

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2013

PROJET DE LOI

**contenant le règlement définitif des budgets
d'organismes d'intérêt public pour l'année
2009 et les années antérieures 2005,
2006 et 2008**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Philippe GOFFIN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	6

Document précédent:

Doc 53 **3052/ (2013/2014):**

001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2013

WETSONTWERP

**houdende eindregeling van de begrotingen
van de instellingen van openbaar nut van
het jaar 2009 en de voorgaande jaren 2005,
2006 en 2008**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Philippe GOFFIN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	6

Voorgaand document:

Doc 53 **3052/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput,
Veerle Wouters
PS Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot,
Christiane Vienne
CD&V Carl Devlies, Kristof Waterschoot
MR Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
sp.a Karin Temmerman
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
Open Vld Luk Van Biesen
VB Hagen Goyvaerts
cdH Benoît Drèze

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaud
Jenne De Potter, Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerken
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Gerolf Annemans, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

LDD Jean Marie Dedecker

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 26 novembre 2013.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KOEN GEENS,
MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE
LA FONCTION PUBLIQUE**

M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, indique qu'un effort est nécessaire en vue de résorber le retard pris lors du dépôt des projets de loi contenant le règlement définitif du budget des organismes d'intérêt public (de catégorie A).

Les projets de loi relatifs aux comptes de respectivement 2008, 2006 et 2007 et des années antérieures ont été examinés et adoptés par la Chambre en avril 2013 (DOC 53 2423/001, DOC 53 2683/001 et DOC 53 2685/001).

Le projet de loi à l'examen reprend les comptes de 2009 et des années antérieures.

Le projet de loi relatif à l'année 2010 sera déposé dès que le complément au 167^e Cahier de la Cour des comptes aura été transmis au Président de la Chambre, ce qui aura vraisemblablement lieu au cours du premier semestre 2014. Ce 167^e Cahier d'observations relatives aux comptes de 2010 reprendra également les comptes de 2009 de Fedasil, qui n'ont pas encore été déposés et, selon toute probabilité, ceux de la Régie des bâtiments à partir de 2007.

En ce qui concerne les organismes d'intérêt public de la catégorie A, la situation se présente actuellement comme suit: à l'exception du Service des Pensions du Secteur Public (SdPSP), tous les organismes ont transmis les comptes d'exécution de l'année 2012 à l'administration de la Trésorerie. Ils ont été immédiatement communiqués à la Cour des comptes.

Pour le SdPSP, il n'y a pas de changement par rapport à mai 2013, lorsque le gouvernement est venu expliquer en commission le projet de 2008 (DOC 53 2423/003, p. 7). Le dernier rapport de la Cour des Comptes date du 27 février 2013, et concernait l'approbation officielle des comptes de 2011. Le ministre des Pensions a refusé jusqu'à présent de les approuver, parce qu'ils n'ont pas été validés par un réviseur d'entreprise. Auparavant, il y avait déjà eu un retard considérable dans la tenue

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 november 2013.

**I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE
HEER KOEN GEENS, MINISTER VAN FINANCIËN,
BELAST MET AMBTENARENZAKEN**

De heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken geeft aan dat er een inspanning nodig is om de achterstand weg te werken die opgelopen werd bij de indiening van wetsontwerpen houdende eindregeling van de begroting van de instellingen van openbaar nut (van categorie A).

In april 2013 werden de wetsontwerpen met betrekking tot de rekeningen van respectievelijk 2008, 2006 en 2007 en voorgaande jaren door de Kamer behandeld en aangenomen (DOC 53 2423/001, DOC 53 2683/001 en DOC 53 2685/001).

In het voorliggende wetsontwerp worden de rekeningen van 2009 en voorgaande jaren opgenomen.

Het wetsontwerp voor 2010 zal ingediend worden zodra het bijvoegsel bij het 167^{ste} Boek van het Rekenhof aan de Kamervoorzitter is overgemaakt. Dit zal wellicht in de eerste helft van 2014 gebeuren. Dit 167^{ste} Boek van opmerkingen met betrekking tot de rekeningen van 2010 zal eveneens de nog niet ingediende rekeningen van Fedasil voor 2009 en hoogstwaarschijnlijk die van de Regie der gebouwen vanaf 2007 bevatten.

