

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG

Commission des Affaires sociales, de l'Em-
ploi et des Pensions

Commissie voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen

Mercredi

28-02-2024

Matin

Woensdag

28-02-2024

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Valerie Van Peel à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "De Voorzorg Limburg" (55040764C) 1
Orateurs: **Valerie Van Peel, Frank Vandenbroucke**, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

INHOUD

Vraag van Valerie Van Peel aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De Voorzorg Limburg" (55040764C) 1
Sprekers: **Valerie Van Peel, Frank Vandenbroucke**, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions

du

van

MERCREDI 28 FEVRIER 2024

WOENSDAG 28 FEBRUARI 2024

Matin

Voormiddag

Le développement des questions commence à 11 h 44. La réunion est présidée par Mme Cécile Cornet. De behandeling van de vragen vangt aan om 11.44 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Cécile Cornet.

01 **Vraag van Valerie Van Peel aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De Voorzorg Limburg" (55040764C)**

01 **Question de Valerie Van Peel à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "De Voorzorg Limburg" (55040764C)**

01.01 **Valerie Van Peel (N-VA):** Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, bij voorbaat dank ik u voor uw bereidheid om deze vraag te beantwoorden, omdat het voor u niet zo'n plezierige vraag is.

Het gerechtelijk onderzoek naar corruptie binnen de Limburgse socialistische mutualiteit loopt nog. Hier en daar komt wel al eens wat naar buiten. Een relatief recent nieuwsbericht is dat Tony Coonen zijn vriendin en dochter een fictieve job gegeven zou hebben bij zijn vennootschap, die banden had met De Voorzorg. Op die manier werden onder meer sociale rechten uitgeput. Ik denk dat ik u niet ervan hoeft te overtuigen dat iets dergelijks absoluut niet kan. Daarnaast vraag ik ook niet.

Mijnheer de minister, wel wil ik weten wat de link is tussen Panta Rhei, de vennootschap van Tony Coonen, en De Voorzorg Limburg. Had De Voorzorg specifieke opdrachten aan Panta Rhei uitbesteed? In welke mate is de CDZ op de hoogte van die samenwerking? Vooral dat laatste is belangrijk.

In 2022 hebt u artikel 43 van de ziekenfondswet aangepast. Het doel was om de controle van de CDZ op de verbonden entiteiten te verscherpen, wat absoluut een goede zaak is. In welke mate voldoet die wetsoortwijziging om dergelijke zaken naar boven te brengen? Was de CDZ op de hoogte van die belangenvermenging? Zo neen, hoe komt dat dan? Moeten de verplichte verslagen ook melding maken van persoonlijke banden tussen leden van het ziekenfonds en de verbonden entiteiten? Is die verplichting reeds ingevoerd? Zo neen, waarom niet?

Welke stappen kan de CDZ nog zetten bij eventuele bedenkingen en worden die stappen ook werkelijk gezet? Met andere woorden, volstaat de wetsoortwijziging van 2022 om dergelijke vormen van fraude en nepotisme – daarvan is duidelijk wel sprake – op te sporen? Zo neen, ziet u nog verbeteringen mogelijk?

01.02 **Minister Frank Vandenbroucke:** Ik wil beginnen met het vol-

01.01 **Valerie Van Peel (N-VA):** L'enquête judiciaire relative à des faits de corruption au sein de la mutualité socialiste du Limbourg De Voorzorg est en cours. À en croire de récentes informations, Tony Coonen aurait fourni un emploi fictif à sa compagne et à sa fille au sein de sa société, laquelle entretenait des liens avec De Voorzorg, et avec pour conséquence, entre autres, un usage abusif de droits sociaux.

Quel est le lien entre Panta Rhei, la société de Tony Coonen, et De Voorzorg Limburg? Dans quelle mesure l'Office de contrôle des mutualités (OCM) est-il informé de cette collaboration? Dans quelle mesure le contrôle renforcé mis en place récemment par l'OCM et portant sur les entités liées suffit-il à identifier de telles pratiques? Le ministre peut-il nous éclairer sur la confusion d'intérêts dans ce dossier? Quelles autres mesures l'OCM peut-il prendre? Est-il possible d'encore améliorer les contrôles?

01.02 **Frank Vandenbroucke, ministre:** Je ne peux commenter des

gende. Dit is toch wel belangrijk. Gelet op het feit dat deze vragen passen in verschillende lopende gerechtelijke onderzoeken kan ik geen commentaar geven op de concrete elementen van het dossier dat u aanhaalt. Ik moet er ook op wijzen dat er voor de personeelsleden en de leden van de raad van de controledienst een discretieplicht van toepassing is, die is opgenomen in artikel 59 van de wet van 6 augustus 1990. Ik kan en mag dus niet op concrete elementen ingaan. Algemeen kan ik u wel zeggen dat de controledienst slechts een controlebevoegdheid heeft ten aanzien van de mutualistische entiteiten en niet ten aanzien van derden waarmee men samenwerkt.

