

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

**COMPTE RENDU INTEGRAL**  
AVEC  
**COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT**  
**DES INTERVENTIONS**

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
**VERTAALD BEKNOPT VERSLAG**  
**VAN DE TOESPRAKEN**

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE  
L'EMPLOI ET DES PENSIONS

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN  
PENSIOENEN

**Mardi**

**30-03-2021**

**Après-midi**

**Dinsdag**

**30-03-2021**

**Namiddag**

|             |                                                                         |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | Parti Socialiste                                                        |
| VB          | Vlaams Belang                                                           |
| MR          | Mouvement réformateur                                                   |
| CD&V        | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique                     |
| Open Vld    | Open Vlaamse Liberalen en Democraten                                    |
| Vooruit     | Vooruit                                                                 |
| cdH         | centre démocrate Humaniste                                              |
| DéFI        | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | Indépendant - Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications : |                                                                                                                                                                 | Afkortingen bij de nummering van de publicaties : |                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                      | Document parlementaire de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                               | DOC 55 0000/000                                   | Parlementair stuk van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                       |
| QRVA                                                 | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                   | QRVA                                              | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         |
| CRIV                                                 | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                                     | CRIV                                              | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                |
| CRABV                                                | Compte Rendu Analytique                                                                                                                                         | CRABV                                             | Beknopt Verslag                                                                                                                            |
| CRIV                                                 | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                              | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                 | Séance plénière                                                                                                                                                 | PLEN                                              | Plenum                                                                                                                                     |
| COM                                                  | Réunion de commission                                                                                                                                           | COM                                               | Commissievergadering                                                                                                                       |
| MOT                                                  | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                                 | MOT                                               | Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)                                                                              |

|                                                                   |                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| Publications officielles éditées par la Chambre des représentants | Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers |
| Commandes :                                                       | Bestellingen :                                                              |
| Place de la Nation 2                                              | Natieplein 2                                                                |
| 1008 Bruxelles                                                    | 1008 Brussel                                                                |
| Tél. : 02/ 549 81 60                                              | Tel. : 02/ 549 81 60                                                        |
| Fax : 02/549 82 74                                                | Fax : 02/549 82 74                                                          |
| www.lachambre.be                                                  | www.dekamer.be                                                              |
| e-mail : publications@lachambre.be                                | e-mail : publicaties@dekamer.be                                             |

## SOMMAIRE

|                                                                                                                                                                                                                                                                         |   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Droit passerelle: débat d'actualité et questions jointes de                                                                                                                                                                                                             | 1 |
| - Evita Willaert à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le droit passerelle pour indépendants pour prendre soin d'un enfant et en cas d'enseignement à distance" (55012980C) | 1 |
| - Anja Vanrobaeys à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le droit passerelle pour la garde d'enfants" (55012983C)                                                            | 1 |
| - Gilles Vanden Burre à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le soutien aux indépendants et le paiement du droit passerelle" (55013847C)                                     | 1 |
| - Anja Vanrobaeys à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le droit passerelle pendant les vacances de Pâques prolongées" (55015874C)                                          | 2 |
| - Nadia Moscufo à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le délai de paiement du (double) droit passerelle" (55015945C)                                                        | 2 |
| - Marie-Colline Leroy à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "La situation des indépendants à titre complémentaire dans le cadre du droit passerelle" (55016075C)             | 2 |
| - Tania De Jonge à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Les mesures de soutien aux indépendants" (55016087C)                                                                 | 2 |

**Orateurs:** Evita Willaert, Anja Vanrobaeys, Gilles Vanden Burre, président du groupe Ecolo-Groen, Marie-Colline Leroy, Tania De Jonge, Nahima Lanjri, Björn Anseeuw, Christophe Bombled, Catherine Fonck, présidente du groupe cdH, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, Gaby Colebunders

|                                                                                        |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Questions jointes de                                                                   | 16 |
| - Björn Anseeuw à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, | 16 |

## INHOUD

|                                                                                                                                                                                                                                                                      |   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Overbruggingsrecht: actualiteitsdebat en toegevoegde vragen van                                                                                                                                                                                                      | 1 |
| - Evita Willaert aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het overbruggingsrecht voor zelfstandigen in geval van de zorg voor een kind en van thuisonderwijs" (55012980C) | 1 |
| - Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het overbruggingsrecht wegens de zorg voor kinderen" (55012983C)                                               | 1 |
| - Gilles Vanden Burre aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De steunmaatregelen voor de zelfstandigen en de uitbetaling van het overbruggingsrecht" (55013847C)        | 1 |
| - Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het overbruggingsrecht tijdens de verlengde paasvakantie" (55015874C)                                          | 1 |
| - Nadia Moscufo aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De uitbetalingstermijn voor het (dubbele) overbruggingsrecht" (55015945C)                                        | 1 |
| - Marie-Colline Leroy aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De zelfstandigen in bijberoep in het kader van het overbruggingsrecht" (55016075C)                         | 1 |
| - Tania De Jonge aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De steunmaatregelen voor zelfstandigen" (55016087C)                                                             | 1 |

**Sprekers:** Evita Willaert, Anja Vanrobaeys, Gilles Vanden Burre, voorzitter van de Ecolo-Groen-fractie, Marie-Colline Leroy, Tania De Jonge, Nahima Lanjri, Björn Anseeuw, Christophe Bombled, Catherine Fonck, voorzitter van de cdH-fractie, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, Gaby Colebunders

|                                                                           |    |
|---------------------------------------------------------------------------|----|
| Samengevoegde vragen van                                                  | 16 |
| - Björn Anseeuw aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en | 16 |

Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Les droits sociaux des coursiers Deliveroo" (55013281C)

- Hans Verreyt à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'emploi dans une économie de partage" (55015905C)

- Gilles Vanden Burre à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le statut des travailleurs Uber et Deliveroo" (55015951C)

**Orateurs:** Björn Anseeuw, Hans Verreyt, Gilles Vanden Burre, président du groupe Ecolo-Groen, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Question de Cécile Cornet à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'assimilation du droit passerelle pour la pension" (55013767C)

**Orateurs:** Cécile Cornet, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Question de Jean-Marc Delizée à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "La situation des guides et des médiateurs interculturels indépendants" (55013903C)

**Orateurs:** Jean-Marc Delizée, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Question de Anja Vanrobaeys à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le recours abusif aux mesures de soutien prises dans le cadre du coronavirus" (55015941C)

**Orateurs:** Anja Vanrobaeys, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Question de Evita Willaert à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'activité d'indépendante à titre complémentaire et le repos

Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De sociale rechten van de Deliveroo-koeriers" (55013281C)

- Hans Verreyt aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De tewerkstelling in de deeleconomie" (55015905C)

- Gilles Vanden Burre aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het statuut van de werknemers van Uber en Deliveroo" (55015951C)

**Sprekers:** Björn Anseeuw, Hans Verreyt, Gilles Vanden Burre, voorzitter van de Ecolo-Groen-fractie, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Cécile Cornet aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De gelijkstelling van het overbruggingsrecht voor de berekening van het pensioen" (55013767C)

**Sprekers:** Cécile Cornet, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Jean-Marc Delizée aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De situatie van de zelfstandige gidsen en intercultureel bemiddelaars" (55013903C)

**Sprekers:** Jean-Marc Delizée, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het misbruik van de coronasteunmaatregelen" (55015941C)

**Sprekers:** Anja Vanrobaeys, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Evita Willaert aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het zelfstandig bijberoep en de moederschapsrust" (55015947C)

de maternité" (55015947C)

*Orateurs:* **Evita Willaert, David Clarinval**,  
ministre des Classes moyennes, des  
Indépendants, des PME et de l'Agriculture,  
des Réformes institutionnelles et du  
Renouveau démocratique

*Sprekers:* **Evita Willaert, David Clarinval**,  
minister van Middenstand, Zelfstandigen,  
KMO's en Landbouw, Institutionele  
Hervormingen en Democratische Vernieuwing



# COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET DES PENSIONS

du

MARDI 30 MARS 2021

Après-midi

# COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN PENSIOENEN

van

DINSDAG 30 MAART 2021

Namiddag

Le développement des questions commence à 14 h 51. La réunion est présidée par Mme Marie-Colline Leroy.

De behandeling van de vragen vangt aan om 14.51 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Marie-Colline Leroy.

*Les textes figurant en italique dans le Compte rendu intégral n'ont pas été prononcés et sont la reproduction exacte des textes déposés par les auteurs.*

*De teksten die in cursief zijn opgenomen in het Integraal Verslag werden niet uitgesproken en steunen uitsluitend op de tekst die de spreker heeft ingediend.*

## **01 Overbruggingsrecht: actualiteitsdebat en toegevoegde vragen van**

- Evita Willaert aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het overbruggingsrecht voor zelfstandigen in geval van de zorg voor een kind en van thuisonderwijs" (55012980C)
- Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het overbruggingsrecht wegens de zorg voor kinderen" (55012983C)
- Gilles Vanden Burre aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De steunmaatregelen voor de zelfstandigen en de uitbetaling van het overbruggingsrecht" (55013847C)
- Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het overbruggingsrecht tijdens de verlengde paasvakantie" (55015874C)
- Nadia Moscufo aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De uitbetalingstermijn voor het (dubbele) overbruggingsrecht" (55015945C)
- Marie-Colline Leroy aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De zelfstandigen in bijberoep in het kader van het overbruggingsrecht" (55016075C)
- Tania De Jonge aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De steunmaatregelen voor zelfstandigen" (55016087C)

## **01 Droit passerelle: débat d'actualité et questions jointes de**

- Evita Willaert à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le droit passerelle pour indépendants pour prendre soin d'un enfant et en cas d'enseignement à distance" (55012980C)
- Anja Vanrobaeys à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le droit passerelle pour la garde d'enfants" (55012983C)
- Gilles Vanden Burre à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le soutien aux indépendants et le paiement du droit passerelle" (55013847C)
- Anja Vanrobaeys à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes

institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le droit passerelle pendant les vacances de Pâques prolongées" (55015874C)

- Nadia Moscufo à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le délai de paiement du (double) droit passerelle" (55015945C)

- Marie-Colline Leroy à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "La situation des indépendants à titre complémentaire dans le cadre du droit passerelle" (55016075C)

- Tania De Jonge à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Les mesures de soutien aux indépendants" (55016087C)

**01.01 Evita Willaert** (Ecolo-Groen): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, ik heb een behoorlijk specifieke vraag, meer bepaald over het overbruggingsrecht voor zelfstandigen in geval van zorg voor hun kind en thuisonderwijs. Ik zou ze graag even willen toelichten, net omdat het zulke specifieke vraag is.

Ook die maatregel werd verlengd tot eind juni 2021. Het is het equivalent van een maatregel die wij voor de werknemers kennen, zijnde het recht op tijdelijke werkloosheid in een aantal gevallen, zoals in geval van sluiting van de school, de crèche of een instelling of in geval van thuisonderwijs.

Voor zelfstandigen kennen wij een equivalent via het overbruggingsrecht. Zelfstandigen komen daar echter niet voor in aanmerking als ze hun zelfstandige activiteit van thuis uit kunnen organiseren.

Dat staat in contrast met de regeling tijdelijke werkloosheid voor werknemers, die voor dezelfde reden werd uitgewerkt en waarnaar ik daarnet verwees. Die regeling geldt wel voor wie aan telewerk doet en in die situatie belandt. Dus ook als telewerk mogelijk is, maar de betrokkene er moet zijn om voor een kind te zorgen of een kind bij te staan bij thuisonderwijs, kan hij of zij het recht op tijdelijke werkloosheid gebruiken.

Voor zelfstandigen is dat anders. Zij trekken daarover aan de alarmbel. Zij vragen zich terecht af hoe zij tegelijkertijd moeten werken en leerkrachtassistent zijn. Er komen echt noodkreten tot bij ons van mensen die het niet meer trekken.

Ik heb dan ook de hiernavolgende vragen.

Ten eerste, wat is de stand van zaken aangaande het opnemen van het crisioverbruggingsrecht bij quarantaine of bij zorg voor een kind? Hoeveel aanvragen werden gedaan en hoeveel werden geweigerd of goedgekeurd? Hebt u ook, meer specifiek over de redenen, cijfers van het aantal aanvragen bij quarantaine van het kind, van het aantal bij een kind dat afstandsonderwijs moet volgen en het aantal gevallen van kinderopvang bij sluiting van de school? Mijnheer de minister, indien u die cijfers zou hebben, kreeg ik ze graag opgesplitst.

Ten tweede, wat zijn de belangrijkste redenen voor een weigering? Indien de aanvraag wegens thuisonderwijs wordt geweigerd, wat zijn dan de belangrijkste redenen?

Ten derde heb ik een fundamentele vraag. Erkent u dat het problematisch is dat een zelfstandige niet in aanmerking komt als de

**01.01 Evita Willaert** (Ecolo-Groen): Alors que les travailleurs qui télétravaillent entrent en ligne de compte pour le chômage temporaire en cas de fermeture de l'école ou de la garderie et en cas d'enseignement à domicile, cette règle ne s'applique pas aux indépendants qui peuvent travailler depuis leur domicile. Ils n'ont donc pas droit au droit passerelle équivalent.

Combien de demandes ont déjà été introduites par des indépendants dans de telles situations et combien de ces demandes ont, respectivement, été refusées et approuvées? Pouvez-vous fournir des chiffres spécifiques pour les différentes situations: quarantaine de l'enfant, enseignement en distanciel et fermeture de l'école? Quelles sont les raisons principales d'un refus? Sur la base de quels critères est-il apprécié si une activité indépendante peut également être organisée depuis le domicile? Le ministre est-il disposé à éliminer cette discrimination entre travailleurs et indépendants?

zelfstandige activiteit van thuis uit kan worden georganiseerd, maar de zelfstandige het kind moet begeleiden bij thuisonderwijs? Op welke manier wordt daarvan een beoordeling gemaakt? Hoe wordt dus ingeschat dat het een activiteit betreft die ook van thuis uit kan worden georganiseerd? Wat zijn de criteria?

Mijnheer de minister, bent u bereid het probleem te remediëren en de situatie bijgevolg recht te trekken in vergelijking met de werknemers die bij telewerk wel gebruik kunnen maken van de tijdelijke werkloosheid? Dit leek ons een discriminatie van zelfstandigen. Ik weet niet goed waarom er een verschil wordt gemaakt.

Mijnheer de minister, wat is uw mening ter zake? Bent u bereid de situatie recht te trekken?

**01.02 Anja Vanrobaeys** (Vooruit): Mijnheer de minister, ook ik heb specifieke vragen. Ik ga ervan uit dat het overbruggingsrecht tot 30 juni werd verlengd.

Daarbij heb ik twee specifieke vragen.

De eerste betreft de ondersteuning van zelfstandigen tijdens de verlengde paasvakantie. Ik wil het niet meer hebben over de chaos van vorige week. Zij genieten in elk geval het overbruggingsrecht wanneer scholen sluiten, alleen zijn in Vlaanderen niet alle kleuterscholen gesloten en de crèches evenmin. Wel is er een oproep van de koepels en van Kind en Gezin om peuters en kleuters de komende drie weken thuis te houden. Daarnaast voorzien lokale overheden wel in noodopvang, maar die zit soms al vol en is echt beperkt tot mensen met een essentieel beroep. Niet iedereen kan terecht in de noodopvang. Ondertussen werd de tijdelijke werkloosheid zo aangepast dat mensen toch ondersteuning krijgen om de komende drie weken voor hun kinderen te zorgen. Wordt die lijn ook doorgetrokken naar de zelfstandigen, ook voor de geannuleerde paaskampen waarop de mensen rekenden om voort te kunnen?

