

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2004

BUDGET DES VOIES ET MOYENS
pour l'année budgétaire 2005

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2005

Interpellation jointe :
Interpellation de M. Carl Devlies au
vice-premier ministre et ministre du
Budget et des Entreprises publiques sur
« la lettre ouverte publiée par
M. Frank Vandenbroucke, ministre flamand
du Travail, de l'Enseignement et de la
Formation » (n° 462)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Dirk VAN DER MAELEN** ET
Hendrik BOGAERT

Documents précédents :

Voir p. 3.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2004

RIJKSMIDDELENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 2005

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2005

Toegevoegde interpellatie :
Interpellatie van de heer Carl Devlies tot de
vice-eerste minister en minister van Begroting
en Overheidsbedrijven over « de open brief
van de heer Frank Vandenbroucke,
Vlaams minister van Werk,
Onderwijs en
Vorming » (n° 462)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Dirk VAN DER MAELEN** EN
Hendrik BOGAERT

Voorgaande documenten :

Zie blz. 3.

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Président / Voorzitter : François-Xavier de Donnée

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Hendrik Daems, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnée, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der Maelen
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Willy Cortois, Karel Pinxten, Annemie Turtelboom
Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain
Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée
Greta D'hondt, Trees Pieters, Herman Van Rompuy
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Joseph Arens, Yzerbyt Damien

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid :

Ecolo Jean-Marc Nollet

cdH	:	Centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti socialiste
sp.a - spirit	:	Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
VLAAMS BELANG	:	Vlaams Belang
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :	Afkorting bij de nummering van de publicaties :
DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Questions et Réponses écrites	QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)	CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN : Séance plénière (couverture blanche)	PLEN : Plenum (witte kaft)
COM : Réunion de commission (couverture beige)	COM : Commissievergadering (beige kaft)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

Documents précédents :

DOC 51 **1370 / (2004/2005)** :

001 : Budget des Voies et Moyens.

DOC 51 **1371 / (2004/2005)** :

001 à 007 : Notes de politique générale.

008 : Budget des dépenses I.

009 : Budget des dépenses II.

010 : Note de politique générale.

011 : Justifications.

012 : Justifications.

013 : Justifications.

014 : Note de politique générale.

015 : Amendement.

016 à 024 : Notes de politique générale.

025 : Annexe.

026 à 029 : Notes de politique générale.

030 : Erratum.

031 : Note de politique générale.

032 : Amendement.

033 : Erratum.

034 et 035 : Amendements.

036 : Note de politique générale.

Voorgaande documenten :

DOC 51 **1370 / (2004/2005)** :

001 : Rijksmiddelenbegroting.

DOC 51 **1371 / (2004/2005)** :

001 tot 007 : Beleidsnota's.

008 : Uitgavenbegroting I.

009 : Uitgavenbegroting II.

010 : Beleidsnota.

011 : Verantwoordingen.

012 : Verantwoordingen.

013 : Verantwoordingen.

014 : Beleidsnota.

015 : Amendement.

016 tot 024 : Beleidsnota's.

025 : Bijlage.

026 tot 029 : Beleidsnota's.

030 : Erratum.

031 : Beleidsnota.

032 : Amendement.

033 : Erratum.

034 en 035 : Amendementen.

036 : Beleidsnota.

SOMMAIRE

INHOUDSOPGAVE

	Pages		Blz.
I. EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES	10	I. UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN OVERHEIDSBEDRIJVEN	10
1. Introduction	10	1. Inleiding	10
2. Dépenses primaires	12	2. Primaire uitgaven	12
3. Recettes	13	3. Ontvangsten	13
4. Entité II	14	4. Entiteit II	14
5. Agenda socio-économique	14	5. Sociaal-economische agenda	14
II. EXPOSÉ DU MINISTRE DES FINANCES	16	II. UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN	16
1. Le contexte économique	16	1. De economische context	16
1.1. Prévisions de croissance générales	16	1.1. Algemene groeivoorzichten	16
1.2. La conjoncture dans les différentes zones économiques du monde industrialisé	17	1.2. De conjunctuur in de belangrijkste staats-huishoudingen	17
1.3. L'économie belge	23	1.3. De Belgische economie	23
2. Les recettes	24	2. De ontvangsten	24
2.1. Les recettes de 2004	24	2.1. De ontvangsten van 2004	24
2.2. Les recettes de 2005	29	2.2. De ontvangsten van 2005	29
3. Les besoins de financement de l'État	34	3. De financieringsbehoeften van de Staat	34
3.1. Évolution du solde net à financer, de la dette émise ou reprise par l'État fédéral et de la dette de Maastricht	34	3.1. Evolutie van het netto te financieren saldo, de schuld uitgegeven of overgenomen door de federale overheid en de Maastricht-schuld	34
3.2. Charges d'intérêts	37	3.2. Rentelasten	37
3.3. Gestion de la dette	39	3.3. Schuldbeheer	39
III. COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES	41	III. COMMENTAAR EN OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF	41
PARTIE I : Projet de budget des Voies et Moyens	42	DEEL I : Ontwerp van Rijksmiddelenbegroting	42
1. Attribution d'une partie du produit de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) à d'autres institutions	42	1. Toewijzing van een gedeelte van de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde (BTW) aan andere instellingen	42
2. Quotes-parts d'impôts à attribuer aux communautés et aux régions	45	2. Belastinggedeelten toe te wijzen aan de gemeenschappen en de gewesten	45
3. Recettes fiscales	47	3. Fiscale ontvangsten	47
PARTIE II : Projet de budget général des dépenses	49	DEEL II : Ontwerp van algemene uitgavenbegroting	49
Chapitre I — Généralités	49	Hoofdstuk I — Algemeenheden	49
1. Présentation générale des crédits de dépenses	49	1. Algemene presentatie van de uitgavenkredieten	49
2. Spécialité budgétaire par programme	53	2. Begrotingsspecialiteit per programma	53
3. Atteintes aux principes budgétaires	55	3. Aantasting van de begrotingsprincipes	55

Chapitre II — Sections du budget général des dépenses	57	Hoofdstuk II — Secties van de Algemene Uitgavenbegroting	57
Section 01 — Dotations	57	Sectie 01 — Dotaties	57
Section 02 — SPF Chancellerie du Premier Ministre	59	Sectie 02 — FOD Kanselarij van de Eerste Minister	59
Section 03 — SPF Budget et Contrôle de la Gestion	60	Sectie 03 — FOD Budget en Beheerscontrole	60
Section 04 — SPF Personnel et Organisation	61	Sectie 04 — FOD Personeel en Organisatie	61
Section 05 — SPF Technologie de l'information et de la Communication	62	Sectie 05 — FOD Informatie- en Communicatietechnologie	62
Section 12 — SPF Justice	63	Sectie 12 — FOD Justitie	63
Section 13 — SPF Intérieur	66	Sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken ..	66
Section 14 — SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement	67	Sectie 14 — FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking	67
Section 16 — Ministère de la Défense nationale	70	Sectie 16 — Ministerie van Landsverdediging	70
Section 17 — Police fédérale et Fonctionnement intégré	74	Sectie 17 — Federale Politie en Geïntegreerde Werking	74
Section 18 — SPF Finances	74	Sectie 18 — FOD Financiën	74
Section 19 — Régie des Bâtiments	76	Sectie 19 — Regie der Gebouwen	76
Section 21 — Pensions	78	Sectie 21 — Pensioenen	78
Section 23 — SPF Emploi, Travail et Concertation sociale	80	Sectie 23 — FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg	80
Section 24 — SPF Sécurité sociale	82	Sectie 24 — FOD Sociale Zekerheid	82
Section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement	83	Sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	83
Section 32 — SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie ...	86	Sectie 32 — FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie	86
Section 44 — SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale	89	Sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie	89
Section 46 — SPP Politique scientifique ..	91	Sectie 46 — POD Wetenschapsbeleid ...	91
Section 51 — Dette publique	93	Sectie 51 — Rijksschuld	93
PARTIE III : Sécurité sociale	96	DEEL III : Sociale Zekerheid	96
IV. RÉPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES AUX OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES	118	IV. ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN OVERHEIDSBEDRIJVEN OP DE OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF	118
PARTIE I : Projet de budget des Voies et Moyens	118	DEEL I : Ontwerp van Rijksmiddelenbegroting	118
2. Quotes-parts d'impôts à attribuer aux communautés et régions	118	2. Belastinggedeelten toe te wijzen aan de gemeenschappen en de gewesten	118
3. Recettes fiscales	118	3. Fiscale ontvangsten	118
PARTIE II : Projet de Budget général des dépenses	121	DEEL II : Ontwerp van algemene uitgavenbegroting	121
Chapitre I — Généralités	121	Hoofdstuk I — Algemeenheden	121
1. Présentation générale des crédits de dépenses	121	1. Algemene presentatie van de uitgavenkredieten	121
3. Atteintes aux principes budgétaires	122	3. Aantasting van de begrotingsprincipes	122

Chapitre II — Sections du budget général des dépenses	123	Hoofdstuk II — Secties van de algemene uitgavenbegroting	123
Section 01 — Dotations	123	Sectie 01 — Dotaties	123
Section 02 — SPF Chancellerie du Premier Ministre	123	Sectie 02 — FOD Kanselarij van de Eerste Minister	123
Section 03 — SPF Budget et Contrôle de la Gestion	124	Sectie 03 — FOD Budget en Beheerscontrole	124
Section 04 — SPF Personnel et Organisation	124	Sectie 04 — FOD Personeel en Organisatie	124
Section 05 — SPF Technologie de l'information et de la Communication	126	Sectie 05 — FOD Informatie- en Communicatietechnologie	126
Section 12 — SPF Justice	127	Sectie 12 — FOD Justitie	127
Section 13 — SPF Intérieur	130	Sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken ..	130
Section 14 — SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement	131	Sectie 14 — FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking	131
Section 16 — Ministère de la Défense nationale	134	Sectie 16 — Ministerie van Landsverdediging	134
Section 17 — Police fédérale et Fonctionnement intégré	137	Sectie 17 — Federale Politie en Geïntegreerde Werking	137
Section 18 — SPF Finances	137	Sectie 18 — FOD Financiën	137
Section 19 — Régie des Bâtiments	138	Sectie 19 — Regie der Gebouwen	138
Section 21 — Pensions	139	Sectie 21 — Pensioenen	139
Section 23 — SPF Emploi, Travail et Concertation sociale	140	Sectie 23 — FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg	140
Section 24 — SPF Sécurité sociale	141	Sectie 24 — FOD Sociale Zekerheid	141
Section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement	142	Sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	142
Section 32 — SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie ...	144	Sectie 32 — FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie	144
Section 44 — SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale	146	Sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie	146
Section 46 — SPP Politique scientifique ..	148	Sectie 46 — POD Wetenschapsbeleid ...	148
Section 51 — Dette publique	149	Sectie 51 — Rijksschuld	149
PARTIE III : Sécurité sociale	151	DEEL III : Sociale zekerheid	151
V. INTERPELLATION JOINTE	155	V. TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE	155
VI.DISCUSSION GÉNÉRALE	161	VI.ALGEMENE BESPREKING	161
— Interventions des membres	161	— Interventies van de leden	161
— Réponses du vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques	223	— Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven ..	223
1. Considérations générales concernant le budget 2005 : l'année charnière 2004 ne déçoit pas	223	1. Algemene beschouwingen over de begroting 2005 : het scharnierjaar 2004 ontgoochelt niet	223
2. Réduction de la pression fiscale	228	2. Daling van de belastingdruk	228
3. Soldes de financement pour chaque entité fédérée	229	3. Vorderingsaldi per deelentiteit	229
4. Pécule de vacances	229	4. Vakantiegeld	229
5. Société nationale des chemins de fer belges (SNCB)	230	5. Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen (NMBS)	230
6. Fonds de vieillissement	230	6. Zilverfonds	230
7. Mesures fiscales désignées par « pm » (Exposé général, p. 135 et suivantes)	230	7. Fiscale maatregelen die worden aangeduid met « pm » (Algemene Toelichting, blz. 135 en volgende)	230

8. Réduction de l'accise sur les carburants .	231	8. De accijnsvermindering op motorbrandstoffen	231
9. Majoration des centimes additionnels (Exposé général, p. 136)	232	9. Verhoging van de opcentiemen (Algemene Toelichting, blz. 136)	232
10. Réforme fiscale	232	10. Fiscale hervorming	232
11. Titrisation de l'arriéré fiscal	232	11. Effectisering van de achterstallige belastingen	232
12. La directive européenne sur l'épargne	233	12. De Europese spaarrichtlijn	233
13. Travail en équipe	233	13. Ploegenarbeid	233
14. Mesures en faveur du secteur horeca	233	14. Maatregelen ten gunste van de horeca-sector	233
15. Prix des titres-services	234	15. Prijs dienstencheques	234
16. Contribution RNB à l'Union européenne .	234	16. BNI-bijdrage Europese Unie	234
17. Dépenses primaires	234	17. Primaire uitgaven	234
18. Bâtiments	235	18. Gebouwen	235
19. Lutte contre la fraude fiscale	241	19. Strijd tegen de fiscale fraude	241
20. Réduction de la contribution de la Belgique aux activités de l'Agence spatiale européenne (ASE)	241	20. Vermindering van de Belgische bijdrage aan het Europees Ruimtevaart Agentschap (ESA)	241
21. Exposé général : indication du niveau des dépenses	241	21. Algemene Toelichting: aanduiding van het niveau van de uitgaven	241
22. Estimation de la croissance économique	241	22. Raming van de economische groei	241
23. Solde net à financer après 11 mois	242	23. Netto te financieren saldo na 11 maanden	242
24. Budget du régime des travailleurs salariés	242	24. Begroting van het stelsel van de werknemers	242
25. Budget de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI)	243	25. Begroting van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid der Zelfstandigen (RSVZ)	243
26. Budget des pensions publiques	243	26. Begroting van de overheidspensioenen ..	243
27. Belgacom	243	27. Belgacom	243
28. Dette du secteur débudgétisé à charge de l'État	243	28. Schuld van de gedebudgetteerde sector ten laste van de Staat	243
29. Dépenses de l'Entité I et de l'Entité II	244	29. Uitgaven van Entiteit I en Entiteit II	244
30. Rapport annuel du Conseil supérieur des Finances	244	30. Jaarverslag van de Hoge Raad van Financien	244
31. Nouveau système de taxe sur l'eau du gouvernement flamand	244	31. Nieuw systeem van waterheffing van de Vlaamse regering	244
32. Recettes contestables	245	32. Betwistbare ontvangsten	245
33. Retenue de 13,07 % sur le pécule de vacances	245	33. Inhouding van 13,07 procent op het vakantiegeld	245
34. Crédits affectés à la sécurité des sommets européens	245	34. Kredieten voor de veiligheid van Europese topontmoetingen	245
35. Coût du bonus crédit d'emploi	245	35. Kostprijs van de werkbonus	245
36. Économies sur les crédits de personnel ..	246	36. Besparing op de personeelskredieten	246
37. Augmentation du crédit provisionnel	247	37. Stijging van het provisioneel krediet	247
38. Réduction des crédits affectés à la recherche et au développement (R&D)	247	38. Vermindering van de kredieten voor onderzoek-ontwikkeling (R&D)	247
39. Directives en matière de placements éthiques	248	39. Richtlijnen inzake ethische beleggingen .	248
40. Bénéfice ou perte sur le marché des émissions de CO ₂ : enregistrement sur les plans fiscal et comptable	248	40. Winst en verlies op de CO ₂ -emissiemarkt : boeking op boekhoudkundig en fiscaal vlak	248
41. Crédit pour toutes sortes de dépenses en rapport avec la communication du premier ministre	248	41. Krediet voor allerhande uitgaven in verband met de communicatie van de eerste minister	248
42. Évolution des crédits pour le réseau ITC et des ITC <i>shared services</i>	248	42. Evolutie van de kredieten voor ITC-netwerk en ITC <i>shared services</i>	248
43. Multiplication par 60 des primes syndicales	249	43. De verhoging van de vakbondspremies met factor 60	249
44. À quel poste du budget fédéral un montant est-il prévu pour les 175 ans de la Belgique et quel est ce montant ?	249	44. Waar en hoeveel is op de federale begroting uitgetrokken voor 175 jaar België ? ..	249

45. Bâtiments de la gendarmerie : répartition par zone et montant partiel	249	45. Rijkswachtgebouwen: opsplitsing per zone en deelbedrag	249
— Répliques	250	— Replieken	250
VII. DISCUSSION DES SECTIONS 18 — SPF FI- NANCES, 19 — RÉGIE DES BÂTIMENTS, 51 — DETTE PUBLIQUE ET 52 — FINANCE- MENT DE L'UNION EUROPÉENNE	258	VII. BESPREKING VAN DE SECTIES 18 — FOD FI- NANCIËN, 19 — REGIE DER GEBOUWEN, 51 — RIJKSSCHULD EN 52 — FINANCIERING VAN DE EUROPESE UNIE	258
VIII. DISCUSSION DES AVIS DES AUTRES COMMIS- SIONS PERMANENTES	268	VIII. BESPREKING VAN DE ADVIEZEN VAN DE AN- DERE VASTE COMMISSIES	268
IX. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES	273	IX. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEM- MINGEN	273
AMENDEMENTS ADOPTÉS PAR LA COMMIS- SION	278	AMENDEMENTEN AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE	278

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le budget de l'État pour l'année budgétaire 2005 (budget des voies et moyens et budget général des dépenses) au cours de ses réunions des 9, 17 et 24 novembre et 1^{er}, 7, 8 et 13 décembre 2004.

Elle a en outre recueilli les avis des autres commissions permanentes sur les programmes qui les concernent dans le budget général des dépenses 2005 (articles 108.1 et 111 du Règlement de la Chambre).

En vertu de l'article 110.2, alinéa 5, du Règlement de la Chambre, votre commission a voté sur le projet de budget général des dépenses sans attendre l'avis de la commission des Relations extérieures et de la commission de l'Économie, de la Politique scientifique, de l'Éducation, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture, qui ne s'étaient pas encore prononcées définitivement sur respectivement la section 14 SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim* Affaires étrangères) et la section 32 SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim* Consommation).

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2005 (Rijksmiddelenbegroting en algemene uitgavenbegroting) besproken tijdens haar vergaderingen van 9, 17 en 24 november en 1, 7, 8 en 13 december 2004.

Voorts heeft zij, conform de artikelen 108.1 en 111 van het Kamerreglement, het advies van de overige vaste commissies ingewonnen over de programma's in de algemene uitgavenbegroting 2005 die op die onderscheiden commissies betrekking hebben.

Met toepassing van artikel 110.2, vijfde lid, van het Kamerreglement heeft uw commissie over het ontwerp van algemene uitgavenbegroting gestemd zonder te wachten op het advies van de commissie voor de Buitenlandse betrekkingen en de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale wetenschappelijke en culturele instellingen, de Middenstand en de Landbouw, die zich nog niet hadden uitgesproken over respectievelijk de sectie 14 FOD Buitenlandse zaken, Buitenlandse handel en Ontwikkelingsamenwerking (*partim* Buitenlandse zaken) en de sectie 32 FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (*partim* Consumentenzaken).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES

1. Introduction

M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques, indique que, suite notamment à la croissance économique élevée des années 1999 et 2000, l'année 2000 a pu être clôturée en équilibre, même avec un léger excédent. Avec une croissance économique moyenne n'atteignant même pas 1 % dans la période 2001-2003, l'équilibre atteint en 2000 se trouvait menacé. Les recettes ont subi l'impact de la mauvaise conjoncture économique tandis que les dépenses ont augmenté en matière de chômage. Chaque année pourtant, le budget a été clôturé au moins en équilibre, et même avec un excédent restreint. Afin de compenser l'impact négatif de la mauvaise conjoncture, il a fallu, il est vrai, avoir recours, en 2003, à des opérations non récurrentes. En effet, les finances publiques ont subi les conséquences de la faiblesse constante de la conjoncture, surtout en 2003.

Un mouvement de redressement a été initié à partir du milieu de l'année 2003. Pour l'année 2004, la croissance économique réelle se situera entre 2,7 % et 2,8 % du PIB, selon les prévisions. L'amélioration des conditions économiques permet, moyennant un contrôle strict des recettes et des dépenses, de compenser la disparition de l'impact d'un certain nombre de mesures non récurrentes et de donner ainsi un caractère plus structurel à l'équilibre budgétaire. Pour l'exercice budgétaire 2004, il reste une incertitude notamment concernant l'ampleur du dépassement INAMI et de l'évolution des dépenses fiscales.

Pour l'année budgétaire 2005 aussi, le budget est présenté en équilibre. L'objectif à plus long terme, c'est-à-dire la constitution d'excédents dès 2007, reste ainsi garanti.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN OVERHEIDSBEDRIJVEN

1. Inleiding

De heer Johan Vande Lanotte, vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven, wijst erop dat onder meer dankzij de hoge economische groei in 1999 en 2000 het jaar 2000 vroeger dan voorzien met een evenwicht, zelfs met een beperkt overschot kon worden afgesloten. Met een gemiddelde groei van net geen 1 % tijdens de periode 2001-2003 werd het in 2000 bereikte evenwicht onder druk gezet. De ontvangsten ondergingen de weerslag van de slechte economische conjunctuur en langs de uitgavenzijde liepen de uitgaven voor werkloosheid op. Toch werd elk jaar de begroting afgesloten met minstens een evenwicht, en zelfs een beperkt overschot. Weliswaar diende, om de negatieve impact van de conjunctuur op te vangen, in 2003 beroep gedaan te worden op niet-recurrente operaties. Inderdaad ondervonden de overheidsfinanciën vooral in 2003 de gevolgen van de aanhoudende tegenvallende conjunctuur.

Vanaf midden 2003 heeft er zich een heropleving ingezet. Voor het jaar 2004 zal de reële economische groei naar verwachting tussen 2,7 % en 2,8 % van het BBP bedragen. De betere economische omstandigheden laten toe om, mits een strikte controle van ontvangsten en uitgaven, het wegvallen van de impact van een aantal niet-recurrente maatregelen op te vangen en zo het begrotingsevenwicht een meer structureel karakter te geven. Voor het begrotingsjaar 2004 blijft er een onzekerheid inzonderheid met betrekking tot de omvang van de RIZIV-overschrijding en de verdere evolutie van de fiscale ontvangsten.

Ook voor het begrotingsjaar 2005 wordt een begroting in evenwicht ingediend. De doelstelling op langere termijn, namelijk de opbouw van overschotten vanaf 2007 blijft zo gevrijwaard.

Ci-dessous, figure un aperçu des indicateurs principaux des finances publiques pour 2005 (en % PIB) :

TABLEAU 1

Indicateurs principaux des finances publiques

(en % PIB)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004 (*)	2005 (*)
Solde primaire. — <i>Primair saldo</i>	7,0	6,6	6,9	7,2	6,1	5,7	5,0	4,5
État fédéral. — <i>Federale overheid</i>	5,4	4,9	5,9	5,3	5,4	5,4	4,1	3,7
Sécurité sociale. — <i>Sociale Zekerheid</i>	0,5	0,7	0,5	0,6	0,2	– 0,6	– 0,1	0,0
Communautés et régions. — <i>Gemeenschappen en gewesten</i>	0,7	0,7	0,6	1,1	0,1	0,4	0,5	0,4
Pouvoirs locaux. — <i>Lokale overheden</i>	0,3	0,3	0,0	0,1	0,3	0,5	0,5	0,3
Solde de financement. — <i>Vorderingensaldo</i>	– 0,6	– 0,4	0,2	0,6	0,1	0,4	0,0	0,0
État fédéral. — <i>Federale overheid</i>	– 1,6	– 1,5	– 0,4	– 0,8	– 0,2	0,4	– 0,5	– 0,4
Sécurité sociale. — <i>Sociale Zekerheid</i>	0,5	0,7	0,6	0,7	0,3	– 0,5	0,0	0,1
Communautés et régions. — <i>Gemeenschappen en gewesten</i>	0,3	0,4	0,3	0,8	– 0,1	0,2	0,2	0,2
Pouvoirs locaux. — <i>Lokale overheden</i>	0,1	0,0	– 0,3	– 0,1	0,1	0,3	0,2	0,1
Taux d'endettement. — <i>Schuldgraad</i>	119,0	114,5	109,1	108,0	105,4	100,0	96,9	95,8
Croissance réelle du PIB. — <i>Reële BBP-groei</i>	2,0	3,2	3,9	0,7	0,9	1,3	2,4	2,5

(*) Estimation.

Pour la confection du budget, le gouvernement se base, comme toujours, sur les hypothèses macro-économiques du budget économique du Bureau Fédéral du Plan. Selon le budget économique pour 2005, la croissance du PIB s'élèverait en 2005 à 2,5 % du PIB à prix courants. Fondamentalement, la confiance continue de gagner du terrain chez les entreprises. Les ménages semblent toutefois être plus réservés eu égard aux prévisions économiques.

L'inflation, mesurée sur la base de l'indice national des prix à la consommation, s'établirait à 2,1 % en 2004 et à 2,0 % en 2005. L'indice santé augmenterait de 1,6 % en 2004 et de 1,7 % en 2005.

Grâce à la reprise économique, l'emploi augmentera en 2004 mais surtout en 2005. Le budget économique part de l'hypothèse d'une hausse de l'emploi de 17 700 unités en 2004 et de 31 700 en 2005.

Hierna volgt een overzicht van de belangrijkste indicatoren van de overheidsfinanciën voor 2005 (in % BBP) :

TABEL 1

Belangrijkste indicatoren van de overheidsfinanciën

(in % BBP)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004 (*)	2005 (*)
Solde primaire. — <i>Primair saldo</i>	7,0	6,6	6,9	7,2	6,1	5,7	5,0	4,5
État fédéral. — <i>Federale overheid</i>	5,4	4,9	5,9	5,3	5,4	5,4	4,1	3,7
Sécurité sociale. — <i>Sociale Zekerheid</i>	0,5	0,7	0,5	0,6	0,2	– 0,6	– 0,1	0,0
Communautés et régions. — <i>Gemeenschappen en gewesten</i>	0,7	0,7	0,6	1,1	0,1	0,4	0,5	0,4
Pouvoirs locaux. — <i>Lokale overheden</i>	0,3	0,3	0,0	0,1	0,3	0,5	0,5	0,3
Solde de financement. — <i>Vorderingensaldo</i>	– 0,6	– 0,4	0,2	0,6	0,1	0,4	0,0	0,0
État fédéral. — <i>Federale overheid</i>	– 1,6	– 1,5	– 0,4	– 0,8	– 0,2	0,4	– 0,5	– 0,4
Sécurité sociale. — <i>Sociale Zekerheid</i>	0,5	0,7	0,6	0,7	0,3	– 0,5	0,0	0,1
Communautés et régions. — <i>Gemeenschappen en gewesten</i>	0,3	0,4	0,3	0,8	– 0,1	0,2	0,2	0,2
Pouvoirs locaux. — <i>Lokale overheden</i>	0,1	0,0	– 0,3	– 0,1	0,1	0,3	0,2	0,1
Taux d'endettement. — <i>Schuldgraad</i>	119,0	114,5	109,1	108,0	105,4	100,0	96,9	95,8
Croissance réelle du PIB. — <i>Reële BBP-groei</i>	2,0	3,2	3,9	0,7	0,9	1,3	2,4	2,5

(*) Raming.

Voor de opmaak van de begroting baseert de regering zich zoals gewoonlijk op de macro-economische hypothesen uit het economisch budget van het federaal Planbureau. Volgens het economisch budget voor 2005 zou de groei van het BBP tegen constante prijzen 2,5 % van het BBP bedragen in 2005. De fundamentele tendens van het ondernemingsvertrouwen blijft opwaarts gericht. De gezinnen blijken wel wat terughoudender te zijn ten opzichte van de economische vooruitzichten.

De inflatie, gemeten op basis van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen, zou 2,0 % bedragen in 2005 en 2,1 % in 2004. De gezondheidsindex zou met 1,6 % toenemen in 2004 en met 1,7 % in 2005.

Dankzij de economische heropleving zal in 2004 maar vooral in 2005 de tewerkstelling stijgen. Het economisch budget gaat uit van de hypothese van een tewerkstellings-toename van 17 700 eenheden in 2004 en 31 700 eenheden in 2005.

Pour l'estimation des charges d'intérêts, le gouvernement s'est basé, comme toujours, sur les « *forward rates* » tels que fixés par les marchés financiers. Sur la base des *forward rates* du 23 septembre dernier, le gouvernement s'attend à un taux d'intérêt moyen de 2,59 % à court terme pour 2005 (intérêts sur certificats de trésorerie d'une durée de trois mois) et à un taux d'intérêt moyen de 4,36 % à long terme (intérêts sur les OLO d'une durée de dix ans). En 2005, les charges d'intérêts de l'Entité I continueront de baisser en % du PIB de 4,4 % à 4,1 %.

Suite à des efforts d'assainissement soutenus, le taux d'endettement a sensiblement baissé ces dernières années. Sur la base des chiffres les plus récents en matière de PIB, publiés par l'Institut des Comptes nationaux (ICN), le taux d'endettement en 2003 serait passé tout juste sous la barre des 100 %. Il faut remonter à 1982 pour retrouver une dette inférieure au PIB. Fin 2004, le taux d'endettement continuera de baisser jusqu'à 96,9 %. En 2005, cette baisse sera quelque peu freinée sous l'impact de la reprise de la dette SNCB. Malgré cette opération, le taux d'endettement s'élèverait à 95,8 % du PIB fin 2005.

Avant d'examiner les principales catégories de dépenses et de recettes, le ministre signale qu'un nouvel échéancier et calendrier budgétaire ont été fixés pour un certain nombre de programmes gouvernementaux. Ainsi, le gouvernement s'en tient aux priorités qu'il s'est fixées mais l'exécution concrète d'un certain nombre d'éléments se fera selon un échéancier revu en fonction de la marge budgétaire disponible.

Le ministre souligne que le gouvernement a maintenu les mesures sociales relatives à la pauvreté, à l'emploi, au relèvement de pensions minimales ou aux adaptations des allocations au bien-être.

2. Dépenses primaires

Le gouvernement a fourni d'importants efforts afin de continuer à maîtriser les dépenses primaires.

Les dépenses des services publics augmentent, entre 2004 et 2005, de 1 % en termes réels. Le budget des pensions mis à part, la croissance réelle est de 0,3 %.

En ce qui concerne la Justice et la Sécurité, la norme de 4,1 % a été respectée. D'autres priorités du gouvernement ont été garanties telles que la dotation d'investissement pour la SNCB et l'encadrement en personnel du SPF Finances.

Voor de raming van de rentelasten heeft de regering zich zoals gewoonlijk gebaseerd op de « *forward rates* » zoals ze zijn bepaald door de financiële markten. Zo verwacht de regering op basis van de *forward rates* van 23 september jongstleden, voor 2005 een gemiddelde interestvoet van 2,59 % op korte termijn (interesten op schatkistcertificaten met een looptijd van drie maanden) en een gemiddelde interestvoet van 4,36 % op lange termijn (rente op OLO's met een looptijd van tien jaar). In 2005 zullen de rentelasten van Entiteit I in % van het BBP verder afnemen van 4,4 % tot 4,1 %.

Ingevolge een volgehouden saneringsinspanning is de laatste jaren de schuldgraad gevoelig gedaald. Op basis van de meest recente door het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) gepubliceerde BBP-cijfers, zou de schuldgraad in 2003 nipt onder de grens van 100 % zijn gedaald. Het is van 1982 geleden dat de schuld kleiner was dan het BBP. Eind 2004 zal de schuldgraad verder dalen tot 96,9 %. In 2005 wordt de daling wat afgeremd door de impact van de overname van de NMBS-schulden (2,5 % BBP). Ondanks deze operatie zou de schuldgraad eind 2005 95,8 % van het BBP bedragen.

Vooraleer de belangrijkste uitgaven- en ontvangsten-categorieën te overlopen, wijst de minister erop dat een nieuwe timing en budgettaire kalender werden vastgelegd voor een aantal regeringsprogramma's. Hierbij houdt de regering vast aan de gestelde prioriteiten maar wordt overgegaan tot een herziene timing met betrekking tot de concrete uitvoering van een aantal onderdelen in functie van de beschikbare budgettaire ruimte.

De minister onderstreept dat de regering niet heeft geraakt aan de sociale maatregelen inzake armoedebestrijding, werkgelegenheid, verhoging van de minimumpensioenen of welvaartsaanpassingen van uitkeringen.

2. Primaire uitgaven

De regering heeft een belangrijke inspanning gedaan om de groei van de primaire uitgaven onder controle te houden.

De uitgaven van de overheidsdiensten stijgen tussen 2004 en 2005 met 1 % in reële termen. Exclusief de pensioenbegroting bedraagt de reële stijging 0,3 %.

Voor Justitie en Veiligheid werd de 4,1 %-norm gerespecteerd. Ook andere prioriteiten werden gevrijwaard zoals de investeringsdotatie aan de NMBS en de personeelsomkadering voor de FOD Financiën.

Il a également été décidé de limiter les dépenses dans la sécurité sociale. Ainsi, l'introduction du bonus crédit d'emploi le 1^{er} janvier 2005 permet de réaliser une économie au niveau de l'allocation de garantie de revenus, et ce via une remodulation. En outre, les dépenses qui ne se rapportent pas aux prestations sociales sont réduites et le prix des titres-services est augmenté.

Quant aux prestations sociales, il ressort de l'exposé général (DOC 51 1369/001, pp. 225 et 252) que celles-ci augmentent de :

- 3,76 % en termes nominaux dans le régime des travailleurs;
- 4,60 % en termes nominaux dans le régime des indépendants.

Si l'on corrige le montant des dépenses 2004 en tenant compte du glissement de 1 051 de millions d'euros (SNCB) de 2004 à 2003, les dépenses primaires de l'État fédéral comme celles de la sécurité sociale diminuent d'environ 0,1 point-pourcent du PIB.

3. Recettes

La diminution de la pression fiscale et parafiscale convenue dans l'accord gouvernemental est réalisée (environ – 0,1 % du PIB). L'on a notamment veillé à ce que les charges sur le travail continuent de diminuer (– 0,3 % du PIB).

Pour 2005, l'impact supplémentaire de la réforme fiscale est de 517,5 millions d'euros. Il a également été tenu compte d'une indexation intégrale des barèmes fiscaux (montant total : 567 millions d'euros). La mesure visant à favoriser la recherche scientifique est renforcée.

Dans le cadre du recouvrement, différentes mesures concrètes seront mises en œuvre : la compensation entre dettes en matière d'impôts directs et de la TVA; la coordination d'actions de recouvrement spécifiques; la conclusion de transactions par les directeurs régionaux; la mise à niveau des effectifs des cellules juridiques; l'autorisation accordée au SPF Finances d'accéder à la Banque Carrefour de la sécurité sociale. La possibilité de déposer des déclarations trimestrielles sera limitée pour certains secteurs de manière à découvrir plus rapidement les structures de carrousel. Enfin, les enquêtes sectorielles seront effectuées sur la base de 91 profils de risque établis par l'administration, ce qui peut donner lieu à d'importantes recettes supplémentaires.

Ook in de sociale zekerheid werd beslist tot een beperking van de uitgaven. Zo wordt ingevolge de invoering van de werkbonus op 1 januari 2005 een besparing gerealiseerd op de inkomensgarantieuitkering via een hermodulering. Tevens werden de uitgaven die geen betrekking hebben op sociale prestaties teruggeschroefd en wordt de prijs voor dienstencheques verhoogd.

Wat de sociale prestaties betreft, blijkt uit de algemene toelichting (DOC 51 1369/001, blz. 225 en 252) dat deze stijgen met :

- 3,76 % in nominale termen in het stelsel van de werknemers;
- 4,60 % in nominale termen in het stelsel van de zelfstandigen.

Indien men het bedrag van de uitgaven 2004 corrigeert rekening houdend met de verschuiving van 1 051 miljoen euro (NMBS) van 2004 naar 2003, dan dalen de primaire uitgaven van zowel de federale overheid als van de sociale zekerheid met ongeveer 0,1 procentpunt van het BBP.

3. Ontvangsten

De in het regeerakkoord afgesproken daling van de fiscale en parafiscale druk wordt gerealiseerd (ongeveer – 0,1 % van het BBP). Inzonderheid werd erover gewaakt dat de lasten op arbeid verder dalen (– 0,3 % van het BBP).

Voor 2005 bedraagt de bijkomende weerslag van de fiscale hervorming 517,5 miljoen euro. Tevens werd rekening gehouden met een integrale indexatie van de belastingschalen (totaal bedrag : 567 miljoen euro). De maatregel ter bevordering van het wetenschappelijk onderzoek wordt versterkt.

In het kader van de invordering zullen verschillende concrete maatregelen geïmplementeerd worden : de compensatie tussen schulden inzake directe belastingen en BTW; de coördinatie van specifieke invorderingsacties; het afsluiten van dadingen door de gewestelijke directeurs; de opvulling van de juridische cellen; het verlenen aan de FOD Financiën van toegang tot de Kruispuntbank Sociale Zekerheid. Een beperking van de mogelijkheid tot kwartaalaangiften voor bepaalde sectoren zal leiden tot het sneller ontdekken van carroussel-structuren. Tenslotte zullen sectoriële onderzoeken uitgevoerd worden op basis van 91 door de administratie uitgetekende risico-profielen hetgeen kan leiden tot aanzienlijke meerinkomsten.

En matière de recettes fiscales, une plus grande contribution sera également demandée des instruments financiers. Ainsi, l'entrée en vigueur de la directive européenne sur l'épargne le 1^{er} juillet 2005 apportera des recettes supplémentaires (le rapatriement des capitaux est d'ailleurs déjà en cours, même en dehors du cadre de la DLU). La réglementation en matière d'exit-tax sera également adaptée. En outre, le plafond de la taxe sur les opérations de bourse sera augmenté et les opérations d'échange seront divisées en deux opérations distinctes.

En outre, la base taxable a été élargie. C'est notamment le cas pour les voitures de sociétés pour lesquelles il est tenu compte de leurs émissions de CO₂. Cette recette profite directement à la sécurité sociale. De plus, le gouvernement a décidé de transformer la retenue budgétaire existante de 13,07 % sur le pécule de vacances en une cotisation individuelle du membre du personnel à la sécurité sociale (ou au Fonds d'équilibre des régimes de pension pour les agents statutaires).

Le gouvernement a également l'intention d'élargir la gamme de recettes de notre système social; le facteur « travail » sera moins taxé. Une première source de recettes est la consommation de cigarettes. Une deuxième source porte sur l'augmentation de la différence de prix entre les récipièntes pour boissons réutilisables et les récipièntes pour boissons jetables. Il sera examiné comment et dans quelle mesure d'autres emballages polluants que les emballages jetables peuvent être intégrés à ce système de cotisations sur les emballages.

Enfin, en ce qui concerne la sécurité sociale, diverses mesures seront prises en vue de lutter contre la fraude sociale et la fraude aux allocations. Un arsenal d'instruments plus modernes sera mis en place pour la perception des cotisations de sécurité sociale.

Toutes ces mesures, ainsi que celles prises au niveau des dépenses, doivent permettre de maintenir l'équilibre financier de la sécurité sociale, ce qui est conforme à l'accord gouvernemental.

4. Entité II

Dans l'ensemble, l'excédent de l'Entité II diminuerait de 0,4 % du PIB en 2004 à 0,3 % du PIB en 2005.

5. Agenda socio-économique

En conclusion, le ministre fait remarquer que le gouvernement a également élaboré un programme socio-

inzake de fiscale ontvangsten zal ook een grotere bijdrage gevraagd worden van financiële instrumenten. Zo zal de inwerkingtreding van de Europese spaarrichtlijn op 1 juli 2005 zorgen voor extra ontvangsten (de repatriëring van kapitalen is trouwens reeds op gang gekomen, zelfs los van de EBA). Ook zal de regelgeving in verband met de exit-taks aangepast worden. Verder zal het plafond van de taks op beursverrichtingen opgetrokken worden en zullen de omzettingsverrichtingen opgesplitst worden in twee afzonderlijke verrichtingen.

Bovendien wordt de belastbare grondslag verruimd. Dat geldt onder meer voor de bedrijfswagens, waarvoor rekening wordt gehouden met hun CO₂-uitstoot. Deze ontvangst komt rechtstreeks de sociale zekerheid ten goede. Verder heeft de regering beslist om de bestaande budgettaire inhouding van 13,07 % op het vakantiegeld en gelijkaardige premies om te zetten in een individuele bijdrage van het personeelslid aan de sociale zekerheid (of wat de statutairen betreft aan het Fonds voor Evenwicht van Pensioenen).

De regering is ook van plan de waaier van ontvangsten van ons sociaal stelsel te verruimen; de factor « werk » zal minder worden belast. Een eerste bron van inkomsten vormt het sigarettenverbruik. Een tweede bron betreft het verhogen van het prijsverschil tussen herbruikbare drankverpakkingen en dranken in wegwerpverpakkingen. Hierbij zal tevens onderzocht worden hoe en in welke mate andere vervuilende verpakkingen dan wegwerpverpakkingen in dit stelsel van verpakkingsheffing kunnen worden geïntegreerd.

Ten slotte kan, wat de sociale zekerheid betreft, vermeld worden dat diverse maatregelen zullen geïmplementeerd worden met het oog op het bestrijden van sociale en uitkeringsfraude en het creëren van een modern arsenaal aan middelen voor de inning van de sociale zekerheidsbijdragen.

Al deze maatregelen, alsook deze langs de uitgavenzijde, leiden ertoe dat, conform het regeerakkoord, het behoud van het financieel evenwicht van de sociale zekerheid gerealiseerd wordt.

4. Entiteit II

In globo zou het overschot van Entiteit II afnemen van 0,4 % van het BBP in 2004 tot 0,3 % van het BBP in 2005.

5. Sociaal-economische agenda

Tot slot merkt de minister op dat de regering ook een ambitieuze sociaal-economische agenda heeft vastge-

économique ambitieux dont l'objectif est de maintenir la prospérité et de couvrir les frais liés au vieillissement. Un tel objectif requiert des mesures structurelles. Ainsi, on sait que le marché du travail belge se caractérise par un taux d'activité structurellement bas, en particulier pour ce qui est des employés âgés. Il est également important de créer un bon climat d'entreprise visant à stimuler les investissements, l'innovation, la recherche et le développement. Le gouvernement n'est cependant pas le seul acteur dans l'élaboration et l'application de ces mesures. Le rôle des partenaires sociaux est lui aussi crucial. Ces mesures structurelles seront préparées en concertation trilatérale entre le gouvernement, les syndicats et les organisations représentatives des employeurs.

legd om de welvaart op peil te houden en de kosten van de vergrijzing op te vangen. Een dergelijke doelstelling vergt structurele maatregelen. Zo wordt, zoals bekend, de Belgische arbeidsmarkt gekenmerkt door een structureel lage activiteitsgraad in het bijzonder voor de oudere werknemers. Ook dient een goed ondernemersklimaat gecreëerd te worden gericht op het stimuleren van investeringen, innovaties, onderzoek en ontwikkeling. Het verder uitwerken en implementeren van deze maatregelen is echter niet enkel een zaak van de regering. Ook de sociale partners vervullen daarbij een cruciale rol. Om de structurele maatregelen voor te bereiden zal een driepartijenoverleg georganiseerd worden tussen de regering, de werknemers- en de werknemersorganisaties.

II. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES

INTRODUCTION

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances, indique que, comme l'année passée, cet exposé introductif sera subdivisé en trois parties.

La première partie, consacrée à l'évolution conjoncturelle, traite d'abord des aspects internationaux si importants pour une économie ouverte comme la nôtre puis des perspectives conjoncturelles en Belgique.

La seconde partie examine l'évolution des recettes fiscales des trois premiers trimestres de 2004, les recettes probables pour 2004 et enfin l'estimation initiale arrêtée pour 2005.

La troisième et dernière partie traite des besoins de financement et de la dette de l'État fédéral.

1. Le contexte économique

1.1. Prévisions de croissance générales

Dans son dernier *World Economic Outlook*, datant de septembre dernier, le FMI n'a pas jugé devoir modifier de manière notable ses prévisions en matière de croissance pour cette année et pour l'an prochain. Selon les prévisions les plus récentes du FMI, l'économie mondiale devrait connaître une expansion de 5,0 % cette année et de 4,3 % l'an prochain; le premier chiffre est supérieur de 0,3 point de pour cent, le second inférieur de 0,1 point de pour cent aux prévisions d'avril dernier. La récente hausse des prix du pétrole et la forte hausse des prix des logements constatées depuis quelques années dans certains pays industrialisés représentent certes un risque pour la conjoncture, mais n'empêcheront pas l'expansion de l'économie mondiale d'être supérieure à la croissance tendancielle dans un avenir prévisible.

Quoi qu'il en soit, la conjoncture mondiale a été solide au cours du premier semestre de cette année. Cela est dû en grande partie au fait que toutes les grandes zones de l'économie mondiale se trouvent en même temps dans une nette phase d'expansion, encore que l'ampleur de celle-ci n'est pas partout la même. Jusqu'à nouvel ordre ce sont les États-Unis et la Chine qui doivent être considérés comme les locomotives de l'expansion mondiale. Selon les prévisions les plus récentes du FMI, le PIB américain connaîtrait une croissance de 4,3 % cette année et de 3,5 % l'an prochain. L'expansion de l'économie chinoise serait de 9,0 % cette année

II. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN

INLEIDING

De heer Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën, wijst erop dat, zoals vorig jaar, deze uiteenzetting in drie delen zal worden onderverdeeld.

In het eerste deel, dat gewijd is aan de conjunctuurontwikkeling, zullen eerst de internationale aspecten aan bod komen, die zo belangrijk zijn voor een open economie als de onze, en vervolgens de conjunctuurvooruitzichten voor België zelf.

In het tweede deel wordt de evolutie onderzocht van de fiscale ontvangsten over de eerste drie kwartalen van 2004, de vermoedelijke ontvangsten voor 2004 en ten slotte de voor 2005 vastgelegde initiële raming.

Het derde en laatste deel behandelt de financieringsbehoeften en de schuld van de federale Staat.

1. De economische context

1.1. Algemene groeivoorzichten

In zijn jongste *World Economic Outlook*, die van september jongstleden dateert, meent het Internationaal Muntfonds zijn vooruitzichten voor de wereldeconomie voor dit en volgend jaar slechts in bescheiden mate te moeten bijstellen. De wereldeconomie zou volgens de meest recente vooruitzichten van het Fonds dit jaar met 5,0 % en volgend jaar met 4,3 % groeien, hetzij respectievelijk 0,3 procentpunt méér en 0,1 procentpunt minder dan in april was voorzien. De recente stijging van de olieprijs en de sterke woningprijsstijging die zich de jongste jaren in een aantal industrielanden heeft voorgedaan, vormen zeker een risico voor de conjunctuur, maar dit zou de wereldeconomie dus niet beletten in de voorzienbare toekomst aanzienlijk sterker te blijven groeien dan de trendgroei.

In ieder geval kan de wereldconjunctuur over de eerste helft van dit jaar als robuust bestempeld worden. Dit is in belangrijke mate te wijten aan het feit dat alle grote staatshuishoudingen in de wereldeconomie nu voor het eerst sedert lange tijd synchroon in een duidelijke expansiefase verkeren, waarvan de kracht weliswaar uiteenlopend is. Hierbij kunnen de Verenigde Staten en China tot nader order als de twee locomotieven van de wereldexpansie worden beschouwd. Volgens de jongste vooruitzichten van het Fonds zou het Amerikaanse BBP dit jaar met 4,3 % stijgen en volgend jaar met 3,5 %. De expansie van de Chinese economie zou dit jaar op 9,0 %

et de 7,5 % l'an prochain. Elle a eu en plus une forte influence positive sur l'économie nipponne, qui devrait connaître cette année sa plus forte expansion depuis 1990. En effet, la croissance du produit intérieur brut serait de 4,4 % cette année mais l'an prochain elle devrait ralentir à 2,3 %. En ce qui concerne la zone euro, on ne prévoit pas une véritable expansion forte; la croissance économique serait de 2,2 %, tant cette année que l'année prochaine.

La reprise de l'économie mondiale, entamée dès 2002, a déjà poussé certaines grandes économies, entre autres les États-Unis et le Royaume-Uni, à adopter de manière préventive une politique monétaire plus restrictive. Cette tendance n'empêche pas la politique monétaire de rester globalement nettement expansive; les taux d'intérêt réels à court terme restent en effet proches de zéro dans le monde industrialisé occidental.

Selon le FMI, le déficit budgétaire structurel des économies avancées augmenterait de 0,2 % du PIB cette année et diminuerait de 0,3 % du PIB l'an prochain; la politique budgétaire, légèrement expansive, devrait devenir légèrement restrictive.

Cette transition vers un policy-mix moins expansif tombe à un moment délicat. Le prix du pétrole a atteint le niveau de 50 dollars le baril au début de l'automne, alors que le FMI se base sur un peu plus de 37 dollars pour cette année et l'année prochaine.

Les indicateurs avancés de la conjoncture mondiale se sont légèrement effrités depuis le début du printemps, sans pour autant indiquer un fort ralentissement de la croissance.

1.2. La conjoncture dans les principales zones économiques

1.2.1. Les États-Unis

La reprise conjoncturelle qui s'est amorcée fin 2001 pour rester ensuite hésitante pendant un an et demi, a connu un net regain de vigueur dans le courant de 2003. Depuis le printemps dernier, la conjoncture semble cependant traverser un léger fléchissement. Au dernier trimestre de 2003, le rythme de croissance du PIB américain était encore, sur une base annuelle, de 4,2 % par rapport au trimestre précédent et au premier trimestre de cette année il était de 4,5 %. Au deuxième trimestre de cette année, le rythme de croissance est cependant retombé à 3,3 %.

en suivant l'année 2002. Elle a eu en plus une forte influence positive sur l'économie nipponne, qui devrait connaître cette année sa plus forte expansion depuis 1990. En effet, la croissance du produit intérieur brut serait de 4,4 % cette année mais l'an prochain elle devrait ralentir à 2,3 %. En ce qui concerne la zone euro, on ne prévoit pas une véritable expansion forte; la croissance économique serait de 2,2 %, tant cette année que l'année prochaine.

De la reprise de l'économie mondiale, entamée dès 2002, a déjà poussé certaines grandes économies, entre autres les États-Unis et le Royaume-Uni, à adopter de manière préventive une politique monétaire plus restrictive. Cette tendance n'empêche pas la politique monétaire de rester globalement nettement expansive; les taux d'intérêt réels à court terme restent en effet proches de zéro dans le monde industrialisé occidental.

Selon le FMI, le déficit budgétaire structurel des économies avancées augmenterait de 0,2 % du PIB cette année et diminuerait de 0,3 % du PIB l'an prochain; la politique budgétaire, légèrement expansive, devrait devenir légèrement restrictive.

Cette transition vers un policy-mix moins expansif tombe à un moment délicat. Le prix du pétrole a atteint le niveau de 50 dollars le baril au début de l'automne, alors que le FMI se base sur un peu plus de 37 dollars pour cette année et l'année prochaine.

Les indicateurs avancés de la conjoncture mondiale se sont légèrement effrités depuis le début du printemps, sans pour autant indiquer un fort ralentissement de la croissance.

1.2. La conjoncture in de belangrijkste staatshuishoudingen

1.2.1. De Verenigde Staten

De conjunctuurherneming die zich reeds eind 2001 inzette en gedurende anderhalf jaar lang aarzelend was, verstevigde in de loop van 2003 aanzienlijk. Sedert de jongste lente van dit jaar lijkt de conjunctuur wel een lichte verflauwing door te maken. In het vierde kwartaal van 2003 groeide het Amerikaans BBP nog aan een groeiritme van 4,2 % op jaarbasis ten opzichte van het voorgaande kwartaal en in het eerste kwartaal van dit jaar kwam het groeiritme op 4,5 % uit. In het tweede kwartaal van dit jaar nam het groeiritme echter af tot 3,3 %.

Dans le cycle conjoncturel actuel, la consommation privée et la construction de logements ont longtemps été les principaux moteurs de la croissance de l'économie américaine; depuis l'an dernier, les investissements des entreprises soutiennent à nouveau la conjoncture, après avoir connu une tendance à la baisse pendant trois ans.

Fait remarquable, la contribution de la consommation privée à la conjoncture a subitement connu un fort ralentissement au cours du printemps dernier. Alors qu'au premier trimestre de cette année le rythme de croissance de la consommation était encore de 4,1 % sur une base annuelle, il n'était plus que de 1,6 % au deuxième trimestre. La forte hausse des prix pétroliers y est certainement pour beaucoup. D'autre part on note, de la part des entreprises, des investissements plus dynamiques en équipement et en logiciels : ils ont augmenté de 8,1 % et 13,0 % respectivement aux premier et deuxième trimestres.

Au cours de l'actuelle reprise, la politique monétaire de la *Federal Reserve* est longtemps restée particulièrement accommodante. Au fur et à mesure que la reprise gagnait en vigueur et que la capacité non utilisée de l'économie se réduisait, il devenait évident que la banque centrale américaine allait resserrer sa politique monétaire. Depuis juin dernier elle a en effet augmenté le taux du marché monétaire de 1,0 % à 1,75 % en trois étapes.

Cette réaction de la *Federal Reserve* ne s'explique pas par des tensions inflationnistes. Le resserrement monétaire appliqué par la Banque centrale américaine était plutôt de nature préventive. La reprise s'était en effet traduite après quelque temps par une nette amélioration du marché du travail. Depuis l'été 2003 on assiste à de nouvelles créations d'emplois; au premier semestre 2004 la création mensuelle d'emplois est même de plus de 200 000 unités en moyenne. Le taux de chômage, qui avait atteint un sommet cyclique de 6,2 % en juillet 2003, est descendu à 5,6 % au deuxième trimestre 2004.

Comme il a été dit, le dynamisme de la conjoncture semble connaître un léger tassement depuis quelques mois. Au troisième trimestre de cette année, la création mensuelle moyenne d'emplois n'est plus que de 103 000 unités. Le taux de chômage était de 5,4 %.

Les indicateurs avancés les plus récents tels l'indice ISM (enquête auprès des directeurs d'achat des grandes entreprises) et les enquêtes du siège régional de la *Federal Reserve* semblent indiquer que le niveau — lé-

Gedurende lange tijd werd de groei van de Amerikaanse economie in de huidige conjunctuurencyclus in de eerste plaats gedreven door de privé-consumptie en de woningbouw; vanaf vorig jaar boden ook de bedrijfsinvesteringen na een drie jaar lange daling opnieuw conjunctuursteun.

Opvallend is dat de bijdrage van de privé-consumptie tot de conjunctuur in de lente van dit jaar plotseling sterk verzwakte. In het eerste kwartaal van dit jaar groeide het verbruik nog aan een jaarritme van 4,1 % maar in het tweede kwartaal slechts aan een ritme van 1,6 %. De sterke stijging van de energieprijzen was hieraan wellicht niet vreemd. Anderzijds verstevigde het dynamisme van de bedrijfsinvesteringen in uitrusting en software : deze namen toe aan een jaarritme van 8,1 % in het eerste en 13,0 % in het tweede kwartaal.

Tijdens de huidige herneming voerde de *Federal Reserve* gedurende lange tijd een bijzonder soepel monetair beleid. Naargelang de herneming steeds meer verstevigde en de ongebruikte capaciteit in de economie verminderde, werd steeds duidelijker dat de Amerikaanse Centrale Bank haar monetair beleid wat zou verstrakken. Vanaf juni dit jaar verhoogde zij dan ook in drie stappen de federal fundsrente van 1,0 % tot 1,75 %.

De reactie van de *Federal Reserve* is niet te verklaren door imminente inflatoire spanningen. De monetair verstrakking door de Amerikaanse Centrale Bank was eerder van preventieve aard. De herneming had zich immers na een zekere tijd ook vertaald in een merkelijke verbetering van de arbeidsmarkt. Vanaf de zomer van 2003 werden opnieuw arbeidsplaatsen geschapen; in de eerste helft van dit jaar kwamen er zelfs maandelijks gemiddeld meer dan 200 000 banen bij. De werkloosheidsgraad die in juli van vorig jaar nog een cyclische piek van 6,2 % bereikte, daalde in het tweede kwartaal van dit jaar tot 5,6 %.

Zoals gezegd lijkt het conjunctuurdynamisme de jongste maanden wat te zijn verflauwd. In het derde kwartaal van dit jaar bedroeg het gemiddeld aantal maandelijks gecreëerde banen slechts 103 000 eenheden. De werkloosheidsgraad kwam uit op 5,4 %.

De jongste voorlopende indicatoren zoals de ISM-survey (een bevraging bij de aankoopdirecteuren van grote bedrijven) en de bevragingen van de regionale *Federal Reserve*banken lijken erop te wijzen dat het wat

gèremment en baisse — de la croissance économique observée au deuxième trimestre devrait se maintenir dans un proche avenir et qu'il n'y aurait pas de forte décélération de la croissance économique. Au troisième trimestre le produit intérieur brut a d'ailleurs augmenté de 3,7 %. La consommation privée a fait preuve à nouveau d'une forte croissance.

1.2.2. Japon et Chine

La reprise nipponne entamée en 2002 s'est progressivement consolidée et s'est avérée jusqu'à présent nettement plus forte que ne l'avaient cru possible initialement les grands organismes de recherche économique. Le produit intérieur brut a augmenté de 2,5 % en 2003, ce qui était la plus forte augmentation enregistrée depuis 2000.

Au début la reprise était soutenue surtout par les exportations, qui ont su profiter de la forte reprise de l'économie mondiale, et en particulier de celle de l'économie chinoise. Dans le courant de 2003 la consommation privée est devenue, elle aussi, un important élément moteur de la conjoncture. Il en va de même des investissements des entreprises, qui avaient enregistré pendant trois ans une forte baisse continue.

Au premier trimestre de cette année, l'économie nipponne a connu un rythme de croissance de 6,6 % sur une base annuelle par rapport au trimestre précédent. Au deuxième trimestre, le rythme de croissance n'était plus que de 1,3 %. Il convient cependant de signaler ici que les statistiques macro-économiques du Japon sont notoirement volatiles et qu'il est important de déchiffrer, à travers les indicateurs, les tendances conjoncturelles fondamentales. En fait, la forte décélération de la croissance constatée au deuxième trimestre est à considérer plutôt comme une réaction technique aux chiffres de croissance particulièrement élevés des deux trimestres précédents, et en réalité la reprise est restée relativement forte au deuxième trimestre de cette année.

Au premier semestre de cette année, les exportations sont restées très dynamiques; sur une base annuelle elles ont augmenté de 19,2 % au premier trimestre et de 14,8 % au deuxième trimestre. La consommation privée a, elle aussi, contribué considérablement à la croissance, avec des augmentations de respectivement 4,2 et 2,6 % sur une base annuelle au premier et deuxième trimestres. Les investissements des entreprises ont également connu une forte augmentation, alors que l'activité dans le secteur de la construction de logements n'a augmenté que modérément.

lagere groeiplateau dat de economie zoals vermeld in het tweede kwartaal bereikte, in de naaste toekomst zou aanhouden en de economie dus niet in een sterke groei-verzwakking zou terechtkomen. Het bruto binnenlands product groeide in het derde kwartaal van dit jaar trouwens met 3,7 %, waarbij de privé-consumptie opnieuw een sterke toename vertoonde.

1.2.2. Japan en China

De Japanse herneming die zich in 2002 inzette, won geleidelijk aan kracht en is totnogtoe aanzienlijk krachtiger gebleken dan de grote internationale onderzoeksinstituten aanvankelijk hadden durven aannemen. Het bruto binnenlands product groeide in 2003 met 2,5 %, de sterkste groei sedert 2000.

Aanvankelijk steunde de herneming vooral op de export, die sterk kon profiteren van de sterke herneming van de wereldeconomie en de Chinese economie in het bijzonder. In de loop van vorig jaar werd echter ook de privé-consumptie een belangrijke conjunctuursteun. Hetzelfde gold voor de bedrijfsinvesteringen die drie jaar lang aanhoudend en sterk gedaald waren.

In het eerste kwartaal van dit jaar groeide de Japanse economie aan een groeiritme van 6,6 % op jaarbasis ten opzichte van het voorgaande kwartaal. In het tweede kwartaal bedroeg het groeiritme slechts 1,3 %. Hierbij moet wel worden opgemerkt dat de Japanse macro-economische statistieken notoir volatiel zijn, zodat het zeer belangrijk is doorheen de indicatoren de fundamentele conjunctuurtendensen te identificeren. In feite was de sterke groeiverzwakking in het tweede kwartaal eerder te beschouwen als een technische reactie op bijzonder hoge groeicijfers in de twee voorgaande kwartalen en bleef de herneming fundamenteel gezien ook in het tweede kwartaal van dit jaar relatief krachtig.

De export bleef in de eerste helft van dit jaar zeer dynamisch en steeg in het eerste kwartaal aan een jaarritme van 19,2 % en in het tweede kwartaal aan een ritme van 14,8 %. Ook de privé-consumptie bleef een sterke steun aan de conjunctuur leveren; deze nam toe aan een jaarritme van 4,2 % in het eerste en 2,6 % in het tweede kwartaal. Ook de bedrijfsinvesteringen namen sterk toe, terwijl de activiteit in de woningbouw een matige stijging vertoonde.

Les indicateurs les plus récents montrent que la reprise s'est consolidée au troisième trimestre. En ce qui concerne l'avenir, les indications sont quelque peu ambiguës. Les indicateurs avancés relatifs à la confiance des entrepreneurs et des consommateurs montrent pour l'instant que la conjoncture resterait relativement forte dans un proche avenir, ce qui est confirmé — entre autres — par le dernier rapport Tankan. Il s'agit d'un rapport établi chaque trimestre par la Banque du Japon et reprenant les perspectives économiques à court terme. Les chiffres les plus récents indiquent cependant un léger fléchissement de la croissance des exportations.

L'économie chinoise continue pour l'instant à croître à un rythme particulièrement élevé. Parallèlement, les autorités chinoises se voient confrontées, surtout depuis l'an dernier, à la nécessité absolue de prévenir une surchauffe de l'économie. Les déséquilibres grandissants constatés pourraient en effet dégénérer en un brusque effondrement. Si le rythme d'expansion de certaines composantes de la croissance est freiné à temps, un atterrissage en douceur reste possible.

Ces déséquilibres se manifestent entre autres dans les investissements, qui augmentent à un rythme insoutenable depuis un certain temps et représentent une part disproportionnée dans la croissance économique. En outre, on constate depuis quelque temps un boom spéculatif immobilier et le secteur bancaire doit faire face à de très importantes créances douteuses. De plus, l'industrie est confrontée de plus en plus souvent à des goulots d'étranglement. À noter encore les tensions inflationnistes en nette augmentation. Afin de réguler la croissance, les autorités font appel, plus qu'à une politique monétaire restrictive, à une sorte de rationnement dirigiste des projets d'investissement. Fin octobre de cette année, la Banque centrale chinoise a augmenté pour la première fois en neuf ans ses taux d'intérêts.

En 2003, la croissance de l'économie chinoise a été de 9,1 %. Au premier trimestre de cette année, le produit intérieur brut a augmenté de 8,9 % sur une base annuelle par rapport au trimestre précédent. Au deuxième trimestre, le rythme de croissance n'était plus que de 2,6 %. À première vue, la conjoncture semblait ralentir et la croissance semblait devenir plus équilibrée : selon les dernières données, l'augmentation des investissements s'est accélérée à nouveau et il n'est pas certain qu'un atterrissage en douceur soit encore du domaine du possible. En effet, au troisième trimestre de cette année, le rythme de croissance de l'économie était de nouveau de 8,2 % sur une base annuelle.

De jongste indicatoren wijzen erop dat de herneming zich in het derde kwartaal consolideerde. Voor de toekomst zijn de signalen wat troebel. De voorlopende indicatoren inzake het ondernemers- en consumentenvertrouwen wijzen er voorlopig op dat de conjunctuur in de nabije toekomst relatief krachtig zou blijven; dit wordt onder meer bevestigd door het jongste zogenaamde Tankanrapport dat de Bank of Japan elk kwartaal opstelt inzake de korte termijnperspectieven van de economie. Toch wijzen de jongste cijfers op een zekere verzwakking van de exportgroei.

De Chinese economie blijft voorlopig nog steeds aan een bijzonder hoog ritme groeien. Tegelijk wordt de Chinese overheid, vooral sedert het afgelopen jaar, geconfronteerd met de dringende noodzaak om een oververhitting van de economie tegen te gaan. De steeds grotere onevenwichten in de economie zouden immers kunnen ontaarden in een plotse inzinking. Door het expansieritme van sommige groeicomponenten tijdig in te tomen zou een zogenaamde. zachte landing kunnen gerealiseerd worden.

De onevenwichten uiteten zich onder meer in investeringen die reeds geruime tijd aan een onhoudbaar ritme stijgen en een disproportioneel groot aandeel in de economische groei vertegenwoordigen. Verder is er al enige tijd een speculatieve vastgoedboom aan de gang en de banksector gaat gebukt onder zeer omvangrijke dubieuze kredieten. Bovendien doen zich in de industrie steeds meer flessehalsproblemen voor. Bovendien zijn de inflatoire spanningen duidelijk toegenomen. Om de conjunctuur in toom te houden, doet de overheid nog meer dan op het monetair beleid beroep op een soort dirigistische rantsoenering van investeringsprojecten. Eind oktober van dit jaar heeft de Chinese centrale bank ook voor het eerst in negen jaar haar rente verhoogd.

De Chinese economie groeide in 2003 met 9,1 %. In het eerste kwartaal van dit jaar nam het BBP toe aan een jaarritme van 8,9 % ten opzichte van het voorgaande kwartaal. In het tweede kwartaal vertraagde het groei-ritme echter tot 2,6 %. Op het eerste zicht leek de conjunctuur af te koelen en werd de groei ook evenwichtiger. Volgens de jongste gegevens is de toename van de investeringen echter opnieuw versneld en staat een zachte landing van de economie nog niet vast. Inderdaad, in het derde kwartaal van dit jaar groeide de economie opnieuw aan een jaarritme van 8,2 %.

1.2.3. La zone euro

La reprise conjoncturelle qui semblait se dessiner au début de l'année 2002 s'était vite essoufflée, mais elle a repris de la vigueur depuis le milieu de l'an dernier. Cela n'a pas empêché la croissance du produit intérieur brut de rester limitée à 0,5 % en 2003. L'accélération de la conjoncture s'est accentuée dans la première moitié de cette année. Au cours du premier trimestre, la croissance réelle du produit intérieur brut était de 2,8 % sur une base annuelle, par rapport au trimestre précédent. Au deuxième trimestre, la croissance de l'économie a été de 2,0 % à un rythme annuel.

Au premier semestre de cette année, la croissance économique était à attribuer en grande partie à la demande extérieure; signe encourageant, la demande intérieure s'est, elle aussi, consolidée. Au premier trimestre les exportations ont augmenté de 6,5 % sur une base annuelle, par rapport au trimestre précédent; au deuxième trimestre, elles ont même enregistré une hausse de 12,9 %. Les importations augmentant moins rapidement, la contribution des exportations nettes à la croissance économique a été considérable. Elle représente grosso modo la moitié de la croissance du PIB au premier semestre.

L'évolution des stocks des entreprises a contribué de manière légèrement négative à la croissance du PIB. La contribution de la demande finale intérieure à la croissance économique, par contre, était à peine inférieure à celle de la demande extérieure. Si le rythme de croissance de la consommation privée ne peut être qualifié véritablement de soutenu, il était nettement supérieur à l'évolution léthargique qui a caractérisé la majeure partie de l'année 2003. Au premier semestre de cette année, la consommation a augmenté de 1,9 % sur une base annuelle. Les investissements par contre ont stagné.

Les indicateurs les plus récents montrent que l'accélération conjoncturelle enregistrée au premier semestre de cette année s'est consolidée au troisième trimestre. L'indice IFO allemand ainsi que l'indicateur conjoncturel synthétique de la BNB (considéré par de nombreux analystes comme un excellent baromètre de la zone euro) et les enquêtes de la Commission européenne se sont en effet consolidés à des niveaux relativement élevés ces derniers mois. L'indice PMI pour la zone euro indique lui aussi que l'activité économique continue à accélérer, mais il s'est légèrement effrité récemment; un léger fléchissement de la conjoncture au cours de l'automne n'est donc pas à exclure.

1.2.3. De Eurozone

De conjunctuurherneming die aan het begin van 2002 leek op gang te komen, verloor vrij snel vaart maar sedert medio vorig jaar begon ze te verstevigen. Dit kon wel niet verhinderen dat de groei van het bruto binnenlands product in 2003 slechts op 0,5 % uitkwam. De conjunctuurversterking accentueerde zich in de eerste helft van dit jaar. Het bruto binnenlands product groeide in het eerste kwartaal aan een ritme van 2,8 % op jaarbasis ten opzichte van het voorgaande kwartaal. In het tweede kwartaal groeide de economie aan een jaarritme van 2,0 %.

De economische groei in de eerste helft van dit jaar was in grote mate te danken aan de buitenlandse vraag; bemoedigend is echter dat ook de binnenlandse vraag verstevigde. De export nam in het eerste kwartaal toe aan een jaarritme van 6,5 % ten opzichte van het voorgaande kwartaal en in het tweede kwartaal zelfs aan een ritme van 12,9 %. Doordat de invoer trager toenam, leverde de netto-export een aanzienlijke bijdrage tot de economische groei. Die vertegenwoordigde in de eerste jaarhelft ruwweg de helft de BBP-groei.

De evolutie van de bedrijfsvoorraden leverde een relatief kleine negatieve bijdrage tot de BBP-stijging. Daarentegen was de bijdrage van de binnenlandse finale vraag tot de economische groei niet veel lager dan die van de buitenlandse vraag. De privé-consumptie groeide weliswaar niet aan een echt krachtig ritme maar deed het toch opmerkelijk beter dan de lethargische evolutie die voor het grootste deel van vorig jaar kenmerkend was. In de eerste helft van dit jaar groeide het verbruik immers aan een jaarritme van 1,9 %. De investeringen echter stagneerden.

De jongste indicatoren wijzen erop dat de conjunctuurversterking die zich tijdens de eerste helft van dit jaar voordeed, zich in het derde kwartaal van dit jaar geconsolideerd heeft. Zowel de Duitse IFO-indicator en de synthetische conjunctuurindicator van de NBB (die door vele analisten als een goede barometer van de conjunctuur in de zone beschouwd wordt) als de enquêtes van de Europese Commissie hebben zich immers de jongste maanden op relatief hoge niveaus geconsolideerd. Ook de PMI-indicator voor de eurozone wijst nog steeds op een duidelijke toename van de activiteit, maar is recent wat afgebrokkeld zodat een lichte conjunctuurverflauwing in de herfst niet uitgesloten is.

Au demeurant, la politique macro-économique peut être qualifiée, par solde, de nettement expansive. Il est vrai que les déficits budgétaires structurels devraient diminuer légèrement l'an prochain, et la politique budgétaire peut donc être qualifiée de légèrement restrictive.

Par ailleurs, la BCE a maintenu le taux de refinancement à un taux historiquement bas, et ce en dépit de la reprise conjoncturelle. L'inflation reste d'ailleurs manifestement sous contrôle; force est de constater cependant que la hausse des prix du pétrole en octobre a provoqué une accélération de l'inflation des prix à la consommation. À l'exclusion de l'industrie alimentaire et de l'énergie, le rythme de l'inflation fluctue autour de 2 % depuis quelques mois. Par ailleurs la hausse des coûts salariaux est restée modérée dans la zone euro : au deuxième trimestre de cette année, par exemple, ceux-ci n'étaient supérieurs que de 2,2 % à ceux de la même période un an auparavant.

Par solde, la politique macro-économique n'empêche pas la reprise d'arriver à un point où elle peut s'auto-alimenter; cela se confirme par le fait que les banques ont considérablement augmenté les crédits bancaires aux entreprises depuis le début de cette année. Jusqu'à présent, la reprise ne s'est pas encore traduite par une amélioration du marché du travail.

Il est vrai que le chômage semble avoir atteint un plateau depuis quelque temps. Le taux de chômage était de 9,0 % en juillet, contre 8,9 % un an plus tôt. Les entreprises ont jusqu'à présent utilisé la reprise principalement pour augmenter leur productivité, et par là leur rentabilité, suivant en cela l'exemple de leurs homologues américains.

Récemment, et pour la première fois depuis deux ans, l'indice partiel PMI pour les prévisions en matière d'emploi dans le secteur des services est remonté à un niveau indiquant de nouvelles créations d'emplois. La hausse du degré d'utilisation de la capacité installée et le rétablissement de la rentabilité devraient, à brève échéance, donner un coup de pouce aux investissements des entreprises et permettre à la reprise d'arriver au point où elle peut s'auto-alimenter. Il n'est pas exclu évidemment que ce scénario prenne du retard en raison de la hausse des prix du pétrole constatée ces derniers mois.

Overigens kan het macro-economisch beleid per saldo nog steeds duidelijk expansief genoemd worden. Weliswaar zouden de structurele begrotingstekorten volgens het IMF volgend jaar licht krimpen zodat het begrotingsbeleid licht restrictief kan genoemd worden.

Anderzijds heeft de ECB echter de refirente nog steeds op een historisch laag peil gehouden, ondanks de conjunctuurversteving. De inflatie blijft trouwens duidelijk onder controle zelfs indien moet worden vastgesteld dat de recente versnelling van de stijging van de energieprijzen in oktober tot een versnelling van de inflatie van de consumptieprijzen leidde. Exclusief voeding en energie blijft het inflatieritme de jongste maanden redelijk nauw rond 2 % fluctueren. Verder lijkt de stijging van de loonkosten in de zone gematigd : ze lagen in het tweede kwartaal van dit jaar slechts 2,2 % hoger dan een jaar eerder.

Het macro-economisch beleid vormt dus per saldo op dit ogenblik geen hinderpaal opdat de herneming een zelfondersteunend karakter zou krijgen; dit wordt overigens bevestigd door het feit dat de verstrekking van bankkredieten aan de ondernemingen zich sedert begin van dit jaar aanzienlijk verstevigd heeft. Totnogtoe heeft de herneming zich weliswaar nog niet vertaald in een verbetering van de arbeidsmarkt.

Wel lijkt de werkloosheidsgraad sedert enige tijd een plateau te hebben bereikt. In juni-augustus bedroeg deze 9,0 % tegen 8,9 % een jaar eerder. De bedrijven hebben totnogtoe van de herneming in de eerste plaats gebruik gemaakt om de productiviteit en daarmee hun rendabiliteit te verhogen en daarmee het voorbeeld van hun Amerikaanse tegenhangers gevolgd.

De meest recente PMI-deelindicator inzake de werkgelegenheidsvooruitzichten is echter recent in de dienstensector voor het eerste sedert twee jaar geklommen tot een niveau dat opnieuw op arbeidsplaatsencreatie wijst. De toename van de capaciteitsbezetting in de industrie en het herstel van de rendabiliteit zouden binnenkort dan ook de bedrijfsinvesteringen een duw in de rug moeten geven, zodat de herneming zelfondersteunend kan worden. Wel is niet uitgesloten dat dit scenario zou worden vertraagd door de versnelling van de olieprijsstijging die zich de jongste maanden heeft voorgedaan.

1.3. *L'économie belge*

Etant fortement tributaire des marchés extérieurs, l'économie belge est largement influencée par l'évolution conjoncturelle dans le reste de la zone euro. En même temps, en raison de cette sensibilité au cycle conjoncturel, le profil de la conjoncture belge semble devancer légèrement celui du cycle conjoncturel dans le reste de la zone, et l'indicateur synthétique conjoncturel de la BNB est considéré par de nombreux analystes comme un excellent indicateur de la conjoncture dans la zone euro.

Ce qui est remarquable, c'est que, depuis l'automne 2002, la conjoncture belge est légèrement meilleure que la moyenne de la zone euro. Le produit intérieur brut de la Belgique augmenté de 1,3 % en 2003, alors que pour l'ensemble de la zone l'augmentation a été de 0,6 %.

Comme dans le reste de la zone euro, l'activité économique s'est progressivement renforcée en Belgique à partir de l'été de l'an dernier. Au troisième ainsi qu'au quatrième trimestres 2003, elle a augmenté au rythme de 2,8 % sur une base annuelle.

Cette accélération s'est poursuivie dans la première moitié de cette année. Au premier trimestre (de cette année), le produit intérieur brut a augmenté de 2,9 % sur une base annuelle par rapport au trimestre précédent. Au deuxième trimestre de cette année, le rythme de croissance a été de 3,1 %.

Cette accélération de la conjoncture s'est manifestée tant dans le secteur des services que dans le secteur industriel et celui du bâtiment, mais c'est bien dans les deux derniers qu'elle a été la plus forte.

À remarquer que, contrairement à l'impression partagée longtemps par de nombreux analystes, la croissance du produit intérieur brut est soutenue entièrement par la demande intérieure depuis 2002. Cela était encore le cas au premier semestre de cette année. Les exportations ont continué à augmenter mais comme elles ont progressé moins vite que les importations, la contribution des exportations nettes à la croissance du PIB a été négative, ce qui était d'ailleurs déjà le cas depuis le milieu de 2002.

La demande intérieure a été soutenue en premier lieu par la consommation privée et par la constitution de stocks d'entreprises. Les investissements des entreprises ont, eux aussi, contribué à soutenir la conjoncture.

1.3. *De Belgische economie*

De Belgische economie wordt door haar zeer grote openheid sterk beïnvloed door de conjunctuurevolutie in de rest van de eurozone. Tegelijk lijkt de Belgische conjunctuur omwille van haar cyclisch gevoelige structuur lichtjes voor te lopen op die van de rest van de zone en de synthetische conjunctuurindicator van de NBB wordt door vele analisten als een goede voorspeller van de conjunctuur in de eurozone beschouwd.

Opvallend is dat de Belgische conjunctuur sedert de herfst van 2002 beter presteert dan het gemiddelde van de eurozone. Het bruto binnenlands product van België groeide in 2003 met 1,3 %, terwijl dat van de eurozone toenam met 0,6 %.

Zoals in de rest van de eurozone deed zich ook in België vanaf de zomer van vorig jaar een geleidelijke conjunctuurversteving voor. In het derde kwartaal van vorig jaar groeide de Belgische economie aan een jaarritme van 2,8 % en in het vierde kwartaal eveneens aan een jaarritme van 2,8 %.

Die versteving zette zich in de eerste helft van dit jaar verder. Het bruto binnenlands product nam in het eerste kwartaal van dit jaar toe aan een jaarritme van 2,9 % ten opzichte van het voorgaande kwartaal. In het tweede kwartaal van dit jaar kwam het groeiritme op 3,1 % uit.

De conjunctuurversteving deed zich zowel in de dienstensector, de industriële sector als de bouwsector voor maar was toch het sterkst in de twee laatstgenoemde sectoren.

Opmerkelijk is dat, in tegenstelling tot de indruk die wellicht gedurende lange tijd bij een aantal analisten heerste, de groei van het bruto binnenlands product sedert het midden van 2002 volledig wordt gedragen door de binnenlandse vraag. Dit was dus ook het geval in de eerste helft van dit jaar. De uitvoer bleef in de eerste helft van dit jaar verder toenemen maar de invoer nam nog sneller toe zodat de netto-uitvoer een negatieve bijdrage leverde tot de BBP-groei, iets wat trouwens reeds sedert medio 2002 het geval is.

De binnenlandse vraag werd in de eerste plaats gedreven door de privé-consumptie en door de voorraadvorming van de bedrijven. Ook de bedrijfsinvesteringen vormden een conjunctuursteun.

La reprise de la conjoncture s'est consolidée au troisième trimestre de cette année; il ressort de la dernière estimation « *flash* » de l'Institut des Comptes nationaux que le produit intérieur brut a continué à augmenter à un rythme annuel de 3,2 %.

Le marché du travail semble connaître une lente amélioration, encore timide pour l'instant. C'est, entre autres, la forte augmentation du travail intérimaire qui l'indique. Le taux de chômage désaisonnalisé a atteint en juin dernier un pic cyclique de 8,7 % et s'établissait à 8,6 % en septembre.

En ce qui concerne l'évolution future de la conjoncture, la récente accélération des prix pétroliers pourrait en principe avoir un impact négatif sur la conjoncture belge. Bien qu'il soit difficile d'estimer cet impact, certains facteurs laissent supposer qu'il serait limité et temporaire. En ce qui concerne l'avenir proche, il convient de faire remarquer que l'indicateur synthétique conjoncturel de la BNB a continué à évoluer à un niveau très élevé ces derniers mois. Ensuite les facteurs qui, lors des précédentes envolées des prix pétroliers, avaient provoqué un dérapage conjoncturel, sont absents cette fois-ci. Primo, les tensions inflationnistes fondamentales font défaut, le policy-mix macro-économique est actuellement non restrictif et les hausses salariales restent modérées. En outre, il est plausible que la nette amélioration des finances publiques réalisée ces dernières années ait induit, avec un certain retard, une amélioration structurelle de la propension à consommer des ménages, renforcée encore par les réductions envisagées et mises en oeuvre au niveau de l'impôt des personnes physiques.

Etant donné que, ces derniers trimestres, l'économie belge a connu une croissance d'environ 3 % sur une base annuelle, l'hypothèse d'une croissance du PIB de 2,5 % prévue par le gouvernement pour l'an prochain peut être considérée comme à la fois prudente et réaliste.

2. Les recettes

2.1. Les recettes de 2004

2.1.1. Les recettes des neuf premiers mois de 2004

L'Exposé général (DOC 51 1369/001, pp. 124 à 128) résume l'évolution des recettes au terme des huit premiers mois de l'année. Depuis les recettes de septembre sont connues. Le mois de septembre 2004 a été marqué par une progression des recettes de 297,0 millions d'euros (+ 6,5 %).

De conjunctuurversterking consolideerde zich verder in het derde kwartaal van dit jaar; uit de jongste flash-raming van het Instituut van de Nationale Rekeningen kan immers worden afgeleid dat het bruto binnenlands product verder toenam aan een jaarritme van 3,2 %.

Stilaan lijkt zich ook op de arbeidsmarkt een, zij het voorlopig schuchtere, verbetering in te zetten. Hierop wijst onder meer de sterke toename van de activiteit van de uitzendkantoren. De seizoengezuiverde werkloosheidsgraad bereikte in juni jongstleden een cyclische piek van 8,7 % en bedroeg in september 8,6 %.

Wat de toekomstige evolutie van de conjunctuur betreft zou de recente versnelling van de olieprijsen in principe een negatieve impact op de Belgische conjunctuur kunnen hebben. Ondanks de moeilijkheid om deze impact in te schatten laten enkele factoren toch vermoeden dat de impact beperkt en tijdelijk zou moeten zijn. Vooreerst moet voor de onmiddellijke toekomst worden opgemerkt dat de synthetische conjunctuurindicator van de Nationale Bank de laatste maanden op een hoog peil is blijven fluctueren. Verder is het zo dat de factoren die bij vorige sterke olieprijsstijgingen tot een conjunctuurontsporing geleid hebben dit maal niet aanwezig zijn. Vooreerst blijven fundamentele inflatoire spanningen achterwege; de macro-economische policy-mix is op dit ogenblik per saldo niet restrictief en de loonkostenstijging blijft gematigd. Bovendien is het plausibel dat de sterke verbetering van de overheidsfinanciën van de laatste jaren met een zekere vertraging tot een structurele verbetering van de consumptiebereidheid van de gezinnen heeft geleid, versterkt door de doorgevoerde en geplande verlagingen van de personenbelasting.

Gezien de Belgische economie de jongste kwartalen aan een jaarritme van ca 3 % is gegroeid, kan de toename van het BBP met 2,5 % die de regering voor volgend jaar voorziet dan ook als een eerder voorzichtig en realistisch uitgangspunt worden beschouwd.

2. De ontvangsten

2.1. De ontvangsten van 2004

2.1.1. De ontvangsten over de eerste negen maanden van 2004

In de Algemene Toelichting (DOC 51 1369/001, blz. 124 tot 128) wordt de ontwikkeling van de ontvangsten over de eerste acht maanden van het jaar kort besproken. Sedertdien zijn de ontvangsten van september bekend gemaakt. De maand september 2004 werd gekenmerkt door een toename van de ontvangsten van 297,0 miljoen euro (+ 6,5 %).

En septembre 2004 les impôts indirects progressent de + 332,7 millions d'euros ou (+ 15,8 %) tandis que les contributions directes en ce compris les mouvements des recettes encaissées mais non ventilées reculent de – 35,7 millions d'euros (– 1,5 %) par rapport à septembre de l'année passée.

Pour les neuf premiers mois, le commentaire qui peut être fait reste toutefois très proche de celui des huit premiers mois qui figure dans l'Exposé général aux pages précitées.

Au terme des neuf premiers mois de 2004, les recettes fiscales totales ont progressé de 3 409,0 millions d'euros (+ 6,3 %) par rapport à la même période de 2003, compte tenu des corrections pour les recettes encaissées mais non ventilées et des autres corrections nécessaires pour rendre ces périodes comparables.

Les contributions directes contribuent à cette hausse pour un tiers (+ 1 312,7 millions d'euros ou + 4,2 %); celle-ci est due au précompte professionnel (+ 729,3 millions d'euros avant corrections pour recettes encaissées mais non ventilées) et aux versements anticipés (+ 686,7 millions d'euros ou + 12,3 %) tandis que les rôles à l'impôt des personnes physiques (– 52,2 millions d'euros) et à l'impôt des sociétés (– 131,5 millions d'euros) enregistrent des reculs.

Les impôts indirects ont cru de 2 096,3 millions d'euros (+ 9,2 %). Les recettes de TVA et taxes y assimilées progressent de 1 060,7 millions d'euros (+ 7,5 %). En ce qui concerne la TVA cette croissance résulte de la compensation entre une progression de 1 170,0 millions d'euros (+ 6,4 %) des perceptions brutes et une augmentation de seulement 137,1 millions d'euros (+ 2,0 %) des restitutions.

De indirecte belastingen nemen in september 2004 toe met + 332,7 miljoen euro (+ 15,8 %), terwijl de directe belastingen, inclusief de bewegingen bij de geïnde maar nog niet uitgesplitste ontvangsten, er met – 35,7 miljoen euro op achteruit gaan (– 1,5 %) in vergelijking met september vorig jaar.

Het commentaar bij de eerste negen maanden sluit echter dicht aan bij dat betreffende de eerste acht maanden, dat te vinden is op de vermelde bladzijden van de Algemene Toelichting.

Rekening houdend met de correcties voor de geïnde maar nog niet uitgesplitste ontvangsten en met de andere correcties die nodig zijn om de periodes vergelijkbaar te maken, zijn de totale belastingontvangsten aan het einde van de eerste negen maanden van 2004 gestegen met 3 409,0 miljoen euro (+ 6,3 %) ten opzichte van dezelfde periode in 2003.

Een derde van die stijging komt voor rekening van de directe belastingen (+1 312,7 miljoen euro of + 4,2 %) : de bedrijfsvoorheffing (+ 729,3 miljoen euro vóór correcties voor geïnde maar niet uitgesplitste ontvangsten) en de voorafbetalingen (+ 686,7 miljoen euro of + 12,3 %) gaan er op vooruit, terwijl de kohieren ten laste van de natuurlijke personen (– 52,2 miljoen euro) en van de vennootschappen (– 131,5 miljoen euro) er op achteruitgaan.

De indirecte belastingen stijgen met 2 096,3 miljoen euro (+ 9,2 %). De ontvangsten inzake BTW en met de BTW gelijkgestelde taksen stijgen met 1 060,7 miljoen euro (+ 7,5 %). De stijging bij de BTW weerspiegelt een compensatie tussen de stijging van de bruto-ontvangsten (1 170,0 miljoen euro of + 6,4 %) en die van de terugstortingen (maar 137,1 miljoen euro of + 2,0 %).

TABLEAU I

Recettes fiscales totales

TABEL I

Totale fiscale ontvangsten

NEUF MOIS — NEGEN MAANDEN	2003	2004	Écart — Verschil	Écart (%) — Verschil (%)
Contributions directes. — <i>Directe belastingen</i>	31 442,7	32 688,0	1 245,3	4,0
dont : — <i>waarvan</i> :				
- préc. mobilier dividendes. — <i>roerende voorheffing dividenden</i>	922,3	965,3	43,0	4,7
- préc. mobilier autres. — <i>roerende voorheffing andere</i>	946,1	923,2	- 22,9	- 2,4
- versements anticipés. — <i>vooraftbetalingen</i>	5 594,4	6 281,2	686,7	12,3
- rôles pers. physiques. — <i>kohieren natuurlijke personen</i>	- 1 337,2	- 1 389,4	- 52,2	
- rôles sociétés. — <i>kohieren vennootschappen</i>	724,2	592,7	- 131,5	
- rôles non-résidents. — <i>kohieren niet-verblijfhouders</i>	179,0	188,9	9,9	
- précompte professionnel. — <i>bedrijfsvoorheffing</i>	23 040,3	23 769,6	729,3	3,2
Douanes. — <i>Invoerrechten</i>	1 155,8	1 257,6	101,8	8,8
Accises et divers. — <i>Accijnzen en diversen</i>	4 592,4	5 015,4	423,1	9,2
TVA et taxes y assimilées. — <i>BTW en gelijkgestelde taksen</i>	14 084,6	15 145,3	1 060,7	7,5
Droits d'enregistrement. — <i>Registratierechten</i>	1 606,5	1 857,9	251,4	15,6
Divers (amendes & droits divers). — <i>Diversen (boeten en diverse rechten)</i>	470,1	537,4	67,3	14,3
Recettes fiscales courantes. — <i>Lopende fiscale ontvangsten</i>	53 352,1	56 501,7	3 149,6	5,9
Droits de succession. — <i>Successierechten</i>	850,0	1 042,5	192,0	22,6
Recettes fiscales totales avant corrections. — <i>Totale fiscales ontvangsten vóór correcties</i>	54 202,6	57 544,2	3 341,6	6,2
Mouvements de recettes encaissées mais non ventilées. — <i>Beweging van de geïnde maar nog niet uitgesplitste ontvangsten</i>	- 111,6	- 61,7	49,9	
Retard de comptabilisation (DLU). — <i>Late boeking (EBA)</i>	0,0	17,5	17,5	
Recettes fiscales totales après corrections. — <i>Totale fiscales ontvangsten na correcties</i>	54 091,0	57 500,0	3 409,0	6,3
impôts directs. — <i>directe belastingen</i>	31 331,1	32 643,8	1 312,7	4,2
impôts indirects. — <i>indirecte belastingen</i>	22 759,9	24 856,2	2 096,3	9,2

Les droits d'enregistrement progressent de 251,4 millions d'euros ou + 15,6 % suite à la hausse des droits perçus sur les mutations immobilières à titre onéreux (+ 162,7 millions d'euros ou + 12,3 %) malgré l'existence de facteurs techniques qui ont faussé la comparaison en début de période pour la région de Bruxelles-capitale. La hausse des droits de donation dont le produit, en région flamande a progressé très sensiblement (+ 63,9 millions ou + 141,3 %), suite aux modifications réglementaires intervenues dans cette région, est l'autre facteur important à signaler.

La progression des droits d'accises atteint 423,1 millions d'euros (+ 9,2 %). En produits énergétiques et électricité (anciennement huiles minérales) la hausse est de 206,5 millions (+ 7,9 %). En tabacs, la hausse atteint + 40,8 millions (+ 3,4 %); la faiblesse de cette évolution s'explique pour partie par des anticipations de la consommation en décembre 2003 avant la hausse des prix des paquets de cigarettes au 1^{er} janvier 2004 (0,25 euro par paquet) et en partie probablement par un détournement de trafic vers des pays limitrophes.

La hausse du produit de la cotisation sur l'énergie (+ 119,7 millions ou + 75,2 %) résulte des modifications réglementaires intervenues dont l'impact attendu en 2004 a été estimé à + 127,8 millions.

La cotisation d'emballage dont la perception a débuté en avril 2004 a trouvé un rythme de croisière (27,4 millions en août et 24,9 millions en septembre 2004). Pour les neuf premiers mois la cotisation d'emballage produit 135,0 millions de recettes.

En contrepartie et consécutivement à ce changement de législation, diverses baisses sont à noter :

— boissons non alcoolisées	— 51,3 millions ou — 38,8 %
— alcools	— 17,7 millions ou — 9,9 %
— bières	— 11,8 millions ou — 7,4 %
— boissons fermentées	— 3,0 millions ou — 2,9 %
— produits intermédiaires	— 1,1 million ou — 5,1 %

Il faut cependant se rappeler qu'en 2003 un été exceptionnellement chaud avait gonflé les volumes de ventes de ces produits et principalement des boissons non alcoolisées (eaux, limonades ...) et qu'en avril-mai 2003 ces recettes avaient bénéficié du raccourcissement d'un mois des délais de paiement.

La progression du produit des droits de succession (+ 192,0 millions d'euros ou + 22,6 %) pas plus que la hausse des droits de douane (+ 101,8 millions d'euros

Ondanks technische factoren die de vergelijking scheeftrekken voor het begin van de periode wat het Hoofdstedelijk Gewest betreft, gaan de registratierechten er met 251,4 miljoen euro of + 15,6 % op vooruit ingevolge de stijging van de rechten op vastgoedverrichtingen onder bezwarende titel (+ 162,7 miljoen euro of + 12,3 %). Een andere vermeldenswaardige belangrijke factor is de sterke stijging van de opbrengst van de schenkingsrechten in het Vlaamse Gewest (+ 63,9 miljoen euro of + 141,3 %) ingevolge wijzigingen in de regelgeving in genoemd Gewest.

De accijsrechten stijgen met 423,1 miljoen euro of + 9,2 %. Bij de energieproducten en elektriciteit (vroeger : minerale oliën) wordt een verhoging van 206,5 miljoen (+ 7,9 %) genoteerd. De accijsrechten op tabak stijgen met + 40,8 miljoen euro (+ 3,4 %); dat die stijging zo zwak is, is deels te verklaren door een geanticiperde consumptie in december 2003, net voor de stijging van de prijs van de pakjes sigaretten op 1 januari 2004 (+ 0,25 euro per pakje) en deels waarschijnlijk door het afleiden van een deel van de handel naar buurlanden.

De grotere opbrengst van de energiebijdrage (+ 119,7 miljoen euro of + 75,2 %) is het gevolg van de gewijzigde wetgeving (verwachte weerslag voor 2004 : + 127,8 miljoen).

De verpakkingshoefting die geïnd wordt sinds april 2004, heeft haar kruissnelheid bereikt (27,4 miljoen in augustus en 24,9 miljoen in september 2004). Over de eerste negen maanden heeft de verpakkingshoefting 135,0 miljoen euro opgebracht.

Die gewijzigde wetgeving heeft als tegenhanger gehad dat er in verscheidene sectoren minderontvangsten zijn genoteerd :

— niet-alcoholhoudende dranken ..	— 51,3 miljoen of — 38,8 %
— alcohol	— 17,7 miljoen of — 9,9 %
— bier	— 11,8 miljoen of — 7,4 %
— gegiste dranken	— 3,0 miljoen of — 2,9 %
— tussenproducten	— 1,1 miljoen of — 5,1 %

Er dient echter aan herinnerd dat de zomer 2003 uitzonderlijk warm is geweest, wat de verkoop van die producten, en in het bijzonder die van frisdranken (water, limonade), sterk had doen stijgen, en dat in april-mei 2003 de betaaltermijnen voor die ontvangsten met een maand waren ingekort.

De stijging van de opbrengst van de successierechten (+ 192,0 miljoen of + 22,6 %) komt dus al evenmin de Rijksmiddelenbegroting, en dus de financiering van de

ou + 8,8 %), ne bénéficie au Budget des Voies et Moyens et donc au financement de l'État fédéral.

2.1.2. Les recettes probables pour 2004

Les prévisions pour l'année en cours ont été réestimées, pour recettes fiscales courantes, au vu des réalisations des huit premiers mois, des prévisions internes du département et de leur évolution escomptée pour le restant de l'année. C'est en septembre 2004 qu'il a été procédé à cette réestimation.

Les recettes fiscales courantes totales probables pour 2004 ont été réestimées à 77 852,2 millions d'euros, en hausse de 639,8 millions d'euros par rapport aux 77 212,4 millions d'euros de recettes ajustées votées ce printemps, lesquelles avaient déjà été revues en hausse de 237,2 millions d'euros par rapport aux recettes votées initialement en fin d'année 2003.

Globalement les révisions à la hausse sont dues au redressement des perspectives économiques.

Par catégories d'impôts, les principaux écarts entre les recettes probables et les recettes ajustées peuvent se résumer comme suit :

- en précompte mobilier, l'estimation a été revue à la baisse à concurrence de 50,6 millions d'euros essentiellement au niveau du précompte mobilier perçu par rôles (– 44,0 millions d'euros); l'estimation du précompte mobilier sur les dividendes a été revue à la hausse (+ 13,0 millions d'euros) et celle du précompte mobilier sur les placements à revenu fixe à la baisse (– 19,0 millions d'euros) suite aux réalisations des huit premiers mois;

- en précompte professionnel, la prévision initiale a été revue à la baisse à concurrence de – 125,1 millions d'euros, soit – 120,1 millions d'euros pour le précompte professionnel perçu à la source et – 5,0 millions d'euros pour le précompte professionnel perçu par rôles;

- les perceptions par rôles ont vu leurs estimations majorées de 195,9 millions d'euros pour l'impôt des personnes physiques et diminuées de 151,9 millions d'euros pour l'impôt des sociétés, au vu des réalisations des huit premiers mois, soit au total une majoration de 44,1 millions d'euros;

fédérale Staat, ten goede als dat het geval is voor de stijging van de invoerrechten (+ 101,8 miljoen euro of + 8,8 %).

2.1.2. Vermoedelijke ontvangsten 2004

De vooruitzichten voor het lopende jaar inzake de lopende fiscale ontvangsten werden herhaald, aan de hand van de realisaties van de eerste acht maanden, aan de hand van de interne vooruitzichten van het Departement en aan de hand van de verwachte evolutie daarvan voor de rest van het jaar. Die herraaming werd in september 2004 doorgevoerd.

De totale vermoedelijke lopende fiscale ontvangsten voor 2004 werden herhaald op 77 852,2 miljoen euro, wat 639,8 miljoen euro meer is dan het in het voorjaar goedgekeurde bedrag van 77 212,4 miljoen euro uit de aangepaste begroting, dat al 237,2 miljoen euro hoger lag dan voorzien in de eind 2003 goedgekeurde initiële begroting.

Globaal zijn de opwaartse herzieningen toe te schrijven aan de verbeterde economische vooruitzichten.

Als men de verschillende belastingcategorieën apart beschouwt, kunnen de voornaamste verschillen tussen vermoedelijke en aangepaste ontvangsten als volgt samengevat worden :

- de roerende voorheffing is neerwaarts bijgesteld ten belope van 50,6 miljoen euro, hoofdzakelijk op het vlak van de bij kohieren geïnde voorheffing (– 44,0 miljoen euro); de roerende voorheffing op dividenden is opwaarts herzien (+ 13,0 miljoen euro) en die op vastrentende beleggingen neerwaarts (– 19,0 miljoen euro), gelet op de realisaties van de eerste acht maanden;

- inzake bedrijfsvoorheffing werden de vooruitzichten van de initiële begroting neerwaarts herzien ten belope van – 125,1 miljoen euro, waarvan – 120,1 miljoen euro voor de aan de bron geïnde bedrijfsvoorheffing en – 5,0 miljoen voor de bij kohieren geïnde bedrijfsvoorheffing;

- wat de bij kohieren geïnde ontvangsten betreft : gezien de verwezenlijkingen van de eerste acht maanden, werden de ramingen inzake personenbelasting opwaarts bijgesteld met 195,9 miljoen euro en die inzake vennootschapsbelasting neerwaarts met 151,9 miljoen euro; globaal is er dus een stijging van 44,1 miljoen euro;

— le produit direct attendu de la déclaration libératoire unique a été ramené à 350 millions d'euros;

— en TVA et taxes assimilées la recette attendue a été réestimée en hausse de 676,6 millions d'euros par rapport à l'estimation ajustée, vu le redressement de l'activité économique;

— les droits d'enregistrement ont vu leur estimation majorée de 180,6 millions d'euros pour tenir compte tant de l'évolution constatée au terme des huit premiers mois de l'année que des perspectives pour le quadrimestre restant.

Par ailleurs, l'estimation des droits de succession a aussi été revue à la hausse (+ 175,3 millions d'euros ou + 12,7 %) pour tenir compte de l'évolution constatée au terme des huit premiers mois.

Les recettes non fiscales ont été réestimées en progrès de 18,4 millions d'euros résultant d'un recul de 15,8 millions d'euros en recettes non fiscales courantes et d'une hausse de 34,1 millions d'euros en recettes non fiscales de capital.

Globalement, l'ensemble des recettes totales, fiscales et non fiscales, courantes et de capital a été révisé à la hausse à concurrence de 833,4 millions d'euros (+ 0,6 %) par rapport au niveau ajusté.

Les recettes probables finançant d'autres pouvoirs s'élèvent à 40 268,8 millions d'euros, en hausse de 411,4 millions d'euros (+ 1,0 %).

Dès lors, en Voies et Moyens, les recettes probables de 2004 ont été revues à la hausse à concurrence de 422,0 millions d'euros (+ 0,9 %) par rapport à leur niveau ajusté.

2.2. Les recettes de 2005

Les recettes totales courantes et de capital, fiscales et non fiscales, estimées pour 2005 sont présentées au tableau ci-dessous :

— de la verwachte directe opbrengst van de éénmalige bevrijdende aangifte is teruggebracht tot 350 miljoen euro;

— bij de BTW en de met BTW gelijkgestelde taken wordt er, ingevolge het herstel van de economische activiteit, een verbetering verwacht van 676,6 miljoen euro in vergelijking met de aangepaste raming;

— de registratierechten zijn opwaarts bijgesteld met 180,6 miljoen euro om rekening te houden zowel met de evolutie vastgesteld over de eerste acht maanden als met de vooruitzichten voor de overblijvende vier maanden.

Anderzijds werden de successierechten opwaarts herhaamd (+ 175,3 miljoen euro of + 12,7 %) om rekening te houden met de evolutie genoteerd over de eerste acht maanden.

De niet-fiscale ontvangsten werden opwaarts herhaamd met 18,4 miljoen euro ingevolge een verslechtering van 15,8 miljoen euro bij de lopende niet-fiscale ontvangsten en een verbetering van 34,1 miljoen euro bij de niet-fiscale kapitaalontvangsten.

Globaal werden de totale fiscale en niet-fiscale, lopende en kapitaalontvangsten met 833,4 miljoen euro opwaarts herhaamd (+ 0,6 %) ten opzichte van de bij de aangepaste begroting vastgelegde bedragen.

De vermoedelijke ontvangsten tot financiering van andere overheden bedragen 40 268,8 miljoen euro; dat is 411,4 miljoen euro (+ 1,0 %) méér.

Bij de Rijksmiddelen zijn de vermoedelijke ontvangsten voor 2004 dan ook met 422,0 miljoen euro (+ 0,9 %) naar boven toe herzien ten opzichte van het aangepaste bedrag.

2.2. De ontvangsten van 2005

De voor 2005 verwachte totale fiscale en niet-fiscale, lopende en kapitaalontvangsten worden in onderstaande tabel weergegeven :

(en millions d'euros)

(in miljoen euro)

	2004 Recettes probables — <i>Vermoedelijke ontvangsten</i>	2005 Estimation initiale — <i>Initiële raming</i>	Écart — <i>Vershil</i>	Croissance — <i>Groei</i>	
	(1)	(2)	(2) – (1)	(2) / (1)	
Recettes courantes fiscales.					Lopende fiscale ontvangsten.
Contributions directes	44 996,8	46 352,4	+ 1 355,6	3,01	Directe belastingen.
Dont					Waarvan
Précompte professionnel	(31 577,0)	(32 712,8)	(+ 1 135,7)	(3,60)	Bedrijfsvoorheffing.
Versements anticipés	(9 337,3)	(9 650,0)	(+ 312,7)	(3,35)	Voorafbetalingen.
Rôles	(– 362,4)	(– 557,2)	(– 194,8)	(53,74)	Kohieren.
Douanes	1 579,2	1 678,7	+ 99,5	6,30	Douanerechten.
Accises et divers	6 703,3	7 186,6	+ 483,3	7,21	Accijnzen en diversen.
TVA et taxes y assimilées	21 377,3	22 496,2	+ 1 118,9	5,23	BTW en daarmee gelijkgestelde taksen.
Enregistrement et divers	3 195,6	3 380,9	+ 185,3	5,80	Registratie en diverse rechten.
	77 852,2	81 094,8	+ 3 242,7	4,17	
Recettes courantes non fiscales	3 524,3	3 840,3	316,0	8,97	Lopende niet-fiscale ontvangsten.
Recettes de capital fiscales	1 385,9	1 414,5	+ 28,6	2,06	Fiscale kapitaalontvangsten.
Recettes de capital non fiscales	4 074,0	1 090,0	– 2 984,0	– 73,24	Niet-fiscale kapitaalontvangsten.
TOTAL	86 836,3	87 439,6	603,3	0,69	TOTAAL.

2.2.1. Les recettes totales

Comme les années antérieures, les **recettes fiscales courantes totales de 2005** ont été estimées au moyen de la méthode désagrégée, dont la logique et le cheminement sont résumés dans l'Exposé général (DOC 51 1369/001-2004/2005, pp. 131 et suivantes).

Pour les recettes fiscales courantes, ce sont les recettes probables de 2004, dont je viens de vous parler, qui servent de point de départ à l'estimation désagrégée des recettes fiscales courantes totales de 2005.

2.2.1. De totale ontvangsten

Zoals de vorige jaren werd voor de raming van de **totale lopende fiscale ontvangsten van 2005** de gedesaggregeerde methode toegepast, waarvan de logica en de werkwijze in de Algemene Toelichting worden samengevat (DOC 51 1369/001-2004/2005, blz. 131 en volgende).

Als vertrekbasis voor de raming volgens de gedesaggregeerde methode van de totale lopende fiscale ontvangsten van 2005, worden de vermoedelijke ontvangsten van 2004 gebruikt, waarover ik daarnet heb gesproken.

L'estimation des recettes fiscales pour 2005 est basée sur l'évolution des paramètres macro-économiques retenus pour 2005 dans le budget économique du 29 septembre 2004 (+ 4,4 % en valeur soit + 2,5 % en volume et + 1,9 % en prix).

Les recettes fiscales courantes totales sont estimées à 81 094,8 millions d'euros, en augmentation de 3 242,7 millions d'euros ou + 4,2 % par rapport aux recettes probables 2004.

Cette progression résulte de trois facteurs :

1) une croissance spontanée générée par l'évolution économique retenue pour 2005, à savoir + 2,5 % en volume et 1,9 % en prix soit une croissance nominale du PIB de 4,4 %. La croissance retenue pour les différents agrégats qui sous-tendent les recettes est détaillée au tableau III de l'Exposé général (DOC 51 1369/001-2004/2005, p. 140).

2) l'incidence complémentaire en 2005 tant des mesures prises antérieurement que des mesures nouvelles détaillées au tableau II.

3) des glissements et facteurs techniques qui corrigent la base de départ c'est-à-dire les recettes probables de 2004 et qui sont précisées au tableau I.

Comme les précédents, ce budget marque la poursuite du changement d'orientation décidé au début de la législature précédente et concrétisé depuis. L'indexation intégrale des barèmes fiscaux, la suppression complète de la contribution complémentaire de crise et son intégration dans le barème du précompte professionnel, qui sera ainsi aligné sur celui de l'impôt des personnes physiques sont déjà des réalités tandis que la réforme fiscale votée en juin 2001 est entrée en vigueur en totalité en ce qui concerne l'impôt des personnes physiques et progressivement au niveau du précompte professionnel.

Par type d'impôt, l'estimation des recettes pour 2005 peut faire l'objet du commentaire suivant :

Contributions directes

Les recettes perçues par l'Administration des Contributions directes ont été estimées à 46 352,4 millions d'euros pour 2005. Elles progresseraient ainsi de 1 355,6 millions d'euros (+ 3,0 %) par rapport aux recettes probables de 2004.

De raming van de fiscale ontvangsten van 2005 steunt op de ontwikkeling van de macro-economische parameters die in aanmerking werden genomen voor 2005 in de Economische Begroting van 29 september 2004 (+ 4,4 % in waarde, hetzij + 2,5 % in volume en + 1,9 % in prijzen).

De totale lopende fiscale ontvangsten worden op 81 094,8 miljoen euro geraamd, wat 3 242,7 miljoen euro of + 4,2 % méér is dan de vermoedelijke ontvangsten van 2004.

Die toename is het resultaat van drie factoren :

1) een spontane groei ingevolge de voor 2005 in aanmerking genomen economische evolutie, met name + 2,5 % in volume en 1,9 % in prijzen, hetzij een nominale BBP-groei van 4,4 %. De groei die in aanmerking werd genomen voor de diverse aggregaten die als basis moeten dienen voor de raming van de ontvangsten, wordt in tabel III van de Algemene Toelichting gedetailleerd weergegeven (DOC 51 1369/001-2004/2005, blz. 140).

2) de aanvullende weerslag in 2005 van zowel de vroeger genomen als de nieuwe maatregelen, wordt in tabel II gedetailleerd weergegeven.

3) verschuivingen en technische factoren die de vertrekbasis (met name de vermoedelijke ontvangsten van 2004) corrigeren; ze zijn in tabel I nader omschreven.

Zoals het geval was voor de vorige begrotingen, betekent ook deze begroting een voortzetting van de in het begin van de vorige regeerperiode besliste en intussen geconcretiseerde koerswijziging. De integrale indexering van de belastingschalen, de volledige afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage et de integratie daarvan in de barema's van de bedrijfsvoorheffing, die daardoor aangepast zullen zijn aan die van de personenbelasting, zijn reeds verwezenlijkt, terwijl de in juni 2001 goedgekeurde belastinghervorming integraal van kracht is geworden bij de personenbelasting en progressief is van kracht geworden bij de bedrijfsvoorheffing.

Per soort belasting kan bij de raming van de ontvangsten voor 2005 het volgende commentaar gegeven worden :

Directe belastingen

De door de Administratie van de Directe Belastingen te innen ontvangsten worden voor 2005 op 46 352,4 miljoen euro geraamd. Ze zouden daarmee stijgen met 1 355,6 miljoen euro (+ 3,0 %) ten opzichte van de vermoedelijke ontvangsten van 2004.

Le précompte mobilier atteindrait 2 525,0 millions d'euros. Le précompte mobilier perçu sur dividendes progresserait de 55,7 millions d'euros tandis que le précompte mobilier sur intérêts augmenterait de 367,8 millions d'euros, et que les remboursements nets de précompte mobilier perçu par rôles resteraient stables.

Le précompte professionnel perçu à la source a été estimé à 32 300,0 millions d'euros (+ 1 128,0 millions d'euros ou + 3,6 %). Cette évolution reflète une compensation entre la croissance de la masse salariale, et à la baisse, l'incidence complémentaire des mesures, relatives entre autres à l'indexation des barèmes fiscaux ainsi qu'aux effets de la réforme fiscale.

Les versements anticipés atteindraient 9 650,0 millions d'euros, soit 312,7 millions d'euros ou + 3,3 % de plus que la recette probable de 2004.

Par solde, les recettes résultant des enrôlements à charge des sociétés atteindraient 658,2 millions d'euros.

Par ailleurs, le résultat des enrôlements à charge des personnes physiques (– 1 421,5 millions d'euros) serait plus négatif qu'en 2004 vu l'importance de l'incidence complémentaire en 2005, au niveau des rôles de l'impôt des personnes physiques, des mesures prises antérieurement. Il s'agit essentiellement de l'effet des mesures de la réforme de l'impôt des personnes physiques ainsi que des effets sur les rôles de l'intégration en 2003 dans le précompte professionnel source d'additionnels communaux à un taux plus élevé.

Droits de douane

La recette s'élèverait à 1 678,7 millions d'euros soit 99,5 millions (+ 6,3 %) de plus qu'en 2004. Elle sera intégralement cédée à l'Union Européenne.

Accises et divers

Les droits d'accises et droits divers atteindraient 7 186,6 millions d'euros, soit 483,3 millions (+ 7,2 %) de plus que les recettes probables 2004. Les mesures nouvelles (cigarettes, système de cliquet pour l'essence et le diesel, majoration de la taxe d'emballage) devraient rapporter 426,4 millions d'euros en 2005.

De roerende voorheffing zou 2 525,0 miljoen euro bedragen. De roerende voorheffingen op dividenden en die op interesten zouden respectievelijk stijgen met 55,7 miljoen euro en met 367,8 miljoen euro, terwijl de netto terugbetalingen bij de per kohier geïnde roerende voorheffing stabiel zouden blijven.

De aan de bron geïnde bedrijfsvoorheffing werd op 32 300,0 miljoen euro geraamd (+ 1 128,0 miljoen of + 3,6 %). Die evolutie weerspiegelt een compensatie tussen enerzijds de groei van de loonmassa en anderzijds, naar beneden toe, de aanvullende weerslag van de maatregelen, onder meer deze die gebonden zijn aan de indexering van de belastingbarema's en aan de weerslag van de belastinghervorming.

De voorafbetalingen zouden 9 650,0 miljoen euro bedragen, wat 312,7 miljoen euro of + 3,3 % méér is dan de vermoedelijke ontvangsten van 2004.

Per saldo zouden de ontvangsten uit de inkohieringen ten laste van de vennootschappen 658,2 miljoen euro bedragen.

Anderzijds zouden de resultaten van de inkohieringen ten laste van de natuurlijke personen (– 1 421,5 miljoen euro) negatiever zijn dan in 2004 door de belangrijke aanvullende weerslag in 2005, bij de inkohiering van de personenbelasting, van de vroeger genomen maatregelen. Het gaat vooral om de weerslag van de maatregelen van de hervorming van de personenbelasting en om de weerslag van de in 2003 doorgevoerde integratie, in de aan de bron geïnde bedrijfsheffing, van de verhoogde gemeentelijke opcentiemen.

Douanerechten

De ontvangsten zouden 1 678,7 miljoen euro bedragen, wat 99,5 miljoen (+ 6,3 %) méér is dan in 2004. Ze zullen integraal afgestaan worden aan de Europese Unie.

Accijnzen en diversen

De accijnsrechten en diverse rechten zouden 7 186,6 miljoen euro bedragen, wat 483,3 miljoen (+ 7,2 %) méér is dan de vermoedelijke ontvangsten van 2004. De nieuwe maatregelen (sigaretten, cliquetsysteem voor benzine en diesel, verhoging van de verpakkingshoofschuld) zouden 426,4 miljoen euro opbrengen in 2005.

TVA, timbres et taxes y assimilées

Les prévisions atteignent 22 496,2 millions d'euros, en progression de + 1 118,9 millions d'euros (+ 5,2 %) par rapport aux recettes probables de 2004.

Enregistrement et divers

Les droits d'enregistrement et droits divers atteindraient 3 380,9 millions d'euros soit 185,3 millions d'euros (+ 5,8 %) de plus que les recettes probables de 2004.

Par ailleurs, **les recettes non fiscales courantes** ont été estimées à 3 840,3 millions d'euros contre 3 524,3 millions d'euros de recettes probables en 2004, soit une hausse de 316,0 millions d'euros (+ 9,0 %).

En ce qui concerne les recettes de capital, **les recettes fiscales de capital**, c'est-à-dire les droits de succession ont été estimés à 1 414,5 millions d'euros en 2005 contre 1 385,9 millions d'euros au titre des recettes probables en 2004, soit une hausse de 28,6 millions d'euros (+ 2,1 %). L'intégralité de ces droits finance les régions et ne figure donc pas en Voies et Moyens.

Les recettes non fiscales de capital s'élèveraient à 1 090,0 millions d'euros en 2005 contre 4 074,0 millions d'euros de recettes probables en 2004, en recul de 2 984,0 millions d'euros.

2.2.2. Les recettes finançant d'autres pouvoirs

Les recettes finançant d'autres pouvoirs sont celles dont il convient de diminuer les recettes totales qui viennent d'être évoquées pour atteindre les recettes inscrites au Budget des Voies et Moyens. Il s'agit des recettes finançant l'Union européenne, les communautés et les régions ainsi que la Sécurité sociale. Cette dernière bénéficie à ce titre d'un financement dit alternatif. Actuellement un pourcentage des recettes de TVA est versé chaque mois à la Sécurité sociale.

Les recettes servant à financer d'autres pouvoirs (Union Européenne, régions et communautés ainsi que la Sécurité sociale) sont estimées pour 2005 à 42 517,4 millions d'euros contre 40 268,8 millions d'euros en 2004, soit un accroissement de 2 248,7 millions d'euros (+ 5,6 %).

BTW, zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde taken

De geraamde ontvangsten bedragen 22 496,2 miljoen euro, wat + 1 118,9 miljoen euro méér is (+ 5,2 %) dan de vermoedelijke ontvangsten van 2004.

Registratie en Diverse rechten

De registratierechten en diverse rechten zouden 3 380,9 miljoen euro bedragen, dat is 185,3 miljoen euro méér (+ 5,8 %) dan de vermoedelijke ontvangsten van 2004.

De lopende niet-fiscale ontvangsten werden op 3 840,3 miljoen euro geraamd, tegenover 3 524,3 miljoen euro aan vermoedelijke ontvangsten in 2004; dat is een verhoging met 316,0 miljoen euro (+ 9,0 %).

De fiscale kapitaalontvangsten, met name de successierechten, worden voor 2005 op 1 414,5 miljoen euro geraamd, tegen vermoedelijk 1 385,9 miljoen euro in 2004; dat is een verbetering van 28,6 miljoen euro (+ 2,1 %). Deze rechten worden integraal overgedragen aan de gewesten en komen dus niet voor in de Rijksmiddelen.

De niet-fiscale kapitaalontvangsten zouden 1 090,0 miljoen euro bedragen in 2005, tegen vermoedelijk 4 074,0 miljoen euro aan ontvangsten in 2004; dat is een achteruitgang van 2 984,0 miljoen euro.

2.2.2. De ontvangsten tot financiering van andere overheden

De ontvangsten tot financiering van andere overheden zijn die welke van de eerder vernoemde totale ontvangsten afgetrokken dienen te worden om het in de Rijksmiddelenbegroting ingeschreven bedrag te bekomen. Het gaat om de ontvangsten tot financiering van de Europese Unie, van de gemeenschappen en gewesten en van de Sociale Zekerheid. Laatstgenoemde geniet een zogenaamde alternatieve financiering. Thans wordt elke maand een percentage van de BTW-ontvangsten doorgestort aan de Sociale Zekerheid.

De ontvangsten tot financiering van andere overheden (de Europese Unie, de gewesten en gemeenschappen alsmede de Sociale Zekerheid) worden voor 2005 op 42 517,4 miljoen euro geraamd tegenover 40 268,8 miljoen in 2004, wat een vermeerdering is van 2 248,7 miljoen euro (+ 5,6 %).

Les recettes qui servent à financer d'autres pouvoirs se répartissent comme suit :

(en millions d'euros)

De ontvangsten tot financiering van andere overheden kunnen als volgt opgesplitst worden :

(in miljoen euro)

	2004 Recettes probables — <i>Vermoedelijke ontvangsten</i>	2005 Estimation initiale — <i>Initiële raming</i>	Écart — <i>Verschil</i>	Croissance — <i>Groei</i>	
	(1)	(2)	(2) – (1)	(2) / (1)	
Recettes totales	86 836,3	87 439,6	603,3	0,69	Totale ontvangsten.
Prélèvements	40 268,8	42 517,4	+ 2 248,7	+ 5,58	Voorafnemingen.
dont :					Waarvan :
Union européenne	(2 191,6)	(2 293,6)	(102,0)	(4,65)	Europese Unie.
Régions	(13 650,1)	(14 383,2)	(+ 733,1)	(+ 5,37)	Gewesten.
Communautés	(16 138,9)	(17 178,7)	(1 039,7)	(+ 6,44)	Gemeenschappen.
Sécurité sociale	(8 288,1)	(8 662,0)	(+ 373,8)	(+ 4,51)	Sociale Zekerheid.
Recettes des Voies et Moyens	46 567,5	44 922,2	– 1 645,4	– 3,53	Rijksmiddelenontvangsten.

2.2.3. Les recettes des Voies et Moyens

Les recettes des Voies et Moyens pour 2005 ont été estimées à 44 922,2 millions d'euros soit 1 645,4 millions d'euros ou 3,5 % de moins que les recettes probables pour 2004. Au niveau des recettes fiscales, l'évolution attendue est une hausse de 1 001,5 millions d'euros ou + 2,6 %.

3. Les besoins de financement de l'État

3.1. *Évolution du solde net à financer, de la dette émise ou reprise par l'État fédéral et de la dette de Maastricht*

En 2003, le **solde net à financer** (SNF) était de – 728,4 millions d'euros. Le solde net à financer attendu dans le budget ajusté s'élève à – 7 702,6 millions d'euros pour 2004 et à – 4 059,2 millions d'euros pour 2005. Cette amélioration apparente (voir plus loin) est due entièrement aux opérations budgétaires, les opérations de trésorerie s'étant légèrement détériorées. Le recul des recettes totales de 46 145,5 à 44 922,2 millions d'euros est à attribuer plus qu'intégralement à la détérioration des recettes (de capital) non fiscales, due à l'absence d'opérations de grande envergure avec les entreprises

2.2.3. De Rijksmiddelen

De Rijksmiddelenontvangsten voor 2005 werden op 44 922,2 miljoen euro geraamd; dat is 1 645,4 miljoen euro of 3,5 % minder dan de vermoedelijke ontvangsten voor 2004. Op het vlak van de fiscale ontvangsten wordt een stijging verwacht van 1 001,5 miljoen euro of + 2,6 %.

3. De financieringsbehoeften van de Staat

3.1. Evolutie van het netto te financieren saldo, de schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat en de Maastricht-schuld

In 2003 bedroeg het totale **netto te financieren saldo** (NFS) – 728,4 miljoen euro. Voor 2004 wordt een NFS in de aangepaste begroting van – 7 702,6 miljoen euro verwacht en voor 2005 een NFS van – 4 059,2 miljoen euro. Die ogenschijnlijke (cf. *infra*) verbetering is volledig te wijten aan de begrotingsverrichtingen daar de schatkistverrichtingen een weinig verslechteren. De daling van de totale ontvangsten van 46 145,5 naar 44 922,2 miljoen euro is meer dan volledig toe te schrijven aan de verlaging van de niet-fiscale (kapitaal)ontvangsten wegens het wegvallen van omvangrijke ope-

publiques. Du point de vue purement comptable, les dépenses totales enregistrent un recul très important (de 51 650,1 à 46 636,4 millions d'euros) mais si les dépenses internes au périmètre de consolidation des pouvoirs publics ne sont pas prises en considération, on enregistre une hausse de 43,853,9 à 44 436,4 millions d'euros. Ces chiffres purement comptables en matière de SNF sont cependant difficilement comparables, non seulement en raison des opérations importantes avec les entreprises publiques réalisées au cours de ces années mais aussi parce que les recettes ont été imputées à des exercices budgétaires différents et que certaines recettes ont été versées au Fonds de vieillissement. À l'exclusion des recettes non fiscales versées au Fonds de vieillissement (7 796,0 millions d'euros en 2004 et 200 millions d'euros en 2005) et de la dotation pour amortissements versée au Fonds de l'Infrastructure Ferroviaire (FIF) (2 000 millions d'euros en 2005), les SNF pour 2004 et 2005 seraient respectivement de + 93,6 et – 1 859,2 millions d'euros; ces derniers chiffres sont plus significatifs, parce que tant le Fonds de vieillissement que le FIF font partie du pouvoir fédéral et que les versements en faveur de ces deux organismes sont considérés comme des opérations internes réalisées au sein du pouvoir fédéral. Les SNF « consolidés » corrigés, à savoir + 0,0 % du PIB en 2004 et – 0,6 % du PIB en 2005, correspondraient en fait aux **soldes de financement** du pouvoir fédéral, concept plus pertinent du point de vue économique, de – 0,6 % du PIB (– 0,5 % selon les dernières estimations) en 2004 (ajusté) et – 0,4 % en 2005.

À la fin de l'an dernier, **la dette émise ou reprise par l'État fédéral** (anciennement **dette publique**) s'élevait à 263,02 milliards d'euros (97,6 % du PIB fin 2003). Après déduction des opérations de gestions du Trésor (placements tels que placements interbancaires et prise en portefeuille de certificats de trésorerie), la dette nette s'élevait à 257,87 milliards d'euros. Que la dette brute ait augmenté nettement moins l'an dernier qu'en 2002 bien que le montant des reprises de dettes ait été notablement plus volumineux (810,3 millions d'euros (dette de Credibe envers les organismes financiers) contre 41,1 millions seulement en 2002), est dû en majeure partie à l'évolution des placements, qui sont passés de + 4 036,4 à – 384,5 millions d'euros, à la nette diminution du solde net à financer (– 728,4 millions d'euros contre – 1 778,0 millions) et à l'augmentation du volume des rachats rendue possible par la perception d'importantes recettes non fiscales intervenue en 2003 suite aux opérations Credibe et Fonds de pensions Belgacom.

La plus forte augmentation de la dette émise ou reprise par l'État fédéral à l'issue des neuf premiers mois par rapport à l'an dernier (8 303,24 contre 5 705,1 mil-

raties met overheidsbedrijven. De totale uitgaven dalen zuiver boekhoudkundig weliswaar heel fors (van 51 650,1 naar 46 636,4 miljoen euro), maar als men de uitgaven binnen de consolidatiekring van de overheid buiten beschouwing laat, bekomt men daarentegen een stijging van 43 853,9 naar 44 436,4 miljoen euro). De vermelde strikt boekhoudkundige cijfers inzake het NFS zijn evenwel moeilijk te vergelijken wegens omvangrijke operaties met overheidsbedrijven in die jaren en de aanrekening op verschillende begrotingsjaren van de ontvangsten en de doorstortingen van sommige van die ontvangsten aan het Zilverfonds. Exclusief de doorstortingen van niet-fiscale ontvangsten aan het Zilverfonds (7 796,0 miljoen euro in 2004 en 200 miljoen euro in 2005) en de dotatie voor aflossingen aan het Fonds voor de Spoorweginfrastructuur (FSI) (2 000 miljoen euro in 2005) zou het NFS in 2004 en 2005 evenwel respectievelijk + 93,6 en – 1 859,2 miljoen euro bedragen; die laatst vermelde cijfers zijn echter betekenisvoller omdat zowel het Zilverfonds als het FSI deel uitmaken van de federale overheid zodat die stortingen aan beide instellingen fungeren als een interne verrichting binnen de federale overheid. Het aldus gecorrigeerde « geconsolideerde » NFS van + 0,0 % van het BBP in 2004 en van – 0,6 % in 2005 zou in feite overeenkomen met het economisch relevantere begrip van **vorderingensaldo** van de federale overheid van – 0,6 % BBP in de aangepaste begroting 2004 (– 0,5 % volgens de laatste raming) en van – 0,4 % in 2005.

Eind verleden jaar bedroeg **de schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat** (vroeger **rijks-schuld** genoemd) 263,02 miljard euro (97,6 % van het BBP eind 2003). Na aftrek van de beheersverrichtingen (beleggingen zoals interbancaire plaatsingen en het in portefeuille nemen van staatsschuldeffecten) van de Schatkist, bedroeg de nettoschuld 257,87 miljard euro. Dat de brutoschuld verleden jaar veel minder is gestegen dan in 2002 is, ondanks het merkelijk omvangrijkere bedrag van schuldovernames (810,3 miljoen euro (schuld van Credibe jegens de financiële instellingen) ten opzichte van slechts 41,1 miljoen euro in 2002), voor het grootste deel toe te schrijven aan de variatie van de beleggingen die evolueerden van + 4 036,4 naar – 384,5 miljoen euro, aan het beduidend lagere NFS (– 728,4 miljoen euro tegenover – 1 778,0 miljoen euro) en aan het hogere bedrag van de terugkopen, dank zij voornamelijk de inning in 2003 van omvangrijke niet-fiscale ontvangsten ingevolge de Credibe- en de Belgacom Pensioenfondsoperatie.

De grotere stijging van de schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat na negen maanden dit jaar dan verleden jaar (8 303,24 ten opzichte van

lions d'euros) est toute relative, l'évolution de la dette devant être jugée sur une base annuelle. Qui plus est, cette augmentation plus forte est due principalement à l'augmentation du SNF, consécutive au transfert vers le Fonds de vieillissement, opéré en 2004, des moyens issus de l'opération Belgacom en 2003, ainsi qu'à l'évolution des placements. D'ici la fin de l'année, la dette pourrait se trouver au même niveau qu'en 2003, voire à un niveau inférieur. Après la légère amélioration enregistrée en 2003, la structure de la dette continue à évoluer favorablement cette année. Au cours de trois premiers trimestres de cette année, la part de la dette à taux d'intérêt flottant a légèrement diminué, alors que la part de la dette à moyen et à long terme a légèrement augmenté. La part de la dette en devises, enfin, qui avait fluctué longtemps autour de 1,90 %, est tombée à 1,44 %.

La forte augmentation du solde brut à financer, qui passe de 26,39 en 2003 à 33,67 millions d'euros cette année-ci, doit être quelque peu relativisée, l'augmentation étant nettement moins forte (de 23,29 à 25,87 millions d'euros) si les transferts au Fonds de vieillissement ne sont pas pris en considération. Compte tenu des moyens de financement courants et des placements temporaires rendus possibles par des versements (2,05 milliards d'euros) réalisés au début de l'année et relatifs à l'opération FADELS, l'encours des certificats de trésorerie (qui sont le principal composant de la dette à court terme en euros) aurait diminué de 0,18 milliards d'euros par rapport au niveau de fin décembre 2003. L'an prochain la dette à court terme en euros devrait augmenter de 0,74 milliard d'euros.

La forte réduction (5,4 % du PIB) de la **dette publique brute consolidée de l'ensemble des administrations publiques** (dite **Dette de Maastricht**) enregistrée en 2003, qui a ramené celle-ci juste en dessous de 100,0 % du PIB, était due pour un tiers environ (1,7 point de pour cent) à des facteurs exogènes, opérations hors solde de financement, principalement des opérations de grande envergure avec des entreprises publiques. En novembre 2003, par exemple, le produit net (2 645,7 millions d'euros) de la vente de l'actif hypothécaire de Credibe a été versé au Fonds de vieillissement. À la fin de l'an dernier, les sociétés de logement social ont racheté la part de la dette de leurs régions respectives vis-à-vis du FADELS à concurrence de 3,51 milliards d'euros (sur un total de 4,294 milliards). Après avoir placé ce montant temporairement en titres de la dette publique, le FADELS l'a versé au Trésor le 5 janvier 2004. Enfin, en contrepartie de la reprise des engagements futurs en matière de pensions de Belgacom, le Trésor a reçu de Belgacom un montant de 5,0 milliards d'euros.

5 705,1 miljoen euro) dient gerelativeerd daar de schuld-evolutie op jaarbasis moet beoordeeld worden. Daarenboven is die grotere stijging vooral te wijten aan een verhoging van het NFS als gevolg van de overdracht in 2004 van de eind 2003 ontvangen middelen van de Belgacom-operatie naar het Zilverfonds en aan de evolutie bij de beleggingen. Tegen het einde van dit jaar zou de schuld uiteindelijk ongeveer even hoog of zelfs iets lager kunnen zijn dan eind 2003. De schuldstructuur blijft na de lichte verbetering in 2003 dit jaar gunstig evolueren. In de eerste drie trimesters dit jaar is het aandeel van de schuld met vlottende rente licht afgenomen terwijl het aandeel van de schuld op half lange en lange termijn licht is gestegen. Het aandeel van de schuld in vreemde munten tenslotte is na een lange tijd rond 1,90 % geschommeld te hebben, gedaald tot 1,44 %.

De forse verhoging van het bruto te financieren saldo van 26,39 in 2003 naar 33,67 miljoen euro dit jaar dient wat gerelativeerd omdat de verhoging exclusief de overdrachten naar het Zilverfonds veel geringer is (van 23,29 naar 25,87 miljoen euro). Rekening gehouden met de courante financieringsmiddelen en de tijdelijke beleggingen dankzij stortingen in het begin van het jaar in verband met de ALESH-operatie ten belope van 2,05 miljard euro, zou ten opzichte van het niveau van eind december 2003 het uitstaande bedrag van de schatkist-certificaten (het belangrijkste bestanddeel van de korte termijnschuld in euro) uiteindelijk met 0,18 miljard euro afnemen. Volgend jaar zou de korte termijnschuld in euro met 0,74 miljard toenemen.

De aanzienlijke daling van de **geconsolideerde bruto-overheidsschuld** of zogenaamde **Maastricht-schuld** in 2003 met 5,4 procentpunt tot nipt beneden 100,0 % van het BBP was voor bijna een derde (1,7 procentpunt) te danken aan exogene factoren, verrichtingen buiten het vorderingensaldo, voornamelijk groot-schalige operaties met overheidsbedrijven. Zo werd in november 2003 de netto verkoopopbrengst (2 645,7 miljoen euro) van de hypothecaire activa van Credibe aan het Zilverfonds gestort. Eind verleden jaar hebben de sociale huisvestingmaatschappijen het deel van hun respectievelijk gewest in de schulden van het ALESH (in totaal 4,294 miljard euro) betaald ten belope van 3,51 miljard euro. Na een tijdelijke belegging in staatsschuldeffecten heeft het ALESH dat bedrag op 5 januari 2004 aan de Schatkist gestort. Tenslotte heeft de Schatkist in ruil voor de overname door de federale overheid met ingang van 1 januari 2004 van de toekomstige pensioen-verplichtingen van Belgacom 5 miljard euro van Belgacom ontvangen.

Cette opération influence bel et bien le solde de financement.

Si l'objectif poursuivi, à savoir un équilibre budgétaire global, est atteint, le taux d'endettement descendrait à 96,9 % du PIB en 2004. Que la baisse de 2004 (– 3,1 % du PIB) soit inférieure à celle de 2003 (– 5,4 % du PIB) est dû à l'absence d'opérations « *one shot* » de grande envergure avec les entreprises publiques cette année. Toujours sur la base d'un équilibre budgétaire, le taux d'endettement continuerait à baisser en 2005, passant à 95,8 % du PIB, même après la reprise effective des dettes de la SNCB à concurrence de 7,4 milliards d'euros (2,5 % du PIB) à réaliser dans le courant de l'année prochaine. Concrètement, cette reprise de la dette consistera à regrouper les dettes historiques de la SNCB, dette active de la SA Financière TGV comprise, dans le Fonds de l'Infrastructure Ferroviaire, un parastatal de type B situé entièrement dans le périmètre de consolidation du pouvoir fédéral. Cette reprise de la dette pourra se faire l'an prochain parce que, même après cette opération, le taux d'endettement sera inférieur à 100 % du PIB. Le FIF recevra chaque année du Trésor des subventions-intérêts et des subventions en capital.

Jusqu'à présent, le **Fonds de vieillissement** a été alimenté exclusivement au moyen de recettes non fiscales; à terme il sera également financé au moyen d'excédents budgétaires structurels. Fin 2003, l'actif du Fonds de vieillissement placé en Bons du Trésor-Fonds de vieillissement s'élevait à 4 266,4 millions d'euros (intérêts capitalisés s'élevant à 81,76 millions d'euros compris). Le 22 janvier 2004, 5 296,2 millions d'euros (produits des intérêts à court terme compris) ont été versés au Fonds de vieillissement, dont 290,0 millions à titre de dividende Belgacom pour l'exercice comptable 2002 et 5 milliards en contrepartie des engagements futurs en matière de pensions de Belgacom. Fin octobre de cette année, l'actif net du Fonds de vieillissement s'élevait à 9,45 milliards d'euros (9,91 milliards prorata d'intérêts compris). Cette année, au moins 2,5 milliards supplémentaires en provenance de l'opération FADELS seront versés au Fonds de vieillissement, ainsi que le dividende net de Belgacom pour 2003 (195 millions d'euros). D'autre part, 539 millions d'euros supplémentaires en provenance de la vente de 5,3 % des actions Belgacom pourront lui être attribués. L'an prochain, le Fonds de vieillissement pourrait bénéficier du produit de privatisations (BIAC).

3.2. Charges d'intérêts

Pour calculer les charges d'intérêts à imputer au budget de la dette publique, c'est la dette de l'État fédéral qui est prise en considération. Ce concept de dette, utilisé depuis 2004, comprend l'ancienne dette publique

Die laatste operatie werkte echter wel door in het vorderingsaldo.

Uitgaande van een beoogd globaal begrotingsevenwicht, zou de schuldgraad in 2004 verder afnemen tot 96,9 % BBP. De geringere daling in 2004 (– 3,1 % BBP) dan in 2003 (– 5,4 % BBP) is te wijten aan het ontbreken dit jaar van grootschalige eenmalige operaties met overheidsbedrijven. Op basis van opnieuw een begrotingsevenwicht zou de schuldgraad, zelfs na de daadwerkelijke overname van NMBS-schulden ten belope van 7,4 miljard euro (2,5 % BBP) in de loop van volgend jaar, in 2005 verder dalen tot 95,8 % van het BBP. Die schuldovername zal concreet de vorm aannemen van de onderbrenging van de historische schulden van de NMBS met inbegrip van de actieve schuld van de HST-Fin, in het Fonds voor spoorweginfrastructuur, een parastatale type B dat tot de consolidatiekring van de federale overheid behoort. Die schuldovername volgend jaar is mogelijk omdat dan de schuldgraad na die operatie onder de 100 % van het BBP zal liggen. Het FSI zal jaarlijks zowel een rentetoelage als een kapitaaltoelage ontvangen van de Schatkist

Voorlopig werd het **Zilverfonds** alleen nog maar met niet-fiscale ontvangsten gespijsd, mettertijd zal het evenwel ook met structurele begrotingsoverschotten worden gefinancierd. Eind 2003 bedroeg het in Schatkistbons-Zilverfonds belegd vermogen van het Zilverfonds 4 266,4 miljoen euro (inclusief gekapitaliseerde intresten van 81,76 miljoen euro). Op 22 januari 2004 werd 5 296,2 miljoen euro (inclusief korte-termijnintrestopbrengsten) aan het Zilverfonds gestort, 290,0 miljoen euro als dividend van Belgacom over het boekjaar 2002 en 5 miljard euro als tegenwaarde voor de toekomstige pensioenverplichtingen van Belgacom. Eind oktober dit jaar bedroeg het nettovermogen van het Zilverfonds 9,45 miljard euro (9,91 inclusief prorata intresten). Dit jaar zal zeker nog 2,5 miljard euro afkomstig van de ALESH-operatie in het Zilverfonds worden gestort, alsmede het nettodividend van Belgacom over het boekjaar 2003 (195 miljoen euro). Daarnaast kan ook nog 539 miljoen euro afkomstig van de verkoop van 5,3 % van de Belgacom-aandelen worden toegewezen. Volgend jaar kunnen eventuele privatiseringsontvangsten (BIAC) in het Zilverfonds gestort worden.

3.2. Rentelasten

Bij de beoordeling van de op de rijksschuldbegroting aangerekende rentelasten wordt de schuld van de federale staat in aanmerking genomen. Dat sinds begin 2004 gehanteerde schuldconcept bevat de vroegere rijks-

ainsi que la dette de certains autres organismes pour laquelle l'État fédéral intervient dans les charges financières et qui est constituée de l'ancienne dette débudgétisée (à charge du pouvoir fédéral) et de la dette du FADELS.

En 2003 les charges d'intérêts (dont étaient exclues à l'époque celles relatives à la majeure partie de la dette du FADELS) s'élevaient à 14,60 milliards d'euros dans l'optique de caisse (intérêts échus) contre 14,78 milliards en 2002. Dans l'optique du Budget Economique (intérêts courus), les dépenses d'intérêts réalisées se chiffraient à 13,41 milliards en 2003, contre 14,26 milliards en 2002. Ce recul des charges d'intérêts est dû en particulier à la baisse des taux d'intérêt à long terme, mais davantage encore à celle des taux d'intérêt à court terme. Selon l'estimation la plus récente (basée sur les *forward rates* du 13 octobre), les charges d'intérêts totales s'élèveraient en 2004 à 13 487,52 millions d'euros dans l'optique de caisse et à 12 698,96 millions dans l'optique du Budget Economique.

L'estimation des crédits budgétaires pour charges d'intérêts en 2005 est basée sur les *forward rates* du 23 septembre dernier. Pour 2005, les estimations en matière de taux d'intérêt moyens à 5 et à 10 ans sont respectivement de 3,82 % et 4,36 %, chiffres supérieurs respectivement de 0,44 et 0,21 point de pour cent aux taux d'intérêt pris en considération pour 2004 lors du contrôle budgétaire. En ce qui concerne les taux d'intérêt à 3 et à 12 mois, les estimations relatives à 2005 sont respectivement de 2,59 % et 2,92 % en moyenne, soit 0,58 et 0,80 point de pour cent de plus qu'au contrôle budgétaire 2004.

Compte tenu de ces hypothèses et des décisions du dernier conclave budgétaire (– 100 millions d'euros globalement dans le Budget économique), les charges d'intérêts totales nettes dans le budget de la dette seraient de 12 374,66 millions d'euros dans l'optique de caisse et de 12 083,35 millions dans l'optique du Budget économique (soit environ – 650 millions d'euros par rapport au contrôle budgétaire 2004). Ce montant comprend, entre autres, la reprise — décidée récemment — par la Régie des bâtiments des charges de certaines dettes relatives au financement alternatif ainsi qu'un gain en intérêts dû à la vente de prises de participation de l'État.

Les dépenses primaires influençant le solde de financement (SEC95) et le SNF seraient de 190,82 millions d'euros, contre 551 millions dans le budget ajusté 2004. Cette diminution s'explique en grande partie par le caractère « *one shot* » du versement unique aux régions de la compensation de la perte des avantages fiscaux liés aux emprunts FADELS. En outre, le montant prévu

schuld alsmede de schuld van bepaalde andere instellingen waar de federale staat in de financiële lasten tussenkomt, die bestaat uit de vroegere gedebudgetteerde schuld (ten laste van de federale overheid) en de schuld van het ALESH.

De intrestuitgaven bedroegen in 2003 (toen nog exclusief die van het grootste deel van de ALESH-schuld) in de kasbegroting (vervallen intresten) 14,60 miljard euro, tegenover 14,78 miljard euro in 2002. In de economische begroting (gelopen intresten) bedroegen de verwezenlijkte intrestuitgaven in 2003 13,41 miljard euro, tegenover 14,26 miljard euro in 2002. Die daling van de rentelasten is in het bijzonder toe te schrijven aan de daling van de langetermijn- en vooral de kortetermijnrente. Volgens de meest recente raming (op basis van de forward rates van 13 oktober) zouden de totale intrestlasten in 2004 13 487,52 miljoen euro op kasbasis en 12 698,96 miljoen euro op economische basis bedragen.

Bij de raming van de begrotingskredieten voor de rentelasten voor 2005 is uitgegaan van de *forward rates* van 23 september laatstleden. Voor 2005 bedragen de ramingen voor de rentevoeten op 5 en op 10 jaar gemiddeld respectievelijk 3,82 % en 4,36 %, wat 0,44 procentpunt en 0,21 procentpunt hoger is dan de rentevoeten die voor 2004 werden in aanmerking genomen bij de begrotingscontrole 2004. Voor de rentevoeten op 3 en 12 maand bedragen de ramingen voor 2005 gemiddeld respectievelijk 2,59 % en 2,92 %, wat 0,58 procentpunt en 0,80 procentpunt hoger is dan bij de begrotingscontrole 2004.

Op basis van die rentehypothesen en de recente beslissingen van het begrotingsconclaaf (voor in totaal – 100 miljoen euro in de economische begroting) zouden de totale netto-rente-uitgaven van de rijksschuld-begroting op kas- en economische basis respectievelijk 12 374,66 en 12 083,35 miljoen euro (ongeveer – 650 miljoen euro ten opzichte van de begrotingscontrole 2004) bedragen. In dat bedrag is onder meer rekening gehouden met de onlangs besliste overname van de lasten van bepaalde schulden met betrekking tot de alternatieve financiering door de Regie der gebouwen alsmede met de rentewinst als gevolg van de verkoop van staatsdeelnemingen.

