

- 2003 / 3 - 98 / 99

**Chambre des représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

8 MARS 1999

PROJET DE LOI

**portant diverses mesures en matière
de fonction publique**

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 19 décembre 1974
organisant les relations entre les auto-
rités publiques et les syndicats des
agents relevant de ces autorités**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
MME AN HERMANS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces projets de loi au
cours de ses réunions des 23 février et
2 mars 1999.

(1) Composition de la commission : Voir p. 2.

Voir:

- 2003 - 98 / 99 :

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.

Voir aussi :

- N° 4 : Texte adopté par la commission.

- 82 - (S.E.) - 1995 :

- N° 22 : Décisions de la commission de concertation.

- 2004 - 98 / 99 :

- N° 1: Projet de loi.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

- 2003 / 3 - 98 / 99

**Belgische Kamer
van volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

8 MAART 1999

WETSONTWERP

**houdende diverse maatregelen
inzake ambtenarenzaken**

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
19 december 1974 tot regeling van
de betrekkingen tussen de overheid
en de vakbonden van haar personeel**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNEN-
LANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN
HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW AN HERMANS

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de onderhavige wetsontwer-
pen besproken tijdens haar vergaderingen van 23 fe-
bruari en 2 maart 1999.

(1) Samenstelling van de commissie : Zie p. 2.

Zie:

- 2003 - 98 / 99 :

- Nr. 1: Wetsontwerp.
- Nr. 2 : Amendementen.

Zie ook :

- Nr. 4 : Tekst aangenomen door de commissie.

- 82 - (B.Z.) - 1995 :

- Nr. 22 : Beslissingen van de overlegcommissie.

- 2004 - 98 / 99 :

- Nr. 1: Wetsontwerp.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Eu égard à la connexité des matières à l'examen, la commission a décidé de consacrer une discussion unique aux deux projets.

I.— EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE

Le projet de loi portant diverses mesures en matière de fonction publique règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution et porte sur des questions très diverses, parmi lesquelles le contrôle administratif et budgétaire, le reclassement des anciens coopérants dans la fonction publique fédérale, les autorisations de cumuls professionnels, le régime de protection sociale des agents des services publics, l'engagement de personnes handicapées, le maintien en service des contractuels lauréats de concours de recrutement.

A celui-ci s'ajoute le projet de loi modifiant la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les organisations syndicales et les autorités publiques, qui règle quant à lui une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Voici un aperçu des différentes mesures proposées.

(1) Composition de la commission :
Président : M. Janssens (Ch.)

A. — Titulaires	B. — Suppléants
C.V.P. MM. Brouns, De Crem, Mme Hermans, M. Vanpoucke.	MM. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, M. Van Overberghe.
P.S. MM. Canon, Dufour, Janssens.	MM. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
V.L.D. MM. Cortois, Smets, Mme Van den Poel-Welkenhuysen.	MM. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
S.P. MM. Van Gheluwe, Vanvelthoven.	MM. Delathouwer, Vande Lanotte, Mahassine,
P.R.L.- F.D.F. MM. D'hondt, Moerman.	Mme Cornet-Canet, M. de Donnée, Mme Herzet.
P.S.C. M. Detremmerie.	MM. Fournaux, Lefevre.
V.B. M. De Man.	MM. Huysentruyt, Lowie.
Agalev/ M. J.P. Viseur Ecolo	MM. Tavernier, Wauters.
C. — Membres sans voix délibérative	
VU. M. Van Hoorebeke.	
Indép. Mme Bastien.	

Gelet op de samenhang tussen de behandelde materies, besliste de commissie de bespreking van beide ontwerpen samen te voegen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN

Het wetsontwerp houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet en behandelt diverse materies, waaronder de administratieve en begrotingscontrole, de reclassering van de voormalige coöperanten binnen het federaal openbaar ambt, de toelatingen tot het cumuleren van beroepsactiviteiten, het sociale zekerheidssysteem van de ambtenaren van de overheidsdiensten, de aanwerving van personen met een handicap, het indiensthouden van contractuelen die laureaat waren van het wervingsexamen.

Hieraan is het wetsontwerp gekoppeld tot wijziging van de wet van 19 december 1974 die de verhoudingen tussen de syndicale organisaties en de overheden regelt. Op zich regelt dat ontwerp een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Hierna worden de verschillende maatregelen voorgesteld.

(1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Janssens (Ch.)

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. HH. Brouns, De Crem, Mevr. Hermans, H. Vanpoucke.	HH. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, H. Van Overberghe.
P.S. HH. Canon, Dufour, Janssens.	HH. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
V.L.D. HH. Cortois, Smets, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen.	HH. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
S.P. HH. Van Gheluwe, Vanvelthoven.	HH. Delathouwer, Vande Lanotte, Mahassine,
P.R.L.- F.D.F. HH. D'hondt, Moerman.	Mevr. Cornet-Canet, H. de Donnée, Mevr. Herzet.
P.S.C. H. Detremmerie.	HH. Fournaux, Lefevre.
V.B. H. De Man.	HH. Huysentruyt, Lowie.
Agalev/ H. J.P. Viseur Ecolo	HH. Tavernier, Wauters.
C. — Niet-stemgerechtigde leden	
VU. H. Van Hoorebeke.	
Onafh. Mevr. Bastien.	

