



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

SÉANCE PLÉNIÈRE

PLENUMVERGADERING

mercredi
15-12-2004
Soir

woensdag
15-12-2004
Avond

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>Vlaams Belang</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

PROJETS ET PROPOSITIONS	1
Projet de loi-programme (1437/1-32)	1
- Projet de loi portant des dispositions diverses (1438/1-10)	1
- Proposition de loi instaurant une réduction d'impôt pour les travaux effectués à l'habitation personnelle en vue de pouvoir y passer ses vieux jours (895/1-2)	1
- Proposition de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage en vue d'étendre les compétences des membres des services internes de gardiennage et leurs moyens de défense contre les agressions (1178/1-2)	1
- Proposition de loi modifiant les articles 116, 14519 et 516 du Code des impôts sur les revenus 1992 (1291/1-2)	1
- Proposition de loi visant à accorder le bénéfice du crédit d'impôt aux agriculteurs qui sont imposés sur une base forfaitaire (1335/1-2)	1
<i>Reprise de la discussion générale</i>	1
<i>Orateurs: Luk Van Biesen, rapporteur, Carl Devlies, Bart Tommelein, Alain Mathot, Pieter De Crem, président du groupe CD&V, Marleen Govaerts, Muriel Gerkens, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances</i>	

INHOUD

ONTWERPEN EN VOORSTELLEN	1
Ontwerp van programmawet (1437/1-32)	1
- Ontwerp van wet houdende diverse bepalingen (1438/1-10)	1
- Wetsvoorstel houdende de invoering van een belastingvermindering voor werken aan de eigen woning met het oog op het ouder worden (895/1-2)	1
- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, beveiligingsondernemingen en interne bewakingsdiensten tot uitbreiding van de bevoegdheden en middelen van verweer tegen agressie voor de leden van interne bewakingsdiensten (1178/1-2)	1
- Wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 116, 14519 en 516 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (1291/1-2)	1
- Wetsvoorstel tot toekenning van het voordeel van het belastingskrediet aan landbouwers die op forfaitaire basis belast worden (1335/1-2)	1
<i>Hervatting van de algemene bespreking</i>	1
<i>Sprekers: Luk Van Biesen, rapporteur, Carl Devlies, Bart Tommelein, Alain Mathot, Pieter De Crem, voorzitter van de CD&V-fractie, Marleen Govaerts, Muriel Gerkens, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën</i>	

SEANCE PLENIERE**PLENUMVERGADERING**

du

van

MERCREDI 15 DECEMBRE 2004

WOENSDAG 15 DECEMBER 2004

Soir

Avond

La séance est ouverte à 19.37 heures par M. Herman De Croo, président.
De vergadering wordt geopend om 19.37 uur door de heer Herman De Croo, voorzitter.

Ministre du gouvernement fédéral présent lors de l'ouverture de la séance:
Tegenwoordig bij de opening van de vergadering is de minister van de federale regering:
Didier Reynders.

Le **président**: La séance est ouverte.
De vergadering is geopend.

Projets et propositions**Ontwerpen en voorstellen****01** **Projet de loi-programme (1437/1-32)**

- **Projet de loi portant des dispositions diverses (1438/1-10)**
- **Proposition de loi instaurant une réduction d'impôt pour les travaux effectués à l'habitation personnelle en vue de pouvoir y passer ses vieux jours (895/1-2)**
- **Proposition de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage en vue d'étendre les compétences des membres des services internes de gardiennage et leurs moyens de défense contre les agressions (1178/1-2)**
- **Proposition de loi modifiant les articles 116, 145¹⁹ et 516 du Code des impôts sur les revenus 1992 (1291/1-2)**
- **Proposition de loi visant à accorder le bénéfice du crédit d'impôt aux agriculteurs qui sont imposés sur une base forfaitaire (1335/1-2)**

01 **Ontwerp van programmawet (1437/1-32)**

- **Ontwerp van wet houdende diverse bepalingen (1438/1-10)**
- **Wetsvoorstel houdende de invoering van een belastingvermindering voor werken aan de eigen woning met het oog op het ouder worden (895/1-2)**
- **Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, beveiligingsondernemingen en interne bewakingsdiensten tot uitbreiding van de bevoegdheden en middelen van verweer tegen agressie voor de leden van interne bewakingsdiensten (1178/1-2)**
- **Wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 116, 145¹⁹ en 516 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (1291/1-2)**
- **Wetsvoorstel tot toekenning van het voordeel van het belastingkrediet aan landbouwers die op forfaitaire basis belast worden (1335/1-2)**

Reprise de la discussion générale**Hervatting van de algemene bespreking**

La discussion générale est reprise.
De algemene bespreking is hervat.

Wij vatten de bespreking aan van de sector "Financiën".
Nous entamons la discussion du secteur "Finances".

De heer Van Biesen, rapporteur, heeft het woord.

01.01 Luk Van Biesen, rapporteur: Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, de werkzaamheden in de commissie voor de Financiën en Begroting verliepen op een goede en constructieve manier, waarbij het voorzitterschap van de heer de Donnea en bij diens afwezigheid het voorzitterschap van de heer Tommelein, sterk werden geapprecieerd. Talrijke constructieve interventies van de leden en gevatte antwoorden van de betrokken minister maakten deel uit van de bespreking. Die adequate houding maakte het de verslaggever gemakkelijker om deze toch moeilijke problematiek te verslaan.

Bij de algemene bespreking zei de heer Bogaert dat de programmawet een reparatiewet is geworden waarbij heel wat artikelen geen verband meer houden met de begroting. Die problematiek kwam uitvoerig ter sprake in diverse vergaderingen en sluit aan op de algemene kritiek vervat in de waarschuwing van kamervoorzitter de heer De Croo aan de regering dat de programmawet haar initiële bestaansreden voorbijschiet. Ook werd lezing gedaan van de terechte kritiek van de Raad van State over de termijn waarin het advies moest worden verleend en de beperkte linken met de begroting.

Tijdens de commissievergadering sloot de heer Devlies zich hierbij aan. Hij zei dat het gebruik van de techniek van de programmawet een bedreiging vormt voor de democratie. Hij vroeg het artikel 369 niet te bespreken, omdat een wijziging van een oude naar een nieuwe benaming van een commissie bezwaarlijk een band met de begroting kan inhouden. De stemming wijst op 8 stemmen voor de opname van het artikel en 4 stemmen tegen.

Minister Didier Reynders nam een duidelijk standpunt in en zei dat de Raad van State geen opmerkingen heeft geformuleerd over de artikelen die naar de commissie voor de Financiën en Begroting zijn verwezen. Hij verdedigde de opname van artikel 369, aangezien het hier slechts gaat om een modaliteit. Hij merkte voorts ook op dat hij samen met vice-eerste minister Dewael in de Ministerraad heeft voorgesteld om in de toekomst geen fundamentele wetswijzigingen meer in de ontwerpen van programmawet op te nemen.

De interventies van de heren Viseur en Goyvaerts onderstreepten ten slotte de eerder geformuleerde en door de commissie overgenomen bekommernissen.

De commissie heeft vergaderd over diverse artikelen. Ik zal ze even overlopen.

Artikelen 145 en 146 gaan over de werkbonus. Bij artikelen 145 en 146 betreffende de werkbonus belicht de heer Hendrik Bogaert zijn wetsvoorstel tot toekenning van het voordeel van het belastingkrediet aan de landbouwers, die op forfaitaire basis belast worden. Zijn voorstel wordt begroot op 25 miljoen euro en is volgens de indiener essentieel voor de landbouwsector.

De minister is niet gewonnen voor het voorstel. Hij wijst erop dat de zelfstandigen de keuze hebben. Ofwel verkiezen ze een forfaitaire

01.01 Luk Van Biesen, rapporteur: Les travaux de la commission des Finances se sont déroulés de manière constructive, notamment grâce à la compétence du président, M. de Donnea.

Lors de la discussion générale, M. Bogaert a fait observer que la loi-programme comprenait un très grand nombre d'articles qui n'ont pas trait au budget. Le Conseil d'État a également émis à juste titre une critique à cet égard. M. Devlies s'est rallié à cette critique et a demandé que l'article 369 ne soit pas examiné. Le ministre M. Reynders a fait observer que le Conseil d'État n'a pas formulé d'observations au sujet des articles renvoyés en commission des Finances et du Budget et a demandé que l'article 369 soit maintenu. Il a fait savoir qu'avec le ministre Dewael, il a proposé au Conseil des ministres de ne plus faire figurer de modifications fondamentales de la loi dans les projets de loi-programme.

Les articles 145 et 146 traitent du bonus crédit d'emploi. M. Bogaert a déposé une proposition de loi visant à accorder le bénéfice du crédit d'impôt aux agriculteurs qui sont imposés sur une base forfaitaire. Le ministre a souligné qu'en ne déclarant pas leurs revenus réels, les indépendants choisissent eux-mêmes de ne pas bénéficier du crédit d'impôt. Ces articles ont été adoptés par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

Les articles 191 à 193 traitent du régime de pension du personnel de la Commission bancaire, financière et des assurances. Ils ont été adoptés par la majorité.

Les articles 315 à 325 concernent la navigation maritime. Les dispositions de la loi-programme de 2002 ont été adaptées aux

regeling ofwel genieten ze een belastingkrediet wanneer zij opteren hun werkelijke inkomsten aan te geven.

Het wetsvoorstel werd niet goedgekeurd. De artikelen 145 en 146 worden echter wel goedgekeurd met 8 stemmen voor, 2 stemmen tegen en 2 onthoudingen.

Tijdens de bespreking kwam ook aan het licht dat de werkbonus die het belastingkrediet voor loontrekkenden vervangt een directe positieve cash-flowinvloed heeft voor de loontrekkende. Voor de zelfstandigen blijft het belastingkrediet behouden.

Artikelen 191 tot 193 gaan over de pensioenregeling voor het personeel van de Commissie voor Bank-, Financie- en Assurantiewezen. Er werden geen opmerkingen geformuleerd. De stemming verliep vlot, maar wel degelijk over de breuklijn tussen de meerderheid en de minderheid.

Artikelen 315 tot 325 gaan over de zeescheepvaart. Het ontwerp strekt tot doel de bepalingen van de programmawet van 2002 aan te passen aan de beslissingen van de Europese Commissie van 30 juni 2004. De heer Carl Devlies meent een grondwettelijk bezwaar te zien. Hij vraagt zich af of de voorwaarden bij de verwijzing naar een andere bron verenigbaar zijn met artikel 190 van de Grondwet. Ook hij is het niet eens met de motivering als zou de vrijstelling van betaling van een evenredig registratierecht van 0,5% voor hypotheek op alle schepen als een onrechtmatige staatssteun moeten worden aangemerkt. Hij verweet de minister zich te snel naar de beschikkingen van de Europese Commissie te schikken.

De artikelen werden met quasi dezelfde meerderheid goedgekeurd.

Artikels 326 en 327 hebben betrekking op het onbeperkt uitstel van de invordering van directe belastingen. Het ontwerp heeft tot doel om in bepaalde omstandigheden de directeur van de belastingen te machtigen aan de belastingschuldige of zijn echtgenoot een buitengewone gunstmaatregel te verlenen waardoor hij definitief verzaakt aan de invordering van de ten laste van de belastingschuldige gevestigde belastingen, in de mate en onder de voorwaarden die hij zelf bepaalt.

De heer Viseur betreurt dat de regering geen rekening heeft gehouden met de opmerkingen van de Raad van State, die van oordeel is dat de maatregel aanleiding geeft tot ernstige principiële bezwaren. Die maatregel komt erop neer dat een topambtenaar onder het mom van een onbeperkt uitstel van de invordering, in feite een kwijtschelding van de staatsschuld beoogt. Meer fundamenteel heeft het lid vragen over de oprichting van de commissie die is belast met het onderzoeken van de beroepen. Waarom wordt afgeweken van de principiële bevoegdheid om de fiscale kamers van de rechtbank van eerste aanleg te belasten met de geschillen omtrent een belastingwet?

De heer Goyvaerts constateert dat de regering voor het eerst maatregelen neemt om de fiscale achterstand, die thans wordt geraamd op circa 25 miljard euro, weg te werken. Hij werpt op dat het onbeperkt uitstel voor de ene wrevel opwekt bij degene die stipt betaalt. Vragen rond de criteria voor het verlenen van onbeperkt

décisions de la Commission européenne du 30 juin 2004. M. Devlies s'est interrogé sur leur compatibilité avec la Constitution et n'était pas d'accord avec les dispositions relatives à l'octroi d'une aide d'Etat illégitime. Ces articles ont été adoptés par les membres de la majorité.

La surséance indéfinie au recouvrement des impôts directs fait l'objet des articles 326 et 327. Le directeur des contributions peut, dans certaines circonstances, accorder au contribuable une mesure de faveur exceptionnelle par laquelle il surseoit définitivement au recouvrement des arriérés d'impôts. Le Conseil d'Etat a émis des objections de principe à la mesure. M. Goyvaerts reconnaît que, pour la première fois, le gouvernement prend des mesures pour résorber l'arriéré fiscal, mais la surséance indéfinie suscite l'irritation. Selon le ministre, la décision du fonctionnaire est soumise au contrôle de la Cour des comptes. Il estime qu'il faut récupérer ce qui peut l'être des dettes. Les articles ont été adoptés par huit voix contre quatre.

L'affectation des sommes à rembourser fait l'objet des articles 328 à 332. Les membres de la commission ont considéré ces mesures positives et ont adopté les articles par neuf voix et trois abstentions.

L'article 333 porte sur une modification de loi visant à achever la structure fédérale de l'Etat et vise à accentuer la différence de prix entre les emballages réutilisables et les emballages jetables. Il a été approuvé majoritairement contre opposition. L'amendement de MM. Devlies et Bogaert a été rejeté.

Les articles 334 et 335 concernant les accises et visant à adapter le taux spécifique autonome belge à 14,088 euros par mille cigarettes

uitstel worden opgeworpen.

De heer Devlies vult aan met de vraag of de minister kan toelichten waarom ook ambtshalve onbeperkt uitstel moet kunnen worden verleend.

Ikzelf heb gevraagd of de maatregel ook kan worden uitgebreid naar andere belastingschulden die oninbaar zijn geworden.

De heer Eric Massin wijst de aanwezigen op het feit dat artikel 9 van het wetsontwerp een formele wettelijke grondslag behelst waarop de ambtenaren van om het even welke belastingadministratie kunnen terugvallen om te beslissen of zij al dan niet een gehele of gedeeltelijke schuldkwijtschelding toestaan op de hoofdsom.