De primaire uitgaven met een weerslag op het vorderingsaldo (in ESR95) en NFS zouden 190,82 miljoen euro bedragen, tegenover 551 miljoen euro in de aangepaste begroting 2004. Die verlaging is hoofdzakelijk toe te schrijven aan het wegvallen van de eenmalige storting aan de gewesten van de compensatie voor het verlies van fiscale voordelen bij de ALESH-leningen.

pour 2005 comprend les subventions-intérêts du Trésor (100,72 millions d'euros) relatives aux intérêts (300,72 millions d'euros) sur les dettes de la SNCB reprises par le FIF, ce dernier finançant le solde par une éventuelle valorisation d'actifs de la SNCB. Les dépenses primaires n'influençant pas le solde de financement et le SNF (principalement les charges d'amortissement de dettes d'organismes distincts de l'État fédéral) passeraient de 188,02 millions d'euros lors du contrôle budgétaire 2004 à 2 169,29 millions d'euros. Cette augmentation abrupte est la conséquence de la comptabilisation d'une dotation en capital (2 milliards d'euros) au FIF en vue du remboursement d'emprunts de la SNCB arrivant à échéance. Les dépenses courantes et de capital totales du budget de la dette publique, à l'exclusion des amortissements et des recettes non fiscales destinées au Fonds de vieillissement, s'élèveraient ainsi à 14 734,77 millions d'euros sur la base de caisse et à 14 443,47 millions sur la base du Budget économique; ces montants représentent des accroissements de 430,0 millions d'euros et 975,0 millions d'euros respectivement par rapport au contrôle budgétaire 2004. En SEC95, les charges d'intérêts totales à charge de l'État fédéral s'élèveraient à 12,10 milliards d'euros, contre 12,75 milliards dans le budget ajusté 2004. Ainsi le ratio des charges d'intérêts en pourcentage du PIB poursuivra cette année et l'année prochaine la tendance à la baisse entamée en 1993, et ce principalement grâce à l'effet boule de neige inversé. Le ratio des charges d'intérêts continuera à baisser à l'avenir, grâce à la baisse du taux d'endettement.

3.3. *Gestion de la dette*

Depuis quelques années, transparence, liquidité, internationalisation de la détention, gestion du risque conformément aux Directives générales et efficacité dans la gestion constituent les lignes de force de la stratégie de la **gestion de la dette**. À la fin de l'an dernier, les objectifs chiffrés des Directives générales pour 2003 en matière de structure de la dette émise ou reprise par l'État fédéral et des risques y afférents restaient dans les marges autorisées. Les Directives générales de la dette pour 2004 confirment les objectifs fixés pour 2003, qui étaient le lissage de l'échéancier et la poursuite de la diminution de la dette en devises non couverte. Ensuite des produits dérivés sont utilisés pour, d'une part, couvrir le risque de change et, d'autre part, éviter une augmentation du risque d'intérêts dans les années à venir. Au premier semestre de cette année, les Directives générales ont été intégralement respectées, à l'exception d'un dépassement temporaire « dû à des facteurs exogènes » des limites supérieures des risques de refinancement et de refixation.

Daarnaast bevat het bedrag voor 2005 de rentetoeelage van de Schatkist van 100,72 miljoen euro met betrekking tot de intresten (300,72 miljoen euro) op de NMBS-schulden die zijn overgenomen door het FSI die de rest financiert met de eventuele tegeldemaking van NMBS-activa. De primaire uitgaven zonder weerslag op het vorderingensaldo en NFS (voornamelijk aflossinglasten van schulden van andere instellingen dan de federale Staat) zouden toenemen van 188,02 miljoen euro bij de begrotingscontrole 2004 tot 2 169,29 miljoen euro. Die abrupte stijging is het gevolg van de boeking van een kapitaaldotatie ten belope van 2 miljard euro aan het FSI voor de terugbetaling van vervallende leningen van de NMBS. Aldus zouden de totale op de rijksschuld-begroting aangerekende lopende en kapitaaluitgaven exclusief aflossingen en exclusief de niet-fiscale ontvangsten bestemd voor het Zilverfonds op kasbasis 14 734,77 miljoen euro en op economische basis 14 443,47 miljoen euro bedragen, wat respectievelijk een toename is met 430,0 miljoen euro en 975,0 miljoen euro ten opzichte van de begrotingscontrole 2004. In ESR95 zouden de totale intrestuitgaven ten laste van de federale overheid 12,10 miljard euro bedragen, tegenover 12,75 miljard euro in de aangepaste begroting 2004. Aldus blijft de rentelastquote in % van het BBP volgend jaar zoals dit jaar, vooral dankzij het omgekeerde sneeuwbaaleffect de in 1993 ingezette dalende trend verder zetten. Ook in de nabije toekomst zal de rentelastquote blijven dalen dankzij de verlaging van de schuldgraad.

3.3. *Schuldbeheer*

Sinds enkele jaren vormen transparantie, liquiditeit, internationalisering van het houderschap, een beheersing van de risico's in uitvoering van de Algemene Richtlijnen en een efficiënt beheer de krachtlijnen in de strategie van het **schuldbeheer**. Eind verleden jaar bleven de streefcijfers van de Algemene Richtlijnen voor 2003 inzake de structuur en de ermee gepaard gaande risico's betreffende de schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat binnen de toegestane marges. De Algemene Richtlijnen inzake het schuldbeheer voor het jaar 2004 herbevestigen de doelstellingen voor 2003. Opnieuw wordt gestreefd naar een regelmatige vervaldagenkalender en naar een verdere afbouw van de niet-ingedekte schuld in deviezen. Voorts worden afgeleide producten aangewend enerzijds tot dekking van het wisselkoersrisico en anderzijds tot vermindering van een stijging van het intrestrisico in de eerstkomende jaren. In het eerste semester dit jaar zijn de Algemene Richtlijnen in die periode volledig nageleefd, afgezien van de tijdelijke overschrijding van de maximumgrenzen voor de herfinancierings- en herzettingsrisico's als gevolg van exogene factoren.

Une modification technique importante apportée au programme de financement 2004 est que, cette année, au lieu d'avoir une adjudication hebdomadaire, il y aura une seule adjudication bimensuelle de certificats de trésorerie (chaque fois à deux maturités), mais de montants notablement supérieurs. Le fait que les teneurs de marché puissent, depuis janvier, coter les prix d'achat et de vente des *strips* via MTSB, a amélioré l'efficacité du marché des OLO-strips. Ensuite, en vue de promouvoir la dématérialisation des titres, le Trésor a émis à trois reprises cette année un nouveau produit dématérialisé, à savoir les OLOp (OLO pour particuliers). Vu la concurrence des bons d'État, ce produit n'a cependant pas encore vraiment décollé. Finalement, un projet de loi a été approuvé en juillet dernier en vue de permettre aux particuliers d'acheter seulement le manteau d'une OLO scindée (une sorte d'obligation à coupon zéro). Cette initiative vise à stimuler l'épargne à long terme et le troisième pilier du régime des pensions.

Een belangrijke technische wijziging bij het financieringsprogramma voor 2004 is dat er dit jaar slechts eenmaal om de twee weken (van telkens twee maturiteiten) een aanbesteding van schatkistcertificaten voor merkbaar omvangrijker bedragen zal plaats vinden in de plaats van wekelijks. Daarnaast werd de efficiëntie van de OLO-strips-markt verhoogd doordat sinds januari dit jaar de primary dealers via MTS Belgium aan- en verkoopprijzen van strips noteren. Voorts heeft de Schatkist dit jaar in het kader van de bevordering van de dematerialisatie van de effecten drie maal een nieuw gedematerialiseerd product voor de particulieren uitgegeven, met name de « OLO's voor particulieren » (OLOp's). Dat product is echter wegens de concurrentie met de Staatsbon nog niet echt aangeslagen. Tenslotte is in juli dit jaar een wetsontwerp goedgekeurd dat het de particulieren zal mogelijk maken alleen de mantel van een OLO (een soort van nulcouponobligatie) te kopen. Dit initiatief is bedoeld om het langetermijnsparen en de derde pijler van het pensioenstelsel te stimuleren.

III. — COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES

*(Rapport adopté en assemblée générale de
la Cour des comptes du 16 novembre 2004)*

INTRODUCTION

Conformément aux dispositions de l'article 16 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État et dans le cadre de sa mission d'information en matière budgétaire, la Cour des comptes a l'honneur de transmettre à la Chambre des représentants les commentaires et observations qu'appelle l'examen du projet de budget de l'État pour l'année 2005 ⁽¹⁾.

III. — COMMENTAAR EN OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF

*(Verslag goedgekeurd in de algemene vergadering
van het Rekenhof van 16 november 2004)*

INLEIDING

Krachtens de bepalingen van artikel 16 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit deelt het Rekenhof de Kamer van volksvertegenwoordigers in het kader van zijn informatieopdracht inzake begrotingsaangelegenheden zijn commentaar en opmerkingen mede waartoe het onderzoek van de ontwerpen houdende de begroting van de Staat voor het begrotingsjaar 2005 aanleiding geeft ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Doc. Parl. Chambre DOC 51 1369/001 (Exposé général), DOC 51 1370/001 (budget des Voies et Moyens), DOC 51 1371/008 et 009 (budget général des Dépenses), DOC 51 1371/011, 012 et 013 (Justification du budget général des Dépenses).

⁽¹⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 1370/001 (Rijksmiddelenbegroting), DOC 51 1369/001 (Algemene Toelichting), DOC 51 1371/008 en 009 (Algemene Uitgavenbegroting) en DOC 51 1371/011, 012 en 013 (Verantwoording van de Algemene Uitgavenbegroting).

PARTIE I

PROJET DE BUDGET DES VOIES ET MOYENS

1. Attribution d'une partie du produit de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) à d'autres institutions

Depuis de nombreuses années une partie des recettes nettes de la TVA est attribuée à diverses institutions.

En vertu de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, un montant indexé, lié en partie à l'évolution démographique est prélevé sur ces recettes au profit des communautés. Comme le montre le tableau ci-dessous, ce transfert, de l'ordre de 9,2 milliards d'euros en 2000, atteint 10,6 milliards d'euros en 2004 et devrait s'élever à plus de 11,3 milliards d'euros en 2005, à la suite du refinancement des communautés institué par la loi spéciale du 13 juillet 2001.

Par ailleurs, l'article 66 de la loi-programme du 2 janvier 2001 ⁽²⁾ affecte un pourcentage ⁽³⁾ de ces recettes au financement alternatif de la sécurité sociale, en garantissant un montant plancher de 4,5 milliards d'euros, indexé ⁽⁴⁾, et susceptible d'être augmenté. De plus, en marge de cette affectation, des augmentations exceptionnelles ⁽⁵⁾ destinées à l'ONSS-gestion globale ou au Fonds pour l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendants sont prévues pour 2004 et les années suivantes. En outre, la désaffectation du Fonds pour l'emploi et le Maribel social ont également entraîné l'augmentation des prélèvements sur les recettes de la TVA pour un montant de 175 millions d'euros ⁽⁶⁾.

Depuis 2004, le financement alternatif des soins de santé se fait, pour une grande part, au moyen d'un prélèvement de 1,3 milliard d'euros sur les recettes de la TVA ⁽⁷⁾.

⁽²⁾ Remplaçant des dispositions légales antérieures.

⁽³⁾ 23,514 %.

⁽⁴⁾ Montant de 4,7 milliards d'euros en 2004.

⁽⁵⁾ Montant total de 1,5 milliard d'euros.

⁽⁶⁾ Articles 66, § 3^{ter}, et § 3^{quater} de la loi-programme du 2 janvier 2001.

⁽⁷⁾ Articles 67^{bis} (prix de journée des hôpitaux) et 67^{quater} (lutte contre le tabac) de la loi-programme du 2 janvier 2001.

DEEL I

ONTWERP VAN RIJKSMIDDELENBEGROTING

1. Toewijzing van een gedeelte van de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde (BTW) aan andere instellingen

Sedert verscheidene jaren wordt een gedeelte van de netto-ontvangsten van de BTW aan verschillende instellingen toegewezen.

Krachtens de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten wordt een geïndexeerd bedrag, dat gedeeltelijk is gekoppeld aan de demografische evolutie, van die ontvangsten afgenomen en toegewezen aan de gemeenschappen. Zoals uit de onderstaande tabel blijkt, loopt die overdracht van 9,2 miljard euro in 2000 op tot 10,6 miljard euro in 2004 en zou hij ingevolge de herfinanciering van de gemeenschappen ingesteld door de bijzondere wet van 13 juli 2001 meer dan 11,3 miljard euro bedragen in 2005.

Artikel 66 van de programmawet van 2 januari 2001 ⁽²⁾ bestemt bovendien een percentage ⁽³⁾ van die ontvangsten voor de alternatieve financiering van de sociale zekerheid; het waarborgt daarbij een geïndexeerd minimumbedrag van 4,5 miljard euro ⁽⁴⁾, bedrag dat nog kan worden verhoogd. Naast die toewijzing is er voor 2004 en de volgende jaren voorzien in uitzonderlijke verhogingen ⁽⁵⁾ bestemd voor de RSZ Globaal Beheer of voor het Fonds voor het Financieel Evenwicht van het Sociaal Statuut der Zelfstandigen. Daarenboven hebben de desaffectatie van het Tewerkstellingsfonds en de sociale Maribel de voorafnemingen van de BTW-ontvangsten bijkomend verhoogd voor een bedrag van 175 miljoen euro ⁽⁶⁾.

Sedert 2004 gebeurt de alternatieve financiering van de geneeskundige verzorging grotendeels door middel van een voorafneming van 1,3 miljard euro van de BTW-ontvangsten ⁽⁷⁾.

⁽²⁾ Ter vervanging van de vroegere wettelijke bepalingen.

⁽³⁾ 23,514 %.

⁽⁴⁾ Bedrag van 4,7 miljard euro in 2004.

⁽⁵⁾ Totaal bedrag van 1,5 miljard euro.

⁽⁶⁾ Artikelen 66, § 3^{ter}, en § 3^{quater} van de programmawet van 2 januari 2001.

⁽⁷⁾ Artikelen 67^{bis} (ligdagprijs van de ziekenhuizen) en 67^{quater} (bestrijding van het tabaksgebruik) van de programmawet van 2 januari 2001.

D'autres prélèvements ⁽⁸⁾ concernant, d'une part, le financement des subventions accordées aux zones de police pour compenser la charge résultant de l'application de diverses règles en matière de sécurité sociale aux gendarmes et militaires transférés et, d'autre part, la cotisation patronale corollaire de la cotisation personnelle due sur les traitements des membres des services de police ont également été effectués sur le produit de la TVA (178 millions d'euros en 2004).

Par ailleurs, l'Union européenne est financée ⁽⁹⁾ par diverses contributions des États membres, dont une contribution prélevée sur la TVA, s'élevant en 2004 à plus de 567 millions d'euros pour la Belgique.

Le tableau et le graphique ci-dessous tracent l'évolution de ces différentes attributions. Pour les années 1996 à 2003, ils sont établis sur la base des décaissements, pour les années 2004 et 2005, sur les estimations de recettes et d'attributions ⁽¹⁰⁾ telles qu'elles apparaissent aux pages 143 et 144 de l'Exposé général (tableau Va et tableau Vb, recettes cédées et attribuées réalisations 2003 et prévisions 2004 et 2005).

Er zijn ook nog andere voorafnemingen ⁽⁸⁾ van de BTW-ontvangsten uitgevoerd (178 miljoen euro in 2004) : enerzijds voor de financiering van de toelagen die worden toegekend aan de politiezones ter compensatie van de lasten die voortvloeien uit de toepassing van verschillende regels inzake sociale zekerheid voor de politie en de overgehevelde militairen, en anderzijds voor de werkgeversbijdrage die zoals de persoonlijke bijdrage is verschuldigd op de wedden van de personeelsleden van de politiediensten.

Voorts wordt ook de Europese Unie gefinancierd ⁽⁹⁾ door verschillende bijdragen van de Lid-Staten, waaronder een bijdrage afgenomen van de BTW, die in 2004 voor België 567 miljoen euro beliep.

De onderstaande tabel en grafiek geven de evolutie weer van die verschillende toewijzingen. Voor de jaren 1996 tot 2003 zijn ze opgesteld op basis van de effectieve uitgaven, voor de jaren 2004 en 2005 op basis van de ramingen van de ontvangsten en toewijzingen ⁽¹⁰⁾ die zijn vermeld op de bladzijden 143 en 144 van de algemene toelichting (tabel Va en tabel Vb, afgestane en toegewezen ontvangsten, verwezenlijkingen 2003 en ramingen 2004 en 2005).

⁽⁸⁾ Articles 190 et 191 de la loi-programme 1^{er} du 24 décembre 2002.

⁽⁹⁾ Décision du Conseil du 29 septembre 2000 relative au système des ressources propres des Communautés européennes.

⁽¹⁰⁾ Pour les attributions 2005, les montants sont ceux qui figurent, entre autres, aux fonds de restitution et d'attribution du budget général des dépenses de l'année 2005.

⁽⁸⁾ Artikelen 190 en 191 van de programmawet 1 van 24 december 2002.

⁽⁹⁾ Beschikking van de Raad van 29 september 2000 betreffende het systeem van de eigen middelen van de Europese Gemeenschappen.

⁽¹⁰⁾ Voor de toewijzingen 2005 gaat het om de bedragen die onder andere worden vermeld op de terugbetaling- en toewijzingsfondsen van de algemene uitgavenbegroting van het jaar 2005.

En millions d'euros

In miljoen euro

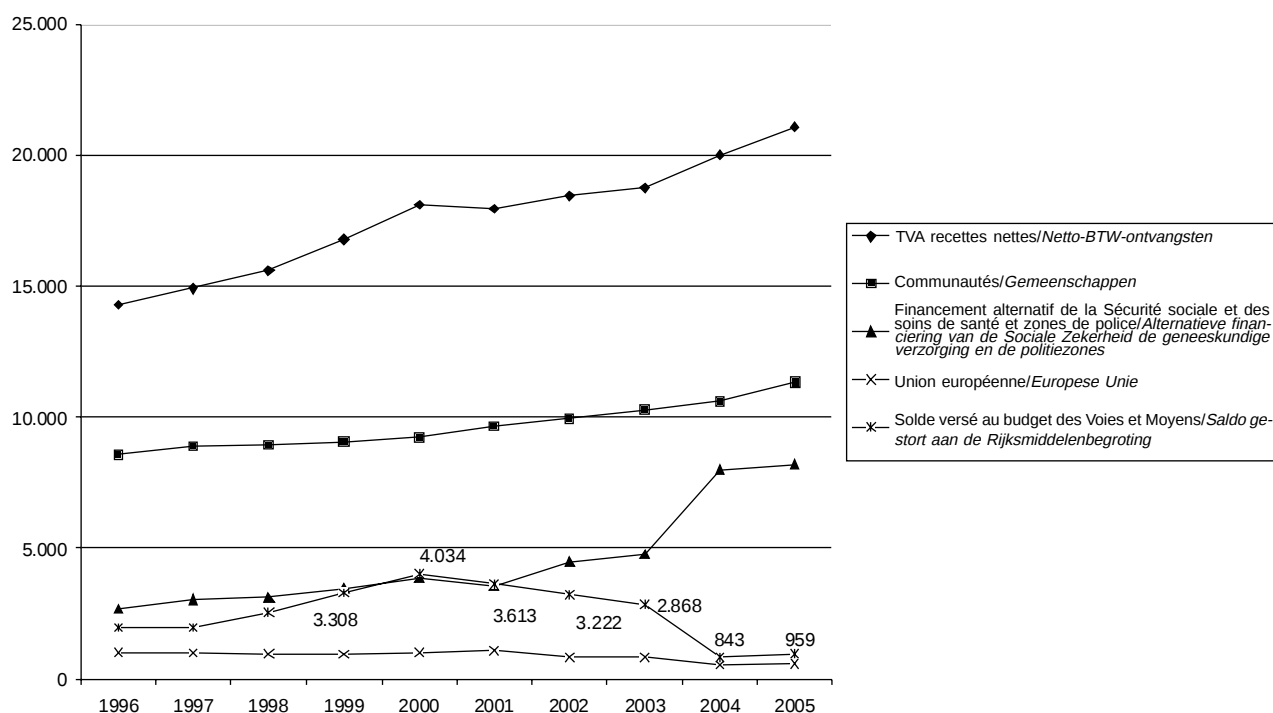
Attribution du produit de la TVA. — Toewijzing van de BTW-ontvangsten

	TVA recettes nettes — Netto-BTW-ontvangsten	Communautés — Gemeenschappen	Financement alternatif de la sécurité sociale, des soins de santé et zones de police — Alternatieve financiering van de sociale zekerheid, van de geneeskundige verzorging en van de politiezones	Union européenne — Europese Unie	Solde versé au budget des voies et moyens — Saldo gestort aan de rijksmiddelenbegroting	Taux de croissance des recettes nettes de la TVA — Groeipercantage van de netto-BTW-ontvangsten
1996	14 275	8 578	2 709	1 015	1 973	
1997	14 913	8 912	3 042	988	1 971	4,47 %
1998	15 583	8 960	3 108	962	2 553	4,50 %
1999	16 773	9 050	3 477	938	3 308	7,64 %
2000	18 101	9 204	3 852	1 011	4 034	7,92 %
2001	17 940	9 672	3 566	1 089	3 613	– 0,89 %
2002	18 461	9 938	4 474	826	3 223	2,90 %
2003	18 754	10 294	4 768	823	2 869	1,59 %
2004	20 001	10 608	7 983	567	843	6,65 %
2005	21 089	11 334	8 207	590	958	5,44 %

Attribution du produit de la TVA

Toewijzing van de BTW-ontvangsten

en millions euros/in miljoen euro



On constate que l'application de l'ensemble de ces prélèvements a pour conséquence, pour les années 2004 et 2005, que le solde du produit de la TVA versé au budget des voies et moyens apparaît inférieur à 1 milliard d'euros pour des recettes nettes prévues de 21 milliards d'euros. Il convient d'ajouter que les recettes TVA connaissent pour ces deux années un taux de croissance estimée de 6,65 % et de 5,44 %, en nette augmentation par rapport aux trois années précédentes. En d'autres termes, sans un tel taux de croissance aussi élevé, le produit de la TVA versé au budget des voies et moyens eût été inférieur pour ces mêmes années. Les prélèvements sur le produit de la TVA paraissent dès lors proches de la limite.

2. Quotes-parts d'impôts à attribuer aux communautés et régions

Les montants des quotes-parts d'impôts à attribuer aux communautés et aux régions sont établis conformément à la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions.

Ils sont calculés en tenant compte des montants qui seront dus pour l'année 2005 et de l'« écart probable » 2004. Cet écart probable est celui existant entre les montants entrant en ligne de compte pour 2004 dans l'ajustement du budget des voies et moyens 2004 et les montants actuellement recalculés pour 2004 selon les nouveaux paramètres.

Les nouveaux paramètres sont :

- les taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation estimés à 2,1 % pour l'année 2004 et 2 % pour l'année 2005;
- la croissance réelle⁽¹¹⁾ du revenu national brut estimée à 2,2 % pour 2004 et 2,4 % pour 2005;
- les recettes de l'impôt sur les personnes physiques, localisées à l'endroit où le contribuable a établi son domicile, prises en considération sont les montants de l'impôt global de l'État pour l'exercice d'imposition 2003 constaté à l'expiration du délai de taxation, c'est-à-dire au 30 juin 2004;

⁽¹¹⁾ En application de décisions du Comité de Concertation gouvernement fédéral / gouvernements de communautés et de régions, la croissance réelle a été définitivement fixée pour les années précédentes, alors que cette grandeur continue à évoluer en fonction des modifications des comptes nationaux.

De toepassing van al die afnemingen heeft tot gevolg dat het saldo van de BTW-ontvangsten dat aan de rijks-middelenbegroting wordt gestort, voor de jaren 2004 en 2005 lager uitvalt dan 1 miljard euro en dit ondanks geraamde netto-ontvangsten van meer dan 21 miljard euro. Daar komt nog bij dat de BTW-ontvangsten in die twee jaren toenemen met geraamde groeipercentages van 6,65 % en 5,44 %, wat een sterke stijging betekent ten opzichte van de voorgaande drie jaren. Zonder dergelijke groeivoet zouden de aan de rijksmiddelenbegroting gestorte BTW-ontvangsten voor diezelfde jaren lager zijn geweest. De afnemingen van de BTW-ontvangsten lijken bijgevolg hun limiet te hebben bereikt.

2. Belastinggedeelten toe te wijzen aan de gemeenschappen en de gewesten

De bedragen van de belastinggedeelten die moeten worden toegewezen aan de gemeenschappen en de gewesten worden bepaald overeenkomstig de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten.

Ze zijn samengesteld uit de bedragen die voor het jaar 2005 verschuldigd zullen zijn evenals uit de « vermoedelijke afwijking » 2004. Deze vermoedelijke afwijking is het verschil tussen de voor 2004 verschuldigde bedragen die in aanmerking zijn genomen in de aangepaste rijksmiddelenbegroting 2004 en dezelfde bedragen die nu zijn herberekend volgens de nieuwe parameters.

De nieuwe parameters zijn :

- de procentuele verandering van het gemiddeld indexcijfer van de consumptieprijzen, die voor het jaar 2004 op 2,1 % en voor 2005 op 2 % wordt geraamd;
- de reële groei⁽¹¹⁾ van het bruto nationaal inkomen die voor 2004 op 2,2 % en voor 2005 op 2,4 % wordt geraamd;
- de ontvangsten inzake de personenbelasting, met name de bedragen van de globale belasting van de Staat voor het aanslagjaar 2003 vastgesteld bij het verstrijken van de aanslagtermijn, dit wil zeggen 30 juni 2004, gelokaliseerd volgens de plaats waar de belastingplichtige zijn woonplaats heeft gevestigd;

⁽¹¹⁾ In uitvoering van beslissingen van het Overlegcomité federale regering / gemeenschaps- en gewestregeringen werd de reële groei definitief vastgesteld voor de voorgaande jaren, terwijl die grootheid blijft evolueren ingevolge wijzigingen van de nationale rekeningen. De beslissing van 22 september 2003 werd niet formeel in een overeenkomst bevestigd.

— le facteur d'adaptation établi sur le nombre d'habitants âgés de moins de 18 ans appartenant respectivement aux Communautés française et flamande au 30 juin des années 2003 et 2004, compté par l'administration le 31 août 2004;

— la répartition du nombre d'élèves établie pour l'année scolaire 2003-2004;

— l'intervention de solidarité basée sur le nombre d'habitants au 1^{er} janvier 2003.

En application des articles 33, § 2bis et 47, § 2bis de la loi spéciale ⁽¹²⁾, comme la moyenne des taux de croissance du RNB de 1993 à 2004, est inférieure à 2 % (voir tableau ci-dessous), et que la différence entre les moyens recalculés avec une croissance du RNB annuelle égale à 2 % et les moyens à octroyer sans tenir compte de ce mécanisme particulier, est inférieure à 0,25 % des moyens établis normalement pour 2004, la part de l'impôt des personnes physiques octroyé aux communautés et aux régions est établie comme si la croissance annuelle du RNB avait été égale à 2 % pour toute la période.

Ce tableau indique pour les années 1993 à 2003 les taux de croissance du RNB établis, d'une part, sur la base des derniers comptes nationaux et, d'autre part, ceux retenus en application de décisions du Comité de concertation gouvernement fédéral / gouvernements de communautés et de régions, dont la dernière a été prise le 22 septembre 2003 ⁽¹³⁾. Pour l'année 2004, le taux de croissance est estimé à 2,2 % conformément au budget économique du 1^{er} octobre 2004. Quelle que soit l'optique retenue, le tableau montre que la moyenne arith-

— de aanpassingsfactor die wordt vastgesteld op basis van het aantal inwoners jonger dan 18 jaar die respectievelijk tot de Franse en de Vlaamse Gemeenschap behoren op 30 juni 2003 en 2004, volgens de telling die de administratie heeft gedaan op 31 augustus 2004;

— de verdeling van de leerlingenaantallen zoals vastgesteld voor het schooljaar 2003-2004;

— een solidariteitstussenkomst gebaseerd op het aantal inwoners op 1 januari 2003.

Aangezien het gemiddelde van de groeipercentages van het BNI van 1993 tot 2004 lager ligt dan 2 % (zie de hiernavolgende tabel) en aangezien het verschil tussen de middelen herberekend op basis van een jaarlijkse groei van het BNI gelijk aan 2 % en de toe te kennen middelen zonder rekening te houden met dit bijzonder mechanisme lager is dan 0,25 % van de normaal toegekende middelen voor 2004, wordt met toepassing van de artikels 33, § 2bis en 47, § 2bis van de bijzondere wet ⁽¹²⁾ het aan de gemeenschappen en de gewesten toegewezen gedeelte van de personenbelasting bepaald alsof de jaarlijkse groei van het BNI gelijk zou zijn aan 2 % voor de hele periode.

De tabel hierna geeft voor de jaren 1993 tot 2003 de groeipercentages van het BNI, enerzijds die welke werden vastgesteld in de meest recente nationale rekeningen, anderzijds die welke in aanmerking werden genomen in uitvoering van de beslissingen van het Overlegcomité federale regering / gemeenschaps- en gewestregeringen, waarvan de laatste dateert van 22 september 2003 ⁽¹³⁾. Voor het jaar 2004 wordt het groeipercentage geraamd op 2,2 % overeenkomstig de economische begroting van 1 oktober 2004. Ongeacht de geko-

⁽¹²⁾ Articles 33, § 2bis et 47 § 2bis de la loi spéciale : « Si la moyenne arithmétique de la croissance annuelle réelle du produit national brut au cours de la période 1993 à 2004 inclusivement est inférieure à 2 p.c., le montant déterminé au § 2 pour l'année budgétaire 2005 sera à nouveau déterminé, mais cette fois sur la base d'une croissance réelle uniforme de 2 p.c. au cours des années budgétaires 1993 à 2005 incluse.

Si la différence entre le montant déterminé à l'alinéa précédent et le montant déterminé au § 2 pour l'année budgétaire 2005 dépasse 0,25 p.c. du montant déterminé sur la base du § 2 pour l'année budgétaire 2004, un montant sera retenu, pour l'année budgétaire 2005, égal au montant obtenu sur la base du § 2 pour l'année budgétaire 2005, majoré de 0,25 p.c. du montant obtenu pour l'année budgétaire 2004 sur la base du § 2.

Si la différence entre le montant déterminé à l'alinéa premier et le montant déterminé au § 2 pour l'année budgétaire 2005 est inférieure à 0,25 p.c. du montant déterminé sur la base du § 2 pour l'année budgétaire 2004, le montant déterminé à l'alinéa premier sera retenu pour l'année budgétaire 2005. ».

⁽¹³⁾ La décision du 22 septembre 2003 n'a pas été traduite sous la forme d'une convention.

⁽¹²⁾ Artikels 33 en 47 van de bijzondere wet : « Indien het rekenkundig gemiddelde van de jaarlijkse reële groei van het bruto nationaal product tijdens de periode 1993 tot en met 2004 lager is dan 2 pct., wordt het in § 2 voor het begrotingsjaar 2005 bepaalde bedrag opnieuw bepaald, doch op basis van een uniforme reële groei van 2 pct. tijdens de begrotingsjaren 1993 tot en met 2005.

Indien het verschil tussen het in vorig lid en het in § 2 voor het begrotingsjaar 2005 bepaalde bedrag meer dan 0,25 pct. bedraagt van het voor het begrotingsjaar 2004 op basis van § 2 bepaalde bedrag, dan wordt voor het begrotingsjaar 2005 een bedrag in aanmerking genomen gelijk aan het op basis van § 2 voor het begrotingsjaar 2005 verkregen bedrag, vermeerderd met 0,25 pct. van het voor het begrotingsjaar 2004 op basis van § 2 verkregen bedrag.

Indien het verschil tussen het in het eerste lid en het in § 2 voor het begrotingsjaar 2005 bepaalde bedrag minder dan 0,25 pct. bedraagt van het voor het begrotingsjaar 2004 op basis van § 2 bepaalde bedrag, dan wordt voor het begrotingsjaar 2005 het in het eerste lid bepaalde bedrag in aanmerking genomen ».

⁽¹³⁾ De beslissing van 22 september 2003 werd niet omgezet in de vorm van een overeenkomst.

métique de la croissance annuelle réelle du RNB pour les années 1993 à 2004 est inférieure à 2 %.

zen optiek toont de tabel dat het rekenkundig gemiddelde van de reële jaarlijkse groei van het BNI voor de jaren 1993 tot 2004 lager ligt dan 2 %.

Croissance réelle du RNB. — Reële groei van het BNI

Année — Jaar	Taux de croissance retenus dans les comptes nationaux — Groepercentages in aanmerking genomen in de nationale rekeningen	Taux de croissance retenus pour l'application de la loi de financement — Groepercentages in aanmerking genomen voor de toepassing van de financieringswet	Différence — Verschil
2004	2,20 %	2,20 %	
2003	0,65 %	1,20 %	0,55 %
2002	2,31 %	1,83 %	– 0,48 %
2001	0,69 %	0,50 %	– 0,19 %
2000	1,91 %	2,22 %	0,31 %
1999	2,57 %	2,47 %	– 0,10 %
1998	3,03 %	2,80 %	– 0,23 %
1997	2,95 %	3,12 %	0,17 %
1996	0,57 %	1,47 %	0,90 %
1995	1,54 %	2,68 %	1,14 %
1994	3,76 %	2,77 %	– 0,99 %
1993	1,02 %	– 0,49 %	– 1,51 %
moyenne des taux/gemiddelde van de percentages	1,93 %	1,90 %	

L'application de ce mécanisme, retenant les montants calculés avec un taux de croissance de 2 % pour toute la période, aboutit à diminuer, en 2005, les moyens octroyés aux régions de 14 870 638,22 euros ⁽¹⁴⁾ et ceux accordés aux communautés de 10 593 859,12 euros. Si la moyenne des taux de croissance réelle du RNB de 1993 à 2004 ⁽¹⁵⁾ reste inférieure à 2 %, cette diminution se répercutera sur les moyens octroyés les années suivantes.

3. Recettes fiscales

Quant aux recettes fiscales de 2005, il y a lieu de constater que l'incidence budgétaire complémentaire des nouvelles mesures fiscales est peu explicitée. Il s'agit en particulier des points suivants :

— en ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale :

- généralisation de l'échange d'information électronique au sein du pouvoir fédéral;

⁽¹⁴⁾ Cf. notes justificatives du projet de budget des Voies et Moyens (Doc. parl. Chambre, DOC 51 1370/001, pp. 192 et 198); calculs effectués par la Cour des comptes.

⁽¹⁵⁾ Le taux de croissance retenu pour 2004 n'est encore qu'une estimation.

De toepassing van van dit mechanisme, dat rekening houdt met de bedragen berekend op basis van een groei-voet van 2 % over de hele periode, leidt ertoe dat de middelen die in 2005 aan de gewesten worden toegekend, worden verminderd met 14 870 638,22 euro, en die aan de gemeenschappen met 10 593 859,12 euro. Als het gemiddelde van de groepercentages van het BNI van 1993 tot 2004 ⁽¹⁴⁾ lager blijft dan 2 %, zal deze vermindering ook een impact hebben op de toegekende middelen van de volgende jaren ⁽¹⁵⁾.

3. Fiscale ontvangsten

Op het vlak van de fiscale ontvangsten 2005 dient vastgesteld dat de (aanvullende) budgettaire weerslag van de zogenaamde « nieuwe » fiscale maatregelen nauwelijks wordt verantwoord. Het betreft hier inzonderheid :

— voor de fiscale fraudebestrijding :

- veralgemening van de elektronische gegevens-uitwisseling bij de centrale overheid;

⁽¹⁴⁾ Het voor 2004 in aanmerking genomen groepercentage is nog maar een raming.

⁽¹⁵⁾ Cf. verantwoordingsnota's bij het ontwerp van rijksmiddelenbegroting (Parl. Stuk, Kamer, DOC 51 1370/001, blz. 192 en 198); berekening uitgevoerd door het Rekenhof.

- autorisation d'effectuer des transactions pour les directeurs régionaux;
 - simplification et réforme de la procédure fiscale;
 - développement et intensification des enquêtes sectorielles;
 - accentuation de la lutte contre les carrousels par le raccourcissement du délai de déclaration à la TVA dans certains secteurs;
 - conclusion de conventions et d'accords de collaboration avec certains groupes professionnels.
- en ce qui concerne les recettes fiscales :
- impact des rapatriements des capitaux et de la directive européenne sur la fiscalité de l'épargne;
 - modification de la taxe sur les opérations boursières (TOB);
 - taxe de sortie de 16,5 % des sicafis;
 - majoration de l'écofiscalité et des taxes d'emballage (sur les boissons);
 - augmentation des prix et des droits d'accises sur les tabacs et cigarettes.

Les mesures proprement dites sont décrites en termes généraux dans le budget (« lutte contre la fraude » fiscale, « meilleure » perception de l'impôt, ...) et la justification chiffrée du produit supplémentaire escompté des nouvelles mesures fiscales ou une indication des paramètres pris en compte à cet égard font presque entièrement défaut.

Ces éléments sont cependant nécessaires pour se prononcer sur la fiabilité et la pertinence de l'estimation des recettes supplémentaires générées par les mesures fiscales annoncées.

La même observation s'applique aux opérations annoncées de titrisation d'une partie de la dette d'impôt, dont le bénéfice escompté (260 millions d'euros) est inscrit au budget comme recette non fiscale ⁽¹⁶⁾.

⁽¹⁶⁾ Article 38.01 du Titre I — Recettes courantes — Section 2 Recettes non fiscales — Chapitre 18 SPF Finances, § 1^{er} Administration de la Trésorerie.

- toelating van dadingen afgesloten door de gewestelijke directeurs;
 - vereenvoudiging en hervorming van de fiscale procedure;
 - ontwikkeling en intensifiëring van het sectoronderzoek;
 - inkorting BTW-aangiftetermijn in fraudegevoelige sectoren om BTW-carrousels sneller op te sporen;
 - afsluiten van convenanten en samenwerkingsakkoorden met bepaalde beroepsgroepen.
- voor de fiscale ontvangsten :
- weerslag van de repatriëring van kapitaal en van de Europese spaarrichtlijn;
 - wijziging van de taks op beursverrichtingen (TOB);
 - uitstaptaks van 16,5 % op vastgoedbevaks;
 - verhoging van milieu- en (drank)verpakkingsheffingen;
 - verhoging van prijzen en accijnzen op tabak.

De maatregelen zelf worden op algemene wijze omschreven in de begroting (fiscale « fraudebestrijding », « betere » belastinginning...) en de cijfermatige verantwoording van de verwachte meeropbrengst van de (nieuwe) fiscale maatregelen of de aanduiding van de in aanmerking genomen parameters daarbij, ontbreekt nageen volledig.

Deze verantwoording is nochtans nodig om de betrouwbaarheid en de pertinentie van de geraamde meeropbrengsten met betrekking tot de aangekondigde fiscale maatregelen in te schatten.

Dezelfde bemerking geldt voor de aangekondigde effectiseringsoperatie van een gedeelte van de belastingsschuld, waarvan de verwachte opbrengst (260 miljoen euro) als niet-fiscale ontvangst is ingeschreven in de begroting ⁽¹⁶⁾.

⁽¹⁶⁾ Artikel 38.01 van Titel I — Lopende ontvangsten — Sectie 2 — Niet-fiscale ontvangsten — Hoofdstuk 18 FOD Financiën, § 1 Administratie der Thesaurie.

PARTIE II

PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES

CHAPITRE I^{er} Généralités

1. Présentation générale des crédits de dépenses

1.1. *Les normes d'encadrement budgétaire*

Par une circulaire datée du 14 mai 2004, le ministre du Budget a indiqué les normes d'encadrement que les départements devaient respecter pour l'élaboration de leurs propositions budgétaires de l'année 2005. Dans un souci de maîtrise rigoureuse des dépenses, cette circulaire reprenait notamment ce qui suit :

— les dépenses primaires ne pouvaient croître au-delà du taux d'inflation retenu (1,4 %);

— les crédits de personnel ne pouvaient croître de plus de 1,5 % par rapport aux crédits de l'année 2004. Ce taux pouvait être toutefois ajusté pour tenir compte des évolutions propres au personnel de chaque SPF (« facteur de correction ») telles que les valorisations barémiques, les recrutements, l'octroi de primes de compétence ...;

— les crédits nouveaux (c'est-à-dire les crédits non repris dans le budget ajusté de l'année 2004) devaient être compensés par une diminution sur d'autres crédits du SPF concerné;

— enfin la croissance en termes réels des dépenses primaires des services administratifs stricto sensu devait rester dans la limite de 0,3 %.

À l'issue du conclave budgétaire, le Conseil des ministres du 12 octobre dernier a renforcé certaines de ces mesures en appliquant aux crédits retenus lors des réunions bilatérales les décisions décrites ci-après :

— les crédits de fonctionnement ont été réduits linéairement de 30 millions d'euros;

— les crédits de personnel ont été réduits de 10,4 millions d'euros;

— les autorisations de dépenses d'un certain nombre de fonds budgétaires ont été ramenées au niveau du budget ajusté de l'année 2004;

DEEL II

ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

HOOFDSTUK I Algemeenheden

1. Algemene presentatie van de uitgavenkredieten

1.1. *De budgettaire omkaderingsnormen*

De minister van Begroting heeft in een omzendbrief van 14 mei 2004 de omkaderingsnormen uitgetekend die de departementen in acht moesten nemen bij het opstellen van hun begrotingsvoorstellen voor het jaar 2005. Uitgaande van de bekommernis dat de uitgaven strikt in de hand dienden te worden gehouden, somde deze omzendbrief inzonderheid de volgende elementen op :

— de primaire uitgaven mochten met niet meer stijgen dan het toegelaten inflatiepercentage (1,4 %);

— de personeelskredieten mochten ten opzichte van het krediet voor 2004 niet met meer dan 1,5 % toenemen. Dat percentage kon echter worden aangepast om rekening te houden met de evoluties binnen elke FOD (« correctiefactor »), zoals baremieke verhogingen, aanwervingen, toekenning van competentiepremies ...;

— de nieuwe kredieten (dit wil zeggen de kredieten die niet waren opgenomen in de aangepaste begroting van het jaar 2004) moesten worden gecompenseerd door een vermindering op andere kredieten van de betrokken FOD;

— tot slot moest de groei in reële termen van de primaire uitgaven van de administratieve diensten sensu stricto binnen de grens van 0,3 % blijven.

Tijdens het begrotingsconclaaf heeft de Ministerraad van 12 oktober jongstleden sommige van die maatregelen nog verscherpt door op de kredieten weerhouden na de bilaterale vergaderingen het volgende toe te passen :

— de werkingskredieten werden lineair verminderd met 30 miljoen euro;

— de personeelskredieten werden verminderd met 10,4 miljoen euro;

— de uitgavenmachtigingen van een aantal begrotingsfondsen werden teruggebracht tot op het niveau van de aangepaste begroting van het jaar 2004;

— le remboursement des frais de première installation ou de déménagement devra être compensé en 2005 par des économies supplémentaires sur les frais de fonctionnement;

— la croissance annuelle réelle (hors inflation) du budget de la Défense de 0,5 % sera maintenue pour la période 2006-2008;

— enfin, diverses mesures ponctuelles, dont certaines sont commentées plus loin dans le présent rapport ont permis d'opérer de nouvelles réductions de crédits de dépenses.

1.2. L'évolution des dépenses sur la base de leur classification économique

Sur la base de la classification économique reprise dans les allocations de base du budget général des dépenses tel que déposé devant la Chambre des représentants, les crédits d'ordonnancement pour l'année 2005 se répartissent comme suit :

(en millions d'euros)

— de terugbetaling van de kosten voor eerste installatie of verhuizing zal in 2005 moeten worden gecompenseerd door bijkomende besparingen op de werkingskosten;

— de jaarlijkse reële groei (buiten inflatie) van de begroting van Defensie met 0,5 % zal worden gehandhaafd voor de periode 2006-2008;

— tot slot hebben verschillende punctuele maatregelen, waarvan sommige verderop in dit verslag worden becommentarieerd, toegelaten nieuwe verminderingen van uitgavenkredieten uit te voeren.

1.2. Evolutie van de uitgaven op basis van hun economische classificatie

Op basis van de economische classificatie vermeld in de basisallocaties van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting dat bij de Kamer van volksvertegenwoordigers is ingediend, zijn de ordonnanceringskredieten voor het jaar 2005 als volgt verdeeld :

(in miljoen euro)

	Ajustement 2004 — <i>Aanpassing 2004</i>	Initial 2005 — <i>Initieel 2005</i>	05/04	
A. Dépenses d'administration				A. Bestuursuitgaven.
Personnel (hors pensions) .	5 278,787	5 522,529	4,6 %	Personeel (exclusief pensioenen).
Frais de fonctionnement	1 722,289	1 590,638	– 7,6 %	Werkingskosten.
Achats militaires	275,163	297,016	7,9 %	Legeraankopen.
Investissements	236,239	186,026	– 21,3 %	Investeringskosten.
Sous-total	7 512,478	7 596,209	1,1 %	Subtotaal.
B. Dépenses de transferts.				B. Overdrachten.
Pensions	7 306,281	7 638,138	4,5 %	Pensioenen.
Transferts courants à d'autres pouvoirs publics	10 124,494	10 443,315	3,1 %	Lopende overdrachten naar andere overheden.
Transferts courants à d'autres secteurs	6 002,036	6 811,878	13,5 %	Lopende overdrachten naar andere sectoren.
(dont contribution PNB à l'Union européenne)	(1 954,398)	(2 271,410)	(16,2 %)	(waarvan bijdrage BNP aan de Europese Unie).
Transferts en capital (hors FIF) ⁽¹⁾	2 037,273 ⁽²⁾	1 427,100	– 30,0 %	Kapitaaloverdrachten (buiten FSI) ⁽¹⁾ .
Sous-total	25 470,084	26 320,431	3,3 %	Subtotaal.

⁽¹⁾ Fonds d'infrastructure ferroviaire.

⁽²⁾ Montant adapté pour tenir compte d'un transfert exceptionnel de 1 051 000 000 euros du budget 2004 vers le budget 2003, au bénéfice de la SNCB.

⁽¹⁾ Fonds voor Spoorweginvesteringen.

⁽²⁾ Aangepast bedrag om rekening te houden met een uitzonderlijke overdracht ten voordele van de NMBS van 1 051 000 000 euro van de begroting 2004 naar de begroting 2003.

(en millions d'euros) :

(in miljoen euro)

	Ajustement 2004 — <i>Aanpassing 2004</i>	Initial 2005 — <i>Initieel 2005</i>	05/04	
C. Octrois de crédits et prises de participation	207,113	244,624	18,1 %	C. Kredietverleningen en deelnemingen.
Total des dépenses primaires (A+B+C)	33 189,675	34 161,264	2,9 %	Totaal van de primaire uitgaven (A+B+C).
(hors financement de l'Union européenne)	(31 235,277)	(31 889,854)	(2,1 %)	(buiten financiering van de Europese Unie).
D. Dépenses de la dette.				D. Uitgaven voor de schuld.
Charges d'intérêt	13 569,108	12 378,157	– 8,8 %	Interestlasten.
Dotations au FIF	0	2 000,000	100,0 %	Dotaties aan het FSI.
Amortissements et remboursements	27 887,565	24 415,087	– 12,5 %	Delgingen en terugbetalingen.
Sous-total	41 456,673	38 793,244	– 6,4 %	Subtotaal.
E. Autres crédits.				E. Andere kredieten.
Transferts au Fonds de vieillissement	7 796,160	200,000	– 97,4 %	Overdracht aan het Zilverfonds.
Dépenses non ventilées	93,911	168,418	79,3 %	Niet-uitgesplitste uitgaven.
Total général	82 536,419	73 322,926	– 11,2 %	Algemeen totaal.
(hors Fonds de vieillissement)	(74 740,259)	(73 122,926)	(– 2,2 %)	(buiten het Zilverfonds).

Comme il ressort de ce tableau, les crédits budgétaires diminuent globalement de quelque 2,2 % (hors transferts au Fonds de vieillissement). À cet égard, on remarquera ce qui suit :

1. Le solde budgétaire brut est favorablement influencé par une importante réduction des dépenses de la dette publique (– 6,4 %, soit – 2 663 millions d'euros), qui porte non seulement sur les opérations de remboursement et d'amortissement, fluctuant en fonction de l'échéancier de la dette, mais également sur les charges d'intérêt (– 1 191 millions d'euros). Cette évolution favorable trouve son origine à la fois dans le remboursement, en 2004, d'obligations linéaires à taux élevé et dans leur remplacement par de nouvelles obligations à un taux plus favorable au Trésor public.

2. L'évolution des dépenses primaires, hors financement de l'Union européenne, (+ 2,1 %, soit 655 millions d'euros) s'explique notamment par l'accroissement des dépenses de transfert et plus particulièrement par la hausse tendancielle des dépenses de pensions (+ 332 millions d'euros).

3. En ce qui concerne les dépenses d'administration, la Cour des comptes souligne que le respect des nor-

Zoals uit deze tabel blijkt, verminderen de begrotingskredieten globaal met nagenoeg 2,2 % (exclusief overdrachten aan het Zilverfonds). Er dient in dat verband het volgende te worden opgemerkt :

1. Het bruto-begrotingssaldo wordt heel gunstig beïnvloed door een sterke vermindering van de uitgaven voor de rijksschuld (– 6,4 % of – 2 663 miljoen euro). Die heeft niet enkel betrekking op de terugbetalings- en delgingsverrichtingen, die fluctueren in functie van de vervaldatum van de schuld, maar eveneens op de interestlasten (– 1 191 miljoen euro). De oorzaak van deze gunstige evolutie ligt in de terugbetaling in 2004 van lineaire obligaties met een hoge rentevoet en in hun vervanging door nieuwe obligaties met een rentevoet die gunstiger is voor de Schatkist.

2. De evolutie van de primaire uitgaven, buiten de financiering van de Europese Unie, (+ 2,1 %, dit wil zeggen 655 miljoen euro) kan inzonderheid worden verklaard door de toename van de overdrachten en meer in het bijzonder door de stijgende tendens van de pensioen-uitgaven (+ 332 miljoen euro).

3. Wat de bestuursuitgaven betreft, wijst het Rekenhof erop dat de inachtneming van de groeinorm heeft

mes de croissance a conduit à une évolution contrastée entre les crédits destinés aux frais de personnel d'une part (+ 4,6 %) et ceux consacrés aux frais de fonctionnement (– 7,6 %) et aux dépenses d'investissement (– 21,3 %) d'autre part.

Cette évolution résulte, comme mentionné ci-dessus, du respect des normes de croissance, de l'obligation de compenser sur ces crédits les crédits nouveaux et les dépassements de normes qui seraient constatés sur d'autres crédits et, enfin, d'une réduction supplémentaire de 40,4 millions d'euros décidée en conclave budgétaire. La Cour des comptes souligne à ce sujet que, dans un certain nombre de cas, les notes justificatives annexées au projet de budget ne permettent pas de déterminer comment certaines administrations pourront faire face, à prestations égales, aux dépenses nécessaires à leur fonctionnement. Cette remarque est d'autant plus fondée que plusieurs SPF seront amenés à déménager au cours de l'année 2005 et que, conformément à la décision prise en conclave, les frais de déménagement et de première installation devront également être compensés sur les autres crédits de fonctionnement.

Les *crédits de personnel* croissent pour leur part de quelque 4,6 %. Pour limiter quelque peu leur croissance, le Conseil des ministres, en conclave budgétaire, a appliqué une réduction globale de ces crédits de 10,4 millions d'euros. La Cour des comptes signale que par suite du mécanisme de crédit par programme, d'éventuels dépassements en matière de personnel pourraient conduire au blocage d'autres crédits (et notamment de crédits de fonctionnement) en cours d'année budgétaire.

4. Enfin, la Cour des comptes mentionne que l'évolution des crédits de dépenses est influencée par des mesures de reports de charges pour des dépenses dues en 2005, indépendamment des mesures annoncées par le gouvernement à l'issue du conclave budgétaire ⁽¹⁷⁾. On citera notamment le recours accru du financement alternatif par la Régie des bâtiments (236,2 millions d'euros), un nouveau rééchelonnement de la contribution belge à l'Agence spatiale européenne (45 millions d'euros), le report du remboursement d'emprunts de la Caisse des calamités (31 millions d'euros) et du Fonds d'amortissement des emprunts belgo-congolais (43 millions d'euros), le report du paiement de la prime syndicale pour l'année 2004, du financement du passif nucléaire (36 millions d'euros), et de l'octroi d'avances récupérables dans le cadre des programmes de recherche Airbus (11 millions d'euros).

⁽¹⁷⁾ Exposé général, doc. parl DOC 51 1369/001, pp. 81-83.

geleid tot een tegengestelde evolutie van de kredieten bestemd voor de personeelskosten (+ 4,6 %) enerzijds en de kredieten bestemd voor de werkingskosten (– 7,6 %) en de investeringsuitgaven (– 21,3 %) anderzijds.

Deze evolutie vloeit zoals hierboven vermeld voort uit de naleving van de groeinenormen, uit de verplichting om de nieuwe kredieten en de normoverschrijdingen die zouden worden vastgesteld te compenseren op andere kredieten, en tot slot uit een bijkomende lineaire vermindering van 40,4 miljoen euro waartoe tijdens het begrotingsconclaaf is beslist. Het Rekenhof wijst er in dat verband op dat het in een aantal gevallen niet mogelijk is om aan de hand van de bij de ontwerpbegroting gevoegde verantwoordingsnota's, na te gaan hoe bepaalde administraties bij identieke prestaties het hoofd zullen kunnen bieden aan de uitgaven die hun werking vereist. Deze opmerking wint nog aan relevantie door het feit dat verschillende FOD's in de loop van het jaar 2005 zullen moeten verhuizen en dat de kosten voor verhuizing en eerste installatie overeenkomstig de tijdens het conclaaf genomen beslissing eveneens zullen moeten worden gecompenseerd op de andere werkingskredieten.

De personeelskredieten stijgen met nagenoeg 4,6 %. Om hun groei enigszins te beperken heeft de Minister-raad tijdens het begrotingsconclaaf die kredieten met globaal 10,4 miljoen euro verminderd. Het Rekenhof stipt aan dat eventuele overschrijdingen, ingevolge de wettelijke verplichting om de kredieten per programma vast te stellen, zouden kunnen leiden tot een blokkering van andere kredieten (en inzonderheid van werkingskredieten) in de loop van het begrotingsjaar.

4. Het Rekenhof vermeldt tenslotte dat, bovenop de maatregelen die door de regering werden aangekondigd na afloop van het begrotingsconclaaf ⁽¹⁷⁾, de evolutie van de uitgavenkredieten wordt beïnvloed door maatregelen die in 2005 verschuldigde uitgaven uitstellen. Tot die maatregelen behoren inzonderheid het beroep op alternatieve financiering door de Regie der Gebouwen (236,2 miljoen euro), een nieuwe herschikking van de Belgische bijdrage aan het Europese Ruimtevaart Agentschap (45 miljoen euro) alsook het uitstel van de terugbetaling van leningen aan het Fonds voor Rampenschade (31 miljoen euro), van het Fonds voor delging van de Belgisch-Kongolese leningen (43 miljoen euro), van de betaling van de vakbondspremies voor het jaar 2004, van de financiering van het nucleair passief (36 miljoen euro) en van de toekenning van terugvorderbare voorschotten in het raam van de onderzoeksprogramma's Airbus (11 miljoen euro).

⁽¹⁷⁾ Algemene toelichting, Parl. St., Kamer, DOC 51 1369/001, blz. 81-83.

Comme il ressort des commentaires concernant les sections, ci-après, la Cour des comptes ne peut exclure que certains crédits aient été sous-estimés et devront être majorés lors du contrôle budgétaire.

2. Spécialité budgétaire par programme

Dans ses commentaires et observations sur le projet de budget de l'État pour l'année budgétaire 2003, la Cour des comptes avait déjà consacré un article général à l'analyse de l'application de la spécialité budgétaire par programme. La Cour avait souligné, à cet égard, l'important décalage existant, d'une part, entre l'ambition initiale et les objectifs de la loi du 28 juin 1989 ⁽¹⁸⁾ et, d'autre part, les résultats obtenus dans la réalité. Les principales conditions restant à remplir sont, selon la Cour des comptes, les suivantes ⁽¹⁹⁾ :

- une structure budgétaire dans laquelle chaque programme forme une entité cohérente regroupant l'ensemble des moyens et des activités concourant à des objectifs précis et clairement identifiables;

- des notes justificatives comportant une définition précise, concrète et mesurable des objectifs, des effets visés et des prestations à fournir ainsi que des indications rendant possible une appréciation du taux d'achèvement des programmes;

- des données concrètes sur les résultats atteints au cours de l'année précédente, ainsi que le développement d'un suivi permanent, portant sur les résultats obtenus et à atteindre, et sur les méthodes et moyens alternatifs permettant de les atteindre au moindre coût.

Dans sa lettre du 22 octobre 2002, le ministre du Budget a répondu aux observations de la Cour des comptes ⁽²⁰⁾. Le ministre a souscrit aux recommandations émises par la Cour et a commenté ses projets en vue d'aboutir à un budget qui :

- soit réparti en programmes, dont chacun correspond à la concrétisation d'un objectif précis;

⁽¹⁸⁾ Loi modifiant la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'État, la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'État, et abrogeant la loi du 31 décembre 1986 portant réglementation des crédits provisoires.

⁽¹⁹⁾ Cf. Commentaires et observations de la Cour des comptes relatifs au projet de budget pour l'année 2003 (Doc. parl. Chambre, n° 50 2080/003, pp. 43-44).

⁽²⁰⁾ Idem, pp. 65-73.

Zoals uit de hiernavolgende commentaar per sectie blijkt, kan het Rekenhof ook niet uitsluiten dat een aantal kredieten te laag geraamd zijn en in de begrotingscontrole zullen dienen verhoogd te worden.

2. Begrotingsspecialiteit per programma

In zijn commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2003 wijdde het Rekenhof reeds een algemeen artikel aan de analyse van de toepassing van de begrotingsspecialiteit per programma. Het Rekenhof wees in dit verband op de kloof tussen de oorspronkelijke ambitie en de doelstellingen van de wet van 28 juni 1989 ⁽¹⁸⁾ en de in werkelijkheid behaalde resultaten. Als belangrijkste (nog) te vervullen voorwaarden identificeerde het Rekenhof ⁽¹⁹⁾ :

- een begrotingsstructuur waarin elk programma een coherente entiteit vormt die alle middelen en activiteiten groepeerd die bijdragen tot welomlijnde en duidelijk identificeerbare doelstellingen;

- verantwoordingsnota's die een nauwkeurige, concrete en meetbare definitie bevatten van de doelstellingen, de beoogde effecten en de te leveren prestaties, alsmede aanwijzingen die het mogelijk maken te beoordelen in hoeverre de programma's werden voltooid;

- concrete gegevens over de resultaten die in de loop van het vorige jaar werden bereikt, alsmede de ontwikkeling van een permanente opvolging met betrekking tot bekomen en te bereiken resultaten, en over de alternatieve methodes en middelen om deze resultaten tegen de laagste kosten te bereiken.

In zijn brief van 22 oktober 2002 heeft de minister van Begroting geantwoord op de opmerkingen van het Rekenhof ⁽²⁰⁾. De minister onderschreef de aanbevelingen van het Rekenhof en drukte zijn voornemen uit om te komen tot een begroting die :

- onderverdeeld is in programma's die elk overeenstemmen met de verwezenlijking van een welbepaalde doelstelling;

⁽¹⁸⁾ Wet tot wijziging van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit, de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en de wet van 15 mei 1846 op de rijkscomptabiliteit, en tot opheffing van de wet van 31 december 1986 houdende reglementering van de voorlopige kredieten.

⁽¹⁹⁾ Cf. Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof betreffende de ontwerp-begroting voor het jaar 2003 (Parl. St., Kamer, DOC 50 2080/003, blz. 43-44).

⁽²⁰⁾ Idem, blz. 65-73.

- constitue un instrument de gestion intégrale;
- renforce la fonction d'autorisation et de contrôle;
- constitue un élément d'un cycle budgétaire optimal (établissement du budget — exécution du budget — justification du budget).

Le ministre a ensuite signalé que, dans le budget des SPF horizontaux ⁽²¹⁾ pour l'année 2003, une première impulsion a été donnée, visant à rendre au budget par programme basé sur les objectifs une position centrale dans le processus budgétaire.

À l'occasion de l'examen du projet de budget pour l'année 2005, la Cour des comptes a vérifié dans quelle mesure les objectifs fixés ont déjà été atteints. Elle constate que les modifications fondamentales qui ont été apportées à la structure budgétaire et à la justification en vue de réaliser les objectifs précités sont relativement limitées par rapport aux années précédentes. Certes les conséquences de la réforme Copernic ont été davantage transposées dans la structure budgétaire, et ce dans le cadre d'une approche commune relative aux divisions organiques et aux programmes qui ont été créés. En outre, les dépenses considérées comme « générales » et qui peuvent difficilement être imputées à des programmes spécifiques ont été autant que possible imputées aux divisions organiques relatives aux organes stratégiques.

Cependant la mise au point d'un véritable budget par programme basé sur des objectifs n'a pas encore été réalisée. Face à une telle situation le SPF Budget et Contrôle de la gestion a procédé à une première analyse de la situation actuelle et des principaux points qui restent à concrétiser.

Il ressort de cette analyse et de l'examen du budget 2005 par la Cour des comptes, qui sera commenté en détail dans les chapitres suivants, que, de manière générale, la justification contient encore trop peu d'objectifs et d'indicateurs opérationnels. En outre, les programmes ne constituent pas toujours un ensemble cohérent d'objectifs clairement définis. À cet égard, le budget pour l'année 2005 ne diffère pas fondamentalement des budgets précédents. Il est à noter, toutefois, que le SPF Sécurité sociale a entamé un projet « budget de prestations ». Ce projet vise à justifier davantage les crédits sur la base

- een instrument vormt voor integraal management;
- de machtigings- en controlefunctie versterkt;
- een onderdeel vormt van een optimale begrotingscyclus (opmaak begroting — uitvoering begroting — verantwoording van de begroting).

De minister deelde voorts mee dat in de begroting van de horizontale FOD's ⁽²¹⁾ voor het jaar 2003 een eerste aanzet werd gegeven om de programmabegroting gebaseerd op doelstellingen centraal te stellen in het begrotingsproces.

Naar aanleiding van het onderzoek van de ontwerp-begroting van het jaar 2005 heeft het Rekenhof nagegaan in welke mate de vooropgestelde doelstellingen reeds werden bereikt. Het stelt vast dat de structurele wijzigingen die met het oog op de realisatie van de hierboven vermelde doelstellingen in de begrotingsstructuur en de verantwoording zijn aangebracht ten opzichte van de voorbije jaren relatief beperkt zijn. De gevolgen van de Copernicshervorming werden nog verder vertaald in de begrotingsstructuur waarbij een gemeenschappelijke benadering inzake de gecreëerde organisatieafdelingen en programma's werd nagestreefd. Tevens werden de uitgaven die als « *overhead* » beschouwd worden en die moeilijk kunnen worden toegewezen aan specifieke programma's zoveel mogelijk ondergebracht bij de organisatieafdelingen met betrekking tot de beheersorganen.

De ontwikkeling van een echte programmabegroting gebaseerd op doelstellingen werd voorlopig nog niet gerealiseerd. De FOD Begroting en Beheerscontrole voerde wel een eerste analyse uit van de huidige situatie en de belangrijkste nog te realiseren punten.

Uit deze analyse en uit het onderzoek van het Rekenhof van de begroting voor het jaar 2005, dat in de volgende hoofdstukken meer wordt toegelicht, blijkt dat de verantwoording over het algemeen nog te weinig operationele doelstellingen en indicatoren bevat. Bovendien vormen de programma's niet altijd een coherent geheel van duidelijk afgelijnde doelstellingen. De begroting voor het jaar 2005 verschilt in dit opzicht niet wezenlijk van de voorgaande begrotingen. Vermeldenswaard is wel dat de FOD Sociale Zekerheid is gestart met een project « prestatiebegroting ». Dit project beoogt de kredieten

⁽²¹⁾ SPF Chancellerie du Premier Ministre, Budget et Contrôle de la Gestion, Personnel et Organisation, Technologie de l'Information et de la Communication.

⁽²¹⁾ Het betreft de FOD Kanselarij van de Eerste Minister, de FOD Begroting en Beheerscontrole, de FOD Personeel en Organisatie en de FOD Informatie- en Communicatietechnologie.

des prestations et activités effectuées par chaque service. Cette méthode de travail diffère fondamentalement du « budget de croissance », dans le cadre duquel les crédits sont fixés sur la base des crédits de l'année antérieure augmentés d'un taux de croissance déterminé. L'effet sur le budget du SPF Sécurité sociale reste, toutefois, provisoirement limité. Une révision plus fondamentale visant également à réaliser une adaptation de la structure du budget et une mise en concordance des allocations de base avec les objectifs opérationnels est prévue pour l'année budgétaire 2006. La Cour des comptes estime qu'il convient de poursuivre de tels efforts et de les étendre aux autres sections budgétaires.

3. Atteintes aux principes budgétaires

3.1. Atteinte au principe de spécialité budgétaire

L'article 1.01.3, § 3, du présent projet de budget autorise le gouvernement, en dérogation à l'article 15 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, à procéder à des reventilations entre les allocations de base consacrées aux frais de fonctionnement (code économique 12) et aux investissements (code économique 74).

La Cour des comptes signale que cette dérogation est amplifiée par rapport à la disposition semblable, insérée dans le budget de l'année 2004, en ce sens qu'elle ne porte plus uniquement cette fois sur les crédits inscrits dans les programmes de subsistance, mais également sur les crédits inscrits dans les programmes d'activité (à savoir les programmes au sein desquels sont repris les moyens spécifiques à la réalisation d'un objectif particulier).

La Cour des comptes constate que cette disposition, telle qu'elle est désormais formulée, affaiblit une fois de plus le principe de la spécialité budgétaire et s'ajoute aux multiples dérogations existantes visant à permettre au gouvernement de modifier, au sein de chaque section budgétaire, le niveau des crédits légaux octroyés par programme par la Chambre des représentants.

te verantwoorden op basis van de door elke dienst geleverde prestaties en activiteiten. Deze werkwijze is fundamenteel verschillend van de zogenaamde « aanwasbegroting » waarbij de kredieten worden bepaald op basis van de kredieten van het voorbije jaar vermeerderd met een bepaalde groeivoet. Voorlopig blijft het effect op de begroting van de FOD Sociale Zekerheid nog beperkt. Een meer fundamentele herziening, waarbij ook de structuur van de begroting wordt aangepast en de overeenstemming van de basisallocaties met de operationele doelstellingen wordt nagestreefd, is voorzien voor het begrotingsjaar 2006. Het Rekenhof is van oordeel dat het aanbeveling verdient dergelijke inspanningen voort te zetten en uit te breiden naar de andere begrotingssecties.

3. Aantasting van de begrotingsprincipes

3.1. Aantasting van het beginsel van de begrotings-specialiteit

Het artikel 1.01.3, § 3, van het onderhavige begrotingsontwerp machtigt de regering ertoe om, in afwijking van artikel 15 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, over te gaan tot herverdelingen tussen basisallocaties in verband met werkingskosten (economische code 12) en basisallocaties in verband met investeringen (economische code 74).

Het Rekenhof merkt op dat deze afwijking verder gaat dan de vorige versie van het artikel, die in de begroting van 2004 werd ingevoegd, in de zin dat zij deze keer niet langer uitsluitend slaat op de kredieten in de bestaansmiddelenprogramma's, maar eveneens op de kredieten in de activiteitenprogramma's (met name de programma's binnen dewelke de specifieke middelen voor de realisatie van een bijzondere doelstelling zijn opgenomen).

Het Rekenhof stelt vast dat deze bepaling, zoals zij voortaan wordt geformuleerd, eens te meer het principe van de begrotingsspecialiteit afzwakt en de reeks bestaande afwijkingen aanvult, die tot doel hebben de regering in staat te stellen om binnen elke begrotingssectie het niveau van de wettelijke kredieten te wijzigen, die per programma door de Kamer van volksvertegenwoordigers zijn toegekend.

3.2. *Dérogation au principe de l'annualité budgétaire : crédits pour créances d'années antérieures*

À l'occasion de l'examen du projet de budget initial pour l'année 2004, la Cour des comptes avait souligné les conséquences de l'instauration de la nouvelle disposition légale 1-01-7 sur le contrôle parlementaire ⁽²²⁾, par laquelle l'autorisation d'apurer des créances d'années antérieures à la charge des crédits de l'année budgétaire en cours avait été étendue à l'ensemble des crédits du budget, sans distinction quant à la nature des dépenses. En effet, en raison de l'atteinte au principe de l'annualité budgétaire qu'implique cette disposition, il n'était plus possible d'opérer une distinction entre, d'une part, les crédits destinés à faire face aux dépenses résultant d'obligations nées pendant l'année budgétaire et, d'autre part, les crédits destinés à couvrir des dépenses qui n'ont pas pu être liquidées dans les délais légaux. En outre, il devenait difficile d'examiner la mesure dans laquelle l'application de cette disposition dérogatoire aurait pour conséquence d'améliorer le solde budgétaire de fin d'année par le simple report de paiements à l'année suivante.

Pour répondre à l'observation de la Cour, un deuxième alinéa, inséré dans cette même disposition par un amendement du gouvernement, avait prévu que les ministres ordonnateurs ou leurs délégués communiquaient chaque trimestre à la Chambre des représentants et à la Cour des comptes la liste des dépenses qui, n'ayant pas été liquidées durant l'année 2003 en raison de l'annulation des crédits ouverts à cet effet ⁽²³⁾, étaient imputées au budget de l'année 2004.

La disposition légale 1-01-7 est à nouveau reprise dans le projet de budget général des dépenses. La Cour constate que, jusqu'à présent, seules quelques administrations lui ont communiqué une telle liste trimestrielle.

⁽²²⁾ Rapport fait au nom de la commission des Finances et du Budget, Doc. parl., Chambre, DOC 51 0324/004, pp. 55-57.

⁽²³⁾ Dépenses résultant d'obligations nées à la charge de l'État au cours d'années antérieures à l'année budgétaire 2003 et régulièrement engagées à la charge d'un crédit non dissocié qui n'est plus susceptible d'être reporté.

3.2. *Afwijking van het principe van de begrotings-annaliteit : kredieten voor schuldvorderingen van vorige jaren*

Naar aanleiding van het onderzoek van het ontwerp van initiële begroting voor 2004 had het Rekenhof de gevolgen onderstreept van de invoering van de nieuwe wetsbepaling 1-01-7 voor de parlementaire controle ⁽²²⁾, waardoor de machtiging schuldvorderingen van vorige jaren aan te zuiveren ten laste van de kredieten van het lopende begrotingsjaar werd uitgebreid tot alle kredieten zonder onderscheid wat de aard van de uitgaven betreft. Ingevolge de aantasting van het principe van de begrotingsannaliteit die deze bepaling impliceert, was het immers niet meer mogelijk een onderscheid te maken tussen, enerzijds, de kredieten bestemd voor de uitgaven die voortvloeien uit verplichtingen die gedurende het begrotingsjaar zijn ontstaan en, anderzijds, de kredieten bestemd om uitgaven te dekken die niet binnen de wettelijke termijnen konden worden vereffend. Het werd bovendien moeilijk te onderzoeken in welke mate de toepassing van die afwijkende bepaling als gevolg zou hebben dat het begrotingssaldo op het einde van het jaar verbeterd wordt door de loutere overdracht van betalingen naar het volgende jaar.

Om tegemoet te komen aan de opmerking van het Rekenhof bepaalde een tweede lid, dat door een regeeringsamendement werd ingevoegd in dezelfde bepaling, dat de ordonnancerende ministers of hun afgevaardigden elk trimester aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan het Rekenhof de lijst zouden verzenden van de uitgaven die, aangezien ze niet werden betaald in de loop van 2003 wegens de annulering van de kredieten in dat verband ⁽²³⁾, worden aangerekend op de begroting van 2004.

Ook dit jaar is deze wetsbepaling, 1-01-7, terug opgenomen in de algemene uitgavenbegroting. Het Rekenhof stelt echter vast dat het tot op heden van slechts enkele administraties de voornoemde lijst voor elk trimester heeft ontvangen.

⁽²²⁾ Verslag namens de commissie voor de Financiën en de Begroting, Parl. St., Kamer, DOC 51 0324/004, blz. 55-57.

⁽²³⁾ Uitgaven die voortvloeien uit verbintenissen die ten laste van de Staat zijn ontstaan in de loop van vroegere jaren dan het begrotingsjaar 2003 en die op regelmatige wijze werden vastgelegd ten laste van een niet-gesplitst krediet dat niet meer kan worden overgedragen.

CHAPITRE II

Sections du Budget général des Dépenses

Section 1

*Dotations***Dotations à la Communauté germanophone et à la Commission communautaire commune**

La Cour des comptes constate que les montants du crédit inscrit pour le paiement des dotations à la Communauté germanophone et à la Commission communautaire commune n'incluent pas l'« écart probable 2004 »⁽²⁴⁾. Cet écart probable est celui existant entre les montants entrant en ligne de compte pour 2004, dans l'ajustement du budget général des dépenses 2004, et les montants actuellement recalculés pour 2004 selon les nouveaux paramètres.

Ces nouveaux paramètres sont :

- les taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation estimés à 2,1 % pour l'année 2004 et 2 % pour l'année 2005,
- la croissance réelle⁽²⁵⁾ du revenu national brut estimée à 2,2 % pour 2004 et 2,4 % pour 2005,

⁽²⁴⁾ La notion d'écart probable, prise en considération chaque année lors du calcul des moyens attribués aux entités fédérées, résulte de la décision de la conférence interministérielle des Finances et du Budget du 19 septembre 1995, modifiant et complétant la décision de cette conférence interministérielle du 12 avril 1994, citée dans les notes justificatives à l'appui du budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 1996. Cette décision a précisé que « l'estimation des moyens attribués pour l'année budgétaire 1996 est composée de deux éléments, d'une part l'estimation initiale des attributions de l'année budgétaire 1996 même et d'autre part les soldes probables du décompte de l'année 1995. Ces soldes probables 1995 résultent de la comparaison entre la réestimation du contrôle budgétaire de l'année budgétaire 1995 et les attributions probables pour cette même année ». Cette décision prise en application de l'article 54, § 1^{er}, 3^e alinéa de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions doit s'appliquer à la dotation à la Commission communautaire commune prévue par l'article 65 et à la dotation à la Communauté germanophone, en vertu de l'article 60bis de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone.

⁽²⁵⁾ En application de décisions du Comité de Concertation gouvernement fédéral / gouvernements de communautés et de régions, la croissance réelle a été définitivement fixée pour les années précédentes, alors que cette grandeur continue à évoluer en fonction des modifications des comptes nationaux.

HOOFDSTUK II

Secties van de Algemene Uitgavenbegroting

Sectie 1

*Dotaties***Dotaties aan de Duitstalige Gemeenschap en aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie**

Het Rekenhof stelt vast dat de bedragen van het krediet, dat is ingeschreven voor de betaling van de dotaties aan de Duitstalige Gemeenschap en aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, niet de « vermoedelijke afwijking 2004 »⁽²⁴⁾ » omvatten. Die vermoedelijke afwijking is de afwijking die bestaat tussen de bedragen die in de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor 2004 in aanmerking komen en de bedragen die thans volgens de nieuwe parameters voor 2004 herberekend zijn.

Die nieuwe parameters zijn :

- de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen, dat voor het jaar 2004 op 2,1 % en voor het jaar 2005 op 2 % wordt geraamd;
- de reële groei⁽²⁵⁾ van het bruto nationaal inkomen die voor het jaar 2004 op 2,2 % en voor het jaar 2005 op 2,4 % wordt geraamd;

⁽²⁴⁾ Het begrip vermoedelijke afwijking, dat elk jaar in aanmerking wordt genomen bij de berekening van middelen toegekend aan de gefedereerde entiteiten, is het resultaat van de beslissing van de Interministeriële Conferentie van Financiën en Begroting van 19 september 1995, zoals beschreven in de verantwoordingsstukken van de rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1996. Deze beslissing verduidelijkt dat de raming van de toegewezen middelen voor het begrotingsjaar 1996 is samengesteld uit enerzijds de initiële raming van de toewijzigingen van het begrotingsjaar 1996 zelf en anderzijds de vermoedelijke saldi van de afrekening van het begrotingsjaar 1995. Deze vermoedelijke saldi 1995 resulteren uit de vergelijking tussen de herraming van de begrotingscontrole van het begrotingsjaar 1995 en de vermoedelijke toewijzigingen van datzelfde begrotingsjaar. Deze beslissing genomen in uitvoering van artikel 54, § 1, 3^e alinea van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en gewesten moet worden toegepast op de dotatie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, zoals voorzien in artikel 65, en de dotatie van de Duitstalige Gemeenschap, in uitvoering van artikel 60 van de wet van 31 december 1983 betreffende de institutionele hervorming van de Duitstalige Gemeenschap.

⁽²⁵⁾ Ter uitvoering van beslissingen van het Overlegcomité federale regering / gemeenschaps- en gewestregeringen werd de reële groei voor de voorgaande jaren definitief vastgesteld, terwijl die waarde verder evolueert aan de hand van de wijzigingen van de nationale rekeningen.

— le facteur d'adaptation établi, pour les années 2004 et 2005, sur la base du nombre d'habitants âgés de moins de 18 ans appartenant à la Communauté germanophone au 30 juin des années 2003 et 2004, recensé par l'administration le 31 août 2004.

Ces dotations devraient inclure les écarts probables 2004 ⁽²⁶⁾ de la même manière qu'il est tenu compte de ces écarts probables pour les quotes-parts d'impôts dues en application de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions.

En millions d'euros

TABEAU

Dotations aux communautés

— de aanpassingsfactor die voor de jaren 2004 en 2005 is vastgesteld op basis van het door de administratie op 31 augustus 2004 berekende aantal inwoners van minder dan 18 jaar die op 30 juni 2003 en 2004 tot de Duitstalige Gemeenschap behoorden.

Die dotaties zouden de vermoedelijke afwijkingen 2004 ⁽²⁶⁾ moeten omvatten, net zoals rekening wordt gehouden met die vermoedelijke afwijkingen voor de belastinggedeelten die verschuldigd zijn met toepassing van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van gemeenschappen en gewesten (cf. tabel).

In miljoen euro

TABEL

**Dotaties aan de Duitstalige Gemeenschap en de
Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie**

	2004 probable — 2004 waarschijnlijk	2004 ajusté — 2004 aangepast	Écart probable — Vermoedelijke afwijking	2005 initial — 2005 initieel	Montant à inscrire — In te schrijven bedrag	Montants inscrits — Ingeschreven bedragen	Différence — Verschil
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
			(1) – (2)		(4) + (3)		(6) – (5)
Com germ. ⁽²⁷⁾ / Duitstalige Ge- meenschap ...	108,519	107,932	0,587	114,692	115,279	114,721	– 0,558
Comcomcom/ GGC.....	31,357	31,173	0,184	31,984	32,168	31,984	– 0,184

⁽²⁶⁾ Pour la Communauté germanophone : 586,8 milliers d'euros; pour la Commission communautaire commune : 184,2 milliers d'euros.

⁽²⁷⁾ Au surplus, pour ce qui concerne la Communauté germanophone, on peut encore mentionner :

— le calcul erroné du montant dû en application de l'article 58bis, § 6, de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone. Dans la justification, le montant de 2 467 607,17 euros, augmentation récurrente pour la dotation probable de 2004, aurait dû être fixé à 2 440 752,40 euros;

— le montant dû en vertu de l'article 58ter, § 5, est surévalué de 896,96 euros. En effet, il convient de se baser sur le montant de 2004, et non sur l'évolution d'un mécanisme de calcul antérieur;

— le montant prévu par l'article 58quater est évalué tenant compte d'une croissance du RNB égale à 2 % durant toute la période alors que cet article ne prévoit pas une telle disposition. En effet l'article 47, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989, auquel il est fait référence, ne prévoit pas ce mécanisme.

⁽²⁶⁾ Voor de Duitstalige Gemeenschap : 586,8 duizend euro; voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie : 184,2 duizend euro.

⁽²⁷⁾ Wat de Duitstalige Gemeenschap betreft kan voorts het volgende worden vermeld :

— de foute berekening van het bedrag dat verschuldigd is met toepassing van artikel 58bis, § 6, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming van de instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap. In de verantwoording had het bedrag van 2 467 607,17 euro, recurrenente verhoging voor de waarschijnlijke dotatie van 2004, moeten worden vastgesteld op 2 440 752,40 euro;

— het bedrag verschuldigd krachtens artikel 58ter, § 5, is overschat met 896,96 euro. Men moet immers steunen op het bedrag van 2004, en niet op de evolutie van een vroeger berekeningsmechanisme;

— het bedrag waarin artikel 58quater voorziet, is geraamd, rekening houdend met een groei van het BNI met 2 % over de gehele periode, terwijl dat artikel een dergelijke bepaling niet bevat. Artikel 47, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989, waarnaar wordt verwezen, voorziet immers niet in dat mechanisme.

Section 2

SPF Chancellerie du Premier Ministre

1. Programme 02.31.1 — Communication externe

La justification ne contient aucune information concernant le coût global et le financement précis de la célébration du 175^e anniversaire de l'indépendance de la Belgique et des 25 ans de fédéralisme, qui constitue l'essentiel des activités de la Direction générale Communication externe pour l'année 2005. Il ressort uniquement de la justification que le financement ne sera pas exclusivement assuré par l'État fédéral et que des contributions proviendront des communautés et des régions et de partenaires privés. La part estimée de chacun de ces acteurs n'est, toutefois, pas mentionnée. Dans ces conditions, il est difficile de se prononcer sur le caractère suffisant ou non des crédits inscrits au programme 02.31.1.

En ordre subsidiaire, la Cour des comptes fait observer au sujet de ce programme que la dotation au Centre international de presse (CIP), inscrite à l'allocation de base 31.11.3306, doit être imputée, selon la classification économique, à une allocation de base de classe 41 — Transfert de revenus au sein du secteur public. Le CIP a été créé par l'article 51 de la loi-programme du 19 juillet 2001 en tant que service de l'État à gestion séparée.

2. Programme 02.31.2 — Institutions bi-culturelles

La justification du budget ne contient pas d'information précise concernant les frais qui ne devront plus être financés par les dotations accordées à l'Orchestre national de Belgique, au Palais des Beaux-Arts et au Théâtre royal de la Monnaie. Le financement prévu d'une partie des frais croissants de ces institutions par la Loterie nationale ne favorise pas la transparence du budget.

3. Programme 02.32.3 — Interventions sociales

Jusqu'à présent, un crédit a été inscrit tous les deux ans au budget du SPF Chancellerie du Premier Ministre, pour payer les primes syndicales. Ce crédit, inscrit à l'allocation de base 02.32.31.1101, est destiné à garantir le paiement des primes syndicales des deux années précédentes.

La décision prise au cours du conclave budgétaire tendant à payer dorénavant les primes syndicales an-

Sectie 2

FOD Kanselarij van de Eerste Minister

1. Programma 02.31.1 — Externe communicatie

De verantwoording bevat geen informatie over de globale kostprijs en de preciese financiering van de viering van 175 jaar Belgische onafhankelijkheid en 25 jaar federalisme waarvan gesteld wordt dat ze het leeuwen-aandeel van de activiteiten van de Algemene Directie Externe Communicatie uitmaken in 2005. Uit de verantwoording blijkt (enkel) dat de financiering niet uitsluitend geschiedt door de federale overheid maar dat bijdragen zullen worden geïnd van gemeenschappen en gewesten en van privé-partners. Het (geraamde) aandeel van elk van deze actoren wordt evenwel nergens toegelicht. Door een gebrek aan toelichting kan de toereikendheid van de ingeschreven kredieten moeilijk nagegaan worden.

In bijkomende orde merkt het Rekenhof bij dit programma op dat de aanrekening van de dotatie aan het internationaal perscentrum (IPC), ingeschreven in de begroting op basisallocatie 31.11.33.06, volgens de (ESR) economische classificatie dient te gebeuren op een basisallocatie van klasse 41 — Inkomensoverdracht binnen de sector overheid. Het IPC werd door artikel 51 van de programmawet van 19 juli 2001 opgericht als staatsdienst met afzonderlijk beheer.

2. Programma 02.31.2 — Biculturele instellingen

De verantwoording bij de begroting bevat geen informatie betreffende de kosten die niet (langer) zullen worden gefinancierd door de dotaties toegekend aan het Nationaal orkest van België, het Paleis voor Schone kunsten en de Koninklijke Muntchouwburg. Het Rekenhof merkt in dit verband op dat de geplande financiering van een deel van de (stijgende) kosten van deze instellingen door de Nationale Loterij de transparantie van de begroting niet ten goede komt.

3. Programma 02.32.3 — Sociale tussenkomsten

Tot op heden werd voor de betaling van de vakbondspremies op de begroting van de FOD Kanselarij van de Eerste Minister tweejaarlijks een krediet ingeschreven. Dit krediet, ingeschreven op basisallocatie 32.31.11.01, was bestemd om de betaling van de vakbondspremies van de twee voorgaande jaren te waarborgen.

Het Rekenhof merkt op dat de tijdens het begrotingsconclaaf genomen beslissing om de vakbondspremies

nuellement, deux ans après l'année de référence, a pour conséquence qu'une partie des dépenses initialement prévues pour l'année budgétaire 2005 est reportée ⁽²⁸⁾. Par ailleurs, cette modification ne ressort pas de l'estimation pluriannuelle, qui n'a prévu aucun crédit pour l'année 2006.

Section 3

SPF Budget et Contrôle de la Gestion

Programme 03.41.1 — Crédits provisionnels

Ce programme contient un crédit provisionnel ⁽²⁹⁾ en vue de couvrir les dépenses suivantes :

- la réforme des carrières;
- le financement de la contribution belge dans le nouveau siège de l'OTAN;
- l'exécution du plan concernant les premiers emplois dans les SPF et le BIRB;
- l'indice des prix à la consommation;
- et « autres divers ».

Le montant inscrit dans le budget 2005 pour ce crédit provisionnel est passé, par rapport au budget 2004 initial, de 98 millions d'euros à 155,3 millions d'euros.

La Cour des comptes a fait observer à plusieurs reprises ⁽³⁰⁾ que le recours à la technique des crédits provisionnels doit être limité aux cas où le gouvernement poursuit un objectif bien déterminé.

En l'occurrence, l'expression « et autres divers », utilisée tant dans l'intitulé de l'allocation de base que dans la justification y afférente, ne permet pas d'identifier des objectifs précis. En outre, le regroupement, sous un seul crédit provisionnel, des moyens nécessaires à la réali-

voortaan jaarlijks te betalen, twee jaar na het refertejaar, met zich meebrengt dat een deel van de uitgaven (initieel) voorzien voor het begrotingsjaar 2005 wordt verschoven naar de toekomst ⁽²⁸⁾. Dit blijkt overigens niet uit de meerjarenraming waarin voor het jaar 2006 geen kredieten voorzien zijn.

Sectie 3

FOD Budget en Beheerscontrole

Programma 03.41.1 — Provisionele kredieten

Onder dit programma wordt een provisioneel krediet ⁽²⁹⁾ voorzien voor het dekken van de volgende uitgaven :

- de loopbaanhervorming;
- de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel;
- de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB;
- de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen;
- en andere diverse.

Het krediet dat ingeschreven is in de begroting van 2005 voor dit provisioneel krediet is gestegen van 98 miljoen euro, initiële begroting voor 2004, tot 155,3 miljoen euro.

Het Rekenhof heeft herhaaldelijk opgemerkt ⁽³⁰⁾ dat het gebruik van de techniek van provisionele kredieten moet worden beperkt tot de gevallen waarin de regering een welbepaald doel nastreeft.

Inzonderheid de gebruikte bewoordingen « en andere diverse » in zowel de titel van de basisallocatie als in de overeenstemmende verantwoording laten niet toe duidelijk afgebakende doelstellingen te identificeren. Daarenboven vormt het onderbrengen van kredieten voor

⁽²⁸⁾ En cas de non-modification du mécanisme de paiement, il aurait fallu inscrire dans le budget 2005 un montant d'environ 58,6 millions d'euros au lieu des 29,3 millions d'euros actuellement inscrits.

⁽²⁹⁾ Allocation de base 41.10.01.01.

⁽³⁰⁾ Cf. notamment les observations de la Cour au sujet des projets de budget de l'État pour les années budgétaires 2000, 2003 et 2004 (Doc. Chambre, DOC 50 197/002, pp. 49-50, DOC 50 2080/003, p. 82 et DOC 51 0324/004, pp. 59-60).

⁽²⁸⁾ Zonder wijziging van het betalingsmechanisme diende in de begroting van het jaar 2005 een bedrag van circa 58,6 miljoen euro te worden ingeschreven in plaats van de huidige 29,3 miljoen euro.

⁽²⁹⁾ Basisallocatie 41.10.01.01.

⁽³⁰⁾ Cf. ondermeer de opmerkingen van het Rekenhof bij de ontwerpen van staatsbegroting voor de begrotingsjaren 2000, 2003 en 2004 (Parl. St., Kamer, DOC 50 197/002, blz. 49-50, DOC 50 2080/003 blz. 82 en DOC 51 0324/004, blz. 59-60).

sation d'objectifs aussi différents constitue une dérogation au principe de spécialité budgétaire et laisse une grande latitude quant à l'usage qui peut être fait de ces crédits.

Section 4

SPF Personnel et Organisation

1. Justification des crédits

Malgré les efforts fournis pour définir les objectifs stratégiques et opérationnels, la justification du budget reste insuffisante, notamment en ce qui concerne l'estimation des crédits. Dans la plupart des cas, il n'est pas possible d'établir un lien entre les crédits inscrits aux diverses allocations de base et les objectifs opérationnels exposés dans la justification.

De même, pour des crédits importants, tels que les crédits de modernisation ⁽³¹⁾, pour un montant de 17,8 millions d'euros en engagement et 14,7 millions d'euros en ordonnancement, il n'est donné aucune précision concernant les projets qui seront réalisés ni le coût de chacun de ceux-ci.

Un autre exemple concerne la « provision interdépartementale pour les réformes des carrières » ⁽³²⁾, d'un montant de 1,3 million d'euros, au sujet de laquelle aucune précision n'est davantage fournie.

La Cour des comptes estime que, pour des crédits de cette importance, la justification doit au moins contenir des commentaires au sujet des divers projets envisagés, de leur coût et des motifs de l'évolution globale (augmentation ou diminution) du montant des crédits.

2. Disposition légale 2.04.3

La disposition légale ne prévoit pas la possibilité de procéder à une nouvelle ventilation des crédits inscrits à l'allocation relative à la provision pour les réformes des carrières.

Pourtant, la justification de cette disposition légale mentionne que la possibilité est prévue de pouvoir transférer le crédit inscrit comme provision interdépartementale, tant pour l'exécution d'initiatives de formation que

verschillende doeleinden onder één enkel provisioneel krediet een afwijking op het principe van de begrotings-specialiteit en schept het een grote vrijheid van handelen bij het gebruik van deze kredieten.

Sectie 4

FOD Personeel en Organisatie

1. Verantwoording van de kredieten

Ondanks de inspanningen die werden geleverd met het oog op het definiëren van de strategische en operationele doelstellingen, is de verantwoording bij de begroting ontoereikend, inzonderheid wat betreft de raming van de kredieten. Het is in de meeste gevallen niet mogelijk om de op de diverse basisallocaties ingeschreven kredieten toe te wijzen aan de (in de verantwoording) toegelichte operationele doelstellingen.

Ook voor belangrijke kredieten zoals de moderniseringskredieten ⁽³¹⁾ voor een bedrag van 17,8 miljoen euro aan vastleggingen en 14,7 miljoen euro ordonnanceringen, wordt geen precisering verstrekt aangaande de projecten die men wil realiseren en hun respectievelijke kostprijs.

Een ander voorbeeld betreft de interdepartementale provisie voor loopbaanhervormingen ⁽³²⁾ van 1,3 miljoen euro waarover evenmin verder toelichting verstrekt wordt.

Het Rekenhof is van oordeel dat voor dergelijke belangrijke kredieten de verantwoording ten minste een toelichting dient te bevatten in verband met de verschillende beoogde projecten, hun kostprijs en de redenen die aan de basis liggen van de globale evolutie (stijging of daling) van het krediet.

2. Wetsbepaling 2.04.3

In de wetsbepaling wordt de mogelijkheid tot herverdeling van het provisioneel krediet voor loopbaanhervormingen, programma 04.31.1, niet voorzien.

In de toelichting bij deze wetsbepaling wordt gesteld dat de mogelijkheid wordt voorzien om het krediet ingeschreven als interdepartementale provisie voor de uitvoering van opleidingsinitiatieven of voor de hervormin-

⁽³¹⁾ Allocation de base 31.10.1250 et 31.10.1251.

⁽³²⁾ Allocation de base 31.10.01.02.

⁽³¹⁾ Basisallocaties 31.10.12.50 en 31.10.12.51.

⁽³²⁾ Basisallocatie 31.10.01.02.

pour les réformes des carrières du personnel des SPF, SPP et établissements scientifiques, aux programmes appropriés des budgets des différents départements et organismes d'intérêt public ⁽³³⁾.

3. Programme 04.31.1 — Personnel et organisation

Outre la provision interdépartementale pour les réformes des carrières figurant dans ce programme, des crédits ayant le même objectif ont également été inscrits au budget du SPF Budget et Contrôle de la gestion ⁽³⁴⁾. La ventilation de crédits similaires entre diverses sections du budget sans fournir de motivation précise doit être évitée par souci de transparence du budget.

Section 5

SPF Technologie de l'Information et de la Communication

1. Disposition légale 2.05.2

Cette disposition légale permet de redistribuer entre eux les crédits inscrits aux allocations de base relatives aux rémunérations et allocations généralement quelconques 11.03 — Personnel statutaire définitif et stagiaire et 11.04 — Personnel autre que statutaire, ainsi qu'à l'allocation de base 12.20 — Contrats pour la prestation de services par l'ASBL Egov. Eu égard à l'ampleur de ces crédits, représentant un montant total de 4,8 millions d'euros, cette possibilité constitue une dérogation au principe de la spécialité budgétaire, et, en l'absence de toute limitation du montant à redistribuer, il n'apparaît pas clairement de quelle manière les activités envisagées seront finalement réalisées (soit en régie propre, soit en recourant à des spécialistes externes).

2. Programme 05.31.1 — Technologie de l'information et de la communication

Le programme 05.31.1 contient les crédits destinés aux projets à réaliser dans le cadre de l'*e-government*,

⁽³³⁾ Il s'agit de l'allocation de base 31.20.0162 — Provision interdépartementale pour l'exécution d'initiatives de formation et l'allocation de base 31.10.0102 — Provision interdépartementale pour les réformes des carrières.

⁽³⁴⁾ Allocation de base 03.41.10.0101.

gen van de loopbanen van het personeel van de FOD's, POD's en wetenschappelijke instellingen over te dragen naar de passende programma's van de begrotingen van de verschillende departementen en instellingen van openbaar nut ⁽³³⁾.

3. Programma 04.31.1 — Personeel en organisatie

Naast de interdepartementale provisie voor loopbaanhervorming opgenomen onder dit programma zijn er bij de FOD Begroting en Beheerscontrole eveneens kredieten opgenomen met dit oogmerk ⁽³⁴⁾. De verdeling van gelijkaardige kredieten over verschillende begrotingssecties, zonder dat een motivering dienaangaande wordt verstrekt, dient te worden vermeden in het licht van de transparantie van de begroting.

Sectie 5

FOD Informatie en Communicatietechnologie

1. Wetsbepaling 2.05.2

Deze wetsbepaling maakt het mogelijk om de kredieten ingeschreven op de basisallocaties met betrekking tot de bezoldigingen en allerhande toelagen « 11.03 — vast en stagedoend personeel » en « 11.04 — ander dan statutair personeel » evenals de basisallocatie « 12.20 — contracten voor de levering van diensten door de vzw Egov » onder elkaar te herverdelen. Gelet op de omvang van deze kredieten (in totaal gaat het om 4,8 miljoen euro) vormt dit een afwijking op het specialiteitsbeginsel, en door het ontbreken van enige beperking op het te herverdelen bedrag is het geenszins duidelijk op welke wijze (hetzij in eigen beheer hetzij door beroep te doen op externe specialisten) de beoogde activiteiten uiteindelijk zullen worden gerealiseerd.

2. Programma 05.31.1 — Informatie- en Communicatietechnologie

In het programma 05.31.1 zijn de kredieten opgenomen voor de projecten omtrent *e-government*. Voor deze

⁽³³⁾ Het betreft kredieten die op de basisallocatie 31.20.01.62 — Interdepartementale provisie voor de uitvoering van opleidingsinitiatieven in de verschillende overheidsdiensten en instellingen van openbaar nut en basisallocatie 31.10.01.02 — Interdepartementale provisie voor loopbaanhervormingen zijn voorzien.

⁽³⁴⁾ Basisallocatie 03.41.10.01.01.

à raison de 22 millions d'euros en engagement et 21,7 millions d'euros en ordonnancement.

La justification énumère les projets éventuels, sans en préciser le calendrier concret et la part que les divers projets représentent dans le coût global. La Cour des comptes estime qu'il conviendrait d'établir un calendrier pluriannuel indiquant les projets à exécuter, leur planification, leur priorité, leur coût estimé et la répartition des charges financières entre les crédits dissociés et les crédits non dissociés.

En outre, la justification précise que la distinction entre les crédits de fonctionnement et d'investissement nécessaires à la réalisation des objectifs précités ne peut être préalablement opérée que par une approximation brute, étant donné qu'il est toujours plus indiqué d'acheter des services plutôt que d'acquérir soi-même du matériel.

Tous les crédits ont été inscrits aux allocations de base relatives aux crédits de fonctionnement, l'allocation de base 31.10.7453-TIC — Investissements dans le cadre de l'*e-government*, ne contenant aucun crédit. La Cour des comptes est d'avis que le choix entre l'acquisition de matériel ou l'achat de services doit être opéré autant que possible avant l'établissement du budget, de sorte que celui-ci puisse donner une image réaliste des dépenses dans le respect de la classification SEC.

Section 12

SPF Justice

1. Programme 12.51.2 — Centre pénitentiaire de recherche et d'observation clinique

L'arrêté royal du 19 avril 1999 modifié par l'arrêté royal du 25 septembre 2002 a créé un établissement scientifique de l'État, le Centre pénitentiaire de recherche et d'observation clinique, lequel a notamment pour mission de pratiquer des expertises à l'usage du SPF Justice et des autorités judiciaires sur des personnes manifestant des problèmes particuliers en matière de pronostics de récidive et de traitement.

Des crédits avaient été prévus pour ce programme aux budgets relatifs aux années 2003 et 2004 (respectivement 2,7 millions d'euros et 2,8 millions d'euros). En raison d'un nouveau report de la mise en œuvre de ce service, le projet de budget initial 2005 ramène les cré-

projets à un crédit de 22 millions d'euros en engagement et 21,7 millions d'euros en ordonnancement.

In de verantwoording wordt enkel een opsomming gegeven van mogelijke projecten doch zonder verdere specificaties betreffende de concrete planning en het aandeel van de diverse projecten in de globale kostprijs. Het Rekenhof is van oordeel dat een meerjarenplanning dient te worden opgemaakt die een inzicht biedt in de (planning van de) uit te voeren projecten, hun prioriteit, de geraamde kostprijs en de verdeling van de financiële lasten over de gesplitste en niet-gesplitste kredieten.

In de verantwoording wordt bovendien gesteld dat het slechts bij ruwe schatting mogelijk is om vooraf het onderscheid te maken tussen de werkings- en investeringsmiddelen die nodig zijn om bovenvermelde doeleinden te realiseren omdat het steeds meer aangewezen wordt om diensten te kopen in plaats van zelf apparatuur aan te schaffen.

Alle kredieten werden ingeschreven op de basisallocaties betreffende de werkingskredieten en op basisallocatie 31.10.74.53 « ICT — investeringen in het kader van *e-government* » werden geen kredieten ingeschreven. Het Rekenhof is van oordeel dat de afweging om hetzij materiaal hetzij diensten aan te schaffen zoveel mogelijk dient gemaakt te worden vóór de opmaak van de begroting opdat deze een realistisch beeld zou kunnen geven van de uitgaven rekening houdend met de ESR-classificatie.

Sectie 12

FOD Justitie

1. Programma 12.51.2 — Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatiecentrum

Het koninklijk besluit van 19 april 1999 gewijzigd door het koninklijk besluit van 25 september 2002 heeft een wetenschappelijke inrichting van de Staat opgericht, namelijk het Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatiecentrum. Het heeft inzonderheid tot taak voor de FOD Justitie en de gerechtelijke overheden expertises uit te voeren op personen die bijzondere problemen vertonen inzake het voorspellen van recidive en behandeling.

Er waren in de begrotingen met betrekking tot de jaren 2003 en 2004 kredieten uitgetrokken (respectievelijk 2,7 miljoen euro en 2,8 miljoen euro) voor dat programma. Wegens het opnieuw uitstellen van de inwerkingtreding van die dienst brengt het ontwerp van initiële

ditions disponibles pour ce programme à un montant de 294 000 euros, soit 61 000 euros pour le personnel statutaire et 233 000 euros pour le personnel contractuel. Ces montants correspondent aux dépenses réelles effectuées en cours des années 2003 et 2004. Aucun crédit de fonctionnement n'est inscrit au projet de budget.

Il convient de rappeler que, dès 1999, les considérants de l'arrêté royal susvisé soulignaient la nécessité de la mise en place sans délai de ce centre en raison de l'augmentation du nombre de peines de longues durées, du nombre de délinquants sexuels, de toxicomanes et d'auteurs d'actes violents.

2. Programme de subsistance 12.56.0 — Frais de Justice en matière répressive

Les frais de Justice en matière répressive sont inscrits au budget sous l'allocation de base 56 03 1240 ⁽³⁵⁾. Le projet de budget 2005 prévoit un crédit de 78,4 millions d'euros, soit une augmentation de 4,8 % par rapport au budget 2004 ajusté. Cette augmentation pourrait toutefois s'avérer insuffisante si l'on se réfère au taux d'augmentation de ces dépenses depuis 1999, qui est de l'ordre de 20 % annuellement ⁽³⁶⁾.

Il y a lieu également de tenir compte du fait que les crédits d'une année en cours peuvent être grevés de dépenses relatives à des créances d'années antérieures ⁽³⁷⁾.

3. Informatisation de la Justice — Projet Phénix

En 2005, ainsi que l'a annoncé le Premier ministre dans sa déclaration de politique générale ⁽³⁸⁾, il sera procédé aux premières applications du programme Phénix d'informatisation des tribunaux. Une première phase devrait être menée au niveau des parquets, des tribu-

begroting 2005 de voor dat programma beschikbare kredieten terug tot een bedrag van 294 000 euro, dit wil zeggen 61 000 euro voor het statutair personeel en 233 000 euro voor het contractueel personeel. Die bedragen stemmen overeen met de werkelijke uitgaven die in de loop van de jaren 2003 en 2004 werden verricht. Er is in de ontwerpbegroting geen enkel werkingskrediet ingeschreven.

Er dient in herinnering te worden gebracht dat de consideransen van het bovenvermeld koninklijk besluit al in 1999 onderstreepten dat dat centrum onverwijld moest beginnen te werken wegens de stijging van het aantal langdurige straffen, het aantal seksuele delinquenten, drugverslaafden en auteurs van gewelddaden.

2. Bestaansmiddelenprogramma 12.56.0 — Gerechtskosten in repressieve zaken

De gerechtskosten in repressieve zaken zijn in de begroting ingeschreven op basisallocatie 56.03.12.40 ⁽³⁵⁾. De ontwerpbegroting voor 2005 voorziet in een krediet van 78,4 miljoen euro, dit is een stijging met 4,8 % ten opzichte van de aangepaste begroting voor 2004. Deze stijging zou echter onvoldoende kunnen blijken, als men kijkt naar het groeipercentage van die uitgaven sedert 1999, dat 20 % per jaar bedraagt ⁽³⁶⁾.

Er dient eveneens rekening te worden gehouden met het feit dat op de kredieten van een lopend jaar uitgaven kunnen worden aangerekend met betrekking tot schuldvorderingen van voorgaande jaren ⁽³⁷⁾.

3. Informatisering van de Justitie — Phenixproject

Zoals de Eerste Minister in zijn beleidsverklaring ⁽³⁸⁾ heeft aangekondigd, zullen in 2005 de eerste toepassingen van het Phenixprogramma inzake informatisering van de rechtbanken worden gerealiseerd. Een eerste fase zou moeten worden uitgevoerd op het vlak van de

⁽³⁵⁾ Allocation de base 56 03 1240 — Frais de Justice en matière criminelle correctionnelle et de police, frais de signification des arrêtés d'expulsion, indemnités (cas prévus par l'article 447 du Code d'instruction criminelle et par la loi sur la détention préventive), réparation des dommages subis à l'occasion d'une action judiciaire, frais résultant de la loi sur l'assistance judiciaire gratuite, frais découlant des commissions rogatoires.

⁽³⁶⁾ Les raisons de cette augmentation des coûts sont à rechercher dans l'utilisation de nouvelles techniques (par exemple des analyses ADN) afin d'obtenir une meilleure efficacité dans la recherche et la poursuite des infractions.

⁽³⁷⁾ Articles 1.01.7 et 2.12.4 du budget général des Dépenses.

⁽³⁸⁾ P. 31.

⁽³⁵⁾ Basisallocatie 56.03.12.40 : Gerechtskosten in criminele, correctionele en politiezaken, kosten van betekening der uitzettingsbesluiten, vergoedingen (in de bij artikel 447 van het Wetboek van Strafvordering en in de wet op de voorlopige hechtenis voorziene gevallen), vergoeding van schade bij een gerechtelijk optreden geleden, kosten voortvloeiend uit de toepassing der wet betreffende de gerechtelijke bijstand en toelating om kosteloos te procederen, kosten voortvloeiend uit de rogatoire commissies.

⁽³⁶⁾ De redenen voor die stijging van de kosten moeten worden gezocht in de toepassing van nieuwe technieken (bijvoorbeeld DNA-analyses) om een grotere doeltreffendheid te bereiken bij het opsporen en vervolgen van de inbreuken.

⁽³⁷⁾ Artikelen 1.01.7 en 2.12.4 van de algemene Uitgavenbegroting.

⁽³⁸⁾ Blz. 31.

naux de police, des justices de paix et des tribunaux du travail.

La Cour des comptes est d'avis que cet important projet devrait faire l'objet d'un programme budgétaire, reprenant l'ensemble des moyens qui y seront consacrés.

4. Programme 12.56.1 — Aide juridique — Rétribution des avocats

Ce programme prend notamment en charge la rétribution des avocats chargés de l'aide juridique (anciennement avocats *pro deo*) sur une allocation de base spécifique ⁽³⁹⁾.

La Cour des comptes s'interroge sur l'emploi de crédits dissociés sur cette allocation de base. L'article 7, § 2, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État ne prévoit en effet la possibilité d'emploi de crédits dissociés que pour les travaux, fournitures de biens et de services qui nécessitent un délai d'exécution supérieur à 12 mois.

5. Programme 12.59.2 — Culte islamique (dépenses de personnel)

Des crédits sont inscrits au budget du SPF Justice en application de la loi du 19 juillet 1974 portant reconnaissance du Culte islamique et de l'arrêté royal du 3 mai 1999 relatif à la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique.

L'augmentation enregistrée sur l'allocation de base prévue pour le paiement du traitement des ministres du culte musulman ⁽⁴⁰⁾ est due au nombre de mosquées à reconnaître en 2004 et 2005.

Les échelles de traitement utilisées pour l'établissement de ces calculs, ainsi que les cadres affectés aux diverses communautés locales, doivent faire l'objet de dispositions légales.

parketten, de politierechtbanken, de vredegerechten en de arbeidsrechtbanken.

Het Rekenhof is van oordeel dat dit belangrijk project het voorwerp zou moeten uitmaken van een begrotingsprogramma waarin alle middelen worden opgenomen die hieraan zullen worden besteed.

4. Programma 12.56.1 — Gerechtelijke bijstand — Vergoedingen van de advocaten

In dat programma worden onder meer de vergoedingen van de advocaten, die zijn belast met de gerechtelijke bijstand (vroeger advocaten *pro deo*), aangerekend ten laste van een specifieke basisallocatie ⁽³⁹⁾.

Het Rekenhof heeft vragen bij de aanwending van gesplitste kredieten op die basisallocatie. Artikel 7, § 2, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit bepaalt immers dat gesplitste kredieten enkel kunnen worden aangewend voor werken, leveringen van goederen en diensten waarvoor een uitvoeringstermijn van meer dan 12 maanden nodig is.

5. Programma 12.59.2 — Islamitische eredienst (personeelsuitgaven)

Er zijn in de begroting van de FOD Justitie kredieten ingeschreven met toepassing van de wet van 19 juli 1974 tot erkenning van de islamitische eredienst en van het koninklijk besluit van 3 mei 1999 houdende erkenning van het Executief van de Moslims van België.

De stijging vastgesteld op de basisallocatie voor de betaling van de wedden van de bedienaars van de Islamitische cultus ⁽⁴⁰⁾ is toe te schrijven aan het aantal in 2004 en 2005 te erkennen moskeeën.

De weddenscalen die worden gebruikt voor die berekeningen evenals de aan de verschillende plaatselijke gemeenschappen toegewezen formaties, moeten worden vastgelegd in wettelijke bepalingen.

⁽³⁹⁾ Allocation de base 56.11.34.45 — Rétribution des avocats chargés de l'aide juridique.

⁽⁴⁰⁾ AB 59.20.11.03 — Rémunérations et allocations généralement quelconque (personnel statutaire, définitif et stagiaire); crédit de 460 000 euros au budget 2004 ajusté et crédit de 4,8 millions d'euros au projet de budget 2005.

⁽³⁹⁾ Basisallocatie 56.11.34.45 — Vergoeding van de advocaten belast met de gerechtelijke bijstand.

⁽⁴⁰⁾ Basisallocatie 59.20.11.03 — Bezoldigingen en allerhande toelagen (vast en stagedoend statutair personeel) : krediet van 460 000 euro in de aangepaste begroting 2004 en krediet van 4,8 miljoen euro in de ontwerp-begroting 2005.

6. Programme 12.62.4 — Commission d'aide aux victimes

Fonds organique destiné à l'indemnisation des victimes d'actes intentionnels de violence

Les prévisions de recettes et de dépenses du Fonds d'aide aux victimes évoluent de manière contrastée. Les prévisions de recettes augmentent de 5 % par rapport au budget 2004 ajusté et s'élèvent à 7,4 millions d'euros, alors que les dépenses prévues augmentent de 20 % pour atteindre 12 millions d'euros.

L'augmentation des dépenses résulte de l'élargissement du champ d'application de l'aide ⁽⁴¹⁾, de l'accroissement du nombre de requêtes introduites et du raccourcissement de la procédure de traitement des demandes.

En raison de la diminution constante du solde disponible sur ce fonds budgétaire, les recettes pourraient, à terme, s'avérer insuffisantes pour faire face aux dépenses.

Section 13

SPF Intérieur

Programme 13.51.9 — Population et élections

Au sein de ce programme, aucun crédit n'a été inscrit sur les allocations de base consacrées aux frais de fonctionnement et de renouvellement du matériel pour le vote automatisé ⁽⁴²⁾.

Il apparaît toutefois que ce matériel ayant été acquis en 1994, le SPF Intérieur avait initialement envisagé son remplacement avant 2006, année des élections communales et provinciales.

Le gouvernement a décidé de reporter à l'année 2006 l'inscription de ces crédits ⁽⁴³⁾. Cette décision aura pour effet que les marchés d'acquisition de nouvelles machines, en remplacement des précédentes, ne pourront donner lieu à engagement qu'en 2006.

⁽⁴¹⁾ Lois des 26 mars et 22 avril 2003.

⁽⁴²⁾ Allocations de base 51.94.1225 — « Dépenses électorales » et 51.94.7408 — « Dépenses relatives à toutes opérations concernant la mise en place d'un système de vote automatisé ».

⁽⁴³⁾ Soit 1 140 milliers d'euros en crédits non-dissociés et 2.846 milliers d'euros en crédits dissociés d'ordonnancement.

6. Programma 12.62.4 — Commissie voor de hulp aan slachtoffers

Organiek fonds bestemd ter vergoeding van de slachtoffers van opzettelijke gewelddaden

De ontvangsten- en uitgavenramingen van het Fonds tot Hulp aan de Slachtoffers evolueren op tegengestelde wijze. De ontvangstenramingen stijgen met 5 % ten opzichte van de aangepaste begroting 2004 en bedragen 7,4 miljoen euro terwijl de geraamde uitgaven stijgen met 20 % tot 12 miljoen euro.

De stijging van de uitgaven is een gevolg van de verruiming van het toepassingsveld van de hulp ⁽⁴¹⁾, de toename van het aantal ingediende aanvragen en de inkorting van de procedure voor de behandeling van de aanvragen.

Wegens de constante vermindering van het beschikbaar saldo op dat begrotingsfonds, zouden de ontvangsten op termijn ontoereikend kunnen blijken om aan die uitgaven het hoofd te bieden.

Sectie 13

FOD Binnenlandse Zaken

Programma 13.51.9 — Bevolking en verkiezingen

Binnen dit programma werd geen krediet ingeschreven op de basisallocaties bestemd voor de werkingskosten en de vernieuwing van het materieel voor het geautomatiseerd stemmen ⁽⁴²⁾.

Er blijkt evenwel dat de FOD Binnenlandse Zaken initieel de vervanging gepland had van dit materieel, dat werd aangeschaft in 1994, vóór het jaar 2006, zijnde het jaar waarin de gemeenteraads- en provinciale verkiezingen plaatsvinden.

De regering heeft beslist de inschrijving van kredieten ⁽⁴³⁾ uit te stellen tot het jaar 2006. Deze beslissing zal tot gevolg hebben dat de aankoop van nieuwe machines ter vervanging van de vroegere, slechts zal kunnen worden vastgelegd in 2006.

⁽⁴¹⁾ Wetten van 26 maart en 22 april 2003.

⁽⁴²⁾ Basisallocaties 51.94.12.25 — « Verkiezingsuitgaven » en 51.94.74.08 — « Uitgaven betreffende alle verrichtingen in verband met de invoering van een geautomatiseerd stelsysteem ».

⁽⁴³⁾ Zijnde 1,14 miljoen euro niet-gesplitste kredieten en 2,8 miljoen euro gesplitste ordonnanceringskredieten.

Section 14

*SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur
et Coopération au Développement***1. Structure par programmes du budget du SPF
Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération
au développement**

Les crédits de personnel et les principaux crédits de fonctionnement du SPF sont inscrits au budget dans les divisions organiques 14.21 — Organes de gestion et 14.42 — Postes diplomatiques et consulaires et de coopération. Cette manière de procéder réduit la transparence du budget et va à l'encontre de la philosophie de la structure par programmes, à savoir que tous les crédits nécessaires à la réalisation de l'objectif d'un programme doivent figurer dans celui-ci.

Subsidiairement, il peut être fait observer que des crédits relatifs à l'aide humanitaire sont repris dans trois divisions organiques différentes⁽⁴⁴⁾. Les crédits nécessaires à la réalisation d'un même objectif doivent, dans la mesure du possible, être inscrits dans un même programme.

2. Disposition légale 2.14.3

La disposition légale 2.14.3 autorise le ministre à imputer, en dehors des dépenses prévues dans le cadre de l'arrêté royal du 19 novembre 1996 relatif à l'aide d'urgence et de réhabilitation à court terme en faveur des pays en voie de développement, un certain nombre d'autres dépenses à charge de l'allocation de base 53.41.35.80. Il s'agit de dépenses liées au financement d'études, à la formation de ressortissants des pays en voie de développement et de dépenses relatives à la mise à disposition de personnel dans des situations de crise.

Il y a lieu d'imputer ces dépenses sur différentes allocations de base, en tenant compte du code approprié de la classification SEC.

3. Disposition légale 2.14.4

La justification fournie au sujet de la disposition légale 2.14.4 relative à l'utilisation et à la constitution des fonds de roulement permanents assurant le paiement des dépenses relatives aux frais de fonctionnement et d'investissement des postes diplomatiques et consulaires

⁽⁴⁴⁾ Programmes 14.52.2 — Aide humanitaire, programme 14.53.4 — Aide humanitaire et activité 14.54.42 — Aide humanitaire.

Sectie 14

*FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking***1. Programmastructuur van de begroting voor de
FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking**

De personeelskredieten en de voornaamste werkingskredieten van de FOD zijn in de begroting ondergebracht in de organisatieafdelingen 14.21 — Beheersorganen en 14.42 — Diplomatieke en consulaire posten en posten voor samenwerking. Deze werkwijze vermindert de transparantie van de begroting en druist in tegen de opzet van de programmastructuur waarbij al de kredieten nodig om de doelstelling van een programma te verwzenlijken in dat programma worden opgenomen.

In bijkomende orde kan worden opgemerkt dat onder drie verschillende organisatieafdelingen kredieten zijn opgenomen voor humanitaire hulp⁽⁴⁴⁾. De kredieten voor het realiseren van eenzelfde doelstelling moeten zoveel mogelijk onder éénzelfde programma dienen te worden ondergebracht.

2. Wetsbepaling 2.14.3

De wetsbepaling 2.14.3 machtigt de minister om naast de voorziene uitgaven in het kader van het koninklijk besluit van 19 november 1996 betreffende noodhulp en hulp voor revalidatie op korte termijn ten gunste van de ontwikkelingslanden nog een aantal andere uitgaven aan te rekenen op de basisallocatie 53.41.35.80. Het betreft uitgaven voor de financiering van studies, de vorming van onderhorigen van ontwikkelingslanden en de uitgaven verbonden aan de terbeschikkingstelling van personeel in crisissituaties.

Deze uitgaven dienen te worden aangerekend op verschillende basisallocaties waarbij wordt rekening gehouden met de geëigende ESR-classificatie-code.

3. Wetsbepaling 2.14.4

De verantwoording verstrekt bij de wetsbepaling 2.14.4 met betrekking tot de aanwending en de samenstelling van de bestendige werkingsfondsen die de betaling verzekeren van uitgaven in verband met de werkings- en investeringskosten van de Belgische diploma-

⁽⁴⁴⁾ Programma 14.52.2 — Humanitaire hulp, 14.53.4 — Humanitaire hulp en activiteit 14.54.42 — Humanitaire hulp.

res belges et des représentations permanentes auprès des organismes internationaux ne fait pas état des frais d'investissement susceptibles d'être supportés par ces moyens. La Cour est d'avis que la justification doit concorder davantage avec la disposition légale.

4. Disposition légale 2.14.6

La disposition légale 2.14.6 confère une base légale à l'attribution de subventions en faveur d'un certain nombre de projets dûment énumérés.

À cet égard, la Cour fait observer que, puisque les projets de micro-interventions ⁽⁴⁵⁾ font partie intégrante des compétences légales de la SA Coopération technique belge (CTB), il est superflu de conférer une base légale à l'attribution de subventions dans la disposition légale 2.14.6.

5. Disposition légale 2.14.16

Par la disposition légale 2.14.16, le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement est autorisé, pour les marchés publics de travaux et de services qui n'atteignent pas les seuils européens, à faire appel à une procédure négociée pour l'attribution des marchés en rapport avec les bâtiments et l'entretien des postes diplomatiques à l'étranger. La disposition budgétaire prévoit seulement le respect d'un certain nombre des principes de base essentiels de la législation et introduit ainsi un régime d'adjudication plus souple.

La Cour des comptes attire l'attention sur le fait que mettre en place un régime d'exception via une disposition légale dans le projet de budget général des dépenses limite cette dérogation à une seule année et n'est pas adaptée.

6. Programme 14.54.2 — Coopération non gouvernementale

Un crédit dissocié ⁽⁴⁶⁾ de 375 000 euros est inscrit au programme 14.54.2 du budget 2005, en faveur de l'Institut royal des sciences naturelles de Belgique, en tant que crédit d'engagement et d'ordonnancement.

⁽⁴⁵⁾ Allocation de base 54.16.35.35.

⁽⁴⁶⁾ Allocation de base 54.22.33.30.

tieke en consulaire posten en van de vaste vertegenwoordigingen bij de internationale organismen, maakt geen gewag van de investeringskosten die met deze middelen kunnen worden gedragen. Het Rekenhof is van oordeel dat de verantwoording nauwkeuriger moet worden afgestemd op de wetsbepaling.

4. Wetsbepaling 2.14.6

De wetsbepaling 2.14.6 verleent een wettelijke grondslag om toelagen te verstrekken voor een aantal opgesomde projecten.

Hierbij merkt het Rekenhof op dat vermits de projecten voor kleinschalige interventies ⁽⁴⁵⁾ deel uit maken van het wettelijke takenpakket van de NV Belgische Technische Coöperatie (BTC) de wettelijke grondslag voor het toekennen van de toelagen in de wetsbepaling 2.14.6 overbodig is.

5. Wetsbepaling 2.14.16

Met de wetsbepaling 2.14.16 wordt de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelings-samenwerking gemachtigd om voor de overheidsopdrachten van werken en diensten, waarvan het geraamde bedrag de Europese drempels niet overschrijdt, een beroep te doen op de onderhandelingsprocedure voor het toewijzen van deze opdrachten in de mate dat deze verband houden met het bouwen en onderhouden van de diplomatieke posten in het buitenland. De begrotingsbepaling voorziet enkel in de naleving van een aantal essentiële basisprincipes van de wetgeving en stelt derhalve een soepeler toewijzingsregime in.

Het Rekenhof wijst er op dat het instellen van een uitzonderingsregime via een wetsbepaling in het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting slechts een éénjarig karakter heeft en niet de geëigende manier is.

6. Programma 14.54.2 — Niet-gouvernementele samenwerking

Voor het Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen is in het programma 14.54.2 van de begroting 2005 een gesplitst krediet ⁽⁴⁴⁾ van 375 000 euro ingeschreven als vastleggings- en als ordonnanceringskrediet.

⁽⁴⁵⁾ Basisallocatie 54.16.35.35.

⁽⁴⁶⁾ Basisallocatie 54.22.33.30.

La Cour estime qu'il serait préférable d'imputer de telles dépenses de subvention à un crédit non dissocié.

Elle renvoie, à ce sujet, à des allocations de base analogues sur lesquelles ont été inscrits les crédits ouverts, respectivement, pour l'Institut de médecine tropicale⁽⁴⁷⁾ et le Musée royal de l'Afrique centrale⁽⁴⁸⁾.

7. Programme 14.54.4 — Interventions spéciales — Justification de crédits

Au programme 14.54.4 figurent les allocations de base en faveur des activités du Fonds belge de survie⁽⁴⁹⁾ et les interventions structurelles ayant pour objet de renforcer l'efficacité de l'aide au développement et d'en permettre la mise en œuvre (consolidation de la société, mise en place de capacités d'administration, de gestion et d'absorption).

Le budget de l'année 2005 prévoit pour les activités du Fonds belge de survie un crédit variable d'un montant de 39,5 millions d'euros à titre d'autorisation d'engagement. Or, la justification ne porte que sur un tiers de ce crédit.

Pour financer les programmes mis en œuvre dans la période postérieure aux interventions, et ce dans le cadre de l'aide d'urgence, de la prévention des conflits, de la consolidation de la paix ou de la réhabilitation et avant que l'aide structurelle puisse démarrer, il est prévu un crédit dissocié⁽⁵⁰⁾ de 12 millions d'euros en engagement et de 4 millions d'euros en ordonnancement. Or, la justification ne fait état à cet égard que d'un besoin de 3,4 millions d'euros.

Étant donné que les crédits demandés ne sont justifiés que partiellement, il n'apparaît pas clairement si les crédits seront effectivement utilisés en totalité au cours de l'année budgétaire.

8. Programme 14.54.4 — Interventions spéciales; Allocation de base — 14.54.46.31.01 — Bonifications d'intérêt

L'accord de gouvernement prévoit l'ouverture d'une ligne budgétaire horizontale qui réunit les dépenses en matière de coopération au développement des SPP et des SPF. Dans le cadre de cet accord, un crédit disso-

Het Rekenhof is van oordeel dat dergelijke tegemoetkomingen beter op een niet-gesplitst krediet kunnen worden aangerekend.

Het Rekenhof verwijst hierbij ook naar analoge basisallocaties waarop de kredieten van respectievelijk het Instituut voor Tropische Geneeskunde⁽⁴⁷⁾ en het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika⁽⁴⁸⁾ zijn ingeschreven.

7. Programma 14.54.4 — Bijzondere interventies — Verantwoording van kredieten

In het programma 14.54.4 zijn de basisallocaties opgenomen voor de activiteiten van het Belgisch Overlevingsfonds⁽⁴⁹⁾ en de structurele tussenkomsten die de doelmatigheid van ontwikkelingshulp vergroten en de inzet ervan mogelijk maken (maatschappijopbouw, opbouw van bestuurs-, beheers- en absorptiecapaciteit).

Voor de activiteiten van het Belgisch Overlevingsfonds is in de begroting van het begrotingsjaar 2005 een variabel krediet met een bedrag van 39,5 miljoen euro aan vastleggingsmachtigingen voorzien. De verantwoording slaat evenwel slechts op een derde van dit krediet.

Om de programma's te financieren die worden uitgevoerd in de periode na de interventies en dit in het kader van noodhulp, conflictpreventie, vredesopbouw of revalidatie en vooraleer de structurele hulp van start kan gaan is een gesplitst krediet⁽⁵⁰⁾ voorzien met 12 miljoen euro aan vastleggingskredieten en 4 miljoen euro aan ordonnanceringskredieten. De verantwoording maakt hier slechts gewag van een behoefte van 3,4 miljoen euro.

Aangezien de gevraagde kredieten slechts gedeeltelijk verantwoord worden is het niet duidelijk of de kredieten daadwerkelijk in zijn totaliteit zullen kunnen worden aangewend in de loop van het begrotingsjaar.

8. Programma 14.54.4 — Bijzondere interventies; Basisallocatie — 14.54.46.31.01 — Rentebonificaties

Het regeerakkoord voorziet in de opening van een horizontale begrotingslijn waarop de uitgaven voor openbare ontwikkelingssamenwerking voor de FOD's en POD's zijn verenigd. In het raam van dat akkoord werd

⁽⁴⁷⁾ Allocation de base 54.22.33.33.

⁽⁴⁸⁾ Allocation de base 54.22.33.32.

⁽⁴⁹⁾ Allocation de base 54.40.35.50.

⁽⁵⁰⁾ Allocation de base 54.41.35.26.

⁽⁴⁷⁾ Basisallocatie 54.22.33.33.

⁽⁴⁸⁾ Basisallocatie 54.22.33.32.

⁽⁴⁹⁾ Basisallocatie 54.40.35.50.

⁽⁵⁰⁾ Basisallocatie 54.41.35.26.

cié comportant les montants respectifs de 37 millions d'euros à titre de crédits d'engagement et de 8,5 millions d'euros à titre de crédits d'ordonnancement a été prévu, pour l'année budgétaire 2005, sur cette allocation de base de la Direction générale de la coopération au développement.

Ces crédits figuraient antérieurement au programme Commerce extérieur de la Direction générale des relations économiques et bilatérales extérieures.

Les notes justificatives indiquent que ces crédits permettent à l'État, par l'intermédiaire de Finexpo⁽⁵¹⁾, d'intervenir de deux manières. Tout d'abord, l'intervention dans les crédits commerciaux permet aux exportateurs belges d'offrir des crédits à un taux d'intérêt équivalent à celui que peut offrir la concurrence. Ensuite, les crédits d'aide, aussi dénommés supersubsides, permettent aux exportateurs d'offrir des crédits à des taux d'intérêt proches de 0 %, avec une longue période de remboursement.

La Cour fait observer, une nouvelle fois⁽⁵²⁾, que l'inscription de l'intégralité de ces crédits à la division organique Coopération au développement n'est pas justifiée, étant donné que l'intervention dans les crédits commerciaux apporte un soutien économique aux entreprises belges qui exportent partout dans le monde et pas seulement dans les pays en voie de développement.

Section 16

Ministère de la Défense nationale

1. Tendances générales du budget de la Défense

Le Plan directeur de la Défense du 3 décembre 2003⁽⁵³⁾ prévoit que des efforts budgétaires doivent être consentis afin de maîtriser les frais de personnel, en vue de l'augmentation progressive des investissements en matériel et en équipement, tout en consacrant une at-

pour het begrotingsjaar 2005 op deze basisallocatie van het Directoraat-Generaal Ontwikkelingssamenwerking een gesplitst krediet voorzien waarvan 37 miljoen euro aan vastleggingskredieten en 8,5 miljoen euro aan ordonnanceringskredieten.

Die kredieten waren voorheen opgenomen onder het programma Buitenlandse Handel van het Directoraat-Generaal Buitenlandse economische en bilaterale betrekkingen.

In de verantwoordingsnota's wordt vermeld dat die kredieten de Staat inzonderheid toelaten via Finexpo⁽⁵¹⁾ op twee wijzen tussen te komen. Vooreerst maakt de tussenkomst in de handelskredieten het de Belgische uitvoerders mogelijk kredieten aan te bieden met eenzelfde interestvoet als deze welke de concurrentie kan aanbieden. Vervolgens laten de steunkredieten, ook supersubsidies genoemd, het de uitvoerders toe kredieten aan te bieden aan rentevoeten dicht bij 0 % en met lange terugbetalingstermijnen.

Het Rekenhof merkt nogmaals⁽⁵²⁾ op dat het inschrijven van de integraliteit van die kredieten onder de organisatieafdeling Ontwikkelingssamenwerking niet is gerechtvaardigd aangezien de tussenkomst in de handelskredieten economische steun verschaft aan Belgische ondernemingen die over de hele wereld en niet enkel naar de ontwikkelingslanden exporteren.

Sectie 16

Ministerie van Landsverdediging

1. Algemene tendens van de begroting van Landsverdediging

In het Stuurplan Defensie van 3 december 2003⁽⁵³⁾ wordt aangegeven dat er budgettaire inspanningen moeten worden geleverd om de personeelskosten te beheersen ten voordele van de geleidelijke verhoging van de investeringen in materieel en uitrusting, met bijzondere

⁽⁵¹⁾ Finexpo est un comité de soutien financier à l'exportation instauré par l'arrêté royal du 30 mai 1997.

⁽⁵²⁾ Cf. les observations formulées par la Cour des comptes au sujet du projet de budget de l'État pour l'année budgétaire 2004 (Doc. parl., Chambre, n° 51 0324/004, pp. 64-65).

⁽⁵³⁾ Approuvé par le Conseil des ministres restreint du 3 décembre 2003. Le Plan directeur a été défini comme un instrument qui permet, dans le cadre de la déclaration gouvernementale, de poursuivre la réalisation du « Plan stratégique pour la modernisation de l'armée belge 2000-2015 » (Doc. Parl. Chambre 50 0936/001 du 8 novembre 2000).

⁽⁵¹⁾ Finexpo is een comité voor financiële steunverlening aan de export opgericht door het koninklijk besluit van 30 mei 1997.

⁽⁵²⁾ Cf. de opmerkingen van het Rekenhof bij het ontwerp van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2004 (Parl., St., Kamer, DOC 51 0324/004, blz. 64-65).

⁽⁵³⁾ Goedgekeurd door het kernkabinet op 3 december 2003. Het Stuurplan wordt omschreven als een instrument dat toelaat, om in het kader van de regeringsverklaring, de uitvoering van het « Strategisch Plan voor de Modernisering van de Strijdkrachten 2000-2015 » (Parl. St., Kamer, DOC 50 0936/001 van 8 november 2000) te bestendigen.

tention particulière à l'acquisition de matériel adéquat en faveur de la composante terrestre remaniée. Ainsi, le département tente d'atteindre un meilleur équilibre entre les trois grands segments du budget : 50 % pour le personnel, 25 % pour le fonctionnement, 25 % pour les investissements.

Alors que le Plan directeur du 3 décembre 2003 mentionnait, à ce moment-là, une répartition du budget de 59 % pour le personnel, 28 % pour le fonctionnement et 13 % pour les investissements, dans le budget initial 2005, ces chiffres ont respectivement évolué vers 64,8 %, 22,1 % et 13,1 %, comme il ressort du tableau ci-dessous ⁽⁵⁴⁾.

(en millions d'euros)

aandacht voor de aankoop van adequaat materieel ten voordele van de hervormde landcomponent. Zo wordt gestreefd naar een beter evenwicht tussen de drie grote segmenten van de begroting : 50 % personeel, 25 % werking, 25 % investeringen.

Terwijl het Stuurplan van 3 december 2003 aangaf dat op dat ogenblik de verhouding 59 % personeel, 28 % werking en 13 % investeringen bedroeg, is dit in de initiële begroting voor 2005 geëvolueerd naar respectievelijk 64,8 % – 22,1 % – 13,1 %, zoals blijkt uit onderstaande tabel ⁽⁵⁴⁾.

(in miljoen euro)

	2004 (budget ajusté) — 2004 (aangep. begr.)	2005 (budget initial) — 2005 (initiële begr.)	Différence en millions d'euros — verschil in miljoen euro	Différence en % par rapport à 2004 (budget ajusté) — Verschil in % ten opzichte van 2004 (aangep. begr.)	% par rapport au total 2005 (budget initial) — % ten opzichte van totaal 2005 (initiële begr.)
Personnel. — <i>Personeel</i>	1 655,846	1 710,975	+ 55,129	+ 3,3	64,8
Fonctionnement. — <i>Werking</i>	585,846	542,547	– 43,299	– 7,4	20,6
Investissements. — <i>Investerings</i>	317,703	346,667	+ 28,964	+ 9,1	13,1
Total hors crédits variables. — Totaal excl. var. kred.	2 559,395	2 600,189	+ 40,794	+ 1,6	98,5
Crédits variables. — <i>Var. kred.</i>					
(fonctionnement). — (<i>werking</i>)	40,532	40,532	0	0,0	1,5
Total crédits variables inclus. — Totaal incl. var. kred.	2 599,927	2 640,721	+ 40,794	+ 1,6	100

Les crédits de personnel ont augmenté de plus de 3 % par rapport au budget ajusté 2004; les crédits de fonctionnement diminuent de plus de 7 % et les crédits d'investissement augmentent de 9 %. Les crédits variables restent constants. Les frais de personnel continuent donc à augmenter, alors qu'il conviendra de trouver, dans ce segment principal du budget, les moyens pour augmenter les investissements.

Ten opzichte van de aangepaste begroting voor 2004 stijgen de personeelskredieten met meer dan 3 %, nemen de werkingskredieten met meer dan 7 % af en nemen de investeringskredieten met 9 % toe. De variabele kredieten blijven constant. De personeelskosten blijven dus toenemen, terwijl uit dit belangrijkste begrotings-segment de middelen zullen moeten worden gevonden om de investeringen te verhogen.

⁽⁵⁴⁾ Dépenses de cabinet incluses; indemnisation de tiers (allocation de base 50.02.3401), subsides (division organique 90) et dotations (allocation de base 50.02.4101 et 70.41.4101) exclus.

⁽⁵⁴⁾ Kabinetsuitgaven inbegrepen; schadeloosstellingen aan derden (B.A 50.02.34.01), subsidies (organisatieafdeling 90) en dotaties (BA 50.02.41.01 en 70.41.41.01) niet inbegrepen.

2. Disposition légale 2.16.13

La disposition légale 2.16.13 autorise le ministre de la Défense à utiliser, à concurrence de 800 000 euros, les recettes provenant des intérêts générés par les avances obtenues dans le cadre des marchés relatifs à la fourniture d'avions F-16, au support logistique, aux installations au sol et aux frais connexes pour l'ensemble de la flotte F-16. Ces intérêts sont imputés sur un compte d'ordre de la Trésorerie (87.07.03.27 C) en couverture des dépenses résultant des marchés précités.

Étant donné qu'il ne s'agit pas, en l'occurrence, de fonds de tiers, mais de biens appartenant définitivement à l'État, il conviendrait que ces recettes soient imputées sur un fonds budgétaire et que les dépenses correspondantes soient effectuées sur des crédits variables du budget général des dépenses.

3. Programme 16.50.2 — Renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure

La justification du budget ne donne aucune précision concernant la transposition de la tranche d'investissements pour 2005 du Plan pour les Investissements en matière de Défense et de Sécurité (PIDS) 2005-2007 ⁽⁵⁵⁾ dans ce programme et plus particulièrement à l'allocation de base 50.21.1374 — Acquisition, renouvellement et modernisation des moyens spécifiquement militaires. Il serait opportun de faire figurer de telles précisions dans la justification, afin de mieux faire apparaître la relation entre le programme d'investissement pluriannuel de la Défense et le budget de cette année.

Les nouveaux paramètres budgétaires fixés par le gouvernement — notamment une croissance réelle nulle pour la Défense ⁽⁵⁶⁾ — nécessitent en tout cas l'adaptation du PIDS 2005-2007.

Dans ce même programme, l'allocation de base 50.21.1381 du fonds budgétaire est utilisée pour le réinvestissement de la contre-valeur de produits de l'aliénation de matériel, matières ou munitions excédentaires. Les crédits variables d'ordonnancement prévus pour

2. Wetsbepaling 2.16.13

Wetsbepaling 2.16.13 machtigt de minister van Landsverdediging ten belope van 800 000 euro de ontvangsten aan te wenden die voortvloeien uit de interesttegoeden, opgebracht door de uitstaande voorschotten in het kader van overheidsopdrachten met betrekking tot de levering van F-16-vliegtuigen en logistieke steun, grondinstallaties en bijkomende kosten voor het geheel van de F-16-vloot. Deze interesttegoeden worden aangerekend op een rekening voor orde van de Thesaurie (87.07.03.27 C) tot dekking van de uitgaven voortvloeiend uit de vermelde overheidsopdrachten.

Vermits het hier niet gaat om derdengelden maar om tegoeden waarvan de Staat definitief eigenaar wordt, worden deze ontvangsten best aangerekend op een begrotingsfonds en de overeenkomstige uitgaven op variabele kredieten van de algemene uitgavenbegroting.

3. Programma 16.50.2 — Vernieuwing van de uitrusting en de infrastructuur

In de verantwoording bij de begroting ontbreekt elke nadere toelichting bij de vertaling van de investerings-schijf voor 2005 van het Plan voor Investerings-Defensie en Veiligheid (PIDV) 2005-2007 ⁽⁵⁵⁾ in dit programma, en meer in het bijzonder in de basisallocatie 50.21.13.74 « Aankoop, vernieuwing en modernisering van specifiek militaire middelen ». Het ware aangewezen dergelijke toelichting op te nemen, teneinde de relatie tussen het meerjarige investeringsprogramma van Defensie en de jaarlijkse begroting beter tot uiting te laten komen.

De nieuwe budgettaire parameters die de regering heeft vooropgesteld — met onder andere een reële nul-groei voor Defensie ⁽⁵⁶⁾ — nopen in ieder geval tot een aanpassing van het PIDV 2005-2007.

Binnen ditzelfde programma wordt de basisallocatie 50.21.13.81 van het begrotingsfonds aangewend voor de herinvestering van de tegenwaarde van opbrengsten uit vervreemding van overtollig materieel, waren of munitie. De variabele ordonnanceringskredieten voor dit

⁽⁵⁵⁾ Ce plan a été soumis au Conseil des ministres le 9 janvier 2004 dans un « document d'orientation en matière de grands investissements », mettant en œuvre le Plan directeur de la Défense du 3 décembre 2003.

⁽⁵⁶⁾ Note du Vice-Premier Ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques « Les Finances publiques belges pour l'année 2005 », 12 octobre 2004, p. 3.

⁽⁵⁵⁾ Dit Plan werd op 9 januari 2004 aan de Ministerraad voorgelegd in een « oriëntatiedocument inzake grote investeringen », dat op zijn beurt invulling geeft aan het Stuurplan Defensie van 3 december 2003.

⁽⁵⁶⁾ Nota van de Vice-Eerste Minister en de Minister van Begroting en Overheidsbedrijven, « De Belgische Overheidsfinanciën voor het jaar 2005 », 12 oktober 2004, blz. 3.

ce fonds ont été ramenés au niveau du budget ajusté 2004 (290 000 euros).

Ce fonds budgétaire fait partie intégrante des crédits destinés aux investissements dans du nouveau matériel (dans le cadre du PIDS).

Le montant du crédit retenu ne suffira pas pour de nouveaux investissements.

4. Programme 16.50.5 — Mise en œuvre (Opérations humanitaires)

Les crédits prévus pour 2005 (53,9 millions d'euros) en faveur de ce programme se situent dans l'ordre de grandeur des crédits initiaux prévus pour 2004 (52,8 millions d'euros). L'augmentation substantielle des crédits à raison de 19,483 millions d'euros, réalisée pour ce programme en 2004⁽⁵⁷⁾ via des transferts de crédits, sur la base de la disposition légale 2.16.22, indique que les activités imputées à la charge dudit programme ont largement dépassé les crédits initialement disponibles pour 2004.

5. Justification de modifications importantes des crédits

Vu l'ampleur de certaines modifications de crédits en comparaison avec le budget ajusté 2004, il serait opportun, pour certaines allocations de base, de fournir davantage de détails sur ces modifications dans la justification et d'y indiquer de quelle manière elles influencent les activités de la Défense (par exemple, en ce qui concerne la mise à niveau des programmes d'entraînement, la continuité de l'entretien du matériel et de l'équipement et les petits investissements, lesquels peuvent avoir un impact sur le caractère opérationnel des Forces armées). Tel est notamment le cas des allocations de base 50.02.1204⁽⁵⁸⁾ (– 3,086 millions d'euros), 50.02.1233⁽⁵⁹⁾ (– 8,742 millions d'euros), 50.11.1235⁽⁶⁰⁾ (– 10,841 millions d'euros), 50.13.1236 (+ 9,350 millions d'euros, crédit dissocié d'engagement), 50.15.1236⁽⁶¹⁾

⁽⁵⁷⁾ Arrêté royal du 20 juillet 2004 (*Moniteur belge*, 17 septembre 2004) : transfert des programmes 16.50.2 et 16.50.4 vers le programme 16.50.5.

⁽⁵⁸⁾ Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.

⁽⁵⁹⁾ Dépenses pour achats courants de biens et de services au profit des Forces armées.

⁽⁶⁰⁾ Dépenses pour utilisation et entretien du matériel roulant et du matériel connexe.

⁽⁶¹⁾ Dépenses pour utilisation et entretien du matériel commun et du matériel médical et les frais des installations étrangères.

fonds werden teruggebracht tot op het niveau van de aangepaste begroting voor 2004 (290 000 euro).

Dit begrotingsfonds maakt integraal deel uit van de kredieten bestemd voor de investering in nieuw materieel (in het kader van het PIDV).

De omvang van het weerhouden krediet zal niet volstaan voor nieuwe investeringen.

4. Programma 16.50.5 — Inzet (humanitaire operaties)

De kredieten voor 2005 (53,9 miljoen euro) voor dit programma liggen in de orde van grootte van de initiële kredieten voor 2004 (52,8 miljoen euro). De substantiële kredietverhoging met 19,483 miljoen euro voor dit programma in 2004⁽⁵⁷⁾ (via krediettransfers op basis van de wetsbepaling 2.16.22) wijst erop dat de activiteiten ten laste van dit programma de initieel beschikbare kredieten voor 2004 ruimschoots hebben overstegen. Het is dan ook de vraag of deze kredietraming voor het jaar 2005 zal volstaan. Dit is inzonderheid het geval voor de personeelskredieten van dit programma die slechts circa 60 % van de kredieten ingeschreven op de aangepaste begroting 2004 bedragen.

