

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2014

BELEIDSVERKLARING

**inzake Werk van de vice-eersteminister
en minister van Werk, Economie
en Consumenten, belast
met Buitenlandse Handel**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Jan SPOOREN** EN **Eric MASSIN**
EN MEVROUW **Nahima LANJRI**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Bespreking van de voorstellen van aanbeveling...	34
IV. Stemmingen	39
Bijlagen:	
1. Aangenomen aanbeveling.....	39
2. Presentatie.....	40

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Federale regeringsverklaring.

006: Beleidsverklaring van de minister van Werk, Economie en Consumenten .

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2014

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE**

**concernant l'Emploi du vice-premier ministre
et ministre de l'Emploi, de l'Economie
et des Consommateurs,
chargé du Commerce extérieur**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MM. **Jan SPOOREN** ET **Eric MASSIN**
ET MME **Nahima LANJRI**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des propositions de recommandation	34
IV. Votes.....	39
Annexes:	
1. Recommandation adoptée	39
2. Présentation	40

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Déclaration du gouvernement fédéral.

006: Exposé d'orientation politique du ministre de l'Emploi, de l'Economie et des Consommateurs

0958

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Siegfried Bracke, Zuhal Demir, Jan Spooren, Goedele Uyttersprot
 PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
 MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
 CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
 Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
 sp.a Meryame Kitir
 Ecolo-Groen Evita Willaert
 cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
 Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
 Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
 Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
 Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
 Hans Bonte, Fatma Pehlivan
 Anne Dedry, Georges Gilkinet
 Benoît Dispa, Isabelle Poncelet

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsverklaring inzake Werk (DOC 54 0020/006) van de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, besproken tijdens haar vergadering van 18 november 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, overloopt de krachtlijnen van zijn beleid in het domein Werk (zie presentatie in bijlage).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) benadrukt het belang van het beleidsdomein Werk. Zij verwacht belangrijke hervormingen om de door de Europese Unie bepaalde doelstelling van een werkgelegenheidsgraad van 73,2 % te bereiken. Vlaanderen heeft nu reeds een werkgelegenheidsgraad van 72 % (en streeft zelfs 76 % na, beter dan het EU-streefdoel), maar Wallonië en Brussel hinken met resp. 62 en 58 % achterop (en namen ter zake in hun respectieve regeerakkoorden ook geen concrete engagementen op). Wat zal de minister ondernemen om Wallonië en Brussel meer te doen bijdragen tot het bereiken van de voor België bepaalde doelstelling?

De te hoge loonkosten blijven een belangrijk probleem, dat prioritair moet worden aangepakt. Het dienstenchequesysteem, dat door de overheid wordt gesubsidieerd om de vergoeding van dit type van arbeid voor burgers betaalbaar te maken, heeft veel banen voor laaggeschoolden opgeleverd, maar dan wel vooral voor burgers van de oostelijke lidstaten van de EU.

Voor Belgen was de jobcreatie beperkt, wat ook blijkt uit de vaststelling dat er binnen deze groep ongeveer 1 miljoen uitkeringsgerechtigden zijn (som van werkloosheidsverzekering, arbeidsongeschiktheidsverzekering en leefloonstelsel). De wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen ("wet op het concurrentievermogen") zal worden gewijzigd. Op welke wijze zal hierbij rekening worden gehouden met de productie op sector- en bedrijfsniveau, zoals de EU vraagt?

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique concernant l'Emploi (DOC 54 0020/006) du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Economie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur au cours de sa réunion du 18 novembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Economie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, présente les lignes de force de sa politique en matière d'emploi (cf. présentation en annexe).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Zuhal Demir (N-VA) souligne l'importance de la compétence de l'Emploi. Elle attend des réformes importantes qui permettront d'atteindre l'objectif d'un taux d'emploi de 73,2 % fixé par l'Union européenne. En Flandre, le taux d'emploi atteint déjà 72 % (l'objectif étant de 76 %, et donc supérieur à l'objectif européen) mais la Wallonie et Bruxelles, dont les taux atteignent respectivement 62 % et 58 %, sont à la traîne (et n'ont pris aucun engagement concret à cet égard dans leurs accords de gouvernement respectifs). Quelles mesures le ministre entend-il prendre afin que la Wallonie et Bruxelles participent davantage aux efforts déployés pour atteindre l'objectif assigné à la Belgique?

Les coûts salariaux trop élevés demeurent un problème important, auquel il faut s'attaquer en priorité. Le système des titres-services, qui est subventionné par les pouvoirs publics afin de rendre financièrement accessible ce type de travail pour le citoyen, a permis la création de nombreux emplois peu qualifiés, mais surtout au profit de citoyens des États membres de l'Est de l'Union européenne.

Cette création d'emplois a été limitée pour les Belges, ce qui ressort également de la constatation qu'au sein de ce groupe il y a environ 1 million d'allocataires (somme de l'assurance chômage, du régime de l'incapacité de travail et du régime du revenu d'intégration). La loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité ("loi sur la compétitivité") sera modifiée. Dans ce dossier, de quelle façon tiendra-t-on compte de la production aux niveaux sectoriel et des entreprises, comme l'Union européenne le demande?

Hoe zal de minister het sociaal overleg opnieuw op gang brengen? Klopt het wel dat het sociaal overleg zich al heeft aangepast, gemoderniseerd en verfijnd, zoals hij in zijn beleidsverklaring beweert? Wat impliceert de organisatie van het sociaal overleg door middel van concentrische cirkels?

Buitenlanders kunnen nu al recht hebben op een werkloosheidsuitkering in België na één dag arbeid in ons land. Zal de minister de voorwaarden voor toekenning van die uitkering strenger maken zonder de Europese regels te overtreden? Indien hij pleitbezorger is voor gemeenschappelijke regels voor de arbeidsmarkt, is hij dan bereid om het niveau van de bescherming in België, bijvoorbeeld inzake opzeggings-termijnen, te verminderen?

Voor de aanpak van de structurele, langdurige werkloosheid kan de verplichte gemeenschapsdienst een nuttig instrument zijn, dat werklozen opnieuw een werkhouding bijbrengt. Kan de minister de Gewesten ertoe dwingen om de uitkering van personen die gemeenschapsdienst weigeren te schorsen? De Vlaamse overheid is daar zeker toe bereid, maar is dat ook het geval voor Wallonië en Brussel?

De tewerkstellingsgraad van oudere personen moet zeker worden opgekrikt, maar de ondermaatse activiteitsgraad van allochtone personen is een nog grotere uitdaging: België scoort ter zake zeer slecht, zoals opnieuw uit een recent OESO-rapport blijkt. De introductie van ingroeilonen kan volgens de spreekster een efficiënte methode zijn om meer allochtonen aan de slag te krijgen, maar dit idee heeft het regeerakkoord helaas niet gehaald. Op welke andere manier wil de minister voor deze groep dan wel een betere positie op de arbeidsmarkt realiseren?

De beperking van het toepassingsgebied van de beroepsinschakelingsuitkering kan op de instemming van de spreekster rekenen. Doordat jongeren van minder dan 21 jaar pas aanspraak zullen maken op die uitkering nadat ze een diploma hebben behaald, zullen ze sneller kunnen worden geactiveerd.

Na een collectief ontslag komt er een verplichting om binnen een maand te starten met een traject van outplacementbegeleiding. Geldt het instappen in dit traject als een toegangsvoorwaarde voor de eventuele latere toekenning van een werkloosheidsuitkering?

Anciënniteit als determinerende factor voor de loonvorming moet worden afgebouwd en vervangen door

Comment le ministre compte-t-il relancer la concertation sociale? Est-il exact que la concertation sociale s'est déjà adaptée, modernisée et peaufinée, comme il l'affirme dans son exposé d'orientation politique? Qu'implique l'organisation de la concertation sociale par le biais de cercles concentriques?

Aujourd'hui, les étrangers peuvent déjà avoir droit à une allocation de chômage en Belgique après avoir presté un seul jour de travail dans notre pays. Le ministre va-t-il durcir les conditions d'octroi de cette allocation sans pour autant enfreindre les règles européennes? S'il est favorable à des règles communes en faveur du marché du travail, est-il alors disposé à réduire le niveau de protection en Belgique, par exemple en ce qui concerne les délais de préavis?

Dans le cadre de la lutte contre le chômage structurel de longue durée, le système obligatoire de services à la communauté peut se révéler un instrument utile qui réapprend aux chômeurs à aller travailler. Le ministre peut-il contraindre les Régions à suspendre l'allocation des personnes refusant ce système de services à la communauté? Les autorités flamandes sont certainement prêtes à aller dans ce sens, mais en va-t-il de même pour les autorités wallonnes et bruxelloises?

Il convient certainement de relever le taux d'emploi des personnes ayant atteint un certain âge, mais le taux d'activité insuffisant des allochtones constitue un plus grand défi encore: il ressort à nouveau d'un rapport récent de l'OCDE que la Belgique obtient de très mauvais résultats sur ce point. L'introduction de salaires d'insertion pourrait, selon l'intervenante, être une méthode efficace pour augmenter le taux d'emploi des allochtones, mais cette idée ne figure malheureusement pas dans l'accord de gouvernement. De quelle autre manière le ministre souhaite-t-il alors améliorer la position de ce groupe sur le marché du travail?

L'intervenante souscrit à la limitation du champ d'application de l'allocation d'insertion professionnelle. Comme les jeunes de moins de 21 ans ne bénéficieront de cette allocation qu'après avoir obtenu un diplôme, leur activation pourra être accélérée.

Dans le mois qui suit un licenciement collectif, il faudra dorénavant lancer une procédure de reclassement professionnel. Le fait d'y participer conditionne-t-il l'éventuel octroi futur d'une allocation de chômage?

L'ancienneté ne doit plus être un facteur déterminant pour la formation des salaires; elle doit être remplacée

competentie en productiviteit. Zal de minister dit dossier spoedig aan de sociale partners voorleggen?

De verplichting voor bedrijven om 1,9 % van de loonmassa aan vorming te besteden, wordt niet nageleefd. Bovendien werd de sanctie voor sectoren die de doelstelling niet bereiken, vernietigd door het Grondwettelijk Hof. Welke nieuwe initiatieven zal de minister nemen om opleiding in de bedrijven te bevorderen?

De individuele loopbaanrekening ligt al lang op tafel, maar werd voorsnog niet gerealiseerd. Zijn er nu concrete perspectieven? Welke instantie zal die rekening beheren? Hoe zal meer flexibiliteit op het vlak van overuren en deeltijdse arbeid worden ingebouwd?

Wanneer zullen de contouren van de hervorming van het tijdskrediet, die in 2015 zou moeten ingaan, duidelijk worden?

Het eenheidsstatuut voor arbeiders en bedienden is nog niet gerealiseerd: de vorige regering heeft enkel een oplossing uitgewerkt voor de opzeggingstermijnen en de carenzdag. Hoe zullen andere elementen van de rechtspositie worden gelijkgeschakeld? Zal het aantal paritaire comités worden verminderd?

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) ontwaart in de voorstellen van de vice-eersteminister socialistisch-lyrische accenten; sommige passages, waarin wordt gesproken over de transformatie van de industriële samenleving en de gevolgen ervan, komen vermoedelijk uit de sociale nota van de heer Wim Kok, oud-premier van Nederland.

De spreekster formuleert drie opmerkingen over de algemene toon van deze beleidsverklaring:

1° afgezien van de lyrische accenten, wekt het geboden perspectief voor de werknemers langer te werken en minder te verdienen, nauwelijks enthousiasme;

2° de bron — de sociale nota van Wim Kok — die voor de beleidsverklaring model blijkt te hebben gestaan, is verouderd, en het beleid dat de activiteit steunt in een postindustriële context is intussen verijnd;

3° de beleidsverklaring zondigt door terug te grijpen naar vastgeroeste ideeën, van het soort waar de sociale en economische geschiedenis komaf mee heeft gemaakt; meer bepaald de bewering dat economische groei hand in hand gaat met sociale vooruitgang, klopt

par la compétence et la productivité. Le ministre présentera-t-il rapidement ce dossier aux partenaires sociaux?

L'obligation à laquelle sont soumises les entreprises de consacrer 1,9 % de la masse salariale à la formation n'est pas respectée. De plus, la sanction infligée aux secteurs qui n'atteignent pas cet objectif a été annulée par la Cour constitutionnelle. Quelles nouvelles initiatives le ministre prendra-t-il pour promouvoir la formation au sein des entreprises?

Le compte-carrière individuel est un projet qui est sur la table depuis longtemps, mais qui n'a pas encore été réalisé. Y a-t-il à présent des perspectives concrètes? Quelle instance sera-t-elle chargée de gérer ce compte? Comment y intégrera-t-on une plus grande flexibilité en matière d'heures supplémentaires et de travail à temps partiel?

Quand les contours de la réforme du crédit-temps, qui devrait prendre cours en 2015, seront-ils clairement définis?

Le projet de statut unique pour les ouvriers et les employés n'a pas encore abouti: le gouvernement précédent a uniquement élaboré une solution concernant les délais de préavis et le jour de carence. Comment établira-t-on une équivalence entre d'autres éléments des deux statuts? Le nombre de commissions paritaires sera-t-il réduit?

Mme Laurette Onkelinx (PS) note dans les propositions formulées par le vice-premier ministre des accents "socialo-lyriques"; certains passages, qui évoquent la transformation de la société industrielle et ses conséquences, sont vraisemblablement tirés de la note sociale de M. Wim Kok, ancien premier ministre des Pays-Bas.

L'intervenante formule trois remarques quant à la tonalité générale de la présente note d'orientation politique:

1° en dépit des accents lyriques utilisés, la perspective offerte aux travailleurs de travailler plus pour gagner moins n'est guère enthousiasmante;

2° la source — la note sociale de M. Wim Kok — qui paraît avoir inspiré la note est datée, et les politiques de soutien à l'activité dans un contexte postindustriel ont depuis été affinées;

3° la note pêche par un recours aux idées toutes faites, de celles que l'histoire sociale et économique bat en brèche; notamment, l'affirmation que la croissance économique irait de pair avec le progrès social ne se vérifie pas nécessairement: dans de nombreux

niet noodzakelijk: in veel landen met een sterke groei leven de werknemers in erbarmelijke omstandigheden. Groei is dus geen voldoende voorwaarde voor sociale vooruitgang; die vereist ook een regulerend en herverdelend beleid.

De opvatting van het sociaal overleg varieert in de beleidsverklaring van hoofdstuk tot hoofdstuk: nu eens verlaat de vice-eersteminister zich op echt autonoom sociaal overleg, dan weer lijkt hij een voorstander van “tripartiet overleg”, waarin de overheid de touwtjes in handen heeft, en nog elders vindt men reflecties rond het begrip overleg “in concentrische cirkels”, het stokpaardje van de heer Timmermans (VBO). De nuances tussen die verschillende opvattingen van sociaal overleg zijn echter zeer belangrijk, en de spreekster zou graag weten hoe de vice-eersteminister dat overleg precies opvat.

Een deel van de beleidsverklaring is gewijd aan het behoud van de werkgelegenheid, een doelstelling waarover iedereen het eens is, zeker in een moeilijke economische context.

Heel wat voorgestelde maatregelen druisen echter in tegen die doelstelling:

— de stopzetting van het tijdskrediet op het einde van de loopbaan. Dat tijdskrediet was nu heel succesrijk (volgens de RVA-cijfers betrof die maatregel in 2013 — met de loopbaanonderbreking in de overheidssector — 134 422 mensen). Heeft men er voldoende rekening mee gehouden dat die regeling ervoor gezorgd heeft dat heel wat mensen aan het werk zijn kunnen blijven, vooral in de zeer zware beroepen, bijvoorbeeld in de ziekenhuissector? Vóór de invoering van die maatregel stelde men bij de verpleegkundigen na de leeftijd van 48 jaar een sterke personeelsinkrimping vast; de stopzetting van die maatregel dreigt nu dus te leiden tot talrijke vertrekken in die sector, wat moeilijk te verhelpen zal zijn;

— de vermindering met 50 % van de inkomensgarantie-uitkering (IGU) na twee jaar. Dank zij die uitkering kon een volledig werkloze die een onvrijwillig deeltijdse baan aannam, een supplement ontvangen om zijn loon op te trekken tot boven wat hij als werkloosheidsuitkering zou hebben ontvangen; de afschaffing van die maatregel, die vooral de caissières in de supermarkten ten goede komt (aan wie men meestal maar 4/5-contracten aanbiedt), zal in die groep aanzienlijke problemen creëren en opnieuw de werkloosheidsval doen ontstaan die met die maatregel moest worden bestreden;

— het loon blijft het doorslaggevend element in de motivatie van de werknemer. De plannen van de

pays à croissance forte, les travailleurs vivent dans des conditions déplorables, la croissance n'est donc pas une condition suffisante du progrès social, celui-ci nécessite également des politiques de régulation et de redistribution.

