

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 april 2008

WETSONTWERP

houdende eindregeling van de begrotingen
van de instellingen van openbaar nut van
het jaar 1999

WETSONTWERP

houdende eindregeling van de begrotingen
van de instellingen van openbaar nut
van het jaar 2000

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

INHOUD

I. Inleiding	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Voorgaand document:

Doc 52 **980/ (2007/2008):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 avril 2008

PROJET DE LOI

contenant le règlement définitif des budgets
d'organismes d'intérêt public pour l'année
1999

PROJET DE LOI

contenant le règlement définitif des budgets
d'organismes d'intérêt public
pour l'année 2000

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES
ET DU BUDGET
PAR
M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles et votes	5

Document précédent:

Doc 52 **980/ (2007/2008):**
001: Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V - N-VA : Hendrik Bogaert, Ingrid Claes, Jenne De Potter, Jan Jambon,
MR : François-Xavier de Donnea, Jean-Jaques Flahaux, Josée Lejeune
PS : Guy Coëme, Alain Mathot
Open Vld : Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB : Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a-spirit : Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen! : Meyrem Almaci
cdH : Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Mia De Schamphelaere, Peter Luykx, Jef Van den Bergh, Herman Van Rompuy, Servais Verherstraeten
Jean-Luc Crucke, Kattrin Jadin, Pierre-Yves Jeholet, Marie-Christine Marghem
Claude Eerdeken, Marie-Claire Lambert, Linda Musin
Bruno Steegen, Ludo Van Campenhout, Vincent Van Quickenborne
Peter Logghe, Bruno Valkeniers, Linda Vissers
Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
Muriel Gerkens, Jean-Marc Nollet
Josy Arens, David Lavaux

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 8 april 2008.

I. — INLEIDING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, herinnert eraan dat zijn departement er ingevolge een overeenkomst met het Rekenhof op toeziet dat de achterstand inzake de eindregeling van de begrotingen wordt weggewerkt. Daarbij werd overeengekomen dat eerst werk zou worden gemaakt van de achterstand inzake de diensten van algemeen bestuur van de Staat. Die achterstand, die ooit tien jaar¹ bedroeg, is intussen tot twee jaar² teruggebracht. In een tweede fase wordt nu de achterstand inzake de eindregeling van de begrotingen van de instellingen van openbaar nut aangepakt. De regering wil jaarlijks twee rekeningwetten aan de Kamer voorleggen: vandaag zijn dat die voor de jaren 1999 en 2000.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Hendrik Bogaert (CD&V – N-VA) verheugt zich over de inhaalbeweging die inzake de overlegging van de rekeningen van de diensten van algemeen bestuur van de Staat werd doorgevoerd. Toch betreurt hij dat de Kamer pas in 2008 de rekeningen van de Regie der Gebouwen voor de jaren 1999 en 2000 te zien krijgt. Hij dringt erop aan dat ook die achterstand – die inderdaad een erfenis van het verleden is – zo snel mogelijk tot maximum één jaar zou worden teruggebracht.

De heer Robert Van de Velde (LDD) sluit zich daarbij aan. Het gaat immers om instellingen van categorie A van de wet van 16 maart 1954, waarvoor de minister verantwoordelijk is. Volgens artikel 6, § 3, van die wet moet de minister van Financiën er immers over waken dat de rekeningen van die instellingen reeds het daaropvolgende jaar aan het Rekenhof worden overgezonden.

¹ De rekeningwet 1985 werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 21 februari 1995. De rekeningwet 1988 werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 24 september 1999. De rekeningwet 1989 werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 13 december 2000.

² De wet van 2 februari 2007 houdende eindregeling van de begrotingen van de diensten van algemeen bestuur van de Staat van het jaar 2005 en van Staatsdiensten met afzonderlijk beheer van voorgaande jaren werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 14 maart 2007.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces projets de loi au cours de sa réunion du 8 avril 2008.

I. — INTRODUCTION DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles, rappelle que, par suite d'un accord avec la Cour des comptes, son département veille au rattrapage du retard enregistré dans le règlement définitif des budgets. Il a été convenu que cette opération porterait d'abord sur le retard relatif aux services d'administration générale de l'État. Autrefois de dix ans¹, ce retard a aujourd'hui été ramené à deux ans². Dans un second temps, il s'agit à présent de résorber le retard relatif au règlement définitif des budgets des organismes d'intérêt public. Le gouvernement entend soumettre annuellement deux lois de comptes à la Chambre : les projets soumis aujourd'hui concernent les années 1999 et 2000.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Hendrik Bogaert (CD&V – N-VA) se réjouit de l'opération de rattrapage qui a été menée en ce qui concerne la remise des comptes des services d'administration générale de l'État. Il déplore néanmoins que la Chambre n'ait pu consulter qu'en 2008 les comptes de la Régie des bâtiments relatifs aux années 1999 et 2000. Il insiste pour que ce retard – qui est effectivement un héritage du passé – soit ramené à un an maximum dans les meilleurs délais.

