

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 novembre 2010

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à une meilleure prise en compte
du secteur associatif belge**

(déposée par
M. Daniel Bacquelaine et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 november 2010

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**teneinde beter rekening te houden
met de Belgische verenigingssector**

(ingediend door
de heer Daniel Bacquelaine c.s.)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
PS	:	Parti Socialiste		
MR	:	Mouvement Réformateur		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
sp.a	:	socialistische partij anders		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
VB	:	Vlaams Belang		
cdH	:	centre démocrate Humaniste		
LDD	:	Lijst Dedecker		
PP	:	Parti Populaire		
Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum	
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering	
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		
Commandes:		Bestellingen:		
Place de la Nation 2		Natieplein 2		
1008 Bruxelles		1008 Brussel		
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60		
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74		
www.laChambre.be		www.deKamer.be		
e-mail : publications@laChambre.be		e-mail : publicaties@deKamer.be		

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Importance économique du secteur associatif

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 0961/001.

En Belgique, comme dans bon nombre d'autres pays européens, les associations occupent une place importante dans la société, que ce soit en remplissant des missions d'intérêt général ou en apportant des solutions novatrices aux nouveaux défis sociaux.

Des études récentes ont révélé que près d'un salarié sur dix travaille pour le secteur associatif. Les quelque 120 000 associations recensées en Belgique en 2004 contribuent au produit intérieur brut (PIB) à concurrence de 5 %, ce qui représente une valeur ajoutée de près de 12 milliards d'euros.

On compte environ 16 000 organismes divers ou institutions sans but lucratif (ISBL)¹, comme les asbl, aisbl, fondations, unions professionnelles,... qui emploient du personnel salarié. Ensemble, elles représentent 9,6 % de l'emploi salarié.

¹ Le secteur des ISBL rassemble les entités qui satisfont aux cinq critères suivants: ce sont des organisations, c'est-à-dire qu'elles ont une existence institutionnelle; elles ne distribuent pas de profits à leurs membres ou à leurs administrateurs; elles sont privées, séparées institutionnellement de l'État; elles sont indépendantes, au sens où elles ont leurs propres règles et instances de décision; enfin, l'adhésion à ces organisations est libre et celles-ci sont capables de mobiliser des ressources volontaires sous la forme de dons ou de bénévolat.

Association sans but lucratif (ASBL) "L'association sans but lucratif est un groupement doté de la personnalité juridique et "qui ne se livre pas à des opérations industrielles ou commerciales et ne cherche pas à procurer à ses membres un gain matériel" (loi du 27 juin 1921, modifiée par la loi du 2 mai 2002).

Association internationale "Associations ouvertes aux Belges et aux étrangers, qui sont sans but lucratif (AISBL), qui ont leur siège social en Belgique et qui poursuivent un but non lucratif d'utilité internationale. L'association internationale sans but lucratif est celle qui ne se livre pas à des opérations industrielles ou commerciales et qui ne cherche pas à procurer à ses membres un gain matériel" (loi du 27 juin 1921, modifiée par la loi du 2 mai 2002).

Fondation d'utilité publique: "La création d'une fondation est le résultat d'un acte juridique émanant d'une ou de plusieurs personnes physiques ou morales, consistant à affecter un patrimoine à la réalisation d'un but désintéressé déterminé (...). Une fondation peut être reconnue d'utilité publique lorsqu'elle tend à la réalisation d'une œuvre à caractère philanthropique, philosophique, religieux, scientifique, artistique, pédagogique ou culturel" (loi du 27 juin 1921, modifiée par la loi du 2 mai 2002).

Association de fait: Groupement de personnes sans personnalité juridique.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Economisch belang van de verenigingssector

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 0961/001.

Net als in tal van andere Europese landen bekleden de verenigingen in België een belangrijke plaats in de samenleving, hetzij omdat ze taken van algemeen belang vervullen, hetzij omdat ze innoverende oplossingen aanreiken voor de nieuwe maatschappelijke uitdagingen.

Recent onderzoek heeft aangetoond dat nagenoeg één werknemer op tien in de verenigingssector werkt. In 2004 waren er in België ongeveer 120 000 verenigingen, die voor 5 % bijdragen aan het bruto binnenlands product (BBP), wat een meerwaarde van bijna 12 miljard euro vertegenwoordigt.

Er zijn ongeveer 16 000 diverse organisaties en instellingen zonder winstoogmerk (izw's)¹, zoals de vzw's, de ivzw's, de stichtingen, de beroepsverenigingen enzovoort, die loontrekkenden in dienst hebben. Samen vertegenwoordigen ze 9,6 % van de werkgelegenheid in loondienst.

