

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 april 2002

WETSVOORSTEL

**tot opheffing van de werkloosheidsval
voor oudere werkzoekenden**

(ingediend door de heren Hans Bonte en
Jean-Marc Delizée, mevrouw Greta D'Hondt
en de heren Paul Timmermans
en Joos Wauters)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 avril 2002

PROPOSITION DE LOI

**visant à éliminer les pièges du chômage
pour les travailleurs âgés**

(déposée par MM. Hans Bonte et
Jean-Marc Delizée, Mme Greta D'Hondt
et MM. Paul Timmermans
et Joos Wauters)

SAMENVATTING

Ten gevolge van de economische terugval is het aantal oudere werklozen vorig jaar opnieuw gestegen. Daardoor dreigt ons land niet de Europese doelstelling te halen dat de werkgelegenheidsgraad voor vijftien- tot veertienjarige gemiddeld vijftig procent zou bedragen in 2010, aldus de indieners. Een aantal oudere werklozen zijn echter niet geneigd opnieuw te gaan werken omdat zij naast hun uitkering een aanvullende uitkering krijgen die zij zouden verliezen wanneer zij opnieuw aan de slag zouden gaan. Om deze werkloosheidsval te omzeilen, stellen de indieners voor dat de betrokkenen, wanneer zij opnieuw aan het werk gaan, een hervattingstoeslag zouden krijgen waarvan het bedrag gelijk is aan de aanvullende uitkering die zij zouden krijgen wanneer zij werkloos zouden blijven.

RÉSUMÉ

À la suite du ralentissement de l'économie, le nombre de chômeurs âgés a de nouveau augmenté en 2001. Selon les auteurs, notre pays risque de ce fait de ne pas atteindre l'objectif, fixé à l'échelon européen pour 2010, d'un taux d'occupation moyen de cinquante pour cent pour les personnes âgées de cinquante-cinq ans à soixante-quatre ans. Une série de travailleurs âgés ne sont cependant guère tentés de reprendre le travail, étant donné qu'outre leur allocation ordinaire, ils perçoivent une allocation complémentaire dont ils perdraient le bénéfice en cas de reprise du travail. Pour éviter ce piège du chômage, les auteurs proposent que les intéressés, lorsqu'ils reprennent le chemin du travail, bénéficient d'un complément de reprise, dont le montant serait égal à l'allocation complémentaire qu'ils auraient continué à percevoir s'ils étaient restés chômeurs.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De economie zit sinds 11 september in een diep dal. In het jaar 2001 werden er 7.085 bedrijven failliet verklaard. In vergelijking met het jaar 2000 betekent dit een stijging met drie procent. Dit cijfer is des te meer verontrustend omdat de stijging zich haast volledig in de laatste helft van het jaar voordeed. In de maand december gingen er 597 bedrijven failliet, een stijging met 18,4 procent in vergelijking met december 2000.

Onder meer door het faillissement van Sabena gingen er dit jaar een recordaantal banen verloren: meer dan 25.000. Mede door de reorganisaties en afslankoperaties van vele grote bedrijven, beleven we een rampjaar op het gebied van de tewerkstelling.

In deze ongunstige economische toestand is het voor een aantal categorieën van werkzoekenden zeer moeilijk geworden om nog een geschikte job te vinden. Vooral 50-plussers ondervinden aan den lijve de gevolgen van de economische terugval. Bij herstructureringen zijn zij de eersten die hun job verliezen. Het aantal oudere werklozen lag in december 1993 op 64.642, in december 1997 op 113.733 en in december 2000 op 155.031. Eind december 2001 was de verdeling per gewest als volgt: 55.742 in Wallonië (of 2.947 eenheden meer dan in december 2000), 89.848 in Vlaanderen (of 3.061 meer) en 16.392 in Brussel (of 943 meer). Of, in het totaal, 161.982 eenheden.

