

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 janvier 2007

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à créer un régime d'assurance libre
de protection contre le chômage
pour les indépendants**

(déposée par M. Jean-Marc Delizée,
Mme Véronique Ghenne, M. Alain Mathot
et Mme Camille Dieu)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 januari 2007

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de instelling van een regeling
voor vrije verzekering inzake werkloosheids-
bescherming voor zelfstandigen**

(ingediend door de heer Jean-Marc Delizée,
mevrouw Véronique Ghenne, de heer Alain
Mathot en mevrouw Camille Dieu)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000</i>	: Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
<i>QRVA</i>	: Questions et Réponses écrites
<i>CRIV</i>	: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
<i>CRABV</i>	: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
<i>CRIV</i>	: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
<i>PLEN</i>	: Séance plénière
<i>COM</i>	: Réunion de commission
<i>MOT</i>	: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000</i>	: Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA</i>	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV</i>	: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
<i>CRABV</i>	: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
<i>CRIV</i>	: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
<i>PLEN</i>	: Plenum
<i>COM</i>	: Commissievergadering
<i>MOT</i>	: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Notre pays a besoin, pour se développer, du dynamisme et de la créativité de ceux qui osent entreprendre. La croissance durable dépend en effet directement du dynamisme de la population. Ainsi, la Belgique compte plus de 800.000 travailleurs indépendants et les petites et moyennes entreprises (PME) sont créatrices de plus de 60% des nouveaux emplois et 90% de l'activité économique belge provient des très petites, petites et moyennes entreprises. Sans la contribution des indépendants, le niveau général de bien-être en Belgique serait sérieusement inférieur à celui que nous connaissons aujourd'hui.

Pour soutenir, et surtout encourager, les vocations entrepreneuriales il est donc primordial de garantir aux indépendants une certaine sécurité d'existence. Manifestement, cette sécurité d'existence n'est aujourd'hui en Belgique pas suffisante, preuve en est le nombre d'indépendants vivants sous le seuil de pauvreté, à savoir un indépendant sur trois !

Les raisons qui amènent ces 30% d'indépendants à vivre sous le seuil de pauvreté sont complexes et multiples. Mais, quoi qu'il en soit, ce qui vraisemblablement effraie le plus l'entrepreneur ou le potentiel entrepreneur est le risque de se retrouver subitement, du jour au lendemain, sans le moindre revenu suite à la perte de son activité professionnelle.

Le chômage est évidemment pour tous une situation pénible. Toutefois, depuis la création de l'Office national de l'emploi (ONEM), les salariés sont au moins indemnisés dans des conditions relativement honorables. À l'opposé, le statut social des travailleurs indépendants ne permet pas, en règle générale, d'ouvrir de droits en matière de chômage.

L'exception concerne le travailleur qui a abandonné une activité salariée pour entreprendre une activité en qualité d'indépendant. Si celui-ci est contraint, pour cause de faillite, de cesser son activité, il peut obtenir le bénéfice des allocations de chômage si deux conditions sont remplies.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Voor zijn ontwikkeling heeft ons land het dynamisme en de creativiteit nodig van mensen die het aandurven te ondernemen. Of een land zich bestendig kan ontwikkelen, hangt immers direct af van het dynamisme van zijn bevolking. België telt ruim 800.000 zelfstandigen, onze kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) zijn goed voor meer dan 60 % van de nieuwe banen, terwijl 90 % van onze economische activiteit wordt gerealiseerd door de zeer kleine, de kleine en de middelgrote ondernemingen. Zonder de bijdrage van de zelfstandigen zou het algemene welvaartspeil in België heel wat lager liggen dan dat vandaag het geval is.

Teneinde het ondernemerschap te steunen en, vooral, meer mensen tot ondernemen aan te moedigen, is het dan ook van wezenlijk belang de zelfstandigen een zekere bestaanszekerheid te waarborgen. Die bestaanszekerheid is in België vandaag duidelijk onvoldoende, wat blijkt uit het aantal zelfstandigen dat onder de armoedegrens leeft, namelijk één zelfstandige op drie.

