



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

SÉANCE PLÉNIÈRE

PLENUMVERGADERING

Jeudi

30-01-2020

Après-midi

Donderdag

30-01-2020

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttres originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

INHOUD

Excusés	1	Berichten van verhindering	1
QUESTIONS	1	VRAGEN	1
Questions jointes de	1	Samengevoegde vragen van	1
- Barbara Pas à Sophie Wilmès (première ministre) sur "Le rapatriement d'enfants de combattants de l'EI" (55000394P)	1	- Barbara Pas aan Sophie Wilmès (eerste minister) over "De repatriëring van IS-kinderen" (55000394P)	1
- Jean-Marie Dedecker à Sophie Wilmès (première ministre) sur "Le rapatriement des enfants de combattants de l'EI" (55000401P)	1	- Jean-Marie Dedecker aan Sophie Wilmès (eerste minister) over "De repatriëring van de kinderen van IS-strijders" (55000401P)	1
- Peter De Roover à Sophie Wilmès (première ministre) sur "L'astreinte pour non-respect du jugement concernant les enfants des combattants de l'EI" (55000411P) <i>Orateurs: Barbara Pas, présidente du groupe VB, Jean-Marie Dedecker, Peter De Roover, président du groupe N-VA, Sophie Wilmès, première ministre, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales</i>	1	- Peter De Roover aan Sophie Wilmès (eerste minister) over "De dwangsom voor het niet-naleven van het vonnis inzake de IS-kinderen" (55000411P) <i>Sprekers: Barbara Pas, voorzitter van de VB-fractie, Jean-Marie Dedecker, Peter De Roover, voorzitter van de N-VA-fractie, Sophie Wilmès, eerste minister, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen</i>	1
Question de Marijke Dillen à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments) sur "L'attitude du parquet dans un dossier de prostitution infantile" (55000393P) <i>Orateurs: Marijke Dillen, Koen Geens, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes</i>	5	Vraag van Marijke Dillen aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der Gebouwen) over "De houding van het parket in een dossier rond kinderprostitutie" (55000393P) <i>Sprekers: Marijke Dillen, Koen Geens, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken</i>	5
Question de Philippe Pivin à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments) sur "L'arrêt de la Cour de cassation à propos du PKK" (55000412P) <i>Orateurs: Philippe Pivin, Koen Geens, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes</i>	6	Vraag van Philippe Pivin aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der Gebouwen) over "Het arrest van het Hof van Cassatie met betrekking tot de PKK" (55000412P) <i>Sprekers: Philippe Pivin, Koen Geens, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken</i>	6
Question de Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "L'étude du Vias institute sur la collecte de données biométriques" (55000405P) <i>Orateurs: Tim Vandenput, Pieter De Crem, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé du Commerce extérieur</i>	8	Vraag van Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De Vias-studie over de inzameling van biometrische gegevens" (55000405P) <i>Sprekers: Tim Vandenput, Pieter De Crem, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Buitenlandse Handel</i>	8
Questions jointes de	9	Samengevoegde vragen van	9
- Jan Bertels à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "La pénurie de personnel infirmier" (55000397P)	9	- Jan Bertels aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "Het tekort aan verpleegkundigen" (55000397P)	9
- Caroline Taquin à Maggie De Block (Affaires	9	- Caroline Taquin aan Maggie De Block (Sociale	9

sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "Le rapport du KCE sur les infirmiers" (55000404P)		Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "Het KCE-rapport over de verpleegkundigen" (55000404P)	
- Robby De Caluwé à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "L'étude du KCE révélant la nécessité de développer de nouveaux modèles de soins" (55000406P)	9	- Robby De Caluwé aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "De KCE-studie waarin er wordt gewezen op de nood aan nieuwe zorgverlening" (55000406P)	9
- Sofie Merckx à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "La pénurie de personnel infirmier" (55000410P)	9	- Sofie Merckx aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "Het tekort aan verpleegkundigen" (55000410P)	9
- Els Van Hoof à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "La nécessité de déployer davantage d'infirmiers au chevet du patient" (55000413P)	9	- Els Van Hoof aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "De nood aan meer handen rond het bed" (55000413P)	9
- Maxime Prévot à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "L'étude du KCE sur le manque d'infirmiers dans les hôpitaux" (55000416P)	9	- Maxime Prévot aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "De KCE-studie over het gebrek aan verpleegkundigen in de ziekenhuizen" (55000416P)	9
- Hervé Rigot à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "La mise à disposition du budget du Fonds blouses blanches" (55000407P)	9	- Hervé Rigot aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "Het vrijmaken van het budget voor het Zorgpersoneelfonds" (55000407P)	9
Orateurs: Jan Bertels, Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et la Migration, Caroline Taquin, Robby De Caluwé, Sofie Merckx, Els Van Hoof, Maxime Prévot, Hervé Rigot		Spreekers: Jan Bertels, Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie, Caroline Taquin, Robby De Caluwé, Sofie Merckx, Els Van Hoof, Maxime Prévot, Hervé Rigot	
Questions jointes de	15	Samengevoegde vragen van	15
- Marc Goblet à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "La protection et le financement de la sécurité sociale" (55000398P)	15	- Marc Goblet aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "De bescherming en de financiering van de sociale zekerheid" (55000398P)	15
- Marie-Colline Leroy à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "La protection et le financement du système de sécurité sociale" (55000402P)	15	- Marie-Colline Leroy aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "De bescherming en de financiering van het socialezekerheidsstelsel" (55000402P)	15
- Steven De Vuyst à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "La grande manifestation de la FGTB en faveur d'une sécurité sociale forte" (55000418P)	15	- Steven De Vuyst aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "De grote betoging van het ABVV voor een sterke sociale zekerheid" (55000418P)	15
Orateurs: Marc Goblet, Marie-Colline Leroy, Steven De Vuyst, Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et la Migration		Spreekers: Marc Goblet, Marie-Colline Leroy, Steven De Vuyst, Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie	
Questions jointes de	18	Samengevoegde vragen van	18
- Frieda Gijbels à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "La communication relative au coronavirus"	18	- Frieda Gijbels aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "De communicatie met betrekking tot het	18

(55000408P)		coronavirus" (55000408P)	
- Georges Dallemagne à François Bellot (Mobilité) sur "Les mesures de précaution prises dans les aéroports après l'apparition du coronavirus" (55000417P) <i>Orateurs: Frieda Gijbels, Georges Dallemagne, Maggie De Block</i> , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et la Migration	18	- Georges Dallemagne aan François Bellot (Mobiliteit) over "De voorzorgsmaatregelen in de luchthavens naar aanleiding van de uitbraak van het coronavirus" (55000417P) <i>Sprekers: Frieda Gijbels, Georges Dallemagne, Maggie De Block</i> , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie	18
Questions jointes de	20	Samengevoegde vragen van	20
- Evita Willaert à Daniel Bacquelaine (Pensions) sur "La nouvelle procédure de contrôle de la GRAPA et l'avis de l'Autorité de protection des données" (55000395P)	20	- Evita Willaert aan Daniel Bacquelaine (Pensioenen) over "De nieuwe IGO-controleprocedure en het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit" (55000395P)	20
- Anja Vanrobaeys à Daniel Bacquelaine (Pensions) sur "Le courrier d'organisations de lutte contre la pauvreté et l'avis de l'APD sur les contrôles GRAPA" (55000396P)	20	- Anja Vanrobaeys aan Daniel Bacquelaine (Pensioenen) over "De brief van armoedeorganisaties en het advies van de GBA met betrekking tot de IGO-controles" (55000396P)	20
- Nahima Lanjri à Daniel Bacquelaine (Pensions) sur "La procédure de contrôle de la GRAPA" (55000414P)	20	- Nahima Lanjri aan Daniel Bacquelaine (Pensioenen) over "De IGO-controleprocedure" (55000414P)	20
- Jean-Marc Delizée à Daniel Bacquelaine (Pensions) sur "Le critère de résidence dans le cadre de la GRAPA" (55000419P) <i>Orateurs: Evita Willaert, Anja Vanrobaeys, Nahima Lanjri, Jean-Marc Delizée, Daniel Bacquelaine</i> , ministre des Pensions	21	- Jean-Marc Delizée aan Daniel Bacquelaine (Pensioenen) over "De verblijfsvoorwaarde inzake de IGO" (55000419P) <i>Sprekers: Evita Willaert, Anja Vanrobaeys, Nahima Lanjri, Jean-Marc Delizée, Daniel Bacquelaine</i> , minister van Pensioenen	21
Questions jointes de	24	Samengevoegde vragen van	24
- François De Smet à Philippe Goffin (Affaires étrangères et Défense) sur "Le plan de "paix" pour le Proche-Orient" (55000400P)	24	- François De Smet aan Philippe Goffin (Buitenlandse Zaken en Defensie) over "Het zogenaamde vredesplan voor het Midden-Oosten" (55000400P)	24
- Nabil Boukili à Philippe Goffin (Affaires étrangères et Défense) sur "Le plan de paix pour le Proche-Orient" (55000409P)	25	- Nabil Boukili aan Philippe Goffin (Buitenlandse Zaken en Defensie) over "Het vredesplan voor het Midden-Oosten" (55000409P)	25
- Malik Ben Achour à Philippe Goffin (Affaires étrangères et Défense) sur "Le plan de paix pour le Proche-Orient" (55000415P) <i>Orateurs: François De Smet, Nabil Boukili, Malik Ben Achour, Philippe Goffin</i> , ministre des Affaires étrangères et de la Défense	25	- Malik Ben Achour aan Philippe Goffin (Buitenlandse Zaken en Defensie) over "Het vredesplan voor het Midden-Oosten" (55000415P) <i>Sprekers: François De Smet, Nabil Boukili, Malik Ben Achour, Philippe Goffin</i> , minister van Buitenlandse Zaken en van Defensie	25
PROJET ET PROPOSITIONS DE LOI	27	WETSONTWERP EN -VOORSTELLEN	27
Projet de loi portant le deuxième ajustement de la loi de finances du 21 décembre 2018 pour l'année budgétaire 2019 (890/1-3)	27	Wetsontwerp houdende de tweede aanpassing van de financiewet van 21 december 2018 voor het begrotingsjaar 2019 (890/1-3)	27
<i>Discussion générale</i> <i>Orateurs: Sander Loones, Kurt Ravyts, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et	27	<i>Algemene bespreking</i> <i>Sprekers: Sander Loones, Kurt Ravyts, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en	27

ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement		minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking	
<i>Discussion des articles</i>	30	<i>Bespreking van de artikelen</i>	30
Proposition de loi organisant le financement des mesures de fin de carrière pour les membres de la police locale pour l'année 2020 (895/1-6)	30	Wetsvoorstel tot regeling van de financiering van de eindeloopbaanmaatregelen voor de personeels-leden van de lokale politie voor het jaar 2020 (895/1-6)	30
<i>Discussion générale</i>	30	<i>Algemene bespreking</i>	30
<i>Orateurs:</i> Tim Vandenput , rapporteur, Éric Thiébaud , Ahmed Laaouej , président du groupe PS, Joy Donné , John Crombez , Peter De Roover , président du groupe N-VA, Ortwin Depoortere , Ludivine Dedonder , Dries Van Langenhove , Caroline Taquin , David Clarinval , vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique, Franky Demon , Gaby Colebunders , Anja Vanrobaeys , Vanessa Matz		<i>Sprekers:</i> Tim Vandenput , rapporteur, Éric Thiébaud , Ahmed Laaouej , voorzitter van de PS-fractie, Joy Donné , John Crombez , Peter De Roover , voorzitter van de N-VA-fractie, Ortwin Depoortere , Ludivine Dedonder , Dries Van Langenhove , Caroline Taquin , David Clarinval , vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, Franky Demon , Gaby Colebunders , Anja Vanrobaeys , Vanessa Matz	
<i>Discussion des articles</i>	40	<i>Bespreking van de artikelen</i>	40
Proposition de loi portant insertion du livre 3 "Les biens" dans le nouveau Code civil (173/1-9)	40	Wetsvoorstel houdende invoeging van boek 3 "Goederen" in het nieuw Burgerlijk Wetboek (173/1-9)	40
<i>Discussion générale</i>	40	<i>Algemene bespreking</i>	40
<i>Orateurs:</i> Stefaan Van Hecke , rapporteur, Christoph D'Haese , Marijke Dillen , Servais Verherstraeten , président du groupe CD&V, Nabil Boukili , John Crombez , Vanessa Matz , Sophie Rohonyi		<i>Sprekers:</i> Stefaan Van Hecke , rapporteur, Christoph D'Haese , Marijke Dillen , Servais Verherstraeten , voorzitter van de CD&V-fractie, Nabil Boukili , John Crombez , Vanessa Matz , Sophie Rohonyi	
<i>Discussion des articles</i>	48	<i>Bespreking van de artikelen</i>	48
Proposition de loi modifiant le Code d'instruction criminelle en ce qui concerne l'utilisation du polygraphe (577/1-11)	48	Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van Strafvordering wat het gebruik van de polygraaf betreft (577/1-11)	48
<i>Discussion générale</i>	48	<i>Algemene bespreking</i>	48
<i>Orateurs:</i> Vanessa Matz , rapporteur, Sophie De Wit , Khalil Aouasti , Katleen Bury , Els Van Hoof , Katja Gabriëls , Sophie Rohonyi		<i>Sprekers:</i> Vanessa Matz , rapporteur, Sophie De Wit , Khalil Aouasti , Katleen Bury , Els Van Hoof , Katja Gabriëls , Sophie Rohonyi	
<i>Discussion des articles</i>	55	<i>Bespreking van de artikelen</i>	55
MOTION DE DÉCLARATION D'UNE DISCRIMINATION POUR DES RAISONS IDÉOLOGIQUES ET PHILOSOPHIQUES	55	MOTIE TOT VERKLARING VAN DISCRIMINATIE OM IDEOLOGISCHE EN FILOSOFISCHE REDENEN	55
Proposition de décision relative à la motion de déclaration d'une discrimination pour des raisons idéologiques et philosophiques, relative à la proposition de décret modifiant le décret du 7 juillet 2017 portant subvention et agrément de l'animation socioculturelle des adultes (863/1-3)	55	Voorstel van beslissing betreffende de motie tot verklaring van discriminatie om ideologische en filosofische redenen over het voorstel van decreet houdende wijziging van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk (863/1-3)	55

<i>Discussion</i>	55	<i>Bespreking</i>	55
<i>Orateurs:</i> Jan Briers , rapporteur, Peter De Roover , président du groupe N-VA, Barbara Pas , présidente du groupe VB, Steven De Vuyst , Özlem Özen , Jan Bertels		<i>Sprekers:</i> Jan Briers , rapporteur, Peter De Roover , voorzitter van de N-VA-fractie, Barbara Pas , voorzitter van de VB-fractie, Steven De Vuyst , Özlem Özen , Jan Bertels	
Prise en considération de propositions	66	Inoverwegingneming van voorstellen	66
Demandes d'urgence	66	Urgentieverzoeken	66
<i>Orateurs:</i> Evita Willaert , Leen Dierick		<i>Sprekers:</i> Evita Willaert , Leen Dierick	
VOTES NOMINATIFS	67	NAAMSTEMMINGEN	67
Proposition de loi modifiant la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes, en ce qui concerne l'interdiction de discrimination relative à la paternité ou à la comaternité, l'allaitement et la procréation médicalement assistée (165/12)	67	Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen wat het discriminatieverbod op vaderschap of meemoederschap, borstvoeding en medisch begeleide voortplanting betreft (165/12)	67
<i>Orateurs:</i> Els Van Hoof		<i>Sprekers:</i> Els Van Hoof	
Projet de loi portant le deuxième ajustement de la loi de finances du 21 décembre 2018 pour l'année budgétaire 2019 (890/3)	67	Wetsontwerp houdende de tweede aanpassing van de financiewet van 21 december 2018 voor het begrotingsjaar 2019 (890/3)	67
Amendements et articles réservés de la Proposition de loi organisant le financement des mesures de fin de carrière pour les membres de la police locale pour l'année 2020 (895/1-6)	67	Aangehouden amendementen en artikelen van het Wetsvoorstel tot regeling van de financiering van de eindeloopbaanmaatregelen voor de personeelsleden van de lokale politie voor het jaar 2020 (895/1-6)	67
Proposition de loi portant le livre 3 "Les biens" du Code civil (173/9)	68	Wetsvoorstel houdende boek 3 "Goederen" van het Burgerlijk Wetboek (173/9)	68
Amendements et articles réservés de la proposition de loi modifiant le Code d'instruction criminelle en ce qui concerne l'utilisation du polygraphe (577/1-11)	68	Aangehouden amendementen en artikelen van het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van strafvordering wat het gebruik van de polygraaf betreft (nieuw opschrift) (577/1-11)	68
Ensemble de la proposition de loi modifiant le Code d'instruction criminelle en ce qui concerne l'utilisation du polygraphe (577/11)	69	Geheel van het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van strafvordering wat het gebruik van de polygraaf betreft (nieuw opschrift) (577/11)	69
Proposition de décision relative à la motion de déclaration d'une discrimination pour des raisons idéologiques et philosophiques relative à la proposition de décret modifiant le décret du 7 juillet 2017 portant subvention et agrément de l'animation socioculturelle des adultes (863/3)	70	Voorstel van beslissing betreffende de motie tot verklaring van discriminatie om ideologische en filosofische redenen over het voorstel van decreet houdende wijziging van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk (863/3)	70
<i>Orateurs:</i> Khalil Aouasti		<i>Sprekers:</i> Khalil Aouasti	
Adoption de l'ordre du jour	70	Goedkeuring van de agenda	70

SÉANCE PLÉNIÈRE

du

JEUDI 30 JANVIER 2020

Après-midi

PLENUMVERGADERING

van

DONDERDAG 30 JANUARI 2020

Namiddag

La séance est ouverte à 14 h 15 par M. Patrick Dewael, président.

Ministres du gouvernement fédéral présents lors de l'ouverture de la séance: Mme Sophie Wilmès et MM. Koen Geens et David Clarinval.

Excusés

Devoirs de mandat: Catherine Fonck
Raisons de santé: Pieter De Spiegeleer, Philippe Tison
Conseil de l'Europe: Darya Safai, Tom Van Grieken

Gouvernement fédéral

Nihil

Questions**01 Questions jointes de**

- Barbara Pas à Sophie Wilmès (première ministre) sur "Le rapatriement d'enfants de combattants de l'EI" (55000394P)
- Jean-Marie Dedecker à Sophie Wilmès (première ministre) sur "Le rapatriement des enfants de combattants de l'EI" (55000401P)
- Peter De Roover à Sophie Wilmès (première ministre) sur "L'astreinte pour non-respect du jugement concernant les enfants des combattants de l'EI" (55000411P)

01.01 Barbara Pas (VB): La politique laxiste du gouvernement en matière de justice nous avait déjà valu dans le monde la réputation de havre international pour les criminels, mais depuis cette semaine, la Belgique est désormais aussi connue en tant que banque d'épargne pour terroristes. À ce jour, l'État belge doit payer 200 000 euros à dix enfants de gangsters de l'EI hébergés dans le camp

De vergadering wordt geopend om 14.15 uur en voorgezeten door de heer Patrick Dewael.

Aanwezig bij de opening van de vergadering zijn de ministers van de federale regering: mevrouw Sophie Wilmès en de heren Koen Geens en David Clarinval.

Berichten van verhindering

Ambtsplicht: Catherine Fonck
Gezondheidsredenen: Pieter De Spiegeleer, Philippe Tison
Raad van Europa: Darya Safai, Tom Van Grieken

Federale regering

Nihil

Vragen**01 Samengevoegde vragen van**

- Barbara Pas aan Sophie Wilmès (eerste minister) over "De repatriëring van IS-kinderen" (55000394P)
- Jean-Marie Dedecker aan Sophie Wilmès (eerste minister) over "De repatriëring van de kinderen van IS-strijders" (55000401P)
- Peter De Roover aan Sophie Wilmès (eerste minister) over "De dwangsom voor het niet-naleven van het vonnis inzake de IS-kinderen" (55000411P)

01.01 Barbara Pas (VB): Door het lakse justitiebeleid waren we wereldwijd al bekend als internationale vrijhaven voor criminelen, maar sinds deze week is dit land ook bekend als internationale spaarbank voor terroristen. Tot op vandaag moet de Belgische Staat 200.000 euro betalen aan tien kinderen van IS-gangsters in het Syrische kamp Al-Hol. Elke dag komt daar 5.000 euro per kind bij en

d'Al-Hol en Syrie. Chaque jour, 5 000 euros supplémentaires par enfant viennent s'ajouter à ce montant et dans sa décision du 11 décembre 2019, le juge militant n'a pas fixé de plafond à cette astreinte.

Toute une vie de travail ne suffit pas au citoyen belge laborieux pour épargner la somme que ces enfants de combattants de l'EI pourront retirer de leur carnet d'épargne belge lorsqu'ils atteindront l'âge de 21 ans.

La première ministre a même renoncé à se pourvoir en appel, alors que, selon le ministre de la Justice, c'est une procédure habituelle dans ce genre d'affaire.

Pourquoi l'État n'a-t-il pas interjeté appel? Quelles sont les dispositions prises néanmoins par la première ministre pour éviter des astreintes galopantes? Prendra-t-elle des initiatives, afin de revoir ou de dénoncer les traités et les conventions invoqués par les juges pour étayer ces jugements aberrants? Que dit le rapport de l'OCAM à ce propos?

Il nous est interdit de renvoyer des criminels en séjour illégal dans des zones de conflit, mais nous devons, en revanche, y envoyer nos compatriotes pour les assister.

01.02 Jean-Marie Dedecker (INDEP): Un juge des référés activiste et deux avocats sans scrupules sont parvenus à exiger une astreinte de 50 000 euros par jour, à charge du contribuable, pour assurer le rapatriement en Belgique de dix enfants de criminels de guerre.

Selon le porte-parole de la première ministre, une mission est en route vers Erbil en vue de rapatrier ces enfants. Le représentant kurde affirme pourtant n'être au courant de rien. L'autre version est que les enfants ne peuvent pas revenir en Belgique si leurs parents ne reviennent pas. Laquelle de ces versions est la bonne?

La première ministre s'est refusée à interjeter appel. Les avocats ont à présent eux-mêmes formé appel afin de demander que les parents de ces enfants, lesdits criminels de guerre, puissent également revenir en Belgique. Ce recours est fondé sur une conception souple de la législation.

La première ministre va-t-elle interjeter appel de cette décision? A-t-on déjà payé? Comment va-t-on payer? Comment va-t-on contrôler s'il s'agit effectivement des enfants de ces criminels de guerre?

de activistische rechter bepaalde op 11 december 2019 geen bovengrens.

De hardwerkende burger in dit land krijgt in zijn hele leven niet bijeen wat deze IS-kinderen op hun 21ste van hun Belgische spaarboekje zullen kunnen afhalen.

De eerste minister heeft zelfs geen beroep aangetekend, hoewel dit volgens de minister van Justitie de gewoonte is in dit soort zaken.

Waarom is dat niet gebeurd? Wat heeft de eerste minister dan wel gedaan om een oplopende dwangsom te verhinderen? Wil zij initiatieven nemen om de verdragen en conventies waarop de rechters zich beroepen om zulke waanzinnige uitspraken te doen, te herzien of op te zeggen? Wat is het OCAD-verslag ter zake?

Wij mogen geen illegale criminelen terugsturen naar oorlogsgebieden, maar moeten er wel eigen mensen heen sturen om die criminelen ter wille te zijn.

01.02 Jean-Marie Dedecker (ONAFH): Een activistische rechter in kortgeding en twee gewetenloze advocaten zijn erin geslaagd 50.000 euro per dag als dwangsom te eisen, die de belastingbetaler moet betalen, om tien kinderen van oorlogsmisdadigers terug naar België te halen.

Volgens de woordvoerder van de eerste minister is er een missie naar Erbil vertrokken om die kinderen te repatriëren. De Koerdische vertegenwoordiger zegt echter dat zij van niets weten. Het andere verhaal is dat de kinderen niet mogen terugkeren indien hun ouders niet ook terugkeren. Wat is de juiste versie?

De eerste minister heeft het vertikt om beroep aan te tekenen. Nu zijn de advocaten zelf ook in beroep gegaan, om te vragen dat de ouders van die kinderen, dus die oorlogsmisdadigers, ook zouden mogen terugkeren. Dat is gebaseerd op *soft law*.

Zal de eerste minister tegen die beslissing beroep aantekenen? Is er al betaald? Hoe zal er worden betaald? Hoe zal men controleren of het werkelijk om kinderen van die oorlogsmisdadigers gaat?

01.03 Peter De Roover (N-VA): Les intervenants précédents ont accusé le gouvernement d'immobilisme après le jugement du 11 décembre 2019. Je ne peux pas concevoir que la première ministre réponde dans un instant que le gouvernement a attendu six semaines avant de se voir condamné à une astreinte de 5 000 euros par jour et par enfant.

Le montant est à présent de 200 000 euros. J'espère que le gouvernement a pris les mesures nécessaires, à la fois pour respecter le jugement et pour éviter d'enfreindre sa propre politique qui consiste à ne pas rapatrier les mères.

Le jugement ne nous a pas contraints au rapatriement. Il a obligé notre pays à fournir les documents et l'assistance consulaire nécessaires.

Dans ma naïveté, j'ai cru que le gouvernement n'avait pas interjeté appel parce qu'il savait qu'il serait en mesure de respecter le jugement sans en supporter la conséquence insolite qui est que nous devrions payer 5 000 euros par jour et par enfant.

La réponse qui sera donnée rendra sans nul doute notre réplique inutile. La première ministre peut-elle nous rassurer?

01.04 Sophie Wilmès, première ministre (en néerlandais): Le gouvernement et moi-même sommes particulièrement sensibles à la détresse d'enfants victimes de situations dont ils ne sont aucunement responsables. C'est pourquoi il est de notre devoir de les aider.

En 2018, le gouvernement de plein exercice de l'époque avait décidé qu'il aiderait en principe à rapatrier les enfants de moins de dix ans; pour les enfants de plus de dix ans, les dossiers seraient traités individuellement en concertation avec les services de renseignement et de sécurité.

Depuis lors, plusieurs décisions judiciaires ont été prises. La première, prise par le juge francophone des référés du tribunal de première instance de Bruxelles, a condamné l'État belge à rapatrier trois combattantes et leurs sept enfants en exécutant les mesures que l'État juge les plus appropriées. L'État belge a fait appel de cette décision, qui est contraire à la position gouvernementale.

La seconde décision, celle du juge néerlandophone

01.03 Peter De Roover (N-VA): De vorige sprekers betichtten de regering ervan werkloos te hebben toegezien na het vonnis van 11 december 2019. Ik kan mij niet voorstellen dat de eerste minister zo meteen zal zeggen dat zij zes weken heeft gewacht om daarna een dwangsom van 5.000 euro per dag per kind opgelegd te krijgen.

We zitten nu op 200.000 euro. Ik verwacht dat de regering wel degelijk de nodige maatregelen heeft genomen om het vonnis na te leven én om te vermijden dat er een inbreuk wordt gepleegd op het regeringsbeleid dat erin bestaat de moeders niet naar hier te brengen.

Het vonnis heeft ons niet verplicht om te repatriëren. Het heeft ons land verplicht om de nodige consulaire hulp te verlenen en documenten te bezorgen.

In mijn naïviteit heb ik gedacht dat de regering niet in beroep is gegaan, omdat ze wist dat ze in staat zou zijn om het vonnis na te leven zonder de bizarre consequentie dat wij 5.000 euro per kind per dag zouden moeten betalen.

Het antwoord zal onze repliek ongetwijfeld onnodig maken. Kan de premier ons geruststellen?

01.04 Eerste minister Sophie Wilmès (Nederlands): De regering en ikzelf zijn zeer gevoelig voor de situatie van de kinderen die het slachtoffer zijn van omstandigheden waar zij op geen enkele manier voor verantwoordelijk zijn. Daarom hebben wij de plicht om hen te helpen.

De regering heeft met volle bevoegdheid in 2018 beslist dat terugkeersteun in principe wordt verleend aan kinderen jonger dan tien jaar; voor kinderen ouder dan tien jaar worden de dossiers geval per geval behandeld, in overleg met de inlichtingen- en veiligheidsdiensten.

Er zijn sindsdien meerdere rechterlijke beslissingen genomen. De eerste beslissing, van de Franstalige rechter in kortgeding van de rechtbank van eerste aanleg van Brussel, verordende de Belgische Staat tot de repatriëring van drie FTF-vrouwen en hun zeven kinderen door de maatregelen uit te voeren die de Staat het meest geschikt acht. De Belgische Staat heeft beroep aangetekend tegen deze beslissing, die in strijd is met het regeringsstandpunt.

De tweede beslissing, van de Nederlandstalige

des référés du tribunal de première instance de Bruxelles, ordonne à l'État belge d'apporter une aide consulaire à dix enfants se trouvant dans le camp Al-Hol, et de leur fournir les documents nécessaires pour pouvoir effectuer le voyage de Syrie en Belgique avec accompagnement et entrer légalement sur le territoire belge.

Le comité ministériel restreint s'est à nouveau réuni les 17 et 24 janvier pour mettre en œuvre la deuxième décision. Il est bel et bien prévu de rapatrier les enfants. Durant la semaine du 20 janvier, un juge consulaire belge s'est rendu à Erbil en Irak, une zone caractérisée par un niveau de la menace fixé à trois, pour apporter des laissez-passer destinés aux enfants.

Il était prévu que le consul se rende à la frontière irako-syrienne pour y rencontrer les enfants et l'autorité kurde de Syrie. Les Kurdes de Syrie ont refusé, préférant organiser une rencontre sur le territoire syrien. Le Parlement a décidé de ne pas autoriser le déplacement de militaires belges sur le territoire syrien, ce qui fait qu'il devient encore plus compliqué de garantir la sécurité du personnel consulaire.

Nous poursuivrons les efforts diplomatiques si les autorités kurdes syriennes ne changent pas d'avis. Dans la perspective d'une intensification des efforts, le ministre des Affaires étrangères a prévu très prochainement une visite dans la région.

L'État a interjeté appel des décisions du juge des référés francophone et a interjeté un appel incident contre la décision du juge des référés néerlandophone ayant trait aux astreintes. Une mise en demeure a été signifiée dans le cadre de la décision du tribunal néerlandophone.

L'État s'efforcera en tout cas de démontrer au tribunal que tout est mis en œuvre pour rapatrier les enfants.

01.05 Barbara Pas (VB): Je suis également très sensible au sort des victimes et des enfants des victimes des criminels de l'EI. Il est vrai que les enfants ne sont pas responsables des actes commis par leurs parents, mais nous ne le sommes pas davantage. Rien ne nous oblige à les ramener en Belgique. Je ne suis, dès lors, absolument pas d'accord avec la décision initiale du gouvernement.

rechter in kortgeding van de rechtbank van eerste aanleg van Brussel, verordent de Belgische Staat om consulaire bijstand te verlenen aan tien kinderen in het kamp Al-Hol en hun de nodige documenten te bezorgen waarmee zij onder begeleiding van Syrië naar België kunnen reizen en België legaal kunnen binnenkomen.

Het kernkabinet is op 17 en 24 januari opnieuw bijeengekomen om de tweede beslissing te implementeren. Het is wel degelijk de bedoeling om de kinderen te repatriëren. Een Belgische consul heeft zich in de week van 20 januari naar Erbil in Irak begeven, een gebied met dreigingsniveau drie, met doorgangsbewijzen voor de kinderen.

Het was de bedoeling dat de consul zich naar de Iraaks-Syrische grens zou begeven om er de kinderen en de Syrisch-Koerdische autoriteit te ontmoeten. De Syrische Koerden weigerden en wilden liever een ontmoeting op Syrisch grondgebied regelen. Het Parlement heeft beslist om geen toestemming te verlenen voor de verplaatsing van Belgische militairen op Syrisch grondgebied, waardoor het nog moeilijker is om de veiligheid van het consulaire personeel te garanderen.

Als het standpunt van de Syrisch-Koerdische autoriteit niet verandert, worden de diplomatieke inspanningen voortgezet. De minister van Buitenlandse Zaken heeft in de nabije toekomst een bezoek aan de regio gepland om de inspanningen te intensifiëren.

De Staat heeft beroep aangetekend tegen de beslissingen van de Franstalige kortgedingrechter en een incidenteel beroep ingesteld tegen de beslissing van de Nederlandstalige kortgedingrechter in verband met de dwangsommen. In het kader van de Nederlandstalige beslissing vond een ingebrekestelling plaats.

In elk geval zal de Staat voor de rechtbank proberen te bewijzen dat alles in het werk wordt gesteld om de kinderen te repatriëren.

01.05 Barbara Pas (VB): Ik ben ook zeer gevoelig voor de slachtoffers en de kinderen van de slachtoffers van IS-gangsters. De kinderen zijn niet verantwoordelijk voor de daden van hun ouders, maar dat zijn wij ook niet. Wij hebben geen enkele verplichting om ze naar hier te halen. Ik ben dan ook helemaal niet akkoord met de initiële regeringsbeslissing.

Lorsque la Sûreté de l'État allemande affirme que ces enfants sont des bombes à retardement ce n'est pas sans raison. Si nous rapatrions ces enfants en Belgique, pourquoi d'autres bandits syriens ne tenteraient-ils pas une action similaire? Qu'est-ce qui pourrait empêcher d'autres criminels belges partis combattre en Syrie de tenter d'obtenir une décision judiciaire obligeant l'État à les rapatrier eux aussi?

Quel que soit le cas de figure, c'est de toute façon le contribuable qui trinque: soit financièrement par le paiement d'astreintes, soit par un risque accru en matière de sécurité.

01.06 Jean-Marie Dedecker (INDEP): Je me réjouis d'apprendre qu'aucun paiement n'a encore été effectué, mais qu'en est-il si le gouvernement peut rapatrier les enfants et que les parents – qui sont des criminels de guerre – doivent alors les suivre, conformément à la Convention européenne des droits de l'homme et à la Convention relative aux droits de l'enfant?

Aux Pays-Bas, cette question a été soumise à la cour d'appel, qui a estimé que la décision de rapatrier appartient au gouvernement, et non à la justice. Je propose de poser la même question à la Cour de cassation ou à la Cour constitutionnelle afin de mettre un terme à ce carrousel compassionnel.

01.07 Peter De Roover (N-VA): Je me réjouis également qu'aucune astreinte n'a été payée à ce jour. Il est toutefois étrange que la première ministre remette à présent elle-même en question sa propre décision, prise il y a six semaines, de ne pas interjeter appel. Un gouvernement d'affaires courantes a les mains libres pour régler une affaire courante telle que celle-ci. Une attitude passive risque, en l'espèce, de coûter 5 000 euros par enfant. Si la première ministre n'est même pas en mesure d'assumer cette tâche, je me demande bien ce qui justifie sa présence dans cet hémicycle.

L'incident est clos.

02 Question de Marijke Dillen à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments) sur "L'attitude du parquet dans un dossier de prostitution infantile" (55000393P)

02.01 Marijke Dillen (VB): Le ministre a déjà dû répondre ici il y a deux semaines à des questions concernant la bande d'adolescents proxénètes bruxellois qui contraignait des mineurs à la prostitution. Depuis lors, il s'avère que le parquet francophone de Bruxelles en avait déjà connaissance en août, mais que, dans le cadre de

De Duitse Veiligheid van de Staat zegt niet voor niets dat dit tikkende tijdbommen zijn. Als men die kinderen naar hier haalt, wat gaat andere Syriëgangsters tegenhouden om hetzelfde te doen? Wat gaat andere Belgische Syriëgangsters tegenhouden om juridisch af te dwingen dat men ze ook naar hier haalt?

In elk geval draait de belastingbetaler ervoor op: ofwel financieel met dwangsommen, ofwel met een verhoogd veiligheidsrisico.

01.06 Jean-Marie Dedecker (ONAFH): Ik ben al blij dat men nog niet heeft betaald, maar wat als de regering kinderen kan repatriëren en dan conform het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en het Kinderrechtenverdrag de ouders – oorlogsmisdadigers – moeten volgen?

In Nederland heeft men dit voorgelegd aan het hof van beroep, dat oordeelde dat de beslissing tot repatriëring toekomt aan de regering, niet aan het gerecht. Laten we diezelfde vraag stellen aan het Hof van Cassatie of het Grondwettelijk Hof om deze carrousel van medelijden te stoppen.

01.07 Peter De Roover (N-VA): Ik ben blij dat er nog geen dwangsommen werden betaald. Wel is het heel vreemd dat de premier haar beslissing van zes weken geleden om niet in beroep te gaan, nu zelf in vraag stelt. Een regering van lopende zaken heeft de handen vrij om een lopende zaak als deze te beredderen. Passiviteit dreigt in dit geval 5.000 euro per kind te kosten. Als zij deze taak nog niet aankan, vraag ik me af wat ze hier precies zit te doen.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van Marijke Dillen aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der Gebouwen) over "De houding van het parket in een dossier rond kinderprostitutie" (55000393P)

02.01 Marijke Dillen (VB): De minister kreeg hier twee weken geleden al vragen over een Brusselse bende van tienerpooiers die minderjarige meisjes in de prostitutie dwong. Inmiddels blijkt dat het Franstalige parket in Brussel daarvan al weet had in augustus, maar dat het in het raam van het politieonderzoek een vraag tot arrestaties en

l'enquête de police, il a refusé une demande d'arrestations et de perquisitions et qu'aucun juge d'instruction n'a été saisi.

En octobre, la perquisition a de nouveau été refusée dans le cadre d'une enquête de la police fédérale et seules des observations et des écoutes téléphoniques ont alors été autorisées. En présence de preuves suffisantes, on peut parler d'abstention coupable. Quelle sera la réaction du ministre?

02.02 Koen Geens, ministre (*en néerlandais*): Je ne suis pas autorisé à commenter un cas particulier, mais j'espère que ma réponse d'ordre général pourra clarifier les choses. Le parquet général et le parquet de Bruxelles affirment explicitement avoir agi conformément aux règles de la procédure pénale. Certaines enquêtes découlant de plaintes sont menées par le parquet, qui en assure un suivi extrêmement rigoureux. Dans de très nombreux cas, ce n'est toutefois pas le parquet mais le juge d'instruction qui peut autoriser certains devoirs d'enquête.