Concernant la concertation sociale, la conception qu'on s'en fait varie d'un chapitre à l'autre de la note: tantôt le vice-premier ministre s'en remet à la véritable concertation sociale autonome, tantôt il semble privilégier la “concertation tripartite”, dans laquelle les pouvoirs publics gardent la main, et ailleurs encore on relève des réflexions autour de la notion de concertation en “cercles concentriques”, chère à M. Timmermans (FEB). Or, les nuances entre ces différentes conceptions de la concertation sociale ont une importance certaine, et l'oratrice souhaiterait connaître la conception que s'en fait exactement le vice-premier ministre.

Un volet de la note est consacré au maintien à l'emploi, objectif sur lequel tout le monde s'accorde, et plus encore dans un contexte économique difficile.

Toutefois, nombre de mesures proposées vont à l'encontre de cet objectif:

— la fin du crédit-temps en fin de carrière, qui rencontre à l'heure actuelle beaucoup de succès (cette mesure — avec l'interruption de carrière dans la fonction publique — concernait 134 422 personnes en 2013, selon les chiffres de l'ONEM). A-t-on suffisamment pris en compte le fait que ce dispositif permet de maintenir à l'emploi toute une série de personnes, notamment dans des professions à forte pénibilité, par exemple dans le secteur hospitalier? Avant l'instauration de cette mesure, on constatait en effet dans le personnel infirmier une forte réduction des effectifs passé l'âge de 48 ans; l'abandon de cette mesure risque donc d'entraîner de nombreux départs dans ce secteur, qu'il sera difficile de compenser;

— la réduction de 50 % de l'allocation de garantie de revenu (AGR) après deux ans: cette allocation permet à un chômeur complet reprenant un emploi à temps partiel involontaire de percevoir un supplément destinée à porter sa rémunération au-delà de ce qu'il gagnerait en restant au chômage; la suppression de cette mesure, qui bénéficie notamment aux caissières de supermarché, à qui on ne propose le plus souvent que des contrats à 4/5, va causer des problèmes majeurs pour ces personnes et va recréer le piège à l'emploi que la mesure était censée combattre;

— le salaire reste l'élément essentiel de la motivation du travailleur; or les projets du gouvernement en ce qui

regering met betrekking tot de loonontwikkeling zijn echter verontrustend: niet alleen heeft de regering al beslist een indexsprong uit te voeren, maar in de beleidsnota van de vice-eersteminister wordt bovendien overwogen het stelsel van de loonschaalverhogingen te herzien, wat voor het overgrote deel van de werknemers — vooral die welke repetitief werk uitvoeren en geringe loopbaanvooruitzichten hebben — een stagnatie van hun loon in een vroeg stadium van hun carrière zou betekenen.

De spreekster erkent niettemin de verdiensten van de beleidsverklaring op specifieke punten, in het bijzonder de voorstellen in verband met de kwaliteit van de jobs. Dat lijkt haar noodzakelijk aangezien de aandacht voor de arbeidsomstandigheden een van de factoren is die de hoge productiviteit in België verklaren.

Het deel van de beleidsverklaring dat gewijd is aan de ontwikkeling van de werkgelegenheid zit daarentegen op een verkeerd spoor. De structurele lastenverlaging wordt er voorgesteld als een wondermiddel, terwijl de studies van de Nationale Bank van België en het Planbureau hebben gewezen op de geringe doeltreffendheid van dat soort maatregelen als zij niet doelgericht of voorwaardelijk zijn.

Daarnaast is er een gebrek aan voorstellen met het oog op werkgelegenheid voor de jongeren. Op dat punt haalt de spreekster het optreden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aan: er is daar een sterke bevolkingsgroei en een bijzonder acute jeugdwerkloosheid, die dus specifieke begeleidende maatregelen vergt.

Met behulp van middelen uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO), dat op Europees niveau werd opgericht in het kader van de Jongerengarantieregeling, zal de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest haar regelingen versterken om ervoor te zorgen dat elke jonge schoolverlater, ongeacht zijn diploma, een stage of een opleiding kan volgen of een baan aangeboden krijgt en, wanneer hij na 18 maanden nog geen werk gevonden heeft, een inschakelingscontract krijgt. Ook in Wallonië is voor die voorstellen een centrale plaats weggelegd in het werkgelegenheidsbeleid, en het zou opportuun zijn dat de federale overheid bijdraagt tot de uitwerking van dat beleid, dat het mogelijk maakt te voorkomen dat jongeren, die aan hun lot worden overgelaten, in armoede vervallen.

In verband met de werkgelegenheidsgraad bij personen van buitenlandse origine kan men er niet om heen dat discriminatie bij de indienstneming een hardnekkig fenomeen is. De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en

concerne l'évolution des salaires sont inquiétants: non seulement le gouvernement a déjà décidé d'un saut d'index, mais la note d'orientation politique du vice-premier ministre évoque en outre une réflexion autour de la révision du système des augmentations barémiques, ce qui impliquerait pour l'immense majorité des travailleurs — spécialement ceux dont le travail est répétitif et pour lesquels les perspectives d'évolution de la carrière sont faibles — une stagnation de leur rémunération à un stade précoce de la carrière.

L'intervenante reconnaît cependant les mérites de la note sur certains points précis, notamment les propositions relatives à la qualité de l'emploi. Cela lui paraît essentiel dans la mesure où l'attention portée aux conditions de travail est un des facteurs qui expliquent le niveau élevé de la productivité en Belgique.

Par contre, le volet de la note consacré au développement de l'emploi fait fausse route. La réduction structurelle des charges y est présentée comme la solution miracle, alors que les études de la Banque nationale de Belgique et du Bureau du plan ont souligné la faible efficacité de ce genre de mesures lorsqu'elles ne sont ni ciblées, ni conditionnées.

À côté de cela, il manque de propositions pour l'emploi des jeunes. Sur ce dernier point, l'intervenante cite en exemple l'action de la Région de Bruxelles-Capitale: dans cette région confrontée à une forte croissance démographique, le problème du chômage des jeunes est particulièrement aigu et nécessite donc des mesures spécifiques d'accompagnement.

En mobilisant des moyens tirés du fonds FEDER, mis en place au niveau européen dans le cadre de la "garantie emploi jeunes", le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale va renforcer ses dispositifs afin que tout jeune sortant de l'école, quel que soit le diplôme obtenu, bénéficie d'un stage, d'une formation ou d'un emploi et, après 18 mois, s'il n'a pas trouvé d'emploi, puisse bénéficier d'un contrat d'insertion. En Wallonie, on met également ces propositions au cœur des politiques en matière d'emploi, et il serait opportun que les autorités fédérales contribuent à l'élaboration de ces politiques qui permettent d'éviter que des jeunes, laissés à l'abandon, tombent dans la pauvreté.

En ce qui concerne le taux d'emploi auprès des personnes d'origine étrangère, il convient de souligner la persistance du phénomène de la discrimination à l'embauche. Le SPF Emploi, Travail et Concertation

Sociaal overleg heeft onlangs samen met andere partners een rapport opgesteld om het fenomeen objectief in kaart te brengen en te kwantificeren. De beleidsverklaring had voorstellen moeten bevatten om samen met de gewesten en de sociale partners in procedures te voorzien om doeltreffend te kunnen optreden tegen discriminatie bij indienstneming.

De spreekster verzet zich in ieder geval tegen elke poging om mensen van buitenlandse origine te stigmatiseren of te culpabiliseren, omdat het aantal actieve allochtonen in België erg laag zou zijn. Weet men wel dat, in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de helft van de kmo's die worden opgericht en van de banen die worden gecreëerd in het kader van een zelfstandige activiteit, het werk is van buitenlanders of van mensen van buitenlandse origine? Dat bewijst dat die mensen erg gemotiveerd zijn om toe te treden tot de arbeidsmarkt. Het komt er overigens op aan de werkzoekenden in het algemeen niet te stigmatiseren, waarbij we indachtig moeten zijn dat we ons niet in een context van volledige werkgelegenheid bevinden.

Opleiding is een belangrijke hefboom voor werkgelegenheid. Deze regering bouwt voort op het beleid van de vorige regering en formuleert enkele interessante voorstellen in verband met de individualisering van de opleiding en de bevestiging van het recht op opleiding. Er ontbreken echter enkele belangrijke elementen inzake de ondersteunings- en controlemaatregelen in dat domein.

Het sociaal overleg zal volgens de spreekster uiterst moeizaam verlopen, door het onrechtvaardigheidsgevoel dat werd veroorzaakt door de maatregelen die de regering al heeft aangekondigd: het zijn immers de werknemers die de grootste inspanning moeten leveren om het begrotingsevenwicht te herstellen (denk maar aan de indexsprong), terwijl de kapitaalkrachtigen niet de minste inspanning moeten leveren.

Men kan niet beweren de werkenden te willen steunen, terwijl in werkelijkheid maatregelen worden genomen die de koopkracht verminderen.

In verband met de uitvoering van de wet van 26 juli 1996 op het concurrentievermogen, worden inzake de loonhandicap erg uiteenlopende ramingen naar voren geschoven, naar gelang de bron: de regering becijfert die handicap ten opzichte van 1996 op 4,8 % (op basis van de gegevens van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven), terwijl het VBO niet aarzelt om met veel hogere percentages voor de dag te komen, namelijk 15 % of zelfs 16 %. De regering wijst er overigens op dat

sociale est l'auteur, avec d'autres partenaires, d'un rapport récent qui a permis d'objectiver et de quantifier le phénomène. La note d'orientation politique aurait dû contenir des propositions afin de mettre en place, en concertation avec les Régions et les partenaires sociaux, des processus permettant de lutter efficacement contre la discrimination à l'embauche.

En tout état de cause, l'intervenante s'insurge contre toute tentative de stigmatiser ou de culpabiliser les personnes d'origine étrangère au motif que le taux d'emploi des allochtones est, en Belgique, particulièrement faible. Sait-on qu'en Région de Bruxelles-Capitale, la moitié des créations de PME et des créations d'emploi sous un statut d'indépendant sont le fait de personnes étrangères ou d'origine étrangère? Cela témoigne du haut degré de motivation de ces personnes à intégrer le marché de l'emploi. Il convient d'ailleurs de ne pas stigmatiser les demandeurs d'emploi en général, en gardant à l'esprit que nous ne sommes pas dans un contexte de plein-emploi.

La formation constitue un levier d'action important dans le domaine de l'emploi. Ce gouvernement, dans la continuation de l'action du gouvernement précédent, formule quelques propositions intéressantes en ce qui concerne l'individualisation de la formation et l'affirmation du droit à la formation. Cependant, il manque des éléments importants en ce qui concerne les mesures de soutien et de contrôle en ce domaine.

En ce qui concerne le volet relatif à la concertation sociale, l'intervenante estime que cette dernière sera extrêmement difficile à poursuivre, étant donné le sentiment d'injustice causé par les mesures déjà annoncées par le gouvernement: l'essentiel de l'effort en vue de revenir à l'équilibre budgétaire a en effet été mis sur le dos des travailleurs (qu'on songe par exemple au saut d'index), les détenteurs de capitaux étant en revanche exemptés du moindre effort.

On ne peut tenir un discours consistant à dire qu'on va soutenir ceux qui travaillent, alors que dans les faits on prend des mesures qui vont réduire le pouvoir d'achat.

Concernant la mise en œuvre de la loi du 26 juillet 1996 sur la compétitivité, la question du handicap salarial donne lieu à des estimations très divergentes selon les sources: si le gouvernement chiffre ce handicap par rapport à 1996 à 4,8 % (sur la base des données du Conseil central de l'économie), la FEB n'hésite pas à avancer des niveaux beaucoup plus élevés, de 15 % voire de 16 %. Le gouvernement indique par ailleurs qu'il faut tenir compte des subventions salariales, ce

rekening moet worden gehouden met de loonsubsidies, iets wat vanzelfsprekend lijkt. Het is natuurlijk de vraag om welke loonsubsidies het gaat. Naargelang de aard en de omvang van de loonsubsidies die bij de berekening van de handicap in aanmerking worden genomen, leidt dat tot heel verschillende resultaten of zelfs tot een nulhandicap ten opzichte van 1996. Daar dit een delicaat onderwerp is, zou de spreker graag enige toelichting krijgen van de vice-eersteminister.

Nog met betrekking tot het concurrentievermogen vraagt mevrouw Onkelinx hoe de vice-eersteminister zich zal opstellen als een centraal akkoord wordt gesloten over een loongroeimarge. Het lijkt op zijn minst normaal dat de door de sociale partners onderhandelde akkoorden worden nageleefd, maar zal dat ook het standpunt zijn van deze regering? De spreker vreest dat een eenzijdig ingrijpen van de overheid op het vlak van de loongroei, in combinatie met de door de regering besliste besparingen, de sociale spanning op de spits zal drijven. Is de regering trouwens van plan gebruik te maken van artikel 14 van de wet van 26 juli 1996, dat haar de mogelijkheid biedt maatregelen te nemen wat de dividenden van de ondernemingen betreft, bijvoorbeeld om een opleidings- en innovatiebeleid te ondersteunen? Welke weerslag zullen al die maatregelen hebben op de evenwichtsdotatie van de sociale zekerheid?

De spreker waarschuwt vervolgens voor enkele onwaarheden, en meer bepaald de bewering dat de regering het niveau van de welzijnsenveloppe zou behouden of zelfs tot 100 % zou optrekken. Dat klopt niet, aangezien enerzijds geponeerd wordt dat de enveloppe verhoogd zou zijn met 127 miljoen euro, maar zonder rekening te houden met de 232 miljoen euro die werden afgetrokken ingevolge de overheveling van de kinderbijslag, noch met 78 miljoen euro punctuele besparingen, en anderzijds de welzijnsenveloppe gebruikt zal worden om het effect van de indexsprong te beperken. Men moet de eerlijkheid hebben toe te geven dat deze enveloppe niet bedoeld is om het effect van een maatregel als de indexsprong gedeeltelijk te verlichten, maar om de laagste uitkeringen op te trekken tot boven de armoededrempel.

Voorts dient men ook op te passen met de vreemde opvattingen die aan de basis liggen van de voorstellen in verband met de loopbaanrekening en de individualisering van de arbeid. Omtrent de voorstellen die worden geformuleerd is er geen principieel probleem, maar men moet zich hoeden voor een simplistisch discours terzake: het is immers niet ernstig te beweren dat de werknemer altijd in staat is alleen te beslissen over de opleidingen die hij wil volgen en over de richting die hij wil geven aan zijn loopbaan, in volle autonomie en zonder druk te ervaren van de arbeidsmarkt of van zijn werkgever. De

qui paraît évident. Toute la question est alors de savoir de quelles subventions salariales on parle? Selon la nature et l'ampleur des subventions salariales à prendre en compte dans le calcul du handicap, on arrive à des résultats très différents, voire même à une absence de handicap par rapport à 1996. Le sujet est sensible, et l'oratrice aurait souhaité obtenir plus de précisions de la part du vice-premier ministre.

Toujours au sujet de la compétitivité, quelle attitude prendra le vice-premier ministre en cas d'accord interprofessionnel prévoyant une marge de progression des salaires? Il semble à tout le moins normal de respecter les accords négociés par les partenaires sociaux, mais sera-ce la philosophie de ce gouvernement? L'intervenante craint qu'une intervention d'autorité en matière de progression salariale, s'ajoutant aux restrictions décidées par le gouvernement, ne porte la tension sociale à son comble. Le gouvernement entend-il par ailleurs faire usage de l'article 14 de la loi du 26 juillet 1996, qui lui permet de prendre des mesures sur les dividendes des entreprises, par exemple pour soutenir une politique de formation et d'innovation? Quel sera l'impact de toutes ces mesures sur la dotation d'équilibre de la sécurité sociale?

L'oratrice met ensuite en garde contre certaines contre-vérités, et tout particulièrement l'affirmation selon laquelle le gouvernement aurait maintenu et même porté à 100 % le niveau de l'enveloppe bien-être. C'est inexact, dans la mesure où, d'une part, on avance que l'enveloppe aurait été augmentée de 127 millions d'euros, mais sans tenir compte des 232 millions d'euros retirés suite au transfert des allocations familiales ni de 78 millions d'euros d'économies ponctuelles, et, d'autre part, on utilisera l'enveloppe bien-être pour réduire l'impact du saut d'index. Il faut avoir l'honnêteté d'admettre que cette enveloppe n'a pas vocation à atténuer partiellement l'impact d'une mesure comme le saut d'index, mais à augmenter les allocations les plus modestes de manière à les porter au-delà du seuil de pauvreté.

De même, il faut se défier des conceptions étranges qui sous-tendent les propositions relatives au compte-carrière et à l'individualisation du travail. Il n'y a pas de problème de principe sur les propositions mises en avant, mais il faut faire attention à ne pas tenir de discours simplistes sur ce sujet: on ne peut en effet sérieusement présenter le travailleur comme étant toujours en capacité de décider seul des formations qu'il veut suivre et du sens dans lequel il veut orienter sa carrière, en toute autonomie et sans subir la pression du marché du travail ou de son employeur. La réalité est évidemment

realiteit is uiteraard zeer verschillend en de positie van werknemers in bedrijven is veel complexer.

