

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

11 janvier 2012

**ÉCHANGE DE VUES**

**avec la vice-première ministre et ministre  
de l'Intérieur et de l'Égalité des chances  
et la ministre de la Justice  
sur la tragédie survenue à Liège**

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS  
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET  
DE LA FONCTION PUBLIQUE ET  
DE LA JUSTICE

PAR

M **André FRÉDÉRIC** ET  
MME **Kristien VAN VAERENBERGH**

**SOMMAIRE**

Page

I. Exposés introductifs de la ministre de la Justice et de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances.....	3
II. Questions des membres .....	7
III. Réponses des ministres .....	24
IV. Répliques.....	27

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 januari 2012

**GEDACHTEWISSELING**

**met de vice-eersteminister en minister  
van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen  
en de minister van Justitie  
over de tragische gebeurtenis te Luik**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE  
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT EN

VOOR DE JUSTITIE

UITGEBRACHT DOOR

DE HEER **André FRÉDÉRIC** EN  
MEVROUW **Kristien VAN VAERENBERGH**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen van de minister van Justitie en de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen .....	3
II. Vragen van de leden .....	7
III. Antwoorden van de ministers .....	24
IV. Replieken.....	27

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, André Frédéric, Rachid Madrane, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
CD&V	Michel Doomst, N, Bercy Slegers
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen!	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Myriam Delacroix-Rolin

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Guy Coëme, Alain Mathot, Patrick Moriau, Özlem Özen
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh, Inge Vervotte
Karin Temmerman, Myriam Vanlerberghe
Eva Brems, Zoé Genot
Roland Defreyne, Carina Van Cauter
Annick Ponthier, Tanguy Veys
Josy Arens, Christophe Bastin

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Sarah Smeyers

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Sophie De Wit, Koenraad Degroote, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Valérie Déom, Rachid Madrane, André Perpète, Özlem Özen
MR	Marie-Christine Marghem, Charles Michel
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwingen
sp.a	Renaat Landuyt
Ecolo-Groen!	Stefaan Van Hecke
Open Vld	Carina Van Cauter
VB	Bert Schoofs
cdH	Christian Brotcorne

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van Eetvelde, Ben Weyts
Anthony Dufrane, Thierry Giet, Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Philippe Goffin
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Liesbeth Van der Auwera
Maya Detiège, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, N
Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Batthue
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Joseph George, N

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen!	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

  

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

*Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
e-mail : publications@lachambre.be*

*Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be*

MESDAMES, MESSIEURS,

À la suite de l'échange de vues qui a eu lieu lors de la séance plénière de la Chambre des représentants du 15 décembre 2011 à propos des événements tragiques survenus à Liège, il a été décidé de procéder à un échange de vues avec la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances et la ministre de la Justice lors d'une réunion commune de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique et de la commission de la Justice. Cette réunion a eu lieu le mardi 20 décembre 2011.

En application de l'article 32 du Règlement de la Chambre, il a été décidé de faire rapport de cette réunion sous la forme d'un document parlementaire.

**I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS  
DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE  
ET DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE  
ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR  
ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES**

*A. Exposé introductif de la ministre de la Justice*

*Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, commence par évoquer brièvement les antécédents criminels de l'auteur des faits.*

Le 8 décembre 2003, M. Amrani a été condamné à 2 ans d'emprisonnement, dont les trois quarts avec sursis, pour des faits de mœurs. En exécution d'une circulaire du Collège des procureurs généraux, il n'a dû purger qu'un mois de prison, il a ensuite bénéficié d'une libération provisoire. Début 2009, il a été condamné pour faits de drogue et association de malfaiteurs. Récidiviste, il s'est vu infliger quarante-deux mois d'emprisonnement (fin prévue en septembre 2012), dont les deux tiers au moins devaient être exécutés. Plus tard — plus précisément à partir d'août 2010 — il a rempli les conditions pour pouvoir bénéficier d'une libération conditionnelle. Le 5 octobre 2010, le tribunal de l'application des peines de Bruxelles a décidé de le remettre en liberté le 17 octobre 2010. Les principales conditions à sa remise en liberté étaient les suivantes: collaborer loyalement à son accompagnement, apporter la preuve d'un travail ou, en vue de trouver du travail, suivre les formations nécessaires et, en cas de perte de son travail, rechercher activement un autre travail, accepter un traitement thérapeutique, indemniser les parties civiles, ne pas avoir de contacts avec des (ex-)détenus et ne pas consommer de drogues ni d'alcool, ce qui peut être vérifié par des prises d'échantillons obligatoires,

DAMES EN HEREN,

Naar aanleiding van de gedachtewisseling over de tragische gebeurtenis te Luik tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers op 15 december 2011, werd besloten om ook een gedachtewisseling met de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen en de minister van Justitie te houden in een gezamenlijke vergadering van de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt en de commissie voor de Justitie. Deze vergadering heeft plaatsgevonden op dinsdag 20 december 2011.

Met toepassing van artikel 32 van het Reglement van de Kamer werd besloten om hiervan verslag uit te brengen onder de vorm van een parlementair document.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN  
VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE  
EN DE VICE-EERSTEMINISTER  
EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN  
EN GELIJKE KANSEN**

*A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Justitie*

*Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, schetst in de eerste plaats de criminele voorgeschiedenis van de dader.*

Op 8 december 2003 werd de heer Amrani veroordeeld tot 2 jaar gevangenisstraf, waarvan drie vierde met uitstel, voor zedenfeiten. In uitvoering van een omzendbrief van het College van procureurs-generaal moest hij daarvan slechts één maand gevangenisstraf uitzitten, nadien kwam hij voorlopig vrij. Vervolgens werd hij begin 2009 veroordeeld voor drugsfeiten en bendevorming. Als recidivist kreeg hij daarvoor tweeënveertig maanden gevangenisstraf (einde voorzien in september 2012), waarvan hij minstens twee derde diende te ondergaan. Nadien — meer bepaald vanaf augustus 2010 — kwam hij in aanmerking voor voorwaardelijke invrijheidsstelling. Op 5 oktober 2010 besliste de strafuitvoeringsrechtbank van Brussel tot zijn invrijheidsstelling op 17 oktober 2010. De voornaamste voorwaarden die daarbij werden opgelegd waren de volgende: loyaal meewerken aan zijn begeleiding, het bewijs van werk leveren of, met het oog op het vinden van werk, de nodige opleidingen volgen en bij verlies van werk actief op zoek gaan naar een nieuwe betrekking, instemmen met een therapeutische behandeling, de burgerlijke partijen vergoeden, geen contacten onderhouden met (ex-)gedetineerden en geen verdovende middelen of alcohol gebruiken, wat kan worden aangetoond door verplichte staalnamesingen,

et de ne pas fréquenter le milieu des trafiquants de drogue. En vertu de la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine, le condamné a été placé sous la guidance d'un assistant de justice. Au cours de la période de guidance, qui se poursuivait encore au moment des événements de Liège, l'intéressé avait eu à 16 reprises un contact personnel avec l'assistant de justice en charge de sa guidance ainsi que de nombreux entretiens téléphoniques avec lui.

La ministre explique ensuite les leçons que les autorités devraient tirer.

Tout d'abord, elle estime, après s'être concertée avec ses collègues ministres compétents et le premier ministre, que la loi du 8 juin 2006 réglant des activités économiques et individuelles avec des armes, la loi sur les armes, devra être adaptée. Plus particulièrement, il faudra modifier la liste des armes qui sont autorisées parce qu'elles sont obsolètes et que leurs munitions ne sont soi-disant plus disponibles. Trop souvent, il s'avère par la suite que des munitions sont encore disponibles sur le marché. À cet égard, une concertation sera également organisée avec les ministres communautaires des Sports, qui sont compétents pour la délivrance des permis pour armes automatiques utilisées pour le tir sportif, qui sont parfois converties en armes semi-automatiques.

La ministre considère aussi qu'il faut examiner le taux de certaines peines (p. ex. celle sur la possession et l'utilisation d'armes lourdes). Elle fait remarquer à cet égard que les armes lourdes n'ont absolument pas leur place dans notre société.

En troisième lieu, il faut également améliorer l'échange d'informations. Actuellement, des informations sont déjà échangées, mais pas avec tous les acteurs concernés de la chaîne. Il en résulte qu'individuellement, les maillons respectifs de la chaîne travaillent correctement, mais que le fonctionnement de la chaîne dans son ensemble pourrait être amélioré. Un des problèmes concerne les lacunes qui existent au niveau de l'échange d'informations entre les assistants de justice et la police. C'est ainsi que les assistants signalent les informations nécessaires à l'autorité judiciaire qui peut, à son tour, sur la base des éléments qui lui sont communiqués, demander à la police de procéder à des vérifications supplémentaires. Si la police constate que la personne libérée sous conditions ne respecte pas certaines conditions, cette information n'est cependant pas communiquée directement aux assistants de justice,

en niet in het drugsmilieu vertoeven. Volgens de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten kwam de veroordeelde onder de begeleiding van een justitieassistent. Tijdens de begeleidingsperiode die nog liep op het ogenblik van de gebeurtenis in Luik, had de betrokkene 16 keer een persoonlijk en meerdere keren een telefonisch onderhoud met zijn begeleider-justitieassistent.

Vervolgens legt de minister uit welke lessen de overheid zou moeten trekken.

Ten eerste meent zij, na overleg met haar bevoegde collega-ministers en de eerste minister, dat de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens, de Wapenwet, zal moeten worden aangepast. Er zal meer bepaald moeten worden gesleuteld aan de lijst met wapens die toegelaten zijn omdat ze verouderd zijn en er zogenaamd geen munitie meer voor voorhanden is. Al te vaak blijkt dat er naderhand toch munitie voor op de markt is. In dat verband zal er ook worden overlegd met de gemeenschapsministers van Sport, die bevoegd zijn voor het verstrekken van vergunningen voor volautomatische sportwapens, die soms semi-automatisch worden gemaakt.

De minister meent ook dat er moet worden gekeken naar sommige strafmaten (bv. deze op het bezit en het gebruik van zware wapens). Zij merkt daarbij op dat zware wapens eigenlijk überhaupt niet in onze samenleving thuishoren.

Ten derde moet er werk worden gemaakt van een betere informatie-uitwisseling. Er wordt op dit ogenblik ook wel al informatie gedeeld, maar niet met alle betrokken actoren in de keten. Dat heeft tot gevolg dat de respectievelijke schakels van de keten op zich wel behoorlijk werken, maar dat de werking van de keten als geheel voor verbetering vatbaar is. Een van de pijnpunten betreft de gebrekkige informatie-uitwisseling tussen de justitieassistenten en de politie. Zo melden de assistenten wel de nodige informatie aan de gerechtelijke overheid die op haar beurt, op basis van de haar meegedeelde elementen, aan de politie kan vragen om extra verificaties te doen. Als de politie vaststelt dat de voorwaardelijk in vrijheid gestelde persoon bepaalde voorwaarden niet naleeft, dan wordt dat niet rechtstreeks aan de justitieassistenten meegedeeld, maar aan de gerechtelijke overheid die dan met de justitieassistent terugkoppelt.

mais à l'autorité judiciaire qui ne prévient qu'ensuite l'assistant de justice. La ministre souligne que ces lacunes sont surtout préjudiciables dans des dossiers importants de récidivistes.

La ministre fait savoir qu'en ce qui concerne le dernier point, une circulaire du Collège des procureurs généraux est en cours d'élaboration. Elle contient notamment les éléments suivants:

— une plus grande concertation est prévue entre la police, les prisons et les maisons de justice;

— les maisons de justice seront obligées de communiquer au ministère public les nouvelles infractions dont elles prennent connaissance;

— les données de toutes les personnes qui sont libérées sous conditions seront reprises dans la banque de données de la police, afin de permettre à cette dernière de contrôler le respect de ces conditions.

En quatrième lieu, la ministre estime qu'il s'agit de renforcer les efforts au niveau des contrôles préventifs des auteurs dits "poly-récidivistes". Il convient encore de définir précisément cette catégorie d'auteurs, mais il s'agit en tout cas d'auteurs d'infractions multiples à la loi sur les armes, de violences graves, de délits en matière de stupéfiants et de délits de mœurs. Pour la ministre, il est clair que l'agent de quartier a un rôle important à jouer en l'occurrence. Celui-ci fera alors rapport au procureur du Roi, de sorte qu'un suivi rapide soit possible après la libération.

*B. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances*

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, attire l'attention sur l'excellente collaboration mise en place entre les différents services de secours et de maintien de l'ordre après les événements dramatiques. Il y a eu plusieurs interventions, dont celle du service de déminage de l'armée. Une grande unité de la police était également sur place. Plus de 250 agents de la zone de police de Liège ont dès lors pu intervenir à très court terme. Les premiers services d'aide médicale sont arrivés dans les six minutes. La police fédérale a également engagé deux hélicoptères et, au total, 120 agents de la police fédérale ont été mobilisés, de même que quelque 90 agents de la police judiciaire afin de mener les premiers devoirs d'enquête. Le centre de crise a, lui aussi, immédiatement pris les mesures nécessaires, en bonne collaboration avec les services du premier ministre et des ministres de la Justice et de l'Intérieur.

De minister wijst erop dat deze gebreken vooral nadelig werken in omvangrijke dossiers van veelplegers.

De minister deelt mee dat er met betrekking tot het voorgaande punt een omzendbrief van het College van procureurs-generaal op stapel staat. Daarin staan onder meer de volgende elementen:

— er wordt voorzien in meer overleg tussen politie, gevangenis en justitiehuisen;

— de justitiehuisen zullen worden verplicht om de nieuwe strafbare feiten waarvan zij kennis nemen, mede te delen aan het OM;

— de gegevens van alle personen die voorwaardelijk in vrijheid worden gesteld zullen in de databank van de politie worden opgenomen opdat een politionele controle op de naleving van die voorwaarden mogelijk wordt.

In de vierde plaats denkt de minister dat er meer werk moet worden gemaakt van preventieve controles op zogenaamde "poly-récidivisten". Die categorie van plegers moet nog precies worden gedefinieerd, maar het gaat in elk geval om daders van meervoudige inbreuken op de Wapenwet, zware gewelddaden, drugs- en zedendelicten. Het is duidelijk voor de minister dat daarbij een grote rol voor de wijkagent is weggelegd. Die zal dan rapporteren aan de procureur des Konings, zodat een snelle opvolging na invrijheidsstelling mogelijk is.

*B. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen*

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, wijst op de uitstekende samenwerking tussen de verschillende hulp- en ordediensten na de dramatische gebeurtenis. Er waren meerdere interventies, waaronder die van de ontmijningsdienst van het leger. Op het bewuste tijdstip was ook een grote politie-eenheid ter plaatse. Meer dan 250 agenten van de politiezone Luik konden daardoor op zeer korte termijn interveniëren. Binnen de zes minuten waren de eerste medische hulpdiensten ter plaatse. Tevens zette de federale politie twee helikopters in, en werden in totaal 120 agenten van de federale politie gemobiliseerd, samen met ongeveer 90 agenten van de gerechtelijke politie met het oog op de eerste onderzoeken. Ook het crisiscentrum heeft onmiddellijk de nodige acties ondernomen, in goede samenwerking met de diensten van de eerste minister en de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken. Ook

Le gouverneur de la province et le bourgmestre ont également rempli leur mission. La transmission des informations entre les différents chaînons a été optimale. Dans un premier temps après les événements, la piste d'un acte terroriste ou d'un attentat dicté par des motifs politiques a été prise en considération. Aussi, a-t-il également été fait appel à l'organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM).

