

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 december 2014

BELEIDSVERKLARING

van de eerste minister

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Karin TEMMERMAN**
EN DE HEER **Denis DUCARME**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden	15
C. Replieken	20
III. Bespreking van de voorstellen van aanbeveling...	22
IV. Stemmingen	25
Bijlage: Aangenomen aanbeveling	26

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Federale regeringsverklaring.

015: Beleidsverklaring van de eerste minister.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 décembre 2014

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE**

du premier ministre

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Karin TEMMERMAN**
ET M. **Denis DUCARME**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	4
A. Questions et observations des membres.....	4
B. Réponses du ministre	15
C. Répliques	20
III. Discussion des propositions de recommandation	22
IV. Votes.....	25
Annexe: Recommandation adoptée.....	26

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Déclaration du gouvernement fédéral.

015: Exposé d'orientation politique du premier ministre.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu,
Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans

CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Karin Temmerman
Ecolo-Groen Stefaan Van Hecke
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel,
Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Benoît Friart, Stéphanie
Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Alain Top
Wouter De Vriendt, Zakia Khattabi
Isabelle Poncelet, Melchior Wathelet

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsverklaring van de eerste minister besproken tijdens haar vergadering van 18 november 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Charles Michel, eerste minister, stelt overeenkomstig artikel 121bis van het Reglement van de Kamer, in een inleidende uiteenzetting omstandig de inhoud voor van zijn beleidsverklaring (DOC 54 0020/015).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Koenraad Degroote (N-VA) drukt de hoop uit dat de federale regering de door de eerste minister opgesomde maatregelen zal verwezenlijken. Hij toont zich tevreden over de oprichting van het Centrum voor cybersecurity, en hoopt dat het op een goede manier zal samenwerken met de politie- en inlichtingendiensten. Zal het Parlement de kans krijgen om de werking van het Centrum te bestuderen?

De spreker is eveneens verheugd over de komst van de nieuwe Nationale Veiligheidsraad. Het is goed dat er een centraal contactpunt komt voor de veiligheids- en inlichtingendiensten. Het verzamelen van al die gegevens is zeer belangrijk. De data moeten vervolgens kunnen worden gedeeld met alle relevante partners. Kan de eerste minister de beoogde relatie tussen de raad en het Parlement schetsen? Hoe zal de samenwerking en de rapportering verlopen?

Tot slot gaat de heer Degroote akkoord met de stelling dat de modernisering van de overheidsdiensten één van de grootste uitdagingen wordt tijdens de komende legislatuur. Hoe kan de overheid beter en efficiënter werken ten dienste van de burger? De te sluiten beheersovereenkomsten moeten toelaten de nodige afspraken te maken en de betrokken overheidsdiensten te responsabiliseren. De eerste minister verwees ook terecht naar de audit van de overheidsdiensten. Een audit dient niet voor het zoeken naar zondebokken, maar naar oplossingen voor de fouten uit het verleden.

Tijdens de vorige regeerperiode is de voorzitter van het federaal Auditcomité opgestapt, en de context van

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique du premier ministre au cours de sa réunion du 18 novembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Charles Michel, premier ministre, a présenté de façon circonstanciée dans un exposé introductif le contenu de sa note d'orientation politique (DOC 54 020/015) conformément à l'article 121bis du Règlement de la Chambre.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et remarques des membres

M. Koenraad Degroote (N-VA) formule l'espoir que le gouvernement fédéral mettra effectivement en œuvre les mesures énumérées par le premier ministre. Il se réjouit de la création du Centre pour la cybersécurité et espère que ce centre collaborera efficacement avec les services de police et de renseignement. Le Parlement aura-t-il la possibilité d'examiner le fonctionnement du Centre?

L'intervenant se félicite également de la mise en place du nouveau Conseil National de Sécurité. La création d'un point de contact central pour les services de sécurité et de renseignement est une bonne chose. Le regroupement de toutes ces données revêt une grande importance. Les données récoltées doivent ensuite pouvoir être partagées entre tous les partenaires concernés. Le premier ministre peut-il décrire brièvement comment il envisage le lien entre ce conseil et le Parlement? Comment la collaboration et le rapportage s'effectueront-ils?

M. Degroote souscrit enfin à l'affirmation selon laquelle la modernisation des services publics constitue l'un des plus grands défis de la législature à venir. Comment l'administration peut-elle travailler mieux et plus efficacement au service du citoyen? Les futurs contrats de gestion devront permettre de conclure les accords nécessaires et de responsabiliser les services publics concernés. Le premier ministre a également fait référence, à juste titre, à l'audit des services publics. Un audit sert non pas à trouver des boucs émissaires, mais à chercher des solutions aux erreurs commises dans le passé.

Durant la précédente législature, le président du Comité d'audit de l'administration fédérale a quitté

dat ontslag is nooit in de openbaarheid gebracht. Een dergelijke gang van zaken moet in de toekomst worden vermeden.

De heer Éric Thiébaud (PS) herinnert eraan dat deze regering ervoor heeft geopteerd in de overheidsuitgaven te snoeien en de inspanning op de zwakste schouders te leggen. In zijn beleidsverklaring heeft de eerste minister geen enkele beleidsbijsturing aangekondigd, terwijl meer dan 120 000 mensen op straat zijn gekomen om tegen de gekozen beleidslijnen te protesteren.

Voorts is het frappant dat in de inleiding tot de beleidsverklaring te lezen staat dat de institutionele stabiliteit moet worden gewaarborgd terwijl het sociaal overleg slechts dient te worden “gevaloriseerd”. De redactie zelf van de tekst toont kennelijk aan dat aan sociaal overleg minder belang wordt gehecht.

Vervolgens formuleert de heer Thiébaud enkele specifieke opmerkingen.

De spreker is opgetogen dat de bereidheid bestaat sociale clausules op te nemen in alle overheidsopdrachten van meer dan 5 500 euro exclusief btw. De fractie waartoe de spreker behoort, zal evenwel blijven toezien op de manier waarop de inachtneming van die clausules zal worden gegarandeerd. Het volstaat immers niet sociale en milieuclausules in de overheidsopdrachten op te nemen. Er moet ook worden gewaarborgd dat er niet alleen rekening mee wordt gehouden bij de gunning van de opdrachten, maar ook dat ze daadwerkelijk worden toegepast bij de uitvoering. Daartoe moet in de nodige middelen worden voorzien voor controles en — met name financiële — sanctiemogelijkheden door de aanbestedende overheid, de begunstigten van de opdracht of de overheid die de geldmiddelen vrijmaakt. In geen geval mag het om “cosmetische” clausules gaan.

Over de interne doorlichting is de beleidsnota vrij bondig. Er wordt voorzien dat voldoende personele middelen ter beschikking van het secretariaat van het Auditcomité van de Federale Overheid zullen worden gesteld voor een transversale doorlichting via het project *Talent Avenue*. Wat is de premier voornemens in verband met de toekomst van de interne doorlichtingen? Zal elke federale instantie haar eigen interne auditdienst blijven uitbouwen of zal de voorkeur gaan naar een centralisatie van die diensten in één transversale auditcel?

Wat de uitvoering van de Zesde Staatshervorming aangaat, impliceert de bevoegdheidsoverdracht personeelsoverhevelingen. De heer Thiébaud hoopt dat het gekozen tijdpad een onmiddellijke overgang mogelijk zal maken.

ses fonctions, mais le contexte de cette démission n’a jamais été révélé publiquement. Il faudra éviter que les événements prennent une tournure comparable à l’avenir.

M. Éric Thiébaud (PS) rappelle que le présent gouvernement a fait le choix de sabrer dans les dépenses publiques et de faire peser l’effort sur les épaules les plus fragiles. Dans son exposé, le premier ministre n’a annoncé aucun changement de cap alors que plus de cent-vingt mille personnes sont descendues dans la rue pour contester les orientations choisies.

Il est d’ailleurs frappant de lire dans l’introduction de l’exposé que la stabilité institutionnelle doit être garantie alors que la concertation sociale doit seulement être “valorisée”. La rédaction même du texte semble témoigner de la moindre importance qui est attachée à la concertation sociale.

M. Thiébaud formule ensuite quelques remarques ponctuelles.

L’intervenant salue la volonté d’intégrer des clauses sociales dans tous les marchés publics supérieurs à 5500 euros hors TVA. Le groupe auquel l’intervenant appartient restera néanmoins attentif à la manière dont le respect de ces clauses sera garanti. En effet, il ne suffit pas d’intégrer des clauses sociales et environnementales dans les marchés publics. Il faut également s’assurer qu’elles sont non seulement prises en considération dans l’attribution des marchés mais aussi qu’elles sont effectivement appliquées lors de l’exécution. Il convient pour ce faire, de prévoir des moyens au niveau des contrôles et des capacités de sanctions — notamment financières — dans le chef du pouvoir adjudicateur, des bénéficiaires du marché ou de l’autorité libérant les fonds. Il ne peut en aucun s’agir de clauses “cosmétiques”.

En matière d’audit interne, la note du premier ministre est assez succincte. Il est prévu de mettre des moyens humains à disposition du secrétariat du Comité d’audit de l’administration fédérale pour un audit transversal via le programme *Talent Avenue*. Quelles sont les intentions du premier ministre en ce qui concerne l’avenir des audits internes. Chaque organe fédéral continuera-t-il de développer son propre service d’audit interne ou privilégiera-t-on la centralisation de ces services dans une cellule d’audit transversale?

En ce qui concerne l’exécution de la Sixième réforme de l’État, le transfert des compétences implique des transferts de personnel. M. Thiébaud espère que le calendrier retenu permettra une transition immédiate.

Sommige vragen blijven onbeantwoord: zal al het personeel daadwerkelijk tegelijk met de desbetreffende begrotingskredieten worden overgeheveld naar de gewesten? De personeelsoverheveling mag geen gelegenheid zijn om de deelstaten met extra kosten op te zadelen.

Tot slot zullen sommige bevoegdheden, zoals bijvoorbeeld die inzake de justitiehuisen, een weerslag van de federale maatregelen blijven ondervinden, doch zonder garantie dat de dienovereenkomstige financieringen wel degelijk worden uitgetrokken. De spreker verzoekt de eerste minister de verbintenis aan te gaan dat ook wordt voorzien in de door die maatregelen noodzakelijk geworden financieringen.

De heer Denis Ducarme (MR) constateert dat de eerste minister heeft herinnerd aan de duidelijke beleidslijnen van deze regering die zich, door voor politieke stabiliteit te zorgen en de institutionele vraagstukken terzijde te schuiven, voluit kan wijden aan de essentiële prioriteiten, met name de jobcreatie alsook de verzoening tussen economie, werk en sociale bescherming.

De aangekondigde hervormingen moeten vandaag worden verwezenlijkt, zo men wil voorkomen dat de sociale toekomst van de volgende generaties in het gedrang komt.

Het klopt dat een collectieve inspanning zal moeten worden geleverd; een bewijs daarvan is de beslissing een indexsprong toe te passen. Niettemin zij eraan herinnerd dat de regering heeft beslist de zwaksten te sparen, aangezien de regeling sociale correcties zal omvatten. In elk geval valt de inspanning aanmerkelijk kleiner uit dan die welke de Waalse gewestregering vergt van de gezinnen.

Voorts is de spreker verheugd dat het de bedoeling is de lasten die op ondernemingen wegen te verlichten, want zij scheppen banen en rijkdom. Ook is het belangrijk de sanering van de overheidsfinanciën voor te zetten door de uitgaven terug te schroeven en niet door de lasten voor de gezinnen nog wat te verzwaren. Tevens is het lid ermee ingenomen dat men fiscale dumping wil tegengaan en de Belgische werknemer wil beschermen tegen oneerlijke concurrentie.

Vervolgens gaat de heer Ducarme in op de modernisering van de overheidsdiensten, die moet worden verwezenlijkt met dien verstande dat de gebruiker bij die aanpak centraal moet staan.

Ten slotte wijst de spreker op twee essentiële aspecten waarvan de eerste minister werk zal maken, te weten de Nationale Veiligheidsraad en het Centrum voor

Certaines questions restent ouvertes: l'ensemble du personnel sera-t-il effectivement transféré vers les régions en même temps que les crédits budgétaires y afférents? Le transfert du personnel ne peut être l'occasion de transférer aux entités fédérées une charge financière supplémentaire.

Enfin, certaines compétences, comme les maisons de justice par exemple, continueront d'être affectées par des mesures fédérales mais sans garantie que les financements y afférents soient prévus. L'intervenant demande au premier ministre de s'engager à ce que les financements rendus nécessaires par ces mesures soient également prévus.

M. Denis Ducarme (MR) constate que le premier ministre a rappelé les orientations claires de ce gouvernement qui, en installant une stabilité politique et en mettant de côté les questions institutionnelles, peut se consacrer entièrement aux priorités essentielles que sont la création d'emplois et la réconciliation entre économie, emploi et protection sociale.

Les réformes annoncées doivent être réalisées aujourd'hui si l'on veut éviter de menacer l'avenir social des générations futures.

