

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2000

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2001

BELEIDSNOTA
van het staatssecretariaat voor
Energie en Duurzame Ontwikkeling
voor het begrotingsjaar 2001 (*)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2000

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2001

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE
du secrétariat d'État à l'Énergie
et au Développement Durable
pour l'année budgétaire 2001 (*)

Voorgaande documenten :

DOC 50 **0905/...** :
001 tot 006 : Beleidsnota's.
007 : Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
008 tot 015 : Beleidsnota's.
016 en 017 : Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting.
018 tot 021 : Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 79, n° 1, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de staatssecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling de beleidsnota van zijn departement overgezonden.

Documents précédents :

DOC 50 **0905/...** :
001 à 006 : Notes de politique générale.
007 : Projet de budget général des dépenses.
008 à 015 : Notes de politique générale.
016 et 017 : Justification du budget général des dépenses.
018 à 021 : Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 79, n° 1, du Règlement de la Chambre des représentants, le secrétaire d'État à l'Énergie et au Développement Durable a transmis la note de politique générale de son département respectif.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkorting bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

In deze nota overlopen we de verschillende actiepunten en initiatieven die tot de bevoegdheid van de staatssecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling behoren. Deze acties en initiatieven worden mogelijk gemaakt door een nauwe samenwerking tussen het kabinet van de staatssecretaris en de federale administratie (Energie, *Task Force* van het Planbureau).

1. Algemeen kader van het energiebeleid

De expertengroep AMPERE maakt einde november zijn verslag over betreffende de toekomstige keuzes inzake elektriciteitsproductie.

De regering heeft 5 internationale deskundigen benoemd die belast zijn met het onderzoek (*peer review*) en de inhoud van het bovenvernoemd verslag. Daarna wordt een indicatief plan uitgewerkt voor de productiemiddelen van elektriciteit dat, zoals de wet van 21 april 1999 het voorziet zal worden goedgekeurd tegen ten laatste mei 2001. Het zal de nadruk leggen op rationeel energiegebruik en het uitstappen uit de kernsector.

2. Rationeel energiegebruik en steun aan de installaties die elektriciteit produceren met hernieuwbare energiebronnen

— Ter gelegenheid van de beslissingen betreffende de liberalisering van de elektriciteits- en gasmarkten heeft de regering over concrete maatregelen beslist voor het bevorderen van REG :

— Een procedure van groene certificaten zal alle leveranciers ertoe verplichten tegen 2004, 3 % groene elektriciteit te produceren. Voor deze procedure komt verbranding van huisafval niet in aanmerking.

— Het gecombineerd produceren van warmte/elektriciteit wordt aangemoedigd door de leverancier belast met het bevoorraden van gebonden klanten te verplichten de overtollig geproduceerde elektriciteit op te kopen en de nodige bijkomende elektriciteit te leveren. Dit tegen niet discriminerende tarieven.

— De groene elektriciteitsproducenten alsmede de klanten die deze elektriciteit op significante wijze aankopen worden vrijgesteld van monopoliesituaties.

Het ligt nu aan ENOVER, de overleggroep tussen de federale overheden en de gewesten, om deze beslissingen op federaal en gewestelijk vlak in het werk te stellen.

— De Noordzee is de beste lokatie voor het plaatsen van windmolens gezien de beschikbare ruimte en de windfrequentie. De staatssecretaris staat dus gunstig tegenover het oprichten van windmolenparken die op relevante wijze zullen bijdragen tot de energiebalans van ons land. De koninklijke besluiten worden voorbereid om

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente note passe en revue les principaux domaines d'actions et d'initiatives qui relèvent des compétences du secrétaire d'État à l'Énergie et au Développement Durable. Ces actions et ces initiatives sont possibles grâce à une collaboration étroite et naturelle entre le cabinet du secrétaire d'État et l'Administration fédérale (Energie, *Task Force* du Bureau du Plan).

