



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

PLENUMVERGADERING

SEANCE PLENIERE

dinsdag
15-12-2009
Voormiddag

mardi
15-12-2009
Matin

cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Ecolo-Groen!	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!</i>
FN	<i>Front National</i>
LDD	<i>Lijst Dedecker</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
N-VA	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Open Vld	<i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
PS	<i>Parti Socialiste</i>
sp.a	<i>socialistische partij anders</i>
VB	<i>Vlaams Belang</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000	<i>Parlementair stuk van de 52e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 52 0000/000	<i>Document parlementaire de la 52e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	CRIV	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
PLEN	<i>plenum</i>	PLEN	<i>séance plénière</i>
COM	<i>commissievergadering</i>	COM	<i>réunion de commission</i>
MOT	<i>alle moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)</i>	MOT	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

INHOUD

SOMMAIRE

Berichten van verhindering	1	Excusés	1
ONTWERPEN EN VOORSTELLEN	1	PROJETS ET PROPOSITIONS	1
Wetsontwerp betreffende de algemene regeling inzake accijnzen (2257/1-4)	1	Projet de loi relatif au régime général d'accise (2257/1-4)	1
<i>Algemene bespreking</i>	1	<i>Discussion générale</i>	1
<i>Spreker: Gerolf Annemans</i> , voorzitter van de VB-fractie		<i>Orateur: Gerolf Annemans</i> , président du groupe VB	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	2	<i>Discussion des articles</i>	2
Wetsontwerp betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken en koffie (2258/1-4)	2	Projet de loi relatif au régime d'accise des boissons non alcoolisées et du café (2258/1-4)	2
<i>Algemene bespreking</i>	2	<i>Discussion générale</i>	2
<i>Spreker: Jenne De Potter</i> , rapporteur		<i>Orateur: Jenne De Potter</i> , rapporteur	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	3	<i>Discussion des articles</i>	3
Wetsontwerp houdende fiscale en diverse bepalingen (2310/1-5)	3	Projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses (2310/1-5)	3
- Wetsontwerp houdende fiscale bepalingen (2311/1-3)	3	- Projet de loi portant des dispositions fiscales (2311/1-3)	3
<i>Algemene bespreking</i>	3	<i>Discussion générale</i>	3
<i>Sprekers: Kristof Waterschoot</i> , rapporteur, Meyrem Almaci , Bernard Clerfayt , staatssecretaris - Modernisering van de FOD Financiën, Milieufiscaliteit en Bestrijding van de fiscale fraude		<i>Orateurs: Kristof Waterschoot</i> , rapporteur, Meyrem Almaci , Bernard Clerfayt , secrétaire d'État - Modernisation du SPF Finances, Fiscalité environnementale et Lutte contre la fraude fiscale	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	10	<i>Discussion des articles</i>	10
Wetsontwerp houdende fiscale en diverse bepalingen (2170/9)	11	Projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses (2170/9)	11
<i>Bespreking van de artikelen</i>	11	<i>Discussion des articles</i>	11
Ontwerp van programmawet (2278/1-20)	11	Projet de loi-programme (2278/1-20)	11
<i>Algemene bespreking</i>	11	<i>Discussion générale</i>	11
<i>Sprekers: Hagen Goyvaerts</i> , Muriel Gerkens , voorzitter van de Ecolo-Groen!-fractie, Hilde Vautmans , voorzitter van de Open Vld-fractie, Karine Lalieux , Xavier Baeselen		<i>Orateurs: Hagen Goyvaerts</i> , Muriel Gerkens , présidente du groupe Ecolo-Groen!, Hilde Vautmans , présidente du groupe Open Vld, Karine Lalieux , Xavier Baeselen	
Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle op het Rekenhof (2230/1-3)	13	Projet de loi modifiant la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes (2230/1-3)	13
<i>Algemene bespreking</i>	13	<i>Discussion générale</i>	13

Spreker: **Guy Coëme**, rapporteurOrateur: **Guy Coëme**, rapporteur

<i>Bespreking van de artikelen</i>	13	<i>Discussion des articles</i>	13
Wetsontwerp houdende diverse bepalingen betreffende Justitie (II) (2161/1-7)	14	Projet de loi portant des dispositions diverses en matière de Justice (II) (2161/1-7)	14
- Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 962 van het Gerechtelijk Wetboek betreffende de kwalificatie van de geneesheren-deskundigen (246/1-2)	14	- Proposition de loi modifiant l'article 962 du Code judiciaire relatif à la qualification des médecins experts (246/1-2)	14
- Wetsvoorstel tot wijziging van de bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek betreffende het deskundigenonderzoek (1523/1-2)	14	- Proposition de loi réformant les dispositions du Code judiciaire sur l'expertise (1523/1-2)	14
- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen wat de voorwaarden voor de hulp van de Staat aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden betreft (1749/1-2)	14	- Proposition de loi modifiant la loi du 1er août 1985 portant des mesures fiscales et autres en ce qui concerne les conditions d'octroi de l'aide de l'Etat aux victimes d'actes intentionnels de violence (1749/1-2)	14
- Wetsvoorstel tot uitbreiding van de toepassingsfeer van de wet betreffende de schadeloosstelling van de slachtoffers van opzettelijke gewelddaden (1750/1-2)	14	- Proposition de loi visant à étendre le champ d'application de la loi relative à l'indemnisation des victimes d'actes intentionnels de violence (1750/1-2)	14
- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen wat de voorwaarden voor de hulp van de Staat aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden betreft (1751/1-2)	14	- Proposition de loi modifiant la loi du 1er août 1985 portant des mesures fiscales et autres en ce qui concerne les conditions d'octroi de l'aide de l'Etat aux victimes d'actes intentionnels de violence (1751/1-2)	14
- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen (1761/1-2)	14	- Proposition de loi modifiant la loi du 1er août 1985 portant des mesures fiscales et autres (1761/1-2)	15
- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis (1930/1-2)	14	- Proposition de loi modifiant la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive (1930/1-2)	15
- Wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 972 en 987 van het Gerechtelijk Wetboek, in verband met het gerechtelijk deskundigenonderzoek (1955/1-2)	14	- Proposition de loi modifiant les articles 972 et 987 du Code judiciaire en ce qui concerne l'expertise judiciaire (1955/1-2)	15
- Wetsvoorstel tot uitbreiding van de categorieën van personen en van de schadeposten die in aanmerking komen voor een vergoeding door de commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden (2007/1-2)	14	- Proposition de loi étendant les catégories de personnes et de postes de dommages susceptibles de faire l'objet d'une indemnisation par la commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence (2007/1-2)	15
<i>Algemene bespreking</i>	15	<i>Discussion générale</i>	15
<i>Sprekers: Gerolf Annemans</i> , voorzitter van de VB-fractie, <i>Rita De Bont</i> , <i>Jan Mortelmans</i> , <i>Muriel Gerkens</i> , voorzitter van de Ecolo-Groen!-fractie, <i>Xavier Baeselen</i> , <i>Raf Terwingen</i> , <i>Marie-Christine Marghem</i> , <i>Peter Logghe</i> , <i>Clotilde Nyssens</i> , <i>Willem-Frederik Schiltz</i> , <i>Stefaan Van Hecke</i>		<i>Orateurs: Gerolf Annemans</i> , président du groupe VB, <i>Rita De Bont</i> , <i>Jan Mortelmans</i> , <i>Muriel Gerkens</i> , présidente du groupe Ecolo-Groen!, <i>Xavier Baeselen</i> , <i>Raf Terwingen</i> , <i>Marie-Christine Marghem</i> , <i>Peter Logghe</i> , <i>Clotilde Nyssens</i> , <i>Willem-Frederik Schiltz</i> , <i>Stefaan Van Hecke</i>	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	26	<i>Discussion des articles</i>	26
Wetsontwerp houdende diverse bepalingen betreffende Justitie (I) (2160/1-6)	27	Projet de loi portant des dispositions diverses en matière de Justice (I) (2160/1-6)	27
- Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 138 van het Wetboek van strafvordering (1622/1-2)	27	- Proposition de loi modifiant l'article 138 du Code d'instruction criminelle (1622/1-2)	27
<i>Algemene bespreking</i>	27	<i>Discussion générale</i>	27
<i>Bespreking van de artikelen</i>	27	<i>Discussion des articles</i>	27
Wetsontwerp houdende instemming met het	28	Projet de loi portant assentiment à la Convention	28

Verdrag tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden over de terbeschikkingstelling van een penitenciaire inrichting in Nederland ten behoeve van de tenuitvoerlegging van bij Belgische veroordelingen opgelegde vrijheidsstraffen, gedaan te Tilburg (Nederland) op 31 oktober 2009 (2302/1-2)

Algemene bespreking

28

Spreker: **Gerolf Annemans**, voorzitter van de VB-fractie

BIJLAGE

De bijlage is opgenomen in een aparte brochure met nummer CRIV 52 PLEN 128 bijlage.

entre le Royaume de Belgique et le Royaume des Pays-Bas sur la mise à disposition d'un établissement pénitentiaire aux Pays-Bas en vue de l'exécution de peines privatives de liberté infligées en vertu de condamnations belges, faite à Tilburg (Pays-Bas) le 31 octobre 2009 (2302/1-2)

Discussion générale

28

Orateur: **Gerolf Annemans**, président du groupe VB

ANNEXE

L'annexe est reprise dans une brochure séparée, portant le numéro CRIV 52 PLEN 128 annexe.

PLENUMVERGADERING**SÉANCE PLÉNIÈRE**

van

du

DINSDAG 15 DECEMBER 2009

MARDI 15 DÉCEMBRE 2009

Voormiddag

Matin

De vergadering wordt geopend om 10.10 uur en voorgezeten door de heer Patrick Dewael.
La séance est ouverte à 10.10 heures et présidée par M. Patrick Dewael.

Tegenwoordig bij de opening van de vergadering is de minister van de federale regering:
Ministre du gouvernement fédéral présent lors de l'ouverture de la séance:
Bernard Clerfayt.

De **voorzitter**: De vergadering is geopend.
La séance est ouverte.

Een reeks mededelingen en besluiten moeten ter kennis gebracht worden van de Kamer. Zij worden op de website van de Kamer en in de bijlage bij het integraal verslag van deze vergadering opgenomen.
Une série de communications et de décisions doivent être portées à la connaissance de la Chambre. Elles seront reprises sur le site web de la Chambre et insérées dans l'annexe du compte rendu intégral de cette séance.

Berichten van verhindering
Excusés

Philippe Collard, Daniel Ducarme, Luc Sevenhans, Christine Van Broeckhoven, wegens gezondheidsredenen / pour raisons de santé;
Marie-Martine Schyns, zwangerschapsverlof / congé de maternité;
Yolande Avontroodt, Eric Jadot, Josée Lejeune, met zending buitenslands / en mission à l'étranger;
Magda Raemaekers, beroepsplicht / obligations professionnelles.

Ontwerpen en voorstellen
Projets et propositions

- 01** Wetsontwerp betreffende de algemene regeling inzake accijnzen (2257/1-4)
01 Projet de loi relatif au régime général d'accise (2257/1-4)

Algemene bespreking
Discussion générale

De algemene bespreking is geopend.
La discussion générale est ouverte.

De rapporteur, de heer Guy Coëme, verwijst naar zijn schriftelijk verslag.

01.01 Gerolf Annemans (VB): (...)

De **voorzitter**: Dat is wat de diensten mij meedelen, mijnheer Annemans.

01.02 Gerolf Annemans (VB): Ooit moeten wij het statuut van **01.02** Gerolf Annemans (VB): II

rapporteur toch eens herzien, mijnheer de voorzitter.

conviendrait qu'un jour nous revoyions le rôle du rapporteur.

De **voorzitter**: Neemt u daarvoor een initiatief?

Le **président**: M. Annemans prendra-t-il une initiative dans ce sens?

01.03 Gerolf Annemans (VB): Ik zal een initiatief nemen.

01.03 Gerolf Annemans (VB): Je prendrai une initiative.

De **voorzitter**: Vraagt nog iemand het woord? (*Nee*)
Quelqu'un demande-t-il encore la parole? (*Non*)

De algemene bespreking is gesloten.
La discussion générale est close.

Bespreking van de artikelen **Discussion des articles**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) **(2257/4)**
Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) **(2257/4)**

Het wetsontwerp telt 52 artikelen.
Le projet de loi compte 52 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.
Aucun amendement n'a été déposé.

De artikelen 1 tot 52 worden artikel per artikel aangenomen.
Les articles 1 à 52 sont adoptés article par article.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.
La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

02 Wetsontwerp betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken en koffie (2258/1-4)
02 Projet de loi relatif au régime d'accise des boissons non alcoolisées et du café (2258/1-4)

Algemene bespreking **Discussion générale**

De algemene bespreking is geopend.
La discussion générale est ouverte.

02.01 Jenne De Potter, rapporteur: Mijnheer de voorzitter, ik zal het zeer kort houden en van op mijn bank spreken.

Dit wetsontwerp handelt over het accijnsstelsel voor koffie en alcoholvrije dranken. De minister van Financiën lichtte toe dat vanaf 1 april 2010 een nieuw elektronisch systeem voor communautaire accijnsproducten in werking treedt. Met dit wetsontwerp beoogt men het systeem in België af te stemmen op de communautaire regeling dienaangaande.

De heer Van de Velde uitte een aantal vragen over het feit dat de opbrengst van de accijnsheffing op koffie vrij gering is. De minister repliceerde dat de opbrengst van de accijnsheffing voor de eerste elf

02.01 Jenne De Potter, rapporteur: Ce projet de loi concerne le régime d'accise des boissons non alcoolisées et du café. Le ministre a expliqué qu'un nouveau système électronique entrerait en vigueur le 1^{er} avril 2010 pour les produits d'accise communautaire. Ce projet a pour but d'aligner le système applicable en Belgique sur le régime communautaire.

maanden van 2009 een bedrag vertegenwoordigt van 12 miljoen euro wat koffie betreft, en van 48 miljoen euro wat alcoholvrije dranken betreft. Voor de minister is dat niet gering.

