

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

SÉANCE PLÉNIÈRE

PLENUMVERGADERING

Jeudi

18-11-2021

Matin

Donderdag

18-11-2021

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttres originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

INHOUD

Ordre du jour	1	Agenda	1
PROJETS DE LOI ET PROPOSITIONS DE LOI	1	WETSONTWERPEN EN WETSVOORSTELLEN	1
Projet de loi portant assentiment au Protocole, fait à New Delhi le 9 mars 2017, modifiant la Convention et le Protocole entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République de l'Inde tendant à éviter la double imposition et à prévenir l'évasion fiscale en matière d'impôts sur le revenu, signés à Bruxelles le 26 avril 1993 (2016/1-3)	1	Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol, gedaan te New Delhi op 9 maart 2017, tot wijziging van de Overeenkomst en van het Protocol tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Republiek India tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen, beide ondertekend te Brussel op 26 april 1993 (2016/1-3)	1
<i>Discussion générale</i>	1	<i>Algemene bespreking</i>	1
<i>Discussion des articles</i>	1	<i>Bespreking van de artikelen</i>	1
Projet de loi portant assentiment à l'Avenant, fait à Bruxelles le 5 décembre 2017, à la Convention entre le Royaume de Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg en vue d'éviter les doubles impositions et de régler certaines autres questions en matière d'impôts sur le revenu et sur la fortune, et le protocole final y relatif, signés à Luxembourg le 17 septembre 1970, tels que modifiés par les Avenants du 11 décembre 2002 et du 16 juillet 2009 (2158/1-3)	2	Wetsontwerp houdende instemming met het Avenant, gedaan te Brussel op 5 december 2017, bij de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg tot het vermijden van dubbele belasting en tot regeling van sommige andere aangelegenheden inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het desbetreffende slotprotocol, ondertekend te Luxemburg op 17 september 1970, zoals gewijzigd door de Avenanten van 11 december 2002 en van 16 juli 2009 (2158/1-3)	2
<i>Discussion générale</i> <i>Orateurs: Josy Arens, Sophie Wilmès</i> , vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, Sander Loones	2	<i>Algemene bespreking</i> <i>Spreekers: Josy Arens, Sophie Wilmès</i> , vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, Sander Loones	2
<i>Discussion des articles</i>	7	<i>Bespreking van de artikelen</i>	7
Projet de loi portant assentiment au Protocole, fait à Moscou le 30 janvier 2018, modifiant la Convention entre le Royaume de Belgique et la Fédération de Russie tendant à éviter la double imposition et à prévenir la fraude fiscale en matière d'impôts sur le revenu et sur la fortune, faite à Bruxelles le 19 mai 2015 (2179/1-3)	7	Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol, gedaan te Moskou op 30 januari 2018, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Russische Federatie tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontduiken van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, gedaan te Brussel op 19 mei 2015 (2179/1-3)	7
<i>Discussion générale</i> <i>Orateurs: Khalil Aouasti</i> , rapporteur	7	<i>Algemene bespreking</i> <i>Spreekers: Khalil Aouasti</i> , rapporteur	7
<i>Discussion des articles</i>	7	<i>Bespreking van de artikelen</i>	7
Projet de loi portant assentiment à la Convention	8	Wetsontwerp houdende instemming met het	8

n° 188 sur le travail dans la pêche, adoptée par la Conférence internationale du Travail au cours de sa 96 ^{ème} session qui s'est tenue à Genève le 14 juin 2007 (2210/1-3)		Verdrag nr. 188 betreffende het werk in de visserijsector, aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie in haar 96ste zitting in Genève op 14 juni 2007 (2210/1-3)	
<i>Discussion générale</i> <i>Orateurs: Vicky Reynaert, rapporteur</i>	8	<i>Algemene bespreking</i> <i>Sprekers: Vicky Reynaert, rapporteur</i>	8
<i>Discussion des articles</i>	8	<i>Bespreking van de artikelen</i>	8
Proposition de loi modifiant l'article 98 de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale (681/1-5)	8	Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 98 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (681/1-5)	8
<i>Discussion générale</i> <i>Orateurs: Florence Reuter</i>	8	<i>Algemene bespreking</i> <i>Sprekers: Florence Reuter</i>	8
<i>Discussion des articles</i>	9	<i>Bespreking van de artikelen</i>	9
Projet de loi modifiant la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques (2257/1-4)	9	Wetsontwerp houdende de wijziging van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (2257/1-4)	9
<i>Discussion générale</i> <i>Orateurs: Albert Vicaire</i>	9	<i>Algemene bespreking</i> <i>Sprekers: Albert Vicaire</i>	9
<i>Discussion des articles</i>	10	<i>Bespreking van de artikelen</i>	10
Projet de loi transposant la directive (UE) 2019/633 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 sur les pratiques commerciales déloyales dans les relations interentreprises au sein de la chaîne d'approvisionnement agricole et alimentaire et modifiant le Code de droit économique (2177/1-6)	10	Wetsontwerp tot omzetting van Richtlijn (EU) 2019/633 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 inzake oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen en tot wijziging van het Wetboek van economisch recht (2177/1-6)	10
<i>Discussion générale</i> <i>Orateurs: Albert Vicaire, rapporteur, Anneleen Van Bossuyt</i>	10	<i>Algemene bespreking</i> <i>Sprekers: Albert Vicaire, rapporteur, Anneleen Van Bossuyt</i>	10
<i>Discussion des articles</i>	12	<i>Bespreking van de artikelen</i>	12
Projet de loi modifiant la loi du 6 mai 2009 portant des dispositions diverses relatives à l'asile et à l'immigration et la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, concernant l'organisation du Conseil du Contentieux des étrangers (2228/1-4)	12	Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen betreffende asiel en immigratie en tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, aangaande de organisatie van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (2228/1-4)	12
- Proposition de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne l'évaluation, les mesures d'ordre et les mesures disciplinaires à l'égard de titulaires de fonctions au Conseil du contentieux des étrangers (1401/1-2)	12	- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen met betrekking tot de evaluatie, ordemaatregelen en tuchtmaatregelen ten aanzien van ambtsdragers bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (1401/1-2)	12

<i>Discussion générale</i>	12	<i>Algemene bespreking</i>	12
<i>Orateurs: Ben Segers, Christoph D'Haese, Sammy Mahdi</i> , secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie Nationale, adjoint à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, Sander Loones		<i>Sprekers: Ben Segers, Christoph D'Haese, Sammy Mahdi</i> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, Sander Loones	
<i>Discussion des articles</i>	17	<i>Bespreking van de artikelen</i>	17
Projet de loi portant organisation d'un Registre des crédits aux entreprises (2211/1-3)	17	Wetsontwerp tot organisatie van een Register van kredieten aan ondernemingen (2211/1-3)	17
<i>Discussion générale</i>	17	<i>Algemene bespreking</i>	17
<i>Discussion des articles</i>	18	<i>Bespreking van de artikelen</i>	18
Projet de loi modifiant la loi du 25 avril 2014 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit et des sociétés de bourse en vue d'assurer la transposition de la Directive (UE) 2019/2162 du Parlement européen et du Conseil du 27 novembre 2019 concernant l'émission d'obligations garanties et la surveillance publique des obligations garanties, et modifiant par ailleurs la loi du 11 mars 2018 relative au statut et au contrôle des établissements de paiement et des établissements de monnaie électronique, à l'accès à l'activité de prestataire de services de paiement, et à l'activité d'émission de monnaie électronique, et à l'accès aux systèmes de paiement (2224/1-3)	18	Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen en beursvennootschappen met het oog op de omzetting van Richtlijn (EU) 2019/2162 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2019 betreffende de uitgifte van gedekte obligaties en het overheidstoezicht op gedekte obligaties, en tot wijziging van de wet van 11 maart 2018 betreffende het statuut van en het toezicht op de betalingsinstellingen en de instellingen voor elektronisch geld, de toegang tot het bedrijf van betalingsdienstaanbieder en tot de activiteit van uitgifte van elektronisch geld, en de toegang tot betalingssystemen (2224/1-3)	18
<i>Discussion générale</i>	18	<i>Algemene bespreking</i>	18
<i>Discussion des articles</i>	18	<i>Bespreking van de artikelen</i>	18
Projet de loi portant modifications du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe (sans rapport) (2213/1-3)	19	Wetsontwerp houdende wijzigingen van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten (zonder verslag) (2213/1-3)	19
<i>Discussion générale</i>	19	<i>Algemene bespreking</i>	19
<i>Discussion des articles</i>	19	<i>Bespreking van de artikelen</i>	19
Projet de loi modifiant la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés (2214/1-3)	19	Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 3 avril 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak (2214/1-3)	19
<i>Discussion générale</i>	19	<i>Algemene bespreking</i>	19
<i>Orateurs: Wouter Vermeersch</i> , rapporteur		<i>Sprekers: Wouter Vermeersch</i> , rapporteur	
<i>Discussion des articles</i>	19	<i>Bespreking van de artikelen</i>	19
Proposition de résolution visant à permettre la mise en circulation, pour le transport de personnes, de trains à l'hydrogène sur les dernières lignes ferroviaires encore non électrifiées (1474/1-2)	19	Voorstel van resolutie teneinde de implementering van treinen op waterstof op de laatste nog niet-geëlektrificeerde treinlijnen voor personenvervoer mogelijk te maken (1474/1-2)	19
<i>Orateurs: Pieter De Spiegeleer</i>		<i>Sprekers: Pieter De Spiegeleer</i>	

SCRUTIN	21	GEHEIME STEMMING	21
Conseil central de surveillance pénitentiaire – Désignation du vice-président du bureau	21	Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen – Aanwijzing van de ondervoorzitter van het bureau	21

SÉANCE PLÉNIÈRE

du

JEUDI 18 NOVEMBRE 2021

Matin

PLENUMVERGADERING

van

DONDERDAG 18 NOVEMBER 2021

Voormiddag

La séance est ouverte à 10 h 15 par Mme Eliane Tillieux, présidente.

Ministres du gouvernement fédéral présents lors de l'ouverture de la séance: Mme Sophie Wilmès et M. Mathieu Michel.

01 Ordre du jour

La **présidente**: Conformément à l'avis de la Conférence des présidents du 17 novembre 2021, vous avez reçu un ordre du jour modifié pour la séance de cette semaine.

