

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2001

VOORSTEL

tot instelling van een parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek van de omstandigheden die hebben geleid tot het faillissement van Sabena, de bepaling van eventuele verantwoordelijkheden en de formulering van aanbevelingen voor de toekomst

VOORSTEL

tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie over de werking van de beheerstructuren van Sabena en de besteding van het in Sabena gedurende de periode 1975-2001 geïnvesteerde overheidsgeld met het oog op de vaststelling van de verantwoordelijkheid van de opeenvolgende Belgische regeringen voor de mogelijke disfuncties

VOORSTEL

tot instelling van een parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de oorzaken voor het falend beleid in het overheidsbedrijf Sabena

VOORSTEL

tot instelling van een parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek van de omstandigheden die hebben geleid tot het faillissement van Sabena, de bepaling van eventuele verantwoordelijkheden en de formulering van aanbevelingen voor de toekomst

VOORSTEL

tot instelling van een parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de oorzaken van en de verantwoordelijkheden in het mislukken van de internationale-alliantiepogingen en in het faillissement van de Belgische naamloze vennootschap tot exploitatie van het luchtverkeer (Sabena)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN
DOOR
MEVROUW Marie-Thérèse COENEN

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2001

PROPOSITION

visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit à la mise en faillite de la Sabena, de déterminer les éventuelles responsabilités et de formuler des recommandations pour l'avenir

PROPOSITION

visant à instituer une commission d'enquête parlementaire sur le fonctionnement des structures de gestion de la Sabena et sur l'affectation des moyens financiers investis par l'État durant la période 1975-2001 en vue de déterminer les responsabilités des gouvernements belges successifs en ce qui concerne d'éventuels dysfonctionnements

PROPOSITION

visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée de rechercher les causes de la mauvaise gestion de l'entreprise publique Sabena

PROPOSITION

visant à instaurer une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit à la mise en faillite de la Sabena, de déterminer les éventuelles responsabilités et de formuler des recommandations pour l'avenir

PROPOSITION

visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les causes et responsabilités dans l'échec des tentatives d'alliances internationales et dans la faillite de la Société anonyme belge de navigation aérienne (Sabena)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME Marie-Thérèse COENEN

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Francis Van den Eynde

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Hugo Philtjens, Bart Somers, Ludo Van Campenhout.
CD&V	Jos Ansoms, Jozef Van Eetvelt, Servais Verherstraeten.
Agalev-Ecolo	Marie-Thérèse Coenen, Lode Vanoost.
PS	Jacques Chabot, Jean Depreter.
PRL FDF MCC	François Bellot, Olivier Chastel.
Vlaams Blok	Jan Mortelmans, Francis Van den Eynde.
SP.A	Marcel Bartholomeeussen.
PSC	André Smets.
VU&ID	Frieda Brepoels.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Aimé Desimpel, Pierre Lano, Arnold Van Aperen.
Pieter De Crem, Luc Goutry, Yves Leterme, Marcel Hendrickx.
Kristien Grauwels, Mirella Minne, Géraldine Pelzer-Salandra
Jean-Pol Henry, Karine Lalieux Bruno Van Grootenbrulle.
Pierette Cahay-André, Denis D'hondt, Robert Hondermarcq.
Filip De Man, Luc Sevenhans, Jaak Van den Broeck.
Els Haegeman, André Schellens.
Jean-Pierre Grafé, Luc Paque.
Alfons Borginon, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1514/ (2001-2002) :**

001 : Voorstel van de heer Bacquelaine c.s.

Doc 50 **1491/ (2001-2002) :**

001 : Voorstel van de heer Annemans c.s.

Doc 50 **1493/ (2001-2002) :**

001 : Voorstel van de heer Van Hoorebeke.

Doc 50 **1494/ (2001-2002) :**

001 : Voorstel van de heer Landendries c.s.

Doc 50 **1506 (2001-2002) :**

001 : Voorstel van mevrouw Coenen en de heer Vanoost .

Documents précédents :

Doc 50 **1514/ (2001-2002) :**

001 : Proposition de M. Bacquelaine et consorts.

Doc 50 **1491/ (2001-2002) :**

001 : Proposition de M. Annemans t consorts

Doc 50 **1493/ (2001-2002) :**

001 : Proposition de M. Van Hoorebeke.

