

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG

Commission de l'Économie, de la Protection
des consommateurs et de l'Agenda numé-
rique

Commissie voor Economie, Consumenten-
bescherming en Digitale Agenda

Mardi

30-04-2024

Matin

Dinsdag

30-04-2024

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

- Questions jointes de 1
- Robby De Caluwé à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "L'accord intervenu au sein de la task force Agroalimentaire sur une série de mesures urgentes" (55041768C) 1
 - Patrick Prévot à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Le travail de la Task Force agroalimentaire" (55042451C) 1

Orateurs: **Robby De Caluwé, Patrick Prévot, David Clarinval**, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

- Question de Gilles Vanden Burre à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "La situation compliquée du secteur horeca" (55042489C) 7

Orateurs: **Gilles Vanden Burre, David Clarinval**, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

INHOUD

- Samengevoegde vragen van 1
- Robby De Caluwé aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het akkoord rond een reeks dringende maatregelen in de taskforce Agrovoeding" (55041768C) 1
 - Patrick Prévot aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het werk van de taskforce Agrovoeding" (55042451C) 1

Sprekers: **Robby De Caluwé, Patrick Prévot, David Clarinval**, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

- Vraag van Gilles Vanden Burre aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De horecasector in zwaar weer" (55042489C) 7

Sprekers: **Gilles Vanden Burre, David Clarinval**, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Commission de l'Économie, de la Protection des consommateurs et de l'Agenda numérique

du

MARDI 30 AVRIL 2024

Matin

Commissie voor Economie, Consumentenbescherming en Digitale Agenda

van

DINSDAG 30 APRIL 2024

Voormiddag

De openbare commissievergadering wordt geopend om 09.36 uur en voorgezeten door de heer Stefaan Van Hecke.

La réunion publique de commission est ouverte à 09 h 36 et présidée par M. Stefaan Van Hecke.

01 Samengevoegde vragen van

- Robby De Caluwé aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het akkoord rond een reeks dringende maatregelen in de taskforce Agrovoeding" (55041768C)
- Patrick Prévot aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het werk van de taskforce Agrovoeding" (55042451C)

01 Questions jointes de

- Robby De Caluwé à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "L'accord intervenu au sein de la task force Agroalimentaire sur une série de mesures urgentes" (55041768C)
- Patrick Prévot à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Le travail de la Task Force agroalimentaire" (55042451C)

01.01 Robby De Caluwé (Open Vld): Mijnheer de minister, binnen de taskforce Agrovoeding werd op 1 maart een akkoord gesloten over een reeks dringende maatregelen die een antwoord moeten bieden op de eisen van de landbouwers. Die taskforce kwam er in antwoord op de protestacties van misnoegde landbouwers en heeft dus vrij snel tot tastbare resultaten geleid. Dat behoorde ook tot de verwachtingen van de landbouwers en de ambities van de minister.

Volgens een persbericht betreft een van de maatregelen het vastleggen van de prijzen via de ontwikkeling van indicatoren. Voor elke sector zullen op die manier drempels worden vastgelegd. Indien het Prijzenobservatorium vaststelt dat een drempel wordt overschreden, zal het een waarschuwingsmechanisme activeren, waarna het ketenoverleg en/of de leden die deel uitmaken van de sectorakkoorden zullen samenkomen om adequate antwoorden te bieden.

Daarnaast zou de taskforce akkoord gegaan zijn met een versterking van het verbod op verkopen met verlies en met het verhogen van de zichtbaarheid van Belgische producten door ondersteuning van de promotie en de marketing van die producten.

Mijnheer de minister, graag krijg ik toelichting bij de precieze besluiten en maatregelen die de taskforce heeft genomen, alsook over de uitvoering en timing.

01.01 Robby De Caluwé (Open Vld): Le 1^{er} mars, la *Task Force* agroalimentaire s'est accordée sur les mesures urgentes destinées à soutenir les agriculteurs. Une de ces mesures consiste en la création d'un mécanisme de prix établissant des seuils déterminés par secteur. Lorsque l'Observatoire des prix constatera un dépassement du seuil fixé, il enclenchera un mécanisme d'alerte et la concertation de la chaîne ainsi que les membres des accords sectoriels se réuniront afin d'apporter des réponses adéquates. Parmi les autres mesures, on compte le renforcement de l'interdiction de la vente à perte et l'amélioration de la visibilité des produits belges.

Le ministre peut-il fournir davantage d'informations sur les mesures prises? Quelles mesures

Zaten er nog andere maatregelen in de pipeline waarover geen overeenkomst bereikt kon worden? Zo ja, welke?

Binnen de taskforce zijn er verschillende werkgroepen rond specifieke domeinen aan de slag gegaan. Over welke werkgroepen gaat het? Lopen die werkzaamheden nog verder?

Zal de taskforce zelf na dit akkoord nog verder werken om bijkomende, minder dringende maatregelen te nemen ten gunste van de landbouwers? Is er daarvoor in een timing voorzien?