Mijn tweede vraag sluit aan bij de vraag van collega Willaert. Er zijn inderdaad zelfstandige freelancers die thuiswerken, maar die wel de druk kennen van hun werk en van de deadlines die ze moeten respecteren, en die dat nu moeten combineren met afstands-onderwijs. Ze zitten nu ook in dezelfde situatie in de verlengde paasvakantie, wat een enorme druk op die mensen legt, zeker wanneer het alleenstaande ouders betreft. Is er voor thuiswerkende freelancers geen mogelijkheid om hen te ondersteunen bij het afstandsonderwijs van hun kinderen of om die kinderen op te vangen tijdens schoolsluitingen of in quarantaineperiodes?

**01.03 Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): Madame la présidente, monsieur le ministre, ma question date de plusieurs semaines. Elle portait initialement sur le paiement du droit passerelle par rapport à la fin de l'année dernière et au début de cette année. Je vous demandais s'il y avait encore des retards par rapport aux mois d'octobre, novembre, décembre 2020, et aussi par rapport à janvier 2021. Si vous avez aussi les chiffres de février 2021, ce serait bien.

Nous en avons déjà débattu ici: certains secteurs se plaignaient de retards. Vous savez comme moi que le moindre retard dans cette

**01.02 Anja Vanrobaeys** (Vooruit): Pour les travailleurs qui doivent assurer la garde de leurs enfants durant les prochaines semaines en raison de la fermeture des écoles, le régime de chômage temporaire a été adapté afin de leur offrir le soutien nécessaire. Cette ligne de conduite sera-t-elle étendue aux indépendants?

Un soutien peut-il être apporté aux *free-lances* qui travaillent à domicile et doivent aider leurs enfants qui suivent leurs cours en distanciel ou s'occuper d'eux durant les fermetures d'écoles ou les périodes de quarantaine?

**01.03 Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): De geringste vertraging bij de betaling van het overbruggingsrecht kan een zelfstandige in grote moeilijkheden brengen.

Er zijn bovendien veel vragen met betrekking tot niet-essentiële handelszaken die moeten sluiten

allocation de survie pour les indépendants peut occasionner de très grandes difficultés pour les indépendants et les indépendantes qui en bénéficient.

Par ailleurs, j'ajoute un élément, parce que j'imagine que vous allez répondre en fonction des décisions du Comité de concertation de la semaine dernière. De nombreuses questions se posent par rapport aux commerces non essentiels qui vont soit fermer, soit rester ouverts sur la base d'un rendez-vous.

J'ai repris la dernière dépêche vue ce matin. Vous y précisez certaines choses par rapport aux commerces non essentiels qui sont actuellement en capacité d'ouvrir sur rendez-vous. Pour mars et avril, ils n'auraient pas accès au double droit passerelle, mais bien au droit passerelle simple s'ils peuvent démontrer une perte de chiffre d'affaires de 40 %.

Monsieur le ministre, pourriez-vous clarifier les choses par rapport au mois de mars et au mois d'avril?

Vous précisez à un moment donné que, pour avoir accès à ce double droit passerelle, ces commerces non essentiels doivent pouvoir démontrer qu'ils doivent fermer de manière obligatoire.

Monsieur le ministre, quelles sont les preuves ou les types de documents concrets qui pourraient être présentés? Énormément de questions se posent en fonction des différents secteurs.

Je ne suis pas là pour faire des prévisions, et je n'en sais rien. Mais si, par exemple, d'ici la fin du mois d'avril ou avant le 1<sup>er</sup> mai, il y avait une réouverture, comment cela sera-t-il pris en compte? Pouvez-vous préciser tout cela? De nombreuses questions se posent sur le terrain. Je vous remercie d'avance pour vos réponses.

**01.04 Marie-Colline Leroy** (Ecolo-Groen): *Le Codeco du 24 mars a été sans pitié. Notamment pour les indépendants, à qui nous promettons sans cesse, mais que nous décevons constamment depuis maintenant 1 an. Inutile de revenir là-dessus, car la situation sanitaire dramatique nous impose de prendre des mesures d'exception. Il est donc primordial, que les indépendants qui ne peuvent plus ou qu'en partie exercer leur métier puissent avoir pleinement accès au droit passerelle.*

*Cependant, Monsieur le Ministre, c'est là que ça coince. Les indépendants à titre complémentaire peuvent certes accéder au droit passerelle partielle de crise mais, à des conditions encore trop strictes compte tenu de la situation actuelle. Si ces indépendants à titre complémentaire ont payé des cotisations calculées sur un revenu de référence en N-3 inférieur à 7.021,29 euro, ils ne peuvent en bénéficier pour les mois d'interruption ou de réduction de leur activité. Pourtant, nombre d'entre eux a besoin de cette activité supplémentaire pour vivre et arrondir les fins de mois. Depuis 1 an, nous leur disons coûte que coûte de "tenir le coup", mais ça aujourd'hui, ce n'est plus possible, financièrement pour eux, et moralement pour nous.*

*Envisagez-vous de faire une proposition pour les indépendants à titre complémentaires concernés?*

of die op afspraak kunnen openblijven. De zaken die op afspraak openblijven kunnen geen aanspraak maken op het dubbele overbruggingsrecht, maar wel op het enkele overbruggingsrecht, voor zover ze een omzetverlies van 40 % kunnen aantonen.

Kunt u de regeling voor maart en april verduidelijken? Welke documenten zullen handelszaken moeten indienen om het dubbele overbruggingsrecht te genieten? Bepaalde handelszaken zullen misschien tussen nu en eind april kunnen heropenen; hoe zal er daarmee rekening gehouden worden?

**01.04 Marie-Colline Leroy** (Ecolo-Groen): *Op zijn vergadering van 24 maart toonde het Overlegcomité geen genade voor de zelfstandigen, aan wie er onophoudelijk beloften gedaan worden, maar die nu al een jaar ontgoocheld worden. Het is van het grootste belang dat degenen die hun beroep niet meer – of slechts gedeeltelijk – mogen uitoefenen toegang krijgen tot het overbruggingsrecht.*

*Zelfstandigen in bijberoep kunnen aanspraak maken op het gedeeltelijke crisisoverbruggingsrecht wegens corona maar de voorwaarden daarvoor zijn te streng. Als de door hen betaalde bijdragen berekend werden op een referentie-inkomen van minder dan 7.021,29 euro komen ze niet in aanmerking voor het gedeeltelijke*

*Quelle solution trouver pour ceux qui aujourd'hui sont censés exercer à mi-temps cette activité, mais qui ne peuvent y accéder?*

*overbruggingsrecht voor de maanden van onderbreking of vermindering van hun activiteit. Nochtans hebben zij die extra activiteit nodig. Al een jaar lang zeggen we hun dat ze moeten volhouden, maar vandaag is dat voor hen financieel niet meer haalbaar.*

*Zult u een voorstel doen voor de betrokken zelfstandigen in bijberoep? Welke oplossing kan er geboden worden aan degenen die geacht worden hun activiteit deeltijds uit te oefenen, maar die geen toegang hebben tot het gedeeltelijke overbruggingsrecht?*

**01.05 Tania De Jonge** (Open Vld): Mijnheer de minister, op het Overlegcomité van 24 maart namen de verschillende regeringen van dit land opnieuw strengere maatregelen om de derde golf van de covidpandemie in de kiem te smoren. Er werd onder meer beslist de lagere en middelbare scholen in de week voor de paasvakantie te sluiten en het winkelen in niet-essentiële winkels enkel op afspraak toe te laten.

Wij weten inmiddels dat een exponentiële groei van het aantal besmettingen enkel te stoppen is wanneer het aantal contacten tussen mensen drastisch beperkt wordt. Wij steunen dan ook die maatregelen.

Tegelijkertijd moeten wij ook aandacht hebben voor de impact die deze nieuwe maatregelen hebben op onder meer onze ondernemers en zelfstandigen.

Mijnheer de minister, ik heb twee concrete vragen voor u.

U kondigde aan dat zelfstandigen een beroep kunnen doen op het overbruggingsrecht wanneer zij deze week hun zaak niet kunnen runnen omdat zij hun kinderen moeten opvangen. Wat zijn precies de modaliteiten en de voorwaarden?

Ook bevestigde u dat de niet-medische contactberoepen, zoals uitbaters van schoonheidssalons en kappers, voor maart en april een beroep kunnen doen op het dubbele overbruggingsrecht, net als de reisbureaus voor april. Het enkelvoudige overbruggingsrecht zou gelden voor bedrijven die goederen kunnen blijven verkopen op afspraak, waaronder de niet-essentiële winkels, als zij een omzetverlies van minstens 40 % kunnen aantonen.

Graag krijg ik de precieze criteria daarvoor. Op welke termijn zal dat overbruggingsrecht betaald worden? Afgaand op de cijfers van het voorbije weekend zal dat immers nodig zijn.

**01.06 Nahima Lanjri** (CD&V): Mevrouw de voorzitter, ik wil mij bij dit actualiteitsdebat aansluiten met twee vragen over het overbruggingsrecht.

**01.05 Tania De Jonge** (Open Vld): Nous soutenons le durcissement des mesures imposé par le Comité de concertation du 24 mars parce qu'on ne peut stopper la croissance exponentielle des contaminations que par une limitation drastique des contacts.

Dans quelles conditions les indépendants peuvent-ils faire appel au droit passerelle lorsqu'ils sont dans l'impossibilité d'exercer leur activité parce qu'ils doivent s'occuper de leurs enfants? Sur la base de quels critères précis les professions de contact non médicales et les agences de voyage peuvent-elles prétendre au double droit passerelle les premières pour mars et avril et les secondes pour le mois d'avril? Les commerces non essentiels qui peuvent prouver une perte de leur chiffre d'affaires d'au moins 40 % peuvent bénéficier du droit passerelle simple. À quelles conditions?

**01.06 Nahima Lanjri** (CD&V): La mesure permettant aussi aux indépendants de bénéficier d'une

De aangekondigde maatregel is op zich goed te verdedigen. Ook zelfstandigen hebben recht op een uitkering wanneer zij geen opvang hebben tijdens deze extra lesvrije week en tijdens de paasvakantie, zoals ik vandaag in uw persbericht lees, wanneer kampen worden afgelast of minder kinderen kunnen deelnemen.

Die maatregel geldt nu echter per week, per zeven dagen, terwijl zelfstandigen soms maar twee of drie dagen nodig hebben omdat bijvoorbeeld de ene ouder werknemer is en de andere zelfstandige en ze elk twee dagen nemen. Waarom kan het niet per dag?

Vandaag zou het gaan om een bedrag van 403 euro per week voor zelfstandigen met gezinslast, of 322 euro zonder gezinslast. Ik heb dat omgerekend. Als men dat per dag zou kunnen nemen, zou het 80 euro per dag zijn met gezinslast en 64,6 euro zonder gezinslast. Het lijkt mij veel beter om zelfstandigen niet te verplichten een hele week te nemen als ze maar een paar dagen nodig hebben. Daarnaast wil ik ook vragen of deze maatregel geldt tot eind juni of enkel tot en met de paasvakantie.

Een meer algemene vraag betreft het dubbele en het enkelvoudige overbruggingsrecht. Ook voor mij is het niet meer helemaal duidelijk of de maatregelen die nu genomen zijn tot eind juni gelden, zoals ik heb gehoord. In uw persbericht van vandaag hebt u het echter over maart en april 2021. Dat is heel verwarrend. Voor welke periode gelden de beslissingen die op 25 maart zijn gepubliceerd? Is dat tot eind juni?

U zegt dat wie onmogelijk op afspraak kan werken en dus besluit om de winkel te sluiten en enkel met click and collect te werken, dubbel overbruggingsrecht zal krijgen. Wie kan dat beslissen? Kan men voor zichzelf uitmaken dat men niet kan opendoen en op afspraak zal werken? Op die manier kan een winkel, misschien zelfs van dezelfde keten, met click and collect werken en dus dubbel overbruggingsrecht krijgen, terwijl de andere op afspraak werkt en enkel overbruggingsrecht krijgt als hij omzetverlies lijdt. Dat is een heel verschillende situatie voor twee dezelfde winkels en dat vind ik heel raar.

**01.07 Björn Anseeuw (N-VA):** Mijnheer de minister, ook wij hebben enkele vragen over het overbruggingsrecht. Vorige week kregen niet alleen heel wat contactberoepen maar ook de zogenaamde niet-essentiële winkels – dat blijft een vreemd onderscheid – als het ware een natte dweil in het gezicht: ofwel moesten ze werken op afspraak, ofwel met click and collect. In de praktijk komt dat erop neer dat ze in een jaar waarin velen onder hen het al heel moeilijk hebben gehad, opnieuw extra kosten moeten maken om een lagere omzet te draaien. Hoe men het ook draait of keert, het voorbije weekend heeft aangetoond dat het in veel handelszaken geen vetpot is, wel integendeel.

Ook communicatief is er een janboel van gemaakt. Vorige week hebt u nog verklaard dat het dubbele overbruggingsrecht ook zou bestaan voor winkels die niet moeten sluiten maar op afspraak moeten werken. Daar is natuurlijk iets voor te zeggen want de omzet daalt ook bij hen door de hogere drempel als ze op afspraak moeten werken. Gisteren kregen ze dan een ander bericht: wie op afspraak werkt,

indemnité lorsqu'ils n'auront aucune solution de garde pour leurs enfants durant la semaine supplémentaire où les écoles seront fermées et pendant les vacances de Pâques ne sera valable que sur une base hebdomadaire. Il serait pourtant plus pratique pour les indépendants de leur accorder le droit à une indemnité journalière. Pourquoi n'est-ce pas possible? Jusqu'à quand cette mesure sera-t-elle d'application?

Durant quelle période les décisions publiées le 25 mars s'appliquent-elles?

Les travailleurs qui sont dans l'impossibilité d'offrir un service sur rendez-vous et qui ne fonctionnent qu'avec un système de *click & go* recevront un double droit passerelle. Qui détermine si le service sur rendez-vous est réellement impossible?

**01.07 Björn Anseeuw (N-VA):** La semaine dernière, les professions de contact mais aussi les commerces non essentiels ont essuyé un camouflet. Ils ont en effet dû choisir entre un service sur rendez-vous et un système de *click and collect*. En outre, la communication a été chaotique. Apparemment, les commerces qui doivent travailler sur rendez-vous n'auront finalement pas droit au double droit passerelle. Alors que leur chiffre d'affaires a diminué de 15 à 20 % et qu'ils doivent supporter des coûts supplémentaires, de nombreux commerçants restent pourtant ouverts unique-

bleek dan toch geen aanspraak te kunnen maken op dat dubbel overbruggingsrecht. Dat was de tweede natte dwell in zes dagen tijd.

