

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 februari 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 20 van de wet van
19 oktober 1921 tot regeling van
de provincieraadsverkiezingen**

(ingediend door mevrouw Els Van Weert en
de heer Karel Van Hoorebeke)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 février 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 20 de la loi du 19 octobre
1921 organique des élections provinciales**

(déposée par Mme Els Van Weert et M. Karel
Van Hoorebeke)

SAMENVATTING

Voor de provincieraadsverkiezingen kunnen de kandidaten van een lijst verklaren dat zij zich, met het oog op de zetelverdeling, verbinden met de kandidaten van lijsten die in andere kiesdistricten van hetzelfde arrondissement zijn voorgedragen. In zo'n geval worden een aantal zetels verdeeld op het niveau van het hele arrondissement. Lijstengroepen komen echter maar in aanmerking voor deze aanvullende zetelverdeling wanneer zij in tenminste één district een aantal stemmen behalen dat tenminste gelijk is aan 66 procent van de kiesdeler (dit is het resultaat van de deling van alle geldige stembiljetten door het te begeven aantal zetels) van dit district. Deze drempel is te hoog, aldus de indieners. Zij stellen voor deze te verlagen tot 33 procent, zoals dit het geval is bij lijstenverbinding voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

RÉSUMÉ

Lors des élections pour le renouvellement des conseils provinciaux, les candidats d'une liste peuvent déclarer former groupe, au point de vue de la répartition des sièges, avec les candidats de listes présentées dans d'autres districts électoraux du même arrondissement. Dans ce cas, un certain nombre de sièges sont répartis sur l'ensemble de l'arrondissement.

Les groupes de listes ne peuvent toutefois être admis à la répartition complémentaire de sièges que si, dans un district au moins, elles obtiennent un nombre de voix au moins équivalent à 66 % du diviseur électoral du district (ce chiffre est le résultat de la division du total général des votes valables par le nombre de sièges à conférer). Les auteurs estiment que ce seuil est trop élevé et proposent de le ramener à 33 %, comme en cas de groupement de listes pour l'élection de la Chambre des représentants.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ons land kent sinds geruime tijd een kiessysteem gebaseerd op de evenredige vertegenwoordiging. Bij alle verkiezingen, van de gemeenteraad tot het Europees Parlement, krijgen politieke partijen, op een lichte vertekening in het voordeel van de grotere na, een aandeel van de vertegenwoordigers in de betrokken vergadering dat evenredig is met het aandeel van het kiezerskorps dat een stem uitbracht op hun lijst.

De samenstelling van de provincieraden vormt hierop nog een uitzondering. Door de indeling van de provincies in relatief kleine districten, gekoppeld aan het quorum van 66% van de kiesdeler om in aanmerking te komen voor de aanvullende verdeling per kiesarrondissement, hebben lijsten die 6 tot 8% van de stemmen halen in een arrondissement, soms geen verkozenen in de provincieraad. Dit quorum heeft het nadeel dat de toegang van een lijstengroep tot de apparentering meer afhankelijk is van de kiesdistricten dan van de electorale kracht van de ingediende lijsten. In dunbevolkte provincies en in provincies die opgedeeld zijn in een groot aantal districten, schakelt het kleine partijen uit, hoewel hun stemmenpercentage in alle provincies op hetzelfde niveau ligt. In feite vormt dit quorum een drempel die hoger ligt dan in een aantal landen waar sprake is van een echte kiesdrempel, bijvoorbeeld de 5%-drempel in Duitsland.

In een systeem van evenredige vertegenwoordiging is het niet verantwoord dat door dergelijke drempels een respectabel aandeel van de kiezers niet vertegenwoordigd wordt in de provincieraden.

Een verlaging van het quorum tot 33%, zoals het op provinciaal niveau wordt toegepast bij de verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, is dan ook aangewezen.

Els VAN WEERT (VU&ID)
Karel VAN HOOREBEKE (VU&ID)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Notre pays connaît depuis bien longtemps un système électoral fondé sur le principe de la représentation proportionnelle. À l'issue de chaque élection, qu'il s'agisse de l'élection pour le conseil communal ou de l'élection pour le Parlement européen, les partis politiques obtiennent une représentation au sein des assemblées en question, qui est proportionnelle au nombre de votes que leur liste a recueillis, à ceci près que les grands partis sont légèrement avantagés.

La composition des conseils provinciaux fait toujours exception à cette règle. Comme les provinces sont divisées en districts relativement petits et qu'il faut que le quorum de 66% du diviseur électoral soit atteint pour qu'une liste puisse être admise à la répartition complémentaire par arrondissement électoral, il arrive que des listes qui ont obtenu entre 6 et 8% des voix dans un arrondissement n'aient aucun représentant au sein du conseil provincial. De par l'application de ce quorum, l'accès d'un groupe de liste à l'apparementement dépend, malheureusement davantage des districts électoraux que de la force électoral des listes déposées. Dans les provinces à faible densité de population et dans celles qui comprennent un grand nombre de districts, les petits partis sont ainsi mis hors course, même s'ils ont obtenu le même pourcentage de voix dans toutes les provinces. Ce quorum constitue en fait un seuil à celui qui existe dans une série de pays où l'on applique un véritable seuil électoral, comme en Allemagne, où il est de 5%.

