

- 2000 / 2 - 98 / 99

**Chambre des représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

2 MARS 1999

PROJET DE LOI

**relatif au contrat
de travail ALE**

AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 4

Compléter l'alinéa 2 comme suit :

«le lieu et les dates d'exécution du travail, ainsi que l'horaire du travailleur.»

JUSTIFICATION

Un contrat contient les dispositions de volonté des parties. Le lieu, les dates et les horaires constituent des éléments essentiels à cet égard.

N° 2 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 4

Dans la phrase introductive de l'alinéa 2, supprimer les mots «au moins».

Voir:

- 2000 - 98 / 99:

– N° 1 : Projet de loi.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

- 2000 / 2 - 98 / 99

**Belgische Kamer
van volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

2 MAART 1999

WETSONTWERP

**betreffende de
PWA-arbeidsovereenkomst**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 4

Het tweede lid aanvullen als volgt :

«de plaats van uitvoering, de data van uitvoering en het uurrooster van de werknemer.»

VERANTWOORDING

Een overeenkomst is een wilsbeschikking tussen partijen. De plaats, data en uurroosters zijn essentiële elementen in die wilsdaad.

Nr. 2 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 4

In de inleidende zin van het tweede lid, de woorden «ten minste» weglaten.

Zie:

- 2000 - 98 / 99:

– Nr. 1 : Wetsontwerp .

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

JUSTIFICATION

Le projet de loi à l'examen instaure un contrat de travail *sui generis*. Compte tenu de la spécificité, il faut que les règles de base du contrat soient clairement définies. Les mots «au moins» suggèrent que d'autres mentions essentielles peuvent encore figurer dans le contrat. Il s'indique d'être exhaustif afin de garantir la sécurité juridique des deux parties.

N° 3 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 4

Compléter cet article par l'alinéa suivant:

«Il est interdit de travailler entre 18 heures et 8 heures, ainsi que le week-end.»

JUSTIFICATION

Les prestations doivent être effectuées pendant les heures «normales» de la journée, afin d'assurer la protection des travailleurs.

N° 4 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 13bis (nouveau)

Insérer un article 13bis, libellé comme suit :

«Art. 13bis. — L'employeur et l'utilisateur sont responsables de la mauvaise qualité du travail accompli, si elle est due à la mauvaise qualité des matériaux, des données, des outils ou de l'appareillage qu'ils ont fournis.»

JUSTIFICATION

Une meilleure définition des obligations de l'employeur et de l'utilisateur permet d'accroître la sécurité juridique.

N° 5 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 13ter (nouveau)

Insérer un article 13ter (nouveau), libellé comme suit:

«Art. 13ter. — Le Roi établit, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, un code de prévention en matière de prévention, de sécurité et d'hygiène.»

JUSTIFICATION

Un accident du travail est vite arrivé. Un code de prévention peut aider à éviter ce type d'accident (une protec-

VERANTWOORDING

Dit wetsontwerp stelt een arbeidsovereenkomst *sui generis* voor. Gezien de specificiteit is het noodzakelijk om de grondregels van de overeenkomst duidelijk te omschrijven. «Ten minste» suggereert dat er nog andere bepalingen, die wezenlijk zijn, in de overeenkomst kunnen opgenomen worden. Voor de rechtszekerheid van beide partijen is het noodzakelijk exhaustief te zijn.

Nr. 3 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 4

Dit artikel aanvullen met het volgende lid :

«Nachtwerk tussen 18 u 's avonds en 8 u 's morgens is verboden, evenals weekendwerk.»

VERANTWOORDING

De prestaties dienen gedurende de «normale» daguren te gebeuren, ter bescherming van de werknemers.

Nr. 4 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 13bis (nieuw)

Een artikel 13bis invoegen, luidend :

«Art. 13bis. — De werkgever en de gebruiker zijn aansprakelijk voor het gebrekkig werk, te wijten aan de slechte hoedanigheid van de door hen geleverde grondstoffen, gegevens, gereedschappen of apparatuur.»

VERANTWOORDING

De plichten van de werkgever en gebruiker beter omschrijven geeft meer rechtszekerheid.

Nr. 5 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 13ter (nieuw)

Een artikel 13ter (nieuw) invoegen, luidend :

«Art. 13ter. — In het kader van de preventie, veiligheid en de gezondheid stelt de Koning, bij een in de Ministerraad overleg besluit, een preventiecode vast.»

VERANTWOORDING

De arbeidsongevallen schuilen dikwijls in een klein hoekje. Een preventiecode kan deze ongevallen vermijden

tion qui est essentielle). C'est d'ailleurs une des revendications formulées par les partenaires sociaux au sein du Conseil national du travail.