A. PROJET DE LOI I

1. La simplification de la procédure du contrôle administratif et budgétaire

Dans un souci d'accélérer les procédures, les ministères disposent de la possibilité de raccourcir la procédure administrative et budgétaire pour certaines matières si l'avis de l'inspecteur des Finances quant à leur dossier est favorable. Le projet de loi instaure cette même possibilité pour les organismes d'intérêt public.

2. La protection sociale des agents.

Ce projet de loi étend le champ d'application de la loi sur les accidents du travail secteur public aux entreprises publiques autonomes. Il instaure en outre un modèle de déclaration d'accidents de travail, qui permettra de mettre en place des statistiques en la matière conformément à la directive-cadre des Communautés européennes n° 89/391.

C'est le Fonds des accidents du travail, déjà compétent pour le secteur privé, qui récoltera ces statistiques pour le secteur public.

Le chapitre VII de la loi supprime également la différence faite jusqu'à présent entre les agents licenciés pour abandon de poste, c'est-à-dire après 10 jours d'absence, et les agents licenciés pour d'autres raisons. Les premiers ne bénéficient pas d'une protection sociale et ne pouvaient dès lors pas bénéficier d'indemnités de chômage. Le projet à l'examen supprime cette exception, qui est contraire aux principes d'égalité des agents.

3. Le recrutement par les pouvoirs publics d'anciens coopérants

Le projet de loi apporte certaines modifications légistiques à la loi du 26 mars 1968. Il adapte les conditions de recrutement à la simplification des carrières et à la création du niveau 2+ et aligne les conditions d'ancienneté pécuniaire des anciens coopérants sur celles des agents statutaires recrutés par la voie ordinaire.

4. Le cumul d'activités professionnelles

Toujours dans un souci de simplification, le projet de loi prévoit que les membres du personnel qui demandent une autorisation de cumul d'activités professionnelles reçoivent un avis favorable si le conseil

A. WETSONTWERP I

1. De vereenvoudiging van de procedure van de administratieve en begrotingscontrole

Vanuit een bezorgdheid de procedures te versnellen, beschikken de ministeries over de mogelijkheid om voor een aantal aangelegenheden de administratieve en begrotingscontrole in te korten als het advies van de Inspecteur van Financiën gunstig is. Het wetsontwerp voorziet dezelfde mogelijkheid voor de instellingen van openbaar nut.

2. De sociale bescherming van de ambtenaren

Dit wetsontwerp breidt het toepassingsgebied van de wet op de arbeidsongevallen in de overheidssector uit tot de autonome overheidsbedrijven. Het voorziet bovendien in de invoering van een model van arbeidsongevallenaangifte, waardoor het mogelijk wordt statistieken op te stellen die conform de kader-richtlijn van de Europese Gemeenschap nr. 89/391 zijn.

Het Fonds voor Arbeidsongevallen, dat reeds bevoegd is voor de privé-sector, zal de statistische informatie voor de overheidssector inzamelen.

Hoofdstuk VII van de wet heft eveneens het onderscheid op dat tot nu toe nog werd gemaakt tussen de ambtenaren die werden ontslagen wegens het verlaten van hun post - d.w.z. na 10 dagen afwezigheid - en de ambtenaren die werden ontslagen omwille van andere redenen. De eersten konden niet genieten van enige sociale bescherming en dus ook niet van werkloosheidsuitkeringen. Het huidige ontwerp maakt een einde aan deze uitzondering die tegenstrijdig is met het gelijkheidsbeginsel.

3. De werving van voormalige coöperanten door de overheid

Het wetsontwerp brengt een aantal legistische wijzigingen aan in de wet van 26 maart 1968. Het past de wervingsvoorwaarden aan aan de vereenvoudigingen van de loopbanen en aan de oprichting van het niveau 2+. Bovendien stroomlijnt het de voorwaarden voor de geldelijke anciënniteit van de voormalige coöperanten met deze van de statutaire ambtenaren die op de gelijke manier worden geworven.

4. Het cumuleren van beroepsactiviteiten

Steeds vanuit de bekommernis tot vereenvoudiging, voorziet dit wetsontwerp dat de personeelsleden die een toelating tot het cumuleren van de beroepsactiviteiten vragen, een gunstig ad-

de direction de leur service n'a pas émis d'avis motivé dans les deux mois de l'introduction de la demande.

5. Le maintien en service des contractuels

La loi sur la Fonction publique du 20 mai 1997 a donné la priorité au recrutement des agents contractuels lauréats d'un examen «statut unique».

Afin de permettre à cette mesure de prendre toute sa dimension, le projet de loi à l'examen précise que les dispositions relatives à l'ordre des réserves de recrutement ne sont pas applicables dans ce cas précis. Ceci permet aux contractuels statut unique d'être réellement prioritaires pour un emploi correspondant à leur qualification au sein de leur département.

Le projet de loi précise d'ailleurs que les contractuels concernés sont considérés comme régulièrement recrutés. Ceci permet d'éviter des enquêtes fastidieuses sur les contrats successifs dont ils ont pu bénéficier à la Fonction publique.

6. Des précisions en ce qui concerne la loi sur la Fonction publique de 1993

Dans un souci de lisibilité, le projet de loi à l'examen précise à quels organismes s'applique la loi du 22 juillet 1993 portant diverses mesures en matière de Fonction publique.

