



CHAMBRE DES REPRESENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

**COMPTE RENDU INTÉGRAL**  
AVEC  
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT  
DES INTERVENTIONS

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG  
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE  
BEGROTING

**Mercredi**

**19-02-2014**

**Après-midi**

**Woensdag**

**19-02-2014**

**Namiddag**

N-VA	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	<i>Parti Socialiste</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
sp.a	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen!	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!</i>
Open Vld	<i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VB	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	<i>Fédéralistes démocrates francophones</i>
LDD	<i>Lijst Dedecker</i>
INDEP-ONAFH	<i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
DOC 53 0000/000	<i>Document parlementaire de la 53<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000	<i>Parlementair stuk van de 53<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN	<i>Séance plénière</i>	PLEN	<i>Plenum</i>
COM	<i>Réunion de commission</i>	COM	<i>Commissievergadering</i>
MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.lachambre.be</i>	<i>www.dekamer.be</i>
<i>e-mail : publications@lachambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

**SOMMAIRE**

Question de M. Carl Devlies au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "les données ouvertes" (n° 21598)

*Orateurs:* **Carl Devlies, Olivier Chastel**, ministre du Budget et de la Simplification administrative

Question de M. Carl Devlies au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "la délibération budgétaire du 23 décembre 2013" (n° 21894)

*Orateurs:* **Carl Devlies, Olivier Chastel**, ministre du Budget et de la Simplification administrative

Question de M. Carl Devlies au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "le budget 2014" (n° 21895)

*Orateurs:* **Carl Devlies, Olivier Chastel**, ministre du Budget et de la Simplification administrative

Question de M. Carl Devlies au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "le budget 2013" (n° 21896)

*Orateurs:* **Carl Devlies, Olivier Chastel**, ministre du Budget et de la Simplification administrative

**INHOUD**

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de open data" (nr. 21598)

*Sprekers:* **Carl Devlies, Olivier Chastel**, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de begrotingsberaadslaging van 23 december 2013" (nr. 21894)

*Sprekers:* **Carl Devlies, Olivier Chastel**, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de begroting 2014" (nr. 21895)

*Sprekers:* **Carl Devlies, Olivier Chastel**, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de begroting 2013" (nr. 21896)

*Sprekers:* **Carl Devlies, Olivier Chastel**, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging



COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET      COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

du

van

MERCREDI 19 FÉVRIER 2014

WOENSDAG 19 FEBRUARI 2014

Après-midi

Namiddag

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 15.07 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Carl Devlies.

Le développement des questions et interpellations commence à 15.07 heures. La réunion est présidée par M. Carl Devlies.

**01** **Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de open data" (nr. 21598)**

**01** **Question de M. Carl Devlies au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "les données ouvertes" (n° 21598)**

**01.01** **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de minister, onder impuls van de heer Bogaert, staatssecretaris van Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, werd het platform datagov.be opgericht.

**01.01** **Carl Devlies** (CD&V): La plateforme datagov.be a été créée sous l'impulsion du secrétaire d'État Hendrik Bogaert.

De overheid beschikt over heel wat gegevens op papier of in gesloten elektronische vorm, maar niet in een elektronisch formaat waarmee onderzoekers, bedrijven en innovatieve app-ontwikkelaars aan de slag kunnen.

De nombreux services publics fédéraux adhèrent à la philosophie des données ouvertes et ont mis leurs données à la disposition de cette plateforme pour répondre notamment aux demandes toujours plus nombreuses des chercheurs, des médias, des entreprises et des développeurs TIC qui souhaitent pouvoir développer des applications sur la base des informations des services publics.

De federale regering en de Vlaamse regering engageerden zich in 2011 met betrekking tot het concept van open data. Heel wat federale overheidsdiensten schreven zich intussen in deze filosofie van open data in en stelden hun gegevens ter beschikking van dit platform. De doelstelling is om tegemoet te komen aan de toenemende vraag van onderzoekers, media, bedrijven en ICT-ontwikkelaars om zelf handige toepassingen te kunnen uitbouwen op basis van de informatie van de overheid. Hogere transparantie, hogere efficiëntie en innovatie zijn de drie belangrijkste doelstellingen van open data.