N° 6 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 13quater (nouveau)

Insérer un article 13quater, libellé comme suit :

«Art. 13quater. — *Il est créé un Conseil supérieur des ALE au sein du ministère de l'Emploi et du Travail. Le conseil est chargé:*

1° *de vérifier si l'utilisateur remplit ses obligations;*

2° *de formuler des propositions en vue d'améliorer l'hygiène et la sécurité;*

3° *d'enregistrer et d'analyser les données relatives aux activités afin de les soumettre à une analyse scientifique;*

4° *de formuler des propositions en vue de supprimer les ALE et de créer de véritables emplois de proximité dans lesquels le travailleur effectuera un travail à part entière au sens de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.»*

JUSTIFICATION

Les partenaires sociaux estiment également qu'il faut créer un organe de concertation collectif chargé de préciser les droits et obligations des employeurs et des travailleurs dans le régime actuel des ALE. Ce régime ne peut être que transitoire. Les travailleurs ALE ne peuvent y être «parqués».

Il faut donc se mettre rapidement en quête d'une formule respectueuse des droits de chacun. Un conseil supérieur est, eu égard à la politique du gouvernement, l'organe le plus approprié pour réaliser cet objectif.

N° 7 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 13quinquies (nouveau)

Insérer un article 13quinquies, libellé comme suit :

«Art. 13quinquies. — *L'employeur doit respecter les dispositions relatives à la surveillance médicale des femmes enceintes ou des femmes qui allaitent leur enfant. La législation sur la protection de la maternité s'applique par analogie.»*

JUSTIFICATION

C'est à juste titre que l'on a inscrit dans la législation des principes destinés à protéger les femmes enceintes et celles qui allaitent leur enfant. Ces principes ont également leur place dans la loi en projet, étant donné que de nombreuses femmes exercent des activités professionnelles dans le cadre d'un contrat ALE.

(een bescherming die essentieel is). Trouwens, dit werd ook gevraagd door de sociale partners in de Nationale Arbeidsraad.

Nr. 6 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 13quater (nieuw)

Een artikel 13quater invoegen, luidend :

«Art. 13quater. — *Een Hoge Raad voor de PWA wordt opgericht in de schoot van het ministerie van Arbeid en Tewerkstelling. De raad heeft als opdracht:*

1° *nagaan of de gebruiker zijn verplichtingen nakomt;*

2° *voorstellen formuleren om de gezondheid en veiligheid te verhogen;*

3° *gegevens over de activiteiten registreren en analyseren om te onderwerpen aan wetenschappelijk onderzoek;*

4° *voorstellen formuleren inzake de opheffing van de PWA en de oprichting van volwaardige buurt-diensten waarin werknemers volwaardig worden tewerkgesteld overeenkomstig de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.»*

VERANTWOORDING

De sociale partners stellen ook dat er een collectief overleggaan moet komen om de rechten en plichten in het huidige PWA-systeem nader te bepalen. Dit systeem kan maar een overgangssysteem zijn. De PWA'ers mogen er niet in geparkeerd worden.

Er dient dus snel gezocht te worden naar een volwaardig systeem. Een Hoge Raad is (gezien de politiek van de regering) een uitgelezen orgaan om die doelstelling waar te maken.

Nr. 7 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 13quinquies (nieuw)

Een artikel 13quinquies invoegen, luidend :

«Art. 13quinquies. — *De werkgever dient de bepalingen inzake het medisch toezicht op zwangere vrouwen of vrouwen die borstvoeding geven, na te leven. De wetgeving op de moederschapsbescherming is van overeenkomstige toepassing.»*

VERANTWOORDING

De wetgeving heeft terecht de voorzorgsprincipes gehanteerd voor zwangere vrouwen en vrouwen die borstvoeding geven. Ook in deze specifieke wet is dit op zijn plaats, omdat veel vrouwen actief zijn binnen het PWA.

N° 8 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 14

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

«Art. 14. — Une partie de la rémunération du travailleur est fixée en fonction du revenu mensuel minimum garanti. La rémunération horaire ainsi établie est multipliée par le nombre d'heures prestées. Le montant ainsi obtenu est majoré de celui de l'allocation de chômage allouée, majoré de 13,07%. Ces deux composantes forment la rémunération. La rémunération est payée toutes les deux semaines. Des cotisations de sécurité sociale de 13,07% sont payées sur cette rémunération.»

JUSTIFICATION

La disposition proposée laisse au Roi le soin de déterminer la composante essentielle du contrat de travail, à savoir la rémunération. Une telle délégation de compétences est inadmissible. Aussi convient-il de régler cette question dans la loi même.

Chaque travailleur a droit au salaire minimum dans notre pays. Ce salaire sera au moins octroyé au travailleur ALE à titre transitoire. La conversion en rémunération horaire est une opération purement comptable visant à permettre le calcul de la rémunération correspondant au nombre d'heures prestées.