Il apporte en outre une série de corrections de texte, il améliore la procédure administrative en cas de nullité des recrutements et prévoit la possibilité, pour les lauréats d'un concours d'accès au niveau supérieur ou d'un examen d'avancement de grade, d'obtenir une mobilité volontaire vers ce niveau.

7. Modifications diverses

Le projet de loi à l'examen vise en outre à mettre en oeuvre différentes initiatives, telles que la refonte de la législation relative à l'engagement de personnes handicapées, la ratification de la convention conclue avec la SNCB pour l'émission de cartes-train dont a été déduite l'intervention des employeurs et le maintien en service des contractuels lauréats d'examen ou qui le deviendront dans les trois années à venir, jusqu'au moment où ils pourront être recrutés en tant que statutaires. Cette mesure vise à garantir une certaine stabilité aux contractuels et à reconnaître la valeur du travail presté.

vies verkrijgen indien de Directieraad van hun dienst niet binnen de twee maand na het indienen van de aanvraag een advies heeft uitgebracht.

5. Het indiensthouden van contractuelen

De Wet Ambtenarenzaken van 20 mei 1997 voorzag de prioriteit van contractuelen bij werving indien ze laureaat waren van het examen «enig statuut».

Om aan deze maatregel zijn volledige uitwerking te geven, verduidelijkt het huidig wetsontwerp dat de bepalingen die betrekking hebben op de rangorde bij wervingsreserves, niet van toepassing zijn in voornoemd geval. Dit moet de contractuelen in staat stellen om werkelijk voorrang te verkrijgen voor een betrekking binnen hun departement die overeenstemt met hun kwalificatie.

Dit wetsontwerp verduidelijkt overigens dat de betrokken contractuelen worden beschouwd als zijnde regelmatig aangeworven. Dit laat toe om omslachtige onderzoeken te vermijden naar de opeenvolgende arbeidsovereenkomsten waarvan zij hebben kunnen genieten binnen het openbaar ambt.

6. Verduidelijkingen met betrekking tot de Wet Ambtenarenzaken van 1993

Vanuit een zorg voor de leesbaarheid, verduidelijkt het huidig wetsontwerp de instellingen waarop de wet van 22 juli 1993 houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken van toepassing is.

Bovendien zijn er een aantal tekstcorrecties, wordt de administratieve procedure in geval van nietigheid van de wervingen verbeterd en wordt, voor de laureaten van een overgangsexamen naar het hoger niveau of van een examen voor verhoging in graad, in de mogelijkheid voorzien om beroep te doen op de vrijwillige mobiliteit naar dat niveau.

7. Verschillende wijzigingen

Het huidig wetsontwerp beoogt ondermeer uitvoering te geven aan verschillende initiatieven zoals het herschrijven van de wetgeving met betrekking tot de werving van personen met een handicap, de ratificatie van de overeenkomst die werd gesloten met de NMBS voor de uitgifte van treinkaarten waarvan de werkgeversbijdrage in mindering werd gebracht en het indiensthouden van contractuelen die laureaat zijn van het examen of het zullen worden binnen de komende drie jaar tot op het moment dat zij als statutairen kunnen geworven worden. Deze maatregel beoogt het waarborgen van een zekere stabiliteit voor de contractuelen en het erkennen van de waarde van de geleverde arbeid.

Le projet de loi vise également à rendre les mesures de redistribution du temps de travail, et plus particulièrement en matière de départ anticipé à mi-temps directement accessibles dans les services publics et à permettre aux agents qui ont choisi ce départ à mi-temps d'accéder dans un système plus avantageux, tel que par exemple le départ anticipé temps plein.

B. PROJET DE LOI II

Le *second projet de loi* vise à concrétiser l'accord pris en Comité A avec les organisations syndicales afin de permettre à celles-ci d'effectuer leur travail dans des conditions optimales et de garantir le maintien d'un dialogue social.

Ce projet, qui sera concrétisé par un arrêté royal, permet aux organisations syndicales de ne plus devoir rembourser le salaire de certains de leurs délégués permanents. Les modalités sont définies en fonction de la représentativité des organisations syndicales dans les différents comités de négociation.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Observations des membres

Mme Hermans attire l'attention sur l'importance des projets à l'examen, même si, à première vue, ils semblent n'avoir qu'une portée technique.

L'intervenante ne veut pour preuve de cette importance que le grand nombre de personnes concernés et les objectifs visés, à savoir moderniser, assouplir et affiner les réglementations existantes ainsi que mettre fin à certaines incertitudes dans le domaine juridique.

Compte tenu de ce qui précède, l'intervenante demande au ministre de la Fonction publique d'apporter quelques précisions en ce qui concerne l'abrogation des dispositions relatives au statut des fonctionnaires chargés d'une mission internationale. A cet égard, *Mme Hermans* demande si le texte à l'examen tient compte de la création de la Coopération technique belge.

En ce qui concerne le statut des agents contractuels, l'intervenante demande pour quelles raisons précises le gouvernement propose les dispositions à l'examen.