Werden er ook vanuit het ketenoverleg toezeggingen gedaan in aanvulling op het akkoord binnen de taskforce?

01.02 Patrick Prévot (PS): Monsieur le ministre, en préambule, je tiens à dire que je soutiens pleinement le travail qui a été réalisé au sein de la *Task Force* agroalimentaire fédérale. C'est important. En collaboration avec le ministre de l'Économie et la secrétaire d'État à la Protection des consommateurs, vous avez réuni et consulté l'ensemble des représentants de la chaîne agroalimentaire et le gouvernement a travaillé de manière rapide.

Il en ressort évidemment des mesures qui constituent un bon pas en avant, notamment le renforcement de l'interdiction de vente à perte, la liste des pratiques commerciales déloyales qui sera complétée via des arrêtés royaux d'exécution à la loi UTP ou encore le développement d'indicateurs pour des relations équitables et transparentes dans la chaîne agroalimentaire.

J'émettrai cependant deux bémols. Premièrement, l'accord de gouvernement prévoyait une loi sur la protection des prix agricoles. Bien avant le déclenchement des manifestations d'agriculteurs, votre collègue, le ministre de l'Économie s'était montré volontariste. Il avait proposé à plusieurs reprises au sein du gouvernement de travailler sur un projet inspiré d'Egalim en France. Malheureusement, cela n'a pas été possible.

Deuxièmement, le travail de la *task force* aurait été utilement complété, je pense, par les propositions de loi débattues à la Chambre. Ces propositions de loi prévoient d'autres mesures en termes de contractualisation, d'encadrement des publicités ou encore de contrôle des prix. Ce travail du Parlement aurait pu se faire en parallèle du travail de la *task force*. Il aurait été complémentaire et il aurait été de nature à renforcer la position de nos agriculteurs.

Malheureusement, mardi et mercredi derniers, en commission de l'Économie, il n'y avait personne de votre formation politique pour discuter de ces trois propositions de loi complémentaires. J'étais l'auteur de la proposition principale et, malheureusement, même le débat nous a été confisqué parce que vos députés n'ont pas souhaité venir débattre de ces textes. Je pense que c'est une occasion perdue. Le gouvernement avance dans la bonne direction mais il aurait été possible d'aller plus vite et plus loin.

Monsieur le ministre, pouvez-vous nous faire un instantané du travail réalisé au sein de la *task force*? Quelles mesures font l'objet d'un accord politique? Quel est le calendrier pour la publication et l'entrée en

n'ont encore fait l'objet d'aucun accord? Quels groupes de travail sont actifs au sein de la *task force*? Poursuivront-ils leurs travaux? La *task force* élaborera-t-elle d'autres mesures moins urgentes? En complément des accords conclus au sein de la *task force*, a-t-on vu des mesures supplémentaires émaner de la concertation de la chaîne?

01.02 Patrick Prévot (PS): De werkzaamheden van de federale taskforce Agrovoeding hebben tot verbeteringen geleid, zoals een verstrenging van het verbod op verkoop met verlies, het opmaken van een lijst met oneerlijke handelspraktijken en de ontwikkeling van indicatoren met het oog gericht op eerlijke en transparante werkrelaties.

In het regeerakkoord werd er echter gewag gemaakt van een wet betreffende de bescherming van de landbouwprijzen. Die is niet tot stand gekomen. Bovendien zouden de wetsvoorstellen van de Kamer tot invoering van de contractualisering, de betere regulering van reclame of de prijscontrole een nuttige aanvulling geweest zijn op de werkzaamheden van de taskforce. Dinsdag en woensdag jongstleden was er in de commissie voor Economie echter geen enkel lid van uw politieke formatie aanwezig om deze teksten te bespreken. Dat is een gemiste kans. We hadden sneller vooruitgang kunnen boeken en meer kunnen realiseren.

Wat heeft de taskforce gerealiseerd? Over welke maatregelen bestaat er een politiek akkoord? Wat is daarvoor het tijdspad en het kostenplaatje? Hoe wordt het overleg met de landbouworganisaties voortgezet?

vigueur de ces mesures? Quelle est l'incidence budgétaire de ces mesures? Enfin, qu'en est-il de la poursuite des concertations avec les organisations agricoles?

01.03 David Clarinval, ministre: Monsieur le président, les préoccupations du secteur agricole qui sont traitées au niveau belge peuvent être regroupées en deux catégories.

Il y a, d'une part, des contraintes réglementaires et administratives abondantes et devenues difficiles à comprendre, à appliquer et à faire respecter par les agriculteurs. Ce volet a principalement été traité par les Régions et des questions ont été portées au niveau européen. Hier encore, à Luxembourg, j'ai eu l'opportunité d'apprécier et de recevoir les félicitations des collègues pour tout le travail réalisé en deux mois en termes de réforme de la PAC pour répondre aux demandes des agriculteurs. La Copa-Cogeca, qui représente les agriculteurs, a d'ailleurs salué tout le travail qui a été réalisé.