Dans ce dossier, le parquet a saisi un juge d'instruction à la mi-octobre, au vu des indications concrètes et de la nécessité de prendre des mesures, à savoir procéder à des perquisitions et des arrestations. Ce n'est pas le parquet, mais le juge d'instruction qui décide en la matière en toute indépendance et autonomie. C'est ce qui s'est passé dans l'affaire qui nous occupe et la bande criminelle en question aurait été démantelée, bien que l'affaire ne soit pas encore close.

02.03 Marijke Dillen (VB): Selon les informations dont je dispose, cette réponse n'est pas entièrement exacte. Ce dossier a été présenté en août au parquet francophone de Bruxelles, lequel comme chacun sait ne fonctionne pas. Le parquet a refusé de saisir un juge d'instruction. Selon la police, en octobre elle n'a obtenu que l'autorisation de procéder à des écoutes téléphoniques et à une observation.

Ce n'est pas digne du fonctionnement d'un État de droit et les criminels peuvent agir en toute liberté. Dans de telles affaires, dans l'intérêt des victimes et de la société, il est impératif d'agir beaucoup plus fermement.

L'incident est clos.

03 Question de Philippe Pivin à Koen Geens (VPM Justice et Régie des Bâtiments) sur "L'arrêt de la Cour de cassation à propos du PKK" (55000412P)

huiszoekingen heeft geweigerd en er ook geen onderzoeksrechter werd ingeschakeld.

In oktober werd de huiszoeking opnieuw geweigerd in het kader van een onderzoek van de federale politie en stond men slechts een observatie en een telefoontap toe. Bij voldoende bewijzen is zoiets schuldig verzuim. Wat gaat de minister hieraan doen?

02.02 Minister Koen Geens (*Nederlands*): Op een concreet geval mag ik niet ingaan, maar ik hoop dat mijn algemene antwoord duidelijkheid kan scheppen. Het parket-generaal en het parket van Brussel zeggen nadrukkelijk te hebben gehandeld volgens de regels van de strafprocedure. Bepaalde onderzoeken die voortvloeien uit klachten, worden gevoerd door het parket, dat deze klachten zeer nauwgezet opvolgt. In heel veel gevallen is het echter niet het parket, maar de onderzoeksrechter die bepaalde onderzoeksdaeden kan machtigen.

In deze zaak heeft het parket medio oktober een onderzoeksrechter aangesteld, gezien de concrete aanwijzingen en de nood aan maatregelen als huiszoekingen en aanhoudingen. Niet het parket, maar de onderzoeksrechter beslist daarover in alle onafhankelijkheid en autonomie. Hier is dat gebeurd en naar verluidt is de bewuste bende opgerold, al is de zaak nog niet afgerond.

02.03 Marijke Dillen (VB): Volgens mijn informatie klopt dit antwoord niet volledig. In augustus werd dat dossier voorgelegd aan het Franstalige parket in Brussel, dat zoals bekend – vierkant draait. Daar weigerde men de onderzoeksrechter in te schakelen. In oktober kreeg de politie naar eigen zeggen slechts de toestemming voor een telefoontap en een observatie.

Zo kan een rechtsstaat niet werken en geeft men de criminaliteit vrije baan. Men moet in dergelijke zaken veel krachtadiger optreden in het belang van de slachtoffers en de samenleving.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van Philippe Pivin aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der Gebouwen) over "Het arrest van het Hof van Cassatie met betrekking tot de PKK" (55000412P)

03.01 Philippe Pivin (MR): L'arrêt de la Cour de cassation dans l'affaire Ariadne a mis un terme aux poursuites pour participation à un groupe terroriste contre 42 personnes liées au PKK.

La justice belge estime donc que les activités du PKK s'inscrivent dans un conflit armé non international, ce qui ne veut pas dire que ces actes sont licites: ils pourront être poursuivis sur la base du droit pénal commun.

Qu'implique cet arrêt pour nos lois antiterroristes et pour la liste des sanctions "Union européenne"?

03.02 Koen Geens, ministre (*en français*): La Cour de cassation ne devait pas se prononcer sur le caractère terroriste du PKK en général mais au sens du Titre I^{er} ter du Code pénal. Cette décision n'a pas d'impact sur la qualification du groupe au regard d'autres législations, notamment celle sur les sanctions UE à l'égard des groupes terroristes.

La Cour devait préciser la portée de l'article 141bis du Code pénal qui ne définit pas les éléments constitutifs de l'infraction terroriste mais vise à définir dans quel cas on ne doit pas recourir au droit pénal national ordinaire mais bien au droit des conflits armés.

L'article provient de la législation pénale antiterroriste européenne, que la Belgique semble être la seule à avoir transposée en une disposition légale contraignante. Notre pays est très attaché au respect du droit international humanitaire. Cependant, cela ne doit pas porter préjudice à la lutte antiterroriste.

Ce n'est pas par acharnement que le parquet fédéral est systématiquement allé en appel: cet article peut avoir un effet majeur sur la lutte belge contre le terrorisme. C'est pourquoi mon cabinet, le SPF Justice et le parquet se demandent si une réponse législative est nécessaire. Le gouvernement n'hésitera pas à proposer tout changement nécessaire pour éviter des effets délétères sur la sécurité nationale ou la capacité du pays à soutenir ses alliés contre toutes les formes de terrorisme.

03.03 Philippe Pivin (MR): Restons déterminés sur cette question, à l'instar du ministre Goffin qui a

03.01 Philippe Pivin (MR): Het arrest van het Hof van Cassatie in de zogenaamde zaak Ariadne heeft een einde gesteld aan de vervolging van 42 personen die banden hebben met de PKK voor de deelname aan een terroristische groep.

De Belgische justitie is dus van mening dat de activiteiten van de PKK deel uitmaken van een niet-internationaal gewapend conflict, wat niet wil zeggen dat hun daden geoorloofd zijn. Ze kunnen vervolgd worden op basis van het gemeen strafrecht.

Welke gevolgen heeft dat arrest voor onze antiterrorwetten en voor de lijst met sancties van de Europese Unie?

03.02 Minister Koen Geens (Frans): Het Hof van Cassatie moest zich niet uitspreken over de vraag of de PKK een terreurorganisatie is in het algemeen, maar enkel zoals bedoeld in titel 1^{ter} van het Strafwetboek. Die beslissing heeft geen impact op de kwalificatie van die organisatie in het kader van andere wetgevingen, zoals de wetgeving met betrekking tot de Europese sancties jegens terreurorganisaties.

Het Hof van Cassatie moest zich uitspreken over de draagwijdte van artikel 141bis van het Strafwetboek, dat niet in een definitie voorziet van terreurmisdriven, maar waarin bepaald wordt in welke gevallen niet het gewone nationale strafrecht, maar het recht der gewapende conflicten van toepassing is.

Dat artikel vloeit voort uit de Europese strafwetgeving inzake terreurmisdriven, die ons land blijkbaar als enige lidstaat omgezet heeft in een bindende wetsbepaling. België is erg gehecht aan de eerbiediging van het internationaal humanitair recht. De terreurbestrijding mag daar echter niet onder lijden.

Het federale parket heeft niet systematisch hoger beroep aangetekend omdat het van geen wijken wilde weten: dit artikel kan ernstige gevolgen hebben voor de Belgische strijd tegen het terrorisme. Daarom vragen mijn kabinet, de FOD Justitie en het parket zich af of de wetgever hier geen antwoord moet aanreiken. De regering zal niet aarzelen om alle wijzigingen voor te stellen die nodig zijn om nefaste gevolgen te vermijden voor de nationale veiligheid of de capaciteit van ons land om zijn bondgenoten te steunen in de strijd tegen welke vorm van terrorisme ook.

03.03 Philippe Pivin (MR): We moeten hier voet bij stuk houden, naar het voorbeeld van

rappelé que le PKK est bien une organisation terroriste et que la Belgique réclamera son maintien sur la liste européenne des organisations terroristes.

L'incident est clos.

04 Question de Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "L'étude du Vias institutée sur la collecte de données biométriques" (55000405P)

04.01 Tim Vandenput (Open Vld): En 2018, nous avons voté un projet de loi visant à apposer une empreinte digitale sur la carte d'identité électronique. Ce projet est à présent mis en œuvre et selon un rapport de Vias, neuf citoyens sur dix n'y voient aucun inconvénient. Des avancées telles que la reconnaissance de la paume de la main et la reconnaissance faciale ou vocale peuvent également faciliter le travail policier mais le même rapport fait état d'une adhésion moins forte de la part des citoyens vu les tiraillements entre vie privée, d'une part, et technologie et innovation, d'autre part.

Y a-t-il des initiatives de nature à réconcilier les deux? Qu'ont donné ces initiatives? Le ministre envisage-t-il de coopérer dans ce domaine avec son collègue M. De Backer? Où un projet pilote est-il envisageable? Existe-t-il des propositions à cet égard?

04.02 Pieter De Crem, ministre (*en néerlandais*): J'ai répondu le 26 septembre à la question de M. Demon sur la reconnaissance faciale mais je réexplique volontiers mon point de vue.

Je me réjouis que l'étude de Vias montre une large adhésion du public aux contrôles d'accès utilisant des techniques biométriques. Je me félicite également que les services de police aient reçu un mandat du citoyen pour stocker et traiter des données biométriques.

Les nouvelles technologies en matière de données biométriques revêtent une importance toute particulière pour nos services de sécurité, notamment dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et le crime organisé et en vue du maintien de l'ordre public. L'enregistrement des empreintes digitales sur la carte d'identité a comme premier objectif de prévenir l'usurpation d'identité.

J'ignore si la police fédérale prendra encore des initiatives en matière de reconnaissance faciale après le projet pilote mené à Zaventem. Après l'instauration de la carte d'identité électronique dans

minister Goffin, die eraan herinnerde dat de PKK wel degelijk een terreurorganisatie is en dat ons land erop zal aandringen dat de PKK op de Europese lijst van terreurorganisaties blijft staan.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De Vias-studie over de inzameling van biometrische gegevens" (55000405P)

04.01 Tim Vandenput (Open Vld): In 2018 keurden wij een wetsontwerp goed om een vingerafdruk aan te brengen op de elektronische identiteitskaart. Dat wordt nu uitgerold en volgens een rapport van Vias hebben negen op tien mensen daar geen problemen mee. Ontwikkelingen als handafdrukherkenning, gelaatsherkenning en spraaktechnologie kunnen het politiewerk eveneens vergemakkelijken, maar daar is volgens datzelfde rapport minder draagvlak voor, gezien het spanningsveld tussen privacy, enerzijds, en technologie en innovatie, anderzijds.

Zijn er initiatieven om een brug te slaan tussen de twee? Wat leveren die initiatieven op? Overweegt de minister in dezen een samenwerking met zijn collega De Backer? Waar is een proefproject mogelijk? Worden daar voorstellen over gedaan?

04.02 Minister Pieter De Crem (*Nederlands*): Ik heb op 26 september geantwoord op de vraag van de heer Demon over gezichtherkenning, maar ik duid mijn standpunt graag nog eens.

Het verheugt me dat uit de Vias-studie blijkt dat er een groot publiek draagvlak is voor toegangscontroles met biometrische technieken. Het verheugt me ook dat de politiediensten van de burger een mandaat hebben gekregen om biometrische gegevens op te slaan en te verwerken.

De nieuwe technologieën inzake biometrische gegevens zijn bijzonder belangrijk voor onze veiligheidsdiensten, met name in de strijd tegen terrorisme en de georganiseerde misdaad en ter bescherming van de openbare orde. Het aanbrengen van de vingerafdruk op de identiteitskaart heeft dan weer in de eerste plaats het voorkomen van identiteitsdiefstal tot doel.

Of de federale politie na het proefproject in Zaventem nog stappen zal ondernemen inzake gezichtherkenning, weet ik niet. Nadat wij in 25 steden en gemeenten de elektronische

25 villes et communes, je souhaite procéder à une évaluation de ce projet pilote. Je suis favorable au projet dans son ensemble.

04.03 Tim Vandenput (Open Vld): Les technologies permettent d'accroître la sécurité. Il serait peut-être judicieux, en guise de projet pilote, de tenter de localiser des combattants de retour de Syrie au moyen de la reconnaissance faciale ou d'autres données biométriques.

L'incident est clos.

05 Questions jointes de

- Jan Bertels à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "La pénurie de personnel infirmier" (55000397P)
- Caroline Taquin à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "Le rapport du KCE sur les infirmiers" (55000404P)
- Robby De Caluwé à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "L'étude du KCE révélant la nécessité de développer de nouveaux modèles de soins" (55000406P)
- Sofie Merckx à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "La pénurie de personnel infirmier" (55000410P)
- Els Van Hoof à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "La nécessité de déployer davantage d'infirmiers au chevet du patient" (55000413P)
- Maxime Prévot à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "L'étude du KCE sur le manque d'infirmiers dans les hôpitaux" (55000416P)
- Hervé Rigot à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "La mise à disposition du budget du Fonds blouses blanches" (55000407P)

05.01 Jan Bertels (sp.a): Les conclusions formulées dans le rapport de l'étude du Centre Fédéral d'Expertise des Soins de Santé (KCE) ne sont pas neuves: le personnel infirmier est trop peu nombreux. Non seulement cette pénurie alourdit la charge de travail, mais en plus, elle compromet la qualité des soins. Les infirmiers n'ont plus le temps de bavarder quelques instants avec le patient et ils lui administrent parfois ses médicaments trop tard.

Pire, le nombre de décès inopinés est devenu excessif en Belgique. De surcroît, la satisfaction au travail est faible, ce qui nuit à l'attractivité de la profession. Selon le KCE, il faut recruter 1 627 infirmiers supplémentaires. La création du Fonds blouses blanches est déjà une initiative

identiteitskaart zullen hebben ingevoerd, wil ik dit proefproject graag evalueren. Ik ben een medestander van het hele project.

04.03 Tim Vandenput (Open Vld): Technologie zal voor meer veiligheid zorgen. Misschien is het een goed idee om, bij wijze van proefproject, via gezichtsherkenning of andere biometrische gegevens teruggekeerde Syriëstrijders te proberen lokaliseren.

Het incident is gesloten.

05 Samengevoegde vragen van

- Jan Bertels aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "Het tekort aan verpleegkundigen" (55000397P)
- Caroline Taquin aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "Het KCE-rapport over de verpleegkundigen" (55000404P)
- Robby De Caluwé aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "De KCE-studie waarin er wordt gewezen op de nood aan nieuwe zorgverlening" (55000406P)
- Sofie Merckx aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "Het tekort aan verpleegkundigen" (55000410P)
- Els Van Hoof aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "De nood aan meer handen rond het bed" (55000413P)
- Maxime Prévot aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "De KCE-studie over het gebrek aan verpleegkundigen in de ziekenhuizen" (55000416P)
- Hervé Rigot aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "Het vrijmaken van het budget voor het Zorgpersoneelfonds" (55000407P)

05.01 Jan Bertels (sp.a): De conclusie die het Kenniscentrum (KCE) in zijn studie maakt, is niet nieuw: er zijn te weinig verpleegkundigen. Niet alleen is daardoor de werkdruk te hoog, ook de zorg schiet erbij in. Tijd voor een praatje met de patiënt is er niet, medicatie wordt soms te laat toegediend.

Nog kwalijker is het feit dat het aantal onverwachte overlijdens in België te hoog ligt. Ook ligt de jobtevredenheid laag, wat de aantrekkelijkheid van het beroep niet ten goede komt. Er zijn 1.627 verpleegkundigen extra nodig, meent het Kenniscentrum. De Kamer heeft al een goed

positive prise par la Chambre, mais elle ne suffira pas. Ce matin, la ministre a pourtant eu le toupet de déclarer qu'il ne fallait pas engager plus d'infirmiers, mais qu'il fallait plutôt repenser les tâches des infirmiers actuels.

05.02 **Maggie De Block**, ministre (*en néerlandais*): Ce n'est pas ce que j'ai dit!

05.03 **Jan Bertels** (sp.a): La ministre pense-t-elle réellement qu'il ne faut pas recruter du personnel infirmier additionnel?

05.04 **Caroline Taquin** (MR): Dix ans après la KUL, le KCE publie une étude sur les conditions du travail infirmier en hôpital qui constate que les infirmiers sont mieux formés et mieux soutenus, que leurs relations avec les médecins se sont améliorées et qu'ils ont moins de patients à leur charge. Mais cela reste insuffisant. Le périmètre de la profession est remis en question alors que nous avons voté le Fonds blouses blanches et que les réseaux hospitaliers se mettent en place.

Comment améliorerez-vous la situation? Comment s'inspirer des hôpitaux qui répondent à la norme internationale? Quelles mesures relatives au Fonds blouses blanches ont-elles déjà été prises?

05.05 **Robby De Caluwé** (Open Vld): Notre pays compte en moyenne un infirmier pour 9,4 patients. Nous faisons ainsi mieux qu'il y a dix ans, puisque nous avions à l'époque un infirmier pour onze patients, mais pas aussi bien que la norme internationale, qui est d'un infirmier pour huit patients. Les différences entre hôpitaux, dont la situation varie d'un infirmier pour six patients à un infirmier pour 12,7 patients, sont également étonnantes. Se pourrait-il que certains hôpitaux maintiennent des activités pour lesquelles ils doivent faire appel à trop de personnel pour trop peu de patients?

Comment la ministre conçoit-elle l'avenir de la profession d'infirmier? Quelles mesures compte-t-elle prendre afin de parvenir à une diminution du nombre de patients par infirmier? La fermeture de certaines sections peut-elle contribuer à une solution?

05.06 **Sofie Merckx** (PVDA-PTB) (*en néerlandais*): Les patients dans nos hôpitaux sont en danger. Pour les sortir de la zone de danger, il nous faut

initiatief genomen met de oprichting van het Zorgpersoneelfonds, maar er is meer nodig. Toch bestond de minister het om deze ochtend te verklaren dat er geen extra verpleegkundigen nodig zijn, maar dat hun takenpakket moet worden herbekeken.

05.02 Minister **Maggie De Block** (*Nederlands*): Dat heb ik niet gezegd!

05.03 **Jan Bertels** (sp.a): Vindt de minister echt dat er geen extra personeel moet worden aangeworven?

05.04 **Caroline Taquin** (MR): Tien jaar na de KU Leuven publiceert het KCE een onderzoek naar de werkomstandigheden van de ziekenhuisverpleegkundigen. Het stelt daarbij vast dat de verpleegkundigen beter zijn opgeleid en beter worden ondersteund, dat hun werkrelatie met de artsen is verbeterd en dat ze voor een geringer aantal patiënten moeten instaan. Toch blijft dit onvoldoende. Het takenpakket van de verpleegkundige wordt opnieuw tegen het licht gehouden. Tegelijk hebben wij het Zorgpersoneelfonds in het leven hebben geroepen en krijgen de ziekenhuisnetwerken stilaan vorm.

Hoe zult u de situatie verbeteren? Hoe kunnen wij inspiratie putten uit de ziekenhuizen die aan de internationale norm beantwoorden? Welke maatregelen met betrekking tot het Zorgpersoneelfonds werden er al genomen?

05.05 **Robby De Caluwé** (Open Vld): Gemiddeld is er in ons land één verpleegkundige per 9,4 patiënten. Dat is beter dan tien jaar geleden, toen er één verpleegkundige was per elf patiënten, maar niet zo goed als de internationale norm van één verpleegkundige per acht patiënten. Opvallend zijn ook de verschillen per ziekenhuis, die variëren van één verpleegkundige per zes patiënten tot één per 12,7 patiënten. Misschien blijven sommige ziekenhuizen activiteiten in stand houden waarbij ze te veel personeel moeten inzetten voor te weinig patiënten?

Hoe ziet de minister de toekomst van het beroep van verpleegkundige? Welke maatregelen zal zij nemen om tot een daling van het aantal patiënten per verpleegkundige te komen? Kan het sluiten van bepaalde afdelingen bijdragen tot de oplossing?

05.06 **Sofie Merckx** (PVDA-PTB) (*Nederlands*): De patiënten in onze ziekenhuizen zijn in gevaar. Om hen uit de gevarezone te halen, zijn er

d'urgence 1 629 infirmiers supplémentaires.

(En français) Une infirmière sur trois fait face à un épuisement émotionnel. Elles manquent souvent de temps pour remplir des tâches pourtant essentielles, comme changer la position du patient pour lui éviter les escarres.

Le Parlement a voté le Fonds blouses blanches, qui constitue une première solution.

(En néerlandais) Le moins qu'on puisse dire, c'est que l'étude n'a guère enthousiasmé la ministre. Selon elle, une étude n'est intéressante que pour justifier des économies, comme ce fut le cas, par exemple, de l'étude sur les maternités. Elle estime que mettre des moyens supplémentaires à disposition pour recruter des infirmiers n'est pas une solution.

(En français) Allez-vous arrêter les économies dans le secteur hospitalier?

05.07 Els Van Hoof (CD&V): La pénurie d'infirmiers touche en particulier les départements de chirurgie, médecine interne et gériatrie. Cette dernière est confrontée à un problème particulièrement aigu. Il est inadmissible d'abandonner à leur sort des personnes âgées vulnérables. Le personnel infirmier est au bout du rouleau, physiquement et mentalement. Un tiers risque le burn-out.

La ministre a raison de dire que l'argent seul ne suffira pas. Il nous faut repenser le métier d'infirmier pour qu'il y ait plus d'infirmiers au chevet des patients.

Comment la ministre compte-t-elle s'attaquer à ce problème? Comment pouvons-nous motiver les blouses blanches pour qu'elles choisissent de s'occuper des personnes âgées? Quand des équipes multidisciplinaires d'infirmiers et de soignants deviendront-elles la norme?

05.08 Maxime Prévot (cdH): Un nouveau rapport du KCE nous interpelle. Le problème de cadre infirmier est lancinant dans le secteur hospitalier et à domicile. On attend des réponses fortes du gouvernement. Le personnel doit assumer 20 % de charge de travail supplémentaire par rapport à la norme internationale de sécurité; 50 % du personnel ne peut informer les patients correctement, et 70 % n'a même pas le temps de leur parler!

dringend 1.629 verpleegkundigen extra nodig.

(Frans) Een op de drie verpleegkundigen wordt geconfronteerd met emotionele uitputting. Ze hebben vaak onvoldoende tijd om nochtans essentiële taken uit te voeren, zoals de patiënt een andere houding geven om doorligwonden te voorkomen.

Het Parlement heeft de oprichting van het Zorgpersoneelfonds goedgekeurd, wat een begin van een oplossing is.

(Nederlands) De reactie van minister De Block op de studie was niet echt enthousiast. Blijkbaar is een studie alleen interessant als basis voor besparingen, zoals de studie over de materniteiten. Volgens de minister is extra geld om meer verpleegkundigen aan te werven geen oplossing.

(Frans) Zult u een eind maken aan de besparingen in de ziekenhuissector?

05.07 Els Van Hoof (CD&V): Vooral de afdelingen chirurgie, interne geneeskunde en geriatrie kampen met een tekort aan verpleegkundigen. Op de geriatrische afdelingen is het probleem erg groot. Het is onaanvaardbaar dat oudere, kwetsbare personen aan hun lot worden overgelaten. De verpleegkundigen zitten aan hun limiet, fysiek en mentaal. Een derde riskeert een burn-out.

De minister heeft gelijk als zij zegt dat geld alleen niet volstaat. We moeten het beroep van verpleegkundige herdenken om meer handen rond het bed te krijgen.

Hoe wil de minister dat aanpakken? Hoe kunnen we verpleegkundigen motiveren om voor oudere patiënten te zorgen? Wanneer zullen multidisciplinaire teams van verpleegkundigen en zorgkundigen de norm zijn?

05.08 Maxime Prévot (cdH): Een nieuwe KCE-studie doet de wenkbrauwen optrekken. Het gebrek aan verpleegkundigen in de ziekenhuizen en de thuiszorg is schrijnend. We verwachten doortastende maatregelen van de regering. De werklust van het personeel is 20 % zwaarder dan de internationaal aanvaarde norm voor een veilige zorgomgeving. De helft van het personeel heeft onvoldoende tijd voor patiënteneducatie en 70 % heeft zelfs geen tijd om met hen te praten!

Vous dites que certains hôpitaux s'en sortent bien, et que ceux qui ont des difficultés devraient s'en inspirer. C'est facile et un peu lâche! L'engagement de 1 600 infirmières est urgent; on attend une autre réponse du gouvernement.

05.09 Hervé Rigot (PS): Le KCE dresse un constat terrible. Les infirmières ne sont pas assez nombreuses et les patients ne reçoivent plus certains soins importants. Selon le KCE, il faudrait 400 millions d'euros dans les cinq ans pour engager 5 500 infirmiers. Aujourd'hui, on ne parle plus d'économies, d'efficacité et de rendement mais de respect à l'égard du personnel et des patients.

Estimez-vous, comme lors de l'étude sur les maternités, qu'il faut suivre ces recommandations?

05.10 Maggie De Block, ministre (en néerlandais): La tâche des infirmiers chargés des soins est effectivement difficile. En dépit d'un nombre d'infirmiers par patient inférieur à la moyenne européenne, ils réussissent néanmoins à dispenser des soins de grande qualité. Par rapport à il y a dix ans, le nombre de patients par infirmier a baissé de onze à neuf. Nous devons poursuivre dans ce sens. Il importe, par ailleurs, d'accroître l'attractivité de la profession et de ne pas se contenter à cet égard d'augmenter les salaires; des améliorations substantielles et organisationnelles doivent être apportées.

Comme de coutume, le KCE a produit une étude de grande qualité. Il souligne lui aussi dans ses conclusions qu'investissements et réformes ne s'excluent pas.

(En français) Il faut investir et réformer simultanément. La première étape de la réforme pour optimiser le paysage hospitalier a été franchie, grâce à la législation relative aux réseaux hospitaliers. Cela permettra aux hôpitaux de réorganiser les soins.

(En néerlandais) De nombreuses questions ont porté, la semaine dernière, sur l'étude du KCE sur les maternités. Nous avons pu constater alors que des lits inutilisés occupaient une grande capacité, laquelle pourrait être mieux mise à profit.

(En français) Pour aboutir, le fédéral devra collaborer étroitement avec les entités fédérées, par exemple sur l'adaptation des normes relatives au nombre d'infirmiers par lit et la reconnaissance des

U zegt dat bepaalde ziekenhuizen goed scoren en dat de ziekenhuizen in moeilijkheden daar een voorbeeld aan zouden moeten nemen. Dat is erg kort door de bocht en een beetje laf! Er moeten dringend 1.600 verpleegkundigen gerecruit worden; men verwacht een andere reactie van de regering.

05.09 Hervé Rigot (PS): Het beeld dat het KCE schetst, is allerminst fraai. Er zijn onvoldoende verpleegkundigen en de patiënten krijgen bepaalde belangrijke zorg niet meer toegediend. Volgens het KCE moet er de komende vijf jaar 400 miljoen euro worden uitgetrokken om 5.500 verpleegkundigen aan te werven. Vandaag hebben we het niet over de besparingen, de efficiëntie en het rendement, maar over respect ten aanzien van het personeel en de patiënten.

Bent u van mening dat deze aanbevelingen moeten worden opgevolgd, zoals u dat ook vond met betrekking tot de studie over de kraamafdelingen?

05.10 Minister Maggie De Block (Nederlands): De verpleegkundigen in de zorg hebben inderdaad een moeilijke taak. Ze slagen er in om met minder verpleegkundigen per patiënt dan gemiddeld in Europa toch een kwaliteitsvolle zorg te leveren. Ten opzichte van tien jaar geleden is het aantal patiënten per verpleegkundige gedaald van elf naar negen. Wij moeten verder gaan op dit pad. We moeten ook de aantrekkelijkheid van het beroep verhogen, niet alleen door hogere lonen, maar ook door inhoudelijke en organisatorische verbeteringen.

De studie van het KCE is opnieuw van hoge kwaliteit. Ook het Kenniscentrum benadrukt dat het een en-enverhaal moet zijn, met zowel investeringen als hervormingen.

(Frans) We moeten tegelijkertijd investeren en hervormen. De eerste stap in de optimalisatie van de ziekenhuiswerking is gezet, dankzij de wetgeving over de ziekenhuisnetwerken. Zo kunnen de ziekenhuizen hun zorgaanbod reorganiseren.

(Nederlands) Vorige week waren er veel vragen over de studie van het KCE over de materniteiten. Daar zagen we dat lege bedden veel capaciteit innemen, die beter op een andere manier kan worden gebruikt.

(Frans) Om te slagen zal de federale regering een nauwe samenwerking met de deelgebieden moeten opstarten. Die kan bijvoorbeeld de vorm aannemen van een aanpassing van de normen met betrekking

réseaux hospitaliers.

(En néerlandais) Nous devons également éviter les interventions inutiles, qui nécessitent la mobilisation tout aussi inutile de personnel infirmier. Le métier d'infirmier doit être fondamentalement repensé. Il apparaît aujourd'hui que 82 % des infirmiers et infirmières s'occupent d'apporter les repas. Cette tâche doit être confiée à d'autres personnes. Une réorganisation et une délégation des tâches sont nécessaires et contribueront aussi à rendre la profession plus attrayante.

Des investissements, comme ceux réalisés récemment à l'initiative de la Chambre, sont nécessaires mais nous ne réglerons pas les problèmes en nous contentant de dégager davantage de moyens. Il est nécessaire à la fois d'investir et de réformer. Il faut d'abord s'attaquer aux services en manque cruel d'effectifs.

Nous devons trouver suffisamment de jeunes gens engagés qui veulent embrasser la profession, parce qu'aujourd'hui le nombre de départs est supérieur au nombre d'entrées dans la profession.

Formons rapidement un nouveau gouvernement qui puisse libérer les fonds essentiels à cet effet.

05.11 Jan Bertels (sp.a): Je me réjouis que la ministre reconnaisse à présent la nécessité de nouveaux engagements, d'un financement supplémentaire des réseaux hospitaliers et d'une meilleure organisation des tâches. Il faut davantage de mains au chevet des malades. Cela ne coûte pas des milliards et c'est très rentable.

Le ratio infirmière-patient s'est peut-être amélioré mais le personnel a l'impression que la situation s'est dégradée. La ministre est membre d'un gouvernement en affaires courantes et pas d'un gouvernement en affaires bloquantes. Le budget du Fonds blouses blanches doit être affecté. Si elle-même ne le fait pas, ce sera au Parlement de s'y atteler.

05.12 Caroline Taquin (MR): Nous devons activer la mesure "blouses blanches". Pour rendre attrayant le métier en hôpital, il est urgent de travailler sur ses tâches effectives, son environnement et la répartition des missions.

Tout n'est pas affaire de financement. Mon groupe souhaite que l'on prenne les décisions qui

tot het aantal verpleegkundigen per bed en de erkenning van de ziekenhuisnetwerken.

(Nederlands) We moeten ook onnodige ingrepen vermijden, want ook daarvoor moeten verpleegkundigen onnodig worden ingezet. Het beroep van verpleegkundige moet fundamenteel herdacht worden. Nu blijkt dat 82 % van de verpleegkundigen zich bezighoudt met het rondragen van maaltijden. Daarvoor moeten andere mensen worden ingeschakeld. Herschikking en delegatie van de taken zijn noodzakelijk. Ook dat zal het beroep aantrekkelijker maken.

Investeringsen zijn nodig, zoals dat onlangs gebeurde op initiatief van de Kamer, maar we lossen de problemen niet op door louter meer middelen te geven. Hervormen en investeren zijn beide nodig. Diensten met veel te weinig personeel moeten eerst worden aangepakt.

We moeten voldoende geëngageerde jonge mensen vinden die het beroep willen uitoefenen, want nu ligt de uitstroom hoger dan de instroom.

Laten we vooral snel een nieuwe regering vormen die daarvoor de broodnodige centen kan leveren.

05.11 Jan Bertels (sp.a): Ik ben blij dat de minister nu zegt dat er zowel extra aanwervingen, extra financiering van de ziekenhuisnetwerken en een betere organisatie van het takenpakket nodig is. Meer handen aan het bed zijn nodig. Dat kost geen miljarden, maar levert wel veel op.

De patiëntratio is weliswaar verbeterd, maar de perceptie bij de verpleegkundigen is dat de situatie is verslecht. De minister is minister van lopende zaken, niet van blokkerende zaken. Het geld van het Zorgpersoneelfonds moet besteed worden. Als zij het niet doet, dan zal het Parlement het opnieuw zelf moeten doen.

05.12 Caroline Taquin (MR): Wij moeten dat Zorgpersoneelfonds effectief in het leven roepen. Om het beroep van ziekenhuisverpleegkundige aantrekkelijk te maken moet er dringend nagedacht worden over de taken die effectief door de verpleegkundigen uitgevoerd worden, over hun werkomgeving en over de verdeling van de zorgtaken.

Dit gaat niet alleen over de financiering. Mijn fractie wil dat de nodige beslissingen genomen worden ten

s'imposent au profit des services de médecine interne, de chirurgie, de gériatrie et de pédiatrie. Nous souhaitons y travailler avec vous.

05.13 Robby De Caluwé (Open Vld): Je partage le point de vue qu'à eux seuls, des moyens supplémentaires ne suffiront pas, mais que nous devons également rendre la profession plus attractive et augmenter le flux entrant. Nous devons par ailleurs vérifier si les hôpitaux utilisent correctement les moyens. Si nous œuvrons tous ensemble dans ce sens, les patients auront davantage de personnel soignant à leur chevet.

05.14 Sofie Merckx (PVDA-PTB) (*en néerlandais*): La ministre semble avoir changé d'avis depuis ce matin. Elle parle à présent également de réformer et d'investir. Mais elle compte toujours fermer des maternités et procéder, par le biais de fusions entre hôpitaux, à la fermeture de sections. La réalité du terrain est que les patients doivent rentrer chez eux de plus en plus rapidement et que la charge de travail a considérablement augmenté.

(*En français*) Pour que les infirmiers puissent exercer leur métier, il faut cesser la course à la rentabilité.

05.15 Els Van Hoof (CD&V): Les réformes ont débuté sous la législature précédente, mais elles ne sont encore qu'à leurs premiers balbutiements. Il est urgent que les différentes parties concernées – les responsables politiques, les hôpitaux, le Conseil national de l'art infirmier – enterrent la hache de guerre afin d'œuvrer ensemble pour un renforcement de la présence des infirmiers au chevet des patients. Quiconque travaillera à la concrétisation de cet objectif pourra compter sur notre soutien.

05.16 Maxime Prévot (cdH): Vous avez insisté sur la nécessité d'investir pour justifier la nécessité de réforme. Il est urgent de dégager des moyens pour des centaines de recrutements.

Concernant l'attractivité et la réorganisation du métier, le cdH est favorable à une meilleure répartition des tâches dans la chaîne des soins depuis des années. Si, comme vous l'affirmez, cela fait partie de la réponse, gageons qu'elle ne tardera plus! Vous pouvez compter sur notre soutien pour avancer dans cette voie.

05.17 Hervé Rigot (PS): Avez-vous réellement écouté la colère de la rue et l'avis des experts sur le Fonds blouses blanches? Nous avons entendu la

bate van de diensten interne geneeskunde, chirurgie, geriatrie en pediatrie. Wij willen daar samen met u werk van maken.

05.13 Robby De Caluwé (Open Vld): Ik ben het eens dat enkel extra middelen niet zullen volstaan, maar dat we ook het beroep aantrekkelijker moeten maken en de instroom moeten vergroten. We moeten daarnaast nagaan of ziekenhuizen de middelen op de juiste manier inzetten. Als we hier allemaal samen aan werken, dan zullen we extra handen aan het bed krijgen.

05.14 Sofie Merckx (PVDA-PTB) (*Nederlands*): Tegenover vanochtend is de minister toch al van mening veranderd. Ze heeft het nu ook over hervormen en investeren. Maar ze wil nog wel steeds materniteiten sluiten en via fusies van ziekenhuizen afdelingen sluiten. In de praktijk moeten de patiënten steeds sneller naar huis en is de werkdruk enorm gestegen.

(*Frans*) Verpleegkundigen kunnen hun beroep pas naar behoren uitoefenen als we het streven naar een steeds grotere rendabiliteit loslaten.

05.15 Els Van Hoof (CD&V): Het hervormingswerk startte in de vorige regeerperiode, maar staat nog maar in de startblokken. Het is hoog tijd dat iedereen uit de loopgraven komt – de politiek, de ziekenhuizen, de Raad voor Verpleegkundigen – om samen te streven naar meer handen rond het bed. Wie daar werk van maakt, krijgt onze steun.

05.16 Maxime Prévot (cdH): U hebt beklemtoond dat investeringen noodzakelijk zijn, maar dan vooral om de noodzaak van hervormingen te rechtvaardigen. Wij moeten dringend middelen uittrekken voor de vele honderden aanwervingen.

Wat de aantrekkelijkheid en de reorganisatie van het beroep betreft, is het cdH al jaren vragende partij voor een verbetering van de taakverdeling in de zorgketen. Indien dit, zoals u zegt, deel uitmaakt van de juiste aanpak, mogen we vast veronderstellen dat er snel schot in de zaak zal komen! U kunt op onze steun rekenen om op dat vlak stappen in de goede richting te zetten.

05.17 Hervé Rigot (PS): Hebt u ook écht geluisterd naar deze nieuwe witte woede en naar de mening van de experts met betrekking tot het

détresse des soignants et voté ce Fonds. Nous veillerons à la bonne utilisation des moyens.

Réalisez-vous la pénibilité du travail? Il faut engager du personnel et affecter des moyens pour mieux former et soutenir ceux qui s'engagent pour le bien de tous. J'espère que vous serez moteur de cette concertation. Puisque vous aimez les chiffres, en voici un: 36 % des infirmiers risquent le burn-out!

L'incident est clos.

06 Questions jointes de

- Marc Goblet à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "La protection et le financement de la sécurité sociale" (55000398P)
- Marie-Colline Leroy à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "La protection et le financement du système de sécurité sociale" (55000402P)
- Steven De Vuyst à Maggie De Block (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "La grande manifestation de la FGTB en faveur d'une sécurité sociale forte" (55000418P)

06.01 Marc Goblet (PS): Depuis 75 ans, la sécurité sociale assure la solidarité. Pourtant, certains n'ont cessé de l'attaquer. Il y a deux jours, 20 000 personnes se sont rassemblées pour la protéger.