Certes, un effort collectif devra être assumé comme en témoigne la décision d'appliquer un saut d'index. Il faut toutefois rappeler que le gouvernement a décidé d'épargner les plus faibles puisque le mécanisme fera l'objet de corrections sociales. En tout état de cause, l'effort est bien moindre que celui qui sera demandé aux ménages par le gouvernement régional wallon.

L'intervenant salue par ailleurs la volonté de diminuer les charges pesant sur les entreprises puisque ce sont elles qui sont génératrices d'emplois et de richesses. En outre, il est important de poursuivre l'assainissement des finances publiques en comprimant les dépenses et non en alourdissant un peu plus les charges pesant sur les ménages. L'intervenant se dit également sensible à la volonté de lutter contre le dumping fiscal et de protéger le travailleur belge contre la concurrence déloyale.

M. Ducarme évoque ensuite la modernisation des services publics qui doit être réalisée en ayant à cœur de mettre l'usager au cœur de la démarche.

Enfin, l'intervenant relève deux éléments essentiels que le premier ministre prendra en charge à savoir le Conseil national de Sécurité et le Centre pour la

Cybersecurity. Dergelijke dossiers vergen een samenhangende en gecoördineerde aanpak. Het is dan ook prijzenswaardig dat de eerste minister zich daarmee belast. De heer Ducarme hoopt dat die dossiers in het Parlement bijzondere aandacht zullen kunnen krijgen.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) toont zich vooreerst tevreden met de verwijzing van de eerste minister naar de institutionele stabiliteit. Hij wijst er op dat alle regeerakkoorden sedert 1988 wel een communautair luik bevatten. Op de huidige federale regering rust een belangrijke uitvoerende opdracht, met name de overdracht van personeelsleden in het kader van de Zesde Staatshervorming. Dat is een werk van lange adem, dat weliswaar reeds werd opgestart en nog steeds wordt voortgezet. Niet de precieze datum van de overdracht is daarbij van belang, wel de zorg voor het waarborgen van de continuïteit van de dienstverlening en de goede samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus.

Positief is ook de nadruk op het belang van het sociaal overleg. In het regeerakkoord en de regeerverklaring werd er al veel belang aan gehecht, en ook in de beleidsverklaring komt het thema prioritair aan bod. De federale regering draagt in deze uiteraard een belangrijke verantwoordelijkheid. Evenwel moeten ook de partijen van meerderheid en oppositie zorgen voor een klimaat dat overleg en hernieuwd vertrouwen mogelijk maakt. Tot slot rust ook op alle sociale partners een verantwoordelijkheid.

De heer Verherstraeten heeft tijdens de voorbije legislatuur de kwaliteit en de objectiviteit van de Kanselarij mogen ervaren. De rol van de Kanselarij zal de komende jaren nog toenemen. Haar horizontale opdracht en de coördinerende rol bij de herstructurering van de federale overheidsdiensten zullen immers erg relevant zijn.

Naast de aandacht voor de socio-economische dossiers zal ook bijzondere aandacht worden geschonken aan de problematiek van de veiligheid. De huidige internationale spanningen leggen een grote verantwoordelijkheid in de handen van de wereldleiders, maar ook België zal zijn rol moeten opnemen. Ook op dat vlak zal de coördinerende rol van de Kanselarij cruciaal zijn. In dat verband is de verantwoordelijkheid van de federale overheid hoog, maar niet exclusief. Bij het voorkomen dat jongeren radicaliseren is eveneens een rol weggelegd voor vele beleidsdomeinen: onderwijs, toegang tot de arbeidsmarkt, enz. Alle beleidsniveaus zijn dus betrokken partij: de federale overheid, de gemeenschappen en gewesten, maar ook de lokale besturen.

cybersécurité. De tels dossiers requièrent une approche cohérente et coordonnée. Il est donc appréciable que ce soit le premier ministre qui en assume la responsabilité. M. Ducarme espère que ces dossiers pourront faire l'objet d'une attention particulière au sein du Parlement.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) se réjouit tout d'abord que le premier ministre évoque la stabilité institutionnelle. Il indique que, depuis 1988, tous les accords de gouvernement comptaient un volet communautaire. Une importante mission d'exécution incombe au gouvernement fédéral actuel, à savoir le transfert des membres du personnel dans le cadre de la Sixième réforme de l'État. Il s'agit d'un travail de longue haleine, qui a certes déjà été entamé et qui se poursuit toujours. Ce n'est pas la date précise du transfert qui importe en la matière, mais bien le souci de garantir la continuité du service et la bonne coopération entre les différents niveaux de pouvoir.

Un autre élément positif est l'importance accordée à la concertation sociale. L'accord de gouvernement et la déclaration gouvernementale y prêtaient déjà particulièrement attention, mais le thème figure également au rang des priorités dans l'exposé d'orientation politique. Il va sans dire que le gouvernement fédéral assume une grande responsabilité en la matière. Il n'en demeure pas moins que les partis de la majorité et de l'opposition doivent veiller à créer un climat favorable à la concertation et à la confiance retrouvée. Enfin, une part de responsabilité incombe également à tous les partenaires sociaux.

Au cours de la législature précédente, M. Verherstraeten a pu se rendre compte de la qualité et de l'objectivité de la Chancellerie. Le rôle de celle-ci s'accroîtra encore au cours des années à venir. Sa mission horizontale et son rôle de coordination dans la restructuration des services publics fédéraux seront en effet très pertinents.

Outre l'attention portée aux dossiers socio-économiques, l'on s'intéressera également de près au problème de la sécurité. Les tensions internationales actuelles font peser de lourdes responsabilités sur les leaders mondiaux, mais la Belgique devra également assumer son rôle. Le rôle de coordination de la Chancellerie sera également crucial en l'occurrence. Les responsabilités de l'autorité fédérale sont importantes en la matière, mais pas exclusives. De nombreux domaines d'action ont également un rôle à jouer dans la prévention de la radicalisation de certains jeunes: l'enseignement, l'accès au marché du travail, etc. Tous les niveaux de pouvoir sont donc parties prenantes: l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions, mais aussi les administrations locales.

Het moet de ambitie zijn van de federale regering om voor de volledige legislatuur op post te blijven. Op die manier kunnen de vooropgestelde structurele veranderingen volledig worden uitgerold. De bestuursperiode van vijf jaar is onder meer van belang voor het sluiten van de beheersovereenkomsten in de verschillende overheidsdiensten.

Het lijkt geen twijfel dat gewerkt moet worden aan een hernieuwd vertrouwen en aan economische groei. Daarin hebben alle *stakeholders* een aandeel: de ondernemingen en hun organisaties, de werknemers en hun organisaties, en de instellingen van de overheid.

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) benadrukt in het licht van de federale *task force* voor de uitvoering van de Zesde Staatshervorming het stijgend belang van een goede samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus. Wat is opinie van de eerste minister over het huidige samenwerkingsfederalisme, en welke initiatieven zal hij nemen om het te versterken? Ziet hij daarbij mogelijke hindernissen in het zuiden van het land?

De oprichting van het Centrum voor *cybersecurity* is nakend. Het regeerakkoord stelt dat het centrum wordt belast met de uitwerking van een *cyberstrategie*. Ook de vorige regering werkte reeds aan een strategie daaromtrent. Zal daarop worden voortgebouwd of wordt daarvan eerder tabula rasa gemaakt? Wanneer zal de strategie van de nieuwe regering worden toegelicht? De spreekster pleit er voor om het reeds geleverde werk niet zo maar terzijde te schuiven.

Ook mevrouw Lahaye-Battheu verwijst voorts naar het federaal Auditcomité, dat inmiddels vier jaar actief is. Wat zijn de concrete resultaten van het werk van het comité tot nu toe? Het valt te betreuren dat het verslag rond het ontslag van de voorzitter van het comité niet werd besproken in het Parlement. Kan de eerste minister de situatie verduidelijken? Hoe zal de audit van de verschillende overheidsdiensten in de toekomst worden georganiseerd?

De organisatiestructuur van de federale overheid zal worden gemoderniseerd en geoptimaliseerd. De beleidsverklaring voor Ambtenarenzaken kondigt een substantiële vermindering aan van het aantal overheidsdiensten aan (DOC 54 0020/024). Kan de eerste minister daarover al meer duidelijkheid verschaffen?

Tot slot stelt de spreekster vast dat de beleidsverklaring geen informatie bevat over een federale infolijn. Betekent het dat die er niet komt?

Le gouvernement fédéral doit avoir l'ambition de rester aux commandes durant toute la législature, de manière à pouvoir mener à bien les changements structurels proposés. Une législature de cinq ans est notamment importante pour conclure des contrats de gestion dans les différents services publics.

Il ne fait aucun doute qu'il faut s'employer à redonner confiance et à relancer la croissance économique. Toutes les parties prenantes ont un rôle à jouer à cet égard: les entreprises et leurs organisations, les travailleurs et leurs organisations, et les institutions publiques.

Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) souligne, dans le cadre de la Task Force fédérale chargée de la mise en œuvre de la Sixième réforme de l'État, l'importance croissante d'une bonne collaboration entre les différents niveaux de pouvoir. Quelle est l'opinion du premier ministre à propos de l'actuel fédéralisme de coopération, et quelles initiatives prendra-t-il en vue de le renforcer? Voit-il d'éventuels obstacles à ce fédéralisme de coopération dans le sud du pays?

La création du Centre pour la cybersécurité est imminente. L'accord de gouvernement indique que le centre sera chargé de définir une cyberstratégie. Le gouvernement précédent avait, lui aussi, travaillé à l'élaboration d'une stratégie en la matière. Poursuivra-t-on dans cette voie ou fera-t-on table rase? Quand la stratégie du nouveau gouvernement sera-t-elle explicitée? L'intervenante plaide pour qu'on n'abandonne pas tout le travail déjà accompli.

Mme Sabien Lahaye-Battheu renvoie, elle aussi, au Comité d'audit de l'administration fédérale, qui existe depuis quatre ans maintenant. Quels sont les résultats concrets des travaux du comité? Il est regrettable que le rapport relatif à la démission du président du comité n'ait pas été débattu au Parlement. Le premier ministre pourrait-il clarifier la situation? Comment l'audit des différents services publics sera-t-il organisé à l'avenir?

La structure organisationnelle de l'administration fédérale va être modernisée et optimisée. L'exposé d'orientation politique consacré à la fonction publique annonce une diminution substantielle du nombre de services publics (DOC 54 0020/024). Le premier ministre pourrait-il nous fournir de plus amples précisions à ce sujet?

Enfin, l'intervenante constate que l'exposé d'orientation politique ne parle pas de la ligne téléphonique d'information fédérale. Cela veut-il dire qu'il n'y en aura pas?

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) gaat akkoord met de stelling van de heer Verherstraeten dat thans een stabiel institutioneel klimaat heerst, maar wijst er op dat de vorige regering daar voor heeft gezorgd. Tegelijk ziet de Vlaamse minister-president Bourgeois wel mogelijkheden in de tekst van het regeerakkoord om een grondwetsherziening mogelijk te maken. Veel hangt dus af van de interpretatie van sommige passages van het regeerakkoord.

Het is evident dat er de komende jaren meer jobs moeten worden gecreëerd. Over die doelstelling bestaat geen twijfel. De federale regering ziet daartoe in een indexsprong het uitgelezen middel. Heel wat instellingen (de OESO, het federaal Planbureau, de Hoge Raad voor Financiën, enz.) en studies stellen dat die maatregel tot heel wat minder nieuwe jobs leidt dan een zeer gerichte loonlastenverlaging in specifieke sectoren die gefinancierd wordt door een vermogenswinstbelasting. Waarom kiest de federale regering dan toch resoluut voor die indexsprong en niet voor de breed gedragen andere techniek?

De federale regering klopt zich tevens op de borst met de maatregel over de volledige aanwending van de welvaartsenveloppe. Die stelling klopt niet, aangezien eerst de indexsprong in mindering wordt gebracht. De indexsprong wordt dus louter gecompenseerd met de welvaartsenveloppe, terwijl die laatste eigenlijk dient om bovenop de index een bijkomende inspanning te doen voor bepaalde kwetsbare doelgroepen. De indexsprong maakt ook de aangekondigde maatregelen rond de versterking van de koopkracht ongeloofwaardig.

Daarnaast werd reeds herhaaldelijk gewezen op het belang van het sociaal overleg. Die ambitie staat in schril contrast met de vaststelling dat de beleidsverklaring van de eerste minister daarover niets vermeldt voor de diensten waarvoor hij bevoegd is. Nochtans moet het sociaal overleg in de eerste plaats de zorg zijn voor de eerste minister, gelet op zijn voorzitterschap van het comité A en het sectorcomité I.

Het is ook een evidentie dat de eerste minister moet instaan voor de coördinatie binnen de federale regering. Tot nu hebben echter al heel wat thema's voor onenigheid gezorgd in de schoot van de regering: de besparingen bij de federale culturele instellingen, het onderzoek rond cannabis, de kernuitstap, en tot slot en niet in het minst de discussie rond de vermogenswinstbelasting. Over het laatste werden door vier verschillende regeringsleden evenveel verschillende verklaringen afgelegd

Mme Karin Temmerman (sp.a) souscrit aux propos de M. Verherstraeten selon lesquels le climat institutionnel est actuellement stable, mais souligne que c'est le gouvernement précédent qui y a veillé. En même temps, le ministre-président flamand Geert Bourgeois trouve malgré tout dans le texte de l'accord de gouvernement des ouvertures permettant de procéder à une révision de la Constitution. Tout dépend donc de l'interprétation de certains passages de l'accord de gouvernement.