Y a-t-il une observation à ce sujet? (*Non*)

En conséquence, l'ordre du jour est adopté.

Projets de loi et propositions de loi

02 **Projet de loi portant assentiment au Protocole, fait à New Delhi le 9 mars 2017, modifiant la Convention et le Protocole entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République de l'Inde tendant à éviter la double imposition et à prévenir l'évasion fiscale en matière d'impôts sur le revenu, signés à Bruxelles le 26 avril 1993 (2016/1-3)**

Discussion générale

M. De Maegd, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2016/1)

De vergadering wordt geopend om 10.15 uur en voorgezeten door mevrouw Eliane Tillieux.

Aanwezig bij de opening van de vergadering zijn de ministers van de federale regering: mevrouw Sophie Wilmès en de heer Mathieu Michel.

01 Agenda

De **voorzitter**: Overeenkomstig het advies van de Conferentie van voorzitters van 17 november 2021 heeft u een gewijzigde agenda voor de vergadering van deze week ontvangen.

Zijn er dienaangaande opmerkingen? (*Nee*)

Bijgevolg is de agenda aangenomen.

Wetsontwerpen en wetsvoorstellen

02 **Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol, gedaan te New Delhi op 9 maart 2017, tot wijziging van de Overeenkomst en van het Protocol tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Republiek India tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen, beide ondertekend te Brussel op 26 april 1993 (2016/1-3)**

Algemene bespreking

De heer De Maegd, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2016/1)

Le projet de loi compte 2 articles.

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Aucun amendement n'a été déposé.

Er werden geen amendementen ingediend.

Les articles 1 et 2 sont adoptés article par article.

De artikelen 1 en 2 worden artikel per artikel aangenomen.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

03 **Projet de loi portant assentiment à l'Avenant, fait à Bruxelles le 5 décembre 2017, à la Convention entre le Royaume de Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg en vue d'éviter les doubles impositions et de régler certaines autres questions en matière d'impôts sur le revenu et sur la fortune, et le protocole final y relatif, signés à Luxembourg le 17 septembre 1970, tels que modifiés par les Avenants du 11 décembre 2002 et du 16 juillet 2009 (2158/1-3)**

03 **Wetsontwerp houdende instemming met het Avenant, gedaan te Brussel op 5 december 2017, bij de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg tot het vermijden van dubbele belasting en tot regeling van sommige andere aangelegenheden inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het desbetreffende slotprotocol, ondertekend te Luxemburg op 17 september 1970, zoals gewijzigd door de Avenanten van 11 december 2002 en van 16 juli 2009 (2158/1-3)**

Discussion générale

Algemene bespreking

Mme Jadin, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

Mevrouw Jadin, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

03.01 **Josy Arens** (cdH): La province belge du Luxembourg compte moins de 300 000 habitants qui se sentent délaissés car loin des centres décisionnels.

03.01 **Josy Arens** (cdH): De Belgische provincie Luxemburg mag dan minder dan 300.000 inwoners tellen, zij voelen zich in de steek gelaten omdat ze ver verwijderd zijn van de beslissingscentra.

Un journaliste a calculé le nombre de jours entre l'annonce de la mesure autorisant les résidents belges travaillant au Grand-Duché à travailler 24 jours par an hors du territoire de leur employeur et son vote en commission: 2 044 jours! Ce délai témoigne de l'inutilité qu'un État de droit trouve à légaliser ses actes voire à justifier son manquement. Néanmoins, ce même État applique des contrôles rigoureux à certains frontaliers qui doivent prouver leur bon droit.

Een journalist heeft berekend hoeveel dagen er zaten tussen de aankondiging van de maatregel op grond waarvan Belgische inwoners die in het Groothertogdom werken 24 dagen per jaar buiten het grondgebied van hun werkgever mogen werken, en de stemming daarover in de commissie: 2.044 dagen! Uit die termijn blijkt hoe overbodig een rechtsstaat als de onze het vindt om zijn handelingen in de wetgeving te verankeren of om het uitblijven daarvan te rechtvaardigen. Diezelfde overheid onderwerpt bepaalde grensarbeiders echter aan strikte controles, waarbij die laatsten moeten bewijzen dat ze in hun recht zijn.

Je ne cautionne pas la fraude fiscale, mais je demande au gouvernement de tout faire pour que les frontaliers ne soient pas harcelés durant des mois par l'administration pour donner des preuves parfois difficiles à fournir, alors que l'État ne respecte pas les règles.

Ik keur belastingfraude niet goed maar ik vraag de regering alles in het werk te stellen om ervoor te zorgen dat de grensarbeiders niet maandenlang door de overheid lastiggevalen worden met de vraag bewijsstukken te leveren die soms moeilijk te leveren zijn, terwijl de Staat zich niet aan de regels houdt.

Ce vote aujourd'hui est très important car dans certaines de nos communes, 60 % de la population

De stemming van vandaag is zeer belangrijk omdat in sommige gemeenten in de provincie Luxemburg

active travaille au Grand-Duché. Le 16 mars 2015, le ministre des Finances annonçait que les frontaliers habitant en Belgique et travaillant au Grand-Duché pourraient travailler 24 jours par an en dehors du pays de leur employeur tout en y restant imposés. Cet accord amiable devait entrer en vigueur rétroactivement le 1^{er} janvier 2015. Le 5 décembre 2017, ce texte fit l'objet d'un avenant à la convention fiscale belgo-luxembourgeoise pour éviter la double imposition, et fut signé par les gouvernements belge et luxembourgeois sans être soumis aux parlements.

En mai 2019, Charles Michel annonçait avec Xavier Bettel un nouvel accord amiable entre les deux pays.

Ce droit de travailler 48 jours par an en dehors du pays employeur tout en y restant imposés me semblait une grande victoire. J'ai reçu nombre de mails et d'appels de travailleurs me demandant des informations complémentaires auxquels je ne pouvais répondre. La presse était passée avant le Parlement ou l'administration! Or la réalité était que, pour être légal, l'accord de 2015 aurait dû faire l'objet d'un avenant approuvé par le Parlement. L'avis du Conseil d'État sur le projet de loi qui nous est soumis aujourd'hui remarque que les autorités des États contractants ont excédé leur compétence prévue dans la Convention pour éviter les doubles impositions belgo-luxembourgeoises. En principe, cet accord devrait donc être un traité sans effet juridique, sans assentiment des parlements compétents et opposable aux justiciables uniquement après publication au *Moniteur belge*. Le Conseil d'État souligne donc que cet accord est dépourvu de base conventionnelle ou légale.

La conclusion de l'avenant auquel il est présentement porté assentiment valide rétroactivement cette pratique. Je vous remercie, Madame la ministre, d'enfin régulariser la situation mais il demeure qu'on fait un usage impropre de l'article 25, § 3, de la CDI belgo-luxembourgeoise!

J'ai adressé des questions parlementaires aux différents ministres des Finances sans réponse claire. On me disait que 48 jours, ce n'était pas

60 % van de beroepsbevolking in het Groothertogdom werkt. Op 16 maart 2015 heeft de minister van Financiën aangekondigd dat de grensarbeiders die in België wonen en in het Groothertogdom werken, 24 dagen per jaar buiten het land van hun werkgever kunnen werken terwijl zij daar belast blijven. Deze onderling overeengekomen regeling zou met terugwerkende kracht op 1 januari 2015 in werking treden. Op 5 december 2017 werd die tekst aangevuld met een avenant bij de Belgisch-Luxemburgse fiscale overeenkomst tot het vermijden van dubbele belasting, en werd die door de Belgische en de Luxemburgse regering ondertekend zonder aan de parlementen te zijn voorgelegd.

In mei 2019 hebben Charles Michel en Xavier Bettel een nieuwe regeling in onderlinge overeenstemming tussen de twee landen aangekondigd.

Het recht om 48 dagen per jaar buiten het land van de werkgever te werken en toch in dat land belast te blijven worden leek me een grote overwinning. Heel wat werknemers hebben me per e-mail of telefonisch om bijkomende informatie gevraagd, maar ik kon niet op hun vragen antwoorden. De pers gaat voor op het Parlement en de administratie! Om wettig te zijn moest het akkoord van 2015 echter het voorwerp uitmaken van een door het Parlement goedgekeurd avenant. In het advies van de Raad van State over het wetsontwerp waarover we vandaag stemmen, wordt er opgemerkt dat de overheden van de overeenkomstsluitende staten hun in de overeenkomst tot het vermijden van dubbele belasting in België en Luxemburg bepaalde bevoegdheden te buiten gegaan zijn. In principe zou die overeenkomst dus behandeld moeten worden als een verdrag, dat slechts rechtsgevolgen heeft als de bevoegde parlementen ermee ingestemd hebben, en dat slechts na publicatie in het *Belgisch Staatsblad* ten aanzien van de rechtzoekenden inroepbaar is. De Raad van State wijst er dus nadrukkelijk op dat deze overeenkomst geen verdragsrechtelijke of wettelijke grondslag heeft.

Met het avenant dat thans ter instemming voorgelegd wordt, wordt die praktijk met terugwerkende kracht bekrachtigd. Mevrouw de minister, ik dank u dat u eindelijk de situatie regulariseert, maar dat neemt niet weg dat men artikel 25, § 3 van de overeenkomst tussen België en Luxemburg op een oneigenlijke manier toepast!

Ik heb parlementaire vragen gesteld aan de verschillende ministers van Financiën, maar heb geen duidelijk antwoord gekregen. Ik kreeg te horen

demain la veille. Pourquoi dès lors annoncer en grande pompe cet accord historique? Des milliers de travailleurs frontaliers en auraient bénéficié. Ce sont des citoyens des communes frontalières du Sud-Luxembourg, souvent dans cette partie de Belgique qu'on appelle l'Arelerland et qui est une réalité pour eux. Un site internet de plus de 10 000 membres souhaite la réunification des deux Luxembourg – ce dont nous serions heureux.

03.02 Sophie Wilmès, ministre (*en français*): En boutade, je disais que quand vous parlez de réunification et de communautaire, les collègues de la N-VA manifestent une grande attention.

03.03 Josy Arens (cdH): Imaginez ce que seraient les communes du Sud-Luxembourg sans ces emplois au Grand-Duché! C'est peu pour les caisses de l'État mais c'est énorme pour les contribuables.

