

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2014

BELEIDSVERKLARING (*)

Duurzame Ontwikkeling

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 novembre 2014

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)**

Développement durable

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015)**:
001: Federale regeringsverklaring.
002 tot 012: Beleidsverklaringen.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015)**:
001: Déclaration du gouvernement fédéral.
002 à 012: Exposés d'orientation politique.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

1. Inleiding

Het Belgische federale beleid inzake duurzame ontwikkeling past in het internationale kader en voert de binnen dit kader aangegane verbintenissen uit. Met “duurzame ontwikkeling” wordt bedoeld “een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie zonder daarmee voor toekomstige generaties de mogelijkheid in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien. Dat begrip bestaat dus uit twee concepten: het concept van de “behoefte”, meer bepaald de basisbehoeften van de minstbedeelden, die absolute voorrang moeten krijgen, en het idee van de beperkingen die de stand van onze technieken en van onze sociale organisatie oplegt aan het vermogen van het milieu om te voorzien in onze huidige en toekomstige behoeften”.

Bovendien wordt duurzame ontwikkeling als een proces beschouwd, een (overgangs) veranderingsproces wat betreft het gebruik van grondstoffen, het management van investeringen, de oriëntatie van de technologische ontwikkeling en institutionele verandering. Een veranderingsproces dat dus dient toe te laten in de hedendaagse behoeften te voorzien, zonder de behoeftevoorziening van de toekomstige generaties in gevaar te brengen¹.

De wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling geeft uitvoering aan artikel 7bis van de Grondwet dat bepaalt:

“Bij de uitoefening van hun respectieve bevoegdheden streven de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten de doelstellingen na van een duurzame ontwikkeling in haar sociale, economische en milieugebonden aspecten, rekening houdend met de solidariteit tussen de generaties”. Deze wet legt de federale strategie inzake duurzame ontwikkeling vast.

Zij berust op een periodiek rapporterings- en planingsmechanisme dat een beroep doet op alle federale overheden (binnen de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling – ICDO), maar ook de bijdrage van het maatschappelijk middenveld binnen de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO). Deze federale strategie wordt gesteund door wetenschappelijke expertise via de Federale Rapporten inzake duurzame ontwikkeling van de Task Force Duurzame Ontwikkeling van het Federaal Planbureau (TFDO – FPB).

Binnen de grenzen van haar bevoegdheden zal de regering duurzame ontwikkeling tot één van de hoofd-

¹ *World Commission on Environment and Development (WCED), Our Common Future. Oxford University Press, 1987, 383 p. (beter gekend onder de naam Brundtland-rapport).*

1. Introduction

La politique fédérale belge de développement durable s'intègre dans le cadre international et met en œuvre les engagements internationaux pris dans ce cadre. Ce que l'on désigne par “développement durable” est “un développement qui répond aux besoins des générations du présent sans compromettre la capacité des générations futures à répondre aux leurs. Deux concepts sont inhérents à cette notion: le concept de “besoins”, et plus particulièrement des besoins essentiels des plus démunis à qui il convient d'accorder la plus grande priorité, et l'idée des limitations que l'état de nos techniques et de notre organisation sociale impose sur la capacité de l'environnement à répondre aux besoins actuels et à venir”.

En outre, le développement durable est considéré comme un processus, un processus de changement (transition) en ce qui concerne l'utilisation des matières premières, la direction des investissements, l'orientation du développement technologique et du changement institutionnel. Un processus de changement qui doit donc permettre de satisfaire les besoins actuels, sans hypothéquer ceux des générations futures¹.

La loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable met en œuvre l'article 7bis de la Constitution, qui stipule:

“Dans l'exercice de leurs compétences respectives, l'État fédéral, les communautés et les régions poursuivent les objectifs d'un développement durable, dans ses dimensions sociale, économique et environnementale, en tenant compte de la solidarité entre les générations.” Cette loi établit la stratégie fédérale de développement durable.

Elle repose sur un mécanisme périodique de rapportage et de planning mobilisant toutes les administrations fédérales (au sein de la Commission interdépartementale pour le développement durable – CIDD), mais aussi la contribution de la société civile organisée au sein du Conseil fédéral du développement durable (CFDD). Cette stratégie fédérale est soutenue par l'expertise scientifique via les Rapports fédéraux sur le développement durable de la Task Force développement durable du Bureau fédéral du Plan (TFDD – BfP).