Tijdens de Europese Raad van Lissabon in maart 2000 hebben de Europese instanties hun strategische doelstelling voor het komende decennium inzake werkgelegenheid vastgelegd, met name *'de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie in de wereld worden, in staat tot duurzame economische groei, met meer en betere banen en grotere sociale cohesie.'* Met dat doel voor ogen werd een kwantitatieve doelstelling voor de werkgelegenheidsgraad vastgelegd: tegen 2010 zou de Europese Unie een werkgelegenheidsgraad van gemiddeld 70 procent moeten bereiken bij de totale bevolkingsgroep van 15 tot 64 jaar. Tijdens de Europese top van Stockholm in maart 2001 werd o.a. overeenstemming bereikt over een werkgelegenheidsdoelstelling voor ouderen: tegen 2010 moet de totale werkgelegenheidsgraad voor de leeftijdsgroep van 55 tot 64-jarigen gemiddeld 50 procent bedragen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis le 11 septembre, l'économie connaît une profonde récession. En 2001, 7 085 entreprises ont été déclarées en faillite, ce qui représente une augmentation de 3 % par rapport à 2000. Ce chiffre est d'autant plus inquiétant que la quasi-totalité de l'augmentation s'est produite au cours du second semestre de l'année. En décembre, 597 entreprises ont fait faillite, ce qui correspond à une augmentation de 18,4% par rapport à décembre 2000.

Les pertes d'emploi ont atteint des chiffres records l'année passée, notamment à la suite de la faillite de la Sabena, puisque plus de 25 000 emplois sont passés à la trappe. Par suite notamment des réorganisations et des dégraissages opérés par de nombreuses grandes entreprises, nous avons connu une année catastrophique sur le plan de l'emploi.

Dans cette conjoncture économique défavorable, certaines catégories de demandeurs d'emploi éprouvent des difficultés considérables à trouver un emploi adapté. Ce sont surtout les travailleurs âgés de plus de 50 ans qui pâtissent des conséquences du recul économique. En cas de restructuration, ils sont les premiers à perdre leur emploi. En décembre 1993, le nombre de chômeurs âgés s'élevait à 64 642, en décembre 1997, à 113 733 et en décembre 2000 à 155 031. Fin décembre 2001, la ventilation régionale se présentait comme suit : 55 742 en Wallonie (soit une augmentation de 2 947 unités par rapport à décembre 2000), 89 848 en Flandre (+ 3 061) et 16 392 à Bruxelles (+ 943). Ce qui représente au total 161 982 unités.

Pendant le Conseil européen qui s'est tenu à Lisbonne en mars 2000, les instances européennes ont défini leur objectif stratégique en matière d'emploi pour la décennie à venir, à savoir *'devenir l'économie fondée sur la connaissance la plus compétitive et la plus dynamique du monde, capable de soutenir une croissance économique durable, dotée d'emplois plus nombreux et meilleurs et d'une plus grande cohésion sociale.'* Guidées par cette aspiration, elles ont fixé un objectif quantitatif en ce qui concerne le taux d'emploi : d'ici 2010, l'Union européenne devrait atteindre un taux d'emploi de 70 % en moyenne pour l'ensemble de la population active de 15 à 64 ans. Les participants au sommet européen qui s'est tenu à Stockholm en mars 2001 sont notamment parvenus à un accord sur le taux d'emploi à atteindre pour les travailleurs plus âgés: d'ici 2010, le taux d'emploi global pour le groupe des travailleurs âgés de 55 à 64 ans devrait atteindre en moyenne 50 %.

