

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2014

BELEIDSVERKLARING

van de minister van Justitie

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Zakia KHATTABI** EN **Özlem ÖZEN**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 décembre 2014

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE**

du ministre de la Justice

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MMES **Zakia KHATTABI** ET **Özlem ÖZEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Koen Geens, minister van Justitie	3
II. Algemene bespreking	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden	4
B. Antwoorden van de minister	35
C. Replieken en aanvullende antwoorden van de minister	43
III. Voorstellen van aanbevelingen en stemmingen ...	44
Bijlage: Aangenomen aanbeveling	48

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Federale regeringsverklaring.

018: Beleidsverklaring van de minister van Justitie.

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Koen Geens, ministre de la Justice.....	3
II. Discussion générale	4
A. Questions et observations des membres.....	4
B. Réponses du ministre	35
C. Répliques et réponses complémentaires du ministre	43
III. Propositions de recommandations et votes	44
Annexe: Recommandation adoptée.....	48

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Déclaration du gouvernement fédéral.

018: Exposé d'orientation politique du ministre de la Justice.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Sophie De Wit, Sarah Smeyers, Goedeke Uyttersprot,
Kristien Van Vaerenbergh
PS Eric Massin, Laurette Onkelinx, Özlem Özen
MR Gilles Foret, Philippe Goffin, Richard Miller
CD&V Sonja Becq, Raf Terwingen
Open Vld Egbert Lachaert, Carina Van Cauter
sp.a Johan Vande Lanotte
Ecolo-Groen Zakia Khattabi
cdH Christian Brotonne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Daphné Dumery, Johan Klaps,
Hendrik Vuye
Paul-Olivier Delannois, Willy Demeyer, Ahmed Laaouej, Eric Thiébaud
Benoît Friart, Luc Gustin, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Griet Smaers, Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Katja Gabriëls, Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu
Monica De Coninck, Karin Jiroflée
Benoît Hellings, Stefaan Van Hecke
Francis Delpérée, Melchior Wathelet

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsverklaring van de minister van Justitie besproken tijdens haar vergadering van 18 november 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER KOEN GEENS, MINISTER VAN JUSTITIE

De heer Koen Geens, minister van Justitie, herneemt de krachtlijnen van de beleidsverklaring die zijn opgenomen in het op 17 november 2014 rondgedeelde parlementaire stuk (DOC 54 0020/018).

Wat betreft het tijdsplan waarbinnen hij maatregelen zal nemen, preciseert de minister dat hij drie categorieën onderscheidt.

Het gaat ten eerste om de maatregelen die binnen *extreem korte* termijn dienen te worden genomen. Deze groep van maatregelen betreft vooral problemen van budgettaire aard en problemen die verband houden met het personeel van Justitie.

Er wordt uitgelegd dat deze kwesties erg nauw verband houden met de discussie over de kredieten die aan Justitie zullen worden toegekend. Die discussie zal kortelings worden gevoerd in het kader van de bespreking van de beleidsnota (art. 111 van het Reglement).

Een tweede groep betreft maatregelen die op *korte* termijn moeten worden genomen. In dat verband stipt de minister aan dat Justitie geconfronteerd wordt met een tanend vertrouwen in de politiek. Deze evolutie wordt niet alleen vastgesteld bij het publiek, maar ook bij de leden en het personeel van de rechterlijke orde. Het is zaak om dat vertrouwen te herstellen, zo niet dreigt de goede werking van het departement in het gedrang te komen. Met het oog op het herstel van het vertrouwen, zal eerlang in samenwerking met het terrein en het Parlement een ontwerp van mozaïekwet worden voorbereid waarin een aantal nijpende kwesties — zoals een vereenvoudiging van heel wat werkprocessen en procedures — worden geregeld. De minister legt uit dat deze vereenvoudigingsoperatie ook financiële implicaties heeft; zij zal toelaten om besparingen te verwezenlijken.

De derde categorie van maatregelen zijn maatregelen die op *middellange* termijn moeten worden gerealiseerd en wier realisatie in het verleden al te vaak werd gehypothekeerd door staatshervormingen of zogenaamde “steekvlamwetgeving”. In dit verband wordt vermeld dat Justitie in de eenentwintigste eeuw nog steeds moet werken met een aantal belangrijke wetboeken die uit de negentiende eeuw dateren. Deze wetboeken, die in

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique du ministre de la Justice au cours de sa réunion du 18 novembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KOEN GEENS, MINISTRE DE LA JUSTICE

M. Koen Geens, ministre de la Justice, reprend les lignes de force de l'exposé de politique générale figurant dans le document parlementaire (DOC 54 020/18) distribué le 17 novembre 2014.

En ce qui concerne l'échéancier des mesures, le ministre précise qu'il distingue trois catégories.

Il s'agit tout d'abord des mesures qui doivent être prises dans un délai *extrêmement court*. Ce groupe de mesures concerne surtout des problèmes de nature budgétaire et des problèmes liés au personnel de la Justice.

Il explique que ces questions sont étroitement liées à la discussion relative aux crédits qui seront octroyés à la Justice. Cette discussion sera menée sous peu, dans le cadre de l'examen de la note de politique générale (art. 111 du Règlement).

Un deuxième groupe concerne des mesures qui doivent être prises à *court* terme. Dans ce cadre, le ministre précise que la Justice est confrontée à une perte de confiance des citoyens à l'égard du monde politique. Cette évolution peut être observée non seulement dans le public, mais également parmi les membres et le personnel de l'ordre judiciaire. Il importe de restaurer cette confiance, faute de quoi le bon fonctionnement du département risque d'être mis en péril. En vue de restaurer la confiance, le ministre préparera prochainement, en concertation avec les acteurs de terrain et le Parlement, un projet de loi mosaïque qui réglera une série de questions cuisantes — telles qu'une simplification d'un grand nombre de processus de travail et de procédures. Le ministre explique que cette opération de simplification comporté également des implications financières; elle permettra de réaliser des économies.

La troisième catégorie de mesures sont des mesures qui doivent être mises en œuvre à *long* terme et dont la réalisation a trop souvent été hypothéquée dans le passé par des réformes de l'État ou ce que l'on qualifie de “législation au lance-flammes”. À cet égard, le ministre indique que la Justice doit encore fonctionner au vingt-et-unième siècle avec un certain nombre de codes importants qui datent du dix-neuvième siècle.

de beleidsverklaring worden aangehaald, moeten nu bij de tijd worden gebracht. De minister benadrukt dat deze operatie alleen kans op slagen heeft indien de beleidsverantwoordelijken vooraf duidelijk maken welke de krachtlijnen van de hervormde wetboeken zijn en de politiek gevoelige punten vooraf uitklaren. Pas dan kunnen de specialisten beginnen aan hun werk.

Afsluitend onderstreept de minister dat de verschillende maatregelen simultaan op de rails zullen worden gezet. Hij verkiest deze werkwijze boven een werkwijze waarbij men serieel of consecutief te werk gaat. Uiteraard zullen niet alle aanpassingen en hervormingen tegelijk kunnen worden afgerond.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) heeft een dubbel gevoel over de uiteenzetting van de minister.

Enerzijds volstaat hij met een herhaling van de passages uit het regeerakkoord die betrekking hebben op zijn departement en dat is enigszins teleurstellend, anderzijds stemmen zijn slotopmerkingen haar tevreden aangezien ze duidelijk blijk geven van inzicht en een toegevoegde waarde hebben.

Voorts is de spreekster van oordeel dat de beleidsverklaring dermate ambitieus is, dat ze bijna niet volledig te verwezenlijken valt. Het valt daarbij op dat de minister niet heeft gesproken over welke maatregelen hij bij voorrang wenst te nemen. Dat had mevrouw Khattabi nochtans verwacht en zou getuigd hebben van realisme, gelet op de budgettaire beperkingen waarmee ook het departement van de minister van Justitie zal worden geconfronteerd.

Mevrouw Khattabi geeft vervolgens een overzicht van de aangekondigde maatregelen waarmee haar partij kan instemmen.

Het gaat in de eerste plaats om het voornemen om meer een beroep te doen op alternatieve straffen. Dit zal er inderdaad toe bijdragen dat Justitie de eenentwintigste eeuw kan binnenstappen.

Ten tweede is mevrouw Khattabi verheugd over de aangekondigde bevoordeling van procedures waarbij een buitengerechtelijke minnelijke schikking wordt gezocht.

Ces codes, qui sont mentionnés dans l'exposé d'orientation politique, doivent maintenant être actualisés. Le ministre souligne que cette opération ne peut aboutir que si les responsables politiques définissent clairement au préalable les lignes de force des codes réformés et tranchent au préalable les points sensibles d'un point de vue politique. Les spécialistes pourront alors, et alors seulement, se mettre à l'œuvre.

En conclusion, le ministre souligne que les différentes mesures seront lancées simultanément. Il préfère cette méthode à celle qui consiste à traiter les problèmes en série ou l'un après l'autre. Toutes les adaptations et réformes ne pourront évidemment pas être finalisées en même temps.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) éprouve un sentiment partagé face à l'exposé du ministre.

D'une part, le ministre se contente de répéter les passages de l'accord de gouvernement qui concernent son département, ce qui est décevant; d'autre part, ses observations finales la réjouissent étant donné qu'elles témoignent clairement d'une vision et d'une valeur ajoutée.

L'intervenante estime par ailleurs que l'exposé d'orientation politique est si ambitieux qu'il est pratiquement impossible à réaliser intégralement. Il est à noter que le ministre n'a pas indiqué quelles mesures il souhaite prendre prioritairement. Mme Khattabi s'y était pourtant attendue. Ce faisant, le ministre aurait fait preuve de réalisme compte tenu des restrictions budgétaires auxquelles le département de la Justice devra également faire face.

Mme Khattabi passe ensuite en revue les mesures annoncées auxquelles son parti peut souscrire.

Il s'agit en tout premier lieu de l'intention de recourir davantage aux peines alternatives. Cela contribuera en effet à permettre à la Justice d'entrer de plain-pied dans le vingt-et-unième siècle.

En deuxième lieu, Mme Khattabi se réjouit de l'annonce que l'on privilégiera les procédures visant à une transaction extrajudiciaire.

De spreekster is in de derde plaats tevreden met de initiatieven met betrekking tot de Basiswet betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden. Zij wijst er evenwel op dat het al een goede zaak zou zijn mocht deze wet in werking treden.

Ten slotte is zij ook gewonnen voor de maatregelen tot waarborging van de redelijke termijn. Mevrouw Khattabi waarschuwt er evenwel voor dat deze maatregelen geenszins de rechten van verdediging in gevaar mogen brengen.

De spreekster ziet ook een aantal punten in de beleidsverklaring die tot ongerustheid aanleiding kunnen geven.

Ten eerste heeft zij bedenkingen bij de uitspraak dat zal worden onderzocht of en in welke mate Justitie meer “autofinancierend” kan worden gemaakt. Daarbij dreigt volgens haar het gevaar dat de Staat een van zijn primaire taken — het recht doen — verlaat. Dit is een principiële kwestie die nauwlettend in het oog moet worden gehouden. Hoe verzoent de minister deze uitspraak trouwens met zijn voornemen om Justitie toegankelijker te maken?

Ten tweede gaat zij akkoord met de aangekondigde evaluatie van de Salduz-wetgeving. Daarbij zegt de minister evenwel dat er een beter evenwicht zal moeten worden gezocht tussen, enerzijds, de rechten van verdediging en, anderzijds, de werklast die dit veroorzaakt voor Justitie en de politiediensten (waarbij rekening moet worden gehouden met de budgettaire beperkingen). De partij van mevrouw Khattabi zal dienaangaande uiterst waakzaam zijn en erop toezien dat deze rechten van verdediging niet in het gedrang worden gebracht.

Wat de evaluatie van de uitgebreide minnelijke schikking aangaat, betreurt de spreekster dat de minister het principe zelf van de uitgebreide minnelijke schikking niet aan een evaluatie wenst te onderwerpen. Men zal dus blijkbaar niet alles mogen evalueren, de evaluatie wordt beperkt.

Ten vierde staat zij stil bij het gedeelte van de beleidsverklaring in verband met de strijd tegen het terrorisme en de radicalisering. De spreekster waarschuwt ervoor dat het gevaar bestaat dat er ongegrond een negatief klimaat wordt geschapen. Zij denkt daarbij in het bijzonder aan een situatie die onlangs breed in de media werd uitgesmeerd: een persoon die met “een verdacht voorwerp” onder de arm op de Brusselse Louizalaan wandelde, werd ten onrechte voor een “gewapende terrorist” aangezien en er werd een opsporingsbericht verspreid. Nadat de persoon zich bij de politie had

En troisième lieu, l'intervenante se réjouit des initiatives relatives à la loi de principes concernant l'administration pénitentiaire et le statut juridique des détenus. Elle souligne toutefois que ce serait une bonne chose si cette loi pouvait entrer en vigueur.

Enfin, elle est également favorable aux mesures visant à garantir le délai raisonnable. Mme Khattabi prévient toutefois que ces mesures ne peuvent en aucune façon mettre en péril les droits de la défense.

L'intervenante relève également dans l'exposé d'orientation politique un certain nombre de points qui ont de quoi inquiéter.

Tout d'abord, elle est interpellée par le passage de l'exposé indiquant que le ministre de la Justice examinera de quelle manière la justice pourrait s'autofinancer davantage. Selon elle, cette évolution fait courir le risque que l'État abandonne une de ses missions primaires — faire le droit. C'est une question de principe qui doit être suivie de près. Comment le ministre concilie-t-il d'ailleurs cette piste de réflexion avec son intention de rendre la Justice plus accessible?

Deuxièmement, elle marque son accord sur l'annonce d'une évaluation de la loi Salduz. Le ministre précise cependant qu'il faudra rechercher un meilleur équilibre entre, d'une part, les droits de la défense et, d'autre part, la charge de travail que cela implique pour la Justice et les services de police (tout en tenant compte des restrictions budgétaires). Le parti de Mme Khattabi sera particulièrement vigilant sur ce point et veillera à ce que ces droits de la défense ne soient pas remis en cause.

En ce qui concerne l'évaluation de la transaction pénale étendue, l'intervenante déplore que le ministre ne souhaite pas que le principe même de cette transaction soit soumis à une évaluation. Par conséquent, tout ne pourra manifestement pas être évalué et l'évaluation restera limitée.

En quatrième lieu, elle s'arrête sur la partie de l'exposé d'orientation politique concernant la lutte contre le terrorisme et la radicalisation. L'intervenante indique que le risque existe que l'on crée, sans raison, un climat négatif. Elle renvoie, en particulier, à ce propos, à une situation largement évoquée dans les médias récemment: une personne qui se promenait dans l'avenue Louise avec “un objet suspect” sous le bras ayant été présentée, à tort, comme un terroriste armé, un avis de recherche a été diffusé à son sujet. Or, lorsque cette personne s'est présentée à la police, il est apparu que

aangeboden, bleek het voorwerp slechts een cricketbat te zijn. Dergelijke situaties van negatieve sfeerschepping moeten tot elke prijs worden voorkomen.

Vervolgens heeft de spreekster bedenkingen bij de invoering van een beveiligingsperiode voor sommige, zeer ernstige misdrijven. Mevrouw Khattabi begrijpt dat dit een symbool is en dat men de burger er een vals gevoel van veiligheid mee zal geven. Zij is evenwel van oordeel dat men de vervroegde invrijheidsstelling (onder voorwaarden) — die men zou kunnen beschouwen als een overeenkomst tussen de dader en de maatschappij — alle kansen moet geven. Buitenlandse onderzoeken wijzen trouwens uit dat een beveiligingsperiode niet altijd doeltreffend is. Mevrouw Khattabi waarschuwt bijgevolg voor haastwerk en vraagt rekening te houden met het zojuist vermelde buitenlands onderzoek.

Mevrouw Khattabi verwijst vervolgens naar het angekondigde onderzoek naar de mogelijkheden om gedetineerden met een gevaarlijk profiel in een bijzondere inrichting met een aangepast veiligheidsregime onder te brengen. Zij vraagt zich af of het sop de kool wel waard is en op grond van welke criteria men een gedetineerde als 'gevaarlijk' zal kwalificeren. Zal dat gebeuren aan de hand van de gepleegde feiten, of aan de hand van zijn gedrag? Of zijn er nog andere factoren die bepalend zullen zijn? De spreekster wenst er ook de aandacht op te vestigen dat men rekening dient te houden met de beambten die instaan voor de bewaking en begeleiding van deze daders. Hun veiligheid moet gewaarborgd zijn.

In verband met het vorige punt wordt er op gewezen dat men in sommige landen precies en met succes is afgestapt van een afzonderlijke huisvesting van zogenaamd gevaarlijke gedetineerden.

De heer Christian Brotcorne (cdH) stelt vast dat de nieuwe minister van Justitie intussen beseft hoe omvangrijk zijn taak is en in welke lamentabele staat Justitie momenteel verkeert. De minister geeft blijk van een grote vastberadenheid, maar de spreker betreurt niettemin dat fors zal worden gesnoeid in de begroting van Justitie. Als de begroting niet afgestemd is op de ambities van de minister, vreest de spreker dat die ambities uiteindelijk niet méér dan intentieverklaringen zullen zijn. Ook de voorgangers van de minister hebben met dat gebrek aan middelen te kampen gehad. De federale begroting voorziet erin dat Justitie 20 % inlevert. De spreker vraagt de minister dan ook of hij voor het departement Justitie op aanvullende budgettaire middelen zal kunnen rekenen om al die uitdagingen aan te gaan.

cet objet était une batte de cricket. Il convient à tout prix d'éviter de créer ce type de climat négatif.

Ensuite, l'intervenante émet des objections à propos de l'instauration d'une période de sûreté pour certaines infractions graves. Mme Khattabi comprend qu'il s'agisse d'un geste symbolique mais estime que l'on donnera dès lors un faux sentiment de sécurité aux citoyens. Elle estime qu'il convient, en revanche, de donner toutes ses chances à libération anticipée (sous conditions), libération qui pourrait être considérée comme un contrat entre l'auteur et la société. Plusieurs études réalisées à l'étranger indiquent d'ailleurs que l'instauration d'une période de sûreté n'est pas toujours efficace. Mme Khattabi met dès lors en garde contre le risque de précipitation et demande qu'il soit tenu compte des études réalisées à l'étranger qu'elle a évoquées.

Ensuite, Mme Khattabi renvoie à l'étude annoncée à propos de la possibilité de rassembler dans un établissement particulier les détenus présentant un profil de dangerosité nécessitant un régime de sécurité adapté. Elle se demande si le jeu en vaut la chandelle et quels critères seront pris en considération pour qualifier le détenu de "dangereux". Cette qualification sera-t-elle fondée sur les faits commis ou sur le comportement de l'intéressé? Ou d'autres facteurs seront-ils déterminants? L'intervenante souhaite également souligner qu'il y a lieu de tenir compte des agents chargés de la surveillance et de l'accompagnement de ces auteurs et que leur sécurité doit être garantie.

Concernant le point précédent, il est souligné que certains pays ont abandonné, avec succès, l'idée d'un régime d'hébergement distinct des détenus dits "dangereux".

M. Christian Brotcorne (cdH) constate que le nouveau ministre de la Justice a pris conscience de l'ampleur de sa tâche et de l'état de délabrement dans lequel se trouve la justice actuellement. Si le ministre fait preuve de beaucoup de détermination, l'orateur déplore cependant les coupes prévues dans le budget de la justice. Il craint qu'en l'absence de budget à la hauteur des ambitions du ministre, celles-ci risquent de rester au stade de la déclaration d'intention. Les prédécesseurs du ministre ont eux aussi buté sur cette absence de moyens. Le budget de l'État fédéral demande au secteur de la justice de faire des efforts de réduction de 20 % du budget. A cet égard, l'orateur demande au ministre si celui-ci va pouvoir obtenir des rallonges budgétaires pour le département de la justice afin de pouvoir faire face à tous ces défis.

Voor een correcte werking van Justitie moet men hoe dan ook de ambitie koesteren werk te maken van de informatisering. Hoe is de situatie vandaag precies, en in welke mate is men al opgeschoten met die informatisering? Hoe ver staat het met de opstelling van de bestekken? Zijn al leveranciers aangewezen? Die informatisering zal onontbeerlijk zijn om alle uitdagingen die het departement Justitie in de toekomst te wachten staan, tot een goed einde te brengen.

Overigens herinnert de spreker eraan dat de toegang tot de rechtsbedeling een fundamenteel recht is dat door de Grondwet wordt gewaarborgd. Sommige bevoorrechte categorieën hebben genoeg middelen om altijd toegang tot de rechtsbedeling te hebben; anderen worden dan weer afgeschrikt door de hoge gerechtskosten; nog anderen leven in bestaansonzekerheid en kunnen een beroep doen op rechtshulp. Volgens de spreker hebben die twee laatste groepen zich grote zorgen te maken als het om een gewaarborgde toegang tot de rechtsbedeling gaat. De spreker onderstreept de fundamentele rol die de juridische eerstelijnsbijstand speelt om onrechtmatige rechtsvorderingen of een overmatige belasting van het gerechtelijk apparaat als dusdanig tegen te gaan. Dankzij die bijstand kunnen conflictsituaties worden ontijdend. Hoe zal de minister overleg plegen met de terzake bevoegde deelgebieden om meer ruchtbaarheid te geven aan die juridische eerstelijnsbijstand? De beleidsverklaring van de minister is niet bepaald ambitieus als het om de juridische tweedelijnsbijstand gaat. Er wordt weliswaar verwezen naar de herziening van de nomenclatuur in overleg met de balies, maar daarnaast bevat de beleidsverklaring een hele reeks “negatieve” elementen die de toegang tot de juridische bijstand zullen inperken. De spreker ziet tegenover deze maatregelen geen budget staan, terwijl de begrotingsenveloppe moet worden verhoogd. Na een stijging van 80 000 euro voor 2015 zou het bedrag de daaropvolgende jaren gelijk blijven. Deze juridische tweedelijnsbijstand wordt niet op de goede manier benaderd. De invoering van een remgeld bijvoorbeeld, roept vragen op; niet alleen is zoiets moeilijk uit te voeren, de meest kwetsbare bevolkingsgroepen dreigen er de dupe van te zijn.

Evenmin is het realistisch een fonds te willen oprichten dat wordt gefinancierd met bijdragen van strafrechtelijk veroordeelden. Een bijkomende bijdrage bij een strafrechtelijke veroordeling zal immers moeilijk kunnen worden geïnd aangezien de veroordeelden er doorgaans financieel niet zo goed voor staan. Het is nu al moeilijk de geldboeten te innen. Daarenboven is de spreker beducht voor nieuwe maatregelen die de toegang tot de rechtsbedeling moeilijker zullen maken voor de middenklasse: de geplande verhoging van de griffierechten, de kosten van deurwaardersakten, of nog de al ingevoerde btw op de erelonen van advocaten.

Pour que la justice fonctionne correctement, il est indispensable d’avoir de l’ambition en termes d’informatisation de la justice. Quel est l’état exact de la situation actuellement et l’état d’avancement de l’informatisation? Où en est la rédaction des cahiers des charges? Des fournisseurs ont-ils déjà été désignés? Cet outil informatique sera indispensable pour relever tous les défis qui attendent le département de la justice à l’avenir.

L’orateur rappelle par ailleurs que l’accès à la justice est un droit fondamental garanti par la constitution. Certaines catégories privilégiées accèdent à la justice grâce à leurs propres moyens; d’autres hésitent à cause du coût de la justice; d’autre encore, plus précarisés, peuvent bénéficier de l’aide juridique. L’orateur craint que ces deux dernières catégories aient de grands soucis à se faire pour pouvoir se voir garantir l’accès à la justice. L’intervenant souligne le travail fondamental de l’aide juridique de première ligne pour éviter un recours abusif ou une surconsommation de l’appareil judiciaire comme tel. Il permet de désamorcer des situations conflictuelles. Comment le ministre va-t-il se concerter avec les entités fédérées qui ont cette compétence afin de mieux faire connaître cette aide juridique de première ligne? La note d’orientation du ministre n’est pas très engageante sur la situation de l’aide juridique de deuxième ligne. Hormis la réflexion portant sur une révision de la nomenclature en concertation avec les barreaux, la note pointe toute une série d’éléments “négatifs” visant à éviter le recours à l’aide juridique. L’orateur ne voit pas de réponse budgétaire, or, il faut augmenter cette enveloppe budgétaire. Une augmentation de 80 000 euro pour l’année 2015 se maintiendrait ensuite au même montant pour les années suivantes. La manière d’envisager cette aide juridique de deuxième ligne n’est pas bonne. L’instauration par exemple d’un ticket modérateur est inquiétante car ce sera difficile à mettre en œuvre et, s’il est effectif, il se retournerait sur les populations les plus précarisées.

En outre, la création d’un fonds qui serait alimenté par les condamnations pénales n’est pas réaliste. En effet, une charge supplémentaire dans le cadre d’une condamnation pénale sera difficile à récupérer, sachant que ces condamnations portent souvent sur un public qui n’est pas aisé financièrement. On a déjà des difficultés pour récupérer les amendes actuellement. L’orateur craint en outre des nouvelles mesures qui vont mettre à mal l’accès à la justice pour les classes moyennes: l’augmentation envisagée des droits de greffe, le coût des actes d’huissiers, ou la TVA déjà mise en place sur les honoraires d’avocats. Selon M. Brotcorne, la piste

Volgens de heer Brotcorne moet het denkspoor van de rechtsbijstandsverzekering worden overwogen, maar het moet dan wel gaan om een aantrekkelijke formule, bijvoorbeeld door er een belastingvermindering aan te koppelen.

Aangaande de benoemingen van magistraten en van het griffie- en parketpersoneel vraagt de spreker of de minister, anders dan zijn voorgangers, vacante betrekkingen voortaan zonder maandenlange vertraging bekend zal maken, en of hij de wervingsprocedures zal versnellen. Zullen de proeven voor betrekkingen in de magistratuur worden geobjectiveerd? Het vraagstuk van de personeelsformaties moet worden opgelost als men echt sneller wil vonnissen en binnen het jaar uitspraak wil doen. Overigens betwijfelt de heer Brotcorne of het wel een goede zaak is de magistraat beheer- en managementtaken toe te vertrouwen. Hun eerste taak is te voorzien in een zo goed mogelijke rechtsbedeling. Bij de hervorming van de vrederechten moet rekening worden gehouden met de geografische nabijheid, meer bepaald wat de mobiliteit van de rechtzoekenden betreft.

De spreker betreurt voorts dat sommige gerechtsgebouwen staan te verkommeren. In dat opzicht vraagt hij hoe het zit met het renovatieproject voor het gerechtsgebouw van Doornik; die renovatie was enkele jaren geleden toegezegd, maar komt niet meer voor in deze beleidsverklaring.