Le SPF Budget et Contrôle de la Gestion dispose d'applications électroniques offrant la possibilité de consulter des rapports détaillés et des historiques. En mars 2012, le ministre avait déjà suggéré de proposer les données utilisées pour la confection des rapports sur support électronique et avait annoncé en novembre 2012 qu'une application Excel avait été développée à cet effet.

Het goedkeuren van de begroting en het toezicht zijn een van de belangrijkste taken van een parlement. De FOD Budget en Beheerscontrole beschikt over elektronische applicaties die toelaten gedetailleerde rapporten en historieken te consulteren. Ik verwijs naar het antwoord van 14 maart 2012 op mijn mondelinge vraag nr. 9871. Toen stelde u voor om de toegang tot de automatische gegevensbanken, op basis waarvan de rapporten zijn gemaakt, elektronisch ter beschikking te stellen voor de leden van de commissie voor de Financiën en de Begroting.

Le ministre envisage-t-il de proposer les données budgétaires sur support électronique par l'entre-

Op 7 november 2012 stelde u dat de FOD Budget en Beheerscontrole een Exceltoepassing had uitgewerkt voor de ondersteuning van de uitgavenbegroting 2013. Overweegt u de begrotingscijfers in een elektronische bruikbare vorm ter beschikking te stellen via het open-

dataplatform?

Wat is de stand van zaken met betrekking tot voormelde acties voor een elektronische toegang tot rapporteringsinstrumenten van de FOD Budget en Beheerscontrole?

**01.02** Minister **Olivier Chastel**: Mijnheer Devlies, de gegevens over de goedgekeurde uitgaven- en rijksmiddelenbegroting zullen deze week in een toegankelijk Excelformaat op de website van de FOD Budget en Beheerscontrole worden geplaatst. Normaal was het de bedoeling dat dit zou gebeuren onmiddellijk na de stemming, maar er was enige vertraging omdat er op dat ogenblik werd gewerkt aan een technische migratie van de website van de FOD, en er de voorkeur aan werd gegeven om in een overgangsfase geen nieuwe gegevens te plaatsen.

Ik heb aan mijn administratie gevraagd om na te gaan of er een eenvoudige link kan worden gelegd vanuit het open-dataplatform naar de op de website van de FOD gepubliceerde gegevens.

In afwachting van de creatie van een direct toegankelijk rapporteringssysteem worden de uitvoeringsgegevens van de begroting op kwartaalbasis via elektronische drager ter beschikking gesteld van het secretariaat van de commissie, met het oog op een verspreiding onder de leden. Gezien de beperking van de budgettaire middelen vormt het opzetten van een vlot en ruim toegankelijk rapporteringssysteem niet langer een prioriteit voor de FOD Budget en Beheerscontrole.

**01.03** **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Er is een zekere vooruitgang geboekt, maar alle doelstellingen zijn nog niet gerealiseerd. Er blijft dan ook nog wat werk aan de winkel.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**02** **Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de begrotingsberaadslaging van 23 december 2013" (nr. 21894)**

**02** **Question de M. Carl Devlies au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "la délibération budgétaire du 23 décembre 2013" (n° 21894)**

**02.01** **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de minister, in het geval van uitzonderlijke of onvoorzienbare omstandigheden kan men afwijken van de uitgavenbegroting via een beraadslaging in de Ministerraad. Het tweede aanpassingsblad van de Algemene Uitgavenbegroting voor het jaar 2013 werd laattijdig bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend.

Het Rekenhof is van oordeel dat de beraadslaging nr. 3229 van de Ministerraad van 23 december 2013 tot machtiging van de vastlegging, de vereffening en de betaling van de uitgaven boven op de kredieten die werden geopend door de Algemene Uitgavenbegroting voor het jaar 2013 niet past binnen artikel 70 van de wet van 22 mei 2003, houdende de organisatie van de begroting

mise de la plateforme de données ouvertes? Où en est l'accès électronique aux données du SPF Budget et Contrôle de la Gestion?

**01.02** **Olivier Chastel**, ministre: Les données relatives au budget seront publiées dans le courant de la semaine sur le site web du SPF Budget et Contrôle de la Gestion sous la forme d'un fichier Excel.

