

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE
L'EMPLOI ET DES PENSIONS

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN

Mardi

29-03-2022

Après-midi

Dinsdag

29-03-2022

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
cd&v	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Hans Verreyt à David Clarinval 1
(Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le droit passerelle et le travail à temps partiel" (55026226C)

Orateurs: **Hans Verreyt, David Clarinval**, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Question de Gilles Vanden Burre à David Clarinval 2
(Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "La couverture par la mutuelle pour les indépendants faillis" (55026404C)

Orateurs: **Gilles Vanden Burre**, président du groupe Ecolo-Groen, **David Clarinval**, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

INHOUD

Vraag van Hans Verreyt aan David Clarinval 1
(Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Overbruggingsrecht en deeltijdse arbeid" (55026226C)

Sprekers: **Hans Verreyt, David Clarinval**, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Gilles Vanden Burre aan David Clarinval 2
(Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De tegemoetkomingen van het ziekenfonds voor gefailleerde zelfstandigen" (55026404C)

Sprekers: **Gilles Vanden Burre**, voorzitter van de Ecolo-Groen-fractie, **David Clarinval**, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

**COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES, DE L'EMPLOI ET DES
PENSIONS**

du

MARDI 29 MARS 2022

Après-midi

**COMMISSIE VOOR SOCIALE
ZAKEN, WERK EN PENSIOENEN**

van

DINSDAG 29 MAART 2022

Namiddag

Le développement des questions commence à 14 h 11. La réunion est présidée par Mme Marie-Colline Leroy.

De behandeling van de vragen vangt aan om 14.11 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Marie-Colline Leroy.

01 **Vraag van Hans Verreyt aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Overbruggingsrecht en deeltijdse arbeid" (55026226C)**

01 **Question de Hans Verreyt à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le droit passerelle et le travail à temps partiel" (55026226C)**

01.01 **Hans Verreyt** (VB): Mijnheer de minister, intussen zijn de alarmfases van de coronacrisis reeds achter de rug, maar veel mensen discussiëren nog met de administraties over de gevolgen ervan. Ik heb daarom de volgende vraag. De algemene regels over het overbruggingsrecht voor corona hadden een zware financiële impact op zelfstandigen die wegens ziekte deeltijds werkten en daarnaast een vervangingsinkomen wegens invaliditeit ontvingen. Zij vielen uit de boot voor dit overbruggingsrecht omdat zij ook nog dat vervangingsinkomen hadden, ook al was dat slechts deeltijds.

Zijn deze algemene regels niet in tegenspraak met uw beleid van herintegratie van de beroepsbevolking, waaronder ook zelfstandigen, en die deeltijds aan het werk te houden?

Zal u eventueel de bestaande regels verfijnen en rekening houden met het bedrag van het vervangingsinkomen om deze mensen tegemoet te komen?

01.02 **Minister David Clarinval**: Mijnheer Verreyt, de tijdelijke crisismaatregelen rond het overbruggingsrecht werden in maart 2020 in het leven geroepen. Het klopt dat de zelfstandigen die erkend arbeidsongeschikt zijn, maar een toegelaten activiteit als zelfstandige mochten uitoefenen, uitgesloten werden voor deze tijdelijke crisismaatregelen ten gevolge van een anticumulatiebepaling.

Indien zij hun zelfstandige activiteit echter verplicht moesten stopzetten ten gevolge van de genomen gezondheidsmaatregelen, vielen zij terug op een volledige arbeidsongeschiktheidsuitkering gedurende de periode van onderbreking.

Bepaalde zelfstandigen die vanaf maart 2020 gedwongen werden hun

01.01 **Hans Verreyt** (VB): Les règles générales en matière de droit de passerelle corona ont eu une forte incidence financière pour les indépendants qui ont travaillé à temps partiel pour cause de maladie et qui ont bénéficié d'un revenu de remplacement à temps partiel. Eu égard au fait qu'ils percevaient un revenu de remplacement, ils n'ont pas pu prétendre au droit de passerelle.