Il est évident qu'il faudra créer plus d'emplois dans les prochaines années. Cela ne fait aucun doute. Le gouvernement fédéral estime que le saut d'index est le moyen idéal pour y parvenir. Cependant, selon un grand nombre d'institutions (l'OCDE, le Bureau fédéral du Plan, le Conseil supérieur des finances, etc.) et d'études, cette mesure permet de créer beaucoup moins d'emplois qu'une réduction très ciblée des charges salariales dans certains secteurs spécifiques, financée par un impôt sur la fortune. Pourquoi le gouvernement fédéral opte-t-il tout de même résolument pour le saut d'index, et pas pour l'autre technique, qui bénéficie pourtant d'une large adhésion?

Le gouvernement fédéral se targue également d'utiliser intégralement l'enveloppe bien-être. Cette présentation des choses n'est cependant pas correcte, étant donné que le saut d'index est d'abord porté en déduction. Le saut d'index est donc simplement compensé par l'enveloppe bien-être, alors que cette dernière devrait servir à fournir un effort supplémentaire, en plus de l'index, en faveur de certains groupes-cibles vulnérables. Le saut d'index rend également peu crédibles les mesures annoncées relatives au renforcement du pouvoir d'achat.

Par ailleurs, l'accent a déjà été mis à plusieurs reprises sur l'importance de la concertation sociale. Force est cependant de constater que l'exposé d'orientation politique du premier ministre ne souffle mot à ce propos en ce qui concerne les services pour lesquels il est compétent — ce qui est en contradiction totale avec cette ambition. Pourtant, le premier ministre devrait être le premier à se soucier de la concertation sociale, étant donné qu'il préside le comité A et le comité de secteur I.

Il est aussi évident que le premier ministre doit assurer la coordination au sein du gouvernement fédéral. Jusqu'à présent, de nombreux thèmes ont pourtant suscité des divergences au sein de ce gouvernement: les économies dans les institutions culturelles fédérales, l'examen de la question du cannabis, la sortie du nucléaire, et, enfin et surtout, la discussion relative à l'impôt sur la fortune. À propos de ce dernier point, quatre membres du gouvernement ont fait autant de

en standpunten ingenomen. Ook regeringsleden zelf geven uiteenlopende signalen.

Zelfs de eerste minister heeft gezegd dat het thema bespreekbaar is, om de dag erna te stellen dat het niet in het regeerakkoord staat en de discussie niet geopend wordt. Kan de eerste minister thans wel een duidelijk standpunt innemen over de vermogenswinstbelasting?

Mevrouw Temmerman overloopt vervolgens enkele punctuele onderwerpen van de regeerverklaring. De ondersteunende functies zullen worden samengebracht in één ondersteunende entiteit. Zo zullen de POD's worden opgeheven en komt er een substantiële vermindering van het aantal FOD's en het aantal instellingen voor sociale zekerheid of openbaar nut. Hoe zal die herstructurering concreet verlopen?

Zal ook de Kanselarij ophouden te bestaan en geïntegreerd worden in de *Shared Services*? Zal Fedict blijven bestaan of zullen de huidige 36 medewerkers worden ondergebracht bij het Centrum voor *cybersecurity*?

De Nationale Veiligheidsraad zal zijn taken moeten waarnemen zonder bijkomend personeel, maar met personeel van het secretariaat van het ministerieel Comité. Zal de raad die taak op zich kunnen nemen, gelet op de extra besparingen? Hoe zal de raad precies worden gestructureerd?

Hoeveel medewerkers zijn momenteel actief bij de dienst Overheidsopdrachten? Zal België de Europese richtlijnen inzake overheidsopdrachten tijdig kunnen omzetten? Zal de commissie voor de overheidsopdrachten worden behouden of komt er een nieuwe manier van werken?

Is de eerste minister bereid om het "*only once*"-principe uit te breiden naar alle overheden? Wordt er aan gedacht er een afdwingbaar recht voor de burger van te maken?

Voor het secretariaat van het Auditcomité van de Federale Overheid wil de eerste minister de beste krachten uit de andere diensten verzamelen. Het is een organisatorische methode die deze regering meerdere malen aanwendt. Men mag niet vergeten dat de diensten die het personeel moeten afstaan ook nog goed werk moeten kunnen leveren. Hoe zal daarover worden gewaakt?

De eerste minister kondigt tevens een verklarende omszendsbrief aan rond het betalen van facturen. De spreekster wijst als voorbeeld op de enorme

déclarations et adopté autant de points de vue différents. Les membres du gouvernement eux-mêmes envoient donc des signaux divergents.

Même le premier ministre a dit que le thème serait négociable, pour affirmer le lendemain qu'il ne figurait pas dans l'accord de gouvernement et que la discussion ne serait pas entamée. Le premier ministre peut-il à présent adopter un point de vue clair au sujet de la taxation des gains en capital?

Mme Temmerman passe ensuite en revue quelques sujets ponctuels de la déclaration gouvernementale. Les fonctions de soutien seront regroupées au sein d'une seule entité de soutien. C'est ainsi que les SPP seront supprimés et qu'il y aura une réduction substantielle du nombre de SPF et du nombre d'organismes de sécurité sociale ou d'utilité publique. Comment cette restructuration se déroulera-t-elle concrètement?

La Chancellerie disparaîtra-t-elle aussi et sera-t-elle intégrée dans les *shared services*? Fedict subsistera-t-il ou les 36 agents actuels seront-ils intégrés au Centre pour la cybersécurité?

Le Conseil national de sécurité devra assumer ses missions sans personnel supplémentaire, mais avec du personnel du secrétariat du Comité ministériel. Le conseil sera-t-il à même d'assurer cette mission, compte tenu des économies supplémentaires? Comment le conseil sera-t-il précisément structuré?

Combien de collaborateurs le service des marchés publics occupe-t-il actuellement? La Belgique pourra-t-elle transposer les directives européennes en matière de marchés publics dans les délais impartis? La commission des marchés publics sera-t-elle maintenue ou la manière de travailler sera-t-elle modifiée?

Le premier ministre est-il disposé à étendre le principe "*only once*" à toutes les autorités? Est-il envisagé d'en faire un droit justiciable pour le citoyen?

Pour le secrétariat du Comité d'audit de l'administration fédérale, le premier ministre souhaite réunir les meilleurs éléments des autres services. Il s'agit d'une méthode organisationnelle utilisée à plusieurs reprises par le gouvernement en place. Il ne faut pas perdre de vue que les services amenés à céder le personnel doivent, eux aussi, encore pouvoir travailler correctement. Comment y veillera-t-on?

Le premier ministre annonce par ailleurs une circulaire explicative relative au paiement de factures. En guise d'exemple, l'intervenante cite l'énorme arriéré

betalingsachterstand binnen de FOD Justitie. Hoe zullen alle betaalachterstanden worden weggewerkt? De reeds beschikbare begrotingstabellen geven voornamelijk niet aan hoe dat zal gebeuren.

Wat betreft het HR-beleid informeert mevrouw Temmerman hoe de eerste minister de rol ziet van de stafdirecteur van de FOD Personeel en Organisatie. Het zoeken naar synergieën is goed, maar de coördinerende taak daarbij is eveneens van belang. Op welke wijze zal dat gebeuren?

Vanuit Europa kwam reeds een opmerking over de bevoegdheden van minister Galant. Er stelt zich ook een probleem bij de bevoegdheden van minister De Croo. Hij is onder meer bevoegd voor Belgacom en bpost, en tevens ook voor hun regulator, het BIPT. Dat lijkt problematisch.

Daar komt bij dat minister Peeters dan weer bevoegd is voor de dienstverlening aan bpost. Wat is de visie van de eerste minister over de problemen rond de bevoegdheidsverdeling?

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) benadrukt de meerwaarde die de bespreking van de beleidsverklaringen van de verschillende ministers en staatssecretarissen kunnen bieden. Hij betreurt evenwel dat sommigen van hen die taak niet ernstig nemen, door bijvoorbeeld voor hun beleidsdomeinen louter een kopie te maken van het regeerakkoord. De eerste minister zelf is het instrument van de individuele beleidsverklaring genegen. Wat is zijn reactie op het feit dat sommige regeringsleden die taak niet naar behoren vervullen?

Tijdens de vorige regeerperiode werd gezorgd voor de inkanteling van de POD Duurzame Ontwikkeling in de Kanselarij, opdat die transversale bevoegdheid door de eerste minister en zijn diensten op een ernstige manier wordt ingevuld. Het is thans dan ook teleurstellend dat de eerste minister in zijn beleidsverklaring slechts marginaal verwijst naar het thema. Hoe zal de eerste minister met de coördinerende rol op het vlak van duurzame ontwikkeling omspringen?

Uit de beleidsverklaring kan worden afgeleid dat de eerste minister ook een coördinerende rol op zich zou nemen in verband met de Nationale Veiligheidsraad. Was het niet veeleer de bedoeling dat de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken die taak op zich zou nemen? In die materie is eenheid van aansturing immers van groot belang.

de paiement au SPF Justice. Comment les arriérés de paiement seront-ils résorbés? La manière dont il sera procédé ne ressort pas encore des tableaux budgétaires déjà disponibles.

En ce qui concerne la politique RH, Mme Temmerman demande comment le premier ministre conçoit le rôle du directeur d'encadrement du SPF Personnel et Organisation. La recherche de synergies est un point positif, mais la mission de coordination à cet égard est également importante. Comment procédera-t-on?

Les compétences de la ministre Galant ont déjà fait l'objet d'une observation de la part de l'Europe. Les compétences du ministre De Croo posent également problème. Il est compétent notamment pour Belgacom et bpost, mais aussi pour leur régulateur, l'IBPT, ce qui paraît problématique.

À cela s'ajoute le fait que le ministre Peeters est quant à lui compétent pour les services fournis par bpost. Quelle est la position du premier ministre à propos des problèmes de répartition de compétences?

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) souligne la plus-value que peut offrir la discussion des exposés d'orientation politique des différents ministres et secrétaires d'État. Il déplore toutefois que certains d'entre eux ne prennent pas cette tâche au sérieux, en faisant un simple copier-coller de l'accord de gouvernement pour ce qui concerne leurs domaines de compétence. Le premier ministre est lui-même favorable à l'outil que représente l'exposé d'orientation politique individuel. Comment réagit-il au fait que certains membres du gouvernement ne remplissent pas cette tâche comme il se doit?

Au cours de la législature précédente, le SPP Développement durable a été intégré dans la Chancellerie, pour que cette compétence transversale soit exercée avec sérieux par le premier ministre et ses services. Il est dès lors décevant de constater à présent que le premier ministre ne renvoie à ce thème que de manière marginale dans son exposé d'orientation politique. Comment le premier ministre gèrera-t-il son rôle de coordination dans le domaine du développement durable?

On peut déduire de l'exposé d'orientation politique que le premier ministre assumerait également un rôle de coordination à l'égard du Conseil national de sécurité. N'était-il pas plutôt prévu que cette mission soit assurée par le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur? Dans cette matière, l'unicité du pilotage est en effet essentielle.

Hoe zullen de meerderheidspartijen tijdens de komende legislatuur omgaan met ethische thema's? In het verleden gold meermaals de regel dat die onderwerpen worden overgelaten aan het Parlement en het serene debat dat daar kan plaatsvinden. Zal dat ook nu weer het geval zijn? De federale regering heeft daarover tot nu toe geen standpunt ingenomen, wat toch gebruikelijk is aan het begin van een regeerperiode.

Daarnaast duidt de heer Calvo aan dat een aantal bronnen melding maken dat er een afspraak zou bestaan over de herziening van artikel 195 van de Grondwet. Bestaat er binnen de meerderheid inderdaad een akkoord over dat artikel?

Een federale regering die unilateraal beslissingen neemt over een indexsprong, een loonblokkering of de pensioenleeftijd is absoluut niet geloofwaardig wanneer zij het belang van het sociaal overleg onderstreept. Wie zal het aangekondigde overleg aansturen? Zal de eerste minister die taak ter harte nemen, of zal het de minister van Werk zijn? Tot nu is dat allerminst duidelijk.

De beleidsverklaring meldt tot slot dat de globale fiscale en parafiscale druk niet mag toenemen en dat de lasten op arbeid moeten verminderen. Elke meerderheidspartij heeft echter een eigen visie op de fiscaliteit. Zal er bijvoorbeeld in het licht van de genoemde doelstelling al dan niet een vermogenswinstbelasting komen? Kan de eerste minister als regeringsleider daarover volledige duidelijkheid verschaffen?

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) merkt op dat het streven van de eerste minister om de regering een duidelijke koers te doen varen, de jongste weken werd ondergraven door een aantal zinnetjes, tegenstellingen en geknoei van bepaalde regeringsleden inzake de draagwijdte van de vooropgestelde maatregelen. De spreekster vindt dat de eerste minister nu zijn verantwoordelijkheid moet nemen en de burgers de duidelijkheid verschaffen waarop zij recht hebben.