Le prélèvement de cotisations de sécurité sociale permet de transformer le montant perçu en une rémunération, sinon il s'agirait d'une allocation pure et simple.

L'allocation de chômage est majorée de 13,07%, ce qui permet de l'intégrer, en tant que composante de la rémunération, dans la rémunération intégrale. Le travailleur conserve ainsi la totalité de son allocation de chômage nette.

Le contrat étant individuel, les cotisations de sécurité sociale doivent être payées sur la rémunération individuelle.

Il va de soi que la rémunération doit être payée toutes les deux semaines, étant donné la modicité des revenus des travailleurs.

N° 9 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 19

Remplacer les mots «Aucune rémunération n'est due» par les mots «La rémunération est due».

JUSTIFICATION

Un contrat a été conclu. Les luttes syndicales ont permis de garantir la protection des travailleurs, par exemple, en cas de maladie. Les travailleurs ALE ont également droit aux acquis sociaux. Les leur refuser marquerait le début formel du détricotage des droits sociaux.

Nr. 8 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 14

Dit artikel vervangen als volgt :

«Art. 14. — Een deel van het loon van de werknemer wordt vastgesteld overeenkomstig het gewaarborgd minimum maandinkomen. Het zo bepaalde uurloon wordt vermenigvuldigd met het aantal gepresteerde uren. Dit geeft een bepaald bedrag. Dit bedrag wordt vermeerderd met het bedrag van de uitgekeerde werkloosheidsvergoeding, vermeerderd met 13,07. Deze twee bestanddelen vormen het loon. Het loon wordt om de twee weken betaald. Op dit loon worden de socialezekerheidsbijdragen van 13,07 % betaald.»

VERANTWOORDING

De essentiële component van de arbeidsovereenkomst met name het loon, wordt overgelaten aan de Koning. Deze delegatiebevoegdheid kan niet. Dit moet in de wet zelf geregeld worden.

Elke werknemer in ons land heeft recht op het minimumloon. In een overgangsfase wordt dit minimaal toegekend aan de PWA-werknemer. De omzetting naar het uurloon is louter rekenkundig om het loon voor het aantal gepresteerde uren te kunnen berekenen.

De heffing van socialezekerheidsbijdragen maakt van het ontvangen bedrag precies een loon, anders is het een loutere vergoeding.

De werkloosheidsuitkering wordt verhoogd met 13,07 %, waardoor zij als loonelement wordt geïntegreerd in het volledige loon. Zodoende verliest de werknemer geen deel van zijn nettowerkloosheidsuitkering.

De overeenkomst is individueel, vandaar dat op het individuele loon socialezekerheidsbijdragen dienen betaald te worden.

De betaling van het loon om de twee weken is vanzelfsprekend, gezien de geringe inkomenssituatie van de werknemers.

Nr. 9 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 19

Het woord «geen» weglaten.

VERANTWOORDING

Er is een overeenkomst gesloten. De sociale syndicale strijd heeft ervoor gezorgd dat werknemers beschermd worden, vb. bij ziekte. Ook de werknemers hebben recht op de sociale verworvenheden. Anders wordt er een formeel begin gemaakt met de aftakeling van de sociale rechten.

N° 10 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 21

Supprimer la dernière phrase.

JUSTIFICATION

L'obligation de motiver le congé serait une première dans notre droit social. Il serait préférable d'inscrire d'abord cette obligation dans la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail. Les sanctions dont est passible le non-respect de cette disposition peuvent être graves. La disposition en projet ne prévoit toutefois rien en ce qui concerne les conséquences.

N° 11 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 21bis (nouveau)

Insérer un article 21bis (nouveau), libellé comme suit:

«Art. 21bis. — *Il peut être mis fin immédiatement au contrat de travail ALE pour des raisons urgentes. La rémunération est due pour les prestations restantes prévues par le contrat.*»

JUSTIFICATION

Il peut être mis fin au contrat pour de nombreuses raisons. Cette garantie doit également être prévue pour l'employeur et le travailleur. Le paiement de la rémunération vise à protéger le travailleur et à éviter des résiliations arbitraires. Il va de soi que le tribunal du travail peut à tout moment trancher en cas de litige.

N° 12 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 26

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

C'est la loi même qui doit déterminer les documents sociaux dont la tenue est imposée.

N° 13 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 28

Supprimer le 2°.

Nr. 10 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 21

De laatste zin weglaten.

VERANTWOORDING

De motiveringsplicht wordt hier in ons sociaal recht als precedent ingeschreven. Het is aangewezen om deze plicht eerst in te schrijven in de arbeidsovereenkomstenwet van 3 juli 1978. De mogelijk daaropvolgende sancties kunnen ernstig zijn. Er is hier echter niets bepaald inzake die gevolgen.