De Europese Unie boekt echter nauwelijks vooruitgang. Het afgelopen jaar steeg de activiteitsgraad slechts van 37,8% naar 38,3%. Dat blijft ver verwijderd van de gestelde norm. In een rapport over de uitvoering van de beslissingen van de Eurotop van Lissabon waarschuwt de Europese Commissie speciaal België over de geringe arbeidsgraad van de ouderen. Er moeten stimulerende maatregelen komen om de mensen langer aan het werk te houden en de vervroegde pensionering af te remmen. In vijf lidstaten blijft de activiteitsgraad van de 55- tot 64-jarigen onder de 30%: België, Luxemburg, Italië, Oostenrijk en Frankrijk. België presteert het slechtst, met een activiteit van slechts 25%, dit is ruim dertien procentpunten onder het Europees gemiddelde. Op de nieuwe Europese Top op 15 en 16 maart in Barcelona maken de staats- en regeerleiders de stand van zaken op.

De complexiteit van deze situatie zorgt ervoor dat er geen eenvoudige remedie bestaat om deze doelstelling te realiseren. Het federale regeerakkoord voorziet terecht in een beleid van stimuli naar deze doelgroep om langer aan de slag te blijven en/of opnieuw beroepsactief te worden. De eenvoudige afschaffing van het brugpensioen houdt immers een miskennis in van de feitelijke situatie op onze arbeidsmarkt en zorgt - omwille van het lineaire karakter van dergelijke ingreep - voor een asociale aanpak van dit arbeidsmarktprobleem.

De federale regering heeft reeds een aantal concrete intenties te kennen gegeven die moeten leiden naar een positieve aanpak van de te lage activiteitsgraad van 50-plussers. Door een verlaging van de socialezekerheidsbijdragen voor de werkgevers bij aanwerving van 50-plussers zullen werkgevers worden aangezet om meer mensen uit deze leeftijdsgroep aan het werk te helpen. Gelijktijdig werd werk gemaakt van een versoepeling van de werktijd en werd gewerkt aan een recht op outplacement dat moet leiden naar een andere job voor 45-plussers die met ontslag worden bedreigd. Bovendien werd onlangs door de regering beslist dat tegen 2004 alle nieuwe oudere werklozen, tot hun 57 jaar (met overgangsmatregelen), ingeschreven zullen blijven als werkzoekenden. Dat betekent dus dat ze beschikbaar zullen blijven op de arbeidsmarkt. De sociaal-economische prioriteitennota 2002-2003 waarin de regering aankondigt welke initiatieven er deze legislatuur nog zullen worden genomen, besteedt eveneens aandacht aan het probleem van de lage tewerkstelling bij oudere werknemers.

Mais les progrès enregistrés au niveau de l'Union européenne ne sont guère significatifs. Pendant l'année écoulée, le taux d'activité n'est passé que de 37,8 % à 38,3 %. Ce résultat reste très éloigné de la norme fixée. Dans un rapport consacré à la mise en oeuvre des décisions prises lors du sommet européen de Lisbonne, la Commission européenne met tout spécialement la Belgique en garde contre la faiblesse du taux d'emploi de ses travailleurs plus âgés. Des mesures d'encouragement doivent être prises afin de maintenir les travailleurs plus longtemps au travail et de freiner les mises à la pension anticipées. Dans cinq Etats membres (Belgique, Luxembourg, Italie, Autriche et France), le taux d'activité des travailleurs âgés de 55 à 64 ans est inférieur à 30 %. La Belgique se classe dernière, avec un taux d'activité de 25 % seulement, soit plus de 13 % sous la moyenne européenne. Lors du sommet européen qui se tiendra les 15 et 16 mars à Barcelone, les chefs d'Etat et de gouvernement feront le point sur la situation.

La complexité de cette situation fait qu'il n'existe pas de remède simple permettant d'atteindre cet objectif. L'accord fédéral de gouvernement prévoit à juste titre qu'une politique incitative sera menée en faveur de ce groupe cible, afin de l'encourager à continuer à travailler plus longtemps et/ou à exercer à nouveau une activité professionnelle. La suppression pure et simple de la prépension témoignerait en effet d'une méconnaissance de la situation qui prévaut sur notre marché du travail et serait - en raison du caractère linéaire d'une telle mesure - une manière antisociale de s'attaquer à ce problème.