De spreker vindt het essentieel dat het erfrecht en de huwelijksstelsels worden hervormd. Tijdens de vorige regeerperiode kon die hervorming niet worden uitgevoerd omdat sommige meerderheidspartijen er niet van wilden weten. Nochtans is het belangrijk geen afbreuk te doen aan het geheel van bestaande technieken die bij de overdracht ontegenzeggelijk een belangrijke rol toebedelen aan de afstamming — ongeacht de aard ervan. Is het billijk en gerechtvaardigd een laatste echtgenoot te bevoordelen tegenover bijvoorbeeld een kind uit een eerste huwelijk? Het middenveld en de academici zullen hoe dan ook bij het debat over deze hervorming moeten worden betrokken.

Wat de hervorming van het strafrecht en de strafprocedure betreft, is de heer Brotcorne ervan overtuigd dat in strafzaken sneller recht moet kunnen worden gesproken, maar haastwerk is uit den boze.

Tot besluit van zijn betoog stipt de spreker enkele belangrijke punten aan die weinig of niet aan bod komen in de beleidsverklaring van de minister. Dat is onder meer het geval voor de aanpak van de economische en financiële misdaad, die gezien de centrale ligging van België in Europa toch geen akkefietje is. Het kan niet dat dergelijke misdrijven worden afgehandeld met gunstige

de l'assurance protection juridique doit être explorée, mais celle-ci doit être rendue attrayante, par exemple on y couplant des réductions d'impôts.

Concernant les nominations de magistrats et du personnel des greffes et parquets, l'orateur demande au ministre s'il a l'intention de renoncer à la pratique de ses prédécesseurs de publier les places vacantes avec des mois de retard et s'il compte accélérer les procédures de recrutement. Les examens d'accès à la magistrature seront-ils objectivés? La problématique des cadres doit être réglée si on veut vraiment accélérer les jugements et aboutir à des jugements prononcés dans l'année. Par ailleurs, M. Brotcorne n'est pas convaincu que ce soit une bonne idée de confier aux magistrats des tâches managériales et de gestion. Leur rôle est avant tout de rendre la meilleure justice possible. Pour aborder la réforme des justices de paix, il faut tenir compte de la nécessaire proximité géographique notamment en termes de mobilité pour les justiciables.

L'orateur regrette par ailleurs l'état de délabrement de certains bâtiments de justice. A cet égard, il se demande où en est le projet de rénovation du palais de justice de Tournai, qui avait été promis il y a déjà quelques années et dont on ne retrouve plus de trace dans la note d'orientation.

L'orateur considère comme essentielle la réforme du droit des successions et des régimes matrimoniaux. Celle-ci n'a pas pu être mise en œuvre lors de la précédente législature car certains partis de la majorité de l'époque s'y opposaient. Il est important cependant de ne pas mettre à mal l'ensemble des techniques actuelles qui donnent une importance certaine à la filiation — quelle que soit la nature de celle-ci — dans le cadre de la transmission. Est-ce équitable et fondé de favoriser un dernier conjoint par rapport à un enfant d'un premier mariage par exemple? Une concertation avec la société civile et les académiciens sera essentielle pour réfléchir à cette réforme.

En ce qui concerne la réforme du droit pénal et de la procédure pénale, M. Brotcorne est convaincu qu'une accélération de la justice pénale est nécessaire, mais il faut toutefois éviter de tomber dans la précipitation.

L'orateur conclut son intervention en mentionnant certains éléments importants que la note du ministre ne mentionne pas ou peu. C'est le cas de la lutte contre la criminalité économique et financière, qui est pourtant une dimension importante vu la situation de la Belgique au carrefour de l'Europe. On ne peut pas accorder à cette criminalité des solutions de faveur consistant

regelingen waarbij bijvoorbeeld over de geldboete wordt onderhandeld zonder dat het tot strafrechtelijke veroordelingen komt.

Overigens betreurt de heer Brotcorne dat weinig ambitie aan de dag wordt gelegd op het vlak van het penitentiair beleid. Opsluiting is niet de beste oplossing en kan alleen in laatste instantie. Om een oplossing te vinden, zullen grote nieuwe gevangenissen alléén niet volstaan. De spreker stelt voor inspiratie te putten in het buitenland, waar aangetoond is dat er doeltreffende alternatieven zijn, zoals kleinschaligere gesloten instellingen waar op een interessante manier met de veroordeelde kan worden gewerkt. Opsluiting die niet gepaard gaat met opleidings- en re-integratiemaatregelen, is een maat voor niets. De spreker betreurt dat die dimensie te weinig aan bod komt in de beleidsverklaring van de minister.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) is verheugd over de beleidsverklaring die bijna volledig overeenstemt met de punten die haar partij tijdens de vorige zittingsperiode heeft aangekaart.

Zij stemt volledig in met de uitspraak van de minister dat Justitie voor enorme uitdagingen staat, zeker in het licht van de budgettaire beperkingen. De spreker stipt ook aan dat de minister een zware erfenis is toebedeeld. Wat de budgettaire beperkingen betreft, merkt de spreker evenwel op dat ook investeringen op termijn tot besparingen kunnen leiden en zuurstof kunnen geven. Ter illustratie kan naar het Just X-project worden verwezen dat tot een verlichting van de werklust en meer efficiëntie moet leiden. Hetzelfde geldt voor kwaliteitsvolle wetgeving; het maken van goede en sluitende wetten vergt trouwens weinig investeringen.

Mevrouw De Wit is ook blij dat de minister heeft aangekondigd veelvuldig te overleggen. Hervormingen en aanpassingen hebben alleen kans op welslagen indien alle neuzen zoveel als mogelijk in dezelfde richting staan.

Ook is de spreker het eens met de keuze van de minister om de aangekondigde maatregelen en hervormingen niet één voor één — consecutief — aan te vatten maar ze alle tegelijk voor te bereiden.

Mevrouw De Wit gaat er eveneens mee akkoord dat hervormingen rekening moeten houden met bepaalde evenwichten. Een ervan is het evenwicht tussen verandering en continuïteit. In dat verband waarschuwt zij om niet te veel rekening te houden met al te behoudsgezinde tendensen die tot ondoeltreffende oplossingen

en des négociations d'amendes sans passer par des condamnations pénales.

Par ailleurs, M. Brotcorne regrette le manque d'ambition en matière de politique pénitentiaire. L'emprisonnement n'est pas la réponse adéquate, et il doit être la mesure ultime. On ne trouvera pas la solution en construisant uniquement de grandes prisons. L'orateur suggère de prendre exemple sur d'autres pays qui ont démontré que d'autres pistes fonctionnent, notamment des établissements de privation de liberté plus petits qui permettent un travail intéressant avec le détenu. L'enfermement qui n'est pas accompagné de mesures de formation et de réinsertion ne sert à rien. Cette dimension n'est pas suffisamment prise en compte dans la note du ministre, ce que déplore l'orateur.

Mme Sophie De Wit (N-VA) se réjouit de l'exposé d'orientation politique, qui correspond presque entièrement aux points soulevés par son parti au cours de la précédente législature.

Elle souscrit entièrement aux propos du ministre lorsqu'il déclare que la Justice se trouve confrontée à d'énormes défis, certainement à la lumière des restrictions budgétaires. L'intervenante souligne également que le ministre a reçu un lourd héritage. En ce qui concerne les restrictions budgétaires, l'intervenante fait cependant remarquer qu'à terme, les investissements peuvent aussi permettre de faire des économies et représenter un ballon d'oxygène. En guise d'illustration, il peut être renvoyé au projet Just X, qui doit permettre d'alléger la charge de travail et d'augmenter l'efficacité. Il en va de même d'une législation de qualité; l'élaboration de bonnes lois équilibrées requiert au demeurant peu d'investissements.

Mme De Wit se réjouit également du fait que le ministre a annoncé de nombreuses concertations. Les réformes et adaptations ne peuvent réussir que si tous les acteurs poursuivent autant que possible le même objectif.

L'intervenante souscrit également à la décision du ministre de ne pas entamer les mesures et réformes les unes après les autres — de manière consécutive — mais de les préparer toutes en même temps.

Mme De Wit est également d'accord sur le fait que les réformes doivent tenir compte de certains équilibres. L'un d'entre eux est l'équilibre entre changement et continuité. À cet égard, elle recommande de ne pas trop tenir compte de tendances trop conservatrices qui peuvent promouvoir des solutions inefficaces. Cela a

kunnen leiden. Dat is in het verleden al te vaak het geval geweest en is onaanvaardbaar voor de rechtzoekende en voor de partij van mevrouw De Wit. Het vertrouwen in Justitie kan niet worden hersteld door halfslachtige en broze compromissen.

Mevrouw De Wit hoopt vervolgens dat het Parlement de nodige ruimte zal worden gelaten om zelf initiatieven te nemen aangaande punten die niet worden bestreken door het regeerakkoord.

De spreekster staat ook stil bij de vooropgestelde hervorming van de grote wetboeken. Zij wenst te vernemen welk tijdspad de minister voor ogen heeft en hoe hij het vermelde overleg concreet zal organiseren. In dat verband denkt mevrouw De Wit dat het aangewezen is om niet alleen de meerderheidspartijen te betrekken bij het overleg. Zij vraagt ook of het door de minister aangehaalde verslag van de werkgroep van experts over de hervorming van strafrechtspleging ter beschikking van de commissieleden kan worden gesteld.

Mevrouw De Wit gaat ermee akkoord dat het straf-fenarsenaal en de mogelijkheden inzake bestraffing op de realiteit worden afgestemd. Heeft de minister al een idee over hoe dat concreet zou kunnen gebeuren? De spreekster onderstreept dat, indien de minister nadenkt over alternatieve bestraffing, het om realistische alternatieven moet gaan. Dat is nu niet altijd het geval. Bij wijze van voorbeeld: indien de rechter vandaag een gevangenisstraf van acht maanden oplegt, dan wordt dat in de praktijk omgezet in een elektronische vrijheidsberoving (enkelband) voor een maand. Dat valt moeilijk uit te leggen en draagt evenmin bij tot het herstel van het vertrouwen in Justitie.

Wat de systematische aanpak van recidive aangaat, wijst de spreekster erop dat het probleem niet alleen de verkeersmisdrijven betreft, maar ook een aanpak verdient voor andere misdrijven. Zij raadt de minister ook aan om een voorbeeld te nemen aan de Nederlandse Recidive-monitor die wordt bijgehouden door het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum van het Nederlandse ministerie van Veiligheid en Justitie.

Verder wordt opgemerkt dat de voorganger van de minister van Justitie blijkbaar niet alle problemen uit de weg heeft geruimd die de goede werking van het Centraal Orgaan voor Inbeslagneming en Verbeurdverklaring (COIV) belemmerden. Nu dat blijkbaar niet het geval is, kan de minister uitleggen op welke punten het COIV efficiënter kan worden gemaakt?

Aangaande de kwestie van de invoering van een beveiligingsperiode betreurt mevrouw De Wit dat de minister heeft aangekondigd dat zij slechts van toepassing

trop souvent été le cas dans le passé et c'est inacceptable pour le justiciable et pour le parti de Mme De Wit. On ne peut rétablir la confiance dans la Justice par des compromis ambigus et fragiles.

Mme De Wit espère ensuite que l'on laissera suffisamment de marge au Parlement pour prendre lui-même des initiatives concernant les points qui ne sont pas couverts par l'accord de gouvernement.

L'intervenante aborde également la réforme annoncée des grands Codes. Elle souhaiterait savoir quel est le calendrier prévu par le ministre et comment il organisera concrètement la concertation évoquée. À cet égard, Mme De Wit pense qu'il s'indique de ne pas seulement associer les partis de la majorité à la concertation. Elle demande également si le rapport du groupe de travail d'experts sur la réforme de la procédure pénale sera mis à la disposition des membres de la commission.

Mme De Wit souscrit au fait que l'arsenal pénal et les possibilités en matière de répression doivent être adaptés à la réalité. Le ministre a-t-il déjà une idée de la manière concrète de le faire? L'intervenante souligne que, si le ministre songe à des peines alternatives, il doit s'agir d'alternatives réalistes. Ce n'est pas toujours le cas actuellement. Par exemple, si le juge inflige aujourd'hui une peine d'emprisonnement de huit mois, elle est convertie, dans la pratique, en une privation de liberté électronique (bracelet) d'un mois. Voilà qui est difficilement explicable et qui ne contribue pas à rétablir la confiance dans la Justice.

En ce qui concerne la lutte systématique contre la récidive, l'intervenante souligne que le problème ne concerne pas seulement les infractions de roulage, mais aussi d'autres infractions. Elle conseille également au ministre de prendre exemple sur le moniteur de récidive néerlandais tenu à jour par le Centre de documentation et de recherche scientifique du ministère néerlandais de la Sécurité et de la Justice.

Elle fait ensuite remarquer que le prédécesseur du ministre de la Justice n'a manifestement pas résolu tous les problèmes qui faisaient obstacle au bon fonctionnement de l'Organe central pour la saisie et la confiscation (OCSC). Comme ce n'est manifestement pas le cas, le ministre peut-il expliquer à quels niveaux l'OCSC peut être rendu plus efficace?

En ce qui concerne la question de l'instauration d'une période de sûreté, Mme De Wit déplore que le ministre ait annoncé que celle-ci ne s'appliquera qu'à certaines

zal zijn voor sommige categorieën van misdrijven. Haars inziens zou het nochtans aangewezen zijn om het toepassingsgebied te verruimen. Goede wetgeving mag niet gegrond zijn op welbepaalde, specifieke gevallen die zich hebben voorgedaan, maar moet algemeen en abstract zijn en niet al te veel uitzonderingen bevatten. Mevrouw De Wit onderstreept ook het belang van het systeem van de niet samendrukbare straffen: het is een belangrijk instrument in handen van de rechter. Zo brengt men de straftoemeting weer maximaal onder bij de rechtbank. Zij hoopt dat de noodzakelijke wetwijzigingen relatief snel kunnen worden doorgevoerd.

Als volgende punt snijdt de spreekster de kwestie aan van de ontvankelijkheid van bewijsmiddelen in strafzaken, die tijdens de vorige zittingsperiode op gebrekkige wijze wettelijk werd verankerd in de wet van 24 oktober 2013 tot wijziging van de voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering wat betreft de nietigheden en die nu al aanleiding heeft gegeven tot nieuwe rechtspraak van het Hof van Cassatie. Mevrouw De Wit kijkt uit naar een vernieuwde, ditmaal afdoende wettelijke oplossing.

Betreffende het snelrecht is zij gewonnen voor een uitbreiding van de snelrechtprocedures naar andere arrondissementen. Zal daarvoor het bestaande model gebruikt worden of heeft de minister iets nieuws voor ogen?

De invoering van een procedure om schuldig te pleiten acht mevrouw De Wit een onderzoek waard. Daarmee zal ons rechtstelsel alvast op één punt in de richting van de “*common law*” evolueren. Zij wenst evenwel te weten of de beoordeling van de rechter zich dan nog enkel zal beperken tot de straf en of het systeem niet zal neerkomen op een onderhandeling.

Net zoals mevrouw Khattabi, staat mevrouw De Wit kort stil bij de evaluatie van het systeem van de verruimde minnelijke schikking. De spreekster hoopt dat deze aan een diepgaande analyse kan worden onderworpen en dat een open bespreking ervan mogelijk zal zijn.

Vervolgens gaat mevrouw De Wit akkoord met een evaluatie van de Salduz-wetgeving. Zij vraagt echter dat de minister rekening houdt met de eventuele gevolgen die een uitbreiding van de bestuurlijke afhandeling van lichtere misdrijven zou kunnen hebben. Het risico bestaat dat de lokale besturen/politie op dat punt een aanzienlijke extra werklast krijgen. De spreekster vraagt in dat verband grote waakzaamheid.

Mevrouw De Wit begrijpt ook dat er maatregelen moeten worden getroffen om een “braindrain” bij het

catégories d’infractions. Selon elle, il s’indiquerait pourtant d’élargir le champ d’application de cette mesure. Une bonne législation ne peut se baser uniquement sur des cas précis et spécifiques mais doit être générale et abstraite et ne pas prévoir trop d’exceptions. Mme De Wit souligne également l’importance du système des peines incompressibles: il s’agit d’un instrument important dont dispose le juge. Ainsi, la fixation de la peine relèvera de nouveau pleinement du tribunal. Elle espère que les modifications législatives nécessaires pourront être effectuées assez rapidement.

L’intervenante aborde ensuite la question de la recevabilité des preuves en matière pénale, qui, au cours de la précédente législature, a été ancrée de manière lacunaire dans la loi du 24 octobre 2013 modifiant le titre préliminaire du Code de procédure pénale en ce qui concerne les nullités, qui a déjà donné lieu à une nouvelle jurisprudence de la Cour de cassation. Mme De Wit attend une nouvelle solution législative, qui serait cette fois satisfaisante.

En ce qui concerne les procédures accélérées, elle est favorable à ce qu’elles soient étendues à d’autres arrondissements. Utilisera-t-on le modèle existant ou le ministre songe-t-il à quelque chose de nouveau?

Selon Mme De Wit, l’instauration d’une procédure pour plaider coupable mérite d’être examinée. Elle permettra à notre système judiciaire d’évoluer, au moins à un égard, vers la “*common law*”. Elle souhaiterait cependant savoir si le juge ne se prononcera alors plus que sur la peine et si le système ne se résumera pas à une négociation.

Tout comme Mme Khattabi, Mme De Wit aborde brièvement l’évaluation du système de la transaction pénale étendue. L’intervenante espère que ce dernier sera soumis à une analyse approfondie et qu’il sera possible d’en discuter ouvertement.

Ensuite, Mme De Wit souscrit à une évaluation de la loi Salduz. Elle demande cependant que le ministre tienne compte des conséquences éventuelles d’un élargissement du règlement administratif des infractions légères. Le risque existe que les administrations et la police locales soient confrontées, sur ce point, à une charge de travail supplémentaire considérable. L’intervenante demande que l’on fasse preuve d’une grande vigilance en la matière.

Mme De Wit comprend aussi qu’il soit nécessaire de prendre des mesures pour éviter une fuite des cerveaux

federaal parket tegen te gaan. Zij wijst er evenwel op dat het systeem van de mandaten eveneens zijn verdiensten heeft.

Aangaande het luik strafuitvoering en gevangeniswezen van de beleidsverklaring kan de spreekster begrip tonen voor de vooropgestelde herziening van omzendbrief met betrekking tot de uitvoering van korte gevangenisstraffen vanaf vier maanden. Kan de minister reeds aangeven welke denkpistes zich aandienen? In dat verband vraagt de spreekster of het niet beter ware geweest om over te gaan tot een afschaffing van deze omzendbrief, zeker nu de minister ervoor opteert om de straftoemeting terug meer in de handen van de rechter te leggen.

Wat het gevangeniswezen aangaat, benadrukt mevrouw De Wit het belang van overleg met de personeelsleden van de penitentiare instellingen. De minister heeft daar blijkbaar reeds werk van gemaakt, maar kan hij meer duiding geven over hoe dat overleg is verlopen — mevrouw De Wit ontvangt daarover tegenstrijdige berichten?

Mevrouw De Wit onderstreept vervolgens en aansluitend bij de opmerking van mevrouw Khattabi dat het belangrijk is dat de Basiswet betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden in werking zou treden en, waar nodig, wordt bijgestuurd.

Ten slotte meldt de spreekster dat er een parlementair initiatief klaarligt dat het mogelijk moet maken om de strijd tegen de radicalisering aan te binden. Daarmee wil mevrouw De Wit duidelijk maken dat het Parlement alvast op dat punt bijdraagt tot de uitvoering van de beleidsverklaring.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) merkt op dat de heer Koen Geens met veel enthousiasme zijn bevoegdheid als minister van Justitie opneemt.

Justitie is er erg aan toe en werd in het verleden structureel verwaarloosd. Komt daarbij nog dat ook deze minister budgettaire besparingen zal moeten doorvoeren. Voorliggende verklaring getuigt van vele ambities die enkel kunnen worden waargemaakt indien daartoe de nodige middelen voorhanden zijn.

Justitie is niet zomaar een departement. De rechterlijke macht is een van de drie machten in een democratie. Het gegeven dat zonder enig overleg de wetgevende en de uitvoerende macht beslissen om die derde macht op droog zaad te zetten, vereist een fundamenteel debat.

au parquet fédéral. Elle souligne cependant que le système des mandats a aussi ses mérites.

Concernant le volet de l'exposé d'orientation politique consacré à l'exécution des peines et à l'administration pénitentiaire, l'intervenante peut comprendre l'annonce de la révision de la circulaire relative à l'exécution des peines d'emprisonnement de courte durée de quatre mois minimum. Le ministre peut-il déjà indiquer quelles pistes de réflexion peuvent être envisagées? À cet égard, l'intervenante demande s'il n'aurait pas mieux valu carrément supprimer cette circulaire, surtout maintenant que le ministre choisit de redonner plus de pouvoir au juge en matière de fixation de la peine.

En ce qui concerne l'administration pénitentiaire, Mme De Wit souligne l'importance de la concertation avec les membres du personnel des établissements pénitentiaires. Le ministre est apparemment déjà passé à l'action dans ce domaine, mais peut-il donner plus de précisions sur la manière dont s'est déroulée cette concertation, Mme De Wit ayant eu des informations contradictoires à ce sujet?

L'intervenante souligne ensuite, dans le prolongement de la remarque de Mme Khattabi, qu'il est important que la loi de principes concernant l'administration des établissements pénitentiaires ainsi que le statut juridique des détenus entre en vigueur et qu'elle soit adaptée si nécessaire.

Mme De Wit indique enfin qu'il existe une initiative parlementaire dont le but est de permettre de lutter contre la radicalisation. L'intervenante entend ainsi souligner que le Parlement contribue d'ores et déjà, sur ce point, à l'exécution de l'exposé d'orientation politique.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) relève que M. Koen Geens prend ses fonctions de ministre de la Justice avec beaucoup d'enthousiasme.

La Justice est mal en point et a été victime, dans le passé, d'une négligence structurelle. À cela s'ajoute le fait que le nouveau ministre va devoir appliquer des économies budgétaires. Son exposé d'orientation politique comprend de nombreuses ambitions qui ne pourront être concrétisées que si les moyens nécessaires sont disponibles.

La Justice n'est pas un département comme les autres. Le pouvoir judiciaire est l'un des trois pouvoirs au sein d'une démocratie. Le fait que le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif décident, sans la moindre concertation, de mettre ce troisième pouvoir sur la paille requiert

Voor de Ecolo-Groen-fractie zijn in deze bespreking de toegang tot de justitie, de handhaving van justitie als een overheidstaak, de transparantie en efficiëntie van justitie en ten slotte een humane detentie, de belangrijkste invalshoeken.

Wat de toegang tot justitie betreft, moet erover gewaakt worden dat deze niet bijzonder bemoeilijkt wordt voor bepaalde categorieën van de bevolking. Procederen wordt alsmaar duurder. De rechtsplegingsvergoeding bestaat al en de beslissing om btw te heffen op de erelonen van advocaten treft voornamelijk particulieren en zij die niet verzekerd zijn. Komt hierboven de verhoging van de rol- en griffierechten, een remgeld voor diegenen die genieten van een tweedelijsrechtsbijstand en de afschaffing van het onweerlegbaar vermoeden van behoefteigheid.

Misbruiken van de tweedelijsrechtsbijstand moeten aangepakt worden. Ervoor zorgen dat het systeem sluitend en efficiënt is, maakt de invoering van een remgeld, dat alleen de zwaksten van de samenleving treft, overbodig.

Justitie evolueert weer verder richting “klassenjustitie”. De heer Van Hecke haalt in dit verband de op maat van de witteboordencriminaliteit ingevoerde afkoopwet aan. Een aangekondigde evaluatie van deze wet blijft evenwel uit terwijl dit systeem toch grote inconsistenties vertoont.

De toegang, onder bepaalde voorwaarden, tot de rechtbank voor verenigingen blijft voor de Ecolo-Groen-fractie een belangrijk aandachtspunt. Wat is de zienswijze van de minister hierover? Positief is de mogelijke uitbreiding van de wetgeving over de collectieve schadeafhandeling tot ondernemingen en massaschade naar aanleiding van rampen. De spreker verzoekt de minister om die uitbreiding ruimer te bekijken.

Justitie als essentiële overheidstaak komt in het gedrang. Justitie staat voor grote financiële uitdagingen. De spreker drukt de hoop uit dat de minister zal slagen in zijn voornemen om de achterstallige facturen weg te werken. Dit zal gelet op de aangekondigde besparingen niet evident zijn. De minister is zinnens om opnieuw het betalingsbevel te agenderen. Hij moet er zich evenwel van bewust zijn dat de eerste getroffen het departement justitie zelf zal zijn. Het betalingsbevel werd in het verleden reeds aangekaart in het Parlement doch is er niet gekomen vanwege de gevolgen voor de consumenten.

un débat de fond. Pour le groupe Ecolo-Groen, les principaux angles d'approche dans cette discussion doivent être l'accès à la justice, le maintien de la justice en tant que mission de l'État, la transparence et l'efficacité de la justice, et, enfin, le caractère humain de la détention.

En ce qui concerne l'accès à la justice, il faut veiller à ce que cet accès ne soit pas rendu particulièrement difficile pour certaines catégories de la population. Engager une procédure judiciaire coûte de plus en plus cher. L'indemnité de procédure existe déjà et la décision de soumettre les honoraires d'avocat à la TVA touche principalement les particuliers et les personnes qui ne sont pas assurées. Il faut encore ajouter à cela la hausse des droits forfaitaires de mise au rôle et des droits de greffe, un ticket modérateur pour les bénéficiaires de l'aide juridique de deuxième ligne, et la suppression de la présomption irréfutable de l'état de besoin.

Il fallait faire quelque chose contre l'utilisation abusive de l'aide juridique de deuxième ligne. Rendre le système performant et efficace aurait permis de rendre l'instauration d'un ticket modérateur — qui ne touche que les plus faibles au sein de la société — superflue.

La justice évolue de nouveau vers une justice de classe. M. Van Hecke évoque à cet égard la loi sur la transaction financière, qui a été introduite afin de lutter contre la criminalité en col blanc. L'évaluation annoncée de cette loi se fait toujours attendre, alors que ce système comporte de grandes incohérences.

L'accès à la justice pour les associations, sous certaines conditions, reste un élément important aux yeux du groupe Ecolo-Groen. Quelle est la vision du ministre à ce sujet? L'élargissement envisagé de la législation en matière de réparation collective aux entreprises et aux victimes de dommages de masse causés par une catastrophe est une bonne chose. L'intervenant demande cependant au ministre d'envisager cet élargissement dans un cadre plus large.

La justice, en tant que mission essentielle de l'État, est menacée et doit relever de grands défis financiers. L'intervenant exprime l'espoir que le ministre réussira dans sa volonté de résorber l'arriéré de factures impayées, ce qui, compte tenu des économies annoncées, ne sera pas évident. Le ministre envisage par ailleurs d'inscrire à l'agenda l'instauration d'une injonction de payer. Il doit toutefois être conscient du fait que le premier touché par cette mesure serait le département de la Justice lui-même. L'injonction de payer a déjà fait l'objet de discussions au sein du Parlement dans le passé, mais l'idée a été abandonnée en raison des conséquences pour les consommateurs.

