



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

SÉANCE PLÉNIÈRE

PLENUMVERGADERING

mardi

dinsdag

14-12-2004

14-12-2004

Soir

Avond

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>Vlaams Belang</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Excusés	1
PROJETS ET PROPOSITIONS	1
Projet de loi-programme (1437/1-32)	1
- Projet de loi portant des dispositions diverses (1438/1-9)	1
- Proposition de loi instaurant une réduction d'impôt pour les travaux effectués à l'habitation personnelle en vue de pouvoir y passer ses vieux jours (895/1-2)	1
- Proposition de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage en vue d'étendre les compétences des membres des services internes de gardiennage et leurs moyens de défense contre les agressions (1178/1-2)	1
- Proposition de loi modifiant les articles 116, 14519 et 516 du Code des impôts sur les revenus 1992 (1291/1-2)	1
- Proposition de loi visant à accorder le bénéfice du crédit d'impôt aux agriculteurs qui sont imposés sur une base forfaitaire (1335/1-2)	1
<i>Reprise de la discussion générale</i>	2
<i>Orateurs: Dylan Casaer, rapporteur, Francis Van den Eynde, Camille Dieu, François Bellot, Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques</i>	

INHOUD

Berichten van verhindering	1
ONTWERPEN EN VOORSTELLEN	1
Ontwerp van programmawet (1437/1-32)	1
- Ontwerp van wet houdende diverse bepalingen (1438/1-9)	1
- Wetsvoorstel houdende de invoering van een belastingvermindering voor werken aan de eigen woning met het oog op het ouder worden (895/1-2)	1
- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, beveiligingsondernemingen en interne bewakingsdiensten tot uitbreiding van de bevoegdheden en middelen van verweer tegen agressie voor de leden van interne bewakingsdiensten (1178/1-2)	1
- Wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 116, 14519 en 516 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (1291/1-2)	1
- Wetsvoorstel tot toekenning van het voordeel van het belastingskrediet aan landbouwers die op forfaitaire basis belast worden (1335/1-2)	2
<i>Hervatting van de algemene bespreking</i>	2
<i>Sprekers: Dylan Casaer, rapporteur, Francis Van den Eynde, Camille Dieu, François Bellot, Johan Vande Lanotte, vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven</i>	

SEANCE PLENIERE**PLENUMVERGADERING**

du

van

MARDI 14 DECEMBRE 2004

DINSDAG 14 DECEMBER 2004

Soir

Avond

La séance est ouverte à 18.04 heures par M. Herman De Croo, président.
De vergadering wordt geopend om 18.04 uur door de heer Herman De Croo, voorzitter.

Ministre du gouvernement fédéral présent lors de l'ouverture de la séance:
Tegenwoordig bij de opening van de vergadering is de minister van de federale regering:
Johan Vande Lanotte.

Le **président**: La séance est ouverte.
De vergadering is geopend.

Excusés**Berichten van verhindering**

Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts, empêché / verhinderd.

Projets et propositions**Ontwerpen en voorstellen****01** **Projet de loi-programme (1437/1-32)**

- **Projet de loi portant des dispositions diverses (1438/1-9)**
- **Proposition de loi instaurant une réduction d'impôt pour les travaux effectués à l'habitation personnelle en vue de pouvoir y passer ses vieux jours (895/1-2)**
- **Proposition de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage en vue d'étendre les compétences des membres des services internes de gardiennage et leurs moyens de défense contre les agressions (1178/1-2)**
- **Proposition de loi modifiant les articles 116, 145¹⁹ et 516 du Code des impôts sur les revenus 1992 (1291/1-2)**
- **Proposition de loi visant à accorder le bénéfice du crédit d'impôt aux agriculteurs qui sont imposés sur une base forfaitaire (1335/1-2)**

01 **Ontwerp van programmawet (1437/1-32)**

- **Ontwerp van wet houdende diverse bepalingen (1438/1-9)**
- **Wetsvoorstel houdende de invoering van een belastingvermindering voor werken aan de eigen woning met het oog op het ouder worden (895/1-2)**
- **Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, beveiligingsondernemingen en interne bewakingsdiensten tot uitbreiding van de bevoegdheden en middelen van verweer tegen agressie voor de leden van interne bewakingsdiensten (1178/1-2)**
- **Wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 116, 145¹⁹ en 516 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (1291/1-2)**
- **Wetsvoorstel tot toekenning van het voordeel van het belastingkrediet aan landbouwers die op forfaitaire basis belast worden (1335/1-2)**

Reprise de la discussion générale**Hervatting van de algemene bespreking**

La discussion générale est reprise.
De algemene bespreking is hervat.

Nous entamons la discussion du secteur "Infrastructure, Communications et Entreprises publiques"
Wij vatten de bespreking aan van de sector "Infrastructuur, Verkeer en Overheidsbedrijven"

De heer Casaer, rapporteur, heeft het woord.