Depuis 1944, les travailleurs laissent une partie de leur salaire dans une caisse commune. La sécurité sociale est le premier pouvoir d'achat des citoyens. Son déficit résulte de mauvais choix politiques. Les pertes causées par les réductions de cotisations patronales ont été compensées par des impôts injustes.

Quelles pistes de financement envisagez-vous pour faire perdurer la sécurité sociale? Vous engagez-vous à pérenniser la dotation de l'État pour l'équilibrer? Pour élargir l'assiette de perception, mettez-vous à contribution les revenus du capital?

06.02 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen): Mardi, 20 000 personnes étaient dans la rue pour protéger

Zorgpersoneelfonds? Wij hebben kunnen vaststellen hoe ontreddend het zorgpersoneel is en hebben de oprichting van dit fonds goedgekeurd. Wij zullen toezien op een goede besteding van de middelen.

Beseft u wel hoe zwaar dit beroep is? Er moet personeel worden aangeworven en er moeten middelen worden gealloceerd om de mensen die zich inzetten voor het welzijn van iedereen beter op te leiden en te ondersteunen. Ik hoop dat u de drijvende kracht achter dit overleg zult zijn. Aangezien u van cijfers houdt, geef ik er u hier nog een: 36 % van de verpleegkundigen loopt een risico op burn-out!

Het incident is gesloten.

06 Samengevoegde vragen van

- Marc Goblet aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "De bescherming en de financiering van de sociale zekerheid" (55000398P)
- Marie-Colline Leroy aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "De bescherming en de financiering van het socialezekerheidsstelsel" (55000402P)
- Steven De Vuyst aan Maggie De Block (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "De grote betoging van het ABVV voor een sterke sociale zekerheid" (55000418P)

06.01 Marc Goblet (PS): De sociale zekerheid garandeert al 75 jaar lang de solidariteit. Toch wordt ze door sommigen onophoudelijk aangevallen. Twee dagen geleden nog verzamelden zich 20.000 mensen om haar te beschermen.

Sinds 1944 storten werknemers een deel van hun loon in een gemeenschappelijke kas. De sociale zekerheid is de belangrijkste pijler van de koopkracht van de burger. Het tekort waarmee de sociale zekerheid nu kampt, is het gevolg van foute politieke keuzes. De lagere inkomsten ten gevolge van de verlaging van de werkgeversbijdragen werden gecompenseerd door onrechtvaardige belastingen.

Welke vormen van financiering overweegt u om de sociale zekerheid in stand te houden? Beloofd u dat de Staat zal blijven bijspringen om deze in evenwicht te brengen? Zal u om de inningsbasis te verbreden ook de inkomsten uit kapitaal doen bijdragen?

06.02 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen): Dinsdag jongstleden kwamen er 20.000 mensen op

la sécurité sociale. En tant que parlementaires, nous devons aussi y travailler. Nous avons organisé des auditions sur son financement. Pour les experts, les recettes peuvent être revues et les dépenses sont relativement maîtrisées.

Chaque jour, dans chaque famille, au moins une personne bénéficie de ce système.

Quel message rassurant pouvez-vous envoyer à la population pour préserver ce fabuleux outil de solidarité?

06.03 Steven De Vuyst (PVDA-PTB): Mardi dernier, plus de 20 000 personnes sont venues de Flandre, de Wallonie et de Bruxelles pour manifester en faveur d'un renforcement de la sécurité sociale. Les nombreuses anecdotes que j'ai entendues à cette occasion étaient bouleversantes. Au cours de la précédente législature, l'accent a été mis sur les dépenses et les économies, alors que le plus grand problème se situe du côté des recettes.

En 2024, le déficit du budget de la sécurité sociale atteindra 6,4 milliards d'euros. En nous faisant perdre une quantité considérable de cotisations sociales, la politique du gouvernement a entraîné un appauvrissement collectif. Bon nombre d'autres sources de recettes existent, comme l'impôt sur la fortune qui commence à faire consensus dans les milieux universitaires.

La ministre prendra-t-elle en considération le signal lancé mardi dernier? Quelles mesures prendra-t-elle pour éviter que le déficit se creuse davantage?

06.04 Maggie De Block, ministre (en néerlandais): Il est positif que le 75^{ème} anniversaire de la sécurité sociale ne soit pas passé inaperçu. Notre système social a une valeur toute particulière mais il doit être préservé. Personnellement, j'ai quelques idées à ce sujet – par exemple mon modèle cappuccino – mais j'appelle chaque citoyen à participer à cette réflexion de façon constructive.

(En français) J'apprécie les efforts des syndicats pour mettre ce thème en valeur, mais je les laisse apprécier si la manifestation, censée être une solution de dernier recours, était opportune.

(En néerlandais) Il ne sert à rien de descendre dans la rue. Depuis vingt ans déjà, j'œuvre au Parlement pour une protection sociale efficace. Telle est ma façon de travailler.

straat om de sociale zekerheid te beschermen. Als parlementsleden moeten we hier ook aan meewerken. We hebben hoorzittingen georganiseerd over de financiering van de sociale zekerheid. Volgens de experts kunnen de inkomsten worden herzien en zijn de uitgaven vrij goed onder controle.

Elke dag komt dit systeem minstens een persoon per gezin ten goede.

Kunt u de bevolking geruststellen dat dit geweldige solidariteitsinstrument in stand zal worden gehouden?

06.03 Steven De Vuyst (PVDA-PTB): Op de betoging van dinsdag waar meer dan 20.000 mensen uit Vlaanderen, Wallonië en Brussel meer zekerheid voor de sociale zekerheid eisten, hoorde ik veel schrijnende anekdotes. In de voorbije regeerperiode lag de focus op de uitgaven en besparingen, maar het grote probleem ligt bij de inkomsten.

In 2024 zal het tekort in de begroting van de sociale zekerheid oplopen tot 6,4 miljard euro. Door het gevoerde beleid verloren wij massaal sociale bijdragen en dat staat voor collectieve verarming. Er zijn nochtans voldoende alternatieve inkomstenbronnen, denk maar aan de vermogensbelasting, waar stilaan ook een academische consensus over is.

Zal de minister rekening houden met het signaal dat dinsdag werd gegeven? Hoe zal ze vermijden dat het tekort verder oploopt?

06.04 Minister Maggie De Block (Nederlands): De aandacht voor de 75^{ste} verjaardag van de sociale zekerheid is positief. Ons sociaal systeem is bijzonder waardevol, maar moet ook worden gevrijwaard. Ik heb zelf ideeën – denk maar aan mijn cappuccinomodel – maar ik roep iedereen op om constructief mee te denken.

(Frans) Ik waardeer de inspanningen van de vakbonden om dit thema voor het voetlicht te brengen, maar ik laat het aan hen over om te oordelen of de betoging, die een ultiem wapen zou moeten zijn, opportuun was.

(Nederlands) De straat opgaan levert niets op. Ik werk in het Parlement al twintig jaar aan een goede sociale bescherming, dat is mijn manier van werken.

(En français) Les chiffres montrent que le déficit de la sécurité sociale n'a pas été causé par le *tax shift*. La réduction des cotisations a été compensée par un financement alternatif, calculé par le Bureau du Plan.

Les chiffres de l'ONSS montrent que des centaines de milliers d'emplois de qualité ont été créés dans le secteur privé. Les citoyens contribuant à la sécurité sociale n'ont jamais été aussi nombreux. Les cotisations continueront d'augmenter à l'avenir.

(En néerlandais) Les dépenses augmentent plus vite que les recettes, principalement en raison du vieillissement de la population et des pensions. Nous avons la chance de vivre plus longtemps, mais nous avons aussi besoin de davantage de soins. Au sein du Comité de gestion de la sécurité sociale, un groupe de travail réfléchit au financement. De nouveaux calculs ont par ailleurs été demandés au Bureau du Plan. Lorsque toutes les conclusions seront disponibles, cette Chambre devra s'atteler à la tâche. Il serait préférable, bien entendu, d'avoir un gouvernement de plein exercice. Quoi qu'il en soit, la sécurité sociale est primordiale pour la population.

06.05 Marc Goblet (PS): Je vous demande plus de respect pour les travailleurs qui manifestent leur inquiétude!

Certaines rémunérations récemment mises en place et certains revenus ne participent pas à la sécurité sociale. Chaque année, les salaires diminuent de 1 % dans le PIB et les dividendes aux actionnaires augmentent de 1 %. Sans volonté politique, il y aura des problèmes de financement.

Vous n'avez pas répondu à ma question sur la dotation de l'État.

06.06 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen): Ne revenons pas au *tax shift*. Pas un partenaire social, pas un chercheur, pas un expert n'en a reconnu la plus-value!

Par contre, les partenaires sociaux sont d'accord de travailler sur la compensation (dotation d'équilibre, financement alternatif et réorganisation des avantages extralégaux). Nous devons démarrer avec ces idées-là.

Cet outil est un stabilisateur pour notre économie, pour une sécurité sociale forte, fédérale et durable.

(Frans) Uit de cijfers blijkt dat het tekort van de sociale zekerheid niet veroorzaakt werd door de taxshift. De vermindering van de bijdragen werd gecompenseerd door een alternatieve financiering, die door het Planbureau berekend werd.

Uit de cijfers van de RSZ blijkt dat er honderdduizenden kwaliteitsvolle jobs in de privésector gecreëerd werden. Het aantal burgers dat aan de sociale zekerheid bijdraagt is nooit zo hoog geweest. De bijdragen zullen in de toekomst blijven stijgen.

(Nederlands) De uitgaven stijgen sneller dan de inkomsten, vooral door de vergrijzing en de pensioenen. Het is een zegen dat we langer leven, maar daar hoort ook meer zorg bij. Binnen het Beheerscomité van de sociale zekerheid buigt een werkgroep zich over de financiering. Ook het Planbureau werd om nieuwe berekeningen gevraagd. Wanneer alle conclusies er zijn, moet deze Kamer ermee aan de slag. Nog beter zou natuurlijk een regering in volle bevoegdheid zijn. Hoe dan ook, de sociale zekerheid is voor de mensen het belangrijkste.

06.05 Marc Goblet (PS): Ik vraag u meer respect te tonen voor de werknemers die hun bezorgdheid uiten!

Een aantal recent ingevoerde vergoedingen en een aantal inkomsten dragen niet bij aan de sociale zekerheid. Jaarlijks daalt het aandeel van de lonen in het bbp met 1 % en stijgen de dividenden voor aandeelhouders met 1 %. Als de politiek niets onderneemt, komt de financiering in het gedrang.

Mijn vraag over de evenwichtsdotatie van de Staat hebt u niet beantwoord.

06.06 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen): Laten we niet opnieuw over de taxshift beginnen. Niet één sociale partner, onderzoeker of expert zag er de meerwaarde van in!

De sociale partners zijn het er wel over eens dat er werk gemaakt moet worden van de compensatie (evenwichtsdotatie, alternatieve financiering en hervorming van de extralegale voordelen). Die zaken moeten we als uitgangspunt nemen.

Die tool fungeert als stabilisator voor onze economie, voor een sterke, federale en duurzame sociale zekerheid.

06.07 Steven De Vuyst (PVDA-PTB): Comment la ministre ose-t-elle faire la leçon à 20 000 personnes qui manifestent en faveur d'une protection sociale forte. En raison notamment de la suppression de la dotation d'équilibre par la loi de 2017, le déficit de la sécurité sociale augmente sous le gouvernement en affaires courantes. Ce qui n'empêche pas la ministre de persister à affirmer qu'elle a œuvré au renforcement de la protection sociale.

Le virage fiscal se révèle être un gouffre fiscal. De plus, selon la Banque nationale, il n'a pas contribué à la création d'emplois durables. Les bénéfices ont, en revanche, augmenté et c'est tout profit pour les actionnaires.

Nous avons besoin du dispositif suivant: lutter contre la fraude fiscale et instaurer un impôt sur la fortune. Afin que le signal social lancé par l'électeur le 26 mai 2019 soit respecté, nous ne manquerons pas de vous le rappeler à l'occasion de notre prochaine mobilisation du 1^{er} mars.

L'incident est clos.

07 Questions jointes de

- **Frieda Gijbels à Maggie De Block** (Affaires sociales, Santé publique, Asile et Migration) sur "La communication relative au coronavirus" (55000408P)
- **Georges Dallemagne à François Bellot** (Mobilité) sur "Les mesures de précaution prises dans les aéroports après l'apparition du coronavirus" (55000417P)

07.01 Frieda Gijbels (N-VA): Chacun sait que le nouveau coronavirus se propage depuis la Chine et qu'un certain nombre de nos compatriotes se trouvent dans la zone de quarantaine.

Dans toute cette histoire, la communication manque de clarté. Nul ne sait si les Belges rapatriés seront mis à l'isolement ni où ils seront envoyés. Nul ne sait si les Affaires étrangères iront chercher nos compatriotes et nul ne sait non plus comment les personnes revenues avant la mise en quarantaine ont été prises en charge.

En commission, la ministre a dit avoir le numéro de téléphone de son collègue Goffin, mais cela ne donne pas vraiment l'impression que l'on se prépare à une épidémie de manière coordonnée. Cette communication défailante sème la panique. Un plan est-il prêt s'il faut réagir rapidement? Comment la population sera-t-elle informée?

07.02 Georges Dallemagne (cdH): L'épidémie de coronavirus continue à s'étendre. Dix-sept pays

06.07 Steven De Vuyst (PVDA-PTB): Ik vraag me af hoe de minister het aandurft om 20.000 mensen die opkomen voor een sterke sociale bescherming, de les te spellen. Onder de regering in lopende zaken loopt het tekort in de sociale zekerheid op, onder meer omdat de wet van 2017 bepaalt dat er geen evenwichtsdotatie meer komt. Toch houdt de minister vol dat ze aan een betere sociale bescherming heeft gewerkt.

De taxshift is eigenlijk een taxput. Volgens de Nationale Bank werd er bovendien geen duurzame tewerkstelling door gecreëerd. De winsten echter zijn wel gestegen en de aandeelhouders varen daar wel bij.

Wat we nodig hebben is: bestrijding van de fiscale fraude en een vermogensbelasting. We zullen er op onze volgende mobilisatie op 1 maart aan helpen herinneren opdat het sociaal signaal van de kiezer op 26 mei 2019 wordt gerespecteerd.

Het incident is gesloten.

07 Samengevoegde vragen van

- **Frieda Gijbels aan Maggie De Block** (Sociale Zaken, Volksgezondheid, Asiel en Migratie) over "De communicatie met betrekking tot het coronavirus" (55000408P)
- **Georges Dallemagne aan François Bellot** (Mobiliteit) over "De voorzorgsmaatregelen in de luchthavens naar aanleiding van de uitbraak van het coronavirus" (55000417P)

07.01 Frieda Gijbels (N-VA): Iedereen weet dat het nieuwe coronavirus zich vanuit China verspreidt en dat zich daar een aantal landgenoten in de lockdown area bevindt.

Wij missen in dit verhaal een heldere communicatie. Niemand weet of teruggehaalde Belgen in afzondering zullen worden geplaatst en waar dat dan zal zijn. Niemand weet of Buitenlandse Zaken onze landgenoten zal ophalen en ook niemand weet hoe men de mensen die voor de lockdown zijn teruggekeerd, heeft opgevangen.

In de commissie zei de minister dat ze het telefoonnummer van haar collega Goffin heeft, maar dat geeft niet bepaald de indruk dat een uitbraak op gecoördineerde wijze wordt voorbereid. Die gebrekkige communicatie zorgt voor paniek. Ligt er een plan klaar voor snelle actie? Hoe zal de bevolking worden geïnformeerd?

07.02 Georges Dallemagne (cdH): De coronavirusepidemie grijpt om zich heen. Vandaag

dans le monde sont touchés avec 8 000 cas recensés. L'OMS vient de lancer un appel en faveur d'une action internationale forte.

En Europe, l'Allemagne et la Grande-Bretagne ont demandé à leurs compagnies aériennes de suspendre leurs vols à destination et au départ de la Chine. Chez nous, la compagnie Hainan, par exemple, s'envole de ou vers Shenzhen ou Pékin, avec un millier de voyageurs par jour. Il y a même des promotions.

Comment allons-nous répondre à l'appel de l'OMS? Comment mieux coordonner la réponse au niveau européen? Quelles sont vos recommandations à l'égard des compagnies d'aviation et des passagers? Sur certains vols, la température de Belges était contrôlée à sept reprises.

07.03 **Maggie De Block**, ministre (*en néerlandais*): Lorsque je dis connaître le numéro du ministre Goffin, cela signifie évidemment aussi que j'utilise ce numéro pour prendre contact avec lui. Et il va sans dire qu'un plan a été élaboré, lequel est actuellement finalisé et la communication aura lieu en temps utile. Nos services suivent la situation 24 heures sur 24 et nos procédures ont parfaitement fonctionné pour les dix cas suspects auxquels nous avons déjà été confrontés. Il est apparu qu'aucun de ces cas n'était positif.

Le risque de voir apparaître une personne contaminée sur notre territoire est réel et nous sommes absolument prêts à y faire face. Une équipe de spécialistes scientifiques et médicaux est également prête. Elle assurera le suivi de possibles mutations du virus. Comme je l'ai déjà dit précédemment, il s'agit d'un virus qui est moins virulent que le virus de la grippe saisonnière, lequel connaîtra son pic fin février-début mars.

(*En français*) Il importe de communiquer clairement aux médecins, aux hôpitaux, mais aussi aux citoyens. Nos administrations y travaillent jour et nuit.

(*En néerlandais*) Les réponses à toutes les questions figurent dans la liste de FAQ que nous avons largement diffusée. Les journalistes traquent le premier patient et se postent devant les hôpitaux et les aéroports. La presse a toutefois également la responsabilité sociale d'informer les citoyens de manière correcte et rassurante.

(*En français*) Nous avons l'expertise de l'épidémie d'Ebola qui était beaucoup plus dangereuse.

zijn er 8.000 gevallen, verspreid over zeventien landen in de wereld. De WHO heeft kort geleden opgeroepen tot een krachtige internationale aanpak.

In Europa hebben Duitsland en Groot-Brittannië hun luchtvaartmaatschappijen gevraagd hun vluchten naar en vanuit China op te schorten. Bij ons verzorgt Hainan Airlines bijvoorbeeld nog altijd vluchten vanuit en naar Shenzhen of Peking, met een duizendtal passagiers per dag. Er zijn zelfs vluchten in de aanbieding.

Hoe zal ons land gevolg geven aan die oproep van de WHO? Hoe kan de aanpak beter worden afgestemd op het Europese niveau? Wat raadt u de luchtvaartmaatschappijen en de passagiers aan? Op sommige vluchten werd de temperatuur van sommige Belgen wel zeven keer gemeten.

07.03 Minister **Maggie De Block** (*Nederlands*): Als ik zeg dat ik het nummer van minister Goffin heb, dan bedoel ik natuurlijk ook dat ik het gebruik om met hem te telefoneren. Uiteraard ligt er een plan klaar dat op dit moment wordt afgewerkt en als dat klaar is, zal het ook worden gecommuniceerd. Onze diensten volgen de situatie dag en nacht op en onze procedures werkten feilloos bij de tien verdachte gevallen die er al zijn geweest. Niemand daarvan bleek besmet.

De kans is reëel dat er vroeg of laat een besmet persoon op ons grondgebied opduikt en dan zijn we daar helemaal klaar voor. Er staat ook een team klaar van wetenschappelijke en medische experts. Dat zal eventuele mutaties van het virus opvolgen. Ik zei het al eerder, het is een virus en het is minder kwaadaardig dan het jaarlijkse griepvirus dat eind februari, begin maart zal pieken.

(*Frans*) Het is belangrijk dat er duidelijk gecommuniceerd wordt naar de artsen en naar de ziekenhuizen, maar ook naar de burgers. Onze administratie is daar dag en nacht mee bezig.

(*Nederlands*) Antwoorden op alle vragen kan men vinden in de FAQ, die we wijd hebben verspreid. Journalisten jagen op de eerste patiënt en vatten post aan ziekenhuizen en luchthavens. De pers heeft echter ook de maatschappelijke verantwoordelijkheid om de burgers correct en geruststellend te informeren.

(*Frans*) We beschikken over de expertise die we tijdens de ebola-epidemie, die veel gevaarlijker was, opgedaan hebben.

Il n'y a pas de surveillance systématique dans nos aéroports parce que l'OMS ne le recommande pas pour l'Europe. Nous n'avons pas de vol direct vers Wuhan. Et les autres voyageurs sont testés en Chine.

(En néerlandais) L'avis de voyage du SPF Affaires étrangères est également tenu à jour et nos cliniques de voyage ont été informées. Nous disposons de laboratoires et de services spécialisés ainsi que d'un laboratoire de secours hébergé par Sciensano. Notre pays est vraiment bien préparé. Nous suivons de près les recommandations de l'OMS et nous nous y conformons scrupuleusement. Enfin, nous rapatrierons les citoyens qui le souhaitent et prendrons bien soin d'eux.

07.04 Frieda Gijbels (N-VA): Je suis disposée à croire que notre pays est prêt, mais les lacunes dont souffre notre communication de crise existent bel et bien, je ne les ai pas inventées. Selon l'étude de l'OMS, notre capacité de réaction, nos plans d'urgence et notre communication en matière de risques seraient complètement pris en défaut en cas de pandémie ou d'épidémie. Nous n'aurions aucune feuille de route pour faire face à une telle situation. Il y a du pain sur la planche et il y a urgence. Nous avons besoin d'une feuille de route qui inclut une bonne communication afin que la presse ne doive pas aller à la pêche aux informations.

07.05 Georges Dallemagne (cdH): Notre pays réagit correctement face à cette épidémie, mais il manque une véritable coordination européenne. Vous devez l'exiger!

La Belgique doit prendre sa part dans la réponse à cette épidémie, notamment dans les recherches sur la prévention, le vaccin, les mesures à prendre et le contrôle.

L'incident est clos.

08 Questions jointes de

- Evita Willaert à Daniel Bacquelaine (Pensions) sur "La nouvelle procédure de contrôle de la GRAPA et l'avis de l'Autorité de protection des données" (55000395P)
- Anja Vanrobaeys à Daniel Bacquelaine (Pensions) sur "Le courrier d'organisations de lutte contre la pauvreté et l'avis de l'APD sur les contrôles GRAPA" (55000396P)
- Nahima Lanjri à Daniel Bacquelaine (Pensions) sur "La procédure de contrôle de la GRAPA" (55000414P)

Er zijn geen systematische controles op onze luchthavens omdat de WHO dat voor Europa niet aanbeveelt. We hebben geen directe vlucht naar Wuhan. De andere reizigers worden in China getest.

(Nederlands) Het reisadvies van de FOD Buitenlandse Zaken wordt ook up-to-date gehouden en onze *travel clinics* zijn ingelicht. Wij hebben gespecialiseerde labo's en diensten en nog een back-up labo bij Sciensano. Ons land is echt goed voorbereid. Wij volgen de aanbevelingen van de WHO nauwgezet op en zijn helemaal conform die aanbevelingen. Tot slot zullen we de burgers die dat willen repatriëren en goed voor hen zorgen.

07.04 Frieda Gijbels (N-VA): Ik wil best geloven dat ons land er klaar voor is, maar dat er iets schort aan onze crisiscommunicatie heb ik niet zelf verzonnen. Volgens de doorlichting van de WHO schieten we tekort op het vlak van reactievermogen, urgentieplanning en risicocommunicatie als er een pandemie of epidemie zou uitbreken. We zouden helemaal geen stappenplan hebben voor een dergelijke situatie. Er is dringend werk aan de winkel. We hebben een draaiboek nodig waarin ook een goede communicatie is opgenomen. Dan hoeft de pers niet te vissen naar nieuws.

07.05 Georges Dallemagne (cdH): Ons land reageert op een correctie manier op die epidemie, maar een echte coördinatie op het Europese niveau blijft uit. U moet eisen dat die er komt!

België moet zijn bijdrage leveren aan het afwenden van die epidemie, onder meer op het stuk van het onderzoek naar preventie, naar het vaccin, naar de te nemen maatregelen en naar de manier waarop de epidemie onder controle gehouden kan worden.

Het incident is gesloten.

08 Samengevoegde vragen van

- Evita Willaert aan Daniel Bacquelaine (Pensioenen) over "De nieuwe IGO-controleprocedure en het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit" (55000395P)
- Anja Vanrobaeys aan Daniel Bacquelaine (Pensioenen) over "De brief van armoedeorganisaties en het advies van de GBA met betrekking tot de IGO-controles" (55000396P)
- Nahima Lanjri aan Daniel Bacquelaine (Pensioenen) over "De IGO-controleprocedure" (55000414P)

- **Jean-Marc Delizée à Daniel Bacquelaine (Pensions) sur "Le critère de résidence dans le cadre de la GRAPA" (55000419P)**

08.01 Evita Willaert (Ecolo-Groen): Dans notre pays, plus de 100 000 personnes de plus de 65 ans bénéficient de la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA). Cette allocation vient souvent compléter une pension déjà trop maigre. Même si un contrôle est nécessaire, la procédure actuelle est excessive. C'est le facteur qui effectue le contrôle et si la personne est trois fois absente de son domicile, elle doit se présenter dans les cinq jours. Un oubli se traduit par un mois de suspension. Il va sans dire que celui qui a imaginé ce système n'a jamais dû lui-même terminer le mois avec un budget si maigre. Si nous pouvions traquer de la même manière les fraudeurs fiscaux et les multinationales, le déficit budgétaire serait comblé depuis longtemps déjà.

Qui plus est, l'Autorité de protection des données indique, dans un avis accablant, que les facteurs n'ont absolument pas le droit de demander les cartes d'identité. Plus de 40 organisations actives dans la lutte contre la pauvreté, des syndicats, des associations de personnes âgées et tous les CPAS ont tiré le signal d'alarme.

Le ministre est-il prêt à mettre un terme à ce harcèlement? Est-il prêt à élaborer avec le Parlement une procédure plus humaine?

08.02 Anja Vanrobaeys (sp.a): Une allocation de GRAPA est versée à toute personne qui a aidé des années durant à gérer l'entreprise familiale et n'a pas constitué de droits de pension suffisants. En juillet 2019, le ministre a décidé que dès qu'elles quittent la Belgique ne fût-ce qu'un jour, ces personnes doivent en informer l'administration. Le contrôle du respect de cette obligation est confié à bpost. Depuis l'introduction de cette mesure, de nombreuses personnes âgées bénéficiaires de la GRAPA n'osent même plus sortir de chez elles. Pourquoi les condamner à une sorte d'assignation à résidence?

À leur retour d'un séjour hospitalier, elles seront peut-être privées de leur GRAPA parce que le facteur sera passé pendant leur hospitalisation. Les organisations de lutte contre la pauvreté ainsi que la Commission de la vie privée qualifient ces contrôles d'illégaux, voire d'inconstitutionnels. La mesure sera-t-elle retirée?

08.03 Nahima Lanjri (CD&V): Depuis le 1^{er} juillet 2019, le ministre charge les facteurs de contrôler si les bénéficiaires de la GRAPA sont bien présents

- **Jean-Marc Delizée à Daniel Bacquelaine (Pensioenen) over "De verblijfsvoorwaarde inzake de IGO" (55000419P)**

08.01 Evita Willaert (Ecolo-Groen): In ons land ontvangen meer dan 100.000 vijfenzestigplussers een inkomensgarantie voor ouderen (IGO). Dat is een toelage die vaak een al te karig pensioen aanvult. Controles op de IGO zijn nodig, maar de huidige procedure is buitensporig. De controles gebeuren door de postbode en als men drie keer niet thuis is, dan moet men zich na vijf dagen melden. Vergeet men dat, dan wordt men een maand geschorst. Het is duidelijk dat wie dat bedacht heeft, zelf nooit door een maand moet komen met zo weinig budget. Mochten we fiscale fraudeurs en multinationals zo stalken, het begrotingstekort was al lang weg.

Daarbij komt nog dat de Privacycommissie in een vernietigend advies stelt dat postbodes helemaal geen identiteitskaarten mogen vragen. Meer dan 40 armoedeorganisaties, vakbonden, ouderenverenigingen en alle OCMW's hebben aan de alarmbel getrokken.

Is de minister bereid dit pestgedrag te stoppen? Is hij bereid om samen met het Parlement een menselijkere procedure uit te denken?

08.02 Anja Vanrobaeys (sp.a): Wie jaren heeft geholpen in de familiezaak en onvoldoende pensioen heeft opgebouwd, krijgt een IGO. In juli 2019 besliste de minister dat deze mensen de administratie moeten inlichten vanaf het moment dat ze één dag naar het buitenland gaan en dat bpost dit controleert. Sindsdien zijn vele ouderen met een IGO bang om ook hier in België nog buiten te komen. Waarom krijgen deze mensen een vorm van huisarrest?

Wanneer ze thuiskomen na een hospitalisatie zijn ze misschien hun IGO afgepakt, omdat de postbode langskwam tijdens de hospitalisatie. Armoedeorganisaties en de Privacycommissie noemen de controles onwettelijk en zelfs ongrondwettelijk. Wordt de maatregel ingetrokken?

08.03 Nahima Lanjri (CD&V): Sinds 1 juli 2019 laat de minister postbodes controleren of IGO-ontvangers wel in het land aanwezig zijn.

dans le pays. Les bénéficiaires qui quittent le pays doivent notifier leur départ. Telle est la raison de ces contrôles. Certains bénéficiaires s'imaginent toutefois qu'ils ne peuvent plus quitter leur domicile, au risque de manquer le passage du facteur. Cette crainte contribue à l'isolement social.

La Commission de la protection de la vie privée a rendu hier un avis selon lequel ces contrôles ne peuvent être effectués que par des fonctionnaires du service des pensions ou par des inspecteurs sociaux. Aucun arrêté royal ne prévoit une délégation de cette compétence à bpost. La Commission de la vie privée s'interroge sur la légalité de ces contrôles et sur l'exercice d'un contrôle hiérarchique par le service des pensions. Par ailleurs, un facteur ne peut demander la carte d'identité que pour la remise de colis et d'envois recommandés.

Le ministre entend-il évaluer et ajuster la procédure de contrôle?

08.04 Jean-Marc Delizée (PS): Votre précédente réforme sur les dix ans de résidence avait été coulée par la Cour constitutionnelle. Avec cette nouvelle procédure, vous poursuivez la politique du précédent gouvernement, sans tenir compte du résultat des élections et sans majorité.

En commission, vous avez répondu qu'il n'y avait pas de changement sauf l'intervention des facteurs afin d'aider les pensionnés à ne pas se déplacer. Mais vous avez réduit les délais de réponse de 21 à 5 jours! Et les bénéficiaires devront prouver qu'ils sont dans les conditions!

Sollicitée par nos soins, l'Autorité de protection des données a répondu que la nouvelle procédure était illégale car contraire au droit de la vie privée.

Que répondez-vous à cela? Mettez-vous fin à cette procédure disproportionnée et illégale?

08.05 Daniel Bacquelaine, ministre (en français): J'ai pris connaissance de l'avis de l'Autorité de protection des données sur le nouveau contrôle de résidence liée à la GRAPA.

(En néerlandais) L'avis indique qu'il appartient au Service fédéral des Pensions (SFP) et à bpost d'analyser le traitement des données à caractère

Begunstigden die het land verlaten, moeten dat melden. Vandaar die controles. Gerechtigden denken echter dat zij hun huis niet meer mogen verlaten, omdat zij de postbode anders missen. Dat leidt tot sociaal isolement.

Gisteren bracht de Privacycommissie het advies dat die controles enkel kunnen door ambtenaren van de pensioendienst of sociaal inspecteurs. In geen enkel KB staat dat die bevoegdheid werd gedelegeerd naar bpost. De Privacycommissie vraagt zich af of die controles wettig zijn en of er een hiërarchische controle is vanuit de pensioendienst. Bovendien mag een postbode enkel de identiteitskaart opvragen voor het bezorgen van pakjes en aangetekende zendingen.

Wil de minister de controleprocedure evalueren en bijsturen?

08.04 Jean-Marc Delizée (PS): Uw vorige hervorming waarmee u de voorwaarde wilde invoeren dat de gerechtigde gedurende ten minste tien jaar ononderbroken een werkelijk verblijf in België moest gehad hebben, werd door het Grondwettelijk Hof afgeschoten. Met die nieuwe procedure zet u het beleid van de vorige regering voort, zonder rekening te houden met de verkiezingsuitslag en zonder een meerderheid.

In de commissie hebt u geantwoord dat er niets veranderd was, behalve dat er een beroep gedaan wordt op de postbodes om de gepensioneerden te helpen zodat ze zich niet moeten verplaatsen. U hebt de antwoordtermijn echter van 21 naar 5 dagen teruggebracht! De rechthebbenden zullen moeten bewijzen dat ze aan de voorwaarden voldoen!

Op onze vraag heeft de Gegevensbeschermingsautoriteit geantwoord dat de nieuwe procedure onwettig was omdat ze het recht op privacy schond.

Wat is uw reactie daarop? Zult u een eind maken aan die onevenredige en illegale procedure?

08.05 Minister Daniel Bacquelaine (Frans): Ik heb kennisgenomen van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit over de nieuwe woonstcontrole in het kader van de IGO.

(Nederlands) Volgens het advies is het aan de Federale Pensioendienst (FPD) en bpost om de verwerking van de persoonsgegevens, uitgevoerd in

personnel, effectué dans le cadre du contrôle de la résidence effective des bénéficiaires de la GRAPA, à l'aune de la réglementation existante.

Afin de pouvoir répondre aux remarques formulées par l'Autorité de protection des données en concertation avec bpost et son ministre de tutelle, j'ai envoyé l'avis au SFP pour analyse.

Je transmettrai les résultats de cette analyse au Parlement.

La Ligue des Droits Humains ainsi que plusieurs organisations de lutte contre la pauvreté m'ont adressé un courrier dans lequel elles critiquent la nouvelle procédure. Je les recevrai à mon cabinet le 17 février prochain.

(En français) La commission des Affaires sociales débattrait du fond mais je soutiens une modification de la procédure de contrôle. Vu l'accroissement des suspensions injustifiées, la situation actuelle ne peut perdurer.

La procédure était contraignante pour les bénéficiaires de la GRAPA devant systématiquement se rendre à l'administration communale. La nouvelle procédure l'évitera à la grande majorité, au bénéfice des personnes ayant du mal à se déplacer.

Il faut à présent prendre en compte les remarques de l'Autorité de protection des données et des associations.

08.06 Evita Willaert (Ecolo-Groen): Ce n'est pas parce que l'ancienne procédure prêtait le flanc à la critique qu'il faut automatiquement considérer que la nouvelle procédure est à l'abri de toute critique. Les intéressés ont peur de ne pas être présents lors des contrôles. Le gouvernement devrait être leur partenaire dans la lutte contre la pauvreté. Au lieu de conclure un contrat onéreux avec bpost, le ministre aurait été mieux avisé de consacrer ces moyens à l'engagement d'assistants sociaux chargés d'identifier les personnes âgées qui ne font pas encore valoir leurs droits. Plutôt que de contrôler les aînés, le gouvernement devrait traquer les grands fraudeurs et les spécialistes de l'évasion fiscale qui détournent chaque année 30 milliards d'euros des caisses de l'État.

Une majorité du Parlement estime qu'il conviendrait de mettre fin immédiatement à cette pratique. Le CD&V met également en avant son caractère

het kader van de controle op de effectieve verblijfplaats van de IGO-begunstigden, te analyseren in het licht van de bestaande reglementering.

Ik heb het advies ter analyse aan de FPD bezorgd opdat in overleg met bpost en zijn voogdijminister een gevolg zou kunnen worden gegeven aan de opmerkingen van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Ik zal de resultaten van die analyse aan het Parlement bezorgen.

De Liga voor Mensenrechten en verschillende armoedeorganisaties hebben mij een brief gestuurd, met een aantal kritieken ten aanzien van de nieuwe procedure. Ik heb een ontmoeting met hen op 17 februari op mijn kabinet.

(Frans) In de commissie voor Sociale Zaken zal er ten gronde gediscussieerd worden, maar ik steun een wijziging van de controleprocedure. Er zijn steeds meer ongerechtvaardigde schorsingen. Die situatie kan niet blijven duren.

De procedure was lastig voor de IGO-begunstigden, die zich telkens weer naar het gemeentehuis moesten begeven. Dat is met de nieuwe procedure grotendeels verleden tijd, wat personen die slecht ter been zijn en geen vervoer hebben ten goede komt.

We moeten nu rekening houden met de opmerkingen van de Gegevensbeschermingsautoriteit en de verenigingen.

08.06 Evita Willaert (Ecolo-Groen): Het is niet omdat de vorige procedure niet goed was dat deze procedure nu goed is. De mensen zijn echt bang zo'n controle te missen. De regering zou een partner moeten zijn om deze mensen uit de armoede te halen. In plaats van een duur contract met bpost af te sluiten, zou de minister die middelen beter inzetten voor maatschappelijke assistenten die de ouderen opsporen die hun recht nog niet doen gelden. In plaats van ouderen te controleren, zou de regering beter de jacht openen op de grote fraudeurs en de belastingontwijkers, door wie wij elk jaar 30 miljard euro mislopen.

Er is in dit Parlement een meerderheid om dit onmiddellijk een halt toe te roepen. CD&V heeft ook ingezien dat het hardvochtig is en vraagt om een

impitoyable et demande qu'elle soit revue. Nous ne devons pas attendre de disposer d'un nouveau gouvernement pour mettre le holà à ce système.

08.07 Anja Vanrobaeys (sp.a): Je partage la déception de mes collègues. Ces contrôles ne sont rien d'autre qu'une chasse aux sorcières ciblant les pensionnés modestes et qui a pour but de réaliser des économies pures et dures au détriment de retraités déjà vulnérables. Les suspensions s'avèrent indues dans 83 % des cas. Les pensions belges ne sont déjà pas parmi les plus généreuses et les retraités aux pensions les plus basses sont condamnés à une assignation à résidence. Les facteurs qui devraient être des personnes de confiance deviennent des kapos.

J'appelle le ministre à retirer la mesure. Pour le sp.a, cette mesure qui s'apparente à du harcèlement doit être enterrée. La question peut être réglée au Parlement.