De minister kondigt nieuwe initiatieven aan zoals de invoering van nieuwe technologische evoluties in justitie, de vervanging, de vernieuwing en de uitbreiding van de gevangenisinfrastructuur, de versterking van de diensten in de strijd tegen de financiële en economische criminaliteit. Aan deze initiatieven zijn allemaal kosten verbonden. Waar zal de minister het nodige geld hiervoor vandaan halen?

De invoering van het remgeld en de verhoging van de rol- en griffierechten zijn druppels op een hete plaat. De spreker meent dat er op korte termijn weliswaar geld kan gerecupereerd worden waarbij hij verwijst naar het COIV dat 472 miljoen euro in kas heeft waarvan aanzienlijke gelden misschien betrekking hebben op verbeurdverklaringen zonder dat het COIV hiervan in kennis werd gesteld.

De spreker pleit er ook voor om erover te waken dat de drang om te sparen op justitie niet ten nadele van een grondig onderzoek van complexe zaken komt. Voorzichtigheid is geboden. De budgettaire uitdagingen zijn dermate groot dat de spreker op dit ogenblik niet inziet hoe de minister zijn ambitieuze plannen kan waarmaken.

Een overheidsdienst kan enkel met goed opgeleid personeel efficiënt zijn. Ook daar stellen zich problemen. De spreker verwijst hiervoor onder meer naar de brief van de HRJ over het tekort aan gerechtspersoneel. Is de minister zinnens om op korte termijn de omzendbrief nr. 156 in te trekken? Op de website van de zetel, strategische HRM staat immers te lezen dat tot eind 2015 de actuele besparingen onmiddellijk worden stopgezet. Waarom blijft er dan een personeelstekort bestaan?

De nieuwe gevangnissen van Leuze-en-Hainaut, Beveren en Marche-en-Famenne hebben samen een capaciteit van 936 gevangenen. Op 30 oktober werden hiervan 381 plaatsen ingevuld. Het is dan ook hallucinant om te moeten vaststellen dat deze zware investeringen niet renderen wegens een tekort aan bewakingsassistenten. Er is hier duidelijk nood aan planning. Er moet voldoende budget zijn om cipers aan te werven want ondertussen blijven de huurkosten van de gevangenis van Tilburg lopen.

Doorheen het regeerakkoord sluipt de privatiseringsdrang. Ook het gevangeniswezen wordt gevisieerd.

Le ministre annonce de nouvelles initiatives, telles que l'introduction de nouvelles évolutions technologiques au sein de la justice, le remplacement, la rénovation et l'extension des infrastructures pénitentiaires, et le renforcement des services impliqués dans la lutte contre la criminalité financière et économique. Toutes ces initiatives ont un coût. Où le ministre compte-t-il aller chercher l'argent pour les mettre en œuvre?

L'instauration du ticket modérateur et la hausse des droits de mise au rôle et des droits de greffe ne sont qu'une goutte d'eau dans la mer. L'intervenant estime qu'il est bel bien possible de récupérer rapidement de l'argent et fait référence à cet égard à l'OCSC, dont les caisses contiennent 472 millions d'euros, dont une partie considérable se rapporte peut-être à des confiscations qui n'ont pas été portées à la connaissance de l'OCSC.

L'intervenant demande également de veiller à ce que la volonté de faire des économies n'empêche pas de procéder à une analyse approfondie de problèmes complexes. La prudence s'impose. Les défis budgétaires sont tellement grands que l'intervenant ne voit pas, pour l'heure, comment le ministre pourra réaliser ses projets ambitieux.

Une administration ne peut être efficace que si elle peut compter sur un personnel bien formé. Or des problèmes se posent également sur ce plan. L'intervenant évoque notamment à cet égard la lettre du CSJ relative au manque de personnel judiciaire. Le ministre a-t-il l'intention de procéder à court terme au retrait de la circulaire n° 156? Sur le site Web du siège, on peut en effet lire, sous la rubrique HRM et MCT, que les économies actuelles sont immédiatement suspendues jusqu'à fin 2015. Pourquoi, dans ce cas, le manque de personnel persiste-t-il?

Les nouvelles prisons de Leuze-en-Hainaut, de Beveren en de Marche-en-Famenne ont une capacité cumulée de 936 détenus. Le 30 octobre dernier, 381 places ont été attribuées. Il est dès lors hallucinant de devoir constater que ces investissements coûteux ne produisent pas le rendement attendu en raison d'un manque d'assistants de surveillance pénitentiaire. Il y a clairement, en cette matière également, un besoin de planification. Les budgets doivent être suffisants pour engager des gardiens de prison, car, entre-temps, les frais de location de la prison de Tilburg continuent de s'accumuler.

La volonté de privatisation est omniprésente dans l'accord de gouvernement. L'administration pénitentiaire

De spreker doet dan ook een oproep om een debat te houden over de kerntaken van de overheid.

In een democratische rechtstaat is controle op justitie heel belangrijk. De HRJ kan in dit verband audits uitvoeren doch beschikt over te weinig middelen. De spreker wil ook het debat over een comité J aangaan. Hij hoopt voorts dat komaf is gemaakt met de denkplaatje dat de minister van Justitie een keuze moet maken voor eenzelfde ambt, tussen 2 door de HRJ voorgedragen personen. *De minister* beaamt dit laatste.

Inzake transparantie, openheid en efficiëntie kan de Groen-Ecolo-fractie zich scharen achter het voornemen van informatisering, het eenheidsloket en andere. De vernieuwing van het Strafwetboek en het Wetboek van strafvordering is een goede zaak. Er moeten evenwel keuzes gemaakt worden. Hij acht het dan ook aangewezen om dit debat al te starten in het Parlement. Wat met de kleine Franchimont, de rol van de raadkamer?

De spreker eindigt zijn betoog met enkele punctuele opmerkingen en vragen:

— Hoeveel zaken zouden in aanmerking komen voor een beveiligingsperiode? Waarom beperken tot moord of moordaanslag op een politieambtenaar in het bijzonder?

— Inzake procedurefouten heeft het Parlement de Antigoonrechtspraak toch vastgelegd in de wet Landuyt (wet van 24 oktober 2013 tot wijziging van de voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering wat betreft de nietigheden). Is er misschien een nieuwe evolutie?

— De minister verwijst naar initiatieven voor open en halfopen detentie. Differentiatie is belangrijk. Hoe staat de minister tegenover het initiatief “De Huizen”?

— Inzake de bilaterale akkoorden om onderdanen van andere landen hun gevangenisstraf te laten uitzitten in het land van herkomst wordt gesteld dat rekening zal worden gehouden met de penitentiaire capaciteit van het betrokken land. Wat moet hieronder verstaan worden?

— Wat dient begrepen te worden onder het voornemen van het tegengaan van de verkokering en de concurrentie tussen de inlichtingen- en veiligheidsdiensten?

— De deelname aan bepaalde buitenlandse conflicten zal aangepakt worden. Hoe zal bepaald worden welke deelnames, aan welke conflicten gevisieerd worden?

est également visée. L'intervenant lance dès lors un appel à l'ouverture d'un débat sur les missions fondamentales des pouvoirs publics.

Dans un État de droit démocratique, le contrôle de la justice est capital. Dans ce cadre, le CSJ peut mener des audits, mais il dispose de trop peu de moyens. L'intervenant souhaite également lancer le débat sur un comité J. Il espère, en outre, que l'on a abandonné l'idée de faire choisir le ministre de la Justice, pour une même fonction, entre deux candidats présentés par le CSJ. *Le ministre* est d'accord sur ce dernier point.

En matière de transparence, d'ouverture et d'efficacité, le groupe Ecolo-Groen soutient les projets d'informatisation, de guichet unique et autres. Rénover le Code pénal et le Code d'instruction criminelle est une bonne chose. Il convient néanmoins d'opérer des choix. Il considère dès lors tout indiqué d'entamer ce débat dès à présent au sein du Parlement. *Quid* du petit Franchimont, du rôle de la chambre du conseil?

L'intervenant achève son exposé par une série d'observations et de questions ponctuelles:

— Combien d'affaires seraient concernées par une période de sûreté? Pourquoi cette limitation au meurtre ou à l'assassinat de fonctionnaires de police en particulier?

— En matière de vices de procédure, le Parlement avait quand même inscrit la jurisprudence Antigone dans la loi Landuyt (loi du 24 octobre 2013 modifiant le titre préliminaire du Code de procédure pénale en ce qui concerne les nullités). Une nouvelle évolution est-elle en cours?

— Le ministre évoque des initiatives ouvertes et semi-ouvertes en matière de détention. La différenciation est importante. Quelle est sa position à l'égard de l'initiative “*De Huizen*”?

— Concernant les accords bilatéraux prévoyant que les ressortissants d'autres pays purgent leur peine de prison dans leur pays d'origine, l'exposé indique que la capacité pénitentiaire des pays concernés sera prise en considération. Que faut-il entendre par là?

— Comment interpréter l'intention du ministre de combattre le cloisonnement et la concurrence entre les services de sécurité et de renseignement?

— La participation à certains conflits étrangers sera rendue punissable. Comment définir quelles participations à quels conflits seront visées?

— Wat zal de draagwijdte van de aangekondigde evaluatie en aanpassing van de BOM-wet (wet van 6 januari 2003 betreffende de bijzondere opsporingsmethoden en enige andere onderzoeksmethoden) en van de BIM-wet zijn (wet van 4 februari 2010 betreffende de methoden voor het verzamelen van gegevens door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten)?

— Waarom niet in de mogelijkheid voor magistraten om deeltijds te werken voorzien?

Tot slot bedankt de heer Van Hecke de minister om in zijn nota aandacht te hebben voor de mensenrechten en het internationaal recht. Hij besluit met de oproep aan de commissie om werk te maken van de verslagen die in het kader van de wetsevaluatie aan de Kamer worden bezorgd.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) stelt vast dat de minister de lat heel hoog legt. Het is belangrijk dat ambitie gekoppeld wordt aan realisme. Zij vindt dit ook terug in de voorgestelde beleidsverklaring. Bijvoorbeeld, het luik gerechtskosten koppelt de minister aan management. De minister wil zicht hebben op de managementprocessen. Hij geeft in zijn beleid een globale visie een plaats.

De uitvoering van de gerechtelijke hervorming zal procesmatig moeten gebeuren met de nodige realiteitszin en in samenspraak. In de beleidsverklaring wordt vaak verwezen naar het plegen van overleg met de magistraten, het openbaar ministerie, de advocaten, de gerechtsdeskundigen, de tolken ... De spreekster stelt tevreden vast dat de minister alle partners van justitie wil betrekken. Ook de sociale partners. Dialoog en communicatie scheppen vertrouwen.

De minister stelt enkele belangrijke hervormingen in het vooruitzicht. De spreekster wijst op het belang van bemiddeling. Alvorens een geschil voor een rechtbank te brengen, zouden eerst de pistes van de alternatieve geschillenbeslechting bewandeld moeten worden. Het is aangewezen om dit punt ter sprake te brengen in de komende dialoog van de minister met de gemeenschappen.

Inzake de toegang tot justitie wordt inzake de tweedelijnsbijstand de gesloten enveloppe behouden. Overconsumptie moet vermeden worden. De vraag moet gesteld worden of procedures die eigenlijk niet zinvol zijn, financieel ondersteund moeten worden. Er is nood aan responsabilisering om misbruiken tegen te gaan.

Het is belangrijk dat de tweedelijnsbijstand op de kosteloze rechtspleging wordt afgestemd. Voorts

— Quelle sera la portée de l'évaluation et de la modification annoncée de la loi MPR (loi du 6 janvier 2003 concernant les méthodes particulières de recherche et quelques autres méthodes d'enquête) et de la loi du 4 février 2010 relative aux méthodes de recueil des données par les services de renseignement et de sécurité)?

— Pourquoi ne pas prévoir la possibilité, pour les magistrats, de travailler à temps partiel?

Enfin, M. Van Hecke remercie le ministre pour l'attention qu'il porte, dans son exposé, aux droits de l'homme et au droit international. Il conclut par l'appel lancé à la commission de s'attaquer aux rapports transmis à la Chambre dans le cadre du suivi législatif.

Mme Sonja Becq (CD&V) constate que le ministre place la barre très haut. Il est important que les ambitions soient réalistes. Cette observation s'applique également à l'exposé d'orientation politique. Ainsi, par exemple, le ministre associe frais de justice et *management*. Le ministre veut pouvoir cerner les processus de *management*. Sa politique intègre une vision globale.

La réforme judiciaire devra être réalisée pas à pas, en gardant le sens des réalités et en privilégiant le dialogue. L'exposé d'orientation politique renvoie à diverses reprises à la concertation avec les magistrats, le ministère public, les avocats, les experts judiciaires, les interprètes, ... L'intervenante constate avec satisfaction que le ministre entend associer à ce processus l'ensemble des partenaires de la justice, ainsi que les partenaires sociaux. Le dialogue et la communication sont source de confiance.

Le ministre prévoit plusieurs réformes capitales. L'intervenante souligne l'importance de la médiation. Avant de porter un litige devant les tribunaux, il conviendrait d'explorer les pistes de règlement alternatif de litiges. Cet élément devrait être abordé dans le cadre du futur dialogue entre le ministre et les Communautés.

En ce qui concerne l'accès à la justice, l'enveloppe fermée est maintenue pour l'aide de deuxième ligne. Il faut éviter la surconsommation. Il convient de se demander si les procédures introduites en dépit du bon sens doivent être soutenues financièrement. Il faut responsabiliser afin d'éviter les abus.

L'aide de deuxième ligne doit être synchronisée avec la procédure de l'aide judiciaire gratuite. Il conviendra

moet er ook over gewaakt worden dat de toegang tot justitie van diegenen die net niet in aanmerking komen voor tweedelijnsbijstand niet afgeremd wordt. Hoe ziet de minister dit concreet? Wat met het remgeld? Ook inzake de rol- en griffierechten kan creatief worden nagedacht. In Nederland is er bijvoorbeeld een diversificatie van de rolrechtstarieven.

Tijdens de vorige legislatuur werd de leden altijd voorgespiegeld dat de informatisering van justitie een quasi verworven zaak was. Er is blijkbaar nog veel werk aan de winkel. Het gaat hier over JUST X, de digitalisering van de burgerlijke stand. Het lid vraagt ook bijzondere aandacht voor het register van tolken en deskundigen.

Inzake internering, kondigt de minister aan dat hij in de nodige middelen, ook voor observatie en diagnosestelling, zal voorzien. De opvolging moet op een ernstige manier gebeuren, zeker wanneer er een commerciële partner bij betrokken is. Wat de aanpassing van het Strafwetboek en het Wetboek van strafvordering betreft, is het belangrijk dat de straffen aangepast worden in functie van het misdrijf. Er worden klankbordcommissies in het leven geroepen. Op welke manier zullen zij werken? Voor strafvordering wordt er in een inventarisatie van knelpunten voorzien bij wege van het rapport Traest. Is in iets dergelijks voorzien voor de straffwetten? Op welke manier zal het Parlement betrokken worden?

De aangekondigde initiatieven met betrekking tot het burgerlijk recht stemmen het lid tevreden. Zij drukt de wens uit dat de commissie voor de objectivering van de onderhoudsbijdragen er eindelijk zal komen.

Mevrouw Becq hoopt dat de minister zijn ambitieuze plannen maximaal zal kunnen uitvoeren.

De heer Olivier Maingain (FDF) hoopt dat de benoeming van de nieuwe minister van Justitie zal zorgen voor meer dialoog met de leden van de commissie voor de Justitie dan voorheen.

De spreker gaat in op een eerste algemeen zorgpunt inzake de beleidsverklaring. Volgens hem houdt die verklaring een bedreiging in voor de soevereine taken van de Staat, met name door de zware budgettaire bezuinigingen die worden opgelegd. Aangezien de federale Staat almaar minder soevereine taken overhoudt, vreest de spreker dat sommigen dat verlies zouden kunnen aangrijpen om de volgende stap te rechtvaardigen, met name een zevende staatshervorming. Zullen de essentiële bevoegdheden van de federale Staat nog écht een inhoud hebben aan het einde van deze regeerperiode?

par ailleurs de veiller à ne pas freiner l'accès à la justice de ceux qui dépassent de peu les conditions pour bénéficier de cette aide de deuxième ligne. Quelles sont les mesures concrètes que le ministre entend prendre en la matière? Qu'en est-il du ticket modérateur? Des solutions créatives pourraient également être dégagées en ce qui concerne les droits de mise au rôle et les droits de greffe. Ainsi, les Pays-Bas appliquent par exemple une diversification des tarifs de droits de mise au rôle.

Au cours de la législature précédente, on a toujours fait croire aux membres que l'informatisation de la justice était pratiquement acquise. Or, il y a apparemment encore beaucoup à faire. La membre songe à JUST X, la numérisation de l'état civil. Elle souhaite également qu'une attention particulière soit accordée au registre des interprètes et des experts.

En ce qui concerne l'internement, le ministre annonce qu'il prévoira les moyens nécessaires, y compris en matière d'observation et de diagnostic. Le suivi doit être effectué très sérieusement, surtout lorsqu'un partenaire commercial est impliqué. Pour ce qui est de l'adaptation du Code pénal et du Code d'instruction criminelle, il importe que les peines soient à la hauteur de l'infraction. Des commissions dites "caisses de résonance" sont créées. Comment fonctionneront-elles? Pour l'instruction criminelle, un inventaire des problèmes est prévu par le biais du rapport Traest. Une mesure similaire est-elle envisagée pour les lois pénales? De quelle manière le Parlement sera-t-il associé à ces travaux?

La membre se félicite des initiatives annoncées concernant le droit civil. Elle forme le vœu que la commission d'objectivation des contributions alimentaires verra enfin le jour.

Mme Becq espère que le ministre pourra réaliser au maximum ses projets ambitieux.

M. Olivier Maingain (FDF) espère que la nomination du nouveau ministre de la Justice permettra d'établir un dialogue plus suivi avec les membres de la commission de la Justice que par le passé.

L'orateur fait part d'une première préoccupation d'ordre général par rapport à la déclaration de politique générale. Il voit en effet dans cette déclaration une menace sur les fonctions régaliennes de l'État, notamment en raison des lourdes restrictions budgétaires. La perte de consistance dans les fonctions régaliennes assurées par l'État fédéral risque, selon l'orateur, de permettre à certains de pouvoir justifier l'étape suivante qui consisterait en une septième réforme de l'État. Y aura-t-il encore, au terme de cette législature, un contenu réel aux compétences essentielles de l'État fédéral?

Vervolgens wijst de heer Maingain erop dat Justitie momenteel echt een puinhoop is. De opeenvolgende regeringen hebben het departement eenzijdig een hele reeks hervormingen opgelegd, zonder te overleggen met de actoren in het veld. Hoewel het klopt dat het overbodig is te proberen alle neuzen in dezelfde richting te krijgen om hervormingen tot een goed einde te brengen, is men nu in een situatie beland waarin niemand van Justitie nog weet welke richting Justitie uitgaat en welke essentiële dienst het departement nog moet verlenen.

De spreker vreest dat de vooropgestelde besparingsrondes niet zullen bijdragen tot een verbetering van de toestand. Men kan het niet maken de actoren van Justitie eensdeels te responsabiliseren door hen beheersautonomie te geven en anderdeels hun budgettaire enveloppes te verminderen. Het is begrijpelijk dat de betrokken actoren aangeven geen kant meer op te kunnen. Voorts vraagt de spreker naar de echte effectiviteit van bepaalde aangenomen wetten die de werking van dit departement overhoop hebben gegoooid. De heer Maingain verwijst in dat verband naar de procedure van onmiddellijke verschijning in strafzaken, die in de praktijk nauwelijks wordt gebruikt bij gebrek aan middelen. Hoeveel zittingen moeten de rechtbankvoorzitters jaarlijks annuleren omdat er te weinig personeel is? Vooraleer men dergelijke hervormingen doorvoert, moet men de werklast en het aantal magistraten onderling afstemmen.

Bovendien vreest de spreker ervoor dat afbreuk wordt gedaan aan de onafhankelijkheid van Justitie. Hij herinnert eraan dat het bewustwordingsproces bij de beleidsmakers na de zaak-Dutroux heeft geleid tot een hervorming van de benoemings- en aanstellingsprocedures van de magistraten. De Hoge Raad voor de Justitie moet in elk geval als enige instantie bevoegd blijven voor de selectie van de kandidaten die tot magistraat willen worden benoemd of die als magistraat willen bevorderen. Elke procedure die zou beogen de autonomie van de Hoge Raad voor de Justitie in die procedure te beknotten, zou bij de magistraten in zeer slechte aarde vallen. De verdienste van deze procedure, ook al is ze niet perfect, bestaat erin dat men heeft gepoogd bepaalde ambten te professionaliseren. Door die selectie kan men beschikken over magistraten die beter beantwoorden aan de capaciteiten die van hen worden verwacht om Justitie naar behoren te doen functioneren.

De heer Maingain pleit er tevens voor de bevoegdheden van de Hoge Raad voor de Justitie inzake audit, onderzoek, monitoring en evaluatie te versterken. De Raad heeft immers een grote expertise terzake opgebouwd, die moet worden uitgediept. Het regeerakkoord maakt gewag van een aanscherping van het toezicht op

M. Maingain rappelle ensuite à quel point le monde de la justice est un département sinistré actuellement. Toute une série de réformes ont été imposées de manière unilatérale par les gouvernements successifs sans concertation avec les acteurs de terrain. S'il est vrai qu'il ne faut pas chercher à obtenir l'accord de tous les acteurs concernés pour faire aboutir des réformes, on en est arrivé au stade où aucun interlocuteur de la justice ne comprend encore où va la justice et quel service essentiel elle doit encore assumer.

L'orateur craint que les coupes budgétaires prévues n'aident pas à améliorer la situation. On ne peut d'une part responsabiliser les acteurs de la justice en leur donnant une autonomie de gestion et d'autre part réduire leurs enveloppes budgétaires. Il est compréhensible que les acteurs concernés se sentent piégés. L'intervenant se demande, par ailleurs, ce qu'il en est de l'effectivité réelle de certaines lois qui ont été adoptées et qui ont chamboulé le fonctionnement de ce département. M. Maingain cite l'exemple des procédures accélérées en matière pénale qui sont, en pratique, peu utilisées par manque de moyens. Combien d'audiences les présidents de tribunaux doivent-ils annuler chaque année par manque de personnel? Avant de mettre en place ce type de réformes, il faut répondre à cette adéquation entre la charge de travail et le nombre de magistrats.

L'intervenant craint, par ailleurs, qu'il soit porté atteinte à l'indépendance de la justice. Il rappelle qu'une prise de conscience des hommes politiques à la suite de l'affaire Dutroux a conduit à une réforme des procédures de nomination et de désignation des magistrats. Le Conseil supérieur de la Justice doit impérativement garder l'unique compétence quant à la sélection des candidats pour la nomination ou la promotion des magistrats. Toute procédure qui viserait à contredire l'autonomie du Conseil supérieur de la Justice dans cette procédure serait très mal perçue de la part des magistrats. Le mérite de cette procédure, même si elle n'est pas parfaite, est qu'on ait cherché à professionnaliser certaines fonctions. Cette sélection permet d'avoir des magistrats répondant d'avantage aux compétences qu'on attend d'eux pour le bon fonctionnement de la justice.

M. Maingain plaide en outre pour le renforcement des compétences du Conseil supérieur de la Justice en matière d'audit, d'enquêtes et monitoring et d'évaluation. Le Conseil supérieur de la Justice a en effet acquis une expertise importante en la matière et celle-ci doit être renforcée. L'accord de majorité mentionne

de werking van Justitie door binnen de FOD Justitie een interne dienst op te richten, dan wel via een specifieke parlementaire commissie. Dat voornemen verontrust de spreker. De inmenging van de uitvoerende of de wetgevende macht in de evaluatie van de werking van Justitie vormt een bedreiging voor de scheiding der machten. De actoren in de gerechtelijke wereld vrezen terecht voor belangenvermenging. Hoewel het wenselijk is de werking van een aantal instellingen te evalueren, moet men weten met welk doel dat gebeurt. De spreker waarschuwt voor een evaluatie die zou beogen een orgaan te ontmantelen en te verzwakken. Voorts pleit de heer Maingain voor meer onafhankelijkheid van de mensen die van buiten Justitie komen, maar die tot de Hoge Raad voor de Justitie behoren. De academische wereld en bepaalde beroepskringen moeten autonoom van de politieke wereld kunnen handelen om die externe medewerkers aan te wijzen. De beleidsverklaring maakt gewag van de mogelijkheid om andere externe personen te betrekken in de procedures voor de tuchtrechtbanken. Wie zijn die “andere externe personen”? Wat is de bedoeling van deze maatregel? Een en ander leidt tot hevige onrust: zal het mogelijk zijn te behouden wat degelijk is? In de magistratuur is men zich sterk bewust van de deontologische vereisten; inschikkelijkheid ten aanzien van magistraten die in gebreke blijven, is er zeldzaam.

De heer Maingain betreurt dat zoveel hervormingen bij Justitie nooit hun beslag hebben gekregen. Sommige hervormingen worden niet toegepast. De spreker verwijst in dat verband naar de wet-Dupont. Volgens hem is dat een zeer goede wet, waarvan men zich moet afvragen hoe ze correct moet worden toegepast; bovendien moet in de middelen daarvoor worden voorzien. Voorts meent de spreker dat het gerechtelijk landschap zonder enig gezond verstand werd hervormd. Een zekere centralisering was ongetwijfeld gerechtvaardigd, maar deze hervorming telt tal van uitzonderingen die tegen alle logica indruisen. Met het plan om een enig loket in te stellen om alle rechtzoekenden de mogelijkheid te bieden hun weg te vinden naar de verschillende rechtbanken, geeft men toe dat die architectuur van het gerechtelijk landschap een mislukking is. Er moet een coherenter logica komen, die gefaseerd en met passende middelen wordt ingesteld.

Het is interessant dat eindelijk een debat wordt gevoerd over de sociale status van de magistratuur. Daartoe moet echter in de nodige middelen worden voorzien. Het gaat niet op aan te kondigen dat de magistraten die dat willen, deeltijds kunnen werken, zonder de financiering van die regeling en het vervangend personeel

un renforcement du contrôle du fonctionnement de la justice, soit par la création d'un service interne au sein du SPF Justice, soit via une commission parlementaire spécifique. Cela suscite l'inquiétude de l'orateur. L'interférence du pouvoir exécutif ou législatif dans l'évaluation du fonctionnement de la justice constitue une menace sur la séparation des pouvoirs. Les acteurs du monde judiciaire craignent à juste titre une confusion des genres. S'il est souhaitable d'évaluer le fonctionnement d'un certain nombre d'institutions, il faut savoir à quelle finalité. L'orateur met en garde contre une finalité qui serait de démembrer et affaiblir un organe. Par ailleurs, M. Maingain plaide pour une plus grande indépendance des personnes extérieures au monde judiciaire qui font partie du Conseil supérieur de la Justice. Le milieu académique ou certains milieux professionnels doivent avoir une autonomie — par rapport au monde politique — pour désigner ces membres externes. La note de politique générale parle de la possibilité d'implication d'autres externes dans les procédures devant les tribunaux disciplinaires. Qu'entend-on par ‘autres externes’? Quel serait le but de cette mesure? Ces éléments suscitent une vive inquiétude quant à la capacité de préserver ce qui a fait ses preuves. Il y a dans la magistrature une forte conscience de l'exigence déontologique et la complaisance à l'égard de magistrats qui seraient défaillants est rare.