Doc 50 **1494/ (2001-2002) :**

001 : Proposition de M. Landendries t consorts

Doc 50 **1506 (2001-2002) :**

001 : Proposition de Mme. Coenen et M. Vanoost .

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft voornoemde voorstellen tot oprichting van een onderzoekscommissie-Sabena besproken tijdens haar vergadering van 11 december 2001.

I. — PROCEDURE

Na voornoemde voorstellen te hebben samengevoegd, beslist de commissie met 9 tegen 2 stemmen voorstel DOC 50 1514/001 als basistekst te nemen.

De heer Lode Vanoost (Ecolo-Agalev), mede-indiener van voorstel DOC 50 1506/001, trekt dit laatste in omdat de inhoud ervan terug te vinden is in voorstel DOC 50 1514/001, door de commissie als basistekst beschouwd en later ingediend.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Karel Van Hoorebeke (VU&ID), mede-indiener van voorstel DOC 50 1514/001, zet de beweegredenen uiteen van de indieners van dit voorstel, dat op een brede consensus van alle democratische fracties kan bogen. Het faillissement van Sabena op 7 november 2001 heeft niet alleen bij de 12.000 personeelsleden maar ook bij de talloze onderaannemers en ten slotte bij de publieke opinie een schok teweeggebracht. Het feit dat de Belgische Staat onafgebroken meerderheidsaandeelhouder is geweest van Sabena, heeft tot gevolg gehad dat dit bankroet niet alleen op sociaal en economisch vlak, maar ook op politiek vlak, voor veel commotie heeft gezorgd. Vanuit de bezorgdheid de vinger te leggen op de beslissingen en de gebeurtenissen die rechtstreeks of onrechtstreeks tot dit debacle hebben geleid, groeide langzamerhand onder alle parlementsleden een consensus om een onderzoekscommissie op te richten met de ruimste bevoegdheden om :

1° een inventaris op te maken van alle feiten die sinds 1975 hebben geleid tot voornoemd debacle ; de onderzoekscommissie moet ver genoeg in de tijd kunnen teruggaan, ten minste tot het moment waarop er structureel aandacht werd geschonken aan het reilen en zeilen van Sabena ;

2° de strategische beslissingen en het feitelijk beheer door Swissair te onderzoeken ;

3° de hoofdoorzaken te identificeren van het mislukken van de verschillende herstructureringsplannen, allianties en reddingsoperaties ;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les propositions précitées visant à instituer une commission d'enquête Sabena au cours de sa réunion du 11 décembre 2001.

I. — PROCÉDURE

Après avoir joint les propositions précitées, la commission décide, par 9 voix contre 2, de prendre la proposition DOC 50 1514/001 comme texte de base.

M. Lode Vanoost (Ecolo-Agalev), coauteur de la proposition DOC 50 1506/001, retire cette dernière proposition, étant donné que son contenu se retrouve dans la proposition DOC 50 1514/001, retenue comme texte de base par la commission et déposée ultérieurement.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Karel Van Hoorebeke (VU&ID), coauteur de la proposition DOC 50 1514/001, expose les raisons qui ont poussé les auteurs à déposer la proposition à l'examen, qui recueille d'ailleurs un large consensus parmi l'ensemble des groupes démocratiques. La faillite de la Sabena, le 7 novembre 2001, a été un choc non seulement pour les 12.000 membres du personnel, mais également pour les nombreux sous-traitants et, enfin, pour l'opinion publique. Le fait que l'État belge ait toujours été actionnaire majoritaire de la Sabena a eu comme conséquence que cette banqueroute a provoqué un véritable traumatisme, non seulement sur le plan économique et social mais également au niveau politique. Soucieux d'identifier les décisions et les événements qui, directement ou indirectement, ont conduit à cette débâcle, tous les parlementaires se sont petit à petit accordés pour instaurer une commission d'enquête dotée des pouvoirs les plus étendus pour :

1° dresser l'inventaire de tous les faits qui, depuis 1975, ont conduit à la débâcle précitée ; la commission d'enquête doit pouvoir remonter assez loin dans le temps, au moins jusqu'au moment où l'on s'est intéressé, sur le plan structurel, aux activités de la Sabena ;

2° examiner les décisions stratégiques et la gestion de fait de Swissair ;

3° identifier les causes majeures de l'échec des différents plans de restructuration, alliances et opérations de sauvetage ;

4° de politieke en andere verantwoordelijkheden te bepalen ;

5° aanbevelingen te doen om het beheer te verbeteren van vennootschappen waarin de overheid participeert.