Tot besluit vindt de spreekster het een goed initiatief dat de vice-eersteminister het vraagstuk van de sociale rechten in Europa op de agenda wil plaatsen van de Europese conferenties in 2015.

Mevrouw Sybille De Coster-Bauchau (MR) wijst op het ambitieus karakter van het plan voor de economische relance en van de maatregelen om de werkgelegenheid te bevorderen. Voor een deel gaat het om de uitvoering van maatregelen waartoe onder de vorige regeerperiode is beslist, en voor de rest over een groots opgevat plan om nieuwe banen te scheppen.

De voornaamste ambitie van de regering bestaat erin de arbeidskosten in België te verminderen, vermits ons land met een loonhandicap van bijna 5 % kampt. Daarom is beslist om eenmalig een indexsprong door te voeren. Die maatregel is uiteraard onpopulair, maar men mag niet vergeten dat die indexsprong, los van het evidente gunstige effect voor de werkgelegenheidsgraad, tevens een gunstige weerslag zal hebben op de overheidsfinanciën: alleen al voor de Franse Gemeenschap zal dit een besparing opleveren van 100 miljoen euro.

De spreekster vindt de reactie van de vakbonden op die maatregel buiten alle proportie en hekelt het vertekend beeld dat de oppositie eraan geeft. Ze herinnert eraan dat in het verleden ook al een beroep werd gedaan op indexsprongen om het economisch weefsel te ontlasten. Dezelfde urgentie rechtvaardigt dat vandaag: vorig jaar gingen in België bijna 10 000 bedrijven op de fles. Deze eenmalige maatregel zal ertoe bijdragen de loonhandicap te verminderen en de sociale verworvenheden te vrijwaren. Het principe van het mechanisme van de automatische loonindexering wordt echter niet ter discussie gesteld; na deze eenmalige indexsprong zal het principe gehandhaafd blijven, eventueel na de aanpassing van de korf van goederen en diensten (de 'korf van de huisvrouw') die in aanmerking worden genomen voor de berekening van de index, zoals dat overigens ook tijdens de vorige regeerperiode werd gedaan. Kan de vice-eersteminister al aangeven welk spoor hij daartoe van plan is te volgen?

De maatregel wil zo rechtvaardig mogelijk zijn, aangezien hij gepaard gaat met een aantal compensaties, zoals de verhoging van de aftrekbare forfaitaire kosten en van de welvaartsenveloppe. De exacte bestemming van deze laatste zal overigens gebeuren met inachtneming van het sociaal overleg.

très différente, la position des travailleurs est autrement plus complexe dans les entreprises.

Pour conclure, l'intervenante considère que l'annonce du vice-premier ministre de porter à l'agenda des conférences européennes en 2015 la question des droits sociaux en Europe constitue une initiative heureuse.

Mme Sybille De Coster-Bauchau (MR) souligne le caractère ambitieux du plan de relance économique et des mesures en faveur de l'emploi. Il s'agit, pour une part, de la mise en œuvre de mesures décidées sous la législature précédente et, pour le reste, d'un plan d'envergure destiné à créer de nouveaux emplois.

L'ambition essentielle du gouvernement est de réduire le coût du travail en Belgique, notre pays accusant un handicap salarial de près de 5 %. À cette fin, il a été décidé de procéder à un saut d'index unique. La mesure est certes impopulaire, mais on ne doit pas perdre de vue que, outre son effet évident sur le niveau de l'emploi, elle aura également un impact positif pour les finances des pouvoirs publics: rien que pour la Communauté française, cela représentera en effet une économie de 100 millions d'euros.

L'intervenante juge la réaction des syndicats, par rapport à cette mesure, hors de toute proportion et elle s'inscrit en faux contre la vision tronquée qu'en donne l'opposition. Pour rappel, on a déjà procédé dans le passé à des sauts d'index pour soulager le tissu économique, et la même urgence le justifie aujourd'hui: l'an dernier, on a enregistré près de 10 000 faillites en Belgique. Cette mesure unique permettra de diminuer le handicap salarial et de préserver les acquis sociaux. Mais le mécanisme de l'indexation automatique des salaires n'est dans son principe pas remis en cause: après ce saut unique d'index, le principe de l'indexation sera maintenu, éventuellement après adaptation du panier des biens et services (le 'panier de la ménagère') pris en considération dans le calcul de l'index, comme cela avait d'ailleurs été fait sous la précédente législature. Le vice-premier ministre pourrait-il déjà indiquer les pistes qu'il compte suivre à cet égard?

La mesure se veut aussi juste que possible, puisqu'elle est assortie d'un certain nombre de compensations, comme le relèvement des frais forfaitaires déductibles et le relèvement de l'enveloppe bien-être. L'affectation précise de cette dernière se fera d'ailleurs dans le respect de la concertation sociale.

De daling van de werkgeverslasten van 33 tot 25 % is een andere maatregel die de groei moet bevorderen. Overigens zal niet worden geraakt aan de bestaande specifieke maatregelen inzake sociale lastenverlaging, zoals het 1/2/3-plan (doelgroepkorting voor de eerste drie aangeworven werknemers). Die maatregelen worden door de oppositie onterecht voorgesteld als een geschenk aan de ondernemingen. In werkelijkheid zullen zij de werkgelegenheid stimuleren.

De spreekster wenst niettemin te vernemen hoe het effect van die maatregelen op de werkgelegenheid zal worden opgevolgd. Ook de mogelijke contraproductieve gevolgen voor de werkgelegenheid van bepaalde in uitvoering zijnde of op stapel staande beleidsbeslissingen van de deelgebieden verontrusten haar:

- de aankondiging van de Waalse regering om de aftrekbaarheid van de dienstencheques met 2/3 te verminderen zal een hachelijke situatie creëren voor de dienstenchequesector, die bijna 132 000 laaggeschoolden werk verschaft, aangezien aldus zwartwerk wordt aangemoedigd;

- ook de door het Waals Gewest geplande outillagebelasting is desastreus voor de werkgelegenheid;

- ten slotte, in verband met de opleiding, die eveneens bijdraagt tot de dynamiek van de arbeidsmarkt, werd het budget waarover de Forem daartoe beschikt, overigens niet meer geïndexeerd sinds 2009; daarbovenop bereidt de Franse Gemeenschap besparingen in het onderwijs voor ten bedrage van 77 miljoen euro per jaar.

Aangaande de sociale dialoog dient in herinnering te worden gebracht dat de regering in haar contacten met de vakbonden niet op een inspanning heeft gekeken. De kwaliteit van de sociale dialoog hangt van eenieders wil af. Kan de vice-eersteminister aangeven hoe ver hij staat in zijn contacten met de vakbonden? Kon hun ongerustheid al deels worden weggenomen? Er werd samen met de sociale partners een toekomstplan opgestart en heel wat punten staan op de agenda van het sociaal overleg (telewerk, loopbaanrekening, bestemming van de middelen van de welvaartsenveloppe enzovoort). Werde met de sociale partners al een werkagenda overeengekomen?

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) is van oordeel dat de uitdagingen en de contouren van het toekomstplan van de minister in zijn beleidsverklaring duidelijk naar voor komen en een grote coherentie vertonen: de creatie van jobs moet leiden tot sociale vooruitgang en dient te worden geschaagd door een moderne sociale dialoog en overleg met alle overheden en betrokken actoren.

La baisse des charges patronales de 33 à 25 % est une autre mesure destinée à aider la croissance. Notons que les mesures spécifiques de baisse des charges sociales existant à l'heure actuelle, comme par exemple le plan 1/2/3 (ou réduction "groupe-cible" pour les trois premiers engagements), seront maintenues. Ces mesures sont, à tort, présentées par l'opposition comme un cadeau qui serait fait aux entreprises. En réalité, elles permettront de stimuler l'emploi.

L'intervenante souhaite cependant savoir quel est le suivi prévu pour mesurer l'effet de ces mesures sur l'emploi. Elle s'inquiète également des conséquences contre-productives que pourraient avoir, en matière d'emploi, certaines politiques à l'œuvre ou en projet au niveau des entités fédérées:

- l'annonce du gouvernement wallon de réduire de 2/3 la déductibilité des titres-services va faire courir un gros risque à ce secteur qui emploie près de 132 000 personnes peu qualifiées, en encourageant le recours au travail au noir;

- le projet de taxe sur l'outillage, toujours en Région wallonne, est une mesure désastreuse pour l'emploi;

- enfin, en ce qui concerne la formation, qui contribue également au dynamisme du marché de l'emploi, on doit rappeler que le budget du Forem qui y est consacré n'a pas été indexé depuis 2009; outre cela, la Communauté française s'apprête à réaliser des économies dans l'enseignement pour un montant de 77 millions d'euros par an.

Au chapitre du dialogue social, on rappellera que le gouvernement n'a pas ménagé ses efforts dans ses contacts avec les syndicats. La qualité du dialogue social dépend de la volonté de tous. Le vice-premier ministre peut-il indiquer où en sont ses contacts avec les syndicats? Leurs craintes ont-elles été partiellement apaisées? Un plan d'avenir avec les partenaires sociaux a été lancé et de nombreux points figurent à l'ordre du jour de la concertation sociale (télétravail, compte-carrière, affectation des moyens de l'enveloppe bien-être, ...). Un agenda de travail avec les partenaires sociaux a-t-il déjà été fixé?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) estime que les défis et les contours du plan d'avenir du ministre ressortent clairement de son exposé d'orientation politique et qu'ils présentent une grande cohérence: la création d'emploi doit entraîner un progrès social et être soutenue par un dialogue social moderne et une concertation avec tous les acteurs et pouvoirs publics concernés.

Nieuwe kwaliteitsvolle en werkbare jobs zijn een waarborg voor voldoende koopkracht en het behoud van ons sociaal model; in combinatie met het optrekken van de laagste lonen en de welvaartsenveloppe wordt ook een rechtvaardigheidsagenda gerealiseerd. Om deze doelstellingen te bereiken, moet de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt van personen op arbeidsleeftijd worden verruimd en dienen bedrijven in zowel de privé-sector als de non-profitsector te worden ondersteund, in overleg met de sociale partners.

Inzake sociale dialoog bestaat de uitdaging erin de vakbonden te bewegen tot het verlaten van het conflict-model, dat momenteel overheersend is. De sociale partners zal worden gevraagd om standpunten te bepalen in uiteenlopende dossiers: vorming, arbeidsvoorwaarden, de koppeling van lastenverlaging en indexsprong aan het creëren van jobs. Alle fracties van de meerderheid moeten zich verantwoordelijk gedragen om de hervatting van het sociaal overleg te faciliteren. De concretisering van de bepaling in het regeerakkoord over een *tax shift* kan overigens een van de manieren zijn om de sociale vrede te herstellen, maar dat is geen bevoegdheid van de commissie voor de Sociale Zaken.

De noodzaak van langere loopbanen zal terecht worden verzacht door overgangsmaatregelen. De invoering van een klksysteem voor verworven rechten kan verhinderen dat personen vroeger dan gewenst met vervroegd pensioen gaan of voor het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelagen opteren om zo te ontsnappen aan de strengere voorwaarden van de nieuwe regels, wat in tegenspraak met de doelstelling van een hogere werkgelegenheidsgraad zou zijn.

Een belangrijk gedeelte van de lastenverlaging wordt bestemd voor de non-profitsector, wat op de instemming van de spreker kan rekenen: 95 % van de lastenverlagingen in deze sector leidt immers rechtstreeks tot nieuwe banen. In functie van de vooropgestelde spreiding van de lastenverlagingen in 2015 hebben veel non-profitondernemingen reeds aanwervingsprocedures opgestart, maar doordat de timing van de lastenverlaging misschien moet worden verlaet (doordat de indexsprong later dan verwacht zou vallen), dreigt een deel van deze indienstnemeningen te moeten worden uitgesteld. Kan de minister in voorkomend geval de aanvankelijk vooropgestelde timing voor de non-profitsector toch aanhouden?

Zal er op federaal niveau een statuut voor onthaalouders komen? De Vlaamse regering heeft alvast een testproject met de invoering van een werknemersstatuut voor deze doelgroep aangekondigd.

La création d'emplois de qualité et pouvant être exercés dans de bonnes conditions garantira le maintien d'un pouvoir d'achat suffisant et la pérennité de notre modèle social; outre le relèvement des salaires les plus bas et l'utilisation de l'enveloppe bien-être, un objectif d'équité sera mis en œuvre. Pour réaliser ces objectifs, la disponibilité des personnes en âge de travailler sur le marché de l'emploi devra être renforcée, et les entreprises, tant du secteur privé que du secteur non marchand, devront être soutenues, en concertation avec les partenaires sociaux.

En matière de dialogue social, le défi consiste à amener les organisations syndicales à abandonner le modèle conflictuel, actuellement dominant. Il sera demandé aux partenaires sociaux de prendre position dans divers dossiers: la formation, les conditions de travail, la liaison de la réduction des charges et du saut d'index à la création d'emplois. Tous les groupes de la majorité doivent agir de manière responsable afin de faciliter la reprise de la concertation sociale. La concrétisation de la disposition de l'accord de gouvernement relative à la *tax shift* peut du reste être une des manières de rétablir la paix sociale, mais cela ne relève pas de la compétence de la commission des Affaires sociales.

La nécessité d'un allongement des carrières sera à juste titre adoucie par des mesures transitoires. L'instauration d'un système de cliquet pour les droits acquis doit empêcher que des personnes prennent la prépension plus tôt qu'elles ne l'auraient souhaité ou optent pour le régime de chômage avec complément d'entreprise afin d'échapper aux conditions plus strictes des nouvelles règles, ce qui serait contraire à l'objectif poursuivi d'un taux d'emploi plus élevé.

Une part importante de la réduction des charges est destinée au secteur non marchand, mesure qui emporte l'adhésion de l'intervenant: 95 % des réductions de charges dans ce secteur génèrent en effet directement de nouveaux emplois. Compte tenu de l'étalement annoncé des réductions de charges en 2015, de nombreuses entreprises du secteur non marchand ont déjà entamé des procédures de recrutement, mais du fait de l'éventuel report de la réduction des charges (le saut d'index intervenant peut-être plus tard que prévu), une partie de ces engagements risquent de devoir être reportés. Le ministre peut-il, le cas échéant, maintenir malgré tout le calendrier initialement prévu pour le secteur non marchand?

Un statut sera-t-il élaboré au niveau fédéral pour les accueillants? Le gouvernement flamand a d'ores et déjà annoncé un projet pilote prévoyant l'instauration d'un statut de travailleur salarié pour ce groupe-cible.

Zal de wet van 13 februari 1998 houdende bepalingen tot bevordering van de tewerkstelling inzake collectief ontslag ("wet-Renault") worden aangepast?

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) benadrukt dat de minister het sociaal overleg opnieuw op gang moet trekken, wat alleen mogelijk is als alle betrokken actoren respect voor elkaars rol opbrengen. De regering, die kan bogen op democratische legitimiteit, heeft beleidslijnen uitgezet, wat haar opdracht is; daarnaast moet er ruimte zijn voor het zoeken naar een synthese die rekening houdt met de bezorgdheden op het terrein. Moeilijke beslissingen blijven in elk geval nodig omdat het begrotingstekort en de staatsschuld moeten worden afgebouwd en de competitiviteit van de ondernemingen moet worden hersteld. Vreest de minister dat de profileeringsdrang naar aanleiding van de sociale verkiezingen in 2016 een goed sociaal klimaat zal bemoeilijken?

De minister moet werk maken van een betere communicatie over zijn beleid, in het bijzonder over de indexsprong. Bij de bevolking leeft in onvoldoende mate het besef dat onze loonhandicap, die het gevolg is van de onvolkomen toepassing van de wet op het concurrentievermogen, investeerders afschrikt en jobs kost, waardoor een ingreep zich opdringt. Deze indexsprong is een rechtvaardige manier om de competitiviteit van onze economie te herstellen: doordat de loonstijging van 2 % er niet komt, verliezen hoge inkomens meer dan lage inkomens.

De spreker stipt twee prioritaire thema's voor het sociaal overleg aan: de te hoge werkloosheid bij kansengroepen (allochtonen, ouderen en jongeren) en de modernisering van het arbeidsrecht (dat dateert van het begin van de twintigste eeuw en voor het laatst op belangrijke punten werd aangepast in de jaren 1960).

Aanpassingen zijn onder meer nodig op het vlak van de arbeidstijd (de overeengekomen annualisering is alvast een goede zaak), bepaalde aspecten van het werknemersstatuut en de afstemming van dat statuut op andere stelsels. Over telewerk moet ook worden nagedacht, in het bijzonder omdat de specifieke regels die hierover in de Nationale Arbeidsraad tot stand zijn gekomen in sommige gevallen niet compatibel zijn met de regelgeving inzake huisarbeid.