Ik wil eraan herinneren dat, onder andere om mogelijke problemen van belangenvermenging te vermijden en om de samenwerking van de ziekenfondsen met derden zo transparant mogelijk te laten verlopen, er in 2020 een wijziging van de wet van 6 augustus 1990 aan het Parlement werd voorgelegd en goedgekeurd, u verwees daar ook naar, waarin nieuwe bepalingen zijn opgenomen die toch een paar belangrijke doelstellingen hebben.

Ik wil dat toch even hernemen omdat ik denk dat dit voor de toekomst belangrijk is. Ten eerste, belangenconflicten vermijden. Men moet onder meer kijken naar de artikelen 21*bis*, § 3, tweede lid, en 23*ter* van de wet van 6 augustus 1990. De wet bepaalt hierin dat de bijzondere gevolmachtigden, die een mutualistische entiteit voor een specifieke juridische handeling of een serie van juridische handelingen kunnen vertegenwoordigen, zich niet in een toestand van een belangenconflict mogen bevinden.

Leden van de raad van bestuur of van een comité bedoeld in artikel 23, § 2, van de wet, waaraan een deel van de bevoegdheden van de raad van bestuur werden gedelegeerd, kunnen niet deelnemen aan de beraadslaging over aangelegenheden die henzelf of hun familieleden tot en met de vierde graad rechtstreeks aanbelangen. Zij kunnen evenmin deelnemen aan de stemming over die aangelegenheden.

Bovendien mag de bestuurder of het lid van een comité met een rechtstreeks of onrechtstreeks belang van vermogensrechtelijke aard dat strijdig is met het belang van de mutualistische entiteit, niet deelnemen aan de beraadslaging en de stemming over het punt. Hij of zij dient dergelijke tegenstrijdige belangen voorafgaandelijk mede te delen aan de andere leden van het orgaan. Zijn of haar verklaring en toelichting over de aard van het strijdige belang moeten worden opgenomen in de notulen.

Wanneer de meerderheid van de aanwezigen of vertegenwoordigde bestuurders een belangenconflict hebben, wordt de beslissing aan de algemene vergadering voorgelegd. Ingeval de algemene vergadering de beslissing goedkeurt, kan de raad van bestuur of het comité die uitvoeren.

De raad van bestuur of het comité omschrijft in de notulen de aard van de beslissing en de vermogensrechtelijke gevolgen daarvan voor het ziekenfonds of de landbond en verantwoordt ook de genomen beslissing.

Dat deel van de notulen wordt in zijn geheel opgenomen in het jaarverslag of in het document dat samen met de jaarrekeningen wordt overgelegd. De notulen worden meegedeeld aan de revisor. In zijn verslag

éléments concrets, car ils font l'objet d'enquêtes judiciaires en cours. L'OCM est lui aussi soumis à un devoir de discrétion et n'est compétent que pour les entités mutualistes, pas pour les tiers. Pour éviter toute confusion d'intérêts et dans un souci de transparence de la collaboration des mutualités avec des tiers, une modification de la loi du 6 août 1990 a été adoptée en 2020, fixant des objectifs importants pour l'avenir. La loi stipule entre autres que les mandataires spéciaux représentant une entité mutualiste pour des actes juridiques spécifiques ne peuvent pas se trouver en situation de conflit d'intérêts.

Les membres du conseil d'administration ou d'un comité visé à l'article 23, § 2, ne peuvent participer aux délibérations portant sur des affaires pour lesquelles eux-mêmes ou les membres de leur famille jusqu'au quatrième degré y compris sont directement concernés. Ils ne peuvent également pas prendre part aux votes y afférents. Par ailleurs, un administrateur ou un membre d'un comité ayant un intérêt direct ou indirect de nature patrimoniale qui est opposé à l'intérêt de l'entité mutualiste ne peut prendre part ni aux délibérations, ni au vote sur le point en question. La personne concernée doit informer les autres membres de cet état de fait et des explications sur cet intérêt opposé doivent figurer dans le procès-verbal. Si la majorité des membres présents ont un conflit d'intérêts, la décision est soumise à l'assemblée générale.

Le conseil d'administration ou le comité décrit, dans le procès-verbal, la nature et les conséquences patrimoniales de la décision et justifie la décision. Le procès-verbal est transmis au réviseur, qui évalue, dans son rapport à l'office de contrôle, les conséquences des décisions concernées par l'intérêt opposé constaté. La mutualité ou l'union nationale peut requérir la

dat hij aan de controledienst meedeelt, bedoeld in artikel 47 van de wet, beoordeelt de revisor de gevolgen voor het ziekenfonds of de landsbond van de beslissingen waarvoor een strijdig belang werd vastgesteld.