Het wetsontwerp werd aangenomen met tien stemmen voor en vijf onthoudingen.

M. Van de Velde a posé plusieurs questions relatives au faible niveau du produit des accises sur le café. Le ministre a répondu que ces accises représentaient tout de même un montant de 12 millions d'euros pour les onze premiers mois de 2009, les accises levées sur les boissons non alcoolisées ayant quant à elles rapporté 48 millions d'euros au cours de cette même période.

Le projet de loi a été adopté par 10 voix et 5 abstentions.

De **voorzitter**: Vraagt nog iemand het woord? (*Nee*)
Quelqu'un demande-t-il encore la parole? (*Non*)

De algemene bespreking is gesloten.
La discussion générale est close.

Bespreking van de artikelen **Discussion des articles**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) **(2258/4)**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) **(2258/4)**

Het wetsontwerp telt 39 artikelen.
Le projet de loi compte 39 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.
Aucun amendement n'a été déposé.

De artikelen 1 tot 39 worden artikel per artikel aangenomen.
Les articles 1 à 39 sont adoptés article par article.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.
La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

03 Wetsontwerp houdende fiscale en diverse bepalingen (2310/1-5)

- Wetsontwerp houdende fiscale bepalingen (2311/1-3)

03 Projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses (2310/1-5)

- Projet de loi portant des dispositions fiscales (2311/1-3)

Ik stel u voor een enkele bespreking aan deze twee wetsontwerpen te wijden. (*Instemming*)
Je vous propose de consacrer une seule discussion à ces deux projets de loi. (*Assentiment*)

Algemene bespreking **Discussion générale**

De algemene bespreking is geopend.
La discussion générale est ouverte.

03.01 Kristof Waterschoot, rapporteur: Mijnheer de voorzitter, ik wil toch een kort verslag uitbrengen voor de aanwezige collega's, die

03.01 Kristof Waterschoot, rapporteur: Le projet de loi n° 2310

vanmorgen talrijk zijn opgekomen.

Het gaat over twee wetsontwerpen, het ene betreffende fiscale en diverse bepalingen, het andere alleen betreffende fiscale bepalingen.

Het wetsontwerp nr. 2310 houdende fiscale en diverse bepalingen telt 7 hoofdstukken. Collega's, maak u niet ongerust. Ik zal ze niet allemaal overlopen, maar ik wens wel de belangrijkste elementen uit het wetsontwerp aan te stippen.

Voor de natuurlijke personen gaat het in de eerste plaats over het niet toepassen van een negatieve indexering voor de bedragen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, wat positief is voor de belastingplichtigen. Voor de rechtspersonen gaat het voornamelijk over de *tax shelter*, die wordt uitgebreid naar Belgische inrichtingen van vennootschappen die aan de belasting der niet-inwoners zijn onderworpen. Bovendien wordt het toepassingsgebied uitgebreid van de langspeelfilm naar de film. Voor de rest zijn in hoofdstuk 2 van het ontwerp een aantal technische aanpassingen aangenomen ten gevolge van de circulaire-Cobelfret.

In de bespreking heeft collega De Potter naar aanleiding van de uitbreiding van de *tax shelter* gevraagd of het mogelijk is om die ook uit breiden naar de sector van de videospellen. De minister heeft daarop geantwoord dat hij positief tegenover dat voorstel staat en hij suggereerde om daarvoor een parlementair initiatief te nemen. De heer Goyvaerts informeerde in verband met de *tax shelter* of de steunregeling met de Europese Commissie was afgestemd. De minister antwoordde daarop positief.

Er werd een amendement ingediend door de heer De Potter en consorten, met als opschrift "Bijzondere bepalingen met betrekking tot de bedrijfsvoorheffing". Het gaat om een aantal artikelen ter verduidelijking van de toepassing van de vrijstelling van doorstorting van door bezoldigingen van onderzoekers verschuldigde bedrijfsvoorheffing. Het amendement werd in de commissie met 10 stemmen voor, 1 stem tegen en 2 onthoudingen aangenomen.

Hoofdstuk 3 van het betreffende ontwerp behandelt technische wijzigingen aan de Belgische wetgeving ingevolge de spaarrichtlijn. Hoofdstuk 4 bepaalt dat het verlaagde accijnstarief enkel wordt gereserveerd voor ondernemingen die aantonen dat ze een energiebesparend plan invoeren.

Hoofdstuk 5 wijzigt de strafbepalingen inzake douane en accijnzen, rekening houdend met een arrest van het Grondwettelijk Hof. Hoofdstuk 6 wijzigt hoofdstuk 5 van de wet diverse bepalingen van 2008 betreffende de overdracht van waardeloze effecten en het beheer van slapende effectenrekeningen. Last but not least: hoofdstuk 7 regelt de afschaffing van het Belgisch-Congolees Fonds voor delging en beheer.

Met een amendement van de heer Gustin en consorten werd in de commissie een hoofdstuk 8 ingevoerd om de gegevensuitwisseling inzake de inschrijving van voertuigen te regelen. De heren Tobback en Bogaert stelden dat ze verheugd waren met de maximale gegevensuitwisseling tussen overheidsdiensten, waarop de minister antwoordde dat hij een wetsontwerp zal indienen bij de Kamer om

comporte notamment la non-application aux personnes physiques de l'indexation négative pour l'impôt sur les revenus 1992. En ce qui concerne les personnes morales, la *tax shelter* est étendue notamment du long métrage au film. Des adaptations techniques ont également été apportées à la suite de la circulaire Cobelfret.

Le ministre a répondu par l'affirmative à la question de M. De Potter s'il était possible d'étendre la *tax shelter* aux jeux vidéo. Il a également répondu par l'affirmative à la question de M. Goyvaerts qui souhaitait savoir si le régime d'aides avait été rendu conforme aux règles de la Commission européenne. L'amendement de M. De Potter et consortes a été adopté en commission par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

Le chapitre 3 traite de modifications techniques à la directive "épargne". Le chapitre 4 stipule que le taux réduit d'accise est réservé aux entreprises qui font des économies d'énergie. Le chapitre 5 modifie les dispositions pénales en matière de douanes et accises. Le chapitre 6 concerne la cession de titres sans valeur et la gestion de comptes-titres dormants. Le chapitre 7 règle enfin la suppression du Fonds belgo-congolais d'amortissement et de gestion.

L'amendement déposé par M. Gustin et consortes a donné lieu à l'ajout d'un chapitre 8 visant à régir les échanges de données relatives à l'immatriculation de véhicules. Après les remarques de MM. Tobback et Bogaert, le ministre a répondu qu'il déposerait un projet de loi afin d'assurer que les échanges de données entre départements puissent se poursuivre le plus intensément possible. L'amendement a été adopté à l'unanimité.

Le projet 2310 complet et amendé a été adopté par dix voix pour et

gegevensuitwisseling tussen overheidsdiensten verder mogelijk te maken. Het amendement werd eenparig aangenomen. Het gehele geamendeerde ontwerp werd met 10 stemmen voor bij 4 onthoudingen aangenomen.

Zo kom ik bij stuk 2311, het wetsontwerp houdende fiscale bepalingen. Dit bepaalt een wijziging van de voorwaarden voor een verzoek tot subsidiaire aanslag ten gevolge van een arrest van het Grondwettelijk Hof. Door de heer Brotcorne en consorten werden op de artikelen 2 en 3 amendementen ingediend die door de regering werden gesteund. De heer Tobback stelde tijdens de bespreking dat deze bepalingen zouden afwijken van de gerechtelijke procedure. De amendementen werden aangenomen met 10 stemmen voor bij 4 onthoudingen. Ook dit geheel werd aangenomen met 10 stemmen voor bij 4 onthoudingen.

quatre abstentions.

Le projet de loi 2311 prévoit, à la suite d'un arrêt de la Cour Constitutionnelle, une modification des conditions pour déposer une demande de cotisation subsidiaire. Les amendements aux articles 2 et 3 déposés par M. Brotcorne et consorts ont été soutenus par le gouvernement. M. Tobback a fait remarquer que ces dispositions s'écartaient de la procédure judiciaire. Les amendements ont été adoptés par dix voix pour et quatre abstentions.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par dix voix pour et quatre abstentions.

De **voorzitter**: Er hebben zich geen sprekers aangemeld. Er is echter wel een amendement, mevrouw Almaci. Vraagt u het woord in de algemene bespreking of mag ik u onmiddellijk het woord geven om uw amendement te verdedigen?

03.02 Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!): Mijnheer de voorzitter, graag in de algemene bespreking.

De **voorzitter**: U hebt het woord in de algemene bespreking.

03.03 Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!): Mijnheer de voorzitter, ik excuseer mij in ieder geval voor de vertraging. Ik kom recht van de hoorzittingen van het Rekenhof. Ik was net antwoord aan het krijgen van de persoon die wij aan het interviewen waren.

Ik had reeds aangekondigd in de commissie dat ik het woord wenste te nemen. Het heeft natuurlijk alles te maken met de snelheid waarmee dit en andere wetsontwerpen door dit Parlement worden gejaagd en de uitzonderlijke apathie die werd tentoongespreid in de commissie voor de Financiën en die ook overvloedig werd aangeklaagd in de Conferentie van voorzitters.

Ik moet de collega's uit de commissie er niet aan herinneren dat de meerderheid de voorbije weken bijzonder moeizaam aanwezig was. Wij hebben quasi elke vergadering een uur moeten schorsen en dit verschillende keren.

Tevens wens ik een woordje te zeggen over de taak van deze instelling. De taak van deze instelling is natuurlijk de regering controleren en men doet dat door voldoende tijd te nemen om de verschillende wetsontwerpen, die op de agenda staan, degelijk te bekijken. Wat merken we evenwel? Dit wetsontwerp, dat wij hebben gekregen om 13 u 13 de dag vóór de commissiebesprekingen, wordt op het moment van de commissievergadering zelf, de dag erna, op 9 december om 14 u 30 met een stemming van de meerderheid, die in aantal was, er gewoon doorgeduwd. Niemand die daar zat, had – gelet op de zwaarbeladen agenda van de commissie – de tijd gehad om dat wetsontwerp te bekijken. Met uitzondering van twee collega's

03.03 Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!): Je souhaite seulement protester contre la précipitation avec laquelle ce projet de loi ainsi que d'autres doivent être examinés par le Parlement ainsi que contre l'extrême apathie dont a fait preuve la commission des Finances. Il n'était pas aisé, ces dernières semaines, de réunir la majorité en commission. Il appartient à la Chambre de contrôler le gouvernement. Pour ce faire, nous devons prendre le temps d'examiner sérieusement les différents projets de loi. Le projet 2310 a pourtant été expédié en une journée, sans que quiconque puisse prendre le temps de l'étudier de manière approfondie. La majorité s'intéressait manifestement davantage aux vacances imminentes qu'au droit de contrôle dont dispose le Parlement, les membres arguant qu'ils ne voulaient pas se faire de tort.

van CD&V, die ik daarvoor feliciteer, heeft de meerderheid dit gewoon laten passeren. Men wou daar niet langer zitten dan nodig want men zou dan alleen maar zichzelf pijn doen.

Men was meer geïnteresseerd in de nakende vakantie dan in het controlerecht van het Parlement. Dat is absoluut waar. Het is mij zelfs met zo veel woorden gezegd. U doet alleen uzelf pijn. Dit heeft geen zin.

Wij hebben die drukproef de dag ervoor ontvangen en de dag erna, zonder dat iemand echt de moeite heeft kunnen nemen om dat degelijk te bekijken, is dat erdoor gejaagd.

De collega's van CD&V, de heren De Potter en Waterschoot, hebben ons gesteund. Jammer genoeg vond de rest van de meerderheid haar taak niet belangrijk genoeg om dat wetsontwerp tijd te geven, het te laten bezinken, het te onderzoeken en het te bespreken en haar rol, die zij eigenlijk moet opnemen, ten volle op te nemen.

Het is vroeg en het valt misschien wat zwaar op de maag dan, maar ik zou een heel verhaal kunnen beginnen over de scheiding der machten en wat eigenlijk de rol van het Parlement is. Ik besef dat, gezien het circus dat zich al tweeënhal jaar hier afspeelt met een continue heropstarting, mensen al eens naar een beetje rust kunnen snakken.

Nu een dergelijke reeks belangrijke ontwerpen op de agenda staat, de vergadering op die manier te laten verlopen, is eigenlijk absoluut betreurenswaardig. Wat u in de commissie uit handen geeft, zal u misschien in de toekomst zuur opbreken, want u maakt het de staatssecretaris en de minister gewoon dat dat de gang van zaken is, dat als zij de agenda maar genoeg beladen, u wel zal volgen en zonder enige kritiek uitvoeren en goedkeuren wat zij u voorleggen.

Maar laat ik het inhoudelijk en fundamenteel over twee zaken hebben. Ik heb mijn werk gedaan. Eerst en vooral wil ik het over de tax shelter hebben. Ik heb het verslag gelezen.

Voor alle duidelijkheid, onze fractie werkt mee aan het herbekijken van het systeem om de maatregel uit te breiden naar alle cultuurproducten. Ik ben blij dat de heer De Potter in de commissie naar de gaming heeft verwezen. Ik heb in augustus 2008 al een wetsvoorstel ingediend om de tax shelter uit te breiden naar de sector van de videogames, omdat dat een van de hedendaagse, creatieve vrijetijdsindustrieën is. Het is een sector met een wereldwijde omzet van 30 miljard euro in 2007, die probleemloos de vergelijking doorstaat met die van de muziek- en de filmindustrie.

Een spel ontwikkelen is echter duur en kost al gauw tussen de 30 en 50 miljoen euro. Om dat terug te verdienen, moet men minstens al een half miljoen exemplaren hebben verkocht.

