



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

PLENUMVERGADERING

SÉANCE PLÉNIÈRE

**Donderdag**

**Jeudi**

**04-04-2019**

**04-04-2019**

**Avond**

**Soir**

|               |   |
|---------------|---|
| N-VA          | Nieuw-Vlaamse Alliantie   |
| PS            | Parti Socialiste  |
| MR            | Mouvement réformateur   |
| CD&V          | Christen-Democratisch en Vlaams   |
| Open Vld      | Open Vlaamse Liberalen en Democraten                                    |
| sp.a          | socialistische partij anders  |
| Ecolo-Groen   | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH           | centre démocrate Humaniste  |
| VB            | Vlaams Belang   |
| DéFI          | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| PTB-GO!       | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!                      |
| Vuyse&Wouters | Vuyse&Wouters   |
| PP            | Parti Populaire   |
| INDEP-ONAFH   | Indépendant - Onafhankelijk   |

| Afkortingen bij de nummering van de publicaties : |  | Abréviations dans la numérotation des publications : |   |
|---|--|--|---|
| DOC 54 0000/000                                   | Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer   | DOC 54 0000/000                                      | Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif   |
| QRVA  | Schriftelijke Vragen en Antwoorden   | QRVA   | Questions et Réponses écrites   |
| CRIV  | Voorlopige versie van het Integraal Verslag  | CRIV   | Version provisoire du Compte Rendu Intégral   |
| CRABV   | Beknopt Verslag  | CRABV  | Compte Rendu Analytique   |
| CRIV  | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) | CRIV   | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN  | Plenum   | PLEN   | Séance plénière   |
| COM   | Commissievergadering   | COM  | Réunion de commission   |
| MOT   | Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)  | MOT  | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)   |

|   |   |
|---|---|
| Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers | Publications officielles éditées par la Chambre des représentants |
| Bestellingen :  | Commandes :   |
| Natieplein 2  | Place de la Nation 2  |
| 1008 Brussel  | 1008 Bruxelles  |
| Tel. : 02/549 81 60   | Tél. : 02/549 81 60   |
| Fax : 02/549 82 74  | Fax : 02/549 82 74  |
| www.dekamer.be  | www.lachambre.be  |
| e-mail : publications@dekamer.be  | e-mail : publications@lachambre.be                                |

| INHOUD   | SOMMAIRE   |
|--|--|
| Berichten van verhindering   | 1 Excuses 1  |
| Verklaring van de eerste minister betreffende de segregatie waarvan metissen het slachtoffer zijn geweest<br><i>Sprekers: Charles Michel, eerste minister</i>  | 1 Déclaration du premier ministre relative à la ségrégation subie par les métis 1<br><i>Orateurs: Charles Michel, premier ministre</i>   |
| VRAGEN   | 6 QUESTIONS 6  |
| Samengevoegde vragen van   | 6 Questions jointes de 6   |
| - de heer Hendrik Vuye aan de eerste minister over "de verklaring tot herziening van de Grondwet" (nr. P3537)  | 6 - M. Hendrik Vuye au premier ministre sur "la déclaration de révision de la Constitution" (n° P3537) 6   |
| - de heer Kristof Calvo aan de eerste minister over "de verklaring tot herziening van de Grondwet" (nr. P3538)   | 6 - M. Kristof Calvo au premier ministre sur "la déclaration de révision de la Constitution" (n° P3538) 6  |
| - de heer Peter De Roover aan de eerste minister over "de verklaring tot herziening van de Grondwet" (nr. P3539)   | 6 - M. Peter De Roover au premier ministre sur "la déclaration de révision de la Constitution" (n° P3539) 6  |
| - de heer Patrick Dewael aan de eerste minister over "de verklaring tot herziening van de Grondwet" (nr. P3540)  | 6 - M. Patrick Dewael au premier ministre sur "la déclaration de révision de la Constitution" (n° P3540) 6   |
| - mevrouw Catherine Fonck aan de eerste minister over "de verklaring tot herziening van de Grondwet" (nr. P3541)   | 6 - Mme Catherine Fonck au premier ministre sur "la déclaration de révision de la Constitution" (n° P3541) 6   |
| - de heer David Clarinval aan de eerste minister over "de verklaring tot herziening van de Grondwet" (nr. P3542)<br><i>Sprekers: Hendrik Vuye, Kristof Calvo, voorzitter van de Ecolo-Groen-fractie, Peter De Roover, voorzitter van de N-VA-fractie, Patrick Dewael, voorzitter van de Open Vld-fractie, Catherine Fonck, voorzitter van de cdH-fractie, David Clarinval, voorzitter van de MR-fractie, Charles Michel, eerste minister</i>   | 6 - M. David Clarinval au premier ministre sur "la déclaration de révision de la Constitution" (n° P3542) 6<br><i>Orateurs: Hendrik Vuye, Kristof Calvo, président du groupe Ecolo-Groen, Peter De Roover, président du groupe N-VA, Patrick Dewael, président du groupe Open Vld, Catherine Fonck, présidente du groupe cdH, David Clarinval, président du groupe MR, Charles Michel, premier ministre</i>  |
| Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, Armoedebestrijding, Gelijke Kansen en Personen met een beperking, over "het rapport van het Rekenhof betreffende de flexi-jobs" (nr. P3543)<br><i>Sprekers: Stefaan Vercamer, Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk - Economie en Consumenten - Buitenlandse Handel - Armoedebestrijding - Gelijke Kansen - Personen met een beperking</i> | 14 Question de M. Stefaan Vercamer au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, de la Lutte contre la pauvreté, de l'Égalité des chances et des Personnes handicapées, sur "le rapport de la Cour des comptes sur les flexi-jobs" (n° P3543) 14<br><i>Orateurs: Stefaan Vercamer, Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi - Économie et Consommateurs - Commerce extérieur - Lutte contre la pauvreté - Égalité des chances - Personnes handicapées</i> |
| Samengevoegde vragen van   | 15 Questions jointes de 15   |

|   |    |  |    |
|---|----|--|----|
| - de heer Eric Van Rompuy aan de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, over "de falende strijd tegen de fiscale fraude" (nr. P3544)                 | 15 | - M. Eric Van Rompuy au vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, sur "l'échec de la lutte contre la fraude fiscale" (n° P3544)               | 15 |
| - de heer Ahmed Laaouej aan de eerste minister over "de falende strijd tegen de fiscale fraude" (nr. P3545)   | 15 | - M. Ahmed Laaouej au premier ministre sur "l'échec de la lutte contre la fraude fiscale" (n° P3545)   | 15 |
| - de heer Georges Gilkinet aan de eerste minister over "de falende strijd tegen de fiscale fraude" (nr. P3546)  | 15 | - M. Georges Gilkinet au premier ministre sur "l'échec de la lutte contre la fraude fiscale" (n° P3546)  | 15 |
| - de heer Peter Vanvelthoven aan de eerste minister over "de falende strijd tegen de fiscale fraude" (nr. P3547)  | 15 | - M. Peter Vanvelthoven au premier ministre sur "l'échec de la lutte contre la fraude fiscale" (n° P3547)  | 15 |
| <i>Sprekers: Eric Van Rompuy, Ahmed Laaouej, voorzitter van de PS-fractie, Georges Gilkinet, Peter Vanvelthoven, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking</i> |    | <i>Orateurs: Eric Van Rompuy, Ahmed Laaouej, président du groupe PS, Georges Gilkinet, Peter Vanvelthoven, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement</i> |    |
| Vraag van de heer Filip Dewinter aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken over "de werking, de bezetting en de toekomst van het transmigrantencentrum te Steenokkerzeel" (nr. P3548)  | 19 | Question de M. Filip Dewinter au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur sur "le fonctionnement, l'occupation et l'avenir du centre pour migrants en transit à Steenokkerzeel" (n° P3548)  | 19 |
| <i>Sprekers: Filip Dewinter, Pieter De Crem, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken</i>  |    | <i>Orateurs: Filip Dewinter, Pieter De Crem, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur</i>   |    |
| Vraag van de heer Koenraad Degroote aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken over "de fusie van de politiezones" (nr. P3549)  | 20 | Question de M. Koenraad Degroote au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur sur "la fusion des zones de police" (n° P3549)   | 20 |
| <i>Sprekers: Koenraad Degroote, Pieter De Crem, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken</i>   |    | <i>Orateurs: Koenraad Degroote, Pieter De Crem, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur</i>  |    |
| Samengevoegde vragen van  | 21 | Questions jointes de   | 21 |
| - de heer André Frédéric aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie over "de overconsumptie van antibiotica" (nr. P3550)  | 21 | - M. André Frédéric à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration, sur "la surconsommation d'antibiotiques" (n° P3550)   | 21 |
| - mevrouw Karin Jiroflée aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie over "de overconsumptie van antibiotica" (nr. P3551)  | 21 | - Mme Karin Jiroflée à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration, sur "la surconsommation d'antibiotiques" (n° P3551)  | 21 |
| - de heer Raoul Hedeboe aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie over "de overconsumptie van antibiotica" (nr. P3552)   | 21 | - M. Raoul Hedeboe à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration, sur "la surconsommation d'antibiotiques" (n° P3552)  | 21 |
| - de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie over "de overconsumptie van antibiotica" (nr. P3553)  | 21 | - M. Jean-Jacques Flahaux à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration, sur "la surconsommation d'antibiotiques" (n° P3553)   | 21 |
| <i>Sprekers: André Frédéric, Karin Jiroflée,</i>  |    | <i>Orateurs: André Frédéric, Karin Jiroflée,</i>   |    |

|   |    |  |
|---|----|--|
| <b>Raoul Hedebouw, Jean-Jacques Flahaux, Maggie De Block</b> , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie  |    | <b>Raoul Hedebouw, Jean-Jacques Flahaux, Maggie De Block</b> , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et la Migration   |
| Samengevoegde vragen van  | 25 | Questions jointes de   |
| - de heer Michel de Lamotte aan de minister van Mobiliteit, belast met Belgoccontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, over "de vraag van de NMBS om de liberalisering van het spoor tien jaar uit te stellen" (nr. P3554)   | 25 | - M. Michel de Lamotte au ministre de la Mobilité, chargé de Belgoccontrol et de la Société Nationale des Chemins de fer Belges, sur "la demande de la SNCB de reporter de dix ans la libéralisation du rail" (n° P3554)   |
| - de heer Veli Yüksel aan de minister van Mobiliteit, belast met Belgoccontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, over "de vraag van de NMBS om de liberalisering van het spoor tien jaar uit te stellen" (nr. P3555)<br><br>Sprekers: <b>Michel de Lamotte, Veli Yüksel, François Bellot</b> , minister van Mobiliteit, belast met Belgoccontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen | 25 | - M. Veli Yüksel au ministre de la Mobilité, chargé de Belgoccontrol et de la Société Nationale des Chemins de fer Belges, sur "la demande de la SNCB de reporter de dix ans la libéralisation du rail" (n° P3555)<br><br>Orateurs: <b>Michel de Lamotte, Veli Yüksel, François Bellot</b> , ministre de la Mobilité, chargé de Belgoccontrol et de la Société Nationale des Chemins de fer Belges                     |
| Vraag van mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, belast met Grote Steden, over "het resultaat van het overleg over de crisis in de fruitsector" (nr. P3556)<br><br>Sprekers: <b>Nele Lijnen, Denis Ducarme</b> , minister van Middenstand - Zelfstandigen - KMO's - Landbouw - Maatschappelijke Integratie - Grote steden                      | 28 | Question de Mme Nele Lijnen au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, chargé des Grandes villes, sur "les résultats de la concertation sur la crise dans le secteur fruitier" (n° P3556)<br><br>Orateurs: <b>Nele Lijnen, Denis Ducarme</b> , ministre des Classes moyennes - Indépendants - PME - Agriculture - Intégration sociale - Grandes villes |
| WETSONTWERPEN EN VOORSTELLEN<br>(VOORTZETTING)  | 29 | PROJETS DE LOI ET PROPOSITIONS<br>(CONTINUATION)   |
| Wetsvoorstel houdende diverse bepalingen inzake pensioenen (3577/1-5)   | 29 | Proposition de loi portant des dispositions diverses en matière de pension (3577/1-5)  |
| Algemene bespreking   | 29 | <i>Discussion générale</i>   |
| Bespreking van de artikelen   | 30 | <i>Discussion des articles</i>   |
| Wetsontwerp houdende invoeging van Boek 8 'Bewijs' in het nieuw Burgerlijk Wetboek (3349/1-6)   | 30 | Projet de loi portant insertion du Livre 8 "La preuve" dans le nouveau Code civil (3349/1-6)   |
| Algemene bespreking   | 30 | <i>Discussion générale</i>   |
| Bespreking van de artikelen   | 30 | <i>Discussion des articles</i>   |
| Wetsvoorstel tot het toegankelijker maken van de rechtsbijstandsverzekering (3560/1-7)  | 30 | Proposition de loi visant à rendre plus accessible l'assurance protection juridique (3560/1-7)   |
| - Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, teneinde de verzekeringspremies voor rechtsbijstand fiscaal volledig te kunnen aftrekken (677/1-3)   | 30 | - Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, visant à permettre la déductibilité totale des primes d'assurances "protection juridique" (677/1-3)  |
| Algemene bespreking   | 31 | <i>Discussion générale</i>   |

|   |    |   |    |
|---|----|---|----|
| <i>Sprekers: Griet Smaers, Gautier Calomne, Kristien Van Vaerenbergh, Stefaan Van Hecke, Christian Brotcorne, Olivier Maingain, Koen Geens</i> , minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen  |    | <i>Orateurs: Griet Smaers, Gautier Calomne, Kristien Van Vaerenbergh, Stefaan Van Hecke, Christian Brotcorne, Olivier Maingain, Koen Geens</i> , ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments   |    |
| <i>Bespreking van de artikelen</i>  | 35 | <i>Discussion des articles</i>  | 35 |
| Wetsontwerp houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 25 juli 2018 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations en gasolietanks voor verwarmingsdoeleinden (3585/1-3) | 35 | Projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération du 25 juillet 2018 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution et au financement de l'assainissement du sol des stations-service et des citernes de gasoil à des fins de chauffage (3585/1-3) | 35 |
| <i>Algemene bespreking</i>  | 36 | <i>Discussion générale</i>  | 36 |
| <i>Sprekers: Bert Wollants</i> , rapporteur, <i>Kris Peeters</i> , vice-eersteminister en minister van Werk - Economie en Consumenten - Buitenlandse Handel - Armoedebestrijding - Gelijke Kansen - Personen met een beperking  |    | <i>Orateurs: Bert Wollants</i> , rapporteur, <i>Kris Peeters</i> , vice-premier ministre et ministre de l'Emploi - Économie et Consommateurs - Commerce extérieur - Lutte contre la pauvreté - Égalité des chances - Personnes handicapées  |    |
| <i>Bespreking van de artikelen</i>  | 36 | <i>Discussion des articles</i>  | 36 |
| Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 4 april 2014 betreffende de verzekeringen, teneinde de voorschriften in verband met de opzegging van de verzekeringsovereenkomsten te wijzigen, om de consumenten beter te beschermen (3468/1-6)  | 36 | Proposition de loi modifiant la loi du 4 avril 2014 relative aux assurances, visant à adapter les règles relatives à la résiliation des contrats d'assurance afin de mieux protéger le consommateur (3468/1-6)  | 36 |
| <i>Algemene bespreking</i>  | 37 | <i>Discussion générale</i>  | 37 |
| <i>Bespreking van de artikelen</i>  | 37 | <i>Discussion des articles</i>  | 37 |
| Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten (3568/1-3)   | 37 | Proposition de loi modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers (3568/1-3)  | 37 |
| <i>Algemene bespreking</i>  | 37 | <i>Discussion générale</i>  | 37 |
| <i>Bespreking van de artikelen</i>  | 37 | <i>Discussion des articles</i>  | 37 |
| Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, teneinde een capaciteitsvergoedingsmechanisme in te stellen (3584/1-6)   | 38 | Proposition de loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité portant la mise en place d'un mécanisme de rémunération de capacité (3584/1-6)  | 38 |
| <i>Algemene bespreking</i>  | 38 | <i>Discussion générale</i>  | 38 |
| <i>Sprekers: Youro Casier, Kristof Calvo</i> , voorzitter van de Ecolo-Groen-fractie, <i>Benoît Friart, Michel de Lamotte, Bert Wollants, Jean-Marc Delizée, Marco Van Hees, Marie-Christine Marghem</i> , minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling  |    | <i>Orateurs: Youro Casier, Kristof Calvo</i> , président du groupe Ecolo-Groen, <i>Benoît Friart, Michel de Lamotte, Bert Wollants, Jean-Marc Delizée, Marco Van Hees, Marie-Christine Marghem</i> , ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable  |    |
| <i>Bespreking van de artikelen</i>  | 44 | <i>Discussion des articles</i>  | 44 |

|   |    |  |    |
|---|----|--|----|
| Voorstel van resolutie betreffende het aan de autonome overheidsbedrijven te richten verzoek een broeikasgasuitstootbalans op te stellen en een neutrale koolstofuitstoot te verwezenlijken (3298/1-5)            | 45 | Proposition de résolution visant à demander aux entreprises publiques autonomes d'établir un bilan de leurs émissions de gaz à effet de serre et d'être neutres en émissions carbone (3298/1-5)  | 45 |
| <b>Bespreking</b><br><b>Sprekers: Gilles Vanden Burre</b>   | 45 | <b>Discussion</b><br><b>Orateurs: Gilles Vanden Burre</b>  | 45 |
| Wetsvoorstel tot wijziging van diverse bepalingen inzake het pensioenstelsel van de zelfstandigen, wat de cumulatie van een gezinspensioen met een pensioen in hoofde van de andere echtgenoot betreft (3513/1-6) | 46 | Proposition de loi modifiant diverses dispositions relatives au régime de pension des travailleurs indépendants, en ce qui concerne le cumul entre une pension au taux ménage et une pension dans le chef de l'autre conjoint (3513/1-6) | 46 |
| <b>Algemene bespreking</b><br><b>Sprekers: Isabelle Galant, Denis Ducarme, minister van Middenstand - Zelfstandigen - KMO's - Landbouw - Maatschappelijke Integratie - Grote steden</b>                           | 46 | <b>Discussion générale</b><br><b>Orateurs: Isabelle Galant, Denis Ducarme, ministre des Classes moyennes - Indépendants - PME - Agriculture - Intégration sociale - Grandes villes</b>   | 46 |
| <b>Bespreking van de artikelen</b>  | 47 | <b>Discussion des articles</b>   | 47 |
| Voorstel van resolutie over de evolutie en de modernisering van het reservekader van de Krijgsmacht (2683/1-10)   | 47 | Proposition de résolution concernant l'évolution et la modernisation du cadre de réserve des forces armées (2683/1-10)   | 47 |
| <b>Bespreking</b><br><b>Sprekers: Damien Thiéry, Véronique Waterschoot</b>  | 47 | <b>Discussion</b><br><b>Orateurs: Damien Thiéry, Véronique Waterschoot</b>   | 47 |
| Wetsvoorstel tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de externe mobiliteit van de militairen (3507/1-3)  | 49 | Proposition de loi modifiant diverses dispositions relatives à la mobilité externe des militaires (3507/1-3)   | 49 |
| <b>Algemene bespreking</b>  | 50 | <b>Discussion générale</b>   | 50 |
| <b>Bespreking van de artikelen</b>  | 50 | <b>Discussion des articles</b>   | 50 |
| Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 16 mei 2001 houdende statuut van de militairen van het reservekader van de Krijgsmacht (3605/1-3)   | 50 | Proposition de loi modifiant la loi du 16 mai 2001 portant statut des militaires du cadre de réserve des Forces armées (3605/1-3)  | 50 |
| <b>Algemene bespreking</b>  | 50 | <b>Discussion générale</b>   | 50 |
| <b>Bespreking van de artikelen</b>  | 50 | <b>Discussion des articles</b>   | 50 |
| Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 30 augustus 2013 tot instelling van de militaire loopbaan van beperkte duur (3606/1-3)  | 51 | Proposition de loi modifiant la loi du 30 août 2013 instituant la carrière militaire à durée limitée (3606/1-3)  | 51 |
| <b>Algemene bespreking</b>  | 51 | <b>Discussion générale</b>   | 51 |
| <b>Bespreking van de artikelen</b>  | 51 | <b>Discussion des articles</b>   | 51 |
| Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 73 van de wet van 16 mei 2001 houdende statuut van de militairen van het reservekader van de Krijgsmacht (3607/1-3)  | 51 | Proposition de loi modifiant l'article 73 de la loi du 16 mai 2001 portant statut des militaires du cadre de réserve des Forces armées (3607/1-3)  | 51 |

|  |    |   |    |
|--|----|---|----|
| <i>Algemene bespreking</i>   | 51 | <i>Discussion générale</i>  | 51 |
| <i>Bespreking van de artikelen</i>   | 52 | <i>Discussion des articles</i>  | 52 |
| Wetsvoorstel tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de werving en de professionele evaluatie van de militairen (3608/1-5)  | 52 | Proposition de loi modifiant diverses dispositions relatives au recrutement et à l'évaluation professionnelle des militaires (3608/1-5)   | 52 |
| <i>Algemene bespreking</i><br><b>Sprekers: Véronique Waterschoot</b>   | 52 | <i>Discussion générale</i><br><b>Orateurs: Véronique Waterschoot</b>  | 52 |
| Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, wat toegang tot schoolstraten betreft (3470/1-5)                        | 52 | Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 1er décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique, en ce qui concerne l'accès aux rues scolaires (3470/1-5)       | 52 |
| <i>Algemene bespreking</i>   | 52 | <i>Discussion générale</i>  | 52 |
| <i>Bespreking van de artikelen</i>   | 53 | <i>Discussion des articles</i>  | 53 |
| Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg wat de invoering van fietszones betreft (2444/1-7)                       | 53 | Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 1er décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique en ce qui concerne l'instauration de zones cyclables (2444/1-7) | 53 |
| <i>Algemene bespreking</i>   | 53 | <i>Discussion générale</i>  | 53 |
| <i>Bespreking van de artikelen</i>   | 53 | <i>Discussion des articles</i>  | 53 |
| Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven teneinde de maatschappelijke benaming van het autonoom overheidsbedrijf "Belgocontrol" te wijzigen in "skeyes" (3525/1-4) | 53 | Proposition de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques en vue de modifier la dénomination sociale de l'entreprise publique autonome "Belgocontrol" en "skeyes" (3525/1-4) | 53 |
| <i>Algemene bespreking</i><br><b>Sprekers: Marcel Cheron, rapporteur</b>   | 54 | <i>Discussion générale</i><br><b>Orateurs: Marcel Cheron, rapporteur</b>  | 54 |
| <i>Bespreking van de artikelen</i>   | 54 | <i>Discussion des articles</i>  | 54 |
| Wetsvoorstel tot invoering van het Belgisch Scheepvaartwetboek (3536/1-5)  | 54 | Proposition de loi introduisant le Code belge de la navigation (3536/1-5)   | 54 |
| <i>Algemene bespreking</i><br><b>Sprekers: Jef Van den Bergh</b>   | 54 | <i>Discussion générale</i><br><b>Orateurs: Jef Van den Bergh</b>  | 54 |
| <i>Bespreking van de artikelen</i>   | 55 | <i>Discussion des articles</i>  | 55 |
| Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen (3604/1-4)  | 55 | Proposition de loi modifiant la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules (3604/1-4)   | 55 |
| <i>Algemene bespreking</i><br><b>Sprekers: Emmanuel Burton</b>   | 55 | <i>Discussion générale</i><br><b>Orateurs: Emmanuel Burton</b>  | 55 |
| <i>Bespreking van de artikelen</i>   | 56 | <i>Discussion des articles</i>  | 56 |

|  |    |   |    |
|--|----|---|----|
| Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en het gebruik van de openbare weg teneinde de regeling "alle fietsers tegelijk groen" in te voeren (2833/1-6)            | 57 | Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 1er décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique en vue d'instaurer le dispositif "vert intégral pour les cyclistes" (2833/1-6)              | 57 |
| <i>Algemene bespreking</i><br><i>Sprekers: Jef Van den Bergh</i>   | 57 | <i>Discussion générale</i><br><i>Orateurs: Jef Van den Bergh</i>  | 57 |
| <i>Bespreking van de artikelen</i>   | 58 | <i>Discussion des articles</i>  | 58 |
| Voorstel van resolutie tot onderzoek van de rol die de toenmalige NMBS heeft gespeeld bij de treintransporten en deportatie van joden in de Tweede Wereldoorlog (3596/1-5)   | 58 | Proposition de résolution relative à la réalisation d'une enquête sur le rôle joué par la SNCB dans les convois ferroviaires et la déportation de juifs durant la Seconde Guerre mondiale (3596/1-5)  | 58 |
| <i>Bespreking</i><br><i>Sprekers: Karin Temmerman, Marcel Cheron, Jef Van den Bergh, François Bellot</i> , minister van Mobiliteit, belast met Belgcontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen   | 58 | <i>Discussion</i><br><i>Orateurs: Karin Temmerman, Marcel Cheron, Jef Van den Bergh, François Bellot</i> , ministre de la Mobilité, chargé de Belgcontrol et de la Société Nationale des Chemins de fer Belges  | 58 |
| Voorstel van resolutie over de implementering van een daadwerkelijke bescherming van klokkenluiders bij het ministerie van Defensie en bij alle federale diensten (3042/1-3)<br><i>Sprekers: Julie Fernandez Fernandez</i>                                       | 59 | Proposition de résolution visant à mettre oeuvre une protection effective des lanceurs d'alerte au sein du ministère de la Défense et de l'ensemble des services fédéraux (3042/1-3)<br><i>Orateurs: Julie Fernandez Fernandez</i>                                | 59 |
| Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 25, § 1, van de wet van 27 april 2018 op de politie van de spoorwegen (3665/1-4)  | 60 | Proposition de loi modifiant l'article 25, § 1er, de la loi du 27 avril 2018 sur la police des chemins de fer (3665/1-4)  | 60 |
| <i>Algemene bespreking</i>   | 60 | <i>Discussion générale</i>  | 60 |
| <i>Bespreking van de artikelen</i>   | 60 | <i>Discussion des articles</i>  | 60 |
| Wetsontwerp houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 30 januari 2019 tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten (3638/1-3) | 61 | Projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération du 30 janvier 2019 entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relativ à la prévention et à la gestion de l'introduction et de la propagation des espèces exotiques envahissantes (3638/1-3) | 61 |
| <i>Algemene bespreking</i>   | 61 | <i>Discussion générale</i>  | 61 |
| <i>Bespreking van de artikelen</i>   | 61 | <i>Discussion des articles</i>  | 61 |
| Wetsvoorstel tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de werving en de professionele evaluatie van de militairen (3608/1-5)  | 61 | Proposition de loi modifiant diverses dispositions relatives au recrutement et à l'évaluation professionnelle des militaires (3608/1-5)   | 61 |
| <i>Algemene bespreking</i><br><i>Sprekers: Rita Bellens, rapporteur, Véronique Waterschoot, Steven Vandeput</i>  | 61 | <i>Discussion générale</i><br><i>Orateurs: Rita Bellens, rapporteur, Véronique Waterschoot, Steven Vandeput</i>   | 61 |
| <i>Bespreking van de artikelen</i>   | 63 | <i>Discussion des articles</i>  | 63 |



## PLENUMVERGADERING

van

DONDERDAG 04 APRIL 2019

Namiddag

## SÉANCE PLÉNIÈRE

du

JEUDI 04 AVRIL 2019

Après-midi

De vergadering wordt geopend om 14.22 uur en voorgezeten door de heer Siegfried Bracke.

Aanwezig bij de opening van de vergadering zijn de ministers van de federale regering: de heren Charles Michel, Kris Peeters, Alexander De Croo en Koen Geens en mevrouw Sophie Wilmès.

**Berichten van verhindering**

Gezondheidsredenen: Philippe Blachart, Luc Gustin, Barbara Pas, Jan Penris  
Met zending: Sandrine De Crom

**Federale regering**

Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen: NAVO (*Washington*)

**01 Verklaring van de eerste minister betreffende de segregatie waarvan metissen het slachtoffer zijn geweest**

De **voorzitter (staande)**: Voor ik de eerste minister het woord geef voor zijn herdenkingsverklaring over de segregatie van de metissen in de periode van de Belgische kolonisatie in Afrika, wil ik kort de historische en politieke context schetsen die ertoe heeft geleid dat verscheidene parlementaire assemblees in België de kwestie op de politieke agenda hebben gezet.

Het gaat hier immers om een verleden dat nog altijd actueel is, maar het is ook meer dan dat. Dit dossier gaat over symbolen maar bovenal over mensen. Dit dossier is gevoelig en voor sommigen zelfs traumatisch.

Ik begroet ook de vertegenwoordigers van de

La séance est ouverte à 14 h 22 par M. Siegfried Bracke, président.

Ministres du gouvernement fédéral présents lors de l'ouverture de la séance: MM. Charles Michel, Kris Peeters, Alexander De Croo et Koen Geens et Mme Sophie Wilmès.

**Excusés**

Raisons de santé: Philippe Blachart, Luc Gustin, Barbara Pas, Jan Penris  
En mission: Sandrine De Crom

**Gouvernement fédéral**

Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales: OTAN (*Washington*)

**01 Déclaration du premier ministre relative à la ségrégation subie par les métis**

Le **président (debout)**: Avant de céder la parole au premier ministre pour sa déclaration solennelle et mémorielle au nom de la Belgique relative à la ségrégation subie par les métis, je souhaite brièvement esquisser le contexte historique et politique qui a conduit plusieurs assemblées parlementaires en Belgique à s'exprimer sur le sujet et à attirer l'attention sur cette problématique.

Il s'agit en l'occurrence d'un passé toujours vivace, mais aussi de bien plus que cela. Ce dossier sensible revêt un caractère symbolique, mais surtout humain. Pour certains, il constitue même une cause de traumatisme.

Je tiens aussi à saluer la présence dans cet

verenigingen miXed2020 en Métis de Belgique/Metis van België, waarin de metissen die geboren werden in gebieden die onder Belgisch koloniaal bewind stonden zich gegroepeerd hebben.

De discriminatie waarvan de metissen uit de periode van de Belgische kolonisatie in Afrika het slachtoffer zijn geweest, was jarenlang een taboe in België en voor velen ook een onbekend facet van de kolonisatie.

Er wordt evenwel gewag gemaakt van duizenden metiskinderen die tussen 1959 en 1962 opgegroeid zijn zonder te weten wie hun echte familie was en die in weeshuizen en pleeggezinnen werden geplaatst, soms zonder geboorteakte of akte van nationaliteit.

De bal is aan het rollen gebracht in Vlaanderen. Naar aanleiding van de acties van de vzw Mater Matuta en na onderzoek van verscheidene historici heeft het Vlaams Parlement in januari en juni 2015 eenparig twee resoluties aangenomen waarbij de slachtoffers van de gedwongen adopties worden erkend. Het Vlaams Parlement heeft op 24 november 2015 ook publieke verontschuldigingen aangeboden.

Op 25 april 2017 werd er een belangrijk colloquium georganiseerd in de Senaat. Op dat colloquium werd meer bepaald besproken hoe de koloniale administratie metissen willekeurig rangschikte als subjecten van gewoonterecht en niet als burgers naar Belgisch burgerlijk recht, en konden de deelnemers kennismaken van het onderzoek van CEGESOMA (het Studie- en Documentatiecentrum Oorlog en Hedendaagse Maatschappij) naar de overplaatsing van kinderen van gemengde afkomst naar België op het einde van de koloniale periode.

In juni en juli 2017 hebben drie andere parlementaire assemblees, te weten de Senaat, het Parlement van de Franse Gemeenschap, van wie ik de voorzitter begroet in dit halfrond, en het Brussels Franstalig Parlement, ook een resolutie aangenomen over die segregatie.

Verscheidene collega's hebben toen terecht geoordeeld dat de Kamer niet kon achterblijven. De commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen heeft op 7 maart 2018 dan ook eenparig een resolutie aangenomen, opdat de Kamer van volksvertegenwoordigers zich eveneens over die kwestie zou uitspreken en de feiten officieel zou erkennen.

Het was ook de bedoeling de regering ertoe aan te

hémicycle de plusieurs représentants des associations miXed2020 et Métis de Belgique/Metis van België, qui regroupent les métis nés dans les territoires sous domination coloniale belge.