Dans les limites de ses compétences, le gouvernement fera du développement durable un objectif clé de

¹ *World Commission on Environment and Development (WCED), Our Common Future. Oxford University Press, 1987, 383 p. (mieux connu sous le nom de rapport Brundtland).*

doelstellingen van haar beleid maken met het doel de doelstellingen van de langetermijnvisie inzake duurzame ontwikkeling te implementeren, zoals goedgekeurd in mei 2013.

Deze visie omvat vier uitdagingen, namelijk deze van een samenleving die de sociale cohesie bevordert, haar economie aanpast aan de economische, sociale en ecologische uitdagingen, haar milieu beschermt en gesteund wordt door de federale overheid die haar maatschappelijke verantwoordelijkheid opneemt.

Deze vier uitdagingen krijgen concreet vorm in 55 doelstellingen die de gewenste toestand voor de Belgische samenleving tegen 2050 beschrijven².

Deze veranderingen worden telkens geïmplementeerd in alle beoogde domeinen teneinde de ideale toestand vóór 2050 te bereiken.

De regering zal tijdens deze legislatuur een aantal doelstellingen verwezenlijken (de verschuiving in de fiscaliteit, een evenwichtige energiemix, duurzame criteria voor de toekenning van subsidies, de gunning van overheidsopdrachten, de naleving van de criteria op het gebied van goed bestuur door de organisaties die een beroep doen op openbare middelen voor hun werking, enz.).

2. Transversaal overheidsbeleid

Het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling wordt gecoördineerd door de wet van 5 mei 1997 die bepaalt dat de langetermijnvisie inzake duurzame ontwikkeling de cyclus van de bij deze wet bepaalde plannen en rapporten overkoepelt. Deze visie werd in mei 2013 goedgekeurd en een federaal plan inzake duurzame ontwikkeling (hierna het “Plan” genoemd) dient tegen oktober 2015 te worden opgemaakt en vastgesteld overeenkomstig de bepalingen van artikel 6 van de wet van 5 mei 1997.

Het voorontwerp van Plan wordt, zoals artikel 4 van de wet van 1997 voorschrijft, momenteel voorbereid door de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling (ICDO). Vervolgens volgt het voorontwerp van Plan de in dit artikel bepaalde modaliteiten, met andere woorden het wordt voor beraadslaging voorgelegd aan de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, aan de Wetgevende Kamers, aan de Raden en aan de regeringen van de Gemeenschappen en de Gewesten, om binnen de twaalf maanden, hetzij ten laatste in oktober 2015, te worden vastgesteld. Bovendien zal de ICDO

² Koninklijk besluit van 18 juli 2013 verschenen in het *BS* van 8 oktober 2013.

sa politique en vue d'implémenter les objectifs de la vision à long terme de développement durable, adoptée en mai 2013.

Cette Vision contient quatre défis, à savoir ceux d'une société qui promeut la cohésion sociale, qui adapte son économie aux défis économiques, sociaux et environnementaux, qui préserve son environnement et qui est soutenue par l'autorité publique fédérale assumant sa responsabilité sociétale.

Ces quatre défis se déclinent en 55 objectifs qui décrivent la situation souhaitée pour la société belge d'ici 2050².

Ces changements seront implémentés au fur et à mesure dans tous les domaines visés pour atteindre la situation idéale avant 2050.

Le gouvernement mettra certains objectifs en œuvre au cours de cette législature (le glissement de la fiscalité, un mix énergétique équilibré, les critères durables pour l'octroi des subventions, l'attribution des marchés publics, le respect des règles de bonne gouvernance par les organisations qui font appel aux moyens publics pour leur fonctionnement, etc.).

2. Des politiques publiques transversales

La politique fédérale de développement durable est coordonnée par la loi du 5 mai 1997 qui prévoit que la vision à long terme de développement durable chapeaute le cycle de plans et de rapports prévus par la même loi. Cette vision a été adoptée en mai 2013 et un plan fédéral de développement durable (ci-après dénommé Plan) doit être établi et arrêté d'ici octobre 2015 conformément à ce que prévoit l'article 6 de la loi du 5 mai 1997.