Daaruit de conclusie trekken dat ons land best zijn handen afhoudt van gameontwikkeling, is fout, gelet op de hoge scholingsgraad, het aantal educatieve spelen dat er in ons land wordt ontwikkeld en onze sterke creatieve traditie niet alleen inzake strips, maar ook inzake de filmindustrie. De filmindustrie – daar zit een heel mooie parallel – gedijt zeer goed onder de tax shelter. De combinatie van creativiteit

En août 2008, notre groupe politique avait déjà déposé une proposition de loi visant à étendre le régime de *tax shelter* au secteur des jeux vidéo, un secteur qui, en 2007, a enregistré un chiffre d'affaires mondial de 30 milliards d'euros et qui n'a pas à rougir, face aux secteurs de la musique et du cinéma. Le coût de conception d'un jeu atteint néanmoins rapidement de 30 à 50 millions d'euros et il faut au moins en écouler un demi-million d'exemplaires pour récupérer sa mise. En conclure pour autant que notre pays ne doit pas s'aventurer dans la conception de jeux est cependant une erreur, au vu du degré de scolarisation élevé, du nombre important de jeux éducatifs développés dans notre pays et de sa longue tradition créatrice. Le régime du *tax shelter* réussit parfaitement à l'industrie cinématographique. L'alliance de la créativité et de formations spécifiques nous a par ailleurs assuré une excellente réputation à l'échelon international dans ce secteur. La création de jeux va également attirer des investissements dans notre pays et créer de l'emploi, et il s'inscrit parfaitement dans une économie de la connaissance telle qu'inscrite dans les objectifs de Lisbonne.

Notre amendement relatif à la directive sur l'épargne, adopté par le sp.a notamment, porte sur les articles 12 à 15, des articles pour lesquels quelques modifications ont été proposées dans la loi-programme. Ces modifications sont la conséquence du passage du système de retenue à la source au système d'échange des données pour l'application de la directive européenne 2003/48/CE. L'article 338bis CIR 92 découle de la directive relative à l'épargne et quelques articles de la loi sur l'épargne sont abrogés. L'article 338bis renvoie à présent à la directive relative à l'épargne proprement dite et non à la loi sur l'épargne. La délégation existante

en specifieke opleidingen heeft ook daar ervoor gezorgd dat wij internationaal prijzen pakken en hoge ogen gooien.

Gameontwikkeling kan bovendien ook investeringen naar ons land halen, werkgelegenheid creëren en perfect passen in het streven naar een kenniseconomie, zoals de Lissabondoelstellingen vooropstellen.

Ons wetsvoorstel ligt er. Mijnheer de staatssecretaris, wij blijven voortwerken om samen tot een herwerking van de tax shelter te komen. Wij hopen dat de tijd eindelijk rijp is om ook de gamesector daarbij te betrekken en dat die bloeiende positieve sector in ons land de kansen krijgt die hij verdient. Die sector staat nu zwaar onder druk van concurrentie uit Nederland en uit Frankrijk, waar er al fiscale gunstregimes zijn. We zien dan ook dat uit West-Vlaanderen en zelfs uit Wallonië verschillende jonge talenten net de grens over gaan om daar een job te vinden, terwijl zij hier toch eigenlijk alle mogelijkheden zouden moeten krijgen.

Voor alle duidelijkheid, in het Vlaams Parlement werd een aantal jaren geleden een resolutie daaromtrent goedgekeurd met steun van de groene fractie. Wij hopen dat wij ofwel snel kunnen beginnen aan de bespreking van ons wetsvoorstel in de commissie, op een goede manier, ofwel sneller vooruit kunnen gaan met de hervorming.

Het tweede deel van mijn tweede uiteenzetting is iets problematischer. Het gaat over de spaarrichtlijn. U zult zien dat wij een amendement hebben ingediend, mee ondertekend door de collega's van sp.a. Dat amendement betreft de artikelen 12 tot 15 van de spaarrichtlijn. In de programmawet zijn er voor die artikelen enkele wijzigingen voorgesteld. Die wijzigingen zijn het gevolg van de overstap van een systeem van bronbelasting naar een systeem van gegevensuitwisseling voor de toepassing van de richtlijn van de Raad van de Europese Unie inzake de belastingheffing op inkomsten uit spaargelden in de vorm van rentebetaling, meer bepaald dus de spaarrichtlijn. Het artikel 338 bis vloeit voort uit die spaarrichtlijn en een aantal artikelen uit de spaarwet wordt hier opgeheven. In artikel 338 bis wordt nu verwezen naar de spaarrichtlijn zelf in plaats van naar de spaarwet.

De bestaande delegatie aan de Koning is onvolkomen. Inzake het territoriaal toepassingsgebied van artikel 338 bis moet immers eveneens rekening gehouden worden met de afhankelijke en geassocieerde gebieden, met de gebieden waarmee er bilaterale overeenkomsten die in een wederkerigheidverplichting voorzien, gesloten zijn. Ik weet dat dat technisch is, maar het is toch belangrijk. Het gaat immers meer bepaald over de overeenkomsten die ons land heeft gesloten met de Nederlandse Antillen, Aruba, de Guernsey-eilanden, het eiland Man, Jersey, Anguilla, de Britse Maagdeneilanden, Montserrat en de Turkse eilanden en Caicoseilanden.

Degenen die de problematiek volgen, weten dat dit vaak landen zijn waar de fiscale belasting op zijn zachtst gezegd redelijk flexibel is.

De derde paragraaf van artikel 338bis bepaalt dat de inlichtingen van andere lidstaten bekomen in uitvoering van de spaarrichtlijn, door de administratie bevoegd voor de vestiging van de inkomstenbelasting mogen worden gebruikt voor de juiste vaststelling van de

au Roi devient ainsi incomplète. En ce qui concerne le champ d'application territorial de l'article 338bis, il faut en effet également tenir compte des territoires dépendants et associés. Il s'agit plus exactement de territoires tels que Jersey, l'île de Man, Aruba, les Antilles néerlandaises, etc. – des pays où la taxation est assez flexible, pour recourir à un euphémisme.

Le troisième paragraphe de l'article 338bis dispose que les renseignements obtenus auprès d'autres États membres en exécution de la directive Épargne peuvent être utilisés par l'administration pour l'établissement exact de l'impôt sur les revenus. Le quatrième paragraphe dispose que l'article 318 ne s'applique pas aux renseignements obtenus auprès des administrations étrangères. C'est en tout cas l'interprétation mise en avant par le gouvernement.

Selon l'interprétation du gouvernement, l'article 318 n'a aucune portée extraterritoriale. Cet article n'a dès lors pas d'incidence directe sur la récolte d'informations par des administrations fiscales étrangères dans les comptes d'institutions financières étrangères. L'article 318 n'interdit donc pas aux administrations étrangères de récolter des données et de les communiquer à l'administration belge, ni à nos services d'utiliser ces données en vue d'une taxation. L'administration a donc le droit d'utiliser les informations obtenues en vertu des articles 315, 315bis et 316. Le gouvernement considère que la loi n'impose pas de restrictions à l'utilisation de données obtenues valablement et estime dès lors que le troisième paragraphe de l'article 338bis est superflu et peut être supprimé.

Tel est bien le problème. Les tribunaux vont-ils suivre l'interprétation du gouvernement? D'après

inkomstenbelasting. In de vierde paragraaf wordt daaraan toegevoegd dat artikel 318 niet van toepassing is op de uitwisseling van inlichtingen, geregeld in de paragrafen twee en drie.

Uit de voorbereidende werken valt niet op te maken waarom die paragrafen noodzakelijk zijn. Waarom zouden die noodzakelijk zijn om ten gevolge van de spaarrichtlijn op een rechtmatige manier ontvangen inlichtingen te kunnen aanwenden voor fiscale doeleinden? Het is ook niet duidelijk waarom de loutere omzetting van de spaarrichtlijn hiervoor onvoldoende zou zijn. De regering is dus van mening dat die afgeschaft moet worden.

Volgens de regering is artikel 318 niet van toepassing op de verkregen inlichtingen van de buitenlandse administraties. Artikel 318 bepaalt het volgende, en ik citeer: "In afwijking van de bepaling van artikel 317 en onverminderd de toepassing van de artikelen 315, 315bis en 316 is de administratie niet gemachtigd in de rekeningen, boeken en documenten van de bank-, wissel-, krediet- en spaarinstellingen inlichtingen in te zamelen met het oog op het belasten van hun cliënten". Volgens de interpretatie van de regering heeft artikel 318 dus geen extraterritoriale werking en bijgevolg geen rechtstreekse invloed op de informatieverzameling door de buitenlandse fiscale administratie in de rekeningen van buitenlandse financiële instellingen. Het omgekeerde beweren zou een schending betekenen van de territoriale soevereiniteit van de buitenlandse fiscus. Op zich verbiedt artikel 318 niet dat de buitenlandse fiscale administratie informatie met betrekking tot de buitenlandse bankrekeningen zou inzamelen en deze zelf spontaan zou overmaken aan de Belgische fiscale administratie, noch dat de Belgische administratie daarvan dan gebruik zou maken om de belasting te bepalen. De administratie is dus gerechtigd om de op basis van de artikelen 315, 315bis en 316 verkregen informatie te gebruiken met het oog op het belasten van die derden.

De regering is dus van mening — als ik de diverse bepalingen goed heb geïnterpreteerd — dat de wet geen beperking stelt aan het gebruik dat kan worden gemaakt van rechtmatig verworven gegevens. Volgens haar is de derde paragraaf van artikel 338bis bijgevolg overbodig en wordt hij opgeheven. Mocht die interpretatie van de regering niet helemaal correct zijn, dan is er ook geen wettelijke basis meer om die gegevens in België te gebruiken. Dat is het gevaar.

Daar zit het angeltje, want dan is het gissen naar de houding van het gerecht. De fiscale wet moet volgens het gerecht zeer restrictief worden geïnterpreteerd. Alles wat niet expliciet wordt toegestaan, is verboden. Dat is de letter en de geest van de wet. Bovendien kunnen de verkregen inlichtingen in het kader van de spaarrichtlijn, voortvloeiende uit niet-aangegeven beroepsinkomsten, schenkingen of erfenissen. Het is dus aangewezen om te voorzien dat de ontvangen inlichtingen door alle fiscale administraties bruikbaar zijn voor een correcte vaststelling van alle belastingen. Tot op heden bepaalt paragraaf 3 van artikel 358 bis dat deze inlichtingen voor de vaststelling van de inkomensbelasting mogen worden gebruikt.

Het wetsontwerp over de fiscale en diverse bepalingen dat wij thans bespreken, voorziet in de afschaffing van die paragraaf 3. Daarom is er een nieuwe paragraaf nodig om de wet sluitend te maken en om

les tribunaux, il convient d'interpréter la loi fiscale de manière très restrictive. Tout ce qui n'est pas explicitement autorisé est interdit. De plus, les informations obtenues dans le cadre de la directive sur l'épargne peuvent découler de revenus professionnels, de dons ou d'héritages non déclarés. Il s'indique, dès lors, de prévoir que toutes les administrations fiscales pourront utiliser les informations reçues pour établir correctement tous les impôts. Aujourd'hui, l'article 358 dispose, dans son paragraphe 3, que ces renseignements peuvent être utilisés pour établir l'impôt sur les revenus. Le projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses tend à supprimer ce troisième paragraphe. Dans ce cas, toutefois, un nouveau paragraphe sera nécessaire pour rendre la loi entièrement cohérente et pour éviter toute contestation juridique concernant l'utilisation possible des informations. Le gouvernement ne l'a pas prévu. C'est pourquoi nous proposons, de concert avec les socialistes flamands, de maintenir le troisième paragraphe et même de l'étendre. Au lieu de faire la clarté, l'interprétation du gouvernement ouvre la porte aux contestations juridiques concernant les paradis fiscaux. Sans notre amendement, le gouvernement va à l'encontre de toute logique et de l'opinion publique et, ce faisant, il crée lui-même des échappatoires.

elke betwisting voor het gerecht over het mogelijk gebruik van die inlichtingen te vermijden. We zien dat de regering dat niet heeft gedaan. Wij — en de Vlaamse socialistes steunen ons hierin — willen paragraaf 3 niet schrappen maar behouden, en zelfs uitbreiden. Dat is de kern van ons amendement.

De conclusie van mijn veeleer technische uitleg is de volgende. U liet door uw interpretatie de mogelijkheid open tot betwistingen voor de rechtbank en betwistingen over landen waar de fiscale wetgeving bijzonder laks is, om niet te zeggen fiscale paradijzen. Eigenlijk had u de wet sluitend moeten maken.

Collega's van de meerderheid, dit is niet zomaar een detail. Had de meerderheid in de commissie de moeite genomen om dit wetsontwerp degelijk te bekijken, dan had ze zelf gezien dat we ons op glad ijs wagen. Nu doen we het tegendeel van wat we beweren. Dit is geen goed bestuur. Wij vragen u dan ook met aandrang om ons amendement op dat vlak te steunen, zoniet gaat u in tegen de logica van wat de publieke opinie vraagt en tegen de logica die hier vaak in mooie woorden wordt verkondigt, maar die in de praktijk vaak achterwege blijft. In de praktijk creëert u wettelijke achterpoortjes om misbruik mogelijk te maken, veeleer dan het te voorkomen. U wil een artikel afschaffen dat eigenlijk moet worden uitgebreid.

Ik roep u met aandrang op om dit amendement te steunen. Zo kunt u de gemiste kans uit de commissie herstellen en uw rol terug ernstig opnemen.

Ik merk dat de leden van de meerderheid bijzonder weinig in aantal zijn, net zoals in de commissie. Ik hoop niettemin dat de aanwezige leden van de meerderheidspartijen het verhaal van nu zullen vertellen en tegen het moment van de stemming de inhoud van het amendement en de inhoud van de programmawet inzake de spaarrichtlijn zullen hebben herbekeken.

De **voorzitter**: Vraagt nog iemand het woord in verband met het amendement zoals ingediend door mevrouw Almaci?

03.04 Bernard Clerfayt, secrétaire d'État: Monsieur le président, je voudrais indiquer qu'à sa première demande, le gouvernement a décidé, pour des raisons budgétaires, d'étendre le système du *tax shelter* à d'autres secteurs que ceux qui sont actuellement visés. Ceci ne figure pas dans le budget. La seconde demande concerne l'échange d'informations avec les pays avec lesquels nous avons des accords. La base légale est donc contenue dans ces accords qui sont votés au parlement selon la norme de l'OCDE. Nous n'avons donc pas besoin de corriger le texte en question.