Le covid a au moins permis de simplifier la situation. L'administration a appliqué des textes qui n'avaient pas l'aval du Parlement. Les accords autorisant le télétravail des travailleurs frontaliers jusqu'au 31 décembre 2021 sont, eux, légaux et publiés au *Moniteur belge*.

Le 17 août 2021, le gouvernement a envoyé au Parlement le texte pour soumettre au vote l'accord amiable de 2015, portant sur 24 jours de travail hors territoire de l'employeur.

Le 31 août 2021, le ministre Van Peteghem a conclu avec le Grand-Duché de Luxembourg un accord sur les jours de télétravail et la dotation aux communes de résidence des travailleurs frontaliers qui n'y paient pas d'impôts. Nous avons été surpris que les jours de télétravail étaient limités à 34, alors que tout le monde s'attendait à 48 jours.

Le projet de loi soumis aujourd'hui régularise une situation inadmissible et confuse tant pour les travailleurs frontaliers que pour les fonctionnaires du SPF Finances. Madame la ministre, je compte sur vous pour ratifier cette convention très rapidement. En outre, je continuerai le combat pour les 48 jours annoncés en 2019.

dat een 48 dagenregeling niet voor morgen zou zijn. Waarom werd dit historische akkoord dan met veel bombarie aangekondigd? Duizenden grensarbeiders zouden er baat bij hebben. Het gaat over inwoners van de grensgemeenten in het zuiden van de provincie Luxemburg, vaak uit dit stukje België dat ook wel het Land van Aarlen genoemd wordt, wat een realiteit is voor de mensen die daar wonen. Er bestaat een website met meer dan 10.000 leden die pleiten voor de hereniging van Belgisch Luxemburg en Luxemburg – een stap die wij zouden toejuichen.

03.02 Minister Sophie Wilmès (*Frans*): Ik zei bij wijze van boutade dat de collega's van de N-VA aan uw lippen hangen als u het hebt over hereniging en over het communautaire.

03.03 Josy Arens (cdH): Stel u eens voor wat de gemeenten uit het zuiden van de provincie Luxemburg zouden zijn zonder de jobs in het Groothertogdom! Die jobs doen misschien weinig geld naar de staatskas vloeien, maar betekenen heel veel voor de belastingbetalers.

De coronacrisis heeft in ieder geval de situatie vereenvoudigd. De administratie heeft teksten, die niet door het Parlement goedgekeurd werden, toegepast. De overeenkomsten die de grensarbeiders ertoe machtigen tot 31 december 2021 te telewerken, zijn rechtsgeldig en werden in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt.

Op 17 augustus 2021 heeft de regering het Parlement de tekst bezorgd om het onderling overeengekomen akkoord van 2015, betreffende de 24 dagen gedurende welke de werknemers buiten het grondgebied van de werkgever mogen werken, in stemming te brengen.

Op 31 augustus 2021 heeft minister Van Peteghem een overeenkomst gesloten met het Groothertogdom Luxemburg over het aantal telewerkdagen en de dotatie voor de gemeenten waar de grensarbeiders wonen, maar geen belastingen betalen. We waren verbaasd dat het aantal telewerkdagen beperkt bleef tot 34, terwijl iedereen verwacht had dat het er 48 zouden zijn.

Met het wetsontwerp dat vandaag voorligt, wordt een situatie geregulariseerd die zowel voor de grensarbeiders als voor de ambtenaren van de FOD Financiën onaanvaardbaar en verwarrend was. Mevrouw de minister, ik reken erop dat u deze overeenkomst zeer snel zult ratificeren. Ik zal bovendien blijven ijveren voor het optrekken van het aantal telewerkdagen tot 48, zoals in 2019 aangekondigd werd.

03.04 Sander Loones (N-VA): J'apprécie les hommes politiques tels que notre collègue Arens, qui défendent leur région avec un vif enthousiasme. Je regrette qu'il n'ait pas parlé le patois, ce qui m'aurait permis de répondre à mon tour en flamand occidental.

Je connais aussi très bien la question des travailleurs frontaliers, qui est réglée dans la Convention à l'examen avec le Grand-Duché de Luxembourg, puisque j'habite moi-même près de la frontière française. Mardi dernier, un accord bilatéral a également été conclu à ce sujet avec la France, qui pourra probablement entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2023 à l'issue des procédures d'assentiment au sein des différents parlements. Dans cet accord bilatéral, les impôts augmentent de nouveau, ce qui n'est pas surprenant avec ce gouvernement.

Je me demande toutefois pourquoi la Belgique ne parvient pas exprimer plus fermement son point de vue dans de tels dossiers, à l'instar de la France. Le président Macron cultive une image pro-européenne, mais défend en même temps les intérêts français en menant une politique nationaliste.

Pourquoi ne pourrions-nous pas, nous aussi, faire preuve de plus d'aplomb?

La France, par exemple, a l'intention d'ériger des éoliennes gigantesques au large de Dunkerque, à proximité de notre littoral et au beau milieu d'une zone naturelle européenne et de nos routes maritimes. Ces éoliennes françaises auront un impact dramatique sur les ports de Zeebrugge et d'Anvers ainsi que sur l'environnement et le tourisme. Le gouvernement flamand et le ministre fédéral de la mer du Nord sont allés en justice mais ils ne disposent d'aucun levier pour faire bouger les choses.

En revanche, nous disposons d'un tel levier dans le cadre des négociations relatives à des accords bilatéraux. Dans ce cadre, il s'agit d'un donnant-donnant et le ministre est à même d'obtenir certaines choses en exerçant des pressions. Dans ce contexte, nous devons défendre plus énergiquement nos intérêts économiques, notamment.

03.05 Josy Arens (cdH): Je précise que le luxembourgeois est une langue reconnue et pas un simple dialecte!

(En luxembourgeois) Je m'en réfère à mon collègue

03.04 Sander Loones (N-VA): Ik apprecieer politici zoals collega Arens, die met een warm hart opkomen voor hun eigen streek. Jammer dat hij het patois niet heeft gesproken, anders zou ik nu in het West-Vlaams kunnen antwoorden.

De kwestie van de grensarbeiders, die in deze overeenkomst met het Groothertogdom Luxemburg wordt geregeld, ken ik ook zeer goed, aangezien ikzelf vlak bij de Franse grens woon. Daarover werd nu dinsdag ook een bilateraal akkoord gesloten met Frankrijk, dat na de instemmingsprocedures in de verschillende parlementen wellicht vanaf 1 januari 2023 in werking zal treden. In dat bilateraal akkoord gaan de belastingen opnieuw omhoog, niet onverwacht met deze regering.

Ik vraag me wel af waarom België bij zulke dossiers niet wat meer assertiviteit kan tonen, zoals Frankrijk. President Macron heeft een pro-Europees imago, maar tegelijk verdedigt hij met een nationalistische politiek de Franse belangen.

Waarom kunnen ook wij niet een assertievere houding aannemen?

Zo wil Frankrijk gigantische windmolens bouwen voor de kust van Duinkerke, vlak bij onze kust, midden in een Europees natuurgebied en midden in onze vaarroutes. Dat is een drama voor de havens van Zeebrugge en Antwerpen, voor het milieu en voor het toerisme. De Vlaamse regering en de minister van Noordzee zijn naar de rechtbank getrokken, maar ze missen een hefboom om de zaken echt in beweging te krijgen.

Bij onderhandelingen over bilaterale akkoorden hebben we die hefboom wel. Daar gaat het om een spel van geven en nemen, waarbij de minister wel iets kan forceren. Bij zo'n gelegenheid moeten wij forser opkomen voor onze economische en andere belangen.

03.05 Josy Arens (cdH): Het Luxemburgs is een erkende taal, niet zomaar een dialect!

(Luxemburgs) Ik verwijs naar mijn collega Benoît

Piedboeuf, qui le pratique aussi bien que moi, qui suis un régional de l'étape!

03.06 **Sophie Wilmès**, ministre (*en français*): À l'occasion des 100 ans de l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL), nous avons évoqué nos liens très forts. Même pour des pays attachés aux mêmes valeurs, cela prend du temps pour concrétiser nos ambitions communes. Les dossiers récents en attestent.

Les assentiments ont fait l'objet d'une discussion en commission mais aussi dans le cadre de la note de politique générale.

(*En néerlandais*) Nous avons accumulé un retard important en ce qui concerne les projets de loi portant assentiment. Sur les soixante dossiers pendants au début de la législature, quinze ont été clôturés à ce jour. Entre-temps, quatorze nouveaux projets ont été déposés. Il est prévu que la commission des Relations extérieures résorbe ce retard le plus rapidement possible.

(*En français*) Concernant les tracasseries administratives touchant les contribuables, c'est avec plaisir que je passerai le message au ministre des Finances.

(*En néerlandais*) Pouvons-nous nous montrer plus fermes vis-à-vis de la France, par exemple dans le dossier de Dunkerque? Nous défendons certes les valeurs européennes, mais nous devons aussi servir les intérêts de notre pays. Pour ce faire, nous avons besoin de leviers.

Nous avons évoqué la question de Dunkerque à plusieurs reprises, notamment avec mon collègue français, M. Beaune, mais nous n'avons malheureusement pas été entendus.

Il est tout à fait exceptionnel qu'un pays traduise un autre pays en justice, surtout lorsqu'il s'agit de la Belgique et de la France, mais nous le ferons. Il est en effet apparu impossible de résoudre le problème d'une autre manière.

03.07 **Sander Loones** (N-VA): Je présente toutes mes excuses à mon collègue, M. Arens, car mon intention n'était certainement pas de réduire le luxembourgeois à un dialecte.

Je suis ravi que la ministre entende défendre les intérêts de notre pays avec davantage d'aplomb.

Je me réjouis que des mesures juridiques soient prises dans le dossier de Dunkerque, mais

Piedboeuf, die net zo goed Luxemburgs spreekt als ik, die een kind van die streek ben.

03.06 Minister **Sophie Wilmès** (*Frans*): Naar aanleiding van het honderdjarige bestaan van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) hebben we gewezen op onze zeer nauwe banden. Zelfs voor landen die dezelfde waarden aanhangen, vergt het tijd om gemeenschappelijke ambities te realiseren, getuige de recente dossiers.

Over de instemmingen werd in de commissie, maar ook in het kader van de algemene beleidsnota gediscussieerd.