L'avant-projet de Plan est actuellement en préparation au sein de la Commission interdépartementale pour le développement durable (CIDD), comme le prévoit l'article 4 de la loi de 1997. Il suivra ensuite les modalités prévues par ce même article, c'est-à-dire être soumis en consultation au Conseil fédéral de Développement durable, aux Chambres législatives et aux parlements et gouvernements des Communautés et des Régions pour être arrêté dans les douze mois, soit au plus tard en octobre 2015. Par ailleurs, la CIDD continuera à servir de plateforme de concertation entre les services

² Arrêté royal du 18 juillet 2013 paru au *MB* du 08 octobre 2013.

blijven fungeren als platform voor overleg tussen de federale overheidsdiensten met als doel een transversaal beleid te ontwikkelen. Het regeerakkoord bevat heel wat welbepaalde punten in andere hoofdstukken naast het hoofdstuk gewijd aan duurzame ontwikkeling, die toelaten andere domeinen aan de ontwikkelingsdoelstellingen te koppelen. Het is met name in dit kader dat interdepartementale actieprogramma's ontwikkeld worden (bv.: ongelijkheid op gezondheidsgebied, mensenrechten en ondernemingen, enz.). De ICDO en de verschillende werkgroepen binnen de Commissie worden gevraagd zich proactief in te zetten en voorstellen te doen op basis van hun ervaringen.

Artikel 6/1 van de wet van 1997 bepaalt het volgende: "Elke minister en staatssecretaris van de regering stelt in de jaarlijkse beleidsnota een hoofdstuk op over de economische, sociale en ecologische impact van de verschillende geplande maatregelen en realisaties die gelinkt zijn aan het federaal plan". Dit zal dus van toepassing zijn van zodra het Plan wordt goedgekeurd.

Naar analogie van de taak die aan de regeringsleden wordt opgelegd m.b.t. hun jaarlijkse algemene beleidsnota, dienen de houders van een mandaat binnen de federale overheidsdiensten doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling in hun managementplannen of bestuursovereenkomsten op te nemen. Zij vermelden de uitvoering van deze doelstellingen in het rapporteringssysteem van de organisatie en zullen daaromtrent in het kader van hun beoordeling getoetst en gecontroleerd worden. Het actieplan inzake duurzame ontwikkeling van iedere federale overheidsdienst zal toelaten alle initiatieven, die het mogelijk maken duurzame ontwikkeling op te nemen in zowel de werking als het beleid van de FOD, op een coherente manier te verenigen³.

Bovendien legt de regering de verplichting op om, volgens een geïntegreerde aanpak die op evenwichtige wijze rekening houdt met de verschillende dimensies van duurzame ontwikkeling, door middel van een strenge toepassing van de Regelgevingsimpactanalyse (RIA) zo vroeg mogelijk in de procedure, de potentiële impact van beleidsbeslissingen te beoordelen. De RIA⁴ wil de kwaliteit van het openbaar beleid verbeteren door van tevoren de potentiële gevolgen van het project in een brede waaier van domeinen te analyseren, zowel economisch als maatschappelijk en ecologisch. Een strenge en systematische toepassing van deze analyse

publics fédéraux en vue de développer des politiques transversales. L'accord de gouvernement contient nombre de points d'accroche dans d'autres chapitres que celui consacré au développement durable qui permettent de relier d'autres domaines aux objectifs de développement. C'est notamment dans ce cadre que des projets de programme d'actions interdépartementaux sont développés (ex: inégalités de santé, droits de l'homme et entreprises, etc.). La CIDD et les différents groupes de travail qu'elle génère, seront invités à se montrer proactifs et à faire des propositions sur base de leurs expériences de terrain.

L'article 6/1 de la loi de 1997 prévoit que "Chaque ministre et secrétaire d'État du gouvernement rédige dans sa note de politique générale annuelle un chapitre consacré à l'incidence économique, sociale et écologique des différentes mesures et réalisations projetées qui sont liées au plan fédéral". Ceci sera donc d'application dès que le Plan aura été approuvé.