5. Verantwoording bij een reeks belangrijke kredietwijzigingen

Gelet op de omvang van bepaalde kredietwijzigingen, in vergelijking met de aangepaste begroting voor 2004, ware het voor sommige basisallocaties aangewezen deze wijzigingen meer in detail te verduidelijken in de verantwoording en aan te geven op welke wijze zij de activiteiten van Defensie beïnvloeden (bijvoorbeeld op het vlak van het op peil houden van trainingsprogramma's, van de continuïteit van het onderhoud van het materieel en van de uitrusting en de kleinere investeringen, die van invloed zijn op het operationeel karakter van de Krijgsmacht). Dit is met name het geval voor de basisallocaties 50.02.1204⁽⁵⁸⁾ (– 3,086 miljoen euro), 50.02.1233⁽⁵⁹⁾ (– 8,742 miljoen euro), 50.11.1235⁽⁶⁰⁾ (– 10,841 miljoen euro), 50.13.1236 (+ 9,350 miljoen euro, gesplitst vastleggingskrediet), 50.15.1236⁽⁶¹⁾

⁽⁵⁷⁾ Koninklijk besluit van 20 juli 2004 (*Belgisch Staatsblad* van 17 september 2004) : transfers van de programma's 16.50.2 en 16.50.4 naar het programma 16.50.5.

⁽⁵⁸⁾ Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatie.

⁽⁵⁹⁾ Uitgaven voor lopende aankopen van goederen en diensten ten voordele van de Krijgsmacht.

⁽⁶⁰⁾ Uitgaven voor gebruik en onderhoud van het rollend en aanverwant materieel.

⁽⁶¹⁾ Uitgaven voor gebruik en onderhoud van gemeenschappelijk en medisch materieel en gebruikskosten van vreemde installaties.

(– 14 millions d'euros, crédit dissocié d'engagement dissocié), 50.21.1373 ⁽⁶²⁾ (– 21,187 millions d'euros), 50.21.7404 ⁽⁶³⁾ (– 4,518 millions d'euros), 50.22.1372 ⁽⁶⁴⁾ (+ 8,629 millions d'euros), 50.42.3502 ⁽⁶⁵⁾ (+14,154 millions d'euros, crédit dissocié d'engagement; +14,43 millions d'euros, crédit dissocié d'ordonnancement).

Section 17

Police fédérale et Fonctionnement intégré

Disposition légale 2.17.7

La disposition légale 2.17.7 du présent projet de budget autorise la redistribution des crédits inscrits dans la présente section entre l'ensemble des diverses allocations de base qui la constituent.

Cette importante dérogation au principe de spécialité budgétaire, insérée de façon continue depuis 2001, est justifiée une fois encore en 2005 par les besoins spécifiques liés à la mise en place de la police intégrée à deux niveaux, sans que des détails précis soient donnés sur l'état d'avancement de cette procédure.

La Cour des comptes ne peut dès lors s'assurer que cette disposition ait encore une utilité justifiant son maintien dans le projet de budget.

Section 18

SPF Finances

1. Disposition 2.18.3

Le paragraphe 2 de la disposition 2.18.3 du présent projet de budget autorise la redistribution de crédits dissociés vers des crédits non-dissociés du programme 18.40.0 — Organes de gestion. Cette dérogation aux lois sur la comptabilité de l'État est justifiée par le gouvernement pour des raisons de souplesse de gestion et est limitée aux dépenses du programme Coperfin.

⁽⁶²⁾ Acquisition, renouvellement et modernisation de moyens spécifiquement militaires (à l'exclusion des dépenses informatiques).

⁽⁶³⁾ Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.

⁽⁶⁴⁾ Construction, aménagement et équipement d'installations militaires.

⁽⁶⁵⁾ Contribution financière de la Belgique aux investissements internationaux.

(– 14 miljoen euro, gesplitst vastleggingskrediet), 50.21.1373 ⁽⁶²⁾ (– 21,187 miljoen euro), 50.21.7404 ⁽⁶³⁾ (– 4,518 miljoen euro), 50.22.1372 ⁽⁶⁴⁾ (+ 8,629 miljoen euro), 50.42.3502 ⁽⁶⁵⁾ (+ 14,154 miljoen euro, gesplitst vastleggingskrediet; + 14,43 miljoen euro, gesplitst ordonnanceringskrediet).

Sectie 17

Federale Politie en Geïntegreerde Werking

Wetsbepaling 2.17.7

De wetsbepaling 2.17.7 maakt het mogelijk kredieten te herverdelen ingeschreven in sectie 17 tussen het geheel van de basisallocaties die er deel van uitmaken.

Deze belangrijke afwijking op het principe van de begrotingsspecialiteit, die op onafgebroken wijze werd ingelast sinds 2001, wordt in 2005 nog maar eens verantwoord door de bijzondere behoeften voortvloeiend uit de inwerkingtreding van de geïntegreerde politie op twee niveaus, dit zonder dat precieze details worden verstrekt over de voortgang van dit proces.

Het Rekenhof kan er zich bijgevolg niet van vergewissen of deze wetsbepaling nog een functie heeft die zijn behoud in het begrotingsontwerp rechtvaardigt.

Sectie 18

FOD Financiën

1. Wetsbepaling 2.18.3

De tweede paragraaf van deze wetsbepaling 2.18.3 verleent machtiging tot de herverdeling van gesplitste kredieten naar niet-gesplitste kredieten in het programma 18.40.0 — Beheersorganen. Deze afwijking van de wetten op de rijkscomptabiliteit wordt door de regering gerechtvaardigd met het argument dat dit noodzakelijk is voor een soepel beheer; zij is beperkt tot de uitgaven van het Coperfin-programma.

⁽⁶²⁾ Aankoop, vernieuwing en modernisering van specifiek militaire middelen (met uitsluiting van informatica-uitgaven).

⁽⁶³⁾ Investeringsuitgaven inzake informatica.

⁽⁶⁴⁾ Bouw, inrichting en uitrusting van militaire installaties.

⁽⁶⁵⁾ Financiële bijdrage van België in de internationale investeringen.

La Cour des comptes rappelle à cet égard que les crédits dissociés et les crédits non-dissociés sont de nature fondamentalement différente. En effet :

— par le vote d'un crédit non-dissocié, le législateur autorise le ministre à contracter un engagement financier et à procéder au paiement y correspondant;

— en adoptant un crédit dissocié, cette autorisation ne porte que sur l'autorisation d'engager la dépense (crédit dissocié d'engagement) ou sur l'autorisation d'effectuer le paiement (crédit dissocié d'ordonnancement).

L'autorisation de procéder à des redistributions entre ces deux sortes de crédits pourrait dès lors amener les conséquences suivantes :

— une telle redistribution peut accroître les autorisations de contracter des obligations ou les autorisations de paiement, sans permettre au législateur de connaître avec un degré de précision suffisante comment cette autorisation sera effectivement utilisée;

— elle peut permettre au gouvernement de reporter à l'année suivante des crédits non utilisés en fin d'année budgétaire, alors que le législateur, en votant des crédits dissociés, aurait limité leur emploi à la seule année 2005 ⁽⁶⁶⁾;

— enfin, la redistribution, en transformant des crédits dissociés d'engagement en crédits non-dissociés, peut affecter négativement le solde à financer de l'État fédéral. L'impact maximal théorique d'une telle redistribution est, sur la base des crédits inscrits au présent projet de budget, de 20,5 millions d'euros ⁽⁶⁷⁾.

2. Absence de crédit pour le financement de la Caisse des calamités

À l'issue du Conseil des ministres du 15 octobre dernier, relatif au conclave budgétaire, un crédit de 31,0 millions d'euros, destiné au financement de la Caisse des calamités, n'a pas été retenu pour l'établissement du projet de budget général des dépenses de 2005.

⁽⁶⁶⁾ Article 34 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

⁽⁶⁷⁾ Soit la différence entre les crédits dissociés d'engagement et les crédits dissociés d'ordonnancement sur les allocations de base visées par le paragraphe 2 de la disposition légale 2.18.3.

Het Rekenhof herinnert eraan dat de gesplitste kredieten en de niet-gesplitste kredieten van fundamenteel verschillende aard zijn. Immers :

— door de goedkeuring van een niet-gesplitst krediet verleent de wetgever machtiging aan de minister om tegelijk een financiële verbintenis aan te gaan en de betaling die daarmee overeenstemt uit te voeren;

— door de goedkeuring van een gesplitst krediet geldt die machtiging enkel voor de vastlegging van de uitgave (gesplitst vastleggingskrediet) of voor de uitvoering van de betaling (gesplitst ordonnanceringskrediet).

De machtiging om herverdelingen tussen die twee soorten kredieten uit te voeren, zou dus tot gevolg kunnen hebben :

— dat een dergelijke herverdeling ertoe leidt dat of de machtigingen om vastleggingen aan te gaan of de betalingsmachtigingen toenemen, zonder dat ze de wetgever in staat stelt voldoende precies te weten hoe die machtiging effectief zal worden gebruikt;

— dat de regering in staat wordt gesteld de op het einde van het begrotingsjaar niet aangewende kredieten over te dragen naar het volgend jaar, terwijl de wetgever, door de goedkeuring van de gesplitste kredieten, het gebruik ervan heeft beperkt tot het jaar 2005 ⁽⁶⁶⁾;

— dat de herverdeling via de omvorming van gesplitste vastleggingskredieten in niet-gesplitste kredieten eveneens een negatieve impact heeft op het netto te financieren saldo van de federale Staat. Op basis van de kredieten, ingeschreven in de voorliggende ontwerp-begroting, bedraagt de maximale theoretische weerslag van een dergelijke herverdeling 20,5 miljoen euro ⁽⁶⁷⁾.

2. Ontbreken van kredieten voor de financiering van de Kas voor Rampenschade

Tijdens de Ministerraad van 15 oktober jongstleden in verband met het begrotingsconclaaf werd een krediet van 31 miljoen euro, bestemd voor de financiering van de Kas voor Rampenschade, niet in aanmerking genomen bij de opstelling van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor 2005.

⁽⁶⁶⁾ Artikel 34 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

⁽⁶⁷⁾ Zijnde het verschil tussen de gesplitste vastleggingskredieten en de gesplitste ordonnanceringskredieten op de basisallocaties bedoeld in paragraaf 2 van wetsbepaling 2.18.3.

L'autorisation a été accordée à ladite Caisse de prolonger pour une année les emprunts qu'elle supporte actuellement. Un report de charges à due concurrence découle de cette non-inscription de crédits.

3. Estimation des crédits destinés aux frais de fonctionnement

En application des normes de croissance définies lors de l'élaboration du budget, les frais de fonctionnement du SPF Finances repris dans le présent projet de budget (243,4 millions d'euros) ont diminué par rapport au budget ajusté de l'année 2004 (244,8 millions d'euros). Ce montant semble peu compatible avec l'existence de dépenses nouvelles, qui devront inéluctablement être supportées par ce SPF au cours de l'année à venir, telles que les dépenses qui résulteront notamment de la création du Service des créances alimentaires (3,4 millions d'euros), des frais de première installation dans la tour North Galaxy et du projet TelLaNoGa ⁽⁶⁸⁾ (3,7 millions d'euros), ainsi que du renforcement des normes d'hygiène (900 milliers d'euros).

Section 19

Régie des bâtiments

1. Disposition légale 2.19.2

La disposition légale 2.19.2 autorise le ministre qui a la Régie des bâtiments dans ses attributions à procéder à des financements alternatifs et à des opérations analogues (y compris des investissements réalisés par des tiers dans le cadre d'initiatives privées de financement ou des contrats de location à long terme en vue de la mise à disposition de biens immeubles à l'usage des pouvoirs publics) pour un montant de 236,2 millions d'euros. Dans le budget initial pour l'année 2004, ces opérations n'étaient autorisées qu'à concurrence de 32,8 millions d'euros.

La Cour des comptes constate que pratiquement tous les travaux d'infrastructure importants de la Régie des bâtiments font désormais l'objet de financements alternatifs. Le projet de budget prévoit, pour la dotation destinée aux investissements ⁽⁶⁹⁾ de la Régie des bâtiments, un montant de 52,8 millions d'euros, dont, suivant le projet de budget de la Régie des bâtiments, 25,6 millions

⁽⁶⁸⁾ Ce projet vise à l'intégration complète des données et de la téléphonie dans le nouveau complexe North Galaxy.

⁽⁶⁹⁾ Allocation de base 55.21.61.03.

De Kas kreeg de machtiging om de leningen, waarvan ze thans de lasten draagt, met een jaar te verlenigen. Uit de beslissing geen kredieten voor de Kas in de begroting op te nemen vloeit een overdracht van lasten ten belope van hetzelfde bedrag voort.

3. Raming van de kredieten voor de werkingskosten

In navolging van de groeinormen, die bij de uitwerking van de begroting werden gedefinieerd, zijn de werkingskosten van de FOD Financiën in de voorliggende ontwerp-begroting (243,4 miljoen euro) enigszins verminderd ten opzichte van de aangepaste begroting voor het jaar 2004 (244,8 miljoen euro). Dat bedrag lijkt moeilijk verenigbaar met het bestaan van nieuwe uitgaven, die die FOD onvermijdelijk zal moeten dragen in de loop van het komende jaar, zoals de oprichting van de Dienst voor Alimentatievorderingen (3,4 miljoen euro), de kosten voor de eerste installatie in de toren North Galaxy, het project TelLaNoGa ⁽⁶⁸⁾ (3,7 miljoen euro) en de verstrakking van de hygiënenormen (900 000 euro).

Sectie 19

Regie der Gebouwen

1. Wetsbepaling 2.19.2

De wetsbepaling 2.19.2 machtigt de minister, bevoegd voor de Regie der Gebouwen, alternatieve financieringen en analoge verrichtingen aan te gaan (met inbegrip van investeringen verricht door derden in het kader van privé-financieringsinitiatieven of huurcontracten op lange termijn met de bedoeling onroerende goederen ter beschikking te stellen van de overheid) voor een bedrag van 236,2 miljoen euro. In de initiële begroting 2004 was de machtiging voor deze operaties beperkt tot 32,8 miljoen euro.

Het Rekenhof stelt vast dat nagenoeg alle grote infrastructuurprojecten van de Regie der Gebouwen door middel van alternatieve financieringen worden gefinancierd. Het ontwerp van begrotingswet voorziet voor de investeringsdotatie ⁽⁶⁹⁾ van de Regie der Gebouwen een bedrag van 52,8 miljoen euro, waarvan volgens het begrotingsontwerp van de Regie der Gebouwen 25,6 mil-

⁽⁶⁸⁾ Dat project beoogt de volledige integratie van de gegevens en van de telefonie in het nieuwe complex North Galaxy.

⁽⁶⁹⁾ Basisallocatie 55.21.61.03.

d'euros sont destinés à l'entretien extraordinaire des bâtiments ⁽⁷⁰⁾. La dotation destinée aux investissements proprement dits s'élève, donc, à 27,2 millions d'euros.

Pour les investissements financés au moyen de crédits budgétaires, la Régie des bâtiments prévoit généralement le rythme de liquidation suivant : 30 % sont payés dans l'année de l'engagement, 55 % l'année suivante et les 15 % restants durant la troisième année. Lorsque l'investissement est liquidé par le biais d'un financement alternatif, les paiements sont échelonnés sur la durée de l'emprunt, qui est nettement supérieure à 3 ans.

La Cour fait observer que le recours aux financements alternatifs a pour effet de reporter en partie le coût du logement de l'administration fédérale, puisque le remboursement des emprunts grèvera les budgets ultérieurs.

2. Transfert d'une partie de la charge d'emprunt de la Régie des bâtiments à la section 51 — Dette publique

La charge d'emprunt — amortissements du capital et intérêts — afférente à un certain nombre d'immeubles, dont la construction a fait l'objet d'un financement alternatif et qui, dans l'intervalle, ont été vendus par l'État fédéral, a été transférée au budget de la dette publique.

Il ressort de la justification qu'il s'agit des bâtiments suivants :

- l'immeuble AMCA, situé à Anvers, qui a été vendu en 1996 à la SA SOPIMA et dont l'emprunt est encore en cours jusqu'en 2007;
- l'immeuble EGMONT 1, qui a été vendu en 2004 et dont l'emprunt est encore en cours jusqu'en 2016;
- l'immeuble sis rue Belliard, 25-33, à Bruxelles, qui a été vendu en 1997 et dont l'emprunt est encore en cours jusqu'en 2016.

La Cour des comptes fait observer à cet égard que la vente de ces bâtiments et la reprise en location des immeubles AMCA et EGMONT 1 a pour conséquence que, pour ces derniers bâtiments, il y a lieu de payer aussi bien un loyer que des amortissements du capital et des intérêts. L'immeuble de la rue Belliard a été vendu, mais pas repris en location.

⁽⁷⁰⁾ Article 536.02 du budget de la Régie des bâtiments.

joen euro bestemd is voor het buitengewoon onderhoud van de gebouwen ⁽⁷⁰⁾. De eigenlijke investeringsdotatie bedraagt dus 27,2 miljoen euro.

Voor de investeringen, gefinancierd met begrotingskredieten, voorziet de Regie der Gebouwen doorgaans het volgende vereffeningsritme : in het jaar van de vastlegging wordt 30 % betaald, het jaar nadien 55 %, en het derde jaar de overblijvende 15 %. Wanneer de investering via een alternatieve financiering wordt betaald, worden de betalingen gespreid over de looptijd van de lening die beduidend langer is dan 3 jaar.

Het Rekenhof wijst erop dat door beroep te doen op alternatieve financieringen de kost van de huisvesting van de federale administratie voor een gedeelte naar de toekomst wordt doorgeschoven. De terugbetaling van de leningen zal de toekomstige begrotingen belasten.

2. Overheveling van een deel van de leninglast van de Regie der Gebouwen naar de sectie 51 — Rijks-schuld

De leninglast — kapitaalsaflossingen en interesten — van een aantal gebouwen, waarvan de constructie door middel van een alternatieve financiering werd geregeld en die ondertussen verkocht werden door de federale overheid, werd overgeheveld naar de begroting van de rijks-schuld.

Uit de verantwoording blijkt dat het de volgende gebouwen betreft :

- het AMCA-gebouw in Antwerpen, dat in 1996 aan de NV SOPIMA werd verkocht en waarvan de lening nog loopt tot 2007;
- het EGMONT 1-gebouw, dat in 2004 werd verkocht en waarvan de lening nog loopt tot 2016; en
- het gebouw gelegen in de Belliardstraat 25-33 te Brussel, dat in 1997 werd verkocht en waarvan de lening nog loopt tot 2016.

Het Rekenhof wijst er in dit verband op dat de verkoop van deze gebouwen en de wederinhuring van het AMCA-gebouw en het EGMONT 1-gebouw tot gevolg heeft dat voor de laatstgenoemde gebouwen én huur én kapitaalsaflossingen en interesten moeten worden betaald. Het gebouw in de Belliardstraat werd verkocht maar niet opnieuw gehuurd.

⁽⁷⁰⁾ Artikel 536.02 van de begroting van de Regie der Gebouwen.

En outre, la Cour attire aussi l'attention sur l'observation qu'elle formule à la section 51 — Dette publique au sujet du remboursement de la ligne de crédit de la SA Berlaymont 2000 ⁽⁷¹⁾, pour lequel aucun crédit ne figure au budget.

Section 21

Pensions

1. Justification du budget

La Cour des comptes constate que la justification d'un certain nombre d'allocations de base ne fournit pas ou trop peu d'explications concernant le mode de calcul et l'évolution d'une série de crédits. Il s'agit, en l'occurrence, plus particulièrement des allocations de base 51.10.11.31, 51.10.11.33, 51.10.4301 et 51.10.4401.

2. Indexation lors de l'établissement du budget

L'estimation des dépenses a tenu compte d'un saut d'index en janvier 2005, de sorte qu'une augmentation d'index est prévue au mois de février, pour les pensions liquidées à la fin du mois, et au mois de mars, pour celles liquidées au début du mois. Un tel saut d'index a également pour effet que les pensions et rentes, liquidées trimestriellement, ne seront adaptées qu'au 1^{er} avril 2005.

Ce scénario d'index entraîne une augmentation de 1,75 % des crédits pour le budget de 2005 par rapport au budget ajusté de 2004. Or, dans la pratique, ce saut d'index est déjà intervenu à la fin septembre, de sorte qu'il faut tenir compte, pour l'ensemble de l'année 2005, d'une augmentation de 2 % par rapport au budget ajusté de 2004.

Par contre, il a été tenu compte du dépassement anticipé de l'index en septembre 2004 pour estimer les recettes non fiscales, constituées par la retenue de 7,5 %, à titre de cotisations personnelles sur les salaires des fonctionnaires, devant alimenter le Fonds des pensions de survie. Les recettes ont, selon les estimations, ainsi été augmentées à concurrence de 4,6 millions d'euros.

⁽⁷¹⁾ Consécutivement à la décision du Conseil des ministres du 12 octobre 2004.

Bijkomend vestigt het Rekenhof nog de aandacht op de opmerking die het formuleert bij de sectie 51 — Rijks-schuld betreffende de terugbetaling van de kredietlijn van de NV Berlaymont 2000 ⁽⁷¹⁾ waarvoor geen kredieten zijn opgenomen in de begroting.

Sectie 21

Pensioenen

1. Verantwoording bij de begroting

Het Rekenhof stelt vast dat de verantwoording bij een aantal basisallocaties geen of onvoldoende toelichting verstrekt bij de berekeningswijze en de evolutie van een aantal kredieten. Het betreft hier inzonderheid de basisallocaties 51.10.11.31, 51.10.11.33, 51.10.43.01 en 51.10.44.01.

2. Indexering bij de begrotingsopmaak

Voor de raming van de uitgaven werd rekening gehouden met een indexsprong in januari 2005, zodat een indexverhoging wordt voorzien in de maand februari voor de pensioenen, die op het einde van de maand worden uitbetaald, en in de maand maart voor de pensioenen, die in het begin van de maand worden uitbetaald. Dergelijke indexsprong heeft tevens tot gevolg dat de pensioenen en renten, die op kwartaalbasis worden uitbetaald, pas op 1 april 2005 worden aangepast.

Deze indexhypothese zorgt voor een vermeerdering met 1,75 % van de kredieten voor de begroting van 2005 ten opzichte van de aangepaste begroting van 2004. In de praktijk heeft die kwetsieuze indexsprong echter al plaatsgevonden eind september, zodat voor het volledige jaar 2005 rekening moet worden gehouden met een vermeerdering van zeker 2 % ten opzichte van de aangepaste begroting van 2004.

Bij de raming van de niet-fiscale ontvangsten, bestaande uit de afhouding van de 7,5 % persoonlijke bijdragen op de lonen van de ambtenaren, die het « Fonds voor de overlevingspensioenen » moet spijzen, wordt wel al rekening gehouden met de (vervroegde) indexoverschrijding in september 2004. De ontvangsten werden daardoor verhoogd met naar schatting 4,6 miljoen euro.

⁽⁷¹⁾ Naar aanleiding van de beslissing van de Ministerraad van 12 oktober 2004.

3. Programme 21.51.1 — Fonds des pensions de survie

Les dépenses effectuées pour 2005 à la charge du Fonds des pensions de survie sont légèrement inférieures au niveau du budget ajusté pour 2004 à la suite d'une mesure générale adoptée par le conclave budgétaire. Cette façon de procéder ne tient toutefois pas compte de l'évolution réelle des dépenses, qui sont appelées à croître à la suite de l'augmentation du nombre de bénéficiaires et de l'indexation.

4. Programme 21.51.5 — Pool des parastataux

Le crédit inscrit au programme 21.51.5 — Pool des parastataux, a également été limité au niveau du budget ajusté de 2004. En l'occurrence, il est également probable que ce crédit devra être augmenté en raison de l'accroissement du volume et de l'indexation intervenus en cours d'année.

5. Programme 21.51.6 — Fonds pour l'équilibre des régimes de pension

Le Fonds pour l'équilibre des régimes de pension est alimenté, en 2005, par une nouvelle recette, à savoir une retenue à raison de 13,07 % sur le pécule de vacances des membres du personnel statutaire des diverses administrations publiques ⁽⁷²⁾. Cette recette est estimée à plus de 120 millions d'euros ⁽⁷³⁾. La Cour des comptes constate que la perception est, dans la situation actuelle, dénuée de fondement légal. En outre, elle s'interroge sur le fait que cette recette est inscrite en faveur du Fonds précité alors que le niveau de dépenses de ce Fonds n'est pas simultanément augmenté. Les crédits de dépenses, attribués aux allocations de base pour les diverses catégories de pensions de ce Fonds, sont même légèrement diminués par rapport au budget ajusté pour 2004. En conséquence le solde estimé de ce Fonds augmente, au 31 décembre 2005, à raison d'un montant à peu près identique à celui de la recette nouvelle attendue.

6. Fonds des pensions de la police intégrée

Ce Fonds est alimenté par une cotisation, fixée à 27,5 % (soit 7,5 % à titre de cotisation personnelle et

3. Programma 21.51.1 — Fonds voor de overlevingspensioenen

De uitgaven voor 2005 ten laste van het « Fonds voor de overlevingspensioenen » worden als gevolg van een algemene maatregel van het begrotingsconclaaf beperkt tot licht onder het niveau van de aangepaste begroting voor 2004. Deze werkwijze houdt evenwel geen rekening met de reële evolutie van de uitgaven waarbij een stijging kan verwacht worden ingevolge de toename van het aantal begunstigden en door de indexering.

4. Programma 21.51.5 — Pool der parastatalen

Het krediet ingeschreven op programma 21.51.5 — Pool der parastatalen werd eveneens beperkt tot het niveau van de aangepaste begroting 2004. Ook hier is het waarschijnlijk dat dit krediet door de stijging van het aantal begunstigden en door de indexering in de loop van het jaar zal dienen verhoogd te worden.

5. Programma 21.51.6 — Fonds voor het evenwicht van de pensioenstelsels

Het « Fonds voor het evenwicht van de pensioenstelsels » wordt in 2005 gestijfd met een nieuwe ontvangst : een afhouding ten belope van 13,07 % op het vakantiegeld van de statutaire personeelsleden van de diverse openbare besturen ⁽⁷²⁾. Deze ontvangst wordt geraamd op ruim 120 miljoen euro ⁽⁷³⁾. Het Rekenhof stelt vast dat de nodige wettelijke grondslag voor de inning vooralsnog ontbreekt. Tevens stelt het zich vragen bij het feit dat deze ontvangst in bovenvermeld fonds wordt geboekt, zonder dat het uitgavenpeil van dit fonds terzelfder tijd wordt verhoogd. De uitgavenkredieten, die worden toegewezen aan de basisallocaties voor de diverse pensioencategorieën in dit fonds, worden zelfs in geringe mate verminderd ten opzichte van de aangepaste begroting voor 2004. Als gevolg hiervan neemt het begrote saldo van dit fonds op 31 december 2005 toe met ongeveer hetzelfde bedrag.

6. Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie

Dit fonds wordt gestijfd door de opbrengst van een bijdrage, vastgesteld op 27,5 % (7,5 % persoonlijke bij-

⁽⁷²⁾ Jusqu'à présent, la recette de cette retenue est restée acquise à l'autorité employeur.

⁽⁷³⁾ Cf. Justifications du budget général des dépenses, Section 21 — Pensions, Division organique 51, programme d'activité 51/6 — Fonds pour l'équilibre des régimes de pension, allocation de base 37.09.

⁽⁷²⁾ Tot op heden bleef de opbrengst van deze afhouding gewoon binnen de tewerkstellende overheid.

⁽⁷³⁾ Cf. Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting, Sectie 21 — Pensioenen, Organisatieafdeling 51, activiteitenprogramma 51/6 — Fonds voor het evenwicht van de pensioenstelsels, artikel 37.09.

20 % à titre de cotisation patronale) de la masse salariale des membres du personnel des services de police nommés à titre définitif ou bénéficiant d'une nomination y assimilée par ou en vertu d'une loi.

Conformément à l'article 7 de la loi du 6 mai 2002, qui a créé ce Fonds en tant que service particulier de l'administration des Pensions, le solde disponible ⁽⁷⁴⁾ du Fonds est réparti entre, d'une part, le Fonds des pensions de survie et, d'autre part, plusieurs autres entités.

La répartition du solde disponible entre les différentes entités est opérée sur la base d'une clé de répartition fixée par arrêté royal après avis de la « commission des Pensions de la Police intégrée » ⁽⁷⁵⁾.

Au moment du dépôt du projet de budget 2005, cet arrêté royal n'a pas encore été pris, de sorte que la répartition du solde à ristourner est une nouvelle fois opérée cette année sur la base d'une clé fixée arbitrairement.

Section 23

SPF Emploi, Travail et Concertation sociale

1. Insuffisance de crédits pour frais de fonctionnement

Au cours de l'année 2004, le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale a été amené à occuper de nouveaux locaux dans le bâtiment Eurostation.

L'occupation de ces nouveaux locaux générera pendant neuf années un coût locatif annuel de quelque 285 000 euros. En outre, le SPF Emploi et Travail sera redevable à la Régie des bâtiments, durant la même période, du remboursement d'une partie des frais de première installation pour un montant annuel d'environ 104 000 euros.

Aucun crédit n'est pourtant prévu pour le paiement de ces frais supplémentaires.

⁽⁷⁴⁾ Ce solde disponible est égal à la différence entre, d'une part, le produit des cotisations personnelles et patronales perçues par le Fonds au cours d'une année déterminée et, d'autre part, les dépenses nettes supportées par le Fonds au cours de cette même année.

⁽⁷⁵⁾ Cf. Commentaires et observations de la Cour sur le projet de budget de l'État pour l'année budgétaire 2004 (Doc. parl., Chambre, n° 51 0324/004, pp. 72-73).

drage en 20 % werkgeversbijdrage) van de loonsom van de personeelsleden van de politiediensten, die in vast verband zijn benoemd of die een door of krachtens de wet daarmee gelijkgestelde benoeming genieten.

In overeenstemming met artikel 7 van de wet van 6 mei 2002, die dit fonds oprichtte als een bijzondere dienst van de Administratie der Pensioenen, wordt het beschikbare saldo ⁽⁷⁴⁾ van het fonds verdeeld tussen, enerzijds, het « Fonds voor overlevingspensioenen » en, anderzijds, een hele reeks andere entiteiten.

De verdeling van het beschikbare saldo tussen de verschillende entiteiten moet gebeuren op basis van een bij koninklijk besluit na advies van de « commissie voor de Pensioenen van de Geïntegreerde Politie » vastgestelde verdeelsleutel ⁽⁷⁵⁾.

Dit koninklijk besluit is nog niet getroffen, zodat de verdeling van het te ristourneren saldo dit jaar eens te meer geschiedt op grond van een arbitrair vastgestelde sleutel.

Sectie 23

FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg

1. Ontoereikende kredieten voor werkingskosten

In de loop van het jaar 2004 heeft de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg nieuwe lokalen in gebruik genomen in het gebouw Eurostation.

Het gebruik van die nieuwe lokalen zal gedurende negen jaar een jaarlijkse huurlast van om en bij de 285 000 euro met zich meebrengen. De FOD Werkgelegenheid en Arbeid zal bovendien in diezelfde periode aan de Regie der Gebouwen een gedeelte van de kosten van de eerste installatie moeten terugbetalen voor een jaarlijks bedrag van ongeveer 104 000 euro.

Nochtans is geen enkel krediet voorzien voor de betaling van die bijkomende kosten.

⁽⁷⁴⁾ Het betreft het verschil tussen, enerzijds, de opbrengst van de door het fonds ontvangen persoonlijke bijdragen en werkgeversbijdragen tijdens een bepaald jaar en, anderzijds, de door het fonds tijdens datzelfde jaar gedragen netto-uitgaven.

⁽⁷⁵⁾ Cf. Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof bij de ontwerpen van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2004. (Parl. Stuk, Kamer, DOC 51 0324/004, blz. 72-73).

Une éventuelle compensation en cours d'année, sur les autres frais de fonctionnement, comme prévu par le Conseil des ministres, semble difficile à envisager dès lors que les crédits de fonctionnement de la section 23, repris dans le présent projet de budget (17,5 millions d'euros), ont globalement diminué de 18 % par rapport aux crédits de même nature inscrits dans le budget 2004 ajusté (21,5 millions d'euros).

2. Programme 23.52.3 — Fonds pour la promotion de la qualité des conditions de travail pour les travailleurs de plus de 55 ans

Le Fonds inscrit au programme 23.52.3 a été érigé par la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs (articles 24 à 26). Il a pour objectif fondamental de maintenir les travailleurs de 55 ans et plus sur le marché de l'emploi en améliorant leurs conditions de travail.

Les moyens financiers de ce fonds sont essentiellement constitués de cotisations patronales et salariales versées à l'ONSS.

L'article 26 de la loi précitée précise que les moyens financiers de ce fonds doivent être utilisés pour soutenir des actions ayant trait à la promotion de la qualité des conditions de travail des travailleurs âgés et pour couvrir les frais administratifs qui découlent de la mise en œuvre de cette loi.

Dans le présent projet de budget, les moyens disponibles du fonds pour l'année 2005 sont estimés à quelque 14,1 millions d'euros ⁽⁷⁶⁾. Il apparaît toutefois que par suite de la limitation des autorisations de dépenses sur les fonds budgétaires, adopté en Conseil des ministres du 15 octobre dernier, les dépenses de ce fonds seront limitées à 930 milliers d'euros. Ce montant ne suffira pas à rencontrer les objectifs opérationnels décrits dans les notes justificatives annexées au budget.

⁽⁷⁶⁾ Dont 9,1 millions de recettes de cotisations comme solde au 1^{er} janvier et 5,0 millions de recettes de cotisations nouvelles.

Een eventuele compensatie in de loop van het jaar op andere werkingskosten, zoals beslist door de Minister-raad, lijkt moeilijk haalbaar, aangezien de werkingskredieten van sectie 23, vermeld in de onderhavige ontwerp-begroting (17,5 miljoen euro) globaal met 18 % zijn verminderd ten opzichte van de kredieten van dezelfde aard ingeschreven in de aangepaste begroting 2004 (21,5 miljoen euro).

2. Programma 23.52.3 — Fonds voor de verbetering van de arbeidsvoorwaarden voor werknemers ouder dan 55 jaar

Het fonds, ingeschreven in het programma 23.52.3, werd opgericht door de wet van 5 september 2001 tot verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers (artikelen 24 tot 26). Het heeft in hoofdzaak tot doel de werknemers van 55 jaar en ouder op de arbeidsmarkt te houden door hun arbeidsvoorwaarden te verbeteren.

De financiële middelen van dat fonds bestaan hoofdzakelijk uit werkgevers- en werknemersbijdragen, die aan de RSZ worden gestort.

Artikel 26 van de bovenvermelde wet preciseert dat de financiële middelen van dat fonds moeten worden aangewend voor het ondersteunen van acties, die betrekking hebben op de bevordering van de kwaliteit van de arbeidsomstandigheden van oudere werknemers, en voor het dekken van de administratieve kosten, die de toepassing van die wet met zich meebrengt.

In de onderhavige ontwerp-begroting worden de middelen, waarover het fonds voor 2005 kan beschikken, geraamd op nagenoeg 14,1 miljoen euro ⁽⁷⁶⁾. Het blijkt echter dat de uitgaven van dat fonds, ingevolge de beperking van de uitgaven op de begrotingsfondsen die de Ministerraad op 15 oktober jongstleden heeft goedgekeurd, zullen worden beperkt tot 930 000 euro. Dit bedrag zal niet volstaan om tegemoet te komen aan de operationele oogmerken, beschreven in de verantwoordingsnota's bij de begroting.

⁽⁷⁶⁾ Waarvan 9,1 miljoen ontvangsten uit bijdragen als saldo op 1 januari en 5 miljoen ontvangsten uit nieuwe bijdragen.

Section 24

SPF Sécurité sociale

1. Observations générales

Le budget du SPF Sécurité sociale pour l'année 2005 n'a plus été élaboré exclusivement selon le principe du budget de croissance (le crédit de l'année X est déterminé sur la base du crédit de l'année X-1, augmenté d'un taux de croissance fixé préalablement), mais également selon le principe du budget de prestations.

Dans un budget de prestations, les crédits sont liés aux objectifs stratégiques et opérationnels du SPF, ainsi qu'aux activités et projets que les services de ce SPF prévoient d'accomplir au cours d'une année budgétaire déterminée. Le budget peut de la sorte être utilisé comme un instrument de gestion lors de la mise en œuvre et du suivi du plan de management et du plan opérationnel intégré du SPF Sécurité sociale, lesquels donnent une idée globale des objectifs, des tâches principales et des projets essentiels des différentes entités du SPF.

Pour 2009, le SPF Sécurité sociale souhaite parvenir à un budget de prestations à part entière. Actuellement, il n'existe pas encore d'adéquation parfaite entre les objectifs opérationnels et les allocations de base inscrites dans le budget. L'introduction d'une telle relation requiert une profonde restructuration du budget. Il en résulte que les moyens qui seront utilisés pour réaliser divers objectifs opérationnels, voire stratégiques, peuvent être inscrits sur une seule allocation de base ou que les moyens requis pour réaliser un objectif opérationnel d'un service peuvent être inscrits à diverses allocations de base. Le passage à un budget de prestations ne ressort pas, pour le moment, de la structure du budget de la section 24, mais bien de l'amélioration de la justification des crédits, du moins pour certains programmes.

En outre, il convient de signaler que la structure du budget a été adaptée en fonction de la nouvelle structure organisationnelle du SPF. La direction générale Politique sociale a remplacé l'administration Information et Études et l'ancienne administration Sécurité sociale. Les divisions organiques 51 et 52 antérieures ont, par conséquent, été regroupées dans une nouvelle division organique 58. Cette réorganisation s'accompagne du déplacement d'un grand nombre de crédits vers de nouvelles allocations de base. La Cour des comptes insiste sur la nécessité, en pareil cas, de reprendre dans la justification un tableau comparatif accompagné de com-

Sectie 24

FOD Sociale Zekerheid

1. Algemene opmerkingen

De begroting voor 2005 van de FOD Sociale Zekerheid werd niet langer uitsluitend opgemaakt volgens het principe van de aanwasbegroting (het krediet voor het jaar X wordt bepaald door het krediet voor het jaar X-1, verhoogd met een vooraf vastgelegde groeivoet), maar eveneens volgens het principe van de prestatiebegroting.

In een prestatiebegroting worden de kredieten gekoppeld aan de strategische en operationele doelstellingen van de FOD en aan de activiteiten en projecten, die de diensten van die FOD voor een bepaald begrotingsjaar plannen. Zo kan de begroting worden omgevormd tot een beheersinstrument bij de realisatie en opvolging van het geïntegreerd management- en operationeel plan van de FOD Sociale Zekerheid. In dit plan wordt een globaal beeld gegeven van de doelstellingen, de kerntaken en de essentiële projecten van de verschillende onderdelen van de FOD.

Tegen 2009 wil de FOD Sociale Zekerheid komen tot een volwaardige prestatiebegroting. Op dit ogenblik bestaat er nog geen één op één — relatie tussen de operationele doelstellingen en de basisallocaties, die in de begroting zijn ingeschreven. Dit houdt in dat op één basisallocatie middelen kunnen zijn ingeschreven, die worden aangewend voor de realisatie van verschillende operationele of zelfs strategische doelstellingen, of dat de middelen, die zijn vereist voor de realisatie van één operationele doelstelling van een dienst, kunnen zijn ingeschreven op verschillende basisallocaties. Dit vereist een grondige herstructurering van de begroting. De omvorming tot een prestatiebegroting blijkt vooralsnog niet uit de begrotingsstructuur van sectie 24, maar wel uit de betere verantwoording van de kredieten, althans voor sommige programma's.

Voorts wordt vermeld dat de structuur van de begroting werd aangepast aan de vernieuwde organisatiestructuur van de FOD. De directie-generaal Sociaal Beleid kwam in de plaats van het vroegere Bestuur Informatie en Studiën en het vroegere Bestuur Sociale Zekerheid. De vroegere organisatieafdelingen 51 en 52 gaan daarbij op in een nieuwe organisatieafdeling 58. Deze reorganisatie gaat gepaard met de verschuiving van een groot aantal kredieten naar nieuwe basisallocaties. Het Rekenhof dringt er op aan dat met het oog op de transparantie van de begroting en de vergelijkbaarheid over de jaren heen in dergelijk geval een vergelijkende tabel

mentaires, en vue de garantir la transparence du budget et de permettre une comparaison entre les différentes années.

2. Programme 24.55.2 — Handicapés

La Cour des comptes fait observer que le calcul des crédits prévus à l'allocation de base 55.22.3406 pour le paiement des allocations aux handicapés n'est pas précisé dans la justification. Un montant de 1 464,173 millions d'euros a été prévu à cette allocation de base pour l'année 2005, alors que, dans le budget ajusté 2004, les crédits y afférents s'élevaient à 1 323,975 millions d'euros.

En dépit de cette augmentation, il n'apparaît pas clairement, en l'absence de justification de leur mode de calcul, si ces crédits sont ou non suffisants. La Cour des comptes souligne à cet égard qu'il existe un arriéré considérable dans le paiement des allocations et qu'une opération de rattrapage est en cours en vue de résorber cet arriéré, qui a été estimé à 148,5 millions d'euros par le département.

La Cour des comptes se réfère également en la matière à la disposition légale 2.24.6, qui autorise le Trésor à consentir des avances lorsque les opérations relatives à l'allocation de base 55.22.3406 créent une position débitrice de ce compte.

Section 25

SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement

1. Structure du budget

La structure du budget du SPF Santé publique est fortement modifiée pour la deuxième année budgétaire consécutive ⁽⁷⁷⁾.

Les nouvelles modifications intervenues dans l'organisation interne des services et dans la répartition des compétences au sein du SPF ont entraîné différents transferts de crédits entre les divisions organiques, les programmes d'activités et les allocations de base.

⁽⁷⁷⁾ Depuis l'année budgétaire 2003, trois sections séparées sont prévues au budget général des dépenses, et ce à la suite de la scission de l'ancien ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement devenu SPF Sécurité sociale, SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement et SPF Intégration sociale. En outre, en ce qui concerne l'année budgétaire 2003, une section commune 26 avait été reprise; elle avait trait aux crédits reportés de l'année budgétaire 2002.

met een toelichting in de verantwoording zou worden opgenomen.

2. Programma 24.55.2 — Gehandicapten

Het Rekenhof merkt op dat de berekening van de middelen, die op de basisallocatie 55.22.3406 worden voorzien voor de uitbetaling van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, in de verantwoording niet wordt toegelicht. Voor het jaar 2005 is op deze basisallocatie een bedrag van 1 464,173 miljoen euro voorzien tegenover 1 323,975 miljoen euro in de aangepaste begroting van het jaar 2004.

Ondanks deze stijging is het bij gebrek aan verantwoording over de berekeningswijze van dit krediet onduidelijk of het toereikend is. Het Rekenhof merkt in dit verband op dat er een aanzienlijke achterstand bestaat in de betaling van de tegemoetkomingen en dat er een inhaaloperatie aan de gang is met het oog op het wegwerken van deze achterstand die door het departement werd geraamd op 148,5 miljoen euro.

Het Rekenhof verwijst in dit verband ook naar de wetbepaling 2.24.6, die de Schatkist machtigt voorschotten toe te kennen wanneer de verrichtingen in verband met de basisallocatie 55.22.3406 een debettoestand zouden veroorzaken.

Sectie 25

FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu

1. Structuur van de begroting

Voor het tweede opeenvolgende begrotingsjaar ⁽⁷⁷⁾ wordt de structuur van de begroting van de FOD Volksgezondheid in aanzienlijke mate gewijzigd.

Omwille van nieuwe wijzigingen in de interne organisatie van de diensten en in de verdeling van bevoegdheden binnen de FOD zijn er verschillende overdrachten van kredieten tussen organisatie-afdelingen, binnen activiteitenprogramma's en tussen basisallocaties.

⁽⁷⁷⁾ Ten gevolge van de splitsing van het (vroegere) ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu in de FOD Sociale Zekerheid, de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en de POD Maatschappelijke Integratie worden sinds het begrotingsjaar 2003 drie aparte secties in de algemene uitgavenbegroting voorzien. Inzake het begrotingsjaar 2003 werd bovendien een gemeenschappelijke sectie 26 opgenomen, die betrekking had op de overgedragen kredieten van het begrotingsjaar 2002.

L'intégration de ces modifications dans la structure budgétaire a pour effet qu'en vue d'approuver le budget général des dépenses, le Parlement a reçu pour l'année budgétaire à venir trois tableaux de crédits séparés concernant la section 25, à savoir un tableau qui contient les chiffres pour l'année budgétaire 2005, un autre qui contient les chiffres pour l'année 2004 « pour mémoire : ancienne structure » et un troisième qui contient les chiffres pour l'année 2003 « pour mémoire : ancienne structure ».

Cette succession de modifications complique la comparaison entre les années. Cette constatation est encore renforcée par le fait que la justification ne fournit guère d'explications au sujet des nombreux transferts et des motifs précis de ces transferts.

La Cour des comptes estime que, dans le cas d'une modification d'une telle ampleur intervenue dans la structure du budget, la justification devrait au moins contenir un tableau comparatif présentant les transferts de manière synoptique et claire. De plus, les causes du transfert devraient être décrites de manière plus circonstanciée.

2. Justification

La justification du budget est extrêmement sommaire pour la plupart des programmes et allocations de base. Les objectifs poursuivis ne sont que rarement rendus opérationnels, et l'évolution ainsi que le mode de calcul de la plupart des crédits importants ne sont pas commentés.

3. Disposition légale 2.25.7

L'article 2.25.7 permet le transfert des crédits en matière de milieu marin, inscrits au SPF Politique scientifique, à la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement, proportionnellement aux compétences transférées au cours de l'année.

Concernant la disposition légale, l'exposé ne mentionne aucune raison justifiant cette possibilité de transfert. Il ne précise pas davantage quels sont les compétences ou les crédits concernés.

4. Programme 25.51.1 — Financement des prestations de santé

En 2005, les moyens destinés au paiement de la quote-part de l'État fédéral dans le prix de journée des maisons de soins psychiatriques (soit 9,35 millions d'euros) ne sont plus mentionnés dans les tableaux de crédits de la section 25 du budget général des dépenses.

De verwerking van deze wijzigingen in de begrotingsstructuur heeft tot gevolg dat aan het parlement ter goedkeuring van de algemene uitgavenbegroting voor het komende begrotingsjaar drie afzonderlijke krediettabellen in verband met sectie 25 worden overgelegd, namelijk een tabel die enkel de cijfers bevat voor het begrotingsjaar 2005, een tabel die enkel de cijfers bevat voor het jaar 2004 « pro memorie : oude structuur » en een tabel die enkel de cijfers bevat voor het jaar 2003 « pro memorie : oude structuur ».

Door deze opeenvolgende wijzigingen wordt de vergelijkbaarheid over de jaren heen echter fel bemoeilijkt. Dit wordt nog versterkt door het gegeven dat de verantwoording nauwelijks toelichting verstrekt over de talloze verschuivingen en hun precieze beweegreden.

Het Rekenhof is van oordeel dat bij een dergelijke grootschalige wijziging van de structuur van de begroting de verantwoording tenminste een vergelijkende tabel zou dienen te bevatten waarin de transferten op een overzichtelijke en bevattelijke wijze worden voorgesteld. Tevens dienen de oorzaken van de verschuiving op een meer omstandige wijze te worden toegelicht.

2. Verantwoording

De verantwoording bij de begroting is voor de meeste programma's en basisallocaties uiterst summier. De nagestreefde doelstellingen worden slechts zelden geoperationaliseerd en de evolutie en de berekeningswijze van de meeste belangrijke kredieten worden niet toegelicht.

3. Wetsbepalingen

Artikel 2.25.7 maakt het mogelijk de kredieten inzake mariene milieu, die ingeschreven staan bij de POD Wetenschapsbeleid, over te hevelen naar sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *a rato* van de bevoegdheden die in de loop van het jaar worden overgedragen.

In de toelichting bij de wetsbepaling wordt echter geen reden opgegeven voor deze mogelijkheid tot overdracht. Evenmin wordt verduidelijkt om welke bevoegdheden of kredieten het gaat.

4. Programma 25.51.1 — Financiering gezondheidsvoorzieningen

In 2005 worden de middelen, die zijn bestemd voor de betaling van het aandeel van de federale Staat in de ligdagprijs van de psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT) (9,35 miljoen euro) niet langer vermeld in de krediettabellen van sectie 25 van de algemene uitgaven-

ses. Lors du conclave budgétaire, il a été décidé de mettre ces dépenses à charge du prix de la journée d'hospitalisation, incombant à l'INAMI (à concurrence de 9,35 millions d'euros).

Or, la justification ne fournit aucune explication au sujet des modalités du transfert ⁽⁷⁸⁾ ni des raisons qui y président. La Cour des comptes ne peut que constater que, de plus en plus fréquemment, des dépenses figurant auparavant au budget des SPF sont transférées à la sécurité sociale. La Cour des comptes rappelle que, pour l'année budgétaire 2004, une observation du même type avait été formulée à l'égard du financement du prix de journée des hôpitaux ⁽⁷⁹⁾.

5. Programme 25.56.2 — Conseil supérieur de la santé

Tout comme lors de l'année budgétaire précédente (allocation de base 56.14.3161 — pour mémoire : ancienne structure 2004), l'allocation de base 56.23.3161 — Subsidés à des recherches scientifiques en matière de sécurité alimentaire, de politique sanitaire et de bien-être animal (crédit dissocié), contient un crédit d'engagement de 5,87 millions d'euros et un crédit d'ordonnancement de 5,7 millions d'euros.

Il s'agit, en l'occurrence, de crédits destinés à l'octroi de subsides pour des recherches scientifiques en matière de sécurité alimentaire, de politique sanitaire ou de bien-être animal en faveur de personnes physiques ou morales, dans les conditions fixées par l'arrêté royal du 30 novembre 2003. Le ministre de la Santé publique peut octroyer des avances sur ces subsides, le solde, soit 10 % des subsides, n'étant liquidé qu'après la justification de l'utilisation de la totalité de ces derniers.

En raison de l'absence de désignation d'un nouveau comptable dans la cellule « Recherches contractuelles », un arriéré a été accumulé en ce qui concerne la vérification et la liquidation des soldes encore ouverts pour les années budgétaires 1998 à 2002. Au total, le solde res-

begroting. Tijdens het begrotingsconclaaf werd beslist dit krediet (ten belope van 9,35 miljoen euro) op te nemen binnen de ligdagprijs bij het RIZIV.

De verantwoording verstrekt echter geen enkele toelichting over de modaliteiten van de transfert ⁽⁷⁸⁾ en de redenen die hieraan ten grondslag liggen. Het Rekenhof kan enkel vaststellen dat steeds vaker uitgaven die voorheen waren opgenomen in de begroting van de FOD's worden verschoven naar de sociale zekerheid. Het Rekenhof herinnert eraan dat voor het begrotingsjaar 2004 een gelijkaardige opmerking werd geformuleerd met betrekking tot de financiering van de ligdagprijs van de ziekenhuizen ⁽⁷⁹⁾.

5. Programma 25.56.2 — Hoge Gezondheidsraad

Op de basisallocatie 56.23.3161 « Toelagen aan wetenschappelijk onderzoek betreffende voedselveiligheid, gezondheidsbeleid en dierenwelzijn » (gesplitst krediet) worden net zoals tijdens het vorige begrotingsjaar (op de basisallocatie 56.14.3161 — pro memorie : oude structuur 2004) een ordonnanceringskrediet van 5,7 miljoen euro en een vastleggingskrediet van 5,87 miljoen euro ingeschreven.

Het betreft hier kredieten, die zijn bestemd voor het toekennen van toelagen voor wetenschappelijk onderzoek inzake voedselveiligheid, sanitair beleid of dierenwelzijn aan natuurlijke of rechtspersonen volgens de voorwaarden, die werden vastgelegd door het koninklijk besluit van 30 november 2003. De minister van Volksgezondheid kan voorschotten op deze toelagen toekennen, waarbij het saldo, zijnde 10 % van de toelagen, pas wordt uitbetaald na verantwoording van het gebruik van het geheel van deze toelagen.

Als gevolg van het uitblijven van de aanstelling van een nieuwe boekhouder bij de cel « Contractueel onderzoek » werd een achterstand opgebouwd inzake het nazicht op en de vereffening van de nog openstaande saldi voor de begrotingsjaren vanaf 1998 tot 2002. In

⁽⁷⁸⁾ Ainsi, par exemple, il n'apparaît pas clairement si le calcul des montants dus aux maisons de soins psychiatriques continuera à être effectué par les services du SPF Santé publique.

⁽⁷⁹⁾ Cf. Commentaires et observations de la Cour des comptes sur le projet de budget de l'État pour l'année 2004 (Doc. parl., Chambre, n° 51 0324/004, p. 77).

⁽⁷⁸⁾ Zo is het bijvoorbeeld onduidelijk of de berekening van de aan de PVT's verschuldigde bedragen verder zal gebeuren door de diensten van de FOD Volksgezondheid.

⁽⁷⁹⁾ Cf. Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof betreffende de ontwerp-begroting voor het jaar 2004 (Parl. St. Kamer, DOC 51 0324/004, blz. 77).

tant à vérifier s'élève à 1,62 million d'euros, à ventiler comme suit entre les différentes années budgétaires :

— 1998	60 609,96 euros
— 1999	257 685,30 euros
— 2000	503 645,28 euros
— 2001	726 204,05 euros
— 2002	68 021,00 euros

La fixation du crédit pour l'année 2005 n'a pas tenu compte de cet arriéré. Au cas où celui-ci serait épongé dans le courant de l'année suivante, il en résulterait dès lors que le budget disponible pour les nouveaux subsides récurrents sera considérablement inférieur aux crédits inscrits à cette allocation de base.

Section 32

SPF Économie, PME, Classes Moyennes et Énergie

1. Disposition légale 2.32.1 — Dépenses à l'étranger

Les modalités du système de paiement relatif aux dépenses entrant dans le cadre de la participation de la Belgique aux expositions internationales n'apparaissent pas clairement de la disposition légale 2.32.1. En effet, à côté du procédé classique consistant à consentir des avances de fonds à des comptes extraordinaires (§ 1^{er}), existe la possibilité pour les trésoriers auprès des expositions internationales de disposer d'avances en vue de l'exécution des dépenses et ce moyennant justification ultérieure par le département (§ 2). Le statut de ces trésoriers, l'étendue de leurs responsabilités, ainsi que la nature et la périodicité des justificatifs, ne sont pas précisés.

2. Programme 32.42.3 — Financement du passif nucléaire

2.1. Couverture de la TVA pour le passif nucléaire

En vertu de l'Article 432 de la loi-programme du 24 décembre 2002, le financement des passifs nucléaires BP1 et BP2 est désormais assuré par une redevance perçue par la société gestionnaire du réseau de transport d'électricité en Belgique (ELIA).

Le montant de ces redevances a été fixé à 38 millions d'euros pour 2003 et à 55 millions d'euros par an pour la période 2004-2008 (hors TVA).

totaal bedraagt het nog te verifiëren saldo 1,62 miljoen euro, als volgt te verdelen over de verschillende begrotingsjaren :

— 1998	60 609,96 euro
— 1999	257 685,30 euro
— 2000	503 645,28 euro
— 2001	726 204,05 euro
— 2002	68 021,00 euro

Bij de vaststelling van het krediet voor het jaar 2005 werd geen rekening gehouden met deze achterstand. Indien deze achterstand in de loop van het volgend jaar zou worden weggewerkt, betekent dit bijgevolg dat het beschikbare budget voor nieuwe (en recurrenente) toelagen beduidend lager zal zijn dan de op deze basis-allocatie ingeschreven kredieten.

Sectie 32

FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie

1. Wetsbepaling 2.32.1 — Uitgaven in het buitenland

De modaliteiten van het betaalsysteem in verband met de uitgaven binnen het kader van de deelname van België aan de internationale tentoonstellingen komen niet duidelijk tot uiting in de wetsbepaling 2.32.1. Naast de klassieke werkwijze, die erin bestaat fondsenvoorschotten toe te kennen aan de buitengewone rekenplichtigen (§ 1), kunnen de penningmeesters bij de internationale tentoonstellingen beschikken over voorschotten voor het uitvoeren van de uitgaven die zich opdringen, met latere verantwoording door het departement (§ 2). Het statuut van die penningmeesters, de omvang van hun verantwoordelijkheden en de aard en de periodiciteit van de verantwoordingsstukken worden niet gepreciseerd.

2. Programma 32.42.3 — Financiering van het nucleair passief

2.1. Dekking van de BTW voor het nucleair passief

Krachtens artikel 432 van de programmawet van 24 december 2002 wordt het nucleair passief BP1 en BP2 voortaan gefinancierd door de heffing, die wordt geïnd door de maatschappij die het elektriciteitstransport-netwerk in België beheert (ELIA).

Het bedrag van die heffingen werd vastgesteld op 38 miljoen euro voor 2003 en op 55 miljoen euro per jaar voor de periode 2004-2008 (exclusief BTW).

Ces montants doivent être ensuite transférés à l'ONDRAF (Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies) et sont destinés à l'achat de biens et de services dans le cadre de l'assainissement des passifs BP1 et BP2. L'État belge supporte la charge de la TVA sur les opérations de l'ONDRAF.

Cette charge s'élèvera en 2005 à 31,1 millions d'euros ⁽⁸⁰⁾.

Il a été prévu lors du Conseil des ministres du 15 octobre 2004 de mettre cette dépense à charge du fonds Kyoto ⁽⁸¹⁾.

Toutefois, les moyens de ce fonds budgétaire ⁽⁸²⁾ paraissent insuffisants pour supporter la charge attendue de la TVA

De plus aucune allocation de base spécifique n'est prévue pour cette dépense.

2.2. Dotation pour le passif technique du Centre d'étude de l'énergie nucléaire (CEN)

Le Conseil des ministres du 15 octobre 2004 a décidé de réduire la dotation pour le passif technique du CEN (Centre d'étude de l'énergie nucléaire) de 4,7 millions d'euros ⁽⁸³⁾. Ainsi, le montant porté en crédits d'ordonnancement passe de 15,9 millions dans le budget 2004 ajusté à 11,2 millions d'euros dans le projet de budget 2005. Or les dotations prévues pour ce passif ont fait l'objet d'une décision du Conseil des ministres du 16 février 1990, et devaient être réparties sur les années 1989 à 2019 ⁽⁸⁴⁾. Cette décision s'est traduite dans la convention du 29 mars 1991 entre l'État belge et l'ONDRAF, et l'arrêté royal du 16 octobre 1991 portant les règles relatives au contrôle et au mode de fonctionnement du CEN.

⁽⁸⁰⁾ Pour l'année 2003, cette intervention s'élevait à 8 millions d'euros (soit 21 % de 38 millions). Pour les années 2004 et 2005, à 23,1 millions d'euros (soit 21 % de 110 millions).

⁽⁸¹⁾ Programme 25.55.2 — Changements climatiques (Kyoto) — Fonds organique destiné au financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre, SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire, et environnement.

⁽⁸²⁾ Estimés à 2,7 millions en opérations de dépenses en 2005.

⁽⁸³⁾ AB 42.30.3113 — Dotation à l'ONDRAF pour le passif technique du CEN.

⁽⁸⁴⁾ Au montant global de 443,8 millions d'euros.

Die bedragen moeten vervolgens worden overgeheveld naar de NIRAS (Nationale Instelling voor Radioactief Afval en Verrijkte Splijtstoffen) en zijn bestemd voor de aankoop van goederen en diensten in het raam van de sanering van het passief BP1 en BP2. De Belgische Staat draagt de BTW-last op de verrichtingen van de NIRAS.

Deze last zal 31,1 miljoen euro bedragen in 2005 ⁽⁸⁰⁾.

In de Ministerraad van 15 oktober 2004 werd beslist die uitgave ten laste te leggen van het Kyoto-fonds ⁽⁸¹⁾.

De middelen van dat begrotingsfonds ⁽⁸²⁾ lijken echter onvoldoende om de verwachte last van de BTW te dragen.

Daarenboven is voor die uitgave in geen enkele specifieke basisallocatie voorzien.

2.2. Dotatie voor het technisch passief van het Studiecentrum voor Kernenergie (SCK)

In de Ministerraad van 15 oktober 2004 werd beslist de dotatie voor het technisch passief van het SCK (Studiecentrum voor Kernenergie) te verminderen met 4,7 miljoen euro ⁽⁸³⁾. Het bedrag aan ordonnanceringskredieten daalt aldus van 15,9 miljoen euro, in de aangepaste begroting 2004, naar 11,2 miljoen euro in de ontwerp-begroting voor 2005. De dotaties voor het dekken van dat passief hebben het voorwerp uitgemaakt van een beslissing van de Ministerraad van 16 februari 1990, en zouden moeten worden gespreid over de jaren 1989 tot 2019 ⁽⁸⁴⁾. Deze beslissing heeft het voorwerp uitgemaakt van de overeenkomst van 29 maart 1991 tussen de Belgische Staat en de NIRAS, en van het koninklijk besluit van 16 oktober 1991 houdende de regelen betreffende het toezicht op en de subsidiëring van het SCK.

⁽⁸⁰⁾ Voor het jaar 2003 bedroeg die tegemoetkoming 8 miljoen euro (dit wil zeggen 21 % van 38 miljoen). Voor de jaren 2004 en 2005 23,1 miljoen euro (dit wil zeggen 21 % van 110 miljoen).

⁽⁸¹⁾ Programma 25.55.2 — Klimaatwijziging (Kyoto) — Organiek fonds bestemd voor de financiering van het federaal beleid ter reductie van de emissies van broeikasgassen, FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

⁽⁸²⁾ Geraamd op 2,7 miljoen euro voor uitgavenverrichtingen in 2005.

⁽⁸³⁾ Basisallocatie 42.30.3113 — Dotatie aan de NIRAS voor het technisch passief van het SCK.

⁽⁸⁴⁾ Voor een globaal bedrag van 443,8 miljoen euro.

Un nouveau schéma de paiement a été fixé en 1998, entraînant une modification de la convention du 29 mars 1991, et de l'annexe 2 de l'arrêté royal du 16 octobre 1991 (arrêté royal du 18 décembre 1998).

Ce schéma de paiement prévoyait le versement en 2005 de la somme de 16,1 millions d'euros.

3. Programme 32.42.5 — Subvention à des organismes externes

Pendant la période 1996-2005 l'État belge finance, dans le cadre d'une subvention exceptionnelle au fonctionnement de l'Institut des Radioéléments (IRE)⁽⁸⁵⁾ le remboursement des emprunts contractés par celui-ci pour des dépenses relatives à des investissements de sûreté et le maintien de capacité de production⁽⁸⁶⁾. Le montant global a été engagé en 1996 et le dernier remboursement, d'un montant de 128 000 euros doit s'effectuer en 2005.

Le gouvernement a décidé de ne pas renouveler cette année cette aide exceptionnelle, alors que l'IRE procède actuellement à une série de nouveaux investissements, pour un montant total de 10 millions d'euros⁽⁸⁷⁾.

Aucun crédit n'est dès lors inscrit au budget 2005, à titre d'intervention pour frais de fonctionnement exceptionnels de l'IRE.

4. Programme 32.44.4 — Programme de recherche — Sous-estimation des crédits pour le programme de recherche Airbus

Au sein de ce programme, un crédit de 12 millions d'euros a été inscrit en crédits d'ordonnancement pour permettre le paiement d'avances récupérables pour divers programmes de recherche Airbus⁽⁸⁸⁾.

En outre, des crédits pour un même montant sont inscrits au programme 46.14.4 du budget de la Politique scientifique⁽⁸⁹⁾.

⁽⁸⁵⁾ Les règles relatives au contrôle et au mode de subvention de l'IRE par le ministre de l'Énergie sont fixées à l'article 8 de l'arrêté royal du 16 octobre 1991.

⁽⁸⁶⁾ AB 42.50.3120 : Subvention pour les frais de fonctionnement exceptionnels de l'Institut des Radioéléments (IRE).

⁽⁸⁷⁾ Ces investissements auraient dû être garantis pour moitié par l'État.

⁽⁸⁸⁾ Allocation de base 44.40.8103 — Avance récupérable pour des programmes de recherche Airbus.

⁽⁸⁹⁾ Allocation de base 60.14.8101 — Couverture des dépenses de Recherche et Développement des avions de la filière Airbus.

In 1998 werd een nieuw betalingsschema vastgelegd, dat leidde tot een wijziging van de overeenkomst van 29 maart 1991 en van bijlage 2 van het koninklijk besluit van 16 oktober 1991 (koninklijk besluit van 18 december 1998).

Dat betalingsschema voorzag in de storting in 2005 van de som van 16,1 miljoen euro.

3. Programma 32.42.5 — Toelagen aan externe organismen

De Belgische Staat financiert gedurende de periode 1996-2005 in het raam van een uitzonderlijke toelage aan de werking van het Instituut voor Radio-elementen (IRE)⁽⁸⁵⁾ de terugbetaling van de leningen die dit instituut heeft aangegaan voor uitgaven in verband met investeringen in veiligheid en voor het behoud van de productiecapaciteit⁽⁸⁶⁾. Het globaal bedrag werd in 1996 vastgelegd en de laatste terugbetaling ten belope van 128.000 euro moet in 2005 gebeuren.

De regering heeft beslist dit jaar die uitzonderlijke hulp niet te vernieuwen, terwijl het IRE thans een reeks nieuwe investeringen uitvoert voor een totaal bedrag van 10 miljoen euro⁽⁸⁷⁾.

Er is bijgevolg geen enkel krediet ingeschreven in de begroting 2005, bij wijze van tegemoetkoming in de bijzondere werkingskosten van het IRE.

4. Programma 32.44.4 — Onderzoeksprogramma — Onderschatting van de kredieten voor het onderzoeksprogramma Airbus

Binnen dat programma werd een krediet van 12 miljoen euro ingeschreven als ordonnanceringskredieten om de betaling mogelijk te maken van terugvorderbare voorschotten voor verschillende onderzoeksprogramma's Airbus⁽⁸⁸⁾.

Bovendien zijn kredieten ten belope van eenzelfde bedrag ingeschreven in programma 46.14.4 van de begroting voor Wetenschapsbeleid⁽⁸⁹⁾.

⁽⁸⁵⁾ De regels in verband met het toezicht en de subsidiëeringswijze van het IRE door de minister van Energie zijn vastgelegd in artikel 8 van het koninklijk besluit van 16 oktober 1991.

⁽⁸⁶⁾ Basisallocatie 42.50.3120 — Bijzondere werkingssubsidie aan het Instituut voor Radio-Elementen (IRE).

⁽⁸⁷⁾ Die investeringen hadden voor de helft door de Staat gewaarborgd moeten worden.

⁽⁸⁸⁾ Basisallocatie 44.40.8103 — Terugvorderbaar voorschot voor onderzoeksprogramma's Airbus.

⁽⁸⁹⁾ Basisallocatie 60.14.8101 — Dekking van de O&O-uitgaven van de vliegtuigen in het kader van Airbus.

Ces crédits concernent l'exécution des conventions déjà conclues ainsi que le « *refurbishing* » (obligations liées à des anciennes conventions). En revanche, aucun crédit d'engagement n'est prévu au budget alors que plusieurs projets de convention en cours de négociation devraient être finalisés au cours de l'année 2005.

L'absence d'adaptation à cette situation pourrait dès lors entraîner une sous-estimation des crédits nécessaires à la poursuite du programme Airbus en 2005 de quelque 11 millions d'euros.

Section 44

SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie sociale

1. Programme 44.55.1 — Sécurité d'existence

Dans le programme 44.55.1 — Sécurité d'existence, figurent des crédits destinés à l'octroi de subsides aux CPAS dans le cadre du droit à l'intégration sociale ⁽⁹⁰⁾ et à l'octroi de subsides aux CPAS sur la base de la loi du 2 avril 1965 ⁽⁹¹⁾. Il s'agit de crédits d'un montant total de 713,7 millions d'euros destinés aux CPAS.

La justification de ces crédits non négligeables est très sommaire et ne permet pas de déduire les paramètres qui ont servi de base à ces estimations. Au cours du conclave budgétaire du 12 octobre 2004, il a d'ailleurs été décidé que les crédits octroyés aux CPAS dans le cadre de la loi du 2 avril 1965 seraient recalculés lors du contrôle budgétaire.

La Cour des comptes fait, en outre, observer que les crédits inscrits à ces allocations de base pour l'année 2004 ont déjà entièrement été utilisés.

⁽⁹⁰⁾ Il s'agit de la participation de l'État dans les frais du revenu vital payé par les CPAS et les frais de dossier, sur la base de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale (allocation de base 55.11.43.16, 358,1 millions d'euros).

⁽⁹¹⁾ Il s'agit du remboursement de la participation de l'État dans les frais de l'aide accordée par les CPAS à des indigents belges et étrangers qui ne sont pas inscrits dans le registre de la population, dont les demandeurs d'asile au cours de la deuxième phase de la procédure d'asile. L'aide porte tant sur l'allocation d'un revenu vital que sur la prise en charge des frais médicaux. Les crédits sont inscrits à l'allocation de base 55.12.43.23 (355,6 millions d'euros).

Die kredieten hebben betrekking op de uitvoering van de reeds gesloten overeenkomsten alsook op de « *refurbishing* » (verplichtingen die samenhangen met oude overeenkomsten). In de begroting zijn er echter geen vastleggingskredieten ingeschreven, en dat terwijl verschillende ontwerpovereenkomsten, die thans worden onderhandeld, in de loop van het jaar 2005 zouden moeten worden gefinaliseerd.

Het feit dat daarmee geen rekening is gehouden, zou bijgevolg kunnen leiden tot een onderschatting met name van 11 miljoen euro van de kredieten die nodig zijn voor het voortzetten van het Airbus-programma in 2005.

Sectie 44

POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie

1. Programma 44.55.1 — Bestaanszekerheid

In het programma 44.55.1 — Bestaanszekerheid zijn de kredieten opgenomen voor toelagen aan de OCMW's in het kader van het recht op maatschappelijke integratie ⁽⁹⁰⁾ en de toelagen aan de OCMW's op basis van de wet van 2 april 1965 ⁽⁹¹⁾. Het betreft hier kredieten voor een totaalbedrag van 713,7 miljoen euro voor de OCMW's.

De verantwoording van deze toch belangrijke kredieten is zeer summier en op generlei wijze kan afgeleid worden op basis van welke parameters deze ramingen zijn opgemaakt. Tijdens het begrotingsconclaf van 12 oktober 2004 werd overigens beslist dat het krediet aan de OCMW's in het kader van de wet van 2 april 1965 zal worden herberekend tijdens de begrotingscontrole.

Het Rekenhof merkt ook op dat de kredieten voor het jaar 2004 op deze basisallocaties reeds volledig zijn aangewend.

⁽⁹⁰⁾ Het betreft het staatsaandeel in het door de OCMW's betaalde leefloon en de dossierkosten, op basis van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie voorzien in de basisallocatie 55.11.43.16 (358,1 miljoen euro).

⁽⁹¹⁾ Het betreft de terugbetaling van het staatsaandeel in de kosten van de steun die de OCMW's verlenen aan niet in het bevolkingsregister ingeschreven behoeftige Belgen en vreemdelingen, waaronder asielzoekers tijdens de tweede fase van de asielprocedure, zowel de uitkering van leefgeld als het ten laste nemen van medische kosten op de basisallocatie 55.12.43.23 (355,6 miljoen euro).

2. Programme 44.55.3 — Accueil des réfugiés

Au programme 44.55.3 — Accueil des réfugiés, les crédits destinés à financer la dotation à l'Agence des réfugiés (Fedasil) ⁽⁹²⁾ sont passés de 209,5 millions d'euros à 226,2 millions d'euros. En outre, il a été décidé en conclave budgétaire du 12 octobre 2004 d'octroyer à Fedasil un montant supplémentaire de 13,5 millions d'euros provenant de la répartition des bénéfices de la Loterie nationale.

La Cour des comptes signale à cet égard que le financement d'une partie des coûts par la Loterie nationale ne favorise pas la transparence du budget.

3. Programme 44.55.4 — Économie sociale

Lors du conclave budgétaire du 12 octobre 2004, il a été décidé de ne plus faire figurer, en 2005, les moyens fédéraux destinés à financer les subsides octroyés à la Région flamande, à la Région wallonne, à la Région de Bruxelles-Capitale et à la Communauté germanophone dans le cadre de l'accord de coopération relatif à l'économie sociale (13,2 millions d'euros) dans les tableaux des crédits de la section 44 du budget général des dépenses, mais plutôt de les mettre à la charge de l'ONem.

La justification du budget ne fournit, toutefois, aucune explication concernant la raison pour laquelle les crédits ne sont plus repris dans le budget général des dépenses, et ce alors que cette matière continuera de relever de la compétence du secrétaire d'État à l'Économie sociale.

4. Programme 44.55.5 — Politique des grandes villes

Au programme 44.55.5 — Politique des grandes villes, le crédit d'engagement destiné à financer les subsides octroyés aux grandes villes ⁽⁹³⁾ est passé de 43,8 millions d'euros en 2004 à 198,3 millions d'euros en 2005. Or, le crédit d'ordonnancement correspondant, qui s'élevait à 43,6 millions d'euros en 2004, est porté à 44,9 millions d'euros seulement.

La justification ne contient aucune explication détaillée des différents projets et de leur planification dans le temps.

La Cour des comptes souligne que l'article 6 de la loi du 17 juillet 2000 déterminant les conditions auxquelles

⁽⁹²⁾ Allocation de base 55.35.41.44.

⁽⁹³⁾ Allocation de base 55.52.43.22.

2. Programma 44.55.3 — Opvang vluchtelingen

In het programma 44.55.3 — Opvang vluchtelingen is het krediet voor de dotatie aan het Vluchtelingenagentschap (Fedasil) ⁽⁹²⁾ gestegen van 209,5 miljoen euro tot 226,2 miljoen euro. Daarenboven werd tijdens het begrotingsconclaaf van 12 oktober 2004 beslist om Fedasil bijkomend te financieren met een bedrag van 13,5 miljoen euro uit de winstverdeling van de Nationale Loterij.

Het Rekenhof merkt in dit verband op dat de geplande financiering van een deel van de kosten door de Nationale Loterij de transparantie van de begroting niet ten goede komt.

3. Programma 44.55.4 — Sociale Economie

Tijdens het begrotingsconclaaf van 12 oktober 2004 werd beslist om in 2005 de federale middelen die bestemd zijn voor de toelagen aan het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap in het kader van het samenwerkingsakkoord betreffende de sociale economie (13,12 miljoen euro) niet langer op te nemen in de krediettabellen van sectie 44 van de algemene uitgavenbegroting, maar ten laste te leggen van de RVA.

De verantwoording bij de begroting verstrekt evenwel geen uitleg over de reden waarom de kredieten niet meer worden opgenomen in de algemene uitgavenbegroting en dit terwijl de aangelegenheid onder de bevoegdheid zal blijven vallen van de Staatssecretaris voor Sociale Economie.

4. Programma 44.55.5 — Grootstedenbeleid

In het programma 44.55.5 — Grootstedenbeleid is het vastleggingskrediet voor de subsidies aan de grote steden ⁽⁹³⁾ gestegen van 43,8 miljoen euro in 2004 naar 198,3 miljoen euro in 2005. Het overeenstemmende ordonnanceringskrediet neemt evenwel slechts toe van 43,6 miljoen euro in 2004 naar 44,9 miljoen euro.

De verantwoording bevat geen gedetailleerde toelichting in verband met de verschillende projecten en hun planning over de jaren heen.

Het Rekenhof wijst er op dat artikel 6 van de wet van 17 juli 2000 tot bepaling van de voorwaarden waaron-

⁽⁹²⁾ Basisallocatie 55.35.41.44.

⁽⁹³⁾ Basisallocatie 55.52.43.22.

les autorités locales peuvent bénéficier d'une aide financière de l'État dans le cadre de la politique urbaine prévoit que l'allocation est liquidée en plusieurs tranches. La première tranche, égale à 50 % du montant total alloué, est liquidée dans les meilleurs délais après l'entrée en vigueur de la convention.

En l'absence de justification et compte tenu de ces dispositions, la Cour des comptes ne peut pas vérifier si les crédits d'ordonnancement prévus sont suffisants pour pouvoir effectuer le versement de la première tranche des conventions conclues. Si les crédits d'ordonnancement ne sont pas augmentés dans le courant de l'année, les budgets des années ultérieures sont susceptibles d'être grevés de montants supplémentaires.

Section 46

SPP Politique scientifique

1. Programme 46.60.1 — Recherche et développement dans le cadre national

1.1. Digitalisation du patrimoine des établissements scientifiques

Suite à la décision du Conseil des ministres du 30 avril 2004, il avait été prévu de développer à partir de 2005 un plan décennal pour la digitalisation du patrimoine des établissements scientifiques fédéraux, pour un montant global de 43 millions d'euros imputés sur le programme ⁽⁹⁴⁾ 46.60.1 — Recherche et développement dans le cadre national, à raison de 4,3 millions d'euros chaque année.

Il s'agit d'une mesure urgente de sauvegarde et d'accessibilité du patrimoine culturel qui se place dans le cadre de la mise en œuvre du « Livre blanc pour la modernisation des Établissements scientifiques fédéraux placés sous l'autorité du ministre de la Recherche scientifique » (mai 2002) et qui s'inscrit dans l'objectif d'amener la part des dépenses du pays en recherche à 3 % du PIB.

Le financement de ce plan doit être assuré également par une participation propre des établissements scientifiques pour un montant global décennal de 30,5 millions

⁽⁹⁴⁾ Allocation de base : 60.11.1251 — Dépenses liées aux contrats, conventions et mandats relatifs aux programmes et actions de R-D dans le cadre national.

der de plaatselijke overheden een financiële bijstand kunnen genieten van de Staat in het kader van het stedelijk beleid bepaalt dat de financiële tegemoetkoming in meerdere schijven wordt uitgekeerd. De eerste schijf die overeenstemt met 50 % van het totale bedrag moet zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van de overeenkomst worden uitgekeerd.

Bij gebrek aan verantwoording en rekening houdend met deze bepalingen kan het Rekenhof niet nagaan of de voorziene ordonnanceringskredieten voldoende zijn om betaling van de eerste schijf van de vastgelegde overeenkomsten te kunnen uitvoeren. Indien de ordonnanceringskredieten niet zullen worden verhoogd in de loop van het jaar, dan dreigen de begrotingen van de volgende jaren bijkomend bezwaard te worden.

Sectie 46

POD Wetenschapsbeleid

1. Programma 46.60.1 — Onderzoek-ontwikkeling op nationaal vlak

1.1. Digitalisering van het erfgoed van de wetenschappelijke instellingen

Ingevolge de beslissing van de Ministerraad van 30 april 2004 werd bepaald dat vanaf 2005 een tienjarenplan zal worden ontwikkeld voor de digitalisering van het erfgoed van de federale wetenschappelijke instellingen voor een totaal bedrag van 43 miljoen euro. Dat bedrag zal worden aangerekend op programma ⁽⁹⁴⁾ 46.60.1 — Onderzoek-ontwikkeling op nationaal vlak, *a rato* van 4,3 miljoen euro per jaar.

Het gaat hier om een dringende maatregel. Hij moet bijdragen tot het vrijwaren en toegankelijk maken van het cultureel erfgoed. Hij situeert zich binnen het kader van de implementering van het Witboek voor de modernisering van de federale wetenschappelijke instellingen die onder het gezag staan van de minister van Wetenschappelijk Onderzoek (mei 2002) en maakt deel uit van de doelstelling, die erin bestaat de onderzoeksuitgaven van het land op 3 % van het BBP te brengen.

Dat plan moet worden medegefinancierd door een eigen participatie van de wetenschappelijke instellingen voor een totaal bedrag van 30,5 miljoen euro over een

⁽⁹⁴⁾ Basisallocatie : 60.11.12.51 — Uitgaven verbonden aan de contracten, overeenkomsten en mandaten met betrekking tot de O&O-programma's en -acties op nationaal vlak.

d'euros ainsi que par un emprunt auprès de la Banque européenne d'investissement s'élevant à 73,9 millions d'euros.

Les crédits initialement prévus ont été réduits de moitié tant en engagement qu'en ordonnancement. Le rythme initialement prévu devrait être repris en 2006.

Enfin, la Cour des comptes est d'avis qu'un projet de cette importance devrait faire l'objet d'une allocation de base spécifique.

1.2. Programmes aéronautiques

Les dépenses de recherche et développement du programme Airbus sont prévues à la fois au budget de la Politique scientifique ⁽⁹⁵⁾ et au budget Économie, PME, Classes moyennes et énergie ⁽⁹⁶⁾. Les remarques de la Cour sur ces dépenses se trouvent à la section 32.

2. Programme 46.60.2 — Recherche et développement dans le cadre international — Report de charge

Suite à des engagements internationaux, la Belgique contribue au financement des activités de l'Agence spatiale européenne (ASE). Cette contribution est imputée dans le budget au programme 46.60.2 — Recherche et développement dans le cadre international — Activités spatiales ⁽⁹⁷⁾.

Il ressort du projet de budget général pour 2005 qu'une réduction de 45 millions d'euros a été opérée dans les crédits d'ordonnancement destinés à la contribution belge et fixés pour 2005 à 168,9 millions d'euros. Un rattrapage en 4 annuités égales sera opéré de 2006 à 2009.

La Cour rappelle qu'elle a déjà dénoncé antérieurement un mécanisme identique qui s'apparentait en fait à un préfinancement de 30 millions d'euros par l'ASE ⁽⁹⁸⁾.

periode van 10 jaar en door een lening bij de Europese Investeringsbank ten belope van 73,9 miljoen euro.

De initieel voorziene kredieten werden met de helft verminderd én voor de vastleggingen én voor de ordonnanceringskredieten. Het aanvankelijk vooropgestelde ritme zou in 2006 moeten worden hernomen.

Tot slot is het Rekenhof van oordeel dat voor een project van dergelijke omvang een specifieke basisallocatie zou moeten worden voorzien.

1.2. Luchtvaartprogramma's

De uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling in het raam van het Airbus-programma zijn zowel in de begroting van Wetenschapsbeleid ⁽⁹⁵⁾ als in de begroting van Economie, KMO, Middenstand en Energie ⁽⁹⁶⁾ ingeschreven. De opmerkingen van het Rekenhof in verband met die uitgaven komen voor in sectie 32.

2. Programma 46.60.2 — Onderzoek-ontwikkeling op internationaal vlak — Uitstel van lasten

Ingevolge aangegane internationale verbintenissen draagt België bij tot de financiering van de activiteiten van het Europees Ruimtevaart Agentschap (ESA). Deze bijdrage wordt aangerekend in de begroting op het programma 46.60.2 — Onderzoek-ontwikkeling op internationaal vlak — Ruimtevaartactiviteiten ⁽⁹⁷⁾.

Uit de ontwerpbegroting voor 2005 blijkt dat de ordonnanceringskredieten, bestemd voor het dekken van de Belgische bijdrage, die voor 2005 op 168,9 miljoen euro is vastgelegd, werden verminderd met 45 miljoen euro. Er zal van 2006 tot 2009 een inhaalbeweging worden uitgevoerd via vier gelijke annuïteiten.

Het Rekenhof herinnert eraan dat het in het verleden reeds kritiek had uitgebracht op een identiek mechanisme omdat het in feite neerkwam op een prefinanciering van 30 miljoen euro door het ESA ⁽⁹⁸⁾.

⁽⁹⁵⁾ Allocation de base 60.14.81.01 — Couverture des dépenses de R&D des avions de la filière Airbus.

⁽⁹⁶⁾ Allocation de base 44 40 8103 — Avance récupérable pour des programmes de recherche Airbus.

⁽⁹⁷⁾ Allocation de base 60.22. 35.12 — Participation belge aux activités de l'Agence spatiale européenne.

⁽⁹⁸⁾ Rapport de la commission des Finances et du Budget, doc. parl. Chambre, n^{os} 50-2080/3-2002/2003, pp. 83-84 et 51-324/4-2003/2004, p. 82.

⁽⁹⁵⁾ Basisallocatie 60.14.81.01 — Dekken van de O&O-uitgaven van de vliegtuigen in het kader van Airbus.

⁽⁹⁶⁾ Basisallocatie 44.40.81.03 — Terugvorderbaar voorschot voor onderzoeksprogramma's Airbus.

⁽⁹⁷⁾ Basisallocatie 60.22. 35.12 — Belgische deelname aan de activiteiten van het Europees Ruimtevaart Agentschap.

⁽⁹⁸⁾ Verslag van de commissie voor de Financiën en de Begroting, Parl. Stuk Kamer, n^{rs} 50-2080/3-2002/2003, blz. 83-84 en 51-324/4-2003/2004, blz. 82.

En 2004, la première tranche du remboursement en quatre ans de l'arriéré était inscrite au budget en complément de la participation pour l'année, soit une somme de 7,5 millions d'euros.

De plus, en 2006 et 2007, les deux plans de rattrapage seront cumulés ⁽⁹⁹⁾.

La répétition d'une telle opération de report de charges est en contradiction avec le principe d'annualité budgétaire.

De surcroît, ce procédé engendrera des coûts supplémentaires sous la forme d'intérêts.

Section 51

Dette publique

1. Dispositions légales

Vu la portée de la disposition légale 2.51.2, qui se rapporte à l'autorisation d'accorder des avances pour toutes les dépenses de la section 51, à l'exception d'un nombre de cas bien déterminés, on peut s'interroger sur la portée des dispositions légales particulières 2.51.3 et 2.51.4, qui traitent également de l'autorisation d'accorder des avances, mais seulement pour deux dépenses spécifiques de la section 51 (la restitution du précompte mobilier ⁽¹⁰⁰⁾ aux épargnants non résidents et les dotations à la Caisse d'amortissement), et qui ne peuvent pas être considérées comme des exceptions bien déterminées de la disposition légale 2.51.2.

2. Programme 51.42.4 — SNCB : Transferts — Intérêts dus par l'État fédéral par suite de la reprise de la dette historique de la SNCB

Par arrêté royal du 19 octobre dernier ⁽¹⁰¹⁾, le principe de la reprise de la dette historique de la SNCB (7,4 milliards d'euros) par l'État fédéral a été adopté. La création de nouvelles sociétés ferroviaires publiques a été prévue, notamment le Fonds d'infrastructure ferroviaire

In 2004 was de eerste schijf van de terugbetaling in vier jaar van de achterstand ingeschreven in de begroting bovenop de participatie voor het jaar. Het ging toen om een bedrag van 7,5 miljoen euro.

Daarenboven zullen de twee inhaalplannen in 2006 en 2007 worden gecumuleerd ⁽⁹⁹⁾.

Het herhalen van een dergelijke operatie, waarbij lasten worden overgedragen, is in strijd met het beginsel van de begrotingsannualiteit.

Deze werkwijze zal leiden tot meerkosten in de vorm van interesten.

Sectie 51

Rijksschuld

1. Wetsbepalingen

Gezien de draagwijdte van begrotingsbepaling 2.51.2, die betrekking heeft op de machtiging tot het toekennen van voorschotten voor alle uitgaven van de sectie 51, met uitzondering van een aantal welomschreven gevallen, kan de vraag worden gesteld naar de draagwijdte van de afzonderlijke begrotingsbepalingen 2.51.3 en 2.51.4, die eveneens handelen over de machtiging tot het toekennen van voorschotten, maar enkel voor twee specifieke uitgaven van de sectie 51 (de teruggave van roerende voorheffing ⁽¹⁰⁰⁾ aan niet-residentiële spaarders en de dotaties aan de Amortisatiekas), die niet tot de welomschreven uitzonderingsgevallen van begrotingsbepaling 2.51.2 kunnen worden gerekend.

2. Programma 51.42.4 — NMBS-Transferts

Het principe van de overname van de historische schuld van de NMBS (7,4 miljard euro) door de federale Staat werd goedgekeurd door het koninklijk besluit van 19 oktober jongstleden ⁽¹⁰¹⁾. Daarbij werd voorzien in de oprichting van nieuwe openbare spoorwegmaatschap-

⁽⁹⁹⁾ En effet, le premier plan de rattrapage court de 2004 à 2007 (annuités de 7,5 millions d'euros) et le deuxième de 2006 à 2009 (annuités de 11,25 millions d'euros).

⁽¹⁰⁰⁾ Le précompte mobilier est de toute manière inclus dans les intérêts bruts, qui sont imputés sur les crédits pour charges d'intérêt de cette section.

⁽¹⁰¹⁾ Arrêté royal du 19 octobre 2004 portant certaines mesures de réorganisation de la Société nationale des Chemins de fer belges (*Moniteur belge* du 20 octobre 2004).

⁽⁹⁹⁾ Het eerste inhaalplan loopt immers van 2004 tot 2007 (annuïteiten van 7,5 miljoen euro) en het tweede van 2006 tot 2009 (annuïteiten van 11,25 miljoen euro).

⁽¹⁰⁰⁾ Deze roerende voorheffing ligt hoe dan ook vervat in de bruto-interesten, die budgettair worden aangerekend op de kredieten voor interestlasten in deze sectie.

⁽¹⁰¹⁾ Koninklijk besluit van 19 oktober 2004 houdende sommige maatregelen voor de reorganisatie van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen (*Belgisch Staatsblad* van 20 oktober 2004).

(FIF), chargé de la gestion du patrimoine ferroviaire ainsi que de la gestion de ladite dette, et Infrabel, société gestionnaire de l'infrastructure.

La Cour des comptes signale que pour l'année 2005, la reprise de la dette historique de la SNCB n'entraînera pas le paiement à charge du seul budget de l'État fédéral des intérêts dus pour cette année (soit 300,7 millions d'euros). Plus précisément, le budget général des dépenses ne reprend qu'un montant de 100,7 millions d'euros pour cet objet ⁽¹⁰²⁾. Le surplus sera apuré par le produit de la vente d'une partie du patrimoine géré par le FIF pour une valeur évaluée à 200 millions d'euros.

3. Programme 51.44.2 — Fonds belgo-congolais

Le Fonds belgo-congolais d'Amortissement et de Gestion est une institution autonome de droit public international chargée notamment du règlement des questions relatives à la dette publique de l'ancienne colonie du Congo Belge. Depuis 1996, le fonds a été également chargé du paiement des indemnités dues par l'État belge en exécution du protocole portant règlement de l'indemnisation des biens zaïrianisés ayant appartenu à des personnes physiques belges.

Comme le prévoyaient ses statuts, ce fonds aurait dû cesser d'exister en 2005, année de l'échéance finale de la dette publique coloniale. Le montant total des dépenses du fonds pour cette année a été estimé à 43,9 millions d'euros et aurait dû être entièrement couvert par une dotation inscrite dans le budget général de l'État fédéral ⁽¹⁰³⁾.

Lors du conclave budgétaire, il a été décidé que 40 millions d'euros, correspondant au remboursement des obligations émises, seraient liquidés au moyen d'un refinancement effectué par le fonds lui-même. Dans la mesure où ce refinancement sera probablement couvert au cours des années à venir par de nouvelles dotations inscrites au budget de l'État, cette opération impli-

pien en inzonderheid het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FS), dat wordt belast met het beheer van het spoorwegpatrimonium evenals het beheer van de genoemde schuld, en Infrabel, die optreedt in de hoedanigheid van beheersmaatschappij van de infrastructuur.

Het Rekenhof wijst erop dat, wat het jaar 2005 betreft, de overname van de historische schuld van de NMBS niet betekent dat enkel de federale Staat instaat voor de betaling van de interestlasten, die betrekking hebben op dat jaar (namelijk 300,7 miljoen euro). De algemene uitgavenbegroting van de federale Staat vermeldt in dit verband immers een bedrag van slechts 100,7 miljoen euro ⁽¹⁰²⁾. Het resterende bedrag zal worden aangezuiverd door de opbrengst van de verkoop van een gedeelte van het door het FS beheerde patrimonium, waarvan de waarde op 200 miljoen euro wordt geraamd.

3. Programma 51.44.2 — Belgisch-Kongolees Fonds

Het Belgisch-Kongolees Fonds voor delging en beheer is een autonome instelling van internationaal publiek recht, die inzonderheid is belast met de regeling van de kwesties in verband met de openbare schuld van de vroegere kolonie Belgisch Kongo. Het Fonds is sedert 1996 ook belast met de betaling van de vergoedingen, die de Belgische Staat is verschuldigd ter uitvoering van het protocol houdende regeling van de vergoeding van de gezaïriseerde goederen, die destijds toebehoorden aan Belgische natuurlijke personen.

Overeenkomstig zijn statuten zou dat fonds moeten ophouden te bestaan in 2005, de einddatum van de koloniale openbare schuld. Het totale bedrag van de uitgaven van het fonds voor dat jaar is geraamd op 43,9 miljoen euro en zou volledig moeten worden gedekt door een dotatie uit de algemene begroting van de federale Staat ⁽¹⁰³⁾.

Tijdens het begrotingsconclaaf werd evenwel beslist dat een bedrag van 40 miljoen euro, dat overeenstemt met de terug te betalen uitgegeven obligaties, zou worden vereffend via een herfinanciering, die het fonds zelf dient uit te voeren. In zoverre die herfinanciering in de komende jaren zal worden gedekt door nieuwe dotaties uit de staatsbegroting, brengt deze verrichting een over-

⁽¹⁰²⁾ Allocation de base 42.40.41.03 — SNCB Transfert en capital du Fonds d'Infrastructure ferroviaire.

⁽¹⁰³⁾ Allocation de base 44.20.3501 — Versement par la Belgique au Fonds Belgo-congolais d'amortissement et de gestion, sur laquelle n'est inscrit qu'un crédit de 3,9 millions d'euros.

⁽¹⁰²⁾ Basisallocatie 42.40.41.03 — NMBS — Transfert van interesten aan het Fonds voor Spoorweginfrastructuur.

⁽¹⁰³⁾ Basisallocatie 44.20.3501 — Storting door België aan het Belgisch-Kongolees Fonds voor delging en beheer, waarop een krediet van slechts 3,9 miljoen euro is ingeschreven.

que un report de charges qui améliore de façon non-récurrente le solde à financer de l'État fédéral en 2005.

Par ailleurs, le Fonds belgo-congolais ne fait pas partie, au sens macro-économique, du secteur des administrations publiques belges et en conséquence, la dette qui résultera du refinancement opéré en 2005 ne sera pas prise en compte dans le calcul de la dette publique belge. Il conviendrait que cette dette soit intégrée dans la situation chiffrée de la dette publique reprise dans l'Exposé général ⁽¹⁰⁴⁾.

4. Reprise de la ligne de crédit de la SA Berlaymont 2000 dans la dette publique

Sur la base d'un protocole conclu en 2002 entre Berlaymont 2000 et l'État belge et d'une convention entre Berlaymont 2000, l'État belge et l'Union européenne, la Régie des bâtiments a été chargée de supporter, sur son propre budget, la différence entre le montant de la ligne de crédit mise à disposition de Berlaymont 2000 et le montant incombant à l'Union européenne. Durant le dernier conclave budgétaire, il a été décidé de transférer le remboursement de la ligne de crédit (financée jusqu'à présent par le Trésor) vers la section 51 — Dette publique, afin de soulager le budget de la Régie des bâtiments. Les crédits, qui n'ont plus été prévus à la section 19 — Régie des bâtiments, suite à cette décision, et qui peuvent s'élever à un maximum de 157,1 millions d'euros, ne sont pas davantage inscrits à la section 51 — Dette publique, dans le projet de budget initial 2005.

dracht van lasten met zich mee, die op niet-recurrente wijze het netto te financieren saldo van de federale Staat in 2005 verbetert.

Bovendien maakt het Belgisch-Kongolees Fonds in macro-economische zin geen deel uit van de Belgische overheidssector en zal de schuld, die voortvloeit uit die herfinancieringsoperatie in 2005, bijgevolg niet in aanmerking worden genomen bij de berekening van de Belgische overheidsschuld. Deze schuld zou best worden opgenomen in de cijferstaat van de rijksschuld in de Algemene Toelichting ⁽¹⁰⁴⁾.

4. Overname van de kredietlijn van de NV Berlaymont 2000 in de rijksschuld

Op grond van een protocol tussen Berlaymont 2000 en de Belgische Staat en een overeenkomst tussen Berlaymont 2000, de Belgische Staat en de EU uit 2002 was de Regie der Gebouwen ertoe gebonden om ten laste van haar eigen begroting het verschil te betalen tussen het bedrag van de kredietlijn, die de Belgische Staat Berlaymont 2000 ter beschikking stelde, en het bedrag dat ten laste wordt genomen door de EU. Tijdens het voorbije begrotingsconclaaf werd beslist om de terugbetaling van de (tot op heden door de Schatkist geherfinancierde) kredietlijn over te hevelen naar Sectie 51 — Rijksschuld om de begroting van de Regie der Gebouwen te ontlasten. De kredieten, die als gevolg van deze beslissing niet worden voorzien in Sectie 19 — Regie der Gebouwen en die maximaal 157,1 miljoen euro kunnen bedragen, worden in het initiële begrotingsontwerp voor 2005 echter evenmin opgenomen in Sectie 51 — Rijksschuld.

⁽¹⁰⁴⁾ Exposé général, Doc. Parl. Ch., n° 1369/001, pp. 309-314.

⁽¹⁰⁴⁾ Algemene Toelichting, Parl. Stuk Kamer, n° 1369/001, blz. 309-314.

PARTIE III

SÉCURITÉ SOCIALE

INTRODUCTION

Assurer l'équilibre budgétaire pour l'année 2005 dans la gestion globale des travailleurs salariés et dans la gestion globale des travailleurs indépendants s'est révélé une opération relativement difficile. En effet, les premières données émanant tant de l'ONSS — Gestion globale (26^e rapport au gouvernement) que de l'INASTI (préfiguration du budget) présentaient un résultat budgétaire négatif. Ce résultat négatif a pu être transformé en un solde positif pour l'ONSS — Gestion globale et en un solde négatif limité pour l'INASTI grâce aux nombreuses mesures décidées par le gouvernement en conclave budgétaire. Celles-ci constituent un ensemble disparate comprenant des nouvelles recettes, une augmentation de recettes existantes, une limitation des dépenses et des adaptations des hypothèses retenues respectivement dans le 26^e rapport de l'ONSS au gouvernement et dans la préfiguration du budget de l'INASTI.

D'une manière générale, il convient de souligner la nécessité de prendre les initiatives légales et réglementaires nécessaires pour exécuter la plupart des mesures. La rapidité avec laquelle ces initiatives seront réalisées constituera un facteur important lors de l'évaluation ultérieure du respect du cadre budgétaire fixé pour 2005. Des mesures complémentaires sont également nécessaires dans le secteur des soins de santé.

Le premier chapitre porte sur la gestion globale des travailleurs salariés et accorde une attention particulière au résultat budgétaire et aux mesures prises en conclave.

Le deuxième chapitre concerne la gestion globale des travailleurs indépendants et se penche successivement sur le résultat budgétaire, les mesures prises en conclave et les dépenses relatives aux diverses branches de la gestion globale des travailleurs indépendants.

Le troisième chapitre aborde en détail quelques prestations spécifiques, à savoir : les dépenses consacrées aux soins de santé (prestations dans le cadre de l'objectif budgétaire global et dépenses liées aux prestations payées en dehors de l'objectif budgétaire global), les agences locales pour l'emploi et l'outplacement par l'ONEm.

DEEL III

SOCIALE ZEKERHEID

INLEIDING

Het verzekeren van het budgettaire evenwicht voor 2005 in het globaal beheer van de werknemers en in het globaal beheer van de zelfstandigen is een vrij moeilijke operatie gebleken. Immers, de eerste gegevens van zowel de RSZ — Globaal Beheer (26^e Verslag aan de regering) als het RSVZ (voorafbeelding van de begroting), vertoonden een negatief budgettaire resultaat. Dit negatieve resultaat kon worden omgezet in een positief saldo voor de RSZ — Globaal Beheer en in een beperkt negatief saldo voor het RSVZ dankzij de talrijke maatregelen waartoe de regering in het begrotingsconclaaf heeft beslist. De maatregelen vormen een uiteenlopend geheel van nieuwe ontvangsten, verhoging van bestaande ontvangsten, beperking van uitgaven en aanpassingen van de hypothesen die werden gehanteerd in respectievelijk het 26^e Verslag aan de regering van de RSZ en de voorafbeelding van het RSVZ.

Algemeen kan worden gesteld dat voor de uitvoering van de meeste maatregelen de nodige wettelijke en reglementaire initiatieven moeten worden genomen. De snelheid waarmee deze initiatieven worden gerealiseerd, zal een belangrijke factor zijn bij de latere beoordeling van de mate waarin het budgettaire kader in 2005 wordt gerespecteerd. Ook zijn bijkomende maatregelen noodzakelijk in het kader van de geneeskundige verzorging.

In het eerste hoofdstuk wordt ingegaan op het globaal beheer van de werknemers, met aandacht voor het begrotingsresultaat en voor de conclaafmaatregelen.

In het tweede hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het globaal beheer van de zelfstandigen, waarbij achtereenvolgens wordt ingegaan op het begrotingsresultaat, op enkele conclaafmaatregelen en op de uitgaven voor de takken van het globaal beheer van de zelfstandigen.

In het derde hoofdstuk wordt in detail ingegaan op enkele specifieke prestaties, met name de uitgaven voor geneeskundige verzorging (verstrekkingen binnen de globale begrotingsdoelstelling en uitgaven voor verstrekkingen die buiten de globale begrotingsdoelstelling worden betaald), de plaatselijke werkgelegenheidsagent-schappen en het outplacement door de RVA.

1. Gestion globale des travailleurs salariés

Sur la base d'une hypothèse de croissance du PIB de 2,5 %, d'une augmentation de la masse salariale de 4,63 % et en l'absence d'une indexation des prestations sociales, les données du budget 2005 de la sécurité sociale des travailleurs salariés peuvent être synthétisées comme suit :

(en millions d'euros)

Opérations courantes 2005 — <i>Lopende verrichtingen 2005</i>	
Recettes. — <i>Ontvangsten</i>	51 147,504
Dépenses. — <i>Uitgaven</i>	50 943,255
SOLDE. — <i>SALDO</i>	204,249

Un résultat positif de 188,430 millions d'euros se dégage de l'ensemble de ces opérations.

Dans le 26^e rapport au gouvernement, le solde budgétaire était négatif et estimé à – 855,352 millions d'euros. Par le biais des diverses mesures décidées en conclave budgétaire cette situation déficitaire a été ramenée à un solde positif de 188,430 millions d'euros.

Il est prévu de réaliser une économie supplémentaire de 26,100 millions d'euros sur les frais de gestion des institutions publiques de sécurité sociale, dont la répartition entre celles-ci n'a pas encore été fixée. En tenant compte de cette économie, le solde s'élèverait à 214,531 millions d'euros et serait, donc, encore plus favorable.

Parmi les mesures les plus importantes ⁽¹⁰⁵⁾ adoptées par le gouvernement au cours du conclave budgétaire pour dégager un surplus, on retiendra celles qui suivent :

⁽¹⁰⁵⁾ Outre les mesures explicitées ci-après, un grand nombre d'autres mesures ont été reprises, dont l'impact financier est néanmoins limité.

1. Globaal beheer van de werknemers

Op basis van de hypothese dat het BBP met 2,5 % stijgt, dat de loonmassa met 4,63 % stijgt en dat de sociale uitkeringen niet worden geïndexeerd, kunnen de gegevens van de begroting 2005 van de sociale zekerheid van de werknemers als volgt worden samengevat :

(in miljoen euro)

Opérations en capital 2005 — <i>Kapitaalverrichtingen 2005</i>	
Recettes. — <i>Ontvangsten</i>	464,371
Dépenses. — <i>Uitgaven</i>	480,190
SOLDE. — <i>SALDO</i>	– 15,819

Het geheel van die verrichtingen levert een positief resultaat van 188,430 miljoen euro op.

In het 26ste verslag aan de regering was het begrotingssaldo negatief en werd het geraamd op – 855,352 miljoen euro. Door verschillende maatregelen die in het begrotingsconclaaf werden goedgekeurd, werd die deficittoestand omgebogen naar een positief saldo van 188,430 miljoen euro.

Een bijkomende besparing ten belope van 26,100 miljoen euro inzake de beheerskosten van de openbare instellingen van sociale zekerheid, waarvan de verdeling over de instellingen nog niet vastligt, is voorzien. Bij opname van die besparing zou het saldo 214,531 miljoen euro bedragen en bijgevolg nog gunstiger uitvallen.

De belangrijkste maatregelen die de regering nam tijdens het begrotingsconclaaf met het oog op het realiseren van een overschot zijn de volgende ⁽¹⁰⁵⁾ :

⁽¹⁰⁵⁾ Naast de hierna toegelischte maatregelen werden nog een groot aantal andere getroffen waarvan de financiële impact evenwel beperkt(er) is.

— *Nouveau mode de calcul de la cotisation de sécurité sociale due sur les voitures de société :*

La cotisation de sécurité sociale actuellement perçue sur les voitures de société mises à disposition pour usage personnel est remplacée par une cotisation de sécurité sociale forfaitaire fixée sur la base de la classe d'échappement de gaz nocifs. Le montant de cette recette est estimé à 255,810 millions d'euros, alors que l'estimation initiale effectuée par l'ONSS dans le cadre de la réglementation existante s'élevait à 93,410 millions d'euros. L'accroissement de la recette est rendu possible grâce à l'augmentation du nombre de voitures de société soumises à la cotisation, qui passe ainsi en 2005 de 120 000 à 300 000 selon les estimations. Alors que, par le passé, il n'y avait pas d'échange de données, la conclusion d'un protocole de coopération entre le SPF Finances, le SPF Sécurité sociale et la Direction pour l'immatriculation des véhicules (DIV) devrait conduire à une amélioration de la perception des cotisations sociales dues. Les données doivent, naturellement, être transmises à l'ONSS en tant qu'institution responsable de la perception.

— *Augmentation des contributions de l'ONSS-APL :*

Les contributions de l'ONSS-APL à la gestion globale augmentent de 79 millions d'euros. La Cour des comptes ne dispose pas d'information précise quant à la manière dont leur montant a été établi.

— *Retenue de 13,07 % sur le double pécule de vacances des agents contractuels des administrations publiques :*

Les administrations publiques ont tenu compte dans leur budget de la cotisation de 13,07 %, mais ne l'ont pas versée. La prochaine loi-programme contiendra des dispositions visant à transformer cette retenue en une cotisation individuelle à verser à l'ONSS en ce qui concerne les membres du personnel contractuel. L'impact de cette mesure est estimé à 50,862 millions d'euros pour la gestion globale.

— *Nieuwe berekeningswijze inzake de sociale zekerheidsbijdrage op bedrijfswagens :*

De thans bestaande sociale zekerheidsbijdrage op voor persoonlijk gebruik ter beschikking gestelde bedrijfswagens wordt vervangen door een forfaitaire sociale zekerheidsbijdrage op basis van de klasse van uitstoot van schadelijke gassen. De ontvangst wordt geraamd op 255,810 miljoen euro, waar dit oorspronkelijk in het kader van de bestaande regeling door de RSZ op 93,410 miljoen euro werd geraamd. De verhoogde ontvangst wordt mogelijk gemaakt door de toename van het aantal onderworpen bedrijfswagens van 120 000 tot een geraamd aantal van 300 000 in 2005. Waar in het verleden de gegevensuitwisseling onbestaande was, dient het afsluiten van een samenwerkingsprotocol tussen de FOD Financiën, de FOD Sociale Zaken en de Dienst voor Inschrijving van Voertuigen (DIV) te leiden tot een verbeterde inning van de verschuldigde sociale bijdragen. De gegevens dienen uiteraard te worden doorgegeven aan de RSZ als verantwoordelijke inningsinstelling.

— *Verhoging van de bijdragen van de RSZ-PPO :*

De bijdragen van de RSZ-PPO aan het globaal beheer stijgen met 79 miljoen euro. Het Rekenhof heeft geen duidelijke informatie over de wijze waarop deze toename is berekend.

— *Inhouding van 13,07 % op het dubbel vakantiegeld van de contractuele personeelsleden van de overheidsbesturen :*

De bijdrage van 13,07 % werd door de overheidsbesturen budgettair berekend doch niet doorgestort. In de komende programmawet zal een regeling worden uitgewerkt waardoor die inhouding zal worden omgezet in een individuele bijdrage te storten aan de RSZ wat de contractuele personeelsleden betreft. De weerslag van die maatregel werd geraamd op 50,862 miljoen euro voor het globaal beheer.

— *Augmentation du financement alternatif :*

Le financement alternatif de la sécurité sociale passe de 7 838,092 millions à 7 937,390 millions d'euros. Les différentes recettes sont ventilées dans le tableau suivant :

(en millions d'euros)

— *stijging van de alternatieve financiering :*

De alternatieve financiering van de sociale zekerheid neemt toe van 7 838,092 miljoen euro naar 7 937,390 miljoen euro. De verschillende ontvangsten worden uitgesplitst in de hiernavolgende tabel :

(in miljoen euro)

Financement alternatif (gestion globale) — <i>Alternatieve financiering (globaal beheer)</i>		Financement alternatif des soins de santé — <i>Alternatieve financiering van de geneeskundige verzorging</i>	
Recettes TVA / <i>BTW-ontvangsten</i>	6 309,294	Recettes TVA / <i>BTW-ontvangsten</i>	1 228,190
Stocks options / <i>Aandelenopties</i>	61,293	Stocks options / <i>Aandelenopties</i>	0
Accises sur le tabac / <i>Accijnzen op tabaksproducten</i>	52 071	Accises sur le tabac / <i>Accijnzen op tabaksproducten</i>	281,042
Imposition sur les participations des travailleurs / <i>Belasting op werknemersparticipatie</i>	5,500	Imposition sur les participations des travailleurs / <i>Belasting op werknemersparticipatie</i>	0
Total pour la gestion globale / <i>Totaal voor globaal beheer ..</i>	6 428,158	Total pour l'INAMI / <i>Totaal voor RIZIV</i>	1 509,232
Financement alternatif pour la sécurité sociale des travailleurs salariés / <i>Alternatieve financiering voor de sociale zekerheid van de werknemers</i>		7 937,390	

Depuis 2004, le paiement des indemnités aux hôpitaux ainsi que la partie des budgets des moyens financiers des hôpitaux à la charge de l'État fédéral ⁽¹⁰⁶⁾ sont effectués par l'INAMI. À partir de 2005, la partie du prix de journée dans les maisons de soins psychiatriques, à la charge de l'État fédéral ⁽¹⁰⁷⁾, sera également payée par l'INAMI. Le montant de ces paiements est prélevé sur le produit de la taxe sur la valeur ajoutée et est affecté à l'INAMI ⁽¹⁰⁸⁾. Sur les 1 334,766 millions d'euros fixés pour 2005, un montant de 1 228,190 millions d'euros est prévu pour le régime général. Ce montant correspond à la part du régime général dans les dépenses de 2003 liées respectivement aux hospitalisations

Met ingang van het jaar 2004 wordt de betaling van de schadeloosstellingen aan de ziekenhuizen alsmede het gedeelte van de budgetten van financiële middelen van de ziekenhuizen ten laste van de federale Staat ⁽¹⁰⁶⁾ door het RIZIV verricht. Vanaf 2005 wordt het gedeelte van de prijs per verblijfsdag in de psychiatrische verzorgingstehuizen ten laste van de federale Staat ⁽¹⁰⁷⁾ eveneens betaald door het RIZIV. Het bedrag voor deze betalingen wordt voorafgenomen van de opbrengst van de belasting op de toegevoegde waarden en toegewezen aan het RIZIV ⁽¹⁰⁸⁾. Van het bedrag van 1 334,766 miljoen euro voor 2005, is 1 228,190 miljoen euro voorzien voor de algemene regeling. Dit bedrag stemt overeen

⁽¹⁰⁶⁾ Due en vertu des articles 100 et 102 de la loi sur les hôpitaux.

⁽¹⁰⁷⁾ Due en application de l'arrêté royal du 10 juillet 1990 rendant certaines dispositions de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, applicables à des initiatives d'habitations protégées et aux associations d'institutions et de services psychiatriques.

⁽¹⁰⁸⁾ Article 67bis de la loi-programme du 2 janvier 2001, tel que modifié par l'article 258 de la loi-programme du 22 décembre 2003.

⁽¹⁰⁶⁾ Verschuldigd krachtens de artikelen 100 en 102, van de Ziekenhuiswet.

⁽¹⁰⁷⁾ Verschuldigd in toepassing van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 waarbij sommige bepalingen van de wet op de ziekenhuizen gecoördineerd op 7 augustus 1987 van toepassing worden verklaard op de initiatieven voor beschut wonen en op de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten.

⁽¹⁰⁸⁾ Artikel 67bis van de programmawet van 2 januari 2001, zoals gewijzigd door artikel 258 van de programmawet van 22 december 2003.

et aux admissions dans une institution de soins psychiatriques ⁽¹⁰⁹⁾.

Pour 2005, un montant de 299,800 millions d'euros est prélevé sur les recettes d'accises et est affecté à l'INAMI au profit de l'assurance soins de santé ⁽¹¹⁰⁾. De ce montant, 281,042 millions d'euros est consacrée au financement du régime général.

— *Cotisation sur le chiffre d'affaires de l'industrie pharmaceutique :*

Cette mesure apporte au régime général une somme de 90,330 millions d'euros. Les modalités concrètes de la perception doivent encore être fixées par le biais d'une loi.

— *Respect solidarité :*

À la suite des mesures prises dans la note « Respect de la solidarité sociale », approuvée lors du Conseil des ministres spécial à Gembloux, il est prévu une recette d'un montant de 58 millions d'euros. L'amélioration du contrôle de la fraude en matière de cotisations et des conditions d'octroi des différentes allocations de sécurité sociale devrait permettre une augmentation de 35 millions d'euros des recettes de cotisations sociales et une diminution de 23 millions d'euros des dépenses en matière de prestations sociales.

— *Diminution des frais d'administration :*

Le gouvernement prévoit une économie de 35,4 millions d'euros grâce à la diminution des frais de gestion des institutions publiques de sécurité sociale. Ce montant concerne principalement :

met het aandeel van de algemene regeling in de uitgaven voor de ziekenhuisopnamen resp. de opname in een psychiatrische verzorgingsinstelling van 2003 ⁽¹⁰⁹⁾.

Voor 2005 wordt een bedrag van 299,800 miljoen euro voorafgenomen op de opbrengst van de accijnzen en toegewezen aan het RIZIV ten voordele van de verzekering voor geneeskundige verzorging ⁽¹¹⁰⁾. Van dit bedrag is 281,042 miljoen euro bestemd voor de algemene regeling.

— *Ontvangst heffing farmacie :*

Deze maatregel genereert voor de algemene regeling een bedrag van 90,330 miljoen euro : de concrete modaliteiten voor de heffing moeten nog bij wet worden vastgesteld.

— *Respect solidariteit :*

Ingevolge de maatregelen opgenomen in de nota « Respect voor sociale solidariteit », goedgekeurd tijdens de Bijzondere Ministerraad van Gembloux, wordt een verbetering ten belope van 58 miljoen euro vooropgesteld. Door een betere controle van de bijdragenfraude en van de toekenningsvoorwaarden van de verschillende sociale zekerheidsuitkeringen wordt een bijkomende inning van 35 miljoen euro aan sociale bijdragen verwacht en een minderausgave van 23 miljoen euro aan sociale prestaties.

— *Vermindering beheerskosten :*

De regering stelt een besparing van 35,4 miljoen euro voorop inzake de vermindering van beheerskosten van de openbare instellingen van sociale zekerheid. Dit bedrag heeft voornamelijk betrekking op :

⁽¹⁰⁹⁾ La répartition se base sur les dépenses provisoires de l'année la plus récente. Les comptes provisoires de l'assurance soins de santé doivent être établis dans les quatre mois après la fin de l'exercice (article 202, § 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994).

⁽¹¹⁰⁾ Article 67ter de la loi-programme du 2 janvier 2001, tel que modifié par l'article 258 de la loi-programme du 22 décembre 2003.

⁽¹⁰⁹⁾ Voor de verdeling wordt uitgegaan van de voorlopige uitgaven voor het meest recente jaar. De voorlopige rekeningen van de geneeskundige verzorging moeten worden opgemaakt ten laatste vier maanden na het einde van het dienstjaar (artikel 202, § 2, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994).

⁽¹¹⁰⁾ Artikel 67ter van de programmawet van 2 januari 2001, zoals gewijzigd door artikel 258 van de programmawet van 22 december 2003.

- une diminution du transfert de l'ONP ⁽¹¹¹⁾;
- une réduction des charges de personnel des institutions publiques de sécurité sociale;
- une diminution de la subvention versée par l'INAMI au Centre d'expertise fédéral pour les soins de santé;
- une réduction des frais d'administration des organismes de paiement en matière de chômage, d'assurance maladie et d'allocations familiales;
- une diminution des frais de fonctionnement des institutions publiques de sécurité sociale relevant de la gestion globale;
- une diminution des investissements immobiliers des institutions publiques de sécurité sociale relevant de la gestion globale.

— *Intérêts sur réserves :*

En 2005, les intérêts sur les réserves de la gestion globale sont intégrés dans les moyens de la gestion globale à concurrence de 98 millions d'euros. En fait, il s'agit d'une estimation de l'évolution de la valeur du portefeuille d'investissement au cours de l'année 2005.

— *Opération d'étalement du paiement Maribel social :*

Le paiement mensuel de 90 % de la dotation aux Fonds sectoriels Maribel social à la place d'un paiement total semestriel des dotations permettra un gain de 40 millions d'euros. Ce montant ambitieux repose notamment sur l'hypothèse de croissance des dotations Maribel social en 2005. En effet, l'effort supplémentaire de 150 millions d'euros consenti au second semestre de 2004 pour la promotion de cette réduction de cotisation, peut être reporté en partie sur 2005, à raison de 120 millions d'euros. Cette enveloppe devrait permettre non seulement d'augmenter le forfait accordé à chaque travailleur

- een vermindering van de overdracht van de RVP ⁽¹¹¹⁾;
- een vermindering van de personeelskosten van de openbare instellingen van de sociale zekerheid;
- een vermindering van de toelage van het RIZIV aan het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg;
- een vermindering van de administratiekosten van de uitbetalingsinstellingen inzake werkloosheid, ziekteverzekering en kinderbijslag;
- een vermindering van de werkingskosten van de openbare instellingen van sociale zekerheid behorend tot het globaal beheer;
- een vermindering van de onroerende investeringen van de openbare instellingen van sociale zekerheid behorend tot het globaal beheer.

— *Intresten reserve :*

De intresten op de reserves van het globaal beheer worden in 2005 opgenomen in de middelen van het globaal beheer ten belope van 98 miljoen euro. In feite betreft het een schatting van de evolutie van de waarde van de investeringsportefeuille over 2005.

— *Operatie spreiding betaling Sociale Maribel :*

De maandelijkse betaling van 90 % van de dotatie aan de sectorale fondsen Sociale Maribel in plaats van een zesmaandelijkse totale betaling van de dotatie zou een besparing van 40 miljoen euro mogelijk maken. Dat ambitieuze bedrag steunt vooral op een groeihypothese voor de dotaties sociale Maribel in 2005. De bijkomende inspanning van 150 miljoen euro die in het tweede semester 2004 is geleverd voor het promoten van die bijdragevermindering, kan immers gedeeltelijk naar 2005 worden overgedragen *a rato* van 120 miljoen euro. Die enveloppe zou niet alleen moeten toelaten het forfait op

⁽¹¹¹⁾ La diminution des frais de gestion de l'ONP, pour un montant de 20 millions d'euros tient compte du transfert des réserves de pensions constituées au SPF Finances (en application de la loi du 5 août 1968 établissant certaines relations entre les régimes de pension du secteur public et ceux du secteur privé) et aux institutions internationales (en application des dispositions de la loi du 10 février 2003 réglant le transfert de droits à pension entre des régimes belges de pensions et ceux des institutions de droit international public). Pour l'application de cette dernière loi concerne surtout les fonctionnaires de l'Union européenne, pour lesquels le système belge des droits à la pension peut être transféré vers le système européen. Toutefois, les prévisions en cette matière étant très difficiles à établir. Comme il s'agit d'un transfert de réserves, les montants concernés sont considérés comme des frais de gestion de l'ONP (et non en tant que dépenses de prestations).

⁽¹¹¹⁾ De vermindering van de beheerskosten van de RVP met een bedrag van 20 miljoen euro houdt verband met de overdrachten van opgebouwde pensioenreserves aan de FOD Financiën (met toepassing van de wet van 5 augustus 1968 tot vaststelling van een zeker verband tussen de pensioenstelsels van de openbare sector en die van de privé-sector) en aan internationale instellingen (met toepassing van de bepalingen van de wet van 10 februari 2003 tot regeling van de overdracht van pensioenrechten tussen Belgische pensioenregelingen en die van instellingen van internationaal publiek recht). Voor de toepassing van de laatstgenoemde wet gaat het vooral om de ambtenaren van de Europese Unie, van wie de pensioenrechten van het Belgisch stelsel overgedragen kunnen worden naar het Europees stelsel, en omgekeerd. Het is echter zeer moeilijk ramingen in dat verband te maken. Doordat het gaat om een overdracht van reserves, worden de bedragen gerekend tot de beheerskosten van de RVP (en niet tot de uitgaven voor prestaties).

ouvrant droit au Maribel social mais également de financer plus d'emploi, notamment auprès des employeurs affiliés à l'ONSS-APL. Les conséquences de cette mesure devraient dès lors permettre à la Gestion globale de gérer au mieux ses disponibilités financières.

— *Extension du Maribel social et diminution réglementation réserves :*

Le Comité de « réaffectation », créé au sein du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale par la loi-programme du 22 décembre 2003 qui était chargé de réaffecter les montants issus des réserves non récurrentes récupérées pour non utilisation auprès des fonds sectoriels Maribel social, verra sa mission réorganisée en 2005. Une partie des montants déjà récupérés par ce Comité en 2004, sera transférée pour une part de 14,5 millions d'euros à la Gestion globale. D'autre part, la possibilité qu'avaient les fonds sectoriels Maribel social de conserver, en fin d'année 1/12^e de leurs disponibilités comme fonds de roulement se verra modifiée à la baisse, ce qui devrait permettre une seconde économie de 14,5 millions d'euros.

Dans ce système, les fonds sectoriels Maribel social ne pourront désormais plus conserver les intérêts générés par les placements qu'ils réalisaient au cours de l'année.

2. Gestion globale des travailleurs indépendants

Afin de réduire une part importante du déficit budgétaire initialement estimé, plusieurs mesures ont été décidées. Le produit escompté de celles-ci a été estimé à 116,953 millions d'euro. La mesure la plus importante est ici l'augmentation du financement alternatif (de 296,885 millions d'euros à 399,502 millions d'euros). Outre celle-ci, un grand nombre d'autres mesures ont été adoptées parmi lesquelles la taxe sur le chiffre d'affaires de l'industrie pharmaceutique, le « maxi-statut », une meilleure perception, une meilleure responsabilisation des caisses et l'assujettissement des administrateurs publics.

La Cour des comptes souligne que l'ensemble des mesures nécessite plusieurs modifications de la législation actuellement en vigueur et que le coût des tâches supplémentaires en matière de perception n'a pas été pris en compte dans le budget puisque le budget de gestion de l'organisme percepteur a été réduit de 2,3 millions d'euros.

te trekken dat wordt toegekend aan ieder werknemer die recht geeft op sociale Maribel, maar zou ook moeten toelaten financiële middelen vrij te maken voor meer tewerkstelling, inzonderheid bij de werkgevers aangesloten bij de RSZPPO. De gevolgen van die maatregel zouden het voor het Globaal Beheer bijgevolg mogelijk moeten maken zijn beschikbare financiële middelen optimaal te beheren.

— *Uitbreiding Sociale Maribel en vermindering reglementering reserves :*

Het Comité « heraanwending » dat binnen de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg is opgericht door de programmawet van 22 december 2003 was belast met het geven van een nieuwe bestemming aan de bedragen afkomstig uit de niet-recurrente reserves die bij de sectorale fondsen Sociale Maribel gerecupereerd zijn omdat ze niet zijn aangewend. De opdracht van dat comité zal in 2005 worden gereorganiseerd. Een deel van de bedragen die dat comité reeds heeft gerecupereerd in 2004, zal ten belope van 14,5 miljoen euro worden overgeheveld naar het Globaal Beheer. Anderzijds zal de mogelijkheid die voor de sectorale fondsen Sociale Maribel bestond om op het einde van het jaar 1/12^e van hun beschikbare middelen te behouden als werkingsmiddelen, in neerwaartse zin worden gewijzigd. Dat zou een tweede besparing van 14,5 miljoen euro moeten opleveren.

In dat systeem zullen de sectorale fondsen Sociale Maribel voortaan niet langer de intresten mogen behouden uit de beleggingen die ze in de loop van het jaar hebben gedaan.

2. Globaal beheer van de zelfstandigen

Teneinde een groot stuk van het initieel geraamde begrotingstekort weg te kunnen werken, zijn verschillende maatregelen genomen. Het verhoopte resultaat ervan is geraamd op 116,953 miljoen euro. De belangrijkste maatregel is hier de stijging van de alternatieve financiering (van 296,885 miljoen euro naar 399,502 miljoen euro). Daarnaast werden nog een groot aantal andere maatregelen getroffen waaronder de heffingen inzake farmacie, het « maxi-statut », de betere inning en responsabilisering van de kassen en de bijdrage voor overheidsbestuurders.

Het Rekenhof merkt op dat de totaliteit van die maatregelen verschillende wijzigingen nodig maakt in de thans vigerende wetgeving en dat de kosten van de bijkomende inningstaken niet in de begroting zijn opgenomen vermits de beheersbegroting van de inningsinstelling met 2,3 miljoen euro is verminderd.

Le déficit budgétaire de la gestion financière globale du statut social des indépendants atteint 12,904 millions d'euros.

(en millions d'euros)

Het begrotingstekort van het globaal financieel beheer van het sociaal statuut van de zelfstandigen bedraagt 12,904 miljoen euro.

(in miljoen euro)

Opérations courantes 2005 — <i>Lopende verrichtingen 2005</i>		Opérations en capital 2005 — <i>Kapitaalverrichtingen 2005</i>	
Recettes du statut social. — <i>Ontvangsten sociaal statuut</i>	4 097,010		
Dépenses du statut social. — <i>Uitgaven sociaal statuut</i>	3 754,070		
Prélèvements (Frais d'administration, de paiements et transferts externes). — <i>Voorafnamen : (administratiekosten, kosten voor betalingen en externe transfers)</i>	355,844	Endettement nul/ <i>Schuldenlast nul</i>	
SOLDE. — <i>SALDO</i>	– 12,904	SOLDE. — <i>SALDO</i>	0

Malgré l'augmentation importante du financement alternatif et l'élargissement de l'assiette de perception des cotisations, l'évolution des recettes ne couvre pas la forte augmentation des besoins résultant des mesures d'amélioration de la couverture sociale des indépendants.

Les recettes estimées de la gestion globale des indépendants pour l'année 2005 sont détaillées ci-dessous :

(en millions d'euros)

Ondanks de fikse stijging van de alternatieve financiering en de verruiming van de grondslag voor de inning van de bijdragen, dekt de ontvangstenevolutie niet de belangrijke stijging van de behoeften die het gevolg is van de maatregelen die zijn genomen ter verbetering van de sociale bescherming der zelfstandigen.

De geraamde ontvangsten van het globaal beheer der zelfstandigen voor het jaar 2005 worden hierna weergegeven. Overzicht ontvangsten :

(in miljoen euro)

Recettes Courantes — <i>Lopende ontvangsten</i>	Budget 2004 ajusté Situation provisoire (Septembre 2004) — <i>Aangepaste begroting 2004</i> <i>Voorlopige toestand</i> (september 2004)	2005	Variation 2004/2005 — <i>Verskil 2004/2005</i>
Cotisations. — <i>Bijdragen</i>	2 467,948	2 489,371	0,87 %
Cotisations ordinaires. — <i>Gewone bijdragen</i>	2 321,513	2 336,175	0,63 %
Cotisation de consolidation. — <i>Consolidatiebijdragen</i>	0,400	—	– 100 %
Cotisation des sociétés. — <i>Bijdragen van de vennootschappen</i>	138,588	145,268	4,82 %
Cotisation spécifique. — <i>Specifieke bijdrage</i>	7,447	7,927	6,45 %
Subvention de l'Etat. — <i>Toelagen van de Staat</i>	1 059,715	1 078,285	1,75 %
Financement alternatif. — <i>Alternatieve financiering</i>	282,552	399,502	41,39 %
TVA. — <i>BTW</i>	258,267	365,019	41,33 %
Stock options. — <i>Stock options</i>	2,462	2,707	85,16 %
Accises tabac. — <i>Accijnzen tabak</i>	21,823	31,776	45,61 %
Recettes affectées. — <i>Bestemde ontvangsten</i>	91,967	110,079	19,69 %
Transferts externes. — <i>Externe transfers</i>	0,008	0,008	0 %
Revenus de placements. — <i>Beleggingsinkomsten</i>	5,549	5,537	– 0,22 %
Divers. — <i>Diverse</i>	18,009	14,229	– 20,99 %
TOTAL. — <i>TOTAAL</i>	3 925,748	4 097,011	+ 4,36 %

Les recettes estimées augmentent de 4,36 % par rapport aux recettes comptabilisées en 2004. Les raisons en sont données ci-après pour les différentes catégories de recettes.

— *Cotisations*

Les recettes de cotisations du statut social présentent une augmentation de 0,87 % par rapport au budget ajusté de 2004. Cette légère augmentation ne reflète pas à sa juste valeur la détérioration des indices conjoncturels constatée en 2002, année de référence pour le calcul des cotisations 2005. Les comptes nationaux établis par la Banque nationale de Belgique présentent en effet une baisse des revenus d'entreprise de 979 millions d'euros (soit – 4,59 %) entre 2001 et 2002.

L'augmentation des recettes malgré la détérioration conjoncturelle est la conséquence des mesures adoptées par le gouvernement.

La date de mise en oeuvre du « maxi » statut social des conjoints aidants a été avancée du 1^{er} janvier 2006 au 1^{er} juillet 2005; les recettes supplémentaires attendues de cette mesure (sous la forme de contributions dues par le conjoint aidant au statut social) s'élèvent à 1,6 million d'euros.

L'impact de la suppression de l'exonération de cotisation prévue à l'article 5*bis* de l'arrêté royal n° 38, pour les personnes chargées d'un mandat dans un organisme public ou privé, soit en raison des fonctions qu'elles exercent auprès d'une administration de l'État, d'une province, d'une commune ou d'un établissement public, soit en qualité de représentant d'une organisation de travailleurs, d'employeurs ou de travailleurs indépendants, soit en qualité de représentant de l'État, d'une province ou d'une commune, est estimé à 8 millions d'euros.

Par ailleurs, le gouvernement a décidé en Conseil des ministres du 15 octobre 2004 de mettre en oeuvre des mesures de responsabilisation à l'égard des Caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants. L'accent y sera mis sur une accélération des recouvrements de cotisations et une diminution des frais de fonctionnement. L'accroissement des recettes a été estimé à 18 millions d'euros.

De (geraamde) ontvangsten stijgen met 4,36 % ten opzichte van de in 2004 geboekte ontvangsten. De redenen hiervoor worden hierna toegelicht voor de verschillende ontvangstencategorieën.

— *Bijdragen*

De ontvangsten uit de bijdragen-sociaal statuut stijgen met 0,87 % in vergelijking met de aangepaste begroting 2004. Die lichte toename vormt echter geen juiste afspiegeling van de verslechtering van de conjunctuur-indicatoren die in 2002, het referentiejaar voor de berekening van de bijdragen 2005, was vastgesteld. De nationale rekeningen opgesteld door de Nationale Bank van België, geven inderdaad een vermindering van de bedrijfsinkomsten met 979 miljoen euro (dit is – 4,59 %) tussen 2001 en 2002.

Dat de ontvangsten toch stijgen, ondanks de verslechterde conjunctuur, is het gevolg van de hierna toegelichte, door de regering besliste maatregelen.

De datum van inwerkingtreding van het « maxi » sociaal statuut van de meewerkende echtgenoten werd vervroegd, van 1 januari 2006 naar 1 juli 2005; de verwachte meerontvangsten (door de medewerkende echtgenoten verschuldigde bijdragen voor het sociaal statuut) van deze maatregel bedragen 1,6 miljoen euro.

De impact van de afschaffing van de vrijstelling van de bijdrage waarin voorzien is in artikel 5*bis* van koninklijk besluit n° 38 voor de personen die een mandaat uitoefenen in een openbare of private instelling, hetzij uit hoofde van de ambten die zij uitoefenen in een administratie, een provincie, een gemeente of een openbare instelling, hetzij als vertegenwoordiger van een werknemers-, werkgevers- of zelfstandigenorganisatie, hetzij als vertegenwoordiger van de Staat, een provincie of een gemeente, is geschat op 8 miljoen euro.

Bovendien heeft de regering in de Ministerraad van 15 oktober 2004 beslist responsabiliseringsmaatregelen op te leggen aan de sociale verzekeringskassen voor zelfstandigen. Daarbij komt de klemtoon te liggen op een versnelde invordering van de bijdragen en op het verminderen van de werkingskosten. De toename van de ontvangsten is geraamd op 18 miljoen euro.

En ce qui concerne les cotisations de société, les dispositions fixant la cotisation annuelle forfaitaire ⁽¹¹²⁾ ont été modifiées ⁽¹¹³⁾ en 2004 afin d'en majorer le montant. La recette supplémentaire attendue des nouvelles dispositions a été estimée à 33 millions d'euros dans le budget 2005.

De plus, le gouvernement a majoré de 6,7 millions d'euros l'estimation du produit des cotisations de société, en se basant à cet égard sur l'hypothèse d'une augmentation de 4,87 % du nombre de sociétés. La Cour souligne que ce chiffre représente l'augmentation moyenne du nombre des sociétés entre 1996 et 2002 mais que le taux de croissance économique actuel est loin d'égaliser le taux observé au cours de ces années.

Conformément aux dispositions du contrat d'administration de l'INASTI, les tâches liées au recouvrement du solde des cotisations de solidarité, de modération et de consolidation prennent fin au 31 décembre 2004 ⁽¹¹⁴⁾ de telle sorte que ces recettes ne figurent plus au budget de la gestion globale des travailleurs indépendants.

— Subvention de l'État

L'évolution de la subvention de l'État est liée aux fluctuations de l'indice des prix, conformément à l'article 24, § 1^{er} de la loi du 26 juillet 1996.

— Financement alternatif

À partir du 1^{er} janvier 2001, l'État a repris la charge de tous les emprunts contractés par l'INASTI en couverture de la dette du passé consolidée au 31 décembre 1996. Le montant des emprunts repris par l'État s'élevait à 582,55 millions d'euros. Les modalités de reprise de cette dette prévoient que le montant des emprunts repris par l'État serait compensé, au cours de la période

Wat de bijdragen van de vennootschappen betreft, werden de bepalingen tot vaststelling van de forfaitaire jaarlijkse bijdrage ⁽¹¹²⁾ in 2004 gewijzigd ⁽¹¹³⁾ om het bedrag ervan op te trekken. De verwachte meeropbrengst die de nieuwe bepalingen moeten opleveren is in de begroting 2005 geraamd op 33 miljoen euro.

Bovendien heeft de regering de raming van de opbrengst van de bijdragen van de vennootschappen met 6,7 miljoen euro vermeerderd. Zij steunde daarbij op de hypothese van een toename van het aantal ondernemingen met 4,87 %. Het Rekenhof wijst erop dat dat cijfer overeenkomt met de gemiddelde toename van het aantal vennootschappen tussen 1996 en 2002, maar dat de huidige economische groeivoet sterk achterop hinkt ten opzichte van het groeipercentage tijdens die jaren.

Overeenkomstig de bepalingen van de bestuurs-overeenkomst met het RSVZ, lopen de taken die samenhangen met de invordering van het saldo van de solidariteits-, matigings- en consolidatiebijdragen af op 31 december 2004 ⁽¹¹⁴⁾. Die ontvangsten komen dus niet meer voor in de begroting van het globaal beheer der zelfstandigen.

— Toelagen van de Staat

De evolutie van de toelagen van de Staat hangt overeenkomstig artikel 24, § 1, van de wet van 26 juli 1996 samen met de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen.

— Alternatieve financiering

Vanaf 1 januari 2001 heeft de Staat de lasten overgenomen die gekoppeld zijn aan alle leningen die het RSVZ had aangegaan voor het dekken van de geconsolideerde schuld van het verleden op 31 december 1996. Het bedrag van de door de Staat overgenomen leningen bedroeg 582,55 miljoen euro. De modaliteiten voor de overname van die schuld bepalen dat het bedrag van de door

⁽¹¹²⁾ Article 91, § 1^{er}, de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses et article 3 de l'arrêté royal du 20 juillet 2000 relatif à l'introduction de l'euro.

⁽¹¹³⁾ Par les articles 279 et 280 de la loi programme du 22 décembre 2003.

⁽¹¹⁴⁾ Le solde de ces contributions est mis à la disposition du Fonds de participation sous la forme d'un prêt sans intérêt, en application de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1998 portant affectation du solde des cotisations visées à l'article 4, § 3 de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 visant l'introduction d'une gestion financière globale dans le statut social des travailleurs indépendants, en exécution du chapitre I^{er} du titre VI de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions. Aucun remboursement n'est prévu en 2005.

⁽¹¹²⁾ Artikel 91, § 1, van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen en artikel 3 van het koninklijk besluit van 20 juli 2000 betreffende de invoering van de euro.

⁽¹¹³⁾ Door de artikels 279 en 280 van de programmawet van 22 december 2003.

⁽¹¹⁴⁾ Het saldo van deze bijdragen werd, in de vorm van een renteloze lening, ter beschikking gesteld van het Participatiefonds, overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 1 december 1998 tot aanwending van het saldo van de bijdragen bedoeld in artikel 4, § 3 van het koninklijk besluit van 18 november 1996 strekkende tot invoering van een globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen, in uitvoering van hoofdstuk I van titel VI van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels. Voor 2005 zijn geen inningen meer voorzien.

2001-2009 par un prélèvement de 66,931 millions d'euros sur la part du financement alternatif attribuée au régime des indépendants⁽¹¹⁵⁾. En 2002, la sauvegarde de l'équilibre budgétaire a nécessité une première réduction du prélèvement de 22,310 millions d'euros⁽¹¹⁶⁾ et la récupération de ce montant a été reportée en 2009. En 2004, une mesure similaire a dû être prise et la compensation a été réduite de 17,810 millions d'euros, s'élevant ainsi à 49,121 millions d'euros⁽¹¹⁷⁾.

Pour respecter l'échéance finale de 2009 fixée pour la compensation totale du montant des emprunts repris par l'État, les réductions opérées sur les revenus du financement alternatif seront majorées de 4,058 millions d'euros de 2005 à 2009 et s'élèveront ainsi à 70,989 millions d'euros⁽¹¹⁸⁾.

La part des recettes de la TVA transférée aux indépendants, diminuée en compensation de la reprise de la dette du passé, a été majorée à concurrence de 18,750 millions d'euros en 2004 et de 50 millions d'euros en 2005 pour le financement de l'augmentation de la pension minimum au 1^{er} septembre 2004 et au 1^{er} décembre 2005, décidées les 16 et 17 janvier 2004, lors du Conseil des ministres extraordinaire de Gembloux.

La sauvegarde de l'équilibre budgétaire a été réalisée, en 2005, par un accroissement du financement alternatif. La majoration de ce financement s'élève à 116,950 millions d'euros représentant notamment un transfert supplémentaire des recettes TVA de 33 millions et un transfert exceptionnel de 44 millions financé par le budget général de l'État.

— Revenus de placement

La légère diminution des revenus de placements (– 0,22 %) est liée au prélèvement qui a été opéré sur les réserves suite à la perte comptabilisée au terme de l'exercice 2003.

de Staat overgenomen leningen in de loop van de periode 2001-2009 zou worden gecompenseerd door een afneming van 66,931 miljoen euro op het deel van de alternatieve financiering toegekend aan het stelsel der zelfstandigen⁽¹¹⁵⁾. In 2002 vergde de vrijwaring van het budgettair evenwicht een eerste vermindering van de afneming met 22,310 miljoen euro⁽¹¹⁶⁾ en de recuperatie van dat bedrag werd uitgesteld tot 2009. In 2004 diende een gelijkaardige maatregel genomen en de compensatie werd met 17,810 miljoen euro verminderd, zodat ze op 49,121 miljoen euro is komen te liggen⁽¹¹⁷⁾.

Teneinde de eindvervaldag van 2009 te kunnen halen die is vastgesteld voor de totale compensatie van het bedrag der door de staat overgenomen leningen, zullen de verminderingen uitgevoerd op de inkomsten van de alternatieve financiering met 4,058 miljoen euro worden vermeerderd van 2005 tot 2009, om aldus 70,989 miljoen euro te bedragen⁽¹¹⁸⁾.

Het deel der BTW-ontvangsten dat naar de zelfstandigen is overgedragen, verminderd ter compensatie van de overneming van de schuld van het verleden, werd vermeerderd met 18,750 miljoen euro in 2004 en met 50 miljoen euro in 2005 met het oog op de financiering van de optrekking van het minimumpensioenbedrag op 1 september 2004 en op 1 december 2005, zoals op 16 en 17 januari 2004 was beslist op de buitengewone Ministerraad in Gemboers.

De vrijwaring van het budgettair evenwicht is voor 2005 verwezenlijkt door een toename van de alternatieve financiering. De vermeerdering van die financiering belooft 116,950 miljoen euro; in dat bedrag zitten inzonderheid een bijkomende transfer van BTW-ontvangsten ten bedrage van 33 miljoen en een uitzonderlijke transfer van 44 miljoen gefinancierd door de algemene staatsbegroting.

— Beleggingsinkomsten

Het licht teruglopen van de beleggingsinkomsten (– 0,22 %) is een gevolg van de afneming die is uitgevoerd op de reserves als gevolg van geboekte verlies op het einde van het begrotingsjaar 2003.

⁽¹¹⁵⁾ Conformément à l'article 66, § 3 de la loi programme du 2 janvier 2001.

⁽¹¹⁶⁾ Loi programme du 2 janvier 2001 modifiée par l'article 32, 6^o de la loi programme du 30 décembre 2001.

⁽¹¹⁷⁾ Article 129 de la loi programme du 9 juillet 2004.

⁽¹¹⁸⁾ Article 129 de la loi programme du 9 juillet 2004.

⁽¹¹⁵⁾ Overeenkomstig artikel 66, § 3 van de programmawet van 2 januari 2001.

⁽¹¹⁶⁾ Programmawet van 2 januari 2001, gewijzigd door artikel 32, 6^o, van de programmawet van 30 december 2001.

⁽¹¹⁷⁾ Artikel 129 van de programmawet van 9 juli 2004.

⁽¹¹⁸⁾ Artikel 129 van de programmawet van 9 juli 2004.

Le tableau ci-dessous donne un aperçu des dépenses pour l'année 2005 et de leur évolution par rapport au budget 2004 ajusté ⁽¹¹⁹⁾ :

(en millions d'euros)

Dépenses avant transfert — Uitgaven vóór transfer	Budget 2004 ajusté (Septembre 2004) — Aangepaste begroting Budget (September 2004)	2005	Variation — Verschil
INAMI-Soins de santé. / RIZIV-Geneskundige verzorging	1 181,537	1 282,600	8,55 %
INAMI -Indemnités. — RIZIV-Uitkeringen	212,361	225,370	6,13 %
INASTI-Pensions. — RSVZ-Pensioenen	2 042,529	2 104,640	3,04 %
INASTI-Prestations familiales. — RSVZ-Kinderbijslagen	334,076	339,655	1,67 %
INASTI-Assurance faillite. — RSVZ-Faillissementsverzekering	4,338	2,338	– 46,10 %
TOTAL. — TOTAAL	3 774,841	3 954,603	4,76 %

L'augmentation globale des dépenses de l'ordre de 4,76 % résulte de différents facteurs :

— Soins de santé

Les dépenses de soins de santé présentent une augmentation de 8,55 %. Cette évolution s'explique par des mouvements opposés : une augmentation de 8,64 % des prestations de soins de santé et une diminution des dépenses diverses. L'augmentation des prestations de soins de santé résulte de l'augmentation réglementaire appliquée au budget (norme de croissance de 4,5 % et indexation de 1,7 %) et de la modification de la clé de répartition de l'objectif budgétaire global entre le régime des salariés et celui des indépendants. Pour l'objectif budgétaire global 2005, cette répartition a été basée sur la quote-part de chaque régime dans les estimations corrigées du budget 2004. Cette répartition provisoire permet un financement de l'INAMI par les gestions globales et devient définitive dans les comptes de l'INAMI.