Pendant de longues années, la discrimination dont furent victimes les métis issus de la colonisation belge en Afrique fut considérée comme un sujet tabou en Belgique et bien souvent méconnue.

Pourtant, on évoque des milliers d'enfants métis ayant grandi sans connaître leur vraie famille et qui ont été placés dans des orphelinats et des familles d'accueil entre 1959 et 1962, parfois privés d'acte de naissance ou de nationalité.

Tout a débuté en Flandre. Suite à des actions de l'ASBL Mater Matuta et aux recherches de plusieurs historiens, le Parlement flamand a adopté en janvier et juin 2015 à l'unanimité deux résolutions qui reconnaissent les victimes d'adoptions forcées. Le Parlement flamand a même présenté des excuses publiques le 24 novembre 2015.

Un important colloque a été organisé au Sénat le 25 avril 2017. Ce colloque fut l'occasion d'aborder notamment la question du classement arbitraire des métis par l'administration coloniale comme sujets de droit coutumier et non citoyens de droit civil belge et de prendre connaissance de l'étude du CEGESOMA (le Centre d'études et de documentation Guerre et Sociétés contemporaines) relative au transfert d'enfants métis en Belgique à la fin de la période coloniale.

Aux mois de juin et de juillet 2017, trois autres assemblées parlementaires, le Sénat, le Parlement de la Communauté française, dont je salue la présence du président dans la tribune, ainsi que le Parlement francophone bruxellois adoptaient également une résolution relative à cette ségrégation.

Plusieurs collègues ont donc estimé, à juste titre, que la Chambre se devait d'emboîter le pas. La commission des Relations extérieures a donc adopté à l'unanimité, le 7 mars 2018, une résolution afin que la Chambre des représentants s'exprime également sur le sujet et reconnaisse officiellement ces faits.

Il s'agissait également d'enjoindre au gouvernement

sporen diverse initiatieven te ontwikkelen om een toch minstens gedeeltelijke genoegdoening mogelijk te maken voor de personen die op een of andere manier nadelige gevolgen hebben ondervonden van de acties van de Belgische autoriteiten in die context. De Kamer heeft die resolutie goedgekeurd in de plenaire vergadering van 29 maart 2018.

Op die manier heb ik, voor wat de parlementen betreft, de problematiek van de metissen geduid. Ik geef nu het woord aan de eerste minister.

**01.01** Eerste minister **Charles Michel** (*Nederlands*): De discriminatie van metissen uit de Belgische kolonisatie in Afrika werd lang stilgehouden.

Aan de vooravond van de Afrikaanse onafhankelijkheidsgolf woonden nochtans enkele duizenden metiskinderen in Belgisch-Afrika. In de meeste gevallen ging het om kinderen van Belgische mannen die er een post hadden en Congolese, Rwandese of Burundese vrouwen.

In het regime van de koloniale staat waren gemengde koppels verboden. Ze werden onderworpen aan sociale stigmatisering en sancties. Metiskinderen werden gezien als een probleem, als gevaarlijke elementen en zelfs als een bedreiging voor het koloniaal systeem.

De koloniale autoriteiten en de Belgische Staat hebben toen maatregelen genomen om rasvermenging tegen te gaan. Deze kinderen werden ontvoerd bij hun Afrikaanse moeders en meestal ver weg van blanken en zwarten opgevoed door religieuze moeders in weeshuizen of kostscholen.

Tussen 1959 en 1962 organiseerde de Belgische Staat de uitwijzing van honderden van deze kinderen naar België. Dat gebeurde meestal zonder toestemming van de Afrikaanse moeders. De kinderen werden ofwel geadopteerd door Belgische gezinnen, ofwel geplaatst in pleeggezinnen of instellingen.

(Frans) Dames en heren, bij de verdeling van de metiskinderen over het Belgische grondgebied werden broers en zussen van elkaar gescheiden en werden voornamen, namen en zelfs geboortedata gewijzigd, waardoor sommigen hun identiteit verloren. Velen hadden geen geboorteakte of identiteitspapieren meer.

Er is nog een factor die de situatie van de

d'entreprendre plusieurs actions permettant une réparation, au moins partielle, pour les personnes ayant subi d'une manière ou d'une autre les actions des autorités belges dans ces circonstances. Cette résolution fut ensuite adoptée par la Chambre lors de la séance plénière du 29 mars 2018.

J'ai donc décrit brièvement la situation s'agissant de la problématique des métis, en tout cas en ce qui concerne les Parlements. Je donne à présent la parole au premier ministre.

**01.01** **Charles Michel**, premier ministre (*en néerlandais*): La discrimination des métis issus de la colonisation belge en Afrique a été tue pendant longtemps.

À la veille de la vague d'indépendance en Afrique, plusieurs milliers d'enfants métis vivaient pourtant en Afrique belge. Dans la plupart des cas, il s'agissait d'enfants d'hommes belges qui exerçaient un poste en Afrique et de femmes congolaises, rwandaises ou burundaises.

Sous le régime colonial, les couples mixtes étaient interdits. Ils étaient l'objet d'une stigmatisation sociale et de sanctions. Les enfants métis étaient considérés comme un problème, comme des éléments dangereux, voire comme une menace pour le système colonial.

Les autorités coloniales et l'État belge ont à l'époque pris des mesures pour lutter contre le métissage. Ces enfants ont été retirés à leurs mères africaines et généralement éduqués par des religieuses dans des orphelinats ou des pensionnats, loin des blancs et des noirs.

Entre 1959 et 1962, l'État belge a exfiltré des centaines de ces enfants vers la Belgique, généralement sans l'autorisation de leurs mères africaines. Les enfants étaient soit adoptés par des familles belges, soit placés dans des familles d'accueil ou des institutions.

(En français) Mesdames et Messieurs, la répartition des enfants métis sur l'ensemble du territoire de la Belgique s'est effectuée en séparant les fratries et a entraîné des pertes d'identité dues aux différents changements de prénoms, de noms et même de dates de naissance. Nombreux sont ceux même qui ont été dépourvus d'actes de naissance ou de papiers d'identité.

Un autre facteur a également aggravé la situation

metiskinderen erger maakte. In Afrika tijdens de Belgische koloniale overheersing werden de metissen beschouwd als zogenaamde évolués, Congolezen met een hoger beschavingsniveau, omdat ze voor een deel van blanke afkomst waren en ze – als hun vader hen erkend had – Belgisch staatsburger waren.

Een ministeriële omzendbrief van 24 september 1960 aan de burgemeesters bepaalde echter dat het kind als Afrikaans beschouwd diende te worden indien de afstamming niet vaststond. Wie deze afstamming dus niet kon aantonen, kreeg een identiteitskaart voor buitenlanders.

Later werd het alsnog wettelijk mogelijk om de Belgische nationaliteit binnen een bepaalde termijn terug te krijgen, maar door het gebrek aan informatie hierover hebben weinigen van die mogelijkheid gebruikgemaakt en vele metissen hebben de naturalisatieprocedure moeten doorlopen om de Belgische nationaliteit te verwerven. Het was moeilijk en uitermate pijnlijk voor de metiskinderen om vervolgens hun leven opnieuw op te bouwen in België.

De emotionele verwaarlozing tijdens de kindertijd, de ontworteling, de administratieve moeilijkheden en ook de worsteling met een dubbele identiteit zonder zijn afkomst te kennen: al die factoren vormden ongetwijfeld de voedingsbodem voor een dagelijkse strijd en onnoemelijk veel leed.

(Nederlands) De Kamer keurde vorig jaar unaniem een resolutie goed die "de gerichte segregatie erkent waarvan metissen het slachtoffer waren onder het koloniale bestuur van Belgisch-Congo en Rwanda-Urundi tot 1962 en na de dekolonisatie, alsook het daarmee samenhangende beleid van gedwongen ontvoering." De katholieke Kerk van België heeft ook haar excuses aangeboden aan de metisslachtoffers voor de rol die zij heeft gespeeld.

De federale regering heeft zich er tijdens de hoorzittingen toe verbonden om rekening te houden met de resultaten van uw werkzaamheden. Er werden ook verschillende vergaderingen gehouden, met de verschillende betrokken kabinetten en administraties, maar ook met de vertegenwoordigers van de vereniging Metissen van België.

Er werd een samenwerkingsovereenkomst gesloten tussen de FOD Buitenlandse Zaken en het Riksarchief. De twee doelen hiervan zijn de raadpleging en de verstrekking van gegevens aan

des enfants métis. En Afrique belge, les métis étaient considérés comme appartenant à la catégorie de degré de civilisation supérieure dite "des évolués", du fait de leurs origines en partie blanches et, si leur père les avait reconnus, ils étaient citoyens belges.

Cependant, une circulaire ministérielle du 24 septembre 1960 adressée aux bourgmestres préconisait que, si le lien de filiation n'était pas établi, il y avait lieu de considérer l'enfant comme africain. À ceux dont ce lien n'était pas établi, des cartes d'identité pour étrangers ont donc été octroyées.

Malgré le fait que, plus tard, les lois ont permis de récupérer cette nationalité endéans un certain délai, faute d'information, peu de métis en ont fait usage et beaucoup d'entre eux ont dû passer par la procédure de la naturalisation afin d'acquérir la nationalité belge. Il fut difficile et extrêmement douloureux pour les enfants métis de reconstruire ensuite leur vie en Belgique.

L'abandon émotionnel vécu durant l'enfance, le déracinement, les difficultés d'ordre administratif ainsi que la nécessité d'assumer une double identité sans connaître ses origines ont, sans aucun doute, constitué un défi quotidien et une réelle souffrance.

(En néerlandais) La Chambre a approuvé l'an dernier une résolution condamnant la ségrégation ciblée dont ont été victimes les métis sous l'administration coloniale du Congo belge et du Rwanda-Burundi jusqu'en 1962 et après la décolonisation, ainsi que la politique d'enlèvement forcé allant de pair avec cette dernière. L'Église catholique de Belgique a également présenté aux victimes concernées ses excuses pour le rôle qu'elle a joué à cet égard.

Pendant les auditions, le gouvernement fédéral s'est engagé à tenir compte des résultats de vos travaux. Plusieurs réunions ont été organisées avec plusieurs cabinets et administrations concernés, mais aussi avec les représentants de l'association des métis de Belgique.

Un accord de coopération a été conclu entre le SPF Relations extérieures et les Archives du Royaume, dans un double objectif: permettre que les archives soient consultées par les intéressés et que ceux-ci

de betrokkenen en de wetenschappelijke studie. Dit onderzoek wordt gespreid over vier jaar. Er is al een eerste financiering van 50.000 euro gerealiseerd. Daarnaast worden de persoonlijke dossiers van metissen uit de kolonisatie die in het Museum voor Midden-Afrika in Tervuren werden bewaard, overgedragen aan het Rijksarchief.

De vereniging Metissen van België heeft een lijst opgemaakt met moeilijkheden die ze nu nog steeds ervaren. Wat de Belgische nationaliteit betreft, werden de betrokken personen uitgenodigd om hun individuele aanvraag, ondersteund door een relevant en volledig dossier, in te dienen bij de FOD Justitie. De FOD zal deze dan binnen de grenzen van zijn bevoegdheden onderzoeken.

Met betrekking tot de akten van de burgerlijke stand zal de FOD Justitie binnen het bestaand wettelijk kader zoveel mogelijk en zo snel mogelijk oplossingen aanreiken voor de aangehaalde problemen. Bovendien heeft de minister van Justitie het College van procureurs-generaal geadviseerd in verband met de eventuele moeilijkheden die de betrokken personen hebben ondervonden in verband met lopende individuele procedures.

(Frans) Dames en heren, door in de Belgische kolonies in Afrika een systeem van gerichte segregatie op te zetten ten aanzien van metissen en hun families, heeft de Belgische Staat de fundamentele mensenrechten geschonden. Daarom erken ik namens de federale regering de gerichte segregatie waarvan de metissen het slachtoffer zijn geweest onder het koloniale bestuur van Belgisch-Congo en Rwanda-Urundi tot 1962 en na de dekolonisatie, en de daarmee samenhangende gedwongen ontheemding.

Namens de Belgische federale regering bied ik mijn verontschuldigingen aan aan de metissen uit de periode van de Belgische kolonisatie en hun families voor het onrecht dat hen werd aangedaan en hun lijden. Ik wil ook ons diepste medeleven betuigen aan de Afrikaanse moeders bij wie de kinderen werden weggerukt.

Ik hoop dat dit plechtige moment ertoe bijdraagt dat we ons bewuster worden van onze nationale geschiedenis en onze kennis erover verruimen. Ik hoop natuurlijk ook dat we na deze verklaring met nog meer vastberadenheid alle vormen van discriminatie, racisme en vreemdelingenhaat zullen blijven bestrijden.

Ondanks deze tragische geschiedenis hebben veel metissen uit de periode van de kolonisatie actief

puissent obtenir des renseignements, d'une part, et la recherche scientifique, d'autre part. Cette recherche est étalée sur quatre ans. Un premier financement de 50 000 euros a déjà été réalisé. Des dossiers de métis qui étaient conservés à l'AfricaMuseum ont été transférés aux Archives du Royaume.

L'association des métis de Belgique a établi une liste des difficultés qui se posent encore. En ce qui concerne la nationalité belge, les personnes concernées ont été invitées à introduire leur demande individuelle, étayée par un dossier pertinent et complet, auprès du SPF Justice. Celui-ci les examinera dans le cadre de ses compétences.

S'agissant des actes d'état civil, le SPF Justice proposera dans les meilleurs délais un maximum de solutions possibles dans les limites du cadre légal existant. De plus, le ministre de la Justice a informé le Collège des procureurs généraux de difficultés éventuelles que les personnes concernées auraient rencontrées concernant les procédures individuelles en cours.

(En français) Mesdames et messieurs, en mettant en place, dans l'Afrique coloniale belge, un système de ségrégation ciblé à l'encontre des métis et de leurs familles, l'État belge a posé des actes contraires au respect des droits humains fondamentaux. C'est pourquoi, au nom du gouvernement fédéral, je reconnais la ségrégation ciblée dont les métis ont été victimes sous l'administration coloniale du Congo belge et du Ruanda-Urundi jusqu'en 1962 et suite à la décolonisation ainsi que la politique d'enlèvement forcé y afférente.

Au nom du gouvernement fédéral belge, je présente mes excuses aux métis issus de la colonisation belge et à leurs familles pour les injustices et les souffrances qu'ils ont subies. Je souhaite aussi exprimer toute notre compassion envers les mamans africaines dont les enfants ont été arrachés.

Je forme le vœu que ce moment solennel soit une étape supplémentaire vers une prise de conscience et une prise de connaissance large de notre histoire nationale. Je forme bien sûr aussi le vœu que cette déclaration renforce notre détermination à lutter sans relâche contre toutes les formes de discrimination, de racisme ou de xénophobie.

Malgré cette histoire tragique, de nombreux métis issus de la colonisation ont activement participé au

deelgenomen aan de ontwikkeling van een meer open en tolerantie, zeer diverse samenleving. Dit voedt de hoop voor de toekomst dat wij allen een optimistische boodschap zouden uitdragen voor de totstandkoming van een respectvolle en sterke alliantie tussen Europa en Afrika. (*Hevig en langdurig applaus van alle Kamer- en regeringsleden aan het adres van de metissen op de tribunes. De premier maakt een buiging in de richting van de tribunes. De aanwezige metissen op de tribunes danken de Kamer en de regering met een applaus*)

**De voorzitter:** Dit is een moment van erkenning én herdenking. Mag ik iedereen vragen een minuut stilte te houden?

*De staande Kamer neemt een minuut stilte in acht.*

*De vergadering wordt geschorst om 14.38 uur en hervat om 14.53 uur.*

## Vragen

### 02 Samengevoegde vragen van

- de heer Hendrik Vuye aan de eerste minister over "de verklaring tot herziening van de Grondwet" (nr. P3537)
- de heer Kristof Calvo aan de eerste minister over "de verklaring tot herziening van de Grondwet" (nr. P3538)
- de heer Peter De Roover aan de eerste minister over "de verklaring tot herziening van de Grondwet" (nr. P3539)
- de heer Patrick Dewael aan de eerste minister over "de verklaring tot herziening van de Grondwet" (nr. P3540)
- mevrouw Catherine Fonck aan de eerste minister over "de verklaring tot herziening van de Grondwet" (nr. P3541)
- de heer David Clarinval aan de eerste minister over "de verklaring tot herziening van de Grondwet" (nr. P3542)

**02.01 Hendrik Vuye** (Vuye&Wouters): De eerste minister vindt een verklaring tot grondwetsherziening blijkbaar 'communautaire waanzin'. Aangezien er daarover overlegd is met de voorzitters van CD&V en Open Vld, regeert opnieuw de particratie, en niet de Kamer!

In een nota van de diensten wordt gezegd dat een regering in lopende zaken niet zomaar de verklaringen, aangenomen door Kamer en Senaat, moet overnemen. Dat is ook het standpunt van de premier. Wel, dat standpunt is fout. Artikel 195 kent

développement d'une société plus ouverte et plus tolérante, riche de sa diversité. Cela ouvre l'espoir pour l'avenir que tous nous soyons des messagers optimistes pour une alliance respectueuse et solide entre l'Europe et l'Afrique. (*Applaudissements longs et nourris de tous les membres de la Chambre et du gouvernement à l'adresse des métis présents dans les tribunes. Le premier ministre s'incline vers les tribunes. Les métis présents dans les tribunes remerkent la Chambre et le gouvernement par un applaudissement*)

**Le président:** Je vous invite à vous lever pour observer une minute de silence après ce moment de reconnaissance et de commémoration.

*L'Assemblée, debout, observe une minute de silence.*

*La séance est suspendue à 14 h 38 et reprise à 14 h 53.*

## Questions

### 02 Questions jointes de

- M. Hendrik Vuye au premier ministre sur "la déclaration de révision de la Constitution" (n° P3537)
- M. Kristof Calvo au premier ministre sur "la déclaration de révision de la Constitution" (n° P3538)
- M. Peter De Roover au premier ministre sur "la déclaration de révision de la Constitution" (n° P3539)
- M. Patrick Dewael au premier ministre sur "la déclaration de révision de la Constitution" (n° P3540)
- Mme Catherine Fonck au premier ministre sur "la déclaration de révision de la Constitution" (n° P3541)
- M. David Clarinval au premier ministre sur "la déclaration de révision de la Constitution" (n° P3542)

**02.01 Hendrik Vuye** (Vuye&Wouters): Le premier ministre considère apparemment qu'une déclaration de révision de la Constitution relève de la "folie communautaire". Étant donné qu'une concertation a eu lieu à ce sujet avec les présidents du CD&V et de l'Open Vld, c'est à nouveau la particratie qui règne dans ce pays, et non la Chambre!

Une note des services affirme qu'un gouvernement en affaires courantes ne doit pas reprendre telles quelles les déclarations adoptées par la Chambre et le Sénat. C'est aussi le point de vue du premier ministre. Ce point de vue cependant est erroné.

geen bevoegdheid toe aan de regering, maar aan de Koning, met medeondertekening van één minister.

Een minister in lopende zaken kan geen beslissingen nemen die een politieke draagwijdte hebben, zoals in principe het aannemen van een verklaring tot grondwetsherziening. Maar de leer van de lopende zaken beschermt niet de prerogatieven van de regering, wel die van het Parlement. De premier kan dus de verklaring van Kamer en Senaat wel degelijk overnemen, hij kan die lijst alleen niet wijzigen.

Laten we even ernstig zijn. Toen hier een resolutie over Marrakesh werd aangenomen, zei de premier dat hij daar naartoe moest gaan, omdat de Kamer dat gebood. Maar nu zou de verklaring tot grondwetsherziening helemaal niet bindend zijn. Dat is contradictoir, en daarover wil ik graag het standpunt van de premier kennen.

**02.02 Kristof Calvo (Ecolo-Groen):** De leden van de fractie Ecolo-Groen zijn geen separatisten, wel democraten. Daarom menen we dat een regering van lopende zaken het parlementair werk met betrekking tot de Grondwet maar beter kan respecteren.

Wij dromen er niet van om alle artikelen te veranderen, zoals de collega's van de N-VA en het Vlaams Belang. Wij menen wel dat onze Grondwet kan worden geüpdatet. Daarom heeft de fractie Ecolo-Groen de oefening gemaakt om, over de taalgrens heen, samen een gemeenschappelijke lijst van artikelen in te dienen over hoe onze Grondwet beter en meer toekomstgericht kan worden.

Zowat 90 % van onze wenslijst is overgenomen in de commissie Grondwet. Er ligt vandaag een interessante lijst voor met onder meer aandacht voor een federale kieskring, voor het stemrecht vanaf 16 jaar, voor de grondrechten, en nog andere dingen. Die belangrijke aandachtspunten een plek geven in onze Grondwet zou pas echt een dam zijn tegen oprukkend nationalisme en populisme.

Toch ziet de premier die lijst niet zitten. Hij weigert daarover in dialoog te gaan met het Parlement. Nochtans is de lijst helemaal geen uiting van 'communautaire waanzin'. Om duidelijk te zijn: de herzieneringsverklaring van artikel 1 steunen wij als ecologisten niet, die van alle andere artikelen wel. Als de eerste minister echt bekommert is om de

L'article 195 de la Constitution n'attribue aucune compétence au gouvernement, mais bien au Roi, avec le contreseing d'un seul ministre.

Un ministre en affaires courantes ne peut prendre de décision ayant une portée politique, comme, en principe, l'adoption d'une déclaration de révision de la Constitution. La doctrine des affaires courantes ne protège pas les prérogatives du gouvernement, mais bien celles du Parlement. Le premier ministre peut donc effectivement reprendre les déclarations de la Chambre et du Sénat, mais il ne peut modifier cette liste.

Soyons un peu sérieux! Lorsqu'une résolution au sujet de Marrakech a été adoptée ici même, le premier ministre a déclaré qu'il devait s'y rendre car la Chambre le lui commandait. Voici à présent que la déclaration de révision de la Constitution ne serait pas du tout contraignante. Il s'agit d'une contradiction et j'aimerais connaître le point de vue du premier ministre à ce sujet.

**02.02 Kristof Calvo (Ecolo-Groen):** Les membres du groupe Ecolo-Groen ne sont pas des séparatistes, mais des démocrates. C'est pourquoi, notre groupe pense qu'un gouvernement d'affaires courantes se doit de respecter le travail accompli par le Parlement à propos de la Constitution.

Contrairement à nos collègues de la N-VA et du Vlaams Belang, nous ne rêvons pas de modifier la totalité des articles de la Constitution. Nous estimons, en revanche, qu'elle pourrait être actualisée. Au-delà de la frontière linguistique, notre groupe s'est donc livré à l'exercice de présenter une liste commune d'articles, de sorte à améliorer la Constitution et à la tourner davantage vers l'avenir.

La commission de Révision de la Constitution a repris environ 90 % de la liste de nos désiderata. La liste proposée aujourd'hui contient des éléments intéressants ayant trait entre autres à une circonscription électorale fédérale, au droit de vote à partir de 16 ans, à des droits fondamentaux et à d'autres aspects. L'insertion de ces éléments essentiels dans notre Constitution constituerait un réel barrage face à la montée du nationalisme et du populisme.

Le premier ministre désapprouve cette liste. Il refuse d'entamer le dialogue à ce sujet avec le Parlement. Cette liste n'est pourtant nullement l'expression d'une 'folie communautaire'. Soyons clairs: les écologistes ne soutiennent pas la déclaration de révision de l'article 1, mais soutiennent en revanche la déclaration de révision

toekomst van dit land, dan gaat hij maar beter aan de slag met de oefening die in het Parlement is gebeurd. Daarover zou ik dus graag een duidelijk engagement krijgen.

**02.03 Peter De Roover (N-VA):** Het woord 'waanzin' betekent 'krankzinnigheid' en sinds vandaag ook 'lijst van artikels met een eventueel communautaire inslag voor herziening vatbaar verklaren'. De nieuwe definitie van de premier staat wat haaks op de klassieke betekenis van het woord, want in zijn tweet staat dat hij zich vanuit de regering zal verzetten tegen het openstellen van communautaire artikels. De heer Calvo pleitte in dezelfde geest om het debat te voeren over alle dingen waar hij het mee eens is. Wij willen een debat in de volle breedte.

Het feit dat de premier bepaalde communautaire opvattingen heeft, doet niets ter zake. Het gaat immers om een lijst artikels die in de volgende zittingperiode eventueel en alleen met een tweederdenmeerderheid, gewijzigd kan worden. Men kan moeilijk beweren dat dat onder de categorie 'waanzin' valt. Wij horen nu dat de regering beslist bij consensus. In de Marrakeshperiode was dat anders en misschien heeft de premier daaruit geleerd. In elk geval kan de val van de regering geen vrijgeleide zijn om elk democratisch fatsoen te negeren. De redding in deze discussie zal niet te vinden zijn bij juristen. Het gaat hier om politiek fatsoen. Namens wie heeft de premier die verklaring afgelegd? Zal hij werkelijk een democratische beslissing van het Parlement blokkeren?

**02.04 Patrick Dewael (Open Vld):** Ik richt mij tot de heer Michel in zijn dubbele hoedanigheid.

De MR-voorzitter geef ik mee dat mijn fractie het helemaal eens is met het feit dat wij in de volgende regeerperiode absolute voorrang aan het sociaaleconomische moeten geven. België kan zich niet permitteren om honderden dagen over een nieuwe staatshervorming te onderhandelen. Dat is voor Open Vld niet de inzet van de komende verkiezingen.

Aan de eerste minister zeg ik dat we aan de vooravond staan van een mogelijke preconstituante. De Kamer staat op het punt een lijst van artikelen goed te keuren. Mijn fractie heeft een lijst ingediend met het oog op enige staatsvermindering. Mijn fractie heeft vooral een lijst ingediend met artikelen

de tous les autres articles. Si le premier ministre s'inquiète réellement de l'avenir de ce pays, il ferait mieux de s'atteler à un exercice analogue à celui auquel s'est livré le Parlement. J'aimerais un engagement clair à ce sujet de sa part.

**02.03 Peter De Roover (N-VA):** Le mot "folie" est synonyme de "démence" et depuis aujourd'hui il signifie aussi "déclarer ouverts à révision des articles ayant éventuellement une portée communautaire". La nouvelle définition donnée par le premier ministre est assez éloignée de la signification classique du terme car, dans son tweet, il indique vouloir s'opposer depuis le gouvernement à l'ouverture d'articles communautaires. Le plaidoyer de M. Calvo, qui préconisait de débattre de tous les points avec lesquels il est d'accord, allait dans le même sens. Nous demandons, quant à nous, que le débat soit mené sur toute sa largeur.

Le fait que le premier ministre ait certaines conceptions communautaires n'a rien à voir. Il s'agit en effet d'une liste d'articles pouvant, éventuellement et seulement avec une majorité des deux tiers, être modifiés au cours de la prochaine législature. On peut difficilement prétendre que cela relève de la "folie". Nous entendons à présent que le gouvernement décide par consensus. Il en était autrement à l'époque du pacte de Marrakech et peut-être le premier ministre en a-t-il tiré des enseignements. Quoi qu'il en soit, la chute du gouvernement ne peut être un sauf-conduit pour nier toute décence démocratique. Le sauvetage ne viendra pas des juristes dans cette discussion. C'est de décence politique qu'il s'agit. En quel nom le premier ministre s'est-il prononcé? Va-t-il réellement bloquer une décision démocratique prise par le Parlement?

**02.04 Patrick Dewael (Open Vld):** Je m'adresse à M. Michel en sa double qualité.

Je voudrais dire au président du MR que mon groupe est tout à fait d'accord avec lui pour dire qu'au cours de la prochaine législature, il convient d'accorder la priorité absolue au socioéconomique. La Belgique ne peut pas se permettre de négocier une nouvelle réforme de l'État pendant des centaines de jours. Pour l'Open Vld, là ne se situe pas l'enjeu des prochaines élections.

Au premier ministre, je voudrais dire que nous sommes à la veille d'un possible processus pré-constituant. La Chambre est sur le point d'approuver une liste d'articles. Mon groupe a déposé une liste visant à réduire quelque peu le rôle de l'État. Mais mon groupe a surtout déposé une

die te maken hebben met grondwettelijke rechten en vrijheden. Wij willen een inleiding tot de Grondwet of preambule, waarin een aantal fundamentele principes zoals gelijkheid van man en vrouw, het recht op zelfbeschikking en de vrijheid van meningsuiting verankerd worden. Bij sp.a en PS, Open Vld en MR en Ecolo-Groen was er in de commissie een ruime meerderheid om die oefening te doen.

Als de Kamer, met volheid van bevoegdheden, tot een dergelijke lijst komt, als de Senaat hetzelfde doet en als de regering niet meer beschikt over de volheid van bevoegdheid, getuigt het dan van democratisch fatsoen en democratische legitimiteit om te zeggen dat de regering die lijst gaat blokkeren of deels gaat afvoeren?

**02.05 Catherine Fonck (cdH):** De passieve houding van de regering en het activisme van de Vlaamse nationalisten baarden ons zorgen.

Ik ben blij met uw tweet. U neemt uw rol van eerste minister op zich door te stellen dat u niet gebonden bent aan een voorstel van verklaring tot herziening. Sommigen proberen uw regering te doen doorgaan voor een regering die op alles ja en amen zegt.

Het juridische advies van de diensten van de Kamer is ondubbelzinnig: de regering kan zelf beslissen. Het staat haar vrij een lijst met voor herziening vatbaar te verklaren grondwetsartikelen op te stellen zonder rekening te houden met de lijsten van de Kamer en de Senaat.

Hebt u die tweet in uw hoedanigheid van eerste minister gestuurd? Vertolkt u daarmee het standpunt van de regering?

**02.06 David Clarinval (MR):** Wij willen de communautaire doos van Pandora niet openen. Volgens de heersende rechtsleer mag een regering in lopende zaken geen artikelen goedkeuren die niet waren opgenomen in de lijst van de vorige regering, met andere woorden in de lijst van de regering-Di Rupo.

De artikelen uit de lijst van de regering-Di Rupo die tot communautaire discussies zouden kunnen leiden mogen niet meer voor herziening vatbaar zijn. Dat geldt bijvoorbeeld voor artikel 63. Sommige artikelen uit de lijst die dinsdag in de commissie goedgekeurd werd, zijn problematisch. Wijzigingen aan artikel 1, dat de kern van onze federale staatsstructuur betreft, aan het artikel over de afkondiging van de wetten door de Koning of aan het artikel over de werking van de ministerraad kunnen het evenwicht tussen het Noorden en het

liste d'articles qui sont liés à des libertés et droits constitutionnels. Nous souhaitons insérer dans la Constitution une introduction ou un préambule afin d'y ancrer plusieurs principes fondamentaux comme l'égalité homme-femme, le droit à l'autodétermination et la liberté d'expression. Une large majorité s'est dégagée au sein du sp.a et du PS, de l'Open Vld et du MR et d'Ecolo-Groen pour réaliser cet exercice.

Si la Chambre, de pleins pouvoirs, arrive à une telle liste et si le Sénat fait la même chose et si le gouvernement n'est plus de plein exercice, est-ce de la décence démocratique et de la légitimité démocratique de déclarer que le gouvernement va bloquer cette liste ou la retirer partiellement?

**02.05 Catherine Fonck (cdH):** Nous étions inquiets face à la passivité du gouvernement et à l'activisme des nationalistes flamands.

Je me réjouis de votre *tweet*. Vous assumez votre rôle de premier ministre, en affirmant que vous n'êtes pas lié à une proposition de déclaration de révision. Certains tentent de vous faire passer pour un gouvernement de bénoui-oui-oui.

L'avis juridique des services de la Chambre est limpide. Le gouvernement a toute latitude. Il peut décider d'une liste d'articles à ouvrir à la révision, sans tenir compte de celles de la Chambre et du Sénat.

Avez-vous écrit ce *tweet* en tant que premier ministre? Votre position est-elle celle du gouvernement?

**02.06 David Clarinval (MR):** Nous ne voulons pas ouvrir la boîte de Pandore communautaire. Selon la doctrine dominante, un gouvernement en affaires courantes ne peut avaliser d'articles qui n'étaient pas dans la liste du gouvernement précédent, c'est-à-dire la liste Di Rupo.

Il faut refermer les articles de la liste Di Rupo qui pourraient engager notre pays dans des débats communautaires. L'article 63, par exemple. Dans la liste arrêtée en commission mardi, certains articles posent question: l'article 1 touche au cœur de notre pays, l'article sur la promulgation des lois par le Roi et l'article sur le fonctionnement du Conseil des ministres risquent d'ébranler l'équilibre entre le Nord et le Sud.