J'ai demandé à mon administration de vérifier si un simple lien pouvait être établi au départ de la plate-forme open data vers les données publiées.

En attendant un système de rapportage accessible, les données sont mises à la disposition du secrétariat de la commission sur une base trimestrielle en vue de leur diffusion auprès des membres. Toutefois, en raison des restrictions budgétaires, la mise en place d'un tel système ne constitue plus une priorité.

**02.01** **Carl Devlies** (CD&V): Dans des circonstances exceptionnelles ou imprévisibles, il peut être dérogé au budget des dépenses par une délibération en Conseil des ministres. Le deuxième feuillet d'ajustement du Budget général des dépenses 2013 a toutefois été déposé tardivement. C'est la raison pour laquelle la Cour des comptes estime que cette délibération ne ressortit pas à l'article 70 de la loi du 22 mai

en van de comptabiliteit van de Belgische Staat.

Mijnheer de minister, hoe evalueert u de opmerkingen van het Rekenhof? Wat is het statuut van deze beraadslaging, gelet op de vermeende onwettigheid?

Wat was het uitzonderlijke of onvoorzienbare karakter van voorliggende beraadslaging?

Wat was de onderliggende reden voor het feit dat het wetsontwerp niet tijdig werd ingediend en de normale procedure voor de begrotingsgoedkeuring van de wetgever had kunnen worden gevolgd?

**02.02** Minister **Olivier Chastel**: Mijn diensten en ikzelf hechten veel belang aan de opmerkingen van het Rekenhof. Daarom analyseren wij ze systematisch en geven wij antwoord.

Zo gebeurde het ook in mijn brief van 5 februari 2014. Daarin heb ik geantwoord op de opmerkingen van het Rekenhof bij de begrotingsberaadslaging nr. 3229 van de Ministerraad.

Artikel 70 van de wet van 22 mei 2003, houdende de organisatie van de begrotingen en van de comptabiliteit van de federale Staat, bepaalt geen enkele geldigheidsvoorwaarde die, als ze niet wordt nageleefd, het besluit nietig verklaart.

Het artikel bepaalt in deze dat het Rekenhof aan de Kamer van volksvertegenwoordigers zijn opmerkingen kan meedelen over de manier waarop de regering de bepalingen van artikel 70 toepast.

Het gaat voornamelijk om het criterium spoedeisendheid en het naleven van de begrotingsprocedure die worden beschreven. In dit geval werd de procedure volledig gerespecteerd.

Over de beoordeling van het criterium spoedeisendheid is er alleen een verschil in standpunt tussen de regering en het Rekenhof.

Wat de kalender voor de indiening van het bijblad betreft, als men het ontwerp van de begroting 2014 als voorbeeld neemt, ziet men dat dit op 31 oktober 2013 werd ingediend, maar slechts wet geworden is op 19 december 2013 en pas op 27 december 2013 in het *Belgisch Staatsblad* is verschenen.

Opdat de kredieten die voortvloeien uit de aanpassing voor 2013 nog konden worden aangewend in 2013 moest het voorontwerp daartoe worden ingediend lang vóór 31 oktober, wat toen niet verantwoord was. De omstandigheden zijn sindsdien echter gewijzigd. Uitgaven die onsamendrukbaar en onontbeerlijk werden geacht moesten in 2013 alsnog plaatsvinden. Bij gebrek aan tijd kon dat niet meer volgens de gewone procedure. Daarom hebben wij artikel 70 ingeroepen.

Ik geef u hier een overzicht.

Bij de FOD Binnenlandse Zaken moesten inzake de dode hand voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de uitgaven worden aangepast op basis van de definitieve gegevens van de administratie van Patrimoniumdocumentatie van de FOD Financiën.

2003.

Comment le ministre évalue-t-il les observations de la Cour des comptes? Quel est le statut de cette délibération compte tenu de son irrégularité présumée? Quel était le caractère exceptionnel ou imprévisible de cette délibération? Quelle était la raison du dépôt tardif du projet de loi?

**02.02** **Olivier Chastel**, ministre: Dans ma lettre du 5 février 2014, j'ai répondu aux observations de la Cour des comptes au sujet de la délibération budgétaire n° 3229 du Conseil des ministres.