Dit wetsontwerp beoogt ook de arbeidsherverdelende maatregelen, en meer bepaald met betrekking tot de halftijdse vervroegde uittreding, binnen de overheidsdiensten direct toegankelijk te maken en de ambtenaren die gekozen hebben voor deze halftijdse vervroegde uittreding, in staat te stellen toe te treden tot een gunstiger systeem, zoals bijvoorbeeld de voltijdse vervroegde uittreding.

B. WETSONTWERP II

Het *tweede wetsontwerp* beoogt het akkoord te concretiseren dat werd bereikt binnen het Comité A met de syndicale organisaties zodat dezen in de mogelijkheid gesteld worden hun activiteiten onder de meest optimale voorwaarden te ontplooiën en hen het behoud van de sociale dialoog te waarborgen.

Dit ontwerp dat zal worden uitgevoerd bij koninklijk besluit, ontslaat de syndicale organisaties van de terugbetaling van het loon van een aantal permanente afgevaardigden. De modaliteiten zijn vastgesteld in functie van de representativiteit van de syndicale organisaties binnen de verschillende onderhandelingscomités.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

Mevrouw Hermans vraagt bijzondere aandacht voor het belang van de onderhavige wetsontwerpen, ook al lijken die op het eerste gezicht slechts een technische draagwijdte te hebben.

Spreekster verwijst hierbij enerzijds naar het grote aantal personen dat erbij betrokken is en anderzijds naar de opgesomde doelstellingen, te weten: het moderniseren, het versoepelen en het verfijnen van de bestaande reglementering alsmede het wegwerken van een aantal juridische onzekerheden.

Gezien het bovenstaande wenst zij van de minister van Ambtenarenzaken enige toelichting inzake het weglaten van de bepalingen betreffende de ambtenaren die met een internationale opdracht worden belast. In deze context wil mevrouw Hermans weten of er bij het opstellen van de ontworpen tekst rekening werd gehouden met de oprichting van de Belgische Technische Coöperatie.

Betreffende de positie van de contractuele personeelsleden wenst spreekster te vernemen waarom precies deze maatregelen voorgesteld worden.

Elle demande également au ministre des précisions au sujet des mesures proposées en matière d'intégration des personnes handicapées dans les services publics.

Mme Hermans s'étonne par ailleurs que le projet à l'examen ne s'inscrive apparemment pas dans la ligne de la politique visant à garantir l'égalité des chances entre hommes et femmes.

Enfin, l'intervenante dit espérer que les projets à l'examen ont fait l'objet d'une concertation suffisante avec les organisations syndicales concernées.

*
* *

M. Dufour se félicite particulièrement de la proposition de régularisation des agents contractuels, qui - dans la mesure où ils auront participé avec succès à un concours organisé par le Secrétariat permanent de recrutement (SPR) - seront nommés en priorité.

Il demande en outre au ministre d'étudier la possibilité d'étendre le bénéfice de cette mesure aux agents contractuels qui peuvent se prévaloir d'une expérience de dix ou quinze ans, mais n'ont pas réussi un tel concours.

*
* *

M. D'hondt souscrit aux mesures proposées concernant la régularisation des agents contractuels, mais à la condition expresse qu'ils aient préalablement participé avec succès à un concours organisé par le SPR.

C'est la raison pour laquelle il exhorte le ministre de la Fonction publique à insister auprès de ses collègues pour qu'ils traitent tous les candidats sur un pied d'égalité lors des recrutements.

A cet égard, il met expressément en garde contre les dangers du clientélisme, étant donné qu'il peut parfois s'avérer plus «utile» de recruter des contractuels plutôt que de procéder à une extension de cadre par les canaux officiels.

B. Réponse du ministre de la Fonction publique

Le ministre de la Fonction publique répond qu'il apparaît, après analyse, que tous les aspects des dispositions relatives aux fonctionnaires chargés d'une mission internationale n'ont pas encore été examinés.

Ook verzoekt zij de minister om enige verduidelijking nopens de voorgestelde integratie van gehandicapten in de overheidsdiensten.

Voorts verwondert mevrouw Hermans er zich over dat het gelijke-kansenbeleid voor mannen en vrouwen volledig aan het wetsontwerp voorbijgaat lijkt te gaan.

Ten slotte drukt spreekster de hoop uit dat de wetsontwerpen in voldoende mate werden besproken met de betrokken syndicale organisaties.

*
* *

De heer Dufour verwelkomt in het bijzonder de voorgestelde regularisatie van de contractuele personeelsleden die - voorzover zij bij het Vast Wervingssecretariaat (VWS) geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen - bij voorrang benoemd zullen worden.

Daarenboven vraagt hij de minister de mogelijkheid te onderzoeken om deze maatregel uit te breiden naar de contractuele personeelsleden, die reeds op 10 of 15 jaar ervaring kunnen bogen maar niet geslaagd zijn voor een dergelijk examen.

*
* *

De heer D'hondt onderschrijft de voorgestelde maatregelen betreffende de regularisatie van de contractuele personeelsleden onder de expliciete voorwaarde dat zij geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen van het VWS.

Hij roept de minister van Ambtenarenzaken daarom op om zijn collega's ertoe aan te zetten bij aanwervingen elke kandidaat op gelijke voet te behandelen.

In deze context waarschuwt hij nadrukkelijk voor het gevaar van het cliëntelisme aangezien contractuele aanwervingen soms «nuttiger» kunnen blijken dan de kaderuitbreiding te realiseren via de officiële kanalen.

