

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

SÉANCE PLÉNIÈRE

PLENUMVERGADERING

Mercredi

21-12-2022

Matin

Woensdag

21-12-2022

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttres originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
cd&v	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

INHOUD

BUDGETS	1	BEGROTINGEN	1
Projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 2023 (2931/1-6)	1	Wetsontwerp houdende de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (2931/1-6)	1
- Projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023 (2932/1-47)	1	- Wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (2932/1-47)	1
- Exposé général (2930/1-3)	1	- Algemene toelichting (2930/1-3)	1
- Justification du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023 (2933/1-24)	1	- Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (2933/1-24)	1
- Liste des notes de politique générale (2934/1-30)	1	- Lijst van Beleidsnota's (2934/1-30)	1
<i>Reprise de la discussion générale et thématique</i>	1	<i>Hervatting van de algemene en thematische besprekingen</i>	1
<i>Orateurs: Darya Safai, Annick Ponthier, Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, Kurt Ravyts, Zakia Khattabi, ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal, Greet Daems, Reccino Van Lommel, Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, Theo Francken, Dries Van Langenhove, Ahmed Laaouej, président du groupe PS, Nicole de Moor, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, adjointe à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, Sander Loones, Thomas Dermine, secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques, chargé de la Politique scientifique, adjoint au ministre de l'Économie et du Travail, Ellen Samyn, Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes, du Commerce extérieur et des Institutions culturelles fédérales, Peter De Roover, président du groupe N-VA, Alexander De Croo, premier ministre, Sofie Merckx, présidente du groupe PVDA-PTB, Wouter De Vriendt</i>		<i>Spreekers: Darya Safai, Annick Ponthier, Ludivine Dedonder, minister van Defensie, Kurt Ravyts, Zakia Khattabi, minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal, Greet Daems, Reccino Van Lommel, Tinne Van der Straeten, minister van Energie, Theo Francken, Dries Van Langenhove, Ahmed Laaouej, voorzitter van de PS-fractie, Nicole de Moor, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, Sander Loones, Thomas Dermine, staatssecretaris voor Relance en Strategische Investeringsen, belast met Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Economie en Werk, Ellen Samyn, Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken, Buitenlandse Handel en de Federale Culturele instellingen, Peter De Roover, voorzitter van de N-VA-fractie, Alexander De Croo, eerste minister, Sofie Merckx, voorzitter van de PVDA-PTB-fractie, Wouter De Vriendt</i>	
<i>Discussion des articles</i>	37	<i>Bespreking van de artikelen</i>	37
Projet de loi-programme (3015/1-21)	38	Ontwerp van programmawet (3015/1-21)	38
- Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, en vue de supprimer la réduction sur les amortissements de capital pour l'habitation non propre (1838/1-5)	38	- Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 met het oog op de afschaffing van de vermindering op de kapitaalaflossingen voor de niet-eigen woning (1838/1-5)	38
<i>Discussion générale</i>	38	<i>Algemene bespreking</i>	38

Orateurs: **Dieter Vanbesien**, rapporteur, **Peter De Roover**, président du groupe N-VA, **Wouter Vermeersch**, **Benoît Piedboeuf**, président du groupe MR, **Maxime Prévot**, **Sofie Merckx**, présidente du groupe PVDA-PTB, **François De Smet**, **Vincent Van Peteghem**, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, **Sophie Rohonyi**

Sprekers: **Dieter Vanbesien**, rapporteur, **Peter De Roover**, voorzitter van de N-VA-fractie, **Wouter Vermeersch**, **Benoît Piedboeuf**, voorzitter van de MR-fractie, **Maxime Prévot**, **Sofie Merckx**, voorzitter van de PVDA-PTB-fractie, **François De Smet**, **Vincent Van Peteghem**, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, **Sophie Rohonyi**

<i>Discussion des articles</i>	51	<i>Bespreking van de artikelen</i>	51
<i>Orateurs:</i> Benoît Piedboeuf , président du groupe MR		<i>Sprekers:</i> Benoît Piedboeuf , voorzitter van de MR-fractie	
Projet de loi fixant le contingent de l'armée pour l'année 2023 (3048/1-3)	52	Wetsontwerp tot vaststelling van het legercontingent voor het jaar 2023 (3048/1-3)	52
<i>Discussion générale</i>	52	<i>Algemene bespreking</i>	52
<i>Orateurs:</i> Theo Francken , Ludivine Dedonder , ministre de la Défense, Servais Verherstraeten , président du groupe cd&v, Guillaume Defossé		<i>Sprekers:</i> Theo Francken , Ludivine Dedonder , minister van Defensie, Servais Verherstraeten , voorzitter van de cd&v-fractie, Guillaume Defossé	
<i>Discussion des articles</i>	57	<i>Bespreking van de artikelen</i>	57
Budget et note de politique générale de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG) pour l'année 2023 (1678/1-3)	58	Begroting en beleidsnota van de Commissie voor de Regulering van de elektriciteit en het gas (CREG) voor het begrotingsjaar 2023 (1678/1-3)	58
<i>Discussion</i>	58	<i>Bespreking</i>	58

SÉANCE PLÉNIÈRE

du

MERCREDI 21 DÉCEMBRE 2022

Matin

PLENUMVERGADERING

van

WOENSDAG 21 DECEMBER 2022

Voormiddag

La séance est ouverte à 06 h 34 par Mme Eliane Tillieux, présidente.

Ministre du gouvernement fédéral présente lors de l'ouverture de la séance: Mme Ludivine Dedonder.

Budgets

- 01** **Projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 2023 (2931/1-6)**
- **Projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023 (2932/1-47)**
 - **Exposé général (2930/1-3)**
 - **Justification du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023 (2933/1-24)**
 - **Liste des notes de politique générale (2934/1-30)**

Reprise de la discussion générale et thématique

La **présidente**: Nous reprenons les travaux avec la discussion thématique sur la Défense avec la ministre Dedonder.

01.01 Darya Safai (N-VA): La guerre actuellement menée en Europe épuise nos réserves et remet en question le degré de préparation de nos troupes. Nous ne sommes pas préparés aux combats à grande échelle qui se déroulent en ce moment. C'est la raison pour laquelle les pouvoirs publics et l'industrie doivent se serrer les coudes pour maintenir notre supériorité technologique et compléter nos stocks.

Sous le gouvernement précédent, la N-VA avait identifié les dangers et les défis futurs et jeté les fondements d'une organisation moderne et combative. La ministre de la Défense en fonction

De vergadering wordt geopend om 06.34 uur en voorgezeten door mevrouw Eliane Tillieux, voorzitter.

Aanwezig bij de opening van de vergadering is de minister van de federale regering: mevrouw Ludivine Dedonder.

Begrotingen

- 01** **Wetsontwerp houdende de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (2931/1-6)**
- **Wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (2932/1-47)**
 - **Algemene toelichting (2930/1-3)**
 - **Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (2933/1-24)**
 - **Lijst van Beleidsnota's (2934/1-30)**

Hervatting van de algemene en thematische besprekingen

De **voorzitter**: We vatten nu de bespreking aan van de bevoegdheid Defensie met minister Dedonder.

01.01 Darya Safai (N-VA): De oorlog die vandaag op Europese bodem wordt uitgevochten, put ook onze reserves uit en stelt de paraatheid van onze troepen in vraag. Wij zijn niet klaar voor de gevechten die vandaag op grote schaal plaatsvinden. Daarom moeten de overheid en de industrie de handen in elkaar slaan om ons technologisch overwicht te behouden en onze stocks aan te vullen.

De N-VA heeft in de vorige regering de toekomstige gevaren en uitdagingen geïdentificeerd en de fundamenteen gelegd voor een moderne en slagkrachtige organisatie. De huidige minister van

poursuit ce travail mais malgré toutes les initiatives bien intentionnées, nous restons à la traîne. Nous ne sommes qu'au début de notre opération de renouvellement. Nous restons également la lanterne rouge du peloton de l'OTAN, une situation que nos alliés ne toléreront plus longtemps. Cependant, la majorité continue d'affirmer que les objectifs du plan STAR et l'engagement non honoré d'éventuellement investir 2 % du PIB dans la défense d'ici 2035, suffiront.

La ministre se bat pour chaque recrue, mais par rapport aux efforts, les résultats restent décevants, surtout si nous visons une armée de 29 000 hommes et femmes et une nouvelle composante.

Nous demandons à la ministre de conclure, avant la fin de cette législature, un accord sur une trajectoire de croissance permettant d'aboutir à 2 % et également de répondre à ces ambitions. Même si un traité de paix devait un jour être conclu en Ukraine, nous continuerons à vivre dans un monde qui se déstabilise de plus en plus rapidement. Nous ne pouvons donc pas nous permettre de ne pas investir dans la Défense, qui constitue notre assurance contre le chaos. Espérons que la ministre apportera de meilleures nouvelles à ce sujet l'année prochaine.

Le Corps des gardiens de la révolution islamique iranienne fournit des armes et des drones à la Russie, que les Russes ont utilisés pour raser Odessa, s'attaquer aux approvisionnements en énergie, tuer des habitants, etc. L'Iran est donc impliqué dans la guerre et combat l'Occident. Dans le même temps, les Gardiens de la révolution déstabilisent l'ensemble de la région du Moyen-Orient, en menant des guerres par procuration et en sponsorisant des forces terroristes et paramilitaires.

En Iran même, des manifestants pacifiques sont assassinés par des tireurs d'élite. Les raisons d'inscrire enfin ces terroristes sur la liste de l'UE en matière de terrorisme ne manquent pas! Le gouvernement plaidera-t-il en ce sens à l'échelon européen?

La Défense procédera à de très gros achats, qui auront une incidence importante sur l'avenir de notre industrie. Les informations à ce sujet arrivent au compte-goutte au Parlement. En son temps, la coalition suédoise avait fait preuve de transparence, discutant avec l'opposition de tous les détails des dossiers d'achat. Aujourd'hui, alors que nous sommes sur le point de passer la plus grosse commande d'hélicoptères en 35 ans et que nous devons, en outre, décider quel appareil nous

Defensie zet dat werk voort, maar ondanks alle goedbedoelde initiatieven blijven we achter de feiten aanhollen. We staan nog maar aan het begin van onze vernieuwingsoperatie. Tevens blijven we de rode lantaarn in het NAVO-peloton, een situatie die onze bondgenoten niet lang meer zullen tolereren. De meerderheid blijft echter volhouden dat de doelen uit het STAR-plan en het ongedekte engagement om tegen 2035 misschien 2 % van het bbp te investeren in defensie, voldoende zullen zijn.

De minister strijdt voor elke rekrut, maar in vergelijking met de inspanningen stellen de resultaten toch teleur, zeker als we een leger van 29.000 mannen en vrouwen en een nieuwe component beogen.

Wij vragen de minister om nog deze legislatuur een akkoord over het groeipad richting 2 % te beklinden dat die ambities ook kan waarmaken. Zelfs als er ooit een vredesbestand in Oekraïne zou worden gesloten, blijven we leven in een wereld die steeds sneller destabiliseert. We kunnen ons dus niet veroorloven onze verzekering tegen chaos – dat is defensie – niet te betalen. Hopelijk brengt de minister hierover volgend jaar beter nieuws.

De Iraanse Revolutionaire Garde levert wapens en drones aan Rusland, waarmee de Russen Odessa hebben platgelegd, energievoorzieningen hebben bestookt, mensen hebben gedood enz. Iran is dus betrokken bij de oorlog en strijdt tegen het Westen. Tegelijk destabiliseert de Revolutionaire Garde de hele regio van het Midden-Oosten, met proxyoorlogen en sponsoring van terroristische en paramilitaire krachten.

In Iran zelf worden vreedzame manifestanten door scherpshutters vermoord. Kortom, redenen genoeg om deze terroristen eindelijk op de Europese terreurlijst te plaatsen. Zal de regering hiervoor pleiten in Europa?

Defensie zal zeer grote aankopen doen, met een zware impact op de toekomst van onze industrie, maar we krijgen daarover te weinig informatie in het Parlement. De Zweedse regering volgde destijds open procedures, waarbij alle details in aankoopdossiers met de oppositie werden besproken. Nu we op het punt staan de grootste bestelling van helikopters in 35 jaar te doen en ook moeten bepalen welk toestel wij na de F-35 willen kopen, hult de minister zich in stilzwijgen. Dat is

achèterons après le F-35, la ministre se mure dans le silence. Cela pose problème. Nous réclamons davantage de transparence à l'égard du Parlement, y compris en ce qui concerne les calculs sur lesquels reposent certains choix. Quand pourrions-nous consulter le plan hélicoptères? La ministre entamera-t-elle une discussion ouverte avec le Parlement et acceptera-t-elle de ne pas débattre de ce dossier à huis clos? Lorsqu'il choisira un appareil de la sixième génération, le gouvernement offrira-t-il une chance équitable à des projets autres que français?

01.02 Annick Ponthier (VB): La Défense a trop souvent servi de variable d'ajustement d'un budget et nous étions le pire élève en matière de moyens de défense, en particulier comparé à nos partenaires internationaux. La Défense était caractérisée par une infrastructure vétuste, des investissements insuffisants et une forte vague de départs à la retraite. Une nouvelle politique s'imposait, tant était nécessaire la valorisation du statut militaire, la recherche de moyens supplémentaires, le renforcement du recrutement et la mise en place d'une meilleure infrastructure. Le plan POP (People Our Priority) a été prudemment lancé et le plan STAR a été présenté. Il reste encore de nombreux éléments à examiner, à évaluer et à discuter. La majeure partie du plan d'investissement serait reportée sur les gouvernements suivants.

Le projet de loi fixant le contingent de l'armée sera soumis au vote demain. Nous comptons actuellement quelque 25 000 militaires, près de 27 000 si on y inclut le personnel civil et le cadre de réserve actif. La ministre a souhaité recruter 10 000 personnes, mais il s'agira surtout de garder ces nouvelles recrues à bord. Il est impératif, à cet effet, de prévoir des moyens suffisants et de rendre la profession militaire plus attrayante. Comment la ministre compte-t-elle encore réaliser ces objectifs au cours de cette législature?

Le déploiement opérationnel à l'étranger accroît l'attractivité de la profession militaire. D'ici la mi-2023, un millier de militaires sera actif à l'étranger. Par ailleurs, nous assistons à une réorientation partielle de notre déploiement vers le flanc oriental de l'Europe, principalement en raison de la situation en Ukraine. En revanche, nous ne sommes pas favorables au déploiement sur le continent africain.

Nous faisons plutôt preuve de paternalisme en nous proclamant responsables de la surveillance de la situation sécuritaire dans des pays souverains comme le Congo, qui devraient à présent pouvoir assurer eux-mêmes leur sécurité. Nous appelons

problematisch. Wij vragen meer openheid ten aanzien van het Parlement, ook over de berekeningen waarop bepaalde keuzes zijn gebaseerd. Wanneer krijgen we inzage in het helikopterplan? Zal de minister met ons een open debat aangaan en het dossier niet achter gesloten deuren houden? Zal de regering in haar keuze voor een toestel van de zesde generatie een eerlijke kans geven aan niet-Franse projecten?

01.02 Annick Ponthier (VB): Al te vaak heeft Defensie gediend als sluitpost van een begroting en waren we hekkensluiters inzake defensiemiddelen, zeker in vergelijking met onze internationale partners. Defensie werd gekenmerkt door oude infrastructuur, te weinig investeringen en een hoge pensioneringsgolf. Een nieuw beleid drong zich dus op: de opwaardering van het militaire statuut, extra middelen, meer rekrutering en een betere infrastructuur. Het POP-plan (People Our Priority) is voorzichtig van start gegaan en het STAR-plan voorgesteld. Daarin moet nog veel worden onderzocht, geëvalueerd en besproken. Van het investeringsplan zou het grootste deel worden doorgeschoven naar de volgende regeringen.

Over het wetsontwerp over het legercontingent wordt morgen gestemd. Momenteel tellen we zowat 25.000 militairen, bijna 27.000 man met inbegrip van burgers en het actieve reserviekader. De minister wou 10.000 personen rekruteren, maar het zal vooral zaak zijn om die nieuwe rekruten aan boord te houden. Dat kan enkel met voldoende middelen en een aantrekkelijker militair beroep. Hoe zal de minister dat nog in deze regeerperiode realiseren?

De operationele inzet in het buitenland verhoogt de aantrekkingskracht van het militaire beroep. Tegen medio 2023 zal een duizendtal militairen actief zijn in het buitenland. Er is tevens de gedeeltelijke heroriëntering van onze inzet naar de oostflank van Europa, vooral door de situatie in Oekraïne. Wij zijn echter maar een koele minnaar van de inzet op het Afrikaanse continent.

Het getuigt eerder van paternalisme om onszelf tot verantwoordelijke uit te roepen om te waken over de veiligheidssituatie in soevereine landen als Congo, die nu zelf zouden moeten kunnen zorgen voor hun veiligheid. We roepen de minister dus

donc à nouveau la ministre à réduire rapidement les missions en Afrique au profit des frontières orientales de l'OTAN, mais également de la région de la mer Méditerranée dans le cadre de la lutte contre la migration illégale et la piraterie.

La ministre mise sur les quartiers du futur, mais son plan d'investissement est trop axé sur le long terme et adapté à d'autres partenaires internationaux. Il n'est pas toujours concret, pas suffisamment réfléchi et ciblé sur nos propres intérêts. Malheureusement, on n'en sait pas plus quant à une troisième frégate ni quant au successeur des hélicoptères NH90. En ce qui concerne les drones non armés, nous sommes désespérément en retard. Où en est le dossier des hélicoptères?

Le cabinet de la ministre a ignoré l'avis de l'état-major de la Défense concernant les drones de reconnaissance américains SkyGuardian. En ne les armant pas maintenant, nous augmentons les coûts à terme. Une interdiction internationale sur ce type d'armes autonomes ne verra certainement pas le jour, et il n'a nullement été démontré qu'elles causeraient davantage de victimes civiles. Le gouvernement a choisi de conclure cet accord sous la pression de certains partis, surtout les écologistes, alors qu'il n'y a pas de problèmes de responsabilité. J'espère que cet accord pourra encore être annulé.

Les moyens occupent une place centrale. Le gouvernement veut porter les dépenses liées à la défense à 1,54 % du PIB d'ici à 2024, ce qui est particulièrement modeste. Ce taux avoisine actuellement 1,1 %. La ministre a donc encore un très long chemin à parcourir. Lors du sommet de l'OTAN de l'année prochaine, la norme de 2 % deviendra un seuil minimal. Nous voyons donc ce trajet de croissance d'un mauvais œil. Comment la ministre perçoit-elle actuellement ce trajet?

Enfin, quelle est sa vision concernant l'âge de départ à la retraite des militaires, étant donné que différents partis veulent repenser ces droits à la pension?

01.03 **Ludivine Dedonder**, ministre (*en néerlandais*): Pour la première fois depuis la fin de la guerre froide, le gouvernement a approuvé une trajectoire budgétaire en hausse pour la Défense. Le plan STAR prévoit une trajectoire de croissance jusqu'en 2030 avec un budget de 6,9 milliards d'euros, contre 2,4 milliards cette année.

(*En français*) À l'époque du ministre Vandeput, le budget était de 2,4 milliards en 2015, de 2,5 milliards en 2016 et de 2,5 milliards en 2017.

nogmaals op om de missies in Afrika snel af te bouwen ten voordele van de NAVO-oostgrenzen, maar ook van het gebied van de Middellandse Zee in de strijd tegen illegale migratie en piraterij.

De minister zet in op de kwartieren van de toekomst, maar haar investeringsplan is te veel op de lange termijn gericht en staat te veel in functie van andere internationale partners. Het is niet altijd concreet, voldoende doordacht en gericht op onze eigen belangen. Helaas is er geen zicht op een derde fregat of duidelijkheid over de opvolger van de NH90-helikopters. Met de onbewapende drones lopen we hopeloos achterop. Hoe staat het met het helikopter dossier?

Voor de Amerikaanse SkyGuardian-verkenningdrones heeft het kabinet van de minister het advies van de defensiestaf naast zich neergelegd. Door ze nu niet te bewapenen, verhogen we op termijn de kosten. Er zal zeker geen internationaal verbod komen op dit soort autonome wapens, noch is aangetoond dat ze meer burgerslachtoffers maken. Er hoeven ook geen aansprakelijkheidsproblemen te zijn. Maar onder druk van vooral de groene partijen heeft deze regering gekozen om deze deal te sluiten. Hopelijk is dat nog terug te draaien.

Centraal staan de middelen. De regering wil naar 1,54 % defensie-uitgaven van het bbp tegen 2024, wat bijzonder mager is. Nu zitten we rond de 1,1 %. De minister heeft dus nog een hele lange weg te gaan. Op de NAVO-top van volgend jaar zal de 2 %-norm een ondergrens worden. We hebben daarom een goed oog in het groeitraject. Hoe ziet de minister dat traject momenteel?

Wat is, tot slot, haar visie op de pensioenleeftijd van de militairen, vermits men die pensioenrechten vanuit verschillende partijen wil herdenken?

01.03 Minister **Ludivine Dedonder** (*Nederlands*): Voor het eerst sinds het einde van de Koude Oorlog heeft de regering een stijgend begrotingstraject voor Defensie goedgekeurd. Het STAR-plan voorziet in een groeitraject tot 2030 met een budget van 6,9 miljard euro, tegenover 2,4 miljard euro dit jaar.

(*Frans*) Onder minister Vandeput bedroeg het budget 2,4 miljard euro in 2015, 2,5 miljard in 2016 en 2,5 miljard in 2017.

(En néerlandais) Les investissements en termes de capacité qui figurent dans le plan STAR atteignent 10,2 milliards d'euros.

Nous souhaitons rétablir l'équilibre entre les lignes budgétaires. À cet égard, il était exclu que le personnel soit une nouvelle fois considéré comme une variable d'ajustement.

La vision du ministre Vandeput a été caractérisée par des économies historiques entre 2014 et 2018, malgré l'annexion de la Crimée par la Russie en 2014, par exemple.

Le monde était dangereux et il le reste. Cette situation nous oblige à maintenir une armée capable de réagir aux différents types de crises et à augmenter le budget qui y est consacré.

En raison du conflit en Ukraine, 1 milliard d'euros a également été ajouté pour 2022-2023-2024, en vue d'assurer notre *readiness*, c'est-à-dire d'augmenter notre degré de préparation et notre capacité de réaction.

Par ailleurs, j'ai également obtenu des moyens supplémentaires dans le cadre des différents plans de relance.

Les montants mis à disposition sont les suivants: 24 millions d'euros pour la cybersécurité, 100 millions d'euros pour les quartiers du futur et 61 millions d'euros pour les projets cyber, le hub logistique et les rénovations énergétiques prévues dans les plans fédéraux.

Selon le plan STAR, le budget de la Défense s'élèvera à 8,1 milliards d'euros en 2030. Nous avons l'intention de porter l'effort à 2 % pour la période 2031-2035. La trajectoire budgétaire exacte devra encore être définie.

La volonté politique sous-jacente est d'agir conformément aux quatre lignes de force du plan STAR. Au total, 10 000 militaires seront recrutés au cours de la présente législature. Nous prévoyons en outre un recrutement durable d'au moins 2 800 militaires par an à partir de 2026. Il est également fait appel à la Défense en cas de crise en Belgique, notamment lors d'inondations. En tant qu'acteur d'une politique de résilience, nous devons peut-être également intervenir en cas de cyberincident majeur ou dans de nouvelles situations de crise dues au changement climatique. Nous devons mettre en place davantage de collaborations et de partenariats avec le réseau de l'industrie de défense nationale et les centres de

(Nederlands) De investeringen in capaciteit in het STAR-plan bedragen 10,2 miljard euro.

Wij wilden het evenwicht tussen de begrotingslijnen herstellen. Het was uitgesloten dat het personeel hierbij weer een sluitpost zou worden.

De visie-Vandeput werd gekenmerkt door historische bezuinigingen tussen 2014 en 2018, ondanks bijvoorbeeld de annexatie van de Krim door Rusland in 2014.

De wereld was en blijft gevaarlijk. Dit noodzaakt ons om een leger in stand te houden dat op de verschillende soorten van crisis moet reageren en om het budget te verhogen.

Naar aanleiding van het conflict in Oekraïne is ook 1 miljard euro toegevoegd voor 2022-2023-2024 met het oog op de *readiness*, om het niveau van voorbereiding en het reactievermogen te verhogen.

Daarnaast heb ik ook bijkomende middelen gekregen in het kader van de verschillende herstelplannen.

Er is 24 miljoen euro voor cyber, 100 miljoen euro voor de kwartieren van de toekomst en 61 miljoen euro voor cyberprojecten, de logistieke hub en energierenovaties uit federale plannen.

In 2030 zal de defensiebegroting 8,1 miljard euro bedragen volgens het STAR-plan. Er is een intentie om de inspanning te verhogen tot 2 % in de periode 2031-2035. Het exacte begrotingstraject moet nog worden bepaald.

Daarachter schuilt de politieke wil om te handelen volgens vier krachtlijnen uit het STAR-plan. Tijdens deze regeerperiode worden 10.000 militairen gerekruteerd. Vanaf 2026 zal dit worden uitgebreid met een duurzame rekrutering van minstens 2.800 militairen per jaar. Defensie zetten we ook in geval van een crisis in België, zoals bijvoorbeeld tijdens de overstromingen. Diezelfde weerbaarheid is misschien ook aangewezen bij een groot cyberincident of in nieuwe crisissituaties als gevolg van de klimaatverandering. Wij moeten meer samenwerkingen en partnerschappen oprichten met het netwerk van de nationale defensie-industrie en de onderzoekscentra. De Europese pijler moet worden versterkt.

recherche. Le pilier européen doit être renforcé.

(En français) Le recrutement des militaires fonctionne bien. On a prévu 2 500 recrutements par an. On a eu plus de 8 000 postulants la première année et plus de 6 000 la deuxième année, ce qui nous a permis de sélectionner les meilleurs. Plus de la moitié des 10 000 militaires prévus ont donc déjà été intégrés. Si les gouvernements précédents avaient eu la même ambition, le personnel n'aurait pas une telle surcharge de travail aujourd'hui.

(En néerlandais) Le 1^{er} janvier, la Défense dénombrait 1 621 membres du personnel civil, dont 99 contrats Rosetta. En 2022, 315 membres du personnel civil ont été recrutés, dont 125 sous contrat Rosetta. Avec un total de 1 735 membres du personnel civil, la croissance est plus faible que prévu. Les procédures relativement lourdes du Selor se poursuivent. Une simplification est sur la table. Dans certains cas, aucun candidat ne se présente pour une fonction ou aucun candidat ne réussit les épreuves de sélection. Nous allons redoubler d'efforts. La promotion du personnel civil fonctionne bien en interne. Depuis 2020, 47 membres du personnel civil ont eu recours à la politique de promotion sociale.

(En français) Reconstruire un département est un travail de longue haleine, et je m'étonne des remarques de la N-VA quand on connaît les coupes budgétaires subies par ce département.

La reconstruction passe par le recrutement et par les mesures du plan POP. La première tranche de la revalorisation salariale est arrivée, la deuxième arrivera en 2023, la troisième en 2024. Les militaires ont obtenu les chèques-repas le 1^{er} novembre. On continue à travailler au rapprochement et à l'équilibre entre vie privée et vie professionnelle, notamment avec le plan d'implantation des quartiers. Toute une série d'autres mesures qui avaient été discutées avec les organisations syndicales et l'état major vont se poursuivre en 2023.

(En néerlandais) J'ai souvent rappelé ma volonté de ne pas toucher à l'âge de la pension des militaires, contrairement à ce qu'envisageait le gouvernement Michel. Chaque fois qu'une proposition sera déposée sur la table, je défendrai les spécificités de la carrière militaire. Les mesures du plan POP visant à revaloriser le statut ne peuvent pas être annihilées par d'autres mesures.

Les dossiers concernant l'achat d'hélicoptères SAR et LUH sont en préparation. Toutes les options sont

(Frans) De rekrutering van militairen verloopt vlot. Er zijn 2.500 rekruteringen per jaar gepland. In het eerste jaar waren er meer dan 8.000 kandidaten, in het tweede meer dan 6.000, waardoor we de beste kandidaten konden selecteren. Ruim de helft van het vooropgestelde aantal van 10.000 militairen is dus al in dienst getreden. Als de vorige regeringen zich even ambitieus hadden opgesteld, dan zou het personeel nu niet met zo een overmatige werkdruk te kampen hebben.

(Nederlands) Defensie telde op 1 januari 1.621 burgerpersoneelsleden, waarvan 99 Rosettacontracten. In 2022 zijn er 315 burgerpersoneelsleden aangeworven, waarvan 125 met een Rosettacontract. Met 1.735 burgerpersoneelsleden is de groei kleiner dan verwacht. De vrij zware Selorprocedures lopen nog. Er wordt gewerkt aan een vereenvoudiging. Soms zijn er geen kandidaten voor een functie of komt er niemand door de selectie. Wij gaan de inspanningen opdrijven. De promotie van burgerpersoneel werkt intern goed. Sinds 2020 hebben 47 civiele personeelsleden het sociale promotiebeleid gebruikt.

(Frans) De heropbouw van een departement is een werk van lange adem, en ik ben verbaasd over de opmerkingen van de N-VA in het licht van de bezuinigingen op dit departement in het verleden.

De heropbouw gebeurt via de rekrutering en de maatregelen van het POP-plan. De eerste schrijf van de loonsverhoging werd doorgevoerd, de tweede volgt in 2023 en de derde in 2024. De soldaten krijgen sinds 1 november maaltijdcheques. We blijven werken aan een goede *work-life balance*, met name met het kwartierplan. Een hele reeks andere maatregelen die met de vakbonden en de Defensiestaf besproken werden, zullen in 2023 een voortzetting krijgen.

(Nederlands) Ik heb al vaak herhaald dat ik niet wil raken aan de pensioenleeftijd voor militairen, wat de regering-Michel wel van plan was. Bij elk voorstel dat op tafel komt, zal ik de specificiteit van de militaire loopbaan verdedigen. De maatregelen in het POP-plan om het statuut te herwaarderen, mogen niet teniet worden gedaan door andere maatregelen.

De dossiers voor de aankoop van de SAR- en LUH-helikopters worden voorbereid. Alle opties worden

examinées. Nous analysons notamment les appareils des partenaires européens dans la perspective de l'interopérabilité. Nous étudions également la possibilité d'achats groupés avec la police fédérale.

(En français) Le plan STAR contient un budget conséquent en recherche et développement. Il s'agit de renforcer notre collaboration avec l'industrie belge, d'aider nos entreprises à s'inscrire dans des capacités du futur et à se positionner sur la scène internationale afin qu'elles bénéficient des retombées économiques.

(En néerlandais) Un comité consultatif technique dénommé "Next Generation Combat Aircraft Technologies" élaborera une proposition de participation de la Belgique au développement de la future génération de systèmes de combat aérien. Le Conseil des ministres espère disposer de cette proposition avant les vacances d'été.

(En français) J'ai déjà expliqué les détails du plan STAR. Par la suite, ce sont des procédures de marché public, comme pour tout département. Pour les détails, il y a la commission des Achats militaires.

Avec la guerre sur le continent européen, le renforcement de la défense collective et de la dissuasion est une priorité. La défense collective restant fondamentale, nous poursuivons notre collaboration avec le Niger, dans une approche 3D. L'objectif de la Défense est de former les troupes locales, de les rendre autonomes et capables d'assurer seules la sécurité. Au Niger comme dans tout le Sahel où la situation est très instable, cela implique d'être capable de combattre le terrorisme régional. C'est également une manière pour nous d'assurer notre propre sécurité.

Au total, 570 militaires devraient être déployés à l'étranger en 2023, pour atteindre 1 000 militaires en mission à l'étranger en fin d'année.

Sur une base annuelle, nous prévoyons 2 800 militaires déployés au total, à l'extérieur et sur le territoire national. Un soutien renforcé à la politique de siège est prévu. La compagnie de protection territoriale (PROTERRE) est en stand-by en cas de crise.

Les chiffres sont dans la moyenne des années précédentes.

bekeken, we kijken ook naar de toestellen van de Europese partners met het oog op de interoperationaliteit. We onderzoeken ook de mogelijkheid van gezamenlijke aankopen met de federale politie.

(Frans) Het STAR-plan gaat gepaard met een aanzienlijk budget voor onderzoek en ontwikkeling. We moeten nauwer samenwerken met de Belgische industrie en onze bedrijven helpen om de capaciteit van de toekomst uit te bouwen en zich op internationaal vlak te profileren, zodat ze van de economische return kunnen profiteren.

(Nederlands) Een technisch adviescomité Next Generation Combat Aircraft Technologies zal een voorstel uitwerken voor de Belgische deelname aan de ontwikkeling van de toekomstige generatie luchtgevechtssystemen. De ministerraad verwacht dit voorstel voor het zomerreces.