⁽¹¹⁹⁾ Le total des prestations repris dans ce tableau (3 954,603 millions d'euros) diffère du montant repris dans les résultats budgétaires (3 754,07 millions d'euros). Dans le tableau « Dépenses », outre les prestations, sont également comptabilisées les sommes suivantes (qui sont qualifiées dans le tableau « Budget » de prélèvements) : frais de paiement (2,617 millions d'euros), frais de gestion pour compte d'institutions autres que l'INASTI (70,247 millions d'euros), transferts externes (107,579 millions d'euros) et coûts divers (20,09 millions d'euros).

De hiernavolgende tabel geeft een overzicht van de uitgaven voor het jaar 2005 en hun evolutie ten opzichte van de aangepaste begroting 2004 ⁽¹¹⁹⁾ :

(in miljoen euro)

De globale stijging ten belope van 4,76 % is het gevolg van verschillende factoren :

— Geneeskundige verzorging

De uitgaven in de geneeskundige verzorging stijgen met 8,55 %. Er dient evenwel opgemerkt dat die evolutie het gevolg is van twee tegengestelde bewegingen, te weten een stijging met 8,64 % van de prestaties voor gezondheidszorgen en een daling van diverse uitgaven. De toename van de prestaties voor gezondheidszorg kan zowel worden verklaard door de reglementaire vermeerdering toegepast op de begroting (een 4,5 % groeionorm en een indexering met 1,7 %) als door de wijziging van de verdeelsleutel van de globale begrotingsdoelstelling tussen het stelsel van de werknemers en het stelsel van de zelfstandigen. Voor de globale begrotingsdoelstelling 2005 is die verdeling gebaseerd op het aandeel van elk stelsel in de gecorrigeerde ramingen van de begroting 2004. Die voorlopige verdeling maakt een financiering van het RIZIV door de globale beheer mogelijk en wordt definitief in de rekeningen van het RIZIV.

⁽¹¹⁹⁾ Het totaal van de prestaties volgens deze tabel (3 954,603 miljoen euro) verschilt van het bedrag in de tabel van het budgetair resultaat (3 754,07 miljoen euro). In de tabel « Uitgaven » zijn, behalve de prestaties, ook de volgende bedragen opgenomen (die in de tabel « Begroting » zijn begrepen in de voorafnamen) : betalingskosten (2,617 miljoen euro), beheerskosten voor rekening van instellingen andere dan het RSVZ (70,247 miljoen euro), externe overdrachten (107,579 miljoen euro) en diverse kosten (20,09 miljoen euro).

— Indemnités

Les prestations de la branche indemnités présentent une augmentation de 6,13 % résultant notamment du report de l'âge de la pension des femmes et de la prise en compte des prestations en faveur des conjoints aidants.

— Pensions

Le secteur des pensions présente une forte hausse (+ 3,04 %) liée aux décisions adoptées les 16 et 17 janvier 2004, lors du Conseil des ministres extraordinaire de Gembloux, concernant l'augmentation de la pension minimum au 1^{er} septembre 2004 et au 1^{er} décembre 2005.

— Allocations familiales

L'évolution des prestations familiales en faveur des indépendants (+ 1,67 %) comprend le coût de la réforme progressive entrée en vigueur en 2003. Cette réforme prévoyait la majoration des allocations en faveur des enfants gravement malades ou handicapés nés après le 1^{er} janvier 1997.

3. Prestations spécifiques

3.1. Soins de santé

3.1.1. Fixation de l'objectif budgétaire global

L'objectif budgétaire global en matière de soins de santé doit être fixé dans le respect des dispositions de l'article 40 de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 ⁽¹²⁰⁾. Celles-ci limitent la croissance de l'enveloppe prévue pour l'année suivante à une majoration de la norme de croissance de 4,5 % et à l'augmentation prévue de l'index (pour 2005 : 1,7 %) ⁽¹²¹⁾. L'application stricte des

⁽¹²⁰⁾ Loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

⁽¹²¹⁾ Par souci d'exhaustivité, il convient de mentionner que, lors du calcul de l'objectif budgétaire global, il faut également tenir compte « des différences algébriques visées aux articles 59 et 69 » de la loi coordonnée du 14 juillet 1994. Sont visés les décomptes, dans les budgets d'une année ultérieure, des dépenses supplémentaires et des diminutions de dépenses pour des prestations de biologie clinique et d'imagerie médicale. Par conséquent, l'objectif budgétaire global 2004 est réduit d'un montant de 24,970 millions d'euros (la moitié des diminutions de dépenses pour 2002, qui a été ajoutée à l'enveloppe prévue pour la biologie clinique et l'imagerie médicale en 2004) et, après application de la norme de croissance et de l'index, le montant obtenu est majoré de 38,221 millions d'euros (la moitié des diminutions de dépenses pour 2002 et 2003, qui est additionnée aux enveloppes budgétaires prévues pour la biologie clinique et l'imagerie médicale).

— Uitkeringen

De uitgaven in de tak uitkeringen nemen toe met 6,13 %, voornamelijk als gevolg van de optrekking van de pensioenleeftijd voor vrouwen en van de inaanmerkingneming van de uitkeringen ten voordele van de meewerkende echtgenoten.

— Pensioenen

De sector van de pensioenen kent een forse toename (+ 3,04 %) als gevolg van de beslissingen die op 16 en 17 januari 2004 zijn genomen tijdens de buitengewone Ministerraad in Gembloers in verband met de verhoging van het minimumpensioen op 1 september 2004 en op 1 december 2005.

— Kinderbijslagen

De evolutie van de kinderbijslagen (+ 1,67 %) voor zelfstandigen omvat de kosten voor de progressieve hervorming die in 2003 in voege is getreden. Die hervorming voorzag in een verhoging van de kinderbijslagen voor zwaar zieke of gehandicapte kinderen geboren na 1 januari 1997.

3. Specifieke prestaties

3.1. Geneeskundige verzorging

3.1.1. Vastleggen van de globale begrotingsdoelstelling

Voor het vastleggen van de globale begrotingsdoelstelling voor gezondheidszorgen moeten de bepalingen van artikel 40, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 ⁽¹²⁰⁾ worden nageleefd. Deze bepalingen beperken de toename van de enveloppe voor het volgende jaar tot een verhoging met de groeinorm van 4,5 % en de verwachte index (voor 2005 : 1,7 %) ⁽¹²¹⁾. De strikte

⁽¹²⁰⁾ Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

⁽¹²¹⁾ Voor de volledigheid dient vermeld dat bij de berekening van de globale begrotingsdoelstelling ook rekening moet worden gehouden met « de algebraïsche verschillen bedoeld in de artikelen 59 en 69 » van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994. Bedoeld wordt de verrekening van de meer- of minderuitgaven voor verstrekkingen van klinische biologie en medische beeldvorming in de begrotingen van een later jaar. Bijgevolg werd de globale begrotingsdoelstelling 2004 verminderd met een bedrag van 24,970 miljoen euro (de helft van de minderuitgaven voor 2002 die werd toegevoegd aan de enveloppe voor klinische biologie en medische beeldvorming in 2004) en wordt, na de toepassing van de groeinorm en de index, het bekomen bedrag verhoogd met 38,221 miljoen euro (de helft van de minderuitgaven voor 2002 en 2003 die aan de begrotingsenveloppen voor klinische biologie en medische beeldvorming wordt toegevoegd).

règles précitées aboutit à un objectif budgétaire global 2005 de 17 289,938 millions d'euros. Ce montant a été approuvé par le Conseil général de l'assurance soins de santé lors de sa réunion du 24 septembre 2004. Au montant de 17.289,938 millions d'euros s'ajoute un montant de 15,235 millions d'euros ⁽¹²²⁾, qui ne peut toutefois être pris en compte lors du calcul de l'objectif budgétaire global 2006 ⁽¹²³⁾. Le total des dépenses en matière de soins de santé peut donc s'élever, en 2005, à 17 305,173 millions d'euros.

Ce montant est inférieur aux estimations techniques de l'INAMI pour 2005, qui s'élèvent à un montant de 17 598,435 millions d'euros ⁽¹²⁴⁾. La différence de 293,362 millions d'euros entre l'objectif budgétaire global et les estimations techniques est éliminée par des « corrections techniques », pour un montant de 149,280 millions d'euros et des mesures d'économie (188,088 millions d'euros). En outre, un montant a également été réservé pour de nouvelles mesures (44,106 millions d'euros ⁽¹²⁵⁾).

Les corrections techniques représentent des adaptations des estimations techniques de l'INAMI à la suite de décisions prises par le gouvernement. Il s'agit de six mesures, dont celles consacrées aux hôpitaux et au maximum à facturer retiennent surtout l'attention :

— les dépenses liées à la composante fiscale du maximum à facturer seront reprises à partir de 2005 dans l'objectif budgétaire global, ce qui entraîne une augmentation de 54,480 millions d'euros de la rubrique « maximum à facturer ». Auparavant, ces dépenses étaient payées à la charge du budget des frais d'administration;

⁽¹²²⁾ Dans la proposition initiale du gouvernement, qui a été approuvée par le Conseil général, le montant exogène a été fixé à 100 millions d'euros. À la suite d'une décision ultérieure du gouvernement, ce montant a été ramené aux 15,235 millions d'euros précités. Ce nouveau montant a été approuvé par le Conseil général le 18 octobre 2004.

⁽¹²³⁾ Dépenses exogènes, approuvées en application de l'article 40, § 1^{er}, quatrième alinéa, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994.

⁽¹²⁴⁾ L'INAMI obtient le montant des estimations techniques en extrapolant là l'année 2004 la tendance constatée dans les dépenses 1999-2003. Elle tient également compte de l'effet des nouvelles mesures en 2004. Ensuite, les estimations techniques pour 2005 sont établies à l'aide des estimations revues de 2004. Il s'agit d'estimations à politique inchangée.

⁽¹²⁵⁾ Pour être complet, il faut mentionner que les nouvelles mesures demandées s'élevaient, pour l'ensemble des prestations de soins de santé, à 1 237,118 millions d'euros.

toepassing van de voormelde regels leidt tot een globale begrotingsdoelstelling voor 2005 van 17 289,938 miljoen euro. Dit bedrag is door de Algemene raad van de verzekering voor geneeskundige verzorging goedgekeurd in zijn vergadering van 24 september 2004. Bovenop het bedrag van 17 289,938 miljoen euro komt nog een bedrag van 15,235 miljoen euro ⁽¹²²⁾, dat evenwel niet in aanmerking mag worden genomen bij de berekening van de globale begrotingsdoelstelling voor 2006 ⁽¹²³⁾. De totale uitgaven voor gezondheidszorgen mogen in 2005 bijgevolg 17.305,173 miljoen euro bedragen.

Dit bedrag ligt lager dan de technische ramingen van het RIZIV voor 2005, die uitkomen op een bedrag van 17 598,435 miljoen euro ⁽¹²⁴⁾. Het verschil van 293,362 miljoen euro tussen de globale begrotingsdoelstelling en de technische ramingen wordt weggewerkt door « technische correcties » (149,280 miljoen euro) en besparingsmaatregelen (188,088 miljoen euro). Daarnaast is ook een bedrag uitgetrokken voor nieuwe maatregelen (44,106 miljoen euro) ⁽¹²⁵⁾.

De technische correcties zijn aanpassingen van de technische ramingen van het RIZIV als gevolg van beslissingen van de regering. Het gaat om zes maatregelen, waarvan vooral de maatregelen voor de ziekenhuizen en de maximumfactuur in het oog springen :

— de uitgaven voor de fiscale component van de maximumfactuur worden vanaf 2005 opgenomen in de globale begrotingsdoelstelling, wat leidt tot een verhoging van de rubriek « maximumfactuur » met 54,480 miljoen euro. Voordien werden die uitgaven betaald ten laste van de begroting van de administratiekosten.

⁽¹²²⁾ In het oorspronkelijke voorstel van de regering, dat de Algemene raad heeft goedgekeurd op, werd het exogeen bedrag vastgesteld op 100 miljoen euro. Door een latere beslissing van de regering is het bedrag herleid tot de voormelde 15,235 miljoen euro. Het nieuwe bedrag werd door de Algemene raad goedgekeurd op 18 oktober 2004.

⁽¹²³⁾ Exogene uitgaven, goedgekeurd met toepassing van artikel 40, § 1, vierde lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994.

⁽¹²⁴⁾ Het bedrag van de technische ramingen wordt door het RIZIV bekomen door de trend die werd vastgesteld in de uitgaven 1999-2003, te extrapoleren naar het jaar 2004. Daarbij wordt rekening gehouden met de invloed van nieuwe maatregelen in 2004. Vervolgens worden, aan de hand van de herziene ramingen voor 2004, de technische ramingen voor 2005 opgemaakt. Het gaat om ramingen bij ongewijzigd beleid.

⁽¹²⁵⁾ Voor de volledigheid wordt vermeld dat de gevraagde nieuwe maatregelen, voor alle verstrekkingen van gezondheidszorg, 1 237,118 miljoen euro bedroegen.

— les dépenses destinées aux hôpitaux (budget des moyens financiers) de l'objectif budgétaire global seront réduites d'un montant de 178,334 millions d'euros. Ce montant représente une part des montants de rattrapage et d'autres sommes qui sont dues aux hôpitaux pour les années antérieures à 1999. Ce point est approfondi plus loin dans le texte (cf. le point 3.1.3. ci-après).

La plus grande partie du montant de 188,088 millions d'euros correspondant à des économies réalisées dans le secteur de l'industrie pharmaceutique (99,088 millions d'euros). Par ailleurs, les mesures d'économie imposées aux médecins et aux pharmaciens sont les plus significatives :

— les médecins se voient imposer des économies pour un montant total de 37,524 millions d'euros. Celles-ci doivent être réalisées par la réduction structurelle de la masse d'indexation des honoraires (17,524 millions d'euros) et par le report de l'indexation lié à la responsabilisation des médecins à l'égard de leur comportement prescripteur ⁽¹²⁶⁾ (20 millions d'euros);

— pour les pharmaciens, l'économie de 40 millions d'euros est réalisée en fixant leur marge nette à (un montant global) de 501 millions d'euros, alors que l'INAMI estime la marge nette pour 2005 à 541 millions d'euros. La différence entre la marge garantie et la marge réelle sera compensée par une augmentation du pourcentage de la rétribution (allocation de 4,5 % sur les tickets modérateurs payés par les patients, que les pharmaciens reversent à l' INAMI ⁽¹²⁷⁾).

Parmi les nouvelles initiatives (44,106 millions d'euros), on retiendra celles en faveur des hôpitaux, ainsi que la mesure (limitée) en faveur du secteur des soins de santé.

— Un montant total de 19,363 millions d'euros est prévu pour les mesures destinées aux hôpitaux. Sur ce montant, 6,849 millions d'euros sont destinés à de nouvelles initiatives (à reprendre dans le budget des moyens

— de uitgaven voor de ziekenhuizen (budget van financiële middelen) in de globale begrotingsdoelstelling zullen worden verminderd met een bedrag van 178,334 miljoen euro. Het bedrag vertegenwoordigt een gedeelte van de inhaalbedragen en andere sommen die aan de ziekenhuizen zijn verschuldigd voor de jaren voorafgaand aan 1999. Dit punt wordt verder in de tekst uitgediept, cf. punt 3.1.3.).

Het grootste gedeelte van het bedrag van 188,088 miljoen euro aan besparingen komt voor rekening van de farmaceutische industrie (99,088 miljoen euro). Daarnaast zijn de aan de geneesheren en de apothekers opgelegde besparingen het meest opvallend :

— aan de geneesheren wordt een besparing opgelegd van in totaal 37,524 miljoen euro. De besparing moet worden verwezenlijkt door een structurele vermindering van de indexmassa in de honoraria (17,524 miljoen euro) en door het uitstellen van de indexering verbonden aan de responsabilisering van de geneesheren voor hun voorschrijfgedrag ⁽¹²⁶⁾ (20 miljoen euro);

— bij de apothekers wordt de besparing van 40 miljoen euro gerealiseerd door het vastleggen van hun nettomarge op (globaal) 501 miljoen euro, terwijl het RIZIV de nettomarge voor 2005 raamt op 541 miljoen euro. Het verschil tussen de gewaarborgde marge en de werkelijke marge zal worden opgevangen door een verhoging van het percentage van de retributie (vergoeding van 4,5 % op de door de patiënten betaalde remgelden die de apothekers terugstorten aan het RIZIV ⁽¹²⁷⁾).

Bij de nieuwe initiatieven (44,106 miljoen euro) vallen vooral de maatregelen op ten gunste van de ziekenhuizen en de (beperkte) maatregel ten gunste van de verzorgingssector.

— In totaal 19,363 miljoen euro is voorzien voor maatregelen in de ziekenhuizen. Van dit bedrag is 6,849 miljoen euro bestemd voor nieuwe initiatieven (op te nemen in de budgetten van financiële middelen vanaf 1 juli

⁽¹²⁶⁾ Il s'agit d'une mesure reprise dans l'accord médecins — mutualités 2004-2005, qui prévoit une indexation à partir du 1^{er} janvier 2005. Pour que cette indexation ait lieu, les médecins doivent avoir réalisé « une inversion de tendance significative » en matière de prescription de médicaments. L'évaluation de cette mesure est reportée au mois d'avril 2005 et la possibilité d'indexation au 1^{er} juillet 2005. Pour les six premiers mois de l'année 2005, aucune indexation ne sera accordée.

⁽¹²⁷⁾ Pour 2004, les recettes de la rétribution sont estimées à 25 millions euros.

⁽¹²⁶⁾ Het gaat om een maatregel die is opgenomen in het nationaal akkoord geneesheren — ziekenfondsen 2004-2005, waarbij een indexering vanaf 1 januari 2005 in het vooruitzicht wordt gesteld. Opdat deze indexering er zou komen, moeten de geneesheren een « beduidende trendbreuk » hebben gerealiseerd in het voorschrijven van geneesmiddelen. De evaluatie van deze maatregel wordt uitgesteld tot april 2005 en de mogelijke indexering van de prestaties tot 1 juli 2005. Voor de eerste zes maanden van 2005 zal geen indexering worden toegekend.

⁽¹²⁷⁾ Voor 2004 worden de ontvangsten hier voor de retributie geschat op 25 miljoen euro.

financiers à partir du 1^{er} juillet 2005)⁽¹²⁸⁾. Le reste de ce montant (12,514 millions d'euros) représente la première partie d'un montant de 100 millions d'euros destiné au refinancement des hôpitaux.

— Pour répondre à la croissance des besoins en matière de soins de santé, le gouvernement prévoit le financement de 3 000 nouveaux emplois dans le secteur des soins de santé (maisons de repos pour retraités, maisons de repos et de soins, etc.). Ces emplois seront rémunérés à partir du 1^{er} octobre 2005. Le montant de 7 millions d'euros qui est prévu à cet effet comme provision dans l'objectif budgétaire global ne sera toutefois pas financé par la gestion financière globale⁽¹²⁹⁾.

La Cour des comptes fait observer que la réalisation des économies dépend en grande partie de la traduction des propositions en textes réglementaires. Dans le passé, il s'est avéré qu'une partie des économies prévues n'a pu être réalisée parce que la date de leur entrée en vigueur s'est avérée irréaliste. L'effet attendu de ces économies est souvent calculé pour une année complète. Or, la transposition d'une mesure en un arrêté royal ou ministériel constitue une procédure complexe (requérant l'avis de plusieurs organes), de sorte que la publication du texte a souvent lieu après le 1^{er} janvier.

En dépit des mesures d'économie prévues, le risque existe que les dépenses 2005 dépassent l'objectif budgétaire global. En effet, si l'augmentation importante des dépenses constatée au cours du premier semestre 2004 se poursuit également au second semestre, le déficit 2004 sera plus élevé que le montant de 310 millions d'euros dont il avait été tenu compte lors de l'élaboration du budget 2005⁽¹³⁰⁾. À l'instar de la commission de contrôle budgétaire de l'INAMI, la Cour des comptes insiste pour que des mesures soient prises le plus vite possible afin de maintenir les dépenses en 2005 dans le cadre de l'objectif budgétaire.

⁽¹²⁸⁾ Pour les hôpitaux, les budgets des moyens financiers sont fixés à partir du 1^{er} juillet de l'exercice.

⁽¹²⁹⁾ La raison de cette décision n'est pas claire au premier abord. Elle part probablement de l'hypothèse que tous les postes ne seront pas occupés au 1^{er} octobre 2005. De plus, il faut également tenir compte du délai écoulé entre le mois de prestation et celui où les dépenses ont été enregistrées, de telle sorte que les dépenses 2005 seront probablement inférieures aux 7 millions d'euros estimés.

⁽¹³⁰⁾ Au cours du premier semestre 2004, les dépenses ont augmenté de 11,10 % par rapport à celles du premier semestre 2003. Une partie de ce pourcentage, soit 7,99 % (5,94 % correspondant à l'augmentation sur la base de la norme de croissance et 2,05 % au dépassement prévu), est déjà incorporé dans le calcul des estimations techniques 2005.

2005)⁽¹²⁸⁾. Het resterende bedrag (12,514 miljoen euro) vertegenwoordigt het eerste deel van een bedrag van 100 miljoen euro, bestemd voor de herfinanciering van de ziekenhuizen.

— Om een antwoord te bieden aan de stijgende zorgbehoefte, voorziet de regering in de verzorgingssector (rustoorden voor bejaarden, rust- en verzorgingstehuizen, enz.) in de financiering van 3 000 nieuwe betrekkingen. Deze betrekkingen zullen worden vergoed vanaf 1 oktober 2005. Het bedrag van 7 miljoen euro dat hiervoor als provisie wordt opgenomen in de globale begrotingsdoelstelling, zal evenwel niet worden gefinancierd door het globaal financieel beheer⁽¹²⁹⁾.

Het Rekenhof merkt op dat de verwezenlijking van de besparingen sterk afhankelijk is van de vertaling van de voorstellen in regelgevende teksten. In het verleden is meermaals gebleken dat een deel van de geraamde besparingen niet werd verwezenlijkt omdat de datum van inwerkingtreding onrealistisch bleek. Het verwachte effect van de besparingen is in veel gevallen berekend voor een volledig jaar. De omzetting van een maatregel in een koninklijk of ministerieel besluit is echter een complexe procedure (met adviezen van een aantal organen), zodat de publicatie van de tekst niet zelden na 1 januari plaats vindt.

Ondanks de voorgenomen besparingsmaatregelen bestaat er een risico dat de uitgaven in 2005 de globale begrotingsdoelstelling zullen overtreffen. Immers, indien de in de eerste helft van 2004 vastgestelde sterke toename van de uitgaven ook in het tweede semester aanhoudt, zal het tekort voor 2004 groter zijn dan het bedrag van 310 miljoen euro waarmee rekening was gehouden bij de opmaak van de begroting 2005⁽¹³⁰⁾. Evenals de Commissie voor begrotingscontrole van het RIZIV dringt het Rekenhof erop aan dat zo snel mogelijk maatregelen worden genomen teneinde de uitgaven in 2005 binnen de globale begrotingsdoelstelling te houden.

⁽¹²⁸⁾ Bij de ziekenhuizen worden de budgetten van financiële middelen vastgesteld vanaf 1 juli van het dienstjaar.

⁽¹²⁹⁾ De reden voor deze beslissing is niet onmiddellijk duidelijk. Vermoedelijk wordt uitgegaan van het standpunt dat niet alle 3 000 betrekkingen zullen zijn ingevuld op 1 oktober 2005. Daarnaast moet ook nog rekening worden gehouden met het tijdsverloop tussen de maand van prestatie en de maand van boeking van de uitgaven, zodat de uitgaven in 2005 wellicht lager zullen liggen dan de geraamde 7 miljoen euro.

⁽¹³⁰⁾ De uitgaven stegen in het eerste semester 2004 met 11,10 % ten opzichte van de uitgaven voor het eerste semester 2003. Een gedeelte van dit percentage, met name 7,99 % (5,94 % voor de toename op basis van de groeinorm en 2,05 % als verwachte overschrijding), zit reeds verrekend in de technische ramingen 2005.

3.1.2. Dépenses en matière de spécialités pharmaceutiques

Pour ce qui est des spécialités pharmaceutiques, une enveloppe est fixée par arrêté royal (budget global des moyens financiers). Ce budget peut être subdivisé en budgets partiels pour certaines classes de spécialités pharmaceutiques. En application des dispositions légales en la matière ⁽¹³¹⁾, une concertation préalable a lieu entre le ministre des Affaires sociales et l'industrie pharmaceutique (représentée par son association professionnelle, Pharma.be).

Dans ses propositions de budget, le ministre des Affaires sociales a signalé que le budget des moyens financiers pour les spécialités pharmaceutiques serait fixé en 2005 à 3 071,185 millions d'euros, soit une majoration de 11,77 % par rapport au montant attribué en 2004 (2 711,391 millions d'euros). Le gouvernement réalise ainsi sa promesse d'approuver en 2005 une augmentation significative du budget ⁽¹³²⁾.

En même temps que le budget des moyens financiers, le gouvernement a décidé d'imposer des mesures d'économie pour un montant de 99,088 millions d'euros ⁽¹³³⁾. Ces mesures doivent être spécifiées dans un arrêté royal, parce que leur réalisation influencera les dispositions en matière de responsabilité financière de l'industrie pharmaceutique. La responsabilité financière consiste en un système de *claw-back*, qui prévoit que 65 % du dépassement (corrigé ⁽¹³⁴⁾) du budget des moyens financiers pour une année déterminée sera réclamé à l'industrie pharmaceutique (le montant du dépassement est transformé en taxe en pourcentage du chiffre d'affaires que l'industrie pharmaceutique a réa-

3.1.2. Uitgaven voor farmaceutische specialiteiten

Voor de uitgaven voor farmaceutische specialiteiten wordt bij koninklijk besluit een enveloppe (globale begroting van financiële middelen) vastgesteld. Dit budget kan worden opgesplitst in deelbudgetten voor bepaalde klassen van farmaceutische specialiteiten. Met toepassing van de wettelijke bepalingen ter zake ⁽¹³¹⁾ wordt voorafgaandelijk overleg gepleegd tussen de minister van Sociale Zaken en de farmaceutische industrie (vertegenwoordigd door haar beroepsvereniging, Pharma.be).

In zijn budgetvoorstellen deelde de minister van Sociale Zaken mee dat de begroting van financiële middelen voor de farmaceutische specialiteiten in 2005 zou worden vastgelegd op 3 071,185 miljoen euro, hetzij een stijging met 11,77 % ten opzichte van het in 2004 toegekende bedrag (2 711,391 miljoen euro). Daarmee komt de regering tegemoet aan haar belofte om in 2005 een relevante verhoging van het budget te zullen goedkeuren ⁽¹³²⁾.

Samen met de begroting van financiële middelen besliste de regering tot het opleggen van een bedrag van 99,088 miljoen euro aan besparingsmaatregelen ⁽¹³³⁾. De maatregelen dienen te worden gespecificeerd in een koninklijk besluit, omdat de realisatie ervan een invloed heeft op de bepalingen inzake de financiële verantwoordelijkheid van de farmaceutische industrie. De financiële verantwoordelijkheid bestaat in een systeem van *claw-back*, waarbij 65 % van de (gecorrigeerde ⁽¹³⁴⁾) overschrijding van de begroting van financiële middelen voor een bepaald jaar, later wordt teruggevorderd van de farmaceutische industrie (het bedrag van de overschrijding wordt omgerekend naar een procentuele heffing op de

⁽¹³¹⁾ Article 69, § 5, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994.

⁽¹³²⁾ Texte signé par le ministre des Affaires sociales et les représentants de l'industrie pharmaceutique le 20 janvier 2004, surtout le point 3. L'intention est d'aboutir en 2007 à un budget réaliste pour les spécialités pharmaceutiques.

⁽¹³³⁾ Notamment : blocage des prix, extension du système des indemnités de référence, application des règles de l'indemnité de référence aux médicaments qui sont sur le marché depuis 15 et 17 ans, imposition de normes plus strictes de remboursement pour certains groupes de médicaments.

⁽¹³⁴⁾ Les mesures d'économie non exécutées ou ayant rapporté moins que prévu peuvent être « neutralisées » à condition que l'arrêté royal le prévoie. Cette neutralisation implique que le montant estimé de la mesure soit additionné au budget des moyens financiers (réduisant ainsi le dépassement). Une autre correction se rapporte à l'évolution de l'ensemble des dépenses : si celles-ci sont inférieures à l'objectif budgétaire global, 25 % de la différence sera également déduite du dépassement.

⁽¹³¹⁾ Artikel 69, § 5, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994.

⁽¹³²⁾ Tekst ondertekend door de minister van Sociale Zaken en de vertegenwoordigers van de farmaceutische industrie op 20 januari 2004. Het is de bedoeling om tegen 2007 te komen tot een realistische begroting voor de farmaceutische specialiteiten.

⁽¹³³⁾ Onder meer : prijsblokkering, uitbreiding van het systeem van de referentievergoeding, toepassing van de regels van de referentievergoeding op geneesmiddelen die gedurende 15 en 17 jaar op de markt zijn, opleggen van striktere voorwaarden voor de terugbetaling van sommige groepen van geneesmiddelen.

⁽¹³⁴⁾ Niet uitgevoerde besparingsmaatregelen of maatregelen die minder hebben opgebracht dan geraamd, kunnen worden « geneutraliseerd » indien dit in het koninklijk besluit is voorzien. De neutralisatie houdt in dat de begroting van financiële middelen wordt verhoogd met het geraamd bedrag van de maatregel (zodat de overschrijding kleiner wordt). Een andere correctie houdt verband met de evolutie van de totale uitgaven : indien deze lager liggen dan de globale begrotingsdoelstelling, zal 25 % van het verschil eveneens in mindering worden gebracht van de overschrijding.

lisé sur le marché belge au moyen de spécialités remboursables ⁽¹³⁵⁾).

La Cour des comptes fait observer que l'augmentation importante du budget peut avoir pour conséquence pratique de vider de leur substance les dispositions relatives à la responsabilité financière, ce qui va à l'encontre de la responsabilisation des parties dans le but de maîtriser durablement les dépenses en matière de soins de santé, telle qu'elle est préconisée dans l'accord de gouvernement du 10 juillet 2003.

Outre les économies, l'industrie pharmaceutique devra également verser, en 2005, un certain nombre de taxes. Celles-ci sont calculées sur le chiffre d'affaires que les firmes pharmaceutiques ont réalisé en 2004 sur des spécialités remboursables sur le marché belge. Il s'agit en particulier des taxes suivantes :

— la taxe ordinaire sur le chiffre d'affaires (2 % en 2005 ⁽¹³⁶⁾),

— la taxe supplémentaire sur le chiffre d'affaires (1,5 % en 2005 ⁽¹³⁷⁾), produit estimé à mille euros,

— l'avance sur le dépassement 2004 (2,55 % en 2005 ⁽¹³⁸⁾).

Le produit de ces taxes pour 2005 est estimé à 183,196 millions d'euros.

À ces taxes s'ajoute une taxe dont le produit est fixé à 100 millions euros. Cette dernière est due sur le chiffre d'affaires que les firmes ont réalisé en 2004 sur le marché belge en matière de spécialités remboursables, pour autant que ces spécialités n'aient pas encore été prises en compte au 31 décembre 2003 pour une application de l'indemnité de référence.

Une disposition légale spécifique est requise pour procéder à la perception de ces taxes.

La Cour des comptes fait observer que le recouvrement de l'avance sur la taxe complémentaire risque de devenir une simple mesure de trésorerie. En effet, en

omzet die de farmaceutische industrie met vergoedbare specialiteiten op de Belgische markt heeft verwezenlijkt ⁽¹³⁵⁾.

Het Rekenhof merkt op de sterke stijging van het budget ertoe kan leiden dat de bepalingen van de financiële verantwoordelijkheid in de praktijk worden uitgehold, wat ingaat tegen de in Regeerakkoord van 10 juli 2003 vooropgestelde responsabilisering van de partijen bij het streven naar een duurzame beheersing van de uitgaven voor gezondheidszorgen.

Naast de besparingen zal de farmaceutische industrie in 2005 ook nog een aantal heffingen moeten storten. De heffingen worden berekend op de omzet die de farmaceutische bedrijven in 2004 hebben verwezenlijkt met op de Belgische markt vergoedbare specialiteiten. Het gaat hier om :

— de gewone heffing op de omzet (2 % in 2005) ⁽¹³⁶⁾,

— de bijkomende heffing op de omzet (1,5 % in 2005) ⁽¹³⁷⁾,

— het voorschot op de overschrijding voor 2004 (2,55 % in 2005) ⁽¹³⁸⁾.

De opbrengst van deze heffingen voor 2005 wordt geraamd op 183,196 miljoen euro.

Bovenop deze heffingen komt een heffing waarvan de opbrengst wordt vastgesteld op 100 miljoen euro. De heffing is verschuldigd op de omzet die de firma's in 2004 op de Belgische markt hebben verwezenlijkt met vergoedbare specialiteiten, voor zover de specialiteiten op 31 december 2003 nog niet voor toepassing van de referentietegemoetkoming in aanmerking kwamen.

Voor de inning van de diverse heffingen is een specifieke wettelijke bepaling nodig.

Het Rekenhof merkt op dat de inning van het voorschot op de aanvullende heffing een zuivere thesaurie-maatregel dreigt te worden. Immers, door de sterke stij-

⁽¹³⁵⁾ Article 191, premier alinéa, 15^{quater}, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994.

⁽¹³⁶⁾ Article 191, premier alinéa, 15, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994.

⁽¹³⁷⁾ Article 191, premier alinéa, 15^{quinqüies}, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994.

⁽¹³⁸⁾ Article 191, premier alinéa, 15^{quater}, § 2, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994.

⁽¹³⁵⁾ Artikel 191, eerste lid, 15^{quater}, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994.

⁽¹³⁶⁾ Artikel 191, eerste lid, 15^o, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994.

⁽¹³⁷⁾ Artikel 191, eerste lid, 15^{quinqüies}, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994.

⁽¹³⁸⁾ Artikel 191, eerste lid, 15^{quater}, § 2, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994.

raison de la forte augmentation du budget des moyens financiers destiné aux spécialités pharmaceutiques, le risque existe que les montants perçus en 2006 doivent être entièrement ou partiellement remboursés.

3.1.3. Arriéré dû aux hôpitaux

En raison de la technique de financement des hôpitaux, il existe toujours des différences entre les montants payés au cours de l'exercice et les montants définitifs auxquels les hôpitaux ont droit. Le montant de ces différences est fixé à l'issue de l'exercice et peuvent être positifs (montant restant à percevoir) ou négatifs (montant reçu en trop) pour les hôpitaux. Les écarts positifs ou négatifs sont intégrés dans le budget de l'hôpital pour une année ultérieure sous la forme d'un montant de rattrapage.

Depuis le 1^{er} juillet 2004, des montants de rattrapage (qui concernent encore des dossiers des années 1995 et 1996) ont été accordés dans les budgets des moyens financiers. Les dossiers relatifs à l'octroi de montants de rattrapage pour les années 1997 et 1998, ainsi que pour le calendrier de construction ⁽¹³⁹⁾ devraient être inscrits dans les budgets le 1^{er} janvier et le 1^{er} juillet 2005, en fonction de la clôture des dossiers ⁽¹⁴⁰⁾.

Le gouvernement a décidé que tous les montants de rattrapage positifs qui ont été repris dans le budget des moyens financiers de l'hôpital depuis le 1^{er} juillet 2004, ainsi que ceux qui y seront inscrits en 2005 seront payés de manière accélérée. Au lieu d'étaler le paiement sur plusieurs années (ce qui est la plupart du temps le cas eu égard à l'ampleur des montants de rattrapage), un versement unique de la totalité du montant sera effectué. Les paiements seront probablement exécutés par l'INAMI, sur la base des données fournies par le service « Comptabilité et gestion des hôpitaux » du SPF Santé publique, Environnement et Sécurité de la chaîne alimentaire ⁽¹⁴¹⁾. Le montant total de tous les versements est estimé à 349,646 millions d'euros. Les moyens financiers supplémentaires nécessaires pour effectuer les paiements devraient provenir de la cotisation supplémentaire de l'industrie pharmaceutique (100 millions d'euros) et d'autres sources.

⁽¹³⁹⁾ Financement de travaux d'investissement importants, selon un calendrier spécifiquement établi.

⁽¹⁴⁰⁾ Les budgets des moyens financiers des hôpitaux sont ajustés deux fois par an, à chaque fois le 1^{er} juillet (début de l'exercice pour les budgets des moyens financiers) et le 1^{er} janvier.

⁽¹⁴¹⁾ Ce service est chargé de la gestion de tout ce qui a trait au budget des moyens financiers des hôpitaux.

ging van de begroting van financiële middelen voor de farmaceutische specialiteiten bestaat de kans dat de geïnde bedragen in 2006 geheel of gedeeltelijk moeten worden terugbetaald.

3.1.3. Achterstallige schuld aan de ziekenhuizen

Door de financieringstechniek bij de ziekenhuizen bestaan er steeds verschillen tussen de bedragen die tijdens een dienstjaar worden betaald en de definitieve bedragen waarop de ziekenhuizen recht hebben. Deze verschillen worden na verloop van het dienstjaar vastgesteld en kunnen voor een ziekenhuis positief zijn (nog te ontvangen bedrag) of negatief (te veel ontvangen bedrag). De positieve en negatieve verschillen worden in de vorm van een inhaalbedrag opgenomen in het budget van het ziekenhuis voor een later jaar.

Met ingang van 1 juli 2004 werden in de budgetten van financiële middelen inhaalbedragen toegekend (die nog gedeeltelijk betrekking hebben op dossiers voor de jaren 1995 en 1996). De dossiers voor de toekenning van de inhaalbedragen voor 1997 en 1998, alsook voor de bouwkalender ⁽¹³⁹⁾ zouden op 1 januari en op 1 juli 2005 worden verrekend in de budgetten, naarmate de dossiers zijn afgehandeld ⁽¹⁴⁰⁾.

De regering heeft beslist dat alle positieve inhaalbedragen die vanaf 1 juli 2004 werden opgenomen in het budget van financiële middelen van het ziekenhuis, alsook deze die in 2005 zouden worden opgenomen, versneld zullen worden betaald. In de plaats van de betaling te spreiden over meerdere jaren (wat, gelet op de omvang van de inhaalbedragen, meestal het geval is), zal een eenmalige storting van het volledige bedrag worden verricht. De betalingen zullen vermoedelijk door het RIZIV worden uitgevoerd, op basis van de gegevens die de dienst « Boekhouding en beheer der ziekenhuizen » van de FOD Volksgezondheid, Leefmilieu en Veiligheid van de voedselketen verstrekt ⁽¹⁴¹⁾. De omvang van alle stortingen wordt geraamd op 349,646 miljoen euro. De bijkomende financiële middelen voor de betalingen zouden afkomstig zijn van de extra bijdrage van de farmaceutische industrie (100 miljoen euro) en van andere bronnen.

⁽¹³⁹⁾ Financiering van belangrijke investeringswerken, volgens een specifiek vastgelegd schema.

⁽¹⁴⁰⁾ De budgetten van financiële middelen van de ziekenhuizen worden twee keer per jaar aangepast, telkens op 1 juli (aanvang van het dienstjaar voor de budgetten van financiële middelen) en op 1 januari.

⁽¹⁴¹⁾ Deze dienst is belast met het beheer van alles wat verband houdt met het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen.

L'intention du gouvernement de payer les montants séparément explique l'insertion dans le budget 2005 pour les soins de santé d'un montant de 178,334 millions d'euros à titre de « corrections techniques » (cf. point 3.1.1.).

En ce qui concerne les mesures proposées, la Cour des comptes fait remarquer que le mode de financement des dépenses supplémentaires apparaît peu clair. Pour autant qu'ils puissent être établis, les paiements seront exécutés par l'INAMI. Ces dépenses seront alimentées par l'excédent budgétaire de l'ONSS-Gestion globale et, au besoin, complétées par une augmentation des recettes du financement alternatif ⁽¹⁴²⁾. En outre, elle signale qu'en dépit de cet effort, il subsiste un retard considérable dans les paiements. Les dossiers à partir de l'exercice 1999 doivent, en effet, encore être traités.

3.2. Réserves des agences locales pour l'emploi

Le système ALE a généré depuis sa naissance d'importants bonis budgétaires qui n'ont pas fait jusqu'ici l'objet d'une complète utilisation par l'ONEm. L'Office a ainsi constitué des réserves, partiellement affectées au secteur chômage et à ses dépenses de personnel.

De intentie van de regering om de bedragen afzonderlijk te betalen, verklaart het bedrag van 178,334 miljoen euro aan « technische correcties » op de begroting 2005 voor gezondheidszorgen (cf. punt 3.1.1.).

In verband met de voorgestelde maatregelen merkt het Rekenhof op dat er weinig duidelijkheid bestaat over de modaliteiten van de betaling. Voor zover kan worden vastgesteld, zullen de betalingen worden verricht door het RIZIV. Voor de financiering van de uitgaven wordt gerekend op het begrotingsoverschot van de RSZ-Globaal Beheer, desnoods aan te vullen met een verhoging van de ontvangsten uit de alternatieve financiering ⁽¹⁴²⁾. Bovendien merkt het Rekenhof op, dat ondanks deze inspanning nog een belangrijke achterstand in de betalingen blijft bestaan. De dossiers van de dienstjaren vanaf 1999 moeten immers nog worden afgehandeld.

3.2. Reserves van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen

Het PWA-stelsel heeft sedert zijn ontstaan belangrijke budgettaire boni opgeleverd die de RVA tot op heden niet volledig heeft aangewend. De RVA heeft op die manier reserves kunnen aanleggen die hij partieel bestemt voor de sector werkloosheid en voor het verrichten van zijn personeelsuitgaven.

⁽¹⁴²⁾ Exposé général, Doc. Parl. Chambre n° 51 1369/001, p. 217, note 2.

⁽¹⁴²⁾ Cf. Begroting 2005 — Algemene toelichting, *Parl. St.*, DOC 51 1369/001, blz. 217, voetnoot 2.

À la fin 2004, compte tenu de l'absence de nouveaux transferts, les réserves ALE s'élèveront à quelque 45 millions d'euros :

(en millions d'euros)

Rekening gehouden met het ontbreken van nieuwe transfers zullen de PWA-reserves op het einde van het jaar 2004 ongeveer 45 miljoen euro bedragen :

(in miljoen euro)

		Année 2003 — Jaar 2003	Année 2004 (dernier budget ajusté) — Jaar 2004 (laatste aangepaste begroting)	Préfiguration 2005 — Voorafbeelding 2005
Recettes / Ontvangsten	Budget Mission (BM) / Opdrachtenbegroting (OB)	5,636	8,190	7,973
	Budget Gestion (BG) / Beheersbegroting (BB)	33,176	29,845	35,787
	Total / Totaal	38,812	38,035	43,760
Dépenses / Uitgaven	B M / OB	7,223	8,190	7,973
36,153	B G / BB	34,087 ⁽¹⁴³⁾	33,296 ⁽¹⁴⁴⁾	
	Total / Totaal	41,310	412,486	44,126
Résultat / Resultaat	B M / OB	– 1,587	—	—
(R – D) / (R – D)	B G / BB	– 0,911	– 3,451	– 0,366
	Total / Totaal	– 2,498	– 3,451	– 0,366
Résultat cumulé / Gecumuleerd resultaat		50,900 ⁽¹⁴⁵⁾ – 2,498 = 48,402	48,402 – 3,451 = 44,951	44,951 – 0,366 = 44,585

Compte tenu de leur importance financière, la Cour s'interroge sur l'affectation de ces réserves dans l'avenir.

3.3. L'outplacement des travailleurs licenciés

Depuis 2003, l'ONEm est chargé d'assurer, en cas de défaillance des employeurs, la prise en charge des frais administratifs afférents à l'outplacement des travailleurs âgés de plus de 45 ans. En 2003, l'ONEm a reçu 270 milliers d'euros pour cette activité d'*outplacement*, fonds en provenance des réserves ALE.

⁽¹⁾ Y compris transfert de 4 970 000 euros.

⁽²⁾ Aucun transfert n'a été effectué.

⁽³⁾ Résultat cumulé au 31 décembre 2002.

Gezien de omvang van die reserves heeft het Rekenhof vragen omtrent de bestemming die ze in de toekomst zullen krijgen.

3.3. Outplacement van afgedankte werknemers

Sedert 2003 neemt de RVA, wanneer de werkgevers in gebreke blijven, de administratiekosten voor zijn rekening voor het outplacement van werknemers van ouder dan 45 jaar. In 2003 heeft de RVA daarvoor 270 duizend euro ontvangen uit de PWA-reserves.

⁽¹⁾ Met inbegrip van een overdracht ten bedrage van 4 970 000 euro.

⁽²⁾ Er is geen enkele overdracht uitgevoerd.

⁽³⁾ Gecumuleerd resultaat op 31 december 2002.

À ce jour, aucun enregistrement budgétaire n'a été constaté au niveau de l'ONEm, alors qu'un crédit de 13,5 millions d'euros était prévu en 2004 dans le budget de l'ONEm, tant en recettes qu'en dépenses.

Un arrêté royal du 16 juillet 2004 visant à promouvoir l'emploi de travailleurs licenciés dans le cadre de restructurations (en vigueur au 1^{er} juillet 2004) comporte des dispositions analogues en matière d'outplacement. En dépit de l'extension du groupe-cible, aucune recette ou dépense n'a été enregistrée au budget 2004 de l'ONEm.

En 2005, la préfiguration budgétaire à politique inchangée de l'ONEm prévoit des recettes à concurrence de 25 milliers d'euros et des dépenses à concurrence de 295 milliers d'euros. Aucune justification n'a été fournie en ce qui concerne l'établissement des prévisions en recettes et en dépenses pour le secteur du reclassement professionnel.

Ofschoon er in de begroting 2004 van de instelling een krediet van 13,5 miljoen euro was ingeschreven is er tot op heden in de RVA-begroting nog geen enkele boeking gebeurd, noch aan ontvangsten- noch aan uitgavenzijde.

Een koninklijk besluit van 16 juli 2004 tot bevordering van de tewerkstelling van werknemers ontslagen in het kader van herstructurerings (dat op 1 juli 2004 van kracht is geworden) bevat analoge bepalingen inzake outplacement. Ondanks een uitbreiding van de doelgroep is in de RVA-begroting 2004 geen enkele ontvangst of uitgave geboekt.

In 2005 voorziet de voorafbeelding van de begroting bij ongewijzigd beleid van de RVA voor 0,025 miljoen euro aan ontvangsten en voor 0,295 miljoen euro aan uitgaven. Er is geen enkele verantwoording verstrekt omtrent de wijze van opstelling van de ontvangsten- en uitgavenramingen voor de sector van de beroepsherklasering.

**IV. — RÉPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE DU BUDGET ET DES ENTREPRISES
PUBLIQUES AUX COMMENTAIRES ET
OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES
SUR LE PROJET DE BUDGET DE L'ÉTAT
POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2005**

PARTIE I

**PROJET DE BUDGET
DES VOIES ET MOYENS**

**2. Quotes-parts d'impôts à attribuer aux commu-
nautés et régions**

La Cour des comptes reprend les valeurs de paramètre qui, comme il est mentionné dans les notes justificatives des articles 13 à 17 du projet de Budget des Voies et Moyens, ont été employées pour déterminer l'estimation probable pour l'année budgétaire 2004 et l'estimation initiale pour l'année budgétaire 2005 en matière des parties attribuées de l'impôt des personnes physiques et de la TVA.

Dans ces notes justificatives, l'on utilise cependant, depuis 1996, de manière continue la notion « solde probable » et non le terme « divergence probable » utilisé par la Cour des comptes; les deux notions correspondent sur le plan du contenu: ils désignent en effet la différence entre l'estimation probable pour l'année budgétaire 2004 (au printemps 2004) et l'estimation adaptée du contrôle budgétaire de la même année budgétaire (au printemps 2004).

En ce qui concerne l'impact du recalcul des moyens attribués pour l'année budgétaire 2005 sur la base d'une croissance réelle uniforme de 2,0 % pendant la période 1993-2005, la réduction totale pour les régions ne se monte pas à 14 870 638,22 euros, comme le prétend la Cour des comptes, mais à exactement 14 870 636,22 euros. Pour l'ensemble des communautés, l'ajustement à la baisse s'élève en effet à 10 593 859,12 euros. Ces montants peuvent cependant encore changer en fonction des changements de la croissance réelle du RNB, dont les chiffres seront disponibles dans une phase ultérieure du budget, au moment du contrôle budgétaire 2005 et 2006 respectivement (à savoir lors de la détermination définitive des attributions 2005).

3. Recettes fiscales

En conséquence de la remarque de la Cour des comptes selon laquelle les mesures fiscales dites « nouvelles

**IV. — ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTE
MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN
OVERHEIDSBEDRIJVEN BIJ HET COMMENTAAR
EN OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF BIJ
HET ONTWERP VAN STAATSBEGROTING VOOR
HET BEGROTINGSJAAR 2005**

DEEL I

**ONTWERP VAN
RIJKSMIDDELENBEGROTING**

**2. Belastinggedeelten toe te wijzen aan de ge-
meenschappen en de gewesten**

Het Rekenhof herneemt de parameterwaarden die, zoals vermeld in de toelichtende staat bij de artikelen 13 tot 17 van het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting, werden gehanteerd om de vermoedelijke raming voor het begrotingsjaar 2004 en de initiële raming voor het begrotingsjaar 2005 inzake de toegewezen gedeelten van de personenbelasting en de BTW te bepalen.

In die toelichtende staat wordt echter sinds 1996 steeds de notie « vermoedelijk saldo » vermeld en niet de door het Rekenhof gebruikte term « vermoedelijke afwijking »; inhoudelijk stemmen beide noties overeen: zij staan immers voor het verschil tussen de vermoedelijke raming voor het begrotingsjaar 2004 (in het najaar 2004) en de aangepaste raming van de begrotingscontrole van datzelfde begrotingsjaar (in het voorjaar 2004).

Wat de impact van de herrekening van de toegewezen middelen voor het begrotingsjaar 2005 op basis van een uniforme reële groei van 2,0 % gedurende de periode 1993-2005 betreft, bedraagt de totale vermindering voor de gewesten niet 14 870 638,22 euro zoals het Rekenhof stelt, maar wel exact 14 870 636,22 euro. Voor het geheel van de gemeenschappen bedraagt de neerwaartse aanpassing inderdaad 10 593 859,12 euro. Deze bedragen kunnen echter nog wijzigen in functie van de wijzigingen in de reële groei van het BNI die in een latere begrotingsfase, bij de begrotingscontrole 2005 respectievelijk 2006 (dit is bij definitieve vaststelling van de toewijzingen 2005), zullen beschikbaar zijn.

3. Fiscale ontvangsten

Ingevolge de opmerking van het Rekenhof dat de zogenaamde « nieuwe » fiscale maatregelen nauwelijks

» ne sont guère justifiées, le gouvernement tient à justifier de manière complémentaire l'excédent des recettes escompté.

Quel que soit le domaine concerné, la fraude est par nature impossible à quantifier car cela supposerait de connaître des informations qui permettraient de sanctionner ce non-respect des règles. Toutefois, des analyses portant à la fois sur l'organisation actuelle de la lutte contre la fraude mais aussi sur le résultat d'actions de lutte spécifiques permettent de fixer des objectifs atteignables pour le futur. Ci-dessous figurent les éléments qui permettent de fixer les montants repris dans le budget 2005 et de les considérer comme des objectifs réalistes.

1. *Simplification et réforme de la procédure fiscale*

La simplification et la réforme de la procédure fiscale ont pour but de créer plus de sécurité juridique tant pour le contribuable que pour l'administration. La sécurité juridique renforcée va indiscutablement conduire à moins de contentieux fiscaux, de sorte que l'administration pourra mieux se concentrer sur sa mission principale, à savoir l'établissement correct de l'impôt.

2. *Généralisation de l'échange électronique de données au profit de l'autorité centrale*

Déjà dans le courant de 2004 plusieurs nouvelles initiatives concernant l'échange électronique de données ont permis à ce jour, pour 2004, de récupérer effectivement un montant de 59,6 millions d'euros. Partant de ceci, d'autres banques de données pertinentes des différentes administrations fiscales seront couplées entre elles en 2005 dans le cadre de l'opérationnalisation de la modernisation du SPF Finances. En plus, à partir du 1^{er} janvier 2005, la pratique de la compensation fiscale sera introduite dans la législation. En outre, l'accès on-line aux banques de données d'autres départements sera réalisé.

3. *Accords de coopération et engagements*

La Belgique est, avec la Commission européenne et neuf autres États membres, à la base d'un accord conclu avec le fabricant de tabac Philip Morris pour lutter contre la contrebande et la contrefaçon. Actuellement, des négociations sont en cours pour répartir concrètement le montant retenu de 1 milliard d'euros. Dans cette optique, des engagements seront aussi conclus avec d'autres secteurs.

wordt verantwoord houdt de regering eraan de verwachte meeropbrengst van de fiscale maatregelen aanvullend te verantwoorden.

Ongeacht het betrokken gebied kan de fraude van nature uit niet gekwantificeerd worden want dat zou veronderstellen dat inlichtingen gekend zijn die tot het bestraffen van dit niet-naleven van de regels zou kunnen leiden. Dankzij analyses van zowel de tegenwoordige organisatie van de strijd tegen de fraude als van de uitslag van specifieke strijdacties kunnen evenwel doelstellingen worden vastgelegd die in de toekomst kunnen worden bereikt. Hierna volgen gegevens aan de hand waarvan de bedragen opgenomen in de begroting 2005 kunnen worden vastgelegd en als realistische doelstellingen kunnen worden beschouwd.

1. *Vereenvoudiging en hervorming van de fiscale procedure*

De vereenvoudiging en hervorming van de fiscale procedure hebben tot doel om zowel voor de belastingplichtige als voor de administratie meer rechtszekerheid te creëren welke ontegensprekelijk zal leiden tot minder fiscale geschillen. Hierdoor zal de administratie zich meer tot haar kerntaak kunnen richten, zijnde de juiste vestiging van de belastingen.

2. *Veralgemening van de elektronische informatie-uitwisseling ten behoeve van de centrale overheid*

Reeds in de loop van 2004 werden talrijke nieuwe initiatieven inzake de elektronische gegevensuitwisseling gelanceerd welke hebben toegelaten om op heden voor 2004 een bedrag van 59,6 miljoen euro daadwerkelijk te recupereren. Hierop steunend zullen in het kader van de operationalisering van de modernisering van de FOD Financiën in 2005 nog meer relevante gegevensbanken van de onderscheiden fiscale administraties aan elkaar worden gekoppeld. Bovendien wordt vanaf 1 januari 2005 de praktijk van de fiscale schuldvergelijking in de wetgeving ingevoerd. Daarnaast zal ook de *on-line* toegang tot gegevensbanken van andere departementen worden gerealiseerd.

3. *Samenwerkingsakkoorden en convenanten*

Samen met de Europese Commissie en negen andere lidstaten ligt België aan de grondslag van een met tabaksfabrikant Philip Morris bedongen anti-smokkel en anti-namaak akkoord. Thans wordt onderhandeld over de concrete verdeling van het in het kader van dit akkoord bepaalde bedrag van 1 miljard euro Vanuit die optiek zullen ook met andere sectoren samenwerkingsakkoorden worden afgesloten.

4. Développement et dynamisation des contrôles sectoriels

Les résultats engrangés dans ce cadre sont significatifs, non seulement en termes de recettes et de recouvrements effectifs mais également en ce qui concerne la proportion élevée de rectifications avec accord et l'attitude positive qui en résulte en matière de déclaration spontanée. Étant donné l'augmentation significative de la base imposable observée au sein des secteurs suivis en 2004, la pratique des enquêtes thématiques sera étendue.

5. Possibilité pour les directeurs régionaux de conclure des transactions en matière de recouvrement

Cette mesure permet au contribuable de prendre un nouveau départ en l'encourageant à s'extraire de sa situation difficile, tout en garantissant à l'État, créancier de la perception, la récupération d'une partie de sa créance chaque fois que cela est possible. Au lieu de se résigner dans une situation sans issue, l'intéressé sera plutôt enclin à commencer de nouvelles activités qui généreront ainsi de nouvelles perceptions fiscales.

6. Réduction du délai de dépôt des déclarations à la TVA afin de détecter plus vite les carrousels TVA dans des secteurs sensibles à la fraude

Il ressort des statistiques de l'ISI que le Trésor belge a subi en 2000 un dommage de minimum 192 millions d'euros suite à des carrousels TVA dans le secteur des huiles minérales. Seul un montant peu important a pu être récupéré. Abstraction faite de plusieurs autres mesures (contrôle accru du début d'activité, exemption obligatoire en matière des entrepôts TVA, intensification de la collaboration entre le fisc, la justice et la police), une des initiatives prises pour y mettre un terme est l'introduction depuis le 1^{er} juillet 2001 de l'obligation de déclaration TVA mensuelle dans le secteur des huiles minérales. En ce qui concerne les nouveaux carrousels TVA uniquement, l'on constate des résultats de l'année 2003 que sur un montant total de TVA fraudée de 2,3 millions d'euros, 3 millions d'euros (en ce compris les amendes) ont été récupérés. La réduction du délai de déclaration dans les autres secteurs sensibles à la fraude permettra de détecter plus rapidement les mécanismes de carrousels potentiels, ce qui réduira ainsi à un minimum les dommages pour le Trésor.

En ce qui concerne l'opération de titrisation d'une partie de la dette fiscale, l'on peut faire référence à l'Exposé général. Le gouvernement souhaite procéder à une action combinée avec laquelle l'on prévoit une opéra-

4. Ontwikkeling en stimulering van de sectoriële controles

De in dit kader bereikte resultaten zijn betekenisvol, niet alleen inzake de opbrengsten en daadwerkelijke inningen maar tevens inzake de hoge graad van akkoordverklaringen en waar nadien een aanzienlijk positief spontaan aangiftgedrag werd vastgesteld. Gelet op de betekenisvolle toename van de belastbare grondslag binnen de in 2004 onderzochte sectoren zal de praktijk van de thematische onderzoeken worden uitgebreid.

5. Mogelijkheid voor de gewestelijke directeurs om inzake invordering dadingen aan te gaan

Deze maatregel laat de belastingplichtige toe een nieuwe start te nemen waarbij hij wordt aangemoedigd zich te onttrekken aan zijn moeilijke situatie en verzekert tegelijkertijd voor de Staat als schuldeiser, telkens dit mogelijk is, de ontvangst van een deel van de schuldinvordering. In plaats van te berusten in een uitzichtloze situatie zal betrokkene eerder geneigd zijn om nieuwe activiteiten op te starten die als dusdanig nieuwe fiscale heffingen zullen genereren.

6. Inkorting BTW-aangiftetermijn in fraudegevoelige sectoren om BTW-carrousels sneller op te sporen

Uit de BBI-statistieken blijkt dat de Belgische Schatkist in het jaar 2000 nog minimum 192 miljoen euro schade leed ingevolge BTW-carrousels in de sector van de minerale oliën. Hiervan kon slechts een miniem bedrag effectief worden geïnd. Behoudens verschillende andere maatregelen (verstrengde controle begin activiteit, verplichte vrijstelling inzake BTW-entrepot, intensivering van de samenwerking tussen fiscus, gerecht en politiediensten), was één van de genomen initiatieven om hieraan paal en perk te stellen de invoering vanaf 1 juli 2001 van de verplichte maandelijkse BTW-aangifte in de sector van de minerale oliën. Uitsluitend aangaande de nieuwe BTW-carrousels, kan uit de resultaten voor het jaar 2003 worden vastgesteld dat voor deze carrousels met een totaal gefraudeerd BTW-bedrag van 2,3 miljoen euro er reeds 3 miljoen euro (inclusief boetes) werd gerecupereerd. Door de inkorting van de aangiftetermijn in andere fraudegevoelige sectoren zullen mogelijke carrouselstructuren sneller worden gedetecteerd zodat de schade voor de Schatkist tot een minimum wordt herleid.

Wat de effectiseringsoperatie van een gedeelte van de belastingschuld betreft, kan verwezen worden naar de Algemene Toelichting. De regering wenst over te gaan tot een gecombineerde actie waarbij via de effectisering

tion organisée « rattrapage du retard des recouvrements », d'une part via la titrisation de dettes fiscales difficilement récupérables et d'autre part via un accompagnement externe systématique y afférent et le soutien de l'administration fiscale, avec pour résultat un produit net de 260 millions d'euros.

Dans le cas présent, une valeur de marché de 300 millions euros de dettes fiscales est placée chez un investisseur institutionnel qui investit, à cet effet, en échange d'une contrepartie de 40 millions euros, dans une aide poussée de l'administration fiscale, un autre investissement dans des moyens TIC, de l'aide juridique, de l'aide de gestion. L'on espère ainsi déjà résoudre une partie des 13 milliards euros de l'arriéré de recouvrement relatif aux recouvrements dits « difficiles » et « impossibles ». Il est évident qu'une opération relativement limitée de ce genre peut fournir une contribution très importante en matière de compétences dans l'administration, non seulement dans le cadre de cet investissement pour le montant de 40 millions euros, mais également en vue de ses missions de recouvrement en cours et à venir. Évidemment, c'est l'administration fiscale qui reste l'unique acteur compétent pour fixer et recouvrer les dettes fiscales dans le ou hors du cadre de cette titrisation.

Afin de donner exécution à cette décision, l'on prépare une note au Conseil des ministres.

PARTIE II

PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES

CHAPITRE I

Généralités

1. Présentation générale des crédits de dépenses

Bien que cette partie donne plutôt un aperçu de la confection du budget, la Cour des comptes se demande toutefois si certaines administrations, à prestations identiques, seront encore en état de faire face aux dépenses que nécessite leur fonctionnement, en tenant compte du fait que plusieurs SPF devront déménager au cours de l'année 2005 et que les frais de déménagement et de la première installation conformes à la décision prise en conclave devront également être compensés sur les autres crédits de fonctionnement.

Le gouvernement estime que la Cour des comptes oublie ici le fait que le surcoût lié au déménagement a

van moeilijk invorderbare belastingsschulden enerzijds en een hieraan gekoppelde systematische externe begeleiding en ondersteuning van de fiscale administratie anderzijds in een georganiseerde operatie « inhalen achterstand invorderingen » wordt voorzien met als resultaat een netto-ontvangst van 260 miljoen euro.

In casu wordt een marktwaarde van 300 miljoen euro belastingsschulden geplaatst bij een institutionele belegger die hiervoor in ruil voor een tegenprestatie van 40 miljoen euro investeert in een doorgedreven ondersteuning van de fiscale administratie, een verdere investering in ICT-middelen, juridische support, managementsupport. Aldus wordt gehoopt alvast een klein stukje van de 13 miljard euro invorderingsachterstand inzake zogenaamde « moeilijke » en « onmogelijke » invorderingen op te lossen. Het spreekt voor zich dat een dergelijke relatief beperkte operatie een zeer belangrijke bijdrage kan leveren inzake competenties bij de administratie, niet alleen in het kader van deze investering ten belope van 40 miljoen euro, maar ook het oog op haar lopende en toekomstige invorderingsopdrachten. Het blijft uiteraard uitsluitend de fiscale administratie die binnen of buiten het kader van deze effectivering uitsluitend bevoegd zal blijven voor de vaststelling en invordering van belastingsschulden.

Teneinde uitvoering te geven aan deze beslissing wordt een nota aan de Ministerraad voorbereid.

DEEL II

ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

HOOFDSTUK I

Algemeenheden

1. Algemene presentatie van de uitgavenkredieten

Hoewel dit deel veeleer een overzicht geeft van de begrotingsopmaak stelt het Rekenhof zich toch de vraag of bepaalde administraties bij identieke prestaties nog het hoofd zullen kunnen bieden aan de uitgaven die hun werking vereist, rekening houdend met het feit dat verschillende FOD's in de loop van het jaar 2005 zullen moeten verhuizen en dat de kosten voor verhuizing en eerste installatie overeenkomstig de tijdens het conclaaf genomen beslissing eveneens zullen moeten worden gecompenseerd op de andere werkingskredieten.

De regering meent dat het Rekenhof hier voorbijgaat aan het feit dat de meerkosten verbonden aan de ver-

déjà été repris dans la provision prévue dans le budget général des dépenses 2004. De cette provision, 39,7 millions d'euros ont été attribués conformément aux besoins des départements afin de couvrir le surcoût de leur déménagement. Par conséquent, les moyens de fonctionnement départementaux ne subiront pas d'influence négative supplémentaire de la couverture de ces dépenses.

La Cour des comptes indique également qu'en conséquence de l'obligation légale de fixer les crédits par programme, d'éventuels dépassements des crédits de personnel pourraient mener à un blocage d'autres crédits (et notamment des crédits de fonctionnement) au cours de l'année budgétaire. Le gouvernement doit à cet égard appeler l'attention au cavalier budgétaire 1-01-3, § 2, qui permet un ajustement des crédits de personnel dans les limites d'une section.

La Cour des comptes affirme également qu'elle ne peut pas exclure qu'un certain nombre de crédits aient été sous-estimés et devront être majorés lors du contrôle budgétaire. Le gouvernement souhaite répondre qu'il a utilisé des normes strictes lors de l'attribution des crédits. Les crédits seront revus en +, mais également en – lors du contrôle budgétaire et ce, en fonction des données qui seront alors disponibles.

3. Atteintes aux principes budgétaires

3.1. Atteinte au principe de spécialité budgétaire

La Cour des comptes estime que l'article 1.01.3, § 3 du présent projet de budget va au-delà de la dernière version de l'article.

Le gouvernement ne partage pas cette opinion. La reformulation a été décidée afin d'éviter des discussions concernant la définition de « dépenses de fonctionnement » entre le Budget et les autres départements. Dans la formulation actuelle du cavalier 1.01.3, § 3, l'on trouve les mots suivants : « les allocations de base se rapportant aux dépenses de fonctionnement visées au § 1^{er} (points 2 à 8) ». Dans § 1, il est question de programmes de moyens de subsistance. Certains en déduisent que seule une redistribution entre les programmes de moyens de subsistance peut avoir lieu, et donc aucune redistribution entre les programmes de moyens de subsistance et les programmes d'activité. Cela n'est pas une interprétation correcte de la disposition légale car le cavalier permet déjà de redistribuer entre 12.nn et 74.nn.

En pratique, l'on permet déjà des redistributions de 12.nn et 74.nn dans toute la section, donc aussi entre les programmes de moyens de subsistance et les pro-

huis reeds opgenomen werden in de provisie voorzien in de algemene uitgavenbegroting 2004. Uit deze provisie is er voor 39,7 miljoen euro toegekend conform de noden van de departementen om de meerkosten van hun verhuis te dekken. De departementale werkingsmiddelen zullen dus niet bijkomend belast worden voor het dekken van deze uitgaven.

Het Rekenhof stipt verder aan dat eventuele overschrijdingen op de personeelskredieten, ingevolge de wettelijke verplichting om de kredieten per programma vast te stellen, zouden kunnen leiden tot een blokkering van andere kredieten (en inzonderheid van werkingskredieten) in de loop van het begrotingsjaar. De regering moet hier echter wijzen op begrotingsruiter 1-01-3, § 2 die een herschikking van de personeelskredieten binnen een sectie toelaat.

Het Rekenhof stelt ook dat het niet kan uitsluiten dat een aantal kredieten te laag geraamd zijn en in de begrotingscontrole zullen dienen verhoogd te worden. De regering wenst hierop te antwoorden dat ze bij het toekennen van de kredieten streng geweest is. Tijdens de begrotingscontrole zullen de kredieten herbekeken worden in + maar ook in – en dit in functie van de dan beschikbare gegevens.

3. Aantasting van de begrotingsprincipes

3.1. Aantasting van het beginsel van de begrotings-specialiteit

Het Rekenhof meent dat artikel 1.01.3, § 3 van het onderhavige begrotingsontwerp verder gaat dan de vorige versie van het artikel.

De regering deelt deze mening niet. De herformulering is er gekomen teneinde discussies tussen begroting en de andere departementen te vermijden over het woord werkingsuitgaven. In de huidige formulering van ruiter 1.01.3, § 3 staat er : « de basisallocaties met betrekking tot de werkingsuitgaven bedoeld in § 1 (punten 2 tot 8) ». In § 1 is er sprake van bestaansmiddelenprogramma's. Hieruit leiden sommigen af dat er slechts herverdeeld mag worden tussen de bestaansmiddelenprogramma's en dus niet tussen bestaansmiddelenprogramma's en activiteitenprogramma's. Dit is geen correcte lezing van de wettelijke bepaling omdat de ruiter nu reeds toelaat te herverdelen tussen 12.nn en 74.nn.

In de praktijk worden er nu reeds herverdelingen van 12.nn en 74.nn toegestaan binnen gans de sectie, dus ook tussen bestaansmiddelenprogramma's en activi-

grammes d'activité. La Cour des comptes n'a pas encore fait des remarques à ce propos.

CHAPITRE II

Sections du Budget général des Dépenses

Section 01

Dotations

Dotations à la Communauté germanophone et à la Commission communautaire commune

La divergence probable des dotations à la Communauté germanophone et à la Commission communautaire commune sera reprise dans la troisième modification du Budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2004, qui sera prochainement déposée à la Chambre des représentants (DOC 51 1488/001).

Section 02

SPF Chancellerie du Premier Ministre

1. Programme 02.31.1 — Communication externe

Pour 2005, la mission la plus importante du service de Communication externe sera l'organisation des festivités autour des 175 ans de l'indépendance belge et des 25 ans de fédéralisme.

Ce projet fera l'objet d'un protocole de coopération, qui sera conclu le 1^{er} décembre entre les différentes entités. Ce protocole prévoit le versement sur le Fonds Communication externe d'un montant de 1 133 keuros par la Communauté flamande, 570 keuros respectivement par la Région wallonne et par la Communauté française, de 228 keuros par la Région de Bruxelles-Capitale et de 43 keuros par la Communauté germanophone, soit un montant global de 2 544 keuros par le partenariat avec des entités publiques. Un montant similaire est prévu du côté fédéral. Le statut du Fonds exclut son utilisation pour des opérations de sponsoring, d'autres voies sont donc recherchées afin d'utiliser au mieux les moyens mis à disposition par des partenaires structurels privés.

En ce qui concerne la classification économique de la dotation au centre de presse international (CPI), la rectification se fera lors du contrôle budgétaire.

HOOFDSTUK II

Secties van de Algemene Uitgavenbegroting

Sectie 01

Dotaties

Dotaties aan de Duitstalige Gemeenschap en aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

De vermoedelijke afwijking van de dotaties aan de Duitstalige Gemeenschap en aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, zal opgenomen worden in de derde aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2004 dat kortelings zal worden ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers (DOC 51 1488/001).

Sectie 02

FOD Kanselarij van de Eerste Minister

1. Programma 02.31.1 — Externe communicatie

De belangrijkste opdracht in 2005 van de dienst Externe communicatie is de organisatie van de viering van 175 jaar Belgische onafhankelijkheid en 25 jaar federalisme.

Voor dit ontwerp zal er een samenwerkingsprotocol zijn dat op 1 december zal afgesloten worden tussen de verschillende entiteiten. Dit protocol voorziet in de storting van een bedrag van 1 133 keuro door respectievelijk het Waals Gewest en de Franse Gemeenschap en van 228 keuro door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van 43 keuro door de Duitstalige Gemeenschap aan het Fonds Externe Communicatie. Met name een globaal bedrag van 2.544 keuro door het partnerschap met overheidsentiteiten. Een gelijkaardig bedrag is langs federale kant voorzien. Het statuut van het Fonds sluit het gebruik ervan uit voor sponsoringoperaties. Andere wegen worden dus onderzocht om het best de middelen te gebruiken die door structurele privé-partners ter beschikking gesteld worden.

Wat de economische classificatie van de dotatie aan het internationaal perscentrum (IPC) betreft, zal de rechtzetting tijdens de begrotingscontrole gebeuren.

2. Programme 02.31.2 — Institutions bi-culturelles

Les institutions bi-culturelles continueront d'être financées en grande partie via le Budget général des Dépenses. L'on a seulement décidé que, pour un montant limité, la Loterie doit conclure un accord avec ces institutions en s'appuyant sur son propre budget de sponsoring.

3. Programme 02.32.3 — Interventions sociales

L'estimation pluriannuelle est un ensemble de documents internes du SPF B&CG qui ne sont pas modifiés dans les semaines qui suivent le conclave parce que le SPF s'occupe alors de la rédaction des documents budgétaires parlementaires.

Section 03

SPF Budget et contrôle de la gestion

Programme 03.41.1 — Crédits provisionnels

Il est vrai que le crédit provisionnel a augmenté de 98 millions d'euros, le montant prévu dans le budget initial pour 2004, à 155,3 millions d'euros.

Évidemment, la différence est qu'aucune provision index n'était prévue dans le budget 2004 et qu'à cause de l'accélération de l'inflation, l'on doit actuellement prévoir un montant de 91,4 millions d'euros pour couvrir le surcoût de l'inflation. Au moment où le gouvernement constate, lors de la confection du budget, qu'il doit revoir les hypothèses d'inflation à la hausse, il a le choix : soit il ajuste tous les crédits, soit il inscrit une provision qui sera distribuée lors du contrôle budgétaire. Le gouvernement opte traditionnellement, et donc cette année aussi, pour le deuxième scénario. De plus, il y a aussi, il est vrai, le financement de la réforme des carrières dont le surcoût 2005 a été prévu dans la provision.

Section 04

SPF Personnel et organisation

1. Justification des crédits

La Cour des comptes fait remarquer que la justification au budget est insuffisante. La Cour estime que pour d'importants crédits tels que les crédits de modernisation sur AB 31.10.12.50 et AB 31.10.12.51 (CE 17,8 millions d'euros et CO 14,7 millions d'euros) et la provision interdépartementale pour la réforme des carrières

2. Programma 02.31.2 — Biculturele instellingen

De biculturele instellingen blijven grotendeels gefinancierd worden via de Algemene Uitgavenbegroting. Er is enkel beslist dat de Loterij voor een beperkt bedrag vanuit haar budget voor sponsoring een overeenkomst moet afsluiten met deze instellingen.

3. Programma 02.32.3 — Sociale tussenkomsten

De meerjarenraming is een geheel van interne documenten van de FOD B&B die in de weken volgend op het conclaaf niet aangepast worden omdat de FOD dan volop bezig is met het opmaken van de parlementaire begrotingsdocumenten.

Sectie 03

FOD Budget en beheerscontrole

Programma 03.41.1 — Provisionele kredieten

Het provisioneel krediet is inderdaad gestegen van 98 miljoen euro, initiële begroting voor 2004, tot 155,3 miljoen euro.

Het verschil is natuurlijk dat in de begroting 2004 geen indexprovisie voorzien was en er door de versnelling van de inflatie nu een bedrag van 91,4 miljoen euro voorzien moet worden om de meerkosten van de inflatie te dekken. Op het ogenblik dat de regering bij de begroting-sopmaak vaststelt dat ze de inflatiehypothesen naar boven moet herzien heeft ze de keuze tussen ofwel alle kredieten aanpassen ofwel een provisie inschrijven die verdeeld wordt tijdens de begrotingscontrole. Traditioneel, en dus ook dit jaar, kiest de regering voor het tweede scenario. Verder is er dan inderdaad ook nog de financiering van de loopbaanhervorming waarvan de meerkosten 2005 ingerekend zijn in de provisie.

Sectie 04

FOD Personeel en organisatie

1. Verantwoording van de kredieten

Het Rekenhof merkt op dat de verantwoording bij de begroting ontoereikend is. Het Hof is van oordeel dat voor belangrijke kredieten, zoals de moderniseringskredieten op BA 31.10.12.50 en BA 31.10.12.51 (VK 17,8 miljoen euro en OK 14,7 miljoen euro) en de interdepartementale provisie voor loopbaanhervormingen

(1,3 millions d'euros), la justification doit au moins contenir une explication concernant les différents projets, leur coût et leur évolution globale (hausse ou baisse).

Le gouvernement souhaite cependant remarquer que P&O a fait un effort important afin de fournir des justifications bien développées. À l'avenir, ils tiendront certainement compte des remarques formulées par la Cour des comptes. P&O optimisera les justifications en concertation avec la Cour des comptes. Au départ du budget 2005, les différents projets sont groupés et ce n'est qu'à ce moment-là qu'on peut donner une vue globale des dépenses concrètement planifiées. P&O vise à rassembler les données nécessaires par le biais d'un projet management. De même, P&O fera un effort d'améliorer les justifications en concertation avec la Cour des comptes, toutefois sans trop se perdre dans les détails.

2. Disposition légale 2.04.3

La Cour des comptes constate que la possibilité de redistribuer le crédit provisionnel pour la réforme des carrières a été reprise dans la justification de la disposition légale 2.04.3, alors que cela n'est pas mentionné dans la disposition légale elle-même et que la redistribution reste limitée à l'exécution des initiatives de formation.

Dans l'épreuve des textes à publier, la possibilité de redistribuer le crédit provisionnel pour la réforme des carrières, programme 04.31.1, était bel et bien prévue. Lors du contrôle budgétaire, cela sera corrigé ou la partie pour la réforme des carrières sera reprise dans la provision générale au B&CG.

3. Programme 04.31.1 — Personnel et organisation

La Cour des comptes indique qu'il existe une provision interdépartementale similaire pour la réforme des carrières au SPF B&CG (AB 03.41.10.01.01) et affirme qu'en raison de la transparence du budget, la répartition des crédits similaires entre les différentes sections budgétaires doit être évitée, sans qu'une motivation doive être fournie à ce propos.

Dans le programme 04.31.1 — Personnel et organisation, sous le PA 10 — modernisation de l'administration fédérale, un crédit provisionnel 31.10.01.01, destiné à couvrir les dépenses d'une allocation de projet attribuée aux fonctionnaires au sein de certains services publics et organismes d'intérêt public est inscrit. À

(1,3 miljoen euro), de verantwoording ten minste een toelichting dient te bevatten over de verschillende projecten, hun kostprijs en de globale evolutie (stijging of daling) ervan.

De regering wenst toch op te merken dat P&O reeds een belangrijke inspanning geleverd heeft om een onderbouwde verantwoording te schrijven. In volgende oefeningen zal terdege rekening gehouden worden met de opmerkingen van het Rekenhof. P&O zal overleggen met het Rekenhof om de verantwoording te optimaliseren. Bij de start van de begroting 2005 worden de verschillende projecten verzameld en kan pas dan een volledig zicht worden gegeven van de geplande concrete uitgaven. P&O streeft ernaar via een project management de noodzakelijke gegevens te verzamelen. Ook hier zal P&O verder overleggen met het Rekenhof om de verantwoording te verbeteren zonder in te veel details te vervallen.

2. Wetsbepaling 2.04.3

Het Rekenhof stelt vast dat in de verantwoording van de wettelijke bepaling 2.04.3 wel de mogelijkheid tot herverdeling van het provisioneel krediet voor loopbaanhervormingen is opgenomen terwijl dit in de wetsbepaling zelf niet vermeld wordt en de herverdeling beperkt blijft tot de uitvoering van opleidingsinitiatieven.

In de drukproef van de te publiceren teksten was de mogelijkheid tot herverdeling van het provisioneel krediet voor loopbaanhervormingen, programma 04.31.1 wel degelijk voorzien. Bij de begrotingscontrole zal dit gecorrigeerd worden of zal het deel voor de loopbaanhervorming opgenomen worden in de algemene provisie bij B&B.

3. Programma 04.31.1 — Personeel en organisatie

Het Rekenhof wijst op het bestaan van een gelijkaardige interdepartementale provisie voor loopbaanhervorming bij de FOD B&B (BA 03.41.10.01.01) en stelt dat de verdeling van gelijkaardige kredieten over verschillende begrotingssecties, zonder dat een motivering dien-aangaande wordt verstrekt, vermeden dient te worden in het licht van de transparantie van de begroting.

In programma 04.31.1 — Personeel en organisatie is onder PA 10 — modernisering van de federale administratie een provisioneel krediet 31.10.01.01 ingeschreven dat bestemd is tot dekking van de uitgaven van een projecttoelage aan ambtenaren in sommige overheidsdiensten en instellingen van openbaar nut. In de algeme-

cet effet, une disposition légale particulière 2.04.6 a été reprise dans le budget général des dépenses.

En plus, dans le programme 31.2 — formation des fonctionnaires sous le PA 20 — crédits de formation, une provision interdépartementale 31.20.01.62 est inscrite pour l'exécution d'initiatives de formation dans les différents services publics et organismes d'intérêt public (cf. article 2.04.6).

Il s'agit toutefois de deux projets différents qui se distinguent aussi bien l'un de l'autre que de la provision interdépartementale (AB 03.41.10.01.01) auprès du Budget et Contrôle de Gestion. La provision interdépartementale couvre le coût des différentes parties de la réforme de carrière. Après le calcul précis de ce coût, ce montant est, si nécessaire, transféré aux enveloppes de personnel des différents services publics concernés.

P&O veut également contribuer à la réforme des carrières en constituant des provisions dans ses propres crédits. Ainsi, il est certain que les crédits sont disponibles.

Section 05

SPF Technologie de l'information et de la communication

1. Disposition légale 2.05.2

Cette disposition légale permet de redistribuer entre eux les crédits inscrits aux allocations de base relatives aux rémunérations et allocations généralement quelconques « 11.03 — Personnel statutaire définitif et stagiaire » et « 11.04 — Personnel autre que statutaire », ainsi qu'à l'allocation de base « 12.20 — Contrats pour la prestation de services par l'ASBL Egov ».

Dans son plan du personnel, Fedict a décrit un certain nombre de fonctions. Dans la mesure où celles-ci ne peuvent être remplies par du personnel statutaire ou contractuel, il faudra faire appel aux services de l'asbl Egov. Le Comité de Direction introduit ainsi une politique de planning pro-active et dans les semaines à venir, il va mettre sur pied un planning concret. La Cour des comptes y sera associée.

2. Programme 05.31.1 — Technologie de l'information et de la communication

Dans la lecture des remarques de la Cour des comptes, l'on doit garder à l'esprit qu'en fait, Fedict n'investit

ne uitgavenbegroting is hiervoor de bijzondere wettelijke bepaling 2.04.6 opgenomen.

Verder is er in programma 31.2 — Opleiding van ambtenaren onder PA 20 — Opleidingskredieten een interdepartementale provisie 31.20.01.62 ingeschreven voor uitvoering van opleidingsinitiatieven in de verschillende overheidsdiensten en instellingen van openbaar nut (cf. artikel 2.04.6).

Het gaat hier om twee verschillende projecten die duidelijk van elkaar en van de interdepartementale provisie op BA 03.41.10.01.01 bij de FOD Budget en Beheercontrole te onderscheiden zijn. De interdepartementale provisie bij B&B dekt onder meer de kosten van de verschillende onderdelen van de loopbaanhervorming. Na de nauwkeurige berekening van de kost, wordt dit bedrag, indien nodig, overgeheveld naar de personeelsenvelopen van de verschillende betrokken overheidsdiensten.

P&O wenst eveneens bij te dragen tot de loopbaanhervorming door op eigen kredieten provisies aan te leggen. Op deze wijze wordt een garantie gegeven dat de kredieten aanwezig zijn.

Sectie 05

FOD Informatie en communicatietechnologie

1. Wetsbepaling 2.05.2

Deze wetsbepaling maakt het mogelijk om de kredieten ingeschreven op de basisallocaties met betrekking tot de bezoldigingen en allerhande toelagen « 11.03 — vast en stagedoend personeel » en « 11.04 — ander dan statutair personeel » evenals de basisallocatie « 12.20 -contracten voor de levering van diensten door de vzw Egov » onder elkaar te herverdelen.

Fedict heeft in zijn personeelsplan een aantal functies beschreven. In de mate dat deze niet met statutaire of contractuele personeelsleden kunnen worden ingevuld, zal er een beroep moeten worden gedaan op de diensten van de vzw Egov. Het Directiecomité van Fedict voert in deze een proactieve planningspolitiek en zal in de weken die komen een concrete planning uitwerken. Het Rekenhof zal hierbij betrokken worden.

2. Programma 05.31.1 — Informatie- en Communicatietechnologie

Bij het lezen van de opmerkingen van het Rekenhof moet men voor ogen houden dat Fedict in feite niet in-

pas (elle soutient l'organisation) et qu'elle travaille principalement avec des contrats de service. En 2005 également, on veillera à ce que les éventuelles dépenses soient correctement imputées selon les codes SEC (jusqu'ici, il n'y a pas encore eu de violation). Si nécessaire, des transferts de crédit auront lieu, dans le cadre du budget 2005.

Lors de la confection du budget, le manque de précision concernant les coûts estimés, la répartition entre les crédits dissociés et les crédits non dissociés et leur priorité avaient déjà été remarqués. Suite à l'obtention des crédits demandés, le remaniement des allocations de base relatives aux services opérationnels pour la technologie de l'information et de la communication (avec de nouvelles dénominations et de nouvelles allocations de base) a été réalisé afin de satisfaire aux remarques émises. Une redistribution entre les allocations de base (cf. ci-dessous) aura lieu en 2005 et le choix entre l'acquisition de matériel ou l'achat de services sera effectué autant que possible :

— entre 05 31 10 1250 Actions autour du *e-government* (crédit non dissociés) et 05 31 10 7450 TIC-investissement *e-government* (crédits non dissociés);

— entre 05 31 10 1253 Actions autour du *e-government* (crédits dissociés) et 05 31 10 7453 TIC-investissement *e-government* (crédits dissociés).

Section 12

SPF Justice

1. Programme 12.51.2 — Centre pénitentiaire de recherche et d'observation clinique

Il est exact que le Centre pénitentiaire de recherche et d'observation clinique n'est, à ce jour, pas encore opérationnel et que les moyens relatifs à son fonctionnement ne sont pas inscrits dans le projet de budget pour l'année 2005.

2. Programme de subsistance 12.56.0 — Frais de Justice en matière répressive

Il est exact que le montant des frais de justice connaît, depuis plusieurs années, une forte croissance, imputable notamment, comme l'indique la Cour des comptes elle-même, à l'utilisation de nouvelles techniques comme les analyses ADN, mais aussi par exemple dans les demandes repérages téléphoniques ou encore à l'impact de l'internationalisation de la criminalité sur les frais de traduction et d'interprétation. De plus, il convient de rappeler que le département ne dispose pas de la maï-

vesteert (ze ondersteunt de organisatie) en ze vooral werkt met dienstencontracten. Ook in 2005 zal er over gewaakt worden dat de uitgaven correct aangerekend worden (op dit moment is er nog geen inbreuk geweest) op de ESR-code. In het kader van de begroting 2005 zal indien nodig een krediettransfer plaatsvinden.

In het kader van de opmaak van de begroting waren het gebrek aan nauwkeurigheid betreffende de geschatte kosten, de verdeling tussen de gesplitste kredieten en de niet-gesplitste kredieten en hun prioriteit opgemerkt. Na het bekomen van de gevraagde kredieten was de herschikking van de basisallocaties met betrekking tot de operationele diensten voor de informatie- en communicatietechnologie (met nieuwe benamingen en nieuwe basisallocaties) gerealiseerd om te voldoen aan de opmerkingen. De herverdeling tussen de basisallocaties zal in 2005 plaatsvinden en de keuze tussen de aankoop van materieel of de aankoop van diensten zal, voor zoveel mogelijk, gemaakt worden :

— tussen 05 31 10 1250 Acties rond *e-government* (niet-gesplitste kredieten) en 05 31 10 7450 ICT-investeringen *e-government* (niet-gesplitste kredieten);

— tussen 05 31 10 1253 Acties rond *e-government* (gesplitste kredieten) en 05 31 10 7453 ICT-investeringen *e-government* (gesplitste kredieten).

Sectie 12

FOD Justitie

1. Programma 12.51.2 — Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatiecentrum

Het is correct dat het Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatiecentrum tot op heden nog niet operationeel is en dat de middelen met betrekking tot de werking ervan niet zijn ingeschreven in het begrotingsontwerp voor het jaar 2005.

2. Bestaansmiddelenprogramma 12.56.0 — Gerechtskosten in repressieve zaken

Het is juist dat het bedrag van de gerechtskosten sedert meerdere jaren sterk stijgt. Dit is, zoals het Rekenhof zelf aangeeft, met name te wijten aan het gebruik van nieuwe technieken, zoals de DNA-analyses, maar bijvoorbeeld ook door de aanvragen voor het gebruik van telefoontap of nog door de impact van de internationalisatie van de criminaliteit op de kosten voor vertalen en tolken. Bovendien moet er worden aan herinnerd dat het departement deze uitgaven niet volledig zelf in

trise absolue de ces dépenses, qui relèvent de décisions indépendantes prises par le pouvoir judiciaire.

L'estimation du crédit de l'année 2005 repose sur les informations disponibles au moment de la confection du budget concernant le niveau des dépenses annuelles auxquelles ont été appliquées les normes d'indexation en vigueur pour les frais de justice. Ce poste fait l'objet d'un suivi régulier tout au long de l'année et fera, le cas échéant, l'objet d'une adaptation à l'occasion du contrôle budgétaire.

Afin d'assurer néanmoins une maîtrise aussi grande que possible de ces dépenses, plusieurs initiatives ont été prises par la ministre de la Justice.

Tout d'abord, il y a plus d'un an, un travail régulier de sensibilisation des magistrats sur cette question a été entrepris par le biais de formations *ad hoc*. À l'avenir, un magistrat de référence pourrait être désigné par arrondissement, comme interlocuteur avec le département en matière de frais de justice.

Dans le domaine de la téléphonie, des dispositions modificatives du Code d'Instruction criminelle et de la loi du 21 mars 1991 relative à la réforme de certaines entreprises publiques autonomes, ont été insérées dans le projet de loi-programme, en vue de focaliser l'attention des magistrats sur l'impact financier de leurs réquisitions, ainsi qu'à les amener à réévaluer la nécessité de mener ces recherches, eu égard à leur coût et la possibilité de mieux les cibler et les circonscrire, d'une part et de fournir une base légale à la tarification des actes requis par la Justice, d'autre part.

En outre, en concertation avec les acteurs concernés, les modifications légales et réglementaires nécessaires devraient être élaborées afin que l'ensemble des prestations des opérateurs de téléphonie soit désormais tarifé et que les disparités existant actuellement entre les actes du juge d'instruction et ceux du procureur du Roi soient supprimées.

Dans une optique de maîtrise des coûts, la question des frais de gardiennage est également étudiée, en collaboration avec l'Office central pour la saisie et la confiscation, notamment en ce qui concerne les disparités constatées quant à ces frais.

3. Informatisation de la Justice — Projet Phénix

Le projet Phénix continuera, en effet, d'être mis en œuvre au cours de l'année 2005.

handen heeft, want ze maken deel uit van de onafhankelijk genomen beslissingen door de rechterlijke macht.

De schatting van het krediet voor het jaar 2005 berust op de informatie betreffende het uitgavenniveau die beschikbaar is op het moment dat het budget wordt opgemaakt. Op die uitgaven werden de geldende indexatienormen voor de gerechtskosten toegepast. Deze post is het hele jaar door het voorwerp van een regelmatige opvolging en zal in voorkomend geval het voorwerp zijn van een aanpassing bij de begrotingscontrole.

Om niettemin een zo groot mogelijke beheersing te verzekeren van deze uitgaven, heeft de minister van Justitie meerdere initiatieven genomen.

In de eerste plaats werden, reeds meer dan een jaar geleden, de magistraten hierover regelmatig gesensibiliseerd via *ad hoc* opleidingen. In de toekomst zou een referentiemagistraat per arrondissement kunnen worden aangewezen als gesprekspartner van het departement inzake de gerechtskosten.

Op het vlak van de telefonie, werden de wijzigende bepalingen van het Wetboek van Strafvordering en van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige autonome overheidsbedrijven in het ontwerp van programmawet ingevoegd. Enerzijds gebeurt dit om de aandacht van de magistraten te vestigen op de financiële impact van hun vorderingen, zodat ze de noodwendigheid van deze onderzoeken herevalueren met betrekking tot de kosten ervan en de mogelijkheid om ze doelgerichter te maken en beter te omschrijven en anderzijds om een wettelijke basis te geven aan de tarifiering van de door de Justitie gevorderde handelingen.

Daarenboven zouden, in overleg met de betrokken actoren, de noodzakelijke wettelijke en reglementaire wijzigingen moeten worden uitgewerkt, zodat alle prestaties van de telefoonoperatoren vanaf dan getarifeerd zijn en dat de verschillen worden afgeschaft die momenteel bestaan tussen de handelingen van de onderzoeksrechter en die van de procureur des Konings.

Met het oog op het beheersen van de kosten, wordt de vraag over de bewakingskosten eveneens bestudeerd, in samenwerking met het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring, met name inzake de verschillen die men vaststelt voor deze kosten.

3. Informatisering van de Justitie — Phenixproject

Het Phenixproject zal inderdaad verder worden uitgevoerd in de loop van het jaar 2005.

La suggestion de la Cour des comptes de créer, compte tenu de son ampleur, un programme distinct dédié à ce seul projet présenterait en effet, théoriquement, l'avantage de faire apparaître clairement les moyens qui y sont consacrés. Néanmoins, dans la pratique, si le projet Phénix fait l'objet de dépenses spécifiques, relatives par exemple, au développement des applications y afférentes, il est également associé à des investissements participant de manière plus large à la modernisation informatique de l'Ordre judiciaire, voire de l'ensemble de la Justice, comme l'achat d'ordinateurs ou l'adaptation du réseau, ou à la mise en œuvre de moyens humains au sein de l'administration, et qui ne peuvent lui être imputées en totalité. Un programme budgétaire spécifique n'offrirait donc, en fait, qu'une vue tronquée de la totalité des moyens budgétaires pouvant être attribués, en tout ou partie, au projet Phénix, ou au contraire, inclurait des dépenses qui ne lui sont pas exclusivement consacrées.

4. Programme 12.56.1 — Aide juridique — Rémunération des avocats

La Cour des comptes s'interroge sur le bien-fondé de l'imputation des dépenses relatives à l'aide juridique de deuxième ligne sur des crédits dissociés. Il convient, à ce propos, de noter que cette façon de procéder résulte de la constatation d'un délai supérieur à 12 mois entre l'engagement et l'ordonnancement de ces dépenses et qu'elle a pour avantage de faire apparaître clairement, dans le document soumis à l'approbation de la Chambre des représentants, l'impact annuel de ce poste important, sous l'un et l'autre aspect respectif. On constatera, par ailleurs, que la Cour n'avait pas émis d'objection à l'utilisation de ce type de crédits dans le budget initial de l'année 2004. Les crédits prévus dans le présent projet n'en sont pourtant que la suite logique.

5. Programme 12.59.2 — Culte islamique (dépenses de personnel)

La remarque de la Cour des comptes relative à la nécessité d'une base légale pour la détermination des dépenses de personnel qui seront imputées sur le présent programme, est correcte. Le projet de loi-programme déposé au Parlement établit les traitements annuels des ministres du culte islamique.

De suggestion van het Rekenhof om, rekening houdend met de omvang van het project, een apart begrotingsprogramma op te maken, alleen gewijd aan dit project, zou inderdaad en theoretisch het voordeel hebben dat de middelen die er aan zouden worden besteed duidelijker zouden uitkomen. Alhoewel in de praktijk het Phenixproject het voorwerp is van specifieke uitgaven, bijvoorbeeld met betrekking tot de ontwikkeling van bijbehorende toepassingen, is het eveneens verbonden aan investeringen die in ruimere mate deelnemen aan de informaticamodernisering van de Gerechtelijke Orde en zelfs met Justitie in haar geheel, zoals de aankoop van computers, de aanpassing van het netwerk of het gebruikmaken van menselijke middelen in de schoot van de administratie, investeringen die men niet volledig kan boeken bij het project. Een specifiek begrotingsprogramma zou dus in feite slechts een ingekort overzicht geven van de totaliteit van de budgettaire middelen die, geheel of gedeeltelijk, zouden kunnen worden toegeschreven aan het Phenixproject of er zouden integendeel uitgaven bij inbegrepen zijn die niet exclusief aan het project worden gewijd.

4. Programma 12.56.1 — Gerechtelijke bijstand — Vergoedingen van de advocaten

Het Rekenhof heeft vragen over de gegrondheid van de verrekening van uitgaven betreffende de tweedelijns-rechtsbijstand op gesplitste kredieten. Hierover moet worden genoteerd dat deze werkwijze te wijten is aan de vaststelling dat er een periode is van meer dan 12 maanden tussen de verbintenis en de machtiging tot uitbetaling. Dit heeft als voordeel dat, in het aan de Kamer van volksvertegenwoordigers ter goedkeuring voorgelegde document, zeer duidelijk de impact wordt aangetoond van deze belangrijke post, respectievelijk onder het ene en onder het andere aspect. Men stelt verder vast dat het Hof geen bezwaren uitte inzake het gebruiken van dit type van kredieten in de initiële begroting voor het jaar 2004. De kredieten die ingeschreven zijn in dit ontwerp zijn daarvan nochtans alleen het logische vervolg.

5. Programma 12.59.2 — Islamitische eredienst (personeelsuitgaven)

De opmerking van het Rekenhof in verband met de noodzaak van een wettelijke basis voor het vaststellen van de personeelsuitgaven die in dit programma zullen worden ingeschreven is correct. Het ontwerp van programmawet dat ingediend is bij het parlement, legt de jaarlijkse wedden vast voor de bedienaars van de islamitische eredienst.

6. Programme 12.62.4 — Commission d'aide aux victimes

Fonds organique destiné à l'indemnisation des victimes d'actes intentionnels de violence

On ne peut que partager la constatation de la Cour des comptes concernant le risque d'insuffisance, à terme, des moyens du Fonds. C'est pourquoi la ministre de la Justice a chargé son administration d'examiner les pistes qui permettraient d'en assurer la viabilité financière.

Section 13

SPF Intérieur

Programme 13.51.9. — Population et élections

Sur la base des Accords du Lambermont les communes reçoivent des subsides pour l'achat de matériel de vote automatisé (20 % est donné par le SPF Intérieur et 30 % par la région).

En principe, en 2006, il n'y aurait pas de frais liés à l'organisation des élections, puisque les élections provinciales et communales 2006 seront organisées par les régions.

D'autre part, l'État fédéral participe aux frais liés au matériel du vote automatisé parce que ce matériel est utilisé pour toutes les élections (fédérales, européennes et régionales, organisées par le SPF Intérieur).

La décision de généraliser le vote automatisé devra être prise en concertation avec les régions et les communautés. Cette concertation doit être formalisée dans un accord de coopération. Des réunions sont prévues en décembre 2004 afin d'arriver à un accord de coopération.

Il est possible que les régions fassent appel au know-how du SPF Intérieur, mais en principe, ce sont les régions qui organisent les élections.

Lors de la réunion post bilatérale du 13 septembre 2004 il a été décidé que le marché pour le remplacement du matériel pourra déjà être lancé en 2005 et que l'attribution et donc l'engagement n'auraient lieu qu'en 2006.

6. Programma 12.62.4 — Commissie voor de hulp aan slachtoffers

Organiek fonds bestemd ter vergoeding van de slachtoffers van opzettelijke gewelddaden

Men kan alleen de vaststelling van het Rekenhof delen in verband met het risico dat de middelen van het Fonds op termijn ontoereikend zouden kunnen zijn. Daarom heeft de minister van Justitie haar administratie belast met het onderzoeken van pistes die het mogelijk zullen maken dat men de financiële levensvatbaarheid van het Fonds garandeert.

Sectie 13

FOD Binnenlandse Zaken

Programma 13.51.9 — Bevolking en verkiezingen

Op basis van de Lambermontakkoorden worden aan de gemeenten subsidies gegeven voor de aankoop van elektronische stemapparatuur (20 % wordt gegeven door de FOD Binnenlandse Zaken en 30 % door het gewest).

Er zouden in 2006 in principe geen kosten zijn voor de organisatie van de verkiezingen omdat de provincie- en gemeenteraadsverkiezingen in 2006 door de gewesten worden georganiseerd.

De federale overheid komt wel tussen in de kosten verbonden aan de elektronische stemapparatuur, omdat die gebruikt wordt voor alle verkiezingen (dus ook de federale, de Europese en de regionale verkiezingen, die ingericht worden door de FOD Binnenlandse Zaken).

De beslissing inzake de veralgemening van de geautomatiseerde stemming zal in overleg met de gewesten en de gemeenschappen moeten genomen worden. Dit overleg moet geformaliseerd worden in een samenwerkingsakkoord. Er zijn vergaderingen gepland in december 2004 om tot een samenwerkingsakkoord te komen.

Het is mogelijk dat er door de gewesten een beroep zal worden gedaan op de *know-how* van de FOD Binnenlandse Zaken, maar het principe blijft dat de gewesten de verkiezingen organiseren.

Tijdens de postbilaterale besprekingen van 13 september 2004 werd beslist dat de opdracht reeds kan gelanceerd worden in 2005 en dat de toewijzing en dus ook de vastlegging pas zou gebeuren in 2006.

Section 14

*SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et
Coopération au Développement***1. Structure par programmes du budget du SPF
Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopé-
ration au Développement**

Le groupement des crédits de personnel et les principaux crédits de fonctionnement du SPF dans les divisions organiques « 14.21 — Organes de gestions » et « 14.42 — postes diplomatiques et consulaires » et les postes de Coopération sont identiques à la structure du budget des dépenses 2004. Cette structure n'avait alors pas soulevé d'objections auprès de la Cour des comptes.

Au début, la structure du budget du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement était fondée sur les différentes directions générales opérant au sein de l'Administration centrale, d'une part et sur les postes diplomatiques, consulaires et de coopération, d'autre part.

La remarque de la Cour ne peut donc concerner que la division organique 21 et non la division organique 42, dans laquelle sont regroupées les dépenses du personnel extérieur ainsi que les dépenses de fonctionnement de l'ensemble de nos postes à l'étranger, sans que cela puisse soulever la moindre objection.

Le regroupement de l'ensemble des frais de personnel et de fonctionnement de l'Administration centrale au sein de la division organique 21, mis à part les frais de fonctionnement spécifiques aux objectifs assignés aux différentes directions générales, s'explique par une double considération :

En ce qui concerne les frais de personnel, le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement connaît, de par sa structure, une importante rotation du personnel au sein des différentes directions générales au cours de chaque année budgétaire. Il s'ensuit que chaque année et jusqu'en fin d'année, des redistributions d'allocations de base entre les crédits de personnel étaient nécessaires, ce qui avait parfois pour conséquence négative de bloquer certains programmes de subsistance dans leur ensemble en attendant qu'elles soient effectivement réalisées. Par ailleurs, le SPF dispose désormais d'une enveloppe de personnel pour l'ensemble du personnel de l'Administration centrale, afin d'assurer plus de souplesse que sous le régime de l'ancien cadre.

Sectie 14

*FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking***1. Programmastructuur van de begroting voor de
FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking**

Het groeperen van de personeelskredieten en de voornaamste werkingskredieten van de FOD in de organisatieafdelingen 14.21 — Beheersorganen en 14.42 — Diplomatieke en consulaire posten en posten voor samenwerking is identiek aan de structuur van de uitgavenbegroting 2004. Toen had deze structuur geen bedenkingen opgeroepen bij het Rekenhof.

De structuur van de begroting voor de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking is van het begin af aan gefundeerd op de verschillende directies-generaal werkzaam binnen het Hoofdbestuur enerzijds en op de diplomatieke en consulaire posten en de posten voor samenwerking anderzijds.

De opmerking van het Hof kan dus slechts slaan op de organisatieafdeling 21 en niet op de organisatieafdeling 42 binnen dewelke, zonder dat dit enig bezwaar kan uitlokken, alle uitgaven van het buitenlands personeel alsook de werkingskosten van het geheel van onze posten in het buitenland worden samengevoegd.

De samenvoeging van het geheel van de personeels- en werkingskosten voor het Hoofdbestuur binnen de organisatieafdeling 21, met uitzondering van de werkingskosten die specifiek toegewezen worden aan de doelstellingen van de verschillende directies-generaal, laat zich verklaren door een dubbele overweging :

Inzake de personeelskosten kent de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking door zijn samenstelling een belangrijk personeelsverloop tussen de verschillende directies-generaal in de loop van ieder begrotingsjaar. Daaruit volgt dat ieder jaar en tot het einde van het jaar, herverdelingen van basisallocaties tussen de personeelskredieten noodzakelijk waren met soms voor negatief gevolg de blokkering van bepaalde bestaansmiddelenprogramma's in hun geheel in afwachting van de realisatie van deze herverdelingen. Overigens beschikt de FOD voortaan over een personeelsenveloppe voor het geheel van het personeel van het Hoofdbestuur om een grotere soepelheid te verzekeren dan onder het stelsel van het vroegere kader.

Le SPF fait enfin observer que le regroupement de l'enveloppe de personnel sous la division organique 21 ne nuit pas à la transparence dans la mesure où le document justificatif qui accompagne le budget indique la répartition estimée de l'enveloppe entre chaque direction générale.

En réponse à l'observation relative à l'aide humanitaire, reprise dans quatre divisions organiques et non dans trois comme le fait remarquer la Cour, il y a lieu de signaler le fait que la structure du budget est avant tout orientée sur les objectifs à réaliser par chacune des directions générales qui ont des compétences qui leur sont spécifiques. Ainsi, l'aide humanitaire à réaliser par la Direction générale des Affaires multilatérales et de la Mondialisation n'a rien à voir avec celle à réaliser par la Direction générale des Affaires consulaires.

Rappelons qu'à l'origine, lors de l'introduction du budget par programmes, il a été demandé au SPF de le définir avant tout par direction générale et que chaque direction générale poursuit des objectifs essentiellement différents.

2. Disposition légale 2.14.3

Cette disposition légale a été créée à la demande de l'Inspection des Finances et en collaboration avec elle.

Il s'agit de dépenses mineures ou annexes, liées aux dépenses prévues dans le cadre de l'arrêté royal du 19 novembre 1966 et qu'il ne saurait être question d'imputer sur d'autres allocations de base. Depuis 2006 les dépenses concernées seront plus spécifiées.

3. Disposition légale 2.14.4

La remarque de la Cour des comptes est parfaitement fondée. La justification de la disposition légale sera adaptée à la première occasion. Il s'agit ici des dépenses faites sur les A.B. 72 et 74 de la D.O. 42 (postes diplomatiques et consulaires et de coopération).

4. Disposition légale 2.14.6

La Cour des comptes a raison. Lors de l'établissement du budget 2006, la référence aux projets de micro-interventions sera supprimée du texte de la disposition légale 2.14.6.

5. Disposition légale 2.14.16

La Cour des comptes fait remarquer à juste titre que l'instauration d'un régime exceptionnel via une disposi-

De FOD merkt tenslotte op dat de samenvoeging van de personeelsenvolpe onder de organisatieafdeling 21 geen afbreuk doet aan de transparantie van de begroting daar het verantwoordingsdocument toegevoegd aan de begroting de geraamde verdeling van de enveloppe over alle directies-generaal bepaalt.

In antwoord op de opmerking met betrekking tot de humanitaire hulp, opgenomen onder vier organisatieafdelingen en niet drie zoals het Hof stelt, dient verwezen naar het feit dat de structuur van de begroting voor alles gericht is op het realiseren van de doelstellingen door iedere directie-generaal die haar specifieke bevoegdheden heeft. Zo heeft de humanitaire hulp te verwezenlijken door de Directie-generaal voor Multilaterale Zaken en Mondialisering niets te doen met deze te realiseren door de Directie-generaal Consulaire Zaken.

Er zij aan herinnerd dat van het begin af aan, bij de invoering van de begroting per programma, de FOD werd gevraagd deze vast te stellen per directie-generaal en dat iedere directie-generaal wezenlijk verschillende doelstellingen nastreeft.

2. Wetsbepaling 2.14.3

Deze wetsbepaling werd gecreëerd op vraag van en in samenwerking met de Inspectie van Financiën.

Het betreft hier kleine of bijkomstige uitgaven, verbonden aan de uitgaven voorzien in het koninklijk besluit van 19 november 1996 en waarbij geen sprake is van een imputatie op andere basisallocaties. Vanaf 2006 zullen de betrokken uitgaven meer gespecificeerd worden.

3. Wetsbepaling 2.14.4

De opmerking van het Rekenhof is gegrond. De verantwoording van de wettelijke bepaling zal aangepast worden bij de eerstvolgende gelegenheid. Het betreft hier de uitgaven aangerekend op de B.A. 72 en 74 van de O.A. 42 (diplomatieke en consulaire posten en posten voor samenwerking).

4. Wetsbepaling 2.14.6

Het Rekenhof heeft gelijk. Bij het opstellen van de begroting 2006 zal de verwijzing naar de projecten voor kleinschalige interventies geschrapt worden uit de wetsbepaling 2.14.6.

5. Wetsbepaling 2.14.16

Het Rekenhof wijst er terecht op dat het instellen van een uitzonderingsregime via een wetsbepaling in het

tion légale dans le projet du Budget général des Dépenses ne porte que sur une seule année. Cela n'est en effet pas la manière appropriée de travailler à moins que la disposition n'ait uniquement pour objectif qu'une mission déterminée, ce qui est le cas, ici. S'il s'avérait qu'une mesure structurelle est nécessaire, l'on envisagera une modification de loi.

Les services de la Chancellerie du Premier Ministre en sont informé et examineront la possibilité de les résoudre lors d'une prochaine modification de la législation actuelle.

6. Programme 14.54.2 — Coopération non gouvernementale

Jusqu'à 2003 inclus, divers projets pluriannuels émanant d'institutions scientifiques ont été subventionnés à charge de l'AB 14 54 22 3330. Un crédit dissocié était donc indispensable à cette époque. Depuis 2004, seul le programme annuel de l'Institut royal des Sciences naturelles de Belgique est inscrit à charge de cette AB.

La Cour des comptes a raison quand elle estime qu'il serait préférable d'imputer de telles dépenses de subvention à un crédit non dissocié. La seule raison pour laquelle il n'a pas été ouvert de nouvelle allocation de base au bénéfice de l'IRSNB réside dans la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, laquelle loi stipule qu'à compter de son entrée en vigueur, on travaillera exclusivement au moyen de crédits d'engagement et de crédits de liquidation.

Si la Cour des comptes le souhaite, une nouvelle AB sera ouverte au bénéfice de l'IRSNB lors de l'établissement du budget 2006.

7. Programme 14.54.4 — Interventions spéciales — Justification de crédits

Le budget de l'année 2005 prévoit, pour les activités du Fonds belge de survie (AB 14 54 40 3550), un crédit variable d'un montant de 39,5 millions d'euros à titre d'autorisation d'engagement. La Cour des comptes trouvera la justification de toutes les autorisations d'engagement dans le programme justificatif.

Pour financer les programmes mis en oeuvre dans la période postérieure aux interventions, et ce dans le cadre de l'aide d'urgence, de la prévention des conflits, de la consolidation de la paix ou de la réhabilitation et avant que l'aide structurelle puisse démarrer, il est prévu un

ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting slechts een éénjarig karakter heeft. Dit is inderdaad niet de geëigende manier van werken tenzij de bepaling slechts bedoeld is voor een bepaalde opdracht wat hier het geval is. Indien zou blijken dat een structurele regeling noodzakelijk is, zal een wetswijziging overwogen worden.

De diensten van de Kanselarij van de Eerste Minister zijn hiervan op de hoogte en zullen de mogelijkheden onderzoeken om deze problemen te op te lossen bij een volgende wijziging van de bestaande wetgeving.

6. Programma 14.54.2 — Niet-gouvernementele samenwerking

Tot en met 2003 werden ten laste van BA 14 54 22 3330 verschillende meerjarige projecten van wetenschappelijke instellingen betoelaagd. Toen was een gesplitst krediet dus noodzakelijk. Sinds 2004 wordt op deze BA enkel nog het jaarprogramma van het Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen ingeschreven.

Het Rekenhof heeft gelijk dat dergelijke tegemoetkomingen beter op een niet-gesplitst krediet kunnen worden aangerekend. De enige reden waarom geen nieuwe niet-gesplitste BA voor het KBIN geopend werd is de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale staat, waarin voorzien wordt dat, vanaf het in werking treden van deze wet, nog uitsluitend gewerkt zal worden met vastleggingskredieten en met vereffeningskredieten.

Indien het Rekenhof dit wenst zal een nieuwe BA voor het KBIN geopend worden bij het opstellen van de begroting 2006.

7. Programma 14.54.4 — Bijzondere interventies — Verantwoording van kredieten

Voor de activiteiten van het Belgisch Overlevingsfonds (BA 14 54 40 3550) is in de begroting van het begrotingsjaar 2005 een variabel krediet met een bedrag van 39,5 miljoen euro aan vastleggingsmachtigingen voorzien. Het Rekenhof vindt de volledige verantwoording van de vastleggingsmachtigingen in het verantwoordingsprogramma.

Om de programma's te financieren die worden uitgevoerd in de periode na de interventies inzake noodhulp, conflictpreventie, vredesopbouw of rehabilitatie en vooraleer de structurele hulp van start kan gaan is een gesplitst krediet voorzien met 12 miljoen euro aan vastleg-

crédit dissocié de 12 millions d'euros en engagement et de 4 millions d'euros en ordonnancement (AB 14 54 41 3526).

Étant donné qu'il s'agit d'une nouvelle allocation de base qui doit permettre de réagir de manière flexible et rapide à des situations exceptionnelles, il n'est pas possible de fournir, dès à présent, une justification pour la totalité de l'utilisation du crédit prévu pour 2005.

8. Programme 14.54.4 — Interventions spéciales; Allocation de base — 14.54.46.31.01 — Bonifications d'intérêt

Le Conseil des ministres du 14 octobre 2003 a décidé d'inscrire l'intégralité des crédits en la matière au budget de la coopération au développement. Il va de soi que seule la partie des dépenses qui se rapporte aux pays en développement entre en ligne de compte au titre de l'Aide publique au développement.

Section 16

Ministère de la Défense nationale

1. Tendances générales du budget de la Défense

La répartition du budget exprimée en pourcentage dans le Plan directeur du 3 décembre 2003, ne peut pas être comparée directement à la répartition du budget selon les données brutes des allocations de base réparties en dépenses de personnel, de fonctionnement et d'investissement. En effet, la catégorisation des crédits dans le Plan directeur correspond à une classification fonctionnelle indépendante des allocations de base.

On constate néanmoins des modifications par rapport au Plan directeur. Ces ajustements sont toutefois tout à fait logiques si l'on tient compte des résultats du conclave budgétaire d'octobre 2004. En effet, la diminution importante des moyens a été répercutée sur les volets des dépenses d'exploitation et d'investissements, ce qui, en termes relatifs, entraîne l'augmentation des dépenses de personnel.

En ce qui concerne la comparaison avec le budget ajusté de 2004, on notera que :

— l'augmentation des dépenses de personnel est logique compte tenu du saut d'index prévu maintenant en novembre 2004 (initialement en mars 2005), d'une part et de la poursuite de la mise en œuvre des mesures

gingskredieten en 4 miljoen euro aan ordonnanceskredieten (BA 14 54 41 3526).

Aangezien dit een nieuwe basisallocatie is waarmee soepel en snel moeten kunnen ingespeeld worden op bijzondere situaties is het niet mogelijk nu reeds een volledige verantwoording te geven voor de aanwending van het krediet in 2005.

8. Programma 14.54.4 — Bijzondere interventies; Basisallocatie — 14.54.46.31.01 — Rentebonificaties

De Ministerraad van 14 oktober 2003 heeft beslist de kredieten terzake integraal in te schrijven op de begroting ontwikkelingssamenwerking. Als *Official Development Aid* (ODA) daarentegen wordt, vanzelfsprekend, enkel het deel van de uitgaven dat betrekking heeft op de ontwikkelingslanden in aanmerking genomen.

Sectie 16

Ministerie van Landsverdediging

1. Algemene tendens van de begroting van Landsverdediging

De verdeling van het budget uitgedrukt in percenten in het Stuurplan van 3 december 2003, is niet direct vergelijkbaar met de verdeling van het budget volgens de cijfergegevens van de basisallocaties verdeeld over de verschillende domeinen personeel, functionering en investering. De in het Stuurplan toegepaste ventilatie van de kredieten gebeurt immers via een functionele classificatie die onafhankelijk is van de verdeling van de basisallocaties.

Desalniettemin kan men vaststellen dat er ten opzichte van het Stuurplan wijzigingen zijn. Deze aanpassingen zijn logisch rekening houdend met de beslissingen van het begrotingsconclaaf van oktober 2004. Inderdaad wordt de belangrijke vermindering van de middelen gerealiseerd op de luiken exploitatie en investeringen, met als gevolg een verhoging, in relatieve termen, van de personeelsuitgaven.

Voor wat betreft de vergelijking met de aangepaste begroting 2004 noteert men dat :

— de verhoging van de personeelsuitgaven logisch is, rekening houdend met enerzijds de vervroegde indexsprong (november 2004 in plaats van maart 2005) en anderzijds de verdere uitvoering van de maatregelen be-

décidées dans le cadre des réformes Copermil et Copernic, d'autre part;

— la diminution des dépenses de fonctionnement et l'augmentation des dépenses d'investissements qui y est liée, sont conformes au Plan directeur.

Pour rappel, le Plan directeur a pour objectif de dégager très rapidement (dès 2004) des marges pour les investissements à partir d'un plan d'optimisation des dépenses d'exploitation et, à moyen et long termes (2006-2007 jusqu'à 2015), à partir des effets de la réduction programmée des effectifs.

2. Disposition légale 2.16.13

Les recettes provenant des intérêts générés par les avances obtenues dans le cadre des marchés relatifs à la fourniture d'avions F16, au support logistique, aux installations au sol et aux frais connexes pour l'ensemble de la flotte F16 ne font pas l'objet d'un versement réel au profit du compte de la trésorerie pour ordre 87.07.03.27 C.

Les recettes précitées sont comptabilisées sur un compte d'intérêts spécifique libellé en USD auprès de la *Federal Reserve Bank of New-York*. Ce compte est géré par un comptable du département qui est soumis au contrôle de la Cour, entre autre par le dépôt d'un compte annuel. C'est le comptable qui, en fonction du montant inscrit au Budget général des Dépenses, octroie l'autorisation d'allocation des intérêts encaissés.

3. Programme 16.50.2 — Renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure

Dorénavant, lorsque le Conseil des ministres aura marqué son accord sur un programme d'investissements majeurs, son contenu sera inséré dans les justifications du budget général des dépenses.

Compte tenu des décisions du conclave budgétaire, le département présentera au Conseil des ministres, dans les meilleurs délais, une adaptation du PIDS 2005-2007.

En ce qui concerne l'utilisation des crédits variables de l'allocation de base 50.21.1381, on notera que :

— la décision du conclave de ramener le niveau des crédits variables au niveau du budget ajusté 2004 limite *de facto* les possibilités du département;

slist in het kader van de Copernic- en Copermil-hervormingen;

— de vermindering van de werkingsuitgaven en de daaraan verbonden verhoging van de investeringsuitgaven conform het directieplan zijn.

Ter herinnering, het Stuurplan heeft als budgettair doeleinde om de nodige ruimte voor de investeringen vrij te maken door op korte termijn (vanaf 2004) de optimalisatie van de exploitatieuitgaven uit te voeren en, op middellange en lange termijn (2006-2007 tot en met 2015), door de realisatie van de geprogrammeerde vermindering van de personeelseffectieven.

2. Wetsbepaling 2.16.13

De ontvangsten tengevolge van de ontstane interesten op de voorschotten in het kader van de overheidsopdrachten met betrekking tot de leveringen van de F16 vliegtuigen, de logistieke steun, de grondinstallaties en de bijhorende kosten voor het geheel van de F16 vloot maken niet het onderwerp uit van een reële storting ten voordele van de thesaurierekening voor orde 87.07.03.27 C.

De hiervoor vermelde ontvangsten worden geboekt op een specifieke interestrekening in USD bij de *Federal Reserve Bank of New-York*. Deze rekening wordt beheerd door een rekenplichtige van het departement die onderworpen is aan het de controle van het Hof, onder meer door een jaarlijkse rekeningaflegging. Het is de rekenplichtige die, in functie van het in de Algemene Uitgavenbegroting ingeschreven bedrag de machtiging verleent tot aanwending van de geïnde interesten.

3. Programma 16.50.2 — Vernieuwing van de uitrusting en de infrastructuur

Voortaan zal, wanneer de Ministerraad instemt met een groot investeringsprogramma, de inhoud hiervan worden opgenomen in de verantwoordingen van de Algemene Uitgavenbegroting.

Rekening houdend met de beslissingen van het begrotingsconclaaf, zal het departement zo spoedig mogelijk een aangepast PIDV 2005-2007 aan de Ministerraad voorstellen.

Betreffende het gebruik van de variabele kredieten op de basisallocatie 50.21.1381, noteren we dat :

— de beslissing van het conclaaf om het niveau van de variabele kredieten terug te brengen tot het niveau van de aangepaste begroting 2004 *de facto* de mogelijkheden van het departement beperkt;

— dans ce cadre, la priorité va à l'utilisation des recettes générées par les prestations au profit de tiers qui grèvent directement le fonctionnement du département;

— le montant inscrit sur l'allocation de base susmentionnée doit couvrir les frais liés à la vente du matériel;

— les autorisations inscrites sur les crédits variables dans le domaine des investissements et les crédits dissociés d'investissement couvrent ensemble les obligations contractées.

4. Programme 16.50.5 — Mise en œuvre (Opérations humanitaires)

La mise en place initiale sur le programme 16.50.5 est conforme aux décisions du gouvernement de juillet 2003.

Les ajustements en cours d'année sont réalisés en fonction des décisions du gouvernement concernant la participation de la Défense aux diverses opérations militaires à l'étranger.

La Cour est toujours mise au courant de chaque changement aux moyens inscrits à ce programme. Ceci est repris explicitement dans le cavalier budgétaire 2.16.22. octroyant la possibilité au département de faire face à des besoins spécifiques liés à l'exécution d'opérations humanitaires et de soutien de la paix.

5. Justification de modifications importantes des crédits

Dans la plupart des domaines cités par la Cour, les justifications du budget général des dépenses s'appuient sur un grand nombre d'informations relatives aux mesures d'optimisation des dépenses d'exploitation et les dépenses pour de petits investissements (crédits non dissociés). Ces mesures sont directement liées au Plan directeur approuvé le 3 décembre 2003. Leur mise en œuvre, leur suivi et leur contrôle sont réalisés de manière permanente par l'ensemble des responsables budgétaires du département. Elles font également l'objet d'une attention particulière des autorités de contrôle de l'Inspection des finances.

En ce qui concerne les allocations de base relatives aux crédits dissociés d'investissement (50.22.1372 et 50.42.3502) en particulier, leurs variations sont directe-

— in dit kader, prioriteit gegeven wordt aan het gebruik van de ontvangsten ten gevolge van de prestaties voor derden die de werking van het departement belasten;

— het bedrag ingeschreven op de hiervoor vermelde basisallocatie de kosten verbonden aan de verkoop van het materieel dient te dekken;

— de in het domein van de investeringen op de variabele kredieten ingeschreven machtigingen samen met de gesplitste investeringskredieten de aangegane verplichtingen dekken.

4. Programma 16.50.5 — Inzet (humanitaire operaties)

De initiële in plaatsstelling op het programma 16.50.5 is conform het regeerakkoord van juli 2003.

De aanpassingen in de loop van het jaar worden uitgevoerd in functie van de beslissingen van de regering inzake de deelname van Defensie aan verschillende militaire operaties in het buitenland.

Het Hof wordt steeds op de hoogte gebracht van iedere wijziging aan de op dit programma ingeschreven middelen. Dit is expliciet hernomen in de begrotingsruiter 2.16.22, die aan het departement de mogelijkheid verleent het hoofd te bieden aan de specifiek noden verbonden aan het uitvoeren van humanitaire en vredesondersteunende operaties.

5. Verantwoording bij een reeks belangrijke kredietwijzigingen

Voor de meeste van de door het Rekenhof geciteerde domeinen, steunen de verantwoordingen van de algemene uitgavenbegroting hoofdzakelijk op informatie betreffende de optimalisatiemaatregelen in de het domein van de exploitatieuitgaven en de uitgaven voor kleine investeringen (niet-gesplitste kredieten). Deze maatregelen zijn direct verbonden aan het Stuurplan dat werd goedgekeurd op 3 december 2003. De uitvoering, opvolging en controle ervan worden gerealiseerd op een continue manier door het geheel van de budgettaire verantwoordelijken van het departement. Ook de controleautoriteiten van de Inspectie van financiën verlenen een bijzondere aandacht aan de uitvoering van deze maatregelen.

In het bijzonder voor wat de basisallocaties van de gesplitste investeringskredieten betreft (50.22.1372 en 50.42.3502), zijn de schommelingen het gevolg van de

ment liées aux engagements des années antérieures et à l'exécution des contrats réalisés.

Section 17

Police fédérale et fonctionnement intégré

Disposition légale 2.17.7

Par ce cavalier budgétaire, il est proposé, depuis le démarrage de la réforme des polices en 2001, une réglementation temporaire permettant d'adapter rapidement le budget dans le courant de l'année budgétaire en fonction de la mise en place de la nouvelle organisation et de la nouvelle structure du budget, ainsi que de problèmes imprévisibles et concrets d'exécution y afférents, et ce, pas uniquement en ce qui concerne les crédits de personnel et les crédits pour les dépenses de fonctionnement, pour lesquels une réglementation souple est traditionnellement inscrite dans la loi via une disposition budgétaire générale (article 1-01-3, §§ 2 et 3).

Étant donné qu'en 2005 également, la structure d'organisation de la police fédérale connaîtra encore de nombreux mouvements (séparer le Secrétariat social dans une division organique distincte, mise en place du Corps spécial de Sécurité, exécution de missions humanitaires à l'étranger ...), cette disposition particulière sera maintenue, encore une dernière fois durant l'année budgétaire en cours.

Dans le Budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2006, ce cavalier budgétaire ne sera plus repris.

Section 18

SPF Finances

1. Disposition 2.18.3

La remarque de la Cour, en ce qui concerne les conséquences possibles de cette disposition légale est entièrement fondée. Toutefois, la possibilité exceptionnelle offerte au SPF Finances de gérer plus soupagement les crédits afférents à ses grands projets prioritaires (Coperfin, ICT, ...) vise à lui permettre de mener ceux-ci à bien et à lui éviter des intérêts de retard.

2. Absence de crédit pour le financement de la Caisse des calamités

La remarque de la Cour des comptes est fondée.

Sectie 17

Federale Politie en geïntegreerde werking

Wetsbepaling 2.17.7

Met deze begrotingsbijbepaling wordt, sinds het opstarten van de politiehervorming in 2001, een regeling voorgesteld waarmee, en dit niet alleen wat de personeelskredieten en de kredieten voor werkingsuitgaven betreft, waarvoor een soepele regeling via een algemene begrotingsbijbepaling (artikel 1-01-3, §§ 2 en 3) in de wet wordt ingeschreven, de begroting snel kan worden aangepast in de loop van het begrotingsjaar afhankelijk van het in plaats stellen van de nieuwe organisatie en de nieuwe begrotingsstructuur en van de onvoorzienbare concrete uitvoeringsproblemen hieraan verbonden.

Vermits ook in 2005 de organisatiestructuur van de federale politie nog in volle beweging zal zijn (afzonderen van het Sociaal Secretariaat in een aparte organisatieafdeling, inplaatsstelling van het Bijzondere Veiligheidskorps, verzekeren van buitenlandse humanitaire opdrachten ...) wordt deze bijzondere regeling nog een laatste maal tijdens het lopende begrotingsjaar behouden.

In de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006 zal deze begrotingsbijbepaling niet meer worden opgenomen.

Sectie 18

FOD Financiën

1. Wetsbepaling 2.18.3

De opmerking van het Hof over de mogelijke gevolgen van deze wetsbepaling is volledig gegrond. Wel nu, de FOD Financiën heeft de mogelijkheid gekregen om bij wijze van uitzondering op een meer soepele wijze de kredieten te beheren die behoren bij zijn grote prioritaire projecten (Coperfin, automatisering, enz.). Dit moet de FOD in staat stellen de projecten te voleinden en verwijlinteressen te vermijden.

2. Ontbreken van kredieten voor de financiering van de Kas voor Rampenschade

De opmerking van het Rekenhof is correct

3. Estimation des crédits destinés aux frais de fonctionnement

Plusieurs éléments expliquent cette diminution des frais de fonctionnement :

- un montant de 15 millions d'euros correspondant au coût du déménagement et inscrit au budget 2004 a été retiré de la base de calcul pour l'application de la norme;
- dans ses propositions budgétaires pour l'année 2005, le Département a opéré le choix de transférer un montant de 24 millions euros vers les crédits dissociés relatifs à l'ICT;
- l'économie sur les frais de fonctionnement décidée par le gouvernement. Pour le SPF Finances, elle porte sur un montant de 11 983 keuros.

En ce qui concerne les projets cités par la Cour, le gouvernement a décidé que les frais de première installation devaient être gérés à l'intérieur de l'enveloppe de fonctionnement. Pour les autres projets, il appartient au Département de fixer des priorités afin de les mener à bien. Enfin, la réalisation en cours des grands projet ICT devrait permettre des économies en matière de frais de fonctionnement.

Section 19

Régie des Bâtiments

1. Disposition légale 2.19.2

Dans l'attente du retour d'une meilleure conjoncture économique qui stabilisera la tendance à moyen terme d'une croissance plus élevée du PIB et donc des recettes fiscales, le recours au financement alternatif ne peut être exclu.

2. Transfert d'une partie de la charge d'emprunt de la Régie des Bâtiments à la section 51 — Dette publique

La vente de bâtiments où sont logés des services publics fédéraux qui continueront de les occuper résulte d'une politique du gouvernement sciemment choisie en vue de loger les fonctionnaires dans des bâtiments modernes et bien entretenus.

Quant à l'absence de crédit à la section 51 destiné au remboursement au Trésor public de la ligne de crédit utilisée par la SA Berlaymont 2000, elle est due à la décision prise de ne signaler cette opération comptable

3. Raming van de kredieten voor werkingskosten

Verschillende factoren verklaren de daling van de werkingskosten :

- bij de toepassing van de norm werd een bedrag van 15 miljoen euro afgetrokken van de berekeningsgrondslag. Dit bedrag komt overeen met de verhuiskosten. Het is uitgetrokken in de begroting 2004;
- de FOD heeft in zijn begrotingsvoorstellen voor het jaar 2005 de keuze gemaakt om een bedrag van 24 miljoen euro over te dragen naar de gesplitste kredieten inzake ICT;
- de besparing op de apparaatkosten waartoe de regering heeft besloten. Voor de FOD Financiën gaat het om een bedrag van 11 983 duizend euro.

Voor de projecten die het Hof aanhaalt heeft de regering beslist dat de kosten voor eerste installatie moeten worden beheerd binnen de werkingsenveloppe. Voor de andere projecten komt het de FOD toe de prioriteiten vast te leggen. Tenslotte zullen, door de lopende grote omvangrijke automatiseringsprojecten tot stand te brengen, besparingen kunnen worden gerealiseerd.

Sectie 19

Regie der Gebouwen

1. Wetsbepaling 2.19.2

In afwachting van een betere economische conjunctuur die de tendens op middellange termijn naar een grotere stijging van het BBP en dus de fiscale ontvangsten zal verstevigen, mag het beroep op de alternatieve financiering niet worden uitgesloten.

2. Overheveling van een deel van de leninglast van de Regie der Gebouwen naar de sectie 51 — Rijksschuld

De verkoop van gebouwen waar de federale openbare diensten gehuisvest zijn en door hen bezet zullen blijven, is het gevolg van een weloverwogen regeringsbeleid met het oog op het huisvesten van de ambtenaren in moderne en goed onderhouden gebouwen.

De afwezigheid van een krediet op sectie 51 voor de terugbetaling aan de Schatkist van de kredietlijn die de door de NV Berlaymont 2000 gebruikt wordt, is te wijten aan de genomen beslissing om deze interne boekhoud-

interne à la Trésorerie qu'à partir du contrôle budgétaire 2005. En effet, il s'agit d'une opération neutre à laquelle la Trésorerie participe à la fois en qualité de prêteur et d'emprunteur (pour cette dernière situation en lieu et place de la Régie des Bâtiments qui jouait seulement un rôle de garant vis-à-vis du bailleur de fonds).

Section 21

Pensions

1. Justification du budget

La justification pour ces 4 allocations de base est détaillée de la même manière que les années précédentes et est tout aussi complète (peut-être même plus détaillée) que l'explication concernant les autres allocations de base de la section 21.

2. Indexation lors de l'établissement du budget

En ce qui concerne l'index anticipé, le surcoût est repris dans la provision générale qui sera distribuée pour cette partie, lors du contrôle budgétaire.

3. Programma 21.51.1 — Fonds voor de overlevingspensioenen

4. Programma 21.51.5 — Pool der parastatalen

Comme le signale la Cour des comptes, mes crédits ont été fixés sur la base des crédits adaptés 2004, où les réalisations constitueront la base consolidée pour la détermination définitive des crédits adaptés 2005.

5. Programme 21.51.6 — Fonds pour l'équilibre des régimes de pension

Le gouvernement a présenté un projet de loi de recouvrement de ces contributions individuelles du personnel au « Fonds pour l'équilibre des régimes de pension » qui sera traité au Parlement en même temps que le projet de loi-programme.

Le fait qu'une recette supplémentaire augmente les recettes sans que les dépenses n'augmentent n'est pas exceptionnel et de ce fait, il y aura dès lors le 31 décembre 2005, un plus grand solde dans ce fonds.

kundige operatie slechts te melden vanaf de begrotingscontrole 2005. Het gaat hier immers om een neutrale operatie waaraan de Schakstist deelneemt tegelijkertijd als geldschietter en als ontlenner (betreffende deze laatste situatie in plaats van de Regie der Gebouwen, die enkel een rol van borg tegenover de geldschietters vervulde).

Sectie 21

Pensioenen

1. Verantwoording bij de begroting

De verantwoording voor deze 4 basisallocaties is even gedetailleerd als voorgaande jaren, en even volledig (mogelijk zelfs gedetailleerder) als de toelichting bij de overige basisallocaties van sectie 21.

2. Indexering bij de begrotingsopmaak

Wat de vervroegde index betreft zijn de meerkosten opgenomen in de algemene provisie die voor dit deel verdeeld zal worden tijdens de begrotingscontrole.

3. Programma 21.51.1 — Fonds voor de overlevingspensioenen

4. Programma 21.51.5 — Pool der parastatalen

Zoals het Rekenhof opmerkt, zijn de kredieten vastgesteld op basis van de aangepaste kredieten 2004, waarvan de verwezenlijkingen een gefundeerde basis zullen vormen voor de definitieve vaststelling van de aangepaste kredieten 2005.

5. Programma 21.51.6 — Fonds voor het evenwicht van de pensioenstelsels

De regering heeft een wetsontwerp ingediend ter inning van deze persoonlijke bijdragen van de personeelsleden aan het « Fonds voor het evenwicht van de pensioenstelsels » dat samen met het ontwerp van programawet zal worden behandeld in het Parlement.

Dat door een bijkomende ontvangst de ontvangsten stijgen zonder dat de uitgaven stijgen is niet abnormaal. Daardoor zal er inderdaad een groter saldo zijn in dit fonds op 31 december 2005.

6. Fonds des pensions de la police intégrée

La répartition du solde à ristourner s'opère momentanément sur la base d'une clef de répartition « provisoire » qui est basée sur les données salariales du personnel de la police de janvier 2002. La commission des pensions de la police intégrée a déjà approuvé cette méthode de travail.

Ces données salariales ne sont pas encore fiables à 100 %, mais la clef de répartition définitive ne diffèrera pas beaucoup de l'actuelle clef de répartition.

En conséquence, on ne peut pas considérer que la répartition des soldes à ristourner a été opérée de manière arbitraire.

Section 23

SPF Emploi, Travail et Concertation sociale

1. Insuffisance de crédits pour frais de fonctionnement

Il faut tout d'abord remarquer que dans son approche, la Cour des comptes fait preuve d'un raisonnement de croissance plus sain et donc suppose qu'il n'est pas possible de reconsidérer les dépenses.

L'enveloppe de fonctionnement du SPF Emploi dans le budget 2004 ajusté et dans le budget 2005 initial est respectivement de 19,5 millions d'euros et de 18,1 millions d'euros, soit une diminution de 1,4 millions d'euros.

Afin de pouvoir comparer les 2 enveloppes, il faut appliquer un nombre de corrections sur l'enveloppe de fonctionnement pour le budget 2004 ajusté :

— Tant les dépenses pour les élections sociales (0,425 million d'euros) que l'investissement one-shot en 2004 dans le cadastre synthétique et les applications d'informatique nécessaires pour l'enrichissement des enquêtes (1,5 millions d'euros) sont des dépenses de fonctionnement non récurrentes, qui tombent en 2005, sans que les diminutions puissent être utilisées comme compensation.

— La commission Droit pénal est transférée au SPF Justice. En toute logique, les crédits de fonctionnement sont également transférés (38 000 euros).

6. Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie

De verdeling van het te ristorneren saldo gebeurt momenteel aan de hand van een « voorlopige » verdeelsleutel die gebaseerd is op de weddengegevens van het politiepersoneel van januari 2002. De commissie voor de pensioenen van de geïntegreerde politie heeft deze werkwijze reeds goedgekeurd.

Deze weddengegevens zijn nog niet 100 % betrouwbaar, maar de definitieve verdeelsleutel zal niet veel afwijken van de voorlopige verdeelsleutel.

De verdeling van de te ristorneren saldi gebeurt dus allesbehalve « arbitrair ».

Sectie 23

FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg

1. Ontoereikende kredieten voor werkingskosten

Vooreerst moet worden opgemerkt dat het Rekenhof in zijn benadering blijk geeft van een zuivere aanwasredenering en dus veronderstelt dat er geen mogelijkheid is tot heroverwegingen van de uitgaven.

De werkingsenveloppe van de FOD WASO in de aangepaste begroting 2004 en de initiële begroting 2005 bedroeg respectievelijk 19,5 miljoen euro en 18,1 miljoen euro, een vermindering dus met 1,4 miljoen euro.

Om de 2 enveloppes met elkaar te vergelijken, moeten echter een aantal correcties worden toegepast op de werkingsenveloppe van de aangepaste begroting 2004 :

— Zowel de uitgaven voor sociale verkiezingen (0,425 miljoen euro) als de eenmalige investering in 2004 in het synthetisch kadaster en de noodzakelijke informatica-toepassingen voor de verrijking van de enquêtes (1,5 miljoen euro) zijn niet recurrenente werkingsuitgaven, die wegvallen in 2005, zonder dat deze verminderingen kunnen aangewend worden als compensatie.

— De commissie Strafrecht wordt getransfereerd naar de FOD Justitie. Logischerwijze worden ook de werkingsmiddelen mee overgedragen (38 000 euro).

En comparaison avec l'enveloppe de fonctionnement 2004 corrigée et indexée (17,782 millions d'euros) l'enveloppe de fonctionnement 2005 augmente de 317 482 euros.

L'ETCS devra dès lors faire les choix nécessaires, dans les limites de ses crédits.

2. Programme 23.52.3 — Fonds pour la promotion de la qualité des conditions de travail pour les travailleurs de plus de 55 ans

Les crédits sont revus à la baisse en fonction des possibilités budgétaires.

Section 24

SPF Sécurité sociale

1. Observations générales

Le gouvernement veillera à ce que le tableau comparatif demandé par la Cour des comptes soit repris dans la réponse avec une explication, lors d'une autre adaptation de la structure budgétaire.

2. Programme 24.55.2 — Handicapés

En réponse aux remarques de la Cour des Comptes, ci-dessous, se trouve un aperçu du calcul du crédit pour 2005 s'élevant à 1 540 915 000 euros.

Les dépenses 2005 sont estimées comme suit (en milliers d'euros) :

In vergelijking met de gecorrigeerde en geïndexeerde werkingsenveloppe 2004 (17,782 miljoen euro) stijgt de werkingsenveloppe 2005 met 317 482 euro.

Binnen haar kredieten zal WASO dan ook moeten de nodige keuzes maken.

2. Programma 23.52.3 — Fonds voor de verbetering van de arbeidsvoorwaarden voor werknemers ouder dan 55 jaar

De kredieten zijn naar beneden herzien in functie van de budgettaire mogelijkheden.

Sectie 24

FOD Sociale Zekerheid

1. Algemene opmerkingen

De regering zal erover waken dat de door het Rekenhof gevraagde vergelijkende tabel met een toelichting in de verantwoording zal worden opgenomen bij een verdere aanpassing van de begrotingsstructuur.

2. Programma 24.55.2 — Gehandicapten

Ingevolge de opmerkingen van het Rekenhof gaat hieronder een overzicht van de berekening van het krediet voor 2005 dat 1 540 915 000 euro bedraagt.

De uitgaven voor 2005 worden geraamd op (in duizendtallen euro) :

	Amortissem. — Maandelijke termijnen	Arriéré — Achterstallen	Total — Totaal	
A1. Total « pas pers. âgées »	908 893	86 230	995 123	A1. Totaal « niet-bejaarden ».
A2. Total « personnes âgées »	380 419	101 671	482 090	A2. Totaal « bejaarden ».
B1. Paiement par le SPF AF	1 263 031	187 901	1 450 932	B1. Betalingen door FOD SZ.
B2. Paiement par l'ONP	26 281	—	26 281	B2. Betalingen door de RVP.
TOTAL (= A1 + A2 = B1 + B2)	1 289 312	187 901	1 477 213	TOTAAL (= A1 + A2 = B1 + B2)
C. Décision ministérielle (augmentation ARR hors index.)			4 960	C. Beslissing ministerraad (verhoging IVT buiten index.).
Révisions quinquennales			— 18 000	Vijfjaarlijkse herzieningen.
TOTAL GENERAL			1 464 173	ALGEMEEN TOTAAL.

Section 25

*SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement***1. Structure du budget**

Suite aux réformes de l'Administration fédérale en 2002, le budget du ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement (section 26) a été réparti entre les entités suivantes pour l'exercice 2003 :

- SPF Sécurité sociale
- SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement
- SPP Intégration sociale
- AFSCA
- FEDASIL

Outre la scission de la section 26, un parti de l'ancien budget Classes moyennes et Agriculture a été rajouté à la section 25 du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.

Cette transaction a été exécutée avec un minimum de modifications dans l'ancienne structure et numérotation.

Lors de la contemplation du budget 2004 on constatera que la structure du budget reflète la nouvelle répartition des compétences au sein du SPF. Puisque quasiment toutes les allocations de base ont reçu un autre numéro dans la nouvelle structure, on a essayé de reprendre l'ancienne allocation de base dans les propositions dans la mesure du possible. On n'a pas réussi à garantir cette procédure partout, notamment dans les départements où certains frais de fonctionnement ont été regroupés dans une seule nouvelle allocation de base, ou encore lorsqu'une seule allocation de base a été répartie sur plusieurs nouvelles activités.

Lors de la confection du budget 2005 on a continué à affiner et à mieux encore conformer la structure à la réalité. Le budget soumis à l'heure actuelle représente dès lors clairement les responsabilités individuelles de chaque membre du ComDir.

Ces trois procédures ont néanmoins eu comme conséquence qu'il est extrêmement difficile de rédiger un seul tableau comparatif.

Sectie 25

*FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu***1. Structuur van de begroting**

Ingevolge de hervormingen van de federale Administratie in 2002 werd de begroting van het ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu (sectie 26) opgesplitst in volgende entiteiten voor het begrotingsjaar 2003 :

- FOD Sociale Zekerheid
- FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu
- POD Maatschappelijke Integratie
- FAVV
- FEDASIL

Bovenop de uitsplitsing van de sectie 26 werd een deel van de vroegere begroting Middenstand en Landbouw toegevoegd aan sectie 25 van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

Deze operatie werd doorgevoerd met zo weinig mogelijk wijzigingen aan te brengen aan de vroegere nummering en structuur.

Bij het beoordelen van de begroting 2004 zal opvallen dat de structuur van het budget de weergave is van de nieuwe indeling van bevoegdheden binnen de FOD. Omdat in de nieuwe structuur bijna alle basisallocaties opnieuw genummerd werden, wordt in de voorstellen zoveel mogelijk de vroegere basisallocatie vermeld. Deze traceerbaarheid kon echter niet overal gegarandeerd worden, vooral dan in die afdelingen waar bepaalde werkmiddelen werden gegroepeerd in één enkele basisallocatie, of daar waar één basisallocatie werd verdeeld over verschillende nieuwe activiteiten.

