

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 octobre 2013

ÉCHANGE DE VUES

**L'examen périodique universel de la Belgique
au Conseil des Droits de l'homme (ONU)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Bruno TUYBENS

SOMMAIRE

Pages

I. Informations générales et recommandations relevant de la compétence du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Les recommandations relevant de la compétence de la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice	9
III. Les recommandations relevant de la compétence de la vice-première et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances.....	19
IV. Les recommandations relevant de la compétence de la ministre de la Justice.....	25

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 oktober 2013

GEDACHTEWISSELING

**De *Universal Periodic Review* van België in de
VN-Mensenrechtenraad**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bruno TUYBENS**

INHOUD

Blz.

I. Algemene informatie en aanbevelingen die onder de bevoegdheid vallen van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken.....	3
II. De aanbevelingen die onder de bevoegdheid vallen van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie.....	9
III. De aanbevelingen die onder de bevoegdheid vallen van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen.....	19
IV. De aanbevelingen die onder de bevoegdheid vallen van de minister van Justitie	25

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Mohammed Jabour, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhail Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Caroline Genez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission s'est réunie le 2 octobre 2013 pour un échange de vues relatif à l'examen périodique universel de la Belgique (EPU) au Conseil des Droits de l'homme de l'ONU. En l'absence des ministres compétents, la commission a décidé d'entendre leurs collaborateurs et d'éventuellement poser des questions complémentaires aux ministres dans les commissions ad hoc.

I. — INFORMATIONS GÉNÉRALES ET RECOMMANDATIONS RELEVANT DE LA COMPÉTENCE DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

A. Exposé introductif

Avant d'approfondir la question du suivi des recommandations, *le représentant du ministre* souhaite commenter brièvement l'examen périodique universel (EPU) en général, puis fournir de plus amples explications à propos de l'EPU de la Belgique.

L'examen périodique universel est l'un des nouveaux mécanismes importants établis lors de la création du Conseil des droits de l'homme au sein de l'Organisation des Nations Unies en 2006. Il s'agit d'un mécanisme d'évaluation par les pairs au cours duquel les pays membres évaluent la situation des droits de l'homme dans un autre pays et s'appuient sur trois rapports pour adresser des questions et des recommandations au pays examiné. Ces rapports sont les suivants:

- un rapport national fourni par l'État soumis à l'examen;
- une compilation des renseignements figurant dans les documents de l'ONU, tels que les recommandations des comités de surveillance des traités et les procédures spéciales;
- une compilation des informations fournies par la société civile.

Le premier cycle de l'EPU a eu lieu de 2008 à 2011. Au cours de celui-ci, tous les pays membres de l'Organisation des Nations Unies ont été examinés. Conformément aux directives, notre pays a remis son rapport national en février 2011. Ce rapport a été approuvé par le Conseil des ministres le 2 février 2011. Au cours du dialogue interactif avec le groupe de travail EPU, M. Steven Vanackere, le ministre des Affaires étrangères de l'époque, a présenté le rapport national

DAMES EN HEREN,

Uw commissie is op 2 oktober 2013 bijeengekomen voor een gedachtewisseling over de *Universal Periodic Review* van België in de VN-Mensenrechtenraad. In afwezigheid van de bevoegde ministers heeft de commissie besloten hun medewerkers te horen en de ministers eventueel aanvullende vragen te stellen in de *ad-hoc*commissies.

I. — ALGEMENE INFORMATIE EN AANBEVELINGEN DIE ONDER DE BEVOEGDHEID VALLEN VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

A. Inleidende uiteenzetting

Alvorens dieper in te gaan op de opvolging van de aanbevelingen wenst *de vertegenwoordiger van de minister* een korte toelichting te geven bij de *Universal Periodic Review* (UPR) in het algemeen, gevolgd door wat meer uitleg over de UPR van België.

Bij de oprichting van de Mensenrechtenraad in 2006 bij de VN, vormde het Universeel Periodiek Onderzoek één van de grote nieuwigheden. Het betreft een "*peer review*-mechanisme", waarbij Staten de mensenrechtensituatie in een ander land evalueren en vragen en aanbevelingen formuleren aan het betrokken land op basis van drie rapporten. Deze drie rapporten zijn:

- een nationaal rapport van het betrokken land;
- een compilatie van de informatie die binnen het VN systeem beschikbaar is, zoals aanbevelingen van de verdragscomités en speciale procedures;
- een compilatie van informatie ingediend door het middenveld.

Van 2008 tot 2011 vond de eerste cyclus van de UPR plaats, waarbij alle VN-lidstaten de revue zijn gepasseerd. Conform de richtlijnen diende ons land begin februari 2011 zijn nationaal rapport, dat door de Ministerraad van 2 februari 2011 werd goedgekeurd. Tijdens de interactieve dialoog met de UPR-werkgroep heeft de heer Steven Vanackere, de toenmalige minister van Buitenlandse Zaken, het nationaal rapport voorgesteld en op de vragen van andere lidstaten geantwoord.

et répondu aux questions des autres pays membres. Ce dialogue interactif entre la Belgique et le groupe de travail EPU a eu lieu le 2 mai 2011.

Les autres pays ont alors formulé 121 recommandations à la Belgique. Notre pays a accepté 88 recommandations portant sur des questions diverses liées aux droits de l'homme sur le territoire belge. La Belgique estimait que 26 de ces recommandations ont déjà été mises en œuvre ou sont en cours d'exécution.

La Belgique a profité de l'occasion pour s'engager volontairement à présenter un rapport intermédiaire en septembre 2013 sur le suivi de ces recommandations. Le rapport en question a été transmis au Bureau des Nations unies à Genève le 20 septembre, sous la forme d'un tableau synoptique auquel ont contribué toutes les entités fédérales et fédérées concernées.

Au stade de projet, le rapport avait été soumis pour consultation à la société civile (réunion le 31 mai 2013 et contribution écrite). Cet exercice permet non seulement de passer en revue les réalisations mais aussi d'identifier les domaines dans lesquels des efforts sont encore à faire.

Il convient de souligner que le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement ne joue qu'un rôle de coordination dans cet exercice. Parmi les 88 recommandations, nombreuses sont celles qui relèvent des compétences d'autres ministres ou des compétences des communautés et, dans une moindre mesure, des régions.

Enfin, le prochain EPU de la Belgique aura lieu au début de l'année 2016. Il reste dès lors encore un peu plus de 2 ans pour finaliser le cycle en cours.

B. Interventions des membres

M. Bruno Tuybens (sp.a) déplore l'absence du ministre compétent et rappelle que le débat sur les recommandations qui n'ont pas été retenues a déjà eu lieu en 2011, lorsque M. Vanackere était ministre des Affaires étrangères.

Avant d'aborder le détail des recommandations, l'orateur souhaite traiter trois questions à caractère plus général.

Tout d'abord, concernant le rôle de coordination que remplit le ministre des Affaires étrangères dans ce dossier, l'intervenant s'étonne que la commission des Relations extérieures n'ait pas été impliquée dans la procédure avant le dépôt du rapport intermédiaire à

Deze interactieve dialoog tussen België en de UPR-werkgroep vond plaats op 2 mei 2011.

Daarop hebben de andere landen 121 aanbevelingen geformuleerd ten behoeve van België. Ons land heeft 88 aanbevelingen aanvaard over diverse mensenrechten-aangelegenheden op Belgisch grondgebied. Ons land was van mening dat 26 van deze aanbevelingen reeds werden uitgevoerd of in uitvoering zijn.

België heeft de gelegenheid te baat genomen om zich er vrijwillig toe te verbinden in september 2013 een tussentijds verslag te presenteren over de *follow-up* van die aanbevelingen. Dat verslag werd op 20 september aan het VN-Bureau in Genève bezorgd in de vorm van een overzichtstabel waaraan alle betrokken federale en gefedereerde entiteiten hebben meegewerkt.

In de projectfase was dat verslag ter overleg voorgelegd aan het middenveld (vergadering op 31 mei 2013 en schriftelijke inbreng). Dankzij die oefening kunnen niet alleen alle verwezenlijkingen worden overlopen, maar kan ook worden uitgemaakt op welke vlakken er nog inspanningen moeten worden geleverd.

Er dient benadrukt te worden dat de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking enkel de rol van coördinator heeft in deze oefening. Vele van de 88 aanbevelingen die aan bod komen behoren tot de bevoegdheden van andere ministers of tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en in mindere mate de gewesten.

Ten slotte zal de volgende UPR van België begin 2016 plaatsvinden. Er resten dus nog iets meer dan twee jaar om de lopende cyclus af te ronden.

B. Betogen van de leden

De heer Bruno Tuybens (sp.a) betreurt de afwezigheid van de bevoegde minister en herinnert eraan dat al in 2011, toen de heer Vanackere minister van Buitenlandse Zaken was, is gedebatteerd over de niet in aanmerking genomen aanbevelingen.

Alvorens in alle bijzonderheden op de aanbevelingen in te gaan, wenst de spreker drie meer algemene aanbevelingen aan te kaarten.

Ten eerste is de spreker, in verband met de coördinerende rol die de minister van Buitenlandse Zaken in dit dossier speelt, verbaasd dat de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen niet bij de procedure werd betrokken vóór de indiening van het tussentijds verslag

Genève, alors que la demande en avait été expressément formulée auprès du ministre il y a deux ans¹. Par contre, il constate avec satisfaction que, préalablement à la remise du rapport intermédiaire, une réunion a été organisée avec des représentants d'ONG actives en matière de protection des droits de l'homme, qui ont de la sorte pu apporter leur contribution dans la rédaction de ce rapport intermédiaire. Cette ouverture à l'égard des ONG rend encore plus incompréhensible l'attitude du gouvernement à l'égard du Parlement. Quelles sont les raisons pour lesquelles l'engagement du gouvernement à l'égard du Parlement n'a pas été tenu, et quelles sont les intentions de l'exécutif concernant la remise du rapport définitif en 2016?

Ensuite, comme on l'a déjà dit, ce sont 88 recommandations qui ont été acceptées et traitées par la Belgique. Ces recommandations sont d'intérêt variable et peuvent ou non se recouper autour de thèmes communs, que l'intervenant évalue au nombre de 67. Certaines recommandations portent sur des politiques existantes, d'autres sur de nouvelles politiques à mener. Les recommandations reflètent également les préoccupations des États qui en sont à la base, et l'orateur de souligner qu'une recommandation émanant de nombreux États ou d'États ayant une longue tradition de respect des droits de l'homme mérite une attention particulière, et qu'il en va de même pour les recommandations qui suscitent un intérêt marqué de la part des ONG. Dès lors, l'orateur estime qu'il serait faux d'accorder la même importance à toutes les recommandations et de croire que, à mi-parcours, la Belgique aurait déjà réalisé des progrès considérables avec une soixantaine de recommandations suivies sur les 88. En réalité, si on réalise une pondération des recommandations selon les critères énoncés ci-dessus, force est de constater que le score de notre pays est plus proche du 5/10², et qu'il reste donc encore une bonne marge de progression.

Enfin, dans le rapport intermédiaire remis par la Belgique³, il aurait été intéressant d'ajouter une colonne pour spécifier les actions que le gouvernement compte entreprendre dans les deux années qui restent afin d'améliorer le score de la Belgique.

M. Tuybens souligne également que le rapport intermédiaire reprend de longs passages de réponses formulées par la Communauté française et la Région de Bruxelles-Capitale mais que, pour certaines recommandations, seules quelques lignes sont consacrées à

¹ Question n° P0073 de M. Bruno Tuybens sur l'enquête périodique universelle du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies, CRIV 53 COM 019, p. 27-32.

² M. Tuybens renvoie au site www.geneva2016.be qu'il a créé pour suivre l'évolution du dossier.

³ Tous les documents utiles peuvent être consultés à l'adresse URL suivante: <http://www.upr-info.org/Examen-2011,1381.html>

in Genève, terwijl de minister daar twee jaar geleden nochtans uitdrukkelijk om was verzocht¹. Anderzijds stelt hij met voldoening vast dat, vóór het tussentijds verslag werd ingediend, een vergadering heeft plaatsgehad met vertegenwoordigers van ngo's die werken rond de bescherming van de mensenrechten; die ngo's hebben zo de gelegenheid gekregen aan de redactie van dit tussentijds verslag mee te werken. Die openheid ten aanzien van de ngo's maakt de houding van de regering ten opzichte van het parlement des te onbegrijpelijker. Waarom heeft de regering zich niet gehouden aan haar afspraak met het Parlement, en wat is ze van plan in verband met de indiening van het definitief verslag in 2016?

Zoals reeds aangegeven heeft België 88 aanbevelingen aanvaard en behandeld. Die aanbevelingen zijn van wisselend belang en soms handelen ze over gemeenschappelijke thema's; de spreker ziet 67 van die thema's. Sommige aanbevelingen gaan over bestaand beleid, andere over toekomstig beleid. De aanbevelingen geven ook de bekommelingen weer van de Staten waarvan ze uitgaan; de spreker wijst erop dat een aanbeveling die uitgaat van een groot aantal Staten of van Staten met een lange traditie inzake de eerbiediging van de mensenrechten bijzondere aandacht verdient, net als de aanbevelingen waar de ngo's meer dan gewone aandacht voor hebben. Volgens de heer Tuybens zou het verkeerd zijn aan alle aanbevelingen evenveel belang te hechten en te geloven dat België, met de helft van het parkoers achter de rug, al aanzienlijke vooruitgang heeft gemaakt, met een zestigtal aanbevelingen die worden nagekomen van de 88; als de aanbevelingen worden afgewogen op grond van de hierboven beschreven criteria, moeten we vaststellen dat de werkelijke score van ons land zo'n 5/10 bedraagt², en dat dus nog heel wat voortgang kan worden gemaakt.

Tot slot ware het interessant geweest in het tussentijds verslag³ een kolom toe te voegen waarin de maatregelen worden vermeld die de regering de resterende twee jaar wil nemen om de score van ons land te verbeteren.

De heer Tuybens wijst er ook op dat het tussentijds verslag lange passages bevat met antwoorden van de Franse Gemeenschap en van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, maar dat, voor sommige aanbevelingen, slechts enkele regeltjes worden gewijd aan

¹ Vraag nr. P0073 van de heer Bruno Tuybens over het universele periodieke onderzoek van de VN-Mensenrechtenraad, CRIV 53 COM 019, p. 27-32.

² De heer Tuybens verwijst naar de website www.geneva2016.be die hij heeft gecreëerd om de voortgang van het dossier te volgen.

³ Alle nuttige documenten kunnen worden geraadpleegd op de volgende URL: <http://www.upr-info.org/Examen-2011,1381.html>.

la Flandre alors qu'elles concernent pourtant des compétences régionales, notamment en matière d'emploi (recommandations 34 et 49 par exemple).

En ce qui concerne plus spécifiquement les recommandations relevant de la compétence du ministre des Affaires étrangères, l'orateur pointe également la recommandation n° 26 relative aux réponses aux questionnaires thématiques des mandataires des procédures spéciales du Conseil des droits de l'homme. Il souhaiterait connaître le nombre de questionnaires adressés à la Belgique afin de pouvoir déterminer dans quelle mesure il y a été répondu.

M. Tuybens souhaiterait par ailleurs savoir quand la Belgique a l'intention de ratifier le protocole facultatif se rapportant au Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels lorsqu'elle annonce qu'elle le ratifiera "dans les meilleurs délais" (recommandation n° 2). Qu'en est-il par ailleurs du calendrier de ratification du Protocole facultatif à la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (*Optional Protocol to the Convention against Torture - OPCAT*)?

Mme Eva Brems (*Ecolo-Groen*) souhaite tout d'abord saluer l'initiative du gouvernement d'avoir déposé un rapport intermédiaire dans le cadre de l'examen périodique universel, sachant qu'un tel rapport est tout à fait facultatif. Il est toutefois dommage, comme l'a déjà indiqué l'intervenant précédent, que la commission n'ait pas été associée à l'élaboration dudit rapport.

M. Georges Dallemagne (*cdH*) se réjouit que la Belgique prenne ce travail d'examen des réponses aux recommandations au sérieux mais déplore que ce travail n'ait pas été réalisé en concertation avec le Parlement avant le dépôt du rapport intermédiaire à Genève, contrairement à l'engagement pris à une certaine époque par le gouvernement.

L'orateur aimerait savoir dans quelle mesure les communautés et les régions ont été impliquées dans la rédaction du rapport intermédiaire.

L'examen porte sur les 88 recommandations qui ont été acceptées en leur temps, et on ne parlera donc pas de celles qui n'ont pas été acceptées. On doit cependant rappeler qu'il y avait deux recommandations qui n'ont été ni acceptées ni rejetées, dont une qui portait sur la Convention-cadre du Conseil de l'Europe pour la protection des minorités nationales. L'intervenant aurait souhaité qu'un paragraphe du rapport intermédiaire remis par la Belgique traite de ce point, ne fût-ce que pour constater l'absence de consensus et de progrès

Vlaanderen, terwijl het nochtans gaat om aanbevelingen die betrekking hebben op gewestelijke bevoegdheden zoals werkgelegenheid (aanbevelingen 34 en 49, bijvoorbeeld).

In verband met de aanbevelingen die specifiek tot de bevoegdheid van de minister van Buitenlandse Zaken behoren, verwijst de spreker ook naar aanbeveling nr. 26 aangaande de antwoorden op de thematische vragenlijsten van de mandaathouders voor bijzondere procedures van de Mensenrechtenraad. Hij zou graag weten hoeveel vragenlijsten België heeft ontvangen, om te kunnen nagaan in welke mate daarop is geantwoord.

De heer Tuybens zou ook graag vernemen wanneer België voornemens is het Optioneel Protocol bij het Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele Rechten te ratificeren, iets wat ons land "zo spoedig mogelijk" zou doen (aanbeveling nr. 2). Hoe zit het trouwens met het tijdschema voor de ratificatie van het Optioneel Protocol bij het Verdrag tegen Foltering en Wrede, Onmenselijke en Vernederende Behandelingen en Bestrafingen (*Optional Protocol to the Convention against Torture - OPCAT*)?