¹ Tot de sector van de izw's behoren instanties die voldoen aan de volgende vijf criteria: het zijn organisaties, dat wil zeggen dat ze geïnstitutionaliseerd zijn; ze keren geen winsten uit aan hun leden of aan hun bestuurders; ze behoren tot de privé sfeer en staan institutioneel los van de Staat; ze zijn onafhankelijk, in de zin dat ze hun eigen regels en beslissingsinstanties hebben; de toetreding tot die organisaties is vrij en ze kunnen een beroep doen op vrijwillige hulpmiddelen in de vorm van giften of van vrijwilligerswerk.

Vereniging zonder winstoogmerk (vzw): de vereniging zonder winstoogmerk geniet rechtspersoonlijkheid en is "die, welke niet nijverheids- of handelszaken drijft en welke niet tracht een stoffelijk voordeel aan haar leden te verschaffen". (wet van 21 juni 1921, gewijzigd bij de wet van 2 mei 2002).

Internationale vereniging: het gaat om verenigingen zonder winstoogmerk (ivzw's), die "toegankelijk [zijn] voor Belgen en vreemdelingen, die hun zetel in België hebben en die een niet-winstgevend doel van internationaal nut nastreven (...). Een internationale vereniging zonder winstoogmerk is die welke niet nijverheids- of handelszaken drijft en welke niet tracht een stoffelijk voordeel aan haar leden te verschaffen." (wet van 21 juni 1921, gewijzigd bij de wet van 2 mei 2002).

Stichting van openbaar nut: "Een stichting wordt opgericht door een rechtshandeling van één of meer natuurlijke personen of rechtspersonen waarbij een vermogen wordt aangewend ter verwezenlijking van een bepaald belangeloos doel. (...) Een stichting kan worden erkend als zijnde van openbaar nut indien zij gericht is op de verwezenlijking van een werk van filantropische, levensbeschouwelijke, religieuze, wetenschappelijke, artistieke, pedagogische of culturele aard." (wet van 21 juni 1921, gewijzigd bij de wet van 2 mei 2002).

Feitelijke vereniging: groepering van personen zonder rechtspersoonlijkheid.

Le secteur associatif est fortement impliqué dans l'organisation de nombreux services dits "d'intérêt général". En effet, une part importante des services relevant de la santé, de l'action sociale, de la formation ou de la culture sont le fait de groupements associatifs qui, à côté du secteur public, cherchent à répondre aux besoins de la collectivité. Certains domaines sont même, plus encore que les précédents, occupés très majoritairement, sinon exclusivement, par le monde associatif: clubs sportifs, mouvements de jeunes, défense des droits civiques, etc.

Dans de nombreux cas, les associations remplissent également une fonction d'innovation sociale et économique: grâce au bénévolat et aux dons, caractéristiques des initiatives de la société civile, elles peuvent répondre de manière novatrice à des demandes qui, sans elles, resteraient insatisfaites.

Elles font alors émerger progressivement des réponses structurées à de nouveaux besoins sociaux; elles permettent ainsi le développement de champs d'activités porteurs d'emplois et de mieux-être collectif, souvent en s'appuyant, au moins en partie, sur des financements publics. De nombreux services dits "de proximité" en constituent de beaux exemples.

En gros, les associations tirent près de deux tiers de leurs ressources de financements publics et un tiers de fonds privés (dons, ventes et cotisations). C'est dans le domaine de la santé et de la recherche que la part des aides publiques est la plus importante, alors que les organisations de défense de droits et d'intérêts s'appuient essentiellement sur le soutien de leurs membres et sympathisants.

Mais, le principal apport volontaire des ménages aux associations se fait sous la forme du bénévolat: dans les seules ISBL employant du personnel, on dénombre plus de 1,6 million de bénévoles, dont les prestations équivalent à quelque 76 000 emplois à temps plein.

Ils s'ajoutent aux 334 000 salaires (258 000 équivalents temps plein) payés dans le secteur. Avec un coût salarial moyen de l'ordre de 22 euros, le secteur associatif se situe sous la moyenne nationale de 25 euros. Les rémunérations des salariés n'en représentent pas moins plus de la moitié des dépenses des associations, contre 40 % environ pour les achats de biens et de services.

Au total, on peut estimer que ce sont pas moins de 20 milliards d'euros que le secteur réinjecte chaque année dans l'économie nationale. En outre, cet emploi associatif connaît une croissance supérieure à la

De verenigingssector is sterk betrokken bij de organisatie van tal van zogenaamde diensten "van algemeen belang". Veel van de diensten die verband houden met gezondheid, maatschappelijk welzijn, opleiding of cultuur worden geleverd door verenigingen die, naast de overheidssector, beogen in te spelen op de behoeften van de samenleving. Sommige domeinen zijn, meer nog dan de bovenstaande, hoofdzakelijk of zelfs uitsluitend in handen van de verenigingssector; dat is met name het geval voor sportclubs, jeugdbewegingen, organisaties die de burgerrechten verdedigen enzovoort.

In veel gevallen hebben de verenigingen ook een sociaal en economisch innoverende functie: vrijwilligerwerk en giften, die kenmerkend zijn voor de initiatieven van het middenveld, maken het mogelijk innovatief in te spelen op vragen waaraan niet kan worden voldaan zonder de werking van de verenigingen.