Bij de opmaak van de begroting 2005 is men verder gegaan tot verfijning en nog betere afstemming op de realiteit. De thans voorliggende begroting geeft dan ook een duidelijk beeld van de verantwoordelijkheden van ieder lid van het Directiecomité.

Deze drie operaties hebben tenslotte voor gevolg dat het thans zeer moeilijk is om een vergelijkende tabel op te stellen.

Conformément aux directives du SPF B&CG, on a travaillé à partir du budget 2004 avec une enveloppe de personnel et une enveloppe de fonctionnement. Cette technique permet de travailler en terme de projets, mais complique d'autre part le suivi de l'évolution des allocations de base à travers les exercices budgétaires.

Étant donné ces critiques, le SPF Santé publique, sécurité de la chaîne alimentaire et environnement sera invité à élaborer, à l'avenir, la justification de ses moyens budgétaires et la comparabilité des données budgétaires entre les différentes années budgétaires.

2. Justification

Suite aux changements mentionnés ci-dessus, et vu le peu de moyens disponibles, il n'a pas été possible de donner une justification élaborée, comme c'était bien le cas dans le passé. Ceci deviendra une priorité du Service d'encadrement B&CG lors de la confection du prochain budget.

3. Disposition légale 2.25.7

La disposition de l'article 2.25.7 permet le transfert, suite à une décision du conclave, de moyens venant du SPP Politique scientifique vers la section Milieu marin du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, dès que l'arrêté royal du 29 septembre 1997 sera modifié. La modification a pour but d'imputer le volet opérationnel des compétences du Modèle mathématique de la Mer du Nord auprès du directeur général Environnement.

4. Programme 25.51.1 — Financement des prestations de santé

La remarque sur le programme 25.51.1, financement des prestations de santé, est exacte quant au transfert vers la sécurité sociale de la dépense ayant trait au financement par l'État des « Maisons de Soins Psychiatrique ». Il s'agit de cohérence, puisque l'acteur principal pour les paiements vers les Organismes Assureurs est de loin l'INAMI. Cette concentration des paiements par un acteur unique, et donc dans une certaine mesure simplifiant la procédure, se fait dans la prolongation de l'opération de transfert du paiement prix de la journée d'hospitalisation des hôpitaux ayant eu lieu en 2004. Ce sont toutefois les services du SPF Santé publique qui continueront à effectuer les calculs à la base paiements susmentionnés. Dès lors, la mission de l'État, qui est dans ce cas de fixer ces montants, est maintenue.

Conform de richtlijnen van de FOD B&B werd vanaf de begroting 2004 met een personeels- en werkingsenveloppe gewerkt. Deze techniek maakt het mogelijk om projectmatig te werken, maar maakt het anderzijds moeilijker om over de begrotingsjaren heen de evolutie van de basisallocaties te vergelijken.

Gelet op deze kritieken zal de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu verzocht worden om in de toekomst, meer werk te maken van een betere verantwoording van haar begrotingsmiddelen, evenals van de onderlinge vergelijkbaarheid van de begrotingsgegevens over de verschillende begrotingsjaren.

2. Verantwoording

Door de hierboven vermelde veranderingen is het met de beperkte middelen niet mogelijk geweest om, zoals in het verleden, een uitgebreide verantwoording op te stellen. Dit is één van de prioriteiten van de stafdienst B&B bij de opmaak van de volgende begroting.

3. Wetsbepalingen

De bepaling van artikel 2.25.7 maakt het mogelijk om ingevolge de conclaafbeslissing middelen over te hevelen van de POD Wetenschapsbeleid naar de afdeling Marien Milieu van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu van zodra het koninklijk besluit van 29 september 1997 zal aangepast zijn. De aanpassing heeft tot doel het operationele gedeelte van de bevoegdheden van het Mathematisch Model van de Noordzee onder te brengen bij het directoraat-generaal Leefmilieu.

4. Programma 25.51.1 — Financiering gezondheidsvoorzieningen

De opmerking over programma 25.51.1, financiering van de gezondheidsverstrekkingen, is juist wat de transfer naar de sociale zekerheid betreft van de uitgave die betrekking heeft op de financiering door de Staat van de « Psychiatrische Verzorgingstehuizen ». Het gaat hier om coherentie aangezien de hoofdfactor voor de betalingen aan de verzekeringsinstellingen het RIZIV is. Deze concentratie van betalingen door een enkele actor en dus in zekere mate een vereenvoudiging van de procedure, gebeurt in de verlenging van de transferoperatie van de betaling van de dagprijs voor ziekenhuizen die in 2004 plaatsvond. Het blijven echter de diensten van de FOD Volksgezondheid die zullen verdergaan met het uitvoeren van de berekeningen op basis van bovengenoemde betalingen. Bijgevolg wordt de missie van de Staat, in dit geval het vastleggen van de bedragen, behouden.

5. Programme 25.56.2 — Conseil supérieur de la santé

La remarque concernant le programme 25.56.2, Conseil supérieur de santé et plus particulièrement les « recherches contractuelles », est exacte quant à l'existence d'arriérés de paiements.

Mais il est prévu de résorber ces arriérés dans les meilleurs délais. En effet, ces arriérés sont apparus principalement à la suite de la conclusion de contrats de recherche étalés sur deux ans, avec le paiement d'un solde la troisième année.

Or, il a été décidé de passer à un système pluriannuel étalé sur 5 à 6 ans. La mise en application de ce « nouveau système » implique l'engagement de 100 % du montant du contrat lors de sa signature et un ordonnancement annuel, généralement de 20 % du montant, durant le déroulement du contrat. C'est précisément la période transition de l'ancien système vers le nouveau système qui permettra de libérer les montants d'ordonnancement destinés aux arriérés sans remettre en question l'engagement à 100 % des nouveaux projets.

Section 32

SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie

1. Disposition légale 2.32.1 — Dépenses à l'étranger

Dans le cadre de la participation de la Belgique à des expositions internationales, les modalités de paiements sont en effet relativement sommairement décrites, mais cela revient à ce que le trésorier effectue des paiements en tant que comptable exceptionnel sur ordre des commissaires sans limite de montant par dépense ou du montant total pour son compte, mais dans les limites des règles comptables budgétaires en vigueur.

De plus amples précisions sur la nature et l'ampleur des responsabilités du trésorier supposent une nouvelle philosophie et une nouvelle approche des modalités de fonctionnement financier de projets de ce genre, où les responsabilités respectives de et les conventions entre le ministre de tutelle et les commissaires et le trésorier désignés par arrêté royal sont réorientés vers un *modus operandi* plus efficaces.

Une des grandes difficultés dans le système actuel est l'obligation de travailler dans les limites de la struc-

5. Programma 25.56.2 — Hoge Gezondheidsraad

De opmerking over programma 25.56.2, Hoge Gezondheidsraad, en meer specifiek « contractueel wetenschappelijk onderzoek », is juist wat de achterstallige betalingen betreft.

Maar er wordt voorzien om deze achterstallen zo vlug mogelijk te vereffenen. Inderdaad, deze achterstallen zijn ontstaan ingevolge het afsluiten van onderzoekscontracten gespreid over twee jaar, met de betaling van het saldo in het derde jaar.

Ondertussen werd echter beslist om over te gaan naar een systeem van meerjarenplanning over 5-6 jaar. De inwerkingtreding van dit nieuwe systeem impliceert de vastlegging aan 100 % van het bedrag van het contract bij de ondertekening ervan, en een ordonnancering, meestal 20 % van het bedrag per jaar tijdens de duur van het contract. Het is precies de overgangperiode tussen deze twee systemen die zal toelaten de bedragen voor de ordonnancering, bestemd voor de achterstallen, vrij te maken, zonder de vastleggingen aan 100 % van de nieuwe projecten in vraag te stellen.

Sectie 32

FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie

1. Wetsbepaling 2.32.1 — Uitgaven in het buitenland

De betalingsmodaliteiten in het kader van de deelname van België aan de internationale tentoonstellingen zijn inderdaad vrij summier omschreven, maar komen hierop neer dat de penningmeester als buitengewone rekenplichtige in opdracht van de commissarissen betalingen uitvoert zonder beperking van het bedrag per uitgave of van het totale bedrag op zijn rekening, maar binnen de beperkingen van de geldende begrotingsboekhoudkundige regels.

Verdere precisering van de aard en omvang van de verantwoordelijkheden van de penningmeester veronderstelt een nieuwe filosofie en een nieuwe aanpak van de financiële werkingsmodaliteiten van dit soort projecten, waarbij de respectievelijke verantwoordelijkheden van en afspraken tussen de politiek bevoegde minister en de via koninklijk besluit aangeduide commissarissen en penningmeester worden geheeroriënteerd naar een meer efficiënte *modus operandi*.

Een van de grote moeilijkheden binnen het huidig betaalsysteem is de verplichting om te moeten werken bin-

ture du budget avec pour principal écueil le manque de calcul du type « C » où les recettes peuvent être utilisées immédiatement pour des dépenses.

2. Programme 32.42.3 — Financement du passif nucléaire

2.1. Couverture de la TVA pour le passif nucléaire

Le gouvernement pense que la Cour des comptes s'est trompée sur le Fond Kyoto. Il ne s'agit pas du fond budgétaire dans le budget général des dépenses mais bien du fonds dans la CREG.

Cette problématique est réglée dans le projet de loi-programme.

2.2. Dotation pour le passif technique du Centre d'étude de l'énergie nucléaire (CEN)

En raison de l'ensemble de la situation budgétaire, d'une part et sachant qu'il y suffisamment de réserves sur la base des fonds déjà versés à l'ONDRAF, d'autre part, il a été décidé d'adapter de nouveau le schéma de paiement. L'arrêté royal du 16 octobre 1991, modifié par l'arrêté royal du 18 décembre 1998, devra dès lors être modifié. Il va de soi que l'ensemble de l'enveloppe réservée pour le financement du passif nucléaire du CEN reste inchangé.

3. Programme 32.42.5 — Subvention à des organismes externes

Étant donné les limites budgétaires, il a été décidé de ne pas inscrire de crédits pour 2005. Dès le moment où l'on demande de reconsidérer les dépenses, il est étonnant de devoir lire que l'on doit à jamais poursuivre une aide exceptionnel.

4. Programme 32.44.4 — Programme de recherche — Sous-estimation des crédits pour le programme de recherche Airbus

En 2005, aucun crédit d'engagement ne doit être inscrit, puisque le financement des programmes Airbus approuvés est déjà complètement couvert par les engagements qui ont été pris auparavant en 1998 et 2001 pour un total de 203 792 000 d'euros, réparties de manière égale sur les budgets Économie et Politique scientifique.

Les contrats dans le cadre de ces programmes peuvent dès lors aussi être conclu sans problème. Le crédit

nen de structuur van de begroting met als voornaamste struikelblok het ontbreken van een rekening van het type « C », waarbij ontvangsten onmiddellijk kunnen worden aangewend voor uitgaven.

2. Programma 32.42.3 — Financiering van het nucleair passief

2.1. Dekking van de BTW voor het nucleair passief

Het komt de regering voor dat het Rekenhof zich vergist heeft inzake het Kyotofonds. Het gaat hier niet over het begrotingsfonds binnen de algemene uitgavenbegroting maar wel om het fonds binnen de CREG.

Deze problematiek wordt geregeld in het ontwerp van programmawet.

2.2. Dotatie voor het technisch passief van het Studiecentrum voor Kernenergie (SCK)

Met het oog op de globale budgettaire situatie, enerzijds en anderzijds in de wetenschap dat voldoende reserves aanwezig zijn op basis van de reeds aan NIRAS gestorte fondsen, werd beslist het betalingsschema opnieuw aan te passen. Het koninklijk besluit van 16 oktober 1991, gewijzigd bij koninklijk besluit van 18 december 1998 zal dus desbetreffend moeten gewijzigd worden. De totale enveloppe uitgetrokken voor de financiering van het nucleair passief van het SCK blijft uiteraard onveranderd.

3. Programma 32.42.5 — Toelagen aan externe organismen

Gelet op de budgettaire beperkingen, werd beslist om voor 2005 geen enkel krediet in te schrijven. Op een ogenblik dat gevraagd wordt om de uitgaven te heroverwegen is het bevreemdend te moeten lezen dat men een uitzonderlijke hulp ten eeuwigden dage zou moeten verder zetten.

4. Programma 32.44.4 — Onderzoeksprogramma — Onderschatting van de kredieten voor het onderzoeksprogramma Airbus

In 2005 moeten er geen vastleggingskredieten worden ingeschreven, daar de financiering van de goedgekeurde Airbus-programma's reeds volledig is gedekt door vastleggingen die hiervoor in 1998 en 2001 zijn genomen voor in totaal 203 792 000 euro, gelijk verdeeld over de begrotingen Economie en Wetenschapsbeleid.

De contracten in het kader van deze programma's kunnen dan ook zonder probleem worden gesloten. Het

d'ordonnancement 2005 est fixé après renseignement des cocontractants en octobre 2004. Comme pour tout autre crédit, une réévaluation aura lieu, lors du contrôle budgétaire.

Section 44

SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie sociale

1. Programme 44.55.1 — Sécurité d'existence

La constatation est à tel point exacte que les données de base dont nous disposons pour élaborer les propositions budgétaires sont limitées, actuellement. On remédiera toutefois à ce problème dans un proche avenir : grâce à la connexion des CPAS aux banques carrefours pour lesquels un programme est en cours, il sera possible d'élaborer un pronostic sur la base d'un matériel chiffré détaillé.

En attendant ce matériel chiffré détaillé, l'on travaille sur la base de paramètres. Elles ressortent d'un coût moyen par dossier, calculé sur la base de remboursements effectifs et du nombre de bénéficiaires (scindés en demandeurs d'asile en non demandeurs d'asile).

AB 44/55.11.4316

- coût moyen par dossier : 353,65 euros;
- nombre de bénéficiaires : 82 290 euros.

Il est aussi tenu compte des augmentations en matière d'adaptations de l'indice + les augmentations des revenus d'intégration et l'application de subsides de 500 euros par dossier (voir décisions de Conseil de ministre Ostende, le 20 mars 2004).

- augmentation de revenu d'intégration de 1 % pour le 1^{er} octobre 2004;
- adaptation de l'indice : + 2 % au 1^{er} février 2005;
- augmentation de revenu d'intégration de 1 % pour le 1^{er} octobre 2006;
- augmentation de revenu d'intégration de 2 % pour le 1^{er} octobre 2007.

ordonnanceringskrediet 2005 is vastgesteld na bevraging van de medecontractanten in oktober 2004. Zoals elk ander krediet zal tijdens de begrotingscontrole een heraming gebeuren.

Sectie 44

POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie

1. Programma 44.55.1 — Bestaanszekerheid

De vaststelling is in zoverre correct dat de basisgegevens waarover we beschikken om de begrotingsvoorstellen uit te werken voorlopig beperkt zijn. Aan dit euvel wordt echter in de nabije toekomst verholpen : door de aansluiting van de OCMW's bij de Kruispuntbank, waarvoor een programma loopt, zal het mogelijk worden prognoses uit te werken op basis van gedetailleerd cijfermateriaal.

In afwachting van dit gedetailleerd cijfermateriaal is gewerkt op basis van parameters. Er wordt uitgegaan van een gemiddelde kostprijs per dossier die wordt berekend op basis van de effectieve terugbetalingen en het aantal begunstigden (opgesplitst in asielzoekers en niet — asielzoekers).

BA 44/55.11.4316

- gemiddelde kostprijs per dossier : 353,65 euro;
- aantal begunstigden : 82 290 gerechtigden.

Bij de berekening wordt rekening gehouden met de indexering + de verhogingen van de leeflonen en de toekenning van subsidies van 500 euro per dossier. (cf. Beslissing Ministerraad te Oostende van 20 maart 2004).

- verhoging van leefloon met 1 % per 1 oktober 2004;
- indexatie : + 2 % op 1 februari 2005;
- verhoging leefloon met 1 % per 1 oktober 2006;
- verhoging leefloon met 2 % per 1 oktober 2007.

AB 44/55.12.4323

— *demandeurs d'asile*

- coût moyen par dossier : 641,85 euros;
- nombre de bénéficiaires : 29 045;
- évolution de coût moyen : + 2 % en 2003, + 1 % en 2004 et + 2 % en 2005.

— *non demandeurs d'asile*

- coût moyen par dossier : 659,74 euros;
- nombre de bénéficiaires : 13 684;
- évolution de coût moyen : + 2 % en 2003, + 1 % en 2004 et + 2 % en 2005.

2. Programme 44.55.3 — Accueil des réfugiés

Fedasil est un parastatale A, ce qui signifie que le budget a été enregistré au Budget général des Dépenses (tableau 6). De ce tableau, il ressort que Fedasil connaît plusieurs sources de recettes, en outre une dotation de la Loterie nationale d'un montant de 13 500 000 euros.

3. Programme 44.55.4 — Économie sociale

Les moyens fédéraux destinés à l'octroi de subsides à la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone dans le cadre de l'accord de coopération en matière d'économie sociale visent principalement à permettre l'insertion sociale de demandeurs d'emploi difficiles à placer, et ce par le développement de l'économie sociale en collaboration avec les régions et la Communauté germanophone.

Étant donné que la plupart des programmes de mise au travail (Activa, SINE, ...), il semble dès lors logique d'intégrer également ce volet au sein de l'ONEM.

Nonobstant cette considération et compte tenu de la répartition des compétences, le financement de l'accord de coopération continue à relever intégralement de la compétence de la secrétaire d'État à l'Économie sociale.

4. Programme 44.55.5 — Politique des grandes villes

La majoration des crédits d'investissement est la conséquence de (a) l'exécution d'un passage de l'accord

BA 44/55.12.4323

— *asielzoekers*

- gemiddelde kost per dossier : 641,85 euro;
- aantal begunstigden : 29 045;
- evolutie gemiddelde kostprijs : + 2 % in 2003, + 1 % in 2004 en + 2 % in 2005.

— *niet-asielzoekers*

- gemiddelde kost per dossier : 659,74 euro;
- aantal begunstigden : 13 684;
- evolutie gemiddelde kostprijs : + 2 % in 2003, + 1 % in 2004 en + 2 % in 2005.

2. Programma 44.55.3 — Opvang vluchtelingen

Fedasil is een parastatale A, wat betekent dat haar begroting wordt opgenomen in de Algemene Uitgavenbegroting (tabel 6). Uit deze tabel blijkt dat Fedasil verschillende inkomstenbronnen kent, waaronder een dotatie van de Nationale Loterij ten bedrage van 13 500 000 euro.

3. Programma 44.55.4 — Sociale Economie

De federale middelen bestemd voor de toelagen aan het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap in het kader van het samenwerkingsakkoord betreffende de sociale economie hebben hoofdzakelijk tot doel om de sociale inschakeling van moeilijk te plaatsen werkzoekenden mogelijk te maken, door middel van de ontwikkeling van de sociale economie in samenwerking met de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap.

Aangezien de meeste tewerkstellingsprogramma's zijn ondergebracht bij de RVA (Activaplan, SINE-maatregel, pwa, ...) lijkt het dan ook logisch om dit luik bij de RVA onder te brengen.

Niettegenstaande deze overweging blijft de financiering van het samenwerkingsakkoord onder de bevoegdheid van de staatssecretaris voor Sociale Economie vallen.

4. Programma 44.55.5 — Grootstedenbeleid

De verhoging van de vastleggingskredieten is het gevolg van (a) de uitvoering van een passage uit het

gouvernemental qui prévoit des conventions sur base pluriannuelle et de (b) la décision des Conseils des ministres des 16-17 janvier (Gembloux), 20-21 mars (Oostende) et 25 juin 2004 prévoyant des moyens supplémentaires pour un volet logement dans le cadre de la Politique des grandes villes.

Afin de permettre de réaliser une approche à plus long terme et d'élaborer un programme autour des objectifs stratégiques, les moyens pour 2005-2006-2007 sont fixés en une seule fois en 2005. L'ordonnancement est réparti en 5 ans.

Pour permettre cela dans les limites des dispositions de la loi du 17 juillet 2000 déterminant les conditions auxquelles les autorités locales peuvent bénéficier d'une aide financière de l'État dans le cadre de la politique urbaine, un article du projet de loi-programme prévoit la modification de l'article 6. Cela permet d'adapter les ordonnancements selon un schéma en 5 ans et de les adapter à l'exécution des conventions conclues individuellement avec les villes sélectionnées et qui donnent un aperçu détaillé des actions, du planning et des moyens. Ces conventions sont toutes soumises au Conseil des ministres.

Section 46

SPP Politique scientifique

1. Programme 46.60.1 : Recherche et développement dans le cadre national

1.1. Numérisation du patrimoine des établissements scientifiques

Le 15 octobre 2004, le Conseil des ministres a en effet décidé de laisser commencer un certain nombre de projets plus tard, dont celui-ci.

1.2. Programmes aéronautiques

En 2005, aucun crédit d'engagement ne doit être inscrit, puisque le financement des programmes Airbus approuvés est déjà complètement couvert par les engagements qui ont été pris auparavant en 1998 et 2001 pour un total de 203 792 keuros, répartis de manière égale sur les budgets Économie et Politique scientifique.

Les contrats dans le cadre de ces programmes peuvent dès lors aussi être conclu sans problème. Le crédit d'ordonnancement 2005 est fixé après renseignement des cocontractants en octobre 2004. Comme pour tout

regeerakkoord dat voorziet in overeenkomsten op meerjarige basis en (b) de beslissing van de Ministerraden van 16-17 januari 2004 (Gembloux), 20-21 maart 2004 (Oostende) en 25 juni 2004 die bijkomende middelen voorzien voor een luik huisvesting binnen het Grootstedenbeleid.

Om toe te laten een aanpak op langere termijn te realiseren en een programma uit te bouwen rond strategische doelstellingen, zijn de middelen voor 2005-2006-2007 in een keer vastgelegd in 2005. De ordonnanciering wordt gespreid over 5 jaar.

Om dit mogelijk te maken binnen de bepalingen van de wet van 17 juli 2000 tot bepaling van de voorwaarden waaronder de plaatselijke overheden een financiële bijstand kunnen genieten van de Staat in het kader van het stedelijk beleid, is in het ontwerp van Programmwet een artikel voorzien dat artikel 6 wijzigt. De bepaling « stemt overeen met 50 % » wordt geschrapt. Dat maakt het mogelijk de ordonnancieringen in te passen in een 5-jarig schema en af te stemmen op de uitvoering van de overeenkomsten die met de geselecteerde steden afzonderlijk worden afgesloten en die een gedetailleerd overzicht geven van de acties, planning en middelen. Deze overeenkomsten worden allen aan de Ministerraad voorgelegd.

Sectie 46

POD Wetenschapsbeleid

1. Programma 46.60.1 — Onderzoekontwikkeling op nationaal vlak

1.1. Digitalisering van het erfgoed van de wetenschappelijke instellingen

De Ministerraad heeft op 15 oktober 2004 inderdaad beslist om een aantal projecten later te laten starten, waaronder dit project.

1.2. Luchtvaartprogramma's

In 2005 moeten er geen vastleggingskredieten worden ingeschreven, daar de financiering van de goedgekeurde Airbus-programma's reeds volledig is gedekt door vastleggingen die hiervoor in 1998 en 2001 zijn genomen voor in totaal 203 792 deuro, gelijk verdeeld over de begrotingen Economie en Wetenschapsbeleid.

De contracten in het kader van deze programma's kunnen dan ook zonder probleem worden gesloten. Het ordonnanceringskrediet 2005 is vastgesteld na bevraging van de medecontractanten in oktober 2004. Zoals elk

autre crédit, une réévaluation aura lieu, lors du contrôle budgétaire.

2. Programme 46.60.2 : Recherche et développement dans le cadre international — Report de charge

La décision s'appuie sur l'expérience, qui a montré que des retards dans l'exécution des programmes de l'ASE sont fréquents et entraînent une diminution des besoins réels par rapport aux prévisions.

Des besoins supplémentaires éventuels en 2005 ne donneraient donc pas nécessairement lieu à une demande de crédits d'ordonnancement supplémentaires, mais pourraient donc également être imputés sur la marge existante, en outre, le département a encore des possibilités pour négocier à nouveau certains programmes facultatifs — à l'occasion du prochain conseil interministériel Conseil des ministres ASE — et plus particulièrement les « programmes à la carte », pour lesquels il n'existe (encore) aucun engagement juridique.

En réponse à la remarque que de telles opérations sont en contradiction avec le principe de l'annualité budgétaire, l'on peut répondre qu'en l'occurrence, il est simplement fait usage des modalités d'application de la technique des crédits dissociés, qui constituent eux-mêmes une dérogation autorisée au principe de l'annualité.

Section 51

Dette publique

1. Dispositions légales

Comme indiqué dans le texte justificatif de la disposition légale inscrite à l'article 2.51.2, la procédure d'ordonnancement direct des dépenses sur le budget est peu compatible avec la gestion de la dette en ce qui concerne notamment le strict respect des échéances de paiement (pénalités financières immédiates en cas de retard de paiement), et en ce qui concerne également les opérations à très court terme ou effectuées peu de temps avant une échéance contractuelle. La disposition reprise à l'article 2.51.2 permet à l'Agence de la dette de liquider des paiements via des comptes de (d'ordre de) trésorerie, sur la base de notifications adressées au Service du caissier de l'État. Ces paiements constituent des avances sur le budget, qui sont régularisées *ex-post* à charge des crédits budgétaires de l'année au cours de laquelle ils sont effectués.

ander krediet zal tijdens de begrotingscontrole een heraming gebeuren.

2. Programma 46.60.2 — Onderzoekontwikkeling op internationaal vlak — Uitstel van lasten

De beslissing is ingegeven vanuit de ervaring dat zich meestal vertragingen in de uitvoering van de ESA-programma's voordoen, waardoor de werkelijke behoeften systematisch lager uitvallen.

Een eventuele grotere behoefte in 2005 zou dan ook niet noodzakelijk tot een bijkomend ordonnanceringskrediet aanleiding moeten geven, maar zou dus ook voor een deel met de opgebouwde reserves kunnen worden opgevangen. Daarbij heeft het departement steeds nog de mogelijkheid om — naar aanleiding van tussentijdse ESA-Ministerraden — opnieuw te onderhandelen over bepaalde facultatieve programma's, meer bepaald de zogenaamde programma's « *à la carte* », waarvoor (nog) geen verbintenissen bestaan.

Tegenover de opmerking dat dergelijke operatie in strijd zou zijn met het beginsel van de begrotingsannualiteit, kan worden ingebracht dat hiermee enkel gebruik wordt gemaakt van de toepassingsmogelijkheden van de techniek van het gesplitst krediet, die zelf een toegelaten afwijking vormt ten aanzien van het beginsel van de eenjarigheid.

Sectie 51

Rijksschuld

1. Wetsbepalingen

Zoals aangeduid in de tekst ter verantwoording van de wettelijke bepaling opgenomen in het artikel 2.51.2 is de procedure van rechtstreekse ordonnancerings van uitgaven op de begroting weinig compatibel met het beheer van de schuld, met name wat betreft de strikte naleving van de betalingen op de vervaldagen (onmiddellijke geldboete ingeval van laattijdige betaling) en eveneens wat betreft de verrichtingen op zeer korte termijn of de verrichtingen uitgevoerd kort vóór een contractuele vervaldag. De bepaling die is opgenomen in het artikel 2.51.2 laat het Agentschap van de schuld toe om betalingen te vereffenen via thesaurie(-order)rekeningen aan de hand van kennisgevingen die gestuurd worden naar de Dienst van de Rijkskassier. Deze betalingen vormen voorschotten op de begroting, die *ex-post* worden geregulariseerd ten laste van begrotingskredieten van het jaar waarin ze werden uitgevoerd.

a) La remarque de la Cour des comptes portant sur la disposition de l'article 2.51.4 relative aux opérations de la Caisse d'amortissement est pertinente : les opérations visées par cette disposition sont régularisées a posteriori par les crédits budgétaires de l'année en cours et s'inscrivent donc dans la portée de la disposition générale 2.51.2.

b) Le cas de la disposition inscrite à l'article 2.51.3 est quelque peu différent. Cette disposition vise la restitution du précompte mobilier aux investisseurs exonérés (non résidents) suite à des transactions sur titres réalisées entre deux échéances de coupon. La restitution est effectuée lors de la transaction et constitue de ce fait une avance du Trésor à régulariser à charge des crédits budgétaires couvrant l'échéance de coupon suivante, celle-ci pouvant être située dans l'année de la transaction ou l'année suivante. Dans ce dernier cas, l'avance est consentie par rapport au budget de l'année suivante. Cette nuance par rapport aux dépenses visées aux articles 2.51.2 et 2.51.4 justifie le maintien d'une disposition spécifique. Le maintien de la disposition 2.51.3 s'appuie également sur une motivation spécifique qui est d'éviter de pénaliser l'investisseur non résident en lui imposant une procédure administrative lente, lourde et coûteuse pour obtenir la restitution du précompte mobilier.

2. Programme 51.42.4 — SNCB : Transferts — Intérêts dus par l'État fédéral par suite de la reprise de la dette historique de la SNCB

La remarque de la Cour des comptes est correcte.

3. Programme 51.44.2 — Fonds belgo-congolais

En ce qui concerne le Fonds belgo-congolais, l'on peut signaler que l'inscription du montant de refinancement au budget de la Dette publique aurait faussé les dépenses à charge de l'État. La non inscription d'un montant entraîne en effet pas de hausse des obligations de l'État.

En ce qui concerne l'éventuelle hausse de la situation chiffrée de la Dette publique dans l'Exposé général, l'on peut faire remarquer que l'on ne tient pas compte des dettes du Fonds belgo-congolais pour le calcul de la dette Maastricht. Par contre, l'on tient bien compte de la dette de certaines autres institutions (anciennement : dette débudgétisée), telles que reprises dans l'Exposé général, dans la dette des autorités communautaires dans l'optique du Traité de Maastricht.

a) De opmerking van het Rekenhof die gaat over de bepaling van het artikel 2.51.4 met betrekking tot de verrichtingen van de Amortisatiekas is relevant : de met deze bepaling bedoelde verrichtingen worden achteraf geregulariseerd op begrotingskredieten van het lopende jaar en vallen dus onder de draagwijdte van de algemene bepaling 2.51.2.

b) Het geval van de in het artikel 2.51.3 opgenomen bepaling is enigszins anders. Deze bepaling doelt op de teruggave van de roerende voorheffing aan de vrijgestelde beleggers (niet-verblijfhouders) ingevolge verrichtingen met effecten die werden uitgevoerd tussen twee couponvervaldagen. De teruggave wordt uitgevoerd op het ogenblik van de verrichting en vormt derhalve een voorschot van de Schatkist, te regulariseren ten laste van begrotingskredieten die de volgende couponvervaldag dekken. Deze couponvervaldag kan in het jaar van de verrichting of in het volgende jaar liggen. In het laatste geval wordt het voorschot toegestaan ten opzichte van de begroting van het volgende jaar. Deze nuance ten opzichte van de in de artikels 2.51.2 en 2.51.4 bedoelde uitgaven verantwoordt het behoud van een specifieke bepaling. Het behoud van de bepaling 2.51.3 steunt tevens op het speciale motief dat erin bestaat om te vermijden dat de belegger niet-verblijfhouder wordt gestraft door hem een trage, zware en dure administratieve procedure op te leggen om de teruggave van de roerende voorheffing te verkrijgen.

2. Programma 51.42.4 — NMBS — Transferts

De opmerking van het Rekenhof is correct.

3. Programma 51.44.2 — Belgisch-Kongolees Fonds

Wat het Belgisch-Kongolees Fonds betreft, kan opgemerkt worden dat het inschrijven van het bedrag van de herfinanciering in de begroting van de Rijksschuld, de uitgaven ten laste van de Staat zou vertekend hebben. Het niet-inschrijven van een bedrag leidt immers niet tot een toename van de verplichtingen van de Staat.

Wat de eventuele opname in de cijferstaat van de Rijksschuld in de Algemene Toelichting betreft, kan opgemerkt worden dat de schulden het Belgisch-Kongolees Fonds niet in aanmerking worden genomen voor de berekening van de Maastricht-schuld. Daarentegen wordt de schuld van bepaalde andere instellingen (voorheen : gedebudgetteerde schuld), zoals opgenomen in de Algemene Toelichting, wel opgenomen in de schuld van de gezamenlijke overheid in de optiek volgens het Verdrag van Maastricht.

4. Reprise de la ligne de crédit de la SA Berlaymont 2000 dans la Dette publique

L'absence de crédit destiné au remboursement au Trésor de la ligne de crédit utilisée par la SA Berlaymont 2000 est due à la décision prise par la Trésorerie de ne signaler cette opération comptable interne à la Trésorerie qu'à partir du contrôle budgétaire 2005. En effet, il s'agit d'une opération neutre à laquelle la Trésorerie participe à la fois en qualité de prêteur et d'emprunteur (pour cette dernière situation en lieu et place de la Régie des Bâtiments qui jouait simplement un rôle de garant vis-à-vis des bailleurs de fonds).

PARTIE III

SÉCURITÉ SOCIALE

En ce qui concerne le point 1, traitant de la gestion globale des travailleurs salariés, au niveau des mesures « adoptées » par le gouvernement en conclave, il faut préciser qu'en ce qui concerne l'augmentation des contributions de l'ONSS-APL à la gestion globale pour un montant de 79 millions, il s'agit uniquement d'une rectification technique découlant d'une meilleure estimation des cotisations.

D'autre part en ce qui concerne la *cotisation sur le chiffre d'affaires de l'industrie pharmaceutique*, le ministre précise qu'il s'agit ici du produit de la nouvelle taxe, fixée dans sa totalité à 100 millions, telle que précisée au point 3.1.2 du présent document de la Cour des comptes.

Finalement, le gouvernement souhaite rappeler que le financement de « Maribel Social » est un prélèvement sur les cotisations sociales effectivement payées par les employeurs de ce secteur. Ce montant est réinjecté dans le même secteur, dans le cadre du « Maribel Social », pour financer de nouveaux emplois créés.

Lors de la conférence pour l'emploi il avait été décidé d'augmenter l'enveloppe annuelle totale de ce prélèvement de 75 millions, mais cela, à partir du 1^{er} juillet 2004, l'enveloppe 2004 n'augmentant donc « que » de 37,5 millions d'euros. Une augmentation supplémentaire annuelle de 40 millions d'euros avait aussi été prévue mais cela à partir du 1^{er} janvier 2005. Ces deux mesures, ayant leur plein effet l'année 2005, représentaient donc, par rapport à l'enveloppe 2004, une augmentation de 77,5 millions. Ces explications nuancent fortement la remarque concernant un effort supplémentaire de 150 millions consenti au second semestre 2004.

4. Overname van de kredietlijn van de NV Berlaymont 2000 in de rijsschuld

De afwezigheid van een krediet voor de terugbetaling aan de Schatkist van de kredietlijn, die door de NV Berlaymont 2000 gebruikt wordt, is te wijten aan de beslissing die door de Thesaurie genomen werd om deze voor de Schatkist interne boekhoudkundige verrichting slechts te melden vanaf de begrotingscontrole 2005. Het gaat hier immers om een neutrale verrichting waaraan de Schatkist tegelijkertijd als geldschietter en als ontlenaar deelneemt (betreffende deze laatste situatie in plaats van de Regie der Gebouwen, die enkel een rol van borg tegenover de geldschietters speelde).

DEEL III

SOCIALE ZEKERHEID

Wat punt 1 betreft, dat handelt over het globaal beleid van de werknemers, moet wat de maatregelen betreft aangenomen door de regering in conclaaf verduidelijkt worden dat wat de verhoging van de bijdragen RSZ PPO aan het globaal beleid voor een bedrag van 79 miljoen betreft, het hier enkel gaat om een technische rechtzetting die voortvloeit uit een beter raming van de bijdragen.

Anderzijds wat de *bijdrage op de omzet van de farmaceutische industrie* betreft, gaat het hier om een product van de nieuwe heffing, vastgesteld in zijn geheel op 100 miljoen, zoals staat in punt 3.1.2 van onderhavig document van het Rekenhof.

Tenslotte wat het « Sociaal Maribel » betreft, gebeurt de financiering door een heffing op de sociale bijdragen die effectief betaald zijn door de werknemers van die sector. Dit bedrag wordt in het kader van « Sociaal Maribel » opnieuw geïnvesteerd in dezelfde sector om nieuwe gecreëerde jobs te financieren.

Tijdens de conferentie voor werk is er beslist de totale jaarlijkse enveloppe voor die heffing van 75 miljoen te verhogen, maar dat vanaf 1 juli 2004, waarmee de enveloppe voor 2004 dus stijgt met 37,5 miljoen euro. Een bijkomende jaarlijkse verhoging van 40 miljoen euro is voorzien, maar dit vanaf 1 januari 2005. Die twee maatregelen hebben hun volledige effect in 2005 en staan dus ten opzichte van de enveloppe 2004 voor een verhoging van 77,5 miljoen. Die uitleg nuanceert sterk de opmerking over een bijkomende inspanning van 150 miljoen toegekend in het tweede semester 2004.

De plus, le mécanisme actuellement en place transfère vers les différents « fonds sectoriels maribel social » 100 % de l'enveloppe de l'année en cours. Mais les divers fonds ne dépenseront que 90 % de cette enveloppe, l'année même. Les 10 % restant n'étant effectivement versés que plus tard après vérification de l'effectivité de la création d'emplois nouveaux.

La mesure d'économie de 40 millions évoquée par la Cour vise simplement, en 2005, à ne verser que la partie de l'enveloppe de l'année effectivement destinée à être dépensée, à savoir 90 %. Cela signifie que dès 2006, le solde de 10 % de l'enveloppe 2005 ainsi que les 90 % de l'enveloppe 2006 seront effectivement versés.

Au point 3.1.1. traitant de la détermination de l'objectif budgétaire global soins de santé, il y a lieu de préciser qu'en ce qui concerne les économies prévues de 188,088 millions d'euros et plus précisément celles de 40 millions concernant la marge nette des pharmaciens, il ne s'agit pas d'une augmentation mais bien du maintien de la perception d'une rétribution (prélèvement de 4,5 % sur les tickets modérateurs payés par les patients, que les pharmaciens reversent à l'INAMI). Une éventuelle augmentation de ce pourcentage de 4,5 % pourrait être envisagée mais uniquement après évaluation en avril 2005.

Au point 3.1.2 traitant des dépenses en matière de spécialités pharmaceutiques, l'on tient à préciser que les mesures d'économies imposées, pour un montant de 99,880 millions d'euros, reprennent notamment :

- blocage des prix,
- élargissement du système de remboursement de référence à 30 % (et non pas d'un système d'indemnité de référence),
- application des règles du remboursement de référence et des baisses de prix pour les médicaments qui sont sur le marché depuis 15 et 17 ans,
- imposition de normes plus strictes de remboursement pour certaines classes de médicaments.

De plus, la Cour fait observer que l'augmentation importante de ce budget peut avoir pour conséquence de vider de leur substance les dispositions relatives à la responsabilisation financière. L'on se doit ici de réagir. On ne peut que constater que, dans le passé, les estimations techniques à la base de la détermination du budget « spécialités pharmaceutiques », étaient, en toute connaissance de cause, sous-estimées. Cette sous-estimation s'explique par le fait que le mécanisme de

Bovendien plaatst het huidige mechanisme 100 % van de enveloppe voor het lopende jaar over naar de verschillende « sectorale sociaal maribel fondsen ». Maar de verschillende fondsen zullen van die enveloppe slechts 90 % uitgeven in hetzelfde jaar. De 10 % die overblijft wordt pas later gestort nadat nagegaan is of die nieuwe jobs wel effectief gecreëerd zijn.

De besparingsmaatregel van 40 miljoen die wordt ingeroepen door het Hof is enkel bedoeld om in 2005 slechts het deel van de enveloppe van het jaar te storten dat effectief zal uitgegeven worden, namelijk 90 %. Dat betekent dat vanaf 2006 het saldo van 10 % van de enveloppe van 2005 alsook 90 % van de enveloppe 2006 effectief zullen gestort worden.

Bij punt 3.1.1 dat handelt over de vastlegging van de globale begrotingsdoelstelling van gezondheidszorg moet verduidelijkt worden dat wat de voorziene besparingen van 188,088 miljoen euro betreft en meer bepaald die van 40 miljoen betreffende de netto marge van de apothekers, het niet gaat om een verhoging maar wel om een behoud van de inning van een betaling (heffing van 4,5% op het remgeld betaald door de patiënt, die de apotheker terugbetaalt aan het RIZIV). Een eventuele verhoging van dit percentage van 4,5 % zou kunnen voorzien worden maar dit enkel na evaluatie in april 2005.

Bij punt 3.1.2 dat handelt over de uitgaven inzake farmaceutische specialiteiten moet verduidelijkt worden dat de opgelegde besparingsmaatregelen voor een bedrag van 99,880 miljoen euro het volgende betreffen :

- prijsblokkering,
- uitbreiding van het systeem van referentietrugbetalingen aan 30 % (en niet van een systeem van referentietoelagen),
- toepassing van de regels van referentietrugbetaling en prijsverminderingen voor de geneesmiddelen die sinds 15 en 17 jaar op de markt zijn,
- opleggen van striktere terugbetalingnormen voor bepaalde klassen geneesmiddelen.

Bovendien merkt het Hof op dat een beduidende verhoging van dit budget als gevolg kan hebben dat de bepalingen betreffende de financiële responsabilisering hun inhoud verliezen. Hierop moet worden gereageerd. Echter, er moet worden vastgesteld dat in het verleden de technische ramingen, de basis van de vastlegging van het budget « farmaceutische specialiteiten », fors onderschat waren. Deze onderschatting is te wijten aan het feit dat het *claw-back* mechanisme wordt aangewend

« *claw-back* » était utilisé comme une mesure de co-financement de l'objectif budgétaire par l'industrie pharmaceutique et non pas comme une mesure de responsabilisation. L'approche actuelle, en accord avec l'industrie (pharma.be), est différente. L'enveloppe augmente, en effet, mais on utilise des estimations réalistes pour fixer un objectif réaliste. Dès lors, dorénavant, le mécanisme de *Claw-back* prendra sa réelle dimension de responsabilisation des opérateurs en cas de dépassement de l'objectif.

Finalement, en ce qui concerne l'industrie pharmaceutique et la nouvelle « taxe » dont le produit est estimé à 100 millions d'euros, le ministre précise : celle-ci est due sur le chiffre d'affaires que les firmes ont réalisé en 2003 sur le marché belge en matière de spécialités remboursables, pour autant que ces spécialités n'aient pas encore été prises en compte au 31 décembre 2005 pour une application de la diminution de prix à charge des « médicaments de plus de 15 ans ».

3.2. Réserves de l'ALE

Les réserves constituées par l'ALE ces dix dernières années, profitent en partie aux initiatives que l'ALE prend elle-même pour l'insertion sociale des employés ALE et retournent également en partie vers l'ONEm. Il est exact qu'ainsi une réserve considérable s'est réalisée, au fil des années. Cette réserve n'a été entamée que sporadiquement dans le passé afin de financer les dépenses prévues, mais constitue en premier lieu un revenu pour le budget ALE auquel aucune dépense spécifique n'est liée.

Pour le futur, il vaudrait mieux, dans un souci de transparence, que ces réserves ALE soient attribuées à la Gestion globale de la Sécurité sociale et soient ajoutées aux réserves qui y sont disponibles.

3.3. Outplacement

Depuis 2003, le RVA a reçu comme nouvelle tâche de garantir le financement de l'accompagnement d'*outplacement* des employés plus âgés licenciés (45+), dont les employeurs n'ont pas rempli leurs obligations à cet effet. Les employeurs en défaut sont tenus de payer une amende par employé licencié, à ce Fonds.

Afin de supporter les frais de ces premières dépenses, on a puisé, dès le départ, dans les réserves ALE (voir point 3.2.) mais sur le terrain, on a toutefois peu fait appel à cette possibilité. Cette constatation et le fait que les modalités d'exécution de l'arrêté royal du 23 janvier 2003 soit encore en discussion au du Conseil national

als een middel om de farmaceutische industrie mee te laten betalen en niet als een aanzet tot responsabilisering. De huidige aanpak is anders en de industrie (pharma.be) gaat daarmee akkoord. Voortaan zal het *claw-back*-mechanisme, meer dan in het verleden het geval was zijn dimensie aannemen van responsabilisering van de operatoren in het geval van een overschrijding van de doelstelling.

Tenslotte wat de farmaceutische industrie en de nieuwe « heffing » betreft waarvan de opbrengst wordt geraamd op 100 miljoen euro, is het hier een heffing verschuldigd op de omzet die de firma's gemaakt hebben in 2003 op de Belgische markt inzake terugbetaalde specialiteiten, voor zover deze specialiteiten nog niet in rekening waren genomen op 31 december 2005, voor een toepassing van de prijsvermindering ten laste van de « geneesmiddelen van meer dan 15 jaar ».

3.2. Reserves van de PWA

De reserves die de PWA de voorbije tien jaar hebben opgebouwd, komen deels ten goede aan de initiatieven die de PWA zelf nemen voor de sociale inschakeling van de PWA-werknemers, en vloeien ook deels terug naar de RVA. Het klopt dat hierdoor over de jaren heen een aanzienlijke reserve tot stand is gekomen. Deze reserve werd in het verleden slechts sporadisch aangesproken om bepaalde onvoorziene uitgaven te financieren, maar betekent in de eerste plaats een inkomst voor de PWA-begroting, waaraan geen specifieke uitgaven zijn gekoppeld.

Voor de toekomst zou het om redenen van transparantie beter zijn indien deze PWA-reserves werden toegewezen aan het Globaal Beheer van de Sociale Zekerheid en worden toegevoegd aan de reserves aldaar.

3.3. Outplacement

Sinds 2003 kreeg de RVA er als nieuwe opdracht bij om in te staan voor de financiering van de *outplacement*begeleiding van afgedankte oudere werknemers (45+), wiens werkgever hiervoor in gebreke bleef. De in gebreke gestelde werkgevers worden gehouden per afgedankte werknemer een boete te betalen aan dit Fonds.

Om de eerste uitgaven te bekostigen, werd hiervoor bij de opstart geput uit de PWA-reserves (zie punt 3.2.), maar er werd op het terrein echter nauwelijks een beroep gedaan op deze mogelijkheid. Deze vaststelling en het feit dat de uitvoeringsmodaliteiten van het koninklijk besluit van 23 januari 2003 nog steeds ter bespreking

du travail ont incité l'ONEM à bloquer le niveau de dépense initial pour cette mission.

Beaucoup de choses dépendent des résultats du débat de fin de carrière et des accords entre partenaires sociaux et le gouvernement au printemps 2005, si ce fonds reçoit une mise en pratique plus active à l'avenir.

liggen bij de Nationale arbeidsraad, heeft er de RVA toe genoopt om voor deze opdracht het oorspronkelijke uitgavenpeil te bevriezen.

Veel hangt af van de resultaten van het eindeloopbaandebat en de afspraken onder sociale partners en de regering in het voorjaar van 2005 of dit fonds in de toekomst een actievare aanwending zal krijgen.

V. — INTERPELLATION JOINTE

Interpellation de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques sur « la lettre ouverte publiée par M. Frank Vandenbroucke, ministre flamand du Travail, de l'Enseignement et de la Formation »

M. Carl Devlies (CD&V) fait observer que son interpellation fait suite à la lettre ouverte que le ministre flamand du Travail, de l'Enseignement et de la Formation, M. Frank Vandenbroucke, a fait publier le 19 octobre 2004 dans plusieurs quotidiens. Cette lettre contraste singulièrement avec les déclarations faites par des représentants des partis de la majorité à l'occasion de la déclaration de politique générale présentée par le gouvernement fédéral pour 2005. Le gouvernement déclarait à l'époque que le budget 2005 était en équilibre et que l'on avait fait d'énormes progrès sur le plan du désendettement.

L'intervenant estime que l'analyse de M. Vandenbroucke est très proche de celle faite par le groupe CD&V. Pour ce qui concerne la politique budgétaire, M. Vandenbroucke renvoie également à une carte blanche précédente écrite conjointement avec le ministre fédéral du Budget, M. Johan Vande Lanotte, et publiée le 3 janvier 2003 (au lendemain de l'approbation par la Chambre des représentants du budget 2004). Le membre estime que l'analyse de ces messieurs rejoignait les critiques formulées par des institutions internationales (FMI, OCDE, Union européenne, ...) et par les services d'études des banques. Récemment, le gouverneur de la Banque nationale de Belgique, M. Guy Quaden, s'est, lui aussi, montré critique au sujet du budget pour 2005. On pouvait au demeurant déjà déduire du rapport annuel de la BNB de l'an dernier que le budget 2003 s'était clôturé sur un déficit structurel de 0,9 % du PIB. À présent, M. Quaden dit littéralement que, compte tenu du niveau élevé de la croissance économique en 2004 et 2005, on ne peut guère se satisfaire d'un équilibre bancal. Il estime que la baisse constante du solde primaire montre que l'équilibre budgétaire doit être principalement attribué à la Banque centrale européenne, en d'autres termes, à la faiblesse des taux d'intérêt. Ceux-ci ne resteront toutefois pas éternellement bas. M. Quaden estime que l'équilibre budgétaire est toujours tributaire, fût-ce dans une moindre proportion, de mesures dont il est difficile d'estimer le produit et de mesures temporaires. À titre d'exemple, le gouverneur cite le produit de la directive européenne relative à l'épargne, la vente de bâtiments et la titrisation de dettes fiscales.

Dans leur carte blanche conjointe susmentionnée, MM. Vandenbroucke et Vande Lanotte affirment que « le

V. — TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE

Interpellatie van de heer Carl Devlies tot de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven over « de open brief van de heer Frank Vandenbroucke, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming »

De heer Carl Devlies (CD&V) geeft aan dat zijn interpellatie geïnspireerd is door de open brief die de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming, de heer Frank Vandenbroucke, op 19 oktober 2004 in meerdere dagbladen heeft laten publiceren. Die brief stond in schril contrast met de verklaringen die door vertegenwoordigers van de meerderheidspartijen waren afgelegd naar aanleiding van de beleidsverklaring 2005 van de federale regering. De regering hield toen voor dat de begroting 2005 in evenwicht zou zijn en dat aanzienlijke vooruitgang werd geboekt bij de schuldafbouw.

De analyse van de heer Vandenbroucke sluit volgens de spreker nauw aan bij die van de CD&V-fractie. Met betrekking tot het begrotingsbeleid verwijst de heer Vandenbroucke ook naar een eerder open brief die hij samen met de federale minister van Begroting, de heer Johan Vande Lanotte, op 3 januari 2004 (net na de goedkeuring door de Kamer van volksvertegenwoordigers van de begroting 2004) liet publiceren. De door beide heren gemaakte analyse sloot volgens het lid aan bij de kritiek die wordt geformuleerd door internationale instellingen (IMF, OESO, de Europese Unie ...) en door de studiediensten van de banken. Onlangs heeft ook de gouverneur van de Nationale Bank van België, de heer Guy Quaden, zich op zijn beurt kritisch uitgelaten over de begroting voor 2005. Vorig jaar kon men trouwens uit het jaarverslag van de NBB reeds afleiden dat de begroting 2003 werd afgesloten met een structureel tekort van 0,9 % van het BBP. Nu zegt de heer Quaden letterlijk dat men, rekening houdend met de hoge economische groei in 2004 en 2005, niet helemaal tevreden mag zijn met een wankel evenwicht. De voortdurende daling van het primaire saldo toont volgens hem aan dat het begrotingsevenwicht vooral te danken is aan de Europese Centrale Bank, met andere woorden aan de lage rente. De rentevoeten zullen niet eeuwig zo laag blijven. Het begrotingsevenwicht, aldus de heer Quaden, is, weliswaar minder dan vroeger, nog altijd afhankelijk van maatregelen waarvan de opbrengst moeilijk te ramen is en van tijdelijke maatregelen. De gouverneur verwijst bij wijze van voorbeeld naar de opbrengst van de Europese spaarrichtlijn, de verkoop van gebouwen en de effectivering van belastingschulden.

In de bovenvermelde gezamenlijke open brief van de heren Vandenbroucke en Vande Lanotte wordt ge-

grand défi sera de rétablir en 2005 un équilibre structurel durable et d'arriver ensuite petit à petit à l'excédent requis en 2011 ». Si cet objectif ne peut être atteint, le Fonds de vieillissement deviendra une coquille vide.

M. Devlies fait observer que dans sa lettre ouverte du 19 octobre 2004, M. Vandenbroucke constate à présent que l'équilibre structurel durable n'a pas été atteint dans le budget 2005 et que la portée des mesures durables demeure trop restreinte. En cas de difficultés (par exemple, un ralentissement de la conjoncture économique), le contrôle budgétaire 2005 risque à nouveau d'être placé sous le signe des économies et la confection du budget 2006 pourra encore s'avérer très difficile.

L'intervenant conclut qu'il apparaît désormais à chacun que le Fonds de vieillissement est une coquille vide. Seul le premier ministre continue d'affirmer le contraire.

M. Devlies constate donc :

1. qu'il n'existe pas d'équilibre budgétaire structurel;
2. que la réduction de la dette publique n'est due qu'à quelques artifices;
3. que le Fonds de vieillissement est une coquille vide.

Dans une partie suivante de son exposé, M. Devlies s'intéresse à un autre élément de la lettre ouverte de M. Vandenbroucke, à savoir le manque de concertation avec les communautés et les régions.

À sa connaissance, aucune concertation n'est encore consacrée, ni au sein du comité de concertation, ni dans le cadre de la conférence interministérielle, aux mesures que le gouvernement fédéral a prises sans avoir consulté les communautés et les régions et qui grèvent le budget de celles-ci. Cette concertation ne concerne d'ailleurs pas uniquement la politique budgétaire mais aussi la politique de l'emploi. À cet égard, M. Vandenbroucke souligne que le fossé entre la Belgique et l'étranger s'est encore creusé. Le membre précise qu'en 2000, le taux d'emploi flamand était encore supérieur à la moyenne européenne, ce qui n'était plus le cas en 2003.

Selon M. Vandenbroucke, depuis 1999, la politique, caractérisée par la prise de nombreuses mesurètes « douces », n'a guère donné de résultats. Il plaide dès lors pour que l'on poursuive la mise en œuvre d'une politique socio-économique efficace.

M. Devlies présume qu'il entend par-là que les compétences en matière de soins de santé, d'allocations familiales et d'emploi doivent être transférées aux régions et communautés. À cet égard, il souhaiterait obte-

steld dat « een duurzaam structureel evenwicht dient te worden nagestreefd om dan geleidelijk naar het in 2011 vereiste begrotingsoverschot te gaan. Als dat niet lukt, wordt het Zilverfonds een lege doos.

In zijn open brief van 19 oktober 2004 stelt de heer Vandenbroucke nu vast, aldus de heer Devlies, dat er in de begroting 2005 geen duurzaam structureel evenwicht is bereikt en dat het gewicht van de duurzame maatregelen nog te beperkt is. Bij eventuele tegenvallers (bijvoorbeeld een daling van de economische conjunctuur) kan de begrotingscontrole 2005 weer in het teken staan van besparingen en kan de opmaak van de begroting 2006 opnieuw zeer moeilijk worden.

De spreker concludeert dat thans voor iedereen duidelijk wordt dat het Zilverfonds een lege doos is. Alleen de Eerste minister blijft nog het tegendeel beweren.

De heer Devlies stelt dus vast dat

1. er geen structureel begrotingsevenwicht is;
2. de daling van de overheidsschuld het gevolg is van enkele kunstmatige ingrepen; en
3. het Zilverfonds een lege doos is.

In een volgend onderdeel van zijn betoog gaat de heer Devlies nader in op een ander element uit de open brief van de heer Vandenbroucke, namelijk het gebrek aan overleg met de gemeenschappen en de gewesten.

Bij zijn weten is er nog steeds geen overleg noch binnen het overlegcomité, noch binnen de interministeriële conferentie, over de door de federale regering zonder overleg met de gewesten en gemeenschappen genomen maatregelen die hun begroting bezwaren. Dat overleg slaat overigens niet alleen op het begrotingsbeleid maar ook op het werkgelegenheidsbeleid. In dat verband merkt de heer Vandenbroucke op dat de kloof tussen België en het buitenland nog groter is geworden. In het jaar 2000, aldus het lid, lag de Vlaamse werkzaamheidsgraad nog boven het Europese gemiddelde, in 2003 is dat echter niet meer het geval.

Volgens de heer Vandenbroucke heeft het beleid sinds 1999, met vele kleine « zoete » maatregelen, niet geredendeerd. Hij pleit voor verdere stappen in de richting van een doelmatig sociaal-economisch beleid.

De heer Devlies vermoedt dat daarmee wordt bedoeld dat de bevoegdheden inzake gezondheidszorgen, gezinsbijslagen en werkgelegenheid aan de gewesten en gemeenschappen moeten worden overgedragen. Graag

nir du ministre un point de la situation. Quel est le point de vue du gouvernement à ce propos ? Est-il exact que le PS ne veut pas en entendre parler ?

Dans une troisième partie de son interpellation, M. Devlies évoque la critique exprimée par M. Vandenbroucke à l'égard de la politique en matière de soins de santé. À ce propos, le ministre flamand déclare ce qui suit :

« En matière de soins de santé, il n'est guère question d'adaptations en fonction des priorités d'une société vieillissante. D'un point de vue budgétaire, nous sommes à la veille d'un dérapage. ».

Quelques jours seulement après la publication de la lettre ouverte, il est apparu, selon M. Devlies, que M. Vandenbroucke avait raison. Pour 2004, le budget des soins de santé présente un dépassement de 350 millions d'euros. Le gouvernement déposera-t-il dès lors un feuillet d'ajustement du budget 2004.

Quelle sont les répercussions de ce dépassement sur le budget 2005 ?

Il est en effet prévu que celui-ci peut augmenter de 4,5 % par rapport aux dépenses prévues pour 2004. Or, cette estimation s'avère aujourd'hui avoir été trop optimiste. L'augmentation de 4,5 % prévue pour 2005 sera-t-elle ramenée, par exemple, à 2 % ?

Plus généralement, M. Devlies demande au ministre du Budget s'il partage l'opinion de M. Vandenbroucke, qui est membre du même parti que lui.

Le budget 2005 est-il structurellement sain ? La concertation avec les gouvernements des entités fédérées se déroule-t-elle bien ou faut-il s'attendre à d'autres mesures unilatérales ?

La politique de l'emploi est-elle pertinente ?

Les adaptations nécessaires ont-elles été apportées au budget des soins de santé ?

Le gouvernement fédéral va-t-il suivre l'exemple du gouvernement flamand, qui va réduire son personnel de mille unités dans les années à venir ?

M. Devlies indique enfin que le Conseil supérieur des Finances estime qu'il faudra maintenir d'ici à 2011 un surplus de 1,5 % du PIB. Quel est le point de vue du ministre du Budget à cet égard ?

vernam hij in dat verband van de minister wat de stand van zaken is. Wat is het standpunt van de regering hierover ? Klopt het dat de PS daarover niet wil praten ?

In een derde onderdeel van zijn interpellatie heeft de heer Devlies het over de kritiek van de heer Vandenbroucke over het beleid inzake gezondheidszorg. In dat verband zegt de Vlaamse minister het volgende :

« Van aanpassingen in de gezondheidszorg aan de prioriteiten van een vergrijzende samenleving is weinig sprake. Budgettair staan we voor een ontsporing. ».

Enkele dagen na de publicatie van de open brief, aldus de heer Devlies, werd al duidelijk dat de heer Vandenbroucke gelijk heeft. Het budget voor gezondheidszorg blijkt in 2004 met 350 miljoen euro te zijn overschreden. Zal de regering daarvoor een aanpassingsblad bij de begroting 2004 indienen ?

Wat zijn de gevolgen van die overschrijding voor de begroting 2005 ?

Er is immers voorzien dat die met 4,5 procent mag toenemen in vergelijking met de geraamde uitgaven voor 2004. Die raming blijkt nu echter te laag te zijn geweest. Zal de voor 2005 vooropgestelde verhoging met 4,5 % worden teruggeschoefd tot bijvoorbeeld 2 procent ?

Meer in het algemeen wenst de heer Devlies te van de minister van Begroting te vernemen of hij de visie van zijn partijgenoot, de heer Vandenbroucke, onderschrijft.

Is de begroting 2005 structureel gezond ? Verloopt het overleg met de deelregeringen goed of komen er nog eenzijdige maatregelen ?

Is het werkgelegenheidsbeleid doelmatig ?

Worden in het budget van gezondheidszorg de nodige aanpassingen doorgevoerd ?

De Vlaamse regering zal haar personeelsbestand in de loop van de volgende jaren met 1 000 eenheden verminderen. Zal de federale regering dat voorbeeld navolgen ?

Tenslotte geeft de heer Devlies aan dat de Hoge Raad van Financiën stelt dat een begrotingsoverschot van 1,5 % van het BBP in het jaar 2011 noodzakelijk blijft. Wat is terzake het standpunt van de minister van Begroting ?

M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques, indique que le budget 2005 est en équilibre structurel et n'a pas bénéficié de mesures uniques. Il y a déjà un certain temps qu'il ne partage pas, sur ce point, l'opinion de M. Vandenbroucke, ministre flamand de l'Emploi, de l'Enseignement et de la Formation.

Les budgets d'autres entités (par exemple le budget flamand) comportent, par comparaison, plus de mesures temporaires que le budget fédéral.

Il se rallie cependant au gouverneur de la Banque nationale, qui estime qu'il s'agit d'un budget en équilibre instable. En effet, le produit de certaines nouvelles mesures ne peut pas être estimé avec certitude du point de vue de la technique budgétaire, et ce, précisément, parce que ces mesures sont neuves. Le ministre évoque à cet égard le produit de la directive européenne sur l'épargne (qui n'est pourtant pas une mesure unique) et la titrisation de créances fiscales (mesure structurelle par excellence dès lors qu'elle devrait entraîner, pour les budgets des dix années à venir, une augmentation du niveau de perception des recettes fiscales).

Les budgets 2003 et 2004 ne pouvaient tout simplement pas être structurellement en équilibre, même si l'incidence des mesures temporaires dans les résultats de 2004 sera moins importante que ce qui était prévu dans le projet de budget soumis à la Chambre.

Selon le ministre, l'équilibre budgétaire n'est d'ailleurs pas le problème le plus important. La question principale est de savoir comment transformer la croissance économique en emplois.

D'après lui, le débat sur le vieillissement n'est pas non plus un problème budgétaire, ainsi qu'il est apparu clairement aux Pays-Bas. Le vieillissement est un problème sérieux, mais dérivé. Le problème clé est celui du taux d'emploi. À cet égard, le ministre renvoie notamment aux rapports du Conseil supérieur des Finances et du Conseil supérieur de l'Emploi.

Selon le ministre, M. Devlies ne cite pas correctement M. Vandenbroucke quand il parle du Fonds de vieillissement. D'après M. Vandenbroucke, ce fonds n'est pas une coquille vide, mais il risque de le devenir à terme s'il n'y a pas de surplus budgétaire à partir de l'année 2007. Sur ce point, le ministre du Budget souscrit aux propos de M. Vandenbroucke. Bien plus, il l'a déjà dit lui-même par le passé.

De heer Johan Vande Lanotte, vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven, geeft aan dat de begroting voor 2005 structureel in evenwicht is, zonder eenmalige ingrepen. Hij verschilt op dat punt al geruime tijd van mening met de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming, de heer Frank Vandenbroucke.

De begrotingen van bepaalde andere entiteiten (bijvoorbeeld de Vlaamse begroting) bevatten in verhouding zelfs meer tijdelijke maatregelen dan de federale begroting.

Hij is het wel met de gouverneur van de Nationale Bank eens dat het om een wankel evenwicht gaat. De opbrengst van bepaalde nieuwe maatregelen kan immers, precies omdat ze nieuw zijn, begrotings-technisch niet met zekerheid worden geraamd. De minister denkt in dat verband aan de opbrengst van de Europese spaarrichtlijn (nochtans geen eenmalige maatregel) en de effectivering van fiscale vorderingen (bij uitstek een structurele maatregel omdat ze voor de begrotingen van de komende tien jaar in een hoger niveau van inning van fiscale ontvangsten zou moeten resulteren).

De begrotingen voor 2003 en 2004 konden gewoonweg structureel niet in evenwicht zijn, al zal de impact van de tijdelijke maatregelen in de resultaten voor 2004 minder groot uitvallen dan in de aan de Kamer voorgelegde ontwerpbegroting.

Het begrotingsevenwicht is volgens de minister trouwens niet het belangrijkste probleem. De centrale vraag is : hoe kunnen we economische groei omzetten in werkgelegenheid ?

Ook de discussie over de vergrijzing is volgens hem geen begrotingsprobleem, zoals in Nederland duidelijk is gebleken. De vergrijzing is ernstig, maar het is een afgeleid probleem. Het centraal probleem is de werkgelegenheidsgraad. De minister verwijst in dat verband onder meer naar de rapporten van de Hoge Raad van Financiën en de Hoge Raad voor Werkgelegenheid.

Volgens de minister citeert de heer Devlies de heer Vandenbroucke niet correct wanneer die het heeft over het Zilverfonds. Dat fonds is volgens de heer Vandenbroucke geen lege doos, maar het dreigt wel op termijn een lege doos te worden wanneer er vanaf het jaar 2007 geen begrotingsoverschotten zouden zijn. De minister van Begroting is het op dat punt wel met de heer Vandenbroucke eens, meer nog hij heeft dat in het verleden zelf ook reeds verklaard.

Le ministre du Budget admet que la concertation avec les communautés et les régions ne se passe pas bien. Le problème est que l'Entité I (l'autorité fédérale) voit diminuer ses recettes, mais doit tout de même améliorer son résultat budgétaire, alors que les recettes des régions et des communautés (l'Entité II) augmentent (de pas moins de 1500 milliards d'euros), mais que leurs résultats se dégradent (de 200 à 300 millions d'euros). Les dépenses primaires de l'Entité II augmentent également beaucoup plus que celles de l'Entité I.

De plus, le ministre prévient qu'à partir de 2006, les recettes des régions et des communautés diminueront, de sorte qu'elles ne pourront pas maintenir leur niveau élevé de dépenses de 2005.

En matière de soins de santé, l'objectif a effectivement été dépassé en 2004. Ce dépassement n'aura toutefois pas d'incidence sur le budget 2005 parce que le gouvernement avait pris quelques mesures structurelles dès septembre dernier et que d'autres suivront prochainement. L'objectif pour 2005 est dès lors maintenu. À cet effet, d'autres mesures structurelles doivent encore être prises pour un montant de 238 millions d'euros. Selon le ministre, la tâche n'est pas insurmontable. Il fait observer, pour illustrer son propos, qu'en 2000, le dépassement en matière de soins de santé s'élevait encore, après mesures, à 411 millions d'euros. Nous savons d'ailleurs par expérience que de nouvelles mesures d'économie en matière de soins de santé sont nécessaires tous les trois à quatre ans.

Le ministre partage toutefois le point de vue de M. Devlies sur l'évolution de l'emploi. Selon lui, les causes de cette évolution négative résident dans les charges financières (charge salariale, notamment), le manque d'apport de capital (une modification des statuts de la GIMV semble s'imposer d'urgence) et notre système d'autorisations souvent inefficace (tant au niveau fédéral que régional).

Le débat sur la fin de carrière n'est, d'après lui, qu'un aspect de la problématique de l'emploi. L'enjeu est de traduire la croissance économique en emplois supplémentaires.

Enfin, le ministre met en garde contre les prévisions économiques à (très) long terme. Elles ne se sont jamais vérifiées par le passé.

M. Carl Devlies (CD&V) reste d'avis que le budget 2005 devrait être en équilibre structurel compte tenu de la croissance économique attendue. Le gouverneur de la Banque nationale est du même avis. Le membre distingué, dans le budget proposé, toute une série de mesures ponctuelles et d'opérations de transfert tant vers

De minister van Begroting geeft toe dat het overleg met de gemeenschappen en de gewesten niet goed verloopt. Het probleem is dat Entiteit I (de federale overheid) zijn inkomsten ziet verminderen, maar niettemin zijn begrotingsresultaat moet verbeteren, terwijl de inkomsten van de gewesten en de gemeenschappen (Entiteit II) wel stijgen (lieft met 1 500 miljard euro), maar hun resultaten (met 200 à 300 miljoen euro) verslechteren. Ook de stijging van de primaire uitgaven van Entiteit II is veel hoger dan die van Entiteit I.

De minister waarschuwt er bovendien voor dat vanaf 2006 de inkomsten van de gewesten en de gemeenschappen zullen dalen, zodat zij hun hoog uitgaven-niveau van 2005 niet meer zullen kunnen aanhouden.

Inzake gezondheidszorgen werd de doelstelling in 2004 inderdaad overschreden. Die overschrijding zal evenwel geen impact hebben op de begroting 2005 omdat de regering in september jongstleden reeds enkele structurele maatregelen heeft genomen en er binnenkort nog enkele zullen volgen. De doelstelling voor 2005 blijft dan ook behouden. Daartoe moeten nog structurele maatregelen worden genomen voor een bedrag van 238 miljoen euro. Dit lijkt de minister geen onmogelijke opgave. Ter illustratie : in het jaar 2000 bedroeg de overschrijding in de gezondheidszorg, na maatregelen, nog 411 miljoen euro. De ervaring leert trouwens dat er om de drie à vier jaar nieuwe besparingsmaatregelen in de gezondheidszorg nodig zijn.

De minister is het wel eens met de beschouwingen van de heer Devlies over de evolutie van de werkgelegenheid. Als oorzaken voor die ongunstige evolutie ziet hij de financiële lasten (loonlasten en dergelijke), gebrek aan kapitaalverschaffing (een wijziging van het statuut van bijvoorbeeld de GIMV lijkt dringend nodig) en ons vaak ondoelmatig systeem van vergunningen (zowel op federaal als op gewestelijk vlak).

Het einde loopbaandebat is volgens hem slechts een stukje van de werkgelegenheidsproblematiek. Het komt er vooral op aan economische groei om te zetten in werkgelegenheid.

De minister waarschuwt tenslotte voor economische voorspellingen op (zeer) lange termijn. In het verleden zijn die nooit uitgekomen.

De heer Carl Devlies (CD&V) blijft van oordeel dat de begroting 2005, gelet op de verwachte economische groei, structureel in evenwicht zou moeten zijn. Ook de Gouverneur van de Nationale Bank is die mening toegedaan. Het lid ontwaart in de voorgestelde begroting heel wat eenmalige maatregelen en doorschuifoperaties

2006 que vers d'autres entités. Certaines recettes sont en outre douteuses.

Il existe, en effet, un lien manifeste entre la politique relative au vieillissement et l'évolution du taux d'emploi. Après cinq ans de coalition « violette », le taux d'emploi n'a toutefois pas progressé d'un iota !

Selon lui, le ministre joue sur les mots lorsqu'il affirme que le Fonds de vieillissement n'est pas une coquille vide. Tout dépendrait donc des résultats budgétaires éventuels qui doivent être atteints au cours des prochaines années ? Aujourd'hui, le Fonds de vieillissement ne représente en tout cas pas grand-chose; en d'autres termes, c'est effectivement une coquille vide.

Le membre demande également comment les communautés et les régions perçoivent la vision du ministre du Budget à propos de leur situation budgétaire. Quelle a été leur réaction ?

Il prend note de la déclaration du ministre selon laquelle il faut encore combler un déficit de 238 millions d'euros dans le budget des soins de santé 2005. M. Devlies craint que les choses ne se passent pas aussi bien que ne le prétend le ministre. Les résultats de 2004 joueront également un rôle à cet égard.

Le ministre répond que la croissance économique en tant que telle n'est pas pertinente pour le budget, mais bien la croissance qui est convertie en emplois. À l'heure actuelle, la croissance n'est toutefois pas convertie en emplois, et c'est précisément là que le bât blesse.

M. Devlies en déduit que la politique menée depuis 1999 par les gouvernements « violets » successifs, politique qui visait à la création d'un État social actif, est un échec.

M. François-Xavier de Donnea, président (MR), se rallie à la position du ministre pour autant qu'il s'agisse d'emplois véritables, non subventionnés par les pouvoirs publics.

Le ministre est également de cet avis.

zowel naar 2006 als naar andere entiteiten. Bepaalde ontvangsten zijn daarenboven twijfelachtig.

Er is inderdaad een duidelijk verband tussen de vergrijzingspolitiek en de evolutie van de werkgelegenheidsgraad. Na vijf jaar « paars » regeringsbeleid is de tewerkstellingsgraad echter beslist niet gestegen !

Volgens hem speelt de minister op woorden wanneer hij beweert dat het Zilverfonds geen lege doos zou zijn. Alles hangt dus af van de eventuele begrotingsresultaten die tijdens de komende jaren moeten worden geboekt ? Vandaag stelt het Zilverfonds alvast niet veel voor en is het met andere woorden inderdaad een lege doos.

Het lid wenst ook te vernemen hoe de gemeenschappen en de gewesten aankijken tegen de visie van de minister van Begroting omtrent hun begrotingstoestand. Wat waren hun reacties ?

Hij neemt nota van de verklaring van de minister dat er in de gezondheidszorg voor 2005 nog een tekort moet worden weggewerkt van 238 miljoen euro. De heer Devlies twijfelt of dat zo gemakkelijk zal gaan als de minister voorhoudt. Ook de resultaten voor 2004 zullen daarbij een rol spelen.

De minister antwoordt dat de economische groei alsdanig niet relevant is voor de begroting, wel de groei die wordt omgezet in werkgelegenheid. Momenteel wordt de groei echter niet omgezet in tewerkstelling en dat is precies het centrale probleem.

De heer Devlies leidt daaruit af dat het beleid van de opeenvolgende « paarse » regeringen sinds 1999, dat gericht was op de creatie van de actieve welvaartstaat, is mislukt.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) gaat akkoord met de stelling van de minister voor zover het gaat om echte, niet door de overheid gesubsidieerde, tewerkstelling.

De minister is het daarmee eens.

VI. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. INTERVENTIONS DES MEMBRES

1° Exposé de M. Jean-Jacques Viseur (cdH)

1. *L'État fédéral est en déficit*

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) s'étonne que l'exposé général (DOC 51 1369/001, p. 6) affirme, en guise d'introduction, que « depuis l'an 2000, chaque année, l'équilibre budgétaire a été atteint. (...) L'équilibre de la sécurité sociale est sauvegardé ». Ces affirmations ne correspondent en effet pas à la réalité. Du tableau 1 (principaux indicateurs des finances publiques) de l'exposé général (*ibid.*, p. 88), il ressort que le budget du pouvoir fédéral n'a, hormis en 2003, jamais été en équilibre ces dernières années. Ainsi, le déficit, qui s'élevait à 0,2 % du PIB en 2002, est estimé à 0,5 % en 2004 et à 0,4 % en 2005. En outre, le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique a récemment annoncé un déficit de plus de 600 millions d'euros pour le budget de l'assurance-maladie en 2004 (chiffre arrêté au 1^{er} octobre 2004).

L'intervenant déplore par ailleurs qu'au cours des dernières années, le surplus primaire se soit largement réduit (5,4 % du PIB en 2002-2003, 4,1 % (estimé) en 2004 et 3,7 % (estimé) en 2005) alors qu'il s'agit d'un instrument essentiel de la politique économique et budgétaire de notre pays.

Le surplus primaire est un critère d'efficacité externe important, utilisé comme référence par notre pays pour entrer dans l'Union économique et monétaire. La Belgique s'était engagée à dégager annuellement un surplus primaire de 6 %, quels que soient les effets de la conjoncture économique.

Il s'agit aussi d'un critère d'efficacité interne car la constitution de surplus primaires élevés permet, conjointement à la réduction des charges d'intérêt, de financer le coût budgétaire du vieillissement sans prendre de mesures d'économie supplémentaires.

M. Viseur constate que le gouvernement se base sur une croissance économique de 2,5 % du PIB en 2005, c'est-à-dire sur une croissance forte par rapport aux années précédentes (la croissance réelle de 1993 à 2004 s'est élevée en moyenne à 1,93 %).

Il rappelle que l'entrée de la Belgique dans l'Union économique et monétaire était soumise au respect des critères de Maastricht, à savoir un déficit qui n'excède pas 3 % du PIB et une dette publique qui ne dépasse

VI. — ALGEMENE BESPREKING

A. INTERVENTIES VAN DE LEDEN

1° Uiteenzetting van de heer Jean-Jacques Viseur (cdH)

1. *De federale Staat heeft te kampen met een tekort*

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) is verwonderd dat in de algemene toelichting (DOC 51 1369/001, blz. 6) bij wijze van inleiding het volgende staat te lezen : « Vanaf 2000 werd elk jaar minstens een begrotingsevenwicht gerealiseerd. (...) Het evenwicht van de sociale zekerheid wordt gevrijwaard. ». Een en ander strookt niet met de werkelijkheid. Uit tabel 1 (Belangrijkste indicatoren van de overheidsfinanciën) van de algemene toelichting (*ibid.*, blz. 88) blijkt dat de federale begroting, behalve in 2003, de jongste jaren nooit sluitend is geweest. Zo wordt het tekort, dat in 2002 0,2 % van het BBP bedroeg, in 2004 op 0,5 % geraamd en in 2005 op 0,4 %. Bovendien heeft de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid onlangs een deficit van meer dan 600 miljoen euro aangekondigd voor de begroting van de ziekteverzekering in 2004 (bedrag per 1 oktober 2004).

De spreker betreurt voorts dat het primair saldo de jongste jaren fors gedaald is (5,4 % van het BBP in 2002-2003, 4,1 % (geschat) in 2004 en 3,7 % (geschat) in 2005), terwijl het een essentieel instrument is van het economisch en budgettair beleid van ons land.

Het primair saldo is een belangrijk criterium van externe doeltreffendheid, dat door ons land werd gebruikt als referentie om toe te treden tot de Economische en Monetaire Unie. België had zich ertoe verbonden jaarlijks een primair saldo van 6 % te genereren, ongeacht de gevolgen van de economische conjunctuur.

Het betreft tevens een criterium van interne doeltreffendheid want de totstandkoming van hoge primaire saldi maakt niet alleen een verlaging van de rentelasten mogelijk, maar ook de financiering van de vergrijzing, zonder bijkomende besparingsmaatregelen.

De heer Viseur stelt vast dat de regering uitgaat van een economische groei van 2,5 % van het BBP in 2005, dat wil zeggen van een forse groei in vergelijking met de vorige jaren (tussen 1993 en 2004 bedroeg de werkelijke groei gemiddeld 1,93 %).

Hij herinnert eraan dat de toetreding van België tot de Economische en Monetaire Unie onderworpen was aan de inachtneming van de criteria van Maastricht, namelijk een tekort van minder dan 3 % van het BBP en een

pas 60 % du PIB ou qui diminue de manière satisfaisante. Or, c'est précisément cette deuxième condition qui avait amené le gouvernement belge à dégager un niveau de surplus primaire suffisamment haut pour réduire le niveau élevé de notre dette publique et assainir de manière structurelle nos finances publiques. À cet égard, le membre fait remarquer que, ces dernières années, la Belgique a pu bénéficier de circonstances favorables en termes de niveau des taux d'intérêt.

Le Conseil supérieur des Finances soulignait encore en 2003 que le surplus primaire était un critère de convergence budgétaire permettant la pleine participation de la Belgique à la troisième phase de l'Union économique et monétaire et au lancement de l'euro.

M. Viseur déplore que le gouvernement persiste à vouloir ne prendre en compte que la situation budgétaire de l'ensemble des pouvoirs publics (Entités I et II). L'évolution du solde primaire est néanmoins tout aussi inquiétante à ce niveau :

Situation budgétaire de l'ensemble des pouvoirs publics

(% PIB)

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Solde primaire. — <i>Primair saldo</i>	5,1	6,0	6,8	6,6	6,9	7,1	6,1	5,8	5,0	4,5
Charges d'intérêt. — <i>Rentelasten</i>	8,9	8,0	7,6	7,0	6,8	6,6	6,1	5,6	5,0	4,05
Solde de financement. — <i>Financieringstekort</i>	-3,8	-2,0	-0,7	-0,4	0,1	0,5	0,0	0,2	0,0	0,0
Taux d'endettement. — <i>Schuldgraad</i>	130,2	124,8	119,5	114,8	109,5	108,5	106,1	100,7	96,9	95,8

Même sans la pression européenne, notre pays aurait dû maintenir un surplus primaire élevé étant donné que la rigueur budgétaire trouve une nouvelle justification face au défi du vieillissement de la population. Dans le programme de stabilité de la Belgique 2002-2005 (novembre 2001), le gouvernement visait, d'une part, la constitution de surplus budgétaires pour atteindre 0,7 % du PIB en 2005 et, d'autre part, le renforcement de cette politique d'excédents au-delà de 2005 :

« Il s'agit d'utiliser au moins une partie de la marge créée dans la période 2000-2010 par la baisse des charges d'intérêt et par la diminution de la pression démographique pour accélérer la réduction de la dette. Ce deuxième scénario illustre la stratégie politique pour laquelle le gouvernement a opté. À moyen terme un excédent budgétaire substantiel sera constitué (...). Lorsque les coûts du vieillissement se feront sentir dans les

overheidsschuld die niet hoger ligt dan 60 % van het BBP of die voldoende daalt. Het is echter precies die tweede voorwaarde die de Belgische regering er had toe aangezet te zorgen voor een primair saldo dat hoog genoeg was om onze hoge Rijksschuld te verlagen en onze overheidsfinanciën op structurele wijze te saneren. Het lid merkt in dat opzicht op dat inzake rentevoeten de omstandigheden voor België de jongste jaren gunstig zijn geweest.

De Hoge Raad van Financiën heeft er in 2003 nog op gewezen dat het primair saldo een criterium van budgettaire convergentie was dat de volledige deelname van België aan de derde fase van de Economische en Monetair Unie en aan de invoering van de euro mogelijk maakte.

De heer Viseur betreurt dat de regering erin volhardt alleen de budgettaire situatie van de gezamenlijke overheid in aanmerking te nemen (Entiteiten I en II). De evolutie van het primair saldo is op dat vlak echter even verontrustend :

Budgettaire toestand van de gezamenlijke overheid

(% van het BBP)

Zelfs zonder de druk van Europa zou ons land een hoog primair saldo moeten hebben gehandhaafd aangezien de budgettaire beperkingen een nieuwe rechtvaardiging vinden in het licht van de vergrijzing. In het Belgisch stabiliteitsprogramma 2002-2005 (november 2001) beoogde de regering eensdeels de totstandkoming van begrotingsoverschotten om in 2005 0,7 % van het BBP te bereiken en anderdeels de handhaving van dat op overschotten gerichte beleid na 2005 :

« Het komt er op aan om minstens een deel van de ruimte die in de periode 2000-2010 ontstaat door de daling van de interestlasten en de geringere demografische druk op de uitgaven aan te wenden voor een snellere schuldafbouw. Dit tweede scenario vormt een illustratie van de beleidsstrategie die door de regering wordt gevolgd. Op middellange termijn wordt er een substantieel begrotingsoverschot opgebouwd (...). Eenmaal de kos-

faits, la marge pourra être utilisée pour absorber ces coûts. ». (p. 29).

Comme l'indique le tableau ci-dessus, les surplus budgétaires ne sont pas constitués, malgré le retour de la croissance en 2004-2005. Il s'agit d'une évolution regrettable. En effet, en termes de vieillissement de la population, notre pays se trouve encore aujourd'hui dans une situation favorable (arrivent à la retraite actuellement les personnes nées au cours des années 1939-1945). Dans les années à venir, il faudra par contre tenir compte des personnes nées au cours de la période « *baby boom* » de 1946-1954, qui souvent se retirent prématurément de la vie active et bénéficient d'une prépension. À cet égard, le Conseil supérieur des Finances situe la période charnière vers 2007-2010.

Un surplus primaire de 3,7 % du PIB ne permet pas de prendre en charge de manière structurelle le choc démographique inéluctable dans un avenir proche. En abandonnant la norme de 6 % sans alimenter de manière structurelle le Fonds de vieillissement, le gouvernement mène, selon M. Viseur, une politique hasardeuse qui reporte l'essentiel des économies structurelles sur les cinq prochaines années, compte tenu du risque de s'exposer à une évolution négative de la conjoncture et à une remontée substantielle des taux d'intérêt.

Mêmes si la situation budgétaire de nos trois principaux partenaires commerciaux (France, Allemagne et Pays-Bas) est actuellement moins favorable que la nôtre, ces pays disposent tous d'une marge de manœuvre budgétaire plus importante pour faire face au choc du vieillissement. Ainsi, le gouvernement néerlandais a largement provisionné le coût du vieillissement à travers son système de pensions.

Le vice-premier ministre objecte que le régime de maladie-invalidité et de fonds de pensions des Pays-Bas n'est pas meilleur que le nôtre.

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) répond que le taux de remplacement aux Pays-Bas est supérieur au nôtre (le taux de remplacement belge est un des taux les plus faibles d'Europe), ce qui offre des marges de manœuvre supplémentaires au gouvernement néerlandais.

Quant à la France, son taux d'endettement est largement inférieur à celui de notre pays. Alors que le calcul de la pension s'effectue en Belgique en 45^e, la fraction de calcul s'exprime en France en 37,5^e. Le taux de remplacement est également largement supérieur au nôtre.

ten van de vergrijzing zich effectief laten voelen kan de ruimte worden aangewend om deze kost op te vangen. ». (blz. 29).

Zoals de bovenstaande tabel aangeeft, bestaan de begrotingsoverschotten niet, ondanks de terugkeer van de groei in 2004-2005. Dat is een betreutswaardige evolutie. Met betrekking tot de vergrijzing van de bevolking bevindt België zich thans nog in een gunstige situatie (de pensioengerechtigde leeftijd wordt thans bereikt door de mensen die zijn geboren in 1939-1945). De komende jaren zal men daarentegen rekening moeten houden met de « *babyboom*generatie » (periode 1946-1954), waarvan de leden vaak vroegtijdig uit de arbeidsmarkt stappen en een prepensioen ontvangen. In dat opzicht verwacht de Hoge Raad van Financiën dat de scharnierperiode tussen 2007 en 2010 valt.

Met een primair saldo van 3,7 % van het BBP is het niet mogelijk de op til zijnde onvermijdelijke demografische schok op een structurele wijze op te vangen. Door de 6 %-norm op te geven, zonder het Zilverfonds op een structurele wijze van geldmiddelen te voorzien, voert de regering volgens de heer Viseur een hachelijk beleid : de essentiële structurele besparingen worden naar de volgende vijf jaar verschoven, terwijl men het risico blijft lopen het hoofd te moeten bieden aan een negatieve ontwikkeling van de conjunctuur en een nieuwe aanzienlijke stijging van de rentevoeten.

De budgettaire situatie van onze drie belangrijkste handelspartners (Frankrijk, Duitsland en Nederland) mag thans dan al minder gunstig zijn dan de onze, zij beschikken echter over een grotere budgettaire marge om aan de schok van de vergrijzing het hoofd te bieden. Zo heeft de Nederlandse regering met haar pensioenregeling ruime reserves voor de kosten van de vergrijzing aangelegd.

De vice-eerste minister werpt tegen dat de Nederlandse regeling inzake ziekte en invaliditeit en pensioenfonds niet beter is dan de Belgische.

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) antwoordt dat het vervangingscijfer in Nederland groter is dan in België (het Belgische vervangingscijfer is een van de laagste in Europa), waardoor de Nederlandse regering over voldoende speelruimte beschikt.

In Frankrijk is de schuldgraad duidelijk lager dan bij ons. Terwijl de pensioenen er worden berekend in 37,5^e, geschiedt dat in België in 45^e. Ook hun vervangingscijfer is heel wat groter dan het onze. Duitsland heeft momenteel met enorme conjuncturele moeilijkheden te kampen.

L'Allemagne connaît actuellement des difficultés conjoncturelles énormes. Toutefois, le gouvernement allemand a décidé de prendre une série de mesures importantes et difficiles qui porteront leurs fruits dans les années à venir. Le taux d'endettement et la pression fiscale sont également moins élevés en Allemagne que dans notre pays.

Seul un surplus primaire suffisamment élevé permet de garantir l'avenir des pensions de manière structurelle. Or, nous avons dépassé la cote d'alerte en la matière : 3,7 % du PIB en 2005 par rapport à 5,9 % en 2000. Des mesures importantes devront donc être prises en 2007-2008.

2. Des recettes en croissance, croissance dont ne bénéficie néanmoins pas le budget des Voies et Moyens

Le budget 2005 se base sur une croissance des recettes fiscales, et en particulier sur celles de la TVA :

Progression des recettes courantes en 2005

	en % — in %	en millions d'euros — in miljoen euro
Contributions directes. — <i>Directe belastingen</i>	3,01	1 356
Douanes. — <i>Douane</i>	6,30	100
Accises. — <i>Accijnzen</i>	7,21	483
TVA. — <i>BTW</i>	5,23	1 119
Enregistrement et divers. — <i>Registratie en andere</i>	5,80	185
Recettes non fiscales. — <i>Niet-fiscale ontvangsten</i>	8,97	316

L'augmentation des recettes prévues en matière de TVA démontre que la consommation interne est le principal soutien de la croissance économique. Il s'agit d'une croissance fragile car la flambée des prix pétroliers peut se poursuivre et inciter des comportements individuels de repli sur l'épargne. Par ailleurs, l'évolution de la conjoncture internationale peut également influencer le degré de confiance des consommateurs, qui fluctue facilement.

Les recettes de TVA sont en outre transférées de manière de plus en plus importante vers d'autres entités publiques (sécurité sociale, communautés, Union européenne).

Par ailleurs, M. Viseur estime que l'impact budgétaire des nouvelles mesures fiscales prévues par le gouvernement en vue de générer des recettes supplémentaires est peu fiable. Selon le gouvernement, la lutte contre la fraude fiscale devrait rapporter quelque 110 mil-

Toch heeft de Duitse regering beslist een reeks belangrijke en lastige maatregelen te treffen die in de komende jaren vrucht zullen afwerpen. De schuldgraad en de belastingdruk zijn er ook minder hoog dan bij ons.

De pensioenen zullen in de toekomst structureel alleen betaalbaar blijven dank zij een voldoende hoog primair saldo. In dat opzicht hebben wij echter het alarmpercentage overschreden : 3,7 % van het BBP in 2005 tegenover 5,9 % in 2000. De jaren 2007-2008 zullen dus belangrijke maatregelen vergen.

2. Groei in de ontvangsten, die de Rijksmiddelenbegroting evenwel niet ten goede komt

De begroting over 2005 gaat uit van hogere fiscale ontvangsten, vooral van de BTW :

Toename van de lopende ontvangsten in 2005

De hogere voorziene BTW-ontvangsten tonen aan dat vooral de binnenlandse consumptie de economische groei schraagt. Dat is echter een broze groei, omdat de forse stijging van de olieprijs zich kan doorzetten en de individuele consument kan aanzetten tot een spaarreflex. Bovendien kan ook de evolutie van de internationale conjunctuur van invloed zijn op het consumentenvertrouwen, dat makkelijk aan schommelingen onderhevig is.

De BTW-ontvangsten worden bovendien in toeneemende mate overgeheveld naar andere overheidsgebieden (de sociale zekerheid, de gemeenschappen, de Europese Unie).

Voorts heeft de heer Viseur weinig vertrouwen in de budgettaire invloed van de nieuwe fiscale maatregelen waarin de regering voorziet om bijkomende ontvangsten te verkrijgen. Volgens de regering zou de bestrijding van de fiscale fraude in 2005 ongeveer 110 miljoen euro moe-

lions d'euros en 2005. Ce poste budgétaire est traditionnellement utilisé par le gouvernement en vue d'équilibrer les comptes sans qu'il puisse garantir un tel rapport.

L'impact budgétaire du rapatriement des capitaux dans le cadre de l'opération de déclaration libératoire unique, ainsi que suite à l'application de la directive européenne en matière de fiscalité de l'épargne est également aléatoire. L'entrée en vigueur de cette directive n'est toujours pas fixée définitivement à ce jour.

Le gouvernement évalue cet impact budgétaire à 388 millions d'euros (essentiellement sous la forme de précompte mobilier). Au départ, le rapatriement des capitaux via la déclaration libératoire unique devait rapporter 850 millions d'euros. À ce jour, le produit de la DLU est encore largement inférieur au montant de 388 millions d'euros. Les observateurs les plus optimistes s'attendent à un montant maximum de 250 à 300 millions d'euros. L'optimisme des chiffres avancés par le gouvernement en la matière est donc totalement injustifié et démesuré.

L'orateur doute également que la titrisation des dettes d'impôt puisse rapporter 260 millions d'euros en 2005. Comment le gouvernement peut-il être certain que les institutions bancaires vont se lancer dans une telle aventure, compte tenu, entre autres, des mesures qu'il risque de vouloir leur imposer pour apporter une aide pratique à l'administration ?

D'autres mesures prévues sont l'augmentation du prix et des accises sur le tabac et les cigarettes (155 millions d'euros), la modification de la taxe sur les opérations de bourse (75 millions d'euros), le prélèvement d'une taxe de sortie de 16,5 % sur les sicafi (99 millions d'euros) et la majoration des cotisations d'emballage (130 millions d'euros). Au total, le gouvernement prévoit un montant de 1,127 milliards d'euros de recettes nouvelles, montant qui relève plus du volontarisme que d'une analyse stricte de la situation. L'augmentation du prix du tabac ne va-t-elle par exemple pas entraîner une baisse de la consommation ?

3. Des dépenses sous-estimées

Les crédits budgétaires diminuent au total de 2,2 % en 2005 (hors transferts au Fonds de vieillissement) mais de grandes différences sont perceptibles dans l'évolution des divers postes de dépenses. Ainsi, dans les dépenses d'administration, les dépenses de personnel augmentent de 4,6 % alors que les dépenses de fonctionnement et d'investissement se réduisent respecti-

ten opleveren. Die budgettaire post wordt door de regering doorgaans gebruikt om de rekeningen in evenwicht te brengen, evenwel zonder garantie op een dergelijke ontvangst.

De budgettaire invloed van de terugstroom van kapitaal in het kader van de operatie inzake de eenmalige bevrijdende aangifte, alsook als gevolg van de toepassing van de Europese richtlijn inzake de belasting op spaargeld, is eveneens onzeker. De inwerkingtreding van die richtlijn is tot op heden nog altijd niet definitief vastgesteld.

De regering raamt de budgettaire weerslag ervan op 388 miljoen euro (vooral in de vorm van roerende voorheffing). Oorspronkelijk werd erop gerekend dat de repatriëring van kapitaal via de eenmalige bevrijdende aangifte 850 miljoen euro in het laatje zou brengen. Thans blijft de opbrengst van de EBA nog steeds ruim onder het vooropgestelde bedrag van 388 miljoen euro. De meest optimistische waarnemers verwachten dat de maatregel maximum 250 tot 300 miljoen euro zal opleveren. De optimistische cijfers die terzake door de regering naar voren zijn geschoven, zijn dus volstrekt onverantwoord en overschat.

Tevens twijfelt de spreker eraan of de effectisering van de belastingschuld in 2005 260 miljoen euro kan opleveren. Hoe kan de regering er zeker van zijn dat de bankinstellingen zich in een soortgelijk avontuur zullen storten, als men onder meer rekening houdt met het feit dat de regering hen maatregelen dreigt op te leggen om praktische steun te verlenen aan de administratie ?

Voorts worden andere maatregelen in uitzicht gesteld : de prijs van en de accijnzen op tabak en sigaretten zal stijgen (155 miljoen euro), de taks op de beursverrichtingen zal worden gewijzigd (75 miljoen euro), een uitstaptaks van 16,5 % op vastgoedbevaks zal worden geheven (99 miljoen euro) en de bijdragen op drankverpakkingen zullen worden verhoogd (130 miljoen euro). In totaal voorziet de regering in nieuwe ontvangsten ten belope van 1,127 miljard euro, hoewel dat bedrag eerder berust op voluntarisme dan op een strikte analyse van de toestand. Zal de stijging van de tabaksprijs bijvoorbeeld niet leiden tot een daling van het verbruik ?

3. Onderschatte uitgaven

In 2005 dalen de begrotingskredieten in totaal met 2,2 % (exclusief overdrachten naar het Zilverfonds), maar de verschillende uitgavenposten vertonen onderling een zeer uiteenlopende ontwikkeling. Zo stijgen de persoonsuitgaven, een onderdeel van de bestuursuitgaven, met 4,6 %, terwijl de werkings- en de investeringsuitgaven met respectievelijk 7,6 % en 21,3 % dalen. Het Re-

vement de 7,6 % et de 21,3 %. La Cour des comptes se pose d'ailleurs la question de savoir comment certaines administrations pourront faire face aux dépenses nécessaires à leur fonctionnement à prestations égales. M. Viseur cite l'exemple du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (section 23) : la Cour des comptes souligne une insuffisance de crédits pour frais de fonctionnement et dénonce le fait que l'on prévoit un certain nombre de missions pour lesquelles aucun crédit supplémentaire n'est prévu. La Cour indique qu'« une éventuelle compensation en cours d'année, sur les autres frais de fonctionnement, comme prévu par le Conseil des ministres, semble difficile à envisager dès lors que les crédits de fonctionnement de la section 23, repris dans le présent projet de budget (17,5 millions d'euros), ont globalement diminué de 18 % par rapport aux crédits de même nature inscrits dans le budget 2004 ajusté (21,5 millions d'euros) ». Cette situation est également la conséquence de l'application du principe de l'« ancre » ces dernières années.

Le budget 2005 prévoit des économies budgétaires qui elles aussi vont compromettre le fonctionnement des administrations.

Par rapport à la déclaration de politique fédérale, M. Viseur constate par ailleurs un plus grand nombre de reports de charges :

- report du remboursement d'emprunts au Fonds des calamités;
- report du remboursement d'emprunts au Fonds belgo-congolais d'Amortissement et de Gestion;
- report du paiement de la prime syndicale;
- rééchelonnement de la contribution belge à l'Agence spatiale européenne, etc.

Il s'agit clairement d'un manquement par rapport à nos obligations. De cette manière, le gouvernement porte atteinte à une série d'éléments qui constituent la base de la politique gouvernementale.

L'intervenant note par ailleurs qu'une petite partie de la dette historique de la SNCB (200 millions) ne sera pas imputée au budget 2005. Ce montant devrait être obtenu par la vente d'une partie du patrimoine de la SNCB, détenu par le Fonds de l'infrastructure ferroviaire. Or, ce patrimoine devra probablement ensuite être pris

kenhof vraagt zich trouwens af hoe sommige besturen hun werking, bij een gelijkblijvende activiteit, zullen kunnen financieren. De heer Viseur citeert het voorbeeld van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (sectie 23) : het Rekenhof beklemtoont dat er onvoldoende kredieten zijn uitgetrokken om de werkingskosten te dekken en klaagt aan dat wordt voorzien in een aantal taken waarvoor geen bijkomend kredieten zijn uitgetrokken. Het Hof stelt het volgende : « Een eventuele compensatie in de loop van het jaar op andere werkingskosten, zoals beslist door de Ministerraad, lijkt moeilijk haalbaar, aangezien de werkingskredieten van sectie 23, vermeld in de onderhavige ontwerpbegroting (17,5 miljoen euro) globaal met 18 % zijn verminderd ten opzichte van de kredieten van dezelfde aard ingeschreven in de aangepaste begroting 2004 (21,5 miljoen euro). ». Die situatie vloeit tevens voort uit het feit dat het ankerprincipe de voorbije jaren werd toegepast.

De begroting 2005 voorziet in budgettaire besparingen, die de werking van de besturen nog meer in het gedrang zullen brengen.

De heer Viseur stelt tevens vast dat veel meer bijkomende lasten worden uitgesteld dan in de federale beleidsverklaring was aangekondigd. Het gaat onder meer om :

- het uitstellen van de terugbetaling van leningen aan het Rampenfonds;
- het uitstellen van de terugbetaling van leningen aan het Belgisch-Congolees Fonds voor delging en beheer;
- het uitstellen van de betaling van de vakbondspremie;
- het herschikken van de Belgische bijdrage aan het Europees Ruimte-Agentchap enz.

Het is zonneklaar dat we onze verplichtingen slechts ten dele nakomen. Aldus ondergraaft de regering een aantal pijlers van het regeringsbeleid.

De spreker stelt ook vast dat een klein deel van de historische schuld van de NMBS (200 miljoen euro) niet zal worden aangerekend op de begroting 2005. Dat bedrag zou men moeten verkrijgen door het patrimonium van de NMBS, dat in handen is van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur, gedeeltelijk te verkopen. Het is

en location par la SNCB, ce qui donnera lieu à des dépenses plus importantes.

Le vice-premier ministre indique qu'il s'agit de la vente du patrimoine excédentaire de la SNCB (terrains).

M. Jean-Jacques Viseur rappelle que la Cour des comptes devrait prochainement livrer une évaluation de la vente des biens de l'État et des charges de location supplémentaires qui en sont la conséquence. L'intervenant se déclare persuadé que cette procédure de vente-location donnera lieu à terme à un coût budgétaire supplémentaire élevé.

4. L'équilibre des finances publiques belges s'opère essentiellement au détriment des politiques régionales et communautaires

L'intervenant constate qu'il est extrêmement difficile de vivre dans un État fédéral sans qu'un véritable *gentlemen's agreement* ne s'applique entre entités fédérale et fédérées. L'accord de coopération, qui prend fin en 2005, a bien fonctionné et a permis de développer une véritable solidarité entre les diverses entités, sous l'égide des recommandations du Conseil supérieur des Finances.

Les tensions actuelles amènent néanmoins une dégradation des rapports entre entité fédérale et entités fédérées. Les mesures annoncées par le gouvernement fédéral sont-elles un moyen de pression utilisé en vue d'arracher un nouvel accord de coopération, qui soulage la situation budgétaire au niveau fédéral ?

Étant en déficit, l'État fédéral demande aux régions et communautés d'économiser sur les moyens supplémentaires (recettes TVA) qu'elles doivent recevoir en 2005 en vertu de la loi de financement. Si les régions et communautés acceptent, elles obtiendront un résultat budgétaire positif qui permettra de compenser le résultat budgétaire négatif de l'État fédéral et d'arriver à l'équilibre budgétaire pour l'ensemble des pouvoirs publics. Mais les politiques régionales et communautaires sont distinctes de celle de l'État fédéral et les entités fédérées ne doivent pas servir de roue de secours. Régions et communautés ont en effet grandement besoin des moyens qui leur sont transférés du niveau fédéral, ceux-ci permettant d'assumer des compétences qui leur ont été simultanément confiées.

Il est curieux que le gouvernement se fonde à cet égard sur les dernières recommandations émises par le

echter waarschijnlijk dat de NMBS dat patrimonium vervolgens zal moeten huren, wat de uitgaven zal doen stijgen.

De vice-eerste minister stelt dat de NMBS alleen overtollig patrimonium (terreinen) verkoopt.

De heer Jean-Jacques Viseur herinnert eraan dat het Rekenhof binnenkort een evaluatie zal geven van de verkoop van staatsgoederen en de bijkomende huurlasten die daaruit voortvloeien. De spreker is er stellig van overtuigd dat die methode van huur-na-verkoop op termijn hoge meerkosten voor de begroting met zich brengt.

4. Het evenwicht van de Belgische overheidsfinanciën wordt vooral ten nadele van de gemeenschappen en de gewesten verkregen

De heer Jean-Jacques Viseur stelt vast dat bijzonder moeilijk in een federale Staat te leven valt zonder dat sprake is van een echt *gentlemen's agreement* tussen het federale niveau en de deelgebieden. Het samenwerkingsakkoord, dat in 2005 afloopt, heeft goed gewerkt, en heeft het mogelijk gemaakt onder de hoede van de Hoge Raad van Financiën een daadwerkelijke solidariteit tussen de diverse bevoegdheidsniveaus uit te bouwen.

De huidige spanningen leiden niettemin tot een verslechtering van de betrekkingen tussen het federale niveau en de deelgebieden. Worden de door de federale regering aangekondigde maatregelen aangewend als pressiemiddel om een nieuw samenwerkingsakkoord uit de brand te slepen dat de begrotingstoestand op federaal niveau verlicht ?

De federale Staat, die met een deficit kampt, vraagt de gewesten en gemeenschappen te bezuinigen op de middelen (BTW-ontvangsten) die ze in 2005 moeten ontvangen krachtens de financieringswet. Indien de gewesten en gemeenschappen dat aanvaarden, zullen ze een positief begrotingsresultaat verkrijgen dat het negatieve begrotingsresultaat van de federale Staat zal kunnen compenseren, hetgeen voor alle overheden samen dan een begrotingsevenwicht oplevert. De beleidslijnen van de gewesten en gemeenschappen verschillen evenwel van het beleid van de federale Staat, en de deelgebieden moeten niet als reservewiel dienen. De gewesten en gemeenschappen hebben immers de hun vanuit het federale niveau doorgeschoven middelen hoogst nodig, aangezien deze ze in staat stellen de hun tegelijkertijd toevertrouwde bevoegdheden uit te oefenen.

Het is vreemd dat de regering zich in dat opzicht baseert op de jongste aanbevelingen van de Hoge Raad

Conseil supérieur des Finances en juillet 2004 sans toutefois les citer de manière exhaustive. Le Conseil supérieur recommandait aux entités fédérées d'appliquer le principe de la neutralité intertemporelle dans leur politique budgétaire. Ceci implique « à politique fiscale constante, une croissance réelle quasi-constante des dépenses primaires au cours des législatures successives, afin d'éviter une politique de *stop and go* budgétaire, du moins pour ce qui est des dépenses primaires récurrentes ». M. Viseur s'étonne que, dans l'exposé général, ce dernier membre de phrase n'apparaisse pas ! (DOC 51 1369/001, p. 89).

M. Viseur se déclare convaincu que les entités fédérées ont l'intention de réduire leur endettement mais à un rythme compatible avec les politiques non récurrentes qu'elles sont appelées à mener.

Le vice-premier ministre fait remarquer que la plus grande partie des dépenses de la Communauté française sont récurrentes. Si la Communauté française n'applique pas les recommandations du Conseil supérieur des Finances, elle devra faire face à des déficits importants au cours des prochaines années.

M. Jean-Jacques Viseur observe que 15 % des dépenses de la Communauté française sont non récurrentes.

Par ailleurs, il souligne que l'exposé général omet également de citer la recommandation du Conseil supérieur des Finances qui précise que l'application de ce principe de neutralité intertemporelle doit se faire « dans le respect de l'autonomie budgétaire des régions et communautés ».

Les demandes formulées par l'État fédéral ont grandement détérioré les relations du gouvernement fédéral avec les entités fédérées. La Communauté française s'est vue attribuer des moyens financiers par la loi de financement parce qu'elle exerce des compétences dans des domaines essentiels du développement de notre pays. Les politiques menées au niveau communautaire sont essentielles pour pouvoir atteindre les objectifs de Lisbonne, développer une économie de la connaissance, à valeur ajoutée extrêmement forte (soutenue par une éducation et une recherche de qualité) et concurrencer les États-Unis et le Japon dans les domaines susvisés. Le refinancement des communautés est un élément capital à cet égard.

Le vice-premier ministre fait remarquer que les mesures budgétaires proposées par le ministre du Budget, de la Culture, de la Fonction publique, de la Jeunesse et

van Financiën (juli 2004) zonder ze evenwel exhaustief te vernoemen. De Hoge Raad beval de deelgebieden aan in hun begrotingsbeleid het principe van de intertemporele neutraliteit te huldigen. Zulks houdt « bij een constant eigen fiscaal beleid, een quasi-constante reële groei van de primaire uitgaven in de opeenvolgende legislatures in, ten einde een « *stop and go* » van het begrotingsbeleid te vermijden, *alleszins ten aanzien van de recurrenente primaire uitgaven*. De spreker verbaast er zich over dat dit laatste zinsdeel niet is opgenomen in de algemene toelichting (DOC 51 1369/001, blz. 89).

De heer Viseur geeft aan ervan overtuigd te zijn dat de deelgebieden wel van plan zijn hun schulden terug te dringen, maar dat zij dat willen doen tegen een tempo dat verenigbaar is met de niet-recurrente beleidslijnen die ze gedwongen worden te volgen.

De vice-eerste minister merkt op dat het merendeel van de uitgaven van de Franse Gemeenschap recurrent zijn. Als de Franse Gemeenschap de aanbevelingen van de Hoge Raad van Financiën niet toepast, zal zij de komende jaren het hoofd moeten bieden aan grote deficits.

De heer Jean-Jacques Viseur wijst erop dat 15 % van de uitgaven van de Franse Gemeenschap niet-recurrent is.

Voorts onderstreept hij dat in de algemene toelichting tevens wordt verzuimd gewag te maken van de aanbeveling van de Hoge Raad van Financiën dat de aanwending van dat beginsel van de intertemporele neutraliteit dient te geschieden « met eerbiediging van de budgettaire autonomie van de gemeenschappen ».

De door de federale Staat geformuleerde desiderata hebben de betrekkingen tussen de federale Staat en de deelgebieden fors doen verslechteren. De Franse Gemeenschap heeft op grond van de financieringswet geldelijke middelen toegewezen gekregen omdat zij bevoegdheden uitoefent op domeinen die cruciaal zijn voor de ontwikkeling van ons land. De op gemeenschapsniveau gevoerde beleidslijnen zijn van essentieel belang om de Lissabon-criteria te kunnen halen, een kennis-economie uit te bouwen met een uiterst hoge toegevoegde waarde (zulks ondersteund door kwaliteitsvol onderwijs en onderzoek), alsmede met de Verenigde Staten en Japan te concurreren in bovenvermelde materies. In dat verband vormt de herfinanciering van de gemeenschappen een doorslaggevend facet.

De vice-eerste minister merkt op dat de begrotingsmaatregelen die werden voorgesteld door de minister van Begroting, Cultuur, Ambtenarenzaken, Jeugdzaken

des Sports dans le précédent gouvernement de la Communauté française étaient nettement plus sévères que les demandes formulées aujourd'hui par le gouvernement fédéral.

M. Jean-Jacques Viseur répond que les mesures décrétales susvisées ont été prises dans le respect de l'autonomie budgétaire de la Communauté française. La communauté a décidé aujourd'hui d'appliquer ces mêmes mesures mais de les étaler sur une période un peu plus longue.

Toutes les entités fédérées ont ressenti l'intervention du gouvernement fédéral comme déplacée. Il n'appartient en effet pas au pouvoir fédéral de donner des leçons aux communautés et régions sur le plan budgétaire.

5. Retenues sur les budgets des communautés et régions : quelle légitimité ?

D'après M. Viseur, le gouvernement fédéral ne procède pas uniquement au gel des moyens financiers supplémentaires des communautés et régions. Il s'arroge en outre, sans concertation préalable, des recettes supplémentaires à charge de leur budget.

L'orateur fait référence, à cet égard, à la retenue de 13,07 % sur le pécule de vacances des fonctionnaires statutaires et contractuels des services publics, qu'ils soient régionaux ou fédéraux. Les communautés et régions ont, dans le passé, déjà appliqué cette retenue, ce qui leur a permis de réaliser des économies budgétaires. La récente décision du gouvernement fédéral leur coûte à présent 170 millions d'euros au total.

Le membre indique, à cet égard, que l'allocation budgétaire de ces montants diffère selon qu'il s'agit de fonctionnaires statutaires ou contractuels. Le produit de la retenue appliquée aux fonctionnaires contractuels (environ 50 millions d'euros) est destiné à la Sécurité sociale. Celui de la retenue visant les fonctionnaires statutaires (quelque 120 millions d'euros) est, par contre, considéré comme une recette non fiscale destinée à un programme budgétaire déterminé.

Selon M. Viseur, le gouvernement défend cette mesure en faisant référence au secteur privé. Cela manque d'honnêteté intellectuelle. Les travailleurs du secteur public ne bénéficient en effet pas de la même rémunération (en matière de prime de fin d'année, par exemple) que ceux du secteur privé. Il s'agit d'une mesure purement budgétaire qui, en outre, témoigne d'un manque de respect vis-à-vis de l'autonomie réelle des ré-

en Sport in de vorige regering van de Franse Gemeenschap aanzienlijk strikter waren dan de thans door de federale regering geformuleerde desiderata.

De heer Jean-Jacques Viseur antwoordt daarop dat bovenvermelde bij decreet uitgevaardigde maatregelen werden genomen met inachtneming van de begrotingsautonomie van de Franse Gemeenschap. Die gemeenschap heeft thans besloten weliswaar dezelfde maatregelen toe te passen, maar ze over een iets langere periode te spreiden.

Alle deelgebieden hebben het optreden van de federale regering als misplaatst gevoeld. Het komt de federale overheid immers niet toe de gemeenschappen en gewesten op begrotingsvlak de les te lezen.

5. Afhoudingen van de begrotingen van de gemeenschappen en gewesten : legitimiteit ?

Volgens de heer Viseur gaat de federale regering niet alleen over tot het bevriezen van de bijkomende financiële middelen van de gemeenschappen en gewesten. Zij eigent zich daarenboven, zonder voorafgaand overleg, bijkomende ontvangsten toe ten laste van hun begroting.

De spreker verwijst in dat verband naar de inhouding van 13,07 % op het vakantiegeld van de statutaire en contractuele ambtenaren van zowel de gewestelijke als de federale openbare diensten. De gemeenschappen en de gewesten pasten die inhouding in het verleden reeds toe, wat hen een besparing opleverde op hun begroting. De recente beslissing van de federale regering kost hen nu in totaal 170 miljoen euro.

Het lid wijst er in dat verband op dat de budgettaire toewijzing van die bedragen verschillend is naargelang het gaat om contractuele of statutaire ambtenaren. De opbrengst van de afhouding voor contractuele ambtenaren (ongeveer 50 miljoen euro) is bestemd voor de Sociale Zekerheid. Die van de afhouding voor statutaire ambtenaren daarentegen (ongeveer 120 miljoen euro) wordt beschouwd als een niet-fiscale ontvangst bestemd voor een bepaald begrotingsprogramma.

De regering, aldus de heer Viseur, verdedigt die maatregel door te verwijzen naar de privé-sector. Dat is intellectueel niet eerlijk. Werknemers in de openbare sector hebben immers niet dezelfde verloning (bijvoorbeeld inzake eindejaarspremie) als die in de privé-sector. Het gaat om een louter budgettaire maatregel die bovendien getuigt van weinig respect voor de reële autonomie van de gewesten en gemeenschappen. De federale rege-

gions et communautés. Le gouvernement fédéral affirme souvent à tort qu'il reverse déjà beaucoup de moyens financiers aux régions et communautés. En fait, il est plutôt mû par la simple nécessité de se conformer aux lois sur la réforme de l'État.

Le ministre du Budget répond que, dans le passé, les autorités fédérales ont largement respecté tous les accords de coopération avec les communautés et les régions. On ne peut pas en dire autant de toutes les régions.

M. Viseur ne partage pas ce point de vue. Il répète que le pouvoir fédéral a appliqué, sans concertation préalable, des mesures qui ont porté préjudice aux régions et communautés et déplore que l'État fédéral reprenne d'une main ce qu'il a donné de l'autre.

6. Promesses non tenues en matière de développement économique régional

M. Viseur souligne que notre pays, s'il produit peu d'énergie, doit en importer une grande quantité. Le prix de l'énergie constitue donc un facteur important pour la compétitivité de nos entreprises.

Le membre rappelle à cet égard que la directive européenne 2003/96/CE prévoit, entre autres, la possibilité d'exempter certaines entreprises des taxes sur les carburants et sur l'électricité. Deux arrêtés royaux du 29 février 2004 ont transposé cette directive en droit belge.

L'État fédéral s'est donc engagé — sinon légalement, au moins moralement — à fixer, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, les modalités selon lesquelles les entreprises qui ont conclu un accord environnemental sectoriel peuvent être totalement ou partiellement dispensées du paiement des accises sur le carburant et sur l'électricité.

M. Viseur déduit toutefois d'une annexe à la déclaration de politique fédérale du 12 octobre 2004 que le gouvernement n'a pas l'intention d'honorer cet engagement. La suppression (par le biais de la loi-programme) de cette possibilité serait, selon lui, préjudiciable au développement de nouvelles activités économiques. En outre, elle porterait atteinte aux partenariats déjà conclus au niveau régional (et plus particulièrement en Wallonie) entre les pouvoirs publics et les grands consommateurs industriels, au sujet des investissements respectueux de l'environnement. Le ministre wallon compétent a d'ailleurs évoqué ce dossier au sein du Comité de concertation.

ring beweert vaak ten onrechte dat zij reeds veel financiële middelen aan de gewesten en de gemeenschappen doorstort. In feite gaat het dan echter louter om de stricte naleving van de wetten op de staatshervorming.

De minister van Begroting antwoordt dat de federale overheid in het verleden alle samenwerkingsakkoorden met de gemeenschappen en de gewesten ruimschoots heeft nageleefd. Dat kan niet van alle gewesten worden gezegd.

De heer Viseur is het daar niet mee eens. Hij herhaalt dat de federale overheid zonder voorafgaand overleg bepaalde maatregelen ten koste van de gewesten en gemeenschappen heeft doorgevoerd. Hij betreurt dat de federale Staat met de ene hand terugneemt wat hij met de andere heeft gegeven.

6. Niet nagekomen beloftes inzake regionale economische ontwikkeling

De heer Viseur geeft aan dat ons land weinig energie produceert, maar veel energie moet invoeren. De prijs van de energie is bijgevolg belangrijk voor het concurrentievermogen van onze bedrijven.

Het lid herinnert er in dat verband aan dat de Europese richtlijn 2003/96/ce onder meer in de mogelijkheid voorziet om bepaalde ondernemingen vrij te stellen van de belastingen op brandstoffen en electriciteit. Die richtlijn werd via twee koninklijke besluiten van 29 februari 2004 omgezet in Belgisch recht.

De federale overheid heeft zich aldus — zij het niet wettelijk, maar wel moreel — verbonden om, bij een na overleg in de Ministerraad vastgelegd koninklijk besluit, de modaliteiten te bepalen volgens welke ondernemingen, die een sectorieel milieu-akkoord hebben afgesloten, geheel of gedeeltelijk zouden kunnen worden vrijgesteld van het betalen van de accijnzen op brandstof en electriciteit.

Uit een bijlage bij de federale beleidsverklaring van 12 oktober 2004 leidt de heer Viseur echter af dat de regering niet van plan is die belofte na te komen. De afschaffing (via de programmawet) van die mogelijkheid zou volgens hem echter nefast zijn voor de ontwikkeling van nieuwe economische activiteiten. Bovendien ondermijnt zij de op gewestelijk vlak (meer bepaald in Wallonië) reeds gesloten partnerschappen tussen de overheid en de grote industriële verbruikers over milieuvriendelijke investeringen. De bevoegde Waalse minister heeft die zaak overigens bij het Overlegcomité aangekaart.

7. *Faisabilité budgétaire de la politique sociale*

M. Viseur fait observer que le budget de la sécurité sociale pour 2004 présente un déficit d'environ 300 millions d'euros. Ce déficit résulte d'un dépassement des dépenses prévues dans le secteur des soins de santé, d'une hauteur de 634 millions d'euros. Ce dépassement concerne surtout le secteur des médicaments, où il se monte, au bout de 10 mois, à pas moins de 353 millions d'euros.

À ce propos, le membre constate que deux objectifs importants de l'accord de gouvernement de 2003 n'ont pas été concrétisés par le gouvernement en 2004 :

1. la limitation à 4,5% de la hausse réelle des dépenses de soins de santé;
2. la réalisation d'un équilibre au sein de la sécurité sociale.

C'est notamment suite à cela qu'en 2004, le budget (de l'ensemble des pouvoirs publics) présentera finalement un déficit de 0,7 % du produit intérieur brut au lieu d'être en équilibre, ainsi qu'il était initialement prévu.

Étant donné que le budget de la Sécurité sociale pour 2005 se fonde sur un équilibre budgétaire en 2004, des mesures d'économie complémentaires devront également être prises en 2005. Le gouvernement reverra-t-il les crédits nécessaires pour les soins de santé en 2005 ?

M. Viseur craint que les économies annoncées par le ministre du Budget se feroient principalement sur le dos des patients, ce qui compromettrait la démocratisation des soins de santé. Il s'oppose également avec fermeté à toute forme de privatisation des soins de santé. La régionalisation des soins de santé ne lui paraît pas davantage être une solution.

Le membre plaide en faveur d'une responsabilisation de tous les acteurs concernés. À cet effet, il faut avant tout disposer de chiffres fiables, de sorte que chacun connaisse les possibilités budgétaires, y compris à long terme.

M. Viseur se demande par ailleurs ce qu'il reste des mesures sociales, annoncées à grand renfort de publicité, arrêtées lors des conseils des ministres spéciaux de Gembloux et Ostende. Le budget de la sécurité sociale suffira-t-il pour financer la revalorisation et la liaison au bien-être des pensions, des indemnités de maladie et d'invalidité et d'autres prestations sociales en 2006 et 2007 ?

7. *Budgettaire haalbaarheid van het sociaal beleid*

De heer Viseur geeft aan dat het budget van de Sociale Zekerheid voor 2004 een deficit van ongeveer 300 miljoen euro vertoont. Dat is het gevolg van een overschrijding van de voorziene uitgaven in de sector van de gezondheidszorg met 634 miljoen euro. Die overschrijding doet zich vooral voor in de geneesmiddelensector voor waar ze na 10 maanden liefst 353 miljoen euro bedraagt.

Het lid stelt in dat verband vast dat de regering in 2004 twee belangrijke doelstellingen van het regeerakkoord van 2003 niet heeft gehaald :

1. het beperken van de reële stijging van de uitgaven in de gezondheidszorg tot 4,5 %;
2. het bereiken van een evenwicht in de sociale zekerheid.

Mede daardoor zal de begroting (van de gezamenlijke overheid) voor 2004 per saldo een tekort vertonen van 0,7 % van het Bruto Binnenlands Produkt in plaats van het in de initiële begroting voorziene begrotings-evenwicht.

Aangezien de begroting van de Sociale Zekerheid voor 2005 gestoeld is op een begrotingsevenwicht in 2004, zullen ook in 2005 bijkomende besparingsmaatregelen moeten worden genomen. Zal de regering de voor 2005 vereiste kredieten voor gezondheidszorg herbekijken ?

De heer Viseur vreest dat de door de minister van Begroting aangekondigde besparingsmaatregelen vooral ten koste zullen gaan van de patiënt, waardoor de democratisering van de gezondheidszorg in het gedrang komt. Hij is ook fel gekant tegen elke vorm van privatisering van de gezondheidszorg. Ook een regionalisering van de gezondheidszorg lijkt hem geen oplossing.

Het lid pleit voor een responsabilisering van alle betrokken actoren. Daartoe zijn eerst en vooral betrouwbare cijfers nodig, zodat ieder weet wat de budgettaire mogelijkheden zijn, ook op langere termijn.

De heer Viseur vraagt zich ook af wat er over blijft van de, met veel publiciteit aangekondigde, sociale maatregelen waartoe werd beslist op de bijzondere minister-raden van Gembloux en Oostende ? Zal de begroting van de sociale zekerheid volstaan om in 2006 en 2007 de herwaardering en de welvaartsvastheid van de pensioenen, de ziekte- en invaliditeitsuitkeringen en andere sociale uitkeringen te financieren ?

Comment financera-t-on l'élargissement de la sécurité sociale des indépendants (dont coût 400 millions d'euros en 2006 et 800 millions d'euros en 2007) ?

M. Viseur fait également part de son inquiétude concernant le futur financement des coûts liés au vieillissement de la population (pensions, soins de santé). Les moyens financiers versés au Fonds de vieillissement en 2005 sont insuffisants.

Le membre craint également qu'en dépit de la croissance économique relativement élevée, le gouvernement reporte les décisions difficiles. Il est personnellement favorable à la prise de mesures structurelles plaçant tous les acteurs concernés devant leurs responsabilités.

Pour confectionner son budget 2005, le gouvernement s'est fondé sur les prévisions de croissance économique faites par le Bureau fédéral du plan en septembre dernier. Étant donné que, dans l'intervalle, les institutions internationales ont déjà revu leurs prévisions à la baisse pour d'autres pays européens (pas encore pour la Belgique), M. Viseur estime qu'il serait judicieux de prévoir une marge de sécurité.

8. Évolution des crédits affectés à la recherche scientifique

M. Viseur rappelle les objectifs du Sommet européen de Lisbonne en ce qui concerne les efforts budgétaires à réaliser dans le cadre de la politique scientifique. En Suède, par exemple, cet effort s'élève à 7 % du PIB, alors qu'en Belgique, l'objectif n'est que de 3 %. L'intervenant constate en outre que l'effort fédéral consenti en matière de politique scientifique est à la baisse.

Il déplore également le report à 2006 de certaines mesures arrêtées précédemment, telles que la réduction du précompte professionnel pour les chercheurs scientifiques occupés dans les entreprises. Dans notre pays, la recherche scientifique est nettement moins soutenue par les autorités. Qui plus est, dans d'autres pays européens, par exemple en France, en Italie, en Suède, aux Pays-Bas et en Suisse, les chercheurs sont beaucoup mieux rémunérés que chez nous.

Ce n'est pas parce que, dans notre pays, la recherche scientifique est une matière qui relève largement des compétences des régions et des communautés que le gouvernement fédéral ne peut plus rien faire du tout. En l'absence d'incitants fiscaux, nous n'atteindrons jamais les objectifs de Lisbonne.

Le groupe cdH n'approuvera pas le projet de budget à l'examen.

Hoe zal de uitbreiding van de sociale zekerheid voor zelfstandigen (kostprijs: 400 miljoen euro in 2006 en 800 miljoen euro in 2007) worden bekostigd ?

De heer Viseur is ook ongerust over de toekomstige financiering van de kosten van de vergrijzing van de bevolking (pensioenen, gezondheidszorgen). Er worden in 2005 te weinig financiële middelen in het Zilverfonds gestort.

Het lid vreest ook dat de regering ondanks de relatief hoge economische groei de moeilijke beslissingen naar de toekomst verschuift. Zelf pleit hij voor structurele maatregelen die alle betrokkenen voor hun verantwoordelijkheid plaatsen.

De regering steunt zich voor haar begroting 2005 op de raming van de economische groei van het Federaal Planbureau van september jongstleden. Gelet op het feit dat de internationale instellingen intussen voor andere Europese landen (nog niet voor België) reeds hun prognoses naar beneden hebben herzien zou zij er volgens de heer Viseur verstandig aan doen om in een veiligheidsmarge te voorzien.

8. Evolutie van de kredieten voor wetenschappelijk onderzoek

De heer Viseur brengt de doelstellingen van de Europese Top van Lissabon inzake budgettaire inspanningen voor wetenschapsbeleid in herinnering. In Zweden bijvoorbeeld bedraagt die inspanning 7 % van het BBP, terwijl in België de doelstelling slechts 3 % bedraagt. De spreker stelt daarenboven vast dat de federale inspanning voor wetenschapsbeleid in dalende lijn gaat.

Hij betreurt ook het verschuiven naar 2006 van eerder besliste maatregelen, zoals de vermindering van de bedrijfsvoorheffing voor wetenschappelijke vorsers in de ondernemingen. Het wetenschappelijk onderzoek wordt in ons land beduidend minder door de overheid ondersteund. Vorsers verdienen daarenboven in andere Europese landen, zoals bijvoorbeeld in Frankrijk, in Italië, in Zweden, in Nederland en in Zwitserland, veel meer dan bij ons.

Het feit dat in ons land wetenschappelijk onderzoek grotendeels een bevoegdheid is van de gewesten en de gemeenschappen mag voor de federale regering geen alibi zijn om helemaal niets meer te doen. Zonder fiscale incitants zullen we de doelstellingen van Lissabon nooit halen.

De cdH-fractie zal het voorliggende ontwerp van begroting niet goedkeuren.

M. François-Xavier de Donnée, président, souscrit au moins sur un point aux propos de M. Viseur, à savoir la nécessité d'incitants fiscaux pour promouvoir la recherche scientifique.

Il demande également au ministre de fournir des données statistiques (pour les neuf ou dix premiers mois de 2004) sur la part de la TVA prélevée sur le pétrole et le gaz dans la masse totale de la TVA.

2° Intervention de M. Hendrik Bogaert (CD&V)

Dans la première partie de son exposé, *M. Hendrik Bogaert (CD&V)* traite de l'évolution de la pression fiscale. En 2005, elle devrait baisser de 0,1 pour cent du PIB, et passer de 46 pour cent en 2004 à 45,9 pour cent en 2005. D'après le tableau de l'Exposé général (DOC 51 1369/001, pp. 135-139) relatif à l'incidence complémentaire en 2005 des mesures fiscales, le membre constate que les recettes fiscales en 2005 devraient diminuer, en définitive, de 144,3 millions d'euros. Toutefois, lorsqu'il divise ce montant par le produit intérieur brut de 2005 (environ 295 milliards euros), il n'aboutit pas à une baisse de 0,1 pour cent. Le ministre peut-il nous éclairer à ce sujet ?

L'intervenant fait également remarquer que dans le même tableau, toute une série de mesures (portant notamment sur la déductibilité des travaux entraînant des économies d'énergie dans les logements, le renforcement de l'incitant fiscal aux déplacements entre le domicile et le lieu de travail, l'incitant fiscal à l'achat de véhicules à moteurs propres, la déductibilité des investissements dans certaines initiatives de développement durable, l'accueil des personnes âgées à domicile, la déductibilité des frais de garde pour les enfants de 3 à 12 ans, l'introduction de réductions fiscales pour favoriser l'usage de biocarburants) sont mentionnées pour mémoire, alors qu'elles avaient été annoncées dans la presse depuis bien longtemps. Certaines de ces mesures ont vraisemblablement déjà été décidées, d'autres pas encore. Le ministre pourrait-il distribuer aux membres des commissions un tableau indiquant l'incidence budgétaire escomptée de ces mesures au cours des années budgétaires 2005, 2006 et 2007 ?

Selon les totaux indiqués dans le tableau susmentionné de l'Exposé général, celles-ci n'auraient, en tous cas, aucune incidence sur le budget en 2005.

M. Bogaert s'intéresse ensuite à la croissance des dépenses primaires. Dans son introduction, le ministre du Budget déclarait que celles-ci augmenteraient de 1 pour cent en termes réels entre 2004 et 2005. L'Exposé général révèle toutefois (p. 160) que la sous-utili-

De voorzitter, de heer François-Xavier de Donnea, is het alvast op één punt met de heer Viseur eens, namelijk wat betreft de nood aan fiscale incitanten ter bevordering van het wetenschappelijk onderzoek.

Graag kreeg hij ook van de minister statistische informatie (voor de eerste 9 of 10 maanden van 2004) over het aandeel van de BTW op petroleum en gas in de totale BTW-massa.

2° Interventie van de heer Hendrik Bogaert (CD&V)

In een eerste onderdeel van zijn betoog heeft *de heer Hendrik Bogaert (CD&H)* het over de evolutie van de fiscale druk. Deze zou in 2005 met 0,1 procent van het BBP dalen, namelijk van 46 procent in 2004 naar 45,9 procent in 2005. Aan de hand van de tabel van de Algemene Toelichting (DOC 51 1396/001, blz. 135-139) betreffende de aanvullende weerslag in 2005 van de fiscale maatregelen, stelt het lid vast dat de belastingontvangsten in 2005 per saldo met 144,3 miljoen euro zouden verminderen. Wanneer hij dat bedrag echter deelt door het bruto binnenlands product van 2005 (ongeveer 295 miljard euro) komt hij niet uit op een daling met 0,1 procent. Kan de minister daarover bijkomende uitleg verschaffen ?

De spreker merkt ook op dat in dezelfde tabel een hele reeks maatregelen (onder meer inzake aftrekbaarheid van energiebesparende uitgaven voor woningen, verhoogde fiscale stimulans voor woonwerkverkeer, fiscale stimulans voor de aankoop van voertuigen met « propere motoren », investeringsaftrek voor sommige projecten inzake duurzame ontwikkeling, thuisopvang van senioren, maatregelen ten gunste van de opvang van kinderen van 3 tot 12 jaar, invoering van belastingverlagingen om het gebruik van biobrandstof aan te moedigen) pro memorie zijn vermeld, die nochtans reeds geruime tijd geleden in de pers werden aangekondigd. Sommige van die maatregelen zijn blijkbaar reeds beslist, andere nog niet. Kan de minister een tabel aan de commissieleden ronddelen met de verwachte budgettaire impact van die maatregelen tijdens de begrotingsjaren 2005, 2006 en 2007 ?

Blijkens de totalen van de bovengenoemde tabel van de Algemene Toelichting zouden ze alvast in 2005 geen impact hebben op de begroting.

De heer Bogaert heeft het vervolgens over de groei van de primaire uitgaven. In zijn inleiding heeft de minister van Begroting gezegd dat die tussen 2004 en 2005 met 1 procent stijgen in reële termen. Uit de Algemene Toelichting (blz. 160) blijkt echter dat de onderbenutting

sation des dépenses entre 2004 et 2005 est passée de – 500,2 à – 679,0 millions d'euros. Comment le ministre explique-t-il cette forte augmentation des crédits sous-utilisés ? En effet, abstraction faite de cette sous-utilisation, les dépenses primaires sont passées de 30,6 milliards à 31,7 milliards d'euros entre 2004 et 2005, ce qui représente une augmentation de 1,6 pour cent.

Le membre estime qu'il est toujours difficile de comparer les dépenses primaires de deux années budgétaires, étant donné que chaque budget contient également des crédits pour des opérations extraordinaires. C'est ainsi que des crédits étaient inscrits au budget 2004 pour la sécurisation du Sommet européen (25 millions d'euros), le bonus du budget résultant des billets de banque en francs belges non échangés (0,5 million d'euros), les institutions psychiatriques (38 millions d'euros) et les accords de coopération (13 millions d'euros). Après suppression de ces crédits, l'intervenant arrive, pour l'année 2004, à un montant de 30 523 (au lieu de 30 599) millions d'euros de dépenses primaires.

D'autre part, les dépenses primaires pour 2005 doivent être augmentées de certaines dépenses (financées par voie alternative) de la Régie des bâtiments (18 millions d'euros), des crédits d'investissement pour la SNCB (65 millions d'euros), d'une dépense par l'intermédiaire de la Loterie nationale (14 millions d'euros) et des dépenses pour l'Europe spatiale (45 millions d'euros). Après ajout de ces crédits, l'intervenant arrive, pour 2005, à un montant de 31 843 (au lieu de 31 701) millions d'euros.

Calculées de cette façon, les dépenses primaires ont augmenté, entre 2004 et 2005, non pas de 1,6 % mais de 2,3 %.

M. Bogaert demande également quels sont les montants exacts des soldes de financement des régions et des communautés.

Le premier ministre a annoncé une réduction des accises sur le carburant dans le cas où le prix de celui-ci dépasserait un montant bien déterminé. Le membre ne retrouve cependant pas cette réduction, qui s'appliquerait aussi bien aux particuliers qu'aux utilisateurs professionnels, dans l'Exposé général (le tableau aux pp. 135-139). Le ministre peut-il éclaircir ce point ? Le membre souhaiterait également obtenir quelques précisions sur la majoration, mentionnée dans ce tableau (p. 136), de 6 % à 6,7 % des centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques pris en compte en 2003 au niveau du précompte professionnel et des versements anticipés. De combien était cette majoration en 2003 ?

M. Bogaert rappelle également le problème du versement à la Sécurité sociale des cotisations patronales de

van de uitgaven tussen 2004 en 2005 is gestegen van – 500,2 naar – 679,0 miljoen euro. Hoe verklaart de minister die forse toename van de onderbenutte kredieten ? Wanneer men immers abstractie maakt van die onderbenutting evolueren de primaire uitgaven tussen 2004 en 2005 van 30,6 miljard euro naar 31,7 miljard euro, wat een toename is met 1,6 procent.

Een vergelijking tussen de primaire uitgaven van twee begrotingsjaren is altijd moeilijk, aldus het lid, omdat iedere begroting ook kredieten bevat voor bijzondere operaties. Zo waren in de begroting 2004 kredieten ingeschreven voor de beveiliging van de Europese Top (25 miljoen euro), de bonus voor de begroting ingevolge de niet ingewisselde bankbiljetten in Belgische frank (0,5 miljoen euro), de psychiatrische instellingen (38 miljoen euro) en de samenwerkingsakkoorden (13 miljoen euro). Na weglating van die kredieten komt de spreker voor het jaar 2004 aan een bedrag van 30 523 (in plaats van 30 599) miljoen euro aan primaire uitgaven.

Anderzijds moeten de primaire uitgaven voor 2005 worden verhoogd met bepaalde (alternatief gefinancierde) uitgaven van de Regie der Gebouwen (18 miljoen euro), de investeringskredieten voor de NMBS (65 miljoen euro), een uitgave via de Nationale Loterij (14 miljoen euro) en de uitgaven voor Europese ruimtevaart (45 miljoen euro). Na toevoeging van die kredieten komt de spreker voor het jaar 2005 aan een bedrag van 31 843 (in plaats van 31 701) miljoen euro.

Aldus berekend bedraagt de stijging van de primaire uitgaven tussen 2004 en 2005 niet 1,6 procent maar 2,3 %.

De heer Bogaert wenst ook de exacte bedragen te kennen van de vorderingensaldi van de gewesten en gemeenschappen.

De eerste minister heeft een vermindering van de accijns op brandstof aangekondigd voor het geval de prijs ervan een welbepaald bedrag zou overstijgen. Het lid vindt die vermindering, die zowel voor particulieren als voor beroepsgebruikers zou gelden, evenwel niet terug in de Algemene Toelichting (de tabel op blz. 135-139). Kan de minister dat verduidelijken ? Graag kreeg hij ook enige verduidelijking over de in die tabel (blz. 136) vermelde verhoging van de in 2003 inzake bedrijfsvoorheffing en voorafbetalingen in aanmerking genomen opcentiemen van 6 tot 6,7 procent. Hoeveel bedroeg die verhoging in 2003 ?

De heer Bogaert herinnert ook aan het probleem van de storting aan de Sociale Zekerheid van de werkgevers-

13,07 euros sur le pécule de vacances des agents des régions et des communautés. Combien cette mesure a-t-elle rapporté exactement par région et par communauté ? Le gouvernement a-t-il l'intention d'étendre cette mesure à la prime de fin d'année, et, dans l'affirmative, quelle serait l'incidence budgétaire de cette extension ?

Qu'est-il prévu dans le budget 2005 en ce qui concerne les initiatives nouvelles en faveur du secteur horeca ?

En ce qui concerne les opérations de titrisation de l'arriéré fiscal, l'intervenant demande de quelle manière le produit escompté de cette mesure, soit 260 millions d'euros (Exposé général, p. 156), a été précisément calculé.

Il pose la même question au sujet des recettes supplémentaires attendues à la suite de l'entrée en vigueur, au 1^{er} juillet 2005, de la directive européenne sur la fiscalité de l'épargne. L'Exposé général (p. 139) avance un montant de 388 millions d'euros en ce qui concerne les effets des rapatriements des capitaux et de ladite directive européenne. Ce montant se rapporte-t-il exclusivement à la période comprise entre le 1^{er} juillet et le 31 décembre 2005 ou la mesure a-t-elle aussi un effet rétroactif ? Dans la première hypothèse, cela signifierait, selon M. Bogaert, qu'on peut espérer un doublement du produit en 2006. Ce raisonnement est-il correct ? Comment ce montant de 388 millions d'euros a-t-il été précisément établi ?

L'intervenant évoque ensuite les dépenses en matière de location des bâtiments. Il demande au ministre une liste des bâtiments dont l'autorité fédérale est propriétaire (avec mention de la valeur estimée), ainsi qu'une liste des bâtiments loués et des bâtiments pour lesquels le gouvernement recourt à une forme quelconque de financement alternatif.

En ce qui concerne la contribution belge au budget de l'Union européenne, le membre constate qu'elle est de 250 millions inférieure aux estimations initiales du gouvernement. Comment le ministre explique-t-il cette évolution ?

Comment la reprise de la dette de la SNCB pour un montant de 7,4 milliards d'euros, décidée par le gouvernement, s'échelonnera-t-elle dans le temps ?

L'intervenant déduit du rapport annuel 2004 du Conseil supérieur des Finances (Exposé général, p. 355 es) que la charge d'intérêts qui en découle s'élèverait à 290 millions d'euros. Sur ce montant, la SNCB doit fi-

bijdrage van 13,07 euro op het vakantiegeld van de ambtenaren van de gewesten en de gemeenschappen. Wat is de preciese opbrengst van die maatregel per gewest en per gemeenschap ? Is de regering van plan die maatregel uit te breiden tot de eindejaarspremie en, zo ja, wat is dan de budgettaire impact van die uitbreiding ?

Wat is in de begroting voor 2005 voorzien met betrekking tot nieuwe initiatieven ten gunste van de horeca-sector ?

Met betrekking tot de « effectisering » van achterstallige invorderingen op de belastingschuld vraagt de spreker hoe de verwachte opbrengst van die maatregel van 260 miljoen euro (Algemene Toelichting, blz. 156) precies wordt berekend ?

Hij stelt dezelfde vraag voor de verwachte extra ontvangsten ingevolge de inwerkingtreding op 1 juli 2005 van de Europese spaarrichtlijn. In de Algemene Toelichting (blz. 139) wordt een bedrag van 388 miljoen euro vooropgesteld als weerslag van gerepatriëerd kapitaal en van de Europese spaarrichtlijn. Heeft dat bedrag uitsluitend betrekking op de periode tussen 1 juli en 31 december 2005 of is er ook een retroactief effect ? In de eerste hypothese betekent dat, aldus de heer Bogaert, dat voor 2006 het dubbele aan opbrengst mag worden verwacht. Klopt die redenering ? Hoe is dat bedrag van 388 miljoen euro precies berekend ?

De spreker heeft het vervolgens over de uitgaven voor de huur van gebouwen. Hij stelt vast dat zowel uitgaven voor huur die wegens de alternatieve financiering van gebouwen in 2005 fors toenemen. Graag kreeg hij van de minister een lijst van de gebouwen waarvan de federale overheid eigenaar is (met aanduiding van hun geschatte waarde), alsook een lijst van de gehuurde gebouwen en van de gebouwen waarvoor enige vorm van alternatieve financiering wordt gebruikt.

Met betrekking tot de Belgische bijdrage voor de begroting van Europese Unie stelt het lid vast dat die 250 miljoen euro lager uitvalt dan oorspronkelijk door de regering was geraamd. Hoe verklaart de minister die evolutie ?

Hoe zal de door de regering besliste overname van de schuld van de NMBS voor een bedrag van 7,4 miljard euro worden gespreid in de tijd ?

Uit het jaarverslag 2004 van de Hoge Raad van Financiën (Algemene Toelichting, blz. 355 en volgende) leidt de spreker af dat de daaruit voortvloeiende rentelast 290 miljoen euro zou bedragen. Daarvan moet de

nancer elle-même 100 millions d'euros. Les 190 millions d'euros restants seraient financés par le biais de la vente d'actifs de la SNCB (probablement des terrains qui subsisteront après l'aménagement de la ligne à grande vitesse). Le ministre peut-il fournir une liste des actifs de la SNCB, en indiquant lesquels peuvent éventuellement encore être vendus ? Dans la mesure où ces intérêts constituent une dépense récurrente, M. Bogaert se demande comment les budgets des prochaines années y feront face.

À un stade ultérieur de son exposé, M. Bogaert présente un récapitulatif des soldes budgétaires de l'autorité fédérale (Entité I, y compris la Sécurité sociale) au cours de la période 1991-2005. Entre 1991 et 1999, ces soldes ont évolué comme suit :

(en milliards d'euros)

1991	- 11,8;
1992	- 12,9;
1993	- 11,6;
1994	- 8,0;
1995	- 7,9;
1996	- 7,5;
1997	- 4,4;
1998	- 2,5;
1999	- 2,0.

Le membre estime que l'année 2000 a été une année charnière. En effet, c'est en 2000 que le premier excédent budgétaire a été enregistré, excédent qui s'élevait à 400 000 euros. La majorité arc-en-ciel a alors décidé de ne pas poursuivre la politique de redressement en augmentant les excédents budgétaires mais plutôt de rester juste sous zéro, et dès lors de ne pas constituer d'excédents. C'est cela qui explique l'évolution des soldes budgétaires après 2000, à savoir un déficit de 700 000 euros en 2001, un excédent de 400 000 euros en 2002, un déficit de 300 000 euros en 2003, un déficit d'1,2 milliard d'euros en 2004 et un déficit (attendu) de 850 000 euros en 2005.