Nochtans weten we dat de omzet de voorbije dagen een diepe duik heeft gemaakt. Veel handelaars hebben me in het weekend gezegd dat ze zich afvragen waarom ze nog verder zouden werken. Velen zijn gewoon open omdat ook hun concurrenten nog open zijn. Anders hadden ze de deuren allang gesloten. Het heeft geen zin om voort te werken als de omzet daalt tot 15 of 20 % van wat normaal is, ook al omdat men extra kosten moet maken en extra personeel moet inzetten om alles in goede coronabanen te leiden. Zo gaat men niet met mensen om, mijnheer de minister.

Er is ook hoe langer hoe minder samenhang tussen de verschillende maatregelen.

Ten eerste, waarom kunnen winkeliers voortaan niet langer aanspraak maken op het dubbele overbruggingsrecht, hoewel zij hun omzet wel degelijk een diepe duik hebben zien maken?

Ten tweede, hoe komt het dat het geweer op vijf dagen tijd van schouder werd veranderd? Is het omdat de omzetten zo laag zijn en u meende ze nog wat meer de dieperik in te moeten duwen?

Ik begrijp het niet goed. De samenhang in de steunmaatregelen is volledig zoek. Graag kreeg ik een antwoord op mijn twee vragen.

La **présidente**: Chers collègues, essayez de ne pas dépasser les deux minutes! Vous en êtes chaque fois à trois minutes. Je mesure l'importance des questions et du sujet mais, de cette façon, nous aurons plus de temps pour le débat.

**01.08 Christophe Bombled (MR)**: Madame la présidente, monsieur le ministre, suite au dernier Comité de concertation, des commerces ont dû à nouveau être fermés. Il est primordial que les indépendants continuent à être soutenus, notamment via le droit passerelle, qu'il soit simple ou double. Des secteurs doivent obligatoirement être fermés alors que d'autres peuvent ouvrir sur rendez-vous. Pour ces secteurs, que l'on qualifie souvent de non essentiels, même si cette appellation peut parfois interpeller, travailler par le biais d'un rendez-vous préalable peut s'avérer impossible.

Monsieur le ministre, ces indépendants pourront-ils, dans le cas où ils sont dans l'impossibilité de fonctionner sur rendez-vous, bénéficier du double droit passerelle de crise, étant donné qu'ils resteront fermés? Si oui, pour quels mois auront-ils droit à cette mesure d'aide?

**01.09 Catherine Fonck (cdH)**: Madame la présidente, monsieur le ministre, je serai très claire. Je plaide haut et fort pour que vous reveniez à ce que vous aviez annoncé la semaine dernière, à savoir "un double droit passerelle conformément à la loi, y compris pour les entreprises et associations offrant des biens aux consommateurs fermées au public, mais pouvant poursuivre leurs activités au moyen de livraisons ou d'un système de rendez-vous". Ce sont vos mots!

Quand on est ministre, on ne fait pas de fausses promesses pour enrober les décisions relatives aux fermetures et au confinement de

ment parce que leurs concurrents le sont.

Pourquoi les commerçants qui travaillent sur rendez-vous n'ont-ils pas droit au double droit passerelle? Pourquoi le gouvernement a-t-il changé son fusil d'épaule après quelques jours?

**01.08 Christophe Bombled (MR)**: Tijdens het recentste Overlegcomité werd er beslist sommige zaken te sluiten. De zelfstandigen moeten via het overbruggingsrecht gesteund worden. Sommige sectoren moeten worden gesloten en andere openen op afspraak. Soms kunnen ze echter niet op afspraak werken.

Zullen ze in dat geval aanspraak kunnen maken op het dubbele overbruggingsrecht? Zo ja, voor welke maanden zullen ze er recht op hebben?

**01.09 Catherine Fonck (cdH)**: Vorige week kondigde u de toekenning van een dubbel overbruggingsrecht aan, ook voor bedrijven die op afspraak of met leveringen kunnen werken. Daar pleit ik eveneens voor. Een minister doet zijn beloften gestand.

Handelszaken hebben hun omzet

la semaine dernière. On assume et après, on les concrétise! C'est totalement inaudible pour les indépendants. À la vue des ventes de ces premiers jours, l'Union des Classes Moyennes (UCM) et le Syndicat Neutre pour Indépendants (SNI) indiquent que le chiffre d'affaires est en baisse de 80 à 90 %. D'ailleurs, il serait illogique que vous ne puissiez poursuivre ce double droit passerelle puisque l'horeca peut en disposer même s'il pratique le *take away*, et c'est une bonne chose.

Il serait dès lors logique que les commerces non essentiels aient droit à ce double droit passerelle et non pas uniquement pour le mois à venir, mais pour la suite aussi. Ce matin, j'ai été choquée d'entendre que la secrétaire d'État De Bleeker annonçait qu'il n'en serait pas ainsi alors que les indépendants sont laminés et que vous aviez pris un engagement au nom du gouvernement. Je vous le demande très clairement: maintenez ce droit passerelle, y compris lorsqu'il est possible d'assurer le commerce sur la base de rendez-vous! Cela ne donne absolument pas la même situation. Leurs pertes de chiffre d'affaires sont massives!

**01.10 David Clarinval**, ministre: Madame la présidente, je vais tenter de répondre en regroupant les questions en plusieurs chapitres.

Ik begin met de maatregelen voor het overbruggingsrecht met betrekking tot het quarantaineverlof, voor de opvang van een kind of quarantaine. Door de beslissing van het Overlegcomité van 24 maart om de lagere en middelbare scholen te sluiten van 29 maart tot 2 april, zullen zelfstandigen gebruik kunnen maken van het overbruggingsrecht voor de onderbreking van hun activiteiten om hun kinderen op te vangen. Deze zelfstandigen zullen voor deze vijf dagen recht hebben op een volledige uitkering van 322,92 euro zonder gezinslast of 403,43 euro met gezinslast. Dat geldt ook voor de zelfstandigen met kinderen in de kleuterschool of in de kinderopvang die ondanks het feit dat deze openblijven, beslist hebben om gevolg te geven aan de aanbevelingen van de regering om hun kinderen thuis te houden.

Ter herinnering, de zelfstandigen moeten hun activiteit volledig stopzetten gedurende deze periode van onderbreking. Ze kunnen geen aanspraak maken op de financiële uitkering als ze arbeidsongeschikt zijn of nog de mogelijkheid hebben om hun activiteit thuis uit te oefenen.

Het gaat om een socialebeschermingsmaatregel om een vervangingsinkomen toe te kennen ingeval van een gedwongen onderbreking van de activiteit om een kind op te vangen dat niet naar school kan door quarantaine, isolatie of sluiting van de scholen.

Telewerkende zelfstandigen die hun activiteit normaal van thuis uit organiseren, moeten deze volledige en werkelijke onderbreking van hun activiteit omstandig motiveren in hun aanvraag. Het feit dat de activiteit van thuis uit georganiseerd kan worden, vormt dus geen hindernis voor de toekenning van de uitkering, maar vereist een precieze toelichting die de volledige onderbreking van de activiteit aantoont.

Naar het voorbeeld van de werknemers zullen de zelfstandigen die,

de voorbije dagen zien wegzakken met 80 tot 90%. De stopzetting van het dubbele overbruggingsrecht zou niet logisch zijn. De horeca kan er wél aanspraak op blijven maken en zelfs combineren met een takeawayactiviteit.

Logischerwijze zouden de niet-essentiële winkels de komende maand en ook daarna nog het dubbele overbruggingsrecht moeten kunnen genieten. Vanochtend verklaarde staatssecretaris De Bleeker dat dat niet het geval zou zijn. Dat heeft mij gechoqueerd. U moet het dubbele overbruggingsrecht handhaven, ook voor winkels die op afspraak open zijn!

**01.10 David Clarinval**, ministre: Je débiterai par les mesures ayant trait au droit passerelle pour le congé de quarantaine pris pour la garde d'un enfant ou dans le cadre d'une quarantaine. À la suite de la fermeture des écoles primaires et secondaires du 29 mars au 2 avril 2021, les indépendants pourront solliciter le droit passerelle pour interruption de leurs activités pour assurer la garde de leurs enfants et bénéficier pour ces cinq jours d'une allocation complète de 322,92 euros sans charge de famille ou de 403,53 euros avec charge de famille. La mesure concerne aussi les indépendants dont les enfants fréquentent l'école maternelle ou les garderies restées ouvertes, mais que les parents préfèrent garder à la maison sur recommandation des autorités. Les indépendants doivent cesser complètement d'exercer leurs activités et l'allocation ne sera pas versée aux indépendants en incapacité de travail. Les indépendants en télétravail doivent dûment motiver l'interruption de leurs activités dans leur demande.

L'indépendant qui doit lui-même accueillir l'enfant mineur d'âge pendant les vacances de Pâques en raison de l'annulation d'un

door een volledige of gedeeltelijke annulering van een vakantiekamp of een georganiseerde buitenschoolse opvang, tijdens de paasvakantie een inwonend, minderjarig kind opvangen, bovendien een beroep kunnen doen op het crisioverbruggingsrecht voor de dagen van opvang. In dat geval zal de uitkering ook 403,53 euro per week van zeven kalenderdagen bedragen voor personen met gezinslast of 322,92 euro voor personen zonder gezinslast.

Wat de gevraagde cijfers betreft, kan ik u schriftelijk een tabel bezorgen met de verdeling per maand, tot 9 januari 2021, van het aantal zelfstandigen dat de tijdelijke maatregelen van het overbruggingsrecht voor quarantaine genoten heeft en van diegenen die de maatregelen voor de sluiting van een school of een crèche genoten hebben.

Donc, je propose de transmettre ce tableau, madame la présidente, afin que tous ces chiffres soient transmis à l'ensemble des députés.

Deze cijfers moeten als voorlopig worden beschouwd.

Op basis van deze tabel stel ik vast dat het merendeel van de aanvragen betrekking heeft op de tijdelijke maatregel van het overbruggingsrecht voor quarantaine en dit vooral in oktober en november, wat logisch is gelet op de evolutie van de sanitaire situatie tijdens die tweede maanden, de tweede lockdown.

In verband met de vermelde vertragingen in de betalingen van het crisioverbruggingsrecht wil ik eerst benadrukken dat mijn administratie en de socialeverzekeringsfondsen een kolossaal werk leveren om de zelfstandigen op tijd te betalen. Voor zover ik weet, verloopt de behandeling en de betaling van de verschillende vormen en tijdelijke crisismaatregelen van het overbruggingsrecht door de socialeverzekeringsfondsen normaal.

Ik werd niet op de hoogte gebracht van structurele en actuele vertragingen in de betalingen van het crisioverbruggingsrecht.

Zoals u weet, hecht ik veel belang aan het feit dat de uitkeringen op tijd worden betaald. Ik sluit evenwel niet uit dat er in een minderheid van de dossiers een vertraging van de betalingen is. Het gaat vooral om die dossiers waarvoor de financiële uitkering niet werd betaald binnen de 15 dagen van de maand die volgt op de maand waarin de aanvraag werd ingediend. Dat is vaak te wijten aan het feit dat deze dossiers onvolledig zijn of omdat bijkomende certificaten nodig zijn voor de socialeverzekeringsfondsen.

Par ailleurs, pour ce qui concerne les cas particuliers auxquels il est fait référence ici, je vous invite à les soumettre à mon administration, qui les examinera et reviendra, le cas échéant, vers la caisse d'assurances sociales et/ou le travailleur concerné(e). Sur ce point également, je rappelle que le droit passerelle est un revenu de remplacement et qu'il n'est donc pas destiné à couvrir les frais fixes. Les aides économiques permettant de couvrir les frais fixes des travailleurs indépendants relèvent de la compétence des Régions.

J'en viens à présent au droit passerelle de crise pour les magasins

camp de vacances ou d'un séjour extra scolaire organisé peut en outre demander le droit passerelle de crise pour ces jours-là. Une allocation de 403,53 euros par semaine de sept jours pour les personnes avec charge de famille ou de 322,92 euros pour les personnes sans charge de famille est d'application dans ce cas-là aussi. En ce qui concerne les chiffres demandés, je puis transmettre par écrit un tableau reprenant le nombre mensuel d'indépendants concernés jusqu'au 9 janvier.

Ik bezorg de tabel met de cijfers aan de volksvertegenwoordigers.

Les chiffres sont provisoires. Le tableau montre que la plupart des demandes concernent la mesure temporaire de droit passerelle pour cause de quarantaine et principalement pour les mois d'octobre et de novembre. Pour ce qui est des retards de paiement, je tiens tout d'abord à préciser que mon administration et les caisses d'assurances sociales abattent un travail de titan pour payer les indépendants à temps. À ma connaissance, le traitement et le versement du droit passerelle par les caisses d'assurances sociales se déroulent normalement. Je n'ai eu vent d'aucun retard actuel ou structurel dans le paiement du droit passerelle. Je n'exclus pas qu'un nombre limité de dossiers puissent accuser un certain retard souvent parce qu'ils sont incomplets ou requièrent des certificats supplémentaires.

Ik verwijs u naar mijn administratie, die de specifieke gevallen zal onderzoeken. Het overbruggingsrecht is een vervangingsinkomen en is niet bestemd om de vaste kosten te dekken. Voor de economische steunmaatregelen in verband met de vaste kosten zijn de Gewesten bevoegd.

non essentiels et les métiers de contact. L'évolution de la situation exigeant des mesures pour ralentir la propagation du virus, le Comité de concertation a adopté le 24 mars dernier de nouvelles mesures affectant, entre autres, les métiers de contact et les commerces non essentiels.

Je confirme que ceux qui sont dans l'obligation de cesser leurs activités pourront bénéficier du double droit passerelle de crise, à savoir les métiers de contact – instituts de beauté, instituts de pédicure non médicale, salons de manucure, salons de massage, salons de coiffure, barbiers, ainsi que les studios de tatouage et de *piercing* – qui sont obligés de fermer leurs portes. Ces personnes auront droit au double droit passerelle pour les mois de mars et avril. Pour les mois qui suivent, nous verrons en fonction des décisions des comités de concertation. Il est impossible aujourd'hui de prévoir au-delà du mois d'avril.

Les agences de voyages. Vu l'interdiction des voyages non essentiels, les agences de voyages auront également droit au double droit passerelle, comme elles y ont eu droit pour le mois de mars. Pour le mois de mai, la situation sera réévaluée en fonction des décisions du Comité de concertation.

Voici pour ce qui concerne les magasins dits "non essentiels": contrairement à ce qui était prévu dans la notification initiale de l'OCC, l'arrêté ministériel publié le 25 mars dernier considère que les entreprises et associations offrant des biens au consommateur sont ouvertes, mais ne peuvent poursuivre leur activité qu'au moyen d'un système de commande et de collecte (*click and collect*), de livraison ou de rendez-vous.

Si les entreprises et associations utilisent ce système de rendez-vous, elles doivent être en mesure de démontrer une perte du chiffre d'affaires d'au moins 40 % pour bénéficier du droit passerelle de crise simple. Néanmoins, je me rends bien compte que la mise en œuvre de ces mesures n'est pas du tout évidente et que, pour certains magasins, le système sur rendez-vous n'est pas une solution applicable en pratique. Dès lors, s'il s'avère impossible pour une entreprise ou une association de travailler sur rendez-vous et qu'elle doit cesser ses activités ou qu'elle ne peut travailler que par le biais du *click & collect* ou de la livraison, elle a droit au double droit passerelle pour les mois de mars et avril.