B. Antwoord van de minister van Ambtenarenzaken

De minister van Ambtenarenzaken antwoordt dat de bepalingen betreffende de ambtenaren die met een internationale opdracht worden belast, bij nader inzien nog niet in al hun aspecten onderzocht waren.

Il a par conséquent été décidé de distraire le chapitre concerné du projet de loi afin que l'examen des autres mesures ne soit pas freiné.

En ce qui concerne la Coopération technique belge, le ministre précise que cet organisme est une entreprise publique autonome et qu'elle ne relève dès lors pas de la Fonction publique.

*
* *

Le ministre insiste sur le fait que la régularisation proposée ne peut s'appliquer qu'aux agents contractuels qui ont été recrutés régulièrement et qui ont été reçus à un concours organisé par le SPR.

Il attire l'attention sur le délai accordé aux agents contractuels afin de leur donner l'occasion de se conformer aux conditions de la régularisation proposée.

L'intervenant rappelle également les objectifs de la disposition accordant la priorité, en cas de nomination, aux personnes déjà en service: garantir la continuité du service et faire bénéficier celui-ci de l'expérience acquise par les agents en question.

Il précise enfin qu'il n'est pas au courant des éventuelles initiatives prises par ses collègues en matière de recrutements contractuels, étant donné que ceux-ci ne s'effectuent pas par le biais de ses services.

*
* *

Le ministre reconnaît qu'il y a encore souvent une certaine réticence à l'égard de l'engagement de handicapés.

L'intervenant signale à cet égard qu'il prépare un arrêté royal prévoyant l'engagement de handicapés à concurrence de 2,5% de l'effectif de l'autorité fédérale.

*
* *

En ce qui concerne la politique d'égalité des chances entre les hommes et les femmes, le ministre renvoie tout d'abord à la collaboration étroite et continue avec le ministre de l'Emploi et du Travail.

Il rappelle ensuite que des formations spécifiques ont été organisées en la matière et qu'il a demandé à l'Institut de formation de l'administration fédérale d'insérer désormais un module consacré à ce thème dans le programme destiné aux chefs d'administration.

Ten einde de afwikkeling van de andere maatregelen niet tegen te houden, werd derhalve beslist om het betrokken hoofdstuk uit het wetsontwerp te lichten.

Betreffende de Belgische Technische Coöperatie deelt spreker mee dat deze instelling een autonoom overheidsbedrijf is en zodoende geen deel uitmaakt van het openbaar ambt.

*
* *

De minister stelt met klem dat de voorgestelde regularisatie slechts kan worden toegepast op contractuele personeelsleden die op regelmatige wijze aangeworven werden en die voor een vergelijkend wervingsexamen bij het VWS geslaagd zijn.

Hij wijst daarbij op het geboden uitstel waardoor de contractuele personeelsleden de kans krijgen om alsnog aan de voorwaarden van de voorgestelde regularisatie te voldoen.

Spreker herhaalt ook de doelstellingen van de voorgestelde voorrang bij benoeming, met name: de verzekering van de continuïteit van de dienst en het behoud van de ervaring.

Hij verduidelijkt ten slotte dat hij niet op de hoogte is van de eventuele initiatieven van zijn collega's inzake contractuele aanwervingen aangezien deze niet via zijn diensten gebeuren.

*
* *

De minister geeft toe dat men in veel gevallen nog huiverachtig staat tegenover het aanwerven van gehandicapten.

In dit verband deelt spreker mee dat hij terzake een koninklijk besluit voorbereidt dat voorziet in de aanwerving van gehandicapten ten belope van 2,5% van het personeelsbestand van de federale overheid.

*
* *

Betreffende het gelijke-kansenbeleid voor mannen en vrouwen verwijst de minister in de eerste plaats naar de onafgebroken en nauwe samenwerking met de minister van Tewerkstelling en Arbeid.

Vervolgens herinnert hij aan de specifieke opleidingen die terzake georganiseerd werden en aan zijn opdracht aan het Opleidingsinstituut van de Federale Overheid om voortaan in het programma voor bestuurshoofden een module dienaangaande in te lassen.

Enfin, l'intervenant souligne que cette matière a retenu, tout au long de la législature actuelle, toute son attention, ainsi que l'attestent les innombrables arrêtés et circulaires.

*
* *

Le ministre fait observer, en guise de conclusion, que les deux projets de loi ont été examinés avec les organisations syndicales concernées et que celles-ci les ont approuvés à l'unanimité.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. Projet de loi I

Art. 1^{er}

Cet article est adopté sans discussion par 9 voix et une abstention.

Art. 2

Mme Hermans demande une explication concernant la délégation de compétence accordée dans cet article à certains organismes d'intérêt public.

Le ministre de la Fonction publique explique que cette mesure doit être considérée comme un assouplissement des procédures dans le cadre de l'évolution vers une autonomie accrue des parastataux. Il attire toutefois l'attention sur le fait que le contenu de cette délégation est relativement limité.

Cet article est ensuite adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 3

Cet article est adopté sans discussion par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 3bis (nouveau)

MM. Ch. Janssens, Detremmerie, Vanpoucke et Van Gheluwe présentent l'amendement n° 1 (Doc. n° 2003 / 2) visant à insérer un nouvel article 3bis.