Op die manier doen ze geleidelijk gestructureerde antwoorden op nieuwe maatschappelijke behoeften ingang vinden en maken ze de totstandkoming mogelijk van activiteitssectoren die zorgen voor werkgelegenheid en voor collectief welzijn. Vaak doen ze daarbij, althans gedeeltelijk, een beroep op overheidsfinancieringen. Tal van zogenaamde "buurt"-diensten zijn daarvan goede voorbeelden.

De middelen van de verenigingen zijn ruwweg voor twee derde afkomstig van overheidsfinancieringen en voor een derde van privéfondsen (giften, verkoop en bijdragen). De overheidssteun is het grootst in de sectoren gezondheid en research. Organisaties die rechten en belangen verdedigen, halen hun middelen voornamelijk uit de steun van hun leden en sympathisanten.

Het vrijwilligerswerk is echter de voornaamste vrijwillige inbreng van de gezinnen in de verenigingen: alleen al in de ivzw's met personeel zijn meer dan 1,6 miljoen vrijwilligers werkzaam en hun prestaties stemmen overeen met nagenoeg 76 000 voltijdse banen.

Ze komen bij de 334 000 lonen die in die sector worden uitbetaald (aan 258 000 voltijdse equivalenten). In de verenigingen bedragen de gemiddelde loonkosten 22 euro; dat ligt onder het nationaal gemiddelde van 25 euro. De lonen vertegenwoordigen niettemin meer dan de helft van de uitgaven van de verenigingen, terwijl de aankoop van goederen en diensten goed is voor ongeveer 40 % van die uitgaven.

Men mag ervan uitgaan dat de sector jaarlijks zowat 20 miljard euro in de nationale economie inbrengt. Bovendien ligt de toename van de werkgelegenheid in de verenigingssector hoger dan het gemiddelde van de

moyenne des autres secteurs, alors même que, comme on l'a indiqué, moins de deux tiers de ses ressources provient de fonds publics.

Ces quelques chiffres² suffisent déjà à contredire l'image d'un secteur associatif qui ne serait qu'un poids mort dans l'économie.

Les associations représentent, au contraire, un acteur économique de tout premier ordre — en plus bien sûr de leur fonction cruciale dans une démocratie vivante — et un espace de création d'emplois.

2. Difficultés et problèmes du secteur associatif en tant qu'ensemble d'institutions sans but lucratif (ISBL)

Ne pas se marcher sur les pieds

Lorsqu'une nouvelle thématique émerge, une des questions qui se pose est de savoir s'il est opportun ou non de mettre en place une structure distincte et, si oui, comment éviter qu'elle ne fasse double emploi avec tout ce qui existe déjà.

Avant même la naissance d'un nouvel organisme, il est important que les associations qui étaient déjà actives dans le domaine soient associées et que le secteur accepte, et appuie donc déjà, l'existence de celle-ci. Ce qui permet une bonne complémentarité et un partenariat efficace entre toutes les organisations actives dans le secteur.

La relation avec les pouvoirs publics

Les associations belges entretiennent des contacts avec une multitude d'instances publiques: locales, provinciales, communautaires, régionales, fédérales et européennes.

Si, sur le plan des subsides et de la politique en matière de normes et de souci de la qualité, les associations se montrent plutôt satisfaites dans l'ensemble, certains aspects sont encore à améliorer.

On déplore, entre autres, des lenteurs au niveau de la reconnaissance des compétences acquises dans le cadre des activités bénévoles, ainsi que les lourdeurs

² Chiffres provenant de la Fondation Roi Baudouin: "État et associations: l'entente cordiale?", Note de synthèse de la journée d'étude sur le secteur associatif et son interaction avec les pouvoirs publics organisée le 6/12/2005.

overige sectoren, terwijl, zoals aangegeven, nochtans minder dan twee derde van zijn middelen afkomstig is van overheidsgeld.

Die enkele cijfers² volstaan reeds om het beeld tegen te spreken van een verenigingssector die in het economisch bestel slechts een blok aan het been zou zijn.

De verenigingen zijn integendeel een zeer belangrijke economische medespeler — naast het feit dat ze een cruciale rol vervullen in een levende democratie — en ze zorgen voor heel wat werkgelegenheid.

2. Moeilijkheden en pijnpunten bij de verenigingssector als geheel van instellingen zonder winstoogmerk (izw's)

Buiten elkaars vaarwater blijven

Als een nieuwe thematiek op de voorgrond treedt, is een van de vragen die daarbij rijzen of het al dan niet opportuun is een afzonderlijke structuur op te richten, en, zo ja, hoe kan worden voorkomen dat ze een overlapping vormt met wat reeds bestaat.