Pour y accéder, elle devra fournir les preuves justifiant l'impossibilité d'ouvrir sur rendez-vous à sa caisse d'assurances sociales en fournissant un formulaire de déclaration sur l'honneur entre autres. À cet égard, j'insiste sur le fait qu'il est, pour moi, primordial de soutenir les indépendants en veillant aux spécificités de leur situation respective.

Enfin, en ce qui concerne les travailleurs indépendants complémentaires qui payent des cotisations provisoires sur la base d'un revenu supérieur au seuil de 7 021 euros, madame Leroy, comme vous l'indiquez, en effet, dans votre question, les indépendants à titre complémentaire qui payent des cotisations calculées sur un revenu de référence en N-3, inférieur à 7 000 euros, ne peuvent pas bénéficier du droit passerelle de crise. En tout cas, si l'indépendant à titre complémentaire estime qu'il aura, en 2021, un revenu plus élevé

Het Overlegcomité heeft beslist om de contactberoepen en de niet-essentiële winkels te sluiten. Deze zullen voor maart en april een beroep kunnen doen op het crisisoeverbruggingsrecht. Ook de reisbureaus kunnen daar aanspraak op maken. In tegenstelling tot de initiële verklaring van het Overlegcomité zegt het ministerieel besluit van 25 maart dat de bedrijven en de verenigingen die goederen verkopen aan de consumenten hun activiteiten mogen voortzetten, maar enkel via *click-and-collect*, via bestellingen of op afspraak.

Ondernemingen en verenigingen die gebruikmaken van het systeem op afspraak, komen in aanmerking voor het enkelvoudige crisisoeverbruggingsrecht op voorwaarde dat ze een omzetverlies met minstens 40 % kunnen aantonen.

Een bedrijf dat niet kan functioneren op afspraak en daardoor zijn activiteiten moet stopzetten of enkel kan voortzetten op basis van *click-and-collect* en levering, kan aanspraak maken op het dubbele overbruggingsrecht voor de maanden maart en april. Het bedrijf moet daartoe zijn sociaal verzekeringsfonds het bewijs leveren dat het onmogelijk kan functioneren op afspraak.

Zelfstandigen in bijberoep die voorlopige bijdragen betalen op basis van een inkomen dat lager ligt dan de drempel van 7.021 euro, komen niet in aanmerking voor het crisisoeverbruggingsrecht. Als de zelfstandige meent dat hij in 2021 een hoger inkomen zal hebben dan drie jaar geleden, kan hij alsnog een aanvraag voor het crisisoeverbruggingsrecht indienen bij zijn fonds. De uitkering zal desgevallend betaald worden wanneer de belastingdienst het definitieve inkomen aan het RSVZ meedeelt.

que son revenu de référence d'il y a trois ans, il peut toujours introduire une demande de droit passerelle de crise auprès de sa caisse. Le cas échéant, la prestation sera payée au moment où le fisc communique les chiffres définitifs pour 2021 à l'INASTI.

Voilà, madame la présidente, les réponses les plus pointues aux nombreuses questions qui m'ont été posées.

**01.11 Evita Willaert** (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, bedankt voor de duidelijkheid voor de komende weken, zowel over de sluiting van de kampen als die van de scholen of crèches die aangegeven hebben dat ze liever niet hebben dat de kinderen komen. Er is een gelijkschakeling met de regeling voor werknemers. Het is goed om dat te vernemen en dat bevestigd te zien.

In verband met het thuis kunnen uitvoeren van de activiteit, ik begrijp de situatie, omdat zelfstandigen hun eigen baas zijn. We kennen de cijfers van misbruik. We moeten dus alert zijn en misbruik zoveel mogelijk voorkomen. Ik vraag mij echter wel af wat ik mij moet voorstellen bij zo'n precieze toelichting bij een omstandige motivering van de onderbreking. Ik veronderstel dat het feit dat een kind thuis is, dat men ervoor moet zorgen en in thuisonderwijs moet voorzien op zich voldoende is. Waarom moet dat dan nog eens extra gemotiveerd worden?

Ik verwijs ook naar de vraag van collega Lanjri over het aantal dagen. Meteen zeven dagen nemen, is voor een zelfstandige wel moeilijk, want dan moet men zeven dagen stoppen, terwijl het evengoed minder zou kunnen zijn.

Hoe omstandig moet de toelichting zijn? Naar welke elementen is men precies op zoek? Mij lijkt het feit dat het kind thuis is voldoende om het toe te staan. Ik kijk ook uit naar de tabel die u ons beloofd hebt, mijnheer de minister.

**01.12 Anja Vanrobaeys** (Vooruit): Mijnheer de minister, ik dank u voor de duidelijkheid.

U bevestigde dat ook zelfstandigen in de komende weken op het overbruggingsrecht kunnen rekenen om hun kinderen op te vangen. Los van het statuut wordt iedereen immers met dezelfde problemen geconfronteerd.

Ik ben tevreden dat ook mensen die zelfstandig zijn of thuis freelancen recht hebben op een overbruggingsrecht. Tevens snap ik dat men grendels voorziet, want het is uiteraard moeilijk om bij de mensen thuis te gaan controleren op misbruik. Welke motivering dient men hiervoor echter te geven? Volstaat het dat het kind thuis is of moeten ook bijkomende elementen worden aangetoond?

Uit getuigenissen die ik hoorde, blijkt dat de druk het hoogst is wanneer mensen instaan voor de opvang van kinderen met een handicap of wanneer zij kinderen met een leer- of ontwikkelingsstoornis begeleiden. Ik heb straks ook een vraag over de terugbetaling van het bezoek aan een psycholoog maar als we de werkdruk voor deze mensen hier kunnen verlichten, dan kunnen we zo'n bezoek wellicht vermijden.

**01.11 Evita Willaert** (Ecolo-Groen): Je remercie le ministre pour les éclaircissements apportés concernant les prochaines semaines. Cette assimilation au régime des travailleurs salariés mérite d'être saluée. Nous devons en effet faire en sorte de limiter autant que possible les abus, même si je ne comprends pas bien le sens de cette motivation circonstanciée de l'interruption. Il est de surcroît difficile pour un indépendant de cesser d'emblée son activité pendant sept jours. Ce délai pourrait tout aussi bien être raccourci. J'attends avec intérêt le tableau.

**01.12 Anja Vanrobaeys** (Vooruit): Je remercie le ministre pour ces clarifications, car indépendamment du statut, nous sommes en effet tous confrontés aux mêmes problèmes. Dès lors qu'il est difficile de contrôler les travailleurs à domicile, je comprends que des verrous aient été prévus.

Quelles raisons faut-il précisément invoquer? Il ressort de témoignages que la pression est la plus forte pour la garde d'enfants handicapés ou souffrant de troubles de l'apprentissage ou du développement.

**01.13 Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, je vous remercie pour vos réponses. Le groupe Ecolo-Groen est préoccupé et mobilisé pour mettre en place le maximum de soutien possible pour nos indépendants. Nous nous rejoignons sur ce point.

Vous avez clarifié les choses, ce qui était nécessaire. Je sais que la mise en œuvre n'est pas évidente au niveau de l'applicabilité en ce qui concerne l'impossibilité d'ouvrir ou la praticabilité du *click and collect*. La situation est complexe et un métier n'est pas l'autre, même si on qualifie l'ensemble de non essentiel.

Il était important de clarifier les choses pour les gens qui ont besoin de ces aides pour pouvoir survivre.

Par ailleurs, il faut toujours pouvoir se laisser la possibilité de débattre de certaines mesures d'ici la fin avril en commission. Il faudra voir comment les choses évoluent, nous n'avons qu'un week-end de recul. On sait qu'il s'est mal passé pour les indépendants, d'après les divers témoignages. Laissons-nous un peu de temps pour voir comment les choses évoluent, notamment en termes de comportement des consommateurs.

Nous nous rendons compte que la situation est très compliquée sur le terrain et nous sommes demandeurs d'un nouveau débat dans quelque temps. Nous soutenons un maximum ce qu'il est possible de faire à ce stade.

**01.14 Tania De Jonge** (Open Vld): Mijnheer de minister, mijn vragen hadden vooral betrekking op de modaliteiten en de duidelijkheid. Via uw antwoord heb ik die verkregen. Ik weet dat u er heel hard op toeziet dat er tijdig wordt betaald bij het overbruggingsrecht. Dat is een geruststelling. Ik heb weinig of geen klachten gehoord van mensen of zelfstandigen die te laat werden betaald. Ik weet dat u daar zeer sterk de nadruk op legt.

U heeft gezegd dat niet-essentiële winkels die aantonen dat ze onmogelijk open kunnen, recht hebben op het dubbele overbruggingsrecht. Ik kreeg daar graag bevestiging van. Ik wil ook vragen of alle leden van de commissie de cijfers kunnen krijgen, niet enkel degenen die daarom hebben gevraagd.

**01.15 Nahima Lanjri** (CD&V): Mijnheer de minister, dank u voor uw antwoorden.

Een van mijn vragen is toch niet beantwoord. Het is goed dat u een parallel trekt met de werknemers en dus ook in quarantaineverlof voorziet voor zelfstandigen. Ik stel alleen vast dat het bij zelfstandigen dan over een week gaat per maand, ook al zijn het niet-opvolgende dagen. Waarom voorziet u voor zelfstandigen niet in de mogelijkheid om op een maand bijvoorbeeld drie dagen op te nemen, zoals bij de werknemers? Nu moet men onmiddellijk een week opnemen. Kunt u dat, eventueel na overleg met de regering, nog bijsturen?

Ten tweede heb ik nog een vraag over de timing van het enkelvoudige

**01.13 Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): Net als u wil Ecolo-Groen de zelfstandigen maximaal ondersteunen. De situatie van de zogenaamde niet-essentiële handelszaken is complex. De onmogelijkheid om te openen of de haalbaarheid om te werken op basis van click-and-collect is niet voor iedereen gelijk. De zaken moesten verduidelijkt worden voor wie hulp nodig had om te overleven.

Men moet de mogelijkheid openhouden voor een debat in de commissie tussen nu en eind april over bepaalde maatregelen en zien of het gedrag van de consument evolueert, ook al is het eerste weekend slecht verlopen. Aangezien de situatie erg complex is zijn wij voorstander van een nieuw debat en steunen we al wat er gedaan kan worden.

**01.14 Tania De Jonge** (Open Vld): Je me félicite de constater que le ministre veille soigneusement au paiement du droit passerelle dans les délais. Je n'ai guère entendu de plaintes relatives à des paiements tardifs.

Le ministre peut-il encore confirmer que les commerces non essentiels qui prouvent qu'il leur est impossible d'ouvrir ont droit au double droit passerelle? L'ensemble des membres de la commission peuvent-ils recevoir les chiffres y afférents?

**01.15 Nahima Lanjri** (CD&V): L'extension du congé de quarantaine aux indépendants autorisée par le ministre est une bonne nouvelle, mais pourquoi les indépendants ne peuvent-ils pas prendre trois jours en un mois, par exemple, comme le font les travailleurs salariés? Ils doivent d'emblée prendre une semaine. Le double droit passerelle est-il garanti jusqu'à la fin avril et jusqu'à la fin mai pour le secteur du voyage? Le droit passerelle simple

en dubbele overbruggingsrecht. Heb ik het juist begrepen dat het dubbel overbruggingsrecht gegarandeerd is tot eind april – voor de reissector tot einde mei – en dat het enkelvoudige overbruggingsrecht vastligt tot eind juni? Dan zijn er drie verschillende data. Ik dacht dat alles gepland was tot einde juni, maar dat is blijkbaar niet zo. Het dubbele overbruggingsrecht is alleen voor maart-april en voor de reissector ook nog voor mei.

Dat zit communicatief niet goed. Wij kunnen het amper volgen, dus ik hoop dat er zo snel mogelijk op de website meer duidelijkheid komt over die data. Kunt u me bevestigen dat de timing die ik net vermeld heb, juist is?

**01.16 David Clarinval**, ministre: Madame Lanjri, le timing que vous donnez n'est pas exact. Les agences de voyages ne sont concernées que jusqu'en avril. Il faut comprendre que le droit passerelle est, en principe, acquis jusqu'au mois de juin. Mais ce droit est octroyé sur la base des décisions prises par le Comité de concertation.

Pour le moment, si je ne m'abuse, les voyages non essentiels sont interdits jusqu'à la mi-avril. On ne peut donc pas dire aujourd'hui ce qu'il en sera au mois de mai. Tout dépendra de la décision qui sera prise à l'occasion du prochain Comité de concertation qui aura lieu dans une, deux ou trois semaines. Autrement dit, les délais relatifs au droit passerelle doivent être adaptés en tenant compte des décisions prises par le Comité de concertation. Pour ce qui concerne les agences de voyages, le droit passerelle est accordé jusqu'au mois d'avril parce qu'elles pourront – en tout cas, je l'espère, mais cela ne dépend pas que de moi – peut-être rouvrir en avril ou en mai.

La **présidente**: Madame Lanjri, vous aurez bien sûr encore l'occasion de répliquer puisqu'il s'agit d'un débat d'actualité.

**01.17 Björn Anseeuw (N-VA)**: Mijnheer de minister, ik nodig u graag uit aan de kust. De helft van het land is al onderweg naar hier en er kan er nog wel eentje bij. Misschien moeten we dan samen maar eens een aantal winkeliers bezoeken. Ik daag u uit om hen het antwoord dat u zonet hebt gegeven, over het dubbele overbruggingsrecht dat dan toch weer een enkelvoudige overbruggingsrecht werd, te gaan verkopen. U zult waarschijnlijk niet veel omzet draaien met uw handelswaar, om het zo te zeggen.

U zegt dat er maatregelen nodig zijn wegens de coronapandemie en één ervan is het werken op afspraak voor de niet-essentiële winkels. Uw collega Verlinden heeft echter al bij herhaling gezegd, gisteren trouwens nog, dat de cijfers over de rol van de niet-essentiële winkels bij de besmettingen nog eens bekeken moeten worden. Dat op zich is al wraakroepend.

Vorige week had u het nog over een dubbel overbruggingsrecht voor winkels die op afspraak moeten werken. Daar valt iets voor te zeggen maar na het weekend was dat plots anders geworden. Ik heb u gevraagd wat er in het weekend gebeurd is maar u hebt daar niet op geantwoord. U stelde vrij laconiek dat een handelaar die toch een dubbel overbruggingsrecht wou krijgen, zijn winkel dan maar moest sluiten. Uiteindelijk jaagt u daarmee alle winkeliers, die eigenlijk niet goed weten of ze nu open moeten blijven of moeten sluiten om goed te doen, de jungle in om het daar zelf onder elkaar uit te vechten.

sera-t-il maintenu jusqu'à la fin juin? Confirmez-vous ces différentes échéances?

**01.16 Minister David Clarinval**: Voor de reisbureaus geldt dat slechts tot april. Elk overbruggingsrecht wordt verleend overeenkomstig de beslissingen van het Overlegcomité. Hopelijk kunnen ze in mei weer openen maar anders zullen ze zich moeten aanpassen aan de beslissingen van het Overlegcomité.

