

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 maart 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de voorlichting en de
bescherming van de consument door middel
van de etikettering van spaarlampen voor
huishoudelijk gebruik**

(ingediend door mevrouw Josée Lejeune en
de heer Daniel Bacquelaine)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 mars 2008

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à l'information et à la protection
du consommateur en ce qui concerne
l'étiquetage des lampes domestiques
économiques**

(déposée par Mme Josée Lejeune et
M. Daniel Bacquelaine)

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 : *Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA : *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV : *Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)*
CRABV : *Beknopt Verslag (blauwe kaft)*
CRIV : *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : *Plenum*
COM : *Commissievergadering*
MOT : *moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 : *Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA : *Questions et Réponses écrites*
CRIV : *Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)*
CRABV : *Compte Rendu Analytique (couverture bleue)*
CRIV : *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : *Séance plénière*
COM : *Réunion de commission*
MOT : *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van resolutie beoogt de consument te beschermen door te zorgen voor een specifieke etikettering voor spaarlampen voor huishoudelijk gebruik, in de wandeling «spaarlampen» genoemd.

We horen immers dagelijks spreken over energiebesparing, vermindering van de uitstoot van broeikasgasen, hernieuwbare energiebronnen, bescherming van het milieu enz.

Gelijklopend daarmee vindt men in de handel steeds vaker producten die voorzien zijn van een milieukeurmerk. Het gaat daarbij onder meer om spaarlampen, onderhoudsproducten, diverse schoonmaakmiddelen, allesreinigers, verschillende papiersoorten, verf en vernissen, vloerbedekkingen, huishoudelijke apparaten, textielproducten, om maar de belangrijkste te noemen.

Het wordt dus almaar makkelijker om bij dagdagelijkse handelingen zorg te dragen voor het milieu. De klimaatverandering is een feit en de opwarming van de aarde wordt al lang niet meer beschouwd als een abstracte bedreiging voor in een verre toekomst. Wij dragen immers allen gedeeltelijk de schuld, maar wij kunnen oplossingen aanreiken dankzij eenvoudige kleine handelingen en nieuwe gewoonten die bijdragen tot de bescherming van onze blauwe planeet. De bescherming van het milieu belangt immers iedereen aan.

De Europese Unie heeft trouwens onder andere een regeling uitgewerkt voor de toekenning van een milieukeurmerk teneinde de consumenten ertoe aan te zetten producten te gebruiken met een beperkte negatieve weerslag op het milieu. Dat in 1992 bij verordening EEG 880/92 van de Europese Unie ingestelde keurmerk betreft zowel de producenten als de consumenten. Bedoeling is dat het ingang vindt bij het grote publiek.

Maar laten we tot de kern van het onderwerp van dit voorstel van resolutie komen. In de doe-het-zelf-rekken van zowel de supermarkten als de gespecialiseerde winkels vindt men steeds vaker een groot aanbod van «spaarlampen». Die nieuwe generatie lampen is een echt alternatief voor de vertrouwde gloeilampen voor huishoudelijk gebruik (die in 1879 het licht zagen!).

Ze staan ook bekend als CFL-lampen (compacte fluorescentielampen). Ze verbruiken veel minder energie (vijfmaal minder dan de gewone lampen) en hebben

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent texte vise à protéger le consommateur, en garantissant un étiquetage spécifique relatif aux lampes domestiques économiques, plus communément appelées ampoules économiques.

En effet, quotidiennement, il est question d'économie d'énergie, de réductions d'émissions de gaz à effet de serre, d'énergies renouvelables, de protection environnementale,...

Parallèlement, sur le marché, on trouve de plus en plus de produits labellisés écologiques, rebaptisés «écolabellisés». Ces produits concernent notamment les ampoules économiques, les produits d'entretien, les différents détergents, les nettoyeurs tous usages, les différents papiers, les peintures et vernis, les revêtements de sol, les appareils domestiques, les produits textiles, pour n'en citer que les principaux.