(Frans) Ik heb de details van het STAR-plan al toegelicht. Dan volgen er procedures voor de overheidsopdrachten, zoals voor elk departement. De commissie Legeraankopen houdt zich met de details bezig.

Nu er een oorlog op het Europese continent woedt, moet er prioritair werk gemaakt worden van de versterking van de collectieve verdediging en van de afschrikking. Aangezien collectieve verdediging fundamenteel blijft, zetten we onze samenwerking met Niger voort, in het kader van een 3D-benadering. Het doel van Defensie is lokale troepen op te leiden zodat ze autonoom worden en zelf voor de veiligheid kunnen zorgen. In Niger, zoals in de gehele Sahel waar de situatie zeer onstabiel is, betekent dit dat de troepen in staat moeten zijn het regionale terrorisme te bestrijden. Zo zorgen we ook voor onze eigen veiligheid.

In totaal zouden er in 2023 570 militairen in het buitenland ingezet moeten worden, zodat tegen het eind van het jaar 1.000 manschappen een missie in het buitenland vervullen.

Op jaarbasis zullen we dus in totaal 2.800 militairen inzetten, in het buitenland en op het nationale grondgebied. Ook wordt er voorzien in een versterkte ondersteuning van het zetelbeleid. De compagnie voor de bescherming van het grondgebied (PROTERRE) staat in geval van crisis stand-by.

De cijfers komen overeen met het gemiddelde van de voorgaande jaren.

(*En néerlandais*) Au cours des cinq dernières années, 450 à 570 militaires ont été déployés chaque année pour des opérations à l'étranger, sur un total annuel de 2 700 à 3 000 militaires faisant l'objet d'un déploiement opérationnel.

(*Nederlands*) In de afgelopen 5 jaar zijn er jaarlijks 450 tot 570 militairen ingezet voor buitenlandse operaties, op een jaartotaal van 2.700 tot 3.000 operationeel ingezette militairen.

01.04 Darya Safai (N-VA): Je n'ai pas obtenu de réponse à ma question portant sur le Corps des gardiens de la révolution islamique iranienne. À la suite des récentes manifestations, l'Iran détient 18 000 prisonniers politiques. Bon nombre d'entre eux sont condamnés et exécutés. Tous les parlements européens ont lancé une campagne de parrainage d'un prisonnier politique par un parlementaire. Cette action symbolique a eu pour effet de suspendre temporairement les exécutions. La ministre acceptera-t-elle, elle aussi, de parrainer un prisonnier politique? J'appelle également tous les députés à se joindre à cette belle initiative.

01.04 Darya Safai (N-VA): Ik heb geen antwoord gekregen op mijn vraag over de Iraanse Revolutionaire Garde. Er zitten 18.000 politieke gevangenen in de Iraanse gevangenissen als gevolg van de recente protesten. Vele worden veroordeeld en geëxecuteerd. In alle Europese parlementen loopt een campagne waarbij parlementsleden de politieke peter of meter worden van een politieke gevangene. Die symbolische actie had het effect dat de executies voorlopig zijn stopgezet. Wil ook de minister het meterschap van een politieke gevangene opnemen? Ik roep ook alle parlementsleden op om mee in dit mooie initiatief te stappen.

01.05 Annick Ponthier (VB): Les investissements prévus auraient effectivement dû être effectués il y a 20 ans, mais tous les gouvernements précédents ont fait montre de négligence coupable. Cependant, la trajectoire budgétaire en hausse n'est toujours pas en vue. Selon la ministre, elle sera proposée d'ici 2030 et, selon le premier ministre, elle le sera même d'ici 2035. Toutefois, nous n'avons pas entendu quelles mesures concrètes seront prises dans les années à venir.

01.05 Annick Ponthier (VB): De geplande investeringen hadden inderdaad 20 jaar geleden al moeten gebeuren, maar de vorige regeringen pleegden allemaal schuldig verzuim. We krijgen het stijgende budgettaire groeitraject echter niet te zien. Volgens de minister wordt het voorgesteld tegen 2030, volgens de premier zelfs tegen 2035. We krijgen echter niet te horen wat er de komende jaren concreet zal worden ondernomen.

Les nouvelles recrues doivent aussi être maintenues en service. Des efforts supplémentaires doivent porter sur la visibilité et la proximité de notre défense.

De nieuwe rekruten moeten ook in dienst worden gehouden. Er moet meer worden ingezet op de zichtbaarheid en nabijheid van onze defensie.

N'y a-t-il pas de nouvelles en ce qui concerne les hélicoptères et les drones? Nous avons investi dans des drones d'observation, alors que tous nos partenaires investissent dans des drones armés. Ce faisant, nous nous couvrons de ridicule.

Is er geen nieuws over de helikopters en over de drones? Wij hebben geïnvesteerd in observatiedrones, terwijl al onze partners in bewapende drones investeren. Wij maken ons daarmee onsterfelijk belachelijk.

Enfin, je suis curieux de voir comment évoluera le dossier en matière de pension. L'inquiétude des militaires grandit. Ils méritent que la clarté soit faite.

Ik ben ten slotte benieuwd hoe het zal evolueren op pensioenvlak. De ongerustheid bij de militairen neemt toe. Zij verdienen duidelijkheid.

La **présidente**: Nous passons à la discussion thématique sur les domaines de compétences du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal.

De **voorzitter**: Wij gaan over tot de thematische bespreking van de bevoegdheid Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en de Green Deal.

01.06 Kurt Ravyts (VB): Le week-end dernier – malgré la crise énergétique qui frappe notre continent avec des prix du gaz toujours trois à quatre fois plus élevés qu'avant le conflit en Ukraine –, un accord a été trouvé sur la réforme du marché carbone, l'un des plus importants piliers du

01.06 Kurt Ravyts (VB): In het voorbije weekend werd – ondanks de energiecrisis die dit continent treft met gasprijzen die nog altijd drie à viermaal hoger liggen dan voor het conflict in Oekraïne – een akkoord bereikt over de hervorming van de uitstoorthandel, een van de belangrijkste onderdelen

programme *Fit for 55*. Selon notre vision, il s'agit d'une espèce de course folle européenne menant à un appauvrissement, en vue d'atteindre le graal d'une réduction de 55 % des émissions d'ici à 2030. Nous allons désormais réduire plus rapidement que prévu les quotas d'émission, ce qui les rendra plus chers. D'ici à 2034, les quotas gratuits seront supprimés. Par ailleurs, le système sera étendu en 2027 au transport par route et au chauffage des bâtiments. Le carburant coûtera ainsi 5 % plus cher, et le chauffage au gaz plus de 2,5 % plus cher.

En dépit du fonds social climat, alimenté notamment par les revenus de la mise aux enchères et redistribué sous la forme d'un bonus climat, les mesures vont entraîner une hausse des coûts de chauffage de 170 euros par an pour les habitations utilisant le gaz. En outre, la situation est encore loin d'être claire concernant l'affectation des recettes tirées des droits d'émission. Avec un prix du CO₂ de 100 euros la tonne, la mesure peut faire grimper la facture d'énergie de 460 euros par an. Qu'en est-il de la position concurrentielle des entreprises européennes exportatrices? Compte tenu de cette taxe carbone européenne, la secrétaire d'État compte-t-elle encore compenser la baisse de la TVA sur l'énergie avec un droit d'accise? Et faut-il s'attendre également à une taxe carbone belge?

Je tiens à signaler que de nombreuses habitations chauffées au gaz peuvent faire l'objet d'une rénovation énergétique, par exemple par l'installation de panneaux solaires et par une bonne isolation, mais qu'il n'est pas aisé du tout de renoncer complètement aux carburants fossiles et d'opter par exemple pour une pompe à chaleur.

La déclaration finale de la COP27 prévoit de limiter le réchauffement de la Terre à 1,5 °C. La plupart des pays développés n'atteindront pas les objectifs climatiques de l'accord de Paris. Les plans climat de pays comme la Chine, la Russie, l'Arabie saoudite, le Viêt Nam et l'Iran sont toujours indissociables d'un réchauffement de la planète supérieur à cinq degrés. En outre, le Qatar et la Chine auraient conclu un contrat d'approvisionnement en GNL pour une période de 27 ans. Or, les objectifs climatiques européens nous empêchent de procéder de la sorte. Que sommes-nous donc en train de faire?

La ministre doit travailler dans le cadre de la réalité institutionnelle de la Belgique et de l'Union. Avec ses tables rondes sur le climat, elle est déjà parvenue à la conclusion que l'harmonisation de la politique avec les politiques des autres niveaux de pouvoir du pays est insuffisante. Pour s'affirmer,

van het Fit for 55-programma. In onze visie is dat een soort van verarmende Europese ratrace naar de heilige graal van de vermindering met 55 % van de emissies tegen 2030. Men zal nu het aantal uitstootrechten sneller dan gepland afbouwen, wat ze duurder maakt. Tegen 2034 worden de gratis rechten afgeschaft. Voorts zal het systeem vanaf 2027 worden uitgebreid naar het wegtransport en de verwarming van gebouwen. Brandstof zal hierdoor meer dan 5 % duurder worden en verwarming via gas iets meer dan 2,5 %.

Zelfs met het sociaal klimaatfonds, waar veilingopbrengsten als de zogenaamde klimaatbonus naartoe moeten vloeien, zullen de maatregelen de verwarming van een woning met gas jaarlijks 170 euro duurder maken. Bovendien is er nog heel veel onduidelijkheid over die toewijzing van de inkomsten uit de uitstootrechten. Bij een CO₂-prijs van 100 euro per ton kan de maatregel leiden tot een verhoogde energiefactuur van 460 euro per jaar. Wat met de concurrentiepositie van Europese bedrijven die exporteren? Wil de staatssecretaris met die Europese koolstofheffing nog steeds de btw-verlaging op energie compenseren met een accijns? En komt er daarnaast ook nog eens een Belgische koolstofheffing?

Ik wijs erop dat heel veel bestaande woningen die met gas worden verwarmd, energetisch kunnen worden gerenoveerd door bijvoorbeeld zonnepanelen te plaatsen en goed te isoleren, maar dat het absoluut niet evident is om ze helemaal los te koppelen van fossiele brandstoffen en te opteren voor bijvoorbeeld een warmtepomp.

In de slotverklaring van de COP27 staat dat de opwarming van de aarde tot 1,5 °C moet worden beperkt. Het merendeel van de ontwikkelde landen zal de klimaatdoelen van het akkoord van Parijs niet halen. De klimaatplannen van landen als China, Rusland, Saoedi-Arabië, Vietnam en Iran gaan nog altijd gepaard met een opwarming van de planeet met meer dan 5 graden. Bovendien zouden Qatar en China een contract rond de bevoorrading met lng hebben gesloten voor een periode van 27 jaar. Wegens de Europese klimaatdoelstellingen doen wij dat echter niet. Waar zijn wij dan mee bezig?

De minister moet werken binnen de institutionele realiteit van België en de EU. Met haar klimaattafels is ze nu al tot de conclusie gekomen dat de afstemming van het beleid op dat van de andere beleidsniveaus in dit land volledig ontoereikend is. Om zich te doen gelden, zal ze over afzienbare tijd

elle présentera prochainement un projet de loi visant à bétonner la coordination de la politique climatique fédérale. La politique climatique fédérale ne concernera pas grand-chose de plus. Je parie que les résultats des élections de 2024 mettront un terme définitif au rêve d'une véritable loi interfédérale en matière de gouvernance climatique. En outre, la ministre fait face à un déficit de financement en matière d'infrastructure, de transport et de bâtiments publics.

J'attends également avec impatience la transition équitable que la ministre met actuellement sur pied. Il est question d'un panel de citoyens tirés au sort et d'un forum de dialogue social sur une transition équitable, guidé par un comité "de haute volée scientifique". Ce comité établira un rapport interdisciplinaire sur la meilleure manière d'amorcer une transition équitable en Belgique. Le rapport final est attendu au début du mois d'avril 2023.

01.07 Zakia Khattabi, ministre (*en néerlandais*): Je viens de débarquer de Montréal et je suis un peu trop fatiguée pour répondre à M. Ravyts en néerlandais.

(*En français*) Aucune de mes notes de politique générale n'inscrit la taxe carbone au niveau fédéral: j'ai situé les discussions au niveau européen. La taxe est introduite. Ma seule prise de position au nom du gouvernement fédéral était qu'en cas de fiscalité européenne, celle-ci devait s'accompagner d'un fonds social, ce qui est le cas.

Je regrette que la Belgique n'ait été que spectatrice du débat, la Flandre ayant refusé de participer aux discussions alors que nous aurions au moins pu faire du *damage control*. L'accord existe et il faudra en organiser la suite.

Je ne défends donc pas une taxe fédérale, mais je porterai la réduction de la TVA pour les fruits et les légumes et les produits de l'économie circulaire. En matière de fiscalité environnementale, j'ai choisi la formule incitative pour que les personnes fassent des choix vertueux peu coûteux.

Vos doutes sur mon travail traduisent votre mauvaise foi. Vous pourriez adresser les mêmes critiques à mes collègues régionaux. La Commission pointe d'ailleurs le manque d'intégration des différentes politiques.

Je m'emploie systématiquement, comme lors des *klimaattafels*, à créer cette intégration de nos politiques, mais une entité refuse d'avancer dans ce

een wetsontwerp voorleggen om de coördinatie van het federale klimaatbeleid te betonnen. Meer zal het federale klimaatbeleid niet om het lijf hebben. Wedden dat de verkiezingsresultaten van 2024 definitief komaf zullen maken met de dromen rond een echte interfederale wet rond *climate governance*? Bovendien kampt de minister met een gebrek aan financiering voor infrastructuur, vervoer en openbare gebouwen.

Ik kijk ook wel uit naar de rechtvaardige transitie die de minister op poten zet. Er komt een uitgeloot burgerpanel en een forum voor maatschappelijke dialoog over een rechtvaardige transitie, begeleid door een zogenaamd hoogwetenschappelijk comité. Dat comité zal een interdisciplinair rapport opstellen over de optimale manier om een rechtvaardige overgang in België te organiseren. Het eindverslag wordt begin april 2023 verwacht.

01.07 Minister Zakia Khattabi (*Nederlands*): Ik ben net geland uit Montreal en ik ben iets te moe om in het Nederlands te antwoorden, mijnheer Ravyts.

(*Frans*) In geen van mijn beleidsnota's is er sprake van een koolstoftaks op federaal niveau: ik had het over gesprekken op Europees niveau. De taks is ingevoerd. Mijn enige standpunt in naam van de federale regering was dat een Europese heffing gepaard moest gaan met een sociaal klimaatfonds, wat het geval is.

Ik betreur dat ons land in dit debat slechts aan de zijlijn stond, doordat Vlaanderen weigerde om aan de gesprekken deel te nemen, terwijl we op zijn minst de schade hadden kunnen beperken. Er is een akkoord en daar moet nu gevolg aan gegeven worden.

Ik pleit dus niet voor een federale taks, maar ik zal een btw-verlaging voor groenten en fruit en voor producten uit de circulaire economie op tafel leggen. Wat de milieufiscaliteit betreft, heb ik geopteerd voor een beleid waarmee we mensen ertoe aanzetten goede en goedkope keuzes te maken.

Uw twijfels over mijn werk tonen aan dat u van kwade wil bent. U zou dezelfde kritiek kunnen geven op mijn collega's in de gewesten. De Commissie wijst trouwens op het gebrek aan integratie van de verschillende beleidslijnen.

Ik doe systematisch inspanningen om onze beleidsinitiatieven te integreren, bijvoorbeeld tijdens de klimaattafels, maar één deelgebied weigert om

sens et je n'endosserai pas la responsabilité de ces échecs.

Pour la première fois, le cadre de gouvernance de la politique climatique fédérale est robuste, selon les conclusions des *klimaattafels*. On sort enfin de la politique du doigt mouillé. Aucun gouvernement des entités fédérées ne mène cette politique avec des objectifs à moyen et à long termes, un suivi tous les six mois vérifiant si les objectifs sont atteints et, le cas échéant, des mesures correctrices: en tant que ministre fédérale, je joue au chef d'orchestre. C'est la première fois que l'ensemble du gouvernement est mobilisé autour de ces objectifs, ce dont je me réjouis.

Votre remarque à propos de la sacralité des "moins 55 %" m'a surprise, Monsieur Ravyts. Je mène une politique étayée par la science et je pensais que vous en faisiez autant.

01.08 Kurt Ravyts (VB): Je me réjouis de constater qu'aucune nouvelle contribution carbone nationale ne sera instaurée, à présent qu'à l'échelon européen, le système d'échange des quotas d'émission sera élargi aux secteurs non-SEQUE. Vu l'incidence de l'objectif de réduction de 55 % sur les citoyens européens et ce que les États dans d'autres continents s'imposent à eux-mêmes, je pense que nous devons bien réfléchir à ce que nous sommes en train de faire.

La **présidente**: Nous abordons à présent le thème de l'Énergie.

01.09 Greet Daems (PVDA-PTB): M. Warmoes étant malade, je le remplacerai dans le débat sur l'énergie.

Pour le PVDA-PTB, les prix de l'énergie doivent être bloqués. Les mesures gouvernementales ne sont pas suffisantes. Ce n'est pas le contribuable qui doit payer le prix de cette crise, mais les spéculateurs et les multinationales de l'énergie qui profitent de cette guerre. Leurs profits n'ont plus rien à voir avec les coûts de production réels.

Pour bloquer les prix de l'électricité, nous préconisons la réintroduction de la tarification *cost-plus* datant d'avant la libéralisation, où le prix est fixé en fonction des coûts de production réels plus une marge bénéficiaire raisonnable. ENGIE Electrabel vend l'énergie à 300 euros par MWh, alors que les coûts de production ne sont que de 35 euros! La CREG a calculé que notre proposition pourrait faire baisser les prix, et ce, avec un facteur de 3 voire 4.

in die richting vooruitgang te boeken en ik zal niet de verantwoordelijkheid voor die mislukkingen dragen.

Volgens de conclusies van de klimaattafels is het bestuurskader van het federale klimaatbeleid voor de eerste keer robuust. Eindelijk wordt er een einde gemaakt aan het nattevingerbeleid. Geen enkele regering van de deelgebieden voert zulk beleid met doelstellingen op middellange en lange termijn en om de zes maanden een evaluatie, waarbij men nagaat of de doelstellingen bereikt worden en eventueel een en ander bijstuurt. Als federaal minister hanteer ik de dirigeerstok. Voor de eerste keer zet de voltallige regering zich voor zulke doelstellingen in en dat juich ik toe.

Mijnheer Ravyts, uw opmerking over de zogezegd sacrale -55 %-doelstelling heeft me verrast. Mijn beleid is wetenschappelijk onderbouwd en ik dacht dat u op dezelfde manier te werk ging.

01.08 Kurt Ravyts (VB): Ik ben tevreden dat er geen extra nationale CO₂-taks komt nu er een Europese uitbreiding komt van het ETS-systeem naar de non-ETS-sectoren. Als ik zie wat de impact is van de min 55 %-doelstelling op de Europese burgers en als we kijken naar wat staten op andere continenten zichzelf opleggen, denk ik dat we eens goed moeten nadenken over waar we mee bezig zijn.

De **voorzitter**: We behandelen nu het thema Energie.

01.09 Greet Daems (PVDA-PTB): Ik vervang een zieke Thierry Warmoes in het energiedebat.

Voor PVDA-PTB moeten de energieprijzen worden geblokkeerd. De regeringsmaatregelen volstaan niet. Niet de belastingbetaler, maar de speculanten en de energiemultinationals, die profiteren van deze oorlog, moeten de crisis betalen. Hun winsten hebben niets meer te maken met de reële productiekosten.

Voor de blokkering van de elektriciteitsprijzen pleiten wij voor de herinvoering van het kostplussysteem van voor de liberalisering, waarbij de prijs wordt bepaald aan de hand van de reële productiekosten plus een redelijke winstmarge. ENGIE Electrabel verkoopt energie tegen 300 euro per MWh, terwijl de productiekosten slechts 35 euro bedragen! De CREG berekende dat ons voorstel de prijzen met een factor 3 tot zelfs 4 kan doen dalen.

Pour bloquer les prix du gaz, l'UE devra utiliser son pouvoir économique et imposer un plafonnement des prix suffisamment bas. Le plafond de 180 euros par MWh que l'UE vient de décider est dix fois plus élevé qu'avant la crise et n'a donc aucun effet. En effet, le prix du gaz est aujourd'hui de 110 euros par MWh.

Avec un prix du gaz de 180 euros par MWh, un ménage moyen paie 3 600 euros par an pour le gaz. En outre, le prix de l'électricité peut encore grimper à 400 euros par MWh. Dans ce cas, un ménage moyen paie 2 000 euros par an pour l'électricité. Le plafond, qui est en fait un compromis politique boiteux, a été fixé à un niveau absurdement élevé, car l'Europe ne souhaite pas interférer dans le fonctionnement du marché. À concurrence de quel montant le plafonnement des prix profitera-t-il à un ménage moyen, selon la ministre?

L'article 15/10 de notre loi sur le gaz permet à notre pays de bloquer les prix. Une taxe décente sur les surprofits est nécessaire pour financer une telle mesure. Notre service d'étude a calculé qu'après le paiement de la taxe sur les surprofits et de la taxe nucléaire existante, ENGIE conserverait pas moins de 7 milliards d'euros de surprofits pendant la période 2021-2025.

La période sur laquelle la taxe sur les surprofits sera prélevée est trop limitée et le plafond de prix est trop élevé. Affirmer qu'il n'y a pas assez d'argent pour bloquer les prix de l'énergie, c'est manquer de volonté politique d'aller chercher l'argent là où il se trouve. Par contre, le gouvernement ira de nouveau puiser dans la poche des travailleurs en augmentant les accises dès que les prix de l'énergie diminueront. Nous nous opposons à toute augmentation des accises. Quand le gouvernement comprendra-t-il enfin que l'énergie est un besoin de base? Nous devons récupérer le contrôle démocratique sur nos approvisionnements en énergie. Notre secteur énergétique doit revenir dans le giron public au lieu de rester aux mains de multinationales.

Il est tout de même inconcevable qu'ENGIE soit en mesure de faire chanter le gouvernement lors des négociations relatives à la prolongation des centrales nucléaires, en refusant de supporter le coût des déchets nucléaires. Pendant des décennies, ENGIE a profité des revenus des centrales nucléaires, qui ont été financées à l'aide de deniers publics. Nous estimons qu'ENGIE doit payer elle-même le démantèlement des centrales et l'enfouissement des déchets. La libéralisation et

Om de gasprijen te blokkeren moet de EU haar economische macht gebruiken en een voldoende laag prijsplafond opleggen. Het plafond van 180 euro per MWh zoals de EU nu heeft beslist, is tien keer hoger dan voor de crisis en heeft dus geen effect. De gasprijs bedraagt vandaag immers 110 euro per MWh.

Met een gasprijs van 180 euro per MWh betaalt een gemiddeld huishouden 3.600 euro voor gas. De elektriciteitsprijs kan bovendien nog stijgen tot 400 euro per MWh. Dan betaalt een gemiddeld huishouden 2.000 euro per jaar aan elektriciteit. Het plafond, eigenlijk een draak van een politiek compromis, ligt absurd hoog omdat Europa niet wil raken aan de marktwerking. Hoeveel zal het prijsplafond volgens de minister opleveren voor het gemiddelde gezin?

Artikel 15/10 van onze gaswet laat toe dat ons land de prijzen blokkeert. Om dat te financieren is er een deftige overwinstbelasting nodig. Onze studiedienst heeft berekend dat ENGIE, na betaling van de overwinsttaks van de minister en de bestaande nucleaire taks, nog steeds 7 miljard euro aan overwinst overhoudt in de periode 2021-2025.

De periode waarop de overwinsten worden geheven, is te beperkt en het prijsplafond ligt te hoog. Als men beweert dat er niet genoeg geld is om de energieprijzen te blokkeren, ligt dat aan een gebrek aan politieke wil om het geld te halen waar het zit. Wel zal de regering weer in de zakken van de werkende bevolking zitten door de accijnzen te verhogen zodra de energieprijzen dalen. Wij verzetten ons tegen elke accijnsverhoging. Wanneer beseft de regering eindelijk dat energie een basisbehoefte is? Wij moeten opnieuw democratische controle krijgen over onze energievoorzieningen. Onze energiesector moet opnieuw in publieke handen komen in plaats van in die van multinationals.

Het is toch onbegrijpelijk dat ENGIE de regering kan chanteren bij de onderhandelingen over de verlenging van de kerncentrales door te weigeren te betalen voor kernafval. ENGIE heeft decennialang geprofiteerd van de opbrengsten van de kerncentrales, die met publiek geld zijn afbetaald. ENGIE moet voor ons zelf betalen voor de ontmanteling en de berging van het afval. De liberalisering en de mogelijkheid tot speculatie hebben deze energiecrisis mogelijk gemaakt. De

l'ouverture à la spéculation ont conduit à cette crise énergétique. Il est nécessaire de rétablir un contrôle démocratique sur ce secteur, afin de pouvoir contrôler les prix et accélérer la transition énergétique.

01.10 Reccino Van Lommel (VB): La ministre est en difficulté, car la transition énergétique ne se réglera pas en deux temps trois mouvements. La ministre ne peut se défaire du dogme de l'énergie nucléaire et ne cesse de penser à la loi de 2003 sur la sortie du nucléaire. Mais la sécurité de l'approvisionnement n'est plus garantie.

Au sein de la majorité, la ministre éprouve également des difficultés, sa prédécesseure, Mme Marghem, se montrant particulièrement critique à l'égard de sa politique. De même, l'Open Vld et le cd&v commencent à changer leur fusil d'épaule. La ministre est de plus en plus isolée.

Le premier ministre et la ministre de l'Énergie esquivent la question en considérant le problème de la sécurité de l'approvisionnement comme un scénario catastrophe, mais nous perdons, à court terme, 2 GW de capacités.

L'argument de l'exportation d'énergie ne tient plus. L'électrification gagne du terrain. Nos besoins en électricité seront multipliés par 2,5 à l'horizon 2050.

Je suis également préoccupé par la sécurité d'approvisionnement en gaz naturel. En effet, l'hiver de 2023 s'annonce encore plus difficile que celui-ci. La relation avec l'exploitant nucléaire ENGIE pose également problème. L'exploitant n'accepte pas que les provisions nucléaires soient portées à 3,3 milliards d'euros, il a même demandé à un moment donné le remboursement de 1,3 milliard d'euros et il menace à présent d'entreprendre des démarches judiciaires concernant l'augmentation des provisions nucléaires. Quelles en sont les répercussions de tous ces éléments sur la prolongation de la durée de vie de Doel 4 et Tihange 3?

Ces dernières semaines, l'AFCN s'est également montrée très critique quant à la manière dont la ministre envisage la prolongation des centrales nucléaires. La question cruciale est de savoir ce qu'elle compte faire si aucun accord ne peut être conclu avec ENGIE concernant Doel 4 et Tihange 3. La ministre joue avec le feu mais ce feu ne permettra en aucun cas à nos concitoyens de se réchauffer.

Le gouvernement joue avec notre sécurité

sector moet onder democratische controle worden geplaatst om de prijzen te kunnen controleren en de energietransitie te versnellen.

01.10 Reccino Van Lommel (VB): De minister zit in de problemen, want de energietransitie blijkt niet in een handomdraai te regelen. Zij is nog steeds doordrongen van het kernenergiedogma en zit nog steeds met de wet op de kernuitstap van 2003 in haar hoofd. Er is echter een probleem met de bevoorradingszekerheid.

De minister heeft ook problemen binnen de meerderheid, want haar voorganger Marghem staat bijzonder kritisch tegenover het beleid van de minister. Ook Open Vld en cd&v beginnen er meer en meer een andere mening op na te houden. De minister geraakt steeds meer geïsoleerd.

De premier en de minister van Energie doen het probleem van bevoorradingszekerheid af als een worstcasescenario, maar op korte termijn verliezen we wel 2 GW aan capaciteit.

Het argument over het exporteren van energie gaat niet meer op. De elektrificatie neemt toe. Onze elektriciteitsbehoefte zal tegen 2050 toenemen met een factor 2,5.

Ik ben ook bezorgd over de bevoorradingszekerheid van aardgas. De winter van 2023 zal immers nog moeilijker worden dan deze. Ook de relatie met kernexploitant ENGIE is problematisch. De exploitant gaat niet akkoord met het optrekken van de nucleaire provisies met 3,3 miljard euro, vroeg op een bepaald moment zelfs 1,3 miljard euro terug en dreigt op dit moment met gerechtelijke stappen rond het optrekken van die nucleaire provisies. Wat is de impact van dit alles op de levensduurverlenging van Doel 4 en Tihange 3?

Ook het FANC heeft zich de afgelopen weken bijzonder kritisch uitgelaten over de manier waarop de minister omgaat met de verlenging van kerncentrales. De hamvraag is wat zij zal doen indien er geen akkoord met ENGIE komt met betrekking tot Doel 4 en Tihange 3. De minister speelt met vuur, maar de mensen zullen zich alleszins niet kunnen verwarmen aan dat vuur.

De regering speelt met onze

d'approvisionnement. Il y a quelques semaines, la ministre déclarait que les prix élevés de l'énergie étaient un problème mondial. Ce n'est pas exact. L'Europe a les prix de l'énergie les plus élevés au monde.

Il est frappant de constater que c'est justement au moment où nos concitoyens ont du mal à joindre les deux bouts que l'Europe fait savoir qu'elle a sorti de nouvelles taxes de son chapeau. De ce fait, les prix à la pompe ne tarderont pas à augmenter et le gaz naturel à usage domestique deviendra encore plus cher. Ceux qui roulent à l'électricité seront également de la revue. La réforme des accises doit faire en sorte que les gros consommateurs soient davantage pénalisés. Or ce sont précisément les personnes qui doivent recharger leur voiture électrique à domicile qui verront leur consommation augmenter fortement.

La ministre affirme qu'elle baissera la facture d'énergie grâce à une augmentation de l'apport en énergie verte. En 2004, le système dit inframarginal a été mis sur pied parce que les alternatives énergétiques vertes étaient alors inabordables. La transition verte et le système inframarginal participent au prix élevé que paient les citoyens pour leur électricité.

En temps normal, l'énergie nucléaire n'est pas chère du tout. La ministre doit continuer d'investir, par le biais du CEN, dans la recherche et le développement dans le domaine des nouveaux petits réacteurs modulaires.

01.11 Tinne Van der Straeten, ministre (*en néerlandais*): À vrai dire, recommencer un débat que nous avons mené en profondeur la semaine dernière est plutôt inutile.

Quant au plafonnement des prix, il vaut mieux regarder vers le passé. Le plafond ne sera introduit qu'à partir du 15 février 2023, mais s'il l'avait été plus tôt, il aurait également été activé pendant les périodes de prix élevés. Ne venez donc pas me dire qu'il n'aura aucun effet, parce que les citoyens le sentent bel et bien.

Le gouvernement reste déterminé à conclure un accord profitable au pays avec ENGIE.

01.12 Reccino Van Lommel (VB): La ministre fait comme si tout était rose entre elle et ENGIE, mais à en croire la presse, je n'en suis pas si sûr. La ministre répète chaque semaine avoir toute confiance en l'issue favorable des négociations, mais le calvaire dure maintenant déjà depuis des mois. Pour l'exploitant nucléaire, la condition

bevoorradingzekerheid. Een aantal weken geleden noemde de minister de hoge energieprijzen een mondiaal probleem. Dat is niet juist. Europa heeft immers de allerduurste energieprijzen van de hele wereld.

Het is frappant dat net op het moment dat de mensen het moeilijk hebben om de eindjes aan elkaar te knopen, vanuit Europa de communicatie komt dat er nieuwe taksen uit de Europese hoed zijn getoverd. Daardoor zullen binnenkort de prijzen aan de pomp stijgen en zal het aardgas voor de mensen thuis duurder worden. Ook wie elektrisch rijdt, zal bedrogen uitkomen. De accijns hervorming moet ervoor zorgen dat grootverbruikers meer gestraft worden. Net de mensen die thuis hun elektrische wagen moeten opladen, zullen veel meer verbruiken.

De minister zegt dat ze de energiefactuur gaat verlagen dankzij meer groene stroom. In 2004 is het inframarginaal systeem in het leven geroepen omdat groene alternatieve energie op dat moment onbetaalbaar was. De groene transitie en het inframarginaal systeem zorgen er nu voor dat de mensen veel moeten betalen voor hun elektriciteit.

In normale tijden is nucleaire energie helemaal niet duur. De minister moet bij het SCK verder inzetten op onderzoek en ontwikkeling inzake de nieuwe kleine modulaire reactoren.

01.11 Minister Tinne Van der Straeten (*Nederlands*): Het is eigenlijk nogal zinloos om een debat dat we vorige week omstandig hebben gevoerd, hier nog maar eens te herhalen.