L'article 70 de la loi du 22 mai 2003 ne prévoit aucune condition de validité qui, si elle n'est pas respectée, annule la délibération. Cet article prévoit en revanche que la Cour des comptes peut faire part à la Chambre des représentants de ses observations concernant la manière dont le gouvernement applique les dispositions de l'article 70. Il s'agit essentiellement du critère d'extrême urgence et du respect des procédures budgétaires. Dans le cas qui nous occupe, la procédure a été respectée entièrement. S'agissant de l'appréciation de la notion d'extrême urgence, une divergence de vues oppose le gouvernement et la Cour des comptes.

Si nous prenons comme exemple le projet de budget de 2014, il a été déposé le 31 octobre 2013 mais n'est devenu loi que le 19 décembre et n'a été publié au *Moniteur belge* que le 27 décembre.

Une utilisation en 2013 des crédits prévus dans l'ajustement budgétaire nécessitait le dépôt d'un avant-projet bien avant le mois d'octobre 2013, une option à l'époque non pertinente. Néanmoins, l'évolution de la situation nous a contraints à effectuer

Bij de FOD Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking gaat het om de overname door de Staat van het deel van de Belgische Maatschappij voor Internationale Investing (BMI) in het kapitaal van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO) op vraag van de BMI. Op 6 december 2013 heeft de Ministerraad zijn akkoord hiervoor gegeven. Dit was dus dringend en onvoorzienbaar.

Bij de FOD Financiën betreft het de deelname in de overheidsbedrijven. Het gaat om de overname door de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij van de bewijzen van deelgerechtigdheid gehouden door de NV Financiële Rue de France in de NMBS in het kader van de herstructurering van de NMBS. Op 14 november 2013 heeft de Ministerraad zijn akkoord hiervoor gegeven. Dit was dus ook dringend en onvoorzienbaar.

Inzake de dotatie voor de pensioenen voor de overheidssector, omdat duidelijk werd dat er voor 2013 geen akkoord zou zijn met de deelstaten over de responsabiliseringsbijdrage, moesten de kredieten voor de uitbetaling van de pensioenen in de overheidssector worden aangepast. Dit was dus opnieuw dringend en onvoorzienbaar.

Inzake de Rijksschuld, met name de rente, leningen op lange termijn en de aankoop van effecten, was de stijging van de kredieten nodig omdat er een aanpassing nodig was van de strategie voor de financiering van de Rijksschuld in 2013 en 2014. Dat was eveneens dringend en onvoorzienbaar.

Betreffende de financiering van de Europese Unie werd ons door de in het Europees Parlement goedgekeurde aanpassingen van de Europese begroting meegedeeld dat de Belgische bnp-bijdrage voor 2013 aan de EU verhoogd werd. Dit was dus eveneens dringend en onvoorzienbaar.

Tot slot, in antwoord op uw derde subvraag merk ik op dat het eind september of begin oktober 2013 nog niet verantwoord was een bijblad in te dienen. De feiten met vertraging, die ik in mijn antwoord op uw tweede vraag heb uiteengezet, maakten dat wij een noodprocedure moesten inroepen, om bijkomende kredieten ter beschikking te stellen van de regering. De aanpassing werd op 23 december 2013 bij de Kamer ingediend.

**02.03 Carl Devlies (CD&V):** Mijnheer de minister, u hebt mij ditmaal niet overtuigd. Het is in uw hoedanigheid van minister van Begroting uw opdracht om artikel 174 van de Grondwet en de wetten op de Rijkscomptabiliteit te doen respecteren.

Ik begrijp dat u onder druk kunt staan van uw collega's in de regering. Ik moet mij echter aansluiten bij het advies en het oordeel van het Rekenhof dat heel negatief was over dit wetsontwerp. Ook de Inspectie van Financiën heeft gesteld dat niet was voldaan aan de uitzonderlijke omstandigheden, zoals een ramp of een pandemie.