08.08 Nahima Lanjri (CD&V): L'ancienne procédure n'était pas bonne. Dans 83 % des cas, la suspension de l'allocation était non fondée. De multiples malentendus subsistent à propos de la nouvelle procédure de contrôle. Le ministre devrait au moins fournir des informations à ce sujet. L'avis de la Commission de la vie privée ne dit pas autre chose. Les personnes craignent désormais de rater le passage du facteur, alors que ce dernier passe à trois reprises. Même en cas d'absence, elles peuvent toujours se rendre à la maison communale. Les problèmes des personnes hospitalisées n'ont pas encore été résolus. Je réitère ma demande d'une solution pour ces cas particuliers.

Le 17 février, le ministre rencontrera les représentants des 110 000 bénéficiaires d'une GRAPA. J'espère qu'une solution pourra être trouvée à cette occasion.

08.09 Jean-Marc Delizée (PS): Je demande un débat en commission sur l'avis et l'évaluation annoncée.

Beaucoup de bénéficiaires craignent de quitter leur domicile plus de cinq jours et de rater le facteur.

Soutenez-nous et relevez les pensions minimales trop basses; vous aurez moins de personnes à contrôler!

L'incident est clos.

09 Questions jointes de
- François De Smet à Philippe Goffin (Affaires

bijsturing. Wij moeten niet wachten op een nieuwe regering om hier komaf mee te maken.

08.07 Anja Vanrobaeys (sp.a): Ook ik ben teleurgesteld. Die controles zijn een heksenjacht op kleine pensioentjes en een platte besparing op de kap van al kwetsbare gepensioneerden. In 83 % van de gevallen blijken de schorsingen onterecht. Onze pensioenen zijn al niet van de hoogste en men geeft mensen met de laagste pensioenen huisarrest. Men maakt van postbodes, die vertrouwenspersonen zouden moeten zijn, controleurs.

Ik roep de minister op om de maatregel in te trekken. Voor sp.a mag die pestmaatregel onmiddellijk op de schop. We kunnen dit in het Parlement regelen.

08.08 Nahima Lanjri (CD&V): De oude procedure was niet goed. Bij 83 % van de mensen was de schorsing onterecht. Over de nieuwe controleprocedure zijn er nog heel wat misverstanden. De minister moet minstens informatie geven daarover. Dat staat ook in het advies van de Privacycommissie. Nu zijn mensen bang om de postbode te missen, terwijl ze drie controles krijgen. Zelfs als ze niet thuis zijn, kunnen ze nog naar het gemeentehuis. Er zijn nog wel problemen voor mensen die in een ziekenhuis liggen. Ik vraag hiervoor nogmaals een oplossing.

Op 17 februari zit de minister samen met de vertegenwoordigers van de 110.000 mensen die een IGO ontvangen. Ik hoop dat er op die dag een oplossing komt.

08.09 Jean-Marc Delizée (PS): Ik vraag dat er in de commissie een debat gevoerd wordt over het advies en de aangekondigde evaluatie.

Heel wat begunstigden durven geen vijf dagen na elkaar weg te zijn, uit angst dat ze net niet thuis zijn als de postbode aanbelt.

Steun ons en trek de te lage minimumpensioenen op! Dan zult u minder personen moeten controleren.

Het incident is gesloten.

09 Samengevoegde vragen van
- François De Smet aan Philippe Goffin

étrangères et Défense) sur "Le plan de "paix" pour le Proche-Orient" (55000400P)

- Nabil Boukili à Philippe Goffin (Affaires étrangères et Défense) sur "Le plan de paix pour le Proche-Orient" (55000409P)

- Malik Ben Achour à Philippe Goffin (Affaires étrangères et Défense) sur "Le plan de paix pour le Proche-Orient" (55000415P)

(Buitenlandse Zaken en Defensie) over "Het zogenaamde vredesplan voor het Midden-Oosten" (55000400P)

- Nabil Boukili aan Philippe Goffin (Buitenlandse Zaken en Defensie) over "Het vredesplan voor het Midden-Oosten" (55000409P)

- Malik Ben Achour aan Philippe Goffin (Buitenlandse Zaken en Defensie) over "Het vredesplan voor het Midden-Oosten" (55000415P)

09.01 François De Smet (DéFI): Mardi, MM. Trump et Netanyahu ont présenté un plan "réaliste" pour résoudre la crise au Proche-Orient. Celui-ci accorde de nombreuses garanties à Israël, dont une Jérusalem "capitale indivisible" et la souveraineté sur toutes les colonies cisjordaniennes. Ce plan très déséquilibré rompt avec l'esprit des Accords d'Oslo.

09.01 François De Smet (DéFI): Dinsdag hebben de heren Trump en Netanyahu een 'realistisch' plan voorgesteld om de crisis in het Midden-Oosten op te lossen. Daarin krijgt Israël tal van garanties, zoals Jeruzalem als 'ondeelbare hoofdstad' en de soevereiniteit over alle nederzettingen op de Westelijke Jordaanoever. Dat plan is erg onevenwichtig en gaat in tegen de geest van de Osloakkoorden.

Ceci ne serait pas possible sans les faiblesses de l'Europe, absente depuis des décennies de ce conflit. Samedi, la Belgique prendra la présidence du Conseil de Sécurité des Nations Unies. Quelle sera notre position sur ce plan? Aurons-nous le courage de dire que nul ne peut faire la paix tout seul?

Het plan kon mede tot stand komen door de zwakke opstelling van Europa, dat zich al decennialang afzijdig houdt in het conflict. Komende zaterdag neemt België de voorzittershamer over in de VN-Veiligheidsraad. Welk standpunt zal ons land innemen over het plan? Zullen we de moed opbrengen om te zeggen dat niemand eenzijdig vrede kan stichten?

09.02 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Le "plan de paix" de MM. Trump et Netanyahu est en réalité un plan d'annexion qui s'assoit sur le droit international et bafoue 66 résolutions de l'ONU. Il normalise l'occupation qui fait vivre un enfer aux Palestiniens et les invite à accepter un état permanent d'apartheid. La carte de la Palestine selon Trump rappelle tristement celle des bantoustans d'Afrique du Sud.

09.02 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Het 'vredesplan' van Trump en Netanyahu is in feite een annexatieplan dat een grove schending van het internationaal recht inhoudt en waarmee 66 VN-resoluties met voeten worden getreden. Het plan strekt ertoe de bezetting, die het leven van de Palestijnen tot een hel maakt, te normaliseren en de Palestijnen zover te krijgen dat ze een permanente staat van apartheid aanvaarden. De kaart van Palestina die Trump voor ogen heeft, lijkt bedroevend veel op die van de Bantoes in Zuid-Afrika.

Condamnez-vous ce plan? Œuvrerez-vous au respect du droit international?

Veroordeelt u dat plan? Zult u ijveren voor de eerbiediging van het internationaal recht?

09.03 Malik Ben Achour (PS): Le plan de paix Trump est unilatéral, consacre les revendications des colons, des annexionnistes et des ultras, méprise les revendications des Palestiniens et ignore toutes les règles du droit international. L'hypothétique État palestinien n'aurait pas la maîtrise de ses frontières, de son espace aérien, de ses réserves d'eau, de sa capitale et ne pourrait recourir aux institutions internationales.

09.03 Malik Ben Achour (PS): Het vredesplan van president Trump is eenzijdig, bestendigt de eisen van de kolonisten, van de annexionisten en van de extremisten, gaat voorbij aan de eisen van de Palestijnen en druist in tegen alle regels van het internationale recht. De hypothetische Palestijnse Staat zou geen zeggenschap hebben over zijn grenzen, zijn luchtruim, zijn waterreserves of zijn hoofdstad en zou geen beroep kunnen doen op de internationale instellingen.

Par son indécent parti pris, ce plan est l'étincelle de trop d'une diplomatie de pyromanes. La paix se

Door zijn ongehoorde partijdigheid is dat plan het vuur aan de lont van de diplomatie der pyromanen.

construit et se négocie. Comment alors interpréter le silence de notre diplomatie? Quelle est la position belge sur ce plan? Que défendra la Belgique à l'UE et au Conseil de Sécurité? Évoquez-vous ce plan avec les autorités américaines?

Vrede komt gaandeweg tot stand via onderhandelingen. Hoe moeten we de stilte van onze diplomatie dan interpreteren? Wat is het Belgische standpunt over dat plan? Welk standpunt zal België verdedigen bij de EU en in de VN-Veilighedsraad? Zult u dat plan bij de Amerikaanse overheid aankaarten?

09.04 Philippe Goffin, ministre (*en français*): La Belgique a pris note des propositions américaines: nous prendrons le temps de les analyser avec nos partenaires. Josep Borrell a déclaré dans les deux heures après l'annonce du plan que son évaluation se basera sur une position européenne commune et l'engagement à rechercher une solution négociée et viable à deux États, tenant compte des aspirations israéliennes et palestiniennes, dans le respect des résolutions de l'ONU. La Belgique souscrit à cette déclaration et insiste sur le respect du droit international.

09.04 Minister Philippe Goffin (Frans): België heeft nota genomen van de Amerikaanse voorstellen: wij zullen de tijd nemen om ze samen met onze partners te analyseren. Josep Borrell heeft binnen twee uur na de bekendmaking van het plan verklaard dat hij zich voor zijn evaluatie zal baseren op een gemeenschappelijk Europees standpunt en op het engagement om door onderhandelingen tot een uitvoerbare tweestatenoplossing te komen, die, met inachtneming van de VN-resoluties, rekening houdt met de Israëlische en Palestijnse verzuchtingen. België onderschrijft deze verklaring en dringt erop aan dat de internationale rechtsregels zouden worden geëerbiedigd.

Le plan semble s'éloigner du consensus international. Une solution crédible devrait se baser sur des paramètres acceptables par les deux parties. Seules des négociations de bonne foi peuvent conduire à une paix durable, globale et juste. Or une annexion des colonies en Cisjordanie et de la vallée du Jourdain ne sont pas de nature à favoriser un tel processus.

Het vredesplan lijkt af te wijken van de internationale consensus. Een geloofwaardige oplossing moet steunen op parameters die voor beide partijen aanvaardbaar zijn. Enkel te goeder trouw gevoerde onderhandelingen kunnen leiden tot een duurzame, algehele en rechtvaardige vrede. De annexatie van nederzettingen op de Westelijke Jordaanoever en in de Jordaanvallei helpt een dergelijk proces echter niet vooruit.

Le gouvernement n'a de cesse de condamner la colonisation israélienne et de dénoncer les vellités d'annexion de pans entiers de la Cisjordanie. Pour la Belgique, cette politique porte atteinte aux droits fondamentaux des Palestiniens et compromet la solution à deux États. Elle est illégale au regard du droit international et fait obstacle à la paix.

Voortdurend veroordeelt de regering de Israëlische nederzettingenpolitiek en de drang om hele stukken grond op de Westelijke Jordaanoever te annexeren. Voor België vormt dat beleid een schending van de fundamentele rechten van de Palestijnen en brengt het een tweestatenoplossing in gevaar. Het is onwettig op grond van het internationaal recht en verhindert de totstandkoming van vrede.

La communauté internationale doit redoubler d'efforts pour résoudre ce conflit, grâce au système dont elle s'est dotée pour encadrer les relations entre ses membres. La Belgique appellera à la reprise de négociations crédibles.

De internationale gemeenschap moet haar inspanningen verdubbelen om dit conflict op te lossen via het systeem dat ze opgezet heeft om de betrekkingen tussen haar leden te regelen. België zal tot het hervatten van geloofwaardige onderhandelingen oproepen.

09.05 François De Smet (DéFI): Vous évoquez le droit international et les droits fondamentaux des Palestiniens mais la condamnation pourrait être plus ferme. Nous ne pouvons pas accepter le fait accompli et le rapport de forces. J'encourage notre représentant au Conseil de sécurité à tenir bon, même si les États-Unis font usage de leur droit de veto.

09.05 François De Smet (DéFI): U verwijst naar het internationaal recht en de grondrechten van de Palestijnen, maar de veroordeling zou forser mogen klinken. We kunnen het voldongen feit en de krachtsverhoudingen niet aanvaarden. Ik moedig onze vertegenwoordiger bij de Veiligheidsraad aan om voet bij stuk te houden, zelfs indien de Verenigde Staten hun veto gebruiken.

09.06 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Pas besoin de longues analyses pour voir que ce plan ne fait que légitimer la situation actuelle, catastrophique pour le peuple palestinien! Faites respecter le droit international, en appliquant des sanctions contre Israël, comme on le fait avec les autres pays qui le bafouent!

09.07 Malik Ben Achour (PS): Ce plan contrevient aux principes élémentaires du droit international: nul besoin de l'étudier. Il est temps de soutenir un vrai processus de paix fondé sur la volonté des deux peuples et le sens du compromis. L'Europe ne doit plus s'aligner mais s'affirmer!

L'incident est clos.

Projet et propositions de loi

10 **Projet de loi portant le deuxième ajustement de la loi de finances du 21 décembre 2018 pour l'année budgétaire 2019 (890/1-3)**

Discussion générale

Le **président**: M. Ahmed Laaouej, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

10.01 Sander Loones (N-VA): Le projet de loi à l'examen ne constitue pas une simple formalité; il porte sur un élément fondamental, à savoir le financement de nos entités fédérées. Conformément au système fiscal en vigueur dans notre pays, nous payons nos impôts à l'État fédéral, qui en reverse ensuite une partie aux entités fédérées. L'autonomie fiscale de ces dernières est très restreinte. Tout se passe comme si l'État fédéral octroyait de l'argent de poche aux Régions. Enfant, je recevais aussi mon "dimanche" mais je n'ai appris la valeur de l'argent qu'à partir du moment où, à l'âge de dix ans, j'ai conclu un contrat avec mon père pour le lavage de sa voiture. Cet argent, je l'avais gagné. Les entités fédérées doivent aussi pouvoir récolter les fruits de leur labeur.

La loi de financement est mal conçue sur deux points. Nous avons besoin de davantage d'autonomie fiscale et d'une plus grande responsabilisation. Le projet de loi qui nous est soumis est techniquement correct. La Flandre reçoit ce qui lui est dû conformément à la loi de financement. Cependant, nous préconisons une autonomie fiscale beaucoup plus étendue. Les

09.06 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Er zijn geen uitvoerige analyses nodig om vast te stellen dat dit plan de huidige, voor het Palestijnse volk rampzalige toestand gewoon legitimeert! Zorg ervoor dat het internationaal recht wordt gerespecteerd en vaardig sancties uit tegen Israël, zoals dat ook gebeurt wanneer andere landen het recht met de voeten treden.

09.07 Malik Ben Achour (PS): Dit plan druist in tegen de basisbeginselen van het internationaal recht en moet dus helemaal niet meer worden bestudeerd. Het is tijd dat er gewerkt wordt aan een echt vredesproces dat leidt tot een compromis waarin beide volkeren zich kunnen vinden. Europa moet zich niet aanpassen maar zich laten gelden!

Het incident is gesloten.

Wetsontwerp en -voorstellen

10 **Wetsontwerp houdende de tweede aanpassing van de financiewet van 21 december 2018 voor het begrotingsjaar 2019 (890/1-3)**

Algemene bespreking

De **voorzitter**: De heer Laaouej, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

10.01 Sander Loones (N-VA): Dit wetsontwerp is geen formaliteit, het gaat over iets fundamenteels, namelijk de financiering van onze deelstaten. Het huidige fiscale systeem in ons land wil dat we onze belastingen betalen aan de federale overheid, die een deel daarvan doorstort aan de deelstaten. De fiscale autonomie van de deelstaten is erg beperkt. Het is alsof de federale overheid zakgeld betaalt aan haar regio's. Als kind kreeg ik dat ook, maar ik leerde pas de waarde van geld kennen toen ik als tienjarige een contractje sloot met mijn vader voor het wassen van zijn auto. Dat was geld waarvoor ik had gewerkt. Ook de deelstaten moeten zelf de vruchten van hun inspanningen kunnen plukken.

De financieringswet zit op twee punten slecht in elkaar. Er is nood aan meer fiscale autonomie en aan een grotere responsabilisering. Dit wetsontwerp is technisch correct. Vlaanderen krijgt waarop het recht heeft volgens de financieringswet. Wat wij echter voorstaan is een veel grotere belastingsautonomie. De deelstaten hebben slechts voor 33 % fiscale autonomie, dus voor liefst 67 %

entités fédérées ne sont fiscalement autonomes qu'à hauteur de 33 %, ce qui signifie qu'elles dépendent de l'argent de poche fédéral pour les 67 % qui restent. Dans d'autres pays comme la Suède, la Suisse et le Canada, ces rapports mathématiques sont tout simplement inversés. En ayant plus d'autonomie fiscale, les responsables politiques se montreront plus responsables dans l'affectation des deniers publics puisqu'ils seront directement responsables à l'égard des contribuables.

Une responsabilisation accrue signifie que les entités fédérées seront récompensées pour leur bonne politique et inversement, qu'elles devront supporter elles-mêmes les conséquences d'une mauvaise gestion. À côté du fédéralisme de l'argent de poche, il existe en effet aussi un fédéralisme "des factures". La Wallonie et Bruxelles en particulier laissent leurs factures s'accumuler et les font payer par d'autres, ces autres étant les Flamands.

La sixième réforme de l'État était un hydre mais elle comporte malgré tout un élément important: à partir de 2025, les entités fédérées verront leur financement revu à la baisse et elles seront davantage responsabilisées. En 2025, la Wallonie recevra 25 millions de moins si elle n'améliore pas sa gestion, et 600 millions de moins en 2034.

Mais ce n'est pas fini. Nous voulons débattre à visière levée. Trois principes sont essentiels pour la N-VA: un système de financement transparent et simple, un modèle qui encourage la responsabilité dans le cadre d'une autonomie fiscale complète et une solidarité digne et cordiale envers les entités fédérées qui sont un peu moins performantes. Le confédéralisme que nous prônons prévoit aussi un mécanisme de solidarité objectif permanent.

Votons ce projet de loi pour que les entités fédérées reçoivent leur argent, mais soyons en même temps prêts à mener un débat fondamental sur le mécanisme de financement.

10.02 Kurt Ravyts (VB): Ce projet de loi porte sur les dotations et les transferts aux Régions et aux Communautés. C'est en effet toujours le gouvernement fédéral qui perçoit les impôts dans ce pays. Bien que les entités fédérées jouissent d'une plus grande autonomie fiscale depuis la sixième réforme de l'État, elle est encore trop limitée à notre avis. Nous rejetons en bloc le système de financement de l'État. Nous n'avons pas approuvé la nouvelle loi spéciale de financement il y a six ans parce que le financement

zijn ze afhankelijk van het federale zakgeld. In landen als Zweden, Zwitserland en Canada zijn die verhoudingen juist omgekeerd. Met meer belastingsautonomie zullen politici belastingsgeld met meer verantwoordelijkheid aanwenden omdat zij zelf verantwoording aan de burgers moeten afleggen.

Meer responsabilisering betekent dat deelstaten beloond worden voor goed beleid en, omgekeerd, zelf de gevolgen moeten dragen van slecht beleid. Naast het zakgeldfederalisme is er immers ook zoiets als factuurfederalisme. Vooral Wallonië en Brussel stapelen de facturen op, want de anderen zullen ze wel betalen. Die anderen zijn dan de Vlamingen.

De zesde staatshervorming was een draak, maar bevat wel één interessant element: vanaf 2025 daalt de financiering aan de deelstaten en komt er meer responsabilisering. Wallonië zal in 2025 60 miljoen minder krijgen als het beleid niet verbetert en zelfs 600 miljoen minder in 2034.

Maar het moet nog meer zijn. Wij willen het debat voeren met open blik. Drie principes zijn voor N-VA belangrijk: een financieringssysteem dat transparant en eenvoudig is, een model dat aanzet tot verantwoordelijkheid binnen een volledige fiscale autonomie en een correcte en hartelijke solidariteit met de deelstaten die het wat minder goed doen. Ook in het confederalisme dat wij voorstaan, is een permanent en objectief solidariteitsmechanisme opgenomen.

Laten we dit wetsontwerp goedkeuren, opdat de deelstaten hun geld krijgen, maar laat ons ook bereid zijn het fundamentele debat te voeren over het financieringsmechanisme.

10.02 Kurt Ravyts (VB): Dit wetsontwerp gaat over de dotaties en de overdrachten aan de Gewesten en Gemeenschappen. Het is immers nog steeds de federale overheid die in dit land de belastingen int. Hoewel de fiscale autonomie sinds de zesde staatshervorming is toegenomen, is ze wat ons betreft nog steeds te beperkt. Wij verwerpen het hele financieringssysteem van de Staat. Wij hebben de nieuwe bijzondere financieringswet zes jaar geleden niet goedgekeurd omdat de financiering van de deelstaten gebaseerd blijft op dotaties en

des entités fédérées demeure basé sur des dotations et non sur une pleine autonomie fiscale.

niet op volledige fiscale autonomie.

Selon l'économiste Geert Jennes de la KU Leuven, même après le mécanisme de transition de 2025, la Région wallonne et la Communauté française ne rencontreront pas de problèmes financiers majeurs, la part de solidarité de la Flandre restant importante. Les transferts budgétaires de la Flandre vers la Wallonie s'élèvent à 1,9 milliard d'euros par an et de la Flandre vers Bruxelles, à 800 millions d'euros par an. Ces deux parties du pays retirent donc plus d'argent de la loi spéciale de financement qu'elles n'en injectent, mais pour la Flandre, c'est l'inverse qui se produit.

Volgens econoom Geert Jennes van de KU Leuven zullen het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap zelfs na het overgangsmechanisme van 2025 niet in grote financiële problemen komen, omdat ook dan de solidariteit vanuit Vlaanderen groot zal blijven. De begrotingstransfers van Vlaanderen naar Wallonië bedragen 1,9 miljard euro per jaar en naar Brussel 800 miljoen euro per jaar. Deze regio's halen dan ook meer geld uit de bijzondere financieringswet dan zij erin steken, maar voor Vlaanderen is het net omgekeerd.

Il ressort par ailleurs des statistiques fournies par le ministre des Finances, M. Alexander De Croo que la part de la Flandre croît chaque année tandis que celle de la Wallonie baisse pour la quatrième année consécutive. En 2018, les Flamands ont payé 28 milliards d'euros dans le cadre de l'impôt des personnes physiques, contre 25,8 milliards en 2014. En Wallonie, ce chiffre n'a augmenté que de 11,5 milliards d'euros en 2014 à 12,3 milliards en 2018. Il est clair que la Flandre joue un rôle important lorsqu'il s'agit de maintenir la SA Belgique en vie. En outre, la sixième réforme de l'État a entraîné un refinancement de l'État fédéral déficitaire.

Uit cijfers van minister van Financiën De Croo blijkt bovendien dat het Vlaamse aandeel jaar na jaar groeit maar het Waalse voor het vierde jaar op rij daalt. De Vlamingen betaalden in 2014 25,8 miljard euro aan personenbelasting, in 2018 28 miljard euro. In Wallonië steeg het cijfer slechts van 11,5 miljard in 2014 naar 12,3 in 2018. Het is duidelijk dat Vlaanderen een grote rol speelt in het overleefden van de 'nv België'. Daarenboven heeft de zesde staatshervorming gezorgd voor een herfinanciering van de deficittaire federale overheid.

Une nouvelle réforme de la loi spéciale de financement risquerait d'ouvrir la boîte de Pandore. Le contenu pourrait en effet aller dans tous les sens, y compris dans celui du paradis fiscal de M. Calvo. Nous ne sommes pas intéressés par la loyauté fédérale actuelle ni par ce système de financement peu transparent. Nous voulons l'autonomie fiscale à 100 % ainsi qu'un État flamand tout aussi autonome.

Een nieuwe hervorming van de bijzondere financieringswet zou een doos van Pandora kunnen zijn. De inhoud kan immers alle richtingen uit, ook die van het federale paradijs van de heer Calvo. Wij passen voor de huidige federale loyauteit en het weinig transparante financieringssysteem. Wij willen 100 % fiscale autonomie en een autonome Vlaamse staat.

10.03 Sander Loones (N-VA): M. Ravyts estime apparemment qu'il serait risqué de mener ce débat.

10.03 Sander Loones (N-VA): De discussie voeren is volgens de heer Ravyts blijkbaar een riskante zaak.

Son groupe politique votera-t-il tout à l'heure en défaveur du projet de loi? Ne trouve-t-il pas que la Flandre doit recevoir ces moyens? Faut-il se complaire dans l'immobilisme, de peur d'ouvrir la boîte de Pandore?

Zal zijn fractie straks tegen het wetsontwerp stemmen? Vindt hij niet dat Vlaanderen deze middelen moet krijgen? Moet alles dan bij het oude blijven uit angst om de doos van Pandora te openen?

10.04 Kurt Ravyts (VB): Mon groupe politique va s'abstenir. Nous souhaitons bien évidemment que la Flandre reçoive son argent.

10.04 Kurt Ravyts (VB): Mijn fractie zal zich onthouden. Wij willen vanzelfsprekend dat Vlaanderen zijn geld krijgt.

10.05 Alexander De Croo, ministre (*en néerlandais*): Il s'agit en l'occurrence d'une adaptation technique de la loi de financement.

10.05 Minister Alexander De Croo (Nederlands): Het gaat hier om een technische aanpassing van de financieringswet. Die wet regelt de dotaties en

Celle-ci règle les dotations et les transferts vers les Régions et les Communautés. Ces dotations ont déjà été transférées comme il se doit, mais elles n'avaient pas encore été adaptées dans la loi.

(En français) Il s'agit de la part d'attribution de l'IPP aux Régions et Communautés, de la part d'attribution de la TVA aux Communautés et des avances des impôts sur les personnes physiques aux Régions.

(En néerlandais) Sur la base du taux de croissance réel du PIB et de l'indexation, plusieurs montants ont été revus à la baisse et d'autres augmentés. Libre aux deux orateurs d'émettre diverses considérations théoriques en la matière, mais la présente loi veille simplement à ce que les Régions et les Communautés obtiennent les moyens de fonctionnement nécessaires. Je pense que personne n'y trouvera à redire.

Le **président**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (890/3)

Le projet de loi compte 9 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

Les articles 1 à 9 sont adoptés article par article.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

[11] Proposition de loi organisant le financement des mesures de fin de carrière pour les membres de la police locale pour l'année 2020 (895/1-6)

Proposition déposée par:

Caroline Taquin, Philippe Pivin, Joy Donné, Franky Demon, Benoît Piedboeuf, David Clarinval, Koen Metsu, Cécile Thibaut, Vanessa Matz.

Discussion générale

Présidente: Mme Cécile Thibaut.

[11.01] Tim Vandenput, rapporteur: Cette proposition de loi règle le transfert des fonds libérés

afdrachten aan de Gewesten en de Gemeenschappen. Die dotaties zijn reeds correct doorgestort, maar waren nog niet aangepast in de wet.

(Frans) Het betreft het gedeelte van de personenbelasting dat aan de Gewesten en de Gemeenschappen wordt toegekend, het gedeelte van de btw dat naar de Gemeenschappen vloeit en de voorschotten op de personenbelasting voor de Gewesten.

(Nederlands) Een aantal daarvan werd verlaagd, andere dan weer verhoogd op basis van de reële groei van het bbp en de indexaanpassing. De twee sprekers kunnen hierover wel allerlei theoretische beschouwingen hebben, maar deze wet zorgt er simpelweg voor dat de Gewesten en Gemeenschappen de nodige werkingsmiddelen krijgen. Ik denk dat niemand daartegen kan zijn.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (890/3)

Het wetsontwerp telt 9 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

De artikelen 1 tot 9 worden artikel per artikel aangenomen.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

[11] Wetsvoorstel tot regeling van de financiering van de eindeloopbaanmaatregelen voor de personeels-leden van de lokale politie voor het jaar 2020 (895/1-6)

Voorstel ingediend door:

Caroline Taquin, Philippe Pivin, Joy Donné, Franky Demon, Benoît Piedboeuf, David Clarinval, Koen Metsu, Cécile Thibaut, Vanessa Matz.

Algemene bespreking

Voorzitter: mevrouw Cécile Thibaut.

[11.01] Tim Vandenput, rapporteur: Dit wetsvoorstel regelt de overdracht van middelen die

par la suppression de l'âge préférentiel de la retraite au sein de la police locale vers le système de non-activité préalable à la pension (NAPAP). Les fonds pourront être utilisés à la fois pour les membres du personnel qui optent pour le régime NAPAP et pour les membres du personnel qui optent pour un emploi adapté. Le financement actuel est arrivé à son terme fin 2019 et sans un nouveau financement, ces coûts seraient à la charge des zones de police.

Au cours de la discussion, Mme Taquin, auteur principal de la proposition, a ajouté que la prolongation du système NAPAP sera financée par le Fonds de pension consolidé des administrations provinciales et locales.

J'ai moi-même plaidé pour que le prochain gouvernement adopte un système structurel abolissant le régime de prépension.

Mme Thibaut a fait observer que son groupe politique Ecolo-Groen considère également le financement comme une solution temporaire, qu'il va néanmoins soutenir. Mme Dedonder du PS s'est certes montrée favorable à un départ anticipé pour les policiers, mais elle se demande surtout qui doit payer la facture.

Celle-ci est actuellement supportée par les communes, les provinces et les CPAS. Pour le groupe PS, il est inacceptable que les pouvoirs locaux soient ainsi mis sous pression. Raison pour laquelle l'oratrice annonce deux amendements visant à fournir une solution à ce problème. M. Demon du CD&V estime logique qu'un régime temporaire soit mis en place dans l'attente d'un système permanent. Mme Vanrobaeys du sp.a souligne également l'importance d'un régime adéquat apportant clarté et sécurité aux zones de police et aux pouvoirs locaux.

Un vote portant sur l'amendement présenté par le PS a été organisé en commission le matin. À l'issue de cette réunion, il a été constaté qu'une erreur matérielle avait dû se produire lors de ce vote. Par conséquent, le président a de nouveau réuni la commission l'après-midi. Il a expliqué que lors du vote sur l'amendement n° 1 du PS, le vote du président n'avait pas été comptabilisé, entraînant l'adoption de justesse de l'amendement.

Cela n'aurait pas été le cas si le vote s'était déroulé correctement. Un membre du PS, absent lors du vote, a alors accusé le président de la commission de se livrer à de petits jeux politiques et a souligné qu'il était impossible de prouver avec certitude

vrijkomen door de afschaffing van de preferentiële pensioenleeftijd bij de lokale politie naar de regeling voor de non-activiteit voorafgaand aan de pensionering (NAVAP). De middelen kunnen zowel gebruikt worden voor personeelsleden die kiezen voor de NAVAP-regeling, als voor personeelsleden die kiezen voor aangepast werk. De huidige financiering liep einde 2019 af en zonder een regeling zouden deze kosten ten laste van de politiezones vallen.

Tijdens de bespreking vulde de hoofdindieners van het voorstel, mevrouw Taquin, aan dat de verlenging van de NAVAP-regeling gefinancierd zal worden door het geconsolideerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen.

Ikzelf heb ervoor gepleit dat de volgende regering een structurele regeling zou treffen, die het prepensioenstelsel afschaft.

Mevrouw Thibaut wees erop dat ook haar fractie van Ecolo-Groen de financiering als een tijdelijke oplossing ziet, die ze evenwel zal steunen. Mevrouw Dedonder van de PS toonde zich wel een voorstander van een vervroegde uitstap voor politieagenten, maar de vraag is voor haar vooral wie de rekening moet betalen.

Momenteel zijn dat de gemeenten, de provincies en de OCMW's. Voor de PS-fractie is het onaanvaardbaar dat lokale overheden op die manier onder druk worden gezet. De spreekster kondigt daarom twee amendementen aan om aan deze problematiek tegemoet te komen. De heer Demon van de CD&V vindt het logisch dat er een tijdelijke regeling komt in afwachting van een permanent systeem. Mevrouw Vanrobaeys van de sp.a wijst ook op het belang van een goede regeling die duidelijkheid en zekerheid verschaft aan de politiezones en de lokale besturen.

In de voormiddag was er in de commissie een stemming over het amendement van de PS. Na afloop van de ochtendvergadering werd vastgesteld dat er tijdens die stemming een materiële fout moet gebeurd zijn. De voorzitter heeft daarop de commissie in de namiddag opnieuw samengeroepen. Hij heeft uitgelegd dat bij de stemming over amendement 1 van de PS de stem van de voorzitter niet werd meegeteld, waardoor het amendement nipt werd aangenomen.

Bij een correcte stemming zou dat niet gebeurd zijn. Een lid van de PS, dat niet aanwezig was tijdens die stemming, heeft de commissievoorzitter toen beschuldigd van politieke spelletjes en wees erop dat de fout niet met zekerheid bewezen kon

qu'une erreur avait été commise. En tant que rapporteur, je m'étonne cependant qu'une personne absente lors du vote puisse porter de telles accusations.

La Conférence des présidents a ensuite estimé qu'il appartient à la commission de décider elle-même d'organiser ou non un nouveau vote. Le président a toutefois dû constater l'absence de consensus à ce propos, dès lors que les groupes PS et sp.a ont refusé l'organisation d'un nouveau scrutin.

11.02 Éric Thiébaud (PS): Je me souviens très bien de ce vote important. Nous avons plusieurs fois compté les bras levés.

La **présidente**: Nous en sommes au rapport.

11.03 Éric Thiébaud (PS): Ceci n'est pas un rapport mais une prise de position et un jugement sur notre chef de groupe, qui était présent l'après-midi.

11.04 Ahmed Laaouej (PS): M. Vandenput aura tout loisir de donner son interprétation mais pas au moment où il présente le rapport.

11.05 Tim Vandenput, rapporteur: Dans ce cas, j'y reviendrai tout à l'heure lorsque j'expliquerai mon point de vue personnel.

Le vote initial est donc resté inchangé. En conséquence, la proposition de loi, avec l'amendement adopté, est ici à l'examen. Si j'ai bien compris, Mme Taquin représentera son amendement aujourd'hui.

11.06 Joy Donné (N-VA): Je m'associe aux propos du rapporteur car comme lui, je trouve curieux que quelqu'un qui n'était pas présent lors du vote vienne ici nous faire la leçon. Je confirme qu'une erreur s'est bien produite au moment du comptage.

La proposition de loi prévoit que le Fonds de pension solidarisé indemniser les zones de police concernées pour les coûts du régime NAPAP. C'est logique étant donné que les pouvoirs locaux économisent du fait qu'ils sont délestés des charges de pension.

Président: M. Patrick Dewael.

Nous poursuivons ainsi la politique qui a été menée pendant les quatre dernières années. Il s'agit d'un régime temporaire. Les pouvoirs locaux ne se

worden. Als rapporteur vind ik het wel merkwaardig dat iemand die bij de stemming niet aanwezig was, dit zomaar kan poneren.

De Conferentie van voorzitters heeft vervolgens geoordeeld dat de commissie zelf moet beslissen of er al dan niet een herstemming zou komen. De voorzitter heeft echter moeten vaststellen dat er hierover geen consensus kon worden bereikt, omdat de PS- en sp.a-fractie niet akkoord gingen met een herstemming.

11.02 Éric Thiébaud (PS): Ik herinner me die belangrijke stemming zeer goed. Wij hebben de opgestoken handen meerdere malen geteld.

De **voorzitter**: We spreken nu over het verslag.

11.03 Éric Thiébaud (PS): Dit is geen verslag. Er wordt een standpunt ingenomen en een oordeel uitgesproken over onze fractieleider, die gisterenmiddag aanwezig was.

11.04 Ahmed Laaouej (PS): De heer Vandenput zal uitgebreid de mogelijkheid krijgen om zijn interpretatie te geven, maar niet op het moment waarop hij het verslag voorstelt.

11.05 Tim Vandenput, rapporteur: Dan zal ik hier straks op terugkomen wanneer ik mijn persoonlijk standpunt toelicht.

De oorspronkelijke stemming is dus behouden gebleven. Daardoor ligt het wetsvoorstel, met het goedgekeurde amendement, hier nu voor. Ik heb begrepen dat mevrouw Taquin vandaag haar amendement opnieuw zal indienen.

11.06 Joy Donné (N-VA): Ik sluit mij aan bij het relaas van de rapporteur. Ook ik vind het merkwaardig dat iemand die niet aanwezig was bij de stemming, ons hierover de les kon spellen. Ik kan bevestigen dat er tijdens die stemming effectief een vergissing is gebeurd bij de telling.

Het wetsvoorstel bepaalt dat het gesolidariseerde pensioenfonds de betrokken politiezones zal vergoeden voor de kosten voor de NAVAP-regeling. Dat is logisch, omdat de lokale besturen geld besparen door het wegvallen van pensioenlasten.

Voorzitter: de heer Patrick Dewael.

Hiermee zetten we het beleid van de afgelopen vier jaar verder. Het gaat om een tijdelijke regeling. Er komen geen nieuwe lasten bij voor de lokale

voient pas imposer de nouvelles charges. Au contraire. Il est même précisé dans un amendement que le gouvernement fédéral paiera le solde des frais liés au régime NAPAP. C'est une nouvelle concession de plus qui est faite aux pouvoirs locaux.

L'amendement représente d'ailleurs un retour à la situation qui prévalait sous le gouvernement Michel I, lequel avait prévu en 2018 une dotation supplémentaire pour les pouvoirs locaux à concurrence de 121 millions d'euros par an jusqu'en 2020 pour rendre plus supportable le coût des pensions.

Le **président**: Je félicite M. Donné pour sa première intervention à la tribune. (*Applaudissements*)

11.07 John Crombez (sp.a): Quelle est la nature du problème? Il s'agit d'un vote clôturé sur un amendement ayant recueilli huit voix pour et sept voix contre, un résultat entériné par le président de la commission. Si notre assemblée autorise la remise en question du résultat d'un vote, nous risquons de créer un énorme problème. Comment dans ces conditions organiser le fonctionnement du Parlement à l'avenir? Ces insinuations sont tout simplement dangereuses.

Le **président**: La question a déjà été au cœur de différents échanges de vues en Conférence des présidents. J'ai été informé du déroulement du vote lors de la réunion de commission en question. J'attire néanmoins l'attention sur la possibilité de présenter de nouveaux amendements en séance plénière.