1. Cadre général de la politique énergétique

Le groupe d'experts AMPERE remet, fin novembre, son rapport sur les choix futurs en matière de production d'électricité.

Le gouvernement a nommé 5 experts internationaux chargés d'un examen (*peer review*) et du contenu du rapport précité. Ensuite, un plan indicatif des moyens de production d'électricité sera élaboré et approuvé au plus tard en mai 2001, comme le prévoit la loi du 29 avril 1999. Il mettra l'accent sur l'utilisation rationnelle de l'énergie et la sortie du nucléaire.

2. Utilisation rationnelle de l'énergie et soutien aux installations de production d'électricité à partir d'énergies renouvelables

— Le gouvernement, à l'occasion des décisions relatives à l'ouverture du marché de l'électricité et du gaz, a décidé des mesures concrètes pour la promotion de l'URE :

— Une procédure de certificats verts imposera à tous les fournisseurs d'atteindre 3 % d'électricité verte pour 2004. Cette procédure exclura l'incinération de déchets ménagers.

— La production combinée chaleur/électricité sera encouragée en obligeant le fournisseur ayant en charge la fourniture aux clients captifs d'acheter l'électricité excédentaire produite et de fournir l'électricité complémentaire nécessaire. Ceci à un prix non discriminatoire.

— Les producteurs d'électricité verte et les clients achetant de façon significative cette électricité seront libérés des situations de monopole.

Il appartient, à présent, au groupe CONCERE de concertation entre les niveaux fédéral et régional de mettre en œuvre ces décisions.

— La mer du Nord constitue le meilleur site pour le placement d'éoliennes étant donné la place disponible et la fréquence du vent. Le secrétaire d'État est donc favorable à la construction de parcs à éoliennes qui contribueront de façon significative au bilan énergétique du pays. Des arrêtés royaux en ce sens sont en prépara-

de economische-, technische- en milieuvorwaarden te bepalen.

3. Het Nationaal Klimaatplan

— Een ontwerpplan voor de reductie van broeikas-effectgassen ligt ter discussie. Het moet toelaten de verbintenissen na te komen die door België in 1997 in Kyoto werden aangegaan, namelijk om deze emissies tegen 2010 met 7,5 % te verminderen in vergelijking met wat ze waren in 1990. Dit plan zal gebaseerd zijn op energiefiscaliteit en op de flexibele mechanismen die voorzien zijn in het protocol van Kyoto, en tussen deze twee zal er een goed evenwicht zijn.

Daartoe zullen in het kader van de algemene hervorming verschuivingen plaatsvinden van een arbeids-bestaftende belasting naar een belasting die helpt deze doelstellingen te realiseren zoals *door invoering van CO₂-energieheffing*. Teneinde evenwel de concurrentiepositie van België niet in gevaar te brengen, is het noodzakelijk hierover een akkoord in Europees kader te bereiken. Daarom zal van bij de aanvang van de Belgische deelname aan de troika en gedurende het Belgisch voorzitterschap de regering haar verantwoordelijkheid opnemen en voorstellen indienen om tot invoering van zulke nieuwe belastingvormen te komen die echter steeds in mindering moeten worden gebracht van de belasting op arbeid. Onafhankelijk hiervan zal worden onderzocht of een eenzijdig invoeren van zo'n heffingen gecompenseerd door een evenredige daling van de belasting op arbeid doenbaar is zonder de concurrentiekracht van onze economie aan te tasten.

4. De geleidelijke uitstap uit de kernsector

Behoudens de uitwerking van een energiebeleid dat het op termijn mogelijk maakt het zonder door kernenergie geproduceerde elektriciteit te stellen, vraagt « een desactiveringsscenario van de kerncentrales dat begint zodra ze 40 jaar oud zijn » (regeringsverklaring) ook een beheermethode voor het nucleair passief met een minimum impact op de komende generaties van de beslissingen die in de loop van de vorige jaren in deze dossiers werden genomen.