De bevoegdheden van de commissie omvatten het opvorderen van alle nuttige documenten, vaststellingen ter plaatse, internationale contacten en het beroep op deskundigen.

De vijftien leden van deze commissie – in tegenstelling tot het voorstel van het Vlaams Blok krachtens hetwelk de commissie slechts elf leden zou tellen - moeten naar evenredigheid van de politieke vertegenwoordiging worden samengesteld.

In tegenstelling ook tot voornoemd voorstel – krachtens hetwelk de commissie een jaar de tijd zou krijgen om haar conclusies te formuleren – is de spreker van oordeel dat met deze conclusies niet getalmd mag worden en dat ze binnen de zes maanden moeten afgerond worden.

De heer Gerolf Annemans (Vlaams Blok) herinnert eraan dat het voorstel (DOC 1491/001) waarvan hij de hoofdindieners is, reeds op 18 oktober 2001 werd ingediend, voor het faillissement van Sabena een onomkeerbaar feit was. Het vorige voorstel werd eerst de dag na het faillissement ingediend. Het voorstel van het Vlaams Blok heeft met opzet een ruime onderzoeksperiode – tot 1975 – vooropgesteld omdat een discussie hieromtrent binnen de commissie vaak de werkzaamheden van deze laatste verlamt. De ervaring leert dat geen enkele onderzoekscommissie ooit haar werkzaamheden binnen de zes maanden heeft beëindigd. Ten slotte is de spreker van oordeel dat het voorzitterschap van deze commissie moet toegewezen worden aan een onbesproken partij, aan de groene fractie bijvoorbeeld.

III. — BESPREKING

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Ecolo-Agalev), uw rapporteur, stelt dat de politieke wil voorhanden is om duidelijkheid te scheppen. Het trauma dat bij werknemers, beleidsmakers en het publiek werd veroorzaakt, moet verwerkt worden. Het gaat er niet alleen om de mechanismen te vatten die tot het bankroet hebben geleid, maar ook te onderzoeken welke rol de Staat kan spelen in naamloze vennootschappen, of ze nu van publiek of gemeen recht zijn, waarvan de overheid aandeelhouder is. De begindatum van 1975 mag geen fetisj-

4° déterminer les responsabilités politiques et autres ;

5° faire des recommandations afin d'améliorer la gestion des sociétés dans lesquelles l'État a des participations.

Les pouvoirs de la commission englobent la possibilité de réclamer toutes les pièces nécessaires, de procéder à des constats sur place, de prendre des contacts internationaux et de faire appel à des experts.

Les quinze membres de cette commission - contrairement à ce que prévoyait la proposition déposée par le *Vlaams Blok*, selon laquelle la commission ne compterait que onze membres – devront être désignés dans le respect de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Également à l'inverse de ce que prévoyait la proposition précitée – selon laquelle la commission disposerait d'un délai d'un an pour formuler ses conclusions -, l'intervenant estime que ces conclusions ne peuvent se faire attendre et doivent être déposées dans les six mois.

M. Gerolf Annemans (Vlaams Blok) rappelle que la proposition (DOC 1491/001) , dont il est l'auteur principal, a été déposée dès le 18 octobre 2001, avant que la faillite de la Sabena ne soit irréversible. La précédente proposition n'a été déposée que le lendemain de la faillite. Si, dans sa proposition, le *Vlaams Blok* a sciemment proposé de mener l'enquête sur une longue période – remontant jusqu'en 1975 – c'est parce que les discussions qui se déroulent au sein de la commission au sujet de la période sur laquelle doit porter l'enquête paralysent souvent les travaux de la commission. L'expérience montre qu'aucune commission d'enquête n'a jamais pu terminer ses travaux en l'espace de six mois. L'intervenant estime enfin que la présidence de cette commission doit être confiée à un parti qui ne peut être mis en cause, tel que le groupe Ecolo-Agalev.