Omdat onze arbeidsmarkt wordt gekenmerkt door te korte carrières waarin hard wordt gewerkt wordt, moet de lengte van loopbanen worden opgetrokken. Ook de stijging van de lonen op grond van anciënniteit, ongeacht de evolutie inzake competentie en productiviteit, is niet vol te houden: een werknemer kan tijdens zijn leercurve

La loi du 13 février 1998 portant des dispositions en faveur de l'emploi ("loi Renault") sera-t-elle adaptée en ce qui concerne les licenciements collectifs?

M. Egbert Lachaert (Open Vld) souligne que le ministre doit relancer la concertation sociale, ce qui passe par le respect du rôle de chacun de la part de tous les acteurs concernés. Le gouvernement, qui peut se prévaloir d'une légitimité démocratique, a défini des lignes politiques, comme le veut sa mission; par ailleurs, il faut disposer d'une marge pour rechercher une synthèse tenant compte des préoccupations sur le terrain. Il sera de toute façon nécessaire de prendre des décisions difficiles, dès lors que le déficit budgétaire et la dette publique doivent être réduits et que la compétitivité des entreprises doit être rétablie. Le ministre craint-il que le souci de se profiler dans la perspective des élections sociales de 2016 n'entrave l'émergence d'un climat social serein?

Le ministre doit améliorer la communication au sujet de sa politique, en particulier en ce qui concerne le saut d'index. La population n'a pas suffisamment conscience du fait que notre handicap salarial, qui résulte de l'application incomplète de la loi sur la compétitivité, effraie les investisseurs et coûte des emplois, si bien qu'il s'impose d'intervenir. Ce saut d'index constitue une manière équitable de restaurer la compétitivité de notre économie: l'absence d'une hausse salariale de 2 % touche davantage les revenus élevés que les revenus modestes.

L'intervenant relève deux thèmes prioritaires pour la concertation sociale: le taux de chômage trop élevé parmi les catégories défavorisées (allochtones, travailleurs âgés et jeunes) et la modernisation du droit du travail (qui date du début du vingtième siècle et dont des aspects importants ont été adaptés pour la dernière fois dans les années soixante).

Des adaptations s'imposent notamment en ce qui concerne la durée du travail (l'annualisation convenue est déjà un point positif), certains aspects du statut des travailleurs salariés et l'alignement de ce statut sur d'autres régimes. Le télétravail doit également faire l'objet d'une réflexion, en particulier dès lors que certaines règles spécifiques élaborées en la matière au sein du Conseil national du travail ne sont pas compatibles avec la réglementation relative au travail à domicile.

Notre marché du travail se caractérisant par des carrières trop courtes au cours desquelles il est travaillé dur, il convient d'allonger la durée des carrières. De même, l'augmentation des salaires basée sur l'ancienneté et indépendamment de l'évolution en termes de compétences et de productivité n'est pas tenable: au cours

een plafond bereiken, waardoor een automatische toename van loon niet wenselijk is. Kan de minister duidelijker dan in zijn beleidsverklaring aangeven hoe hij de ongewenste effecten van de anciënniteitstoeslagen zal inperken? Werkgevers kunnen ook een toegift doen: in ruil voor een minder lineaire loonevolutie volgens leeftijd kunnen zij jobzekerheid waarborgen aan hun oudere personeelsleden.

Zal de wet-Renault op korte termijn worden aangepast?

Hoe zal het sociaal overleg er in de toekomst uit zien? Wat behelst de omvorming van een zogenaamde drie-trapsraket in een systeem met concentrische cirkels? Kan de hervorming worden doorkruist door het actuele sociaal conflict?

De Gewesten zullen verantwoordelijk zijn voor de implementatie van de verplichte gemeenschapsdienst voor langdurig werklozen. Werd daarover reeds overleg gepleegd?

Vanaf 2016 zullen werkgevers in geval van arbeidsongeschiktheid van een werknemer een tweede maand gewaarborgd loon moeten uitbetalen. Zal dit bedrag, zoals in de eerste maand, zich op 100 % van het laatste loon bevinden of zal het beperkt worden tot het grensbedrag van 60 % dat nu door de ziekenfondsen wordt uitgekeerd? Komen er bijkomende hefbomen voor de controle op arbeidsongeschiktheid, bijvoorbeeld door de mogelijkheid om bijkomende onderzoeken op te leggen?

De invoering van een eenheidsstatuut voor arbeiders en bedienden op het vlak van opzeggingstermijnen en carenzdag was een belangrijke mijlpaal. Zal de uitzondering die nu nog voor de bouwsector geldt binnen afzienbare tijd worden afgeschaft?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) betreurt dat het regeerakkoord enkel respect voor werkgevers vraagt en over werknemers niet in dezelfde termen spreekt: op hen rusten blijkens de tekst vooral verplichtingen en verantwoordelijkheden. Werkgevers noch werknemers hebben de financiële en economische crisis veroorzaakt en beide groepen verdienen waardering.

De door de regering voorspelde economische groei wordt gefnuikt door haar eigen beleid, dat eerder jobs zal vernietigen dan creëren, zoals blijkt uit studies van het Planbureau, de Nationale Bank van België, Voka en de Europese Commissie:

de son processus d'apprentissage, un travailleur peut atteindre un plafond faisant qu'une hausse salariale automatique n'est pas souhaitable. Le ministre peut-il indiquer, avec davantage de précisions que dans son exposé d'orientation politique, comment il limitera les effets indésirables des compléments d'ancienneté? Les employeurs peuvent également faire une concession: en contrepartie d'une évolution salariale moins linéaire fondée sur l'âge, ils peuvent garantir la sécurité d'emploi à leurs membres de personnel âgés.

La loi Renault sera-t-elle adaptée à court terme?

Comment la concertation sociale se présentera-t-elle à l'avenir? Que recouvre la transformation d'une fusée dite à trois étages en un système aux cercles concentriques? La réforme peut-elle être contrecarrée par le conflit social actuel?

Les Régions seront responsables de la mise en œuvre du service obligatoire à la collectivité pour les chômeurs de longue durée. Une concertation a-t-elle déjà eu lieu à ce sujet?

À partir de 2016, la période de salaire garanti à charge des employeurs en cas d'incapacité de travail sera portée à deux mois. Le salaire du deuxième mois s'élèvera-t-il, comme celui du premier mois, à 100 % du dernier salaire ou sera-t-il plafonné à 60 %, ce plafond étant déjà appliqué par les mutualités? De nouveaux leviers sont-ils prévus pour le contrôle de l'incapacité de travail. Pourra-t-on par exemple imposer des examens complémentaires?

La création d'un statut unique pour les ouvriers et les employés a constitué une étape importante en ce qui concerne les délais de préavis et le jour de carence. L'exception qui existe encore pour le secteur de la construction sera-t-elle bientôt abrogée?

Mme Meryame Kitir (sp.a) déplore que l'accord de gouvernement demande seulement que les employeurs soient respectés et ne se montre pas aussi respectueux des travailleurs: ce texte leur impose surtout des obligations et des responsabilités. La crise économique et financière n'a été causée ni par les employeurs, ni par les travailleurs, et ces deux catégories de personnes méritent le respect.

La croissance économique prévue par le gouvernement est minée par sa propre politique, qui, selon les études du Bureau du plan, de la Banque nationale de Belgique, du Voka et de la Commission européenne, détruira plus d'emplois qu'elle n'en créera:

— een indexsprong van 2 % levert slechts 7 000 jobs op, terwijl een vermogenswinstbelasting van dezelfde grootteorde tot de creatie van 30 000 nieuwe jobs zou leiden;

— een gerichte verlaging van de lasten levert meer banen op dan een lineaire vermindering;

— door de vermindering van de koopkracht en de stijging van de prijzen van veel diensten zal de groei worden afgetopt en de inflatie toenemen, waardoor een gedeelte van de impact van de indexsprong verdwijnt.

Waarom negeert de regering duidelijke en eensluidende adviezen van internationale instellingen? Kan zij de verwachte terugverdieneffecten van de lastenverlagingen die zij beoogt hard maken? Hoeveel jobs verwacht zij te zullen creëren? Zullen de loonsubsidies in aanmerking worden genomen voor de berekening van de loonlastenverlagingen? De substantiële vermindering van de werkgeversbijdragen van 33 naar 25 % zal vooral effect hebben voor laaggeschoolde personen met lage lonen. Door die doelgroepen een grotere vermindering te geven, kunnen 30 000 jobs worden gecreëerd, terwijl het effect van de vooropgestelde lineaire lastenverlaging hoogst onzeker is. Van de sociale partners wordt terecht verwacht dat de vrijgekomen marges vooral worden gebruikt voor het creëren van banen, maar door de beslissingen van de regering is dit geen evidentie; concrete acties en resultaatsverbintenissen voor werkgevers op het vlak van jobcreatie moeten de syndicale organisaties meer perspectief geven.

De regering wil de lasten verlagen, maar hoe zij dit zal doen, blijkt niet heel duidelijk uit het regeerakkoord. De door de vorige regering geplande lastenverlaging wordt uitgevoerd, maar verder is het enkel helder dat er een indexsprong komt. Hoe zullen de in het vooruitzicht gestelde lastenverlagingen concreet vorm krijgen?

Wanneer en in welke zin zal de wet op het concurrentievermogen worden aangepast? Zal het sociaal overleg op sectoraal niveau niet worden doorkruist door een aanpassing van die wet?

Zal de annualisering van de arbeidstijd beperkt blijven tot de overeenkomst die de sociale partners in het voorjaar van 2013 hebben afgesloten of komt er een verdere uitbreiding? Terwijl er voor de verzuchtingen van de werknemersorganisaties geen ruimte is, wordt de kleine tegenprestatie van de werkgevers, de betaling van een tweede maand gewaarborgd loon bij arbeidsongeschiktheid, op eenvoudig verzoek met een jaar uitgesteld. Zal deze uitkering van de werkgever het integrale loon betreffen of slechts een begrensd bedrag van 60 %?

— un saut d'index de 2 % ne créera que 7 000 emplois tandis qu'un impôt du même ordre sur la fortune entraînerait la création de 30 000 emplois;

— une baisse des charges ciblée permet de créer plus d'emplois qu'une réduction linéaire;

— la réduction du pouvoir d'achat et l'augmentation des prix de nombreux services réduira la croissance et aggravera l'inflation, ce qui anéantira une partie de l'impact du saut d'index.

Pourquoi le gouvernement ignore-t-il les avis clairs et concordants d'institutions internationales? Peut-il étayer les effets retour attendus des réductions de charges qu'il envisage? Combien d'emplois s'attend-il à créer? Les subventions salariales seront-elles prises en considération pour le calcul des réductions de charges salariales? L'abaissement substantiel des cotisations patronales de 33 à 25 % aura surtout un effet pour les personnes peu qualifiées ayant de bas salaires. En accordant une plus grande réduction à ces groupes-cibles, il est possible de créer 30 000 emplois, alors que l'effet de la réduction de charges linéaire prévue est hautement incertain. On attend à juste titre de la part des partenaires sociaux qu'ils utilisent les marges libérées principalement pour créer des emplois, mais à la lumière des décisions du gouvernement, ce n'est pas une évidence; des actions concrètes et des obligations de résultat pour les employeurs en matière de création d'emplois doivent offrir plus de perspectives aux organisations syndicales.

Le gouvernement entend réduire les charges, mais il ne ressort pas clairement de l'accord de gouvernement comment il compte s'y prendre. La réduction de charges prévue par le gouvernement précédent sera mise en œuvre, mais pour le reste, il n'y a qu'une chose de clair, c'est qu'il y aura un saut d'index. Quelle forme concrète les réductions de charges annoncées revêtiront-elles?

Quand et dans quelle mesure la loi sur la compétitivité sera-t-elle modifiée? La concertation sociale sectorielle ne sera-t-elle pas court-circuitée par une modification de cette loi?

L'annualisation du temps de travail restera-t-elle limitée à la convention que les partenaires sociaux ont conclue au printemps 2013 ou sera-t-elle étendue? Alors qu'il n'y a pas de place pour les aspirations des organisations de travailleurs, la petite contrepartie demandée aux employeurs, à savoir le paiement d'un second mois de salaire garanti en cas d'incapacité de travail, est reportée d'un an à la première demande. Cette allocation à charge de l'employeur couvrira-t-elle la rémunération intégrale ou seulement un montant plafonné de 60 %?

Door de afschaffing van de beroepsinschakelingsuitkering voor wie jonger is dan 21 jaar en geen diploma heeft, zullen jongeren die schoolmoe zijn langer ten laste blijven van hun ouders, terwijl het niet wegens de afschaffing van die uitkering is dat zij gemotiveerd zullen zijn om een diploma te behalen.

In de beleidsverklaring worden langere loopbanen terecht gekoppeld aan het recht om tijdelijk minder te werken in moeilijke periodes. Nochtans worden de mogelijkheden om de arbeidsactiviteit gedurende een bepaalde periode te verminderen, teruggeschroefd:

— het ongemotiveerd tijds krediet, waaraan in 97 % van de gevallen wel degelijk een concreet motief is verbonden, wordt afgeschaft;

— de minimumleeftijd voor landingsbanen en voor het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelag wordt verhoogd. Zal het kliksysteem gelden voor wie zich nu reeds in een dergelijk stelsel bevindt of het recht heeft om ervoor te opteren?

Komt er een volledig nieuw stelsel van de loopbaanrekening, waarin zowel kan worden geopteerd voor tijd zonder activiteit op de arbeidsmarkt als voor bijkomende inkomsten, of zal de hervorming beperkt blijven tot de integratie van de bestaande verlofsystemen?

Een belangrijk deel van hoofdstuk 6 van de beleidsverklaring betreft levenslang leren, terwijl deze bevoegdheid in het kader van de zesde staatshervorming werd overgeheveld. Werden daar reeds afspraken over gemaakt? Waarom behandelt de beleidsverklaring de verplichting voor werklozen om een passende betrekking te aanvaarden en de begeleiding naar werk, terwijl dit bevoegdheden zijn van de Gewesten?

De regering stelt 100 % van de welvaartsenveloppe te zullen aanwenden, maar doet dit eigenlijk maar voor 80 %: de kinderbijslag werd na de overheveling naar de Gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie immers uit de enveloppe gehaald.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) bedankt de minister voor de heldere manier waarop hij de krachtlijnen van zijn beleid, met inbegrip van de context, heeft uiteengezet. Haar kritiek op de beleidsverklaring is tweeledig:

La suppression de l'allocation d'insertion professionnelle pour les non-diplômés de moins de 21 ans aura pour effet de maintenir les jeunes en décrochage scolaire plus longtemps à la charge de leurs parents. Cette mesure n'est du reste pas de nature à les motiver à obtenir un diplôme.

L'exposé d'orientation politique confère à juste titre aux personnes ayant opté pour une carrière plus longue le droit de réduire temporairement leurs activités professionnelles dans les périodes difficiles. Or, il est prévu de restreindre les possibilités de réduire les activités professionnelles au cours d'une période déterminée:

— le crédit-temps sans motifs, qui se fonde pourtant dans 97 % des cas sur un motif concret, est supprimé;

— l'âge minimum retenu pour les emplois de fin de carrière et pour le régime de chômage avec complément d'entreprise est relevé. Le système de cliquet s'appliquera-t-il aux personnes qui bénéficient déjà actuellement d'un tel système ou qui ont le droit de demander à en bénéficier?

A-t-on l'intention d'élaborer un régime de compte carrière entièrement nouveau permettant d'opter tant pour une période d'inactivité professionnelle que pour des revenus supplémentaires, ou la réforme restera-t-elle limitée à l'intégration des systèmes de congé existants?

Une partie importante du chapitre 6 de l'exposé d'orientation politique est consacrée au concept d'apprentissage tout au long de la vie. Or, il s'agit d'une compétence qui a été transférée dans le cadre de la sixième réforme de l'État. Des accords ont-ils déjà été conclus en la matière? Pourquoi l'exposé d'orientation politique traite-t-il de l'obligation imposée aux chômeurs d'accepter un emploi convenable, ainsi que de l'accompagnement dans la recherche d'un emploi, alors qu'il s'agit de compétences régionales?

Le gouvernement prévoit de dépenser l'enveloppe bien-être à 100 %, mais il ne le fait en réalité qu'à 80 %: en effet, les allocations familiales ont été retirées de l'enveloppe à la suite de leur transfert vers les Communautés et la Commission communautaire commune.

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) remercie le ministre pour la clarté de son exposé des lignes de force de sa politique et de son contexte. Elle formule néanmoins deux critiques à l'encontre de l'exposé d'orientation politique:

— enerzijds zijn de maatregelen die de gewone bevolking raken, zeer concreet en onevenwichtig;

— anderzijds is op andere punten de analyse in de beleidsverklaring correct, maar geeft ze geen aanleiding tot concrete beleidsplannen.