De minister stelt vast dat de achterstand van de administratie in fiscale aangelegenheden zich al tal van jaren aan het ophopen is. Een deel van de daaruit voortvloeiende belastingachterstanden valt in het geheel niet meer te recupereren tengevolge van bijvoorbeeld het overlijden van de betrokkene, faillissement of insolventie. Over de noodzaak van een dergelijke maatregel klinkt het in de commissie unisono. De minister stelt nog dat de toekenning van een dergelijk uitstel door de ambtenaar valt onder het algemeen toezicht van het Rekenhof. Met de prangende retorische vraag stelt de minister: "Moeten wij dan lijdzaam toezien hoe de schulden zich blijven ophopen of trachten te recupereren de schulden die echt te recupereren zijn?" Het resultaat van de stemming is acht stemmen voor en vier stemmen tegen.

De artikelen 328 tot 332 betreffen de aanwending van terug te geven of te betalen sommen. Het wetsontwerp strekt ertoe de bedragen die aan de belastingschuldige moeten worden terugbetaald in het kader van de toepassing van de wettelijke bepalingen inzake de inkomstenbelasting en de ermee gelijkgestelde belastingen aan te wenden voor de betaling van niet-betwiste belastingen van de belastingschuldige. De commissie ervaart de voorgestelde maatregel als een zeer positieve aanzet tot een betere inning van de schulden. De artikelen worden goedgekeurd met negen stemmen voor en drie onthoudingen.

Artikel 333 betreft de wijziging van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur. Het ontwerp heeft tot doel het benadrukken van het prijsverschil dat bestaat tussen herbruikbare en wegwerpverpakkingen. Een amendement van de heren Bogaert en Devlies dat ertoe strekt dit artikel weg te laten, kent geen meerderheid. Hun kritiek is voornamelijk dat er een ongelijkheid is in de gewijzigde ecotaksen en ecoboni en dat dit gebeurt onder het voorwendsel van een milieuvriendelijke aanpak. De indieners voelden zich ook gesteund door de kritiek van het Verbond van de Belgische Ondernemers. De stemming verliep opnieuw meerderheid tegen minderheid.

De artikelen 334 en 335, betreffende de accijnzen, beogen de aanpassing van het specifiek autonoom Belgisch tarief tot 14,088 euro per 1.000 sigaretten, met het oog op het respecteren van de minimumaccijnsregel van 57% en het herstellen van het evenwicht tussen de fiscale last op waters, enerzijds, en die op de andere alcoholvrije dranken, anderzijds, er rekening mee houdend dat het accijnsrecht op waters werd vastgesteld op een nultarief in plaats van

ont été approuvés par 10 voix et 2 abstentions.

Les articles 336 et 337 relatifs aux sicafi visent à ramener la taxe de sortie à 16,5% ont été approuvés à l'unanimité.

Les articles 338 à 353 relatifs à la taxe sur les opérations de bourse et à la taxe sur les livraisons de titres au porteur ont été adaptés à l'arrêt du 15 juillet 2004 de la Cour de justice européenne. Des questions ont été posées à propos des implications budgétaires. Le ministre estime le montant à rembourser à 330 millions d'euros. La procédure de remboursement sera déterminée par arrêté royal. Les articles ont été approuvés majorité contre opposition.

Les articles 354 et 355 portant modification de l'article 180 du Code des impôts sur les revenus visent à exonérer de l'impôt communautaire le Port autonome du Centre et de l'Ouest. Ils ont été adoptés à l'unanimité.

Les articles 356 et 357 visant à modifier les indemnités octroyées aux tuteurs de mineurs étrangers non accompagnés ont été approuvés par 10 voix et 1 abstention.

Les articles 358 et 359 visant à porter la déductibilité des frais de restaurant à 69 pour cent ont été approuvés majorité contre opposition. L'amendement de MM. Bogaerts et Devlies tendant à porter la déductibilité à 75 pour cent a été rejeté. L'élaboration d'un code de conduite par le secteur est en effet toujours attendue.

Les articles 360 et 361 portant modification de l'article 385 de la loi-programme de 2002 octroient la dispense de versement du précompte professionnel aux entreprises privées qui emploient des chercheurs. Ils ont été approuvés majorité contre

4,9579 euro per hectoliter, terwijl terzelfdertijd het accijnsrecht op frisdranken, limonades en andere alcoholvrije dranken 4,9579 euro per hectoliter bedroeg in plaats van 7,4368 euro per hectoliter. Er werden geen opmerkingen geformuleerd en de artikels werden met 10 voorstemmen en 2 onthoudingen goedgekeurd.

Artikelen 336 en 337 handelen over de vastgoed-bevak. De maatregel beoogt de vermindering van het tarief van de exittaks tot 16,5%, in plaats van 19,5%. Het was een mooi moment in de commissie, want de artikelen werden eenparig goedgekeurd.

Artikelen 338 tot 353 handelen over de taks op de beursverrichtingen en taks op de aflevering van effecten aan toonder. Het ontwerp strekt ertoe de taks op de beursverrichtingen en de taks op de aflevering van effecten aan toonder aan te passen aan het vigerende arrest van 15 juli 2004 van het Europees Hof van Justitie. De heren Goyvaerts en Bogaert stellen voornamelijk vragen naar de budgettaire consequenties. De heer Goyvaerts vraagt ook naar de modaliteiten van de terugbetaling die door de veroordeling door het Europees Hof dienen te gebeuren. De heer Bogaert stelt dat de doorgevoerde wijziging een positief budgettair effect heeft. Er worden dus meer belastingen geheven dan terugbetaald. De heer Viseur meent dat de regering uitermate voorzichtig handelt. De minister raamt het eventueel terug te betalen bedrag op ongeveer 330 miljoen euro. Er zal een KB worden bekendgemaakt om de terugbetalingsprocedure te regelen. Er zal worden voorzien in een enig formulier. Ook die artikelen werden meerderheid tegen minderheid goedgekeurd.

Artikelen 354 en 355 beogen een wijziging van artikel 180 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen van 1992. Het ontwerp strekt ertoe de autonome Haven du Centre et de l'Ouest vrij te stellen van de gemeenschapsbelasting. Hierover waren er geen opmerkingen. De artikelen werden met eenparigheid goedgekeurd.

De artikelen 356-357 gaan over wijzigingen van het wetboek op het vlak van bepaalde vergoedingen, toegekend aan voogden van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Die artikelen strekken ertoe vrijstelling van personenbelasting toe te staan voor de vergoedingen die zijn verkregen door de voogden van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen die tijdens het belastbaar tijdperk niet meer dan twee voogdijopdrachten hebben uitgeoefend. Ook daarover voerden we geen fundamentele bespreking. Met 10 stemmen vóór en één onthouding werden de artikelen aangenomen.

Artikelen 358 en 359 gaan over de wijziging van de wet op het vlak van de restaurantkosten. Het ontwerp stelt tot doel om het aftrekbare beroepsgedeelte van de restaurantkosten te verhogen tot 69% vanaf 1 januari 2005 als maatregel om geleidelijk te komen tot de 75%. Een amendement van de heren Devlies en Bogaert om reeds vanaf 1 januari 2005 te komen aan 75% wordt door de commissie niet aanvaard. De reden is voldoende gekend. De invoering van de 75%-aftrekbaarheid is trouwens gekoppeld aan de uitwerking van een gedragscode door de horecasector. De heer minister herinnert de commissie eraan dat in feite op dit ogenblik de gestelde verhoging een tegemoetkoming is waartoe de regering wegens het ontbreken van de gedragscode niet verbonden was. De stemming verliep opnieuw meerderheid tegen minderheid.

opposition. Un amendement de M. Massin a été adopté. L'amendement du CD&V visant à avancer l'entrée en vigueur de l'article a été rejeté, de même que celui de M. Viseur.

Les articles 362 et 363 visant à accroître l'exonération des pompiers volontaires et des agents volontaires de la Protection civile ont été adoptés par 10 voix et 1 abstention. Le ministre est prêt à envisager un élargissement du champ d'application.

Les articles 364 et 365 confirmant l'exonération d'impôt dans le secteur laitier ont été adoptés à l'unanimité.

Les articles 366 à 368 visant à augmenter la déduction pour les investissements de sécurité ont également été adoptés à l'unanimité.

L'article 369 sur l'introduction du nouveau nom 'Commission bancaire, financière et des assurances' a été adopté à l'unanimité.

Les articles 370 à 379 visant à simplifier certaines procédures fiscales ont été adoptés par 10 voix et 2 abstentions. L'amendement de M. Devlies visant à allonger les délais d'introduction des réclamations a été rejeté, malgré un accord de principe de la commission; il sera intégré dans un projet plus large.

Les articles 380 à 406 modifiant les règles de la déductibilité fiscale de l'habitation personnelle ont été adoptés par 10 voix contre 4. Une large discussion a été menée à ce sujet. Le revenu cadastral a été exonéré d'impôt mais le précompte immobilier reste dû. Toutes les dépenses afférentes à un prêt hypothécaire pour un logement qu'occupe le contribuable et qui constitue la seule habitation de ce dernier constituent un montant déductible,

De artikelen 360-361 gaan over de wijziging van het artikel 385 van de programmawet van 24 december 2002. Die artikelen strekken ertoe, enerzijds, de vrijstelling van doorstorting van 50% van de bedrijfsvoorheffing toe te laten voor de privé-ondernemingen waarin de onderzoekers werken in onderzoeksprojecten ter uitvoering van samenwerkingsovereenkomsten afgesloten met universiteiten of hogescholen, en, anderzijds, aan de Koning de mogelijkheid te geven om voor de universiteiten en de hogescholen, het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek-Vlaanderen de vrijstelling van de storting aan de Schatkist van 50% van de bedrijfsvoorheffing te verhogen tot 75%.

Een amendement van de meerderheidspartijen, verdedigd door de heer Massin, om in het artikel de woorden "Europese Unie" te vervangen door "Europese Economische Ruimte", wordt aangenomen. Een amendement van mevrouw Simonne Creyf en de heren Devlies en Bogaert om de inwerkingtreding te vervroegen naar 1 januari 2005, wordt verworpen. Een amendement van de heer Viseur dat evenzeer een vervroegde inwerkingtreding beoogt, wordt eveneens verworpen. De maatregel wordt op zich door de hele commissie als positief onthaald, hoewel de stemming opnieuw verliep volgens de breuklijn meerderheid-minderheid.

Artikelen 362-363. Wijziging van artikel 38 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat de vrijwillige brandweerlieden en de vrijwilligers van de Civiele Bescherming betreft. Dit ontwerp verhoogt de vrijstelling van de vrijwillige brandweerlieden van de openbare brandweerdiensten en van de vrijwilligers van de Civiele Bescherming van 1.500 euro tot 2.850 euro voor indexering. Een amendement van de heren Bogaert en Devlies tot uitbreiding naar de vrijwilligers van erkende hulpdiensten die eerste hulp toedienen aan slachtoffers van ongevallen, rampen en conflicten wordt niet aangenomen, doch wel opgenomen in een verdere bespreking. De minister stelt immers dat de uitbreiding tot de mogelijkheden behoort. De artikelen worden dan ook met 10 ja-stemmen en 1 onthouding aangenomen.

Artikelen 364-365. Wijziging van artikel 25 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. Dit ontwerp bevestigt de belastingvrijstelling voor de vergoedingen, ontvangen naar aanleiding van het vrijmaken van de referentiehoeveelheden overeenkomstig artikel 15 van het KB van 2 oktober 1996 betreffende de toepassing van extra heffingen in de sector melk- en zuivelproducten ten gevolge van de regionalisering van de landbouw. Geen opmerkingen, ook eenparigheid.

Artikelen 366 tot 368. Wet tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 inzake de investeringsaftrek. Dit ontwerp strekt ertoe de investeringsaftrek voor veiligheidsinvesteringen te verhogen tot 17% en uit te breiden tot binnenlandse vennootschappen. Geen opmerkingen, ook eenparigheid.

Artikel 369 betreft de commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen. De oude benaming commissie voor het Bank- en Financiewezen moet worden vervangen door commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen. Hierover heerst eenparigheid, doch een opmerking van de heer Devlies om ook andere terminologische wijzigingen op te nemen, stond eigenlijk in schril contrast met het initiële amendement tot schrapping van dit artikel.

le 'bonus de logement'. Le nouveau système sera évalué en temps voulu.

Les articles 407 à 435 relatifs à la taxe sur les produits énergétiques et l'électricité ont été adoptés par 9 voix contre 2.

Les articles 436 et 437 qui visent à prolonger pour une durée de huit ans le Fonds belgo-congolais d'Amortissement et de Gestion ont été adoptés par 9 voix contre 2. Le fonds va continuer ses activités et sera davantage subventionné.

Le nouvel article 440bis, relatif à la diminution des impôts pour les systèmes de protection de l'habitation contre le cambriolage et l'incendie, et le nouvel article 440ter, relatif à la perception et au versement de la taxe additionnelle au profit des communes, tous deux insérés par amendement de MM. Devlies et Bogaerts, ont été rejetés par huit voix contre deux.

L'article 477 concerne la reprise par l'Etat de certains emprunts de la Régie des bâtiments. Il a été adopté par 8 voix contre 2.

Les articles 478 et 479 concernent l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral, et de la loi du 22 mai 2003 modifiant la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes. Les articles ont été adoptés.

Les articles 480 et 481 concernant la Défense et les marchés publics n'ont appelé aucun commentaire et ont été adoptés par 7 voix contre 2.

Voilà qui clôture le volet "rapport" de mon intervention et je me propose à présent de vous livrer quelques commentaires en ma qualité de membre du groupe VLD.

Artikelen 370 – 379 inzake vereenvoudiging en hervorming van sommige bepalingen inzake fiscale procedures. Dit ontwerp voorziet in een hervorming en een vereenvoudiging van de fiscale procedures. Er is een amendement van de heer Devlies waarbij het de periode voor het indienen van een bezwaarschrift wenst uit te breiden van 3 tot 6 maanden. Hoewel dit amendement op de principiële goedkeuring van zowel de minister als van de meeste commissieleden kon rekenen, werd voorgesteld om de problematiek omtrent de periodes voor het indienen van bezwaarschriften in een globale context van een totale hervorming van de fiscale procedures te behandelen. De artikelen maakten voorts geen voorwerp uit van belangrijke opmerkingen en werden meestal met 10 stemmen voor en 2 onthoudingen aangenomen.