01.01 Dylan Casaer, rapporteur: Mijnheer de voorzitter, ik verwijs naar het schriftelijk verslag.

01.01 Dylan Casaer, rapporteur: Je vous renvoie au rapport écrit.

De **voorzitter**: Mijnheer Casaer, u maakt het me moeilijk. Ik kan dat moeilijk als een maidenspeech beschouwen. Ik zal daarmee wachten.

Collega's, ik vertel u het verhaal van de maidenspeeches. In the House of Lords was er een lord die na 20 jaar nog steeds geen maidenspeech had gehouden. Op zeker ogenblik, door het enthousiasme van een toespraak, laat hij zich het fameuze "hear, hear, hear" ontgaan, waarbij de commentator heeft geschreven "maidenspeech".

Het weze u vergeven, mijnheer Casaer. Het komt later wel. Ik geef thans het woord aan de heer Van den Eynde.

01.02 Francis Van den Eynde (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de vice-eerste minister, collega's, ik kan zeker de heer Casaer niet blameren omwille van het feit dat hij verwezen heeft naar zijn schriftelijk verslag want zijn verslag is extreem kort. Ook dat is geen kritiek. Er was geen lang verslag te maken van het korte gedeelte van de programmawet dat in de commissie voor de Infrastructuur behandeld werd. In feite moet ik u bekennen, mijnheer de voorzitter, dat een uiteenzetting bijna overbodig zou zijn wanneer we het zuiver zouden hebben over wat in de programmawet staat in verhouding tot die commissie. Tenzij ik, ik zal het eerlijk bekennen, gebruik maak van de omstandigheden om namens een deel van het Parlement even het woord te voeren in een debatje dat op dit ogenblik gevoerd wordt tussen de vice-eerste minister en de spoorwegen. Dit debat heeft betrekking op een zaak die aangekaart werd door de vice-eerste minister in de commissie voor de Infrastructuur, en die betrekking heeft op een van de weinige zaken die we niet terugvinden in de programmawet omdat de regering de kans niet gezien heeft dit erin te gieten.

Waarover gaat het? Tijdens een debat in de commissie heeft de vice-eerste minister, mijns inziens, een realistische kijk gegeven op de problematiek van de mobiliteit en van het openbaar vervoer. Hij gaf een voorbeeld uit Gent, niet uit Oostende; wellicht uit West-Vlaamse nederigheid. Iemand uit Drongen die 's morgens eerst de kinderen aan een of andere school in Gent moet afzetten en zich daarna naar het station begeeft om naar het werk te treinen, zal nooit de tram of bus gebruiken omdat het te ingewikkeld wordt. Hij moet minstens de kans krijgen aan het station te geraken met de wagen. Dat betekent dat betrokkene de wagen aan het station moet kunnen achterlaten. Dit soort problemen stelt zich niet alleen in Gent, maar in elke stad van dit land, zeker van Vlaanderen.

Om het openbaar vervoer per spoor populairder en bruikbaar te maken voor deze groep consumenten die de modale consumenten zijn, vond de minister dat deze consument over gratis parkeerplaatsen moest kunnen beschikken. Later in krantencommentaren - niet in de

01.02 Francis Van den Eynde (Vlaams Belang): En commission de l'Infrastructure, le vice-premier ministre avait suggéré de prévoir la gratuité des places de parking situées près des gares. De cette manière, un parent pourrait par exemple conduire son enfant à l'école et ensuite utiliser les transports en commun pour se rendre sur son lieu de travail. Je suis tout à fait favorable à cette mesure. Je partage cependant l'avis de la SNCB qui déclare que cette formule n'est possible que si elle est payante.

La loi-programme n'aborde pas ce problème mais je profite de l'occasion pour demander au ministre de tenir compte de l'argument fondé de la SNCB.

Plus encore. Beaucoup de villes flamandes sont de moins en moins accessibles aux voitures. Les parkings gratuits doivent en tout cas être, quant à eux, accessibles. J'en appelle dès lors à davantage de dialogue et d'échange d'information entre les autorités compétentes afin que la vision du vice-premier ministre devienne rapidement réalité.

commissie - heeft hij eraan toegevoegd dat iemand die naar een grootwarenhuis gaat gratis parking ter beschikking krijgt. Hij vroeg zich af waarom een klant van de NMBS deze dienst niet zou kunnen krijgen.

Ik meen, mijnheer de voorzitter, dat de minister terzake gelijk had dat dat moet kunnen. Maar tussen droom en daad ligt de werkelijkheid. Wanneer de heer Descheemaeker, de nieuwe baas van de spoorwegen dan antwoordt: "Ja maar, wij moeten het kunnen betalen", is dat niet echt irrealistisch van zijnentwege. Wij zitten dus eventjes klem tussen de droom van de vice-eerste minister, de visie van de vice-eerste minister, die bovendien realistisch is – ik wil dat graag toegeven – en de werkelijkheid waarmee de NMBS te kampen heeft.