Zuiden van het land verstoren.

Zelfs indien men positieve ideeën aandraagt, kan men niet verhinderen dat wanneer er een artikel wordt opengesteld voor herziening, de grondwetgever een andere weg kan inslaan. Wij willen geen zevende staatshervorming. Wij willen geen nieuwe impasse van 541 dagen.

Wat is het standpunt van de regering in deze kwestie?

**02.07** Eerste minister **Charles Michel** (*Nederlands*): Ik deel de redenering van sommige sprekers dat deze discussie voor een deel een juridische discussie is, maar vooral een politieke.

Juridisch gelden er drie principes als men de Grondwet wil herzien. Het eerste principe is dat er drie lijsten nodig zijn: een lijst van de Kamer, een van de Senaat en een van de regering, ook van een regering in lopende zaken. De diensten van de Kamer hebben dat duidelijk bevestigd.

(*Frans*) Het tweede principe houdt in dat een regering in lopende zaken geen lijst mag opstellen waarin er bijkomende artikelen worden opgenomen, artikelen die niet in de bestaande lijst voorkomen. De enige uitzondering dateert uit 2010, maar toen ging het wel over een meerderheidsregering.

Als er artikelen voor herziening vatbaar worden verklaard, moet de preconstituante de doelstellingen van die herziening identificeren. De constituant is echter niet gebonden door die doelstellingen, tenzij het gaat over de invoeging van een nieuw artikel in de Grondwet.

Die principes moeten tot richtsnoer dienen voor de debatten. We moeten daarbij ook waken over het evenwicht tussen de machten. De regering is overigens een paritair samengesteld orgaan.

(*Nederlands*) Dit is inderdaad een politiek debat. Ik zal maximaal vechten tegen een risico van communautaire chaos na de volgende verkiezingen. Het is niet de eerste keer dat ik die boodschap als eerste minister geef.

Ik heb de laatste decennia immers vastgesteld dat er in ons land ofwel een communautair verhaal, een institutionele crisis en een institutioneel debat was, ofwel, zoals de afgelopen vier jaar, ook met de partij van de heer De Roover, een sociaal-economisch verhaal met hervormingen voor meer welvaart, meer jobs en meer investeringen.

Même si l'on vient avec des idées positives, on ne pourra empêcher le constituant de s'engager dans une autre voie si l'article est ouvert à la révision. Nous ne voulons pas de septième réforme de l'État. Nous ne voulons pas de 541 jours de blocage.

Quelle est la position du gouvernement sur cette question?

**02.07** **Charles Michel**, premier ministre (*en néerlandais*): Je partage le raisonnement de certains orateurs selon lequel cette discussion est en partie juridique, mais avant tout politique.

D'un point de vue juridique, trois principes s'appliquent à une ouverture à révision de certains articles de la Constitution. Le premier principe est que trois listes doivent être établies: une par la Chambre, une par le Sénat et une par le gouvernement, même s'il est en affaires courantes. Les services de la Chambre l'ont clairement confirmé.

(*En français*) Deuxième principe: en affaires courantes, le gouvernement ne peut pas établir une liste comprenant des articles supplémentaires par rapport à la liste existante. La seule exception a été vue en 2010, alors que le gouvernement était majoritaire.

Lorsque des articles sont ouverts à révision, le préconstituant doit identifier les objectifs de cette révision. Mais le constituant n'est pas lié par ces objectifs, à moins qu'il ne s'agisse d'inscrire un nouvel article dans la Constitution.

C'est sous l'éclairage de ces principes que le débat doit être mené. Il faut veiller à l'équilibre entre les branches du pouvoir. Par ailleurs, le gouvernement est un organe paritaire.

(*En néerlandais*) Il s'agit en effet d'un débat politique. Je mettrai tout en œuvre pour éviter le chaos communautaire à l'issue des prochaines élections. Ce n'est pas la première fois que je lance ce message en ma qualité de premier ministre.

Au cours de la dernière décennie, j'ai en effet constaté que dans notre pays, il convenait de choisir entre, d'une part, la voie communautaire, une crise et un débat institutionnels et d'autre part, une action socioéconomique et des réformes visant à accroître la prospérité ainsi que le nombre d'emplois et d'investissements, une voie suivie au

(Frans) In de geschiedenis van ons land is het nooit mogelijk geweest om tegelijkertijd grote institutionele en grote economische en sociale hervormingen door te voeren.

In dat kader zullen we de debatten in de regering voortzetten. Eén benadering zou erin kunnen bestaan de lijst van 2014 te hernemen en de artikelen met een communautaire dimensie eruit te lichten.

Om ervoor te zorgen dat de grondwettelijke beginselen geëerbiedigd worden, zullen de Kamer, de Senaat en de regering zich erover moeten uitspreken.

Ik zal in de regering knokken om te voorkomen dat er institutionele artikelen in de lijst zouden worden opgenomen.

(Nederlands) Ten slotte wil ik sommige fracties ook geloven als zij verklaren geen voorstander te zijn van communautaire chaos.

(Frans) Mijnheer Dewael, met uw steun voor artikel 1 van de Grondwet effent u het pad voor de separatisten. Het voor herziening vatbaar verklaren van artikelen betreffende de monarchie is goed nieuws voor wie het land wil doen uiteenvallen.

Als artikelen die de pariteit in de regering regelen voor herziening vatbaar worden verklaard – al is het met goede bedoelingen – wordt er geraakt aan fundamentele grondwettelijke aspecten. De constituant is niet gebonden door de preconstituant.

Ik zal alles in het werk stellen om het risico op communautaire chaos, die zou leiden tot verdeeldheid en verarming, te beperken. (Applaus)

**02.08 Hendrik Vuye** (Vuyé&Wouters): Dit antwoord is coherent, noch ernstig. De premier zegt dat een regering in lopende zaken alleen de verklaring kan handhaven die is aangenomen in 2014. Twee minuten later beroept hij zich op elementen uit de verklaring van de regering-Di Rupo. Welnu, ofwel kan hij dit wijzigen, ofwel niet, want het is het een of het ander. In 2010 werden artikelen toegevoegd aan de verklaring van de grondwetsherziening ten opzichte van 2007, omdat de regering toen de verklaring volgde die werd goedgekeurd in de Kamer en de Senaat. Voor grondwettelijk recht krijgt hij van mij dan ook slechts een op twintig, voor de moeite van het opdagen.

cours des quatre dernières années, y compris par le parti de M. De Roover.

(En français) Dans l'histoire du pays, il n'a jamais été possible de mener en même temps de grandes réformes institutionnelles et de grandes réformes économiques et sociales.

C'est dans ce cadre que nous allons poursuivre les débats au sein du gouvernement. Une piste pourrait être de reprendre la liste de 2014 et d'en retirer les articles ayant une dimension communautaire.

Pour garantir le respect des principes constitutionnels, la Chambre, le Sénat et le gouvernement devront se prononcer.

Je me battraï au sein du gouvernement pour éviter que des articles institutionnels soient inclus dans la liste.

(En néerlandais) Enfin, je voudrais également croire certains groupes politiques lorsqu'ils déclarent qu'ils ne sont pas partisans du chaos communautaire.

(En français) M. Dewael, votre soutien à l'article 1<sup>er</sup> de la Constitution ouvre la voie aux séparatistes. Lorsque vous ouvrez des articles relatifs à la monarchie, cela fait plaisir à ceux qui veulent le démantèlement du pays.

Même avec de bonnes intentions, en ouvrant les articles qui organisent la parité au sein du gouvernement, vous touchez à des aspects institutionnels fondamentaux. Le constituant n'est pas lié par le préconstituant.

Je me battraï pour réduire le risque de chaos communautaire qui amène la division et l'appauvrissement. (Applaudissements)

**02.08 Hendrik Vuye** (Vuyé&Wouters): Cette réponse n'est ni cohérente ni sérieuse. Le premier ministre affirme qu'un gouvernement en affaires courantes doit s'en tenir à la déclaration adoptée en 2014. Deux minutes plus tard, il invoque des éléments de la déclaration du gouvernement Di Rupo. Or, soit on peut réviser ces éléments, soit on ne le peut pas; c'est l'un ou l'autre. En 2010, des articles ont été ajoutés à la déclaration de révision de la Constitution par rapport à 2007, parce qu'alors le gouvernement a suivi la déclaration qui a été approuvée à la Chambre et au Sénat. Pour le droit constitutionnel, je ne lui donne donc qu'un sur vingt, pour avoir pris la peine de se présenter devant

nous.

**02.09 Kristof Calvo** (Ecolo-Groen): Van een late bekering gesproken! Vier en een half jaar heeft de premier ons land overgeleverd aan nationalisten, nu komt hij de Ecolo-Groenfractie de les spellen in de strijd tegen nationalisme. De Grondwet kan echter niet enkel dienen om het land te splitsen, maar evenzeer om mensen te verenigen. Ecolo-Groen wil het land bijeenhouden. Het debat daarover willen wij gerust voeren met de heren De Roover en De Wever, want wij zijn ervan overtuigd dat in ons land een meerderheid een federale kieskring wil en een Grondwet met meer ambitie op het vlak van grondrechten. De premier is blijkbaar wel bang, want hij wil de Grondwet afgrendelen, uit schrik dat de kiezer een foute keuze zou maken. Wij vragen dat de regering van lopende zaken correct handelt en dat de premier niet reageert als een Erdogan of Poetin. (*Rumoer*)

**02.09 Kristof Calvo** (Ecolo-Groen): Quelle conversion tardive! Après avoir livré notre pays aux nationalistes durant quatre ans et demi, le premier ministre vient apprendre au groupe Ecolo-Groen comment lutter contre le nationalisme. La Constitution peut cependant servir non seulement à scinder le pays, mais également à rassembler les citoyens. Ecolo-Groen entend préserver l'unité du pays. Nous sommes tout à fait disposés à mener un débat à ce sujet avec MM. De Roover et De Wever, car nous sommes convaincus qu'une majorité des citoyens de notre pays désirent disposer d'une circonscription électorale fédérale ainsi que d'une Constitution plus ambitieuse en matière de droits fondamentaux. Le premier ministre veut manifestement verrouiller la Constitution de crainte que l'électeur fasse un mauvais choix. Nous demandons que le gouvernement en affaires courantes agisse correctement et que le premier ministre évite toute réaction à la Erdogan ou à la Poutine. (*Tumulte*)

**02.10** Eerste minister **Charles Michel** (*Nederlands*): Mijn complimenten aan de heer Calvo, want die uitspraak getuigt pas van populisme.

**02.10 Charles Michel**, premier ministre (*en néerlandais*): Mes compliments à M. Calvo pour le caractère expressément populiste de ses propos.

**02.11 Kristof Calvo** (Ecolo-Groen): Ik gaf de premier eigenlijk een compliment, omdat men zulks zou kunnen verwachten van een Erdogan, een Orbán of een Poetin, maar niet van onze eerste minister. Daarom roep ik op om samen, zonder nationalisten, te komen tot een vernieuwende lijst die de Belgen verenigt.

**02.11 Kristof Calvo** (Ecolo-Groen): À vrai dire, je faisais un compliment au premier ministre parce que l'on pourrait attendre cela d'un Erdogan, d'un Orbán ou d'un Poutine mais pas de notre premier ministre. Voilà pourquoi j'appelle tout le monde, sauf les nationalistes, à se mettre d'accord sur une liste novatrice qui unifie les Belges.

**02.12 Peter De Roover** (N-VA): Van de heer Calvo verwacht ik dat hij het politieke debat beperkt tot zaken die hij zelf leuk vindt, maar niet van de premier. Deze laatste redeneert dat hij het Parlement kan terugfluiten omdat hij geen meerderheid heeft – een vreemde kronkel toch. Het is uiteraard zijn goede recht om volop te pleiten tegen een communautaire ronde, onze vraag is echter om het volle, brede debat te kunnen voeren. Met zijn optreden heeft de premier slechts treffend het bestaan van twee democratieën in dit land geïllustreerd. Als de premier de democratie wil muilkorven met een minderheidsregering, dan schrijft hij geschiedenis. Wij zouden artikel 1 van de Grondwet als volgt kunnen amenderen: België is ontstaan uit separatisme. Ik heb de indruk dat de voorzitter van MR het noorden nu echt wel kwijt is, letterlijk zelfs.

**02.12 Peter De Roover** (N-VA): Je m'attends à voir M. Calvo limiter le débat politique aux sujets qu'il affectionne mais, de la part du premier ministre, c'est une attitude inattendue. La logique de Charles Michel est qu'il peut rappeler le Parlement à l'ordre parce qu'il ne dispose pas d'une majorité. Voilà un raisonnement somme toute assez tordu. Plaider franchement contre une table ronde communautaire relève bien sûr de son bon droit, mais ce que nous demandons est de pouvoir mener un débat large et complet. L'intervention du premier ministre a seulement démontré de façon éloquente l'existence de deux démocraties dans ce pays. Si le premier ministre veut museler la démocratie avec un gouvernement minoritaire, il est occupé à écrire l'histoire. Nous pourrions amender l'article 1 de la Constitution comme suit: la Belgique est née du séparatisme. J'ai l'impression que le président du MR a réellement perdu le nord désormais, littéralement même.

**02.13** **Patrick Dewael** (Open Vld): Straks voeren we hier het debat over de artikelen die wel en niet voor herziening vatbaar worden verklaard. Tegen de traditie in dient de regering geen lijst in met artikelen die voor herziening vatbaar worden verklaard, omdat zij geen volheid van bevoegdheid meer heeft. In de commissie is een lijst van artikelen vastgelegd, vandaag moet de plenaire vergadering zich daarover uitspreken. Tussen beide zit een tweet van de premier die zegt zich hiertegen te zullen verzetten. Dat is niet correct, want hij is geen partij in het debat, noch in de Kamer, noch in de Senaat. Vindt hij geen consensus in de schoot van zijn minderheidsregering met 52 Kamerleden, dan kan hij alles blokkeren, maar fatsoenlijk is het niet. Hier staan fundamentele rechten op het spel.

In de commissie voor de Herziening van de Grondwet was er een meerderheid om een preambule in te schrijven voor artikel 1 over datgene wat ons verenigt in dit land. Als daarvoor hier een democratische meerderheid is, zal mijn fractie de herziening van het zeer communautaire artikel 1, voorgesteld door CD&V, niet goedkeuren. Maar waarom verzet de voorzitter van de MR zich tegen een preambule die haar fractie zozeer heeft gesteund? De regering heeft zich neer te leggen bij het spel van de democratische meerderheden – niet meer, niet minder.

**02.14** **Catherine Fonck** (cdH): Mijnheer Calvo, overdaad schaadt. De Grondwet kan ongetwijfeld gebruikt worden om de burgers bij elkaar te brengen. Maar sommigen willen met de artikelen die ze voor herziening vatbaar willen verklaren, België ondermijnen. We zullen u in dit institutioneel avontuur niet volgen.

Sommige partijen hebben een paradoxale houding. Soms willen ze dat de regering alles kan doen, soms willen ze dat de regering de lijn van de Kamer of de Senaat volgt.

De regering heeft haar standpunt nog niet bepaald. Ik hoop dat u zich vastberaden zult opstellen om communautaire chaos te voorkomen.

**02.15** **David Clarinval** (MR): U hebt gelijk als u voor de wijze oplossing kiest en de boot afhoudt tegenover al die verzoeken die gevaarlijk zijn voor de stabiliteit van het land. Ons land heeft krachtige sociaal-economische maatregelen nodig, communautaire chaos kunnen we missen als kiespijn. De vorige keer heeft dat ons 541 dagen immobilisme gekost. De MR past hiervoor.

**02.13** **Patrick Dewael** (Open Vld): Nous allons mener tout à l'heure dans cet hémicycle le débat relatif aux articles de la Constitution qui seront ou non déclarés ouverts à révision. Contrairement à la tradition, le gouvernement ne déposera pas de liste d'articles déclarés ouverts à la révision, parce qu'il ne possède plus la plénitude des compétences. Une liste d'articles a été établie en commission, sur laquelle l'assemblée plénière doit se prononcer aujourd'hui. Entre les deux, il y a un tweet dans lequel le premier ministre annonce vouloir s'y opposer. Ce n'est pas correct, car il n'est pas partie prenante à ce débat, ni à la Chambre, ni au Sénat. S'il ne trouve pas de consensus au sein de son gouvernement minoritaire avec 52 députés, il peut tout bloquer mais cela n'est pas décent. Ce sont des droits fondamentaux qui sont en jeu en l'occurrence.

Une majorité s'est dégagée en commission de Révision de la Constitution à propos d'un préambule sur tout ce qui nous réunit dans ce pays. Si une majorité démocratique existe ici à cet effet, mon groupe n'adoptera pas la proposition de révision, par le CD&V, du très communautaire article 1. Mais pourquoi le président du MR s'oppose-t-il à ce préambule que son groupe a défendu bec et ongles? Le gouvernement doit se soumettre au jeu des majorités démocratiques. Ni plus, ni moins.

**02.14** **Catherine Fonck** (cdH): Monsieur Calvo, les propos excessifs sont insignifiants. Certes, la Constitution peut être utilisée pour rassembler les citoyens. Mais, avec les articles que certains veulent ouvrir, il s'agit de mettre à mal la Belgique. Nous ne vous suivrons pas dans cette aventure institutionnelle.

L'attitude de certains partis est paradoxale: à certains moments, ils veulent que le gouvernement puisse tout faire; à d'autres, ils voudraient qu'il suive la ligne décidée par la Chambre ou le Sénat.

Le gouvernement n'a pas encore arrêté sa position. J'espère que vous ferez preuve de fermeté pour éviter le chaos communautaire.

**02.15** **David Clarinval** (MR): Vous avez raison de rester sage au milieu de ces demandes dangereuses pour la stabilité du pays. Notre pays a besoin de mesures socioéconomiques fortes, pas de chaos communautaire. La dernière fois, cela nous a valu 541 jours d'immobilisme. Le MR ne veut pas que cela se reproduise.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**03 Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, Armoedebestrijding, Gelijke Kansen en Personen met een beperking, over "het rapport van het Rekenhof betreffende de flexi-jobs" (nr. P3543)**

**03.01 Stefaan Vercamer (CD&V):** Het rapport van het Rekenhof bevestigt onze zorgen over de flexi-jobs in de horeca. Minstens 35 % van deze jobs zorgt niet voor extra tewerkstelling maar is louter een verschuiving van gewone arbeid naar flexibele arbeid, waarop minder sociale bijdragen worden betaald. Het klopt dat flexi-jobs het zwartwerk terugdringen, maar ze mogen de gewone arbeid niet vervangen. Daarom hebben wij steeds aangedrongen op een evaluatie voor we het systeem verder uitbouwen. Wij vinden ook dat werkzoekenden, bij wijze van opstap naar een reguliere job, flexi-jobs met hun uitkering moeten kunnen combineren. Tegelijkertijd moet er een lastenverlaging komen voor reguliere lageloonjobs.

Welke conclusies trekt de minister uit het rapport van het Rekenhof? Hoe kunnen we verhinderen dat flexi-jobs gewone arbeid verdringen?

**03.02 Minister Kris Peeters (Nederlands):** De regering heeft heel veel gedaan voor de horeca, zoals de invoering van de geregistreerde kassa, de aanpassing van de btw en de specifieke lastenverlagingen. Het sluitstuk was het Horecaplan 2015. De tewerkstelling ligt daardoor 15,9 % hoger dan in 2015. De flexi-jobs hebben vooral de gelegenheidsarbeid vervangen en zijn goed voor 6 % van de totale tewerkstelling in FTE's.

Ik nuanceer de kritiek van het Rekenhof dat er te weinig evaluatie was, maar ik geef toe dat er op bepaalde punten inderdaad meer evaluatie nodig is. De stelling dat de flexi-jobs niet in eerste instantie flexibele uren invullen aangezien het gaat om weekendarbeid, moet nader worden bekeken. Positief is in elk geval dat het zwartwerk met 20,5 % is gedaald.

Ik ga ervan uit dat de volgende regering de

**03 Question de M. Stefaan Vercamer au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, de la Lutte contre la pauvreté, de l'Égalité des chances et des Personnes handicapées, sur "le rapport de la Cour des comptes sur les flexi-jobs" (n° P3543)**

**03.01 Stefaan Vercamer (CD&V):** Le rapport de la Cour des comptes confirme nos préoccupations concernant les flexi-jobs dans l'horeca. Au moins 35 % de ces jobs ne sont pas créateurs d'emplois mais représentent un simple glissement du travail ordinaire vers un travail flexible, sur lequel moins de cotisations sociales sont payées. Il est exact que les flexi-jobs réduisent le travail au noir, mais ils ne peuvent pas se substituer au travail ordinaire. C'est pourquoi nous avons toujours insisté sur la nécessité de réaliser une évaluation avant de poursuivre le développement de ce système. Nous estimons aussi que les demandeurs d'emploi doivent pouvoir combiner les flexi-jobs avec leur allocation pour pouvoir évoluer vers un emploi régulier. Dans le même temps, il faut réduire les charges pour les emplois réguliers à bas salaires.

Quelles conclusions le ministre tire-t-il du rapport de la Cour des comptes? Comment pouvons-nous éviter que les flexi-jobs évincent les emplois réguliers?

**03.02 Kris Peeters, ministre (en néerlandais):** Le gouvernement a pris de nombreuses mesures en faveur de l'horeca, telles que l'instauration de la caisse enregistreuse, la modification de la TVA et des abaissements de charges spécifiques. Le plan Horeca 2015 a constitué la pierre angulaire de cette politique. Ces initiatives ont permis de faire augmenter l'emploi de 15,9 % par rapport à la situation qui prévalait en 2015. Les flexi-jobs, qui ont essentiellement remplacé le travail occasionnel, représentent 6 % de l'emploi total en termes d'ETP.

Tout en nuançant les critiques émises par la Cour des comptes, selon lesquelles ces mesures ne feraient pas suffisamment l'objet d'évaluations, j'admets qu'il serait judicieux de renforcer l'évaluation quant à certains aspects. L'affirmation selon laquelle les flexi-jobs seraient majoritairement utilisés dans le cadre d'heures non flexibles étant donné qu'il s'agit de prestations de week-end doit être examinée d'une façon plus approfondie. Quoi qu'il en soit, il est positif de constater que le travail au noir a baissé de 20,5 %.

Je suppose que le prochain gouvernement affinera

evaluatie zal verfijnen en het debat over een uitbreiding zal openen, ook over de openstelling voor werklozen.

**03.03 Stefaan Vercamer (CD&V):** Ik ben altijd een koele minnaar geweest van de flexi-jobs, maar als ze toegankelijk zouden worden voor werklozen, zou men mij misschien toch kunnen overtuigen.

*Het incident is gesloten.*

#### **04 Samengevoegde vragen van**

- de heer Eric Van Rompuy aan de vice-voorzitter en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, over "de falende strijd tegen de fiscale fraude" (nr. P3544)
- de heer Ahmed Laaouej aan de eerste minister over "de falende strijd tegen de fiscale fraude" (nr. P3545)
- de heer Georges Gilkinet aan de eerste minister over "de falende strijd tegen de fiscale fraude" (nr. P3546)
- de heer Peter Vanvelthoven aan de eerste minister over "de falende strijd tegen de fiscale fraude" (nr. P3547)

**04.01 Eric Van Rompuy (CD&V):** Uit cijfers zou blijken dat de fiscale strijd in 2014 nog 400 miljoen euro opbracht om daarna te dalen tot 250 miljoen vorig jaar. Dat zijn alarmerende cijfers. Wij hebben in de commissie Financiën altijd aangedrongen op een versterkte strijd tegen die fiscale fraude. De vraag is hoe we die cijfers moeten interpreteren. Wijzen ze op een zwakker beleid of gaat het om een statistische vertekening? De regularisaties zijn waarschijnlijk niet in de cijfers opgenomen? Hoe evolueert de huidige minister het beleid van de afgelopen jaren? Ik heb zelf niet de indruk dat de fraudebestrijding het afgelopen jaar verzwakt is.

**04.02 Ahmed Laaouej (PS):** Vijf jaar lang heeft men ons leugens voorgeschat. Ik heb het natuurlijk over uw voorgangers, mevrouw Sleurs en de heer Van Overtveldt, maar het moge duidelijk zijn dat de strijd tegen de fiscale fraude een echec is. Er werd ons verteld dat er betere resultaten werden geboekt en dat de fiscalefraudebestrijding efficiënter was. Nu beschikken we over de cijfers en die vertellen een ander verhaal: van de aangekondigde opbrengst van 2 miljard euro uit boetes en bijkomende belastingen werd er slechts 12 % effectief geïnd! Dat is nauwelijks de helft van wat men tijdens de vorige legislatuur kon voorleggen. Het beleid is een echec over de hele lijn, en dan heb ik het nog niet eens over alle

l'évaluation et qu'il ouvrira le débat sur une extension, y compris en faveur des chômeurs.

**03.03 Stefaan Vercamer (CD&V):** Je n'ai jamais été un fervent partisan des flexi-jobs, mais si on les étendais aux chômeurs, on pourrait peut-être encore me convaincre.

*L'incident est clos.*

#### **04 Questions jointes de**

- M. Eric Van Rompuy au vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, sur "l'échec de la lutte contre la fraude fiscale" (n° P3544)
- M. Ahmed Laaouej au premier ministre sur "l'échec de la lutte contre la fraude fiscale" (n° P3545)
- M. Georges Gilkinet au premier ministre sur "l'échec de la lutte contre la fraude fiscale" (n° P3546)
- M. Peter Vanvelthoven au premier ministre sur "l'échec de la lutte contre la fraude fiscale" (n° P3547)

**04.01 Eric Van Rompuy (CD&V):** Les chiffres montreraient qu'en 2014 encore, la lutte contre la fraude fiscale a rapporté 400 millions d'euros, avant de retomber à 250 millions l'an dernier. Ce sont des chiffres alarmants. Au sein de la Commission des Finances, nous avons toujours plaidé pour une lutte renforcée contre la fraude fiscale. La question est de savoir comment interpréter ces chiffres. S'agit-il d'une politique moins sévère ou d'une distorsion statistique? Les chiffres n'incluent probablement pas les régularisations? Comment le ministre actuel évalue-t-il la politique des dernières années? Personnellement, je n'ai pas l'impression que la lutte contre la fraude fiscale se soit affaiblie au cours de l'année passée.

**04.02 Ahmed Laaouej (PS):** Cinq ans de mensonges. Il s'agissait bien entendu de vos prédécesseurs, Mme Sleurs et M. Van Overtveldt, mais la lutte contre la fraude fiscale est un échec. On nous annonçait des chiffres en hausse, une lutte contre la fraude plus efficace. Eh bien, nous avons les chiffres: sur les deux milliards d'euros de redressement annoncés, seuls 12 % ont effectivement été perçus! C'est à peine la moitié de ce qui était observé sous la précédente législature. C'est un échec total et on ne parle même pas de toutes les mesures allant dans le sens contraire et autres taxes passoires. À cela, rajoutons que l'ISI reste en sous-effectif chronique. Le bilan de ce gouvernement est clairement négatif.

maatregelen waarmee het tegenovergestelde effect werd bereikt van wat er werd bedoeld en andere belastingen die een gatenkaas bleken te zijn en die nauwelijks iets hebben opgeleverd, omdat de betrokken belastingplichtigen zich er en masse aan hebben weten te onttrekken. Daar komt bij dat de BBI nog altijd met een chronisch personeelstekort te kampen heeft. De balans van deze regering valt duidelijk negatief uit.

Wat zijn uw plannen voor de weken die u nog resten?

**04.03 Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Het Rekenhof waarschuwt voor een begrotingstekort van 11 miljard euro, onder meer doordat de ontvangsten uit de fiscalefraudebestrijding sterk overschat werden.

Het resultaat van de fiscalefraudebestrijding is het laagste sinds 2014. Er werden ons miljarden voorgespiegeld, maar de teller staat op 200 miljoen, terwijl het totale fraudebedrag wordt geschat op 20 tot 30 miljard euro.

Door het immobilisme van uw voorganger, de heer Van Overtveldt, werden de bedrijven die recht hebben op een vermindering van de bedrijfsvoorheffing niet gecontroleerd, waardoor we hun reële uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling niet kunnen nagaan.

Een gat in de begroting, belastingfraudeurs die niet worden vervolgd, geld dat over de balk wordt gegooid... Wat een desastreuze balans!

Wat zult u hieraan doen?

**04.04 Peter Vanvelthoven** (sp.a): Minister Van Overtveldt heeft tot de laatste dag volgehouden dat de taxshift budgetneutraal was. Het was Bart De Wever zelf die dit fake nieuws gisteren ontkrachtte door te zeggen dat er zonder die lastenverlaging geen gat in de begroting zou zijn geweest. Ondanks de vele uitspraken van de gewezen minister van Financiën dat de strijd tegen de fiscale fraude jaar na jaar voor recordopbrengsten zorgde, kregen wij nooit cijfers. Het was wachten op minister De Croo. Uit zijn cijfers, nota bene gebaseerd op de nieuwe berekeningsmethode die minister Van Overtveldt had gevraagd, blijkt dat de opbrengsten desastreus zijn gedaald.

Heeft minister Van Overtveldt niet alleen het publiek, maar ook zijn regeringspartners hierover misleid? Zal minister De Croo, ter voorbereiding van de volgende regeerperiode, laten nagaan welke

Quelles sont vos intentions pour les semaines qui restent?

**04.03 Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): La Cour des comptes annonce un trou de 11 milliards d'euros dans le budget, notamment parce que les recettes issues de la lutte contre la fraude fiscale ont été largement surestimées.

Le résultat de la lutte contre la fraude fiscale est le plus bas depuis 2014. On nous annonçait des milliards; nous sommes à 200 millions alors que la somme totale de la fraude est estimée entre 20 et 30 milliards d'euros.

Faute d'action de votre prédécesseur, M. Van Overtveldt, les entreprises bénéficiant de réductions du précompte professionnel n'ont pas été contrôlées, si bien qu'on ne sait pas vérifier la réalité de leurs dépenses en recherche et développement.

Un trou dans le budget, la fraude fiscale qui n'est pas poursuivie, l'argent jeté par les fenêtres... Quel bilan désastreux!

Que comptez-vous faire face à cela?

**04.04 Peter Vanvelthoven** (sp.a): Le ministre Van Overtveldt a soutenu jusqu'au dernier jour que le *tax shift* était neutre sur le plan budgétaire. Bart De Wever lui-même a infirmé hier cette fausse information en déclarant que, sans cette réduction de charges, il n'y aurait pas eu de déficit budgétaire. Malgré les nombreux propos de l'ancien ministre des Finances selon lesquels la lutte menée chaque année contre la fraude fiscale a généré des revenus record, nous n'avons jamais reçu de chiffres en la matière. Il a fallu attendre le ministre De Croo, dont les chiffres – d'ailleurs basés sur la nouvelle méthode de calcul que le ministre Van Overtveldt avait demandée – ont révélé que les revenus avaient diminué de façon désastreuse.

Le ministre Van Overtveldt n'a-t-il pas trompé le public, mais également ses partenaires de gouvernement à cet égard? Pour préparer la prochaine législature, le ministre De Croo fera-t-il

gevolgen de opheffing van het bankgeheim zou hebben voor de strijd tegen de fiscale fraude?

**04.05 Minister Alexander De Croo (Nederlands):** Rond de resultaten van fiscalefraudebestrijding is er heel wat getouwtrek geweest tussen mijn voorganger en een aantal parlementsleden. Ook in de pers werd daar aandacht aan besteed. Volgens mij gaat het om een schijndebat.

(Frans) Als het gaat over mijn voorganger worden de inkohieringen van het lopende jaar vergeleken met de effectieve betalingen. Die vergelijking gaat niet op.

(Nederlands) Een aanslag door de BBI wordt vaker wel dan niet betwist, waardoor er een lange periode verloopt tussen aanslag, inkohierung en betaling. Bovendien is er ook een groot verschil tussen de cijfers in het begin en aan het einde van de procedure. Ook zijn de ontvangsten van de BBI gewijzigd: sinds 2017 komen regularisaties – goed voor 200 miljoen per jaar – niet langer bij de BBI, maar bij het contactpunt terecht

(Frans) Mijn voorganger heeft om een nieuwe tool gevraagd om de werklast en het aantal inkohieringen door de BBI beter te kunnen opvolgen. De inkohieringen zijn daar een goede graadmeter van.