Il devient donc de plus en plus facile d'accomplir des gestes au quotidien afin de respecter l'environnement. Car le changement climatique est une réalité et le temps où l'on considérerait encore le réchauffement comme une menace abstraite et lointaine est bien révolu. En effet, nous sommes tous partiellement responsables mais nous pouvons apporter des solutions par le biais de petits gestes simples et de nouvelles habitudes qui contribuent à la protection de notre planète bleue. Car, l'écologie est l'affaire de tous.

L'Union européenne a d'ailleurs, notamment, développé un système d'attribution de label écologique, dans le but d'inciter les consommateurs à utiliser des produits dont l'impact négatif sur l'environnement est limité. Ce label, instauré en 1992 par le règlement CEE 880/92 de l'Union européenne, intéresse aussi bien les producteurs que les consommateurs et tend à s'imposer dans la mentalité du grand public.

Pour en venir directement au sujet développé dans ladite proposition de résolution, on trouve de plus en plus dans les rayons bricolage, que ce soit dans les grandes surfaces ou dans les magasins spécialisés, quantité d'«ampoules économiques». Cette nouvelle génération d'ampoules représente une véritable alternative aux bonnes vieilles lampes domestiques à incandescence (inventées en 1879!).

Elles sont également connues sous le nom d'ampoule CFL (compact fluorescent) et sont nettement moins consommatrices d'énergie (cinq fois moins que les

bovendien een levensduur die gemiddeld tienmaal langer is.

De Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling heeft berekend dat, mochten alle energieverblindende gloeilampen worden vervangen door spaarlampen, ons gezamenlijk elektriciteitsverbruik voor huishoudelijke verlichting makkelijk met de helft zou dalen, waardoor de uitstoot van het broeikasgas CO₂ met nagenoeg één miljoen ton zou verminderen (zie Nieuwsbrief 31 van de FRDO, maart 2007).

Op die manier besparen de gezinnen geld én dragen ze bij tot een vermindering van de uitstoot van broeikasgassen, in het kader van de engagementen van het Protocol van Kyoto. Er zij aan herinnerd dat de Europese Commissie, in het kader van het Europees «Energie-klimaat»-plan, België heeft opgedragen zijn CO₂-uitstoot tegen 2020 met 15% terug te dringen (buiten de industriector: transport, woningen, afval enz.) en zijn verbruik van hernieuwbare energiebronnen tot 13% te verhogen.

Door alle gewone lampen te vervangen, produceren we bovendien veel minder afval van lampen en verpakkingen, waardoor de afvalgerelateerde weerslag op het milieu wordt vermindert.

De Australische regering heeft op 20 februari 2007 aangekondigd dat ze van plan was om tegen 2010 de gloeilampen te verbieden. Dat is een wereldprimeur. Nadien hebben eerst Californië en naderhand Canada, meer bepaald Ontario, dat voorbeeld gevolgd.

In Europa blijkt dat het Verenigd Koninkrijk, Nederland, Duitsland en ook Frankrijk aanstalten maken om hetzelfde te doen. Wel moet erop worden gewezen dat een maatregel om gloeilampen te verbieden een Europese beslissing vereist.

De Belgische regering heeft aangegeven dat ze haar steun zal verlenen aan een spoedig verbod van de verkoop van gloeilampen op Europees niveau.

Er moet evenwel worden op gewezen dat spaarlampen componenten bevatten die schadelijk zijn voor het milieu. Een daarvan is kwik, een bijzonder giftige stof, die overigens ook bij de productie van elektriciteit door verbranding van fossiele energiebronnen in de atmosfeer terechtkomt.

Daar komt bij dat de lampen die het Europese milieukeurmerk kunnen krijgen een beperkte hoeveelheid kwik moeten bevatten, met name minder dan 6 mg voor lampen met een enkelvoudige lampvoet, 7,5 mg

traditionnelles). De plus, elles ont une durée de vie, en moyenne, dix fois plus longue.