Artikelen 380 en 406 inzake wijziging van de fiscale regels die in de personenbelasting van toepassing zijn op de eigen woning. Dit ontwerp strekt ertoe het fiscale regime van woonkredieten te verbeteren en te vereenvoudigen. Het principe is eenvoudig. Het kadastraal inkomen van de eigen woning wordt volledig vrijgesteld van belastingen. Men dient het niet meer aan te geven. De onroerende voorheffing daarentegen blijft wel verschuldigd. De beperkte forfaitaire woningaftrek verdwijnt. Alle uitgaven verbonden aan een hypothecaire lening voor de eigen en enige woning vormen samen een aftrekbaar bedrag, de zogenaamde woningbonus. Dit betekent dat intrest- en kapitaalaflissingen en premies van levensverzekeringen die een hypotheek waarborgen, gebundeld worden in dit ene gewaarborgde bedrag. De nieuwe aftrek geldt voor alle hypothecaire woonkredieten. Het doel van de lening speelt geen rol. Zowel hypotheeken voor aankoop, bouw, verbouwing, onderhouds- of moderniseringswerken komen in aanmerking. De lening moet wel hypothecair zijn en voor ten minste 10 jaar afgesloten zijn. De aftrek wordt gebracht op een plafond van 1860 euro per persoon en per inkomstenjaar. De eerste 10 jaar wordt het maximum van 1860 euro verhoogd met 620 euro of 680 euro indien de kredietnemers minstens drie kinderen ten laste hebben. Deze verhoogde aftrek duurt zolang de woning de enige woning blijft van de kredietnemers. Wordt men in die periode eigenaar van een tweede woning dan valt men terug op de basisaftrek van 1860 euro.

Er is een algemene opmerking van de heer Devlies, die stelt dat die aanpassingen niet thuishoren in een programmawet daar zij budgettair neutraal zijn. Door de regering wordt duidelijk gesteld in de motivering, ik citeer: “Het invullen van de belastingaangifte is voor vele belastingplichtigen een helse opdracht om alle bedragen van intresten, kapitaalsaflossingen en verzekeringspremies op de meest optimale wijze in hun aangifte in te vullen. Een vereenvoudigen van de aftrek van de intresten, de kapitaalsaflossingen en de verzekeringspremies in het kader van een hypothecaire lening, aangegaan om de enige woning te verwerven, dringt zich derhalve op”.

Sommige commissieleden en in het bijzonder de heer Devlies vonden het nuttig een vergelijking te maken tussen het huidige systeem en het toekomstige systeem. Daarover uitweiden in deze bespreking lijkt mij echter niet zinvol. Er werd terecht door de heer Tommelein opgemerkt dat er geen winnaars en geen verliezers zijn. Alleen de nieuwe leningen vanaf 1 januari 2005 geven grotere voordelen door

een verhoogde aftrekbaarheid. De oudere leningen behouden hun aftrekbaarheid en de voordelen zoals overeengekomen. De heer Tommelein stelt voor het begrip “enige woning” in specifieke gevallen ruimer te interpreteren. De minister wenst dat te bespreken bij de evaluatie van het nieuwe systeem.

Ten slotte werden er opmerkingen geformuleerd door de heer Carl Devlies, die niet uitsluit dat het nieuwe fiscale voordeel hoger uitvalt dan de herbeleggingvergoeding die de kredietnemer moet storten als hij zijn eerste lening vervroegd wil terugbetalen. De minister geeft aan dat een belastingplichtige die een lening volledig heeft afgelost perfect een nieuwe lening mag aangaan. De administratie zal wel nagaan of de transactie in kwestie werkelijk een nieuwe lening is dan wel de herfinanciering van een eerdere lening.

De tekst van het nieuwe artikel 526 van het Wetboek op de inkomstenbelasting 1992 is in die zin zeer duidelijk en volkomen ondubbelzinnig. De oude regel blijft immers gelden voor de leningen die na 1 januari 2005 worden afgesloten maar die in feite een herfinanciering zijn van eerder afgesloten leningen. Het komt eropaan elke vorm van terugwerking te voorkomen. In het nieuwe systeem van woningaftrek zijn er geen verliezers omdat wie nu al een woningaftrek genieten dat in de komende jaren zullen blijven genieten. Het feit dat iemand die tot nu toe geen woningaftrek geniet onder het oude systeem meer belastingvoordelen zou gehad hebben dan hij in de toekomst zal genieten onder het nieuwe systeem, valt volgens de minister geen echt verlies te noemen omdat op die persoon enkel de nieuwe regeling van toepassing zal zijn. Volgens berekeningen zal in circa 90% tot 95% van de gevallen de nieuwe maatregel een hoger belastingvoordeel voor de belastingplichtige inhouden.

Er blijkt reeds een overleg aan de gang te zijn tussen de minister en de kredietinstellingen die aan hun klanten de leningformule zullen kunnen aanbieden die voor de klant het voordeligst is. De ingediende amendementen werden verworpen en de artikelen werden telkens met 10 stemmen voor en 4 stemmen tegen goedgekeurd.

Artikelen 407 tot 435 gaan over de belasting op energieproducten en elektriciteit. Het voorstel heeft tot doel twee koninklijke besluiten te bevestigen en te hernemen in de vorm van een wetgevende tekst. De wijzigingen die werden aangebracht aan de wet bepalen de facultatieve situaties inzake vrijstelling van accijnzen, opgenomen in de richtlijn; de nog van toepassing zijnde bepalingen van de wet, zodat die kan worden opgeheven worden en de bepalingen van de wet van 22 juli 1993 tot instelling van een bijdrage op de energie ter vrijwaring van het concurrentievermogen en de werkgelegenheid, zodat die kan worden opgeheven. De bijdrage op energie moet voortaan worden beschouwd als behorend tot de accijnzen.

De heren Devlies en Bogaert bekritiseerden deze artikelen en stelden dat de belofte bij de invoering van het click-it-systeem zou worden gecompenseerd door een verlaagde bijdrage op energie ten laste van de ondernemingen. Zij vroegen zich af of daarmee het evenwicht niet verbroken is. Met 9 stemmen voor en 2 stemmen tegen werden de artikelen aangenomen.

Artikelen 436 en 437 gaan over het Belgisch-Congolees Fonds voor Delging en Beheer. Dit ontwerp beoogt het bestaan van het Belgisch-

Congolees Fonds voor Delging en Beheer met acht jaar te verlengen en het Fonds van voldoende middelen te voorzien.

De kritiek van de heer Devlies wordt door de minister ontkracht door te stellen dat door het ontbreken van partners de Belgische autoriteiten voortaan als enige instaan voor de financiering van het Belgisch-Congolees Fonds voor Delging en Beheer.

Deze artikelen werden aangenomen met 9 stemmen voor en 2 tegen.

Artikelen 440bis en 440ter zijn amendementen die ingediend werden. Ze gaan over de vermindering van uitgaven voor de beveiliging van woningen en tegen inbraak en brand.

De heren Devlies en Bogaert dienden een amendement in teneinde een artikel in te voegen dat een belastingvermindering toestaat ten belopen van 50% op de uitgaven die werden gedaan om een woning uit te rusten met een beveiliging tegen inbraak en brand. De amendementen werden met een meerderheid van 8 tegen 2 verworpen.

Artikel 440 gaat over de inning en doorstorting van de aanvullende belasting ten bate van de gemeenten en de agglomeraties van de gemeenten.

De heren Devlies en Bogaert dienden amendementen in teneinde te voorzien in een voorschottenregeling met het oog op de doorstorting van de aanvullende personenbelasting aan de gemeenten en agglomeraties van de gemeenten gezien het inkohieringstempo de laatste jaren alsmaar trager verloopt. De amendementen werden verworpen.

Artikel 477 gaat over de overname door de Belgische Staat van bepaalde leningen van de Regie der Gebouwen. Dit artikel werd aangenomen met 8 stemmen tegen 2.

Artikelen 478 en 479 gaan over de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat en van de wet van 22 mei 2003 tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof.

De minister preciseerde dat de inwerkingtreding van de vernoemde wetten werd uitgesteld op verzoek van de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven. Elk nieuw uitstel tot 1 januari 2007 zal een KB vergen dat er pas kan komen op gezamenlijk initiatief. De artikelen werden aangenomen.

De artikelen 480 en 481 gingen over Landsverdediging en Overheidsopdrachten. Over deze artikelen werden geen opmerkingen gemaakt. Ze werden aangenomen met 7 stemmen tegen 2.

Mijnheer de voorzitter, dat was het officiële rapport over de werkzaamheden van de commissie voor de Financiën en de Begroting.

Geachte leden van de Kamer, u hebt nu deze mooie lijst van artikelen gekregen. Laat mij toch even toe buiten het rapport mijn eigen mening

te geven.

De **voorzitter**: U zet dus het petje van rapporteur af en spreekt nu als woordvoerder van uw fractie.

01.02 Luk Van Biesen (VLD): Mijnheer de voorzitter, dat is correct.

Ik geef even mijn eigen mening over deze programmawet vanuit het standpunt van een Kamerlid dat pas een aantal maanden, meer precies sinds 21 juli 2004, deel uitmaakt van deze assemblee.

Ik heb tot november moeten wachten om een eerste wetsvoorstel te bespreken. Tot dan waren de agenda's van de diverse commissies waarvan ik deel uitmaak gevuld met stapels mondelinge vragen waarvan men zich terecht kan afvragen of zij wel het voorwerp moeten zijn van een commissievergadering. Deze mondelinge vragen hebben dikwijls een zeer beperkt algemeen federaal belang. Hierdoor is aanwezigheid in de commissies blijkbaar ook meestal beperkt tot de vraagstellers zelf. Deze vraagstellers vliegen dan meestal van commissie tot commissie om die ene vraag die zij belangrijk vinden te stellen.

Sta me toe, mijnheer de voorzitter, te suggereren dat vele van deze mondelinge vragen beter kunnen worden omgezet in schriftelijke vragen. Op die manier kan de Kamer opnieuw beschikken over commissies die zich over het wetgevend werk en de beleidsvisies kunnen buigen. Een voorwaarde is dat de commissies dubbel gevoed worden: en door het regeringswerk en door de commissieleden die werkelijk geëngageerd zijn in de thema's.

Een programmawet zoals ze thans voorligt, is niet voor herhaling vatbaar. Dit is de basiszinsnede van de terechte kritiek van voorzitter De Croo aan de voltallige regering. Zijn kritiek op de algemeenheid van de programmawet delen we ten volle. De voorbije jaren neemt de programmawet een steeds groter deel van het wetgevend werk in. De voorbije drie jaar steeg het aandeel van de programmawet van 19 tot 24%. Bijna een vierde van al het wetgevend werk gebeurt dus via een programmawet. Het zou me niet verwonderen mocht voor 2004 30% worden bereikt. Dit heeft uiteraard een invloed op de kwaliteit van het wetgevend werk en verhindert het kritisch vermogen van de Kamer.

Zoals de heer De Crem gisteren in zijn conference stelde, is het correct dat in het verleden vooral VLD-mandatarissen het voortouw hebben genomen in de strijd voor de herwaardering van de democratie en het betrekken van de burger bij de democratie. De VLD-fractie steunt ten volle de waarschuwing aan de regering van de Kamervoorzitter. Wij zullen dit niet meer aanvaarden en pikken dit in de naam van de democratie niet langer. De regering weze dus dubbel gewaarschuwd.

De regering moet meewerken aan de herwaardering van het Parlement en moet de assemblee haar volle rol laten spelen. Als behoeder van de parlementaire democratie en als grootste fractie van dit Parlement zal de VLD zijn verantwoordelijkheid opnemen.

Als nieuwe voorzitter van de subcommissie voor het Rekenhof wens ik mee te delen dat de subcommissie deze week haar werkzaamheden heeft vastgelegd in het licht van het 161^{ste} boek van het Rekenhof. Het is onze opdracht vanaf medio januari 2005 diverse

01.02 Luk Van Biesen (VLD): Elu député pour la première fois, j'ai dû attendre jusqu'au mois de novembre pour avoir pour la première fois l'occasion d'examiner une proposition de loi. Les ordres du jour des commissions croulent sous les questions orales présentant un intérêt restreint à l'échelle fédérale. Si ces questions étaient transposées en questions écrites, la commission disposerait à nouveau de davantage de temps pour se consacrer au véritable travail législatif.

Le dépôt d'une loi-programme, telle qu'elle nous est aujourd'hui soumise, ne peut en aucun cas se reproduire. Je rejoins en cela M. De Crem et le président de la Chambre. Dans sa forme actuelle, la loi-programme représente en effet près d'un quart du travail législatif. Voilà qui produit un effet négatif sur la qualité du travail législatif et la mission critique du Parlement. A l'avenir, le VLD s'opposera à une telle pratique. Le gouvernement doit permettre au Parlement de jouer pleinement le rôle qui est le sien.

Le renouvellement des activités de la sous-commission Cour des comptes témoignera également de la revalorisation du travail parlementaire. La sous-commission examinera de manière approfondie le 161^{ème} Cahier d'observations, ce qui devrait favoriser un meilleur fonctionnement de nos institutions.

Les dispositions de la loi-programme nous paraissent utiles et nécessaires dans l'ensemble; nous les soutiendrons donc. Bon nombre de ces mesures profiteront au pays, comme on peut le déduire de la vaste majorité qu'elles ont recueillie en commission. Dans certains cas,

onderdelen van dit rapport ten gronde te onderzoeken. Ik roep alle parlamentsfracties op hun volle steun te verlenen aan de analyse van dit rapport om te komen tot concrete voorstellen die de werking van onze instellingen ten goede komen. Ook dit komt de democratie ten goede.

Ik kom terug op de inhoud van de programmawet. We moeten eerlijk durven zijn. Deze programmawet regelt diverse bepalingen die nodig en nuttig zijn en die door een meerderheid van de Kamer zouden gesteund worden, ook buiten het kader van een programmawet. De hoofdlijn van deze programmawet is goed voor het land. De voorgestelde maatregelen zijn goed voor het land en zijn burgers. Daarom zal de VLD deze bepalingen steunen.

Na een terugblik op de commissie voor de Financiën en Begroting moeten we durven toegeven dat een meerderheid van de artikelen de goedkeuring van alle fracties wegdroeg. Soms onthield de oppositie zich of stemde ze tegen. Ze deed dit meestal omdat ze verder wenste te gaan dan de regering budgettair aankan.

Ik geef een paar voorbeelden. Het uitstel van de invordering van directe belastingen is een zeer goede maatregel. Eindelijk wordt de fiscale achterstand weggewerkt. Voor sommigen moet de regering verder gaan en niet alleen de fiscale achterstand, maar ook andere belastingschulden en de BTW-achterstand aanpakken. Een tweede belangrijk element is de "netting" tussen belastingschuld en ontvangsten. Dit is een goede maatregel in het beter beheer van openstaande vorderingen en schulden.

Indien deze maatregel een positieve opvolging kent, zal dit de relatie tussen de belastingplichtige en de overheid verbeteren.

Er is de wijziging betreffende de verhoogde vrijstelling voor vrijwillige brandweerlieden en de vrijwilligers van de civiele bescherming. Dit is uiteraard ook een zeer positieve maatregel, die in de toekomst ook het voorwerp kan uitmaken van andere categorieën van vrijwilligerswerk.

De verhoogde investeringsaftrek voor veiligheidsinvesteringen moeten we niet verder toelichten.

De vereenvoudiging en hervorming van sommige bepalingen inzake fiscale procedures is uiteraard een zeer goede maatregel. Wij steunen de idee om de periodes voor het indienen van de bezwaarschriften van drie naar zes maanden uit te breiden. De VLD zal de minister ten gepaste tijde herinneren aan zijn belofte en we zullen deze belofte hopelijk in 2005 bewaarheid maken.

