

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 mei 2002

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 18 september
1986 tot instelling van het politiek verlof
voor de personeelsleden van
de overheidsdiensten**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 33.296/1**

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1573/ (2001/2002):**

001 : Wetsontwerp.

002 : Erratum.

003 en 004 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 mai 2002

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 18 septembre 1986
instituant le congé politique pour
les membres du personnel
des services publics**

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 33.296/1**

Documents précédents :

Doc 50 **1573/ (2001/2002):**

001 : Projet de loi.

002 : Erratum.

003 et 004 : Amendements.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
<i>Natieplein 2</i>		<i>Place de la Nation 2</i>	
<i>1008 Brussel</i>		<i>1008 Bruxelles</i>	
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>		<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	
<i>Fax : 02/549 82 74</i>		<i>Fax : 02/549 82 74</i>	
<i>www.deKamer.be</i>		<i>www.laChambre.be</i>	
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>		<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 april 2002 door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten", heeft op 23 april 2002 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag gemotiveerd "door het feit dat de spoedbehandeling werd bekomen door de regering overeenkomstig artikel 80 van de Grondwet".

*
* *

Uit de adviesaanvraag blijkt dat de Raad van State, afdeling wetgeving, om advies wordt gevraagd omtrent de weerslag op het ontwerp, van de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen, die grotendeels op 1 januari 2002 in werking is getreden. Die wet vervangt onder meer artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Krachtens 1° van laatstgenoemde bepaling zijn de gewesten voortaan, onder voorbehoud van de erin opgenomen uitzonderingen, bevoegd voor "de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen", en krachtens 3° van die bepaling voor "de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de instellingen van de agglomeraties en federaties van gemeenten", behalve voor de in dat onderdeel opgesomde gemeenten (die thans geen deel uitmaken van een agglomeratie of federatie).

De regeling van het politiek verlof voor personeelsleden van de gemeenten, de provincies en de agglomeraties is een onderdeel van de rechtspositieregeling van die personeelsleden. Op grond van de hen toegekende bevoegdheid inzake de organisatie van de gemeenten, de provincies en de agglomeraties zijn de gewesten bevoegd om terzake regelingen te treffen ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Voor wat de Brusselse agglomeratie betreft dient bovendien te worden gewezen op de artikelen 55 en 56 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, op grond waarvan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de bevoegdheid bezit om het statuut van de personeelsleden van de Brusselse agglomeratie te regelen (artikel 55) of op grond waarvan die personeelsleden mogen worden overgedragen aan de diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en aan openbare instellingen (artikel 56, eerste lid). In dat laatste geval blijft de rechtstoestand van die personeelsleden geregeld door de ter zake geldende bepalingen zolang de overheid waaraan zij worden overgedragen, haar bevoegdheid ter zake niet heeft uitgeoefend (artikel 56, vijfde lid). Ook hier gaat het om de gewestelijke overheid.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Président de la Chambre des représentants, le 19 avril 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "modifiant la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics", a donné le 23 avril 2002 l'avis suivant :

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, le caractère urgent de la demande d'avis est motivé "door het feit dat de spoedbehandeling werd bekomen door de regering overeenkomstig artikel 80 van de Grondwet".

*
* *

Il ressort de la demande d'avis que le Conseil d'Etat, section de législation, est invité à se prononcer quant à l'impact, sur le projet, de la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés, qui est entrée en vigueur dans une large mesure le 1^{er} janvier 2002. Cette loi remplace entre autres l'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

En vertu du 1° de cette dernière disposition, les régions sont désormais compétentes, sous réserve des exceptions qui y figurent, en ce qui concerne "la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions provinciales et communales" et, en vertu du 3° de cette disposition, en ce qui concerne "la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions des agglomérations et des fédérations de communes", sauf pour ce qui est des communes qui y sont énumérées (qui ne font pas partie actuellement d'une agglomération ou d'une fédération).

La réglementation du congé politique accordé aux membres du personnel des communes, des provinces et des agglomérations constitue un élément du statut juridique de ces membres du personnel. En vertu de la compétence qui leur est attribuée en ce qui concerne l'organisation des communes, des provinces et des agglomérations, les régions sont compétentes pour adopter des règles à cet égard ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ En ce qui concerne l'agglomération bruxelloise, il convient en outre de faire référence aux articles 55 et 56 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, qui prévoient que la Région de Bruxelles-Capitale est compétente pour régler le statut des membres du personnel de l'agglomération bruxelloise (article 55) et que ces membres du personnel peuvent être transférés aux services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et à des organismes publics (article 56, alinéa 1^{er}). Dans ce dernier cas, le statut juridique de ces membres du personnel demeure régi par les dispositions en vigueur aussi longtemps que les autorités auxquelles ils sont transférés n'auront pas fait usage de leur compétence en la matière (article 56, alinéa 5). Ici aussi, il s'agit de l'autorité régionale.

Conclusie is dan ook dat de federale wetgever niet langer bevoegd is om ten aanzien van de personeelsleden van de provincies en de gemeenten, en van de openbare instellingen en publiekrechtelijke verenigingen die ervan afhangen, alsmede van de agglomeraties, regelingen betreffende het politiek verlof aan te nemen. De wijziging van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeels-leden van de overheidsdiensten kan dan ook geen betrekking hebben op deze personeels-leden ⁽²⁾. Wel zal, in voorkomend geval, melding dienen te worden gemaakt van de personeels-leden van de brandweer nu de organisatie van die dienst krachtens artikel 6, § 1, VIII, 1°, vierde streepje, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot de federale bevoegdheid is blijven behoren.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

M. VAN DAMME, kamervoorzitter,

J. BAERT, J. SMETS, staatsraden,

Mevrouw

A. BECKERS, Madame griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS. Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS M. VAN DAMME

En conclusion, le législateur fédéral n'est plus compétent pour adopter des dispositions relatives au congé politique des membres du personnel des provinces et des communes, des établissements publics et des associations de droit public qui en dépendent ainsi que des agglomérations. La modification de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics ne peut dès lors concerner ces membres du personnel ⁽²⁾. Le cas échéant, il conviendra toutefois de faire état des membres du personnel des services d'incendie dès lors qu'en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1°, quatrième tiret, de la loi spéciale du 8 août 1980, l'organisation de ce service est restée de la compétence fédérale.

La chambre était composée de

Messieurs

M. VAN DAMME, président de chambre,

J. BAERT, J. SMETS, conseillers d'Etat,

Mevrouw

A. BECKERS, Madame greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS. Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. L. VAN CALENBERGH, référendaire adjoint.

LE GREFFIER, LE PRESIDENT,

A. BECKERS M. VAN DAMME

⁽²⁾ Wat impliceert dat de thans geldende tekst van die wet moet blijven voortbestaan voor die personeelsleden en wat hen betreft enkel door de gewesten kan worden gewijzigd of vervangen.

⁽²⁾ Ce qui implique que le texte actuellement en vigueur de cette loi doit subsister pour ces membres du personnel et ne peut être modifié ou remplacé que par les régions en ce qui les concerne.