Par analogie avec l'exercice qui est demandé aux membres du gouvernement dans leur note de politique générale annuelle, les titulaires d'un mandat au sein des services publics fédéraux devront intégrer des objectifs de développement durable dans leurs plans de management ou dans leurs contrats d'administration. Ils rendront compte de la réalisation de ces objectifs dans le système de rapportage de l'organisation et seront évalués et interpellés à ce sujet dans le cadre de leur évaluation. Le plan d'action développement durable de chaque service public fédéral, permettra de regrouper de façon cohérente toutes les initiatives qui permettent d'intégrer le développement durable tant dans le fonctionnement que dans les politiques du SPF³.

Par ailleurs, le gouvernement a rendu obligatoire une évaluation des impacts potentiels des décisions politiques selon une approche intégrée couvrant les multiples dimensions d'un développement durable de façon équilibrée, au travers d'une stricte application de l'Analyse d'Impact de la Règlementation (AIR) au plus tôt dans la procédure. L'AIR⁴ veille à améliorer la qualité des politiques publiques en analysant au préalable les conséquences potentielles du projet sur un large éventail de domaines tant économiques que sociaux et environnementaux. Une application rigoureuse et systématique de cet instrument permettra d'apporter les

³ Koninklijk Besluit van 22 september 2004 houdende oprichting van cellen duurzame ontwikkeling in de federale overheidsdiensten, de programmatorische federale overheidsdiensten en het Ministerie van Landsverdediging, gewijzigd bij KB van 9 oktober 2014, art. 2, 4°.

⁴ Ingevoerd door titel 2 van hoofdstuk 2 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging.

³ Arrêté royal du 22 septembre 2004 portant création des cellules de développement durable au sein des services publics fédéraux, des services publics fédéraux de programmation et du Ministère de la Défense, modifié par l'AR du 09 octobre 2014, art. 2, 4°.

⁴ Instaurée par le titre 2 du chapitre 2 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative.

laat toe eventuele correcties aan te brengen of noodzakelijke begeleidende maatregelen te treffen om een betere beslissing te bekomen.

Daarenboven zal de regering, via de Interministeriële Conferentie Duurzame Ontwikkeling, die in oktober 2013 werd opgericht om een nationale strategie inzake duurzame ontwikkeling te bepalen, de concrete uitvoering van de samenwerking tussen de Federale Staat en de gefedereerde entiteiten inzake duurzame ontwikkeling voortzetten. Deze nationale strategie zal rekening houden met de werelddoelstellingen inzake duurzame ontwikkeling die op VN-niveau in de loop van 2015 goedgekeurd zullen worden. De FRDO zal worden verzocht mee te werken aan dit proces door, in de mate van het mogelijke, samen te werken met de Adviesraden van de gefedereerde entiteiten.

Zowel wat Europees als internationaal beleid betreft, pleiten wij voor een transversale aanpak inzake duurzame ontwikkeling, evenwichtig verdeeld over deze verschillende dimensies. In dat opzicht zal de werkgroep “internationaal beleid” van de ICDO blijven fungeren als het platform voor uitwisseling tussen de experts van de besturen teneinde de gedeelde expertise te vergroten en de uitdagingen door zoveel mogelijk openbare diensten te bevorderen door vervolgens de uitvoering van de toekomstige “*sustainable development goals*” te vergemakkelijken. De werkgroep zal verder blijven samenwerken met de bestaande organen zoals COORMULTI, de DGE of het CCIM.

3. Samenwerking met de *stakeholders*

Het verwezenlijken van de in de langetermijnvisie bepaalde doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling is enkel mogelijk dankzij de mobilisatie van alle segmenten van de samenleving. De wet van 5 mei 1997 besteedt ruimschoots aandacht aan het participatiebeginsel, dat een richtsnoer is voor alle beleid inzake duurzame ontwikkeling. Deze wet wijst aan verschillende actoren specifieke functies toe, maar het spreekt vanzelf dat de federale strategie inzake duurzame ontwikkeling zal worden versterkt door een betere onderlinge samenwerking (ICDO, FIDO, FRDO, TFDO-FPB).

3.1. *Dialogo over de prioriteiten inzake duurzame ontwikkeling*

Bovendien zal het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling eveneens worden voorbereid in samenspraak met de gefedereerde entiteiten en hun stakeholders. Om de verwachtingen van de stakeholders m.b.t. de federale strategie inzake DO te identificeren,

éventuelles corrections ou mesures d'accompagnement nécessaires pour une meilleure qualité de la décision.