11.08 Peter De Roover (N-VA): Si cette affaire est triste elle n'est cependant pas anodine. Un député peut être distrait lors du vote, peu importe la raison. Il est toutefois inadmissible de demander un nouvel essai. Toutefois, si un fonctionnaire constate une erreur humaine, celle-ci doit pouvoir être rectifiée.

Nul en effet n'est à l'abri d'une erreur. Il est vrai que l'erreur aurait dû être constatée immédiatement. Ce n'est cependant pas un nouveau vote qui a été demandé, mais bien la rectification du résultat d'un vote qui n'avait pas été acté correctement dans le compte rendu. La commission a en effet poursuivi ses travaux avec l'insertion d'un amendement et ce n'est que lors de la lecture ultérieure qu'il a été constaté que le résultat du vote qui avait eu lieu s'était soldé par huit voix contre huit.

Nous présenterons un amendement qui pourrait éventuellement corriger cette erreur. Je regrette

besturen. Integendeel, in een amendement wordt zelfs bepaald dat de federale overheid het saldo zal betalen van de kosten van de NAVAP. Dat is een nieuwe, bijkomende toegeving aan de lokale besturen.

Het amendement betekent trouwens een terugkeer naar de situatie tijdens de regering-Michel I die in 2018 voorzag in een extra dotatie aan de lokale besturen van 121 miljoen euro per jaar tot en met 2020 om de pensioenkosten draaglijker te maken.

De **voorzitter**: Ik feliciteer de heer Donné met zijn maidenspeech. (*Applaus*)

11.07 John Crombez (sp.a): Wat is hier het probleem geweest? Het gaat om een beëindigde stemming over een amendement, met acht voor- en zeven tegenstemmen, goedgekeurd door de commissievoorzitter. Als in het Parlement wordt toegelaten dat het resultaat van een stemming in twijfel wordt getrokken, creëren we een groot probleem. Hoe kan het Parlement zijn werking dan nog organiseren? Die insinuaties zijn zonder meer gevaarlijk.

De **voorzitter**: We hebben daarover al verschillende keren van gedachten gewisseld in de Conferentie van voorzitters. Ik ben op de hoogte van het verloop van die stemming in betrokken commissievergadering. Maar ik wijs erop dat er in de plenaire vergadering ook nog amendementen kunnen worden ingediend.

11.08 Peter De Roover (N-VA): Dit is een pijnlijke doch niet onbelangrijke aangelegenheid. Een Kamerlid kan om welke reden dan ook onaandachtig zijn bij de stemming. Er kan echter niet worden gevraagd om het nog eens te proberen. Maar als een ambtenaar een menselijke fout vaststelt, moet die fout kunnen worden hersteld.

Iedereen kan immers fouten maken. De fout had inderdaad onmiddellijk vastgesteld moeten worden. Er werd echter niet gevraagd te herstemmen, maar om een stemming die niet correct is opgenomen in het verslag te herstellen. De commissiewerkzaamheden zijn immers voortgezet met invoeging van een amendement, waarna tijdens de lezing is vastgesteld dat de plaatsgevonden stemming eigenlijk acht stemmen tegen acht was.

We zullen een amendement indienen die dit zou kunnen rechtzetten. Ik betreur niettemin dat het

néanmoins que certains groupes politiques aient mis en doute la parole du secrétaire de la commission. Cette personne a toute ma confiance.

11.09 Ortwin Depoortere (VB): On ne badine pas avec la vérité. L'administration m'a signalé, en ma qualité de président de commission, une erreur matérielle survenue lors du comptage. J'aurais très bien pu me taire, mais j'ai choisi la voie de la démocratie en convoquant de nouveau la commission dans l'après-midi avec le vote sur l'amendement comme unique point à l'ordre du jour. Chaque membre, qu'il ait été présent ou absent le matin, s'est en outre vu offrir une nouvelle occasion de s'exprimer.

Lorsque je me suis aperçu qu'il n'y avait pas de consensus sur un recomptage, j'ai décidé de renvoyer la proposition de loi à la séance plénière. Il est dès lors lamentable d'en faire maintenant une affaire d'État. Je ne puis nullement tolérer que l'on m'accuse de me livrer à de sombres manœuvres politiciennes!

11.10 John Crombez (sp.a): L'insinuation selon laquelle nous jetterions la pierre aux collaborateurs de la commission est inconvenante. Le problème est la manière dont nous votons parfois. Il ne s'agit absolument pas de sombres manœuvres politiciennes. Je veux seulement souligner qu'un vote démocratique est exclusivement régi par un règlement. Lorsqu'un vote a eu lieu et que la séance est levée, l'affaire est close. J'appelle chacun à réfléchir au problème qui pourrait se poser si l'on procédait ensuite à un nouveau vote sur le même point. Il est très délicat de demander de revoter sans avoir la preuve formelle qu'une erreur s'est produite.

Le **président**: J'ai fait inscrire au procès-verbal de la Conférence des présidents qu'il appartient à chacun d'être attentif au moment des votes et de participer au vote de manière visuellement observable. Mais là n'est pas la question. Nous voterons à la fin de cette séance sur d'éventuels amendements déposés.

11.11 Ludivine Dedonder (PS): Le régime de non-activité préalable à la pension dont peuvent bénéficier certains policiers a fait l'objet d'un arrêt de la Cour constitutionnelle.

Le gouvernement Michel a imposé à tous de travailler plus longtemps. Pour éviter que certains policiers soient laissés-pour-compte, une mesure temporaire était nécessaire. La reconnaissance de

woord van de commissiesecretaris door bepaalde fracties in twijfel wordt getrokken. Ik heb het volste vertrouwen in die persoon.

11.09 Ortwin Depoortere (VB): Men mag geen loopje nemen met de waarheid. De administratie meldde mij, als commissievoorzitter, een materiële vergissing bij de telling. Ik had ook niets kunnen zeggen, maar ik heb de weg van de democratie gekozen en in de namiddag de commissie opnieuw bijeengeroepen met als enige agendapunt de stemming over dat amendement. Bovendien kon iedereen opnieuw zijn zeg doen, of hij of zij nu 's ochtends aanwezig was of niet.

Toen ik merkte dat er geen consensus bestond over een hertelling, heb ik besloten het wetsvoorstel over te zenden naar de plenaire vergadering. Het is dan ook heel flauw om hier nu een staatszaak van te maken. Ik pik de beschuldiging van het spelen van politieke spelletjes zeker niet!

11.10 John Crombez (sp.a): De insinuatie dat we een steen werpen naar de commissiemedewerkers, is ongepast. Dit gaat over de manier waarop we – soms – stemmen. Het gaat helemaal niet over politieke spelletjes. Ik wil er alleen op wijzen dat een democratische stemming uitsluitend geregeld wordt door een reglement. Wanneer een stemming en een vergadering worden gesloten, is het dan ook afgelopen. Ik roep iedereen op om na te denken over het probleem dat kan ontstaan als er daarna tot een nieuwe stemming over hetzelfde punt wordt overgegaan. Nieuwe stemmingen vragen zonder feitelijk bewijs van fouten is heel delicaat.

De **voorzitter**: Ik heb in de notulen van de Conferentie van voorzitters laten opnemen dat iedereen aandachtig moet zijn bij stemmingen en op een heel visueel waarneembare manier aan de stemming moet deelnemen. Maar dat is nu het punt niet. We zullen op het einde van deze vergadering stemmen over eventueel ingediende amendementen.

11.11 Ludivine Dedonder (PS): Over het stelsel van non-activiteit voorafgaand aan de pensionering waarop sommige politieagenten aanspraak kunnen maken heeft het Grondwettelijk Hof een arrest gewezen.

De regering-Michel heeft iedereen verplicht langer te werken. Om te voorkomen dat sommige politieagenten in de kou zouden staan was er een tijdelijke maatregel nodig. Om de regeling

la pénibilité au travail était la grande promesse du gouvernement pour faire passer la pilule. Cette promesse n'a jamais été tenue.

Nous avons toujours été favorables au fait que les policiers prennent un congé préalable à la pension. Mais nous regrettons qu'en l'absence de solution structurelle, cette mesure ne s'applique pas à tous les policiers.

Qui va payer l'addition? Le coût du départ anticipé à la pension ne revient pas aux zones de police. Nous devons trouver une solution pour 2020 et anticiper les années suivantes.

À l'époque, le gouvernement a décidé de transmettre le coût de la mesure aux pouvoirs locaux, au travers d'une ponction du Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales géré par le Service fédéral des Pensions.

Ce sont donc les communes, les provinces et les CPAS qui ont depuis 2016 payé la note: plus de 29 millions en 2016, 35 millions en 2017, 38 millions en 2018, et près de 37 millions en 2019.

Les communes et les CPAS n'en peuvent plus. Ce ne sont pas les pouvoirs locaux qui doivent continuer à ouvrir les cordons de la bourse.

L'amendement du MR vise à prolonger le paiement, par les pouvoirs locaux, non pas de 37 millions d'euros comme en 2019, mais de 46 millions d'euros! Nous déplorons cette obstination à vouloir faire payer nos communes.

J'espère que vous soutiendrez notre proposition amendée, qui assure que les zones de police reçoivent un financement permettant de compenser le coût de la NAPAP et qui prévoit que c'est l'autorité fédérale qui prend en charge le coût de la mesure. Avec cela, nous rendons près de 50 millions d'euros aux pouvoirs locaux pour leurs politiques en faveur des citoyens.

11.12 Dries Van Langenhove (VB): Nous rejoignons les positions des collègues Vandepuut et Donné. La solution n'est que provisoire, mais l'objectif consiste à ne pas abandonner nos pouvoirs locaux et surtout, nos policiers.

S'agissant du Règlement: étant donné qu'aucune

verteerbaar te maken beloofde men werk te maken van de erkenning van de zware beroepen. Die belofte werd nooit nagekomen.

We zijn er altijd voorstander van geweest dat politieagenten verlof voor hun pensionering zouden kunnen nemen. We betreuren echter dat dit bij gebrek aan een structurele oplossing niet voor alle politieagenten geldt.

Wie zal de rekening betalen? De kosten van de vervroegde uittreding mogen niet op de politiezones afgewenteld worden. We moeten een oplossing voor 2020 vinden en op de jaren daarna anticiperen.

De regering heeft destijds beslist om de kosten van de maatregel door te schuiven naar de lokale overheden, namelijk via het gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen, dat beheerd wordt door de Federale Pensioendienst.

Sinds 2016 werd de rekening dus betaald door de gemeenten, de provincies en de OCMW's: meer dan 29 miljoen euro in 2016, 35 miljoen euro in 2017, 38 miljoen in 2018 en bijna 37 miljoen euro in 2019.

De gemeenten en de OCMW's zien stilaan de bodem van de schatkist. De lokale overheden moeten hiervoor niet in de buidel blijven tasten.

Het amendement van de MR strekt ertoe de regeling te verlengen, zodat de lokale besturen blijven betalen, niet 37 miljoen euro zoals in 2019, maar 46 miljoen euro! Wij betreuren dat die partij absoluut wil dat onze gemeenten die maatregel blijven financieren.

Ik hoop dat u ons geamendeerde voorstel zult steunen, dat in een financiering voor de politiezones voorziet om de kosten van de NAVAP-regeling te compenseren en waarin staat dat de federale overheid de kosten van de maatregel voor haar rekening neemt. Aldus geven we bijna 50 miljoen euro terug aan de lokale besturen, ten behoeve van hun beleidsmaatregelen voor de burgers.

11.12 Dries Van Langenhove (VB): Wij sluiten ons aan bij de standpunten van de collega's Vandepuut en Donné. Het is maar een tijdelijke oplossing, maar het komt erop aan onze lokale besturen en vooral onze politiemensen niet in de steek te laten.

Wat het Reglement betreft: dat bepaalt niets over

disposition n'y est prévue concernant ces erreurs matérielles, il appartient à la commission de régler le problème. Par ailleurs, l'absence de précédent n'a pas facilité les discussions.

À présent, nous disposons bel et bien d'un précédent, mais d'un précédent dangereux puisque M. Laaouej a mis en cause les déclarations d'un membre du personnel de la Chambre. En d'autres termes, toutes les déclarations orales et tous les écrits produits dans ce Parlement sont remis en question. Le propre des erreurs matérielles est de se manifester soudainement. Donner suite à un vote sur la base d'une telle erreur matérielle constitue un précédent encore plus dangereux. Nous espérons pouvoir compter sur le bon sens lorsque le Règlement ne prévoit aucune disposition dans un cas précis.

11.13 Caroline Taquin (MR): L'objectif de notre proposition de loi initiale est d'assurer la sécurité juridique du mécanisme de financement pour nos zones de police pour 2020. Elle ne préjuge pas du financement structurel que le prochain gouvernement de plein exercice pourra décider. Ce sont les erreurs de procédure qui expliquent le dépôt de notre amendement. Celui-ci permet d'assurer la prolongation du financement du mécanisme NAPAP. Pour 2020, il s'agit de 46,125 millions d'euros, financés via le Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales.

Nous prévoyons aussi une soupape de sécurité. Tout éventuel surcoût sera pris en charge par la police fédérale en 2020 qui recevra, si nécessaire, des moyens supplémentaires.

Il fallait agir rapidement, c'est pourquoi le MR a déposé cette proposition de loi.

Une gestion sérieuse doit proposer un financement qui tienne la route. Aujourd'hui, on proroge d'un an. Pour les années suivantes, on peut envisager un autre financement qui allègerait les finances communales.

11.14 Ludivine Dedonder (PS): Pouvez-vous m'indiquer si le montant pris en charge par le fédéral est de 37 millions ou de 46 millions? Dans ce dernier cas, ces 9 millions supplémentaires seront-ils pris en charge par le fédéral?

11.15 David Clarinval, ministre (en français): Le montant exact à prévoir pour prendre en charge la

een dergelijke materiële fout en dan moet de commissie het wel regelen. Om het nog moeilijker te maken, bleek er ook geen precedent te bestaan.

Nu hebben we wel een precedent gecreëerd en wel een gevaarlijk, want de heer Laaouej trok de verklaringen van een personeelslid van de Kamer in twijfel. Dan staat alles wat hier gezegd en geschreven wordt op losse schroeven. Het is eigen aan materiële fouten dat ze zich plotseling manifesteren. Een nog gevaarlijker precedent is dat we aan een stemming op basis van zo'n materiële fout gevolg geven. Als het Reglement niets bepaalt, kunnen we hopelijk nog rekenen op gezond verstand.

11.13 Caroline Taquin (MR): De doelstelling van ons initiële wetsvoorstel is het waarborgen van de rechtszekerheid betreffende het financieringsmechanisme voor onze politiezones voor 2020. Er wordt niet vooruitgelopen op de structurele financiering, waarover de volgende regering met volheid van bevoegdheid zal kunnen beslissen. De procedurefouten hebben ons ertoe genoopt ons amendement in te dienen. Dankzij dat amendement kan de financiering van de NAVAP-regeling verlengd worden. Voor 2020 gaat het over 46,125 miljoen euro; een bedrag dat gefinancierd wordt door het gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en de lokale administraties.

We voorzien ook in een vangnet. In 2020 zullen alle eventuele meerkosten gedragen worden door de federale politie, die indien nodig extra middelen krijgt.

Er moest snel gehandeld worden. Daarom heeft de MR dit wetsvoorstel ingediend.

Een degelijk overheidsbeheer veronderstelt dat men een financiering voorstelt die goed doordacht is. Wij verlengen de bestaande financiering vandaag met een jaar. Dat belet ons niet om voor de daaropvolgende jaren een financiering te overwegen die een minder zware last vormt voor de gemeentefinanciën.

11.14 Ludivine Dedonder (PS): Kunt u me zeggen of de federale overheid 37 dan wel 46 miljoen euro ten laste neemt? Zal in het laatste geval die extra 9 miljoen euro door de federale overheid ten laste genomen worden?

11.15 Minister David Clarinval (Frans): Het is nog niet duidelijk welk bedrag er precies nodig is om alle

totalité des NAPAP n'est pas encore clairement défini. Nous avons prévu 46 millions dans la caisse alimentée par les cotisations des policiers locaux, mais il est possible que ce montant soit finalement plus élevé. Dans ce cas, le fédéral refinancerait les services de la police du montant excédant ces 46 millions, afin que cela ne coûte rien aux communes.

11.16 Ludivine Dedonder (PS): On parle bien de 37 millions d'euros. Cela signifie que 9 millions supplémentaires sont à charge des communes.

11.17 David Clarinval, ministre (en français): Jusqu'à présent, certaines zones ne disposaient que de 75 ou 80 % de la prise en charge de la NAPAP. À présent, le taux de couverture atteindra 100 %, de telle sorte qu'aucune commune ne soit laissée sur le côté. La réévaluation sera assurée par la police dans les semaines à venir.

Ce sont bien 46,125 millions qui seront puisés dans la caisse. Si un complément est nécessaire, l'État l'apportera via le budget fédéral.

Cette caisse est alimentée par les policiers locaux, comme le voulait M. Daerden à l'époque.

11.18 Caroline Taquin (MR): Il s'agit d'une mesure pour 2020, qui répond à une demande de la police. Je vous invite à l'adopter, avec notre amendement.

11.19 Franky Demon (CD&V): Faisant partie des auteurs de cette proposition, le CD&V est bien entendu favorable au régime proposé. La réforme des retraites et l'arrêt de la Cour constitutionnelle qui s'en est suivi ont fait naître un certain nombre de problèmes concernant les fins de carrière dans les services de police.

La question avait déjà, avec raison, fait l'objet d'une attention particulière dans l'accord du gouvernement de 2014. L'arrêté royal du 9 novembre 2015 prévoit un certain nombre de mesures supplémentaires d'aménagement de fin de carrière. L'accord du gouvernement stipulait en outre que le régime de départ subsisterait en tout cas jusqu'en 2019 et au-delà de 2019, s'il n'existait pas, à cette date, de régime de départ anticipé harmonisé pour l'ensemble du secteur public.

Le gouvernement a décidé d'affecter les moyens générés par les économies estimées dans les dépenses de pensions, au financement des

NAVAP's te financieren. We gaan uit van 46 miljoen euro uit het fonds dat gespijsd wordt door de bijdragen van de lokale politiezones, maar het is mogelijk dat dit bedrag uiteindelijk hoger uitvalt. In dat geval zou de federale overheid de politiediensten herfinancieren voor het bedrag dat de 46 miljoen euro overschrijdt zodat het de gemeenten niets zou kosten.

11.16 Ludivine Dedonder (PS): We hebben het wel degelijk over 37 miljoen euro. Dat betekent dat de gemeenten 9 miljoen euro extra voor hun rekening moeten nemen.

11.17 Minister David Clarinval (Frans): Tot nu toe werd voor sommige zones slechts 75 of 80 % van de kosten van de NAVAP-regeling gecompenseerd. Nu zal dat 100 % zijn en bijgevolg zal geen enkele gemeente worden benadeeld. De politie zal een en ander in de loop van de komende weken opnieuw evalueren.

Er zal wel degelijk 46,125 miljoen euro uit de kas geput worden. Als er een aanvulling nodig is, zal de Staat dat bedrag bijpassen via de federale begroting.

Die kas wordt gestijfd door de lokale politieagenten, zoals de heer Daerden destijds wilde.

11.18 Caroline Taquin (MR): Het gaat over een maatregel voor 2020, waarmee er tegemoetgekomen wordt aan een vraag van de politie. Ik verzoek u het voorstel met ons amendement goed te keuren.

11.19 Franky Demon (CD&V): CD&V is als mede-indiener vanzelfsprekend voorstander van de voorgestelde regeling. De pensioenhervorming en het daaropvolgende arrest van het Grondwettelijk Hof hebben geleid tot een aantal problemen inzake eindeloopbaan bij de politiediensten.

In het regeerakkoord van 2014 werd er terecht al aandacht aan besteed. Het KB van 9 november 2015 voorziet in een aantal bijkomende eindeloopbaanmaatregelen. Het regeerakkoord gaf voorts aan dat de uitredingsregeling in ieder geval tot en met 2019 bleef bestaan en ook daarna, als er tegen dan geen geharmoniseerde vervroegde uitredingsregeling voor de gehele publieke sector zou zijn.

De regering besliste om de middelen uit de geraamde besparingen in de pensioenuitgaven te gebruiken om de meerkosten voor de lokale

surcoûts des mesures de fin de carrière pour les membres du personnel de la police locale. Cette décision a été mise en exécution par la loi du 6 juin 2016 et était d'application du 1^{er} janvier 2016 à fin 2019. Afin d'éviter l'arrêt du financement, il est logique de prolonger le régime en 2020. Tel est l'objet de la présente proposition de loi.

Lors du vote en commission, le comptage des voix au sujet d'un amendement a malheureusement provoqué une certaine fébrilité. Et l'amendement a été considéré, à tort, comme adopté. Notre groupe soutiendra donc tout amendement susceptible de rectifier cette situation.

11.20 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (*en néerlandais*): Il y a eu une certaine fébrilité, mais nous nous sommes tenus à l'écart la semaine dernière, afin de ne pas en faire un jeu politique, comme c'est le cas en partie aujourd'hui.

Les personnes qui ont été absentes toute la journée ou les personnes qui n'ont été présentes que pendant l'après-midi semblent avoir une opinion sur ce qui s'est passé dans la matinée. Nous avons également compté les votes émis mais au fond, c'était la proposition de loi proprement dite qui nous intéressait le plus.

Le précédent ministre de l'Intérieur avait promis de prendre des mesures de fin de carrière pour la police locale mais il n'a pas tenu sa promesse. Lors du débat sur le financement fédéral en commission, la majorité précédente a transmis la facture de celui-ci aux pouvoirs locaux. Sous la législature précédente, nous avons voté contre cette mesure car nous estimions que le gouvernement aurait dû tenir sa parole.

Nous soutiendrons ce texte dans sa forme originale parce que celui-ci oblige à respecter les promesses faites. Toutefois, il est regrettable que cette proposition de loi atterrisse dans cet hémicycle en raison d'une erreur de comptage et non parce qu'elle aurait inspiré de bonnes idées à certains de nos collègues.

Nous voterons pour de bonnes mesures de fin de carrière pour nos agents locaux, pour le respect des promesses faites et pour la santé financière de nos pouvoirs locaux.

Nous n'approuverons pas les amendements supplémentaires.

11.21 Tim Vandenput (Open Vld): Notre parti est opposé à tout régime de prépension. Il appartiendra

politiezones te financieren. Dit staat in de wet van 6 juni 2016 en heeft uitwerking van 1 januari 2016 tot eind 2019. Om te vermijden dat de financiering stilvalt, is het logisch dat de regeling wordt voortgezet in 2020. Dit gebeurt via dit wetsvoorstel.

Tijdens de stemming in de commissie ontstond er jammer genoeg commotie over de telling bij een amendement. Het amendement werd inderdaad foutief als aangenomen beschouwd. Onze fractie zal dan ook elk amendement dat die situatie weer recht kan trekken, steunen.

11.20 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (*Nederlands*): Er was wat commotie, maar wij hebben ons daar vorige week buiten gehouden, om er geen politiek spelletje van te maken, zoals vandaag deels het geval is.

Mensen die de hele dag niet aanwezig waren of mensen die enkel 's namiddags aanwezig waren, hebben een mening over dingen die voor de middag gebeurden. Wij hebben ook geteld, maar voor ons was het eigenlijke wetsvoorstel het belangrijkste.

De vorige minister van Binnenlandse Zaken beloofde in te staan voor de eindeloopbaanmaatregelen voor de lokale politie, maar dat bleek een loze belofte. Toen de federale financiering werd besproken in de commissie, wendde de vorige meerderheid de kostprijs hiervan af op de lokale besturen. In de vorige regeerperiode hebben wij tegen deze regeling gestemd, omdat wij vonden dat de regering woord had moeten houden.

Dit wetsvoorstel kan, in de oorspronkelijke vorm, op onze steun rekenen, omdat het verplicht gemaakte beloftes na te komen. Het is alleen jammer dat dit voorstel hier ligt door een fout bij de telling en niet door goede inzichten.

Wij stemmen voor goede eindeloopbaanmaatregelen voor onze lokale agenten, voor het nakomen van gemaakte beloftes en voor de financiële gezondheid van onze lokale besturen.

Wij zullen de bijkomende amendementen niet goedkeuren.

11.21 Tim Vandenput (Open Vld): Onze partij is tegen elk stelsel van prepensioen. Een volgende

à un prochain gouvernement d'y apporter une solution structurelle.

regering moet dit structureel oplossen.

L'amendement de Mme Taquin constitue en revanche une avancée. Le ministre du Budget a expliqué que tout ce qui dépasse les 46 millions d'euros sera payé par le biais de la police fédérale. La réalité est qu'à l'heure actuelle, les zones de police doivent elles-même suppléer pour le régime NAPAP, compte tenu de l'absence de fonds suffisants. Grâce à l'amendement, les zones de police, qui reçoivent des dotations non seulement du niveau fédéral mais également du niveau communal, ne devront plus supporter les coûts supplémentaires. Il s'agit donc, à mes yeux, d'un progrès par rapport au texte actuel.

Het amendement van mevrouw Taquin is wel een verbetering. De minister van Begroting heeft toegelicht dat alles wat boven 46 miljoen euro uitkomt, via de federale politie zal worden betaald. De realiteit is dat politiezones vandaag zelf moeten bijbetalen voor de NAVAP-regeling, omdat er niet genoeg geld is. Door het amendement zullen de politiezones, die dotaties krijgen van het federale maar ook het gemeentelijke niveau, niet langer de extra kosten moeten dragen. Dit lijkt mij toch een verbetering ten opzichte van wat vandaag voorligt.

Nous y apporterons certainement notre soutien. *(Applaudissements)*

Wij gaan dit zeker steunen. *(Applaus)*

11.22 Anja Vanrobaeys (sp.a): Il est important que les autorités qui adoptent des régimes de fin de carrière pourvoient aussi elles-mêmes à leur financement et n'en fassent pas supporter la charge aux pouvoirs locaux.

11.22 Anja Vanrobaeys (sp.a): Het is belangrijk dat overheden die eindeloopbaanregelingen treffen ook zelf voorzien in de financiering ervan en lokale besturen daarvoor niet laten opdraaien.

Dans l'amendement que nous avons déposé conjointement avec le PS, nous demandons de soutenir les pouvoirs locaux au moyen d'un financement qui coïncide avec les coûts réels de la mesure. Nous ignorons encore, à l'heure actuelle, combien de personnes feront à l'avenir usage du régime NAPAP. En substance, il importe dès lors de prévoir, à charge du Trésor, un budget permettant de soutenir les pouvoirs locaux.

In het amendement dat wij samen met de PS hebben ingediend, vragen wij om lokale besturen te ondersteunen via een financiering die overeenkomt met de werkelijke kosten van de maatregel. Wij weten op dit ogenblik nog niet hoeveel mensen in de toekomst van die NAVAP-regeling zullen gebruikmaken. Het komt er dan ook op aan om vanuit de schatkist in een budget te voorzien om lokale besturen te ondersteunen.

C'est aussi important parce que les zones de police locale doivent relever un plus grand nombre de défis, dont la cybersécurité.

Het is ook belangrijk, omdat lokale politiezones voor meer uitdagingen staan, waaronder cyberveiligheid.

Cette proposition de loi est bienvenue. La situation s'améliore pour les communes et pour les zones de police locale, qui auront plus de moyens pour investir dans une politique locale en matière de sécurité.

Dit wetsvoorstel is een goede zaak. Het wordt beter voor de gemeentes en voor de lokale politiezones, want zij krijgen meer middelen om te investeren in een lokaal veiligheidsbeleid.

11.23 Vanessa Matz (cdH): Sans ce texte, les zones auraient dû supporter le coût du mécanisme. Il fallait donc prolonger le subsidie pour 2020. La proposition a été amendée pour déplacer la charge de la mesure vers le budget de l'Intérieur, afin de faire supporter au fédéral la totalité du coût.

11.23 Vanessa Matz (cdH): Zonder deze tekst zouden de zones moeten opdraaien voor de kosten van het mechanisme. De subsidie diende dus verlengd te worden voor 2020. Het voorstel werd geamendeerd teneinde de kosten van de maatregel te verschuiven naar de begroting van Binnenlandse Zaken, zodat de kosten volledig gedragen worden door de federale overheid.

Nous soutiendrons le texte ainsi amendé.

Wij zullen de aldus geamendeerde tekst steunen.

Le **président**: La discussion générale est close.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is

gesloten.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (895/5)

La proposition de loi compte 4 articles.

Amendement déposé:

Art. 2

- 3 –*Caroline Taquin cs (895/6)*

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements et articles réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

12 Proposition de loi portant insertion du livre 3 "Les biens" dans le nouveau Code civil (173/1-9)

Proposition déposée par:

Servais Verherstaeten, Philippe Goffin, Katja Gabriëls.

Discussion générale

12.01 Stefaan Van Hecke, rapporteur: Je renvoie au rapport écrit.

12.02 Christoph D'Haese (N-VA): Le ministre de la Justice est malheureusement absent.

Nombre de praticiens du droit peinent à tenir le rythme de renouvellement au sein de la Justice. Depuis 2014, la Justice s'emploie à introduire dans toutes les branches du droit quantité de nouveautés et de changements. Voici encore un nouveau code volumineux.

Il existait de bonnes raisons pour le faire. Le droit des biens devait être modernisé, notamment en raison du fractionnement des sources de droit dans cette branche du droit. C'est donc un code structuré, fonctionnel et moderne, offrant suffisamment de flexibilité pour la pratique que nous examinons aujourd'hui.

La collaboration au sein de la commission fut très constructive.

Je voudrais souligner un certain nombre de points que la N-VA a particulièrement voulu marquer de son empreinte.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (895/5)

Het wetsvoorstel telt 4 artikelen.

Ingediend amendement:

Art. 2

- 3 –*Caroline Taquin cs (895/6)*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen, de aangehouden artikelen en over het geheel zal later plaatsvinden.

12 Wetsvoorstel houdende invoeging van boek 3 "Goederen" in het nieuw Burgerlijk Wetboek (173/1-9)

Voorstel ingediend door:

Servais Verherstaeten, Philippe Goffin, Katja Gabriëls.

Algemene bespreking

12.01 Stefaan Van Hecke, rapporteur: Ik verwijs naar het schriftelijk verslag.

12.02 Christoph D'Haese (N-VA): De minister van Justitie is jammer genoeg afwezig.

Heel wat praktijkjuristen kunnen het vernieuwingsritme binnen Justitie moeilijk aan. Sinds 2014 zet Justitie in alle takken van het recht in op het invoeren van heel wat vernieuwingen en veranderingen. Nu ligt hier opnieuw een nieuw livig wetboek voor.

Er waren echter goede redenen voor. Het goederenrecht was toe aan vernieuwing, onder meer door de versplintering van de rechtsbronnen in die rechtstak. Vandaag ligt hier een gestructureerd, functioneel en modern wetboek, dat voldoende flexibiliteit biedt voor de praktijk.

Er is zeer constructief samengewerkt in de commissie.

Ik wil wijzen op een aantal punten waarop vooral de N-VA haar stempel heeft weten te drukken.

Beaucoup d'experts partageaient l'idée que le temps n'était pas encore mûr pour introduire le concept de fiducie dans notre droit des biens, en raison surtout des nombreuses questions fiscales non résolues. Nous avons aujourd'hui un gouvernement en affaires courantes sans majorité parlementaire. Si à l'avenir, on devait quand même considérer qu'il est opportun d'insérer dans le code le chapitre sur la fiducie, il faudrait inévitablement commencer par élaborer un cadre fiscal clair, et surtout combler les failles que pourrait présenter ce cadre.

Le droit de propriété autonomisé pour l'infrastructure d'utilité publique, tel que prévu initialement, pouvait ouvrir la porte à la commercialisation ou à l'hypothèque de nos infrastructures publiques critiques. Des spécialistes, mais aussi d'autres groupes politiques, nous ont également soutenus et suivis sur ce point. Selon le groupe N-VA, les infrastructures publiques critiques doivent rester autant que possible sous le contrôle de l'État. On peut certainement admettre l'arrivée d'acteurs privés étrangers, dans une certaine mesure, mais nos pouvoirs publics doivent toujours pouvoir garder les commandes. Il s'agit d'une obligation que nous avons envers les contribuables.

Enfin, la proposition de loi de la N-VA visant à attribuer une compétence exclusive au juge de paix en matière de troubles de voisinage sur la base de la responsabilité objective, a été adoptée. Dans l'état actuel du droit judiciaire, selon l'ordre de grandeur du dommage, c'est tantôt le juge de paix, tantôt le tribunal de première instance qui est compétent, ce qui a déjà fréquemment abouti à des assignations devant des tribunaux non compétents, par le passé.

Mon groupe approuvera ce Code avec conviction.

12.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Il est exact que le livre "Les biens" représente un texte majeur. Les juristes qui se souviennent avec enthousiasme de leurs cours en droit des affaires sont rares, mais tous les praticiens du droit sont régulièrement confrontés à des discussions juridiques dont la solution passe obligatoirement par le droit des affaires. Face à des textes initiaux datant de 216 ans, plus vieux que notre Assemblée, une mise à jour était urgente.

Comme l'ont souligné différents groupes à plusieurs reprises, ce texte a fait l'objet d'une longue préparation encadrée par des experts. Ceux-ci ont travaillé d'arrache-pied à une actualisation et à une

Heel wat experts deelden de mening dat de tijd nog niet rijp was om de fiducie, een bewindsfiguur over goederen, in ons goederenrecht te introduceren, vooral wegens de vele openstaande fiscale vragen. We zitten nu eenmaal met een regering in lopende zaken zonder parlementaire meerderheid. Zou het in de toekomst toch aangewezen lijken om het hoofdstuk over fiducie alsnog in het wetboek in te voegen, dan is het onontbeerlijk dat eerst vooraf duidelijk het fiscale kader wordt uitgewerkt en, vooral, de mogelijke gaten in dat kader worden dichtgetimmerd.

Het oorspronkelijk geplande verzelfstandigde eigendomsrecht voor nutsinfrastructuur zette mogelijk de deur open voor het vermarkten of hypotheekeren van onze kritieke openbare infrastructuur. Ook daarin werden we gesteund door experts en volgden andere fracties ons. Voor de N-VA moet openbare infrastructuur zoveel mogelijk onder binnenlandse controle blijven. Buitenlandse privéspelers zijn welkom tot op zekere hoogte, maar de eigen overheid moet steeds de touwtjes in handen kunnen houden. Dat zijn we de belastingbetaler verplicht.

Tot slot werd het N-VA-voorstel aangenomen om de vrederechter voortaan exclusief bevoegd te maken voor kwesties rond burenhinder op basis van objectieve aansprakelijkheid. De huidige regeling waarbij, afhankelijk van de grootteorde van de schade nu eens de vrederechter en dan weer de rechtbank van eerste aanleg bevoegd was, heeft in het verleden tot verkeerde dagvaardingen voor een niet-bevoegde rechtbank geleid.

Onze fractie zal dit wetboek met overtuiging goedkeuren.

12.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Het boek Goederen is inderdaad een heel belangrijke tekst. Weinig juristen zullen geestdriftig terugdenken aan hun cursussen zakenrecht, maar alle rechtspractici worden vaak geconfronteerd met juridische discussies die een oplossing vergen via het zakenrecht. Een actualisering was dringend nodig, met teksten die initieel 216 jaar oud waren, ouder dan dit Parlement.

Deze tekst werd lang en deskundig voorbereid, zoals verschillende fracties meermaals hebben benadrukt. De experts hebben hard gewerkt aan een update en een modernisering, met oog voor de

modernisation en étant attentifs aux évolutions de la société et aux choix opérés par d'autres pays lors de la rédaction de leur Code civil. Ils ont notamment puisé leur inspiration dans les codes des Pays-Bas et du Québec.

Considérant que le texte qui nous est soumis devra résister au moins cinquante ou cent ans, car notre vision à propos des arbres, des arbustes et des animaux a fondamentalement changé depuis 1804 ou 1886, date à laquelle le Code rural a été rédigé, cette indispensable modernisation était essentielle pour notre groupe.

Certaines dispositions du Code rural ont fort heureusement été intégrées à ce nouveau livre "Les biens". Plusieurs amendements tendant à moderniser la définition des notions d'arbre, d'arbuste et d'animal ont été adoptés. Ainsi, les arbres sont souvent une source de discussion entre voisins. Dans la loi actuelle, la marge de manoeuvre laissée au juge était très limitée. L'assouplissement des règles permet désormais au juge de proposer par exemple un élagage plutôt qu'un arrachage ou de prendre en considération d'autres éléments tels que l'intérêt général. Ainsi, le juge dispose d'une plus grande latitude pour arriver à une solution.

Cette modernisation s'exprime également dans la différence désormais opérée entre les objets et les animaux. Un amendement supplémentaire a permis de reconnaître désormais que les animaux sont doués de sensibilité et ont des besoins biologiques. Cette disposition figure également dans les codes modernes en vigueur aux Pays-Bas, au Québec et en France. Nous venons de faire un grand pas en avant.

Aujourd'hui, j'ai déjà vu des juristes réagir avec enthousiasme à ce vote, qu'ils qualifient d'historique, et je me suis demandé si nous, en tant que Parlement, aurions eu la même latitude d'influencer ces modifications du livre concernant les biens si le gouvernement n'avait pas été en affaires courantes. Je ne sais pas si ces mêmes adaptations judicieuses auraient été approuvées dans le cadre d'un projet de loi. Une période d'affaires courantes peut donc aussi avoir des avantages. C'est donc avec convictions que nous soutiendrons bien entendu cette proposition de loi.

12.04 **Marijke Dillen** (VB): Cette proposition de loi portant insertion du livre "Les biens" dans le nouveau Code civil était en fait déjà sur les pupitres avant les élections. Le Vlaams Belang estime qu'elle constitue un pas en avant. Divers experts ont travaillé en profondeur afin de garantir sécurité

maatschappelijke evoluties en de keuzes die in andere landen werden gemaakt bij het opstellen van hun burgerlijk wetboek. Zo zijn de wetboeken van Nederland en Quebec een bron van inspiratie geweest.

Voor onze fractie was ook die nood aan modernisering essentieel, want de voorliggende tekst moet minstens vijftig of honderd jaar meegaan, omdat wij vandaag fundamenteel anders denken over bomen, struiken en dieren dan in 1804 of in 1886, toen het Veldwetboek werd geschreven.