Dans son bulletin d'information du mois de mars 2007, le Conseil Fédéral du Développement Durable a calculé que, si toutes les lampes à forte consommation d'énergie étaient remplacées par des ampoules économiques, «la consommation d'électricité pour l'éclairage des ménages serait facilement réduite de 50%, ce qui permettrait de diminuer les émissions de CO₂ de presque un million de tonnes» (bulletin 31 du CFDD, mars 2007).

De cette façon, en plus de l'économie de coûts, les ménages contribueraient à la réduction des émissions de gaz à effet de serre, dans le cadre des engagements du Protocole de Kyoto. Rappelons que, suite au plan européen énergie-climat, l'exécutif européen a assigné à la Belgique un objectif de réduction de 15% des émissions de CO₂ à l'horizon 2020 (hors secteur industriel: transports, logements, déchets,...). À la même période, elle devra avoir porté à 13% sa consommation d'énergies renouvelables.

Par ailleurs, en remplaçant toutes les ampoules traditionnelles, nous produisons beaucoup moins de déchets d'ampoules et d'emballages, d'où une limitation sur l'impact écologique lié aux déchets.

Le gouvernement australien a annoncé, le 20 février 2007, son intention d'interdire, d'ici à 2010, les ampoules à incandescence. Il s'agit bien d'une première mondiale. Ensuite, la Californie a emboîté le pas, suivie du Canada et de l'Ontario, notamment.

Au niveau européen, il s'avère que le Royaume-Uni, les Pays-Bas, l'Allemagne, mais aussi nos voisins français, s'apprêtent à aller dans ce sens. Notons qu'une mesure d'interdiction des lampes à incandescence relèverait d'une décision européenne.

Le gouvernement belge a annoncé son soutien à l'interdiction rapide, au niveau européen, de la vente des ampoules à incandescence.

Cela dit, il s'avère que des composants dommageables pour l'environnement interviennent dans la composition des ampoules économiques. Parmi ceux-ci, citons le mercure, une substance particulièrement nocive. Notons en passant que ladite substance est également libérée dans l'atmosphère lors de la production d'électricité par combustion d'énergies fossiles.

Ajoutons que les ampoules pouvant bénéficier du label écologique européen doivent avoir une teneur moyenne en mercure limitée. Moins de 6 milligrammes (mg) pour les ampoules à culot unique, moins de 7,5 mg

voor lampen met dubbele lampvoet en met een gemiddelde levensduur tussen 10.000 en 20.000 uren, en 10 mg voor lampen met dubbele lampvoet en met een gemiddelde levensduur van 20.000 uren of meer.

Ook al zijn de normen inzake de hoeveelheid kwik van toepassing en worden ze in acht genomen, toch is het raadzaam de consumenten erop te wijzen dat, wie per ongeluk een lamp breekt, voorzichtig moet blijven en, vooraleer de scherven op te ruimen, de ruimte waar dat ongevalletje zich heeft voorgedaan, gedurende ten minste een kwartier moet luchten, om zodoende het risico te verminderen dat kwik wordt ingeademd, in het bijzonder door zeer jonge kinderen of door bejaarde of zieke mensen.

Een onderzoek van het Nederlandse instituut Milieu Centraal, waarvan de resultaten door een Amerikaans onderzoek werden bevestigd, wijst immers met aandrang op die voorzorgsmaatregelen. Het is onnodig dieper in te gaan op de giftigheid van kwik, net zomin als het nodig is de consument ongerust te maken.

Aansluitend daarbij is het belangrijk eraan te herinneren dat gebruikte lampen nooit in het huishoudelijk afval mogen terechtkomen.