Mevrouw Eva Brems (*Ecolo-Groen*) prijst allereerst het initiatief van de regering om een tussentijds verslag in te dienen in het kader van het universeel periodiek onderzoek, gelet op het feit dat een dergelijk verslag volkomen optioneel is. Toch is het spijtig, zoals de vorige spreker al heeft aangegeven, dat de commissie niet bij de uitwerking van dit verslag werd betrokken.

De heer Georges Dallemagne (*cdH*) is ermee ingenomen dat België de analyse van de *follow-up* van de aanbevelingen ernstig neemt maar ook hij vindt het jammer dat daarover geen overleg met het parlement is gepleegd alvorens het tussentijds verslag aan de bevoegde instanties in Genève is bezorgd, in tegenstelling tot wat de regering eerder had beloofd.

De spreker wil graag weten in hoeverre de gemeenschappen en gewesten bij het opstellen van het tussentijds rapport betrokken waren.

De analyse gaat over de 88 aanbevelingen die destijds werden aanvaard, dus niet over de niet-aanvaarde aanbevelingen. Toch zij eraan herinnerd dat twee aanbevelingen niet werden aanvaard maar ook niet verworpen, waarvan een over de Raamovereenkomst van de Raad van Europa voor de bescherming van de nationale minderheden. De spreker had graag gezien dat daar in het door België voorgelegde tussentijds verslag een paragraaf aan wordt gewijd, al was het maar om erop te wijzen dat er dienaangaande geen consensus bestaat

sur la question. En l'omettant totalement du rapport, on donne de la sorte l'impression que le dossier est résolu, alors qu'il est toujours en cours de discussion.

M. Damien Thiéry (FDF) abonde dans le sens de M. Dallemagne en ce qui concerne la problématique de la ratification par la Belgique de la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales, et rappelle qu'en 2011, il avait demandé en vain à M. Vanackere, à l'époque ministre des Affaires étrangères, pourquoi la recommandation relative à cette question n'avait pas été intégrée à la liste des recommandations acceptées par la Belgique⁴.

Il constate par ailleurs qu'aucun progrès n'a été enregistré depuis lors, la définition de la notion de minorité nationale étant l'unique obstacle dans ce dossier. Le fait que notre pays ne soit pas en règle à ce niveau ne plaide pas en sa faveur, et on peut s'interroger sur la légitimité de la Belgique à aller donner des leçons de démocratie et de protection des droits de l'homme à l'étranger.

M. Thiéry trouverait dès lors surprenant ou malvenu que la Belgique présente en 2014 une candidature au Conseil des droits de l'homme de l'ONU pour la période 2015-2018 alors que les droits des minorités constituent une priorité pour l'ONU et que la Belgique n'a ni ratifié la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales ni signé la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires.

C. Réponses du représentant du ministre

Le représentant du ministre rappelle que le rapport intermédiaire rendu par la Belgique est un exercice conjoint mené au niveau fédéral en collaboration avec les ministres des différentes entités fédérées. Ce rapport intermédiaire est rendu sur base volontaire et constitue un état des lieux à mi-parcours⁵ des différentes mesures prises par la Belgique depuis 2011. Pour chaque recommandation, un département a été désigné pour piloter et coordonner les initiatives. Les différents niveaux de pouvoir (fédéral et entités fédérées) ont participé activement à son élaboration.

⁴ Question n° 6664 de M. Damien Thiéry sur la position exprimée par la Belgique en matière de protection des minorités lors de la présentation de l'examen périodique universel devant le Conseil des droits de l'homme le 21 septembre dernier, CRIV 53 COM 330, p. 19.

⁵ Le prochain EPU de la Belgique ayant lieu en 2016.

en geen progressie is gemaakt. Door daar in het verslag met geen woord over te reppen wordt de indruk gewekt dat het dossier opgelost is, terwijl het debat daarover nog niet afgelopen is.

De heer Damien Thiéry (FDF) is het met de heer Dallemagne eens wat de ratificatie door België van de Raamovereenkomst van de Raad van Europa voor de bescherming van de nationale minderheden betreft. Hij herinnert eraan dat hij in 2011 de toenmalige minister van Buitenlandse Zaken Vanackere vergeefs heeft gevraagd waarom de desbetreffende aanbeveling niet in de lijst van de door België aanvaarde aanbevelingen was opgenomen⁴.

Hij stelt trouwens vast dat sindsdien geen enkele vooruitgang meer is geboekt, terwijl de omschrijving van het begrip "nationale minderheid" de enige hinderpaal is. Het pleit niet in het voordeel van België dat het hier tekortschiet; de vraag rijst dan ook met welk recht België andere landen de les zou spellen inzake democratie en bescherming van de rechten van de mens.

De heer Thiéry zou het dan ook straf of misplaatst vinden dat België in 2014 zich bij de VN-Mensenrechtenraad kandidaat zou stellen voor de periode 2015-2018, terwijl de rechten van minderheden voor de VN een prioriteit zijn, maar België zelf noch de Raamovereenkomst voor de bescherming van de nationale minderheden heeft bekrachtigd, noch het Europees Handvest voor regionale talen of talen van minderheden heeft ondertekend.

C. Antwoorden van de vertegenwoordiger van de minister

De vertegenwoordiger van de minister herinnert eraan dat het door België ingediende tussentijds verslag op federaal niveau werd opgesteld, in samenwerking met de bevoegde ministers van de verschillende deelgebieden. Dit tussentijds verslag werd vrijwillig ingediend en geeft halverwege⁵ de stand van zaken weer voor de diverse maatregelen die België sinds 2011 heeft genomen. Voor elke aanbeveling werd een departement aangesteld om de initiatieven aan te sturen en te coördineren. De verschillende bestuursniveaus (federaal en deelgebieden) waren actief bij de uitwerking van dat verslag betrokken.

⁴ Vraag nr. 6664 van de heer Damien Thiéry over het op 21 september jongstleden bij de presentatie van de universele periodieke doorlichting voor de VN-Mensenrechtenraad door België verdedigde standpunt inzake de bescherming van de minderheden, CRIV 53 COM 330, p. 19.

⁵ De volgende UPR van België vindt plaats in 2016.

L'orateur précise que, parmi les 121 recommandations formulées à l'égard de la Belgique en 2011, les deux qui concernaient la question des minorités n'avaient été ni acceptées ni rejetées: la recommandation concernant la ratification de la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales (1^{er} février 1995) et la recommandation relative à la Charte européenne des langues régionales et minoritaires (5 novembre 1992). En ce qui concerne la première de ces recommandations, la Belgique a rappelé le 21 septembre 2011, lors de l'adoption du rapport final concernant l'EPU de la Belgique par le Conseil des Droits de l'homme de l'ONU, que "lors de la signature de la Convention-cadre pour la protection des minorités, la Belgique a formulé une réserve quant au concept de 'minorité nationale'. Jusqu'à présent, il n'y a pas d'accord en Belgique sur une telle définition."⁶. Dans l'intervalle, un groupe de travail s'est réuni. Jusqu'à présent, il n'y a pas d'accord en Belgique sur une telle définition.

En ce qui concerne la recommandation n° 26, depuis 2006, la Belgique a reçu, par l'intermédiaire de ses représentations permanentes auprès de l'ONU à Genève et à New York, 30 questionnaires, dont 10 ont obtenu une réponse (9 par écrit et un par voie électronique). Ces questionnaires ne sont pas adressés spécifiquement à notre pays, mais à tous les États membres de l'ONU, souvent dans le but de rédiger un rapport sur un sous-thème spécifique suite à une demande formulée dans une résolution. Bien que notre pays fasse de son mieux pour répondre aux questionnaires dans la mesure du possible, la recommandation n° 26 ne figure certainement pas parmi celles auxquelles il convient d'attacher une grande importance. La Belgique donne la priorité au respect de ses obligations de rapportage dans le cadre des conventions de l'ONU en matière de droits de l'homme, ce qui nécessite déjà d'importants efforts de la part de toutes les instances concernées. Les délais impartis pour répondre à ces questionnaires sont souvent très courts. Il faut en outre préciser que le fait de répondre ou non à un questionnaire ne dépend pas seulement du SPF Affaires étrangères, mais aussi et surtout de la bonne volonté d'autres instances publiques, qui sont compétentes pour la matière en question et qui fournissent souvent déjà des efforts considérables dans le cadre du rapportage précité dans le cadre des conventions en matière de droits de l'homme.

En ce qui concerne le Protocole facultatif se rapportant au Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, l'orateur précise que le projet de loi portant assentiment à ce Protocole a été

⁶ Point 38 du rapport final du Groupe de travail sur l'examen périodique universel de la Belgique, 11 juillet 2011, doc. A/HRC/18/3, disponible à l'adresse suivante: http://www.upr-info.org/IMG/pdf/a_hrc_18_3_bel_f-2.pdf.

De spreker geeft aan dat van de 121 aanbevelingen die in 2011 aan België zijn gericht, er twee betrekking hebben op de kwestie van de minderheden. Ze zijn evenwel aangenomen noch verworpen: de aanbeveling over de ratificatie van de Raamovereenkomst voor de bescherming van de nationale minderheden (1 februari 1995) en de aanbeveling over het Europees Handvest voor regionale talen of talen van minderheden (5 november 1992). Wat die eerste aanbeveling betreft, heeft België er op 21 september 2011, bij de aanneming van het eindverslag over de UPR van België door de VN-Mensenrechtenraad, aan herinnerd dat "lors de la signature de la Convention-cadre pour la protection des minorités, la Belgique a formulé une réserve quant au concept de 'minorité nationale'. Jusqu'à présent, il n'y a pas d'accord en Belgique sur une telle définition"⁶. Intussen heeft een werkgroep zich verder over die gelegenheid beraden. Tot dusver bestaat in België echter geen eensgezindheid over een dergelijke definitie.

Wat aanbeveling nr. 26 betreft, heeft België sinds 2006 via zijn permanente vertegenwoordigingen bij de VN in Genève en New York 30 vragenlijsten ontvangen, waarvan er 10 werden beantwoord (9 schriftelijk en 1 via een elektronisch programma). Het gaat niet om specifieke vragen voor ons land maar om vragenlijsten die worden gericht aan alle VN-lidstaten vaak met de bedoeling om een rapport over een specifiek subthema op te stellen, waar om werd verzocht in een resolutie. Hoewel ons land zijn best doet om in de mate van het mogelijke op de vragenlijsten te antwoorden, behoort aanbeveling 26 zeker niet tot de aanbevelingen waar veel belang aan dient te worden gehecht. België geeft prioriteit aan het nakomen van zijn rapporteringsverplichtingen onder de VN-mensenrechtenverdragen, hetgeen reeds grote inspanningen vergt van alle betrokken instanties. Vaak zeer korte deadlines worden gegeven voor het beantwoorden van deze vragenlijsten. Bovendien moet men onderlijnen dat het al dan niet beantwoorden van een vragenlijst niet alleen afhankelijk is van de FOD Buitenlandse Zaken, maar vooral ook van de bereidwilligheid van andere overheidsinstanties, die bevoegd zijn voor de betrokken materie en die vaak al grote inspanningen leveren in het kader van de eerder vermelde rapportering onder de mensenrechtenverdragen.

In verband met het Optioneel Protocol bij het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten wijst de spreker erop dat het wetsontwerp houdende instemming met dat Protocol op

⁶ Punt 38 van het eindverslag van de Werkgroep over de *Universal Periodic Review* van België, 11 juli 2011, doc. A/HRC/18/3, in het Frans beschikbaar op het volgende adres: http://www.upr-info.org/IMG/pdf/a_hrc_18_3_bel_f-2.pdf.

approuvé par le Conseil des ministres le 7 juin 2013 et qu'il devrait prochainement être déposé au Parlement fédéral ainsi que dans les parlements des entités fédérées. Il renvoie au représentant de la ministre de la Justice quant à la ratification du Protocole facultatif à la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants.

Le représentant du ministre rappelle enfin la disposition du ministre de répondre à toute question directement ou indirectement liée à l'EPU, que ce soit en commission ou en plénière.

II. — LES RECOMMANDATIONS RELEVANT DE LA COMPÉTENCE DE LA SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ASIET ET LA MIGRATION, À L'INTÉGRATION SOCIALE ET À LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ, ADJOINTE À LA MINISTRE DE LA JUSTICE

A. Exposé introductif

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, rappelle que 15 des 88 recommandations acceptées par la Belgique en mai 2011 relèvent de ses compétences. La Belgique était alors en pleine crise de l'accueil, le traitement des dossiers accusait un arriéré considérable et certains aspects, tels que la détention de mineurs, violaient les droits de l'homme.

Certaines de ces recommandations ne sont plus d'application: en effet, la crise de l'accueil est actuellement sous contrôle et la Belgique enregistre un taux d'occupation relativement correct dans les centres d'accueil, même si les résidents y demeurent encore nombreux.

1. Asile et migration

Les mesures prises au sujet de la procédure ont permis de clarifier les choses et d'accélérer la prise de décisions. La liste des pays sûrs a également contribué à traiter une partie des demandes d'asile plus rapidement et de manière plus transparente. L'arriéré se résorbe progressivement. En juillet 2013, des directives européennes ont par ailleurs été prises en matière de procédure d'accueil et d'asile⁷, et notre pays répond

⁷ Il s'agit de la Directive 2013/32/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 relative à des procédures communes pour l'octroi et le retrait de la protection internationale (refonte) et de la Directive 2013/33/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant la protection internationale (refonte).

7 juni 2013 door de Ministerraad werd goedgekeurd en wellicht binnenkort zal worden ingediend in het federale Parlement en de parlementen van de deelgebieden. Wat de ratificatie betreft van het Optioneel Protocol bij het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing, verwijst hij naar de vertegenwoordiger van de minister van Justitie.

De vertegenwoordiger van de minister herinnert er ten slotte aan dat de minister bereid is te antwoorden op elke vraag die direct of indirect betrekking heeft op de UPR, zowel in de commissie als in de plenaire vergadering.

II. — DE AANBEVELINGEN DIE ONDER DE BEVOEGDHEID VALLEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR ASIEL EN MIGRATIE, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN ARMOEDEBESTRIJDING, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

A. Inleidende uiteenzetting

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, herinnert dat 15 van de 88 aanbevelingen die België in mei 2011 aanvaardde, onder haar bevoegdheden vallen. Toen was België in volle opvangcrisis, er was veel achterstand bij de procedures en er waren sommige aspecten zoals de detentie van minderjarigen, die in strijd waren met de mensenrechten.

Sommige van deze aanbevelingen zijn niet meer van toepassing: de opvangcrisis is immers momenteel onder controle en België heeft een vrij rustige bezettingsgraad van de asielcentra — al blijft het aantal mensen er hoog.

1. Asiel en migratie

De maatregelen die genomen zijn met betrekking tot de procedure, hebben geleid tot meer duidelijkheid en snellere beslissingen. De lijst van veilige landen heeft ook geholpen om een deel asielaanvragen sneller en transparanter te behandelen. De achterstand wordt ook stilaan weggewerkt. In juli 2013 werden ook Europese richtlijnen aangenomen omtrent opvang en asielprocedure⁷ waaraan ons land al grotendeels voldoet. De

⁷ Het gaat om de Richtlijn 2013/32/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende gemeenschappelijke procedures voor de toekenning en intrekking van de internationale bescherming (herschikking) en de Richtlijn 2013/33/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (herschikking).

déjà dans une large mesure à ces nouvelles normes. La poursuite de leur transposition en droit belge accroîtra encore l'efficacité et la transparence des procédures.

Un point important concernait la détention de mineurs. Depuis janvier 2012, il est prévu que les familles avec enfants mineurs qui ne remplissent pas ou plus les conditions de séjour ne sont plus enfermées⁸. Toutefois, si une famille qui ne satisfait pas à ces conditions d'entrée se présente à la frontière, elle peut être placée en rétention dans un endroit adapté aux familles avec enfants mineurs. Dans la pratique, il s'agit de lieux tels que les logements pour familles aménagés au sein des centres fermés. Dans ce cadre, il est demandé de raccourcir au maximum la durée de la détention en vue de l'éloignement.

Entre temps, une attention accrue a également été donnée aux groupes vulnérables: les mineurs étrangers non-accompagnés reçoivent plus d'aide et des actions spécifiques ont été prises à leur égard. Un accueil suffisant est également assuré, y compris pour des mineurs non-accompagnés qui ne sont pas demandeurs d'asile. Le système de tutelle a également été amélioré, en collaboration avec la ministre de la Justice. Un exemple d'action spécifique est l'accueil des filles mineures d'âge, enceintes ou avec enfant(s), dans une structure spécialisée à Rixensart. Dans ce centre, une garderie permet aux filles d'étudier et d'être accompagnées d'une manière intensive.

Pour le surplus, de nombreux efforts ont entretemps été consentis pour améliorer les conditions de vie dans les centres fermés, comme dans le nouveau bâtiment Caricole à Steenokkerzeel, qui remplace le centre de transit 127. De nombreuses initiatives ont en outre été mises en œuvre, notamment en matière de formation, d'information, d'assistance juridique et d'accompagnement médical et psychologique.

Les recommandations de la commission Vermeersch II⁹ ont permis de mettre en place une procédure bien

⁸ Article 74/19 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 19 janvier 2012 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

⁹ À la suite du jugement du tribunal de première instance de Bruxelles du 12 décembre 2003 relatif aux responsabilités dans le cadre du décès tragique de la demandeuse d'asile Semira Adamu, à la demande du ministre de l'Intérieur, une commission a, à nouveau, été installée, le 13 janvier 2004, afin d'évaluer les instructions en matière d'éloignement. Plus connue sous l'appellation "Commission Vermeersch II", car elle était en effet présidée par Etienne Vermeersch, professeur émérite de philosophie et d'éthique à l'université de Gand, cette commission a publié son rapport le 17 mai 2004 sous le titre "Fondements d'une politique humaine et efficace d'éloignement".

verdere omzetting ervan in Belgisch recht zal ervoor zorgen dat de procedure nog efficiënter en transparanter zal verlopen.