Voor het prijsplafond kijken we best naar het verleden. Het zal pas vanaf 15 februari 2023 worden ingevoerd, maar als het er eerder was geweest, dan was het ook geactiveerd tijdens de periodes met hoge prijzen. Kom mij dus niet zeggen dat het geen effect zal hebben. Want ja, de mensen voelen dat.

De regering blijft vastberaden om met ENGIE tot een akkoord te komen dat goed is voor het land.

01.12 Reccino Van Lommel (VB): De minister doet alsof alles koek en ei is tussen haar en ENGIE, maar als ik de pers mag geloven zou ik daar niet zo zeker van zijn. De minister zegt elke week opnieuw alle vertrouwen te hebben in de gesprekken, maar de lijdensweg loopt nu al maanden. De randvoorwaarde voor een eventuele

préalable à une éventuelle prolongation de la durée de vie est qu'un plafond soit fixé concernant le stockage des déchets nucléaires, alors que la ministre a toujours affirmé que les citoyens ou l'État ne devraient jamais en supporter les coûts. Elle est donc coincée et je ne m'attends dès lors pas à un accord.

01.13 Greet Daems (PVDA-PTB): Après 15 mois et 12 réunions, les ministres européens ont imposé un plafonnement des prix du gaz à un niveau 10 fois supérieur au prix d'avant la crise. Il est même supérieur au prix actuel du gaz, ce qui signifie que la facture d'énergie des ménages peut encore augmenter. Je ne comprends vraiment pas comment la ministre peut s'exprimer en des termes aussi élogieux à cet égard.

01.14 Theo Francken (N-VA): Aujourd'hui, la une du quotidien *De Tijd* est consacrée aux 3,3 milliards d'euros qui pourraient être réclamés au gouvernement belge, vu notamment la lenteur des décisions belges concernant les solutions en matière de déchets nucléaires. L'article se termine en disant que, dans la sphère gouvernementale, la décision est imminente. L'échéance du 31 décembre 2022 est-elle réaliste? Quelle est la réaction de la ministre à cette information qui fait la une des journaux?

01.15 Tinne Van der Straeten, ministre (en néerlandais): M. Francken parle de la révision des provisions. Cette révision se fait selon une procédure inscrite dans la nouvelle loi relative aux provisions nucléaires, qui prévoit que la Commission des provisions nucléaires agit en toute indépendance. Cette commission doit remettre son rapport à l'exploitant nucléaire, qui doit ensuite informer les marchés. Pour ma part, je n'ai pas encore reçu de rapport. Le président de la Commission a, par ailleurs, lui-même commenté hier le contenu de l'avis qui a été rendu.

Selon le quotidien, ENGIE estime que l'État belge – et donc les gouvernements des 20 dernières années – n'a jamais pris de décision quant à la solution finale à adopter en ce qui concerne le combustible usé. L'entreprise n'a dès lors pas pu s'organiser et a été obligée d'engager des frais. Le gouvernement actuel a enfin franchi un premier pas.

Je répète que nous ferons tout ce qui est en notre pouvoir pour que les discussions aboutissent. Je limiterai au maximum mes déclarations, pour le reste, afin de ne pas compliquer les négociations, mais le processus concernant les provisions nucléaires est, en principe, indépendant du

levensduurverlenging is voor de kernexploitant dat er een plafond moet komen inzake de berging van het nucleair afval, terwijl de minister altijd heeft beweerd dat de burger of de overheid daarvoor niet moet opdraaien. Ze zit dus in het nauw en ik verwacht dan ook geen akkoord.

01.13 Greet Daems (PVDA-PTB): Na 15 maanden en 12 vergaderingen hebben de Europese ministers een gasplafond opgelegd op een niveau dat 10 keer zo hoog ligt als de prijs van voor de crisis. Het ligt zelfs hoger dan de huidige gasprijs, waardoor de energiefactuur voor de gezinnen nog verder kan stijgen. Ik begrijp echt niet waarom de minister daar zo lyrisch over doet.

01.14 Theo Francken (N-VA): Vandaag brengt *De Tijd* op de voorpagina dat er potentieel 3,3 miljard euro wordt gevorderd van de Belgische regering, onder meer omdat ons land veel te traag is met beslissingen over oplossingen voor het kernafval. Het artikel sluit af met de zin dat men in regeringskringen klaar is om te landen. Is de deadline van 31 december 2022 realistisch? Wat is de reactie van de minister op dit voorpaginanieuws?

01.15 Minister Tinne Van der Straeten (Nederlands): De heer Francken heeft het over de herziening van de provisies. Dat verloopt volgens een procedure die is ingeschreven in de nieuwe wet op de nucleaire voorzieningen waarbij de Commissie voor nucleaire voorzieningen onafhankelijk handelt. Deze commissie moet de nucleaire exploitant haar rapport bezorgen die dan hierover de markten moet informeren. Ik heb het rapport zelf nog niet gekregen. Overigens heeft de commissievoorzitter gisteren zelf gereageerd op de inhoud van het advies.

Volgens de krant is ENGIE van oordeel dat de Belgische Staat – en dat gaat over de regeringen van de voorbije 20 jaar – nooit een beslissing heeft genomen over de eindoplossing voor de gebruikte splijtstof, waardoor het bedrijf zich niet kon organiseren en kosten heeft moeten maken. Deze regering heeft wel eindelijk een eerste stap gezet.

Ik herhaal dat we er alles aan zullen doen om te landen met de gesprekken. Ik doe verder zo weinig mogelijk verklaringen om de onderhandelingen niet te bemoeilijken, maar het proces van de nucleaire voorzieningen staat hier in principe los van.

processus de négociations.

01.16 Theo Francken (N-VA): Il s'agit probablement des négociations les plus importantes sur le plan géostratégique pour les 20 à 30 prochaines années. Je présente dès lors tous mes vœux de réussite à la ministre.

La **présidente**: Nous entamons le débat thématique sur l'Asile et la Migration.

01.17 Theo Francken (N-VA): Hier, la Cour suprême de Grande-Bretagne a déclaré valable l'accord conclu avec le Rwanda. Cette décision est pertinente pour l'avenir de la politique d'asile. Le modèle que la secrétaire d'État continue de défendre est une voie sans issue. Que pense-t-elle de l'accord conclu avec le Rwanda? Elle plaide pour un contrôle rapide aux frontières extérieures. Comment sera-t-il donc organisé? Où doivent séjourner ces personnes? Sont-elles soumises à notre juridiction? Comment allons-nous les empêcher de poursuivre leur voyage?

Entre-temps, la Cour européenne des droits de l'homme a déjà condamné notre pays des centaines de fois pour ne pas avoir fourni d'hébergement et d'aide matérielle à des demandeurs d'asile. C'est très gênant pour le cd&v, qui m'a un jour reproché de ne pas vouloir accorder un visa à une famille originaire d'Alep. Ce dont nous parlons maintenant est d'un tout autre ordre. Il s'agit ici de violations des droits humains de centaines de personnes!

Aux Pays-Bas, un juge a décidé qu'il ne fallait pas et qu'il n'était pas possible d'améliorer l'accueil d'urgence à court terme, même si celui-ci ne satisfait pas à la norme européenne. Telle est la solution! La secrétaire d'État peut éventuellement reprendre cette citation pour sa défense.

Le problème du modèle d'asile actuel est qu'il ne prévoit aucun frein. Il est totalement impossible d'offrir nourriture, logement et douches à des dizaines de milliers de personnes par jour. C'est la fin de l'histoire: nous sommes arrivés aux limites de la logistique, mais également de la volonté du personnel et du politique.

Même si la secrétaire d'État prévoit 100 000 places supplémentaires – un record –, les juges estiment que ce n'est toujours pas suffisant. La secrétaire d'État examinera-t-elle le jugement néerlandais pour avancer sur ce point?

Les ONG lui reprochent de ne pas offrir d'accueil et de ne pas non plus payer d'astreintes, et donc de

01.16 Theo Francken (N-VA): Ik wens de minister veel succes met waarschijnlijk de belangrijkste onderhandelingen op geostrategisch vlak voor de komende 20 à 30 jaar.

De **voorzitter**: We beginnen met het thematisch debat over asiel en migratie.

01.17 Theo Francken (N-VA): Gisteren heeft het Hooggerechtshof in Groot-Brittannië de Rwandadeal rechtsgeldig verklaard. Dat is relevant voor de toekomst van het asielbeleid. Het model dat de staatssecretaris blijft verdedigen, is totaal heilloos. Wat is haar visie op de Rwandadeal? Ze pleit voor een snelle screening aan de buitengrens. Hoe zal dat dan georganiseerd worden? Waar moeten deze mensen verblijven? Vallen ze onder onze rechtsmacht? Hoe gaan we ze verhinderen om door te reizen?

Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens heeft ons land ondertussen al honderden keren veroordeeld voor het niet verlenen van onderdak en materiële bijstand aan asielzoekers. Dat is bijzonder pijnlijk voor cd&v, die mij ooit eens verweten heeft dat ik geen visum wou geven aan een gezin uit Aleppo. Waarover wij nu praten, is van een totaal andere orde. Hier gaat het over mensenrechtenschendingen van honderden mensen!

In Nederland heeft een rechter beslist dat de noodopvang op korte termijn niet moet en ook niet kan verbeterd worden, ook al voldoet die niet aan de EU-norm. Dat is dé oplossing! Misschien kan de staatssecretaris hieruit citeren in haar verdediging.

Het probleem met het huidige asielmodel is dat er geen rem op staat. Het is totaal onmogelijk om tienduizenden mensen per dag bed-bad-brood te geven. Dit betekent het einde van het verhaal, waarbij de logistiek, maar ook de wil van het personeel en van de politiek, gewoon op is.

En ook al zorgt de staatssecretaris voor 100.000 plaatsen – het hoogste aantal ooit – dan nog zeggen rechters dat het niet genoeg is. Zal de staatssecretaris het Nederlandse vonnis bestuderen en daar verder werk van maken?

De ngo's verwijten de staatssecretaris dat ze noch opvang biedt, noch dwangsommen betaalt en

ne pas respecter l'État de droit. La secrétaire d'État suit-elle le raisonnement des ONG ou a-t-elle une autre interprétation?

01.18 Dries Van Langenhove (VB): Lorsqu'il est entré en fonction, le gouvernement a promis, dans le cadre de sa politique d'asile et de migration, des procédures raccourcies, des listes d'attente moins longues et davantage de retours. Rien de tout cela n'a été réalisé. Nous avons en revanche un afflux plus important de demandeurs d'asile, davantage de places d'accueil et un budget supérieur pour l'accueil des demandeurs d'asile.

La secrétaire d'État a insinué, il y a quelques jours, que ses mesures avaient permis de réduire l'afflux, parce que le nombre de demandes d'asile en novembre était inférieur de 20 % au nombre de demandes enregistrées en octobre. Indépendamment du fait qu'une baisse temporaire au cours des mois hivernaux ne soit pas du tout exceptionnelle, l'afflux reste énorme. Par rapport à l'an dernier, le nombre de demandes a augmenté de pas moins de 38 %. Au cours des 11 premiers mois de 2022, on a dénombré 34 251 demandes d'asile. Il y en a donc déjà 8 280 de plus que durant toute l'année 2021. Nous n'avons plus vu de tels chiffres depuis 2015.

Entre-temps, il y a peut-être déjà plus de 33 000 places d'accueil, soit 11 000 places de plus en 4 ans. Et ce n'est pas encore fini.

Cette année, Fedasil a consacré un montant record de plus de 679 millions d'euros à l'accueil. Et des montants gigantesques sont également débloqués pour l'année prochaine. Outre le budget de fonctionnement initial de Fedasil de 541 millions d'euros, 140 millions d'euros ont été réservés par le biais de la provision interdépartementale (qui n'est rien d'autre qu'un artifice budgétaire pour camoufler les frais réels) et 21 millions d'euros pour les centres d'accueil de Jabbeke et Glons. Au total, le gouvernement débloque donc plus de 700 millions d'euros pour l'accueil des demandeurs d'asile.

On peut en déduire que le gouvernement s'attend à ce que l'afflux de migrants demeure important. Si tel n'était pas le cas, il n'aurait pas à réserver de tels montants pour l'accueil dans le budget 2023.

La secrétaire d'État aime à répéter que chacun doit contribuer à sa juste part à l'effort global, mais estime-t-elle que nous faisons notre juste part aujourd'hui? Par rapport aux autres États membres de l'UE, la Belgique accueille, par habitant, un nombre disproportionné de demandeurs d'asile. N'est-ce pas davantage que ce que l'on est en droit

daarmee de rechtsstaat niet respecteert. Volgt de staatssecretaris die redenering van de ngo's of heeft ze een andere interpretatie?

01.18 Dries Van Langenhove (VB): In het asiel- en migratiebeleid beloofde de regering bij haar aantreden kortere procedures, kortere wachtlijsten en meer terugkeer. Daarvan is helemaal niets terechtgekomen. Wel hebben we een hogere instroom van asielzoekers gekregen, meer opvangplaatsen en een groter budget voor asielopvang.

De staatssecretaris insinueerde enkele dagen geleden dat de instroom dankzij haar maatregelen is gedaald, omdat het aantal asielaanvragen in november 20 % lager lag dan in oktober. Los van het feit dat een tijdelijke daling tijdens de wintermaanden helemaal niet uitzonderlijk is, blijft de instroom immens. In vergelijking met vorig jaar is het aantal aanvragen met maar liefst 38 % gestegen. Tijdens de eerste 11 maanden van 2022 waren er 34.251 asielaanvragen, reeds 8.280 meer dan er in 2021 gedurende een heel jaar werden geregistreerd. Sinds 2015 hebben we zulke cijfers niet meer gezien.

Ondertussen zijn er wellicht al meer dan 33.000 opvangplaatsen, meer dan 11.000 plaatsen extra op 4 jaar tijd. En het einde is nog niet in zicht.

Dit jaar werd een recordbedrag van meer dan 679 miljoen euro door Fedasil besteed aan opvang. En ook voor volgend jaar worden gigantische bedragen uitgetrokken. Naast het initiële werkbudget van Fedasil van 541 miljoen euro, wordt er 140 miljoen euro aan de kant gezet via de zogenaamde interdepartementale provisie – feitelijk een begrotingstruc om de werkelijke kosten te camoufleren – en 21 miljoen euro voor de opvangcentra in Jabbeke en Glons. In totaal trekt de regering dus meer dan 700 miljoen euro uit voor asielopvang.

Dat toont aan dat de regering erop anticipeert dat de instroom gigantisch hoog zal blijven, anders zou ze in de begroting voor 2023 niet zulke budgetten voor opvang moeten reserveren.

De staatssecretaris zegt vaak dat iedereen zijn *fair share* moet leveren, maar vindt zij dat wij vandaag onze *fair share* doen? In vergelijking met andere EU-lidstaten vangt België per capita een disproportioneel aantal asielzoekers op. Is dat niet meer dan van ons gevraagd kan worden? Kunnen we niet zeggen tegen andere lidstaten dat ons land

de nous demander? Ne pouvons-nous pas dire aux autres États membres que notre pays a déjà rempli sa part du contrat, et réduire notre budget d'asile en conséquence? Ou n'en faisons-nous pas encore assez? La secrétaire d'État peut-elle préciser ce que signifie concrètement la juste part de la Belgique?

Le budget de l'accueil des demandeurs d'asile tend vers le milliard d'euros. Où la secrétaire d'État s'arrêtera-t-elle enfin? Pense-t-elle que le budget pourra diminuer dans les prochaines années? Le nombre de places d'accueil continuera-t-il à augmenter de manière exponentielle ou espère-t-elle qu'un pic sera atteint et qu'ensuite ce nombre pourrait être revu à la baisse?

La secrétaire d'État a souvent prétendu au Parlement que l'accord entre le Royaume-Uni et le Rwanda était juridiquement bancal. Or, cet accord apparaît aujourd'hui comme une option réaliste, beaucoup plus réaliste même que la politique migratoire caduque du gouvernement en fonction. La secrétaire d'État reverra-t-elle sa position, à présent que la Cour suprême du Royaume-Uni s'est prononcée positivement sur cet accord?

Comment la secrétaire d'État entend-elle filtrer les individus aux frontières extérieures? Sont-ils déjà sur le territoire européen ou compte-t-elle travailler avec une zone de transit, comme la Hongrie? Va-t-elle recourir à une forme de refoulement?

Les membres du gouvernement et les partis de la majorité se réfèrent souvent à la Première et la Seconde Guerre mondiale pour justifier leur tolérance vis-à-vis de la migration illégale. Il s'agit d'une comparaison perverse et même erronée. Nos aïeux fuyaient la guerre, tandis que les migrants illégaux qui viennent aujourd'hui chez nous sont des chercheurs d'opportunités. En outre, nos aïeux fuyaient dans des pays voisins d'une culture similaire, subvenaient eux-mêmes à leurs besoins et voulaient rentrer en Belgique au plus vite. Les chercheurs d'opportunités et les demandeurs d'asile d'aujourd'hui ont quant à eux parcouru 7 000 kilomètres pour venir profiter de la sécurité sociale de notre pays. Ils proviennent en outre d'une culture totalement différente, ils ont d'autres croyances, et ils sont même souvent analphabètes. De surcroît, ils ne retournent jamais chez eux, même lorsque leur demande d'asile est rejetée et qu'ils reçoivent l'ordre de quitter le territoire. Nos aïeux sont rentrés chez eux et ils ont reconstruit notre pays après la guerre. Ils ne doivent donc pas être instrumentalisés pour justifier la tolérance vis-à-vis de la migration illégale.

al voldoende heeft gedaan en ons asielbudget navenant verminderen? Of doen we nog niet voldoende? Kan de staatssecretaris eens concreet definiëren wat de *fair share* van België is?

Het budget voor asielopvang evolueert richting 1 miljard euro, maar waar wil de staatssecretaris uiteindelijk landen? Gelooft ze dat het budget in de komende jaren zal kunnen dalen? Zal het aantal opvangplaatsen exponentieel blijven stijgen of hoopt ze daar ook een piek te bereiken, waarna het aantal opnieuw zou kunnen worden afgebouwd?

De staatssecretaris heeft hier vaak beweerd dat de deal tussen het Verenigd Koninkrijk en Rwanda op juridisch drijfzand was gebouwd, maar vandaag blijkt het toch om een realistische optie te gaan, veel realistischer zelfs dan het kaduke migratiebeleid van deze regering. Zal de staatssecretaris haar mening bijstellen, nu het Hoogerechtshof van het Verenigd Koninkrijk zich positief over de deal heeft uitgesproken?

Hoe wil de staatssecretaris mensen aan de buitengrenzen screenen? Zijn die dan reeds op Europees grondgebied of wil ze werken met een transitzone, zoals Hongarije? Gaat ze met een vorm van pushbacks werken?

Vaak verwijzen regeringsleden en leden van de meerderheidspartijen naar de Eerste en Tweede Wereldoorlog om het tolereren van illegale migratie goed te praten. Dat is een heel perverse en zelfs valse vergelijking. Onze voorouders vluchtten voor de oorlog, terwijl de illegale migranten die vandaag naar hier komen, gelukzoekers zijn. Bovendien vluchtten onze voorouders naar buurlanden met een gelijkaardige cultuur, voorzagen zij in hun eigen levensonderhoud en wilden ze zo snel mogelijk terugkeren naar België. De gelukzoekers en asielzoekers van vandaag hebben daarentegen 7.000 kilometers gereisd naar ons land om hier te komen profiteren van onze sociale zekerheid. Zij komen ook uit een totaal andere cultuur, ze hebben een ander geloof, vaak zijn ze zelfs analfabeet. En ze keren nooit terug, zelfs niet wanneer hun asielaanvraag wordt afgewezen en ze het bevel krijgen het grondgebied te verlaten. Onze voorouders zijn wél teruggekeerd en hebben ons land na de oorlog heropgebouwd. Zij mogen dan ook niet worden misbruikt om het tolereren van illegale migratie goed te praten.

01.19 Greet Daems (PVDA-PTB): La Belgique a déjà été condamnée plus de 5 000 fois par différents tribunaux belges et par la Cour européenne des droits de l'homme parce que toute personne introduisant une demande de protection internationale ne bénéficie pas d'un accueil. La secrétaire d'État affirme souvent que nous nous heurtons aux limites opérationnelles, mais, dans ce cas, elle doit repousser ces limites. Lorsque les réfugiés ukrainiens sont arrivés en Belgique, nous sommes également parvenus à les accueillir rapidement. Il doit en aller de même dans cette situation, bien que je comprenne que la secrétaire d'État a hérité d'une mauvaise gestion qui a duré des années. Elle doit toutefois veiller à ce que son successeur ne soit pas confronté aux mêmes problèmes.

Il faudra pour ce faire de la volonté politique et une vision à long terme, et les centres d'asile ne pourront plus être fermés dès que le nombre de demandes d'asile diminuera. Le personnel et l'expertise doivent désormais être maintenus, des places de réserve permanentes doivent être créées et les communes doivent être davantage soutenues dans la mise en place d'initiatives locales d'accueil.

L'un des piliers du plan hiver est la création de places d'accueil d'urgence supplémentaires pour éviter que des gens n'aient à dormir dans la rue. Et pourtant, des gens dorment encore dans la rue. Il y aurait soi-disant un lit disponible pour ceux qui le veulent, mais cette information est trompeuse. Ces personnes se voient offrir un endroit où dormir, mais à 8 heures du matin, elles doivent partir, sans nourriture, sans aide et sans aucun autre soutien. Si elles vont dormir dans un de ces lits, elles perdent leur place au bord du canal, alors qu'elles en ont besoin pendant la journée. De plus, offrir un lit n'est pas suffisant pour respecter nos obligations internationales.

En outre, quelque 1 000 personnes dorment actuellement dans des squats. Elles y contractent des maladies contagieuses et luttent parfois contre des pensées suicidaires. Les OSC les soignent et les nourrissent, mais le gouvernement se dérobe à ses responsabilités. Il est donc faux de prétendre que personne ne dort dans la rue de nos jours.

Président: André Flahaut

La secrétaire d'État est fière que des fonctionnaires d'autres services publics travaillent désormais pour Fedasil, mais il s'agit d'à peine 55 personnes, alors que 625 candidats se sont proposés. Comment compte-t-elle augmenter rapidement ce nombre? Des bâtiments sont actuellement vides par manque

01.19 Greet Daems (PVDA-PTB): België is al meer dan 5.000 keer veroordeeld door verschillende Belgische rechtbanken en door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens omdat niet iedereen die een verzoek om internationale bescherming indient, opvang krijgt. De staatssecretaris zegt vaak dat we op operationele limieten botsen, maar dan moet ze die limieten verhogen. Toen de Oekraïense vluchtelingen hier aankwamen, zijn we er ook in geslaagd om die snel op te vangen. Dat moet nu ook kunnen, al heb ik er begrip voor dat de staatssecretaris een erfenis van jarenlang wanbeheer op haar bord heeft gekregen. Ze moet er echter voor zorgen dat haar opvolger of opvolgster niet met dezelfde problemen wordt geconfronteerd.

Dat zal politieke wil en een langetermijnvisie vereisen, waarbij asielcentra niet meer worden gesloten zodra het aantal asielaanvragen wat daalt. Het personeel en de expertise moeten voortaan behouden blijven, er moeten permanente bufferplaatsen komen en de gemeenten moeten meer steun krijgen bij het opzetten van lokale opvanginitiatieven.

Een van de pijlers van het winterplan is de creatie van extra noodopvang om te vermijden dat er mensen op straat moeten slapen. En toch slapen er nog altijd mensen op straat. Zogenaamd is er een bed beschikbaar voor iedereen die dat wil, maar dat is misleidend. Die mensen krijgen wel een slaapplek aangeboden, maar om 8 uur 's morgens moeten ze vertrekken, zonder eten, zonder hulp of zonder verdere ondersteuning. Als zij daar gaan slapen, zijn ze hun plek aan het kanaal kwijt, terwijl ze die plek overdag nodig hebben. Het aanbieden van een bed is ook niet voldoende om onze internationale verplichtingen na te leven.

Daarnaast slapen er momenteel zo'n 1.000 mensen in kraakpanden. Ze krijgen er besmettelijke ziekten en kampen soms met suïcidale gedachten. De middenveldorganisaties verzorgen en voeden hen, doch de regering ontloopt haar verantwoordelijkheid. Daarom is het fout te beweren dat er vandaag niemand op straat slaapt.

Voorzitter: André Flahaut

De staatssecretaris is er trots op dat er nu ambtenaren van andere overheidsdiensten voor Fedasil werken, maar het gaat om amper 55 mensen, terwijl er zich 625 aangemeld hebben. Hoe wil ze dat aantal snel opdrijven? Er staan nu gebouwen leeg, wegens een gebrek aan personeel.

de personnel.

Il ressort du rapport de la Cour des comptes que Fedasil manque d'attractivité. La Cour des comptes propose quatre mesures claires. La secrétaire d'État suivra-t-elle ces recommandations?

Rue de Lombardie, à Bruxelles, un bâtiment actuellement inoccupé pourrait accueillir 300 personnes. Huit personnes seulement sont nécessaires pour rendre ce bâtiment opérationnel.

Le premier pilier du plan hiver consiste à limiter le flux entrant. Nous aurions espéré que la secrétaire d'État entendait exprimer ainsi son souhait de s'attaquer aux raisons qui poussent ces personnes à fuir. Malheureusement, ce n'est pas ce qu'elle veut dire. Pour nous, limiter le flux entrant signifie ne pas soutenir les guerres et lutter contre la crise climatique.

La politique d'asile et de migration ne peut être efficace que si les services fonctionnent correctement. Je me réjouis que la secrétaire d'État entame l'audit. Au sein de la société civile, des voix s'élèvent contre la fusion et il est toujours judicieux d'écouter les acteurs de terrain.

Les services doivent être renforcés, le fonctionnement amélioré et les procédures accélérées, sans que la qualité en pâtisse.

La secrétaire d'État se cramponne au nouveau pacte sur la migration et l'asile de l'UE mais il ne résout pas tous les problèmes. Je pense à la militarisation de la police des frontières et de Frontex, qui a pour conséquence des décès. La secrétaire d'État plaide contre les renvois aux frontières extérieures mais ils constituent désormais un élément structurel de la politique migratoire européenne. Dans des pays tels que la Bulgarie, la Hongrie et la Croatie, des réfugiés sont enfermés dans des centres de détention secrets, qui se résument souvent à des écuries, des cages et des conteneurs. Les organisations de défense des droits humains font état de tortures, dont les agents de Frontex seraient parfois complices. Le gouvernement doit également se soucier du respect des droits humains.

01.20 Theo Francken (N-VA): Il ne m'appartient pas de défendre la politique du gouvernement, mais je comprends parfaitement la situation pénible à laquelle sont confrontés nos services et la secrétaire d'État de Moor. Je la crois quand elle dit qu'elle en perd le sommeil.

Mme Daems continue d'insister pour que notre pays

Uit het verslag van het Rekenhof blijkt dat Fedasil een onaantrekkelijke werkgever is. Het Rekenhof stelt vier duidelijke maatregelen voor. Zal de staatssecretaris daarmee aan de slag gaan?

In de Lombardijestraat in Brussel staat een gebouw leeg waar plaats is voor 300 mensen. Er zijn maar 8 mensen nodig om dat gebouw operationeel te maken.

De eerste pijler van het winterplan is de instroom beperken. Wij zouden hopen dat de staatssecretaris daarmee bedoelt dat ze de oorzaken waardoor mensen vluchten, wil aanpakken. Dat bedoelt ze helaas niet. Voor ons betekent de instroom beperken dat we geen oorlogen steunen en dat we de klimaatcrisis aanpakken.

Het asiel- en migratiebeleid kan alleen goed werken als de diensten goed functioneren. Ik ben blij dat de staatssecretaris met de audit aan de slag gaat. Vanuit het middenveld gaan er stemmen op tegen de fusie en het is altijd verstandig om te luisteren naar de mensen die in de praktijk staan.

De diensten moeten worden versterkt, de werking moet beter en de procedures moeten sneller, maar wel zonder kwaliteitsverlies.

De staatssecretaris houdt vast aan het nieuwe migratie- en asielpact van de EU. Dat lost echter niet alle problemen op. Er is de militarisering van de grenspolitie en Frontex, waardoor er doden vallen. De staatssecretaris pleit tegen pushbacks, maar die zijn ondertussen een structureel onderdeel van het Europese migratiebeleid. In landen als Bulgarije, Hongarije en Kroatië worden vluchtelingen opgesloten in geheime detentiecentra, vaak paardenstallen, kooien en containers. Mensenrechtenorganisaties gewagen van martelpraktijken en Frontexagenten zouden soms medeplichtig zijn. De mensenrechten moeten ook een bezorgdheid van de regering zijn.

01.20 Theo Francken (N-VA): Ik ben niet degene die het regeringsbeleid moet verdedigen, maar ik heb zeker begrip voor de penibele situatie waarin onze diensten en staatssecretaris de Moor zich bevinden. Ik geloof haar als ze zegt dat ze er wakker van ligt.

Mevrouw Daems blijft hameren op steeds meer

accueille toujours plus de réfugiés et accuse le gouvernement de négligence, de discrimination, d'injustice et même d'éléments liés au racisme. C'est terriblement fatigant. Quelle est la solution structurelle du PTB pour répondre à un afflux si important qu'il n'est plus gérable sur le plan logistique? Que fera-t-on si 30 000 personnes entrent dans le pays en janvier? Ses électeurs veulent-ils des frontières ouvertes? Je ne le pense pas.

01.21 Ahmed Laaouej (PS): La Conférence des présidents a voulu éviter que la discussion ne se transforme en débat sans fin entre parlementaires. C'est pourtant ce qui se produit! Une seule réplique par groupe est prévue.

01.22 Dries Van Langenhove (VB): Mme Daems plaide pour une extension illimitée du réseau d'accueil des demandeurs d'asile, qui est extrêmement coûteux. Plus de 700 millions d'euros y seront consacrés l'année prochaine. Le citoyen lambda doit céder plus de la moitié de son salaire pour payer ces fraudeurs de l'asile. Le PTB est le parti des allochtones. La fois dernière, Mme Daems a parlé d'une politique raciste et d'extrême droite en matière d'asile, et elle évoque à présent des actes de torture. Où sont ses preuves?

01.23 Greet Daems (PVDA-PTB): Je n'ai pas parlé d'accroître toujours davantage l'accueil, mais de limiter les arrivées en s'attaquant à leurs causes. Pour nous, il n'est pas acceptable de soutenir des guerres et l'exploitation économique dans d'autres pays pour dire ensuite que les individus ne sont pas les bienvenus ici.

01.24 Nicole de Moor, secrétaire d'État (en néerlandais): La situation actuelle du réseau d'accueil montre que la prudence budgétaire et le principe d'assurance doivent constituer la base de l'exercice budgétaire. La couverture partielle anticipée des risques liés au volume par le biais de la provision interdépartementale est essentielle pour faire de ce budget un instrument flexible qui soit capable de répondre aux effets de volume et qui permette une gestion efficace des fonds publics. Pour ce faire, nous procédons à la mise en place d'une capacité de réserve, mais elle demande du temps. Fournir un accueil reste une obligation légale, indépendamment de la dotation de Fedasil, d'où la nécessité de la provision. Les modèles de prévision indiquent une certaine tendance dans la capacité requise. Par conséquent, l'effet de volume est également pris en compte dans cette provision. Nous n'établissons pas un budget trop faible.

opvang, beschuldigt de regering van nalatigheid, discriminatie, onrechtvaardigheid en zelfs van dingen die raken aan racisme. Dat is vreselijk vermoeiend. Wat is de structurele oplossing van de PVDA als de instroom zo groot is dat men het logistiek niet meer aankan? Wat als er in januari 30.000 mensen het land in komen? Willen haar kiezers open grenzen? Ik dacht het niet.

01.21 Ahmed Laaouej (PS): De Conferentie van voorzitters wilde voorkomen dat de bespreking zou ontaarden in een eindeloos debat tussen parlementsleden. Nochtans zien we dat nu gebeuren! Elke fractie mag een enkele repliek formuleren.

01.22 Dries Van Langenhove (VB): Mevrouw Daems pleit voor een oneindige uitbreiding van het asielopvangnetwerk die handenvol geld kost. Volgend jaar gaat daar meer dan 700 miljoen euro aan op. De gewone man moet meer dan de helft van zijn loon ophoesten om die asielbedriegers te betalen. De PVDA is de partij van de allochtonen. Vorige keer sprak mevrouw Daems van een racistisch en extreemrechts asielbeleid, nu van martelpraktijken. Waar zijn haar bewijzen?

01.23 Greet Daems (PVDA-PTB): Ik heb niet gesproken over steeds meer opvang, maar over het beperken van de instroom door de oorzaken aan te pakken. Voor ons kan er geen sprake zijn van steun aan oorlogen en economische uitbuiting van landen, om vervolgens te zeggen dat men hier niet welkom is.