In feite maken ze deel uit van de AEEA (afgedankte elektrische en elektronische apparatuur) en moeten ze absoluut naar een milieupark worden gebracht. Sinds 2005 zijn alle verkooppunten en de deponieën trouwens verplicht de gebruikte lampen (spaarlampen, neonlampen, halogeenlampen enzovoort) gratis in ontvangst te nemen teneinde ze te recyclen, dankzij de Recupel-taks van 0,3 euro die in de aankoop prijs van de lamp is verrekend.

Die informatie moet dus op de verpakking van de spaarlampen worden vermeld.

Uit het oogpunt van de wetgeving en meer in het algemeen is de consument beschermd door de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument. Inzake etikettering moet worden gewezen op het koninklijk besluit van 11 januari 1993 maar ook op Europese Richtlijn 67/548/EEG van de Raad van 27 juni 1967 betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen.

In dit geval zou het goed zijn de consument beter in te lichten over eensdeels de voorzorgen met betrekking

pour les ampoules à double culot ayant une durée de vie moyenne comprise entre 10.000 et 20.000 heures, et, enfin, moins de 10mg pour les ampoules à double culot dont la durée de vie moyenne est égale ou supérieure à 20.000 heures.

À présent, même si les normes en matière de quantité de mercure sont d'application et respectées, il est opportun de signaler aux consommateurs que, en cas de manipulation maladroite entraînant la rupture de l'ampoule, il convient de rester prudent et d'aérer la pièce, au moins un quart d'heure avant toute manipulation, ceci afin de réduire le risque d'inhalation du mercure, en particulier en présence de nourrissons, de personnes âgées ou souffrantes.

En effet, une étude hollandaise, menée par l'organisme environnemental Nederlandse Instituut Milieu Centraal, dont les résultats ont été confirmés par une étude américaine, insiste sur ces mesures de précaution. Inutile de détailler la toxicité du mercure ni, loin de là, d'affoler le consommateur.

Parallèlement, il est important de rappeler que les lampes usagées ne peuvent jamais échouer dans les déchets ménagers.

En fait, elles sont classées parmi les DEEE (déchets d'équipements électriques et électroniques) et doivent impérativement être déposées au recyclage. Depuis le 1^{er} juillet 2005, tous les points de vente et les parcs à containers sont d'ailleurs obligés de reprendre gratuitement les ampoules à décharge (lampes économiques, lampes au néon, lampes halogènes,...) usagées, afin de les recycler, à l'aide de la taxe Recupel de 0,3 euro, intégrée dans le prix d'achat de l'ampoule.

Il convient donc de mentionner cette information sur l'emballage des lampes économiques.

D'un point de vue législatif, et de manière générale, le consommateur est protégé par la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur. En matière d'étiquetage, il faut considérer l'arrêté royal du 11 janvier 1993 relatif à l'étiquetage, mais également la directive européenne 67/548/CEE sur la classification, l'emballage et l'étiquetage des substances dangereuses.

Dans le cas présent, il serait opportun de mieux informer le consommateur, d'une part, quant aux précautions

tot het omgaan met die producten en anderdeels de verplichte *recycling* van spaarlampen voor huishoudelijk gebruik.

Het spreekwoord zegt het immers terecht: «voorkomen is beter dan genezen».

Daarom beoogt dit voorstel van resolutie de consument te beschermen door de regering te vragen te zorgen voor een specifieke etikettering voor de spaarlampen voor huishoudelijk gebruik.

relatives à la manipulation et, d'autre part, le recyclage obligatoire des lampes domestiques économiques.

Car, comme le dit si justement le proverbe, «mieux vaut prévenir que guérir».

C'est pourquoi, la présente proposition de résolution vise à protéger le consommateur, en garantissant un étiquetage spécifique des lampes domestiques économiques.