03.05 Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!): Mijnheer de voorzitter, ik heb een heel omstandige uitleg gegeven. Wie het ontwerp houdende diverse bepalingen goed had gelezen, zou de inhoud van mijn uiteenzetting hebben kunnen volgen.

De logica van de toelichting van de staatssecretaris of van wat hij hier meent te verdedigen, uit zich echter niet met de technische inhoud van de tekst.

Ik stel dus voor en hoop dat de regering snel een correctie aan de

03.04 Staatssecretaris **Bernard Clerfayt**: De wettelijke grondslag wordt gerespecteerd in deze overeenkomsten. De tekst verder corrigeren is dan ook niet nodig.

03.05 Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!): La logique suivie par le secrétaire d'État ne se traduit pas dans le texte. J'espère dès lors que ce dernier sera immédiatement corrigé et pas au bout de cinq ans, après la réalisation de l'une ou l'autre évaluation.

desbetreffende bepaling aanbrengt. Ik hoop ook dat wij geen vijf jaar moeten wachten om na een evaluatie te corrigeren wat nu al duidelijk scheef zit.

De **voorzitter**: Vraagt nog iemand het woord? (*Nee*)
 Quelqu'un demande-t-il encore la parole? (*Non*)

De algemene bespreking is gesloten.
 La discussion générale est close.

Bespreking van de artikelen
Discussion des articles

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen van het wetsontwerp nr. 2310. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) **(2310/4)**
 Nous passons à la discussion des articles du projet de loi n° 2310. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) **(2310/4)**

Het wetsontwerp telt 58 artikelen.
 Le projet de loi compte 58 articles.

* * * * *

Amendement déposé:
Ingediend amendement:

Art. 16/1 (n)
 • 10 - *Meyrem Almaci cs (2310/5)*
 * * * * *

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het aangehouden amendement en over het geheel zal later plaatsvinden.
 La discussion des articles est close. Le vote sur l'amendement réservé ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

* * * * *

Besluit van de artikelsgewijze bespreking:
Conclusion de la discussion des articles:
Réservé: le vote sur l'amendement 10.
Aangehouden: de stemming over het amendement 10.
Artikel per artikel aangenomen: de artikelen 1 – 58.
Adoptés article par article: les articles 1 – 58.
 * * * * *

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen van het wetsontwerp nr. 2311. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) **(2311/3)**
 Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) **(2311/3)**

Het wetsontwerp telt 3 artikelen.
 Le projet de loi compte 3 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.
 Aucun amendement n'a été déposé.

De artikelen 1 tot 3 worden artikel per artikel aangenomen.
Les articles 1 à 3 sont adoptés article par article.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.
 La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

04 Wetsontwerp houdende fiscale en diverse bepalingen (2170/9)**04 Projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses (2170/9)**

Geamendeerd door de Senaat
Amendé par le Sénat

Zonder verslag
Sans rapport

Overeenkomstig artikel 87 van het Reglement wordt geen algemene bespreking in plenaire vergadering gewijd aan een wetsontwerp dat door de Senaat naar de Kamer is teruggestuurd, tenzij de Conferentie van voorzitters anders beslist.

Conformément à l'article 87 du Règlement, les projets de loi renvoyés à la Chambre par le Sénat ne font plus l'objet d'une discussion générale en séance plénière, sauf si la Conférence des présidents en décide autrement.

Bespreking van de artikelen**Discussion des articles**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) **(2170/9)**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) **(2170/9)**

Het wetsontwerp telt 95 artikelen.
Le projet de loi compte 95 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.
Aucun amendement n'a été déposé.

De artikelen 1 tot 95 worden artikel per artikel aangenomen.
Les articles 1 à 95 sont adoptés article par article.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.
La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

05 Ontwerp van programmawet (2278/1-20)**05 Projet de loi-programme (2278/1-20)****Algemene bespreking****Discussion générale**

De algemene bespreking is geopend.
La discussion générale est ouverte.

De rapporteurs zijn mevrouw Smeyers, mevrouw Dieu, mevrouw De Schamphelaere, de heer Thiébaud, mevrouw Van der Auwera, mevrouw Lalieux, de heer De Potter, de heer Van den Bergh en mevrouw Lambert.

Collega's, ik heb een amendement nr. 2 (2278/21) ontvangen van mevrouw Becq en consorten. Vraagt iemand het woord in verband met dit amendement, dat de terugzending naar de commissie voor de Justitie vraagt met het oog op de behandeling als een afzonderlijk wetsontwerp, dat een aangelegenheid uitmaakt zoals bedoeld in artikel 77 van de Grondwet?

Niemand van de indieners vraagt het woord?

05.01 Hagen Goyvaerts (VB): Toch wel, mijnheer de voorzitter.

De **voorzitter**: U behoort niet tot de indieners, maar ik geef u het woord, mijnheer Goyvaerts.

05.02 Hagen Goyvaerts (VB): Wat het amendement betreft, kan ik er begrip voor opbrengen dat men tot de vaststelling is gekomen dat een aantal artikelen niet meer van toepassing of in tegenstrijd is met datgene wat in de programmawet staat, maar dan volstaat het misschien om de artikelen gewoon te schrappen en dat als amendement in te dienen.

Ik heb nog nooit geweten dat men via een amendement vraagt twee artikelen terug naar de commissie te verwijzen. Ofwel beslissen wij dat te doen en dan kan de commissie haar werkzaamheden later vandaag of aanstonds aanvatten. Men kan toch geen amendement indienen om artikelen naar de commissie te verwijzen. Dat lijkt mij een beetje een anomalie.

De **voorzitter**: Mijnheer Goyvaerts, uit het feit dat een amendement wordt ingediend, leid ik af dat wij de bespreking van het ontwerp voorlopig opschorten, dat wij bijvoorbeeld tijdens de middag de gelegenheid zoeken de commissievergadering bijeen te roepen, dat wij de rest van de agenda afwerken en dat het de bespreking van het desbetreffende ontwerp wordt opgeschort totdat het in de commissie is gepasseerd.

05.02 Hagen Goyvaerts (VB): Cet amendement propose de renvoyer deux articles en commission. C'est la première fois que je vois ça. D'aucuns sont arrivés à la conclusion qu'une série d'articles ne sont plus d'application ou sont contraires à la loi-programme. Ne suffirait-il pas, dès lors, de supprimer tout simplement ces articles?

Le **président**: Nous pouvons à présent suspendre l'examen de ce projet de loi afin de permettre à la commission de clarifier cette question sur le temps de midi. Nous pourrions ainsi terminer les points restants de l'ordre du jour et reporter l'examen de ce projet jusqu'à son retour de commission.

(...): (...)

De **voorzitter**: De indieners zijn mevrouw Vautmans, mevrouw Becq, mevrouw Lalieux, de heer Brotcorne en de heer Baeselen.

05.03 Muriel Gerken (Ecolo-Groen!): Monsieur le président, ne conviendrait-il pas de suspendre la séance pour que la commission puisse se réunir?

De **voorzitter**: Er kan geen commissie plaatsvinden tijdens de plenaire vergadering, dus misschien kan het gebeuren tijdens de middag.

05.04 Hilde Vautmans (Open Vld): (...) commissie voor de Justitie. Het betreft veeleer een technisch amendement, omdat een aantal van die artikelen bicameraal zijn. Het kan perfect vanmiddag in de commissievergadering worden behandeld en dan kunnen wij hier voort. Het is niet de bedoeling te vertragen. Het is veeleer een technische aanpassing.

05.04 Hilde Vautmans (Open Vld): Il s'agit d'un amendement technique qui pourra être examiné tout à l'heure en commission, si bien que nous pouvons poursuivre notre ordre du jour.

De **voorzitter**: U hebt mevrouw Vautmans gehoord. Ook de voorzitter van de commissie voor de Justitie komt net binnen.

05.05 Muriel Gerken (Ecolo-Groen!): Monsieur le président, le déroulement de ces travaux me paraît quelque peu curieux et je m'attendais à la présence de nombreux membres au sein de cette assemblée.

05.05 Muriel Gerken (Ecolo-Groen!): Aangezien de commissie voor de Justitie vanmiddag bijeenkomt, heb ik er geen bezwaar tegen dat de werkzaamheden met betrekking tot het ontwerp van programmawet worden opgeschort.

En cas de renvoi de la loi-programme en commission - un amendement du gouvernement portant sur certains de ses articles -, il est évident qu'on ne pourra l'examiner pendant ce temps. Si j'ai bien compris, la réunion de la commission de la Justice est prévue ce midi.

Je ne vois aucun inconvénient à postposer les travaux relatifs à la loi-programme après la réunion de la commission de la Justice. On peut examiner les autres points entre-temps.

05.06 Karine Lalieux (PS): Monsieur le président, on avancera évidemment en fonction des différentes matières et des différents ministres. Mais ce n'est pas parce qu'un amendement doit être examiné en commission de la Justice qu'on ne peut pas travailler sur le reste de la loi-programme. Postposer l'ensemble de la discussion me semble excessif, mais c'est encore vous qui décidez du déroulement des travaux, monsieur le président!

05.06 Karine Lalieux (PS): Dat een tekst naar de commissie wordt teruggezonden voor de bespreking van een amendement, is geen reden om de bespreking over het geheel te verdagen. Dat lijkt me overdreven.

05.07 Xavier Baeselen (MR): Monsieur le président, si je peux comprendre la remarque de Mme Lalieux, je peux également comprendre l'observation de Mme Gerkens et de l'opposition. De nombreux points étant inscrits à notre ordre du jour, je propose effectivement que la discussion de la loi-programme soit postposée à cet après-midi et d'examiner les autres points inscrits à l'ordre du jour. Cela me semble plus correct à l'égard de l'opposition!

05.07 Xavier Baeselen (MR): Ik stel voor dat we de bespreking van het ontwerp van programmawet tot deze namiddag uitstellen.

Le **président:** Chers collègues, vous venez d'entendre M. Baeselen. Chacun peut-il se rallier à cette proposition qui me paraît très sage? (*Assentiment*)

De **voorzitter:** Kan iedereen zich vinden in dit compromisvoorstel, dat me een verstandig voorstel lijkt? (*Instemming*)

Het amendement nr. 2 (2278/21) wordt dus samen met het ontwerp (2278/18) naar de commissie verwezen. De commissie vergadert om 12 uur.

Dan kunnen we nu onze agenda verder afwerken en we zijn aan het zesde punt.

06 Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle op het Rekenhof (2230/1-3)

06 Projet de loi modifiant la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes (2230/1-3)

Algemene bespreking ***Discussion générale***

De algemene bespreking is geopend.
La discussion générale est ouverte.

06.01 Guy Coëme, rapporteur: Monsieur le président, je me réfère à l'excellent rapport, d'une page et demie, établi par les services.

06.01 Guy Coëme (PS): Ik verwijs naar het schriftelijk verslag.

De **voorzitter:** Vraagt nog iemand het woord? (*Nee*)
Quelqu'un demande-t-il encore la parole? (*Non*)

De algemene bespreking is gesloten.
La discussion générale est close.

Bespreking van de artikelen ***Discussion des articles***

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie verbeterde tekst geldt als basis voor

de bespreking. (Rgt 85, 4) **(2230/3)**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte corrigé par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) **(2230/3)**

Het opschrift in het Nederlands werd door de commissie gewijzigd in "wetsontwerp tot wijziging van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof".

L'intitulé en néerlandais a été modifié par la commission en "wetsontwerp tot wijziging van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof".

Het wetsontwerp telt 11 artikelen.

Le projet de loi compte 11 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.

Aucun amendement n'a été déposé.

De artikelen 1 tot 11 worden artikel per artikel aangenomen.

Les articles 1 à 11 sont adoptés article par article.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

07 Wetsontwerp houdende diverse bepalingen betreffende Justitie (II) (2161/1-7)

- Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 962 van het Gerechtelijk Wetboek betreffende de kwalificatie van de geneesheren-deskundigen (246/1-2)

- Wetsvoorstel tot wijziging van de bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek betreffende het deskundigenonderzoek (1523/1-2)

- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen wat de voorwaarden voor de hulp van de Staat aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden betreft (1749/1-2)

- Wetsvoorstel tot uitbreiding van de toepassingsfeer van de wet betreffende de schadeloosstelling van de slachtoffers van opzettelijke gewelddaden (1750/1-2)

- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen wat de voorwaarden voor de hulp van de Staat aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden betreft (1751/1-2)

- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen (1761/1-2)

- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis (1930/1-2)

- Wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 972 en 987 van het Gerechtelijk Wetboek, in verband met het gerechtelijk deskundigenonderzoek (1955/1-2)

- Wetsvoorstel tot uitbreiding van de categorieën van personen en van de schadeposten die in aanmerking komen voor een vergoeding door de commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden (2007/1-2)

07 Projet de loi portant des dispositions diverses en matière de Justice (II) (2161/1-7)

- Proposition de loi modifiant l'article 962 du Code judiciaire relatif à la qualification des médecins experts (246/1-2)

- Proposition de loi réformant les dispositions du Code judiciaire sur l'expertise (1523/1-2)

- Proposition de loi modifiant la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres en ce qui concerne les conditions d'octroi de l'aide de l'Etat aux victimes d'actes intentionnels de violence (1749/1-2)

- Proposition de loi visant à étendre le champ d'application de la loi relative à l'indemnisation des victimes d'actes intentionnels de violence (1750/1-2)

- Proposition de loi modifiant la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres en ce qui concerne les conditions d'octroi de l'aide de l'Etat aux victimes d'actes intentionnels de violence (1751/1-2)

- **Proposition de loi modifiant la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres (1761/1-2)**
- **Proposition de loi modifiant la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive (1930/1-2)**
- **Proposition de loi modifiant les articles 972 et 987 du Code judiciaire en ce qui concerne l'expertise judiciaire (1955/1-2)**
- **Proposition de loi étendant les catégories de personnes et de postes de dommages susceptibles de faire l'objet d'une indemnisation par la commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence (2007/1-2)**

Voorstellen ingediend door:

Propositions déposées par:

- 246: Daniel Bacquelaine, Marie-Christine Marghem, Carine Lecomte
- 1523: Joseph George, Gerald Kindermans, Clotilde Nyssens
- 1749: Stefaan Van Hecke, Zoé Genot, Fouad Lahssaini
- 1750: Clotilde Nyssens
- 1751: Renaat Landuyt, Bruno Tobback, Bruno Tuybens
- 1761: Carina Van Cauter, Willem-Frederik Schiltz
- 1930: Raf Terwingen, Mia De Schamphelaere
- 1955: Carine Lecomte, Josée Lejeune
- 2007: Peter Logghe, Koen Bultinck, Francis Van den Eynde, Hagen Goyvaerts, Bart Laeremans, Bert Schoofs, Bruno Stevenheydens, Filip De Man, Gerolf Annemans, Rita De Bont

Algemene bespreking

Discussion générale

De algemene bespreking is geopend.