Pour le domaine de compétences de l'Intérieur également, cet événement est l'occasion de repréciser un certain nombre de priorités. Pour des raisons de cohérence, ces priorités doivent évidemment être fixées de concert avec la ministre de la Justice. Une première priorité sera la lutte contre le trafic d'armes. Dans ce domaine, un certain nombre de mesures concrètes pourront être prises à brève échéance. La ministre de la Justice a déjà fait allusion au durcissement de la loi sur les armes. En outre, des contrôles mixtes réguliers — mêlant police fédérale et polices locales — sont envisageables lors des bourses d'armes. Il convient de mettre en œuvre une approche plus large à cet égard, sous la forme d'une surveillance des organisateurs et des types d'armes proposées lors de ces bourses.

La seconde priorité est une meilleure collaboration avec les autres pays de l'UE, en vue de l'élaboration d'une politique plus tactique et stratégique. Lors de la présidence belge de l'Union européenne, Mme Turtelboom, qui était alors ministre de l'Intérieur, a proposé un plan d'action axé sur la lutte contre les armes illégales. Certains éléments qui entrent dans la réalisation de ce plan doivent être renforcés en collaboration avec les pays voisins et les autres États membres de l'UE.

Troisièmement, un système de contrôle administratif et juridique doit être mis en place pour les titulaires d'un permis de détention d'armes sur lesquels pèsent des soupçons de détournement d'armes. Il convient en outre de se doter d'un meilleur système de traçage des armes saisies afin de pouvoir inventorier les sources d'approvisionnement possibles en Belgique et à l'étranger. Il faudra également investir dans les enquêtes judiciaires afin d'arriver à démanteler des réseaux de trafic d'armes, à l'instar de la *Task Force* de la police judiciaire de Bruxelles, qui est chargée de rassembler systématiquement toutes les informations liées au trafic d'armes au sein de l'arrondissement. Il importe, de manière générale, d'adopter une stratégie plus proactive. La politique actuelle en matière de contrôle du commerce des armes est sans doute trop passive.

D'autres mesures peuvent également être prises, outre les précisions techniques et juridiques à apporter à la réglementation concernée. La ministre de la Justice

de provinciegouverneur en de burgemeester hebben hun rol gespeeld. De informatiedoorstroming tussen de verschillende schakels was optimaal. In een eerste fase na de gebeurtenis werd rekening gehouden met de piste van een terroristische actie of een aanslag met politieke motieven. Om die reden werd ook het coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD) betrokken.

Ook voor het beleidsdomein Binnenlandse Zaken vormt de gebeurtenis de aanleiding om een aantal prioriteiten naar voor te schuiven. Uiteraard zal dat wegens de inhoudelijke samenhang gebeuren in samenwerking met de minister van Justitie. Een eerste prioriteit wordt de strijd tegen de illegale wapenhandel. Een aantal concrete maatregelen kunnen wat dat betreft op korte termijn worden getroffen. De minister van Justitie heeft reeds verwezen naar de verstrenging van de wapenwet. Tevens zijn regelmatige gemengde controles — van de federale en de lokale politie — van wapenbourses mogelijk. Op dat vlak is een bredere aanpak nodig, in de vorm van een toezicht op de organisatoren en de soorten wapens die er worden aangeboden.

De tweede prioriteit is een betere samenwerking met de andere EU-landen, die moet leiden tot een meer tactisch en strategisch beleid. Tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie heeft mevrouw Turtelboom, als toenmalig minister van Binnenlandse Zaken, een actieplan voorgesteld rond de strijd tegen de illegale wapens. Sommige elementen die dat plan ten uitvoer brengen, moeten verder worden versterkt in samenwerking met de buurlanden en de andere EU-lidstaten.

Ten derde moet een administratief en juridisch controlesysteem worden opgezet over personen met een vergunning op wie een vermoeden rust dat zij meewerken aan de verduistering van wapens. Daarnaast is er nood aan een betere tracering van in beslag genomen wapens, teneinde mogelijke bevoorradingsbronnen in België en in het buitenland in kaart te brengen. Tevens moet worden geïnvesteerd in gerechtelijke onderzoeken om netwerken van wapentrafië te kunnen ontmantelen, zoals de *Task Force* van de Brusselse gerechtelijke politie die belast is met de systematische verzameling van alle informatie in verband met de wapenhandel in het arrondissement. Algemeen is het van belang dat een meer proactieve strategie wordt gehanteerd. Het huidige beleid inzake wapenhandel is wellicht te passief.

Naast de technische en juridische verfijning van de betrokken regelgeving behoren nog andere maatregelen tot de mogelijkheden. De minister van Justitie heeft

a souligné précédemment le rôle potentiel des magistrats et de la police. Il s'agit en l'occurrence de songer à des techniques particulières, telles que l'infiltration du trafic d'armes international. La ministre plaide en faveur de la création à l'échelon national d'un comité de lutte contre les armes illégales, auquel collaboreraient non seulement la Justice et la police, mais aussi les Régions — en raison des compétences en matière d'autorisations de détention d'armes — et des représentants du secteur économique au fait du trafic illégal. Un tel comité transversal réunit les différentes compétences et exerce une fonction de levier. Il existe en effet souvent un lien entre les différentes formes de trafic illicite (trafic d'êtres humains, de drogues, d'armes, etc.).

La ministre indique que le plan national de sécurité sera adopté début janvier 2012. Le conseil fédéral de police doit rendre un avis à ce sujet dans les prochains jours. Dans le projet actuel, qui contient un certain nombre d'éléments importants, la lutte contre le trafic d'armes ne figure pas, pour la deuxième fois consécutive, au rang des priorités, à l'inverse du trafic d'êtres humains et du trafic de drogues. Il s'agit donc d'une lacune dans le plan national de sécurité. Aussi la ministre a-t-elle invité le conseil fédéral de police à faire des propositions afin que cet élément puisse encore bénéficier d'une attention prioritaire ou particulière. Il va de soi que l'attention accordée varie d'une zone de police à l'autre, selon qu'elle est située dans une région rurale ou urbanisée.

La ministre souligne enfin que la Belgique jouera un rôle de pionnier dans la lutte internationale contre le trafic d'armes. Considérant que les armes en circulation sont de plus en plus lourdes et vu les profils criminels des multirécidivistes, il est en effet absolument indispensable de mener la lutte au niveau supranational.

## II. — QUESTIONS DES MEMBRES

*M. Olivier Maingain (FDF)* renvoie à l'exposé de la ministre de la Justice, qui a attiré l'attention sur le profil du multirécidiviste ou du polycriminel connu des tribunaux et de la police. En tant que bourgmestre, l'intervenant constate que les services de police locaux font souvent savoir qu'ils disposent d'informations qui justifient une action préventive, mais qu'ils ne disposent à cette fin ni de moyens ni des instruments juridiques. En ce qui concerne la tragédie survenue à Liège, on peut s'interroger sur les mesures d'accompagnement mises en œuvre dans le cadre de la libération conditionnelle. L'auteur disposait d'un véritable arsenal, comportant même des armes de guerre. Il faudra vérifier de quelle manière on aurait pu empêcher que cette personne puisse constituer cet arsenal. Quoi qu'il en soit, les

eerder gewezen op de potentiële rol van de magistraten en de politie. Daarbij moet worden gedacht aan bijzondere technieken, zoals de infiltratie in de internationale illegale wapenhandel. De minister pleit tevens op nationaal niveau voor de oprichting van een comité voor de strijd tegen illegale wapens, met niet alleen een inbreng vanwege Justitie en politie, maar ook van de Gewesten — omwille van de bevoegdheid inzake wapenvergunningen — en van vertegenwoordigers uit de economie met kennis over illegale handel. Een dergelijk transversaal comité verenigt de verschillende competenties en vervult een hefboomfunctie. Vaak bestaat er immers een link tussen de verschillende vormen van illegale handel (handel in mensen, drugs, wapens, etc.).

De minister legt uit dat het nationaal veiligheidsplan begin januari 2012 zal worden aangenomen. Tijdens de komende dagen dient de federale politieraad daarover een advies te verlenen. In het huidige ontwerp, dat een aantal belangrijke elementen bevat, wordt voor de tweede maal op rij de strijd tegen de illegale wapenhandel niet als prioriteit aangeduid, terwijl dat wel het geval is voor de mensenhandel en de drugshandel. Het is dan ook een lacune in het nationaal veiligheidsplan. Om die reden heeft de minister aan de federale politieraad gevraagd manieren voor te stellen waarop dat element alsnog prioritaire of bijzondere aandacht kan krijgen. Uiteraard varieert die aandacht per politiezone, al naargelang die in een landelijk of een verstedelijkt gebied gelegen is.

De minister benadrukt ten slotte dat België een voortrekkersrol zal spelen in de internationale aanpak van de illegale wapenhandel. Gelet op het feit dat steeds zwaardere wapens in omloop komen en gelet op de daderprofielen van veelplegers is de aanpak op supranationaal immers meer dan noodzakelijk.

## II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

*De heer Olivier Maingain (FDF)* verwijst naar de uiteenzetting van de minister van Justitie, die heeft gewezen op het daderprofiel van de veelpleger of de polycrimineel die gekend is bij het gerecht en de politie. Als burgemeester stelt de spreker vast dat de lokale politiediensten vaak te kennen geven dat zij over informatie beschikken die een preventief optreden rechtvaardigt, maar dat zij daartoe noch over de middelen, noch over de juridische instrumenten beschikken. Men kan zich met betrekking tot de gebeurtenis in Luik de vraag stellen welke de begeleidende maatregelen waren in kader van de voorwaardelijke invrijheidsstelling. De dader beschikte over een heus wapenarsenaal, waaronder zelfs oorlogswapens. Er zal moeten worden nagegaan op welke wijze kon worden voorkomen dat die persoon

témoignages de policiers révèlent que dans un certain nombre d'autres cas, ils auraient estimé une intervention possible s'ils avaient disposé de la compétence juridique nécessaire lors de la constatation des risques.

L'intervenant revient également sur la question orale n° 8263 qu'il a posée à la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances sur la suppression de la formation AMOK destinée aux agents de police. Cette formation avait été mise sur pied à l'occasion des événements dramatiques survenus en janvier 2009 dans la crèche du Pays des Fables à Termonde. Il est apparu récemment que la formation avait été suspendue à la suite d'une concertation avec les syndicats. Jusqu'alors, quelque 1 500 policiers avaient suivi la formation. À quel moment la formation, qui permet d'acquérir des compétences indispensables en cas de confrontation avec des événements dramatiques, reprendra-t-elle et sera-t-elle évaluée? La tragédie de Liège prouve malheureusement l'intérêt de cette formation.

*M. Christian Brotcorne (cdH)* indique que les instances compétentes n'avaient de toute évidence pas procédé à une évaluation correcte de M. Amrani en sa qualité de récidiviste. Il semble également que le dossier d'exécution de la peine n'a pas parfaitement été traité selon les règles. Il y a lieu de se poser de sérieuses questions quand on voit son passé judiciaire — du moins, ainsi que la presse s'en est fait l'écho. L'intéressé avait ainsi été condamné en septembre 2008 à 42 mois d'emprisonnement et libéré sous conditions en octobre 2010, après 25 mois. Cette peine de prison effective ne représente pas les deux tiers de la totalité de la peine privative de liberté, contrairement à ce que prévoit l'article 25, § 2, de la loi précitée du 17 mai 2006. Cela signifie ou bien que les magistrats du tribunal de l'application des peines n'ont pas traité le dossier conformément à la loi, ou bien qu'une privation de liberté subie antérieurement (par ex. dans le cadre de l'instruction) doit être prise en compte dans le calcul. M. Brotcorne pense pouvoir déduire de l'exposé de la ministre de la Justice que c'est la seconde hypothèse qui s'applique dans le cas de figure.

En tout état de cause, il y a au moins deux points qui requièrent une réflexion approfondie: la récidive et la libération conditionnelle.

En ce qui concerne la récidive, l'intervenant souligne que l'on constate régulièrement que des personnes qui commettent une infraction déterminées et qui sont condamnées pour ces faits, rechutent par la suite et sont condamnées pour des infractions relevant ou non de la

in de mogelijkheid kwam om dat arsenaal op te bouwen. Hoe dan ook blijkt in een aantal andere gevallen uit de getuigenissen van politiemensen dat zij een optreden mogelijk zouden hebben geacht indien zij bij de vaststelling van de risico's over de nodige juridische bevoegdheid hadden beschikt.

De spreker gaat tevens in op zijn mondelinge vraag nr. 8263 aan de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen over de afschaffing van de AMOK-training voor politieagenten. Die opleiding zag het licht naar aanleiding van de dramatische gebeurtenissen in januari 2009 in de kribbe Fabeltjesland in Dendermonde. Recent is gebleken dat de opleiding geschorst is op grond van een overleg met de vakbonden. Tot dan toe hadden ongeveer 1 500 politiemensen de training doorlopen. Op welk ogenblik zal de opleiding, die noodzakelijke competenties aanleert in geval van een confrontatie met dramatische gebeurtenissen, worden hernomen en geëvalueerd? Het drama in Luik toont namelijk jammer genoeg het belang van die opleiding aan.

*De heer Christian Brotcorne (cdH)* stelt dat de bevoegde instanties de heer Amrani als recidivist duidelijk niet correct hadden ingeschat. Ook lijkt het erop dat het strafuitvoeringsdossier niet helemaal volgens het boekje is behandeld. Als men zijn gerechtelijk verleden — althans zoals het in de pers werd bekendgemaakt — beziet, dan moet men zich toch serieuze vragen stellen. Zo werd betrokkene in september 2008 veroordeeld tot 42 maanden gevangenisstraf en in oktober 2010, na 25 maanden, voorwaardelijk vrijgelaten. Deze effectieve gevangenisstraf bedraagt geen twee derden van de volledige vrijheidsstraf, i.t.t. wat artikel 25, § 2, van de voormelde wet van 17 mei 2006 daarvoor voorziet. Ofwel wil dat zeggen dat de magistraten van de strafuitvoeringsrechtbank het dossier niet conform de wet hebben behandeld, ofwel dat een eerder ondergane vrijheidsbeneming (bv. in het kader van het gerechtelijk onderzoek) mee in rekening moet worden gebracht. De heer Brotcorne meent uit de uiteenzetting van de minister van Justitie te mogen afleiden dat de tweede hypothese hier van toepassing is.

In elk geval zijn er minstens twee punten over welke grondig moet worden nagedacht: de recidive en de voorwaardelijke invrijheidsstelling.

Wat de recidive betreft, wijst de spreker erop dat men herhaaldelijk vaststelt dat personen die een welbepaald misdrijf plegen en daarvoor worden veroordeeld, naderhand opnieuw vervallen en worden veroordeeld voor misdrijven die al dan niet tot dezelfde categorie behoren.



même catégorie. Il conviendrait de prendre les mesures qui s'imposent pour prévenir la récidive dans la mesure du possible. Il faut en faire une priorité. Par ailleurs, il ne suffit pas de simplement enfermer les gens et, comme le prévoit l'accord de gouvernement, d'exécuter effectivement chaque peine de prison. Durant le séjour en prison, il convient d'assurer la guidance nécessaire en vue de réintégrer le détenu dans la société. La loi du 12 janvier 2005 de principes concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus est un excellent instrument à cette fin.

En ce qui concerne la libération conditionnelle, M. Brotcorne souligne tout d'abord qu'à l'instar de beaucoup d'autres collègues, il continue à croire dans le système car celui-ci peut favoriser la nécessaire réinsertion sociale. Il y a bien sûr un certain nombre de points qui pourraient être améliorés. Ainsi, on peut se demander si l'accompagnement des personnes libérées sous conditions doit être confié exclusivement aux maisons de justice. L'intervenant souligne ensuite l'importance de l'amélioration du partage et de l'échange des informations avec le parquet et le recours à la police — l'agent de quartier — qui ont été évoqués par la ministre. En ce qui concerne les agents de quartier, il y a lieu de mettre à disposition les moyens nécessaires pour que cet agent soit réellement en mesure de bien connaître son quartier et d'évaluer correctement la situation. Enfin, il renvoie également à sa proposition de loi modifiant le Code pénal, le Code d'instruction criminelle et la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine, concernant l'instauration de périodes de sûreté (DOC 53 1779/001), tendant à prévoir dans certains cas un recours contre les décisions du tribunal de l'application des peines. M. Brotcorne souhaiterait connaître l'avis de la ministre sur cette proposition.