Het ziekenfonds of de landsbond kan de nietigheid vorderen van de beslissingen van de raad van bestuur of het comité die in strijd zijn met die regels, indien de andere partij bij die beslissing op de hoogte was of had moeten zijn van deze overtreding. Mocht de CDZ vaststellen dat er een probleem zou zijn bij een mutualistische entiteit in dat verband, dan zou hij de regularisatie van de situatie kunnen eisen en/of een sanctie aan de mutualistische entiteit kunnen opleggen.

De wijzigingen die we hebben ingediend en die goedgekeurd werden, moeten een betere omkadering verzekeren van de relaties tussen mutualistische entiteiten en derden waarmee ze samenwerken, onder meer maar niet uitsluitend de verbonden entiteiten. Ik verwijs naar artikel 43 van de wet. Zo beoogt de wet het creëren van transparantie, onder andere via een aangepaste rapportering aan de algemene vergaderingen van de mutualistische entiteiten, aan de hand van een vast model dat toelaat om een dynamisch beeld te krijgen van de aanvullende verzekering in al haar dwarsverbanden.

De aangestelde revisor en de controledienst zullen erop toezien dat de rapportering gebeurt conform de gewijzigde regelgeving.

Naast de verslaggeving aan de algemene vergadering en het verslag van de revisor beoogt de wetswijziging een beter kader te bieden voor bepaalde vormen van samenwerking en de belangen van de mutualistische entiteiten beter te beschermen tegen de mogelijke gevolgen van bepaalde handelingen en beslissingen van verbonden entiteiten. Alhoewel de controledienst enkel bevoegd is om de mutualistische entiteiten te controleren, voorziet de wet nu ook dat, als een derde entiteit waarmee een ziekenfonds samenwerkt de verplichting door de wet en haar uitvoeringsbesluiten niet naleeft, de controledienst het betrokken ziekenfonds wel zal kunnen sanctioneren.

Naast die specifieke bepaling werden ook in andere wetsontwerpen die tijdens deze legislatuur werden aangenomen, grotere controlebevoegdheden aan de landsbonden toevertrouwd, onder andere om het goed beheer van het ziekenfonds te verzekeren. De nieuwe wetsbepalingen zijn pas in 2022 en 2023 in werking getreden – die timing is belangrijk –, maar ik ben ervan overtuigd dat al die maatregelen in de toekomst zullen bijdragen aan een efficiënter, doeltreffender en transparanter beheer van de ziekenfondsen. Dat is natuurlijk geen antwoord op uw punctuele vraag, maar daarover kan ik, zoals eerder gezegd, geen uitspraken doen.

01.03 Valerie Van Peel (N-VA): Mijnheer de minister, ik begrijp het natuurlijk wel dat u geen uitspraak mag doen over de punctuele vraag.

U had wel een veelzeggende opmerking kunnen formuleren. Dankzij de aanpassing van artikel 43, die we hebben gesteund, is er zeker meer controle mogelijk. De vraag blijft echter, hypothetisch gezien, of een zaak als die van de heer Coonen naar boven zou zijn gekomen. Zou met de nieuwe regelgeving naar boven zijn gekomen dat een dochter, een familielid van iemand in dienst is? Als ik u goed heb gehoord, blijft het antwoord op die vraag neen. De nieuwe regelgeving

nullité de ces décisions, pour autant que l'infraction était ou aurait dû être connue. L'OCM peut exiger que l'entité mutualiste régularise la situation ou infliger une sanction.

La loi prévoit un meilleur encadrement, dans le but d'une plus grande transparence. Le rapportage est ainsi effectué grâce à un modèle fixe offrant une image dynamique de l'assurance complémentaire. Le réviseur et l'office de contrôle veillent à la conformité du rapportage.

Par ailleurs, la loi offre un meilleur cadre pour certaines formes de coopération et vise à mieux protéger les intérêts des entités mutualistes contre les possibles conséquences d'actes et de décisions d'entités liées. En cas de non-respect des obligations légales par une entité tierce avec laquelle la mutualité coopère, L'office de contrôle peut à présent également sanctionner la mutualité concernée.

D'autres dispositions légales récentes ont accordé aux unions nationales des compétences élargies de contrôle. Les nouvelles dispositions légales ne sont entrées en vigueur qu'en 2022 et 2023, mais contribueront à l'avenir à une gestion plus efficace et plus transparente des mutualités.

01.03 Valerie Van Peel (N-VA): Si je comprends bien, même avec la nouvelle législation, un tel cas de népotisme n'aurait pas été révélé.

zorgt er niet voor dat dergelijke constructie van nepotisme aan het licht komt.

01.04 Minister **Frank Vandenbroucke**: Ik kan daarover geen uitspraak doen, omdat ik ook over het dossier geen uitspraak kan doen.

01.04 **Frank Vandenbroucke**, ministre: Je ne peux pas faire de déclaration au sujet du dossier.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La **présidente**: Les questions n° 55041035C, n° 55041036C et n° 55041037C de M. Arens sont transformées en questions écrites.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 54.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.54 uur.