Een ernstig punt betrof de detentie van minderjarigen. Sinds januari 2012 is erin voorzien dat families met minderjarige kinderen die niet of niet meer voldoen aan de voorwaarden tot verblijf, niet meer worden opgesloten⁸. Maar, indien een familie die niet aan de inreisvoorwaarden voldoet, zich presenteert aan de grens, kan zij in bewaring worden geplaatst op een plaats aangepast aan families met minderjarige kinderen. In de praktijk gaat het om plaatsen zoals 'familie units' binnen de gesloten centra. Hierbij wordt gevraagd de detentieduur zo kort mogelijk te houden met het oog op verwijdering.

Inmiddels wordt ook meer aandacht besteed aan de kwetsbare groepen: de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen krijgen meer hulp en er werden specifieke acties voor hen gelanceerd. Er is ook voldoende opvang, óók voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen die geen asielaanvraag hebben lopen. Voorts werd de voogdijregeling verbeterd, in samenspraak met de minister van Justitie. Een voorbeeld van een specifieke actie is de opvang, in een gespecialiseerde structuur in Rixensart, van minderjarige meisjes die zwanger zijn of (een) kind(eren) hebben. In dat centrum kunnen de meisjes dankzij kinderopvang studeren en worden zij intensief begeleid.

Verder zijn ondertussen heel wat inspanningen geleverd om de leefomstandigheden in de gesloten centra te verbeteren, zoals in het nieuwe gebouw Caricole in Steenokkerzeel dat het transitcentrum 127 vervangt. Daarnaast zijn er nog tal van initiatieven omtrent andere opleiding, informatie, juridische bijstand en medische en psychologische begeleiding.

Dankzij de aanbevelingen van de "commissie-Vermeersch II"⁹ werd een goed geregeld aanpak voor het

⁸ Artikel 74/19 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij de wet van 19 januari 2012 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

⁹ Naar aanleiding van het vonnis van de rechtbank van eerste aanleg te Brussel van 12 december 2003 inzake de verantwoordelijkheden voor het tragisch overlijden van de asielzoekster Semira Adamu werd, op verzoek van de minister van Binnenlandse Zaken, op 13 januari 2004 opnieuw een commissie geïnstalleerd belast met de evaluatie van de instructies inzake de verwijdering, beter bekend als de "commissie-Vermeersch II". De voorzitter van deze commissie was immers Etienne Vermeersch, emeritus hoogleraar filosofie en ethiek van de Universiteit Gent. De commissie publiceerde haar verslag op 17 mei 2004, met als titel "Bouwstenen voor een humaan en effectief verwijderingsbeleid".

organisée pour l'exécution d'éloignements forcés. Le principe qui prévaut désormais est le suivant: "pas d'éloignement à tout prix". L'Inspection générale de la police fédérale assure la surveillance et opère les ajustements nécessaires.

2. Intégration sociale et lutte contre la pauvreté

La lutte contre la pauvreté infantile constitue par ailleurs une priorité stratégique spéciale ayant fait l'objet d'un plan national distinct¹⁰, qui complète le plan fédéral de lutte contre la pauvreté. Il s'agit en particulier de l'accès à un soutien adéquat (par exemple, en aidant les parents à concilier vie familiale et vie professionnelle) et à des services, mais aussi de la participation des enfants.

Le deuxième Plan fédéral de lutte contre la pauvreté a quant à lui été adopté le 14 septembre 2012¹¹ et constitue une priorité pour la secrétaire d'État. Il contient notamment des mesures visant à assurer la protection sociale et le droit aux soins de santé, à lutter contre l'itinérance et le logement précaire et à permettre un meilleur accès à l'emploi grâce à l'activation sociale.

La Belgique dispose également, comme demandé par la Commission européenne, d'une stratégie nationale spécifiquement pour les Roms dont le cabinet de la secrétaire d'État assure la coordination, soutenue au niveau administratif par le SPP Intégration Sociale, Lutte contre la Pauvreté, Économie sociale et Politique des Grandes Villes.

Compte tenu de toutes ces initiatives, la secrétaire d'État estime que la Belgique ne fait certainement pas figure de mauvais élève en matière de droits de l'homme, bien qu'il soit toujours possible d'améliorer les choses. Elle plaide pour une politique à visage humain, correcte et cohérente.

B. Interventions des membres

Mme Daphné Dumery (N-VA) constate que les problèmes signalés dans cet exercice de *peer review* en ce qui concerne la Belgique en matière d'immigration et d'asile sont en réalité communs à la plupart des États européens, qui sont tous confrontés au même phénomène.

¹⁰ Ce plan est disponible sur le site web du SPP Intégration sociale: <http://www.mi-is.be/be-fr/doc/politique-de-lutte-contre-la-pauvrete/plan-national-de-lutte-contre-la-pauvrete-infantile>.

¹¹ Ce plan est disponible à l'adresse suivante: <http://www.mi-is.be/be-fr/doc/politique-de-lutte-contre-la-pauvrete/second-plan-federal-de-lutte-contre-la-pauvrete>.

uitvoeren van gedwongen verwijderingen uitgewerkt. Men volgt nu het principe van "geen verwijdering tot elke prijs". De algemene inspectie van de federale politie voert toezicht uit en stuurt bij waar nodig.

2. Maatschappelijke integratie en armoedebestrijding

Een bijzondere beleidsprioriteit is bovendien de strijd tegen de kinderarmoede, waarvoor een apart nationaal plan is opgesteld¹⁰ als aanvulling op het Federaal Plan Armoedebestrijding. Het gaat in het bijzonder om toegang tot adequate ondersteuning (bijvoorbeeld ondersteuning van de ouders bij het combineren van gezinsleven en werk) en diensten, maar ook om de participatie van kinderen.

Het tweede Federaal Plan Armoedebestrijding werd op 14 september 2012¹¹ goedgekeurd en vormt voor de staatssecretaris een beleidsprioriteit. Het bevat onder andere maatregelen die sociale bescherming en het recht op gezondheidszorg waarborgen, die dakloosheid en slechte huisvesting tegengaan en die zorgen voor een beter toegang tot de arbeidsmarkt via sociale activering.

Daarnaast heeft België, op verzoek van de Europese Commissie, een nationale strategie uitgebouwd die specifiek gericht is op de Roma en waarvan het kabinet van de staatssecretaris de coördinatie verzorgt, daarbij administratief bijgestaan door de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid.

Met al deze initiatieven is de staatssecretaris van mening dat België inzake mensenrechten zeker geen slechte leerling is, al is er altijd ruimte voor verbetering. Ze pleit voor een beleid dat humaan, correct en coherent is.

B. Betogen van de leden

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) stelt vast dat de via deze *peer review* voor België vastgestelde immigratie- en asielproblemen eigenlijk voor de meeste Europese landen gelden. Allemaal worden ze met hetzelfde verschijsel geconfronteerd.

¹⁰ Dit plan is beschikbaar op de website van de POD Maatschappelijke Integratie: <http://www.mi-is.be/be-nl/doc/armoedebestrijding/nationaal-kinderarmoedebestrijdingsplan>.

¹¹ Dit plan is beschikbaar op het volgende adres: http://www.mi-is.be/sites/default/files/doc/fpa_2012_fr.pdf.

Concernant la lutte contre la pauvreté, l'intervenante relève la recommandation n° 15 touchant à l'intégration des sans-abri. Cela signifie-t-il que, sur ce plan, notre pays fait moins bien que les autres? Il est vrai que la secrétaire d'État a mis au point un plan d'action national de lutte contre la pauvreté, mais les sans-abris sont-ils suffisamment pris en compte? Les autorités locales et régionales, qui ont un rôle à jouer dans ce domaine, ne doivent-elles pas être davantage impliquées?

Les recommandations n°s 5, 19 et 20 portent sur la formation des fonctionnaires en matière de droits fondamentaux, et spécialement des fonctionnaires chargés de leur application. Cette formation existe-t-elle? Si oui, à quel niveau est-elle dispensée (centres d'accueil, Office des étrangers, plan de lutte contre la pauvreté,...)?

Parmi les recommandations qui n'ont pas été acceptées par la Belgique, figure la recommandation n° 103 relative à la protection des travailleurs migrants âgés et des membres de leur famille. Quelle est la raison du refus de cette recommandation par la Belgique? Une directive européenne règle-t-elle déjà la question, ce qui expliquerait — techniquement — le rejet de la recommandation?

M. Bruno Tuybens (sp.a) pointe tout d'abord la recommandation n° 87, qui concerne l'objectif de mettre fin à la détention systématique aux frontières des demandeurs d'asile et des migrants en situation irrégulière, et de limiter aux cas exceptionnels la privation de liberté des demandeurs d'asile durant l'examen de leur demande. Il y a deux ans, selon M. Steven Vanackere, qui était à l'époque ministre des Affaires étrangères, ce point pouvait être considéré comme réalisé (politique existante). Or, à l'heure actuelle, les avocats actifs sur le terrain rapportent régulièrement que ce ne serait en réalité pas le cas, et que la détention serait systématiquement pratiquée à l'encontre des demandeurs d'asile aux frontières. Qu'en est-il au juste? La situation aurait-elle évolué négativement depuis deux ans?

Un autre point concerne l'assistance judiciaire au profit des demandeurs d'asile. On entend dire, sur le terrain, que cette assistance judiciaire est aujourd'hui mise sous pression, en partie en raison de la participation financière demandée aux intéressés, et en partie en raison de la limitation *de facto* du libre choix d'un avocat; en pratique, l'accès même à un avocat n'est d'ailleurs pas toujours garanti.

Enfin, la recommandation n° 71 traite de la lutte contre la pauvreté et, à ce titre, relève de la compétence des communautés. La réponse donnée au

In verband met de armoedebestrijding wijst de spreker op aanbeveling nr. 15, die betrekking heeft op de integratie van daklozen. Moet daaruit worden afgeleid dat ons land het op dat vlak minder goed doet dan de andere landen? De staatssecretaris mag dan al een nationaal armoedebestrijdingsplan hebben opgesteld, maar komen de daklozen daarin voldoende aan bod? Moeten de lokale en de gewestelijke overheden, waarvoor in deze aangelegenheid een rol is weggelegd, niet nauwer bij het beleid worden betrokken?

De aanbevelingen nrs. 5, 19 en 20 slaan op de opleiding van de ambtenaren op het stuk van de fundamentele rechten, met een speciale focus op de ambtenaren die die rechten moeten toepassen. Bestaat er een dergelijke opleiding? Zo ja, op welk niveau wordt die verstrekt (opvangcentra, Dienst Vreemdelingenzaken, armoedebestrijdingsplan,...)?

Onder de niet door België aanvaarde aanbevelingen is er aanbeveling nr. 103 met betrekking tot de bescherming van de oudere vreemde werknemers en hun familieleden. Waarom wil België niet op die aanbeveling ingaan? Wordt deze aangelegenheid al via een Europese richtlijn geregeld, wat de verwerping van die aanbeveling — althans technisch — zou staven?

De heer Bruno Tuybens (sp.a) wijst allereerst op aanbeveling nr. 87, die tot doel heeft een einde te maken aan de systematische opsluiting aan de grens van asielzoekers en van illegale migranten, alsook de asielzoekers slechts in uitzonderlijke gevallen van hun vrijheid te beroven tijdens de behandeling van hun aanvraag. Twee jaar geleden beweerde de toenmalige minister van Buitenlandse Zaken, de heer Steven Vanackere, dat die kwestie dankzij de bestaande beleidsmaatregelen van de baan was. Dat wordt vandaag echter geregeld tegengesproken door de advocaten die in deze materie actief zijn. Zij beweren dat asielzoekers systematisch aan de grenzen van hun vrijheid worden beroofd. Wat is daar exact van aan? Zou de toestand sinds twee jaar negatief zijn geëvolueerd?

Een ander punt betreft de rechtsbijstand voor asielzoekers. Men hoort mensen in het veld zeggen dat die rechtsbijstand nu onder druk is komen te staan, deels door de financiële bijdrage die aan de betrokkenen wordt gevraagd en deels door de feitelijke beperking van de vrije keuze van een advocaat; in de praktijk is de toegang zelf tot een advocaat trouwens niet altijd gegarandeerd.

Tot slot gaat aanbeveling nr. 71 over armoedebestrijding, wat als dusdanig tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort. Het antwoord namens

nom de la Belgique engage donc davantage celles-ci. L'intervenant aimerait toutefois savoir si des éléments sont prévus au niveau fédéral concernant la mise en œuvre de cette recommandation (par exemple en ce qui concerne la lutte contre la pauvreté infantile).

Par ailleurs, le rapport intermédiaire indique, concernant cette recommandation, que, au moment de l'examen en mai 2011, elle était déjà d'application ou en voie de l'être. Qu'est-ce à dire exactement?

Mme Eva Brems (Ecolo-Groen) pointe tout d'abord la recommandation n° 85 qui vise à s'assurer qu'aucun mauvais traitement n'accompagne les expulsions forcées. La réponse donnée à cette recommandation se borne à énoncer le principe d'un mécanisme de plainte, ce qui ne peut être considéré comme suffisant: d'une part, les contrôles sont menés par l'Inspection générale de la police fédérale, qui ne peut en la matière être considérée comme une instance indépendante, et, d'autre part, ils ne portent que sur 2,6 % des expulsions forcées, ce qui ne permet pas de se forger une opinion complète sur l'état de la question.

On ne peut en tout état de cause pas affirmer que l'emploi de la violence lors des expulsions forcées est aujourd'hui totalement sous contrôle, comme en témoigne la lettre ouverte rédigée récemment par des ONG actives dans le domaine des droits de l'homme et des réfugiés à l'occasion du 15^e anniversaire de la mort de Semira Adamu. Ces organisations préconisent la création d'une instance de contrôle indépendante, conformément à ce qui est prévu dans le Protocole facultatif à la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, protocole que la Belgique n'a à ce jour pas ratifié. Une autre piste de réflexion serait d'instituer une commission de suivi des recommandations de la commission Vermeersch, mise sur pied après la mort de Semira Adamu, sachant que toutes les recommandations de ladite commission n'ont pu, pour divers motifs, être mises en œuvre. L'intervenante souhaiterait connaître le point de vue de la secrétaire d'État sur cette question.

La deuxième question s'inscrit dans le cadre de la recommandation n° 51, qui vise à renforcer les procédures d'asile, notamment en améliorant l'assistance juridique fournie aux demandeurs d'asile, en accélérant les procédures et en répondant aux besoins des publics les plus fragiles (enfants, femmes, personnes âgées).

L'intervenante attire l'attention sur le gros point faible de la Belgique en la matière, à savoir, comme l'a souligné récemment Mme Véronique de Ryckere, chargée des affaires juridiques au sein de la représentation

België heeft dus meer betrekking op die entiteiten. De spreker wenst niettemin te weten of er op federaal niveau is voorzien in elementen in verband met de uitvoering van die aanbeveling (bijvoorbeeld wat de bestrijding van kinderarmoede betreft).

Voorts geeft het tussentijds verslag betreffende die aanbeveling aan dat ze op het moment van het onderzoek in mei 2011 al van toepassing was of ging worden toegepast. Wat betekent dat precies?

Mevrouw Eva Brems (Ecolo-Groen) wijst eerst op aanbeveling nr. 85, die beoogt te waarborgen dat bij gedwongen uitzettingen de mensen niet slecht worden behandeld. Het antwoord op die aanbeveling blijft beperkt tot de opgave van het principe van het klachtmechanisme, wat als onvoldoende moet worden beschouwd: enerzijds worden de controles uitgevoerd door de algemene inspectie van de federale politie, die in dit verband niet als een onafhankelijk orgaan kan worden beschouwd, en anderzijds betreffen ze maar 2,6 % van de gedwongen uitzettingen, wat te weinig is om zich over de stand van zaken een compleet oordeel te kunnen vormen.

Men kan in ieder geval niet beweren dat het gebruik van geweld tijdens gedwongen uitzettingen thans volledig onder controle is: dat blijkt uit de recente open brief van de ngo's die actief zijn op het vlak van de mensenrechten en de vluchtelingen naar aanleiding van de 15^e verjaardag van de dood van Semira Adamu. Die organisaties pleiten voor de oprichting van een onafhankelijk controleorgaan, conform de bepalingen in het Optioneel Protocol bij het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing, een protocol dat België tot nu toe niet heeft geratificeerd. Een ander denkspoor zou zijn om een commissie op te richten belast met de opvolging van de aanbevelingen van de commissie-Vermeersch, die is opgericht na de dood van Semira Adamu; men moet immers beseffen dat om allerlei redenen niet alle aanbevelingen van de genoemde commissie zijn uitgevoerd. De spreekster wil graag weten wat het standpunt van de staatssecretaris hierover is.

Een tweede zaak betreft aanbeveling nr. 51, die erop gericht is de asielprocedures uit te breiden, met name door de rechtsbijstand voor de asielzoekers te verbeteren, de procedures te versnellen en te voldoen aan de behoeften van de allerswaksten (kinderen, vrouwen, bejaarden).