01.24 Staatssecretaris Nicole de Moor (Nederlands): De huidige situatie van het opvangnetwerk toont aan dat budgétaire voorzichtigheid en het verzekeringsprincipe de basis moeten zijn van de begrotingsoefening. Het deels op voorhand opvangen van volumerisico's via de interdepartementale provisie is essentieel om van die begroting een flexibel instrument te maken dat kan inspelen op volume-effecten en een efficiënt beheer van de overheidsmiddelen toelaat. We werken daartoe een buffercapaciteit uit, maar de uitrol daarvan vraagt tijd. Opvang verlenen blijft een wettelijke verplichting, onafhankelijk van de dotatie van Fedasil, vandaar de nood aan de provisie. De prognosemodellen geven een bepaalde tendens inzake vereiste capaciteit. Daarom wordt in die provisie rekening gehouden met het volume-effect. We budgetteren niet te laag.

Les frais d'accueil augmentent d'abord en raison de l'effet volume. Une deuxième raison est le fait qu'aujourd'hui, nous fournissons une estimation honnête. Troisièmement, la qualité de l'accueil s'améliore et l'on mise sur l'activation. Quatrièmement, le prix par place d'accueil a augmenté, notamment en raison de la hausse des coûts de l'énergie et de l'inflation.

S'agissant de l'accord avec le Rwanda, je suis la situation au Royaume-Uni. Le tribunal britannique a estimé que la décision prise par la ministre de l'Intérieur n'était pas illégitime du point de vue juridique. Il s'agissait d'une décision rendue en première instance et de nombreuses procédures juridiques suivront encore. Il était question à cet égard du principe même. Quoi qu'il en soit, la question demeure de savoir si les vols organisés à grande échelle vers le Rwanda seront une réussite, y compris pour l'UE, et s'ils auront un effet dissuasif. Je ne le pense pas.

Il est exact qu'il n'existe pas de *screening* et de contrôle rapides aux frontières extérieures, d'où mon plaidoyer en faveur d'un *screening* aux frontières extérieures. Selon les textes du Pacte européen sur la migration, les personnes qui se trouvent aux frontières extérieures se retrouveront dans une fiction juridique, où une procédure frontalière rapide sera organisée et où nos règles de droit seront d'application.

Ce ne serait pas possible au Rwanda, où nous ne pouvons pas contrôler les comportements à l'égard des personnes. En revanche, nous pouvons exercer ce contrôle à nos propres frontières. Une réforme s'impose précisément pour éviter des tragédies aux frontières extérieures. Des procédures européennes sont nécessaires pour permettre un *screening* rapide, combinées à une solidarité européenne pour ceux qui ont besoin de protection. Aujourd'hui, nous faisons davantage que notre juste part, d'où la nécessité de mettre en place un mécanisme de solidarité à l'échelle de l'Europe.

Les chiffres de la Cour européenne fournis par M. Francken ne portent pas sur des condamnations, mais sur des mesures temporaires. J'ai demandé à Fedasil d'accueillir les personnes pour lesquelles des mesures provisoires sont ordonnées. L'objectif est cependant que toute personne qui introduit une demande d'asile bénéficie d'un accueil. Comme nous n'y parvenons pas, nous devons chaque jour opérer des choix. Je ne donne pas la priorité aux personnes bénéficiant de mesures provisoires, car la priorité va aux familles avec enfants mineurs, aux mineurs non

De opvangkosten stijgen vooreerst door het volume-effect. Een tweede reden is dat we vandaag een eerlijke inschatting geven. Een derde dat de kwaliteit van de opvang verbetert en dat er wordt ingezet op activering. Ten vierde is de prijs per opvangplaats gestegen, onder meer door de toegenomen energiekosten en de inflatie.

Inzake de Rwandadeal volg ik wat er gebeurt in het Verenigd Koninkrijk. De Britse rechtbank heeft geoordeeld dat het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken juridisch niet onrechtmatig is. Dat was een uitspraak in eerste aanleg en er zullen nog veel juridische procedures volgen. Het ging daarbij om het principe an sich. Sowieso blijft de vraag of vluchten op grote schaal naar Rwanda zullen lukken, ook voor de EU, en of ze een ontradend effect zouden hebben. Ik denk van niet.

Het klopt dat er aan de buitengrenzen geen snelle screening en controle bestaat, vandaar dat ik pleit voor een screening aan de buitengrenzen. Volgens de teksten van het Europees migratiepact zullen mensen aan de buitengrenzen in een juridische fictie terecht komen, waar een snelle grensprocedure wordt georganiseerd en waar onze rechtsregels van toepassing zijn.

Dat zou niet mogelijk zijn in Rwanda, waar we niet kunnen controleren hoe er met de mensen wordt omgegaan. Aan onze eigen grenzen kunnen we dat wel. Net om tragedie aan de buitengrenzen te vermijden, is er een hervorming nodig. Er zijn Europese procedures nodig voor een snelle screening, in combinatie met Europese solidariteit voor wie nood heeft aan bescherming. Wij doen vandaag meer dan onze *fair share*. Vandaar de noodzaak van een Europees solidariteitsmechanisme.

De cijfers van het Europees Hof die de heer Francken geeft, gaan niet over veroordelingen maar over voorlopige maatregelen. Ik heb Fedasil gevraagd om de mensen waarvoor voorlopige maatregelen worden bevolen, op te vangen. Het is echter de bedoeling dat iedereen die een asielaanvraag indient, opvang krijgt. Omdat we daar niet in slagen, moeten we elke dag keuzes maken. Ik geef geen voorrang aan mensen met voorlopige maatregelen, omdat de voorrang gaat naar families met minderjarige kinderen, alleenstaande minderjarigen en kwetsbaren.

accompagnés et aux personnes vulnérables.

Nous suivons de près la jurisprudence néerlandaise. Toutefois, l'existence de règles européennes ne signifie pas que la jurisprudence nationale s'applique automatiquement dans d'autres États membres.

La diminution du flux entrant est toujours cyclique, mais est également liée aux mesures que nous prenons. Le nombre de Burundais est passé de 226 à 30 par semaine. Nous augmentons chaque jour nos limites opérationnelles, les services abattent un travail de titan. Nous ne pouvons pas créer des milliers de places en un claquement de doigts. Pour les personnes qui dorment dans la rue, il y a actuellement suffisamment de place dans les dispositifs d'accueil de nuit. Il n'est pas exact que j'aurais dit que tout le monde a un lit. Cependant, nous pouvons offrir chaque jour un accueil aux familles avec des enfants mineurs, aux mineurs non accompagnés et à d'autres personnes vulnérables. Des personnes vivent encore dans des squats. Elles reçoivent de l'aide par le biais d'équipes médicales mobiles.

Un premier groupe venant du squat dans la rue des Palais sera accueilli dans le réseau de Fedasil cette semaine. Nous procédons de façon graduelle, afin de conserver des places en nombre suffisant pour les nouveaux arrivants. Cette semaine, trois cents lits supplémentaires seront installés à Glons, une partie étant destinée aux groupes prioritaires et une autre aux personnes venant de la rue des Palais.

Nous faisons preuve de créativité pour trouver du personnel supplémentaire. Des fiscalistes et des membres du personnel des Archives de l'État travaillent dans les centres d'accueil. Ces 55 fonctionnaires représentent un monde de différence. Grâce au déploiement des *special federal forces*, nous avons pu créer six cents places supplémentaires. C'est faire preuve de peu de respect que de parler avec mépris de ces personnes. Un centre d'accueil est plus qu'un bâtiment. Pour certains bâtiments, nous ne trouvons pas d'opérateur parce que toutes les organisations, qu'il s'agisse de la Croix-Rouge, du Samusocial ou de Caritas, sont déjà sur la corde raide.

Il va de soi que la rapidité de traitement des dossiers d'asile ne peut influencer sur la qualité. En novembre, soixante personnes ont été recrutées au CGRA, et des personnes s'y ajoutent tous les jours. Elles bénéficient toutes d'une formation. La situation reste très difficile. Il n'existe pas de solution simple, mais nous progressons.

Wij volgen de Nederlandse rechtspraak op de voet. Dat er Europese regels zijn, betekent evenwel niet dat nationale rechtspraak automatisch geldt in andere lidstaten.

De daling van de instroom is altijd cyclisch, maar heeft ook te maken met onze maatregelen. Het aantal Burundezen is gedaald van 226 naar 30 per week. Wij verhogen elke dag onze operationele limieten, de diensten verzetten bergen werk. Wij kunnen nu eenmaal niet met één vingerknip duizenden plaatsen realiseren. Voor de mensen die op straat slapen, is er momenteel voldoende plaats in de nachtopvang. Het is niet juist dat ik zou hebben gezegd dat iedereen een bed heeft. Wel kunnen wij elke dag opvang bieden aan de families met minderjarige kinderen, alleenstaande minderjarigen en andere kwetsbaren. Er zijn mensen die nog in kraakpanden verblijven. Zij krijgen hulp via mobiele medische ploegen.

Een eerste groep uit het kraakpand in de Paleizenstraat verhuist deze week naar het netwerk van Fedasil. Wij doen dat gradueel, om voldoende plaats over te houden voor nieuwe mensen die aankomen. Deze week komen er driehonderd extra bedden in Glons, een deel daarvan is voor prioritaire groepen, een deel voor mensen uit de Paleizenstraat.

Wij zoeken op een creatieve manier naar extra personeel. Er werken fiscalisten en mensen van het Rijksarchief in de opvangcentra. Deze 55 ambtenaren betekenen een wereld van verschil. Dankzij de inzet van de *special federal forces* hebben we 600 extra plaatsen gecreëerd. Het getuigt van weinig respect om zich schamper uit te laten over deze mensen. Een opvangcentrum is meer dan een gebouw. Voor sommige gebouwen vinden we geen operator, omdat alle organisaties, het Rode Kruis, Samusocial en Caritas, al op hun tandvlees zitten.

Uiteraard mag de snelheid van de behandeling van asioldossiers geen invloed hebben op de kwaliteit. Er zijn in november 60 mensen bij het CGVS aangenomen, elke dag komen er mensen bij. Zij worden allemaal opgeleid. De situatie blijft erg moeilijk. Er is geen simpele oplossing, maar we zetten stappen vooruit.

01.25 Theo Francken (N-VA): Les propos de Mme Daems témoignent d'un cynisme incroyable. La personne que le PVDA-PTB refuse de condamner est à la base d'un flux de réfugiés de plusieurs millions de personnes en Europe.

La secrétaire d'État reçoit un budget quasi illimité. Lorsque j'étais le secrétaire d'État en charge de cette matière, du temps de Kris Peeters, la situation était tout à fait différente.

J'espère que le Royaume-Uni fera tout ce qui est en son pouvoir pour concrétiser l'accord en matière de relocalisation des demandeurs d'asile avec le Rwanda, mais la secrétaire d'État se montre toujours critique à l'égard de ce projet. Il faut copier ce système et conclure un tel accord, pas nécessairement avec le Rwanda, il existe également d'autres options.

La détention dans des centres de détention aux frontières extérieures de centaines de milliers de personnes, des familles avec enfants, des mineurs non accompagnés, des adultes et des personnes traumatisées par leur fuite, prétendument dans le cadre d'une procédure d'asile accélérée, c'est un non-sens total.

01.26 Dries Van Langenhove (VB): La secrétaire d'État affirme que ce que nous faisons actuellement va au-delà de notre juste part. La question est dès lors de savoir pourquoi elle ne cesse d'insister pour que le budget et le nombre de places d'accueil continuent d'augmenter. L'Italie déclare qu'elle ne reprendra pas les "Dublinés". La position de la secrétaire d'État est désespérément naïve. La Belgique réalise un effort disproportionné par rapport aux autres États membres de l'UE, qui ne contribueront pas à leur juste part.

Elle jongle avec des termes tels qu'effets de volume et capacité de réserve, mais cela revient simplement à d'interminables augmentations de coûts.

Elle évoque le problème de moralité des mesures prises entre le Rwanda et la Grande-Bretagne. Avec tout le respect que je lui dois, elle est mal placée pour parler de morale, surtout ces dernières semaines.

01.27 Greet Daems (PVDA-PTB): Je n'ai jamais dit qu'il existait une solution simple, au contraire. Il est néanmoins trompeur et faux de prétendre que toute personne qui veut un lit, en bénéficie. Fedasil n'est toujours pas en mesure d'aider tout le monde. La secrétaire d'État ne fait tout simplement pas son

01.25 Theo Francken (N-VA): Wat mevrouw Daems zegt, getuigt van een onwaarschijnlijk cynisme. De persoon die PVDA-PTB weigert te veroordelen, heeft voor een vluchtelingenstroom van miljoenen mensen in Europa gezorgd.

De staatssecretaris krijgt een quasi onbeperkt budget. Toen ik de bevoegde staatssecretaris was, was dat heel anders, ten tijde van Kris Peeters.

Ik hoop dat het VK alles uit de kast zal halen om de Rwandadeal mogelijk te maken, maar de staatssecretaris blijft daar kritisch over. We moeten dat systeem kopiëren en overnemen, niet per se met Rwanda, er zijn ook andere opties.

Het vasthouden in detentiecentra aan de buitengrens van honderdduizenden mensen, gezinnen met kinderen, niet-begeleide minderjarigen, volwassenen en mensen met vluchttrauma's, zagezegd in een verkorte asielprocedure, is compleet crazy.

01.26 Dries Van Langenhove (VB): De staatssecretaris zegt dat we vandaag meer doen dan onze *fair share*. De vraag is dan waarom ze erop blijft hameren dat het budget en het aantal opvangplaatsen eindeloos moeten blijven doorstijgen. Italië zegt dat het de Dublinmigranten niet zal terugnemen. De positie van de staatssecretaris is hopeloos naïef. België doet disproportioneel veel in vergelijking met andere EU-lidstaten en de andere lidstaten zullen hun eerlijke deel niet doen.

Zij goochelt met termen als volume-effecten en buffercapaciteit, maar het komt gewoon neer op een eindeloze stijging van de kosten.

Ze zegt ook iets over het morele aspect van de Rwandamaatregelen van Groot-Brittannië. Met alle respect, zeker de afgelopen weken, is zij het recht om het morele vingertje op te steken, kwijtgespeeld.

01.27 Greet Daems (PVDA-PTB): Ik heb nooit gezegd dat dit op een simpele manier op te lossen is, integendeel. Het is echter misleidend en onwaar om te beweren dat iedereen die dat wil, een bed heeft. Fedasil is nog steeds niet in staat om alle mensen te helpen. De staatssecretaris doet gewoon

travail. Elle doit respecter ses obligations, de même que les droits humains. Elle aurait déjà dû résoudre ce problème voici plusieurs mois.

Nous avons condamné la guerre. M. Francken s'est bel et bien exprimé ici en faveur d'une zone d'exclusion aérienne. Si tel était le cas, cela nous plongerait directement dans une troisième guerre mondiale.

Le **président**: Nous entamons le débat sur les compétences en matière de Relance, d'Investissements stratégiques et de Politique scientifique.

01.28 Sander Loones (N-VA): Le président du parti du secrétaire d'État, M. Magnette, a qualifié l'ajustement de nos pensions demandé par l'Europe "d'insensé" et de "chantage". Il est exact que l'Europe n'est pas compétente en la matière. La ministre des Pensions soutient les propos de M. Magnette. La réponse du ministre Dermagne était plutôt ambiguë, mais il a laissé entendre que l'Europe n'a pas à s'occuper de nos pensions. Enfin, le premier ministre affirme pour sa part que l'Europe ne cherche pas à nous imposer quoi que ce soit, mais qu'elle se contente de nous rappeler l'engagement que nous avons pris nous-mêmes à son égard, à savoir de réformer les pensions.

Le secrétaire d'État Dermine aurait promis un renforcement de l'assise financière des pensions. Il ne sera donc pas procédé à une réforme des pensions neutre sur le plan budgétaire, puisqu'un budget accru sera prévu. Or, d'après la ministre Lalieux, le gouvernement a promis d'économiser sur les pensions dans les segments où des dépenses supplémentaires ont été réalisées, de sorte que la réforme soit neutre sur le plan budgétaire.

Quel risque budgétaire encourent-nous au juste? Il existe effectivement des clés de répartition. Le manque à gagner s'élèverait à 179 millions d'euros pour l'État fédéral et à 322 millions d'euros pour la Flandre. L'accord de coopération prévoit cependant que la partie défaillante paie le risque. Il s'agit de l'État fédéral. Le budget encourt donc un risque de 850 millions d'euros. Le secrétaire d'État peut-il fournir des éclaircissements? Quelles étaient les promesses précises faites à l'Europe par notre pays? Le travail sera-t-il prêt d'ici le 13 janvier 2023, date à laquelle l'ensemble devra être transmis à l'Europe?

01.29 Thomas Dermine, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Le plan comprenant des projets d'investissement et réformes que nous avons

haar job niet. Zij moet haar verplichtingen nakomen en de mensenrechten respecteren. Zij had dit al maanden geleden moeten oplossen.

Wij hebben de oorlog veroordeeld. De heer Francken heeft hier wel een no-flyzone verdedigd. In dat geval zitten we rechtstreeks in een derde wereldoorlog.

De **voorzitter**: Wij vatten de bespreking aan van de bevoegdheden Relance, Strategische Investerings en Wetenschapsbeleid.

01.28 Sander Loones (N-VA): De partijvoorzitter van de staatssecretaris – de heer Magnette – bestempelt de door Europa gevraagde aanpassing van onze pensioenen als ongehoord en chantage. Het klopt dat Europa daarvoor niet bevoegd is. De minister van Pensioenen steunt de uitspraken van de heer Magnette. Het antwoord van minister Dermagne was eerder dubbel, maar hij liet verstaan dat Europa zich niet moet moeien met wat er met onze pensioenen gebeurt. Daarnaast heb je de premier. Hij zegt dat Europa ons niets komt opdringen, maar ons alleen herinnert aan een belofte die we zelf aan Europa hebben gedaan, namelijk de hervorming van de pensioenen.

Staatssecretaris Dermine zou hebben beloofd dat het financiële fundament onder de pensioenen zou worden versterkt, waardoor er dus geen budgetneutrale hervorming zou gebeuren maar er meer budget naartoe zou gaan. Volgens minister Lalieux heeft de regering dan weer beloofd om te besparen op de pensioenen in de segmenten waar extra werd uitgegeven, zodat de hervorming budgetneutraal is.

Welk budgettair risico lopen wij eigenlijk? Er bestaan inderdaad verdeelsleutels. De federale overheid zou 179 miljoen euro mislopen en de Vlaamse overheid 322 miljoen euro. In het samenwerkingsakkoord staat echter dat wie in de fout gaat, het risico moet betalen. Dat is de federale overheid. De begroting loopt dus een risico van 850 miljoen euro. Kan de staatssecretaris dat toelichten? Wat waren de precieze beloftes die ons land aan Europa deed? Zal het werk klaar zijn voor 13 januari 2023, wanneer alles naar Europa moet?

01.29 Staatssecretaris Thomas Dermine (Nederlands): Het plan dat we bij Europa hebben ingediend met investeringsprojecten en

introduit auprès de l'Europe prévoit également des délais. La demande de paiement du montant de 850 millions d'euros doit être introduite en janvier 2023 et sera évaluée par rapport à vingt critères. Dix-neuf sont remplis; seule la réforme des pensions présente un risque. Nous avons eu un agréable entretien avec la Commission européenne au sujet des adaptations à apporter.

D'après la Council Implementing Decision (CID) – notre promesse à l'Europe – les réformes des pensions doivent satisfaire à sept conditions, dont la faisabilité financière, mais également l'égalité des genres et le renforcement de la solidarité. L'Europe souhaite que notre réforme soit au minimum neutre sur le plan budgétaire. Comme le Bureau du Plan estime que notre réforme aura un léger impact budgétaire négatif de 0,1 à 0,3 % du PIB d'ici 2070, nous travaillons à des mesures additionnelles au sein du gouvernement.

(En français) Qui court les risques? À ce stade, la Commission européenne elle-même ne le sait pas, dans le sens où la Belgique a été le premier pays à rendre son plan en avril 2021, et le premier à en obtenir l'approbation totale et un préfinancement. L'Europe, qui dispose d'un instrument nouveau, le RRF, n'a jamais connu ce cas de figure. Sera-t-on sanctionné ou non? Il n'y a pas de signaux au rouge actuellement, ni de procédure en cas de sanction. On discute avec la Commission de ces cas de figure qui ne sont encore survenus dans aucun État membre.

01.30 Sander Loones (N-VA): L'Europe n'exerce donc pas de chantage. Le secrétaire d'État doit peut-être rappeler au président de son parti les promesses faites par le gouvernement. Il convient de remplir les sept conditions et nombre d'entre elles ont une incidence budgétaire.

Enfin, ce n'est pas la Commission européenne qui doit savoir qui court le risque. Il nous appartient de déterminer comment le risque est réparti et, à ce sujet, les accords sont très clairs. Toute personne prenant un risque doit en supporter les conséquences.

Le **président:** Nous entamons le débat sur les compétences en matière d'Affaires étrangères, d'Affaires européennes et de Commerce extérieur, et d'Institutions culturelles fédérales.

01.31 Theo Francken (N-VA): La ministre est très occupée. Il est positif que la Belgique se montre en ces temps difficiles. Aujourd'hui, le président ukrainien Zelenski est en déplacement à l'étranger, et ce, pour la première fois depuis 300 jours. Il vient

hervormingen bevat ook deadlines. De betalingsaanvraag voor het bedrag van 850 miljoen euro moet ingediend worden in januari 2023 en wordt beoordeeld op twintig mijlpalen. Negentien daarvan zijn in orde, enkel inzake de pensioenhervorming is er een risico. We hebben een aangenaam gesprek gehad met de Europese Commissie over hoe we dit moeten aanpassen.

Volgens de Council Implementation Decision (CID) – onze belofte aan Europa – moeten de pensioenhervormingen aan zeven voorwaarden voldoen, waaronder financiële haalbaarheid, maar ook gendergelijkheid en de verhoging van de solidariteit. Europa wil dat onze hervorming ten minste budgetneutraal is. Aangezien het Planbureau inschat dat onze hervorming tegen 2070 een kleine negatieve budgettaire impact zal hebben van 0,1 tot 0,3 % van het bbp, werken we binnen de regering aan bijkomende maatregelen.

(Frans) Wie loopt er risico's? In dit stadium weet de Europese Commissie het zelf niet, in de zin dat België het eerste land was dat in april 2021 zijn plan indiende en als eerste volledige goedkeuring en een prefinanciering kreeg. Europa, dat over een nieuw instrument beschikt, de RRF, heeft deze situatie nog nooit meegemaakt. Worden we gesanctioneerd of niet? Er staan momenteel geen lichten op rood en er is geen sanctieprocedure. We bespreken die situaties, die zich nog in geen enkele lidstaat voorgedaan hebben, met de Commissie.

01.30 Sander Loones (N-VA): Er is dus geen chantage vanuit Europa. Misschien moet de staatssecretaris zijn partijvoorzitter herinneren aan de beloftes van de regering. Er moet aan alle zeven voorwaarden voldaan worden en veel ervan hebben een budgettaire impact.

Het is ten slotte niet de Europese Commissie die moet weten wie het risico loopt. Het is aan ons om te bepalen hoe het risico wordt verdeeld en daarover zijn de afspraken heel duidelijk. Wie zijn gat verbrandt, moet op de blaren zitten.

De **voorzitter:** Wij vatten de bespreking aan van de bevoegdheden Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen.

01.31 Theo Francken (N-VA): De minister is druk bezig. Het is goed dat België zich in deze moeilijke tijden toont. Vandaag is de Oekraïense president Zelenski voor het eerst in 300 dagen in het buitenland. Hij is net geland in Washington en zal er

d'atterrir à Washington, où des rencontres sont prévues au plus haut niveau. Je lui voue une grande admiration. Si les Russes parvenaient à l'évincer, le conflit prendrait une tout autre tournure.

L'Amérique promet encore davantage d'aide à l'Ukraine, alors qu'elle en a déjà fourni énormément. Que fera la Belgique? L'Ukraine a un besoin criant de générateurs, car 70 % de son réseau électrique est endommagé. Avons-nous commandé des générateurs?

On peut lire dans les notes de politique générale de la ministre et du premier ministre qu'on examine la possibilité de dégeler au niveau mondial les avoirs des oligarques et des kleptocrates russes, et de les utiliser pour reconstruire l'Ukraine. Le montant s'élèverait à 90 milliards d'euros, dont 8 à 9 milliards en Belgique. Est-ce exact? Où en sommes-nous à cet égard?

Ces 90 milliards d'euros sont un début mais les besoins estimés pourraient atteindre 600 milliards. Chaque jour apporte son lot de nouveaux dégâts. Notre budget est tellement dans le rouge que nous devons être prudents dans nos promesses. Cette crise rapporte des milliards à certains pays, dont la Norvège. Ne peut-on pas les solliciter?

En 2023, un sommet important de l'OTAN aura lieu à Vilnius. Un autre est prévu à Washington en 2024, au cours duquel tous les pays membres de l'OTAN devront faire une nouvelle promesse. Il y a dix ans, au Pays de Galles, le premier ministre di Rupo s'était engagé à consacrer 2 % du PIB aux dépenses en matière de défense à l'horizon 2024. Cette opération a échoué, pire même: nous ne nous approchons même pas de cet objectif. Par les temps qui courent, c'est absurde et irresponsable. Comment allons-nous expliquer cela à Washington?

01.32 Darya Safai (N-VA): Le régime iranien fournit des drones à la Russie, qui les utilise à des fins de destruction et d'assassinat. L'Iran est impliqué dans la guerre et combat, en réalité, contre l'Occident. Le Corps des gardiens de la révolution islamique iranienne déstabilise l'ensemble du Moyen-Orient et finance des forces militaires et paramilitaires terroristes. En Iran même, le régime tue des manifestants pacifiques. Les raisons d'inscrire le Corps des gardiens de la révolution islamique iranienne sur la liste de l'UE en matière de terrorisme ne manquent donc pas. Ce n'est toutefois pas ce que fait l'Europe, qui semble davantage emprunter la voie opposée.

op het hoogste niveau ontmoetingen hebben. Ik heb veel bewondering voor hem. Als de Russen hem kunnen uitschakelen, zou het conflict anders uitdraaien.

Amerika belooft extra steun, maar heeft al heel veel steun geleverd. Wat wil België nog doen? Er is een enorme nood aan generatoren omdat 70 % van het elektriciteitsnet beschadigd is. Hebben wij er besteld?

In de beleidsnota's van de minister en van de premier staat dat er onderzocht wordt om de tegoeden van de Russische oligarchen en kleptocraten wereldwijd te ontvriezen en ze te gebruiken voor de heropbouw van Oekraïne. Het zou om 90 miljard euro gaan, waarvan 8 tot 9 miljard euro in België. Klopt dat? Hoeveel staan we daarmee?

Die 90 miljard euro is een begin, maar er is tot 600 miljard euro nodig. Elke dag loopt de schade verder op. Onze begroting zit zo diep in het rood, dat wij voorzichtig moeten zijn met beloftes. Er zijn landen die miljarden aan deze crisis verdienen, zoals Noorwegen. Kunnen zij niet worden aangesproken?

In 2023 vindt een belangrijke NAVO-top plaats in Vilnius. In 2024 is er een NAVO-top in Washington, waar alle NAVO-lidstaten opnieuw een belofte zullen moeten doen. Tien jaar geleden, in Wales, verbond premier di Rupo zich om 2 % van het bbp aan defensie-uitgaven te besteden tegen 2024. Dat is niet gelukt, meer nog, we raken niet eens in de buurt. In deze tijden is dat absurd en onverantwoord. Wat zullen we in Washington vertellen?

01.32 Darya Safai (N-VA): Het Iraanse regime levert drones aan Rusland en met die drones richt Rusland vernielingen aan en worden mensen gedood. Iran is betrokken in de oorlog en strijdt eigenlijk tegen het Westen. De Iraanse Revolutionaire Garde destabiliseert het hele Midden-Oosten en sponsoort terroristische militaire en paramilitaire krachten. In Iran zelf doodt het regime vreedzame manifestanten. Er zijn dus redenen genoeg om de Iraanse Revolutionaire Garde op de terreurlijst van de EU te zetten. Europa lijkt ondertussen eerder het omgekeerde te doen.

La ministre plaidera-t-elle au sein du gouvernement

Zal de minister er in de regering voor pleiten om de

pour faire enfin inscrire le Corps des gardiens de la révolution islamique iranienne sur la liste des organisations terroristes? À l'instar d'autres ministres européens, la ministre est-elle disposée à accepter de parrainer un prisonnier politique iranien?

01.33 Ellen Samyn (VB): Selon le principe *in foro interno, in foro externo*, les entités fédérées doivent aussi pouvoir représenter leurs compétences internes dans le cadre des relations et institutions internationales. Ce n'est pas le cas et les autorités fédérales s'approprient des matières pour lesquelles elles ne sont pas compétentes. Ce problème ne date pas d'hier. Il est compliqué de réformer les accords de coopération et aucun consensus n'est trouvé. La ministre poursuit son travail et prévoit une conférence interministérielle début de l'année prochaine. Nous lui demandons d'accélérer, car il s'agit d'une dérive antidémocratique et anticonstitutionnelle.

La note de la ministre ne fait pas référence à la convention de transfèrement de personnes condamnées entre la Belgique et l'Iran. La Cour constitutionnelle a suspendu cette convention, étant donné que le terroriste condamné Assadollah Assadi resterait impuni s'il était transféré en Iran et que cela constituerait une violation de l'État de droit et du droit des victimes. Nous sommes d'accord. La ministre suit-elle le même raisonnement?

En commission, la ministre est restée fidèle à l'accord nucléaire avec l'Iran. Le Joint Comprehensive Plan of Action serait la seule voie vers la stabilité, car une course aux armements nucléaires au Moyen-Orient serait fatale pour la sécurité dans la région. C'est exact, mais l'accord nucléaire ne favorise pas non plus la paix. En levant les sanctions, nous avons permis au pays d'encore s'enrichir. Même Joe Biden a annoncé la mort de l'accord. Je demande dès lors que la ministre cesse de soutenir cet accord.

À propos de la Chine, la ministre répète le mantra de l'UE selon lequel ce pays est un partenaire, un concurrent stratégique et un rival systémique. Comment la ministre peut-elle continuer à considérer un rival systémique, c'est-à-dire une dictature militaire, comme un partenaire? Nous ne partageons aucun intérêt, pas même le défi climatique mondial. La Chine continue de se présenter comme un pays en développement et reçoit des fonds pour investir dans les énergies renouvelables. Entre-temps, ce pays n'arrête pas de polluer et de produire des émissions.

La ministre ne s'est pas exprimée non plus sur le

Iraanse Revolutionaire Garde finalement op de lijst van terreurorganisaties te zetten? Is de minister bereid om, zoals andere Europese ministers, een Iraanse politieke gevangene als politiek petekind te accepteren?

01.33 Ellen Samyn (VB): Volgens het principe *in foro interno, in foro externo* moeten de deelstaten hun interne bevoegdheden ook kunnen vertegenwoordigen in de internationale relaties en instellingen. Dat is niet het geval en de federale overheid trekt materies naar zich toe waarvoor ze niet bevoegd is. We kennen dit probleem al lang. De samenwerkingsakkoorden hervormen loopt moeilijk en er wordt geen consensus gevonden. De minister werkt voort en plant een interministeriële conferentie begin volgend jaar. Wij vragen haar om vaart te maken, want dit is een ondemocratische en ongrondwettelijke scheeftekening.

In de nota van de minister wordt niet verwezen naar het Iraans-Belgische overbrengingsverdrag voor gevonnisde personen. Het Grondwettelijk Hof heeft dat verdrag geschorst omdat de veroordeelde terrorist Assadollah Assadi straffeloos zou blijven als hij naar Iran wordt overgebracht. Dat is een schending van de rechtsstaat en het recht van de slachtoffers. Wij zijn het daarmee eens. Volgt de minister die redenering ook?

De minister bleef in de commissie trouw aan de nucleaire deal met Iran. Het Joint Comprehensive Plan of Action zou de enige weg naar stabiliteit zijn, omdat een nucleaire wapenwedloop in het Midden-Oosten funest zou zijn voor de veiligheid in de regio. Dat klopt, maar de nucleaire deal bevordert de vrede ook niet. Door de sancties op te heffen, hebben we het land nog rijker gemaakt. Zelfs Joe Biden verklaart de deal dood. Daarom vraag ik de minister om haar steun voor dit akkoord op te heffen.