In de beleidsverklaring wordt terecht gesteld dat de creatie van jobs de economie versterkt omdat werk koopkracht verschaft. De regering ondermijnt tegelijkertijd echter ook die koopkracht door de indexsprong en andere maatregelen, wat de economische groei bezwaart. Diverse analyses van experts en internationale instanties tonen ook aan dat de beoogde lineaire lastenverlaging de jobcreatie minder bevordert dan gerichte lastenverlagingen. De regering geeft dit ook impliciet toe: in het licht van de vaststelling dat het aantal arbeidsactiven in België de afgelopen twintig jaar met gemiddeld 40 000 per jaar is toegenomen, is de aangroei van 80 000 jobs in vijf jaar tijd, die door de minister van Financiën wordt voorspeld, geenszins ambitieus. Hoe kan deze uitspraak worden verzoend met het streven naar een werkgelegenheidsgraad van 73,2 %?

Een gemiddelde werknemer verliest jaarlijks 1 % koopkracht door de maatregelen van de regering, in het bijzonder de indexsprong. Wie zal gebaat zijn bij de sociale correctie van die niet-indexatie? Aangezien die correctie slechts 127 miljoen euro zal kosten, zullen heel weinig personen er in beperkte mate door worden begunstigd. Zullen enkel personen die zich ver onder de armoederempel bevinden op de correctie aanspraak maken? Tegen wanneer zullen alle uitkeringen tot het niveau van de armoederempel worden opgetrokken, zoals in het regeerakkoord wordt vooropgesteld? Wie maar net boven de armoederempel uitkomt, krijgt geen enkel perspectief en verliest gemiddeld 10 tot 20 % van zijn koopkracht. Ook zal de welvaartsenveloppe niet voor 100 % worden aangewend, zoals mevrouw Kitir al aanstipte, wat de koopkracht van kwetsbare personen verder verzwakt.

Kan de minister aantonen dat het bezuinigingsbeleid, waarvoor de gewone bevolking de rekening betaalt, jobs zal opleveren en niet enkel tot hogere dividenden zal leiden? Hoe zal de koppeling tussen lastenverlaging en jobcreatie worden gewaarborgd?

Arbeidsongeschiktheid is in veel gevallen het gevolg van onaangepaste arbeid. Helaas bevat de beleidsverklaring geen concrete maatregelen om een andere vorm van werken mogelijk te maken, wel integendeel: de werkdruk zal nog toenemen. Hoe zal langer werken

— d'une part, les mesures qui touchent le citoyen moyen sont très concrètes et déséquilibrées;

— d'autre part, l'analyse de l'exposé est correcte sur d'autres points, mais ne débouche pas sur des plans stratégiques concrets.

Dans l'exposé d'orientation politique, le ministre affirme à juste titre que la création d'emplois renforce l'économie, car l'emploi génère du pouvoir d'achat. En même temps, le gouvernement porte cependant atteinte à ce même pouvoir d'achat par le saut d'index et d'autres mesures, ce qui freine la croissance économique. Il ressort également de diverses analyses d'experts et d'instances internationales que la réduction linéaire des charges favorise moins la création d'emplois que les réductions de charges ciblées. Le gouvernement l'admet aussi implicitement: dès lors que le nombre de personnes actives sur le marché du travail a augmenté d'environ 40 000 unités par an en Belgique ces vingt dernières années, la création de 80 000 emplois en cinq ans prévue par le ministre des Finances n'a rien d'ambitieux. Comment ces propos peuvent-ils être conciliés avec la volonté d'atteindre un taux d'emploi de 73,2 %?

Le travailleur moyen perdra chaque année 1 % de son pouvoir d'achat à la suite des mesures prises par le gouvernement, en particulier le saut d'index. Qui bénéficiera de la correction sociale de cette absence d'indexation? Étant donné que cette correction ne coûtera que 127 millions d'euros, très peu de personnes en bénéficieront, et, qui plus est, de manière limitée. Les personnes qui se trouvent largement en-dessous du seuil de pauvreté seront-elles les seules à bénéficier de cette correction? Quand toutes les allocations seront-elles relevées au niveau du seuil de pauvreté, comme l'annonce l'accord de gouvernement? Les personnes vivant juste au-dessus du seuil de pauvreté n'ont aucune perspective et perdent en moyenne 10 à 20 % de leur pouvoir d'achat. L'enveloppe bien-être ne sera pas non plus utilisée à 100 %, comme Mme Kitir l'a déjà mentionné, ce qui portera encore davantage atteinte au pouvoir d'achat des personnes vulnérables.

Le ministre peut-il démontrer que la politique d'assainissement, dont le citoyen moyen paie la facture, créera des emplois et ne se limitera pas à générer des dividendes plus importants encore? Comment garantira-t-on la liaison entre l'abaissement des charges et la création d'emplois?

L'incapacité de travail est, dans beaucoup de cas, la conséquence d'un travail inadapté. Malheureusement, l'exposé d'orientation politique ne contient pas de mesures concrètes visant à permettre une autre forme de travail, bien au contraire: la pression du travail va encore

in de praktijk haalbaar worden gemaakt? Er is nood aan een nieuw loopbaanmodel, waarbij het industriële arbeidsmodel met hoge werkdruk en weinig mogelijkheden voor persoonlijke ontwikkeling wordt verlaten en werkgevers en werknemers een nieuwe rol opnemen: werknemers moeten bereid zijn om langer te werken, terwijl werkgevers hun arbeidsorganisatiemodel moeten aanpassen aan de veranderde leeftijdspiramide binnen de onderneming (en daarvoor door de overheid kunnen worden beloond). Een door de regering aangestelde expertencommissie moet dergelijke nieuwe loopbaan uittekenen.

De afschaffing van de beroepsinschakelingsuitkering voor wie jonger dan 21 jaar is en geen diploma heeft, is een pure besparingsmaatregel, die geen impact op de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt zal hebben. Voor een omvangrijke groep jongeren is de verwerving van een diploma immers niet de meest directe weg naar een job. Er moet dus ook ruimte blijven voor alternatieven, zoals praktische opleidingen in een bedrijf en stages. Welk diploma zal vereist zijn voor de toekenning van een beroepsinschakelingsuitkering?

De automatische toekenning van een uitkering aan een rechthebbende die zelf geen aanvraag doet, is een terechte beleidsoptie. Hoe zal ervoor worden gezorgd dat niemand tussen de mazen van het net valt?

Op welke manier zal de verhoging het beroepskostenforfait vorm krijgen? Kan de minister aantonen dat de indexsprong erdoor wordt gecompenseerd? Werknemers met een gemiddeld inkomen verliezen zeker koopkracht en personen met een laag inkomen verliezen nog meer.

Zogenaamd ongemotiveerd tijdskrediet wordt in werkelijkheid in de meeste gevallen deeltijds en met een legitieme reden opgenomen; de afschaffing hiervan is problematisch, onder meer voor alleenstaande moeders met jonge kinderen en voor personen die om sociale redenen tijdelijk niet beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt (verlies van 8 % inkomen).

Ook andere kwetsbare groepen worden in hun inkomen zwaar geraakt door andere maatregelen: de inperking van het stelsel van de beroepsinschakelingsuitkering (22 % inkomensverlies), de halvering van de inkomensgarantie-uitkering na twee jaar (-19 %), de afschaffing van de anciënniteits toeslag (-22 %), de vermindering van de toeslag voor onvrijwillige deeltijdse arbeid (-2 %).

s'accroître. Comment va-t-on, dans la pratique, faire en sorte que travailler plus longtemps soit réalisable? Il faut un nouveau modèle de carrière, dans le cadre duquel le modèle du travail industriel caractérisé par une forte pression du travail et peu de possibilités d'épanouissement personnel est abandonné et dans lequel les employeurs et travailleurs assument un nouveau rôle: les travailleurs doivent être disposés à travailler plus longtemps, tandis que les employeurs doivent adapter leur modèle d'organisation du travail en fonction des modifications subies par pyramide des âges au sein de l'entreprise (et peuvent être récompensés à ce titre par les pouvoirs publics). Une commission d'experts désignés par le gouvernement doit définir cette nouvelle carrière.

La suppression de l'allocation d'insertion professionnelle pour les jeunes de moins de 21 ans qui n'ont pas de diplôme est une pure mesure d'économie, qui n'aura aucun impact sur la disponibilité pour le marché du travail. Pour un groupe important de jeunes, l'obtention d'un diplôme n'est en effet pas la voie la plus directe vers un emploi. Il faut donc laisser également de la marge pour des alternatives, comme par exemple les formations pratiques en entreprise et les stages. Quel sera le diplôme requis pour pouvoir bénéficier d'une allocation d'insertion professionnelle?

L'octroi automatique d'une allocation à un attributaire qui n'introduit pas lui-même de demande, est une option politique pertinente. Comment veillera-t-on à ce que personne ne tombe entre les mailles du filet?

De quelle manière l'augmentation du forfait pour frais professionnels sera-t-elle concrétisée? Le ministre peut-il démontrer que cette mesure va compenser le saut d'index? Le pouvoir d'achat des travailleurs à moyens revenus diminuera certainement, et celui des travailleurs à bas revenus diminuera encore plus.

Dans la plupart des cas, le crédit-temps soi-disant non motivé est pris à temps partiel et pour un motif légitime; sa suppression est problématique, notamment pour les mères seules avec de jeunes enfants et pour les personnes qui, pour des raisons sociales, sont temporairement indisponibles sur le marché de l'emploi (perte de revenu de 8 %).

Les revenus d'autres groupes vulnérables seront également durement touchés par d'autres mesures: la limitation du régime de l'allocation d'insertion professionnelle (perte de revenu de 22 %), la réduction de moitié de l'allocation de garantie de revenus au bout de deux ans (-19 %), la suppression du complément d'ancienneté (-22 %) et la réduction de l'allocation complémentaire en cas de travail partiel involontaire (-2 %).

Sociale fraude moet worden beteugeld, maar wel op een correcte en rechtvaardige manier. Hoe zal de besparing van 20 miljoen euro door de verzwaring van de bestaande administratieve sancties voor werklozen worden gerealiseerd? Zullen werklozen die een materiële fout maken bij de invulling van een formulier hun uitkering verliezen?

Arbeid in het kader van de verplichte gemeenschapsdienst voor langdurig werklozen dreigt in concurrentie te komen met reguliere jobs voor laaggeschoolden. De ervaring in het buitenland toont bovendien aan dat dit instrument geen goede wegbereider naar een job is.

De spreekster betreurt ten slotte dat de genderongelijkheid door de maatregelen zal toenemen: vrouwen zullen er op diverse vlakken op achteruit gaan.

De heer Raoul Hedebouw (PTB-GO!) dankt de minister voor de dynamische presentatie van zijn beleidsverklaring. Op inhoudelijk vlak is de spreker ontgoocheld door het gebrek aan sociale accenten.

De Europese Unie bevindt zich aan de vooravond van een derde recessie sinds de financiële crisis van 2008. Terwijl deze vaststelling de overheden zou moeten nopen tot een aanpassing van hun beleidsfouten uit het verleden, ontbreekt ter zake in de beleidsverklaring elke reflectie. De spreker verzet zich tegen de stelling dat de loonkosten in België te hoog zijn en is integendeel van oordeel dat de lonen een oplossing voor onze economische problemen zijn. Als alle landen de lonen verlagen ter bevordering van de concurrentiekracht, dan ontstaat er een sociale wedloop naar beneden, waar enkel personen die hun inkomen halen uit arbeid bij zullen verliezen, in het bijzonder wie een laag loon heeft. De vermindering van koopkracht die daarvan het gevolg is, leidt rechtstreeks naar de volgende economische recessie.

De spreker verzet zich tegen de stelling dat er langer moet worden gewerkt. In de jaren 1950, 1960 en 1970 gingen de stijging van de productiviteit en de welvaart hand in hand met de beslissing om mensen vervroegd uit de arbeidsmarkt te laten treden, wat hun levensverwachting overigens deed toenemen. De verlenging van de loopbanen in de Scandinavische landen in 2008 leidde rechtstreeks tot een toename van de jongerenwerkloosheid, terwijl oudere werknemers aan de slag moesten blijven.

De regering draait de normale logica om: zij wil voldoende werknemers aan de slag, terwijl zij eigenlijk moet zorgen voor voldoende jobs. De regering en de

Il faut lutter contre la fraude sociale, mais de manière correcte et équitable. Comment l'économie de 20 millions d'euros liée à l'alourdissement des sanctions administratives existantes à l'égard des chômeurs sera-t-elle réalisée? Les chômeurs qui commettent une erreur matérielle en remplissant un formulaire perdront-ils leur allocation?

Le travail effectué par des chômeurs de longue durée dans le cadre du service obligatoire à la communauté risque d'entrer en concurrence avec des emplois réguliers exercés par des personnes peu qualifiées. À l'étranger, l'expérience a en outre montré que cet instrument ne facilitait pas l'accès à un véritable emploi.

L'intervenante déplore enfin l'aggravation des inégalités entre les femmes et les hommes que ces mesures entraîneront, étant donné que les femmes en pâtiront sur plusieurs plans.

M. Raoul Hedebouw (PTB-GO!) remercie le ministre pour la présentation dynamique de son exposé d'orientation politique. Sur le plan du contenu, l'intervenant est déçu par le manque d'accents sociaux.

L'Union européenne se trouve au seuil d'une troisième récession depuis la crise financière de 2008. Alors que cette constatation devrait inciter les autorités à tirer des leçons du passé et à adapter leur politique en conséquence, l'exposé d'orientation politique ne contient aucune réflexion à ce sujet. L'intervenant ne souscrit pas aux propos selon lesquels les coûts salariaux seraient trop élevés en Belgique, et estime au contraire que les salaires permettent de résoudre nos problèmes économiques. Si tous les pays baissent les salaires pour accroître leur compétitivité, il y a un risque de dumping social touchant uniquement les personnes tirant leurs revenus du travail, en particulier celles dont le salaire est peu élevé. La diminution du pouvoir d'achat qui en résulte ouvre directement la voie à la prochaine récession économique.

L'intervenant s'oppose à l'idée qu'il faut travailler plus longtemps. Dans les années 1950, 1960 et 1970, la productivité et la prospérité ont augmenté, alors que la décision avait été prise de permettre aux travailleurs de quitter anticipativement le marché du travail, ce qui a d'ailleurs allongé leur espérance de vie. L'allongement des carrières dans les pays scandinaves en 2008 a donné lieu directement à une augmentation du chômage des jeunes, tandis que les travailleurs plus âgés devaient continuer à travailler.

Le gouvernement inverse la logique normale: il souhaite qu'il y ait suffisamment de travailleurs, alors qu'il devrait veiller à qu'il y ait suffisamment d'emplois. Le

werkgevers voeren een verborgen agenda uit: door de pensioenleeftijd nu te verhogen, zal over een aantal jaren het aantal uittrekders toenemen, wat tot een verhoging van de lonen zal leiden.

Door een beperking van de anciënniteitstoelagen op de lonen zal de intergenerationele concurrentie binnen de bedrijven worden opgedreven, wat zeer betreurenswaardig is.

De beleidsverklaring breekt een lans voor sociaal overleg in de vorm van concentrische cirkels. Helaas ondervindt ons sociaal overlegmodel twee fundamentele problemen: de sociale partners worden door de regering niet op voet van gelijkheid behandeld (het VBO vindt bij de regering meer gehoor dan de vakbonden) en de regering neemt eenzijdige en ingrijpende maatregelen, die een reële sociale dialoog onmogelijk maken. De mobilisatie van de werknemers tegen de plannen van de regering is groot. Indien de regering werkelijk de intentie heeft om het sociaal overleg op gang te trekken, moet zij bereid zijn om opnieuw te onderhandelen over ten minste twee punten: de indexsprong en de verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd tot 67 jaar. Hij rekent erop dat de minister, die blijkens zijn verklaringen ervoor openstaat om vermogens meer te laten bijdragen, ook inzake Werk bereid is om sociale accenten te leggen.

De heer Jan Spooren (N-VA) beperkt zich in zijn tussenkomst tot de maatregel van de tweede maand gewaarborgd loon.

Het stelsel van (tijdelijke of definitieve) arbeidsongeschiktheid dreigt onder druk te komen door de verlenging van de loopbanen. De instroom in het stelsel moet daarom worden gecontroleerd, terwijl de uitstroom naar de arbeidsmarkt (een nog moeilijkere opgave) moet worden bevorderd.

Werkgevers moeten verantwoordelijkheid opnemen om langer werken haalbaar te maken, wat in sommige gevallen zelfs concessies op het vlak van productiviteit kan vereisen; de uitbreiding van het stelsel van gewaarborgd loon kan een stimulans zijn om daar effectief werk van te maken.