(Nederlands) Het is niet alleen een schijndebat, maar ook een schijnheilig debat. Uit het verloop van de inkohieringen over een bepaalde periode die ik de BBI vroeg, blijkt dat de verschillen onbeduidend zijn. Gevraagd om een overzicht van de effectieve betalingen, liet de BBI weten niet over cijfers van voor 2014 te beschikken, omdat mijn voorganger de eerste minister was die een follow-up vroeg!

(Frans) De voorgangers van mijn voorganger hebben de cijfers betreffende de effectieve betalingen nooit opgevraagd. De heer Van Overtveldt heeft dat als eerst gedaan!

(Nederlands) De cijfers werden vroeger dus niet systematisch bijgehouden. Wie zich hier vandaag als voorvechter van fiscalefraudebestrijding opwerpt, wil ik vragen: waar was u voor 2014?

**04.06 Eric Van Rompuy (CD&V):** Jaar na jaar bevat de begroting een post van zo'n 500 miljoen euro met betrekking tot fiscalefraudebestrijding, maar die slaat op de inningen, niet op de aanslagen of de inkohieringen. Er werden ook tijdens de voorbije regeerperiodes maatregelen genomen en

examiner les conséquences du secret bancaire pour la lutte contre la fraude fiscale?

**04.05 Alexander De Croo, ministre (en néerlandais):** Les résultats de la lutte contre la fraude fiscale ont suscité bien des remous entre mon prédécesseur et certains parlementaires. Ce sujet a également été évoqué par la presse. À mon avis, il s'agit d'un faux débat.

(En français) À propos de mon prédécesseur, on parle d'enrôlements pendant l'année en cours en les comparant avec les paiements effectifs. Cette comparaison est erronée.

(En néerlandais) Une imposition de l'ISI est souvent contestée et il s'écoule donc davantage de temps entre l'imposition, l'enrôlement et le paiement. De plus, l'écart est important entre les chiffres du début et ceux de la fin de la procédure. L'affectation des recettes de l'ISI a également été modifiée: depuis 2017, les régularisations – soit 200 millions d'euros par an – ne sont plus enregistrées dans les recettes de l'ISI, mais dans celles du point de contact.

(En français) Mon prédécesseur a demandé un nouvel outil pour mieux suivre le niveau de travail et des enrôlements par l'ISI. Les enrôlements en sont un bon indicateur.

(En néerlandais) Il ne s'agit pas seulement d'un débat pour la galerie, mais aussi d'un débat hypocrite. Il ressort d'une comparaison des enrôlements sur une période définie que j'ai demandée à l'ISI que les différences sont insignifiantes. En réponse à une demande de relevé des paiements effectifs, l'ISI a fait savoir qu'elle ne disposait pas de chiffres antérieurs à 2014 car mon prédécesseur a été le premier à demander un suivi!

(En français) Les prédécesseurs de mon prédécesseur n'avaient jamais demandé les chiffres des paiements effectifs. M. Van Overtveldt est le premier à les avoir réclamés!

(En néerlandais) Les chiffres n'étaient donc pas systématiquement conservés autrefois. À ceux qui veulent aujourd'hui s'afficher aux avant postes de la lutte contre la fraude fiscale, j'aimerais demander où ils se trouvaient avant 2014.

**04.06 Eric Van Rompuy (CD&V):** Année après année, le budget comprend un poste d'environ 500 millions d'euros relatif à la lutte contre la fraude fiscale, mais celui-ci concerne les recouvrements et non les cotisations ou les enrôlements. Au cours des précédentes législatures aussi, des mesures

ook op internationaal vlak gingen heel wat poortjes dicht. Daarnaast nam de OESO een aantal maatregelen. In de commissie voor de Financiën hebben we jarenlang systematisch geprobeerd maatregelen te nemen om belastingontwijking, die het beleid fnuiken, tegen te gaan. Het is echter moeilijk er vat op de krijgen. Bij latere debatten zal men rekening moeten houden met de manier waarop de cijfers worden berekend. (*Langdurig applaus op alle banken*)

**De voorzitter:** Naar aanleiding van uw laatste vraag in dit Parlement, dank ik u namens de Kamer voor uw lange parlementaire carrière.

**04.07 Ahmed Laaouej (PS):** Een verhoging van de btw op elektriciteit, hogere verbruiksbelastingen waar de gezinnen de dupe van zijn, dat is geen fiscale rechtvaardigheid. Ervoor zorgen dat iedereen de belastingen betaalt die hij of zij wettelijk verschuldigd is, is dat wel.

Wanneer bepaalde landgenoten menen dat ze hun geld kunnen onderbrengen in belastingparadijzen, buiten het bereik van de fiscus, die onvoldoende middelen heeft om de strijd aan te binden met die fraudeurs, begrijpt de bevolking niet meer waarom zij dan wel belastingen zou moeten betalen! (*Applaus bij de PS*)

**04.08 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen):** De Hoge Raad van Financiën en het Rekenhof bevestigen dat er een gebrek is aan ambitie op het vlak van fraudebestrijding en de middelen die hiervoor worden geoormerkt. De Staat en de eerlijke belastingplichtigen betalen hiervoor een torenhoge rekening.

Mijnheer de minister, ik had gehoopt dat u zich zou distantiëren van uw voorganger.

Mijn fractie wil dat de strijd tegen fraude en financiële criminaliteit tijdens de volgende legislatuur een prioriteit wordt van de regering. (*Applaus bij Ecolo-Groen*)

**04.09 Peter Vanvelthoven (sp.a):** Minister van Overtveldt heeft zelf een nieuwe berekeningsmethode in het leven geroepen om de cijfers te vergelijken, maar wanneer die alsnog tegenvallen, wordt wie daarop wijst, als 'schijnheilig' bestempeld. Dat is pas schijnheilig. Ook schijnheilig is dat de herhaalde vragen van de BBI om meer personeel, meer bevoegdheden en een opheffing van het bankgeheim steeds werden afgewezen. Dat zijn de middelen waarmee de fiscale fraude

ont été prises, et au niveau international également, de nombreuses portes de sortie ont été fermées. L'OCDE a par ailleurs pris une série d'initiatives. En commission des Finances, nous avons tenté systématiquement des années durant de prendre des mesures pour contrer l'évasion fiscale, laquelle mine l'action politique. Il est difficile néanmoins de mettre la main sur celle-ci. Il faudra tenir compte au cours de débats ultérieurs de la façon dont les chiffres sont calculés. (*Applaudissements soutenus sur tous les bancs*)

**Le président:** À l'occasion de votre dernière question dans cette Assemblée, je vous remercie au nom de la Chambre pour votre longue carrière parlementaire.

**04.07 Ahmed Laaouej (PS):** La justice fiscale, ce n'est augmenter ni la TVA sur l'électricité, ni les impôts sur la consommation pénalisant les ménages mais faire en sorte que chacun paie l'impôt légalement dû.

Quand certains citoyens croient pouvoir placer leur argent dans les paradis fiscaux, à l'abri du fisc qui n'a pas les moyens de lutter contre ces fraudeurs, la population ne comprend plus pourquoi elle doit payer ses impôts! (*Applaudissements sur les bancs du PS*)

**04.08 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen):** Le Conseil supérieur des Finances et la Cour des comptes confirment le manque d'ambition à l'égard de la fraude et le manque de moyens y consacrés. Cela coûte très cher à l'État et aux contribuables honnêtes.

J'eus espéré que vous vous démarquiez, Monsieur le ministre, de votre prédécesseur.

Mon groupe souhaite que, sous la prochaine législature, la lutte contre la fraude et la criminalité financière soit une priorité du gouvernement. (*Applaudissements sur les bancs d'Ecolo-Groen*)

**04.09 Peter Vanvelthoven (sp.a):** Le ministre van Overtveldt a élaboré lui-même une nouvelle méthode de calcul pour comparer les chiffres mais, dès lors que ces chiffres sont décevants, quiconque le fait remarquer est traité "d'hypocrite". C'est là que réside l'hypocrisie! Même chose pour le fait que les demandes répétées de l'ISI – pour plus de personnel, plus de compétences et la levée du secret bancaire – sont à chaque fois rejetées. Or ce sont précisément les moyens qui permettent de

daadwerkelijk kan worden aangepakt.

*Het incident is gesloten.*

**05 Vraag van de heer Filip Dewinter aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken over "de werking, de bezetting en de toekomst van het transmigrantencentrum te Steenokkerzeel" (nr. P3548)**

**05.01** **Filip Dewinter** (VB): Voor de bewaking van het in september door uw voorganger opgerichte centrum voor transmigranten in Steenokkerzeel zijn er dagelijks 100 politiemensen nodig. Per dag verblijven er gemiddeld 9 personen, dus zijn er gemiddeld 4,5 politiemensen per transmigrant. Ook bij de politie rijzen er grote vragen bij die personeelsinzet, zeker omdat de resultaten uitbliven. Met dit politieke en electorale gadget wilde voormalig minister Jambon vooral de indruk wekken dat er iets aan het probleem van de transmigranten werd gedaan, maar de meeste komen nooit in dat centrum terecht en verdwijnen na hun uitwijzing gewoon opnieuw in de natuur. Hoe moet het nu verder met dat centrum?

**05.02** **Minister Pieter De Crem (Nederlands):** Het Administratief Centrum Transmigranten (ACT) in Steenokkerzeel moet de administratieve afhandeling van grote groepen transmigranten kunnen verzekeren. Het ACT wordt opengehouden door de federale politie met ondersteuning van de DVZ en heeft een capaciteit van 40 bedden. Juridisch gezien is het ACT eigenlijk een politiekantoor.

We volgen de problematiek van de transmigratie grondig op. De stijgende trend zet zich voort in de eerste drie maanden van dit jaar. Sinds september 2018 ving het ACT al meer dan 1.800 transmigranten op, goed voor 1 op de 4 aangetroffen transmigranten en een gemiddelde bezetting van 9 per dag. De dagelijkse politiecapaciteit werd herleid van 45 naar 35 voltijdse equivalenten. Het ACT blijft zijn dienst bewijzen en zijn werking zal niet veranderen.

**05.03** **Filip Dewinter** (VB): Een gemiddelde bezetting van 9 mensen per dag en een ingezette politiecapaciteit van 35 voltijds equivalenten is toch niet efficiënt? Bovendien is het grootste probleem de frustratie bij de agenten die vaststellen dat heel wat transitmigranten een soort abonnement hebben bij het ACT. Van de 12.000 transmigranten werden er slechts 3.600 het land uitgewezen, de rest

prendre la fraude fiscale à bras-le-corps.

*L'incident est clos.*

**05 Question de M. Filip Dewinter au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur sur "le fonctionnement, l'occupation et l'avenir du centre pour migrants en transit à Steenokkerzeel" (n° P3548)**

**05.01** **Filip Dewinter** (VB): Chaque jour, il faut 100 policiers pour assurer la surveillance du centre pour migrants en transit à Steenokkerzeel établi par votre prédécesseur en septembre. Comme il y a en moyenne 9 personnes par jour qui y séjournent, cela implique qu'il y a donc 4,5 policiers par migrant en transit. Aussi la police s'interroge sur cet investissement important en personnel, d'autant plus que cela ne semble pas produire des résultats. En mettant en place cette astuce politique et électorale M. Jambon a surtout voulu donner l'impression que l'on s'attaquait au problème des migrants en transit tandis que finalement la plupart des migrants en transit n'arrivent jamais dans ce centre et s'éclipsent de nouveau dans la nature après leur expulsion. Qu'en est-il de l'avenir de ce centre?

**05.02** **Pieter De Crem, ministre (en néerlandais):** Le centre administratif pour transmigrants de Steenokkerzeel doit pouvoir assurer le traitement administratif de grands groupes de transmigrants. Il est géré par la police fédérale avec l'appui de l'OE et a une capacité de 40 lits. D'un point de vue juridique, c'est en fait un bureau de police.

Nous suivons de près la problématique de la transmigration. La tendance à la hausse s'est poursuivie au cours des trois premiers mois de cette année. Depuis septembre 2018, le centre a déjà accueilli plus de 1 800 transmigrants, soit 1 transmigrant sur 4 interceptés et affiche une occupation moyenne de 9 personnes par jour. La capacité policière journalière a été ramenée de 45 à 35 équivalents temps plein. Le centre continue à prouver son utilité et rien ne sera modifié à son fonctionnement.

**05.03** **Filip Dewinter** (VB): Une occupation moyenne de 9 personnes par jour pour une capacité policière de 35 équivalents temps plein, ce n'est tout de même guère efficace? En outre, le principal problème est la frustration parmi les agents qui constatent que de nombreux transmigrants ont une sorte d'abonnement au centre. Seuls 3 600 des 12 000 transmigrants ont

verdween opnieuw 'in de natuur'. Dat moet anders en vooral heel wat kordater!

*Het incident is gesloten.*

**06 Vraag van de heer Koenraad Degroote aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken over "de fusie van de politiezones" (nr. P3549)**

**06.01 Koenraad Degroote (N-VA):** Gisteren werd in de commissie voor de Binnenlandse Zaken een rapport besproken over de mogelijke fusie van de Brusselse politiezones. Begin januari vond de huidige minister een dergelijke fusie, met eenheid van commando, in een aantal interviews "de enige oplossing", kort daarna daarin gesteund door zijn partij die een fusie niet alleen onvermijdelijk, maar ook dringend en noodzakelijk noemde. Ook Vlaams minister Gatz sprak zich in die zin uit. Gisteren bleken Open Vld en CD&V in de commissie plots een bocht in te zetten en tegen de teneur van het rapport en tegen grotere zones te pleiten. Is het nu minister De Crem of minister De Rem? Hoe verklaart hij de tegenspraak tussen zijn standpunt en de houding van zijn partijgenoten in de commissie? Hoe definieert hij de woorden 'dringend' en 'noodzakelijk'?

**06.02 Minister Pieter De Crem (Nederlands):** Ik ging er blijkbaar verkeerdelijk vanuit dat de heer Degroote een vraag zou stellen over het plan van een aantal academici inzake de vergroting van de politiezones en de hervorming van de politie.

Het wetsvoorstel over de samensmelting van de Brusselse politiezones met eenheid van commando, dat het wetsvoorstel-Vande Lanotte van 12 december 2014 herneemt, werd gisteren in de commissie verworpen. Zoals velen ben ik er nochtans van overtuigd dat een fusie de beste en een noodzakelijke oplossing is.

Een aantal zaken uit dat wetsvoorstel moet echter wel worden geactualiseerd. Het verbaast mij echter dat de partij van de heer Degroote wel 4,5 jaar lang in de meerderheid heeft gezeten, maar noch tijdens een vergadering van het kernkabinet of de ministerraad noch in een of andere commissievergadering ooit de fusie van de Brusselse politiezones aan de orde heeft gebracht. Meer nog, de N-VA-ministers hielden het zelfs tegen. De heer Degroote verwijt mij Pieter De Rem te zijn, maar ik ben eerder Pieter De Stem. (*Glimlachjes*) Om het op zijn oud-Vlaams te zeggen: "Hoezee: waar waart ge op het moment dat ge het

été expulsés du pays, le reste a de nouveau disparu dans la nature. Il faut changer cette situation et surtout, faire preuve de plus de fermeté!

*L'incident est clos.*

**06 Question de M. Koenraad Degroote au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur sur "la fusion des zones de police" (n° P3549)**

**06.01 Koenraad Degroote (N-VA):** Hier, la discussion d'un rapport consacré à une possible fusion des zones de police bruxelloises était à l'ordre du jour de la commission de l'Intérieur. Début janvier, dans plusieurs interviews, le ministre estimait que cette fusion, assortie d'une unité de commandement, était "la seule solution", peu de temps après, son parti s'est rallié à ce point de vue, qualifiant la fusion non seulement d'inéluctable, mais aussi d'urgente et nécessaire. Le ministre flamand, M. Gatz s'est lui aussi exprimé dans ce sens. En commission hier, l'Open Vld et le CD&V ont soudainement semblé amorcer une courbe rentrante, contestant la teneur du rapport et plaidant contre l'extension des zones de police. Le ministre freine-t-il des quatre fers? Comment explique-t-il les contradictions entre le point de vue qu'il défend et l'attitude des membres de son parti en commission? Quelle est sa définition des qualificatifs "urgent" et "nécessaire"?

**06.02 Pieter De Crem, ministre (en néerlandais):** J'imaginais, apparemment à tort, que la question de M. Degroote porterait sur le plan d'extension des zones de police et de réforme de la police, signé par plusieurs universitaires.

La proposition de loi créant la zone de police de Bruxelles-Capitale à unité de commandement qui reprend la proposition de loi Vande Lanotte, déposée le 12 décembre 2014 a été rejetée hier en commission. Je reste néanmoins convaincu, comme beaucoup d'autres du reste, que la fusion est la meilleure solution et, qui plus est, nécessaire.

Plusieurs points de cette proposition de loi doivent cependant être actualisés. Je m'étonne cependant que le parti de M. Degroote ait siégé dans la majorité pendant quatre ans et demi sans avoir jamais placé la fusion des zones de polices bruxelloises à l'ordre du jour, ni au sein du cabinet restreint, ni en commission. Les ministres de la N-VA ont même été jusqu'à rejeter l'idée. M. Degroote me reproche d'être un frein, mais j'ai au moins fait entendre ma voix dans ce dossier alors même que la N-VA était aux abonnés absents. (*Sourires*) Cette image continuera à hanter ce parti.

kon doen?" Dit zal zijn partij altijd blijven achtervolgen.

**06.03 Koenraad Degroote (N-VA):** De minister kaatst graag de bal terug, geen probleem. Misschien zat hij wel ergens in het buitenland, maar de voormalige Zweedse regering wilde eerst de resultaten van het rapport afwachten en die zijn er pas eind 2018 gekomen.

De minister draait rond de hete brij en heeft geen antwoord klaar voor het verschil tussen zijn stoute woorden en de houding van zijn partij. Ik hoop dat er verder werk wordt gemaakt van die fusie, maar ik vrees ervoor.

*Het incident is gesloten.*

#### **07 Samengevoegde vragen van**

- **de heer André Frédéric aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie over "de overconsumptie van antibiotica"** (nr. P3550)
- **mevrouw Karin Jiroflée aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie over "de overconsumptie van antibiotica"** (nr. P3551)
- **de heer Raoul Hedeboe aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie over "de overconsumptie van antibiotica"** (nr. P3552)
- **de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie over "de overconsumptie van antibiotica"** (nr. P3553)

**07.01 André Frédéric (PS):** Uw beleid is nefast voor de patiënten. De Belgen behoren tot de grootste gebruikers van antibiotica in Europa. U hebt de prijzen echter met drie vermenigvuldigd voor de rechthebbenden van de verhoogde tegemoetkoming en met twee voor alle patiënten. Dat heeft echter geen impact op de consumptie ervan gehad. We hadden u gewaarschuwd. Het was een zuiver budgettaire maatregel, over de ruggen van de patiënten.

Erkent u, gelet op de verslagen, studies en aanbevelingen, het falen van uw beleid? Was uw enig doel niet om de kosten van de gezondheidszorg te verminderen?

**07.02 Karin Jiroflée (sp.a):** België staat in Europa op de zesde plaats met zijn antibioticagebruik en we moeten een groot aantal infecties en sterfgevallen door resistentie betreuren. In 2017 heeft de minister het remgeld voor antibiotica verdubbeld onder het mom van een sensibiliseringmaatregel. Vandaag

**06.03 Koenraad Degroote (N-VA):** Le ministre aime renvoyer la balle. Très bien. Peut-être séjournait-il à l'étranger à ce moment? Toujours est-il que l'ex-suédoise a préféré attendre les résultats du rapport. Or ces derniers n'ont été disponibles que fin 2018.

Le ministre tergiverse et est incapable d'expliquer le décalage entre ses paroles musclées et la position adoptée par son parti. J'espère que le dossier de cette fusion va avancer, mais je nourris quelque inquiétude à ce propos.

*L'incident est clos.*

#### **07 Questions jointes de**

- **M. André Frédéric à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration, sur "la surconsommation d'antibiotiques"** (n° P3550)
- **Mme Karin Jiroflée à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration, sur "la surconsommation d'antibiotiques"** (n° P3551)
- **M. Raoul Hedeboe à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration, sur "la surconsommation d'antibiotiques"** (n° P3552)
- **M. Jean-Jacques Flahaux à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration, sur "la surconsommation d'antibiotiques"** (n° P3553)

**07.01 André Frédéric (PS):** Votre politique est néfaste pour les patients. La Belgique demeure l'un des plus grands consommateurs d'antibiotiques en Europe. Pourtant, vous avez multiplié les prix par trois pour les bénéficiaires de l'intervention majorée et par deux pour l'ensemble des patients. Mais sans aucun impact sur la consommation. On vous avait mise en garde: c'était une mesure purement budgétaire, sur le dos des patients.

Au vu des rapports, des études et des recommandations, reconnaissiez-vous l'échec de votre politique? Votre seul but n'était-il pas de réduire les dépenses de santé?

**07.02 Karin Jiroflée (sp.a):** La Belgique occupe à l'échelle européenne la sixième place des pays les plus gros consommateurs d'antibiotiques et nous avons à déplorer un nombre important d'infections et de décès en raison de la résistance de plus en plus grande des bactéries à ces antibiotiques. En

is het duidelijk dat deze aanpak niet geholpen heeft en dat de maatregel in feite niet meer dan een belastingsverhoging was. Het zijn toch de artsen die de antibiotica voorschrijven? Het is dan ook op dat niveau dat er moet worden ingegrepen.

Zal de minister haar maatregel terugdraaien? Zal er in een volgende regeerperiode wel rekening gehouden worden met de richtlijnen van het Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg (KCE)?

**07.03 Raoul Hedebouw (PTB-GO!):** Mevrouw de minister, u hebt de prijs van antibiotica voor de armsten verdubbeld, zelfs verdrievoudigd. U hebt 20 miljoen euro uit de zakken van de patiënten gehaald! Schaamt u zich niet?

(Nederlands) Op die manier ging er 20 miljoen euro van de patiënten rechtstreeks naar de Staat. Het is een schande!

(Frans) Men had u gewaarschuwd dat het niet zou werken, en dat maakt het des te schandaliger.

(Nederlands) In een brief van de minister aan een groot farmaceutisch bedrijf worden er twee zaken duidelijk.

(Frans) U hebt het advies van het RIZIV waarin het een prijsverhoging afraadt naast u neergelegd. Daarnaast hebt u gezegd dat het antibioticagebruik niet zal dalen en hebt u uw begrotingsprognoses daarop afgestemd.

(Nederlands) Antibiotica moet trouwens altijd voorgeschreven worden.

(Frans) U moet op uw beslissing terugkomen en antibiotica opnieuw onderbrengen in categorie B!

**07.04 Jean-Jacques Flahaux (MR):** Overmatig antibioticagebruik is geen recent verschijnsel, en de vorige minister van Volksgezondheid had hier ook al tegen kunnen optreden.

Het is een probleem. België is een van de vijf landen met het grootste antibioticagebruik. Het risico is dat deze geneesmiddelen op langere termijn onwerkzaam worden.

We moeten, over de partijsgrenzen heen, samenwerken met de artsen – zij zijn de beste raadgevers – en de patiënten. Soms wil een patiënt een voorschrift van zijn arts, als teken dat zijn

2017, la ministre a doublé le ticket modérateur pour les antibiotiques sous le prétexte de prendre une mesure de sensibilisation. Aujourd'hui, il est clair que cette approche n'a pas porté ses fruits et que la mesure n'était en fait rien d'autre qu'une augmentation fiscale. Que je sache, ce sont tout de même les médecins qui prescrivent les antibiotiques. C'est donc à leur niveau qu'il convient d'intervenir.

La ministre retirera-t-elle sa mesure? Sera-t-il bien tenu compte, sous la prochaine législature, des directives du Centre d'expertise des soins de santé (KCE)?

**07.03 Raoul Hedebouw (PTB-GO!):** Madame la ministre, n'avez-vous pas honte de doubler, voire de tripler pour les plus pauvres, le prix des antibiotiques? Vous avez volé 20 millions aux patients!

(En néerlandais) Ce procédé a directement rapporté 20 millions d'euros à l'État. C'est un scandale!

(En français) C'est d'autant plus scandaleux que vous aviez été avertie que cela ne marcherait pas.

(En néerlandais) Une lettre de la ministre à une importante entreprise pharmaceutique met clairement deux éléments en évidence.

(En français) Vous avez balayé l'avis de l'INAMI, défavorable à l'augmentation des prix. Et de plus, vous affirmez que la consommation d'antibiotiques ne va pas baisser et vous en faites la base de vos projections budgétaires.

(En néerlandais) Les antibiotiques doivent toujours être prescrits.

(En français) Revenez sur votre décision et replacez les antibiotiques dans la catégorie B!

**07.04 Jean-Jacques Flahaux (MR):** La surconsommation d'antibiotiques ne date pas d'aujourd'hui et la précédente ministre de la Santé aurait déjà pu agir.

C'est un problème. La Belgique est dans les cinq premiers plus gros consommateurs d'antibiotiques. Le risque, à la longue, est qu'ils ne fassent plus effet.

Nous devons travailler de concert, tous partis confondus, avec les médecins, qui sont les meilleurs conseillers, et les patients. Ces derniers ont parfois besoin de sortir de chez leur praticien

klachten ernstig worden genomen.

Het rapport van het KCE bevat 21 aanbevelingen. Zult u die tegen het licht houden? Beschikt men over becijferde resultaten van het gevoerde beleid?

**07.05** Minister **Maggie De Block** (*Frans*): Ik heb zelf het KCE om die aanbevelingen gevraagd met als doel het antibioticagebruik terug te dringen. Ik ben tevreden over het brede overleg dat werd georganiseerd en over het feit dat de aanbevelingen zeer concreet zijn.

De jongste jaren is het antibioticagebruik afgangen, terwijl dit vroeger jaarlijks met 1 tot 3 % steeg.

(*Nederlands*) We mogen geen voorbarige conclusies trekken. We stellen een significante daling van het antibioticaverbruik vast, maar er is al van in 2014 een knik in de curve, terwijl deze maatregel pas in april 2017 is ingegaan.

Uiteraard dragen de voorschrijvers de grootste verantwoordelijkheid. Ondanks alle richtlijnen en alle overheidscampagnes blijft het antibioticagebruik in ons land te hoog. Daarom heb ik in het begin van de regeerperiode een Europese audit gevraagd over het antibioticagebruik in ons land bij de mensen, in het milieu en bij de dieren.

In de komende weken of maanden komt er een nationaal actieplan van de FOD Volksgezondheid met maatregelen om de resistentie tegen antibiotica te verminderen.

(*Frans*) Dat plan zal samen met de departementen Landbouw en Leefmilieu worden uitgewerkt.

(*Nederlands*) In de ziekenhuizen hebben we maatregelen genomen voor het *antibiotic stewardship*. Al naargelang het antibioticum worden er meer eisen gesteld aan de motivatie en de terbeschikkingstelling. Er is ook een mentaliteitswijziging nodig bij de patiënten en bij de voorschrijvers, vooral tandartsen, maar ook huisartsen en dermatologen. Uit een studie van de Socialistische Mutualiteit blijkt dat de jonge huisartsen al 30 % minder antibiotica voorschrijven dan hun oudere collega's.

(*Frans*) Voorts wil ik dat de cijfers betreffende antibioticaresistentie in de ziekenhuizen sneller

avec une ordonnance pour se sentir pris en compte.

Le rapport du KCE contient 21 recommandations. Les évaluerez-vous? A-t-on des résultats chiffrés concernant la politique mise en œuvre?

**07.05** **Maggie De Block**, ministre (*en français*): J'ai demandé au KCE des recommandations pour diminuer l'usage des antibiotiques. Je suis satisfaite de la large concertation et du fait que ses recommandations soient très concrètes.

Ces dernières années, la consommation d'antibiotiques a diminué, alors qu'auparavant, elle augmentait annuellement de 1 à 3 %.

(*En néerlandais*) Nous ne pouvons pas tirer de conclusions hâtives. Nous observons une baisse significative de la consommation d'antibiotiques, mais il existe un écart dans la courbe depuis 2014 déjà alors que la mesure en question n'est entrée en vigueur qu'en avril 2017.

Les médecins prescripteurs portent évidemment la plus grande responsabilité dans ce phénomène. La consommation d'antibiotiques reste trop élevée dans notre pays malgré toutes les directives et toutes les campagnes publiques. C'est pourquoi j'ai demandé au début de la législature que soit mené un audit européen sur la consommation d'antibiotiques en santé humaine, dans l'environnement et chez les animaux.

Le SPF Santé publique lancera au cours des semaines ou des mois à venir un plan d'action comportant des mesures destinées à réduire la résistance aux antibiotiques.

(*En français*) Ce plan sera élaboré avec les départements de l'agriculture et de l'environnement.

(*En néerlandais*) Dans les hôpitaux, nous avons pris des mesures en vue de favoriser l'utilisation raisonnée des antibiotiques (*antibiotic stewardship*). En fonction des antibiotiques, davantage d'exigences sont établies en ce qui concerne la motivation et la mise à disposition. Un changement de mentalité est également nécessaire chez les patients et les prescripteurs, particulièrement les dentistes, les médecins généralistes et les dermatologues. Selon une étude de la Mutualité socialiste, les jeunes médecins généralistes prescrivent néanmoins déjà 30 % d'antibiotiques de moins que leurs collègues plus âgés.

(*En français*) Je souhaite que les chiffres sur la résistance aux antibiotiques dans les hôpitaux

bekendgemaakt worden en dat ze in verband gebracht worden met het antibioticagebruik.

(Nederlands) Ook preventie is belangrijk om endemische uitbraken te voorkomen.

Overmatig gebruik van antibiotica is een maatschappelijk probleem waaraan we samen moeten werken.

(Frans) We moeten samenwerken om de aanbevelingen van het KCE in de praktijk om te zetten.

**07.06 André Frédéric (PS):** Ik ben niet tevreden met uw antwoord.

Ik kon de toespelingen van de heer Flahaux niet appreciëren. In zijn plaats zou ik me schamen dat ik vijf jaar lang deelgenomen heb aan een overval van twee miljard euro op de gezondheidszorg, waarvan alleen al 40 miljoen euro op antibiotica, neussprays en andere dergelijke geneesmiddelen. (*Protest bij de MR*)

Aan het einde van de maand moeten de meest kwetsbaren kiezen tussen medische zorg en voedsel. Dat is ondenkbaar in 2019! Ik hoop dat de volgende regering daar iets aan zal doen.

**07.07 Karin Jiroflée (sp.a):** Ik ben blij dat er nu een actieplan is, maar dat bewijst ook dat de minister drie jaar geleden veel te vroeg die zogenaamde budgettaire maatregel getroffen heeft. De patiënten zijn vandaag duidelijk de sigaar. De prijsverhogingen werden puur en alleen uit budgettair oogpunt doorgevoerd, omdat de minister de farma-industrie telkens in het rood laat gaan, zonder rekening te houden met de vele patiënten die antibiotica chronisch nodig hebben. Dat is een schandaal!

**07.08 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (Nederlands):** De politiek van de minister heeft helemaal niets opgebracht. De grafieken zijn heel duidelijk, ook al beweert de minister vandaag dat de objectieve cijfers van de Christelijke Mutualiteit fout zijn. Maar wat wel de hoogte is ingeschoten, is de prijs die de patiënten moeten betalen en dat is een echte schande.

Op de koop toe heeft de minister vzw's, zoals bijvoorbeeld Farmaka, zonder meer gesloten en geeft ze hun geen subsidie meer. Ook dat is een schande.

**07.09 Minister Maggie De Block (Nederlands):** Zij

soient publiés plus rapidement et qu'ils soient reliés à la consommation d'antibiotiques.

(En néerlandais) La prévention aussi est importante pour prévenir l'apparition de maladies endémiques.

L'utilisation excessive d'antibiotiques est un problème de société et nous devons travailler ensemble à une solution.

(En français) Nous devons travailler ensemble pour appliquer les recommandations du KCE.

**07.06 André Frédéric (PS):** Votre réponse ne me satisfait pas.

Je n'ai pas apprécié les sous-entendus de M. Flahaux. Si j'étais à sa place, je serais généralement d'avoir participé, pendant cinq ans, à un hold-up de deux milliards d'euros sur les soins de santé, dont 40 millions rien que sur les antibiotiques, les sprays nasaux et autres médicaments de ce type. (*Protestations sur les bancs du MR*)

En fin de mois, les plus faibles doivent choisir entre se soigner et se nourrir. C'est inconcevable en 2019! J'espère que le prochain gouvernement y remédiera.