Over China herhaalt de minister de EU-mantra dat het een partner is, een strategische concurrent en een systeemrivaal. Hoe kan de minister een systeemrivaal, lees een militaire dictatuur, als een partner blijven zien? We delen geen belangen, zelfs niet de mondiale klimaatuitdaging. China doet zich telkens voor als een ontwikkelingsland en krijgt geld voor investeringen in duurzame energie. Ondertussen blijft het land erop los vervuilen en uitstoten.

De minister zegt ook niets over het criminele

traité d'extradition en matière pénale entre la Belgique et la Chine. Pékin s'en servirait pour museler les groupes d'opposition et les dissidents à l'étranger. Nous demandons à la ministre de résilier ce traité.

La ministre se tait également quant à notre dépendance économique à l'égard de la Chine, qui s'accroît au lieu de s'amenuiser. Notre déficit sur la balance commerciale européenne avec la Chine ne cesse de se creuser. Les conteneurs chinois affluent dans nos ports, mais très peu en repartent. Comment la Belgique jouera-t-elle le rôle de locomotive dans la création d'une autonomie stratégique européenne?

Un problème de connaissance des deux langues nationales se pose depuis longtemps déjà dans les postes diplomatiques et consulaires. Je ne puis que répéter ma question: quelles mesures la ministre prendra-t-elle pour faire respecter la législation sur l'emploi des langues? Comment les infractions seront-elles sanctionnées?

Je voudrais encore évoquer deux affaires dans lesquelles l'assistance consulaire a été abominable: l'affaire Daumerie dans les Émirats arabes unis, et l'affaire Moerman au Maroc. Comment empêchera-t-on qu'un État voyou emprisonne un citoyen pendant des mois? Que fera la Belgique si une personne se voit octroyer l'autorité parentale sur son fils, se rend au Maroc pour le récupérer et s'y fait incarcérer pour huit ans? Que fera la ministre pour mieux protéger les citoyens belges et pour mieux les aider lorsqu'ils se retrouvent dans ce genre de situation déplorable? Ne serait-il pas tout doucement temps d'adopter le ton de la menace à l'égard du Maroc?

Nous sommes satisfaits de la position de la ministre, qui estime que la Turquie doit changer de cap et que les pourparlers d'adhésion avec l'UE ne sont pas à l'ordre du jour pour l'instant. La Turquie a récemment menacé la Grèce. N'est-ce pas là un motif pour mettre un terme définitif aux pourparlers d'adhésion? Selon la ministre, la Turquie a-t-elle encore sa place au sein de l'OTAN?

La ministre a donné une réponse très prévisible au sujet de la guerre dans le Haut-Karabagh. J'espère qu'elle reverra son jugement à la lumière des derniers événements.

Il est en effet tout à fait clair, entre-temps, que l'Azerbaïdjan se fiche éperdument du processus de médiation et de paix et des accords conclus en vue d'un cessez-le-feu. Depuis le 12 décembre, ce pays a coupé le couloir humanitaire vital de Latchine

uitleveringsverdrag dat België nog steeds met China heeft. Dat zou Peking gebruiken om oppositiegroepen en dissidenten in het buitenland te muilkorven. We vragen de minister dit verdrag op te zeggen.

De minister zwijgt ook over het feit dat we economisch steeds afhankelijker worden van China in plaats van minder. Onze tekorten op de Europese handelsbalans met China blijven maar oplopen. Chinese containers lopen massaal binnen in onze havens, maar er keren er bitter weinig terug. Hoe zal België een voortrekkersrol spelen in het creëren van een Europese strategische autonomie?

Er is al heel lang een probleem met de kennis van de beide landstalen op diplomatieke en consulaire posten. Ik kan het nog maar eens vragen: hoe zal de minister de taalwetgeving doen respecteren? Hoe worden inbreuken gesanctioneerd?

Ik kaart nog twee specifieke zaken aan, waarin de consulaire bijstand abominabel is geweest: de zaak-Daumerie in de Verenigde Arabische Emiraten en de zaak-Moerman in Marokko. Hoe zal worden vermeden dat een schurkenstaat iemand maandenlang vasthoudt? Wat zal België doen als iemand het ouderlijk gezag over zijn zoontje krijgt, naar Marokko reist om zijn zoontje op te halen en vervolgens voor acht jaar in de gevangenis wordt opgesloten? Wat zal de minister doen om Belgische burgers beter te beschermen en om ze beter te helpen als ze in een dergelijke benarde positie belanden? Moet Marokko niet langzaam wat dreigementen krijgen?

We zijn tevreden met het standpunt van de minister dat Turkije een andere koers moet varen en dat toetredingsgesprekken met de EU momenteel niet aan de orde zijn. Onlangs bedreigde Turkije Griekenland. Is dat geen reden om die toetredingsgesprekken definitief op te schorten? Hoort Turkije volgens de minister thuis in de NAVO?

Over de oorlog rond Nagorno-Karabach gaf de minister een heel voorspelbaar antwoord. Ik hoop dat ze haar mening door de recente ontwikkelingen herzien.

Het is ondertussen immers erg duidelijk dat Azerbeïdjan zich geen snars aantrekt van het bemiddelings- en vredesproces en van de gemaakte afspraken voor het staakt-het-vuren. Sinds 12 december heeft het de

entre l'Artsakh et l'Arménie. Il s'agit de l'unique liaison entre les Arméniens d'Artsakh et leur mère patrie. Les Azéris ont en outre interrompu l'approvisionnement en gaz pendant une semaine. Qu'en pense la ministre?

Nulle part dans ses réponses, la ministre n'a abordé les "plaasmoorde" commis contre des fermiers blancs en Afrique du Sud. Notre gouvernement semble appliquer une omerta à ce sujet. Je demande une nouvelle fois de prêter attention à ce problème. La ministre reconnaît-elle ces faits? Fera-t-elle inscrire ce point à l'ordre du jour des discussions et négociations bilatérales et multilatérales? Dans la négative, comment justifie-t-elle cette inaction?

01.34 Hadja Lahbib, ministre (*en français*): Pour la première fois, le président Zelenski est à l'étranger. Sa première demande concerne les armes. L'aide de la Belgique est d'environ 222 millions d'euros. B-FAST a envoyé de l'aide humanitaire, notamment des générateurs d'électricité et des chauffages électriques. Nous sommes le quatrième plus important donateur du programme du Parlement européen *Generators of Hope*.

(*En néerlandais*) La préparation de la reconstruction de l'Ukraine prend forme. La création d'une plateforme de coordination pour les agences donatrices est en cours, dont le secrétariat sera assuré par la Commission européenne et l'Ukraine. La prochaine conférence pour la reconstruction de l'Ukraine est prévue en août 2023 à Londres. À l'échelon belge, un groupe de travail interministériel sera également lancé le mois prochain, sous la supervision du premier ministre.

(*En français*) La Belgique a gelé 50 milliards d'euros d'avoirs appartenant à des oligarques russes et 200 milliards de transactions bancaires. Il serait plaisant de dire qu'on va consacrer cet argent à la reconstruction de l'Ukraine mais il faut pour cela une condamnation en justice. La confiscation d'avoirs est possible mais il faut respecter les procédures prévues dans un État de droit. La Commission européenne et le Service européen d'action extérieure ont présenté un document informel reprenant quelques pistes légales. Il existe un précédent: les États-Unis ont eu recours aux avoirs gelés de la banque d'État afghane pour compenser les victimes des attentats du 11 septembre.

Le Conseil Affaires étrangères en a discuté

levensnoodzakelijke humanitaire Lachin-corridor tussen Artsach en Armenië afgesneden. Dat is de enige verbinding tussen de Armenen in Artsach en hun moederland. De Azeri's sloten ook nog een week lang de gastoevoer af. Wat vindt de minister er nu van?

Nergens is de minister ingegaan op de antiblanke 'plaasmoorde' in Zuid-Afrika. Hierover blijkt deze regering een omerta te handhaven. Ik vraag er opnieuw aandacht voor. Erkent de minister deze feiten? Zal ze deze kwestie op de bilaterale en multilaterale agenda plaatsen? Zo niet, hoe verantwoordt ze dat dan?

01.34 Minister **Hadja Lahbib** (*Frans*): Voor het eerst bevindt president Zelenski zich in het buitenland. Zijn voornaamste vraag betreft de levering van wapens. België levert voor ongeveer 222 miljoen euro aan steun. B-FAST heeft humanitaire hulp gestuurd, meer bepaald stroomgeneratoren en elektrische verwarmingstoestellen. Wij zijn de op drie na belangrijkste schenker van het programma *Generators of Hope* van het Europees Parlement.

(*Nederlands*) De voorbereiding van de wederopbouw van Oekraïne krijgt vorm. Er wordt een coördinatieplatform voor donoragentschappen opgericht, waarvan de Europese Commissie en Oekraïne het secretariaat zullen verzorgen. De volgende conferentie voor de wederopbouw is gepland voor augustus 2023 in Londen. Volgende maand start ook op Belgisch niveau een interministeriële werkgroep onder toezicht van de eerste minister.

(*Frans*) Ons land heeft 50 miljard euro aan tegoeden van Russische oligarchen en 200 miljard euro aan banktransacties bevroren. Het zou mooi zijn om te zeggen dat dat geld gebruikt zal worden voor de wederopbouw van Oekraïne, maar daarvoor is een gerechtelijke veroordeling nodig. De verbeurdverklaring van tegoeden is mogelijk, maar daarbij moeten de procedures die eigen zijn aan een rechtsstaat in acht genomen worden. De Europese Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden hebben een non-paper voorgesteld met enkele mogelijkheden die de wet biedt. Er is een precedent: de Verenigde Staten hebben de bevroren tegoeden van de Afghaanse staatsbank gebruikt om de slachtoffers van de aanslagen van 11 september te vergoeden.

De Raad Buitenlandse Zaken heeft de kwestie

récemment et a conclu qu'il y avait une réelle volonté des États membres d'explorer ces pistes. On y reviendra dans les mois qui viennent.

(En néerlandais) Juste avant le sommet de l'OTAN en juin 2022 à Madrid, le gouvernement a approuvé une trajectoire budgétaire pour la Défense. En 2023 et 2024, le budget de la Défense augmentera d'un milliard d'euros au total. D'ici 2030, le budget sera porté à 1,54 % du PIB, soit 10 milliards d'euros de ressources supplémentaires. En 2035, le budget atteindra alors 2 % du PIB.

Nous sommes conscients des activités déstabilisantes du Corps des gardiens de la révolution islamique. Notre pays est favorable à une évaluation de la position de l'UE à l'égard de l'Iran. L'Allemagne propose d'inscrire le Corps des gardiens de la révolution islamique sur la liste des organisations terroristes établie par l'UE.

Les programmes nucléaire et balistique iraniens constituent une menace pour la sécurité régionale. Il s'impose de conclure un nouvel accord nucléaire. L'accord nucléaire conclu avec l'Iran demeure pour nous une garantie de paix et de stabilité. La balle est dans le camp iranien: c'est aux Iraniens d'aboutir à une solution pacifique et durable. Nous continuons à œuvrer à la révision des accords de coopération. En mars et en octobre 2023, nous en discuterons lors de la Conférence interministérielle de politique étrangère. Il va de soi que les accords de coopération ne peuvent être modifiés que moyennant l'accord de l'ensemble des parties réunies autour de la table.

(En français) Les agents de carrière extérieurs et consulaires expliquent très régulièrement le système étatique belge aux États tiers et aux organisations internationales qui ont des questions à ce sujet, dans le respect de la répartition des pouvoirs et de la loyauté fédérale. En cas de problème à cet égard, il faudrait le signaler au SPF Affaires étrangères. Nous n'avons reçu aucune réclamation de cet ordre.

(En néerlandais) Pour la décision de la Cour constitutionnelle, je renvoie au ministre de la Justice. Il m'est interdit de commenter les décisions du pouvoir judiciaire.

Nous déplorons les tensions entre la Turquie et la Grèce et condamnons la rhétorique agressive de la Turquie. Nous appelons au dialogue pour résoudre les différends bilatéraux, si nécessaire moyennant un arbitrage. J'ai communiqué cela à mon homologue turc la semaine dernière.

onlangs besproken en is tot het besluit gekomen dat er bij de lidstaten een reële bereidheid bestaat om die denkspooren verder te onderzoeken. We zullen hier de komende maanden op terugkomen.

(Nederlands) Net voor de NAVO-top van juni 2022 in Madrid heeft de regering een budgettair traject voor Defensie goedgekeurd. In 2023 en 2024 wordt het Defensiebudget verhoogd met in totaal 1 miljard euro. Tegen 2030 wordt het budget opgetrokken tot 1,54 % van het bbp ofwel 10 miljard euro bijkomende middelen. In 2035 zal het budget dan 2 % van het bbp bereiken.

We zijn ons bewust van de disruptieve activiteiten van de Iraanse Revolutionaire Garde. Ons land is voorstander van een evaluatie van de positie van de EU ten aanzien van Iran. Duitsland stelt voor om de Garde op de EU-terreurlijst te zetten.

De nucleaire en ballistische Iraanse programma's vormen een bedreiging voor de regionale veiligheid. Een hernieuwde nucleaire overeenkomst dringt zich op. Het nucleaire akkoord met Iran blijft voor ons een garantie op vrede en stabiliteit. De bal ligt in het Iraanse kamp om tot een vreedzame en duurzame oplossing te komen. Wij werken door aan de herziening van de samenwerkingsakkoorden. In maart en oktober 2023 zullen we dat bespreken op de Interministeriële conferentie Buitenlands Beleid. Samenwerkingsakkoorden kunnen natuurlijk alleen maar gewijzigd worden als alle partijen rond de tafel instemmen.

(Frans) De ambtenaren van de buitenlandse carrière en de consulaire carrière leggen het Belgische staatsbestel zeer regelmatig uit aan derde landen en aan internationale organisaties die daaromtrent vragen hebben en respecteren daarbij de bevoegdheidsverdeling en de federale loyaliteit. In geval van problemen in dat verband, moet men dat aan de FOD Buitenlandse Zaken melden. We hebben geen enkele klacht in die zin ontvangen.

(Nederlands) Voor de uitspraak van het Grondwettelijk Hof verwijs ik naar de minister van Justitie. Ik kan geen commentaar geven op beslissingen van de rechterlijke macht.

We betreuren de spanningen tussen Turkije en Griekenland en veroordelen de agressieve Turkse retoriek. We roepen op om bilaterale geschillen in dialoog op te lossen, desnoods met arbitrage erbij. Ik heb dat vorige week meegedeeld aan mijn Turkse ambtsgeenoot.

J'ai publiquement appelé à mettre fin au blocage du corridor de Latchine. Aujourd'hui, je l'ai répété à l'ambassadeur d'Azerbaïdjan. Le dialogue est la seule voie vers la stabilité et la paix dans le Caucase.

(En français) Pour la politique linguistique des postes, je renvoie vers les réponses apportées en commission.

(En néerlandais) M. Daumerie a pu compter sur l'assistance consulaire. Les services à Bruxelles et sur place ont défendu son dossier auprès des instances compétentes des Émirats arabes unis. Depuis septembre 2022, il est de retour chez lui, à l'abri, en Belgique. Depuis lors, mes services n'ont plus eu de contact avec lui.

Depuis l'arrestation de M. Moerman le 6 décembre 2021, tant l'ambassade à Rabat que le Service Assistance des Belges à l'étranger ont régulièrement communiqué avec sa sœur, avec ses avocats et avec M. Moerman lui-même afin de rendre sa situation plus supportable et de s'assurer qu'il reçoive ce à quoi il a droit. Le consul à Rabat lui a déjà rendu cinq visites consulaires et l'a assisté aux audiences du tribunal.

(En français) Je soutiens le concept d'autonomie stratégique sur le plan économique. Cette approche s'articule autour de trois éléments essentiels. Tout d'abord, nous devons diversifier nos sources d'approvisionnement et nos marchés d'exportation. Ensuite, l'UE doit être plus assertive face aux pratiques déloyales, voire coercitives, d'États tiers. Enfin, une analyse de nos intérêts stratégiques doit mener à une réduction de notre dépendance vis-à-vis des pays tiers dans les secteurs cruciaux.

(En néerlandais) Les meurtres de fermiers en Afrique du Sud font malheureusement partie des innombrables formes de violences graves auxquelles le pays est de plus en plus confronté depuis quelques années.

(En français) Au cours du deuxième trimestre 2022, il y a eu 71 meurtres quotidiens en Afrique du Sud, soit 11,5 % de plus qu'au deuxième trimestre 2021. La grande majorité sont commis en agglomération urbaine défavorisée. Sur les 2 755 meurtres du deuxième trimestre 2022, 68 ont été commis dans une ferme ou des terres agricoles. Des recherches indépendantes montrent que les attaques de ferme ne peuvent être réduites à des questions de couleur ou de race. Le taux de criminalité élevé nuit au tissu socioéconomique. L'augmentation du budget

Ik heb publiekelijk opgeroepen om de blokkering van de Lachincorridor te beëindigen. Vandaag heb ik dat herhaald tegen de ambassadeur van Azerbeidzjan. Enkel een dialoog kan leiden tot stabiliteit en vrede in de Kaukasus.

(Frans) Voor het taalbeleid in de posten verwijs ik naar de antwoorden die in de commissie verstrekt werden.

(Nederlands) De heer Daumerie heeft op consulaire bijstand kunnen rekenen. De diensten in Brussel en ter plaatse hebben zijn dossier behartigd bij de bevoegde instanties van de Verenigde Arabische Emiraten. Sinds september 2022 is hij weer veilig thuis in België. Sindsdien hebben mijn diensten niets meer van hem vernomen.

Sinds de arrestatie van de heer Moerman op 6 december 2021 werd er zowel door de ambassade in Rabat als door de dienst Bijstand aan Belgen in het buitenland regelmatig gecommuniceerd met de zus, de advocaten en de man zelf om zijn situatie draaglijker te maken en ervoor te zorgen dat hij krijgt waar hij recht op heeft. De consul in Rabat bracht hem al vijf consulaire bezoeken en was aanwezig in de rechtbank.

(Frans) Ik ben een voorstander van het concept van economische strategische autonomie. Die aanpak is opgebouwd rond drie essentiële aspecten. Ten eerste moeten we onze bevoorradingsbronnen en onze exportmarkten diversifiëren. Ten tweede moet de EU zich assertiever opstellen ten aanzien van deloyale of zelfs dwingende praktijken van derde landen. Ten derde moet een analyse van onze strategische belangen ertoe leiden dat we minder afhankelijk worden van derde landen in de cruciale sectoren.

(Nederlands) De moorden op boerderijen in Zuid-Afrika behoren jammer genoeg tot een van de talrijke vormen van zwaar geweld waarmee het land al enkele jaren steeds meer wordt geconfronteerd.

(Frans) Tijdens het tweede kwartaal van 2022 werden er in Zuid-Afrika dagelijks 71 moorden gepleegd, d.i. 11,5 % meer dan tijdens het tweede kwartaal van 2021. De grote meerderheid daarvan wordt gepleegd in achtergestelde stadsagglomeraties. Van de 2.755 moorden in het tweede kwartaal van 2022, werden er 68 gepleegd op een boerderij of op landbouwgrond. Onafhankelijk onderzoek toont aan dat de aanvallen op boerderijen niet simpelweg herleid kunnen worden tot misdaden op grond van kleur of ras. De

policier n'a pas induit une meilleure prévention. Nous en parlons régulièrement avec les autorités sud-africaines.

hoge criminaliteitsgraad is schadelijk voor het socio-economische weefsel. De verhoging van het politiebudget heeft niet tot een betere preventie geleid. We hebben het daar geregeld over met de Zuid-Afrikaanse overheden.

01.35 Theo Francken (N-VA): Je salue notre engagement dans la reconstruction de l'Ukraine, qui fait de nous le quatrième partenaire de ce pays. Je pense que des efforts supplémentaires seront nécessaires dans le futur, tant sur le plan humanitaire que militaire, la situation étant particulièrement précaire. En ce qui concerne la confiscation d'avoirs, la ministre déclare qu'il existe une décision de justice, qu'il convient d'examiner. Je le note. La conférence des donateurs pour la reconstruction de l'Ukraine est également un élément positif, que nous ne manquerons pas de suivre. Avec mes collègues, j'ai préparé une résolution sur la reconstruction de l'Ukraine, dont nous discuterons plus en détail au Parlement en janvier. Enfin, l'OTAN exigera beaucoup plus de notre part. Nous ne pouvons pas fuir nos responsabilités.

01.35 Theo Francken (N-VA): Onze inzet als vierde partner in de heropbouw van Oekraïne is een goede zaak. Ik denk dat we in de komende tijd nog bijkomende inspanningen zullen moeten leveren, zowel humanitair als militair, want de situatie is bijzonder precair. Over de confiscatie van die middelen zegt de minister dat er een juridische beslissing is die men moet bekijken. Dat noteer ik. De donorconferentie voor de heropbouw van Oekraïne is ook een goede zaak en dat zullen we zeker opvolgen. Ik heb samen met de collega's tevens een resolutie klaar over de heropbouw van Oekraïne, waarover wij in januari verder zullen discussiëren in het Parlement. En ten slotte zal de NAVO veel meer van ons eisen. Voor die verantwoordelijkheid mogen wij niet weglopen.

01.36 Darya Safai (N-VA): La ministre se dit favorable à une évaluation de la proposition d'inscrire le Corps des gardiens de la révolution islamique sur la liste du terrorisme si Berlin met cette question sur la table. Je la remercie pour cette démarche qui suit de beaux gestes symboliques. Dans ce cas, elle pourrait même prendre elle-même cette initiative au sein de l'UE. Je lui souhaite beaucoup de succès et je l'aiderai volontiers si elle en a besoin.

01.36 Darya Safai (N-VA): De minister zegt voorstander te zijn van de evaluatie van het voorstel om de Iraanse Revolutionaire Garde op de terreurlijst te zetten als Berlijn dat op tafel legt. Na eerdere mooie symbolische gebaren dank ik haar voor deze stap. Ze zou in dit geval zelfs zelf dat initiatief kunnen nemen binnen de EU. Ik wens haar heel veel succes en help haar graag verder als ze iets nodig heeft.

01.37 Ellen Samyn (VB): La ministre affirme que la balle est dans le camp de l'Iran. J'ose espérer qu'elle est tout de même au courant de la situation sur place. Le pays est loin de connaître la paix et la stabilité. Je salue sa condamnation publique des actes terroristes commis par l'Azerbaïdjan dans le Haut-Karabagh, mais tous les membres du gouvernement ne prennent pas ce conflit avec autant de sérieux. Des personnes s'y trouvent pourtant dans une situation de vie ou de mort. Lors de sa rencontre prochaine avec l'ambassadeur de l'Azerbaïdjan, la ministre devra condamner ces actes terroristes et exhorter le gouvernement fédéral à fournir une aide humanitaire directe à la population arménienne en souffrance. S'agissant des chiffres de la criminalité en Afrique du Sud, une omerta règne au sein de la Vivaldi concernant les "plaasmoorde", ces assassinats de fermiers blancs.

01.37 Ellen Samyn (VB): De minister zegt dat de bal in het Iraanse kamp ligt. Ik mag hopen dat ze toch op de hoogte is van de huidige situatie daar. Vrede en stabiliteit zijn er ver te zoeken. Het is goed dat ze de terroristische daden van Azerbeidzjan publiek veroordeelt, maar niet iedereen in de regering neemt Nagorno-Karabach even ernstig. Nochtans bevinden de mensen zich daar in een levensbedreigende situatie. De minister ontmoet straks de Azerbeidzjaanse ambassadeur en dan moet ze zeker deze terroristische daden veroordelen en aandringen bij de federale regering op rechtstreekse humanitaire hulp voor de lijdende Armeense bevolking. Met betrekking tot de criminaliteitscijfers in Zuid-Afrika bestaat er een omerta over 'plaasmoorde' bij Vivaldi.

La séance est suspendue à 10 h 07. Elle est reprise à 10 h 17.

De vergadering wordt geschorst van 10.07 tot 10.17 uur.

01.38 Peter De Roover (N-VA): Au cours du débat précédent, j'ai vu passer de nombreux ministres qui n'ont cessé d'additionner les dépenses supplémentaires, qui sont dans bien des cas défendables. Mais presque aucun d'eux n'a expliqué de quelle manière toutes ces dépenses seraient financées. Nous n'avons donc pas obtenu de réponse à la question cruciale du gouverneur de la BNB Pierre Wunsch, qui prédit de graves problèmes si la politique budgétaire n'est pas adaptée. Nous nous tournons donc vers le premier ministre, qui devrait être le ciment du gouvernement. De nombreux membres de ce gouvernement ont en effet avancé qu'il fallait encore aller plus loin et lancer d'autres réformes, alors que dans sa déclaration de politique générale, le premier ministre a déclaré qu'il ne savait pas encore ce qui serait fait en 2023 et 2024.

Tout le monde est manifestement ambitieux, mais personne ne trouve des alliés. Le premier ministre avait présenté son gouvernement comme le gouvernement des grandes réformes, mais, à l'heure actuelle, absolument personne n'associe cette coalition Vivaldi aux réformes. Les décisions sont reportées ou peu claires. Le premier ministre peut-il confirmer que le budget ne tient plus debout si, le 1^{er} avril, il est décidé de maintenir la TVA à 6 %?

L'on prédit que les droits d'auteur entraîneront une chute du gouvernement dans les 48 heures. Je pense toutefois qu'il se maintiendra. Les partenaires de la coalition sont toujours extrêmement tolérants lorsqu'il s'agit de contribuer à prendre des non-décisions.

S'agissant de la réforme fiscale, il y aurait "quelque part" une proposition sur la table, mais de nombreuses zones d'ombre subsistent dans ce dossier. Dans le cadre de la loi-programme, un montant de 500 millions d'euros de nouveaux impôts a d'ores et déjà été approuvé. Le ministre Van Peteghem voulait inclure cet élément dans la réforme fiscale, mais le gouvernement a refusé. Quelle est la raison de ce refus?

Le gouvernement est frappé de paralysie politique. Le président du PS, M. Magnette, indique qu'il ne cèdera pas à un chantage sur les pensions, ni par l'Europe et certainement pas par le MR. Il a évidemment reçu sa part du gâteau. ENGIE met le gouvernement au pied du mur. M. Piedboeuf déclare ici, à la tribune, que la réforme fiscale n'a aucun sens si elle n'est pas couplée à une réforme du marché du travail. Toutes ces questions sont d'une grande importance pour le budget.

01.38 Peter De Roover (N-VA): In het voorbije debat heb ik al heel wat ministers zien passeren die een optelsom maakten van extra uitgaven, die in veel gevallen verdedigbaar waren. Maar bijna niemand vertelde hoe een en ander zal gefinancierd worden. Er is dan ook geen antwoord gekomen op de cruciale vraag van NBB-gouverneur Pierre Wunsch, die grote problemen voorspelt als het begrotingsbeleid niet wordt bijgestuurd. We wenden ons daarom tot de premier die toch het verbindende element zou moeten zijn in de regering. Tal van regeringsleden hebben immers geopperd "dat er nog meer moet gebeuren en dat er nog moet worden hervormd", terwijl de premier bij zijn State of the Union nochtans gezegd heeft dat hij nog niet weet wat er zal gebeuren in 2023 en 2024.

Iedereen wil blijkbaar van alles, maar niemand vindt bondgenoten. De premier had zijn regering gepresenteerd als de grote hervormingsregering, maar er is op dit ogenblik absoluut niemand die Vivaldi met hervormingen associeert. Beslissingen worden uitgesteld of zijn onduidelijk. Kan de premier bevestigen dat de begroting niet meer klopt als op 1 april wordt beslist om de btw op 6 % te houden?

Er wordt voorspeld dat de auteursrechten ervoor zullen zorgen dat de regering niet langer dan 48 uur zal standhouden. Ik denk echter dat ze wel zal aanblijven. De coalitiepartners zijn altijd erg tolerant als het gaat over meegaan in niet-beslissingen.

Over de fiscale hervorming zou 'ergens' iets op tafel liggen, maar daarover heerst nog veel onduidelijkheid. In de programmawet wordt alvast 500 miljoen euro aan nieuwe belastingen goedgekeurd. Minister Van Peteghem wilde dat opnemen in de fiscale hervorming, maar dat mocht niet van de regering. Waarom niet?

De regering is politiek verlamd. PS-voorzitter Magnette zegt dat hij zich inzake de pensioenen niet laat chanteren, niet door Europa en zeker niet door de MR. Zijn buit is natuurlijk binnen. ENGIE zet de regering voor het blok. De heer Piedboeuf zegt hier op de tribune dat de fiscale hervorming geen zin heeft als ze niet is gekoppeld aan een arbeidsmarkthervorming. Al deze zaken zijn van groot belang voor de begroting.

Un de mes amis, qui dirige une petite entreprise, ne trouve pas de personnel. Les salaires sont trop bas par rapport aux allocations, auxquelles s'additionnent tous les avantages que le gouvernement y ajoute. Pourquoi se donner encore la peine d'aller travailler? Le manque total d'ambition du gouvernement, qui s'était fixé comme objectif un taux d'emploi de 80 %, constitue un immense problème.

Les trous dans le budget sont refilés au prochain gouvernement, tout comme le taux d'emploi de 80 %. Le prochain gouvernement devra réparer les erreurs de celui-ci, sauf si nous recevons soudainement un calendrier de réforme concret. De nombreux membres de la majorité ont déclaré dans cette assemblée que le pouvoir d'achat des citoyens était plus important que le budget. Pourtant, le premier ministre n'a-t-il pas un jour déclaré que le pouvoir d'achat de demain était influencé par les déficits budgétaires d'aujourd'hui?

Quoi qu'il en soit, ce budget n'offre aucune perspective. Monsieur le premier ministre, devons-nous encore nous attendre à quelque chose?

Le **président**: Au lieu d'être thématiques, vos questions générales anticipent le débat sur la loi-programme.

01.39 Peter De Roover (N-VA): Le premier ministre est le coordinateur de la politique budgétaire globale et j'ai donc posé des questions à ce sujet. Le premier ministre voudra sans doute rendre compte de l'ensemble du budget.

Le **président**: Le premier ministre est le coordinateur du gouvernement. Si Mme Merckx fait le même exercice, il pourra répondre une seule fois.

01.40 Alexander De Croo, premier ministre (*en néerlandais*): Monsieur De Roover, les accords concernant l'organisation des débats s'appliquent apparemment à certains mais pas à d'autres. Lors de la discussion générale, la secrétaire d'État Bertrand a répondu à tous les points. Ses réponses ont peut-être quelque peu affecté M. De Roover, mais il avait été convenu que nous passerions ensuite à la discussion thématique. J'ai moi-même quelques matières, telles que la cybersécurité, qui relèvent de mes compétences thématiques.

Soit nous respectons les accords, soit les accords conclus n'ont pas réellement d'importance pour la N-VA. Il en était d'ailleurs de même sous le précédent gouvernement. Je retrouve la N-VA que

Een vriend van mij, die een kleine onderneming runt, vindt geen personeel. De lonen zijn te laag in vergelijking met de uitkeringen, in combinatie met alle voordelen die de regering erbovenop doet. Waarom nog de moeite doen om te gaan werken? Het totale gebrek aan ambitie van de regering om een tewerkstellingsgraad van 80 % te bereiken, is een immens probleem.

De gaten in de begroting worden doorgeschoven naar de volgende regering, net als de tewerkstellingsgraad van 80 %. De volgende regering mag het puin ruimen, tenzij we plots toch een concrete hervormingsagenda te zien zouden krijgen. Veel meerderheidsleden hebben hier gezegd dat de koopkracht van de mensen belangrijker is dan de begroting. Heeft de premier niet ooit gezegd dat de koopkracht van morgen wordt beïnvloed door de begrotingstekorten van vandaag?

Deze begroting bevat alvast geen enkel perspectief. Mijnheer de premier, zit er nog iets in de pijplijn?

De **voorzitter**: Uw vragen zijn niet thematisch, maar algemeen van strekking en lopen vooruit op het debat over de programmawet.

01.39 Peter De Roover (N-VA): De premier is de coördinator van het algemene begrotingsbeleid en dus heb ik daar vragen over gesteld. De premier zal zich ongetwijfeld willen verantwoorden voor het geheel van de begroting.

De **voorzitter**: De eerste minister is inderdaad de coördinator van de regering. Als mevrouw Merckx dezelfde weg opgaat, zal hij maar één keer moeten antwoorden.

01.40 Eerste minister Alexander De Croo (*Nederlands*): De afspraken over de organisatie van de debatten gelden blijkbaar voor sommigen, maar voor anderen niet, mijnheer De Roover. Staatssecretaris Bertrand is in de algemene bespreking op alle punten ingegaan. Misschien heeft het antwoord de heer De Roover wat pijn gedaan, maar er is afgesproken dat we daarna zouden overgaan tot de thematische bespreking. Ik heb zelf een paar thematische bevoegdheden, zoals cyberbeveiliging.