Dat is nu, mijnheer de voorzitter, het punt dat ik maak. In de programmawet is op dat vlak niets ingeschreven. Ik meen dat de vice-eerste minister mij niet zal tegenspreken. Wij kunnen moeilijk eisen dat de spoorwegmaatschappij hic et nunc overal parkings aanlegt die bovendien gratis moeten zijn.

Met andere woorden, mijnheer de vice-eerste minister, ik ben naar het spreekgestoelte gekomen om een lans te breken ten gunste van de spoorwegen, of beter gezegd, om aan de regering te vragen rekening te houden met de visie die zij ontwikkeld heeft en de spoorwegen de kans te geven die visie realistisch uit te werken.

Ik wil onmiddellijk toegeven dat zulks niet zomaar in een, twee, drie kan gebeuren. Zelfs in een periode van hoogconjunctuur zou men moeilijk aan de regering kunnen vragen plots een aantal plannen te ontwikkelen waarin voorzien wordt in een grote spreiding van parkeerplaatsen aan alle grote stations van het land, die dan nog gratis ter beschikking staan. Toch, mijnheer de vice-eerste minister, durf ik u te vragen daar aandacht voor te hebben. Het is uw idee. Het is een juiste visie. Ik denk dat u kunt begrijpen dat zelfs de nieuwe baas van de spoorwegen terzake reticent is, omdat hij niet over de nodige fondsen beschikt.

Als u mij toestaat, wil ik daaraan nog een bedenking toevoegen. De realistische visie die u ontwikkelt met betrekking tot mobiliteit, tot het gebruik van tegelijkertijd privaat en openbaar vervoer, botst jammer genoeg heel vaak met de dogmatische benadering terzake van heel wat beleidspersonen.

Men maakt de toegang tot de steden door allerlei maatregelen zeer moeilijk voor automobilisten. Ik heb het onder meer over Gent, maar ik wil niet het spelletje spelen om een sp.a-vice-eerste minister uit te spelen tegen een beleid dat voor een behoorlijk deel ook door de sp.a gevoerd wordt in een stad. Dat zou te gemakkelijk zijn. Trouwens, die dogmatische benadering is niet eigen aan één partij, maar heerst op dit ogenblik bij verschillende partijen in ons land. Op dat vlak moeten dialoog en uitwisseling van informatie en van wijze van benadering plaatsvinden. Indien dat mogelijk is zullen wij ook korter staan bij de oplossing die toen naar voren werd gebracht en die realistisch is.

Wanneer die man uit Drongen dan zijn gratis parkeerplaats heeft aan het Sint-Pietersstation, maar de stad Gent niet in kan omwille van allerlei maatregelen die hem dat onmogelijk maken, dan bereiken wij

nog niet de oplossing die u opteert. Mijnheer de vice-eerste minister, dit is slechts een voorbeeld en ik zou om het even welke stad in Vlaanderen, met andere politieke meerderheden, kunnen aanhalen. Men zou tegelijk de overheden ertoe moeten brengen om rekening te houden met een realistische kijk en tevens het verkeer te controleren, in die zin dat het verkeer de stad niet beheerst, maar er wel mogelijk is. Dan pas zullen wij een stap hebben gezet.

01.03 Camille Dieu (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, chers collègues, je vais aujourd'hui m'attacher au volet postal du projet de loi-programme. Personne n'ignore aujourd'hui les difficultés dans lesquelles La Poste se trouve. Elle doit faire face à un environnement concurrentiel. Tant les nouveaux médias - comme le courrier électronique - que l'agressivité commerciale d'autres opérateurs sur notre petit territoire, réduisent ses marges d'expansion et ce mouvement ne fera que s'accroître.

L'usage de nouvelles technologies est en plein essor et la directive européenne augmentera encore l'ouverture du marché postal dès 2006. Bien entendu, ni l'Etat ni La Poste n'ignorent cet agenda qui est celui de la libéralisation et de la généralisation des moyens de communication alternatifs au courrier. Cela a poussé l'entreprise et l'Etat à réagir et à s'armer pour se défendre.

On a beaucoup parlé de modernisation, de diversification des services, de recapitalisation et de réorganisation des filières. Depuis des mois, La Poste se prépare pour tenir le coup tout en restant une entreprise de service public qui offre des services de qualité, une entreprise proche des usagers qui répond aux besoins de ses clients, que ceux-ci soient de simples citoyens, des entreprises ou des administrations.

Force est de constater que cela ne suffit pas. La Poste connaît toujours des difficultés financières importantes et si elle a commencé un redressement- que nous nous plaisons à souligner -, elle reste cependant à l'étroit dans ses marges de manœuvre. Nous savons tous que les règles européennes empêchent l'Etat d'injecter selon sa volonté du capital dans l'entreprise.