(*Nederlands*) We hebben een grote vertraging opgelopen met instemmingswetten. Van de 60 ontwerpen die hangende waren bij het begin van de legislatuur zijn er vandaag 15 afgerond. Intussen zijn er ook 14 nieuwe ontwerpen. De bedoeling is dat de commissie Buitenlandse Betrekkingen de vertraging zo snel mogelijk wegwerkt.

(*Frans*) Met betrekking tot de administratieve rompslomp waarmee de belastingplichtigen te kampen hebben, zal ik de boodschap met genoeg aan de minister van Financiën doorgeven.

(*Nederlands*) Kunnen wij assertiever optreden tegenover Frankrijk, bijvoorbeeld in het dossier van Duinkerke? Wij verdedigen de Europese waarden, maar we moeten inderdaad ook opkomen voor de belangen van ons land. En daarvoor hebben we hefboomen nodig.

We hebben de situatie in Duinkerke verschillende keren aangekaart, onder meer bij mijn Franse collega Beaune, maar we hebben jammer genoeg geen gehoor gekregen.

Het is heel uitzonderlijk dat een land een ander land voor de rechtbank daagt, zeker als het over België en Frankrijk gaat, maar toch doen we dat. Het bleek immers niet mogelijk om de kwestie op een andere manier op te lossen.

03.07 **Sander Loones** (N-VA): Ik verontschuldig mij bij collega Arens, want ik wilde het Luxemburgs zeker niet als een dialect afdoen.

Het verheugt mij dat de minister de belangen van ons land met meer assertiviteit wil verdedigen.

Ik juich toe dat in het dossier van Duinkerke juridische stappen worden ondernomen, maar

parallèlement, on peut parfois aussi activer des leviers politiques. La convention tendant à éviter la double imposition nous en offre l'occasion, et je déplore que la ministre ne l'ait pas saisie.

La **présidente**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2158/1)

Le projet de loi compte 2 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

Les articles 1 et 2 sont adoptés article par article.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

04 **Projet de loi portant assentiment au Protocole, fait à Moscou le 30 janvier 2018, modifiant la Convention entre le Royaume de Belgique et la Fédération de Russie tendant à éviter la double imposition et à prévenir la fraude fiscale en matière d'impôts sur le revenu et sur la fortune, faite à Bruxelles le 19 mai 2015 (2179/1-3)**

Discussion générale

04.01 **Khalil Aouasti**, rapporteur: Je renvoie à mon rapport écrit.

La **présidente**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2179/1)

Le projet de loi compte 2 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

Les articles 1 et 2 sont adoptés article par article.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

daarnaast kan men soms ook politieke hefboomen gebruiken. Het dubbelbelastingverdrag bood daartoe een goede gelegenheid, en ik betreur dat de minister die kans niet heeft aangegrepen.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2158/1)

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

De artikelen 1 en 2 worden artikel per artikel aangenomen.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

04 **Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol, gedaan te Moskou op 30 januari 2018, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Russische Federatie tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontduiken van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, gedaan te Brussel op 19 mei 2015 (2179/1-3)**

Algemene bespreking

04.01 **Khalil Aouasti**, rapporteur: Ik verwijs naar mijn schriftelijk verslag.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2179/1)

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

De artikelen 1 en 2 worden artikel per artikel aangenomen.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

05 **Projet de loi portant assentiment à la Convention n° 188 sur le travail dans la pêche, adoptée par la Conférence internationale du Travail au cours de sa 96^{ème} session qui s'est tenue à Genève le 14 juin 2007 (2210/1-3)**

Discussion générale

05.01 Vicky Reynaert, rapporteur: Je renvoie au rapport écrit.

La **présidente**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2210/3)

L'intitulé a été modifié par la commission en "projet de loi portant assentiment à la Convention n° 188 sur le travail dans la pêche, adoptée à Genève le 14 juin 2007 par la Conférence internationale du Travail à sa 96e session".

Le projet de loi compte 3 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

Les articles 1 à 3 sont adoptés article par article.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

06 **Proposition de loi modifiant l'article 98 de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale (681/1-5)**

Proposition déposée par:

Daniel Bacquelaine, Benoît Piedboeuf, Christophe Bombled, Caroline Taquin, Florence Reuter, Michel De Maegd.

Discussion générale

Mme Vanrobaeys, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

06.01 Florence Reuter (MR): Grâce à notre proposition qui s'inspire du terrain, les aînés résidant en maison de repos pourront répartir leur argent de poche avec plus de flexibilité. La loi organique des CPAS du 8 juillet 1976 prévoit que

05 **Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag nr. 188 betreffende het werk in de visserijsector, aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie in haar 96ste zitting in Genève op 14 juni 2007 (2210/1-3)**

Algemene bespreking

05.01 Vicky Reynaert, rapporteur: Ik verwijs naar het schriftelijk verslag.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2210/3)

Het opschrift werd door de commissie gewijzigd in "wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag nr. 188 betreffende het werk in de visserijsector, aangenomen te Genève op 14 juni 2007 door de Internationale Arbeidsconferentie in haar 96e zitting".

Het wetsontwerp telt 3 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

De artikelen 1 tot 3 worden artikel per artikel aangenomen.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

06 **Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 98 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (681/1-5)**

Voorstel ingediend door:

Daniel Bacquelaine, Benoît Piedboeuf, Christophe Bombled, Caroline Taquin, Florence Reuter, Michel De Maegd.

Algemene bespreking

Mevrouw Vanrobaeys, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

06.01 Florence Reuter (MR): Dankzij ons voorstel, dat door de praktijk ingegeven wordt, zullen bejaarden die in een woonzorgcentrum verblijven hun zakgeld flexibeler kunnen verdelen. De organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de

les résidents bénéficiant d'une aide sociale reçoivent 1 211,31 euros d'argent de poche par an ou 100,94 euros par mois, payable en une fois ou par mensualités. Une telle somme d'argent liquide pouvant susciter de la convoitise, voire des violences, le paiement pourra devenir hebdomadaire si le bénéficiaire le souhaite.

Outre la flexibilité, l'objectif est de réduire les risques de vols et d'agressions. La fédération des CPAS réclame cette mesure depuis 2009 et certains CPAS la pratiquent déjà. J'espère que la proposition sera votée à l'unanimité comme en commission. Je remercie les collègues pour leur travail constructif en commission.

La **présidente**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (681/5)

La proposition de loi compte 2 articles.

Amendement déposé:

Art. 2

- 3 – *Nadia Moscufo cs (681/6)*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'amendement et l'article réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

[07] Projet de loi modifiant la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques (2257/1-4)

Discussion générale

M. Vanbesien, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

[07.01] Albert Vicaire (Ecolo-Groen): Ce projet de loi vise à corriger le cadre législatif pas assez défini pour la gestion de la base de données des appels téléphoniques et des adresses des propriétaires de téléphones. Proximus a demandé à être relevé de cette tâche.

Les services d'urgence reçoivent chaque année

OCMW's bepaalt dat steungerechtigde bewoners zakgeld krijgen dat jaarlijks in één keer (1.211,31 euro) of maandelijks (100,94 euro per maand) uitbetaald wordt. Als bewoners zo een bedrag in contanten op de kamer bewaren, kan dat de hebzucht van sommigen aanwakkeren en diefstal en zelfs geweld in de hand werken. Daarom zal het zakgeld wekelijks uitbetaald kunnen worden als de begunstigde dat wenst.

Dit zal zorgen voor een grotere flexibiliteit en daarnaast ook het risico op diefstal en geweld verminderen. De federatie van OCMW's dringt al sinds 2009 aan op een dergelijke maatregel en sommige OCMW's passen hem al toe. Ik hoop dat het voorstel – net als in de commissie – eenparig goedgekeurd zal worden. Ik dank de collega's voor hun constructieve werk in de commissie.

De **voorzitster**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (681/5)

Het wetsvoorstel telt 2 artikelen.

Ingediend amendement:

Art. 2

- 3 – *Nadia Moscufo cs (681/6)*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het aangehouden amendement, het aangehouden artikel en over het geheel zal later plaatsvinden.

[07] Wetsontwerp houdende de wijziging van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (2257/1-4)

Algemene bespreking

De heer Vanbesien, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

[07.01] Albert Vicaire (Ecolo-Groen): Dit wetsontwerp strekt tot een verbetering van het wetgevend kader, dat onvoldoende gedefinieerd is voor het beheer van de gegevensbank van de telefoonoproepen en de adressen van de eigenaars van de telefoons. Proximus heeft gevraagd om van die opdracht ontheven te worden.

De hulpdiensten krijgen elk jaar 5,6 miljoen

5,6 millions d'appels. Ils doivent avoir accès à des informations comme l'adresse de l'appelant pour intervenir si nécessaire. Ces données à caractère privé doivent faire l'objet d'un contrôle légal. L'Autorité de protection des données (APD) a marqué son accord. Il est joint en annexe.

En juin, j'ai reçu le témoignage d'un père ayant acheté un GSM pour sa fille de 13 ans.

Dès le lendemain, elle a reçu des publicités. Nous avons introduit un amendement pour que la liste ne soit pas *opt-out* mais *opt-in*, c'est-à-dire qu'il faut donner son accord pour recevoir des informations de partenaires commerciaux.

Mon groupe soutient ce projet qui améliore la protection des consommateurs. Je remercie la ministre et les collègues de la commission pour le travail effectué.

La **présidente**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2257/4)

L'intitulé a été modifié par la commission en "projet de loi modifiant la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques en ce qui concerne la base de données de numéros centrale".

Le projet de loi compte 7 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

Les articles 1 à 7 sont adoptés article par article.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

[08] Projet de loi transposant la directive (UE) 2019/633 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 sur les pratiques commerciales déloyales dans les relations interentreprises au sein de la chaîne d'approvisionnement agricole et alimentaire et modifiant le Code de droit économique (2177/1-6)

Discussion générale

[08.01] Albert Vicaire, rapporteur: Je renvoie à mon

oproepen. Ze moeten toegang hebben tot bepaalde informatie, bijvoorbeeld het adres van de beller, om indien nodig te interveniëren. Die privégegevens moeten aan een wettelijke controle onderworpen worden. De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) heeft daarmee ingestemd. Dat akkoord werd als bijlage opgenomen.

In juni heb ik de getuigenis ontvangen van een vader die voor zijn dertienjarige dochter een gsm gekocht had.