Nog vóór een nieuwe instantie het licht ziet, is het belangrijk dat de verenigingen die in het betrokken domein reeds actief waren daarbij worden betrokken en dat de sector het bestaan ervan aanvaardt en dus steunt. Dat maakt een goede complementariteit en een doeltreffend partnerschap mogelijk met alle in die sector actieve organisaties.

Verhouding tot de overheid

De Belgische verenigingen onderhouden contacten met tal van overheidsinstanties, op lokaal vlak en ook met de gemeenschappen, de gewesten, de federale Staat en de Europese Unie.

Hoewel de verenigingen zich vrij tevreden tonen over de subsidies, het normenbeleid en de kwaliteitszorg, zijn sommige facetten toch nog voor verbetering vatbaar.

Zo zijn er onder meer klachten over de traagheid waarmee de in het kader van vrijwilligerswerk verworven bekwaamheden worden erkend en over de overdreven

² Die cijfers zijn afkomstig van de Koning Boudewijn Stichting: Naar een nieuwe verstandhouding. Studiedag over het verenigingsleven en zijn interactie met de overheid, synthesesnota van de op 6 december 2005 georganiseerde studiedag over evoluties in de interactie van het verenigingsleven met de overheden in België in een Europees perspectief.

excessives de la réglementation, malgré des efforts de simplification accomplis ici ou là.

L'élaboration d'indicateurs destinés à mesurer plus finement l'impact sur la société civile, instrument utile et accueilli positivement par le secteur dans son principe, est redoutée dans la mesure où de tels indicateurs pourraient alourdir encore les contraintes administratives des associations, avec le risque pour ces dernières de passer plus de temps à prouver au pouvoir politique qu'elles satisfont à ces indicateurs qu'à remplir leurs véritables missions avec les gens.

L'impact de l'internationalisation

Le monde associatif est confronté à l'ouverture des frontières. Les effets de l'internationalisation se font sentir dans tous les secteurs.

L'Europe est le niveau qui influence le plus le fonctionnement du monde associatif. Des réseaux sectoriels européens prennent forme, développent un agenda européen et mettent sur pied des projets à l'échelle de l'Union. L'élargissement de l'Union européenne rend ce terrain d'action toujours plus vaste.

Les instances européennes sont, elles aussi, de plus en plus déterminantes. Par exemple, les directives en matière de droits d'auteur, d'environnement, de bien-être animal ou de statut exercent un impact normatif.

Certaines décisions prises au niveau européen ont des conséquences énormes. Songeons, par exemple, au Décret de Bologne ou aux modifications de la politique agricole commune. L'Europe offre aussi de nouvelles sources de financement dont la principale, pour les associations, est le Fonds social européen. Les instances européennes se montrent cependant souvent méfiantes à l'égard du monde associatif.

L'internationalisation ne s'arrête pas aux frontières de l'Europe. Le monde associatif belge est également confronté à des enjeux mondiaux. Dans quelques secteurs, cela s'est déjà exprimé sous forme d'engagements dans des réseaux civils internationaux ou de participation à des campagnes internationales.

L'associatif entre ainsi en contact avec les préoccupations des populations et de la société civile dans d'autres continents, et plus particulièrement dans l'hémisphère Sud.

omslachtige reglementering, ook al zijn hier en daar vereenvoudigingsinspanningen geleverd.

Men is beducht dat indicatoren zouden worden uitgewerkt die ertoe strekken de weerslag op het middenveld nauwkeuriger te meten. Hoewel de sector er in beginsel wel voor te vinden was als een nuttig instrument, wordt gevreesd dat dergelijke indicatoren de administratieve rompslomp voor de verenigingen nog zouden vergroten. Dan zouden die verenigingen wel eens meer tijd moeten uittrekken om de politiek ervan te overtuigen dat ze aan die indicatoren voldoen, dan voor het verrichten van hun echte taken ten behoeve van de mensen.

Impact van de internationalisering

Het verenigingsleven wordt geconfronteerd met de openstelling van de grenzen. De gevolgen van de internationalisering doen zich in alle sectoren gevoelen.

De Europese Unie is het bevoegdheidsniveau dat de werking van het verenigingsleven het sterkst beïnvloedt. Europese sectorale netwerken krijgen concreet vorm, ontwikkelen een Europese agenda en zetten op EU-schaal projecten op. De uitbreiding van de Europese Unie maakt dat actieterrein almaar groter.

Ook de Europese instanties spelen een almaar doorslaggevendere rol. Dat gebeurt bijvoorbeeld via de richtlijnen inzake auteursrecht, milieu, dierenwelzijn of status, welke een normerende weerslag hebben.

Sommige op Europees niveau genomen beslissingen hebben enorme consequenties. Denken we maar aan het zogenaamde "Bologna-decreet" of de wijzigingen in het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Voorts rust de Europese Unie zich toe met nieuwe financieringsbronnen; de belangrijkste daarvan voor de verenigingen is het Europees Sociaal Fonds. Toch stellen de Europese instanties zich vaak wantrouwig op ten aanzien van het verenigingsleven.