Après tout, ce n'est pas le rôle de l'Etat de soutenir une entreprise dans ses activités commerciales. Par contre, il nous faut rappeler que l'Etat doit soutenir l'entreprise dans ses missions de service public, qu'il doit tout mettre en œuvre pour que La Poste rende un service de qualité à la population.

Même avec cette aide de l'Etat, l'entreprise qui preste le service universel est souvent mise en difficulté pour tenir la dragée haute à ses concurrents dans les niches rentables. Dans un tel contexte, qui rappelle quelque peu celui qui a entouré la consultation stratégique de Belgacom, le groupe PS partage la volonté du gouvernement de chercher pour La Poste un partenaire qui lui apporte capitaux et savoir-faire.

Néanmoins, monsieur le ministre, une telle opération doit répondre à certains objectifs et certaines exigences. Au-delà de la recherche de nouveaux capitaux, il s'agit de développer un véritable projet industriel ou, pour le dire autrement, de s'allier avec un partenaire qui apportera un "know-how" à l'entreprise afin de la renforcer, d'améliorer la qualité

01.03 Camille Dieu (PS): De scherpe concurrentie, de elektronische post, de agressieve handelspraktijken van de andere postoperatoren, het gebruik van nieuwe technologieën en de liberalisering van de postdiensten, die -overeenkomstig de Europese richtlijn - tegen 2006 een feit zou zijn, brengen De Post in een moeilijk parket en dwingen dat bedrijf en ook de Belgische Staat tot een reactie. De Post moet aan al die bedreigingen het hoofd proberen te bieden, maar moet tegelijkertijd een efficiënt overheidsbedrijf blijven. We stellen echter vast dat de inhaalbeweging die De Post heeft ingezet, onvoldoende blijft. De Europese regels verbieden de Staat zomaar geld in een commercieel bedrijf te pompen.

De staat blijft de Post weliswaar steun verlenen voor de opdrachten in het kader van de openbare dienstverlening, wat volstrekt geoorloofd is, maar de concurrentie blijft het bedrijf het vuur na aan de schenen leggen. De regering wil een ernstige partner zoeken die bij De Post kapitaal en knowhow kan inbrengen, en de PS-fractie steunt de regering in dat streven, maar er moeten een aantal voorwaarden aan verbonden worden en er moet tegelijk een nieuw industrieel project die naam waardig op poten gezet worden.

De Post moet een degelijke universele dienstverlening blijven bieden, met inachtneming van de sociale rol van de postbode. Het consolidatieplan moet in overleg met het personeel worden voorbereid. De opleidings- en voorlichtingsprogramma's moeten

des services et des résultats.

Ce choix industriel nous rassure. On est heureusement très loin des idées émises, il y a deux ou trois ans, de mise en bourse. On est très loin d'une approche strictement comptable qui ne tenait pas compte des spécificités de cette entreprise qui joue un rôle social important. Mais nous devons bien encadrer l'opération. D'abord, La Poste doit rester une entreprise proche des citoyens. Elle doit continuer à prêter un service universel de qualité. Le rôle social du facteur doit être maintenu et même renforcé. Cette consolidation stratégique doit se préparer avec l'ensemble des postiers. Il ne faudrait pas répéter les couacs qui ont entouré les premières étapes de modernisation entamées à la hussarde par l'ancienne direction. Il faut donc rallier le personnel au projet pour que celui-ci connaisse un succès.

Le développement de nouveaux métiers ou de nouvelles activités complémentaires doit aussi être préparé en concertation avec le personnel; comme on l'a fait pour Belgacom, il faudrait renforcer les programmes d'information et de formation. Enfin, dernière exigence pour le PS, cette consolidation ne devrait pas donner naissance à de nouveaux plans sociaux.

Monsieur le ministre, que l'Etat reste l'actionnaire principal nous rassure. C'est évidemment la condition sine qua non pour une telle opération. Seul l'Etat peut garantir et renforcer les missions de service public de l'entreprise. Avec l'Etat majoritaire, non seulement on peut balayer les slogans faciles que nous ne manquerons pas d'entendre sur une prétendue privatisation de La Poste mais c'est aussi la garantie que dans ce processus de longue haleine qui va s'ouvrir, les citoyens continueront à être au centre des préoccupations de l'entreprise.

Après vous avoir dit tout cela, monsieur le ministre, je souhaiterais obtenir quelques précisions.

Si, comme la presse le relate, les deux prétendants les plus séduisants et les plus intéressés sont Deutsche Post et TPD, ne risque-t-on pas d'amener ces deux principaux concurrents de notre opérateur encore plus près de notre marché? Ne parlerait-on pas alors d'un choix de raison, d'un choix stratégique si l'on s'allie avec le concurrent le plus opérationnel pour profiter de son expertise et de sa force de frappe?