Josée LEJEUNE (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A) wijst op de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument;

B) wijst op het koninklijk besluit van 11 januari 1993 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan, onder andere gewijzigd bij het koninklijk besluit van 9 februari 2007;

C) wijst op Europese Richtlijn 67/548/EEG betreffende de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen;

D) wijst op Europese Richtlijn 2005/32/EG van 6 juli 2005 betreffende de totstandbrenging van een kader voor het vaststellen van eisen inzake ecologisch ontwerp voor energieverbruikende producten en tot wijziging van Richtlijn 92/42/EEG van de Raad en de Richtlijnen 96/57/EG en 2000/55/EG van het Europees Parlement en de Raad;

E) is de mening toegedaan dat het milieu een zaak is van iedereen;

F) verwijst naar de nieuwsbrief van maart 2007 van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling;

G) verwijst naar de engagementen van België in het raam van het Kyoto-protocol;

H) verwijst naar de steun van België aan het Europese initiatief om de verkoop van gloeilampen te verbieden;

I) wijst erop dat de CFL-lampen (compacte fluorescentielampen of spaarlampen) minder energie verbruiken en gemiddeld tienmaal langer meegaan dan de gloeilampen;

J) wijst erop dat de zuinige CFL-lampen schadelijke stoffen bevatten, met name kwik;

K) wijst op het risico dat dat bestanddeel meebrengt ingeval men onhandig met de spaarlamp omgaat en hij daardoor breekt;

L) wijst op de verplichte recyclage van de zuinige CFL-lampen.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A) considérant la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur;

B) considérant l'arrêté royal du 11 janvier 1993 réglementant la classification, l'emballage et l'étiquetage des préparations dangereuses en vue de leur mise sur le marché ou de leur emploi, modifié, entre autres, par l'arrêté royal du 9 février 2007;

C) considérant la directive européenne 67/548/CEE sur la classification, l'emballage et l'étiquetage des substances dangereuses;

D) considérant la directive 2005/32/CE du Parlement européen et du Conseil du 6 juillet 2005 établissant un cadre pour la fixation d'exigences en matière d'éco-conception applicables aux produits consommateurs d'énergie et modifiant la directive 92/42/CEE du Conseil et les directives 96/57/CE et 2000/55/CE du Parlement européen et du Conseil;

E) considérant que l'écologie est l'affaire de tous;

F) considérant le bulletin d'information de février 2007 du Conseil Fédéral du Développement Durable;

G) considérant les engagements de la Belgique pris dans le cadre du Protocole de Kyoto;

H) considérant le soutien de la Belgique à l'initiative européenne d'interdire la vente d'ampoules à incandescence;

I) considérant que les ampoules CFL (compact fluorescent) sont moins consommatrices d'énergie et ont une durée de vie moyenne dix fois plus longue que les ampoules à incandescence;

J) considérant les substances nocives utilisées dans la composition des ampoules économiques CFL, et notamment le mercure;

K) considérant le risque lié à cette substance, en cas de manipulation maladroite entraînant la rupture de l'ampoule économique;

L) considérant le recyclage obligatoire des lampes économiques CFL.

VRAAGT DE REGERING,

1) werk te maken van een verplichting om op de verpakking van de zuinige CFL-lampen voor huishoudelijk gebruik de nodige voorzorgs- en gebruiksaanwijzingen te vermelden, evenals de recyclageplicht;

2) het debat op het Europese niveau te tillen, opdat de Europese Commissie zich over deze aangelegenheid zou buigen en een richtlijn zou uitvaardigen die ertoe strekt de lidstaten te verplichten bovengenoemde voorzorgsmaatregelen toe te passen.

20 februari 2008

DEMANDE AU GOUVERNEMENT,

1) d'imposer l'obligation d'apposer sur les emballages des lampes domestiques économiques CFL les mentions de précaution et de manipulation, ainsi que les obligations de recyclage;

2) de porter le débat au niveau européen, afin que la Commission européenne se penche sur le sujet et prenne une directive en la matière, afin de faire appliquer lesdites mentions de précaution aux États-membres.

20 février 2008

Josée LEJEUNE (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)