Last but not least is er de wijziging van de fiscale regels in de personenbelasting, van toepassing op de enige woning. Dit is uiteraard een bijzonder goede maatregel, in die mate zelfs dat het beleggerstijdschrift Cash vorige week haar lezers aanraadde te wachten met het afsluiten van een hypotheek tot 1 januari 2005. Het is het meest objectieve gegeven dat men kan vinden als de banksector zegt dat het goed is voor de cliënt om te wachten tot 1 januari 2005 omdat het nieuwe systeem eigenlijk voordeliger is dan het oude systeem.

l'opposition voulait même aller encore plus loin mais l'on se heurtait alors à des restrictions budgétaires.

Ainsi, nous appuyons pleinement la proposition de surséance au recouvrement des impôts directs, le netting de la dette fiscale et des recettes, l'exonération fiscale en faveur des volontaires des services d'incendie et de la protection civile et la procédure fiscale simplifiée. En 2005, nous ne manquerons pas de rappeler au ministre sa promesse en matière d'allongement du délai de réclamation.

Enfin, la modification apportée, sur le plan de l'impôt des personnes physiques, aux règles fiscales relatives à l'habitation unique, nous satisfait. Elle n'est certes pas parfaite, comme en témoigne notre amendement, mais des corrections pourront aussi être apportées en 2005, après évaluation.

Nous approuverons donc le contenu de la section Finances de la loi-programme malgré nos critiques formelles.

Is deze aanpassing perfect? Volgens ons niet. Diverse specifieke situaties zullen in de toekomst moeten worden aangepast. Ik geef als voorbeeld het amendement van de heer Tommelein en mijzelf dat de bepaling van de enige woning in gevallen van echtscheiding of verwerving via erfenis dient te worden herzien. Deze en diverse andere bepalingen zullen het voorwerp uitmaken van een evaluatie in de tweede helft van 2005. Ook hier zal de VLD ten overstaan van de vice-premier waken over deze evaluatie.

Ondanks de fundamentele kritiek op de werkingmethode van de programmawet durven wij voluit beweren dat het deel over de begroting en de financiën onze goedkeuring wegdraagt.

De **voorzitter**: Dank u, mijnheer Van Biesen. U zult zien dat u na verscheidene maanden in dit Parlement te verblijven wel een stukje zekerheid over de kennis van deze instelling dreigt te verliezen.

Mijnheer Devlies, u hebt het woord.

01.03 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, ik feliciteer de heer Van Biesen met zijn verslag. Het was erg volledig. Ik steun ook zijn initiatief om de subcommissie Rekenhof opnieuw tot leven te roepen. Ik denk dat dit een belangrijke commissie is. Onze fractie zal de activiteiten van deze commissie zeker op een actieve wijze bijwonen.

Ik zou eerst, zoals onze fractieleider de heer De Crem dat ook uitvoerig heeft gedaan bij het begin van het debat, enige opmerkingen willen maken over de formule van de techniek van de programmawet. Ik ben blij te horen dat ook de heer Van Biesen een aantal van deze opvattingen deelt. Deze techniek is werkelijk een aanfluiting van de parlementaire democratie, een aanfluiting van het behoorlijk bestuur, een aanfluiting van de rechtstaat. Bovendien is de regering met deze programmawet erg ver gegaan, verder dan uw voorgangers, mijnheer de minister. Het verleden is inderdaad niet zonder fouten, maar nu is men wel bijzonder ver gegaan. Ik geloof niet dat er ooit een programmawet aan het Parlement is voorgelegd die zo omvangrijk is. Deze programmawet moest voorts ook met een enorme snelheid worden behandeld, in die mate dat zelfs de Raad van State slechts 5 dagen ter beschikking kreeg om een advies te geven. De Raad van State heeft zelf laten weten dat het onmogelijk was om binnen deze termijn een advies uit te brengen. Het ging over 525 artikelen, 900 pagina's van parlementaire documenten met wetswijzigingen in allerlei domeinen.

Bij een individueel wetsontwerp wordt de wetswijziging gesitueerd in het geheel van gecoördineerde wetteksten en krijgt men de gelegenheid om het geheel van de wet af te ronden. Zoals de rapporteur ook heeft gezegd in zijn uiteenzetting, zouden de commissies zich inderdaad beter op structurele manier bezighouden met de behandeling van wetsontwerpen en wetsvoorstellen. Er moeten natuurlijk ook wetsontwerpen op tafel liggen. Als die allemaal worden geconcentreerd in één programmawet, is het onmogelijk om dat op een behoorlijke manier te doen. Wij stellen trouwens ook vast dat heel veel artikelen in de programmawet door het Arbitragehof worden vernietigd. Wij vragen ons af of er geen afzonderlijke kamer moet komen in het Arbitragehof die zich bezighoudt met de artikelen van de verschillende programmawetten. In elk geval wordt op deze manier rechtsonzekerheid gecreëerd. Een aantal arresten van het

01.03 Carl Devlies (CD&V): Nous apporterons volontiers notre soutien à M. Van Biesen en participerons activement aux activités de la sous-commission Cour des comptes lorsqu'elle sera rétablie.

Nous tenons en outre à souligner une fois de plus que cette loi-programme tourne véritablement la démocratie parlementaire en dérision. Jamais auparavant un document aussi considérable n'avait été traité à la hussarde par le Conseil d'État et la Chambre. Une loi-programme, dans laquelle tous les articles figurent sans aucun contexte, est par définition confuse. Le risque de voir la Cour d'arbitrage rendre une fois de plus des arrêts d'annulation, qui nécessiteront à nouveau des lois de réparation, est également source d'insécurité juridique.

Le secrétaire d'État à la simplification administrative est chargé de coordonner la législation. A-t-il suffisamment tenté de convaincre le gouvernement? A-t-il bien examiné les articles?

Voici un exemple symptomatique de la servilité avec laquelle la majorité a obéi au gouvernement : M. Tommelein avait déposé un amendement très apprécié à propos du bonus crédit d'emploi,

Arbitragehof worden behandeld, er worden reparatiewetten gemaakt en andere wachten nog steeds op wetgevende initiatieven.

Ik begrijp nog steeds niet dat de regering-Verhofstadt II een bijzondere staatssecretaris heeft aangesteld met de administratieve vereenvoudiging als opdracht. Die staatssecretaris beschikt over een kabinet met tientallen medewerkers. Dat zijn ettelijke miljoenen euro extra uitgaven. Die staatssecretaris, de heer Van Quickenborne, is ook belast met de coördinatie van de wetgeving. Mijnheer de minister, ik vraag mij af of de heer Van Quickenborne en zijn kabinet hebben geprobeerd de regering te overtuigen om af te stappen van de techniek van de programmawetten en de voorliggende artikelen te onderzoeken en te toetsen aan de administratieve vereenvoudiging. Daarover had ik graag wat informatie gehad.

Ik heb het gevoel dat er momenteel wordt gedweild met de kraan open en dat de staatssecretaris voor de Administratieve Vereenvoudiging bezig is met totaal beperkte en ondergeschikte projecten, terwijl het essentiële, het wetgevende werk, massaal aanleiding geeft tot nieuwe rechtsonzekerheden. Als ik alleen al kijk naar de materie die wij in de commissie voor de Financiën hebben behandeld, stel ik vast dat heel wat nieuwe rechtsonzekerheden zullen tot stand komen, bijvoorbeeld met betrekking tot het onbeperkt uitstellen van de invordering van de directe belasting, met betrekking tot de fiscale procedures en met betrekking tot de woonbonus. Het enige dat in feite duidelijk was in de programmawet, waren de belastingverhogingen. We zouden de minister van Financiën bijna de "minister van Belastingverhogingen" kunnen noemen. Meestal gebeurt dat op een discrete manier – soms wordt het helemaal niet gecommuniceerd, zoals vorige zomer – maar het blijven altijd belastingverhogingen.

Om de collega's duidelijk te maken in welke mate de parlementsleden de slaaf van de regering zijn, wil ik even verwijzen naar een symptomatisch incident, dat zich heeft voorgedaan in de commissie. Onze goede collega, Bart Tommelein, had samen met enkele VLD-collega's een amendement inzake de woonbonus ingediend. Het ging duidelijk om een verbetering van de voorliggende teksten. Het kwam ook tegemoet aan een amendement dat door onze fractie was ingediend. Het was duidelijk dat er in de commissie een consensus groeide om dat amendement te steunen. Onze fractie had ook haar steun voor dat amendement toegezegd. Als erover was gestemd, was het ongetwijfeld unaniem goedgekeurd. Net voor de bespreking en de stemming over het amendement, kwam de heer Tommelein blijkbaar onder druk van de minister te staan. Hij werd verplicht het amendement in te trekken. Dat is een spijtige zaak. De heer Tommelein moest dan heel beleefd aan de minister vragen of hij eventueel bereid zou zijn de inhoud van zijn amendement...

01.04 Bart Tommelein (VLD): Mijnheer Devlies, u kent mij nog niet goed. Het is niet mijn stijl mij onder druk te laten zetten. Ik heb het amendement ingetrokken omdat de minister de belofte heeft gedaan dat de zaken zouden worden geëvalueerd en we ze een aantal maanden later opnieuw zouden bekijken. Dat is duidelijk en dat werd door de heer Van Biesen ook zo in het verslag genoteerd en herhaald in diens commentaar achteraf. Ik trek mijn amendement in omdat ik, zoals ik in de commissie heb gezegd, vertrouwen heb in de minister.

amendement qui améliorerait sensiblement le texte à l'examen et pouvait compter sur une large adhésion. Sous la pression du gouvernement, M. Tommelein, le doigt sur la couture du pantalon, a toutefois retiré l'amendement dont il était l'auteur.

01.04 Bart Tommelein (VLD): J'ai retiré mon amendement après la promesse du ministre de faire procéder à une évaluation, ce qui figure d'ailleurs dans le rapport.

01.05 Carl Devlies (CD&V): Het amendement was toevallig wel strijdig met de voorliggende wetsartikelen. De minister kan hetgeen u hebt gevraagd niet doen. Hij kan geen rondzendbrieven opstellen die afwijken van door het Parlement goedgekeurde wetten. U bent wel degelijk onder druk gezet en hebt aangetoond hoe het Parlement monddood wordt gemaakt. Dit is een democratisch deficit. Het verhoogt de rechtsonzekerheid en geeft op termijn alleen werk aan het Arbitragehof.

Gezien de beperkte spreektijd die mij werd toegemeten, wil ik ten gronde een selectie maken uit enkele van de achttien hoofdstukken die aan onze commissie werden voorgelegd. Het eerste hoofdstuk heeft betrekking op het onbeperkt uitstel van de invordering van directe belastingen. Wij hebben fundamentele problemen met dit voorstel. Het departement Financiën heeft in het verleden bijzonder rigide gereageerd op de wet van de collectieve schuldregeling en heeft zelfs geweigerd hierin te participeren en wetgevende initiatieven te nemen om de participatie mogelijk te maken aan de collectieve schuldregeling. Men gaat nu totaal de tegenovergestelde richting uit. Men komt naar een systeem van willekeur, zonder rechterlijke controle, een systeem dat eventueel kan leiden tot een nieuwe vorm van dienstbetoon met belastinggeld.

In verband met de collectieve schuldregeling heeft de minister bevestigd dat er geen enkele wettelijke basis bestond op grond waarvan de FOD Financiën zijn medewerking kan verlenen aan schuldkwijtscheldingsoperaties. Het was duidelijk dat door de minister initiatieven konden worden genomen. Andermaal drijft de regering haar wil door ondanks ernstige principiële bezwaren van de Raad van State. Ik citeer even de Raad van State: "Deze maatregel maakt het voor topambtenaren van de Administratie van Financiën mogelijk om onder het mom van een onbeperkt uitstel een maatregel te nemen die in feite neerkomt op een kwijtschelding van een belastingschuld zonder gerechtelijke controle". Hierdoor creëert men een ongrondwettelijke situatie. De commissieleden stelden tientallen vragen waarop de minister niet antwoordde. Ik veronderstel dat de minister weet dat hij fout zit en dat de artikelen de toetsing van het Arbitragehof niet zullen doorstaan.

Samen met collega Bogaert heb ik een alternatieve regeling voorgesteld, waarbij er in de eerste plaats een uitbreiding van de bevoegdheid van de directeur der belastingen zou kunnen komen om, overeenkomstig artikel 417, in bijzondere gevallen een vrijstelling te verlenen voor nalatigheidinteressen en eventueel een toelating te geven tot het betalen van belastingschuld in afkortingen. Voor kwijtschelding van de schuld zelf wordt verwezen naar de procedure collectieve schuldregeling, onder het toezicht van de rechtbanken.

Over de voorgestelde regeling wens ik nog een bemerking te formuleren, meer bepaald over artikel 413, waarin bepaald wordt dat de indiening van het verzoek tot uitstel alle middelen van tenuitvoerlegging schorst. Dit opent op zichzelf al een poort voor fraudeurs die misbruik willen maken van deze regeling. Bovendien vermeldt dit artikel: "...doet geen afbreuk aan de betekening van een dwangbevel teneinde de verjaring te stuiten". Als ik het woord dwangbevel hoor in fiscale zaken, dan weet ik dat ik aandachtig moet zijn. Ik moet erop wijzen dat deze materie minstens in beweging is. In verband hiermee zullen wij trouwens morgen een amendement

01.05 Carl Devlies (CD&V): L'amendement était toutefois contraire à ces articles. Le ministre ne peut pas édicter de circulaires contraires à la loi.

Nous formulons des observations fondamentales sur le chapitre relatif à la surséance indéfinie au recouvrement des impôts directs. Le département des Finances a réagi de façon très rigide à la loi sur le règlement collectif des dettes et a refusé d'y participer. On assiste à un changement radical de cap. On met en place un système arbitraire dans le cadre duquel des permanences pourraient être financées avec l'argent du contribuable.

Le ministre a confirmé que le SPF Finances ne peut pas prêter son concours à l'annulation des dettes dans le cadre du règlement collectif des dettes. Le gouvernement s'obstine toutefois, malgré les objections du Conseil d'Etat qui précise que la mesure proposée autorise l'annulation des dettes fiscales sans contrôle judiciaire, ce qui est totalement inconstitutionnel. Le ministre n'a pas répondu aux questions à ce sujet. Cette mesure ne résistera pas au contrôle de la Cour d'arbitrage.

Nous proposons une solution de rechange consistant à étendre les compétences du directeur des contributions pour lui permettre de dispenser le contribuable du paiement d'intérêts de retard dans des cas particuliers et d'accorder le cas échéant des facilités de paiement. Pour la remise de la dette, il faut se référer à la procédure de règlement collectif des dettes sous le contrôle du tribunal.