D'autre part, les agriculteurs demandent des améliorations en termes de rentabilité, actuellement trop faible voire négative pour certains agriculteurs, avec certes de grandes variabilités en fonction des secteurs notamment liées à la combinaison d'une grande volatilité des prix et des relations contractuelles avec les premiers acheteurs parfois peu transparents et un partage des risques déséquilibré.

La *task force* alimentaire a donc principalement travaillé sur cette deuxième partie des demandes. Il est très vite apparu, sur la base des avis – du SPF Économie, de l'Autorité belge de la Concurrence mais aussi de l'Observatoire des prix et ensuite d'experts – déposés en Commission de l'Économie, qu'une approche législative telle que la loi Egalim, à laquelle vous faites référence, monsieur Prévot, n'était pas à ce stade à recommander au niveau du marché belge. Personne ne soutient cette piste, même pas le ministre de l'Économie qui, à ma connaissance, n'a d'ailleurs jamais présenté de texte au gouvernement, comme vous l'avez dit dans votre question.

Dès lors, la *task force* a privilégié une action qui vise à soutenir des négociations entre les différents maillons de la chaîne, notamment avec un objectif de transparence et d'information renforcée et un objectif de rééquilibrage des relations commerciales. Les pistes d'action qui ont été validées par la *task force* alimentaire sont les suivantes: le respect du coût de production avec la mise en place de tunnels de prix par filière basés sur des indices de rentabilité plus transparents et élaborés en collaboration avec les administrations régionales et avec la concertation de chaîne.

En cas de constatation par le SPF Économie que le prix de vente d'un produit agricole franchit un seuil à la baisse ou à la hausse, un mécanisme d'alerte est alors activé conduisant potentiellement à la convocation de la concertation de la chaîne avec pour objectif d'apporter une réponse à la situation comme la renégociation du prix, par exemple. Le mécanisme ne prévoit pas l'intervention de l'État dans la négociation des prix. Par contre, l'Observatoire des prix contribue à la mise en place d'un mécanisme d'alerte neutre et objectif.

Notre piste vise à répondre au soutien des organisations par des branches sectorielles. En s'inspirant de sa contribution positive à l'ac-

01.03 Minister David Clarinval: De landbouwsector is bezorgd over de stortvloed aan reglementaire en administratieve verplichtingen en de complexiteit ervan. De gewesten hebben zich over dat aspect gebogen en bepaalde kwesties werden op het Europese niveau aangekaart. We hebben twee maanden lang hard gewerkt om het GLB te hervormen. Voorts vragen de landbouwers een betere rentabiliteit. De taskforce Agrovoeding heeft zich hoofdzakelijk daarover gebogen. Op grond van de adviezen van de FOD Economie, de Belgische Mededingingsautoriteit, het Prijzenobservatorium en experts is het snel duidelijk geworden dat een wetgevend initiatief voor de Belgische markt niet wenselijk is. De minister van Economie, die die piste niet steunt, heeft voor zover ik weet nooit een tekst daaromtrent aan de regering voorgelegd.

De taskforce heeft de voorkeur gegeven aan onderhandelingen tussen de verschillende schakels van de keten en bepaalde maatregelen gevalideerd, bijvoorbeeld de inachtneming van de productiekosten middels zogenaamde prijs tunnels per sector op basis van transparantere rentabiliteitsindices, die in samenwerking met de gewestelijke besturen en het ketenoverleg opgesteld worden. Als de FOD Economie vaststelt dat de verkoopprijs van een landbouwproduct een minimum- of maximumwaarde overschrijdt, wordt er een waarschuwingsmechanisme geactiveerd, dat mogelijk tot de bijeenroeping van het ketenoverleg leidt. De Staat zal geen prijsonderhandelingen voeren, maar het Prijzenobservatorium draagt bij tot een neutraal en objectief mechanisme in dat verband.

De FOD Economie zal zich inspireren op de sectorovereenkomst in de aardappelsector en op basis

cord de branche dans le secteur des pommes de terre, le SPF Économie accompagnera le développement et le démarrage des autres organisations de branche par filière en facilitant le dialogue entre ces acteurs et en collaborant de façon active et neutre à l'élaboration d'un guide et d'aspirations de bonnes pratiques contractuelles et de codes spécifiques au sein de chaque branche.

Ces deux mesures ne nécessitent pas une initiative parlementaire ou réglementaire mais bien un renforcement des moyens budgétaires du SPF Économie. Le gouvernement s'apprête à adopter un arrêté royal qui complète la liste des pratiques interdites au sein de la chaîne agroalimentaire. Parmi les dispositions qui vont être adoptées, il y a l'interdiction faite à l'acheteur de contraindre le fournisseur à vendre son produit en dessous de ses coûts de production. De ce fait, nous élargissons le secteur de la production agricole, l'interdiction de la vente à perte – déjà d'application pour les intermédiaires – et la distribution en application du Code de droit économique.