Il est inadmissible, dans un système de représentation proportionnelle, qu'en raison de l'application de tels seuils, une frange non négligeable de l'électorat ne soit pas représentée au sein des conseils provinciaux.

Il est par conséquent indiqué d'abaisser le quorum nécessaire et de le fixer à 33%; comme au niveau provincial pour ce qui est de l'élection de la Chambre des représentants.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 20, § 2, derde lid, van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, vervangen bij de wet van 16 juli 1993, worden de woorden «zesenzestig ten honderd» vervangen door de woorden «drieëndertig ten honderd».

9 december 1999

Els VAN WEERT (VU&ID)
Karel VAN HOOREBEKE (VU&ID)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 20, § 2, alinéa 3, de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, remplacé par la loi du 16 juillet 1993, les mots «soixante-six pour cent» sont remplacés par les mots «trente-trois pour cent».

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKST

Artikel 20 van de provinciekieswet

§ 1. In de districten waar wel gebruik is gemaakt van het in artikel 15 bedoelde recht bepaalt het hoofdbureau van elk district de kiesdeler door het algemeen totaal van de geldige stemmen te delen door het getal van de in het district toe te kennen zetels.

Het bureau deelt het stemcijfer van elke lijst door die kiesdeler, zonder de bewerking tot de decimalen voort te zetten. Het aldus tot een geheel getal vastgestelde quotiënt bepaalt het aantal zetels dat bij een eerste verdeling wordt toegekend. Voor elke lijst schrijft het bureau, tegenover het aantal zetels dat haar aldus bij de eerste verdeling is toegekend, het overschot van de deling, dit wil zeggen het aantal nog niet gebruikte stemmen.

Het proces-verbaal van deze verrichtingen wordt onmiddellijk gezonden aan de voorzitter van het centraal bureau van het arrondissement ; de andere stukken worden aan de provinciegriffier gezonden overeenkomstig artikel 22.

§ 2. Het centraal bureau van het arrondissement vergadert de volgende dag te 12 uur. Indien het werk opgeschort is ten gevolge van een vertraging in de ontvangst van een of meer processen-verbaal van de hoofdbureaus van de districten, kan de vergadering tijdelijk onderbroken worden. Zij wordt dezelfde dag of zo nodig de volgende dag hervat op het uur waarop de ontbrekende stukken worden verwacht. Het bureau stelt het stemcijfer van iedere groep vast door optelling van de stemcijfers van de lijsten die er deel van uitmaken. De andere lijsten behouden hun stemcijfers.

Het bureau bepaalt door samentelling van de eenheden van de ingevolge § 1 vastgestelde quotiënten hoeveel zetels de verschillende lijstengroepen en de alleenstaande lijsten voor het gehele arrondissement reeds hebben verkregen en hoeveel zetels aanvullenderwijs te verdelen zijn.

Tot die aanvullende verdeling laat het alle lijstengroepen toe, behalve die welke in geen enkel district een aantal stemmen hebben verkregen dat ten minste gelijk is aan zesenzestig ten honderd van de kiesdeler, vastgesteld overeenkomstig § 1, eerste lid. Het laat eveneens tot die verdeling toe de alleenstaande lijsten die dit procent hebben bereikt.

(...)

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET WETSVoorstel

Artikel 20 van de provinciekieswet

§ 1. In de districten waar wel gebruik is gemaakt van het in artikel 15 bedoelde recht bepaalt het hoofdbureau van elk district de kiesdeler door het algemeen totaal van de geldige stemmen te delen door het getal van de in het district toe te kennen zetels.

Het bureau deelt het stemcijfer van elke lijst door die kiesdeler, zonder de bewerking tot de decimalen voort te zetten. Het aldus tot een geheel getal vastgestelde quotiënt bepaalt het aantal zetels dat bij een eerste verdeling wordt toegekend. Voor elke lijst schrijft het bureau, tegenover het aantal zetels dat haar aldus bij de eerste verdeling is toegekend, het overschot van de deling, dit wil zeggen het aantal nog niet gebruikte stemmen.

Het proces-verbaal van deze verrichtingen wordt onmiddellijk gezonden aan de voorzitter van het centraal bureau van het arrondissement ; de andere stukken worden aan de provinciegriffier gezonden overeenkomstig artikel 22.

§ 2. Het centraal bureau van het arrondissement vergadert de volgende dag te 12 uur. Indien het werk opgeschort is ten gevolge van een vertraging in de ontvangst van een of meer processen-verbaal van de hoofdbureaus van de districten, kan de vergadering tijdelijk onderbroken worden. Zij wordt dezelfde dag of zo nodig de volgende dag hervat op het uur waarop de ontbrekende stukken worden verwacht. Het bureau stelt het stemcijfer van iedere groep vast door optelling van de stemcijfers van de lijsten die er deel van uitmaken. De andere lijsten behouden hun stemcijfers.