Tijdens de bespreking van de tweede begrotingsaanpassing is deze problematiek ook ter sprake gekomen. Toen hebt u melding gemaakt van de stemming van de dotaties van het koningshuis. Wij hebben een en ander nagekeken. De teksten ter zake werden in juli 2013

encore en 2013 certaines dépenses incompressibles et indispensables. Faute de temps, la procédure classique n'a pas pu être respectée et nous avons dès lors dû invoquer l'article 70. Des exemples de ce type de dépenses apparaissent dans les budgets des SPF Intérieur, Coopération au développement et Finances.

Quelques autres exemples. Lorsqu'il est devenu évident qu'aucun accord sur la cotisation de responsabilisation ne pourrait être conclu pour 2013 avec les entités fédérées, il a fallu ajuster les crédits pour le paiement des pensions du secteur public. En matière de dette publique, la révision de la stratégie de financement de la dette publique en 2013 et 2014 nous a obligés à augmenter les crédits. Pour le reste, nous avons été informés de l'augmentation pour 2013 de la quote-part du PIB belge dans le financement de l'Union européenne. Ces différents ajustements étaient aussi urgents qu'imprévisibles.

Début octobre 2013, il ne se justifiait pas encore de déposer le feuillet. À la suite de l'évolution des circonstances, une procédure d'urgence a toutefois dû être invoquée pour mettre des crédits supplémentaires à la disposition du gouvernement. La modification a été déposée à la Chambre le 23 décembre 2013.

**02.03 Carl Devlies (CD&V):** Je comprends que ses collègues exercent une pression sur le ministre. Je dois toutefois me rallier à l'avis négatif formulé par la Cour des comptes sur ce projet de loi. L'Inspection des Finances a aussi jugé qu'il n'était pas question de circonstances exceptionnelles. Il y avait largement assez de temps pour déposer un deuxième ajustement budgétaire dans les délais. Dans le futur, il faudra respecter strictement les lois sur la comptabilité de l'État.



ingediend en werden reeds tijdens de plenaire vergadering van 10 oktober 2013 goedgekeurd. Er was dus wel degelijk tijd genoeg om een tweede begrotingsaanpassing tijdig in te dienen.

Aldus rond ik mijn reactie in mijn hoedanigheid van parlements lid af. Het is belangrijk dat parlementsleden de adviezen van het Rekenhof nakijken en ze, indien nodig, bijtreden. Ondertussen is de wet evenwel goedgekeurd. In de toekomst is het noodzakelijk de wetten op de Rijkscomptabiliteit strikt na te leven.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**03 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de begroting 2014" (nr. 21895)**

**03 Question de M. Carl Devlies au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "le budget 2014" (n° 21895)**

**03.01 Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de minister, de regering heeft zich geëngageerd om het structureel tekort van de gezamenlijke overheid terug te dringen tot 1,2 % van het bbp. De ramingen van de ontvangsten en uitgaven die aan de basis liggen van de begroting zijn gebaseerd op de macro-economische parameters van de economische begroting van september 2013. Voor 2014 stelde u een onderbenutting van 870 miljoen euro voorop.

Mijnheer de minister, ik heb de volgende vragen.

Ten eerste, zit de begroting 2014 op het goede spoor? Wat is de geraamde impact van de macro-economische omgeving en de realisaties van 2013?

Ten tweede, op welke wijze wordt dit objectief van onderbenutting voor 2014 per departement verdeeld? Wat zijn de richtlijnen ter zake?

Ten derde, welke werkmethode en kalender hebt u voor ogen voor de opvolging van de begroting 2014, de technische voorbereiding van de begroting 2015 en de rapporteringverplichtingen voor Europa, tijdens de komende maanden?

**03.02 Minister Olivier Chastel:** Mijnheer Devlies, wat betreft de realisaties van 2013, het gezamenlijk deficit van de Belgische overheden samen bedraagt 2,7 % van het bbp. Entiteit I sluit, wat haar vorderingensaldo betreft, het jaar 2013 af met een deficit van 2,5 %.

Wat betreft de begroting 2014, heeft de Ministerraad van 7 februari de kalender en de aanpak van de begrotingscontrole vastgelegd. Zo wordt een nota van het monitoringcomité met een actualisatie van 2014 gevraagd tegen 14 maart. Deze nota zal een antwoord bieden op uw vraag.