De tweede maand gewaarborgd loon is slechts één element, dat moet worden aangevuld met verschillende flankerende, stimulerende maatregelen, die onder meer in Nederland reeds werden genomen. Zonder die maatregelen, die in de voorliggende beleidsverklaring helaas ontbreken, valt te vrezen dat op de werkvloer niet de wenselijke evolutie zal plaatsvinden, met name een aangroei van het aantal arbeidsongeschikte personen (met enkel een verschuiving van de lasten van het

gouvernement et les employeurs ont un agenda caché: si l'on augmente maintenant l'âge des pensions, on pourra s'attendre, dans quelques années, à une augmentation du nombre de personnes partant à la retraite, ce qui entraînera une hausse des salaires.

La limitation des compléments d'ancienneté sur les salaires attisera la concurrence intergénérationnelle au sein des entreprises, ce qui est très déplorable.

L'exposé d'orientation politique prône la concertation sociale sous la forme de cercles concentriques. Notre modèle de concertation sociale se heurte hélas à deux problèmes fondamentaux: le gouvernement ne traite pas les partenaires sociaux sur un pied d'égalité (la FEB a davantage l'oreille du gouvernement que les syndicats) et il prend des mesures unilatérales et radicales, qui bloquent tout dialogue social véritable. Les travailleurs se mobilisent en masse contre les projets du gouvernement. Si celui-ci a vraiment l'intention de mettre en marche le dialogue social, il doit être prêt à reprendre la négociation sur au moins deux points: le saut d'index et le relèvement de l'âge légal de la pension à 67 ans. L'intervenant espère que le ministre qui, d'après ses déclarations, n'est pas hostile à l'idée d'une contribution accrue du patrimoine, sera également disposé à marquer d'une empreinte sociale la politique de l'Emploi.

M. Jan Spooren (N-VA) limitera son intervention à la mesure des deux mois de salaire garanti.

La prolongation des carrières risque de mettre sous pression le régime d'incapacité de travail (temporaire ou définitive). Les entrées dans ce régime doivent dès lors être contrôlées, alors que les sorties vers le marché du travail doivent être encouragées (un exercice encore plus difficile).

Les employeurs doivent prendre leurs responsabilités pour rendre la prolongation de la carrière réalisable, ce qui, dans certains cas, pourrait même exiger des concessions en termes de productivité; l'extension du régime de salaire garanti peut constituer un incitant pour avancer dans ce sens.

Les deux mois de salaire garanti ne constituent qu'un élément, qui doit être complété par d'autres mesures d'encadrement et d'incitation, à l'instar de celles qui existent aux Pays-Bas, entre autres. Sans ces mesures, qui font hélas défaut dans l'exposé d'orientation politique à l'examen, on peut craindre de voir apparaître, sur le lieu de travail, une évolution indésirable, à savoir une augmentation du nombre de personnes en incapacité de travail (avec un simple glissement des charges de

RIZIV naar de werkgevers en bovendien een grotere terughoudendheid van werkgevers ten aanzien van de aanwerving van kwetsbare werknemers).

De spreker stelt drie concrete maatregelen voor om de doeltreffendheid van de uitbreiding van het gewaarborgd loon te vergroten:

- werkgevers moeten instrumenten krijgen om de arbeidsongeschiktheid te beheren en te controleren, waarbij doelgerichte interactie eventueel in de plaats kan komen van de formele controle door een arts;

- het stelsel van arbeidsongeschiktheid dient te worden gedemedicaliseerd omdat veel personen in het stelsel in de realiteit andere dan medische klachten hebben. De huidige, louter medische benadering zorgt ervoor dat mensen die in staat zouden zijn om een ander type van werk te doen, daartoe niet de gelegenheid krijgen;

- omdat werkgevers bereid kunnen zijn om tijdelijk arbeidsongeschikte werknemers opnieuw in te schakelen, maar niet altijd weten hoe ze dit concreet kunnen aanpakken, dient de overheid een ondersteunende rol op te nemen.

In Nederland wordt het stelsel van het gewaarborgd loon enkel als een stok achter de deur gebruikt: pas als de werkgever in gebreke blijft, moet hij het gewaarborgd loon betalen.

Blijft de minister de maatregel van de tweede maand gewaarborgd loon verdedigen? Zal in voorkomend geval tijdens de tweede maand arbeidsongeschiktheid het gewaarborgd loon op het niveau van het laatste salaris liggen of zal het tot een grensbedrag worden beperkt? Overweegt hij flankerende maatregelen? Heeft hij over de problematiek reeds overleg gepleegd met de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid?

De heer Frédéric Daerden (PS) kan zich doorgaans vinden in de algemene doelstellingen inzake de werkzaamheidsgraad en de opleiding die in de beleidsverklaring zijn uiteengezet. Hij meent evenwel dat die verklaring bij wijlen niet van enig cynisme gespeend is, bijvoorbeeld met betrekking tot de bedenkingen over de regeling van de weddeschaalverhogingen: daarin wordt immers kritiek geuit op “werknemers die er wat langer over doen om productief te worden”, of nog op “werknemers die het niet zo nauw nemen met hun engagement”.

Men kan zich over heel wat maatregelen afvragen of ze wel passend zijn; ofschoon zij geacht worden banen te scheppen, blijken zij in de praktijk vrij onevenwichtig uit te vallen omdat zij de lasten en de plichten bij de werknemers leggen, en niet bij de werkgevers.

l'INAMI vers les employeurs et, de surcroît, une plus grande réticence des employeurs à l'égard du recrutement de travailleurs précaires).

L'intervenant propose trois mesures concrètes pour augmenter l'efficacité de l'extension du salaire garanti:

- les employeurs doivent disposer d'instruments leur permettant de gérer et de contrôler l'incapacité de travail, une interaction ciblée pouvant éventuellement remplacer le contrôle formel d'un médecin;

- le régime de l'incapacité de travail doit être démedicalisé, car de nombreuses personnes qui relèvent de ce régime souffrent en réalité de plaintes de nature non médicale. L'approche actuelle purement médicale fait en sorte que les personnes qui seraient en mesure d'effectuer un autre type de travail n'en ont pas l'occasion;

- parce que certains employeurs sont disposés à réintégrer provisoirement des travailleurs en incapacité de travail, mais qu'ils ne savent pas toujours concrètement comment s'y prendre, les autorités doivent jouer un rôle d'appui.

Aux Pays-Bas, le régime du salaire garanti a une fonction purement dissuasive: le salaire garanti ne doit être payé que lorsque l'employeur manque à ses obligations.

Le ministre continue-t-il à défendre la mesure du deuxième mois de salaire garanti? Le cas échéant, au cours du deuxième mois d'incapacité de travail, le salaire sera-t-il ramené au niveau du dernier salaire ou sera-t-il plafonné? Envisage-t-il des mesures d'encadrement? A-t-il déjà consulté la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique au sujet de cette problématique?

M. Frédéric Daerden (PS) est globalement en accord avec les objectifs généraux déclinés dans la note en ce qui concerne le taux d'emploi et la formation. Il estime cependant que celle-ci est par moments teintée de cynisme, par exemple dans les réflexions consacrées au système des augmentations barémiques: on lit en effet des critiques sur les “travailleurs qui mettent un peu trop de temps à devenir productifs” ou encore sur ceux “qui ne s'engagent pas suffisamment dans l'entreprise”.

On peut s'interroger sur l'adéquation de bon nombre de mesures qui, censées favoriser la création d'emplois, s'avèrent en réalité assez déséquilibrées, en ce qu'elles mettent les charges et les contraintes sur les travailleurs et pas sur les employeurs.

Flexibiliteit is een interessant concept als men het opvat als “soepelheid ten aanzien van de werknemers”; zodra men echter van naderbij bekijkt wat de annualisering van de arbeidstijd inhoudt, stelt men vast dat een en ander voor de werknemers zal zorgen voor onzekerheid, die afbreuk doet aan hun welvaart en dus ook aan de consumptie en de groei.

De loopbaanrekening, die in principe interessant is, zou, naar gelang van de in aanmerking genomen nadere uitvoeringsregels, wel eens een echte werkloosheidsval kunnen blijken, met name omdat de voorwaarden inzake de meeneembaarheid van de rechten van de werknemers een drempel zouden kunnen vormen.

De staatssecretaris voor de Bestrijding van de fiscale fraude heeft het flexi-jobproject in de horecasector al toegelicht; er is sprake van geweest die jobs tot andere sectoren uit te breiden. Hoe staat het daarmee?

Voorts is de regering van plan de regeling te hervormen die de opbouw en de evolutie van de lonen bepaalt. Er wordt overwogen die regeling niet langer voornamelijk op anciënniteit te stelen, zoals dat thans het geval is, maar sterker in te zetten op efficiëntie. Die efficiëntie is echter een zeer subjectief begrip en valt moeilijk te meten, zodat de vraag rijst of die wijziging wel de grondwettigheidstoets zal doorstaan. In combinatie met andere maatregelen doet de verminderde valorisering van de anciënniteit vrezen dat men in veel sectoren en beroepen loopbanen zal aantreffen die qua loonevolutie niet veel te bieden hebben.

De efficiëntie en de productiviteit van de werknemers hangen tevens samen met de opleidingsvereiste. Het is inderdaad belangrijk dat de werknemers zo goed mogelijk zijn opgeleid, maar niet alle sectoren en beroepen bieden dezelfde perspectieven en hebben niet dezelfde nood aan opleiding. Los van die bedenking rijst de vraag wie verantwoordelijk is voor de opleiding: de werknemer of de werkgever. Men kan veronderstellen dat beiden uiteenlopende belangen hebben wat de inzet van de opleiding, de kostprijs, de beschikbaarheid van de werkgever, het beleid enzovoort betreft. Op zijn minst zou men de werkgevers verplichtingen moeten opleggen inzake de financiering van de opleiding en de beschikbaarheid van de werknemers.

Voorts is de regering van plan de inschakelingsuitkering te hervormen, eensdeels om de -21-jarigen uit te sluiten die niet aan bepaalde diplomavereisten voldoen en anderdeels om de +25-jarigen, zelfs met een diploma, van de regeling uit te sluiten.

La flexibilité est un concept intéressant si on l'envisage comme une souplesse pour les travailleurs; mais dès lors qu'on examine de près ce que représente l'annualisation du temps de travail, on constate que cela va créer une insécurisation des travailleurs, qui nuira à leur bien-être et nuira, par ricochet, à la consommation et à la croissance.

Le compte-carrière, qui est intéressant dans son principe, pourrait se révéler, selon les modalités concrètes de mise en œuvre qui seront retenues, un véritable piège à l'emploi, notamment en raison du frein que pourraient constituer les conditions de portabilité des droits des travailleurs.

Le secrétaire d'État à la fraude fiscale a déjà exposé le projet des flexi-jobs dans le secteur horeca, et il a été question de généraliser ces emplois à d'autres secteurs? Qu'en est-il?

Le gouvernement projette par ailleurs de modifier le mécanisme de formation et d'évolution des salaires. Il est question de ne plus faire reposer ce mécanisme essentiellement sur la notion d'ancienneté, comme c'est le cas aujourd'hui, mais de mettre en avant la notion d'efficacité. Or celle-ci est très subjective et délicate à mesurer, à tel point qu'on peut se demander si cette modification passerait la rampe du contrôle de constitutionnalité. Couplée à d'autres mesures, la diminution de la valorisation de l'ancienneté fait craindre que dans beaucoup de secteurs et de métiers on aboutirait à des carrières avec de faibles perspectives d'évolution salariale.

L'efficacité et la productivité du travailleur sont en outre liées à la nécessité de sa formation. Il est important en effet que les travailleurs soient le mieux formés possible, mais tous les secteurs et tous les métiers n'offrent pas les mêmes perspectives et ne présentent pas les mêmes besoins en termes de formation. Au-delà de cela, qui aura la responsabilité de la formation? Le travailleur ou l'employeur? On peut penser que ceux-ci peuvent avoir des intérêts divergents en ce qui concerne l'enjeu de la formation, en termes de coût, de disponibilité du travailleur, d'orientation, ... À tout le moins, il conviendrait d'imposer des obligations aux employeurs en ce qui concerne le financement de la formation et la disponibilité des travailleurs.

Le gouvernement entend par ailleurs réformer l'allocation d'insertion, pour d'une part en exclure les jeunes de moins de 21 ans qui ne remplissent pas certaines conditions de diplôme, et, d'autre part, en vue d'en priver les jeunes, même diplômés, de plus de 25 ans.

Wat zijn die diplomavereisten? Dreigt men, door de toegang tot de inschakelingsuitkering te beperken tot de leeftijd van 25 jaar, bepaalde jongeren niet te marginaliseren die na hun studie niet langer in aanmerking komen voor bepaalde arbeidsstimulerende maatregelen, zoals de APE-overeenkomsten of bepaalde programma's voor aanvullende opleiding?

Voorts overweegt men de leeftijd voor het vervroegd pensioen op te trekken. Bedoeling is de mensen zo lang mogelijk aan het werk te houden. Een onderneming die het moeilijk heeft, zal echter steeds geneigd zijn de oudste werknemers te ontslaan, zodat in de praktijk het risico groot is dat er meer oudere werklozen zullen zijn die geen recht hebben op een aanvullende bedrijfsvergoeding. Deze maatregel zal de armoede bij de oudere werknemers doen toenemen, zonder de werkgevers ook maar het minst te responsabiliseren.

Het regeerakkoord kondigt een hervorming aan van de wet-Renault; die wet stelt een kader in om een betere dialoog tussen de werkgevers en de representatieve werknemersorganisaties tot stand te brengen. In veel gevallen werden dankzij die wet en door de uitwisseling van informatie oplossingen gevonden, alsook economische en industriële alternatieven om mensen aan het werk te houden. De beleidsverklaring gaat niet in op die kwestie, maar de evolutie van de wet die in de regeringsverklaring werd uiteengezet, brengt de spreker tot de uitspraak dat men in de toekomst niet meer zal kunnen spreken van een wet-Renault, maar van een wet die tot een "wet-Dacia" verwordt.

De spreker wijst erop dat zijn fractie in dat verband een wetsvoorstel over het waarschuwingsrecht heeft ingediend teneinde de informatie-uitwisseling en de dialoog tussen de werknemers en de werkgevers vlotter te doen verlopen; bovendien stelt dat wetsvoorstel de representatieve werknemersorganisaties in staat te anticiperen op de economische risico's waaraan de onderneming is blootgesteld, om banenverlies te voorkomen.

De spreker is ingenomen met de uiteengezette plannen om de werkgelegenheid in de kmo's te steunen. De economie moet groeien op basis van een stevig kmo-bestand.

Internationaal maakt de spreker zich zorgen over de sociale dumping. De Confederatie Bouw heeft onlangs aangegeven te vrezen voor het verlies van 8 000 extra banen in de komende maanden. De vice-eersteminister mag dan wel aankondigen dat hij dit thema bij Europa zal aankaarten, maar welke maatregelen wil hij in ons land nemen om sociale dumping tegen te gaan?

Quelles sont les conditions de diplôme visées? En limitant à 25 ans l'accès aux allocations d'insertion, ne risque-t-on pas de marginaliser certains jeunes qui, terminant leurs études, ne pourront plus bénéficier de certains incitants à l'emploi, comme les contrats APE, ou de certains programmes de formation complémentaire?

On envisage par ailleurs d'augmenter l'âge de l'accès à la prépension. L'objectif affiché est de garder les personnes le plus longtemps possible au travail, mais, dans la mesure où une entreprise en difficulté aura toujours tendance à licencier ses travailleurs les plus âgés, le risque est grand qu'on se retrouve dans les faits avec un nombre plus important de chômeurs âgés n'ayant pas droit au complément d'indemnité d'entreprise. Cette mesure va accroître la précarisation des travailleurs âgés, sans responsabiliser le moins du monde les employeurs.

L'accord de gouvernement prévoit de réformer la loi "Renault", laquelle crée un cadre qui permet un meilleur dialogue entre employeurs et organisations représentatives des travailleurs. Dans bien des cas, elle a permis, par l'échange d'information, de trouver des solutions et des alternatives économiques et industrielles pour maintenir des personnes à l'emploi. La note d'orientation politique n'aborde pas la question, mais les évolutions de la loi évoquées dans la déclaration gouvernementale font dire à l'intervenant qu'on ne pourra plus à l'avenir parler d'une loi "Renault", mais d'une loi "Dacia", au rabais.

L'intervenant rappelle que son groupe a déposé sur ce point une proposition de loi relative au droit d'alerte, qui vise à faciliter l'information et le dialogue entre travailleurs et employeurs, et permet aux organisations représentatives des travailleurs d'anticiper les risques économiques pesant sur une entreprise, afin d'éviter les pertes d'emplois.

Les développements relatifs au soutien à l'emploi dans les PME doivent être salués. L'économie doit se développer notamment sur un tissu solide de PME.