M. Robert Van de Velde (LDD) se rallie à cette intervention. Il s'agit en effet d'organismes de la catégorie A, prévus par la loi du 16 mars 1954, qui relèvent de la responsabilité du ministre. En vertu de l'article 6, § 3, de cette loi, le ministre des Finances doit en effet veiller à ce que les comptes de ces organismes soient déjà envoyés à la Cour des comptes l'année suivante.

¹ La loi de comptes pour 1985 a été publiée au *Moniteur belge* du 21 février 1995. La loi de comptes pour 1988 a été publiée au *Moniteur belge* du 24 septembre 1999. La loi de comptes pour 1989 a été publiée au *Moniteur belge* du 13 décembre 2000.

² La loi du 2 février 2007 contenant le règlement définitif des budgets des services d'administration générale de l'État pour l'année 2005 et des Services de l'État à gestion séparée pour des années précédentes a été publiée au *Moniteur belge* du 14 mars 2007..

De spreker verheugt zich over de in het verleden doorgevoerde inhaalbeweging inzake de rekeningen van de diensten van algemeen bestuur. De minister moet echter ook de instellingen van openbaar nut aanpakken. Volgens het lid werkt de huidige toestand immers misbruiken in de hand. Hij verwijst in dat verband naar recente schandalen bij de Regie der Gebouwen. Hij dringt erop aan dat de rekeningen voor het 2007 zo snel mogelijk aan het parlement worden voorgelegd.

De minister van Financiën is het grotendeels eens met de door de heren Bogaert en Van de Velde gemaakte opmerkingen. Hij herinnert er evenwel aan dat hij in 1999, bij zijn aantreden als minister van Financiën, de rekeningen van het jaar 1988 van zijn voorganger heeft geërfd. In overleg met het parlement en het Rekenhof werd toen beslist om die achterstand jaar na jaar terug te schroeven door – in een eerste fase voor de diensten van algemeen bestuur van de Staat – jaarlijks twee rekeningwetten aan het parlement ter goedkeuring voor te leggen.

Nu poogt de regering hetzelfde te doen voor de rekeningen van de instellingen van openbaar nut. Tot nu toe werd het met het Rekenhof afgesproken tijdpad voor het inhalen van die achterstand nageleefd. Zowel voor de Thesaurie als voor het Rekenhof lijkt het evenwel bijzonder moeilijk om dat ritme nog te verhogen en dus jaarlijks meer dan twee rekeningen af te werken.

Het is bovendien quasi onmogelijk – en ook het Rekenhof heeft dat reeds opgemerkt – om de definitieve rekening van bijvoorbeeld het jaar 2007 af te sluiten zonder eerst die van de voorgaande jaren (2006, 2005, ...enz.) te hebben afgesloten. Het is dan ook zeer belangrijk dat de Kamer van volksvertegenwoordigers de voorliggende rekeningwetten zo snel mogelijk zou goedkeuren, want zij vormen de basis voor de rekeningen van de daaropvolgende jaren. Ten slotte heeft de minister geen bezwaar tegen de organisatie van een parlementair debat over de toestand van een of meerdere instellingen van openbaar nut (bvb. de Regie der Gebouwen). Alleen zal dat niet op basis van definitieve cijfers voor 2007 kunnen gebeuren aangezien de rekeningen van de vorige jaren van die instellingen nog niet werden afgesloten.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V – N-VA) stelt vast dat de achterstand inzake de overlegging van de rekeningen van de instellingen van openbaar nut nog steeds acht jaar bedraagt. Dat betekent dat het nog vier jaar zal duren vooraleer die volledig zal zijn opgehaald. Kan dat echt niet sneller gebeuren, bijvoorbeeld door bijkomend personeel aan te werven?

De minister merkt op dat de reële achterstand zes jaar bedraagt. In 2008 kan men onmogelijk reeds de rekening

L'intervenant se félicite de l'opération de rattrapage menée précédemment en ce qui concerne les comptes des services d'administration générale. Le ministre doit néanmoins également s'attaquer aux organismes d'intérêt public. Selon le membre, la situation actuelle favorise en effet les abus. Il fait référence, à cet égard, aux récents scandales qui ont ébranlé la Régie des bâtiments. Il insiste pour que les comptes relatifs à l'année 2007 soient soumis au Parlement dès que possible.

Le ministre des Finances partage en grande partie les observations formulées par MM. Bogaert et Van de Velde. Il rappelle toutefois qu'en 1999, lors de son entrée en fonction au poste de ministre des Finances, il a hérité de son prédécesseur des comptes de l'année 1988. À l'époque, il a été décidé, en concertation avec le Parlement et la Cour des comptes, que cet arriéré serait résorbé au fil des ans, en soumettant annuellement deux lois de comptes – dans une première phase pour les services d'administration générale de l'État – à l'approbation du Parlement.