M. Renaat Landuyt (*sp.a*) demande qu'on ne perde pas de vue, lors de la discussion du problème à l'examen, que l'accord sur la réforme de l'État prévoit un transfert des maisons de justice aux Communautés. En ce qui concerne la Flandre, il prévoit que l'assistant de justice ressemblera beaucoup plus à un assistant social. M. Landuyt doute que ce soit une bonne évolution. Il se demande d'ailleurs aussi s'il était en tout cas judiciaire de désigner l'assistant de justice comme acteur central pour l'accompagnement. Le profil moyen dans cette catégorie professionnelle est jeune, alors que le multirécidiviste moyen est beaucoup plus âgé. Il souhaite également poser des questions sur la manière dont certains assistants de justice utilisent leur secret professionnel pour ne pas transmettre des informations utiles aux autorités judiciaires. Si l'on ne veut pas

De nodige maatregelen zouden moeten worden getroffen om recidive zoveel als mogelijk te voorkomen. Dit moet een prioriteit worden. Daarbij volstaat het niet om de mensen gewoon op te sluiten en, zoals het regeerakkoord bepaalt, elke gevangenisstraf daadwerkelijk uit te voeren. Tijdens het verblijf in de gevangenis moet er worden gezorgd voor de nodige begeleiding met het oog op de maatschappelijke re-integratie. De basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden is daarvoor een uitstekend instrument.

Wat de voorwaardelijke invrijheidsstelling betreft, benadrukt de heer Brotcorne vooreerst dat hij, net zoals vele andere collega's, in het systeem blijft geloven omdat het de noodzakelijke maatschappelijke re-integratie kan bevorderen. Er kunnen wel een aantal verbeterpunten worden aangewezen. Zo is het maar de vraag of men de begeleiding van de voorwaardelijk invrijheidgestelde uitsluitend aan de justitiehuisen moet overlaten. Voorts beklemtoont de spreker het belang van de verbetering van de informatiedeling en -uitwisseling met het parket en de inschakeling van de politie — de wijkagent — die door de minister werden aangehaald. Wat de wijkagenten betreft, moet men dan wel de nodige middelen ter beschikking stellen opdat die agent werkelijk in staat is om zijn buurt goed te kennen en de situatie er correct in te schatten. Ten slotte verwijst hij ook naar zijn wetsvoorstel tot wijziging van het Strafwetboek, het Wetboek van strafvordering en de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten, teneinde een beveiligingsperiode in te voeren (DOC 53 1779/001), dat ertoe strekt om in bepaalde gevallen te voorzien in een hoger beroep tegen beslissingen van de strafuitvoeringsrechtbank. De heer Brotcorne wil weten hoe de minister tegenover dit voorstel staat.

De heer Renaat Landuyt (*sp.a*) vraagt dat men bij de bespreking van de voorliggende kwestie niet uit het oog verliest dat het akkoord inzake de staatshervorming voorziet in een overdracht van de justitiehuisen naar de Gemeenschappen. Voor wat Vlaanderen betreft, voorspelt hij dat de justitieassistent veel meer op een welzijnswerker zal gaan gelijken. De heer Landuyt betwijfelt of dit een goede evolutie is. Hij vraagt zich trouwens ook af of het sowieso een goede beslissing was om de justitieassistent als spilfiguur voor de begeleiding aan te duiden. Het gemiddelde profiel in deze beroepscategorie is jong, terwijl de gemiddelde veelpleger veel ouder is. Ook heeft hij vragen bij de manier waarop sommige justitieassistenten hun beroepsgeheim gebruiken om nuttige informatie niet door te spelen aan de gerechtelijke overheden. Als men de rol van de justitieassistent dan

reconsidérer le rôle de l'assistant de justice, il faudrait à tout le moins définir de manière précise les critères à appliquer pour invoquer le secret professionnel.

M. Landuyt pense qu'un contrôle renforcé de la police et du parquet sur les récidivistes est une bonne chose. Il n'est toutefois pas convaincu que l'agent de quartier est la personne la mieux placée pour exécuter des contrôles, certainement pas pour les "polyrécidivistes". Les compétences et qualifications requises à cette fin lui font défaut.

En conclusion, il plaide une fois encore pour un renforcement du contrôle des multirécidivistes. On ne peut prendre à la légère les risques liés aux différents aspects de l'exécution des peines, comme la libération conditionnelle.

*Mme Julie Fernandez Fernandez (PS)* souligne que dans ce débat, son groupe souhaite attirer l'attention sur le souci d'assurer la sécurité et la prévention. La lutte contre le commerce illégal des armes doit être une priorité dans le nouveau plan national de sécurité.

L'intervenante formule également un certain nombre de propositions concrètes. Il est ainsi nécessaire de renforcer la coopération entre les pays de l'Union européenne en matière de lutte contre la criminalité transfrontalière. Cela permettra de mieux s'attaquer aux problèmes des bandes itinérantes et des trafiquants d'armes. Mme Fernandez Fernandez se réjouit dès lors de constater que la ministre de l'Intérieur plaide pour que la Belgique joue un rôle pionnier en ce domaine. Au vu de cet objectif, il convient d'identifier à court terme les pays d'origine des réseaux en vue de mettre en place une coopération.

Afin de mieux faire face, au niveau national, au phénomène des vols à main armée, l'intervenante plaide pour la création d'une unité spéciale spécialisée dans la lutte contre le trafic d'armes.

Il convient également d'assurer un meilleur accès à l'information, ce qui est possible grâce à l'établissement d'une banque de données efficiente répertoriant les armes illégales saisies. Cela permettra de mieux cerner la problématique du trafic d'armes.

Mme Fernandez Fernandez plaide également en faveur de peines plus sévères pour la détention d'armes prohibées.

En ce qui concerne la politique policière, la présence policière doit être renforcée lors d'événements de masse. La formation AMOK doit aussi être relancée. La

toch niet wil herbekijken, dan moet men minstens wel de criteria voor het invoeren van het beroepsgeheim precies omschrijven.

De heer Landuyt denkt dat meer politionele controle en controle door het parket op de recidivisten een goede zaak is. Hij is er echter niet van overtuigd dat de wijkagent de best geplaatste persoon is voor het uitvoeren van controles, zeker niet voor de zogenaamde "polyrécidivisten". Daarvoor ontbreekt het de agent aan de nodige bevoegdheden en kwalificaties.

Afsluitend pleit hij nogmaals voor een aanscherping van de controle op veelplegers. Men mag de risico's, verbonden aan de verschillende aspecten van de strafuitvoering, zoals de voorwaardelijke invrijheidsstelling, niet licht inschatten.

*Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS)* wijst erop dat haar fractie in het debat de aandacht wenst te vestigen op de zorg voor veiligheid en preventie. De strijd tegen de illegale wapenhandel dient een prioriteit te zijn in het nieuwe nationaal veiligheidsplan.

Tevens formuleert de spreekster een aantal concrete voorstellen. Zo is er nood aan een versterking van de samenwerking tussen de EU-landen op het vlak van de strijd tegen de grensoverschrijdende criminaliteit. Zo kunnen de problemen met rondtrekkende bendes en wapentrafikanten beter worden aangepakt. Mevrouw Fernandez Fernandez is dan ook verheugd vast te stellen dat de minister van Binnenlandse Zaken op dat vlak een voortrekkersrol voor België bepleit. Gelet op die doelstelling moeten op korte termijn de landen van herkomst van de netwerken worden geïdentificeerd met het oog op een samenwerking.

Teneinde op landelijk niveau beter het hoofd te kunnen bieden aan het fenomeen van de gewapende overvallen, pleit de spreekster voor de oprichting van een bijzondere eenheid die gespecialiseerd is in de strijd tegen wapenhandel.

Tevens is een betere informatietoegang noodzakelijk. Dat kan door de uitbouw van een efficiënte gegevensbank van in beslag genomen illegale wapens. Op die manier kan de wapentrafiëk beter in kaart worden gebracht.

Mevrouw Fernandez Fernandez pleit eveneens voor strengere straffen voor het bezit van verboden wapens.

Wat betreft het politiebeleid is er nood aan een versterking van de politieaanwezigheid bij massa-evenementen. Ook de AMOK-training moet worden

réforme de la police n'a pas été évaluée au cours de la législature précédente. Le groupe de l'intervenante préconise de toute façon une optimisation de l'ensemble de l'appareil policier.

Enfin, Mme Fernandez Fernandez indique qu'un groupe de travail créé au sein du gouvernement examine actuellement la question de la libération conditionnelle. C'est avec impatience qu'elle attend les résultats de ces travaux. En outre, l'accord de gouvernement prévoit un certain nombre de modifications sur ce point. Les textes concrets en la matière seront sans doute examinés d'ici peu au parlement. Enfin, la commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église, s'est longuement penchée sur le sujet et a formulé des recommandations (DOC 53 0520/002).

*Mme Sophie De Wit (N-VA)* se félicite que la ministre de la Justice ait tant de bonnes intentions, telles un meilleur partage des informations. Elle estime aussi qu'il est absolument indispensable de mener une réflexion approfondie sur ce qu'il y a lieu de faire. Il est exclu de se borner à apporter quelques modifications à la marge et elle craint que les initiatives annoncées ne suffisent pas. Elle estime également qu'il ne sera pas aisé de mettre tout le monde d'accord (Mme De Wit songe, à cet égard, aux discussions portant sur les propositions relatives à l'instauration d'une période de sûreté).

Elle est par ailleurs inquiète, car elle constate que certains instruments ne sont pas suffisamment utilisés. Dans ce contexte, elle cite les éléments suivants:

- l'entrée en vigueur différée de la loi du 30 novembre 2011 modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité (cf. DOC 53 1953/002);
- le projet de suivi de la surveillance électronique au moyen de bracelets;
- la non-exécution d'un arrêté royal de 1999 relatif à l'accompagnement des délinquants sexuels;
- il n'existe pas de statistiques sur les récidivistes;
- on n'arrive pas à concrétiser la mise à disposition du gouvernement;
- rien n'a été dit à propos des condamnations à des peines privatives de liberté de moins de trois ans, alors que selon l'intervenante, leur non-exécution a également, dans certains cas, un lien causal avec la récidive;

heropgestart. Tijdens de vorige legislatuur is de evaluatie van de politiehervorming uitgebleven. De fractie van de spreekster is hoe dan ook voorstander van een optimalisering van gehele politieapparaat.

Ten slotte legt mevrouw Fernandez Fernandez uit dat een werkgroep in de schoot van de regering momenteel werkt rond de voorwaardelijke invrijheidsstelling. Zij kijkt uit naar de resultaten van die werkzaamheden. Bovendien voorziet het regeerakkoord op dat punt een aantal wijzigingen. De concrete teksten daaromtrent zullen wellicht op korte termijn worden besproken in het Parlement. Ten slotte heeft ook de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk, zich uitgebreid over het thema gebogen en aanbevelingen geformuleerd (DOC 53 0520/002).

*Mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* vindt het een positieve zaak dat de minister van Justitie zoveel goede voornemens, zoals een verbeterde informatiedeling, heeft. Zij vindt het ook uiterst noodzakelijk dat er grondig wordt nagedacht over wat er nu moet gebeuren. Een beetje rommelen in de marge is uit den boze en zij vreest dat de aangekondigde initiatieven niet zullen volstaan. Ook denkt zij dat het niet gemakkelijk zal zijn om alle neuzen in dezelfde richting te zetten (mevrouw De Wit denkt daarbij aan de discussies over de voorstellen voor de invoering van een beveiligingsperiode).

Bovendien is zij ongerust, omdat ze ziet dat bestaande instrumenten niet voldoende gebruikt worden. In dit verband worden de volgende punten aangehaald:

- de uitgestelde inwerkingtreding van de wet van 30 november 2011 tot wijziging van de wetgeving wat betreft de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie (zie DOC 53 1953/002);
- de vooropgestelde opvolging van het elektronisch toezicht d.m.v. enkelbanden;
- de niet-uitvoering van een KB uit 1999 voor de begeleiding van seksuele delinquenten;
- er bestaan geen statistieken over de veelplegers;
- men slaagt er niet om de terbeschikkingstelling van de regering te concretiseren;
- er werd niets gezegd over veroordelingen tot vrijheidsstraffen van minder dan drie jaar, hoewel de niet-uitvoering volgens de spreekster in sommige gevallen ook een oorzakelijk verband met de recidive heeft;

— on peut douter de la capacité réelle des tribunaux de l'application des peines d'assumer les nouvelles tâches qui lui seront confiées à partir de septembre 2012.

Pour conclure, l'intervenante énumère les principes qui sont cruciaux pour une bonne prise en charge de cette problématique.

Premièrement, il faut veiller à une application effective des peines, et ce, dans un délai court suivant les faits commis. Deuxièmement, il faut prévoir un accompagnement et un suivi suffisants. Et, enfin, il faut miser le plus possible sur la réinsertion sociale. Tout ceci nécessite du personnel, des moyens et une infrastructure. Mme De Wit veut savoir ce qui se sera fait concrètement sur ces plans-là.

*M. Bart Somers (Open Vld)* considère que les événements dramatiques de Liège sont l'occasion d'examiner quelles mesures seraient susceptibles de faire la différence. Jusqu'à présent, le gouvernement a correctement analysé la situation et a réagi de manière adéquate. Il convient avant tout de réexaminer la loi sur les armes et, là où c'est nécessaire, de la renforcer. Le problème fondamental de la société actuelle est toutefois le trafic illégal d'armes. Ce problème ne peut se résoudre par l'intermédiaire de la loi sur les armes, mais par la recherche et la répression du commerce, de l'acquisition et de la possession. Il y a quelques années, un journaliste a montré dans un reportage qu'il suffisait de six heures pour acheter une kalachnikov à Bruxelles. Cet exemple illustre bien la grande accessibilité des armes illégales dans les villes belges et souligne à quel point la lutte contre le trafic d'armes doit figurer en meilleure place parmi les priorités du plan national de sécurité.

À cet égard, il convient d'examiner également comment la lutte contre la récidive peut être améliorée. Contrairement à l'image qui domine souvent le débat parlementaire, la police de quartier ne constitue plus, dans la pratique, le fer de lance du corps de police local. Il s'agit souvent d'agents en fin de carrière qui, en raison de dispositions statutaires, ne sont pas les mieux équipés pour lutter contre la grande criminalité et pour exercer un contrôle sur les récidivistes. Le statut de la police de quartier décourage un certain nombre de personnes d'opter pour cette branche du travail policier. Par ailleurs, le métier d'agent de quartier dans une ville moderne n'est plus comparable à celui de l'agent de village d'il y a cinquante ans. D'autres modèles et d'autres techniques sont nécessaires pour faire mieux correspondre cette mission aux besoins de la société actuelle. Les "*wijkoverlastteams*" (équipes de lutte contre les nuisances de quartier) et les *bike teams*

— men kan betwijfelen of de strafuitvoeringsrechtbanken wel in staat zullen zijn om de nieuwe taken die haar vanaf september 2012 worden toebedeeld, waar te nemen.

Afsluitend somt de spreker de beginselen op die cruciaal zijn voor de aanpak van het probleem.