— Ontmanteling van de centrales en afvalbeheer

— De regering heeft op 5 april 2000 besloten de CREG te belasten met :

- een inventaris te maken van alle bestaande provisies bij de elektriciteitsproducenten, NIRAS en SCK en te beschrijven waar die middelen geïnvesteerd zijn;
- een evaluatie uit te voeren van het bedrag van de provisies en hun beschikbaarheid in het kader van de liberalisering van de elektriciteitsmarkt (ontmanteling en beheer van gebruikte brandstof, afval inbegrepen);

tion afin de définir les conditions économiques, environnementales et techniques de ces projets.

3. Le Plan national Climat

— Un projet de plan de réduction des émissions de gaz à effet de serre est en discussion. Il devra permettre de respecter les engagements pris par la Belgique en 1997 à Kyoto, de diminuer ces émissions de 7,5 % en 2010 en comparaison de ce qu'ils étaient en 1990. Ce plan intégrera un recours mesuré à la fiscalité énergétique et aux mécanismes de flexibilité prévus par le protocole de Kyoto.

À cet effet, dans le cadre d'une réforme générale de la fiscalité, des glissements seront opérés d'une fiscalité sanctionnant le travail à une fiscalité visant à la réalisation de ces objectifs telle *l'instauration d'une taxe CO₂*. Afin, cependant, de ne pas nuire à la position concurrentielle de la Belgique, il est nécessaire d'arriver à un accord en la matière dans le cadre européen. À cet effet, dès le début de la participation de la Belgique à la troika et pendant la présidence de la Belgique, le gouvernement prendra ses responsabilités et fera des propositions pour l'instauration de ces nouvelles formes d'impôt qui doivent cependant toujours être portées en diminution de l'impôt sur le travail. Indépendamment de cela, l'on examinera la faisabilité de l'instauration unilatérale de telles taxes compensées par une baisse proportionnelle des impôts sur le travail sans atteinte à la position concurrentielle de notre économie.

4. La Sortie progressive du Nucléaire

Outre l'élaboration d'une politique énergétique permettant, à terme, de se passer de l'électricité produite par voie nucléaire, l'inscription de la Belgique « dans un scénario au terme duquel la désactivation des centrales nucléaires sera entamée dès qu'elles auront atteint l'âge de 40 ans » (déclaration gouvernementale), exige également la mise en place du mode de gestion des passifs nucléaires minimisant l'impact sur les générations futures des décisions prises au cours des années précédentes en matière nucléaire.

— Démantèlement des centrales et gestion des déchets

— Le gouvernement a décidé, le 5 avril 2000, de charger la CREG :

- de faire un inventaire de toutes les provisions existantes chez les producteurs d'électricité, l'ONDRAF et le CEN et de décrire où ces moyens ont été investis;
- de réaliser une évaluation du montant des provisions et de leur disponibilité eu égard à la libéralisation du marché de l'électricité (démantèlement et gestion du combustible utilisé, y compris les déchets);

- voorstellen te doen inzake oplossingen voor het aanleggen, het beheer en het gebruik van deze provisiën in de toekomst.

- Voor wat de opslag betreft van laag radioactief afval moet de oplossing definitief en omkeerbaar zijn. De hoeveelheid op te slagen afval moet voorafgaand worden bepaald en het definitief akkoord kan slechts geschieden na evaluatie van de provisiën door de CREG zoals hierboven vermeld.

- Voor wat de opslag betreft van middelmatig en zwaar radioactief afval zal NIRAS een tussentijds verslag in verband met veiligheid en haalbaarheid overmaken dat de nog te ondernemen onderzoekswerken definieert.

- De fysieke controles op canisters met opwerkingsafval worden vervolledigd met destructieve analyses van actieve monsters die door Cogema ter beschikking zijn of worden gesteld van de Belgische Staat. In geval van verschillen in de analyses kunnen bijkomende voorwaarden worden bepaald voor latere leveringen.