De huidige stand van zaken voor de instellingen van openbaar nut categorie A is de volgende: op de Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS) na hebben alle instellingen de uitvoeringsrekening voor 2012 overgemaakt aan de administratie van de Thesaurie. Deze werden onverwijld overgemaakt aan het Rekenhof.

Voor de PDOS zijn er geen wijzigingen ten opzichte van mei 2013; toen heeft de regering in de commissie toelichting gegeven bij het ontwerp van 2008 (DOC 53 2423/003, blz. 7). Het jongste verslag van het Rekenhof dateert van februari 2013 en behelst de officiële goedkeuring van de rekeningen voor 2011. De minister van Pensioenen heeft tot dusver geweigerd die goedkeuring te geven, omdat de betrokken rekeningen nog niet door een bedrijfsrevisor werden gevalideerd.

des comptes en raison d'un logiciel comptable vieillissant et inadapté hérité de l'ancienne Administration des Pensions.

Une importante opération de rattrapage a été réalisée à la Régie des bâtiments.

Le dernier rapport de la Cour des Comptes date du 22 août 2012 et concernait les comptes de 2005 et 2006. La Cour des Comptes avait à l'époque déploré ce grand retard. Ce retard a maintenant été complètement éliminé. Les comptes de 2012 ont été transmis par la Régie des bâtiments à l'Administration de la Trésorerie.

Pour le calendrier de la présentation des projets de loi suivants contenant le règlement définitif du budget, il convient également de prendre en compte un facteur sur lequel l'administration n'a aucune prise, à savoir le temps que la Cour des Comptes consacre au contrôle des comptes et à la rédaction de l'annexe au Cahier d'observations.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Veerle Wouters (N-VA) reconnaît que le gouvernement est sur la bonne voie. En effet, une grande partie de l'arriéré est peu à peu résorbée. Le gouvernement promet en outre pour 2014 les comptes de 2010, ainsi que les comptes de 2009 de Fedasil. Le ministre pourrait-il préciser pourquoi les comptes de 2009 de Fedasil ne sont pas repris dans le projet de loi à l'examen?

Les comptes à l'examen de la Régie des bâtiments portent sur les années 2005 et 2006. Quel est encore l'intérêt d'en discuter huit ans plus tard? Doit-on également s'attendre à une amélioration dans ce domaine pour le printemps 2014?

M. Carl Devlies (CD&V) souligne qu'il est important que le règlement définitif soit correct et ait lieu en temps utile. Le gouvernement fournit dès lors en l'occurrence un effort considérable. Le 31 octobre 2012, la Cour des comptes ne disposait toutefois que de 22 des 33 comptes attendus pour l'année 2011 (DOC 53 2423/003, p. 9). Il faudra donc faire des efforts. L'intervenant se félicite que le gouvernement respecte l'engagement qu'il avait pris en mai 2013 de résorber l'arriéré.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) est conscient du fait que des efforts ont déjà été consentis. Il souligne néanmoins qu'il faut encore en faire pour résorber

Voorheen was al een aanzienlijke vertraging opgelopen in het bijhouden van de rekeningen, doordat men het moest stellen met een van de voormalige Administratie der pensioenen overgenomen boekhoudsoftwarepakket, dat verouderd en onaangepast bleek.

De Regie der gebouwen heeft een grote inhaaloperatie uitgevoerd.

Het jongste rapport terzake van het Rekenhof dateert van 22 augustus 2012 en heeft betrekking op de rekeningen voor 2005 en 2006. Het Rekenhof hekelde daarin die grote vertraging, maar vandaag is die volledig weggewerkt. De Regie der gebouwen heeft de rekeningen voor 2012 aan de Administratie van de thesaurie bezorgd.