Ten eerste moet er een effectieve strafuitvoering komen. Die moet bovendien kort op de bal spelen. Ten tweede moet er in voldoende begeleiding en opvolging worden voorzien. Ten slotte moet er maximaal worden ingezet op maatschappelijke re-integratie. Voor dit alles zijn personeel, middelen en infrastructuur nodig. Mevrouw De Wit wil weten wat er op al deze punten concreet zal gebeuren.

*De heer Bart Somers (Open Vld)* is van oordeel dat de dramatische gebeurtenis in Luik moet worden aangegrepen om na te gaan welke maatregelen een verschil kunnen maken. De regering heeft totnogtoe correcte invalshoeken en reacties geformuleerd. Het is vooreerst nodig de wapenwet opnieuw te bekijken en waar nodig strenger te maken. Het fundamentele probleem in de huidige samenleving is echter de illegale wapenhandel. Daaraan wordt niet verholpen met een wapenwet, maar door middel van opsporing en bestrafing op de handel, de verschaffing en het bezit. Enkele jaren geleden toonde een journalist in een reportage dat hij binnen een tijdsbestek van zes uur een kalashnikov kon aankopen in Brussel. Het voorbeeld zegt veel over de grote bereikbaarheid van illegale wapens in de Belgische steden. Het onderlijnt dat de strijd tegen de illegale wapenhandel hoger op de prioriteitenlijst van het nationaal veiligheidsplan moet staan.

In dat verband is het ook zaak te onderzoeken hoe beter met recidive kan worden omgegaan. In tegenstelling tot het beeld dat vaak het parlementaire debat beheerst, is de wijkpolitie in de praktijk niet langer de meest sterke poot van een lokaal politiekorps. Vaak gaat het om mensen die op het einde van hun loopbaan zijn en omwille van de statutaire bepalingen niet diegenen zijn die het best zijn uitgerust om de strijd tegen de harde criminaliteit aan te gaan en controle uit te voeren op recidivisten. Het statuut van de wijkpolitie weerhoudt een aantal mensen om te kiezen voor die tak van het politiewerk. Bovendien is de job van wijkagent in een moderne stad niet langer te vergelijken met die van de dorpsagent van vijftig jaar geleden. Andere modellen en technieken zijn nodig om die taak te doen aansluiten bij de noden van de huidige samenleving. Wijkoverlastteams en *bike teams* zijn in feite surrogaten van de wijkagent geworden, waarbij op een andere

sont en fait des succédanés d'agents de quartier, qui s'efforcent d'avoir une autre vision de la criminalité et de la délinquance locales et d'exercer un contrôle social à leur égard. Concevoir une forme moderne de police de quartier, c'est donc aussi réfléchir à l'organisation d'un réseau de contrôle social des récidivistes. L'agent de quartier actuel s'apparente en effet encore trop à un huissier, à un travailleur social et trop peu à un policier.

Par ailleurs, on a déjà souligné à juste titre le grand défi que représente les maisons de justice, qui seront prochainement communautarisées. Il faut se demander si les compétences des maisons de justice et le rôle de leur personnel ne doivent pas être revus et renforcés de manière à leur permettre d'assumer de façon plus dynamique un rôle central dans la gestion des dossiers.

En troisième lieu, l'intervenant attire l'attention sur les problèmes fondamentaux que posent l'échange d'informations et le secret professionnel. En collaboration avec le procureur du Roi, la ville de Malines a lancé le projet Joeri, dans le cadre duquel des jeunes multirécidivistes sont suivis de très près. Le projet répond à une attente de la société. Les policiers sélectionnés pour y participer, qui sont pour la plupart membres de l'équipe chargée de lutter contre les nuisances dans les quartiers, se voient chacun confier un délinquant et remplissent un rôle central dans les contacts avec le VDAB, l'école, la maison de justice, etc. Toutefois, les agents se heurtent constamment au secret professionnel, notamment des éducateurs de rue, des maisons de justice, du VDAB, des écoles et du secteur médical. Aux Pays-Bas, des techniques ont été développées permettant un échange d'informations plus minutieux entre les collaborateurs professionnels. Ces techniques peuvent également faire œuvre utile dans notre pays. Pour ce faire, il faudra y assurer une coopération approfondie entre les différents niveaux de responsabilité politique. Ainsi, les fonctionnaires chargés de la réinsertion relèvent de la compétence des Communautés.

Enfin, M. Somers met l'accent sur la charge de travail. Il s'agit de milliers de dossiers. Il est par conséquent nécessaire d'élaborer des critères de sélection visant à déterminer le degré d'intensité avec lequel les personnes feront l'objet d'un suivi. Cet exercice est lié aux moyens de contrôle donnés à la police ainsi qu'au mode de fixation des conditions de la libération conditionnelle. Ces conditions doivent-elles être plus concrètes, et peuvent-elles uniquement porter sur ce pourquoi le récidiviste a été condamné? Il est en effet imaginable d'imposer des conditions liées à d'autres éléments du dossier qui ont été apportés par les autres instances. Dans l'exemple de Liège, cela signifierait

manier géprobeerd wordt een beeld te krijgen op de lokale criminaliteit en delinquentie en die onder sociale controle te houden. Nadenken over een moderne vorm van wijkpolitie is bijgevolg tegelijk een denkoefening over de organisatie van een netwerk van sociale controle op recidivisten. De huidige wijkagent is immers nog te veel deurwaarder, te veel sociaal werker en te weinig politiemans of -vrouw.

Daarnaast werd eerder reeds terecht gewezen op de grote uitdaging omtrent de justitiehuisen, die binnenkort worden gecommunautariseerd. Daarbij moet men zich afvragen of de bevoegdheden van de justitiehuisen en de rol van het personeel niet moet worden herijkt en versterkt opdat ze op een slagvaardigere wijze de centrale rol bij het beheer van de dossiers op zich kunnen nemen.

Ten derde wijst de spreker op de fundamentele problemen rond de informatie-uitwisseling en het beroepsgeheim. De stad Mechelen heeft in samenwerking met de procureur des Konings het Joeri-project opgezet, waarbij jonge draaideurdelinquenten van zeer nabij worden opgevolgd. Het project komt tegemoet aan een verwachting van de samenleving. De daarvoor geselecteerde politiemensen, die zijn vaak lid van het wijkoverlastteam, krijgen elk een delinquent toegewezen en vervullen een centrale rol bij de contacten met de VDAB, de school, het justitiehuis, etc. De agenten botsen echter telkens op het beroepsgeheim van onder meer straathoekwerkers, justitiehuisen, de VDAB, de scholen en de medische sector. In Nederland zijn technieken ontwikkeld om onder professionele medewerkers een meer accurate informatie-uitwisseling mogelijk te maken. Die technieken kunnen ook in ons land hun nut bewijzen. In België zal daarvoor nood zijn aan een verdergaande samenwerking tussen de verschillende verantwoordelijke beleidsniveaus. Zo vallen de re-integratieambtenaren onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen.

Tenslotte wijst de heer Somers op de werklast. Het gaat om duizenden dossiers. Bijgevolg is het noodzakelijk selectiecriteria op te stellen om de graad van intensiteit te bepalen waarmee mensen worden opgevolgd. Die oefening hangt samen met de controlemiddelen die aan de politie worden gegeven en met de manier waarop de voorwaarden van de voorlopige invrijheidsstelling worden bepaald. Moeten die voorwaarden concreter worden, en mogen zij enkel betrekking hebben op datgene waarvoor de recidivist veroordeeld is? Het is immers denkbaar om voorwaarden op te leggen die verband houden met andere elementen uit het dossier die zijn aangebracht door de andere instanties. In het

que l'on aurait pu imposer à cette personne, qui n'avait pas été condamnée pour détention d'armes, un certain nombre de conditions en ce domaine.

Quoi qu'il en soit, le contrôle préventif ne peut être confié exclusivement à la police. De nombreux partenaires peuvent contribuer utilement à veiller sur un récidiviste libéré sous conditions et pour lequel il est nécessaire de prévoir, dans l'intérêt de la société et de l'intéressé lui-même, un accompagnement et une réinsertion.

*Mme Marie-Christine Marghem (MR)* est d'accord, dans les grandes lignes, avec l'intervention de M. Landuyt.

Elle souligne en outre que les travaux de la commission de suivi relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église, ont montré qu'il y avait des problèmes de communication entre les trois pôles compétents en matière de suivi et d'accompagnement des personnes libérées. Il faut s'atteler d'urgence à résoudre ces problèmes — comme ceux liés au secret professionnel — sans faire nécessairement table rase de tout le dispositif existant.

Mme Marghem tient également à souligner que la peine ne doit pas avoir seulement un caractère de rétorsion, mais qu'elle doit également tendre le plus possible vers la réinsertion. Dans cette perspective, l'intervenante plaide entre autres en faveur d'un renforcement de la position des trois entités déjà évoquées, afin de permettre notamment un contrôle plus efficace des personnes condamnées libérées sous conditions. Elle rappelle à cet égard que l'ancienne gendarmerie effectuait régulièrement des contrôles discrets afin de vérifier les agissements de personnes en liberté conditionnelle. Peut-être faudrait-il réattribuer cette mission à la police. L'intervenante pense qu'une telle mesure pourrait contribuer à éviter de nouveaux drames.

En conclusion, Mme Marghem fait référence au rapport d'audit de la Cour des comptes sur les mesures visant à lutter contre la surpopulation carcérale. Elle espère que la ministre de la Justice examinera rapidement ce document critique et qu'elle le transmettra aux membres de la commission de la Justice afin d'engager avec eux un débat sur cette question. Le rapport énumère plus précisément sept éléments problématiques: la diminution de la durée de la détention préventive, les peines de travail autonomes, l'exécution de peines en dehors de la prison au moyen de bracelets électroniques, l'extension des infrastructures telles que

exemple van Luik zou het betekenen dat men aan die persoon, die niet veroordeeld is voor wapenbezit, toch een aantal voorwaarden daaromtrent had kunnen opleggen.

De preventieve controle mag hoe dan ook geen exclusieve taak zijn van de politie. Vele partners kunnen op een zinvolle manier mee een beeld bewaken van een recidivist die onder voorwaarden is vrijgelaten en voor wie in het belang van de samenleving en van de betrokkene zelf nood is aan begeleiding en re-integratie.

*Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR)* gaat akkoord met de grote lijnen van het betoog van de heer Landuyt.

Zij wijst er bovendien op dat uit de werkzaamheden van de opvolgingscommissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk, blijkt dat er problemen zijn in de communicatie tussen de drie polen die bevoegd zijn op het vlak van de opvolging en begeleiding van de invrijheidgestelde. Die moeten dringend worden aangepakt — zoals deze van het beroepsgeheim — hoewel dat niet betekent dat er *tabula rasa* wordt gemaakt.

Mevrouw Marghem wil ook beklemtonen dat de straf niet alleen vergeldend moet zijn, maar ook maximaal tot een re-integratie moet kunnen leiden. Met het oog daarop bepleit zij onder meer een versterking van de positie van de drie genoemde entiteiten, onder meer om een efficiëntere controle mogelijk te maken van de veroordeelde die voorwaardelijk in vrijheid wordt gesteld. In dat verband vermeldt zij dat de voormalige rijkswacht op regelmatige basis discrete controles verrichtte om het doen en laten na te gaan van personen die voorwaardelijk in vrijheid waren gesteld. Misschien moet de politie deze bevoegdheid opnieuw krijgen. De spreekster denkt dat dit kan bijdragen tot het vermijden van nieuwe drama's.

Tot slot verwijst mevrouw Marghem naar het auditrapport van het Rekenhof over de maatregelen ter bestrijding van de overbevolking in de gevangnissen. Zij hoopt dat de minister van Justitie dit kritische document spoedig ter harte neemt en ook overmaakt aan de leden van de commissie voor de Justitie om met hen hierover het debat aan te gaan. Er worden meer bepaald zeven kritische punten in opgesomd: de vermindering van de periode van preventieve vrijheidsbeneming, de autonome werkstraffen, de uitvoering van straffen buiten de gevangenis d.m.v. elektronische enkelband, de uitbreiding van de infrastructuur zoals voorzien in het

prévues dans le Masterplan 2008-2012, les internés, l'exécution des peines de prison dans le pays d'origine, et la mise en liberté anticipée, conditionnelle ou non.

*M. Michel Doomst (CD&V)* reconnaît qu'immédiatement après les faits, les services concernés ont eu une réaction appropriée. Il convient néanmoins d'examiner si des enseignements peuvent être tirés de ce drame et si d'éventuelles erreurs peuvent être corrigées. Dans ces circonstances concrètes, on se focalise essentiellement sur la détention d'armes, sur la personnalité de l'auteur et sur le suivi de la peine. L'intervenant a l'impression que l'on met trop l'accent sur un nouveau renforcement de la loi sur les armes, alors qu'il faut surtout envisager la lutte contre un trafic d'armes en pleine prolifération.

M. Doomst préconise une analyse de fond de la notion de "multirécidiviste". Il faut rendre les contrôles plus efficaces par le biais d'un système d'accompagnement et de suivi. Il ne faut donc pas uniquement s'intéresser au calibre des armes, mais aussi au calibre du criminel. La ministre de la Justice a-t-elle une idée du nombre de personnes qui présentent un profil similaire à celui de l'auteur de la tuerie de Liège? Dans ce cas concret, il s'agissait d'un jeune homme rusé, qui est souvent parvenu à glisser habilement entre les mailles de la police et de la justice. Les services disposent-ils d'un personnel et de moyens suffisants pour pouvoir renforcer la vigilance à court terme?

Un point crucial est que la police ne fonctionne pas suffisamment comme un partenaire dans ce contexte. Deux problèmes fondamentaux se posent à cet égard, à savoir les aspects liés à l'information et à la protection de la vie privée. À l'heure actuelle, la police locale n'est pas informée de la présence sur son territoire de grands criminels bénéficiant d'un régime de libération conditionnelle. Une meilleure circulation de l'information peut remédier à ce problème. Il y a lieu, de surcroît, de créer la base juridique nécessaire pour mener une politique (pro)active en matière de perquisitions, par exemple. La ministre de la Justice entrevoit-elle des possibilités à court terme à cet égard?

L'intervenant plaide également pour un renforcement de l'intervention européenne en ce qui concerne la problématique du trafic d'armes. Europol a déjà signalé dans ses rapports que les milieux criminels recouraient de plus en plus souvent à des armes lourdes de guerre. L'OCAM ne peut-il jouer un rôle dans ce domaine? Il doit en effet être possible de surveiller, outre la menace terroriste, les bandes terroristes, en collaboration avec les services de douane et de renseignement. Le Parlement peut également prendre une initiative à cet égard.

Masterplan 2008-2012, de geïnterneerden, het uitzitten van gevangenisstraffen in het land van herkomst, de vervroegde invrijheidsstelling al dan niet voorwaardelijk.

*De heer Michel Doomst (CD&V)* erkent dat de betrokken diensten onmiddellijk na de feiten op een correcte wijze hebben gereageerd. Niettemin moet worden nagegaan of uit het drama iets kan worden geleerd en of eventueel gemaakte fouten kunnen worden bijgestuurd. In de concrete omstandigheden ligt voornamelijk de focus op het wapenbezit, de persoonlijkheid van de dader en de strafopvolging. Het gevoel heerst dat de nadruk op de verdere verstrenging van de wapenwet te groot is, terwijl vooral moet worden gekeken naar de aanpak van de woekerende illegale wapenhandel.

De spreker pleit voor een inhoudelijke analyse van het begrip "veelpleger". Aandacht moet gaan naar een efficiënte controle in de vorm van een systeem van begeleiding en opvolging. Er is dus niet alleen nood aan aandacht voor het kaliber van de wapens, maar ook voor het kaliber van de crimineel. Heeft de minister van Justitie een beeld van het aantal personen dat in het profiel van de dader van Luik past? In het concrete geval ging het om een gladde jongen die vaak handig door de mazen van het net van politie en Justitie wist te glippen. Beschikken de diensten over voldoende personeel en middelen om de aandacht op korte termijn te kunnen verscherpen?