De volgende dag kreeg ze al reclame. We hebben een amendement ingediend opdat de lijst geen *opt-out* maar een *opt-in* is, met andere woorden, dat men zijn toestemming moet verlenen om informatie van commerciële partners te ontvangen.

Mijn fractie steunt dit ontwerp, waarmee de consumentenbescherming verbeterd wordt. Ik dank de minister en mijn collega's in de commissie voor het werk dat ze verricht hebben.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2257/4)

Het opschrift werd door de commissie gewijzigd in "wetsontwerp tot wijziging van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie wat de centrale nummerdatabank betreft".

Het wetsontwerp telt 7 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

De artikelen 1 tot 7 worden artikel per artikel aangenomen.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

[08] Wetsontwerp tot omzetting van Richtlijn (EU) 2019/633 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 inzake oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen en tot wijziging van het Wetboek van economisch recht (2177/1-6)

Algemene bespreking

[08.01] Albert Vicaire, rapporteur: Ik verwijs naar

rapport écrit.

08.02 Anneleen Van Bossuyt (N-VA): Le projet de loi à l'examen offre une protection importante contre les pratiques commerciales déloyales, en particulier pour nos agriculteurs. Même si nous soutenons les objectifs, nous avons quelques réserves. Ainsi, le Roi se voit conférer un large pouvoir lui permettant de modifier et même de compléter les listes noire et grise de ces pratiques commerciales déloyales, en dépit de l'avis contraire du Conseil d'État. Le gouvernement n'a pas non plus recueilli l'avis de l'Autorité de protection des données, contrairement à ce que préconisait le Conseil d'État.

En ce qui concerne le champ d'application, la limite de protection prévue par la directive a été reprise. Nous trouvons positif qu'une exception ait été prévue pour les organisations de producteurs agréées. De plus, ceux qui n'entrent pas dans le champ d'application pourront toujours se prévaloir de la législation générale. Il est positif que les États membres disposeront d'une marge de manœuvre pour élaborer une législation sur mesure.

Malgré nos réserves et parce que nous soutenons l'objectif principal, notre groupe votera pour.

08.03 Albert Vicaire (Ecolo-Groen): Cette proposition vise à transposer la directive sur les pratiques commerciales déloyales dans la chaîne agroalimentaire et à protéger les agriculteurs. Les pratiques déloyales sont monnaie courante dans l'élaboration des contrats dès qu'une des parties est plus forte de façon disproportionnée.

En 1776, Adam Smith dénonçait l'esprit de monopole des marchands et des fabricants. Il pointait alors le monopole anglais du thé de la Compagnie des Indes mais des entreprises telles que Google n'en sont pas si éloignées aujourd'hui. La "main invisible" du marché ne suffit pas. Pendant la pandémie, les agriculteurs hennuyers qui fournissent des pommes de terre ont été confrontés à la domination implacable et aux exigences sans scrupule des producteurs de frites. Ces pratiques abusives ont été dénoncées dans l'émission "#Investigation" de la RTBF.

La directive concerne les fournisseurs dont le chiffre d'affaires est inférieur à 350 millions d'euros par an. Ni Coca-Cola ni Nestlé ne pourront s'en servir pour mettre sous pression les moyennes surfaces.

Le texte établit deux listes de pratiques commerciales déloyales, la noire et la grise, cette

het schriftelijk verslag.

08.02 Anneleen Van Bossuyt (N-VA): Dit wetsontwerp biedt een belangrijke bescherming tegen oneerlijke handelspraktijken, in het bijzonder voor onze landbouwers. Wij staan achter de doelstellingen, maar we hebben wel bedenkingen. Zo wordt aan de Koning een ruime bevoegdheid gegeven om de zwarte en grijze lijst van oneerlijke handelspraktijken te wijzigen en zelfs aan te vullen, ondanks het andersluidende advies van de Raad van State. De regering heeft ook het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit niet ingewonnen, hoewel de Raad adviseerde om dat wel te doen.

Wat het toepassingsgebied betreft, werd de beschermingsgrens van de richtlijn overgenomen. Dat er in een uitzondering wordt voorzien voor de erkende producentenorganisaties vinden wij een goede zaak. Bovendien kan wie niet onder het toepassingsgebied valt, nog steeds terugvallen op de algemene wetgeving. Het is goed dat de lidstaten de ruimte krijgen om wetgeving op maat te maken.

Ondanks onze bedenkingen en omdat we het hoofddoel genegen zijn, zal onze fractie voorstemmen.

08.03 Albert Vicaire (Ecolo-Groen): Dit voorstel strekt ertoe de richtlijn inzake oneerlijke handelspraktijken in de landbouw- en voedselketen om te zetten en de landbouwers te beschermen. Oneerlijke handelspraktijken zijn er schering en inslag bij het opstellen van contracten zodra een van de partijen onevenredig veel sterker is.

In 1776 hekelde Adam Smith de monopoliezucht van kooplieden en fabrikanten. Hij wees destijds met de beschuldigende vinger naar het Engelse monopolie op thee van de Indische Compagnie, maar bedrijven zoals Google zijn daar vandaag niet zover van verwijderd. De *invisible hand* van de markt volstaat niet. Tijdens de pandemie werden de Henegouwse aardappeltelers geconfronteerd met de onverbiddelijke dominantie en de onbuigzame eisen van de frietproducenten. Die wanpraktijken werden aan de kaak gesteld in het programma #Investigation op de RTBF.

De richtlijn heeft betrekking op leveranciers met een omzet die lager is dan 350 miljoen euro per jaar. Coca-Cola en Nestlé zullen er dus geen beroep op kunnen doen om middelgrote warenhuizen onder druk te zetten.

Overeenkomstig de tekst worden er twee lijsten met oneerlijke handelspraktijken opgesteld, de zwarte

dernière reprenant les pratiques déloyales sans preuve du contraire. La créativité et la mesquinerie des monopoles étant sans limite, comme le disait Adam Smith, il faut pouvoir ajouter rapidement une pratique nouvelle dans la liste.

Enfin, la proposition concerne tous les produits alimentaires, périssables ou non. Une distinction aurait réduit la portée de la proposition et aurait provoqué une multitude de discussions devant les tribunaux. Le groupe Ecolo-Groen soutiendra cette proposition.

La **présidente**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2177/6)

Le projet de loi compte 18 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

Les articles 1 à 18 sont adoptés article par article.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

09 **Projet de loi modifiant la loi du 6 mai 2009 portant des dispositions diverses relatives à l'asile et à l'immigration et la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, concernant l'organisation du Conseil du Contentieux des étrangers (2228/1-4)**

- **Proposition de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne l'évaluation, les mesures d'ordre et les mesures disciplinaires à l'égard de titulaires de fonctions au Conseil du contentieux des étrangers (1401/1-2)**

Discussion générale

Le rapporteur, M. Rigot, renvoie au rapport écrit.

09.01 Ben Segers (Vooruit): Lors des négociations en vue de la formation d'un gouvernement, Vooruit

en de grijze. In die laatste worden de handelspraktijken opgesomd die oneerlijk zijn behoudens bewijs van het tegendeel. Zoals Adam Smith zei, kennen de creativiteit en de kleingeestigheid van monopolisten geen grenzen, en daarom moet het mogelijk zijn om snel een nieuwe praktijk aan de lijst toe te voegen.

Het wetsvoorstel betreft tot slot alle voedingsmiddelen, ongeacht of ze bederfelijk zijn of niet. Als men een onderscheid zou maken, zou men de draagwijdte van het voorstel beperken en veel discussie uitlokken in de rechtbanken. De Ecolo-Groen-fractie zal dit wetsvoorstel steunen.

De **voorzitster**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2177/6)

Het wetsontwerp telt 18 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

De artikelen 1 tot 18 worden artikel per artikel aangenomen.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

09 **Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen betreffende asiel en immigratie en tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, aangaande de organisatie van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (2228/1-4)**

- **Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen met betrekking tot de evaluatie, ordemaatregelen en tuchtmaatregelen ten aanzien van ambtsdragers bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (1401/1-2)**

Algemene bespreking

De heer Rigot, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

09.01 Ben Segers (Vooruit): Bij de regeringsonderhandelingen was Vooruit vragende

était demandeur d'une procédure d'évaluation pour le Conseil du Contentieux des Étrangers (CCE) et d'une transformation du règlement disciplinaire en un système de mesures disciplinaires et d'ordre à part entière. Ces éléments figurent dans le projet de loi. L'indispensable extension du cadre est couplée à une véritable procédure d'évaluation.

Lors d'un précédent élargissement du cadre, en juillet 2020, avant l'entrée en fonctions de la majorité actuelle, j'avais estimé qu'il était préférable que cette évolution s'accompagne d'un audit ou d'une solution structurelle comparable à l'évaluation des juges du CCE. La majorité des juges s'acquittent de leur fonction d'une façon excellente, mais les autres doivent pouvoir être appelés à se justifier. Nous disposerons à présent d'une solution structurelle. Dorénavant, il sera possible de prendre des mesures vis-à-vis des juges dont la productivité est insuffisante et partant, de rompre le cercle vicieux de l'arriéré de traitement des dossiers.

Je me félicite de constater que la N-VA soutient également ce projet de loi. Il est cependant regrettable que certains points aient été considérés comme des problèmes en commission. Lors de la dernière législature, la N-VA a fourni le secrétaire d'État en charge de ces matières. À l'époque, le CCE avait lui-même signalé le problème, après quoi l'administration a préparé un projet visant à le résoudre.

Il n'en a toutefois pas été tenu compte. Pire, la N-VA a quitté le gouvernement en raison du Pacte sur les migrations. Je me réjouis de constater que ce gouvernement s'est empressé de faire le nécessaire.

09.02 **Christoph D'Haese (N-VA):** Je remercie le secrétaire d'État, parce qu'il a repris de très bonnes propositions que nous avons initialement introduites. La plupart de nos articles figurent dans le projet.