De spreekster vestigt de aandacht op de grote zwakte van België in deze aangelegenheid, zoals onlangs is benadrukt door mevrouw Véronique de Ryckere, juridisch zaakgelastigde bij de regionale vertegenwoordiging van

régionale du Haut Commissariat des Nations unies pour les réfugiés (HCR) à Bruxelles, l'insuffisance de la prise en compte de l'intérêt des mineurs dans les procédures d'asile les concernant, alors que ce devrait être un critère essentiel de la décision, conformément à ce que stipule la Convention relative aux droits de l'enfant. Or, la réponse donnée par la Belgique sur ce point se borne à indiquer que l'audition du mineur demandeur d'asile a lieu dans des conditions qui garantissent la confidentialité, ce qui est évidemment louable mais insuffisant. On peut rapprocher ceci de ce que rappelait encore récemment, dans le magazine Knack, Mme Els Keytsman, directrice de *Vluchtelingenwerk Vlaanderen*, à savoir que dans les décisions d'éloignement, les risques pesant sur les personnes éloignées — notamment en termes de santé mentale — étaient généralement très sous-estimés, et ce spécialement à propos des publics fragiles précités. Peut-on espérer sur ce plan des progrès dans le cadre de l'évaluation en cours?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) souhaite aborder la question, couverte par les recommandations n^{os} 55 et 86, de l'aide juridique qui doit être fournie aux personnes dans les centres ouverts comme dans les centres — fermés — de rétention. Concernant la situation dans les centres fermés, la réponse du gouvernement belge se veut rassurante, puisqu'il est indiqué qu'en 2011 la recommandation était déjà en application ou en voie de l'être. Or, sur le terrain, on constate que près de 9 personnes sur 10 en centre de rétention n'ont jamais eu de contact avec leur avocat, après désignation par le bureau d'aide juridique.

Il en résulte, surtout dans les centres de rétention aux frontières, une absence totale de suivi des dossiers juridiques des intéressés. La réponse contenue dans le rapport semble donc très théorique et fort éloignée de la réalité vécue sur le terrain.

Mme Christiane Vienne (PS) souhaite savoir si, dans la réponse à la recommandation n^o 53 relative à la capacité d'accueil et de logement en faveur des demandeurs d'asile, le gouvernement a intégré les initiatives locales d'accueil (ILA) dans le volume des logements disponibles. L'intervenante estime que les initiatives locales doivent continuer à être encouragées, dans la mesure où elles permettent une bonne intégration des demandeurs d'asile dans le tissu social.

En ce qui concerne la recommandation n^o 54, l'ONG *Human Rights Watch* a attiré l'attention sur l'accès à la justice des femmes migrantes victimes de violences intrafamiliales. Il s'agit d'un sujet délicat, car il est très difficile pour ces femmes de déposer plainte, en sachant qu'elles continuent à dépendre de leur conjoint. Il est

het Bureau van de Hoge Commissaris van de VN voor de Vluchtelingen (UNHCR) in Brussel: de ontoereikende aandacht voor het belang van de minderjarigen in de asielprocedures waar zij mee te maken hebben, terwijl dat een essentieel beslissingscriterium zou moeten zijn, overeenkomstig wat in het Verdrag inzake de rechten van het kind is bepaald. Het antwoord van België daarop blijft echter beperkt tot de stelling dat het horen van de minderjarige asielzoeker plaatsheeft in omstandigheden die vertrouwelijkheid garanderen, wat uiteraard prijzenswaardig is, maar ontoereikend. Men kan dit in verband brengen met wat mevrouw Els Keytsman, directeur van Vluchtelingenwerk Vlaanderen, recent in Knack nog in herinnering heeft gebracht: in de beslissingen tot uitzetting worden de risico's voor de verwijderde personen — met name inzake geestelijke gezondheid — in het algemeen zwaar onderschat, en vooral in verband met de voornoemde kwetsbare groepen. Mag men op dit vlak in het kader van de lopende evaluatie vooruitgang verwachten?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) wenst het vraagstuk aan te snijden dat aan bod komt in de aanbevelingen nrs. 55 en 86, namelijk dat van de rechtsbijstand aan de mensen in zowel de open als de gesloten detentiecentra. Ten aanzien van de situatie in de gesloten centra is het antwoord van de Belgische regering geruststellend; er wordt immers aangegeven dat de aanbeveling al in 2011 van toepassing was of zou worden. Maar op het terrein stelt men vast dat bijna 90 % van de mensen in een detentiecentrum nooit contact heeft gehad met de door het bureau voor rechtsbijstand aangewezen advocaat.

Vooraf in de detentiecentra aan de grenzen resulteert dit in een totaal gebrek aan opvolging van de juridische dossiers van de betrokkenen. Het antwoord in het rapport blijkt dus bijzonder theoretisch en ver verwijderd van de realiteit in het veld.

Mevrouw Christiane Vienne (PS) wenst te weten of de regering in haar antwoord op aanbeveling nr. 53 over de opvang- en huisvestingscapaciteit ten gunste van asielzoekers, de lokale opvanginitiatieven (LOI's) in het geheel van de beschikbare woningen heeft opgenomen. Volgens de spreekster moeten de lokale initiatieven verder worden aangemoedigd, aangezien ze de mogelijkheid bieden asielzoekers goed in het maatschappelijke weefsel te integreren.

In verband met aanbeveling nr. 54 heeft de ngo *Human Rights Watch* de aandacht gevestigd op de toegang tot het gerecht voor migrantenvrouwen die het slachtoffer zijn van huiselijk geweld. Dat is een kies onderwerp, want voor die vrouwen is het erg moeilijk een klacht in te dienen, aangezien zij afhankelijk van hun

donc important d'accorder une attention particulière à ce groupe, en assurant une protection effective des femmes qui sont victimes de violences. Mme Vienne souligne que son groupe a déposé la proposition de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, visant à protéger les étrangers, sans titre de séjour propre, victimes de violences intrafamiliales (DOC 53 3041/001) sur le sujet.

Enfin, en ce qui concerne la recommandation n° 56, le rapport intermédiaire indique que des mesures d'éloignement ne peuvent être prises à l'encontre d'un demandeur d'asile que lorsque la procédure est définitivement clôturée. Or il semble qu'il existe des cas dans lesquels des mesures d'éloignement sont exécutées alors que des recours sont encore pendants devant le Conseil d'État contre la décision d'expulsion. Faut-il comprendre que le gouvernement considère que la phase contentieuse devant le Conseil d'État ne fait pas partie intégrante de la procédure de demande d'asile?

C. Réponses de la secrétaire d'État

1. *Intégration sociale et lutte contre la pauvreté*

La secrétaire d'État indique, en réponse à la question concernant les sans-abris, que, outre le soutien financier qu'apporte son département aux dispositifs d'accueil des sans-abris en hiver dans les cinq grandes villes (50 000 euros pour chacune) et l'encouragement de la coopération entre CPAS, il a été décidé d'agir de manière durable contre le phénomène du sans-abrisme: depuis le 1^{er} septembre 2013, le projet *Housing First*, qui a déjà fait ses preuves à l'étranger, a été lancé.

Ce projet consiste en une offre de logement, doublé d'un accompagnement individualisé, en faveur de 500 sans-abris particulièrement vulnérables, pour une durée de deux ans. D'après les résultats d'expérience similaires menées à l'étranger, la mesure présente un taux de réussite en termes de réinsertion durable dans la société de près de 80 %. Le projet est à ce stade financé par des fonds provenant de la Loterie nationale, mais le SPP Intégration sociale envisage, si les résultats escomptés sont au rendez-vous, de pérenniser ce mécanisme.

Les aspects de la politique de lutte contre la pauvreté qui relèvent pleinement du pouvoir fédéral comprennent essentiellement le plan de lutte contre la pauvreté

echtgenoot blijven. Daarom is het belangrijk bijzondere aandacht te besteden aan die groep, waarbij doeltreffende bescherming wordt geboden aan de vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld. Mevrouw Vienne onderstreept dat haar fractie in dit verband het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, tot bescherming van de vreemdelingen zonder eigen verblijfsvergunning die het slachtoffer zijn van intrafamiliaal geweld (DOC 53 3041/001) heeft ingediend.

In verband met aanbeveling nr. 56 ten slotte geeft het tussentijds verslag aan dat de verwijderingsmaatregelen jegens een asielzoeker alleen mogen worden genomen wanneer de procedure definitief is gesloten. Nochtans zouden er gevallen bestaan waarin verwijderingsmaatregelen ten uitvoer worden gelegd terwijl er tegen de verwijderingsbeslissing nog beroepen lopen bij de Raad van State. Moet daaruit worden opgemaakt dat de regering er vanuit gaat dat de geschilfase voor de Raad van State geen deel uitmaakt van de asielaanvraagprocedure?

C. Antwoorden van de staatssecretaris

1. *Maatschappelijke integratie en armoedebestrijding*

De staatssecretaris wijst er, in antwoord op de vraag over de daklozen op dat, naast de financiële steun die haar departement in de vijf grote steden verschaft aan de winteropvangvoorzieningen voor daklozen (voor elk daarvan 50 000 euro) en de bevordering van de samenwerking tussen de OCMW's, werd besloten duurzaam op te treden tegen het verschijnsel van de dakloosheid: sinds 1 september 2013 is van start gegaan met het *Housing First*-project, dat in het buitenland al zijn sporen heeft verdiend.

Dat project bestaat in een aanbod aan onderdak, in combinatie met individuele begeleiding, ten voordele van 500 bijzonder kwetsbare daklozen, voor een periode van twee jaar. Blijkens de resultaten van in het buitenland uitgevoerde soortgelijke experimenten heeft de maatregel een slaagpercentage van bijna 80 % wat duurzame reïntegratie in de samenleving betreft. In deze fase wordt het project weliswaar met geld van de Nationale Loterij gefinancierd, maar de POD Maatschappelijke Integratie overweegt om die regeling te bestendigen als ze het verwachte resultaat oplevert.

De aspecten van het armoedebestrijdingsbeleid waarvoor de Federale Staat volledig bevoegd is, behelzen voornamelijk het strijdplan tegen kinderarmoede,

infantile, qui a été longuement présenté en commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société (DOC 53 2714/001). Il consiste en un programme d'action de 118 points, qui suit les recommandations du Comité des droits de l'enfant. Cette politique est en cours d'exécution. Par ailleurs, les Communautés et Régions ont été, pour la première fois, largement associées aux travaux préparatoires du plan national de lutte contre la pauvreté, dont le suivi relève du SPP Intégration sociale.

2. Asile et migration

En ce qui concerne la formation et la sensibilisation des agents aux questions liées aux droits de l'homme, il est évident que tant au Commissariat général aux réfugiés et apatrides (CGRA), à l'Office des étrangers qu'à FEDASIL, des formations continues sur ces sujets sont dispensées aux agents. À titre d'exemple, au sein du CGRA, on sensibilise les interprètes aux questions liées aux aspects de genre, et notamment à la réaction à avoir lorsqu'apparaissent des indices de mutilation génitale ou de problèmes liés au genre en général. L'offre de formation reste en évolution constante.

Concernant l'immigration économique, la secrétaire d'État rappelle que les permis de travail sont aujourd'hui délivrés par les autorités régionales et que l'État fédéral n'est plus compétent qu'en ce qui concerne la délivrance des titres de séjour.

La recommandation n° 87 qui préconise de ne pas recourir systématiquement à la détention aux frontières est bel et bien respectée à l'heure actuelle. Il est vrai que dans le cadre du "code frontières Schengen"¹², les ressortissants des pays tiers sont soumis à un contrôle aux frontières approfondi, qui porte sur divers éléments (régularité des documents de voyage et du visa, suffisance des moyens de subsistance, absence de signalement dans les bases de données nationales et européennes,...). C'est uniquement en cas de refus d'entrée motivé qu'une décision de refoulement peut être prise et qu'à cette fin la rétention peut être ordonnée dans les centres établis aux frontières. Une telle décision ne retire pas le droit d'introduire une demande d'asile ou de protection subsidiaire, qui a un effet suspensif sur la décision de refoulement.

¹² Règlement (CE) n° 562/2006 du Parlement européen et du Conseil du 15 mars 2006 établissant un code communautaire relatif au régime de franchissement des frontières par les personnes.

dat uitgebreid is voorgesteld in de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke hernieuwing (DOC 53 2714/001). Dit bestaat in een actieprogramma van 118 punten volgens de aanbevelingen van het Kinderrechtencomité. Dat beleid is in uitvoering. Voorts werden de gemeenschappen en gewesten voor het eerst nauw betrokken bij de werkzaamheden ter voorbereiding van het Federaal Plan Armoedebestrijding; de POD Maatschappelijke Integratie is bevoegd voor de *follow-up* ervan.

2. Asiel en migratie

Vervolgens gaat de staatssecretaris in op het opleiden en sensibiliseren van de ambtenaren aangaande aangelegenheden in verband met de mensenrechten. Het ligt voor de hand dat zowel het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS), de Dienst Vreemdelingenzaken als Fedasil de ambtenaren bijscholing verstrekken over die onderwerpen. Zo worden bijvoorbeeld bij het CGVS de tolken bewust gemaakt voor aan genderfacetten gerelateerde vraagstukken, met name voor de manier waarop moet worden omgegaan met aanwijzingen van genitale verminking of gendermoeilijkheden in het algemeen. Het opleidingsaanbod blijft voortdurend evolueren.

In verband met de economische immigratie herinnert de staatssecretaris eraan dat de werkvergunningen momenteel worden uitgereikt door de gewestoverheden, alsmede dat de Federale Staat alleen nog bevoegd is voor de afgifte van de verblijfsvergunningen.

Aanbeveling nr. 87, die voorstaat stelselmatige detentie aan de grenzen tegen te gaan, wordt momenteel wel degelijk in acht genomen. Wel klopt het dat de onderdanen van derde landen in het kader van de "Schengengrenscore"¹² aan de grenzen grondig worden gecontroleerd in verband met diverse aspecten (of de reisdocumenten en visa wel in orde zijn, of de middelen van bestaan toereikend zijn, of de persoon in kwestie niet geseind staat in de nationale en Europese gegevensbanken enzovoort). Alleen als sprake is van een met redenen omklede beslissing om de toegang tot het grondgebied te weigeren, mag een teruggrijpingsbeslissing worden genomen en mag worden bevolen de betrokkene vast te houden in de aan de grenzen gelegen centra. Een dergelijke beslissing doet geen afbreuk aan het recht een aanvraag tot asiel of subsidiaire bescherming in te dienen, wat op de teruggrijpingsbeslissing een opschortende uitwerking heeft.

¹² Verordening (EG) nr. 562/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen.

Il ne saurait être question d'arbitraire dans les décisions prises aux frontières, le CGRA y traitant même les demandes d'asile plus rapidement, de sorte à limiter les délais; dans le cadre de cet examen, les droits des intéressés sont garantis, un recours de pleine juridiction est ouvert auprès du Conseil du Contentieux des étrangers, et un délai maximal de traitement de la demande est prévu, sous réserve de la sincérité des déclarations des intéressés.

Concernant l'aide juridique et la critique selon laquelle le libre choix de l'avocat n'est pas garanti dans ce cadre, on observera qu'il en va de même pour tous les citoyens: celui qui a recours à un avocat *pro deo* doit accepter l'avocat qu'on lui désigne. Et il en irait de même à propos de l'éventuelle contribution financière qui pourrait être à l'avenir demandée dans le cadre de l'aide juridique.

Pour ce qui est du recours à la contrainte lors de l'exécution des procédures d'éloignement, pas mal de choses ont évolué depuis la mort de Semira Adamu il y a 15 ans, et les recommandations contenues dans le très riche rapport de la commission Vermeersch sont toujours d'application et ont même été affinées, même s'il est vrai qu'aucun comité de suivi n'a été institué à cette fin. Ainsi, pour chaque procédure d'éloignement forcé, l'équipe d'accompagnement est renforcée et comprend, outre le personnel policier, également un psychologue, un infirmier voire le cas échéant un médecin et un interprète. Un rapport est systématiquement établi, dont une copie est transmise au ministre de l'Intérieur. On signalera que, en pratique, les faits de violence ne sont pas toujours le fait des accompagnateurs, mais peuvent être imputés le cas échéant aux personnes éloignées qui tentent de se soustraire à la mesure d'éloignement. Il est exact qu'il n'existe pas à l'heure actuelle de mécanisme indépendant de contrôle des mesures d'éloignement puisque l'Inspection générale de la police fédérale dispose d'un statut indépendant mais qu'elle fait partie de la police fédérale. La création d'une telle instance relèverait le cas échéant des compétences de la ministre de la Justice.

Concernant la question de la prise en compte de l'intérêt de l'enfant dans les procédures le concernant, la secrétaire d'État estime que l'analyse qu'en donne Mme Véronique de Ryckere est très nuancée. Elle indique certes que l'intérêt de l'enfant est insuffisamment pris en compte dans les procédures, il n'en demeure pas moins que c'est toutefois bien le cas dans les décisions du CGRA et du Conseil du Contentieux des étrangers, notamment en ce qui concerne la

Bij de aan de grenzen genomen beslissingen mag geen sprake zijn van willekeur; het CGVS behandelt die asielaanvragen zelfs sneller, om de termijnen te beperken. In het kader van dat onderzoek worden de rechten van de betrokkenen gewaarborgd, waarbij beroep met volheid van rechtsmacht openstaat bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen; voorts geldt voor de aanvraag een maximale behandelingstermijn, onder voorbehoud van de eerlijkheid van de verklaringen van de betrokkenen.

In verband met de rechtshulp en de kritiek dat de vrije keuze van advocaat hier niet gewaarborgd zou zijn, zij opgemerkt dat dit voor alle burgers geldt: wie een beroep doet op een pro-Deoadvocaat, moet de voor zijn zaak aangewezen advocaat aanvaarden. Hetzelfde zou gelden voor de eventuele financiële bijdrage die in de toekomst voor rechtshulp kan worden gevraagd.