Een cruciaal punt is dat de politie wellicht te weinig een medespeler is in het verhaal. Op dat vlak dienen zich twee fundamentele problemen aan, met name de aspecten informatie en privacy. De lokale politie wordt thans niet verwittigd wanneer een zware crimineel op hun grondgebied aanwezig is onder het regime van de voorwaardelijke invrijheidsstelling. Een betere informatiedoorstroming kan daaraan verhelpen. Bovendien moet een juridische basis worden gecreëerd voor een (pro)actief beleid van bij voorbeeld huiszoeken. Ziet de minister van Justitie wat dat betreft mogelijkheden op de korte termijn?

De spreker pleit tevens voor een bredere Europese aftoetsing van de problematiek van de illegale wapenhandel. Europol heeft in zijn rapporten reeds gemeld dat criminele milieus steeds vaker gebruik maken van zware oorlogswapens. Kan het OCAM in deze geen rol op zich nemen? Naast terroristische dreiging moet immers ook het screenen van terroristische bendes mogelijk zijn in samenwerking met de douane- en inlichtingendiensten. Wat dat betreft kan ook in de schoot van een Parlement een initiatief worden genomen.

M. Doomst conclut qu'il existe un lien de plus en plus étroit entre différents phénomènes de criminalité. Il y a souvent un lien entre le trafic de drogue, la traite d'êtres humains et la commission d'infractions violentes graves. Dans l'optique du plan national de sécurité 2012-2015, on peut envisager la création d'une cellule multidisciplinaire enquêtant sur tous ces liens. La notion clé d'une lutte concrète contre ces phénomènes est le contrôle. Il importe de renforcer ce contrôle, l'information et l'application sur le terrain. Le mieux est de procéder par étapes très concrètes et efficaces.

M. Koenraad Degroote (N-VA) se rallie à l'idée d'une adaptation de la loi sur les armes dans le sens proposé par la ministre de la Justice, mais cela ne suffira pas. Les armes illégales posent également problèmes. Mais le temps presse, il faut non seulement communiquer mais aussi vraiment agir. Même la justice italienne constate que les mafias se procurent des armes sans trop de problèmes en Belgique. Un procureur italien a déclaré à ce sujet qu'il y avait deux explications possibles: ou bien la loi est trop laxiste, ou bien son application n'est pas contrôlée.

M. Degroote plaide en outre pour que l'on accorde également toute l'attention voulue à la lutte contre le commerce illégal des armes dans le plan national de sécurité.

En ce qui concerne le contrôle, l'intervenant souligne l'importance des écoutes téléphoniques. Il n'y a pas si longtemps encore, on était partisan d'une plus grande fermeté et d'une autorisation des écoutes téléphoniques. Il espère que l'on pourra enfin discuter de cette question.

M. Degroote fait ensuite remarquer qu'il ressort d'une étude du *Vlaams Vredesinstituut* que le Registre central des armes serait incomplet. Ce problème est-il aujourd'hui résolu? Comment voulons-nous lutter contre la détention illégale d'armes si nous ne disposons même pas d'une cartographie complète de la détention légale d'armes?

Il attire également l'attention sur le fait qu'en dépit de la régionalisation de l'octroi des licences d'armes, le niveau fédéral conserve encore certaines responsabilités. M. Degroote pense dès lors que les régions devront être associées au plan d'action.

M. Degroote rappelle également que, dans le cadre de la présidence belge de l'Union européenne en 2010, il avait été annoncé que la lutte contre le commerce illégal des armes deviendrait une priorité; à cet égard, un rapport a également été rédigé par Europol et un plan

De heer Doomst besluit dat er een groeiende band bestaat tussen verschillende criminele fenomenen. Er bestaat vaak een samenhang tussen drughandel, mensensmokkel en ernstige geweldsmisdrijven. Met het oog op het nationaal veiligheidsplan 2012-2015 kan worden gedacht aan de oprichting van een multidisciplinaire cel die al die verbanden onderzoekt. Het sleutelbegrip van de concrete aanpak is controle. Het zal zaak zijn die controle, informatie en toepassing op het terrein te verscherpen. Het zetten van heel concrete en efficiënte stappen is daartoe de beste werkwijze.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) stemt in met een aanpassing van de Wapenwet in de zin die de minister van Justitie heeft voorgesteld, doch dit is niet genoeg. Er zijn immers ook problemen met illegale wapens. De tijd dring echter, er moet niet alleen worden gecommuniceerd, er moet nu ook echt gehandeld worden. Zelfs de Italiaanse justitie stelt vast dat maffiagroeperingen hun wapens zonder veel problemen in België betrekken. Een Italiaanse procureur verklaarde daaromtrent dat er twee mogelijke oorzaken zijn: ofwel is de Wapenwet lek, ofwel wordt er niet op gecontroleerd.

Voorts pleit de heer Degroote ervoor dat ook de strijd tegen de illegale wapenhandel in het Nationaal Veiligheidsplan de nodige aandacht krijgt.

Aangaande de controle, wijst de spreker op het belang van de telefoontap. Nog niet zo lang geleden was men voorstander van een harder optreden en het toelaten van telefoontap. Hij hoopt dat er nu eindelijk kan worden over gesproken.

Vervolgens merkt de heer Degroote op dat uit een studie van het Vlaams Vredesinstituut blijkt dat het Centrale Wapenregister onvolledig zou zijn. Is dit probleem nu opgelost? Hoe willen we het illegale bezit van wapens bestrijden als we zelfs nog geen volledig beeld van het legale wapenbezit hebben?

Hij vestigt er ook de aandacht op dat, spijts de regionalisering inzake vergunningen voor de invoer van wapens, het federale niveau nog altijd zekere verantwoordelijkheden behoudt. De heer Degroote denkt dan ook dat de gewesten zullen moeten worden betrokken bij een actieplan.

Ook herinnert de heer Degroote aan het Belgische EU-voorzitterschap van 2010 toen werd aangekondigd dat de Europese strijd tegen de illegale wapenhandel een prioriteit zou zijn; er werd in dat verband ook een rapport opgesteld door Europol en er zou tegen einde



d'action de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) devait entrer en vigueur pour la fin 2010. À la fin de la présidence, cette échéance a été reportée à 2014. Quel est l'état actuel de la situation? A-t-on également une idée du résultat de l'amnistie accordée en échange de la remise d'armes de guerre?

L'intervenant demande également un complément d'explications au sujet de l'annonce selon laquelle les revenus générés par la lutte contre le commerce illégal des armes seraient reversés aux services de police. Qu'en est-il?

M. Degroote s'enquiert enfin du calendrier du gouvernement. Il se réjouit de l'établissement d'un plan d'action pour la fin janvier, mais il demande aussi quand ce plan sera véritablement mis en œuvre. Il espère que cette matière pourra faire l'objet d'une première évaluation dans six mois. À cet égard, il demande également au gouvernement de renforcer la présence policière dans la rue.

M. Eric Jadot (*Ecolo-Groen!*) estime qu'il est du devoir du monde politique d'apporter une réponse rapide aux questions que les événements ont suscité au sein de la population. Il espère par ailleurs que l'échange de vues n'est pas une initiative unique, mais que la mise en œuvre des mesures annoncées pourra, à l'avenir, faire l'objet d'un examen régulier.

Le dossier dont disposaient les assistants de justice ne ferait pas mention de la possession d'armes illégales par l'auteur. Cette information est-elle correcte et, dans l'affirmative, pour quel motif? Il aurait en outre été prévu que les armes saisies seraient vendues à un marchand d'armes et que les bénéficiaires de la vente reviendraient aux proches de l'auteur. Même si, dans d'autres circonstances, cette procédure serait défendable, en l'espèce, elle paraît impensable. Cette information est-elle correcte?

L'intervenant demande, bien évidemment dans le respect du secret de l'instruction, si l'on dispose déjà d'informations sur l'origine des armes saisies. L'auteur des faits était connu de la police et de la justice. Sait-on de quelle manière cette personne s'est procurée son arsenal? Par extension, M. Jadot demande dans quelle mesure les services de police et de renseignements disposent en général d'informations sur les réseaux qui organisent le commerce illégal d'armes de guerre.

Au cours de la séance plénière du 15 décembre 2011 (CRIV 53 PLEN 061), il a été affirmé lors du débat sur la tragédie de Liège que la loi actuelle sur les armes était déjà une des plus strictes en Europe. Cette loi

2010 een actieplan van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE) in werking treden. Na afloop van het voorzitterschap stelde men dat dit tegen 2014 zou gebeuren. Wat is de stand van zaken op dit ogenblik? Heeft men ook een zicht op wat de amnestie voor het inleveren van oorlogswapens heeft opgeleverd?

De spreker vraagt ook meer uitleg over de aankondiging dat de opbrengsten van de strijd tegen de illegale wapenhandel zou terugvloeien naar de politiediensten. Wat is daar van aan?

Tot slot wil de heer Degroote weten wat de timing van de regering is. Hij vindt het een goede zaak dat er tegen januari een actieplan zal zijn, maar wenst ook te vernemen wanneer er echt uitvoering zal worden gegeven aan dat plan. Hij hoopt dat er binnen een half jaar daarover een eerste evaluatie kan plaatsvinden. In dat verband stipt hij ook aan dat hij verwacht dat de regering voor meer politiemensen in de straat zal zorgen.

De heer Eric Jadot (*Ecolo-Groen!*) acht het de taak van de politiek om snel een antwoord te bieden op de vragen die de gebeurtenissen bij de bevolking oproepen. Hij hoopt tegelijk dat de gedachtewisseling geen eenmalig initiatief is, maar dat in de toekomst op regelmatige basis de implementatie van de aangekondigde maatregelen kan worden nagegaan.

In het dossier waarover de justitieassistenten beschikten zou geen melding zijn gemaakt van het illegale wapenbezit van de dader. Is die informatie correct en zo ja, wat is de reden daarvoor? Daarnaast zou voorzien zijn dat de in beslag genomen wapens zouden worden verkocht aan een wapenhandelaar, waarna de opbrengst van de verkoop ten goede komt aan de nabestaanden van de dader. In andere omstandigheden zou die procedure verdedigbaar zijn, doch in het geval lijkt zij ondenkbaar. Klopt de informatie daaromtrent?

De spreker wenst, uiteraard met inachtneming van het geheim van het onderzoek, te weten of er reeds informatie voorhanden is over de oorsprong van de in beslag genomen wapens. De dader was gekend bij politie en Justitie. Is het gekend op welke manier die persoon het wapenarsenaal heeft verworven? Bij uitbreiding informeert de heer Jadot in welke mate de politie- en inlichtingendiensten in het algemeen over informatie beschikken over de netwerken die de illegale handel in oorlogswapens organiseren.

Tijdens de plenaire vergadering van 15 december 2011 (CRIV 53 PLEN 061) werd tijdens het debat over de gebeurtenissen gesteld dat de huidige wapenwet reeds één van de strengste is in Europa. Die wet belet

n'empêche toutefois pas certains, dont l'auteur des faits à Liège, de se procurer des armes en toute illégalité. Cet élément invite à un débat plus large sur la place des armes dans notre société. Ce sera notamment l'occasion d'examiner les résultats obtenus sur le terrain grâce à la nouvelle loi sur les armes.

Le problème de la récidive se trouve également sous les feux de l'actualité. L'intervenant attend avec intérêt les initiatives législatives qui seront prises en ce domaine. Une question centrale dans la discussion sera de savoir combien notre pays compte de profils comparables à celui de l'auteur de la tuerie de Liège. L'apport d'experts sera très important dans le cadre de la question de savoir si ces personnes peuvent être identifiées.

En ce qui concerne la libération conditionnelle, une trop lourde charge repose sans doute sur les épaules des assistants de justice. La mission de contrôle ne doit-elle pas plutôt être confiée aux services de police? Comment la ministre de la Justice voit-elle les mesures à prendre en matière de contrôle et de suivi?

L'intervenant aborde enfin la question de la politique pénitentiaire. Dernièrement, la prison de Verviers a fermé ses portes. Les détenus ont été transférés vers les autres prisons de la région liégeoise, où la surpopulation s'est donc aggravée. Dans le Masterplan "prisons", rien n'a encore été prévu pour moderniser les prisons vétustes. Le nouveau gouvernement prévoit-il les budgets nécessaires?

*M. Filip De Man (VB)* explique qu'un durcissement de la loi sur les armes ne réglera rien. Des contrôles effectués lors des bourses d'armes n'empêcheront pas certaines personnes, comme l'auteur des faits survenus à Liège, de se procurer des armes. L'intéressé était notamment en possession de grenades et de matériel de guerre qui n'est pas en vente lors de telles bourses. Au lieu de s'en prendre aux tireurs sportifs et aux chasseurs, on ferait mieux de s'attaquer au trafic d'armes. D'autres intervenants ont également souligné ce problème. Les mesures annoncées ne résoudront donc rien, et le véritable problème reste sans solution. Dans un communiqué de presse, les amateurs d'armes expliquent qu'ils arrivent à cette même conclusion.

Les ministres de la Justice et de l'Intérieur proposent par ailleurs qu'à l'avenir, les refus d'octroi de permis de détention d'armes soient également communiqués à la police et au parquet. Cette transmission d'informations est certes une bonne chose, mais que pourront faire les services de police et le parquet avec ces données? Cette règle aurait-elle permis d'éviter le drame de Liège? Il était connu que l'auteur était en possession d'armes

echter niet dat sommigen, waaronder de dader van Luik, zich buiten de grenzen van de wet bevoorraden met wapens. Dat gegeven nodigt uit tot een breder debat over de plaats van wapens in onze samenleving. Daarin kan onder meer worden gekeken wat de nieuwe wapenwet op het terrein heeft bereikt.

Ook het probleem van de recidive staat in het brandpunt van de belangstelling. De spreker kijkt uit naar de wetgevende initiatieven die op dat vlak genomen zullen worden. Een centrale vraag in de discussie zal zijn hoeveel profielen ons land kent die vergelijkbaar zijn met dat van de dader van Luik. De inbreng van deskundigen zal daarbij van groot belang zijn bij de vraag naar de mogelijke identificeerbaarheid van die personen.

Inzake de voorwaardelijke invrijheidsstelling wordt wellicht een te grote last gelegd op de schouders van de justitieassistenten. Moet de controletaak niet veeleer worden toevertrouwd aan de politiediensten? Hoe ziet de minister van Justitie de te nemen maatregelen wat betreft de controle en de opvolging?

Ten slotte wijst de spreker op het penitentiair beleid. Recent werd de gevangenis van Verviers gesloten. De gevangenen werden overgebracht naar de andere gevangenissen in de regio van Luik, die daardoor nog meer overbevolkt zijn geraakt. In het Masterplan gevangenissen werd totnogtoe niets voorzien voor de modernisering van de verouderde gevangenissen. Plant de nieuwe regering wel de nodige budgetten?

*De heer Filip De Man (VB)* legt uit dat een verstrenging van de wapenwet niets zal oplossen. Controles op wapenbeurzen zullen niet beletten dat bepaalde personen, zoals de dader van Luik, aan wapens zullen geraken. De betrokkene was onder meer in het bezit van granaten en ander oorlogsmateriaal dat niet verkocht wordt op een wapenbeurs. In plaats van de sportschutters en de jagers te viseren, zou beter de illegale wapenhandel worden aangepakt. Ook andere sprekers hebben op dat probleem gewezen. De aangekondigde maatregelen lossen bijgevolg niets op en het echte probleem blijft onopgelost. Ook de wapenliefhebbers trekken in een persbericht diezelfde conclusie.

De ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken stellen tevens voor dat de weigeringen van wapenvergunningen in de toekomst ook aan de politie en het parket gemeld moeten worden. Die informatiedoorstroming is een goede zaak, maar wat mogen de diensten van de politie en het parket vervolgens met die verkregen gegevens aanvangen? Had die regel het drama in Luik kunnen voorkomen? Men wist dat de dader illegale

illégalles, et qu'il fabriquait par exemple des silencieux. De telles activités sont clairement le signe d'intentions criminelles. Or il n'y a jamais eu d'intervention à titre proactif. Cette situation est la conséquence de la politique laxiste des partis de gauche.

Ces faits montrent en outre qu'en Belgique, les criminels qui entravent l'action de la police et de la justice sont récompensés. L'auteur n'a pas été sanctionné parce qu'il refusait de donner des informations sur l'origine de son arsenal. Par contre, il a bénéficié d'une libération anticipée, et ce, en dépit des avis négatifs du parquet et de la direction de la prison. Dans quelle mesure ces avis sont-ils encore pris en compte lors de ces décisions? Pourquoi le rapport psychologique favorable a-t-il été déterminant?

L'intervenant souligne que le contrôle des personnes bénéficiant d'une libération conditionnelle est assuré par les assistants de justice. Les possibilités dont disposent ces assistants sont toutefois beaucoup trop limitées. Leur rôle se borne à celui d'un travailleur social. Il aurait été préférable de confier aux services de police le suivi de l'auteur de la tuerie de Liège, qui était connu pour être un multirécidiviste. Le parquet devrait, à intervalles réguliers, charger la police d'effectuer des perquisitions. Le fait de savoir qu'il avait détenu des armes et qu'il avait refusé de divulguer certaines informations aurait dû tirer le signal d'alarme du risque d'une récidive. Au lieu de cela, on s'est contenté de quelques entretiens. Un tel mode de fonctionnement n'est pas de nature à prévenir d'autres drames comme celui de Liège. Pour atteindre cet objectif, il faut faire montre de moins de respect pour la vie privée de ce type de criminels et davantage de respect à l'égard des victimes innocentes. La presse a publié des informations selon lesquelles il existerait une directive générale enjoignant la police de ne pas importuner inutilement pour un rien les ex-détenus remis en liberté conditionnelle. Cette information est-elle correcte, et dans l'affirmative, de quand date cette directive et qui en est l'auteur? Il ressort des statistiques que la moitié des personnes remises en liberté conditionnelle ne respectent pas les conditions qui leur ont été imposées et rechutent. Cette donnée est un signal clair, devant nous inciter à durcir le système.

Enfin, M. De Man indique que le débat doit également évoquer des options comme la déchéance de la nationalité belge et l'expulsion. L'auteur de la tuerie de Liège possédait la double nationalité belgo-marocaine. Il apparaît dès lors utile et nécessaire de déchoir de la nationalité belge et d'expulser du pays quelqu'un qui a commis vingt délits, se rendant notamment coupable de viol, de trafic de drogue et de trafic d'armes. Quelle est l'opinion des ministres de la Justice et de l'Intérieur à ce propos?

wapens bezat en dat hij bijvoorbeeld geluidsdempers maakte. Dat wijst duidelijk op misdadige bedoelingen. Toch is er nooit proactief opgetreden. Die situatie is het gevolg van het lakse beleid van de linkse partijen.

Uit de feiten blijkt bovendien dat in België criminelen worden beloofd die de politie en het gerecht tegenwerken. De dader werd niet gesanctioneerd omdat hij weigerde informatie te geven over de oorsprong van zijn wapenarsenaal, maar kwam daarentegen wel vervroegd vrij, en dat ondanks de negatieve adviezen van het parket en de gevangenisdirectie. In welke mate wegen die adviezen nog door bij de beslissingen? Waarom gaf het positieve psychologische rapport de doorslag?

De spreker wijst erop dat de controle op de voorwaardelijk in vrijheid gestelden verzekerd wordt door de justitieassistenten. De mogelijkheden waarover die mensen beschikken, zijn echter veel te beperkt. Hun rol is louter die van een sociale werker. De dader in Luik, die bekend stond als een veelpleger, zou beter zijn opgevolgd door de politiediensten. Het parket zou op geregelde tijdstippen aan de politie de opdracht moeten geven om huiszoekingen uit te voeren. De kennis over het wapenbezit en de achtergehouden informatie waren voldoende alarmsignalen voor een mogelijke recidive. In plaats daarvan kwamen enkel een paar gesprekken. Een dergelijke werkwijze is niet van aard om drama's als dat in Luik te voorkomen. Daarvoor is er minder respect nodig voor de privacy van dat soort criminelen, en meer respect voor de onschuldige slachtoffers. In de pers zijn berichten verschenen dat er een algemene richtlijn voor de politie zou bestaan om voorwaardelijk in vrijheid gestelden en ex-gedeteneerden niet om de haverklap nodeloos lastig te vallen. Klopt die berichtgeving, en zo ja, van wanneer dateert die richtlijn en van wie ging zij uit? Uit de cijfers blijkt dat de helft van de voorwaardelijk in vrijheid gestelden de hen opgelegde voorwaarden niet naleven en hervallen. Dat gegeven geeft een duidelijk signaal om het systeem aan te scherpen.

Ten slotte geeft de heer De Man aan dat in het debat ook plaats moet zijn voor opties zoals het afnemen van de Belgische nationaliteit en de uitwijzing. De Luikse dader bezat de dubbele Belgisch-Marokkaanse nationaliteit. Het komt dan ook als nuttig en noodzakelijk voor dat men iemand na twintig misdrijven, waaronder verkrachting, drugshandel en wapenhandel, de Belgische nationaliteit ontnemt en het land uitzet. Wat is de mening van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken daaromtrent?

*M. Denis Ducarme (MR)* souligne l'importance de cet échange de vues, qui démontre que le gouvernement prend le problème à bras le corps. Il craint toutefois que les ministres ne puissent jamais satisfaire complètement les attentes énormes du citoyen.

M. Ducarme s'enquiert ensuite de l'état d'avancement de la circulaire du Collège des procureurs généraux annoncée par le prédécesseur de la ministre de la Justice en ce qui concerne l'application des peines. Il suppose que ce document prévoira, lui aussi, un contrôle policier accru.

Il demande en outre une évaluation de l'intervention de la police dans le dossier Amrani, même si, de prime abord, il part du principe que les services de police ont fait tout ce qui étaient en leur pouvoir. Peut-être faudra-t-il réfléchir aux tâches prioritaires que la police doit exécuter: il pourrait ne pas s'agir des contrôles du domicile ou des visites au domicile des mauvais payeurs en matière d'amendes de roulage.

M. Ducarme demande ensuite si les policiers qui ont pris part à l'intervention à Liège font l'objet d'un accompagnement et d'un suivi psychologiques (comme c'est le cas pour les victimes). D'une manière plus générale, la formation dispensée à nos policiers pour intervenir correctement dans ce type de drames a-t-elle été adaptée et la police (des grandes villes, surtout) pourra-t-elle continuer à participer à ce type de formations?

Il s'indique aussi que le Parlement soit informé de l'origine des armes trouvées au domicile de l'auteur.

M. Ducarme se félicite des initiatives annoncées en matière de lutte contre le commerce illégal des armes. Il applaudit particulièrement le rôle de leader que la Belgique entend déployer à cet égard au niveau de l'Union européenne. Il aimerait toutefois savoir quelles sont les propositions éventuelles que la ministre de l'Intérieur soumettra à ses collègues européens.

Enfin, l'intervenant renvoie à une série de suggestions utiles que son collègue Daniel Bacquelaïne a formulées dans le cadre de l'échange de vues organisé au cours de la séance plénière du 15 décembre 2011 (CRIV 53 PLEN 061, p. 9).

*Mme Carina Van Cauter (Open Vld)* indique, en guise d'introduction, que, même si les actes de M. Amrani étaient probablement inévitables, cela ne veut pas dire que rien ne doit changer. Il est, en tout état de cause, réjouissant de constater que les deux ministres sont convaincues par une approche commune et donc coordonnée. Il s'agit, selon elle, d'une première.

*De heer Denis Ducarme (MR)* beklemtoont het belang van deze gedachtewisseling die aantoont dat de regering het probleem aanpakt. Hij vreest echter dat de ministers nooit volledig de torenhoge verwachtingen van de burger zullen kunnen inlossen.

De heer Ducarme vraagt voorts naar de stand van zaken in verband met de omzendbrief van het College van procureurs-generaal die de voorganger van de minister van Justitie had aangekondigd met betrekking tot de strafuitvoering. Hij verwacht dat er in dat document ook in meer politionele controle zal voorzien.

Ook wenst hij dat er een evaluatie van het optreden van de politie in de zaak Amrani wordt gemaakt, hoewel hij er op het eerste gezicht van uitgaat dat de diensten van de politie alles gedaan hebben wat in hun mogelijkheden lag. Misschien zal er moeten worden nagedacht over de prioritaire taken die de politie moet uitvoeren: het zou kunnen dat niet gaat om de woonstcontroles of huisbezoeken bij wanbetalers van verkeersboetes.

Vervolgens vraagt de heer Ducarme of de politiemensen die in Luik hebben deelgenomen aan de interventie psychologisch worden begeleid en opgevolgd (zoals dat met slachtoffers gebeurt). Meer algemeen, is de opleiding voor onze politiemensen om bij dergelijke drama's correct op te treden, aangepast en zal (vooral de grootstedelijke) politie nog steeds aan dergelijke vormingen kunnen blijven deelnemen?

Het is ook aangewezen dat het Parlement wordt op de hoogte gebracht van de herkomst van de wapens die bij de dader thuis werden gevonden.

De heer Ducarme is positief over de aangekondigde initiatieven in de strijd tegen de illegale wapenhandel. Hij is in het bijzonder verheugd over het EU-leiderschap dat België terzake wil tentoonspreiden. Hij wil wel weten welke eventuele voorstellen de minister van Binnenlandse Zaken aan haar Europese collega's zal doen.

Ten slotte verwijst de spreker ook naar een aantal nuttige suggesties die zijn collega Bacquelaïne heeft gedaan naar aanleiding van de gedachtewisseling tijdens de plenaire vergadering van 15 december 2011 (CRIV 53 PLEN 061, p. 9).

*Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld)* stelt bij wijze van inleiding dat, hoewel de daad van de heer Amrani op zich misschien wel onvermijdelijk was, dit niet wil zeggen dat er niets moet veranderen. Het is alvast verheugend vast te stellen dat beide ministers overtuigd zijn van een gezamenlijke en dus gecoördineerde aanpak. Voor haar is dit een primeur.

L'intervenante a entendu énumérer une série d'éléments qui la réjouissent: les lacunes de la loi sur les armes seront comblées, une circulaire va améliorer la circulation de l'information et la politique criminelle relative aux récidivistes sera adaptée.

Mme Van Cauter s'interroge toutefois au sujet de la circulaire "circulation de l'information". C'est un problème qui l'occupe depuis un certain temps. Le 24 janvier 2008, le ministre de la Justice de l'époque répondait déjà, à la suite du meurtre d'une jeune inspectrice de police, que l'échange d'informations devait être amélioré et que la collaboration était perfectible (CRIV 52 PLEN 018, p. 31). Il n'existe toujours pas de circulaire à cet égard. Il est vraiment temps de régler ce problème.

Pour le reste, Mme Van Cauter se rallie en grande partie aux observations et aux questions des intervenants précédents relatives au contrôle du respect des conditions. L'efficacité de ce contrôle dépend du travail et de la collaboration de la police, du parquet et des maisons de justice. En ce qui concerne ces dernières, elle fait observer que certains assistants de justice font de leurs attributions une lecture sélective. Ils considèrent qu'ils ne peuvent contrôler que les points positifs (formation, recherche d'un emploi, etc.) du condamné et non les points négatifs. Il devrait être possible de légiférer pour clarifier la situation. Un problème similaire se pose à la suite de l'obligation de rendre un rapport en cas de "difficultés". On ignore toutefois ce que l'autorité réglementaire entend concrètement par là (peut-il s'agir de la détention d'armes, de nouvelles infractions...?). Elle évoque ensuite la question du secret professionnel. Le fait que certains assistants de justice se retranchent derrière leur secret professionnel pour éviter de devoir communiquer les faits et informations dont ils ont eu connaissance dans le cadre d'un dossier qu'ils suivent sur ordre d'une autorité judiciaire à d'autres autorités judiciaires compétentes lorsque celles-ci traitent un dossier connexe, pose problème. Mme Van Cauter estime que cet usage du secret professionnel est abusif. La Justice est, selon elle, le donneur d'ordre indivisible de cet assistant de justice, qui ne peut donc invoquer le secret professionnel au simple motif qu'une composante de ce donneur d'ordre, autre que celle sous l'ordre de laquelle il a pu obtenir ces informations, lui demande lesdites informations.

M. Rachid Madrane (PS) se réjouit que ce débat puisse se tenir dans la dignité. Il souligne qu'une grande partie des questions et des thèmes évoqués se retrouve dans la déclaration gouvernementale du premier ministre. Un certain nombre de compétences

De spreekster heeft een reeks elementen horen opsommen die haar tevreden stemmen: de lacunes in de wapenwet zullen worden weggewerkt, er komt een omzendbrief met het oog op een betere informatiedoorstroming, er wordt werk gemaakt van een aangepast strafrechtelijk beleid voor veelplegers.

Mevrouw Van Cauter heeft evenwel een vraag over de omzendbrief "informatiedoorstroming". Dit is een probleem dat haar al geruime tijd bezig houdt. Op 24 januari 2008 antwoordde de toenmalige minister van Justitie naar aanleiding van de moord op een jonge politie-inspectrice al dat "(e)r beter informatie (moet) uitgewisseld worden" en er beter samengewerkt (moet) kunnen worden (CRIV 52 PLEN 018, p. 31). Er is nog steeds geen omzendbrief dienaangaande. Dit moet probleem moet nu echt geregeld worden.

Voor het overige kan mevrouw Van Cauter zich grotendeels aansluiten bij de opmerkingen en vragen van de voorgaande sprekers met betrekking tot de controle op de naleving van de voorwaarden. Het welslagen daarvan hangt af van het werk en samenwerking van zowel politie, parket als justitiehuizen. Wat dat laatste betreft, merkt zij op dat sommige justitieassistenten een selectieve lezing aan hun takenpakket geven. Zij menen dat ze enkel mogen controleren op de positieve punten (volgen van opleidingen, zoeken naar werk enz.) van de veroordeelde en niet op de negatieve punten. Wellicht moet hier een wettelijke mouw aan gepast worden om een en ander te verduidelijken. Een gelijkaardig probleem rijst naar aanleiding van de rapporteringsverplichting wanneer er zich "moeilijkheden" voordoen. Het is echter niet duidelijk wat de regelgever daarmee in concreto bedoeld heeft (kan het gaan om wapenbezit, gaat het om het plegen van nieuwe misdrijven...?). Ten slotte kaart zij de kwestie van het beroepsgeheim aan. Het is problematisch dat sommige justitieassistenten zich achter hun beroepsgeheim verschuilen om de feiten en informatie welke zij kennen uit één dossier dat zij in opdracht van een gerechtelijke overheid opvolgen, niet door te geven aan een andere bevoegde gerechtelijke overheid wanneer die een gerelateerd dossier behandelt. Mevrouw Van Cauter meent dat dit eigenlijk niet kan. Justitie is voor haar de ondeelbare opdrachtgever van die justitieassistent en die kan zich dus niet beroepen op zijn beroepsgeheim louter omdat een ander onderdeel van die opdrachtgever om informatie vraagt, dan het onderdeel in wier opdracht hij die informatie heeft kunnen verkrijgen.