M. Van Gheluwe explique que cet amendement vise à élargir, dans la loi du 3 juillet 1967 sur la prévention ou la réparation des accidents du travail, des accidents sur le chemin du travail et des maladies

Ten slotte stelt spreker dat deze materie tijdens de voorbije legislatuur voortdurend zijn aandacht heeft weggedragen, getuige waarvan de talloze besluiten en omzendbrieven.

*
* *

Als besluit van zijn antwoord bevestigt de minister dat de beide wetsontwerpen grondig met de betrokken syndicale organisaties werden doorgenomen en dat deze teksten door hen eenparig aanvaard werden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKINGEN EN STEMMINGEN

A. Wetsontwerp I

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder bespreking aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2

Mevrouw Hermans vraagt de minister om een toelichting betreffende de in dit artikel verleende delegatie van bevoegdheid aan sommige instellingen van openbaar nut.

De minister van Ambtenarenzaken verduidelijkt dat deze maatregel beschouwd dient te worden als een versoepeling van de procedures in het kader van de evolutie van de parastatale instellingen naar een grotere autonomie. Hij vestigt hierbij evenwel de aandacht op het feit dat de inhoud van deze delegatie eerder beperkt is.

Dit artikel wordt vervolgens aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3

Dit artikel wordt zonder bespreking aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3bis (nieuw)

De heren Ch. Janssens, Detremmerie, Vanpoucke en Van Gheluwe dienen amendement nr. 1 in (Stuk 2003/2) dat ertoe strekt een nieuw artikel 3bis in te voegen.

De heer Van Gheluwe verduidelijkt dat dit amendement beoogt in de wet van 3 juli 1967 betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor de beroepsziekten in de overheids-

professionnelles dans le secteur public, la notion de «personnel temporaire» aux catégories particulières de personnels qui - comme les personnes recrutées ou désignées pour un mandat - sont soumises à un statut, mais ne sont pas nommées à titre définitif.

L'amendement n° 1 est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 4

Mme Hermans demande pourquoi l'on n'a pas utilisé tout simplement le terme «statistiques» dans le texte proposé.

Le ministre de la Fonction publique répond qu'il s'agit d'une question purement terminologique. Il ajoute que le but de la disposition est d'organiser la collecte de données en vue de permettre l'établissement de statistiques.

Cet article est ensuite adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 5 à 10

Ces articles sont adoptés sans discussion, par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 11

MM. Ch. Janssens, Detremmerie, Vanpoucke et Van Gheluwe présentent un amendement (n° 2 - Doc. n° 2003/2) visant à supprimer cet article .

M. Van Gheluwe renvoie, au nom des auteurs, à l'article 84 de la loi du 25 janvier 1999 portant des dispositions sociales, qui a déjà abrogé l'article visé.

L'amendement n° 2 est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 12

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 13

Mme Hermans demande dans quel ordre les organismes figurant sur la liste proposée ont été classés.

sector de notie «tijdelijk personeel» uit te breiden tot de bijzondere personeelscategorieën die - zoals de personen die voor een mandaat aangeworven of aangewezen zijn - aan een statuut onderworpen maar niet vastbenoemd zijn.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 4

Mevrouw Hermans wenst te vernemen waarom in de voorgestelde tekst niet de term «statistiek» als dusdanig gebruikt werd.

De minister van Ambtenarenzaken antwoordt dat het hier gaat om een louter terminologische aangelegenheid. Hij voegt daaraan toe dat het doel van de bepaling erin bestaat om gegevens in te zamelen waarmee statistieken kunnen worden opgemaakt.

Dit artikel wordt vervolgens aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5 tot 10

Deze artikelen worden zonder bespreking aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 11

De heren Ch. Janssens, Detremmerie, Vanpoucke en Van Gheluwe dienen amendement nr. 2 in (Stuk 2003/2) waarbij zij voorstellen om dit artikel weg te laten.

Namens de indieners verwijst *de heer Van Gheluwe* naar artikel 84 van de wet van 25 januari 1999 houdende sociale bepalingen waarbij de voorgestelde opheffing reeds werd uitgevoerd.

Amendement nr. 2 tot weglating van dit artikel wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 12

Dit artikel wordt zonder bespreking aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 13

Mevrouw Hermans informeert naar het ordeningsprincipe dat aan de voorgestelde lijst ten grondslag lag.

Le ministre de la Fonction publique précise que cette liste a été établie en suivant l'ordre dans lequel les organismes en question sont classés dans la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Pour plus de clarté, il fournit un tableau, qui est annexé au présent rapport.

Cet article est ensuite adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 14

Mme Hermans demande si l'on pourrait remplacer le terme « médiateurs », que cet article prévoit d'insérer, par un terme plus neutre.

Le ministre de la Fonction publique renvoie à cet égard à l'intitulé de la loi en la matière, en l'occurrence, la loi du 22 mars 1995 instaurant des médiateurs fédéraux, qui est à l'origine du terme utilisé.

Cet article est ensuite adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 15 à 22

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 22bis (nouveau)

MM. Ch. Janssens, Detremmerie, Vanpoucke et Van Gheluwe présentent un amendement (n° 3, Doc. n° 2003/2) tendant à insérer un article 22bis (nouveau).