Le gouvernement poursuivra, par ailleurs, la mise en œuvre concrète de la collaboration entre l'État fédéral et les entités fédérées en matière de développement durable au travers de la Conférence Interministérielle Développement durable, mise en place en octobre 2013 aux fins de développer une stratégie nationale de développement durable. Cette stratégie nationale prendra en compte les objectifs de développement durable mondiaux qui seront adoptés au niveau des Nations Unies dans le courant de l'année 2015. Le CFDD sera appelé à contribuer au processus, en coopérant dans la mesure du possible avec les Conseils d'avis des entités fédérées.

En ce qui concerne tant la politique européenne que la politique internationale, nous défendrons une approche transversale de développement durable, équilibrée sur ces différentes dimensions. À cet égard, le groupe de travail “politique internationale” de la CIDD continuera à servir de lieu d'échanges entre les experts des administrations en vue d'accroître l'expertise partagée et d'encourager l'appropriation des enjeux par le plus large éventail possible de services publics, facilitant ensuite la mise en œuvre des futurs “*sustainable development goals*”. Il continuera à coopérer avec les structures existantes comme la COORMULTI, la DGE ou le CCPIE.

3. Collaboration avec les parties prenantes

Atteindre les objectifs de développement durable prévus par la vision à long terme ne pourra se faire qu'avec la mobilisation de toutes les composantes de la société. La loi du 5 mai 1997 consacre une large place au principe de participation qui constitue une ligne directrice de toute politique de développement durable. Cette loi confie à des acteurs différents des fonctions spécifiques mais il va de soi que la stratégie fédérale de développement durable sera renforcée par des collaborations accrues entre eux (CIDD, IFDD, CFDD, TFDD-BFP).

3.1. *Dialogue sur les priorités en matière de développement durable*

Par ailleurs, la politique fédérale de développement durable sera également préparée en dialogue avec les entités fédérées et ses parties prenantes. Une consultation sera lancée dans les prochains mois pour identifier les attentes des parties prenantes à l'égard de

zal er de komende maanden een raadpleging, met name met de FRDO, worden opgestart. Dit overleg zal toelaten een beleid te voeren dat afgestemd is op het maatschappelijke middenveld teneinde vooruitgang te boeken in de uitvoering van de doelstellingen van de langetermijnvisie inzake duurzame ontwikkeling.

3.2. *Totstandkoming van partnerschappen/ “sustainable deals”*

In juni 2014 hebben de actoren van de wet van 1997 samen “Dialogen voor een duurzame ontwikkeling” ingesteld. Deze dialogen zullen worden voortgezet om het aangaan van partnerschappen/“*sustainable deals*” met andere overheden, organisaties van het middenveld en ondernemingen te bevorderen teneinde ze vooruitgang te laten boeken naar een duurzame ontwikkeling.

Naar aanleiding van deze eerste Dialoogdag werd de volgende definitie van een partnerschap voorgesteld: “vrijwillig initiatief dat wordt gedragen door meerdere organisaties van verschillende aard (*multistakeholders*) die, in een logica van co-creatie en op gelijke voet, een specifiek project uitwerken waarbij ze samen onderhandelen over het doel en de middelen die ze in het kader daarvan aanwenden om gezamenlijke acties te voeren”.

Aangezien de link met de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling niet steeds duidelijk is — ieder partnerschap heeft immers zijn prioriteiten en eigen logica — stimuleren wij het in aanmerking nemen van de verschillende dimensies van duurzame ontwikkeling tijdens deze legislatuur.

4. *Structurele verankering van de voorbeeldfunctie van alle overheidsinstanties*

De federale overheid, de belangrijkste vertegenwoordiger van de samenleving, staat garant voor het algemeen en collectief belang; in dat opzicht dient zij een voorbeeld te zijn.