De internationalisering houdt niet op bij de Europese grenzen. Ook het Belgisch verenigingsleven staat voor wereldwijde uitdagingen. In enkele sectoren is zulks reeds tot uiting gekomen in medewerking aan internationale burgernetwerken of participatie in internationale campagnes.

Zo komt het verenigingsleven in aanraking met de bekommelingen van de bevolkingsgroepen en het middenveld in andere werelddelen, inzonderheid in het zuidelijk halfrond.

Nécessité d'une structuration efficace et d'une certaine professionnalisation

Comment des citoyens, qui ont identifié un enjeu de société et qui veulent se mobiliser autour de ce thème, peuvent-ils donner naissance à une organisation qui réussira à peser durablement sur l'agenda politique?

Quelques bonnes pratiques peuvent être suivies: éviter une multiplication des porte-parole et un éparpillement des énergies, la création d'un réseau de contacts avec des décideurs, des médias...

Tout cela passe généralement par un certain degré de professionnalisation de l'association, et donc par l'engagement d'au moins quelques collaborateurs permanents et adéquatement formés.

Les associations qui en restent au stade du militantisme pur ont aussi leur place dans une société démocratique mais elles doivent être conscientes qu'il leur sera pratiquement impossible de nouer des relations structurelles avec le pouvoir politique: celui-ci exige, en effet, des partenaires qui présentent certains gages de stabilité.

Suivi et respect des obligations légales en la matière

Depuis la réforme de la loi de 1921 intervenue en 2002, de nombreuses obligations ont été imposées aux ASBL, en vue de poursuivre l'objectif général de modernisation, de simplification administrative et de transparence vis-à-vis des tiers.

Il a notamment été prévu un enregistrement obligatoire des ASBL, des ASBL internationales et des fondations dans la Banque carrefour des entreprises.

Ces entités reçoivent ainsi un numéro d'identification unique. La loi du 2 mai 2002 contient également de nouvelles dispositions concernant la comptabilité et la publication de documents.

Depuis cette réforme de 2002, plusieurs éléments sont venus étoffer la matière:

a. modifications apportées à la loi sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations;

b. des arrêtés royaux précisant les mesures d'exécution (comptabilité, publicité, consignation des actifs,...);

Nood aan een doeltreffende structurering en aan een zekere professionalisering

Hoe kunnen burgers, die zich van een maatschappelijke uitdaging bewust zijn geworden en die rond dat thema actie willen voeren, een organisatie oprichten die duurzaam op de politieke agenda zal kunnen wegen?

Een aantal good practices kunnen worden gehanteerd: voorkomen dat woordvoerders elkaar voor de voeten lopen en dat inspanningen versnipperd raken, een netwerk met de besluitvormers en media opzetten, enzovoort.

Dat alles is niet mogelijk zonder een zekere mate van professionalisering van de verenigingssector, en dus moeten daarvoor ten minste enkele vaste en behoorlijk opgeleide medewerkers worden ingezet.

De verenigingen die voor een louter militante aanpak kiezen, nemen binnen een democratische samenleving weliswaar ook een plaats in, maar zij moeten er zich bewust van zijn dat zij vrijwel onmogelijk structurele betrekkingen zullen kunnen aanknopen met de politiek: zulks vergt immers partners die een zekere stabiliteit waarborgen.

Follow-up en inachtneming van de terzake geldende wettelijke verplichtingen

Sedert de in 2002 doorgevoerde bijsturing van de wet van 1921, worden aan de vzw's heel wat verplichtingen opgelegd om de algemene doelstelling van modernisering, administratieve vereenvoudiging en transparantie jegens derden te kunnen verwezenlijken.

Zo werd met name bepaald dat de vzw's, de internationale vzw's en de stichtingen zich verplicht in de Kruispuntbank van Ondernemingen moeten laten registreren.

Aldus krijgen die entiteiten een uniek identificatienummer. De wet van 2 mei 2002 bevat tevens nieuwe bepalingen over de boekhouding en de bekendmaking van documenten.

Sinds die hervorming in 2002 is de materie uitgebreid met de volgende aspecten:

a. er werden wijzigingen aangebracht in de wet betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen;

b. er werden koninklijke besluiten uitgevaardigd waarin de uitvoeringsmaatregelen nader worden bepaald (boekhouding, bekendmaking, consignatie van de activa enzovoort);

- c. des circulaires ministérielles;
- d. des décisions de justice.

Ces exigences sont parfois lourdes pour les petites structures, surtout lorsqu'elles souhaitent rester le plus proche possible d'un militantisme pur, en dehors de toute professionnalisation.

Il est nécessaire que ces organismes disposent d'un outil leur permettant de trouver toutes les informations utiles pour la constitution et le fonctionnement de leur action et le respect des obligations légales qu'elles doivent suivre, facilement et rapidement.