Wat het gebruik van dwang bij de uitvoering van verwijderingsprocedures betreft, is sinds de dood van Semira Adamu vijftien jaar geleden veel veranderd; bovendien zijn de aanbevelingen die werden geformuleerd in het lijvige rapport van de commissie-Vermeersch nog altijd van toepassing — ze werden zelfs bijgestuurd —, al werd in dat verband geen monitoringcomité opgericht. Zo wordt bij elke procedure voor een gedwongen verwijdering het begeleidingsteam versterkt en omvat het naast de politiemensen eveneens een psycholoog, een verpleegkundige en indien nodig zelfs een arts alsook een tolk. Er wordt steevast een rapport opgesteld, waarvan een kopie wordt overgezonden aan de minister van Binnenlandse Zaken. Feit is ook dat in de praktijk het geweld niet altijd wordt gepleegd door de begeleiders, maar soms door de verwijderde personen zelf, die aan de verwijderingsmaatregel proberen te ontkomen. Momenteel bestaat inderdaad geen onafhankelijk mechanisme om op de uitvoering van de verwijderingsmaatregelen toe te zien aangezien de Algemene Inspectie van de Federale Politie over een onafhankelijk statuut beschikt, maar deel uitmaakt van de federale politie. Voor de oprichting van een dergelijke instantie zou in voorkomend geval de minister van Justitie bevoegd zijn.

Aangaande het vraagstuk in hoeverre met het belang van het kind rekening wordt gehouden bij de procedures die op dat kind van toepassing zijn, is de staatssecretaris van mening dat mevrouw Véronique de Ryckere daarover een heel genuanceerde uitleg heeft gegeven. Volgens haar wordt met het belang van het kind inderdaad te weinig rekening gehouden bij de procedures, al is dat wel het geval voor de beslissingen die worden genomen door het CGVS en de Raad voor

composition de la famille, le profil et la vulnérabilité des demandeurs d'asile,...

La jurisprudence du Conseil d'État considère que l'exigence tenant à la préservation de l'intérêt de l'enfant est de la sorte suffisamment rencontrée, et qu'il ne faut pas aller jusqu'où certains avocats et certaines associations voudraient qu'on aille, à savoir recourir systématiquement à l'audition de l'enfant et lui conférer pour ainsi dire un pouvoir de codécision. L'enfant ne dispose en effet pas nécessairement de la maturité requise, et il ne faut pas non plus, selon le CGRA, faire reposer la responsabilité de la décision finale sur l'enfant. Enfin, même en tenant compte de l'intérêt supérieur de l'enfant, le droit au respect de la vie privée et familiale peut impliquer que le sort de l'enfant dépende de la décision prise pour l'ensemble de la famille.

La secrétaire d'État conteste par ailleurs les affirmations, relayées par Mme Brems, de Mme Keytsman, selon qui l'appréciation des risques dans les procédures d'éloignement serait insuffisante. Sur ce point, le CGRA procède à une analyse appropriée et respecte les directives des Nations unies pour suivre l'évolution de la situation dans les pays concernés.

L'insuffisance en matière de conseil juridique dans les centres fermés s'explique parfois par l'extrême brièveté du séjour: en effet, dans certains cas, il peut ne s'écouler que quelques heures avant qu'une décision ne soit prise, ce qui évidemment rend impossible tout contact au sein du centre entre l'avocat et son client. Par ailleurs, si certains avocats refusent de se déplacer en centre fermé pour assurer la défense de leur client, une question parlementaire pourrait être posée afin d'affiner l'information et de fournir quelques données statistiques.

En ce qui concerne les données relatives à la capacité d'accueil et de logement en faveur des demandeurs d'asile, le gouvernement n'a pas intégré les initiatives locales d'accueil dans le volume des logements disponibles repris dans le rapport intermédiaire, parce qu'après avoir fermé les centres temporaires collectifs, le gouvernement à l'intention de fermer également les ILA, courant 2014. En effet, on privilégie actuellement une formule d'accueil en deux phases, au lieu de quatre précédemment, qui générerait beaucoup trop de mouvements. Les délais de la procédure ayant par ailleurs été réduits, les candidats à l'asile résident moins longtemps dans les centres, et les besoins en capacité d'accueil

Vreemdelingenbetwistingen, meer bepaald aangaande de gezinssamenstelling en het profiel van de asielzoekers, en de mate waarin zij zich in een kwetsbare positie bevinden.

De Raad van State geeft in zijn rechtspraak aan dat aldus voldoende wordt tegemoetgekomen aan de vereiste vrijwaring van het belang van het kind en dat men niet zo ver hoeft te gaan als sommige advocaten en verenigingen zouden willen, namelijk dat het kind stelselmatig zou worden gehoord en zodoende quasi medebeslissingsbevoegdheid zou hebben. Het kind beschikt immers niet noodzakelijkerwijze over de vereiste maturiteit, en men mag, zoals het CGVS aangeeft, de verantwoordelijkheid over de eindbeslissing niet op de schouders van het kind leggen. Tot slot, zelfs als met het hoger belang van het kind rekening wordt gehouden, kan wat verder met het kind gebeurt, afhankelijk zijn van de beslissing die voor het hele gezin wordt genomen, door toedoen van het recht op eerbiediging van het privé en gezinsleven.

De staatssecretaris betwist overigens de door mevrouw Brems aangehaalde stelling van mevrouw Keytsman als zouden de risico's bij de verwijderingsprocedures onvoldoende worden ingeschat. Het CGVS voert op dat vlak een adequate analyse uit en volgt, in overeenstemming met de richtlijnen van de Verenigde Naties, de ontwikkeling van de situatie in de betrokken landen op de voet op.

De ontoereikendheid van het juridisch advies in de gesloten centra kan soms worden verklaard door de uiterst korte verblijfsduur: soms laat een beslissing maar luttele uren op zich wachten, wat uiteraard een te kort tijdsbestek is om enig contact in het centrum tussen de advocaat en zijn cliënt mogelijk te maken. Als sommige advocaten naar het gesloten centrum weigeren te gaan om hun cliënt te verdedigen, zou overigens een parlementaire vraag kunnen worden gesteld, zodat daarover duidelijkheid kan worden gebracht en relevante statistische gegevens kunnen worden vermeld.

Aangaande de gegevens over de opvang- en huisvestingscapaciteit voor asielzoekers heeft de regering de lokale opvanginitiatieven niet opgenomen in het volume van de beschikbare huisvesting zoals vermeld in het tussentijds rapport; de regering is immers van plan om, na de sluiting van de tijdelijke collectieve centra, ook de LOI's te sluiten in de loop van 2014. Momenteel wordt immers de voorkeur gegeven aan een opvangformule in twee fasen, terwijl er dat voordien vier waren, met alle verhuizingen van dien. Daarnaast werden de proceduretermijnen ingekort, zodat de asielzoekers wier aanvraag wordt behandeld, minder lang in de centra moeten verblijven en er dus ook minder

sont en conséquence moindres. On peut donc diminuer le nombre d'ILA, en concertation avec les autorités communautaires, régionales et locales, mais on en conservera quelques-unes en réserve, pour faire face, le cas échéant, à une augmentation subite de la demande.

La question de la violence intrafamiliale est essentiellement une compétence de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances. La secrétaire d'État peut cependant indiquer, en ce qui concerne ses propres prérogatives, qu'un travail de fond est mené sur cette question dans les centres ainsi que dans ses services. On a par exemple mis sur pied une offre d'accompagnement et des formations sur les violences intrafamiliales dans les centres d'accueil collectif. De même, l'Office des étrangers a quelque peu changé sa politique en la matière, puisqu'il tient désormais compte des éléments de violences familiales dans l'octroi des autorisations de séjour. Par exemple, une personne qui ne jouit pas à titre individuel du droit de séjour peut *a posteriori* s'en voir reconnaître un si elle se trouve dans une situation où elle tente d'échapper à des faits de violence intrafamiliale.

Enfin, à la question concernant l'exécution des décisions d'éloignement alors que des recours, par exemple devant le Conseil d'État, sont peut-être encore pendants, on ne peut que s'en référer à la loi, qui détermine dans quel cas un recours est suspensif ou non. Lorsqu'un demandeur débouté a épuisé tous les recours qui ont un caractère suspensif, il est normal de pouvoir passer à l'exécution de la décision d'éloignement.

III. — LES RECOMMANDATIONS RELEVANT DE LA COMPÉTENCE DE LA VICE-PREMIÈRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

A. Exposé introductif

1. *Les compétences en matière d'égalité des chances entre les femmes et les hommes*

La représentante de la ministre dresse un état des lieux des actions menées en Belgique en matière d'égalité des chances entre les femmes et les hommes:

— le plan d'action national 2010-2014 pour lutter contre les violences faites aux femmes: la Belgique a enregistré des avancées depuis son évaluation en 2011. Le plan même était alors en vigueur, mais depuis, une évaluation intermédiaire a également eu lieu, qui a été approuvée le 10 juin 2013.

opvangcapaciteit vereist is. Hoewel het aantal LOI's in overleg met de gemeenschappen, gewesten en gemeenten kan worden ingeperkt, zullen enkele ervan achter de hand worden gehouden om in een piekperiode als vangnet te fungeren.

Het vraagstuk van intrafamiliaal geweld ressorteert voornamelijk onder de bevoegdheid van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijkheid van kansen. De staatssecretaris kan echter aangeven dat zij, wat haar eigen bevoegdheidsdomein betreft, inhoudelijk werk in dit verband verricht, niet alleen in de centra zelf, maar ook binnen haar diensten. Zo is in de collectieve opvangcentra werk gemaakt van een begeleidingsaanbod en van opleidingen rond intrafamiliaal geweld. Ook heeft de Dienst Vreemdelingenzaken zijn beleid terzake enigszins bijgestuurd, aangezien bij de afgifte van verblijfsvergunningen voortaan rekening wordt gehouden met de elementen die wijzen op intrafamiliaal geweld. Iemand die zelf niet over een individuele verblijfsvergunning beschikt, kan *a posteriori* een dergelijke vergunning toegewezen krijgen indien die persoon aan feiten van intrafamiliaal geweld tracht te ontsnappen.

Wat ten slotte het vraagstuk betreft van de uitvoering van verwijderingsbeslissingen waarvoor mogelijkwijze nog een beroepsprocedure aanhangig is (bijvoorbeeld voor de Raad van State), kan alleen worden verwezen naar de wet, die bepaalt in welk geval een beroepsprocedure al dan niet opschortend werkt. Wanneer een afgewezen aanvrager alle verhaalmiddelen (die een opschortend effect hebben) heeft uitgeput, is het normaal dat men kan overgaan tot de tenuitvoerlegging van de verwijderingsbeslissing.

III. — DE AANBEVELINGEN DIE ONDER DE BEVOEGDHEID VALLEN VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN

A. Inleidende uiteenzetting

1. *De bevoegdheden inzake gendergelijkheid*

De vertegenwoordigster van de minister geeft een stand van zaken van de acties van België inzake gendergelijkheid:

— het nationaal actieplan 2010-2014 om geweld tegen vrouwen te bestrijden: België heeft vooruitgang geboekt sinds zijn evaluatie in 2011. Toen was het plan zelf al van kracht, maar sindsdien is er ook een tussentijdse evaluatie geweest die is goedgekeurd op 10 juni 2013.

Il en est ressorti qu'un tiers des mesures ont été mises en œuvre depuis l'adoption du plan. Tant au niveau fédéral qu'au niveau des communautés, des régions, des provinces et des communes, des efforts considérables ont été consentis pour conscientiser le grand public et des groupes cibles spécifiques, pour former des professionnels, pour informer et pour accompagner les victimes,...

Au niveau fédéral, une étude à grande échelle sur les expériences des femmes et des hommes en matière de violence physique, sexuelle et psychique a permis une meilleure connaissance du phénomène de la violence. Le plan national de sécurité fait également de la lutte contre les violences entre partenaires une de ses priorités et d'autres actions sont également mises en place en ce qui concerne la violence liée à l'honneur et les mariages forcés.

L'évaluation intermédiaire a toutefois révélé la nécessité de modifier le plan pour mieux l'adapter à la réalité. Plusieurs mesures complémentaires ont donc été proposées, notamment à la suite d'une audition du panel d'experts (associations, experts de terrain et monde académique). L'une de ces nouvelles mesures est la mise au point d'un outil de gestion des risques de violence entre partenaires à l'usage des différents professionnels, par exemple dans le cadre de la législation relative à l'éloignement temporaire du domicile.

Un groupe de travail sur les violences sexuelles a aussi été créé, qui rassemble des experts de terrain, le milieu associatif, les académiques et l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, non seulement pour définir et mettre en place des mesures à prendre à court terme¹³ pour prévenir et lutter contre les violences sexuelles, mais aussi pour rédiger un volet spécifique à ce thème dans le prochain plan d'action national 2014-2018, qui s'inscrirait dans la structure de la Convention sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (Convention d'Istanbul du 11 mai 2011).

¹³ La ministre souhaite déjà prendre quelques mesures, notamment le lancement d'une campagne pour inciter les victimes à porter plainte, la réalisation d'une étude pour mieux cerner le profil des auteurs et leur mode opératoire, l'augmentation du nombre de formations spécifiques destinées aux policiers de première ligne et aux policiers de référence et l'amélioration des conditions d'audition de la victime.

Daaruit bleek dat meer dan één derde van de maatregelen werd uitgevoerd sinds de goedkeuring van het plan. Zowel op federaal niveau als op het niveau van de gemeenschappen, gewesten, provincies en gemeenten werden aanzienlijke inspanningen geleverd om het grote publiek en specifieke doelgroepen bewust te maken, om professionelen op te leiden, om te informeren, om slachtoffers te begeleiden enzovoort.

Op federaal niveau werd inzicht verkregen in het verschijnsel van het geweld, dankzij een grootschalig onderzoek naar de ervaringen van vrouwen en mannen met fysiek, seksueel en psychisch geweld. Ook in het Nationaal Veiligheidsplan behoort de strijd tegen partnergeweld tot de prioriteiten; in het kader van dat plan worden tevens andere acties op touw gezet in verband met eergebonden geweld en gedwongen huwelijken.

De tussentijdse evaluatie toonde echter dat het plan moest worden bijgewerkt, om het meer in overeenstemming te brengen met de realiteit. Er werden dus enkele aanvullende maatregelen voorgesteld, onder meer als gevolg van een hoorzitting met het panel van deskundigen (vertegenwoordigers van verenigingen, velddeskundigen en mensen uit de academische wereld). Eén van die nieuwe maatregelen bestaat erin ten behoeve van de verschillende beroepsmensen een instrument te ontwikkelen voor het risicobeheer in verband met partnergeweld, bijvoorbeeld inzake de wetgeving over het tijdelijk verwijderen uit de woning.

Voorts werd een werkgroep opgericht die zich zal buigen over seksueel geweld. Die werkgroep bestaat uit velddeskundigen, mensen uit het verenigingsleven, academici en het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen. Hij heeft niet alleen als taak kortetermijnmaatregelen ter voorkoming en ter bestrijding van seksueel geweld uit te stippelen¹³ en in te voeren, maar ook een specifiek onderdeel met betrekking tot dit thema uit te werken dat zal worden opgenomen in het volgende Nationaal Actieplan. Dat zal lopen van 2014 tot 2018 en zou passen in de structuur van het Verdrag over de preventie en de bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (Verdrag van Istanbul van 11 mei 2011).

¹³ De minister wil dienaangaande al een aantal maatregelen nemen, zoals een campagne om slachtoffers ertoe aan te zetten een klacht in te dienen, een onderzoek naar het profiel van de daders en hun *modus operandi*, de verhoging van het aantal specifieke opleidingen ten behoeve van de eerstelijnsagenten en de referentieagenten, alsook de verbetering van de omstandigheden waarin het slachtoffer wordt verhoord.

D'autres avancées législatives ont également eu lieu en la matière, dont notamment:

— la loi instaurant un quota de femmes dans les conseils d'administrations des entreprises publiques autonomes¹⁴;

— la loi du 12 juillet 2013 portant modification de la législation relative à la lutte contre l'écart salarial entre hommes et femmes, qui introduit une nouvelle procédure relative au déroulement de l'évaluation des classifications de fonctions;

— un projet de loi visant à combattre le sexisme et les stéréotypes est actuellement en préparation;

— chaque ministre a également dû s'engager dans deux domaines relevant de sa compétence pour y améliorer le *gendermainstreaming*. Le rapport du gouvernement et le rapport de la ministre sur sa propre politique en la matière seront présentés au début 2014.

2. Les compétences en ce qui concerne les autres formes d'égalité

Trois actions ont été entreprises à la suite de l'assassinat d'Ishrane Jarfi, premier assassinat homophobe répertorié à ce jour: l'élaboration d'un plan d'action national contre les violences homophobes, l'aggravation des peines prévues pour les infractions inspirées par la haine et la publication d'une circulaire commune police/justice concernant les différentes formes de discrimination et les délits haineux. Ces deux dernières mesures visent également d'autres formes de discrimination.

La circulaire commune police/justice, qui a été publiée le 17 juin 2013, prône une meilleure coordination entre les services de police et judiciaires, par le biais de la désignation et de la formation de fonctionnaires de référence organisés en réseau. Le profil des candidats, ainsi que le cadre de formation, ont été définis au cours de plusieurs réunions internes qui se sont tenues au sein de la police.

Une campagne sur la cyberhaine a par ailleurs été lancée fin 2012 par la police, en collaboration avec le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme. Le site internet www.cyberhate.be peut toujours

¹⁴ Loi du 28 juillet 2011 modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, le Code des sociétés et la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et la gestion de la Loterie Nationale afin de garantir la présence des femmes dans le conseil d'administration des entreprises publiques autonomes, des sociétés cotées et de la Loterie Nationale.

In deze aangelegenheid is ook nog op andere punten wetgevend vooruitgang geboekt:

— de wet waarbij in de raden van bestuur van de autonome overheidsbedrijven een minimumquotum wordt vastgesteld wat de aanwezigheid van vrouwen betreft¹⁴;

— de wet van 12 juli 2013 tot wijziging van de wetgeving met betrekking tot de bestrijding van de loonkloof tussen mannen en vrouwen, die een nieuwe procedure instelt met betrekking tot de evaluatie van de functieclassificaties;

— een wetsontwerp ter bestrijding van seksisme en stereotypes wordt momenteel voorbereid;

— elke minister heeft zich er ook toe moeten verbinden in twee onder zijn of haar bevoegdheid ressorterende aangelegenheden de *gendermainstreaming* te bevorderen. Begin 2014 zullen het rapport van de regering en dat van de minister over haar eigen beleid terzake worden bekendgemaakt.