La discussion générale est ouverte.

Ik veronderstel dat de heer Renaat Landuyt naar zijn uitstekend verslag verwijst.

07.01 Gerolf Annemans (VB): Dat is niet eens zeker!

07.01 Gerolf Annemans (VB): Rien n'est moins sûr!

De **voorzitter**: Mijnheer Annemans, er zijn geen zekerheden.

Le **président**: On n'est plus sûr de rien.

07.02 Gerolf Annemans (VB): (...)

07.03 Rita De Bont (VB): Mijnheer de voorzitter, er is een zekerheid dat het geen Vlaams Belanger mag zijn, maar wij zijn hier wel aanwezig.

07.03 Rita De Bont (VB): Si! Une chose est sûre, le rapporteur ne peut être un membre du Vlaams Belang. Mais nous, au moins, nous répondons présents.

07.04 Jan Mortelmans (VB): En wij zijn bereid om het verslag (...)

De **voorzitter**: Dat gaat nu eenmaal niet. De heer Landuyt verwijst naar zijn verslag.

De heer Terwingen en mevrouw De Schamphelaere zijn ingeschreven in de algemene bespreking.

Mijnheer de fractieleider, wat stelt u voor? Het zijn twee leden van uw groep.

Als de ingeschreven sprekers er niet zijn, ga ik ervan uit dat ik ze mag schrappen van de sprekerslijst.

07.05 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!): Monsieur le président, ne serait-il pas intéressant de prendre une pause de dix minutes, de manière à ce que les rapporteurs des différents projets qui sont à l'ordre du jour après la loi-programme mais qui passent maintenant puissent être présents? Leur groupe pourrait ainsi les en informer.

07.05 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!): Als we een pauze van tien minuten inlassen, zouden de rapporteurs en de leden die het woord wensen te nemen met

Pour ma part, j'ai déjà fait passer le message au niveau de mon groupe.

betrekking tot de verschillende wetsontwerpen en -voorstellen die na het ontwerp van programmawet geagendeerd zijn, maar nu al eerder dan voorzien - behandeld worden, verwittigd kunnen worden.

Le **président**: Chers collègues, je constate entre-temps que Mme Marghem a demandé la parole dans le cadre de la discussion générale du projet de loi portant des dispositions diverses en matière de Justice. Un membre souhaite déjà intervenir. Nous verrons ensuite ce qu'il en sera pour les autres membres inscrits.

De **voorzitter**: Mevrouw Marghem heeft het woord gevraagd in het kader van de algemene bespreking van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen betreffende Justitie. We zullen vervolgens zien of de andere ingeschreven leden het woord zullen nemen.

07.06 Xavier Baeselen (MR): Monsieur le président, j'entends bien Mme Gerkens. Néanmoins, nos travaux doivent avancer. Si les membres ne sont pas capables d'y assister un jour de séance, c'est qu'ils ne savent pas remplir leur mission parlementaire!

07.06 Xavier Baeselen (MR): Onze werkzaamheden moeten opschieten. Als de leden niet aanwezig kunnen zijn op een plenaire vergadering, zijn ze niet in staat hun taak als parlements lid te vervullen!

De **voorzitter**: Mevrouw Marghem is hier en de heer Terwingen is ondertussen ook aanwezig.

Ik wil toch even opmerken dat over het vorige ontwerp een amendement is ingediend, waardoor het ontwerp naar de commissie voor de Justitie is verwezen en de behandeling ervan in plenaire vergadering op dit ogenblik is opgeschort. We kunnen nu proberen alles snel af te werken. Ik ben daarvan een voorstander, maar we moeten daarbij wel een aantal regels in acht nemen, zodat collega's die een betoog hebben voorbereid, ook de kans krijgen die te houden. Dat is mijn plicht als voorzitter.

Geef ik mevrouw Marghem of de heer Terwingen eerst het woord? Mijnheer Terwingen, u was de eerst ingeschreven spreker. U laat het voordeel aan mevrouw Marghem, maar zij verwijst opnieuw naar u. Kunnen we eruit geraken? Men first, zegt mevrouw Marghem.

Mijnheer Terwingen, u hebt het woord.

07.07 Gerolf Annemans (VB): (...)

07.08 Raf Terwingen (CD&V): Ik zal de heer Annemans op zijn wenken bedienen en het niet te lang trekken.

Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik wil in het kader van de bespreking van het ontwerp houdende diverse bepalingen betreffende Justitie twee elementen kort aanhalen die voor onze fractie van belang zijn.

Ten eerste, vaak houden ontwerpen houdende diverse bepalingen een aantal technische aanpassingen in van wetten die ondertussen al van kracht zijn. Zo zijn er heel wat bepalingen terug te vinden over het deskundig onderzoek. In dat verband heeft een wet van 2007 heel wat praktische problemen veroorzaakt. De collega's die de diverse bepalingen op dat punt hebben nagekeken, zullen vaststellen dat heel wat aanpassingen worden doorgevoerd die vooral technisch van aard zijn, maar waarvoor de commissie toch haar werk heeft gedaan en heeft getracht om duidelijke verbeteringen aan te brengen.

07.08 Raf Terwingen (CD&V): Le présent projet de loi apporte une série de corrections techniques à la loi de 2007 relative à l'expertise judiciaire. Dorénavant, les parties disposeront de nouveau de la possibilité de proposer elles-mêmes la désignation d'un expert. À partir de maintenant, si les parties parviennent à un consensus, elles pourront demander la suspension de l'expertise judiciaire. L'organisation obligatoire de la réunion d'installation est supprimée, ce qui accélérera tout le processus. Enfin, un expert pourra décider, en concertation

Dienaangaande is het vooral van belang dat partijen in het kader van zulke deskundige onderzoeken voortaan zelf kunnen beslissen om een deskundige voor te dragen. Die mogelijkheid was geschrapt in de wetgeving, maar dat wordt nu herzien. De voordracht van een deskundige door partijen is opnieuw uitdrukkelijk mogelijk.

Bovendien kunnen de partijen ook steeds een opschorting vragen van het deskundig onderzoek. Ook op dat vlak rees er een praktisch probleem. Vaak gaan partijen tijdens expertises op een gegeven ogenblik naar een consensus zoeken. De wet liet dat niet toe. De expertise moest doorgaan. Op dit ogenblik is er opnieuw een mogelijkheid voor partijen om die zaken praktisch aan te pakken en aan de deskundige te vragen om het onderzoek stop te zetten. Dat is ook een belangrijke aanpassing.

Ook een derde pijnpunt dat in de praktijk is aangekaart, wordt aangepast. De tot nu toe verplichte organisatie van een installatievergadering wordt afgeschaft. Dat is een goed punt, waardoor de partijen opnieuw meer meester van het geding worden, wat een aantal praktische voordelen heeft en de formele samenroeping van de installatievergadering niet meer noodzakelijk maakt.

Ten vierde, indien er problemen zijn inzake het betalen van voorschotten aan de deskundige, kan de deskundige in samenspraak met de rechter beslissen niet verder op te treden. Met andere woorden, indien de partijen niet consigner, kan het komen tot een opschorting van het deskundigenverslag en van de deskundige expertise tout court, wat bijkomende tijd biedt om eerst over te gaan tot consignatie. Op die manier worden er geen tijd en energie verloren zonder dat er betaald wordt.

Ik meen, mijnheer de voorzitter, dat deze technische aanpassingen de praktijk zeer ten goede zullen komen. De parlementsleden die zich beziggehouden hebben met deze aspecten van de diverse bepalingen zullen wel meer mails gekregen hebben vanuit het werkveld dat men daar meer aanpassingen wou en dat men meer wou nadenken over deze wet. De wet dateert van 2007. Deze aanpassingen zijn technisch van aard. Ik roep de minister van Justitie toch op te streven naar een herziening van de wet, of de wet te evalueren op een grondiger manier.

Er worden immers ook vragen gesteld over de principiële beslissingen die in 2007 genomen zijn in verband met het deskundigenonderzoek. Ik meen dat wij dit verder moeten evalueren. Dat neemt niet weg dat de aanpassingen die nu op tafel liggen alleszins een stap vooruit zijn.

Mijnheer de voorzitter, ik wil nog kort een tweede aspect aanhalen dat ook in het ontwerp houdende diverse bepalingen betreffende Justitie is opgenomen. Misschien kan ik dat nu toelichten? Ik weet niet of u thematisch bepaalde punten hebt afgebakend. Het ging over het deskundigenonderzoek in het kader van de diverse bepalingen.

Het is belangrijk even te wijzen op de geschiktheidvonnissen, die ook in het ontwerp houden diverse bepalingen zijn vervat. Ik wil van de gelegenheid gebruikmaken om de parlementsleden, alsook de minister en in dit geval ook de staatssecretaris bevoegd voor

avec le juge, de ne plus intervenir si un problème se pose sur le plan du paiement des avances.

Ces modifications techniques constituent un progrès, bien que les acteurs de terrain eux-mêmes demandent encore davantage de modifications. Je demande au ministre d'évaluer minutieusement la loi de 2007, car les principes de l'expertise soulèvent également des questions.

Le ministre de la Justice et le secrétaire d'État à la Politique des familles ont offert la possibilité au Parlement de prendre une initiative en ce qui concerne les jugements d'aptitude pour les candidats adoptants. La majorité a déposé un amendement qui a été adopté à l'unanimité en commission. Le problème était que les jugements d'aptitude étaient limités dans le temps. En octobre 2008, le délai avait déjà pu être prolongé d'un an, ce qui s'est avéré insuffisant. Cet amendement précise à présent que les candidats peuvent systématiquement demander un nouveau prolongement de deux ans dans les cinq mois qui précèdent l'expiration du délai, ce qui offrira davantage de certitude aux personnes concernées et dissipera les frustrations.

Familie recht te bedanken, omdat zij het Parlement de mogelijkheid hebben gegeven inzake de geschiktheidvonnissen een initiatief te nemen.

In het kader van de artikelen die nu op tafel liggen, heeft de meerderheid een amendement ingediend dat door alle, andere partijen is gesteund. Het gaat over het geschiktheidvonnis bij adoptie.

Mijnheer de voorzitter, het probleem is dat de geschiktheidvonnissen in tijd beperkt waren. In oktober 2008 hebben wij ter zake reeds een vroegere wet goedgekeurd, die bepaalt dat de geschiktheidvonnissen met een jaar werden verlengd. Voornoemde verlenging was nog niet voldoende. Een aantal kandidaat-adoptieouders dreigde helaas, ondanks de genoemde verlenging, nog steeds hun geschiktheidvonnis te zien verloren gaan.

Daarom is een amendement ter zake in de commissie – ik herhaal – unaniem aangenomen. Het amendement beoogt een verlenging van de geschiktheidvonnissen tot twee jaar langer dan de huidige vonnissen. Dat wil dus zeggen dat de betrokkenen binnen vijf maand vóór het verstrijken van de huidige geschiktheidsduur een verlenging van twee jaar kunnen vragen. Genoemde periode van twee jaar is bovendien naderhand nog verlengbaar. Zij kunnen dus telkens met twee jaar verlengen.

Voornoemd amendement komt niet enkel ten goede aan de adoptieve ouders, die anders met grote frustraties achterblijven, omdat zij eerst een geschiktheidvonnis hebben gekregen, maar vervolgens toch niet kunnen adopteren, omdat bijvoorbeeld de procedures in het buitenland te lang duren. Wij doen ter zake ook goed voor de adoptiekindjes, die aldus meer zekerheid krijgen dat hun zaak op kortere termijn wordt geregeld en ze dus een nieuwe toekomst in ons land krijgen.

07.09 Marie-Christine Marghem (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, chers collègues, je vous remercie de m'avoir laissé le temps de prendre mes marques dans cette assemblée au cours de laquelle vous avancez à un train d'enfer. Il fallait donc être inspirée au moment approprié, ce à quoi je m'efforcerai pour le sujet qui nous occupe.

Monsieur le ministre, comme votre prédécesseur M. Vandeurzen l'avait annoncé, nous sommes aujourd'hui appelés à voter des textes dans les mesures diverses, destinées à améliorer ou corriger l'application de certaines lois, comme l'indique leur intitulé.

Quant à la méthodologie, pratiquer ce genre d'exercice fourre-tout peut être intéressant, mais doit toujours s'inscrire dans des limites bien déterminées. En effet, il faut tenir compte des leçons de la pratique et adapter les législations pour faciliter, simplifier ou clarifier – c'est bien le moins – la vie des justiciables et des professionnels de la justice. Il n'est pas concevable d'introduire par ce biais des réformes d'envergure qui escamotent le débat et qui surprennent tout le monde de manière inappropriée; cela a été rappelé par plusieurs intervenants.

Monsieur le ministre, de ce point de vue, vous avez parfaitement exécuté le contrat. Vous avez évité d'utiliser la loi sur les dispositions

07.09 Marie-Christine Marghem (MR): Zoals uw voorganger, de heer Vandeurzen, had aangekondigd, liggen er vandaag in het kader van de diverse bepalingen teksten ter stemming voor die ertoe strekken sommige wetten te verbeteren.