**07.07 Karin Jiroflée (sp.a):** Je me réjouis de savoir qu'un plan d'action a été élaboré, mais cela prouve également que les mesures prétendument budgétaires prises voici trois ans par la ministre venaient beaucoup trop tôt. Aujourd'hui, les patients sont clairement les dupes. Les augmentations de prix ont été décidées sur la base d'un point de vue purement budgétaire, parce que la ministre laisse l'industrie pharmaceutique aller systématiquement dans le rouge, sans tenir compte des nombreux patients qui ont chroniquement besoin d'antibiotiques.

**07.08 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (en néerlandais):** La politique de la ministre n'a produit absolument aucun résultat. Les graphiques sont limpides, même si la ministre affirme aujourd'hui que les chiffres objectifs de la Mutualité chrétienne sont inexacts. Ce qui a bel et bien augmenté, par contre, c'est le prix à payer par les patients et c'est une véritable honte.

La ministre a, de surcroît, fermé sans autre forme de procès des ASBL comme Farmaka, à qui elle n'accorde plus de subsides. C'est également honteux.

**07.09 Maggie De Block, ministre (en néerlandais):**

zijn helemaal niet gesloten geweest. Mijnheer Hedebouw, u weet er echt niets van!

Elles n'ont absolument pas été fermées. Monsieur Hedebouw, vous ne savez vraiment pas de quoi vous parlez!

**07.10 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (Nederlands):** Zij hebben het bijzonder lastig omdat de subsidies weggevallen zijn.

**07.10 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (en néerlandais):** Elles éprouvent de très grandes difficultés dues à la suppression des subsides.

**07.11 Jean-Jacques Flahaux (MR):** België is koploper op het vlak van toegankelijke gezondheidszorg. We moeten het plan van de minister steunen, met de 21 aanbevelingen van het KCE.

**07.11 Jean-Jacques Flahaux (MR):** La Belgique est en tête du classement de l'accessibilité aux soins de santé. Nous devons soutenir le plan de la ministre, avec les 21 recommandations du KCE.

De helft van de antibiotica is terug te vinden in veevoeder en in de aquacultuur. Ook in die sectoren moeten er maatregelen worden genomen.

La moitié des antibiotiques se trouvent dans l'alimentation des animaux et dans l'aquaculture. Il faut agir aussi dans ces secteurs.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

## 08 Samengevoegde vragen van

- de heer Michel de Lamotte aan de minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, over "de vraag van de NMBS om de liberalisering van het spoor tien jaar uit te stellen" (nr. P3554)
- de heer Veli Yüksel aan de minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, over "de vraag van de NMBS om de liberalisering van het spoor tien jaar uit te stellen" (nr. P3555)

## 08 Questions jointes de

- M. Michel de Lamotte au ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société Nationale des Chemins de fer Belges, sur "la demande de la SNCB de reporter de dix ans la libéralisation du rail" (n° P3554)
- M. Veli Yüksel au ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société Nationale des Chemins de fer Belges, sur "la demande de la SNCB de reporter de dix ans la libéralisation du rail" (n° P3555)

**08.01 Michel de Lamotte (cdH):** Na vijf jaar onzekerheid onder de regering-Michel eist de NMBS zekerheid. Ze vraagt een tienjareninvesteringsplan en duidelijkheid over de dotatie. Die vraag is niet nieuw, want voor investeringen in het spoor is een visie van minstens tien jaar nodig. De vorige regering had een plan opgesteld tot 2025. Uw regering heeft het vervangen door een plan tot 2020.

**08.01 Michel de Lamotte (cdH):** La SNCB réclame des certitudes. Le gouvernement Michel n'a pas pu lui en fournir ces cinq dernières années. Le SNCB demande un plan d'investissement à 10 ans et la clarté sur les dotations. Cette demande n'est pas neuve, car les investissements ferroviaires nécessitent une vue de 10 ans minimum. Le précédent gouvernement avait établi un plan jusqu'à 2025. Votre gouvernement l'a remplacé par un plan jusqu'à 2020.

De NMBS vraagt dat er vandaag geïnvesteerd wordt. De conclusie van het onderzoek van de École Polytechnique van Lausanne luidt dat er vanaf de volgende zittingsperiode meer geld nodig zal zijn. Zult u gehoor geven aan de vraag van de NMBS?

La SNCB demande des investissements aujourd'hui. L'étude réalisée par l'École Polytechnique de Lausanne conclut qu'il faudra plus d'argent dès la prochaine législature. Cette demande sera-t-elle entendue?

De NMBS vraagt een langetermijnvisie. U hebt geprobeerd om samen met de Gewesten een interfedrale mobiliteitsvisie uit te stippen, maar Vlaanderen en Brussel weigerden dat. U gebruikt dat nu als excuus.

La SNCB demande une vision à long terme. Vous avez essayé de rallier les Régions à une vision inter-fédérale de la mobilité. Vous vous cachez maintenant derrière le refus de la Flandre et de Bruxelles.

De NMBS vraagt dat haar de opdrachten van openbare dienst als aanbieder van personenvervoer per spoor nog voor een periode van tien jaar worden toegekend. Ze zit volop in een fase van reorganisatie, maar dat vergt tijd.

Bent u in staat om aan die vraag tegemoet te komen? Hoe staat u daartegenover en wat is het standpunt van de MR?

**08.02 Veli Yüksel (ONAFH):** In het memorandum van de NMBS staat een opmerkelijke vraag, namelijk om de openstelling van de markt voor andere spelers met tien jaar uit te stellen. Dat is bijzonder opmerkelijk, want als we naar de resultaten en naar de cijfers kijken, kunnen we alleen concluderen dat de NMBS die omslag vandaag eigenlijk al aan het voorbereiden is. De spoorwegmaatschappij weet maar al te goed wat én de reizigers én de overheid van haar verwachten.

We moeten dan ook de druk op de ketel houden en ervoor zorgen dat de hervormingen niet stilvallen. We moeten er ook alle vertrouwen in hebben dat de NMBS zal slagen in die *modal shift* naar een performant, kwaliteitsvol, betaalbaar en stipt openbaar vervoer voor iedereen.

Wat is de reactie van de minister op die vraag tot het uitstellen van de openstelling van de markt met tien jaar?

**08.03 Minister François Bellot (Nederlands):** Bij de onderhandelingen over het vierde spoorwegpakket heeft België drie belangrijke aspecten verdedigd: het behoud van het principe van de rechtstreekse gunning van de openbaredienstcontracten, de overgangsperiode en de garantie van een optimale bescherming van de werknemers bij de overdracht van openbaredienstcontracten aan nieuwe opdrachtnemers. De Belgische regering is nooit gekant geweest tegen de openstelling voor mededinging, als een instrument om de kwaliteit van het spooraanbod in Europa te verbeteren. België is namelijk altijd net een voorstander geweest van een doordachte openstelling van de markt voor het personenvervoer.

(Frans) In ruil voor de toekenning van de opdracht van openbare dienst voor tien jaar belooft de NMBS dat ze zal evolueren naar een moderne, performante en klantgerichte onderneming. De regering wilde dat de NMBS eerst zou aantonen dat ze in staat is haar werking te verbeteren. In ruil voor die verbeteringen op lange termijn kan haar de opdracht van openbare dienst ineens voor tien jaar toegekend worden.

La SNCB demande que lui soit attribuée pour dix ans la mission de service public ferroviaire. Elle est en pleine réorganisation mais a besoin de temps.

Êtes-vous capable de répondre à cette demande? Quelle est votre position et quelle est celle du MR?

**08.02 Veli Yüksel (INDEP):** Le mémorandum de la SNCB contient une demande étonnante: le report de dix ans de l'ouverture du marché aux autres acteurs. Cette demande est d'autant plus étonnante qu'au vu des résultats et des chiffres, l'on ne peut que conclure que la SNCB est en fait déjà occupée à préparer ce basculement aujourd'hui. L'entreprise ferroviaire ne sait que trop bien ce que les voyageurs et les pouvoirs publics attendent d'elle.

Nous devons dès lors maintenir la pression et veiller à ce que les réformes ne s'arrêtent pas. Nous devons également être confiants dans la capacité de la SNCB à réussir ce *modal shift* vers un transport ferroviaire public de qualité, performant, payable et ponctuel pour tous.

Que pense le ministre de cette demande de report de dix ans de l'ouverture du marché?

**08.03 François Bellot, ministre (en néerlandais):** Lors des négociations sur le quatrième paquet ferroviaire, la Belgique a défendu trois aspects importants: le maintien du principe de l'adjudication directe des contrats de service public, une période de transition et la garantie d'une protection optimale des travailleurs en cas de transfert des contrats de service public à de nouveaux adjudicataires. Le gouvernement belge n'a jamais été opposé à l'ouverture de la concurrence en tant qu'instrument pour améliorer la qualité de l'offre du rail. La Belgique a précisément toujours été partisane d'un ouverture réfléchie du marché du transport de personnes.

(En français) En échange de l'attribution de la mission de service public pour dix ans, la SNCB promet d'évoluer en une société moderne, performante, au service des clients. Le gouvernement a souhaité que la SNCB fasse d'abord la preuve de sa capacité à s'améliorer. En échange de ces améliorations sur le long terme, la mission de service public pourrait lui être attribuée directement pour dix ans.

In 2022 zal de Europese Commissie dan nagaan of de NMBS aan de voorwaarden voldoet om haar opdracht van openbare dienst voort te zetten. Deze regering heeft er bij de Europese Commissie voor gepleit om voor de toekenning van de opdracht voor de volgende periode te koppelen aan criteria waaraan vooraf voldaan moet worden.

Over een periode van vijf jaar heeft de NMBS 13,7 miljard euro ontvangen. Op initiatief van de regering werd het treinaanbod tot tweemaal toe uitgebreid, met 5,1 % meer treinen als resultaat. De productiviteit van de ondernemingen is gestegen. De minimale dienstverlening is een feit. Het aantal reizigers is toegenomen en sinds december 2018 is de stiptheid verbeterd. De jongste maanden reed meer dan 90 % van de treinen op tijd.

Die resultaten geven reden tot optimisme. De verbetering moet zich doorzetten. De kwaliteit van de dienstverlening aan de reizigers moet de enige prioriteit blijven voor het bedrijf.

**08.04 Michel de Lamotte (cdH):** Ik verwachtte een voluntaristischer antwoord met een visie op langere termijn.

Als men wil dat de NMBS een bevredigende dienstverlening levert, moet men haar de nodige tijd geven en de nodige middelen ter beschikking stellen. Wij zijn vragende partij voor een beter openbaarvervoeraanbod om werk te kunnen maken van een *modal shift* en het aandeel van de auto terug te dringen. Om het intermodale vervoer te stimuleren vragen we dat de vervoerswijzen en de dienstregelingen van de operatoren beter op elkaar afgestemd zouden worden.

Op de secundaire lijnen moet er een trein per uur rijden. De grote lijnen en de secundaire lijnen moeten behouden worden in het kader van de openbare dienst. We willen dat de NMBS de reizigers goed en volledig informeert. We willen een sterke regulator. Wat we absoluut niet willen is een verdoken regionalisering via de liberalisering van het spoor.

**08.05 Veli Yüksel (ONAFH):** De overheid moet een duidelijke visie op mobiliteit en openbaar vervoer aanhouden en een duidelijk juridisch en financieel kader creëren voor de realisatie daarvan.

Het is onbegrijpelijk dat de NMBS de voorbije jaren moest werken met een beheerscontract uit 2008. Het moet een belangrijke prioriteit voor de volgende regering zijn dat er een aangepast beheerscontract wordt opgesteld, met prioriteiten maar ook met de

La Commission européenne vérifiera en 2022 si la SNCB est dans les conditions pour poursuivre sa mission de service public. C'est ce gouvernement qui a plaidé auprès de la Commission en faveur de critères préalables au fait de confier la mission pour la période suivante.

La SNCB a reçu 13,7 milliards en 5 ans. Sur l'initiative du gouvernement, l'offre de trains a été augmentée à deux reprises, avec 5,1 % de trains en plus. La productivité des entreprises a augmenté. Le service minimum est une réalité. Le nombre de voyageurs a augmenté. Depuis décembre 2018, la ponctualité s'est améliorée. Ces derniers mois, la ponctualité est au-dessus de 90 %.

Ces résultats nous incitent à rester optimistes. L'amélioration doit se poursuivre. La qualité du service offert aux voyageurs doit rester la seule priorité de l'entreprise.

**08.04 Michel de Lamotte (cdH):** J'attendais une réponse plus volontariste et orientée vers le long terme.

Pour que le service de la SNCB soit satisfaisant, il faut du temps et des moyens. Nous voulons une augmentation de l'offre de transport public pour amorcer un *shift modal* et réduire la part de voitures. Pour renforcer l'intermodalité, nous voulons l'articulation des modes de transport et des horaires davantage intégrés entre opérateurs.

Sur les lignes secondaires, nous voulons un train par heure. Il faut maintenir les grandes lignes et les lignes secondaires dans le service public. Nous voulons que la SNCB offre une information parfaite aux voyageurs. Nous voulons un régulateur fort. Nous refusons une régionalisation cachée par le biais d'une libéralisation du rail.

**08.05 Veli Yüksel (INDEP):** Le gouvernement doit maintenir une vision claire en matière de mobilité et de transports publics et il doit créer un cadre juridique et financier tout aussi clair pour mettre cette vision à exécution.

Il est incompréhensible que la SNCB ait dû fonctionner ces dernières années sur la base d'un contrat de gestion datant de 2008. L'élaboration d'un contrat de gestion adapté, énonçant des priorités et comportant les moyens requis, doit

nodige middelen.

Er is vandaag niet alleen concurrentie tussen de NMBS en andere spoorspelers, maar ook tussen de NMBS en andere vervoersmodi.

Wij moeten van Europa tegen 2020 de beslissing nemen. Uitstel is geen optie. Wij moeten de omslag maken voor de reizigers om de kwaliteit van de dienstverlening te verbeteren. Met een standstill bewijzen wij noch de reizigers noch het klimaat een dienst.

*Het incident is gesloten.*

**09 Vraag van mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, belast met Grote Steden, over "het resultaat van het overleg over de crisis in de fruitsector" (nr. P3556)**

**09.01** **Nele Lijnen** (Open Vld): Open Vld heeft in het verleden al vaker de landbouwers verdedigd en dan specifiek de fruitsector. Vandaag doen we dat opnieuw, want de fruitsector verkeert in diepe crisis. De minister heeft vanmorgen nog overleg gehad met zijn bevoegde Vlaamse en Waalse collega's.

De sector van de appelen en de peren, die voor Limburg en het Hageland een heel belangrijke landbouwsector is, kent barre tijden. Dat komt niet alleen door het Russisch embargo, maar ook door recente weerfenomenen als de vrieskou en de droogte. De toestand in de sector is niet langer houdbaar. Steunmaatregelen zijn broodnodig. Er is ook een vraag naar Europese crisisssteun.

Is de minister bereid om de fruitsector als sector in crisis te erkennen? Zal hij daarvoor de nodige steunmaatregelen nemen? Zal hij daarvoor ook op Europees niveau pleiten? Daar zijn er wel middelen vrijgemaakt voor promotie, maar dat is nog iets anders dan crisisssteun.

**09.02** **Minister Denis Ducarme (Nederlands):** Ik ben zeer gevoelig voor de problemen in de fruitsector, vooral voor de appel- en perenteelt. Ik heb onlangs de sector nog ontmoet. Ik ben namelijk samen met mevrouw Vautmans naar Sint-Truiden gegaan voor een ontmoeting met de fruitelers.

constituer une priorité importante pour le prochain gouvernement.

Aujourd'hui, la concurrence ne se joue pas seulement entre la SNCB et d'autres opérateurs ferroviaires, mais aussi entre la SNCB et d'autres modes de transport.

L'Europe nous impose de prendre une décision d'ici 2020. Un sursis ne constitue pas une option. Nous devons réaliser le revirement pour les voyageurs, afin d'améliorer la qualité des services. Le *standstill* n'apportera rien aux voyageurs, ni au climat.

*L'incident est clos.*

**09 Question de Mme Nele Lijnen au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, chargé des Grandes villes, sur "les résultats de la concertation sur la crise dans le secteur fruitier" (n° P3556)**

**09.01** **Nele Lijnen** (Open Vld): Nous avons déjà défendu à de nombreuses reprises par le passé la cause des agriculteurs et plus spécifiquement des fruiticulteurs. Aujourd'hui, nous le faisons à nouveau, car le secteur traverse une crise grave. Le ministre s'est concerté ce matin avec ses homologues flamand et wallon.

Le secteur des pommes et des poires, qui est très important pour le Limbourg et le Hageland, traverse des temps difficiles. En raison de l'embargo russe mais aussi des phénomènes météorologiques récents tels que le gel et la sécheresse. La situation dans le secteur n'est plus tenable. Des mesures d'aide sont absolument nécessaires. Une demande d'aide européenne en cas de crise est également demandée.

Le ministre est-il disposé à reconnaître le secteur fruitier comme un secteur en crise? Prendra-t-il les mesures d'aide nécessaires? Plaidera-t-il en ce sens au niveau européen? L'Europe a certes dégagé des moyens pour la promotion des fruits mais ce n'est pas vraiment une aide de crise.

**09.02** **Denis Ducarme, ministre (en néerlandais):** Je suis extrêmement sensible aux problèmes rencontrés par le secteur de l'arboriculture fruitière et principalement celui de la culture des pommes et des poires. J'ai rencontré dernièrement les représentants du secteur, lors d'une visite à Saint-Trond avec Mme Vautmans pour une réunion avec les fruiticulteurs.

De oorzaken van de moeilijkheden zijn niet alleen het Russische embargo, maar ook de extreme weersomstandigheden: de vorst in het voorjaar van 2017 en de droogte in de zomer van 2018. Het is dramatisch dat de fruittellers hun appelen en peren nog steeds onder de prijs moeten verkopen.

Vanmorgen heb ik een vergadering voorgezeten van de Interministeriële Conferentie Landbouwbeleid. De belangrijkste mogelijkheid om de sector te ondersteunen is de erkenning als sector in crisis. Ik onderzoek momenteel die mogelijkheid. Het zou toelaten om de demarches te vereenvoudigen om een vermindering, een vrijstelling of een uitstel van betaling van de sociale bijdragen te verkrijgen. Ik zal snel opnieuw de representatieve organisaties van de appels- en perenproducenten ontmoeten.

Nog vanmorgen heb ik Europees commissaris Hogan gevraagd om bijzondere aandacht te besteden aan de markt van de appelen en peren. Ik heb onlangs, samen met het FAVV, stappen ondernomen om de sector te helpen bij de Vietnamese, Braziliaanse en Mexicaanse autoriteiten. Ik heb persoonlijk bijgedragen aan het dossier voor Vietnam. Het heeft geleid tot akkoorden die het voortaan mogelijk maken om Belgische peren naar die landen te exporteren.

**09.03 Nele Lijnen** (Open Vld): De sector is momenteel niet gezond, dus ik vraag de minister om zo snel mogelijk de nodige stappen te zetten.

*Het incident is gesloten.*

**De voorzitter:** Bij leven en welzijn was dit de laatste mondelinge vraag van deze regeerperiode.

## **Wetsontwerpen en voorstellen (voortzetting)**

**10 Wetsvoorstel houdende diverse bepalingen inzake pensioenen (3577/1-5)**

Voorstel ingediend door:

Sonja Becq, Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Vincent Van Quickenborne.

### **Algemene bespreking**

L'embargo décrété par la Russie sur les exportations n'est le seul responsable de ces difficultés; les conditions météorologiques extrêmes y ont également contribué, en l'occurrence les gelées printanières de 2017 et la sécheresse de l'été 2018. C'est une véritable catastrophe pour les fruiticulteurs de devoir continuer à vendre leurs récoltes de pommes et de poires à perte.

J'ai présidé ce matin une réunion de la Conférence interministérielle de Politique agricole. La reconnaissance de secteur en crise est le principal outil à notre disposition pour soutenir le secteur. J'étudie actuellement cette option. Ce statut simplifierait les démarches requises pour obtenir une réduction, une dispense ou un report du paiement des cotisations sociales. J'organiserai à brève échéance une nouvelle rencontre avec les organisations représentatives des producteurs de pommes et de poires.

Ce matin même, j'ai demandé au Commissaire européen M. Hogan d'accorder une attention particulière au marché des pommes et des poires. De concert avec l'AFSCA, j'ai aidé le secteur dans ses démarches auprès des autorités vietnamiennes, brésiliennes et mexicaines. J'ai participé personnellement à la constitution du dossier pour le Viêtnam. Ces différentes démarches ont abouti à la conclusion d'accords qui ouvrent désormais la voie aux exportations de poires belges vers ces pays.

**09.03 Nele Lijnen** (Open Vld): Actuellement, ce secteur n'est pas en bonne santé. Je demande donc au ministre de prendre les mesures adéquates dans les meilleurs délais.

*L'incident est clos.*

**Le président:** En principe, cette question orale devrait être la dernière de cette législature.

## **Projets de loi et propositions (continuation)**

**10 Proposition de loi portant des dispositions diverses en matière de pension (3577/1-5)**

Proposition déposée par:

Sonja Becq, Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Vincent Van Quickenborne.

### **Discussion générale**

Mevrouw Thoron verwijst als rapporteur naar het schriftelijk verslag. Mme Thoron, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

De algemene bespreking is gesloten.

La discussion générale est close.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3577/4)

Het wetsvoorstel telt 40 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 40 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**[11] Wetsontwerp houdende invoeging van Boek 8 'Bewijs' in het nieuw Burgerlijk Wetboek (3349/1-6)**

### **Algemene bespreking**

De heer Calomne en mevrouw Özen verwijzen als rapporteurs naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3349/6)

Het opschrift werd door de commissie gewijzigd in "wetsontwerp tot invoering van een Burgerlijk Wetboek en tot invoeging van boek 8 'Bewijs' in dat Wetboek".

Het wetsontwerp telt 75 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 75 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**[12] Wetsvoorstel tot het toegankelijker maken van de rechtsbijstandsverzekering (3560/1-7)**  
**- Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, teneinde de verzekeringspremies voor rechtsbijstand fiscaal**

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3577/4)

La proposition de loi compte 40 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 40 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**[11] Projet de loi portant insertion du Livre 8 "La preuve" dans le nouveau Code civil (3349/1-6)**

### **Discussion générale**

M. Calomne et Mme Özen, rapporteurs, renvoient au rapport écrit.

La discussion générale est close.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3349/6)

L'intitulé a été modifié par la commission en "projet de loi portant création d'un Code civil et y insérant un livre 8 "La preuve"".

Le projet de loi compte 75 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 75 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**[12] Proposition de loi visant à rendre plus accessible l'assurance protection juridique (3560/1-7)**

**- Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, visant à permettre la**

**volledig te kunnen aftrekken (677/1-3)**

Voorstel ingediend door:

- 3560: Griet Smaers, Leen Dierick, Gautier Calomne, Luk Van Biesen, Carina Van Cauter  
- 677: Christian Brotcorne, Benoît Dispa.

**Algemene besprekking**

De heer Piedboeuf verwijst als rapporteur naar het schriftelijk verslag.

**12.01 Griet Smaers (CD&V):** Dit wetsvoorstel van CD&V wil Justitie en de rechtsbijstandsverzekering toegankelijker maken. Het werd door minister Geens en diens kabinet en administratie voorbereid als wetsontwerp, met als doel het inspannen van een procedure voor rechten voor gezinnen financieel meer haalbaar te maken.

Het voorstel behelst een samenwerking tussen de verzekeringssector, de advocatuur en de overheid, waarbij de overheid een belastingvermindering toestaat voor de premies voor rechtsbijstandverzekeringen die voldoen aan een aantal voorwaarden inzake gedekte risico's, minimale dekking, waarborg en wachttijden. Het komt in de plaats van de huidige vrijstelling van taks op de verzekeringspremie. Het bedrag waarvoor de belastingvermindering wordt verleend, wordt beperkt tot 310 euro, geïndexeerd, per jaar en het tarief van de vermindering is 40 %. Het wetsvoorstel legt minimale voorwaarden vast waaraan de verzekeringsovereenkomst dan moet beantwoorden.

Het wetsvoorstel werd goedgekeurd in de commissie Financiën en ik hoop dat deze vergadering dit voorstel, dat inspeelt op de behoeft van heel wat rechtzoekenden, ook breed zal steunen. (*Applaus*)

**12.02 Gautier Calomne (MR):** Dit wetsvoorstel heeft tot doel de rechtsbijstandsverzekering toegankelijker te maken. De regering wil immers dat de toegang tot de rechter wordt verbeterd, want de kosten van gerechtelijke procedures kunnen dermate hoog oplopen dat burgers, met name burgers uit de middenklasse, die geen aanspraak kunnen maken op rechtsbijstand, aarzelen om gerechtelijke stappen te ondernemen.

Het doel is dus de rechtsbijstandsverzekering te bevorderen door deze fiscaal aantrekkelijk te maken in de vorm van een belastingvermindering

**déductibilité totale des primes d'assurances "protection juridique" (677/1-3)**

Proposition déposée par:

- 3560: Griet Smaers, Leen Dierick, Gautier Calomne, Luk Van Biesen, Carina Van Cauter  
- 677: Christian Brotcorne, Benoît Dispa.

**Discussion générale**

M. Piedboeuf; rapporteur, renvoie au rapport écrit.

**12.01 Griet Smaers (CD&V):** Cette proposition de loi du CD&V vise à améliorer l'accessibilité de la Justice et de l'assurance protection juridique. M. Geens, son cabinet et son administration ont préparé le texte en tant que projet de loi dans le but de rendre les procédures juridiques financièrement plus accessibles pour les familles.

La proposition prévoit une collaboration entre le secteur des assurances, le barreau et l'État, ce dernier autorisant un abaissement d'impôt pour les primes d'assurances protection juridique qui satisfont à certaines conditions en matière de risques couverts, de couverture minimale, de garantie et de délais d'attente. Elle remplace l'exonération actuelle de taxes sur la prime d'assurance. Le montant pour lequel l'abaissement d'impôt est octroyé est limité à 310 euros indexés par an et le taux de réduction s'élève à 40 %. La proposition de loi impose des conditions minimums auxquelles le contrat d'assurance doit répondre.

La proposition a été adoptée en commission des Finances et j'espère que ce texte, qui répond aux besoins de nombreux justiciables, bénéficiera également d'un large soutien ici en plénière. (*Applaudissements*)

**12.02 Gautier Calomne (MR):** Cette proposition de loi vise à rendre plus accessible l'assurance protection juridique. Cela s'inscrit dans la volonté du gouvernement d'améliorer l'accès à la Justice. En effet, les coûts liés à une procédure judiciaire peuvent s'avérer tellement élevés qu'ils constituent parfois un frein à cette démarche, en particulier pour les classes moyennes qui ne bénéficient pas de l'aide juridique.

Il s'agit donc de promouvoir l'assurance protection juridique en la rendant fiscalement attractive sous la forme d'une réduction d'impôt d'environ 120 euros.

van ongeveer 120 euro. De verzekersnemer betaalt dus een premie die hij vervolgens op zijn belastingaangifte in mindering kan brengen.

Er wordt ook voorzien in een uitgebreidere dekking. In principe is er geen wachttijd, behalve in bepaalde gevallen.

De MR zal enthousiast voor dit voorstel stemmen.

**12.03 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA):** Dit wetsvoorstel van de regeringspartijen moet de rechtsbijstandsverzekering inderdaad toegankelijker maken. Deze maatregel werd destijds in het vooruitzicht gesteld voor diegenen die net te veel bestaansmiddelen hebben om in aanmerking te komen voor een juridische tweedelijnsbijstand.

Het wetsvoorstel betreft een belastingvermindering voor een polis rechtsbijstand die voldoet aan een aantal standaardvooraarden, met wat hogere dekkingsplafonds dan bij het standaardproduct. De jaarpremie zal al snel schommelen tussen 250 en 500 euro en de belastingvermindering is beperkt tot maximaal 40 % of maximum 124 euro. Grosso modo is de verzekerde daarmee echter enkel gedekt bij een eenvoudig dossier. Bij een niet-conventioneerde advocaat zal het aandeel van het ereloon boven de barema's ook volledig worden gefactureerd aan de verzekerde.

De voorgestelde standaardpolis zal door zijn brede en klassieke toepassingsgebied eigenlijk vrij duur uitvallen en deze zal vooral afgesloten worden door mensen die iets meer financiële marge hebben. Op die manier schiet de standaardpolis zijn doel voorbij. De 33 miljoen euro die hiervoor is uitgetrokken, kan misschien op een andere manier worden gebruikt, om vooral voor de tussenklasse van de laagverdieners de toegang tot het recht te bevorderen, met een wat meer modulair verzekeringsproduct. Bovendien vragen wij ons af of deze verzekering geen eerste opstapje is naar een verplichte rechtsbijstandsverzekering, met daarbij ook een verplichte conventionering voor advocaten. Aangezien wij dit voorstel zien als een gemiste kans, zullen wij ons onthouden bij de stemming. (*Applaus*)

**12.04 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen):** Wij zullen deze tekst niet steunen, want als de middelen schaars zijn, moet men keuzes maken. De toegang tot Justitie wordt steeds problematischer, iets wat

Le preneur d'assurance paiera donc une prime qu'il pourra ensuite déduire de sa déclaration d'impôt.

Une couverture plus étendue est également prévue. Quant au délai d'attente, le principe est qu'il n'y en a aucun, sauf dans certaines matières.

Le MR votera la présente proposition avec enthousiasme.

**12.03 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA):** Cette proposition de loi des partis de la majorité doit en effet rendre l'assurance protection juridique plus accessible. Cette mesure a été promise à l'époque pour ceux dont le niveau de ressources était tout juste trop élevé que pour prétendre à une aide juridique de deuxième ligne.

La proposition de loi concerne une diminution d'impôt pour une police d'assurance protection juridique qui satisfait à plusieurs conditions standard, avec un taux de couverture dont le plafond est légèrement plus élevé que pour le produit standard. La prime annuelle oscillera rapidement entre 250 et 500 euros et la réduction fiscale est limitée à 40 % au maximum ou 124 euros. Mais l'assuré est couvert seulement pour environ un seul dossier simple. Dans le cas d'un avocat non conventionné, la part des honoraires qui dépasse les barèmes sera entièrement facturée à l'assuré.

La police standard proposée, en raison de son champ d'application à la fois large et classique, sera en réalité assez onéreuse et elle sera surtout contractée par des personnes qui disposent d'une marge financière un peu plus confortable. La police standard manque ainsi son but. Peut-être les 33 millions d'euros qui lui ont été affectés pourraient-ils être utilisés d'une autre façon, surtout pour favoriser l'accès au droit des citoyens qui, parmi les personnes aux faibles revenus, se situent à un niveau intermédiaire, en leur offrant un produit d'assurance un peu plus modulable. Nous nous demandons en outre si cette assurance ne représente pas une première étape vers une assurance protection juridique obligatoire, accompagnée d'un conventionnement obligatoire pour les avocats. Étant donné que nous considérons cette proposition comme une occasion manquée, nous nous abstiendrons lors du vote. (*Applaudissements*)

**12.04 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen):** Dès lors qu'en période de vaches maigres, il faut faire des choix, nous ne soutiendrons pas ce texte. L'accès à la Justice ne cesse de se compliquer et ces

nog verder in de hand werd gewerkt door de invoering van de btw op erelonen voor advocaten en deurwaarders, de verhoging van de griffierechten en de rechtsplegingvergoeding, en andere extra kosten. Dat probleem van toegankelijkheid laat zich vooral gevoelen bij degenen die net te veel verdienen voor juridische tweedelijnsbijstand. Ofwel stuurt men dan bij met een systeem als dit, een private verzekering die men fiscaal aanmoedigt, ofwel verruimt men de groep die een beroep kan doen op tweedelijnsbijstand. Nu komt ongeveer 8 % van de bevolking in aanmerking voor juridische bijstand. In Nederland is dat 37 %.