Le gouvernement fédéral a déjà annoncé une série de mesures concrètes qui doivent permettre de remédier à la faiblesse du taux d'activité des travailleurs de plus de 50 ans. La réduction des cotisations patronales de sécurité sociale en cas d'engagement de travailleurs de plus de 50 ans incitera les employeurs à embaucher davantage de personnes appartenant à cette classe d'âge. On s'est en même temps attaché à flexibiliser le temps de travail et à créer un droit à l'*outplacement*, qui doit permettre aux travailleurs de plus de 45 ans menacés de licenciement de trouver un autre emploi. Le gouvernement a en outre décidé récemment que d'ici 2004, tous les nouveaux chômeurs âgés demeureraient inscrits comme demandeurs d'emploi jusqu'à l'âge de 57 ans (cette inscription sera assortie de mesures transitoires), ce qui signifie donc qu'ils demeureront disponibles pour le marché du travail. La note de priorités économiques et sociales 2002-2003, dans laquelle le gouvernement précise quelles initiatives il prendra encore au cours de la présente législature, accorde également de l'attention au problème de la faiblesse du taux d'emploi des travailleurs âgés.

Deze maatregelen dreigen echter weinig succesvol te blijven zolang een belangrijke groep oudere werknemers geen financieel belang hebben om aan de slag te blijven of een nieuwe betrekking op te nemen. In veel gevallen genieten oudere werkloos geworden werknemers naast hun werkloosheidsuitkering één of andere aanvullende uitkering die hen in staat moet stellen om op hogere leeftijd armoede en bestaansonzekerheid te vermijden. Het betreft ofwel een aanvullende werkloosheidsuitkering, namelijk een anciënniteitstoeslag voor 50-plussers met meer dan 20 jaar dienst, ofwel een aanvullende uitkering betaald door de ex-werkgever in het kader van het brugpensioen of buiten het kader van het brugpensioen, de zogenaamde *Canada-dry*-regelingen.

Deze aanvullende uitkeringen betekenen echter een reële rem op een eventuele werkhervatting aangezien dit financieel voordeel verloren gaat bij werkhervatting. Om aan deze werkloosheidsval een antwoord te bieden, voorziet dit voorstel erin dat oudere werkloos geworden werknemers een maandelijks hervattingstoeslag krijgen waarvan het bedrag gelijk is aan de aanvullende uitkering waarop ze recht hadden indien ze passief zouden blijven. Concreet houdt dit in dat oudere werklozen bij een hertewerkstelling een maandelijks supplement boven op hun loon vanwege de RVA blijven ontvangen variërend van minimaal 2.314 BEF tot maximaal 12.090 BEF. Bruggepensioneerden of oudere werklozen in een *Canada-dry*-regeling behouden hun werkgeverstoeslag (wanneer ze opnieuw aan het werk gaan). Samen met de andere maatregelen - de lastenverlaging bij aanwerving van oudere werknemers, een betere werktijdregeling en het recht op outplacement - kan de opheffing van de financiële val waarin tal van oudere werklozen zich bevinden er toe leiden dat de participatiegraad van oudere werknemers op een sociaal aanvaardbare manier wordt verhoogd.

Door deze maatregel wensen we bovendien invulling te geven aan de prioriteitennota van de regering zoals voorgelegd aan het parlement op 22 januari 2002, meer bepaald aan prioriteit nr. 7 die handelt over het verhogen van de tewerkstellingsgraad bij oudere werknemers.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2 regelt het behoud van de anciënniteitstoeslag van de oudere werklozen bij werkhervatting. Naast de gewone werkloosheidsuitkering kan de oudere werkloze, die aan een aantal voorwaarden voldoet, recht hebben op een aanvullende werkloosheidsuitkering, de anciënniteitstoeslag ge-