Voorlopig kan ik al meegeven dat de eind vorige week gepubliceerde economische begroting de macro-economische uitgangspunten die werden gebruikt bij de opmaak van de begroting 2014 heeft bevestigd. Het macro-economisch kader is zelfs globaal iets positiever. Het Planbureau voorziet een groei van 1,4 % voor 2014, terwijl de regering zich bij de opmaak van de begroting nog baseerde

**03.01 Carl Devlies** (CD&V): Le gouvernement veut abaisser le déficit structurel de l'ensemble des pouvoirs publics à 1,2 % du PIB. Les estimations des recettes et dépenses sont fondées sur les paramètres macroéconomiques du budget économique de septembre 2013. Une sous-utilisation de 870 millions d'euros est prévue pour 2014.

Le budget 2014 est-il encore sur une trajectoire valable? Comment la sous-utilisation est-elle répartie entre les divers départements? Quel est le calendrier prévu pour le budget 2014 et pour la préparation du budget 2015?

**03.02 Olivier Chastel,** ministre: En 2013, le déficit de l'ensemble des pouvoirs publics belges s'est élevé à 2,7 % du PIB. L'entité I présente un déficit de 2,5 %.

Le 7 février, le Conseil des ministres a fixé le calendrier du contrôle budgétaire. Le comité de monitoring a été invité à rendre pour le 14 mars une note qui permettra d'apporter des réponses aux questions relatives aux paramètres macroéconomiques de 2013. Pour l'instant, les paramètres utilisés pour la confection du budget 2014 sont confirmés ou font parfois même l'objet d'une

op een groei van 1,1 %.

Wat betreft de onderbenutting voor 2014, heeft de Ministerraad van 17 januari een omzendbrief betreffende het versterkt mechanisme van begrotingsbehoedzaamheid voor het begrotingsjaar 2014 goedgekeurd. Deze omzendbrief voorziet in verschillende mechanismen om het behalen van de doelstelling van een onderbenutting van 870 miljoen euro te ondersteunen. Zo wordt er een administratieve blokkering doorgevoerd van 2 % op de personeelskredieten, 15 % op de werkingskredieten en 20 % op de investeringskredieten.

Teneinde een controle te hebben op het uitgavenritme worden de overige niet-geblokkeerde middelen per trimestriële schijf vrijgegeven, met telkens 25 %. Het spreekt voor zich dat de departementen daarop uitzonderingen kunnen vragen. Die uitzonderingen moeten voor advies aan de inspectie van Financiën worden voorgelegd. Op het einde van het eerste kwartaal wordt er gerapporteerd over de uitvoering van de begroting. Die rapportering moet voor ieder departement aangevuld worden met de planning voor het gebruik van de kredieten voor de rest van het jaar. Het rapport wordt ter validatie voorgelegd aan de Inspectie van Financiën.

Zoals reeds aangehaald, heeft de Ministerraad van 7 februari zijn goedkeuring verleend aan een werkschema voor de voorbereiding van de begrotingscontrole 2014, de rapportering aan Europa in het kader van de EDP-procedure, de voorbereiding en opmaak van het stabiliteitsprogramma, de voorbereiding van een meerjarenraming voor entiteit I, die als basis kan dienen voor het budgettaire gedeelte van de regeringsonderhandelingen, en de concrete voorbereiding van de begroting 2015.

Inzake de begrotingscontrole kunnen de verschillende diensten na de publicatie van de economische begroting aan de slag om hun ramingen te actualiseren. Die zullen tegen 14 maart samengebracht worden in een nota van het monitoringcomité. Die nota zal de basis vormen voor de begrotingscontrole. In het kader van de EDP-procedure moet er tegen 21 maart een nieuw verslag opgemaakt worden over de realisaties in 2013 en de uitvoering van de begroting 2014. In het kader van de voorbereiding van het stabiliteitsprogramma zal de afdeling Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën tegen 24 maart een advies uitbrengen. Daarna moet er over de doelstellingen een overleg opgestart worden in het Overlegcomité.