La consolidation portera-t-elle sur l'ensemble des activités de La Poste ou s'agit-il seulement de développer des synergies sur certains métiers? Dans ce dernier cas, pouvez-vous nous indiquer de quelles activités il s'agirait?

01.04 François Bellot (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, chers collègues, parmi les quelque 500 articles de la loi-programme, seulement une dizaine d'entre eux concernent les entreprises publiques principales, sauf Belgacom. Dès son entrée en bourse en mars dernier, l'opérateur de télécommunications vit sa vie à l'abri de la plupart des contraintes de la loi de 1991 qui était, à l'origine, censée fixer un cadre commun aux entreprises publiques autonomes. Les autres entreprises soumises à la loi de 1991 suivent progressivement le même chemin que ce que Belgacom a connu depuis l'arrivée de son partenaire stratégique en 1995.

uitgebreid worden om nieuwe beroepsprofielen te creëren bij het personeel. Ten slotte mogen er uit dit project geen nieuwe sociale plannen voortvloeien.

Een andere essentiële voorwaarde voor de PS-fractie: de Staat moet hoofdaandeelhouder van De Post blijven, zodat elke beschuldiging van privatisering van de hand kan worden gewezen en de dienstverlening aan de burger kan worden gegarandeerd.

Als Deutsche Post en TPG de twee belangrijkste kandidaten zijn, zoals in de pers wordt meegedeeld, dreigt De Post dan de hete adem van die twee grootste concurrenten niet nog meer in de nek te voelen? Zal De Post een alliantie aangaan met de meest operationele concurrent om van diens deskundigheid en sterkte gebruik te maken? Zal de consolidatie betrekking hebben op alle activiteiten van De Post?

01.04 François Bellot (MR): Sinds de beursgang evolueert Belgacom buiten het kader van de wet van 1991, die een gemeenschappelijk kader vastlegt voor alle autonome overheidsbedrijven. De andere overheidsbedrijven die onder de bepalingen van deze wet vallen, schijnen geleidelijk aan dezelfde

Très récemment, le gestionnaire de l'aéroport de Bruxelles-National, BIAC, est passé sous contrôle d'un groupe financier australien, l'Etat belge se contentant d'une participation minoritaire de 30%. L'article 314bis du projet de loi-programme est là pour s'assurer qu'au cours de la période de transition, le contrôle des comptes reste partiellement du ressort de la Cour des comptes. A l'issue de l'assemblée générale ordinaire des actionnaires de 2005, il en sera fini de la loi de 1991 pour BIAC, devenue société anonyme de droit privé.

Toujours dans le secteur du transport aérien, Belgocontrol est aussi concerné par le projet. La perspective de transformation en société anonyme de droit public, prévue par l'article 314, s'inscrit dans un lent processus de transformation d'une ancienne régie d'Etat, la Régie des Voies aériennes, en vue de s'adapter à l'évolution du cadre réglementaire européen. Il s'agit là du ciel unique européen tendant à harmoniser les procédures en matière de services de navigation aérienne.

La Poste voit également son avenir conditionné par les articles 304 à 310 du projet de loi-programme. Ces dispositions apportent à la loi de 1991 les modifications nécessaires à l'arrivée d'un partenaire industriel par voie d'augmentation de capital. Monsieur le ministre, s'agit-il là d'un scénario bis de la consolidation stratégique de Belgacom, prévue en 1995? Hormis le fait que l'Etat accepte de diluer sa participation par une augmentation de capital au lieu de vendre une partie de ses actions, le scénario est globalement le même. La différence majeure est que dix années sépareront les deux consolidations stratégiques.

Dix années au cours desquelles Belgacom a pu se restructurer et s'adapter aux nouveaux défis de la concurrence. Dix années au cours desquelles La Poste a attendu l'échéance fatidique de la libéralisation du secteur pour réaliser que des réformes internes devenaient nécessaires. Dix années qui ont permis à Belgacom de se présenter en bourse avec un endettement réduit, à la différence de la majorité de ses concurrents européens. Dix années qui ont vu la situation financière de La Poste se dégrader au point d'être placée sous perfusion, avec des augmentations de capital de son actionnaire unique sous le regard vigilant de la Commission européenne qui veillait à ce que l'Etat se comporte en actionnaire ordinaire et non en fournisseur d'aides d'Etat. Dix années qui ont permis à Belgacom de se maintenir à une place honorable parmi ses concurrents européens. Dix années qui ont contribué à faire de La Poste une proie facile pour un concurrent, qu'il soit suédois, allemand, britannique, néerlandais ou français.

Un tel constat peut choquer, j'en conviens. Depuis que la Régie des Postes est devenue La Poste en 1992 et qu'en 2000 elle est devenue société anonyme de droit public, on ne peut retenir de l'évolution de l'opérateur des services postaux de faits marquants sur le plan du développement de l'entreprise.