Het bestaan van interne milieuzorgsystemen en het gebruik van coherente duurzaamheidscriteria in het kader van aankopen en gedragsregels (bijvoorbeeld met betrekking tot verplaatsingen, gebouwen, materialen en voeding of door werk te maken van een “*less paper policy*”) die momenteel van toepassing zijn binnen de verschillende overheidsdiensten, zullen, rekening houdende met de budgettaire middelen, aan de werkingskosten worden gekoppeld. De overheidsdiensten die onvoldoende inspanningen leveren inzake duurzame ontwikkeling zullen dus minder werkingsmiddelen ontvangen.

la stratégie fédérale de DD, notamment avec le CFDD. Cette concertation permettra d’initier une politique en phase avec la société civile en vue d’avancer dans la mise en œuvre des objectifs de la vision à long terme de développement durable.

3.2. *Mise en œuvre de partenariats/des “sustainable deals”*

En juin 2014, les acteurs de la loi de 1997 ont ensemble instauré des “Dialogues pour un Développement durable”. Ces Dialogues seront poursuivis en vue d’aider à conclure des partenariats/des “*sustainable deals*” avec d’autres autorités, des organisations de la société civile et des entreprises afin de les faire progresser vers un développement durable.

A l’occasion de cette première journée de Dialogues, la définition suivante d’un partenariat a été proposée “initiative volontaire portée par plusieurs organisations de natures différentes (*multistakeholders*) qui élaborent, dans une logique de co-création et sur pied d’égalité, un projet spécifique dont ils négocient ensemble les objectifs et les moyens qu’ils y consacrent en vue de mener des actions conjointes”.

Comme le lien avec les objectifs de développement durable n’est pas toujours explicite, chaque partenariat ayant ses priorités et sa logique propre, nous encourageons la prise en compte des multiples dimensions d’un développement durable au cours de cette législature.

4. *Ancrage structurel de la fonction d’exemple de toutes les administrations publiques*

L’administration fédérale, acteur majeur de la société, est le garant de l’intérêt général et collectif; à ce titre, elle se doit d’être exemplaire.

L’existence de systèmes internes de management environnemental et le recours à des critères de durabilité cohérents dans le cadre des achats et des comportements (relatifs, par exemple, aux déplacements, aux bâtiments, aux matériaux ou à l’alimentation ou encore en introduisant une politique “*less paper office*”) qui sont actuellement d’application dans les différents services publics, seront liés aux dépenses de fonctionnement en tenant compte des moyens budgétaires. Les services publics qui ne déploieront pas suffisamment d’efforts en matière de développement durable recevront moins d’argent pour leur fonctionnement.

Daartoe zullen de cellen duurzame ontwikkeling, opgericht bij koninklijk besluit van 22 september 2004⁵, onlangs gewijzigd, een uitstekend instrument vormen.

Zij hebben immers, onder de bevoegdheid van de leidend ambtenaar, met name als opdracht:

De voorbereiding van de bijdrage van hun dienst aan het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling, met onder meer de opmaak van een ontwerp van actieplan voor hun dienst en de hulp van hun dienst bij de opmaak van de RIA voor de aspecten met betrekking tot duurzame ontwikkeling;

De coördinatie van de bijdrage van hun dienst aan de uitvoering van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling van hun dienst, met onder meer de uitvoering van de doelstellingen van de langetermijnvisie, zoals bedoeld in artikel 2/1 van de wet van 5 mei 1997, en de interne coördinatie van de maatregelen van het federaal plan inzake duurzame ontwikkeling, zoals bedoeld in artikel 3, eerste lid, van voormelde wet die krachtens dit plan aan hun dienst toevertrouwd worden;

Het verzekeren van de opvolging van de uitvoering van het beleid met betrekking tot de voorbeeldfunctie van de dienst inzake duurzame ontwikkeling, waaronder:

- a) de interne milieuzorg,
- b) duurzame overheidsopdrachten,
- c) de sensibilisering van het personeel voor duurzame ontwikkeling,
- d) de rapportering inzake duurzame ontwikkeling.

Wij zullen toezien op de implementatie van een cel duurzame ontwikkeling binnen iedere overheidsdienst.