M. Bogaert déplore que la politique de redressement (politique d'avenir) des années 1991-2000 n'ait pas été poursuivie. Si elle l'avait été, le problème du vieillissement de la population serait, selon lui, déjà réglé en grande partie. On aurait en effet enregistré un excédent de 1,5 % du PIB au minimum, et sans doute même de 2,2 % du PIB, ce qui aurait été suffisant pour faire face au problème budgétaire du vieillissement.

Il y avait pourtant là une occasion unique. L'avantage cumulé en intérêts (consécutif à la baisse des taux d'intérêt et au remplacement, dans le portefeuille de la dette, d'emprunts onéreux par des emprunts moins chers)

NMBS 100 miljoen euro zelf financieren. De resterende 190 miljoen euro zou via de verkoop van activa van de NMBS (wellicht gronden die overblijven na de aanleg van de hoge snelheidslijn) worden gefinancierd. Kan de minister een lijst overleggen van de activa van de NMBS, met aanduiding van wat eventueel nog kan worden verkocht ? Aangezien die rente een recurrente uitgave is vraagt de heer Bogaert zich af hoe die uitgave in de begrotingen van de volgende jaren zal worden opgevangen.

In een volgend onderdeel van zijn betoog geeft de heer Bogaert een overzicht van de begrotingssaldi van de federale overheid (Entiteit I, met inbegrip van de Sociale Zekerheid) tijdens de periode 1991-2005. Tussen 1991 en 1999 evolueerden die saldi als volgt :

(in miljard euro)

1991	- 11,8;
1992	- 12,9;
1993	- 11,6;
1994	- 8,0;
1995	- 7,9;
1996	- 7,5;
1997	- 4,4;
1998	- 2,5;
1999	- 2,0.

Het jaar 2000 was volgens het lid een scharnierjaar. Toen werd er voor het eerst een overschot geboekt van 400 000 euro. De paars-groene regering heeft er toen voor gekozen het herstelbeleid niet verder te zetten via een toename van de begrotingsoverschotten, maar wel net onder de nullijn te blijven en dus geen overschotten op te bouwen. Dat verklaart de evolutie van het begrotingssaldo na 2000, namelijk een tekort van 700 000 euro in 2001, een overschot van 400 000 euro in 2002, een tekort van 300 000 euro in 2003, een tekort van 1,2 miljard euro in 2004 en een (verwacht) tekort van 850 000 euro in 2005.

De heer Bogaert betreurt dat het herstelbeleid (toekomstbeleid) van de jaren 1991-2000 niet werd voortgezet. Indien dat wel was gebeurd zou volgens hem het probleem van de vergrijzing van de bevolking reeds grotendeels opgelost zijn. Er zou dan immers een overschot zijn geweest van minstens 1,5 % van het BBP, wellicht zelfs van 2,2 % van het BBP, wat voldoende is om het budgettair probleem van de vergrijzing op te vangen.

Nochtans was er een unieke kans. De optelsom van het rentevoordeel (ingevolge de daling van de rentevoeten en door de vervanging binnen de schuldportefeuille van dure door minder dure leningen) bedraagt voor

s'élève au total à 2,2 % du PIB pour la période 2000-2005 (0,2 % en 2000 et en 2001; 0,5 % en 2002 et en 2003; 0,4 % en 2004 et en 2005).

M. Bogaert constate pourtant que la pression fiscale n'a diminué, au cours de cette période, que de 0,1 % du PIB au total (voir plus haut), et que cet argument ne peut dès lors pas être invoqué à titre d'excuse. Si les impôts directs ont certes diminué au cours de la période précitée, les impôts indirects ont quant à eux augmenté.

Le membre a calculé que la pression fiscale était restée stable au cours de l'année 2000. Au cours de l'année 2001, on a enregistré, d'une part, une augmentation de 0,3 % et, d'autre part, une diminution de 0,1 %. Il observe, en 2002, une augmentation de 1,1 % et une diminution de 0,7 %. En 2003, la baisse n'a été que de 0,6 %. En 2004, l'augmentation de 0,5 % est tout à fait compensée par une diminution équivalente du PIB. Pour 2005, enfin, le membre prévoit une augmentation de 0,2 %, et il y aurait également, selon les communications du gouvernement, une diminution de 0,3 % du PIB.

L'intervenant conclut en indiquant que, sur l'avantage en intérêts de 2,2 % du PIB, à peine 0,1 % a été consacré à la baisse des impôts.

M. Bogaert détaille ensuite les augmentations et réductions d'impôt effectuées en 2004. Selon lui, les augmentations et les réductions s'élevaient chacune à environ 1,26 milliards d'euros. Les réductions s'appliquaient essentiellement aux contributions directes : – 578 millions d'euros via la réforme de l'impôt des personnes physiques; – 575 millions d'euros via l'indexation des barèmes fiscaux (ce qui, à y regarder de près, ne peut même pas être considéré comme une véritable réduction d'impôt); – 42 millions d'euros via la réduction d'impôt sur le travail en équipes et – 168 millions de réductions diverses.

Face à ces réductions, on trouve, selon l'intervenant, toute une série d'augmentations des contributions indirectes. Il donne l'énumération suivante (en millions d'euros) :

- centimes additionnels des communes (+ 98);
- précompte professionnel sur chèques service (+ 8);
- taxe sur les OPC (+98);
- taxe sur les titres au porteur (+ 46);
- augmentation des accises (+ 145);
- hausse de la cotisation sur l'énergie (+128);
- introduction du système cliquet pour l'essence (+ 119) et le diesel (+ 61);
- introduction d'un précompte professionnel sur l'indemnité d'interruption de carrière pour le crédit-temps

de la période 2000-2005 in totaal 2,2 % van het BBP (0,2 % in 2000 en in 2001; 0,5 % in 2002 en in 2003; 0,4 % in 2004 en 2005).

Nochtans, aldus *de heer Bogaert*, is tijdens dezelfde periode de belastingdruk, zoals gezegd, per saldo slechts met 0,1 % van het BBP gedaald (cf. *supra*). Dat kan dus niet als excuus worden ingeroepen. Tijdens die periode werden weliswaar de directe belastingen verlaagd, maar terzelfdertijd werden de indirecte belastingen verhoogd.

Het lid heeft berekend dat de belastingdruk tijdens het jaar 2000 stabiel is gebleven. Tijdens het jaar 2001 was er enerzijds een stijging met 0,3 % en anderzijds een daling met 0,1 %. In 2002 noteert hij een verhoging met 1,1 procent en een verlaging met 0,7 %. In 2003 is er alleen een verlaging met 0,6 %. In het jaar 2004 wordt de verhoging met 0,5 % volledig gecompenseerd door een verlaging met eenzelfde percentage van het BBP. Voor 2005 ten slotte ziet het lid een verhoging met 0,2 % en zou er volgens de mededelingen van de regering ook een verlaging zijn met 0,3 % van het BBP.

De spreker besluit dat van het rentevoordeel van 2,2 procent van het BBP slechts 0,1 procent is besteed aan belastingverlaging.

De heer Bogaert gaat vervolgens dieper in op de in 2004 doorgevoerde belastingsverhogingen en -verlagingen. Volgens hem bedroegen de verhogingen en de verlagingen beide ongeveer 1,26 miljard euro. De verlagingen situeren zich vooral in de directe belastingen : – 578 miljoen euro via de hervorming van de personenbelasting; – 575 miljoen euro via de indexering van de belastingschalen (wat op de keper beschouwd zelfs niet als een heuse belastingverlaging kan worden beschouwd); – 42 miljoen euro via de belastingvermindering voor ploegenarbeid en – 168 miljoen voor een aantal diversen.

Tegenover die dalingen staan volgens het lid een hele reeks verhogingen van indirecte belastingen. Hij geeft de hiernavolgende opsomming (in miljoen euro) :

- opcentiemen gemeenten (+ 98);
- bedrijfsvoorheffing op dienstencheques (+ 8);
- taks op ICB (+ 98);
- taks op effecten aan toonder (+ 46);
- hogere accijnzen (+ 145);
- hogere bijdrage op energie (+ 128);
- invoering van een klik-systeem voor benzine (+ 119) en diesel (+ 61);
- invoering van een bedrijfsvoorheffing op de vergoeding voor loopbaanonderbreking voor tijdskrediet

- (+ 67), sur l'indemnité d'incapacité de travail et sur l'indemnité de congé parental (+ 78);
- augmentation des recettes fiscales grâce à la diminution des charges sociales (+ 53);
- taxe européenne sur l'énergie (+ 48) et la fraude fiscale (+ 310), un poste traditionnellement utilisé pour obtenir un budget en équilibre.

En fin de compte, la pression fiscale aurait diminué de 104 millions d'euros en 2004. L'intervenant conclut qu'en réalité, il ne s'agit pas là d'une réduction d'impôt, mais bien d'un transfert de fiscalité.

À ce propos, il pose encore deux questions de détail. Il constate que le montant relatif au travail en équipes est exactement le même en 2004 qu'en 2005. Cette somme n'a-t-elle pas été comptabilisée deux fois ? À partir de quand l'augmentation du prix des titres service décidée par le gouvernement entrera-t-elle en vigueur ?

Selon M. Bogaert, on retrouve plus ou moins la même augmentation des impôts en 2005. Les hausses s'appliquent surtout aux produits financiers, aux accises, aux combustibles et aux emballages de boissons.

Il souhaiterait que le ministre fournisse des explications supplémentaires quant à la réduction d'impôt de 517,5 millions d'euros mentionnée dans l'Exposé général (p. 135), qui résulte de la réforme de l'impôt des personnes physiques. M. Carl Devlies approfondira ce point dans son intervention. Dans le projet de budget 2005, M. Bogaert ne retrouve aucune correction relative à l'enrôlement de ce montant. Il considère donc qu'il faudra attendre 2007 avant que les contribuables ne ressentent les effets de la réduction d'impôt annoncée par le gouvernement. Toutefois, il n'en a retrouvé aucune trace non plus dans les documents parlementaires.

L'indexation des barèmes fiscaux est également prise en compte, à concurrence de 591 millions d'euros, à titre de réduction des impôts directs en 2005. À cet égard, M. Bogaert renvoie à son observation relative aux montants pour 2004. Il en va de même pour la réduction d'impôts à concurrence de 42 millions d'euros accordée au travail posté (cf. *supra*). Il répète également sa question relative aux centimes additionnels (soit 234 millions d'euros en 2005). En outre, la suppression de la contribution complémentaire de crise (43 millions d'euros) est prise en compte à titre de réduction d'impôts et un poste « divers » est également prévu en 2005 (5 millions d'euros).

La liste des augmentations d'impôts en 2005 comprend l'augmentation de l'impôt sur les produits financiers (150 millions d'euros), l'augmentation des accises et les augmentations de prix (155 millions d'euros), l'aug-

- (+ 67), op de arbeidsongeschiktheidsvergoeding en op de vergoeding wegens ouderschapsverlof (+ 78);
- hogere fiscale ontvangsten door lagere sociale lasten (+ 53);
- Europese energieheffing (+ 48) en fiscale fraude (+ 310), een traditionele post om de begroting te doen sluiten.

Per saldo zou er in 2004 een daling zijn van de belastingdruk met 104 miljoen euro. Het lid besluit dat er eigenlijk geen sprake is van een belastingverlaging, maar wel van een belastingverschuiving.

In dat verband stelt hij nog twee detailvragen. Hij stelt vast dat het bedrag voor ploegenarbeid is in 2004 precies hetzelfde is als in 2005. Is dat geen dubbeltelling ? Vanaf wanneer gaat de door de regering besliste verhoging van de prijs van de dienstencheques in voege ?

Voor het jaar 2005, aldus de heer Bogaert, gaat het om ongeveer hetzelfde bedrag aan belastingverhogingen. Die verhogingen slaan vooral op financiële producten, hogere accijnzen, brandstoffen en drankverpakking.

Graag kreeg hij van de minister bijkomende uitleg over de in de Algemene Toelichting (blz. 135) vermelde belastingvermindering met 517,5 miljoen euro wegens de hervorming van de personenbelasting. De heer Carl Devlies zal daar in zijn interventie dieper op ingaan. In de ontwerp-begroting voor 2005 vindt de heer Bogaert alvast geen spoor van enige correctie in verband met de incohëring van dat bedrag. Hij gaat er dan ook van uit dat de belastingplichtigen pas in 2007 de gevolgen zullen ondervinden van de thans door de regering aangekondigde belastingverlaging. Nochtans vindt hij ook daar van geen spoor in de parlementaire documenten.

Als verlaging van de directe belastingen in 2005 wordt ook de indexering van de belastingschalen in rekening gebracht voor een bedrag van 591 miljoen euro. De heer Bogaert verwijst in dat verband naar zijn opmerking bij de bedragen voor 2004. Dat geldt ook voor de belastingvermindering ten bedrage van 42 miljoen euro voor de ploegenarbeid (cf. *supra*). Hij herhaalt ook zijn vraag over de opcentiemen (in 2005 goed voor 234 miljoen euro). Als belastingvermindering wordt voorts ook de afschaffing van de crisisbijdrage (43 miljoen euro) in rekening gebracht en ook in 2005 is er een post diverse (5 miljoen euro).

De lijst van belastingverhogingen in 2005 omvat de verhoging van de belasting op financiële producten (150 miljoen euro), de verhoging van accijnzen en prijsverhogingen (155 miljoen euro), de verhoging van de

mentation des taxes sur les carburants (180 millions d'euros), l'augmentation de la taxe sur les récipients pour boissons (130 millions d'euros), le poste « divers » (40 millions d'euros), un poste de clôture pour améliorer la perception des impôts (il concerne peut-être la titrisation des dettes fiscales) (325 millions d'euros) et enfin la fiscalité de l'épargne européenne (388 millions d'euros).

Par solde, il y aura donc en 2005 une réduction d'impôts à concurrence de 144 millions d'euros, soit moins de 0,1 pour cent du Produit Intérieur Brut.

Le membre revient ensuite sur l'évolution de la pression fiscale entre 1992 et 2005 dans notre pays. Sous le gouvernement Dehaene I, la pression fiscale atteignait en moyenne 44,6 pour cent du PIB (1992 : 43,2; 1998 : 44,9; 1994 : 45,1; 1995 : 45,1). Sous le gouvernement Dehaene II, elle s'élevait en moyenne à 45,9 pour cent (1996 : 45,4; 1997 : 45,8; 1999 : 46,1). Sous le gouvernement Verhofstadt I, elle était en moyenne de 46,0 pour cent (2000 : 46,0; 2001 : 46,2; 2002 : 46,5 — la plus forte pression fiscale jamais enregistrée en Belgique : 2003 : 45,8). Sous le gouvernement Verhofstadt II, elle atteint provisoirement 45,9 pour cent en moyenne (2004 : 46,0 — le pronostic de la Commission européenne : 2005 : 45,9).

L'intervenant déduit de cet aperçu que la pression fiscale est toujours aussi élevée que la moyenne enregistrée sous le gouvernement Dehaene II.

L'avantage en intérêts de 2,2 pour cent du PIB n'a donc pas été utilisé pour réduire les impôts.

Que s'est-il passé dans ce cas ? M. Bogaert estime que l'avantage en intérêts de 1,75 % du PIB a été affecté à la hausse des dépenses de l'autorité fédérale, y compris celles de la Sécurité sociale. La légère baisse de 2000 et la stabilisation des dépenses observée en 2001 ont été suivies d'une hausse atteignant respectivement 0,83 et 0,85 % en 2002 et 2003. En 2004, le membre relève une augmentation des dépenses de 0,36 %. L'année 2005 connaîtra une stabilisation. Globalement, les dépenses primaires ont augmenté de 1,75 % du PIB entre 2000 et 2005, l'avantage en intérêts restant s'élevant en fin de compte à 0,45 %.

Une petite part de ce solde (0,1 % du PIB) a été affectée à la réduction de la pression fiscale, alors que le reste a été utilisé en vue d'améliorer le solde de financement entre 1999 et 2005. Au cours de la même période, le solde primaire a reculé de 1,9 % du PIB.

Sans vouloir se prononcer sur le bien-fondé des dépenses supplémentaires, M. Bogaert constate néan-

belastingen op brandstoffen (180 miljoen euro), de verhoging van de taks op drankverpakkingen (130 miljoen euro), diversen (40 miljoen euro), een sluitpost voor betere inning van de belastingen (wellicht betreft dit de effectisering van de belastingschulden) (325 miljoen euro) en ten slotte de Europese spaarfiscaliteit (388 miljoen euro).

Per saldo is er in 2005 een belastingvermindering van 144 miljoen euro, wat minder is dan 0,1 procent van het Bruto Binnenlands Product.

Vervolgens komt het lid terug op de evolutie van de belastingdruk in ons land tussen 1992 en 2005. Tijdens de regeerperiode van Dehaene I bedroeg die gemiddeld 44,6 procent van het BBP (1992 : 43,2; 1993 : 44,9; 1994 : 45,1; 1995 : 45,1). Voor de regering Dehaene II bedroeg ze gemiddeld 45,9 procent (1996 : 45,4; 1997 : 45,8; 1998 : 46,5; 1999 : 46,1). Tijdens de regeerperiode van Verhofstadt I bedroeg de fiscale druk gemiddeld 46,0 procent (2000 : 46,0; 2001 : 46,2; 2002 : 46,5 — de hoogste belastingdruk ooit in België; 2003 : 45,8). Voor de regering Verhofstadt II bedraagt ze voorlopig gemiddeld 45,9 procent (2004 : 46,0 — de prognose van de Europese Commissie; 2005 : 45,9).

Uit dat overzicht leidt de spreker af dat de belastingdruk nog steeds even hoog is als het gemiddelde van de regering Dehaene II.

Het rentevoordeel van 2,2 procent van het BBP is dus niet gebruikt voor belastingverlaging.

Wat is er dan wel gebeurd ? Volgens de heer Bogaert werd dat rentevoordeel tot beloop van 1,75 % van het BBP gebruikt voor de stijging van de uitgaven van de federale overheid, inclusief de Sociale Zekerheid. Na een lichte daling in 2000 en een stabilisatie van de uitgaven in 2001 was er in 2002 en 2003 een stijging met respectievelijk 0,83 en 0,85 %. In 2004 stelt het lid een toename van de uitgaven vast met 0,36 procent. In 2005 volgt er een stabilisatie. In totaal stegen de primaire uitgaven tussen 2000 en 2005 met 1,75 % van het BBP, zodat er per saldo nog een rentevoordeel overblijft van 0,45 %.

Dat saldo werd voor een klein gedeelte (0,1 % van het BBP) aangewend voor de vermindering van de belastingdruk. De rest werd gebruikt voor een verbetering van het vorderingensaldo tussen 1999 en 2005. Tijdens dezelfde periode daalde het primair saldo met 1,9 % van het BBP.

Zonder zich te willen uitspreken over de gegrondheid van de bijkomende uitgaven stelt de heer Bogaert toch

moins qu'au cours de la période 2000-2005, l'avantage en intérêts a été largement affecté à de nouvelles dépenses.

Par suite de cette évolution, le gouvernement enregistre un retard important au niveau du programme de stabilité 2001-2005. Le retard accusé par rapport au programme de stabilité s'élevait à 5,6 milliards d'euros (2,2 % du PIB) en 2001, à 10,4 milliards d'euros (4 % du PIB) en 2002, à 7,5 milliards d'euros (2,8 % du PIB) en 2003, à 11,1 milliards d'euros (4 % du PIB) en 2004 pour atteindre 20,6 milliards d'euros (7,1 % du PIB) en 2004. Deux tiers du retard encouru ont donc été enregistrés en 2001-2005. Or, la croissance économique réalisée précisément au cours de ces deux années atteint le taux prévu dans le programme de stabilité.

Selon M. Bogaert, il est exact que la reprise de la dette de la SNCB d'un montant de 7,4 milliards d'euros contribue à cette forte aggravation du retard en 2005. En revanche, d'autres opérations uniques importantes ont permis au gouvernement d'embellir les résultats. L'intervenant renvoie à ce propos aux opérations Belgacom, Fadels et Credibe. Une fois toutes les opérations comptabilisées (SNCB : - 7,4 milliards; Belgacom : + 5 milliards, Fadels : + 3,5 milliards, Credibe : + 2,7 milliards d'euros), le retard passe même de 20,6 à 24,4 milliards d'euros. Cela revient à un retard de 1 000 milliards d'euros en l'espace de 4 ans.

*
* *

Le ministre du Budget fait remarquer que les dettes d'Alesh et Credibe, intégrées à la dette publique par le gouvernement fédéral en 2001, doivent être portées en compte. Ces opérations entrent également dans le cadre du programme de stabilité 2001-2005.

M. Bogaert est du même avis. L'arriéré par rapport au programme de stabilité avoisine toujours les 20 milliards d'euros.

Il a également comparé les résultats budgétaires de notre pays à la situation que connaissent nos voisins (Allemagne, France, Pays-Bas, Royaume-Uni), en tenant compte de la différence de pression fiscale. Aux Pays-Bas, en Allemagne et au Royaume-Uni, la combinaison du résultat budgétaire et de la pression fiscale est meilleure, tout compte fait, qu'en Belgique (Allemagne : - 4,2 + 5,4 = + 1,2; Pays-Bas : - 3,1 + 6,3 = + 3,2; Royaume-Uni : - 2,8 + 8,8 = + 6,0). En France, c'est l'inverse qui est vrai (- 4,2 + 2,1 = - 2,1). Au Royaume-Uni, la situation socio-économique n'est certes pas comparable à celle que nous connaissons.

vast dat tijdens de periode 2000-2005 het rentevoordeel grotendeels werd aangewend voor bijkomende uitgaven.

Door die ontwikkeling loopt de regering sterk achter op het stabiliteitsprogramma 2001-2005. De achterstand ten opzichte van het stabiliteitsprogramma bedroeg in 2001 : 5,6 miljard euro (2,2 % van het BBP); in 2002 : 10,4 miljard euro (4 % van het BBP); in 2003 : 7,5 miljard euro (2,8 % van het BBP); in 2004 : 11,1 miljard euro (4 % van het BBP) om in 2004 om op te lopen tot 20,6 miljard euro (7,1 % van het BBP). Twee derden van die achterstand is dus opgelopen tijdens de jaren 2004 en 2005. Nochtans zijn dat precies twee jaren met een economische groei die even hoog was als die welke was voorzien in het stabiliteitsprogramma.

Het is juist, aldus de heer Bogaert, dat de overname van de NMBS-schuld van 7,4 miljard euro mee verantwoordelijk is voor die forse toename van de achterstand in 2005. Daartegenover staan echter andere belangrijke eenmalige operaties die de regering aan betere cijfers hebben geholpen. De spreker verwijst in dat verband naar de Belgacom-, Alesh- en Credibe-operaties. Na verrekening van al die operaties (NMBS : - 7,4 miljard; Belgacom : + 5 miljard; Alesh : + 3,5 miljard; Credibe : + 2,7 miljard euro) loopt de achterstand zelfs op van 20,6 naar 24,4 miljard euro. Dat is een achterstand van 1 000 miljard euro op een termijn van 4 jaar.

*
* *

De minister van Begroting merkt op dat ook de door de federale overheid in 2001 in de Rijksschuld geïntegreerde schulden van Alesh en Credibe in rekening moeten worden gebracht. Ook die operaties vallen binnen het stabiliteitsprogramma 2001-2005.

De heer Bogaert is het daarmee eens. De achterstand ten opzichte van het stabiliteitsprogramma blijft echter ongeveer 20 miljard euro bedragen.

Hij heeft de begrotingsresultaten van ons land ook vergeleken met de toestand in onze buurlanden (Duitsland, Frankrijk, Nederland, Verenigd Koninkrijk), waarbij hij ook rekening heeft gehouden met het verschil inzake belastingdruk. In Nederland, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk blijkt de combinatie van begrotingsresultaat en belastingdruk per saldo beter dan in België (Duitsland : - 4,2 + 5,4 = + 1,2; Nederland : - 3,1 + 6,3 = + 3,2; Verenigd Koninkrijk : - 2,8 + 8,8 = + 6,0). In Frankrijk is het tegendeel waar (- 4,2 + 2,1 = - 2,1). In het Verenigd Koninkrijk is de sociaal economische toestand weliswaar niet vergelijkbaar met die bij ons.

On argue souvent que le déficit du budget fédéral est acceptable par rapport à celui de nos partenaires commerciaux. Après correction au niveau de la différence de pression fiscale, explique M. Bogaert, on pourrait mettre en exergue un excédent budgétaire important chez la plupart de nos voisins.

Le véritable problème vient du fait que la Belgique possède un profil de dépenses structurelles qui est nettement plus élevé que celui de pays tels que l'Allemagne, les Pays-Bas et le Royaume-Uni, par exemple. La différence de pression fiscale nette (c'est-à-dire la pression fiscale — les charges d'intérêts) par rapport aux Pays-Bas, à l'Allemagne et au Royaume-Uni s'élevait, respectivement, à 4,0, 2,8 et 5,8 pour cent du PIB. Cela signifie concrètement qu'en 2003, on a perçu en Belgique 11 milliards d'impôts de plus qu'aux Pays-Bas. En 2005, la différence en matière de pression fiscale nette est de 4,7 pour cent du PIB par rapport aux Pays-Bas, 5,2 pour cent par rapport à l'Allemagne et 6,1 pour cent par rapport au Royaume-Uni. Cela signifie qu'en 2005, on percevra, chez nous, 14 milliards d'euros d'impôts de plus qu'aux Pays-Bas.

Le nœud du problème, selon M. Bogaert, est que les dépenses de Sécurité sociale sont, dans notre pays, supérieures à ce que permet la croissance économique. Sur la période 2000-2005, les dépenses supplémentaires s'élèvent à 3,3 milliards d'euros par rapport à la croissance économique. Il est néanmoins essentiel que les excédents budgétaires soient constitués dès à présent pour pouvoir résoudre le problème social du vieillissement de la population dès 2010. Cela ne veut pas dire, loin s'en faut, que le groupe CD&V plaiderait en faveur d'une diminution drastique des dépenses de Sécurité sociale. Force nous est néanmoins de constater que ces prestations ont augmenté davantage que la croissance économique. Cette augmentation s'élevait à + 2,2 milliards d'euros pour les soins de santé; à + 300 millions d'euros pour les pensions, à + 900 millions d'euros pour le chômage; à + 200 millions d'euros pour l'interruption de carrière; à – 200 millions d'euros pour les allocations familiales et – 100 millions d'euros pour la prépension. Cela va de pair avec une augmentation du financement alternatif de la Sécurité sociale (à partir des fonds publics généraux, donc) de 4,6 milliards d'euros au cours de la même période 2000-2005.

L'autorité fédérale couvre donc la différence de plus en plus importante observée entre cotisations et prestations de Sécurité sociale. Cette différence, qui a été comblée en partie par le budget général des dépenses et en partie par le biais d'un financement alternatif, est passée de 9,6 milliards d'euros en 2000 à 10,7 milliards en 2002 et à 14,7 milliards en 2005. Ce montant est presque aussi élevé que celui du budget total des soins de

Men argumenteert vaak dat het tekort op de federale begroting best meevalt in vergelijking met onze handelspartners. Na correctie voor het verschil in belastingdruk, aldus de heer Bogaert, zou men in de meeste buurlanden een groot begrotingsoverschot kunnen laten optekenen.

Het echte probleem is dat België een structureel bestedingspatroon van de overheid heeft dat een flink stuk hoger ligt dan bijvoorbeeld in Duitsland, Nederland en het Verenigd Koninkrijk. Het verschil in netto belastingdruk (belastingdruk-rentelasten) met Nederland, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk bedroeg in 2003 respectievelijk 4,0, 2,8 en 5,8 procent van het BBP. Dat betekent concreet dat er in 2003 in België voor 11 miljard euro meer belasting werd geheven dan in Nederland. In 2005 is het verschil inzake netto-belastingdruk opgelopen tot 4,7 procent van het BBP ten opzichte van Nederland, 5,2 procent ten opzichte van Duitsland en 6,1 procent ten opzichte van het Verenigd Koninkrijk. Dat betekent dat er in 2005 in ons land voor 14 miljard euro meer belasting zal worden geheven dan in Nederland.

Het kernprobleem, aldus de heer Bogaert, is dat de uitgaven voor de Sociale Zekerheid bij ons hoger uitvallen dan de economische groei toelaat. Over de periode 2000 tot 2005 bedragen de meeruitgaven ten opzichte van de economische groei 3,3 miljard euro. Nochtans is het zeer belangrijk dat nu begrotingsoverschotten worden opgebouwd om later het sociaal probleem van de vergrijzing van de bevolking vanaf 2010 te kunnen oplossen. Dat wil hoegenaamd niet zeggen dat de CD&V-fractie zou pleiten voor een forse vermindering van de uitgaven van de Sociale Zekerheid. Toch moet worden vastgesteld dat die prestaties meer gestegen zijn dan de economische groei. Die toename bedroeg voor gezondheidszorg : + 2,2 miljard euro; voor pensioenen : + 300 miljoen euro; voor werkloosheid : + 900 miljoen euro; voor loopbaanonderbreking : +200 miljoen euro; voor gezinsbijslag : – 200 miljoen euro en voor brugpensioen : – 100 miljoen euro. Het totaal van die uitgaven boven de economische groei bedraagt 3,3 miljard euro. Dat gaat gepaard met een toename van de alternatieve financiering van de Sociale Zekerheid (vanuit de algemene middelen van de overheid dus) met 4,6 miljard euro tijdens dezelfde periode 2000-2005.

De federale overheid dekt dus de steeds groter wordende verschillen tussen bijdragen en prestaties in de Sociale Zekerheid. Dat verschil, dat gedeeltelijk uit de algemene uitgavenbegroting en gedeeltelijk via alternatieve financiering werd bijgepast, is opgelopen van 9,6 miljard euro in 2000 over 10,7 miljard in 2002 naar 14,7 miljard in 2005. Dat is bijna evenveel als het totale budget voor gezondheidszorg (in 2005 goed voor

santé (17,3 milliards d'euros pour 2005). Au cours de la période précitée, la part du financement alternatif est passée de 3,7 milliards d'euros en 2000 à 4,5 milliards en 2003 et à 8,3 milliards en 2005.

M. Bogaert précise que si le groupe CD&V n'est pas partisan d'une forte réduction fondamentale des prestations de Sécurité sociale, il déplore malgré tout les gaspillages observés ces dernières années en la matière.

L'intervenant s'intéresse, dans la partie suivante de son intervention, au coût du vieillissement, que le comité sur le vieillissement a jugé particulièrement élevé. En 2003, le comité sur le vieillissement a encore estimé ce coût à 2,7 % du PIB. Un an plus tard, cette estimation a atteint 3,4 % du PIB (pensions : + 2,8 %; soins de santé : + 2,4 %; incapacité de travail : stable; chômage : - 1,2 %; prépensions : - 0,1 %; allocations familiales : - 0,5 %; autres prestations sociales : - 0,1 %). Cette évaluation se fondait sur une baisse du taux de croissance des dépenses de soins de santé de 4,8 % pour la période 2003-2007 à 3,3 % pour la période 2007-2011, à 3,2 % pour la période 2011-2015, à 2,7 % pour la période 2015-2023 et à 2,5 % pour la période 2023-2030. Le comité sur le vieillissement se fonde sur les chiffres suivants en ce qui concerne le taux de croissance des dépenses de pensions et de prépensions : + 1,3 % du PIB pour la période 2003-2007; + 2,6 % pour la période 2007-2011; + 3,4 % pour la période 2011-2015; + 3,5 % pour la période 2015-2023 et + 3,2 % pour la période 2023-2030.

Dans un rapport récent, le Conseil supérieur des Finances a qualifié de « volontaristes » les taux de croissance prévus par le comité sur le vieillissement en matière de dépenses de soins de santé. M. Bogaert craint dès lors une sous-estimation du coût du vieillissement. Le comité sur le vieillissement précise d'ailleurs lui-même que dans certaines hypothèses, ce coût pourrait atteindre 6,7 % du PIB. L'intervenant juge cette estimation plus réaliste. Il est évident qu'il ne suffira pas de toucher aux prépensions pour résoudre la problématique du vieillissement.

Quelle est l'opinion du ministre en la matière ? Que se passera-t-il si l'estimation du comité sur le vieillissement s'avère effectivement incorrecte ?

Dans le volet suivant de son argumentation, M. Bogaert évoque les soldes budgétaires de l'autorité fédérale, des communautés et des régions, et des communes et des provinces en 2005.

Selon ses calculs, les communes et les provinces réalisent un excédent de 400 millions d'euros. Le ministre peut-il confirmer ce chiffre ?

17,3 milliard euro). Het aandeel van de alternatieve financiering steeg tijdens dezelfde periode van 3,7 miljard euro in 2000, over 4,5 miljard in 2003 naar 8,3 miljard in 2005.

De CD&V-fractie, aldus de heer Bogaert, pleit niet voor een forse vermindering van de prestaties in de Sociale Zekerheid. Zij betreurt wel de verspillingen die daar tijdens de voorbije jaren zijn gebeurd.

In een volgend onderdeel van zijn uiteenzetting gaat de spreker nader in op de kosten van de vergrijzing. Deze worden door de vergrijzingscommissie bijzonder hoog ingeschat. In 2003 schatte zij die kosten nog op 2,7 % van het BBP. Een jaar later is die raming opgelopen tot 3,4 % van het BBP (pensioenen : + 2,8 %; gezondheidszorg : + 2,4 %; arbeidsongeschiktheid : stabiel; werkloosheid : - 1,2 %; brugpensioenen : - 0,1 %; gezinsbijslag : - 0,5 %; andere sociale prestaties : - 0,1 %). Die schatting ging uit van een daling van de groeivoet van de uitgaven in de gezondheidszorg van 4,8 % in de periode 2003-2007 naar 3,3 % in de periode 2007-2011, naar 3,2 % in de periode 2011-2015, naar 2,7 % in de periode 2015-2023 en naar 2,5 % in de periode 2023-2030. Als groeivoet voor de uitgaven voor pensioenen en brugpensioenen gaat de vergrijzingscommissie uit van de volgende cijfers : + 1,3 % van het BBP in de periode 2003-2007; + 2,6 % in de periode 2007-2011; + 3,4 procent in de periode 2011-2015; + 3,5 % in de periode 2015-2023 en + 3,2 % in de periode 2023-2030.

In een recent verslag noemt de Hoge Raad van Financiën de door de vergrijzingscommissie vooropgestelde groeivoeten voor de uitgaven in de gezondheidszorg « *voluntaristisch* ». De heer Bogaert vreest dan ook dat de kosten voor de vergrijzing onderschat zijn. De vergrijzingscommissie stelt trouwens zelf dat de kosten van de vergrijzing onder bepaalde hypothesen tot 6,7 % van het BBP zouden kunnen oplopen. Dat lijkt de spreker een meer realistische inschatting. Het is duidelijk dat sleutelen aan de brugpensioenen niet zal volstaan om de vergrijzingsproblematiek op te lossen.

Wat denkt de minister daarover ? Wat zijn de gevolgen indien de inschatting van de vergrijzingscommissie inderdaad fout blijkt ?

In een volgend onderdeel van zijn betoog heeft de heer Bogaert het over de begrotingssaldi van de federale overheid, de gemeenschappen en gewesten en de gemeenten en provincies in 2005.

Volgens zijn berekeningen boeken de gemeenten en provincies een overschot van 400 miljoen euro. Kan de minister dat cijfer bevestigen ?

La Flandre dégagerait un excédent budgétaire de 383 millions d'euros, la Région wallonne de 45 millions d'euros, la Communauté française de 20 millions d'euros et la Région de Bruxelles-Capitale un excédent de 2 millions d'euros. L'autorité fédérale, en revanche, affiche un déficit budgétaire de 880 millions d'euros. Ce déficit de 0,3 pour cent du PIB est de 50 % supérieur au montant prescrit par le Conseil supérieur des Finances (0,2 %) et inscrit dans le programme de stabilité 2001-2005.

Le ministre peut-il confirmer ces chiffres ?

M. Bogaert évoque ensuite l'état actuel du Fonds de vieillissement. Il déduit de l'Exposé général (p. 116) que le Fonds de vieillissement a actuellement une incidence négative d'un montant de 758 millions d'euros.

Du côté des actifs, il note le produit de l'attribution des licences UMTS (438 millions d'euros), les plus-values réalisées lors de la cession d'actifs en or à la Banque centrale européenne (177 millions d'euros), les bénéfices de la Banque Nationale de la Belgique (429 millions d'euros), le dividende 2002 de Belgacom (237 millions d'euros), le produit des coupures qui n'ont pas été échangées (214 millions d'euros), le dividende 2003 de Belgacom (290 millions d'euros), les intérêts courus (18 millions d'euros au total), Credibe (2 645 millions d'euros), Belgacom (5 milliards d'euros) et le Fadels (2,5 milliards d'euros). Le total des actifs se monte à 11 948 millions d'euros.

En ce qui concerne le montant de 18 millions d'euros issu des intérêts courus, le membre demande un complément d'explications au sujet de la transformation d'intérêts en obligations. En effet, ces 18 millions d'euros constituent probablement un montant net. Le ministre peut-il fournir un aperçu des transformations réalisées dans le passé ?

L'intervenant souhaite également obtenir des précisions à propos de la technique des *zero-bonds*, utilisée dans le cadre du Fonds de vieillissement, et qui consiste à ne payer les intérêts qu'au moment du remboursement du capital. Quelle est l'incidence de l'utilisation des *zero-bonds* (plutôt que des obligations ordinaires) sur le budget 2005 ?

M. Bogaert constate que l'opération Belgacom ne contribue aucunement à résoudre le problème du vieillissement. En effet, les actifs d'un montant de 5 milliards d'euros sont contrebalancés par de nouvelles obligations (charges de pensions) dont la valeur actuarielle nette est également de 5 milliards d'euros. Le ministre peut-il

Vlaanderen zou een begrotingsoverschot hebben van 383 miljoen euro. Het Waalse gewest zou een overschot boeken van 45 miljoen euro, de Franse Gemeenschap een overschot van 20 miljoen euro en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een overschot van 2 miljoen euro. De federale overheid daarentegen kijkt aan tegen een begrotingstekort van 880 miljoen euro. Dat tekort van 0,3 procent van het BBP ligt 50 % hoger dan het bedrag dat was voorgeschreven door de Hoge Raad van Financiën (0,2 %) en opgenomen in het stabiliteitsprogramma 2001-2005.

Kan de minister die cijfers bevestigen ?

Vervolgens heeft de heer Bogaert het over de huidige toestand van het Zilverfonds. Uit de Algemene Toelichting (blz. 116) leidt hij af dat het Zilverfonds thans een negatieve impact heeft voor de vergrijzing ten bedrage van 758 miljoen euro.

Aan de actiefzijde zijn er de opbrengst van de UMTS-licenties (438 miljoen euro), de meerwaarde uit de overdracht van activa in goud aan de Europese Centrale Bank (177 miljoen euro), de winst van de Nationale Bank van België (429 miljoen euro), het dividend 2002 van Belgacom (237 miljoen euro), de opbrengst van de niet ingewisselde bankbiljetten (214 miljoen euro), het dividend 2003 van Belgacom (290 miljoen euro), verlopen intresten (in totaal 18 miljoen euro), Credibe (2 645 miljoen euro), Belgacom (5 miljard euro) en Alesh (2,5 miljard euro). Het totaal aan activa bedraagt 11 948 miljoen euro.

Met betrekking tot het bedrag van 18 miljoen euro wegens verlopen intresten vraagt het lid meer uitleg over de omzetting van intresten in obligaties. Die 18 miljoen euro is immers wellicht een netto-bedrag. Kan de minister een overzicht geven van de in het verleden doorgevoerde omzettingen ?

Graag kreeg de spreker ook nadere toelichting bij, de in het kader van het Zilverfonds aangewende techniek van de *zero-bonds*, waarbij de interesten pas bij de terugbetaling van het kapitaal worden uitbetaald. Wat is de impact van het gebruik van *zero-bonds* (in plaats van gewone obligaties) op de begroting 2005 ?

De heer Bogaert stelt vast dat de Belgacom-operatie geen bijdrage levert voor een oplossing van het probleem van de vergrijzing. De activa ten bedrage van 5 miljard euro worden immers gecompenseerd door nieuwe verplichtingen (pensioenlasten) waarvan de netto-actuariële waarde eveneens 5 miljard euro bedraagt. Kan de minis-

apporter quelques éclaircissements (techniques) aux membres de la commission sur le schéma de l'opération Belgacom examiné au Conseil des ministres ?

Pour le Fadels aussi, les actifs d'un montant de 2,5 milliards d'euros sont neutralisés par des passifs (obligations des sociétés de logement) pour un même montant. Ces obligations, il est vrai, n'entrent pas dans le cadre de la dette SEC. Cette opération ne contribue donc pas non plus à résoudre le problème du vieillissement. Il en va de même pour Credibe, où les actifs sont contrebalancés par une perte de recettes futures d'un montant de 2 645 millions d'euros.

L'intervenant en déduit que le Fonds de vieillissement sera une coquille vide si le gouvernement ne parvient pas à réaliser des excédents budgétaires. À cet égard, il renvoie également aux déclarations du ministre flamand de l'Emploi, de l'Enseignement et de la Formation, M. Frank Vandenbroucke (le 19 octobre 2004) et du ministre (fédéral) du Budget, M. Johan Vande Lanotte (le 27 octobre 2004).

Si tous les excédents et les déficits des cinq dernières années (2000 : + 349 millions; 2001 : - 426 millions; 2002 : + 156 millions; 2003 : - 560 millions; 2004 : - 1,2 milliard; 2005 : - 880 millions) avaient été enregistrés dans le Fonds de vieillissement, il y aurait, selon M. Bogaert, au total un impact négatif d'un montant de 758 millions d'euros sur le vieillissement. Les prestations des gouvernements Verhofstadt I et II en matière de financement du coût du vieillissement sont donc en fin de compte négatives.

L'intervenant revient ensuite sur les dépenses relatives à la location de bâtiments. Ces dépenses sont passées de 231 millions d'euros en 2003 à 326 millions d'euros en 2004 et 293 millions d'euros en 2005.

Le financement alternatif est passé de 42 millions d'euros en 2003 à 56 millions d'euros en 2004 et à 66 millions d'euros en 2005. Par les opérations « *sale and lease back* » qu'il a réalisées au début, le gouvernement paie aujourd'hui de plus en plus de loyers, qui doivent être financés par de nouvelles ventes qui, à leur tour, font augmenter les futures dépenses de loyers. Aussi le membre réitère-t-il sa demande de pouvoir disposer d'une liste des bâtiments qui peuvent éventuellement encore être vendus et des bâtiments pour lesquels un financement alternatif a été utilisé. Le ministre peut-il également donner un aperçu, d'une part, des dépenses de loyers et, d'autre part, du coût du financement alternatif au cours des dix prochaines années ? Le membre souhaiterait également obtenir un relevé du produit des ventes de bâtiments publics au cours des dix dernières années.

ter aan de commissieleden (technische) toelichting verschaffen bij het op de ministerraad besproken schema van de Belgacom-operatie ?

Ook voor Alesh worden de activa ten bedrage van 2,5 miljard euro gecompenseerd door passiva (verplichtingen van de huisvestingsmaatschappijen) voor eenzelfde bedrag. Die verplichtingen vallen weliswaar buiten de ESER-schuld. Ook die operatie levert dus geen bijdrage om het probleem van de vergrijzing op te lossen. Hetzelfde geldt ook voor Credibe waar de activa worden gecompenseerd door een verlies aan toekomstige ontvangsten ten bedrage van 2 645 miljoen euro.

De spreker leidt daaruit af dat het zilverfonds een lege doos is indien de federale regering er niet in slaagt begrotingsoverschotten te realiseren. Hij verwijst in dat verband ook naar publieke verklaringen van de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming, de heer Frank Vandenbroucke (op 19 oktober 2004) en van de (federale) minister van Begroting, de heer Johan Vande Lanotte (op 27 oktober 2004).

Indien alle overschotten en tekorten van de voorbije vijf jaar (2000 : + 349 miljoen; 2001 : - 426 miljoen; 2002 : + 156 miljoen; 2003 : - 560 miljoen; 2004 : - 1,2 miljard; 2005 : - 880 miljoen) op het Zilverfonds zouden zijn geboekt, dan zou er volgens de heer Bogaert in totaal een negatieve impact op de vergrijzing zijn ten bedrage van 758 miljoen euro. De prestaties van de regeringen Verhofstadt I en II inzake de kosten van de vergrijzing zijn dus per saldo negatief.

Vervolgens komt de spreker terug op de uitgaven voor de huur van gebouwen. Die uitgaven zijn gestegen van 231 miljoen euro in 2003 naar 326 miljoen euro in 2004 en 293 miljoen euro in 2005.

De alternatieve financiering steeg van 42 miljoen euro in 2003 naar 56 miljoen euro in 2004 en 66 miljoen euro in 2005. Door haar « *sale and lease back* »-operaties van de beginperiode betaalt de regering nu steeds meer huur en moet die huur worden gefinancierd door nieuwe verkopen, die op hun beurt de toekomstige uitgaven voor huur doen toenemen. Het lid herhaalt dan ook zijn vraag om een lijst te ontvangen van de gebouwen die eventueel nog kunnen worden verkocht en van de gebouwen waarvoor alternatieve financiering werd aangewend. Kan de minister ook een overzicht geven van, enerzijds, de uitgaven voor huur en, anderzijds, de kosten van de alternatieve financiering tijdens de komende tien jaar ? Graag kreeg hij ook een overzicht van de opbrengst van de verkoop van overheidsgebouwen tijdens de voorbije tien jaar.

Plus loin dans son intervention, M. Bogaert expose l'alternative du groupe CD&V à la politique budgétaire du gouvernement. Celle-ci consiste, après cinq années perdues, à renouveler avec une politique budgétaire tournée vers l'avenir. L'avantage de la baisse des taux d'intérêts, avantage qui — à taux constants — s'élèvera malgré tout à 1,2 % du PIB d'ici 2011, ne peut plus être utilisé pour effectuer des dépenses primaires. Selon les prévisions actuelles du Conseil supérieur des Finances, notre taux d'endettement baissera de 95,8 % à 70 % du PIB. Si on multiplie cette diminution de 25,8 % par un taux d'intérêt de 4,5 %, on obtient l'économie sur les charges d'intérêts, exprimée en pourcentage du PIB (1,2 %). Cela devrait suffire à résoudre le problème du vieillissement. Si on poursuit cette politique, le taux d'endettement aura déjà été ramené à 50 % du PIB en 2017, ce qui est un taux comparable à celui des Pays-Bas. Selon M. Bogaert, c'est la seule manière d'assurer les dépenses sociales à l'avenir.

Pour augmenter le taux d'emploi, le groupe CD&V plaide enfin pour une défédéralisation poussée de certains leviers socioéconomiques.

3° Intervention de M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang)

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) rappelle que lors de la discussion de la déclaration de politique générale du gouvernement ces 13 et 14 octobre derniers en séance plénière de la Chambre, le premier ministre avait souhaité présenter un ensemble de mesures contenant non seulement des éléments d'ordre budgétaire et socio-économique, mais également des solutions structurelles aux grands défis d'aujourd'hui, à savoir : la réforme de la sécurité sociale, la problématique de la fin de carrière et le vieillissement de la population. Ces thèmes figuraient déjà dans la lettre ouverte publiée en janvier 2004 par le vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques et le ministre de l'Emploi et des Pensions. L'année 2004 devait être, selon eux, une année charnière en la matière. Il n'en a rien été. L'ensemble des discussions est en effet reporté à 2005 dans le cadre de la concertation sociale.

L'équilibre budgétaire reste l'objectif principal du gouvernement, en tout cas en théorie. Vu le taux élevé de notre Dette publique, il ne pourrait d'ailleurs pas se permettre de déposer un budget en déficit.

Le gouvernement met actuellement tout en œuvre pour essayer d'atteindre l'équilibre budgétaire en 2004.

In een volgend onderdeel van zijn uiteenzetting zet de heer Bogaert het alternatief van de CD&V-fractie voor het begrotingsbeleid van de regering uiteen. Dat bestaat erin na vijf verloren jaren opnieuw de draad op te nemen van een toekomstgericht budgettair beleid. Het voordeel van de renteverlaging, dat — bij gelijkblijvende rentevoeten — tussen nu en 2011 toch nog 1,2 % van het BBP zal bedragen, mag niet meer worden aangewend voor het verrichten van primaire uitgaven. Volgens de huidige prognose van de Hoge Raad van Financiën zal onze schuldgraad dalen van 95,8 % naar 70 % van het BBP. Wanneer men die vermindering met 25,8 % vermenigvuldigt met een rentevoet van 4,5 % bekomt met de besparing op de rentelasten, uitgedrukt als een percentage van het BBP (1,2 %). Dat zou moeten volstaan om het probleem van de vergrijzing op te lossen. Wanneer die politiek daarna wordt voortgezet zal de schuldgraad in 2017 reeds gedaald zijn tot 50 % van het BBP, wat vergelijkbaar is met die in Nederland. Alleen op die manier, aldus de heer Bogaert, zullen we de sociale uitgaven ook in de toekomst veilig kunnen stellen.

Om de tewerkstellingsgraad te doen stijgen pleit de CD&V-fractie ten slotte ook voor een omvangrijke defederalisering van bepaalde sociaal-economische hefbomen.

3° Betoog van de heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang)

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) herinnert eraan dat de eerste minister tijdens de bespreking van de beleidsverklaring van de regering op 13 en 14 oktober jongstleden in de plenaire vergadering van de Kamer een pakket maatregelen heeft willen voorstellen die niet alleen budgettaire en sociaal-economische aspecten omvatten maar tevens structurele oplossingen voor de grote huidige uitdagingen, te weten : de hervorming van de sociale zekerheid, de problematiek van het loopbaaneinde en de vergrijzing. Die onderwerpen waren reeds opgenomen in de open brief die de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven en de minister van Werk en Pensioenen in januari 2004 hebben gepubliceerd. Volgens hen moest het jaar 2004 terzake een keerpunt zijn, maar daar is niets van in huis gekomen. Alle besprekingen in dat verband zijn immers uitgesteld tot 2005, in het kader van het sociaal overleg.

Een sluitende begroting is nog steeds de voornaamste doelstelling van de regering, althans in theorie. Gelet op de hoge ratio van de Rijksschuld zou ze zich trouwens niet kunnen veroorloven een begroting in te dienen die een tekort vertoont.

De regering stelt thans alles in het werk om in 2004 een sluitende begroting te hebben. De opbrengst van

Les recettes de l'opération de déclaration libératoire unique se situent largement en dessous des prévisions initiales de 850 millions d'euros. Il n'est même pas certain que l'on pourra atteindre les dernières estimations du vice-premier ministre et ministre des Finances (entre 200 et 300 millions d'euros). À cet égard, le membre se demande s'il entre toujours dans les intentions du premier ministre de verser l'entièreté du produit de cette mesure au Fonds de vieillissement.

De plus, le budget de l'assurance maladie présente un déficit de 634 millions d'euros (au lieu de 310 millions). Comme il est difficile d'encore prendre des mesures structurelles en vue de redresser la situation, le gouvernement a préféré reporter la « facture » sur les différents acteurs du secteur (industrie pharmaceutique, mutualités, patients). Il sera également puisé dans les réserves de la sécurité sociale.

M. Goyvaerts souligne que la situation est au moins aussi préoccupante pour l'année budgétaire 2005 en ce qui concerne l'évolution du budget de la sécurité sociale, et plus particulièrement le budget de l'assurance maladie. Initialement, le gouvernement avait prévu d'effectuer des économies pour un montant de 308 millions d'euros dans le budget de l'assurance maladie. Les premières estimations réalisées par le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique font présager un effort supplémentaire de 238 millions d'euros, sans compter d'éventuelles modifications dans le comportement des patients et dans la consommation de médicaments.

L'intervenant déplore par ailleurs que le gouvernement n'ait pris aucune initiative structurelle dans le cadre de l'objectivation des transferts financiers au sein de la sécurité sociale. Le 22 novembre dernier, les hôpitaux flamands ont revendiqué la scission de l'assurance maladie, non pas pour se soustraire aux mesures annoncées par le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, mais pour ne plus devoir financer la surconsommation dans les hôpitaux francophones.

L'orateur indique que son groupe se réjouit de cette revendication, qu'il défend depuis des années.

Les vingt-cinq premières places dans la liste des hôpitaux où la surconsommation est la plus importante sont toutes occupées par des hôpitaux francophones. Une telle distorsion entre la Flandre et la Wallonie rend une gestion saine de l'assurance maladie tout à fait impossible.

Lors de l'élaboration du projet de budget 2005, des chiffres très différents ont été avancés quant à un éven-

de eenmalige bevrijdende aangifte ligt ver beneden de oorspronkelijke vooruitzichten van 850 miljoen euro. Het is zelfs niet zeker dat de recentste ramingen van de vice-eerste minister en minister van Financiën (tussen 200 en 300 miljoen euro) zullen worden gehaald. Het lid vraagt zich in dat opzicht af of de eerste minister nog steeds van plan is de volledige opbrengst van die maatregel in het Zilverfonds te storten.

Voorts vertoont de begroting van de ziekteverzekering een tekort van 634 miljoen euro (in plaats van 310 miljoen). Aangezien het moeilijk is om nog structurele maatregelen te nemen om de situatie te herstellen, heeft de regering er de voorkeur aan gegeven de « factuur » te verhalen op de verschillende actoren van de sector (farmaceutische industrie, ziekenfondsen, patiënten). Er zal ook worden geput uit de reserves van de sociale zekerheid.

De heer Goyvaerts attendeert erop dat de toestand minstens even verontrustend is voor het begrotingsjaar 2005 wat de evolutie van de socialezekerheidsbegroting betreft, en meer bepaald de begroting van de ziekteverzekering. Aanvankelijk had de regering in de begroting van de ziekteverzekering voor 308 miljoen euro bezuinigingen gepland. Volgens de eerste ramingen van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid zal wellicht een bijkomende inspanning van 238 miljoen euro nodig zijn, zonder rekening te houden met eventuele wijzigingen in het gedrag van de patiënten en in het geneesmiddelengebruik.

De spreker betreurt voorts dat de regering geen enkel structureel initiatief heeft genomen in het kader van de objectivering van de financiële transfers in de sociale zekerheid. De Vlaamse ziekenhuizen hebben op 22 november jongstleden de splitsing van de sociale zekerheid geëist, niet om zich te onttrekken aan de door de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid aangekondigde maatregelen, maar om de overconsumptie in de Franstalige ziekenhuizen niet meer te moeten financieren.

De spreker geeft aan dat zijn fractie verheugd is over die eis, die ze al jaren verdedigt.

De vijfentwintig eerste plaatsen op de lijst van de ziekenhuizen met de grootste overconsumptie worden allemaal ingenomen door Franstalige ziekenhuizen. Een dergelijke scheeftrekking tussen Vlaanderen en Wallonië maakt een gezond beheer van de ziekteverzekering totaal onmogelijk.

Bij de opmaak van het ontwerp van begroting 2005 werden heel uiteenlopende cijfers naar voren gescho-

tuel déficit budgétaire : de 2,5 milliards d'euros (Trends, 30 septembre 2004) à 4,5 milliards d'euros (déclaration du président du PS). Ces montants se sont cependant amenuisés à mesure de l'évolution des discussions. Ce phénomène n'est certes pas neuf (cf. les gouvernements Martens et Dehaene).

Depuis cette période, le déficit budgétaire s'est réduit grâce à de nombreuses mesures d'économies ainsi qu'à l'augmentation des charges fiscales.

Le membre cite l'exemple récent de la hausse des accises sur le tabac et les cigarettes (qui devrait rapporter 122,2 millions d'euros en 2005). Le gouvernement justifie ces hausses fiscales successives par la nécessité d'augmenter le financement alternatif de la sécurité sociale par la fiscalité indirecte. Cette problématique vaut certes un débat de fonds : il est en effet impossible de continuer à financer la sécurité sociale principalement par le produit des charges prélevées sur les revenus du travail, compte tenu notamment du faible taux d'activité dans notre pays.

Le gouvernement a également décidé de prélever une cotisation sur les voitures de société sous la forme d'un forfait modulé tenant compte de l'émission de CO₂ de la voiture (cotisation de 250 à 1 320 euros par véhicule). Cette mesure est censée permettre de réaliser une meilleure perception de l'impôt et de favoriser l'environnement. Selon l'orateur, ces arguments ne sont qu'un bel emballage qui doit camoufler une véritable hausse de la charge fiscale de quelque 155 millions d'euros.

M. Goyvaerts suppose que ce prélèvement « CO₂ » sera fiscalement déductible, tout comme la taxe de circulation et la taxe de mise en circulation (déductibles à 75 %).

L'élargissement de la base imposable (augmentation du nombre de véhicules soumis au prélèvement) permet de réduire la cotisation moyenne par voiture tout en augmentant le produit de la mesure.

Actuellement, deux possibilités existent : l'employé mentionne l'usage d'une voiture de société dans sa déclaration fiscale comme un avantage de toute nature ou l'entreprise facture l'utilisation privée du véhicule à son employé, comme le ferait une société de location de voitures. Selon le gouvernement, un nombre important de véhicules ne sont actuellement pas déclarés. Ne serait-il dès lors pas préférable d'adapter les dispositions légales existantes qui permettent ce genre d'abus plutôt

venant d'un éventuel begrotingstekort betreft : van 2,5 miljard euro (« Trends », 30 september 2004) tot 4,5 miljard euro (verklaring van de voorzitter van de PS). Die bedragen zijn echter afgenomen naarmate de besprekingen zijn gevorderd; dat is echter helemaal geen nieuw fenomeen (zie de regeringen-Martens en -Dehaene).

Sindsdien is het begrotingstekort afgenomen dankzij tal van bezuinigingsmaatregelen en de verhoging van de fiscale last.

Het lid geeft het recente voorbeeld van de verhoging van de accijnzen op tabak en sigaretten (die in 2005 122,2 miljoen euro zou moeten opbrengen). De regering rechtvaardigt die opeenvolgende fiscale verhogingen door de noodzaak meer werk te maken van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid, via de indirecte belastingen. Over dat vraagstuk kan ongetwijfeld een debat ten gronde worden gevoerd : het is immers onmogelijk de sociale zekerheid voornamelijk door de opbrengst van de afhoudingen op de inkomsten uit arbeid te blijven financieren, met name gelet op de lage activiteitsgraad in ons land.

De regering heeft ook beslist een bijdrage te innen op de firmawagens onder de vorm van een gemoduleerd forfait dat rekening houdt met de CO₂-uitstoot van de wagen (bijdrage van 250 tot 1 320 euro per voertuig). Die maatregel wordt geacht een betere inning van de belasting mogelijk te maken en bevorderlijk te zijn voor het milieu. Volgens de spreker zijn die argumenten slechts een mooie verpakking, die een echte verhoging van de fiscale last met nagenoeg 155 miljoen euro moet verbergen.

De heer Goyvaerts gaat ervan uit dat de « CO₂ »-heffing fiscaal aftrekbaar zal zijn, net als de verkeersbelasting en de belasting op de inverkeerstelling (die voor 75 % aftrekbaar zijn).

Door de uitbreiding van de belastbare grondslag (toename van het aantal voertuigen dat aan de heffing onderworpen is) kan de gemiddelde bijdrage per wagen worden verminderd, terwijl de maatregel toch meer opbrengt.

Momenteel bestaan er twee mogelijkheden : de werknemer geeft het gebruik van een bedrijfswagen in zijn belastingaangifte aan als een voordeel van allerlei aard, of het bedrijf factureert het privé-gebruik van het voertuig aan zijn werknemer, zoals een autoverhuurbedrijf dat zou doen. Volgens de regering worden thans veel voertuigen niet aangegeven. Ware het dan niet beter de bestaande wettelijke bepalingen die een soortgelijk misbruik mogelijk maken aan te passen, in plaats van een

que d'instaurer une nouvelle forme de prélèvement sous prétexte de défendre l'environnement ?

Le membre n'exclut pas qu'à terme cette cotisation sera prélevée sur l'ensemble du parc automobile. La durée d'utilisation moyenne d'une voiture de société n'est que de quatre ans alors que les véhicules privés ont une durée d'utilisation moyenne de 7 ans.

Le prélèvement d'écotaxes sur les emballages devait à l'origine être une opération budgétairement neutre. Pourtant, selon l'exposé général, la majoration de la taxe d'emballage sur les boissons devrait rapporter des recettes supplémentaires de 130 millions d'euros (DOC 51 1369/001, p. 139).

Le projet de budget 2005 prévoit à nouveau un certain nombre de mesures non structurelles visant à équilibrer le budget, telles que la vente d'actifs appartenant à l'État et la titrisation de l'arriéré fiscal. L'on crée en quelque sorte un nouveau type d'agence de recouvrement.

Cette initiative démontre l'incapacité du SPF Finances à résoudre le problème de l'arriéré fiscal malgré les efforts importants réalisés dans le cadre de la réforme Coperfin, y compris la nomination d'un certain nombre de managers bien rémunérés et l'achat de 23 500 nouveaux ordinateurs. Il semble que des problèmes se posent encore sur le plan informatique pour ce qui est des logiciels et du fonctionnement en réseau.

L'orateur renvoie également aux déclarations récentes de représentants syndicaux du SPF Finances concernant le très mauvais fonctionnement du département.

M. Goyvaerts se demande par ailleurs dans quelle mesure les investisseurs institutionnels seront prêts à participer à cette opération de recouvrement.

Que faut-il entendre exactement par une dette fiscale difficilement recouvrable ?

La question se pose aussi de savoir si une institution bancaire est autorisée à connaître les dettes fiscales de ses clients. Comment va-t-on éviter que les institutions bancaires n'utilisent ultérieurement les informations fiscales dont elles disposent pour évaluer la solvabilité de ses clients ? Des problèmes importants risquent donc de se poser en ce qui concerne le respect de la vie privée.

Le projet de loi-programme (DOC 51 1437/001 et 002) contient une disposition permettant d'autoriser dans cer-

nieuw soort van heffing in te stellen, zagezegd om het milieu te ontzien ?

Het lid sluit niet uit dat die bijdrage op termijn op het hele voertuigenpark zal worden geheven. Een bedrijfs-wagen wordt gemiddeld slechts vier jaar gebruikt, terwijl de gemiddelde gebruiksduur van een privé-voertuig zeven jaar bedraagt.

Oorspronkelijk moest de heffing van milieutaksen op drankverpakkingen budgettair een neutrale operatie worden. Nu blijkt echter uit de algemene toelichting dat het verhogen van de heffing op drankverpakkingen extra ontvangsten ten belope van 130 miljoen euro zou moeten opleveren (DOC 51 1369/001, blz. 139).

De ontwerpbegroting 2005 bevat opnieuw een aantal niet-structurele maatregelen om de begroting in evenwicht te brengen, zoals de verkoop van activa die eigendom zijn van de Staat en de effectivering van de achterstallige belastingschuld. Aldus creëert men eigenlijk een nieuw soort van incassobureau.

Dat initiatief toont aan dat de FOD Financiën niet bij machte is het pijnpunt van de achterstallige belasting-schuld op te lossen, ondanks de aanzienlijke inspanningen die in het kader van de Coperfin-hervorming werden geleverd en de daarmee gepaard gaande benoeming van een aantal goed betaalde managers, alsook de aankoop van 23 500 nieuwe computers. De informatica zou het nog steeds laten afweten; meer bepaald zouden er problemen zijn met de software en de netwerken.

De spreker verwijst tevens naar de recente uitspraken van vakbondsafgevaardigden van de FOD Financiën over de barslechte werking van het departement.

De heer Goyvaerts vraagt zich ook af in welke mate de institutionele beleggers bereid zullen zijn om mee te werken aan die invorderingsoperatie.

Wat dient men overigens precies te verstaan onder een « moeilijk invorderbare belastingschuld » ?

Voorts rijst de vraag of een bankinstelling wel kennis mag nemen van de belastingschuld van haar klanten. Hoe zal men voorkomen dat de bankinstellingen die fiscale informatie waarover ze beschikken later gebruiken om de solvabiliteit van hun klanten in te schatten ? De bescherming van de persoonlijke levenssfeer dreigt dus ernstig in het gedrang te komen.

Het ontwerp van programmawet (DOC 51 1437/001 en 002) bevat een bepaling die een directeur der belas-

taines circonstances le directeur des contributions à surseoir définitivement au recouvrement des impôts établis à charge des redevables (article 326). Fin 2003, l'arriéré fiscal s'élevait, selon les sources, à 22,5, voire 28 milliards d'euros, dont 13 milliards d'euros de dettes fiscales difficilement recouvrables. Une telle mesure est évidemment difficile à accepter par les contribuables qui paient toujours régulièrement leurs impôts. Comment l'administration fiscale va-t-elle s'assurer que les redevables qui bénéficient de la mesure ont ou non agi de bonne foi ? Des critères précis sont-ils prévus en la matière ?

M. Goyvaerts constate qu'en octobre de cette année, le budget présentait un excédent de caisse de 920 millions d'euros. Cet excédent s'élevait cependant à 2,9 milliards d'euros en octobre 2003. Cette évolution peut évidemment s'expliquer par le caractère fluctuant des versements anticipés. Toutefois, l'on constate que le déficit cumulé sur dix mois (de janvier à octobre) présente une même évolution : 4,2 milliards d'euros en 2003 et 7,1 milliards d'euros en 2004.

Selon l'exposé général, le solde primaire ne s'élèverait plus qu'à 4,5 % du PIB en 2005 (DOC 51 1369/001, p. 88). Notre pays n'a plus connu un solde primaire aussi peu élevé depuis le début des années 1990.

M. Goyvaerts rappelle que la Belgique s'était engagée à dégager chaque année un solde primaire de 6 % pour pouvoir entrer dans l'Union économique et monétaire. Cet engagement est-il toujours d'application ? Notre pays ne risque-t-il pas de se retrouver dans une position similaire à la Grèce, dont le déficit budgétaire s'est avéré nettement plus élevé que la norme de Maastricht au cours des années 1997-1999 ?

Les charges d'intérêts de la dette publique s'élèvent actuellement à quelque 4,7 % du PIB. De la sorte, le solde primaire ne suffit plus à couvrir ces charges, et ce, malgré le taux historiquement bas des taux d'intérêt. Compte tenu d'une hausse éventuelle des taux d'intérêt et d'une croissance économique moins soutenue que prévu (2,5 % du PIB pour 2005), le membre n'exclut pas que l'effet boule de neige de la dette publique réapparaisse.

M. Goyvaerts constate que le budget de l'ensemble des pouvoirs publics n'atteint l'équilibre que grâce aux efforts fournis par l'Entité II. Le budget de la Région flamande présente un excédent de 0,2 % du PIB. De même, les pouvoirs locaux présentent un excédent budgétaire cumulé de 0,1 % alors que le budget du pouvoir fédéral

tingen in bepaalde omstandigheden machtigt de invordering van de ten laste van de belastingschuldigen gevestigde belasting onbeperkt uit te stellen (artikel 326). De achterstallige belastingschuld bedroeg eind 2003, afhankelijk van de bron, 22,5 tot 28 miljard euro, waarvan 13 miljard euro als moeilijk invorderbare belastingschuld wordt beschouwd. Het is evident dat een soortgelijke maatregel niet in goede aarde valt bij de belastingplichtigen die hun belastingen steeds regelmatig betalen. Hoe zullen de belastingdiensten nagaan of de belastingschuldigen op wie die maatregel wordt toegepast, al dan niet te goeder trouw hebben gehandeld ? Is terzake voorzien in nauwkeurige criteria ?

De heer Goyvaerts stelt vast dat de begroting in oktober van dit jaar een kasoverschot van 920 miljoen euro vertoonde. In oktober 2003 bedroeg dat overschot echter 2,9 miljard euro. Dat verschil kan uiteraard worden verklaard door de wisselvallige aard van de voorafbetalingen. Men stelt echter vast dat het gecumuleerde deficit over tien maanden (van januari tot oktober) eenzelfde ontwikkeling vertoont : 4,2 miljard euro in 2003, en 7,1 miljard euro in 2004.

Volgens de algemene toelichting zou het primair saldo in 2005 nog slechts 4,5 % van het BBP bedragen (DOC 51 1369/001, blz. 88). Sinds het begin van de jaren '90 heeft ons land nooit meer een dergelijk laag primair saldo gehad.

De heer Goyvaerts herinnert eraan dat België, om te mogen toetreden tot de economische en monetaire Unie, zich ertoe heeft verbonden ieder jaar een primair saldo van 6 % voor te leggen. Geldt die verbintenis nog steeds ? Dreigt voor ons land niet hetzelfde scenario als voor Griekenland, dat in de jaren 1997-1999 een begrotingstekort optekende dat uiteindelijk heel ver boven de Maastrichtnorm bleek te liggen ?

De intrestlasten van de overheidsschuld bedragen thans 4,7 % van het BBP. Zulks houdt in dat het primair saldo niet langer volstaat om die lasten te dekken, ondanks de historisch lage intrestvoet. Gesteld dat de intrestvoet stijgt en de economische groei minder sterk uitvalt dan verwacht (2,5 % van het BBP in 2005), dan sluit het lid niet uit dat de overheidsschuld opnieuw het sneeuwbaaleffect moet ondergaan.

De heer Goyvaerts stelt vast dat het evenwicht op de begroting van alle overheden samen alleen te danken is aan de inspanningen van Entiteit II. De begroting van het Vlaams Gewest vertoont een overschot van 0,2 % van het BBP. Ook de lokale besturen hebben een gecumuleerd begrotingsoverschot van 0,1 %, terwijl de be-

(Entité I) présente un déficit budgétaire de quelque 850 millions d'euros.

Il semble que la Région wallonne ne soit prête à fournir aucun effort de solidarité en la matière. Le gouvernement wallon affirme que son budget est conforme aux normes du Conseil supérieur des Finances en termes d'inflation, de croissance économique et de déficit budgétaire (45 millions d'euros). Le budget de la Communauté française devrait présenter un excédent de 20 millions d'euros. Le ministre du Budget de la Communauté française s'oppose cependant à tout effort budgétaire supplémentaire. La Région flamande ne devrait-elle dès lors pas renoncer à tout effort de solidarité et utiliser l'excédent budgétaire de 0,2 % pour financer les dépenses sociales dans le secteur des handicapés, par exemple ?

L'orateur se réfère ensuite à l'interview donnée par le gouverneur de la Banque nationale de Belgique le 9 novembre 2004 (*De Tijd*) dans laquelle il qualifie l'équilibre du budget de quelque peu précaire compte tenu du niveau élevé de la croissance économique en 2004 et 2005 et de la problématique du vieillissement de la population. La diminution constante du solde primaire démontre que l'équilibre budgétaire est principalement dû au faible niveau des taux d'intérêt. Le membre déplore que l'avantage budgétaire ainsi obtenu ne soit pas utilisé par le gouvernement pour faire baisser davantage le niveau de la dette publique (plutôt que de réaliser des dépenses supplémentaires).

Le gouverneur de la Banque nationale de Belgique n'exclut nullement que les taux d'intérêt évoluent à nouveau à la hausse. Le ministre pourrait-il fournir un tableau reprenant l'évolution des taux d'intérêt au cours des 3 ou 4 dernières années ?

Le gouverneur regrette également que le gouvernement continue à prendre des mesures non structurelles dont le produit est souvent difficile à évaluer, comme, par exemple, les recettes supplémentaires dues à l'entrée en vigueur de la directive européenne sur les revenus de l'épargne, le produit de la vente d'actifs immobiliers ou encore les effets de la titrisation de l'arriéré fiscal. Ceci est d'autant plus regrettable qu'un excédent budgétaire structurel sera nécessaire au cours des prochaines années pour faire face au vieillissement de la population.

L'intervenant constate que, selon l'OCDE, la pression fiscale aurait diminué de 46,4 % du PIB en 2002 à 45,8 % en 2003 (chiffre provisoire). Ceci n'empêche que notre pays dépasse largement la moyenne européenne en termes de pression fiscale sur les revenus du travail. Il s'agit d'un des pourcentages les plus élevés au monde et d'un

groting van de federale overheid (Entiteit I) een begrotingstekort heeft van ongeveer 850 miljoen euro.

Kennelijk is het Waals Gewest niet bereid is ook maar enige inspanning te leveren om zich terzake solidair te tonen. De Waalse regering stelt dat haar begroting conform de normen van de Hoge Raad van Financiën is inzake inflatie, economische groei en begrotingsdeficit (45 miljoen euro). De begroting van de Franse Gemeenschap zou een overschot van 20 miljoen euro vertonen. Toch verzet de minister van Begroting van de Franse Gemeenschap zich tegen elke bijkomende begrotingsinspanning. Zou het Vlaams Gewest derhalve niet moeten afzien van elke vorm van solidariteit, en het begrotingsoverschot van 0,2 % aanwenden ter financiering van bijvoorbeeld de sociale uitgaven in de gehandicaptensector ?

Vervolgens verwijst de spreker naar het interview van de gouverneur van de Nationale Bank van België met « De Tijd » op 9 november 2004, waarin hij het begrotingsevenwicht als enigszins wankel bestempelt gelet op enerzijds de sterke economische groei in 2004 en 2005, en anderzijds het vergrijzingsvraagstuk. De onafgebroken daling van het primair saldo toont aan dat het begrotingsevenwicht hoofdzakelijk terug te voeren is op de lage rentevoeten. Het lid betreurt dat de regering het aldus verkregen budgettaire voordeel niet aanwendt om de overheidsschuld sterker te doen dalen (veeleer dan bijkomende uitgaven te verrichten).

De gouverneur van de Nationale Bank van België sluit geenszins uit dat de rentevoeten opnieuw zullen stijgen. Kan de minister een tabel verstrekken over de evolutie van het rentepeil in de loop van de jongste drie of vier jaar ?

De gouverneur vindt het ook jammer dat de regering nog steeds niet-structurele maatregelen treft, met een vaak moeilijk te beoordelen opbrengst. Zo zijn er bijvoorbeeld de bijkomende ontvangsten ingevolge de inwerkingtreding van de Europese richtlijn inzake de inkomsten uit spaargelden, de opbrengst van de verkoop van onroerende activa of de gevolgen van de effectisering van de fiscale achterstand. Dat is des te betreurenswaardiger daar de komende jaren een structureel begrotingsoverschot nodig zal zijn om de vergrijzing het hoofd te kunnen bieden.

De spreker constateert dat de belastingdruk volgens de OESO zou zijn gedaald van 46,4 % van het BBP in 2002 tot 45,8 % in 2003 (voorlopig cijfer). Niettemin overschrijdt ons land in ruime mate de gemiddelde Europese belastingdruk op inkomsten uit arbeid. Het betreft een van de hoogste percentages ter wereld, en vormt een

des obstacles les plus importants à une augmentation réelle du taux d'emploi.

Malgré une situation économique difficile, d'autres pays ont également réduit la pression fiscale entre 2002 et 2003 : – 0,4 % aux Pays-Bas (de 39,2 % à 38,8 %), – 0,2 % au Grand-Duché de Luxembourg (de 41,8 % à 41,6 %) et – 1 % en Autriche (de 44 % à 43 %).

M. Goyvaerts souligne que la clé de voûte du projet de budget 2005 est le taux de croissance économique élevé de 2,5 % du PIB. Si ce taux de croissance n'est pas réalisé, l'équilibre du budget risque de ne pas être atteint car une croissance moins élevée aurait inévitablement un impact sur la dette de l'État et sur l'emploi. Le gouvernement pourrait aussi être obligé de prendre de nouvelles mesures d'économie. Une période de moindre croissance économique (comme l'annonce le *Tijd* du 24 novembre 2004) tempérerait également la confiance des entreprises. Cette évolution pourrait être la conséquence de la forte appréciation de l'euro (1,3 dollar US pour un euro) ainsi que de l'affaiblissement de la croissance économique dans l'ensemble de la zone euro. Les estimations faites dans le cadre du budget 2005 sont donc particulièrement incertaines.

Dans ses « Perspectives économiques 2004-2009 » (avril 2004), le Bureau fédéral du plan prévoit une croissance potentielle de 2,1 % au cours des cinq prochaines années. Il constate une baisse de la productivité due aux mesures prises en vue de favoriser l'emploi, en particulier des personnes peu qualifiées.

Si l'on en croit les dernières statistiques du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, les investissements des entreprises ne devraient pas atteindre le niveau attendu de 13,2 % du PIB. Le niveau d'investissement par les pouvoirs subordonnés prévu en 2005-2006 (c'est-à-dire avant les prochaines élections communales) devrait également être inférieur aux prévisions (croissance de 0,4 %) compte tenu de la situation budgétaire précaire des communes suite aux nombreuses mesures décidées par le gouvernement (réforme de la police, réforme du secteur énergétique, charges supplémentaires au niveau des CPAS, etc.)

Les prévisions du Bureau fédéral du plan en matière de chômage (12,5 %) devraient être dépassées. Actuellement, notre pays connaît déjà un taux de chômage de 13 %. Le taux de chômage a crû de 5,2 % entre 2003 et 2004.

van de belangrijkste obstakels voor een echte stijging van de werkgelegenheidsgraad.

Ondanks een moeilijke economische situatie hebben tussen 2002 en 2003 overigens ook andere landen hun belastingdruk verlaagd : – 0,4 % in Nederland (van 39,2 % naar 38,8 %), – 0,2 % in het Groothertogdom Luxemburg (van 41,8 % naar 41,6 % en – 1 % in Oostenrijk (van 44 % naar 43 %).

De heer Goyvaerts onderstreept dat het hoge economische groeipercentage, ten belope van 2,5 % van het BBP, de hoeksteen van de ontwerpbegroting 2005 is. Indien dat groeipercentage niet wordt gehaald, dreigt er echter geen begrotingsevenwicht te worden bereikt, want een geringere groei zou onvermijdelijk een invloed hebben op de Rijksschuld en de werkgelegenheid. De regering zou zich dan tevens verplicht zien nieuwe bezuinigingsmaatregelen te nemen. Een periode van lagere economische groei (zoals aangekondigd in « De Tijd » van 24 november 2004), zou bovendien het vertrouwen van de ondernemingen aantasten. Een en ander zou het gevolg kunnen zijn van de hoge eurokoers (1,3 dollar voor 1 euro) alsook van de afgenomen economische groei in heel de eurozone. De in het kader van de ontwerp-begroting 2005 verrichte ramingen zijn dan ook bijzonder twijfelachtig.

In « Economische vooruitzichten 2004-2009 » (april 2004), schat het Federaal Planbureau de potentiële groei op 2,1 % in de loop van de komende vijf jaar en constateert dat de productiviteit daalt wegens de werkgelegenheidsbevorderende maatregelen, in het bijzonder bij laaggeschoolden.

Als men de jongste statistieken van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie mag geloven, zouden de bedrijfsinvesteringen niet het verwachte percentage van 13,2 % van het BBP halen. Ook de bij de ondergeschikte besturen vooropgestelde investeringsgraad voor 2005-2006 (anders gesteld vóór de volgende gemeenteraadsverkiezingen) zou lager uitvallen dan de ramingen (een groei van 0,4 %), gelet op de precare begrotingstoestand waarin de gemeenten verkeren ingevolge de talrijke maatregelen waartoe de regering heeft besloten (politiehervorming, hervorming van de energiesector, bijkomende kosten voor de OCMW's enzovoort).

De vooruitzichten van het Federaal Planbureau inzake werkloosheid (12,5 %) zullen wellicht worden overschreden. Ons land kijkt nu reeds aan tegen een werkloosheidscijfer van 13 %. Tussen 2003 en 2004 is de werkloosheid met 5,2 % gestegen.

Sur les dix premiers mois de l'année, le nombre de faillites est passé de 5 613 en 2000, à 5 702 en 2001, 5 949 en 2002, 6 372 en 2003 et 6 613 en 2004.

En conclusion, M. Goyvaerts souligne une fois encore que la réalisation du présent projet de budget est entièrement fonction de l'évolution de la croissance économique au cours des prochains mois. Il se demande si les prévisions de croissance élevées (supérieures aux estimations du Bureau fédéral du plan) ne masquent pas un certain nombre de manipulations par le gouvernement afin de pouvoir présenter un budget en équilibre et d'éviter un certain nombre de mesures d'économie drastiques.

4° Intervention de M. Jacques Chabot (PS)

M. Jacques Chabot (PS) constate que le gouvernement a élaboré un budget qui respecte certains engagements pris lors des Conseils des ministres spéciaux et thématiques relatifs à l'économie, à la problématique sociale, à la justice et à la sécurité.

Une série de décisions concrètes en faveur des citoyens sont confirmées :

- la liaison au bien-être des allocations sociales, avec, dès 2005, des mesures pour les indemnités et pensions les plus anciennes, en vue de l'introduction du mécanisme général de liaison au bien-être en 2007;

- le renforcement de la lutte contre la pauvreté avec la revalorisation du revenu d'intégration, de l'aide sociale, des allocations d'attente pour les jeunes, etc. L'objectif ultime est d'atteindre, en 2007, une augmentation supplémentaire totale de 4 % par rapport à l'effet de l'indexation qui intervient parallèlement;

- l'augmentation des revenus de remplacement les plus faibles, à concurrence de 10 euros par mois de la garantie de revenus aux personnes âgées et de 30 euros en moyenne des pensions minimales des indépendants;

- l'augmentation des moyens accordés au Fonds des équipements et services collectifs pour assurer l'accueil extrascolaire des enfants (+ 15 millions dès 2005).

Comme le groupe parlementaire de l'intervenant l'a demandé, dans un contexte difficile, le budget 2005 n'a pas été élaboré au détriment des plus faibles, des malades et des pensionnés. L'équilibre de la sécurité sociale

Tijdens de eerste tien maanden van dit jaar is het aantal faillissementen gestegen tot 6 613 (in 2000 waren dat er 5 613; in 2001, 5 702; in 2002, 5 949 en in 2003, 6 372).

Tot besluit onderstreept de heer Goyvaerts eens te meer dat de tenuitvoerlegging van deze ontwerpbegroting volledig zal afhangen van de evolutie van de economische groei in de loop van de volgende maanden. Hij vraagt zich af of de hoge groeivoorzichten (hoger dan de ramingen van het Federaal Planbureau) geen dekmantel vormen voor een aantal kunstgrepen van de regering om een begroting in evenwicht te kunnen voorleggen en sommige drastische bezuinigingsmaatregelen te voorkomen.

4° Betoog van de heer Jacques Chabot (PS)

De heer Jacques Chabot (PS) stelt vast dat via de begroting een aantal verbintenissen worden nagekomen die werden aangegaan op de bijzondere, thematische Ministerraden over de economie, de sociale problematiek, de justitie en de veiligheid.

Een hele reeks concrete beslissingen ten gunste van de burgers worden bevestigd, zoals :

- de vestiging van een band tussen de sociale uitkeringen en het welzijn, met inbegrip van maatregelen voor de oudste vergoedingen en pensioenen, vanaf 2005, met het oog op de invoering van het algemeen stelsel van welvaarts koppeling in 2007;

- de versterking van de strijd tegen de armoede met de revalorisatie van het integratie-inkomen, van de sociale bijstand, van de wachtuitkeringen voor de jongeren, en dergelijke. De ultieme doelstelling bestaat erin, in 2007, een totale bijkomende verhoging van 4 % te verkrijgen boven op de indexering die tegelijkertijd plaatsgrijpt;

- de verhoging van de zwakste vervangingsinkomens : een verhoging van 10 euro per maand van het gewaarborgd inkomen voor oudere personen en een verhoging met gemiddeld 30 euro van de minimumpensioenen voor zelfstandigen;

- de verhoging van de middelen toegekend aan het Fonds voor collectieve uitrustingen en diensten om buitenschoolse opvang van kinderen te verzekeren (met 15 miljoen euro vanaf 2005).

Zoals de fractie van de spreker heeft gevraagd, werd de begroting voor 2005, in een moeilijke context, niet opgesteld ten nadele van de zwakkeren, de zieken en de gepensioneerden. Het evenwicht van de sociale ze-

est garanti, ce qui permet de préserver et de conforter notre système. Un élargissement de son financement structurel a du reste été décidé. Tel est notamment le sens des mesures visant les voitures de société, les conventions « *Canada dry* », l'augmentation des accises sur le tabac et la taxe sur l'industrie pharmaceutique entre autres.

En ce qui concerne les soins de santé, la norme de croissance de 4,5 % est confirmée. Cette croissance doit permettre de subvenir à de nouveaux besoins, dont :

- la gratuité des soins dentaires à partir du 1^{er} septembre 2005, à tous les enfants de 0 à 12 ans (hors prothèses et orthodontie);
- le remboursement à 100 % des prestations de kinésithérapie hors hôpital, pour les soins palliatifs;
- la prise en charge partielle du sevrage tabagique chez la femme enceinte et son conjoint;
- l'élargissement du remboursement préférentiel des appareils auditifs pour les enfants jusqu'à l'âge de 18 ans, au lieu de 12 ans actuellement;
- l'amélioration du financement des soins hospitaliers, notamment en investissant 100 millions d'euros sur une période de trois ans.

Autre sujet de satisfaction : le gouvernement a également mis sur pied, avant l'hiver, un fonds mazout pour soulager les personnes en difficulté. Cette mesure va de pair avec la suppression des accises sur le charbon.

Enfin, le groupe parlementaire de l'intervenant prend acte de la volonté du gouvernement fédéral d'ouvrir la discussion avec les communautés et les régions sur l'effort de chacun pour le désendettement du pays. Il affirme sa volonté de voir respectée, pour 2005, la trajectoire arrêtée par l'accord de coopération actuellement en vigueur.

L'intervenant pose ensuite les questions suivantes :

- Le ministre peut-il fournir des explications sur l'opération de titrisation des créances de l'État pour un montant de 260 millions d'euros, qui fait l'objet d'un poste budgétaire (article 38.01) mais est dépourvue de toute justification (Budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 2005, DOC 51 1370/001, p. 335). Il en va de même pour les mesures de lutte contre la fraude fiscale et la meilleure perception de l'impôt.

kerheid is verzekerd waardoor het stelsel stevig overeind blijft. Er werd besloten tot een uitbreiding van zijn structurele financiering. Dit is onder meer het geval als gevolg van de maatregelen met betrekking tot bedrijfsvoertuigen, de « *Canada dry* »-overeenkomsten, de verhoging van de accijnzen op tabak en de heffingen ten laste van de farmaceutische industrie en dergelijke.

Wat de gezondheidszorg betreft, wordt de groeinorm van 4,5 % bevestigd. De groei moet toelaten aan de nieuwe behoeften te voldoen, zoals bijvoorbeeld :

- het gratis karakter van de tandverzorging vanaf 1 september 2005, voor alle kinderen van 0 tot 12 jaar (met uitzondering van prothesen en orthodontie);
- de terugbetaling à rato van 100 % van de kinesitherapeutische prestaties verstrekt buiten het ziekenhuis, voor palliatieve zorgen;
- de gedeeltelijke tenlasteneming van de kosten verbonden aan tabaksontwenning bij de zwangere vrouw en haar partner;
- de uitbreiding van de preferentiële terugbetaling van hoorapparaten voor kinderen tot 18 jaar, in plaats van tot 12 jaar, zoals thans het geval is;
- de verbetering van de financiering voor ziekenhuisverzorging, meer in het bijzonder door de investering van 100 miljoen euro over drie jaar.

Een andere bron van tevredenheid wordt gevormd door het, door de regering op het getouw gezette, stookoliefonds, nog voor de winter, om diegenen die het moeilijk hebben te helpen. Deze maatregel gaat hand in hand met de afschaffing van de accijnzen op de steenkool.

De fractie van de spreker neemt ten slotte akte van de bedoeling van de regering besprekingen te beginnen met de gewesten en gemeenschappen over de inspanning van elk inzake de schuldafbouw van het land. Zij is van oordeel dat, in 2005, de door het huidig geldend samenwerkingsakkoord vastgestelde fazen verder moeten worden nageleefd.

De spreker stelt vervolgens volgende vragen :

- Kan de minister toelichting geven bij de effectiseringsoperatie van de schuldvorderingen van de staat voor een bedrag van 260 miljoen euro, die voorwerp is van een begrotingspost (BA 38.01) maar nergens wordt verantwoord (Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 2005, DOC 51 1370/001, blz. 335). Hetzelfde geldt voor de maatregelen ter bestrijding van de fiscale fraude en voor een betere inning van de belastingen.

— Il conviendrait également d'envisager des mesures plus structurelles qui équilibreraient la contribution respective des revenus du travail et du capital, sachant que la marge de manœuvre en matière d'attribution du produit de la TVA est atteinte (la Cour des comptes observe que, sur 21 milliards d'euros, seul un milliard est reversé au Budget des Voies et Moyens).

— Le rééchelonnement de la contribution belge à l'Agence spatiale européenne appelle également davantage de précisions.

5° Intervention de M. Carl Devlies (CD&V)

M. Carl Devlies (CD&V) formule les questions et observations suivantes.

Il fait référence à la présentation globale du budget dans l'Exposé général (DOC 51 1369/001, p. 5), qui est, selon lui, particulièrement flattée et déforme peut-être même les faits.

Le tableau de synthèse n° 1 du budget des Voies et Moyens figurant dans l'Exposé général (DOC 51 1369/001, p. 12) précise que le total des recettes courantes et de capital s'élève à 44 922,2 millions d'euros. Il résulte cependant du tableau n° 2 des ordonnancements (dépenses) (DOC 51 1369/001, pp. 13 et 14) que le total des dépenses courantes et de capital s'élève à 46 636,4 millions d'euros.

Dans le tableau synoptique (DOC 51 1369/001, p. 5) est toutefois repris un montant de 44 436,4 millions d'euros en tant que dépenses. Comment s'explique cette différence ? Le fait de ne pas y inclure les transferts au Fonds de vieillissement et la dotation pour amortissements au Fonds d'infrastructure ferroviaire, pour un montant total de 2 200 millions d'euros, paraît constituer, selon la Cour des comptes, une technique contestable. Cela débouche sur une présentation déformée du budget pour 2005. Il en résulte que le solde net à financer est faussé à concurrence de 2 200 millions d'euros : il ne s'élève pas à 1 859,2 millions d'euros, mais à 4 059,2 millions d'euros.

Le ministre des Finances a, dans son exposé concernant les besoins de financement de l'État, précisé expressément que le solde net à financer s'élevait à 728,4 millions d'euros en 2003 et que pour 2004, on s'attend à un solde net à financer, dans le budget ajusté, de 7 702,6 millions d'euros (cf. point II, 3, du présent rapport). Pour 2005, il a été affirmé que le solde net à financer s'élèverait à 4 059 millions d'euros. M. Devlies estime dès lors qu'il y a une importante différence entre l'exposé du ministre des Finances et l'Exposé général

— Er zouden ook meer structurele maatregelen moeten worden uitgewerkt gericht op het evenwicht tussen de respectieve bijdragen van de inkomsten uit arbeid en die uit kapitaal, in de wetenschap dat de manoeuvreerruimte inzake de toekenning van de opbrengst van de BTW is bereikt (het Rekenhof merkt op dat op 21 miljard euro enkel 1 miljard in de rijksmiddelenbegroting teruggestort wordt).

— De herschikking van de Belgische bijdrage aan het Europees ruimteagentschap behoeft ook verdere precisering.

5° Betoog van de heer Carl Devlies (CD&V)

De heer Carl Devlies (CD&V) formuleert volgende vragen en opmerkingen.

Hij verwijst naar het algemeen beeld van de begroting in de Algemene Toelichting (DOC 51 1369/001, blz. 5) dat volgens hem bijzonder geflatteerd is en misschien zelfs een verdraaiing van de feiten geeft.

De synthesesetabel n° 1 van de Rijksmiddelenbegroting, in de Algemene Toelichting (DOC 51 1369/001, blz. 12), vermeldt dat het totaal van de lopende en kapitaalontvangsten 44 922,2 miljoen euro bedraagt. Uit tabel n° 2 van de ordonnancements (uitgaven) (DOC 51 1369/001, blz. 13 en 14) volgt evenwel dat het totaal van de lopende en de kapitaaluitgaven 46 636,4 miljoen euro bedraagt.

In de overzichtstabel (DOC 51 1369/001, blz. 5) staat echter een bedrag van 44 436,4 miljoen euro opgenomen als uitgaven. Hoe valt dit verschil te verklaren ? Het niet opnemen hierin van de doorstorting aan het Zilverfonds en de dotatie voor de aflossingen aan het Fonds voor spoorweginfrastructuur, voor een totaal bedrag van 2 200 miljoen euro, lijkt op een, volgens het Rekenhof, betwistbare techniek te wijzen. Het leidt tot een verdraaide voorstelling van de begroting voor 2005. Het gevolg is dat het netto te financieren saldo vertekend wordt ten belope van 2 200 miljoen euro : het bedraagt niet 1 859,2 miljoen euro, maar 4 059,2 miljoen euro.

De minister van Financiën heeft in zijn uiteenzetting bij de financieringsbehoeften van de Staat uitdrukkelijk gesteld dat het netto te financieren saldo in 2003 728,4 miljoen euro bedroeg, en dat voor 2004 een netto te financieren saldo, in de aangepaste begroting, van 7 702,6 miljoen euro wordt verwacht (zie punt II, 3, van dit verslag). Voor 2005 werd gesteld dat het netto te financieren saldo 4 059 miljoen euro zou bedragen. Er is volgens de heer Devlies bijgevolg een belangrijk verschil tussen de uiteenzetting van de minister van Financiën

rédigé par le ministre du Budget. Une telle pratique est tout à fait inacceptable et va à l'encontre des directives de la Cour des comptes. Et il ne s'agit là que d'une des techniques utilisées pour présenter le budget sous un jour plus favorable.

*
* *

Le deuxième point de l'argumentation de M. Devlies concerne les perspectives économiques dans le monde et en Belgique. L'estimation de la croissance économique future et, par conséquent, des recettes publiques, est établie sur cette base.

On peut lire dans l'exposé général (DOC 51 1369/001, p. 28) que « par rapport à l'année 2003, la croissance économique en 2004 est non seulement plus vigoureuse, mais également plus équilibrée. Il est vrai que l'année passée, c'est la demande intérieure qui avait alimenté la croissance, tandis que les exportations nettes apportaient une contribution négative à la croissance du PIB de – 0,4 point de pourcent. En 2004, par contre, les exportations nettes devraient contribuer positivement à la croissance économique à concurrence de + 0,4 point de pourcent et entraîner l'accélération de celle-ci. En effet, nos marchés extérieurs — qui se situent majoritairement dans la zone euro — bénéficient également de la reprise mondiale qui clairement se dessine surtout aux États-Unis, au Japon et en Chine. L'appréciation, dont l'euro a fait l'objet précédemment, continue cependant à jouer quelque peu les trouble-fêtes, si bien que la croissance des exportations belges devrait s'établir à 4,2 % pour l'année en cours. »

Plus loin dans l'exposé général, on peut également lire ce qui suit : « Toutefois, l'euro se stabiliserait et n'accroîtrait plus les pertes de compétitivité, si bien que l'on prévoit une nouvelle accélération de la croissance des exportations (jusqu'à 5,5 %). » (DOC 51 1369/001, p. 29) et aussi : « En 2003, le taux de change effectif de la Belgique s'est apprécié de 3,8 %. Pour l'ensemble de l'année 2004, on table sur une appréciation du taux de change effectif pour la Belgique de 0,8 %; cependant, l'appréciation s'est produite principalement au cours du premier semestre, si bien que l'effet négatif sur la compétitivité belge diminuera d'ici la fin de l'année. En 2005, le taux de change effectif se stabiliserait. » (DOC 51 1369/001, pp. 37-38). Enfin, on peut également lire que : « L'accélération persistante des exportations est rendue possible par la stabilisation du taux de change, qui permet d'éviter de nouvelles pertes de compétitivité. » (DOC 51 1369/001, p. 39).

en de Algemene Toelichting die door de minister voor Begroting werd opgesteld. Dergelijke handelwijze is volstrekt onaanvaardbaar en gaat in tegen de richtlijnen van het Rekenhof. Het gaat dan nog maar om één van de gehanteerde technieken om de begroting beter voor te stellen dan ze in werkelijkheid is.

*
* *

Het tweede punt van het betoog van de heer Devlies handelt over de economische vooruitzichten in de wereld en in België. Op basis hiervan wordt de raming van de toekomstige economische groei, en bijgevolg van de overheidsontvangsten, opgesteld.

De toelichting (DOC 51 1369/001, blz. 28) stelt dat « vergeleken met 2003 de economische groei in 2004 niet alleen sterker, maar ook evenwichtiger is. De groei werd vorig jaar immers volledig getrokken door de binnenlandse vraag, terwijl de netto-uitvoer een negatieve bijdrage van – 0,4 procentpunt leverde. In 2004 daarentegen, zou de netto-uitvoer positief bijdragen tot de economische groei *a rato* van 0,4 procentpunt en daarmee de drijvende kracht achter de groeiversnelling zijn. De Belgische buitenlandse afzetmarkten — die zich grotendeels binnen de eurozone situeren — profiteren immers mee van de wereldwijde herleving die zich vooral in de Verenigde Staten, Japan en China duidelijk aftekent. De voorbijgaande appreciatie van de euro strooit wel nog enig roet in het eten waardoor de Belgische uitvoergroei dit jaar beperkt blijft tot 4,2 %. ».

De Toelichting stelt verder ook nog dat « De wisselkoers van de euro zou stabiliseren en daardoor geen verder competitiviteitsverlies meer veroorzaken, waardoor toch een verdere versnelling van de uitvoergroei (tot 5,5 %) verwacht wordt. » (DOC 51 1369/001, blz. 29), en dat « In 2003 was er een aanzienlijke appreciatie van de effectieve wisselkoers voor België (+ 3,8 %). In 2004 zou de effectieve wisselkoers voor België verder appreciëren (+ 0,8 %), maar de appreciatie situeert zich vooral in de eerste jaarhelft, waardoor het negatieve effect op de Belgische competitiviteit zal afnemen tegen het einde van het jaar. In 2005 zou de effectieve wisselkoers stabiliseren. » (DOC 51 1369/001, blz. 37). Ten slotte wordt ook nog gesteld dat « De verdere versnelling van de uitvoer is mogelijk door de stabilisering van de wisselkoers, waardoor geen verder competitiviteitsverlies wordt geleden » (DOC 51 1369/001, blz. 39).

Il est clair que ces textes ont été rédigés au cours de l'été 2004, à un moment où la situation était calme sur les marchés des changes. Depuis lors, l'euro a fortement augmenté par rapport au dollar, ce qui a fait passer la relation entre l'euro et le dollar de 1,2 à 1,32. Cette évolution a évidemment des conséquences pour l'économie et les recettes. Le ministre en tient-il compte et estime-t-il nécessaire ou non d'adapter l'estimation de croissance (déjà particulièrement élevée) pour 2005 ?

*
* *

Le troisième point de l'exposé de M. Devlies porte sur la politique de l'emploi. Il rappelle qu'en dépit des affirmations relatives à l'augmentation de la population active, le chômage a connu une forte hausse sous le gouvernement actuel. Selon l'exposé général (DOC 51 1369/001, p. 49), « Selon ces chiffres, la population active occupée s'est même légèrement accrue en 2003 (+ 3 100 personnes), sous l'impulsion d'une forte augmentation du nombre d'emplois dans le secteur public (+ 9 900 personnes). ». Cela signifie que l'emploi a en fait reculé dans le secteur privé en 2003. Ces chiffres témoignent-ils d'un choix stratégique déterminé du gouvernement ? Quelle est la position des différents partenaires de la coalition à ce propos ?

M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques, estime qu'il est essentiellement question d'une augmentation dans le secteur de l'enseignement. Le gouvernement est toujours parti du principe qu'une croissance de 2 % est nécessaire pour maintenir le niveau de l'emploi. Pour obtenir une augmentation de celui-ci, la croissance doit atteindre 2,5 % à 5 %, ce qui n'a pas été le cas en 2003. Lorsque la croissance s'élève à 1 %, il est logique que l'emploi recule dans le secteur privé, mais pas nécessairement dans le secteur public. L'augmentation du personnel dans les services publics ne résulte pas d'une stratégie du gouvernement, mais fait suite à l'application d'un certain nombre de CCT, en 2002 et 2003, dans le secteur des soins de santé et dans l'enseignement.

*
* *

La quatrième question de M. Devlies concerne les ordonnancements (DOC 51 1369/001, p. 165 et suivantes). Il est étonnant de constater qu'il y a, comme en 2004, une grande différence entre les crédits d'engagement et les crédits d'ordonnement, en ce qui concerne les crédits dissociés. Le premier type de crédits excède largement le deuxième type.

Het is duidelijk dat deze teksten werden opgemaakt op een ogenblik dat het rustig was op de wisselmarkten tijdens de zomer 2004. Sindsdien heeft er echter een sterke stijging van de euro plaatsgegrepen waardoor de verhouding tussen de euro en de dollar van 1,2 tot 1,32 opgelopen is. Dit heeft uiteraard gevolgen voor de economie en de ontvangsten. Houdt de minister daar rekening mee, en oordeelt hij het al dan niet nodig om de groeiraming (die reeds bijzonder hoog is ingeschat) aan te passen voor 2005 ?

*
* *

Het derde punt van het betoog van de heer Devlies heeft betrekking op het werkgelegenheidsbeleid. Hij herinnert eraan dat de werkloosheid erg gestegen is onder deze regering ondanks beweringen over een toename van de actieve bevolking. Volgens de Algemene Toelichting (DOC 51 1369/001, blz. 49) is « De werkende bevolking volgens die cijfers in 2003 zelfs licht (met 3 100 personen) toegenomen, mede onder impuls van een sterke verdere toename van de werkgelegenheid bij de overheid (met 9 900 personen). ». Dit betekent bijgevolg dat de werkgelegenheid in de private sector in 2003 in feite is gedaald. Vormen die cijfers het bewijs van een bepaalde strategische keuze van de regering ? Wat is het standpunt dienaangaande van de verschillende coalitiepartners ?

Volgens de heer Johan Vande Lanotte, Vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven, is er vooral sprake van een toename in de onderwijssector. De regering is er steeds van uitgegaan dat een groei van 2 % nodig is om het tewerkstellingsniveau op hetzelfde peil te houden. Voor een toename moet de groei zelfs tussen 2,5 % en 5 % liggen, wat niet het geval was in 2003. Met een groei van 1 % is het logisch dat de tewerkstelling afneemt in de private sector, maar niet noodzakelijkerwijze bij de overheidssector. Het gaat niet om een strategie van regeringswege om de personeelstoename bij de overheid aan te wakkeren, maar eerder om de gevolgen van de toepassing in 2002 en 2003 van een aantal CAO's in de zorgsector en het onderwijs.

*
* *

De vierde vraag van de heer Devlies slaat op de ordonnancerings (DOC 51 1369/001, blz. 165 en volgende). Merkwaardig is het grote verschil, zoals in 2004, tussen de vastleggings- en de ordonnanceringskredieten, wat de gesplitste kredieten betreft. De eerste soort kredieten overtreffen in ruime mate de tweede soort.

L'intervenant estime que les crédits d'ordonnancement et les crédits d'engagement doivent évoluer en parallèle, faute de quoi on risque d'accumuler progressivement une dette importante, qui devra de toute façon être remboursée à l'avenir.

Le ministre renvoie à cet égard au programme plurianuel de la Défense, qui prévoit un échéancier de 10 ans alors que l'ensemble du programme est engagé en une fois. Le montant de la différence a moins d'importance que le montant du « report ». L'essentiel est que le rapport entre ce qui est engagé et ce qu'il faut payer n'augmente pas, ce qui est déjà largement le cas depuis une dizaine d'années. Il n'y a dès lors pas d'accumulation de dettes. L'impact du programme de l'armée prévoyant un étalement, et un paiement, de la livraison des commandes sur une période de 10 ans, est bien sûr très grand.

Selon *M. Devlies*, il s'agit de 611 millions d'euros pour 2005 en ce qui concerne la Défense.

Le ministre souligne qu'il n'y a pas d'alternative dans le cas de vastes programmes. Si l'État décide, par exemple, d'acheter 200 véhicules, la commande est passée en une seule fois (sans quoi il faut lancer une adjudication à quatre reprises), alors que la livraison sera par exemple étalée sur cinq ans. L'achat est toutefois bien engagé en une fois, tandis que le paiement et les livraisons seront étalés sur cinq ans. Dans le cas contraire, il faudrait payer avant la livraison. Les commandes pour un montant de 1,6 milliard d'euros destinées à la Défense représentent dès lors la majeure partie du montant susmentionné.

M. Devlies se demande si les problèmes de paiement constatés au niveau des factures des pouvoirs publics ne sont pas notamment dus à un trop faible rapport des crédits d'ordonnancement par rapport aux crédits d'engagement.

*
* *

L'observation suivante de *M. Devlies* concerne l'évolution du solde net à financer. Le tableau 4 de l'Exposé général, qui retrace l'évolution du solde net cumulé à financer, fait apparaître une évolution négative (DOC 51 1369/001, p. 171). Durant la période 1994-2004, on constate une baisse constante (de 7,8 milliards d'euros (1994) à 0,7 milliard d'euros (2003)). L'évolution s'est ensuite

Volgens de spreker moeten de ordonnanceringskredieten gelijke tred houden met de vastleggingskredieten, zoniet bestaat het risico dat zich geleidelijk een grote schuld opbouwt die in de toekomst in elk geval zal moeten worden betaald.

De minister verwijst in dit verband naar het meerjarenplan voor Landsverdediging waarbij een betalingskalender op 10 jaar werd opgesteld en waarbij het gehele programma in één maal werd vastgelegd. Het bedrag van het verschil is minder van belang dan dit van het zogenaamde transport. Essentieel is dat de verhouding tussen wat is vastgelegd en wat moet worden betaald niet stijgt, wat reeds ongeveer 10 jaar grotendeels het geval is. Er bestaan bijgevolg geen grote stuwmeren van schuld. De impact van het legerprogramma waarbij de levering van bestellingen wordt gespreid over 10 jaar, en betaald, is uiteraard bijzonder groot.

Volgens *de heer Devlies* gaat het voor 2005 om 611 miljoen euro wat Landsverdediging betreft.

De minister onderstreept dat er geen andere mogelijkheid is bij grote programma's. Indien de Staat bijvoorbeeld beslist 200 voertuigen te kopen, grijpt de bestelling in één keer plaats (zoniet moet vier keer een aanbesteding worden uitgeschreven), terwijl de levering over bijvoorbeeld vijf jaar gespreid is. De aankoop wordt echter wel in één keer vastgelegd, terwijl de betaling, zoals de leveringen, ook over 5 jaar wordt gespreid. Zoniet zou moeten worden betaald vóór de levering. De bestellingen voor een bedrag van 1,6 miljard euro voor Landsverdediging vormen dan ook het grootste aandeel in genoemd bedrag.

De heer Devlies vraagt zich af of de betalingsproblemen met de facturen van de overheid ook niet te wijten zijn aan die te lage verhouding van ordonnanceringskredieten ten opzichte van de vastleggingskredieten.

*
* *

De volgende opmerking van *de heer Devlies* slaat op de evolutie van het netto te financieren saldo. Uit de desbetreffende tabel 4 van de Algemene Toelichting die de evolutie van het gecumuleerd netto te financieren saldo weergeeft, volgt dat dit op een negatieve wijze evolueert (DOC 51 1369/001, blz. 171). In de periode 1994-2004 is er een constante daling te merken (van 7,8 miljard

inversée, et même fortement. Cela implique que la dette va recommencer à gonfler progressivement.

*
* *

M. Devlies poursuit par une série de questions relatives à la sécurité sociale (DOC 51 1369/001, p. 205 et suivantes). Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique a, selon lui, reconnu personnellement qu'un déficit apparaîtra dans ce domaine. C'est surtout la technique utilisée pour apurer le déficit qui pose problème. Le ministre aurait l'intention de puiser dans les réserves de la sécurité sociale pour financer le déficit. De quels montants s'agit-il précisément et à quoi seront-ils affectés ? Quelle pourrait être la conséquence pour le budget fédéral ?

Le ministre répond que, lorsque des fonds sont puisés dans la réserve, le budget en est bien entendu grevé, mais qu'en réalité, le déficit demeure. Pour la trésorerie, d'ailleurs, cette opération ne poserait pas de problème. Cinq réserves importantes ont été constituées pour la sécurité sociale. Si elles sont sollicitées, cela signifie que la quantité d'argent emprunté diminue, ce qui a un léger effet favorable sur les taux d'intérêt. Au niveau du budget, toutefois, un déficit subsiste. Le solde net à financer ne constitue pas, dans cette optique, un critère intéressant, car il permet de puiser dans les réserves et il s'apparente trop à l'approche de caisse refusée au niveau européen (règles SEC).

M. Devlies demande si cela signifie que, si le déficit des soins de santé s'élevait par exemple à 350 millions d'euros, ce montant serait porté en compte dans le solde de financement de 2004.

Le ministre répond par l'affirmative. Comme le fait de payer avec des réserves n'améliore pas vraiment le résultat, le solde net à financer n'est pas un bon critère. Au niveau européen, ce mécanisme n'est d'ailleurs plus admis; en effet, un pays pourrait puiser dans ses réserves pour une période plus ou moins prolongée afin de donner une image faussement positive de la situation.

*
* *

L'observation suivante de M. Devlies concerne le déficit de l'INASTI, qui s'élève à 24 618 milliers d'euros (DOC 51 1369/001, p. 250). Quelles seront les conséquences pour le budget ? Cette somme sera-t-elle également financée par une réserve ?

euro (1994) naar 0,7 miljard euro (2003)). Vanaf dat ogenblik is het terug beginnen stijgen en zelfs in sterke mate. Dit impliceert dat geleidelijk terug meer schuldopname zal ontstaan.

*
* *

De heer Devlies vervolgt met een aantal vragen over de sociale zekerheid (DOC 51 1369/001, blz. 205 en volgende). De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid heeft, volgens hem, zelf toegegeven dat er een tekort zal ontstaan in dit domein. Het is vooral de techniek gericht op de aanzuivering van het tekort die vragen oproept. De minister zou voornemens zijn het tekort te financieren met de reserves van de sociale zekerheid. Om welk bedrag gaat het precies en waarvoor zijn zij bestemd ? Wat zou het gevolg daarvan kunnen zijn voor de federale begroting ?

De minister antwoordt dat wanneer middelen uit de reserves worden geput, dit uiteraard de begroting bezwaart, maar het tekort in feite blijft bestaan. Voor de kaspositie zou dit overigens geen probleem betekenen. De sociale zekerheid kent vijf grote reserves die werden opgebouwd. Indien die worden aangesproken impliceert dit dat minder geld moet worden ontleend, wat een klein gunstig effect heeft op de intrestlasten. Voor de begroting blijft er evenwel een tekort bestaan. Het netto te financieren saldo is in deze geen goed criterium omdat het toelaat dat reserves worden gebruikt en omdat het te sterk aanleunt bij de kasbenadering die op Europees niveau van de hand wordt gewezen (ESR-regels).

De heer Devlies vraagt of dit betekent dat als het tekort in de gezondheidszorg bijvoorbeeld 350 miljoen euro zou bedragen, dit in het vorderingensaldo van het jaar 2004 zou verrekenend zijn.

Dit is volgens *de minister* juist. Omdat vanuit de reserves betalen het resultaat niet echt verhelpt, is het netto te financieren saldo geen goede maatstaf. Op Europees niveau wordt dit overigens niet langer aanvaard; een land zou immers voor min of meer lange tijd ongestoord uit zijn reserves kunnen putten en zo een beter beeld kunnen geven dan de werkelijkheid in feite is.

*
* *

Een volgende opmerking van *de heer Devlies* heeft betrekking op het tekort van de RSVZ dat 24 618 duizend euro bedraagt (DOC 51 1369/001, blz. 250). Welke gevolgen heeft dit voor de begroting ? Zal dit ook via een reserve worden gefinancierd ?

La question suivante de l'intervenant a trait à l'augmentation des pensions publiques pour l'année 2005, estimée à 4,72 % par rapport à 2004 (DOC 51 1369/001, p. 268), soit un pourcentage relativement élevé. S'agit-il en l'espèce d'une tendance pour les prochaines années ? Dans l'affirmative, il conviendrait de tenir compte également des pensions de Belgacom, dont le volume, encore limité à l'heure actuelle, gonflera particulièrement vite.

M. Devlies se penche ensuite sur l'évolution des résultats de caisse (DOC 51 1369/001, p. 291). Pour 2003, le solde net à financer s'élève à 0,3 % du PIB. Le montant payé pour Belgacom est-il inclus dans ce chiffre ?

Le ministre répond qu'en fait, pour 2003, le taux s'élève à 0,4 %, recettes Belgacom incluses. Il a également été tenu compte du paiement anticipé effectué à la SNCB.

M. Devlies estime que ces propos sont en contradiction avec l'Exposé général (DOC 51 1369/001, p. 303), qui précise qu'en 2004, Belgacom a versé globalement 5,29 milliards d'euros en recettes non fiscales. Le montant a été versé à l'État belge en 2004 et ensuite transféré. Le montant n'a quand même pas été versé directement par Belgacom au Fonds de vieillissement ? C'est pourtant ce qui ressort de l'Exposé général.

Le ministre indique que l'Exposé général ne dit pas que le montant aurait été versé directement au Fonds de Vieillissement, mais qu'il a été versé à titre de recettes non fiscales, ce qui implique qu'il a été versé au profit du Trésor.

*
* *

M. Devlies demande ensuite des précisions au sujet de la dette générée par le financement (par convention de crédit ou crédit-bail) du Centre des Finances à Anvers, du bâtiment « Egmont », du bâtiment « Van Maerlant », des deux bâtiments « Belliard », d'un bâtiment à la rue Royale à Bruxelles, de la prison d'Andenne, d'Iltre et de Hasselt, du bâtiment « Kouterpoort » à Gand, du Palais de Justice à Nivelles et à Courtrai, du Philipstoren à Louvain et de quelques bâtiments des Chambres des Métiers et Négoces, et dont l'encours respectif s'élève à 18,8; 80,5; 6,5; 6,2; 0,0; 99,7; 22,5; 30,2 ; 24,1 et 0,6 millions d'euros (DOC 51 1369/001, p. 314). Les liens entre les montants et les projets ne sont pas clairs.

*
* *

De volgende vraag van de spreker heeft betrekking op de toename van de overheidspensioenen voor het jaar 2005 die wordt geraamd op 4,72 % ten opzichte van 2004 (DOC 51 1369/001, blz. 268), wat vrij hoog lijkt. Gaat het hier om een trend voor volgende jaren ? In voorkomend geval zullen ook de Belgacom-pensioenen, die thans nog vrij beperkt zijn, maar in de toekomst bijzonder snel in omvang zullen toenemen, moeten worden ingecalculleerd.

De heer Devlies heeft het vervolgens over de evolutie van de kasresultaten (DOC 51 1369/001, blz. 291). Voor het jaar 2003 bedraagt het netto te financieren saldo, als percent van het BBP, 0,3 %. Is het bedrag betaald door Belgacom, in dit cijfer terug te vinden ?

De minister antwoordt dat het voor 2003 in feite om 0,4 % gaat waarin de Belgacom-ontvangsten begrepen zijn. Ook met de vervroegde betaling aan de NMBS werd rekening gehouden.

Volgens *de heer Devlies* is dit in strijd met de Algemene Toelichting (DOC 51 1369/001, blz. 303) die vermeldt dat in 2004 in totaal door Belgacom een bedrag van 5,29 miljard euro aan niet-fiscale ontvangsten werd gestort. Het bedrag is aan de Belgische staat gestort in 2004 en is nadien overgeboekt. Het is toch niet door Belgacom rechtstreeks in het Zilverfonds gestort, wat wel uit de tekst van de Toelichting blijkt ?

De minister preciseert dat de toelichting niet stelt dat dit rechtstreeks aan het Zilverfonds zou zijn gestort, maar dat het als niet-fiscale ontvangst werd gestort wat impliceert dat dit ten gunste van de Schatkist is gebeurd.

*
* *

De heer Devlies vraagt vervolgens om precisering bij de schuld ingevolge de financiering (door kredietovereenkomst of huurkoop) van het Financiecentrum te Antwerpen, het Egmont-gebouw, het Van Maerlant-gebouw, de twee Belliard-gebouwen en een gebouw in de Koningsstraat te Brussel, van de gevangenis te Andenne, te Iltre en in Hasselt, van het Kouterpoort-gebouw te Gent, van het Justitiepaleis te Nijvel en te Kortrijk, van de Philips-toren te Leuven en van enkele gebouwen van de Kamers van Ambachten en Neringen voor een uitstaand bedrag van respectievelijk 18,8; 80,5; 6,5; 6,2; 0,0; 99,7; 22,5; 30,2; 24,1 en 0,6 miljoen euro (DOC 51 1369/001, blz. 314). Het is niet duidelijk welke bedragen op welke projecten betrekking hebben.

*
* *

L'observation suivante concerne le rapport annuel 2004 de la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances, plus particulièrement les recommandations à moyen et à long terme. La première série de recommandations se fonde sur « une base d'amorçage nettement moins favorable » (DOC 51 1369/001, p. 316 et suivant). Selon le Conseil supérieur, deux facteurs conduisent la Section « à réexaminer les recommandations de moyen terme, c'est-à-dire à l'horizon 2007, qu'elle a formulées dans son rapport annuel 2003. Pour rappel, la Section recommandait de viser en 2007 un surplus de 0,7 % de PIB pour l'ensemble des pouvoirs publics, dont 0,5 % de PIB devait être réalisé par l'Entité I (l'État fédéral et la Sécurité sociale) et 0,2 % de PIB par l'Entité II (les communautés et régions ainsi que les pouvoirs locaux).

Selon le rapport récent du Comité d'étude sur le vieillissement, les coûts additionnels nets du vieillissement s'élèvent à 3,4 % du PIB sur la période 2003-2030, contre 2,7 % dans les estimations de l'an dernier pour la même période.

Sur la base des données les plus récentes, le déficit de financement sous-jacent, c'est-à-dire corrigé pour les opérations non-récurrentes alors non prévues, aurait atteint en 2003 1,1 % de PIB pour l'ensemble des pouvoirs publics, et 1,5 % de PIB pour la seule Entité I.

La Section note par ailleurs que cette détérioration de la base d'amorçage budgétaire est imputable à des facteurs conjoncturels mais aussi — et principalement — à des mesures discrétionnaires comme des allègements d'impôts et de charges et la croissance réelle soutenue des dépenses primaires. Cette dernière, corrigée pour les incidences cycliques et les facteurs « one-shot », aurait atteint 2,7 % l'an en moyenne au cours des trois dernières années, ceci se situant significativement au-dessus de la croissance tendancielle de l'économie, estimée à 2 % environ.

Selon le ministre, les chiffres montrent clairement, par entité, quelles sont celles qui ont connu l'augmentation des dépenses la plus forte.

*
* *

M. Devlies poursuit en évoquant les recommandations à long terme (DOC 51 1369/001, p. 319), selon lesquelles un surplus de 1,5 % du PIB en 2011 reste nécessaire. Pourtant, le ministre du Budget lui-même semble en douter. S'il préfère s'écarter de l'avis, qu'elle en est la raison ?

Een volgende opmerking heeft betrekking op het jaarverslag 2004 van de Afdeling « Financieringsbehoeften van de overheid » van de Hoge Raad van Financiën, meer in het bijzonder op de aanbevelingen voor de middellange en de lange termijn. De eerste reeks aanbevelingen steunt op « een beduidend minder gunstig uitgangspunt » (DOC 51 1369/001, blz. 316 en volgende). Volgens de Hoge Raad zetten twee factoren de Afdeling ertoe aan « om haar aanbevelingen voor de middellange termijn, dat is tot 2007, die in het jaarverslag 2003 geformuleerd werden, te herijken. ». Ter herinnering, de Afdeling beval voor 2007 een surplus van 0,7 % van het BBP aan voor de gezamenlijke overheid, waarvan 0,5 % van het BBP door Entiteit I (de federale overheid en de Sociale Zekerheid) gerealiseerd diende te worden en 0,2 % van het BBP door Entiteit II (de gemeenschappen, de gewesten en de lokale overheden).

Volgens het recente verslag van de Studiecommissie voor vergrijzing bedragen de netto meerkosten van de vergrijzing over de periode 2003-2030 3,4 % van het BBP, in vergelijking met 2,7 % in de ramingen van vorig jaar voor dezelfde periode.

Op grond van de meest recente beschikbare ramingen zou het onderliggend vorderingentekort (dat is het tekort abstractie gemaakt van toen niet voorziene eenmalige operaties) van de gezamenlijke overheid in 2003 1,1 % van het BBP bedragen, waarvan 1,5 % van het BBP voor Entiteit I.

De Afdeling merkt hierbij op dat de verslechtering van het budgettaire uitgangspunt te wijten is aan conjuncturele factoren maar ook — en voornamelijk — aan discretionaire maatregelen zoals belasting- en lastenverlagingen en de stevige reële groei van de primaire uitgaven. Die laatst vermelde groei zou, gecorrigeerd voor cyclische en « éénmalige » factoren, in reële termen gemiddeld 2,7 % bedragen, hetgeen beduidend hoger is dan de trendmatige groei van de economie die op nagevoeg 2 % geraamd wordt.

Volgens de minister blijkt uit de cijfers, per entiteit, duidelijk welke de hoogste uitgavenstijging heeft gehad.

*
* *

De heer Devlies vervolgt met de aanbevelingen op lange termijn (DOC 51 1369/001, blz. 319) volgens welke een overschot van 1,5 % van het BBP in 2011 noodzakelijk blijft. Nochtans schijnt de minister van Begroting daar zelf aan te twijfelen. Indien hij van het advies verkiest af te wijken, waarom ?

Dans sa conclusion générale (DOC 51 1369/001, p. 379), le Conseil supérieur des Finances souligne l'importance de la comptabilité en partie double : « L'évolution de la dette étant influencée par des facteurs sur lesquels les mesures politiques discrétionnaires n'ont que peu d'impact, il n'est pas recommandé de juger la politique budgétaire exclusivement sur la base de l'évolution de la dette en lieu et place du seul solde de financement (ou solde primaire). Le mieux est donc d'utiliser les deux critères d'appréciation. Théoriquement, il serait préférable de se référer à l'évolution de la situation patrimoniale nette des pouvoirs publics, d'où l'importance de l'introduction de la comptabilité en partie double généralisée au sein des administrations publiques. ».

Selon l'intervenant, la comptabilité en partie double est d'une importance fondamentale pour connaître l'évolution de certaines données dans le temps. Les montants qui étaient inscrits au budget 2005 pour le projet Fedcom sont reportés au budget 2006.

L'article 478 du projet de loi-programme (DOC 51 1437/002, p. 901) prévoit que l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral est reportée au 1^{er} janvier 2006, avec possibilité d'un report supplémentaire à 2007. L'article 479 poursuit le même but en ce qui concerne la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes.

Il découle de ces articles que, dans la pratique, le gouvernement fait exactement l'inverse de ce que propose l'avis du Conseil supérieur des Finances.

La réforme budgétaire élaborée en 2003 repose sur trois lois : la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, et la loi du 22 mai 2003 modifiant la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes. Ces trois lois auraient cependant normalement déjà dû entrer en vigueur début 2004.

La réforme prévoit notamment la suppression du visa préalable de la Cour des comptes et son remplacement par un contrôle *a posteriori*. Cette mesure doit néanmoins s'accompagner d'un audit interne indépendant et de l'introduction d'une comptabilité analytique. Du retard a été pris sur ce point. C'est pourquoi l'entrée en vigueur des lois précitées du 22 mai 2003 a été reportée une première fois au 1^{er} janvier 2005 par arrêté royal. L'entrée en vigueur de la loi du 16 mai 2003 a, pour sa

Het algemeen besluit van de Hoge raad van financiën (DOC 51 1369/001, blz. 379) legt ook de nadruk op het belang van de dubbele boekhouding : « De beoordeling van het begrotingsbeleid uitsluitend op basis van de schuldevolutie in de plaats van enkel op basis van het vorderingensaldo (of primair saldo) is niet aangewezen omdat de schuldevolutie ook beïnvloed wordt door factoren waarop het discretionair overheidsbeleid maar weinig invloed heeft. Men dient dus best beide beoordelingscriteria te gebruiken. Theoretisch te verkiezen zou een beoordeling zijn van de evolutie van de netto vermogenspositie van de overheid, vanwaar het belang van de invoering van een algemene dubbele boekhouding bij de overheid. ».

De dubbele boekhouding is volgens de spreker van fundamenteel belang om de evolutie in de tijd te kennen van bepaalde gegevens. De bedragen die in de begroting 2005 voor het Fedcom-project waren uitgetrokken, worden doorgeschoven naar de begroting 2006.

Het ontwerp van programmawet (DOC 51 1437/002, blz. 901) bepaalt in artikel 478 dat de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, uitgesteld wordt tot 1 januari 2006 met mogelijkheid van een verder uitstel tot 2007. Artikel 479 beoogt een zelfde gevolg met betrekking tot de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof.

Hieruit volgt dat de regering in de praktijk het tegenovergestelde doet van wat het advies van de Hoge Raad van Financiën voorstelt.

De in 2003 uitgewerkte begrotingshervorming stoelt op drie wetten : de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, en de wet van 22 mei 2003 tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof. Die drie wetten hadden normalerwijze echter reeds begin 2004 in werking moeten zijn getreden.

De hervorming voorziet onder meer in de afschaffing van het voorafgaand visum van het Rekenhof en de vervanging ervan door een controle *a posteriori*. Het voorgaande dient wel gepaard te gaan met een onafhankelijke interne audit en de invoering van een analytische boekhouding. Op dit vlak werd een achterstand opgelopen. Daarom werd de inwerkingtreding van voornoemde wetten van 22 mei 2003 een eerste keer bij koninklijk besluit uitgesteld tot 1 januari 2005. De inwerkingtreding

part, été reportée au 1^{er} janvier 2007 pour les différentes communautés et régions.

L'intervenant demande s'il existe un lien avec les ordonnancements. Le ministre du Budget a tout de même souligné lui-même l'importance de la réforme de la comptabilité en vue d'assurer un fonctionnement plus pragmatique et plus rapide.

Le ministre indique que cette remarque concernait le projet Fedcom. Il se déclare totalement opposé à l'introduction d'une comptabilité analytique pour l'État. Une comptabilité analytique permettrait, par exemple, à une commune réalisant beaucoup de travaux publics, ayant des dettes élevées et un déficit budgétaire, de justifier sans aucun problème qu'elle est riche, en reprenant par exemple l'ensemble de son patrimoine (par exemple les routes) dans sa comptabilité. Les entreprises, par contre, doivent tenir une comptabilité analytique, car la loi le leur impose. L'État suit toutefois la comptabilité SEC, qui est imposée par l'Europe.

Imposer à l'État une comptabilité (privée) analytique, alors que, selon la loi, l'État doit suivre un autre système, n'aurait donc pas beaucoup de sens.

Cela ne signifie cependant pas qu'aucun instrument ne devrait être développé afin de créer, par département, et également, de manière centrale, dans le département du Budget, des centres d'expertise qui pourraient fournir des informations pertinentes et détaillées lorsque des questions se posent sur le coût de telle ou telle réforme, sur l'évolution et l'implication de certains choix ou changements de politique. Par exemple, la plus grande clarté s'impose en ce qui concerne certains aspects des factures exigibles, comme les dates de paiement.

L'introduction de la comptabilité analytique dans les services publics signifie en substance que deux types de comptabilité seront appliqués. En comptabilité analytique, tout le patrimoine est soigneusement inventorié, ce qui peut prendre des années de travail. En outre, cette comptabilité n'a pas apporté grand-chose aux communes flamandes.

En tenant compte de l'ensemble du patrimoine de l'État, il est possible de démontrer que la Belgique n'a plus de dettes. Toutes les participations dans des entreprises peuvent alors être prises en compte. La plus-value réalisée lors de la vente de la participation dans BIAC devrait au moins, en comptabilité analytique, être enregistrée comme une recette, ce que ne permettent pas les règles SEC dès lors qu'il serait possible, dans le cas contraire, de se livrer à l'infini à des pratiques compta-

van de wet van 16 mei 2003 werd eveneens uitgesteld voor de verschillende gemeenschappen en gewesten tot 1 januari 2007.

De spreker vraagt of dit in verband staat met de ordonnancerings. De minister van Begroting heeft nochtans zelf de noodzaak van de hervorming van de boekhouding benadrukt met het oog op een meer pragmatische en snellere werking.

Volgens *de minister* betrof die opmerking het Fedcom-project. Hij is absoluut tegenstander van de invoering van een analytische boekhouding voor de Staat. Met een analytische boekhouding zou een gemeente met bijvoorbeeld veel openbare werken, met veel schulden, en met een tekort op haar begroting, perfect kunnen verantwoorden dat zij juist vermogend is, door, bijvoorbeeld, haar volledige patrimonium (bijvoorbeeld wegen) in de boekhouding op te nemen. Bedrijven moeten wel een analytische boekhouding voeren omdat die hen bij wet wordt opgelegd. De overheid echter volgt de ESR-boekhouding, die Europees wordt opgelegd.

De vraag om de Staat ook het gebruik van de analytische (privé-)boekhouding op te leggen, terwijl wettelijk de Staat een ander stelsel moet volgen, heeft dan ook weinig zin.

Dit betekent echter niet dat er geen instrument zou moeten worden ontwikkeld om, per departement en ook centraal, op dit van Begroting, kenniscentra op te richten die relevante en gedetailleerde informatie zouden kunnen geven wanneer vragen ontstaan over de kost van deze of gene hervorming, over de evolutie en de impact van bepaalde beleidswijzigingen of keuzes. Over uitstaande facturen bijvoorbeeld moet de grootst mogelijke duidelijkheid bestaan met betrekking tot aspecten als de betaaldata.

De essentie van de invoering van de analytische boekhouding bij de overheid komt erop neer dat er twee boekhoudingen worden gebruikt waarbij in de analytische het ganse vermogen nauwkeurig wordt ingevoerd, wat soms jaren werk betekent, en bij de Vlaamse gemeenten in de praktijk tot bijzonder weinig resultaat heeft geleid.

Als rekening wordt gehouden met het ganse patrimonium van de staat, is het mogelijk om te bewijzen dat België geen schuld meer heeft. Alle participaties in bedrijven kunnen dan worden ingebracht. Bij de verkoop van de BIAC-participatie zou in een analytische boekhouding, de waardevermeerdering ten minste als een inkomst moeten worden geboekt. Volgens de ESR-regels mag dit niet omdat anders tot in het oneindige aan creatieve boekhouding kan worden gedaan (cf. recente boek-

bles imaginatives (voir les récents scandales comptables qui ont secoué plusieurs grandes entreprises). Dans les entreprises, les règles d'amortissement ne sont pas uniquement basées sur des critères économiques. Elles reposent aussi sur des critères fiscaux. Pour les pouvoirs publics, ces règles n'ont cependant que peu de sens dès lors qu'elles n'ont aucun pendant fiscal.

Un besoin manifeste réside en revanche dans la nécessité de disposer d'un registre complet des factures et du suivi des créiteurs et des débiteurs. Il n'est pas nécessaire, à cette fin, d'établir un inventaire complet du patrimoine de l'État. Les centres d'expertise doivent pouvoir fournir des informations utiles à cet égard (exemple : calcul adéquat des conséquences d'une croissance d'1 %).

Le ministre n'est dès lors pas favorable à l'introduction de la comptabilité analytique. La valorisation des éléments constitutifs du patrimoine pourrait par exemple entraîner, en cas de chute des cours des participations publiques, l'obligation d'augmenter les impôts pour compenser cette baisse.

Imposer la tenue d'une comptabilité analytique à l'État a aussi peu de sens que d'imposer aux entreprises de tenir une comptabilité SEC.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) partage en partie cette opinion. La comptabilité analytique présente une faiblesse du côté de l'actif. Les exemples cités par le ministre se rapportent tous à l'actif. Cette comptabilité revêt par contre un grand intérêt en ce qui concerne le passif, car elle permet également d'enregistrer des obligations à long terme. Ainsi, les obligations futures du fonds de pensions Belgacom pourraient, par exemple, faire l'objet d'un enregistrement précis et étalé dans le temps au sein d'un système SEC éventuellement adapté.

En effet, si le système n'est pas adapté, on risque d'enregistrer des recettes sans les dépenses futures correspondantes.

Force est toutefois de constater qu'à l'heure actuelle, toutes les obligations des pouvoirs publics ne sont pas tenues à jour. Ainsi, les obligations relatives aux pensions ne sont absolument pas enregistrées dans la comptabilité SEC, ce qui permet de réaliser des opérations visant à générer des revenus sans tenir compte des obligations futures.

Le ministre ajoute que ce problème peut être résolu par la constitution de provisions. Chaque année, la note

houdingschandalen bij verschillende grote bedrijven). In een bedrijf zijn de afschrijvingsregels niet louter op economische redenen gebaseerd, maar ook op fiscale. Voor de overheid hebben die regels echter weinig zin omdat er geen enkele fiscale realiteit tegenover staat.

Waar wel een duidelijke behoefte aan bestaat, is een volledig register van facturen en van de opvolging van de crediteuren en debiteuren. Daarvoor is geen volledige inventaris van het staatspatrimonium noodzakelijk. De kenniscentra moeten informatie kunnen aanreiken die bruikbaar is (bijvoorbeeld adequate berekening van de gevolgen van een groei van 1 %).

De invoering van de analytische boekhouding draagt bijgevolg niet de goedkeuring van de minister weg. De waardering van de vermogensbestanddelen kan er bijvoorbeeld toe leiden dat, wanneer de koersen van de overheidsparticipaties dalen op de beurs, de belastingen zullen moeten worden verhoogd om dit te compenseren.

Het opleggen van een analytische boekhouding aan de Staat heeft even weinig zin als bedrijven een ESR-boekhouding op te leggen.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) treedt deze zienswijze ten dele bij. Analytische boekhouding vertoont een zwaktepunt aan de activa-zijde, waarop de voorbeelden van de minister betrekking hebben. Aan de passiva-zijde heeft de analytische boekhouding wel grote voordelen, te weten dat ook lange termijn-verplichtingen kunnen worden geregistreerd. Zo zouden bijvoorbeeld de toekomstige verplichtingen van het Belgacom-pensioenfondsen in een, eventueel aangepast, ESR-stelsel nauwkeurig en gespreid in de tijd kunnen worden geregistreerd.

Met een niet-aangepast stelsel zou het inderdaad kunnen dat ontvangsten worden geboekt zonder de eraan beantwoordende toekomstige uitgaven.

Thans worden echter niet alle verplichtingen van de overheid bijgehouden. Zo worden deze met betrekking tot de pensioenen absoluut niet geregistreerd in de ESR-boekhouding. Dit laat toe dat operaties gericht op inkomsten worden uitgevoerd zonder echter rekening te houden met de toekomstige verplichtingen.

De minister voegt daaraan toe dat door het aanleggen van provisies hieraan tegemoetgekomen wordt. Elk

sur le vieillissement explique quelles sont les charges en matière de pensions.

M. Bogaert estime cependant qu'il n'est pas tenu compte, en l'espèce, des résultats de l'opération Belgacom, qui ne sont pas enregistrés dans le système comptable.

M. Carl Devlies (CD&V) souligne que la comptabilité en partie double instaurée dans les communes n'avait pas été réclamée par ces dernières.

Le ministre reconnaît que l'instauration d'une telle comptabilité n'était pas une très bonne idée. Les communes dressent chaque année l'inventaire de leur patrimoine. Cet inventaire n'est presque jamais consulté. L'important est de pouvoir évaluer et chiffrer correctement les conséquences des initiatives politiques (telle la création de places supplémentaires dans les prisons). Il faut connaître l'impact précis qu'auront ces mesures sur d'autres initiatives et inversement. Les centres d'expertise doivent être en mesure d'offrir une réponse à ces questions. Cette problématique peut être illustrée par l'exemple suivant : à l'heure actuelle, les prévisions relatives aux revenus de la sécurité sociale et aux recettes fiscales reposent parfois trop sur les connaissances de fonctionnaires isolés. Il est essentiel que les pouvoirs publics connaissent les implications financières précises des mesures envisagées. Ils ne disposent à l'heure actuelle d'aucun instrument le leur permettant. Le projet Fedcom devrait au moins créer un tel instrument.

Cet instrument est indispensable, car les pouvoirs publics sont encore trop souvent contraints de faire des pronostics imprécis quant au coût futur de certaines mesures non susceptibles d'être évaluées de façon linéaire.

*
* *

M. Devlies attire ensuite l'attention sur une série de dépenses pour lesquelles aucun crédit n'a apparemment été prévu, comme, par exemple, les mesures concernant la construction, l'effet du plafond de prix que le gouvernement entend instaurer en matière d'accises et l'effet de la déduction fiscale qui est accordée pour les investissements dans des zones urbaines arriérées.

*
* *

Dans la partie suivante de son intervention, *M. Devlies* évoque les compétences des régions, en particulier la problématique de l'épuration des eaux et la déductibilité ou la non-déductibilité fiscale de tels coûts pour les so-

jaar wordt in de Zilvernota toegelicht wat de lasten betreffende de pensioenen zijn.

Volgens *de heer Bogaert* wordt daarin echter geen rekening gehouden met de resultaten van de Belgacom-operatie omdat het boekhoudkundig stelsel dit niet registreert.

De heer Carl Devlies (CD&V) wijst erop dat de invoering van de dubbele boekhouding bij de gemeenten niet door hen werd gevraagd.

De minister erkent dat dit geen al te best idee was. De gemeenten stellen jaarlijks de inventaris van hun patrimonium op zonder dat daar verder nog veel mee gebeurt. Waar het op aan komt is dat de gevolgen van beleidsinitiatieven (bijvoorbeeld creatie van extra plaatsen in gevangenissen) nauwkeurig kunnen worden ingeschat en becijferd. Hun impact op andere initiatieven en omgekeerd moet accuraat en voor de toekomst gekend zijn. De kenniscentra moeten in staat zijn op dergelijke vragen een antwoord te bieden. Een voorbeeld betreft de voorspelling van de inkomsten van de sociale zekerheid en de fiscale ontvangsten die nu nog soms teveel berusten op de kennis van individuele ambtenaren. De kern van de zaak is dat de overheid duidelijk en precies moet kunnen weten welke de financiële impact zal zijn van de maatregelen die overwogen worden. Thans beschikt zij niet over een dergelijk instrument. Dit is het minimum resultaat dat het Fedcom-project zou moeten kunnen bieden.

Dergelijk instrument is noodzakelijk omdat de overheid op dit ogenblik zich nog al te vaak moet wagen aan onnauwkeurige voorspellingen over de toekomstige kost van bepaalde maatregelen die niet onmiddellijk lineair te bepalen zijn.

*
* *

De heer Devlies wijst verder op een aantal uitgaven waarvoor blijkbaar geen kredieten werden uitgetrokken, zoals bijvoorbeeld de maatregelen met betrekking tot de bouw, het effect van het prijsplafond dat de regering wenst in te voeren inzake accijnzen en het effect van de fiscale aftrek die wordt toegestaan voor investeringen in achtergestelde stedelijke gebieden.

*
* *

In een volgend onderdeel van zijn tussenkomst verwijst *de heer Devlies* naar de bevoegdheden van de gewesten, meer in het bijzonder naar de problematiek van de waterzuivering en de al dan niet fiscale aftrekbaarheid

ciétés. La réforme de l'impôt des sociétés en 2002 a réduit les taux, mais a en même temps élargi la base imposable : cela a donc été une opération blanche. Cette loi a rendu non déductibles fiscalement les taxes qui avaient été instaurées par les gouvernements d'entités fédérées et qui concernaient notamment l'épuration des eaux. À partir du 1^{er} janvier 2005 sera d'application, dans la Région flamande, un nouveau système dans le cadre duquel la fourniture d'eau et l'épuration des eaux feront l'objet d'une seule facture. À ce jour, le ministre des Finances n'a pas répondu à la question de M. Devlies de savoir si toute la facture sera déductible (ce qui est le cas en Wallonie). L'intervenant présume que tel sera bien le cas. Quel sera l'effet de cette mesure sur le budget ?

*
* *

M. Devlies évoque ensuite le rapport du Fonds monétaire international (FMI) sur lequel se fondent le premier ministre et M. Tommelein et dont ils font une lecture assez unilatérale.

Il convient de tenir compte du fait qu'il ne s'agit que des conclusions préliminaires (c'est ainsi que la consultation, pour la Belgique, pour l'année 2003 n'a été définitivement achevée qu'en février 2004), qui peuvent dès lors encore subir certaines modifications.

Le document du FMI compte seize paragraphes dont dix traitent du budget et de la situation économique du pays, les six paragraphes restants proposant un certain nombre de données en matière de réformes socio-économiques. En fait, seul le premier paragraphe est élogieux et concerne l'équilibre budgétaire, la réduction de la dette publique et la politique fiscale qui conduit à une relance économique plus forte que dans la plupart des autres pays de la zone euro. Les éléments suivants sont déjà plus nuancés. Ils ont trait à la nécessité de poursuivre l'assainissement budgétaire dans le but de constituer des excédents budgétaires pour compenser le coût du vieillissement de la population et éviter qu'à l'avenir les impôts ne doivent être augmentés. Dans ce contexte, le FMI fait observer qu'il est urgent de relever le taux d'emploi, basé sur le nombre de travailleurs effectivement actifs plutôt que sur le taux d'activité (reposant sur la disponibilité des travailleurs pour le marché de l'emploi).

Le rapport du FMI aborde également l'évolution néfaste des investissements des entreprises et la difficulté qu'il y a actuellement à évaluer la situation prévalant sur

van dergelijke kosten voor de vennootschappen. De hervorming van de vennootschapsbelasting in 2002 heeft een verlaging van de tarieven ingevoerd maar tegelijk ook een verruiming van de belastbare basis, wat bijgevolg neerkwam op een nul-operatie. Door die wet werden niet langer fiscaal aftrekbaar, de heffingen die door de deelregeringen waren ingesteld en die onder meer betrekking hadden op de waterzuivering. Vanaf 1 januari 2005 zal in het Vlaams Gewest een nieuw stelsel gelden waarbij één factuur geldt voor waterlevering en zuivering. De vraag van de heer Devlies aan de minister van Financiën of dit erop neerkomt dat de volledige factuur aftrekbaar zal zijn (wat in Wallonië het geval is), blijft onbeantwoord. De spreker gaat ervan uit dat dit wel het geval zal zijn. Wat zal het effect van die maatregel op de begroting zijn ?

*
* *

De heer Devlies verwijst vervolgens naar het rapport van het Internationaal Monetair Fonds (IMF) waarop de eerste minister en de heer Tommelein zich beroepen en waarbij zij uitgaan van een vrij eenzijdige lezing van het document.

Er dient rekening mee te worden gehouden dat het slechts gaat om de preliminaire conclusies (zo werd de consultatie, voor België, voor het jaar 2003 pas definitief afgerond in februari 2004), die dan ook nog een aantal wijzigingen kunnen ondergaan.

Het IMF-document bestaat uit zestien paragrafen waarvan er tien handelen over de begroting en de economische toestand van het land. De andere zes stellen een aantal inputs voor gericht op sociaal-economische hervormingen. Enkel de eerste paragraaf is in feite lovend; hij handelt over het begrotingsevenwicht, de afbouw van de overheidsschuld en de belastingpolitiek leidend tot een economisch herstel dat krachtiger is dan in de meeste andere landen van de eurozone. De er op volgende onderdelen zijn reeds genuanceerder van toon. Zij handelen over de noodzaak van een verdere budgettaire sanering met het oog op de uitbouw van begrotingssurplusen om de kosten van de vergrijzing op te vangen en te vermijden dat in de toekomst de belastingen zullen moeten worden verhoogd. In die context wijst het IMF erop dat de werkgelegenheidsgraad, gebaseerd op het effectief aantal werkenden in plaats van op de activiteitsgraad (die gebaseerd is op de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt), dringend moet worden opgekrikt.

Het IMF-rapport heeft het ook over de slechte evolutie van de bedrijfsinvesteringen en het feit dat de toestand van de arbeidsmarkt op dit ogenblik slecht in te

le marché de l'emploi en raison de la nouvelle méthode statistique de collecte des informations.