Jusqu'à présent, La Poste a lutté pour sa survie. A partir de l'année prochaine, grâce à l'apport d'une autre culture d'entreprise, elle devrait pouvoir être à la hauteur des attentes du marché et des consommateurs, en faisant preuve d'imagination, de créativité et

weg in te slaan. BIAC wordt nu gecontroleerd door een Australische financier, en wordt in 2005 een privaatrechtelijke naamloze vennootschap. Artikel 314 van de programmawet betreft ook Belgocontrol, want het voorziet in de omvorming van de Regie der Luchtwegen in een publiekrechtelijke naamloze vennootschap.

Voor De Post, waarvan de toekomst voor een stuk bepaald wordt door de artikelen 304 tot 310 van het ontwerp van programmawet, geldt een scenario dat vergelijkbaar is met de "strategische consolidatie" van Belgacom, zij het dat die consolidatie tien jaar later doorgevoerd wordt. In tien jaar tijd werd Belgacom geherstructureerd en heeft het bedrijf zich aangepast. De Post heeft de liberalisering van de postdienstensector afgewacht. In tien jaar tijd heeft Belgacom zijn schuldenlast afgebouwd. De financiële situatie van De Post is er voortdurend op achteruitgaan. Tien jaar lang heeft Belgacom standgehouden tussen de concurrenten. De Post is een gemakkelijke prooi voor zijn concurrenten geworden. Kortom, sinds 1992 heeft De Post geen stappen van betekenis meer ondernomen om het bedrijf verder te ontwikkelen. Het heeft zich alleen bezig gehouden met overleven. Vanaf volgend jaar zal De Post, dankzij de nieuwe bedrijfscultuur, beter op de behoeften van de consument en op de evolutie van de markt kunnen inspelen. Wij hopen dat De Post dat zal doen in een sociaal klimaat dat even goed zal blijven als het sociaal klimaat ten tijde van de evolutie van Belgacom.

Krachtens de artikelen 311 tot 313 van de programmawet wordt de NMBS een groep met een heldere structuur: een holdingmaatschappij zal enerzijds

d'inventivité. Nous souhaitons que cette évolution s'appuie sur un excellent climat de dialogue social qui a caractérisé l'évolution de Belgacom. La SNCB n'a pas été oubliée. Trois articles, les articles 311 à 313, apportent une touche finale aux grands travaux de réorganisation du groupe ferroviaire.

Au départ d'une société monolithique spécialisée à l'origine dans le transport ferroviaire et qui a failli succomber sous le poids de dettes et pertes de ses participations, hasardeuses d'ailleurs, dans des entreprises de logistique, la SNCB 2005 se présentera sous la forme d'un groupe à structure lisible. Une société holding contrôlera, d'une part, une société dédiée à l'infrastructure et, d'autre part, une société de transport ferroviaire, la nouvelle SNCB. Ces deux sociétés seront liées par des relations de fournisseur à client puisque le transporteur devra à l'avenir payer à Infrabel la redevance d'utilisation du réseau ferré. Nul n'ignore les efforts qui devront être entrepris pour mettre en œuvre cette réforme.

Nous devons reconnaître que cette mutation fait aujourd'hui l'objet d'un consensus qui résulte de plusieurs mois de concertation avec tous les acteurs concernés. Ici encore, c'est le calendrier européen de libéralisation du secteur des transports ferroviaires qui a eu raison des dernières résistances au changement. Longtemps, ces résistances ont été résumées par les mots "unicité de la SNCB". Aujourd'hui, ces mots prennent une autre signification. Une structure unique regroupe les différentes activités précédemment exercées par des départements ou des "business units" et le personnel de chacune des sociétés garde le même statut dont il bénéficiait dans la SNCB unitaire. La nouvelle structure concrétise enfin un point essentiel de la directive de 1991 qui prônait la séparation juridique entre le gestionnaire d'infrastructure et l'exploitant ferroviaire, tout en autorisant la seule séparation comptable des deux activités. Comme pour La Poste, l'adaptation de structures de la SNCB n'a été entreprise qu'en extremis, alors que des concurrents européens n'avaient pas attendu d'être au pied du mur pour agir.

Au-delà du pointillisme d'un projet de loi-programme qui, par de multiples retouches, modifie un grand nombre de lois, attardons-nous quelques instants pour examiner le bilan des entreprises soumises à la loi de 1991. Celle qui s'en est le mieux sortie, c'est Belgacom, grâce aux multiples dérogations et exceptions. "Sortie" n'est pas le mot exact puisque l'opérateur de télécommunications reste encore soumis à quelques grands principes de la loi de 1991, notamment la participation majoritaire de l'Etat. Celle qui en est réellement sortie, c'est BIAC. Il faut reconnaître que le lien avec le régime de 1991 était ténu puisqu'il fallait vraiment se forcer pour voir dans l'accueil et le transfert de voyageurs et de leurs bagages une mission de service public. BIAC est redevenue une entreprise privée, c'est en effet la seule entreprise privée – BATC – à avoir été nationalisée pour pouvoir ensuite être privatisée à nouveau. "Faire et défaire ..."