Wij vinden dat de schaarse middelen moeten gaan naar diegenen die het moeilijkst toegang krijgen tot Justitie, dus diegenen die het minst verdienen. Wie net uit de boot valt, heeft geen middelen om een verzekering te betalen en zal bijgevolg geen verzekering afsluiten. Voor de anderen weegt die fiscale aftrekbaarheid minder zwaar. Deze maatregel is veeleer een fiscale toegift voor de hogere middenklasse. De juiste prioriteit zou zijn om de inkomensgrenzen voor tweedelijnsbijstand op te trekken, zoals in Nederland. Om die reden kunnen wij deze tekst niet steunen. (*Applaus*)

**12.05 Christian Brotcorne (cdH):** Ik ben verheugd dat een idee dat ik jarenlang pleit heb, nu werkelijkheid wordt.

Jaren geleden heb ik deze tekst als wetsvoorstel ingediend en thans heeft hij des te meer bestaansrecht, aangezien de gerechtskosten fors zijn gestegen. De griffierechten, de btw op de erelonen en de verschillende bijkomende kosten hebben de procedurekosten doen oplopen, wat heel wat rechtzoekenden er om financiële redenen van weerhoudt een rechtszaak aan te spannen.

De fiscale aftrekbaarheid van de premies voor de rechtsbijstandverzekering is een deel van de oplossing voor de moeilijke toegankelijkheid van het gerecht. Die maatregel lost het probleem van de armen dan wel niet op, maar zij genieten juridische tweedelijnsbijstand. De pro-Deodempels moeten worden verhoogd. Alle partijen zijn het daarover eens.

Het huidige wetsvoorstel is bedoeld voor de categorie rechtzoekenden die niet arm zijn, maar ook niet over een groot vermogen schikken en geen rechtsbijstand genieten. Dit wetsvoorstel zal de Staat geld kosten, aangezien de aftrekbaarheid zich

difficultés ont encore été accrues par l'instauration de la TVA sur les honoraires des avocats et des huissiers de justice, la hausse des droits de greffe et de l'indemnité de procédure, et d'autres coûts divers. Ce problème d'accès à la justice est principalement ressenti par les justiciables dont les revenus se situent tout juste au-dessus du plafond fixé pour bénéficier de l'aide juridique de deuxième ligne. Deux options existent pour remédier au problème: la souscription d'une assurance privée, assortie d'un avantage fiscal ou l'extension du groupe pouvant solliciter l'aide juridique de deuxième ligne. Actuellement, environ 8 % de la population peut faire appel à l'aide juridique de deuxième ligne en Belgique, alors que ce chiffre atteint 37 % aux Pays-Bas.

Nous estimons que les rares moyens doivent aller à ceux qui ont le plus difficilement accès à la Justice, c'est-à-dire à ceux dont les revenus sont les plus faibles. Les personnes qui restent sur la touche n'ont pas les moyens de payer une assurance et ils n'en souscriront pas, dès lors. Quant aux autres, la déductibilité fiscale pèse moins pour eux. La mesure à l'examen constitue davantage un geste fiscal à l'égard de la classe moyenne supérieure. La vraie priorité serait de relever les plafonds de revenus pour l'aide juridique de deuxième ligne, comme aux Pays-Bas. C'est pourquoi nous ne pouvons pas soutenir ce texte. (*Applaudissements*)

**12.05 Christian Brotcorne (cdH):** Je suis heureux de voir une idée que je défends depuis plusieurs années aboutir.

Ce texte, que j'avais déposé sous forme de proposition de loi, il y a plusieurs années, se justifie d'autant plus aujourd'hui que l'accès à la Justice a été renchéri. Les droits de greffe, la TVA sur les honoraires et différents frais annexes ont gonflé les frais de procédure, écartant des prétoires nombre de justiciables.

La déductibilité fiscale de primes pour des assurances de protection juridique répond en partie à l'accès difficile à la Justice. La mesure ne réglera pas le problème des démunis, mais ceux-ci bénéficient de l'aide juridique de seconde ligne. Il faut relever le seuil d'accès à l'aide juridique. Tous les partis sont d'accord sur ce point.

La proposition actuelle s'adresse à la catégorie de justiciables non précarisés mais sans fortune et ne bénéficiant pas de l'aide juridique. Elle a un coût pour l'État, puisque la déductibilité se traduira par des manques à gagner au budget!

zal vertalen in ontvangststendervingen voor de begroting!

Men had kunnen denken aan een verlaging van de rechten, die iedereen ten goede zou komen, aangezien het een lineaire maatregel is, en niet enkel de middenklasse, die wij met deze maatregel willen helpen.

Deze wet is slechts een eerste stap. In de toekomst zal de wetgever de modaliteiten moeten uitbreiden.

Sommigen dromen ervan om van de juridische bijstand een tak van de sociale zekerheid te maken. Dat zal toch nog wat tijd vergen. Het voorstel van vandaag is wel een goed alternatief dat we enthousiast zullen goedkeuren.

**12.06 Olivier Maingain (DéFI):** DéFI is er voorstander van om via een belastingaftrek het afsluiten van een rechtsbijstandverzekering met een betaalbare premie aan te moedigen, die de vrije keuze van advocaat garandeert en alle kosten van een gerechtelijke procedure dekt maar waarin de voorkeur wordt gegeven aan alternatieve geschillenregelingen.

Door deze fiscale stimulans zullen er hopelijk meer mensen zo'n verzekering afsluiten in België, want in ons land heeft nu slechts 10 % van de potentiële verzekeringsnemers er een, tegen 45 % in Duitsland.

Deze maatregel corrigeert ten dele de fouten van de regering, die de griffierechten fors heeft verhoogd en de erelonen van advocaten aan een btw-tarief van 21 % heeft onderworpen, al werd dat opgelegd door de EU.

Het wetsvoorstel stemt ons niet volledig tevreden maar we zullen het goedkeuren omdat het een stap in de goede richting is.

Zo vinden we het jammer dat geschillen met een lage waarde hiervan uitgesloten zijn. Tal van mensen die in deze situatie verkeren, zien hiervan af omdat het zeer veel kost om een gerechtelijke procedure te starten.

Sommige schuldenaars verklaren dat ze een schuld van enkele honderden euro's niet betalen, omdat ze weten dat een procedure veel kost. Dat leidt tot een ongelijke behandeling, met name voor de schuldeisers die op die bedragen rekenen om een fatsoenlijke levensstandaard te hebben, a fortiori wanneer ze meerdere schuldenaars hebben. Daarom was het niet correct om geschillen over

On aurait pu imaginer la réduction des droits qui, linéaire, aurait profité à tous, et non directement à la classe moyenne que nous souhaitons aider via cette mesure.

Cette loi n'est qu'un premier pas et, demain, il appartiendra au législateur d'en élargir les modalités.

Certains rêvent de l'aide juridique comme d'une nouvelle branche de la sécurité sociale. Cela demandera encore du temps. La proposition de ce jour est donc une alternative que nous voterons avec enthousiasme.

**12.06 Olivier Maingain (DéFI):** DéFI est favorable à encourager par une déduction fiscale une assurance protection juridique au montant abordable, garantissant le libre choix de l'avocat et couvrant tous les frais d'une procédure, tout en privilégiant les règlements alternatifs de conflit.

L'incitant fiscal permettra, espérons-le, d'augmenter le nombre de souscripteurs à cette assurance en Belgique où ils ne sont que 10 % des personnes en âge d'être concernés aujourd'hui, pour 45 % en Allemagne.

Cette mesure corrige en partie les erreurs du gouvernement qui a fort augmenté les droits de greffe et imposé une TVA de 21 % sur les honoraires d'avocats, même si cette mesure vient de l'Europe.

Ce texte ne nous satisfait pas pleinement mais nous le voterons car il va dans la bonne direction.

Ainsi, nous regrettons que les litiges de faible valeur soient exclus. De nombreuses personnes dans le cas y renoncent vu le coût prohibitif de l'accès à la Justice.

Des débiteurs déclarent ne pas payer une dette de quelques centaines d'euros, connaissant le coût élevé d'une procédure. C'est inégalitaire, notamment pour les créanciers qui comptent sur ces sommes pour avoir un niveau de vie correct, a fortiori quand ils ont de multiples débiteurs. Il n'y avait donc pas lieu d'exclure les litiges à faible valeur.

lage bedragen uit te sluiten.

We betreuren ook de buitensporig lange wachttijden: drie jaar voor het hoederecht in geval van een echtscheiding. Dat is verrassend en ongerechtvaardigd.

We vragen ons ook af waarom er volgens het geschil een andere minimumwaarborg bepaald wordt: 13.000 euro voor een burgerlijke zaak, 13.500 euro voor een strafzaak, maar 3.375 euro voor een echtscheiding en 6.750 euro voor de bouw en het arbeidsrecht. In de documenten vinden we geen enkel spoor van de motivatie of fundering van de criteria terug.

Er moet nog een lange weg afgelegd worden om de tekst te verbeteren. Ik dank de collega's die zich ertoe verbonden hebben die samen met de balies en de verzekeraars om de twee jaar te evalueren. Ondanks die tekortkomingen zullen we die tekst goedkeuren.

**12.07 Minister Koen Geens (Nederlands):** Ik dank iedereen voor de constructieve medewerking, niet in het minst de partijen van de vroegere oppositie. Ik ben ervan overtuigd dat dit wetsvoorstel de toegang tot het gerecht zal verbeteren. (*Applaus*)

**De voorzitter:** De algemene bespreking is gesloten.

### Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3560/6)

Het wetsvoorstel telt 26 artikelen.

### Ingediende amendementen:

#### Art. 7

- 9 – Stefaan Van Hecke cs (3560/6)

#### Art. 9

- 7 – Stefaan Van Hecke cs (3560/6)

#### Art. 11

- 8 – Stefaan Van Hecke cs (3560/6)

#### Art. 27 (n)

- 10 – Stefaan Van Hecke cs (3560/6)

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen en over het geheel zal later plaatsvinden.

### **[13] Wetsontwerp houdende instemming met het**

Nous regrettions aussi des délais d'attente anormalement longs: trois ans pour la garde d'enfant en cas de divorce. C'est étonnant et injustifié.

Nous nous interrogeons sur la différence de plafond minimum de garantie selon le litige: 13 000 euros pour un dossier au civil, 13 500 au pénal mais 3 375 euros dans un divorce et 6 750 en matière de construction et de droit du travail. Il n'y a aucune trace de motivation ni de fondement des critères dans les documents.

Le chemin sera encore long pour améliorer le texte. Je remercie les collègues qui se sont engagés à l'évaluer tous les deux ans avec les barreaux et les assureurs. Malgré ces insuffisances, nous voterons ce texte.

**12.07 Koen Geens, ministre (en néerlandais):** Je remercie chacun d'entre vous pour sa coopération constructive et en particulier les partis de l'ancienne opposition. Je suis convaincu que la présente proposition de loi améliorera l'accès à la Justice. (*Applaudissements*)

**Le président:** La discussion générale est close.

### Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3560/6)

La proposition de loi compte 26 articles.

### Amendements déposés:

#### Art. 7

- 9 – Stefaan Van Hecke cs (3560/6)

#### Art. 9

- 7 – Stefaan Van Hecke cs (3560/6)

#### Art. 11

- 8 – Stefaan Van Hecke cs (3560/6)

#### Art. 27 (n)

- 10 – Stefaan Van Hecke cs (3560/6)

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

### **[13] Projet de loi portant assentiment à l'Accord de**

**Samenwerkingsakkoord van 25 juli 2018 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations en gasolietanks voor verwarmingsdoeleinden (3585/1-3)**

#### **Algemene besprekking**

**13.01** **Bert Wollants**, rapporteur: Ik verwijst naar het schriftelijk verslag, maar ik zal nu ook het standpunt van mijn fractie verdedigen.

Al meer dan zestien jaar is dit een probleem. Sommige regio's overwogen zelfs om een eigen fonds op te richten. De kosten om vervuilde grond te saneren, kunnen hoog oplopen. Dat kan tot drama's leiden wanneer men deze gronden erft of wil verkopen. Het is dus een zeer goede zaak dat eraan al die jaren eindelijk een akkoord is over de opstart van een nieuw fonds. (*Applaus*)

**13.02** Minister **Kris Peeters** (*Nederlands*): Veel mensen zullen inderdaad opgelucht ademhalen omdat zij voor de sanering van hun gronden een beroep zullen kunnen doen op steun uit het Stookolietankfonds. Ik dank iedereen die dit steunt. (*Applaus*)

De **voorzitter**: De algemene besprekking is gesloten.

#### **Besprekking van de artikelen**

Wij vatten de besprekking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de besprekking. (Rgt 85, 4) (3585/1)

Het wetsontwerp telt 4 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 4 worden artikel per artikel aangenomen.*

De besprekking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**14 Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 4 april 2014 betreffende de verzekeringen, teneinde de voorschriften in verband met de opzegging van de verzekeringsovereenkomsten te wijzigen, om de consumenten beter te beschermen (3468/1-6)**

Voorstel ingediend door:

coopération du 25 juillet 2018 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution et au financement de l'assainissement du sol des stations-service et des citernes de gasoil à des fins de chauffage (3585/1-3)

#### **Discussion générale**

**13.01** **Bert Wollants**, rapporteur: Je renvoie au rapport écrit, mais je vais à présent défendre le point de vue de mon groupe.

Ce problème se pose depuis déjà plus de seize ans. Certaines régions envisageaient même de créer leurs propres fonds. Les coûts d'assainissement d'un sol pollué peuvent être très élevés. Cela peut mener à des drames lorsqu'on hérite ou souhaite vendre ces terrains. Il est donc très positif qu'après toutes ces années, un accord ait finalement été conclu sur le lancement d'un nouveau fonds. (*Applaudissements*)

**13.02** **Kris Peeters**, ministre (*en néerlandais*): De nombreuses personnes seront en effet soulagées de pouvoir faire appel au fonds pour les citernes à mazout pour l'assainissement de leur terrain. Je remercie toutes les personnes qui voteront en faveur de cette initiative. (*Applaudissements*)

Le **président**: La discussion générale est close.

#### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3585/1)

Le projet de loi compte 4 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 4 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**14 Proposition de loi modifiant la loi du 4 avril 2014 relative aux assurances, visant à adapter les règles relatives à la résiliation des contrats d'assurance afin de mieux protéger le consommateur (3468/1-6)**

Proposition déposée par:

Paul-Olivier Delannois, Karine Lalieux, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel.

Paul-Olivier Delannois, Karine Lalieux, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel.

### **Algemene bespreking**

Mevrouw Cassart verwijst als rapporteur naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

### **Discussion générale**

Mme Cassart, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

La discussion générale est close.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3468/5)

Het wetsvoorstel telt 2 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 en 2 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**15 Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten (3568/1-3)**

Voorstel ingediend door:

Griet Smaers, Frank Wilrycx, Leen Dierick, Nele Lijnen.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3468/5)

La proposition de loi compte 2 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 et 2 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**15 Proposition de loi modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers (3568/1-3)**

Proposition déposée par:

Griet Smaers, Frank Wilrycx, Leen Dierick, Nele Lijnen.

### **Algemene bespreking**

Mevrouw Lalieux verwijst als rapporteur naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

### **Discussion générale**

Mme Lalieux, rapporteur, se réfère au rapport écrit.

La discussion générale est close.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3568/1)

Het wetsvoorstel telt 3 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3568/1)

La proposition de loi compte 3 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*De artikelen 1 tot 3 worden artikel per artikel aangenomen.* *Les articles 1 à 3 sont adoptés article par article.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**[16] Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, teneinde een capaciteitsvergoedingsmechanisme in te stellen (3584/1-6)**

Voorstel ingediend door:

Benoît Friart, Nele Lijnen, Leen Dierick, Frank Wilrycx.

**Algemene bespreking**

De heer de Lamotte verwijst als rapporteur naar het schriftelijk verslag.

**[16.01] Youro Casier (sp.a):** De kernuitstap nadert en dat werd tijd. Er zijn al jarenlang problemen en incidenten met de kerncentrales, waardoor ze meer dan eens maandenlang moesten worden stilgelegd. Deze regering besliste echter de oudste centrales langer open te houden, ENGIE Electrabel een korting te geven op de nucleaire rente en ze weigerde de uitbaters onbeperkt aansprakelijk te stellen voor schade als gevolg van een nucleair incident. De facto stuurt ENGIE Electrabel het energiebeleid in ons land aan.

Het overaanbod aan nucleaire energie en de vijf jaar onzekerheid over de kernuitstap zetten een rem op de investeringen in alternatieve energiebronnen, waardoor die er vandaag niet zijn. Voor de kernuitstap is nieuwe capaciteit noodzakelijk en de tekst die we nu bespreken, wil daartoe gesubsidieerde nieuwe gascentrales mogelijk maken. De sp.a ziet dat niet zo. Zij wil dat de kernuitstap er komt in 2025, zonder echter de energiefactuur voor de gezinnen de hoogte in te sturen. Vandaag piekt immers de energiearmoede.

Het is ook mogelijk de bestaande gascentrales langer uit te baten en die hoeven geen twintig jaar in bedrijf te worden gehouden om rendabel te zijn. Voor het opvangen van vraagpieken kan worden gebruikgemaakt van vraagsturing en kunnen afspraken worden gemaakt met de buurlanden. Intussen moeten de investeringen in

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**[16] Proposition de loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité portant la mise en place d'un mécanisme de rémunération de capacité (3584/1-6)**

Proposition déposée par:

Benoît Friart, Nele Lijnen, Leen Dierick, Frank Wilrycx.

**Discussion générale**

M. de Lamotte, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

**[16.01] Youro Casier (sp.a):** La sortie du nucléaire approche et il était temps. Les problèmes et les incidents se multiplient depuis des années dans les centrales nucléaires et ont entraîné plus d'une fois leur mise à l'arrêt des mois durant. Le gouvernement actuel a néanmoins décidé de maintenir les plus vieilles centrales en activité plus longtemps, d'accorder une remise sur la rente nucléaire à ENGIE Electrabel et de refuser d'instaurer une responsabilité illimitée dans le chef des exploitants des centrales pour les dommages consécutifs à un incident nucléaire. Concrètement, la politique énergétique de la Belgique est pilotée par ENGIE Electrabel.

La surabondance de l'offre d'énergie nucléaire, ajoutée aux cinq années d'incertitude à propos de la sortie du nucléaire ont freiné les investissements dans les sources d'énergie de substitution, aujourd'hui inexistantes. La mise en place de capacité supplémentaire est nécessaire pour permettre la sortie du nucléaire et le texte dont nous discutons ici veut permettre la construction, à cet effet, de nouvelles centrales au gaz subventionnées. Le sp.a défend une vision différente en la matière. Notre parti souhaite la sortie du nucléaire en 2025, sans que cette opération fasse toutefois exploser la facture énergétique des ménages. Aujourd'hui, en effet, la précarité énergétique atteint des sommets.

Il est aussi possible d'exploiter plus longtemps les centrales au gaz existantes et celles-ci n'ont pas besoin d'être maintenues en service pendant vingt années pour être rentables. En ce qui concerne l'écrêtage des pics de demande, il est possible de recourir à la gestion de la demande et des accords peuvent être conclus avec les pays voisins. Il faut

toekomstgerichte technologieën worden voorbereid.

De voorliggende tekst is een kaderwet, waarin enkel contouren worden geschetst. Het uiteindelijke prijskaartje wordt bepaald door concrete parameters, die echter pas later worden bepaald. De sp.a wil de volgende regering geen carte blanche geven en is voorstander van een maatschappelijk debat over de uitwerking van het mechanisme, onder meer om onnodige nieuwe gascentrales en oversubsidiëring te voorkomen via gedifferentieerde steunmaatregelen. Daarom hebben wij amendementen ingediend om alle KB's tot uitvoering van deze wet door het Parlement te laten bekraftigen.

Deze kaderwet sluit de uitbaters van kerncentrales niet uit van deelname aan de capaciteitsveiling. Voor de sp.a kan er geen sprake zijn van een levensduurverlenging van de jongste centrales, zoals de N-VA wil.

Tot slot wil de sp.a dat de regering in het Nationaal Energie- en Klimaatplan opneemt dat gascentrales moeten overschakelen op groen gas.

Naast de reeds genoemde kritiek zou het onverstandig zijn ons weer jarenlang aan klimaatvriendelijke fossiele energie vast te klinken. (*Applaus*)

**16.02 Kristof Calvo** (Ecolo-Groen): Er wordt al lang gezocht naar een beleidskader voor flexibele energiecapaciteit en dat is ook de reden waarom we dit wetsvoorstel zullen goedkeuren. Met deze noodzakelijke eerste stap maken we een einde aan de bestaande onduidelijkheid. De tekst niet goedkeuren zou de voorstanders van de verlenging van de kerncentrales in de kaart spelen. Onze goedkeuring van de ondersteuning van flexibele capaciteit kadert in de noodzakelijke energietransitie, maar we zullen de besluiten die op grond van deze kaderwet worden genomen, nauwlettend opvolgen, onder meer om de kosten onder controle te houden en erop toe te zien dat de fossiele energie niet te lang in stand wordt gehouden. (*Applaus*)

**16.03 Benoît Friart** (MR): Deze kaderwet werd uitgewerkt door een werkgroep. Verscheidene experts werden bij die werkzaamheden betrokken, onder meer de vertegenwoordigers van Elia, de CREG en de AD Energie. Het is de eerste stap in de richting van een energietransitie sinds de wet van 2003 met betrekking tot de kernuitstap werd

préparer entre-temps les investissements dans les technologies d'avenir.

Le texte que nous avons sous les yeux est une loi-cadre, dont les contours sont seulement esquissés. Le coût final sera déterminé par des paramètres concrets qui ne seront cependant décidés que plus tard. Le sp.a ne veut pas donner une carte blanche au prochain gouvernement et est partisan d'un débat de société au sujet de l'élaboration du mécanisme, notamment afin d'éviter de nouvelles centrales au gaz inutiles et des subsides excessifs par le biais de mesures de soutien différencierées. C'est la raison pour laquelle nous avons déposé un amendement afin que le Parlement valide tous les arrêtés royaux d'exécution de cette loi.

Cette loi-cadre n'exclut pas les exploitants des centrales nucléaires de toute participation aux enchères de capacités. Il ne peut être question pour le sp.a d'une prolongation de la durée de vie des centrales les plus jeunes, comme le veut la N-VA.

Le sp.a veut enfin que le gouvernement fasse figurer au Plan national Énergie-Climat que les centrales au gaz doivent passer à l'usage du gaz vert.

Outre les critiques déjà formulées, il serait inconscient de se lier à nouveau pour de longues années à des énergies fossiles nuisibles pour le climat. (*Applaudissements*)

**16.02 Kristof Calvo** (Ecolo-Groen): Cela fait longtemps que nous cherchons à mettre en place un cadre politique pour la production flexible de capacité énergétique et c'est également pour cette raison que nous approuverons cette proposition de loi. Ce premier pas indispensable met un terme à l'incertitude. Le rejet de ce texte donnerait du grain à moudre aux partisans de la prolongation des centrales nucléaires. L'approbation par notre groupe du soutien octroyé à la production flexible de capacité s'inscrit dans le cadre de la nécessaire transition énergétique. Il va toutefois sans dire que nous suivrons attentivement les arrêtés qui seront promulgués sur la base de cette loi-cadre, notamment pour maîtriser les coûts et veiller à ce que l'énergie fossile ne soit pas maintenue trop longtemps. (*Applaudissements*)

**16.03 Benoît Friart** (MR): Cette loi-cadre a été préparée par un groupe de travail auquel ont été associés des experts, dont les représentants d'Elia, de la CREG et de la DG Énergie. C'est la première étape vers une transition énergétique depuis la loi de 2003 sur la sortie du nucléaire. Il s'agit de garantir d'ici 2025 un approvisionnement électrique

uitgevaardigd. Het is de bedoeling om tegen 2025 een gegarandeerde en betaalbare elektriciteitsvoorziening te verzekeren, waarin het aandeel van de hernieuwbare energie geleidelijk stijgt.

Voorts maakt het capaciteitsvergoedingsmechanisme (CRM) deel uit van het Energiepact. Zonder dat mechanisme zal men de benodigde 6 GW aan nieuwe capaciteit niet vinden. Last but not least moet dat mechanisme de strategische reserve vervangen en vormt het een essentieel instrument om de continuïteit van de energievoorziening te verzekeren. Als het CRM niet wordt goedgekeurd, zou het risico op een stroomuitval, een afschakeling in de winter en frequente pieken op de markten te groot zijn op het moment van de kernuitstap. Het CRM moet er ook voor zorgen dat op korte termijn de noodzakelijke investeringen worden gedaan.

Op vraag van de minister heeft de AD Energie een studie besteld om te bepalen wat het ideale mechanisme voor ons land is: een mechanisme met *reliability options* lijkt de beste keus te zijn.

De Europese Commissie heeft dat mechanisme in Ierland en Italië goedgekeurd.

De kaderwet is noodzakelijk voor de voorbereiding van de uitvoeringsbesluiten die de wettelijke grondslag zullen vormen voor de ontwikkeling van het CRM-model en die tegen de zomer van 2020 gevalideerd zullen worden door de Commissie. De eerste veilingen zullen dan volgen in oktober 2021 en de eerste resultaten worden in 2025 verwacht.

Mijn fractie steunt dit wetsvoorstel. Het mechanisme dat erdoor vorm krijgt, zal voldoende capaciteit en investeringen moeten garanderen om de stroomvoorziening veilig te stellen. Het zal tevens de nodige flexibiliteit moeten bieden voor de ontwikkelingskansen van de nieuwe technologieën.

**16.04 Michel de Lamotte (cdH):** Het wetsvoorstel is niets anders dan een wetsontwerp. De minister achtte het niet eens nodig om het te komen verdedigen. Het is onze plicht om het te steunen nu de meerderheid aan flarden ligt. We doen dit om er zeker van te zijn dat geen enkele burger de komende jaren zonder elektriciteit komt te zitten.

In deze kaderwet worden er concepten en begrippen gedefinieerd. Er zullen dus nog tal van koninklijke besluiten uitgevaardigd moeten worden om die wet ten uitvoer te leggen, en er is onvoldoende tijd om dat te doen. Een van de onzekerheden die de voorliggende tekst openlaat, is

sûr, abordable et avec une part croissante de renouvelable.

En outre, le mécanisme de rémunération des capacités (CRM) fait partie du Pacte énergétique. Sans lui, impossible de trouver les 6 GW nécessaires de nouvelle capacité. Enfin, ce mécanisme se substituera à la réserve stratégique et sera un outil essentiel de la sécurité d'approvisionnement. Sans l'adoption de ce CRM, le risque de défaut d'approvisionnement, de délestage en hiver, de pics fréquents sur les marchés serait trop important à la sortie du nucléaire. Il doit aussi attirer à court terme les investissements indispensables.

À la demande de la ministre, la DG Énergie a commandé une étude pour déterminer le mécanisme idéal pour notre pays: les options de fiabilité semblent le meilleur choix.

Ce mécanisme a été approuvé par la Commission européenne en Irlande et en Italie.

La loi-cadre est nécessaire pour préparer les arrêtés d'exécution qui serviront de base légale au développement du CRM et qui seront validés par la Commission d'ici l'été 2020, pour des premières enchères en octobre 2021 et de premiers résultats en 2025.

Mon groupe soutient cette proposition de loi: le mécanisme qu'elle dessine devra garantir une capacité et des investissements suffisants pour assurer notre approvisionnement et être assez flexible pour offrir leurs chances aux nouvelles technologies.

**16.04 Michel de Lamotte (cdH):** La proposition de loi n'est rien d'autre qu'un projet du gouvernement que la ministre n'a pas jugé utile de venir défendre. Le devoir nous commande de le soutenir, face à une majorité en lambeaux. Si nous le faisons, c'est pour être sûrs qu'aucun citoyen ne sera privé d'électricité ces prochaines années.

Si cette loi-cadre définit concepts et notions, il faudra nombre d'arrêtés royaux pour la mettre en œuvre, et le temps manque à cet effet. Parmi les incertitudes que ce texte laisse planer, il y a la participation des capacités étrangères au mécanisme de rémunération de capacité: les

de deelname van buitenlandse capaciteiten aan het capaciteitsvergoedingsmechanisme. De voorgestelde modaliteiten zijn slechts een ontwerp. Er is echter geen sprake van dat we onze kerncentrales zouden sluiten om die van de Fransen te subsidiëren...

Sinds 2014 is er zoveel tijd verspild. De door de heer Wathelet geplande offerteaanvraag werd door de minister geannuleerd en er was onvoldoende wil en vermogen om met Europa te onderhandelen.

Een andere onbekende is de financiering van het mechanisme. Het ontwerp moet op hetzelfde ogenblik worden afgerond als het ontwerp over de energienorm, dat de kwestie gedeeltelijk moet regelen.

We moeten het concurrentievermogen van de bedrijven vrijwaren, maar dat mag niet ten koste gaan van de gezinnen en de kmo's. De particuliere verbruiker mag niet alleen voor deze maatregel opdraaien. Met dit mechanisme moet de elektriciteitsvoorziening worden gegarandeerd voor iedereen en tegen een aanvaardbare prijs.

**16.05 Bert Wollants (N-VA):** In 2014 bevatte het regeerakkoord een uitgebreid onderdeel Energie, waarvan een heel pakket maatregelen boven water kwam na het afsluiten van het Energiepact. Dat pact werd later omgezet in de federale energiestrategie die de bevoorradingsszekerheid organiseert, het Akkoord van Parijs respecteert, betaalbare energie voor ondernemingen en gezinnen garandeert en veilige installaties in stand houdt. Dat ging gepaard met een zeer strikte timing.

Die timing is echter problematisch. De energienorm, de hervorming van het systeem van de degressiviteit van de offshore en de oprichting van een federaal energiecomité waren gepland tegen mei en juli vorig jaar, maar heeft iemand daar nog iets van gehoord? Alleen dit wetsvoorstel, oorspronkelijk gepland tegen 31 mei 2018, heeft het uiteindelijk gehaald. Het is bijzonder jammer dat de minister geen tijd heeft gevonden voor de andere maatregelen, al zal ze daar ongetwijfeld redenen voor aanhalen. Overigens moet het systeem van de degressiviteit van de offshore voor de Europese Commissie tegen 1 januari van dit jaar hervormd zijn. Als Europa morgen oordeelt dat het systeem moet stoppen, zullen de kosten voor die bedrijven exponentieel stijgen. Dat zal dan helemaal voor rekening van minister Marghem zijn.

Het capaciteitsmechanisme dat vandaag besproken

modalités présentées ne sont qu'une ébauche. Or, il n'est pas question de fermer nos centrales nucléaires pour subsidier celles des Français...

Depuis 2014, que de temps perdu: l'appel d'offre prévu par M. Wathelet a été annulé par la ministre et on a manqué de volonté et de facultés de négocier face à l'Europe.

Autre inconnue: le financement du mécanisme. Le projet devait aboutir en même temps que celui sur la norme énergétique, qui devait régler en partie la question.

S'il faut préserver la compétitivité des entreprises, on ne peut le faire au détriment des ménages et des PME: le consommateur privé ne doit être le seul à payer. Ce mécanisme doit assurer l'approvisionnement au bénéfice de tous et à un coût acceptable.

**16.05 Bert Wollants (N-VA):** En 2014, l'accord de gouvernement comportait un large volet consacré à l'Énergie, dont beaucoup de mesures ont été mises en évidence après la conclusion du Pacte énergétique. Ce pacte a constitué plus tard la stratégie énergétique fédérale concernant la sécurité d'approvisionnement, le respect de l'Accord de Paris, la garantie d'une énergie abordable pour les entreprises et les particuliers et la préservation de la sécurité des installations, tout cela assorti d'un calendrier strict.

Ce calendrier pose toutefois problème. La norme énergétique, la réforme du système de la dégressivité de l'offshore et la création d'un comité fédéral pour l'énergie étaient prévus pour mai-juin de l'année dernière mais n'en a plus entendu parler. Seule la présente proposition de loi, qui devait initialement être adoptée pour le 31 mai 2018, a finalement abouti. Il est particulièrement regrettable que la ministre n'aie pas trouvé le temps de mettre en œuvre les autres mesures, même si elle trouvera très certainement des raisons pour se justifier. D'ailleurs, pour la Commission européenne, le système de la dégressivité de l'offshore devait être réformé au 1<sup>er</sup> janvier de cette année. Si l'Europe devait estimer demain que le système doit cesser, les coûts pour les entreprises augmenteront de manière exponentielle. Et Mme Marghem en portera l'entièvre responsabilité.

Le mécanisme de capacité discuté aujourd'hui doit

wordt, moet afgestemd worden met de buurlanden en voldoen aan de doelstellingen van de federale energiestrategie. Volgens de regering zal dit mechanisme jaarlijks 345 miljoen euro kosten gedurende vijftien jaar. De CREG maakt echter een andere berekening: 600 tot 940 miljoen euro per jaar, voor een totaalbedrag van 9 tot zelfs 14 miljard euro. De minister verzon het ene excus na het andere om die cijfers te ontkennen, maar dat is wel degelijk de inzet.