Au chapitre international, l'intervenant fait part de ses préoccupations par rapport au dumping social. La Confédération de la construction a indiqué dernièrement qu'elle craignait une perte supplémentaire de 8 000 emplois dans les prochains mois. Au-delà de son annonce de porter ce thème dans le débat européen, quelles mesures le vice-premier ministre compte-t-il prendre au niveau national pour lutter contre le dumping social?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) onderschrijft het uitstel van de maatregel inzake gewaarborgd loon tot 2016: er is immers meer voorbereiding en kadering nodig is om ervoor te zorgen dat de doelstelling, de lagere instroom in en gemakkelijkere uitstroom uit het stelsel van de arbeidsongeschiktheid, wordt bereikt. Welke flankerende maatregelen overweegt de minister?

Beschikt de minister over nieuwe cijfers van het Federaal Planbureau met betrekking tot de jobcreatie? Bestaat de kans dat de indexsprong door de recente periode van deflatie van midden naar eind 2015 opschuift en zijn er in voorkomend geval gevolgen voor de timing van de lastenverlagingen voor de bedrijven (doordat de overheid vóór de indexsprong over onvoldoende middelen beschikt)?

Om de algemene werkgelegenheidsgraad gevoelig te kunnen optrekken, is vooruitgang nodig bij de groepen waarvoor België slecht scoort, in het bijzonder personen van allochtone origine.

De spreekster verwelkomt de inspanningen die de overheid ter zake in haar eigen diensten zal ondernemen, maar rekent ook op initiatieven voor de privésector, waar de sociale partners slimme streefcijfers zouden moeten vaststellen, die verschillen in functie van regio en sector. Zij verwijst hiervoor naar haar voorstel van resolutie¹. Anders dan mevrouw Demir, kant ze zich wel tegen ingroeilonen onder het niveau van het sectorale minimum: iedereen heeft immers recht op gelijke kansen en op een vastgesteld loon. Bepaalde werkgeversfederaties zijn overigens geenszins voorstander van ingroeilonen, maar beseffen tegelijkertijd wel dat zij inzake tewerkstelling van personen met een allochtone achtergrond niet goed scoren.

Werklozen moeten niet in eerste instantie hard worden aangepakt, maar goed worden begeleid. Als ze geen inspanningen leveren voor het vinden van werk, moeten ze wel kunnen worden geschorst, wat nu al het geval is.

De minimumleeftijd van de landingsbanen wordt opgetrokken tot 60 jaar. Zal voor zware beroepen, waarin een landingsbaan mogelijk is vanaf de leeftijd van 50 jaar, hierop een uitzondering worden gemaakt? Zullen er overgangsmaatregelen zijn en zullen rechten kunnen worden vastgeklekt (om te verhinderen dat mensen vroeger dan gewenst tot een stelsel toetreden om aan de nakende strengere toegangscriteria te ontsnappen?

¹ Voorstel van resolutie betreffende het invoeren van een streefcijfer voor werknemers van buitenlandse origine (DOC 54 0390/001).

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souscrit au report de la mesure relative au salaire garanti à 2016: cette initiative doit en effet être bien préparée et encadrée pour pouvoir atteindre ses objectifs, à savoir réduire les entrées dans le régime d'incapacité de travail et faciliter les sorties. Quelles mesures d'encadrement le ministre envisage-t-il?

Le ministre dispose-t-il de nouveaux chiffres du Bureau fédéral du Plan en ce qui concerne la création d'emplois? Se pourrait-il qu'en raison de la récente période de déflation, le saut d'index soit déplacé de mi-2015 à la fin de 2015? Le cas échéant, cela aurait-il des conséquences pour le calendrier de la réduction des charges pour les entreprises (l'État ne disposant pas de moyens suffisants avant le saut d'index)?

Pour pouvoir relever sensiblement le taux d'emploi global, des progrès doivent être réalisés à l'égard des groupes pour lesquels la Belgique obtient de mauvais résultats, en particulier les personnes d'origine étrangère.

L'intervenante salue les efforts que les autorités entreprendront au sein de leurs propres services, mais elle compte aussi sur les initiatives du secteur privé, où les partenaires sociaux devraient pouvoir mettre au point des objectifs chiffrés pertinents et variables en fonction de la région et du secteur. Elle renvoie, à cet égard, à sa proposition de résolution¹. Contrairement à Mme Demir, elle s'oppose en revanche à l'introduction de salaires d'insertion inférieurs au minimum sectoriel: chacun a en effet droit à des chances égales et à un salaire fixe. Certaines fédérations patronales ne sont d'ailleurs nullement favorables au salaire d'insertion, tout en étant conscientes de leurs piètres résultats dans le domaine de l'emploi des personnes d'origine étrangère.

Les chômeurs ne doivent pas être d'emblée durement sanctionnés, mais efficacement guidés. S'ils ne fournissent pas d'efforts pour trouver du travail, ils doivent toutefois être suspendus, ce qui est déjà le cas aujourd'hui.

L'âge minimum pour les emplois de fin de carrière est porté à 60 ans. Fera-t-on une exception pour les métiers lourds, pour lesquels un emploi de fin de carrière est possible dès l'âge de 50 ans? Y aura-t-il des mesures transitoires et les droits pourront-ils être verrouillés (afin d'éviter que des personnes n'accèdent plus tôt que prévu à un régime afin d'échapper à l'entrée en vigueur prochaine de critères d'accès plus stricts)?

¹ Proposition de résolution relative à l'instauration d'un objectif chiffré en ce qui concerne les travailleurs d'origine étrangère (DOC 54 0390/001).

De invoering van een loopbaanrekening is een complexe aangelegenheid. Tegen wanneer en onder de verantwoordelijkheid van welke instantie zal het concept worden gerealiseerd?

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld), voorzitter, vraagt dat de focus van de bespreking van de beleidsverklaring vooral wordt gelegd op de inhoud van het voorgenomen beleid, en niet op maatregelen die niet in het regeerakkoord of de beleidsverklaring figureren.

De regering heeft, overeenkomstig de door de Europese Unie bepaalde doelstelling, de ambitie om de werkgelegenheidsgraad in ons land tegen 2020 op te trekken van 67,2 naar 73,2 %, een stijging van 6 % of een toename van 433 000 jobs. Uit berekeningen van het Federaal Planbureau blijkt dat bij ongewijzigd beleid 200 000 jobs worden gecreëerd, terwijl het dichten van de loonkloof met de buurlanden 94 000 bijkomende jobs zal opleveren. Hoe zullen de 139 000 ontbrekende banen worden gerealiseerd? Is de doelstelling van de EU nog wel realistisch of zal een herziening ervan noodzakelijk zijn?

De spreker onderschrijft de lineaire en tastbare verlaging van de werkgeversbijdragen van 33 naar 25 %, die 1 % van de loonhandicap van 4,9 % wegwerkt, omdat doelgroepmaatregelen geen duurzame oplossing vormen voor de kern van ons reëel competitiviteitsprobleem, met name de vaststelling dat onze industriële ondernemingen al jaren marktaandeel in de export verliezen als gevolg van de hoge loonkosten.

Hoe zal de budgettaire impact van de lastenverlaging, die meer dan een miljard euro bedraagt, worden opgevangen? Kan de minister waarborgen dat de vereiste budgettaire ruimte er zal zijn?

Wat de toename van de flexibiliteit van de arbeidsmarkt betreft, zijn de voorgestelde maatregelen nog onvoldoende. Meer flexibiliteit sorteert nochtans effect, zoals blijkt in bedrijven zoals het Audi-filiaal in Brussel, waar de annualisering van de arbeidstijd tot een groter marktaandeel heeft geleid; dergelijke flexibiliteit zou op bedrijfsniveau mogelijk moeten worden. De spreker noemt twee andere voorbeelden waarin meer flexibiliteit positieve effecten zou hebben:

— uitzendarbeid in de overheidssector moet snel mogelijk worden gemaakt;

— het stelsel van de flexi-jobs, dat in de horecasector zal worden geïntroduceerd, dient te worden uitgebreid

L'instauration d'un compte-carrière est une question complexe. Dans quel délai et sous la responsabilité de quelle instance le concept va-t-il être réalisé?

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld), président, demande que la discussion de l'exposé d'orientation politique se concentre essentiellement sur la teneur de la politique envisagée, et non sur des mesures qui ne figurent pas dans l'accord de gouvernement ni dans l'exposé d'orientation politique.

Conformément à l'objectif fixé par l'Union européenne, le gouvernement a l'ambition, d'ici 2020, de porter le taux d'occupation dans notre pays de 67,2 % à 73,2 %, soit une hausse de 6 % ou une augmentation de 433 000 emplois. Des calculs du Bureau fédéral du Plan montrent qu'à politique inchangée, 200 000 emplois seront créés, et que l'on créera 94 000 emplois supplémentaires si l'on comble l'écart salarial avec les pays voisins. Comment réalisera-t-on les 139 000 emplois manquants? L'objectif de l'Union européenne est-il encore réaliste ou faudra-t-il le revoir?

L'intervenant souscrit à la réduction linéaire et tangible des cotisations patronales de 33 à 25 %, qui effacera 1 % des 4,9 % de handicap salarial que nous connaissons, dès lors que les mesures en faveur de groupes cibles ne sont pas une solution durable au nœud de notre réel problème de compétitivité, en l'occurrence le constat que nos entreprises industrielles perdent depuis des années déjà des parts de marché à l'exportation en raison des coûts salariaux élevés.

Comment fera-t-on face à l'impact budgétaire de l'abaissement des charges, qui s'élève à plus d'un milliard d'euros? Le ministre peut-il garantir que la marge budgétaire requise existera bien?

En ce qui concerne l'augmentation de la flexibilité du marché de l'emploi, les mesures proposées sont encore insuffisantes. Or, une plus grande flexibilité produit des effets. On l'observe dans des entreprises telles que la filiale de Audi à Bruxelles, où l'annualisation du temps de travail a permis d'accroître la part de marché. Cette flexibilité devrait être possible au niveau de l'entreprise. L'intervenant cite deux autres exemples de situations où une plus grande flexibilité pourrait produire des effets positifs:

— le travail intérimaire dans le secteur public. Celui-ci doit être rapidement rendu possible;

— le régime des flexi-jobs. Il convient d'étendre ce régime, qui sera introduit dans le secteur horeca, à

naar andere sectoren, zoals de bouwsector. Een ander flexibel systeem, het dienstenchequestelsel, toont aan dat de creatie van kwaliteitsvolle jobs met sociale bescherming mogelijk is.

Zal de verplichte gemeenschapsdienst in het hele land worden ingevoerd of enkel in Gewesten die bereid zijn om daarover een overeenkomst met de federale overheid af te sluiten? Het zou onaanvaardbaar zijn dat de kosten die onvermijdelijk door de introductie van dit nieuwe instrument worden veroorzaakt enkel moeten worden gedragen door Gewesten die er in willen meegaan. De federale overheid dient in dit dossier niet enkel overleg te plegen met de Gewesten, maar ook met de centrumsteden, die ervaring hebben op het vlak van maatschappelijke integratie en de bevordering van sociale vaardigheden.

B. Antwoorden van de minister

De minister stelt dat de door de regering gekozen wegen naar verbetering van onze arbeidsmarkt minder belangrijk zijn dan het resultaat, in het bijzonder de creatie van bijkomende jobs. Wellicht kan over de verantwoording van haar beleid nog duidelijker worden gecommuniceerd. De doelstelling van 73,2 % werkgelegenheidsgraad van de bevolking op arbeidsleeftijd, die door de Europese Unie mogelijk in het kader van de *mid term review* zal worden herzien, is zeer ambitieus en vereist dat alle overheden in ons land, ook de Gewesten, hun verantwoordelijkheid opnemen. Het is essentieel dat de huidige werkgelegenheidsgraad wordt verhoogd, maar de minister wil zich niet vastpinnen op een precies aantal jobs: banen worden immers niet door de overheid, maar in de bedrijven gecreëerd, al zal de regering wel de vinger aan de pols houden om na te gaan of de lastenverlagingen daadwerkelijk tot meer tewerkstelling leiden.

De indexsprong en de vermindering van de werkgeversbijdragen van 33 naar 25 % moeten zorgen voor een grotere concurrentiekracht van onze ondernemingen. De concrete verlaging van de werkgeversbijdragen is een streefdoel, maar hangt ook af van de economische ontwikkeling en werd begrotingsmatig nog niet volledig geraamd; dergelijke maatregel is wel belangrijk om op internationaal niveau de aantrekkelijkheid van België als investeringsland in de verf te zetten.

Om de verbetering van de competitiviteit zo snel mogelijk te bereiken, is een indexsprong noodzakelijk en zal het begrotingsevenwicht pas in 2018 (in plaats van 2016) worden bereikt. De loonhandicap van 4,8 % is een macro-economisch gemiddelde; op micro-economisch

d'autres secteurs tels que celui de la construction. Un autre système souple, celui des titres-services, indique que la création d'emplois de qualité peut aller de pair avec la protection sociale.

Le service obligatoire à la communauté sera-t-il instauré dans tout le pays ou seulement dans les régions disposées à conclure un accord à ce sujet avec l'autorité fédérale? Il serait inacceptable que les coûts inévitablement liés à l'introduction de ce nouvel instrument soient seulement supportés par les régions qui entendent y participer. Dans ce dossier, l'autorité fédérale doit se concerter non seulement avec les régions, mais aussi avec les centres urbains qui ont acquis de l'expérience en matière d'intégration sociale et dans la promotion des compétences sociales.

B. Réponses

Le ministre indique que les voies choisies par le gouvernement pour améliorer le marché du travail importent moins que les résultats qu'il obtiendra, en particulier la création de nouveaux emplois. La communication relative à la justification de sa politique pourra sans doute encore être clarifiée. L'objectif d'un taux d'emploi de 73,2 % de la population en âge de travailler — qui sera sans doute revu par l'Union européenne dans le cadre de l'évaluation à mi-parcours — est très ambitieux et requiert que tous les pouvoirs publics du pays et des Régions prennent leurs responsabilités. Il est essentiel que le taux d'emploi actuel augmente, mais le ministre ne souhaite pas se focaliser sur un nombre d'emplois précis. En effet, les emplois ne sont pas créés par les services publics, mais bien par les entreprises, même s'il est vrai que le gouvernement entend suivre l'évolution des choses afin de déterminer si les réductions de charges ont effectivement entraîné la création de nouveaux emplois.

Le saut d'index et l'abaissement des cotisations patronales de 33 à 25 % doivent améliorer la compétitivité de nos entreprises. La diminution concrète des cotisations patronales est un objectif, mais elle dépend aussi de l'évolution économique et n'a pas encore été évaluée entièrement sur le plan budgétaire. Cette mesure est cependant importante pour mettre en exergue, à l'échelle internationale, l'attrait de la Belgique en tant que pays d'investissement.

Pour améliorer le plus rapidement possible la compétitivité, un saut d'index s'impose et l'équilibre budgétaire ne sera atteint qu'en 2018 (au lieu de 2016). Le handicap salarial de 4,8 % est une moyenne macroéconomique; au niveau micro-économique, dans les entreprises, il

vlak, in de bedrijven, kan die natuurlijk hoger of lager uitvallen. Er is geen sprake van een wedloop naar beneden, die tot steeds lagere lonen zou leiden: de regering streeft niet zo laag mogelijke lonen na, maar lonen die zich op het niveau van de buurlanden bevinden en op dat niveau blijven. Het is een onloochenbaar feit dat de Belgische ondernemingen in de internationale context marktaandeel verliezen omdat onze loonkosten te hoog zijn, al spelen bij investeringsbeslissingen natuurlijk ook andere elementen een rol. In december 2014 zal de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven meedelen wat de actuele loonhandicap van België is

Na de eenmalige indexsprong zal het indexatiemechanisme verder worden toegepast, maar dan wel op een gemoderniseerde manier. De beslissingen daarover zullen in alle transparantie worden genomen, bij voorkeur in overleg met de sociale partners. De minister kan hier verder op ingaan bij de bespreking van zijn beleidsverklaring in de commissie voor het Bedrijfsleven.

De maatregelen van de vorige regering op het vlak van selectieve lastenverlaging zullen worden uitgevoerd, met inbegrip van de lastenverlaging voor 2019, die nog niet in de plannen van de regering figureren omdat die betrekking hebben op de periode tot 2018. De non-profitsector zal bijzondere aandacht krijgen om te vermijden dat geplande aanwervingen niet kunnen doorgaan.

Op grond van de wet-Renault kunnen de vakbonden in een eerste fase alternatieven voor collectieve ontslagen voorstellen, maar in de praktijk levert dat weinig op door een gebrek aan expertise en doordat ontslagbeslissingen bij multinationale ondernemingen meestal in het buitenland worden genomen. Daarom wil de regering die eerste fase, waarmee in een beperkt aantal gevallen tijd wordt verloren, inkorten om snel de bespreking van de voorwaarden van het ontslag aan te vatten, eventueel met ondersteuning een sociaal bemiddelaar.