La Poste et la SNCB restent des entreprises qui continueront à évoluer lentement dans le cadre du droit public. La sortie de La Poste de ce cadre est loin d'être à l'ordre du jour. Ce n'est que lorsque le nouvel actionnaire sera parvenu, nous l'espérons, à consolider l'entreprise publique à la manière de la "success story" de Belgacom que l'actionnaire public pourra s'interroger sur l'opportunité de garder en portefeuille l'entière responsabilité de la valeur.

een maatschappij voor het beheer van de infrastructuur – Infrabel – controleren en anderzijds een vennootschap voor spoorwegvervoer – de nieuwe NMBS. De activiteiten van de diverse departementen zullen voortaan in een enkele structuur worden gegroepeerd, met behoud voor de personeelsleden van het statuut dat zij binnen de unitaire NMBS hadden. De infrastructuurbeheerder en de spoorwegexploitant zullen ten slotte juridisch worden gescheiden, zoals bij de richtlijn van 1991 is bepaald. Zoals voor De Post is die aanpassing van de structuren van de NMBS er in extremis gekomen, en de Europese concurrenten hebben daar niet op gewacht op tot actie over te gaan.

Laten we de balans opmaken van de bedrijven die aan de wet van 1991 onderworpen zijn. Belgacom behaalde de beste resultaten, dankzij de vele afwijkende regelingen die voor dat bedrijf gelden. BIAC valt nu buiten dat kader, want het werd intussen opnieuw een particulier bedrijf. De Post en de NMBS evolueren thans en zullen dat ook blijven doen, zij het langzaam, in een publiekrechtelijk kader. Om veiligheidsredenen is het wellicht aangewezen Belgocontrol in de openbare sector te laten.

De top van onze overheidsbedrijven moet inzien met welke uitdagingen de evolutie van hun marktsegment gepaard gaat, en ze omzetten in projecten die hun respectieve bedrijven de goede kant uitsturen. In de toekomst zal de aandacht niet meer zozeer naar het openbare karakter van de bedrijven moeten uitgaan, als wel naar de inhoud zelf van de openbare dienstverlening aan de bevolking. De wet van 21 maart 1991 is niet langer afgestemd op de behoeften van de overheidsbedrijven. De regering heeft een echte

Quant au secteur ferroviaire, on peut raisonnablement prédire que le coût de construction et d'entretien des infrastructures ainsi que les exigences de sécurité constitueront des arguments suffisamment forts pour convaincre les décideurs européens qu'il s'agit là d'un domaine où la concurrence n'est pas souhaitable et que, par conséquent, les fonds publics sont les bienvenus.

Dans le domaine du contrôle aérien, on ne voit pas non plus, du moins au niveau belge, la plus-value qui pourrait résulter de la concurrence. Les impératifs de sécurité viennent ici encore plaider pour un maintien de Belgocontrol dans la sphère d'influence publique.

Quel que soit le secteur concerné, les dirigeants de nos entreprises publiques doivent comprendre les défis liés à l'évolution de leur marché. Ils doivent les traduire en projets et faire partager cette évolution à leurs collaborateurs et à l'ensemble de leur personnel. L'adaptation des marchés soumis à une concurrence croissante suppose notamment une modernisation et une adaptation des structures ainsi qu'une optimisation de l'utilisation des outils.

Toutefois, avec l'affaiblissement progressif du caractère public de ces entreprises, l'attention devra se reporter sur le contenu des services publics, quelle que soit l'entreprise qui les fournit.

A l'avenir, il conviendra d'aborder la question de savoir comment des services publics de qualité seront proposés à la population plutôt que d'essayer de modifier la nature et la structure juridique qui n'ont de public que l'actionnaire majoritaire.

La loi du 21 mars 1991 a mal vieilli. Malgré les nombreux liftings apportés par tant de lois-programmes, cette loi ne correspond plus aux besoins des entreprises publiques à qui la prestation de services publics a été confiée.

Ces services publics méritent mieux que des lois-programmes. Ils méritent un véritable programme de réforme au bénéfice de l'ensemble des consommateurs. Cette démarche volontariste est entreprise à l'initiative du gouvernement. Le groupe MR la soutiendra car elle vise la recherche constante du service optimum à nos citoyens.

De **voorzitter**: Er zijn geen collega's meer ingeschreven voor dit deel van de programmawet. Mijnheer de vice-premier, hebt u een antwoord?

01.05 Minister **Johan Vande Lanotte**: Mijnheer de voorzitter, ik zal een kort antwoord geven.

On a fait beaucoup de comparaisons avec Belgacom. Je pense que les grandes ressemblances résident dans le fait que c'est le même mécanisme qui est proposé.