Zekere bepalingen uit het Veldwetboek werden gelukkig geïntegreerd in dit nieuwe boek Goederen, waarbij enkele amendementen werden goedgekeurd die een modernere definitie geven aan bomen, struiken en dieren. Zo zijn bomen vaak een bron van discussie tussen burens. In de huidige wet werd de rechter dan niet veel manoeuvreerruimte gelaten. Met de versoepeling van de regels kan de rechter nu ook bijvoorbeeld een snoeibeurt in plaats van een rooijing voorstellen, of andere gegevens in aanmerking nemen, zoals het algemeen belang. Zo beschikt de rechter over meer mogelijkheden om tot een oplossing te komen.

Die modernisering komt ook tot uiting in het onderscheid dat nu wordt gemaakt tussen voorwerpen en dieren. Dankzij een extra amendement wordt nu ook erkend dat dieren gevoelsvermogen en biologische noden hebben. Die bepaling komt ook terug in de moderne wetboeken van Nederland, Quebec en Frankrijk. Hier hebben we een grote stap voorwaarts gemaakt.

Vandaag zag ik advocaten al enthousiast reageren op deze stemming, die ze historisch noemen, en ik vroeg me af of wij als Parlement even veel inbreng zouden hebben gehad in deze wijzigingen in het boek Goederen, als de regering niet in lopende zaken was geweest. Of diezelfde goede aanpassingen in het kader van een wetsontwerp zouden zijn goedgekeurd, weet ik niet. Een periode van lopende zaken kan dus ook zo zijn voordelen hebben. Wij zullen dit wetsvoorstel uiteraard met grote overtuiging steunen.

12.04 **Marijke Dillen** (VB): Dit wetsvoorstel voor een boek Goederen in ons nieuw Burgerlijk Wetboek is eigenlijk een herneming van wat reeds vóór de verkiezingen op de plank lag. Het Vlaams Belang vindt dit een goede stap. Verschillende experts hebben grondig werk verricht om zo

juridique, stabilité et flexibilité dans ce domaine. Ces garanties contrastent vivement avec les nombreuses réformes mises en œuvre de manière irréflectie par la ministre de la Justice sous l'ancienne législature, d'autant que ces réformes n'étaient pas toujours soutenues par les citoyens, ont conduit à des législations de réparation et suscité beaucoup d'irritation sur le terrain.

Ce nouveau code, en revanche, revêt une structure cohérente et claire, garante d'un cadre légal stable. Il ne s'agit pas d'un changement radical, ce qui est positif. La plupart des modifications sont justifiées, les pratiques ayant fait leurs preuves sont conservées. La question a été très longuement abordée au sein de la commission Justice et des auditions captivantes ont été organisées. La proposition est cohérente et apporte des réponses aux lacunes qui entachent la législation existante. Il est ressorti des auditions que les acteurs de terrain ont, eux aussi, accueilli ce livre favorablement.

Pour notre groupe, quelques points d'attention méritent particulièrement d'être signalés. Ainsi, la fiducie a disparu de la proposition, pratiquement personne n'y étant favorable et les conséquences fiscales n'étant pas négligeables. De même, nous ne pouvons qu'applaudir aux modifications apportées aux propositions initiales en matière de droit de propriété pour les impétrants.

Dans sa rédaction initiale, le texte pouvait en effet conduire à la commercialisation ou à l'hypothèque de nos infrastructures publiques, voire même à la disparition du contrôle de l'État. Les nuisances de voisinage font aussi l'objet de dispositions claires, avec un certain nombre de solutions complémentaires et une compétence exclusive dévolue au juge de paix. Nous saluons également l'ancrage légal de l'importance de l'état initial du bien à l'origine des nuisances. De plus, l'on s'attache à présent aussi aux mesures de prévention des nuisances de voisinage excessives. Par ailleurs, on réforme l'usufruit et la relation avec le nu-propriétaire, des sujets qui provoquent régulièrement des différends familiaux.

De même, la définition claire du régime des travaux de réparation en cas d'usufruit constitue une avancée et mettra un terme à de nombreuses incertitudes, discussions et procédures.

Plusieurs remarques ont été formulées lors des auditions et la plupart des points ont, à juste titre, été pris en considération lors des modifications apportées au texte.

Ce ne fut malheureusement pas toujours le cas,

rechtszekerheid, stabiliteit en flexibiliteit te waarborgen. Dat staat in schril contrast met talrijke hervormingen die de minister van Justitie in de voorbije regeerperiode heeft doorgevoerd, ondoordacht en niet altijd maatschappelijk gedragen, met reparatiewetgevingen en bijzonder veel ergernis op het terrein tot gevolg.

Dit nieuwe wetboek, daarentegen, heeft een samenhangende, duidelijke structuur dat voor een stabiel wettelijk kader zal zorgen. Positief is dat niet alles drastisch wijzigt. De meeste vernieuwingen zijn verantwoord, beproefde praktijken blijven behouden. In de commissie voor Justitie werd dit zeer uitvoerig besproken en er werden boeiende hoorzittingen georganiseerd. Het voorstel is coherent en biedt antwoorden op bestaande lacunes in de wetgeving. Ook de mensen op het terrein onthalen dit werkstuk positief, zo is gebleken uit de hoorzittingen.

Voor onze fractie zijn enkele aandachtspunten in het bijzonder vermeldenswaard. Zo is de fiducie verdwenen uit het voorstel, want haast niemand was daarvoor gewonnen en de fiscale consequenties waren niet te overzien. Ook de wijzigingen aan de oorspronkelijke voorstellen inzake het eigendomsrecht voor nutsinfrastructuur kunnen we alleen maar toejuichen.

De oorspronkelijke lezing kon immers aanleiding geven tot het vermarkten of hypothekeren van onze openbare infrastructuur of zelfs het verdwijnen van de binnenlandse controle. Er komt ook een duidelijke regeling bij burenhinder, met een aantal bijkomende oplossingen en een exclusieve bevoegdheid voor de vrederechter. De wettelijke verankering van het belang van de oorspronkelijke toestand van het goed van waaruit de hinder wordt veroorzaakt, vinden wij ook positief. Bovendien is er nu ook aandacht voor preventieve maatregelen ter voorkoming van bovenmatige burenhinder. Daarnaast worden het vruchtgebruik en de relatie met de blote eigenaar hervormd, zaken die vaak aanleiding geven tot familiale geschillen.

Ook de duidelijke afbakening van het regime bij herstellingswerken in het geval van vruchtgebruik is een goede zaak en werkt heel veel onzekerheid, discussies en procedures weg.

Tijdens de hoorzittingen werden een aantal kanttekeningen gemaakt en met de meeste punten werd terecht rekening gehouden bij de amendering.

In sommige gevallen was dat helaas niet het geval,

comme pour la durée de l'usufruit, par exemple. Heureusement, la fusion et la scission en tant qu'opérations de société susceptibles de faire cesser l'usufruit ont été supprimées, mais la déclaration de faillite et la dissolution volontaire, légale et judiciaire ont été maintenues. Notre groupe le regrette. En effet, faire cesser l'usufruit en même temps que la personne morale n'est pas avisé.

De même, n'autoriser la suppression du droit d'emphytéose perpétuel qu'après 99 ans est une occasion manquée; cette condition est d'une incompréhensible sévérité, tout comme celle qui exige que le droit ait perdu toute utilité pour pouvoir en prononcer la suppression.

Je me pose également des questions concernant le droit de superficie. En dépit de critiques justifiées, l'article 3 179 a été maintenu. Cet article vise à mettre un terme à la controverse concernant un droit de superficie portant sur un fonds déjà planté ou construit. La distinction, pourtant pertinente, entre superficies payées et non payées est supprimée. Il aurait été préférable de préciser le régime des superficies non payées. Le superficiaire qui n'a pas payé pour les superficies existantes ne peut pas, d'après nous, jouir des mêmes droits que le superficiaire qui a effectivement payé pour celles-ci. Cette question ne manquera pas d'engendrer des discussions et de l'insécurité juridique.

Nous sommes tous submergés de courriers électroniques dans lesquels il nous est demandé de prêter attention aux animaux. Le texte qui nous est soumis aujourd'hui répond à cette demande. Aujourd'hui, en effet, nous accordons à juste titre une plus grande attention au bien-être animal. Les animaux ne sont pas des biens. Ceci figure enfin en toutes lettres dans ce code, lequel stipule que toutes les dispositions légales visant à la protection animale doivent être respectées et qu'il s'agit même en l'occurrence d'une question d'ordre public.

Après l'adoption du code, le ministre devra veiller à ce que ses dispositions puissent être mises en pratique. Il est important qu'il recueille à cet effet les avis utiles et qu'il n'agisse pas dans la précipitation. Enfin, je tiens à remercier les spécialistes pour le grand professionnalisme avec lequel ils ont accompagné ce travail. Notre groupe adoptera la proposition de loi avec enthousiasme.

12.05 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Après 200 ans, notre droit des biens reçoit de nouvelles bases. Le Parlement a repris l'avant-projet de loi élaboré par le ministre Geens au cours de la

zoals bij de duur van het vruchtgebruik. De fusie en splitsing zijn gelukkig geschrapt als vennootschapsoperaties die een einde kunnen maken aan het vruchtgebruik, maar de faillietverklaring en de vrijwillige, wettelijke en gerechtelijke ontbinding blijven gehandhaafd. Onze fractie betreurt dat die zaken niet ook werd geschrapt. Het is immers niet verstandig het vruchtgebruik te laten tenietgaan samen met de rechtspersoon.

Ook is het een gemiste kans om de opheffing van het eeuwigdurend erfpachtrecht pas mogelijk te maken na 99 jaar, wat onaanvaardbaar streng is, net zoals de vereiste dat zelfs het potentieel nut verloren moet gaan opdat de opheffing kan worden uitgesproken.

Ik heb ook bedenkingen bij het opstalrecht. Ondanks de terechte kritiek is artikel 3.179 onveranderd gebleven. Dit artikel wil een einde maken aan de controverse aangaande reeds bebouwde op beplante grond. Het nochtans relevante onderscheid tussen betaalde en niet-betaalde opstallen wordt geschrapt. Men had er beter voor gekozen om het regime van de niet-betaalde opstallen te verduidelijken. De opstalhouder die niet voor de bestaande opstal heeft betaald, kan volgens ons niet dezelfde rechten krijgen als de opstalhouder die er wel voor heeft betaald. Deze kwestie zal voor discussies en rechtsonzekerheid blijven zorgen.

Wij zijn allemaal overstelpt met mails die vragen om aandacht te besteden aan de dieren. De tekst die voorligt komt aan die vraag tegemoet. Wij hebben vandaag immers terecht meer aandacht voor het welzijn van dieren. Dieren zijn geen voorwerpen. Dat staat nu ook eindelijk duidelijk in dit wetboek, dat stipuleert dat alle wettelijke bepalingen ter bescherming van dieren moeten worden gerespecteerd en dat dit zelfs een kwestie is van openbare orde.

Na de goedkeuring van dit wetboek zal de minister ervoor moeten zorgen dat de bepalingen in praktijk kunnen worden gebracht. Het is belangrijk dat hij daartoe de nodige adviezen inwint en niet halsoverkop te werk gaat. Tot slot wil ik de deskundigen bedanken voor hun zeer professionele begeleiding. Onze fractie zal het wetsvoorstel met enthousiasme goedkeuren.

12.05 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Na 200 jaar krijgt ons goederenrecht nieuwe fundamenteën. Het Parlement heeft het voorontwerp van wet van minister Geens uit de vorige

précédente législature pour le transformer en proposition de loi. Nous avons accompli un travail valable au-delà des clivages qui séparent d'ordinaire les partis politiques. Nous devrions agir de la sorte plus souvent. Je tiens aussi à rendre hommage aux experts et professeurs pour leur aide, et tout particulièrement aux professeurs Pascale Lecocq et Vincent Sagaert. Leur contribution a permis de faire du rapport une excellente source de droit.

S'il est vrai que le droit des biens crée toute une série de concepts juridiques abstraits, il traite également de litiges auxquels chaque individu peut se voir confronté dans la vie de tous les jours. La société a changé au cours des 200 dernières années et il est dès lors important que les règles évoluent, elles aussi.

Les textes de loi à l'examen intègrent l'emphytéose, la superficie et le règlement sur les objets trouvés au Code civil. À l'avenir, le droit des biens sera plus large et plus facilement applicable dans la pratique juridique.

Il y a 200 ans, nous vivions dans une société agraire, aujourd'hui dans une société postindustrielle. Cela requiert de nouveaux équilibres entre intérêt individuel et général. Des possibilités d'utilisation du domaine public dans une collaboration privé-public apparaissent.

Je voudrais illustrer par un exemple l'importance de ces textes législatifs. Jadis, il fallait impérativement savoir si une bicyclette abandonnée avait été découverte dans un domaine privé ou public. Dans le premier cas, la personne qui l'avait trouvée devenait potentiellement propriétaire au bout de trente ans, dans le second cas, la commune pouvait vendre le vélo après trois mois. L'endroit où un objet abandonné a été découvert n'est toutefois pas pertinent pour son appréciation juridique. Dorénavant, la personne ayant trouvé le vélo devra chercher à restituer le vélo à son propriétaire. S'il n'y parvient pas, le vélo pourra être vendu. Le propriétaire dispose de cinq ans pour réclamer le produit de la vente.

L'usufruit évolue également. Autrefois, les coûts des grandes réparations étaient à charge du nu-propriétaire. Il pourra désormais demander une quote-part proportionnelle à l'usufruitier.

Par le passé, l'arrachage était la seule option pour les arbres situés trop près des limites des parcelles. D'autres solutions, telles que l'élagage, par exemple, seront désormais possibles. La valeur

regeerperiode omgezet in een wetsvoorstel. Wij hebben goed werk geleverd over de partijgrenzen heen. We zouden dat meer moeten doen. Ik wil ook hulde brengen aan de experts en professoren voor hun hulp, in het bijzonder aan de professoren Pascale Lecocq en Vincent Sagaert. Dankzij hun inbreng is het verslag een uitstekende rechtsbron geworden.

Hoewel het zakenrecht veel abstracte zakenrechtelijke constructies creëert, gaat het over geschillen die iedereen in het dagelijkse leven kunnen overkomen. In de afgelopen 200 jaar is de samenleving veranderd, het is belangrijk dat ook de regels evolueren.

De wetteksten die voorliggen, brengen de erfpacht, de opstal en de regeling over gevonden voorwerpen in het Burgerlijk Wetboek onder. Het goederenrecht zal in de toekomst breder en gemakkelijkere toepasbaar wordt in de rechtspraktijk.

Tweehonderd jaar geleden leefden wij in een agrarische samenleving, vandaag in een postindustriële. Dat vereist nieuwe evenwichten tussen individueel en algemeen belang. Er komen mogelijkheden inzake het gebruik van openbaar domein in privaat-publieke constructies.

Ik illustreer met een voorbeeld hoe belangrijk deze wetteksten zijn. Vroeger maakte het uit of een achtergelaten fiets op privaat of publiek domein werd gevonden. In het eerste geval kon de vinder na dertig jaar eigenaar worden, in het tweede kon de gemeente de fiets na drie maanden verkopen. Waar een achtergelaten voorwerp wordt gevonden, is echter niet relevant voor de juridische beoordeling ervan. Voortaan zal de vinder moeten proberen de fiets terug te geven aan de eigenaar. Lukt dat niet, dan kan de fiets worden verkocht. De eigenaar kan de opbrengst gedurende vijf jaar opvragen.

Ook het vruchtgebruik verandert. Vroeger moest de blote eigenaar instaan voor grote herstellingskosten. Voortaan kan hij de vruchtgebruiker om een proportionele bijdrage vragen.

Voor bomen die te dicht bij de perceelsgrens stonden, was rooien vroeger de enige optie. Voortaan zullen er meer mogelijkheden zijn, bijvoorbeeld snoeien. Er wordt nu immers ook

sociétale des arbres situés au cœur d'une ville ou d'une commune sera en effet prise en considération à l'avenir. L'intérêt général joue ici un rôle fondamental.

Il est important, dans le cadre des montages impliquant des droits réels, que nous ayons également introduit la possibilité de rendre le droit de superficie perpétuel.

Nous avons tous été interpellés au sujet des animaux. Il est déplorable que nous ayons considéré les animaux comme des choses pendant deux cent ans. Les animaux ont des sentiments et des besoins biologiques. Ceux-ci sont désormais reconnus.

M. Van Hecke s'est posé la question de savoir si une collaboration aussi fructueuse eut été possible si le gouvernement n'avait pas été en affaires courantes. La meilleure façon de le savoir est de constituer un gouvernement au plus vite! Nous allons en tout cas approuver le texte avec enthousiasme.

12.06 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Il est temps d'adapter le droit des biens, qui existe depuis 1804. Le PTB salue l'avancée sur le bien-être animal et l'amendement qui reconnaît que les animaux sont des êtres vivants dotés de sensibilité. Notre parti estime que la logique du profit est opposée au respect de ces êtres vivants. Nous soutenons une politique cohérente pour les animaux de compagnie, de laboratoire et d'élevage. Le Code civil adapté s'accorde avec le Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne et avec les législations wallonne et bruxelloise en la matière.

Nous avons soutenu en commission un amendement visant à retirer du Code la fiducie. Nous sommes opposés à la généralisation d'une nouvelle construction juridique incertaine, sans plus-value manifeste, qui serait surtout utilisée dans les paradis fiscaux.

Nous regrettons que ce texte soit sibyllin, rédigé par et pour des spécialistes, alors qu'il devrait pouvoir être compris par tous.

Le Code civil traite de toutes les interactions entre citoyens et ne s'adresse donc pas uniquement aux notaires, géomètres ou promoteurs. Son style est antidémocratique. Ma demande de le rendre plus lisible n'a pas été entendue.

12.07 John Crombez (sp.a): Cette proposition de

rekening gehouden met de maatschappelijke waarde van bomen in het centrum van een gemeente of stad. Het algemeen belang speelt hier een fundamentele rol.

Dat we ook de mogelijkheid hebben ingevoerd om het opstalrecht eeuwigdurend te maken, is belangrijk in het kader van zaakrechtelijke constructies.

Wij zijn allen aangeschreven over de dieren. Het is intriëst dat wij dieren tweehonderd jaar lang als zaken hebben beschouwd. Dieren hebben gevoelens en biologische noden. Die worden nu erkend.

De heer Van Hecke vroeg zich af of we even goed zouden hebben samengewerkt als de regering niet in lopende zaken was. Laten we dat zo snel mogelijk testen! Wij zullen deze tekst alvast met enthousiasme goedkeuren.

12.06 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Het goederenrecht, dat sinds 1804 bestaat, is aan herziening toe. De PVDA-PTB is verheugd over de vooruitgang die er geboekt wordt op het gebied van dierenwelzijn en steunt het amendement waarin er erkend wordt dat de dieren levende wezens zijn met gevoeligheden. De PVDA-PTB is van oordeel dat de logica van het winstbejag zich verzet tegen het respecteren van die levende wezens. We steunen een samenhangend beleid, of het nu gaat om huisdieren, proefdieren of nutsdieren. Het aangepaste Burgerlijk Wetboek sluit aan bij het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en de wetgeving in Wallonië en Brussel.

In de commissie hebben we een amendement gesteund dat ertoe strekt de fiducie uit het wetboek te halen. We zijn tegen de algemene invoering van een nieuwe, onzekere juridische constructie, zonder duidelijk toegevoegde waarde, die vooral in belastingparadijzen gebruikt zou worden.

We betreuren dat deze tekst zo sibyllijns opgesteld werd door en voor specialisten, terwijl die door iedereen moet kunnen begrepen worden.

Het Burgerlijk Wetboek regelt alle interacties tussen burgers en is dus niet enkel op notarissen, landmeters of projectontwikkelaars gericht. De stijl is antidemocratisch. Mijn vraag om het wetboek leesbaarder te maken viel in dovemansoren.

12.07 John Crombez (sp.a): Dit wetsvoorstel mag

loi peut certainement être considérée comme un bel exemple de bon travail parlementaire. Pour cela, je tiens à remercier non seulement les auteurs de la proposition, mais aussi les différents experts qui se sont exprimés lors des auditions. Leur contribution aura permis d'améliorer ce texte.

De nombreuses facettes de ce code impactent le quotidien de nos concitoyens. Nous avons supprimé du texte original le chapitre relatif à la fiducie. Je souscris aux arguments développés par M. D'Haese sur ce point en commission, mais contrairement à lui, j'espère que ce chapitre ne sera plus repris dans une nouvelle législation.

12.08 Vanessa Matz (cdH): Cette réforme inscrit le droit des biens dans la modernité et comble les incertitudes d'une jurisprudence fluctuante. Je tiens également à remercier le travail des services de la Chambre qui ont rédigé une note légistique de grande qualité. Mon groupe vote ce texte avec enthousiasme.

12.09 Sophie Rohonyi (DéFI): Mon groupe souscrit pleinement à cette proposition de loi qui a fait l'objet d'un important travail juridique en amont de la part de la commission ministérielle de réforme du droit des biens.

Cette réforme répond à un triple besoin: la transparence de notre droit, la sécurité juridique et la nécessaire modernisation du livre 3.

Le statut des animaux est l'un des exemples démontrant le caractère indispensable de cette modernisation: ceux-ci sont enfin considérés non plus comme des choses mais comme des êtres doués de sensibilité. Nous nous conformons ainsi au Traité de Lisbonne.

Il faudra que l'appropriation des animaux s'effectue conformément aux dispositions sur la vente et le louage du Code civil, mais aussi aux règles des entités fédérées en matière de protection animale.

Le travail de légistique du Service juridique de la Chambre à propos de cette proposition mérite d'être salué.

L'intégration du livre 3 dans le Code civil lui assurera une plus grande adaptabilité à la société du XXI^e siècle.

Le **président**: La discussion générale est close.

gerust gebruikt worden als voorbeeld voor goed parlementair werk. Daarvoor wil ik niet enkel de auteurs van dit voorstel bedanken, maar ook de verschillende experts die tijdens de hoorzittingen aan bod zijn gekomen. Hun bijdrage heeft dit wetsvoorstel verbeterd.

Veel facetten van dit wetboek zijn belangrijk in het dagelijks leven van de mensen. Wij hebben het hoofdstuk over fiducie verwijderd uit de originele tekst. Ik was het in de commissie hierover eens met de argumenten van de heer D'Haese, maar in tegenstelling tot hem hoop ik dat dit hoofdstuk ook niet meer terugkomt in een wettelijke regeling.

12.08 Vanessa Matz (cdH): Met die hervorming wordt het goederenrecht aan de moderne tijd aangepast en wordt er komaf gemaakt met de onzekerheden die voortspruiten uit de fluctuerende rechtspraak. Ook ik wens de diensten van de Kamer te bedanken voor hun werk. Zij hebben een erg kwaliteitsvolle legistieke nota opgesteld. Mijn fractie zal enthousiast voor die tekst stemmen.

12.09 Sophie Rohonyi (DéFI): Mijn fractie staat volledig achter dat wetsvoorstel, waaraan heel wat juridisch werk door de ministeriële commissie ter hervorming van het goederenrecht voorafgegaan is

Die hervorming komt tegemoet aan drie behoeften: de transparantie van ons recht, de rechtszekerheid en de noodzakelijke modernisering van boek 3.

Het statuut van de dieren is een van de voorbeelden die aantonen dat die modernisering zich opdrong. Zij worden eindelijk niet meer als zaken beschouwd, maar als levende wezens die kunnen voelen. Op die manier voegen wij ons naar het Verdrag van Lissabon.

De toe-eigening van de dieren zal niet alleen moeten gebeuren in overeenstemming met de bepalingen inzake verkoop en verhuur van het Burgerlijk Wetboek, maar ook in overeenstemming met de regels van de deelgebieden op het gebied van dierenbescherming.

Ik heb niets dan lof voor het wetgevingstechnisch werk van de Juridische Dienst van de Kamer met betrekking tot dit voorstel.

De integratie van Boek 3 in het Burgerlijk Wetboek zal ervoor zorgen dat het beter aan de samenleving van de 21^e eeuw aangepast kan worden.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (173/9)

L'intitulé a été modifié par la commission en "proposition de loi portant le livre 3 "Les biens" du Code civil".

La proposition de loi compte 40 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

Les articles 1 à 40 sont adoptés article par article.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

13 Proposition de loi modifiant le Code d'instruction criminelle en ce qui concerne l'utilisation du polygraphe (577/1-11)

Proposition déposée par:

Katja Gabriëls, Egbert Lachaert, Goedele Liekens, Philippe Goffin, Els Van Hoof, Nawal Farih, Sophie De Wit.

Discussion générale

13.01 Vanessa Matz, rapporteur: Je renvoie à mon rapport écrit.

13.02 Sophie De Wit (N-VA): Le polygraphe, communément appelé détecteur de mensonges, est déjà utilisé dans le cadre d'enquêtes aujourd'hui, mais cette utilisation est régie par des circulaires. La présente proposition tente de fournir une base légale et, partant, une plus grande sécurité juridique. Les preuves fournies par un polygraphe ne seront jamais les seules preuves prises en compte. La proposition qui nous est soumise ici tient compte des nombreux commentaires et avis qui ont été sollicités. Nous la soutenons donc.

13.03 Khalil Aouasti (PS): Mon groupe s'abstiendra sur cette proposition de loi qui vise à réglementer l'utilisation du polygraphe. Nous sommes favorables à un cadre légal plus adéquat qu'une simple circulaire. Encore faut-il définir un tel cadre.

Trois écueils entachent cette proposition: en termes

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (173/9)

Het opschrift werd door de commissie gewijzigd in "wetsvoorstel houdende boek 3 "Goederen" van het Burgerlijk Wetboek".

Het wetsvoorstel telt 40 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

De artikelen 1 tot 40 worden artikel per artikel aangenomen.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

13 Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van Strafvordering wat het gebruik van de polygraaf betreft (577/1-11)

Voorstel ingediend door:

Katja Gabriëls, Egbert Lachaert, Goedele Liekens, Philippe Goffin, Els Van Hoof, Nawal Farih, Sophie De Wit.

Algemene bespreking

13.01 Vanessa Matz, rapporteur: Ik verwijs naar het schriftelijk verslag.

13.02 Sophie De Wit (N-VA): De polygraaf of leugendetector wordt vandaag al in onderzoeken gebruikt, maar daarvoor moet men zich baseren op rondzendbrieven. Dit voorstel probeert een wettelijke basis en dus meer rechtszekerheid te bieden. Het bewijs dat een polygraaf levert, zal nooit het enige bewijs kunnen zijn. Dit voorstel houdt rekening met de vele opmerkingen en adviezen die werden gevraagd en wij zullen het dan ook steunen.

13.03 Khalil Aouasti (PS): Mijn fractie zal zich onthouden bij de stemming over dit wetsvoorstel, dat ertoe strekt het gebruik van de leugendetector te reglementeren. Wij zijn voorstander van een wettelijk kader dat adequater is dan een eenvoudige omzendbrief. Maar dan moet het wel een adequaat kader zijn.

Het voorstel heeft drie manco's: wat betreft de

de définition, de droit de la défense et de droit de la preuve.

Tout d'abord, le polygraphe ne permet pas de vérifier la véracité des déclarations, mais mesure seulement des réactions physiologiques. La définition proposée lui donne donc une portée inexacte.

Le test du polygraphe ne constitue qu'une audition durant laquelle une personne répond à des questions. Il devrait bénéficier de toutes les garanties des droits de la défense, dont la présence d'un avocat. Les amendements en ce sens ont cependant été rejetés.

En outre, par un amendement adopté en seconde lecture, les garanties supplémentaires ne sont plus offertes aux mineurs de plus de seize ans.

Enfin, le texte considère que les résultats du polygraphe servent de "moyens de preuve". Or, on sait que des innocents peuvent mentir ou que l'on peut tromper le polygraphe. Nous avons donc proposé que ce test ne serve qu'à éclairer au dossier, mais cela fut également rejeté.

Pour ces différentes raisons, nous ne pouvons pas soutenir ce texte.

Le polygraphe est un outil utile, mais l'élever au rang de preuve sans les garanties nécessaires, c'est prendre le risque d'erreurs judiciaires et d'approximations – ce qui n'est pas notre souhait.

13.04 Katleen Bury (VB): Des règles légales vont enfin remplacer les circulaires et la jurisprudence de la Cour de cassation. Pour mon groupe, cette proposition de loi est trop peu contraignante. L'Orde van Vlaamse Balies (OVb) estime également que les droits de la défense ne sont pas garantis.

Pour le Vlaams Belang, cette législation n'est qu'une coquille vide qui n'a d'autre ambition que de répondre à une demande de la Cour européenne des droits de l'homme. Le recours au polygraphe est en effet effectué sur une base volontaire, il peut être interrompu à tout moment et n'entraîne aucune conséquence juridique.

Il va de soi que les résultats d'un test polygraphique ne sont pas infallibles – aux termes de la proposition de loi, ils ne peuvent être pris en considération qu'à titre de preuve corroborant d'autres moyens de preuve – mais ils peuvent parfaitement compléter d'autres éléments probants.

définition, het recht van verdediging en het bewijsrecht.

Ten eerste kan de waarachtigheid van de verklaringen niet worden nagegaan met de leugendetector, want het apparaat meet enkel fysiologische reacties. De voorgestelde definitie geeft de leugendetector dus een onjuiste draagwijdte.

De polygraaftest is niet meer dan een vorm van verhoor waarbij een persoon vragen beantwoordt. Alle rechten van de verdediging, waaronder de aanwezigheid van een advocaat, zouden daarbij moeten worden gewaarborgd. Toch werden de amendementen die daartoe strekten, verworpen.

Door een amendement dat in tweede lezing werd goedgekeurd, gelden de bijkomende garanties niet langer voor minderjarigen boven de 16 jaar.

Tot slot bepaalt de tekst dat de resultaten van de polygraaftest als 'bewijsmiddelen' dienen. Het is echter bekend dat ook wie onschuldig is, kan liegen en dat men de polygraaf zelf om de tuin kan leiden. Wij hebben dus voorgesteld dat deze test enkel zou dienen om bijkomend inzicht te verschaffen in een dossier, maar ook dat voorstel werd verworpen.

Om al die redenen kunnen we deze tekst niet steunen.

De polygraaf is een nuttig instrument, maar deze als bewijsmiddel erkennen zonder de nodige garanties zet de deur open voor gerechtelijke dwalingen en nattevingerwerk – waar we liever niet op aansturen.

13.04 Katleen Bury (VB): Eindelijk komt er een wettelijke regeling in de plaats van rondzendbrieven en rechtspraak van het Hof van Cassatie. Voor mijn fractie is dit wetsvoorstel echter te vrijblijvend. Ook volgens de Orde van Vlaamse Balies (OVb) worden de rechten van verdediging niet gegarandeerd.

Vlaams Belang vindt dit een lege doos die er alleen is om tegemoet te komen aan de vraag van het Europees Hof van de Rechten van de Mens. Het afleggen van een polygraaftest gebeurt immers vrijwillig en kan altijd worden onderbroken. Daar zijn geen rechtsgevolgen aan verbonden.

Uiteraard zijn de resultaten van een polygraaftest niet onfeilbaar – volgens het wetsvoorstel kunnen ze alleen dienen als ondersteunend bewijs – maar ze kunnen wel een perfecte aanvulling zijn bij andere bewijsmiddelen. Het is een gemiste kans dat een polygraaftest nooit kan worden

L'impossibilité d'imposer un tel test est une occasion manquée car cette obligation aurait été judicieuse dans des contextes tels que des situations d'urgence ou une menace terroriste.

Soucieux de renforcer la cohérence de la présente proposition de loi et de la compléter, mon groupe a présenté sept amendements. Avec les amendements n^{os} 1 et 3, nous souhaitons qu'outre le procureur du roi et le juge d'instruction, le procureur fédéral et le procureur général aient également la possibilité de demander un test polygraphique, sans intervention du juge d'instruction.

Par le biais de l'amendement n^o 2, nous ajoutons les indicateurs et les repentis à la liste des catégories de personnes, telles que prévenus, victimes et témoins, qui peuvent se soumettre à un test polygraphique. Ils livrent, en effet, souvent des informations cruciales. Le test polygraphique qui leur sera appliqué ne pourra toutefois porter que sur les informations qu'ils auront fournies.

Avec l'amendement n^o 4, nous ajoutons qu'un appel contre la décision de rejet d'une demande de test polygraphique, en fonction de l'état des recherches, n'est pas possible. L'amendement n^o 5, par contre, permet, dans un même dossier, d'introduire une nouvelle demande six mois après le rejet précédent parce qu'entre-temps le dossier a pu évoluer.

L'amendement n^o 6 ajoute les personnes souffrant d'une maladie cardiaque, présentant des symptômes de paralysie ou souffrant d'un trouble respiratoire à la catégorie des personnes ne pouvant pas être soumises à un test polygraphique. Ces affections médicales ont en effet un impact direct sur les enregistrements effectués lors de la réalisation du test. Bien entendu, l'existence du trouble doit être démontrée par un certificat médical.

Le dernier amendement – qui porte le numéro 7 – doit répondre aux préoccupations de l'OVB. Il est précisé dans la proposition de loi que la personne soumise au test polygraphique est informée oralement, avant le début du test, que si elle se fait assister d'un avocat, celui-ci pourra suivre le test dans une pièce prévue à cet effet, mais sans pouvoir intervenir. Notre groupe estime tout comme l'OVB que la personne doit, avant la signature du procès-verbal de consentement au test et à l'exemple de ce qui est prévu dans la législation Salduz, avoir le droit à une concertation confidentielle avec son avocat. Nous proposons en outre que la personne soumise au test

afgedwongen, denk maar aan noodtoestanden en terreure dreiging.

Om dit wetsvoorstel meer coherent en vollediger te maken, diende mijn fractie zeven amendementen in. Met amendementen 1 en 3 willen we, naast de procureur des Konings en de onderzoeksrechter, ook de federale procureur en de procureur-generaal de mogelijkheid geven om een polygraaf test aan te vragen zonder tussenkomst van de onderzoeksrechter.

Met amendement 2 voegen we tipgevers en spijtoptanten toe aan de categorieën van mensen, zoals verdachten, slachtoffers en getuigen, die de mogelijkheid krijgen om een polygraaf test te ondergaan. Het gaat vaak immers om cruciale informatie. Ze kunnen wel alleen aan een polygraaf test worden onderworpen over de aangeleverde informatie.

Met amendement 4 voegen we toe dat er geen hoger beroep kan worden aangetekend tegen de beslissing om een verzoek voor een polygraaf test, naargelang de stand van het onderzoek, af te wijzen. Amendement 5 biedt dan weer de mogelijkheid om, in hetzelfde dossier, zes maanden na de afwijzing een hernieuwd verzoek in te dienen omdat het dossier geëvolueerd kan zijn.

Amendement 6 voegt mensen met een hartafwijking, een stoornis aan het ademhalingstelsel of bepaalde verlamningsverschijnselen toe aan de categorie van personen waarvan geen polygraaf test kan worden afgenomen. Deze aandoeningen hebben immers een directe impact op de registraties. Uiteraard moet dit met een doktersattest worden aangetoond.

Met het laatste amendement – amendement 7 – willen we tegemoet komen aan de bezorgdheden van de OVB. In het wetsvoorstel wordt bepaald dat de persoon die aan een polygraaf test wordt onderworpen er voor de test mondeling op gewezen wordt dat, indien hij zich laat bijstaan door een advocaat, zijn advocaat de test mag volgen vanuit de volgkamer zonder te mogen tussenkomen. Mijn fractie is net als de OVB van oordeel dat de persoon voor de ondertekening van het pv van toestemming voor de test, vergelijkbaar met de Salduzwetgeving, recht moet hebben op een vertrouwelijk overleg met zijn advocaat. Bovendien stellen wij voor dat de persoon die aan

polygraphique ait le droit à l'assistance d'un avocat pendant tout le déroulement du test.

Nous espérons que ces amendements seront adoptés par-delà les clivages politiques.

13.05 Els Van Hoof (CD&V): Cette proposition a accompli un long parcours. Nous tenons à remercier l'Open Vld pour sa collaboration constructive. Malgré la complexité de cette matière, nous avons réussi à pallier le manque de cadre législatif.

Le test du polygraphe est surtout important dans les affaires de mœurs. Mon groupe s'est engagé à élaborer un cadre juridique exhaustif pour l'usage du polygraphe. Pour nous, trois conditions doivent être remplies: la protection maximale des personnes concernées doit être garantie, les critères auxquels doit satisfaire l'appareil qui doit produire des résultats précis doivent être fixés par arrêté royal et les résultats d'un test du polygraphe ne pourront jamais être considérés seuls ni être considérés comme décisifs, mais ils viendront en appui d'autres éléments de preuve. Nous voterons dès lors ce texte.

13.06 Katja Gabriëls (Open Vld): En le modifiant sur la base de divers avis et à la suite d'une deuxième lecture, nous nous sommes réellement efforcés de rédiger un texte qui tienne la route du point de vue juridique.

Le polygraphe est actuellement utilisé régulièrement, mais sur la base de circulaires datant de 2003. Même si c'est parfaitement légal, il est préférable de disposer d'un cadre juridique clair et d'une loi formelle. Celle-ci renforce la sécurité juridique et est conforme aux normes européennes, la CEDH requérant une loi formelle. Cette mise en place d'un cadre légal a, en outre, été réclamée de manière répétée par les polygraphistes, les représentants des services de police, le Comité P et la magistrature. La présente proposition de loi remonte à la législature précédente, mais, faute de temps, elle n'avait pas pu aboutir. Je suis ravie qu'elle nous soit soumise aujourd'hui.

Le détecteur de mensonges, appellation populaire du polygraphe, est un terme qui donne, à tort, le sentiment que cet appareil est en mesure de faire éclater la vérité. Cet outil a de farouches partisans et détracteurs. Je suis disposée à transmettre une liste d'arguments en sa faveur à ses détracteurs.

Le test constitue une preuve à l'appui. Il est déjà utilisé et a déjà démontré son utilité.

een polygraaftest zal worden onderworpen tijdens de volledige duur ervan recht op bijstand van zijn advocaat heeft.

Wij hopen dat deze amendementen over de partijgrenzen heen worden goedgekeurd.