N'est-ce pas en contradiction avec la politique de réintégration du ministre? Tiendra-t-il compte de ce problème?

01.02 **David Clarinval**, ministre: Les mesures temporaires de crise concernant le droit passerelle sont entrées en vigueur en mars 2020. Les travailleurs indépendants qui ont été reconnus comme étant en incapacité de travail, mais qui ont pu exercer une activité autorisée en tant qu'indépendant, ont en effet été exclus de cette mesure temporaire par une disposition anticumul. Toutefois, s'ils ont été contraints de cesser leur activité

zelfstandige activiteiten te onderbreken, komen bovendien in aanmerking voor een aanvullende crisisuitkering teneinde het bedrag van hun arbeidsongeschiktheidsuitkering op gelijke hoogte te brengen met het bedrag van de financiële uitkering van het overbruggingsrecht.

Op 1 januari 2021 werden de bestaande, tijdelijke crisismaatregelen rond het overbruggingsrecht hervormd. Sindsdien is in een cumulatiebepaling voorzien. Zelfstandigen die een vervangingsinkomen genieten, ook zij die een toegelaten activiteit hebben, komen sindsdien wel in aanmerking om de tijdelijke crisismaatregelen rond het overbruggingsrecht te genieten, weliswaar beperkt tot een zeker plafond. Dit plafond is de cumul van het crisisooverbruggingsrecht met een vervangingsinkomen. Dit is voor alle zelfstandigen toegestaan, op voorwaarde dat de som van het voorziene crisisooverbruggingsrecht en het andere vervangingsinkomen per maand, het bedrag van het voorziene crisisooverbruggingsrecht niet overschrijdt.

De regels werden dus wel degelijk bijgesteld, om ook met die zelfstandigen rekening te houden.

01.03 Hans Verreyt (VB): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord over een situatie die niet erg gemakkelijk is.

U had het terecht ook over de verschillende periodes en verschillende regels die er zijn geweest. De regels zijn vooral niet altijd bij de juiste personen bekendgemaakt. Dat een aantal mensen mij daarover nu nog heeft gecontacteerd, is een teken dat er nog altijd discussies zijn tussen de zelfstandigen en de administratie over de juiste interpretatie van een aantal zaken, wat ik natuurlijk betreurt.

Mijn vraag heb ik enkel gesteld om een aantal antwoorden te kunnen distilleren. Die antwoorden heb ik ook gekregen, waarvoor ik u dank. Op die manier zijn de betrokkenen verder geholpen in hun discussie met de administratie.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

02 Question de Gilles Vanden Burre à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "La couverture par la mutuelle pour les indépendants faillis" (55026404C)

02 Vraag van Gilles Vanden Burre aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De tegemoetkomingen van het ziekenfonds voor gefailleerde zelfstandigen" (55026404C)

02.01 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, dans le journal *L'Écho* du samedi 19 mars dernier, il était rappelé que plusieurs éléments font encore aujourd'hui obstacle à la relance de l'activité dans le chef de l'indépendant failli. C'est un dossier important à nos yeux car il est fondamental de pouvoir se relancer lorsqu'on a connu une difficulté ou une activité qui n'a pas marché. Je suis convaincu qu'il est fondamental de pouvoir se relancer. Parfois, il y a des freins qui ne permettent pas à celui qui souhaite une réelle deuxième chance de la saisir. À nos yeux, c'est une priorité politique.

Cet article soulignait un problème particulier relatif à l'inadéquation de la loi sur les assurances obligatoires en matière de soins de santé. En

indépendante en raison du coronavirus, ils ont droit à une allocation d'incapacité de travail complète pendant l'interruption. Certains indépendants peuvent alors obtenir une allocation complémentaire de crise, ce qui rend leur allocation d'incapacité de travail égale à la prestation financière du droit passerelle. Le 1^{er} janvier 2021, les mesures temporaires de crise concernant le droit passerelle ont été réformées et complétées par une disposition permettant de bénéficier du droit passerelle jusqu'à un maximum du montant cumulé du droit passerelle de crise avec un revenu de remplacement.