Een dergelijke patchworkwet kan interessant zijn. Er moet inderdaad rekening worden gehouden met de lessen uit de praktijk en de wetgevingen moeten worden aangepast om het leven van de rechtzoekenden en de justitiële actoren te vergemakkelijken en een en ander te vereenvoudigen en te verduidelijken. Het is echter niet ondenkbaar dat er op die manier grootschalige hervormingen worden ingevoerd en een debat ter zake in de kiem wordt gesmoord.

diverses comme un fourre-tout pour des dispositions d'envergure et de tenter ce faisant d'escamoter le débat. Vous avez donc très correctement utilisé ce moyen. Vous avez bénéficié à cette fin du soutien des collègues qui ont profité de l'occasion pour déposer des amendements visant à corriger d'autres législations.

J'axerai principalement mon intervention sur la plus-value des mesures votées à l'égard des justiciables et consacrerai un large volet à l'amélioration de la procédure d'expertise votée en 2007, que les dispositions qui nous sont soumises entendent apporter.

Parlons de l'expertise judiciaire. La méthodologie est idéale. Après avoir laissé faire les pratiques, la jurisprudence et la doctrine, avec un recul de deux ans puisque la réforme date de 2007, vous avez tenté de répondre aux observations et suggestions d'amélioration que ces années d'expérience ont suscitées.

Nous sommes particulièrement heureux que le projet de loi ait répondu à deux préoccupations qui nous avaient interpellés et au sujet desquelles nous avons déposé une proposition de loi.

La première est la problématique de la réunion d'installation. La loi du 15 mai 2007 stipule que la juridiction qui a ordonné une expertise, doit organiser une réunion d'installation préalable à l'expertise. Le législateur d'alors a voulu s'inspirer d'une bonne pratique mise en place dans certaines juridictions, dans le souci de raccourcir la procédure et de renforcer l'efficacité de celle-ci. Cependant, si une telle réunion revêt toute son importance pour les expertises d'une certaine ampleur, elle ne peut pas se justifier lorsqu'il s'agit d'une expertise sans difficulté particulière. Dans cette dernière hypothèse, les juges demandent souvent aux parties si elles renoncent à la réunion d'installation. C'est ce qui se passe dans la pratique, vous le savez. Il est dès lors opportun de remettre en cause le principe de l'automaticité de cette réunion d'installation comme le fait le projet de loi.

Il propose de n'instaurer cette réunion que si le juge l'estime nécessaire ou si la demande est faite par toutes les parties. De cette manière, la réunion d'installation continuera de jouer pleinement son rôle de canalisation de la mission d'expertise et uniquement quand cela sera nécessaire. En outre, le texte propose de pouvoir tenir cette réunion d'installation dans les lieux les plus opportuns: le tribunal, les lieux à expertiser ou encore le bureau de l'expert. L'expert lui-même peut ne pas être présent ou ne l'être que virtuellement via les moyens de communication modernes.

Le deuxième problème qui nous avait interpellés concernait le préfinancement par les experts de leurs travaux. En effet, en vertu de la loi précitée du 15 mai 2007, il est prévu que le juge statue désormais sur la question des provisions d'honoraires et fixe le montant à consigner au greffe des tribunaux ou auprès d'une institution bancaire et éventuellement des provisions à libérer dans le cadre de l'expertise. De même, le magistrat détermine par quelle partie et dans quel délai cela doit être fait.

Pour le groupe MR, le système de consignation de provisions d'honoraires au greffe du tribunal n'est pas adéquat. En effet, le greffe n'est pas une banque et le greffier n'est pas un banquier. Il a bien

Uit dat oogpunt heeft u op een zeer correcte manier van dat instrument gebruik gemaakt, daarin gesteund door collega's die de gelegenheid hebben aangegrepen om amendementen in te dienen om andere regelgevingen te corrigeren.

Ik zal het in mijn betoog voornamelijk hebben over de meerwaarde van de bepalingen voor de rechtzoekenden en zal ruime aandacht besteden aan de verbetering van de procedure voor het deskundigenonderzoek.

Met betrekking tot het gerechtelijk deskundigenonderzoek werd de ideale methode gehanteerd. U hebt twee jaar na de goedkeuring van de wet geprobeerd een antwoord te bieden op de problemen die de praktijk aan het licht heeft gebracht. We zijn bijzonder verheugd dat er met dit wetsontwerp een antwoord wordt aangereikt op twee bekommernissen die ons belangrijk leken.

De eerste betreft de installatievergadering. Het automatische karakter ervan is niet gerechtvaardigd wanneer het om een deskundigenonderzoek zonder noemenswaardige moeilijkheid gaat. In de praktijk vragen de rechters in dat geval vaak aan de partijen of ze willen afzien van de installatievergadering. Het is dus aangewezen het automatische karakter van de installatievergadering ter discussie te stellen, en dat is wat dit wetsontwerp doet. Zo kan die vergadering haar rol voluit spelen, enkel wanneer zulks noodzakelijk is. Bovendien wordt voorgesteld dat die installatievergadering kan worden belegd op de daartoe meest aangewezen plaats. De deskundige kan daarbij afwezig of enkel virtueel aanwezig zijn.

De tweede bekommernis betreft de prefinanciering door de deskundigen van hun werkzaamheden. Krachtens de voornoemde

d'autres tâches à accomplir, vous le savez, et la gestion des consignations et des libérations des provisions d'expertises vient encore alourdir la liste de ses missions.

Les bâtiments de justice ne sont pas non plus équipés pour tenir un tel rôle en termes de sécurité ou de matériel. Nous estimons dès lors qu'il vaut mieux inciter les parties à recourir à l'ouverture d'un compte en banque spécial, comme le texte de la loi de 2007 le permet déjà.

Le projet de loi ne revient pas sur le système des consignations au greffe. Cependant, il introduit la possibilité d'une délégation au Roi quant à la détermination des modalités de consignation. Nous espérons que le gouvernement pourra saisir cette occasion pour explorer la piste d'une généralisation de ce système de caution bancaire en négociant avec le secteur sur la question des tarifs de ces opérations afin que leur coût soit réduit le plus possible.

Le projet de loi propose en outre des solutions pragmatiques à la problématique du préfinancement proprement dit des expertises. Le système introduit par la loi de 2007 interdit aux experts de se faire payer directement auprès des parties. Il a été instauré pour mettre un terme à certains pratiques abusives. C'est dans ce sens qu'il faut le lire. Les parties dès lors désireuses de ne pas hypothéquer leurs chances acceptaient finalement de payer immédiatement la provision demandée par l'expert, quel que soit le montant, ce qui pouvait mener à certains abus.

Il semble toutefois que cette nouvelle disposition entraîne de nouveaux contentieux dans le contentieux, ce qui est malheureusement regrettable et doit être évité à tout prix. L'octroi des honoraires et des provisions d'honoraires devient une véritable question de débat et nécessite des audiences consacrées exclusivement à ce sujet. Dans ce cas, soit les travaux d'expertise sont interrompus et laissés en suspens le temps que ce litige soit tranché, soit l'expert finance préalablement lui-même les travaux. Ce qui, vous en conviendrez, ne va pas non plus!

Ces effets négatifs sont encore accentués par le fait que les décisions sur ces questions sont souvent rendues à l'issue des travaux d'expertise. Il est donc à craindre que certains experts refusent d'accomplir certaines missions pour les tribunaux au grand préjudice des justiciables. Sans revenir au paiement direct par la partie à l'expert, donc par le justiciable à l'expert, le texte qui nous est soumis aménage l'obligation de consignation de provision et la libération éventuelle d'une partie de celle-ci. Il est proposé que le juge statue chaque fois sur le montant de la provision à consigner et éventuellement à libérer en faveur de l'expert, que ce soit dans la décision qui ordonne l'expertise quand il n'y a pas de réunion d'installation ou dans la décision rendue à l'issue de cette réunion d'installation.

En outre, le projet de loi prévoit que le juge peut accorder un titre exécutoire contre la partie chargée de consigner la provision qui ne remplirait pas son obligation. L'expert peut quant à lui suspendre l'exécution de ses travaux tant qu'il n'a pas la preuve de cette consignation.

De manière plus générale, d'autres mesures clarifient la procédure

wet van 15 mei 2007 beslist de rechter voortaan over de honorariumvoorschotten. Hij bepaalt het te consigneren bedrag, alsook de eventueel vrij te geven voorschotten. Hij bepaalt eveneens welke partij dit moet doen, en binnen welke termijn dat moet gebeuren.

Voor de MR-fractie is de regeling waarbij de honorariumvoorschotten op de griffie van de rechtbank worden geconsigneerd, niet doeltreffend. De griffie is immers geen bank en heeft heel wat andere taken te vervullen.

De gerechtsgebouwen zijn daar trouwens niet op berekend. Men kan beter een speciale bankrekening openen, zoals reeds door de wet mogelijk gemaakt wordt. Het wetsontwerp machtigt de Koning ertoe de modaliteiten van de consignatie te bepalen. We hopen dat de regering het systeem van de bankwaarborg algemeen zal invoeren door met de sector over lagere tarieven te onderhandelen. Het wetsontwerp draagt bovendien oplossingen aan voor de voorafgaande financiering van het deskundigenonderzoek. Teneinde sommige wanpraktijken te voorkomen was het deskundigen bij de wet van 2007 verboden zich rechtstreeks te laten betalen. Om ervoor te zorgen dat er over de betwistingen over een deskundigenonderzoek geen nieuwe betwistingen zouden ontstaan, en zonder daarom opnieuw de directe betaling in te voeren, stelt men nu voor dat de rechter zou beslissen over het bedrag van het voorschot dat geconsigneerd en eventueel ten gunste van de deskundige vrijgegeven zal worden. Bovendien bepaalt het wetsontwerp dat de rechter een bevel tot tenuitvoerlegging kan uitvaardigen tegen de partij die nalaat een voorschot te consigner, en dat de deskundige zijn werkzaamheden kan opschorten zolang hij niet van het bewijs van die consignatie in

d'expertise judiciaire sur d'autres points essentiels pour les praticiens du droit et les justiciables. Ainsi, il est précisé quels sont les types de précision intervenant en cours d'expertise qui sont ou non susceptibles de recours; le choix commun des parties quand un expert est respecté sauf circonstances exceptionnelles; l'expertise peut ne pas démarrer tout de suite après le jugement qui l'ordonne si l'ensemble des parties comparantes demande une suspension de la notification de ce jugement, par exemple, pour leur laisser le temps de trouver un accord amiable.

Le résultat de tout ceci peut paraître mince aux yeux des ardents défenseurs d'une réforme de fond de l'expertise judiciaire et, plus particulièrement, de l'instauration d'un statut de l'expert judiciaire garant de sa qualité et de ses compétences spécifiques en la matière.

Cependant, comme je l'ai dit en guise d'introduction, monsieur le ministre, le but n'était pas d'entreprendre une réforme d'une telle envergure dans le cadre d'un projet de loi portant des dispositions diverses que je qualifierais, sans péjoration, de "fourre-tout". Ce ne serait pas respectueux de la matière et ce serait irresponsable parce que nous n'avons pas les moyens de mener un débat approfondi dans ce cadre pour une réforme aussi importante.

La question du statut de l'expert, de l'encadrement de sa désignation par le juge au moyen de la liste existant auprès des tribunaux ou d'autres outils ainsi que la mise en œuvre d'une véritable formation en expertise judiciaire constituent – vous le savez – des questions à examiner en profondeur, et il conviendra de le faire ultérieurement.

Je profite cependant de l'occasion qui m'est donnée pour réitérer à l'actuel ministre de la Justice la volonté du groupe MR d'avancer dans ce dossier et de trouver une solution. Faute de quoi, aussi belle que soit la réforme de la procédure, le risque est grand de retomber dans les abus et travers anciens, à savoir le manque de transparence et de garanties quant à l'indépendance de l'expert, noyau fondamental de cette problématique.

J'épinglerai maintenant quelques mesures qui vont dans le sens d'une clarification de la loi pour le citoyen et qui ont, dès lors, tout à fait leur place dans le cadre d'un projet de loi portant des dispositions diverses. Je me limiterai à épingler plusieurs éléments de la matière relative à la filiation et à l'adoption.

Le projet de loi vise à mettre un terme à une jurisprudence disparate ainsi qu'au risque d'insécurité juridique résultant de la modification par la loi de 2006 de la reconnaissance d'enfants adultérins par un homme marié et, plus spécifiquement, du remplacement de la condition d'homologation par une notification à l'épouse de l'auteur de la reconnaissance.

Le projet énonce clairement que les reconnaissances faites avant l'entrée en vigueur de la loi de 2006 restent soumises à l'ancien article 391bis du Code civil et qu'elles nécessitent, pour être définitives, une homologation par le juge. De cette manière, l'initiative de rendre définitive une reconnaissance dépend encore de celui qui a effectué cette reconnaissance.

En ce qui concerne le deuxième volet relatif à l'adoption, le projet de

het bezit is gesteld.

Met andere bepalingen wordt de gerechtelijke procedure inzake het deskundigenonderzoek verduidelijkt op een aantal punten die van essentieel belang zijn voor de rechtsbeoefenaars en de justitiabelen.

Het resultaat kan pover lijken in de ogen van de voorstanders van een grondige hervorming van het deskundigenonderzoek en van de invoering van een statuut van gerechtsdeskundige. Het wetsontwerp houdende diverse bepalingen leent zich daar echter niet voor. Het statuut van de gerechtsdeskundige, de omkadering van zijn aanstelling en het opzetten van een echte opleiding tot gerechtelijk expert zijn kwesties die grondig onderzocht moeten worden en dat zal op een later tijdstip moeten gebeuren. De MR-fractie wil vooruitgang boeken in dat dossier, want als dat niet gebeurt, is de kans groot dat dezelfde manco's, zoals twijfel over de onafhankelijkheid van een deskundige, opnieuw zullen opduiken.

Ik zal nu kort stilstaan bij enkele bepalingen betreffende afstamming en adoptie, die de wet voor de burger doorzichtiger moeten maken. Het ontwerp maakt een einde aan uiteenlopende rechtspraak inzake de erkenning van overspelige kinderen door een gehuwde man, meer bepaald door de homologatie te vervangen door een kennisgeving aan de echtgenote van de man die het kind erkent.