M. Maingain regrette l'abondance de réformes non abouties en matière de justice. Certaines réformes ne sont pas appliquées. L'orateur cite l'exemple de la loi Dupont qui est selon lui une très bonne loi, dont il faut se demander comment elle doit être appliquée correctement et s'en donner les moyens. Par ailleurs, l'intervenant est d'avis que la réforme du paysage judiciaire a été faite en dépit du bon sens. Une certaine centralisation se justifiait sans doute, mais cette réforme comporte de nombreuses exceptions qui sont contraires à toute logique. L'intention de créer un guichet unique, pour permettre au justiciable de s'y retrouver parmi les différents tribunaux, est un aveu d'échec de cette architecture du paysage judiciaire. Il est nécessaire de mettre en place une logique plus cohérente et de le faire de manière phasée, avec des moyens appropriés.

Il est intéressant d'avoir enfin un débat sur le statut social du magistrat. Il faut cependant s'en donner les moyens. On ne peut pas annoncer la mise en place de temps partiel pour les magistrats qui le souhaitent, sans penser à son financement et à la façon de le compenser dans les effectifs. Une réflexion devra être menée

te plannen. In dat verband zal met de betrokken magistraten moeten worden overlegd, waarbij erop moet worden toegezien dat men geen afbreuk doet aan de onafhankelijkheid van het ambt.

Vervolgens komt de spreker terug op de hiërarchie van de straffen, wat volgens hem het sluitstuk is van een echte hervorming van de rechtsbedeling. Sinds jaren wordt er gesproken over de capaciteit van de gevangenen of over de personen die in de interneringscentra moeten worden opgenomen, maar er vindt geen reflectie meer plaats over de afstemming tussen de strafmaat en het delinquent gedrag. Alle landen die een oplossing hebben gevonden voor de moeilijke werking van Justitie, hebben eerst de hiërarchie van de straffen herzien. Daarom moet de vraag worden gesteld wat de sanctie moet zijn voor afwijkend gedrag en dient men los te komen van een visie waarbij opsluiting de enige mogelijke sanctie is, ook al bestaan er toepassingsvoorwaarden. Dat geldt eveneens voor de bevoegdheid van de rechtbanken en de overbelasting van sommige rechtbanken. Er bestaat dus een verband tussen de strafkwalificering van de feiten en de algemene werking van het gerecht. Daarover moet een grondige reflectie worden gestart.

Ook in verband met de juridische bijstand betreurt de spreker dat het bestaande systeem gewoon wat wordt opgelapt. Als men een gesloten enveloppe aankondigt, moet men de eerlijkheid hebben om de juridische bijstand te herdefiniëren en duidelijk te zeggen wat de bevoegdheid is van de bureaus voor juridische bijstand en wat moet worden gezien als een andere vorm van juridische bijstand, die dan geboden wordt door andere economische partners. De heer Maingain gaat er niet mee akkoord dat de balie niet langer het vermoeden van behoefte mag beoordelen. Het is absurd de juridische bijstand te laten financieren door de veroordeelden, aangezien precies zij er gebruik van zullen hebben gemaakt. Men moet zich afvragen wat men concreet wil doen met de juridische bijstand. Het debat moet worden opengetrokken en er moet een totaalvisie worden ontwikkeld.

De heer Maingain betreurt ten slotte de staat van de gerechtsgebouwen in België. Bij het betreden van het gerechtsgebouw moet de justitiabele inzien dat de plaats die hij betreedt, uitdrukking geeft aan een zeer specifieke functie van de Staat. De meeste rechtsgebouwen zijn erg verouderd en zeer onefficiënt. Ze vormen de fysieke expressie van de slechte staat van het Belgische rechtssysteem. De rechtsgebouwen hebben een grondige reorganisatie nodig. De spreker betreurt dat de Regie der Gebouwen noch de FOD Justitie daarover nadenken.

avec les magistrats concernés, tout en veillant à ne pas toucher à l'indépendance de la fonction.

L'orateur revient ensuite sur la hiérarchie des peines, qui est selon lui la clé de voute d'une véritable réforme du service de la justice. On débat depuis des années sur les capacités des prisons, ou sur les personnes à placer dans des centres d'internement, mais il n'y a plus de réflexion sur l'adéquation entre le niveau de la peine et le comportement délictueux. Tous les pays qui ont résolu le problème du fonctionnement de la justice ont d'abord repensé la hiérarchie des peines. Il faut donc se demander quelle doit être la sanction des comportements déviants et sortir d'une conception où l'emprisonnement est la seule sanction possible, même si des modalités d'application existent. Cela concerne aussi la question de la compétence des juridictions et l'encombrement de certaines juridictions. Il y a donc une conséquence entre la qualification pénale des faits et le fonctionnement global de la justice. Cette réflexion devrait être lancée en profondeur.

Concernant l'aide juridique, l'orateur déplore là aussi la volonté de mettre des rustines sur le système actuel. Si on annonce une enveloppe fermée, il faut avoir la franchise de requalifier l'aide juridique et dire clairement ce qui est de la compétence des bureaux de conseil juridique et ce qui fait l'objet d'une autre forme d'assistance juridique offerte par d'autres partenaires économiques. M. Maingain se dit opposé au fait qu'on n'ait pas laissé au barreau l'évaluation des présomptions d'indigence. Il est absurde de faire financer l'aide juridique par les condamnés, alors qu'ils en auront eux-mêmes bénéficié. Il faut se poser la question de ce qu'on veut faire concrètement avec l'aide juridique. Il faut élargir notre réflexion et avoir une vision d'ensemble.

M. Maingain déplore enfin l'état des bâtiments judiciaires en Belgique. La justice doit permettre au justiciable de comprendre qu'il y a une singularité dans la fonction qu'assume l'État par le lieu qu'il fréquente. Les palais de justice sont, pour la plupart, très vétustes et très peu efficaces. Ils donnent l'expression physique du délabrement de la justice belge. Une réorganisation en profondeur des palais de justice s'impose. L'orateur déplore que cette réflexion n'ait lieu ni à la régie des bâtiments, ni au SPF Justice.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) wijst op de moeilijke taak die de nieuwe minister wacht. Het departement justitie is jarenlang ondergewaardeerd geweest en het is noodzakelijk dat hierachter een punt wordt gezet. Ze verwijst meer bepaald naar de budgettaire problemen, de ontevredenheid bij het personeel van Justitie en zeker ook de staat van de gebouwen. Justitie moet weer op het goede spoor worden gezet, rekening houdend met de huidige begrotingscontext. De spreekster beklemtoont dat het belangrijk is dat de minister contact legt met de actoren in het veld en ze waardeert dat hij al initiatieven in die zin heeft genomen. Ze hoopt dat de minister daar de nodige aandacht aan zal schenken, want de actoren in het veld moeten gehoor kunnen krijgen.

Mevrouw Van Vaerenbergh uit haar bezorgdheid over de moeilijke financiële situatie van Justitie en ze steunt de minister in zijn voornemen om het probleem van de achterstallige facturen weg te werken. Het is een goede zaak dat dit uitdrukkelijk in het regeerakkoord staat. Justitie kan zich geen boycot veroorloven door tolken of experts die niet werden betaald voor hun prestaties. Hoe denkt de minister dit probleem aan te pakken?

Het klopt dat er moet worden bespaard, maar er dient ook te worden gewezen op de mogelijke efficiëntiewinst voor justitie, in het bijzonder via de broodnodige informatisering. De gerechtskosten moeten zakken, niet alleen door middel van prijsakkoorden met de sector, maar ook dankzij een beter budgetbeheer en dankzij de informatisering. Het idee van videoconferenties voor personen in voorlopige hechtenis kan leiden tot besparingen maar ook tot meer veiligheid. Het vervangen van de papieren administratie door een elektronisch platform is in het belang van alle actoren, ook de justitiabelen. Wat zijn de plannen en de prioriteiten van de minister wat de informatisering van Justitie betreft?

De spreekster is ook tevreden met de geplande modernisering van het burgerlijk recht. Ze noemt bijvoorbeeld de objectivering van het onderhoudsgeld, wat moet leiden tot minder discussies en dus tot betere betalingen. Een en ander loopt gelijk met de bekommelingen van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding Elke Sleurs, met wie de minister van Justitie op dit punt zal moeten samenwerken.

Mevrouw Van Vaerenbergh benadrukt ook het belang van de patrimoniale regelingen op maat voor zorgenkinderen. De spreekster vraagt wat de minister daarmee precies bedoelt.

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) rappelle la difficulté de la tâche du nouveau ministre. Le département de la justice a été sous-évalué pendant des années et il est nécessaire de mettre fin à cette situation. Elle souligne les problèmes budgétaires, l'insatisfaction du personnel de la justice mais aussi l'état des bâtiments. Il faut remettre la justice sur de bons rails, dans le contexte budgétaire que l'on connaît. L'oratrice souligne l'importance des contacts que le ministre doit avoir avec les acteurs de terrain et elle apprécie que ce dernier ait déjà pris des initiatives à cet égard. Elle espère que le ministre y accordera l'attention nécessaire car les acteurs de terrain doivent pouvoir être entendus.

Mme Van Vaerenbergh fait part de sa préoccupation concernant la situation financière précaire de la justice et elle indique qu'elle soutient le ministre dans son intention de régler la situation des arriérés de factures. C'est une bonne chose de l'avoir mentionné explicitement dans l'accord de gouvernement. La justice ne peut se permettre de se faire boycotter par des interprètes ou des experts qui n'ont pas été payé pour leurs prestations. Comment le ministre envisage-t-il de s'attaquer à ce problème?

S'il est vrai que des économies vont devoir être réalisées, il faut souligner aussi les possibilités de gagner en efficacité pour la justice, en particulier par le biais de l'informatisation bien nécessaire. Les coûts judiciaires doivent baisser, non seulement via des accords en matière de prix avec le secteur mais aussi par une meilleure gestion des budgets ainsi que par l'informatisation. L'idée de vidéoconférences pour les personnes en détention provisoire peut amener des économies mais aussi augmenter la sécurité. Le remplacement de l'administration sur papier par une plateforme électronique est dans l'intérêt de tous les acteurs, y compris le justiciable. Quels sont les plans et les priorités du ministre en termes d'informatisation de la justice?

L'intervenante se réjouit aussi de la modernisation envisagée du droit civil. Elle mentionne notamment l'objectivation des pensions alimentaires qui devrait conduire à moins de discussions et donc à de meilleurs paiements. Cela va de pair avec les préoccupations de la secrétaire d'État à la lutte contre la pauvreté Mme Elke Sleurs, avec laquelle le ministre de la Justice devrait donc collaborer sur cette question.

Mme Van Vaerenbergh souligne aussi l'importance des règlements patrimoniaux sur mesure qui pourront être faits pour les enfants nécessitant une attention particulière. L'oratrice demande à cet égard ce que le ministre entend exactement par cette expression.

De spreekster is tevens blij met de aandacht die gaat naar het wegwerken van de gerechtelijke achterstand, die — zoals de Hoge Raad voor de Justitie recent nog schreef — een groot probleem blijft. Wat is de minister terzake van plan? Ook hoopt de spreekster dat de werklastmeting er tijdens deze regeerperiode effectief zal komen. In de beleidsverklaring wordt specifiek verwezen naar de werklastmeting bij de vrederechten en wordt aangegeven dat de grenzen van de kantons indien nodig zullen worden hertekend. De spreekster hoopt dat dit zal gebeuren in dialoog met de vrederechters en op basis van de werklastmeting. Ze wijst ook op het belang van alternatieve vormen van conflictbeslechting zoals bemiddeling, die kunnen helpen om de gerechtelijke achterstand weg te werken. Mevrouw Van Vaerenbergh is ook ingenomen met de oprichting van een eenheidsloket, wat in het belang zal zijn van de justitiabele en van de efficiëntie van Justitie in het algemeen. Voorts moedigt de spreekster ook de uitvoering aan van een proefproject waarbij eenheidsrechtbanken worden opgericht, en zij vraagt de minister of hij over dat project al nadere toelichtingen kan geven.

Tot slot beklemtoont mevrouw Van Vaerenbergh dat het gaat om een ambitieuze beleidsverklaring voor het departement Justitie, waarmee dit er opnieuw bovenop zal kunnen komen, zelfs al kost zulks enorm veel werk.

Mevrouw Özlem Özen (PS) is teleurgesteld over de beleidsverklaring, die een doorslagge is van het hoofdstuk over Justitie in het regeerakkoord, waaraan slechts enkele aspecten werden toegevoegd. De spreekster vindt dat deze beleidsverklaring wel veel intentieverklaringen bevat, maar weinig informatie over de concrete richting die in de dossiers zal worden ingeslagen. Voorts vraagt zij zich af hoe het de minister zal lukken Justitie te moderniseren terwijl hij de middelen terugschroeft. Volgens haar is het van essentieel belang de openbare dienstverlening, die fundamenteel is voor de burger, te handhaven.

In verband met de juridische tweedelijnsbijstand wil de minister een evenwicht vinden tussen het recht op rechtsbedeling en de noodzaak overconsumptie bij het gerecht te voorkomen. Dat streven naar evenwicht mag dan al gewettigd zijn, toch vreest de spreekster dat de dossiers waarbij van overconsumptie sprake is slechts een beperkte draagwijdte hebben. Elk dossier, ongeacht de omvang ervan, verdient dezelfde aandacht wanneer recht wordt gesproken. Voor sommige rechtzoekenden kunnen zaken waarbij maar heel weinig op het spel staat echt problematische situaties veroorzaken, zoals gevallen van onbetaalde telefoonfacturen waarbij de betrokkenen tot veel te hoge bedragen worden veroordeeld in verhouding tot hun middelen.

Par ailleurs, l'oratrice se réjouit de l'attention qui sera portée à réduire l'arriéré judiciaire, qui reste un grand problème comme l'a encore rappelé le Conseil supérieur de la Justice dans un courrier récent. Que prévoit le ministre à ce propos? En outre, l'intervenante espère que la mesure de la charge de travail sera rendue effective dans le courant de la législature. La note mentionne spécifiquement la mesure de la charge de travail des juges de paix et elle indique que les limites des cantons seront redessinées si nécessaire. L'oratrice espère que cela se fera en dialogue avec les juges de paix et sur base de la mesure de la charge de travail. Elle insiste aussi sur l'importance des modes alternatifs de règlement des conflits comme la médiation, qui pourront aider à réduire l'arriéré judiciaire. Mme Van Vaerenbergh se réjouit aussi de la mise en place d'un guichet unique qui sera dans l'intérêt du justiciable et de l'efficacité de la justice en général. L'oratrice encourage en outre la mise en œuvre d'un projet pilote créant des tribunaux uniques et elle demande au ministre s'il a déjà plus de précisions concernant ce projet.

En conclusion, Mme Van Vaerenbergh souligne qu'il s'agit d'une note d'orientation ambitieuse pour le département de la justice, qui pourra lui permettre de relever la tête même si cela représente un travail énorme.

Mme Özlem Özen (PS) fait part de sa déception quant à la note d'orientation du ministre qui est un copier-coller du chapitre de l'accord de gouvernement consacré à la justice, auquel seuls quelques éléments ont été ajoutés. L'oratrice considère que cette note d'orientation politique contient beaucoup de déclarations d'intentions mais peu d'informations quant à l'orientation concrète qui sera prise dans les dossiers. Elle se demande en outre comment le ministre va parvenir à moderniser la justice tout en réduisant ses moyens. Il est, à son sens, essentiel de maintenir ce service public qui est fondamental pour le citoyen.

Concernant l'aide juridique de deuxième ligne, le ministre veut trouver un équilibre entre le droit à la justice et la nécessité d'éviter une surconsommation de la justice. Cette recherche d'équilibre est légitime, mais l'oratrice craint que les dossiers visés par cette surconsommation soient les dossiers d'une ampleur limitée. La justice doit être rendue avec la même attention, peu importe l'ampleur du dossier. Pour certains justiciables, des enjeux très limités peuvent aboutir à des situations réellement problématiques, comme par exemple les cas de factures de téléphones impayées qui aboutissent à des condamnations à des sommes beaucoup trop élevées pour ces personnes au vu de leurs moyens.

Het voorstel om de nomenclatuur te moderniseren, is een zeer goede zaak. Deze hervormingen mogen echter niet ten koste gaan van de toegang tot het gerecht voor de meest kwetsbaren in de samenleving. Een herfinanciering zou welkom zijn, maar de sprekerster vraagt zich af of met de handhaving van de gesloten enveloppe nog wel een doeltreffend systeem kan worden aangereikt waartoe ook de advocaten bijdragen. De vraag naar juridische bijstand neemt toe en de waarde van het punt vermindert. Het systeem komt in het gedrang. Om kwaliteitsvolle juridische bijstand te waarborgen, pleit de sprekerster voor een correcte vergoeding, via een indexering van de bezoldiging van de advocaten. De financieringsbehoeften zijn sinds de instelling van de Salduz-wetgeving toegenomen. Volgens de Orde van advocaten belooft het benodigde bedrag om met een open enveloppe een facturatie per uur mogelijk te maken 10 à 15 miljoen euro, wat weliswaar niet verwaarloosbaar is maar evenmin onoverkomelijk. Wat vindt de minister van die mogelijkheid tot een open enveloppe en betaling per uur in plaats van volgens punten? Zal hij die aangelegenheid bij de ordes van advocaten aankaarten en daarvoor pleiten bij de minister van Begroting en binnen de regering? Mocht de voorkeur gaan naar het puntensysteem, welk bedrag mogen de advocaten dan verwachten?

Mevrouw Özen is niet gekant tegen een strenger toezicht op het gebruik van de juridische bijstand en op de kwaliteit van die bijstand, maar dat toezicht wordt momenteel al uitgeoefend door de balies. Voorts vertegenwoordigt wat als juridische bijstand in rekening wordt gebracht, niet het écht door de advocaat verrichte werk, dat in werkelijkheid veel omvangrijker uitvalt dan wat de nomenclatuur bepaalt.

Hoewel het idee voor de invoering van een remgeld niet zonder een grondige analyse mag worden verworpen, zouden de bedragen aan de financiële toestand van de rechtzoekende moeten worden aangepast. Welke bedragen worden vooropgesteld? Het mag niet de bedoeling zijn het remgeldbedrag op de ocmw's af te wentelen, doordat de betrokkenen, wegens het door hen ingestelde rechtsgeding, de rest van hun facturen niet kunnen betalen. Is in vrijstellingen voorzien, zoals de Raad van State dat bepleit? In Nederland, waar dat systeem bestaat, stelt men vast dat rechtsvorderingen moeten worden ingesteld om die bedragen te recupereren. Voorts stelt de beleidsverklaring in uitzicht dat het onweerlegbaar vermoeden van behoefteigheid wordt afgeschaft om het optreden van de Staat en van de advocaten te vergemakkelijken. Dat doet tal van vragen rijzen. Worden mensen met een laag inkomen aldus niet ontmoedigd om hun zaak in rechte te verdedigen? Wie gaat bij niet-betaling de rechtzoekende vervolgen? Wat zal de terugvordering van dat geld kosten? De

La proposition de moderniser la nomenclature est une très bonne chose. Cependant, Ces réformes ne doivent pas se faire au détriment de l'accès à la justice pour les plus faibles dans la société. Un refinancement serait le bienvenu, mais l'oratrice se demande si on peut encore offrir un système efficace et auquel participent les avocats en maintenant le système de l'enveloppe fermée. La demande juridique augmente et la valeur du point diminue. Le système est mis à mal. Pour garantir une aide juridique de qualité, l'oratrice considère qu'il faudrait prévoir une rémunération correcte qui passe par une indexation de la rémunération des avocats. Les besoins en financement ont augmenté depuis la mise en œuvre de la législation Salduz. L'ordre des avocats estime que le montant nécessaire pour arriver à une facturation à l'heure avec une enveloppe ouverte est de l'ordre de 10 à 15 millions d'euro, ce qui n'est pas rien mais pas insurmontable. Quel est l'avis du ministre sur cette possibilité d'enveloppe ouverte et de paiement à l'heure plutôt qu'aux points? Va-t-il aborder cette question avec les ordres des avocats et la plaider auprès du ministre du Budget et au sein du gouvernement? Si le système de points devait être privilégié, quel est le montant que les avocats peuvent espérer voir fixé?

Mme Özen n'est pas opposée à une supervision plus stricte de l'utilisation de l'aide juridique et de la qualité de cette aide mais ce contrôle est déjà exercé aujourd'hui par les barreaux. En outre, ce qui est comptabilisé dans l'aide juridique ne représente pas le travail réel de l'avocat, qui est beaucoup plus important en réalité que ce que prévoit la nomenclature.

Concernant l'instauration d'un ticket modérateur, si l'idée ne doit pas être rejetée sans analyse approfondie, il faut des montants adaptés en fonction de la situation financière du justiciable. Quels sont les montants prévus? Le but n'est pas de reporter le montant du ticket modérateur sur les CPAS parce que les personnes ne pourront pas payer le reste de leurs factures en raison du fait qu'ils ont introduit une action en justice par ailleurs. Des exemptions sont-elles prévues, comme le préconise le Conseil d'État? Aux Pays-Bas, où ce système est appliqué, on constate que des actions doivent être menées pour récupérer ces montants. La note prévoit en outre une suppression de la présomption irréfragable de l'état de besoin pour faciliter les démarches de l'État et des avocats. Cela pose de nombreuses questions. Ne risque-t-on pas de décourager les personnes à faibles revenus de défendre leurs causes devant la justice? Qui va poursuivre le justiciable en cas de non paiement? Quel va-t-être le coût de la récupération de cet argent? L'oratrice espère que ce n'est pas l'avocat qui aura la

spreekster hoopt dat men niet de advocaat zal opdragen de niet-geïnde bedragen terug te vorderen; dat zou de toegang tot het gerecht in het gedrang kunnen brengen.

Tevens stelt de minister voorop dat advocaat-stagiairs een minimumaantal dossiers moeten behandelen. Hoeveel bedraagt dat minimumaantal? Hoe staat het met de begeleiding door specialisten om die jonge advocaten de praktijk aan te leren en om te waarborgen dat de rechtzoekenden die via juridische bijstand genoegdoening willen krijgen, doeltreffend worden verdedigd? Deze regeling lijkt strijdig te zijn met een professionalisering van de juridische bijstand en met de belangen van de advocaten en de minst vermogende rechtzoekenden.

Daarnaast bepleit de minister een fonds voor de juridische tweedelijnsbijstand. Hoewel de bedoeling prijzenswaardig is, moet worden benadrukt dat degenen die tot een correctionele of een criminele straf zijn veroordeeld, vaak mensen met financiële moeilijkheden zijn die in die praktijk moeilijk tot dat fonds zullen kunnen bijdragen. Dat lijkt geen oplossing te zijn.

Er is sprake van de griffierechten, die al tijdens de vorige regeerperiode waren verhoogd, te verdubbelen. Dat doet afbreuk aan de toegang tot het gerecht voor de mensen met een laag inkomen.

Ofschoon de rechtsbijstandverzekering een uitstekend idee is, zal die er waarschijnlijk niet komen, want de verzekeringen hebben in sommige materies al geweigerd daar mee werk van te maken. De spreekster hoopt dat steun zal worden gevonden om daartoe te komen. Is de minister voornemens de besprekingen en de studies over de mutualisering van de juridische bijstand opnieuw op gang te brengen? De spreekster hoopt in elk geval dat de toegang tot het gerecht geen theoretisch recht zal blijven en dat een kwaliteitsvolle justitie ook de meest bestaansonzekere groepen ten goede zal komen.

De spreekster vat vervolgens de bespreking aan van de strijd tegen de gerechtelijke achterstand en van de werklasmeting. Al kan men alleen maar ingenomen zijn met de doelstelling om bij elke graad van aanleg binnen het jaar van de aanhangigmaking tot een uitspraak te komen, toch lijkt zulks in het licht van de besparingen in de begroting en de huidige gerechtelijke achterstand niet realistisch.

Het zou realistischer zijn zich ertoe te verbinden de beslissing te nemen binnen het jaar van de ingereedheidbrenging. Daarnaast heeft de minister het over "nauwkeurige en becijferde doelstellingen", want de behandeling van de zaak duurt in vele gevallen te lang.

charge de récupérer les montants non perçus, ce qui risquerait de mettre à mal l'accès à la justice.

Le ministre prévoit en outre l'obligation pour les avocats stagiaires de traiter un nombre minimum de dossiers. Quel est ce nombre minimum? Qu'en est-il de l'accompagnement de spécialistes pour enseigner la pratique à ces jeunes avocats et pour assurer une défense efficace pour les personnes concernées par l'aide juridique? Cela semble contraire à une professionnalisation de l'aide juridique et aux intérêts des avocats et des justiciables les moins fortunés.

Le ministre préconise aussi un fonds pour l'aide juridique de deuxième ligne. Si l'intention est louable, il faut souligner que les personnes condamnées à une peine correctionnelle ou criminelle sont souvent des personnes ayant des difficultés financières qui pourront difficilement contribuer à ce fonds en pratique. Cela ne semble pas être une solution.

Il est question de doubler les droits de greffe, qui ont déjà été augmenté lors de la précédente législature. Cela porte atteinte à l'accès à la justice pour les personnes à faibles revenus.

L'assurance protection juridique, bien qu'étant une excellente idée, sera peu probable en pratique car les assurances ont déjà refusé de jouer le jeu dans certaines matières. L'oratrice espère qu'un soutien sera trouvé pour y parvenir. Le ministre a-t-il l'intention de relancer les discussions et les études sur la mutualisation de l'assistance juridique? Mme Özen espère en tout cas que l'accès à la justice ne restera pas un droit théorique et que les plus précarisés pourront bénéficier eux aussi d'une justice de qualité.

L'intervenante aborde ensuite la question de la lutte contre l'arriéré judiciaire et la mesure de la charge de travail. Si on ne peut qu'approuver l'objectif de rendre les décisions dans l'année de la saisine par chaque degré d'instance, cela semble irréaliste au vu des coupes budgétaires et de l'arriéré judiciaire actuel.

Ce serait déjà plus réaliste de s'engager à ce que la décision soit rendue dans l'année de la mise en état. En outre, le ministre parle d'objectifs précis et chiffrés car le traitement des affaires prend trop de temps dans de nombreux cas. L'oratrice rappelle cependant que le

De spreekster herinnert er echter aan dat een zo spoedig mogelijke afhandeling niet altijd een doel op zich mag zijn; men moet de zaak ook correct behandelen, om fouten en slachtoffers als gevolg van gerechtelijke missers te voorkomen. Men zal een vergelijkend kader moeten uitwerken en de beschikbare middelen moeten verdelen. Het lijkt tegenstrijdig om enerzijds de achterstand hand in hand met de magistraten aan te pakken, en anderzijds becijferde doelstellingen vast te stellen.