De redenen waarom die 30 % zelfstandigen ertoe worden genoopt onder de armoedegrens te leven, zijn ingewikkeld en veelvuldig. Hoe dan ook, wat de ondernemer of de potentiële ondernemer vermoedelijk afschrikt, is het gevaar plots, van vandaag op morgen, zonder enig inkomen te vallen, als gevolg van het verlies van de beroepsactiviteit.

Werkloosheid is voor iedereen uiteraard een pijnlijke situatie. Sinds de oprichting van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening (RVA) worden de loontrekkenden evenwel ten minste vrij behoorlijk vergoed. Het statuut der zelfstandigen daarentegen geeft het in het algemeen geen rechten inzake werkloosheid.

Een uitzondering geldt voor de werknemer die een bezoldigde activiteit heeft opgegeven om een beroepsbezigheid als zelfstandige aan te vatten. Als hij er wegens faillissement toe gedwongen wordt zijn activiteit stop te zetten, kan hij op werklozensteun aanspraak maken als hij aan twee voorwaarden voldoet.

D'une part, il doit avoir travaillé un nombre de jours suffisant comme salarié au cours d'une période de référence¹ (il s'agit de l'application des règles normales de la réglementation du chômage, si ce n'est que la période de référence est prolongée de la période de travail non assujettie à la sécurité sociale des travailleurs salariés). D'autre part, l'activité d'indépendant doit avoir été exercée pendant 6 mois minimum et 9 ans maximum.

Cette mesure a pour objectif d'encourager les travailleurs à opter pour l'exercice d'une activité d'indépendant, tout en évitant que les conséquences sociales ne soient trop dramatiques en cas d'échec de leur reconversion.

Ce système n'est toutefois pas entièrement satisfaisant car, comment peut-on justifier, si ce n'est pour des raisons budgétaires, qu'une personne qui a exercé une activité indépendante pendant 10 ans, après avoir été salariée pendant 20 ans, perde tous ses droits au chômage alors qu'elle a pourtant contribué au financement du régime général de la sécurité sociale pendant ces 20 années ? En outre, le calcul des indemnités de chômage est complexe et il pénalise actuellement le travailleur qui, très souvent, verra son allocation calculée sur base d'une rémunération forfaitaire, soit le salaire minimum garanti.

Une réponse sociale doit donc être apportée pour, d'une part, sécuriser au mieux la prise de risque assumée par l'indépendant et ainsi encourager et soutenir des vocations entrepreneuriales sources de richesse et d'emplois pour notre pays et, d'autre part, assainir le système en dissociant les allocations chômage destinées aux indépendants du régime des travailleurs salariés.

Un système original de protection sociale contre le chômage des indépendants est aujourd'hui en vigueur dans différents pays européens. Ainsi, le Danemark, la Norvège, la Finlande ou encore l'Islande prévoient un régime d'assurance volontaire de protection contre le chômage.

Les auteurs de cette proposition de résolution souhaitent, dans un premier temps, la création d'un tel système en Belgique.

De la même manière que le gouvernement a décidé d'incorporer, pour les travailleurs indépendants, la couverture « petits risques » dans l'assurance obligatoire

¹ Le nombre de jours requis (stage) et la période de référence dépendent de l'âge au moment de la demande des allocations.

Enerzijds moet hij gedurende een referentieperiode¹ – het gaat om de toepassing van de gewone regels uit de werkloosheidsreglementering, tenzij op de referentieperiode een arbeidsperiode volgt die niet aan de sociale zekerheid van de werknemers is onderworpen – een voldoende aantal dagen als werknemer hebben gewerkt. Anderzijds moet de activiteit als zelfstandige gedurende minimum 6 maanden en maximum 9 jaar zijn uitgeoefend.

Die maatregel heeft tot doel de werknemers aan te moedigen voor de uitoefening van een activiteit als zelfstandige te kiezen, waarbij wordt voorkomen dat de sociale gevolgen in geval van hun reconversie al te dramatisch zouden zijn.