De spreekster attendeert erop dat de eerste minister heeft beklemtoond dat de institutionele stabiliteit moet worden gewaarborgd, alsook dat de Zesde Staatshervorming loyaal ten uitvoer moet worden gelegd. Een van de partijen van de nieuwe regeringsmeerderheid heeft echter campagne gevoerd tegen die hervorming. *Mevrouw Matz* hamert tevens op de noodzaak erop toe te zien dat de regeringsdossiers van elke communautaire onevenwichtigheid gespeend zijn. In dat verband zal men nooit uit het oog mogen verliezen dat de duivel soms in de details zit.

Comment les partis de la majorité aborderont-ils les thématiques éthiques au cours de la prochaine législature? Par le passé, ces thèmes étaient généralement délégués au Parlement, qui pouvait mener le débat en toute sérénité. Cet usage prévaudra-t-il encore? Le gouvernement fédéral n'a pas encore pris position à ce sujet, contrairement à l'habitude en début de législature.

M. Calvo indique par ailleurs que plusieurs sources font état d'un accord au sujet de la révision de l'article 195 de la Constitution. Existe-t-il effectivement un accord sur cet article au sein de la majorité?

Un gouvernement fédéral qui prend des décisions unilatérales concernant un saut d'index, un blocage des salaires ou l'âge de la pension manque totalement de crédibilité lorsqu'il souligne l'importance de la concertation sociale. Qui pilotera la concertation annoncée, le premier ministre ou le ministre de l'Emploi? Pour l'heure, la plus grande confusion règne à cet égard.

L'exposé d'orientation politique indique enfin que la pression fiscale et parafiscale globale ne peut augmenter et que les charges sur le travail doivent être réduites. Chaque parti de la majorité a toutefois sa propre vision de la fiscalité. À la lumière de l'objectif visé, un impôt sur la fortune verra-t-il par exemple le jour? En tant que chef du gouvernement, le premier ministre peut-il faire toute la clarté sur cette question?

Mme Vanessa Matz (cdH) observe que la volonté exprimée par le premier ministre de donner un cap clair au gouvernement s'est heurtée ces dernières semaines à une série de petites phrases, de contradictions, de cafouillages de certains membres du gouvernement en ce qui concerne la portée des mesures annoncées. L'intervenante juge le moment venu pour le premier ministre de prendre ses responsabilités et de donner aux citoyens la clarté qu'ils sont en droit d'attendre.

L'intervenante relève que le premier ministre a insisté sur la nécessité de garantir la stabilité institutionnelle et d'exécuter loyalement la Sixième réforme de l'État. Or, l'un des partis de la nouvelle majorité gouvernementale a fait campagne contre cette réforme. *Mme Matz* insiste également sur la nécessité de veiller à éviter tout déséquilibre communautaire dans les dossiers gouvernementaux. Dans ce cadre, il faudra toujours avoir à l'esprit que le diable est parfois dans les détails.

De spreekster vraagt de minister de fiscale plannen van de regering te verduidelijken. Het regeerakkoord legt ingrijpende opofferingen op aan een deel van de bevolking, die niet begrijpt waarom anderen — meer begoeden — daaraan ontkomen.

Tot slot gaat mevrouw Matz in op de uitvoering van een monitoring inzake de betaling van de facturen. De huidige achterstand benadeelt immers de ondernemingen, in het bijzonder de kmo's, die liquiditeiten nodig hebben. De spreekster vraagt zich dan ook af waarom men geen compensatieregeling zou instellen, waarbij het bedrag van die onbetaalde facturen zou worden verrekend met de fiscale en de sociale schuld van de ondernemingen.

De heer Raoul Hedebouw (PTB-Go!) constateert dat de regering ervoor heeft gekozen de rijksten en de grote ondernemingen te beschermen, terwijl die in het verleden al veel geschenken hebben gekregen. In dat verband maakt de spreker gewag van een fiscale druk met twee snelheden. Uit een onderzoek van de PTB blijkt dat de 1 000 grootste ondernemingen slechts 6,7 % vennootschapsbelasting betalen. De spreker had liever gezien dat de regering dat soort van fiscale onrechtvaardigheid aanpakt.

De verlaging van de fiscale lasten en van de sociale bijdragen wordt door de regering voorgesteld als een middel om banen te scheppen. Iedereen weet dat die fiscale geschenken in werkelijkheid vooral de omzet van de bedrijven en de dividenden van de aandeelhouders ten goede komen.

Anderdeels attendeert de spreker erop dat het regeerakkoord meermaals naar het sociaal overleg verwijst. Men kan er evenwel niet omheen dat men zich in de praktijk weinig bekommert over dat overleg; de eerste minister heeft op de tribune van het Parlement immers al aangekondigd dat de regering zelf de hand aan de ploeg zal slaan als de vereiste beslissingen niet via sociale dialoog zouden kunnen worden genomen.

Om het sociaal overleg echt te bevorderen, is onderhandelingsruimte vereist. In dat verband hebben de vakbondsorganisaties duidelijk gesteld dat er twee breekpunten zijn, met name de verhoging van de pensioenleeftijd en de indexsprong. Is de regering bereid de discussie daarover opnieuw te openen? Zulks is essentieel als men het sociaal overleg echt een kans wil geven.

Het vraagstuk van de vermogensbelasting is de inzet van een echt maatschappelijk debat. Dit debat houdt de regering zichtbaar bezig. De heer Hedebouw herinnert

Le premier ministre pourrait-il en outre préciser clairement les intentions du gouvernement en matière de fiscalité? L'accord de gouvernement impose des sacrifices importants à une partie de la population, laquelle ne comprend pas pourquoi d'autres — plus nantis — y échappent.

Enfin, Mme Matz évoque la réalisation d'un monitoring en matière de paiement des factures. L'arriéré actuel pénalise en effet les entreprises, et en particulier les PME, qui ont besoin de liquidités. Elle demande par conséquent pourquoi ne pas envisager un système de compensation entre le montant de ces factures impayées et les dettes fiscales et sociales dont doivent s'acquitter les entreprises.

M. Raoul Hedebouw (PTB-Go!) constate que le gouvernement a fait le choix de protéger les plus fortunés et les grandes entreprises alors que ces derniers ont déjà reçu beaucoup de cadeaux par le passé. L'intervenant évoque dans ce cadre une pression fiscale à deux vitesses. D'une étude réalisée par le PTB, il ressort que les 1000 plus grandes entreprises s'acquittent seulement de 6,7 % d'impôts des sociétés. L'intervenant aurait préféré que le gouvernement s'attaque à ce type d'injustice fiscale.

La diminution des charges fiscales et des cotisations sociales est présentée par le gouvernement comme un moyen de créer de l'emploi. En réalité, nul n'ignore que ces cadeaux fiscaux bénéficient surtout au chiffre d'affaire des entreprises et aux dividendes des actionnaires.

D'autre part, l'intervenant remarque que la référence à la concertation sociale est fréquente dans le texte de l'accord gouvernemental. Force est de constater toutefois que dans la pratique, il en est fait peu de cas puisque le premier ministre a déjà annoncé à la tribune du Parlement que si le dialogue social ne permettait pas de prendre les décisions qui s'imposent, le gouvernement prendrait la main.

Si l'on souhaite vraiment favoriser la concertation sociale, il faut qu'il y ait un espace de négociation. Dans ce cadre, les syndicats ont clairement identifié deux points de rupture à savoir l'augmentation de l'âge de la pension et le saut d'index. Le gouvernement est-il prêt à rouvrir la discussion sur ces sujets? Une ouverture est essentielle si l'on veut réellement donner une chance à la concertation sociale.

La question de la taxation des fortunes constitue l'enjeu d'un véritable débat de société. Ce débat anime visiblement le gouvernement. M. Hedebouw rappelle

eraan dat de PTB één van de eerste partijen was die campagne heeft gevoerd voor een miljonairstaks, niet om extra geschenken te geven aan de ondernemingen, maar wel om de economie te doen opleven en echte banen te scheppen.

De eerste minister heeft beklemtoond dat de regering ernaar streeft banen te creëren. In dat verband is het tegenstrijdig dat ze gaat voor de afbouw van het aantal banen in de overheidssector. Als men kijkt naar de toestand in de Europese landen die dezelfde keuze hebben gemaakt, dan stelt men vast dat dat beleid niet het verhoopte resultaat heeft opgeleverd.

De spreker is verontrust over de oprichting van een Nationale Veiligheidsraad, die geschoeid is op de leest van het *National Security Agency* in de Verenigde Staten. De concentratie van buitensporige bevoegdheden bij een beperkt aantal mensen heeft daar immers tot onaanvaardbare uitwassen geleid, zoals uit de zaak-Snowden is gebleken. In de beleidsverklaring van de eerste minister is nergens sprake van enige democratische controle. Dergelijke controle — die door alle politieke fracties kan worden uitgeoefend — lijkt echter essentieel.

Ten aanzien van het engagement van de eerste minister om de institutionele stabiliteit te waarborgen, toont de heer Hedeboom zich sceptisch, aangezien de N-VA ernaar streeft het land te splitsen. Dat scepticisme wordt aangescherpt door het feit dat de nieuwe regering uit een minderheid aan Franstalige kant bestaat. Bovendien zal de Zesde Staatshervorming de fiscale concurrentie tussen de gewesten aanzwengelen, wat de spanningen tussen de deelstaten dreigt op te voeren.

Tot slot verzoekt de spreker de eerste minister te luisteren naar het burgerprotest, dat ongetwijfeld zal aanzwellen naarmate de burgers zich bewust worden van het antisociale beleid van de regering. Daarenboven rijst een legitimiteitskwestie: de Franstalige vleugel van de regering vertegenwoordigt slechts een minderheid van de burgers, en bepaalde vooropgestelde maatregelen (zoals de verhoging van de pensioenleeftijd) waren in geen enkel verkiezingsprogramma opgenomen.

De heer Christoph D'Haese (N-VA) is van oordeel dat de nieuwe federale regering op een verstandige manier wenst te saneren, en niet door — zoals in het verleden — louter de fiscale druk nog op te voeren. Tegelijk worden ook op sociaaleconomisch vlak verstandige keuzes gemaakt ter bescherming van ons sociaal model. De federale regering neemt de verantwoordelijkheid op, en schuift ze niet langer door naar de volgende generaties.

que le PTB est l'un des premiers à avoir fait campagne pour une taxe des millionnaires, et ce non pour donner des cadeaux supplémentaires aux entreprises mais bien pour relancer l'économie et créer de vrais emplois.

Le premier ministre a insisté sur la volonté du gouvernement d'agir en faveur de la création d'emplois. Dans ce contexte, il est paradoxal d'opter pour une diminution du nombre d'emplois dans le secteur public. Si l'on regarde la situation des États européens qui eux aussi ont fait ce choix, l'on peut constater que cette politique n'a pas porté les fruits escomptés.

L'intervenant s'inquiète de la création d'un Conseil national de sécurité qui s'inspire de l'exemple de la *National Security Agency* des États-Unis. La concentration de pouvoirs exorbitants entre les mains de quelques-uns a en effet conduit à des dérives inacceptables comme l'a révélé l'affaire Snowden. Dans l'exposé du premier ministre, il n'est nulle part question d'un quelconque contrôle démocratique. Or, pareil contrôle — ouvert à tous les groupes politiques — paraît essentiel.

Concernant l'engagement du premier ministre de garantir la stabilité institutionnelle, M. Hedeboom se dit sceptique compte tenu de la volonté affichée par la N-VA de scinder le pays. Ce scepticisme est renforcé par le fait que le nouveau gouvernement est minoritaire du côté francophone. En outre, la Sixième réforme de l'État va favoriser une concurrence fiscale entre les Régions, ce qui risque d'accroître les tensions entre les entités fédérées.

Enfin, l'intervenant invite le premier ministre à tendre l'oreille vers la protestation citoyenne qui ne manquera pas de s'amplifier au fur et à mesure que les citoyens prendront conscience de la politique antisociale menée par le gouvernement. D'autant plus qu'une question de légitimité se pose: l'aile francophone du gouvernement ne représente qu'une minorité de citoyens et certaines mesures annoncées (comme le relèvement de l'âge de la pension) ne figuraient dans aucun des programmes électoraux.

M. Christoph D'Haese (N-VA) considère que le nouveau gouvernement fédéral souhaite assainir de manière intelligente, et non — comme autrefois — en accroissant encore la pression fiscale. Dans le même temps, sur le plan socioéconomique également, des choix judicieux sont opérés pour protéger notre modèle social. Le gouvernement fédéral assume ses responsabilités et ne les reporte plus sur les générations futures.