III. — DISCUSSION

Mme Marie-Thérèse Coenen (Ecolo-Agalev), votre rapporteuse, constate qu'existe une volonté politique pour clarifier les choses. Le traumatisme subi par les travailleurs, les décideurs politiques et l'opinion publique doit être métabolisé. Il ne s'agit pas seulement de comprendre les mécanismes qui ont conduit à la faillite, mais aussi d'examiner le rôle que l'État peut jouer dans les sociétés anonymes, qu'elles soient de droit public ou de droit privé, dont les pouvoirs publics sont actionnaires. La date de départ de 1975 ne peut devenir une date

datum worden. Guy Vantemsche, professor in de heden-daagse geschiedenis aan de VUB, heeft zopas een boek gepubliceerd, «La Sabena 1923-2001, des origines au crash» (Editions POL-HIS, De Boeck, 2001) waarin wordt uiteengezet dat de oorzaken van de kwalen waaraan Sabena uiteindelijk ten gronde is gegaan reeds van bij den beginne aanwezig waren. De conclusies zullen zich moeten toespitsen op de verantwoordelijkheden, dus op het verleden, maar ook lessen bevatten voor de toekomst. De rol van de bestuurders, de mate waarin men de principes van het «*corporate governance*» wel of niet heeft toegepast en hoe men bij herstructurerings is gegaan, moeten door het onderzoek extra worden belicht.

De heer Lode Vanoost (Ecolo-Agalev) stelt dat de basistekst het voordeel geniet van een breed politiek draagvlak. Van de andere voorstellen heeft het voorstel (DOC 1491/001) van de PSC- en CD&V-fracties de meeste verdienste. Uiteindelijk zal een van de belangrijkste opdrachten van deze commissie erin bestaan de krijtlijnen uit te tekenen van elk toekomstig beleid.

IV. — STEMMINGEN

De heer Servais Verherstraeten (CD&V), medeindiener van voorstel (DOC 1494/001), trekt dit laatste in.

De heer Karel Van Hoorebeke (VU&ID), indiener van voorstel (DOC 50 1493/001), trekt dit laatste in.

*
* *

De artikelen en het voorstel (DOC 50 1514/001) worden ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De voorstellen (DOC 50 1493/001, 1494/001 en 1506/001) werden ingetrokken.

Voorstel (DOC 50 1491/001) wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Marie-Thérèse COENEN Francis VAN DEN EYNDE

fétiche. Guy Vantemsche, professeur d'histoire contemporaine à la VUB, vient de publier un ouvrage, *La Sabena 1923-2001, des origines au crash* (Éditions POL-HIS, De Boeck, 2001), dans lequel il explique que les causes des maux auxquels la Sabena a fini par succomber étaient présentes dès l'origine. Les conclusions devront se concentrer sur les responsabilités, donc sur le passé, mais aussi contenir des enseignements pour l'avenir. L'enquête doit mettre en lumière le rôle joué par les administrateurs et déterminer la mesure dans laquelle les principes de la *corporate governance* ont été appliqués et la manière dont on a procédé lors des restructurations.

M. Lode Vanoost (Ecolo-Agalev) fait observer que le texte de base présente l'avantage de reposer sur un large consensus politique. Parmi les autres propositions, c'est celle déposée par les groupes PSC et CD&V (DOC 1491/001) qui a le plus de mérites. L'une des missions principales de cette commission consistera, en fin de compte, missions principales à tracer les contours de toute politique à venir.

IV. — VOTES

M. Servais Verherstraeten (CD&V), coauteur de la proposition (DOC 1494/001), retire cette dernière.

M. Karel Van Hoorebeke (VU&ID), auteur de la proposition (DOC 50 1493/001), retire cette dernière.

*
* *

Les articles et la proposition (DOC 50 1514/001) sont adoptés sans modifications par 12 voix et une abstention.

Les propositions (DOC 50 1493/001, 1494/001 en 1506/001) ont été retirées.

La proposition (DOC 50 1491/001) est rejetée par 11 voix contre 2.

La rapporteuse,

Le président,

Marie-Thérèse COENEN Francis VAN DEN EYNDE