En effet, nous devons nous attarder sur la manière dont la justice est rendue dans les différents compartiments de la Justice. À l'époque, j'ai interrogé Mme De Block sur la différence significative observée dans les décisions rendues par le CCE au cours de la période 2017-2019. Il existe d'énormes différences en matière de droit d'asile entre les rôles linguistiques. Les juges francophones octroient neuf fois plus rapidement le statut de réfugié. Les juges flamands sont neuf fois plus stricts en matière de droit d'asile. Mme De Block n'a pas pu donner de réponse satisfaisante à ce sujet. Nous avons alors étudié ce dossier avec plus d'attention. La notion très délicate de justice

partij voor een evaluatieprocedure voor de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV) en voor de uitwerking van de tuchtregeling tot een volwaardig systeem van orde- en tuchtmaatregelen. Deze zaken staan in het wetsontwerp. De broodnodige kaderuitbreiding wordt gekoppeld aan een volwaardige evaluatieprocedure.

Bij een vorige kaderuitbreiding in juli 2020, voor het aantreden van de huidige meerderheid, vond ik dat die best gepaard ging met een audit of een structurele oplossing als de evaluatie van de RvV-rechters. Het merendeel van de rechters doet zijn job excellent, maar wie dat niet doet, moet daarop kunnen worden aangesproken. Er is nu een structurele oplossing. Voortaan kunnen maatregelen worden genomen ten aanzien van rechters met onvoldoende output. Zo kan de vicieuze cirkel van de dossierachterstand worden doorbroken.

Ik ben blij met de N-VA-steun voor het ontwerp. Het is alleen jammer dat in de commissie nog een aantal zaken moest worden geproblematiseerd. De N-VA leverde tijdens de vorige regeerperiode de staatssecretaris. De RvV signaleerde toen zelf het probleem, waarop de administratie een ontwerp voorbereidde om er iets aan te doen.

Dat werd echter genegeerd. Meer nog, de N-VA vluchtte uit de regering vanwege het migratiepact. Ik ben blij dat deze regering wel meteen heeft gedaan wat nodig was.

09.02 **Christoph D'Haese (N-VA):** Ik dank de staatssecretaris, omdat hij heel goede voorstellen heeft overgenomen die initieel door ons zijn ingediend. Bijna al onze artikelen zitten in het ontwerp.

Wij moeten immers stilstaan bij de manier waarop recht wordt gesproken in de verschillende geledingen van Justitie. Ik heb mevrouw De Block indertijd ondervraagd over het significante verschil in de uitspraken van de RvV in de periode 2017-2019. Inzake asielrecht zijn er enorm grote verschillen tussen de taalkundige rollen. Franstalige rechters kennen negen keer sneller het statuut van vluchteling toe. Vlaamse rechters zijn negen keer strenger inzake asielrecht. Mevrouw De Block kon daarop geen afdoend antwoord geven. Wij hebben dit toen nader bekeken. Het bracht het delicate karakter naar boven van activistische rechtspraak.

militante nous est alors apparue.

La N-VA souhaite que les jugements soient rendus de manière indépendante, professionnelle et qualitative. Il ne peut pas y avoir d'arriéré. C'est une des raisons pour lesquelles nous adopterons le projet de loi à l'examen.

Lorsque M. Francken a pris ses fonctions de secrétaire d'État en 2014, il y avait 32 000 dossiers en souffrance au CCE. M. Francken a ramené ce chiffre à 20 000 fin 2018. Mme De Block l'a quant à elle réduit à 16 500. Ensuite, une nouvelle dérive est intervenue.

Il importe qu'il y ait une ligne directrice au CCE. Le projet de loi prévoit une importante actualisation et légalisation qui permettra de mettre fin à la procédure d'évaluation complexe qui subsiste. Les possibilités de sanctions sont également modifiées. Le projet de loi revient à mettre les différentes juridictions sur le même pied, avec le Conseil d'État comme modèle de déontologie et de procédure disciplinaire. Nous en sommes particulièrement satisfaits.

La N-VA a déposé un amendement. Par le passé, M. Segers a toujours défendu notre proposition. Aussi défendra-t-il probablement aussi notre amendement.

Lorsque quelqu'un réécrit l'un ou l'autre passage rédigé initialement par quelqu'un d'autre, ça n'est pas si grave. En l'occurrence, toutefois, le secrétaire d'État a changé trois articles de notre texte initial. Dans ce cas-ci, c'est un copier-coller.

Nous voulons que le droit soit opérant. Selon le philosophe du droit Michel Foucault, la justice peut devenir dangereuse quand elle n'est pas utile.

Pour savoir si la justice fonctionne convenablement, il faut oser objectiver les choses. À quoi sont dues les énormes disparités entre les différentes parties du pays? Comment se fait-il qu'il y ait jusqu'à dix fois plus de décisions judiciaires divergentes, alors que l'élargissement du cadre est le même pour chaque rôle linguistique?

D'où notre amendement: nous voulons contrôler le bon fonctionnement par une mesure quinquennale de la charge de travail à partir de 2022, ce que demandent d'ailleurs les magistrats du CCE eux-mêmes. Les modalités de cette mesure de la charge de travail devront être précisées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres et ses résultats devront être présentés à la Chambre. Nous pourrions ainsi apporter les éventuels

De N-VA wil dat rechtspraak volstrekt onafhankelijk, professioneel en goed is. Er mag geen achterstand ontstaan. Daarom ook zullen we dit ontwerp goedkeuren.

Toen de heer Francken in 2014 begon als staatssecretaris, was er een achterstand van 32.000 dossiers bij de RvV. Hij bracht dat terug tot 20.000 tegen einde 2018. Mevrouw De Block kreeg het naar 16.500. Daarna is het weer totaal de verkeerde kant uitgegaan.

Het is belangrijk dat er een leidraad is waaraan de RvV zich dient te houden. Dit ontwerp maakt via een belangrijke actualisering en legalisering een einde aan de nog bestaande complexe evaluatieprocedure. Ook de sanctiemogelijkheden worden aangepast. Er wordt een gelijkschakeling betracht tussen de verschillende rechtsprekende instanties, met de Raad van State als model voor de deontologie en tuchtprocedure. Wij zijn daarover bijzonder tevreden.

De N-VA heeft een amendement ingediend. Vroeger heeft de heer Segers ons voorstel altijd gesteund. Daarom zal hij wellicht ook ons amendement steunen.

Het kan niet zoveel kwaad als de ene van de andere eens wat overschrijft, maar de staatssecretaris heeft maar drie artikelen van onze oorspronkelijke tekst veranderd. Dit is toch wel copy-pasten.

Wat wij willen is dat het recht werkt. Volgens rechtsfilosoof Michel Foucault is justitie immers gevaarlijk wanneer ze niet nuttig is.

Om te weten of justitie goed werkt, moet men de zaken durven te objectiveren. Vanwaar de enorme verschillen tussen de diverse landsdelen? Hoe komt het dat er tot tien keer meer andersoortige rechterlijke uitspraken zijn, terwijl de kaderuitbreiding dezelfde is per taalrol?

Vandaar ons amendement: wij willen de goede werking toetsen met een vijfjaarlijkse werklasmeting vanaf 2022, overigens op vraag van de RvV-magistraten zelf. De modaliteiten daarvan moeten nader worden bepaald bij een in ministerraad genomen KB en de resultaten van de werklasmeting moeten worden voorgelegd aan de Kamer. Zo kunnen we indien nodig met kennis van zaken bijsturen. Daar kan toch niemand tegen zijn?

ajustements nécessaires en connaissance de cause. Qui pourrait ne pas y être favorable?

Nous approuverons le projet de loi.

09.03 **Sammy Mahdi**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): M. D'Haese a fait référence à un proverbe français. Je peux citer un autre proverbe: "Mieux vaut tard que jamais."

Lors de ma première rencontre avec le CCE, l'accent a été mis sur le fait que nous devions nous atteler entre autres à la procédure d'évaluation et à la procédure disciplinaire. Lorsque j'ai indiqué que je m'y emploierais, des rires cyniques ont fusé parce que cette demande avait déjà été formulée à la secrétaire d'État du gouvernement précédent. Aucune suite n'avait été donnée à la proposition formulée à l'époque par le CCE, ce qui avait évidemment généré beaucoup de frustrations. Le fait que la N-VA ait ensuite déposé une nouvelle proposition, inspirée des propositions du CCE, n'est évidemment pas une mauvaise chose. Il est toutefois regrettable que cette proposition se soit fait attendre si longtemps.

Dans le projet actuel, nous tenons également compte des remarques formulées par le Conseil d'État.

Je suis entièrement d'accord avec l'idée que les juges doivent appliquer le droit correctement et interpréter la loi comme il se doit. Il ne peut être question d'aucun activisme à cet égard. C'est la raison pour laquelle j'aurais souhaité reprendre des dispositions législatives antérieures, qui auraient permis aux magistrats de ne pas devoir se baser sur des articles du droit des étrangers qui renvoient à d'autres articles qui s'avèrent ne plus exister. Le droit des étrangers a été adapté si souvent ces dix dernières années que même les juges ne savent plus ce qu'il contient précisément.

Je voulais tirer des leçons des expériences de mes prédécesseurs, par exemple pour rédiger un code de la migration et éviter ainsi des décisions judiciaires fondées sur une législation mal ficelée. Malheureusement, il n'y avait pas grand-chose qui était susceptible de me servir de base de travail.

Il va de soi que les demandes d'asile doivent être traitées plus rapidement. Notre gouvernement s'y attelle comme l'ont fait mes prédécesseurs. Mais nous devons veiller à trouver des solutions structurelles au CGRA, à l'OE, à Fedasil et au CCE. C'est la raison pour laquelle nous élargissons temporairement le cadre et utilisons comme leviers la procédure d'évaluation et la procédure

Wij zullen het wetsontwerp goedkeuren.

09.03 Staatssecretaris **Sammy Mahdi** (*Nederlands*): De heer D'Haese verwees naar een Frans spreekwoord. Een ander spreekwoord zegt: "*Mieux vaut tard que jamais.*"

Bij mijn eerste ontmoeting met de RvV drong men erop aan dat wij onder andere de evaluatie- en tuchtprocedure zouden aanpakken. Toen ik benadrukte dat ik daar werk van zou maken, lachte men cynisch omdat die vraag ook al was gesteld aan de staatssecretaris van de vorige regering. Met het toenmalige voorstel van de RvV werd helaas niets gedaan, wat uiteraard leidde tot veel frustratie. Dat de N-VA nadien een nieuw voorstel indiende, geïnspireerd op de voorstellen van de RvV, is uiteraard niet slecht. Het is alleen jammer dat het zo lang op zich liet wachten.

Wij houden in het huidige ontwerp ook rekening met de opmerkingen van de Raad van State.