3. Participer au développement du secteur associatif

Les difficultés dénoncées ci-dessus démontrent, selon les auteurs de la présente proposition, le besoin de rationaliser la matière.

D'une part, il faut veiller à ce que la simplification administrative, poursuivie lors de l'élaboration de la loi de 2002, soit bien effective. Ce qui, malheureusement, n'est pas entièrement réalisé, notamment en ce qui concerne les difficultés pratiques liées aux obligations de publications aux greffes des tribunaux (uniformisation des pratiques, formation adéquate du personnel des greffes, etc.). Cette problématique fait l'objet d'une autre proposition de résolution, déposée par M. Daniel Bacquelaine et consorts.³

D'autre part, il faut proposer une aide claire, efficace et facilement identifiable, s'adressant aussi bien aux particuliers qui souhaitent monter une association purement locale qu'aux grandes structures associatives internationales; le tout, tenant compte des exigences différentes de ces structures et des obligations légales qu'elles doivent remplir.

Cependant, préalablement à l'offre d'une aide et d'un soutien adéquat, il est primordial de rassembler des informations sur le monde associatif, afin de prendre le pouls exact de ce secteur et d'en faire l'analyse objective. Établir l'inventaire le plus précis possible des ASBL et des fondations ouvre des possibilités de recherche concernant ses caractéristiques et permet d'élaborer les études utiles, comme des comparatifs par Régions, par branche d'activité, au niveau européen,... C'est

³ Proposition de résolution visant à la simplification administrative de la publication au greffe dans le cadre de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations. DOC 52 0229/001.

- c. er werden ministeriële circulaires uitgevaardigd;
- d. het gerecht heeft vonnissen gewezen.

Die vereisten vallen voor kleinschalige structuren soms zwaar uit, vooral wanneer ze opteren voor een louter militante aanpak, buiten elke vorm van professionalisering om.

Die instellingen moeten beschikken over een instrument waarmee zij snel en gemakkelijk alle nuttige informatie kunnen vinden omtrent de oprichting en de werking van een vereniging, en de naleving van de wettelijke verplichtingen.

3. Bijdrage tot de ontwikkeling van de verenigingssector

De hierboven vermelde moeilijkheden leggen, volgens de indieners van dit voorstel van resolutie, terzake de nood aan rationalisering bloot.

Ten eerste moet erover worden gewaakt dat de administratieve vereenvoudiging die de wet uit 2002 beoogt, ook werkelijkheid wordt. Helaas is dat niet altijd zo: er rijzen bijvoorbeeld nog moeilijkheden met de verplichtingen inzake de neerlegging van de stukken op de griffie van de rechtbank (geen uniforme praktijken, passende opleiding voor het griffiepersoneel enzovoort). Over dat vraagstuk gaat een ander voorstel van resolutie, ingediend door de heer Daniel Bacquelaine c.s.³

Daarnaast moet worden voorzien in een duidelijke, doeltreffende en vlot herkenbare ondersteuning, niet alleen ten behoeve van de burger die een louter lokale vereniging wil oprichten, maar ook van de grote internationale verenigingen, met inachtneming van de verschillen tussen die soorten verenigingen en de wettelijke verplichtingen waaraan ze moeten voldoen.

Passende hulp en ondersteuning bieden kan alleen door eerst informatie in te winnen over het verenigingsleven, om een precies beeld van die sector te krijgen en die objectief te analyseren. Een zo volledig mogelijke inventaris van de vzw's en de stichtingen biedt de mogelijkheid hun kenmerken nader te onderzoeken en het gewenste onderzoek uit te werken, zoals vergelijkende studies per gewest, per bedrijfstak, op Europees niveau enzovoort. In

³ Voorstel van resolutie betreffende een administratieve vereenvoudiging van de openbaarmaking op de griffie, overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen (DOC 52 0229/001).

pourquoi, les auteurs saluent particulièrement l'initiative de la fondation "Associations & Fondations assistance" (AFA), créée en novembre 2005, qui, après un peu moins de trois ans d'expérience sous la forme d'une fondation privée, a été reconnue fondation d'utilité publique par l'arrêté royal du 23 mars 2007⁴.

Cette reconnaissance d'utilité publique a été motivée par la volonté de créer un Observatoire de la vie associative en Belgique, dénommé "Excellence for non profit"⁵. Cette initiative apporte au monde associatif des réponses aux problématiques visées au point 2 ci-dessus.

Excellence for non profit s'est assignée des missions ambitieuses:

1. mettre sur pied un observatoire de la vie associative qui procéderait, entre autres, à l'analyse objective de la vie associative en Belgique, à l'établissement de rapports entre la vie associative belge et celle des autres pays européens, la comparaison de l'importance du monde associatif entre les trois Régions, l'adoption de positions communes concernant la vie associative, ...;

2. apporter une aide sur mesure aux ASBL et fondations à l'échelle régionale, fédérale, européenne et internationale.