Les prévisions de croissance économique sont jugées réalistes, mais le rapport attire néanmoins l'attention sur les risques liés à une appréciation continuée de l'euro, à l'évolution salariale et à la faiblesse de réaction à la croissance au niveau de l'emploi. Le FMI attire également l'attention sur les efforts budgétaires durables qui devront être substantiellement accrus pour faire face au coût du vieillissement de la population. La croissance actuelle des soins de santé devra aussi être ramenée à un niveau plus faible. Les recours incessants aux mesures uniques, telles que l'opération menée dans le cadre du fonds de pension de Belgacom, masquent la situation budgétaire réelle.

*
* *

M. Devlies constate également que le budget 2005 consiste principalement à reporter les dépenses dans le temps, c'est-à-dire aux années 2006-2007.

La section relative aux recettes contestables mérite encore qu'on s'y attarde. Il s'agit, par exemple, des rapatriements des capitaux découlant de la directive européenne sur la fiscalité de l'épargne (soit un rendement évalué à 388 millions d'euros). L'évolution des recettes mobilières en 2004, dont il devrait malgré tout déjà ressortir que le rapatriement a eu un certain impact, fait planer le doute sur la possibilité d'atteindre le montant de 388 millions d'euros.

L'échange électronique d'informations rapporterait par exemple 75 millions d'euros, les transactions effectuées par les directeurs régionaux, 55 millions d'euros, les conventions et accords de coopération, 55 millions d'euros, la réforme de la procédure fiscale, 50 millions d'euros, le développement des enquêtes sectorielles, 20 millions d'euros, etc. Il convient d'ajouter à cela la titrisation de la dette fiscale à concurrence de quelque 260 millions d'euros.

On escamote le déficit sous-jacent d'environ 3,7 milliards d'euros en reportant des factures pour un montant de 200 millions d'euros, en engrangeant environ un milliard d'euros par le biais d'augmentations de charges ou d'impôts et 900 millions d'euros via les recettes contestables, en prélevant un impôt unilatéral sur les entités fédérées à concurrence de 136 millions d'euros,

schatten is ten gevolge van de nieuwe statistische methode om informatie te vergaren.

De economische groeiprognose wordt realistisch ingeschat, maar toch wordt gewezen op de risico's van een verdere appreciatie van de euro, de loonontwikkeling, en een zwakke respons van de werkgelegenheid op de groei. Het IMF wijst tevens op verdere duurzame begrotingsinspanningen die substantieel zullen moeten toenemen om de vergrijzing te betalen. Ook de huidige groei van de gezondheidszorg moet worden teruggebracht naar een lager houdbaar niveau. Het onophoudelijk beroep op eenmalige maatregelen, zoals onder meer de operatie met betrekking tot het Belgacom pensioenfonds, verbergt de echte budgettaire toestand.

*
* *

De heer Devlies stelt verder ook nog vast dat de begroting 2005 voor een groot deel bestaat uit het vooruitschuiven, in de tijd, van uitgaven naar de jaren 2006 en 2007.

Het onderdeel betreffende de betwistbare ontvangsten vraagt ook enige aandacht. Het gaat bijvoorbeeld om de repatriëring van kapitalen als gevolg van de Europese spaarrichtlijn (met een geraamde opbrengst van 388 miljoen euro). De evolutie van de roerende ontvangsten 2004 die toch al een zeker effect van de repatriëring zouden moeten tonen, doet twijfels rijzen of het bedrag van 388 miljoen euro haalbaar zal zijn.

De elektronische informatie-uitwisseling zou bijvoorbeeld 75 miljoen euro opbrengen, de dadingen door gewestelijke directeurs 55 miljoen euro, convenanten en samenwerkingsakkoorden 55 miljoen euro, de hervorming van de fiscale procedure 50 miljoen euro, de ontwikkeling van sectoronderzoek 20 miljoen euro, enz. Hierbij dient nog de effectivering van de belastingschuld te worden gevoegd van ongeveer 260 miljoen euro.

Het onderliggend tekort dat circa 3,7 miljard euro bedraagt wordt weggewerkt door facturen vooruit te schuiven ten belope van 200 miljoen euro, door ongeveer 1 miljard euro aan lasten- of belastingverhogingen, door 900 miljoen euro via betwistbare ontvangsten, door een eenzijdige aanslag op de deelstaten van 136 miljoen euro, door 600 miljoen euro maatregelen onder

en prenant des mesures pour un montant de 600 millions d'euros notamment dans le secteur des soins de santé et, enfin, en abaissant les charges d'intérêt.

*
* *

M. Devlies consacre la partie suivante de son intervention à l'attitude de l'Allemagne, qui souhaite déduire de son déficit budgétaire sa contribution à l'Union européenne. En Belgique, cette question provoque un débat communautaire. C'est ainsi que le gouvernement flamand souhaite limiter le plan pluriannuel européen 2007-2013 à 1,15 % du RNB de l'Union. Ceci implique notamment des économies en matière de fonds structurels, et les montants affectés à la recherche scientifique s'en trouveraient augmentés.

Le ministre précise que le Comité de concertation s'est prononcé en faveur du maintien du niveau de dépenses des engagements à 1,14 % du RNB. C'est *grosso modo* la position de l'ensemble des gouvernements belges, une attention particulière allant à la politique des fonds structurels (de 0,37 % à 0,42 %) et à la politique en matière de recherche et de développement (qui passe de 0,08 % à 0,12 %). Dans l'hypothèse, toutefois, où la part destinée à l'agriculture reste inchangée. Il est favorable au budget belge que la part de l'agriculture soit fixe (pour des raisons historiques) bien que l'on sache d'avance qu'elle ne sera pas complètement dépensée (importante sous-utilisation). À conditions inchangées, cela signifie qu'une marge se crée permettant une hausse de 50 % de la recherche et du développement, ainsi qu'une hausse de 0,37 % à 0,42 % des fonds d'impulsion régionaux.

*
* *

M. Devlies renvoie, enfin, au programme de stabilité 2001 et le compare à la situation actuelle. Le programme de stabilité 2001 prévoyait un solde de financement de 0,3 % en 2002, 0,5 % en 2003, 0,6 % en 2004 et 0,7 % en 2005. À l'heure actuelle, le gouvernement se satisfait toutefois de 0,1 % en 2002 et de 0,4 % en 2003. Ce dernier chiffre a pu être atteint grâce à un montant exceptionnellement élevé de recettes non fiscales uniques. On prévoit même 0 % pour 2004 et pour 2005. Cela signifie qu'il y a un écart de 3,7 milliards d'euros par rapport aux objectifs de 2001. Ces objectifs ont été revus à la suite du ralentissement de la croissance économique en 2001-2003. Bien que l'on escompte une progression de la croissance économique, on maintient des objectifs peu ambitieux.

meer in de gezondheidszorg, en ten slotte door een daling van de rentelasten.

*
* *

Voor het volgend punt van zijn tussenkomst heeft de heer Devlies het over de houding van Duitsland dat zijn bijdrage tot de EU in mindering wil brengen van zijn begrotingstekort. In België leidt dit vraagstuk tot een communautaire discussie. Zo wil de Vlaamse regering de Europese meerjarenplanning 2007-2013 beperken tot 1,15 % van het EU-BNI. Dit houdt onder meer besparingen in op het gebied van de steunfondsen waardoor meer geld zou vrijkomen voor wetenschappelijk onderzoek.

De minister verduidelijkt dat het Overlegcomité zich heeft uitgesproken voor het behoud van het uitgaven-niveau van de vastleggingen op 1,14 % van het BNI. Dit is *grosso modo* de positie van alle Belgische regeringen samen waarbij bijzondere aandacht gaat naar het structuurfondsenbeleid (van 0,37 % naar 0,42 %), en het beleid inzake onderzoek en ontwikkeling (dat stijgt van 0,08 % naar 0,12 %). Dit echter in de veronderstelling dat het aandeel bestemd voor de landbouw gelijk blijft. Het is gunstig voor de Belgische begroting dat het aandeel voor landbouw vastligt (om historische redenen) en vooraf geweten is dat dit toch niet volledig uitgegeven wordt (grote onderbenutting). In de veronderstelling dat hierin geen verandering komt betekent dit dat er ruimte ontstaat voor een 50 %-stijging ten gunste van onderzoek en ontwikkeling en een stijging van 0,37 % naar 0,42 % voor de regionale impulsfondsen.

*
* *

De heer Devlies verwijst, ten slotte, naar het stabiliteitsprogramma 2001 en vergelijkt dit met de huidige situatie. Het stabiliteitsprogramma 2001 voorzag een pad voor het vorderingssaldo van 0,3 % in 2002, 0,5 % in 2003, 0,6 % in 2004 en 0,7 % in 2005. Thans blijkt de regering echter tevreden te zijn met 0,1 % in 2002 en 0,4 % in 2003. Dit laatste cijfer is enkel maar bereikt door een uitzonderlijk hoog bedrag aan eenmalige niet-fiscale ontvangsten. Voor 2004 wordt zelfs 0 % voorzien, zoals voor 2005. Dit betekent dat er een afwijking is van 3,7 miljard euro ten opzichte van de doelstellingen uit 2001. Die doelstellingen werden bijgesteld als gevolg van een economische groeivertraging in 2001-2003. Niettegenstaande verwacht wordt dat de economische groei toeneemt, blijven de lage doelstellingen evenwel behouden.

Les budgets 2004 et 2005 présentent en fait un déficit, malgré le solde nul dont il est fait état. Le déficit pour 2004 est couvert par la prise en charge de dotations SNCB en 2003, prise en charge qui aurait normalement dû intervenir en 2004, d'un montant d'un milliard d'euros, par la vente d'actifs publics, par le montant inscrit en matière d'aministie fiscale et, pour 2005, par les mesures déjà énumérées.

En ce qui concerne l'endettement, le gouvernement réussit, malgré l'assouplissement des objectifs en matière de solde budgétaire, à diminuer le taux d'endettement de 14,1 %, alors qu'il était prévu 14,7 %. Cependant, ce résultat est notamment obtenu par une série d'artifices, dont ceux concernant Credibe et Fadels qui portaient respectivement sur 3,51 milliards d'euros et 2,65 milliards d'euros.

Le ministre fait observer que, pour Credibe et Fadels, le gouvernement, en 2001, a incorporé une dette existante dans la dette qui avait été débudgétisée précédemment. En fait, on aurait déjà dû le faire en 1995, mais le ministre du Budget de l'époque a fait comme si de rien n'était, à l'instar de certains fonctionnaires de la Banque nationale.

Après la reprise intégrale de la dette dans la comptabilité, certains éléments d'actif ont été éliminés et réélés, ce qui était tout à fait justifié. Les chiffres cités comprennent dès lors une part de dette supplémentaire qui a été reprise et une part qui a été éliminée. Le résultat est que la dette est plus élevée, non pas parce qu'elle a augmenté, mais parce qu'elle a été enregistrée correctement.

Il est inadmissible de reprocher au gouvernement actuel d'agir de manière illicite. Le gouvernement a agi correctement à un moment, en 2001, où il existait une certaine marge budgétaire. On peut comprendre que la situation budgétaire ne s'y prêtait pas en 1995 (la dette devait diminuer de façon constante à l'approche de l'introduction de l'euro). On n'a plus assisté, les deux ou trois dernières années, à l'apparition de dette débudgétisée, comme celle de la SNCB par exemple.

La Commission européenne attache une importance particulièrement grande à l'évolution de la dette. C'est la raison pour laquelle le gouvernement est obligé, dans les moments où la situation se dégrade, de chercher des moyens de diminuer le taux d'endettement de manière continue.

M. Devlies entend seulement souligner la relativité de la réduction de la dette en chiffres absolus. Les produits de l'opération Belgacom, d'un montant de 5 milliards d'euros, ont été perçus fin 2003 et ont été utilisés pour

De begrotingen 2004 en 2005 vertonen in feite een tekort ondanks het feit dat van een nulsaldo gewag wordt gemaakt. Het tekort voor 2004 is gedekt door het ten laste nemen van NMBS-dotaties in 2003 die normaal in 2004 moesten worden gedragen ten belope van één miljard euro, de verkoop van overheidsactiva, het bedrag dat ingeschreven is voor de fiscale amnestie, en voor 2005, de reeds opgesomde maatregelen.

Wat de schuldpositie betreft, slaagt de regering er toch in, ondanks de versoepeling van de doelstellingen inzake het begrotingssaldo, om de schuldgraad te doen dalen met 14,1 % daar waar 14,7 % was voorzien. Dit resultaat is echter ook bereikt door de toepassing van een aantal kunstgrepen, zoals onder meer die met betrekking tot Credibe en Alesh, die respectievelijk betrekking hadden op 3,51 miljard euro en 2,65 miljard euro.

De minister wijst erop dat de regering voor Credibe en Alesh, in 2001, een bestaande schuld in de schuld heeft geïncorporeerd, die eerder gedebudgetiseerd was. In feite had dit reeds in 1995 moeten gebeurd zijn, maar de toenmalige minister van Begroting deed alsof er niets aan de hand was, net zoals bepaalde functionarissen van de Nationale Bank.

Na de volledige opname van de schuld in de boeken, werden bepaalde activabestanddelen terug verwijderd en te gelde gemaakt, wat volledig verantwoord was. De aangehaalde cijfers bevatten dan ook een deel extra schuld dat werd overgenomen en een deel dat terug werd verwijderd. Het resultaat is dat de schuld verhoogd is, niet omdat de schuld is toegenomen, maar omdat zij werd geboekt zoals het hoort.

Het past echter niet dat de huidige regering wordt verweten ongeoorloofd te handelen. Zij heeft correct gehandeld op een ogenblik in 2001 dat er een enige budgettaire ruimte was. Het valt te begrijpen dat de budgettaire toestand in 1995 zich daartoe niet leende (de schuld moest continu dalen in de aanloop naar de invoering van de euro). Het ontstaan van gedebudgetiseerde schuld, zoals bijvoorbeeld die van de NMBS, heeft in de laatste twee à drie jaar niet meer plaatsgehad.

De Europese commissie hecht bijzonder veel belang aan de evolutie van de schuld. Daarom is de regering verplicht om in de periode waarin het slechter gaat, middelen te zoeken om de schuldgraad op een continue manier te verminderen.

De heer Devlies wil enkel wijzen op de relativiteit van de schuldafbouw in absolute cijfers. De opbrengsten van de Belgacom-operatie ten belope van ruim 5 miljard euro werden ontvangen einde 2003 en zijn gebruikt gewor-

influencer le solde de financement de 2003. Début 2004, ces montants ont cependant été utilisés à nouveau et transférés au Fonds de Vieillesse. Toutefois, comme ils avaient déjà été épuisés en 2003, le gouvernement a été contraint de les reprendre une nouvelle fois dans la dette publique et d'augmenter le solde net à financer, ce qui, pour les autorités européennes, constitue une opération neutre.

Le ministre répond que cet argent était une recette et qu'il n'a pas été pris en compte pour la réduction de la dette. Il ne s'agit donc pas d'une réduction supplémentaire de la dette. La seule critique que l'on peut formuler est que, rétrospectivement, il aurait peut-être mieux valu ne pas le verser au Fonds de Vieillesse. L'avantage en revanche est que, puisqu'il s'agit d'argent destiné aux pensions, le Fonds de Vieillesse était tout désigné et qu'il ne pourra être affecté à d'autres fins en 2012. En raison du versement, il n'y a pas de constitution de réserve. Cela n'accélère pas la réduction de la dette. Certes, il ne naît pas de nouvelle dette. En 2004, il ne s'est rien passé de particulier, si bien que le montant n'a certainement pas été utilisé une deuxième fois. Son versement, en 2004, au Fonds du Vieillesse n'a eu aucune incidence sur le budget. Son inscription sur le Fonds de Vieillesse n'entraîne toutefois pas non plus d'augmentation de la dette. À cet égard, les règles en vigueur ont été suivies scrupuleusement et il ne faut pas perdre de vue que les règles budgétaires européennes ont un caractère contraignant.

*
* *

M. Devlies s'informe ensuite sur la composition du solde net à financer.

Selon *le ministre*, le gouvernement devait, jadis, prendre en compte le solde net à financer, et non le solde de financement. Toutefois, si la règle est modifiée, le gouvernement n'a d'autre choix que d'appliquer les nouvelles règles. Le solde net à financer a perdu de sa pertinence à la suite de la modification des règles européennes. Les règles évoquées par *M. Devlies* sont contradictoires.

Enfin, *M. Devlies* souligne que le gouvernement a voulu créer l'illusion, par un subterfuge comptable, que plus de 5 milliards d'euros ont été transférés de Belgacom au Fonds de Vieillesse.

6° Intervention de M. Éric Massin (PS)

M. Éric Massin (PS) souligne que le débat budgétaire est l'occasion d'examiner la politique du gouvernement et de vérifier dans quelle mesure elle correspond à la

den om het vorderingssaldo van 2003 te beïnvloeden. Begin 2004 zijn die gelden echter opnieuw gebruikt en getransfereerd naar het Zilverfonds. Daar zij echter reeds waren opgebruikt in 2003, is de regering verplicht geweest om een bijkomende opname te doen in de rijks-schuld en het netto te financieren saldo te verhogen. Voor de Europese autoriteiten is dit een neutrale operatie.

De minister antwoordt dat het geld een ontvangst was en voor de schuldvermindering niet heeft meegeteld, het is geen extra schuldreductie. De enige kritiek die kan worden geuit is dat het achteraf gezien, misschien beter niet in het Zilverfonds was ingebracht. Het voordeel daarentegen is dat, gezien het om geld voor pensioenen gaat, het Zilverfonds de aangewezen plaats is, en het in 2012 niet voor andere doeleinden kan worden aangewend. Door het te storten wordt de reserve niet opgebouwd. De schuldafbouw wordt er niet door bespoedigd. Er ontstaat wel geen nieuwe schuld. In 2004 is er in feite niets gebeurd zodat het bedrag zeker geen twee keer gebruikt is geweest. De inbreng ervan in 2004 in het Zilverfonds heeft geen enkele impact op de begroting gehad. Door de boeking op het Zilverfonds wordt de schuld evenwel ook niet verhoogd. Hierbij werden de geldende regels nauwgezet gevolgd en mag niet uit het oog worden verloren dat de Europese begrotingsregels dwingend zijn.

*
* *

De heer Devlies informeert vervolgens naar de samenstelling van het netto te financieren saldo.

Volgens *de minister* moest de regering vroeger het netto te financieren saldo in aanmerking nemen, en niet het vorderingssaldo. Als de regel terzake echter wordt gewijzigd, kan de regering niet anders dan de nieuwe regels toepassen. Het netto te financieren saldo is irrelevant geworden als gevolg van de wijziging in de Europese regels. De regels die de heer *Devlies* aanhaalt, zijn tegenstrijdig.

De heer Devlies meent ten slotte dat de regering door middel van een boekhoudkundige truc de illusie heeft willen creëren dat er ruim 5 miljard euro van Belgacom naar het Zilverfonds is gegaan.

6° Interventie van de heer Éric Massin (PS)

De heer Éric Massin (PS) benadrukt dat het debat over de begroting de gelegenheid vormt om het beleid van de regering onder de loep te nemen en na te gaan

déclaration gouvernementale et aux notes de politique générale. D'un point de vue purement budgétaire, la Belgique est soumise à des règles européennes contraignantes, notamment celles du pacte de stabilité. D'autres aspects doivent encore être pris en compte, comme le vieillissement de la population, qui induit une augmentation substantielle des coûts en matière de soins de santé.

Le gouvernement respecte les engagements et les ambitions qu'il a formulés précédemment, ce qui apparaît dans les chiffres. La Belgique respecte pleinement ses obligations en matière de réduction de la dette, la sécurité sociale est en équilibre et des mesures sont prises en vue de pérenniser cet équilibre.

Compte tenu notamment de l'évolution des prix du pétrole, la norme de croissance pour 2005 (2,4 %) est somme toute raisonnable et est conforme aux prévisions de l'OCDE pour la zone euro. La seule ombre au tableau pourrait être l'évolution du taux de change de l'euro face au dollar. Si ce rapport de change atteignait 1,5, il risquerait de compromettre la norme de croissance.

Les objectifs budgétaires, tant européens que belges, ont été réalisés en ce qui concerne l'équilibre budgétaire et la réduction de la dette.

On réinvestit dans certains secteurs, comme par exemple au département de la Justice, qui voit ses moyens augmenter de 10 % en 2004 et de 4,5 % en 2005. La reprise de la dette historique de la SNCB est un autre élément important, en dépit duquel la dette publique reste sous la barre des 100 % du PIB. Cette dette historique aurait constitué un grand risque pour la SNCB alors que l'État belge est mieux placé pour en négocier le financement avec les institutions financières. La SNCB peut ainsi réaliser des économies considérables. L'intervenant espère que cette opération se concrétisera dans les meilleurs délais, de préférence, comme le ministre l'a promis, début 2005.

Pour La Poste aussi, une série de mesures ont été élaborées. Un autre ensemble de mesures donnent corps aux décisions prises lors des Conseils des ministres thématiques spéciaux. Elles se traduisent non seulement par une hausse des recettes fiscales (accises sur le tabac, cotisations d'emballage, etc.) mais aussi par un effet sur le comportement des citoyens.

Bien que le projet de budget puisse globalement être qualifié de positif, on peut s'interroger sur certaines recettes.

in welke mate dit beantwoordt aan de regeringsverklaring en de beleidsnota's. Op zuiver begrotingsvlak gelden voor België dwingende Europese regels onder meer die uit het stabiliteitspact. Daarnaast zijn er ook nog andere aspecten zoals de vergrijzing die voor gevolg heeft dat de kosten voor gezondheidszorg in belangrijke mate toenemen.

De regering komt haar verbintenissen en ambities na zoals zij ze eerder verwoordt heeft, wat in de cijfers tot uiting komt. België komt zijn verplichtingen inzake schuldafbouw stipt na, de sociale zekerheid vertoont een evenwicht en maatregelen om dit te bestendigen worden uitgevaardigd.

De groeinorm voor 2005 (2,4 %) is behoorlijk te noemen en is in overeenstemming met de prognoses van de OESO voor de eurozone, waarbij ook rekening wordt gehouden met de evolutie van de olieprijs. Het enige wat hierbij roet in het eten zou kunnen gooien is de evolutie van de wisselkoers van de euro tegenover de dollar. Wanneer de koersverhouding tot 1,5 zou stijgen, zouden vragen kunnen rijzen bij de groeinorm.

Zowel de Europese als de Belgische begrotingsdoelstellingen worden bereikt op het gebied van begrotings-evenwicht en schuldafbouw.

In bepaalde sectoren wordt opnieuw geïnvesteerd zoals bijvoorbeeld de justitie die haar middelen in 2004 met 10 % en in 2005 met 4,5 % ziet toenemen. De overname van de historische schuld van de NMBS is ook een belangrijk element, maar niettegenstaande dat blijft de overheidsschuld toch onder de 100 % van het BBP. Die historische schuld zou voor de NMBS een groot risico hebben betekend terwijl de Belgische Staat beter geplaatst is om voor de financiering ervan te onderhandelen met de financiële instellingen, wat tot aanzienlijke besparingen voor de NMBS leidt. De spreker hoopt dat dit zo spoedig mogelijk doorgang vindt, liefst, zoals de minister heeft beloofd, begin 2005.

Ook voor De Post zijn een aantal maatregelen op het getouw gezet. Een aantal andere maatregelen vormen dan weer de uitvoering van de bijzondere, thematische, Ministerraden. Hierdoor nemen niet alleen de fiscale inkomsten toe (accijnzen op tabak, verpakkingshellingen, en dergelijke), maar ontstaat er ook een effect op het gedrag van de burgers.

Niettegenstaande de ontwerpbegroting *in globo* als positief kan worden omschreven, kunnen toch enkele vragen worden gesteld in verband met sommige inkomsten.

M. Massin fait également observer que le solde primaire s'est réduit.

En ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale, il renvoie au commentaire et aux observations de la Cour des comptes (Partie I, point 3, p. 10) où l'on peut lire : « *Les mesures proprement dites sont décrites en termes généraux dans le budget ... et la justification chiffrée du produit supplémentaire escompté des nouvelles mesures fiscales ou une indication des paramètres pris en compte à cet égard font presque entièrement défaut.* ».

Le membre estime que la lutte contre la fraude fiscale doit être poursuivie sans relâche. L'objectif mentionné dans le budget 2004 (180 millions d'euros) n'a pas été atteint. Il a dû être revu à la baisse lors de l'ajustement de ce budget.

Pour ce qui est tant de la lutte contre la fraude fiscale que de la résorption de l'arriéré en matière de recouvrement de l'impôt, le membre estime qu'il faut fixer des objectifs chiffrés clairs au niveau des recettes et dépenses supplémentaires qui y sont liées. À cet égard, le budget à l'examen ne lui donne pas entière satisfaction.

M. Massin n'a pas d'objection de principe contre les opérations de titrisation de l'arriéré fiscal, même si la technique reste psychologiquement difficile à accepter pour les agents des services de recouvrement. Dans la mesure où il s'agit d'une opération purement financière (le placement de créances fiscales), il peut souscrire à la proposition du gouvernement. Si la mesure devait toutefois aussi poursuivre d'autres objectifs, le gouvernement doit, dans ce cas, déposer un projet de loi distinct qui doit faire l'objet d'une discussion approfondie à la Chambre.

Le membre réclame un mécanisme de financement structurel pour le Fonds de vieillissement. Ce Fonds dispose dès à présent de certains moyens mais il faut une programmation budgétaire pluriannuelle.

En ce qui concerne les accords de coopération entre l'État fédéral et les communautés et régions, M. Massin prend acte de ce que le budget à l'examen tient compte de la retenue de 13,07 pour cent sur le pécule de vacances des membres du personnel statutaire des communautés et régions. En ce qui concerne la contribution des communautés et régions à l'effort budgétaire, il est d'avis que les accords de coopération existants doivent être intégralement respectés. Il ne peut donc y avoir d'effort budgétaire supplémentaire d'un montant de 200 millions d'euros à charge des communautés et régions.

De heer Massin merkt ook op dat het primair saldo is afgenomen.

Met betrekking tot de strijd tegen de fiscale fraude verwijst hij naar de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (deel I, punt 3, blz. 10) waarin het volgende wordt gezegd : « *de maatregelen zelf worden op algemene wijze omschreven in de begroting ... en de cijfermatige verantwoording van de verwachte meeropbrengst van de (nieuwe) fiscale maatregelen of de aanduiding van de in aanmerking genomen parameters daarbij, ontbreekt nagenoeg volledig.* ».

Het lid vindt dat de strijd tegen de belastingfraude voortdurend moet worden opgevolgd. Het in de begroting 2004 terzake vermelde bedrag (180 miljoen euro) werd niet gehaald. Het moest bij de aanpassing van die begroting naar beneden worden herzien.

Zowel inzake de strijd tegen de belastingfraude als voor het ophalen van de achterstand inzake invordering van achterstallige belastingen moeten volgens het lid duidelijke becijferde objectieven worden gesteld voor wat betreft de daaraan verbonden bijkomende ontvangsten en uitgaven. Wat dat betreft schenkt de voorliggende begroting hem geen algehele voldoening.

De heer Massin heeft geen principiële bezwaren tegen de effectisering van achterstallige invorderingen op de belastingschuld, al blijft die techniek psychologisch moeilijk verteerbaar voor de ambtenaren van de fiscale invorderingsdiensten. In de mate dat het om een puur financiële operatie gaat (het beleggen van fiscale schuldinvorderingen) kan hij met het voorstel van de regering instemmen. Indien het echter om meer dan dat zou gaan, moet de regering een afzonderlijk wetsontwerp bij de Kamer indienen en moet dat ontwerp grondig door het parlement worden besproken.

Het lid is van oordeel dat er voor het Zilverfonds een structurele financieringsmechanisme moet komen. Dat fonds beschikt nu reeds over heel wat middelen, maar er is nood aan een budgettaire meerjarenplanning.

Met betrekking tot de samenwerkingsovereenkomsten tussen de federale Staat en de gewesten en gemeenschappen neemt de heer Massin akte van het feit dat de voorliggende begroting rekening houdt met de inhouding van 13,07 procent op de vakantieprijzen van de ambtenaren van de gewesten en de gemeenschappen. Inzake de bijdrage van de gewesten en de Gemeenschappen aan de begrotingsinspanning is hij van oordeel dat de bestaande samenwerkingsovereenkomsten integraal moeten worden nageleefd. Er komt dus geen bijkomende begrotingsinspanning ten bedrage van 200 miljoen euro vanwege de gemeenschappen en gewesten.

7° Intervention de M. Jean-Marc Nollet (Ecolo)

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo) déclare qu'il limitera son intervention en commission à quelques points et questions. Il exposera son point de vue général sur le budget 2005 au cours de la discussion en séance plénière de la Chambre.

D'après l'intervenant, la retenue de 13,07 % sur le pécule de vacances des fonctionnaires des régions et communautés, mentionnée par M. Massin, a déjà été déduite des moyens qui ont été transférés aux régions et communautés dans le cadre de la réforme de l'État de 1989. L'État fédéral ne les a toutefois pas reversés à la Sécurité sociale. À présent, l'autorité fédérale retient ce montant une deuxième fois, ce qui est inadmissible. Quel est le point de vue du ministre du Budget sur cette question ?

S'agissant des accords sectoriels sur l'environnement, M. Nollet déplore que l'État fédéral ne semble pas prêt à respecter ses engagements. Cette méthode de travail érode d'après lui la confiance des industriels concernés dans la politique de l'État en matière de développement durable.

Le membre constate également qu'aucun crédit n'a été inscrit au projet de budget général des dépenses 2005 (DOC 51 1371/008, pp. 344-345, allocation de base 56 70 4301 de la section 13 — SPF Intérieur) pour la sécurité dans le cadre des sommets européens organisés à Bruxelles. Doit-on en déduire qu'aucun sommet européen n'aura lieu à Bruxelles en 2005 ou le ministre entend-il imputer à la Région de Bruxelles-Capitale tous les coûts y afférents ?

Le ministre du Budget dit avoir bon espoir que la Commission européenne versera une contribution financière à la Région de Bruxelles-Capitale pour couvrir ces coûts.

M. Nollet observe que, dans le passé, la Commission européenne a déjà refusé de le faire. Dans tous les cas, cette somme ne sera pas versée immédiatement. Le ministre sollicitera-t-il une contribution supplémentaire de la Région de Bruxelles-Capitale ?

Le ministre répond par la négative. Il n'a pas l'intention de faire supporter ces coûts par la Région Bruxelles-Capitale.

M. Nollet prend également acte qu'il n'est plus question de demander aux régions et aux communautés un

7° Betoog van de heer Jean-Marc Nollet (Ecolo)

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo) geeft aan dat hij zijn interventie in commissie zal beperken tot enkele aandachtspunten en vragen. Zijn algemene visie op de begroting 2005 zal hij tijdens de bespreking in de plenaire vergadering van de Kamer uiteenzetten.

De door de heer Massin vermelde afhouding van 13,07 procent op de vakantiepremies van de ambtenaren van de gewesten en gemeenschappen werd volgens de spreker vroeger reeds in mindering gebracht van de middelen die in het kader van de Staatshervorming van 1989 aan de gewesten en gemeenschappen werden getransfereerd. Zij werden echter door de federale Staat niet aan de Sociale Zekerheid doorgestort. Nu houdt de federale overheid die bijdrage een tweede keer af, wat eigenlijk niet kan. Wat is terzake het standpunt van de minister van Begroting ?

Met betrekking tot de sectoriële milieuakkoorden betreurt de heer Nollet dat de federale overheid niet van plan lijkt haar verbintenissen na te komen. Die manier van werken schaadt volgens hem het vertrouwen van de betrokken industriële in het beleid van de overheid inzake duurzame ontwikkeling.

Het lid stelt ook vast dat in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting 2005 (DOC 51 1371/008, blz. 344-345, basisallocatie 56 70 4301 van sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken) geen krediet is ingeschreven voor de veiligheid in het kader van Europese topontmoetingen georganiseerd te Brussel. Betekent zulks dat er in 2005 geen Europese topontmoetingen in Brussel zullen plaatsvinden of wil de minister het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met alle daarmee verbandhoudende kosten opzaden ?

De minister van Begroting geeft aan dat hij erop vertrouwt dat de Europese Commissie een financiële bijdrage zal storten aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om die kosten te dekken.

De heer Nollet merkt op dat de Europese Commissie dat in het verleden reeds heeft geweigerd. Die bijdrage zal hoe dan ook niet onmiddellijk worden gestort. Zal de minister een bijkomende bijdrage van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vragen ?

De minister antwoordt ontkennend. Het ligt niet in zijn bedoeling om die kosten op de rug van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te schuiven.

De heer Nollet neemt ook acte van het feit dat er geen sprake meer is van een bijkomende begrotingsinspan-

effort budgétaire supplémentaire d'une hauteur de 200 millions d'euros.

En ce qui concerne le passage d'un crédit d'impôts à un « bonus crédit d'emploi » (un avantage financier pour les faibles revenus en plus du salaire normal), le membre ne retrouve dans les documents budgétaires aucune estimation des dépenses liées à cette mesure. Le ministre peut-il fournir des explications supplémentaires à ce sujet ? Où sont inscrits les crédits nécessaires à la mise en œuvre de cette mesure dans le budget 2005 ?

L'intervenant partage l'avis de M. Massin selon lequel la titrisation de l'arriéré fiscal ne peut se faire sans dispositions normatives. Le gouvernement inscrit toutefois au budget une recette de 260 millions d'euros générée par cette mesure, sans la moindre base légale. Le membre estime étrange que même le projet de loi-programme (DOC 51 1437/001 et 002) ne crée pas de base normative pour cette mesure purement budgétaire, d'autant que ledit projet comporte toute une série de dispositions normatives qui n'ont aucun rapport avec le budget.

Il s'étonne également de ne pas trouver trace de l'instauration, en 2005, de la moindre restriction en matière d'émission de titres au porteur. Il s'agit pourtant d'une des raisons qui avaient incité certains députés à adopter la déclaration libératoire unique.

M. Nollet constate également que les dépenses de personnel et de fonctionnement des services publics fédéraux baissent de 4 %. Il demande au ministre des précisions quant aux montants concernés. Lui-même évalue ce montant à 13 millions d'euros. Quelle est la teneur précise de la mesure ? Des contrats temporaires ne seront-ils pas renouvelés ? Des membres du personnel seront-ils licenciés ? Les crédits de personnel et de fonctionnement du SPF Chancellerie du premier ministre, en revanche, sont en constante augmentation. Pour quelle raison ?

Le projet de budget des Voies et Moyens (DOC 51 1370/001, p. 233) ne prévoit pas d'incidence budgétaire pour une série de mesures discrétionnaires en 2005. Il s'agit de l'augmentation de l'exonération d'impôt pour les pompiers volontaires, du renforcement de l'incitant fiscal aux déplacements entre le domicile et le lieu de travail, du renforcement de l'incitant fiscal à l'achat de véhicules à moteur propres et de la déductibilité des investissements dans certaines initiatives de développement durable. Pourquoi ?

Le ministre du Budget précise que ces mesures ne coûteront rien en 2005.

ning van de gemeenschappen en gewesten ten bedrage van 200 miljoen euro.

Met betrekking tot de overgang van een belastingkrediet naar een « werkbonus » (een financieel voordeel voor de lage inkomens bovenop het normaal arbeidsloon) vindt het lid in de begrotingsdocumenten geen raming van de daarmee verbandhoudende uitgaven terug. Kan de minister daarover bijkomende uitleg verstrekken ? Waar staan de daartoe vereiste kredieten ingeschreven in de begroting 2005 ?

De spreker is het met de heer Massin eens dat de effectivering van achterstallige invorderingen op de belastingsschuld niet kan zonder normatieve bepalingen. De regering schrijft echter een ontvangst van 260 miljoen euro als opbrengst van die maatregel in de begroting in zonder enige wettelijke basis. Het lid vindt het merkwaardig dat ook in het ontwerp van programmawet (DOC 51 1437/001 en 002) geen normatieve basis voor die zuiver budgettaire maatregel is ingeschreven, vooral omdat dat ontwerp wel een heleboel normatieve bepalingen bevat die met de begroting niets van doen hebben.

Het verbaast hem ook dat hij geen spoor vindt van de invoering in 2005 van enige beperking inzake de uitgifte van effecten aan toonder. Nochtans was dat voor sommige Kamerleden toch de reden waarom ze de eenmalige bevrijdende aangifte hebben goedgekeurd ?

De heer Nollet heeft ook vastgesteld dat de personeels- en werkingsuitgaven van de federale openbare diensten met 4 procent dalen. Graag vernam hij van de minister om welk bedrag het precies gaat. Zelf schat hij dat bedrag op 13 miljoen euro. Wat houdt die maatregel precies in ? Zullen er tijdelijke contracten niet worden vernieuwd ? Zullen er personeelsleden worden ontslagen ? De personeels- en werkingskredieten van de FOD Kanselarij van de Eerste Minister daarentegen gaan in stijgende lijn. Wat is daarvoor de reden ?

In het ontwerp van rijksmiddelenbegroting (DOC 51 1370/001, blz. 233) wordt voor een aantal discretionaire maatregelen in 2005 geen budgettaire impact voorzien. Het gaat om de verhoging van de belastingvrijstelling voor vrijwillige brandweert, de versterking van de fiscale stimuli voor woonwerkverplaatsingen, de versterking van de fiscale stimuli voor de aanschaf van wagens met een propere motor en de investeringsaftrek van investeringen voor sommige initiatieven inzake duurzame ontwikkeling. Wat is daarvoor de reden ?

De minister van Begroting geeft aan dat die maatregelen in 2005 niets zullen kosten.

M. Nollet s'étonne de la forte hausse du crédit prévu à l'allocation de base 41 10 0101 de la section 03 — SPF — Budget et Contrôle de la gestion. Cet article a trait à un crédit provisionnel destiné à couvrir des dépenses de toute nature découlant de la réforme des carrières, du financement de la contribution belge dans le nouveau siège de l'OTAN, de l'exécution du plan concernant les premiers emplois dans les SPF et le BIRB, de l'indice des prix à la consommation, et autres divers (DOC 51 1371/008, p. 226-227). Le montant inscrit à ce poste budgétaire passe de 83,991 en 2004 à 155,339 millions d'euros en 2005.

En revanche, un autre crédit provisionnel, destiné à couvrir des dépenses relatives à la participation belge aux projets spatiaux, ainsi qu'à la modernisation de la comptabilité fédérale, et autres divers (allocation de base 41 10 0102 de la même section), qui bénéficiait d'un montant de 50 millions d'euros en 2004, est à présent ramené à zéro. À quoi cela est-il dû ?

Le ministre du Budget explique que, dans le second cas, il s'agit de dépenses inscrites dans des budgets dissociés, pour lesquels des crédits d'engagement d'un montant de 50 millions étaient prévus en 2004, mais pour lesquels il ne faut pas encore de crédits d'ordonnancement en 2005. Dans le premier cas, il s'agit de crédits non dissociés. L'augmentation de 90 millions d'euros observée en 2005 par rapport à 2004 peut être intégralement attribuée à la hausse de l'indice des prix à la consommation. Le montant de 155,339 millions d'euros inscrit au budget pour 2005 couvre donc, d'une part, une indexation à concurrence de 90 millions d'euros et, d'autre part, les autres dépenses d'un montant de 65 millions d'euros. Ce dernier montant couvre les mêmes dépenses que celles qui représentaient un montant de 83,991 millions d'euros dans le budget 2004.

M. Nollet se montre préoccupé par la baisse des dépenses affectées à la recherche scientifique en 2005, et ce, tant dans le budget fédéral que dans les budgets des régions et communautés. L'objectif européen fixé à 3 % n'est pas atteint. Les dépenses consacrées à la recherche et développement s'élèvent tout au plus à 1,9 % du PIB dans notre pays. Comment le ministre explique-t-il cette évolution négative ?

Pour ce qui est du budget de l'Union européenne, l'intervenant constate qu'en 2005, il présente un excédent de quelque 5 milliards d'euros. La situation était analogue les années précédentes. Cet excédent est alors réparti entre les États membres proportionnellement à leur contribution. Cette restitution est-elle déjà prise en compte lors de la confection du budget fédéral ?

De heer Nollet verbaast zich over de forse stijging van het krediet op basisallocatie 41 10 0101 van sectie 03 — FOD Budget en Beheerscontrole. Dat artikel betreft een provisorieel krediet bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse (DOC 51 1371/008, blz. 226-227). Het op die begrotingspost ingeschreven bedrag stijgt van 83,991 miljoen euro in 2004 naar 155,339 miljoen euro in 2005.

Een ander provisorieel krediet, bestemd tot het dekken van uitgaven voortvloeiend uit de Belgische deelneming aan ruimtevaartprojecten en uit de modernisering van de federale comptabiliteit, en andere diverse (basisallocatie 41 10 0102 van dezelfde sectie), waarop in de begroting 2004 een bedrag van 50 miljoen euro was ingeschreven, wordt dan weer in de begroting 2005 tot nul herleid. Wat is daarvoor de reden ?

De minister van Begroting geeft aan dat het in het tweede geval gaat om uitgaven op gesplitste kredieten, waarvoor in 2004 vastleggingskredieten waren ingeschreven ten bedrage van 50 miljoen euro maar waarvoor in 2005 nog geen ordonnanceringskredieten nodig zijn. In het eerste geval gaat het om niet-gesplitste kredieten. De toename in 2005 tegenover 2004 met 90 miljoen euro is volledig te wijten aan de stijging van het indexcijfer van de consumptieprijzen. Voor 2005 bestaat het in de begroting ingeschreven bedrag van 155,339 miljoen euro dus enerzijds uit 90 miljoen euro voor de indexaanpassing en anderzijds uit 65 miljoen euro voor de overige uitgaven. Dat laatste bedrag dekt dezelfde uitgaven als het bedrag van 83,991 miljoen euro in de begroting 2004.

De heer Nollet vindt het verontrustend dat zowel in de federale begroting als in de begrotingen van de gewesten en gemeenschappen de uitgaven voor wetenschappelijk onderzoek in 2005 dalen. Het Europese streefdoel van drie procent wordt niet gehaald. In ons land bedragen de uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling hooguit 1,9 procent van het BBP. Hoe verklaart de minister die negatieve evolutie ?

Met betrekking tot de begroting van de Europese Unie stelt de spreker vast dat die in 2005 een overschot van ongeveer 5 miljard euro vertoont. Ook de vorige jaren was dat het geval. Dat overschot wordt dan verdeeld over de lidstaten in functie van hun bijdrage. Wordt bij het opstellen van de federale begroting reeds rekening gehouden met die teruggave ?

Le ministre du Budget répond que cette restitution est déjà imputée en partie dans le budget de l'année en cours. Les chiffres définitifs sont en effet déjà connus dans le courant du mois d'octobre ou novembre. Dans le budget 2005, on a donc tenu partiellement compte de la restitution escomptée d'une partie de la contribution pour cette même année. L'importance de ce montant est estimée sur la base des montants qui ont réellement été restitués au cours des années précédentes. La surestimation moyenne du crédit initial était de 16,4 % au cours de la période 1997-2003. La correction de 250 millions d'euros correspond à une surestimation de 11,01 % par rapport au budget initial. Le budget européen contient pour un tiers des crédits pour l'agriculture, qu'il est impossible, faute de programmes, de dépenser intégralement. Il y a donc toujours une restitution aux États membres.

M. Nollet prévient que l'excédent du budget européen diminue d'année en année.

Le ministre n'est pas d'accord avec cette analyse. Il y a des hauts et des bas. Il présume même que l'excédent sera plus important cette année que les années précédentes en raison de l'installation de la nouvelle Commission européenne.

M. Nollet demande si le ministre du Budget a édicté des recommandations en matière de placement éthique des deniers du Trésor.

Enfin, il demande avec insistance que les règles fiscales et comptables relatives aux travaux destinés à réduire les émissions de CO₂ soient précisées d'urgence. En effet, de nombreuses entreprises ont des questions à ce sujet.

8° Intervention de M. Hendrik Bogaert (CD&V)

En guise d'introduction à la première partie de son deuxième exposé, *M. Hendrik Bogaert (CD&V)* évoque la réduction de l'impôt des personnes physiques réalisée en 2001 et, plus précisément, le tableau repris dans le rapport de la Chambre des représentants (DOC 50 1270/006, p. 124, tableau 15) relatif à l'entrée en vigueur de cette réforme. Il a reporté ces données dans un nouveau tableau qu'il distribue aux membres de la commission. Ce document illustre selon lui l'incidence budgétaire (en milliards de francs belges) de toutes les mesures portant sur les années de revenus 2001, 2002, 2003 et 2004, en ce compris la régularisation par enrôlement (à l'aide de la clé budgétaire mentionnée dans le tableau susvisé : 18 % au cours de la première année, 76 % au cours de la deuxième année et 6 % au cours de la troisième année). Selon M. Bogaert, il ressort en effet du tableau 15 de 2001 que la réduction d'impôt est mise en

De minister van Begroting antwoordt dat die terug-gave reeds gedeeltelijk in de begroting van het lopende jaar wordt verrekend. In de loop van de maand oktober of november zijn de definitieve cijfers immers reeds bekend. In de begroting 2005 is dus ten dele rekening gehouden met de verwachte teruggave van een gedeelte van de bijdrage voor datzelfde jaar. De omvang van dat bedrag wordt geraamd op basis van de bedragen die tijdens de vorige jaren effectief werden teruggestort. De gemiddelde overraming van het initiële krediet bedroeg tijdens de periode 1997-2003 16,4 procent. De correctie met 250 miljoen euro stemt overeen met een overraming van 11,01 procent ten overstaan van de initiële begroting. De Europese begroting bevat voor één derde kredieten voor landbouw, die bij gebrek aan programma's onmogelijk volledig kunnen worden uitgegeven. Er is dus altijd een teruggave aan de lidstaten.

De heer Nollet waarschuwt dat het overschot op de Europese begroting van jaar tot jaar vermindert.

De minister is het daar niet mee eens. Er zijn hoogten en laagten. Hij vermoedt zelfs dat dit jaar, ingevolge de installatie van de nieuwe Europese Commissie het overschot groter zal zijn dan tijdens de voorgaande jaren.

De heer Nollet vraagt of de minister van Begroting aanbevelingen heeft uitgevaardigd inzake het ethisch verantwoord beleggen van thesauriegelden.

Ten slotte dringt hij erop aan dat de boekhoudkundige en fiscale regels met betrekking tot werken om de uitstoot van CO₂ te verminderen dringend zouden worden verduidelijkt. Vele ondernemingen hebben daar immers vragen over.

8° Betoog van de heer Hendrik Bogaert (CD&V)

Bij wijze van inleiding van het eerste onderdeel van zijn tweede betoog verwijst *de heer Hendrik Bogaert (CD&V)* naar de in 2001 doorgevoerde verlaging van de personenbelasting en, meer bepaald, naar de in het verslag van de Kamercommissie opgenomen tabel (DOC 50 1270/006, blz. 124, tabel 15) over de inwerkingtreding van die hervorming. De gegevens van die tabel heeft hij hernoemen in een nieuwe tabel, die hij aan de commissieleden ronddeelt. Die nieuwe tabel illustreert volgens hem de budgettaire weerslag (in miljard BEF) van alle maatregelen die op de inkomstenjaren 2001, 2002, 2003 en 2004 betrekking hebben, met inbegrip van de de regularisatie via inkohiering (aan de hand van de in het bovengenoemd verslag vermelde budgettaire sleutel : 18 % tijdens het eerste jaar, 76 % tijdens het tweede jaar en 6 % tijdens het derde jaar). Uit tabel 15 van 2001 blijkt inderdaad, aldus de heer Bogaert, dat de

œuvre en partie par le biais du précompte professionnel et en partie par enrôlement. Il a calculé qu'environ 75 % de la réduction fiscale est due à l'enrôlement, contre 25 % environ au précompte professionnel.

Il considère que le montant de la réduction d'impôt par enrôlement évolue comme suit :

(en milliards de francs belges)

- année budgétaire 2002 : 0,54;
- année budgétaire 2003 : 4,30;
- année budgétaire 2004 : 14,54;
- année budgétaire 2005 : 43,19;
- année budgétaire 2006 : 95,01;
- année budgétaire 2007 : 99,00;
- année budgétaire 2008 : 99,00;
- année budgétaire 2009 : 99,00;
- année budgétaire 2010 : 99,00;
- année budgétaire 2011 : 99,00.

La réduction d'impôt par voie de rôle s'élève donc à 99 milliards de francs belges à partir de l'année budgétaire 2007.

Selon le tableau 15 de 2001 susmentionné, d'autres mesures ont été mises en œuvre par le biais du précompte professionnel, de sorte qu'elles ont été immédiatement perceptibles à 100 %. À partir de l'année budgétaire 2004, la réduction d'impôt par le biais du précompte professionnel s'élève donc à 35,5 milliards de francs belges. En additionnant ces deux sous-totaux, M. Bogaert arrive à un impact total de la réduction d'impôt de 134,50 milliards de francs belges.

Le ministre peut-il confirmer qu'il est prévu depuis le début que trois quarts de la réduction d'impôt de 2001 se fassent par voie de rôle, pour un quart par le biais du précompte professionnel ? Il cite ensuite la réponse donnée par le ministre du Budget à une question qu'il a posée lors de la réunion de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique du 27 octobre 2004 (CRIV COM 375, pp. 10-11). Lors de cette réunion, le ministre déclaré ce qui suit :

belastingsverlaging deels via de bedrijfsvoorheffing en deels via de inkohiering wordt doorgevoerd. Hij heeft berekend dat ongeveer 75 procent van de belastingverlaging via de inkohiering is gebeurd tegenover ongeveer 25 procent via de bedrijfsvoorheffing.

Volgens hem evolueert het bedrag van de belastingvermindering via de inkohiering als volgt :

(in miljarden BEF)

- begrotingsjaar 2002 : 0,54;
- begrotingsjaar 2003 : 4,30;
- begrotingsjaar 2004 : 14,54;
- begrotingsjaar 2005 : 43,19;
- begrotingsjaar 2006 : 95,01;
- begrotingsjaar 2007 : 99,00;
- begrotingsjaar 2008 : 99,00;
- begrotingsjaar 2009 : 99,00;
- begrotingsjaar 2010 : 99,00;
- begrotingsjaar 2011 : 99,00.

De belastingvermindering via inkohiering bedraagt dus vanaf het begrotingsjaar 2007 99 miljard Belgische frank.

Andere maatregelen werden blijkens de bovenvermelde tabel 15 van 2001 via de bedrijfsvoorheffing doorgevoerd, zodat ze onmiddellijk voor 100 procent voelbaar werden. Vanaf het begrotingsjaar 2004 bedraagt de belastingvermindering via de bedrijfsvoorheffing dus 35,5 miljard Belgische frank. Na samentelling van die twee subtotalen komt de heer Bogaert tot een totale impact van de belastinghervorming van 134,50 miljard BEF.

Kan de minister bevestigen dat het steeds de bedoeling is geweest dat drie vierden van de belastingverlaging van 2001 via de inkohiering en één vierde via de bedrijfsvoorheffing zou worden doorgevoerd? Hij citeert vervolgens uit het antwoord van de minister van Begroting op een door hem gestelde vraag tijdens de vergadering van de Commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt van 27 oktober 2004 (CRIV 51 COM 375, blz. 10-11). De minister verklaarde toen het volgende :

« Cela signifie-t-il d'emblée — puisque le budget 2005 est en équilibre — que le budget 2006 est déjà bouclé ? Non, car en 2006, il faudra tenir compte des conséquences les plus importantes de la réforme fiscale, à concurrence d'environ 1 milliard d'euros. Cela signifie que l'équilibre en 2005, sans que nous puissions invoquer cette unicité, nécessitera encore aussi certains efforts en 2006 parce que nous poursuivons cette réforme fiscale.

Cela signifie en revanche qu'en 2007, le passage à 0,3 sera plus aisé, étant donné que la réforme fiscale n'aura alors pratiquement plus aucun effet. C'est du moins ce que nous prévoyons. »

M. Bogaert en déduit qu'à l'avenir aussi, la réforme fiscale sera mise en œuvre pour trois quarts par voie de rôle.

Le ministre peut-il confirmer la chose ?

Le ministre du Budget fait savoir que le gouvernement poursuit la mise en œuvre de la réforme fiscale, comme le prévoyait le tableau distribué et publié en 2001.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) fait observer que les chiffres contenus dans ce tableau ne vont que jusqu'à l'année 2004.

Le ministre du Budget ne partage pas ce point de vue. Ce tableau comporte également des chiffres portant sur les années 2006 et 2007. Le gouvernement respectera ces engagements. Le ministre ne peut toutefois prédire actuellement ce qu'il adviendra, en la matière, après 2007.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) en conclut que le rapport tel qu'il existe aujourd'hui ($\frac{1}{4}$ via le précompte professionnel et $\frac{3}{4}$ via l'enrôlement) sera également maintenu après 2004.

Pour une réponse plus technique sur le rapport exact entre précompte professionnel et enrôlement, le ministre du Budget renvoie au ministre des Finances.

Toujours est-il qu'actuellement, le précompte professionnel n'est pas correctement calculé pour les pensionnés (à savoir qu'il est trop bas), en sorte qu'ils doivent payer un supplément lors de chaque enrôlement. En fin de compte, les autorités financent ainsi, depuis 1988, une partie de l'impôt que doivent payer les pensionnés. Pour y remédier, la réduction de l'impôt des personnes physiques sera, en 2005, répercutée sur le précompte professionnel dans une mesure moindre que ce qui était prévu initialement. Un des objectifs de la réforme fiscale

« Betekent dit dat de begroting 2006 — omdat de begroting 2005 in evenwicht is — onmiddellijk in orde is ? Neen, want in 2006 komen de grootste gevolgen van de fiscale hervorming, voor ongeveer 1 miljard euro. Dat betekent dat het evenwicht in 2005, zonder dat we ons op die eenmaligheid moeten beroepen, ook in 2006 nog een aantal inspanningen zal vergen omdat we met die fiscale hervorming doorgaan.

Het betekent wel dat in 2007 — aangezien dan de impact van de fiscale hervorming quasi volledig voorbij is — de overgang naar 0,3 gemakkelijker zal gaan. Dat is toch onze voorspelling. »

De heer Bogaert leidt daaruit af dat de belastinghervorming ook in de toekomst voor drie vierden via de inkohiering zal worden doorgevoerd.

Kan de minister dat bevestigen ?

De minister van Begroting geeft aan dat de regering de belastinghervorming blijft uitvoeren zoals in de in het jaar 2001 rondgedeelde en gepubliceerde tabel is aangegeven.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) merkt op dat die tabel enkel cijfers bevat tot en met het jaar 2004.

De minister van Begroting is het daar niet mee eens. Die tabel bevat ook cijfers voor de jaren 2006 en 2007. De regering zal die verbintenissen naleven. De minister kan echter nu niet voorspellen wat er op dat vlak na 2007 zal gebeuren.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) leidt daaruit af dat de bestaande verhouding ($\frac{1}{4}$ via bedrijfsvoorheffing en $\frac{3}{4}$ via de inkohiering) ook na 2004 behouden blijft.

Voor een technisch onderbouwd antwoord over de preciese verhouding tussen bedrijfsvoorheffing en inkohiering verwijst de minister van Begroting naar de minister van Financiën.

Wel is het zo dat momenteel voor gepensioneerden de bedrijfsvoorheffing niet correct is berekend (ze is met andere woorden te laag) zodat zij telkens bij de inkohiering moeten bijbetalen. Op de keper beschouwd financiert de overheid daardoor sinds 1988 een gedeelte van de door de gepensioneerden te betalen belasting. Om dat te verhelpen zal de vermindering van de personenbelasting voor gepensioneerden in 2005 in mindere mate worden doorgerekend in de bedrijfsvoorheffing dan oorspronkelijk was gepland. De belastinghervorming heeft

est d'éviter, par le biais d'un précompte professionnel calculé correctement, que les contribuables doivent encore payer un supplément lors de l'enrôlement.

Le ministre reconnaît cependant qu'en ce qui concerne les personnes mariées, une part de la réduction de l'impôt des personnes physiques n'est pas répercutée sur le précompte professionnel. Le gouvernement n'a d'ailleurs jamais prétendu qu'il allait le faire. C'est le fruit d'une décision politique qu'il a prise en 2001.

M. Luk Van Biesen (VLD) se réfère à cet égard à une tribune libre qu'il a publiée dans le journal « *De Tijd* » du 2 décembre 2004. Il y précise notamment que les pouvoirs publics doivent veiller à ce que chaque habitant paie l'impôt dû au cours de l'année pendant laquelle il acquiert le revenu imposable. Le précompte professionnel dû doit dès lors être évalué aussi précisément que possible pour l'ensemble de la population. Le solde de l'enrôlement ne peut fondamentalement être en faveur du contribuable, car, dans ce cas, c'est que l'on a retenu trop de précompte professionnel. Il ne peut pas non plus être en faveur des pouvoirs publics, car, dans ce cas, c'est que le précompte professionnel retenu n'est pas suffisant. L'intervenant souscrit dès lors au raisonnement du ministre pour ce qui est des pensionnés. En 2005, le gouvernement devra examiner si le précompte professionnel a été calculé correctement pour toutes les catégories de la population.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) partage entièrement ce point de vue. Le gouvernement doit toutefois être clair. Ou bien le tableau de l'année 2001 demeure d'application et la réduction de l'impôt des personnes physiques sera également opérée au cours de l'exercice d'imposition 2007 selon la même proportion ($\frac{1}{4}$ par le biais du précompte professionnel, $\frac{3}{4}$ par le biais de l'enrôlement), ou bien tel n'est pas le cas et une nouvelle décision politique sera prise pour les revenus 2006, dans le cadre de laquelle une partie plus importante de la réduction d'impôt pourrait être opérée par le biais du précompte professionnel. Dans ce dernier cas, cela signifie, selon M. Bogaert, que ce tableau ne s'appliquait pas non plus aux revenus de 2005 — selon lui, ce tableau concerne en effet les revenus perçus jusqu'en 2004 — et que le gouvernement a donc pris récemment une nouvelle décision politique afin de rendre ce rapport entre le précompte professionnel et l'enrôlement également applicable aux revenus de 2005.

Le ministre du Budget répond que le raisonnement de Monsieur Bogaert est dénué de toute pertinence. Tant le gouvernement que le parlement se sont engagés à réaliser une baisse d'impôt qui produira ses effets jusqu'en 2007 inclus. Ils ne pourront pas y déroger en 2006. Il s'agit d'une baisse d'impôt d'environ un milliard d'euros

ou, au contraire, de plus. Le ministre veut dire qu'il est sous-entendu que les contribuables doivent encore payer un supplément lors de l'enrôlement.

De minister geeft wel toe dat voor gehuwden een gedeelte van de vermindering van de personenbelasting niet in de bedrijfsvoorheffing wordt doorgerekend. De regering heeft ook nooit gezegd dat ze dat wel zou doen. Dat is het gevolg van een politieke beslissing die de regering in 2001 heeft genomen.

De heer Luk Van Biesen (VLD) verwijst in dat verband naar een door hem gepubliceerde vrije tribune in de krant « *De Tijd* » van 2 december 2004. Daarin stelt hij onder meer dat de overheid ervoor moet zorgen dat elke inwoner de verschuldigde belasting betaalt in het jaar waarin hij het belastbaar inkomen verwerft. De verschuldigde bedrijfsvoorheffing moet voor de bevolking in haar totaliteit dan ook zo precies mogelijk worden ingeschat. Het saldo van de inkohiering mag niet fundamenteel in het voordeel van de belastingplichtige uitvallen want dan is er teveel bedrijfsvoorheffing afgehouden. Het mag echter ook niet fundamenteel in het voordeel van de overheid uitvallen, want dan is er te weinig bedrijfsvoorheffing afgehouden. De spreker onderschrijft dan ook de redenering van de minister voor wat de gepensioneerden betreft. In 2005 moet de regering nakijken of voor alle categorieën van de bevolking de bedrijfsvoorheffing correct wordt berekend.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) is het daar volledig mee eens. De regering moet echter duidelijk zijn. Ofwel blijft de tabel van het jaar 2001 gelden en zal ook in het aanslagjaar 2007 de verlaging van de personenbelasting volgens dezelfde verhouding ($\frac{1}{4}$ via bedrijfsvoorheffing, $\frac{3}{4}$ via inkohiering) worden doorgevoerd. Ofwel is dat niet het geval en zal er voor de inkomsten 2006 nog een nieuwe politieke beslissing worden genomen waarbij mogelijks een groter gedeelte van de belastingverlaging via de bedrijfsvoorheffing zal worden doorgevoerd. In het laatste geval betekent dat, aldus de heer Bogaert, dat die tabel evenmin goldt voor de inkomsten van 2005 — volgens hem heeft die tabel immers betrekking op de inkomsten tot en met 2004 — en dat de regering dus onlangs een nieuwe politieke beslissing heeft genomen om die verhouding tussen bedrijfsvoorheffing en inkohiering ook op de inkomsten 2005 toepasselijk te maken.

De minister van Begroting antwoordt dat de redenering van de heer Bogaert kant noch wal raakt. De regering en het parlement hebben zich verbonden tot een belastingverlaging die effect heeft tot en met het jaar 2007. Zij kunnen daar in 2006 niet van afwijken. Het gaat om een belastingverlaging van maximum ongeveer 1 mil-

au maximum (la plus importante de ces trente dernières années), et rien ne va venir s'y ajouter en 2006. C'est en 2007 au plus tôt, soit après l'exécution complète de la réforme fiscale approuvée par la loi, qu'un prochain gouvernement pourra décider, oui ou non, de répercuter totalement à l'avenir les effets de cette baisse d'impôt sur le précompte professionnel. Ce n'est qu'alors qu'il pourra par exemple être décidé de répercuter intégralement la baisse d'impôts accordée aux couples mariés sur le précompte professionnel. Le ministre estime que ce ne sera pas techniquement possible avant cette date.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) souscrit aux propos du ministre, qui estime qu'un mécanisme de régularisation par voie d'enrôlement en trois phases (18 %, 76 % et 6 %) a été prévu dans le tableau relatif à l'année 2001. Étant donné que 2004 est la dernière année de revenus mentionnée dans ce tableau, il est exact qu'un impact budgétaire se fera ressentir jusqu'en 2007, à savoir celui de ces 6 %.

Il ne ressort toutefois aucunement de ce tableau qu'il aurait alors déjà été décidé d'également appliquer le même coefficient (25 % par voie de précompte professionnel, 75 % par voie d'enrôlement) à l'année de revenus 2005 (qui n'est pas mentionnée dans le tableau). Une nouvelle décision politique du gouvernement aurait été nécessaire à cette fin, décision qui a manifestement été prise.

Le ministre du Budget indique que rien n'a encore été convenu, pour l'année de revenus 2006, en ce qui concerne la part de cette opération qui sera effectuée par la voie du précompte professionnel et la part effectuée par voie d'enrôlement.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) en déduit que c'était également le cas pour l'année de revenus 2005 et que le gouvernement a récemment pris une nouvelle décision politique visant à déjà appliquer le même coefficient pour l'année précitée.

Le ministre du Budget dément cette affirmation. Le gouvernement n'a examiné aucune proposition visant à modifier, pour les revenus 2005, les accords conclus en 2001 en matière de réduction d'impôt. La discussion relative à la façon dont cette nouvelle réduction d'impôt serait réalisée — par le biais du précompte professionnel ou par l'enrôlement — n'était donc tout simplement pas à l'ordre du jour. Le gouvernement n'a dès lors soumis aucune proposition en ce sens au parlement, car les moyens budgétaires nécessaires à cet effet font défaut. Ce problème devra à nouveau être examiné en 2006, en fonction des moyens budgétaires qui seront disponibles à ce moment. Le gouvernement décidera alors, en premier lieu, si une réduction d'impôt supplé-

jard euro (de la plus grande de ces trente dernières années) et en 2006 rien ne va venir s'y ajouter. C'est en 2007 au plus tôt, soit après l'exécution complète de la réforme fiscale approuvée par la loi, qu'un prochain gouvernement pourra décider, oui ou non, de répercuter totalement à l'avenir les effets de cette baisse d'impôt sur le précompte professionnel. Ce n'est qu'alors qu'il pourra par exemple être décidé de répercuter intégralement la baisse d'impôts accordée aux couples mariés sur le précompte professionnel. Le ministre estime que ce ne sera pas techniquement possible avant cette date.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) is het met de minister eens dat in de tabel van 2001 in een mechanisme is voorzien waarbij de regularisatie via inkohiering in drie fasen verloopt (18 %, 76 % en 6 %). Aangezien 2004 het laatste inkomstenjaar is dat in die tabel wordt vermeld, klopt het dat er ook in 2007 nog een budgettaire impact is, namelijk die 6 procent.

Uit die tabel blijkt echter geenszins dat toen reeds zou zijn beslist om ook voor het (in de tabel niet opgenomen) inkomstenjaar 2005 dezelfde verhouding (25 procent via bedrijfsvoorheffing, 75 procent via de inkohiering) toe te passen. Daartoe was een nieuwe politieke beslissing van de regering vereist en die is er blijkbaar ook gekomen.

De minister van Begroting geeft aan dat er voor wat het inkomstenjaar 2006 betreft nog niets is afgesproken inzake de verhouding tussen het gedeelte dat via de bedrijfsvoorheffing of via de inkohiering zal worden doorgevoerd.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) leidt daaruit af dat zulks ook voor het inkomstenjaar 2005 het geval was en dat de regering onlangs een nieuwe politieke beslissing heeft genomen om alvast voor dat jaar die verhouding te blijven toepassen.

De minister van Begroting ontkent dat. Er is binnen de regering inzake belastingverlaging geen voorstel besproken om voor de inkomsten 2005 iets te doen bovenop wat in 2001 reeds was afgesproken. Bijgevolg was de discussie of die nieuwe verlaging via de bedrijfsvoorheffing, dan wel via de inkohiering zou worden doorgevoerd, gewoonweg niet aan de orde. De regering heeft dan ook geen voorstel in die zin aan het parlement voorgelegd, omdat de daartoe vereiste budgettaire middelen niet voorhanden zijn. In 2006 zal dat probleem in functie van de budgettaire middelen die dan beschikbaar zullen zijn, opnieuw moeten worden bekeken. De regering zal dan eerst beslissen of er al dan niet nood is aan een bijkomende belastingverlaging en, zo ja, of die

mentaire s'impose et, dans l'affirmative, si celle-ci doit être réalisée par le biais du précompte professionnel ou par le biais de l'enrôlement de l'impôt.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) précise qu'il vise non une réduction d'impôt supplémentaire éventuelle, mais bien la décision d'étendre les effets de la réduction d'impôt de 2001 à l'année de revenus 2005 — en se fondant s'il échet sur le rapport appliqué au cours des années précédentes, c'est-à-dire un quart par le biais du précompte professionnel et trois quarts par l'enrôlement. L'intervenant considère qu'en annonçant aujourd'hui que le gouvernement statuera sur ce dossier en 2006, le ministre indique que le gouvernement ne s'estime pas lié par les décisions de 2001 pour les années postérieures à 2004 (2004 étant la dernière année de revenus mentionnée dans le tableau de 2001). Il en déduit que le gouvernement a également pris une décision politique pour les revenus 2005, à savoir le maintien du rapport existant.

M. Luk Van Biesen (VLD) précise que le gouvernement ne sera pas en mesure de calculer les effets de la réduction d'impôt de 2001-2004 dans le courant de l'année budgétaire 2005. La rectification ne pourra intervenir qu'au moment où les pouvoirs publics sauront, sur la base des enrôlements, si les contribuables doivent payer un supplément d'impôt ou, au contraire, obtenir un remboursement. Au problème des pensionnés évoqué par le ministre vient s'ajouter celui des personnes combinant deux mi-temps ou exerçant une activité à mi-temps et percevant une allocation sociale à mi-temps. Le précompte professionnel relatif à ces personnes n'est pas toujours calculé lui non plus de façon adéquate à l'heure actuelle.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) revient ensuite au tableau qu'il a distribué. Ce dernier contient également une simulation des effets qu'aurait la réforme fiscale si elle reposait uniquement sur le précompte professionnel à partir de l'année 2008. En d'autres termes, à partir de l'année budgétaire 2008, la réduction fiscale n'aurait plus du tout lieu par le biais de l'enrôlement. Selon l'intervenant, tous les montants de la réduction fiscale qui sont maintenant imputés sur l'enrôlement, seraient ainsi répercutés sur le précompte professionnel. Durant l'année budgétaire 2006, la réforme fiscale coûterait ainsi 229,51 milliards de FB. Le ministre pourrait-il confirmer que ce type d'opération impliquerait que le coût budgétaire serait deux fois plus élevé durant un an ou deux ?

Le ministre du Budget signale que, dans cette hypothèse, les revenus fiscaux diminueraient pendant deux ans. Cette diminution serait plus forte pendant la première année que pendant la seconde. Il est cependant erroné de supposer que la réforme pourrait reposer en-

via de la bedrijfsvoorheffing, dan wel via de inkomhiring van de belasting zal worden doorgevoerd.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) geeft aan dat hij het niet heeft over een eventuele bijkomende belastingverlaging, maar wel over de beslissing om de effecten van de belastingverlaging van 2001 ook voor het inkomstenjaar 2005 al dan niet via de voor de vorige jaren toegepaste verhouding (één vierde via de bedrijfsvoorheffing en drie vierde via de inkomhiring) door te voeren. Wanneer de minister nu aankondigt dat de regering daarover in 2006 een beslissing zal nemen, betekent dit volgens de spreker dat de regering zich voor de jaren na 2004 (het laatste in de tabel van 2001 vermelde inkomstenjaar) niet gebonden acht door de beslissingen van 2001. Hij leidt daaruit af dat de regering ook voor de inkomsten 2005 een politieke beslissing heeft genomen, namelijk dat de bestaande verhouding van kracht blijft.

De heer Luk Van Biesen (VLD) geeft aan dat de regering onmogelijk in de loop van het begrotingsjaar 2005 de gevolgen van de belastingverlaging van 2001-2004 kan berekenen. Pas op het ogenblik dat overheid uit de inkomhiringen kan afleiden of de belastingplichtigen belasting moeten bijbetalen of integendeel terugkrijgen, kan zij tot een rechtzetting overgaan. Naast het door de minister vermelde probleem van de gepensioneerden is er ook dat van mensen met twee halftijdse betrekkingen of met een halftijdse betrekking en een halftijdse sociale uitkering. Ook daar is de bedrijfsvoorheffing thans niet steeds op een adequate manier berekend.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) keert vervolgens terug naar de door hem rondgedeelde tabel. Die omvat ook een simulatie van de effecten van de belastinghervorming wanneer die met ingang van het jaar 2008 integraal via de bedrijfsvoorheffing zou verlopen. Dan zou er met andere woorden vanaf het begrotingsjaar 2008 van de belastingverlaging niets meer via de inkomhiring worden doorgevoerd. Op die manier, aldus het lid, worden alle bedragen aan belastingvermindering die nu via de inkomhiring worden doorgevoerd, in de bedrijfsvoorheffing verrekend. In het begrotingsjaar 2006 zou de belastinghervorming dan 229,51 miljard BEF kosten. Kan de minister bevestigen dat dergelijke operatie zou impliceren dat de budgettaire kosten voor één of twee jaren dubbel zo hoog zouden uitvallen ?

De minister van Begroting geeft aan dat in die hypothese de fiscale ontvangsten gedurende twee jaar zouden dalen. Die daling zou tijdens het eerste jaar forser zijn dan tijdens het tweede jaar. Het is echter fout te veronderstellen dat dat men alles via de bedrijfsvoorheffing

tièrement sur le précompte professionnel. Le ministre renvoie une nouvelle fois à la situation des pensionnés, pour qui le précompte professionnel est déjà trop bas.

Les pensionnés se plaignent déjà de devoir payer des impôts.

En ce qui concerne les personnes mariées, le gouvernement a pris la décision politique, en 2001, de ne pas répercuter entièrement la réduction d'impôt sur le précompte professionnel. Le gouvernement estimait en effet que les frais professionnels forfaitaires devaient d'abord et avant tout être répercutés sur le précompte professionnel, de sorte que les personnes qui travaillent gardent un revenu plus élevé. La réduction fiscale n'a pas pu être effectuée par le biais du précompte professionnel pour les pensionnés. Étant donné le nombre élevé de personnes mariées, il n'était pas possible, d'un point de vue budgétaire, de répercuter également cette réduction sur le précompte professionnel. L'alternative était un étalement de la réduction fiscale sur dix ans (le précédent ministre du Budget a même déjà proposé un étalement sur vingt ans). Le gouvernement a opté pour un délai plus bref, mais à condition d'étaler la répercussion sur le précompte professionnel et l'enrôlement. Pour cette raison, la décision était également irrévocable d'un point de vue politique, parce que la loi qui était d'application pendant l'année de revenus peut difficilement être modifiée rétroactivement lors de l'enrôlement. Par contre, une diminution progressive du précompte professionnel peut être reconsidérée d'année en année. Cela s'est déjà fait dans le passé.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) constate que le ministre reconnaît que la réduction d'impôt de 2001 n'aurait pas été politiquement viable si elle avait dû être intégralement réalisée par le biais du précompte professionnel. Elle aurait alors dû s'étaler sur une période de dix ans. Si la réforme était corrigée et que le montant total de la réduction d'impôt était réalisé, en 2006, par le biais du précompte professionnel uniquement, les recettes fiscales diminueraient de 229,51 milliards de francs belges pour cette même année.

Le ministre du Budget précise qu'il est inévitable que 10 à 20 % des recettes fiscales soient perçues par voie de rôle. Il est en effet impossible que le précompte professionnel tienne compte de la situation personnelle de chaque contribuable individuel.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) prend acte de cette réponse. Contrairement à ce que le gouvernement a toujours prétendu, les contribuables sont encore obligés d'accorder chaque année au gouvernement un prêt sans intérêt de 2,5 milliards d'euros. Telle est, selon lui, la décision du gouvernement pour l'année de revenus 2005,

kan doorvoeren. De minister verwijst nogmaals naar de situatie van de gepensioneerden, voor wie de bedrijfsvoorheffing nu reeds te laag is.

Nu klagen de gepensioneerden reeds dat ze belasting moeten bijbetalen.

Voor wat de gehuwden betreft heeft de regering in 2001 de politieke beslissing genomen om de belastingvermindering niet volledig in de bedrijfsvoorheffing door te rekenen. De regering was immers van oordeel dat eerst en vooral de forfaitaire beroepskosten in de bedrijfsvoorheffing moesten worden doorgerekend, zodat mensen die werken een hoger inkomen zouden overhouden. De belastingvermindering voor gepensioneerden kon niet via de bedrijfsvoorheffing worden doorgevoerd. Gelet op het hoge aantal gehuwden was het budgettair niet mogelijk om ook die vermindering in de bedrijfsvoorheffing door te rekenen. Het alternatief was een spreiding van de belastingvermindering over tien jaar (de vorige minister van Begroting heeft ooit zelfs een spreiding over twintig jaar voorgesteld). De regering heeft geopteerd voor een kortere termijn, maar mits een spreiding van de uitvoering over de bedrijfsvoorheffing en de inkohiering. Daardoor was de beslissing ook politiek onherroepbaar, omdat bij de inkohiering de wet die tijdens het inkomstenjaar van toepassing was bezwaarlijk retroactief kan worden gewijzigd. Een geleidelijke vermindering van de bedrijfsvoorheffing daarentegen kan jaar na jaar opnieuw worden bekeken. Dat is in het verleden ook reeds gebeurd.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) stelt vast dat de minister toegeeft dat de belastingverlaging van 2001 politiek niet haalbaar zou zijn geweest indien zij integraal via de bedrijfsvoorheffing moest worden doorgevoerd. In dat geval had ze over tien jaar moeten worden gespreid. Indien de hervorming wordt bijgestuurd en het volledige bedrag van de belastingverlaging in 2006 via de bedrijfsvoorheffing zou worden doorgerekend, zou dat resulteren in een vermindering van de fiscale inkomsten voor datzelfde jaar met 229,51 miljard BEF.

De minister van Begroting merkt op dat onvermijdelijk steeds 10 à 20 procent van de fiscale ontvangsten via de inkohiering zal worden geïnd. De bedrijfsvoorheffing kan immers onmogelijk rekening houden met de persoonlijke situatie van elke individuele belastingplichtige.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) neemt daar akte van. In tegenstelling tot wat de regering steeds heeft beweerd, zijn de belastingplichtigen nog steeds verplicht om jaarlijks aan de regering een renteloze lening toe te staan van 2,5 miljard euro. Volgens hem heeft de regering dat beslist voor het inkomstenjaar 2005 en zal zij

décision qu'il répétera éventuellement pour les années 2006 et 2007. Si, à l'avenir, le gouvernement continue à ne pas trouver les ressources budgétaires nécessaires, cet emprunt risque même de revêtir un caractère « éternel ».

Dans la deuxième partie de son argumentation, l'intervenant évoque l'opération Belgacom. À cet égard, il distribue aux membres de la commission une copie du tableau qui avait à l'époque été présenté au Conseil des ministres pour justifier la reprise par l'État du Fonds de pension de Belgacom. Le membre déduit de ce tableau que, si l'on ne tient compte que de l'incidence positive de la réduction de la dette publique (de 5 milliards d'euros), des cotisations de pensions et des montants des pensions à verser, l'opération (nette) est bénéfique pour l'État au cours des premières années, mais qu'à partir de l'année 2001, elle devient de plus en plus désavantageuse. Le Conseil des ministres a toutefois aussi tenu compte de l'évolution des recettes fiscales prévues ainsi que — ce que l'intervenant juge contestable — du dividende à verser par Belgacom escompté, de sorte que le résultat total est plus favorable pour l'État.

Il demande au ministre de bien vouloir répondre aux questions suivantes :

1. Pourquoi le calcul du total ne tient-il pas compte de l'impact de l'impôt des sociétés ? Si tel était le cas, le total serait en effet négatif dès l'année 2007, au lieu de l'année 2018.

2. Qu'advient-il des intérêts sur la somme transactionnelle de 5 milliards d'euros au moment où le Fonds de vieillissement sera vidé ? En 2014, notre taux d'endettement sera sans doute tombé à moins de 60 pour cent du PIB. À partir de ce moment-là, on pourra retirer de l'argent du Fonds de vieillissement. Le résultat de l'opération Belgacom sera alors tout de même négatif cette année-là ? Pourquoi le tableau ne va-t-il d'ailleurs pas plus loin que l'année 2023 ? Des pensions devront en effet encore être versées après cette année à des anciens travailleurs de Belgacom. Le ministre pourrait-il fournir un tableau qui va, par exemple, jusqu'en l'an 2050 ?

eventueel hetzelfde doen tijdens de jaren 2006 en 2007. Indien de regering ook in de toekomst niet de vereiste budgettaire middelen vindt, dreigt het zelfs een « eeuwige » lening te worden.

In een tweede onderdeel van zijn betoog heeft de spreker het over de Belgacom-operatie. Daarbij deelt hij aan de commissieleden een kopie rond van de tabel die destijds aan de Ministerraad werd voorgelegd ter verantwoording van de overname door de Staat van het pensioenfonds van Belgacom. Uit die tabel leidt het lid af dat, wanneer men alleen rekening houdt met de positieve gevolgen van de vermindering van de overheidsschuld (met 5 miljard euro), de pensioenbijdragen en uit te keren pensioenbedragen, de operatie tijdens de eerste jaren (netto) voordelig is voor de Staat, maar dat ze vanaf het jaar 2001 meer en meer nadelig wordt. De Ministerraad hield echter bovendien ook rekening met de evolutie van de verwachte belastingopbrengsten en ook, wat de spreker betwistbaar vindt, met het verwachte door Belgacom uit te keren dividend, waardoor het totale resultaat voor de Staat voordeliger uitvalt.

Graag kreeg hij van de minister antwoord op de volgende vragen :

1. Waarom wordt bij de berekening van het totaal geen rekening gehouden met de impact van de vennootschapsbelasting ? Indien dat wel gebeurt wordt het totaal immers reeds in het jaar 2007 negatief in plaats van in het jaar 2018.

2. Wat zal er gebeuren met de intresten op de transactiesom van 5 miljard euro op het ogenblik dat het Zilverfonds wordt leeggemaakt ? Wellicht zal in het jaar 2014 onze schuldgraad gedaald zijn tot minder dan 60 procent van het BBP. Vanaf dat ogenblik kan er geld worden opgenomen uit het Zilverfonds. Dan wordt het resultaat van de Belgacom-operatie in dat jaar toch negatief ? Waarom stopt de tabel overigens in het jaar 2023 ? Er zullen immers ook na dat jaar nog pensioenen aan gewezen Belgacom-werknemers moeten worden uitgekeerd. Kan de minister een tabel overleggen die loopt tot bijvoorbeeld het jaar 2050 ?

B. RÉPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES

1. Considérations générales concernant le budget 2005 : l'année charnière 2004 ne déçoit pas

M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques s'étonne que de nombreuses personnes parlent avec un certain dédain des résultats budgétaires belges. En effet, il concerne, pour la sixième fois consécutive, un budget dont on peut supposer qu'il sera en équilibre, ce résultat n'étant d'ailleurs pas mis en question. Certains voudraient toutefois que nous fassions mieux encore, tandis que d'autres estiment que le budget doit surtout s'améliorer « structurellement ».

Le ministre renvoie à cet égard au dernier rapport du FMI, dans lequel on lit, au sujet de la Belgique :

« Belgium has an enviable record of high living standards based on high productivity, which together with its extensive social welfare system had delivered social peace and low poverty rates. Sound policies have underpinned this favourable performance. Gradual structural reforms have improved economic efficiency. Sustained fiscal consolidation — culminating in balanced budgets or small surpluses in each year of the past five years — has resulted in an impressive reduction of the public debt burden. Together with tax cuts, these policies are contributing to the current economic recovery, which is stronger than in most other euro-area countries. ».

Le gouvernement qu'il reçoit un tel bulletin peut s'estimer heureux. La prudence reste toutefois de mise. De grands défis subsistent, que le gouvernement entend relever d'une manière très sérieuse. Les budgets 2004 et 2005 constituent très clairement un pas vers l'avenir et réalisent ce que le ministre avait avancé au début de l'année, à savoir que l'année 2004 est une année charnière.

L'opposition CD&V affirme, selon le ministre, que le budget a trop de défauts, que le gouvernement a utilisé la réduction de la dette et par conséquent la réduction des intérêts à payer pour équilibrer le budget et qu'il ferait tout cela de manière différente. Si M. Jean-Luc Dehaene était resté au pouvoir, le CD&V aurait utilisé la réduction des paiements des charges d'intérêt pour créer une marge budgétaire. Le ministre ne partage pas cet avis. Cette vision témoigne, selon lui, d'une insoutenable légèreté. Car si le CD&V dit qu'il créerait une marge, il doit aussi dire en quoi son approche serait différente : est-ce qu'il aurait généré plus de revenus fiscaux (comme

B. ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN OVERHEIDSBEDRIJVEN

1. Algemene beschouwingen over de begroting 2005 : het scharnierjaar 2004 ontgoochelt niet

De heer Johan Vande Lanotte, vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven verbaast er zich over dat veel mensen wat meewarig doen over de Belgische begrotingsresultaten. Nochtans is het voor de zesde opeenvolgende keer een begroting waarvan we mogen uitgaan dat ze in evenwicht zal zijn. Dat resultaat wordt overigens niet in twijfel getrokken, maar volgens sommigen moeten we nu nog beter doen, en volgens anderen moet de begroting vooral « structureel » beter worden.

De minister verwijst in dat verband naar het laatste rapport van het IMF, waarin over België het volgende wordt gezegd :

« Belgium has an enviable record of high living standards based on high productivity, which together with its extensive social welfare system had delivered social peace and low poverty rates. Sound policies have underpinned this favourable performance. Gradual structural reforms have improved economic efficiency. Sustained fiscal consolidation — culminating in balanced budgets or small surpluses in each year of the past five years — has resulted in an impressive reduction of the public debt burden. Together with tax cuts, these policies are contributing to the current economic recovery, which is stronger than in most other euro-area countries. ».

Een regering die een dergelijk rapport krijgt, mag zich gelukkig achten. Toch blijft voorzichtigheid geboden. Er blijven immers grote uitdagingen. De regering wil die uitdagingen op een zeer ernstige manier aanpakken. De begrotingen 2004 en 2005 zetten duidelijk de stap naar de toekomst en realiseren wat de minister bij het begin van het jaar had vooropgesteld, met name dat 2004 een scharnierjaar wordt.

De CD&V-oppositie, aldus de minister, beweert dat de begroting te kort schiet, dat de regering de afbouw van de schuld en dus de vermindering van de te betalen interesten heeft gebruikt om de begroting in evenwicht te brengen, en vooral dat zij dat anders zou doen. Indien Jean-Luc Dehaene eerste minister was gebleven, zou volgens haar de vermindering van de interestbetalingen gebruikt zijn geweest om een overschot op te bouwen. De minister is het daar niet mee eens. Die visie getuigt volgens hem van een ondraaglijke lichtheid. Wie beweert dat hij een overschot zou hebben opgebouwd, moet ook zeggen waar hij iets aan het tijdens de voorbije jaren

dans le passé), est-ce qu'il aurait plus limité les dépenses que l'actuel gouvernement (ce que le gouvernement n'a pas vraiment fait dans le passé), est-ce qu'il aurait fait augmenter les dépenses de la sécurité sociale moins rapidement (ce qu'il a parfois fait, et parfois pas, dans le passé). C'est donc une critique très facile, parce qu'elle évite tout simplement les questions essentielles.

Et, poursuit le ministre, c'est également une critique fallacieuse. Il existe en effet une méthodologie pour savoir comment un nouveau gouvernement Dehaene aurait résolu les problèmes : le Programme de stabilité qu'il a lui-même rédigé (Programme de stabilité 1999-2002 de décembre 1998) et qui nous permet de comparer l'objectif du gouvernement Dehaene à la réalisation des deux gouvernements Verhofstadt. Cette comparaison figure dans le graphique suivant.

TABLEAU 1

**Normes budgétaires : Programme de stabilité 1999-2002
versus réalisations**

	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Normes Programme de stabilité 1999-2002 ⁽¹⁾ . — <i>Normen Stabiliteitsprogramma 1999-2002</i> ⁽¹⁾	- 1,3	- 1,0	- 0,7	- 0,3	0,0	0,3
A hypothèse croissance économique réelle ⁽¹⁾ . — <i>Bij hypothese reële economische groei</i> ⁽¹⁾	2,4	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3
Croissance économique réelle effective. — <i>Werkelijke reële economische groei</i>	3,2	3,9	0,7	0,9	1,3	2,7
Différence. — <i>Verschil</i>	0,8	1,6	- 1,6	- 1,4	- 1,0	0,4
Différence cumulative. — <i>Cumulatief verschil</i>	0,8	2,4	0,8	- 0,6	- 1,6	- 1,2
Effet finances publiques (en % PIB) ⁽²⁾ . — <i>Effect overheidsfinanciën (in % BBP)</i> ⁽²⁾	0,5	1,4	0,5	- 0,4	- 1,0	- 0,7
Normes Programme de stabilité 1999-2002 ⁽³⁾ . — <i>Normen Stabiliteitsprogramma 1999-2002</i> ⁽³⁾	- 0,8	0,4	- 0,2	- 0,7	- 1,0	- 0,4
Réalisations soldes de financement (en % PIB). — <i>Realisaties vorderingensaldi (in % BBP)</i>	- 0,4	0,2	0,6	0,1	0,4	0,0

⁽¹⁾ Pour les années 2003/2004 l'évolution telle que mentionnée dans le Programme de stabilité a été maintenue.

⁽²⁾ Hypothèse élasticité : 60,0

Note : Commission de l'UE : 62 %, OCDE : 71 %.

⁽³⁾ Adapté à la croissance économique réelle.

gevoerde beleid zou hebben gewijzigd : zou hij meer belastinginkomsten hebben gegenereerd (zoals in het verleden), zou hij de uitgaven meer hebben beperkt dan deze regering (wat in het verleden niet echt is gebeurd), zou hij de uitgaven in de sociale zekerheid minder vlug hebben laten stijgen (wat in het verleden soms wel, soms niet is gebeurd) ? De kritiek blijft dus zeer goedkoop, omdat ze de essentiële vragen gewoon uit de weg gaat.

Bovendien, aldus de minister, is die kritiek onjuist. Er bestaat immers een methodiek om te weten hoe een regering Dehaene de problemen zou opgelost hebben : het Stabiliteitsprogramma dat ze zelf opstelde (Stabiliteitsprogramma 1999-2002 dd. december 1998) en dat ons toelaat de doelstelling van de regering Dehaene te vergelijken met de realisatie van de regeringen Verhofstadt. De onderstaande grafiek geeft die vergelijking weer.

TABEL 1

**Begrotingsnormering : Stabiliteitsprogramma 1999-2002
versus realisaties**

	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Normes Programme de stabilité 1999-2002 ⁽¹⁾ . — <i>Normen Stabiliteitsprogramma 1999-2002</i> ⁽¹⁾	- 1,3	- 1,0	- 0,7	- 0,3	0,0	0,3
A hypothèse croissance économique réelle ⁽¹⁾ . — <i>Bij hypothese reële economische groei</i> ⁽¹⁾	2,4	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3
Croissance économique réelle effective. — <i>Werkelijke reële economische groei</i>	3,2	3,9	0,7	0,9	1,3	2,7
Différence. — <i>Verschil</i>	0,8	1,6	- 1,6	- 1,4	- 1,0	0,4
Différence cumulative. — <i>Cumulatief verschil</i>	0,8	2,4	0,8	- 0,6	- 1,6	- 1,2
Effet finances publiques (en % PIB) ⁽²⁾ . — <i>Effect overheidsfinanciën (in % BBP)</i> ⁽²⁾	0,5	1,4	0,5	- 0,4	- 1,0	- 0,7
Normes Programme de stabilité 1999-2002 ⁽³⁾ . — <i>Normen Stabiliteitsprogramma 1999-2002</i> ⁽³⁾	- 0,8	0,4	- 0,2	- 0,7	- 1,0	- 0,4
Réalisations soldes de financement (en % PIB). — <i>Realisaties vorderingensaldi (in % BBP)</i>	- 0,4	0,2	0,6	0,1	0,4	0,0

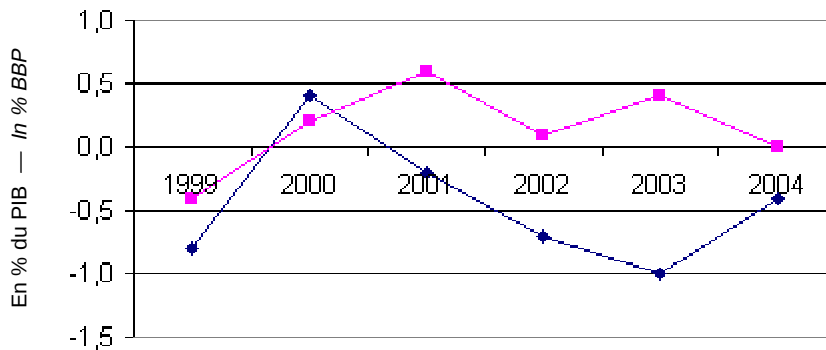
⁽¹⁾ Voor de jaren 2003/2004 werd de evolutie zoals vermeld in het Stabiliteitsprogramma doorgetrokken.

⁽²⁾ Hypothese elasticiteit : 60,0.

Noot : EU-Commissie : 62 %, OESO : 71 %.

⁽³⁾ Aangepast aan de reële economische groei.

GRAPHIQUE 1

Normes budgétaires : Programme de stabilité 1999-2002
versus réalisations

Solde de financement — Vorderingsaldo

GRAFIEK 1

Begrotingsnormering : Stabiliteitsprogramma 1999-2002
versus realisaties

Programme de stabilité 1999-2002 —
Stabiliteitsprogramma 1999-2002

Realisaties —
Réalisaties

Dans ce graphique, les objectifs du Programme de stabilité 1999-2002 sont adaptés en fonction de la hauteur de la croissance économique et sont comparés aux réalisations, car il serait trop facile de faire comme si rien n'avait changé depuis 1999 et, donc, de maintenir les chiffres de 1999. De cette comparaison, il ressort que sur les six résultats budgétaires qui sont connus (en partie pour 2004), le résultat a été cinq fois supérieur au Programme de stabilité de 1999 et une fois, inférieur. Au total, le bilan est supérieur aux prévisions de 3,5% du PNB.

Il ne serait pas honnête d'être trop triomphaliste en cette matière. Pour atteindre ce résultat, le gouvernement a pris une série de mesures à effet unique, comme il a toujours clairement dit. En 1999 et 2000, ces mesures étaient négatives, pour les autres années, elles étaient positives, avec un solde total de 2,1 % du PNB. En d'autres termes: même en tenant compte des mesures à effet unique, les résultats budgétaires 1999-2004 sont meilleurs que les résultats avancés par le premier ministre de l'époque, M. Jean-Luc Dehaene, dans le Programme de stabilité de décembre 1998.

Un deuxième objet de discussion est la manière dont les résultats ont été obtenus. Des observations sont formulées à cet égard à propos de la hausse des dépenses, de l'utilisation des paiements d'intérêt plus bas, etc. Pour cette raison, il est opportun d'examiner comment le résultat a été atteint dans les années '90 et comment le résultat a été atteint depuis 1999.

In deze grafiek worden de doelstellingen van het Stabiliteitsprogramma 1999-2002 aangepast in functie van de hoogte van de economische groei en vergeleken met de realisaties. Het is immers al te gemakkelijk te doen alsof sinds 1999 niets gewijzigd is en dus de cijfers van 1999 zomaar kunnen worden doorgetrokken. Uit deze vergelijking blijkt, aldus de minister, dat op de zes begrotingsresultaten die nu (min of meer voor 2004) bekend zijn, vijf keer beter werd gescoord dan het Stabiliteitsprogramma van 1999 en één keer minder. In totaal is de balans 3,5 procent van het BNP beter dan vooropgesteld.

Het zou evewel niet eerlijk zijn hier een te hoge borst over op te zetten. Om dit resultaat te bereiken heeft de regering, zoals ze steeds duidelijk heeft gezegd, een aantal eenmalige maatregelen genomen. In 1999 en 2000 waren deze eenmalige maatregelen negatief, voor de andere jaren positief, met een totaal saldo van 2,1 % van het BNP. Met andere woorden : zelfs rekening houdend met de eenmalige maatregelen zijn de begrotingsresultaten 1999-2004 beter dan de resultaten die in het Stabiliteitsprogramma van december 1998 door toenmalig eerste minister Dehaene zijn vooropgesteld.

Een tweede voorwerp van discussie betreft de manier waarop de resultaten werden bereikt. Hierbij worden opmerkingen gemaakt over de stijging van de uitgaven, het gebruik van de lagere interestbetalingen, enz. In dat kader is interessant na te gaan hoe in de jaren negentig het resultaat werd bereikt en hoe sinds 1999 het resultaat werd bereikt.

TABLEAU 2

Chiffres clés budget 1990-1999 (en % PIB)

Impôts. — <i>Belastingen</i>	42,2
Charges d'intérêt. — <i>Interestlasten</i>	11,9
Dépenses primaires. — <i>Primaire uitgaven</i>	41,5

Bref, une forte augmentation des impôts, une forte diminution des intérêts, une hausse des dépenses primaires juste au-dessus de la croissance économique.

TABLEAU 3

Chiffres clés 1999-2005 ⁽¹⁾

Impôts. — <i>Belastingen</i>	45,1
Charges d'intérêt. — <i>Interestlasten</i>	7,0
Dépenses primaires. — <i>Primaire uitgaven</i>	43,1

⁽¹⁾ 2005 : estimation sur la base du projet de budget.

Bref, les impôts baissent légèrement (après avoir augmenté fortement dans un premier temps, ils baissent surtout en 2003), la baisse des intérêts se poursuit de la même manière et les dépenses augmentent plus rapidement par rapport au PIB. Le taux de croissance réel annuel des dépenses est de 2,5 % pendant la période 1990-1999 et de 2,4 % pendant la période 1999-2004, mais la croissance économique a été plus forte dans la période 1990-1999.

Le tableau ci-dessous donne une ventilation plus poussée de l'augmentation des dépenses primaires. Le ministre conclut sur la base de ces données que celui qui propose une réduction des dépenses, devra mettre cette réduction en œuvre *de facto* au niveau des communautés et des régions, d'une part, et au niveau de la sécurité sociale, d'autre part.

TABEL 2

Kerncijfers begroting 1990-1999 (in % BBP)

1990	1999	Différence — <i>Verschil</i>
42,2	45,1	+ 2,9
11,9	7,0	– 4,9
41,5	43,1	+ 1,6

Kortom, een sterke verhoging van de belastingen, een sterke daling van de interesten en een toename van de primaire uitgaven die net boven de economische groei uitstijgt.

TABEL 3

Kerncijfers begroting 1999-2005 ⁽¹⁾

1999	205	Différence — <i>Verschil</i>
45,1	44,9	+ 2,9
7,0	4,6	– 4,9
43,1	44,7	+ 1,6

⁽¹⁾ 2005 : raming op basis van de ontwerpbegroting.

Kortom, de belastingen dalen licht (na eerst sterk te zijn gestegen, dalen ze vooral in 2003), de daling van de interesten zet zich op dezelfde manier door en de uitgaven stijgen sneller in verhouding tot het BBP. De jaarlijkse reële groeivoet van de uitgaven bedraagt 2,5 % tijdens de periode 1990-1999 en 2,4 % tijdens de periode 1999-2004, maar de economische groei in de periode 1990-1999 was sterker.

In de onderstaande tabel wordt die toename van de primaire uitgaven verder uitgesplitst. De minister concludeert uit die gegevens de wie een vermindering van de uitgaven wordt voorstelt, die vermindering *de facto* bij de gemeenschappen en gewesten enerzijds en bij de sociale zekerheid anderzijds zal moeten doorvoeren.

TABLEAU 4

Taux de croissance réel annuel des dépenses

Ensemble des pouvoirs publics. — <i>Gezamenlijke overheid</i>	2,5
Pouvoir fédéral. — <i>Federale overheid</i>	0,6
Communautés et Régions. — <i>Gewesten en gemeenschappen</i>	3,2
Pouvoirs locaux. — <i>Lokale besturen</i>	3,3
Sécurité sociale. — <i>Sociale Zekerheid</i>	2,2

Quelle est actuellement la situation budgétaire de la Belgique ? La Commission européenne a développé à cet effet une méthodologie qui calcule la situation budgétaire structurelle. Selon le ministre, cette méthodologie implique que les résultats purs sont traités de deux manières.

Premièrement, le résultat est recalculé à la lumière de la croissance économique : en cas de forte croissance économique, le résultat est réduit, en cas de faible croissance économique, le résultat est amélioré. Ce calcul se fait de manière cumulative; après trois années faibles, une année ne suffit pas pour inverser la correction.

La deuxième opération consiste à supprimer les facteurs ponctuels: le résultat s'améliore ou se dégrade selon qu'il y a des revers ou des aubaines à caractère unique. Le tableau figurant ci-dessous donne la situation pour 2004 et 2005 et compare ces années à l'année 1999.

TABLEAU 5

Soldes assainis conjoncturellement et structurels (en % du PIB)

Réalisations. — <i>Realisaties</i>	- 0,4
Output-gap. — <i>Output-gap</i>	0,5
Composante cyclique du budget. — <i>Cyclische component van de begroting</i>	0,3
Solde de financement cyclique corrigé. — <i>Cyclisch gecorrigeerd vorderingensaldo</i>	- 0,7
Mesures à caractère unique. — <i>Eenmalige maatregelen</i>	- 0,1
Solde structurel. — <i>Structureel saldo</i>	- 0,6

Le ministre estime que les chiffres parlent d'eux-mêmes : en 2004, l'équilibre structurel n'est pas encore atteint, en 2005, il y a un surplus structurel de 0,2 %. Le fait que l'on puisse presque atteindre l'équilibre structurel en 2004 est la conséquence d'un impact inférieur à celui attendu des mesures à caractère unique qui, en 2005, sont limitées à un niveau normal. En outre, ces

TABEL 4

Jaarlijkse reële groeivoet van de uitgaven

1990-1999	1999-2004
2,5	2,4
0,6	0,7
3,2	2,8
3,3	2,2
2,2	3,5

Wat is nu de begrotingssituatie van België ? De Europese Commissie heeft daartoe een methodiek ontwikkeld die de structurele begrotingssituatie berekent. Die methodiek, aldus de minister, houdt in dat de naakte resultaten op twee manieren worden bewerkt.

In de eerste plaats wordt het resultaat herberekend in het licht van de economische groei : bij sterke economische groei wordt het resultaat verminderd, bij zwakke economische groei wordt het resultaat verbeterd; die berekening gebeurt cumulatief : na drie zwakke jaren, volstaat één jaar niet om de correctie om te keren.

De tweede bewerking is het wegwerken van de eenmalige factoren : het resultaat wordt beter of slechter naargelang er eenmalige tegen- of meevallers zijn. Onderstaande tabel geeft de situatie weer voor 2004 en 2005 en vergelijkt deze met 1999.

TABEL 5

Conjunctuurgezuiverde en structurele saldi (in % BBP)

1999	2004	2005
- 0,4	0,0	0,0
0,5	- 0,8	- 0,5
0,3	- 0,5	- 0,3
- 0,7	0,5	0,3
- 0,1	0,6	0,1
- 0,6	- 0,1	0,2

Volgens de minister spreken de cijfers voor zich : in 2004 wordt het structureel evenwicht nog net niet gehaald, in 2005 is er een structureel overschot van 0,2 %. Het feit dat in 2004 zo dicht bij het structureel evenwicht kan worden geland, is het gevolg van een kleinere dan verwachte impact van de eenmalige maatregelen, die in 2005 tot een normaal niveau worden beperkt. Boven-

derniers chiffres permettent également d'établir une première évaluation de la politique qui a consisté, dans des conditions économiques difficiles, à atteindre un équilibre grâce à des mesures à caractère unique, ceci ayant permis de ne pas revenir sur les décisions concernant la réduction fiscale et les corrections sociales. Le fait que ce gouvernement ait appliqué cette politique en 2003 et en 2004 a certainement constitué un facteur de confiance important qui a débouché sur un résultat positif et ouvert la voie d'un équilibre structurel.

Le ministre du Budget conclut dès lors en indiquant que les résultats budgétaires pour 2004 et 2005 sont plus que convenables et que la transition vers un budget en équilibre structurel, voire en léger boni, est réalisée. En ce qui concerne le budget, il semble dès lors que 2004 soit réellement une année charnière. On observera cependant qu'il conviendra également d'être vigilant en 2005, et que toutes les données doivent être corrigées lors du contrôle budgétaire. Il n'y a, à son estime, rien d'étrange à cela : peu importe qui confectionnera le budget des dix prochaines années, l'économie extrêmement changeante fait que des adaptations constantes s'avèrent nécessaires, l'exécution du budget étant de plus en plus un exercice mensuel plutôt qu'annuel.

Il reste toutefois beaucoup de travail. Les rapports demandés par le gouvernement indiquent que le vieillissement est parfaitement maîtrisable si l'on réussit à créer plus d'emploi. Pour le calcul des coûts du vieillissement, on table sur un taux d'occupation de 68,5 % à l'horizon 2030. On affirme également que si le taux d'occupation atteignait 71 %, l'impact du vieillissement serait réduit d'un quart. Aux yeux du ministre, la conclusion est évidente : seule, la politique budgétaire ne suffira pas, et cette politique aura en outre un impact relativement limité sur les coûts du vieillissement. S'il continuera d'être nécessaire de se montrer économe, cela sera absolument insuffisant. De plus, cette politique s'avérera même contre-productive si elle est excessive. En effet, des économies rigoureuses ou une majoration fiscale entraîneront une diminution du nombre d'emplois et des recettes semblable à celle actuellement enregistrée dans certains pays. La solution au vieillissement réside dès lors dans une politique de l'emploi très active, étant entendu que les partenaires sociaux jouent un rôle déterminant à cet égard. Le gouvernement a également pris, dans ce domaine, des initiatives qui doivent permettre un renversement progressif de la situation. Maintenant que le budget est, dans l'ensemble, en équilibre, nous pouvons nous concentrer sur ce renversement de situation.

2. Réduction de la pression fiscale

Le ministre indique que d'après les documents budgétaires, les recettes fiscales et parafiscales de l'auto-

dien laten die cijfers ook toe een eerste evaluatie te geven over de politiek die erin bestond in moeilijke economische omstandigheden via eenmalige maatregelen een evenwicht te bereiken en op die manier de belastingverlaging en de sociale correcties ongemoeid te laten. Het feit dat deze regering in 2003 en 2004 die politiek hanteerde, is ongetwijfeld een belangrijke vertrouwensfactor geweest, die een positief resultaat heeft gegeven en de weg naar een structureel evenwicht heeft geopend.

De minister van Begroting besluit dan ook dat de begrotingsresultaten voor 2004 en 2005 meer dan behoorlijk zijn en dat de overgang naar een begroting die structureel in evenwicht, zelfs licht in overschot is, is gemaakt. Qua begroting wordt het jaar 2004 effectief een scharnierjaar. Toch is ook in 2005 waakzaamheid geboden en zullen tijdens de begrotingscontrole alle gegevens moeten worden bijgesteld. Daar is volgens hem niets vreemds aan : wie ook de begroting voor de komende tien jaar zal opstellen, de uiterst snel wijzigende economie leidt er toe dat voortdurend aanpassingen noodzakelijk zijn, de uitvoering van de begroting wordt meer en meer een maandelijkse dan wel een jaarlijkse oefening.

Toch blijft er nog veel te doen. De rapporten die de regering heeft gevraagd duiden aan dat de vergrijzing perfect opvangbaar is, als we er in slagen meer jobs te creëren. Voor de kostprijsberekening van de vergrijzing wordt tegen 2030 rekening gehouden met een werkgelegenheidsgraad van 68,5 procent. Tegelijkertijd wordt gesteld dat wanneer de werkgelegenheidsgraad zou stijgen tot 71 procent, de impact van de vergrijzing met één vierde zou worden beperkt. Voor de minister is het duidelijk : een begrotingspolitiek alleen zal niet volstaan, het begrotingsbeleid zal zelfs een vrij beperkte impact hebben op de kosten van de vergrijzing. Zuinig met de middelen omgaan zal nodig blijven, maar het zal absoluut ontoereikend zijn en in geval van overdrijving zelfs contraproductief : forse besparingen of lastenverhogingen zullen immers tot minder jobs en minder inkomsten leiden, zoals sommige landen nu ondervinden. De oplossing van de vergrijzing ligt dan ook in een zeer actieve tewerkstellingspolitiek, waarbij de rol van de sociale partners cruciaal is. De regering heeft ook in dit debat voorzetten gegeven, die een geleidelijke ommekeer moeten mogelijk maken. Nu de begroting in grote lijnen in evenwicht is, kunnen we ons op deze ommekeer concentreren.

2. Daling van de belastingdruk

De minister geeft aan dat de fiscale en parafiscale ontvangsten van de federale overheid en de sociale ze-

rité fédérale et de la sécurité sociale diminueront à concurrence de 0,1 % du PIB en 2005. Il renvoie à cet égard à l'Exposé Général (DOC 51 1369/001, tableau 3, p. 94).

Le montant cité à la page 139 de ce document (– 144,3 millions d'euros) n'est pas déterminant, car il porte uniquement sur l'incidence complémentaire des mesures fiscales. Ainsi, il ne tient pas compte, par exemple :

- de l'évolution des recettes, à politique inchangée, obtenue en application de la méthode désagrégée du Service d'étude des Finances (voir pp. 141 et 142 de l'Exposé des Motifs);

- dans ce cadre : des glissements et facteurs techniques devant corriger les recettes de 2004 et de 2005;

- des mesures prises dans les régimes de sécurité sociale.

3. Soldes de financement pour chaque entité fédérée

Le ministre précise qu'en ce qui concerne les Communautés et les Régions, on s'est fondé sur l'avis du Conseil supérieur des Finances. On obtient ainsi les soldes suivants pour chaque entité fédérée :

- Communauté flamande : 444,1 millions d'euros;
- Communauté française : 43 millions d'euros;
- Région wallonne : – 13,4 millions d'euros;
- Région de Bruxelles-Capitale : 2,0 millions d'euros;
- autres : équilibre.

En ce qui concerne les administrations locales, le calcul a été fait sur la base d'un démantèlement progressif de leur surplus d'ici 2006 (année électorale). De la sorte, le surplus des administrations locales tomberait de 702 millions d'euros en 2003 à 400 millions d'euros en 2005. Entre 2004 et 2005, le surplus de l'Entité II diminue de plus de 0,1 % du PIB.

4. Pécule de vacances (voir aussi *infra*, n° 33)

Le produit de la retenue de 13,07 % (pécule de vacances) est inscrit à l'article 37.09 des recettes courantes non fiscales du chapitre 21 (Pensions) du budget des Voies et Moyens (DOC 51 1370/001, pp. 100-101), en ce qui concerne les agents statutaires.

kerheid volgens de begrotingsdocumenten in 2005 met 0,1 procent van het BBP dalen. Hij verwijst in dat verband naar de Algemene Toelichting (DOC 51 1369/001, tabel 3 op blz. 94).

Het cijfer vermeld op blz. 139 van datzelfde document (– 144,3 miljoen euro) geeft terzake geen uitsluitel, want het betreft enkel de aanvullende weerslag van de fiscale maatregelen. Bijgevolg houdt dat cijfer geen rekening met bijvoorbeeld :

- de evolutie van de ontvangsten bij ongewijzigd beleid zoals bekomen door toepassing van de gedisaggregeerde methode van de Studiedienst van Financiën (zie blz. 141 en 142 van de Algemene Toelichting);

- in dit kader : de verschuivingen en technische factoren tot correctie van de ontvangsten 2004 en 2005;

- de maatregelen genomen in de stelsels van de sociale zekerheid.

3. Vorderingsaldi per deelentiteit

Wat de gemeenschappen en gewesten betreft, aldus de minister, werd uitgegaan van het advies van de Hoge Raad van Financiën. Dit geeft de volgendealdi per deelentiteit :

- Vlaamse Gemeenschap : 444,1 miljoen EUR;
- Franse Gemeenschap : 43 miljoen EUR;
- Waals Gewest : – 13,4 miljoen EUR;
- Brussels Hoofdstedelijk Gewest : 2,0 miljoen EUR;
- andere : evenwicht.

Wat de lokale besturen betreft, werd uitgegaan van een geleidelijke afbouw van hun surplus tegen 2006 (verkiezingsjaar). Aldus zou het surplus van de lokale besturen verminderen van 702 miljoen EUR in 2003 tot 400 miljoen EUR in 2005. Tussen 2004 en 2005 vermindert het surplus van Entiteit II met ruim 0,1 % van het BBP.

4. Vakantiegeld (zie ook *infra*, n° 33)

De opbrengst van de inhouding van 13,07 % (vakantiegeld) is ingeschreven onder artikel 37.09 van de lopende niet-fiscale ontvangsten van hoofdstuk 21 (Pensioenen) van de Rijksmiddelenbegroting (DOC 51 1370/001, blz. 100-101) wat de statutaire ambtenaren betreft.

En ce qui concerne les contractuels, un montant de 50,9 millions d'euros a été inclus dans les recettes de la Sécurité sociale.

Les décisions prises lors du conclave budgétaire 2005 ne prévoient pas une éventuelle retenue sur la prime de fin d'année.

5. Société nationale des chemins de fer belges (SNCB)

La reprise de la dette de la SNCB (7,4 milliards d'euros) entraîne une augmentation des charges d'intérêts. Afin de limiter le montant de ces charges au cours des trois premières années, une série d'actifs valorisables seront transférés, au début de 2005, au Fonds de l'infrastructure ferroviaire (FIF), à concurrence d'une valeur estimée de 220 millions d'euros.

Pour l'année budgétaire 2005, le gouvernement a estimé le montant des charges d'intérêts supplémentaires résultant de la reprise de la dette de la SNCB à 100,72 millions d'euros en termes nets.

6. Fonds de vieillissement

Les « intérêts court terme » compris dans les capitaux investis dans le Fonds de vieillissement (cf. Exposé général, p. 116) sont liés au décalage entre le moment où le Fonds de vieillissement acquiert le droit aux montants attribués (à la suite d'une décision gouvernementale) et le moment où les moyens sont effectivement versés.

Il importe de distinguer la notion d'« intérêts court terme » des intérêts courus compris dans les « bons de trésorerie — fonds de vieillissement », qui sont de type coupon zéro. Les ressources du Fonds de vieillissement (y compris donc les « intérêts court terme ») sont placées sous la forme de ces « bons de trésorerie — fonds de vieillissement ».

Si les moyens du Fonds de vieillissement étaient placés sous forme d'obligations normales (avec coupon annuel), il n'y aurait aucune différence du point de vue économique, étant donné que, conformément au SEC95, il faut tenir compte des intérêts courus et non encore échus.

7. Mesures fiscales désignées par « pm » (Exposé général, p. 135 et suivantes)

Le tableau ci-après présente un aperçu du coût budgétaire prévu des mesures fiscales (p.m.) pour les cinq prochaines années.

Wat de contractuelen betreft, werd in de ontvangsten van de Sociale Zekerheid een bedrag verwerkt van 50,9 miljoen euro.

Een eventuele inhouding op de eindejaarspremie maakt geen deel uit van de beslissingen van het begrotingsconclaaf 2005.

5. Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen (NMBS)

Als gevolg van de NMBS-schuldovername (7,4 miljard euro) nemen de rentelasten toe. Teneinde het bedrag van de rentelasten gedurende de eerste drie jaar te beperken, zullen een aantal valoriseerbare activa voor een geraamde waarde van 220 miljoen euro begin 2005 worden getransfereerd naar het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI).

Voor het begrotingsjaar 2005 is de regering ervan uitgegaan dat de bijkomende interestlasten als gevolg van de NMBS-schuldovername in netto-termen 100,72 miljoen euro zullen bedragen.

6. Zilverfonds

De « korte termijn-interessen » begrepen in de kapitalen belegd in het Zilverfonds (cf. Algemene Toelichting, blz. 116) hebben te maken met het tijdsverschil dat optreedt tussen het ogenblik waarop het Zilverfonds recht heeft op de toegewezen bedragen (ingevolge een beslissing van de regering) en het ogenblik waarop de middelen effectief worden gestort.

De notie « korte termijn-interessen » valt te onderscheiden van de gelopen interesten begrepen in de « Schatkistbons — Zilverfonds » die van het type nulcoupon zijn. De middelen van het Zilverfonds (dus inclusief de « korte termijn interesten ») worden in dergelijke « Schatkistbons — Zilverfonds » belegd.

Indien de middelen van het Zilverfonds zouden belegd worden in gewone obligaties (met een jaarlijkse coupon) zou dit, in economische zin, geen verschil maken vermits overeenkomstig het ESR95 dient rekening te worden gehouden met de gelopen en nog niet vervallen interesten.

7. Fiscale maatregelen die worden aangeduid met « pm » (Algemene Toelichting, blz. 135 en volgende)

In de hiernavolgende tabel wordt een overzicht gegeven van de te verwachten budgettaire kostprijs van de fiscale maatregelen (p.m.) voor de komende vijf jaar.

TABLEAU 6

Mesure — Maatregel	2005	2006	2007	2008	2009
Déductibilité des travaux entraînant des économies d'énergie dans les logements (évaluation). — <i>Aftrekbaarheid van energie-besparende uitgaven voor woningen (evaluatie)</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Renforcement de l'incitant fiscal aux déplacements entre le domicile et le lieu de travail (impact marginal). — <i>Verhoogde fiscale stimulans voor woon-werkverkeer (marginale impact)</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Incitant fiscal à l'achat de véhicules à moteurs propres. — <i>Fiscale stimulans voor de aankoop van voertuigen met « propere » motoren</i>	0,00	0,00	1,71	8,93	9,50
Déductibilité des investissements dans certaines initiatives de développement durable (déductibilité des dons à des institutions reconnues). — <i>Investeringsaftrek voor sommige projecten inzake duurzame ontwikkeling (aftrek giften aan erkende instellingen)</i>	0,00	0,00	0,01	0,05	0,05
Accueil des personnes âgées à domicile. — <i>Thuisopvang van senioren</i>	0,00	0,40	2,30	2,40	2,40
Déductibilité des frais de garde pour les enfants de 3 à 12 ans. — <i>Maatregelen ten gunste van kinderopvang van 3 tot 12 jaar</i>	0,00	1,21	6,32	6,72	6,72
Majoration de la déductibilité des investissements dans la sécurité (adaptation et simplification de la législation). — <i>Verhoogde aftrekbaarheid van investeringen in veiligheid (aanpassing en vereenvoudiging wetgeving)</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Introduction de réductions fiscales pour favoriser l'usage des biocarburants (neutre sur le plan budgétaire). — <i>Invoering belastingverlagingen om het gebruik van biobrandstof aan te moedigen (budgettair neutraal)</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Augmentation de l'exonération d'impôt pour les pompiers volontaires (portée à 2 850 euros). — <i>Verhoging belastingvrije som voor vrijwillige brandweerlui (tot 2 850 euro)</i>	0,00	0,47	2,44	2,60	2,60

8. Réduction de l'accise sur les carburants

Le ministre indique que cette mesure sera neutre sur le plan budgétaire.

L'article 413, § 3, d) du projet de loi-programme (DOC 51 1437/002, p. 845) prévoit que « Le Roi veillera à ce que la réduction de l'accise n'excède pas l'augmentation des recettes de TVA engendrées suite à la hausse du prix par litre des carburants. ». L'exposé des motifs (DOC 51 1437/001, pp. 265-266) précise à l'aide d'un exemple qu'« En prenant cette mesure, le Roi doit s'assurer que la perte des recettes suite à la baisse des accises soit au maximum égale aux gains de recettes de TVA intervenant après la mise en œuvre de la mesure, en garantissant ainsi la neutralité budgétaire. ».

TABEL 6

2005	2006	2007	2008	2009
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	1,71	8,93	9,50
0,00	0,00	0,01	0,05	0,05
0,00	0,40	2,30	2,40	2,40
0,00	1,21	6,32	6,72	6,72
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
0,00	0,47	2,44	2,60	2,60

8. De accijnsvermindering op motorbrandstoffen

De minister geeft aan dat deze maatregel budgettair neutraal zal zijn.

Artikel 413, § 3, d) van het ontwerp van programma-wet (DOC 51 1437/002, blz. 845) bepaalt dat « de Koning erop zal toezien dat de accijnsvermindering niet meer bedraagt dan de stijging van de BTW-ontvangsten die door de verhoging van de prijs per liter van de brandstoffen wordt veroorzaakt ». In de memorie van toelichting (DOC 51 1437/001, blz. 265-266) wordt verduidelijkt met een voorbeeld dat « wanneer deze maatregel wordt toegepast de Koning, teneinde de budgettaire neutraliteit te garanderen, erop moet toezien dat de daling van de ontvangsten als gevolg van de accijnsvermindering maximaal gelijk is aan de bijkomende BTW-ontvangsten na het nemen van de maatregel. ».

9. Majoration des centimes additionnels (Exposé général, p. 136)

Le ministre indique qu'il s'agit en l'occurrence de l'incidence complémentaire en 2005 des centimes additionnels portés en 2003, en ce qui concerne le précompte professionnel et les paiements anticipés, de 6 % à 6,7 %.

Cette majoration à concurrence de 6,7 % des centimes additionnels dans le précompte professionnel et les paiements anticipés pour l'année 2003 était destinée à mieux prendre en compte l'augmentation des centimes additionnels communaux moyens dans le précompte professionnel et les paiements anticipés. Cette mesure a représenté un montant de 259,7 millions d'euros de recettes fiscales. Compte tenu du rythme d'enrôlement utilisé par le service d'études et de documentation des Finances, cela signifie que cette augmentation se marquera pour 90 % au cours de l'année 2005, et aura donc une incidence budgétaire complémentaire de 233,7 millions d'euros ($259,7 \times 90 \%$).

10. Réforme fiscale

Le ministre indique que les montants intégrés au budget découlent de simulations du modèle SIRE du Service d'études des Finances. Ces simulations se fondent sur une exécution intégrale de la loi.

11. Titrisation de l'arriéré fiscal

La titrisation des créances fiscales est une nouvelle opération qui requiert une préparation approfondie. Ce dossier devra être préparé et suivi par un comité de pilotage. Si des modifications législatives sont nécessaires, elles peuvent toujours être effectuées dans le cadre du contrôle budgétaire. L'objectif visé est en effet de clôturer cette opération dans le courant de la deuxième moitié de 2005.

Le montant de l'opération de titrisation est le résultat, selon le ministre, d'une estimation prudente, eu égard au montant total de l'arriéré fiscal. Pour davantage de détails, il renvoie à l'Exposé général et à ses réponses aux observations de la Cour des comptes.

Il ne s'agit pas uniquement d'une opération financière : une partie de la recette (environ 15 %, soit 40 millions d'euros) est fournie en nature sous la forme d'investissements dans l'administration du recouvrement.

L'administration des Finances étudie actuellement quelles dates historiques en matière d'arriéré fiscal elle peut dégager de ses archives et programmes. Cette

9. Verhoging van de opcentiemen (Algemene Toelichting, blz. 136)

De minister geeft aan dat het hier de aanvullende weerslag in 2005 betreft van de in 2003 inzake bedrijfsvoorheffing en voorafbetalingen verhoogde opcentiemen van 6 % naar 6,7 %.

Die verhoging naar 6,7 % van de opcentiemen in de bedrijfsvoorheffing en de voorafbetalingen voor het jaar 2003 was bedoeld om de stijging van de gemiddelde gemeentelijke opcentiemen beter te verrekenen in de bedrijfsvoorheffing en de voorafbetalingen. Deze maatregel vertegenwoordigde in fiscale ontvangsten een bedrag van 259,7 miljoen euro. Gelet op het inkohieringsritme dat door de Studie- en Documentatiedienst van Financiën wordt gehanteerd, betekent zulks dat die verhoging zich in het jaar 2005 voor 90 % zal weerspiegelen, dus met een aanvullende budgettaire weerslag van 233,7 miljoen euro ($259,7 \times 90 \%$).

10. Fiscale hervorming

De minister geeft aan dat de bedragen die in de begroting zijn verwerkt, voortvloeien uit simulaties van het zogenaamde Sire-model van de Studiedienst van Financiën. Die simulaties zijn gebaseerd op een integrale uitvoering van de wet.

11. Effectisering van de achterstallige belastingen

De effectisering van belastingschulden is een nieuwe operatie die een grondige voorbereiding vergt. Dit dossier zal door een stuurcomité dienen voorbereid en opgevolgd te worden. In geval legistieke wijzigingen noodzakelijk zijn, kan dit steeds gebeuren naar aanleiding van de begrotingscontrole. Het is immers de bedoeling dat deze operatie in de tweede jaarhelft van 2005 wordt afgerond.

Het bedrag van de effectiseringsoperatie is volgens de minister voorzichtig ingeschat gelet op het globale bedrag van de achterstallige belastingen. Voor meer details verwijst hij naar de Algemene Toelichting en naar zijn antwoorden op de bemerkingen van het Rekenhof.

Het betreft niet enkel een financiële operatie vermits een gedeelte van de opbrengsten (circa 15 % of 40 miljoen EUR) in natura wordt verstrekt in de vorm van investeringen in de invorderingsadministratie.

De administratie van Financiën is momenteel aan het bestuderen welke historische data met betrekking tot achterstallige belastingschulden uit haar archieven en

démarche a son importance pour le calcul de la valeur de marché des créances qui doivent être titrisées.

Le gouvernement lancera un appel d'offre à l'intention des institutions financières intéressées. Un projet de note au Conseil des ministres est en préparation.

12. La directive européenne sur l'épargne

D'une part, la déclaration libératoire unique (DLU) a fait rentrer des capitaux en Belgique. Selon le ministre, l'on peut raisonnablement admettre qu'une partie de ces capitaux sera investie dans des produits d'épargne soumis au précompte mobilier. D'autre part, l'entrée en vigueur de la directive-épargne, le 1^{er} juillet 2005, via l'échange d'informations ou la retenue du prélèvement à la source à l'étranger, fournira des rentrées supplémentaires.

Le calcul du montant inscrit au budget s'est fondé sur une estimation du SPF Finances. Compte tenu du nombre élevé de données hypothétiques et étant donné, surtout, qu'il est difficile d'estimer dans quelle mesure les fonds qui rentrent en Belgique seront investis dans des instruments non soumis au précompte mobilier, le SPF Finances a déduit une marge de 20 % à 25 %. Le résultat final est donc un montant de 388 millions d'euros.

13. Travail en équipe

Il s'agit en effet d'un doublement des efforts budgétaires pour cette mesure en 2005, de sorte que les enveloppes prévues augmentent à l'avenant (soit de 42,2 millions d'euros). Initialement, une exemption du précompte professionnel était prévue pour ces primes, à concurrence de 0,5 % de la masse salariale imposable en 2004 et de 1 % de la masse salariale imposable à compter du 1^{er} janvier 2005. Cette mesure n'étant entrée en vigueur qu'au 1^{er} juillet de cette année, le pourcentage susmentionné de 0,5 % a été porté à 1 %. Ce même pourcentage (1 %) sera toutefois applicable toute l'année 2005 et se traduira ainsi par un doublement de la marge budgétaire en 2005.

14. Mesures en faveur du secteur horeca

Étant donné qu'aucun arrangement n'a encore pu être conclu avec ce secteur, il a été décidé, dans le cadre de la mesure horeca (majoration en deux étapes de la déductibilité fiscale des frais de restaurant de 50 % à 75 %), de porter la déductibilité fiscale en 2005 à 69 %, mais d'insister fortement sur la conclusion d'un code de con-

programma's kunnen worden gehaald. Dit is belangrijk voor de berekening van de marktwaarde van de te effectiseren vorderingen.

De regering zal een offerte-aanvraag richten aan geïnteresseerde financiële instellingen. Een ontwerp-nota aan de Ministerraad is in voorbereiding.

12. De Europese spaarrichtlijn

Enerzijds heeft de eenmalige bevrijdende aangifte (EBA) kapitalen doen terugkomen naar België. Er mag redelijkerwijze worden aangenomen, aldus de minister, dat een gedeelte van die kapitalen zullen worden geïnvesteerd in spaarproducten die worden onderworpen aan de roerende voorheffing. Anderzijds zal de inwerking-treding van de spaarrichtlijn op 1 juli 2005 via gegevens-uitwisseling of ingehouden bronheffingen in het buitenland voor extra inkomsten zorgen.

Voor de berekening van het bedrag dat is ingeschreven in de begroting werd gesteund op een raming van de FOD Financiën. Wegens het hoge aantal hypothesen, vooral ook omdat men moeilijk kan inschatten in welke mate het geld dat naar België terugkomt naar instrumenten zonder roerend voorheffing zal vloeien, werd er door de FOD Financiën een marge van 20 procent à 25 procent in min genomen. Dat resulteerde uiteindelijk in een bedrag van 388 miljoen euro.

13. Ploegenarbeid

Het betreft inderdaad een verdubbeling van de budgettaire inspanning voor deze maatregel in 2005, zodat de voorziene enveloppe eveneens in die mate toeneemt (dus met 42,2 miljoen euro). Oorspronkelijk was in een vrijstelling van de bedrijfsvoorheffing voor die premies voorzien ten bedrage van 0,5 procent van de belastbare loonmassa in 2004 en van 1 procent van de belastbare loonmassa vanaf 1 januari 2005. Aangezien die maatregel pas op 1 juli van dit jaar in werking trad, is het voormelde percentage van 0,5 % opgetrokken tot 1 %. Datzelfde percentage (1 %) zal vanaf 2005 evenwel voor een volledig jaar gelden en zal dus voor een verdubbeling van de budgettaire marge zorgen in 2005.

14. Maatregelen ten gunste van de horecasector

Rekening houdend met het feit dat nog geen convenant kon worden afgesloten met de sector, werd in het kader van de horecamaatregel (het in twee stappen verhogen van de fiscale aftrekbaarheid van de restaurantkosten van 50 % naar 75 %) beslist om de fiscale aftrekbaarheid in 2005 te verhogen tot 69 procent, maar

duite fiscal et social du secteur horeca, pour la porter à 75 % à l'avenir.

15. Prix des titres-services

L'augmentation du prix des titres-services (de 6,2 euros à 6,7 euros) a été réalisée par l'arrêté royal du 10 novembre 1994 (*Moniteur belge* du 19 novembre 2004). Cet arrêté royal est entré en vigueur le 20 novembre 2004.

16. Contribution RNB à l'Union européenne

D'après le ministre, l'expérience montre que le montant du crédit initialement inscrit pour la contribution UE est bien plus élevé que celui des réalisations (en euros).

TABEAU 7

	2004	2003	2002
Initial. — <i>Initieel</i>	2,136,230	1,835,905	1,786,351
Ajusté. — <i>Aangepast</i> ...	1,954,398	1,646,535	1,441,141
Réalisé. — <i>Gerealiseerd</i>	1,968,800	1,638,560	1,365,783

Au cours de la période 1997-2003, la surestimation moyenne du crédit initial atteignait 16,4 %. La correction de 250 millions d'euros correspond à une surestimation de 11,01 %.

Les bonis du budget européen sont compensés par les versements courants de la Belgique à l'UE. Il s'ensuit en fin de compte une réduction du crédit devant être inscrit ou ordonnancé à la section 52 du budget général des dépenses.

17. Dépenses primaires

Le ministre estime que M. Bogaert prévoit que la croissance réelle des dépenses du département sera de 2,3 % en 2005. Dans cette optique, il part de crédits budgétaires (élimination de la traditionnelle sous-utilisation) et corrige ensuite ces crédits en fonction de décisions qu'il conteste.

Le ministre précise que le budget 2005 contient différentes mesures structurelles et, comme c'est toujours le cas, effectivement aussi un certain nombre d'économies plutôt « faciles ». Toutefois, ces économies influencent également le niveau des dépenses primaires en 2005 et donc le résultat budgétaire. Qu'y a-t-il de mal à réduire les crédits si un tiers des montants prévus supporte les dépenses (Union européenne; Fedasil) ? Qu'y

sterk aan te dringen op het sluiten van een fiscale en sociale gedragscode met de horecasector, om dan later naar 75 procent te gaan.

15. Prijs dienstencheques

De prijsverhoging van de dienstencheques (van 6,2 euro naar 6,7 euro) werd doorgevoerd bij koninklijk besluit van 10 november 1994 (*Belgisch Staatsblad* 19 november 2004). Dit koninklijk besluit is in werking getreden op 20 november 2004.

16. BNI-bijdrage Europese Unie

De ervaring leert, aldus de minister, dat het initieel ingeschreven krediet met betrekking tot de EU-bijdrage veel hoger ligt dan de uiteindelijke realisaties (in DEUR).

TABEL 7

	2001	2000	1999	1998	1997
Initial. — <i>Initieel</i>	1,394,460	1,295,370	1,255,273	1,786,335	1,745,850
Ajusté. — <i>Aangepast</i> ...	1,164,805	1,236,014	1,170,052	1,725,394	1,430,985
Réalisé. — <i>Gerealiseerd</i>	1,146,289	1,121,092	1,127,100	1,685,812	1,488,954

De gemiddelde overraming van het initiële krediet bedroeg tijdens de periode 1997-2003 16,4 procent. De correctie met 250 miljoen EUR stemt overeen met een overraming van 11,01 %.

Meevallers op de Europese begroting worden verrekend met de lopende stortingen die België doet aan de EU. Uiteindelijk leiden zij tot een daling van het krediet dat op sectie 52 van de algemene uitgavenbegroting dient te worden ingeschreven of geordonnanceerd.

17. Primaire uitgaven

De heer Bogaert, aldus de minister, stelt dat de reële groei van de uitgaven van de departementen in 2005 2,3 procent bedraagt. Daartoe gaat hij uit van begrotingskredieten (eliminatie van de traditionele onderbenutting) en corrigeert hij vervolgens die kredieten in functie van door hem betwiste beslissingen.

De minister geeft aan dat de begroting 2005 verschillende structurele maatregelen bevat en, zoals steeds het geval is, inderdaad ook een aantal eerder « gemakkelijke » besparingen. Maar ook die besparingen beïnvloeden wel degelijk het niveau van de primaire uitgaven in 2005 en dus het begrotingsresultaat. Wat is er verkeerd aan de kredieten te verminderen indien een derde de uitgaven zal dragen (EU; Fedasil) ? Wat is er

a-t-il de mal à tenir compte de l'actualisation des investissements de la SNCB en 2005 et de l'incidence du financement externe des projets ?

Même dans le cas du transfert des crédits à la Sécurité sociale, on peut noter qu'à la suite de ce transfert, le crédit « prix de journée d'hospitalisation » (INAMI) n'a pas été augmenté de manière correspondante. Ce transfert permet en outre de supprimer une anomalie, puisqu'il s'agit d'optimiser le paiement de factures aux hôpitaux psychiatriques ainsi que la gestion de ce budget. Enfin, en ce qui concerne le transfert des crédits au budget de la dette publique, le ministre indique qu'il s'agit de crédits qui influencent peu ou prou le solde de financement des pouvoirs publics (billets de banque; la part la plus importante des charges des emprunts de la Régie qui ont été repris concerne des charges d'amortissement).

Enfin, on peut signaler que, conformément au SEC95, les ordonnancements effectifs sont déterminants : il y a bien lieu, par conséquent, de tenir compte du niveau de sous-utilisation des crédits. La sous-utilisation prévue dans le budget 2005 est réaliste, bien qu'elle exige de la part des SPF un suivi strict de leurs dépenses. Pour l'année budgétaire 2004, la sous-utilisation réelle des crédits sera probablement plus élevée que ce qui est prévu dans l'Exposé général (500 millions d'euros).

18. Bâtiments

Le ministre distribue les tableaux ci-après.

TABLEAU 8

Produit provenant de la vente des bâtiments 1995-2004

1995	
1996	
1997	
1998	
1999	
2000	
2001	
2002	
2003	
2004 (Situation au 26/11/2004/Toestand op 26/11/2004)	
Totaal	

verkeerd aan rekening te houden met de actualisatie van de investeringen van de NMBS in 2005 en de invloed van de externe financiering van projecten ?

Zelfs in het geval van de overheveling van kredieten naar de Sociale Zekerheid kan worden opgemerkt dat het krediet « ligdagprijs » (RIZIV), ingevolge die overheveling, niet op een overeenkomstige wijze werd verhoogd. Bovendien laat deze overheveling toe een anomalie weg te werken, vermits het gaat om de betaling van facturen aan psychiatrische ziekenhuizen, alsook het beheer van dit budget te optimaliseren. Wat tenslotte de overheveling van kredieten naar de Rijksschuld-begroting betreft geeft de minister aan dat het gaat om kredieten die het vorderingensaldo van de overheid niet of amper beïnvloeden (bankbiljetten; het grootste deel van de lasten van de overgenomen leningen van de Regie betreft aflossingslasten).

Ten slotte kan worden vermeld dat overeenkomstig het ESR95 de effectieve ordonnancerings bepalend zijn : er dient bijgevolg wel degelijk rekening gehouden te worden met het niveau van onderbenutting van kredieten. De voorziene onderbenutting in de begroting 2005 is realistisch al vergt deze van de FOD's een strikte monitoring van hun uitgaven. Ook voor het begrotingsjaar 2004 zal de werkelijke onderbenutting van de kredieten wellicht hoger uitvallen dan in de Algemene Toelichting is voorzien (500 miljoen EUR).

18. Gebouwen

De minister verstrekt de hiernavolgende tabellen.

TABEL 8

Opbrengst verkoop gebouwen 1995-2004

9 731 094,40
43 160 202,06
16 212 229,79
23 775 056,79
12 685 587,35
8 520 709,90
317 911 289,22
108 212 985,10
11 498 446,72
75 088 962,14

626 796 563,47

TABLEAU 9

Dépenses locatives 2005-2014
(Estimation sur la base des données disponibles
lors de la préparation du budget 2005)

TABEL 9

Huuruitgaven 2005-2014
(Raming op basis van de gegevens beschikbaar
bij de voorbereiding van de begroting 2005)

	Loyer fédéral — <i>Huur federaal</i>	Loyer U.E. — <i>Huur E.U.</i>	Loyer Régie — <i>Huur Regie</i>	Total — <i>Totaal</i>
2005	296,933,676	9,487,000	8,222,709	314,643,385
2006	311,736,617	0	8,222,709	319,959,326
2007	314,478,404	0	8,222,709	322,701,113
2008	337,101,134	0	8,222,709	345,323,843
2009	334,944,304	0	8,222,709	343,167,013
2010	337,003,853	0	8,222,709	345,226,562
2011	334,819,680	0	8,222,709	343,042,389
2012	337,319,680	0	8,222,709	345,542,389
2013	339,819,680	0	8,222,709	348,042,389
2014	342,319,680	0	8,222,709	350,542,389

TABLEAU 10

Investissements par financement alternatif
(Compte tenu des données disponibles lors de la préparation
du budget initial 2005; sans d'éventuels nouveaux projets sur lesquels
le Conseil des Ministres n'a pas encore donné son accord de principe)

	2005		2006		2007		2008	
	VK/CE	OK/CO	VK/CE	OK/CO	VK/CE	OK/CO	VK/CE	OK/CO
Antwerpen, Just.	222,834,001	222,834,001	0	0	0	0	0	0
Marche, just.	6,000,000	6,000,000	0	0	0	0	0	0
Gent, just.	0	0	114,430,390	114,430,390	0	0	0	0
Mons, just (nouv./nw)	0	19,000,000	0	12,000,000	0	6,968,142	0	0
Liège, Justice/Justitie	7,368,057	17,104,653	0	14,873,611	0	15,617,292	0	17,848,334
Péronnes-lez-Binche	0	0	12,210,935	12,210,935	0	0	0	0
Hasselt, just.	0	0	0	0	0	0	35,000,000	10,510,000
Kotrijk, renov. just.	0	0	10,350,000	3,105,000	2,200,000	4,644,750	2,910,038	3,513,149
Total. — <i>Totaal</i>	236,202,058	264,938,654	136,991,325	156,619,936	2,200,000	27,230,184	37,910,038	31,871,483

TABEL 10

Investerings met alternatieve financiering
(Rekening houdend met de gegevens beschikbaar bij de voorbereiding
van de initiële begroting 2005; zonder eventuele nieuwe projecten waarover
de Ministerraad nog geen principeakkoord gegeven heeft)

2009		2010		2011		2012		2013		2014	
VK/CE	OK/CO										
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	8,924,167	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4,980,858	14,920,000	0	8,002,972	0	6,547,886	0	0	0	0	0	0
0	2,308,427	0	1,038,792	0	849,920	0	0	0	0	0	0
4,980,858	26,152,594	0	9,041,764	0	7,397,806	0	0	0	0	0	0

TABEL 11

Samenvatting lasten alternatieve financiering 2005-2014
(Intresten, aflossingen, verzekeringen, belastingen en taksen en andere lasten)

TABLEAU 11

Résumé des charges du financement alternatif 2005-2014
(Intérêts, amortissements, assurances, impôts et taxes et autres charges)

PROJET / PROJECT	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
		assurances — verzekeringen	taxes — taksen	intérêts — intresten	intérêts UE — intresten EU	amortisssem. — aflossingen	amortiss. UE — aflossingenEU	investisssem. — investeringsen	entretien — onderhoud	
AMCA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	(*) 0
Kouterpoort	2 797 159	2 797 158	2 797 159	2 797 158	2 797 158	2 797 158	2 797 158	2 797 158	2 797 158	2 797 158
WTC II	13 531 801	13 937 755	14 355 887	14 786 564	15 230 161	15 687 066	16 157 678	0	0	0
Andenne	2 192 726	2 192 726	2 192 726	2 192 726	2 192 726	2 192 726	2 192 726	2 192 726	2 192 726	2 192 726
Egmont 1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	(*) 0
Van Maerlant	0	0	0	0	0	0	0	0	0	(*) 0
Belliard 25 - 33	0	0	0	0	0	0	0	0	0	(*) 0
Tervuren, A.C.	17 340	17 340	17 340	17 340	17 340	17 340	17 340	17 340	17 340	17 340
Leuven, Philipstoren	2 475 750	2 475 749	2 475 749	2 475 750	2 475 750	2 475 750	2 475 750	2 475 750	2 475 750	2 475 750
Hasselt, gev./prison	3 808 505	3 845 070	3 845 070	3 845 070	3 845 070	3 845 070	3 845 070	3 845 070	3 845 070	3 845 070
Nivelles, just.	973 555	973 556	973 555	973 556	973 556	973 556	973 556	973 556	973 556	973 556
Ittre, prison	2 933 212	2 933 211	2 933 211	2 933 212	2 933 212	2 933 212	2 933 212	2 933 212	2 933 212	2 933 212
Kortrijk, justitie	1 348 693	1 348 693	1 348 693	1 348 693	1 348 693	1 348 693	1 348 693	1 348 693	1 348 693	1 348 693
Mons, ext. Just.	1 342 036	1 342 036	1 342 037	1 342 036	1 342 036	1 342 036	1 342 036	1 342 036	1 342 036	1 342 036
Leuven, politie	812 858	812 858	812 858	812 858	812 858	812 858	812 858	812 858	812 858	812 858
Gent justitie	0	3 708 151	7 416 302	7 416 302	7 416 302	7 416 302	7 416 302	7 416 302	7 416 302	7 416 302
Antwerpen, justitie	7 574 841	15 149 683	15 149 682	15 149 682	15 149 682	15 149 682	15 149 682	15 149 682	15 149 682	15 149 682
Oostende, Godsch.	1 322	1 322	1 322	1 322	1 322	1 322	1 322	1 322	1 322	1 322
Péronnes-lez-Binche	0	884 947	884 946	884 947	884 947	884 947	884 947	884 947	884 947	884 947
K.A.N.	61 318	59 610	57 902	56 237	54 483	52 775	51 067	49 388	47 650	45 942
Marche, just.	740 027	740 027	740 027	740 027	740 027	740 027	740 027	740 027	740 027	740 027
Mons, Just (nouw./nw.)	0	0	0	4 000 000	4 000 000	4 000 000	4 000 000	4 000 000	4 000 000	4 000 000
Luik, nw. gerechtshof	0	0	0	0	0	6 090 947	6 090 947	6 090 947	6 090 947	6 090 947
Hasselt, gerechtshof	0	0	0	0	0	0	0	2 895 674	2 895 674	2 895 674
Kortrijk, renov. ger.hof	0	0	0	0	0	1 017 577	1 017 577	1 017 577	1 017 577	1 017 577
TOTAAL — TOTAL	40 611 143	53 219 892	57 344 466	61 773 480	62 215 323	69 779 044	70 247 948	56 984 265	56 982 527	56 980 819

En ce qui concerne la liste des ventes, le ministre fait observer que les comptabilisations sont faites par la Régie au cours de l'année concernée. En ce qui concerne la vente des immeubles de la SOPIMA, il renvoie à la justification du budget général des dépenses (DOC 51 1371/012, p. 973).

19. Lutte contre la fraude fiscale

Le ministre déclare que la lutte contre la fraude fiscale sera intensifiée et que diverses mesures seront prises en vue d'améliorer le recouvrement de l'impôt. Il renvoie à cet égard aux décisions prises lors de la confection du budget 2005 (cf. Exposé général), à ses réponses aux observations de la Cour des comptes et à la note de politique générale du ministre des Finances (DOC 51 1371/016, pp. 5-6), où sont énumérés six points à ce sujet.

20. Réduction de la contribution de la Belgique aux activités de l'Agence spatiale européenne (ASE) (cf. *infra*, point 38)

Le ministre déclare qu'il s'agit d'une réduction unique des crédits d'ordonnancement sans que les crédits d'engagement soient diminués en 2005 ou au cours des années suivantes. Il n'est donc certainement pas question d'un démantèlement de la cotisation de la Belgique à l'ASE.

21. Exposé général : indication du niveau des dépenses

La différence en termes de niveau de dépenses entre la p. 5 et la p. 13 de l'Exposé général s'élève à 2 200 millions d'euros. Le ministre renvoie, à cet égard, à la note figurant sous le tableau de la p. 5 de l'Exposé général.