- De burgerlijke aansprakelijkheid van de uitbaters van kerninstallaties wordt van 4 miljard Belgische frank op 16 miljard Belgische frank gebracht. Deze wijziging treedt in voege op 1 januari 2001.

- De regering heeft op 4 mei 2000 haar verbintenis herhaald tot het nakomen van de overeenkomsten afgesloten met NIRAS in 1986 en 1990 betreffende de financiering van de sanering van de sites BP1 en BP2 te Mol-Dessel. Terzelfdertijd zal de regering ervoor zorgen dat de elektriciteitssector in gelijke verhouding bijdraagt tot die sanering en volgens dezelfde beginselen als die bepaald in de overeenkomst van december 1990.

5. De liberalisering van de elektriciteits- en gasmarkten

Op 5 april 2000 en 20 juli 2000 heeft de regering een reeks maatregelen goedgekeurd tot versnelling van de liberalisering van de energiemarkt met terzelfdertijd een versterking van de regulering en van de openbare dienstverplichtingen op sociaal- en milieuvlak.

Naast de maatregelen hierboven in de nota vermeld, noteren we het volgende :

- Tegen 30 juni 2002 moeten de elektriciteitsstarieven voor de niet geliberaliseerde markt worden afgestemd op deze van onze buurlanden.

- De onderzoeksmacht van de CREG wordt versterkt.

- De « *corporate governance* »-maatregelen van de BTN worden eveneens versterkt.

- de formuleren des propositions en vue de solutions pour la constitution, la gestion et l'utilisation futures de ces provisions.

- En ce qui concerne le stockage des déchets faiblement radioactifs, la solution retenue devra être à vocation définitive et réversible. La quantité de déchets à stocker devra être préalablement définie et l'accord définitif ne pourra être donné qu'après évaluation des provisions par la CREG, comme expliqué plus haut.

- En ce qui concerne le stockage des déchets moyennement ou hautement radioactifs, l'ONDRAF remettra le rapport intérimaire de sécurité et de faisabilité, définissant les travaux de recherche encore à effectuer.

- Les contrôles physiques effectués sur les canisters de déchets issus du retraitement seront complétés avec des analyses destructives des échantillons actifs mis ou à mettre à disposition de l'État belge par Cogéma. En cas d'écart entre les analyses, des conditions supplémentaires pourront être fixées pour les livraisons ultérieures.

- La responsabilité civile des exploitants d'installations civiles nucléaires a été portée de 4 milliards de francs belges à 16 milliards de francs belges. Cette modification entre en vigueur au 1^{er} janvier 2001.

- Le gouvernement a réitéré le 4 mai 2000 son engagement à respecter les conventions conclues avec l'ONDRAF en 1986 et 1990 concernant le financement de l'assainissement des sites BP1 et BP2 à Mol-Dessel. Dans le même temps, le gouvernement fera en sorte que le secteur électrique contribue à cet assainissement dans les mêmes proportions et suivant les mêmes principes que ceux définis dans la convention de décembre 1990.

5. L'ouverture des marchés de l'électricité et du gaz

Le 5 avril 2000 et le 20 juillet 2000, le gouvernement a décidé une série de mesures aboutissant à accélérer l'ouverture du marché de l'énergie tout en renforçant la régulation, et en mettant l'accent sur les obligations de service public dans les domaines environnemental et social.

Outre les mesures évoquées plus haut dans la note, relevons ce qui suit :

- Pour le 30 juin 2002, les tarifs de l'électricité pratiqués par le marché captif seront alignés avec ceux pratiqués dans les pays avoisinants.

- Les pouvoirs d'investigation de la CREG sont renforcés.

- Les mesures de *corporate governance* du GRT sont également renforcées.