Die regeling voldoet evenwel niet geheel, want hoe valt het te rechtvaardigen – tenzij om budgettaire redenen – dat iemand die na 20 jaar arbeid als werknemer gedurende 10 jaar een activiteit als zelfstandige uitoefent, al zijn rechten op werkloosheid verliest, terwijl hij toch gedurende 20 jaar heeft bijgedragen aan de financiering van de algemene socialezekerheidsregeling? Bovendien is de berekening van de werkloosheidsvergoeding ingewikkeld en benadeelt zij nu de werknemer, van wie de vergoeding heel vaak zal worden berekend op grond van een vaste bezoldiging, d.w.z. het gewaarborgd minimuminkomen.

Vandaar de nood aan een sociale reactie om enerzijds het door de zelfstandige gelopen risico zo goed mogelijk te verzekeren en aldus het ondernemerschap te steunen en de mensen tot ondernemen aan te moedigen, wat voor België een bron van welvaart en werkgelegenheid vormt, en om anderzijds de regeling te sanneren door de werklozensteun voor de zelfstandigen te ontkoppelen van die voor de werknemers.

In verscheidene Europese landen geldt voor de zelfstandigen thans een originele regeling inzake sociale bescherming tegen werkloosheid. Zo voorzien Denemarken, Noorwegen, Finland of nog, IJsland, in een regeling van vrijwillige verzekering inzake werkloosheidsbescherming.

De indieners van dit voorstel van resolutie wensen, in een eerste fase, de instelling van een dergelijke regeling in België.

Op dezelfde wijze waarop de regering voor de zelfstandigen heeft beslist de dekking « kleine risico's » in de verplichte verzekering geneeskunde verzorging op

¹ Het aantal vereiste dagen (stage) en de referentieperiode zijn afhankelijk van de leeftijd op het ogenblik van de aanvraag van de steun.

des soins de santé, les auteurs de la présente proposition de résolution souhaitent que l'assurance libre contre le chômage suive la même évolution dans le futur.

Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Véronique GHENNE (PS)
Alain MATHOT (PS)
Camille DIEU (PS)

te nemen, wensen de indieners van dit voorstel van resolutie dat de vrije werkloosheidsverzekering in de toekomst dezelfde weg volgt.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que l'entrepreneuriat est un élément fondamental pour le dynamisme économique de notre pays;

B. considérant qu'actuellement un indépendant sur trois vit sous le seuil de pauvreté;

C. considérant que la protection contre le chômage, accordée actuellement aux travailleurs qui optent pour une carrière d'indépendant, est insuffisante, qu'elle est source de complexité administrative et qu'elle est discriminatoire, en particulier pour ceux dont l'activité en qualité d'indépendant dépasse la limite maximale des 9 ans et qui, confrontés à la perte de leur activité professionnelle, ne peuvent bénéficier d'allocations de chômage;

D. considérant la volonté manifeste du gouvernement d'encourager, d'une part, l'activité indépendante et, d'autre part, de donner à ces entrepreneurs une plus grande sécurité d'existence;

E. considérant que plusieurs pays européens ont instauré des régimes de protection contre le chômage des travailleurs indépendants et qu'il convient de s'inspirer de ces bonnes pratiques;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de procéder à la création d'une Caisse Publique de Chômage pour les Travailleurs Indépendants (CPCTI), chargée de gérer un régime d'Assurance Libre de Protection contre le Chômage (ALPC) ;

2. de permettre l'adhésion volontaire des travailleurs indépendants à ce régime;

3. que l'INASTI détermine, sur base annuelle, le niveau de cotisations sociales dues, après avis de la CPCTI;

4. que la caisse d'assurance sociale du travailleur indépendant perçoive les cotisations dues à la CPCTI puis les verse à l'INASTI qui à son tour les affecte à la CPCTI;

5. de transférer, en ce compris les moyens financiers, à la CPCTI le régime existant de protection sociale contre le chômage des indépendants qui, après

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst erop dat het ondernemerschap een hoeksteen vormt van het economisch dynamisme van ons land;;