La suspension de tous les moyens d'exécution en cas de demande de surséance est de nature à générer la fraude. Le même article 413 précise qu'il n'est pas porté préjudice à la notification de

indienen. In het verleden zijn ernstige fouten begaan door de minister en zijn administratie. Het laatste woord is in dit verband trouwens nog niet gezegd. Ik verwijs naar de dossiers van de forfaitaire buitenlandse belasting.

Ik zie dat de heer Van der Maelen in zijn papieren kijkt. Hij zou best aandachtig zijn, want in de aanloop van de verkiezingen 2004 was hij bijzonder spraakzaam over dit onderwerp. Nu horen wij hem over alle mogelijke onderwerpen, maar niet meer over dit concreet punt.

Om het geheugen even op te frissen, verwijs ik onder meer naar het betoog van collega Vandeurzen over dit onderwerp in de commissie voor de Financiën. Er werd vastgesteld dat in belangrijke fraudedossiers de verjaring werd gestuit door betekening van dwangbevelen. Ingevolge cassatiearresten van 10 oktober 2002 en 21 februari 2003 zijn deze dwangbevelen nietig wanneer een belastingsschuld betwist werd en er geen onmiddellijk verschuldigd gedeelte ingevorderd kon worden. In concreto ging het over 9.000 dossiers en een bedrag van 270 miljoen euro aan belastingen. De minister en zijn administratie reageerden pas eind 2003, door de verjaringsregels te wijzigen in de programmawet van december 2003. Deze regels hadden alleen betrekking op fiscale zaken die nog niet verjaard waren.

In de maand mei ontstaat dan het schandaal waarin ook de heer Van der Maelen tussenbeide gekomen is. Er is een lek gekomen. Toen bleek dat in de 9.000 dossiers die ik daarnet vermeld heb voor een bedrag van 270 miljoen euro de verjaring bereikt zou zijn geworden. Daarover ondervraagd in de commissie, heeft de minister eerst gereageerd dat hij geen maatregelen meer mogelijk zag. Vervolgens intervenieerde de eerste minister op zijn bekende voluntaristische manier en hij zei dat er nog wel maatregelen mogelijk waren. In de nieuwe programmawet van juni 2004 werd vervolgens een nieuw artikel ingelast waardoor de verjaring van verjaarde dossiers wordt beoogd. Dat artikel is momenteel het voorwerp van betwistingen voor het Arbitragehof en voor burgerlijke rechtbanken. Ik had graag geweten in hoeverre die dossiers thans geëvolueerd zijn. Welke invorderingen zijn inmiddels gerealiseerd in die 9.000 hangende dossiers?

De verantwoordelijkheid van de regering is terzake bijzonder groot, vermits het basisarrest van het hof van beroep van Bergen dateert van 18 mei 2000.

Het resultaat in één dossier kennen wij. Veertien dagen geleden is er een uitspraak geweest van een Brusselse rechtbank. Maar wat is de situatie in de 8.999 andere dossiers? Daarover had ik graag vanwege de minister enige duidelijkheid gehad.

Om te vermijden dat nieuwe, soortgelijke zaken zich voordoen in de toekomst, zullen wij morgen een amendement indienen in dat verband.

Over hoofdstuk 16 wil ik het volgende zeggen. Voor de hervorming van de fiscale procedure hebben wij voorgesteld om de termijn van bezwaar van drie maanden op zes maanden te brengen. Ik denk dat eenieder die met fiscaliteit bezig is, weet dat dit een noodzaak is. Staatssecretaris Jamar had trouwens in verband daarmee

la contrainte pour empêcher la prescription. La notion de contrainte commande la plus grande prudence. Le ministre a en effet commis de graves erreurs par le passé. Je songe aux dossiers de la quotité forfaitaire d'impôt étranger et aux observations formulées en commission par M. Vandeurzen. Dans certains dossiers de fraude importante, la prescription a été interrompue par la notification de contraintes que la Cour de cassation a toutefois annulées ensuite en cas de contestation d'une dette fiscale et lorsque aucune partie immédiatement exigible ne pouvait être récupérée. Le ministre n'a réagi qu'en décembre 2003, en modifiant les règles relatives à la prescription dans la loi-programme. Ces règles ne concernaient que des dossiers fiscaux qui n'étaient pas encore prescrits.

En mai 2004, on a appris à la suite d'une fuite que le délai de prescription serait atteint dans 9.000 dossiers, représentant 270 millions d'euros. Le ministre était à court d'idées et de mesures mais, à la suite de l'intervention du premier ministre, un nouvel article visant la prescription des dossiers prescrits a été inséré dans la loi-programme de juin 2004. La question fait l'objet de litiges devant la Cour d'arbitrage et les tribunaux civils.

Quelle évolution ces dossiers ont-ils connue entre-temps? A quels recouvrements a-t-on procédé? Le gouvernement porte une responsabilité écrasante. En effet, l'arrêt initial de la cour d'appel de Mons date du 18 mai 2000. Nous présenterons dès demain un amendement visant à éviter ce genre de situations.

Nous avons proposé, en ce qui concerne la réforme de la procédure fiscale, de porter le délai de réclamation de trois à six mois. Le secrétaire d'Etat,

uitdrukkelijk gesteld dat die termijn verlengd zou worden. Dat is in feite een engagement geweest van de regering. Wij stellen vast dat de regering andermaal haar engagementen niet nakomt. Alhoewel een duidelijke meerderheid van de commissie inhoudelijk akkoord ging met ons voorstel, heeft men toch geweigerd om ons amendement te aanvaarden. Dat kan alleen maar betreurd worden, want die zeer korte bezwaartermijn in fiscale zaken ligt aan de basis van bijzonder veel problemen en ook aan de basis van heel wat familiale drama's en drama's in kleinere bedrijven.

Met betrekking tot hoofdstuk 17, de wijziging van de fiscale regels die in de personenbelasting van toepassing zijn op de eigen woning, samengevat onder het woordje woonbonus, denken we dat het een gemiste kans is om hiervan een duidelijke wet te maken die het bouwen of verbouwen van een eigen woning zou ondersteunen. Nochtans was dit principe reeds aangekondigd door de regering-Verhofstadt I in de regeringsverklaring van 1999. Men heeft er vijf jaar over gedaan om iets voor te stellen en dan, na vijf jaar, moet er plotseling op enkele dagen tijd een wetgeving door het Parlement gejaagd worden die duidelijk niet performant is en waarbij individuele parlementsleden zoals de heer Tommelein en zijn collega's onder druk worden gezet om amendementen in te trekken. Ik kan alleen de feiten beschrijven zoals wij die vastgesteld hebben.

Welke zijn onze voornaamste bezwaren? In de eerste plaats heeft men de rigiditeiten overgenomen die bestonden in de vroegere wetgeving. Ik zal daar enkele voorbeelden van geven. Een eerste voorbeeld is de verhuis van de ene woning naar de andere woning. Ik zal niet meer verwijzen naar amendementen want dat wordt blijkbaar niet gewaardeerd. Een tweede voorbeeld is het voordeel dat toegekend wordt aan kinderen ten laste. Ik verwijs ook naar het wetsvoorstel dat collega Lanjri hier ingediend heeft en dat gemakkelijk verwerkt had kunnen worden in de teksten. Een derde voorbeeld zijn de extra maatregelen gedurende de termijn van tien jaar. De termijn loopt vanaf het tekenen van de lening. Dat betekent in concreto dat wie in het najaar koopt een volledig jaar verliest. Een vierde voorbeeld, de aftrekbaarheid van de levensverzekering wordt beperkt door als begunstigde enkel diegene aan te duiden die bij overlijden de woning zal verwerven.

Een tweede bezwaar is het naast elkaar bestaan van twee regelingen. Ik verwijs naar het onderzoek van "Test-Aankoop" met betrekking tot het functioneren van het ministerie van Financiën en het geven van inlichtingen en het kennen van de huidige regeling. Als conclusie uit dat onderzoek is naar voren gekomen dat de belastingadministratie reeds de huidige regeling niet goed kent. Nu komt daar een nieuwe regeling bovenop. Die twee regelingen blijven naast elkaar bestaan. Het ware toch eenvoudiger geweest om tot één enkele regeling te komen die voor iedereen zou gelden. Die oude regeling gaat nog tientallen jaren blijven bestaan. Zelfs iemand die een lening heeft aangegaan onder de oude regeling en die verbouwingen doet aan zijn woning en een nieuw lening opneemt blijft vallen onder de oude regeling. Dat betekent dat dit systeem nog verder kan gaan gedurende twintig tot dertig jaar.

Een derde bezwaar is het onderscheid dat wordt gemaakt tussen zij die winnen bij de nieuwe regeling - het gaat daarbij over ongeveer 80% volgens de gespecialiseerde pers; wij hadden de regering iets

M. Jamar, avait promis d'allonger ce délai mais il n'a pas tenu sa promesse. La majorité des membres de la commission approuvait en substance notre amendement en la matière mais il a malgré tout été rejeté. C'est déplorable, car la brièveté du délai de réclamation est à l'origine de nombreux drames.

Le chapitre 17 concernant le bonus de logement n'atteint pas son but. La mesure devait stimuler la construction ou la rénovation de l'habitation personnelle. Elle figurait déjà dans la déclaration du gouvernement de 1999. Le bricolage hâtif auquel vient de se livrer le gouvernement suscite de nombreuses objections. La rigidité de l'ancienne législation subsiste en ce qui concerne par exemple le déménagement d'une habitation à l'autre, l'avantage fiscal accordé pour les enfants à charge, les mesures supplémentaires d'application pendant dix ans et les règles relatives à la déductibilité de l'assurance-vie.

En outre, deux réglementations continuent à coexister. Alors que l'administration connaît mal la réglementation actuelle, une deuxième réglementation vient s'y ajouter. Une seule et même réglementation applicable à tous aurait été plus simple. L'ancienne réglementation restera par ailleurs d'application pendant encore des dizaines d'années.

Quatre-vingts pour cent des citoyens tireront avantage de cette nouvelle réglementation, tandis que vingt pour cent y perdront. Pourquoi la réglementation n'est-elle pas avantageuse pour chacun?

Selon la presse, le premier ministre aurait déjà annoncé des modifications à la nouvelle réglementation. Lesquelles? Qu'en sera-t-il pour ceux qui font appel au bonus de logement après le 1^{er} janvier 2005, mais avant la

meer gegeven, namelijk 85% - en zij die erbij verliezen, zijnde 20%. Waarom heeft men die regeling niet voor iedereen gunstig gemaakt? Waarom heeft men dat onderscheid gemaakt tussen verschillende categorieën mensen? Waarom is er een categorie die nadeel heeft bij deze nieuwe regeling? Daarop kan geen antwoord gegeven worden.

Ten slotte worden volgens de pers door eerste minister Verhofstadt reeds wijzigingen aangekondigd aan deze nieuwe regeling. Mijn vraag aan de minister is dan: waaruit gaan die wijzigingen bestaan? Als er wijzigingen komen, zal dat dan voor iedereen beter zijn, ook voor die 20% die vandaag slechter af zijn? Wat zal er gebeuren met diegenen die beroep doen op de woonbonus na 1 januari 2005, maar voor de volgende wetswijziging? Wij kennen het voluntarisme van de eerste minister, dus wij veronderstellen dat die wetswijzigingen er wel zullen komen. Toch stellen wij de vraag of dit geen staaltje is van onbehoorlijk bestuur. Uiteindelijk werden de maatregelen afgekondigd in 1999. Het dossier blijft vijf jaar liggen. Dan jaagt men het door het Parlement in 14 dagen tijd, zodat er geen tijd is voor reflectie en geen rekening kan worden gehouden met nuttige bemerkingen, ook van leden van de meerderheidspartijen. Men houdt dus werkelijk geen rekening met de inbreng van het Parlement. De woonbonus is een mooi idee. Het was noodzakelijk om deze wetgeving aan te passen. Spijtig genoeg zitten er in de teksten bijzonder veel constructiefouten, wat het handelsmerk wordt van paars als we zien hoeveel van de wetten worden vernietigd en hoeveel negatieve adviezen door de Raad van State, en door het Rekenhof in financiële zaken, worden gegeven.

01.06 Alain Mathot (PS): Monsieur le président, monsieur le vice-premier ministre, chers collègues, je voudrais vous faire part de quelques commentaires du groupe socialiste à propos du volet "Finances" de la loi-programme.

Force est de constater que cette loi est particulièrement fournie en mesures fiscales. Nous avons abordé en un temps record pas moins de 166 articles, repris dans 21 chapitres pour autant de sujets différents. Je m'attacherai à mettre en lumière et à baliser ce qui, aux yeux du groupe socialiste, est source de satisfaction.

Le projet de loi que le gouvernement nous demande d'approuver concrétise d'ores et déjà certaines décisions prises lors des Conseils extraordinaires de Gembloux et d'Ostende.

Je développerai plusieurs points.

Un renforcement des mesures vise à lutter contre les pièges à l'emploi, notamment par la création d'un bonus crédit d'emploi avec, comme contrepartie, la suppression du crédit d'impôt pour les bas revenus. Néanmoins, des interrogations subsistent quant au financement de cette mesure. Nous y reviendrons la semaine prochaine lors des discussions du budget.

Les articles 326 et 327 consacrent le principe de surséance indéfinie au recouvrement des impôts directs, important dans la lutte contre le surendettement. La surséance est une réforme efficace à l'interdiction constitutionnelle de remettre l'impôt au bénéfice de l'un ou l'autre. Cette disposition doit permettre au redevable de prendre un nouveau départ en l'encourageant à s'extraire de sa situation difficile.

prochaine modification de la loi? Cette approche ne témoigne-t-elle pas d'une mauvaise administration?

Les mesures ont été promulguées en 1999. Après les gelées pendant cinq ans, on veut à présent les faire voter au Parlement, ce qui rend impossible un examen serein.

Le bonus de logement est une bonne idée. Si une modification de la loi était indispensable, les textes contiennent, une fois de plus, trop de vices de construction.

01.06 Alain Mathot (PS): Wij zijn blij dat de beslissingen die op de bijzondere ministerraden van Gembloux en Oostende genomen werden, met de volgende maatregelen al hun beslag krijgen.

Allereerst is er de strijd tegen de werkloosheidsval. Het verschil tussen de vervangingsinkomens en de inkomsten uit arbeid wordt groter gemaakt via de werkbonus en de afschaffing van het belastingkrediet voor de lage inkomens. Wel hebben we nog een aantal vragen over de financiering van die maatregel.