Aujourd'hui, la vente de Belgacom n'offre plus d'avantages, c'est parce que cela rapporterait moins que de laisser cette société travailler comme elle le fait aujourd'hui. C'est donc une question d'économies. Belgacom représente actuellement un atout pour l'Etat.

Pour ce qui concerne La Poste, nous suivons un peu le même

hervorming van de overheidsdiensten op de rails gezet; de MR steunt dat streven, zolang ze tot doel heeft de burger een optimale dienstverlening te bieden.

01.05 Minister **Johan Vande Lanotte**:

Een verkoop van Belgacom zal minder opbrengen dan die maatschappij verder te laten werken.

De Post is niet actief in een marktsegment dat nog groeit, we moeten dus het kapitaal van het bedrijf optrekken. Wij moeten ons op het essentiële toespitsen, en

principe, mais dans un autre marché. Belgacom évolue dans un marché en développement et pas La Poste. Voilà la grande différence. C'est la raison pour laquelle nous ne pouvons pas vendre une partie de nos actions, comme on l'a fait pour Belgacom. Il faut au contraire augmenter le capital de La Poste; nous ne sommes actuellement pas en mesure de vendre. Il faut surtout assurer un développement de l'entreprise. En effet, dans un marché qui régresse, le seul moyen de subsister consiste tout d'abord à se concentrer sur l'élément essentiel. Pour moi, il s'agit du facteur. Le facteur, c'est le visage de La Poste, c'est celui qui représente le service universel le plus proche des gens. Cela veut donc dire qu'il faut informatiser et moderniser le plus possible, de telle sorte que l'on puisse garder cet aspect tellement important et spécifique à La Poste, à savoir le facteur qui fait chaque jour sa tournée.

Il a donc fallu faire un choix. J'ai dit à la Chambre, il y a deux semaines, qu'il fallait s'attendre à un flux de communiqués, de bruits, de rumeurs sur l'un et sur l'autre. La seule chose que l'on puisse faire, c'est de ne pas tenir compte de tout cela. Ces rumeurs et ces déclarations voient justement souvent le jour pour générer une réaction. Et en réagissant, on joue le jeu de celui qui lance la rumeur.

Sur le choix, j'ai donc décidé de me taire pendant six mois. C'est, selon moi, la meilleure façon de faire savoir qu'on est en train de travailler. Et c'est d'ailleurs la seule manière de travailler convenablement. J'ai pu m'en rendre compte avec le dossier BIAC. Nous avons vu certaines déclarations qui étaient clairement faites pour embêter le processus normal.

J'ai donc évoqué les grandes lignes mais en ce qui concerne le choix du partenaire j'ai décidé de me taire aussi longtemps que possible. J'aurais ensuite tout le loisir de m'expliquer.

Le **président**: Il y a des répliques à la réponse du ministre? (*Non*)

Chers collègues, je vais vous dire ce qui nous attend demain.

Morgen om 10 uur beginnen wij met het deel Volksgezondheid. Ik heb de rapporteurs gevraagd om verslag te komen uitbrengen. Er is ook een aantal sprekers ingeschreven.

Puis, ce seront les Affaires sociales. Je ne sais pas si nous aurons fini les deux le matin; cela me paraît difficile.

Tijdens de namiddag zetten we de bespreking van het onderdeel Sociale Zaken voort, waarna we de delen Economie en Financiën zullen behandelen.

Je ne suis pas certain de prévoir la Justice pour demain soir. Quelques collègues se sont quand même inscrits. Nous garderons peut-être la Justice pour jeudi, après les questions. Si cela se déroule normalement, il y aura beaucoup de travail pour le traitement des articles, mais c'est là le métier du président. J'ai l'impression que nous pourrions terminer demain soir à une heure décente, si chacun y met du sien.

Wij kunnen dan donderdag, wellicht rond 19 uur of uiterlijk 20 uur en misschien zelfs wat vroeger, over het ontwerp stemmen.

Je crois que nous pourrions voter entre 18 et 19h, s'il n'y a rien de spécial. Car, chère madame Tilmans, une chose est certaine et prévisible au Parlement: c'est l'inattendu.

dat is de postbode. Wij moeten echter ook informatiseren en moderniseren om dat essentieel element te kunnen behouden.

Ik heb al gezegd dat wij ons eraan moesten verwachten dat er geruchten zouden worden verspreid. Men moet daar echter geen rekening mee houden, want zij werden enkel verspreid om ons tot een reactie aan te zetten. Ik heb beslist dat ik er gedurende zes maanden het zwijgen zou toe doen met betrekking tot de keuze van een partner. Dat is de enige manier om correct te kunnen werken.

Je remercie les services et nos collègues.

De vergadering is gesloten.
La séance est levée.

De vergadering wordt gesloten om 18.36 uur. Volgende vergadering woensdag 15 december 2004 om 10.00 uur.

La séance est levée à 18.36 heures. Prochaine séance le mercredi 15 décembre 2004 à 10.00 heures.