**01.17 Björn Anseeuw (N-VA)**: Alors que le ministre évoquait la semaine passée encore un double droit passerelle, celui-ci s'est brusquement transformé après le week-end en simple droit passerelle. Que s'est-il passé ce week-end? Ceux qui veulent obtenir le droit passerelle doivent fermer leur magasin. Du point de vue de la concurrence, fermer ses portes alors que d'autres magasins restent ouverts n'est pas très raisonnable. Le ministre reporte le problème sur les commerçants eux-mêmes. Ceux-ci se sont préparés sur la base du double droit passerelle. Ils se sont organisés et ont consenti des dépenses pour travailler au cours des quatre prochaines semaines en fonction de limitations dont l'utilité n'est pas démontrée. La ministre Verlinden a elle-même déclaré, soit dit en passant, que le

Commercieel is het natuurlijk immers bijzonder onverstandig om te sluiten wanneer de concurrenten openblijven, zelfs in deze moeilijke tijden.

U schuift het probleem van het dubbele overbruggingsrecht dat plots weer enkelvoudig is geworden eigenlijk door naar de handelaars die het al een jaar lang ontzettend moeilijk hebben. Wat voor beleid is dat eigenlijk? Dat is toch compleet onverantwoord? In zes dagen verandert plots het hele verhaal. De handelaars zijn echter vorige week gestart met de voorbereiding voor de komende vier weken, in de overtuiging dat het dubbel overbruggingsrecht er zou komen. Zij zijn engagementen aangegaan en hebben extra kosten gemaakt om dat allemaal mogelijk te maken, met allerlei beperkingen waarvan men eigenlijk het nut in vraag zou moeten stellen. Mevrouw Verlinden doet dat trouwens zelf al, voor iemand anders daar de kans toe heeft. Welk beleid is dat eigenlijk?

U schuift de hete aardappel door naar iemand die zich al een jaar lang tussen hangen en wurgen bevindt. Op die manier gaan deze voltallige regering en de meerderheid om met de zelfstandigen. Dat is niet onze manier om met mensen om te gaan. Ik hoop dat u dit zeer snel bijstuurt en het geweer van schouder verandert.

**01.18 Christophe Bombled (MR):** Monsieur le ministre, je vous remercie pour toutes les précisions que vous venez d'apporter. Votre communiqué de presse, à l'issue du Comité de concertation, relayait les décisions qui venaient d'y être prises. Vous venez de clarifier les modalités relatives au droit passerelle, qu'il soit simple ou double, et je vous remercie. Merci pour tout ce que vous faites en faveur des indépendants!

**01.19 Catherine Fonck (cdH):** Monsieur le ministre, je peux vous dire que les commerces non essentiels et les indépendants concernés ne vous disent pas merci.

Franchement, monsieur le ministre, la décision prise au Codeco était claire: en travaillant sur rendez-vous les commerces non essentiels avaient droit à un double droit passerelle. Vous l'avez dit et écrit noir sur blanc. Déjà, c'était une gifle au regard des décisions de *lockdown* prises. C'est une deuxième gifle que vous leur infligez aujourd'hui avec ce virage à 180 degrés et cette décision de ne pas octroyer de double droit passerelle lorsque les magasins fonctionnent sur rendez-vous, malgré des diminutions particulièrement interpellantes des chiffres d'affaires.

Je ne sais pas si vous mesurez l'impact! Vous expliquez qu'à la limite, ils n'ont qu'à fermer complètement et que, de cette façon, ils pourront avoir un double droit passerelle. Belle promotion du travail alors que nos commerçants et nos indépendants veulent justement continuer, malgré une situation catastrophique, à rester ouverts, et essayer vaille que vaille de travailler sur base de rendez-vous! Je ne peux qu'appeler l'ensemble des partis politiques de ce gouvernement à revenir à la décision initiale et à permettre à ces indépendants d'avoir un double droit passerelle.

Je ne comprends pas ce qui s'est passé entre-temps. Soit vous avez raconté des choses qui n'étaient pas justes, monsieur le ministre, soit ce que vous disiez était vrai, mais d'autres partis politiques, au niveau

rôle des magasins non essentiels dans les chiffres des contaminations devaient être réexaminé. Il s'agit d'une politique irresponsable!

**01.18 Christophe Bombled (MR):** U hebt de modaliteiten van zowel het enkelvoudig als het dubbel overbruggingsrecht verduidelijkt. Ik wil u danken voor alles wat u voor de zelfstandigen doet.

**01.19 Catherine Fonck (cdH):** De niet-essentiële handelszaken en de betrokken zelfstandigen danken u niet omdat de beslissing van het Overlegcomité duidelijk was: door op afspraak te werken hadden de niet-essentiële zaken recht op een dubbel overbruggingsrecht. Die beslissing om dat dubbel recht ondanks de alarmerende daling van de omzet niet toe te kennen is een bocht van 180 graden en een klap in het gezicht.

In feite moedigt u hen aan hun zaak volledig te sluiten om dat dubbel recht te verkrijgen. Dat is nogal een promotie van de arbeid terwijl onze handelaars en zelfstandigen hun zaak open willen houden en proberen op afspraak te werken! Ik kan enkel alle partijen van deze regering ertoe oproepen naar hun oorspronkelijke beslissing terug te keren.

du gouvernement, n'ont pas accepté le double droit passerelle pour ceux qui travaillent dans des commerces ouverts sur rendez-vous. Peu importe les partis dont il s'agit, c'est en tout cas totalement inacceptable! Vous n'avez donc qu'une solution: rediscuter de ce point au gouvernement et changer la décision de celui-ci.

Ofwel hebt u onjuiste dingen verteld, ofwel was het waar maar hebben andere partijen het dubbel overbruggingsrecht voor degenen die op afspraak werken verworpen. Dit is onaanvaardbaar! Er blijft u maar één oplossing: dit punt opnieuw in de regering bespreken en haar beslissing bijsturen.

**01.20 Gaby Colebunders (PVDA-PTB):** Mijnheer de minister, het is vandaag al een paar keer aan bod gekomen dat men op een gegeven moment zelf niet meer weet wat de regelgeving is. Ik denk dat u dat op dit moment ook niet meer weet, want vrijdag is het zus en maandag is het zo. De zelfstandigen kunnen echt niet meer volgen en hebben hiermee echt geen basis voor hun inkomsten in de komende weken.

Toen zij vorig weekend op afspraak open gingen, schrokken vele zelfstandigen dat 80 tot 90 % van hun omzet verdwenen was. Het is hier al enkele keren naar voren gebracht dat het wegvallen van het dubbele overbruggingsrecht voor de zelfstandigen die toch open blijven en op afspraak werken, een serieuze streep door de rekening is. Ik wil de rekening op het einde van de rit wel eens maken, want daar zullen wij serieus van schrikken.

De kakofonie blijft gewoon voortgaan en ik maak mij echt ongerust. Daarom wil ik een concreet voorbeeld geven: ik ben vorige week even gaan wandelen in het centrum van Genk en ik zag daar een bedelaar met een kartonnen koffiebekertje staan. Vijftig meter verder zag ik een cafébaas die de mensen achternaliep met hetzelfde soort kartonnen bekertjes, gewoon om toch nog wat koffietjes te kunnen verkopen. Ik keek toen naar die twee mensen en stelde mij de vraag wie er nu aan het bedelen was: de cafébaas of de dakloze? Ik maak mij serieus ongerust over de manier waarop wij met de zelfstandigen omgaan en denk dat er in de eerstkomende maanden nog veel meer faillissementen zullen volgen dan wij voor ogen hielden.

**01.21 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen):** Monsieur le ministre, ma question sur les indépendants complémentaires, est évidemment fort éloignée de la problématique du jour, mais quand même pas tant que cela.

Les indépendants complémentaires qui n'ont pas pu prouver des cotisations de 7 000 euros dans l'année N-3 sont vraiment dans une situation particulière depuis plus d'un an. Comme ils n'avaient pas eu accès au droit passerelle, ils n'ont eu accès à aucune aide des entités fédérées. Du coup, cela fait plus d'un an qu'ils cumulent les difficultés, en sachant qu'ils partaient déjà d'une situation, en N-3, donc en 2017, où ils étaient peut-être indépendants complémentaires cotisant à moins de 7 000 euros par an. Mais depuis 2017, bon nombre de ces indépendants étaient par exemple devenus indépendants complémentaires à mi-temps.

Du coup, ces gens pourront prouver en 2021, ou en tout cas à l'exercice fiscal de 2021, qu'en fait ils devaient pouvoir bénéficier d'un droit passerelle partiel; mais ils ne peuvent pas le faire maintenant.

**01.20 Gaby Colebunders (PVDA-PTB):** Il semble que plus personne, ministre compris, ne sache encore quelle est la réglementation exacte. Les commerces qui le week-end dernier ont commencé à exercer leur activité sur rendez-vous ont perdu de 80 à 90 % de leur chiffre d'affaires. Pour les commerçants restés ouverts, la perte du double droit passerelle est une perte sèche. La cacophonie persiste. Je crains une déferlante de faillites.

**01.21 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen):** Voor zelfstandigen in bijberoep die voor het jaar N-3 geen bijdragen ten belope van 7.000 euro konden aantonen, stapelen de moeilijkheden zich op. In 2017 waren zij misschien actief als zelfstandige in bijberoep met jaarlijkse bijdragen van minder dan 7.000 euro, maar sindsdien zijn velen van hen overgegaan op een halftijdse activiteit als zelfstandige in bijberoep.

Deze personen kunnen in de loop van 2021 dan wel bewijzen dat ze aanspraak kunnen maken op een deeltijds overbruggingsrecht, maar nu kunnen ze dat nog niet en

Du coup, ils n'ouvrent aucun accès à des droits connexes; et ça, ils ne les récupéreront pas. Cela leur fait une perte vraiment très importante. Cela dure depuis un an.

Ces gens ont donc aussi vidé leur matelas. Ils ont aussi utilisé toutes leurs ressources. Et ils n'ont à ce jour absolument rien, alors qu'on sait qu'ils y ont peut-être droit.

Je sais que ma question est insistante. Ce n'est pas la première fois que je la pose. Monsieur le ministre, ne pouvons-nous pas essayer d'anticiper un minimum ce "recalcul" de l'exercice fiscal? Je ne sais par quel exercice, je ne sais par quelle déclaration sur l'honneur, je ne sais pas comment. Mais je me dis que c'est absolument effarant. Ils n'ont droit à rien aujourd'hui, alors qu'ils en ont besoin, et qu'ils prouveront probablement, dans un an ou deux, au prochain exercice fiscal, qu'ils y avaient droit.

Je sais qu'il n'y a pas de solution immédiate pour eux, mais je vous demande d'y réfléchir encore un peu pour tenter de trouver une alternative. Je vous remercie.

hebben ze geen toegang tot de hiermee samenhangende rechten, hetgeen voor hen een zeer groot verlies betekent.

Deze personen hebben dus al hun middelen opgesoupeerd en hebben niets meer, ook al weten we dat ze misschien recht hebben op een uitkering.

Kunnen we niet proberen om enigszins op deze 'herberekening' van het aanslagjaar vooruit te lopen? Misschien kan dat via een 'verklaring op eer'? Vandaag hebben zij recht op geen enkele uitkering, terwijl ze voor het volgende aanslagjaar wellicht zullen kunnen bewijzen dat ze er wel recht op hadden. Kunt u op zoek gaan naar een alternatief?

La **présidente**: Monsieur le ministre, je pense qu'il restait l'une ou l'autre question. Je ne sais pas si vous souhaitez y répondre. Il y a eu quelques questions complémentaires. Souhaitez-vous revenir dessus?

**01.22 David Clarinval**, ministre: Madame la présidente, je pense avoir dit tout ce que j'étais en mesure de dire.

**01.22 Minister David Clarinval**: Ik heb alles meegedeeld wat ik kon meedelen.

La **présidente**: Je vous remercie, monsieur le ministre. S'il n'y a pas de relance de la part du ministre, on ne prévoit pas nécessairement, dans le cadre d'un débat d'actualité, un deuxième tour de commentaires. Le ministre n'ayant pas souhaité réagir à nouveau, j'estime que la parole a été donnée au Parlement en dernier lieu, comme il se doit. Il n'y a donc pas de raison d'y revenir.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

## **02 Samengevoegde vragen van**

- Björn Anseeuw aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De sociale rechten van de Deliveroo-koeriers" (55013281C)

- Hans Verreyt aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De tewerkstelling in de deeleconomie" (55015905C)

- Gilles Vanden Burre aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het statuut van de werknemers van Uber en Deliveroo" (55015951C)

## **02 Questions jointes de**

- Björn Anseeuw à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Les droits sociaux des coursiers Deliveroo" (55013281C)

- Hans Verreyt à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'emploi dans une économie de partage" (55015905C)

- Gilles Vanden Burre à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le statut des travailleurs Uber et Deliveroo" (55015951C)

**02.01 Björn Anseeuw (N-VA):** Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, Deliveroo is actief in een aantal steden in ons land. Tijdens deze coronacrisis is take away nog populairder geworden. Deliveroo zag zijn omzet vorig jaar dan ook verdubbelen. Het bedrijf is nu reeds actief in 13 steden en wil dit jaar ook verder blijven groeien door in meer steden actief te zijn.

Momenteel zijn er ongeveer 3.000 Deliverookoeriers actief. Zij zijn ingeschreven als zelfstandigen, vaak als zelfstandigen in bijberoep. Het overgrote deel van de koeriers, bijna 70 % is student. Voor 5 % is het evenwel hun enige bron van inkomsten. Deze laatste bouwen op de manier waarop het nu geregeld is natuurlijk geen pensioenrechten op. De vakbonden spreken over schijnzelfstandigheid en het arbeidsauditoraat gaat ook het een en ander onderzoeken.

U gaf zelf reeds eerder aan dat er een evenwichtiger systeem moet en zal komen. Bij Takeway.com, een van de concurrenten, worden de koeriers aangenomen als werknemers van het restaurant waarvoor ze werken of staan ze op de loonlijst van Just Eat Takeaway.

Aan welk soort regeling werkt u samen met Deliveroo? Wat zal deze regeling inhouden?

Zult u erop aandringen dat de koeriers als werknemers in dienst moeten worden genomen, aangezien er toch wel kan gesproken worden over een gezagsrelatie tussen Deliveroo en de tewerkgestelde koeriers?

Worden ook de werknemers van Deliveroo vertegenwoordigd op het overleg om een nieuw systeem uit te werken?

**02.02 Hans Verreyt (VB):** Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, aanvullend op de heer Anseeuw heb ik een vraag over de tewerkstelling in de deeleconomie, die voor nogal wat problemen zorgt op sociaal vlak.

Recent is er in Groot-Brittannië een uitspraak geweest van het Hooggerechtshof rond Uber, die de firma eigenlijk onder druk zette om de schijnzelfstandigen of zelfstandigen met een bijzonder vaag statuut in te schrijven als werknemer.

Voorlopig beweegt er op dat vlak bijzonder weinig in ons land. Er zal dus een initiatief nodig zijn van de overheid, dat bepaalt of de betrokken personen werknemers of zelfstandigen blijven.

Er zijn nogal wat problemen met de wijze waarop dergelijke bedrijven die actief zijn in de deeleconomie, zoals Uber of Deliveroo, hun medewerkers behandelen. Die bedrijven pikken een groot deel van het marktaandeel in van de bestaande dienstverleners, door op sociaalrechtelijk vlak de limieten op te zoeken en soms te overschrijden.