02.01 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): In *L'Echo* van 19 maart worden er een aantal obstakels blootgelegd die verhinderen dat een zelfstandige na een faillissement weer met een activiteit kan starten. Die mogelijkheid van een nieuwe start is voor ons een politieke prioriteit.

De wet betreffende de verplichte verzekering inzake gezondheids-

effet, pour pouvoir bénéficier de l'intervention de la mutuelle dans ses frais médicaux, l'allocataire doit être en ordre de paiement de ses cotisations sociales pendant une année de référence complète, à savoir celle située entre le 1^{er} janvier et le 31 décembre de la seconde année civile précédant le début de l'année pendant laquelle interviennent les frais médicaux. L'indépendant accusant des arriérés de cotisations sociales de plus d'une année sera donc privé de l'intervention de sa mutuelle.

Un projet de réforme en préparation – une transposition du cadre européen – prévoirait de reporter la décision définitive sur l'effacement des dettes au moment de la clôture de la faillite, ce qui risquerait de retarder le moment auquel les indépendants déclarés en faillite pourront recouvrer leur droit à la mutuelle.

Le problème semble être complexe et technique mais il s'agit au final de couverture maladie, ce qui est extrêmement important par rapport au statut social des indépendants.

Monsieur le ministre, confirmez-vous ces mesures en cours de discussion et contenues dans ce projet de loi en préparation? Par ailleurs, avez-vous envisagé des mesures complémentaires à prendre en vue de remédier à ce risque élevé quant à la protection de la santé des indépendants?

zorg is niet adequaat. Om aanspraak te kunnen maken op de tegemoetkoming van het ziekenfonds moet de begunstigde gedurende een volledig kalenderjaar, namelijk het tweede jaar voorafgaand aan de medische kosten, in orde zijn met de betaling van zijn sociale bijdragen. Wie gedurende meer dan een jaar zijn bijdragen niet betaald heeft, kan daar dus geen aanspraak op maken. Er zou gewerkt worden aan een hervorming waarbij de beslissing over de kwijtschelding van de schulden tot op het ogenblik van het sluiten van het faillissement wordt uitgesteld, waardoor het moment waarop men dat recht opnieuw kan verwerven zou worden uitgesteld. De vergoeding van de ziektekosten is belangrijk voor het sociaal statuut van de zelfstandigen.

Welke besprekingen worden er gevoerd? Zult u bijkomende maatregelen nemen om dat risico met betrekking tot de bescherming van de gezondheid van de zelfstandigen te vermijden?

02.02 David Clarinval, ministre: M. Vanden Burre, actuellement, ni mon administration ni mon cabinet ne sont au courant des propositions concrètes quant au report de la décision définitive sur l'effacement des dettes au moment de la clôture de la faillite. Nous n'avons donc pas d'informations à ce sujet.

Je peux néanmoins vous faire part des règles qui s'appliquent actuellement en matière de couverture des soins de santé. De manière générale, pour bénéficier du droit aux soins de santé dans le cadre de l'assurance obligatoire, il faut – outre l'inscription auprès d'une mutualité – remplir deux conditions: d'une part avoir une certaine qualité, à savoir travailleur salarié, indépendant, pensionné, etc. et, d'autre part, être en ordre de cotisations.

Concernant les indépendants, remplir l'obligation de cotisations en matière de soins de santé signifie être en ordre au statut social des travailleurs indépendants, et ce pour tous les trimestres de l'année de référence, autrement dit pour la seconde année civile précédant l'année du droit aux soins de santé, à savoir l'année au cours de laquelle interviennent les frais.