13.05 Els Van Hoof (CD&V): Dit wetsvoorstel heeft een lange weg afgelegd. We willen Open Vld bedanken voor de constructieve samenwerking. Ondanks de complexiteit wordt vandaag het ontbreken van een wettelijke regeling opgelost.

De polygraaftest is vooral van belang in zedenzaken. Mijn fractie heeft zich ingezet voor een juridische sluitende regeling voor het gebruik van de polygraaf. Voor ons gelden er drie voorwaarden: het moet gepaard gaan met een maximale bescherming van de betrokken personen, de criteria voor het toestel dat accurate resultaten moet opleveren worden vastgelegd via een KB en de resultaten van een polygraaftest kunnen nooit alleenstaand of doorslaggevend zijn, alleen ondersteunend. Daarom steunen wij dit wetsvoorstel.

13.06 Katja Gabriëls (Open Vld): We hebben er alles aan gedaan om een juridisch correcte tekst op te stellen door hem aan te passen aan diverse adviezen en na de tweede lezing.

Momenteel wordt de polygraaf geregeld ingezet, maar dat gebeurt op basis van rondzendbrieven uit 2003. Dat is perfect legaal, maar een duidelijk juridisch kader en een formele wet, zijn beter. Dat geeft meer rechtszekerheid, het spoort met de Europese normen en het EVRM vereist een formele wet. Ook de polygrafisten, de vertegenwoordigers van de politiediensten, het Comité P en de magistratuur pleitten herhaaldelijk voor een wettelijk kader. Dit voorstel dateert uit de vorige zittingperiode, maar het heeft de eindmeet niet gehaald door tijdgebrek. Ik ben blij dat het vandaag wel op onze tafel ligt.

De leugendetector, zoals de polygraaf in de volksmond heet, is een term die verkeerdelijk de indruk wekt dat het toestel de waarheid aan het licht kan brengen. De polygraaf heeft hevige voor- en tegenstanders. De tegenstanders wil ik nog een lijstje argumenten pro bezorgen.

De test levert een ondersteunend bewijsmiddel. Hij wordt al gebruikt en heeft zijn succes al bewezen.

Ce test ne peut être effectué que sur une base volontaire et celui qui s'y soumet sera informé en détail oralement et par écrit. Cette personne pourra interrompre le test ou y mettre un terme à tout moment. Le refus de s'y soumettre n'entraîne pas d'effets juridiques. Les résultats du test ne peuvent pas non plus être considérés comme une preuve de culpabilité. La personne peut se faire assister d'un avocat.

Il peut être demandé aux prévenus, témoins et victimes de se soumettre au test et ceux-ci peuvent en faire eux-mêmes la demande. Si pendant le test une personne fait des aveux, on arrête aussitôt le test. On procède alors d'emblée à un interrogatoire formel, avec toutes les garanties y afférentes, donc en présence d'un avocat. C'est pourquoi l'amendement de Mme Bury est inutile. L'avocat de l'intéressé peut être présent lors de la procédure de consentement et peut suivre en personne le test dans la pièce prévue à cet effet. Il ne peut pas être présent dans le local où se déroule le test car cet espace doit être neutre et exempt de facteurs susceptibles d'influer sur le déroulement du test.

Le test polygraphique ne pourra jamais constituer l'unique preuve dans une affaire. Les résultats ne pourront jamais que corroborer d'autres moyens de preuve. Les femmes enceintes, les mineurs de moins de 16 ans et les personnes privées de liberté depuis moins de 48 heures sont exclus du test. Les mineurs de plus de 16 ans disposent d'une protection particulière et doivent toujours cosigner le procès-verbal de consentement avec leur avocat. Les patients cardiaques ne doivent cependant plus être exclus. La décision de déclarer une personne capable de subir ce test relève de la responsabilité du polygraphiste qui doit établir un rapport à ce sujet.

Les détracteurs ne cessent de remettre en cause la fiabilité de ce test. Des taux de fiabilité très élevés ont été évoqués durant les auditions. De plus, une étude prestigieuse du National Research Council américain a conclu à une fiabilité de 80 %.

La Cour de cassation a déjà autorisé le recours au polygraphe dans des enquêtes pénales, à condition que l'intéressé collabore volontairement et qu'il puisse mettre fin au test à tout moment. Dans ces conditions, ni le droit au silence, ni la présomption d'innocence ne sont violés.

La présente proposition de loi a été élaborée à la demande des acteurs de terrain et prévoit toutes

De test kan alleen op vrijwillige basis en wie hem wil afleggen zal uitvoerig mondeling en schriftelijk worden geïnformeerd. Wie de test ondergaat, kan hem op elk moment onderbreken of stopzetten. Als iemand weigert, heeft dat geen rechtsgevolgen. De testresultaten kunnen ook niet als een schuldbekentenis worden gezien. Er is bijstand van een advocaat.

Verdachten, getuigen en slachtoffers kan worden gevraagd een test te ondergaan en ze kunnen het ook zelf vragen. Als een persoon tijdens de test tot een bekentenis overgaat, dan wordt die meteen stopgezet. Men gaat dan meteen over tot een formeel verhoor, met alle garanties die daarbij horen, dus ook een advocaat. Daarom is het amendement van mevrouw Bury onnodig. De advocaat van de betrokkene kan aanwezig zijn bij de toestemmingsprocedure en hij kan de test zelf volgen in de volkamer. In de kamer zelf kan dat niet, omdat de ruimte neutraal moet zijn en zonder beïnvloedende factoren.

De polygraaftest kan nooit het enige bewijs leveren in een zaak. De resultaten kunnen alleen andere bewijslast ondersteunen. Zwangere vrouwen, minderjarigen onder de 16 en personen die minder dan 48 uur van hun vrijheid beroofd zijn, worden van de test uitgesloten. Minderjarigen ouder dan 16 worden extra beschermd en moeten het proces-verbaal van toestemming altijd samen met hun advocaat ondertekenen. Hartpatiënten hoeven dan weer niet langer uitgesloten te worden. De beslissing of iemand in staat is om een dergelijke test te ondergaan, valt onder de verantwoordelijkheid van de polygrafist, die daarover een verslag moet maken.

Tegenstanders stellen steeds weer de betrouwbaarheid van de test in vraag. In de hoorzittingen werden heel hoge betrouwbaarheidspercentages genoemd en een prestigieuze studie van de Amerikaanse National Research Council kwam uit op 80 % betrouwbaarheid.

Het Hof van Cassatie heeft het gebruik van de polygraaf in strafonderzoek al toegelaten, op voorwaarde dat de betrokkene vrijwillig meewerkt en de test op elk ogenblik kan stopzetten. Onder die voorwaarden worden noch het zwijgrecht, noch het vermoeden van onschuld miskend.

Dit wetsvoorstel is er gekomen op vraag van mensen uit de praktijk en het bouwt allerhande

sortes de garde-fous. J'estime qu'il s'agit d'un ensemble équilibré, qui ne porte atteinte aux droits de personne et qui facilite la recherche de la vérité.

13.07 Vanessa Matz (cdH): L'objectif de cette proposition est de donner une base légale réclamée par le secteur et la CEDH. En 2018, les auditions avaient révélé que la proposition de loi n'était pas encore aboutie.

Cette pratique policière est acceptée par la jurisprudence, mais les opposants au texte considèrent que la loi risque de valider une technologie à la fiabilité controversée. L'expertise judiciaire psychologique n'est pas inscrite dans le Code d'instruction criminelle (CIC).

Des avocats de la commission pénale d'AVOCATS.BE ont, par ailleurs, constaté le manque de fiabilité du polygraphe dans des dossiers pénaux récents.

Dans le CIC, le test polygraphique n'est pas considéré comme une audition. Les législations ont prévu des garanties en permettant à l'avocat de rappeler à l'auditionné son droit au silence. La présence de l'avocat permet de contrôler le respect des droits et du traitement de la personne interrogée.

Même si les limites du test sont définies, son introduction dans le CIC lui confère une place qui peut prêter à confusion. Pour ces raisons, nous nous abstenons.

13.08 Sophie Rohonyi (DéFI): L'inscription du polygraphe parmi les modes de preuves légaux d'une enquête pénale balise une pratique jusqu'ici régie par des circulaires de procureurs généraux et la jurisprudence.

De plus en plus courante, cette pratique aurait été utilisée 6 300 fois entre 2001 et avril 2019. Un cadre légal s'imposait.

Il s'agit d'une demande formulée par le Comité P, à laquelle l'association des juges d'instruction s'est déclarée favorable. La polygraphie est pratiquée chez nous par six polygraphistes au service de la police technique et scientifique. Déposée pour la première fois par l'Open Vld en 2017, la proposition a donné lieu à des auditions d'experts.

garanties in. Ik geloof dat het een uitgebalanceerd geheel is, waarin niemands rechten worden geschonden en waardoor de waarheidsvinding gefaciliteerd wordt.

13.07 Vanessa Matz (cdH): Dit voorstel strekt ertoe een wettelijke grondslag te creëren waarom de sector en het EHRM vroegen. In 2018 was er uit de hoorzittingen gebleken dat het wetsvoorstel nog niet op punt stond.

De politiepraktijk in kwestie wordt aanvaard door de rechtspraak, maar de tegenstanders van de tekst menen dat de wet een technologie dreigt te valideren waarvan de betrouwbaarheid betwist wordt. De gerechtelijke psychologische expertise is niet opgenomen in het Wetboek van Strafvordering (WvS).

Meerdere advocaten van de strafrechtcommissie van AVOCATS.BE hebben voorts bij verschillende recente strafzaken kunnen vaststellen dat de polygraaf onbetrouwbaar is.

In het WvS wordt de polygraaf test niet beschouwd als een verhoor. In de wetgeving werden er garanties ingebouwd, zodat de advocaat de ondervraagde persoon op zijn zwijgrecht kan wijzen. De aanwezigheid van de advocaat maakt het mogelijk om na te gaan of de rechten geëerbiedigd werden en hoe de ondervraagde persoon werd behandeld.

De grenzen voor het gebruik van de test werden vastgelegd, maar door de polygraaf op te nemen in het WvS krijgt hij een plaats die voor verwarring kan zorgen. Om die redenen zullen wij ons onthouden.

13.08 Sophie Rohonyi (DéFI): Door de polygraaf op te nemen als een van de wettelijk bewijsmiddelen voor een strafrechtelijk onderzoek wordt een praktijk die tot nu toe bij omzendbrief van het College van procureurs-generaal en bij de rechtspraak werd geregeld, afgeperkt.

Die praktijk wordt steeds gangbaarder en zou tussen 2001 en april 2019 6.300 keer toegepast zijn. Er was dus nood aan een wettelijk kader.

Dit is een uitdrukkelijk verzoek van het Comité P, en de vereniging van onderzoeksrechters steunt dat verzoek. Polygraaf tests worden bij ons uitgevoerd door zes polygrafisten van de technische en wetenschappelijke politie. Het voorstel werd in 2017 een eerste keer ingediend door Open Vld en naar aanleiding daarvan werden er hoorzittingen gehouden met experts.

Mon groupe est favorable à l'utilisation du polygraphe. J'ai cosigné plusieurs amendements, pour préciser que le test ne peut être réalisé qu'en cas d'indices sérieux de crime ou de délit, ou que ses résultats ne viennent que corroborer d'autres preuves.

Le polygraphe a déjà prouvé son utilité, notamment pour des délits sexuels. Mais les résultats présentent une marge d'erreur: 65 à 70 % des personnes testées disent la vérité. Le polygraphe ne peut donc jamais constituer le point final de l'enquête.

D'autres principes ont également été consacrés dans la proposition, comme le pouvoir d'appréciation du juge quant à la valeur probante du test ou la collaboration volontaire de l'intéressé. Le test peut aussi être interrompu à tout moment. La personne doit se trouver dans de bonnes conditions physiques et mentales.

Mais deux points du texte nous posent problème, ce qui nous oblige à nous abstenir: d'abord, le fait que la personne ne puisse être assistée par son avocat pendant le test. Ceci découle d'une controverse au sujet de la nature même de la polygraphie: s'agit-il ou non d'une audition au sens de l'article 47*bis* du CIC?

Nous souscrivons à l'avis d'AVOCATS.BE et de l'Association des juges d'instruction, selon lequel ce test constitue une audition à part entière, qui devrait donc pouvoir être assistée et interrompue par un avocat.

Lors de son audition en avril 2019, M. Cornelis, représentant de la police fédérale, a souligné que la coopération volontaire de la personne suppose le maintien de ses droits dans le cadre des lois Franchimont et Salduz.

Pouvoir soumettre un mineur de 16 ans à un tel test est la deuxième difficulté.

Ce test n'est pas recommandé pour les mineurs. Si la loi le prévoit, l'assistance d'un avocat serait obligatoire. Or, la proposition considère que la signature d'un PV de consentement par le mineur suffirait à le priver d'un avocat lors de l'audition.

Mijn fractie is voor het gebruik van de polygraaf. Ik heb verscheidene amendementen medeondertekend opdat het duidelijk zou zijn dat de test enkel mag worden afgenomen wanneer er ernstige aanwijzingen zijn dat de strafbare feiten een misdaad of een wanbedrijf uitmaken en dat de resultaten van de test enkel in aanmerking mogen worden genomen als ondersteunend bewijs van andersoortige bewijsmiddelen.

De polygraaf heeft zijn nut al bewezen, meer bepaald in het kader van seksuele misdrijven. De resultaten vertonen evenwel een foutmarge: 65 tot 70 % van de testpersonen vertelt de waarheid. De polygraaf kan dus nooit het sluitstuk van een onderzoek vormen.

Ook andere principes werden in het voorstel bekrachtigd, zoals de beoordelingsbevoegdheid van de rechter inzake de bewijswaarde van de test of de vrijwillige medewerking van de betrokkene. De test kan eveneens te allen tijde worden onderbroken. De te ondervragen persoon moet in goede lichamelijke en geestelijke conditie zijn op het ogenblik van de test.

Er zijn echter twee punten in de tekst waar we problemen mee hebben. Daardoor zullen we ons moeten onthouden. Ten eerste het feit dat de betrokkene niet kan worden bijgestaan door zijn advocaat tijdens de test. Dit komt voort uit een controverse over de aard van de test met de leugendetector: betreft het al dan niet een verhoor in de zin van artikel 47*bis* van het Wetboek van Strafvordering?

We sluiten ons aan bij het advies van AVOCATS.be en de Vereniging van Onderzoeksrechters dat die test een volwaardig verhoor is, waarbij er dus een advocaat aanwezig moet zijn, die kan interveniëren.

Tijdens zijn gehoor in april 2019 heeft de heer Cornelis, vertegenwoordiger van de federale politie, benadrukt dat de vrijwillige medewerking van betrokkene de vrijwaring van al zijn rechten in het kader van de wetten- Franchimont en -Salduz impliceert.

De tweede moeilijkheid is dat een minderjarige vanaf 16 jaar aan een leugendetortest onderworpen kan worden.

Het afnemen van een polygraaf test van een minderjarige is niet aangewezen. Indien de wet er toch in zou voorzien, dan zou bijstand door een advocaat verplicht zijn. Volgens het voorstel kan de minderjarige die bijstand echter ontzegd worden als

hij of zij een proces-verbaal van toestemming ondertekent.

C'est contraire à la lecture des droits de l'enfant par le Comité des droits de l'enfant de l'ONU. Le Comité précise que le mineur doit être accompagné d'un avocat à toutes les étapes de la procédure.

Dat is in strijd met de interpretatie van de kinderrechten door het VN-Kinderrechtencomité, dat stelt dat de minderjarige tijdens alle stappen van de procedure bijgestaan moet worden door een advocaat.

Le **président**: La discussion générale est close.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (577/11)

L'intitulé en néerlandais a été modifié par la commission en "wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van strafvordering wat het gebruik van de polygraaf betreft".

La proposition de loi compte 4 articles.

Amendements déposés:

Art. 3

- 18 – Marijke Dillen cs (577/12)
- 19 – Marijke Dillen cs (577/12)
- 20 – Marijke Dillen cs (577/12)
- 21 – Marijke Dillen cs (577/12)
- 22 – Marijke Dillen cs (577/12)
- 23 – Marijke Dillen cs (577/12)
- 24 – Marijke Dillen cs (577/12)

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements et article réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

Motion de déclaration d'une discrimination pour des raisons idéologiques et philosophiques

14 Proposition de décision relative à la motion de déclaration d'une discrimination pour des raisons idéologiques et philosophiques, relative à la proposition de décret modifiant le décret du 7 juillet 2017 portant subvention et agrément de l'animation socioculturelle des adultes (863/1-3)

Discussion

Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (863/3)

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (577/11)

Het opschrift in het Nederlands werd door de commissie gewijzigd in "wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van strafvordering wat het gebruik van de polygraaf betreft".

Het wetsvoorstel telt 4 artikelen.

Ingediende amendementen:

Art. 3

- 18 – Marijke Dillen cs (577/12)
- 19 – Marijke Dillen cs (577/12)
- 20 – Marijke Dillen cs (577/12)
- 21 – Marijke Dillen cs (577/12)
- 22 – Marijke Dillen cs (577/12)
- 23 – Marijke Dillen cs (577/12)
- 24 – Marijke Dillen cs (577/12)

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen, het aangehouden artikel, en over het geheel zal later plaatsvinden.

Motie tot verklaring van discriminatie om ideologische en filosofische redenen

14 Voorstel van beslissing betreffende de motie tot verklaring van discriminatie om ideologische en filosofische redenen over het voorstel van decreet houdende wijziging van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk (863/1-3)

Bespreking

De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking (Rgt 85, 4) (863/3)

14.01 Jan Briers, rapporteur: En raison du caractère exceptionnel de la procédure, le président a expressément demandé de commenter le rapport oralement.

La commission de la Constitution et du Renouveau institutionnel a examiné cette motion les 8 et 22 janvier. Mme Özen, présidente, a rappelé que par lettre du 27 novembre 2019, la présidente du Parlement flamand a transmis à la Chambre une motion de déclaration d'une discrimination pour des raisons idéologiques et philosophiques en application de l'article 4 de la loi du 3 juillet 1971.

Cela fait démarrer la procédure dite de la sonnette d'alarme idéologique et philosophique qui implique qu'un collège, composé des présidents des parlements flamand et de la Communauté française et de la Chambre et du Sénat statuent sur la recevabilité de la motion.

Les Chambres législatives statuent alors sur la motion quant au fond, indépendamment l'une de l'autre, et statuent donc sur le supposé préjudice idéologique ou philosophique.

L'examen du projet ou de la proposition de décret est alors suspendu jusqu'au moment où chacune des Chambres législatives a déclaré la motion non fondée. Si une des deux Chambres déclare la motion fondée, l'examen de la proposition par le Parlement flamand ne pourra pas reprendre.

Cette motion vise en l'espèce la proposition de décret modifiant le décret du 7 juillet 2017 portant subvention et agrément de l'animation socioculturelle des adultes. Les présidents des Parlements, siégeant en collège, ont déclaré la motion recevable le 4 décembre 2019.

La décision du collège a été transmise à la Chambre par la présidente du Parlement flamand le 5 décembre 2019. Conformément à l'article 164, n° 3, du Règlement de la Chambre, la motion est transmise à la commission de la Constitution et du Renouveau institutionnel qui est chargée de rendre rapport à la séance plénière.

L'Assemblée plénière de la Chambre se prononce dans un délai de 60 jours. Ce délai échoit le 3 février 2020, la dernière séance plénière utile étant donc celle d'aujourd'hui.

La présidente de la commission a souligné à juste titre qu'il s'agit bien d'une procédure exceptionnelle. Le seul cas d'application connu remonte à 1985. La présidente a également indiqué que la commission

14.01 Jan Briers, rapporteur: Wegens de uitzonderlijke procedure heeft de voorzitter uitdrukkelijk gevraagd om het verslag mondeling toe te lichten.

De commissie voor Grondwet en Institutionele Vernieuwing heeft deze motie besproken op van 8 en 22 januari. Voorzitster Özen meldde dat de voorzitter van het Vlaams Parlement bij brief van 27 november 2019 aan de Kamer een motie tot verklaring van discriminatie om ideologische en filosofische redenen heeft overgezonden, bij toepassing van artikel 4 van de wet van 3 juli 1971.

Daarmee werd de ideologische en filosofische alarmbelprocedure opgestart, waardoor een college dat is samengesteld uit de voorzitters van de Vlaamse en Franse gemeenschapsparlamenten, alsook de voorzitters van Kamer en Senaat, de motie op haar ontvankelijkheid moeten beoordelen.

De wetgevende kamers doen dan onafhankelijk van elkaar uitspraak over de gegrondheid van de vermeende ideologische of filosofische benadeling.

De behandeling van het voorstel van decreet blijft dan geschorst tot elke wetgevende kamer de motie ongegrond heeft verklaard. Indien een van beide kamers tot gegrondheid beslist, kan het Vlaams Parlement de behandeling van het voorstel niet hernemen.

De motie heeft betrekking op het voorstel van decreet houdende de wijziging van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk. Het college van parlementsvoorzitters verklaarde de motie ontvankelijk op 4 december 2019.

De beslissing van het college werd op 5 december 2019 door de voorzitter van het Vlaams Parlement aan de Kamer overgezonden. Overeenkomstig artikel 164, 3 van het Kamerreglement werd de motie verzonden naar de commissie Grondwet en Institutionele Vernieuwing, die verslag moet uitbrengen aan de plenaire vergadering.

De plenaire vergadering spreekt zich dan uit binnen een termijn van 60 dagen. Die termijn loopt af op 3 februari 2020. Vandaag is dus de laatste nuttige plenaire vergadering.

De commissievoorzitster heeft er terecht op gewezen dat dit wel een uitzonderlijke procedure is. Er is slechts één toepassingsgeval bekend, in 1985. De voorzitster zei ook dat de commissie zou werken

allait travailler comme en 1985. La motion a fait l'objet d'un débat sur le fond, en conclusion duquel une proposition de décision a été déposée avant d'être discutée, amendée et soumise à un vote. La commission a approuvé la proposition le 8 janvier.

À l'issue du débat sur le fond, il a en outre été décidé que deux membres seraient chargés de la préparation de deux propositions de décision: une décidant que la motion transmise est déclarée fondée et une décidant que la motion est déclarée non fondée.

Préalablement au débat sur le fond concernant la motion transmise, plusieurs membres ont exprimé des doutes sur le caractère actuel de la procédure de sonnette d'alarme idéologique et philosophique et sur sa compatibilité avec l'actuelle structure fédérale de l'État.

M. De Roover a souligné le caractère absurde et antidémocratique de la procédure. Il juge préférable que la Chambre n'examine pas la motion, au motif que le régime de la loi du 3 juillet 1971 ne tient pas suffisamment compte de l'évolution institutionnelle qu'a connu notre pays.

Depuis lors, la Cour constitutionnelle (ancienne Cour d'arbitrage) a été installée et habilitée à se prononcer sur la question soumise à la commission. Mme Pas abonde dans le même sens.

M. Calvo faisait observer que le caractère exceptionnel de la procédure ne justifie pas de ne pas l'appliquer. Il a indiqué qu'une partie substantielle des députés flamands estiment que la proposition de décret à l'examen peut être discriminatoire pour des raisons de convictions idéologiques ou philosophiques et que le Collège des présidents d'assemblée a déclaré la motion recevable, même s'il y avait parité de voix.

M. Hedeboom considère que c'est le rôle des députés fédéraux de discuter de cette motion.

M. Dewael estime que la procédure de la sonnette d'alarme idéologique et philosophique n'est plus en phase avec la structure institutionnelle actuelle de notre pays, ni avec les rapports qu'entretiennent aujourd'hui les chrétiens et les libres penseurs. Il a proposé que la commission recueille les avis de plusieurs spécialistes de la Constitution à ce sujet. MM. Burton et Bertels se sont ralliés à cette suggestion.

M. Aouasti faisait remarquer que la procédure de la

zoals in 1985. De motie werd inhoudelijk besproken en tot besluit daarvan werd een voorstel van beslissing ingediend dat werd besproken, geamendeerd en aan een stemming onderworpen. De commissie heeft op 8 januari met het voorstel ingestemd.

Er werd na afloop van de inhoudelijke bespreking bovendien beslist dat twee leden twee voorstellen van beslissing zouden voorbereiden. Een waarin wordt beslist tot gegrondverklaring van de overgezonden motie en een waarin wordt beslist tot ongegrondverklaring ervan.

Voorafgaand aan de inhoudelijke bespreking van de overgezonden motie hebben verschillende leden kanttekeningen geplaatst bij de actualiteitswaarde van de ideologische en filosofische alarmbelprocedure en bij de verenigbaarheid van de procedure met de huidige federale staatsstructuur.

De heer De Roover wees op het absurde en ondemocratische karakter van de procedure. De Kamer bespreekt de motie volgens hem best niet, omdat de regeling uit de wet van 3 juli 1971 onvoldoende rekening houdt met de institutionele evolutie van ons land.

Ook werd intussen het Grondwettelijk Hof geïnstalleerd. Het oordeelt over de aangelegenheden die nu aan de commissie werden voorgelegd. Mevrouw Pas sloot zich hierbij aan.

De heer Calvo merkte op dat het uitzonderlijke karakter van de procedure geen reden is om haar niet toe te passen. Een substantieel deel van de Vlaamse volksvertegenwoordigers is van oordeel dat het voorstel van decreet discriminerend kan zijn op grond van ideologische of filosofische overtuiging en dat het college van parlementsvoorzitters de motie ontvankelijk heeft verklaard, weliswaar met gelijkheid van stemmen.

De heer Hedeboom oordeelde dat de bespreking van de motie tot het takenpakket van de federale volksvertegenwoordigers behoort.

De heer Dewael vond ook dat de ideologische en filosofische alarmbelprocedure niet langer aansluit bij de huidige institutionele structuur en bij de huidige verhoudingen tussen de vrijzinnige en christelijke geloofsovertuiging. Hij stelde voor dat de commissie hierover advies zou inwinnen bij een aantal grondwetspecialisten. De heren Burton en Bertels sloten zich aan bij deze suggestie.

De heer Aouasti merkte op dat de

sonnette d'alarme a été réformée par la loi du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, soit après qu'ait été fondée la Cour constitutionnelle. Si la loi de 1993 a abrogé certaines dispositions de la loi du 3 juillet 1971, elle n'a cependant pas abrogé la procédure dont il est question aujourd'hui.

En ce qui concerne l'évaluation du fond de la motion transmise, M. De Roover a souligné que la proposition de décret à l'examen ne prévoit aucune discrimination fondée sur des motifs idéologiques et philosophiques, la proposition n'instaurant aucun critère concernant l'origine ethnique et culturelle.

M. Calvo estime que la proposition de décret laisse une trop grande marge de manœuvre au gouvernement et qu'elle contient des dispositions peu claires. Comme l'indique la motion, des critères discriminatoires sont instaurés en matière de subventionnement. M. Hedeboom souscrit aux propos de M. Calvo, qui ont été contestés par Mme Pas.

M. Briers a souligné que la réglementation proposée n'est pas une attaque contre le secteur socioculturel ni contre les organisations ethnoculturelles. Dans la pratique, il apparaît en effet que ces associations organisent des activités en collaboration avec des associations extérieures à leur cercle ethnique et culturel. Ce sont des exemples de participation citoyenne.

M. Bertels estime que la proposition de décret présente un risque important de discriminations car les définitions prévues sont lacunaires. Ce risque de discrimination est encore accru par le large pouvoir discrétionnaire conféré au ministre à l'égard de l'octroi éventuel de subventions.

M. Aouasti a rappelé le cadre commun, pour toutes nos entités fédérées et l'État fédéral, qui est la Convention européenne des droits de l'homme et des libertés fondamentales. Il se demande si la disposition peut avoir une conséquence discriminatoire ou non sur le plan philosophique ou idéologique. Il lui paraît utile de prendre le temps pour déterminer ce que visent ces notions.

Lors de la réunion du 22 janvier, M. Dewael a déposé une proposition de décision tendant à déclarer la motion non fondée. Il estime que la procédure de la sonnette d'alarme idéologique et philosophique est dépassée, et que c'est aujourd'hui à la Cour constitutionnelle qu'il incombe d'apprécier cette forme de discrimination. Il n'appartient pas à la Chambre de statuer sur une

alarmbelprocedure werd hervormd bij de wet van 16 juli 1993, dus na de oprichting van het Grondwettelijk Hof. Die wet van 1993 heeft sommige bepalingen van de wet van 3 juli 1971 inderdaad opgeheven, maar geenszins de procedure.

Inzake de inhoudelijke beoordeling van de overgezonden motie benadrukte de heer De Roover dat het voorstel van decreet onmogelijk kan slaan op discriminatie op grond van ideologische en filosofische redenen. Het voorstel voert geen criterium in inzake etnisch-culturele afkomst.

Volgens de heer Calvo geeft het voorstel van decreet te veel ruimte aan de regering en bevat het onduidelijke bepalingen. Zoals in de motie wordt aangegeven, worden er discriminatoire criteria voor subsidiering ingevoerd. De heer Hedeboom sloot zich aan bij het standpunt, dat werd betwist door mevrouw Pas.

De heer Briers benadrukte dat de voorgestelde regeling geen aanval is op de sociaal-culturele sector, noch op de etnisch-culturele organisaties. In de praktijk blijkt immers dat die verenigingen actief samenwerken met verenigingen buiten hun etnische en culturele kring. Ze zijn voorbeelden van burgerparticipatie.

De heer Bertels benadrukte dat het voorstel van decreet een groot risico op discriminaties in zich draagt. De definities die worden ingevoerd, zijn gebrekkig. Dat risico van discriminatie wordt nog versterkt door de ruime bevoegdheid voor de minister om al dan niet over te gaan tot een subsidietoekenning.

De heer Aouasti herinnerde eraan dat alle deelstaten en de federale Staat moeten uitgaan van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden. Hij vroeg zich af of de regeling al dan niet discriminatie op levensbeschouwelijk of ideologisch vlak kan veroorzaken en het leek hem nuttig om na te gaan wat daarmee wordt bedoeld.

Op de vergadering van 22 januari diende de heer Dewael een motie in voor de ongegrondverklaring, omdat de ideologische en filosofische alarmbelprocedure achterhaald is en het Grondwettelijk Hof in deze competent is. Het is dan ook niet aan de Kamer om te oordelen over een schending van artikel 23 van de Grondwet en zich zo in de plaats te stellen van de bevoegde

violation de l'article 23 de la Constitution et de se substituer de la sorte sur ce point au législateur décréteur compétent. L'origine ethnoculturelle ne peut pas être assimilée à des convictions idéologiques ou philosophiques. En outre, le motif selon lequel la modification décréteur proposée permettrait au gouvernement flamand de prendre des décisions discriminatoires n'est pas convaincant, car il reste toujours possible de saisir le Conseil d'État.

M. Calvo a ensuite exposé la justification de sa motion. D'après lui, les nouvelles conditions de subvention prévues dans le décret comportent des risques sérieux de violation des articles 10 et 11 de la Constitution. Il considère que le décret comporte une rupture du principe d'égalité entre les associations et une discrimination à l'égard des associations organisées sur la base de l'origine ethnoculturelle. La proposition de décret ne définit pas les notions de "repli" et "origine ethnoculturelle". De plus, la compétence finale de juger si la nouvelle condition est rencontrée, est accordée au gouvernement flamand et, par ailleurs, des risques sérieux de violation de l'article 23 de la Constitution existent.

La commission décide ensuite par 9 voix contre 7 de prendre la proposition de M. Dewael comme base de travail pour la poursuite des discussions. L'ensemble de la proposition de décision de M. Dewael est ensuite adopté sans modification par 7 voix contre 5 et 4 abstentions.

14.02 Peter De Roover (N-VA): Alors que le contexte constitutionnel a radicalement évolué depuis, cette discussion nous ramène au début des années septante. Il s'agit à la base d'une loi de 1971, époque où le contexte constitutionnel justifiait encore une telle disposition. La protection des minorités idéologiques et philosophiques tant au nord qu'au sud du pays était alors au centre des débats. La Cour d'arbitrage, ancêtre de la Cour constitutionnelle, une institution qui à l'issue de la troisième réforme de l'État en 1988-1989 a été habilitée à vérifier la conformité des lois et des décrets à l'interdiction de discrimination, telle que fixée par l'article 11 de la Constitution, était encore active.

L'organe de contrôle adéquat existe désormais et le maintien de cette ancienne procédure est dès lors un anachronisme. Le rapport indiquait que d'autres auditions ayant trait à l'inutilité du maintien de cette procédure seront organisées, afin que nous puissions, espérons-le, l'enterrer dans les meilleurs délais. Cet argument à lui seul suffit pour ne pas accéder à la demande formulée par l'opposition au

decreetgever. Etnisch-culturele afkomst is niet gelijk aan ideologie of filosofie. Daarnaast snijdt het argument dat de Vlaamse regering op grond van de decreetwijziging discriminerende beslissingen kan treffen, geen hout, want men kan altijd beroep aantekenen bij de Raad van State.

Vervolgens lichtte de heer Calvo de gegrondverklaring van zijn motie toe. Volgens hem impliceren de nieuwe subsidievoorwaarden in het decreet een aanzienlijk risico op schending van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet. Hij stelde dat dit decreet een schending inhoudt van het gelijkheidsprincipe tussen verenigingen, en een discriminatie van verenigingen die zijn georganiseerd op basis van etnisch-culturele afkomst. De begrippen 'terugplooien' en 'etnisch-culturele afkomst' worden niet gedefinieerd. Bovendien mag de Vlaamse regering beoordelen of aan de voorwaarden is voldaan. Daarnaast is er een groot risico van schending van artikel 23 van de Grondwet.

De commissie besliste met 9 tegen 7 stemmen om het voorstel van beslissing van de heer Dewael als grond te nemen voor de verdere bespreking. Het geheel van het voorstel werd ongewijzigd aangenomen met 7 tegen 5 stemmen en 4 onthoudingen.

14.02 Peter De Roover (N-VA): Dit is een discussie die ons terugzet naar het begin van de jaren 70, terwijl we institutioneel in een totaal andere werkelijkheid leven. Aan de basis gaat het hier om een wet uit 1971, een tijd waarin de constitutionele context dit nog verantwoordde. Er was toen volop sprake van bescherming van ideologische en filosofische minderheden in het noorden en het zuiden van het land. Toen was ook nog het Arbitragehof actief als voorloper van het Grondwettelijk Hof, een instelling die bij de derde staatshervorming in 1988-1989 de bevoegdheid kreeg om wetten en decreten te toetsen aan het discriminatieverbod zoals vervat in artikel 11 van de Grondwet.

Het geëigende controleorgaan bestaat dus en het voortbestaan van deze oude procedure is dan ook een anomalie. In het verslag werd aangegeven dat er nog hoorzittingen zullen komen over de zinloosheid van het voortbestaan van deze procedure zodat wij ze hopelijk zo snel mogelijk kunnen opbergen. Dit argument volstaat al om niet mee te gaan in de vraag van de oppositie in het

Parlement flamand.

En outre, notre pays n'établit pas de hiérarchie entre les lois et les décrets, alors que l'équivalence entre l'État fédéral et les entités fédérées est ici *de facto* ignorée. La Chambre n'a en tout cas pas à juger des décisions prises par les parlements des entités fédérées.

Il est également argué que la proposition de décret serait contraire à la loi de 1971 sur la discrimination pour des raisons idéologiques et philosophiques. Toutefois, M. Tindemans a déclaré, en son temps, que la non-discrimination pour des raisons idéologiques et philosophiques dans le cadre de l'autonomie culturelle n'avait rien à voir avec les minorités politiques ou linguistiques, mais avec la discrimination dans le domaine des convictions philosophiques et idéologiques. Il n'est pas question ici de discrimination pour des raisons idéologiques ou philosophiques, et l'origine culturelle peut difficilement être rangée sous ce dénominateur. En outre, le décret en question vise précisément à lutter contre la discrimination en ciblant des associations qui excluent les citoyens de la participation en raison de leur origine. C'est en fait le monde à l'envers! Toute cette question ne rime à rien.

Lors des longs discours en commission, aucun de mes arguments n'a été réfuté. Le vote, en revanche, fut une vraie saga: les douze membres qui se sont exprimés étaient tous néerlandophones.

Est-ce une coïncidence si le groupe indivisible d'Ecolo-Groen est soudain intervenu dans une configuration exclusivement flamande? Est-ce une coïncidence si ce n'est pas M. Hedeboom, mais un de ses collègues flamands qui était présent lors du vote? N'est-ce pas l'aveu implicite qu'il s'agit d'une affaire exclusivement flamande?

D'ailleurs, pour certaines raisons, le résultat est identique à celui du Parlement flamand: 7 contre 5. Les quatre collègues du MR et du PS se sont abstenus, arguant qu'il serait préférable qu'ils n'interviennent pas dans cette affaire, un positionnement pour lequel je leur rends hommage. À mon avis, c'était la seule attitude correcte sur la base des arguments avancés en commission. Je suis particulièrement curieux de savoir comment voteront le PTB et Ecolo.

14.03 Barbara Pas (VB): La procédure à laquelle nous participons aujourd'hui remonte à une époque où l'on trouvait normale la mise sous tutelle par l'État fédéral des communautés culturelles – encore modestes à l'époque. Elle est toutefois aujourd'hui

Vlaams Parlement.

Voorts is er in dit land geen hiërarchie tussen wetten en decreten, terwijl de gelijkwaardigheid tussen de federatie en de deelstaten in casu *de facto* wordt genegeerd. De Kamer heeft alleszins niet te oordelen over beslissingen van de deelstaatsparlementen.

Tevens betoogt men dat het voorstel van decreet zou botsen met de wet van 1971 inzake filosofische en ideologische discriminatie. In die tijd zei de heer Tindemans nochtans dat non-discriminatie om ideologische en filosofische redenen in het raam van de culturele autonomie niets te maken had met politieke minderheden of taalminderheden, maar met discriminatie op het vlak van levensbeschouwing. Hier is geen sprake van ideologische of filosofische discriminatie en culturele afkomst kan moeilijk onder die noemer worden geplaatst. Bovendien wil het bewuste decreet de discriminatie net tegengaan, door verenigingen te viseren die burgers wegens hun afkomst uitsluiten van participatie. Deze hele kwestie is eigenlijk de wereld op zijn kop.