Bovendien is de financiering van het hele systeem strategisch uit het wetsvoorstel gehaald. Dat komt dus ten laste van de volgende regering.

Het kan ook niet de bedoeling zijn dat wij gascentrales financieren waarna de centrales in het buitenland verdwijnen. Daarom is er afstemming met de buurlanden nodig. Die afstemming beperkte zich echter tot een informeel overleg waarover zelfs geen verslag bestaat.

Ten slotte kunnen er vragen gesteld worden over de onmiddellijke noodzaak van zo'n mechanisme, als zelfs de federale regulator voorstelt om het mechanisme pas in werking te laten treden middels een KB. Volgens de huidige cijfers van Elia is het immers helemaal niet nodig.

Dit dreigt dus een bijzonder grote last te leggen op onze gezinnen en bedrijven. Wij zullen dit voorstel dan ook niet steunen. (*Applaus*)

**16.06 Jean-Marc Delizée (PS):** Dit wetsvoorstel wordt nu pas, aan het einde van deze zittingsperiode, besproken omdat deze regering geen beslissing kon nemen over de kernuitstap, de N-VA alle energietransitiemaatregelen tegenhield en er voor chaotische methoden werd gekozen.

De markt is al jaren niet meer bereid om te investeren in nieuwe productiecapaciteit. De vorige regering had derhalve voorgesteld steun te verlenen via een aanbesteding voor de bouw van nieuwe centrales. Dat mechanisme gelijkt sterk op wat vandaag wordt voorgesteld. Nochtans had de regering-Michel I het bij haar aantreden ingetrokken. Die 'erfzonde' heeft ons bijna vijf jaar gekost.

Om het tijdpad voor de kernuitstap na te leven, moeten we deze wet zo snel mogelijk aannemen. De PS steunt sinds 2003 de geleidelijke uitstap uit kernenergie omdat het risico van een ernstig ongeval niet kan worden uitgesloten. Bovendien is

être défini en accord avec les pays voisins et respecter les objectifs fixés dans le cadre de la stratégie énergétique fédérale. Le gouvernement estime le coût annuel dudit mécanisme à 345 millions d'euros durant quinze ans. Le calcul de la CREG affiche toutefois un résultat différent: de 600 à 940 millions d'euros par an, soit un montant total de 9, voire de 14 milliards d'euros. La ministre a inventé diverses excuses pour contester ces chiffres, mais c'est pourtant sur cette question que se situent les enjeux.

De plus, pour des raisons d'ordre stratégique, le financement de l'ensemble du système a été sorti de la proposition de loi. Il appartiendra au prochain gouvernement de s'en charger.

Il ne faudrait pas que nous finançons des centrales au gaz qui disparaîtraient ensuite à l'étranger. C'est pour cette raison que la concertation avec les pays voisins est nécessaire. Or celle-ci s'est limitée à une concertation informelle dont il n'existe même aucun rapport écrit.

On peut enfin se poser des questions sur la nécessité immédiate d'un tel mécanisme si même le régulateur fédéral propose de le faire entrer en vigueur par le seul biais d'un arrêté royal. Les chiffres actuels d'Elia montrent en effet que ce n'est absolument pas nécessaire.

Cette initiative menace donc de faire peser une charge particulièrement lourde sur nos familles et nos entreprises. Nous ne soutiendrons donc pas cette proposition. (*Applaudissements*)

**16.06 Jean-Marc Delizée (PS):** L'examen de cette proposition de loi arrive en fin de législature car ce gouvernement hésitait sur la sortie du nucléaire, la N-VA freinant toutes les mesures de transition énergétique, sans compter le choix de méthodes chaotiques.

Depuis des années, le marché n'est pas prêt à investir dans de nouvelles capacités de production, c'est pourquoi le gouvernement précédent avait proposé un soutien via appel d'offres pour construire de nouvelles centrales. Ce mécanisme diffère peu de celui proposé aujourd'hui et pourtant, le gouvernement Michel I l'avait annulé dès son investiture. Ce "péché originel" nous aura coûté presque cinq années.

Pour respecter le calendrier de sortie du nucléaire, nous devons adopter cette loi au plus vite. Le PS soutient depuis 2003 la sortie progressive du nucléaire car le risque d'un accident grave ne peut être écarté. De plus, l'énergie nucléaire pollue

kernenergie vervuilend, ook al is het minder dan gas- of steenkoolcentrales. Kernafval blijft eeuwenlang radioactief. Wie kan een systeem verdedigen dat toekomstige generaties opzadelt met een financiële schuld en milieuschade?

De Belgische reactoren werden in 1975 en 1985 in gebruik genomen. De veiligheidsnormen waaraan zij voldoen zijn verouderd.

Het volstaat niet om tegen kernenergie te zijn. Een alternatief energiebeleid is gebaseerd op drie pijlers: terugdringing van het energieverbruik; flexibiliteit van de vraag en het aanbod via de bouw van nieuwe flexibele productiecapaciteit, het beheer van de vraag, interconnecties en energieopslag; en de ontwikkeling van hernieuwbare energie. Onze kerncentrales kampen al jaren met technische problemen en vallen ontijdig uit. Elke winter komt de kwestie van de continuïteit van de energievoorziening ter sprake. Tegen 2050 moet 100 % van onze energie door hernieuwbare energiebronnen opgewerkt worden.

Met het capaciteitsvergoedingsmechanisme wordt een stap in die richting gezet, terwijl tegelijk de continuïteit van de energievoorziening gegarandeerd blijft. We blijven de impact ervan op de koopkracht van de consumenten aandachtig opvolgen. De elektriciteitsfacturen zijn tijdens deze legislatuur al te veel gestegen, om uiteenlopende redenen. De volgende regering zal beslissen over de financiering van dit mechanisme, maar het is niet aanvaardbaar dat enkel de residentiële afnemers bijdragen.

Desalniettemin zullen we het voorliggende wetsvoorstel steunen.

**16.07 Marco Van Hees (PTB-GO!):** In 2003 stemde België voor de kernuitstap. De voorbije 16 jaar werd er echter amper geïnvesteerd in hernieuwbare energie.

Wie staat er op de rem? Bepaalde politieke partijen, met name de N-VA, en ENGIE Electrabel, die de verlenging van de levensduur van de kerncentrales ziet als een middel om haar winst te maximaliseren. En dan is er ook het blinde geloof in de markt als oplossing voor alle challenges.

Nog altijd is het wachten op de noodzakelijke investeringen in hernieuwbare energie. Men kiest hier voor een subsidiëring van de privésector. De Staat neemt de teugels van het energiebeleid niet in handen.

De PVDA zal tegen dit wetsvoorstel-wetsontwerp

même si moins que les centrales au gaz ou au charbon. Ses déchets sont radioactifs durant des siècles. Qui peut défendre un système qui produit une dette financière et environnementale pour les générations futures?

Les réacteurs belges ont été mis en service entre 1975 et 1985. Leurs normes de sécurité ont vieilli.

Il ne suffit pas d'être contre le nucléaire: une politique énergétique alternative repose sur trois piliers: la réduction de la consommation d'énergie; la flexibilité de l'offre et de la demande qui passe par la construction de nouvelles capacités flexibles de production, la gestion de la demande, les interconnexions et le stockage de l'énergie; et le développement des énergies renouvelables. Depuis des années, nos centrales nucléaires subissent des pannes intempestives. Chaque hiver se pose la question de la sécurité d'approvisionnement. Nous devons, d'ici à 2050, arriver à 100 % d'énergies renouvelables.

Le mécanisme de rémunération de capacité est un pas sur cette voie tout en préservant la sécurité d'approvisionnement. Nous resterons attentifs à son impact sur le pouvoir d'achat des consommateurs. Les factures d'électricité ont déjà trop augmenté sous cette législature pour diverses raisons. Le prochain gouvernement décidera du financement de ce mécanisme mais il ne peut reposer uniquement sur les clients résidentiels.

Ceci dit, nous soutiendrons la présente proposition.

**16.07 Marco Van Hees (PTB-GO!):** En 2003 la Belgique a voté la sortie du nucléaire. Depuis 16 ans, très peu a été fait en termes d'investissements dans les énergies renouvelables.

Qui a freiné les choses? Certaines forces politiques, particulièrement la N-VA, ENGIE Electrabel pour qui la prolongation des centrales nucléaires fait accroître ses profits et la croyance que le marché est la solution pour répondre à tous les défis.

Nous continuons à ne pas réaliser les investissements nécessaires dans l'énergie renouvelable. La voie envisagée ici est de subsidier le secteur privé. L'État ne prend pas en main la politique énergétique.

Le PTB votera contre cette proposition-projet de loi.

stemmen. Wij zullen ons bij de stemming over de volgende tekst onthouden, want ook daar durft men het marktdenken niet te verlaten.

**[16.08] Minister Marie-Christine Marghem (Frans):**

Deze omvangrijke tekst is complex. Elke bestaande of toekomstige productie-eenheid, zowel op het Belgische grondgebied als in het buitenland, zal immers op een gelijke manier in aanmerking genomen moeten worden.

Gascentrales zijn flexibel en kunnen gemakkelijk aan- en afgeschakeld worden, waardoor gas kan dienen als harmonieuze aanvulling op hernieuwbare energie. Door met deze kadertekst een beroep te doen op projectaanbieders geven we het signaal af dat we hun rentabiliteit zullen ondersteunen. Gas is duurder dan elektriciteit. Daarom moet de omzet van bedrijven die elektriciteit opwekken door middel van gascentrales, welke groot genoeg moet zijn om die elektriciteit rendabel te verkopen, ondersteund worden op de momenten waarop de marktprijs van de elektriciteit erg laag is.

Zo hopen we investeerders op ons grondgebied aan te trekken. Dat zal investeringen en banen genereren. Het zal ons tevens in staat stellen om vanaf 2021 al over een voldoende gascentralecapaciteit te beschikken om in 2025 klaar te zijn voor de kernuitstap.

Dit is een primeur in ons land. Wij hebben met de Europese Commissie samengewerkt en daarbij gekeken naar wat andere landen doen.

De Commissie heeft onze kadertekst goedgekeurd. DE CREG, Elia en de consultant die de studie heeft uitgevoerd opdat we met kennis van zaken het systeem zouden kunnen kiezen dat voor ons land het geschiktst is, bereiden momenteel uitvoeringsbesluiten voor, waarover er overleg zal worden gepleegd met de stakeholders, teneinde ze toe te snijden op de Belgische situatie.

De **voorzitter**: de algemene bespreking is gesloten.

**Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3584/5)

Het wetsvoorstel telt 14 artikelen.

*Ingediende amendementen:*

*Art. 6*

Nous nous abstiendrons sur le texte suivant, qui n'ose pas non plus sortir du cadre du marché.

**[16.08] Marie-Christine Marghem, ministre (en français):**

Ce texte de grande envergure est complexe. Chaque unité de production existante ou à venir, sur le territoire belge ou étranger, devra être prise en compte de manière égalitaire.

La flexibilité et le caractère "pilotable" du gaz lui permettent de s'adosser de façon harmonieuse au renouvelable. En faisant appel à des offreurs de projets par ce texte-cadre, nous donnons le signal que nous allons soutenir leur rentabilité. Le gaz est plus cher que l'électricité. Pour produire de l'électricité au départ de centrales à gaz, le chiffre d'affaires qui permet à l'entreprise d'espérer une rentabilité en vendant l'électricité doit être soutenu quand l'électricité sur les marchés est au plus bas.

Nous espérons attirer des investisseurs sur notre territoire. Cela va générer des investissements et des emplois et nous permettra, dès 2021, pour être prêts en 2025, d'avoir la capacité en centrales à gaz nécessaire à la sortie de la production d'électricité par le nucléaire.

Il s'agit d'une première en Belgique. Nous avons travaillé ce texte avec la Commission européenne en observant ce que d'autres pays faisaient.

La Commission a validé notre texte-cadre. La CREG, Elia et le consultant qui a réalisé l'étude pour choisir le système qui convenait le mieux à la Belgique travaillent à des arrêtés d'exécution qui devront être concertés avec les *stakeholders* afin d'être adaptés à la situation belge.

Le **président**: La discussion générale est close.

**Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3584/5)

La proposition de loi compte 14 articles.

*Amendements déposés:*

*Art. 6*

- 37 – Karin Temmerman cs (3584/6)
- 38 – Karin Temmerman cs (3584/6)
- 42 – Karin Temmerman cs (3584/6)
- 39 – Karin Temmerman cs (3584/6)
- 40 – Karin Temmerman cs (3584/6)

**Art. 8**

- 41 – Karin Temmerman cs (3584/6)

**Art. 12**

- 34 – Karin Temmerman cs (3584/6)
- 35 – Karin Temmerman cs (3584/6)

**Art. 12/1(n)**

- 36 – Karin Temmerman cs (3584/6)

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen en over het geheel zal later plaatsvinden.

**[17] Voorstel van resolutie betreffende het aan de autonome overheidsbedrijven te richten verzoek een broeikasgasuitstootbalans op te stellen en een neutrale koolstofuitstoot te verwezenlijken (3298/1-5)**

Voorstel ingediend door:

Gilles Vanden Burre, Stefaan Van Hecke, Jean-Marc Nollet, Marcel Cheron, Anne Dedry, Georges Gilkinet, Véronique Waterschoot, Sarah Schlitz.

**Bespreking**

De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking (Rgt 85, 4) (3298/5)

Het opschrift werd door de commissie gewijzigd in "voorstel van resolutie betreffende het aan de autonome overheidsbedrijven en Belfius te richten verzoek een broeikasgasuitstootbalans op te stellen en een neutrale koolstofuitstoot te verwezenlijken".

De rapporteur is mevrouw Goffinet waarvan ik aanneem dat ze verwijst naar het schriftelijke verslag.

**17.01** **Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): De Groenen hebben in de samenleving tal van allianties gesmeed om de strijd aan te binden tegen de klimaatverstoring, de belangrijkste uitdaging van de 21<sup>ste</sup> eeuw. Via deze resolutie willen we een partnerschap met de ondernemingen vormen om de ambitieuze doelstellingen van de akkoorden van Parijs te halen.

We vragen dat onze overheidsbedrijven hun koolstofbalans zouden publiceren en een actieplan zouden uitwerken om zo koolstofneutraliteit te proberen te bereiken.

- 37 – Karin Temmerman cs (3584/6)
- 38 – Karin Temmerman cs (3584/6)
- 42 – Karin Temmerman cs (3584/6)
- 39 – Karin Temmerman cs (3584/6)
- 40 – Karin Temmerman cs (3584/6)

**Art. 8**

- 41 – Karin Temmerman cs (3584/6)

**Art. 12**

- 34 – Karin Temmerman cs (3584/6)
- 35 – Karin Temmerman cs (3584/6)

**Art. 12/1(n)**

- 36 – Karin Temmerman cs (3584/6)

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**[17] Proposition de résolution visant à demander aux entreprises publiques autonomes d'établir un bilan de leurs émissions de gaz à effet de serre et d'être neutres en émissions carbone (3298/1-5)**

Proposition déposée par:

Gilles Vanden Burre, Stefaan Van Hecke, Jean-Marc Nollet, Marcel Cheron, Anne Dedry, Georges Gilkinet, Véronique Waterschoot, Sarah Schlitz.

**Discussion**

Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3298/5)

L'intitulé a été modifié par la commission en "proposition de résolution visant à demander aux entreprises publiques autonomes et à Belfius d'établir un bilan de leurs émissions de gaz à effet de serre et d'être neutres en émissions carbone".

Mme Goffinet, rapporteur, renvoie au rapport écrit je présume.

**17.01** **Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): Les écologistes ont conclu des alliances dans la société pour lutter contre le dérèglement climatique, enjeu majeur du 21<sup>ème</sup> siècle. Cette résolution envisage un partenariat avec les entreprises afin d'atteindre les ambitieux objectifs que nous avons en vertu des accords de Paris.

Nous demandons que les entreprises publiques publient leur bilan carbone et mettent en place un plan d'action pour tendre à atteindre la neutralité carbone.

We hebben ons gebaseerd op datgene wat al is verwezenlijkt. Proximus heeft al het label klimaatneutraal: het bedrijf heeft een actieplan om zijn uitstoot te verlagen en, wat de rest van de voetafdruk betreft, werkt het met een compensatiemechanisme via de financiering van positieve projecten voor het milieu.

We vragen dat de andere overheidsbedrijven dat voorbeeld zouden volgen.

Het is een eerste belangrijke stap. Onze overheidsbedrijven moeten een voorbeeldfunctie vervullen in de strijd tegen de klimaatverandering. Ik wil de collega's van de commissie voor de Infrastructuur die de tekst gesteund hebben, bedanken.

**De voorzitter:** De bespreking is gesloten.

Er werden geen amendementen ingediend of heringediend.

De stemming over het voorstel van resolutie zal later plaatsvinden.

**18 Wetsvoorstel tot wijziging van diverse bepalingen inzake het pensioenstelsel van de zelfstandigen, wat de cumulatie van een gezinspensioen met een pensioen in hoofde van de andere echtgenoot betreft (3513/1-6)**

Voorstel ingediend door:

Isabelle Galant, Caroline Cassart-Mailleux, Vincent Van Quickenborne, Egbert Lachaert, Griet Smaers.

Zonder verslag

#### **Algemene bespreking**

**18.01 Isabelle Galant (MR):** Tijdens die huidige zittingsperiode heeft de regering zich ten doel gesteld de koopkracht van de gepensioneerden te verbeteren en de pensioenstelsels te harmoniseren. Belangrijke hervormingen hebben het mogelijk gemaakt ons solidariteitsstelsel te bestendigen en een grotere gelijkheid tussen werknemers en zelfstandigen te waarborgen. Het voorliggende voorstel heeft tot doel de koopkracht te verbeteren en de pensioenstelsels te harmoniseren.

Net zoals koppels bestaande uit een werknemer en een ambtenaar kunnen koppels bestaande uit een zelfstandige en een ambtenaar voortaan aanspraak maken op een gezinspensioen als dat voordeeliger

Nous nous sommes basés sur ce qui se fait déjà. Proximus est labellisée 0 carbone: elle a un plan d'action pour diminuer ses émissions et, sur les empreintes restantes, elle met en place un mécanisme de compensation en finançant des projets positifs pour l'environnement.

Nous demandons que les autres entreprises publiques fassent la même chose.

C'est un premier pas important. Nos entreprises publiques doivent être exemplaires dans la lutte contre le dérèglement climatique. Je remercie les collègues de la commission de l'Infrastructure qui ont soutenu le texte.

**Le président:** La discussion est close.

Aucun amendement n'a été déposé ou redéposé.

Le vote sur la proposition de résolution aura lieu ultérieurement.

**18 Proposition de loi modifiant diverses dispositions relatives au régime de pension des travailleurs indépendants, en ce qui concerne le cumul entre une pension au taux ménage et une pension dans le chef de l'autre conjoint (3513/1-6)**

Proposition déposée par:

Isabelle Galant, Caroline Cassart-Mailleux, Vincent Van Quickenborne, Egbert Lachaert, Griet Smaers.

Sans rapport

#### **Discussion générale**

**18.01 Isabelle Galant (MR):** Sous cette législature, le gouvernement s'est fixé comme cap d'améliorer le pouvoir d'achat des pensionnés et d'harmoniser les régimes de pension. D'importantes réformes ont permis de pérenniser notre système de solidarité et de garantir plus d'équité entre les travailleurs salariés et indépendants. Cette proposition vise à améliorer le pouvoir d'achat et harmoniser les régimes de pension.

Comme les couples salarié-fonctionnaire, les couples indépendant-fonctionnaire pourront désormais prétendre à une pension au taux ménage, si elle est plus avantageuse. L'action du

is. De maatregel van minister Ducarme maakt het mogelijk de sociale rechten van de zelfstandigen te verbeteren en de koopkracht van de gepensioneerden te verhogen. Zo corrigeren we een onrechtvaardigheid voor meer dan 30.000 zelfstandigen die gehuwd zijn met een gepensioneerde ambtenaar. Het is belangrijk om dat initiatief te steunen.

**18.02 Minister Denis Ducarme (Frans):** Dit voorstel werd in de commissie unaniem goedgekeurd. Het weerspiegelt het doel dat we tijdens deze zittingsperiode nastreefd hebben: het rechtzettend van de sociale onrechtvaardigheden waaronder de zelfstandigen lijden.

Het maakt het mogelijk een gezinspensioen toe te kennen aan koppels bestaande uit een zelfstandige en een ambtenaar. De koopkracht van die huishoudens zal aanzienlijk stijgen.

**De voorzitter:** De algemene bespreking is gesloten.

#### Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3513/1)

Het wetsvoorstel telt 15 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 15 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**19 Voorstel van resolutie over de evolutie en de modernisering van het reservekader van de Krijgsmacht (2683/1-10)**

Voorstel ingediend door:

Damien Thiéry, Katrin Jadin, Benoît Friart, Hendrik Bogaert.

#### Bespreking

De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking (Rgt 85, 4) (2683/10)

De heer Tim Vandenput, rapporteur, verwijst naar zijn schriftelijk verslag.

ministre Ducarme permet d'améliorer les droits sociaux des indépendants et d'accroître le pouvoir d'achat des pensionnés. Cela corrige une injustice pour plus de 30 000 indépendants mariés avec un fonctionnaire pensionné. Il est primordial de soutenir cette initiative.

**18.02 Denis Ducarme, ministre (en français):** Cette proposition a été votée à l'unanimité en commission. Elle reflète l'objectif que nous avons poursuivi sous cette législature: réparer les injustices sociales dont souffraient les indépendants.

Elle permet l'octroi d'une pension à taux ménage pour les couples composés d'un indépendant et d'un fonctionnaire. Le pouvoir d'achat de ces ménages va augmenter de manière significative.

**Le président:** La discussion générale est close.

#### Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3513/1)

La proposition de loi compte 15 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 15 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**19 Proposition de résolution concernant l'évolution et la modernisation du cadre de réserve des forces armées (2683/1-10)**

Proposition déposée par:

Damien Thiéry, Katrin Jadin, Benoît Friart, Hendrik Bogaert.

#### Discussion

Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2683/10)

M. Tim Vandenput, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

**19.01 Damien Thiéry (MR):** De modernisering van het reservekader van de Krijgsmacht is een belangrijke aangelegenheid. Defensie slaagt er niet in genoeg personeel aan te trekken en daarom zullen er inspanningen geleverd moeten worden om mensen weer warm te laten lopen voor het leger. Dat dossier zal bovenaan op het prioriteitenlijstje van de volgende regering moeten staan.

De mannen en vrouwen van de nationale reserve geven blijk van een voorbeeldige inzet. Het siert hen dat ze er in een context met een hoog dreigingsniveau voor kiezen om reservist te zijn. Reservisten steken, naast hun welgevulde privé- en beroepsleven, ook tijd en energie in de verdediging van de natie.

Wat is onze visie op de reserve? In welke omstandigheden nemen reservisten dienst? Is de reserve nog relevant? Zou de reserve een opstapje kunnen vormen naar een loopbaan als beroepsmilitair?

De hoorzittingen en het debat hebben duidelijk gemaakt dat het reservistenbeleid opgeschaald moet worden, opdat Defensie haar verplichtingen zou kunnen nakomen en zou kunnen tegemoetkomen aan de behoeften van de burgers. Bij de stemming in de commissie zaten de leden grotendeels op één lijn.

De reserve, die uit vrijwilligers bestaat, zal naadloos moeten aansluiten op het actieve leger.

We hebben nood aan een hecht leger ten dienste van ons land, een leger dat zowel uit reservisten als uit beroepsmilitairen bestaat.

Met deze resolutie hebben wij de ambitie om goede ideeën aan te reiken voor de volgende legislatuur.

De functie van reservist moet een militaire dimensie behouden, maar ook een burgerlijke dimensie hebben. De reservisten moeten hiërarchisch ondergeschikt zijn aan de militairen in actieve dienst.

De resolutie spitst zich toe op de beroepen die de specialistische technische vaardigheden vereisen waaraan het leger een tekort heeft.

Bijdragen tot de verdediging van het grondgebied en hulp verlenen aan de burgers moeten de belangrijkste opdrachten van de reservisten zijn. Het blijft de primaire doelstelling om de burgers te betrekken bij de landsverdediging. Met deze bespiegelingen wordt de overgang naar een

**19.01 Damien Thiéry (MR):** La modernisation du cadre de réserve des forces armées est un débat important. L'armée souffrant d'un déficit de recrutement, il faut ranimer la flamme de l'engagement. Ce dossier devra être une priorité du prochain gouvernement.

Les hommes et femmes de la réserve nationale font preuve d'un engagement exemplaire. Dans un contexte lourd de menaces, leur choix les honore. À côté d'une vie personnelle et professionnelle bien remplie, les réservistes consacrent du temps et de l'énergie à la défense de la nation.

Quelle est notre conception de la réserve? Dans quel contexte les réservistes s'engagent-ils? Le cadre est-il encore pertinent? La réserve pourrait-elle représenter une passerelle vers une carrière militaire professionnelle?

Les auditions et le débat ont montré que la politique des réservistes doit changer d'échelle afin que l'armée puisse remplir ses engagements et répondre aux besoins des citoyens. Le vote en commission a été consensuel.

Basée sur le principe du volontariat, la réserve devra être une composante parfaitement intégrée à l'armée active.

Que ce soit par l'intermédiaire des réservistes ou des professionnels, nous avons besoin d'une Défense soudée au service de notre pays.

L'ambition de cette résolution est de donner de bonnes idées pour la prochaine législature.

La fonction de réserviste doit conserver une dimension militaire mais, également, avoir une dimension civile. Il faut une logique de subordination entre les militaires en service actif et les réservistes.

La résolution cible des métiers aux compétences techniques pointues, qui manquent à la Défense.

La mission prioritaire de la réserve doit être de participer à la sécurité du territoire et de venir en aide aux citoyens. L'objectif restera d'associer les citoyens à la défense nationale. Ces réflexions ne remettent pas en cause le passage à une armée professionnelle. Nous devrons maintenir un lien fort

beroepsleger geenszins ter discussie gesteld. We moeten een sterke band behouden tussen het leger en de natie, zoals we tijdens de OVG-opdracht hebben kunnen vaststellen.

Met de verruimde bevoegdheden zal de reservist een geëngageerde burger zijn, die burgerzin uitdraagt en de nationale eenheid en integratie versterkt. Met de steun aan deze resolutie wordt een sterk signaal afgegeven aan de reservisten.

**19.02 Véronique Waterschoot** (Ecolo-Groen): Deze tekst over de modernisering van het reservekader van de Krijgsmacht is de eerste van een reeks teksten op de agenda. Mijn fractie steunt alle teksten omdat ze tegemoetkomen aan reële behoeften.

Door het principe van het reservekader kunnen ook personen die werkzaam zijn in de privésector, met name in de sector van de cyberbeveiliging, voor Defensie werken. We moeten er echter voor zorgen dat onverenigbaarheden en belangenconflicten duidelijk worden afgepaald, en dat de veiligheidsmachtigingen zorgvuldig worden behandeld.

Voorts wil ik benadrukken dat alle collega's, behalve die van de N-VA, met het door mij ingediende amendement over de oorsprong van terreurdreigingen hebben ingestemd. Als we de strijd willen aangaan met het terrorisme, moeten we ons op alle dreigingen richten, en niet enkel op die van het jihadisme. De recente aanslag in Christchurch moet een wake-upcall zijn die ons erop wijst dat de extreemrechtse opvattingen zeker ook geweld kunnen uitlokken, ook in ons land trouwens.

Via dat amendement, dat door alle collega's behalve die van de N-VA gesteund werd, passen wen onze middelen om het terrorisme te bestrijden aan aan alle dreigingen, en beperken we tegelijkertijd de stigmatisering van een bepaalde bevolkingsgroep.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Er werden geen amendementen ingediend.

De stemming over het voorstel van resolutie zal later plaatsvinden.

**20 Wetsvoorstel tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de externe mobiliteit van de militairen (3507/1-3)**

entre l'armée et la nation, comme nous avons pu le constater lors de la mission OVG.

Avec des compétences élargies, le réserviste sera un citoyen engagé, porteur de valeurs civiques, renforçant l'unité et l'intégration nationale. Le soutien à cette résolution est un signal fort envoyé aux réservistes.

**19.02 Véronique Waterschoot** (Ecolo-Groen): Ce texte relatif à la modernisation de la réserve de l'armée est le premier d'une série qui suivent dans l'ordre du jour. Mon groupe soutient l'ensemble de ces textes car ils correspondent à des besoins réels.

Le principe de la réserve permet l'implication dans la Défense de personnes travaillant également dans le privé, notamment dans le secteur de la cybersécurité. Nous devrons cependant veiller à ce que les incompatibilités et conflits d'intérêt soient clairement établis, et que les habilitations de sécurité soient traitées scrupuleusement.

Ensuite, je souhaite souligner qu'à l'exception de la N-VA, l'ensemble des collègues ont marqué leur accord sur l'amendement que j'ai déposé concernant l'origine des menaces terroristes. Si nous voulons lutter contre le terrorisme, nous devons viser l'ensemble des menaces, qui ne se limitent pas au seul djihadisme. Le récent attentat de Christchurch est là pour nous rappeler la violence que les thèses d'extrême droite peuvent inspirer, même en Belgique.

Par cet amendement soutenu par l'ensemble des collègues excepté ceux de la N-VA, nous adaptons nos moyens de lutte contre le terrorisme à l'ensemble des menaces, tout en limitant la stigmatisation d'un groupe particulier.

Le **président**: La discussion générale est close.

Aucun amendement n'a été déposé.

Le vote sur la proposition de résolution aura lieu ultérieurement.

**20 Proposition de loi modifiant diverses dispositions relatives à la mobilité externe des militaires (3507/1-3)**

Voorstel ingediend door:

Damien Thiéry, Hendrik Bogaert, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput.

### **Algemene bespreking**

De rapporteur, mevrouw Waterschoot, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3507/3)

Het opschrift werd door de commissie gewijzigd in "wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht, wat de externe mobiliteit van de militairen betreft".

Het wetsvoorstel telt 5 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 5 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**21 Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 16 mei 2001 houdende statuut van de militairen van het reservekader van de Krijgsmacht (3605/1-3)**

Voorstel ingediend door:

Damien Thiéry, Tim Vandenput, Hendrik Bogaert.

### **Algemene bespreking**

De rapporteur, de heer Richard Miller, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3605/3)

Proposition déposée par:

Damien Thiéry, Hendrik Bogaert, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput.

### **Discussion générale**

Mme Waterschoot, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

La discussion générale est close.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3507/3)

L'intitulé a été modifié par la commission en "proposition de loi modifiant la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des Forces armées, en ce qui concerne la mobilité externe des militaires".

La proposition de loi compte 5 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 5 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**21 Proposition de loi modifiant la loi du 16 mai 2001 portant statut des militaires du cadre de réserve des Forces armées (3605/1-3)**

Proposition déposée par:

Damien Thiéry, Tim Vandenput, Hendrik Bogaert.

### **Discussion générale**

M. Miller, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

La discussion générale est close.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3605/3)

Het wetsvoorstel telt 4 artikelen.

La proposition de loi compte 4 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.

Aucun amendement n'a été déposé.

*De artikelen 1 tot 4 worden artikel per artikel aangenomen.* *Les articles 1 à 4 sont adoptés article par article.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**22 Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 30 augustus 2013 tot instelling van de militaire loopbaan van beperkte duur (3606/1-3)**

Voorstel ingediend door:

Proposition déposée par:

Damien Thiéry, Tim Vandenput, Hendrik Bogaert.

Damien Thiéry, Tim Vandenput, Hendrik Bogaert.

**Algemene bespreking**

**Discussion générale**

De rapporteur, mevrouw Fernandez Fernandez, verwijst naar het schriftelijk verslag.

Mme Fernandez Fernandez, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

De algemene bespreking is gesloten.

La discussion générale est close.

**Bespreking van de artikelen**

**Discussion des articles**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3606/3)

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3606/3)

Het wetsvoorstel telt 3 artikelen.

La proposition de loi compte 3 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.

Aucun amendement n'a été déposé.

*De artikelen 1 tot 3 worden artikel per artikel aangenomen.* *Les articles 1 à 3 sont adoptés article par article.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**23 Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 73 van de wet van 16 mei 2001 houdende statuut van de militairen van het reservekader van de Krijgsmacht (3607/1-3)**

**23 Proposition de loi modifiant l'article 73 de la loi du 16 mai 2001 portant statut des militaires du cadre de réserve des Forces armées (3607/1-3)**

Voorstel ingediend door:

Proposition déposée par:

Damien Thiéry, Tim Vandenput, Hendrik Bogaert.