Concreet worden enkele erg belangrijke initiatieven uitgerold. Eén daarvan is de verhoogde strijd tegen de *cybercriminaliteit*. Deskundigen hebben al meermaals aangegeven dat meer moet worden geïnvesteerd in *cyberveiligheid*. De recente aanvallen op de software van Belgacom, de FOD Buitenlandse Zaken en de FOD Economie geven dat pleidooi gewicht. Ook de recent opgerichte *cyber security coalition* toonde cijfermatig aan dat de nood bijzonder hoog is. Volgens hun berekeningen zouden de Belgische bedrijven 3,5 miljard euro schade geleden hebben ten gevolge van *cyberaanvallen*. De vorige federale regering heeft voor die strijd fondsen vrijgemaakt, doch zij werden nooit doelmatig ingezet.

De huidige federale regering zal wel de nodige maatregelen treffen. Het Centrum voor *cybersecurity* zal snel operationeel zijn. Deskundigen laken wel de gemiste kans om slechts één instantie bevoegd te maken, gelet op de gebrekkige samenwerking tussen de huidige organisaties. Zal het aangekondigde Centrum tegemoet komen aan die bekommernis? Tegelijk geldt de stelling dat het erg moeilijk is om experts te vinden en in dienst te houden, gezien de loonvoorwaarden binnen de overheid. Zullen de voorziene personeelskredieten volstaan voor het aantrekken van bekwame medewerkers? Hoeveel personeelsleden zullen het Centrum bij aanvang bemannen? Op welke wijze zal de bedrijfswereld bij de activiteiten van het Centrum worden betrokken?

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) vraagt de eerste minister de bevoegdheden van de Nationale Veiligheidsraad nader te bepalen. In de beleidsverklaring staat dat die Raad onder meer betrokken zal zijn bij de uitwerking van de nieuwe kadernota Integrale veiligheid. Over die kadernota diende ook een samenwerkingsakkoord te worden gesloten met de gewesten. Hoe staat het daarmee?

In verband met de inzetbaarheid van het Centrum voor *cybersecurity* is een bedrag van 495 265 euro uitgetrokken voor het personeel. De spreker wil graag wat meer uitleg over het organigram van het Centrum. Een van de aan het Centrum opgedragen doelstellingen bestaat erin te “streven naar een veilige en betrouwbare *cyberspace* met respect voor de fundamentele rechten en waarden van de moderne samenleving”. Het regeerakkoord getuigt volgens de spreker van een obsessie voor veiligheid. In dat kader staat de eerbiediging van de fundamentele rechten haaks op de waarden van een moderne samenleving, die overigens nooit vaststaan. Zij citeert Benjamin Franklin, die zei dat wie vrijheid opoffert voor veiligheid, geen van beide verdient en uiteindelijk beide verliest.

Concrètement, quelques initiatives majeures sont exposées. L'une d'elles concerne la lutte accrue contre la cybercriminalité. Plusieurs experts ont déjà souligné, à plusieurs reprises, qu'il convenait d'investir davantage dans ce domaine. Les attaques récentes contre le logiciel de Belgacom, le SPF Affaires étrangères et le SPF Économie plaident en ce sens. La coalition en faveur de la cybersécurité récemment mise en place a également souligné, chiffres à l'appui, qu'il s'agissait d'une nécessité particulièrement sérieuse. Selon les calculs réalisés par les intéressés, les entreprises belges auraient perdu 3,5 milliards d'euros par suite de cyberattaques. Le gouvernement fédéral précédent a prévu des fonds pour cette lutte mais ne les a jamais investis de manière pertinente.

En revanche, le gouvernement actuel prendra les mesures requises. Le Centre pour la *cybersécurité* sera rapidement opérationnel. Compte tenu du manque de coopération entre les organisations existantes, les experts déplorent cependant que l'occasion n'ait pas été mise à profit pour habiller plus d'une instance. Le centre dont la création est annoncée rencontrera-t-il cette préoccupation? En outre, il est vrai qu'il est très difficile de trouver des experts et de les garder en raison des conditions salariales du secteur public. Les crédits prévus pour le personnel suffiront-ils pour attirer du personnel compétent? Combien de personnes le centre emploiera-t-il initialement? Comment les entreprises seront-elles associées aux activités du centre?

Mme Nawal Ben Hamou (PS) demande au premier ministre de préciser quelle seront les prérogatives du Conseil national de sécurité? Selon l'exposé, il sera notamment impliqué dans la rédaction de la note-cadre “Sécurité intégrale”. La note-cadre devait également faire l'objet d'un accord de coopération avec les régions. Qu'en est-il?

Concernant l'opérationnalisation du Centre pour la cybersécurité, un montant de 495 265 euros est prévu pour le personnel. L'intervenante souhaite obtenir quelques éclaircissements en ce qui concerne l'organigramme du Centre. L'un des objectifs assignés au Centre est de garantir un cyberspace sûr et sécurisé dans le respect des droits fondamentaux et des valeurs d'une société moderne. L'accord de gouvernement témoigne selon l'intervenante d'une obsession sécuritaire dans le cadre de laquelle le respect des droits fondamentaux s'oppose aux valeurs d'une société moderne qui ne sont par ailleurs jamais définies. Citant Benjamin Franklin, l'intervenante rappelle qu' “un peuple prêt à sacrifier un peu de liberté pour un peu de sécurité ne mérite ni l'une ni l'autre, et finit par perdre les deux”.

Tot slot vraagt mevrouw Ben Hamou of de koninklijke familie zich ertoe heeft verbonden haar steentje bij te dragen door uitgaven die tot dusver werden gefinancierd door andere departementen zoals de Regie der Gebouwen, voor haar rekening te nemen.

De heer Roel Deseyn (CD&V) benadrukt het belang van het beleidspunt over de cyberveiligheid. Telkens weer duiken immers berichten op van persoonlijke gegevens van burgers die op het internet terecht komen. De spreker pleit bijgevolg voor een keuring van applicaties. Thans bestaat er geen minimale goedkeuring van bijvoorbeeld in te vullen webformulieren. De bedrijven moeten worden verplicht om minimale veiligheidsstandaarden te hanteren. Een vrijblijvende gedragscode of een richtlijn van de Privacycommissie is in deze ruim onvoldoende. Er is veeleer nood aan een sterke wetgeving.

Cyberveiligheid moet een topprioriteit zijn in woorden en daden. De accenten die in de beleidsverklaring worden gelegd, zullen ook in de begrotingstabellen zichtbaar moeten worden gemaakt aan de hand van de nodige kredieten. Essentieel is tevens dat het Centrum voor *cybersecurity* een coördinerende rol op zich neemt, gelet op het bestaan van verschillende entiteiten die rond het thema actief zijn. Ook de deskundigheid binnen het Centrum zal hoog moeten zijn.

De cyberstrategie zal tegelijk een kader of procedure rond "*responsible disclosure*" moeten bevatten voor de situatie van de digitale klokkenluiders. Zij kunnen door hun acties een bijdrage leveren aan de verhoging van het vertrouwen in de ICT-systemen van de burger. Het is van belang dat de bedrijven bij die strategie worden betrokken, omdat zij over de *knowhow* beschikken.

De federale regering en het Parlement moeten tevens goed opvolgen wat op Europees niveau gebeurt. Zo was er in 2008 de Richtlijn over de kritieke infrastructuur. De Richtlijn beoogde de sectoren energie en communicatie. Inzake privacy en link daarvan met de kritieke infrastructuur is nog heel wat werk aan de winkel.

De heer Deseyn pleit voor een certificering van de apparatuur die de overheid gebruikt. De kennis over de microstructuur van sommige buitenlandse apparatuur is nog veel te beperkt, waardoor men vaak niet weet of zij waterdicht is en er dus geen gegevens kunnen weggeschreven die niet gecertificeerd zijn. Ook bij het gebruik van online applicaties en de online gegevensverzameling moeten minimumstandaarden worden

Enfin, Mme Ben Hamou demande si un engagement a été obtenu de la part de la famille royale afin de participer à l'effort en prenant à sa charge des dépenses qui incombait jusqu'à présent à d'autres départements comme la Régie des bâtiments?

M. Roel Deseyn (CD&V) souligne l'importance de la question de la cybersécurité dans le programme politique. En effet, il est régulièrement question du placement sur Internet de données personnelles concernant les citoyens. L'intervenant plaide dès lors en faveur de l'homologation des applications. Aujourd'hui, par exemple, les formulaires en ligne ne sont soumis à aucune forme d'approbation minimale. Il convient d'obliger les entreprises à appliquer des normes de sécurité minimales. Dans ce domaine, il est tout à fait insuffisant de se contenter d'un code de conduite non contraignant ou d'une directive de la Commission de la protection de la vie privée. Il faut plutôt se doter d'une législation solide.

La cybersécurité doit être une priorité de premier ordre tant sur le plan des paroles que sur celui des actes. Les points mis en évidence dans l'exposé d'orientation politique devront également être mis en relief dans les tableaux budgétaires à l'aide des crédits nécessaires. Différentes entités étant actives dans ce domaine, il est également essentiel que le Centre pour la cybersécurité joue un rôle de coordination à cet égard. En outre, l'expertise de ce centre devra être élevée.

La cyberstratégie devra aussi prévoir un cadre ou une procédure de divulgation responsable (*responsible disclosure*) pour les donneurs d'alerte dans le secteur numérique. En effet, grâce à leurs interventions, ceux-ci peuvent contribuer à accroître la confiance des citoyens dans les systèmes ICT. Il importe que les entreprises soient associées à cette stratégie car elles disposent d'un savoir-faire certain dans ce domaine.

Le gouvernement fédéral et le Parlement doivent également être attentifs aux décisions prises au niveau européen. Par exemple, la directive de 2008 sur les infrastructures critiques visait les secteurs de l'énergie et de la communication. Or, beaucoup de choses restent à faire en ce qui concerne la protection de la vie privée et la liaison entre celle-ci et les infrastructures critiques.

M. Deseyn plaide en faveur de la certification des appareils utilisés par les services publics. Les connaissances relatives à la microstructure de certains appareils étrangers étant encore beaucoup trop limitées, on ignore souvent si ceux-ci sont étanches et s'ils ne permettent donc pas de diffuser des données non certifiées. Des normes minimales doivent également être respectées en ce qui concerne l'usage des applications

gerespecteerd. Het is niet langer aanvaardbaar dat gegevens op het internet worden geplaatst of verwerkt zonder respect voor de minimale veiligheidsstandaarden.

B. Antwoorden

— *Inleidende opmerking*

De eerste minister wijst erop dat de regering ernaar streeft de economie te herstellen om de sociale zekerheid op duurzame wijze te beschermen. Het zal niemand ontgaan dat de samenleving, het economisch model en de sociale bescherming onder druk staan, waardoor onze toekomst op het spel staat. De verwachtingen zijn hooggespannen en het is dan ook normaal dat de meningen over sommige zaken uiteenlopen. In tegenstelling tot wat sommigen beweren, beschikt de regering zonder enige twijfel over de nodige legitimiteit, aangezien vierentachtig leden van het Parlement haar hun vertrouwen hebben geschonken.

— *Centrum voor cybersecurity en Nationale Veiligheidsraad*

Het klopt dat het Centrum voor *cybersecurity* voor de regering een prioriteit is. Om het Centrum inzetbaar te maken, is de beste *knowhow* nodig en moet rekening worden gehouden met technische vereisten. De begrotingsraming voorziet in een eerste fase in tien voltijdse equivalenten. De bezoldigingen zullen tijdens de begrotingscontrole 2015 worden besproken. De eerste minister verbindt zich ertoe het parlement te gelegener tijd toelichting te verschaffen over de strategie die wordt gevolgd.

Met betrekking tot de *cyberveiligheid* en de Nationale Veiligheidsraad herhaalt de minister dat de regering ervoor zal zorgen dat het evenwicht tussen de inachtneming van de fundamentele vrijheden en de veiligheidseisen wordt gewaarborgd. Het komt er hier op aan realistisch te zijn, en niet naïef: de recente actualiteit toont aan dat vreselijke gewelddaden zich ook in ons land kunnen voordoen. Daarom is het absoluut noodzakelijk maatregelen te nemen om het veiligheidsniveau te verhogen, ook al is het duidelijk dat het risico nooit helemaal kan worden weggenomen. De regering wil het nodige doen om het vermogen om te reageren op dit soort fenomenen te versterken, in overleg met alle betrokken instanties, de deelstaten en de andere Europese landen. Wat de veiligheid betreft, zijn de meerderheidsfracties het erover eens dat de bestaande voorzieningen ontoereikend zijn: er is een hervorming nodig om sneller en efficiënter te kunnen optreden. De eerste minister zal dit veiligheidsbeleid coördineren in

en ligne et la collecte de données sur le web. Il n'est plus tolérable que certaines données soient placées ou traitées sur Internet sans le moindre égard pour les normes de sécurité minimales.

B. Réponses

— *Remarque introductive*

Le premier ministre rappelle que la volonté du gouvernement est de rétablir l'économie pour protéger durablement la sécurité sociale. Chacun mesure que la société, le modèle économique et la protection sociale sont soumis à une pression qui hypothèque l'avenir. Les attentes sont grandes et il est naturel qu'il y ait des divergences d'opinion sur certains points. Contrairement aux affirmations de certains, le gouvernement bénéficie d'une légitimité incontestable, quatre-vingt-quatre membres du Parlement lui ayant donné sa confiance.