Cet arrêté royal devrait permettre d'ajouter à la liste des pratiques considérées comme déloyales et donc interdites en toute circonstance:

- l'interdiction du déréférencement déloyal des produits et du déréférencement sans justification écrite préalable;
- l'interdiction de l'imputation automatique par l'acheteur de dommages et intérêts;
- l'interdiction de compensation unilatérale par l'acheteur de pénalités non indemnitaires;
- l'interdiction de compensation unilatérale par l'acheteur de dommages et intérêts indemnitaires sans justification écrite préalable.

Sont présumés déloyaux, sauf preuve du contraire:

- le fait pour l'acheteur de contraindre le fournisseur à lui vendre son produit à un prix inférieur à ses coûts de production;
- le refus, lorsque les conditions de la théorie de l'imprévision sont réunies, de renégocier des éléments essentiels du contrat.

Daarnaast is overeengekomen, om het toezicht op de markt te versterken, dat de Economische Inspectie haar controles inzake de naleving van de etikettering voor fruit, groenten en vlees zal verscherpen. Ze zal haar meldpunt aanpassen om het gebruiksvriendelijker te maken en om de gewaarborgde anonimiteit te versterken van ingediende klachten. Ze zal voortaan haar jaarlijkse controleprogramma's uitwerken in overleg met alle leden van het ketenoverleg. Op aandringen van de landbouwsector en de verwerkende industrie zal de FOD Economie een gepersonaliseerde en anonieme bijstand bieden aan elke medecontractant die zich benadeeld voelt en die een informeel verzoek om informatie of gegevens indient, zodat hij of zij opnieuw kan onderhandelen met zijn of haar handelspartner om zo te vermijden opnieuw klacht te moeten indienen. Om de oorsprongs- en herkomstetikettering te verbeteren, zal de FOD Economie een gedetailleerd en geïllustreerd dossier coördineren waarmee België van zijn EU-voorzitterschap gebruik kan maken om de Europese Commissie te sensibiliseren voor de noodzaak van een verduidelijking van de voedsletikettering om de

daarvan andere brancheorganisaties per sector begeleiden om de dialoog te verbeteren en te helpen bij de uitwerking van een gids van contractuele good practices en specifieke codes.

Voor die twee maatregelen is er geen parlementair of regelgevend initiatief vereist, maar wel een verhoging van de budgettaire middelen van de FOD Economie. De regering zal een koninklijk besluit goedkeuren om de lijst met verboden praktijken in de agrovoedingsketen te vervolledigen. Zo zal de koper de leverancier er dan niet meer mogen toe verplichten om zijn product te verkopen voor een prijs die lager ligt dan de productiekosten. Ook de weigering om opnieuw te onderhandelen over essentiële elementen van het contract wanneer er aan de voorwaarden van de imprevisieel voldaan is, zal een verboden praktijk vormen. Met dit koninklijk besluit zal er ook een verbod ingevoerd worden op het op oneerlijke wijze uit de verkoop halen van producten en het uit de verkoop halen zonder voorafgaande schriftelijke rechtvaardiging, op het automatisch aanrekenen door de koper van een schadevergoeding, op de eenzijdige compensatie door de koper van boetes die geen schadevergoedingen zijn en van schadevergoedingen zonder voorafgaande schriftelijke rechtvaardiging.

Par ailleurs, l'Inspection économique renforcera ses contrôles portant sur le respect de l'étiquetage des fruits, des légumes et de la viande. Elle rendra son point de contact plus convivial et garantira encore mieux l'anonymat des plaignants. Dorénavant, elle élaborera ses programmes de contrôle annuels en concertation avec tous les membres de la concertation de la chaîne. Le SPF Économie offrira une assistance personnalisée et anonyme aux cocontractants qui se sentent lésés et qui demandent des informations en vue de renforcer leur position de négociation. En

consument alle garanties te bieden qua betrouwbaarheid inzake oorsprong en herkomst.

Het koninklijk besluit waar ik het net over had, wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de ministerraad op vrijdag 3 mei. Vervolgens moet het voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State. Na de publicatie ervan treedt het koninklijk besluit in werking op vrij korte termijn. Met andere woorden, binnen de drie maanden na de publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad* worden nieuwe contracten en leveringscontracten afgesloten, vernieuwd of aangepast na die datum en binnen de zes maanden voor de lopende contracten.

Deze taskforce heeft, na uitvoerig kennis te hebben genomen van de problemen en verwachtingen van alle actoren in de sector van de agrovoedingsindustrie en na een gestructureerd overzicht daarvan te hebben opgesteld, geleid tot de oprichting van drie werkgroepen, die werden uitgenodigd om dit nader te bestuderen en om, voor zover mogelijk, een aantal voorstellen te formuleren.

Ten eerste is er de juridische werkgroep, die gaat over het ontwerp van koninklijk besluit, dat ik vermeldde, en de meer operationele maatregelen die de versterking beogen van de controle en de betere informatieverstrekking aan de schakels in de keten. Deze werkgroep is drie keer bijeengekomen.