De heer Rachid Madrane (PS) is verheugd dat het debat op een waardige wijze kan worden aangegaan. Hij wijst erop dat een groot deel van de vragen en de aangehaalde thema's aan bod komt in de regeerverklaring van de eerste minister. Een aantal bevoegdheden

portant sur ces éléments seront transférées aux Communautés. Par conséquent, les entités fédérées et, en particulier, les Communautés ne devraient-elles pas être immédiatement impliquées dans les discussions sur l'organisation des maisons de justice et l'exécution des peines? Selon la déclaration gouvernementale, ces éléments doivent en effet faire l'objet d'un accord de coopération entre l'État fédéral et les entités fédérées. A-t-on déjà prévu une concertation sur les maisons de justice, l'exécution des peines, les directives de politique criminelle, la note-cadre de Sécurité intégrale et le plan national de sécurité?

*Mme Bercy Slegers (CD&V)* souhaite attirer l'attention sur deux aspects de la réglementation sur les armes. D'une part, il est important de souligner que la loi sur les armes de 2006 est déjà très stricte. Il semble dès lors plus utile d'utiliser l'énergie consacrée au durcissement de cette loi pour mieux contrôler la législation existante. Les armes retrouvées chez l'auteur étaient en effet déjà interdites aux termes de la loi actuelle. Aucun particulier ne peut acheter ces armes, même s'il a un casier judiciaire vierge ou une carte de membre d'un club de tir. Un durcissement de la loi sur les armes risque d'affecter les tireurs sportifs et les chasseurs, et pas les personnes visées.

D'autre part, il faut se pencher sur le problème de l'importation d'armes illégales. L'importation d'armes est une matière régionale. Les ministres de la Justice et de l'Intérieur se sont engagées à se concerter avec les ministres régionaux. Il ne faut pas oublier non plus la question de la formation des services provinciaux des armes. Ces services doivent en effet être capables de distinguer sur le terrain les armes interdites de celles qui sont soumises à autorisation.

*Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen!)* se réjouit également de l'organisation d'une réunion commune des deux commissions compétentes.

Elle aborde ensuite brièvement la question de la lutte contre le commerce d'armes de guerre qui, comme l'a indiqué la ministre de l'Intérieur, nécessite une concertation au niveau européen. L'intervenante estime qu'une coordination internationale s'avère également nécessaire. Tout comme M. Degroote, elle rappelle que c'était là une des priorités de la présidence belge de l'Union européenne. Mme Boulet estime que le moment est venu de procéder, notamment par le biais d'auditions, à une évaluation des instruments existants et des mesures qui ont été prises dans ce cadre.

Elle demande ensuite où en est la formation des policiers destinée à leur apprendre comment réagir d'une manière correcte et ferme à des drames comme

over die elementen zal het voorwerp uitmaken van een overdracht aan de Gemeenschappen. Moeten bijgevolg de gefedereerde entiteiten, en in het bijzonder de Gemeenschappen, dan niet meteen betrokken worden bij de debatten over de organisatie van de justitiehuisen en de strafuitvoering? Over die elementen moet volgens de regeerverklaring immers een samenwerkingsakkoord worden gesloten tussen de federale overheid en de deelenteniteiten. Is er reeds voorzien in een overleg over de justitiehuisen, de strafuitvoering, de richtlijnen inzake het strafrechtelijk beleid, de kadernota integrale veiligheid en het nationaal veiligheidsplan?

*Mevrouw Bercy Slegers (CD&V)* wenst twee elementen te belichten over de wapenreglementering. Enerzijds is het belangrijk te benadrukken dat de wapenwet van 2006 reeds zeer streng is. Het lijkt bijgevolg nuttiger om de energie voor de verstrenging van die wet aan te wenden voor de controle op de bestaande regelgeving. De wapens die bij de dader werden aangetroffen waren immers al verboden krachtens de huidige wapenwet. Geen enkele particulier mag die wapens aankopen, ook niet iemand met een blanco strafregister of een lidkaart van een schietclub. Een verstrenging van de wapenwet dreigt de sportschutters en de jagers te treffen, en niet diegenen die worden beoogd.

Anderzijds moet ook de invoer van illegale wapens onder de aandacht worden gebracht. De invoer van wapens is een gewestmaterie. De ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken hebben zich geëngageerd om met de gewestministers overleg te plegen. Daarbij mag ook de opleiding van de provinciale wapendiensten niet worden vergeten. Zij moeten op het terrein immers de verboden van de vergunningsplichtige wapens kunnen onderscheiden.

*Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!)* is eveneens tevreden dat er een gezamenlijke vergadering van beide bevoegde commissies plaatsvindt.

Verder staat zij kort stil bij de strijd tegen de handel in oorlogswapens, waarvoor er, zoals vermeld door de minister van Binnenlandse Zaken, overleg op Europees niveau nodig is. De spreekster denkt dat er ook internationale coördinatie nodig is. Net zoals de heer Degroote herinnert zij eraan dat dit een van de prioriteiten van het Belgische EU-voorzitterschap was. Mevrouw Boulet meent dat het ogenblik aangebroken is om, onder meer door hoorzittingen, een evaluatie te doen van de bestaande instrumenten en de maatregelen die in dat kader zijn genomen.

In de tweede plaats vraagt zij wat de stand van zaken is met betrekking tot de opleiding van politiemensen om op een correcte en kordate manier te reageren op

celui de Liège. Mme Boulet admet que l'intervention de la police à Liège ne souffre aucun reproche et que les policiers concernés ont reçu une formation spécialisée en ce sens. Elle doute toutefois que cette formation ait également été dispensée dans les autres régions du pays. Des informations sont parues dans la presse selon lesquelles il y aurait eu des problèmes avec les syndicats, avec pour conséquence que cette formation n'aurait pas été proposée partout.

Mme Boulet évoque ensuite le parcours de l'auteur de la tuerie de Liège. Elle a certes conscience du caractère exceptionnel de cette affaire, mais elle y voit la nécessité d'élaborer une politique axée spécifiquement sur les profils particuliers des "poly-récidivistes" et des psychopathes.

Ce drame a également démontré que le système de l'exécution des peines présentait des failles (même si force est de constater qu'il fonctionne correctement pour de nombreux condamnés). Une peine de prison n'a pas de sens si son exécution ne s'accompagne pas de mesures de guidance axées sur la réinsertion sociale. Ce point devra faire l'objet d'une réflexion en profondeur au cours de la prochaine législature. Le rapport précité de la Cour des comptes sur la surpopulation carcérale doit en constituer le fil directeur.

Enfin, Mme Boulet se rallie aux critiques formulées par la Ligue des droits de l'homme à la suite de la suppression du subventionnement (par la Région wallonne) des "Passerelles vers la liberté", un projet destiné à faciliter la réinsertion sociale des ex-détenus.

*M. Laurent Louis (MLD)* refuse que les souffrances des victimes du drame et de leurs proches empêche que l'on mette à nu les problèmes de suivi et de guidance des personnes qui bénéficient d'une libération conditionnelle.

M. Louis est indigné de constater que ce sont les mêmes qui ont déterminé la politique pendant des années qui, aujourd'hui, débarquent avec des solutions aux problèmes. Il n'ont rien fait pendant des années. L'intervenant craint également que les mesures annoncées restent au stade des bonnes intentions. Du reste, les initiatives annoncées par les deux ministres seront de toute façon largement insuffisantes pour s'attaquer au problème en profondeur.

L'intervenant plaide pour que les peines de prison infligées soient véritablement exécutées ainsi que pour une guidance et un suivi efficaces des condamnés, axés sur la réinsertion sociale (cette guidance et ce suivi ont

drama's zoals dat in Luik. Mevrouw Boulet geeft toe dat op het optreden van de politie in Luik niets valt af te dingen en dat zij daarvoor ook een gespecialiseerde vorming hebben gekregen. Zij betwijfelt echter of deze vorming ook in andere regio's van het land wordt aangeboden. In de pers zijn er berichten verschenen als zouden er problemen zijn geweest met de vakbond, waardoor deze opleiding niet overal is aangeboden.

Voorts staat mevrouw Boulet kort stil bij het parcours van de dader van de aanslag in Luik. Zij beseft dat deze zaak uitzonderlijk is, maar het toont voor de spreekster wel aan dat men een beleid moet uitwerken dat specifiek is toegesneden op de bijzondere profielen van de "poly-recidivisten" en psychopaten.

Het drama heeft ook aangetoond dat het systeem van de strafuitvoering gebreken vertoont (tegelijk moet men toegeven dat het voor heel wat veroordeelden wel correct functioneert). Een gevangenisstraf is zinloos indien de uitvoering ervan niet gepaard gaat met begeleidende maatregelen gericht op de maatschappelijke re-integratie. Hierover zal tijdens de komende zittingsperiode grondig moeten worden nagedacht. Het zo-even aangehaalde rapport van het Rekenhof over de overbevolking van de gevangenen moet hierbij een leidraad vormen.

Ten slotte sluit mevrouw Boulet zich aan bij de kritiek van de Ligue des droits de l'homme op bij het schrappen van de subsidiëring (door het Waalse Gewest) van de "Passerelles vers la liberté", een project dat de maatschappelijke re-integratie van ex-gedetineerden wil vergemakkelijken.

*De heer Laurent Louis (MLD)* wil niet dat het leed van de slachtoffers van het drama en hun nabestaanden verhindert dat men de problemen blootlegt met betrekking tot de opvolging en begeleiding van personen die voorwaardelijk in vrijheid zijn gesteld.

De heer Louis is verontwaardigd dat diegenen die jarenlang het beleid hebben bepaald, nu komen aandraven met oplossingen voor de pijnpunten. Zij hebben jaren stilgezeten. De spreker vreest ook dat de aangekondigde maatregelen goede voornemens zullen blijven. Hoewel, de initiatieven die de beide ministers aankondigen zullen toch ruimschoots onvoldoende zijn om het probleem grondig aan te pakken.

De spreker pleit voor een daadwerkelijke uitvoering van de opgelegde gevangenisstraffen en voor een doeltreffende begeleiding en opvolging van de veroordeelden, gericht op de maatschappelijke re-integratie

clairement failli dans l'affaire Amrani). Pour M. Louis, le système de la libération conditionnelle n'est certainement pas une condition *sine qua non* d'une réinsertion sociale réussie. En tout état de cause, il souhaite savoir quelles mesures les ministres comptent prendre afin d'améliorer la guidance et le suivi, de manière à pouvoir prévenir des drames comme celui de Liège. Il estime que des visites domiciliaires poussées représentent certainement une partie de la solution (un arsenal ne se dissimule pas si facilement). Dans ce cadre, on peut difficilement justifier une circulaire donnant pour instruction "d'importuner" le moins possible les personnes remises en liberté conditionnelle.

M. Louis critique également l'adaptation de la loi sur les armes qui est envisagée. Cette adaptation ne fera que compliquer la vie des chasseurs, des tireurs sportifs et des autres "utilisateurs d'armes" inoffensifs. On ne s'attaque toutefois pas au nœud du problème.

L'intervenant estime par ailleurs que la politique n'a pas tiré les leçons de l'affaire Dutroux, sans quoi il ne faudrait pas annoncer que l'on s'efforcera d'améliorer la circulation de l'information.

M. Louis plaide enfin en faveur d'une justice plus sévère et plus équitable. Dans ce cadre, il prône également la suppression de la libération conditionnelle et un régime pénitentiaire plus sobre et plus strict, qui dissuadera les délinquants et fera baisser la criminalité. Il renvoie également à sa proposition de loi modifiant le Code de la nationalité belge, et le Code d'instruction criminelle, visant à instaurer un crédit de citoyenneté pour les personnes naturalisées ou disposant de la double nationalité (DOC 53 1588/001), qui vise à retirer la nationalité belge aux étrangers qui ont commis un certain nombre de crimes et/ou délits et qui ont la double nationalité.

### III. — RÉPONSES DES MINISTRES

*Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice,* précise en premier lieu que toutes les mesures qu'elle a annoncées avec sa collègue de l'Intérieur seront vraiment concrétisées. Il a été créé à cet effet un groupe de travail, qui s'est d'ailleurs déjà réuni une première fois.

Elle partage le constat de plusieurs collègues selon lequel le problème de la circulation de l'information s'est déplacé à un autre endroit de la chaîne qu'à l'époque

(die begeleiding en opvolging hebben duidelijk gefaald in de zaak Amrani). Voor de heer Louis is het systeem van de voorwaardelijke invrijheidsstelling zeker geen *conditio sine qua non* voor een geslaagde maatschappelijke re-integratie. In elk geval wil hij vernemen welke maatregelen de ministers zullen nemen om de begeleiding en opvolging te verbeteren zodat drama's als dat in Luik kunnen worden vermeden. Hij meent dat doorgedreven huisbezoeken daar zeker een deel van de oplossing zijn (een wapenarsenaal valt niet zomaar te verbergen). Een omzendbrief met de instructie om personen die voorwaardelijk in vrijheid zijn gesteld, zo weinig mogelijk "lastig te vallen", valt in dit kader maar moeilijk te verantwoorden.

De heer Louis hekelt ook de aanpassing van de wapenwet die in het vooruitzicht wordt gesteld. Deze aanpassing zal het alleen maar moeilijker maken voor jagers, sportschutters en andere ongevaarlijke "wapengebruikers". De kern van het probleem wordt echter niet aangepakt.

Voorts is de spreker van oordeel dat het beleid geen lessen heeft getrokken uit de zaak Dutroux, anders zouden men nu niet moeten aankondigen dat er voor een betere informatiedoorstroming zal worden gezorgd.

Ten slotte pleit de heer Louis voor een strenge en rechtvaardige Justitie. In dat kader houdt hij ook een pleidooi voor de afschaffing van de voorwaardelijke invrijheidsstelling en een soberder en strenger gevangenisregime. Dat laatste zal de delinquenten afschrikken en de criminaliteit doen dalen. Ook verwijst hij naar zijn wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit en van het Wetboek van strafvordering, met het oog op de instelling van een burgerschapskrediet voor personen die genaturaliseerd werden of de dubbele nationaliteit hebben (DOC 53 1588/001). Dat beoogt de Belgische nationaliteit te ontnemen aan vreemdelingen die een aantal misdaden en/of wanbedrijven hebben gepleegd en de dubbele nationaliteit hebben.

### III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTERS

*Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie,* benadrukt in de eerste plaats dat al wat zij en haar collega van Binnenlandse Zaken heeft aangekondigd ook werkelijk zal worden geconcretiseerd. Daarvoor werd een werkgroep opgericht die trouwens al een eerste keer is samengekomen.

Zij is het eens met de vaststelling van sommige collega's dat het probleem van informatiedoorstroming zich op een andere plaats in de keten verschuift dan ten tijde



de l'affaire Dutroux (qui a donné lieu à une réforme des polices). Cette situation est due à l'absence de grande réforme de la justice.

La ministre considère elle aussi que le statut et les compétences des assistants de justice doivent être adaptés. Le contrôle des récidivistes chevronnés doit certainement être amélioré; peut-être faudrait-il concevoir, comme dans d'autres pays, une législation distincte à cet effet. Il convient en tout cas de faciliter le contrôle préventif — surtout à l'égard des personnes qui ont déjà été condamnées. Le secret professionnel doit lui aussi être requalifié. Il ne faut cependant pas perdre de vue, à ce sujet, que l'assistant de justice doit toujours veiller à établir une certaine relation de confiance avec l'ex-détenu en vue de sa réinsertion dans la société. Cet aspect n'est pas toujours facile à concilier avec l'obligation de signaler des irrégularités aux autorités policières ou judiciaires compétentes. La circulation de l'information à l'intention du juge de l'application des peines est, elle aussi, perfectible.