De spreekster geeft aan dat haar fractie altijd voorstander is geweest van alternatieve wijzen van geschillenbeslechting, zoals bemiddeling. De vraag is echter of de doelstelling er niet louter één is geworden van rentabiliteit en ontlasting van het gerecht, veeleer dan dat men een adequaat en humaan antwoord biedt op de wensen van de partijen. Bovendien vereist een doeltreffende bemiddeling middelen. De spreekster betreurt dan ook het gebrek aan precisie en duidelijke maatregelen ter bestrijding van de gerechtelijke achterstand.

Tot slot preciseert zij dat haar fractie constructieve oppositie zal voeren en luisterbereid zal zijn, want het gerecht is een enorme uitdaging en de taak zal bijzonder zwaar zijn.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) stelt vast dat deze beleidsverklaring veel punten van de beleidsnota van de vorige minster van Justitie, mevrouw Turtelboom, herneemt. Het is deze laatste haar verdienste dat, nadat er al decennia lang over gepraat is, de hertekening van het gerechtelijk landschap er is gekomen. Het lid beaamt dat de snelheid waarmee dit is moeten gebeuren ervoor gezorgd heeft dat aan overleg werd ingeboet. Het zal nog minstens deze legislatuur duren alvorens deze hervorming op het terrein gerealiseerd zal worden. Er zal op een moderne manier gehandeld kunnen worden. Doelstellingen worden geformuleerd. De middelen verbonden aan de beheerscontracten moeten dan wel overgeheveld worden. Het gaat hier over een geleidelijk proces.

In een aantal hoven en rechtbanken wordt de werklasmeting gefinaliseerd. Het komt er nu op aan om aan deze werklasmeting de nodige gevolgen te verbinden. Welk tijdspad heeft de minister voor de concretisering van de hervorming voor ogen?

Het lid is tevreden dat inzake de informatisering en de modernisering van justitie voortgebouwd wordt op wat nu voorhanden is. Zij herinnert de leden eraan dat het gebruik van email, het digitaliseren van vonnissen en strafdossiers vandaag een feit zijn. Het voorhanden

classerement dans le délai le plus court possible n'est pas toujours une fin en soi, il faut aussi faire les choses correctement pour éviter des erreurs et des victimes d'erreurs judiciaires en cas de décision rendue trop rapidement. Il faudra faire un cadre comparatif et une répartition des moyens disponibles. Il semble contradictoire de vouloir lutter contre l'arriéré main dans la main avec les magistrats et d'autre part de fixer des objectifs chiffrés.

L'oratrice indique que son groupe a toujours soutenu les modes alternatifs de règlements des conflits comme par exemple la médiation. Il faut se demander cependant si l'objectif n'est pas devenu purement un objectif de rentabilité et de déchargement de la justice, plutôt qu'une réponse adéquate et plus humaine aux souhaits des parties. En outre, il faut des moyens pour une médiation efficace. L'oratrice regrette donc le manque de précision et de mesures claires afin de lutter contre l'arriéré judiciaire.

Elle précise enfin que son groupe mènera une opposition constructive et sera à l'écoute, car la justice est un défi énorme à relever et la tâche s'annonce très ardue.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) constate que l'exposé d'orientation politique à l'examen reprend beaucoup de points de la note de politique générale de l'ancienne ministre de la Justice, Mme Turtelboom. C'est à cette dernière que l'on doit la réforme du paysage judiciaire, dont il était question depuis plusieurs décennies. La membre considère que la vitesse à laquelle il a fallu agir a été au détriment de la concertation. Il faudra encore attendre au moins cette législature avant que cette réforme se concrétise sur le terrain. L'on pourra alors travailler dans la modernité. Des objectifs sont formulés. Les moyens liés aux contrats de gestion doivent alors être transférés. Il s'agit d'un processus progressif.

Dans une série de cours et tribunaux, la mesure de la charge de travail est terminée. Il convient désormais d'en tirer les conséquences qui s'imposent. Quel calendrier le ministre ambitionne-t-il pour concrétiser la réforme?

La membre se réjouit qu'en matière d'informatisation et de modernisation de la justice, le ministre s'appuie sur les bases déjà disponibles. Elle rappelle aux membres que l'utilisation du courrier électronique ainsi que la numérisation des jugements et des dossiers pénaux

zijn van een uniek dossier is een vooruitgang. Maar er is zeker nog ruimte voor vooruitgang op dit vlak.

Ook wat de hervorming van de juridische tweedelijnsbijstand betreft, wordt voortgebouwd op wat tijdens de vorige legislatuur werd onderhandeld. Financiële draagkracht van mensen mag inderdaad niet bepalend zijn om recht te laten gelden. Overconsumptie en een quasi automatische keuze voor een rechtsingang zet de legitimiteit van het hele systeem op de helling. Het lid vestigt er de aandacht op dat de moeilijke financiering een van de grote struikelblokken is waardoor de hervorming er tijdens de vorige legislatuur niet gekomen is. De *pro deo*-advocaten doen jaar na jaar hetzelfde werk voor minder geld. Deze situatie moet gestopt worden. Deze beleidsverklaring reikt een oplossing aan voor de moeilijke financiering van de tweedelijnsbijstand. Zoals het remgeld. Het zal misschien geen kapitalen opbrengen maar het zal voor responsabilisering zorgen en de overconsumptie tegengaan. De Ordes menen dat proceseconomisch gezien de advocaat de meest aangewezen persoon is om het remgeld te innen.

De Open Vld-fractie zal de minister steunen in het zoeken naar meer middelen voor justitie. Autofinanciering van justitie en de hervorming van de juridische tweedelijnsbijstand zijn hierbij prioritair. Het systeem van de verruimde minnelijke schikking heeft er wel voor gezorgd dat er in de Belgische Schatkist een aanzienlijk bedrag aan boetes is terechtgekomen. Het systeem heeft als voordeel dat datgene waartoe men veroordeeld is, ook effectief betaald wordt. Alleen al voor het arrondissement Antwerpen heeft dit geleid tot het innen en het afstaan van vermogensvoordelen voor meer dan 200 miljoen euro.

Mocht de minister kunnen bekomen dat deze middelen kunnen dienen tot de (auto)financiering van justitie dan kan men hier waarlijk spreken over een win-winsituatie. Zij merkt in dit verband op dat het Fonds voor hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden vandaag over een reserve van meer dan 80 miljoen euro beschikt. De rol- en griffierechten moeten terecht hervormd worden. Het rolrechtstarief van 35 euro moet herbekeken worden.

Ook inzake de hervorming van het Strafwetboek en het Wetboek van strafvordering heeft de vorige minister van Justitie al enkele stappen ondernomen. Het lid ondersteunt dan ook het voornemen van de huidige minister. Zij vestigt er evenwel de aandacht op dat de hervorming van de strafprocedure is ingegeven

sont aujourd'hui une réalité. L'existence d'un dossier unique constitue une avancée. Mais il reste certainement encore une marge de progression en la matière.

En ce qui concerne la réforme de l'aide juridique de deuxième ligne également, on poursuit sur les bases de ce qui a été négocié durant la précédente législature. En aucun cas, la capacité financière des personnes ne peut être un obstacle pour faire valoir leurs droits. La surconsommation et le choix quasi automatique de l'introduction d'instance remet en cause la légitimité de l'ensemble du système. La membre attire l'attention sur le fait que la difficulté de financement est un des grands obstacles qui a empêché la réalisation de la réforme durant la précédente législature. Les avocats *pro deo* sont, année après année, de moins en moins payés pour faire le même travail. Il faut mettre fin à cette situation. Cet exposé d'orientation politique offre une solution aux difficultés de financement de l'aide juridique de deuxième ligne. Comme le ticket modérateur. Cela ne rapportera peut-être pas de grosses sommes mais cela permettra d'accroître la responsabilisation et de lutter contre la surconsommation. Les Ordres sont de cet avis en termes d'économie de procédure dès lors que l'avocat est la personne la plus indiquée pour percevoir le ticket modérateur.

Le groupe Open Vld soutiendra le ministre dans sa quête en faveur de moyens supplémentaires pour la justice. L'autofinancement de la justice et la réforme de l'aide juridique de deuxième ligne y sont prioritaires. Le système de la transaction étendue a eu pour effet qu'un montant important d'amendes est venu alimenter le Trésor belge. Le système présente l'avantage de faire effectivement payer le montant auquel on est condamné. Rien que pour l'arrondissement d'Anvers, il a permis la perception et la cession d'avantages patrimoniaux d'un montant de plus de 200 millions d'euros.

Si le ministre pouvait obtenir que ces moyens puissent servir à l'(auto)financement de la justice, on pourrait alors vraiment parler d'une situation "*win-win*". La membre observe à cet égard que le Fonds spécial d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence dispose d'une réserve de plus de 80 millions d'euros. Les droits de mise au rôle et les droits de greffe doivent effectivement être réformés. Le tarif des droits de mise au rôle de 35 euros doit être adapté.

En ce qui concerne également la réforme du Code pénal et du Code d'instruction criminelle, la précédente ministre de la Justice avait déjà pris un certain nombre d'initiatives. La membre soutient dès lors l'intention du ministre actuel. Elle attire toutefois l'attention sur le fait que la réforme de la procédure pénale s'inspire

door de omzetting tegen medio 2016 van de richtlijn 2013/48/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2013 betreffende het recht op toegang tot een advocaat in strafprocedures en in procedures ter uitvoering van een Europees aanhoudingsbevel en het recht om een derde op de hoogte te laten brengen vanaf de vrijheidsbeneming en om met derden en consulaire autoriteiten te communiceren tijdens de vrijheidsbeneming. Die datum is nakend.

Inzake de straftoemeting is het evenwicht zoek. De afstand tussen de mogelijke straffen die kunnen worden opgelegd enerzijds, en de strafrechtelijke praktijk anderzijds, is te groot. Een codificatie dringt zich dan ook op. Het is een huzarenwerk maar het is met het Sociaal Strafwetboek ook gelukt.

Het lid stelt tevreden vast dat er verder wordt ingezet op de inwerkingtreding van nieuwe autonome straffen zoals het elektronisch toezicht en de probatie. Deze initiatieven kaderden in de zoektocht naar een gepaste straf. Zij hoopt dat de uitvoeringsbesluiten er snel zullen komen. Mevrouw Van Cauter verheugt zich dat ook in het burgerlijk recht een aantal hervormingen verder zullen worden uitgewerkt. Deze hervormingen betreffen vaak ethische keuzes. Zij hoopt dat in dit debat de ideologische zienswijzen bijwijken terzijde kunnen worden geschoven om te komen tot maatschappelijk gedragen oplossingen.

De heer Éric Massin (PS) herinnert er in verband met de hervorming van het gerechtelijk landschap aan dat de voorzitters van de grote, recent opgerichte arrondissementsrechtbanken zopas zijn benoemd en dat zij nog maar pas bezig zijn met de organisatie van hun werkzaamheden. Het is dus bijzonder optimistisch om al een nieuwe hervorming te plannen als de vorige nog niet is verteerd. Bovendien spreekt de minister van één eenheidsrechtbank per provincie, die de arbeidsrechtbank, de rechtbank van koophandel en de rechtbank van eerste aanleg zou bundelen. De rechtbanken van eerste aanleg zijn georganiseerd op grond van de vroegere arrondissementen, terwijl de rechtbanken van koophandel en de arbeidsrechtbanken zijn georganiseerd per rechtsgebied, wat een eerste probleem doet rijzen. In dat plan wordt voorts geen rekening gehouden met de specificiteit van bepaalde rechtbanken. Zo zou één groot parket ook voorbijgaan aan een aantal specifieke kenmerken van de divers parketten. De behandelde zaken vergen een zekere gespecialiseerde kennis en het is bekend dat het arbeidsrecht en het socialezekerheidsrecht vaak los staan van het burgerlijk recht. Die hervorming wordt door de mensen uit het vak stelselmatig betwist. Dat kan voor moeilijkheden zorgen, met name inzake reiskosten wanneer bijvoorbeeld een

de la transposition, qui doit être réalisée d'ici mi-2016, de la directive 2013/4/UE du Parlement européen et du Conseil du 22 octobre 2013 relative au droit d'accès à un avocat dans le cadre des procédures pénales et des procédures relatives au mandat d'arrêt européen, au droit d'informer un tiers dès la privation de liberté et au droit des personnes privées de liberté de communiquer avec des tiers et avec les autorités consulaires. L'échéance se rapproche.

L'équilibre est précaire en ce qui concerne la fixation de la peine. Le fossé entre les peines qui peuvent être infligées, d'une part, et la pratique pénale, d'autre part, est trop grand. Une codification s'impose dès lors. Cela relève de l'exploit mais on l'a bien fait avec le Code pénal social.

La membre constate avec satisfaction que l'on continue à mettre l'accent sur l'entrée en vigueur de nouvelles peines autonomes, comme la surveillance électronique et la probation. Ces initiatives s'inscrivaient dans le cadre de la recherche d'une peine appropriée. Elle espère que les arrêtés d'exécution seront rapidement pris. Mme Van Cauter se réjouit de ce qu'un certain nombre de réformes seront également mises en chantier dans le droit civil. Ces réformes concernent souvent des choix éthiques. Elle espère que dans ces débats, les positions idéologiques pourront être mises de côté pour permettre de dégager des solutions bénéficiant du soutien de la société.

M. Eric Massin (PS) rappelle, concernant la réforme du paysage judiciaire, que les présidents des grands tribunaux d'arrondissements récemment créés viennent d'être nommés et qu'ils sont seulement en train actuellement d'envisager l'organisation de leurs travaux. Il semble donc très optimiste d'envisager déjà une nouvelle réforme alors que la précédente n'est pas encore digérée. En outre, le ministre parle d'un tribunal unique, par province, regroupant le tribunal du travail, le tribunal de commerce et le tribunal de première instance. Les tribunaux de première instance sont organisés selon les anciens arrondissements alors que les tribunaux de commerce et du travail sont organisés par ressort, ce qui pose un premier problème. Cette idée fait, en outre, fi de la spécificité de certains tribunaux. De même, un grand ministère public ferait aussi fi des spécificités des uns et des autres. Les matières traitées demandent une certaine spécialité et on connaît l'indépendance que le droit du travail et de la sécurité sociale peuvent avoir par rapport au droit civil. Cette réforme est systématiquement contestée par les praticiens. Cela peut engendrer des difficultés, notamment de déplacement, dans le cas par exemple où un allocataire social devrait se rendre au siège du tribunal, même si on pourrait prévoir des sections décentralisées. Par rapport à l'idée de mettre

sociale uitkeringsgerechtigde zich naar de rechtbank moet begeven, zelfs al mochten er decentrale afdelingen zijn. Ten aanzien van de idee om één groot parket in te stellen, wijst de spreker op de dubbele taak van het auditoraat: enerzijds is er het sociaal strafrecht, dat in het bijzonder de naleving van de sociale wetgeving, de bemiddeling of de dading omvat; anderzijds is er de civiele taak. Het auditoraat onderzoekt de dossiers ten aanzien van een vaak almachtige administratie, wat een vorm van hulp is voor de rechtzoekende. Het auditoraat is de advocaat van de meest bestaansonzekere bevolkingsgroepen. De spreker waarschuwt voor de onbalans die kan ontstaan na de verdwijning ervan en voor de financiering ervan binnen een groot parket. Het gaat ook om de strijd tegen de sociale fraude, waarvoor het auditoraat een groot deel van het werk verricht en een brug slaat naar de administratie.

Aangaande het eenheidsloket herinnert de heer Massin eraan dat zijn fractie altijd voorstander van dat project is geweest, maar dringt hij aan op een evaluatie van de huidige toestand; de doorverwijzingsproblemen zijn immers sterk afgenomen en de arrondissementsrechtbank kan voortaan fungeren als eenheidsloket. In verband met de hertekening van de kaart van de gerechtelijke kantons onderstreept de spreker het belang van lokale justitie. Het gerecht moet snel, doeltreffend, kwaliteitsvol en toegankelijk zijn. Hij bezweert niet te kiezen voor te grote kantons, zoals het geval is geweest met de arrondissementsen.

De spreker wenst bovendien nadere inlichtingen betreffende de krachtlijnen van het onderdeel beheer. Management is belangrijk, maar men mag niet vervallen in een loutere cijfercultuur. Cijfers vormen niet noodzakelijk het enige analyse-element. De spelers uit de gerechtelijke wereld zijn niet altijd managers. Er zullen opleidingen nodig zijn.

Bovendien moet de aanvulling van het personeelsbestand de grootste prioriteit krijgen. De spreker wijst erop dat de magistraten momenteel grote problemen hebben om hun vonnissen te vullen omdat er te weinig personeel is. Aan dat werkpunt moet voorrang worden gegeven.

Tevens toont de spreker zich ongerust over het evenwicht van de machten en de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht. Dat is nochtans de grondslag van elke democratische Staat. Het minste dat mag worden verwacht, is dat die onafhankelijkheid van de rechterlijke macht in acht wordt genomen als essentieel onderdeel van de staatsstructuur, net zoals de regering of het Parlement essentieel zijn. De beleidsverklaring van de minister verduidelijkt dat die onafhankelijkheid echter niet in de weg mag staan van een zeker toezicht op het autonome beheer dat aan de rechtscolleges zal worden

en place un grand parquet, l'orateur souligne la double mission de l'auditorat: il y a, d'une part, le droit pénal social, englobant notamment le respect de la législation sociale, la médiation ou la transaction et, d'autre part, une mission civile. L'auditorat instruit les dossiers face à une administration souvent toute puissante, ce qui apporte une aide au justiciable. Il est l'avocat des plus précarisés. L'orateur met en garde contre le déséquilibre qui pourrait apparaître suite à la disparition de l'auditorat ou suite à son financement au sein d'un grand parquet. Cela concerne également la question de la lutte contre la fraude sociale, pour laquelle l'auditorat effectue une grande partie du travail et constitue le relais de l'administration.

En ce qui concerne le guichet unique, M. Massin rappelle que son groupe a toujours été en faveur de ce projet mais il insiste sur l'importance de l'évaluation à faire de la situation actuelle, car les problèmes d'orientation ont fortement diminué et le tribunal d'arrondissement peut dorénavant jouer le rôle de guichet unique. Concernant le projet de révision de la carte des cantons judiciaires, l'orateur souligne l'importance de la justice de proximité. Il faut une justice rapide, efficace, de qualité, et une justice accessible. L'orateur met en garde contre l'intention d'aller vers de trop grands cantons, comme cela a été le cas avec les arrondissements.

L'orateur souhaite en outre obtenir des précisions concernant les axes du volet gestion. Si le management est important, il faut faire attention à ne pas avoir uniquement la culture des chiffres. Ce n'est pas nécessairement le seul élément d'analyse. Les acteurs du monde judiciaire ne sont pas toujours des gestionnaires. Des formations seront nécessaires.

En outre, la première priorité doit être de compléter le cadre. L'orateur rappelle à quel point les magistrats sont actuellement confrontés à des difficultés pour rendre des jugements, à cause des manques dans le cadre. C'est là-dessus qu'il faut travailler en priorité.

L'orateur témoigne en outre de son inquiétude pour l'équilibre des pouvoirs et pour l'indépendance du pouvoir judiciaire. C'est pourtant la base de tout état démocratique. La moindre des choses est le respect de cette indépendance du pouvoir judiciaire, en tant qu'élément essentiel de la structure de l'État, au même titre que le gouvernement ou que le parlement. La note d'orientation du ministre précise que cette indépendance ne peut toutefois pas entraver un certain contrôle de la gestion autonome qu'obtiendront les collèges. L'orateur considère que cette phrase met à mal ce pouvoir cardinal. Il

toegekend. Volgens de spreker brengt die zin die zeer belangrijke macht in het gedrang. Hij vraagt de minister die zin nader uit te leggen. Geen enkele macht zou de andere moeten kunnen overheersen. De middelen van de rechterlijke macht moeten uiteraard correct worden aangewend, maar de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht staat buiten kijf.

Dat geldt ook voor de Hoge Raad voor de Justitie. Bij het instellen van die Raad lag het in de bedoeling van de heer Dehaene en zijn regering te beschikken over een orgaan dat los stond van het politieke bestel; een en ander werd een feit in de nasleep van de problemen en de betogingen van burgers die indertijd een onafhankelijk gerechtelijk apparaat eisten. Het komt de uitvoerende macht niet toe via deze hervorming opnieuw het heft in handen te nemen. Niettemin moeten de werkingsproblemen van de Hoge Raad voor de Justitie naar behoren worden besproken. De FOD Justitie mag niet opnieuw alle bevoegdheden van de Hoge Raad voor de Justitie naar zich toe trekken. De onafhankelijkheid van de magistraten en de onafzetbaarheid van de rechters vloeit voort uit de allerbelangrijkste regel, met name de balans der machten. Als die balans in het geding komt, dan daverd ook de Staat op zijn grondvesten.

Voorts gaat de spreker in op de informatisering van Justitie. Bij gebrek aan middelen staat men momenteel nergens. Magistraten hebben geen toegang meer tot de databanken, terwijl die toegang nochtans van fundamenteel belang is om een vonnis uit te spreken. Zij hebben evenmin toegang tot de privégegevensbanken die de toelichtingen bij de gerechtelijke beslissingen en bij de rechtsleer bevatten. De magistraten moeten nochtans ook voor vernieuwing zorgen en de wetgever kunnen bekritisieren wanneer hij slechte beslissingen neemt. Tien jaar geleden werd nagegaan of het mogelijk is conclusies elektronisch en met een elektronische handtekening in te dienen. Dergelijke oplossingen vergen enorm veel middelen; de spreker hoopt dat de minister die middelen kan vergaren om Justitie eindelijk te kunnen informatiseren.

Met betrekking tot het *masterplan* om het gebouwenbestand te rationaliseren, wijst de heer Massin erop dat bepaalde gerechtsgebouwen (bijvoorbeeld dat van Namen, Dinant of Bergen) in zeer slechte staat zijn.

Voorts geeft de spreker aan dat de denkbeelden van het Strafwetboek van meer dan tweehonderd jaar geleden dateren. Het wetboek werd steeds met kleine beetje bijgestuurd. Momenteel lijkt de strafmaat problemen te doen rijzen. Zou men zich niet kunnen beperken tot de hervorming van die strafmaat? Mocht de minister niettemin het volledige Strafwetboek willen hervormen, dan hoopt de spreker dat het geen sisyfusarbeid zal

demande d'ailleurs des informations sur le contenu de cette phrase. Aucun pouvoir ne devrait dominer l'autre. Les moyens du pouvoir judiciaire doivent évidemment être utilisés correctement, mais le pouvoir judiciaire est indépendant.

Il en va de même du Conseil supérieur de la Justice. La volonté de M. Dehaene, lors de la mise en place de ce conseil, était d'avoir un organe indépendant par rapport au pouvoir politique, suite aux problèmes et manifestations de personnes qui réclamaient une justice indépendante à l'époque. Il n'appartient pas au pouvoir exécutif de reprendre la main via cette réforme. Il faut cependant mettre clairement sur la table les problèmes de fonctionnement du Conseil supérieur de la Justice. On ne peut pas à nouveau internaliser toutes les compétences du Conseil supérieur de la Justice au sein du SPF Justice. De la loi cardinale de l'équilibre des pouvoirs découle l'indépendance des magistrats et l'inamovibilité des juges. Remettre cela en cause revient à remettre en cause des éléments essentiels de l'État.

L'orateur aborde ensuite le volet de l'informatisation de la justice. On n'en est nulle part aujourd'hui par manque de moyens. Des magistrats n'ont plus accès aux banques de données, ce qui est pourtant fondamental pour rendre un jugement. Cela comprend aussi les banques de données privées, comprenant des commentaires de décisions de justice et de la doctrine. Les magistrats doivent pourtant aussi innover et pouvoir critiquer le législateur lorsqu'il prend de mauvaises décisions. Il y a dix ans, on envisageait la possibilité de déposer des conclusions par voie électronique avec une signature électronique. Ce type de solution demande énormément de moyens et l'orateur espère que le ministre pourra les obtenir afin d'arriver enfin à cette informatisation de la justice.

Concernant le *masterplan* visant la rationalisation du parc immobilier, M. Massin rappelle à quel point certains palais de justice sont en très mauvais état, comme celui de Namur, Dinant ou Mons par exemple.

L'orateur rappelle ensuite que la philosophie du Code pénal a plus de deux cents ans. On l'a toujours réformé par petites touches. Ce qui semble poser problème maintenant, c'est l'échelle des peines. Ne pourrait-on pas se limiter à réformer cette échelle? Si le ministre souhaite néanmoins réformer l'ensemble du Code pénal, l'orateur espère que ce ne sera pas le mythe de Sisyphe. Il rappelle que la réforme dite du

worden. Hij herinnert eraan dat de zogenaamde « grote Franchimont », die na de « kleine Franchimont » moest komen, nooit het daglicht heeft gezien tijdens de 51^{ste} zittingsperiode. Het Strafwetboek is een fundamenteel onderdeel van de maatschappelijke werking; elke overtreding van de regels moet worden bestraft. Een dergelijke hervorming moet zo breed mogelijk en met een zo groot mogelijk draagvlak worden uitgevoerd, met de medewerking van alle universiteiten. De vooraanstaande hoogleraren strafrecht en strafprocedure moeten worden geraadpleegd. Men moet niet noodzakelijk alles overboord gooien; bepaalde bestaande elementen moeten immers worden behouden. Bovendien mag het sociaal aspect evenmin over het hoofd worden gezien en moet het advies van criminologen worden ingewonnen.

In het kader van de modernisering van het Strafwetboek wil de spreker de aandacht van de minister vestigen op de verbeurdverklaring. Hij betwijfelt of de verbeurdverklaring overeenkomstig artikel 17 van de Grondwet als autonome straf kan worden ingesteld. Dat moet worden nagegaan. Men zou die vraag aan de Raad van State moeten voorleggen en eventueel andere alternatieven overwegen.

Straffen mogen dan wel een ontradend effect hebben, maar mogen niet contraproductief worden, noch mogen ze ingaan tegen de internationale regelgevingen of de beslissingen van Europese rechtbanken. De regering wil nagaan of het mogelijk is een verbod om op het grondgebied te verblijven op te leggen aan een persoon die niet de Belgische nationaliteit heeft en die schuldig is bevonden aan het plegen van een van de misdrijven waarvoor die straf specifiek is bedoeld. De spreker wijst op het risico dat ons land wordt veroordeeld op grond van de dubbele straf (het *non bis in idem*-principe); België werd daarvoor in het verleden immers al veroordeeld. Tevens moet men er oog voor hebben dat zulks een ongelijke behandeling vormt, want de strafmaat verschilt naar gelang de veroordeelde persoon Belg dan wel buitenlander is.

De heer Massin vraagt voorts meer verduidelijking over de plannen inzake het vooronderzoek. Hij wijst erop dat het openbaar ministerie verantwoordelijk is voor het vooronderzoek, dat *à charge* wordt gevoerd. De onderzoeksrechter daarentegen onderzoekt zowel *à charge* als *à décharge*. Hij moet de rechten van de verdediging en het vermoeden van onschuld waarborgen, alsook de balans tussen de partijen bewaren. De onderzoeksrechter speelt een centrale rol voor veel misdrijven die omzichtigheid vereisen. Men moet er nauwgezet op toezien dat die balans wordt gevrijwaard en dat de rechten van de verdediging worden gewaarborgd.