Mais, les auteurs estiment que, à côté de cette belle initiative citoyenne, il est de la responsabilité des représentants de la nation de veiller également à ce que le monde associatif, dont l'importance économique n'est plus à démontrer, puisse continuer à évoluer harmonieusement.

Pour ce faire, il est nécessaire que le Parlement soit informé de manière régulière de la situation sur le terrain.

Pour éviter d'ajouter aux charges administratives des ASBL, en leur imposant la communication de certains renseignements, les auteurs préconisent de recourir à une consultation de données, assemblées en toute indépendance par des acteurs proches du terrain, de manière systématique et régulière. Il leur semble que le matériel administratif (publication aux greffes des statuts et des comptes annuels) existant pourrait établir une bonne base de départ pour permettre à des spécialistes de procéder à une analyse rigoureuse, qui serait complétée par une connaissance approfondie du terrain.

⁴ Comme il s'agit d'un arrêté à portée individuelle, il n'intéresse donc pas la généralité des citoyens et n'a, de ce fait, pas été publié au *Moniteur Belge*.

⁵ www.excellencefornonprofit.eu

dat opzicht juichen de indieners toe dat de stichting "Associations et Fondations Assistance" (AFA), die in november 2005 werd opgericht en bijna drie jaar de vorm van een private stichting had, bij koninklijk besluit van 23 maart 2007 werd erkend als stichting van openbaar nut⁴.

Achter die erkenning als stichting van openbaar nut ging de wil schuil een waarnemingscentrum van het verenigingsleven in België in te stellen, onder de naam *Excellence for non profit*⁵. Dat initiatief moet het verenigingsleven een antwoord bieden op de in punt 2 hierboven aangehaalde vraagstukken.

Excellence for non profit stelt zich ambitieuze taken tot doel:

1. fungeren als een waarnemingcentrum van het verenigingsleven, met als doel het Belgische verenigingsleven objectief te analyseren, de betrekkingen tussen het Belgische verenigingsleven en dat in de andere Europese landen in kaart te brengen, de omvang van het verenigingsleven in de drie gewesten met elkaar te vergelijken, gemeenschappelijke standpunten over het verenigingsleven uit te werken enzovoort;

2. inzake vzw's en stichtingen een excellentiepool creëren, zowel op regionaal, federaal, Europees en internationaal niveau.

Dit burgerinitiatief is uitermate lovenswaardig, maar toch menen de indieners van dit voorstel van resolutie dat de vertegenwoordigers van de natie erover moeten waken dat het verenigingsleven, waarvan het economische belang niet ter discussie staat, zich harmonieus kan blijven ontwikkelen.

Het Parlement moet dan ook geregeld worden ingelicht over de stand van zaken op het terrein.

De indieners willen voorkomen dat de vzw's nog meer administratieve verplichtingen moeten vervullen, bijvoorbeeld omdat bepaalde gegevens voortaan zouden moeten worden meegedeeld. Zij stellen dan ook voor dat geregeld en systematisch gegevens worden ingezien; die gegevens zouden geheel onafhankelijk worden bijeengebracht door mensen die met het terrein vertrouwd zijn. Volgens de indieners van dit voorstel kan het huidige administratieve instrument (neerlegging ter griffie van de statuten en de jaarrekening) voor specialisten een goede basis zijn voor grondig onderzoek, ook omdat zij een betere terreinkennis hebben.

⁴ Aangezien het genoemde koninklijk besluit een individuele strekking heeft en dan ook niet alle burgers betreft, werd het niet bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

⁵ www.excellencefornonprofit.eu

Les méthodes de recherche de données et de leurs sources doivent être fiables. Les acteurs consultés doivent présenter des qualités spécifiques. Il doit s'agir d'acteurs de référence, connaissant suffisamment le terrain pour en traduire toutes les particularités, mais également suffisamment spécialisés et experts pour tirer les conclusions et enseignements utiles de ces informations.

Ils doivent pouvoir appréhender tant les situations d'envergure européenne et internationale que les cas purement locaux.

Ils doivent avoir une expertise globale en matière d'organisation et de gestion d'ASBL et de fondations, au niveau du pays.

Enfin, ils doivent être reconnus par les praticiens de terrain et être suffisamment représentatifs du monde associatif, qui constitue une aire très vaste et très diversifiée.

Les auteurs de la présente proposition de résolution estiment plus opportun de recourir à un tel système de récolte de ces informations plutôt qu'à une institutionnalisation, par la mise en place d'un organisme nouveau.

En effet, la création d'une telle structure présente certains inconvénients: on risque de perdre le caractère indépendant et objectif des informations recueillies, cela nécessiterait une mise en place formelle, des mandats attribués de manière équilibrée et cela présenterait un certain coût,... alors que des pratiques fiables qui seraient développées par le secteur peuvent offrir un terrain adéquat à la naissance des travaux parlementaires en la matière.