Op die manier doen zij afbreuk aan de reguliere tewerkstelling en vooral aan ons sociaal systeem. De medewerkers van de deeleconomie dragen immers amper of niet bij aan het systeem, maar zijn bovendien niet gedekt door de sociale zekerheid en bouwen geen rechten op. Finaal zal ooit die rekening op onze Staat worden

**02.01 Björn Anseeuw (N-VA):** En conséquence de la crise du coronavirus, Deliveroo a vu son chiffre d'affaires augmenter et souhaite étendre ses activités. Les livreurs sont inscrits en tant qu'indépendants, souvent à titre complémentaire. Selon les syndicats, il s'agit de faux indépendants et l'auditorat du travail a ouvert une enquête.

À quel régime le ministre œuvre-t-il conjointement avec Deliveroo? Va-t-il demander, eu égard à la relation d'autorité entre Deliveroo et les livreurs, que ces derniers soient engagés en qualité de travailleurs salariés? Les livreurs sont-ils eux-mêmes représentés lors de la concertation?

**02.02 Hans Verreyt (VB):** Des entreprises telles que Uber et Deliveroo, actives dans l'économie collaborative, piquent des parts de marché à des prestataires de service existants en se plaçant aux limites de l'acceptable au plan du droit social. Elles nuisent ainsi à notre système social. Leurs collaborateurs contribuent à peine à ce système, mais ne se constituent pas non plus des droits. Au final, l'addition est présentée aux pouvoirs publics.

Quelle est la position du ministre et que propose-t-il? Quelle initiative prendra-t-il avec le ministre des Affaires sociales pour mettre au point une réglementation définitive?

gepresenteerd.

Wat is uw visie op het probleem? Wat zijn uw voorstellen? Welk initiatief zal u samen met uw collega van Sociale Zaken ondernemen om een definitieve regeling uit te werken?

**02.03 Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, c'est un sujet très important. Je suis depuis six ans au Parlement et cela fait six ans qu'on en discute. Les discussions étaient constructives, je ne jette pas la pierre à vos prédécesseurs, mais force est de constater que c'est la Justice qui est en train d'avancer.

Un mois après le jugement de la Cour suprême britannique reconnaissant aux chauffeurs d'Uber le statut d'employés plutôt que celui d'auto-entrepreneurs, la firme californienne a décidé d'octroyer à ses 70 000 chauffeurs britanniques un salaire minimum garanti, des congés payés et des cotisations de retraites. Ce salaire minimum n'empêchera par ailleurs pas les chauffeurs d'avoir des revenus plus élevés s'ils réalisent un grand nombre de courses.

À Bruxelles, Uber est également présent, avec environ 2 000 chauffeurs au sein de sa plate-forme, et il est important qu'ils soient également rapidement reconnus comme employés (même si le statut britannique de salarié n'est pas le même que celui en Belgique). La commission administrative de règlement de la relation de travail (CRT), émanant du SPF Sécurité sociale, a déjà remis un premier avis positif en la matière, en concluant que les modalités de travail des chauffeurs Uber étaient en effet incompatibles avec une relation de travail indépendant. En effet, il y a une série de critères objectivés qui montrent qu'ils ne sont pas des indépendants, notamment le fait qu'ils ne choisissent pas leurs prix ni leurs trajets.

Au niveau de l'auditorat général du travail de Bruxelles, aucun dossier n'est actuellement ouvert contre Uber. Par contre, l'auditorat a bien lancé une procédure contre Deliveroo. Ces livreurs à vélo connaissent les mêmes problèmes et ils doivent aussi être considérés comme des employés.

Monsieur le ministre, l'accord de gouvernement contient l'amélioration du statut des travailleurs des plate-formes. Quelles initiatives comptez-vous prendre afin que les travailleurs de Uber ou de Deliveroo soient reconnus comme salariés? Où en est l'enquête de l'auditorat du travail sur les livreurs de Deliveroo?

**02.04** **Minister David Clarinval**: Dank u voor uw vragen.

In het regeerakkoord staat uitdrukkelijk dat er bijzondere aandacht zal uitgaan naar de personen die structureel actief zijn in de platformeconomie, teneinde hun goede werkomstandigheden en een betere sociale bescherming te bieden. In het bijzonder moeten schijnzelfstandigheid en schijnwerknemerschap worden bestreden. Daartoe zal in samenwerking met de sociale partners en de betrokken sectoren de wet betreffende de aard van de arbeidsrelaties worden geëvalueerd en, indien nodig, worden aangepast.

Ik zal dus met de ministers van Werk en Sociale Zaken bekijken of het wenselijk is de wet betreffende de aard van de arbeidsrelaties aan te passen en verschillende middelen onderzoeken om de aanbieders

**02.03 Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): Het Brits Hoogerechtshof heeft de 70.000 Uber-chauffeurs als werknemers erkend. Het bedrijf heeft hun daarom een gegarandeerd minimumloon, betaalde vakantiedagen en pensioenbijdragen toegekend. Ook de 2.000 Uber-chauffeurs in Brussel zouden dat statuut moeten krijgen. De Administratieve Commissie ter regeling van de Arbeidsrelatie van de FOD Sociale Zekerheid heeft een eerste positief advies in die zin uitgebracht. Het auditoraat heeft een klacht ontvangen tegen Deliveroo, dat ook schijnzelfstandigen in dienst heeft.

Wat zult u doen om de werknemers van de digitale platforms het statuut van werknemer te geven? Hoe staat het met het onderzoek van het arbeidsauditoraat?

**02.04 David Clarinval**, ministre: Dans la foulée de l'accord de gouvernement, j'examinerai avec les ministres de l'Emploi et des Affaires sociales l'opportunité d'adapter la législation relative à la nature des relations de travail et les dispositions à prendre pour protéger les intéressés. Les coursiers Deliveroo qui, outre leur activité professionnelle, exercent une activité générant un revenu annuel inférieur à 6 319 euros peuvent bénéficier du régime fiscal

van platformen te beschermen.

Ik wil erop wijzen dat, zelfs na het arrest van het Grondwettelijk Hof, Deliveroo-koeriers die naast hun beroepsactiviteit op kleine schaal een activiteit uitoefenen die minder dan 6.319 euro per jaar – dat is het bedrag voor 2021 – aan inkomsten genereert, aanspraak kunnen maken op de gunstige fiscale en sociale regeling voor de deeleconomie die werd ingevoerd in 2016 en gewijzigd in 2020. Bij die regeling betalen de verstrekkers geen sociale bijdragen, maar een belasting van 20 %. Er wordt wel eerst een kostenforfait van 50 % afgetrokken. De uiteindelijke belastingdruk bedraagt dus 10 %.

Een kwart van deze belasting wordt toegewezen aan het globale financiële beheer van de zelfstandigen. De deeleconomie heeft in principe geen impact op het bepalen van de aard van de arbeidsrelatie.

Une fois que le plafond des revenus est dépassé ou que les conditions fiscales ne sont plus remplies, les revenus des coursiers sont requalifiés en revenus professionnels présumés indépendants, avec une affiliation au statut social des indépendants sur la base de la présomption fiscale. Il est toutefois possible pour les intéressés de contester cette qualification en démontrant, soit que les revenus proviennent d'une activité occasionnelle – ils doivent donc être taxés de revenus divers –, soit qu'ils proviennent d'une activité salariée impliquant un lien de subordination.

En ce qui concerne la qualification de la nature des relations de travail pour les coursiers Deliveroo, un contentieux est en cours auprès de la Cour du travail de Bruxelles entre Deliveroo et deux coursiers qui avaient saisi la Commission administrative de règlement de la relation du travail. À ce stade, c'est aux cours et tribunaux de se prononcer sur le statut social de tels prestataires, en se basant sur des critères légaux repris dans la loi sur la nature des relations de travail et/ou c'est aux services d'inspection compétents de garantir le respect de cette loi.

Enfin, en ce qui concerne une éventuelle modification de la loi, il est évident que les organes consultatifs, notamment le CNT au sein duquel sont représentées les organisations des différents secteurs, y compris les coursiers, seront impliqués dans cette réflexion.

avantageux et de la réglementation sociale mis en place dans le cadre de l'économie collaborative. Les prestataires sont exonérés du paiement des cotisations sociales, mais doivent s'acquitter de 20 % d'impôt après déduction d'un forfait de frais de 50 %. La pression fiscale finale s'élève par conséquent à 10 %. Un quart de cet impôt est affecté à la gestion financière globale des indépendants. En principe, l'économie collaborative n'influe pas sur la définition de la nature de la relation de travail.

Zodra het plafond overschreden wordt of de fiscale voorwaarden niet langer vervuld zijn, worden de inkomsten van de koeriers geherkwalificeerd als beroepsinkomsten waarvan men veronderstelt dat ze van een activiteit als zelfstandige afkomstig zijn. De betrokkene kan dat betwisten door het bewijs te leveren dat deze inkomsten afkomstig zijn van een occasionele activiteit of van een activiteit in loondienst.

Wat de Deliveroo-koeriers betreft, is er bij het arbeidshof Brussel een geschil in behandeling. Het is aan de hoven en rechtbanken om een uitspraak te doen over het sociaal statuut van dergelijke dienstverleners.

In geval van een eventuele wetswijziging, zullen de adviesorganen zoals de NAR hier vanzelfsprekend bij betrokken worden.

**02.05 Björn Anseeuw (N-VA):** Ik dank u voor uw antwoord.

Het is goed dat de betrokkenen zelf ook aan tafel mogen zitten. Omdat het vaak gaat om mensen die in ons sociaal-economisch weefsel vrij kwetsbaar zijn, is het ontzettend belangrijk dat iedereen goed geïnformeerd is over hoe de regeling vandaag is en hoe ze in de toekomst zal worden. Wanneer mensen het dan op een goede manier willen spelen en rechten willen opbouwen in onze sociale zekerheid bijvoorbeeld, weten ze dan ook op welke manier dit al dan niet kan. Vandaag zijn deze mensen bijzonder kwetsbaar. Dat is mijn oproep aan u, voor deze doelgroep.

**02.05 Björn Anseeuw (N-VA):** Il s'agit d'un groupe vulnérable sur le plan socioéconomique et il est donc très important que ces personnes soient bien informées concernant la constitution de droits en matière de sécurité sociale. Il est dès lors positif qu'elles soient associées à la concertation.

**02.06 Hans Verreyt (VB):** Mijnheer de minister, bedankt voor uw

**02.06 Hans Verreyt (VB):** J'espère-

antwoord.

De bijzondere aandacht waarvan sprake in het regeerakkoord is zeer vaag. Het Vlaams Belang hoopt alvast dat het spoedig concreter wordt. Het feit dat we dit dossier, zoals collega Vanden Burre reeds zei, al zoveel jaren bespreken in het Parlement, komt doordat er nog steeds geen deftige oplossing is voor deze groep van werknemers/schijnzelfstandigen/zelfstandigen. Daarom hoop ik dat we er spoedig werk van maken, zodat we de vaagheid en het weinig bijdragen tot hun eigen financiële toekomst kunnen uitsluiten.

**02.07 Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse. Nous voudrions pouvoir être plus ambitieux au niveau de ce dossier en allant plus loin. Vous avez répété les règles dont j'ai évidemment pris acte.

Quoi qu'il en soit, Écolo-Groen va agir en faveur d'une reconnaissance d'un statut plein et entier pour ces travailleurs et ces travailleuses, tout simplement parce que cela relève de la logique. J'ai rencontré personnellement les travailleurs de Deliveroo. Ces derniers ne peuvent pas être considérés comme des indépendants. Ils méritent le statut de salarié, même si je sais que la situation n'est pas simple, que des décisions de justice doivent être rendues et que ces décisions peuvent être contradictoires d'un pays à l'autre. Je pense ici notamment à la France, à la Grande-Bretagne, à l'État de Californie. Toutefois, pour nous, l'objectif est clair: faire bénéficier ces travailleurs et ces travailleuses d'un statut similaire à celui des employés.

Par conséquent, nous reviendrons sur cette question qui nous est chère.

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

**03 Question de Cécile Cornet à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'assimilation du droit passerelle pour la pension" (55013767C)**

**03 Vraag van Cécile Cornet aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De gelijkstelling van het overbruggingsrecht voor de berekening van het pensioen" (55013767C)**

**03.01 Cécile Cornet** (Ecolo-Groen): *Madame la présidente, monsieur le ministre, suite à la crise sanitaire, le droit passerelle a été largement adapté afin de pouvoir offrir un soutien aux nombreux indépendants impactés par les mesures prises pour freiner la pandémie. Il me revient que sur le terrain, le calcul de l'assimilation pour la pension semble comporter certaines difficultés.*

*La loi du 22 décembre 2020 instituant des mesures diverses en faveur des travailleurs indépendants dans le cadre de la crise du covid-19 dispose que désormais, la période pendant laquelle le travailleur indépendant bénéficie du maintien des droits sociaux en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités est assimilée à une période d'activité et entre donc en compte pour le calcul de la pension.*

*Pour le droit passerelle de crise, mis en place du 1<sup>er</sup> avril 2020 jusqu'au 31 mars 2021, l'assimilation prend cours à partir du premier*

*re qu'il sera œuvré rapidement à une solution adéquate pour ce groupe.*

**02.07 Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): Écolo-Groen wil verder gaan en pleit voor de toekenning van een statuut van loontrekkende aan die werknemers, die niet als zelfstandigen beschouwd mogen worden. Het dossier is complex. De rechterlijke uitspraken in andere landen zijn soms tegenstrijdig. We zullen hierop terugkomen.

**03.01 Cécile Cornet** (Ecolo-Groen): *Het overbruggingsrecht werd aangepast ter ondersteuning van de zelfstandigen die getroffen zijn door de crisis. De berekening van de pensioengelijkstelling is problematisch. Sinds de wet van 22 december 2020 wordt de periode waarin de zelfstandige het behoud van de sociale rechten geniet, gelijkgesteld aan een periode van bezigheid en wordt die in aanmerking genomen voor de berekening van het pensioen.*

*Wat het crisisoverbruggingsrecht betreft, gaat de gelijkstelling in*

*jour du trimestre pour lequel le travailleur indépendant a obtenu le maintien des droits sociaux. Il est par contre prévu que la période assimilée ne peut dépasser quatre trimestres au cours de toute la carrière professionnelle du travailleur indépendant.*

*Enfin, il y a désormais un droit passerelle dit "de crise" du 1<sup>er</sup> pilier et 2<sup>e</sup> pilier.*

*Monsieur le ministre, pouvez-vous faire point général de l'assimilation pour la pension?*

*Et spécifiquement, pour le droit passerelle en vigueur depuis mars 2020, confirmez-vous que cette indemnité est bien assimilée pour le calcul de la pension, pour quels bénéficiaires? La limite de quatre trimestres s'applique-t-elle pour l'assimilation?*

*Le droit passerelle de crise sera-t-il assimilé pour le calcul de la pension et ce pour les deux piliers prévus? Est-ce le cas pour tous les bénéficiaires? Y a-t-il une limite de durée?*

*La période assimilée pour la pension d'un indépendant qui aurait cumulé plus de 12 mois de droit passerelle avec le droit passerelle de crise est-elle, dans ce cas, malgré tout limitée à quatre trimestre?*

*vanaf de eerste dag van het kwartaal waarvoor de zelfstandige het behoud van sociale rechten verkregen heeft, maar de gelijkgestelde periode kan tijdens de gehele beroepsloopbaan maximaal vier kwartalen bedragen. Kunt u bevestigen dat de uitkering gelijkgesteld wordt voor de berekening van het pensioen? Is de bovengrens van de vier kwartalen van toepassing?*

*Zal het crisisoverbruggingsrecht gelijkgesteld worden voor de berekening van het pensioen voor de twee pijlers en voor alle begunstigden? Wordt die gelijkstelling beperkt in de tijd? Is de voor het pensioen gelijkgestelde periode voor een zelfstandige die meer dan 12 maanden aan overbruggingsrechten cumuleert met het crisisoverbruggingsrecht beperkt tot vier kwartalen?*

**03.02 David Clarinval**, ministre: Madame la présidente, madame Cornet, les diverses mesures temporaires de crise de droit passerelle prises depuis mars 2020 jusqu'à aujourd'hui, dans le cadre de la pandémie, ne contiennent pas de volet relatif au maintien des droits sociaux en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités. Pour préserver ces droits en la matière, le travailleur indépendant a trois possibilités en fonction de sa situation financière:

1. payer ses cotisations sociales dans les temps;
2. demander un report d'un an et éventuellement un plan d'apurement qui postpose la date d'échéance de douze mois supplémentaires maximum;
3. demander une dispense simplifiée de cotisations sociales.