Ces mesures risquent cependant de n'être guère opérantes tant qu'un groupe important de travailleurs âgés n'aura aucun intérêt financier à continuer à travailler ou à reprendre un emploi. Dans de nombreux cas, les travailleurs âgés au chômage bénéficient, en plus de leur allocation de chômage, de l'une ou l'autre indemnité complémentaire devant leur permettre d'échapper à la pauvreté et à la précarité à un âge avancé. Il s'agit soit d'une allocation de chômage complémentaire, à savoir un complément d'ancienneté accordé aux travailleurs âgés de plus de 50 ans qui comptent plus de 20 ans de service, soit d'une allocation complémentaire versée par l'ancien employeur dans le cadre de la prépension ou hors du cadre de celle-ci (régimes «*Canada dry*»).

Ces allocations complémentaires constituent toutefois une véritable entrave à une reprise éventuelle du travail, étant donné qu'une reprise entraîne la perte de cet avantage financier. Pour déjouer ce piège à l'emploi, la présente proposition de loi prévoit d'octroyer aux travailleurs âgés au chômage un complément de reprise mensuel dont le montant équivaut à l'allocation complémentaire à laquelle ils auraient pu prétendre s'ils étaient restés inactifs. Concrètement, cela signifie qu'outre leur salaire, les chômeurs âgés remis au travail continueront à percevoir un complément mensuel versé par l'ONEM et oscillant entre 2 314 BEF minimum et 12 090 BEF maximum. Les prépensionnés ou les chômeurs âgés relevant d'un régime «*Canada dry*» conserveront le complément qui leur est versé par leur ancien employeur (s'ils reprennent le travail). Conjuguée aux autres mesures - la réduction des charges en cas d'engagement de travailleurs âgés, un aménagement des horaires et le droit à l'*outplacement* -, l'élimination du piège financier dans lequel sont pris de nombreux chômeurs âgés peut permettre d'augmenter le taux d'emploi des travailleurs âgés dans des conditions socialement acceptables.

En proposant cette mesure, nous avons également l'ambition de mettre en œuvre la note de priorités présentée par le gouvernement le 22 janvier 2002 au parlement, et plus particulièrement la priorité n° 7 qui vise l'augmentation du taux d'emploi des travailleurs âgés.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

L'article 2 règle le maintien, en cas de reprise du travail, du complément d'ancienneté accordé aux travailleurs âgés. En effet, outre l'allocation de chômage ordinaire, le travailleur âgé a droit, s'il réunit certaines conditions, à une allocation de chômage complémentaire, appelée complément d'ancienneté. Pour bénéfi-

noemd. Onder de voorwaarden om deze uitkering te genieten geldt o.a. minstens 20 jaar als loontrekkende gewerkt te hebben. Het bedrag van deze anciënniteitstoeslag is geregeld in artikel 127 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. Het bedrag ervan varieert naargelang de leeftijd en de gezinssituatie van de werkloze, maar bedraagt minstens 2.314 BEF en maximaal 12.090 BEF per maand. In de huidige wetgeving is deze anciënniteitstoeslag een toeslag bij de basiswerkloosheidsuitkering. Bij verlies van de basiswerkloosheidsuitkering, omwille van bijvoorbeeld een werkhervatting, gaat ook deze toeslag verloren. Artikel 2 kent, tijdens de periodes van werkhervatting een toeslag toe, de hervattingstoeslag genaamd, waarvan het bedrag overeenkomt met de anciënniteitstoeslag die de werknemer zou gehad hebben indien hij werkloos was gebleven.

Artikel 3 regelt, voor wat het brugpensioen betreft, het behoud van de aanvullende vergoeding, ten laste van de vroegere werkgever, in geval van werkhervatting bij dezelfde of een andere werkgever. In de huidige wetgeving is de werkgever slechts gehouden deze aanvullende vergoeding brugpensioen te betalen tijdens periodes van werkloosheid. Bij werkhervatting wordt deze betaalplicht tijdelijk onderbroken. Het voorstel strekt er toe om, een afwijking in te voeren van de basiswetgeving, zijnde CAO nr. 17 van de Nationale Arbeidsraad, waardoor de werkgever verplicht wordt toch verder te betalen bij werkhervatting.