Ten tweede is er het principe van het onbepaalde uitstel van de invordering van directe belastingen, om overmatige schuldenlast bij de belastingplichtige te vermijden. Zoals de Raad van State opmerkte zou de toepassing van een minder gunstige regeling voor belastingvorderingen dan voor andere schuldvorderingen evenwel voor problemen zorgen. Wij

Cependant, en cas de retour à meilleure fortune, cette nouvelle disposition crée une différence de traitement entre les créances de l'Etat et celles des autres créanciers. En effet, la surséance est définitive dans cette nouvelle disposition, alors qu'elle ne l'est pas dans le cadre de la procédure de règlement collectif des dettes. Pour reprendre les objections du Conseil d'Etat, il paraît être problématique de soumettre les créances du fisc à un régime moins favorable que celui des autres créanciers.

Nous demandons dès lors une évaluation de la mesure et nous souhaitons un rapprochement rapide des deux Régions.

Dans le cadre des politiques d'une meilleure perception des créances de l'Etat et de la simplification administrative, les dispositions des articles 328 à 332 qui permettent une compensation entre des créances d'impôts directs et indirects nous semblent effectivement appropriées. Nous encourageons dès lors le gouvernement à poursuivre dans cette voie.

Les objectifs environnementaux du gouvernement sont, entre autres, concrétisés dans cette loi par l'augmentation de la différence de prix entre les emballages réutilisables et les emballages jetables. Nous regrettons cependant que cette mesure ne soit pas renforcée par des mesures en faveur des métiers, notamment de la livraison à domicile. Elle trouverait sans doute un écho plus favorable auprès de nos aînés.

En matière de déductibilité de frais de restaurant, nous serons particulièrement attentifs à l'accord qui doit intervenir avec le secteur horeca sur un code de bonne conduite en matière de fiscalité, de sécurité sociale et de sécurité de la chaîne alimentaire.

A défaut d'une politique réellement proactive en matière de recherche, nous nous réjouissons de l'extension de la dispense de 50% du précompte professionnel pour les entreprises qui concluent des partenariats avec les universités et les écoles supérieures.

Monsieur le président, monsieur le vice-premier ministre, chers collègues, les événements tragiques de cet été ont malheureusement mis en lumière un certain nombre de problèmes que rencontrent nos services de secours. La mesure d'exonération fiscale en faveur des services d'incendie et des agents volontaires de la protection civile va dans le bon sens. Cette mesure ne doit cependant pas servir à faire l'impasse sur un débat plus large sur la sécurité de tous nos concitoyens.

Je terminerai cette intervention par un point sur lequel le groupe PS a particulièrement porté son attention: celui consacré aux mesures fiscales en faveur de l'acquisition et la rénovation d'habitations propres. Cette mesure concrétise une décision prise lors du Conseil des ministres extraordinaire d'Ostende ainsi que celles contenues dans la déclaration gouvernementale de juillet 2003.

Elle est d'une importance capitale à nos yeux puisqu'elle simplifie l'impôt des personnes physiques. Néanmoins, elle ne règle pas une série de problèmes rencontrés par une part croissante de la population.

vragen dan ook een evaluatie van de maatregel en een onderlinge aanpassing van beide regelingen.

Ten derde steunen wij het streven van de regering om - aan de hand van de maatregelen in de artikelen 328 tot 332 - de schuldvorderingen beter te innen en verder werk te maken van de administratieve vereenvoudiging via een verrekening van de belastingvorderingen inzake de directe en indirecte belastingen.

Ten vierde hadden wij graag gezien dat de invoering van een prijsverschil tussen wegwerpverpakkingen en herbruikbare verpakkingen gepaard was gegaan met maatregelen ter bevordering van de thuisbezorging, wat vooral erg nuttig is voor bejaarden.

Ten vijfde zullen wij, wat de aftrekbaarheid van restaurantkosten betreft, nauwlettend toezien op de inhoud van het akkoord dat met de horecasector gesloten zal worden over een gedragscode met betrekking tot de fiscaliteit, de sociale zekerheid en de veiligheid van de voedselketen.

Ten zesde stemt de uitbreiding van de vrijstelling ten bedrage van 50% van de bedrijfsvoorheffing voor bedrijven die een partnership sluiten met universiteiten en hogescholen ons tot tevredenheid.

De maatregelen die een fiscale vrijstelling beogen voor de brandweerkorpsen en de vrijwilligers van de Civiele Bescherming, gaan in de goede richting. Maar daarnaast moet er ook meer aandacht besteed worden aan de veiligheid van alle burgers. De tragische gebeurtenissen van deze zomer hebben aangetoond dat er op dit vlak nog wat schort.

Tot slot hechten we veel belang aan de maatregel in verband met de aankoop en de renovatie van

Je rappelle que le droit à un logement décent à un prix abordable est consacré par notre Constitution et constitue une composante de la sécurité d'existence. Ce droit fondamental doit être concrétisé par des textes à tous les niveaux de pouvoir puisqu'il s'agit d'une compétence partagée. A ce sujet, nous espérons que la conférence interministérielle consacrée au logement permettra de rencontrer nos préoccupations légitimes.

Plus particulièrement en matière fiscale, le groupe PS regrette qu'un certain nombre de propositions visant à faciliter l'accès à la propriété ou, à défaut, à équilibrer la relation propriétaire/locataire n'aient pas été prises en compte. A titre d'exemple, on peut citer un taux de TVA préférentiel pour la construction, la rénovation et la transformation de logements sociaux, l'application de tranches plus élevées dans le cadre de la réduction pour épargne-logement et la possibilité d'une plus grande déductibilité des coûts relatifs à une habitation située dans une zone d'actions positives des grandes villes. On peut également citer des incitants permettant de transformer des logements privés en logements sociaux ou avantager des propriétaires-loueurs qui fournissent une habitation de qualité.

Nous demandons dès lors avec insistance au gouvernement d'agir en concertation avec l'ensemble des acteurs concernés pour concrétiser l'ensemble de ces mesures qui relèvent toutes du droit à mener une vie conforme à la dignité humaine.

Monsieur le président, chers collègues, je ne serai pas plus long. Telles étaient les quelques considérations et interrogations que nous formulons par rapport à cette loi-programme. Soyez assurés que nous resterons attentifs aux réponses du ministre.

De **voorzitter**: Ik heb nog drie ingeschreven collega's. Mijnheer De Crem, de heer Bogaert zal blijkbaar niet meer het woord voeren vandaag?

01.07 Pieter De Crem (CD&V): Ik denk niet dat de heer Bogaert het woord zal voeren.

De **voorzitter**: Ik schrap hem dus van de lijst.

Je ne vois pas M. Gustin; je le biffe donc également.

De laatste spreker is dan mevrouw Marleen Govaerts.

Désolé, madame Gerkens, je vous oublie presque à chaque fois. Vous serez la dernière à prendre la parole ce soir. Mais vous connaissez l'Évangile: "Les premiers seront les derniers."

01.08 Marleen Govaerts (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's en alle geïnteresseerden die hier nog aanwezig zijn. Eigenlijk had ik gedacht dat de mannen ons zouden laten voorgaan, maar dit was niet het geval.

Ik vind het toch mijn plicht hier nog het woord te nemen, ook al is er zo weinig belangstelling van de Kamer. Ongeveer een jaar geleden heb ik op deze tribune ook mijn ongenoegen geuit over het wetsontwerp over de eenmalig bevrijdende aangifte. Toen was dat mijn maidenspeech. Vandaag sta ik hier terug om een gelijkaardig ongenoegen te uiten.

een eigen woning omdat hij een vereenvoudiging van de personenbelasting betekent. Nochtans moeten alle bestuursniveaus het grondwettelijke recht op een behoorlijke en betaalbare huisvesting nog in reglementaire teksten gieten. We hopen dat de interministeriële conferentie over de huisvesting hiertoe zal bijdragen. De PS-fractie betreurt dat de fiscale voorstellen die werden ingediend om het verwerven van een eigendom te vergemakkelijken of om een evenwicht te scheppen in de verhouding tussen de eigenaar en de huurder, niet in aanmerking werden genomen. Ik denk bijvoorbeeld aan een verlaagd BTW-tarief voor de bouw of de renovatie van sociale woningen. We vragen dat de regering overleg pleegt met de betrokken actoren om deze maatregelen, die rechtstreeks verband houden met het recht op een waardig leven, in de praktijk om te zetten.

01.08 Marleen Govaerts (Vlaams Belang): Il y a un an, j'avais exprimé mon insatisfaction à propos de la DLU. Aujourd'hui, je vais marquer mon désaccord sur la surséance indéfinie au recouvrement des impôts directs. Par le biais de deux mesures, le gouvernement admet que les impôts sont trop élevés, que les citoyens craignent de ne pas

In het fiscale luik van de programmawet staat een hoofdstuk over onbeperkt uitstel van de invordering van directe belastingen. In beide gevallen - de eenmalig bevrijdende aangifte en het onbeperkt uitstel - geeft de regering eigenlijk toe dat belastingen in dit land te hoog zijn en dat de mensen schrik hebben voor hun oude dag, de dag waarop de Staat, met de afdrachten die de werkende burgers betalen voor hun pensioen, hun pensioen niet meer zal kunnen betalen. Beide wetsontwerpen bewijzen ook het onvermogen van de administratie om de belastingen correct te innen. Ook dreigen beide wetsontwerpen negatieve reacties uit te lokken van de belastingplichtige die wel correct en stipt zijn vermogen aangeeft en belastingen betaalt.

De regering gaat voor het eerst maatregelen nemen om de belastingachterstand, die in al die jaren oneindig groot is geworden, weg te werken. De achterstand wordt geraamd op meer dan 28 miljard euro, maar niemand kent het exacte getal. Wel is duidelijk dat een groot gedeelte van de achterstand niet meer te innen is. Zo'n 6,88 miljard is niet meer inbaar omdat de schuldenaar onvermogen is, of omdat de schuld verjaard is. Ook hieraan gaat de regering iets doen. De regering gaat de fiscus de mogelijkheid geven belastingschulden kwijt te schelden. De oude, zware procedures zijn immers medeverantwoordelijkheid voor het feit dat de administratie soms helemaal niets meer kan innen. Door belastingplichtigen in bepaalde gevallen vrij te stellen, kunnen de slachtoffers financieel overleven en op termijn toch nog een deel van hun fiscale schulden vereffenen. Ook hier geldt hetzelfde commentaar als bij het onbeperkte uitstel. Voor de stipte betalers is dit bij wijze van spreken een kaakslag.

De voornaamste oorzaken van de achterstand van meer dan 28 miljard euro zijn faillissementen - bijna 10 miljard -, fiscale geschillen - ruim 5 miljard - en onvermogen - 2,5 miljard. Het Rekenhof maant in dit verband de regering aan betere statistieken op te stellen om een goed belastingbeleid te kunnen voeren. De beschikbare cijfers zijn onvolledig, onbetrouwbaar en onderling niet echt vergelijkbaar. Het Rekenhof is van oordeel dat de fiscale besturen zonder verwijl indicatoren moeten invoeren die het mogelijk moeten maken periodiek een relevante, betrouwbare, duidelijke, volledige en homogene meting uit te voeren van de fiscale achterstand.

Op basis van de bestaande gegevens kunnen wij de werkelijke kansen van de invordering van de verschuldigde bedragen niet meten. Het is bijgevolg heel moeilijk de economische waarde van de achterstallige belastingen te evalueren. Bovendien bestaat in de directe belastingen een groot deel - meer dan de helft - uit betwistingen, terwijl slechts 13% onmiddellijk opeisbaar is. Nochtans moet het mogelijk zijn een beter beeld te krijgen van de werkelijke achterstand door de statistieken te vergelijken met de openbare comptabiliteit. Tot daar de commentaar van het Rekenhof.

Voor het beheersen van de voorraad bezwaarschriften stelt het Rekenhof de volgende maatregelen voor. Ten eerste, de verdere ontwikkeling van een performant, coherent, geïntegreerd en automatisch dossieropvolgingsstelsel. Ten tweede, de verdere ontwikkeling van een database over de inhoud van de bezwaren, van de administratieve beslissingen en van de gerechtelijke beslissingen. Ten derde, de verdere stimulering van de mentaliteitsverandering en van de responsabilisering van de taxatiediensten en de

toucher leur pension et que l'administration n'est pas en mesure de collecter correctement l'impôt. En outre, les contribuables qui versent régulièrement leurs impôts risquent d'être traités injustement.

Pour la première fois, le gouvernement va s'efforcer de résorber l'énorme arriéré fiscal qui pourrait bien s'élever à 28 milliards d'euros, bien que nul n'en connaisse le montant exact. 6,88 milliards d'euros d'arriérés sont considérés comme difficilement recouvrables parce que le débiteur est insolvable ou que la dette est prescrite. Le fisc va donc désormais pouvoir renoncer au recouvrement des dettes fiscales. Les victimes pourront ainsi survivre financièrement et s'acquitter partiellement de leurs dettes à terme. Nouvelle gifle donc pour les bons payeurs.

Un arriéré de 10 milliards d'euros est dû aux faillites, cinq milliards à des contentieux en matière fiscale et 2,5 milliards à l'insolvabilité. La Cour des comptes souhaite que le gouvernement établisse des statistiques plus fiables en la matière. Les administrations fiscales devraient mettre en place sans délai des indicateurs permettant d'estimer correctement l'arriéré fiscal.

Il est difficile d'évaluer la valeur économique de l'arriéré fiscal sur la base des données existantes. En outre, plus de la moitié de l'impôt direct fait l'objet de litiges et 13 pour cent seulement sont immédiatement exigibles. La Cour des comptes estime cependant qu'il faut pouvoir se faire une idée de l'arriéré véritable. Il faut comparer à cet effet les statistiques et la comptabilité publique.

Pour gérer l'afflux de réclamations, la Cour des comptes propose de mettre en place un système dynamique de suivi des dossiers.

geschillendiensten. Ten vierde, de maximale vereenvoudiging van de werkmethode, vooral inzake de BBI-dossiers, de dossiers van de Bijzondere Belastinginspectie dus, waarvoor de zware, tijdrovende procedures gelden, en het vermijden van dubbel werk en de versnippering van middelen. Ten vijfde, stelt het Rekenhof voor: het verder uitbouwen en implementeren van prestatiemetingcriteria en prestatiemetingratio's om het rendement van de taxatie- en geschillendiensten adequaat te kunnen beoordelen.

Ook al blijven in de Coperfin-hervorming de taxatie- en geschillendiensten, enerzijds, en de invorderingsdiensten, anderzijds, strikt gescheiden, toch dringt het Rekenhof er op aan dat er een link zou kunnen worden gelegd tussen het bedrag van de vastgestelde rechten per taxatiedienst en het bedrag dat daarvan werkelijk wordt geïnd. Zo kan zeer nuttige informatie worden verkregen over het werkelijke rendement van de diverse taxatiediensten.

De regering wil nog verder gaan inzake het innen van achterstallige belastingen door een gedeelte van de achterstand te verkopen aan de banken, met andere woorden een gedeelte van de belastingsschuld te vermarkten. De regering hoopt zo op een opbrengst van 340 miljoen euro door een deel van de belastingsschuld te verkopen aan de banken. Maar de kritiek van het Rekenhof indachtig durven wij te twijfelen aan die 340 miljoen opbrengst. Zo hebben wij vorig jaar ook gewaarschuwd voor de veel te hoge raming door de regering van de opbrengst van de eenmalig bevrjdzende aangifte.