Het bureau bepaalt door samentelling van de eenheden van de ingevolge § 1 vastgestelde quotiënten hoeveel zetels de verschillende lijstengroepen en de alleenstaande lijsten voor het gehele arrondissement reeds hebben verkregen en hoeveel zetels aanvullenderwijs te verdelen zijn.

Tot die aanvullende verdeling laat het alle lijstengroepen toe, behalve die welke in geen enkel district een aantal stemmen hebben verkregen dat ten minste gelijk is aan *drieëndertig*¹ ten honderd van de kiesdeler, vastgesteld overeenkomstig § 1, eerste lid. Het laat eveneens tot die verdeling toe de alleenstaande lijsten die dit procent hebben bereikt.

(...)

¹ Vervanging: art. 2

TEXTE DE BASE

Article 20 du Code électoral provincial

§ 1. Dans les districts où il a été fait usage de la faculté prévue à l'article 15, le bureau principal de chacun des districts établit le diviseur électoral en divisant le total général des votes valables par le nombre des sièges à conférer dans le district.

Il divise le chiffre électoral de chaque liste par ce diviseur sans pousser la division jusqu'aux décimales. Le quotient ainsi limité aux entiers détermine le nombre de sièges attribués en première répartition. Le bureau inscrit, pour chacune des listes, en regard du nombre de sièges qui lui sont ainsi attribués en première répartition, le reste de la division, c'est-à-dire le nombre de voix non encore utilisées.

Procès-verbal de ces opérations est adressé immédiatement au président du bureau central d'arrondissement, les autres pièces devant seules être envoyées au greffier de la province, conformément à l'article 22.

§ 2. Le bureau central d'arrondissement se réunit le lendemain à midi. Si, par suite d'un retard dans la réception d'un ou de plusieurs procès-verbaux des bureaux principaux de district, le travail se trouve suspendu, la séance peut être interrompue momentanément. Elle est reprise le jour même ou, au besoin, le lendemain à l'heure prévue pour l'arrivée des documents manquants. Le bureau arrête le chiffre électoral de chaque groupe en additionnant les chiffres électoraux des listes qui en font partie. Les autres listes conservent leurs chiffres électoraux.

Le bureau arrête, en totalisant les unités des quotients établis, par application du § 1^{er}, le nombre des sièges déjà acquis aux différents groupes de listes et aux listes isolées pour l'ensemble de l'arrondissement, ainsi que le nombre des sièges à répartir complémentirement.

Il admet à la répartition complémentaire tous les groupes de listes, sauf ceux qui, dans aucun district, n'ont obtenu un nombre de voix au moins égal à soixante-six pour cent du diviseur électoral fixé en vertu du § 1^{er}, alinéa 1^{er}. Il y admet aussi les listes isolées qui ont atteint cette quotité.

(...)

TEXTE DE BASE ADAPTÉ EN FONCTION DE LA PROPOSITION DE LOI

Article 20 du Code électoral provincial

§ 1. Dans les districts où il a été fait usage de la faculté prévue à l'article 15, le bureau principal de chacun des districts établit le diviseur électoral en divisant le total général des votes valables par le nombre des sièges à conférer dans le district.

Il divise le chiffre électoral de chaque liste par ce diviseur sans pousser la division jusqu'aux décimales. Le quotient ainsi limité aux entiers détermine le nombre de sièges attribués en première répartition. Le bureau inscrit, pour chacune des listes, en regard du nombre de sièges qui lui sont ainsi attribués en première répartition, le reste de la division, c'est-à-dire le nombre de voix non encore utilisées.

Procès-verbal de ces opérations est adressé immédiatement au président du bureau central d'arrondissement, les autres pièces devant seules être envoyées au greffier de la province, conformément à l'article 22.

§ 2. Le bureau central d'arrondissement se réunit le lendemain à midi. Si, par suite d'un retard dans la réception d'un ou de plusieurs procès-verbaux des bureaux principaux de district, le travail se trouve suspendu, la séance peut être interrompue momentanément. Elle est reprise le jour même ou, au besoin, le lendemain à l'heure prévue pour l'arrivée des documents manquants. Le bureau arrête le chiffre électoral de chaque groupe en additionnant les chiffres électoraux des listes qui en font partie. Les autres listes conservent leurs chiffres électoraux.

Le bureau arrête, en totalisant les unités des quotients établis, par application du § 1^{er}, le nombre des sièges déjà acquis aux différents groupes de listes et aux listes isolées pour l'ensemble de l'arrondissement, ainsi que le nombre des sièges à répartir complémentirement.

Il admet à la répartition complémentaire tous les groupes de listes, sauf ceux qui, dans aucun district, n'ont obtenu un nombre de voix au moins égal à *trente-trois*¹ pour cent du diviseur électoral fixé en vertu du § 1^{er}, alinéa 1^{er}. Il y admet aussi les listes isolées qui ont atteint cette quotité.

(...)

¹ Remplacement: art. 2