De uitgebreide betogen in de commissie hebben geen van mijn argumenten weerlegd. De stemming is dan weer een verhaal op zich: de twaalf leden die zich uitspraken, waren allemaal Nederlandstalig.

Is het toeval dat de traditioneel ondeelbare fractie van Ecolo-Groen plots optrad in exclusief Vlaamse opstelling? Is het toeval dat niet de heer Hedeboom, maar een van zijn Vlaamse fractiegenoten bij de stemming aanwezig was? Impliciet wordt daarmee toch toegegeven dat dit een uitsluitend Vlaamse aangelegenheid is?

Een en ander leverde trouwens een zelfde stemming op als in het Vlaams Parlement: 7 tegen 5. De vier leden van MR en PS hebben zich onthouden, met het argument dat ze zich maar beter niet konden mengen in deze aangelegenheid, iets waarvoor ik hun hulde breng. Mijns inziens was dat de enige correcte houding op basis van de argumenten die in de commissie naar voren zijn gebracht. Ik kijk nu vooral uit naar het stemgedrag straks van de PTB en Ecolo.

14.03 Barbara Pas (VB): De procedure waarvan wij vandaag deel uitmaken, stamt uit een tijd waarin men de federale betutteling van de – toen nog bescheiden – cultuurgemeenschappen normaal vond. Ze is vandaag echter compleet achterhaald.

complètement dépassée. La loi du 3 juillet 1971 est un vestige de l'État unitaire. De nos jours, les décrets ont une force de loi équivalente aux lois fédérales. C'est pourquoi il est totalement inapproprié que la Chambre doive aujourd'hui se prononcer sur le contenu de décrets des entités fédérées. En utilisant cette ancienne procédure, on porte atteinte à l'autonomie culturelle de la Flandre. Il s'agit d'un excès de compétence manifeste! Pour nous et pour les deux présidents des parlements flamands, cette motion n'aurait pas dû être déclarée recevable. Si elle n'est pas déclarée infondée, cette décision aura une importante valeur de précédent.

Les partis qui ont déposé la motion représentent un quart des Flamands au Parlement flamand. Cette petite opposition de gauche a demandé l'aide de la majorité francophone de gauche pour s'opposer à une politique soutenue par la Flandre. Cette minorité francophone semble avoir des problèmes avec la démocratie. En allant rechercher une vieille procédure empoussiérée, on a surtout voulu gagner du temps. La modification au décret aurait en effet pris cours le 1^{er} décembre 2019 pour être applicable aux demandes de subsides pour la période 2021-2025.

Dans sa résolution, M. Calvo se livre à toutes sortes de réflexions sur le décret mais il incombe au Parlement flamand, et non à la Chambre, de se prononcer. Cela vaut aussi pour la prétendue violation des articles 10, 11 et 23 de la Constitution. Nous ne devons nous prononcer que sur l'article 131 de la Constitution: peut-il y avoir ou ne peut-il pas y avoir discrimination pour des raisons idéologiques et philosophiques?

Lors des travaux parlementaires qui ont abouti à la loi de 1971, le ministre a indiqué qu'une minorité idéologique et philosophique ne constitue pas une minorité linguistique ou politique. Il s'agit donc uniquement d'une discrimination sur le plan philosophique. Il est hors de question de mettre des groupes ethno-culturels sur le même pied qu'une philosophie. De surcroît, les auteurs de la motion ne démontrent nullement la matérialité d'une discrimination fondée sur une philosophie ou une idéologie. Ils évoquent seulement l'éventualité d'une discrimination dans le futur. Si, dans le cadre de l'application de cette législation, une discrimination est un jour constatée, l'on pourra toujours saisir le Conseil d'État.

Il est curieux que les représentants de la gauche présentent aujourd'hui comme discriminatoire le respect de certains droits acquis – des valeurs fondamentales de notre société, pour la défense desquelles ils sont montés eux-mêmes sur les

De wet van 3 juli 1971 is een relict van de unitaire staat. Vandaag hebben decreten evenveel rechtskracht als federale wetten. Het is daarom totaal ongepast dat de Kamer zich moet uitspreken over de inhoud van decreten van de deelstaten. Door gebruik te maken van deze oude procedure wordt de culturele autonomie van Vlaanderen aangetast. Het is pure bevoegdheidsoverschrijding! Voor ons en voor beide Vlaamse parlementsvoorzitters had de motie niet eens ontvankelijk verklaard mogen worden. Als ze niet ongegrond wordt verklaard, zal dat een belangrijke precedentswaarde hebben.

De partijen die de motie hebben ingediend, vertegenwoordigen een kwart van de Vlamingen in het Vlaams Parlement. Deze kleine linkse oppositie heeft de hulp ingeroepen van de Franstalige linkse meerderheid om oppositie te voeren tegen een in Vlaanderen gedragen beleid. Blijkbaar heeft deze linkse minderheid moeite met de democratie. Door een oude procedure van onder het stof te halen, heeft men vooral tijd willen rekken. De decreetwijziging had immers moeten ingegaan op 1 december 2019 om van kracht te zijn op de subsidieaanvragen voor de periode 2021-2025.

In de resolutie van de heer Calvo staan allerlei beschouwingen over het decreet, maar daarover moeten wij ons niet uitspreken. Dat is een discussie voor het Vlaams Parlement. Evenmin moeten wij ons uitspreken over een zogenaamde schending van artikelen 10, 11 en 23 van de Grondwet. Wij moeten ons enkel en alleen uitspreken over artikel 131 van Grondwet: is er discriminatie om ideologische en filosofische redenen?

Tijdens de besprekingen over de totstandkoming van de wet van 1971 stipuleerde de minister dat een ideologische en filosofische minderheid geen taalminderheid of een politieke minderheid is. Het gaat dus louter over discriminatie op het vlak van de levensbeschouwing. Etnisch-culturele groepen kunnen onmogelijk gelijkgesteld worden met een levensbeschouwing. De indieners van de motie tonen ook helemaal geen discriminatie aan op filosofische en ideologische gronden. Ze zeggen enkel "dat er kan worden gediscrimineerd in de toekomst". Mocht bij de uitvoering blijken dat er inderdaad sprake is van discriminatie, kan men altijd naar de Raad van State stappen.

Het is merkwaardig dat links het respect voor een aantal verworven rechten – basiswaarden van onze samenleving, waarvoor zij zelf ooit op de barricaden stond – nu wil voorstellen als discriminerend. Nergens heeft men echter kunnen aantonen welke

barricades à l'époque. Or, la gauche n'a pas été en mesure de démontrer quelles idéologies ou philosophies sont discriminées par ces principes fondamentaux.

Quelles objections peuvent être opposées à la liberté d'expression, à l'égalité entre l'homme et la femme, à la séparation de l'Église et de l'État, à l'égalité des chances, à la non-discrimination et à la lutte contre le racisme? L'objectif est-il de détruire toutes les normes et valeurs de notre société pour entrer dans une société nihiliste sans normes ni valeurs? Le Vlaams Belang ne soutiendra pas ce projet. Nous déclarerons cette motion non fondée.

14.04 Jan Briers (CD&V): Le CD&V considère inopportun que la Chambre se prononce sur une compétence communautaire. Il est important pour notre parti que toute organisation subventionnée en Flandre souscrive aux libertés et aux droits fondamentaux de notre société. Libre à chacun de s'associer à des personnes partageant les mêmes idées, mais une autorité publique n'est pas obligée d'aider des associations qui oeuvrent à la destruction des fondements de notre État.

L'accord de gouvernement flamand reconnaît explicitement la force fédératrice et émancipatrice du travail socioculturel. Ces organisations contribuent à l'émancipation des personnes et à la consolidation d'une société démocratique et inclusive. De sorte à renforcer l'expression de ces deux valeurs, celles-ci doivent être inscrites dans le décret relatif aux activités socioculturelles parmi les critères prioritaires d'accès aux subventions. Des subventions ne seront désormais plus allouées à des initiatives qui encouragent le repli sur les origines ethniques et culturelles.

Nous devons prendre la direction opposée. Il ressort des travaux de la commission de la Diversité de la ville de Gand que les personnes issues d'un milieu ethnique différent sont nettement sous-représentées dans certains domaines et secteurs, notamment dans la police et parmi les pompiers. Il convient d'investir dans la diversité en soutenant des associations socioculturelles. La proposition de décret n'est pas une attaque contre le secteur socioculturel ni contre les organisations ethnoculturelles. Ces associations sont souvent des exemples de participation citoyenne et permettent à de nombreux nouveaux arrivants de s'insérer dans la société.

Il ne sera en tout état de cause plus jamais débattu au Parlement flamand de la proposition de décret. Il s'agissait, en effet, d'une modification pour les

idéologiques ou philosophiques stremkngen door die grondbeginselen worden gediscrimineerd.

Wat valt er in te brengen tegen de vrijheid van meningsuiting, de gelijkheid tussen man en vrouw, de scheiding van Kerk en Staat, het bieden van gelijke kansen, het uitsluiten van discriminatie en het bestrijden van racisme? Is het de bedoeling om alle normen en waarden van onze samenleving af te breken tot een norm- en waardenloze, nihilistisch samenleving? Daarvoor zal men in Vlaams Belang geen medestander vinden. Wij zullen deze motie ongegrond verklaren.

14.04 Jan Briers (CD&V): De CD&V acht het niet aangewezen dat de Kamer zich uitspreekt over een gemeenschapsbevoegdheid. Wij vinden het belangrijk dat elke gesubsidieerde organisatie in Vlaanderen de fundamentele rechten en vrijheden van onze maatschappij onderschrijft. Iedereen is vrij om zich verenigen met gelijkgestemden, maar een overheid is niet verplicht om steun te verlenen aan verenigingen die ijveren voor de vernietiging van de fundamentele van onze staat.

Het Vlaams regeerakkoord erkent uitdrukkelijk de verbindende en emancipatorische kracht van het sociaal-cultureel werk. Deze organisaties dragen bij aan de emancipatie van mensen en aan de versterking van een democratische, inclusieve samenleving. Om deze beide waarden sterker tot uitdrukking te brengen moeten ze tot prioritaire subsidievoorwaarden worden gemaakt in het decreet Sociaal-cultureel werk. Initiatieven die zich terugplooien op etnisch-culturele afkomst, worden niet meer gesubsidieerd.

We moeten de andere kant op. In de Diversiteitscommissie van de stad Gent heb ik gemerkt hoe personen met een andere etnische achtergrond ondervertegenwoordigd zijn in bepaalde sectoren, zoals de politie en de brandweer. Daarin moeten we investeren via de ondersteuning van socio-culturele verenigingen. Het Vlaamse decreet is geen aanval op de socio-culturele sector of op etnisch-culturele organisaties. Deze verenigingen zijn vaak voorbeelden van burgerparticipatie en bieden vele nieuwkomers de mogelijkheid om aansluiting te vinden bij de maatschappij.

Het voorstel van decreet zal hoe dan ook niet meer worden besproken in het Vlaams Parlement. Het ging immers over een aanpassing voor organisaties

organisations ayant déposé leur plan d'action au 31 décembre 2019. Si des modifications étaient apportées, elles ne le seront que dans plusieurs années.

14.05 Steven De Vuyst (PVDA-PTB): La discrimination et l'arbitraire sont profondément ancrés dans la modification proposée du décret. Celle-ci sera pour le gouvernement flamand l'occasion de faire sauter quantité de verrous démocratiques. La motion est absolument fondée. Les nouvelles conditions à l'obtention de subsides sont volontairement vagues et donnent une large marge de manœuvre à l'arbitraire. Il s'ensuivra indubitablement des discriminations.

L'attribution au gouvernement flamand du pouvoir de décision en matière de subsides est le symptôme d'une vision toujours plus autoritaire de la société, le monde politique cherchant à dicter son mode de conduite à la société civile. *(Hilarité sur les bancs de la N-VA et du VB)*

La volonté d'éliminer la société civile est claire. Il est impératif de protéger les verrous démocratiques contre l'autorité publique. Les partisans de la mesure affirment que la modification du décret a précisément pour but de lutter contre la discrimination, dès lors que les subsides seront refusés aux organisations qui se replient sur leurs origines ethniques et culturelles.

S'il en est ainsi, pourquoi certains auteurs de la proposition de décret ont-ils déjà annoncé que Femma perdra ses subsides? N'est-ce pas là l'exemple d'une discrimination basée sur l'idéologie? D'autres ont déclaré, par contre, que des organisations du pilier chrétien ne devaient nullement s'inquiéter. Cela me paraît une forme de discrimination positive à l'égard d'une conviction philosophique. *(Tumulte)*

Pourquoi d'autre part, certains auteurs de la proposition de décret ont-ils déjà déclaré que Kif Kif, une organisation antiraciste qui lutte précisément contre le séparatisme, perdra des subsides? Pourquoi des questions sont-elles posées à propos des subventions à des associations marocaines, mais pas à propos de celles octroyées au *Vlaamse Volksbeweging*, par exemple?

En résumé, les critères sont tellement flous que le gouvernement flamand pourra décider lui-même à quelles organisations accorder ou non des subsides.

Le gouvernement N-VA flamand annonce en fait déjà implicitement qu'il va discriminer, car cette

die hun beleidsplan op 31 december 2019 indienden. Als er wijzigingen worden doorgevoerd, zal dat pas over een aantal jaren zijn.

14.05 Steven De Vuyst (PVDA-PTB): Discriminatie en willekeur zitten ingebakken in de voorgestelde decreetwijziging. Zij zal aanleiding geven tot afbreuk van heel wat democratische grendels voor de Vlaamse regering. De motie is zonder meer gegrond. De nieuwe vereisten voor subsidies worden moedwillig vaag gehouden en geven ampel beweegruimte voor willekeur. Dat zal ongetwijfeld leiden tot discriminatie.

Dat het beslissingsrecht over de subsidies bij de Vlaamse regering zou komen te liggen, is een symptoom van een steeds autoritairdere visie op de samenleving waarin de politiek bepaalt hoe het middenveld zich moet gedragen. *(Hilariteit op de banken van N-VA en Vlaams Belang)*

Men wil het middenveld doodmaken. De democratische grendels tegen de overheid moeten worden beschermd. De voorstanders zeggen dat de decreetwijziging juist ingaat tegen discriminatie omdat het subsidies weigert aan organisaties die zich terugplooiën op hun etnisch-culturele afkomst.

Als dat zo is, waarom hebben sommige indieners dan al aangekondigd dat Femma subsidies zal verliezen? Is dat dan geen discriminatie op basis van ideologie? Anderen hebben dan weer gezegd dat organisaties van de christelijke zuil zich helemaal geen zorgen moeten maken. Dat lijkt me dan weer een vorm van positieve discriminatie van een levensbeschouwing. *(Rumoer)*

En waarom hebben sommige indieners al aangekondigd dat Kif Kif subsidies zal verliezen, een antiracistische organisatie die net separatisme tegengaat? Waarom worden er vragen gesteld bij de subsidies voor Marokkaanse verenigingen en niet bij die voor bijvoorbeeld de Vlaamse Volksbeweging?

Kortom, de criteria zijn dermate vaag dat men gewoon zelf kan beslissen wie wel en wie geen subsidies krijgt.

De Vlaamse N-VA-regering kondigt eigenlijk impliciet al aan dat zij zal discrimineren, want die

imprécision va être mise abusivement à profit pour donner libre cours à un arbitraire teinté d'idéologie. Il pourra en outre le faire en toute liberté, puisqu'il pourra ignorer les avis de la commission d'évaluation indépendante. L'expertise des experts externes est méconnue. Le gouvernement Jambon pense avoir la science infuse. Il pourra refuser les moyens à toute association qui ne répond pas aux exigences du canon flamand.

14.06 Barbara Pas (VB): Je n'ai pas appelé au non-respect de la loi de 1971, mais simplement demandé de nous limiter à ce que cette loi prescrit. Il n'y a pas lieu d'opérer un contrôle au regard des articles 10 et 11 de la Constitution.

Tous les arguments de M. De Vuyst anticipent des décisions que le gouvernement flamand pourrait prendre à l'avenir. Je n'ai toujours pas entendu en quoi le texte de ce décret serait précisément discriminatoire. Ses détracteurs lui reprochent constamment son caractère imprécis, mais l'article 3 du décret ne fait que concrétiser ce que ces mêmes partis de gauche avaient déjà approuvé en 2017. Pourquoi n'y avait-il aucun problème à l'époque?

14.07 Steven De Vuyst (PVDA-PTB): L'esprit de la loi de 1971 est que la Chambre peut se prononcer à tout moment en cas de violation de la liberté d'association pour des raisons idéologiques ou philosophiques.

L'avis du Conseil d'État souligne que l'article 131 de la Constitution confère au législateur fédéral la compétence de prendre les mesures nécessaires à la protection des minorités dans chacune des Communautés. Le principe de non-discrimination prévaut dès lors sur toutes les autres valeurs.

Je regrette que le PS et le MR ne se joignent pas à nous pour voter contre cette motion. Lors de la première réunion de la commission, ces groupes étaient encore d'accord sur le fait de se prononcer sur la base de la loi de 1971. Deux semaines plus tard, ils ont fait machine arrière en invoquant des arguments communautaires et tout à coup, cette matière relève de la compétence des gouvernements des entités fédérées. Apparemment, le principe de non-discrimination ne leur tient finalement pas tellement à cœur. *(Tumulte)*

14.08 Özlem Özen (PS): J'interviens au nom de mon groupe et non en tant que présidente de la

vaagheid zal worden misbruikt om vrij spel te geven aan ideologisch gekleurde willekeur. Zij zal dat bovendien kunnen doen in alle vrijheid, want zij zal de adviezen van de onafhankelijke beoordelingscommissie naast zich neer kunnen leggen. De expertise van externe experts wordt miskend. De regering-Jambon denkt dat zij alles beter weet. Aan elke vereniging die niet in de Vlaamse canon past, zal zij middelen kunnen weigeren.

14.06 Barbara Pas (VB): Ik heb er niet toe opgeroepen om de wet van 1971 niet te respecteren, maar ik heb gevraagd om ons te beperken tot wat die wet voorschrijft. De toetsing van de artikels 10 en 11 van de Grondwet valt daar niet onder.

Alle argumenten van de heer De Vuyst lopen vooruit op beslissingen die de Vlaamse regering in de toekomst zou kunnen nemen. Ik heb nog altijd niet gehoord wat er precies discriminerend is aan de tekst van dit decreet. De tegenstanders hekelen voortdurend de vaagheid ervan, maar artikel 3 van het decreet concretiseert alleen maar wat reeds in 2017 door dezelfde linkse partijen werd goedgekeurd. Waarom was er toen geen probleem?

14.07 Steven De Vuyst (PVDA-PTB): De geest van de wet van 1971 is dat de Kamer zich te allen tijde kan uitspreken als er een schending is van de vrijheid van vereniging op basis van ideologische of filosofische gronden.

In het advies van de Raad van State wordt benadrukt dat artikel 131 van de Grondwet de federale wetgever de bevoegdheid geeft om de nodige maatregelen te treffen voor de bescherming van minderheden in elk van de Gemeenschappen. Het non-discriminatiebeginsel is dan ook prioritair aan alle andere waarden.

Ik betreur het dat de PS en de MR niet samen met ons zullen tegenstemmen. In de eerste zitting van de commissie gingen ze er nog mee akkoord om ons uit te spreken op basis van de wet van 1971. Twee weken later trokken ze zich terug op basis van communautaire argumenten en is het opeens een aangelegenheid van de deelregeringen. Blijkbaar vinden zij het non-discriminatiebeginsel dan toch niet zo belangrijk. *(Rumoer)*

14.08 Özlem Özen (PS): Ik spreek namens mijn fractie en niet als voorzitter van de commissie voor

commission de la Constitution. Le PS a recherché un équilibre subtil en tenant compte d'une procédure existante, dont on peut douter de la légitimité ou de l'opportunité qu'elle aboutisse au Parlement.

Par ailleurs, nous ne voulons pas jouer le rôle de la Cour constitutionnelle. Il existe des procédures, dont on peut discuter à l'avenir dans la sérénité au sein de la commission. Mais le PS ne s'est pas débiné. C'était un choix délibéré et nous l'assumons.

14.09 Steven De Vuyst (PVDA-PTB): Mon argument tient toujours. Ce n'est pas parce qu'il existe une Cour constitutionnelle où des procédures peuvent être engagées que l'esprit de la loi de 1971 ne s'applique plus.

Le PTB ne soutiendra pas l'idée du manque de fondement. Notre groupe votera contre la résolution. Pour nous, peu importe l'origine de la personne, son milieu culturel ou l'association dans laquelle elle est active. Nous sommes un parti antiraciste et dès que nous constaterons que les droits de certaines minorités sont menacés, nous continuerons à combattre cette menace systématiquement.

14.10 Jan Bertels (sp.a): Pour le sp.a, le concept de "démocratie" signifie pour la première moitié la volonté de la majorité et pour l'autre moitié, le respect des droits fondamentaux et humains de chacun, y compris des minorités. La démocratie est pour nous davantage que la primauté de la politique.

C'est un instrument exceptionnel qui a été utilisé ici et dont nous avons largement discuté en commission. Une motion motivée a été déposée par une minorité importante d'un parlement. Faisons surtout application, à présent, de la procédure légale.

Le **président**: J'ai présenté un long exposé en commission mais dans cet hémicycle je serai politiquement muet étant le président de la Chambre. Je suis néanmoins l'auteur de la motion sur laquelle nous allons voter maintenant. Il n'y a donc aucun doute quant au résultat du vote de mon groupe.

La discussion est close.

Aucun amendement n'a été déposé.

Le vote sur la proposition aura lieu ultérieurement.

Grondwet. De PS zocht naar een subtiel evenwicht en moest daarbij rekening houden met een bestaande procedure. De rechtmatigheid van die procedure en de wenselijkheid van een aanhangigmaking bij het Parlement kunnen betwijfeld worden.

We willen ons overigens niet in de plaats stellen van het Grondwettelijk Hof. Er zijn procedures, waarover we een sereen debat kunnen voeren in de commissie. Het is niet zo dat de PS niet thuis geeft. Dat was een weloverwogen keuze waarvoor we de verantwoordelijkheid op ons nemen.

14.09 Steven De Vuyst (PVDA-PTB): Mijn argument blijft overeind. Het is niet omdat er een Grondwettelijk Hof is waar men een procedure kan aanspannen, dat de geest van de wet van 1971 niet meer geldt.

De PVDA zal de ongegrondheid niet steunen. Onze fractie zal tegenstemmen. Voor ons maakt het niet uit van waar iemand komt, welke culturele achtergrond iemand heeft of bij welke vereniging iemand actief is. Wij zijn een antiracistische partij en van zodra wij merken dat de rechten van bepaalde minderheden in het gedrang komen, zullen wij dat consequent bestrijden.

14.10 Jan Bertels (sp.a): Het begrip 'democratie' betekent voor de sp.a voor de ene helft de wil van de meerderheid en voor de andere helft het respect voor de grond- en mensenrechten van iedereen, inclusief de minderheden. Democratie is voor ons meer dan het primaat van de politiek.

Er is hier een uitzonderlijk instrument gebruikt waarover wij in de commissie ruim hebben gedebatteerd. Er is een met reden omklede motie ingediend door een grote minderheid in een parlement. Laten ons nu vooral de procedure van de wet toepassen.

De **voorzitter**: In de commissie heb ik een ruime uiteenzetting gegeven. Hier ben ik echter gebonden aan het feit dat ik de Kamervoorzitter ben. De motie waarover wij zo dadelijk gaan stemmen, is echter van mijn hand. Het moge dan ook duidelijk zijn wat het stemgedrag van mijn fractie zal zijn.

De bespreking is gesloten.

Er werden geen amendementen ingediend.

De stemming over het voorstel zal later

plaatsvinden.

15 Prise en considération de propositions

Vous avez pris connaissance dans le dernier ordre du jour qui vous a été distribué de la liste des propositions dont la prise en considération est demandée.

S'il n'y a pas d'observations à ce sujet, je considérerai la prise en considération comme acquise. Je renvoie les propositions aux commissions compétentes conformément au Règlement.

Pas d'observation? (*Non*)
Il en sera ainsi.

Demandes d'urgence

15.01 Evita Willaert (Ecolo-Groen): Nous demandons l'urgence pour la proposition de loi n° 978 portant des dispositions diverses concernant la cotisation fédérale destinée au financement du Fonds social gaz et électricité. Cette proposition règle l'indexation de ces fonds sociaux pour 2020 afin que les CPAS puissent disposer des moyens dont ils ont besoin cette année.

L'urgence est adoptée par assis et levé.

15.02 Leen Dierick (CD&V): Je demande l'urgence pour la proposition de loi n° 965 modifiant la loi du 17 mars 2019 relative aux professions d'expert-comptable et de conseiller fiscal en ce qui concerne l'Institut des Conseillers fiscaux et des Experts-comptables. Une assemblée générale doit être convoquée d'urgence de sorte à assurer la continuité lors de la transition de deux instituts vers un institut unique et cette réunion ne pourra être convoquée que lorsque l'institut aura obtenu la personnalité juridique. La présente proposition de loi rend possible cette opération.

Le **président**: Le résultat du vote par assis et levé n'est pas clair. Nous passons au vote électronique.

<i>(Stemming/vote 1)</i>		
Ja	76	Oui
Nee	56	Non
Onthoudingen	0	Abstentions
Totaal	132	Total

En conséquence, l'urgence est adoptée.

15 Inoverwegingneming van voorstellen

In de laatst rondgedeelde agenda komt een lijst van voorstellen voor waarvan de inoverwegingneming is gevraagd.

Indien er geen bezwaar is, beschouw ik deze als aangenomen. Overeenkomstig het Reglement worden die voorstellen naar de bevoegde commissies verzonden.

Geen bezwaar? (*Nee*)
Aldus wordt besloten.

Urgentieverzoeken

15.01 Evita Willaert (Ecolo-Groen): Wij vragen de urgentie voor het wetsvoorstel nr. 978 houdende diverse bepalingen inzake de federale bijdrage tot financiering van de sociale fondsen voor gas en elektriciteit. In dit voorstel regelen we de indexatie van deze sociale fondsen voor 2020, zodat de OCMW's kunnen beschikken over de middelen die ze dit jaar nodig hebben.

De urgentie wordt bij zitten en opstaan aangenomen.

15.02 Leen Dierick (CD&V): Ik vraag de urgentie voor het wetsvoorstel nr. 965 tot wijziging van de wet van 17 maart 2019 betreffende de beroepen van accountant en belastingadviseur wat betreft het Instituut van de Belastingadviseurs en van de Accountants. Om de continuïteit van de werking te garanderen bij de overgang van twee instituten naar één instituut moet de algemene vergadering dringend worden bijeengeroepen en dat kan pas als het instituut rechtspersoonlijkheid krijgt. Dit wetsvoorstel maakt dat mogelijk.

De **voorzitter**: Er is geen duidelijkheid bij het zitten en opstaan. We zullen elektronisch stemmen.

<i>(Stemming/vote 1)</i>		
Ja	76	Oui
Nee	56	Non
Onthoudingen	0	Abstentions
Totaal	132	Total

Bijgevolg is de urgentie aangenomen.

Votes nominatifs

16 Proposition de loi modifiant la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes, en ce qui concerne l'interdiction de discrimination relative à la paternité ou à la comaternité, l'allaitement et la procréation médicalement assistée (165/12)

16.01 Els Van Hoof (CD&V): La semaine passée, des amendements à cette proposition de loi ont été adoptés. Cette modification législative permet de protéger tous les parents – hommes et femmes – contre toute discrimination pour le motif qu'ils ont des enfants, quelle que soit la voie par laquelle la coparentalité ou la parenté s'est matérialisée.

Le **président**:

(Stemming/vote 2)			
Ja	132		Oui
Nee	0		Non
Onthoudingen	0		Abstentions
Totaal	132		Total

En conséquence, la Chambre adopte la proposition de loi. Elle sera soumise en tant que projet à la sanction royale.

17 Projet de loi portant le deuxième ajustement de la loi de finances du 21 décembre 2018 pour l'année budgétaire 2019 (890/3)

(Stemming/vote 3)			
Ja	116		Oui
Nee	0		Non
Onthoudingen	16		Abstentions
Totaal	132		Total

En conséquence, la Chambre adopte le projet de loi. Il sera soumis à la sanction royale.

18 Amendements et articles réservés de la Proposition de loi organisant le financement des mesures de fin de carrière pour les membres de la police locale pour l'année 2020 (895/1-6)

Vote sur l'amendement n° 3 de Caroline Taquin cs à l'article 2. (895/6)

Naamstemmingen

16 Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen wat het discriminatieverbod op vaderschap of meemoederschap, borstvoeding en medisch begeleide voortplanting betreft (165/12)

16.01 Els Van Hoof (CD&V): Vorige week werden er amendementen op dit wetsvoorstel goedgekeurd. Met deze wetswijziging worden alle ouders – vrouwen en mannen – beschermd tegen discriminatie omdat zij kinderen hebben, ongeacht de manier waarop men ouder of meeouder wordt.

De **voorzitter**:

(Stemming/vote 2)			
Ja	132		Oui
Nee	0		Non
Onthoudingen	0		Abstentions
Totaal	132		Total

Bijgevolg neemt de Kamer het wetsvoorstel aan. Het zal aan de Koning ter bekrachtiging worden voorgelegd.

17 Wetsontwerp houdende de tweede aanpassing van de financiewet van 21 december 2018 voor het begrotingsjaar 2019 (890/3)

(Stemming/vote 3)			
Ja	116		Oui
Nee	0		Non
Onthoudingen	16		Abstentions
Totaal	132		Total

Bijgevolg neemt de Kamer het wetsontwerp aan. Het zal aan de Koning ter bekrachtiging worden voorgelegd.

18 Aangehouden amendementen en artikelen van het Wetsvoorstel tot regeling van de financiering van de eindeloopbaanmaatregelen voor de personeelsleden van de lokale politie voor het jaar 2020 (895/1-6)

Stemming over amendement nr. 3 van Caroline Taquin cs op artikel 2. (895/6)

(Stemming/vote 4)		
Ja	71	Oui
Nee	61	Non
Onthoudingen	0	Abstentions
Totaal	132	Total

En conséquence, l'amendement est adopté.

L'adoption de cet amendement signifie que nous ne pourrions procéder au vote relatif à cette proposition de loi que la semaine prochaine.

19 Proposition de loi portant le livre 3 "Les biens" du Code civil (173/9)

(Stemming/vote 5)		
Ja	131	Oui
Nee	0	Non
Onthoudingen	0	Abstentions
Totaal	131	Total

En conséquence, la Chambre adopte la proposition de loi. Il sera soumis à la sanction royale.

20 Amendements et articles réservés de la proposition de loi modifiant le Code d'instruction criminelle en ce qui concerne l'utilisation du polygraphe (577/1-11)

Vote sur l'amendement n° 18 de Marijke Dillen cs à l'article 3. (577/12)

(Stemming/vote 6)		
Ja	16	Oui
Nee	116	Non
Onthoudingen	0	Abstentions
Totaal	132	Total

En conséquence, l'amendement est rejeté.

Vote sur l'amendement n° 19 de Marijke Dillen cs à l'article 3. (577/12)

Peut-on considérer que le résultat du vote précédent est valable pour celui-ci? (Oui)

(Vote 6)

En conséquence, l'amendement est rejeté.

Vote sur l'amendement n° 20 de Marijke Dillen cs à l'article 3. (577/12)

(Stemming/vote 4)		
Ja	71	Oui
Nee	61	Non
Onthoudingen	0	Abstentions
Totaal	132	Total

Bijgevolg is het amendement aangenomen.

Door de goedkeuring van dit amendement kunnen we pas volgende week over dit wetsvoorstel stemmen.

19 Wetsvoorstel houdende boek 3 "Goederen" van het Burgerlijk Wetboek (173/9)

(Stemming/vote 5)		
Ja	131	Oui
Nee	0	Non
Onthoudingen	0	Abstentions
Totaal	131	Total

Bijgevolg neemt de Kamer het wetsvoorstel aan. Het zal aan de Koning ter bekrachtiging worden voorgelegd.

20 Aangehouden amendementen en artikelen van het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van strafvordering wat het gebruik van de polygraaf betreft (nieuw opschrift) (577/1-11)

Stemming over amendement nr. 18 van Marijke Dillen cs op artikel 3. (577/12)

(Stemming/vote 6)		
Ja	16	Oui
Nee	116	Non
Onthoudingen	0	Abstentions
Totaal	132	Total

Bijgevolg is het amendement verworpen.

Stemming over amendement nr. 19 van Marijke Dillen cs op artikel 3. (577/12)

Mag de uitslag van de vorige stemming ook gelden voor deze stemming? (Ja)

(Stemming 6)

Bijgevolg is het amendement verworpen.

Stemming over amendement nr. 20 van Marijke Dillen cs op artikel 3. (577/12)

Peut-on considérer que le résultat du vote précédent est valable pour celui-ci? (*Oui*)

(Vote 6)

En conséquence, l'amendement est rejeté.

Vote sur l'amendement n° 21 de Marijke Dillen cs à l'article 3. (577/12)

Peut-on considérer que le résultat du vote précédent est valable pour celui-ci? (*Oui*)

(Vote 6)

En conséquence, l'amendement est rejeté.

Vote sur l'amendement n° 22 de Marijke Dillen cs à l'article 3. (577/12)

Peut-on considérer que le résultat du vote précédent est valable pour celui-ci? (*Oui*)

(Vote 6)

En conséquence, l'amendement est rejeté.

Vote sur l'amendement n° 23 de Marijke Dillen cs à l'article 3. (577/12)

Peut-on considérer que le résultat du vote précédent est valable pour celui-ci? (*Oui*)

(Vote 6)

En conséquence, l'amendement est rejeté.

Vote sur l'amendement n° 24 de Marijke Dillen cs à l'article 3. (577/12)

Peut-on considérer que le résultat du vote précédent est valable pour celui-ci? (*Oui*)

(Vote 6)

En conséquence, l'amendement est rejeté et l'article 3 est adopté.

21 Ensemble de la proposition de loi modifiant le Code d'instruction criminelle en ce qui concerne l'utilisation du polygraphe (577/11)

(Stemming/vote 7)		
Ja	53	Oui
Nee	0	Non
Onthoudingen	77	Abstentions
Totaal	130	Total

Mag de uitslag van de vorige stemming ook gelden voor deze stemming? (*Ja*)

(Stemming 6)

Bijgevolg is het amendement verworpen.

Stemming over amendement nr. 21 van Marijke Dillen cs op artikel 3. (577/12)

Mag de uitslag van de vorige stemming ook gelden voor deze stemming? (*Ja*)

(Stemming 6)

Bijgevolg is het amendement verworpen.

Stemming over amendement nr. 22 van Marijke Dillen cs op artikel 3. (577/12)

Mag de uitslag van de vorige stemming ook gelden voor deze stemming? (*Ja*)

(Stemming 6)

Bijgevolg is het amendement verworpen.

Stemming over amendement nr. 23 van Marijke Dillen cs op artikel 3. (577/12)

Mag de uitslag van de vorige stemming ook gelden voor deze stemming? (*Ja*)

(Stemming 6)

Bijgevolg is het amendement verworpen.

Stemming over amendement nr. 24 van Marijke Dillen cs op artikel 3. (577/12)

Mag de uitslag van de vorige stemming ook gelden voor deze stemming? (*Ja*)

(Stemming 6)

Bijgevolg is het amendement verworpen en is artikel 3 aangenomen.

21 Geheel van het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van strafvordering wat het gebruik van de polygraaf betreft (nieuw opschrift) (577/11)

(Stemming/vote 7)		
Ja	53	Oui
Nee	0	Non
Onthoudingen	77	Abstentions
Totaal	130	Total

En conséquence, la Chambre adopte la proposition de loi. Elle sera soumise en tant que projet à la sanction royale.

Bijgevolg neemt de Kamer het wetsvoorstel aan. Het zal als ontwerp aan de Koning ter bekrachtiging worden voorgelegd.

22 Proposition de décision relative à la motion de déclaration d'une discrimination pour des raisons idéologiques et philosophiques relative à la proposition de décret modifiant le décret du 7 juillet 2017 portant subvention et agrément de l'animation socioculturelle des adultes (863/3)

22 Voorstel van beslissing betreffende de motie tot verklaring van discriminatie om ideologische en filosofische redenen over het voorstel van decreet houdende wijziging van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk (863/3)

22.01 Khalil Aouasti (PS): Dans le cadre de la loyauté fédérale, notre groupe ne remettra pas en cause l'autonomie des Régions. Néanmoins, en raison des critères ethno-culturels et de la notion de repli sur soi, qui ne sont pas définis, ce décret est manifestement discriminatoire.

22.01 Khalil Aouasti (PS): In het kader van de federale loyaliteit zal onze fractie de autonomie van de Gewesten niet ter discussie stellen. Dit decreet is evenwel onmiskenbaar discriminerend wegens de etnoculturele criteria en het begrip 'terugplooiën', die niet worden gedefinieerd.

Le **président:**

De **voorzitter:**

(Stemming/vote 8)		
Ja	58	Oui
Nee	40	Non
Onthoudingen	34	Abstentions
Totaal	132	Total

(Stemming/vote 8)		
Ja	58	Oui
Nee	40	Non
Onthoudingen	34	Abstentions
Totaal	132	Total

En conséquence, la Chambre adopte la proposition de décision (art. 61, 4°, Rgt) Elle sera transmise au Sénat et au Parlement flamand (art. 164, n° 6, Rgt).

Bijgevolg neemt de Kamer het voorstel van beslissing aan. (art. 61, nr. 4, Rgt) Het zal aan de Senaat en aan het Vlaams Parlement worden overgezonden (art. 164, nr. 6, Rgt).

23 Adoption de l'ordre du jour

23 Goedkeuring van de agenda

Nous devons procéder à l'approbation de l'ordre du jour de la prochaine séance.

Wij moeten overgaan tot de goedkeuring van de agenda van de volgende vergadering.

Pas d'observation? (*Non*) L'ordre du jour est approuvé.

Geen bezwaar? (*Nee*) De agenda is goedgekeurd.

La séance est levée à 19 h 55. Prochaine séance le jeudi 6 février 2020 à 14 h 15.

De vergadering wordt gesloten om 19.55 uur. Volgende vergadering donderdag 6 februari 2020 om 14.15 uur.