Ofwel komen we de afspraken na, ofwel zijn gemaakte afspraken voor de N-VA niet echt van tel. Dat was trouwens ook in de vorige regering het geval. Dat is de N-VA die ik ken, een partij die

je connais, un parti qui fuit devant les difficultés.

wegloopt als het te warm wordt.

01.41 Peter De Roover (N-VA): Il fut un temps où le premier ministre s'était, lui aussi, fixé des limites à ne pas franchir. Il y a très longtemps, lorsqu'il n'était pas encore capable de tout supporter. Les propos de la secrétaire d'État Bertrand n'ont pas affecté mon parti, mais la population! Le premier ministre décline donc toute responsabilité concernant le budget au sein de ce Parlement. Ne pas répondre constitue effectivement aussi une réponse. Je ne suis pas surpris car je ferais de même à sa place.

01.41 Peter De Roover (N-VA): Ooit heeft de premier ook rode lijnen gehad. Heel lang geleden toen hij nog niet in staat was om alles te slikken. De woorden van staatssecretaris Bertrand hebben ons geen pijn gedaan, maar wel de bevolking! De premier wijst dus de verantwoordelijkheid voor de begroting in dit Parlement af. Niet antwoorden is immers ook een antwoord. Het verbaast me niet, want ik zou het in zijn plaats ook doen.

Le président: Des réponses ont déjà été apportées dans la discussion générale. Le premier ministre a précisé qu'il était là pour ses compétences.

De voorzitter: Er werden al antwoorden verstrekt in het kader van de algemene bespreking. De eerste minister heeft verklaard dat hij aanwezig is om vragen over zijn bevoegdheidsdomeinen te beantwoorden.

01.42 Alexander De Croo, premier ministre (en néerlandais): La scission de BHV était effectivement une ligne rouge pour moi, mais nous l'avons accomplie. Qui a réalisé des progrès communautaires dans ce pays? Il se peut que M. De Roover soit fatigué après une nuit entière de débats, mais je n'ai certainement pas de leçon à recevoir de sa part en matière de respect des accords et des engagements et de persévérance dans les moments difficiles.

01.42 Eerste minister Alexander De Croo (Nederlands): Het splitsen van BHV was voor mij inderdaad een rode lijn, maar we hebben het wel gerealiseerd. Wie heeft er communautaire vooruitgang gerealiseerd in dit land? De heer De Roover is misschien moe na een hele nacht debatteren, maar over het nakomen van afspraken en engagementen en over doordoen als het moeilijk is, heb ik van hem zeker geen lessen te krijgen.

01.43 Sofie Merckx (PVDA-PTB) (en néerlandais): Le premier ministre est responsable du budget et des réformes. Nous pouvons dès lors l'interroger sur ces matières, non?

01.43 Sofie Merckx (PVDA-PTB) (Nederlands): De premier is verantwoordelijk voor de begroting en de hervormingen. Daarover mogen wij hem dan toch ondervragen?

01.44 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Tard hier soir, un débat a été mené entre l'opposition et la majorité afin de déterminer à quel moment l'opposition pourrait présenter sa réplique générale. L'opposition a alors accepté de le faire tard dans la soirée vis-à-vis de la secrétaire d'État au Budget. Elle a eu l'occasion de répliquer à ce moment-là. La N-VA souhaite peut-être se voir offrir une seconde chance, mais je demande de respecter les accords conclus.

01.44 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Gisterenavond laat was er een discussie tussen de oppositie en de meerderheid over het tijdstip waarop de oppositie haar algemene repliek kon doen. De oppositie is toen akkoord gegaan om dat gisterenavond laat te doen ten aanzien van de staatssecretaris voor Begroting. Zij heeft toen de kans gekregen om te repliceren. Misschien wil de N-VA een herkansing, maar ik vraag respect voor de gemaakte afspraken.

01.45 Sofie Merckx (PVDA-PTB) (en néerlandais): Je ne suis pas d'accord avec cette interprétation. Mme Bertrand était effectivement censée donner une réplique cette nuit, mais tous les débats thématiques devaient alors encore être menés. Pourquoi le premier ministre a-t-il alors demandé à venir en dernier? J'avais cru comprendre qu'il viendrait en dernier de manière à pouvoir encore présenter un exposé final sur l'ensemble, mais il ne souhaite apparemment pas défendre sa politique.

01.45 Sofie Merckx (PVDA-PTB) (Nederlands): Ik ben het niet eens met deze interpretatie. Mevrouw Bertrand zou vannacht effectief een repliek geven, maar toen moesten alle thematische debatten nog komen. Waarom heeft de premier dan gevraagd om als laatste te komen? Ik had begrepen dat hij als laatste kwam, omdat hij over het geheel nog een eindwoord zou zeggen, maar blijkbaar wil hij zijn beleid niet verdedigen.

Le **président**: Madame Merckx, votre interprétation du Règlement n'est pas correcte. La discussion générale a été close. Le gouvernement peut décider qui il envoie pour répondre aux questions et un ministre peut décider de ne pas y répondre. (*Brouhaha*)

La discussion générale et la discussion thématique sont closes.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles du projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 2023. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2931/1)

Le projet de loi compte 20 articles.

Amendements déposés:

Art. 2

- 8 – Marco Van Hees (2931/7)
- 5 – Peter De Roover cs (2931/7)
- 6 – Peter De Roover cs (2291/7)
- 7 – Mieke Claes cs (2291/7)

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements et l'article réservés, le tableau annexé, ainsi que sur l'ensemble du projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 2023 aura lieu ultérieurement.

Nous passons à la discussion des articles du projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2932/47)

Le projet de loi comprend les articles 1.01.1 à 6.01.2.

Amendements déposés:

Art. 2.17.16(n)

- 33 – Vanessa Matz (2932/48)

Art. 2.17.17(n)

- 35 – Vanessa Matz (2932/48)

Art. 2.17.18(n)

- 38 – Vanessa Matz (2932/48)

Art. 1.01.2

- 40 – Wim Van der Donckt cs (2932/48)
- 41 – Wim Van der Donckt cs (2932/48)
- 42 – Wim Van der Donckt cs (2932/48)
- 57 – Sofie Merckx (2932/48)
- 58 – Marco Van Hees (2932/48)

De **voorzitter**: Mevrouw Merckx, uw interpretatie van het Reglement is niet correct. De algemene bespreking is gesloten. De regering kan beslissen wie ze stuurt om de vragen te beantwoorden en een minister kan beslissen om niet te antwoorden. (*Rumoer*)

De algemene bespreking en de thematische bespreking zijn gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan van het wetsontwerp houdende de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2023. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2931/1)

Het wetsontwerp telt 20 artikelen.

Ingediende amendementen:

Art. 2

- 8 – Marco Van Hees (2931/7)
- 5 – Peter De Roover cs (2931/7)
- 6 – Peter De Roover cs (2291/7)
- 7 – Mieke Claes cs (2291/7)

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen en het aangehouden artikel, de tabel in bijlage en over het geheel van het wetsontwerp houdende de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 zal later plaatsvinden.

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan van het wetsontwerp houdende de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2932/47)

Het wetsontwerp omvat de artikelen 1.01.1 tot 6.01.2.

Ingediende amendementen:

Art. 2.17.16(n)

- 33 – Vanessa Matz (2932/48)

Art. 2.17.17(n)

- 35 – Vanessa Matz (2932/48)

Art. 2.17.18(n)

- 38 – Vanessa Matz (2932/48)

Art. 1.01.2

- 40 – Wim Van der Donckt cs (2932/48)
- 41 – Wim Van der Donckt cs (2932/48)
- 42 – Wim Van der Donckt cs (2932/48)
- 57 – Sofie Merckx (2932/48)
- 58 – Marco Van Hees (2932/48)

- 59 – Marco Van Hees (2932/48)
- 60 – Marco Van Hees (2932/48)
- 52 – Sander Loones cs (2932/48)
- 44 – Mieke Claes cs (2932/48)
- 43 – Wim Van der Donckt cs (2932/48)
- 32 – Vanessa Matz (2932/48)
- 37 – Vanessa Matz (2932/48)
- 39 – Vanessa Matz (2932/48)
- 34 – Vanessa Matz (2932/48)
- 45 – Koen Metsu cs (2932/48)
- 49 – Koen Metsu cs (2932/48)
- 36 – Vanessa Matz (2932/48)
- 47 – Koen Metsu cs (2932/48)
- 48 – Koen Metsu cs (2932/48)
- 46 – Koen Metsu cs (2932/48)
- 51 – Mieke Claes cs (2932/48)
- 50 – Mieke Claes cs (2932/48)
- 55 – Maria Vindevoghel (2932/48)
- 56 – Maria Vindevoghel (2932/48)
- 54 – Theo Francken cs (2932/48)

Art. 6.01.1

- 53 – Theo Francken cs (2932/48)

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements et les articles 1.01.2 et 6.01.1 réservés, les tableaux annexés, ainsi que sur l'ensemble du projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023 aura lieu ultérieurement.

02 **Projet de loi-programme (3015/1-21)**

- Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, en vue de supprimer la réduction sur les amortissements de capital pour l'habitation non propre (1838/1-5)

Proposition déposée par:

Dieter Vanbesien, Cécile Cornet, Gilles Vanden Burre.

Discussion générale

02.01 **Dieter Vanbesien**, rapporteur: La deuxième lecture des articles 1 et 2 et 100 à 133 de la loi-programme a eu lieu lundi soir. Le ministre a d'abord expliqué une note légistique. Par la suite, plusieurs membres ont encore demandé plus de précisions. M. Prévot et M. Van Hees ont déposé des amendements, qu'ils ont également expliqués. Le ministre a ensuite répondu aux questions et aux préoccupations des membres.

Les amendements ont été rejetés. L'ensemble des articles a été adopté par huit voix pour, cinq voix

- 59 – Marco Van Hees (2932/48)
- 60 – Marco Van Hees (2932/48)
- 52 – Sander Loones cs (2932/48)
- 44 – Mieke Claes cs (2932/48)
- 43 – Wim Van der Donckt cs (2932/48)
- 32 – Vanessa Matz (2932/48)
- 37 – Vanessa Matz (2932/48)
- 39 – Vanessa Matz (2932/48)
- 34 – Vanessa Matz (2932/48)
- 45 – Koen Metsu cs (2932/48)
- 49 – Koen Metsu cs (2932/48)
- 36 – Vanessa Matz (2932/48)
- 47 – Koen Metsu cs (2932/48)
- 48 – Koen Metsu cs (2932/48)
- 46 – Koen Metsu cs (2932/48)
- 51 – Mieke Claes cs (2932/48)
- 50 – Mieke Claes cs (2932/48)
- 55 – Maria Vindevoghel (2932/48)
- 56 – Maria Vindevoghel (2932/48)
- 54 – Theo Francken cs (2932/48)

Art. 6.01.1

- 53 – Theo Francken cs (2932/48)

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen, de aangehouden artikelen 1.01.2 en 6.01.1, de tabellen in bijlage en over het geheel van het wetsontwerp houdende de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 zal later plaatsvinden.

02 **Ontwerp van programmawet (3015/1-21)**

- Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 met het oog op de afschaffing van de vermindering op de kapitaalaflossingen voor de niet-eigen woning (1838/1-5)

Voorstel ingediend door:

Dieter Vanbesien, Cécile Cornet, Gilles Vanden Burre.

Algemene bespreking

02.01 **Dieter Vanbesien**, rapporteur: Maandagavond vond de tweede lezing plaats van de artikelen 1 en 2 en 100 tot 133 van de programmawet. De minister lichtte eerst een wetgevingstechnische nota toe, daarna vroegen verschillende leden nog om een verdere toelichting. De heren Prévot en Van Hees dienden amendementen in, die ze ook hebben toegelicht. De minister heeft vervolgens geantwoord op de vragen en bezorgdheden van de leden.

De amendementen werden verworpen. Het geheel van de artikelen werd goedgekeurd met acht

contre et deux abstentions.

stemmen voor, vijf stemmen tegen en twee onthoudingen.

02.02 Peter De Roover (N-VA): On prétend souvent que demander une deuxième lecture constitue une technique d'obstruction de l'opposition, mais l'utilité de cet exercice est une fois de plus clairement apparue lors de l'examen de ce projet de loi. Si le ministre a répondu de manière détaillée aux nombreuses questions posées lors de la première lecture, il semblait être frappé de stupeur lors de la deuxième. Des questions essentielles sont dès lors restées sans réponse. Selon les médias, la loi-programme est un point de désaccord entre les partis de la majorité.

02.02 Peter De Roover (N-VA): Vaak wordt beweerd dat het vragen om een tweede lezing een obstructietechniek is van de oppositie, maar eens te meer bleek bij dit wetsontwerp hoe zinvol zo'n tweede lezing kan zijn. In de eerste lezing ging de minister uitgebreid in op de vele vragen, bij de tweede lezing was hij plots met stomheid geslagen. Daardoor zijn cruciale vragen onbeantwoord gebleven. Volgens berichten in de media zijn de meerderheidspartijen het onderling niet eens over de programmawet.

Quel est le nœud du problème? La loi-programme met sur la table une série d'augmentations d'impôts en dehors du contexte de la réforme fiscale. Le ministre a admis en première lecture qu'il aurait souhaité qu'il en soit autrement, mais la pression au sein du gouvernement l'a poussé à procéder à ces augmentations d'impôts sans la garantie qu'elles soient récupérées dans la réforme fiscale définitive. C'est fâcheux non pas parce que toute augmentation d'impôts serait taboue pour nous, mais une telle hausse doit s'inscrire dans le contexte d'un exercice global, dans le cadre d'un *tax shift* ou, de préférence, d'un *tax cut*. Les citoyens dont les revenus sont issus du travail, en particulier, subissent un régime d'imposition particulièrement lourd. Or, d'après la gauche, les quelques groupes qui échappent partiellement à cet étranglement fiscal devraient désormais également être pris à la gorge. Ils appellent cela la justice fiscale. Pour nous, la justice fiscale implique un changement radical, avec ces augmentations d'impôts qui bénéficient à tous ceux qui paient une quantité excessive de taxes, en particulier une quantité excessive de taxes marginales sur leur dernier euro gagné.

Wat is de crux van het verhaal? Via de programmawet wordt een aantal belastingverhogingen op tafel gelegd buiten de context van een fiscale hervorming. De minister gaf in eerste lezing toe dat hij dat graag anders had gezien, maar hij heeft onder druk binnen de regering die belastingverhogingen moeten doorvoeren zonder de garantie dat die verhogingen zullen worden gecompenseerd in de definitieve belastinghervorming. Dat is kwalijk, niet omdat elke belastingverhoging voor ons onbespreekbaar zou zijn, maar zij moet wel binnen de context van een totale oefening gebeuren, in het kader van een *taxshift* of bij voorkeur een *tax cut*. Zeker de burgers die hun inkomen verwerven uit arbeid, kreunen immers onder een bijzonder zwaar belastingregime. Nu zien we dat enkele groepen die gedeeltelijk ontsnappen aan die belastingwurg, volgens de linkerkant ook gewurgd moeten worden. Dat noemen ze dan belastingrechtvaardigheid. Voor ons houdt belastingrechtvaardigheid een totale shift in, waarbij belastingverhogingen ten goede komen aan allen die buitensporig veel belastingen betalen en zeker buitensporig veel marginale belastingen op hun laatste verdiende euro.

Les personnes à qui s'applique le régime des droits d'auteur échappent à ces droits et bénéficient effectivement d'un traitement fiscal plus avantageux. Si nous devons, demain, repenser notre système fiscal de A à Z, nous n'instaurerions probablement plus ce régime, mais dans toute leur sagesse, plusieurs sénateurs ont pensé ce régime en 2008.

Zij die onder het statuut van de auteursrechten vallen, ontsnappen daaraan en worden inderdaad op een fiscaal vriendelijke manier behandeld. Waarschijnlijk zouden wij dat regime niet meer invoeren als we morgen ons belastingstelsel vanaf nul zouden heruitvinden, maar in 2008 hebben een aantal senatoren dat regime in al hun wijsheid ontworpen.

Certains collègues affirment qu'à l'heure actuelle, le système en place fait l'objet d'abus. Même si tel était le cas, il ne faudrait toutefois pas modifier la loi. C'est l'application de la loi qu'il conviendrait de mieux contrôler. On ne modifie la loi que lorsqu'on souhaite en changer fondamentalement la teneur.

Sommige collega's beweren dat het systeem vandaag oneigenlijk wordt gebruikt, maar zelfs als dat het geval zou zijn, moet men de wet niet wijzigen. Dan moet de toepassing van de wet beter gecontroleerd worden. De wet wijzigen doet men alleen als men de zaak fundamenteel wil aanpassen.

Je voudrais tout de même souligner que les victimes de cette nouvelle mesure, si elle est adoptée demain, n'ont pas de gros revenus, et ne sont pas des fraudeurs ni des magouilleurs. Elles ont simplement utilisé le système existant et se demandent ce qu'elles ont fait de mal pour subir une telle perte de revenus, car elles seront soudainement confrontées à une augmentation d'impôts de 300 à 400 %.

Il s'agit notamment des journalistes indépendants. En Région wallonne, ceux-ci conserveraient en moyenne 2 000 euros net par mois. Ils vont donc sérieusement trinquer. Qui plus est, nous parlons en l'occurrence de la presse, le quatrième pouvoir de notre système démocratique. Leur modèle de rémunération est aujourd'hui mis à mal par le pouvoir législatif, à la demande du pouvoir exécutif.

Il n'est, par ailleurs, plus du tout évident de savoir qui entre dans le champ d'application de ce régime. Alors qu'il visait à clarifier la législation, le ministre sème, en réalité, le chaos et l'ambiguïté. Des questions précises demeurent même sans réponses. Si les tribunaux se réfèrent aux documents parlementaires pour l'interprétation de la législation, ils constateront le mutisme du ministre, ce qui laissera au pouvoir judiciaire une marge de manœuvre excessivement grande pour donner sa propre interprétation de la législation.

Le vocabulaire du cd&v n'a pas été choisi au hasard. On y trouve toujours une touche jésuite. Cette touche est également présente dans les propos de M. Verherstraeten lorsqu'il déclare que personne n'est exclu *a priori* du système, en insistant sur les mots "*a priori*". Ainsi, les informaticiens ne seraient pas exclus *a priori* puisqu'ils peuvent bénéficier du régime, s'ils écrivent un livre.

Les collègues du MR ont alors demandé ce qu'il en était lorsque cet informaticien n'est pas l'auteur d'un livre mais d'un programme. Ceux qui écrivent des livres pour enfants pourront bénéficier du régime, mais *quid* de ceux qui développent des jeux? Je crains que ces personnes ne pourront pas bénéficier du régime. Dans le cas contraire, le champ d'application serait en fait de nouveau élargi, ce qui aurait également des répercussions budgétaires. En effet, le nombre de personnes éligibles au régime serait de nouveau plus élevé. Le ministre a toutefois refusé d'éclaircir ce point.

Lors de la première lecture, le ministre a déclaré que l'assimilation prévue à l'article XI.294 n'était pas incluse. Qu'a-t-il voulu dire par-là? Une œuvre

Daarbij wil ik toch aanstippen dat de slachtoffers van deze nieuwe maatregel, als hij morgen wordt goedgekeurd, geen grootverdieners, fraudeurs of sjoemelaars zijn. Zij hebben gewoon het bestaande systeem gebruikt en vragen zich af wat zij hebben misdaan om zo'n gigantisch inkomensverlies te moeten lijden, want plots zullen zij een belastingverhoging van 300 tot 400 % moeten slikken.

Het gaat onder meer over freelancejournalisten. Die mensen zouden in het Franstalige landsgedeelte gemiddeld 2.000 euro per maand netto overhouden. Zij zullen dus serieus de klos zijn. Bovendien spreken we hier over de pers, de vierde macht in ons democratisch bestel. Hun verdienmodel wordt nu door de wetgevende macht, op vraag van de uitvoerende macht, aangetast.

Ook is het helemaal niet meer duidelijk wie onder de toepassing zal vallen. De minister had de bedoeling de wetgeving te verduidelijken, maar eigenlijk creëert hij chaos en onduidelijkheid. Op concrete vragen antwoordt hij zelfs niet. Als men in de rechtbank voor de interpretatie van de wetgeving wil teruggrijpen naar de parlementaire documenten, zal men zien dat de minister gezwegen heeft, waardoor de rechterlijke macht buitensporig veel ruimte zal krijgen om de wetgeving zelf te interpreteren.

Woorden van cd&v'ers zijn nooit toevallig gekozen. Er zit altijd een jezuïtisch element in. Dat gold ook toen de heer Verherstraeten verklaarde dat "niemand *a priori* wordt uitgesloten" van de regeling, met de klemtoon op "*a priori*". Zo zouden IT'ers niet *a priori* worden uitgesloten, want als zij een boek schrijven, kunnen zij van de regeling gebruikmaken.

Waarop de collega's van de MR vroegen hoe het zit als die IT'er geen boek schrijft maar een programma. Wie een kinderboek schrijft, valt onder de regeling, maar wat met iemand die een game ontwikkelt? Ik vrees dat die persoon niet onder de regeling zal vallen. Als dat wel het geval zal zijn, wordt de scope eigenlijk opnieuw verbreed en dan zou dat ook budgettaire implicaties hebben. Want dan zouden opnieuw meer mensen ervan gebruik kunnen maken. De minister heeft echter geweigerd daarover klaarheid te scheppen.

In de eerste lezing zei de minister het volgende: "Zo wordt de in artikel XI.294 vervatte gelijkstelling dus niet meegenomen." Wat bedoelde de minister

créative sur support non classique – autre qu'un livre ou un texte de théâtre – est-elle soumise au régime? Je ne pense pas.

Le 15 décembre dernier, M. Bouchez a posté le tweet suivant à ce sujet:

(En français) "Contrairement à ce que certains propos laissent à penser, le secteur IT sera bien intégré dans le régime des droits d'auteur. L'accord est clair et le ministre doit s'y conformer."

(En néerlandais) Cependant, le ministre n'a pas accédé à la demande de M. Bouchez en deuxième lecture. En commission, l'un des deux représentants du MR a ensuite voté contre et son collègue s'est abstenu. Voilà qui est assez exceptionnel. Il avait été convenu de tout avec le premier ministre mais, à la surprise du ministre des Finances, il est subitement apparu que ce n'était plus le cas. Nous préférons de loin que les lois, même celles auxquelles nous nous opposons, soient claires plutôt que confuses. C'est pour cette raison que paradoxalement, nous allons présenter un amendement que nous rejeterons ensuite. Il s'agit d'un amendement qui supprime l'erreur qui s'était glissée dans la loi. Nous veillons ainsi à ce que la mauvaise décision du ministre soit exécutée correctement, pour autant qu'il soutienne l'amendement. Dans le cas contraire, ce sera le chaos total.

Tous ceux qui estiment que le travail créatif des informaticiens ne peut pas relever de ce statut doivent approuver notre amendement. L'amendement vise à bien proportionner la règle générale et la règle spécifique. Cette proposition de loi omet de le faire. C'est pourquoi nous voulons rectifier le tir, car sinon il y a un risque d'insécurité juridique et seuls les avocats spécialisés en la matière pourront y gagner. Je suis maintenant particulièrement impatient de connaître la réaction du MR.

02.03 Wouter Vermeersch (VB): Le gouvernement arc-en-ciel se traîne jusqu'aux vacances parlementaires de Noël après des semaines de tiraillements sur toutes sortes de questions. À cette allure, le gouvernement tout entier s'écraiera sous le sapin de Noël.

Actuellement, environ 50 000 travailleurs dans ce pays sont rémunérés grâce aux droits d'auteur et aujourd'hui la question est de savoir si le secteur informatique et d'autres professions comme les avocats et les architectes seront exclus ou non de ces droits d'auteur. De nombreux éclaircissements

daarmee? Valt het creatieve werk op niet-klassieke dragers – geen boek of toneeltekst – onder de regeling? Ik denk van niet.

De heer Bouchez tweette daarover op 15 december het volgende:

(Frans) "In tegenstelling tot wat sommige uitspraken doen vermoeden, wordt de IT-sector wel degelijk opgenomen in de regeling inzake auteursrechten. Het akkoord is duidelijk en de minister moet zich daaraan houden."

(Nederlands) De minister is echter niet ingegaan op de vraag van de heer Bouchez bij de tweede lezing. Daarna hebben de twee MR-vertegenwoordigers in de commissie respectievelijk tegengestemd en zich onthouden. Dat is toch vrij uitzonderlijk. Bij de eerste minister was wel alles afgesproken, maar tot de verbazing van de minister van Financiën bleek dat ineens niet meer het geval. Ook wetgeving waar wij tegen zijn, willen we veel liever duidelijk dan warrig zien. Daarom zullen wij, vreemd genoeg, een amendement indienen waar wij dan tegen zullen stemmen. Het is een amendement dat de fout uit de wetgeving haalt. Zo zorgen we ervoor dat de verkeerde beslissing van de minister juridisch correct wordt uitgevoerd, als hij dat steunt. Zoniet wacht de totale chaos.

Al wie vindt dat het creatieve werk van IT'ers niet onder dit statuut mag vallen, moet ons amendement goedkeuren. Het amendement plaatst de algemene en de specifieke regel in de juiste verhouding. In dit voorstel gebeurt dat niet. Wij trekken dat dus recht, want anders dreigt rechtsonzekerheid en zullen enkel de gespecialiseerde advocaten in deze materie hierbij winnen. Ik kijk nu vooral uit naar de reactie van de MR.

02.03 Wouter Vermeersch (VB): De paars-groene regering sleept zich naar het kerstreces met wekenlang getouwtrek over allerlei zaken. Aan dit tempo crasht de volledige regering onder de kerstboom.

Momenteel worden in dit land ongeveer 50.000 werkenden betaald via auteursrechten en vandaag is de vraag of de IT-sector en andere beroepsgroepen als advocaten en architecten worden uitgesloten van deze auteursrechten of niet. Via rondzendbrieven zal nog heel wat

sur cette législation fiscale importante et difficile seront nécessaires par le biais de circulaires. Notre interprétation est que le secteur informatique sera effectivement exclu. Le ministre peut-il confirmer ou infirmer que le secteur informatique pourra faire appel au régime fiscal des droits d'auteur?

Lorsque la commission compétente a entamé l'examen de ce sujet, il a d'abord été dit qu'un accord avait été trouvé, mais lorsqu'il s'est avéré que le ministre n'avait pas modifié ses textes de loi ni son interprétation de cette législation, M. Piedboeuf a demandé une suspension. Lors du vote article par article, j'ai remarqué que les collègues du MR ne participaient absolument pas au vote. J'ai alors demandé une explication par rapport au comportement de vote du MR. M. Laaouej a même essayé de rejeter la responsabilité sur le secrétariat de la commission en déclarant que dix voix pour avaient été comptabilisées. Il s'agissait clairement d'une tentative éhontée du PS de falsifier le rapport. Finalement, le MR s'est abstenu sur l'article 100 en ne votant pas et il a voté contre l'article 101. Il s'est avéré que M. Piedboeuf s'était abstenu et, en fin de compte, Mme Marghem a même voté contre le volet fiscal de cette loi-programme, en attendant davantage d'éclaircissements.

Aujourd'hui, le régime de faveur des droits d'auteur relève d'un bricolage fiscal. Nous devons néanmoins comprendre quel sera l'effet sur le secteur numérique s'il devient tout d'un coup moins intéressant de travailler pour des entreprises belges. Le gouvernement étrangle le secteur IT. En supprimant l'avantage fiscal et le régime de faveur, il ne fait qu'accentuer le fossé avec l'étranger. Le secteur technologique constitue pourtant un important moteur de croissance de notre économie.

Le Vlaams Belang votera jeudi contre l'adaptation des droits d'auteur. Le ministre a en effet toujours souligné qu'une adaptation des droits d'auteur s'inscrirait dans le cadre de sa réforme fiscale plus large. Or, cette approche globale fait défaut aujourd'hui. Pour le Vlaams Belang, une adaptation des droits d'auteur ne peut se faire que parallèlement à une réduction des charges sur le travail.

Cette modification a été perçue comme un coup de massue dans de nombreux secteurs. Il n'y a eu aucune communication ni concertation à ce sujet. Le gouvernement ne tient pas suffisamment compte de l'impact sur les écrivains, les rédacteurs, les journalistes, les développeurs de logiciels, les architectes et les graphistes. Nous espérons que les partis qui font preuve de bon sens puissent

verduidelijking nodig zijn over deze belangrijke en moeilijke fiscale wetgeving. Onze interpretatie is dat de IT-sector wel degelijk wordt uitgesloten. Kan de minister bevestigen dat de IT-sector een beroep kan doen op het fiscale regime van de auteursrechten of niet?

Toen de bevoegde commissie de bespreking hiervan startte, werd eerst gezegd dat er een deal was, maar toen bleek dat de minister zijn wetteksten en zijn interpretatie van die wetgeving niet had gewijzigd, heeft de heer Piedboeuf een schorsing gevraagd. Tijdens de artikelsgewijze stemming heb ik gemerkt dat de collega's van de MR helemaal niet meestemden. Ik heb toen een verduidelijking van het stemgedrag van de MR gevraagd. De heer Laaouej trachtte zelfs de verantwoordelijkheid in de schoenen van het commissiesecretariaat te schuiven door te zeggen dat er tien stemmen voor werden geteld. Dat was duidelijk een schaamteloze poging van de PS om het verslag te vervalsen. Uiteindelijk had de MR zich onthouden op artikel 100 door niet te stemmen en had ze tegengestemd op artikel 101. De heer Piedboeuf bleek zich te hebben onthouden en finaal stemde mevrouw Marghem zelfs tegen het fiscale deel van deze programmawet, in afwachting van meer duidelijkheid.

Vandaag is het gunstregime voor de auteursrechten een fiscale 'koterij'. We moeten echter ook beseffen wat het effect zal zijn op de digitale sector als het plots minder aantrekkelijk wordt om voor Belgische bedrijven te werken. De regering wurgt de IT-sector. Door het afschaffen van het belastingvoordeel en het fiscale gunstregime wordt de kloof met het buitenland alleen maar groter. De techsector is nochtans een belangrijke groeimotor van onze economie.

Het Vlaams Belang zal donderdag tegen de aanpassing van de auteursrechten stemmen. De minister heeft immers steeds benadrukt dat een wijziging van de auteursrechten zou passen in zijn brede fiscale hervorming. Die totaalaanpak ontbreekt vandaag. Voor het Vlaams Belang kan er alleen maar een wijziging van de auteursrechten komen als tegelijk ook de lasten op arbeid verlaagd worden.

Voor heel wat sectoren kwam deze aanpassing als een donderslag bij heldere hemel. Er werd niet over gecommuniceerd en er was ook geen overleg. De regering houdt onvoldoende rekening met de impact op schrijvers, copywriters, journalisten, softwareontwikkelaars, architecten en grafisch designers. We rekenen erop dat de partijen met gezond verstand kunnen samenwerken binnen een

coopérer au sein d'une majorité alternative afin de reporter la décision sur ce dispositif jusqu'au début de l'année prochaine. Cela permettra d'œuvrer à une modification équilibrée s'inscrivant dans une réforme fiscale globale.

Sans réforme fiscale, nous demandons une application moins stricte, une période de transition plus large et des mesures d'accompagnement.

Par le biais de la loi-programme, le gouvernement entend à nouveau augmenter les accises sur le tabac. La Cour des comptes attire l'attention sur le fait que cette mesure aura non seulement un effet d'anticipation – les Belges iront acheter du tabac à l'étranger – mais qu'elle favorisera en outre la production illégale. Les recettes supplémentaires escomptées par le gouvernement pourraient dès lors être beaucoup moins élevées que prévu.

Ces derniers temps, notre pays est inondé de cigarettes illégales en provenance de l'étranger. Les producteurs locaux en pâtissent. Les accises sur le tabac et la suppression des droits d'auteurs constituent de vulgaires hausses d'impôts. Le Vlaams Belang ne joue pas à ce jeu-là.

02.04 Benoît Piedboeuf (MR): Comme nous l'avons dit, les mesures concernant le régime des droits d'auteur n'ont pas vocation à exclure directement ou indirectement quelque secteur que ce soit. Aucune profession ne doit être exclue. L'exposé des motifs du projet de loi prévoit explicitement que la nature des droits visés par le projet est définie par référence au Code des droits économiques.

Pouvez-vous confirmer que l'exposé des motifs n'inclut pas les mots "interprétation restrictive"?

02.05 Maxime Prévot (Les Engagés): Je commencerai par une question de méthode. Dès lors qu'on annonce un Conseil des ministres restreint à midi, pouvons-nous poursuivre le débat sur le texte sans craindre de le voir modifié dans les heures qui viennent? Nous débattons alors dans le vide. Le ministre peut-il nous rassurer?

Le **président:** Je vous invite à poursuivre. Le ministre s'exprimera le moment venu.