Wanneer de volgende wetsontwerpen houdende eindregeling van de begroting zullen worden gepresenteerd, hangt ook af van een factor waarop de administratie in het geheel geen vat heeft, te weten de tijd die het Rekenhof nodig heeft om de rekeningen te controleren en de bijlage bij het Boek van opmerkingen te redigeren.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) erkent dat de regering op de goede weg is. Een groot stuk van de opgelopen achterstand wordt immers gaandeweg weggewerkt. De regering belooft voor 2014 bovendien de rekeningen van 2010 en die van 2009 voor Fedasil. Kan de minister verklaren waarom de rekening 2009 van Fedasil niet in het voorliggende wetsontwerp is opgenomen?

De voorliggende rekeningen van de Regie der Gebouwen betreffen 2005 en 2006. Welke zin heeft het eigenlijk nog om een dergelijke bespreking te voeren acht jaar later? Is ook hier beterschap op komst in het voorjaar van 2014?

De heer Carl Devlies (CD&V) wijst op het belang van een correcte en ook tijdige eindregeling. De regering doet dan ook een ernstige inspanning om hier werk van te maken. Op 31 oktober 2012 beschikte het Rekenhof echter slechts over 22 van de 33 verwachte rekeningen voor het jaar 2011 (DOC 53 2423/003, blz. 9). Er moeten dus inspanningen geleverd worden. Spreker waardeert dat de regering haar engagement uit mei 2013 waarmaakt om de achterstand weg te werken.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) is zich bewust van de reeds gedane inspanningen, maar wijst op het werk dat nog dient te gebeuren om de achterstand

entièrement l'arriéré. L'intervenant s'attendait en particulier à ce que le projet de loi à l'examen comporte des règlements définitifs complémentaires en ce qui concerne la Régie des bâtiments. Le secrétaire d'État compétent a déclaré que la Cour des comptes aurait déjà obtenu les documents nécessaires relatifs aux années 2007-2011. Quand le gouvernement communiquera-t-il ceux-ci au Parlement? Il semble peu probable que l'adoption parlementaire puisse encore intervenir avant 2014.

M. Georges Gilkinet, président, se réjouit de la résorption de l'arriéré. Il déplore néanmoins qu'un tel arriéré ait pu être accumulé par un organisme public. Le secrétaire d'État compétent a raison d'insister, dans sa note de politique générale, sur l'amélioration de la comptabilité de la Régie des bâtiments (DOC 53 3096/024, p. 11).

Le président juge le moment opportun pour évaluer de manière globale quels sont les efforts qui doivent encore être fournis pour résorber l'arriéré dans les différents organismes publics. En effet, l'approbation des comptes définitifs avec plusieurs années de retard compromet la mission de contrôle essentielle confiée à la Cour des comptes et à la Chambre des représentants. Les applications et possibilités informatiques actuellement disponibles en matière de comptabilité devraient permettre d'établir ces comptes presque instantanément.

*
* *

Le ministre reconnaît que l'arriéré des comptes définitifs à résorber contraint le gouvernement à faire preuve de modestie. Le retard est d'abord dû au dépôt tardif des comptes par l'organisme public auprès du SFP Finances, en particulier l'Administration de la Trésorerie. La Cour des comptes a déjà explicitement dénoncé cette situation dans son 168e Cahier: "Les délais légaux et réglementaires régissant la transmission des comptes des organismes publics ne sont pas suffisamment respectés. Au 31 octobre 2011, la Cour des comptes disposait, pour 2010, de 19 des 32 comptes attendus. Pour 2009 et 2008, respectivement neuf et deux organismes n'ont pas encore envoyé leurs comptes. La Cour des comptes ne relève aucune amélioration significative par rapport aux années antérieures." (p. 191).

Après l'Administration de la Trésorerie, la Cour des comptes doit, elle aussi, examiner les documents. Les comptes de la Régie jusqu'en 2011 se trouvent encore actuellement à la Cour. Compte tenu de la difficulté de prévoir de combien de temps l'Administration et la

helemaal ongedaan te maken. Spreker had meer specifiek verwacht dat er voor de Regie der Gebouwen bijkomende eindregelingen in het voorliggende wetsontwerp vervat zouden zijn. Het Rekenhof zou volgens de bevoegde staatssecretaris de nodige documenten al ontvangen hebben voor de jaren 2007-2011. Wanneer komt de regering hiermee naar het parlement? Het wordt onwaarschijnlijk dat de parlementaire goedkeuring nog voor 2014 kan geschieden.