Het stabiliteitsprogramma zal dan ten laatste op de Ministerraad van 25 april goedgekeurd moeten worden. Er is aan het monitoringcomité gevraagd om een meerjarenraming 2014-2019 te maken tegen 6 juni. Tegelijkertijd werd er ook een concrete timing uitgewerkt om de voorbereiding van de begroting 2015 in detail aan te vatten. Die voorbereiding moet tegen 4 juli uitmonden in een verslag over 2014 en 2015.

**03.03** **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw toelichting.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

estimation plus positive.

Le 17 janvier, le Conseil des ministres a approuvé la circulaire relative à un mécanisme renforcé de prudence budgétaire pour l'année budgétaire 2014. Ce document prévoit divers mécanismes visant à obtenir une sous-utilisation de 870 millions d'euros.

Dans le cadre de la procédure EDP, un rapport sur les réalisations de 2013 et l'exécution du budget 2014 devra être rendu pour le 21 mars. Le Conseil supérieur des Finances rendra un avis pour le 24 mars dans l'optique de la préparation du programme de stabilité. Le comité de concertation définira ensuite les objectifs à atteindre. Le Conseil des ministres approuvera le programme de stabilité au plus tard le 25 avril. De son côté, le comité de monitoring établira une estimation pluriannuelle pour la période 2014-2019 d'ici le 6 juin. Dans le même temps, un calendrier détaillé a été élaboré pour entamer les préparatifs du budget 2015.

**04** Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de begroting 2013" (nr. 21896)

**04** Question de M. Carl Devlies au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "le budget 2013" (n° 21896)

**04.01** **Carl Devlies** (CD&V): Deze vraag is al gedeeltelijk beantwoord. Ik had ze eigenlijk willen stellen voor de vraag over de begroting 2014.

Met toepassing van de wet op de Rijkscomptabiliteit kunnen er tot en met eind januari op het begrotingsjaar 2013 nog vereffeningen gebeuren.

Op welk volume worden de ontvangsten en uitgaven van de federale overheid in 2013 geraamd?

Hoe evalueert u die realisaties?

Wat was het geraamde structureel primair saldo in 2013? Hoeveel bedroeg de onderbenutting in 2013?

**04.02** Minister **Olivier Chastel**: De totale fiscale ontvangsten op kasbasis in 2013 bedragen 102,6 miljard euro. We moeten wachten op de realisaties van de maand februari om over een definitief cijfer in ESER-termen te beschikken.

Inzake de niet-fiscale ontvangsten gaat men uit van een cijfer van 6,62 miljard euro. Het totaal aan intrestlasten zal 11,45 miljard euro bedragen. Het primaire uitgavensaldo voor 2013 bedraagt 86,07 miljard euro. Wanneer men rekening houdt met een kredietvolume van 47,13 miljard euro, exclusief IMF, bedraagt de gerealiseerde onderbenutting 1,07 miljard euro of 1,02 miljard euro, exclusief code 8. Dat is 250 miljoen euro beter dan de vooropgestelde 819 miljoen euro.

Op de persconferentie van 30 januari werd voor de gezamenlijke overheid een vorderingensaldo van 2,7 % meegedeeld. De Nationale Bank heeft dat cijfer intussen bevestigd. Het INR publiceert de definitieve cijfers in ESER-termen pas in september, maar geeft eind maart al een raming. Het cijfer van 2,7 % kan de komende maanden nog wijzigen, maar ik verwacht geen grote bijstellingen meer.

Met dat resultaat haalt België de door de Europese Commissie opgelegde doelstelling.

Het primaire structurele saldo in 2013 kan geraamd worden op ongeveer 1 % van het bbp. Dat cijfer is, net zoals de andere cijfers, voorlopig.

**04.01** **Carl Devlies** (CD&V): Des liquidations pouvaient être effectuées sur l'exercice budgétaire 2013 jusqu'à la fin du mois de janvier.

Sur quel volume reposent les estimations des recettes et des dépenses de l'État fédéral en 2013? Comment le ministre juge-t-il ces réalisations? Quelles étaient les estimations en matière de solde primaire structurel en 2013? Quel a été le montant de la sous-utilisation en 2013?

**04.02** **Olivier Chastel**, ministre: Pour 2013, sur base caisse, le total des recettes fiscales s'élève à 102,6 milliards d'euros. Pour disposer d'un chiffre définitif en termes SEC, il faudra attendre les réalisations du mois de février.