02.06 Maxime Prévot (Les Engagés): Je demande que l'on précise la portée d'un Conseil des ministres restreint susceptible d'influer sur la tenue et la

alternative majorité om deze regeling over het jaareinde te tillen. Zo kan er werk worden gemaakt van een gebalanceerde aanpassing die kadert in een allesomvattende belastinghervorming.

Zonder fiscale hervorming vragen we een minder strikte toepassing, een ruimere overgangperiode en flankerende maatregelen.

In de programmawet wil de regering de accijnzen op tabak opnieuw verhogen. Het Rekenhof waarschuwt dat dit niet alleen tot een anticipatief effect zal leiden – mensen zullen tabak in het buitenland gaan kopen – maar ook de illegale productie zal stimuleren. De extra inkomsten waar de regering op rekt, zouden dus wel eens kunnen tegenvallen.

Ons land wordt de laatste tijd overspoeld door illegale sigaretten uit het buitenland. Daar zijn de lokale producenten het slachtoffer van. De accijnzen op tabak en de afschaffing van de auteursrechten zijn platte belastingverhogingen. Daar past het Vlaams Belang voor.

02.04 Benoît Piedboeuf (MR): Zoals we al zeiden, zijn de maatregelen betreffende de auteursrechtenregeling niet bedoeld om welke sector dan ook rechtstreeks of onrechtstreeks uit te sluiten. Geen enkele beroepsgroep mag uitgesloten worden. In de memorie van toelichting bij het wetsontwerp wordt uitdrukkelijk gesteld dat de aard van de rechten waarop het wetsontwerp betrekking heeft, wordt omschreven onder verwijzing naar het Wetboek van economisch recht.

Kunt u bevestigen dat de memorie van toelichting niet de woorden "restrictieve interpretatie" bevat?

02.05 Maxime Prévot (Les Engagés): Ik zal beginnen met een vraag over de methode. Er werd aangekondigd dat het kernkabinet deze middag zal bijeenkomen. Kunnen we in die omstandigheden het debat over de tekst voortzetten zonder te moeten vrezen dat die in de komende uren gewijzigd zal worden? We zouden dan in het luchtledige debatteren. Kan de minister ons geruststellen?

De **voorzitter:** Ik verzoek u om uw betoog voort te zetten. De minister zal te gepasten tijde het woord voeren.

02.06 Maxime Prévot (Les Engagés): Ik vraag dat men de strekking van een vergadering van het kernkabinet, die wellicht een invloed heeft op het

portée de nos débats. Si ce n'est pas le cas, que le ministre le dise et nous pourrions continuer. Refuser ces éclaircissements montre bien le malaise sur le fond du dossier.

Je commencerai donc par des considérations en matière de santé. Le projet de loi-programme contient des mesures relatives aux médicaments. On peut cependant déplorer l'absence de pacte avec le secteur pharmaceutique en dépit de l'engagement pris dans l'accord de gouvernement. C'est préjudiciable pour les patients en termes d'accès aux thérapies innovantes, de disponibilité de médicaments et de prix.

Le projet de loi-programme prévoit la non-indexation des plafonds pour les maximums à facturer (MàF). Cela devrait concerner l'ensemble des MàF. On aurait pu étendre son champ d'application par l'intégration de certains coûts à charge des patients et par une mise en œuvre plus rapide, après un an au lieu de deux.

L'article 62 adapte l'objectif budgétaire des soins de santé et réduit la norme de croissance à 2 % en 2024. C'est inacceptable si on veut garantir la qualité et l'accessibilité des soins ainsi que le soutien au personnel. Ecolo et le PS s'en émeuvent, mais ils ont validé cette mesure.

Il manque un article pour l'indexation du Fonds blouses blanches, principalement destiné à financer du personnel. Le coût de l'indexation des salaires sera supporté par les hôpitaux. Ce manque de soutien à ces derniers vaut aussi pour les coûts énergétiques qui ont explosé. Seuls 80 millions d'euros sont prévus. Or, sans aide conséquente, la santé financière des hôpitaux est menacée et, dès lors, la qualité des soins.

Sur les droits d'auteur, il existe un problème de loyauté du MR d'une part, et du PS et d'Ecolo d'autre part. Je soutiens le MR. Même si son réveil était tardif et qu'il s'est manifestement fait duper.

Le secrétaire d'État Michel avouait le mois dernier qu'il arrive, lors de longues négociations, en raison de la fatigue, qu'on valide des choses sans toujours en mesurer la portée. Quel drôle d'aveu! En effet, le

verloop en de strekking van onze debatten, preciseert. Als dat niet het geval is, moet de minister dat maar zeggen en dan kunnen we onze debatten voortzetten. De weigering om klaarheid te scheppen op dat vlak vormt het bewijs dat men zich ongemakkelijk voelt bij de inhoud van dat dossier.

Ik zal dus beginnen met enkele bedenkingen op het stuk van de gezondheidszorg. Het ontwerp van programmawet bevat maatregelen met betrekking tot geneesmiddelen. Men kan echter betreuren dat er ondanks de belofte in het regeerakkoord geen pact met de farmaceutische sector gesloten wordt. Dat is nadelig voor de patiënten op het stuk van de toegang tot innovatieve geneesmiddelen, de beschikbaarheid van geneesmiddelen en de prijzen.

Het ontwerp van programmawet bepaalt dat de plafonds voor de maximumfactuur (MAF) niet geïndexeerd worden. Dat zou voor alle MAF's moeten gelden. Men had het toepassingsgebied ervan kunnen uitbreiden door bepaalde kosten ten laste van de patiënten erin op te nemen en door de maximumfactuur sneller toe te passen, na één in plaats van twee jaar.

Artikel 62 strekt ertoe de begrotingsdoelstelling inzake de gezondheidszorg aan te passen en de groeinorm in 2024 tot 2 % te beperken. Dat is onaanvaardbaar indien men de kwaliteit en de toegankelijkheid van de zorg wil garanderen en het personeel wil blijven ondersteunen. Ecolo en de PS winden zich hierover op, maar hebben wel hun zegel gehecht aan deze maatregel.

Er ontbreekt een artikel over de indexering van het Zorgpersoneelfonds, dat voornamelijk bestemd is voor de financiering van het personeel. De kosten van de loonindexering zullen door de ziekenhuizen gedragen worden. De ziekenhuizen worden evenmin ondersteund om het hoofd te bieden aan de uit de pan rijzende energiekosten. Daarvoor wordt er slechts 80 miljoen euro uitgetrokken. Zonder een aanzienlijke tegemoetkoming van de overheid komt de financiële gezondheid van de ziekenhuizen in gevaar en bijgevolg ook de kwaliteit van de zorg.

Wat de auteursrechten betreft, hebben zowel de MR enerzijds en de PS en Ecolo anderzijds een loyaliteitsprobleem. Ik steun de MR, ook al is die partij laat wakker geschoten en heeft ze zich overduidelijk laten beetnemen.

Staatssecretaris Michel heeft vorige maand bekend dat het tijdens lange onderhandelingen voorkomt dat men door vermoeidheid dingen valideert zonder daar altijd de draagwijdte van te kennen. Wat een

MR n'a pas mesuré la portée du texte et le fait qu'il pouvait fragiliser le secteur IT. Des opérateurs ne cachent pas étudier l'opportunité de déménager leur siège social à l'étranger.

Si, en vous focalisant sur une série de situations abusives, vous expliquez vouloir corriger une injustice, en fait vous allez surtout en créer une nouvelle qui va durablement fragiliser l'économie. On a senti le malaise à travers l'intervention de M. Piedboeuf.

Un texte relatif à des dispositions fiscales qui semblaient être claires ne l'est pas, en réalité. Cela permettra aux professeurs de droit d'expliquer l'importance des travaux parlementaires pour interpréter l'esprit de la loi. Malheureusement, les propos du ministre et de la majorité n'apporteront pas plus de clarté. Lors de la dernière commission de cette semaine, on indiquait qu'*a priori*, aucun secteur n'était exclu. On pouvait donc penser que les programmeurs IT faisaient toujours partie des bénéficiaires potentiels de la mesure des droits d'auteur: il n'en sera rien car les critères à appliquer, notamment ceux relatifs à la transparence et à la publicité, ne permettront pas à certains secteurs d'en bénéficier.

Monsieur le ministre, comment évaluez-vous l'économie de 100 millions d'euros que la mesure est censée procurer en rythme de croisière, si réellement l'IT ne devait pas être exclu de la mesure?

L'enveloppe d'économies attendues ne se comprend qu'à la lumière du sacrifice du secteur IT. Vous ne nous avez d'ailleurs pas contredit à ce sujet. On a senti le malaise du MR. J'exhorte les parlementaires à ne pas fragiliser ces emplois IT et cette dynamique dont nous avons si grand besoin.

La loyauté des écologistes et des socialistes, qui apportent plein soutien à une réforme qui sapera les auteurs et les journalistes *freelance*, est tout aussi problématique. Les partenaires de la Vivaldi voteront un texte dont ils prétendent qu'il ne les satisfait pas, soit vis-à-vis des conséquences économiques sur le secteur IT, soit à l'égard des

vreemde bekentenis! De MR heeft namelijk de draagwijdte van de tekst en het feit dat die de IT-sector in de problemen zou kunnen brengen, niet goed ingeschat. Sommige operators steken niet onder stoelen of banken dat ze overwegen hun maatschappelijke zetel naar het buitenland te verhuizen.

U staart zich blind op een aantal misbruiken en legt uit dat u paal en perk wilt stellen aan een onrechtvaardige situatie, maar in feite zult u vooral een nieuwe onrechtvaardigheid creëren die de economie blijvend zal verzwakken. We hoorden het gevoel van onbehagen al in het betoog van de heer Piedboeuf doorklinken.

Een tekst houdende fiscale bepalingen die duidelijk leken, blijkt in werkelijkheid allerm minst duidelijk te zijn. De hoogleraren in de rechten zullen deze tekst kunnen gebruiken om uit te leggen wat het belang van de parlementaire werkzaamheden is voor de interpretatie van de geest van de wet. Helaas zullen de woorden van de minister en van de meerderheid niet meer klaarheid scheppen. Tijdens de laatste commissievergadering van deze week werd er gezegd dat geen enkele sector *a priori* uitgesloten was. We werden dus gesterkt in ons vermoeden dat de IT-programmeurs nog steeds deel uitmaakten van de potentieel begunstigten van de maatregel inzake auteursrechten. Daar zal echter niets van aan zijn, aangezien bepaalde sectoren door de criteria die toegepast moeten worden, en met name de criteria inzake transparantie en openbaarheid, hiervoor niet meer in aanmerking zullen komen.

Mijnheer de minister, hoe raamt u de besparing van 100 miljoen euro die de maatregel op kruissnelheid zou moeten opbrengen, indien de IT-sector niet daadwerkelijk van die maatregel uitgesloten wordt?

Het bedrag van de verwachte besparingen valt alleen maar te begrijpen als men ervan uitgaat dat de IT-sector van de regeling uitgesloten wordt. U hebt ons op dat punt trouwens niet tegengesproken. Het was duidelijk dat de MR zich hier zeer ongemakkelijk bij voelde. Ik roep de parlementsleden ertoe op die IT-banen niet onzekerder te maken en die dynamiek die we zo hard nodig hebben niet te fnuiken.

De loyaliteit van de groenen en de socialisten, die ten volle een hervorming steunen die auteurs en freelancejournalisten zal benadelen, is even problematisch. De partners van de vivaldicoalitie zullen een tekst goedkeuren waarvan ze beweren dat ze er niet tevreden mee zijn vanwege de economische gevolgen voor de IT-sector of de

auteurs et des journalistes indépendants. Où est la cohérence?

Ce texte ne sera qu'une rustine de plus sur un régime fiscal qui mériterait largement d'être revu. Tout le monde s'accorde à dire que l'un des plus grands problèmes dans ce pays, c'est que la fiscalité y est réformée par petits bouts, avec des rustines posées ça et là, alors qu'une réforme globale serait nécessaire. Ce que vous vous apprêtez à voter au seul motif qu'il s'agit d'un compromis constitue un Frankenstein fiscal qui promet de poser des problèmes effrayants pour l'économie IT, pour les auteurs et les journalistes indépendants.

Le gouvernement s'apprête à nous déposséder du droit de faire le droit au bénéfice des tribunaux, voire même des fonctionnaires, qui tireront prétexte de l'ambiguïté du texte pour l'interpréter à leur manière. Le SPF Finances a déjà commencé à s'arroger la prérogative de déterminer de quelle catégorie relèvent les bénéficiaires, alors que le ministre a dit que ce n'était pas une instruction qu'il avait donnée. Quant aux cours et tribunaux, ils vont devoir, à travers leur jurisprudence, donner sens et périmètre à ce texte.

C'est un mauvais texte. Je demande à la présidence d'acter que nous sollicitons un vote séparé sur les articles 100 à 109 du projet, de manière à ce que chacun assume son vote.

Présidente: Eliane Tillieux

02.07 **Sofie Merckx** (PVDA-PTB): Nos amendements portent sur la pérennisation de la TVA à 6 % sur l'énergie et sur une limitation du prix du carburant à 1,40 euro le litre à la pompe. Ce sont deux mesures importantes pour le pouvoir d'achat. Nous proposons aussi des amendements qui ramènent de l'argent dans les caisses de l'État en demandant au secteur pharmaceutique, qui se porte fort bien, de contribuer à la hauteur de ses bénéfices.

Son taux de taxation ne dépasse pas 3 %. Nous proposons des amendements pour accroître les contributions du secteur pharmaceutique et le rendre responsable en cas de dépassement.

Le régime fiscal des droits d'auteur fait actuellement l'objet d'une imposition distincte au taux de 15 % et bénéficie d'un régime de frais forfaitaires avantageux. Les revenus bruts ayant progressé de

gevolgen voor auteurs en onafhankelijke journalisten. Dat is toch niet consequent?

De voorliggende tekst is de zoveelste poging om een belastingstelsel dat een grondige herziening verdient, op te lappen. Iedereen is het erover eens dat een van de grootste problemen in dit land is dat de fiscaliteit er bij stukjes en beetjes hervormd wordt, met hier en daar wat lapmiddelen, terwijl er een alomvattende hervorming nodig is. De tekst die u zult goedkeuren enkel en alleen omdat het een compromis is, is een fiscale Frankenstein die vreselijke problemen dreigt te veroorzaken voor de IT-economie, de auteurs en de zelfstandige journalisten.

De regering staat op het punt ons het recht te ontnemen recht tot stand te brengen en die bevoegdheid door te schuiven naar de rechtbanken en zelfs ambtenaren, die de dubbelzinnigheid van de tekst zullen aangrijpen om die op hun eigen manier te interpreteren. De FOD Financiën heeft zich het prerogatief al toegeëigend om te bepalen tot welke categorie de begunstigten behoren, ook al heeft de minister gezegd dat hij die instructie niet gegeven had. De hoven en rechtbanken zullen in hun jurisprudentie betekenis en draagwijdte aan deze tekst moeten geven.

Het is een slechte tekst. Ik verzoek de voorzitter er nota van te nemen dat we om een afzonderlijke stemming over de artikelen 100 tot en met 109 van het ontwerp verzoeken, zodat iedereen de verantwoordelijkheid voor zijn stem kan nemen.

Voorzitter: Eliane Tillieux

02.07 **Sofie Merckx** (PVDA-PTB): Onze amendementen hebben betrekking op de bestendiging van het btw-tarief van 6 % op energie en op een plafonnering van de brandstofprijs aan de pomp op 1,40 euro per liter. Dat zijn twee belangrijke maatregelen voor de koopkracht. We dienen ook amendementen in die geld laten terugvloeien in de staatskas door de farmaceutische sector, die het erg goed doet, te vragen bij te dragen in functie van zijn winst.

Hun belastingtarief bedraagt niet meer dan 3 %. Wij dienen amendementen in om de bijdragen van de geneesmiddelensector te verhogen en die sector verantwoordelijk te stellen voor een eventuele overschrijding van het geneesmiddelenbudget.

De auteursrechten worden momenteel afzonderlijk belast tegen 15 % en genieten een voordelig regime van forfaitaire kosten. Met bruto-inkomsten die in de periode van 2013 tot 2021 met 350 miljoen

350 millions entre 2013 et 2021, vous avancez que le régime a été détourné de sa finalité et constitue une niche fiscale. Le PTB est favorable à la suppression des niches fiscales, qui entament la progressivité de l'impôt et bénéficient aux revenus élevés, mais il ne faut pas réformer le système sans analyse sociale. Vous ne faites pas la différence entre les gros revenus qui profitent du système et les bas revenus qui survivent tant bien que mal.

Le plafond proportionnel de 30 % du revenu total que vous introduisez pour les droits d'auteur va mettre en difficulté des journalistes. Certains ont un revenu mensuel d'environ 2 000 euros brut. Au lieu de 1 000 euros, seuls 600 euros par mois pourront être considérés comme droits d'auteur. Ces personnes vivent avec des bas revenus. Le PTB a déposé un amendement pour permettre à certaines professions de déroger à la règle 70-30.

02.08 François De Smet (DéFI): J'ai cru comprendre qu'un kern aura lieu à midi sur ce projet. Ce travail parallèle est significatif d'un manque de confiance entre partenaires qui ne pourra plus durer très longtemps.

Je m'arrête sur la disposition particulière concernant les revenus des droits d'auteur et les droits voisins. DéFI partage l'objectif de diminuer le nombre de niches fiscales, mais dans le cadre d'une réforme de la fiscalité dans sa globalité, qui est sans cesse reportée.

Le gouvernement a travaillé à l'envers en s'attaquant d'abord aux niches fiscales, y compris les droits d'auteur, sans offrir aucune réforme permettant de diminuer réellement la pression sur le travail. Cela aurait pourtant permis aux journaux qui emploient des journalistes *freelance* de mieux rémunérer leurs employés, et aux journalistes d'éviter d'utiliser cette niche des droits d'auteur. Le gouvernement ne s'est pas préoccupé des conséquences financières pour les journalistes indépendants, et cela aura un impact sur la liberté et la qualité de la presse.

Pour DéFI, la justice fiscale doit être au cœur de toute réforme. Nous avons donc déposé un amendement pour permettre que ce régime perdure pour certaines catégories. À défaut de soutien, nous voterons contre ce texte.

gestegen zijn, stelt u dat de regeling misbruikt werd en een fiscale niche is. De PVDA is voorstander van het afschaffen van fiscale niches, die de progressiviteit van de belastingen aantasten en ten goede komen aan de hoge inkomens, maar het systeem mag niet zonder sociale analyse hervormd worden. U maakt geen verschil tussen de hoge inkomens die uit het systeem profijt halen, en de lage inkomens die dankzij het systeem nog min of meer rondkomen

De proportionele bovengrens van 30 % van het totale inkomen die u voor de auteursrechten invoert, zal journalisten in moeilijkheden brengen. Sommigen onder hen hebben een maandelijks inkomen van ongeveer 2.000 euro bruto. In plaats van 1.000 euro zal slechts 600 euro per maand als auteursrecht beschouwd kunnen worden. Die mensen leven van een laag inkomen. De PVDA heeft een amendement ingediend om voor bepaalde beroepen van de 70/30-regel te mogen afwijken.

02.08 François De Smet (DéFI): Ik meen begrepen te hebben dat het kernkabinet deze middag over dit wetsontwerp zal vergaderen. Dat parallelle werk wijst op een gebrek aan vertrouwen tussen partners, dat niet zeer lang meer mag blijven duren.

Ik wil even blijven stilstaan bij de bijzondere bepaling over de inkomsten uit auteursrechten en naburige rechten. DéFI schaaft zich achter de doelstelling om het aantal fiscale niches terug te dringen, maar dat moet gebeuren in het kader van een globale belastinghervorming, en die wordt voortdurend uitgesteld.

De regering is omgekeerd te werk gegaan door eerst de fiscale niches, met inbegrip van de auteursrechten, aan te pakken, zonder enige hervorming om de belastingdruk op arbeid daadwerkelijk te temperen. Op die manier zouden kranten die freelancejournalisten te werk stellen hun werknemers nochtans beter kunnen betalen en zouden de journalisten ervan kunnen afzien gebruik te maken van de niche van de auteursrechten. De regering heeft niet nagedacht over de financiële impact voor de zelfstandige journalisten en dat zal een impact hebben op de vrijheid en de kwaliteit van de pers.

Voor DéFI moet fiscale rechtvaardigheid in elke hervorming centraal staan. Daarom hebben we een amendement ingediend, opdat dat stelsel voor bepaalde categorieën gehandhaafd zou worden. Als ons amendement niet gesteund wordt, zullen we tegen deze tekst stemmen.

02.09 Vincent Van Peteghem, ministre (*en néerlandais*): La réforme des droits d'auteur vise à protéger les personnes dépendant de revenus irréguliers et à assurer leur accès au régime. Pour contrer la précarité, ce groupe recevra un niveau élevé de protection sociale. Le nouvel équilibre a été trouvé en concertation avec le secteur.

Les amendements de Mme Merckx vont à l'encontre du principe fiscal de légalité et du principe de non-discrimination. La formulation de l'amendement de M. De Roover est très étonnante d'un point de vue législatif. Par ailleurs, l'adoption ou le rejet d'un amendement ne dit rien sur la portée juridique du texte.

Les mots "interprétation restrictive" ne figurent pas dans l'exposé des motifs. J'entends parler ici de cimetière économique, mais il serait invraisemblable qu'une réforme visant à améliorer la situation précaire de certaines personnes aboutisse à cela. La question est de savoir s'il est normal que les revenus professionnels irréguliers et certaines activités soient taxés à un taux de 7,5 %, alors que la plupart des citoyens ayant des revenus professionnels réguliers paient les taux d'imposition normaux?

Le principe constitutionnel d'égalité en matière fiscale prévoit que les situations similaires doivent être traitées de façon similaire. Des régimes favorables sont possibles, mais uniquement dans les cas qui sont différents et qui sont, précisément pour cette raison, soumis à un traitement fiscal différent. Notre objectif est de protéger le régime des droits d'auteur et d'améliorer le statut social des personnes concernées.

02.10 Peter De Roover (N-VA): S'il s'agit d'une protection sociale accrue, il convient d'instaurer une répartition 0/100 au lieu de 30/70. Dans ce cas, il faudra toutefois payer le prix fort. Le ministre établit la comparaison avec les citoyens qui sont soumis à un taux d'imposition normal, mais nos taux d'imposition ne sont pas normaux. Ce régime n'apportera aucune aide à ceux qui croulent sous le poids d'une fiscalité outrancière. C'est pourquoi il doit s'inscrire dans un régime qui tient également compte des personnes touchées, mais leur perte de revenus est passée sous silence.

Je me demande si cette réponse satisfait le MR.

02.11 Wouter Vermeersch (VB): Le ministre veut

02.09 Minister Vincent Van Peteghem (*Nederlands*): De hervorming van de auteursrechten heeft de bedoeling om diegenen te beschermen die afhankelijk zijn van onregelmatige inkomsten en om hun toegang tot het regime te verzekeren. Om het precaire karakter tegen te gaan, wordt aan deze groep een grote sociale bescherming geboden. Het nieuwe evenwicht is gevonden in overleg met de sector.

De amendementen van mevrouw Merckx gaan in tegen het fiscale legaliteitsbeginsel en het non-discriminatiebeginsel. De formulering van het amendement van de heer De Roover is vanuit wetgevend oogpunt erg opmerkelijk. De aanname of afwijzing van een amendement zegt overigens niets over de juridische draagwijdte van de tekst.

De woorden "restrictieve interpretatie" komen niet voor in de memorie van toelichting. Ik hoor hier spreken over een economisch kerkhof, maar het zou nogal straf zijn als een hervorming die de situatie van mensen in een precaire toestand wil verbeteren, daartoe zou leiden. De vraag is of het normaal is dat onregelmatige beroepsinkomsten en bepaalde activiteiten worden belast tegen een tarief van 7,5 %, terwijl de meeste burgers met hun regelmatige beroepsinkomsten de normale belastingtarieven betalen?

Het grondwettelijk gewaarborgd fiscaal gelijkheidsbeginsel zegt dat gelijke situaties gelijk moeten worden behandeld. Gunstregimes zijn mogelijk, maar dan wel in gevallen die verschillend zijn en net daarom een andere fiscale behandeling krijgen. Het is ons doel om het stelsel van de auteursrechten te beschermen en het sociaal statuut van de betrokkenen te verbeteren.

02.10 Peter De Roover (N-VA): Als het gaat over een grotere sociale bescherming moet men in plaats van 30/70 maar 0/100 invoeren. Dan moeten ze daar wel heel veel voor betalen. De minister maakt de vergelijking met burgers die een normaal belastingtarief betalen, maar onze belastingtarieven zijn toch niet normaal. Niemand die kreunt onder onze hoge belastingen, is geholpen met deze regeling. Daarom hoort dit thuis in een regeling waarin ook rekening wordt gehouden met de getroffen personen, maar we horen niets over hun inkomstenderving.

Ik vraag mij af of de MR tevreden is met dit antwoord.

02.11 Wouter Vermeersch (VB): De minister wil

exclure le secteur informatique de ce régime. Il a toujours été clair à cet égard, mais le MR préfère qu'on ne s'étende pas trop sur ce point. Si ce texte de loi est adopté, il en résultera une exclusion du secteur informatique. Nous ne comprenons vraiment pas que les libéraux flamands et wallons laissent tout simplement tomber les milliers d'informaticiens qui recourent à ce dispositif.

Lundi passé, nous étions encore alliés. Le régime de faveur relève d'un bricolage fiscal, mais toute adaptation doit s'inscrire dans une réforme fiscale. Si le régime des droits d'auteur doit tout de même être traité séparément, nous demandons une application moins stricte, une période de transition plus longue et des mesures d'accompagnement pour les secteurs les plus importants.

Le gouvernement entend miser sur la numérisation, mais juste avant Noël, il plonge des milliers de personnes du secteur de l'informatique dans le flou concernant son attitude quant aux droits d'auteur. Ce n'est pas de la bonne gouvernance. Le virage que prend le MR est totalement irresponsable.

02.12 Benoît Piedboeuf (MR): Le ministre confirme qu'aucun secteur n'est exclu. Il n'y a pas de renvoi restrictif au titre 5 du Code des droits économiques, qui limiterait les bénéficiaires. Le droit commun et européen s'applique. L'interprétation communiquée lors de la première lecture était celle de l'administration, mais elle a été clarifiée.

02.13 Sofie Merckx (PVDA-PTB): Pour vous en prendre aux niches fiscales, vous devriez regarder ailleurs que chez les petits journalistes. Le gouvernement précédent avait introduit un taux d'imposition minimum de 7,5 %. Pourtant, à titre d'exemple, AB Inbev, avec 5,6 milliards d'euros de bénéfices avant impôts, a un taux de taxation de 0,1 % et celui de D'Ieteren Group, qui a 148 millions d'euros de bénéfices, est de 0,04 %. Faites en sorte que les multinationales paient un impôt minimum au lieu de vous en prendre aux journalistes!

02.14 Maxime Prévot (Les Engagés): Vous trouveriez paradoxal que les journalistes s'émouvent d'une réforme qui a pour vocation d'améliorer leurs droits sociaux. Si les auteurs et les journalistes *freelance* étaient convaincus que leur réforme allait améliorer leur situation financière et leurs droits sociaux, ils se réjouiraient et nous demanderaient de vous soutenir. Or c'est le contraire! Ils ne vous demandent pas plus de droits mais de préserver ceux qui leur permettent de vivre de leur profession avec des barèmes peu élevés.

de IT-sector uitsluiten van deze regeling. Hij is daar altijd duidelijk over geweest, maar voor de MR mag dat niet met zoveel woorden worden gezegd. Als deze wettekst wordt goedgekeurd, dan betekent dat een uitsluiting van de IT-sector. Wij begrijpen echt niet dat de Vlaamse en Waalse liberalen al die duizenden IT'ers die gebruikmaken van deze regeling, zomaar laten vallen.

Afgelopen maandag waren wij nog bondgenoten. Het gunstregime is dan wel fiscale 'koterij', maar de aanpak ervan moet deel uitmaken van een fiscale hervorming. Als de auteursrechtenregeling dan toch apart moet worden behandeld, dan vragen wij een minder strikte toepassing, een ruimere overgangperiode en flankerende maatregelen voor de belangrijkste sectoren.

De regering wil inzetten op digitalisering, maar vlak voor Kerstmis brengt ze duizenden mensen in de IT-sector in het ongewisse over hoe ze met de auteursrechten moeten omgaan. Dat is toch geen deugdelijke bestuur. De bocht die de MR neemt is helemaal onverantwoord.

02.12 Benoît Piedboeuf (MR): De minister bevestigt dat er geen enkele sector uitgesloten wordt. Er is geen beperkende verwijzing naar titel 5 van het Wetboek van economisch recht, die de begunstigden zou beperken. Het gemeen en Europees recht zijn van toepassing. De in eerste lezing meegedeelde interpretatie was die van de administratie, maar zij werd verduidelijkt.

02.13 Sofie Merckx (PVDA-PTB): Als u de fiscale niches wilt aanpakken, moet u elders kijken dan naar kleine journalisten. De vorige regering voerde een minimumbelasting van 7,5 % in. Toch geniet bijvoorbeeld AB InBev, met 5,6 miljard euro winst vóór belastingen, een belastingtarief van 0,1 % en het belastingtarief van de D'Ieteren Group, met 148 miljoen euro winst, bedraagt 0,04 %. Zorg ervoor dat multinationals een minimumbelasting betalen in plaats van uw pijlen op journalisten te richten!

02.14 Maxime Prévot (Les Engagés): U zou het paradoxaal vinden dat journalisten zich druk maken over een hervorming waarmee men hun sociale rechten wil verbeteren. Als auteurs en freelancejournalisten ervan overtuigd waren dat die hervorming hun financiële situatie en hun sociale rechten zou verbeteren, zouden ze blij zijn en ons vragen u te steunen. Het tegenovergestelde is echter waar! Ze vragen u niet om meer rechten, maar om het behoud van de rechten die hen in staat stellen met lage barema's van hun beroep te leven.

Le MR a beau dire que le gouvernement n'augmente pas les impôts et valorise le travail, ce texte fait le contraire.

02.15 Benoît Piedboeuf (MR): Vous n'écoutez pas ce que je dis: il faut que je me répète pour que vous compreniez?

02.16 Maxime Prévot (Les Engagés): Vous avez surtout l'habitude de dire sur les plateaux de télévision le contraire de ce que vous votez à la Chambre. Je dénonce cette duplicité consistant à prétendre ne vouloir aucune taxation nouvelle et réserver la réflexion sur un impôt plus juste à une réforme globale, alors que nous allons voter un volet à connotation fiscale qui va augmenter l'imposition d'une série de travailleurs.

Il ne suffit pas d'élever la voix dans des tweets si, ensuite, il faut s'aplatir et voter par solidarité de majorité des textes opposés à ce qu'on défend.

02.17 Benoît Piedboeuf (MR): Hier, j'ai dit regretter l'alourdissement de la fiscalité pour des raisons budgétaires et d'équité fiscale, et précisé qu'il fallait la réforme. Après avoir pris les mesures désagréables, il faut maintenant diminuer les impôts.

02.18 Maxime Prévot (Les Engagés): Je dénonce l'incohérence entre vos propos ici et ce que le MR véhicule dans la presse. L'absence des mots "interprétation restrictive" dans l'exposé des motifs ne suffit pas à donner la sécurité juridique au texte. Cet argument pour ne pas perdre la face aura un impact majeur pour les journalistes *freelance* et les auteurs et pour le secteur de l'IT dont M. Michel s'évertue à défendre le redéploiement.

Nous avons donc déposé des amendements dans le but d'une justice fiscale et sociale. Ce midi, le kern les reconsidérera peut-être dans l'intérêt de ceux qui risquent d'être exclus d'un régime sans avoir commis d'abus.

02.19 Sophie Rohonyi (DéFI): Nous ne savons toujours pas s'il y aura un Conseil des ministres restreint et sur quoi il portera. Ce manque de

De MR kan wel zeggen dat de regering de belastingen niet verhoogt en werken valideert, maar met deze tekst gebeurt het tegenovergestelde.

02.15 Benoît Piedboeuf (MR): U luistert niet naar wat ik zeg. Moet ik in herhaling vallen opdat u me zou begrijpen?

02.16 Maxime Prévot (Les Engagés): U hebt vooral de gewoonte om in de televisiestudio's het tegenovergestelde te zeggen van wat u in de Kamer goedkeurt. Ik hekel die schijnheiligheid, die erin bestaat dat u beweert geen nieuwe belastingen te willen en de reflectie over een rechtvaardiger belastingheffing doorschuift naar een globale hervorming, terwijl we gaan stemmen over een hoofdstuk met fiscale implicaties waardoor een reeks werknemers hoger belast zal worden.