‘grand Franchimont’, qui devait suivre celle du ‘petit Franchimont’ n’a jamais pu voir le jour durant la 51^{ème} législature. Le Code pénal est un élément fondamental d’un fonctionnement en société, car toute infraction à la règle doit donner lieu à une sanction. Une telle réforme doit se faire de la manière la plus large et la plus consensuelle possible, en comprenant l’ensemble des universités. Les éminents professeurs de droit pénal et de procédure pénale doivent être consultés. Il ne faut pas nécessairement remettre tout à plat car certains éléments existants doivent être maintenus. Il ne faut pas, en outre, négliger l’aspect social. Il faut prendre en compte l’avis de criminologues.

Dans le cadre de la modernisation du Code pénal, l’orateur souhaite attirer l’attention du ministre sur la confiscation. Il doute de la possibilité selon l’article 17 de la Constitution, d’instaurer la confiscation en tant que peine autonome, il convient de vérifier. Il faudrait poser cette question au Conseil d’État et envisager éventuellement d’autres alternatives.

Les peines ont un effet dissuasif, mais elles ne doivent pas devenir contre-productives ni être en contradiction avec les règlements internationaux ou les décisions des tribunaux européens. Le gouvernement veut examiner la possibilité d’insérer une peine d’interdiction de territoire à l’encontre d’une personne n’ayant pas la nationalité belge reconnue coupable d’avoir commis une des infractions pour lesquelles cette sanction sera spécifiquement prévue. L’orateur pointe les risques de condamnation de la Belgique pour double peine (le principe ‘*non bis in idem*’), notre pays ayant déjà été condamné pour cette raison par le passé. Il faut aussi faire attention au fait que cela constitue un traitement discriminatoire puisque la peine est différente selon que la personne condamnée est belge ou étrangère.

M. Massin demande par ailleurs plus de précisions concernant les projets en matière d’instruction préparatoire. Il rappelle que le ministère public est responsable de l’information, qui se fait à charge. Le juge d’instruction, par contre, instruit à charge et à décharge. Il doit garantir les droits de la défense et la présomption d’innocence, et il doit garder l’équilibre entre les parties. Le juge d’instruction joue un rôle central par rapport à toute une série d’infractions qui requièrent la prudence. Il faut faire très attention à maintenir cet équilibre et à garantir les droits de la défense.

Voorts vraagt de heer Massin in welk kader de minister dezelfde beroepsmogelijkheden in elke fase van de procedure wenst te beperken. Zal dit het geval zijn in de onderzoeksprocedure? Zodra een zaak voor de rechtbank komt, heeft elke partij het recht beroep aan te tekenen, wat gewaarborgd wordt door een Europese overeenkomst. In verband met de verlenging van de verjaringstermijnen, moet worden voorkomen dat de magistraten problemen ondervinden met de toepassing ervan.

Wat de procedure om schuldig te pleiten en de minnelijke schikking betreft, vindt de spreker dat die in een algemeen raamwerk moeten worden ingebed. Hij ziet niet in hoe de twee maatregelen naast elkaar kunnen bestaan. De minister lijkt te bevestigen dat de evaluatie van de uitgebreide minnelijke schikking positief was. De spreker nodigt de minister uit om een evaluatie te organiseren en de minnelijke schikking, die slechts voor een bepaald soort misdrijven geldt, grondig te analyseren. De spreker vreest dat men verglijdt naar een justitie voor de rijken en een justitie voor de armen. De minnelijke schikking heeft betrekking op economische of financiële delicten, terwijl het schuldig pleiten over minder grote misdrijven gaat, waarvoor de schuldige een strafblad zal hebben en er dus een risico bestaat op recidive, wat niet het geval is voor de minnelijke schikking. Zo brengt men een eerlijke justitie niet dichterbij. De spreker vraagt de minister zijn voornemens dienaangaande nader toe te lichten en er eventueel voor te zorgen dat de ene maatregel de andere opslorpt.

De spreker is voorstander van strafuitvoering maar hij benadrukt het risico van overbevolking van de gevangenissen. Hoe staat het met de uitvoering van het *masterplan* voor de gevangenissen? Kan men echt anticiperen zodat ook de korte straffen uitvoering krijgen? Inzake de minimale dienstverlening in de gevangenissen is het moeilijk politiemensen op te eisen wanneer de cipiers staken, al moet worden toegegeven dat de cipiers vaak in zeer moeilijke omstandigheden werken. Ook moet worden gestreefd naar een voltallige personeelsformatie.

Met betrekking tot de uitbetaling van sociale uitkeringen aan gevangenen waarschuwt de heer Massin voor de gevolgen daarvan voor de ocmw's en vraagt hij enige toelichting.

De videoconferenties en de verhoren in de gevangenis worden overigens door geen enkele actor van Justitie gevraagd. Het is belangrijk overleg te plegen met de actoren alvorens met die hervorming van wal te steken. Wat is het nut van een hervorming als die niet zou worden toegepast?

Par ailleurs, M. Massin demande dans quel cadre le ministre souhaite limiter les mêmes voies de recours dans chaque phase de la procédure. Cela est-il envisagé dans le cadre de la procédure d'instruction? Une fois devant le tribunal, chaque partie a le droit de faire appel, ce qui est garanti par une convention européenne en la matière. Concernant les prolongations des délais de prescription, il faut faire attention à ne pas créer des problèmes de mises en application pour les magistrats.

Concernant la procédure de 'plaider coupable' et la transaction pénale, l'intervenant considère qu'une philosophie générale doit exister en la matière. Il ne voit pas comment les deux mesures peuvent coexister. Le ministre semble affirmer que l'évaluation de la transaction pénale étendue a été positive. L'orateur invite le ministre à réaliser une évaluation et une analyse complète de la transaction pénale, qui ne vise qu'un certain type d'infractions. L'orateur craint qu'on aboutisse à une justice pour les riches et une justice pour les pauvres. La transaction pénale vise les délits économiques ou financiers alors que le plaider coupable vise des délits de moindre ampleur, pour lequel le coupable aura un casier judiciaire et donc un risque de récidive, ce qui n'est pas le cas pour la transaction pénale. Cela ne semble pas être une mesure de justice équitable. L'orateur demande au ministre de préciser ses intentions en la matière et éventuellement de prévoir qu'une mesure absorbe l'autre.

L'intervenant est favorable à une exécution de la peine mais souligne le risque de surpopulation carcérale. Où en est la mise en œuvre du *masterplan* pour les prisons? Peut-on réellement anticiper les choses de sorte que les courtes peines soient aussi exécutées? Concernant le service minimum dans les prisons, il est compliqué de devoir réquisitionner des policiers en cas de grève des gardiens de prison, cependant, les conditions de travail de ces derniers sont souvent très pénibles. Il faut aussi veiller à arriver à un cadre complet.

Concernant le régime de paiement des allocations sociales aux détenus, l'orateur recommande la prudence par rapport aux implications pour les CPAS et il demande des précisions en la matière.

Par ailleurs, les vidéoconférences et les audiences en prison ne sont réclamées par aucun des acteurs de la justice. Il est important de consulter les acteurs avant de procéder à cette réforme. Quel est l'intérêt de faire une réforme qui ne serait pas appliquée?

Voorts betreurt de spreker dat er geen sprake is van maatregelen in verband met het economisch-financieel beleid, wat wel het toppunt is voor een voormalige minister van Financiën. Al jarenlang is men vragende partij voor protocolakkoorden, evenals voor middelen die waarborgen dat de magistraten van de zetel en de parketmagistraten zich in die materie specialiseren. Dat schijnt niet tot de prioriteiten van de minister te behoren. Zoals met name de OESO beklemtoont, is België een echte “black box” in die aangelegenheid. De rechtsgedingen leiden tot geen enkele veroordeling. De Staat verliest bij elke zaak honderden miljoenen euro.

In verband met het burgerlijk recht en het familierecht herinnert de spreker eraan dat het wettelijk samenlevingscontract en de instelling van het huwelijk al in België bestaan. In welk opzicht is een nieuw juridisch raamwerk noodzakelijk? Waarom is het de bedoeling een kader uit te bouwen voor de feitelijk samenwonenden, terwijl de betrokkenen noch voor het huwelijk, noch voor wettelijke samenwoning hebben geselecteerd?

Aangaande de modernisering van het erfrecht onderstreept de spreker dat het Burgerlijk Wetboek in eerste instantie een levensopvatting weerspiegelt, waarvan het huwelijk en de afstamming de basisconcepten vormen en waaruit de organisatie van en het samenleven in de maatschappij voortvloeien. Het algemene evenwicht mag niet uit het oog worden verloren, zo men personen meer vrijheid wil geven om de erfgerechtigden aan te wijzen. Voordat dienaangaande een wetsontwerp wordt ingediend, zullen deskundigen moeten worden geraadpleegd. Overigens wijst de spreker erop dat momenteel een objectieve en transparante methode bestaat (met name de methode-Renard) om het bedrag van de respectieve bijdragen te evalueren. Die methode wordt meer bepaald toegepast in het rechtsgebied van het hof van beroep in Bergen. De respectieve bijdragen kunnen met informaticaprogramma's worden berekend.

Overigens verwacht de heer Massin meer uitleg over de voorstellen in verband met de kansspelen. Uit diverse hoeken weerklinkt de vraag om méér inrichtingen. Wat wil men echter ondernemen tegen de verslavingen? Uit studies blijkt dat een toename van dergelijke gelegenheden het aantal spelers doet stijgen; die geraken maar moeilijk van hun verslaving af en hebben het lastig om overmatige schuldenlast te voorkomen.

Tot besluit van zijn betoog herinnert de spreker eraan dat hij weliswaar waardering heeft voor het enthousiasme waarmee de minister zoveel projecten wil aanvatten, maar betreurt hij dat daarbij geen prioriteiten worden gesteld.

L'orateur regrette par ailleurs l'absence de mesures concernant la politique économique-financière, ce qui est un comble pour un ancien ministre des Finances. Des protocoles d'accord sont demandés depuis des années, ainsi que des moyens en vue d'assurer la spécialisation des magistrats du siège et du parquet en la matière. Cela ne semble pas faire partie des priorités du ministre. Comme le souligne l'OCDE notamment, la Belgique est une véritable “black box” dans ce domaine. Les procès n'aboutissent à aucune condamnation. Ce sont des centaines de millions d'euros perdus dans chaque affaire pour l'État.

En matière de droit civil et familial, l'orateur rappelle que le contrat de cohabitation légale ainsi que l'institution du mariage existent déjà en Belgique. En quoi un nouveau cadre juridique est-il nécessaire? Pourquoi veut-on établir un cadre pour les cohabitants de fait, alors que ceux-ci n'ont opté ni pour le mariage, ni pour la cohabitation légale?

Concernant la modernisation du droit des successions, l'intervenant souligne le fait que le Code civil représente avant tout une philosophie, dont le mariage et la filiation sont les concepts de base, et l'organisation et la vie en société en découlent. Il faut faire attention à l'équilibre général si on veut laisser plus de liberté aux personnes pour désigner les bénéficiaires de l'héritage. Des experts devront être consultés avant le dépôt d'un projet de loi en la matière. Par ailleurs, l'orateur indique qu'il existe actuellement une méthode objective et transparente d'évaluation du montant des parts contributives, qui s'appelle la méthode Renard. Cette méthode s'applique notamment dans le ressort de la Cour d'appel de Mons. Des programmes informatiques permettent de calculer cette part contributive.

M. Massin attend par ailleurs plus de précisions concernant les propositions en matière de jeux de hasard. Il y a des demandes d'augmenter le nombre d'établissements. Cependant, que prévoit-on pour les assuétudes? Les études montrent que la multiplication de ces lieux entraîne une augmentation du nombre de joueurs, et il leur est difficile de sortir de ces assuétudes et d'éviter le surendettement.

L'orateur conclut son intervention en rappelant qu'il apprécie l'enthousiasme du ministre à vouloir ouvrir autant de chantiers, mais il déplore l'absence de priorisation dans ceux-ci.

De heer Raf Terwingen (CD&V) benadrukt het belang van de raadpleging van de actoren op het veld bij grote hervormingen. Het lid heeft stellig de indruk dat deze actoren voor vernieuwingen openstaan.

De burgers ergeren er zich aan dat uitgesproken straffen niet worden uitgevoerd en dat procedurefouten en verjaring aanleiding geven tot vrijspraak. Deze problematiek moet aangepakt worden.

Inzake de aangekondigde vernieuwingen van het burgerlijk en het economisch recht, stelt de heer Terwingen vast dat de minister rekening houdt met de maatschappelijke problemen die zich vandaag stellen. Met betrekking tot de toegang tot het recht pleit hij voor een slimme en sociale verhoging van de gerechtskosten. Hij merkt op dat een rechtszoekende op dit ogenblik ongeveer 3% van de kosten betaalt van het aanhangig maken van een procedure. Over de hernieuwing van de tweedelijnsbijstand stipt het lid aan dat het systeem zelf moet herbekeken worden. Hijzelf is voorstander van het Nederlandse systeem. Niet alleen het bedrag van een punt is belangrijk maar ook de manier en de snelheid waarmee uitbetaald wordt, zijn bepalend om goede advocaten te overtuigen om pro deo-zaken aan te nemen.

De minister heeft in zijn beleidsverklaring aandacht voor de strijd tegen radicalisme en terrorisme. Het is belangrijk dat hierover duidelijke afspraken worden gemaakt. Het lid is voorstander van een herziening van de summiere rechtspleging. Hij heeft tijdens de vorige legislatuur hierover een wetsvoorstel ingediend. Hij heeft eveneens een wetgevend initiatief klaarliggen omtrent het erfrecht van zorgkinderen. Het gebruik van stichtingen lijkt hem hier aangewezen.

Het lid vraagt blijvende aandacht voor het internetgokken. Overigens is Maasmechelen kandidaat om een bijkomend casino te herbergen.

Tot slot, stelt hij tevreden vast dat ook de wapenwet en de jagers ter sprake komen in de beleidsverklaring. De spreker vraagt in dit verband aandacht voor de werkwijze van de wapenbank. De heer Terwingen besluit met het geven van zijn volle steun aan de uitvoering van deze beleidsverklaring.

Mevrouw Goedele Uyttensprot (N-VA) merkt op dat voorliggende ambitieuze beleidsverklaring een broodnodige modernisering en hervorming van justitie inhoudt. De hervorming van de tweedelijnsbijstand is pertinent. Bij deze hervorming moet erover gewaakt worden dat

M. Raf Terwingen (CD&V) souligne l'importance de consulter les acteurs de terrain lorsqu'il s'agit de réaliser de grandes réformes. Le membre a la ferme impression que ces acteurs sont ouverts aux réformes.

Les citoyens s'irritent de ce que les peines prononcées ne sont pas exécutées et que des erreurs de procédure et la prescription donnent lieu à des acquittements. Il faut s'atteler à résoudre cette problématique.

En ce qui concerne les modifications annoncées dans le droit civil et dans le droit économique, M. Terwingen constate que le ministre tient compte des problèmes sociétaux qui se posent aujourd'hui. S'agissant de l'accès au droit, il plaide pour une augmentation intelligente et sociale des frais de justice. Il observe qu'un justiciable paie à l'heure actuelle environ 3 % des frais liés à l'introduction d'une procédure. Pour ce qui est de la réforme de l'aide juridique de deuxième ligne, le membre indique que c'est le système proprement dit qui doit être réformé. Lui-même est partisan du système appliqué aux Pays-Bas. Certes, le montant d'un point est important, mais la manière et la rapidité avec laquelle il est payé sont également déterminantes pour convaincre les bons avocats d'accepter des affaires *pro deo*.

Le ministre se dit attentif, dans son exposé d'orientation politique, à la lutte contre le radicalisme et le terrorisme. Il importe que des accords clairs soient pris dans ce domaine. Le membre est partisan d'une révision de la procédure sommaire. Il a déposé une proposition de loi à ce sujet au cours de la législature précédente. Il a également rédigé une initiative législative concernant le droit successoral des enfants placés. Il lui paraît opportun, en l'occurrence, de recourir à des fondations.

Le membre demande qu'une attention permanente soit accordée aux paris sur Internet. La ville de Maasmechelen se propose d'ailleurs d'accueillir un casino supplémentaire.

Enfin, l'intervenant se réjouit que l'exposé d'orientation politique aborde également la question de la loi sur les armes et des chasseurs. À cet égard, il demande qu'une attention soit accordée au mode de fonctionnement de la banque des armes. En guise de conclusion, M. Terwingen accorde pleinement son soutien à la mise en œuvre de l'exposé d'orientation politique à l'examen.

Mme Goedele Uyttensprot (N-VA) fait observer que l'exposé d'orientation politique ambitieux qui est à l'examen préconise une modernisation et une réforme indispensables de la Justice. La réforme de l'aide juridique de deuxième ligne est pertinente. Dans le cadre

de rechtstoegang van de rechtsonderhorigen gegarandeerd wordt en dat de vergoeding van de advocaten overeenkomstig is. Niet alleen de nomenclatuur moet hervormd worden, er moet ook gezorgd worden voor een duurzame financiering. De misbruiken moeten worden aangepakt. Alle inkomsten moeten meetellen. De overconsumptie moet worden tegengegaan.

Het Fonds voor rechtsbijstand zou gespijsd kunnen worden met bijdragen van veroordeelden. Er is nog gebrek aan een concrete wettelijke invulling van de bepaling van het bedrag van onderhoudsbijdragen. Welke initiatieven heeft de minister in dit verband voor ogen? Wanneer zal de commissie voor de objectivering van de onderhoudsbijdragen worden opgericht? Het lid acht het aangewezen om in deze problematiek ook staatssecretaris Sleurs te betrekken.

De heer Philippe Goffin (MR) merkt op dat het niet altijd eenvoudig zal zijn om de geplande hervormingen door te voeren. De minister wordt geconfronteerd met vele uitdagingen. In de strijd tegen de gerechtelijke achterstand is de minister zinnens om de veelheid aan procedures aan te pakken. Hoe zal hij hierbij te werk gaan?

Het lid is verheugd over de aandacht die gegeven wordt aan bemiddeling. Ook inzake de informatisering en de hervorming van de gerechtelijke stage vraagt de heer Goffin naar de concrete plannen van de minister.

Op welke manier zal de minister de gerechtskosten doen dalen rekening houdend met de beheersautonomie van de korpschefs?

De aangekondigde hervorming van het Strafwetboek en van het Wetboek van strafvordering zijn aanzienlijke uitdagingen. Belangrijk hierbij is dat het straffenarsenaal herbekeken worden.

Het lid had graag meer informatie bekomen over het schuldig pleiten. Hij merkt op dat deze rechtsfiguur al in het Franse recht gangbaar is.

Het verheugt de heer Goffin dat de minister financiële initiatieven zal nemen ten behoeve van de slachtoffers van opzettelijke daden van geweld. Hij merkt op dat vele slachtoffers van het drama te Luik van 13 december 2011 nog op de beloofde financiële hulp wachten. De minimumdienstverlening in de gevangenis is een goede zaak. Tevens is hij tevreden dat het erfrecht zal afgestemd worden op de maatschappelijke realiteit. Tot slot nodigt hij de heer Maingain uit om het gerechtsgebouw van Luik eens te bezoeken.

De heer Christian Brotcorne (cdH) wenst te vernemen wat de intenties van de minister zijn ten aanzien van de

de deze reforme, il convient de veiller à garantir l'accès à la justice des justiciables et à garantir une rémunération correcte aux avocats. Il faut non seulement réformer la nomenclature, mais également assurer un financement durable. Il convient de lutter contre les abus. Tous les revenus doivent être pris en compte. Il faut lutter contre la surconsommation.

Le Fonds pour l'aide juridique pourrait être alimenté grâce aux contributions des personnes condamnées. Le mode de fixation du montant des contributions alimentaires n'a pas encore été défini concrètement dans une loi. Quelles initiatives le ministre envisage-t-il à cet égard? Quand la commission d'objectivation du calcul des contributions alimentaires sera-t-elle mise en place? Le membre estime qu'il serait judicieux d'associer la secrétaire d'État Sleurs à cette problématique.

M. Philippe Goffin (MR) fait observer qu'il ne sera pas toujours simple de réaliser les réformes prévues. Le ministre est confronté à de nombreux défis. Dans le cadre de la lutte contre l'arriéré judiciaire, le ministre a l'intention de s'attaquer à la diversité des procédures. Comment s'y prendra-t-il?

Le membre se félicite de l'attention accordée à la médiation. Concernant l'informatisation et la réforme du stage judiciaire. M. Goffin demande quels sont les projets concrets du ministre.

Comment le ministre entend-il faire diminuer les frais de justice compte tenu de l'autonomie de gestion des chefs de corps?

La réforme annoncée du Code pénal et du Code d'instruction criminelle sont des défis considérables. Il importe, à cet égard, de réformer l'arsenal répressif.

Le membre demande plus d'informations au sujet de la notion de "plaider coupable". Il fait observer que cette notion est déjà d'application en droit français.

M. Goffin se réjouit que le ministre ait l'intention de prendre des initiatives financières au bénéfice des victimes d'actes intentionnels de violence. Il fait observer que de nombreuses victimes du drame survenu à Liège le 13 décembre 2011 attendent encore l'aide financière qui leur a été promise. Le service minimum dans les prisons est une bonne chose. M. Goffin se félicite par ailleurs du projet d'adapter le droit successoral aux réalités de la société. Enfin, il invite M. Maingain à visiter un jour le Palais de justice de Liège.

M. Christian Brotcorne (cdH) s'enquiert des intentions du ministre à l'égard des cultes. En effet, la

erediensten. De financiering van de erediensten wordt immers niet aangestipt in de beleidsverklaring.

B. Antwoorden van de minister

De heer Koen Geens, minister van Justitie, geeft voor- eerst toelichting bij het in de beleidsverklaring vermelde evenwicht tussen continuïteit en verandering.

Wat de continuïteit aangaat, legt hij uit dat er recente- lijk belangrijke en fundamentele hervormingen op stapel werden gezet. Het is in ieders belang dat de afwerking en uitvoering ervan te goeder trouw worden voortgezet.

Betreffende de verandering stipt hij aan dat men niet al te bevreesd mag zijn voor vernieuwing, ook niet wanneer deze vernieuwing inhoudt dat men tegen heilige huisjes trapt, zoals het Burgerlijk Wetboek of het Strafwetboek en het Wetboek van strafvordering. Indien men het goed aanpakt — en volgens de minister kan dat ook in België — dan moet het mogelijk zijn om gevestigde instellingen, zoals de aangehaalde wet- boeken, op een degelijke wijze grondig te hervormen en bij de tijd te brengen. Ter illustratie wordt verwezen naar Nederland, waar men tot ieders tevredenheid het Napoleontische Burgerlijk Wetboek heeft herschreven tot het Nieuw Burgerlijk Wetboek. België is op dat punt enigszins achterwege gebleven en eerdere ver- nieuwingprojecten zijn het slachtoffer geworden van behoudsgezinde tendensen of in de lade blijven liggen. Er zijn daarvoor twee belangrijke oorzaken. Ten eerste verwijst men vaak naar Europa als excuus om iets niet of precies wel te doen. Anderzijds speelt men al te vaak in op “dringende” noden door het uitvaardigen van zogenaamde steekvlamwetgeving en vergeet men dat er fundamentele noodwendigheden zijn die nopen tot diepgravende wijzigingen van onze wetgeving. Dat moet nu anders.

Met betrekking tot de Basiswet Gevangeniswezen benadrukt de minister dat hij ze ten volle wil uitvoeren. Hij onderstreept het wezenlijke belang van deze wet die uitgaat van het beginsel dat ook gedetineerden rechtsonderhorigen zijn die een aantal basisrechten kunnen genieten.

De minister bevestigt eveneens dat hij de onder elek- tronisch toezichtstelling als autonome straf te gepaste tijde in werking zal laten treden.

Voorts onderstreept de minister dat Justitie nog steeds tot de primaire taken van de Staat behoort en on- tegensprekelijk een openbare dienst is. Dat hoort in de toekomst zo te blijven. Deze taak moet evenwel steeds

question du financement des cultes est évoquée dans l'exposé d'orientation politique.

B. Réponses du ministre

M. Koen Geens, ministre de la Justice, commence par commenter l'équilibre entre la continuité et le chan- gement évoqué dans son exposé d'orientation politique.

En ce qui concerne la continuité, il explique que plusieurs réformes importantes et fondamentales ont été initiées récemment. Il est dans l'intérêt de tous que leur achèvement et leur exécution soient poursuivies en toute bonne foi.

En ce qui concerne le changement, il souligne qu'il ne faut pas trop le redouter, même lorsqu'il requiert de briser certains tabous, par exemple à l'égard du Code civil, du Code pénal et du Code d'instruction criminelle. Si l'on s'y prend bien — le ministre estimant que c'est également possible en Belgique —, il doit être possible de réformer en profondeur et de moderniser des insti- tutions aussi ancestrales que ces codes. Pour illustrer son propos, il renvoie aux Pays-Bas, où la réforme du Code civil Napoléon a donné naissance à un nouveau code civil qui donne entière satisfaction. Sur ce plan, la Belgique a pris un peu de retard, et les projets de renouvellement antérieurs ont été bloqués par des mou- vements conservateurs ou sont restés dans les tiroirs. Deux causes majeures sont évoquées pour l'expliquer. Premièrement, il est souvent renvoyé à l'Europe pour justifier certaines actions ou, au contraire, l'absence d'action. D'autre part, il est souvent réagi à certaines “urgences” en légiférant au lance-flamme, et il est oublié que certaines nécessités fondamentales requièrent de profondes modifications de la législation. Il faut que les choses changent.

En ce qui concerne la loi de principe concernant l'administration pénitentiaire, le ministre affirme sa vo- lonté de l'exécuter pleinement. Il souligne l'importance essentielle de cette loi, qui postule que les détenus sont, eux aussi, des justiciables pouvant bénéficier d'une série de droits fondamentaux.

Le ministre confirme également qu'il fera entrer en vigueur la mise sous surveillance électronique en tant que peine autonome en temps utile.

En outre, il souligne que la Justice fait encore tou- jours partie des missions premières de l'État et qu'elle est incontestablement un service public. Et il faut qu'il en reste ainsi à l'avenir. Cela étant, cette mission doit

worden uitgeoefend in het licht van een zeker oogmerk: rechtvaardigheid. Daarbij moet worden vermeden dat de rechtsgang wordt misbruikt, niet alleen door hen die voldoende bemiddeld zijn, maar ook door de minderbedeelden. Tegen misbruik mag men zich op gepaste wijze wapenen, ook door middel van aangepaste wetgeving.