Ten tweede is er de transparantiewerkgroep. Die werkt op volgende punten. Het identificeren en verzamelen van de gegevens en economische indicatoren die nodig zijn om de ontwikkeling van de rendabiliteit te bepalen voor een bepaalde lijst van landbouwsectoren, zowel betreffende dierlijke als plantaardige landbouw. Een gedetailleerde uitsplitsing maken van de kosten en de overdracht van de marges in rundsvlees- en varkensvleessector. De bestudering van de invoering van een procedure voor validering door de autoriteiten van een eigen instrument voor prijsmonitoring, die door de sectoren zelf is ontwikkeld. De bestudering van de juridische mogelijkheden om de onderzoeksbevoegdheden van het Prijsobservatorium bij het verzamelen van cijfers te verbeteren. Deze werkgroep is drie keer bijeengekomen.

Ten derde is er de bewustmakingswerkgroep. Die werkt op de volgende punten. Het voorstellen van maatregelen om de promotie en marketing van Belgische landbouw- en voedingsproducten te ondersteunen en de lokale aankoopreflex te ondersteunen. Mogelijke verbeteringen van de voedsel etikettering onderzoeken om bij te dragen tot duidelijke, transparante en conforme consumenteninformatie over de oorsprong en herkomst van voedingsproducten. De toegevoegde waarde van de mogelijke invoering van een faireprijslabel beoordelen. Deze werkgroep is één keer bijeengekomen.

outre, le SPF Économie établira un dossier détaillé grâce auquel la Belgique, en tant que pays assurant actuellement la présidence du Conseil, pourra tenter de convaincre la Commission européenne de la nécessité d'indiquer plus clairement l'origine et la provenance des produits sur les étiquettes alimentaires.

Le projet d'arrêté royal qui vient d'être évoqué sera soumis à l'approbation du Conseil des ministres le 3 mai. Ensuite, il devra encore être soumis au Conseil d'État. Trois mois après sa publication au *Moniteur belge*, l'arrêté royal sera applicable aux nouveaux contrats et aux contrats renouvelés et, après six mois, aux contrats en cours.

La *task force* a créé trois groupes de travail.

Le groupe de travail juridique, qui s'est réuni à trois reprises, a préparé le projet d'arrêté royal et cherche à renforcer le contrôle et la communication d'informations aux différents maillons de la chaîne.

Pour sa part, le groupe de travail sur la transparence recueille et identifie les données ainsi que les indicateurs économiques nécessaires afin de déterminer la rentabilité dans les différents secteurs agricoles. Il examine notamment comment les outils de surveillance des prix mis au point par les secteurs eux-mêmes pourraient être validés. Il étudie aussi la manière d'améliorer les compétences d'enquête de l'Observatoire des prix dans le cadre de la collecte de données chiffrées. Ce groupe de travail s'est également réuni à trois reprises.

Le groupe de travail sur la sensibilisation, qui s'est déjà réuni à une occasion, propose des mesures soutenant la promotion et le marketing de produits agricoles et alimentaires belges. Il étudie également des mesures d'amélioration

Il faut souligner que la *task force* a été installée dans l'urgence en vue de répondre aux mouvements de protestation agricoles. Compte tenu des décisions prises, une concertation périodique avec le SPF Économie doit être organisée. Au sein de la *task force* alimentaire, il a été décidé d'actualiser la déclaration de collaboration de 2015 entre le SPF Économie et la concertation de chaîne, qui détermine les différentes missions et tâches du SPF Économie en réponse aux attentes de la filière agroalimentaire. Le 17 mai prochain, la *task force* se réunira en plénière, en présence des ministres, pour faire le point sur les mesures adoptées.

J'ajoute que nous avons trouvé les budgets nécessaires pour prendre toutes ces mesures – ce qui n'était pas nécessairement garanti. De manière générale, je puis vous dire que l'ensemble des demandes exprimées par les agriculteurs au cours des manifestations et qui peuvent être réglées à l'échelle fédérale ont été pleinement satisfaites. Nos promesses sont tenues. Vendredi, les décisions seront prises. Il n'était évidemment pas nécessaire d'élaborer une loi à cette fin.

Pour ce qui concerne les remarques relatives aux travaux parlementaires, il va de soi que le Parlement organise lui-même ses travaux. Je ne suis en rien responsable de la manière dont ils sont organisés. Cela dit, je ne suis pas sûr que deux députés pouvaient à eux seuls empêcher la tenue d'une réunion de commission.

Voilà, monsieur le président, les commentaires que je souhaitais apporter à ce sujet.

01.04 Robby De Caluwé (Open Vld): Mijnheer de minister, bedankt voor uw heel uitgebreid antwoord en voor uw inzet voor de landbouwsector. Dit is de laatste vragensessie, dus ik wil u daar uitdrukkelijk voor bedanken, alsook voor uw openheid en de uitgebreide antwoorden die u steeds gaf op onze mondelinge vragen.

01.05 Patrick Prévot (PS): Premièrement, merci pour l'instantané de la situation et le rappel des mesures qui ont été prises.