Artikel 4 zorgt er voor dat de werkgever die de aanvullende vergoeding betaalt, tijdens de periodes van werkhervatting geen socialezekerheidsbijdragen moet betalen op deze aanvullende vergoeding. Overeenkomstig artikel 14, § 2, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en artikel 23, tweede lid, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, is het begrip loon dat gehanteerd wordt in de RSZ-wetgeving het begrip loon zoals bepaald bij artikel 2 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers. Overeenkomstig dit artikel 2 van de loonbeschermingswet is een aanvullende vergoeding betaald door de ex-werkgever, toegekend ter aanvulling van een socialezekerheidsuitkering, geen loon. Dit betekent dat de werkgever op de aanvullende vergoedingen toegekend in het kader van het brugpensioen geen gewone socialezekerheidsbijdragen dient te betalen. Doordat nu in dit voorstel de betaling van de aanvullende vergoeding losgekoppeld wordt van het genot van

cier de cette allocation, l'intéressé doit notamment avoir travaillé pendant vingt ans comme salarié. Le montant de ce complément d'ancienneté est fixé à l'article 127 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. Ce montant varie en fonction de l'âge et de la situation familiale du chômeur, mais s'élève au minimum à 2 314 francs belges et au maximum à 12 090 francs belges par mois. Dans la législation actuelle, ce complément d'ancienneté revêt la forme d'un complément à l'allocation de chômage de base. En cas de perte de cette allocation de chômage de base, par exemple en raison d'une reprise du travail, ce complément est donc également perdu. L'article 2 vise à accorder, pendant les périodes de reprise du travail, un complément, appelé complément de reprise, dont le montant correspond à celui du complément d'ancienneté que le travailleur aurait continué à percevoir s'il était resté chômeur.

L'article 3 règle le maintien, pour ce qui concerne la prépension, de l'indemnité complémentaire, à charge de l'ancien employeur, en cas de reprise du travail auprès du même ou d'un autre employeur. En vertu de la législation actuelle, l'employeur n'est tenu au paiement de cette indemnité complémentaire de prépension que pendant les périodes de chômage. Cette obligation de paiement est suspendue en cas de reprise du travail. La présente proposition de loi vise à instaurer une dérogation à la législation de base, à savoir la convention collective de travail n° 17 du Conseil national du travail, en obligeant l'employeur à continuer de payer cette indemnité même en cas de reprise du travail.

L'article 4 vise à dispenser l'employeur qui verse l'indemnité complémentaire pendant les périodes de reprise du travail du paiement des cotisations de sécurité sociale afférentes à cette indemnité. Conformément à l'article 14, § 2, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et à l'article 23, alinéa 2, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, la notion de rémunération utilisée dans la législation relative à la sécurité sociale est celle qui est définie à l'article 2 de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs. Conformément à cet article 2 de la loi concernant la protection de la rémunération, l'indemnité payée par l'ancien employeur en tant que complément d'une indemnité de sécurité sociale n'est pas une rémunération. Cela signifie que l'employeur ne doit pas payer de cotisations de sécurité sociale ordinaires sur les indemnités complémentaires allouées dans le cadre de la prépension. La présente proposition de loi dissociant toutefois le paiement de l'indemnité complémentaire du bénéfice

werkloosheidsuitkeringen, zou, bij ongewijzigde wetgeving, de werkgever die debiteur is van deze aanvullende vergoeding, plotseling wel bijdragen moeten betalen op de aanvullende vergoeding die hij moet doorbetalen tijdens een werkhervatting. Artikel 4 van het voorstel voorkomt dit. Deze bepaling viseert zowel de aanvullende vergoedingen bij brugpensioen (artikel 3 van dit wetsvoorstel) als de aanvullende vergoedingen buiten brugpensioen (de zogenaamde *Canada-dry* regelingen, geregeld in artikel 5 van dit voorstel.