— De CREG wordt belast met het aanstellen van een college van 3 revisoren met volgende opdracht :

— het opstellen van het eventueel verschil tussen de gedane afschrijvingen in het bestaand gereguleerd kader tot op heden inzake infrastructuur en transmissie-installaties van elektriciteit en de afschrijving gebaseerd op een normale levensduur van die installaties;

— het opstellen van de eventuele invloed van dit afschrijvingsbeleid op de gebruikstarieven tot nu toe en de eventuele invloed voor de toekomstige transmissietarieven;

— het ramen van de inbrengwaarde van het transmissienet en de transmissieactiviteit en dit volgens de twee bepalingen voorzien door de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, dit is de inbreng in eigendom en de inbreng in genot.

Dit alles met als doelstelling de aanstelling van de BTN, het vaststellen van een tarievenstructuur en van de tarieven op objectieve basis. Worden verkiesbaar overeenkomstig artikel 16, § 3, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt :

a) vanaf 31 december 2000 de eindafnemers die meer dan 20 gigawattuur per jaar gebruiken;

b) vanaf 31 december 2002, de eindafnemers die meer dan 10 gigawattuur per jaar gebruiken.

— De REG- en sociale gas- en elektriciteitsfondsen gaan bijkomende middelen krijgen. De sociale fondsen gaan stijgen van 190 miljoen Belgische frank tot 1 720 miljoen Belgische frank en de REG-fondsen van 925 miljoen Belgische frank tot 1 090 miljoen Belgische frank.

— De eindafnemers voor gas die meer dan 5 miljoen m³ gebruiken worden verkiesbaar op 31 december 2000. De regering zal overleg plegen met de gewesten zodat klanten die meer dan 1 miljoen m³ gebruiken ten laatste verkiesbaar worden op 1 oktober 2000, dit is samen met de distributieondernemingen.

— De gastransporttarieven worden gereguleerd.

— Speciale tariefmaatregelen worden getroffen voor de begunstigden van het SST (de eerste 2 000 MJ gratis en vermindering van de proportionele term) en een inspanning van 1,5 miljard Belgische frank zal worden geleverd ten gunste van alle verbruikers.

Olivier DELEUZE

— La GREG a été chargée de désigner un collège de 3 réviseurs auxquels a été assignée la mission :

— d'établir la différence éventuelle entre les amortissements pratiqués dans le cadre régulé existant jusqu'à aujourd'hui en matière d'infrastructures et installations de transport d'électricité et un amortissement basé sur une durée de vie normale de ces installations;

— d'établir les incidences éventuelles de cette politique d'amortissement sur les tarifs appliqués aux consommateurs jusqu'à aujourd'hui et les incidences éventuelles pour les tarifs de transport futur;

— d'estimer la valeur d'apport du réseau de transport et de l'activité de transport et ce suivant les deux dispositions prévues par la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité à savoir l'apport en propriété et l'apport en jouissance.

Ceci dans le but de désigner le GRT, d'établir la structure tarifaire et les tarifs sur une base objective. Sont éligibles conformément à l'article 16, § 3, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité :

a) à partir du 31 décembre 2000, les clients finals qui consomment plus de 20 gigawattheure par an;

b) à partir du 31 décembre 2002, les clients finals qui consomment plus de 10 gigawattheure par an.

— Les fonds URE et sociaux du gaz et de l'électricité seront augmentés. Les fonds sociaux passeront de 290 à 1 720 millions de francs belges et les fonds URE de 925 à 1 090 millions de francs belges au total.

— Les clients finals en gaz consommant plus de 5 millions de m³ seront éligibles au 31 décembre 2000. Le gouvernement se concertera avec les régions afin que les clients consommant plus de 1 million de m³ soient éligibles au 1^{er} octobre 2006, c'est-à-dire en même temps que les entreprises de distribution.

— Les tarifs de transport du gaz seront réglementés.

— Des mesures spéciales de tarification sont prises pour les bénéficiaires du TSS (gratuité des premiers 2 000 MJ et diminution du terme proportionnel) et un effort de 1,5 milliard de francs belges sera en outre appliqué au bénéfice de l'ensemble des consommateurs.

Olivier DELEUZE