Ik ga volledig akkoord met de stelling dat rechters op de juiste manier uitvoering moeten geven aan het recht en de wet juist moeten interpreteren. Er mag geen sprake zijn van enig activisme op dit vlak. Daarom had ik ook zo graag wetgeving uit het verleden willen overnemen. In dat geval zouden magistraten zich niet hoeven te baseren op artikels in het vreemdelingenrecht die verwijzen naar andere artikels die niet meer blijken te bestaan. Het vreemdelingenrecht is de voorbije tien jaar zo vaak aangepast dat zelfs rechters niet meer weten wat er precies in staat.

Ik wou dus lering trekken uit de ervaringen van mijn voorgangers, bijvoorbeeld om een migratiewetboek te schrijven en zodoende gerechtelijke uitspraken op basis van krakkemikkige wetgeving te vermijden. Helaas was er niet veel om op terug te vallen.

Natuurlijk moeten de asielaanvragen sneller worden behandeld. Dat pakt deze regering ook effectief aan, net als mijn voorgangers. Maar we moeten zorgen voor structurele oplossingen bij het CGVS, bij de DVZ, bij Fedasil en ook bij de RvV. Daarom verruimen we tijdelijk het kader en gebruiken we de evaluatie- en de tuchtprocedure als hefboomen. De doelstellingen moeten binnen de drie jaar worden

disciplinaire. Les objectifs devront être atteints dans les trois ans, sinon l'extension du cadre sera annulée.

Qu'outre le rapport annuel du CCE, une mesure de la charge de planification soit aussi, de temps en temps, effectuée ne me pose aucun problème. Toutefois, organiser cela structurellement coûterait plus que ça ne rapporterait.

Quoi qu'il en soit, je suis satisfait de constater que le CCE sera en mesure de s'acquitter de sa tâche dans un délai rapproché et que les magistrats pourront implémenter une procédure claire, de sorte que l'arriéré pourra être résorbé structurellement.

09.04 Christoph D'Haese (N-VA): Je n'ai rien entendu à propos de cette si importante mesure de la charge de travail. En outre, je souhaite à nouveau attirer l'attention du secrétaire d'État sur les tableaux figurant dans les rapports annuels et, en particulier, sur le rapport entre les teneurs antinomiques des arrêts. S'il ne parvient pas à supprimer les différences entre les rôles francophone et néerlandophone, un problème gigantesque se posera. Nous soutiendrons le principe de rôles linguistiques équitables élargis de manière égalitaire. Or, outre l'afflux de dossiers, un arriéré nous pose problème. Nous devons savoir qui fait quoi dans ce nouveau droit disciplinaire. Je compte donc sur le secrétaire d'État pour soutenir notre amendement ayant trait à la mesure de la charge de travail, comme je l'ai demandé à maintes reprises.

09.05 Sander Loones (N-VA): Le style de communication engagé du secrétaire d'État est frappant, mais sa communication ne correspond pas toujours à la réalité. À l'époque, M. Wathelet ne parlait pas d'arriéré, mais de "stock de travail". Or, le stock de travail en matière de demandes d'asile a effectivement diminué durant le mandat du secrétaire d'État Francken, indépendamment de la grande crise de l'asile: il est passé de 13 000 à 4 800 dossiers, un volume que le CGRA est parfaitement en mesure de gérer. Les chiffres du CCE montraient également une baisse de 37,5 % du stock de travail sous Theo Francken.

Sous le secrétaire d'État actuel, en revanche, le stock de travail augmente: des familles avec enfants ne parviennent même pas à s'enregistrer pour engager une procédure d'asile. Le secrétaire d'État limite le nombre d'enregistrements et, à mon grand étonnement, Ecolo et les autres partis de gauche sont d'accord. Ce gouvernement mène ainsi, *de facto*, une politique de quotas.

gemaakt, anders wordt de uitbreiding van het kader teruggeschroefd.

Ik heb er geen probleem mee dat er naast het jaarverslag van de RvV ook af en toe een planlastmeting wordt uitgevoerd, maar dat structureel organiseren zou meer kosten dan het oplevert.

Ik ben alleszins blij dat de RvV zijn taken binnen afzienbare tijd goed zal kunnen uitvoeren en dat de magistraten zullen kunnen terugvallen op een duidelijke procedure, zodat de achterstand structureel kan worden weggewerkt.

09.04 Christoph D'Haese (N-VA): Over die zo belangrijke werklastmeting heb ik niets gehoord. Voorts wil ik de staatssecretaris toch nog eens wijzen op de tabellen in de jaarverslagen en in het bijzonder op de verhouding tussen de zogenaamde dicta van de arresten. Als hij de verschillen tussen de Franstalige en de Nederlandstalige rol niet weggewerkt krijgt, dan is er een gigantisch probleem. We zullen het principe van gelijkwaardige taalrollen die worden uitgebreid op gelijkmatige basis, steunen. Maar we hebben naast de instroom van dossiers ook een achterstand aan te pakken. We moeten bekijken wie wat doet in dat nieuwe tuchtrecht. Ik reken dus op de steun van de staatssecretaris voor ons amendement over de werklastmeting, zoals herhaaldelijk werd gevraagd.

09.05 Sander Loones (N-VA): De assertieve communicatiestijl van de staatssecretaris valt op, maar zijn communicatie spoort niet altijd met de realiteit. De heer Wathelet sprak destijds niet over achterstand, maar over 'werkvoorraad'. Welnu, de werkvoorraad qua asielaanvragen is onder staatssecretaris Francken wel degelijk gedaald, nog los van de grote asielcrisis: van 13.000 naar 4.800 dossiers, iets wat het CGVS perfect aankan. Ook de cijfers bij de RvV wezen op een daling met 37,5 % van de werkvoorraad onder Theo Francken.

Onder de huidige staatssecretaris echter stijgt de werkvoorraad: gezinnen met kinderen raken zelfs niet ingeschreven om een asielprocedure te kunnen starten. De staatssecretaris beperkt het aantal inschrijvingen en tot mijn grote verbazing gaan Ecolo en de andere linkse partijen daarin nu mee. Deze regering voert zo de facto een quotumbeleid.

La mesure de la charge de travail n'est pas non plus très claire pour moi. Il y a quelques mois, tous les partis de la Vivaldi estimaient encore que l'OE devait être mis sur la sellette. En réponse à la question portant sur une mesure objective de la charge de travail, le secrétaire d'État se réfère à présent au rapport annuel. Ce document est tout sauf une mesure approfondie de la charge de travail.

Dans d'autres matières judiciaires, le sp.a et l'Open Vld ont soutenu en leur temps des initiatives du même type, pourquoi ce *screening* objectif ne peut-il avoir lieu dans ce cas? Dans la pratique, le secrétaire d'État est donc le seul mandataire fédéral à mener une politique asymétrique. Il va sans dire que le mérite ne lui en revient pas, cette politique étant due à la différence entre juges francophones et juges néerlandophones du CCE sur le plan de la jurisprudence. Voilà précisément la raison pour laquelle toute mesure transparente de la charge de travail est exclue. Il serait tout à l'honneur des députés qui avaient plaidé à l'époque en faveur de chiffres objectifs et d'un audit de l'OE de soutenir notre amendement aujourd'hui.

Enfin, le secrétaire d'État a déposé son projet de loi le 29 septembre 2021, alors même que le CCE avait déjà présenté la proposition au cours du premier entretien. Le secrétaire d'État a donc attendu un an avant d'agir.

La **présidente**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2228/4)

Le projet de loi compte 27 articles.

Amendement déposé:

Art. 2/1(n)
• 2 – Christoph D'Haese (2228/5)

La discussion des articles est close. Le vote sur l'amendement réservé ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

10 **Projet de loi portant organisation d'un Registre des crédits aux entreprises (2211/1-3)**

Discussion générale

Le rapporteur, M. Van der Donckt, renvoie au

Ook de werklasmeting is me niet geheel duidelijk. Enkele maanden geleden vonden alle vivaldipartijen nog dat de DVZ op de rooster moest worden gelegd; nu verwijst de staatssecretaris in antwoord op de vraag naar een objectieve werklasmeting naar het jaarverslag. Dat is helemaal wat anders dan een doorgedreven werklasmeting.

Op andere gerechtelijke vlakken steunden sp.a en Open Vld destijds dergelijke initiatieven, waarom kan dat niet voor deze objectieve screening? In de praktijk is de staatssecretaris zo de enige federale mandataris die een asymmetrisch beleid voert. Dat is natuurlijk niet zijn verdienste, maar is te wijten aan het verschil in rechtspraak door Franstalige en Nederlandstalige rechters in de RvV. Daarom precies mag een transparante werklasmeting er niet komen. Kamerleden die ooit pleitten voor objectieve cijfers en voor een audit van de DVZ zou het sieren om ons amendement te steunen.

Ten slotte, de staatssecretaris heeft zijn wetsontwerp ingediend op 29 september 2021, maar de RvV had het voorstel al tijdens het eerste gesprek voorgelegd. De staatssecretaris heeft dus een jaar gewacht.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2228/4)

Het wetsontwerp telt 27 artikelen.

Ingediend amendement:

Art. 2/1(n)
• 2 – Christoph D'Haese (2228/5)

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het aangehouden amendement en over het geheel zal later plaatsvinden.

10 **Wetsontwerp tot organisatie van een Register van kredieten aan ondernemingen (2211/1-3)**

Algemene bespreking

De rapporteur, de heer Van der Donckt, verwijst

rapport écrit.

naar het schriftelijk verslag.

La discussion générale est close.

De algemene bespreking is gesloten.

Discussion des articles

Bespreking van de artikelen

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2211/3)

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2211/3)

Le projet de loi compte 25 articles.

Het wetsontwerp telt 25 artikelen.

Aucun amendement n'a été déposé.

Er werden geen amendementen ingediend.

Les articles 1 à 25 sont adoptés article par article.