In vijf federale overheidsdiensten loopt momenteel een pilootproject voor het uitwerken van een jaarlijkse rapportering volgens de richtsnoeren van het *Global Reporting Initiative 4*. Het betreft een jaarlijkse en zelfs tweejaarlijkse rapportering waarbij de organisatie een rapport van haar activiteiten opmaakt en de nadruk legt op haar maatschappelijke verantwoordelijkheid en de toegevoegde waarde van haar activiteiten voor en met de samenleving. Dit pilootproject zal aanleiding geven tot de opmaak van een handboek waarin de stappen van een dergelijke rapportering worden toegelicht. Dit experiment is baanbrekend in die zin dat het een overheidsinstantie betreft. De overheidsdiensten zul-

Pour ce faire, les cellules de développement durable, créées par l'arrêté royal du 22 septembre 2004⁵ récemment modifié, seront un excellent outil.

En effet, sous l'autorité du fonctionnaire dirigeant, elles ont, notamment, pour mission:

De préparer la contribution de leur service à la politique fédérale de développement durable dont la rédaction d'un projet de plan d'action pour leur service et le soutien de leur service lors de la rédaction des AIR pour les aspects relatifs au développement durable;

De coordonner la contribution de leur service à l'exécution de la politique fédérale de développement durable de leur service dont la réalisation des objectifs de la vision à long terme, visée à l'article 2/1 de la loi du 5 mai 1997, et la coordination interne des mesures du plan fédéral de développement durable, visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, de cette loi qui sont confiées à leur service en vertu de ce plan;

D'assurer le suivi de l'exécution de la politique relative à la fonction exemplaire du service en matière de développement durable, dont:

- a) la gestion environnementale interne,
- b) les marchés publics durables,
- c) la sensibilisation du personnel au développement durable,
- d) le rapportage en matière de développement durable.

Nous veillerons à l'implémentation au sein de chaque service public d'une cellule de développement durable.

Actuellement, un projet-pilote est en cours au sein de cinq services publics fédéraux pour élaborer un rapportage annuel selon les lignes directrices du *Global Reporting Initiative 4*. Pour faire court, il s'agit d'un rapportage annuel, voire tous les deux ans, à travers lequel l'organisation dresse un rapport de ses activités en mettant l'accent sur sa responsabilité sociétale et la valeur ajoutée de ses activités pour la collectivité et avec elle. Ce projet-pilote donnera lieu à la rédaction d'un manuel, qui explicitera les étapes d'un tel rapportage. Cette expérience est novatrice en ce sens qu'elle concerne une administration publique. Les administrations seront invitées à présenter des rapports durables

⁵ Koninklijk Besluit van 22 september 2004 houdende oprichting van cellen duurzame ontwikkeling in de federale overheidsdiensten, de programmatorische federale overheidsdiensten en het Ministerie van Landsverdediging, BS van 6 oktober 2004, gecoördineerde versie.

⁵ Arrêté Royal du 22 septembre 2004 portant création des cellules de développement durable au sein des services publics fédéraux, des services publics fédéraux de programmation et du Ministère de la Défense, MB du 6 octobre 2004, version coordonnée.

len worden verzocht duurzaamheidsverslagen voor te leggen op basis van deze richtsnoeren, met behulp van het handboek dat gepubliceerd zal worden.

Teneinde een reële gedragswijziging met betrekking tot overheidsopdrachten te bevorderen zal de overheid openstaan voor nieuwe producten, diensten en ondernemingen door de invoering van een performant systeem voor innovatieve aanbestedingen. De modaliteiten rond deze wijzigingen zullen in de eerste plaats besproken worden binnen de werkgroep duurzame overheidsopdrachten van de ICDO, met experten van alle overheidsdiensten en bevoegdheidsniveaus.

*De minister van Energie, Leefmilieu en
Duurzame Ontwikkeling,*

Marie-Christine MARGHEM

sur base de ces lignes directrices, à l'aide du manuel qui sera publié.

Afin d'encourager une réelle modification des comportements à travers les marchés publics, le gouvernement sera ouvert à de nouveaux produits, de nouveaux services et de nouvelles entreprises par l'installation d'un système performant d'appels d'offres innovants. Les modalités autour de ces modifications seront, dans un premier temps, discutées au sein du groupe de travail marchés publics durables de la CIDD où se retrouvent des experts de toutes les administrations et de tous les niveaux de pouvoir.

*La ministre de l'Énergie, de l'Environnement et
du Développement durable,*

Marie-Christine MARGHEM