Pour le surplus, je n'ai effectivement pas dit que M. Dermagne avait déposé un texte. J'ai dit qu'il l'avait suggéré au sein du gouvernement *in tempore non suspecto*, c'est-à-dire avant les manifestations. À titre très personnel, j'ai déposé un texte pour lequel j'ai travaillé avec les associations agricoles, notamment les syndicats agricoles (FJA, FWA, FUGEA). Nous avons même déposé un amendement général avec Ecolo et la partie Groen avait d'ailleurs pris des contacts avec le Boerenbond. Nous avons donc un amendement général qui était soutenu par les syndicats agricoles de manière générale. Sans préjuger de l'issue du vote, j'aurais aimé ne pas voir le débat m'être confisqué. Ce

de l'étiquetage, pour que soient affichées des informations claires et transparentes sur l'origine et la provenance des produits alimentaires. L'instauration éventuelle d'un label pour des prix équitables est également examinée.

De taskforce werd inderhaast opgericht om aan de eisen van de landbouwers tegemoet te komen. Ze besliste om de door de FOD Economie en het ketenoverleg gesloten samenwerkingsverklaring van 2015, waarin de taken van de FOD Economie zijn vastgelegd, te actualiseren. Op 17 mei komt de taskforce met de ministers samen om een stand van zaken met betrekking tot de genomen maatregelen op te maken.

De nodige middelen werden uitgetrokken en er werd voldaan aan de eisen van de landbouwers waarvoor de federale overheid bevoegd is. De beslissingen zullen vrijdag worden genomen. Hiervoor is er geen wet nodig.

Het staat aan het Parlement om zijn werkzaamheden te organiseren. Ik betwijfel echter dat de afwezigheid van twee parlementsleden alleen volstaat om te voorkomen dat er een commissievergadering zou plaatsvinden.

01.05 Patrick Prévot (PS): Ik heb enkel gezegd dat minister Dermagne in tempore non suspecto – ruim voor de boeren de straat opgingen – aan de regering voorgesteld had een wetsontwerp in te dienen. Ik heb zelf twee teksten ingediend: een wetsvoorstel in eigen naam dat de steun genoot van de landbouwwakbonden en een amendement samen met Ecolo, terwijl Groen van haar kant contact heeft opgenomen met de Boerenbond.

que je peux en tout cas constater, c'est qu'il n'y avait aucun représentant libéral ni le mardi ni même le mercredi lorsque le président a tenté d'au moins à nouveau susciter le débat.

Je sais bien que vous êtes au gouvernement et que nous sommes au Parlement, mais c'est ce qui me pose un souci. Je sais qu'il y avait des désaccords avec mes collègues libéraux, mais j'aurais aimé qu'on puisse en débattre publiquement parce qu'il fallait évidemment pouvoir exprimer ces désaccords et les opposer. C'est aussi cela le jeu démocratique et, malheureusement, même de cela, on m'en a privé. Mais vous savez, j'ai connu bien d'autres déceptions en politique et je pourrai me relever très facilement de celle-là.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

02 Question de Gilles Vanden Burre à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "La situation compliquée du secteur horeca" (55042489C)

02 Vraag van Gilles Vanden Burre aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De horecasector in zwaar weer" (55042489C)

02.01 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, le secteur de l'horeca a lancé plusieurs cris d'alarme. Ce n'est pas nouveau. Récemment, dans la presse, il l'a fait de manière très poussée et à propos des trois Régions du pays, Bruxelles, la Wallonie et la Flandre.

Nous partagerons l'idée que l'horeca est un secteur important et pas seulement au niveau économique. Il embellit nos villes, nos zones non urbaines. Il permet la convivialité. Il permet de goûter à des aliments de qualité. En tant qu'écologistes, c'est que nous prônons. Il permet aussi de créer de l'emploi local car on ne peut le délocaliser du jour au lendemain pour l'envoyer à l'autre bout de la planète.

En tant que Bruxellois, nous sommes en contact suivi avec l'horeca bruxellois. On voit bien à quel point il compte pour nos communes, et parce qu'il rend un peu de gaieté, certainement avec les beaux jours qui arrivent, sur les terrasses et autres.

C'est donc vraiment un secteur important qui, aujourd'hui, tire la sonnette d'alarme à plusieurs égards. Il le répète régulièrement dans la presse que ce soit à propos d'aides spécifiques, d'éventuelles baisses ciblées des cotisations sociales ou de la pénurie de main-d'œuvre. En effet, ce secteur n'arrive pas à trouver de personnel. On sait que les conditions de travail ne sont pas toujours évidentes dans l'horeca. C'est parfois du travail le soir, tard, le week-end. Quand on a une vie de famille et qu'on veut respecter l'équilibre entre vie familiale et vie professionnelle, ce n'est pas facile. La pénurie constitue un véritable problème pour l'horeca qui est un secteur particulièrement touché. Il existe aussi d'autres options comme des soutiens plus spécifiques qu'on pourrait imaginer au niveau régional, par exemple, parce que les subsides directs se situent à ce niveau de pouvoir.

Monsieur le ministre, même si nous arrivons à la fin de la législature, vu ces cris d'alarme, quelles initiatives pouvez-vous encore prendre?