Damien Thiéry, Tim Vandenput, Hendrik Bogaert.

**Algemene bespreking**

**Discussion générale**

De rapporteurs, de heren Top en Miller, verwijzen naar het schriftelijke verslag.

MM. Top et Miller, rapporteurs, renvoient au rapport écrit.

De algemene bespreking is gesloten.

La discussion générale est close.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3607/3)

Het wetsvoorstel telt 2 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 en 2 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**24 Wetsvoorstel tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de werving en de professionele evaluatie van de militairen (3608/1-5)**

Voorstel ingediend door:

Damien Thiéry, Hendrik Bogaert, Veli Yüksel, Tim Vandenput.

### **Algemene bespreking**

Het voorstel is teruggezonden naar de commissie.

**24.01 Véronique Waterschoot** (Ecolo-Groen): We hebben mevrouw Bellens als verslaggever aangewezen, maar zij is niet in het halfronde aanwezig. We waren echter overeengekomen dat er mondeling verslag uitgebracht zou worden.

De voorzitter: Wanneer mevrouw Bellens er is, bespreken wij het voorstel opnieuw.

**25 Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, wat toegang tot schoolstraten betreft (3470/1-5)**

Voorstel ingediend door:

Daphné Dumery, Jef Van den Bergh, Annick Lambrecht.

### **Algemene bespreking**

De rapporteur, mevrouw De Crom, verwijst naar het schriftelijke verslag.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3607/3)

La proposition de loi compte 2 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 et 2 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**24 Proposition de loi modifiant diverses dispositions relatives au recrutement et à l'évaluation professionnelle des militaires (3608/1-5)**

Proposition déposée par:

Damien Thiéry, Hendrik Bogaert, Veli Yüksel, Tim Vandenput.

### **Discussion générale**

La proposition est renvoyée à la commision.

**24.01 Véronique Waterschoot** (Ecolo-Groen): Nous avons désigné Mme Bellens, qui n'est pas dans la salle, comme rapporteur. Il était convenu que nous fassions un rapport oral.

Le président: Nous réexaminerons la proposition lorsque Mme Bellens sera à nouveau présente.

**25 Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 1er décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique, en ce qui concerne l'accès aux rues scolaires (3470/1-5)**

Proposition déposée par:

Daphné Dumery, Jef Van den Bergh, Annick Lambrecht.

### **Discussion générale**

Mme De Crom, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

De algemene bespreking is gesloten.

La discussion générale est close.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3470/5)

Het wetsvoorstel telt 5 artikelen.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3470/5)

Er werden geen amendementen ingediend.

La proposition de loi compte 5 articles.

*De artikelen 1 tot 5 worden artikel per artikel aangenomen.*

Aucun amendement n'a été déposé.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

*Les articles 1 à 5 sont adoptés article par article.*

**26 Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg wat de invoering van fietszones betreft (2444/1-7)**

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

Voorstel ingediend door:

**26 Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 1er décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique en ce qui concerne l'instauration de zones cyclables (2444/1-7)**

Proposition déposée par:

Daphné Dumery, Annick Lambrecht.

Daphné Dumery, Annick Lambrecht.

### **Algemene bespreking**

### **Discussion générale**

De rapporteurs, mevrouw Lijnen en de heer Burton, verwijzen naar het schriftelijke verslag.

Mme Lijnen et M. Burton, rapporteurs, renvoient au rapport écrit.

De algemene bespreking is gesloten.

La discussion générale est close.

### **Bespreking van de artikelen**

### **Discussion des articles**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2444/7)

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2444/7)

Het wetsvoorstel telt 8 artikelen.

La proposition de loi compte 8 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.

Aucun amendement n'a été déposé.

*De artikelen 1 tot 8 worden artikel per artikel aangenomen.*

*Les articles 1 à 8 sont adoptés article par article.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**27 Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven teneinde de maatschappelijke benaming van het autonoom overheidsbedrijf "Belgocontrol" te**

**27 Proposition de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques en vue de modifier la dénomination sociale de l'entreprise publique autonome "Belgocontrol" en "skeyes" (3525/1-4)**

## wijzigen in "skeyes" (3525/1-4)

Voorstel ingediend door:

Veli Yüksel, Nele Lijnen, Bert Wollants, Jef Van den Bergh, Sandrine De Crom, Jean-Jacques Flahaux.

### **Algemene bespreking**

**27.01** **Marcel Cheron**, rapporteur: ik verwijst naar het schriftelijk verslag.

De voorzitter: De algemene bespreking is gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3525/1)

Het wetsvoorstel telt 4 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 4 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

### **28 Wetsvoorstel tot invoering van het Belgisch Scheepvaartwetboek (3536/1-5)**

Voorstel ingediend door:

Nele Lijnen, Sandrine De Crom, Jean-Jacques Flahaux, Jef Van den Bergh.

### **Algemene bespreking**

De rapporteurs, de heer Van Peteghem en mevrouw Dumery, verwijzen naar het schriftelijk verslag.

**28.01** **Jef Van den Bergh** (CD&V): Dit wetsvoorstel is het sluitstuk van een traject van twaalf jaar, toen de Koninklijke Commissie voor de herziening, actualisering en codificering van het Belgisch maritiem privaat- en publiek recht is opgericht. Heel wat experts, professoren en administraties hebben sindsdien het maritieme recht onder de loep genomen om het te verbeteren en te moderniseren. We zijn dan ook heel blij dat we dit vandaag kunnen afronden.

Proposition déposée par:

Veli Yüksel, Nele Lijnen, Bert Wollants, Jef Van den Bergh, Sandrine De Crom, Jean-Jacques Flahaux.

### **Discussion générale**

**27.01** **Marcel Cheron**, rapporteur: Je renvoie au rapport écrit.

Le président: La discussion générale est close.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3525/1)

La proposition de loi compte 4 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 4 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

### **28 Proposition de loi introduisant le Code belge de la navigation (3536/1-5)**

Proposition déposée par:

Nele Lijnen, Sandrine De Crom, Jean-Jacques Flahaux, Jef Van den Bergh.

### **Discussion générale**

M. Van Peteghem et Mme Dumery, rapporteurs, se réfèrent au rapport écrit.

**28.01** **Jef Van den Bergh** (CD&V): Cette proposition de loi constitue l'aboutissement d'un processus qui a duré douze ans. La Commission royale pour la révision, l'actualisation et la codification du droit maritime belge public et privé a en effet été établie il y a douze ans. De nombreux experts, professeurs et administrations ont depuis lors examiné le droit maritime afin de l'améliorer et de le moderniser. Nous sommes dès lors très satisfaits de pouvoir mener ce projet à bien

aujourd'hui.

**De voorzitter:** De rapporteurs, de heer Van Peteghem en mevrouw Dumery, verwijzen naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

#### Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3536/5)

Het wetsvoorstel telt 141 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 141 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**[29] Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen (3604/1-4)**

Voorstel ingediend door:

Emmanuel Burton, Jef Van den Bergh, Nele Lijnen, Sandrine De Crom, Daphné Dumery.

#### Algemene bespreking

De rapporteur, mevrouw Goffinet, verwijst naar het schriftelijk verslag.

**29.01 Emmanuel Burton (MR):** Om verkeersovertredingen te kunnen vervolgen moet België kunnen beschikken over de inschrijvingsgegevens van andere landen.

De wet houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen uit 2010 voorziet in de uitwisseling van die gegevens via twee kanalen: de richtlijn 2015/413 ter facilitering van de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie over verkeersveiligheidsgereerde verkeersovertredingen tussen EU-lidstaten, en twee bilaterale verdragen met onze Franse en Nederlandse buren.

Voor de Gewesten is het echter niet mogelijk buitenlandse gegevens te gebruiken om de regels inzake de lage-emissiezones en de kilometerheffing te doen naleven.

**Le président:** M. Van Peteghem et Mme Dumery, rapporteurs, renvoient au rapport écrit.

La discussion générale est close.

#### Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3536/5)

La proposition de loi compte 141 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 141 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**[29] Proposition de loi modifiant la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules (3604/1-4)**

Proposition déposée par:

Emmanuel Burton, Jef Van den Bergh, Nele Lijnen, Sandrine De Crom, Daphné Dumery.

#### Discussion générale

Mme Goffinet, rapporteur, renvoie à son rapport écrit.

**29.01 Emmanuel Burton (MR):** Pour poursuivre les infractions routières, la Belgique doit disposer des données d'immatriculation des autres pays.

La loi de 2010 créant la Banque-Carrefour des véhicules prévoit leur échange via deux canaux: la directive 2015/413 pour l'échange de données entre États de l'Union pour certaines infractions et deux traités bilatéraux avec nos voisins français et néerlandais.

Mais cela ne permet pas aux Régions d'utiliser les données étrangères pour le respect des zones de basses émissions et de la taxe kilométrique.

Met dit voorstel beogen we dus de uitwisseling van de inschrijvingsgegevens van andere landen mogelijk te maken, los van de Europese reglementering en de voormalde verdragen.

Dit voorstel is nodig om het protocol tot wijziging van het Verdrag betreffende een Europees voertuigen rijbewijsinformatiesysteem (EUCARIS) in werking te stellen. Via dat protocol wordt de uitwisseling van inschrijvingsgegevens uitgebreid op voorwaarde dat er een wettelijke grondslag bestaat op nationaal, Europees en internationaal niveau.

Met dit voorstel beogen we ook de toegang tot het repertorium van de DIV uit te breiden tot de gerechtsdeurwaarders, die sinds 2014 solvabiliteitsonderzoeken kunnen uitvoeren en een informatieplicht over elk risico op insolvencie hebben ten aanzien van de schuldenaar en zijn schuldeiser. Ze moeten dus de financiële toestand van de schuldeiser onderzoeken om te beoordelen of het nemen van uitvoerende maatregelen al dan niet opportuun is.

Een voertuig in het vermogen van de schuldenaar is een essentieel gegeven voor de schuldeiser. Het is dus logisch dat een gerechtsdeurwaarder toegang krijgt tot het DIV-repertorium teneinde de solvabiliteit van de schuldenaar in te schatten en de passende maatregelen te nemen.

Ten slotte geeft men met deze tekst de gerechtsdeurwaarders toegang tot het DIV-repertorium in het kader van wettelijke opdrachten zoals bepaald in de artikelen 519, § 2, en 519, § 3 van het Gerechtelijk Wetboek en om authentieke vaststellingen te kunnen doen. Het kan immers gebeuren dat een gerechtsdeurwaarder tijdens het opstellen van een proces-verbaal van vaststelling het DIV-repertorium moet controleren om zijn opdracht tot een goed einde te brengen.

Ik hoop dat u dit wetsvoorstel zult steunen.

**De voorzitter:** De algemene besprekking is gesloten.

#### Besprekking van de artikelen

Wij vatten de besprekking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de besprekking. (Rgt 85, 4) (3604/4)

Het wetsvoorstel telt 3 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

Cette proposition vise donc l'échange des données d'immatriculation d'autres pays, en dehors de la réglementation européenne et des traités cités.

Elle s'impose pour mettre en œuvre le protocole amendant le traité sur un système d'information européen sur les véhicules et les permis de conduire (EUCARIS) qui élargit l'échange des données d'immatriculation, à condition qu'il existe une base légale aux niveaux international, européen et national.

Cette proposition vise aussi à élargir l'accès au répertoire de la DIV aux huissiers de justice qui, depuis 2014, sont amenés à réaliser des enquêtes de solvabilité et assurer un devoir d'information auprès du débiteur et de son requérant concernant tout risque d'insolvencie. Ils doivent donc évaluer la situation financière du débiteur pour juger de l'opportunité ou non de mesures d'exécution.

Un véhicule dans le patrimoine du débiteur est un élément essentiel pour le créancier. L'accès de l'huissier au répertoire de la DIV pour évaluer la solvabilité du débiteur et prendre les mesures appropriées est donc logique.

Enfin, ce texte donne accès aux huissiers au répertoire de la DIV pour des missions légales prévues aux articles 519, § 2 et 519, § 3 du Code judiciaire, et pour effectuer des constatations authentiques. En effet, il peut arriver que, lors de l'établissement d'un PV de constat, l'huissier soit amené à consulter le répertoire de la DIV pour mener à bien sa mission.

J'espère que vous soutiendrez cette proposition.

**Le président:** La discussion générale est close.

#### Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3604/4)

La proposition de loi compte 3 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*De artikelen 1 tot 3 worden artikel per artikel aangenomen.* *Les articles 1 à 3 sont adoptés article par article.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**[30] Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en het gebruik van de openbare weg teneinde de regeling "alle fietsers tegelijk groen" in te voeren (2833/1-6)**

Voorstel ingediend door:

Jef Van den Bergh, Daphné Dumery, Roel Deseyn.

#### **Algemene bespreking**

De rapporteur, mevrouw Goffinet, verwijst naar het schriftelijk verslag.

**[30.01] Jef Van den Bergh** (CD&V): Het fietsgebruik in het woon-werkverkeer zit in de lift en schurkt momenteel tegen de 20 % aan. Dat heeft veel te maken met de opmars van de elektrische fiets. Helaas daalt het aantal ongevallen met gewonden minder sterk voor fietsers en voetgangers dan voor andere weggebruikers, wat zorgwekkend is. Enkele keren per jaar gaat het om dodehoekongevallen, met vaak ernstige gevolgen voor de fietser. Conflictvrije kruispunten kunnen daaraan verhelpen. Die kruispunten volgen het principe dat alle fietsers en voetgangers tegelijk groen hebben, het zogenaamde vierkant groen. Dit principe willen we opnemen in onze wegcode.

We hebben via amendementen nog enkele elementen toegevoegd om de veiligheid van fietsers te verbeteren, met de gelijkstelling van drie- en vierwielaars van minder dan een meter breed aan fietsen, de beperking tot 25 km per uur van de gemotoriseerde voortbewegingstoestellen conform de Europese regels en de toelating voor kinderen om tot 10 in jaar in plaats van tot 9 jaar op het voetpad te mogen fietsen. Buiten de bebouwde kom zullen voertuigen voortaan anderhalve meter zijdelingse afstand moeten houden van fietsers. Hopelijk kunnen we het gebruik van de fiets op die manier verder stimuleren.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**[30] Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 1er décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique en vue d'instaurer le dispositif "vert intégral pour les cyclistes" (2833/1-6)**

Proposition déposée par:

Jef Van den Bergh, Daphné Dumery, Roel Deseyn.

#### **Discussion générale**

Mme Goffinet, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

**[30.01] Jef Van den Bergh** (CD&V): L'utilisation du vélo pour le trajet entre le domicile et le lieu de travail connaît un succès croissant et avoisine aujourd'hui les 20 %. Cette situation s'explique en grande partie par le succès du vélo électrique. Malheureusement, le nombre d'accidents avec blessés diminue moins vite pour les cyclistes et les piétons que pour les autres usagers de la route, ce qui est inquiétant. Chaque année, le problème de l'angle mort provoque plusieurs accidents qui ont souvent des conséquences dramatiques pour le cycliste. Les carrefours sans conflits pourraient constituer une solution à cet égard. Ces carrefours répondent au principe dit du "carré vert" selon lequel le feu est vert en même temps tous les cyclistes et les piétons. Nous voulons inscrire ce principe dans notre Code de la route.

Par le biais d'amendements, nous avons encore ajouté quelques éléments en vue d'améliorer la sécurité des cyclistes, en assimilant aux vélos les trois-roues et les quatre-roues de moins d'un mètre de large, en limitant à 25 km/heure la vitesse des engins de déplacement motorisés, conformément à la réglementation européenne, et en portant de 9 à 10 ans l'âge jusqu'auquel les enfants peuvent se déplacer à vélo sur les trottoirs. En dehors des agglomérations, tous les véhicules devront désormais se tenir à une distance latérale d'un mètre cinquante des vélos. Espérons que nous pourrons de cette matière continuer à encourager l'utilisation du vélo.

Le **président**: La discussion générale est close.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2833/6)

Het wetsvoorstel telt 12 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 12 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**[31] Voorstel van resolutie tot onderzoek van de rol die de toenmalige NMBS heeft gespeeld bij de treintransporten en deportatie van joden in de Tweede Wereldoorlog (3596/1-5)**

Voorstel ingediend door:

David Geerts, Karin Temmerman.

### **Bespreking**

De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85,4) (3596/5)

Het opschrift werd door de commissie gewijzigd in "voorstel van resolutie betreffende de uitvoering van een onderzoek van de rol van de NMBS bij de treintransporten en deportatie van joden tijdens de Tweede Wereldoorlog".

**31.01** **Karin Temmerman** (sp.a): Ik dank de collega's voor hun steun, want na al die jaren moeten we de rol van de NMBS in de deportatie van joden en zigeuners – die overigens ook veel verzetstrijders hadden – wetenschappelijk doorlichten. Hopelijk maakt men hier in de volgende regeerperiode werk van.

**31.02** **Marcel Cheron** (Ecolo-Groen): Het Parlement zal die taak toevertrouwen aan de regering, die erop zal moeten toezien dat er werk wordt gemaakt van de opvolging. Hopelijk zal daarbij dezelfde werkwijze worden gehanteerd als voor de opvolging van het uitstekende werk van de historici van CEGESOMA in verband met de verantwoordelijkheid van de Belgische autoriteiten bij de Jodenvervolging. Gezien die parlementaire

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2833/6)

La proposition de loi compte 12 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 12 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**[31] Proposition de résolution relative à la réalisation d'une enquête sur le rôle joué par la SNCB dans les convois ferroviaires et la déportation de juifs durant la Seconde Guerre mondiale (3596/1-5)**

Proposition déposée par:

David Geerts, Karin Temmerman.

### **Discussion**

Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85,4) (3596/5)

L'intitulé a été modifié par la commission en "proposition de résolution relative à la réalisation d'une enquête sur le rôle de la SNCB dans les convois ferroviaires et la déportation de juifs durant la Seconde Guerre mondiale".

**31.01** **Karin Temmerman** (sp.a): Je remercie mes collègues pour leur appui car, après toutes ces années, il est de notre devoir de chercher à établir de manière scientifique le rôle joué par la SNCB dans la déportation de juifs et de tsiganes – qui comptaient au demeurant de nombreux résistants dans leurs rangs. Espérons que cette initiative sera mise en œuvre concrètement sous la prochaine législature.

**31.02** **Marcel Cheron** (Ecolo-Groen): Le Parlement va confier cette mission au gouvernement qui devra s'assurer qu'un suivi est organisé qui, je l'espère, se conformera à celui de l'excellent travail des historiens du CEGESOMA sur les responsabilités dans la Shoah. Vu cette tradition parlementaire, j'espère que ce sera fait au mieux pour que nous puissions, dans quelque temps, disposer d'un texte qui nous éclairera sur les

traditie hoop ik dat een en ander zo goed mogelijk zal gebeuren, zodat we over enige tijd over een tekst zullen kunnen beschikken die ons inzicht zal verschaffen in de verantwoordelijkheid van de betrokkenen.

Het werk van het Parlement met betrekking tot het levendig houden van de herinnering strekt ertoe verantwoordelijkheden te bepalen, de blik op de toekomst te richten en nieuwe gruwelijkheden te voorkomen.

Het Parlement krijgt via deze tekst een belangrijke rol toegekend. Ik wil de kwaliteit van de persoonlijke bijdrage van de heer Geerts onderstrepen. (*Applaus bij Ecolo-Groen*)

**31.03 Jef Van den Bergh** (CD&V): Ook ik wil graag mijn steun te betuigen voor dit voorstel van resolutie, waarvoor wij in de commissie twee amendementen hebben ingediend, die unaniem zijn aangenomen. Ik wil ook een eresaluut brengen aan collega David Geerts, die met deze resolutie zijn carrière hier mooi afsluit.

**31.04 Minister François Bellot** (Frans): Ik ben blij met dit initiatief. De NMBS werd verzocht het onderzoek in eventuele archieven aan een team toe te vertrouwen. Ik zal mijn opvolger suggereren om een bijzondere commissie, misschien een senaatscommissie, met die kwestie te belasten. Ik zal hem een nota dienaangaande bezorgen.

**De voorzitter:** De bespreking is gesloten.

Er werden geen amendementen ingediend.

De stemming over het voorstel van resolutie zal later plaatsvinden.

**32 Voorstel van resolutie over de implementering van een daadwerkelijke bescherming van klokkenluiders bij het ministerie van Defensie en bij alle federale diensten (3042/1-3)**

Voorstel ingediend door:

Julie Fernandez Fernandez, Dirk Van der Maelen, Jacques Chabot, Ahmed Laaouej.

De commissie voor de Landsverdediging stelt voor dit voorstel van resolutie te verwerpen. (3042/3)

Overeenkomstig artikel 88 van het Reglement spreekt de plenaire vergadering zich uit over dit voorstel tot verwerping, na de rapporteur en eventueel de indiener te hebben gehoord.

responsabilités des uns et des autres.

Le travail de mémoire mené par le Parlement sert à cerner des responsabilités, à regarder vers l'avenir et à éviter de nouvelles horreurs.

Ce texte attribue au Parlement un rôle important. Je souligne la qualité de la contribution personnelle de M. Geerts. (*Applaudissements sur les bancs d'Ecolo-Groen*)

**31.03 Jef Van den Bergh** (CD&V): J'aimerais, moi aussi, témoigner de mon soutien à cette résolution à laquelle nous avons déposé en commission deux amendements qui ont été adoptés à l'unanimité. Je souhaiterais également rendre hommage à notre collègue David Geerts qui termine ainsi sa carrière sur une belle initiative.

**31.04 François Bellot**, ministre (*en français*): Je salue cette initiative. La SNCB a été priée de confier à une équipe la tâche de chercher d'éventuelles archives. Je suggérerai à mon successeur de confier la question à une commission spéciale, peut-être au Sénat: je lui remettrai une note à cet effet.

**Le président:** La discussion est close.

Aucun amendement n'a été déposé.

Le vote sur la proposition de résolution aura lieu ultérieurement.

**32 Proposition de résolution visant à mettre œuvre une protection effective des lanceurs d'alerte au sein du ministère de la Défense et de l'ensemble des services fédéraux (3042/1-3)**

Proposition déposée par:

Julie Fernandez Fernandez, Dirk Van der Maelen, Jacques Chabot, Ahmed Laaouej.

La commission de la Défense nationale propose de rejeter cette proposition de résolution. (3042/3)

Conformément à l'article 88 du Règlement, l'assemblée plénière se prononcera sur cette proposition de rejet après avoir entendu le rapporteur et, éventuellement, l'auteur.

**32.01 Julie Fernandez Fernandez (PS):** In onze tekst, die we hebben ingediend naar aanleiding van de debatten over de vervanging van de F-16's, wordt er gevraagd om een algemeen en aangepast beschermingsmechanisme in te stellen voor klokkenluiders in het ministerie van Defensie, om vertrouwenspersonen aan te duiden en om een evaluatie van de efficiënte van de wet betreffende de melding van een veronderstelde integriteitsschending in de federale administratieve overheden door haar personeelsleden aan het Parlement voor te stellen.

Wij begrijpen niet waarom de voormalige meerderheid deze tekst niet gesteund heeft, ondanks de redelijke aanpassingen die erin aangebracht werden.

**De voorzitter:** Geen andere spreker mag het woord nemen.

De stemming over het voorstel tot verwerping van dit voorstel van resolutie zal later plaatsvinden.

**33 Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 25, § 1, van de wet van 27 april 2018 op de politie van de spoorwegen (3665/1-4)**

Voorstel ingediend door:

Philippe Pivin, Jean-Jacques Flahaux, Sandrine De Crom, Nele Lijnen.

#### **Algemene bespreking**

De heer Van den Bergh, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

#### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3665/1)

Het wetsvoorstel telt 3 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 3 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**32.01 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Notre texte, déposé suite aux débats concernant le remplacement des F-16, demande d'œuvrer à un mécanisme général et adapté de protection des lanceurs d'alerte au sein du ministère de la Défense, en instaurant des personnes de confiance, et de présenter au Parlement une évaluation de l'efficacité de la loi relative à la dénonciation d'une atteinte suspectée à l'intégrité au sein d'une autorité administrative fédérale par un membre de son personnel.

Nous ne comprenons pas pourquoi l'ex-majorité n'a pas soutenu le document, en dépit des accommodements raisonnables apportés.

**Le président:** Plus personne ne peut prendre la parole.

Le vote sur la proposition de rejet de cette proposition de résolution aura lieu ultérieurement.

**33 Proposition de loi modifiant l'article 25, § 1er, de la loi du 27 avril 2018 sur la police des chemins de fer (3665/1-4)**

Proposition déposée par:

Philippe Pivin, Jean-Jacques Flahaux, Sandrine De Crom, Nele Lijnen.

#### **Discussion générale**

M. Van den Bergh, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

La discussion générale est close.

#### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3665/1)

La proposition de loi compte 3 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 3 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**[34] Wetsontwerp houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 30 januari 2019 tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten (3638/1-3)**

Zonder verslag

#### **Algemene bespreking**

De algemene bespreking is gesloten.

#### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) 3638/1)

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 en 2 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**[35] Wetsvoorstel tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de werving en de professionele evaluatie van de militairen (3608/1-5)**

Voorstel ingediend door:

Damien Thiéry, Hendrik Bogaert, Veli Yüksel, Tim Vandenput.

#### **Algemene bespreking**

**35.01 Rita Bellens**, rapporteur: Ik verwijst naar het schriftelijk verslag dat binnenkort beschikbaar zal zijn.

**35.02 Véronique Waterschoot** (Ecolo-Groen): Wij steunen deze tekst, maar betreuren wel de methode en het wanbeheer van de regering. De bedoelingen zijn loffelijk, en de bepalingen werden besproken in overleg met de sociale partners. De tekst strekt ertoe de arbeidsomstandigheden te verbeteren.

De tekst heeft tot doel praktische selectieproeven te organiseren, het privé- en het beroepsleven van de militairen beter met elkaar in balans te brengen, de gevolgen van de brexit voor Defensie in vaste

**[34] Projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération du 30 janvier 2019 entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relatif à la prévention et à la gestion de l'introduction et de la propagation des espèces exotiques envahissantes (3638/1-3)**

Sans rapport

#### **Discussion générale**

La discussion générale est close.

#### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3638/1)

Le projet de loi compte 2 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 et 2 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**[35] Proposition de loi modifiant diverses dispositions relatives au recrutement et à l'évaluation professionnelle des militaires (3608/1-5)**

Proposition déposée par:

Damien Thiéry, Hendrik Bogaert, Veli Yüksel, Tim Vandenput.

#### **Discussion générale**

**35.01 Rita Bellens**, rapporteur: Je renvoie au rapport écrit qui sera bientôt disponible.

**35.02 Véronique Waterschoot** (Ecolo-Groen): Nous soutenons ce texte, tout en déplorant la méthode et la mauvaise gestion du gouvernement. Son objectif est noble, ses dispositions ont été discutées avec les partenaires sociaux et elle vise à améliorer les conditions de travail.

Le texte a pour objectifs d'organiser des épreuves pratiques de sélection, de favoriser l'équilibre entre vie privée et vie professionnelle des militaires, de gérer la question du Brexit au sein de la Défense et

banen te leiden en een verzekering in te voeren voor militairen die opdrachten uitvoeren in België.

Het aantal kandidaten die mogen deelnemen aan de praktische proeven zal om organisatorische redenen beperkt worden. Men moet er zeker van kunnen zijn dat de selectie zal gebeuren aan de hand van objectieve criteria, om discriminatie en willekeur te vermijden.

De tekst anticipeert op en regelt de problemen voor twee militairen met de Britse nationaliteit die wegens de brexit de Belgische nationaliteit hebben aangevraagd. We moeten erop toezien dat er geen discriminatie ontstaat ten aanzien van personen in de privésector die met dezelfde problematiek geconfronteerd worden, ook al gelden er daar heel andere rechtsregels.

Eindelijk denkt men eraan de militairen te verzekeren die sinds 2015 in onze straten worden ingezet in het kader van een speciale operatie, nadat men in 2016 had ontdekt dat ze niet verzekerd waren in geval van een drama of een ongeval op Belgische bodem. En dan moet men wachten op een amendement op de valreep, aan het einde van de legislatuur, om dat probleem op te lossen! Voor mijn fractie is door de straten patrouilleren geen opdracht voor het leger, maar voor de politie. De massale inzet van veiligheidstroepen, waarbij er een beroep gedaan wordt op militairen, mag slechts een tijdelijke en uitzonderlijke maatregel zijn.

**35.03 Steven Vandeput (N-VA):** Ik moet mevrouw Waterschoot erop wijzen dat het amendement dat we deze namiddag in de commissie hebben besproken voor het eerst in 2016 op de regeringstafel lag. Voor alle duidelijkheid: iedereen die voor Defensie werkt, is verzekerd, maar tot nu toe was niet iedereen die deelnam aan operaties op dezelfde manier verzekerd, en dat is niet billijk. Iedereen mag zijn mening hebben over het inzetten van militairen op straat bij verhoogde terreurdreiging, maar dan moet men ook in het achterhoofd houden dat militairen eerste hulp boden naar aanleiding van de aanslagen op 22 maart 2016.

**35.04 Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen):** Mijnheer Vandeput, u geeft me de informatie die de minister mij zo-even in de commissie niet heeft kunnen meedelen. Hoe komt het dat dit amendement pas vandaag ter tafel komt, terwijl het in 2016 al werd besproken en de N-VA op 6 december uit de regering gestapt is? Sinds 2016 hebt u militairen op straat laten patrouilleren zonder

d'organiser un système d'assurance pour les militaires en opération en Belgique.

Le nombre de candidats pouvant participer aux épreuves pratiques sera limité pour des questions d'organisation: il faudra s'assurer que la sélection s'opérera sur des critères objectifs, pour éviter discrimination et arbitraire.

Le texte anticipe et règle les difficultés pour deux militaires britanniques qui ont introduit une demande de nationalité belge en raison du Brexit: veillons à ne pas créer de discrimination par rapport à des professionnels privés qui pourraient se retrouver dans la même situation, même si les règles de droit sont très différentes dans les deux cas.

On songe, enfin, à assurer les militaires en opération spéciale dans nos rues depuis 2015, après avoir découvert en 2016 qu'ils n'étaient pas couverts en cas de drame ou d'accident sur le sol belge. Et il faut attendre un amendement de dernière minute, à la fin de la législature, pour résoudre ce problème! Pour mon groupe, patrouiller dans les rues n'est pas une mission de la défense mais de la police: la stratégie de saturation avec recours aux militaires ne peut être que temporaire et exceptionnelle.

**35.03 Steven Vandeput (N-VA):** Je dois attirer l'attention de Mme Waterschoot sur le fait que l'amendement que nous avons examiné cet après-midi en commission s'est retrouvé pour la première fois sur la table du gouvernement en 2016. Pour que les choses soient claires, je vous dirai que tous ceux qui travaillent pour la Défense sont assurés mais à ce jour, tous ceux qui participent à des opérations n'étaient pas assurés de la même manière, ce qui n'était pas équitable. Libre à chacun d'avoir son opinion sur la présence de militaires dans les rues en cas de relèvement du niveau de la menace mais il faut garder présent à l'esprit que les militaires sont les premiers à avoir offert leur aide après les attentats du 22 mars 2016.

**35.04 Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen):** Monsieur Vandeput, vous me donnez les informations que le ministre n'a pas pu me donner tout à l'heure en commission. Comment se fait-il que cet amendement soit sur la table seulement aujourd'hui alors qu'il a été examiné en 2016 et que la N-VA a quitté le gouvernement le 6 décembre? Depuis 2016, vous avez laissé les militaires dans la

dat zij dezelfde bescherming genoten als bij opdrachten in het buitenland. Desalniettemin zal mijn fractie het amendement steunen.

**De voorzitter:** De algemene bespreking is gesloten.

#### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3608/7)

Het opschrift werd door de commissie gewijzigd in "wetsvoorstel tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het statuut van de militairen".

Het wetsvoorstel telt 21 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 21 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

*De vergadering wordt gesloten om 19.17 uur.*

rue sans la même protection qu'à l'étranger. Mon groupe soutient néanmoins l'amendement.

**Le président:** La discussion générale est close.

#### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3608/7)

L'intitulé a été modifié par la commission en "proposition de loi modifiant diverses dispositions relatives au statut des militaires".

La proposition de loi compte 21 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 21 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

*La séance est levée à 19 h 17.*