Artikel 5, paragraaf 1, definieert, voor het behoud van de aanvullende vergoeding bij werkhervatting, wat onder een regeling van aanvullende vergoeding bij werkloosheid dient verstaan te worden. Overeenkomstig paragraaf 2 worden sectorregelingen uitgesloten (bvb. regeling van aanvullende uitkeringen in bouwsector). Bovendien worden enkel de 45 plussers gevisieerd. De derde paragraaf voorziet dan, naar analogie van hetgeen bepaald is in artikel 3 voor het brugpensioen, in het recht op behoud van de aanvullende vergoeding bij werkhervatting.

Hans BONTE (sp.a)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Greta D'HONDT (CD&V)
Paul TIMMERMANS (Agalev-Ecolo)
Joos WAUTERS (Agalev-Ecolo)

des allocations de chômage, l'employeur débiteur de cette indemnité complémentaire devrait subitement, à législation constante, payer des cotisations sur l'indemnité complémentaire qu'il est tenu de continuer à payer pendant les périodes de reprise du travail. L'article 4 fait en sorte qu'il n'en soit pas ainsi. Cette disposition vise à la fois les indemnités complémentaires versées en cas de prépension (article 3 de la proposition de loi) et les indemnités complémentaires allouées en dehors du cadre de la prépension (les régimes dits «*Canada dry*», réglés par l'article 5 de la présente proposition).

L'article 5, § 1^{er}, définit ce qu'il faut entendre par un régime d'indemnités complémentaires en cas de chômage du point de vue de la conservation de l'indemnité complémentaire en cas de reprise du travail. Le § 2 exclut les indemnités allouées en vertu de réglementations sectorielles (par exemple, régime d'indemnités complémentaires dans le secteur de la construction) et, en outre, seuls les travailleurs de plus de 45 ans sont visés. Le § 3 prévoit, par analogie avec les dispositions de l'article 3 relatif à la prépension, le droit de conserver l'indemnité complémentaire en cas de reprise du travail.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering wordt een artikel 126*bis* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 126*bis*. — Aan de werknemer die voorheen reeds de anciënniteitstoeslag genoot, wordt, tijdens periodes van werkhervatting als loontrekkende, een hervattingstoeslag toegekend die overeenstemt met de anciënniteitstoeslag die hij zou genoten hebben indien hij verder werkloos was gebleven. De werknemer voegt daartoe bij zijn controlekaart bedoeld in artikel 71, een attest van de werkgever waarop de arbeidsdagen worden vermeld. »

Art. 3

In afwijking van artikel 4, eerste lid, van de collectieve arbeidsovereenkomst van de Nationale Arbeidsraad, nr. 17 van 19 december 1974 tot invoering van een regeling van aanvullende vergoeding ten gunste van sommige bejaarde werknemers indien zij worden ontslagen, heeft de werknemer, die reeds recht had op een aanvullende vergoeding ten laste van zijn vroegere werkgever met toepassing van deze collectieve arbeidsovereenkomst, eveneens recht op deze aanvullende vergoeding tijdens periodes van werkhervatting als loontrekkende.

Art. 4

Artikel 19, § 2, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, wordt aangevuld met een 19°, luidend als volgt:

« 19° de aanvullende vergoeding die de debiteur ervan doorbetaalt aan een vroegere werknemer tijdens een periode van werkhervatting als loontrekkende, voor zover deze aanvullende vergoeding voor de werkhervatting niet als loon werd beschouwd omdat ze een aanvulling betekende op de werkloosheidsuitkeringen die de werknemer genoot. ».

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, il est inséré un article 126*bis*, libellé comme suit :

« Art. 126*bis*. — Le travailleur qui bénéficiait déjà du complément d'ancienneté se voit accorder, pendant les périodes de reprise du travail en tant que salarié, un complément de reprise correspondant au complément d'ancienneté dont il aurait continué à bénéficier s'il était resté chômeur. À cet effet, le travailleur joint à la carte de contrôle visée à l'article 71 une attestation de l'employeur mentionnant les jours de travail. ».