Ik had dat democratische debat graag gevoerd met de liberale collega's, maar die kans werd me ontgenomen omdat zij afwezig waren tijdens de vorige vergaderingen. Ik zal die teleurstelling echter te boven komen.

02.01 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): De horecasector luidt regelmatig de alarmbel. Dit is een belangrijke sector, die leven en gezelligheid brengt in onze wijken, kwaliteitsvoeding hoog in het vaandel heeft en lokale tewerkstelling creëert, die niet van de ene dag op de andere gedelokaliseerd kan worden. In de pers pleit de horecasector voor specifieke steun en gerichte verminderingen van sociale bijdragen, en er wordt ook aan de bel getrokken wat het personeelstekort betreft. De arbeidsomstandigheden in de horeca, met avond- en weekendwerk, maken het niet gemakkelijk om werk en privéleven op een evenwichtige manier te combineren. Directe subsidies worden vooral op gewestelijk niveau toegekend.

Welke initiatieven zou u nog snel kunnen nemen, ook al loopt de legislatuur bijna ten einde? Zou het niet interessant zijn om een gesprek te hebben met de federaties en uw collega's van de deelgebieden? Zult u, meer structureel, een plan presenteren, in overleg met de sector en de politieke partners?

Cela concerne l'ensemble des Régions mais aussi l'ensemble des niveaux de pouvoir. Ne serait-il pas intéressant, si vous ne l'avez pas encore fait, de recevoir l'ensemble de ces fédérations avec vos collègues des entités fédérées pour voir ce que nous pourrions faire dans l'urgence? Je pense qu'il y a deux étapes. D'abord, dans l'urgence, à très court terme, que peut-on faire pour donner une bouffée d'oxygène à ce secteur important? Deuxièmement, plus structurellement, comptez-vous proposer un plan de mesures? Avez-vous des idées à construire dans les semaines qui viennent en concertation avec le secteur et avec les autres partenaires politiques?

02.02 David Clarinval, ministre: Monsieur Vanden Burre, depuis la fin de la crise du COVID-19 et dans le contexte de la crise économique qui a suivi, le secteur horeca pointe ces difficultés structurelles. Les entreprises assujetties à la TVA dans le secteur de l'horeca ont augmenté au cours de ces cinq dernières années, en passant de 60 508 au 31 décembre 2019 à 64 167 au 31 décembre 2023. C'est donc une augmentation de 6 % en quatre ans, ce qui n'est pas négligeable. Au cours de ces cinq dernières années, les créations et les cessations, donc entre autres les faillites, diminuent pendant la période de pandémie de COVID-19, et augmentent pendant la période de reprise post-COVID-19 pour atteindre en 2023 un niveau légèrement supérieur à celui d'avant la pandémie en 2019. On est à plus 1,5 % pour les créations et plus 9,1 % pour les cessations. Le nombre de faillites en 2023 reste néanmoins inférieur à celui de 2019. Nous sommes à 2,5 % en dessous.

Cependant, il faut reconnaître les difficultés réelles du secteur. Je partage en effet le constat des fédérations, que vous relayez ici. Les marges bénéficiaires deviennent de plus en plus faibles. En outre, on constate de grandes difficultés à recruter et à garder du personnel. De plus, on constate une hausse considérable du coût du personnel; il est question d'augmentations de 40 à 50 %. Le coût des matières premières est également en augmentation de 20 à 25 %. On sait que le secteur se plaint amèrement de la dernière réforme du dispositif des flexi-jobs qui n'est pas à leur avantage.

Les revendications du secteur sont connues. Les fédérations HoReCa Wallonie, Horeca Vlaanderen et Horeca Bruxelles, ainsi que Comeos se sont adressées conjointement au gouvernement fédéral avec une demande de quatre mesures. La première consiste à avoir des réglementations équitables et identiques pour toutes les activités horeca partout en matière de TVA. La deuxième serait d'avoir un taux de TVA réduit de 12 % pour les boissons non alcoolisées consommées sur place. La troisième serait une indexation et une extension de la réduction pour groupe cible existant pour un maximum de cinq travailleurs à temps plein dans le secteur de l'hôtellerie et de la restauration, et la quatrième serait une extension des heures supplémentaires brutes/nettes de 360 à 450 pour les travailleurs fixes. Sur ce dernier point, le gouvernement a réussi à augmenter le nombre d'heures fiscalement avantageuses pour les jobistes en passant de 475 à 600. J'ai personnellement souhaité aller plus loin dans les mesures de soutien au secteur mais je n'ai pas été soutenu par certains de mes collègues au sein du gouvernement, et je le regrette.