Daniel BACQUELAINE (MR)
Olivier MAINGAIN (MR)
Denis DUCARME (MR)
Marie-Christine MARGHEM (MR)
Corinne DE PERMENTIER (MR)
Jacqueline GALANT (MR)

De methodes om gegevens en hun bronnen op het spoor te komen, moeten betrouwbaar zijn. De actoren bij wie men gegevens opvraagt, moeten aan bepaalde kwalificaties voldoen. Die "referentieactoren" moeten niet alleen over voldoende terreinkennis beschikken om er alle kenmerken van te kunnen beoordelen, maar ook voldoende gespecialiseerd en deskundig zijn om uit die informatie de nodige lessen en conclusies te trekken.

Zij moeten voorts niet alleen vertrouwd zijn met Europese en internationale situaties, maar ook met louter lokale dossiers.

Zij moeten beschikken over een alomvattende expertise inzake organisatie en beheer van vzw's en stichtingen, op landelijk niveau.

Ten slotte moeten zij de erkenning genieten van de terreinspelers en een voldoende geloofwaardige tegenwoordiger zijn van het verenigingsleven, dat een erg divers en uitgebreid universum bestrijkt.

De indieners van dit voorstel van resolutie achten het wenselijker op die manier gegevens te verzamelen, dan daartoe speciaal een nieuwe instelling op te richten.

Aan een dergelijke instelling zijn immers nadelen verbonden: de informatie dreigt niet langer onafhankelijk en objectief te zijn, de instelling moet formeel worden opgericht, de mandaten moeten evenwichtig worden toegekend, met de oprichting van een nieuwe instelling gaan kosten gepaard,... Daar staat tegenover dat een betrouwbare regeling binnen de sector zelf het pad kan effenen voor parlementaire initiatieven in dat opzicht.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DEMANDE AU GOUVERNEMENT,

1. d'organiser un débat annuel sur le monde associatif belge dans son ensemble devant le Parlement;

2. de récolter les informations objectives et fiables à cet égard et de prendre le pouls de ce secteur, en consultant des organismes ou acteurs de référence présentant certaines qualités essentielles, comme notamment:

- a) la reconnaissance par le milieu;
- b) la connaissance suffisante du terrain pour en traduire toutes les particularités;
- c) une certaine spécialisation et expertise pour tirer les conclusions et enseignements utiles de ces informations;
- d) la maîtrise d'une méthodologie de recherche de données fiable;
- e) une expertise globale en matière d'organisation et de gestion d'ASBL et de fondations, au niveau du pays;
- f) la capacité d'appréhender le plus grand nombre possible de situations dans ce domaine, tant celles d'envergure internationale que les projets purement locaux;

3. d'encourager et de soutenir toute initiative visant à inventorier et analyser le secteur ou visant à offrir les supports clairs, efficaces, facilement identifiables et adéquats;

4. de suivre les suggestions éventuellement émises suite aux consultations et, le cas échéant, d'adapter, si besoin est, les législations;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS VRAAGT DE REGERING,

1. jaarlijks voor het parlement een debat te houden over het Belgische verenigingsleven in zijn geheel;

2. over die sector objectieve en betrouwbare informatie te verzamelen en er de vinger aan de pols te houden, door te rade te gaan bij referentie-instanties of -actoren die bepaalde wezenlijke kwaliteiten hebben, met name:

- a) erkenning door de andere verenigingen;
- b) voldoende terreinkennis om alle bijzonderheden van het verenigingsleven te kunnen vertolken;
- c) een zekere specialisatie en expertise om nuttige conclusies en lessen te kunnen trekken uit die informatie;
- d) de beheersing van een betrouwbare methodologie inzake gegevensinzameling;
- e) een alomvattende expertise inzake organisatie en beheer van vzw's en stichtingen, op landelijk niveau;
- f) de capaciteit om in deze aangelegenheid zo veel mogelijk situaties te vatten, zowel projecten van internationale omvang als louter lokale projecten;

3. elk initiatief aan te moedigen en te ondersteunen dat tot doel heeft de sector te inventariseren en te analyseren, dan wel dat ertoe strekt duidelijke, doeltreffende, makkelijk identificeerbare en adequate informatiedragers te verstrekken;

4. de eventuele suggesties die zijn gemaakt tijdens de raadplegingen op te volgen en, indien nodig, de wetgeving op grond daarvan bij te sturen;

5. de consulter les acteurs de référence, en cas de modification législative ou réglementaire susceptible d'avoir un impact sur le monde associatif.

28 août 2010

Daniel BACQUELAINE (MR)
Olivier MAINGAIN (MR)
Denis DUCARME (MR)
Marie-Christine MARGHEM (MR)
Corinne DE PERMENTIER (MR)
Jacqueline GALANT (MR)

5. de referentieactoren te raadplegen bij wetgevende of regelgevende wijzigingen die een weerslag kunnen hebben op het verenigingsleven.

28 augustus 2010