B. stelt vast dat thans één zelfstandige op drie onder de armoedegrens leeft;

C. stelt vast dat de werkloosheidsbescherming die thans wordt geboden aan de werknemers die kiezen voor een loopbaan als zelfstandige, niet toereikend is, omdat ze een bron van administratieve complexiteit is en discriminerend werkt, in het bijzonder voor degenen van wie de beroepsbezigheid als zelfstandige de maximumgrens van 9 jaar overschrijdt en die bij verlies van die beroepsactiviteit geen recht hebben op werklozensteun;

D. neemt er nota van dat bij de regering de duidelijke wil aanwezig is om enerzijds de beroepsactiviteit als zelfstandige aan te moedigen en anderzijds die ondernemers een grotere bestaanszekerheid te bieden;

E. constateert dat verscheidene Europese landen regelingen inzake werkloosheidsbescherming voor zelfstandigen hebben ingesteld en dat men zich op die goede praktijken moet inspireren;

VRAAGT DE REGERING:

1. een Openbaar Werkloosheidsfonds voor Zelfstandigen (OWZ) op te richten, dat ermee belast wordt een regeling voor vrije verzekering inzake werkloosheidsbescherming voor zelfstandigen (VVWZ) te beheren;

2. de vrijwillige aansluiting van zelfstandigen bij die regeling mogelijk te maken;

3. dat het RSVZ jaarlijks, na advies van het OWZ, het niveau van de verschuldigde sociale bijdragen zou bepalen;

4. dat het socialeverzekeringsfonds van de zelfstandigen de aan het OWZ verschuldigde bijdragen zou innen, ze vervolgens zou doorstorten aan het RSVZ, dat ze op zijn beurt aan het OWZ zou toewijzen;

5. aan het OWZ de bestaande regeling – inclusief de financiële middelen – over te dragen inzake sociale werkloosheidsbescherming voor de zelfstandigen die na

une occupation en qualité de salarié, ont entrepris une activité indépendante, tel que visé par l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et par l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage;

6. de se concerter avec les représentants des travailleurs indépendants sur les conditions d'octroi des allocations de chômage aux indépendants et/ou à leurs conjoints lors d'un arrêt complet ou partiel de l'activité professionnelle, sur les conditions de dispense de cotisations sociales, sur le plafond des revenus pris en considération pour le calcul des indemnités et sur les taux de remplacement, sur les mesures d'accompagnement de réinsertion professionnelle des bénéficiaires et, s'il y a lieu, sur un subside accordé par l'État sous la forme d'un pourcentage de l'ensemble des cotisations sociales versées dans le cadre de cette assurance libre ;

7. de créer un fonds de solidarité au sein de cette CPCTI afin de pouvoir accorder, pour une période limitée, des allocations de chômage à certains travailleurs indépendants ou conjoints aidants qui se trouvent dans des conditions sociales particulièrement difficiles mais en dehors des règles normales d'ouverture du droit à l'allocation de chômage.

Le 20 décembre 2006

Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Véronique GHENNE (PS)
Alain MATHOT (PS)
Camille DIEU (PS)

een beroep als werknemer een zelfstandige activiteit hebben aangevat, als bedoeld bij het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering;

6. met de vertegenwoordigers van de zelfstandigen overleg te plegen over de voorwaarden tot uitkering van de werkloosheidsvergoedingen aan de zelfstandigen en/of hun echtgenoten bij gehele of volledige stopzetting van de beroepsactiviteit, over de voorwaarden inzake vrijstelling van sociale bijdragen, over het inkomensplafond dat in aanmerking wordt genomen voor de berekening van de vergoedingen alsmede over de vervangingspercentages, de begeleidingsmaatregelen voor de wederinschakeling van de rechthebbenden en, zo nodig, over een door de Staat verleende subsidie in de vorm van een percentage van alle in het kader van die vrije verzekering gestorte sociale bijdragen;

7. in het OWZ een solidariteitsfonds op te richten, teneinde voor een beperkte periode werklozensteun te kunnen verlenen aan bepaalde zelfstandigen of hun echtgenoten die zich in bijzonder moeilijke omstandigheden bevinden, maar buiten de gewone regels vallen die rechtgeven op werklozensteun.

20 december 2006