Art. 3

Par dérogation à l'article 4, alinéa 1^{er}, de la convention collective de travail n° 17 du 19 décembre 1974, conclue au sein du Conseil national du travail, instituant un régime d'indemnité complémentaire pour certains travailleurs âgés, en cas de licenciement, le travailleur qui, en application de cette convention collective, avait déjà droit à une indemnité complémentaire à charge de son ancien employeur, a également droit à cette indemnité complémentaire pendant les périodes de reprise du travail en tant que salarié.

Art. 4

L'article 19, § 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs est complété par un 19°, libellé comme suit :

« 19° l'indemnité complémentaire que le débiteur de celle-ci verse à un ancien travailleur pendant une période de reprise du travail en tant que salarié, pour autant que cette indemnité complémentaire n'ait pas été considérée comme rémunération avant la reprise de travail parce qu'elle constituait un complément aux allocations de chômage dont bénéficiait le travailleur. ».

Art. 5

§ 1. Voor de toepassing van dit artikel wordt verstaan onder aanvullende vergoedingen bij werkloosheid, de vergoeding die door de werkgever rechtstreeks of onrechtstreeks wordt toegekend aan de ontslagen werknemer die werkloosheidsuitkeringen als volledige werkloze geniet, voor zover deze vergoeding niet als loon wordt beschouwd door de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon, noch wordt toegekend in het kader van de wetgeving op het conventioneel brugpensioen.

§ 2. Wordt, in afwijking van § 1, voor de toepassing van dit artikel evenwel niet als aanvullende vergoeding bij werkloosheid beschouwd:

1° de aanvullende vergoedingen toegekend op basis van een sectorale collectieve arbeidsovereenkomst;

2° de aanvullende vergoeding toegekend aan de werknemer die de leeftijd van 45 jaar niet heeft bereikt op het ogenblik van de beëindiging van de arbeidsovereenkomst.

§ 3. De werkgever die aan een ontslagen werknemer een aanvullende vergoeding bij werkloosheid toekende, is gehouden deze aanvullende vergoeding te blijven betalen aan de werknemer wanneer deze laatste het werk hervat als loontrekkende, voor zover hij, indien hij werkloos zou geweest zijn, recht zou hebben op deze aanvullende vergoeding.

14 februari 2002

Hans BONTE (sp.a)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Greta D'HONDT (CD&V)
Paul TIMMERMANS (Agalev-Ecolo)
Joos WAUTERS (Agalev-Ecolo)

Art. 5

§ 1^{er}. Pour l'application du présent article, il y a lieu d'entendre par indemnités complémentaires en cas de chômage, l'indemnité allouée directement ou indirectement par l'employeur au travailleur licencié qui bénéficie d'allocations de chômage en tant que chômeur complet, pour autant que cette indemnité ne soit pas considérée comme rémunération aux termes de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs, ni ne soit allouée dans le cadre de la législation relative à la prépension conventionnelle.

§ 2. Par dérogation au § 1^{er}, ni sont toutefois pas considérées, pour l'application du présent article, comme une indemnité complémentaire en cas de chômage :

1° les indemnités complémentaires allouées en vertu d'une convention collective de travail sectorielle ;

2° l'indemnité complémentaire allouée au travailleur n'ayant pas atteint l'âge de 45 ans au moment où il est mis fin à son contrat de travail.

§ 3. L'employeur qui allouait une indemnité complémentaire en cas de chômage à un travailleur licencié est tenu de continuer à payer cette indemnité complémentaire au travailleur lorsque ce dernier reprend le travail en tant que salarié, pour autant qu'il ait eu droit à cette indemnité complémentaire s'il avait été chômeur.

14 février 2002