Mocht de EBA de helft opbrengen van de vooropgestelde 850 miljoen euro, die nota bene ingeschreven staat in de begroting, zal het een succes zijn.

In de kranten lees ik dat minister Vande Lanotte beweert dat de banken heel enthousiast reageren op het voorstel om de oude belastingsschulden te verkopen aan de banken. Nieuwe bezems keren goed. De banken zullen wel interesse tonen. De bankdirecteurs waarmee ik gepraat heb – niet de eerste de besten –, waren niet echt op de hoogte. Hun enthousiasme zal afhangen van het prijskaartje. Wellicht wordt de gewone klant van de bank de dupe. Een deel van de kostprijs zal immers doorgerekend worden aan de klant. Vorig jaar was minister Reynders ook zeer enthousiast over de medewerking van de banken aan het avontuur van de EBA en de opbrengst ervan.

Minister Vande Lanotte omschrijft de nieuwe operatie van het uitstel als een van de belangrijkste initiatieven van de overheid voor het volgend decennium. Elke minister wilt zijn stempel drukken op de geschiedenis door met nieuwe ambitieuze regelingen uit te pakken. De minister is eveneens opgetogen over de langetermijneffecten van de schuldenverkoop. Volgens hem is het echte belang van de maatregel een externe en systematische druk om de belastingen te vorderen. "Die nieuwe dynamiek heeft een onmiddellijke impact op de werking van de fiscus en creëert op termijn ruimte om de belastingen te verlagen", dicit de minister. Beter ware het dat de belastingen nooit zo hoog waren geweest. Dan moest men niet allerlei regelingen uitvinden om de historische achterstand weg te werken. In tegenstelling tot de EBA gaat de maatregel wel geld kosten aan de Staat. Het Vlaams Belang kijkt kritisch en vol spanning uit naar het resultaat van die maatregel en twijfelt aan het succes ervan.

Une base de données relative au contenu des réclamations et des décisions doit également être constituée. Il faut responsabiliser les services de taxation et du contentieux, simplifier les méthodes de travail, définir des critères et des coefficients pour mesurer les performances. Enfin, la Cour des comptes souhaite qu'un lien puisse être établi entre les droits par service de taxation et le montant effectivement perçu.

Le gouvernement espère vendre une partie de l'arriéré aux banques, ce qui devrait rapporter 340 millions d'euros, ce dont nous doutons. Nous avons déjà mis en garde, l'an dernier, contre les attentes excessives suscitées par la DLU. Si celle-ci rapporte la moitié des 850 millions d'euros escomptés, ce sera déjà un franc succès.

M. Vande Lanotte affirmait dans la presse que les banques réagissent avec enthousiasme. Or, les directeurs de banque que j'ai personnellement consultés n'étaient même pas au courant. Leur enthousiasme serait d'ailleurs inversement proportionnel au coût de la mesure. Quoi qu'il en soit, c'est le client ordinaire qui en fera les frais, car une opération comme celle-ci est onéreuse. Selon M. Vande Lanotte, la vente des créances fiscales créerait une pression externe constante stimulant le recouvrement, et permettrait de dégager la marge nécessaire pour une réduction des impôts. Cela dit, il aurait mieux valu ne jamais permettre que les impôts atteignent leur niveau actuel. Cette mesure aura son prix.

Tout comme dans le cas de l'amnistie fiscale, on s'inspire à nouveau de méthodes employées à l'étranger, en l'occurrence le Portugal. La DLU a toutefois rapporté nettement moins dans notre pays. En vendant les dettes fiscales, le gouvernement espère

Evenals bij de eenmalige bevrijdende aangifte komt de nieuwe inspiratie van de regering om de begroting in evenwicht te houden uit het buitenland. In Portugal heeft men reeds ervaring met deze methode van het innen van belastingachterstallen. Een expert in Portugal verwoordt het als volgt: "Als de regering in geldnood zit zou ze wel gek zijn om geen gebruik te maken van deze moderne banktechniek."

Mijnheer de minister, vorig jaar zei u ongeveer hetzelfde over de eenmalige bevrijdende aangifte: "De regering zou wel gek zijn om niet van deze eenvoudige fiscale maatregel gebruik te maken, die bovendien geen geld kost en alleen maar geld zal opbrengen."

In andere West-Europese landen bracht de fiscale amnestie veel geld op. Hier zal de opbrengst heel wat minder zijn omdat de belastingpercentages hier heel wat hoger zijn. De Staat kan de inwoners niet blijven uitpersen als citroenen.

Ook de nieuwe maatregel van de regering om de belastingschulden te verkopen bestaat reeds in verschillende andere landen. Sedert de jaren '80 is deze vorm van alternatieve financiering schering en inslag in de Verenigde Staten. Met de opkomst van de euro waait deze techniek over naar Europa.

Twee jaar geleden verkocht de regering van Portugal de achterstallige belastingen aan beleggers. Nu rekent deze regering op een extraatje van 1 miljard euro. Geïnspireerd door de Portugezen hoopt onze regering met hetzelfde trucje 340 miljoen euro binnen te rijden. De opbrengst zal in verhouding minder zijn dan in andere landen, net als de opbrengst van de eenmalige bevrijdende aangifte, omdat België nu eenmaal de hoogste belastingen oplegt en zo de mensen die nog werken verplicht om zelf te zorgen voor een appeltje voor de dorst.

De mensen in dit land zijn ook niet lang meer zeker dat de Staat nog geld genoeg zal hebben om hun pensioenen te betalen. De enige zekerheid die wij hebben is dat wij veel belastingen moeten betalen. De vraag is of wij veel zullen terugkrijgen of in de plaats zullen krijgen, voor al deze belastingen.

Wegens het simpele feit dat in België meer belastingen moeten worden betaald dan in andere landen zal ook deze maatregel niet hetzelfde effect hebben als in het buitenland. Om het met de woorden van de moegetergde ambtenaren te zeggen: "Zulke maatregelen zijn goed voor bananenrepublieken waar geen belastingen geïnd worden." Zo las ik in een vaktijdschrift dat een economisch vertegenwoordiger van Export Vlaanderen in Portugal positief reageerde op de verkoop van de belastingschulden aan de banken. Ik citeer haar: "Door de zware bureaucratie vormen fiscale ontvangsten een groot probleem in Portugal. Veel bedrijven en inwoners betalen gewoon geen belastingen. Uiteindelijk stijgen, dankzij de "effectisering", de staatsinkomsten waardoor het land aan de Maastricht-normen voldoet. Bovendien wordt nu eindelijk werk gemaakt van de modernisering van de fiscus. Dat is voor iedereen een goede zaak." Tot hier de woorden van de expert in Portugal, maar dit land is Portugal niet. Hier betalen de inwoners al decennialang de hoogste belastingen ter wereld. Ondanks al die belastingen draait er nog veel vierkant in dit land, zijn er wachtlijsten en allerlei tekorten. Zou de regering dan toch niet zo efficiënt omspringen met ons belastinggeld?

récolter 370 millions d'euros. La pression fiscale étant toutefois nettement plus élevée dans notre pays, on peut se demander si cette mesure se taillera un succès aussi franc qu'au Portugal. Le gouvernement ne ferait-il pas mieux de dépenser plus efficacement l'argent du contribuable et de mettre un terme à des projets et à des transferts inutiles?

Bien que des moyens importants aient déjà été dégagés pour la modernisation du SPF Finances, le personnel est mécontent. Après dix années de restructuration, le chaos règne au sein du SPF et le dialogue social est dans l'impasse. Les recettes provenant des impôts à enrôler continuent de diminuer en raison du manque de personnel et de moyens informatiques. Les fonctionnaires voient dans la vente de la dette fiscale la preuve ultime de l'échec du SPF Finances. Les Pays-Bas sont en mesure de fixer le montant provisoire de l'impôt dès le mois de novembre. Pas plus tard qu'hier, le ministre M. Reynders a dû admettre qu'il y a un retard dans l'envoi des avertissements-extraits de rôle.

Les crédits sont majorés chaque année mais on n'observe aucune véritable amélioration sur le terrain. Cette fois encore, les recettes vont être affectées à la modernisation du SPF mais les fonctionnaires ne goûtent pas l'immixtion du secteur privé et tiennent rigueur au gouvernement de ne pas respecter l'engagement qu'il avait pris d'étoffer le personnel. Les huissiers de justice n'ont pas confiance non plus.

Dans leur lettre ouverte du 3 janvier 2004, les ministres Vande Lanotte et Vandenbroucke plaident en faveur d'un équilibre budgétaire structurel en 2005 et d'un surplus de 1,5 pour cent du PIB en 2011. Mais, en 2001, le programme de stabilité prévoyait déjà un surplus de 0,5 pour cent

Is het dan toch waar dat hier veel geld wordt weggegooid aan allerlei nutteloze projecten en transfers die geen structurele verbetering van de situatie met zich brengen?

De jongste jaren is ook al veel geld uitgetrokken om de Federale Openbare Dienst Financiën te moderniseren. Terecht, want de ambtenaren klagen steen en been, maar er zijn nog niet genoeg inspanningen gedaan. Onlangs hebben de personeelsverantwoordelijken van de Federale Openbare Dienst Financiën actie gevoerd uit protest tegen de chaos op hun overheidsdienst. Reeds tien jaar is men deze overheidsdienst aan het herstructureren. Er zijn problemen in de sociale dialoog en bij de invulling van het personeelsbestand. Al jaren horen wij op het terrein dat er te weinig personeel is en te weinig aangepaste informatica.

Het is vooral zijn controlefunctie die de FOD Financiën niet meer behoorlijk kan vervullen. Dit bleek ook uit uiteenzettingen in de commissie voor de Financiën. De minister gaf ons allerlei cijfers, onder andere van de opbrengsten van de intercohiere belastingen. Die blijken elkaar te dalen of te verminderen. De opbrengsten van de voorafbetalingen daarentegen stijgen elk jaar, evenals de opbrengsten van de bedrijfsvoorheffing en de directe belastingen. Voor de ambtenaren is deze verkoop van de belastingschuld het ultieme bewijs van het falen van de herstructurering van de FOD Financiën.

Hoe is het trouwens mogelijk dat Nederland er wel in slaagt om reeds in november van dit jaar een voorlopige aanslag van de inkomstenbelastingen te vestigen? Waarom kan dat hier niet? Gisteren gaf de minister in de commissie voor de Financiën ook nog toe dat er vertraging is bij het versturen van de aanslagbiljetten, ondanks alle moderne technieken en de administratieve vereenvoudiging.

Waarom houdt de administratie allerlei gegevens achter over de achterstand? Het Rekenhof heeft dit gebrek aan actuele informatie ook aangeklaagd. De kredieten worden wel elk jaar verhoogd. In 1999 bedroeg het budget voor informatica 45 miljoen euro. Vandaag is dat opgetrokken tot 105 miljoen. Toch is de situatie op het terrein minder rooskleurig. Nu gaat ook nog een gedeelte van de opbrengst van deze nieuwe maatregel, ongeveer 40 miljoen euro, naar de modernisering van de fiscus. Zo hoopt de regering de moegetergde ambtenaren te paaien. Toch zijn ze niet tevreden omdat privé-bedrijven zo een voet in huis krijgen bij de administratie en omdat de overheid in het verleden altijd doof is gebleven bij hun vragen naar meer personeel.

Ook de gerechtsdeurwaarders, die de achterstallen moeten recupereren, verwerpen het initiatief als een losse flodder om het gat in de begroting op te vullen. Zij verwoordten het als volgt: "Zulke maatregelen zijn goed voor bananenrepublieken waar geen belastingen worden geïnd. In ons land doet de fiscus goed werk. Bij wanbetalingen treden de gerechtsdeurwaarders op. Jammer genoeg zijn wij onderbemand om alles optimaal te laten verlopen. Als nu de overheid een gedeelte van ons werk aan de banken uitbesteedt, verliest de Staat nog meer geld, want geen enkel privé-bedrijf doet iets gratis". Tot zover de kritiek van de gerechtsdeurwaarders. Misschien is de kritiek wat overdreven, want degene die uiteindelijk de

pour 2005. En octobre, M. Vandenbroucke avait constaté, dans sa deuxième lettre ouverte, que si le budget était en équilibre c'était uniquement grâce à un amalgame de mesures non structurelles, rien n'étant fait pour remédier au dérapage en matière de dépenses de sécurité sociale. De même, aucune mesure concrète n'avait été prise pour apporter une solution au problème du vieillissement.

Le budget fédéral repose sur des sables mouvants. Un équilibre éventuel ne serait dû qu'au surplus du côté flamand. Le gouvernement fédéral s'efforce à présent d'accaparer les derniers capitaux de l'épargne flamande en exigeant de nouvelles cotisations. En tant que parti nationaliste flamand, nous ne pouvons l'accepter.

belasting int, is en blijft toch de fiscus. De kritiek van de ambtenaren en de gerechtsdeurwaarders is echter begrijpelijk, omdat de regering altijd doof is gebleven voor hun eis om meer personeel aan te werven. Bij de FOD Financiën is er ook nog het bijkomend probleem van de niet-aangepaste informatica.

Om te eindigen, wil ik u allen herinneren aan de open brief van ongeveer een jaar geleden van 3 januari 2004 van ministers Vande Lanotte en Vandenbroucke, met de ambitieuze titel "Het scharnierjaar 2004". Hierin bepleiten ze een structureel begrotingsevenwicht in 2005 na de conjuncturele ingrepen van de jongste jaren. Tegen 2011 moet het begrotingsoverschot oplopen tot 1,5% bbp als antwoord op de vergrijzing, aldus de topministers. Dat was dus een klassieke nieuwjaarsbrief met de gebruikelijke goede voornemens. De ambitie moet toch niet worden overroepen. In 2001 mikte het Stabiliteitsprogramma nog op een overschot van 0,5% in 2005.

Van de goede voornemens blijft inmiddels niet veel meer overeind. Dat konden wij ook lezen in de tweede open brief van 19 oktober, van minister Vandenbroucke.

De federale begroting voor 2005 is weliswaar in evenwicht, maar louter via een amalgaam van niet-structurele maatregelen. De ontsparing van de uitgaven in de sociale zekerheid wordt niet duurzaam aangepakt, maar opgevangen door de gebruikelijke kortetermijnoplossing van nieuwe inkomsten en doorgeschoven uitgaven.

Concrete maatregelen voor de vergrijzing zijn niet te bespeuren en er is niet in reserves voorzien. Begrotingsminister Vande Lanotte kondigt echter aan de begrotingsoverschotten in het Zilverfonds te storten, maar pas vanaf 2007. Als van uitstel maar geen afstel komt.