Elle ne peut en revanche souscrire aux critiques sur la modification de la loi sur les armes. La ministre répète que l'on constate régulièrement que pour des armes prétendument obsolètes, on retrouve tout à coup sur le marché les munitions ad hoc. C'est la raison pour laquelle certaines modifications sont nécessaires. Il n'est évidemment pas question de s'en prendre aux tireurs sportifs bien intentionnés.

La ministre estime par ailleurs qu'il n'est pas exclu que les bourses d'armes soient également le théâtre de certaines activités illicites. Il arrive en effet que des transactions illégales soient effectuées en marge de tels événements.

La ministre indique en outre qu'elle examinera attentivement le rapport de la Cour des comptes évoqué par plusieurs intervenants.

Elle souligne enfin qu'en dépit des critiques possibles à l'encontre du système de libération conditionnelle, il arrive finalement un jour où l'auteur des faits sort de prison. Ce qu'il faut alors, c'est veiller à un suivi efficace par la justice et la police.

*Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, constate que les membres épinglent souvent les mêmes problèmes que le gouvernement. C'est le cas notamment de la demande de renforcement du rôle de la police de quartier. Cette demande sera satisfaite.*

van de zaak Dutroux (die aanleiding is geweest voor een politiehervorming). Dat is te wijten aan het uitblijven van een grote justitiehervorming.

De minister gaat ermee akkoord dat de positie en bevoegdheden van de justitieassistenten moeten worden aangepast. Zeker de controle op de doorgewinterde veelplegers moet worden verbeterd; misschien moet, zoals in sommige andere landen, daarvoor een aparte wetgeving worden ontworpen. In elk geval zal de preventieve controle — zeker op personen die al eerder veroordeeld zijn — moeten worden vergemakkelijkt. Ook het beroepsgeheim moet anders worden omschreven. Daarbij mag men echter niet uit het oog verliezen dat de justitieassistent, met het oog op de maatschappelijke re-integratie altijd een zekere vertrouwensrelatie met de ex-gedetineerde moet zien op te bouwen. Dat valt niet altijd even gemakkelijk te verzoenen met de verplichting om onregelmatigheden te melden aan de bevoegde gerechtelijke of politieautoriteiten. Ook de doorstroming van informatie naar de strafuitvoeringsrechter moet beter kunnen.

Zij kan daarentegen niet akkoord gaan met de kritiek op de aanpassing van de wapenwet. De minister herhaalt dat men regelmatig vaststelt dat er voor zogenaamd verouderde wapens toch plots opnieuw munitie wordt aangeboden. Daarom moeten er aanpassingen worden doorgevoerd. Uiteraard kan het niet de bedoeling zijn om de goedmenende sportschutter te viseren.

De minister stelt in dat verband ook dat het niet uitgesloten is dat er op wapenbeurzen zaken gebeuren die het daglicht niet mogen zien. In de rand van dergelijke evenementen worden soms wel degelijk illegale transacties verricht.

Verder stelt de minister dat zij het vermelde rapport van het Rekenhof aandachtig zal bestuderen.

Ten slotte wordt benadrukt dat, niettegenstaande de mogelijke kritiek op het systeem van de voorwaardelijke invrijheidstelling, een dader uiteindelijk toch op vrije voeten komt. Het is dan zaak om in een goede opvolging door Justitie en politie te voorzien.

*Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, stelt vast dat de leden vaak dezelfde problemen aankaarten als de regering. Zo is er de vraag om de rol van de wijkpolitie te versterken. Aan die vraag zal worden tegemoet gekomen.*

La formation AMOK a été instaurée en réaction à des événements dramatiques antérieurs. Elle avait pour but de préparer la police locale à des confrontations avec des tireurs en attendant l'arrivée des unités spécialisées. Quelque 1 500 agents de la police locale ont suivi cette formation importante de deux jours. Cette formation est suspendue depuis le 19 octobre 2011 et ce, à la demande des syndicats, qui voulaient d'abord faire procéder à une analyse des risques dans le cadre de la réglementation sur le bien-être au travail. L'analyse des risques est presque terminée, et l'idée est non seulement de poursuivre la formation dès janvier, mais également de la renforcer. La période de suspension sert uniquement à veiller à ce que les modalités en matière de prévention et de sécurité puissent être garanties et respectées.

La ministre se rallie à la thèse selon laquelle le drame est moins lié à un cadre légal défaillant qu'à la problématique du trafic d'armes. Il y a également un problème au niveau du contrôle opérationnel. La circulation de l'information est un élément fondamental. Les responsables de la zone de police de Liège ont, eux aussi, mis l'accent sur cette thématique.

De même, le jugement porte encore trop sur les seuls faits criminels et pas assez sur leur auteur. Une approche basée sur l'auteur des faits est d'autant plus importante lorsqu'il s'agit de récidive.

Différents membres ont plaidé pour un renforcement du cadre européen. De ce point de vue, la ministre a l'intention de présenter, lors du prochain Conseil européen Justice et Affaires intérieures (JAI), une note visant à inscrire la problématique à l'agenda. Précédemment, la présidence belge a conduit à la fixation de réunions qui, jusqu'ici, se sont déroulées de façon très informelle. Une coordination a ainsi été mise en place, à l'initiative de quelques pays, en vue d'assurer une meilleure connaissance de la situation, une meilleure coopération entre les services d'ordre ainsi qu'un meilleur contrôle administratif et policier. Début 2012, au début de la présidence danoise, on procédera à une évaluation du plan d'action. La Belgique profitera alors de l'occasion pour présenter sa demande de renforcement du plan.

La ministre souligne également l'existence, au niveau européen, de l'EFE (*European Firearms Experts*), une organisation active depuis de nombreuses années, dont le travail est axé sur la problématique du trafic d'armes: la détention, la traçabilité, les sources, etc. En l'occurrence, l'enquête sur les sources est important parce qu'on peut en effet toujours revenir à un moment légal. On dispose ainsi déjà d'informations sur des armes

De AMOK-training is ingevoerd als reactie op eerdere dramatische gebeurtenissen en had tot doel de lokale politie voor te bereiden op confrontaties met schutters, in afwachting van de komst van de gespecialiseerde eenheden. Ongeveer 1 500 agenten van de lokale politie hebben die belangrijke tweedaagse opleiding gevolgd. De opleiding is sedert 19 oktober 2011 op vraag van de vakbonden geschorst, omdat zij eerst een risicoanalyse wilden laten uitvoeren in het kader van de regelgeving over het welzijn op het werk. De risicoanalyse is bijna afgerond, en het is de bedoeling dat de training niet alleen wordt voortgezet in de maand januari, maar tegelijk wordt versterkt. De schorsingsperiode dient enkel om ervoor te zorgen dat de modaliteiten inzake veiligheid en preventie kunnen worden gegarandeerd en gerespecteerd.

De minister sluit zich aan bij de stelling dat het drama niet zozeer verband houdt met een falend wettelijk kader, maar wel met de problematiek van de illegale wapenhandel. Tevens is er een probleem op het niveau van de operationele controle. Een fundamenteel element vormt de informatiedoorstroming. Ook de verantwoordelijken van de politiezone van Luik hebben op die thematiek gewezen.

Tevens worden nog te veel enkel de criminele feiten beoordeeld, en te weinig de dader die ze heeft gepleegd. Een benadering in functie van de dader is des te belangrijker wanneer het gaat om recidive.

Verschillende leden hebben gepleit voor een versterking van het Europese kader. De minister is vanuit dat oogpunt van plan om tijdens de komende Europese Raad over Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ) een nota voor te leggen om de problematiek op de agenda te plaatsen. Eerder heeft het Belgische voorzitterschap geleid tot een vastlegging van afspraken die tot dan toe erg informeel verliepen. Zo is gezorgd voor coördinatie waarin enkele landen de leiding nemen, voor een verhoogde kennis van de situatie, voor een betere samenwerking tussen de ordediensten en een betere administratieve en politieke controle. Begin 2012, aan het begin van het Deense voorzitterschap, zal een evaluatie van het actieplan plaatsvinden. Van dat moment zal België gebruik maken om de vraag tot versterking van het plan voor te stellen.

De minister wijst ook op het bestaan op Europees niveau van de EFE (*European Firearms Experts*), een organisatie die sedert vele jaren actief is en werkt rond de problematiek van de illegale wapenhandel: het bezit, de traceerbaarheid, de bronnen, etc. Met name het onderzoek naar de bronnen is belangrijk, omdat er immers steeds naar een legaal moment kan worden teruggekeerd. Zo bestaat er reeds kennis over wapens

originaires des Balkans et sur les réseaux du continent africain.

Les membres ont raison d'insister sur l'importance d'une bonne organisation des événements de masse. Il existe déjà une vaste réglementation en la matière, mais il est utile et nécessaire que, dans le cadre de la politique générale, une attention continue soit accordée au phénomène et à son encadrement légal.

Les conclusions relatives à la réforme des polices sont à présent disponibles. Le Parlement pourra organiser un débat à ce sujet, ainsi que des auditions concernant les mesures nécessaires. La ministre proposera, elle aussi, un certain nombre d'initiatives en commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique. Il est bien entendu possible d'organiser d'autres échanges de vues lors d'une réunion des commissions réunies de la Justice et de l'Intérieur.

#### IV. — RÉPLIQUES

*M. Olivier Maingain (FDF)* constate que les ministres prévoient une série de réformes, de précisions et de réorganisations, notamment dans le domaine de l'échange d'informations. L'intervenant espère qu'à cet égard, elles tiendront compte en premier lieu du feedback qu'elles reçoivent des services de police. Il sera intéressant de constater, à la fin de l'instruction relative aux événements de Liège, de quelles informations disposaient la police et la Justice au sujet du comportement de l'auteur après sa libération conditionnelle. Dans quelle mesure des enquêtes additionnelles ont-elles été menées sur la base des informations disponibles? On sait que l'auteur était attendu pour une audition, mais pas pour des faits similaires à ceux qui lui ont valu ses condamnations précédentes.

L'intervenant est fermement convaincu qu'il n'est pas nécessaire de procéder à une réforme approfondie de la législation ou des services concernés. Il importe surtout de revoir le modus operandi entre les différents services. Y a-t-il par exemple des magistrats de référence chargés du suivi des personnes qui ont été libérées sous condition et qui, au vu des faits commis, présentent un profil dangereux? Dans l'affirmative, ces magistrats sont-ils compétents à l'égard des services de police pour coordonner d'éventuelles mesures d'accompagnement et de contrôle? Il s'agit là d'une nécessité en termes d'organisation des services. Il est frappant de constater que de nombreux services de police disposent de toutes sortes d'informations sur des comportements potentiellement dangereux. Or, à aucun moment n'intervient une instance habilitée à ordonner

die afkomstig zijn uit de Balkanlanden en over de netwerken uit het Afrikaanse continent.

Terecht is gewezen op het belang van een degelijke organisatie van massa-evenementen. Op dat vlak bestaat al veel regelgeving, maar het is nuttig en nodig dat in het algemeen beleid blijvend aandacht wordt geschonken aan het fenomeen en de wettelijke omkadering.

Momenteel zijn de conclusies over de politiehervorming beschikbaar. Het Parlement zal daarover in debat kunnen gaan en hoorzittingen organiseren met het oog op de te nemen maatregelen. Ook de minister zal in de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt een aantal initiatieven voorstellen. Uiteraard is het oog mogelijk bijkomende gedachtewisselingen te organiseren in de verenigde commissies van Justitie en Binnenlandse Zaken.

#### IV. — REPLIEKEN

*De heer Olivier Maingain (FDF)* stelt vast dat de ministers een reeks hervormingen, preciseringen en reorganisaties voorzien, zoals op het vlak van de informatie-uitwisseling. De spreker hoopt dat zij daarbij in de eerste plaats rekening houden met feedback die zij ontvangen vanwege de politiediensten. Het zal interessant zijn om op het einde van het gerechtelijk onderzoek naar aanleiding van de gebeurtenissen in Luik vast te stellen over welke informatie politie en Justitie beschikte over het gedrag van de dader na zijn voorwaardelijke invrijheidsstelling. In welke mate zijn er bijkomende onderzoeken gevoerd op basis van de beschikbare informatie? Het is geweten dat de dader verwacht werd voor een verhoor, maar niet voor hetzelfde soort feiten als diegene die aan de basis liggen van de eerdere veroordelingen.

De spreker is er vast van overtuigd dat er geen nood is aan een grondige hervorming van de regelgeving of van de betrokken diensten. Het is vooral van belang de modus operandi tussen de verschillende diensten te herijken. Zijn er bijvoorbeeld referentiemagistraten die belast zijn met de opvolging van de voorwaardelijk in vrijheid gestelden die op basis van de gepleegde feiten een gevaarlijk profiel hebben? Zo ja, hebben die magistraten de bevoegdheid over de politiediensten om de eventuele maatregelen inzake begeleiding en controle te coördineren? Dat komt voor als een noodzaak bij de organisatie van de diensten. Het valt op dat veel politiediensten beschikken over heel wat informatie over mogelijk gevaarlijke gedragingen. Toch kan op geen enkel ogenblik een autoriteit naar voor treden die de bevoegdheid heeft een proactieve actie te bevelen. Het

une action proactive. De nombreuses informations détenues par les services de police restent ainsi sans effet au niveau du parquet, ou se heurtent à des procédures lourdes et compliquées. Ce n'est donc pas les capacités humaines ni les connaissances qui manquent, mais plutôt leur bonne organisation. L'intervenant attend dès lors avec impatience les propositions que les ministres compétents feront en cette matière.

*Mme Sophie De Wit (N-VA)* revient une nouvelle fois sur la modification envisagée de la loi sur les armes. Elle reste d'avis que le problème n'est pas tant la détention légale d'armes, mais bien, comme le montre la tragédie de Liège, la détention illégale. La même remarque vaut pour le commerce des armes, dont la composante illégale doit être combattue.

En ce qui concerne les problèmes relatifs à l'application des peines, Mme De Wit pense qu'il faudrait peut-être commencer par dresser un inventaire de toutes les lois et réglementations applicables. Ensuite, sur cette base, on pourrait déjà tirer les premières conclusions. Pour le reste, elle plaide en faveur d'un travail approfondi et d'un *feedback* suffisant à destination du Parlement.

*Les rapporteurs,*

André FRÉDÉRIC

Kristien  
VAN VAERENBERGH

*Les présidents,*

Siegfried BRACKE

Valérie  
DÉOM

is frappant dat heel wat kennis van de politiediensten geen gevolg krijgt op het niveau van het parket of stuit op zware en omslachtige procedures. Er is dus geen gebrek aan menselijke vaardigheden of kenniscompetenties, maar wel aan een degelijke organisatie ervan. De spreker kijkt dan ook uit naar de voorstellen die de bevoegde ministers op dat punt zullen doen.

*Mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* komt nogmaals terug op de geplande aanpassing van de wapenwet. Zij blijft er bij dat het legale wapenbezit niet zozeer het probleem is. Het schoentje knelt bij het illegale bezit dat moet worden uitgeroeid, dat bewijst het drama in Luik. Hetzelfde geldt voor de wapenhandel, waarvan het illegale aspect moet worden bestreden.

Wat de problemen met de strafuitvoering aangaat, denkt mevrouw De Wit dat het misschien nuttig zou zijn om eerst een inventaris van alle toepasselijke wetten en reglementeringen. Op basis daarvan kunnen al eerste conclusies worden getrokken. Voorts pleit zij voor grondig werk en voldoende terugkoppeling met het Parlement.

*De rapporteurs,*

André FRÉDÉRIC

Kristien  
VAN VAERENBERGH

*De voorzitters,*

Siegfried BRACKE

Valérie  
DÉOM