In een tweede hoofdstuk met betrekking tot de adoptie willen we het probleem van het verstrijken van de geldigheid van de geschiktheidsvonnissen inzake adoptie oplossen, enerzijds voor de huidige situaties, en anderzijds door ook voor toekomstige situaties een duurzame oplossing aan te reiken. In de praktijk zijn de

loi entend répondre au problème de l'expiration des jugements d'aptitude à l'adoption, d'une part pour des situations actuelles d'urgence et, d'autre part, en instaurant une solution pérenne pour des situations identiques à l'avenir.

Dès lors, malgré la prolongation de la durée de validité du jugement d'aptitude à quatre ans adoptée l'an dernier, force est de constater, dans la pratique de l'adoption internationale, que ce délai est souvent insuffisant pour que les candidats à l'adoption se voient confier un enfant. Le texte proposé change la durée initiale de validité du jugement d'aptitude et la porte à quatre ans.

Il instaure également un nouveau système de renouvellement de l'aptitude à adopter devant le tribunal de la jeunesse. Cette demande doit intervenir au plus tôt cinq mois avant l'expiration de leur jugement d'aptitude et au plus tard le dernier jour de la validité du jugement d'aptitude. Une actualisation du rapport de l'enquête sociale est transmise au greffe. Elle comprend une évaluation de la situation actuelle du ou des adoptants et décrit les éventuels éléments susceptibles d'avoir une incidence sur l'aptitude à adopter, tels que la naissance d'un enfant biologique, une mésentente conjugale, une séparation ou une condamnation.

Enfin, le projet proroge jusqu'au 31 mai 2010 les jugements d'aptitude rendus depuis le 1^{er} septembre 2005 et qui viendront à échéance dans les semaines et mois à venir. Cette prolongation d'office devrait permettre aux candidats à l'adoption d'introduire rapidement une requête en renouvellement de leur aptitude à adopter par application de la nouvelle procédure.

Plutôt que de corriger tous les ans le délai de validité des jugements d'aptitude à adopter, le projet de loi a choisi opportunément d'apporter une réponse prévenant l'urgence et confiant au juge le soin de proroger ou non le jugement d'aptitude à adopter en fonction de l'évolution de la situation familiale.

Monsieur le ministre, tous ces choix nous semblent opportuns. Comme j'ai pris l'habitude de le faire, je vous décernerai dès lors un bon point de la part du groupe MR concernant le projet de loi portant des dispositions diverses. Le MR soutiendra ce projet!

07.10 Peter Logghe (VB): Mijnheer de voorzitter, geachte collega's, het wetsvoorstel tot uitbreiding van de categorieën van personen en van de schadeposten die in aanmerking komen voor een vergoeding door de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden is aan voorliggend wetsontwerp gekoppeld. Ik zal het wetsvoorstel heel kort toelichten zodat u het belang ervan inzien alvorens u erover stemt.

Slachtoffers van gewelddaden waarvan de daders hetzij niet gekend zijn, hetzij onvermogen blijken te zijn, bleven lange tijd in de kou staan. Zij werden niet of onvoldoende vergoed, er was in niets voorzien. Ook hun directe familieleden moesten vaak opdraaien voor de vaak zeer dure geneeskundige kosten. Kortom, miserie alom!

Dit mankement werd opgelost door de wet van 26 maart 2003 waarbij een Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden als overheidsinstelling, onder bepaalde voorwaarden

vonnissen betreffende de geschiktheid om te adopteren vaak niet lang genoeg geldig voor de kandidaat-adoptanten. Met de voorgestelde tekst wordt de oorspronkelijke geldigheidsduur op vier jaar gebracht. Tevens wordt een nieuwe regeling voor de verlenging van de geschiktheid om te adopteren voor de jeugdrechtsbank ingevoerd. Ten slotte wordt in het ontwerp de geldigheid van de geschiktheidsvonnissen die sinds 1 september 2005 werden uitgesproken, ambtshalve tot 31 mei 2010 verlengd, om kandidaat-adoptiefouders de mogelijkheid te bieden een verlenging aan te vragen. We vinden dat al die keuzes gerechtvaardigd zijn, en de MR zal dit wetsontwerp dan ook steunen.

07.10 Peter Logghe (VB): Ma proposition de loi n° 2007 étendant les catégories de personnes et de postes de dommages susceptibles de faire l'objet d'une indemnisation par la commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence est jointe à ce projet.

La loi du 26 mars 2003 a mis fin à la situation injuste à laquelle étaient confrontées les victimes d'actes intentionnels de violence perpétrés par des auteurs sans ressources ou inconnus, ces personnes ne bénéficiant d'aucune

weliswaar, financiële hulp kan toekennen. Het ergste leed kon hierdoor in een aantal gevallen worden gelenigd.

De finaliteit van deze wet van 2003 besloeg vier punten. Ten eerste, uitkeren van financiële hulp aan slachtoffers van gewelddaden, nabestaanden, ouders of verwanten tot de tweede graad. Ten tweede, eventueel voorzien in een voorschot ingeval er nog geen definitieve rechterlijke beslissing is genomen. Ten derde, naast de financiële hulp en het voorschot, verlenen van noodhulp als er vertraging optreedt bij de toekenning van de hulp, die de verzoeker een ernstig nadeel berokkent. Ten vierde, eventueel voorzien in aanvullende hulp als na de toekenning van de hulp het nadeel kennelijk is toegenomen.

De wet van 2003 lijkt op het eerste gezicht volledig. Op het eerste gezicht was die wet ook volledig, maar vrij snel bleek dat een aantal categorieën van slachtoffers volledig buiten de toepassing ervan vielen. Een aantal schrijnende toestanden bleef bestaan.

In mijn toelichting heb ik het over de al dan niet toevallige derden, buren, vrienden, die zich op het moment van de gewelddaden al dan niet op de plaats van het delict bevinden en die materieel of lichamelijk worden getroffen. In mijn toelichting bij het wetsvoorstel heb ik een aantal voorbeelden opgesomd die ik hier evenwel niet allemaal zal herhalen om u niet te vervelen. Ik zal er slechts een aanhalen. In de nasleep van de gewelddaden tegen het slachtoffer wordt bijvoorbeeld de woning van een buurman getroffen. De buur behoort niet tot een van de vergoedbare categorieën opgenomen in wet van 2003, bedoeld in artikel 31 van de wet van 1 augustus 1985. Hij zal dus tevergeefs een beroep doen op een uitkering door de bedoelde commissie.

Dat zijn zaken die eigenlijk niet kunnen, zeker wanneer wij uit persberichten vernemen dat steeds meer rechtstreekse slachtoffers een beroep moeten doen op de overheid, omdat steeds meer daders van gewelddaden onvermogen of niet-identificeerbaar blijken te zijn. Met andere woorden, in steeds meer gevallen blijkt dat rechtstreekse slachtoffers in de kou blijven. Wanneer wij die redenering aanhouden voor de onrechtstreekse slachtoffers, zou ik u willen oproepen om dit wetsvoorstel, dat de categorieën van de wet en een aantal bedragen wil uitbreiden, goed te keuren. Ik dank u voor uw aandacht en sta uiteraard open voor uw vragen.

07.11 Clotilde Nyssens (cdH): Monsieur le président, j'interviendrai brièvement sur ce projet de loi. Deux sujets importants retiennent mon attention. Le premier est celui relatif à l'adoption. Ce projet de loi habilitera les couples qui ont déjà entamé une procédure à ne pas la renouveler pour examiner leur aptitude à adopter. Toutes les démarches entreprises resteront valables pour leur permettre de rester dans la procédure en attendant un enfant. C'est capital. Cette loi avait déjà été retouchée à plusieurs reprises, mais dans le cas présent, on structure de manière définitive le renouvellement de la phase préliminaire d'adoption.

Deuxièmement, en ce qui concerne les procédures d'expertise, les réformes sont cycliques. Le but est évidemment de les rendre plus simples, plus rapides et élaborées en bonne intelligence entre les experts, les parties et le juge. Néanmoins, je voudrais faire observer que ce projet de loi ne règlera pas le problème posé par les fameuses

indemnisation. La commission pour l'aide financière a été instituée sur la base de cette loi en vue d'accorder une assistance également à cette catégorie de victimes. La commission peut octroyer une aide financière aux victimes ou aux proches des victimes, verser des avances lorsqu'une décision judiciaire se fait attendre, accorder une aide d'urgence en cas de retard dans l'octroi de l'aide et enfin, verser un complément d'aide lorsque le dommage semble initialement avoir été sous-estimé.

Cette loi semble exhaustive, mais dans la pratique, elle laisse toutefois certaines victimes livrées à leur sort. Je pense à des tiers concernés fortuitement. Si la maison d'un voisin est touchée dans la foulée d'actes de violence déterminés, ledit voisin ne ressort pas aux dispositions de la loi et ne bénéficie d'aucune indemnisation. Ce n'est pas correct.

De plus en plus d'auteurs restant inconnus ou s'avérant insolubles, un nombre croissant de victimes directes doivent en outre se tourner vers les pouvoirs publics.

Je vous demande par conséquent d'approuver avec moi cette proposition de loi visant à étendre les catégories de victimes ayant droit à une aide et à majorer une série de montants.

07.11 Clotilde Nyssens (cdH): Dankzij dit wetsontwerp hoeven koppels die al een adoptie-procedure hebben aangevat, geen nieuwe procedure meer in te leiden. Bij deze wet wordt de verlenging van de voorbereidende fase van de adoptie definitief geregeld.

Wat de procedures voor het deskundigenonderzoek betreft, wordt er in dit wetsontwerp geen oplossing geboden voor het probleem van de fameuze lijsten van door de rechtbanken erkende

listes d'experts agréés près les tribunaux et le statut de l'expert. En effet, nous avons reçu du courrier émanant d'experts, lesquels mentionnaient que pour l'énième fois, les projets de loi ne trouvaient pas de solution à ces deux points.

Certes, c'est à dessein que ce projet de loi n'a pas légiféré sur ces deux matières qui ne relèvent pas de la procédure. Depuis 1967, un article souhaite que des listes définitives d'experts agréés près les tribunaux soient fixées dans le Code judiciaire, mais on n'a pas encore trouvé la bonne formule. Par ailleurs, le statut de l'expert est une tout autre chose et est totalement étranger aux procédures. Organiser une profession ne relève pas du Code judiciaire; je précise cela pour répondre aux experts qui sont parfois mécontents des textes qui seront bientôt votés.

Pour le reste, j'espère que la procédure d'expertise se portera mieux après le vote de ce projet.

07.12 Willem-Frederik Schiltz (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, ik zal kort even het woord nemen namens mijn fractie vanop mijn bank.

De drie hoofdpunten werden al uitvoerig beschreven door mevrouw Marghem. Toch wil ik daar nog enkele appreciaties van ons aan toevoegen. Zeker wat de erkenning betreft, het eerste onderdeel, zijn wij verheugd dat er meer rechtszekerheid is geschapen. De weg die wij bewandeld hebben naar meer flexibilisering, heeft er in de praktijk helaas toe geleid dat er nogal wat anomalieën ontstonden en die worden door dit ontwerp weggewerkt, waarvoor dank.

Het tweede onderdeel omhelst het deskundigenverslag. Samengevat komt dit neer op het meer betrekken van de partijen bij de procedure, een flexibelere procedurehandhaving en ook het vrijmaken van kennisgevingen door middel van moderne communicatietechnologieën. Deze zijn essentieel en wij danken u dan ook omdat u in de commissie zeer bereidwillig hebt meegewerkt om onze amendementen met enige welwillendheid ter zake te beschouwen. Ook vooral de realistischere verdeling van de procedure-initiatieven, zoals ik al zei. Het is nu minder rigide: de partij die meent actie te moeten ondernemen, kan dat nu doen. Men kan ook uitstellen wanneer dit nodig is. Dit geheel van procedurele maatregelen zal er toe leiden dat de deskundigenwerking tenminste meer op maat van de hedendaagse juridische en werkelijke realiteit geschoeid zal zijn.

Een derde punt dat mijn fractie ook zeer ter harte gaat, is dat van de adoptie. Wij hebben ervaren dat mensen van zeer goede wil, bijzonder capabel en geschikt om te adopteren, dikwijls in de problemen geraakten wanneer zij internationale adopties wensten uit te voeren, omdat hun geschiktheidserkenning door de rechtbank al was verstreken. De uitbreiding van die termijn en ook het vervroegen van de mogelijkheid om al te appliceren voor een verlenging wanneer men merkt dat de internationale procedure wat langer aansleept dan verwacht, is zeer toe te juichen.

Zoals in de commissie formuleer ik ook vandaag toch enigszins mijn bezorgdheid aangaande de factoren die in overweging moeten worden genomen om die geschiktheid te bepalen. U zult zich herinneren, mijnheer de minister, dat wij toch enig bezwaar hebben

deskundigen. Het statuut van deskundige wordt evenmin geregeld, maar het is met opzet dat er in dit wetsontwerp geen bepalingen werden ingevoegd betreffende die twee materies, omdat ze niet onder de procedure vallen.

07.12 Willem-Frederik Schiltz (Open Vld): Je voudrais ajouter quelques considérations à la description minutieuse de Mme Marghem.

Pour ce qui est de l'agrément, nous nous félicitons de la plus grande sécurité juridique ainsi créée.

En ce qui concerne le rapport des experts, on assiste à une implication plus étroite des parties dans la procédure, à un déroulement plus souple de la procédure et à des notifications transmises par le biais de technologies de communication modernes. Nous nous réjouissons que le ministre se soit montré réceptif à nos amendements car, grâce à cet ensemble de mesures procédurales, le travail des experts sera plus conforme à la réalité juridique.

En matière d'adoption, la prorogation des délais de reconnaissance de l'aptitude et la possibilité en cas de prolongation au-delà des délais prévus de la procédure internationale, d'introduction plus précoce d'une demande de prorogation constituent des mesures positives. J'ai cependant quelques inquiétudes sur les critères de détermination de cette aptitude. Si la procédure se déroule

wanneer de sociale diensten en de maatschappelijke werkers komen aandraven met omschrijvingen als “mensen die moeilijk kunnen omgaan met het wachten”. Als men iemand wil adopteren en daar volledig mentaal op ingesteld is, dan is het logisch dat men op de duur nerveus wordt wanneer dat lange wachten blijft aanslepen. Als de procedure enkel op objectief verantwoorde factoren gebaseerd zal zijn, dan applaudisseren wij ook hier voor het versoepelen en het verruimen van de mogelijkheden voor geschikte ouders om te adopteren.