De federale begroting is niet enkel gebaseerd op economisch drijfzand. Het eventuele evenwicht zal uitsluitend te danken zijn aan het Vlaamse overschot. Ondertussen poogt de federale regering ook nog de hand te leggen op de laatste Vlaamse spaarcenten door nieuwe gewestelijke bijdragen te eisen. Vlaanderen draait nog maar eens op voor de Belgische begrotingszwendel. Daarmee kunnen wij als echte volkspartij in het belang van het Vlaamse volk niet akkoord gaan.

01.09 Muriel Gerken (ECOLO): Monsieur le président, je serai brève à nouveau pour me concentrer sur quelques sujets. Je peux aborder le premier sujet pendant que le ministre téléphone car il sait sur quoi il porte.

Je regrette fortement que, dans la loi-programme, il n'y ait pas d'article concernant l'intégration de la mission des avances sur créances alimentaires impayées. J'ai donc introduit un amendement qui instaure ces avances au sein du service des créances à partir du 1^{er} mars, dans le système actuel qui prévoit des plafonds de revenus pour la personne à qui la créance doit être payée; ensuite, à partir du mois de juin, pour que ces plafonds soient supprimés de manière à revenir à la loi telle qu'elle a été adoptée en février 2003.

Je ne considère pas que le ministre des Finances soit le seul

01.09 Muriel Gerken (ECOLO): Ik betreur dat het ontwerp van programmawet geen artikel bevat waarin staat dat de voorschotten op onbetaalde alimentatievorderingen ten laste vallen van de dienst voor alimentatievorderingen. Ik heb dan ook een amendement ingediend om dat vanaf 1 maart mogelijk te maken in het kader van het huidige systeem waarin het inkomen van de schuldeiser is geplafonneerd; vanaf juni zullen die inkomensplafonds worden

responsable de la non concrétisation de cette mesure. En effet, je sais que, parmi les socialistes du gouvernement, certains répugnent à sortir cette mission des CPAS et à considérer que c'est un droit universel, c'est-à-dire qui puisse être accordé aux femmes, quels que soient leurs revenus. Ils sont souvent en désaccord avec les parlementaires socialistes néerlandophones ou francophones de cette assemblée.

Les autres points que j'aurais voulu adopter portent sur les accises des combustibles. J'aimerais avoir une réponse du ministre, donc je vais attendre qu'il ait fini de téléphoner. Voilà.

Monsieur le ministre, j'ai envie que vous prêtiez attention aux propos que je vais tenir car je suis désireuse d'avoir un retour de votre part. J'ai introduit deux amendements et j'en garde un en suspens concernant les exonérations des accises sur certains types de combustibles. Dans la loi-programme, vous prévoyez les exonérations habituelles pour toute une série de combustibles, dont le kérosène, mais il n'y a pas d'article qui introduise les biocarburants parmi les produits pouvant bénéficier d'exonérations. Je sais qu'un processus est en cours chez M. Verwilghen qui a fait ce qu'il devait faire, chez M. Tobback qui est en train de mettre la touche finale à ce qu'il devait faire, notamment les arrêtés. Il existe des éléments techniques liés à la neutralité budgétaire et à la quantité de produits pétroliers mis sur le marché pendant l'année. M. Tobback dit que les données en votre possession vous permettent d'estimer ces éléments via les accises.

Indépendamment de ces mesures et de ces calculs techniques, je me demande pourquoi le principe n'est pas intégré dans la loi-programme et réglé par des arrêtés. En fait, j'aurais voulu vous suggérer d'introduire dans ces exonérations, celles relatives aux biocarburants produits à partir de déchets proportionnellement à l'économie de CO₂ générée par le processus de recyclage.

Au-delà de l'encouragement à lui apporter, le biocarburant à partir de déchets est une filière intéressante car elle permet de contribuer aux objectifs européens en matière de biocarburants, tout en réduisant le recours massif aux terres agricoles.

Plusieurs pays européens dont l'Autriche, la Suède et la Grande-Bretagne ont choisi cette solution qui offre un débouché noble pour certains déchets. Il me paraît indispensable de privilégier cette filière sur le plan fiscal, comme le permet d'ailleurs la directive et, ce faisant, d'introduire une échelle correspondant au niveau énergivore, les moins énergivores devant être privilégiés.

De la même manière, je suggère aussi que nous introduisions les biocarburants produits au départ de végétaux et ce, toujours proportionnellement à l'économie de CO₂ générée par l'ensemble du processus de production, cultures comprises. En effet, nous savons qu'il faut défiscaliser les biocarburants pour les rendre concurrentiels par rapport aux carburants fossiles.

Les pays européens ayant procédé à cette défiscalisation voient leur production de biocarburants progresser rapidement. Nous avons intérêt à développer cette filière en Belgique, tout en tenant compte de la manière dont ils sont produits. Nous pourrions nous inspirer du même principe que celui choisi pour les certificats verts, de manière à

afgemaakt zodat de wet van februari 2003 weer van kracht wordt.

Voor mij is de minister van Financiën niet alleen verantwoordelijk voor de niet-verwezenlijking van deze maatregel. Sommige socialisten zien het namelijk niet zitten om die taak weg te halen bij de OCMW's en de onderhoudsuitkering te beschouwen als een universeel recht dat vrouwen toekomt, los van hun inkomen.

Wat de vrijstellingen van accijnzen op brandstof betreft, zou ik de aandacht van de minister willen vragen, omdat ik van hem een reactie verwacht. Ik diende in dat verband twee amendementen in en houd er nog een in beraad. In de programmawet werden vrijstellingen voor verschillende soorten brandstof opgenomen, voor kerosine bijvoorbeeld, maar niet voor de biobrandstoffen.

Ik weet dat een proces aan de gang is: de heer Verwilghen is klaar met zijn gedeelte en de heer Tobback is het zijne aan het afronden. Natuurlijk moet u de technische elementen kennen die verband houden met de hoeveelheid producten die op de markt wordt gebracht. De heer Tobback meent evenwel dat u er door middel van de accijnzen achter kan komen. Waarom is dat principe niet in de programmawet opgenomen?

Ik stel voor dat u de biobrandstoffen die uit afval worden gewonnen aan de lijst van vrijgestelde producten toevoegt, en dit naar verhouding van de CO₂-besparing die het recyclageproces oplevert. Dat is een erg interessante oplossing. Verscheidene Europese landen hebben ervoor geopteerd en volgens de richtlijn is het toegestaan.

Ik stel tevens voor de

favoriser ceux qui permettent la plus grande économie de CO₂.

Par ailleurs, je voudrais savoir pourquoi les huiles minérales ont été retirées des exonérations alors que vous gardez le gasoil, le pétrole, le pétrole lampant, etc. Vous avez enlevé les huiles minérales utilisées sous contrôle fiscal comme combustibles en tant qu'huiles usagées et réutilisées directement après recyclage ou après un processus de recyclage passible de droits.

J'aurais voulu savoir pourquoi vous aviez retiré ces huiles de l'exonération. Les huiles minérales, comme toute huile usée, sont utilisées comme combustible, notamment par les cimentiers -, ces entreprises dont les fours doivent carburer -, ce qui leur permet de participer aux accords de Kyoto et, donc, à la réduction d'émissions de CO₂.

J'aurais aimé savoir pourquoi vous aviez retiré ces huiles usées de l'exonération des accises. Je défends, bien sûr, les biocarburants à partir des déchets et, donc, aussi à partir des huiles usées. Il s'agit ici d'une filière concurrente.

Avant de déposer cet amendement, j'aurais voulu connaître les raisons pour lesquelles les huiles minérales avaient été retirées de l'exonération des accises.

01.10 **Minister Didier Reynders:** Mijnheer de voorzitter, het is moeilijk om een antwoord te geven aan parlementsleden die afwezig zijn. Ik zal misschien contact opnemen met de heer Devlies en hem voorstellen om een schriftelijk antwoord te sturen op zijn vragen. Het geeft geen zin om een bespreking voort te zetten met een afwezig parlements lid.

J'en arrive aux autres interventions.

Madame Gerkens, en ce qui concerne les biocarburants, je suis tout à fait favorable à l'idée d'avancer – nous l'avons d'ailleurs fait sur le plan européen – dans la mise en place d'exonérations en la matière. Mais la difficulté est double. Il faut d'abord que les directives aient été correctement transposées dans le domaine de l'environnement. On me dit régulièrement que des textes sont en préparation mais il faudrait qu'ils soient effectivement élaborés. Par ailleurs, je veux bien prendre, dans le cadre d'une loi-programme, une disposition très générale qui autorise une diminution de fiscalité sur ces produits, disposition qui renvoie dès lors au Roi pour prendre les modalités nécessaires. Mais si je procède de cette manière, je sais déjà quels seront les commentaires au parlement. Je l'ai suffisamment entendu, ces derniers temps. Le Conseil d'Etat en a d'ailleurs fait la remarque. On me dira que nous octroyons trop de compétences au Roi. Certains de vos collègues vont eux-mêmes au Conseil d'Etat. Cela devient une nouvelle technique! Je ne voudrais pas, pour vous satisfaire, introduire une disposition que d'autres de vos collègues attaqueraient devant le Conseil d'Etat. Mais je vous confirme que je souhaite venir avec des propositions en la matière. Cela peut se faire très rapidement. Vous savez qu'en commission des Finances, on vote parfois des textes extrêmement vite, lorsqu'il y a un consensus sur le sujet. Sur ce point, je suis disponible pour qu'on organise en commission des Finances – le président de la commission est d'ailleurs présent – une présentation de la problématique, peut-être en

biobrandstoffen op grond van planten in te voeren, ook weer naar verhouding van de CO₂-besparing die door het volledige productieproces wordt gerealiseerd.

We moeten de accijnzen op biobrandstoffen opheffen zodat ze met de andere brandstoffen kunnen concurreren. België zou zijn voordeel doen met deze maatregel. We moeten er wel op toezien hoe deze biobrandstoffen worden geproduceerd.

Vooraleer ik het amendement indien, had ik willen vernemen waarom de minerale oliën niet van accijns werden vrijgesteld.

01.10 **Didier Reynders,** ministre: M. Devlies ayant déjà quitté l'hémicycle, je lui ferai parvenir des réponses écrites à ses questions. Il est toujours difficile de dialoguer avec des parlementaires absents.

Mevrouw Gerkens, ik sta volledig achter het idee om met de accijns-vrijstelling op biobrandstoffen voortgang te maken. Eerst moeten de richtlijnen echter naar behoren worden omgezet. Ik ben natuurlijk bereid in het raam van een programmawet een zeer algemene maatregel te nemen, waarbij de uitvoering aan de Koning wordt overgelaten. Dan krijg ik echter wellicht het verwijt dat ik te veel bevoegdheden aan de Koning delegeer.

Ik hou me ter beschikking voor een uiteenzetting over dit probleem in de commissie voor de Financiën, bijvoorbeeld in aanwezigheid van de ministers die voor de omzetting van de richtlijnen bevoegd zijn. Dat lijkt me de aangewezen manier om vorderingen te maken.

U had ook een vraag betreffende

commun avec les ministres qui ont en charge la transposition des directives. Ce serait, selon moi, la meilleure formule si l'on veut trouver une possibilité d'avancement.

Je vais faire procéder à des vérifications concernant votre question sur un certain nombre d'autres produits qui auraient disparu de l'article. Je n'ai pas la réponse sous la main. Mais je vous la ferai parvenir avec plaisir. Je présume qu'il y a une raison pour laquelle, dans ces 13 ou 14 pages d'un seul article, cette disposition a été modifiée. Mais je ne veux pas vous improviser une réponse. Je préfère vous la faire parvenir.

Ik heb ook veel opmerkingen gehoord wat de EBA betreft. Het is een algemeen verhaal dat misschien beter past in de bespreking van de begroting dan die van de programmawet.

De EBA blijft van toepassing tot en met 31 december 2004 met dezelfde condities als in het begin. Er is dus geen enkele verandering aan de twee mogelijkheden, met name tegen een tarief van 6% of 9%. Er is al een nieuwe wet in dat verband, goedgekeurd door het Parlement twee of drie weken geleden. De wet zal zonder enige twijfel worden gepubliceerd.

In de afwezigheid van de leden van CD&V is het zeer moeilijk een antwoord te geven op de vragen van de heren Bogaert en Devlies. Ik probeer dat te doen. Zo niet, is het voor een andere vergadering.

01.11 Muriel Gerkens (ECOLO): Monsieur le président, je retiens la proposition du ministre d'organiser un travail au sein de la commission Finances avec les différents ministres compétents. Je pense que pour les biocarburants issus de l'agriculture, il est trop tard pour 2005: les agriculteurs ont déjà fait leur plan de cultures, etc. Par contre, la filière déchets peut être tout à fait intéressante et il serait intéressant d'avoir les dispositions la concernant le plus rapidement possible.

de andere producten die uit het artikel zouden zijn verdwenen. Daarop heb ik niet meteen een pasklaar antwoord, maar het zal me een genoegen zijn u dat alsnog te bezorgen.

Quelques remarques ont été formulées au sujet de la déclaration libératoire unique (DLU). Je peux confirmer que la DLU restera d'application sans aucune modification jusqu'au 31 décembre 2004. Le Parlement a voté une loi à cet égard il y a quelques semaines.

01.11 Muriel Gerkens (ECOLO): Ik onthoud dat de minister voorstelt de aangelegenheid met de bevoegde ministers te behandelen in de commissie voor de Financiën. Wat de biobrandstoffen betreft die uit de landbouw voortkomen, is het te laat voor 2005. Het is echter aangewezen dat er zo vlug mogelijk bepalingen worden uitgewerkt voor de biobrandstoffen die op basis van afval worden geproduceerd.

Le **président**: Merci bien. Nous avons connu beaucoup d'interventions aujourd'hui et nous fîmes le tour de quatre grands chapitres de la loi-programme.

Deze zijn in de algemene bespreking afgewerkt. Alleen voor die hoofdstukken zal de artikelsgewijze bespreking morgen, in voorkomend geval, na vermelding van elk artikel, mogelijk worden gemaakt.

Demain, nous entamerons le chapitre "Justice" pour lequel M. Massin sera le rapporteur. Les inscrits sont MM. Malmendier, Laeremans, Massin, Van Parys, Verherstraeten et Mme Van der Auwera. On verra s'il y a d'autres inscrits. Je vais clore la séance du soir de ce 15 décembre 2004.

De volgende vergadering zal plaatsvinden morgen om 14.15 uur. Mijnheer Van der Maelen, ik hoop u daar ook te zien, zoals gewoonlijk het geval is.

La séance est levée.

De vergadering is gesloten.

La séance est levée à 21.10 heures. Prochaine séance le jeudi 16 décembre 2004 à 14.15 heures.

De vergadering wordt gesloten om 21.10 uur. Volgende vergadering donderdag 16 december 2004 om 14.15 uur.