2. De bevoegdheden inzake andere vormen van gelijkheid

Naar aanleiding van de eerste homofobe moord in ons land, op Ishrane Jarfi, zijn drie acties ondernomen: het opstellen van een nationaal actieplan ter bestrijding van homofob geweld, de strafverzwaring voor haatmisdrijven en een gemeenschappelijke omzendbrief politie/justitie voor alle vormen van discriminatie en haatmisdrijven. De twee laatste maatregelen hebben ook betrekking op het aanpakken van andere vormen van discriminatie.

In de gemeenschappelijke omzendbrief politie/justitie, die op 17 juni 2013 is gepubliceerd, wordt gepleit voor een betere coördinatie tussen politie- en justitiediensten door de aanstelling en vorming van een netwerk van referentieambtenaren. De politie heeft al enkele interne vergaderingen georganiseerd waarbij zowel het profiel van deze personen als het opleidingskader werden vastgelegd.

Ook heeft de politie eind 2012 een campagne rond cyberhaat op poten gezet, samen met het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding. Voor alle vragen hieromtrent kan men nog steeds terecht op

¹⁴ Wet van 28 juli 2011 tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, het Wetboek van vennootschappen en de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij teneinde te garanderen dat vrouwen zitting hebben in de raad van bestuur van de autonome overheidsbedrijven, de genoteerde vennootschappen en de Nationale Loterij.

être consulté pour de plus amples informations et la police s'est également attelée à l'élaboration d'une campagne de suivi visant à lutter contre ce phénomène à la fois en son sein et au niveau de la société.

Le nouveau Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations deviendra le point de contact pour l'ensemble de la population en ce qui concerne tant l'effectivité des droits de l'homme (une compétence fédérale) que la prévention/répression (une compétence des communautés et régions).

Un monitoring socioéconomique a été lancé en septembre 2013, en collaboration avec la ministre de l'Emploi et le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme. Il s'agit d'un instrument visant à récolter des informations complètes sur la situation des personnes issues de l'immigration sur le marché de l'emploi ainsi que l'évolution de cette situation selon l'origine nationale. Un baromètre de la diversité en matière d'emploi a également été mis sur pied. Ce baromètre de la diversité concernera la thématique du logement en 2014.

La ministre a également créé, en collaboration avec la ministre de la Justice, une cellule de veille relative à l'antisémitisme à la suite de demandes de la part de la communauté juive à ce sujet. Ce forum se réunit tous les deux mois et rassemble le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, des fonctionnaires du SPF Justice, la police et des organisations représentatives de la communauté juive.

Enfin, en ce qui concerne l'identité sexuelle, un avant-projet de loi d'adaptation de la loi sur le genre est en préparation afin d'y intégrer de nouvelles définitions.

3. La création d'une structure faitière en matière des droits de l'homme

Après avoir dégagé l'accord de base sur l'interfédéralisation du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, il a été convenu d'un certain nombre d'éléments fondamentaux relatifs à la création d'une coupole en matière des droits de l'homme. Celle-ci serait donc une coupole interfédérale en matière de droits de l'homme, qui regrouperait les organismes existants que sont le Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations, le Centre fédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, ainsi qu'éventuellement encore d'autres organismes existants (le Comité P, le Comité R, le Commissariat aux droits de l'enfant,...).

de la website www.cyberhate.be en intussen bereidt de politie ook een opvolgingscampagne voor, om die vorm van haat zowel intern (bij de politie zelf) als voor de hele maatschappij te bestrijden.

Het nieuwe interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme zal het meldpunt worden voor de hele bevolking zowel wat de effectiviteit van de mensenrechten (federale bevoegdheid) als wat preventie en repressie (bevoegdheid van de gemeenschappen en gewesten) betreft.

In september 2013 werd samen met de minister van Werk en het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding een socio-economische monitoring gelanceerd. De bedoeling daarvan is volledige informatie te verzamelen over de situatie van migranten op de arbeidsmarkt en over het verloop van die situatie naargelang het land van herkomst. Tevens werd een barometer voor diversiteit inzake werkgelegenheid uitgewerkt. Die barometer van de diversiteit zal in 2014 huisvesting als thema hebben.

Ook heeft de minister, in samenwerking met de minister van Justitie, een waakzaamheidscel voor antisemitisch geweld opgericht, na vragen hierover vanuit de Joodse gemeenschap. Dit forum komt om de twee maanden samen en bestaat uit leden van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, ambtenaren van de FOD Justitie, de politie en vertegenwoordigers van Joodse organisaties.

In verband met de seksuele identiteit, ten slotte, wordt gewerkt aan een voorontwerp van wet tot aanpassing van de genderwet, die aangevuld wordt met enkele nieuwe definities.

3. De oprichting van een mensenrechtenkoepel

Na het basisakkoord over de interfederalisering van het Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme is men een aantal basiselementen overeengekomen in verband met de oprichting van een mensenrechtenkoepel. De structuur zou er dus uitzien als een interfederale mensenrechtenkoepel, waaronder de bestaande instellingen worden ondergebracht zoals het Interfederaal Centrum voor gelijkheid van kansen en voor bestrijding van discriminatie en racisme, het federaal Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, en eventueel nog andere instellingen (comité P, Comité I, kinderrechtencommissariaat, ...).

Fin 2012 a vu la création d'un groupe de travail inter-fédéral chargé de traiter la question de la création et du fonctionnement de cette structure faitière. Ce groupe poursuit actuellement ses travaux.

4. La formation de la police en matière des droits de l'homme

Dès lors que les droits de l'homme sont imbriqués dans tout ce que fait la police, la formation relative aux droits de l'homme est également imbriquée dans toutes les formations dont bénéficie la police, c'est-à-dire tant dans la formation de base et les formations complémentaires que dans les formations liées à une fonction et les formations spécifiques destinées aux fonctionnaires de référence. Par ailleurs, la police doit respecter son code de déontologie.

La formation de base prévoit notamment un module antidiscrimination, un module sur la déontologie professionnelle et un module sur le respect des droits et libertés fondamentales. Les droits de l'homme seront de nouveau bien encadrés après la réforme de cette formation de base.

Pour ce qui est de la formation complémentaire, la police a, début 2013, conclu un nouvel accord avec le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme pour organiser des formations complémentaires concernant toutes les formes de discrimination, y compris le cadre légal. Il existe également des formations continues sur certains thèmes spécifiques tels que la loi du 13 août 2011 modifiant le Code d'instruction criminelle et la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive (plus connue sous le nom de loi Salduz) et l'assistance aux victimes.

En ce qui concerne les formations liées à une fonction, une formation sur les droits de l'homme est, entre autres, prévue au cours de la formation fonctionnelle judiciaire et des formations d'agent de quartier et d'assistant de police.

B. Interventions des membres

M. Bruno Tuybens (sp.a) souligne que les recommandations relevant des compétences de la ministre de l'Intérieur concernaient principalement des points pour lesquels la Belgique a estimé qu'une politique en la matière existait déjà. Il est dès lors logique que le rapport intermédiaire sur l'EPU soit relativement bon sur ces points et cela d'autant plus en tenant compte du fait que de nouvelles politiques ont pu être développées depuis.

Eind 2012 is een interfederale werkgroep in het leven geroepen om de oprichting en werking van die mensenrechtenkoepel te bespreken. De werkgroep zet momenteel zijn werkzaamheden voort.

4. De opleiding van de politie inzake mensenrechten

Aangezien het thema mensenrechten verweven zit in alles wat de politie doet, komt de opleiding mensenrechten ook aan bod in alle opleidingen die de politie krijgt: in de basisopleiding, in de aanvullende opleidingen, in de functieopleidingen en in de specifieke opleidingen voor referentieambtenaren. Daarnaast moet de politie haar deontologische code respecteren.

In de basisopleiding is onder andere voorzien in een module antidiscriminatie, een module over professionele deontologie, en één over het respect voor de fundamentele rechten en vrijheden. Voor de mensenrechten zal er opnieuw een goed kader bestaan na de hervorming van deze basisopleiding.

Voor de aanvullende opleiding heeft de politie begin 2013 nog een nieuw akkoord gesloten met het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding om aanvullende opleidingen te organiseren rond alle vormen van discriminatie. Ook het daartoe vereiste wettelijk kader werd daarin vastgelegd. Daarnaast zijn er voortgezette opleidingen over specifieke thema's zoals de wet van 13 augustus 2011 tot wijziging van het Wetboek van strafvordering en van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis (beter bekend als Salduz-wet) en de slachtofferbejegening.

Wat de functie-opleidingen betreft, is er vorming over de mensenrechten, onder andere in de functionele gerechtelijke opleiding en in de opleiding voor wijkagent en politieassistent.

B. Betogen van de leden

De heer Bruno Tuybens (sp.a) benadrukt dat de aanbevelingen die tot de bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken behoren, voornamelijk betrekking hebben op aspecten waarvan België meende dat het ter zake al een beleid voerde. Het is dan ook logisch dat het tussentijds verslag over de UPR voor die punten relatief goed scoorde, te meer omdat sindsdien nieuwe beleidsmaatregelen konden worden genomen.

L'orateur s'étonne ensuite du fait que l'institut national des droits de l'homme qui doit être créée consisterait en une coupole des institutions déjà existantes en la matière (recommandation n° 9). Il semble en effet difficile de rencontrer les conditions du statut A des Principes de Paris¹⁵ sur cette base, puisque ce statut prévoit que l'institut national des droits de l'homme doit être une entité indépendante pouvant être en mesure d'introduire des plaintes et d'effectuer des contrôles de terrain en toute impartialité. M. Tuybens rappelle qu'il a déposé une proposition de loi portant création d'un Institut des droits de l'homme (DOC 53 2946/001), qui prévoit la création d'un institut auprès de la Chambre des représentants, qui pourrait être rendu effectif dans les deux prochaines années même si toutes les modalités de cette proposition ne sont pas encore déterminées.

Mme Eva Brems (Ecolo-Groen) exprime des doutes quant à la volonté du gouvernement d'encore mettre en place un institut national des droits de l'homme d'ici la fin de la législature, et *a fortiori* sur la forme que prendrait un tel institut. Elle regrette que les acteurs du secteur (ONG, monde académique, ...) n'aient pas été davantage consultés malgré la disponibilité dont ils ont fait preuve sur le sujet.

L'oratrice souligne par ailleurs que le rapport intermédiaire de la Belgique évoque la création d'un organisme interfédéral (recommandation n° 9, § 1) mais également un "institut coupole fédéral" (recommandation n° 9, § 2), comme proposé également dans la proposition de loi précitée, et demande des précisions sur les niveaux de pouvoirs qui seraient concernés par cet institut.

Le fait que le rapport prévoit également que l'"organisme accordera une attention particulière à des groupes cibles tels que les enfants, les personnes handicapées, etc." sans apporter davantage de précisions démontre également que le projet est encore fort vague à l'heure actuelle. La coupole comprendra-t-elle donc également les institutions spécifiques aux droits des enfants? Qu'en sera-t-il également de la protection des personnes handicapées, qui est une matière qui vient d'être intégrée au sein du futur Centre interfédéral pour l'Égalité des chances et la Lutte contre le racisme et les discriminations?

¹⁵ Les principes concernant le statut et le fonctionnement des institutions nationales pour la protection et la promotion des droits de l'homme, mieux connus sous le nom de Principes de Paris, ont été formulés par le Centre pour les droits de l'homme en 1991. Ces recommandations ont ensuite été approuvées par la Commission des droits de l'homme (résolution 1992/54) et par l'Assemblée générale des Nations unies (résolution A/RES/48/134 du 20 décembre 1993). Seules les institutions nationales de droits de l'homme qui respectent pleinement ces principes obtiennent une accréditation de statut A.

De spreker verbaast zich voorts over het feit dat het nationaal instituut voor de rechten van de mens zou bestaan uit een koepel van reeds bestaande instellingen die op dit vlak actief zijn (aanbeveling nr. 9). Het lijkt in dat verband immers moeilijk om te voldoen aan de voorwaarden van het statuut A van de Beginselen van Parijs¹⁵, aangezien dat statuut bepaalt dat het nationaal instituut voor de rechten van de mens een onafhankelijke instantie moet zijn die klachten kan indienen en in volledige onpartijdigheid controles in het veld kan uitvoeren. De heer Tuybens herinnert eraan dat hij een wetsvoorstel houdende oprichting van een mensenrechteninstituut (DOC 53 2946/001) heeft ingediend, waarin wordt voorgesteld dat een van de Kamer van volksvertegenwoordigers afhankelijk instituut wordt opgericht, dat binnen de twee jaar operationeel zou kunnen zijn, al zijn nog niet alle voorwaarden van dit voorstel in detail geregeld.

Mevrouw Eva Brems (Ecolo-Groen) heeft haar twijfels over de wil van de regering om nog voor het einde van de regeerperiode een nationaal instituut voor de mensenrechten in te stellen, en *a fortiori* over de vorm van een dergelijk instituut. Zij betreurt dat de belanghebbenden (ngo's, universiteiten enzovoort) niet in grotere mate werden geraadpleegd ondanks de beschikbaarheid waarvan ze terzake blijk hebben gegeven.

De spreekster benadrukt voorts dat het tussentijds rapport van België het heeft over de oprichting van een interfederale instelling (aanbeveling nr. 9, § 1), maar ook over een federaal koepelinstituut (aanbeveling nr. 9, § 2), zoals ook in het voornoemde wetsvoorstel wordt voorgesteld, en vraagt om precisering over de bestuursniveaus die bij dat instituut zouden zijn betrokken.

Het feit dat het rapport zonder nadere precisering eveneens stelt dat de instelling bijzondere aandacht zal besteden aan doelgroepen zoals kinderen, personen met een handicap enzovoort, wijst er eveneens op dat het project op dit moment nog heel vaag is. Zal de koepel dus ook specifieke instellingen voor kinderrechten omvatten? *Quid* voorts met de bescherming van de personen met een handicap, wat een aangelegenheid is die zopas is opgenomen bij de toekomstige Interfederale Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding en discriminaties?

¹⁵ De beginselen betreffende het statuut en de werking van de nationale instellingen ter bescherming en bevordering van de mensenrechten, beter bekend als de Beginselen van Parijs, werden in 1991 door het Centrum voor de mensenrechten geformuleerd. Die aanbevelingen werden vervolgens goedgekeurd door de Commissie voor de rechten van de mens (resolutie 1992/54) en door de Algemene vergadering van de Verenigde Naties (resolutie A/RES/48/134 van 20 december 1993). Alleen de nationale instellingen voor de mensenrechten die die principes volledig naleven, krijgen een accreditatie van statuut A.

C. Réponses de la représentante de la ministre

La représentante de la ministre confirme que l'institut national des droits de l'homme remplira bien les conditions d'impartialité prévues par le statut A des Principes de Paris, comme tel est déjà le cas pour le Centre interfédéral. Cette exigence d'impartialité explique la difficulté à mettre une telle institution en place.

Elle précise par ailleurs qu'il s'agira bien d'un institut interfédéral et qu'une faute s'est glissée dans le rapport intermédiaire à ce sujet sans que l'intention du gouvernement à ce sujet n'ait changé, ce que démontre d'ailleurs la composition du groupe de travail, qui est bien interfédérale.

En ce qui concerne les droits des enfants et des personnes handicapées, l'oratrice explique que ces deux thèmes méritent une attention spécifique. La politique des droits des handicapés continuera cependant bien à relever des compétences du Centre interfédéral tandis que des discussions sont actuellement en cours pour déterminer si les institutions actives en matière de protection des droits de l'enfant seront intégrées dans le cadre du futur institut national des droits de l'homme.

IV. — LES RECOMMANDATIONS RELEVANT DE LA COMPÉTENCE DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE

A. Exposé introductif

Le représentant de la ministre de la Justice confirme qu'au sein du gouvernement et à l'initiative des ministres de l'Égalité des chances et de la Justice, on s'attelle à la création d'un Institut national des droits de l'homme, conformément aux Principes de Paris. La piste suivie est celle de la création d'une coupole des droits de l'homme, qui comprend certaines entités existantes, telles que le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes et le Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains.

Concernant la lutte contre les abus à l'égard d'enfants, la pédopornographie et la prostitution infantile (recommandations n^{os} 10, 11, 69 et 70), un très grand nombre d'initiatives en ce sens avaient déjà été préparées en 2011, telles que des actions de sensibilisation

C. Antwoorden van de vertegenwoordigster van de minister

De vertegenwoordigster van de minister bevestigt dat het nationaal instituut voor de mensenrechten wel degelijk zal voldoen aan de onpartijdigheidsvoorwaarden die opgenomen zijn in statuut A van de Beginselen van Parijs, zoals reeds voor het Interfederaal Centrum het geval is. Die eis tot onpartijdigheid verklaart de moeilijkheid om een dergelijk instituut op te zetten.

Zij preciseert voorts dat het wel degelijk om een interfederaal instituut zal gaan en dat daaromtrent in het tussentijds rapport een fout is geslopen, zonder dat de bedoeling van de regering in dat verband is veranderd — wat trouwens blijkt uit de samenstelling van de werkgroep (want die is interfederaal).

Met betrekking tot de rechten van het kind en die van personen met een handicap verklaart de spreekster dat beide thema's bijzondere aandacht verdienen. Het beleid inzake de rechten van personen met een handicap zal blijven afhangen van de bevoegdheden van het Interfederaal Centrum, terwijl er thans besprekingen aan de gang zijn om te bepalen of de instellingen die werkzaam zijn op het stuk van de bescherming van de kinderrechten, zullen worden opgenomen in het kader van het toekomstige nationaal instituut voor de mensenrechten.