Monsieur Vanden Burre, vous me demandez mon avis. Je pense qu'il faudrait abroger la réforme du ministre Dermagne sur les flexi-jobs. Ce serait vraiment quelque chose d'utile en faveur du secteur horeca, pour

02.02 Minister David Clarinval: Sinds de economische crisis in de nasleep van de coronacrisis vestigt de horecasector de aandacht op bepaalde structurele problemen. Het aantal btw-plichtige ondernemingen in die sector steeg van 60.508 op 31 december 2019 tot 64.167 op 31 december 2023, d.i. een stijging met 6 %. Na een daling als gevolg van de coronacrisis ging het percentage startende ondernemingen en stopzettingen weer de hoogte in. Er werd een stijging genoteerd met 1,5 % en 9,1 % in 2023 ten opzichte van de situatie in 2019, maar het aantal faillissementen blijft wel 2,5 % lager dan in 2019. Dat neemt niet weg dat de winstmarges dalen en dat het moeilijk is om personeel aan te werven. De personeelskosten zijn met 40 à 50 % gestegen en de grondstoffensprijzen met 20 à 25 %. De sector klaagt over de hervorming van de regeling inzake flexi-jobs, die voor de horeca niet gunstig is.

De federaties HoReCa Wallonie, Horeca Vlaanderen en Horeca Brussel, alsmede Comeos hebben ter attentie van de federale regering vier eisen geformuleerd: billijke en identieke btw-regelgevingen voor alle activiteiten, een verlaagd btw-tarief van 12 % voor niet-alcoholische drank die ter plaatse verbruikt wordt, een indexering en een uitbreiding van de doelgroepenkorting voor voltijdse werknemers, en een uitbreiding van de bruto/netto overuren van 360 tot 450 voor vaste werknemers. De regering heeft het aantal fiscaal voordelige uren voor jobstudenten van 475 naar 600 opgetrokken. Ik wilde nog

revenir au système préalable des flexi-jobs dans l'horeca. Cela me semble être un pas qui devrait être franchissable, mais je crains de ne pas être soutenu par l'ensemble de mes collègues au sein du gouvernement.

meer doen, maar betreur dat bepaalde collega's in de regering mij daarin niet gesteund hebben.

Mijn standpunt is dat we de hervorming van flexi-jobs van minister Dermagne moeten afschaffen en terug moeten keren naar het vorige systeem, maar ik vrees dat ik daarvoor niet op de steun van iedereen in de regering kan rekenen.

02.03 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, je vous remercie. Vous avez souligné toute une série de choses qui ont été faites, et c'est très bien.

Comme je le disais, je voulais surtout me tourner vers le très court terme, parce qu'il y a une urgence. Le plus structurel se fera probablement avec le prochain gouvernement. Soyons réalistes, tout n'est pas possible dans les semaines qui viennent. Il serait néanmoins intéressant qu'une concertation ait lieu avec les fédérations et vos homologues du niveau régional.

Pour être très concret, au niveau d'Ecolo, en ce qui concerne les propositions, même si nous ne partageons pas tout ce que vous avez mis en avant, nous sommes partants pour une baisse des cotisations sociales ciblée sur certains types d'emplois. Nous sommes demandeurs de pouvoir le faire de manière ciblée.

Il y a aussi la baisse de TVA à 0 %, par exemple sur toute une série de produits, comme les fruits et légumes. En tout cas, pour nous, c'est la priorité, mais nous pouvons aussi discuter d'autres choses.

Face aux pénuries de l'emploi, il y a évidemment la formation et le fait d'encourager les personnes à venir vers le secteur de l'horeca, de le rendre plus attractif. Par ailleurs, nous souhaitons assouplir les conditions pour que les personnes sans-papiers puissent travailler dans l'horeca. Ce sont aussi des demandes des fédérations.

Enfin, je terminerai avec les flexi-jobs. Si nous sommes prêts à en rediscuter, nous ne sommes pas en faveur de l'extension à tous les secteurs de l'économie. Vous le savez, ce n'est pas un scoop. Nous estimons que ce n'est pas une mesure saine pour l'emploi. Par contre, dans l'horeca, cela peut se justifier. Nous sommes donc ouverts à revoir certaines conditions, mais pas à étendre cette révision à l'ensemble des secteurs économiques. En tout cas, il me semble que les bases pour discuter sont là. Nous sommes tout à fait disposés à nous pencher sur les difficultés du secteur.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Op die manier komt er een einde aan de laatste vragensessie met vicepremier Clarinval.

*De behandeling van de vragen eindigt om 10.02 uur.
Le développement des questions se termine à 10 h 02.*

02.03 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Ik wilde het over de korte termijn hebben, omdat we dringend moeten handelen. Het structurele luik zal door de volgende regering aangepakt worden. We zijn het niet eens met al uw voorstellen, maar we pleiten wel voor een verlaging van de sociale bijdragen gericht op bepaalde soorten jobs en voor een verlaging van de btw tot 0 % op producten zoals groenten en fruit. Gelet op de personeelstekorten moeten we actie ondernemen op het vlak van opleiding en de sector aantrekkelijker maken, maar ook moeten de voorwaarden versoepeld worden zodat mensen zonder papieren in de horeca kunnen werken, zoals de federaties vragen. Wij zijn geen voorstander van een uitbreiding van flexi-jobs naar alle sectoren van de economie, maar in de horeca kan het gerechtvaardigd zijn.