De artikelen 1 tot 25 worden artikel per artikel aangenomen.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

[11] Projet de loi modifiant la loi du 25 avril 2014 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit et des sociétés de bourse en vue d'assurer la transposition de la Directive (UE) 2019/2162 du Parlement européen et du Conseil du 27 novembre 2019 concernant l'émission d'obligations garanties et la surveillance publique des obligations garanties, et modifiant par ailleurs la loi du 11 mars 2018 relative au statut et au contrôle des établissements de paiement et des établissements de monnaie électronique, à l'accès à l'activité de prestataire de services de paiement, et à l'activité d'émission de monnaie électronique, et à l'accès aux systèmes de paiement (2224/1-3)

[11] Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen en beursvennootschappen met het oog op de omzetting van Richtlijn (EU) 2019/2162 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2019 betreffende de uitgifte van gedekte obligaties en het overheidstoezicht op gedekte obligaties, en tot wijziging van de wet van 11 maart 2018 betreffende het statuut van en het toezicht op de betalingsinstellingen en de instellingen voor elektronisch geld, de toegang tot het bedrijf van betalingsdienstaanbieder en tot de activiteit van uitgifte van elektronisch geld, en de toegang tot betalingssystemen (2224/1-3)

Discussion générale

Algemene bespreking

Le rapporteur, M. Vanbesien, renvoie au rapport écrit.

De rapporteur, de heer Vanbesien, verwijst naar het schriftelijk verslag.

La discussion générale est close.

De algemene bespreking is gesloten.

Discussion des articles

Bespreking van de artikelen

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2224/3)

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2224/3)

le projet de loi compte 52 articles.

Het wetsontwerp telt 52 artikelen.

Aucun amendement n'a été déposé.

Er werden geen amendementen ingediend.

Les articles 1 à 52 sont adoptés article par article.

De artikelen 1 tot 52 worden artikel per artikel aangenomen.

La discussion des articles est close. Le vote sur

De bespreking van de artikelen is gesloten. De

l'ensemble aura lieu ultérieurement.

12 **Projet de loi portant modifications du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe (sans rapport) (2213/1-3)**

Discussion générale

La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2213/3)

Le projet de loi compte 7 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

Les articles 1 à 7 sont adoptés article par article.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

13 **Projet de loi modifiant la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés (2214/1-3)**

Discussion générale

13.01 **Wouter Vermeersch**, rapporteur: Je renvoie au rapport écrit.

La **présidente**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2214/3)

Le projet de loi compte 5 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

Les articles 1 à 5 sont adoptés article par article.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

14 **Proposition de résolution visant à permettre la mise en circulation, pour le transport de personnes, de trains à l'hydrogène sur les dernières lignes ferroviaires encore non**

stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

12 **Wetsontwerp houdende wijzigingen van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten (zonder verslag) (2213/1-3)**

Algemene bespreking

De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2213/3)

Het wetsontwerp telt 7 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

De artikelen 1 tot 7 worden artikel per artikel aangenomen.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

13 **Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak (2214/1-3)**

Algemene bespreking

13.01 **Wouter Vermeersch**, rapporteur: Ik verwijs naar het schriftelijk verslag.

De **voorzitster**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2214/3)

Het wetsontwerp telt 5 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

De artikelen 1 tot 5 worden artikel per artikel aangenomen.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

14 **Voorstel van resolutie teneinde de implementering van treinen op waterstof op de laatste nog niet-geëlektrificeerde treinlijnen voor personenvervoer mogelijk te maken (1474/1-2)**

électrifiées (1474/1-2)

Proposition déposée par:

Pieter De Spiegeleer, Barbara Pas.

La commission de la Mobilité, des Entreprises publiques et des Institutions fédérales propose de rejeter cette proposition de résolution. (1474/2)

Conformément à l'article 88 du Règlement, l'assemblée plénière se prononcera sur cette proposition de rejet après avoir entendu le rapporteur et, éventuellement, les auteurs.

14.01 Pieter De Spiegeleer (VB): Quatre lignes de chemins de fer de Belgique sur les cinq où circulent encore des trains diesel pour le transport de voyageurs sont situées en Flandre orientale. Les habitants de cette province ne peuvent pas entrer à Bruxelles avec leur voiture diesel, mais les trains diesel qui en viennent y sont les bienvenus. Le Vlaams Belang se pose des questions à ce sujet.

La Flandre demande depuis longtemps que ces lignes soient électrifiées. Selon M. Gilkinet, il ne s'agit pas d'une priorité et il serait impossible de financer ces travaux. Étant donné que ces lignes ne seront probablement jamais électrifiées, nous demandons par cette résolution de lancer un projet visant à faire circuler des trains dont les locomotives seraient propulsées à l'hydrogène sur ces lignes pour le transport de voyageurs.

Trois des quatre lignes partent de Gand, ce qui facilite la mise en œuvre pratique. La quatrième ligne non électrifiée entre Alost et Burst pourrait également être reliée à Gand moyennant une légère adaptation du trajet.

Gand, avec son North Sea Port comme force motrice, est pionnière en matière d'innovation et d'hydrogène. Trois des quatre lignes traversent des zones de quiétude dans le Meetjesland et les Ardennes flamandes, tous deux classés comme territoires LEADER+ au niveau européen. Des trains moins polluants et moins bruyants sont les bienvenus dans ces régions.

La source de subventionnement flamande Platteland Plus permettra de donner une impulsion supplémentaire au renforcement de l'image rurale et de l'attrait touristique de ces régions. Actuellement, des villes comme Renaix et Grammont jouissent d'une mauvaise réputation au niveau de la mobilité.

Des trains à hydrogène circulent déjà en Basse-

Voorstel ingediend door:

Pieter De Spiegeleer, Barbara Pas.

De commissie voor Mobiliteit, Overheidsbedrijven en Federale Instellingen stelt voor dit voorstel van resolutie te verwerpen. (1474/2)

Overeenkomstig artikel 88 van het Reglement spreekt de plenaire vergadering zich uit over dit voorstel tot verwerping, na de rapporteur en eventueel de indieners te hebben gehoord.

14.01 Pieter De Spiegeleer (VB): Vier van de vijf reizigerslijnen in België waarop nog dieseltreinen rijden, liggen in Oost-Vlaanderen. Oost-Vlaamse mensen mogen met hun dieselwagen Brussel niet binnen, maar dieseltreinen uit diezelfde provincie mogen er wel in. Vlaams Belang stelt zich daar vragen bij.

Vlaanderen vraagt al lang om de elektrificatie van de lijnen. Volgens minister Gilkinet is dat geen prioriteit en is het bovendien onbetaalbaar. Omdat de elektrificatie er wellicht nooit zal komen, vragen wij met deze resolutie om voor het reizigersvervoer op deze lijnen een project op te starten rond locomotieven aangedreven door waterstof.

Drie van de vier lijnen hebben Gent als vertrekpunt, wat de praktische uitwerking gemakkelijker maakt. De vierde niet-geëlektrificeerde lijn tussen Aalst en Burst kan men via een kleine trajectwijziging ook laten aansluiten op Gent.

Gent is, met North Sea Port als drijvende kracht, een pionier inzake innovatie en waterstof. Drie van de vier lijnen lopen door stiltegebieden in het Meetjesland en de Vlaamse Ardennen, beide ingedeeld als Europese LEADER+-gebieden. Minder vervuilende en minder lawaaierige treinen zijn daar welkom.

Via het Vlaamse subsidiekanaal Platteland Plus kan een extra impuls worden gegeven om het landelijke imago en de toeristische aantrekking van de regio's te versterken. Steden als Ronse en Geraardsbergen hebben vandaag een slecht imago op het vlak van mobiliteit.

In Nedersaksen en in Friesland rijden al treinen op

Saxe et en Frise. Dans le port de Gand, une zone de test est déjà prévue pour ces véhicules. Selon une étude de Shift2Rail et de Hydrogen Joint Undertaking, 30 % des locomotives diesel pourront être remplacées par des trains à hydrogène d'ici 2030. Nous devons prendre le train de l'innovation en marche.

Il s'agit également d'un test de crédibilité pour le gouvernement fédéral. Ces dernières semaines, le premier ministre a insisté sur les possibilités offertes par l'hydrogène. Il a annoncé un investissement d'un milliard d'euros au cours des trois prochaines années, dont un quart en faveur du rail.

La ministre Van der Straeten a confirmé à Glasgow l'objectif de faire de notre pays une plaque tournante de l'hydrogène. J'appelle la majorité à veiller à ce qu'il ne s'agisse pas de paroles creuses et à voter en faveur de la résolution.

La **présidente**: Le vote sur la proposition de rejet de cette proposition de résolution aura lieu ultérieurement.

Scrutin

15 Conseil central de surveillance pénitentiaire – Désignation du vice-président du bureau

L'ordre du jour appelle le dépouillement du scrutin en vue de la désignation du vice-président du bureau du Conseil central de surveillance pénitentiaire.

Le document reprenant les noms des candidats vous a été distribué. (2273/1)

Conformément à la décision de la séance plénière du 21 octobre 2021, les membres ont pu voter du vendredi 22 octobre 2021 à aujourd'hui 16 h 00.

La séance est levée à 11 h 47. Prochaine séance le jeudi 18 novembre 2021 à 14 h 15.

waterstof. In de Gentse haven is er nu al een proefgebied voor waterstoffreinen. Volgens een onderzoek van Shift2Rail en Hydrogen Joint Undertaking kan 30 % van de dieseltreinen tegen 2030 vervangen worden door waterstoffreinen. Wij moeten op deze innovatieve kar springen.

Het is ook een test voor de geloofwaardigheid van de federale regering. De premier hamerde de voorbije weken op de mogelijkheden die waterstof biedt. Hij kondigde een investering van 1 miljard euro aan in de komende drie jaar, waarvan een kwart voor het spoor.

Minister Van der Straeten bevestigde in Glasgow de doelstelling om van ons land een Europese hub voor waterstof te maken. Ik roep de meerderheid op om ervoor te zorgen dat dit geen holle woorden zijn en voor de resolutie te stemmen.

De **voorzitter**: De stemming over het voorstel tot verwerping van dit voorstel van resolutie zal later plaatsvinden.

Geheime stemming

15 Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen – Aanwijzing van de ondervoorzitter van het bureau

Aan de orde is het opnemen van de stemmen met het oog op de aanwijzing van de ondervoorzitter van het bureau van de Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen.

Het stuk met de namen van de kandidaten werd u bezorgd. (2273/1)

Overeenkomstig de beslissing van de plenaire vergadering van 21 oktober 2021 hebben de leden vanaf vrijdag 22 oktober 2021 tot vandaag 16.00 uur kunnen stemmen.

De vergadering wordt gesloten om 11.47 uur. Volgende vergadering donderdag 18 november 2021 om 14.15 uur.