Dans les deux premiers cas, pour autant que les cotisations sociales soient payées, le travailleur indépendant se constitue des droits à la pension. En cas de dispense de cotisations sociales, le travailleur indépendant a la possibilité, dans les cinq ans suivant la décision de dispense, d'encore payer les cotisations sociales pour lesquelles il a obtenu la dispense et ainsi se constituer des droits à la pension.

L'assimilation en vue d'ouvrir des droits à la pension concerne uniquement les périodes pour lesquelles le droit passerelle classique a été octroyé, donc soit à la suite d'une cessation de l'activité d'indépendant, soit en raison d'une faillite. Pour ces périodes, le travailleur indépendant bénéficie du maintien des droits sociaux en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités. L'assimilation peut être octroyée uniquement pour des trimestres pour lesquels le travailleur indépendant bénéficie du maintien des droits sociaux et au plus tôt à partir du quatrième trimestre 2020 pour un fait, par exemple l'interruption de l'activité d'indépendant ou une faillite, qui se produit entre le 1<sup>er</sup> avril 2020 et le 30 juin 2021.

**03.02 Minister David Clarinval:** De tijdelijke crisismaatregelen van het overbruggingsrecht bevatten geen luik met betrekking tot het behoud van de sociale rechten inzake de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen. Om die rechten te behouden kan de zelfstandige ervoor kiezen om zijn sociale bijdragen tijdig te betalen, een uitstel van een jaar aan te vragen alsook een afbetalingsplan waardoor de deadline maximaal twaalf maanden opgeschoven wordt, of een vrijstelling van sociale bijdragen aan te vragen in het kader van de vereenvoudigde procedure.

In de eerste twee gevallen bouwt de zelfstandige pensioenrechten op. In geval van een vrijstelling kan hij binnen de vijf jaar de sociale bijdragen betalen waarop die vrijstelling betrekking heeft en aldus pensioenrechten opbouwen.

De gelijkstelling om pensioenrechten te openen heeft enkel betrekking op de periodes

L'assimilation est, dans tous les cas, limitée à quatre trimestres maximum au cours de toute la carrière professionnelle du travailleur indépendant.

waarvoor het klassieke overbruggingsrecht toegekend werd. Voor die periodes behoudt de zelfstandige de vermelde sociale rechten. De gelijkstelling kan ten vroegste vanaf het vierde kwartaal van 2020 toegekend worden voor een gebeurtenis die zich voordoet tussen 1 april 2020 en 30 juni 2021. De gelijkgestelde periode is beperkt tot maximaal vier kwartalen voor de gehele beroepsloopbaan van de zelfstandige.

**03.03 Cécile Cornet** (Ecolo-Groen): Merci, monsieur le ministre.

Les informations que vous fournissez sont claires, contrairement à celles qu'il est possible d'obtenir pour le moment. J'ai fait la démarche auprès de plusieurs organisations. Il est important de communiquer plus clairement encore à cet égard. Voilà pour la forme.

Sur le fond, je pensais qu'une assimilation prenait cours à partir du premier trimestre après le moment où le travailleur a obtenu le maintien de ses droits sociaux. Cela veut donc dire qu'il s'agit, comme vous dites, du moment où soit il a fait une dispense simplifiée, soit il a payé des cotisations. Lorsque les travailleurs indépendants demandent un droit passerelle, cela signifie forcément qu'ils éprouvent des difficultés à avoir un revenu et qu'ils subissent une perte de revenu. On imagine donc mal les indépendants dans cette situation payer volontairement des cotisations. En outre, il faut encore y penser pour reporter d'une année.

Je vous invite, monsieur le ministre, à avoir une communication plus claire pour que les caisses d'assurances sociales pour indépendants puissent mieux les conseiller, parce que cette information n'était pas particulièrement facile à obtenir sans passer par vos services ou par cette question en commission. Je vous remercie et je vous encourage à accorder de l'attention à cette pension et au droit de reporter d'un an.

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

**04 Question de Jean-Marc Delizée à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "La situation des guides et des médiateurs interculturels indépendants" (55013903C)**

**04 Vraag van Jean-Marc Delizée aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De situatie van de zelfstandige gidsen en intercultureel bemiddelaars" (55013903C)**

**04.01 Jean-Marc Delizée** (PS): Monsieur le ministre, je souhaite vous sensibiliser à la situation vécue depuis le début de la crise sanitaire par les guides et médiateurs culturels qui jouent un rôle essentiel dans nos villes, dans nos communes, dans nos musées pour faire découvrir à nos concitoyens l'art et la culture et qui contribuent à rendre notre patrimoine vivant.

**03.03 Cécile Cornet** (Ecolo-Groen): Als de zelfstandigen een overbruggingsrecht aanvragen, is dat omdat ze moeilijkheden ondervinden en minder inkomsten hebben. Men kan zich moeilijk inbeelden dat ze in dat geval vrijwillig sociale bijdragen betalen.

Men moet hun duidelijkere informatie verstrekken.

**04.01 Jean-Marc Delizée** (PS): Sinds het begin van de gezondheidscrisis hebben gidsen en intercultureel bemiddelaars het erg moeilijk, temeer daar hun beroep geen eenvormig statuut heeft. Sommige zelfstandigen, in

J'ai eu l'occasion de rencontrer une association de guides et médiateurs culturels à Bruxelles. Comme l'ensemble du secteur culturel, certains vivent une situation très difficile à la suite des mesures sanitaires, d'autant que ce métier ne bénéficie pas d'un statut uniforme pour tous les guides. Je relaierai en particulier deux problèmes.

Le premier, c'est celui du revenu de remplacement qui fait que ces personnes se trouvent dans des situations variables avec ceux et celles qui sont indépendants à titre complémentaire et qui n'ont pas pu prouver un revenu suffisant au cours de l'année N-3, c'est-à-dire l'année qui a suivi les attentats de Bruxelles avec un net ralentissement de ce type d'activités. Certains n'ont donc pas pu répondre aux critères pour le droit passerelle. Il y a ensuite les indépendants avec un statut article 37 qui ne constituent pas de droits sociaux, sauf exception. Enfin, il y a ceux qui ont des statuts divers (intérim, contrat Smart, etc.) et qui ont eu des problèmes importants de couverture et de revenus pendant les longues périodes de fermeture depuis un an.

Le deuxième problème que je veux souligner est celui de la nature de la relation de travail pour les guides exerçant sous le statut d'indépendant. En fait, ils travaillent pour des donneurs d'ordre qui fixent les horaires, qui fixent les tarifs, tirant parfois ces tarifs vers le bas pour des raisons financières. Dans certains cas, on leur demande même de fournir un certificat médical en cas de maladie. Cela ressemble donc beaucoup à un lien de subordination.

Monsieur le ministre, comment évaluez-vous la situation des guides et médiateurs culturels, en particulier durant cette période de pandémie et de crise sanitaire? Quelles réponses ponctuelles et concrètes peuvent-elles être apportées aux difficultés rencontrées en cette période?

Pouvez-vous rappeler les droits des guides et médiateurs culturels travaillant sous statut d'indépendant en termes de fixation des conditions de travail et de rémunération?

Une enquête sur la nature de la relation de travail est-elle envisageable pour ce secteur d'activité? Quelles initiatives pourraient-elles être prises par le gouvernement pour définir un vrai statut pour les guides et médiateurs?

**04.02 David Clarinval**, ministre: Madame la présidente, monsieur Delizée, pour répondre à votre première question, dans le cadre de mes compétences en matière de statut social des indépendants, je vous informe que toutes les mesures temporaires générales de soutien aux travailleurs indépendants dans le cadre de cette crise s'appliquent également aux travailleurs indépendants actifs en tant que guides ou médiateurs culturels.

En matière d'obligation de sécurité sociale et, plus particulièrement, en ce qui concerne l'obligation de payer des cotisations, diverses mesures ont été prises en faveur des travailleurs indépendants. Ces mesures ont récemment été prolongées et portent maintenant également sur les deux premiers trimestres de 2021.

Tout travailleur, indépendamment de son secteur d'activité et de sa

hoofd- of bijberoep, konden geen aanspraak maken op het overbruggingsrecht omdat ze voor het referentiejaar van drie jaar geleden onvoldoende inkomsten konden aantonen. Dat was echter het jaar na de aanslagen in Brussel. Door de aanslagen stonden hun activiteiten op dat moment op een laag pitje. De zelfstandigen die onder het artikel 37-statuuut vallen, bouwen dan weer geen sociale rechten op, behoudens uitzondering. De overige werknemers ten slotte, zoals uitzendkrachten en werknemers met Smart-contracten, ondervonden grote problemen met hun vergoedingen en hun inkomen tijdens de lange perioden van sluiting.

Hoe beoordeelt u hun situatie? Wat kunnen we in deze periode doen om hen te helpen het hoofd te bieden aan hun problemen? Welke rechten genieten zelfstandige gidsen en intercultureel bemiddelaars op het vlak van arbeidsvoorwaarden en bezoldiging?

Kan er een onderzoek overwogen worden naar de aard van de arbeidsverhouding? Hoe zou de regering hun statuut kunnen bepalen?

**04.02 Minister David Clarinval:** De tijdelijke steunmaatregelen voor zelfstandigen zijn van toepassing op gidsen en intercultureel bemiddelaars. Wat de socialezekerheidsverplichting betreft, werden de genomen maatregelen onlangs verlengd voor de eerste twee kwartalen van 2021. Iedereen kan een jaar uitstel van betaling vragen van de voorlopige bijdragen voor de vier kwartalen van 2020 en de eerste twee kwartalen van 2021. Wat de regularisatiebijdragen betreft, gaat

catégorie de cotisations, qui est impacté par les conséquences du covid peut introduire une demande auprès de sa caisse d'assurances sociales en vue de solliciter le report d'un an du paiement de ses cotisations sociales, sans que cela n'entraîne de majoration et n'impacte son droit à des prestations. La mesure s'applique aux cotisations provisoires des quatre trimestres de 2020 et des deux premiers trimestres de 2021 et aux cotisations de régularisation des trimestres de 2018 et 2019 échues en mars 2021 et au 30 juin 2021.

Les travailleurs indépendants impactés par la crise bénéficient également de la possibilité de demander une réduction de leurs cotisations sociales provisoires légalement dues. Les travailleurs indépendants à titre principal et les conjoints aidants, y compris les *starters* qui ne sont pas en mesure de payer leurs cotisations sociales peuvent demander de bénéficier d'une dispense simplifiée de cotisations.

Par ailleurs, en matière de prestations de sécurité sociale, différentes mesures temporaires de crise de droit passerelle sont prévues. Si les travailleurs indépendants actifs dans le secteur culturel sont contraints d'interrompre complètement leur activité d'indépendant, à la suite d'une décision prise par l'autorité publique, ils entrent en considération pour une double prestation financière dans le cadre de la mesure temporaire de crise de droit passerelle pour les mois d'octobre, novembre, décembre 2020, mais également pour les mois de janvier à juin 2021. Cette double prestation financière s'applique aussi aux indépendants à titre complémentaire en fonction, comme vous l'avez mentionné, du montant de leurs cotisations sociales.

À côté de cette double prestation financière, un nouveau système est également en vigueur depuis 1<sup>er</sup> janvier 2021 et consiste en l'octroi d'une prestation financière pour les travailleurs indépendants, quel que soit le secteur dans lequel ils sont actifs. Comme évoqué, en ce qui concerne le statut social des travailleurs, ce secteur a donc accès aux mesures générales de soutien.

Pour répondre à votre deuxième question, s'il s'agit effectivement d'une activité indépendante, elle est censée être organisée en dehors d'un lien de subordination et donc avec une certaine liberté et autonomie en ce qui concerne la fixation des conditions de travail. Celles-ci ne peuvent dès lors être imposées unilatéralement par l'autre partie.

Les guides et médiateurs culturels qui ont des incertitudes quant à la nature de leur relation de travail peuvent, si celle-ci a moins d'un an, s'adresser à la Commission administrative de règlement de la relation de travail instituée auprès du SPF Sécurité sociale. Cette Commission est particulièrement facile d'accès car la procédure est simple, rapide et gratuite. La demande peut être introduite soit par les deux parties concernées, à savoir le guide ou le médiateur culturel et son employeur ou donneur d'ordre, soit par une seule partie sans que l'autre ne soit impliquée, ce qui permet d'obtenir une décision sans risquer de nuire à la relation de travail. En cas de différend, il est évidemment toujours possible de saisir le tribunal du travail.

Comme vous avez pu le lire dans ma note de politique générale, je me suis engagé à soutenir la lutte contre la fraude sociale, et plus particulièrement dans le cadre du statut social des travailleurs, la lutte

het over de kwartalen van 2018 en 2019 die vervallen in maart en juni 2021.

Zelfstandigen die door de crisis getroffen zijn kunnen een vermindering van hun voorlopige sociale bijdragen aanvragen. Zelfstandigen in hoofdberoep en meewerkende echtgenoten kunnen een vereenvoudigde aanvraag tot vrijstelling van betaling van bijdragen indienen. Voor de sociale uitkeringen zijn er tijdelijke maatregelen gepland.

Zelfstandigen die actief zijn in de cultuursector en die als gevolg van een overheidsbeslissing gedwongen worden hun activiteiten te onderbreken kunnen aanspraak maken op het dubbele overbruggingsrecht voor de periode van oktober 2020 tot juni 2021.

Sinds 2021 bestaat er ook een financiële steunmaatregel voor de zelfstandigen, ongeacht de sector waarin ze actief zijn.

Bij het uitoefenen van een zelfstandige activiteit bestaat er geen gezagsverhouding, wat een zekere autonomie inhoudt op het stuk van de bepaling van de arbeidsomstandigheden, die niet door de andere partij opgelegd mogen worden.

De gidsen en intercultureel bemiddelaars die onzeker zijn over de aard van hun arbeidsrelatie kunnen zich, als deze minder dan een jaar bestaat, tot de Administratieve Commissie ter regeling van de Arbeidsrelatie van de FOD Sociale Zekerheid wenden. De procedure voor het stellen van een dergelijke vraag is eenvoudig en gratis.