07.13 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!): Mijnheer de voorzitter, de vorige minister van Justitie heeft al een tijdje geleden de wet inzake diverse bepalingen betreffende Justitie aangekondigd, met de bedoeling om in een keer een debat over een aantal noodzakelijke aanpassingen aan diverse wetgevingen te voeren. Ik denk dat dat een goede methode is, op voorwaarde dat het goed wordt voorbereid en wij ruimschoots op voorhand kennis kunnen nemen van de stukken en ons goed kunnen voorbereiden.

Het Hof van Cassatie maakt jaarlijks een rapport met daarin heel wat opmerkingen over problemen bij interpretatie van wetgeving, anomalieën, tegenstrijdigheden. Het Hof van Cassatie doet dan vaak aanbevelingen en voorstellen van aanpassingen. Het zou misschien wel een goede methode zijn om jaarlijks te proberen het verslag van het Hof van Cassatie op dat punt nauwkeurig na te kijken, mijnheer de minister. Sommige opmerkingen zullen moeten leiden tot echte wetsvoorstellen en ontwerpen, die grondiger zijn, maar veel zal kunnen worden opgelost met kleine technische bepalingen.

Mochten wij erin slagen om dat werk jaarlijks te doen, denk ik dat het werk van het Hof van Cassatie zeer nuttig zal zijn en wij kort op de bal kunnen spelen om wetgeving die slecht is gemaakt en die problemen geeft bij de interpretatie, sneller te kunnen aanpakken. Ik hoop dat wij dat in de toekomst ook op die manier kunnen doen.

Het voorliggend ontwerp bevat een aantal belangrijke correcties, die onder andere voortvloeien uit verslagen van het Hof van Cassatie. Ik zal er twee positieve noemen.

Een probleem dat een jaar geleden aan de orde is gekomen, is het probleem van de steun aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden. Veel politieke partijen en fracties hebben wetsvoorstellen ingediend om dat probleem op te lossen. Wie namelijk niet geldig in het land verbleef, had geen recht op ondersteuning van het Slachtofferfonds. Dat gaf aanleiding tot onrechtvaardige situaties.

Ook Ecolo-Groen! had een wetsvoorstel ingediend. Wij hebben gezien dat in onderhavig wetsontwerp diverse bepalingen een regeling is overgenomen, die voor ons voldoet. Ik denk dat hiermee een belangrijke stap in de noodzakelijke aanpassing van de wetgeving is gezet.

Ik wil nog een opmerking maken over de wijziging aan de terminologie. Ik heb dat ook al in de commissie opgemerkt. Men heeft naar mijn mening het toepassingsgebied een beetje verengd. Men spreekt niet langer over nabestaanden die recht op een vergoeding hebben, maar over erfgerechtigden. Wij hebben daarover een hele

exclusivement sur la base de facteurs objectivement justifiés, nous accueillons également favorablement l'assouplissement et l'extension des possibilités d'adoption pour des parents adéquats.

07.13 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!): La Cour de cassation publie chaque année un rapport contenant de nombreuses observations relatives à toutes sortes de problèmes d'interprétation de la législation. Il arrive donc fréquemment qu'elle fasse des recommandations et des propositions d'adaptation, et il serait sans doute opportun de prendre ce rapport au sérieux. Cela nous permettrait notamment de corriger plus rapidement des dispositions législatives imparfaites.

Dans ce projet, le soutien aux victimes d'actes intentionnels de violence a été modifié. Auparavant, une personne se trouvant en séjour illégal en Belgique n'avait pas droit à l'intervention du Fonds d'aide des victimes, ce qui donnait lieu à des situations injustes. Ceci dit, on a selon moi réduit quelque peu les possibilités du Fonds des victimes d'octroyer des indemnités: en effet, les bénéficiaires potentiels ne sont plus désignés comme des "proches parents", mais comme des "successibles". La définition de ce dernier terme est par ailleurs très stricte et constitue une interprétation qui ne vaut pas nécessairement dans d'autres pays. Les responsables du Fonds nous ont toutefois assuré qu'ils cherchaient toujours des solutions avec souplesse et en faisant preuve du sens social nécessaire.

Nous nous félicitons des modifications apportées au niveau de l'expertise puisqu'elles permettront d'en faciliter le déroulement sur le terrain.

discussie gevoerd. Erfgerechtigden heeft een heel specifieke juridische betekenis in het Belgisch recht. Op die manier verenigen wij de mogelijkheden van het Slachtofferfonds om vergoedingen toe te kennen aan nabestaanden, wat een ruimer begrip is.

De mensen van het Slachtofferfonds hebben ons verzekerd dat ze altijd met de nodige sociale ingesteldheid naar oplossingen zoeken. Dat kan ik best begrijpen, maar wie zegt dat zulks binnen enkele jaren nog altijd het geval zal zijn? Ik vrees bovendien dat men meer en meer problemen zal krijgen bij de toepassing van die IPR-regels als buitenlandse slachtoffers, of slachtoffers met buitenlandse familieleden, in aanmerking komen voor een uitkering. Dan moet men de definitie van erfgerechtigden bekijken. Dat is zeer strikt. We kennen de term in het Belgische recht. Het is niet omdat persoon X een erfgerechtigde is van een overledene, dat zulks ook in Zuid-Amerika, Azië of Afrika geldt.

Ik hoop dat we door deze wijziging van nabestaanden naar erfgerechtigden, het toepassingsgebied van deze wettelijke bepalingen niet gaan beperken. Het staat haaks op wat we met de voorgestelde wijziging beogen.

Men heeft ons bij het Slachtofferfonds gegarandeerd dat er geen probleem is en dat men de dossiers op een heel sociale en creatieve manier zal behandelen. Ik hoop dat het zo zal zijn. Mochten er zich toch nog problemen voordoen, dan moeten we dat maar snel corrigeren, mijnheer de minister. Misschien volgend jaar in een andere wet diverse bepalingen.

De vorige sprekers hebben de wijzigingen van het deskundigenonderzoek al besproken. Twee jaar geleden heeft men een zeer grondige wijziging in het Gerechtelijk Wetboek doorgevoerd. Die is toen vrij snel tot stand gekomen, zonder al te veel overleg met de betrokkenen en de balies. Dat stuitte op heel wat verzet. Het gaf in de praktijk aanleiding tot heel wat moeilijkheden: er zijn veel expertises, advocaten worden er in bouwzaken en vele andere discussies mee geconfronteerd. We hebben nood aan een werkbare wet. De voorgestelde wijzigingen in het wetsontwerp leiden er toe dat deze belangrijke zaken worden gecorrigeerd zodat de deskundigenonderzoeken in de praktijk vlotter kunnen verlopen. Het is een positieve evolutie.

Ik hoop dat we dit werk, op basis van de verslagen van het Hof van Cassatie, regelmatig kunnen doen. Ik hoop dat u zich daartoe kan engageren.

De **voorzitter**: Vraagt nog iemand het woord? (*Nee*)
Quelqu'un demande-t-il encore la parole? (*Non*)

De algemene bespreking is gesloten.
La discussion générale est close.

Bespreking van de artikelen **Discussion des articles**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) **(2161/7)**
Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion.

J'espère que nous pourrions nous adonner régulièrement à ce travail de débroussaillage législatif sur la base des rapports de la Cour de cassation.

(Rgt 85, 4) **(2161/7)**

Het wetsontwerp telt 66 artikelen.
Le projet de loi compte 66 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.
Aucun amendement n'a été déposé.

De artikelen 1 tot 66 worden met tekstverbeteringen bij artikelen 7, 9, 10, 33, 58, 59 en 61 artikel per artikel aangenomen.

Les articles 1 à 66 sont adoptés article par article avec des corrections de texte aux articles 7, 9, 10, 33, 58, 59 et 61.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.
La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

08 Wetsontwerp houdende diverse bepalingen betreffende Justitie (I) (2160/1-6)

- Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 138 van het Wetboek van strafvordering (1622/1-2)

08 Projet de loi portant des dispositions diverses en matière de Justice (I) (2160/1-6)

- Proposition de loi modifiant l'article 138 du Code d'instruction criminelle (1622/1-2)

Voorstel ingediend door:
Proposition déposée par:
Clotilde Nyssens

Algemene bespreking ***Discussion générale***

De algemene bespreking is geopend.
La discussion générale est ouverte.

Mevrouw Carina Van Cauter, rapporteur, verwijst naar haar schriftelijk verslag.

Vraagt iemand het woord? (*Nee*)
Quelqu'un demande-t-il la parole? (*Non*)

De algemene bespreking is gesloten.
La discussion générale est close.

Bespreking van de artikelen ***Discussion des articles***

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) **(2160/6)**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) **(2160/6)**

Het wetsontwerp telt 23 artikelen.
Le projet de loi compte 23 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.
Aucun amendement n'a été déposé.

De artikelen 1 tot 23 worden artikel per artikel aangenomen.
Les articles 1 à 23 sont adoptés article par article.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.
La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

09 Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden over de terbeschikkingstelling van een penitentiaire inrichting in Nederland ten behoeve van de tenuitvoerlegging van bij Belgische veroordelingen opgelegde vrijheidsstraffen, gedaan te Tilburg (Nederland) op 31 oktober 2009 (2302/1-2)

09 Projet de loi portant assentiment à la Convention entre le Royaume de Belgique et le Royaume des Pays-Bas sur la mise à disposition d'un établissement pénitentiaire aux Pays-Bas en vue de l'exécution de peines privatives de liberté infligées en vertu de condamnations belges, faite à Tilburg (Pays-Bas) le 31 octobre 2009 (2302/1-2)

Overgezonden door de Senaat
Transmis par le Sénat

Algemene bespreking **Discussion générale**

De algemene bespreking is geopend.
La discussion générale est ouverte.

09.01 Gerolf Annemans (VB): Mijnheer de voorzitter, bij mijn weten is het verslag ter zake pas gisteren rondgedeeld. Ik vraag dus de toepassing van artikel 85 van het Kamerreglement. Wij kunnen het ontwerp nu niet bespreken.

09.01 Gerolf Annemans (VB): Considérant que les rapports relatifs aux points 11, 12 et 13 de l'ordre du jour n'ont été distribués qu'hier, je demande l'application de l'article 85 du Règlement de la Chambre. Nous ne pourrions donc pas entamer la discussion de ces projets aujourd'hui puisque le délai de trois jours n'est pas écoulé. L'urgence n'a pas été demandée.

De **voorzitter**: Van welk artikel vraagt u de toepassing?

09.02 Gerolf Annemans (VB): Ik vraag de toepassing van artikel 85 van het Reglement. Wij kunnen het ontwerp niet bespreken, omdat het verslag pas gisteren is rondgedeeld. Is dat voor u een probleem?

De **voorzitter**: U vraagt correct de toepassing van het Reglement. Artikel 85 staat inderdaad aan ieder lid toe een punt, indien de termijn van drie dagen niet is gerespecteerd, te laten verdagen.

Mijnheer Annemans, indien u van bedoeld recht gebruik wenst te maken, moeten wij het punt op de agenda van donderdag inschrijven.

09.03 Gerolf Annemans (VB): Mijnheer de voorzitter, aangezien het hier toch een Poppenkastparlement is, moet er toch iemand aan de rem trekken. Volgens mij is het nog erger dan ten tijde van de paarse regering. De Croo zou dergelijke zaken niet hebben aangedurfd.

09.03 Gerolf Annemans (VB): À mon estime, pareil procédé aurait été impensable même sous la coalition violette.

De **voorzitter**: Het verslag is rondgedeeld. U hebt het over het ontwerp houdende diverse bepalingen inzake volksgezondheid.

09.04 Gerolf Annemans (VB): Volgens mij zou Verhofstadt een dergelijke handelwijze niet hebben aangedurfd. Het is echt Leterme die daarmee is begonnen. De Croo zou het hebben aangedurfd, mocht Verhofstadt het hebben geëist.

Mijnheer de voorzitter, de zaak is simpel. U hebt alle verslagen in kwestie gisteren rondgedeeld. Er is ter zake geen hoogdringendheid

gevraagd. Ik vraag dus de toepassing van het Reglement voor de bedoelde drie punten.

De **voorzitter**: Mijnheer Annemans, sta mij even toe met de griffier te overleggen – u kan anders misschien hier achter mij komen staan – om een aantal data en uren te checken. Mag ik dat even doen? U vraagt immers de toepassing van het Reglement.

09.05 Gerolf Annemans (VB): Dat is geen probleem. U hoeft mij natuurlijk niet op mijn woord te geloven.

De **voorzitter**: U vraagt de toepassing. Ik trek een en ander even na.

De verslagen van de drie ontwerpen, waarvoor de heer Annemans conform het Reglement de verdaging vraagt, zijnde punten 11, 12 en 13 op de agenda, zijn inderdaad pas gisteravond rondgedeeld. Het punt dat hij maakt, lijkt mij bijgevolg terecht.

Ik beëindig derhalve de ochtendzitting. Wij hervatten de zitting om 14.00 uur met de bespreking van de programmawet

Le **président**: M. Annemans invoque à bon droit le Règlement pour demander l'ajournement en ce qui concerne les trois projets précités. C'est pourquoi je clôture la séance de ce matin. Nous reprendrons nos travaux à 14 heures pour l'examen du projet de loi-programme.

De vergadering wordt gesloten. Volgende vergadering dinsdag 15 december 2009 om 14.00 uur.
La séance est levée. Prochaine séance le mardi 15 décembre 2009 à 14.00 heures.

La séance est levée à 11.30 heures.

De vergadering wordt gesloten om 11.30 uur.

De bijlage is opgenomen in een aparte brochure met nummer CRIV 52 PLEN 128 bijlage.

L'annexe est reprise dans une brochure séparée, portant le numéro CRIV 52 PLEN 128 annexe.