22. Estimation de la croissance économique

Le ministre explique que le gouvernement se base toujours sur le budget économique du Bureau fédéral du plan pour établir son budget. Les hypothèses sous-jacentes sont naturellement ajustées dans le courant de l'année. C'est la raison pour laquelle le gouvernement se fonde, lors du contrôle budgétaire, sur le nouveau budget économique du Bureau fédéral du plan. Étant donné l'évolution sensible, ces dernières années, des paramètres sous-jacents au cours de la mise en œuvre du budget, il est effectivement de plus en plus important de suivre cette mise en œuvre avec précision et régularité, afin de pouvoir réagir rapidement en fonction des nouveaux développements. Il n'est cependant pas correct d'isoler une seule variable, le cours du dollar en

Wat de lijst van verkopen betreft merkt de minister op dat daarbij de boekingen in het desbetreffende jaar door de Regie als uitgangspunt werden genomen. Wat de verkopen van Sopima betreft verwijst hij naar de Verantwoording van de Algemene Uitgavenbegroting (DOC 51 1371/012, blz. 973).

19. Strijd tegen de fiscale fraude

De minister geeft aan dat de strijd tegen de fiscale fraude zal worden opgevoerd en dat verscheidene maatregelen zullen worden genomen om de invordering van de belastingen te verbeteren. Hij verwijst in dat verband naar de beslissingen die werden genomen tijdens de begrotingsopmaak 2005 (cf. Algemene Toelichting), zijn antwoorden op de bemerkingen van het Rekenhof en de beleidsnota van de minister van Financiën (DOC 51 1371/016, blz. 5-6) waarin dienaangaande zes punten worden opgesomd.

20. Vermindering van de Belgische bijdrage aan de activiteiten van het Europees Ruimtevaart Agentschap (ESA) (cf. *infra*, punt 38)

De minister geeft aan dat het om een eenmalige vermindering van de ordonnanceringskredieten gaat zonder dat de vastleggingskredieten in 2005 of de volgende jaren worden verminderd. Er is dus zeker geen sprake van een afbouw van de Belgische bijdrage aan ESA.

21. Algemene Toelichting : aanduiding van het niveau van de uitgaven

Het verschil qua uitgavenniveau tussen blz. 5 en blz. 13 van de Algemene Toelichting bedraagt 2 200 miljoen euro. De minister verwijst in dat verband naar de voetnoot bij de tabel die is weergegeven op blz. 5 van de Algemene Toelichting.

22. Raming van de economische groei

De minister legt uit dat de regering steeds vertrekt van het economisch budget van het Federaal Planbureau om haar begroting op te maken. Uiteraard worden in de loop van het jaar de onderliggende hypothesen bijgesteld. Vandaar dat de regering zich bij de begrotingscontrole steunt op het nieuwe economisch budget van het Planbureau. Gelet op de gevoelige wijziging van de onderliggende parameters tijdens de begrotingsuitvoering de laatste jaren wordt het inderdaad steeds belangrijker om de begrotingsuitvoering nauwlettend en met regelmaat op te volgen, teneinde snel te kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen. Het is evenwel niet correct om één variabele, *in casu* de dollarkoers, er nu uit te pikken en op die basis te vragen om de groeiraming

l'espèce, et de demander de revoir l'estimation de la croissance sur la base de cette seule variable. Il y a en effet aussi d'autres paramètres, qui évoluent plus favorablement que prévu (par exemple, la croissance en 2004 et les taux d'intérêt) et, en outre, personne ne sait à l'heure actuelle comment évolueront ces variables l'année prochaine.

23. Solde net à financer après 11 mois

Après les onze premiers mois de cette année, le solde net à financer (SNF) s'élevait à – 7 631 millions d'euros, contre – 7 995 millions d'euros au cours de la même période de 2003.

Divers facteurs peuvent expliquer ce chiffre négatif : le SNF comprend uniquement le solde budgétaire du pouvoir fédéral + les opérations de trésorerie. Et donc pas, par exemple, les soldes des institutions et fonds qui sont consolidés avec le pouvoir fédéral. Il convient ainsi de souligner que, fin 2003, le Trésor a perçu un montant de 5 milliards d'euros provenant de l'opération Belgacom, mais que ce montant n'a été transféré qu'en 2004 au Fonds de vieillissement.

En outre, il s'agit d'un concept dans l'optique de caisse : c'est ainsi qu'en 2003, les dotations à la SNCB ont été payées de manière accélérée (optique ordonnancements), ce qui a influencé négativement le solde de financement de 2003. En termes de caisse, la dépense a cependant eu lieu en 2004. Il en va de même pour les charges d'intérêts : les charges d'intérêt sur la base de caisse sont sensiblement plus élevées que les dépenses sur une base transactionnelle. Une remarque analogue peut être formulée pour les recettes fiscales : pour certaines catégories d'impôts, les recettes du mois de janvier et même de février de l'année t+1 sont comptabilisées l'année budgétaire t.

Du fait du passage au SEC95, le SNF a d'ailleurs perdu une grande partie de sa pertinence.

24. Budget du régime des travailleurs salariés

Le budget du régime des travailleurs salariés (optique : gestion globale) devrait pratiquement être en équilibre en 2004 (en termes de caisse). Pour 2005, ce régime devrait présenter un excédent de ± 188,4 millions d'euros (sans compter les imputations résultant du dépassement de l'objectif budgétaire 2004 de l'INAMI). Le régime des travailleurs indépendants enregistrerait, quant à lui, un léger déficit.

Lorsque la sécurité sociale puise dans ses réserves, le solde de financement se détériore. Le solde de la sécurité sociale est pris en considération tant lors de la

te herzien. Er zijn immers ook andere parameters die gunstiger evolueren dan verwacht (bijvoorbeeld de groei 2004 en de interestvoeten) en bovendien weet op dit ogenblik niemand hoe die variabelen volgend jaar zullen evolueren.

23. Netto te financieren saldo na 11 maanden

Na de eerste elf maanden van dit jaar bedroeg het netto te financieren saldo (NFS) – 7 631 miljoen euro tegenover – 7 995 miljoen euro tijdens dezelfde periode van 2003.

Diverse factoren kunnen dit negatieve cijfer verklaren : het NFS omvat enkel het begrotingssaldo van de federale overheid + de schatkistverrichtingen. Dus bijvoorbeeld niet de saldi van instellingen en fondsen die worden geconsolideerd met de federale overheid. Zo moet erop gewezen worden dat de schatkist eind 2003 een bedrag van 5 miljard euro heeft ontvangen ingevolge de Belgacom-operatie, maar dat dit bedrag slechts in 2004 is doorgestort naar het Zilverfonds.

Bovendien betreft het een concept in kas-optiek : zo werden in 2003 de dotaties aan de NMBS versneld betaald (optiek ordonnancements), hetgeen het vorderingensaldo van 2003 negatief beïnvloedde. In kastermen gebeurde de uitgave echter in 2004. Hetzelfde geldt voor de rentelasten : de rentelasten op kasbasis liggen gevoelig hoger dan de uitgaven op transactiebasis. Een analoge opmerking geldt voor de fiscale ontvangsten : de ontvangsten van de maand januari en zelfs februari van het jaar t+1 voor bepaalde belastingcategorieën worden aangerekend op het begrotingsjaar t.

Met de overgang naar het ESR95 heeft het NFS trouwens veel van zijn relevantie verloren.

24. Begroting van het stelsel van de werknemers

De begroting van het stelsel van de werknemers (optiek : globaal beheer) zou in 2004 ongeveer in evenwicht zijn (in kastermen). Voor 2005 zou dit stelsel een overschot vertonen van ± 188,4 miljoen euro (exclusief verrekeringen ten gevolge van de overschrijding van het begrotingsobjectief 2004 van het RIZIV). In het stelsel van de zelfstandigen zou een beperkt tekort worden geboekt.

Indien de Sociale Zekerheid uit haar reserves put, dan verslechtert het vorderingensaldo. Zowel bij de opmaak van de begroting als tijdens de begrotingscontrole wordt

confection du budget que lors du contrôle budgétaire. Des ajustements peuvent ensuite être effectués, le cas échéant, au niveau du financement alternatif.

25. Budget de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI)

En ce qui concerne l'INASTI, le gouvernement a, comme pour le régime des travailleurs salariés, fixé le montant du financement alternatif. La situation financière des deux régimes fera l'objet d'une évaluation lors du contrôle budgétaire.

26. Budget des pensions publiques

Le ministre indique que les crédits relatifs aux pensions du secteur public (division organique 51 de la section 21 — Pensions du budget général des dépenses) augmenteront à nouveau en 2006 pour rester à un niveau constant de croissance de 4 % environ (4,1 % en 2006; 4,0 % en 2007 et 3,9 % en 2008).

27. Belgacom

Le ministre précise que Belgacom a versé, fin 2003, le montant de 5 milliards d'euros, qui a été transmis au Fonds de vieillissement en 2004.

Le tableau cité par M. Bogaert montre que le résultat de l'opération restera en tout état de cause positif (un cash-flow positif d'au moins 32 millions d'euros) jusqu'en 2023. Dès 2023, les montants des pensions à verser diminueront de nouveau. C'est pourquoi le tableau soumis au Conseil des ministres ne portait que sur vingt ans (2003-2023). Si le gouvernement n'avait pas procédé à cette opération, Belgacom aurait connu une vague de licenciements, licenciements qui ont à présent pu être évités. Belgacom aurait en effet alors perdu sa vocation première d'entreprise de téléphonie pour devenir un gestionnaire de pensions.

28. Dette du secteur débudgétisé à charge de l'État

Le ministre fournit le tableau suivant, qui indique le coût des projets mentionnés dans la note de bas de page n° 10, p. 314 de l'Exposé général.

gekeken naar het saldo van de sociale zekerheid. Desgevallend kunnen aanpassingen gebeuren op het niveau van de alternatieve financiering.

25. Begroting van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid der Zelfstandigen (RSVZ)

Wat het RSVZ betreft, heeft de regering, zoals voor het stelsel van de werknemers, het bedrag van de alternatieve financiering vastgelegd. Bij de begrotingscontrole zal een evaluatie van de financiële toestand van beide stelsels gebeuren.

26. Begroting van de overheidspensioenen

De minister geeft aan dat de kredieten voor overheidspensioenen (organisatieafdeling 51 van sectie 21 — Pensioenen van de algemene uitgavenbegroting) opnieuw zullen stijgen in 2006 om constant te blijven op een reële groei van ongeveer 4 procent (4,1 % in 2006; 4,0 % in 2007 en 3,9 % in 2008).

27. Belgacom

Belgacom, aldus de minister, heeft eind 2003 het bedrag van 5 miljard euro gestort. Dit bedrag werd in 2004 overgemaakt aan het Zilverfonds.

Uit de door de heer Bogaert vermelde tabel blijkt dat het resultaat van de operatie tot in het jaar 2023 hoe dan ook positief (een positieve *cash flow* van minstens 32 miljoen euro) blijft. Vanaf 2023 verminderen opnieuw de uit te keren pensioenbedragen. Daarom liep de aan de ministerraad voorgelegde tabel slechts over een periode van twintig jaar (2003-2023). Indien de regering die operatie niet had doorgevoerd zouden er overigens bij Belgacom heel wat personeelsafdankingen zijn doorgevoerd, die nu konden worden vermeden. Belgacom zou dan immers in de eerste plaats een pensioenbeheerder zijn geweest in plaats van een telefoniebedrijf.

28. Schuld van de gedebudgetteerde sector ten laste van de Staat

De minister verstrekt de hiernvolgende tabel met de koppeling van de bedragen en de projecten, vermeld in voetnoot 10 op bladzijde 314 van de Algemene Toelichting.

TABLEAU 12

centre des finances Anvers. — <i>financiecentrum Antwerpen</i>	
bâtiment Van Maerlant. — <i>Van Maerlant-gebouw</i>	
prison Andenne. — <i>gevangenis Andenne</i>	
Kouterpoort Gand. — <i>Kouterpoort Gent</i>	
Belliard 25-33. — <i>Belliard 25-33</i>	
Rue Royale Bruxelles. — <i>Koningsstraat Brussel</i>	
bâtiment Egmont. — <i>Egmont-gebouw</i>	
Palais de justice Nivelles. — <i>justitie Nijvel</i>	
prison Iltre. — <i>gevangenis Iltre</i>	
Palais de justice Courtrai. — <i>justitie Kortijk</i>	
tour Philips Louvain. — <i>Philipstoren Leuven</i>	
prison Hasselt. — <i>gevangenis Hasselt</i>	
CMN. — <i>KAN's</i>	

Total. — *Totaal*

29. Dépenses de l'Entité I et de l'Entité II

Le ministre indique que les documents budgétaires ne mentionnent que les dépenses de l'Entité I. En ce qui concerne l'Entité II, c'est, comme on le sait, une norme de solde et non une norme de dépenses qui s'applique.

En ce qui concerne l'Entité I, les dépenses augmentent de 76,31 milliards d'euros à 79,10 milliards d'euros (3,7 % pour une inflation estimée à 2,0 % pour 2005). L'accroissement des dépenses demeure ainsi sous le niveau de la croissance économique (4,4 %).

30. Rapport annuel du Conseil supérieur des Finances

Le gouvernement s'inscrit dans la stratégie à long terme du Conseil supérieur des Finances. Cela signifie concrètement qu'un excédent de 0,3 pour cent est prévu pour l'année 2007 et de 0,6 pour cent pour l'année 2008 (cf. le nouveau programme de stabilité 2005-2008). Il n'y a toutefois pas encore d'engagement concret concernant le niveau qu'il faut atteindre en ce qui concerne le solde de financement au cours de la première moitié de la décennie suivante. Le ministre répète qu'il est surtout primordial de mener une politique augmentant le taux d'emploi. C'est là la meilleure garantie si l'on veut pouvoir faire face aux coûts du vieillissement. Une approche purement budgétaire ne suffit pas.

31. Nouveau système de taxe sur l'eau du gouvernement flamand

On ne connaît pas encore, selon le ministre, les effets sur le budget du nouveau système de taxe sur l'eau que le gouvernement flamand souhaite instaurer. On attend les dispositions du décret-programme en la matière. Le SPF Finances devra examiner s'il y aura des

TABEL 12

18 815 116,64
6 476 662,69
21 218 862,03
22 473 163,37
6 244 796,12
0,00
80 537 127,44
11 606 041,14
40 040 039,10
18 635 493,96
24 108 725,83
38 473 330,82
556 889,54

289 186 248,68

29. Uitgaven van Entiteit I en Entiteit II

De minister geeft aan dat in de begrotingsdocumenten enkel de uitgaven van Entiteit I worden vermeld. Wat Entiteit II betreft, geldt zoals bekend een saldo-norm en geen uitgavennorm.

Wat de Entiteit I betreft, stijgen de uitgaven van 76,31 miljard EUR naar 79,10 miljard EUR (3,7 % bij een inflatie die voor 2005 geraamd wordt op 2,0 %). De uitgavengroei blijft daarmee onder het niveau van de economische groei (4,4 %).

30. Jaarverslag van de Hoge Raad van Financiën

De regering schakelt zich in in de lange termijn strategie van de Hoge Raad van Financiën. Dit betekent concreet dat een overschot van 0,3 procent wordt vooropgesteld voor het jaar 2007 en van 0,6 procent voor het jaar 2008 (cf. het nieuwe Stabiteitsprogramma 2005-2008). Er is echter nog geen concreet engagement over het peil dat inzake vorderingensaldo dient te worden bereikt in de eerste helft van het volgend decennium. De minister herhaalt dat het vooral van belang is om een beleid te voeren dat de tewerkstellingsgraad verhoogt. Dit is de beste garantie voor het opvangen van de kosten van de vergrijzing. Een puur budgettaire aanpak volstaat niet.

31. Nieuw systeem van waterheffing van de Vlaamse regering

Het is nog onduidelijk, aldus de minister, wat de effecten zullen zijn op de begroting van het nieuw systeem van waterheffing dat de Vlaamse regering wenst in te voeren. Terzake worden de bepalingen van het programmadecreet afgewacht. Er zal door de FOD Fi-

effets en matière de TVA et/ou d'impôt des sociétés et, dans l'affirmative, quand ces effets se produiront.

32. Recettes contestables

Le ministre indique que les « recettes contestables » éventuelles apparaîtront lors de l'exécution du budget. On pourrait tout au plus affirmer qu'il existe un certain nombre d'inconnues. Lors du contrôle budgétaire, on examinera, sur la base de l'évolution la plus récente, si ces évaluations peuvent être maintenues. Le ministre constate en tout état de cause que le montant formant la base 2004 des recettes fiscales (qui revêt un intérêt dans le cadre du calcul des recettes fiscales pour l'année budgétaire 2005) sera sans doute plus élevé que celui retenu à l'heure actuelle.

33. Retenue de 13,07 % sur le pécule de vacances (voir *supra* n° 4)

Le ministre reconnaît que la mesure afférente à la retenue de 13,07 % entraîne un surcoût financier pour les Régions et les Communautés. Mais il faut reconnaître aussi que depuis que cette retenue est passée de 12,07 % à 13,07 % en 1993, les Régions et les Communautés ont réalisé chaque année un bénéfice. Le gouvernement a estimé que cette situation était anormale et qu'il se justifiait dès lors de prendre cette mesure. Le produit sera affecté au financement des allocations sociales, tant au niveau de l'autorité fédérale (statutaires) qu'au niveau du régime de la sécurité sociale (contractuels).

34. Crédits affectés à la sécurité des sommets européens

Le ministre précise qu'en ce qui concerne les sommets européens, la réponse est claire et nette : si la sécurité de ces sommets n'est pas financée par l'Europe, elle le sera par le Trésor fédéral.

35. Coût du bonus crédit d'emploi

Le coût du bonus crédit d'emploi (89 millions d'euros) est, selon le ministre, intégralement couvert par un financement alternatif supplémentaire en faveur du régime des travailleurs salariés.

Le caractère encourageant du crédit d'impôt, instauré en faveur des revenus les plus faibles dans le cadre de la réforme fiscale, souffrait, selon lui, du fait que ses bénéficiaires n'en percevaient les avantages qu'avec retard, en l'occurrence lors du décompte final de l'impôt. La décision a donc été prise de remplacer, à dater du

nanciën moeten nagegaan worden of er inzake BTW en/of vennootschapsbelasting effecten zullen zijn en zo ja, wanneer.

32. Betwistbare ontvangsten

Of er zogenaamde betwistbare ontvangsten zijn, zal volgens de minister blijken bij de begrotingsuitvoering. Hooguit kan men stellen dat er een aantal onzekere elementen zijn. Tijdens de begrotingscontrole zal op basis van de meest recente evolutie worden nagegaan of deze ramingen kunnen behouden blijven. In elk geval merkt hij op dat de basis 2004 van de fiscale ontvangsten (van belang voor de berekening van de fiscale ontvangsten voor het begrotingsjaar 2005) wellicht hoger zal uitvallen dan nu is aangenomen.

33. Inhouding van 13,07 procent op het vakantiegeld (cf. *supra* n° 4)

De minister geeft toe dat de maatregel met betrekking tot de inhouding van 13,07 procent een financiële meerkost betekent voor de Gewesten en Gemeenschappen. Het kan evenmin worden ontkend dat sinds 1993 door de verhoging van 12,07 procent naar 13,07 procent de gewesten en gemeenschappen jaarlijks een winst hebben gemaakt. De regering heeft geoordeeld dat het hier een anomalie betreft en dat het bijgevolg gerechtvaardigd was om deze maatregel te nemen. De opbrengst zal dienen ter financiering van de sociale uitkeringen zowel bij de federale overheid (statutairen) als in het stelsel van de sociale zekerheid (contractuelen).

34. Kredieten voor de veiligheid van Europese topontmoetingen

Wat de Europese tops betreft, aldus de minister, is het antwoord klaar en duidelijk : indien zou blijken dat Europa niet met geld over de brug komt, zullen vanuit de federale schatkist de nodige middelen ter beschikking worden gesteld.

35. Kostprijs van de werkbonus

De de kostprijs van de werkbonus (89 miljoen euro) wordt volgens de minister integraal gedekt via bijkomende alternatieve financiering ten gunste van het stelsel van de werknemers.

Het aanmoedigend karakter van het belastingkrediet, ingevoerd ten voordele van de laagste inkomens in het kader van de belastinghervorming, had volgens hem te lijden onder het feit dat de genietters slechts met vertraging de voordelen ervan ondervonden, met name bij de afrekening van de belastingen. Er is dan ook beslist om

1^{er} janvier 2005, le crédit d'impôt pour salariés par un bonus crédit d'emploi dont les effets se feront immédiatement sentir sous la forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale. Ce coût supplémentaire sera donc couvert par un financement alternatif supplémentaire (affectation d'une partie du produit de la TVA à la gestion globale des travailleurs salariés).

36. Économies sur les crédits de personnel

Les 13 millions d'euros d'économies réalisées sur les crédits de personnel peuvent, selon le ministre, être ventilés en une réduction linéaire de 10,4 millions d'euros des enveloppes de personnel et une réduction non linéaire de 2,6 millions d'euros.

La réduction linéaire se répartit comme suit :

TABLEAU 13

	Linéaire — <i>Lineair</i>	Facteur de correction — <i>Correctiefactor</i>	Total — <i>Totaal</i>
Chancellerie du Premier ministre. — <i>Kanselarij v/de 1^{ste} Minister</i>	153	0	
Budget et Contrôle de la gestion. — <i>Budget & Beheerscontrole</i>	112		
Personnel et Organisation. — <i>P & O</i>	254		
Intérieur. — <i>Binnenlandse Zaken</i>	2 228		
Affaires étrangères et Coopération au développement. — <i>Buit. Zaken & Ontw.-samenwerk.</i>	746		
Finances. — <i>Financiën</i>			
Pensions. — <i>Pensioenen</i>	331		
Emploi, Travail et Concertation sociale. — <i>Werkgelegenheid, Arbeid & S.O.</i>	927		
Sécurité sociale. — <i>Sociale Zekerheid</i>	775		
Santé publique. — <i>Volksgesondheid</i>	1 031		
Économie/Classes moyennes/Énergie. — <i>Economie/Middenstand/Energie</i>	1 766		
Mobilité et Transports. — <i>Mobiliteit en Vervoer</i>	899		
Intégration sociale. — <i>Maatschappelijke integratie</i>	83		
Politique scientifique. — <i>Wetenschapsbeleid</i>	1 066		
Total. — <i>Totaal</i>	10 400	2 600	13 000

La diminution non linéaire de 2,6 millions d'euros tient compte de l'évolution autonome des crédits de personnel. Même si, au cours d'une année donnée, il n'y avait ni recrutements, ni départs, ni promotions, ni saut d'index, le total des crédits de personnel augmenterait malgré tout du fait qu'un certain nombre de fonctionnaires auront bénéficié d'une augmentation ou auront été admis dans une échelle de traitements supérieure. Il se pourrait, théoriquement, qu'au cours d'une année donnée, personne ne bénéficie d'une augmentation, et que, l'année suivante, tout le monde en bénéficie. Il est donc logique qu'en cas d'économies, on prenne en compte l'évolution autonome des crédits de personnel.

het belastingkrediet voor de loontrekkenden vanaf 1 januari 2005 te vervangen door een direct voelbare werkbonus, in de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen voor de sociale zekerheid. Deze meerkost wordt dus gedekt via bijkomende alternatieve financiering (toewijzing van een gedeelte van de BTW-opbrengst naar het globaal beheer van de werknemers).

36. Besparing op de personeelskredieten

De 13 miljoen euro besparing op de personeelskredieten kan volgens de minister worden opgesplitst in een lineaire vermindering van de personeelsenveloppes met 10,4 miljoen euro en een niet lineaire vermindering met 2,6 miljoen euro.

De lineaire vermindering is als volgt verdeeld :

TABEL 13

	Linéaire — <i>Lineair</i>	Facteur de correction — <i>Correctiefactor</i>	Total — <i>Totaal</i>
Chancellerie du Premier ministre. — <i>Kanselarij v/de 1^{ste} Minister</i>	153	0	
Budget et Contrôle de la gestion. — <i>Budget & Beheerscontrole</i>	112		
Personnel et Organisation. — <i>P & O</i>	254		
Intérieur. — <i>Binnenlandse Zaken</i>	2 228		
Affaires étrangères et Coopération au développement. — <i>Buit. Zaken & Ontw.-samenwerk.</i>	746		
Finances. — <i>Financiën</i>			
Pensions. — <i>Pensioenen</i>	331		
Emploi, Travail et Concertation sociale. — <i>Werkgelegenheid, Arbeid & S.O.</i>	927		
Sécurité sociale. — <i>Sociale Zekerheid</i>	775		
Santé publique. — <i>Volksgesondheid</i>	1 031		
Économie/Classes moyennes/Énergie. — <i>Economie/Middenstand/Energie</i>	1 766		
Mobilité et Transports. — <i>Mobiliteit en Vervoer</i>	899		
Intégration sociale. — <i>Maatschappelijke integratie</i>	83		
Politique scientifique. — <i>Wetenschapsbeleid</i>	1 066		
Total. — <i>Totaal</i>	10 400	2 600	13 000

De niet lineaire vermindering met 2,6 miljoen euro houdt rekening met de autonome evolutie van de personeelskredieten. Stel dat er in een bepaald jaar geen wervingen, afvloeiingen en bevorderingen zijn en er ook geen indexsprong is, dan nog zal het totaal van de personeelskredieten gestegen zijn omdat een aantal ambtenaren een verhoging hebben gekregen of naar een hogere weddenschaal zijn gegaan. In theorie zou het kunnen zijn dat in een bepaald jaar niemand verhoging krijgt en in het volgende jaar iedereen verhoging krijgt. Het is dan ook logisch dat bij een besparingsoefening wordt gekeken naar de autonome evolutie van de personeelskredieten.

La diminution du facteur de correction vaut provisoirement pour la provision. Les directeurs d'encadrement du B&CG et du P&O sont priés de fixer le facteur de correction départemental le plus rapidement possible et au plus tard pour le contrôle budgétaire, et de répartir les 2 600 keur en fonction de ce facteur.

Personne n'a encore signalé que quelqu'un pourrait être licencié à la suite de cette mesure d'économie ou ne verrait pas son contrat prolongé pour des raisons exclusivement budgétaires. Le ministre est donc persuadé que ce ne sera pas le cas.

37. Augmentation du crédit provisionnel (DOC 51 1371/008, pp. 226-227)

Le crédit provisionnel du B&CG passe en effet de 83 991 keur à 155 339 keur. Cette augmentation est essentiellement due à la provision pour index qui s'élève à 78 millions d'euros. À cela s'ajoutent la contribution de la Belgique au nouveau quartier général de l'OTAN (un million d'euros), le crédit pour les conventions de premier emploi non linéaires aux SPF (2 millions d'euros), le coût (4 millions d'euros) du déménagement d'une partie de la police fédérale au « *Kroontuin* », et enfin, la réforme des carrières et autres divers.

Le ministre estime qu'il ne faut pas se focaliser sur l'augmentation du crédit. La provision pour index est une provision technique qui n'est pas répartie au cours de l'année, mais est ramenée à zéro lors du contrôle budgétaire, les différents crédits étant alors adaptés en fonction de l'inflation réelle.

La hauteur du crédit provisionnel est dès lors en grande partie fonction de la différence entre l'inflation estimée en avril pour l'année budgétaire suivante et l'inflation estimée en octobre.

Cette provision peut aussi être négative, comme, par exemple, au cours de la confection du budget 2004.

38. Réduction des crédits affectés à la recherche et au développement (R&D)

La baisse unique des crédits destinés à la R&D en 2005 au sein du budget politique scientifique est, selon le ministre, imputable à la baisse des crédits d'ordonnancement ESA (cf. ci-dessus point 20). Il faut en outre tenir compte des dépenses fiscales telles que l'exonération de précompte professionnel de 50 % pour les partenariats privés à partir du 1^{er} octobre 2005 (33,9 millions d'euros sur une base annuelle) et l'extension de l'exonération de précompte professionnel pour les chercheurs du Fonds national de la recherche scientifique (FNRS) aux universités, écoles supérieures et au *Fonds*

De vermindering voor de correctiefactor wordt voorlopig doorgevoerd in de provisie. De stafdirecteurs B&B en P&O zijn gelast om zo snel mogelijk en ten laatste tegen de begrotingscontrole de departementale correctiefactor te bepalen en in functie van deze factor de 2 600 keur te verdelen.

Er is nog van geen enkele hoek gesignaleerd dat iemand ingevolge deze besparing zal worden afgedankt of enkel wegens budgettaire redenen zijn contract niet verlengd zal zien. De minister is er dan ook van overtuigd dat dit niet het geval zal zijn.

37. Stijging van het provisioneel krediet (DOC 51 1371/008, blz. 226-227)

Het provisioneel krediet B&B stijgt inderdaad van 83 991 keur naar 155 339 keur. Deze stijging is hoofdzakelijk te verklaren door de indexprovisie van 78 miljoen euro. Verder is er de Belgische bijdrage aan het nieuwe Navo-hoofdkwartier (1 miljoen euro), het krediet voor de niet lineaire startbanen bij de FOD's (2 miljoen euro), 4 miljoen euro voor verhuis van een deel van de federale politie naar de Kroontuin. Ten slotte zijn er de loopbaanhervorming en andere diversen.

Volgens de minister is het verkeerd om te kijken naar de stijging van het krediet. De indexprovisie is een technische provisie die niet verdeeld wordt in de loop van het jaar maar wel tijdens de begrotingscontrole op 0 wordt gezet omdat dat de verschillende kredieten dan worden aangepast aan de reële inflatie.

De hoogte van het provisioneel krediet is dan ook veelal functie van het verschil tussen de voor het volgend begrotingsjaar in april geraamde inflatie en de in oktober geraamde inflatie.

Deze provisie kan ook negatief zijn zoals bijvoorbeeld tijdens de begrotingsopmaak 2004.

38. Vermindering van de kredieten voor onderzoek-ontwikkeling (R&D)

De éénmalige daling van de kredieten voor R&D in 2005 binnen de begroting wetenschapsbeleid is volgens de minister te wijten aan de daling van de ordonnancementskredieten ESA (cf. *supra*, punt 20). Bovendien moet er ook rekening worden gehouden met de fiscale uitgaven zoals de vrijstelling van bedrijfsvoorheffing met 50 % voor private partnerships vanaf 1 oktober 2005 (33,9 miljoen euro op jaarbasis) en uitbreiding van de vrijstelling van bedrijfsvoorheffing voor onderzoekers van het Nationaal Fonds Wetenschappelijk Onderzoek (NFWO) tot universiteiten, hogescholen en Fonds Wetenschappelijke

Wetenschappelijk Onderzoek Vlaanderen (enveloppe de 10,28 millions d'euros).

39. Directives en matière de placements éthiques

En ce qui concerne les directives en matière de placements éthiques, le ministre fait observer que la Belgique a toujours une dette publique élevée. Sauf facteurs de nature temporaire et exceptions (par exemple, le Berlaymont), le Trésor ne garde plus de placements, mais utilise les excédents de caisse pour réduire l'encours de la dette. En ce qui concerne les organismes d'utilité publique, s'applique la règle qu'ils doivent placer leurs avoirs en effets publics. La dette Maastricht est ainsi réduite.

40. Bénéfice ou perte sur le marché des émissions de CO₂ : enregistrement sur les plans fiscal et comptable

Le ministre du Budget n'est pas compétent en la matière. Il a transmis la question aux ministres compétents.

41. Crédit pour toutes sortes de dépenses en rapport avec la communication du premier ministre (allocation de base 21 01 1221 de la section 2 du budget général des dépenses)

Le ministre précise que le crédit concerné a été transféré de l'allocation de base 21.01.1221 à l'allocation de base 01.02.1221, parce qu'on a estimé, au sein de la nouvelle structure budgétaire du SPF Chancellerie du premier ministre, que ce crédit fait partie du soutien aux activités gouvernementales et donc des frais de fonctionnement directs du premier ministre.

42. Évolution des crédits pour le réseau ITC (programme 2.21.1) et des ITC shared services (programme 2.21.3)

Le crédit pour le réseau ITC passe effectivement de 0 à 5 602 000 euros et celui des ITC *shared services* est ramené de 5 826 000 euros à 0.

Selon le ministre, il s'agit également, en l'occurrence, d'un exemple de la nouvelle structure budgétaire du SPF Chancellerie du premier ministre. D'une part, les crédits de personnel de ce SPF ont été regroupés, de sorte qu'il n'est plus question que d'organes de gestion et de services opérationnels. De ce fait, des crédits de personnel ne sont plus inscrits au programme du réseau ICT.

D'autre part, les crédits pour les investissements et le fonctionnement du réseau sont maintenant inscrits à la

liqk Onderzoek Vlaanderen (enveloppe van 10,28 miljoen euro).

39. Richtlijnen inzake ethische beleggingen

Wat de richtlijnen inzake ethische beleggingen betreft, merkt de minister op dat België nog steeds een hoge overheidsschuld heeft. Behoudens factoren van tijdelijke aard en uitzonderingen (bijvoorbeeld Berlaymont) houdt de schatkist geen beleggingen aan maar wendt zij de kasoverschotten aan om de uitstaande schuld te verminderen. Wat de organismen van openbaar nut betreft, geldt de regel dat die hun tegoeden moeten beleggen in overheidspapier. Aldus wordt de Maastricht-schuld verminderd.

40. Winst of verlies op de CO₂-emissiemarkt : boeking op boekhoudkundig en fiscaal vlak

De minister van Begroting is terzake niet bevoegd. Hij heeft de vraag overgezonden aan de bevoegde ministers.

41. Krediet voor allerhande uitgaven in verband met de communicatie van de Eerste minister (basisallocatie 21.01.1221 van sectie 02 van de algemene uitgavenbegroting)

De minister geeft aan dat het betrokken krediet is getransfereerd van basisallocatie 21.01.1221 naar basisallocatie 01.02.1221 omdat binnen de nieuwe begrotingsstructuur van de FOD Kanselarij van de Eerste Minister geoordeeld werd dat dit krediet deel uitmaakt van de ondersteuning van de regeringsactiviteiten en dus van de directe werkingskosten van de Eerste Minister.

42. Evolutie van de kredieten voor ITC-netwerk (programma 2.21.1) en ITC *shared services* (programma 2.21.3)

Het krediet voor het ICT netwerk stijgt inderdaad van 0 naar 5 602 000 euro en ICT *shared services* vermindert van 5 826 000 euro naar 0.

Ook hier vindt men volgens de minister een voorbeeld van de nieuwe begrotingsstructuur van de FOD Kanselarij van de Eerste Minister. Enerzijds zijn de personeelskredieten van deze FOD gehergroepeerd, waarbij er enkel nog sprake is van de beheersorganen en de operationele diensten. Daardoor zijn er geen personeelskredieten meer ingeschreven zijn op het programma ICT-netwerk.

Anderzijds zijn de kredieten voor de investeringen en de werking van het netwerk nu ingeschreven op organisa-

division organique 21 — organes de gestion au lieu de division organique 31 — services opérationnels.

Selon le ministre, on pouvait encore affirmer, dans les années 80, que BISTEL et tout ce qui s'y rapportait constituait une mission spécifique au sein de la Chancellerie du premier ministre. Toutefois, d'une part, l'informatique et la gestion du réseau sont aujourd'hui devenues un moyen de fonctionnement ordinaire, et d'autre part, les tâches interdépartementales ont été définitivement reprises par Fedict. De ce fait, la gestion informatique de la Chancellerie se limite à la gestion du réseau de la Chancellerie, de Fedict, de B&B, et d'un certain nombre de cellules stratégiques. Il est clair qu'il ne s'agit plus dès lors d'un service opérationnel, mais de moyens de fonctionnement qui, sur le plan de la technique budgétaire, doivent être inscrits aux postes afférents aux organes de gestion.

43. Multiplication par 60 des primes syndicales

Les primes syndicales sont payées tous les deux ans. L'inscription d'un crédit en 2004 est uniquement due au paiement d'arriérés pour l'année 2003. À partir de 2005, les primes seront à nouveau payées annuellement, deux ans après l'année de référence. Le mouvement de yoyo de ce crédit sera alors de l'histoire ancienne.

44. À quel poste du budget fédéral un montant est-il prévu pour les 175 ans de la Belgique et quel est ce montant ?

Le budget des 175 ans de la Belgique et des 25 ans de fédéralisme s'élève à 11,6 millions d'euros, dont 5,1 millions sont dégagés par les pouvoirs publics et 6,5 millions par d'autres canaux. Des 5,1 millions d'euros de contributions publiques, l'État fédéral supportera 2,55 millions d'euros, dont 0,5 millions en 2004 et le reste en 2005. Ce montant est inscrit à l'allocation de base 02.31.11.1227 — dépenses diverses relatives à la communication externe.

45. Bâtiments de la gendarmerie : répartition par zone et montant partiel

Le ministre espère obtenir une réponse pour chaque zone avant le contrôle budgétaire, car cela permettrait de disposer d'un aperçu de la destination de chaque bâtiment, qui dépendra de sa reprise ou non par les zones. Si elles y renoncent, elles peuvent en louer d'autres pour une période limitée. Les bâtiments refusés devront être mis en vente par le comité d'acquisition. La viabilité financière du fonds budgétaire est donc tributaire du produit de ces ventes.

tieafdeling 21 — Beheersorganen in plaats van op organisatieafdeling 31 — Operationele diensten.

In de jaren '80, aldus de minister, kon men nog stellen dat BISTEL en alles dat daarmee samenhang een specifieke opdracht was binnen de Kanselarij van de Eerste Minister. Nu echter is enerzijds informatica en beheer van het netwerk een gewoon werkmiddel geworden, en anderzijds zijn de interdepartementale taken nu definitief overgenomen door Fedict. Daardoor is het informaticabeheer van de Kanselarij beperkt tot het beheer van het netwerk van Kanselarij, Fedict, B&B en een aantal beleidscellen. Het is dan ook duidelijk geen operationele dienst meer, maar het betreft werkmiddelen die begrotingstechnisch ingeschreven moeten worden bij de beheersorganen.

43. De verhoging van de vakbondspremies met factor 60

De vakbondspremies worden tweejaarlijks uitbetaald. Dat er in 2004 een krediet ingeschreven was, was enkel te wijten aan te betalen achterstallen voor het jaar 2003. Vanaf 2005 zullen de premies opnieuw jaarlijks worden uitbetaald, twee jaar na het refertejaar. Bij gevolg zal de jojo-beweging van dit krediet verleden tijd zijn.

44. Waar en hoeveel is op de federale begroting uitgetrokken voor 175 jaar België ?

Het budget voor 175 jaar België – 25 jaar federalisme bedraagt 11,6 miljoen euro. Hiervan wordt er 5,1 miljoen euro door de overheden bijgedragen en 6,5 miljoen euro via andere kanalen. Van de 5,1 miljoen euro die wordt bijgedragen door de overheden zal de federale overheid 2,55 miljoen euro dragen, waarvan 0,5 miljoen euro in 2004 en de rest in 2005. Dat bedrag is ingeschreven op basisallocatie 02.31.11.1227 — Allerhande uitgaven in verband met de externe communicatie.

45. Rijkswachtgebouwen: opsplitsing per zone en deelbedrag

De minister hoopt tegen de begrotingscontrole een antwoord te hebben voor elk van de zones, want dat zou betekenen dat men een overzicht heeft van de bestemming van elk van de gebouwen. Dat hangt af van de vraag of de zones de gebouwen overnemen of afwijzen. Indien ze ze afwijzen kunnen ze ze voor een beperkte periode inhuren. De afgewezen gebouwen zullen door het aankoopcomité moeten worden verkocht. De financiële leefbaarheid van het begrotingsfonds hangt dan ook af van de opbrengst van die verkopen.

RÉPLIQUES

M. Hendrik Bogaert (CD&V) maintient que la réduction de la pression fiscale à concurrence de 0,1 % en 2005 ne se déduit pas des documents budgétaires. On peut tout au plus s'attendre à une réduction de quelques centièmes de pour cent. Dans sa réponse, le ministre parle de recettes fiscales et parafiscales, alors que seule la pression fiscale est en cause. La réponse du ministre est donc hors de propos.

En ce qui concerne la retenue sur le pécule de vacances, le ministre renvoie dans sa réponse à l'article 37.09 du chapitre 21 — pensions — du budget des Voies et Moyens pour 2005 (DOC 51 1370/001, pp. 100-101). *M. Bogaert* retrouve cependant un montant de 120,333 millions d'euros à ce poste budgétaire. Si l'on y ajoute les 50,9 millions d'euros destinés aux contractuels et évoqués par le ministre dans sa réponse, on obtient un total bien plus élevé que celui cité par le ministre lui-même lors d'une réunion de commission antérieure. D'où vient cette différence ?

Le ministre répond que ce résultat est lié à la différence existant entre l'effet brut et l'effet net de la mesure. Il s'agit en outre d'une estimation prudente. Le montant précis des recettes générées par cette mesure n'est pas encore fixé. On ne sait pas non plus combien l'autorité fédérale, la Poste, Belgacom, la SNCB et d'autres entreprises publiques devront déboursier.

M. Jean-Marc Nollet (ECOLO) fait observer que l'autorité fédérale a déjà procédé à une retenue de 12,07 % en 1989, lors du transfert de certaines compétences aux régions et aux communautés. Et voilà qu'une nouvelle retenue est opérée.

Le ministre reconnaît que ce raisonnement n'est pas totalement incorrect. Il constate cependant qu'entretiens, les régions et les communautés ont procédé à une augmentation du pécule de vacances au lieu d'augmenter les échelles de traitement, dans le seul but d'échapper à une majoration de la cotisation de solidarité. Il s'ensuit qu'à l'heure actuelle, l'autorité fédérale paie plus pour les pensions du secteur public, sans que la cotisation de solidarité ait été majorée.

En ce qui concerne la SNCB, *M. Bogaert* s'enquiert de ce qui se passera après l'année 2005.

Le ministre du Budget répond que les charges d'intérêt supplémentaires qui résultent de la reprise de la dette SNCB évolueront comme suit en termes nets :

— en 2005 : 100 millions d'euros (auxquels il faut ajouter 200 millions provenant de la vente d'actifs);

REPLIEKEN

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) blijft erbij dat uit de begrotingsdocumenten niet blijkt dat de fiscale druk in 2005 met 0,1 procent zal dalen. Het gaat hooguit om een vermindering met enkele honderdsten van een procent. In zijn antwoord heeft de minister het over fiscale en parafiscale ontvangsten, terwijl het enkel en alleen over de belastingdruk gaat. De minister antwoordt dus naast de kwestie.

Met betrekking tot de inhouding op het vakantiegeld verwijst de minister in zijn antwoord naar artikel 37.09 van hoofdstuk 21 — Pensioenen van de Rijksmiddelenbegroting voor 2005 (DOC 51 1370/001, blz. 100-101). *De heer Bogaert* vindt echter op die begrotingspost een bedrag van 120,333 miljoen euro terug. Samen met het door de minister in zijn antwoord vermelde bedrag van 50,9 miljoen euro voor de contractuelen, geeft dat een veel hoger totaal dan het bedrag dat de minister zelf tijdens een vorige commissievergadering heeft vermeld. Van waar komt dat verschil ?

De minister antwoordt dat dit te maken heeft met het verschil tussen het bruto en het netto-effect van de maatregel. Bovendien is het een voorzichtige raming. Er is nog discussie over de preciese opbrengst van de maatregel. Het is nog niet duidelijk hoeveel de federale overheid, De Post, Belgacom, de NMBS en andere overheidsbedrijven zullen moeten betalen.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo) merkt op dat de federale overheid in 1989 bij de overdracht van sommige bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen reeds een inhouding van 12,07 procent heeft verricht. Nu gebeurt die afhouding nogmaals.

De minister geeft toe dat er iets te vinden is voor die redenering. Niettemin merkt hij op dat intussen bij de gewesten en de gemeenschappen een verhoging van het vakantiegeld is doorgevoerd in plaats van een verhoging van de weddeschalen, en dat enkel en alleen om te ontsnappen aan een verhoging van de solidariteitsbijdrage. Daardoor betaalt de federale overheid nu meer voor de overheidspensioenen zonder dat de solidariteitsbijdrage is gestegen.

Met betrekking tot de NMBS wenst *de heer Bogaert* te vernemen wat er in de jaren na 2005 zal gebeuren.

De minister van Begroting antwoordt dat de bijkomende intrestlasten als gevolg van de NMBS-schuldovername in netto-termen zullen evolueren als volgt :

— in 2005 : 100 miljoen euro (plus 200 miljoen euro uit de verkoop van activa);

— en 2006 : 200 millions d'euros (auxquels il faut ajouter 100 millions provenant de la vente d'actifs);

— en 2007 : 300 millions d'euros.

La reprise de la dette sera dès lors totalement réglée en trois ans. À partir de 2007, les pouvoirs publics supporteront l'entièreté de la charge de la reprise de la dette.

En ce qui concerne le Fonds de vieillissement, *M. Bogaert* demande ce qu'il advient des intérêts courus, qui — dit-on — atteindraient 80 millions d'euros. Ont-ils été transformés en bons du Trésor de type coupon zéro ?

Le ministre du Budget renvoie à sa réponse (cf. *supra*).

En ce qui concerne le tableau de mesures fiscales communiqué « pour mémoire » par le ministre, *M. Bogaert* se demande comment l'introduction du biocarburant peut être neutre sur le plan budgétaire. Il pose la même question au sujet de la baisse d'accises sur les carburants. N'y a-t-il pas une contradiction entre cette affirmation et les déclarations faites par le premier ministre lors de l'annonce de cette mesure dans les médias ?

Le ministre du Budget indique que cette mesure ne coûte rien au Trésor. Lorsque le prix du pétrole dépasse un niveau préalablement déterminé, l'État rembourse les accises supplémentaires générées par cette augmentation. À cela s'ajoutent les recettes supplémentaires en matière de TVA, qui découlent de l'augmentation du prix du pétrole. On observera à cet égard que, curieusement, l'annonce d'une telle mesure a souvent aussi un effet psychologique qui fait en sorte que le prix du pétrole ne continue plus à monter.

En ce qui concerne l'augmentation des centimes additionnels de 6 % à 6,7 % dans le précompte professionnel, *M. Bogaert* maintient que celle-ci équivaut à un prêt consenti gratuitement par les ménages à l'État. Dans sa réponse, le ministre mentionne un montant de 233,7 millions d'euros. S'agit-il d'un « *cash-flow* » vers les communes ou vers les ménages ?

Le ministre du Budget indique que le fisc a effectué un prélèvement insuffisant auprès des ménages. Le taux d'imposition moyen des communes est de 7 %. La première année (en l'occurrence, 2004) cette adaptation du précompte professionnel a eu un effet favorable sur les finances publiques. Ce n'est plus le cas à partir de la deuxième année. C'est pour cette raison que le montant est porté en déduction dans le tableau de la p. 136 de l'Exposé général. Il ne s'agit donc pas d'un remboursement aux ménages d'un excédent d'impôt payé. Le « *cash-flow* » était donc négatif initialement, mais est à

— in 2006 : 200 miljoen euro (plus 100 miljoen euro uit de verkoop van activa);

— in 2007 : 300 miljoen euro.

Op die manier zal die schuldovername op drie jaar tijd volledig zijn afgewerkt. Vanaf 2007 draagt de overheid de volledige last van de schuldovername.

Met betrekking tot het Zilverfonds wenst *de heer Bogaert* te weten wat er gebeurt met de verlopen intresten, die naar verluidt 80 miljoen euro zouden bedragen. Zijn die omgezet in schatkistbons van het type nulcoupon ?

De minister van Begroting verwijst naar zijn antwoord (cf. *supra*).

In verband met de door de minister verstrekte tabel met fiscale maatregelen « pro memorie » vraagt *de heer Bogaert* zich af hoe de invoering van het gebruik van biobrandstof budgettair neutraal kan zijn. Hij stelt dezelfde vraag over de accijnsvermindering op motorbrandstoffen. Hoe valt zulks te rijmen met de manier waarop de Eerste minister die maatregel in de media heeft aangekondigd ?

De minister van Begroting geeft aan dat die maatregel de schatkist niets kost. Wanneer de prijs van de petroleum boven een vooraf bepaald niveau stijgt geeft de Staat de daaruit voortvloeiende bijkomende accijnzen gewoon terug. Daarnaast zijn er ook nog de bijkomende BTW-ontvangsten die uit een stijging van de olieprijs voortvloeien. Merkwaardig genoeg heeft de aankondiging van dergelijke maatregel dikwijls ook een psychologisch effect, waardoor de prijs van de petroleum niet langer gaat stijgen.

Met betrekking tot de verhoging in de bedrijfsvoorheffing van de opcentiemen van 6 procent naar 6,7 procent blijft *de heer Bogaert* erbij dat dit neerkomt op een renteloze lening vanwege de gezinnen aan de Staat. In zijn antwoord vermeldt de minister een bedrag van 233,7 miljoen euro. Betreft dit een « *cash flow* » naar de gemeenten of naar de gezinnen ?

De minister van Begroting geeft aan dat de fiscus te weinig heeft afgehouden bij de gezinnen. De gemiddelde aanslagvoet van de gemeenten is 7 procent. Het eerste jaar (*in casu* 2004) heeft die aanpassing van de bedrijfsvoorheffing een gunstig effect op de overheidsfinanciën. Vanaf het tweede jaar niet meer. Om die reden wordt in de tabel op bladzijde 136 van de Algemene Toelichting het bedrag in mindering gebracht. Het gaat dus niet om een terugbetaling aan de gezinnen van te veel geïnde belasting. De « *cash flow* » was dus oorspronkelijk negatief, maar wordt nu geneutraliseerd omdat de voorhef-

présent neutralisé, parce que le précompte a été adapté en fonction du montant moyen des centimes additionnels communaux dus. Pendant l'année 2002, l'État a perçu un précompte professionnel dans lequel étaient inclus 6 % d'additionnels communaux. Cette année-là, le résultat pour l'État était négatif, parce que les contribuables ne payaient 7 % que deux ans plus tard, au moment de l'enrôlement.

Après la rectification (c'est-à-dire l'augmentation du précompte professionnel), il en résulte, en 2003, une augmentation du précompte professionnel par rapport à l'année précédente. Ensuite, cela devient une opération neutre sur le plan budgétaire. Le précompte professionnel a été adapté et les contribuables ne doivent plus payer de supplément au moment de l'enrôlement du fait de l'augmentation des centimes additionnels communaux. Le montant de 233,7 millions d'euros (Exposé général, p. 135) est négatif dans les rôles 2005, étant donné qu'ils diminueront par rapport à 2004, parce que le précompte professionnel a été adapté il y a deux ans (en 2003). L'État a en effet déjà perçu ce montant par le biais du précompte professionnel.

Le ministre rappelle aussi que le gouvernement a déjà fait beaucoup en matière de réduction d'impôt. L'actuelle réduction d'impôt coûte d'ailleurs moins d'argent au Trésor qu'en 2000, lorsque le gouvernement arc-en-ciel a de nouveau indexé les barèmes fiscaux (une partie en juillet et l'autre en octobre). À l'époque, les adaptations de l'index des années 1990 à 1993 ont été remboursées aux contribuables. L'imputation de ces deux adaptations d'index au précompte professionnel coûte chaque année 550 millions d'euros au Trésor. Au cours des vingt années écoulées, aucun gouvernement n'a d'ailleurs calculé le précompte professionnel de manière aussi précise que c'est le cas aujourd'hui. L'actuelle réduction d'impôt se déroule selon le planning prévu. À cet égard, le ministre fait observer que la population est davantage servie par une réduction d'impôt un peu plus lente que par une perception constamment trop précoce de l'impôt par le biais d'un précompte professionnel trop élevé, comme ce fut souvent le cas par le passé.

En ce qui concerne la réforme fiscale, *M. Bogaert* demande que le ministre distribue aux membres de la commission une copie des simulations (le « modèle Sire ») du service d'études des Finances.

Le ministre du Budget promet qu'il le fera.

M. Bogaert demande sur la base de quelles hypothèses le montant de l'opération de titrisation a été calculé.

fini adapté à la moyenne des dettes communes. En l'année 2002, l'État a perçu un précompte professionnel dans lequel étaient inclus 6 % d'additionnels communaux. Cette année-là, le résultat pour l'État était négatif, parce que les contribuables ne payaient 7 % que deux ans plus tard, au moment de l'enrôlement.

Après la rectification (c'est-à-dire l'augmentation du précompte professionnel), il en résulte, en 2003, une augmentation du précompte professionnel par rapport à l'année précédente. Ensuite, cela devient une opération neutre sur le plan budgétaire. Le précompte professionnel a été adapté et les contribuables ne doivent plus payer de supplément au moment de l'enrôlement du fait de l'augmentation des centimes additionnels communaux. Le montant de 233,7 millions d'euros (Exposé général, p. 135) est négatif dans les rôles 2005, étant donné qu'ils diminueront par rapport à 2004, parce que le précompte professionnel a été adapté il y a deux ans (en 2003). L'État a en effet déjà perçu ce montant par le biais du précompte professionnel.

De minister herinnert er ook aan de regering inzake belastingverlaging reeds heel wat heeft gedaan. De huidige belastingverlaging kost de schatkist overigens minder geld dan in het jaar 2000, toen de paars-groene regering de belastingschalen (een gedeelte in juli en een gedeelte in oktober) opnieuw heeft geïndexeerd. Toen immers werden de indexaanpassingen van de jaren 1990 en 1993 aan de belastingplichtigen terugbetaald. De verrekking van die twee indexaanpassingen in de bedrijfsvoorheffing kost de schatkist jaarlijks 550 miljoen euro. Tijdens de voorbije twintig jaar heeft geen enkele regering het bedrag van de bedrijfsvoorheffing overigens zo nauw berekend als thans het geval is. De huidige belastingverlaging verloopt volgens plan. De minister merkt in dat verband op dat de bevolking meer gebaat is bij een iets tragere belastingverlaging dan bij een constant te vroege inning van de belasting via een te hoog berekende bedrijfsvoorheffing zoals in het verleden vaak het geval was.

Met betrekking tot de fiscale hervorming vraagt *de heer Bogaert* dat de minister een kopie van de simulaties (het zogenaamde « model Sire ») van de Studiedienst van Financiën aan de commissieleden zou ronddelen.

De minister van Begroting belooft dat hij dat zal doen.

De heer Bogaert vraagt op basis van welke hypothesen het bedrag van de effectiseringsoperatie is berekend.

Le ministre indique qu'il est ressorti d'une consultation informelle du marché qu'il existe une forte demande d'un tel instrument financier. Le montant mentionné dans les documents budgétaires est plutôt faible. La demande sur le marché est deux à trois fois plus élevée. L'objectif n'est pas que les banques ou les compagnies d'assurance participent elles-mêmes aux opérations de perception. Le fait que le suivi de la perception sera assuré par une instance externe augmentera toutefois la pression qui s'exerce sur les services de recouvrement pour qu'ils enregistrent des résultats maximaux. L'État devra démontrer à ses cocontractants, qui supportent une partie du risque (autrement que par voie d'emprunt), qu'il fait de son mieux pour percevoir effectivement ces montants. À l'heure actuelle, les arriérés de tous les receveurs des contributions directes sont estimés au total à 14 milliards d'euros. Afin d'éviter que certains candidats ne cherchent systématiquement à acquérir les meilleures parties de la dette fiscale, on utilisera des paquets globaux par exercice d'imposition. La valeur des dettes de chaque exercice d'imposition sera calculée par des experts. Il ne s'agira évidemment pas d'exercices d'imposition très récents. L'escompte dépendra des offres. Le ministre espère évidemment qu'il sera aussi faible que possible. Un taux de vingt pour cent est, selon EUROSTAT, un maximum absolu.

En ce qui concerne la directive européenne sur l'épargne, *M. Bogaert* demande si le gouvernement en attend pour 2006, un produit deux fois plus élevé que celui de 2005 (388 millions d'euros), étant donné que la directive n'entrera en vigueur qu'à la mi-2005.

Le ministre du Budget précise que ce produit est également lié au rapatriement (résultant de la hausse du produit du précompte mobilier) de capitaux dans notre pays. Il demandera, à ce propos, un calcul détaillé au ministre des Finances.

M. Bogaert répète qu'en augmentant sensiblement le prix des titres-services, le gouvernement faillit à sa promesse vis-à-vis des ménages qui les utilisent. Il considère toujours la correction de 250 millions d'euros pour la contribution RNB à l'Union européenne pour le moins prématurée. Seulement pour l'année 1997, la différence entre le budget initial et les dépenses réalisées pour l'UE atteignait en effet une telle ampleur.

En ce qui concerne les dépenses primaires, il trouve toujours étrange que la sous-utilisation des crédits aille croissant, alors qu'il entend partout que les départements (le SPF Justice, par exemple) sont mis sous pression pour limiter leurs dépenses.

De minister geeft aan dat uit een informele marktconsultatie is gebleken dat er veel vraag is naar een dergelijk nieuw financieel instrument. Het in de begrotingsdocumenten vermelde bedrag is veeleer aan de lage kant. De vraag op de markt is twee of zelfs drie maal zo groot. Het is niet de bedoeling dat de banken of verzekeringsmaatschappijen zelf deelnemen aan de inningsverrichtingen. Het feit dat de inning zal worden opgevolgd door een externe instantie zal echter de druk op de invorderingsdiensten verhogen om maximale resultaten te boeken. De Staat zal aan zijn medecontractanten, die (anders dan bij een lening) een stuk van het risico dragen, moeten aantonen dat hij zijn uiterste best doet om die bedragen ook effectief te innen. Momenteel worden de achterstallen van alle ontvangers der directe belastingen samen geraamd op 14 miljard euro. Om te vermijden dat bepaalde gegadigden systematisch de beste delen van de belastingschuld zouden zoeken, zal worden gewerkt met globale pakketten per aanslagjaar. De waarde van de schulden van elk aanslagjaar zal door experts worden berekend. Het zal uiteraard niet gaan om zeer recente aanslagjaren. Het disconto zal afhangen van de biedingen. De minister hoopt uiteraard dat dit zo laag mogelijk zal zijn. Twintig procent is volgens EUROSTAT een absoluut maximum.

Met betrekking tot de Europese spaarrichtlijn vraagt *de heer Bogaert* of de regering daar voor 2006 een opbrengst van tweemaal die van 2005 (388 miljoen euro) verwacht, aangezien de richtlijn pas halverwege 2005 van kracht wordt.

De minister van Begroting geeft aan dat die opbrengst ook te maken heeft met de (uit de stijging van de opbrengst van de roerende voorheffing af te leiden) terugkeer van kapitalen naar ons land. Hij zal daarover een gedetailleerde berekening vragen aan zijn collega van Financiën.

De heer Bogaert herhaalt dat de forse verhoging van de prijs van de dienstencheques in zijn ogen gelijk staat met een woordbreuk vanwege de regering tegenover de gezinnen die van die dienstencheques gebruik maken. Hij blijft ook de correctie met 250 miljoen euro voor de BNI-bijdrage voor de Europese Unie nogal voortvarend vinden. Enkel in het jaar 1997 was er immers een verschil van die omvang tussen de initiële begroting en de gerealiseerde EU-uitgaven.

Met betrekking tot de primaire uitgaven blijft hij het vreemd vinden dat de onderbenutting van kredieten in stijgende lijn gaat, terwijl hij overal hoort dat de departementen (bijvoorbeeld de FOD Justitie) onder druk staan om hun uitgaven te beperken.

Le ministre du Budget estime que cela ne pose pas problème. Il souligne que les reports de crédits d'une année budgétaire à l'autre n'ont pas augmenté. Pour les départements, c'est surtout une question d'organisation interne.

En ce qui concerne les bâtiments, *M. Bogaert* demande lesquels seront encore mis en vente. Le ministre pourrait-il en communiquer la liste.

Le ministre indique qu'il n'est pas toujours intéressant, pour les pouvoirs publics, d'être propriétaire des bâtiments qu'ils occupent. Il ne dispose pas de la liste de ces bâtiments. À l'avenir, les pouvoirs publics détendront un moins grand nombre de bâtiments en propriété qu'aujourd'hui parce qu'ils ne disposent pas non plus des compétences professionnelles nécessaires à leur entretien.

M. Bogaert demande si le ministre pourrait également communiquer des données concernant les dépenses locatives de ces dernières années, à compter de l'année 1995, ainsi que sur les montants qui ont été déboursés par le passé à titre de « financement alternatif ».

Le ministre du Budget répond que cette matière relève de la compétence du ministre des Finances.

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) constate que les montants affectés aux investissements et à l'entretien extraordinaire par la Régie des Bâtiments sont passés, entre 2003 et 2005, de 12 à 52,791 millions d'euros. Comment le ministre explique-t-il cette multiplication par quatre, alors que selon ses dires, l'État devra détenir moins de bâtiments en propriété ?

Le ministre répond que l'on ne doit pas seulement examiner l'évolution des dotations. En effet, celles-ci ne reflètent que partiellement les dépenses. Il y a en effet aussi les réserves provenant des ventes. Seule une image globale permet d'évaluer correctement l'évolution des investissements. Le ministre renvoie au tableau de la page 972 du budget général des dépenses (DOC 51 1371/009).

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo) indique que le ministre n'a pas répondu à sa question sur les accords sectoriels en matière d'environnement, qui, selon toute apparence, ne seront pas respectés par le gouvernement fédéral.

Le ministre du Budget admet que ce report est de nature à ébranler la confiance des entreprises. Le gouvernement doit cependant faire des choix budgétaires. Il rappelle que les charges patronales ont déjà été diminuées de 400 millions d'euros. Ce dossier porte sur un

De minister van Begroting ziet daar geen graten in. Hij beklemtoont dat de kredietoverdrachten van het ene naar het andere begrotingjaar niet zijn toegenomen. Voor de departementen is het vooral een kwestie van interne organisatie.

Met betrekking tot de gebouwen vraagt *de heer Bogaert* welke gebouwen nu nog overblijven voor verkoop. Kan de minister een lijst van die gebouwen mededelen.

De minister geeft aan dat het voor de overheid niet altijd zinvol is gebouwen in eigendom te hebben. Hij beschikt niet over een lijst van dergelijke gebouwen. In de toekomst zal de overheid wellicht minder gebouwen in eigendom hebben dan nu, omdat hij niet over de nodige stielkennis beschikt om die te onderhouden.

De heer Bogaert vraagt of de minister ook gegevens kan mededelen over de huuruitgaven van de voorbije jaren, vanaf het jaar 1995 en over de bedragen die in het verleden aan « alternatieve financiering » werden uitgegeven.

De minister van Begroting antwoordt dat de minister van Financiën terzake bevoegd is.

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) stelt vast dat de bedragen voor investeringen en buitengewoon onderhoud door de Regie der Gebouwen tussen 2003 en 2005 zijn gestegen van 12 naar 52,791 miljoen euro. Hoe verklaart de minister die verviervoudiging, gelet op zijn verklaring dat de Staat minder gebouwen in eigendom zal moeten hebben ?

De minister antwoordt dat men niet alleen mag kijken naar evolutie van de dotaties. Die geven immers slechts een gedeeltelijk beeld van de uitgaven. Daarnaast zijn er immers ook nog reserves uit verkopen. Alleen een globaal beeld laat toe de evolutie van de investeringen correct in te schatten. De minister verwijst het lid naar de tabel op bladzijde 972 van de algemene uitgavenbegroting (DOC 51 1371/009).

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo) geeft aan dat de minister niet heeft geantwoord op zijn vraag over de sectoriële milieu-akkoorden die blijkbaar door de federale regering niet zullen worden nageleefd.

De minister van Begroting geeft toe dat dit uitstel schadelijk is voor het vertrouwen van de ondernemingen. De regering moet echter budgettaire keuzes maken. Hij herinnert eraan dat er reeds een vermindering van de patronale lasten met 400 miljoen euro is doorgevoerd.

montant de, tout au plus, 20 à 25 millions d'euros. Le gouvernement n'a pu mettre en œuvre que la moitié de ce dossier.

M. Nollet estime que la réponse du ministre relative au coût du bonus crédit d'emploi (cf. *supra*, point 35) est insuffisante. Dans l'Exposé Général (DOC 51 1369/001, p. 219), on peut lire à ce propos que « l'évolution de la subvention de l'État et du financement alternatif provenant de la TVA suit l'évolution des indices. » Qu'entend-on exactement par là ?

Le ministre renvoie à la page 98 du même document, où il est précisé que « les diminutions de charges prévues, en ce compris l'introduction du bonus crédit d'emploi, sont intégralement exécutées. Il a été tenu compte d'une sous-utilisation de l'enveloppe destinée à la restructuration (20 millions d'euros). ».

Une augmentation du financement alternatif est prévue. Le ministre renvoie à ce propos aux pages 220 et 221 du même document. Le texte précise que « l'évolution de la subvention de l'État et du financement alternatif provenant de la TVA suit l'évolution des indices. Le total des subventions de l'État qui échoit à la gestion globale s'élève à 5 327 038 milliers d'euros. Le montant du financement alternatif provenant des recettes de TVA qui s'élève à 7 537 484 milliers d'euros, tient compte par ailleurs des augmentations des enveloppes suivantes :

...

— enveloppe pour compenser la partie du bonus « crédit d'emploi » qui se substitue au crédit d'impôts; ».

M. Nollet rappelle également sa question sur la suppression des titres au porteur.

Le ministre répond que la question de la suppression des titres au porteur ne sera examinée au sein du gouvernement qu'après la clôture des opérations relatives à la déclaration libératoire unique.

M. Nollet réitère également sa question sur l'objectif de trois pour cent en matière de dépenses pour la recherche scientifique.

Le ministre admet que les crédits y relatifs ont été diminués. L'objectif de trois pour cent est un objectif global. Il suppose que les dépenses totales pour la recherche scientifique ont augmenté. Il ne dispose cependant

Dit dossier heeft betrekking op een bedrag van hooguit 20 à 25 miljoen euro. De regering heeft slechts de helft daarvan kunnen uitvoeren.

De heer Nollet vindt het antwoord van de minister met betrekking tot de kostprijs van de werkbonus (cf. *supra*, punt 35) onvoldoende. In de Algemene Toelichting (DOC 51 1369/001, blz. 219) wordt in dat verband gezegd dat « de evolutie van de staatstoelage en van de alternatieve financiering die afkomstig is van de BTW, de evolutie van de indexcijfers volgt ». Wat wordt daar precies mee bedoeld ?

De minister verwijst naar bladzijde 98 van hetzelfde document, waar staat dat « de besliste lastenvermindering, met inbegrip van de invoering van de werkbonus, integraal wordt uitgevoerd. Wel wordt rekening gehouden met een onderbenutting van de enveloppe bestemd voor de herstructurering (20 miljoen euro). ».

Daarin zit een verhoging van de alternatieve financiering. De minister verwijst in dat verband naar bladzijden 220 en 221 van hetzelfde document. Daar wordt het volgende gezegd : « De evolutie van de staatstoelage en van de alternatieve financiering die afkomstig is van de BTW volgt de evolutie van de indexen. Het totaal van de staatstoelagen dat het globaal beheer toekomt, bedraagt 5 327 038 duizend euro. Het bedrag van de alternatieve financiering dat afkomstig is van de BTW bedraagt 7 537 484 duizend euro en houdt bovendien rekening met de verhogingen van de volgende enveloppen :

...

— enveloppe ter compensatie van het gedeelte van de « werkbonus » die in de plaats komt van het belastingkrediet ».

De heer Nollet brengt ook zijn vraag over de afschaffing van de effecten aan toonder in herinnering.

De minister antwoordt dat de afschaffing van de effecten aan toonder pas na het afsluiten van de operaties betreffende de eenmalige bevrijdende aangifte binnen de regering zal worden besproken.

De heer Nollet herhaalt ook zijn vraag over het streefdoel van drie procent inzake uitgaven voor wetenschappelijk onderzoek.

De minister geeft toe dat de desbetreffende kredieten zijn verminderd. De drie procent is een globaal streefdoel. Hij vermoedt dat de totale uitgaven voor wetenschappelijk onderzoek zijn gestegen. Hij beschikt ech-

pas d'informations détaillées sur les dépenses des régions.

M. Nollet demande également s'il peut obtenir une copie du programme de stabilité pour la période 2005-2008 approuvé récemment par le gouvernement.

Le ministre renvoie l'intervenant au site web de son département (www.budget.be).

M. Hendrik Bogaert (CD&V) déplore que le ministre ne cite que le premier paragraphe du dernier rapport du FMI sur la Belgique. Les paragraphes suivants sont en effet beaucoup moins élogieux au sujet de la politique menée, puisqu'ils critiquent le recours répété à des mesures ponctuelles (entre autres, l'opération Belgacom, dont le groupe CD&V a, lui aussi, fustigé l'aspect financier — non pas l'opération en tant que telle).

L'intervenant concède que le ministre du Budget lui-même s'est toujours exprimé en termes prudents sur l'évolution des finances publiques. On ne peut cependant en dire autant de certains autres ministres.

En ce qui concerne la réalisation du programme de stabilité 1999-2002, *M. Bogaert* s'étonne que le ministre soutienne que la croissance économique a un effet direct sur les finances publiques. La croissance économique est du reste plus élevée à l'heure actuelle que sous le gouvernement Dehaene.

Le ministre nie ces propos. La croissance économique moyenne a, au cours des dernières années, été inférieure à ce qu'elle était sous le gouvernement Dehaene.

En ce qui concerne les tableaux distribués par le ministre concernant les chiffres clés du budget 1990-1999, *M. Bogaert* fait observer que ceux-ci ne tiennent pas compte de la question de savoir si, au cours de cette période, il y a eu ou non une amélioration du solde de financement (le déficit).

Le ministre réplique que l'on doit aussi tenir compte de la croissance économique.

M. Bogaert maintient qu'au cours de la période 2000-2005, il n'y a pas eu d'amélioration du solde de financement, alors que tel a été le cas sous les gouvernements Dehaene. Celui-ci a réussi à améliorer ce solde au cours de la période 1992-1999 sans toucher à l'avantage en intérêts.

Le ministre du Budget dément catégoriquement cette allégation. Celui qui ne veut pas toucher à l'avantage en

ter niet over gedetailleerde informatie over de uitgaven van de Gewesten.

De heer Nollet vraagt ook of hij een kopie kan krijgen van het onlangs door de regering goedgekeurde stabiliteitsprogramma voor de periode 2005-2008.

De minister verwijst de spreker naar de webstek van zijn departement (www.begroting.be).

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) betreurt dat de minister enkel de eerste paragraaf van het laatste IMF-rapport over België citeert. De daaropvolgende paragrafen zijn immers veel minder lovend voor het gevoerde beleid. Die paragrafen bevatten kritiek op het voortdurend gebruik van eenmalige maatregelen (onder meer de Belgacom-operatie, waarvan ook de CD&V-fractie de financiële kant — niet de operatie aldusdanig — heeft bekritiseerd).

De spreker geeft toe dat de minister van Begroting zelf zich steeds in voorzichtige termen heeft uitgelaten over de evolutie van de overheidsfinanciën. Zulks kan echter niet worden gezegd van sommige andere ministers.

Met betrekking tot de realisatie van het stabiliteitsprogramma 1999-2002 verbaast het de heer Bogaert dat de minister voorhoudt dat de economische groei een rechtstreeks effect heeft op de overheidsfinanciën. De economische groei is thans overigens hoger dan onder de regering Dehaene.

De minister ontkent dat. De gemiddelde economische groei was tijdens de voorbije jaren lager dan onder de regering Dehaene.

Met betrekking tot de door de minister rondgedeelde tabellen over de kerncijfers begroting 1990-1999 merkt *de heer Bogaert* op dat die geen rekening houden met de vraag of er tijdens die periode al dan niet een verbetering is opgetreden in het vorderingsaldo (het tekort).

De minister repliceert dat men ook moet rekening houden met de economische groei.

De heer Bogaert blijft erbij dat er in de periode 2000-2005 geen verbetering van het vorderingsaldo is opgetreden, wat onder de regeringen Dehaene wel het geval was. Die heeft dat tijdens de periode 1992-1999 gekund zonder aan het rentevoordeel te raken.

De minister van Begroting ontkent dat ten stelligste. Wie van het rentevoordeel wil afblijven moet ofwel de

intérêts doit ou bien augmenter les impôts ou bien diminuer les dépenses. Les 7 pour cent de diminution du déficit au cours de la période 1992-1999 se composent, d'une part, d'une baisse du taux d'intérêt (qui a donc bel et bien été utilisée) de 4,5 pour cent et, d'autre part, d'une augmentation des recettes fiscales (augmentation d'impôt) de 2,5 pour cent. L'augmentation des dépenses au cours de la même période a été égale à l'accroissement de la croissance économique.

En ce qui concerne le tableau présenté par le ministre concernant les soldes corrigés des variations conjoncturelles et structurels, M. Bogaert constate que le solde structurel de l'Entité I est négatif. Il renvoie aussi à cet égard à l'analyse récente de la Banque nationale.

Enfin, l'intervenant estime, tout comme le ministre, que l'évolution de l'emploi est très importante. Selon lui, le gouvernement a toutefois perdu toute crédibilité dans ce domaine. C'est en effet à peine s'il a pu améliorer le taux d'emploi dans notre pays au cours des dernières années malgré toute une série de mesures.

M. Bogaert déclare en guise de conclusion que les chiffres budgétaires sont inexacts, les impôts ne diminuent pas et l'emploi n'augmente pas.

belastingen verhogen, ofwel de uitgaven verminderen. De 7 procent waarmee het tekort in de periode 1992-1999 is verminderd bestaat enerzijds uit een daling van de rente (die dus wel degelijk werd gebruikt) met 4,5 procent en anderzijds uit een verhoging van de fiscale ontvangsten (belastingsverhoging) met 2,5 procent. De stijging van de uitgaven tijdens dezelfde periode was gelijk aan de toename van de economische groei.

Met betrekking tot de door de minister overgelegde tabel over de conjunctuurgezuiverde en structurele saldi stelt *de heer Bogaert* vast dat het structureel saldo van Entiteit I negatief is. Hij verwijst in dat verband ook naar de recente analyse van de Nationale Bank.

De spreker is het ten slotte met minister eens dat de evolutie van de werkgelegenheid zeer belangrijk is. Volgens hem heeft de huidige regering op dat vlak echter alle geloofwaardigheid verloren. Zij heeft immers tijdens de afgelopen jaren, ondanks een heleboel maatregelen, de tewerkstellingsgraad in ons land nauwelijks kunnen verbeteren.

De heer Bogaert besluit dat de begroting niet klopt, de belastingen niet dalen en de werkgelegenheid niet stijgt.

VII. — DISCUSSION DES SECTIONS 18 — SPF FINANCES, 19 — RÉGIE DES BÂTIMENTS, 51 — DETTE PUBLIQUE ET 52 — FINANCEMENT DE L'UNION EUROPÉENNE

M. Carl Devlies (CD&V) constate que, dans son exposé introductif (point 1.3 — *L'économie belge*), le vice-premier ministre et ministre des Finances fait remarquer que « contrairement à l'impression partagée longtemps par de nombreux analystes, la croissance du produit intérieur brut est soutenue entièrement par la demande intérieure depuis 2002. Cela était encore le cas au premier semestre de cette année. ».

Dans l'Exposé général (DOC 51 1369/001, pp. 28-29), il est néanmoins indiqué qu'« en 2004, par contre, les exportations nettes devraient contribuer positivement à la croissance économique à concurrence de + 0,4 point de pourcent et entraîner l'accélération de celle-ci ». L'Exposé général prévoit que « l'euro se stabiliserait et n'accroîtrait plus les pertes de compétitivité, si bien que l'on prévoit une nouvelle accélération de la croissance des exportations (jusqu'à 5,5 %) ». Comment le ministre explique-t-il cette différence dans l'analyse de l'évolution de l'économie belge ? Tente-t-il d'éviter de devoir se prononcer plus en détail sur l'évolution du cours de l'euro par rapport au dollar et ses conséquences sur la compétitivité et l'économie belges ?

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances, estime qu'il n'y a pas de contradiction entre les différents documents. Il observe que le gouvernement entame l'élaboration du budget au cours de l'été sur la base de données reprises dans le budget économique. Les données économiques évoluent au fil des mois si bien que de nouveaux éléments peuvent apparaître lors de l'examen du budget en commission en novembre. Par exemple, le cours de l'euro évolue journalièrement. Lors de la dernière réunion de l'Eurogroupe, il a d'ailleurs été décidé de réagir de manière ferme face aux marchés et à la politique monétaire menée par les États-Unis.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) émet des doutes quant au bon fonctionnement du SPF Finances. Il ressort en effet de nombreux contacts sur le terrain que les fonctionnaires ne disposent toujours pas des moyens nécessaires pour assurer correctement leur mission. Le membre enjoint dès lors le ministre à apporter davantage d'attention encore à l'optimisation de la gestion de son département. Il semble, entre autres, subsister un énorme fossé entre l'administration fiscale centrale et les fonctionnaires de terrain.

VII. — BESPREKING VAN DE SECTIES 18 — FOD FINANCIËN, 19 — REGIE DER GEBOUWEN, 51 — OVERHEIDSSCHULD EN 52 — FINANCIERING VAN DE EUROPESE UNIE

De heer Carl Devlies (CD&V) constateert dat de vice-eerste minister en minister van Financiën in zijn inleidende uiteenzetting (punt 1.3 — *de Belgische economie*) het volgende opmerkt : « (...) in tegenstelling tot de indruk die wellicht gedurende lange tijd bij een aantal analisten heerste, [wordt] de groei van het bruto binnenlands product sedert het midden van 2002 volledig (...) gedragen door de binnenlandse vraag. Dit was ook het geval in de eerste helft van dit jaar. ».

In de Algemene Toelichting (DOC 51 1369/001, blz. 28-29) staat echter te lezen : « In 2004 daarentegen, zou de netto-uitvoer positief bijdragen tot de economische groei *a rato* van 0,4 procentpunt en daarmee de drijvende kracht achter de groeiversnelling zijn. ». In de Algemene Toelichting wordt nog aangegeven dat « De wisselkoers van de euro zou stabiliseren en daardoor geen verder competitiviteitsverlies meer veroorzaken, waardoor toch een verdere versnelling van de uitvoergroei (tot 5,5 %) verwacht wordt. ». Hoe kan de minister dat verschil in de analyse van de Belgische economie verklaren ? Tracht hij te vermijden zich meer in detail te moeten uitspreken over de evolutie van de koers van de euro ten aanzien van de dollar en van de gevolgen daarvan voor de Belgische concurrentiekracht en economie ?

Volgens *de heer Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën*, is er geen tegenspraak tussen de verschillende documenten. Hij merkt op dat de regering de opmaak van de begroting aanvat tijdens de zomer, op grond van gegevens uit de economische begroting. De economische gegevens evolueren van maand tot maand, zodat nieuwe elementen kunnen opduiken tijdens de bespreking van de begroting in de commissie in november. De koers van de euro schommelt bijvoorbeeld dagelijks. Tijdens de laatste vergadering van de Eurogroep is trouwens beslist krachtdadig op te treden ten aanzien van de markten en van het muntbeleid van de Verenigde Staten.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) twijfelt aan de goede werking van de FOD Financiën. Uit tal van contacten in het veld blijkt immers dat de ambtenaren nog altijd niet over de nodige middelen beschikken om hun taak naar behoren te vervullen. Het lid vraagt de minister dan ook met aandrang nog meer aandacht te besteden aan de optimalisering van het beheer van zijn departement. Er bestaat onder andere nog steeds een enorme kloof tussen de centrale administratie der belastingen en de ambtenaren in het veld.

Par ailleurs, l'intervenant constate qu'un certain nombre d'initiatives ont été prises en matière de lutte contre la fraude fiscale (DOC 51 1371/016, pp. 5-6). L'informatisation du département joue un rôle important en la matière.

M. Van der Maelen se réjouit qu'un protocole sera conclu à court terme entre la Banque-carrefour de la sécurité sociale, les services d'inspection des SPF Sécurité sociale, ETCS et Classes moyennes, d'une part, et l'administration fiscale, d'autre part, afin de garantir la précision et la rapidité de l'échange de données pertinentes. La note de politique générale du ministre des Finances (*ibid.*, p. 5) fait cependant remarquer que ce protocole sera conclu « dans le respect des règles en matière de protection de la vie privée ». Le membre demande depuis longtemps déjà que soit examiné si, d'un point de vue juridique, notre législation actuelle en matière de vie privée permet ce genre d'opérations. Des contacts ont-ils été pris en la matière ?

M. Van der Maelen se félicite également que de nouveaux accords de coopération seront conclus avec le secteur horeca et les professions des chiffres (comptables, experts-comptables et conseillers) (*ibid.*, p.5). Il s'agit d'un instrument important compte tenu du fait que ce sont précisément ces professions qui conçoivent des techniques de pointe en matière de fraude fiscale. Une concertation a-t-elle déjà eu lieu entre le SPF Finances et ces différents secteurs ? Quel pourrait être le contenu de ces accords ?

La note de politique générale signale également que l'application des enquêtes sectorielles sera étendue davantage (*ibid.*, p. 6). Quels sont les secteurs visés ?

Concernant la réalisation de *Tax-On-Web*, le ministre des Finances annonce que « plusieurs projets qui doivent notamment aboutir, à plus long terme, à une déclaration *Tax-On-Web* préétablie ont été entamés cette année ». (p. 9). Où en est l'évaluation de ces projets ? Le membre estime que l'envoi d'une déclaration fiscale préétablie, de préférence par voie électronique, représenterait un important service à l'attention des contribuables. Dans quels délais ces projets sont-ils censés aboutir ?

M. Servais Verherstraeten (CD&V) partage le point de vue de l'orateur précédent, notamment en ce qui concerne le fonctionnement du SPF Finances. Tous les ans, quelque 800 fonctionnaires quittent annuellement l'administration mais seule une part peu importante d'entre eux (250 en 2004) sont remplacés. Les crédits budgétaires

Voorts stelt de spreker vast dat een aantal initiatieven zijn genomen inzake de bestrijding van de fiscale fraude (DOC 51 1371/016, blz. 5-6). De informatisering van het departement speelt in dat opzicht een belangrijke rol.

De heer Van der Maelen is verheugd dat op korte termijn een protocol zal worden gesloten tussen de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, de inspectiediensten van de FOD Sociale Zekerheid, de FOD WASO en de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie enerzijds, en de administratie der belastingen anderzijds, teneinde te komen tot een accurate en snelle uitwisseling van relevante gegevens. In de beleidsnota van de minister van Financiën (*ibidem*, blz. 5) wordt echter aangegeven dat dit protocol zal worden gesloten « mits eerbiediging van de regelgeving inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ». Het lid vraagt al lang na te gaan of, uit een juridisch oogpunt, onze huidige wetgeving inzake de persoonlijke levenssfeer dat soort van acties mogelijk maakt. Zijn er terzake contacten gelegd ?

De heer Van der Maelen is ook verheugd dat nieuwe samenwerkingsakkoorden zullen worden gesloten met de horeca en de cijferberoepen (boekhouders, expert-boekhouders, accountants en belastingconsulenten) (*ibidem*, blz. 5). Het betreft een belangrijk instrument gelet op het feit dat uitgerekend de bedoelde beroepen doorgaans geavanceerde technieken uitvinden inzake fiscale fraude. Is er reeds overleg geweest tussen de FOD Financiën en die verschillende sectoren ? Wat kan de inhoud van die akkoorden zijn ?

De beleidsnota preciseert tevens dat de toepassing van de sectorale onderzoeken verder zal worden uitgebreid (*ibidem*, blz. 6). Over welke sectoren gaat het ?

Inzake de totstandkoming van *Tax-On-Web* kondigt de minister van Financiën aan dat « Meerdere projecten die inzonderheid, op langere termijn, moeten leiden tot een vooraf ingevulde *Tax-On-Web* aangifte (...) dit jaar van start [liepen]. » (*ibidem*, blz. 9). Hoe staat het met de evaluatie van die projecten ? Volgens de spreker zou de overzending van een vooraf ingevulde belastingaangifte, bij voorkeur via elektronische weg, een aanzienlijke dienst zijn ten aanzien van de belastingbetalers. Wanneer zouden die projecten concreet gestalte moeten krijgen ?

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) is het eens met de vorige spreker, onder andere wat de werking van de FOD Financiën betreft. Jaarlijks verlaten nagenoeg 800 ambtenaren de administratie, maar slechts een klein deel van hen (250 in 2004) wordt vervangen. De voor 2005 uitgetrokken begrotingskredieten voorspellen geen

res prévus pour 2005 ne laissent présager aucune évolution positive en termes de recrutement.

L'intervenant estime que la note de politique générale du ministère des Finances est insuffisamment détaillée en ce qui concerne la Régie des Bâtiments. Le ministre pourrait-il indiquer dans quelle mesure le programme des besoins de chaque SPF diffère de l'allocation prévue des crédits budgétaires (ordonnancements et engagements) ? Quelles sont les priorités de la Régie des Bâtiments ? Quels sont les grands projets qui ont été écartés et pourquoi ?

Des opérations de regroupement des services fédéraux ont été entamées. Quelles sont les opérations réalisées en 2005 et dans quelles villes ? Quels sont les projets prévus pour 2006 ?

Suite à la réforme des polices, l'exécution d'un nouveau programme pluriannuel 2005-2008 a été annoncée pour la réorganisation du logement de la police fédérale. Lors du conclave budgétaire, les crédits d'engagement ont cependant été diminués de moitié. Pourquoi le tableau figurant à la page 1117 de la justification du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2005 (DOC 51 1371/012) n'a-t-il pas été adapté en conséquence ? Quels sont les projets qui ne seront pas réalisés en 2005 et pourquoi ?

Il en va de même en ce qui concerne les prisons. Quels sont les projets qui ne seront pas réalisés en 2005 suite à la diminution des crédits d'engagement ? Comment le gouvernement justifie-t-il ce choix ?

Concernant le palais de justice de Liège, la justification du budget général des dépenses (DOC 51 1371/012, p. 1077) fait état de l'éventualité que des intérêts intercalaires soient déjà dus à partir de 2005, à payer directement à la BEI. De quels montants s'agit-il ?

Le remboursement des contrats d'emprunt en cours concernant le bâtiment Amca à Anvers et les bâtiments Van Maerlant, Egmont et Belliard à Bruxelles sont dorénavant pris en charge directement par l'État belge (article 477 du projet de loi-programme, DOC 51 1437/001 et 2). La Cour des comptes fait remarquer que la vente de ces bâtiments et la reprise en location des immeubles Amca et Egmont I a pour conséquence qu'il y a lieu de payer aussi bien un loyer que des amortissements du capital et des intérêts (voir le chapitre III du présent rapport).

gunstige ontwikkeling op het stuk van de indienstnemingen.

Volgens de spreker is de beleidsnota van de minister van Financiën niet uitvoerig genoeg wat de Regie der Gebouwen betreft. Kan de minister aangeven in hoeverre het programma van de noden van elke FOD verschilt van de geplande toekenning van de begrotingskredieten (ordonnancerings en vastleggingen) ? Wat zijn de prioriteiten van de Regie der Gebouwen ? Welke grote projecten werden van de hand gewezen en waarom ?

Er zijn groeperingen van federale diensten aangevat. Welke acties zullen in 2005 worden verwezenlijkt en in welke steden ? Wat zijn de projecten voor 2006 ?

Als gevolg van de politiehervorming werd de tenuitvoerlegging van een nieuw meerjarenprogramma 2005-2008 aangekondigd voor de reorganisatie van de huisvesting van de federale politie. Tijdens het begrotingsconclaaf werden de vastleggingskredieten echter met de helft verlaagd. Waarom werd de tabel op bladzijde 1117 van de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2005 (DOC 51 1371/012) niet dienovereenkomstig aangepast ? Welke projecten zullen in 2005 niet worden verwezenlijkt en waarom ?

Hetzelfde geldt voor de gevangenen. Welke projecten zullen in 2005 geen uitvoering krijgen als gevolg van de verlaging van de vastleggingskredieten ? Hoe verantwoordt de regering die keuze ?

Wat het gerechtsgebouw van Luik betreft, wordt in de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting (DOC 51 1371/012, blz. 1077) gewag gemaakt van de eventualiteit dat reeds vanaf 2005 tussentijdse intresten verschuldigd zouden zijn die rechtstreeks aan de EIB zouden moeten worden betaald. Om welke bedragen gaat het ?

De terugbetaling van de lopende leningscontracten aangaande het Amca-gebouw in Antwerpen en de gebouwen Van Maerlant, Egmont en Belliard in Brussel komt voortaan voor rekening van de Belgische Staat (artikel 147 van het ontwerp van programmawet, DOC 51 1437/001 en 2). Het Rekenhof attendeert erop dat de verkoop van die gebouwen en de wederhuur van de gebouwen Amca en Egmont I met zich brengen dat zowel huur als kapitaal- en interestaflossingen moeten worden betaald (zie hoofdstuk III van dit verslag).

Le membre déplore qu'un nombre élevé de dépenses en matière d'investissement et d'entretien du patrimoine immobilier de l'État soient reporté à plus tard.

M. Verherstraeten souhaiterait également savoir quel est, au 1^{er} janvier 2005, le pourcentage des immeubles qui sont encore propriété de l'État et ceux qui sont repris en location après avoir été vendus. La proportion immeubles loués/patrimoine de l'État est-elle encore saine et justifiée ? Cette question est d'autant plus importante que la plupart des investissements importants font aujourd'hui l'objet d'un financement alternatif (236,203 millions d'euros en 2005, Exposé général, DOC 51 1369/001, p. 191).

La note de politique générale fait également état d'une nouvelle institution pour internés en Flandre (DOC 51 1371/016, p. 17). Le gouvernement a-t-il déjà choisi le lieu d'implantation ? Si non, quels seront les critères retenus à cet effet ? Quels sont les moyens financiers et les délais prévus ?

Enfin, il est indiqué qu'une analyse de l'organisation et du fonctionnement de la Régie des Bâtiments doit être finalisée dès le début de l'année 2005 afin de permettre à la Régie de bénéficier d'une nouvelle dynamique (DOC 51 1371/016, p. 18). Que faut-il entendre par « nouvelle dynamique » ? La Régie des Bâtiments va-t-elle faire l'objet d'une réorganisation ? Le ministre envisage-t-il de privatiser la Régie ? Cette éventuelle réorganisation sera-t-elle assurée par l'administration ou par un consultant extérieur ? Si oui, lequel et sur la base de quel contrat ? Quel est le coût d'une telle opération ? Qui est chargé de la coordination de l'opération ? Une concertation a-t-elle déjà eu lieu avec le comité de direction et les organisations syndicales ? Quels sont les délais prévus ?

M. *Éric Massin (PS)* observe que la note de politique générale du ministère des Finances fait le relevé de l'ensemble des mesures destinées à lutter contre la fraude fiscale et à réaliser une meilleure perception des impôts. Elle évalue les rentrées fiscales supplémentaires à 325 millions d'euros pour le budget 2005 (DOC 51 1371/016, pp. 5-6). Le coût détaillé des mesures figure dans le tableau II (Incidence complémentaire en 2005 des mesures fiscales) de l'Exposé général du budget 2005 (DOC 51 1369/001, pp. 135-139). Le membre juge dès lors infondée la critique formulée par la Cour des comptes qui observe que « la justification chiffrée du produit supplémentaire escompté des nouvelles mesures fiscales ou une indication des paramètres pris en compte à cet

Het lid betreurt dat zoveel uitgaven voor investering en onderhoud van het onroerend erfgoed van de Staat worden uitgesteld.

De heer Verherstraeten wenst tevens te weten hoeveel procent van de gebouwen op 1 januari 2005 nog eigendom is van de Staat en welke gebouwen opnieuw worden gehuurd nadat ze werden verkocht. Is de verhouding gehuurde/eigen gebouwen van de Staat nog gezond en verantwoord ? Die vraag is des belangrijker omdat thans voor de meeste grote investeringen gebruik wordt gemaakt van een alternatieve financiering (236,203 miljoen euro in 2005; Algemene Toelichting, DOC 1369/001, blz. 191).

Tevens wordt in de beleidsnota gewag gemaakt van een nieuwe instelling voor geïnterneerden in Vlaanderen (DOC 51 1371/016, blz. 17). Heeft de regering de vestigingsplaats al gekozen ? Zoniet, welke criteria zullen met het oog op die keuze worden gehanteerd ? Welke financiële middelen en termijnen worden terzake inzicht gesteld ?

Tot slot wordt aangegeven dat een analyse van de organisatie en de werking van de Regie der Gebouwen tegen begin 2005 moet zijn afgerond, zodat de Regie een « nieuwe dynamiek » kan vinden (DOC 51 1371/016, blz. 18). Wat moet onder een « nieuwe dynamiek » worden verstaan ? Komt er een reorganisatie van de Regie der Gebouwen ? Is de minister van plan de Regie te privatiseren ? Zal die eventuele reorganisatie worden uitgevoerd door de diensten zelf of door een externe consultant ? En in laatstgenoemd geval, op grond van welk contract ? Wat zal een dergelijke operatie kosten ? Wie wordt belast met de coördinatie ervan ? Heeft er al overleg plaatsgevonden met het directiecomité en met de vakbonden ? Welke termijnen zullen terzake gelden ?

De heer *Eric Massin (PS)* stipt aan dat de beleidsnota van de minister van Financiën een overzicht geeft van alle maatregelen om de fiscale fraude te bestrijden en de belastingen efficiënter te innen. Voorts worden de bijkomende fiscale ontvangsten voor de begroting 2005 op 325 miljoen euro geraamd (DOC 51 1371/016, blz. 5-6). Voor de concrete uitsplitsing van de kostprijs van die maatregelen zij verwezen naar tabel II (Aanvullende weerslag in 2005 van de fiscale maatregelen) van de Algemene Toelichting bij de begrotingen van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2005 (DOC 51 1369/001, blz. 135-139). Het lid is het bijgevolg niet eens met de kritiek van het Rekenhof, dat « de cijfermatige verantwoording van de verwachte meeropbrengst van

égard font presque entièrement défaut» (voir le chapitre III du présent rapport).

L'intervenant est d'avis que le Plan de lutte contre la fraude fiscale présenté par le secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, devrait faire l'objet d'une réactualisation permettant notamment d'évaluer les résultats déjà obtenus en la matière.

Il espère que le montant de 325 millions d'euros de rentrées fiscales supplémentaires visé ci-dessus correspondra à la réalité et ne sera pas revu à la baisse lors du contrôle budgétaire, comme cela a été le cas dans le cadre du budget 2004. Une telle réévaluation pourrait poser un problème au niveau des performances budgétaires de notre pays. La croissance économique est estimée à 2,4 % du PIB en 2005 et la marge en matière de recettes fiscales pourrait s'avérer moins importante qu'en 2004 dans l'hypothèse où d'éventuels moindres résultats en matière de lutte contre la fraude fiscale devraient être comblés.

Le membre se réjouit des accords de coopération conclus avec divers secteurs dont le secteur des huiles minérales mais il souligne que la fraude n'a pas été totalement éradiquée en la matière. Il faut y être particulièrement attentif.

Selon M. Massin, il est important que des accords soient également conclus avec les professions des chiffres et le secteur horeca. Si un accord est conclu avec le secteur horeca, le gouvernement s'est engagé à majorer (à 75 %) la déductibilité des frais de restaurant. De nouvelles négociations seront-elles entamées avec le secteur horeca au cours des prochains mois ?

Selon la note de politique générale, « l'harmonisation et la simplification de la procédure applicable en matière d'impôts sur les revenus et de TVA sera poursuivie » (DOC 51 1371/016, p. 6). Cet aspect du plan présenté par le secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, devrait aussi faire l'objet d'une actualisation.

M. Massin se félicite que la pratique de la compensation des dettes fiscales est en voie de concrétisation (cf. les articles 328 et suivants du projet de loi-programme DOC 51 1437/001 et 2).

de (nouveau) fiscale maatregelen of de aanduiding van de in aanmerking genomen parameters daarbij, [...] nagenoeg volledig [ontbreekt] » (zie hoofdstuk III van dit verslag).

Volgens de spreker is het fraudebestrijdingsplan dat werd voorgesteld door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de Fiscale Fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, aan een bijwerking toe, teneinde er met name voor te zorgen dat de terzake reeds geboekte resultaten kunnen worden geëvalueerd.

Hij hoopt dat het hierboven bedoelde bedrag van 325 miljoen euro aan bijkomende belastingontvangsten met de werkelijkheid zal overeenstemmen en niet neerwaarts zal worden bijgesteld tijdens de begrotingscontrole, zoals dat het geval was voor de begroting 2004. Een dergelijke bijsturing kan de budgettaire resultaten van ons land in het gedrang brengen. Voor 2005 wordt de economische groei geraamd op 2,4 % van het BBP; inzake fiscale ontvangsten zou de marge wel eens kleiner kunnen uitvallen dan in 2004, omdat het misschien noodzakelijk zal blijken de eventueel mindere resultaten op het stuk van de strijd tegen de fiscale fraude te compenseren.

Het lid is ingenomen met de samenwerkingsovereenkomsten die zijn gesloten met verschillende sectoren, waaronder die van de minerale oliën, maar dat betekent volgens hem nog niet dat er daarom helemaal geen fraude meer is. Bijzondere waakzaamheid blijft geboden.

Volgens de heer Massin is het eveneens van belang tot overeenkomsten te komen met de cijferberoepen en de horeca. Als met de horeca een overeenkomst wordt bereikt, heeft de regering zich ertoe verbonden de aftrekbaarheid van restaurantkosten te verhogen (tot 75 %). Zijn er voor de komende maanden nieuwe onderhandelingen met de horeca gepland ?

In de beleidsnota staat te lezen dat « [de] inzake inkomstenbelastingen en BTW geldende procedure [...] verder [zal] worden geharmoniseerd en vereenvoudigd » (DOC 51 1371/016, blz. 6). Dit aspect van het plan, dat werd toegelicht door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de Fiscale Fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, behoort eveneens bij de tijd te worden gebracht.

De heer Massin vindt het verheugend dat nu ook concreet werk wordt gemaakt van de compensatie van belastingsschulden (zie de artikelen 328 en volgende van het ontwerp van programmawet — DOC 51 1437/001 en 2).

Le gouvernement évalue respectivement à 32 et à 13 millions d'euros l'impact budgétaire du remboursement de la taxe sur les opérations de bourse et de la taxe sur les livraisons de titres au porteur suite à la décision de la Cour européenne de Justice (Exposé général, DOC 1369/001, pp. 137-138). Cependant, le montant de recettes fiscales encaissées au cours de la période visée (du 16 juillet 2002 au 14 juillet 2004) s'élèverait à quelque 320 millions d'euros. Comment le ministre explique-t-il cette différence ? Espère-t-il que seul un nombre limité de contribuables introduira une demande de remboursement ou bien l'impact budgétaire de cette opération sera-t-elle étalée sur les années 2005 et 2006 ?

Concernant la modernisation du SPF Finances, M. Massin insiste sur la nécessité de veiller à une efficacité optimale du département. Il souhaiterait savoir où en est la réalisation de la réforme Coperfin en termes de moyens informatiques et de collaboration renforcée. L'harmonisation et la simplification des procédures fiscales entre les administrations des Contributions directes et de la TVA doivent être encouragées de manière à pouvoir évoluer vers un dossier unique par contribuable.

Pour ce qui est de la titrisation de l'arriéré fiscal, M. Massin se réjouit qu'il n'est pas question de confier au secteur privé le soin de procéder au recouvrement fiscal. Le gouvernement a-t-il l'intention de déposer un projet de loi réglant cette opération de titrisation de manière détaillée ? L'examen de ce projet de loi au parlement pourrait être l'occasion d'un débat approfondi et d'auditions. Le membre rappelle que la procédure de titrisation est déjà appliquée au Portugal. Il serait utile d'examiner les conditions d'application de la procédure dans ce pays et de s'interroger sur les types de garanties et le mode d'évaluation. Comment la mission de l'administration portugaise est-elle optimisée dans ce cadre ?

Mme Annemie Roppe (*sp.a-spirit*) considère que la note de politique générale du ministère des Finances ne fournit pas assez d'éléments précis concernant les mesures prises en vue de lutter contre la fraude fiscale et de veiller à une meilleure perception de l'impôt. Quelles sont les mesures concrètes prévues en vue d'harmoniser et de simplifier la procédure applicable en matière d'impôts sur les revenus et de TVA ?

M. Didier Reynders, *vice-premier ministre et ministre des Finances*, fait remarquer qu'au cours des dernières années, les recettes fiscales ont toujours été estimées avec une grande précision. La procédure de recouvrement se déroule de manière tout à fait correcte.

De budgettaire impact van de terugbetaling van de taks op de beursverrichtingen en op de aflevering van effecten aan toonder — een gevolg van een beslissing van het Europees Hof van Justitie — wordt door de regering geraamd op, respectievelijk, 32 en 13 miljoen euro (Algemene Toelichting, DOC 51 1369/001, blz. 137-138). Toch zouden de fiscale ontvangsten tijdens de bedoelde periode (van 16 juli 2002 tot 14 juli 2004) oplopen tot circa 320 miljoen euro. Hoe verklaart de minister dat verschil ? Hoopt hij dat slechts een fractie van de belastingplichtigen een terugbetalingsverzoek zal indienen of wordt de budgettaire impact van de operatie gespreid over 2005 en 2006 ?

Wat de modernisering van de FOD Financiën betreft, beklemtoont de heer Massin de noodzaak van een optimale doeltreffendheid van het departement. Hij wenst te vernemen hoever de Copernicus-hervorming gevorderd is wat de informaticamiddelen en de nauwere samenwerking betreft. De harmonisatie en de vereenvoudiging van de fiscale procedures tussen de Administratie der directe belastingen en de Administratie van de BTW moeten worden aangemoedigd, zodat we kunnen evolveren naar een enig dossier voor iedere belastingplichtige.

Wat de effectivering van de fiscale achterstand betreft, is de heer Massin blij dat er geen sprake van is de inning van de belastingen in handen te geven van de privé-sector. Is de regering van plan een wetsontwerp in te dienen dat die effectiveringsoperatie gedetailleerd regelt ? De bespreking van dat wetsontwerp door het parlement zou de aanleiding kunnen zijn voor een grondig debat, met hoorzittingen. Het lid herinnert eraan dat de effectiveringsprocedure al gangbaar is in Portugal. Het ware nuttig na te gaan onder welke voorwaarden die procedure in dat land wordt toegepast, alsook zich af te vragen welke garanties terzake het best worden geboden en op welke wijze een en ander het best wordt geëvalueerd. Hoe werd met name het Portugese bestuur in staat gesteld terzake doeltreffend op te treden ?

Mevrouw Annemie Roppe (*sp.a-spirit*) vindt dat de beleidsnota van de minister van Financiën onvoldoende de maatregelen preciseert ter bestrijding van de fiscale fraude en ter verbetering van de inning van de belastingen. Welke concrete maatregelen worden in uitzicht gesteld om de inzake inkomstenbelastingen en BTW geldende procedure te vereenvoudigen ?

De heer Didier Reynders, *vice-eerste minister en minister van Financiën*, stipt aan dat de belastingontvangsten de jongste jaren altijd met grote precisie zijn ingeschat. De inningsprocedure verloopt volkomen correct.

Le SPF Finances a déjà obtenu d'importants résultats dans la lutte contre la fraude fiscale. Le ministre cite notamment l'exemple de l'administration des douanes et accises. La conclusion d'accords de coopération avec les secteurs est importante mais une bonne coopération avec les services de police, les parquets et les tribunaux l'est tout autant.

Concernant la réforme du SPF Finances, le ministre indique qu'il a tenté d'appliquer les principes de la réforme Copernic à son propre département (réforme Coperfin). Il fait toutefois remarquer que les différents ministres successivement en charge du département de la Fonction publique ont apporté des modifications importantes au projet initial, ce qui n'a pas facilité la mise en application de la réforme Coperfin.

Au niveau du SPF Finances, un accord a été conclu avec les organisations syndicales pour les niveaux B, C et D. En plus des règles convenues de manière générale au niveau de la Fonction publique, un montant de 47 millions d'euros est inscrit de manière spécifique dans le budget 2005 pour ces différentes catégories. Les nouvelles règles seront d'application avec effet rétroactif jusqu'en 2002. Le ministre espère pouvoir conclure rapidement un accord pour le niveau A en 2005.

Les moyens financiers consacrés à l'informatisation du SPF Finances ont été augmentés de manière importante. Actuellement, les organisations syndicales ne se plaignent d'ailleurs plus de l'absence de matériel informatique performant mais plutôt du manque de formation de certains membres du personnel.

Un nouveau système de téléphonie interne a également été mis en place.

Pour les contrôles effectués sur le terrain, le ministre étudie la possibilité de mettre un certain nombre d'ordinateurs portables à la disposition des fonctionnaires. Il est toutefois nécessaire de trouver un système de responsabilisation des agents pour éviter les vols.

Pour ce qui concerne les bâtiments, un regroupement des services est en cours. Le SPF Finances a récemment pris possession du nouveau siège du *North Galaxy*, un des immeubles de bureaux les plus modernes à Bruxelles. Le déménagement se poursuivra au cours des six premiers mois de 2005. Des opérations analogues ont lieu à Tongres, Louvain et Malines, par exemple. Le travail va se poursuivre dans les limites budgétaires prévues.

Par ailleurs, le ministre souligne que le montant de 325 millions d'euros mentionné par M. Massin corres-

De FOD Financiën heeft al aanzienlijke resultaten geboekt op het stuk van de strijd tegen de belastingfraude; ter illustratie verwijst de minister naar de Administratie der douane en accijnzen. Niet alleen samenwerkingsovereenkomsten met de sectoren zijn van belang, maar ook een goede samenwerking met de politiediensten, de parketten en de rechtbanken.

Wat de hervorming van de FOD Financiën betreft, geeft de minister aan dat hij heeft geprobeerd de beginselen van de « Copernicus »-hervorming op zijn eigen departement toe te passen (Coperfin-hevorming). Hij wijst er evenwel op dat de opeenvolgende ministers van Ambtenarenzaken het oorspronkelijke project grondig hebben aangepast, wat de tenuitvoerlegging van Coperfin niet heeft vergemakkelijkt.

Bij de FOD Financiën werd met de vakbonden een akkoord bereikt over de niveaus B, C en D. Bovenop de regels die over het algemeen voor de ambtenaren werden afgesloten, wordt specifiek voor de voornoemde categorieën een bedrag van 47 miljoen euro opgenomen in de begroting 2005. De nieuwe regels zullen terugwerken tot 2002. De minister hoopt in 2005 spoedig tot een akkoord te kunnen komen over het niveau A.

De financiële middelen die worden uitgetrokken voor de informatisering van de FOD Financiën werden fors opgetrokken. Momenteel klagen de vakbonden immers niet langer over een gebrek aan performante informaticamiddelen, maar veeleer over een gebrek aan informaticaopleidingen voor bepaalde personeelsleden.

Tevens werd een nieuwe interne telefooncentrale in gebruik genomen.

Voor de controles in het veld bestudeert de minister de mogelijkheid een aantal draagbare computers ter beschikking te stellen van de ambtenaren. Er moet evenwel een regeling worden gevonden om de ambtenaren te responsabiliseren en aldus te voorkomen dat diefstallen worden gepleegd.

Inzake « gebouwen » worden de diensten thans opnieuw gegroepeerd. De FOD Financiën heeft onlangs zijn intrek genomen in de nieuwe vestiging « *North Galaxy* », één van de modernste kantoorgebouwen van Brussel. De verhuizing zal nog de eerste helft van 2005 in beslag nemen. Soortgelijke operaties zijn bijvoorbeeld ook in Tongeren, Leuven en Mechelen aan de gang. De kosten van de werkzaamheden zullen de voorziene budgettaire limieten niet overschrijden.

Voorts beklemt de minister dat de 325 miljoen euro waarover de heer Massin het heeft, alleen betrek-

pond uniquement aux nouvelles mesures spécifiques de lutte contre la fraude. En fait, le SPF Finances récupère environ 4 milliards d'euros par an en matière de fraude et de suppléments d'impôt.

À ce jour, il n'a pas été possible de conclure un accord de coopération avec le secteur horeca. Des avancées ont été réalisées en ce qui concerne le secteur de la construction. Des initiatives sont également prises en ce qui concerne les professions des chiffres. Le secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, présentera un état de la question en commission.

Le ministre indique par ailleurs que diverses dispositions légales devront faire l'objet d'adaptations en vue d'optimiser davantage encore la lutte contre la fraude fiscale et de réduire l'arriéré fiscal. Le projet de loi-programme (DOC 51 1437/001 et 2) contient déjà plusieurs mesures en la matière. Le ministre n'exclut pas que les dispositions législatives relatives à la protection de la vie privée fassent également l'objet de modifications. Un avis urgent a été demandé au président de la Commission de protection de la vie privée.

L'échange d'informations et la collaboration entre services fédéraux (Finances, Affaires sociales, ...) seront encouragés.

Le ministre a demandé à son administration de donner la priorité au développement de *Tax-On-Web*. Il confirme que plusieurs projets ont été lancés en vue de fournir une déclaration fiscale préétablie aux contribuables. Le système de déclaration électronique s'applique également dans le domaine de la TVA. Ces évolutions doivent être gérées pas à pas pour éviter des problèmes majeurs en termes de fonctionnement de l'administration.

La taxe sur les opérations de bourse n'est pas supprimée. Les montants cités par M. Massin correspondent à l'évaluation de la moindre perception suite aux arrêts de la Cour européenne de Justice. Cette évaluation dépend bien évidemment du nombre de contribuables qui vont réellement introduire une demande individuelle de restitution.

Pour les remboursements, le projet de loi-programme (article 352 — DOC 51 1437/001 et 2) prévoit un délai de prescription de deux ans, étant entendu que pour les actions en restitution dont la prescription aurait été acquise après le 15 juillet 2004 mais avant le dernier jour du troisième mois qui suit celui où ladite loi-programme sera publiée au *Moniteur belge*, le délai de prescription est prolongé jusqu'à ce dernier jour. La procédure de

king hebben op de nieuwe specifieke maatregelen om de fraude te bestrijden. In feite recupereert de FOD Financiën ongeveer 4 miljard euro per jaar door fraude op te sporen en aanvullende aanslagen te vestigen.

Tot dusver is men er niet in geslaagd een samenwerkingsakkoord met de horecasector te sluiten. Met betrekking tot de bouwsector is vooruitgang geboekt. Wat de cijferberoepen betreft, is eveneens een aantal initiatieven genomen. De staatssecretaris voor de Modernisering van Financiën en de Strijd tegen de Fiscale Fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, zal de stand van zaken toelichten in de commissievergadering.

Voorts stipt de minister aan dat verschillende wetsoepalingen zullen moeten worden bijgestuurd, teneinde de bestrijding van de fiscale fraude nog beter aan te pakken en de fiscale achterstanden te beperken. Het ontwerp van programmawet (DOC 51 1437/001 en 002) omvat reeds meerdere maatregelen in dat verband. De minister sluit niet uit dat ook de wetsoepalingen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer worden gewijzigd. De voorzitter van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer werd verzocht daarover een dringend advies uit te brengen.

De federale overheidsdiensten (Financiën, Sociale Zaken enzovoort) zullen worden aangemoedigd informatie uit te wisselen en samen te werken.

De minister heeft zijn diensten verzocht voorrang te geven aan de uitbouw van « *Tax-On-Web* ». Hij bevestigt dat verscheidene projecten zijn opgestart om de belastingplichtigen een vooraf ingevulde belastingaangifte ter beschikking te stellen. De regeling van de elektronische aangifte is eveneens van toepassing voor de BTW. Die regelingen moeten geleidelijk worden uitgebouwd, teneinde te voorkomen dat de werking van de overheidsdiensten ernstig in het gedrang komt.

De taks op de beursverrichtingen is niet afgeschaft. De bedragen die de heer Massin heeft vermeld, stemmen overeen met de geraamde verminderde inning ingevolge de arresten van het Europees Hof van Justitie. Die raming schommelt uiteraard naargelang van het aantal belastingplichtigen dat werkelijk een individuele aanvraag tot teruggave zal indienen.

Voor de terugbetalingen voorziet het ontwerp van programmawet (DOC 51 1437/001 en 002, artikel 352) in een verjaringstermijn van twee jaar, met dien verstande dat de verjaringstermijn van de rechtsvordering tot teruggave waarvan de verjaring verkregen zou zijn na 15 juli 2004, maar vóór de laatste dag van de derde maand na de bekendmaking van de voormelde programmawet in het *Belgisch Staatsblad*, wordt verlengd tot die

restitution sera confiée à un service désigné à cet effet. Un formulaire spécifique sera prévu.

Pour ce qui est de la titrisation de l'arriéré fiscal, le ministre précise qu'il n'entre pas dans ses intentions d'externaliser la mission de recouvrement. Le recouvrement restera une tâche de l'administration fiscale. La titrisation est une opération financière qui consiste à anticiper une recette fiscale et à utiliser une partie de cette recette pour améliorer le fonctionnement de l'administration et tenter de récupérer les arriérés.

Si cela s'avère nécessaire, le ministre déposera un projet de loi en la matière. Il se déclare en tout cas prêt à mener un large débat en commission avant de démarrer l'opération.

En ce qui concerne la Régie des Bâtiments, le ministre reconnaît que les moyens budgétaires disponibles pour la réalisation d'un certain nombre de programmes ont été diminués.

Pour pouvoir fournir des chiffres précis et détaillés relatifs au fonctionnement de la Régie des Bâtiments, le ministre fait remarquer qu'il doit attendre la décision du gouvernement sur les projets prioritaires. C'est par exemple le cas pour le SPF Justice. Pour ce qui est du palais de justice de Liège, ce projet existe depuis une quarantaine d'années mais il ne peut être finalisé avant que le Conseil d'État se soit prononcé.

En réponse à une question de *M. Verherstraeten*, le ministre indique que la décision du gouvernement concernant le SPF Justice (prisons et palais de justice), la police fédérale et le SPF Finances devrait intervenir avant le prochain contrôle budgétaire.

Un plan d'ensemble a été déposé par le SPF Finances qui détaille l'évolution des travaux pour l'ensemble de la réforme Coperfin. Le président du comité de direction présentera les dernières évolutions en commission. Une présentation des priorités gouvernementales pour les autres départements, par exemple la Justice, pourrait avoir lieu en temps voulu dans la commission permanente compétente.

L'analyse de l'organisation et du fonctionnement de la Régie des Bâtiments sera essentiellement réalisée par un audit interne. Un contrat externe limité a été signé avec *Deloitte & Touch* pour accompagner ce processus de réforme. La mission de la Régie a changé. Elle est amenée de plus en plus souvent à mettre des

laatste dag. De teruggaveprocedure zal worden uitgevoerd door een daartoe aangewezen dienst. Er zal worden voorzien in een specifiek formulier.

Inzake de effectisering van de fiscale achterstallen preciseert de minister dat hij niet van plan is de invordering uit te besteden. De invordering zal nog steeds een onderdeel zijn van de taken van de belastingadministratie. De effectisering is een financiële verrichting waarbij wordt geanticipeerd op belastingontvangsten, en waarbij een deel van die ontvangsten wordt gebruikt om de werking van de administratie te verbeteren en te pogen de achterstallen te recupereren.

Indien nodig zal de minister een wetsontwerp terzake indienen. Hij verklaart in ieder geval bereid te zijn om een breed debat in de commissie te voeren vooraleer de operatie van start gaat.

Wat de Regie der Gebouwen betreft, geeft de minister toe dat de beschikbare budgettaire middelen om een aantal programma's uit te voeren, werden verlaagd.

De minister merkt op dat hij, vooraleer hij nauwkeurige en gedetailleerde cijfers over de werking van de Regie der Gebouwen kan verstrekken, de beslissing van de regering over de prioritaire projecten moet afwachten. Zulks is het geval voor de FOD Justitie. Het project voor het gerechtsgebouw van Luik bestaat zo'n veertig jaar, maar kan niet worden afgehandeld vooraleer de Raad van State een uitspraak terzake heeft gedaan.

Op een vraag van *de heer Verherstraeten* stipt de minister aan dat de regering een beslissing zou moeten treffen over de FOD Justitie (gevangenissen en gerechtsgebouwen), de federale politie en de FOD Financiën, vooraleer de volgende controleronde inzake de begroting van start gaat.

De FOD Financiën heeft een algemeen plan ingediend met een gedetailleerd overzicht van de evolutie van de werkzaamheden van de volledige Coperfin-hervorming. De voorzitter van het directiecomité zal de jongste ontwikkelingen toelichten in de commissie. Te gelegener tijd zou in de bevoegde vaste commissie een overzicht kunnen worden gegeven van de prioriteiten die de regering stelt voor de andere departementen, zoals bijvoorbeeld voor Justitie.

De organisatie en de werking van de Regie der Gebouwen zullen voornamelijk aan de hand van een interne doorlichting worden geanalyseerd. Om dat hervormingsproces te begeleiden, werd een beperkte externe overeenkomst afgesloten met *Deloitte & Touche*. De opdracht van de Regie der Gebouwen is gewij-

locaux à disposition en fonction des besoins des différents services de l'État sans toutefois être concepteur et maître d'œuvre du projet. Elle assure également une partie du financement. La structure et le personnel de la Régie devront être adaptés à l'évolution du métier.

Enfin, le ministre précise qu'une décision définitive n'est pas encore intervenue concernant la nouvelle institution pour internés en Flandre. Il a été proposé de l'installer à Anvers.

zigt. Steeds vaker moet de Regie lokalen ter beschikking stellen om in te spelen om de behoeften van de verschillende Rijksdiensten, zonder evenwel als ontwerper of bouwheer bij het project betrokken te zijn. De Regie neemt tevens een deel van de financiering voor haar rekening. De structuur en de personele middelen van de Regie der Gebouwen zullen moeten worden aangepast aan haar evoluerende opdracht.

Tot slot preciseert de minister dat over de nieuwe instelling voor geïnterneerden in Vlaanderen nog geen definitieve beslissing is gevallen. Er is voorgesteld ze in Antwerpen te vestigen.

VIII. — DISCUSSION DES AVIS DES AUTRES COMMISSIONS PERMANENTES

Section 2

SPF Chancellerie du premier ministre

Il est renvoyé au rapport fait par *Mme Jacqueline Galant (MR)* au nom de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, qui figure en annexe.

Cette section n'appelle aucune question.

Section 4

SPF Personnel et Organisation

Mme Annick Saudoyer (PS), rapporteuse, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, qui figure en annexe.

Cette section n'appelle aucune question.

Section 5

SPF Technologie de l'Information et de la Communication

Il est renvoyé au rapport fait par *Mme Jacqueline Galant (MR)* au nom de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, qui figure en annexe.

Cette section n'appelle aucune question.

Section 12

SPF Justice

Mme Valérie Déom (PS), rapporteuse, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission de la Justice, qui figure en annexe.

Cette section n'appelle aucune question.

VIII. — BESPREKING VAN DE ADVIEZEN VAN DE ANDERE VASTE COMMISSIES

Sectie 2

FOD Kanselarij van de Eerste Minister

Er wordt verwezen naar het verslag van *Mevrouw Jacqueline Galant (MR)* uitgebracht namens de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt, dat als bijlage gaat.

Over deze sectie worden geen vragen gesteld.

Sectie 4

FOD Personeel en Organisatie

Mevrouw Annick Saudoyer (PS), rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt, dat als bijlage gaat.

Over deze sectie worden geen vragen gesteld.

Sectie 5

FOD Informatie- en Communicatietechnologie

Er wordt verwezen naar het verslag van *Mevrouw Jacqueline Galant (MR)* uitgebracht namens de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt, dat als bijlage gaat.

Over deze sectie worden geen vragen gesteld.

Sectie 12

FOD Justitie

Mevrouw Valérie Déom (PS), rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Justitie, dat als bijlage gaat.

Over deze sectie worden geen vragen gesteld.

Section 13*SPF Intérieur*

Mme Annick Saudoyer (PS), rapporteuse, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, qui figure en annexe.

Cette section n'appelle aucune question.

Section 14*SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur, Coopération au développement*

— Coopération au développement

Mme Josée Lejeune (MR), rapporteuse, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission des Relations extérieures, qui figure en annexe.

Il n'est posé aucune question.

— Commerce extérieur

M. Mohammed Boukourna (PS), rapporteur, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission des Relations extérieures, qui figure en annexe.

Il n'est posé aucune question.

Section 16*Ministère de la Défense*

Il est renvoyé au rapport de *Mme Hilde Vautmans (VLD)*, fait au nom de la commission de la Défense nationale, qui est joint en annexe.

Cette section n'appelle aucune question.

Section 17*Police fédérale et fonctionnement intégré*

Mme Annick Saudoyer (PS), rapporteuse, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, qui figure en annexe.

Sectie 13*FOD Binnenlandse Zaken*

Mevrouw Annick Saudoyer (PS), rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt, dat als bijlage gaat.

Over deze sectie worden geen vragen gesteld.

Sectie 14*FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking*

— Ontwikkelingssamenwerking

Mevrouw Josée Lejeune (MR), rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen, dat als bijlage gaat.

Er worden geen vragen gesteld.

— Buitenlandse Handel

De heer Mohammed Boukourna (PS), rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen, dat als bijlage gaat.

Er worden geen vragen gesteld.

Sectie 16*Ministerie van Landsverdediging*

Er wordt verwezen naar het verslag van *Mevrouw Hilde Vautmans (VLD)* uitgebracht namens de commissie voor de Landsverdediging, dat als bijlage gaat.

Over deze sectie worden geen vragen gesteld.

Sectie 17*Federale Politie en Geïntegreerde Werking*

Mevrouw Annick Saudoyer (PS), rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt, dat als bijlage gaat.

Cette section n'appelle aucune question.

Section 21

Pensions

Mme Danielle Van Lombeek-Jacobs (PS), rapporteuse, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission des Affaires sociales, qui figure en annexe.

Cette section n'appelle aucune question.

Section 23

SPF Emploi, Travail et Concertation sociale

Mme Danielle Van Lombeek-Jacobs (PS) présente un résumé du rapport (*partim* Egalité des chances) fait au nom de la commission des Affaires sociales, qui figure en annexe.

Il n'est posé aucune question.

Section 24

SPF Sécurité sociale

Il est renvoyé au rapport (*partim* Victimes de guerre) de M. Miguel Chevalier (VLD) fait au nom de la commission des Affaires sociales, qui figure en annexe.

Il n'est posé aucune question.

Section 25

SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement

Il est renvoyé au rapport de M. Miguel Chevalier (VLD) fait au nom de la commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société, qui figure en annexe.

Cette section n'appelle aucune question.

Over deze sectie worden geen vragen gesteld.

Sectie 21

Pensioenen

Mevrouw Danielle Van Lombeek-Jacobs (PS) geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Sociale Zaken, dat als bijlage gaat.

Over deze sectie worden geen vragen gesteld.

Sectie 23

FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg

Mevrouw Danielle Van Lombeek-Jacobs (PS) geeft een samenvatting van het verslag (*partim* Gelijke Kansen) uitgebracht namens de commissie voor de Sociale Zaken, dat als bijlage gaat.

Er worden geen vragen gesteld.

Sectie 24

FOD Sociale Zekerheid

Er wordt verwezen naar het verslag (*partim* Oorlogsslachtoffers) van de heer Miguel Chevalier (VLD) uitgebracht namens de commissie voor de Sociale Zaken, dat als bijlage gaat.

Er worden geen vragen gesteld.

Sectie 25

FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu

Er wordt verwezen naar het verslag van de heer Miguel Chevalier (VLD) uitgebracht namens de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing, dat als bijlage gaat.

Over deze sectie worden geen vragen gesteld.

Section 32

SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie

— Économie et énergie

Il est renvoyé au rapport de *M. Georges Lenssen (VLD)*, fait au nom de la commission de l'Économie, de la Politique scientifique, de l'Éducation, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture, qui figure en annexe.

Il n'est posé aucune question.

— PME et Classes moyennes

Il est renvoyé au rapport de *M. Pierre Lano (VLD)*, fait au nom de la commission de l'Économie, de la Politique scientifique, de l'Éducation, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture, qui figure en annexe.

Il n'est posé aucune question.

Section 33

SPF Mobilité et Transports

M. Dylan Casaer (sp.a-spirit) présente au résumé du rapport fait au nom de la commission de l'Infrastructure, des Communications et des Entreprises publiques, qui figure en annexe.

Cette section n'appelle aucune question.

Section 44

Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie sociale

— Intégration sociale et Lutte contre la Pauvreté

Il est renvoyé au rapport de *M. Miguel Chevalier (VLD)*, fait au nom de la commission des Affaires sociales, qui figure en annexe.

Il n'est posé aucune question.

— Économie sociale

Sectie 32

FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie

— Economie en energie

Er wordt verwezen naar het verslag van *de heer Georges Lenssen (VLD)*, uitgebracht namens de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen, de Middenstand en de Landbouw, dat als bijlage gaat.

Er worden geen vragen gesteld.

— KMO en Middenstand

Er wordt verwezen naar het verslag van *de heer Pierre Lano (VLD)* uitgebracht namens de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen, de Middenstand en de Landbouw, dat als bijlage gaat.

Er worden geen vragen gesteld.

Sectie 33

FOD Mobiliteit en Vervoer

De heer Dylan Casaer (sp.a-spirit) geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Infrastructuur, het Verkeer en de Overheidsbedrijven, dat als bijlage gaat.

Over deze sectie worden geen vragen gesteld.

Sectie 44

Sociale Integratie, Strijd tegen de Armoede en Sociale Economie

— Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

Er wordt verwezen naar het verslag van *de heer Miguel Chevalier (VLD)* uitgebracht namens de commissie voor de Sociale Zaken, dat als bijlage gaat.

Er worden geen vragen gesteld.

— Sociale economie

Il est renvoyé au rapport de *Mme Danielle Van Lombeek-Jacobs (PS)*, fait au nom de la commission des Affaires sociales, qui figure en annexe.

Il n'est posé aucune question.

Section 46

SPF Politique scientifique

Il est renvoyé au rapport de *M. Georges Lenssen (VLD)*, fait au nom de la commission de l'Économie, de la Politique scientifique, de l'Éducation, des Institutions scientifiques et culturelles, des Classes moyennes et de l'Agriculture, qui figure en annexe.

Cette section n'appelle aucune question.

Er wordt verwezen naar het verslag van *Mevrouw Danielle Van Lombeek-Jacobs (PS)* uitgebracht namens de commissie voor de Sociale Zaken, dat als bijlage gaat.

Er worden geen vragen gesteld.

Sectie 46

FOD Wetenschapsbeleid

Er wordt verwezen naar het verslag van *de heer Georges Lenssen (VLD)*, uitgebracht namens de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen, de Middenstand en de Landbouw, dat als bijlage gaat.

Over deze sectie worden geen vragen gesteld.

IX. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. BUDGET DES VOIES ET MOYENS POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2005 (DOC 51 1370/001)

Les articles 1^{er} à 19 ne donnent lieu à aucun commentaire.

*
* *

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Les articles 2 à 19 sont adoptés par 10 voix contre 2.

L'ensemble du projet de budget est adopté par 9 voix contre 4.

B. PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2005 (DOC 51 1371/008 et 009)

Article 1.01.1

Cet article ne donne lieu à aucune remarque et est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Article 1.01.2

M. Hagen Goyvaerts et Mme Marleen Govaerts (Vlaams Belang) présentent un amendement (n° 4 — DOC 51 1371/034) au tableau 01 « Dotations », division 31 (Liste civile et dotation à la famille royale), qui tend à supprimer la dotation octroyée à SAR le Prince Philippe.

M. Goyvaerts renvoie à la justification de son amendement.

M. Pierre Lano (VLD) dépose un amendement (n° 6 — DOC 51 1371/035) au tableau 01 « Dotations », division 32 (Dotations aux assemblées législatives fédérales), qui vise à augmenter la dotation du Sénat de 57,613 millions d'euros à 61,500 millions d'euros et la dotation de la Chambre des représentants de 100,107 millions d'euros à 105,840 millions d'euros.

IX. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. RIJKSMIDDELENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2005 (DOC 51 1370/001)

Over de artikelen 1 tot 19 worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 2 tot 19 worden aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Het gehele ontwerp van begroting wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

B. ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2005 (DOC 51 1371/008 en DOC 51 1371/009)

Artikel 1.01.1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 1.01.2

De heer Hagen Goyvaerts en mevrouw Marleen Govaerts (Vlaams Belang) dienen amendement n° 4 (DOC 51 1371/034) in, dat ertoe strekt in de bij de wet gevoegde tabel 01 « Dotaties », afdeling 31 (« Civiele lijst en dotaties aan de Koninklijke familie ») de dotatie aan ZKH Prins Filip op te heffen.

De heer Goyvaerts verwijst naar de verantwoording van zijn amendement.

De heer Pierre Lano (VLD) dient amendement n° 6 (DOC 51 1371/035) in, dat ertoe strekt in de bij de wet gevoegde tabel 01 « Dotaties », afdeling 32 (« Dotaties aan de federale wetgevende vergaderingen »), te voorzien in een verhoging van de dotatie aan de Senaat (van 57,613 miljoen euro naar 61,500 miljoen euro), alsmede in een verhoging van de dotatie aan de Kamer van volksvertegenwoordigers (van 100,107 miljoen euro naar 105,840 miljoen euro).

En outre, l'appellation de la « Contribution au fonds de pension du Sénat » (article 01.32.6) est remplacée par l'appellation suivante : « Exécution du protocole portant règlement particulier pour les membres du gouvernement fédéral » et le montant de 535 000 euros est remplacé par le montant de 771 000 euros.

M. Pierre Lano (VLD) indique que les comptes de l'année budgétaire 2003 et les budgets de la Chambre des représentants, membres du Parlement européen et financement des partis politiques pour l'année budgétaire 2005 ont été adoptés à l'unanimité par la commission de la Comptabilité. Il se réfère à son rapport pour plus de détails (DOC 51 1506/001).

Un long débat a eu lieu en commission concernant le budget 2005 et les dotations aux assemblées législatives fédérales.

Pour le budget de la Chambre et des institutions qui en dépendent, la commission a essayé de s'en tenir aux décisions de principe communiquées par le gouvernement. Toutefois, 80 % des dépenses de la Chambre (membres, collaborateurs et personnel) ne sont pas compressibles. Des efforts seront consentis afin de maîtriser les autres dépenses.

Finalement, après de longues discussions, et compte tenu de l'augmentation modérée des budgets, ainsi que de l'autonomie des assemblées parlementaires, la commission a décidé de proposer de fixer la dotation du Sénat à 61 500 000 euros et la dotation de la Chambre des représentants à 105 840 000 euros.

M. Lano fait remarquer que malgré cette augmentation, la Chambre n'arrive à équilibrer son budget qu'en prélevant un montant de 4 280 000 euros de son fonds de réserves.

M. Pierre Lano (VLD) dépose ensuite un amendement (n° 2 — DOC 51 1371/032) au tableau 01 « Dotations », division 33 (Dotation aux institutions émanant des assemblées législatives fédérales), visant à modifier les montants des crédits (en milliers d'euros) ci-après comme suit :

A. Article 01.32.2 Cour des comptes : 40 840 (au lieu de 41 087).

B. Article 01.33.4 Médiateurs fédéraux : 3 331 (au lieu de 3 084).

Voorts strekt dit amendement ertoe het opschrift van het begrotingsartikel « Bijdrage aan de pensioenkas van de Senaat » te vervangen door het opschrift « Uitvoering van het protocol houdende de financiële regeling voor de leden van de federale regering ». In datzelfde begrotingsartikel zou tot slot het bedrag van 535 000 euro worden vervangen door het bedrag van 771 000 euro.

De heer Pierre Lano (VLD) geeft aan dat de commissie voor de Comptabiliteit de rekeningen voor het begrotingsjaar 2003 alsook de begrotingen voor het begrotingsjaar 2005 van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Belgische leden van het Europees Parlement en de financiering van de politieke partijen eenparig heeft goedgekeurd. Voor meer details verwijst het lid naar zijn verslag (DOC 51 1506/001).

De commissie heeft langdurig van gedachten gewisseld over de begroting 2005 en de dotaties aan de federale wetgevende vergaderingen.

Wat de begroting van de Kamer en de onder die assemblee ressorterende instanties betreft, heeft de commissie geprobeerd de door de regering meege-deelde principebeslissingen in acht te nemen, maar men kan er niet omheen dat 80 % van de uitgaven van de Kamer (leden, personeel en medewerkers) niet kan worden gekort. Er zullen inspanningen worden gedaan om de andere uitgaven binnen de perken te houden.

Na een grondige bespreking heeft de commissie ten slotte beslist het voorstel te doen de dotatie aan de Senaat op 61 500 000 euro te brengen en die aan de Kamer van volksvertegenwoordigers op 105 840 000 euro. In dat verband werd erop gewezen dat de begrotingen maar weinig stijgen en dat de parlementaire assemblees terzake autonoom beslissen.

Tot slot stipt de heer Lano aan dat de Kamer, zelfs met die hogere kredieten, haar begroting maar in evenwicht krijgt door uit het eigen reservefonds een bedrag van 4 280 000 euro te putten.

De heer Pierre Lano (VLD) dient vervolgens amendement n° 2 (DOC 51 1371/032) in, dat ertoe strekt in de bij de wet gevoegde tabel 01 « Dotaties », afdeling 33 (« Dotaties aan de instellingen die uit de federale wetgevende vergaderingen voortkomen »), de bedragen van de kredieten te wijzigen als volgt (in duizendtallen euro) :

A. Artikel 01.33.2. Rekenhof : 40 840 (in plaats van 41 087).

B. Artikel 01.33.4. College van de federale ombudsmannen : 3 331 (in plaats van 3 084).

C. Article 01.33.5 Comité permanent de contrôle des services de police : 7 955 (au lieu de 7 956).

D. Article 01.33.6 Comité permanent de contrôle des services de renseignement : 2257 (au lieu de 2249).

M. Hagen Goyvaerts et Mme Marleen Govaerts (Vlaams Belang) présentent un amendement (n° 5 — DOC 51 1371/034) au tableau 2 annexé à la loi (« Budgets départementaux pour l'année budgétaire 2005 »), à la section 2 (Chancellerie du premier ministre), tendant à réduire les crédits de l'allocation de base 31 11 1227 (« Dépenses diverses relatives à la communication externe ») à 4 579 000 euros au lieu de 6 629 000 euros.

M. Goyvaerts renvoie à la justification de son amendement.

M. Servais Verherstraeten et Mmes Simonne Creyf et Trees Pieters (CD&V) présentent un amendement (n° 1 — DOC 1371/015) au tableau 2 annexé à la loi (« Budgets départementaux pour l'année budgétaire 2005 »), à la section 32 (SPF Economie, PME, Classes moyennes et énergie), tendant à augmenter les crédits de l'allocation de base 42.50.4105 (Subvention au Centre d'Étude de l'Énergie nucléaire (CEN)) de 34 726 000 euros à 47 105 000 euros.

Pour plus de détails, il est renvoyé à la justification.

*
* *

L'amendement n° 4 de M. Goyvaerts et Mme Govaerts est rejeté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Les amendements nos 2 et 6 de M. Lano sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'amendement n° 5 de M. Goyvaerts et Mme Govaerts est rejeté par 10 voix contre 1 et 1 abstention.

L'amendement n° 1 de M. Verherstraeten et Mmes Creyf et Pieters est rejeté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

L'article 1.01.2, tel qu'il a été amendé, est adopté à l'unanimité.

C. Artikel 01.33.5. Vast Comité van toezicht op de politiediensten : 7 955 (in plaats van 7 956).

D. Artikel 01.33.6. Vast Comité van toezicht op de inlichtingendiensten : 2 257 (in plaats van 2 249).

De heer Hagen Goyvaerts en mevrouw Marleen Govaerts (Vlaams Belang) dienen amendement n° 5 (DOC 51 1371/034) in, dat ertoe strekt in de bij de wet gevoegde tabel 2 « Departementale begrotingen voor het begrotingsjaar 2005 », afdeling 02 (« Kanselarij van de eerste minister ») de kredieten voor basisallocatie 31 11 1227 (« Allerhande uitgaven in verband met de externe communicatie ») te verlagen, van 6 629 000 euro naar 4 579 000 euro.

De heer Goyvaerts verwijst naar de verantwoording van zijn amendement.

De heer Servais Verherstraeten en de dames Simonne Creyf en Trees Pieters (CD&V) dienen een amendement n° 1 (DOC 1371/015) in dat ertoe strekt in de bij de wet gevoegde tabel 02 (« Departementale begrotingen voor het begrotingsjaar 2005 »), afdeling 32 (FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie), de kredieten voor basisallocatie 42.50.4105 (subsidie aan het Studiecentrum voor Kernenergie(SCK)) van 34 726 000 euro te verhogen naar 47 105 000 euro.

Voor meer details wordt naar de verantwoording verwezen.

*
* *

Amendement n° 4 van de heer Goyvaerts en mevrouw Govaerts wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen n°s 2 en 6 van de heer Lano worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Amendement n° 5 van de heer Goyvaerts en mevrouw Govaerts wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Amendement n° 1 van de heer Verherstraeten en de dames Creyf en Pieters wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 1.01.2 zoals het werd geamendeerd, wordt eenparig aangenomen.

Articles 1.01.3 à 2.33.8

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire et sont adoptés par 10 voix contre 2.

Article 2.33.9. (*nouveau*)

Le gouvernement présente un amendement (n° 3 — DOC 1370/034) visant à insérer un nouvel article 2.33.9. Cet article autorise le ministre de la Mobilité à accorder des indemnités ou des secours, dans les conditions qu'il déterminera, à d'anciens agents pensionnés ou non par suite d'un accident en service ou d'un accident du travail ou pour des raisons de santé. L'intention est de ne pas traiter ces anciens agents moins favorablement que les ouvriers se trouvant dans des conditions semblables, et ce nonobstant les dispositions de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles.

Une telle disposition autorisant le paiement de ces compléments de pensions figure chaque année dans le projet de budget général des dépenses. La Cour des comptes recommande cependant que la loi budgétaire ne contienne plus dorénavant que des dispositions spécifiquement budgétaires et que de tels dispositifs soient insérés dans une loi-programme. Cette disposition ne pouvant plus être insérée dans le projet de loi-programme actuel (DOC 51 1437/001 et 2), le gouvernement propose de la réintroduire cette année encore dans le projet de budget général des dépenses.

L'amendement n° 2 du gouvernement tendant à insérer un nouvel article 2.33.9 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 2.44.1 à 5.01.4

Ces articles n'appellent aucune remarque et sont adoptés par 10 voix contre 2.

*
* *

L'ensemble du projet de budget, tel qu'il a été amendé et y compris les errata, est adopté par 9 voix contre 3.

Le vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques observe que l'augmentation des dotations du Sénat et de la Chambre des représentants adoptée par la commission est importante. Il demandera

Artikelen 1.01.3 tot 2.33.8

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt en ze worden aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Artikel 2.33.9 (*nieuw*)

De regering dient een amendement n° 3 (DOC 1370/034) in tot invoeging van een nieuw artikel 2.33.9. Dat artikel machtigt de minister van Mobiliteit, onder de voorwaarden die hij bepaalt, vergoedingen of hulp gelden te verlenen aan gewezen, al dan niet gepensioneerde, personeelsleden ten gevolge van een ongeval in dienstverband, een arbeidsongeval of om gezondheidsredenen. Bedoeling is die gewezen personeelsleden niet minder gunstig te behandelen dan de werklieden die zich in identieke omstandigheden bevinden, zulks onverminderd het bepaalde in de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen.

Een dergelijke bepaling die de betaling toestaat van die pensioenbijslagen komt jaarlijks voor in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting. Het Rekenhof formuleert echter de aanbeveling dat de begrotingswet voortaan nog alleen specifiek budgettaire bepalingen zou bevatten en dat dergelijke bepalingen in een programmawet worden opgenomen. Aangezien deze bepaling niet meer in de thans voorliggende programmawet (DOC 51 1437/001 en 002) kan worden opgenomen, stelt de regering voor ze nog dit jaar opnieuw op te nemen in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting.

Amendement n° 2 van de regering tot invoeging van een nieuw artikel 2.33.9 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2.44.1 tot 5.01.4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt en ze worden aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

*
* *

Het gehele begrotingsontwerp zoals het werd geamendeerd en met inbegrip van de errata, wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

De vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven merkt op dat de door de commissie goedgekeurde verhoging van de dotaties aan de Senaat en de Kamer aanzienlijk is. Hij zal de voorzitters van de

une entrevue avec les présidents du Sénat et de la Chambre à ce propos.

Les rapporteurs,

D. VAN der MAELEN
H. BOGAERT

Le président,

F.-X. de DONNEA

Senaat en de Kamer om een onderhoud daarover verzoeken.

De rapporteurs,

D. VAN der MAELEN
H. BOGAERT

De voorzitter,

F.-X. de DONNEA

**AMENDEMENTS AU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES
POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2005
(DOC 51 1371/008 et 009)
ADOPTÉS EN COMMISSION**

AMENDEMENT AU PROJET DE LOI (DOC 51 1371/034)

Art. 2.33.9 (*nouveau*)

Un article 2.33.9, libellé comme suit, est inséré :

« Le ministre de la Mobilité est autorisé à accorder des indemnités ou des secours dans les conditions qu'il déterminera, à d'anciens agents pensionnés ou non par suite d'accident en service ou d'accident du travail ou pour raisons de santé, à l'effet de ne pas les traiter moins favorablement que les ouvriers se trouvant dans des conditions semblables, et ce nonobstant les dispositions de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles. ».

AMENDEMENTS AUX TABLEAUX ANNEXÉS À LA LOI (DOC 51 1371/032 et 035)

Au tableau 01 — « Dotations », division 32 (Dotations aux assemblées législatives) et division 33 (Dotations aux institutions émanant des assemblées législatives fédérales) (DOC 51 1371/008, pp.182-183), les montants prévus pour les institutions suivantes pour l'année budgétaire 2005 sont modifiés de la façon suivante :

Division 32

1. Sénat : 61 500 000 euros au lieu de 57 613 000 euros.

2. Chambre des représentants : 105 840 000 euros au lieu de 100 107 000 euros.

(...)

6. Exécution du protocole portant règlement financier pour les membres du gouvernement fédéral : 771 000 euros au lieu de 535 000 euros.

Division 33

(...)

**AMENDEMENTEN OP DE ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING VOOR HET
BEGROTINGSJAAR 2005
(DOC 51 1371/008 en 009)
AANGENOMEN IN COMMISSIE**

AMENDEMENT OP HET WETSONTWERP (DOC 51 1371/034)

Art. 2.33.9 (*nieuw*)

Er wordt een artikel 2.33.9 ingevoegd, luidende :

« De minister van Mobiliteit wordt ertoe gemachtigd vergoedingen of hulp gelden te verlenen onder voorwaarden die hij zal vaststellen, aan gewezen personeelsleden al of niet gepensioneerd ten gevolge van dienst- of arbeidsongeval of om gezondheidsredenen, om deze niet minder gunstig te behandelen dan de werklieden die zich in gelijkaardige voorwaarden bevinden, en zulks niettegenstaande de bepalingen van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke pensioenen. ».

AMENDEMENTEN OP DE BIJ DE WET GEVOEGDE TABELLEN (DOC 51 1371/032 en 035)

In de tabel 01 — « Dotaties », afdeling 32 (Dotaties aan de wetgevende vergaderingen) en afdeling 33 « Dotaties aan de instellingen die uit de federale wetgevende vergaderingen voortkomen » (DOC 51 1371/008, blz. 182-183), worden de bedragen voor de hiernavolgende instellingen voor het begrotingsjaar 2005 gewijzigd als volgt :

Afdeling 32

1. Senaat : 61 500 000 euro in plaats van 57 613 000 euro.

2. Kamer van volksvertegenwoordigers : 105 840 000 euro in plaats van 100 107 000 euro.

(...)

6. Uitvoering van het protocol houdende de financiële regeling voor de leden van de federale regering : 771 000 euro in plaats van 535 000 euro.

Afdeling 33

(...)

2. Cour des comptes : 40 840 000 euros au lieu de 41 087 000 euros.

...

4. Collège des médiateurs fédéraux : 3 331 000 euros au lieu de 3 084 000 euros.

5. Comité permanent de contrôle des services de police : 7 955 000 euros au lieu de 7 956 000 euros.

6. Comité permanent de contrôle des services de renseignement : 2 257 000 euros au lieu de 2 249 000 euros.

(...)

2. Rekenhof : 40 840 000 euro in plaats van 41 087 000 euro.

...

4. College van federale ombudsmannen : 3 331 000 euro in plaats van 3 084 000 euro.

5. Vast Comité van toezicht op de politiediensten : 7 955 000 euro in plaats van 7 956 000 euro.

6. Vast Comité van toezicht op de inlichtingendiensten : 2 257 000 euro in plaats van 2 249 000 euro.

(...)