Pour les indépendants faillis, il existe des dérogations qui permettent de bénéficier du droit aux soins de santé comme s'ils étaient en ordre au statut social des travailleurs indépendants, notamment le bénéfice du droit passerelle. Ainsi, l'article 32.6/10^{ter} de la loi relative au statut social des indépendants permet aux travailleurs indépendants bénéficiant du maintien des droits sociaux dans le cadre du droit

02.02 Minister **David Clarinval**: Noch mijn administratie, noch mijn kabinet dragen kennis van voorstellen in verband met het uitstel van de eindbeslissing over de kwijtschelding van de schulden tot het moment van de afsluiting van het faillissement. Om in aanmerking te komen voor het recht op geneeskundige verzorging in het kader van de verplichte ziekteverzekering moet men niet alleen aangesloten zijn bij een ziekenfonds, maar ook aan twee voorwaarden voldoen: loontrekken, zelfstandige of gepensioneerde zijn en in orde zijn met de betaling van de bijdragen.

Zelfstandigen moeten aangesloten zijn bij het sociaal statuut der zelfstandigen voor het tweede kalenderjaar voorafgaand aan het jaar van het recht op geneeskundige verzorging. Er zijn afwijkingen waardoor de gefailleerde zelfstandige aanspraak kan maken op

passerelle, qui est visé à l'article 3 deuxième alinéa de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, pendant quatre trimestres au maximum, de bénéficier du droit aux soins de santé.

Si certains de ces indépendants ne peuvent bénéficier du droit passerelle, ils peuvent également, dans le cadre de l'assurance obligatoire soins de santé, mobiliser la qualité de titulaire résident visé à l'article 32.15 de la loi.

Cette qualité implique d'être inscrit au Registre national des personnes physiques et de payer des cotisations personnelles trimestrielles qui sont fonction des revenus du ménage et se situent à 753 euros maximum jusqu'à zéro euro avec plusieurs cotisations intermédiaires en fonction des revenus. Le cas échéant, l'impact d'une éventuelle modification législative concernant la faillite sera analysé par mon administration.

02.03 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, je vous remercie pour tous ces éléments et pour tous ces rappels. Je regarderai en détail l'ensemble des dispositions légales que vous avez citées. Par rapport au projet de loi, je me suis référé à ce que j'ai lu dans la presse. Je me demande si cela ne vient pas avec un autre paquet relatif à la réforme de la PFJ. Je creuserai ces éléments plus en avant. Des choses existent mais il faut voir si elles sont appliquées et quels sont les recours auxquels les indépendants peuvent faire appel.

02.04 David Clarinval, ministre: Entre nous, je sais qu'il y a un groupe de travail au sein du SPF Justice qui travaille sur ce sujet. C'est peut-être là que se trouvent des éléments de réponse mais je n'ai pas connaissance des conclusions de ses travaux.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

*La réunion publique de commission est levée à 14 h 22.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.22 uur.*

geneeskundige verzorging, meer bepaald het overbruggingsrecht. Ze kunnen zich ook beroepen op de hoedanigheid van gerechtigde resident.

Die hoedanigheid veronderstelt dat de zelfstandige in het Rijksregister ingeschreven is en zijn driemaandelijks bijdragen (van 0 tot 753 euro, in functie van het inkomen) betaalt. Indien nodig, zal mijn administratie analyseren wat de gevolgen zouden zijn van een eventuele aanpassing van de wetgeving inzake faillissementen.

02.03 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Ik heb me, wat dit wetsontwerp betreft, gebaseerd op wat erover in de pers verschenen is. Er bestaan regels, maar we moeten nagaan of ze toegepast worden en of de zelfstandigen verhaal mogelijkheden hebben.

02.04 Minister David Clarinval: Een werkgroep bij de FOD Justitie buigt zich over dit onderwerp, maar ik draag geen kennis van hun conclusies.