Het volstaat niet om in tweets zijn stem te verheffen indien men vervolgens weer plat op de buik moet gaan en uit solidariteit met de meerderheid dezelfde stem moet uitbrengen over teksten die indruisen tegen de eigen overtuiging.

02.17 Benoît Piedboeuf (MR): Ik heb gisteren gezegd dat ik betreurt dat de fiscaliteit verzwaard wordt om budgettaire redenen en redenen van fiscale billijkheid. Ik heb daaraan toegevoegd dat een hervorming noodzakelijk is. Nadat we onaangename maatregelen genomen hebben, is het nu tijd voor een belastingvermindering.

02.18 Maxime Prévot (Les Engagés): Ik wil het gebrek aan samenhang aan de kaak stellen tussen enerzijds het betoog dat u hier houdt en anderzijds de boodschap die de MR in de pers verkondigt. Het feit dat de woorden "restrictieve interpretatie" niet voorkomen in de memorie van toelichting, volstaat niet om deze tekst rechtszekerheid te verlenen. Dat argument is nuttig om gezichtsverlies te voorkomen, maar zal een enorme impact hebben op de freelancejournalisten, de auteurs en de IT-sector, waarvan de heer Michel de heropleving tracht te verdedigen.

Wij hebben dan ook amendementen ingediend met het oog gericht op de fiscale en maatschappelijke rechtvaardigheid. Vanmiddag zal het kernkabinet ze misschien opnieuw in overweging nemen, in het belang van degenen die van een stelsel uitgesloten dreigen te worden zonder dat ze zich aan misbruiken bezondigd hebben.

02.19 Sophie Rohonyi (DéFI): We weten nog steeds niet of het kernkabinet bijeenkomt en wat er op de agenda staat. Dat gebrek aan transparantie is

transparence est regrettable.

Vous nous dites que le but de la mesure est d'améliorer la protection sociale des journalistes *freelance* mais si ces derniers pensaient qu'elle est de nature à les protéger, ils ne feraient pas un tel ramdam. En outre, vous insinuez qu'ils racontent n'importe quoi sur la tenue de ce Conseil des ministres: vous critiquez leur travail dès qu'il met le doigt sur votre manière de fonctionner.

Vous demandez à la majorité de ne pas soutenir nos amendements qui iraient à l'encontre de l'égalité devant l'impôt mais le système fiscal qui résultera de votre loi-programme restera foncièrement inégalitaire. Pourquoi ne pas supprimer toutes les niches fiscales d'un coup ou au moins vous expliquer sur l'ordre dans lequel vous aller procéder? Pourquoi ne pas accompagner cette suppression des niches d'une vraie réforme fiscale qui réduirait la pression sur les bas et moyens revenus, dont ceux des journalistes *freelance*?

Si vous vouliez vraiment agir dans le sens d'une justice fiscale, il fallait d'abord nous présenter une vraie réforme fiscale et supprimer ensuite toutes les niches fiscales. La réforme aura des effets délétères sur les journalistes et donc sur le fonctionnement d'un des piliers de la démocratie.

La **présidente**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3015/21)

Le projet de loi-programme compte 211 articles, ainsi que des annexes.

Amendements déposés:

Art. 4

- 1 – Roberto D'Amico (3015/22)

Art. 5

- 2 – Roberto D'Amico (3015/22)

Art. 6

- 3 – Roberto D'Amico (3015/22)

Art. 7

- 4 – Roberto D'Amico (3015/22)

Art. 64

- 5 – Sofie Merckx (3015/22)
- 6 – Sofie Merckx (3015/22)

betreurenswaardig.

U zegt dat de maatregel ertoe strekt de sociale bescherming van freelancejournalisten te verbeteren, maar als zij dachten dat de maatregel hen zou beschermen, zouden ze er niet zo'n ophef over maken. Bovendien insinueert u dat ze onzin uitkramen over het bijeenkomen van het kernkabinet: u bekritiseert hun werk zodra ze de vinger op de zere plek leggen waar het uw werkwijze betreft.

U vraagt de meerderheid om onze amendementen niet te steunen omdat ze zagezegd tegen de gelijkheid voor de belastingen ingaan, maar het belastingstelsel dat uit uw programmawet zal voortvloeien werkt fundamenteel ongelijkheid in de hand. Waarom schaft u alle fiscale niches niet in één keer af of legt u ten minste uit in welke volgorde u te werk zult gaan? Waarom die afschaffing van gunstregelingen niet gepaard doen gaan met een echte fiscale hervorming die de druk op lage en middeninkomens, waaronder die van freelancejournalisten, zou verlichten?

Als u echt fiscale rechtvaardigheid wilde nastreven, had u ons eerst een echte belastinghervorming moeten voorstellen en daarna alle fiscale niches moeten afschaffen. Deze hervorming zal een funeste impact hebben op de journalisten en dus op de werking van een van de pijlers van de democratie.

De **voorzitster**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3015/21)

Het ontwerp van programmawet telt 211 artikelen, alsmede bijlagen.

Ingediende amendementen:

Art. 4

- 1 – Roberto D'Amico (3015/22)

Art. 5

- 2 – Roberto D'Amico (3015/22)

Art. 6

- 3 – Roberto D'Amico (3015/22)

Art. 7

- 4 – Roberto D'Amico (3015/22)

Art. 64

- 5 – Sofie Merckx (3015/22)
- 6 – Sofie Merckx (3015/22)

Art. 66/1(n)

- 7 – Sofie Merckx (3015/22)

Art. 100

- 15 – Peter De Roover (3015/22)

Art. 101

- 11 – François De Smet (3015/22)
- 12 – Maxime Prévot cs (3015/22)
- 13 – Maxime Prévot cs (3015/22)
- 14 – Maxime Prévot cs (3015/22)
- 8 – Marco Van Hees (3015/22)

Art. 130/1(n)

- 9 – Marco Van Hees (3015/22)

Art. 133/1-3(n)

- 10 – Marco Van Hees (3015/22)

Auront lieu ultérieurement:

- le vote sur les amendements et les articles réservés;
- à la demande du groupe Les Engagés le vote divisé sur les articles 100 à 109 et sur l'ensemble.

02.20 Benoît Piedboeuf (MR): Lorsque la discussion est close, il n'est plus possible de déposer d'amendements. Le kern ne peut rien modifier puisque la discussion est close!

03 Projet de loi fixant le contingent de l'armée pour l'année 2023 (3048/1-3)

Discussion générale

La **présidente**: MM. Verduyckt et Bombled, rapporteurs, renvoient au rapport écrit.

03.01 Theo Francken (N-VA): Le revirement opéré dans le domaine de la défense par l'ancien ministre Steven Vandeput d'abord et par la ministre actuelle ensuite est un fait. Puisque la ministre se concentre sur le personnel, mener un débat sur le contingent de l'armée est légitime.

Le nombre de militaires ne montre pas une rupture de tendance, bien que l'hémorragie s'arrête: 26 981 militaires en 2023 contre 27 100 en 2022. Depuis l'entrée en fonction de la ministre, l'armée compte 345 militaires de moins. L'ambition est d'atteindre un contingent de 29 100 militaires en 2030. J'espère que nous pourrions atteindre ce chiffre. La ministre ne réalise pas son objectif en matière de recrutement de personnel civil. Elle a même dû revoir ses ambitions en raison des procédures de recrutement compliquées. Quelle est la vision de la ministre à ce sujet?

Par ailleurs, la répartition au sein de la Défense entre les officiers, les sous-officiers et les

Art. 66/1(n)

- 7 – Sofie Merckx (3015/22)

Art. 100

- 15 – Peter De Roover (3015/22)

Art. 101

- 11 – François De Smet (3015/22)
- 12 – Maxime Prévot cs (3015/22)
- 13 – Maxime Prévot cs (3015/22)
- 14 – Maxime Prévot cs (3015/22)
- 8 – Marco Van Hees (3015/22)

Art. 130/1(n)

- 9 – Marco Van Hees (3015/22)

Art. 133/1-3(n)

- 10 – Marco Van Hees (3015/22)

Zullen later plaatsvinden:

- de stemming over de aangehouden amendementen en artikelen;
- op verzoek van de Les Engagés-fractie de gesplitste stemming over de artikelen 100 tot 109 en over het geheel.

02.20 Benoît Piedboeuf (MR): Zodra de bespreking gesloten is, kunnen er geen amendementen meer ingediend worden. Het kernkabinet kan niets meer wijzigen, want de bespreking is gesloten!

03 Wetsontwerp tot vaststelling van het legercontingent voor het jaar 2023 (3048/1-3)

Algemene bespreking

De **voorzitter**: De heren Verduyckt en Bombled, rapporteurs, verwijzen naar het schriftelijk verslag.

03.01 Theo Francken (N-VA): Op het vlak van defensie is de kentering, ingezet door voormalig minister Steven Vandeput en voortgezet door de huidige minister, een feit. De minister focust op personeel en dan is een debat over het legercontingent op zijn plaats.

De aantallen weerspiegelen nog altijd geen trendbreuk, al stremt de afkalving wel: 26.981 in 2023 tegenover 27.100 in 2022. Sinds het aantreden van de minister zijn er 345 militairen minder. De ambitie is om in 2030 tot 29.100 militairen te komen. Ik hoop dat we dat zullen halen. De minister haalt haar doelstelling voor burgeraanwervingen niet. Ze heeft haar ambitie zelfs moeten bijstellen wegens de moeilijke procedures. Hoe ziet ze dit?

Daarnaast is er de opmerkelijke verdeling binnen Defensie van officieren, onderofficieren en

volontaires est particulière. Habituellement, on compte davantage de volontaires que de sous-officiers et davantage de volontaires et sous-officiers que d'officiers. Au sein de notre Défense, il y a quelque 27 000 militaires: 7 000 officiers, 10 000 sous-officiers et 10 000 volontaires. Ce problème perdure depuis plusieurs années et rend notre armée particulièrement onéreuse. Cette répartition est-elle saine, selon la ministre? Une deuxième caserne de sous-officiers va d'ailleurs ouvrir ses portes à Tournai, ville qui n'a pas été choisie au hasard puisque c'est celle de la ministre. Je demande depuis des mois à pouvoir consulter l'étude concluant que Tournai était le lieu idéal à cet effet.

Il est positif que le nombre de réservistes ait augmenté, mais il conviendrait d'améliorer leur statut. La ministre s'y emploie. Un calendrier a-t-il déjà été établi?

Comment la ministre va-t-elle faire réussir le recrutement du personnel civil? De nouvelles initiatives sont-elles envisagées? La ministre a également créé une composante Cyber. Pour cela, il faut des profils ICT spécifiques qui sont également très demandés par le secteur privé, où ils peuvent gagner deux ou trois fois plus. Quel sera le plan d'action de la ministre à cet égard? Nous ne pouvons en effet pas être naïfs. Aujourd'hui, les cyberattaques se produisent à chaque instant à tous les niveaux.

La ministre peut-elle fournir des informations sur la part de la Défense dans le budget et, plus précisément, sur l'objectif d'investir 2 % du PIB?

03.02 Ludivine Dedonder, ministre (en français): Les départs à la pension au sein de l'armée avaient déjà lieu lorsque la N-VA gérait le département. À l'époque, alors qu'il y avait des milliers de départ à la pension, votre ambition de recrutement oscillait entre 500 et 700. Avec plus de 2 000 militaires qui partent à la pension, on doit absorber le retard. Pour moi, le personnel – sans qui l'on ne peut ni se déployer ni faire fonctionner les capacités à l'étranger ou chez nous – n'est pas une variable d'ajustement budgétaire.

On a lancé un ambitieux plan de recrutement de 10 000 militaires sur quatre ans. La première année, sur les 2 500 postes vacants, il y a eu 8 300 postulants. L'année suivante, on a eu plus de 6 000 postulants. La troisième campagne de recrutement s'annonce donc bien. Notre jeunesse a envie de s'impliquer et d'être solidaire.

vrijwilligers. In een normale verdeling zijn er meer vrijwilligers dan onderofficieren en meer vrijwilligers en onderofficieren dan officieren. In onze Defensie zijn er op ongeveer 27.000 militairen 7.000 officieren, 10.000 onderofficieren en 10.000 vrijwilligers. Dat is al jaren een oud zeer en maakt ons leger ook zeer duur. Vindt de minister dat wel een gezonde verhouding? Er opent overigens een tweede kazerne voor onderofficieren, niet toevallig in Doornik, de stad van de minister. Ik vraag al maanden naar de studie die concludeert dat Doornik daarvoor de beste plaats is.

Het is goed dat het aantal reservisten is gestegen, maar een beter statuut is nodig. De minister is er ook mee bezig. Is er al een timing?

Hoe zal de minister de burgeraanwervingen doen slagen? Komen er nieuwe initiatieven? De minister richtte ook een Cybercomponent op. Daarvoor zijn specifieke IT-profielen nodig, waar ook de privésector – waar ze twee of drie keer zoveel kunnen verdienen – om smeekt. Hoe zal de minister dat aanpakken? We mogen immers niet naïef zijn. Tegenwoordig gebeuren er op alle niveaus constant cyberaanvallen.

Kan de minister iets kwijt over het aandeel van Defensie in de begroting en meer bepaald over het cijfer van 2 % van het bbp?

03.02 Minister Ludivine Dedonder (Frans): De pensioneringsgolf bij het leger was al bezig toen de N-VA het departement leidde. In die tijd, toen er duizenden pensioneringen waren, lag uw ambitie tussen 500 en 700 aanwervingen. Met meer dan 2.000 militairen die met pensioen gaan, moeten we de achterstand goedmaken. Voor mij is het personeel – zonder wie we de capaciteit niet in het buitenland of thuis kunnen inzetten of de werking ervan niet kunnen verzekeren – geen sluitpost op de begroting.

We hebben een ambitieus rekruteringsplan voor 10.000 militairen over een periode van vier jaar opgestart. In het eerste jaar waren er 8.300 kandidaten voor 2.500 vacatures. Het jaar daarop waren er meer dan 6.000 kandidaten. De derde wervingscampagne begint dus onder een gunstig gesternte. Onze jongeren willen zich engageren en solidair zijn.

Cela compense en partie les départs à la pension car ce passif n'avait pas été anticipé. Le recrutement se poursuit.

Il nous faut plus de formateurs pour recruter 3 000 militaires par an au lieu de 2 500. En recruter 2 500 est déjà une performance des instructeurs et des formateurs pour pouvoir les écoler. Ce rythme sera maintenu jusqu'en 2024. Ensuite, nous passerons à 2 800 militaires par an pour atteindre 29 100 militaires en 2030 et maintenir notre Défense effective. Le plan de recrutement du personnel civil fonctionne. Ainsi en 2022, 260 civils et 200 Rosetta ont été recrutés et le pourcentage de civils au sein de la Défense évolue: de 5,4 % de civils en janvier 2020 à 6,7 % aujourd'hui. Même s'il y a un peu de retard à ce niveau.

(En néerlandais) En janvier 2022, la Défense comptait 1 621 membres du personnel civil, dont 99 avec un contrat Rosetta. Au cours de l'année 2022, 315 membres du personnel civil ont été recrutés, dont 165 avec un contrat Rosetta. La Défense compte actuellement 1 735 membres du personnel civil. Les procédures du Selor, relativement lourdes, sont encore longues. La Fonction publique s'efforce de les simplifier. En outre, il arrive qu'en l'absence de candidat, un poste reste vacant ou qu'à l'issue de la sélection du Selor, aucun candidat ne corresponde au poste. Des efforts supplémentaires seront fournis pour accroître le recrutement de civils.

La promotion du personnel civil fonctionne très bien en interne. Depuis 2020, 47 membres du personnel civil ont bénéficié de notre politique de promotion sociale. Cela représente 16 personnes de plus que pour la période 2016-2019.

(En français) Nous poursuivons la communication pour recruter un maximum de civils, avec les difficultés inhérentes à chaque département de la Fonction publique.

Comment attirer des civils vers la composante Cyber? Ceux qui y travaillent y voient des attraits, notamment l'accès à des documents classés secret, à ce qui se passe sur les théâtres d'opérations, à une formation de base comme à une formation continue. On ouvre aussi avec la réserve la possibilité de travailler à temps partiel à la Défense et dans une entreprise du secteur de la sécurité et de la défense. Nous voyons là une manière de renforcer le partenariat avec nos

Dat compenseert gedeeltelijk de uitstroom van mensen die met pensioen gaan, aangezien daar niet op geanticipeerd werd. De rekrutering wordt voortgezet.

Om jaarlijks 3.000 soldaten te rekruteren in plaats van 2.500 zouden we meer opleiders nodig hebben. Voor onze instructeurs en opleiders is het nu al een hele prestatie om die 2.500 rekruten op te leiden. Dat tempo wordt aangehouden tot 2024. Daarna zullen we het aantal militairen verhogen tot 2.800 per jaar, zodat we in 2030 uitkomen op 29.100 militairen en een effectieve defensie kunnen behouden. Het rekruteringsplan voor het burgerpersoneel werpt zijn vruchten af. Zo werden er in 2022 260 burgers en 200 personeelsleden met een startbaanovereenkomst aangeworven. Bovendien evolueert het percentage burgers bij Defensie: van 5,4 % in januari 2020 naar 6,7 % nu. De rekrutering van burgers loopt wel wat vertraging op.

(Nederlands) In januari 2022 telde Defensie 1.621 burgerpersoneelsleden, waarvan 99 met een Rosettacontract. In de loop van 2022 werden 315 burgerpersoneelsleden gerekruteerd, waarvan 165 met een Rosettacontract. Defensie telt momenteel 1.735 burgerpersoneelsleden. De relatief zware Selorprocedures duren nog steeds lang. Ambtenarenzaken werkt aan een vereenvoudiging. Daarnaast zijn er soms geen kandidaten voor een vacature of geen geschikte kandidaten na de Selorselectie. Er zullen meer inspanningen worden geleverd om de rekrutering van burgers te vergroten.

De promotie van burgerpersoneel werkt intern heel goed. Sinds 2020 hebben 47 civiele personeelsleden geprofiteerd van ons beleid van sociale promotie. Dit zijn 16 mensen meer dan in de periode 2016-2019.

(Frans) We blijven inzetten op communicatie om zoveel mogelijk burgers te recruten, met de moeilijkheden die inherent zijn aan elk departement van Ambtenarenzaken.

Hoe kunnen we burgers aantrekken voor de Cybercomponent? Degenen die er werken, zien er de aantrekkelijke kant van in, met name de toegang tot als geheim geclassificeerde documenten, tot informatie over wat er zich op de operatietonelen afspeelt, tot een basisopleiding en een voortgezette opleiding. Met de reserve openen we voorts de mogelijkheid om deeltijds bij Defensie en bij een bedrijf in de veiligheids- en defensiesector te werken. We beschouwen dat als een manier om het

entreprises.

Nous devons lutter contre l'attrition, c'est un enjeu fondamental. Le plan POP va y contribuer. En 2024, après une revalorisation salariale en trois temps, les salaires des militaires auront augmenté de manière conséquente. Le bien-être passe aussi par l'amélioration du cadre de travail, notamment avec le Plan Quartiers, par l'accès à du matériel de pointe.

Nous tentons de rapprocher les militaires de leur lieu de vie lorsqu'ils ne sont pas en opération.

Nous recrutons de nombreux volontaires qui doivent être formés pour évoluer. Vous avons ouvert des places en promotion sociale. Le projet "Défense-Ascenseur social" permet de proposer une formation et un emploi à des personnes n'en ayant pas et d'attirer des jeunes sans diplôme.

En 2023, nous recruterons 950 réservistes. C'est un chiffre inédit.

(En néerlandais) Le souhait des gouvernements précédents de tout ramener ou de tout garder à Saffraanberg a actuellement de graves conséquences pour l'accueil et la formation des candidats sous-officiers et officiers. Ces choix ne tenaient pas suffisamment compte du très grand nombre d'étudiants et de l'accueil de toutes les recrues que nous voulons engager dans les années à venir. Aujourd'hui, nous devons intensifier le recrutement pour assurer l'opérationnalité. Avec les plans POP et STAR, l'objectif est de recruter 2 500 militaires par an, et même 2 800 à partir de 2025. Pour préparer l'arrivée des nouvelles recrues, il est nécessaire d'augmenter les capacités d'accueil et de formation. Dans ce contexte, nous aborderons d'abord les besoins qui en découlent en matière de logement et d'infrastructure, qui nécessitent inévitablement des travaux et des investissements.

Tournai dispose déjà d'un centre de formation, ainsi que d'infrastructures éducatives et domestiques, par exemple en matière de logement. Les investissements en infrastructures y sont donc limités. On y compte également environ 350 membres du personnel cadre. Nous y ajoutons chaque année environ 2 000 étudiants, la plupart pour de courtes formations. Il n'est donc pas nécessaire d'y installer une nouvelle équipe de commandement et d'appui.

Je ne peux que déplorer que dans la vision

partnerschap met onze bedrijven te versterken.

We moeten blijven werken aan het terugdringen van de uitstroom, dat is een essentiële uitdaging. Het POP-plan zal daartoe bijdragen. In 2024, na een driefasige loonsverhoging, zullen de lonen van de militairen aanzienlijk hoger zijn. Welzijn hangt ook samen met de verbetering van de werkomgeving, meer bepaald via het kwartierplan, en met de toegang tot geavanceerd materiaal.

We proberen de soldaten zo dicht mogelijk bij hun woonplaats te stationeren wanneer ze niet voor een operatie uitgezonden zijn.

We rekruteren heel wat vrijwilligers, die opgeleid moeten worden om vooruit te komen. We hebben plaatsen geopend voor sociale promotie. In de context van Defensie als sociale lift worden er een opleiding en een baan aangeboden aan personen zonder opleiding of werk, en worden er jongeren zonder diploma aangetrokken.

In 2023 zullen we 950 reservisten rekruteren. Dat is een ongezien aantal.

(Nederlands) De wens van vorige regeringen om alles terug te brengen naar of te behouden in Saffraanberg heeft nu ernstige gevolgen voor het onthaal en de opleiding van kandidaat-onderofficieren en -officieren. Bij die keuzes werd te weinig rekening gehouden met zeer grote aantallen studenten en het huisvesten van alle rekruten die we de komende jaren willen werven. Vandaag moeten we de rekrutering verhogen om de operationaliteit te garanderen. Met het POP- en het STAR-plan is het de bedoeling om 2.500 militairen per jaar te rekruteren, en zelfs 2.800 vanaf 2025. Om in te spelen op de komst van de nieuwe rekruten is het nodig om de opvang- en opleidingscapaciteiten te vergroten. In die context zullen we het eerst hebben over de behoefte aan logement en infrastructuur die hieruit volgt, en die onvermijdelijk werkzaamheden en investeringen vereist.

Doornik beschikt al over een opleidingscentrum, net als over de educatieve en huishoudelijke infrastructuur, bijvoorbeeld op het gebied van logement. Hier zijn de investeringen in infrastructuur dus klein. Er zijn ook ongeveer 350 kaderpersoneelsleden. Daaraan voegen we jaarlijks ongeveer 2.000 studenten toe, van wie de meeste voor korte opleidingen. Het is dus niet nodig om daar een nieuwe commando- en steunploeg te installeren.

Ik kan alleen maar betreuren dat er in de

stratégique 2016, on ait opté pour une logique de centralisation et de regroupement, voire de fermeture de casernes. Je mise sur la décentralisation et sur une meilleure répartition géographique des quartiers. Le choix en faveur de Tournai s'inscrit pleinement dans la logique du Plan Quartiers. La répartition équilibrée concerne également les centres de formation, y compris ceux destinés aux sous-officiers.

Le nombre d'instructeurs obligés de déménager vers le site de Saffraanberg pour y accompagner et former les jeunes recrues sera donc plus limité, l'effet positif étant la distance plus courte entre le domicile et le lieu de travail. Il était totalement justifié d'envisager Tournai pour accueillir et former les futurs militaires en provenance du Hainaut, de la Flandre orientale et de la Flandre occidentale.

03.03 Theo Francken (N-VA): Je comprends qu'il n'est pas faisable d'engager plus de 2 500 recrues. Je ne suis pas du tout contre la promotion sociale, bien au contraire. Je m'interroge seulement sur la proportion entre les officiers, les sous-officiers et les volontaires. On ne peut pas la modifier sans réfléchir.

La ministre donne un certain nombre de raisons claires justifiant le choix de Tournai, ce qui constitue déjà un progrès. J'avais déjà précédemment été critique quant au choix de la ministre. Je vais examiner les arguments.

Quand le nouveau statut des recrues sera-t-il prêt? A-t-il été négocié avec les syndicats? A-t-il déjà été discuté au Conseil des ministres?

Je suis impatient de voir comment les projets liés à la composante Cyber vont évoluer. Il s'agit de postes intéressants pour les personnes qui s'intéressent au contexte sécuritaire. Ces postes donnent accès à des informations confidentielles, ce qui peut attirer des talents. La question de la rémunération demeure toutefois délicate, car les informaticiens sont demandés partout. De nombreux employeurs n'accepteront pas que leurs informaticiens travaillent à deux ou plusieurs endroits, surtout s'ils ont un profil hautement qualifié. La Défense elle-même ne l'acceptera pas facilement non plus.

Nous redonnons une bouffée d'oxygène à la Défense, mais à mes yeux, il faut accélérer le processus et prévoir des investissements supplémentaires. Je pense que c'est ce que nous imposeront nos alliés de l'OTAN. De nouvelles négociations gouvernementales auront lieu en 2024. C'est à ce moment-là que nous réglerons le

strategische visie 2016 gekozen werd voor een logica van centralisatie en hergroepering en zelfs van sluiting van kazernes. Ik zet in op decentralisatie en een betere geografische spreiding van de kwartieren. De keuze voor Doornik volgt volledig de logica van het kwartierplan. De gezonde verdeling betreft ook de opleidingscentra, ook die voor onderofficieren.

Het aantal instructeurs dat verplicht naar Saffraanberg moet verhuizen om jonge rekruten te begeleiden en op te leiden, zal dus beperkter zijn, met als positief effect een kleinere afstand tussen thuis en werk. Het was volledig verantwoord om Doornik te overwegen om toekomstige militairen uit Henegouwen, Oost-Vlaanderen en West-Vlaanderen te ontvangen en op te leiden.

03.03 Theo Francken (N-VA): Ik begrijp dat meer dan 2.500 rekruten niet lukt. Ik ben helemaal niet tegen sociale promotie, wel integendeel. Ik stel alleen vragen over de verhouding tussen officieren, onderofficieren en vrijwilligers. Men kan dat niet zomaar veranderen.

De minister geeft een aantal duidelijke redenen waarom voor Doornik werd gekozen en dat is al een vooruitgang. Ik stelde haar keuze al eerder kritisch in vraag. Ik zal de argumenten bekijken.

Wanneer zal het nieuwe statuut voor rekruten er zijn? Is er onderhandeld met de vakbonden? Is het al op de ministerraad besproken?

Ik ben benieuwd hoe de plannen met de Cybercomponent zullen uitdraaien. Het is een interessante job voor wie in de veiligheidscontext geïnteresseerd is. De job geeft toegang tot confidentiële informatie en dat kan mensen misschien aansporen. Het blijft wel op verloningsvlak een heikele zaak, want IT'ers zijn overal in trek. Veel werkgevers zullen niet willen dat hun IT'ers op twee of meer plaatsen werken, zeker niet als ze een hoog profiel hebben. Ook voor Defensie zelf is dat niet evident.

We zijn terug zuurstof aan Defensie aan het geven, maar voor mij moet het nog altijd sneller en met bijkomende investeringen. Ik denk dat het ons door de NAVO-bondgenoten wel opgelegd zal worden. In 2024 komen er opnieuw regeringsonderhandelingen. Dan zullen we dat varkentje wel wassen.

problème.

Je me dois de vous dire que les ministres sont censés répondre dans la langue de l'interpellateur. Les ministres Dedonder et Lahbib ne parviennent qu'à lire un texte en néerlandais. Je sais qu'elles y travaillent toutes les deux. J'espère sincèrement que l'année prochaine, nous pourrions échanger en néerlandais de manière fluide.

Je voudrais faire remarquer à la ministre que TikTok est en fait un système d'espionnage chinois et que je considère qu'il n'est pas judicieux pour la ministre d'être présente sur ce réseau. Entre-temps, la ministre est follement populaire en Wallonie et elle touche aussi beaucoup de jeunes et nous en avons besoin évidemment pour la Défense. C'est sans doute la raison de cette présence sur ce réseau. Je me demande pourtant si elle rayonne suffisamment de sérieux en s'affichant en baskets au travail, surtout lorsqu'une guerre est en cours en Europe.

Enfin, je demande à la ministre de souhaiter à toutes nos troupes une bonne fin d'année et une bonne année 2023. Ils ont, comme la ministre, travaillé dur.

03.04 Servais Verherstraeten (cd&v): Je suppose que l'ensemble du Parlement peut s'associer aux vœux de Nouvel An de M. Francken.

03.05 Guillaume Defossé (Ecolo-Groen): J'ai été choqué par les propos de M. Francken. Il est complètement déplacé de dire à un ministre comment il doit s'habiller.

03.06 Theo Francken (N-VA): Il m'est totalement égal qu'un ministre soit un homme ou une femme, qu'il ou elle ait la peau noire, brune, blanche ou mauve à pois blancs. J'ai seulement dit que la stratégie de la ministre en matière d'utilisation des médias sociaux me pose problème. Je n'ai fait aucune affirmation à propos d'un quelconque code vestimentaire à respecter par un ministre. M. Defossé a dû mal comprendre mes propos.

03.07 Ludivine Dedonder, ministre (*en français*): Ce n'est pas une stratégie pour attirer les jeunes. Je fais de mon mieux pour renforcer ce département. Que je le fasse en baskets ou en talons aiguilles, c'est l'action qui compte.

La **présidente**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Het moet me nog van het hart dat ministers geacht worden te antwoorden in de taal van de interpellant. De ministers Dedonder en Lahbib kunnen alleen een tekst voorlezen in het Nederlands. Ik weet dat ze er beiden aan werken. Ik hoop alvast dat we volgend jaar vlot van gedachten kunnen wisselen in het Nederlands.

Ik zou er de minister op willen wijzen dat TikTok eigenlijk Chinese spionage is en dat ik het eigenlijk niet verstandig vind dat de minister op dat netwerk zit. De minister is ondertussen razend populair in Wallonië en ze bereikt ook heel veel jongeren en die hebben we natuurlijk nodig voor Defensie. Vermoedelijk doet ze het daarom. Als ze dan op haar baskets op het werk zit, vraag ik me af of ze op die manier wel genoeg serieus uitstraalt, zeker nu er een oorlog in Europa woedt.

Ik vraag de minister tot slot om al onze troepen een fijn eindejaar en een gelukkig 2023 toe te wensen. Ze hebben zich, net als de minister, hard ingezet.

03.04 Servais Verherstraeten (cd&v): Ik vermoed dat het hele Parlement zich kan aansluiten bij de nieuwjaarswens die de heer Francken heeft geformuleerd.

03.05 Guillaume Defossé (Ecolo-Groen): Ik ben geschokt door wat de heer Francken zei. Het is volkomen misplaatst om een minister te vertellen hoe die zich moet kleden.

03.06 Theo Francken (N-VA): Het maakt mij helemaal niet uit of een minister een man of een vrouw, zwart of bruin of wit is of paars met witte stippen. Ik heb alleen gezegd dat ik worstel met de socialemidiastategie van de minister. Ik heb helemaal niets gezegd over hoe een minister zich moet kleden. Dat heeft de heer Defossé dan toch fout begrepen.

03.07 Minister Ludivine Dedonder (*Frans*): Dat is geen strategie om jongeren aan te trekken. Ik doe mijn best om dit departement te versterken. Of ik dat nu doe in basketschoenen of op naaldhakken, het is wat ik doe dat telt.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3048/3)

le projet de loi compte 3 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

Les articles 1 à 3 sont adoptés article par article.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

04 Budget et note de politique générale de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG) pour l'année 2023 (1678/1-3)

Discussion

Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1678/3)

M. Warmoes, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

La discussion est close.

Aucun amendement n'a été déposé.

Le vote sur le budget aura lieu ultérieurement.

La séance est levée à 12 h 58. Prochaine séance le mercredi 21 décembre 2022 à 14 h 15.

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3048/3)

Het wetsontwerp telt 3 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

De artikelen 1 tot 3 worden artikel per artikel aangenomen.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

04 Begroting en beleidsnota van de Commissie voor de Regulering van de elektriciteit en het gas (CREG) voor het begrotingsjaar 2023 (1678/1-3)

Bespreking

De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1678/3)

De heer Warmoes, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De bespreking is gesloten.

Er werden geen amendementen ingediend.

De stemming over de begroting zal later plaatsvinden.

De vergadering wordt gesloten om 12.58 uur. Volgende vergadering woensdag 21 december 2022 om 14.15 uur.