Aujourd'hui, le gouvernement tente de faire de même pour les comptes des organismes d'intérêt public. Jusqu'à présent, le calendrier convenu avec la Cour des comptes en vue de la résorption de ce retard a été respecté. Tant pour la Trésorerie que pour la Cour des comptes, il semble toutefois particulièrement difficile d'accroître encore ce rythme pour examiner ainsi plus de deux comptes chaque année.

Il est en outre pratiquement impossible – comme la Cour des comptes l'a également fait observer – de clôturer les comptes définitifs, de l'exercice 2007 par exemple, sans avoir préalablement clôturé les comptes des années précédentes (2006, 2005 ...etc.). Il est dès lors très important que la Chambre des représentants approuve dès que possible les lois de comptes à l'examen, car elles constituent la base des comptes des années suivantes. Enfin, le ministre ne voit aucune objection à l'organisation d'un débat parlementaire sur la situation d'un ou plusieurs organismes d'intérêt public (la Régie des bâtiments, par exemple). Toutefois, cela ne pourra pas se faire sur la base des chiffres définitifs pour 2007, étant donné que les comptes de ces organismes relatifs aux années précédentes n'ont pas encore été clôturés.

M. Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA) constate que le retard enregistré dans la reddition des comptes des organismes d'intérêt public est actuellement encore de huit ans. Cela signifie qu'il faudra encore quatre ans pour qu'il soit complètement résorbé. Ne pourrait-on vraiment pas aller plus vite, par exemple en recrutant du personnel supplémentaire ?

Le ministre fait observer que le retard réel est de six ans. Il est impossible d'examiner dès 2008 le compte de

van datzelfde jaar bespreken. Hij herhaalt ook dat het Rekenhof zelf heeft aangegeven dat het niet mogelijk is jaarlijks meer dan twee rekeningen te controleren. Momenteel onderzoekt het Rekenhof de rekeningen voor de jaren 2001 en 2002.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V – N-VA) vindt dat ook het Rekenhof zo nodig bijkomend personeel moet aanwerven om die achterstand sneller op te halen. Volgens hem zou de rekening van een instelling van openbaar nut reeds het daaropvolgende jaar aan het parlement moeten kunnen worden voorgelegd.

De heer Robert Van de Velde (LDD) meent dat de achterstand inzake de overlegging van de rekeningen van de Regie der Gebouwen zo snel mogelijk moeten worden opgehaald. De stelling van de minister dat men telkens eerst de rekening van het vorig jaar moet afsluiten, gaat enkel op voor de overlopende rekeningen. Dat is echter niet het geval voor het actief, het passief en de resultatenrekening van uitgaven en inkomsten. Die kunnen ook zonder de eindresultaten van het voorgaande jaar worden bepaald. Volgens de spreker kunnen de instellingen van openbaar nut in april 2008 wel degelijk die resultaten voor het jaar 2007 mededelen. Ze zijn daar trouwens wettelijk toe verplicht.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. Wetsontwerp nr. 0980/001

Artikelen 1 tot 6

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking. Ze worden aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt met dezelfde stemming aangenomen.

cette même année. Il répète également que la Cour des comptes a elle-même précisé qu'il n'est pas possible d'examiner plus de deux comptes par an. Actuellement, la Cour des comptes examine les comptes des années 2001 et 2002.

M. Hendrik Bogaert (CD&V- N-VA) considère que la Cour des comptes doit, au besoin, également recruter du personnel supplémentaire pour résorber ce retard. À son estime, le compte d'un organisme d'intérêt public devrait déjà pouvoir être soumis au Parlement l'année suivante.

M. Robert Van de Velde (LDD) estime que le retard enregistré dans la reddition des comptes de la Régie des bâtiments doit être résorbé le plus rapidement possible. La thèse du ministre selon laquelle il faut chaque fois d'abord clôturer le compte de l'année précédente ne peut s'appliquer qu'aux comptes de régularisation. Il n'en va toutefois pas de même de l'actif, du passif ni du compte de résultats des dépenses et des recettes. Ces comptes peuvent également être établis sans les résultats finaux de l'année précédente. Selon l'intervenant, les organismes d'intérêt public pourraient bel et bien communiquer en avril 2008 ces résultats pour l'année 2007. Ils y sont d'ailleurs légalement tenus.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. Projet de loi n° 980/1

Articles 1er à 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion. Ils sont adoptés par 9 voix et 3 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par un vote identique.

B. Wetsontwerp nr. 0981/001

Artikelen 1 tot 5

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking. Ze worden aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt met dezelfde stemming aangenomen.

De rapporteur,

J-J. FLAHAUX

de wnd. voorzitter,

L. VAN BIESEN

B. Projet de loi n° 981/1

Articles 1er à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion. Ils sont adoptés par 9 voix et 3 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par un vote identique.

Le rapporteur,

J-J. FLAHAUX

Le président f.f.,

L. VAN BIESEN