— *Centre pour la cybersécurité et Centre national de sécurité*

Concernant le Centre pour la cybersécurité, il est exact que le gouvernement en a fait une priorité. Son opérationnalisation requiert la mobilisation des meilleures expertises et la prise en compte d'impératifs techniques. Le budget prévisionnel prévoit une dizaine d'équivalents temps plein pour commencer. La question des rémunérations sera débattue lors du contrôle budgétaire 2015. Le premier ministre s'engage à donner au Parlement au moment opportun les éclaircissements relatifs à la stratégie poursuivie.

Concernant la cybersécurité et le Centre national de sécurité, le premier ministre répète que le gouvernement veillera à garantir l'équilibre entre respect des libertés fondamentales et exigences de sécurité. En la matière, il faut être réaliste et ne pas faire preuve de naïveté: l'actualité récente montre que notre pays n'est pas à l'abri d'actes abominables. Il est dès lors essentiel de prendre des mesures permettant d'élever le niveau de sécurité même si il est évident que le risque zéro n'existe pas. Le gouvernement veut agir pour augmenter la capacité de réaction à ces nouveaux phénomènes et ce en concertation avec l'ensemble des instances compétentes, les entités fédérées ainsi que les autres États européens. En matière de sécurité, les groupes de la majorité partagent l'opinion selon laquelle ce qui existe aujourd'hui est insuffisant: une réforme est nécessaire afin d'intervenir plus rapidement et de manière plus efficace. Le premier ministre assumera la coordination de cette politique de sécurité en étroite concertation avec

nauw overleg met alle betrokken regeringsleden en met de bevoegde administratieve en gerechtelijke instanties.

In verband met de democratische controle geeft de eerste minister aan dat contact zal worden opgenomen met de voorzitter van de Kamer om na te gaan hoe het parlement nauwer kan worden betrokken en zijn controlebevoegdheid ten volle kan uitoefenen.

— *Modernisering van de openbare diensten*

Het vraagstuk van de modernisering van de openbare diensten is aan bod gekomen. Betreffende de doorlichtingen is het logisch dat de regering, aan wie de verslagen van het Auditcomité van de federale administratie worden toegezonden, er lessen uit trekt. Zoals de heer Thiébaud onderstreept, zou de methodologie kunnen worden herzien door een instantie in het leven te roepen die de diensten horizontaal doorlicht of door een betere synchronisatie tussen de (per *pool*) bestaande “auditcomités” te bevorderen. De eerste minister denkt dat veeleer de laatste optie in aanmerking zal komen.

Voor de rest is het duidelijk dat de uitvoering van de Zesde Staatshervorming een reorganisatie van de diensten van de federale administratie vergt. De eerste minister belooft dat te gelegener tijd ophelderingen zullen worden gegeven.

— *Sociaaleconomisch beleid en sociaal overleg*

De bewering van sommigen dat de regering inzake het sociaaleconomisch beleid in de sociale uitgaven sabelt, is volstrekt onjuist. De regering heeft integendeel beslist de sociale uitgaven met 10,5 miljard euro te verhogen.

De PS-fractie zaait daarover bewust verwarring, want de aangekondigde besparingen zijn in feite het resultaat van een eenvoudige aanpassing van de groeinorm aan de werkelijkheid. In absolute cijfers zullen de uitgaven inzake gezondheidszorg niet verminderen.

De eerste minister bevestigt nogmaals dat de regering gehecht is aan de eerbiediging van het sociaal overleg. Hij herinnert eraan dat de problemen ter zake niet dateren van het aantreden van de Zweedse coalitie, maar al vele jaren bestaan en het gevolg zijn van de moeilijke economische situatie. Niettemin heeft de regering onmiddellijk gewerkt aan het herstel van het sociaal overleg. Elk regeringslid ziet daar binnen zijn

l'ensemble des membres du gouvernement concernés ainsi qu'avec les autorités administratives et judiciaires compétentes.

Pour ce qui est du contrôle démocratique, le premier ministre indique que des contacts seront pris avec le Président de la Chambre pour examiner de quelle manière le Parlement peut être associé et jouer pleinement son rôle de contrôle.

— *Modernisation des services publics*

La question de la modernisation des services publics a été abordée. En matière d'audit, il est logique que le gouvernement auquel sont adressés les rapports du Comité d'audit de l'administration fédérale en tire les leçons. Comme le souligne M. Thiébaud, la méthodologie pourrait être revue en créant une instance d'audit horizontal ou en favorisant une meilleure synchronisation entre les comités d'audits existants par pôle. Le premier ministre pense que c'est plutôt cette dernière option qui sera retenue.

Pour le reste, il est évident que l'exécution de la Sixième réforme de l'État requiert une réorganisation des services de l'administration fédérale. Le premier ministre promet que des éclaircissements seront donnés au moment opportun.

— *Politique socio-économique et concertation sociale*

Concernant la politique socio-économique du gouvernement, l'affirmation de certains selon laquelle le gouvernement sabre dans les dépenses sociales est totalement fausse. Au contraire, le gouvernement a décidé d'augmenter de 10,5 milliards d'euros les dépenses sociales.

Le groupe PS entretient volontairement la confusion en la matière alors qu'en réalité, les économies annoncées résultent d'un simple ajustement de la norme de croissance à la réalité. En chiffre absolu, les dépenses en matière de soins de santé ne diminuent pas.

Le premier ministre réaffirme l'attachement du gouvernement au respect de la concertation sociale. Il rappelle que les difficultés rencontrées en la matière ne datent pas de mise en place de la coalition suédoise mais existent depuis de plusieurs années et résultent de la situation économique difficile. Cela étant, le gouvernement a immédiatement travaillé au rétablissement de la concertation sociale. Chaque membre du gouvernement

bevoegdheden op toe. Het is dan ook niet verwonderlijk dat de minister van Werk en Economie in dat verband een bijzondere rol speelt.

Aangaande de regeringsmaatregelen om het concurrentievermogen te stimuleren — of het nu gaat om de indexsprong of om lagere loonkosten —, de bedoeling is wel degelijk de werkgelegenheid te bevorderen en de koopkracht te verhogen. Als men het forfait van de aftrekbare beroepskosten verhoogt en iemand de mogelijkheid krijgt een baan te vinden, zijn dit ook middelen om de individuele en collectieve koopkracht te verhogen.

Bovendien gebruikt de regering de vrijgemaakte budgettaire middelen om de sociale enveloppe tot 100 % te verhogen. Moet er tot slot nog aan herinnerd worden dat de vorige regering aan de indexering heeft geraakt en de welvaartsenveloppe heeft verminderd?

— Belastingen

Hieromtrent nodigt de eerste minister de leden uit het regeerakkoord te herlezen, dat daarover bijzonder duidelijk is: “Het federale belastingstelsel is toe aan een hervorming. De globale fiscale en parafiscale druk in België is erg hoog. De impliciete belastingdruk op arbeid is zelfs de hoogste in de Europese Unie. De belastingdruk is bovendien onevenwichtig gespreid tussen de arbeidsinkomsten enerzijds en de andere inkomsten anderzijds. (...) De regering zal de uitgaven beheersen en een parafiscale en fiscale verschuiving (“*tax shift*”) doorvoeren om een voldoende omvangrijke lastenverlaging te kunnen financieren, waarbij de belastingdruk op arbeid, bestaande uit fiscale en parafiscale lasten, aanzienlijk wordt verminderd, rekening houdende met nationale en internationale aanbevelingen ter zake.”

De spreker verwijst voorts naar de begrotingstabel die tijdens de bespreking van de regeringsverklaring aan het Parlement is bezorgd en waaruit blijkt dat al een aantal beslissingen zijn genomen met het oog op het genereren van nieuwe inkomsten, die zullen dienen voor de verlaging van de arbeidslasten, de opvoering van de welvaartsenveloppe en de verbetering van het zelfstandigenstatuut.

De andere regeringsleden hebben niets anders gezegd toen ze verwezen naar het regeerakkoord en stelden dat men meer in de diepte wil werken met het oog op een fiscale hervorming die de inkomsten uit arbeid beter beschermt. Voor het overige zullen de debatten te gelegener tijd in het Parlement plaatshebben.

y veille dans sa sphère de compétence. Il ne faut donc pas s'étonner que le ministre de l'Economie et de l'Emploi joue dans ce cadre un rôle particulier.

Concernant les mesures prises par le gouvernement pour doper la compétitivité — qu'il s'agisse du saut d'index ou de la diminution des charges sur le travail, l'objectif est bel et bien d'encourager la création d'emploi et d'augmenter le pouvoir d'achat. Augmenter le forfait des frais professionnels déductibles, permettre à une personne de trouver un emploi, c'est également un moyen d'augmenter le pouvoir d'achat individuel et collectif.

En outre, le gouvernement utilise les moyens budgétaires libérés pour augmenter l'enveloppe sociale à 100 %. Faut-il enfin rappeler que le gouvernement précédent a lui, touché à l'indexation et diminué l'enveloppe bien-être?

— Fiscalité

Pour ce qui est de la fiscalité, le premier ministre invite les membres à relire l'accord du gouvernement extrêmement clair sur le sujet: “Le système fiscal fédéral nécessite une réforme. La pression fiscale et parafiscale globale est très élevée en Belgique. La pression fiscale implicite sur le travail est même la plus élevée de l'Union européenne. En outre, la répartition de la pression fiscale est déséquilibrée entre les revenus du travail, d'une part, et les autres revenus, d'autre part. (...) Le gouvernement maîtrisera les dépenses et mettra en œuvre un glissement fiscal et parafiscal (“*tax shift*”) pour financer une réduction substantielle des charges, de manière à diminuer les charges fiscales et parafiscales sur le travail, en tenant compte des recommandations nationales et internationales dans ce domaine.”

L'intervenant se réfère par ailleurs au tableau budgétaire communiqué au Parlement lors de la discussion de la déclaration gouvernementale dont il ressort qu'un certain nombre de décisions ont déjà été prises permettant de générer des recettes nouvelles qui seront affectées à la baisse des charges sur le travail, au relèvement de l'enveloppe bien-être ainsi qu'à l'amélioration du statut des indépendants.

Les autres membres du gouvernement n'ont pas dit autre chose en se référant à l'accord de gouvernement et en affirmant la volonté de travailler plus en profondeur sur une réforme fiscale protégeant davantage les revenus du travail. Pour le reste, les débats auront lieu au Parlement au moment idoine.

— *Loyale uitvoering van de Zesde Staatshervorming*

Op de vragen met betrekking tot de uitvoering van de Zesde Staatshervorming antwoordt de eerste minister dat de regering de beslissingen wil respecteren die door de institutionele meerderheid tijdens de vorige zittingsperiode zijn genomen en dat zij zodanig handelt dat de deelstaten hun nieuwe bevoegdheden ten volle op zich kunnen nemen. In dat opzicht waakt de interfederale *taskforce* onder het voorzitterschap van de Kanselarij over de naleving van de timing: vanaf 1 januari 2015 zullen het personeel en de daarop betrekking hebbende kredieten worden overgedragen.

— *Betaling van de facturen door de federale administratie*

Wat de opmerking van mevrouw Matz in verband met de achterstallige facturen betreft, bevestigt de eerste minister dat de regering dit vraagstuk wil oplossen. In dat kader is de idee van een mogelijke compensatie interessant, al zal het allicht moeilijk zijn zulks technisch te implementeren.

— *Herziening van de Grondwet*

Aangaande de eventuele herziening van artikel 195 van de Grondwet bevestigt de eerste minister opnieuw dat er in dit stadium geen akkoord is over een mogelijke verklaring tot herziening.

Traditiegetrouw zal die aangelegenheid aan het einde van de zittingsperiode worden besproken. De verantwoordelijkheid zal niet alleen bij de regering en het parlement liggen.

— *Besluit*

De eerste minister herinnert eraan dat iets meer dan één maand is verlopen sinds de regering het vertrouwen van het Parlement kreeg. Sindsdien zijn al verscheidene belangrijke beslissingen genomen en zijn de begrotingsbeleidslijnen al aan de Europese autoriteiten meegedeeld. De premier begrijpt weliswaar het ongeduld waarvan meerdere leden blijk geven, maar het lijkt hem logisch dat in die korte tijdspanne nog niet alle in het regeerakkoord opgenomen maatregelen konden worden afgerond.

— *Exécution loyale de la Sixième réforme de l'État*

Aux questions relatives à l'exécution de la Sixième réforme de l'État, le premier ministre répond que le gouvernement entend respecter les décisions prises par la majorité institutionnelle au cours de la précédente législature et agit de manière à permettre aux entités fédérées d'assumer pleinement leurs nouvelles compétences. Dans ce contexte, la *task force* interfédérale présidée par la Chancellerie veille au respect du calendrier: dès le 1^{er} janvier 2015, le personnel — et les crédits y afférents — seront transférés.

— *Paiement des factures par l'administration fédérale*

Concernant la remarque de Mme Matz sur l'arriéré de paiement des factures, le premier ministre confirme qu'il s'agit d'une question que le gouvernement souhaite résoudre. Dans ce cadre, la piste d'une éventuelle compensation est intéressante même si elle est sans doute difficile à mettre en œuvre techniquement.