Als volgende punt beantwoordt de minister de opmerking van de heer Massin in verband met de vermeende ongrondwettigheid van de invoering van een verbeurdverklaring als autonome straf. De minister is van oordeel dat artikel 17 van de Grondwet niet verhindert dat er voor bepaalde goederen een verbeurdverklaring wordt uitgesproken. De Grondwet verbiedt uitsluitend de algehele of algemene verbeurdverklaring der goederen.

Wat de kritiek met betrekking tot de aanval op de scheiding der machten betreft, verduidelijkt de minister zijn visie op dit fundamentele principe. Het houdt in dat de rechter in volle onafhankelijkheid moet kunnen oordelen over de geschillen die hem ter beslechting worden voorgelegd. Het betekent echter niet noodzakelijk dat men, zoals bij het toewijzen van de autonome beheersbevoegdheden, geen redelijke controle mag instellen op de aanwending van de ter beschikking gestelde middelen. Dat druist niet in tegen wat Montesquieu hierover gezegd heeft, zeker niet indien men de doelstellingen en voorwaarden duidelijk uiteenzet in een beheersovereenkomst. Een van die voorwaarden — de minister beseft dat dit niet voor morgen is, maar eerder voor 2017 — zou kunnen zijn dat men er in slaagt om één aanleg in één jaar te doorlopen. Dat uitstel tot 2017 zal ook toelaten om in tussentijd het vertrouwen tussen het gerecht en de politiek te herstellen (op dit ogenblik staan sommige magistraten nog erg wantrouwig ten aanzien van de toekenning van beheersautonomie) en grondig na te gaan welke aspecten van het beheer het voorwerp van meer autonomie kunnen uitmaken en in welke mate. Algemeen beschouwd, zijn de magistraten vaak het beste geplaatst om uit te maken op welke punten er kan worden bespaard en waar de (schaarse) beschikbare middelen het beste worden ingezet.

Er wordt verder uitgelegd op welke manier de hervorming van de procedures moet worden georganiseerd. De minister wenst daarbij alle betrokken partijen (de colleges van de zetel en het openbaar ministerie, het Hof van Cassatie, het Parlement, de advocatenordes, gerechtsdeurwaarders en notarissen...) te betrekken om vervolgens op korte termijn een mozaïekwet aan te nemen waarin al die vereenvoudigingen zijn opgenomen. De minister is er zich van bewust dat het niet altijd even gemakkelijk zal zijn om alle neuzen één kant op te krijgen.

toujours être exercée dans un objectif précis: l'équité. À cet égard, il faut éviter que la procédure judiciaire fasse l'objet d'abus, tant de la part de citoyens fortunés que de moins nantis. Pour lutter contre les abus, on peut s'armer adéquatement, en recourant également à une législation adaptée.

Comme point suivant, le ministre répond à l'observation de M. Massin sur la prétendue inconstitutionnalité de l'instauration de la confiscation en tant que peine autonome. Selon le ministre, l'article 17 de la Constitution ne s'oppose pas à ce qu'une confiscation soit prononcée pour certains biens. La Constitution n'interdit que la confiscation générale des biens.

Concernant la critique d'une atteinte à la séparation des pouvoirs, le ministre précise sa vision sur ce principe fondamental. Selon ce principe, le juge doit pouvoir statuer en toute indépendance sur les litiges dont il est saisi. Pour autant, cela ne signifie pas nécessairement que l'on ne peut pas, comme dans l'attribution des compétences autonomes de gestion, instaurer un contrôle raisonnable sur l'affectation des moyens mis à disposition. Ce contrôle n'est pas contraire aux principes édictés par Montesquieu. Il l'est d'autant moins lorsque les objectifs et conditions sont clairement définis dans un contrat de gestion. L'une de ces conditions pourrait être — et le ministre est conscient que ce ne sera pas pour demain, mais plutôt pour 2017 — que l'on parviendrait à parcourir un degré d'instance en un an. Ce report à 2017 permettra également de restaurer, dans l'intervalle, la confiance entre la justice et le politique (actuellement, certains magistrats se montrent encore très méfiants quant à l'octroi d'une autonomie de gestion) et d'examiner de manière approfondie quels aspects de la gestion peuvent faire l'objet d'une plus grande autonomie, et dans quelle mesure. D'une manière générale, les magistrats sont souvent les mieux placés pour déterminer les points susceptibles de mesures d'économie et affecter au mieux les (rares) moyens disponibles.

Le ministre explique en outre comment la réforme des procédures doit être organisée. Il souhaite y associer toutes les parties intéressées (les collèges du siège et le ministère public, la Cour de cassation, le Parlement, les ordres des avocats, les huissiers de justice et les notaires...) pour adopter ensuite à court terme une loi-mosaïque qui intègre toutes ces simplifications. Le ministre est conscient qu'il ne sera pas toujours aisé de mettre tout le monde d'accord.

De minister staat eveneens stil bij de opmerkingen en kritiek aangaande de niet-opvulling van de voorziene kaders. Hij nuanceert deze uitspraken door erop te wijzen dat de kaders op het niveau van de zetel voor het grootste deel bemand zijn. Alle instanties zijn daar voor minstens 94 % bemand. De bezettingsgraad van de kaders bij het parket bedraagt in de meeste gevallen 90 % en ook voor de griffiers schommelt de gemiddelde bezettingsgraad rond de 91 %.

Het feit dat men op sommige plaatsen (zoals op het niveau van de rechtbank van eerste aanleg in Gent, of op parketniveau in de provincie Henegouwen) de vacante plaatsen niet kan opvullen, baart de minister grotere zorgen. Hij pleegt hierover op dit ogenblik overleg.

Hierbij aansluitend, stipt de minister aan dat hij van oordeel is dat de magistraten door de band genomen degelijk tot zeer degelijk werk afleveren en productief genoeg zijn, vaak in moeilijke omstandigheden. Hij brengt deze uitspraak in verband met de in de beleidsverklaring vermelde werklasmeting waarvan hij hoopt dat ze in de toekomst zelf zal kunnen worden uitgevoerd door het College van de zetel. Dat College zou dan *idealiter* zelf, aan de hand van duidelijke criteria, kunnen bepalen waar de magistraten worden ingezet. Dat hoeft dan niet langer meer te behoren tot de bevoegdheid van de minister van Justitie.

Wat een eventuele hertekening van de kaart van de gerechtelijke kantons aangaat, verduidelijkt de minister vooreerst dat de manier waarop de meeste vredege-rechten en politierechtbanken werken aantoon-t dat het verlenen van een zekere autonomie kan bijdragen tot een betere werking. Hij vermeldt ook dat hij het onder-zoek naar een eventuele reorganisatie in nauw overleg met de Koninklijk Verbond van vrede- en politierechters zal gebeuren; deze organisatie was trouwens zelf vra-gende partij met betrekking tot dit initiatief.

Als volgende punt poogt de minister de bezorgdheid van sommige leden weg te nemen omtrent het betrek-ken van externe personen bij tuchtprocedures in de magistratuur. Hij stipt in de eerste plaats aan dat bij de meeste vrije beroepen de tuchtorganen vanaf de graad van beroep mede zijn samengesteld uit externen (in vele gevallen zijn dat magistraten). De minister heeft echter geenszins de bedoeling om de beoordeling van tuchtdossiers aan de magistratuur te onttrekken.

Wat de voorgenomen gedeeltelijke autofinanciering aangaat, verwijst de minister in de eerste plaats naar het cijfer dat door de heer Terwingen werd vermeld (de bijdrage van de partijen in de gerechtskosten zou in België slechts oplopen tot 3 % van de totale kost). In

Le ministre réagit également aux remarques et aux critiques concernant le non-remplissage des cadres prévus. Il nuance ces déclarations en soulignant que la plupart des cadres sont pourvus au niveau du siège. Toutes les instances y sont pourvues à au moins 94 %. Le taux d'occupation des cadres du parquet est, dans la plupart des cas, de 90 %, et pour les greffiers aussi, le taux d'occupation moyen avoisine les 91 %.

L'impossibilité de combler les postes vacants à certains endroits (comme au tribunal de première ins-tance de Gand ou au niveau du parquet en province de Hainaut) préoccupe davantage le ministre. Il organise actuellement une concertation à ce sujet.

Dans le prolongement de ce qui précède, le ministre affirme que les magistrats fournissent en général du travail de bonne, voire d'excellente qualité et qu'ils sont suffisamment productifs, malgré des circonstances souvent difficiles. Il met ces déclarations en rapport avec la mesure de la charge de travail qui figure dans l'exposé d'orientation politique, et dont il espère qu'elle pourra à l'avenir être effectuée par le collège du siège. *Idéalement*, ce collège pourrait alors décider lui-même, au moyen de critères clairs, de l'affectation des magis-trats. Cette compétence ne doit plus relever du ministre de la Justice.

En ce qui concerne un éventuel redécoupage de la carte des cantons judiciaires, le ministre précise avant tout que la manière dont travaillent la plupart des justices de paix et des tribunaux de police prouve que l'octroi d'une certaine autonomie permet d'optimiser le fonctionnement. Il ajoute que l'examen d'une réorgani-sation éventuelle se fera en concertation avec l'Union royale des juges de paix et de police; cette organisation réclamait du reste elle-même une telle initiative.

Le ministre tente ensuite de dissiper les craintes exprimées par certains membres quant à l'association de personnes externes aux procédures disciplinaires appliquées au sein de la magistrature. Il souligne tout d'abord que dans la plupart des professions libérales, les organes disciplinaires sont composés en partie de personnes externes (qui sont souvent des magistrats) dès le degré d'appel. Le ministre n'a toutefois nullement l'intention de soustraire le traitement des dossiers dis-ciplinaires à la magistrature.

En ce qui concerne l'autofinancement partiel annoncé, le ministre renvoie en premier lieu au chiffre cité par M. Terwingen (en Belgique, la contribution des parties aux frais de justice s'élèverait à seulement 3 % du coût total). Cette part est bien plus importante dans

andere landen is het aandeel in de kosten ten laste van de partijen veel hoger (in Oostenrijk loopt het zelfs op tot 74 %). De minister wenst zich in deze stand van het debat nog niet uit te spreken over de concrete bijdrage die de partijen zullen moeten leveren, maar hij is wel van oordeel dat het departement alle extra inkomsten nuttig kan gebruiken. In dat opzicht blijft hij alvast principieel voorstander van een grotere autofinanciering door middel van een “modulering” van de rolrechten. Wel benadrukt hij dat men het systeem op een intelligente manier moet organiseren, dat wil zeggen onder meer rekening houdende met de financiële situatie en de rechtbank die het geschil behandelt. Bij wijze van voorbeeld: een geschil omtrent de toekenning van een gouden parachute dat voor de arbeidsrechtbank wordt beslecht, moet voor de minister niet onderworpen zijn aan de laagste rolrechten.

Er wordt ook uitgelegd dat Justitie in onderhandeling treedt met de verschillende telecomoperatoren om, naar Nederlands voorbeeld, forse besparingen te verwezenlijken op het vlak van telefoon- en af luisterkosten. De minister verwacht voor 2015 reeds een besparing die tot zes à acht miljoen euro kan oplopen.

Voorts geeft de minister, zoals gevraagd door mevrouw De Wit, meer uitleg over de toestand van het COIV met wier nieuwe voorzitter hij binnenkort samen zit. Er wordt bevestigd dat het orgaan 450 miljoen euro onder zich heeft waarvan gehoopt wordt twee derden ervan te kunnen laten terugvloeien naar de Schatkist.

Wat de verruimde minnelijke schikking aangaat, stipt de minister aan dat deze in een enquêteperiode van 2 jaar, 58 miljoen euro heeft opgebracht en daarnaast ook nog extra fiscale en sociale inkomsten heeft gegenereerd. Op dat punt heeft het systeem dus wel degelijk zijn verdiensten. Als antwoord op de opmerkingen over de discriminatie tussen daders die ervoor geopteerd hebben om schuldig te pleiten en bijgevolg een strafblad zullen hebben, enerzijds, en personen die gebruik hebben kunnen maken van een verruimde minnelijke schikking en geen strafblad zullen hebben, anderzijds, geeft de minister toe dat dit op het eerste gezicht niet de bedoeling kan zijn en nader studiewerk verdient. Hij zal overigens ook het Franse voorbeeld bestuderen.

Omtrent de invoering van een remgeld voor de juridische tweedelijnsbijstand verwijst de minister van Justitie naar de debatten die hierover werden gevoerd naar aanleiding van de regeerverklaring in de plenaire vergadering. Daaruit is gebleken dat hij voorstander is van een remgeld en de inning ervan door de advocaat zelf. Overigens is hij niet principieel gekant tegen een

d'autres pays (elle est même de 74 % en Autriche). Le ministre ne souhaite pas se prononcer à ce stade sur la contribution concrète que les parties devront fournir. Il estime toutefois que toutes les ressources supplémentaires sont les bienvenues dans son département. À cet égard, il reste en principe favorable à un renforcement de l'autofinancement par le biais d'une "modulation" des droits de mise au rôle. Le ministre souligne néanmoins que ce système devra être organisé intelligemment, ce qui signifie qu'il faudra notamment tenir compte de la situation financière et de la juridiction saisie du litige. Ainsi, par exemple, le ministre considère qu'un litige relatif à l'octroi d'un parachute doré introduit devant le tribunal du travail ne pourra pas être soumis aux droits de rôle minimum.

Le ministre explique également que la Justice entamera des négociations avec les différents opérateurs télécom en vue de réaliser, à l'exemple des Pays-Bas, des économies importantes en matière de frais de téléphonie et d'écoutes téléphoniques. Le ministre estime que des économies allant jusqu'à six à huit millions d'euros pourraient déjà être réalisées d'ici 2015.

Le ministre fournit ensuite, en réponse à la demande de Mme De Wit, des précisions quant à la situation de l'OCSC. Il se concertera bientôt avec le nouveau président de cet organe. Le ministre confirme que l'OCSC dispose de 450 millions d'euros dont il espère pouvoir reverser deux tiers au Trésor.

En ce qui concerne l'extension de la transaction pénale, le ministre souligne que celle-ci a rapporté 58 millions d'euros durant une période d'enquête de deux ans et généré des recettes fiscales et sociales supplémentaires. Le système présente donc un intérêt certain à cet égard. En réponse aux observations relatives à la discrimination existant entre, d'une part, les auteurs qui ont décidé de plaider coupable et se retrouveront donc avec un casier judiciaire et, d'autre part, les personnes qui ont pu bénéficier d'une transaction pénale étendue et conserveront un casier judiciaire vierge, le ministre reconnaît que tel ne peut pas, *a priori*, être l'objectif de la législation. Il se penchera plus avant sur cette problématique. Il compte du reste également étudier l'exemple de la France dans ce domaine.

En ce qui concerne l'instauration d'un ticket modérateur pour l'aide juridique de deuxième ligne, le ministre renvoie aux débats qui ont été menés à ce sujet à la suite de la déclaration gouvernementale en séance plénière. Ces débats ont fait apparaître qu'il est favorable à l'introduction d'un ticket modérateur et à la perception de celui-ci par l'avocat lui-même. Par ailleurs,

betaling van de advocaten per gewerkt uur, maar de minister voegt er onmiddellijk aan toe dat dit budgettair gezien onhaalbaar is. De minister is eveneens van oordeel dat er, afgezien van de invoering van een nomenclatuur, geen ingrijpende hervormingen nodig zijn. Hij beseft daarbij dat die nomenclatuur een uiterst complexe zaak is en niet zonder slag of stoot zal kunnen worden ontwikkeld.

Aansluitend hierbij wordt gemeld dat de minister zeer spoedig overleg zal plegen met de beroepsvereniging van de verzekeraars Assuralia om te overleggen over maatregelen ter bevordering van de toegankelijkheid van het gerecht. De minister denkt dat er in elk geval veel speelruimte is om de populariteit van de rechtsbijstandverzekering, naar het voorbeeld van de annulatieverzekering, te vergroten. De minister benadrukt dat het zijn bedoeling is om vooral de personen te bereiken die nu net niet aan de inkomensvoorwaarden voldoen om een beroep te doen op de gratis rechtsbijstand en daardoor aarzelen om zich tot het gerecht te wenden als dat nodig is.

Wat het federaal parket betreft, geeft de minister toe dat het misschien nodig zal zijn om de wetgeving te herzien en terug te komen op de regel dat de vijfjarige mandaten maximaal twee keer kunnen worden verlengd (voor eenzelfde periode). Dat kan reeds in het aangekondigde ontwerp van mozaïekwet. Die mozaïekwet zal mogelijk ook reeds een herziening doorvoeren van de wettelijke verankering van de "Antigoon"-rechtspraak van het Hof van Cassatie.

Aangaande de informatisering maakt de minister de volgende drie opmerkingen

Ten eerste bevestigt hij de engagementen die de FOD Justitie op dat punt heeft aangegaan volledig te respecteren. Hij verwijst daarbij vooral naar een document, een beslissing van het directiecomité van de FOD Justitie de dato april 2014, waarin het tijdspad en de lijnen voor de verdere informatisering worden uiteengezet.

Ten tweede vestigt de minister de aandacht op de ingrijpende wijzigingen in de communicatiewijzen die de laatste decennia hebben plaatsgevonden. De brief werd geleidelijk aan vervangen door de e-mail. Die evolutie zou ook moeten worden doorgetrokken in het Gerechtelijk Wetboek en andere wetgeving. Het project van het elektronisch dossier biedt ongekende mogelijkheden op dat punt. Hij waarschuwt er wel voor om niet overhaast tewerk te gaan. Vooraleer men overgaat tot een veralgemeende overschakeling op elektronische communicatie en afhandeling, dient men goed te

il ne s'oppose pas, par principe, à ce que les avocats soient payés par heure prestée, mais le ministre ajoute immédiatement que c'est irréalisable d'un point de vue budgétaire. Le ministre estime également qu'hormis l'introduction d'une nomenclature, il n'y a pas lieu de procéder à des réformes approfondies. À cet égard, il est conscient du fait que cette nomenclature est une question extrêmement complexe et qu'elle ne pourra être développée sans heurts.

Dans la foulée, le ministre précise qu'il organisera très rapidement une concertation avec l'association professionnelle des assureurs Assuralia au sujet des mesures visant à favoriser l'accessibilité de la justice. Le ministre pense qu'il existe de toute façon une grande marge de manœuvre pour rendre l'assurance protection juridique plus populaire, à l'instar de l'assurance annulation. Le ministre souligne qu'il vise surtout les personnes qui ne remplissent pas les conditions de revenus pour pouvoir recourir à l'aide juridique gratuite et qui hésitent de ce fait à aller en justice lorsque c'est nécessaire.

En ce qui concerne le parquet fédéral, le ministre reconnaît qu'il sera peut-être nécessaire de revoir la législation et de revenir sur la règle selon laquelle les mandats de cinq ans ne peuvent être renouvelés que deux fois au maximum, une mesure qui peut déjà figurer dans le projet annoncé de loi mosaïque. Cette loi mosaïque pourra également déjà revoir l'ancrage légal de la jurisprudence Antigone de la Cour de cassation.

En ce qui concerne l'informatisation, le ministre formule les trois observations suivantes.

Premièrement, il confirme qu'il respectera entièrement les engagements pris par le SPF Justice sur ce point. À cet égard, il renvoie en particulier à un document, une décision du comité de direction du SPF Justice datant d'avril 2014 qui expose le calendrier et les grandes lignes de la poursuite de l'informatisation.

Deuxièmement, le ministre attire l'attention des membres sur les modifications importantes intervenues ces dernières décennies dans le domaine des moyens de communication. La lettre a progressivement été remplacée par le courrier électronique. Cette évolution devrait également trouver un prolongement dans le Code judiciaire et dans d'autres textes de loi. Le projet de dossier électronique offre des potentialités encore inconnues à cet égard. Il met toutefois en garde contre le risque de précipitation. Avant de procéder à un basculement général vers la communication et le traitement

bestuderen of de processen die men via elektronische weg wil laten verlopen, wel logisch en doeltreffend zijn. Daar wringt het schoentje al te vaak, zeker wanneer men externe consultants inschakelt. Dat is al genoegzaam aangetoond in andere departementen.

Ten slotte wordt uitgelegd dat er op het vlak van interne elektronische communicatie en het delen van informatie via een intranet ook nu al uitstekend voorbereidend werk wordt geleverd door een groep van magistraten. De minister denkt dat delen van dit zogenaamde "intranet" van Justitie ook voor het publiek zouden kunnen worden opengesteld. Daarbij kan een voorbeeld worden genomen aan de databank van de gecoördineerde wetgeving die Justitie nu al ter beschikking stelt.

Als volgende punt bevestigt de minister dat het verslag van de werkgroep van experts over de hervorming van strafrechtspleging ter beschikking van de commissieleden kan worden gesteld. In dat verband zegt hij ook dat bij verdere voorbereidende werkzaamheden ook de andere Belgische universiteiten moeten worden betrokken, zodat het project het breedst mogelijke academische draagvlak heeft. De minister benadrukt opnieuw dat eerst de heikele punten moeten worden beslecht door de beleidsverantwoordelijken, anders dreigt het project vast te lopen.

Als antwoord op de vragen en opmerkingen van de leden over de beveiligingsperiode voor sommige misdrijven, geeft de minister vooreerst te kennen dat de in het regeerakkoord en de beleidsverklaring opgenomen lijst van misdrijven waarvoor ze zal gelden, nog voor wijziging vatbaar is. Wel staat vast dat het de bedoeling dat de beveiligingsperiode beperkt is tot zware vergrijpen. Voorts legt hij uit dat de invoering van een niet samendrukbaar gedeelte van de straf ingrijpt op de strafuitvoering, die de wetgever in handen heeft gegeven van de strafuitvoeringsrechtbanken. Die rechtbanken hebben onder meer te oordelen over de reclassering en de daarmee gepaard gaande invrijheidsstelling. De regering heeft gepoogd om een evenwicht te vinden tussen de overwegingen die om zo'n beveiligingsperiode vragen, enerzijds en de belangen van een geslaagde sociale reclassering, anderzijds.

Vervolgens vermeldt de minister, als enige voorbeeld van vernieuwing inzake bijzondere opsporingsmethoden, de "light infiltratie" op het internet.

Als volgende punt worden de opmerkingen en vragen in verband met de Salduz-wetgeving beantwoord. De minister is van oordeel dat de noodzakelijke herziening

électroniques, il convient de bien s'assurer que les processus que l'on souhaite traiter électroniquement sont bien logiques et pertinents. C'est souvent là que le bât blesse, certainement lorsqu'il est fait appel à des consultants externes. Cela a déjà été suffisamment démontré dans d'autres départements.

Enfin, il est expliqué que, s'agissant de la communication électronique interne et du partage d'informations sur un Intranet, un groupe de magistrats effectue déjà un travail préparatoire d'excellente qualité. Le ministre estime que certaines parties de cet "Intranet" pourraient également être ouvertes au public. On peut citer, à cet égard, l'exemple de la banque de données de la législation coordonnée que la Justice met déjà à la disposition du public.

Ensuite, le ministre confirme que le rapport du groupe de travail d'experts chargé de la réforme de la procédure pénale peut être mis à la disposition des membres de la commission. Il ajoute, à cet égard, que les autres universités belges doivent être associées à la suite des travaux préparatoires afin que l'assise académique de ce projet soit aussi large que possible. Le ministre souligne à nouveau qu'il convient d'abord que les responsables politiques tranchent les questions délicates sans quoi ce projet risque de s'enliser.

En réponse aux questions et aux observations des membres sur la période de sûreté prévue pour certaines infractions, le ministre indique d'abord que des modifications peuvent encore être apportées à la liste des infractions auxquelles cette période va s'appliquer, liste inscrite dans l'accord de gouvernement et dans l'exposé d'orientation politique. Cependant, il est établi que l'intention est que la période de sûreté se limite aux faits graves. Il explique ensuite que l'instauration de l'incompressibilité d'une partie de la peine empiète sur l'exécution de la peine que le législateur a confiée aux tribunaux de l'application des peines, ceux-ci devant notamment statuer sur la réinsertion et sur la remise en liberté qui l'accompagne. Le gouvernement a tenté de trouver un équilibre entre les arguments favorables à l'instauration de cette période de sûreté, d'une part, et l'intérêt que revêt une réinsertion sociale réussie, d'autre part.

Le ministre cite ensuite un seul exemple de nouvelle méthode particulière de recherche, à savoir l'infiltration "light" sur internet.

Il répond ensuite aux observations et aux questions concernant la loi Salduz. Le ministre estime que son indispensable révision pourrait faciliter une réflexion

een globale denkoefening over de straffen en strafmaten zou kunnen vergemakkelijken. Immers, het behoeft geen betoog dat de uitvoering van de recentste Europese richtlijn extra kosten zal veroorzaken, nu de bijstand van een advocaat een recht zal zijn van zodra een misdrijf wordt bestraft met een vrijheidsstraf (het minimum werd afgeschaft).

Wat de bestrijding van het radicalisme en terrorisme betreft, gaat de minister akkoord met het standpunt van de leden die van oordeel zijn dat men behoedzaam tewerk moet gaan bij de activatie van de huurlingenwet. Hij heeft er ook begrip voor dat sommigen waarschuwen voor overdreven reacties. Op dit ogenblik is daar volgens de minister evenwel geen sprake van. Volgens de informatie waarover hij beschikt verantwoordt de ernst van de situatie de maatregelen die de regering neemt of overweegt.

Aangaande eventuele aanpassingen aan het statuut van de magistraten meldt de minister dat hij reeds overlegd heeft met de Adviesraad voor de Magistratuur en dat er reeds één concrete maatregel op stapel staat. Het gaat om de invoering van het halftijds pensioen. De minister stipt ook aan dat de invoering van een halftijds statuut voor jongere magistraten nog geen uitgemaakte zaak is. Hierbij nauw aansluitend, stipt hij aan dat een van de punten van hervorming van de gerechtelijke stage de verlaging van de instapleeftijd zou kunnen zijn.

De minister beantwoordt vervolgens de vraag in verband met de bouw van een nieuw justitiepaleis in Doornik. Hij meldt dat het dossier voor de aankoop van een geschikt terrein wordt voorbereid met het oog op de goedkeuring door de Ministerraad.

Daarnaast beseft de minister ten volle dat de bouw van de nieuwe gevangenissen niet snel genoeg kan volgen om nieuwe capaciteit ter beschikking te stellen, niettegenstaande de recente ingebruikname van de gevangenis in Beveren, Marche-en-Famenne en Leuze-en-Hainaut en het FPC in Gent.

Hij meldt in dat verband overigens dat een deel van de nieuwe gevangenis in Haren dienst zal doen als centrum voor inobservatiestelling voor gedetineerden. De afwikkeling van dit dossier zal in de mate van het mogelijke worden bespoedigd.

De gevangenis van Achêne zal daarentegen (deels) dienst doen als instelling waarin gedetineerden met een "gevaarlijk" profiel zullen worden ondergebracht overeenkomstig de artikelen 116 en 117 van de Basiswet betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden.

globale sur les peines et les degrés de peine. En effet, il est évident que la mise en œuvre de la dernière directive européenne entraînera des coûts supplémentaires, étant donné que l'assistance d'un avocat sera un droit dès qu'une infraction sera punie par une peine privative de liberté (le minimum a été supprimé).