En ce qui concerne les recettes non-fiscales, le chiffre avancé est de 6,62 milliards d'euros et les charges d'intérêt atteindront 11,45 milliards d'euros. Le solde primaire des dépenses 2013 s'élève à 86,07 milliards d'euros, compte tenu d'un volume de crédits de 47,13 milliards d'euros. Hors FMI, la sous-utilisation réalisée se chiffre à 1,07 milliard d'euros ou à 1,02 milliard d'euros hors code 8. Nous avons donc réalisé 250 millions d'euros de plus par rapport aux 819 millions d'euros prévus.

Lors de la conférence de presse du 30 janvier, nous avons annoncé un solde de financement de 2,7 % pour l'ensemble des pouvoirs publics, un chiffre confirmé depuis par la Banque nationale. L'ICN ne publiera les chiffres définitifs en termes SEC qu'en septembre, mais publiera déjà une estimation à la fin du mois de mars. Ce résultat permet à la Belgique

d'atteindre les objectifs fixés par la Commission européenne.

Le solde primaire structurel 2013 peut être estimé à environ 1 % du PIB, mais à l'instar des autres estimations, ce chiffre reste provisoire.

**04.03 Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw toelichting. Wij kunnen besluiten dat de resultaten over het jaar 2013 als gunstig kunnen worden geëvalueerd.

Ik stel wel vast dat de onderbenutting 250 miljoen hoger is dan geraamd. Dat kan positief zijn, maar ik hoop dat het niet samenvalt met een verhoging van de niet-betaalde facturen. Er bereiken mij immers geruchten, vooral uit de sectoren Justitie en Binnenlandse Zaken, dat nogal wat facturen over het jaar 2013 nog niet betaald zouden zijn. Dan is de onderbenutting een minder puike prestatie. Ik vind het belangrijk dat de Belgische Staat al zijn facturen tijdig betaalt.

Ik hoor onder meer dat tolken en gerechtsexperts reeds vele maanden wachten op betaling door Justitie. Dat legt een hypotheek op de werking van de rechtelijke macht en dat kunnen wij niet dulden. Ik hoop dat u daar aandacht aan wilt besteden, mijnheer de minister.

**04.04 Minister Olivier Chastel:** Het *encours* was op 1 januari 2014 hetzelfde als op 1 januari 2013.

**04.03 Carl Devlies** (CD&V): Nous pouvons donc en conclure que les résultats pour l'année 2013 peuvent être considérés comme favorables.

Je constate cependant que la sous-utilisation est supérieure de 250 millions à ce qui avait été estimé. Cette situation serait-elle liée à l'augmentation du nombre de factures impayées, surtout auprès des départements de la Justice et de l'Intérieur? Cela serait évidemment regrettable car l'État doit payer ses factures en temps et en heure.

**04.04 Olivier Chastel,** minister: L'encours au 1<sup>er</sup> janvier 2014 était identique à l'encours au 1<sup>er</sup> janvier 2013.

**04.05 Carl Devlies** (CD&V): U bedoelt de onderbenutting?

**04.06 Minister Olivier Chastel:** Nee. Het *encours* is hetzelfde gebleven.

**04.07 Carl Devlies** (CD&V): Goed.

Maar misschien was het *encours* van 2013 ook niet helemaal gunstig? Misschien bestaat de gemelde toestand bij Justitie en Binnenlandse Zaken al langer?

Ik hoop dat u dat nakijkt en ter harte neemt. Ik krijg opmerkingen uit verschillende hoeken, en ik veronderstel dat die wel eens juist zouden kunnen zijn.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

De **voorzitter:** Vraag nr. 21955 van de heer Van Hecke en vraag nr. 22186 van de heer Francken zijn uitgesteld.

**04.07 Carl Devlies** (CD&V): Mais peut-être que l'encours de 2013 n'était pas davantage favorable. Le problème des factures impayées auprès des départements de la Justice et de l'Intérieur ne se poserait-il pas depuis plus longtemps déjà?

Le **président:** Les questions n° 21955 de M. Van Hecke et n° 22186 de M. Francken sont reportées.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.35 uur.  
La réunion publique de commission est levée à 15.35 heures.*