— *Révision de la Constitution*

Concernant la révision éventuelle de l'article 195 de la Constitution, le premier ministre réaffirme qu'il n'y a pas d'accord à ce stade sur une éventuelle déclaration de révision.

Comme il est de tradition, cette question sera débattue en fin de législature. La responsabilité incombera non seulement au gouvernement mais aussi au Parlement.

— *Conclusion*

Le premier ministre rappelle qu'un peu plus d'un mois s'est écoulé depuis que le gouvernement a obtenu la confiance du Parlement. Plusieurs décisions importantes ont déjà été prises depuis et les orientations budgétaires ont déjà été communiquées aux autorités européennes. L'intervenant comprend l'impatience dont font preuve plusieurs membres mais il lui paraît logique que dans ce court délai, l'ensemble des mesures inscrites dans l'accord de gouvernement n'aient pas encore pu être finalisées.

C. Replieken

De heer Éric Thiébaud (PS) betwist niet dat het nodig is de relance van de economie op gang te brengen. Moet er echter aan worden aan herinnerd dat de huidige moeilijkheden het resultaat zijn van het ultraliberalisme en dat de crisis kon worden opgevangen dankzij ons socialezekerheidssysteem?

De eerste minister heeft het over een bedrag van tien miljard euro voor de sociale uitgaven. Hij schijnt te vergeten dat bij een ongewijzigd beleid vijftien miljard euro nodig zal zijn. De regering kiest voor bezuinigingen terwijl de buitenlandse voorbeelden aantonen dat een dergelijk beleid tot mislukken gedoemd is.

Die bezuinigingen zullen niet alle Belgen in dezelfde mate treffen, aangezien het kapitaal wordt ontzien en men het er niet over eens is de meerwaarden te belasten.

Voorts besluit de regering tot maatregelen die fors inhakken op de koopkracht, terwijl 68 % van het bruto binnenlands product wordt gegenereerd door het binnenlands verbruik.

De PS-fractie is zich ervan bewust dat de arbeidskosten moeten worden teruggedrongen. Jammer genoeg wordt bij de in dat verband aangekondigde maatregelen banencreatie echter niet als voorwaarde gesteld. De werkgeversorganisaties hebben trouwens geweigerd in dat opzicht ook maar enige verbintenis aan te gaan.

Ten slotte constateert de spreker dat de eerste minister heeft verzuimd te antwoorden op de vragen over de inspanning die de koninklijke familie zal leveren om tot die inspanning bij te dragen.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) noteert de aankondiging van de eerste minister dat 10 miljard euro meer zal worden geïnvesteerd in de sociale zekerheid. Bij ongewijzigd beleid is echter nood aan 14 miljard euro. Eerder liet de minister van Begroting al optekenen dat er 5,3 miljard euro bespaard zou worden in de sociale zekerheid. Ook is duidelijk dat er wel degelijk sprake is van een compensatie van de welvaartsenveloppe met de indexsprong.

Veel studies geven aan dat een vermogenswinstbelasting heel wat jobs zouden opleveren. Niettemin kiest de federale regering resoluut voor een indexsprong. Als die al veel jobs zou opleveren, waarom staat er als gevolg daarvan dan enkel 800 miljoen euro winst voor de bedrijven ingeschreven in de begrotingstabellen?

C. Répliques

M. Éric Thiébaud (PS) ne conteste pas la nécessité de rétablir l'économie. Mais faut-il rappeler que les difficultés actuelles résultent de l'ultralibéralisme et que c'est notre système de sécurité sociale qui a permis de digérer la crise?

Le premier ministre évoque un montant de dix milliards pour les dépenses sociales. Il semble oublier qu'à politique inchangée, c'est de quinze milliards dont on aura besoin. Le gouvernement fait le choix de l'austérité alors que les exemples étrangers démontrent qu'une telle politique est vouée à l'échec.

Cette austérité ne frappera pas tous les Belges de la même manière puisque le capital est épargné et qu'il n'y a pas d'accord pour taxer les plus-values.

Par ailleurs, le gouvernement décide de mesures qui frappent durement le pouvoir d'achat alors que 68 % du produit intérieur brut est généré par la consommation intérieure.

Le groupe PS est conscient de la nécessité de diminuer le coût du travail. Les mesures annoncées dans ce cadre ne sont malheureusement pas conditionnées par la création d'emplois. Les organisations patronales ont d'ailleurs refusé de prendre un quelconque engagement en ce sens.

Enfin, l'intervenant constate que le premier ministre a omis de répondre aux questions relatives à l'effort qui sera consenti par la famille royale pour contribuer à l'effort.

Mme Karin Temmerman (sp.a) note que le premier ministre annonce que dix milliards d'euros supplémentaires seront investis dans la sécurité sociale. À politique inchangée, les besoins s'élèveront toutefois à 14 milliards d'euros. Le ministre du Budget a déjà indiqué, antérieurement, que les économies réalisées dans le domaine de la sécurité sociale s'élèveraient à 5,3 milliards d'euros. Il est également clair qu'il est bien question d'une compensation de l'enveloppe bien-être avec le saut d'index.

De nombreuses études indiquent qu'un impôt sur les gains en capital permettrait de créer de nombreux emplois. Or, le gouvernement fédéral fait résolument le choix d'un saut d'index. Si ce dernier permet de créer de nombreux emplois, pourquoi n'a-t-il inscrit que 800 millions de bénéfices pour les entreprises en conséquence dudit saut d'index dans les tableaux budgétaires?

Het is algemeen geweten dat ons land met een loon-handicap kampt. De vier meerderheidspartijen erkenden voor de verkiezingen dat niet de lonen te hoog zijn, maar de lasten op die lonen. Thans zal de indexsprong wel degelijk zorgen voor lagere lonen. De koopkracht van de burger wordt bovendien geenszins gecompenseerd. Zo ondergaan onder meer de gepensioneerden de indexsprong zonder enige compensatie.

De *tax shift* waar deze regering voor zorgt, zou 1 miljard euro bedragen. Eén derde daarvan is echter afkomstig van het pensioensparen. Men kan bezwaarlijk stellen dat aldus de hoge vermogens worden belast. Bij pensioensparen gaat het om gewone burgers die hun oude dag voorbereiden.

Een aantal elementen van de loonlastvermindering zou afkomstig zijn uit de fiscale inkomsten. Tezelfdertijd wordt de fiscale fraude op geen enkele wijze aangepakt. In de begrotingstabellen staat 500 miljoen euro ingeschreven als inkomsten uit fraude (250 miljoen euro uit fiscale en 250 miljoen euro uit sociale fraude), gespreid over vijf jaar. De vorige federale regering heeft daarentegen 1,8 miljard euro op drie jaar gerealiseerd.

De lasten worden dus niet evenredig gespreid, maar komen terecht op de schouders van de gezinnen en de gewone werknemers. Tegelijk blijven de fraudeurs in hoge mate gevrijwaard.

De spreekster ziet bovendien haar vragen aangaande de Kanselarij, het Centrum voor *cybersecurity*, de Nationale Veiligheidsraad, het secretariaat van het Auditcomité, Fedict of de betalingsproblematiek van de facturatie niet beantwoord.

Hetzelfde geldt voor de vraag rond het sociaal overleg. Het wordt vaak aangekondigd, maar nooit geconcretiseerd, niet in de toelichting van de eerste minister en thans evenmin in de antwoorden op de vragen over de beleidsverklaring.

De heer Kristof Calvo (*Ecolo-Groen*) apprecieert de strijdvaardigheid van de eerste minister over zijn beleid, maar waarschuwt tegelijk voor een te groot optimisme of zelfs naïviteit of wereldvreemdheid. De cohesie van de regering kan op basis van de reeks recente incidenten wel degelijk in vraag gesteld worden: rekenfouten, tegenstrijdige uitspraken of interpretaties, enz. Het probleem bevindt zich in de regering en niet in de oppositie, en de verontwaardiging is er niet enkel binnen de oppositie maar wordt breed gedragen in de samenleving.

Le handicap salarial de la Belgique est bien connu. Avant les élections, les quatre partis de la majorité ont reconnu que ce sont les charges sur les salaires et non les rémunérations qui sont trop élevées. Le saut d'index prévu aujourd'hui permettra effectivement de réduire les salaires. En outre, la perte de pouvoir d'achat des citoyens n'est nullement compensée. Ils subissent le saut d'index sans la moindre compensation. C'est notamment le cas des retraités.

Le déplacement de la taxation prévu par le gouvernement s'élève à un milliard d'euros. Un tiers de ce montant provient toutefois de l'épargne-pension. On peut difficilement prétendre que cela permet de taxer les grosses fortunes. L'épargne-pension concerne en effet les citoyens ordinaires qui préparent leurs vieux jours.

Plusieurs éléments de la baisse des charges salariales proviendraient des recettes fiscales. Or, la fraude fiscale n'est aucunement abordée. Les tableaux budgétaires mentionnent un montant de 500 millions d'euros au titre de recettes de la lutte contre la fraude (250 millions d'euros pour la fraude fiscale et 250 millions d'euros pour la fraude sociale) étalé sur cinq ans. Le gouvernement fédéral précédent avait quant à lui réalisé des recettes de 1,8 milliard d'euros en trois ans.

Les charges ne sont donc pas réparties équitablement, elles pèsent sur les épaules des ménages et des simples travailleurs. Dans le même temps, les fraudeurs restent largement préservés.

L'intervenante estime en outre que ses questions relatives à la Chancellerie, au Centre pour la cybersécurité, au Conseil national de sécurité, au secrétariat du Comité d'audit, au Fedict ou à la problématique de l'arriéré de paiement des factures sont restées sans réponse.

Il en va de même pour la question sur la concertation sociale. Une réponse est souvent annoncée, mais jamais concrétisée, ni dans l'exposé du premier ministre ni dans les réponses données aux questions sur l'exposé d'orientation politique.

M. Kristof Calvo (*Ecolo-Groen*) apprécie la combativité du premier ministre pour défendre sa politique, mais il le met également en garde contre un optimisme excessif, voire de la naïveté ou de l'angélisme. La cohésion du gouvernement peut, au vu de la série d'incidents récents, être remise en question: erreurs de calcul, déclarations ou interprétations contradictoires, etc. Le problème se situe au sein du gouvernement et non dans les rangs de l'opposition, et l'indignation n'est pas le seul fait de l'opposition, elle a gagné de larges couches de la société.

De eerste minister vraagt tevens om enig begrip voor de tijdelijke vaagheid over de fiscale plannen van de regering, die slechts een maand geleden is aangetreden. Diezelfde maand volstond echter wel om beslissingen te nemen over de pensioenleeftijd, de indexsprong, de besparingen bij het spoor, enz.

De heer Calvo kondigt aan dat zo lang er geen vermogenswinstbelasting of een substantiële fiscale bijdrage van de hoogste vermogens komt, zijn fractie zal blijven strijden voor meer fiscale rechtvaardigheid en wijzen op de ongeloofwaardigheid van de huidige federale regering in het debat over de jobcreatie en de loonlasten.

Mme Vanessa Matz (cdH) geeft aan teleurgesteld te zijn over de antwoorden van de eerste minister op een aantal fundamentele vragen, zoals die over de samenhang binnen de regering. De eerste minister heeft evenmin toegezegd te zullen waarborgen dat bij de behandeling van elk regeringsdossier zal worden toegezien het vereiste communautaire evenwicht.

Met betrekking tot de fiscale hervorming werd verwezen naar de begrotingstabel die bij de bespreking van de regeringsverklaring werd rondgedeeld. Die tabel bevat echter alleen onbeduidende maatregelen die moeilijk kunnen worden opgevat als de grootschalige fiscale hervorming die de MR aan haar kiezers heeft beloofd. De verhoging van de forfaitaire beroepskosten bijvoorbeeld komt lang niet alle Belgen ten goede.

Volgens de heer *Raoul Hedebouw (PTB-Go!)* zal het discours van de eerste minister de strijdlust van de PTB alleen maar aanwakken. De vraag over het sociaal overleg heeft de eerste minister omzeild, terwijl ze duidelijk was: is men al dan niet bereid het debat over de indexsprong en de verhoging van de pensioenleeftijd te heropenen? Alleen een positief antwoord zal de sociale dialoog nieuw leven kunnen inblazen.

De eerste minister beweert dat alle partijen de mening zijn toegedaan dat de fiscale druk en de arbeidskosten de kern van het probleem vormen. De PTB meent echter dat de door de regering gemaakte keuzes de concurrentie tussen de Europese landen met hetzelfde beleid alleen maar zullen aanwakken. Hoe ver zal men gaan in die duivelse spiraal? De PTB vindt dat men beter zou nadenken over een ander salarismodel dat de mogelijkheid zou bieden de binnenlandse consumptie aan te zwengelen.

Tot slot zal de PTB zich blijven inzetten voor de bestrijding van de fiscaliteit met twee snelheden in het Belgische beleid; dat zorgt er immers voor dat grote

Le premier ministre demande également un peu de compréhension pour le flou temporaire des projets fiscaux du gouvernement, dont l'installation remonte à un mois à peine. Ce même mois a pourtant suffi pour prendre des décisions sur l'âge de la pension, le saut d'index, les économies à réaliser dans les chemins de fer, etc.