M. Van Gheluwe fait observer que les auteurs souhaitent abroger l'article 4, § 3, alinéa 2, de la loi du 10 avril 1995 relative à la redistribution du travail dans le secteur public, cette disposition empêchant les agents qui ont opté pour le départ anticipé à mi-temps d'accéder à un niveau supérieur et d'obtenir certaines promotions barémiques.

L'amendement n° 3 est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 23 à 27

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 8 voix et 2 abstentions.

De minister van Ambtenarenzaken stelt dat deze lijst werd opgesteld aan de hand van de volgorde van de instellingen zoals deze voorkomt in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Ter verduidelijking maakt hij een tabel over die als bijlage aan onderhavig verslag gevoegd wordt.

Dit artikel wordt vervolgens aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 14

Mevrouw Hermans vraagt of de mogelijkheid bestaat om het woord « ombudsmannen », dat ingevolge dit artikel ingevoegd wordt, door een neutralere term te vervangen.

De minister van Ambtenarenzaken verwijst hierbij naar het opschrift van de wet terzake, in casu de wet van 22 maart 1995 tot instelling van de federale ombudsmannen, dat aan de gebruikte term ten grondslag lag.

Dit artikel wordt vervolgens aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 15 tot 22

Deze artikelen worden zonder bespreking aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 22bis (nieuw)

De heren Ch. Janssens, Detremmerie, Vanpoucke en Van Gheluwe dienen amendement nr. 3 in (Stuk 2003/2) dat beoogt een nieuw artikel 22bis in te voegen.

De heer Van Gheluwe stelt dat de indieners met dit amendement het tweede lid van §3 van artikel 4 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector willen opheffen, omdat deze bepaling verhindert dat ambtenaren die voor de halftijdse vervroegde uittrekking geopteerd hebben, naar een hoger niveau overgaan en bepaalde weddeschaalverhogingen krijgen.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 23 tot 27

Deze artikelen worden zonder bespreking aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 27bis (nouveau)

MM. Ch. Janssens, Detremmerie, Vanpoucke et Van Gheluwe présentent un amendement (n° 4, Doc. n° 2003/2) tendant à insérer un article 27bis (nouveau).

M. Van Gheluwe précise que cet amendement vise à préserver les droits des agents statutaires de l'ancien Institut Pasteur.

L'amendement n° 4 est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 28

MM. Ch. Janssens, Detremmerie, Vanpoucke et Van Gheluwe présentent un amendement (n° 5 - Doc. n° 2003/2) tendant à remplacer le texte de l'article 28, qui règle le maintien en service de certains agents contractuels.

Au nom des auteurs, *M. Van Gheluwe* précise qu'outre qu'il reprend la mesure de régularisation proposée par la loi en projet, le texte de l'amendement vise spécifiquement à régulariser le maintien en service des agents contractuels engagés au Fonds national de retraite des ouvriers mineurs, qui a entre-temps été dissous, ainsi que des agents contractuels du ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au développement qui ont été engagés en application de la rubrique 13° de l'arrêté royal du 1^{er} février 1993 déterminant les tâches auxiliaires ou spécifiques dans les administrations et autres services des ministères ainsi que dans certains organismes d'intérêt public.

L'amendement n° 5 est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Cet article, ainsi modifié, est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 28bis (nouveau)

MM. Ch. Janssens, Detremmerie, Vanpoucke et Van Gheluwe présentent un amendement (n° 6 - Doc. n° 2003/2) tendant à insérer un article 28bis (nouveau).

M. Van Gheluwe précise que l'amendement tend à valider à leur date de prise de cours les engagements de personnel contractuel au ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au développement, visés à l'article 28, § 2.

Art. 27bis (nieuw)

De heren Ch. Janssens, Detremmerie, Vanpoucke en Van Gheluwe dienen amendement nr. 4 in (Stuk 2003/2) met de bedoeling een nieuw artikel 27bis in te voegen.

De heer Van Gheluwe verduidelijkt dat dit amendement beoogt de rechten van de statutaire ambtenaren van het voormalige «Institut Pasteur» veilig te stellen.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 28

De heren Ch. Janssens, Detremmerie, Vanpoucke en Van Gheluwe dienen amendement nr. 5 in (Stuk 2003/2) dat ertoe strekt de tekst te vervangen van het ontworpen artikel 28, dat de indiensthouding regelt van sommige contractuele personeelsleden.

De heer Van Gheluwe licht namens de indieners toe dat de tekst van het amendement - naast de reeds in de ontworpen tekst voorgestelde regularisatiemaatregel - specifiek het in dienst houden wil regulariseren van de contractuele personeelsleden van het inmiddels ontbonden Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers en van de personeelsleden die door het ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking in dienst werden genomen krachtens de rubriek 13° van het koninklijk besluit van 1 februari 1993 tot bepaling van de bijkomende of specifieke opdrachten in de besturen en andere diensten van de ministeries en in sommige instellingen van openbaar nut.

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Dit artikel, aldus gewijzigd, wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 28bis (nieuw)

De heren Ch. Janssens, Detremmerie, Vanpoucke en Van Gheluwe dienen amendement nr. 6 in (Stuk 2003/2) met als doel het invoegen van een nieuw artikel 28bis.