Nr. 11 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 21bis (nieuw)

Een artikel 21bis (nieuw) invoegen, luidend :

«Art. 21bis. — *De PWA-arbeidsovereenkomst kan onmiddellijk beëindigd worden om dringende redenen. Het loon is verschuldigd voor de resterende arbeidsprestaties van de overeenkomst.*»

VERANTWOORDING

Er zijn tal van motieven aan te geven waarom een overeenkomst kan verbroken worden. Deze garantie dient ook gegeven te worden aan de werkgever en de werknemer. De betaling van loon dient als bescherming van de werknemer en om willekeurige beslissingen te voorkomen. De arbeidsrechtbank kan uiteraard te allen tijde geschillen beslechten.

Nr. 12 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 26

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De wet dient zelf te bepalen welke sociale documenten moeten bijgehouden worden.

Nr. 13 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 28

Het 2° weglaten.

JUSTIFICATION

Dans la perspective de l'évolution vers de véritables emplois de proximité, il convient de ne pas fermer la porte à une occupation au sens de la législation ordinaire sur le travail, c'est-à-dire allant d'un emploi tiers temps à un emploi à temps plein. Le travailleur ALE est un travailleur à part entière.

N° 14 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 28

Dans le 3°, remplacer le § 4, alinéa 3, proposé par l'alinéa suivant :

«Le travailleur qui a effectué des activités visées à l'alinéa 1er perçoit une rémunération. Cette rémunération comprend la rémunération afférente aux heures prestées et le montant de l'allocation de chômage perçue, majoré de 13,07%.».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 8.

N° 15 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 23, 24 et 25

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Les lois relatives à la protection de la rémunération, aux jours fériés légaux, aux conventions collectives de travail et aux commissions paritaires s'appliquent à tous les travailleurs.

N° 16 DE MM. DETIENNE ET WAUTERS

Art. 2

Apporter les modifications suivantes :

A) remplacer le mot «employeur» par le mot «organisateur»

B) remplacer le mot «travailleur» par le mot «prestataire»

VERANTWOORDING

In een verdere omvorming naar het volwaardige concept van buurtdiensten dient de mogelijkheid opengelaten te worden voor tewerkstelling zoals bedoeld in de normale arbeidswetgeving namelijk vanaf 1/3 tewerkstelling tot een voltijdse tewerkstelling. De PWA-werknemer is een echte werknemer.

Nr. 14 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 28

In het 3°, in de voorgestelde § 4, het derde lid vervangen als volgt :

«De werknemer die activiteiten bedoeld in het eerste lid heeft verricht, ontvangt een loon. Dit loon is samengesteld uit het loon voor de gepresteerde uren en het ontvangen werkloosheidsbedrag, vermeerderd met 13,07 %.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 8

Nr. 15 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 23, 24 en 25

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

De wetgevingen over loonbescherming, wettelijke feestdagen en de collectieve arbeidsovereenkomsten en paritaire comités gelden voor alle werknemers.

J. WAUTERS
TH. DETIENNE

Nr. 16 VAN DE HEREN DETIENNE EN WAUTERS

Art. 2

De volgende wijzigingen aanbrengen :

A) het woord «werkgever» vervangen door het woord «organisor»;

B) het woord «werknemer» vervangen door het woord «PWA'er».

N° 17 DE MM. DETIENNE ET WAUTERS

Art. 3

Remplacer les mots «le contrat de travail ALE»
par les mots «*la convention d'activités ALE*»

JUSTIFICATIONS

L'exposé des motifs précise qu'il s'agit d'un contrat *sui generis*. L'analyse du projet de loi et la réalité actuelle des agences locales pour l'emploi permettent de conclure qu'il ne s'agit en rien d'un contrat de travail.

La terminologie ne peut induire en erreur et nos amendements visent à lever toute ambiguïté. Il est évident que ces amendements valent pour l'ensemble du projet de loi.

TH. DETIENNE
J. WAUTERS

Nr. 17 VAN DE HEREN DETIENNE EN WAUTERS

Art. 3

De woorden «de PWA-arbeidsovereenkomst» **vervangen door de woorden** «*de PWA-activiteiten-overeenkomst*».

VERANTWOORDING

In de memorie van toelichting wordt gepreciseerd dat het om een overeenkomst *sui generis* gaat. Uit de analyse van het wetsontwerp en gelet op de dagdagelijkse realiteit van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen kan worden geconcludeerd dat het geenszins om een arbeids-overeenkomst gaat.

De terminologie mag niet tot misvattingen leiden en daarom strekken onze amendementen ertoe elke dubbelzinnigheid in dat verband weg te nemen. Het spreekt vanzelf dat ze voor het gehele wetsontwerp gelden.