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, is weliswaar tevreden met het wegwerken van de achterstand maar acht het niettemin onfortuinlijk dat een openbare instelling een dergelijke achterstand had opgebouwd. De bevoegde staatssecretaris heeft gelijk om van de verbetering van de boekhouding van de Regie der Gebouwen een aandachtspunt te maken in zijn algemene beleidsnota (DOC 53 3096/024, blz. 11).

De voorzitter acht dit een goed moment om een globaal beeld op te stellen van de nog af te leggen weg om de achterstand bij de diverse openbare instellingen weg te werken. De eindrekeningen met jaren achterstand goedkeuren, belemmert immers het nodige controlewerk van het Rekenhof en de Kamer van volksvertegenwoordigers. Gezien de huidige boekhoudkundige informaticatoepassingen en -mogelijkheden moeten eindrekeningen haast onmiddellijk op te maken zijn.

*
* *

De minister erkent dat de weg te werken achterstand van de eindrekeningen de regering tot bescheidenheid noopt. De vertraging begint bij de laattijdige neerlegging van de rekeningen door de openbare instelling bij de FOD Financiën, in het bijzonder de Administratie van de Thesaurie. Het Rekenhof heeft dit al expliciet aangeklaagd in zijn 168ste Boek: "De wettelijke en reglementaire termijnen voor het toezenden van de rekeningen van de openbare instellingen worden onvoldoende in acht genomen. Op 31 oktober 2011 beschikte het Rekenhof, voor het jaar 2010, slechts over 19 van de 32 verwachte rekeningen. Voor de jaren 2009 en 2008 hebben respectievelijk 9 en 2 instellingen hun rekeningen nog niet toegezonden. Het Rekenhof stelt geen beduidende verbetering vast ten opzichte van voorgaande jaren." (blz. 193)

Na de Administratie van de Thesaurie moet ook het Rekenhof zich nog over de stukken buigen. De rekeningen van de Regie tot 2011 bevinden zich op dit ogenblik nog bij het Hof. Aangezien de tijd die de Administratie en het Hof nodig hebben moeilijk in te schatten is, kan

Cour auront besoin, le ministre est dans l'impossibilité de fournir à la commission un calendrier strict pour les prochains projets de loi.

Pour Fedasil, l'explication est identique à celle valant pour la Régie. Au moment où la Cour des comptes a élaboré l'annexe du 167^e Cahier d'observations, elle n'avait pas encore finalisé le contrôle de ce compte. Dans l'intervalle, c'est chose faite et les chiffres de Fedasil pour 2009 seront insérés dans le futur projet de loi contenant le règlement définitif des budgets d'organismes d'intérêt public pour l'année 2010 et les années antérieures.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix et une abstention.

Art. 2 à 8

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Philippe GOFFIN

Le président,

Georges GILKINET

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution:

— en application de l'article 105 de la Constitution: *néant*

— en application de l'article 108 de la Constitution: *néant*

de minister de commissie geen strikte kalender mee geven voor de komende wetsontwerpen.

Voor Fedasil is er dezelfde verklaring als voor de Regie der Gebouwen. Op het moment dat het bijvoegsel bij het 167^{ste} Boek van opmerkingen werd opgemaakt door het Rekenhof, had het Hof de controle van deze rekening nog niet afgerond. Dit is ondertussen wel gebeurd en de cijfers van Fedasil voor 2009 zullen worden opgenomen in het toekomstige wetsontwerp houdende eindregeling van de begrotingen van de instellingen van openbaar nut van 2010 en voorgaande jaren.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2 tot 8

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Philippe GOFFIN

De voorzitter,

Georges GILKINET

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen:

— Met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*.

— Met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.