En ce qui concerne la lutte contre le radicalisme et le terrorisme, le ministre est d'accord avec les membres qui estiment qu'il faut faire preuve de prudence lors de l'activation de la loi sur les mercenaires. Il comprend également que certains mettent en garde contre des réactions exagérées. Selon le ministre, ce n'est toutefois pas le cas actuellement. Selon les informations dont il dispose, la gravité de la situation justifie les mesures prises ou envisagées par le gouvernement.

En ce qui concerne les adaptations éventuelles du statut des magistrats, le ministre mentionne qu'il s'est déjà concerté avec le Conseil consultatif de la magistrature et qu'une mesure concrète est déjà prévue. Il s'agit de l'instauration de la pension à mi-temps. Le ministre souligne également que la question de l'instauration d'un statut à mi-temps pour les jeunes magistrats n'a pas encore été tranchée. Dans la foulée, il mentionne que l'un des points de la réforme du stage judiciaire pourrait être la diminution de l'âge d'admission.

Le ministre répond ensuite à la question relative à la construction d'un nouveau palais de justice à Tournai. Il mentionne que le dossier concernant l'achat d'un terrain adéquat est en préparation en vue de son approbation par le Conseil des ministres.

Par ailleurs, le ministre se rend parfaitement compte que la construction des nouvelles prisons n'est pas assez rapide pour permettre la mise à disposition d'une nouvelle capacité, malgré la mise en service récente des prisons de Beveren, Marche-en-Famenne et de Leuze-en-Hainaut et du CPL de Gand.

Il fait d'ailleurs remarquer, à cet égard, qu'une partie de la nouvelle prison de Haren fera office de centre de mise en observation des détenus. On accélérera autant que possible l'aboutissement de ce dossier.

La prison d'Achêne servira par contre (en partie) en tant qu'institution pouvant héberger des détenus au profil "dangereux" conformément aux articles 116 et 117 de la loi de principes concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus.

De minister legt ook uit dat een strengere bestraffing en een soms al te frequent beroep op de voorlopige hechtenis als vanzelfsprekend een nefaste invloed op de bevolkingscijfers van de instellingen hebben. Het is zaak om daarin het juiste evenwicht te vinden.

In verband met de problemen inzake strafuitvoering en de ermee gepaard gaande kwestie van het vermeende tekort aan penitentiaire beampten, verduidelijkt de minister dat er strikt genomen geen personeelstekort is. Er schort wel wat aan de toewijzing van het personeel aan de diverse strafinrichtingen. Ter illustratie: de gevangenis van Verviers sluit en de bouw van een nieuwe instelling staat op het programma, maar in tussentijd kunnen de betrokken cipiers niet zomaar aan een gelijk welke andere instelling worden toegewezen. Dat is een moeilijke oefening.

Er wordt ook vermeld dat de minister reeds verschillende overlegmomenten heeft gehad met de vertegenwoordigers van de vakorganisaties van de penitentiaire beampten. Die hebben reeds gedeeltelijk vruchten afgeworpen, met name over de baremische verhogingen. Andere belangrijke punten die voorlopig nog niet definitief beslecht zijn, betreffen de niet-hernieuwing van de overeenkomsten van bepaalde duur, het probleem van het vervroegd pensioen en de kwestie van een eventueel specifiek statuut voor het veiligheidskorps van Justitie. Wat de niet-hernieuwing van de overeenkomsten betreft, stipt de minister evenwel aan dat men het aantal betrokken overeenkomsten zeker niet mag overdrijven en dat de FOD een weldoordachte positie heeft ingenomen die erop neerkomt dat, indien er een dringende noodwendigheid van algemeen belang is, de betrokken overeenkomsten toch kunnen worden hernieuwd.

Nog aangaande de strafuitvoering, zegt de minister een proefproject met betrekking tot de huisvesting van gedetineerden in kleinere detentiehuizen te steunen. Hij zit daarover trouwens binnenkort samen met gevangenisdirecteur Hans Claus die zijn schouders onder dit project heeft gezet. De minister doet wel opmerken dat dergelijke projecten het overbevolkingsprobleem van de gevangenen niet zal oplossen.

De minister staat voorts stil bij het project met betrekking tot de eenheidsrechtbank dat hij niet in vraag zal stellen en getrouw zal ondersteunen. Wel zegt hij van oordeel te zijn dat de specifieke samenstelling van de arbeidsrechtbanken en rechtbanken van koophandel hun verdiensten hebben en dat er daaraan niet dient te worden geraakt. Hij meent ook dat deze specificiteit niet onverzoenbaar is met het principe van eenheidsrechtbank. Dienaangaande stipt hij, in antwoord op de

Le ministre explique aussi que le durcissement des sanctions et un recours un peu trop fréquent à la détention préventive ont bien sûr une influence néfaste sur les chiffres de la population carcérale. Il s'agit de trouver le juste équilibre sur ce plan.

En ce qui concerne les problèmes relatifs à l'application des peines et la question liée du soi-disant manque d'agents pénitentiaires, le ministre précise qu'à strictement parler, on ne manque pas de personnel. Un problème se pose par contre sur le plan de l'affectation du personnel aux divers établissements pénitentiaires. Par exemple, la prison de Verviers ferme et la construction d'un nouvel établissement est prévue, mais dans l'intervalle, les gardiens de prison concernés ne peuvent être simplement affectés à n'importe quel autre établissement. Il s'agit d'un exercice difficile.

Le ministre mentionne également qu'il s'est déjà concerté à plusieurs reprises avec les représentants des organisations syndicales des agents pénitentiaires. Ces concertations ont déjà en partie porté leurs fruits, en particulier pour ce qui est des augmentations barémiques. D'autres points importants qui, pour l'instant, ne sont pas encore tranchés définitivement, concernent le non-renouvellement des contrats à durée déterminée, le problème de la pension anticipée et la question d'un éventuel statut spécifique pour le corps de sécurité de la Justice. En ce qui concerne le non-renouvellement des contrats, le ministre souligne cependant qu'il ne faut certainement pas exagérer le nombre de contrats concernés et que le SPF a adopté une position mûrement réfléchie en vertu de laquelle les contrats concernés pourront tout de même être renouvelés en cas de nécessité urgente d'intérêt général.

Toujours en ce qui concerne l'application des peines, le ministre déclare soutenir un projet pilote relatif à l'hébergement de détenus dans des maisons de détention de taille plus réduite. Il se réunira d'ailleurs bientôt à ce propos avec le directeur de prison Hans Claus, qui soutient ce projet. Le ministre fait néanmoins remarquer que ce type de projets ne résoudra pas le problème de la surpopulation carcérale.

Le ministre aborde ensuite le projet relatif au tribunal unique qu'il ne remettra pas en question et qu'il soutiendra fidèlement. Il est cependant d'avis que la composition spécifique des tribunaux du travail et des tribunaux de commerce a ses mérites et qu'il ne faut pas y toucher. Il estime aussi que cette spécificité n'est pas inconciliable avec le principe du tribunal unique. Sur ce point, il souligne, en réponse aux observations de M. Massin sur les tâches spécifiques de l'auditorat du

opmerkingen van de heer Massin over de specifieke taken van het arbeidsauditoraat, aan dat ook het “klassieke” parket tal van burgerlijke aangelegenheden behelst.

Wat de modernisering van het burgerlijk recht en in het bijzonder het erfrecht betreft, verwijst de minister naar het regeerakkoord (zie punt 6.3.1). Hij ontkent dat hij hierover al wetgevend werk heeft voorbereid. Hij wil hierover een breed maatschappelijk debat voeren, met open vizier en zonder ideologische verstarring.

De minister stipt aan dat men werk zal maken van de hervorming van het onderhoudsgeld, en met name van de desbetreffende commissie, zoals aangekondigd in punt 3.3.3 van het regeerakkoord. Hij is er zich bewust van dat dit al eerder werd aangekondigd, maar onderstreept dat de huidige regering zich daar ten volle voor wil inzetten.

Vervolgens wordt de kritiek op de afwezigheid van elke verwijzing naar de witteboordencriminaliteit weerlegd. Deze soort van misdrijven wordt meestal bestraft door specifieke wetgeving die mede of hoofdzakelijk ressorteert onder de betrokken departementen (bv. Financiën) en hun voogdijministers. Vandaar dat er in de beleidsverklaring hierover weinig tot niets terug te vinden is.

In dit verband legt de minister uit dat zowel het openbaar ministerie als de zetel zich de voorbije decennia steeds meer hebben gespecialiseerd in bepaalde van deze aangelegenheden. In de tweede plaats heeft men het Hof van Beroep van Brussel bij uitsluiting bevoegd gemaakt voor een aantal specifieke aangelegenheden. Ten gevolge van deze twee evoluties probeert men deze specialistische categorie misdrijven op de meest efficiënte wijze op te sporen en te vervolgen. Hij beseft dat het systeem nog voor verdere verbetering vatbaar is en zal zich met dat oogmerk in verbinding stellen met de bevoegde vakministers.

Ten slotte meldt de minister rekening te zullen houden met de opmerking van de heer Brodcorne in verband met de erediensden.

C. Replieken en aanvullende antwoorden van de minister

De heer Eric Massin (PS) betreurt dat de minister niet dieper is ingegaan op zijn bemerkingen in verband met de dubbele strafbaarstelling die zou ontstaan door de aangekondigde invoering van de mogelijkheid tot het ontnemen van de nationaliteit en het recht op het verblijf op het grondgebied als straffen.

travail, que le parquet “classique” traite également de nombreuses matières civiles.

En ce qui concerne la modernisation du droit civil et, en particulier, du droit successoral, le ministre renvoie à l'accord de gouvernement (voir le point 6.3.1). Il indique ne pas encore avoir préparé de travail législatif en la matière. Il souhaite mener à ce sujet un large débat de société, ouvert et dépourvu de toute sclérose idéologique.

Le ministre souligne que l'on s'attellera à la réforme de la pension alimentaire, et notamment de la commission y relative, comme annoncé au point 3.3.3 de l'accord de gouvernement. Il est conscient du fait que cette réforme avait déjà été annoncée auparavant, mais souligne que le gouvernement actuel souhaite s'y consacrer pleinement.

Il réfute ensuite la critique concernant l'absence de référence à la criminalité en col blanc. Ce type d'infractions est généralement sanctionné par une législation spécifique, qui relève partiellement ou essentiellement des départements concernés (par exemple, les Finances) et de leurs ministres de tutelle. C'est pourquoi il n'en est (presque) pas question dans l'exposé d'orientation politique.

À ce propos, le ministre explique que tant le ministère public que le siège se sont de plus en plus spécialisés, au cours des dernières décennies, dans certaines de ces matières. Deuxièmement, la Cour d'appel de Bruxelles a été rendue exclusivement compétente pour une série de matières spécifiques. À la suite de ces deux évolutions, on tente de détecter et de poursuivre cette catégorie spécifique d'infractions de la manière la plus efficace possible. Il se rend compte que le système est encore susceptible d'amélioration et, à cette fin, il se mettra en contact avec les ministres compétents.

Enfin, le ministre mentionne qu'il tiendra compte de l'observation de M. Brodcorne concernant les cultes.

C. Répliques et réponses complémentaires du ministre

M. Eric Massin (PS) regrette que le ministre ne se soit pas davantage attardé sur les remarques relatives à la double incrimination qu'induirait l'instauration annoncée de la possibilité de retrait de la nationalité et du droit de séjourner sur le territoire en tant que peines.

Aangaande het ontbreken van een hoofdstuk economische en financiële misdrijven in de beleidsverklaring, pleit de spreker voor de bijeenroeping van een gezamenlijke vergadering van alle betrokken commissies waarin de betrokken ministers in onderling overleg hun beleid zouden komen toelichten.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) merkt op dat het antwoord van de minister in verband met de bezetting van de kaders van griffier niet helemaal overeenstemt met de gegevens die de griffiers hierover zelf verspreiden. Dat is wellicht te wijten aan het feit dat de vacante plaatsen niet altijd en overal worden ingevuld door personen die strikt genomen niet als griffier kunnen worden beschouwd. Afgezien daarvan heeft de minister nog een aantal punctuele vragen en opmerkingen onbeantwoord gelaten, onder meer deze met betrekking tot de “verkokering” van de inlichtingendiensten.

Wat de eventuele invoering van een deel- of halftijds statuut voor jongere magistraten betreft, meent de heer Van Hecke dat het wellicht interessant is om te onderzoeken of het niet mogelijk is om een pool te vormen van laureaten van de gerechtelijke stage die nog niet werden benoemd. Uit die pool zou men dan kunnen putten om de gaten op te vullen die ontstaan ten gevolge van de invoering van het deel- of halftijds statuut. Dat zou ook voordelig zijn voor de personen die deel uitmaken van de pool, want ondertussen kunnen zij ervaring blijven opdoen.

De heer Koen Geens, minister van Justitie, beantwoordt vervolgens de vraag in verband met de inlichtingendiensten. Hij is principieel van oordeel dat de verschillende inlichtingendiensten elk met een specifiek doel voor ogen werden opgericht en hun activiteiten uitoefenen en het bijgevolg niet wenselijk is om ze te laten versmelten. Dat neemt niet weg dat meer samenwerking en het delen van bepaalde publieke bronnen — bijvoorbeeld in het kader van de zogenaamde “nationale Veiligheidsraad” — voordelen kan opleveren.

De heer Christian Brotcorne (cdH) is van oordeel dat de minister bevredigende antwoorden heeft gegeven. Hij is ook verheugd over het feit dat hij, in tegenstelling tot zijn voorganger, een groot belang hecht aan het overleg met de betrokken personeelsleden en leden van de rechterlijke orde.

III. — VOORSTELLEN VAN AANBEVELING EN STEMMINGEN

De dames Özlem Özen (PS), Karine Lalieux (PS) en Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) en de heren Christian

En ce qui concerne l'absence d'un chapitre relatif aux infractions économiques et financières dans l'exposé d'orientation politique, l'intervenant préconise la tenue d'une réunion conjointe de toutes les commissions concernées, au cours de laquelle les ministres intéressés commenteraient, de manière concertée, leur politique.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) fait observer que la réponse du ministre concernant l'occupation des cadres de greffier ne correspond pas tout à fait aux données que les greffiers eux-mêmes diffusent à ce sujet. C'est probablement parce que les places vacantes ne sont pas toujours ni partout pourvues par des personnes qui peuvent être considérées comme des greffiers au sens strict. Pour le reste, le ministre a encore omis de répondre à une série de questions et d'observations ponctuelles, notamment en rapport avec le “cloisonnement” des services de renseignement.

En ce qui concerne l'instauration éventuelle d'un statut à temps partiel ou à mi-temps pour les jeunes magistrats, M. Van Hecke considère qu'il pourrait être intéressant d'examiner la possibilité de constituer un *pool* de lauréats du stage judiciaire n'ayant pas encore été nommés. L'on pourrait alors puiser dans ce *pool* pour combler les vacances créées par l'instauration du statut à temps partiel ou à mi-temps. Les personnes qui font partie de ce *pool* auraient elles aussi tout à y gagner, car elles se constitueraient une expérience professionnelle.

M. Koen Geens, ministre de la Justice, répond ensuite à la question relative aux services de renseignement. Il estime, par principe, que la création et les activités des différents services de renseignement répondent à des buts spécifiques, et qu'il n'est dès lors pas souhaitable de les fusionner. Cela étant, une collaboration accrue et le partage de certaines sources publiques — par exemple, dans le cadre du Conseil national de sécurité — ne sont pas dénués d'intérêt.

M. Christian Brotcorne (cdH) est satisfait des réponses apportées par le ministre. Il se réjouit par ailleurs du grand intérêt qu'attache ce dernier à la concertation avec le personnel et les membres de l'ordre judiciaire concernés, ce qui n'était pas le cas de sa devancière.

III. — PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION ET VOTES

Mmes Özlem Özen (PS), Karine Lalieux (PS) et Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) et MM. Christian Brotcorne

Brotcorne (cdH), Olivier Maingain (FDF) en Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) dienen voorstel van aanbeveling nr. 1 in, luidende:

“Immunisering van de begroting van Justitie

Om de door Justitie verleende openbare dienstverlening blijvend te waarborgen, de rechtzoekenden een doeltreffende en toegankelijke dienstverlening te bieden en het gerechtelijk personeel behoorlijke werkvoorwaarden te bieden, bevelen wij aan binnen de regering te pleiten voor een immunisering van Justitie, zoals de vorige regering heeft gedaan, en Justitie niet te onderwerpen aan lineaire besparingen.”.

Voorstel van aanbeveling nr. 1 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

*
* *

De dames Özlem Özen (PS), Karine Lalieux (PS) en Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) en de heren Christian Brotcorne (cdH), Olivier Maingain (FDF) en Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) dienen voorstel van aanbeveling nr. 2 in, luidende:

“Hervormingen van het Strafwetboek en het Wetboek van strafvordering

Bij de in uitzicht gestelde grondige hervorming van onze Wetboeken, ongeacht of het gaat om het Strafwetboek of het Wetboek van strafvordering, of nog om de huwelijksvermogensstelsels of het erfrecht, bevelen wij aan multidisciplinaire deskundigen bij de werkzaamheden te betrekken en daarbij te waken over een zeker evenwicht door vertegenwoordigers uit te nodigen van alle universiteiten in het land en niet alleen een beroep te doen de knowhow van één universiteit; die deskundigen hun academische vrijheid te waarborgen en de samenhang van het debat niet aan te tasten door de Wetboeken alvast deels te hervormen terwijl die commissies hun werkzaamheden nog niet hebben beëindigd.”.

Voorstel van aanbeveling nr. 2 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

*
* *

De dames Özlem Özen (PS), Karine Lalieux (PS) en Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) en de heren Christian Brotcorne (cdH), Olivier Maingain (FDF) en Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) dienen voorstel van aanbeveling nr. 3 in, luidende:

(cdH), Olivier Maingain (FDF) et Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) déposent la proposition de recommandation n° 1, rédigée comme suit:

“Immunisation du Budget de la Justice

Afin d’assurer la sauvegarde du service public que constitue la Justice et d’offrir un service efficace et accessible aux justiciables et des conditions de travail décentes au personnel du monde judiciaire, nous vous recommandons de soutenir au sein du gouvernement l’immunisation de la Justice, comme l’avait fait le précédent gouvernement, et de ne pas la soumettre à des économies linéaires.”.

La proposition de recommandation n° 1 est rejetée par 9 voix contre 4.

*
* *

Mmes Özlem Özen (PS), Karine Lalieux (PS) et Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) et MM. Christian Brotcorne (cdH), Olivier Maingain (FDF) et Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) déposent la proposition de recommandation n° 2, rédigée comme suit:

“Réformes du Code pénal et du Code d’instruction criminelle

Nous vous recommandons, dans le cadre du projet de révision fondamentale de nos codes, qu’il s’agisse du Code pénal ou du Code d’instruction criminelle ou encore des régimes matrimoniaux ou du droit des successions, d’associer des experts pluridisciplinaires aux travaux, ainsi que de veiller au maintien d’un certain équilibre, en conviant des représentants de l’ensemble des universités du pays et ne pas vous limiter à l’expertise d’une seule université. Nous vous recommandons d’assurer à ces experts leur liberté académique et de ne pas nuire à la cohérence de la réflexion en procédant, de manière anticipative, à des réformes partielles de ces codes, sans attendre la fin des travaux de ces commissions.”.

La proposition de recommandation n° 2 est rejetée par 9 voix contre 4.

*
* *

Mmes Özlem Özen (PS), Karine Lalieux (PS) et Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) et MM. Christian Brotcorne (cdH), Olivier Maingain (FDF) et Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) déposent la proposition de recommandation n° 3, rédigée comme suit:

“Strijd tegen de witteboordencriminaliteit

Wij bevelen aan dat u als minister van Justitie en gewezen minister van Financiën bij de commissie voor de Justitie een coherente en volledige verklaring indient met betrekking tot de strijd tegen de witteboordencriminaliteit.”

Voorstel van aanbeveling nr. 3 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

*
* *

De dames Özlem Özen (PS), Karine Lalieux (PS) en Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) en de heren Christian Brotcorne (cdH), Olivier Maingain (FDF) en Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) dienen voorstel van aanbeveling nr. 4 in, luidende:

“Onafhankelijkheid van de rechterlijke macht

Her en der in het regeerakkoord en in zekere mate ook in de beleidsverklaring wordt direct of indirect geraakt aan de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, meer bepaald via een te ver doorgedreven financiële responsabilisering. Wij bevelen aan de rechterlijke macht in zijn onafhankelijkheid te bevestigen door deze aanbeveling aan te nemen, en de verbintenis aan te gaan die onafhankelijkheid niet aan te tasten via een controle die de facto neerkomt op voogdij.”

Voorstel van aanbeveling nr. 4 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

*
* *

De heren Christian Brotcorne (cdH), Olivier Maingain (FDF) en Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) en de dames Özlem Özen (PS) en Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) dienen voorstel van aanbeveling nr. 5 in, luidende:

“Nadat de commissie voor de Justitie de minister van Justitie heeft gehoord, beveelt zij de minister van Justitie aan:

bij de hervorming van het huwelijksvermogensrecht en het erfrecht te kiezen voor een interdisciplinaire aanpak door er hoogleraren, de federatie van notarissen en terzake gespecialiseerde advocaten bij te betrekken, teneinde te komen tot een consensus over de te nemen keuzes in die aangelegenheden die alle gezinnen aanbelangen.”

“Lutte contre la criminalité en col blanc

En tant que ministre de la Justice et ancien ministre des Finances, nous vous recommandons de déposer à l'intention de la Commission de la Justice une note cohérente et complète en matière de lutte contre la délinquance en col blanc.”

La proposition de recommandation n° 3 est rejetée par 9 voix contre 4.

*
* *

Mmes Özlem Özen (PS), Karine Lalieux (PS) et Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) et MM. Christian Brotcorne (cdH), Olivier Maingain (FDF) et Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) déposent la proposition de recommandation n° 4, rédigée comme suit:

“Indépendance du pouvoir judiciaire

À plusieurs reprises, dans l'accord de gouvernement et dans une certaine mesure dans votre note d'orientation, l'indépendance du pouvoir judiciaire est directement ou indirectement remise en cause, notamment par une responsabilisation financière à outrance. Nous vous recommandons, par le vote de cette recommandation, de confirmer l'indépendance du pouvoir judiciaire et de vous engager à ne pas la remettre en cause par le biais d'un contrôle s'apparentant de facto à une tutelle.”

La proposition de recommandation n° 4 est rejetée par 9 voix contre 4.

*
* *

MM. Christian Brotcorne (cdH), Olivier Maingain (FDF) et Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) et Mmes Özlem Özen (PS) et Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) déposent la proposition de recommandation n° 5, rédigée comme suit:

“Après avoir entendu le ministre de la Justice, la Commission de la Justice recommande que:

la réforme du droit des régimes matrimoniaux et des successions fasse l'objet d'un travail interdisciplinaire incluant les professeurs d'université, la fédération des notaires, les avocats spécialisés amenant à un consensus sur les options à prendre dans ces matières qui touchent toutes les familles.”

Voorstel van aanbeveling nr. 5 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

*
* *

De heren Christian Brotcorne (cdH), Olivier Maingain (FDF) en Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) en de dames Özlem Özen (PS) en Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) dienen voorstel van aanbeveling nr. 6 in, luidende:

“Nadat de commissie voor de Justitie de minister van Justitie heeft gehoord, beveelt zij de minister van Justitie aan:

de juridische bijstand een open enveloppe toe te wijzen waarmee de advocaten behoorlijk en spoedig kunnen worden vergoed, naar rata van 30 euro of een forfaitair equivalent, teneinde een blijvend kwaliteitsvolle toegang tot de rechtsbedeling te waarborgen jegens de meest kwetsbare personen.”.

Voorstel van aanbeveling nr. 6 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

*
* *

De heren Christian Brotcorne (cdH), Olivier Maingain (FDF) en Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) en de dames Özlem Özen (PS) en Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) dienen voorstel van aanbeveling nr. 7 in, luidende:

“Nadat de commissie voor de Justitie de minister van Justitie heeft gehoord, beveelt zij de minister van Justitie aan:

de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden spoedig en onverkort in werking te doen treden.”.

Voorstel van aanbeveling nr. 7 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

*
* *

De dames Sonja Becq (CD&V) Carina Van Cauter (Open Vld), Sophie De Wit (N-VA), Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) en Goedele Uyttensprot (N-VA) en de heren Philippe Goffin (MR) en Raf Terwingen (CD&V) dienen voorstel van aanbeveling nr. 8 in, luidende:

La proposition de recommandation n° 5 est rejetée par 9 voix contre 4.

*
* *

MM. Christian Brotcorne (cdH), Olivier Maingain (FDF) et Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) et Mmes Özlem Özen (PS) et Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) déposent la proposition de recommandation n° 6, rédigée comme suit:

“Après avoir entendu le ministre de la Justice, la Commission de la Justice recommande que:

L’aide juridique bénéficie d’une enveloppe ouverte permettant l’indemnisation digne et rapide des avocats à un point fixé à 30 € ou son équivalent forfaitaire afin de garantir la continuité d’un accès de qualité à la Justice pour les personnes les plus défavorisées.”.

La proposition de recommandation n° 6 est rejetée par 9 voix contre 4.

*
* *

MM. Christian Brotcorne (cdH), Olivier Maingain (FDF) et Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) et Mmes Özlem Özen (PS) et Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) déposent la proposition de recommandation n° 7, rédigée comme suit:

“Après avoir entendu le ministre de la Justice, la Commission de la Justice recommande que:

la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l’administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus entre très rapidement et entièrement en vigueur.”.

La proposition de recommandation n° 7 est rejetée par 9 voix contre 4.

*
* *

Mmes Sonja Becq (CD&V), Carina Van Cauter (Open Vld), Sophie De Wit (N-VA), Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) et Goedele Uyttensprot (N-VA) et MM. Philippe Goffin (MR) et Raf Terwingen (CD&V) déposent une proposition de recommandation n° 8 rédigée comme suit:

“Aanbeveling ingediend in openbare vergadering van de commissie voor de Justitie op 19 november 2014 tot besluit van de bespreking van de beleidsverklaring van de minister van Justitie:

De commissie,

gehoord te hebben minister Geens,

gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze uit te voeren.”.

Voorstel van aanbeveling nr. 8 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

De rapporteurs,

Zakia KHATTABI
Özlem ÖZEN

De voorzitter,

Philippe GOFFIN

BIJLAGE: AANGENOMEN AANBEVELING

De commissie,

gehoord te hebben minister Geens,

gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze uit te voeren.

“Recommandation déposée en réunion publique de la commission de la Justice le 19 novembre 2014 à la fin de la discussion de l'exposé d'orientation politique du ministre de la Justice:

La commission,

ayant entendu le ministre Geens,

est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter ces mesures politiques.”.

La proposition de recommandation n° 8 est adoptée par 9 voix contre 4.

Les rapporteurs,

Zakia KHATTABI
Özlem ÖZEN

Le président,

Philippe GOFFIN

ANNEXE: RECOMMANDATION ADOPTÉE

La commission,

ayant entendu le ministre Geens,

est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter ces mesures politiques.