M. Calvo annonce que tant qu'il n'y aura pas d'impôt sur les gains en capital ou une contribution fiscale substantielle des plus grandes fortunes, son groupe continuera à lutter en faveur d'une plus grande équité fiscale et à mettre l'accent sur le manque de crédibilité de l'actuel gouvernement fédéral dans le débat sur la création d'emplois et les charges salariales.

Mme Vanessa Matz (cdH) se dit déçue des réponses du premier ministre sur certaines questions fondamentales comme par exemple celles qui concernent la cohérence gouvernementale. Le premier ministre ne s'est pas non plus engagé à garantir que chaque dossier gouvernemental sera traité en tenant compte d'un nécessaire équilibre communautaire.

Concernant la réforme fiscale, il a été renvoyé au tableau budgétaire distribué lors de la discussion de la déclaration gouvernementale. Or, ce dernier ne contient que des "mesurettes" qui peuvent difficilement être considérées comme constituant la réforme fiscale d'ampleur promise par le MR à ses électeurs. L'augmentation des frais professionnels forfaitaires, par exemple, est loin de profiter à tous les Belges.

M. *Raoul Hedebouw (PTB-Go!)* indique que le discours tenu par le premier ministre ne manquera pas d'alimenter la combativité du PTB. La question de la concertation sociale a été évitée par le premier ministre alors qu'elle était claire: accepte-t-on ou non de rouvrir la discussion sur le saut d'index et sur le relèvement de l'âge de la pension? Seule une réponse positive pourra permettre de relancer le dialogue social.

Selon le premier ministre, tous les partis partagent l'opinion selon laquelle la pression fiscale et le coût du travail sont le nœud du problème. Le PTB pense toutefois que les options choisies par le gouvernement ne feront qu'attiser la concurrence entre les pays européens qui poursuivent la même politique. Jusqu'où ira-t-on dans cette spirale infernale? Le PTB pense pour sa part qu'il serait préférable de réfléchir à un autre modèle salarial qui permettrait d'augmenter la consommation intérieure.

Enfin, le PTB continuera à combattre en faveur de la lutte contre la fiscalité à deux vitesses caractérisant la politique belge qui a pour conséquence que de grandes

ondernemingen met fenomenale winsten (AB-Inbev bijvoorbeeld) geen cent belastingen in België betalen.

III. — BESPREKING VAN DE VOORSTELLEN VAN AANBEVELING

De heren Denis Ducarme (MR), Koenraad Degroote (N-VA) en Franky Demon (CD&V) en mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) dienen voorstel van aanbeveling nr. 1 in, luidende:

“De commissie, gehoord de eerste minister Charles Michel, gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze maatregelen uit te voeren.”.

*
* *

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient voorstel van aanbeveling nr. 2 in, luidende:

“Nadat de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt de eerste minister heeft gehoord, beveelt ze aan:

— werk te maken van een gecentraliseerde en geïntegreerde benadering van cyberveiligheid, die gepaard gaat met een wettelijk raamwerk waarmee doeltreffend en op maat kan worden opgetreden, maar die tevens de grondrechten en de fundamentele vrijheden in acht neemt;

— de technische en menselijke middelen beschikbaar te stellen die vereist zijn voor de invoering van een doeltreffende strategie die op maat is van de belangen van cyberveiligheid.”.

*
* *

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) en mevrouw Karin Temmerman (sp.a) dienen voorstel van aanbeveling nr. 3 in, luidende:

“Nadat de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt de eerste minister heeft gehoord, beveelt ze aan onverwijld over te gaan tot een belastingverschuiving (tax shift) die de belastingdruk op arbeid vermindert.”.

*
* *

entreprises aux bénéfices mirobolants (par exemple, Ab-Inbev) ne paient aucun impôt en Belgique.

III. — DISCUSSION DES PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION

MM. Denis Ducarme (MR), Koenraad Degroote (N-VA), Franky Demon (CD&V) et Mme Katja Gabriëls (Open Vld) déposent la proposition de recommandation n° 1 rédigée comme suit:

“La commission, ayant entendu le premier ministre Charles Michel, est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter ces mesures politiques.”.

*
* *

Mme Vanessa Matz (cdH) dépose la proposition de recommandation n° 2 rédigée comme suit:

“Après avoir entendu le premier ministre, la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique recommande:

— de développer une approche centralisée et intégrée en matière de cybersécurité, dotée d'un cadre légal qui permet une action efficace à la mesure, mais aussi soucieuse de nos droits et libertés fondamentaux;

— de prévoir les moyens techniques et humains indispensables à la mise en place d'une stratégie efficace et à la hauteur des enjeux de cybersécurité.”.

*
* *

Mme Vanessa Matz (cdH) et Mme Karin Temmerman (sp.a) déposent la proposition de recommandation n° 3 rédigée comme suit:

“Après avoir entendu le premier ministre, la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique recommande de mettre en œuvre sans tarder un glissement fiscal (tax shift) qui diminue la fiscalité sur le travail.”.

*
* *

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient voorstel van aanbeveling nr. 4 in, luidende:

“Nadat de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt de eerste minister heeft gehoord, beveelt ze aan het debat te voeren over de instelling van een mechanisme om de schuldvorderingen en schulden van een onderneming jegens verschillende overheidsinstellingen te compenseren per beleidsniveau.”

In dit verband verheugt het mevrouw Matz dat de eerste minister een opening creëert door er zich in zijn antwoord toe te verbinden dat denkspoor na te gaan. De spreekster zou het dan ook niet begrijpen, mochten de meerderheidspartijen dit voorstel van aanbeveling niet steunen.

*
* *

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient voorstel van aanbeveling nr. 5 in, luidende:

“Nadat de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt de eerste minister heeft gehoord, beveelt ze aan:

— in alle dossiers die aan de regering zullen worden voorgelegd, het evenwicht tussen de belangen van de verschillende gemeenschappen van het land, alsook de inachtneming van de federale loyaliteit te waarborgen;

— de metropolitane gemeenschap spoedig op te richten in het raam van de loyale uitvoering van de Zesde Staatshervorming.”

*
* *

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS), de heer Eric Thiébaud (PS) en mevrouw Karin Temmerman (sp.a) dienen voorstel van aanbeveling nr. 6 in, luidende:

“Nadat de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt de eerste minister heeft gehoord, beveelt ze de regering aan de controles van en interne doorlichtingen bij de administratie te versterken en er in de mate van het mogelijke in te voorzien per aanverwant bevoegdheidsdomein van de administratie (bijvoorbeeld sociale zekerheid); in dat opzicht het Parlement snel een verklaring voor te leggen waarin wordt ingegaan op niet alleen de structuur maar ook de invulling van de interne- doorlichtingsfunctie, die tevens zou moeten worden uitgebreid tot het operationele aspect, de wijze waarop de auditoren

Mme Vanessa Matz (cdH) dépose la proposition de recommandation n° 4 rédigée comme suit:

“Après avoir entendu le premier ministre, la commission de l’Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique recommande de mener une réflexion sur la mise en place d’un mécanisme de compensation par niveau de pouvoir entre les créances et les dettes d’une entreprise envers différents organismes étatiques.”

Mme Matz se dit à cet égard de l’ouverture dont le premier ministre fait preuve puisque, dans sa réponse, il s’est engagé à examiner cette piste. L’intervenante ne comprendrait par conséquent pas que les groupes de la majorité ne soutiennent pas la présente proposition de recommandation.

*
* *

Mme Vanessa Matz (cdH) dépose la proposition de recommandation n° 5 rédigée comme suit:

“Après avoir entendu le premier ministre, la commission de l’Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique recommande:

— de garantir l’équilibre entre les intérêts des différents communautés du pays, dans l’ensemble des dossiers qui seront soumis au gouvernement, ainsi que le respect de la loyauté fédérale;

— de mettre rapidement sur pied la communauté métropolitaine dans le cadre de la mise en œuvre loyale de la sixième réforme de l’État.”

*
* *

Mme Nawal Ben Hamou (PS), M. Eric Thiébaud (PS) et Mme Karin Temmerman (sp.a) déposent la proposition de recommandation n° 6 rédigée comme suit:

“Après avoir entendu le premier ministre, la commission de l’Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique recommande au gouvernement de renforcer les contrôles et les audits internes de l’administration et de les prévoir, dans la mesure du possible, par domaine de compétences proches de l’administration (par exemple, sécurité sociale). Dans cette perspective, de venir rapidement devant le Parlement avec une note d’orientation concernant non seulement la structuration de la fonction d’audit interne, mais abordant aussi la conception de la fonction d’audit interne qui devrait aussi être élargi à l’opérationnel, le mode

worden ingeschakeld, de nadere wervings- en loopbaanvoorwaarden van de interne auditoren, hun onafhankelijkheid, hun gedragscode, alsook de respectieve verschillen tussen de interne doorlichting en de andere interne en externe doorlichtingsfuncties, bijvoorbeeld de Inspectie van Financiën en het Rekenhof.”

*
* *

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS), de heer Eric Thiébaut (PS), mevrouw Karin Temmerman (sp.a) en mevrouw Vanessa Matz (cdH) dienen voorstel van aanbeveling nr. 7 in, luidende:

“Nadat de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt de eerste minister heeft gehoord, beveelt ze de regering aan in de overheidsopdrachten stelselmatig ethische, sociale en milieuclausules op te nemen, toe te zien op de daadwerkelijke toepassing ervan en erop toe te zien dat eventueel verzuim aan die vereisten daadwerkelijk wordt bestraft.”

*
* *

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS), de heer Éric Thiébaut (PS) en mevrouw Karin Temmerman (s.pa) dienen het volgende voorstel van aanbeveling nr. 8 in:

“De commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt, na de eerste minister te hebben gehoord, beveelt de regering aan het centrum voor cybercriminaliteit zo snel mogelijk inzetbaar te maken en er bij de uitwerking van haar beleid inzake cyberveiligheid op toe te zien dat de inachtneming van de persoonlijke levenssfeer wordt gewaarborgd.”

IV. — STEMMINGEN

Aanbeveling nr. 1 van de heer Ducarme c.s. wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Aanbeveling nr. 2 van mevrouw Matz wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Aanbeveling nr. 3 van de dames Matz en Temmerman wordt verworpen met dezelfde stemuitslag.

Aanbeveling nr. 4 van mevrouw Matz wordt verworpen met dezelfde stemuitslag.

de saisine des auditeurs, les modalités de recrutement et de carrière des auditeurs internes, leur indépendance, leur déontologie, ainsi que l’articulation entre l’audit interne et les autres fonctions d’audit internes et externes, par exemple, l’Inspection des finances et la Cour des comptes.”

*
* *

Mme Nawal Ben Hamou (PS), M. Eric Thiébaut (PS), Mme Karin Temmerman (s.pa) et Mme Vanessa Matz (cdH) déposent la proposition de recommandation n° 7 rédigée comme suit:

“Après avoir entendu le premier ministre, la commission de l’Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, recommande au gouvernement de généraliser l’introduction de clauses éthiques, sociales et environnementales dans les marchés publics, à en contrôler l’application effective et veiller à ce que les manquements éventuels à ces exigences soient effectivement sanctionnés.”

*
* *

Mme Nawal Ben Hamou (PS), M. Éric Thiébaut (PS) et Mme Karin Temmerman (s.pa) déposent la proposition de recommandation n° 8 rédigée comme suit:

“Après avoir entendu le premier ministre, la commission de l’Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, recommande au gouvernement de rendre le plus rapidement possible opérationnel le centre de cybercriminalité et de veiller à ce que le respect de la vie privée soit garanti dans la mise en place de sa politique de cybersécurité.”

IV. — VOTES

La recommandation n° 1 de M. Ducarme et consorts est adoptée par 11 voix contre 5.

La recommandation n° 2 de Mme Matz est rejetée par 11 voix contre 5.

La recommandation n° 3 de Mmes Matz et Temmerman est rejetée par 11 voix contre 5.

La recommandation n° 4 de Mme Matz est rejetée par 11 voix contre 5.

Aanbeveling nr. 5 van mevrouw Matz en aanbeveling nr. 6 van mevrouw Ben Hamou c.s. worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

De aanbevelingen nrs. 7 en 8 van de mevrouw Ben Hamou c.s. worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

De rapporteurs,

Karin TEMMERMAN
Denis DUCARME

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

BIJLAGE: AANGENOMEN AANBEVELING

De commissie,

gehoord de eerste minister Charles Michel, gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze maatregelen uit te voeren.

La recommandation n° 5 de Mme Matz et la recommandation n° 6 de Mme Ben Hamou et consorts sont successivement rejetées par 11 voix contre 4 et une abstention.

Les recommandations n°s 7 et 8 de Mme Ben Hamou et consorts sont successivement rejetées par 11 voix contre 5.

Les rapporteurs,

Karin TEMMERMAN
Denis DUCARME

Le président,

Brecht VERMEULEN

ANNEXE: RECOMMANDATION ADOPTÉE

La commission,

ayant entendu le premier ministre Charles Michel, est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter ces mesures politiques.