Ik heb me ertoe verbonden om het fenomeen van de schijnstatuten aan te pakken. Overeenkomstig het regeerakkoord en in samenwerking met de sociale partners en de betrokken sectoren zal de aard van het werk geëvalueerd en zo

contre le phénomène des faux statuts. Je vous confirme que, conformément à l'accord de gouvernement et en collaboration avec les partenaires sociaux et les secteurs concernés, la loi sur la nature du travail sera évaluée et, au besoin, adaptée en collaboration avec les ministres de l'Emploi et des Affaires sociales. J'étudierai aussi l'opportunité de modifier la loi sur la nature des relations de travail et considérerai les différents moyens afin de protéger les travailleurs.

Voilà, madame la présidente, une réponse peut-être un peu longue à la question de M. Delizée.

**04.03 Jean-Marc Delizée (PS):** On ne se plaint jamais de réponses longues lorsqu'elles apportent des éléments. Je vous remercie, monsieur le ministre, pour cette réponse.

Concernant la deuxième partie, qui porte sur les relations de travail et sur la lutte contre la fraude sociale et le phénomène des faux indépendants, je crois qu'il faut une mobilisation à tous les niveaux, avec les services ad hoc. Il y a des possibilités de recours, de dialogue. Il faut travailler sur ce point-là. Cela va dans le sens de ma deuxième question.

Concernant ma première question, vous me communiquez longuement des éléments que je connais, à savoir les mesures générales pour les indépendants à titre principal. Il n'y a aucun problème pour ceux-là; ils ont effectivement été couverts. Mais c'est une profession de niche, qui représente peut-être quelques centaines de personnes. Celles-là ne sont justement pas dans ce statut d'indépendant à titre principal. Elles sont indépendantes complémentaires et n'ont pas, comme je l'indiquais, pu prouver de revenus suffisants pour être reconnues et percevoir le droit passerelle. Ces gens se sont donc retrouvés sans revenus pendant de nombreux mois. Ou bien ces gens sont dans des statuts hybrides, Smart, interim et autres. Ceux-là sont vraiment passés au travers des mailles du filet. C'est justement pour ceux-là qu'il serait utile, avec les différents départements car c'est à cheval sur plusieurs compétences ministérielles, de travailler à un statut, afin que dans ce type de situations, ils ne soient pas oubliés par le système.

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

La **présidente**: Les questions n° 55015149C et n° 55015785C de Mme Houtmeyers sont transformées en questions écrites.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**05 Vraag van Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het misbruik van de coronasteunmaatregelen" (55015941C)**

**05 Question de Anja Vanrobaeys à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le recours abusif aux mesures de soutien prises dans le cadre du coronavirus" (55015941C)**

**05.01 Anja Vanrobaeys (Vooruit):** Sinds de coronacrisis vorig jaar in maart is losgebarsten is het overbruggingskrediet één van de belangrijkste schokdempers om bedrijven en zelfstandigen overeind

nodig aangepast worden, in samenwerking met de ministers van Werk en Sociale Zaken. Ik zal bestuderen of het opportuun is om de wet betreffende de arbeidsrelaties te wijzigen en ik zal bekijken met welke middelen de werknemers beschermd kunnen worden.

**04.03 Jean-Marc Delizée (PS):** Het probleem van de schijnzelfstandigen moet op alle niveaus aangepakt worden.

Mijn vraag betrof de enkele honderden personen die geen zelfstandige in hoofdberoep zijn en niet konden aantonen dat ze voldoende inkomsten hadden om aanspraak te kunnen maken op het overbruggingsrecht, of die een hybride statuut hebben (uitzendkracht, Smart, enz.). Deze mensen vallen uit de boot. Zij mogen niet vergeten worden en moeten een statuut krijgen.

**05.01 Anja Vanrobaeys (Vooruit):** Une enquête de Graydon a montré que 10 à 15 % de l'aide aux

*te houden en uit de armoede te houden. Het onderzoeksbureau Graydon heeft echter onderzocht dat tien tot vijftien procent van die ondersteuning zou worden misbruikt. In sommige gevallen gaat het om zelfstandigen die met coronasteun blijven verder werken. Daarnaast ziet Graydon ook een band met het criminele milieu waarbij spookbedrijven worden opgericht louter om ondersteuning te ontvangen en daarna opnieuw te verdwijnen.*

*Hoeveel misbruiken zijn er tot nu toe vastgesteld, welk verder gevolg is hieraan gegeven en hoeveel werd reeds teruggevorderd?*

*Volgens de cijfers van Graydon is er bij 1,85 % van de gevallen een groot risico op betrokkenheid bij criminaliteit, zoals drugs- en mensenhandel? Kan de RSVZ dit op basis van zijn cijfers bevestigen? Worden voor deze gevallen specifieke acties opgezet? Welke bijkomende maatregelen zal u nog nemen om dergelijke fraude te detecteren, tegen te gaan en te voorkomen?*

*indépendants et aux entreprises était détournée. D'une part, des indépendants continueraient de travailler et, d'autre part, des entreprises fantômes seraient créées pour recevoir de l'aide.*

Combien d'abus ont-ils été constatés, quelle suite y a-t-elle été donnée et quel montant a-t-il déjà été récupéré? L'INASTI peut-il confirmer que dans un petit pourcentage des cas, on peut parler de criminalité? Des actions spécifiques sont-elles entreprises pour ces dossiers? Quelles mesures supplémentaires seront-elles prises?

**05.02** Minister **David Clarinval**: Mevrouw Vanrobaeys, in antwoord op uw eerste vraag kan ik u zeggen dat sinds de invoering van de tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrechten die laatste onderhevig zijn aan drie controlelijnen. Een eerste controlelijn gebeurt door de socialeverzekeringsfondsen, die belast zijn met de uitbetaling van de uitkering. Een tweede controlelijn bestaat uit de externe audit van de socialeverzekeringsfondsen en de directie van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen (RSVZ). Een derde controlelijn wordt gevormd door de directie Eerlijke Concurrentie (ECL) van het RSVZ.

In 2020 heeft de directie ECL in verband met de tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrechten 1.317 onderzoeken afgesloten. Daarvan kregen er 421 een verder gevolg. Tijdens de eerste twee maanden van 2021 waren die cijfers respectievelijk 592 en 90. Gevallen van misbruik en fraude worden bestraft. Afhankelijk van de situatie volgt er een terugvordering door het fonds van de tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrechten, een administratieve sanctie of een strafrechtelijke sanctie. Alles bij elkaar hebben de socialeverzekeringsfondsen sinds het begin van de crisis tot 31 december 2020 een bedrag van 125.042.359,38 euro teruggevorderd in verband met de tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrechten.

Wat uw tweede vraag betreft, werkt de directie ECL samen met de arbeidsauditoraten, wanneer het dossier dat vereist. Op 28 februari 2021 waren er 108 dossiers rond vermoedelijk misbruik van de tijdelijke crisismaatregelen, die door het RSVZ werden opgevolgd.

Wat tot slot uw derde vraag betreft, werken sinds 2020 de verschillende stakeholders nauw samen om gevallen van vermoedelijke fraude of misbruiken rond de overbruggingsmaatregelen op te sporen en te behandelen. Sinds het begin van de crisis wordt er tussen de drie verificatie- en controlelijnen bovendien op regelmatige basis informatie uitgewisseld en gedeeld. Ze werken samen om de verschillende verificatie- en controleprocessen waar nodig aan te passen in het licht van hun ervaring en van de ontwikkelingen.

**05.02** **David Clarinval**, ministre: Le droit passerelle fait l'objet d'un triple contrôle: les caisses d'assurances sociales qui versent l'allocation effectuent un premier contrôle; avec l'INASTI, elles réalisent également un audit externe et la direction Concurrence loyale (ECL) de l'INASTI procède à un dernier contrôle.

En 2020, la direction ECL a ouvert 1 317 enquêtes et il a été donné suite à 421 d'entre elles. Au cours des deux premiers mois de 2021, ces chiffres étaient respectivement de 592 et 90. Selon la situation, les suites consistent en un recouvrement et une sanction administrative ou pénale. Le montant total des recouvrements liés au droit passerelle s'élève à 125 042 359,38 euros.

Si nécessaire, la direction ECL coopère avec les auditorats du travail. Le 28 février 2021, 108 dossiers ont été suivis par l'INASTI pour suspicion de recours abusif aux mesures de soutien.

Les trois lignes de vérification et de contrôle travaillent en coopération, échantillant leurs informations et adaptent leurs procédures de contrôle si nécessaire. Grâce à la mise en place d'indicateurs de fraude, des contrôles *a priori* sont également effectués depuis 2021.

In 2021 werden de controles nog verscherpt. Terwijl de verschillende partners zich in 2020 concentreerden op controles a posteriori, hebben ze zich in 2021 ook beziggehouden met controles a priori. Onder meer door hun samenwerkingsmechanismen te versterken in nauwe samenwerking met de socialeverzekeringsfondsen ontwikkelde het RSVZ in dat kader fraude-indicatoren om hiermee zeer snel frauduleuze of misbruikzaken op te sporen en eventueel verder te onderzoeken.

**05.03 Anja Vanrobaeys** (Vooruit): Bedankt voor uw uitgebreide antwoord.

Ik sta versteld van het bedrag dat teruggevorderd is. Vanochtend hebben we in de commissie ook een debat gehad met de minister van Werk. Ik betreur dat er misbruik wordt gemaakt van de ondersteuningsmaatregelen. Die zorgen er net voor dat we onze economie en de zelfstandigen recht kunnen houden in een crisissituatie. We laten hen toe om die periode te overbruggen en te overleven.

Daarnet hebt u terecht gezegd dat het overbruggingsrecht een vervangingsinkomen is. Daar ben ik het helemaal mee eens. Dat er dan toch gevallen zijn die van de situatie misbruik maken om op een of andere manier onterecht aan die uitkering te geraken, ondermijnt onze solidariteit.

Ik vind het goed dat u bent overgestapt op een meer a priori controlesysteem. We moeten niet enkel inzetten op strenge sancties achteraf, maar vooral op het voorkomen, zodat het geld dat we vrijmaken, terecht komt bij de zelfstandigen die nu nauwelijks het hoofd boven water kunnen houden en deze ondersteuning nodig hebben.

La **présidente**: Je signale qu'il y a eu une confusion dans ces questions ce matin. Mme Lanjri avait déposé une question identique qui a été envoyée chez M. Dermagne ce matin. Si Mme Lanjri ne dit rien, j'imagine qu'elle a reçu réponse à ses questions.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**06 Vraag van Evita Willaert aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het zelfstandig bijberoep en de moederschapsrust" (55015947C)**

**06 Question de Evita Willaert à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'activité d'indépendante à titre complémentaire et le repos de maternité" (55015947C)**

**06.01 Evita Willaert** (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, ik heb deze vraag ontvangen van een toekomstige mama, die werknemer en tegelijkertijd ook zelfstandige in bijberoep is. Zij ontvangt een uitkering voor moederschapsrust, die berekend wordt op basis van een breuk van haar gewoonlijke inkomsten. Tegelijkertijd mag zij gedurende zes weken – acht weken voor de geboorte van een meerling – geen zelfstandige activiteiten uitvoeren of zij verliest de moederschapsuitkering.

Bovendien worden de verloren inkomsten – omdat zij niet kan werken als zelfstandige in bijberoep in die periode – niet in rekening gebracht voor haar uitkering. Veel mama's die zelfstandige in bijberoep zijn,

**05.03 Anja Vanrobaeys** (Vooruit):

Je regrette le détournement des mesures d'aide à notre économie et aux indépendants, lequel sape notre solidarité. Il est bon que des efforts soient consentis pour des contrôles *a priori*, afin de faire parvenir l'argent à ceux qui en ont réellement besoin.

**06.01 Evita Willaert** (Ecolo-Groen):

Une femme qui travaille comme salariée et exerce une activité d'indépendante à titre accessoire reçoit une allocation de maternité inférieure étant donné qu'elle ne peut effectuer aucune activité indépendante durant six semaines avant la naissance ou huit semaines en cas de grossesse multiple.

ontvangen dus een lage moederschapsrustuitkering, wat die toekomstige mama bizar vindt. Ik leg u die vraag voor, omdat ik gevoelig ben voor deze situatie.

Ik heb ook even contact opgenomen met de mutualiteit, die zegt dat de mama moet kiezen: ofwel kiest zij voor de moederschapsrustuitkering als werknemer, die dus lager ligt, omdat zij gebaseerd is op een breuk van haar gewoonlijke inkomsten, ofwel kiest zij voor een moederschapsrustuitkering als zelfstandige, wat mogelijk is als zij genoeg sociale bijdragen heeft betaald.

Ik erken ten volle dat wij de moederschapsrust goed moeten beschermen, maar dit voelt toch niet helemaal rechtvaardig aan. Ziet u mogelijkheden om hieraan tegemoet te komen? Zijn er mogelijkheden om bij de berekening van de uitkering rekening te houden met de inkomsten die een vrouw met een zelfstandig bijberoep mist gedurende de moederschapsrust? Vindt u ook dat het een beetje scheef zit of zie ik iets over het hoofd?

**06.02** Minister **David Clarinval**: Mevrouw Willaert, in principe opent een zelfstandige in bijberoep zijn rechten in zijn hoofdstatuut. Ook in het geval van moederschapsverlof zal de vrouwelijke zelfstandige dus recht hebben op de moederschapsuitkering uit haar hoofdstatuut, vaak het statuut van werknemster.

Het is in elk geval niet het sociaal statuut van de zelfstandigen dat oplegt om de activiteit in bijberoep stop te zetten. Artikel 115 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekeringen voor geneeskundige verzorging en uitkeringen bepaalt dat de titularis elke activiteit moet onderbreken.

Er is geen enkel systeem dat toelaat om rekening te houden met het verlies van inkomsten door de onderbreking van de activiteit in bijberoep gedurende de periode van het moederschapsverlof. Om meer informatie te verkrijgen nodig ik u bovendien uit om uw vraag ook te stellen aan mijn collega bevoegd voor Sociale Zaken.

**06.03** **Evita Willaert** (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, u bevestigt de situatie. U kan hier niets aan doen en ik zal de vraag ook aan de minister van Sociale Zaken stellen. In de toekomst zullen almaar meer mensen hybride carrières hebben. We moeten er dus voor zorgen dat ze niet door de mazen van de verschillende netten glippen, wat hier eigenlijk wel het geval is. Bedankt voor de verduidelijking, ik weet nu zeker dat we een probleem hebben en ik zal uw collega hierover interpellieren.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

*La réunion publique de commission est levée à 16 h 16.  
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.16 uur.*

Ne serait-il pas possible de prendre en considération, dans le calcul de l'allocation, les revenus que perd une indépendante à titre accessoire pendant le repos de maternité?

**06.02** **David Clarinval**, ministre: En principe, un indépendant à titre complémentaire se constitue des droits dans le cadre de son statut principal. Cela vaut également pour le congé de maternité. La cessation des activités est imposée non pas par le statut social des indépendants, mais par l'article 115 de la loi du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités. Il n'existe aucun régime permettant de tenir compte du manque à gagner. Je vous invite à poser votre question au ministre des Affaires sociales.

**06.03** **Evita Willaert** (Ecolo-Groen): Dans le futur, un nombre croissant de personnes auront une carrière mixte et nous devons éviter qu'elles passent à travers les mailles des différents filets.