IV. — DE AANBEVELINGEN DIE ONDER DE BEVOEGDHEID VALLEN VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

A. Inleidende uiteenzetting

De vertegenwoordiger van de minister van Justitie bevestigt dat binnen de regering en op initiatief van de ministers van Gelijke Kansen en Justitie, gewerkt wordt aan de oprichting van een nationaal instituut voor de mensenrechten, in overeenstemming met de Beginselen van Parijs. De piste die gevolgd wordt, is de oprichting van een mensenrechtenkoepel, die een aantal bestaande entiteiten omvat, zoals het Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding, het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen en het Federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de fundamentele rechten van vreemdelingen en de strijd tegen mensenhandel.

Met betrekking tot de strijd tegen kindermisbruik, kinderpornografie en kinderprostitutie (aanbevelingen nrs. 10, 11, 69 en 70), waren al reeds heel wat initiatieven in deze zin voorbereid in 2011, zoals sensibiliserings- en preventieacties en maatregelen in het nationaal

et de prévention et des mesures du plan d'action national pour la lutte contre la traite des êtres humains, qui contient aussi un volet spécifique aux enfants¹⁶.

Concernant les établissements pénitentiaires, plusieurs recommandations concernent la surpopulation carcérale et l'état de l'infrastructure de certaines prisons. La Belgique a rappelé que le *Masterplan* 2008-2012-2016 pour une infrastructure pénitentiaire dans des conditions humaines¹⁷ est en train d'être exécuté et a également détaillé d'autres mesures prises pour remédier à la surpopulation carcérale.

En ce qui concerne la lutte contre la surpopulation, les mesures suivantes ont été prises:

— un protocole de collaboration entre les établissements pénitentiaires et l'Office des étrangers (OE), afin que ce dernier vérifie de manière proactive dans quelle mesure l'intéressé peut être éloigné. Cette collaboration a permis de doubler — de 20 à 40 — le nombre de détenus transférés chaque mois à l'OE en vue de leur éloignement. Cela a déjà permis, cette année, d'augmenter d'un quart les expulsions de criminels en situation illégale par rapport à l'an dernier, où ce protocole n'existait pas encore;

— la décision-cadre européenne du 27 novembre 2008 concernant l'application du principe de reconnaissance mutuelle aux jugements en matière pénale¹⁸ permet que des ressortissants de l'UE purgent leur peine dans leur pays d'origine. Un accord de coopération a été conclu avec le Maroc en 2012, et pour la première fois, des prisonniers marocains y ont été transférés en vue d'y purger leur peine;

— surveillance électronique par GPS: la modification légale requise a été votée¹⁹ et entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2014. Cette mesure pourrait potentiellement être utilisée à terme pour 400 prisonniers;

— grâce à la suppression des listes d'attente en matière de probation et de peines de travail, les juges peuvent à nouveau infliger des peines alternatives qui

¹⁶ Point 2.2 du plan d'action national 2012-2014, disponible sur: http://www.dsb-spc.be/doc/pdf/PLAN_TEH_FR_2012.pdf

¹⁷ Les projets les plus importants sont disponibles sur: http://www.regiedesbatiments.be/Presentatie/gerecht_gevangenis_fr.cfm

¹⁸ Décision-cadre 2008/909/JAI du Conseil du 27 novembre 2008 concernant l'application du principe de reconnaissance mutuelle aux jugements en matière pénale prononçant des peines ou des mesures privatives de liberté aux fins de leur exécution dans l'Union européenne.

¹⁹ Loi du 31 décembre 2012 portant des dispositions diverses en matière de justice.

actieplan voor de strijd tegen mensenhandel, dat ook een onderdeel specifiek over kinderen bevat¹⁶.

Met betrekking tot de strafinrichtingen betreffen verscheidene aanbevelingen de overbevolking in de gevangenissen en de staat van de infrastructuur in sommige ervan. België heeft eraan herinnerd dat het *Masterplan* 2008-2012-2016 voor een penitentiaire infrastructuur in menselijke omstandigheden¹⁷ in uitvoering is en heeft ook andere gedetailleerde maatregelen opgegeven om de overbevolking aan te pakken.

Wat de aanpak van de overbevolking betreft, zijn de volgende maatregelen genomen:

— een samenwerkingsprotocol tussen de penitentiaire instellingen en de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) zodat die proactief nagaat in welke mate de betrokkene verwijderbaar is. Door deze samenwerking kon het aantal gedetineerden dat maandelijks wordt overgedragen aan DVZ voor verwijdering, worden verdubbeld van 20 tot 40. Daardoor zijn dit jaar al een kwart meer illegale criminelen uitgewezen dan vorig jaar, toen dit protocol nog niet bestond;

— het Europees kaderbesluit van 27 november 2008 inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning van strafvonnissen¹⁸ biedt de mogelijkheid om EU-onderdanen hun straf te laten uitzitten in hun thuisland. Een samenwerkingsakkoord is in 2012 met Marokko gesloten en voor de eerste maal werden er Marokkaanse gevangenen naartoe overgebracht om daar hun straf uit te zitten;

— elektronisch toezicht met gps: de vereiste wetswijziging is goedgekeurd¹⁹ en zal in werking treden vanaf 1 januari 2014. Potentieel kan deze maatregel op termijn gebruikt worden voor 400 gevangenen;

— door het wegwerken van de wachtlijsten van probatie en werkstraf kunnen rechters opnieuw alternatieve straffen opleggen die ook effectief worden uitgevoerd.

¹⁶ Punt 2.2 van het nationaal actieplan 2012-2014, dat beschikbaar is op http://www.dsb-spc.be/doc/pdf/PLAN_TEH_FR_2012.pdf.

¹⁷ De belangrijkste projecten zijn hier terug te vinden: http://www.regiedesbatiments.be/Presentatie/gerecht_gevangenis_nl.cfm.

¹⁸ Kaderbesluit 2008/909/JBZ van de Raad van 27 november 2008 inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op strafvonnissen waarbij vrijheidsstraffen of tot vrijheidsbeneming strekkende maatregelen zijn opgelegd, met het oog op de tenuitvoerlegging ervan in de Europese Unie.

¹⁹ Wet van 31 december 2012 houdende diverse dringende bepalingen betreffende justitie.

seront effectivement exécutées. Par rapport à 2012, il y a eu une augmentation de 13 % des peines de travail et de 21 % de probation;

— la politique plus énergique de mise en place et de suivi de la surveillance électronique ordinaire a permis de faire baisser le pourcentage d'infractions, et donc également le nombre d'incarcérations. En l'occurrence, la liste d'attente a également baissé de 93 % par rapport à 2012;

— en addition de toutes ces mesures, les travaux sont en cours quant à la supervision électronique et la probation comme peine autonome.

Pour ce qui est de la création de capacité carcérale, les plus importants projets du *Masterplan* sont les suivants:

— la construction de nouvelles prisons à Dendermonde, Beveren, Leuze-en-Hainaut, Marche-en-Famenne et Haren (qui comptera une annexe psychiatrique de 144 places);

— la création de centres de psychiatrie légale à Anvers et Gand;

— l'agrandissement et/ou la rénovation des prisons existantes.

L'effet cumulé de toutes ces mesures et de la fermeture de la prison de Tilburg permet d'obtenir une capacité additionnelle de 2217 places.

B. Interventions des membres

M. Bruno Tuybens (sp.a) souhaiterait savoir quand pourra avoir lieu la ratification par la Belgique du Protocole facultatif relatif à la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, qui est probablement bloquée par le fait que la Belgique ne dispose pas d'un institut national des droits de l'homme. L'orateur souhaiterait savoir ce que la ministre a l'intention d'entreprendre d'ici la fin de la législature pour faire avancer le dossier, conformément à l'accord de gouvernement (p. 142).

En ce qui concerne la Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées du 20 décembre 2006 (recommandation n° 6), la Belgique a ratifié celle-ci le 2 juin 2011. La ministre doit-elle encore déposer le projet de loi d'assentiment au Parlement? Pourrait-on également

In vergelijking met 2012 worden 13 % meer werkstraffen gegeven en 21 % meer probatie;

— de kordatere plaatsing en opvolging van het gewone elektronische toezicht leidde naar een lager percentage inbreuken en dus ook minder opsluitingen in de gevangenis. Hier is de wachtlijst eveneens gedaald met 93 % in vergelijking met 2012;

— bovenop al die maatregelen zijn werkzaamheden aan de gang in verband met elektronisch toezicht en probatie als autonome straf.

Wat de uitbouw van gevangenis capaciteit betreft, zijn de belangrijkste projecten van het *Masterplan*:

— de bouw van nieuwe gevangenissen in Dendermonde, Beveren, Leuze-en-Hainaut, Marche-en-Famenne en Haren (die een psychiatrische afdeling met 144 plaatsen zal omvatten);

— de oprichting van centra voor forensische psychiatrie in Antwerpen en Gent;

— de uitbreiding en/of renovatie van de bestaande gevangenissen.

Door de cumulatieve uitwerking van al die maatregelen en de sluiting van de gevangenis van Tilburg kan een bijkomende capaciteit van 2 217 plaatsen worden verkregen.

B. Betogen van de leden

De heer Bruno Tuybens (sp.a) wenst te vernemen wanneer België zal kunnen overgaan tot de ratificatie van het Optioneel Protocol bij het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing, die waarschijnlijk wordt geblokkeerd doordat België niet beschikt over een nationaal mensenrechteninstituut. De spreker wil weten of de minister van plan is om, overeenkomstig het regeerakkoord (blz. 142), tegen het einde van de regeerperiode iets te ondernemen om in dit dossier vooruitgang te boeken.

België heeft op 2 juni 2011 het Internationaal Verdrag inzake de bescherming van alle personen tegen gedwongen verdwijning (aanbeveling nr. 6) geratificeerd. Moet de minister het wetsontwerp houdende instemming nog bij het Parlement indienen? Is het voorts mogelijk te beschikken over het eerste rapport van België over

disposer du premier rapport de la Belgique relatif à la mise en œuvre de cette Convention, qui a été déposé le 8 juillet 2013?

M. Tuybens souhaite également obtenir davantage de précisions quant à l'état de l'aide juridique offerte aux demandeurs d'asile.

En ce qui concerne les abus sexuels à l'égard d'enfants et leur exploitation sexuelle, l'orateur estime que les recommandations adressées à la Belgique étaient non fondées étant donné les nombreuses avancées qui ont eu lieu dans ce dossier, notamment à la suite des travaux de la Commission spéciale relative au traitement des abus sexuels et de faits de pédophilie dans le cadre d'une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église. La Belgique a-t-elle l'intention de prendre encore d'autres mesures que celles énoncées dans la recommandation n° 10 d'ici le dépôt du rapport final de l'examen périodique universel?

Enfin, en ce qui concerne la surpopulation carcérale, M. Tuybens estime qu'il s'agit de l'élément le plus honteux du rapport pour la Belgique. Il estime qu'il est nécessaire d'engranger des résultats aussi significatifs que ceux accomplis en matière de résorption des flux de demandeurs d'asile. L'orateur plaide pour la recherche de solutions créatives afin de diminuer la surpopulation carcérale dans les meilleurs délais.

Mme Manuella Senecaut (PS) rappelle que la recommandation n° 42 suggère de prendre des mesures pour réduire le temps passé par les inculpés en détention préventive. Outre les mécanismes de surveillance électronique, il est important que la durée de détention préventive soit le plus limitée possible, en travaillant sur l'arriéré judiciaire et en limitant ce type de détention au cas où elle est strictement nécessaire. L'oratrice souhaiterait savoir quelles pistes vont être mises en œuvre conformément à ce que prévoit l'accord de gouvernement sur le sujet (p. 140).

Mme Senecaut rappelle par ailleurs que la Cour constitutionnelle a annulé le 14 février 2013 une partie des dispositions de la loi Salduz. Un projet de loi visant à régler la situation sera-t-il prochainement déposé au Parlement et quelle en sera la teneur?

Mme Laurence Meire (PS) rappelle ensuite que la recommandation n° 21 concerne la mise en œuvre du *Masterplan* des établissements pénitentiaires et que le gouvernement y explique que la Belgique s'attache à développer une capacité carcérale supplémentaire de qualité. Le représentant de la ministre peut-il expliciter ce qui est prévu pratiquement dans les rénovations ou

de tenuitvoerlegging van dat Verdrag, dat op 8 juli 2013 werd uitgebracht?

Tevens wenst de heer Tuybens meer in detail toegelicht te krijgen hoe het staat met de aan de asielzoekers geboden rechtsbijstand.

Wat het seksueel misbruik en de seksuele uitbuiting van kinderen betreft, waren de aan België gerichte aanbevelingen volgens de spreker ongegrond gelet op de talrijke ontwikkelingen in dat dossier, onder meer als gevolg van de werkzaamheden van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, in het bijzonder in de katholieke Kerk. Is België van plan vóór de indiening van het eindrapport over het universeel periodiek onderzoek nog andere maatregelen te nemen dan die welke in aanbeveling nr. 10 zijn vervat?

Tot slot vindt de heer Tuybens dat de overbevolking van de gevangenen voor België het meest beschamende element van het rapport is. In dat verband moet men tot even significante resultaten komen als op het vlak van de wegwerking van de instroom van asielzoekers. De spreker pleit ervoor dat naar creatieve oplossingen wordt gezocht zodat de overbevolking van de gevangenen zo spoedig mogelijk afneemt.

Mevrouw Manuella Senecaut (PS) wijst erop dat aanbeveling nr. 42 suggereert dat maatregelen worden genomen zodat de voorlopige hechtenis van inverdinkinggestelden minder lang duurt. Naast de mechanismen van elektronisch toezicht is het belangrijk dat de voorlopige hechtenis zo kort mogelijk is, door te werken aan de gerechtelijke achterstand en door dat soort van detentie te beperken tot de gevallen waarin ze strikt noodzakelijk is. De spreekster wenst te weten welke oplossingen zullen worden toegepast overeenkomstig wat daarover wordt bepaald in het regeerakkoord (blz. 140).

Voorts herinnert mevrouw Senecaut eraan dat het Grondwettelijk Hof op 14 februari 2013 een deel van de bepalingen van de Salduz-wet heeft vernietigd. Zal binnenkort een wetsontwerp worden ingediend in het Parlement om die situatie te regelen en wat zal daarvan de teneur zijn?

Mevrouw Laurence Meire (PS) attendeert er vervolgens op dat aanbeveling nr. 42 betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van het *Masterplan* voor het gevangeniswezen en dat de regering daarin uitlegt dat België er zich op toelegt te zorgen voor een kwaliteitsvolle bijkomende gevangenis capaciteit. Kan de vertegenwoordiger van de minister verduidelijken wat in

les nouvelles constructions pour améliorer, d'une part, la qualité de travail et la sécurité du personnel pénitentiaire et, d'autre part, la dignité et la qualité de vie des détenus? Qu'en est-il notamment de l'accueil des enfants de parents détenus? L'oratrice souligne le fait qu'il ne suffit pas d'augmenter le nombre de places en prison mais qu'il faut également prévoir des lieux de vie décentes qui pourront aider à la réinsertion des détenus. Elle aimerait également savoir quelles sont les initiatives prises afin de favoriser cette réinsertion.

Le rapport intermédiaire mentionne par ailleurs l'ouverture de deux centres de psychiatrie légale à Gand et Anvers. Mme Meire souhaiterait connaître le nombre de places actuellement prévues pour les internés, tant en Flandre qu'en Wallonie, et le nombre de places qui devraient encore être créées afin d'assurer une prise en charge adéquate en-dehors des prisons.

C. Réponses des représentants de la ministre de la Justice

1. Ratification de conventions internationales

Un représentant de la ministre de la Justice confirme tout d'abord que la question de la ratification du Protocole facultatif relatif à la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants est discutée au sein du groupe interfédéral relatif à l'institut national des droits de l'homme. Il est dès lors difficile de prévoir dans quel délai cette ratification interviendra.

En ce qui concerne la Convention internationale sur la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées, il explique que la Belgique a signé ce texte le 6 février 2007 et a finalisé son processus de ratification le 2 juin 2011 à l'issue d'une procédure d'assentiment mixte (État fédéral et entités fédérées). La Convention est dès lors entrée en vigueur pour la Belgique le 2 juillet 2011. La nécessité de modifier le droit interne avait été étudiée une première fois avant la ratification de la Convention, comme en témoigne l'exposé des motifs du projet de loi d'assentiment à la Convention²⁰.

Conformément à l'article 29 de cette Convention, la Belgique a soumis au Comité des Nations Unies sur les disparitions forcées un rapport sur la mise en œuvre

de la pratique gepland is in de renovaties of in de nieuwe gebouwen om enerzijds de kwaliteit van het werk en de veiligheid van het gevangenispersoneel en anderzijds de waardigheid en de levenskwaliteit van de gevangenen te verbeteren? Hoe staat het meer bepaald met de opvang van de kinderen van gedetineerde ouders? De sprekerster wijst erop dat het niet volstaat het aantal gevangenisplaatsen op te trekken, maar dat ook moet worden gezorgd voor decente leefruimten die kunnen bijdragen tot de reclassering van de gevangenen. Zij wenst ook te weten welke initiatieven worden genomen om die reclassering te bevorderen.

Het tussentijds rapport vermeldt voorts de opening van twee centra voor forensische psychiatrie in Gent en Antwerpen. Mevrouw Meire wil graag weten hoeveel plaatsen er voor de geïnterneerden zullen zijn, zowel in Vlaanderen als in Wallonië, alsook het aantal plaatsen dat nog moet worden gecreëerd om adequate zorg buiten de gevangenis te garanderen.

C. Reacties van de vertegenwoordigers van de minister van Justitie

1. Ratificatie van internationale verdragen

Een vertegenwoordiger van de minister van Justitie bevestigt in de eerste plaats dat de kwestie van de ratificatie van het Optioneel Protocol bij het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling wordt besproken in de interfederale werkgroep bij het nationaal instituut voor de mensenrechten. Het is daarom moeilijk te voorspellen wanneer die ratificatie zal plaatsvinden.