De heer Van Gheluwe verduidelijkt dat het amendement ertoe strekt de indienstneming geldig te verklaren op de datum waarop deze ingaat van het contractueel personeel dat krachtens artikel 28, §2, van voorliggend wetsontwerp door het ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking werd aangeworven.

L'amendement n° 6 est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 29

Cet article est adopté, sans discussion, par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 30

M. D'hondt demande pourquoi la gendarmerie figure dans l'énumération proposée au § 2, étant donné que la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux prévoit la suppression de ce corps.

Le ministre de la Fonction publique rappelle que la disposition légale évoquée par *M. D'hondt* n'est pas encore entrée en vigueur.

L'article 30 est ensuite adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 31 et 32

Ces articles sont adoptés, sans discussion, par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 32bis (nouveau)

MM. Ch. Janssens, Detremmerie, Vanpoucke et Van Gheluwe présentent un amendement (n° 7, Doc. n° 2003/2).

Commentant cet amendement au nom des auteurs, *M. Van Gheluwe* renvoie à la justification, soulignant qu'il ne s'agit en l'occurrence que d'une simple renumérotation.

L'amendement n° 7 est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 33

Cet article est adopté, sans discussion, par 8 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est ensuite adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Amendement nr. 6 wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 29

Dit artikel wordt zonder bespreking aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 30

De heer D'hondt informeert naar de reden waarom in de opsomming sub § 2 van onderhavig ontwerp de rijkswacht nog vermeld wordt terwijl dit korps door de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, afgeschaft wordt.

De minister van Ambtenarenzaken herinnert eraan dat de door de heer *D'hondt* aangehaalde wetsbepaling nog niet in werking getreden is.

Dit artikel wordt vervolgens aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 31 en 32

Deze artikelen worden zonder bespreking aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 32bis (nieuw)

De heren Ch. Janssens, Detremmerie, Vanpoucke en Van Gheluwe dienen amendement nr. 7 in (*Stuk 2003/2*).

In zijn toelichting namens de indieners verwijst *de heer Van Gheluwe* naar de verantwoording waarbij hij het feit benadrukt dat het hier uitsluitend gaat over een hernummering.

Amendement nr. 7 wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 33

Dit artikel wordt zonder bespreking aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, aldus gewijzigd, wordt vervolgens aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

B. Projet de loi IIArticles 1^{er} à 6

Ces articles sont adoptés, sans discussion, par 8 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté par 8 voix et 2 abstentions.

La rapporteuse,

A. HERMANS

Le président,

CH. JANSSENS

B. Wetsontwerp II

Artikelen 1 tot 6

Deze artikelen worden zonder bespreking aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

A. HERMANS

De voorzitter,

Ch. JANSSENS

ANNEXE**BIJLAGE****Organismes d'intérêt public – par catégorie
loi du 16/3/1954****Instellingen van openbaar nut – per categorie
wet van 16/3/1954**

l'Office de renseignements et d'aide aux familles des militaires	A	het Hulp- en informatiebureau voor gezinnen van militairen
la Régie des bâtiments	A	de Regie der gebouwen
l'Institut d'expertise vétérinaire	A	het Instituut voor veterinaire keuring
l'Office régulateur de la navigation intérieure	A	de Dienst voor regeling der binnenvaart
l'Institut national de recherche sur les conditions de travail	A	het Nationaal onderzoeksinstituut voor arbeidsomstandigheden
l'Institut belge des services postaux et des télécommunications	A	het Belgisch instituut voor postdiensten en telecommunicatie
le Bureau fédéral du plan	A	het Federaal planbureau
l'Office belge du commerce extérieur	B	de Belgische dienst voor de buitenlandse handel
le Bureau d'intervention et de restitution belge	B	het Belgisch interventie- en restitutie bureau
l'Institut belge de normalisation	B	het Belgisch instituut voor normalisatie
l'Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la communauté militaire	B	de Centrale dienst voor sociale en culturele actie ten behoeve van de leden van de militaire gemeenschap
l'Institut géographique national	B	het Nationaal geografisch instituut
l'Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre	B	het Nationaal instituut voor Oorlogsinvaliden, Oudstrijders en Oorlogsslachtoffers
l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités	C	de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen
l'Office de contrôle des assurances	C	de Controledienst voor verzekeringen
la Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs de l'industrie diamantaire	D	de Bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders der diamantnijverheid

l'Office de sécurité sociale d'outre-mer	D	de Dienst voor de overzeese sociale zekerheid
le Fonds des accidents du travail	D	het Fonds voor arbeidsongevallen
le Fonds des maladies professionnelles	D	het Fonds voor beroepsziekten
la Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins	D	de Hulp- en verzorgingskas voor zeevarenden
la Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage	D	de Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen
la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité	D	de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering
le Pool des marins de la marine marchande	D	de Pool van de zeelieden ter koopvaardij
l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés	D	de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers
l'Office national de sécurité sociale	D	de Rijksdienst voor sociale zekerheid
l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales	D	de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten
l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants	D	het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen
l'Institut national d'assurance maladie-invalidité	D	het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering
l'Office national des vacances annuelles	D	de Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie
l'Office national de l'emploi	D	de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening
l'Office national des pensions	D	de Rijksdienst voor pensioenen
la Banque-Carrefour de la sécurité sociale	D	de Kruispuntbank van de sociale zekerheid