Met betrekking tot het Internationaal Verdrag inzake de bescherming van alle personen tegen gedwongen verdwijning verklaart hij dat België die tekst op 6 februari 2007 heeft ondertekend en het ratificeringsproces op 2 juni 2011 na een procedure met gemengde instemming (Federale Staat en deelgebieden) heeft afgerond. Het Verdrag is voor België dan ook in werking getreden op 2 juli 2011. De noodzaak om het intern recht te wijzigen was een eerste keer bestudeerd vóór de ratificatie van het Verdrag, zoals blijkt uit de memorie van toelichting bij het wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag²⁰.

Overeenkomstig artikel 29 van het Verdrag heeft België bij het VN-Comité voor gedwongen verdwijningen op 8 juli 2013 een rapport ingediend over de

²⁰ Voir Doc. Sénat 4-1505/001, p. 2 et suivantes.

²⁰ Zie Doc Senaat 4-1505/001, blz. 2 e.v.

de la Convention le 8 juillet 2013²¹. À l'occasion de l'élaboration de celui-ci, il a été à nouveau examiné si le droit interne est conforme à cette Convention. Il est ressorti de cette analyse que le droit belge est déjà en grande partie conforme aux obligations découlant de la Convention et un avant-projet de loi est en cours de préparation pour compléter cette mise en conformité. Ce projet devrait être discuté au sein du gouvernement avant la fin de l'année 2013.

2. Situation dans les prisons et les établissements de défense sociale

En ce qui concerne la question relative à la diminution de nombre de personnes en détention préventive, le représentant de la ministre estime que la détention préventive sous surveillance électronique constituera dès 2014 une réelle alternative à la détention en prison, en complément de la libération sous conditions (articles 35 à 38 de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive). Ces deux alternatives jouent en effet un rôle important dans l'évitement du recours à la détention préventive²².

Il faut également noter le peu d'arriéré en la matière vu le fait que les dossiers sont rapidement pris en charge par le service des maisons de Justice. Les prévenus restant en moyenne 61,9 jours en détention préventive²³.

En ce qui concerne la surpopulation carcérale, *M. Laurent Sempot, porte-parole de l'administration pénitentiaire*, rappelle que ce problème dure depuis de nombreuses années et précise que les nouveaux établissements pénitentiaires seront très prochainement inaugurés²⁴. Ces établissements comportent des espaces conçus afin de limiter la sensation d'enfermement (luminosité, espace,...) et des aménagements spécifiques pour les enfants (préau avec jeux, espace parents-enfants,...). Une attention particulière a également été apportée à l'amélioration des conditions d'hygiène (douches dans chaque cellule) et de l'accès informatique ("*prison cloud*") afin de faciliter la vie des

tenuitvoerlegging van het Verdrag²¹. Naar aanleiding van de opstelling ervan werd opnieuw onderzocht of het intern recht met dit Verdrag in overeenstemming is. Uit die analyse is gebleken dat de Belgische wetgeving al grotendeels strookt met de verplichtingen die uit het Verdrag voortvloeien, en er is een voorontwerp van wet in voorbereiding om die overeenstemming te voltooien. Dat ontwerp zou vóór eind 2013 door de regering moeten worden besproken.

2. Toestand in de gevangnissen en in de instellingen voor sociaal verweer

In verband met de vraag betreffende het dalend aantal personen in voorlopige hechtenis, meent de vertegenwoordiger van de minister dat voorlopige hechtenis met elektronisch toezicht vanaf 2014 een reëel alternatief zal zijn voor voorlopige hechtenis in de gevangenis, als aanvulling op de invrijheidstelling onder voorwaarden (artikelen 35 tot 38 van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis). Die twee alternatieve oplossingen dragen er immers in grote mate toe bij dat minder een beroep wordt gedaan op voorlopige hechtenis²².

Ook dient opgemerkt dat er ter zake slechts een geringe achterstand bestaat, aangezien de dossiers snel behandeld worden door de bevoegde dienst van de Justitiehuisen. De beklaagden blijven gemiddeld 61,9 dagen in voorlopige hechtenis²³.

In verband met de overbevolking in de gevangnissen herinnert *de heer Laurent Sempot, woordvoerder van het gevangeniswezen*, eraan dat dit een al jaren aanslepend probleem is. Hij voegt eraan toe dat de nieuwe strafinrichtingen heel binnenkort zullen worden ingehuldigd²⁴. Die inrichtingen zullen beschikken over ruimtes die het gevoel van opsluiting doen afnemen (licht, ruimte,...) en ook over specifieke voorzieningen voor kinderen (binnenspeelplaats, ruimte voor ouders en kinderen). Bijzondere aandacht werd ook besteed aan betere hygiënische voorwaarden (douches in elke cel) en aan een betere informaticatoegang ("*prison cloud*") om het leven van de gedetineerden te vergemakkelijken

²¹ Ce rapport peut être consulté à l'adresse suivante: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CED/Pages/TimetableReportsdueunderarticle29-1.aspx>.

²² Il y a à ce jour environ 4000 nouveaux dossiers par an (4495 en 2012 et 4911 en 2013 selon les tendances actuelles) et plus de 2000 personnes sous contrôle judiciaire (2362 au 15 septembre 2013).

²³ Source: rapport Institut National de Criminalistique et de Criminologie sur la détention préventive.

²⁴ La prison de Marche-en-Famenne sera inaugurée le 17 octobre 2013 et les premiers détenus y entreront le 1^{er} novembre 2013. Les prisons de Leuze-en-Hainaut et Beveren et le centre de Gand seront exploitées d'ici juin 2014.

²¹ Dat rapport kan worden geraadpleegd op het volgende webadres: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CED/Pages/TimetableReportsdueunderarticle29-1.aspx>.

²² Er zijn thans ruim 4 000 nieuwe aanvragen per jaar (4 495 in 2012 en 4 911 in 2013, volgens de huidige trends) en meer dan 2 000 personen staan onder gerechtelijk toezicht (2 362 op 15 september 2013).

²³ Bron: verslag Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie over de voorlopige hechtenis.

²⁴ De gevangenis van Marche-en-Famenne wordt op 17 oktober 2013 ingehuldigd en krijgt op 1 november 2013 de eerste gevangenen over de vloer. De gevangnissen van Leuze-en-Hainaut en Beveren, alsook het centrum in Gent zullen tegen juni 2014 operationeel zijn.

détenus, que ce soit pour l'accès aux services de la prison, à des formations à distance (VDAB, Actiris et Forem) ou à des possibilités de pouvoir interjeter appel de décisions les concernant. Ce climat de vie le plus humain possible est par ailleurs combiné avec des améliorations de la sécurité passive des bâtiments (caméras nombreuses et fonctionnelles), ce qui permet d'améliorer de manière générale le niveau de sécurité.

L'orateur explique ensuite que la réinsertion sociale des détenus relève en grande partie de la compétence des communautés. Actuellement, la collaboration avec la Flandre est plus avancée qu'avec les instances francophones du fait de leur dispersion.

M. Sempot explique que fin septembre 2013, il y avait 329 internés dans les établissements pénitentiaires en Wallonie²⁵ pour 707 en Flandre et 94 à Bruxelles. En Flandre, il n'y a pour l'instant aucun lieu offrant un milieu hospitalier et un cadre thérapeutique adapté aux personnes qui en auraient besoin. C'est pour cette raison que deux centres de psychiatrie légale sont en construction, à Gand (272 places en avril 2014) et à Anvers (180 places, dont la construction sera démarrée avant la fin de l'année 2013). Il n'y a actuellement pas de centre spécifique dans la Région de Bruxelles-Capitale mais une annexe de 144 places sera construite à la prison de Haren.

L'orateur souligne par ailleurs que, malgré ces améliorations, certaines personnes continueront à être internées en prison en raison des procédures en la matière et de la dangerosité de certains détenus.

3. Arrêt Salduz

La Cour constitutionnelle a considéré que la loi Salduz est conforme à la Constitution et aux droits fondamentaux. Elle a cependant annulé trois dispositions de la loi et a donné une interprétation conforme au droit constitutionnel de deux autres dispositions, ce qui a renforcé le statut des prévenus lors des premières auditions.

L'arrêt de la Cour constitutionnelle a autorité de chose jugée *erga omnes* à partir du 1^{er} septembre 2013 en ce qui concerne les trois dispositions annulées; dans l'intervalle, un projet de loi visant à adapter la législation à l'annulation de ces dispositions a été déposé. Celles-ci

²⁵ Parmi ces 329 internés, 200 personnes se trouvent dans l'établissement de défense sociale de Paifve, dont on souhaite améliorer par ailleurs le fonctionnement et pour lequel on envisage l'extension, ce qui constituerait une solution structurelle au manque de places d'accueil en annexe psychiatrique.

(vlottere toegang tot de diensten van de gevangenis, tot afstandsonderwijs via de VDAB, Actiris of Forem, of tot beroep tegen beslissingen die hen aanbelangen). Naast het creëren van een zo menselijk mogelijke atmosfeer werd ook ingezet op een verbetering van de passieve veiligheid van de gebouwen (talrijke functionele camera's), met een verbetering van het algemene veiligheidsniveau als gevolg.

De spreker legt vervolgens uit dat de reclassering van gedetineerden grotendeels tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort. Op dit ogenblik is de samenwerking met Vlaanderen verder gevorderd dan met de Franstalige instanties, vanwege de versnippering van die laatste.

De heer Sempot licht toe dat er eind september 2013 329 geïnterneerden in de Waalse strafinstellingen²⁵ verbleven, tegenover 707 in Vlaanderen en 94 in Brussel. In Vlaanderen zijn er momenteel geen plaatsen waar de betrokkenen terecht kunnen in een ziekenhuisomgeving met een aangepast therapeutisch aanbod. Om die reden worden er twee centra voor forensische psychiatrie gebouwd: één in Gent (272 plaatsen in april 2014) en één in Antwerpen (180 plaatsen, waarvan de bouw vóór eind 2013 van start zal gaan). Momenteel bestaat er geen specifiek centrum in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, maar de toekomstige gevangenis van Haren zal een psychiatrische afdeling bevatten met een capaciteit van 144 plaatsen.

Voorts onderstreept de spreker dat, ondanks die verbeteringen, nog steeds geïnterneerden zullen worden opgesloten in gevangenissen, als gevolg van de procedures of wanneer het om gevaarlijke personen gaat.

3. Arrest-Salduz

Het Grondwettelijk Hof oordeelde dat de Salduz-wet conform de Grondwet en de fundamentele grondrechten is. Het vernietigde wel drie bepalingen van de wet en gaf een grondrechtconforme interpretatie aan twee andere bepalingen, waardoor de positie van beklaagden bij de eerste verhoren werd versterkt.

Het arrest van het Grondwettelijk Hof heeft vanaf 1 september 2013 gezag van gewijsde *erga omnes* wat de drie vernietigde bepalingen betreft; inmiddels is reeds een wetsontwerp ingediend dat ertoe strekt de wetgeving aan te passen aan de nietigverklaring

²⁵ Van die 329 verblijven er 200 in de instelling voor sociaal verweer van Paifve. Het is overigens de bedoeling de werking van die instelling te verbeteren en ze uit te breiden, waardoor een structurele oplossing zou kunnen worden geboden voor het tekort aan opvangplaatsen in de psychiatrische afdelingen van de gevangenissen.

portent toutes sur les formulations de l'article 47bis du Code d'instruction criminelle:

— l'exclusion du contentieux de roulage est supprimée;

— la personne qui est entendue sans privation de liberté sera explicitement informée du fait qu'elle n'est pas privée de sa liberté et qu'elle peut aller et venir à tout moment;

— les déclarations obtenues en violation des "droits Salduz" prévus par la loi ne peuvent pas être utilisées pour fonder une condamnation (alors que, sous la législation actuelle, c'est bel et bien possible, s'il y a d'autres éléments de preuve).

4. Divers

Le représentant de la ministre explique que le système d'aide juridique offerte aux demandeurs d'asile sera réformé dans le cadre de la réforme plus large de l'aide juridique qui est en cours actuellement.

Il précise que certaines mesures relatives à la protection des enfants contre les abus et l'exploitation sexuels sont encore prévues, telles que notamment le fait de faciliter le blocage de sites internet de pédopornographie.

D. Répliques

M. Bruno Tuybens (sp.a) note que la construction de 1 200 places supplémentaires d'ici juillet 2014 couvrira à peu près la moitié des besoins de places en prison (environ 2 500-3 000 places). Bien que la ministre de la Justice ne soit pas la seule responsable de cette situation qui dure depuis des années, il espère que des solutions créatives pourront être trouvées pour combler le manque de places restant tout en assurant à la fois la sécurité et la qualité de vie des détenus. Il plaide par ailleurs pour l'amélioration de l'accompagnement au sein des prisons, qui relève de la compétence des communautés.

Mme Laurence Meire (PS) se réjouit du fait que les nouvelles prisons disposeront d'infrastructures assurant une meilleure qualité de vie des détenus et de leurs enfants, qui permettront également une meilleure réinsertion des détenus. Elle suivra avec attention cette dernière question en ce qui concerne les initiatives à prendre en Communauté française.

van die bepalingen. Die hebben alle betrekking op de bewoordingen van artikel 47bis van het Wetboek van strafvordering:

— de uitsluiting van het verkeerscontentieux wordt geschrapt;

— wie wordt verhoord zonder vrijheidsbeneming zal expliciet worden geïnformeerd over het feit dat hij niet van zijn vrijheid is benomen en dat hij op elk ogenblik kan gaan en staan waar hij wil;

— verklaringen verkregen met schending van de in de wet opgenomen "Salduz-rechten" mogen niet worden gebruikt als grond voor een veroordeling (terwijl het onder de huidige wetgeving wel mogelijk is mits er andere bewijselementen voorhanden zijn).

4. Allerlei

De vertegenwoordiger van de minister licht toe dat de aan de asielaanvragers geboden rechtsbijstandregeling zal worden hervormd in het raam van de ruimere, momenteel aan de gang zijnde hervorming van de rechtsbijstand.

Hij preciseert dat er nog maatregelen op stapel staan tot bescherming van de kinderen tegen seksueel misbruik en seksuele uitbuiting. Het gaat daarbij onder andere om het vergemakkelijken van de mogelijkheid om pedopornografische websites te blokkeren.

D. Replieken

De heer Bruno Tuybens (sp.a) merkt op dat, door te voorzien in 1 200 extra gevangenisplaatsen tegen juli 2014, ongeveer de helft van het totale plaatstekort (2 500 à 3 000 plaatsen) wordt weggewerkt. De minister van Justitie is natuurlijk niet de enige verantwoordelijke voor dit al jaren aanslepend probleem, maar toch hoopt de spreker dat creatieve oplossingen zullen worden gevonden om de resterende plaatsbehoefte in te vullen en tegelijk de veiligheid en de levenskwaliteit van de gedetineerden te vrijwaren. Hij pleit overigens voor een betere begeleiding binnen de gevangenissen, wat een gemeenschapsbevoegdheid is.

Mevrouw Laurence Meire (PS) is verheugd dat de nieuwe gevangenissen over infrastructuur zullen beschikken die de levenskwaliteit voor de gedetineerden en hun kinderen zal verhogen en zal bijdragen tot een betere resocialisering van de gedetineerden. Ze zal dit aandachtig blijven volgen, meer bepaald wat de door de Franse Gemeenschap te nemen beleidsinitiatieven betreft.

M. Laurent Sempot, porte-parole de l'administration pénitentiaire, précise qu'au 17 septembre 2013, il y avait 11 468 détenus pour 9 338 places, soit un manque d'environ 2 100 places. Cette situation de surpopulation connaît cependant une tendance à la baisse et de stabilisation. En effet, par rapport au mois de mai 2013, il y a une baisse d'environ 400 détenus²⁶. Il semblerait en effet que les différentes mesures prises commencent à porter leurs fruits même si aucune analyse quantitative n'a encore eu lieu à ce jour.

La construction de 1 200 places supplémentaires ne permettra pas de régler définitivement le problème de surpopulation mais celle-ci sera alors limitée à +/- 10 %, ce qui diminue la pression ressentie en prison et rend la situation plus gérable même si elle n'est bien sûr pas idéale. Un *Masterplan* supplémentaire est donc à l'étude au sein du gouvernement pour supprimer toute situation de surpopulation à terme.

Le rapporteur,

Bruno TUYBENS

La présidente a.i.,

Christiane VIENNE

De heer Laurent Sempot, woordvoerder van het gevangeniswezen, preciseert dat er op 17 september 2013 11 468 gedetineerden waren en 9 338 plaatsen en dat het tekort dus ongeveer 2 100 plaatsen bedraagt. De overbevolking vertoont echter een dalende trend en blijkt zich te stabiliseren. In vergelijking met mei 2013 is immers sprake van een daling met circa 400 gedetineerden²⁶. De verschillende maatregelen die zijn genomen lijken dus resultaat te sorteren, ook al heeft tot dusver geen kwantitatieve analyse plaatsgevonden.

De bouw van 1 200 nieuwe plaatsen biedt geen definitieve oplossing voor het probleem van de overbevolking, maar het plaatsgebrek zal beperkt worden tot +/- 10 %, wat de druk binnen de gevangensmuren doet afnemen en de toestand beter beheersbaar maakt, al kan die bezwaarlijk als ideaal worden omschreven. De regering buigt zich dan ook over een aanvullend *Masterplan* dat ertoe moet leiden dat de overbevolking in de gevangensmuren op termijn voorgoed tot het verleden behoort.

De rapporteur,

Bruno TUYBENS

De voorzitter a.i.,

Christiane VIENNE

²⁶ Le 14 mai 2013, il manquait encore 2 662 places.

²⁶ Op 14 mei 2013 ontbraken nog 2 662 plaatsen.