De tewerkstelling van personen van allochtone herkomst kan op verschillende manieren worden bewerkstelligd:

— op sectoraal niveau moet 0,05 % van de loonmassa aan deze groep worden toebedeeld;

— de inspanningen voor laaggeschoolden komen ook ten goede van personen van allochtone origine, die vaker dan gemiddeld laaggeschoold zijn;

peut naturellement être plus élevé ou moins élevé. Il n'est pas question d'une course à la baisse, qui générerait des salaires sans cesse plus bas: l'objectif du gouvernement n'est pas d'arriver à des salaires aussi bas que possible mais à des salaires qui se situent au niveau de ceux des pays voisins et qui se maintiennent à ce niveau. Il est indéniable que dans le contexte international, les entreprises belges perdent des parts de marché parce que nos coûts salariaux sont trop élevés, même si d'autres éléments entrent naturellement aussi en ligne de compte dans les décisions d'investissement. En décembre 2014, le Conseil central de l'économie communiquera le pourcentage du handicap salarial actuel de la Belgique.

Après le saut d'index unique, le mécanisme d'indexation continuera d'être appliqué, mais d'une manière modernisée. Les décisions à ce propos seront prises en toute transparence, de préférence en concertation avec les partenaires sociaux. Le ministre pourra approfondir cette question lors de la discussion de son exposé d'orientation politique en commission de l'Économie.

Les mesures du gouvernement précédent en matière d'abaissement sélectif des charges seront exécutées, en ce compris l'abaissement des charges prévu pour 2019, qui ne figurent pas encore dans les projets du gouvernement parce qu'elles portent sur la période jusque 2018. Le secteur non marchand fera l'objet d'une attention particulière afin d'éviter que les engagements prévus ne puissent pas être effectués.

Dans le cadre de la loi Renault, les syndicats peuvent, lors d'une première phase, proposer des alternatives aux licenciements collectifs, mais, dans la pratique, cette disposition n'aboutit pas à grand-chose en raison d'un manque d'expertise et parce que dans les multinationales, les décisions en matière de licenciement sont généralement prises à l'étranger. C'est la raison pour laquelle le gouvernement veut raccourcir cette première phase, qui ne sert qu'à perdre du temps dans un nombre limité de cas, de manière à pouvoir entamer rapidement la discussion sur les conditions de licenciement, éventuellement avec le soutien d'un médiateur social.

L'engagement de personnes d'origine allochtone peut être réalisé de différentes manières:

— au niveau sectoriel, 0,05 % de la masse salariale doit être affecté à cette catégorie;

— les efforts visant les travailleurs peu qualifiés profitent également aux personnes d'origine allochtone, étant donné que la part de travailleurs peu qualifiés au sein de cette population est supérieure à la moyenne;

— mogelijk kan er afstemming gebeuren met het beleid op het niveau van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waar het probleem nog groter is dan elders.

De waarde van het sociaal overleg voor complexe dossiers kan niet worden onderschat. Het op gang trekken van de dialoog is geen sinecure omdat de twee partijen van oordeel moeten zijn dat deelname aan dit overleg voor hen positieve effecten kan sorteren. Om de actuele conflictstrategie te kunnen verlaten, poogt de regering elementen te vinden die de sociale partners ertoe bewegen om de dialoog aan te gaan.

De modernisering van het arbeidsrecht (bijvoorbeeld de anciënniteitsbarema's) is een typisch voorbeeld van een dossier waarin zij een dynamische rol kunnen spelen; ook inzake "werkbaar" werk voor oudere werknemers hebben zij de meeste expertise. De sociale verkiezingen in 2016 kunnen de evolutie in de houding van de vakbonden bemoeilijken, maar zij zullen hopelijk toch bereid worden gevonden om verantwoordelijkheid op te nemen.

Met de concentrische cirkels van het sociaal overleg bedoelt de minister iets anders dan wat in de interpretatie van sommige leden naar voor komt: terwijl er vroeger een zogenaamde drietrapsraket was (eerst de Nationale Arbeidsraad, vervolgens de sectoren en ten slotte de ondernemingen), moeten de drie niveaus elkaar nu op dialectische wijze in positieve zin beïnvloeden.

Aangezien de minimumleeftijd voor (vervroegd) pensioen wordt verhoogd, is het logisch dat ook de minimale instapleeftijd voor landingsbanen wordt opgetrokken, waarbij ongewenste effecten zoals vervroegde uitstroom natuurlijk moeten worden vermeden. Wie nu al een landingsbaan heeft, behoudt zijn rechten.

50 000 personen die onvrijwillig deeltijds werken (nadat ze eerst werkloos waren), maken momenteel aanspraak op een inkomensgarantie-uitkering; velen van hen werken in de distributiesector. Die toeslag op het loon zal na twee jaar worden gehalveerd om werkgevers ertoe aan te sporen te streven naar voltijdse arbeid, wat nu niet altijd het geval is. De regering zal erover waken dat de betreffende werknemers door deze nieuwe maatregel niet opnieuw volledig werkloos worden.

Personen jonger dan 21 jaar zullen een diploma van het secundair onderwijs en, wat het beroepsonderwijs

— un rapprochement est peut-être possible avec la politique menée à l'échelon de la Région de Bruxelles-Capitale, où le problème se pose avec encore plus d'acuité qu'ailleurs.

La valeur de la concertation sociale dans les dossiers complexes ne peut être sous-estimée. Lancer le dialogue n'est pas une sinécure, étant donné que les deux parties doivent estimer que la participation à cette concertation peut produire des effets positifs pour eux. Pour pouvoir se départir de la stratégie conflictuelle que l'on connaît actuellement, le gouvernement tente de trouver des éléments susceptibles de pousser les partenaires sociaux à nouer le dialogue.

La modernisation du droit du travail (par exemple en ce qui concerne les barèmes liés à l'ancienneté) est un exemple typique d'un dossier dans lequel les partenaires sociaux peuvent jouer un rôle dynamique; ce sont eux aussi qui ont la plus grande expertise en matière de travail adapté pour les travailleurs âgés. Les élections sociales de 2016 risquent de compliquer l'évolution de la position des syndicats, mais le ministre espère que ceux-ci seront quand même disposés à prendre leurs responsabilités.

Lorsqu'il parle des cercles concentriques de la concertation sociale, le ministre n'entend pas la même chose que certains membres: alors qu'on pouvait parler, auparavant, d'une "fusée à trois étages" (d'abord le Conseil national du travail, ensuite les secteurs et enfin les entreprises), les trois niveaux doivent maintenant s'influencer l'un l'autre positivement de manière dialectique.

L'âge minimal de la pension (anticipée) étant relevé, il est logique que l'âge minimal d'accès aux emplois de fin de carrière le soit également. Il faut bien sûr éviter les effets indésirables comme les départs anticipés. Les personnes qui occupent déjà un emploi de fin de carrière conservent leurs droits.

50 000 personnes travaillant involontairement à temps partiel (après une période de chômage) bénéficient actuellement d'une allocation de garantie de revenu; beaucoup d'entre eux travaillent dans le secteur de la distribution. Ce complément de salaire sera réduit de moitié au bout de deux ans en vue d'inciter les employeurs à proposer du travail à temps plein, ce qui n'est pas toujours le cas actuellement. Le gouvernement veillera à ce que les travailleurs concernés ne se retrouvent pas à nouveau au chômage par suite de cette nouvelle mesure.

Les jeunes de moins de 21 ans devront pouvoir présenter un diplôme de l'enseignement secondaire, et,

betreft, een diploma van de eerste graad moeten kunnen voorleggen om aanspraak te maken op een beroeps-inschakelingsuitkering. Deze maatregel strekt er niet toe jongeren te straffen, maar vormt een bijkomende aanmoediging voor het volgen van een opleiding.

Wat tijdskrediet betreft, hanteert de regering een evenwichtige benadering die focust op personen die het stelsel het meest nodig hebben: de aan het stelsel van ongemotiveerd tijdskrediet gekoppelde uitkering wordt afgeschaft, maar het gemotiveerd tijdskrediet wordt uitgebreid. Zowel voor het tijdskrediet als voor het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag werden ontwerpen van koninklijk besluit opgesteld, die voor advies aan het beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening werden overgezonden. Na ontvangst van de adviezen zullen de definitieve koninklijke besluiten worden vastgesteld en uitgevaardigd.

De verplichting voor werkgevers om een tweede maand gewaarborgd loon te betalen, waarvan de impact op 345 miljoen euro wordt geraamd, moet de bedrijven ertoe aansporen om hun werknemers snel weer aan de slag te laten gaan. Omdat eerst in overleg flankerende maatregelen moeten worden genomen, werd beslist om de maatregel een jaar later te laten ingaan; ook over het bedrag van de uitkering in de tweede maand (een volledig loon of een grensbedrag) is nog overleg nodig. Als de sociale partners er niet uit geraken, zal de regering beslissen in functie van het vooropgestelde bedrag van 345 miljoen euro.

De “flexi-jobs” worden voorlopig enkel gerealiseerd in de horecasector. Een eventuele uitbreiding moet met de nodige voorzichtigheid worden benaderd om de substitutie van reguliere jobs te vermijden.

Wat het eenheidsstatuut voor arbeiders en bedienden betreft, heeft de vorige regering een oplossing gevonden voor een juridisch probleem, de ongrondwettigheid van het onderscheid inzake opzeggingstermijnen en de carenzdag. De nieuwe regering zal de ongelijkheid op andere vlakken wegwerken binnen een coherent wettelijk kader.

De regering wil vooruitgang boeken inzake het sociaal statuut van onthaalouders, met behoud van de huidige regeling voor personen die nu als onthaalouder actief zijn en liever niet in het nieuwe statuut stappen.

Het klopt niet dat het dienstenchequestelsel enkel de werkgelegenheidsgraad van inwoners van Oost-Europese landen ten goede komt: in Vlaanderen heeft 85 % van de werknemers in dit stelsel de Belgische

en ce qui concerne l'enseignement professionnel, un diplôme du premier degré pour pouvoir bénéficier d'une allocation d'insertion professionnelle. Cette mesure ne vise pas à punir les jeunes, mais constitue une incitation supplémentaire à suivre une formation.

En ce qui concerne le crédit-temps, le gouvernement adopte une approche équilibrée se focalisant sur les personnes ayant le plus besoin du système: l'allocation liée au système du crédit-temps non motivé sera supprimée, mais le crédit-temps motivé sera étendu. Des projets d'arrêté royal ont été établis à la fois pour le crédit-temps et pour le régime de chômage avec complément d'entreprise et transmis pour avis au comité de gestion de l'Office national de l'emploi. Après réception des avis, les arrêtés royaux définitifs seront rédigés et promulgués.

L'obligation faite aux employeurs de payer un second mois de salaire garanti, dont l'impact est estimé à 345 millions d'euros, doit inciter les entreprises à remettre rapidement leurs membres de personnel au travail. Des mesures d'accompagnement devant d'abord être prises dans le cadre d'une concertation, il a été décidé de reporter d'un an l'entrée en vigueur de la mesure; le montant de l'allocation à verser au cours du second mois (un salaire entier ou un montant plafonné) doit également encore faire l'objet d'une concertation. Si les partenaires sociaux ne parviennent pas à s'entendre, le gouvernement prendra une décision sur la base du montant prévu de 345 millions d'euros.

Provisoirement, les “flexi-jobs” ne seront instaurés que dans le secteur horeca. Une éventuelle extension devra être abordée avec toute la prudence requise afin d'éviter la substitution d'emplois réguliers.

En ce qui concerne le statut unique des ouvriers et employés, le gouvernement précédent a résolu un problème juridique, l'inconstitutionnalité de la distinction faite au sujet des délais de préavis et du jour de carence. Le nouveau gouvernement éliminera l'inégalité dans d'autres domaines dans un cadre légal cohérent.

Le gouvernement souhaite progresser au niveau du statut social des accueillants, tout en maintenant la réglementation actuelle pour les personnes qui sont déjà accueillants et qui préfèrent ne pas relever du nouveau statut.

Il est inexact que le système des titres-services ne profite qu'au taux d'emploi des ressortissants de pays d'Europe orientale: en Flandre, 85 % des travailleurs actifs dans le cadre de ce système ont la nationalité

nationaliteit, in Wallonië en Brussel maken Belgen 60 tot 65 % van het personeel uit. Omdat de Gewesten nu voor dit stelsel bevoegd zijn, zullen de verschillende overheden met elkaar goede afspraken moeten maken.

Het Grondwettelijk Hof heeft het besluit dat sancties oplegt aan sectoren die inzake vorming in gebreke blijven, vernietigd op grond van de overweging dat de gelijkheid tussen bedrijven erdoor wordt geschonden. Een mogelijk alternatief voor de verplichte besteding van 1,9 % van de loonmassa aan opleiding is de invoering van vormingsindicatoren. Dit onderwerp zal in het sociaal overleg aan bod komen.

De maximumsanctie voor wie sociale fraude pleegt in de sector van de werkloosheid, zal worden opgetrokken van een uitkering van een week naar een uitkering van een maand.

Tot 2019 wordt een bedrag van 1,6 miljard uitgetrokken voor de welvaartsenveloppe, wat een toename is in vergelijking met de huidige situatie. De overheveling van de bevoegdheid voor kinderbijslag impliceert een onrechtstreekse vermindering van die enveloppe, die niettemin nog steeds substantieel is.

Over de wijze waarop de sociale correctie van de indexsprong voor een bedrag van 127 miljoen euro zal worden verdeeld, kunnen de sociale partners een overeenkomst afsluiten. Indien ze daar niet in slagen, zullen de in de wet vervatte indicatoren worden toegepast, maar die optie geniet niet de voorkeur omdat daardoor de groepen die er het meest nood aan hebben evenveel zullen krijgen als categorieën die minder kwetsbaar zijn: in dat geval krijgen immers alle rechthebbenden van een uitkering, met uitzondering van de begunstigten van een werkloosheidsverzekering, een compensatie. Omdat het doelgroepenbeleid een bevoegdheid van de Gewesten is, zal ook overleg tussen overheden nodig zijn.

De federale overheid zal een kader introduceren voor de invoering van de verplichte gemeenschapsdienst. Het is nog te vroeg om duidelijkheid te brengen over de manier waarop deze passage in het regeerakkoord zal worden uitgevoerd en over de vraag of een asymmetrische toepassing tot de mogelijkheden behoort. Omdat andere overheden (in het bijzonder de deelstaten, maar ook de centrumsteden) voor de invulling hiervan bevoegd zijn, zal de federale overheid vooraf over de uitwerking van het federale kader overleg plegen.

belge, en Wallonie et à Bruxelles, les Belges représentent 60 à 65 % du personnel. Ce système relevant désormais des compétences des Régions, il appartiendra aux différentes autorités de conclure entre elles de bons accords.

La Cour constitutionnelle a annulé l'arrêté instaurant imposant des sanctions pour les secteurs défaillants en matière de formation, au motif qu'il viole le principe d'égalité entre les entreprises. L'instauration d'indicateurs de formation peut éventuellement constituer une alternative à l'obligation d'affecter 1,9 % de la masse salariale à la formation. Ce sujet sera abordé dans le cadre de la concertation sociale.

La sanction maximum pour les auteurs de fraude sociale dans le secteur du chômage sera portée d'une semaine d'allocations à un mois d'allocations.

Un montant de 1,6 milliard d'euros sera prévu pour l'enveloppe bien-être jusqu'en 2019, ce qui représente une augmentation par rapport à la situation actuelle. Le transfert des compétences en matière d'allocations familiales implique indirectement une réduction de cette enveloppe, qui demeure néanmoins substantielle.

Les modalités de la répartition de la correction sociale du saut d'index d'un montant de 127 millions d'euros pourra faire l'objet d'un accord entre les partenaires sociaux. S'ils ne parviennent pas à s'entendre, les indicateurs prévus dans la loi seront appliqués, mais cette option n'a pas la préférence, étant donné que, dans ces conditions, les catégories qui en ont le plus besoin recevront autant que les catégories moins fragilisées: en effet, dans ce cas, tous les ayants droit à une allocation recevront une compensation, à l'exception des bénéficiaires de l'assurance chômage. La politique des groupes cibles relevant des compétences des Régions, une concertation s'imposera également entre les autorités.

L'autorité fédérale élaborera un cadre pour la mise en place d'un service obligatoire à la collectivité. Il est prématuré de donner des précisions quant à la manière dont ce passage de l'accord de gouvernement sera exécuté et à la possibilité éventuelle d'une application asymétrique. Dès lors que la concrétisation relève des compétences d'autres autorités (en particulier des entités fédérées, mais aussi des villes-centres), l'autorité fédérale devra organiser une concertation préalable concernant la mise en œuvre du cadre fédéral.

C. Replieken

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) benadrukt dat het regeerakkoord integraal moet worden uitgevoerd, ook indien de syndicale organisaties het daar niet mee eens zouden zijn. De sociale partners kunnen wel worden betrokken bij de uitwerking van bepaalde maatregelen op voorwaarde dat zij hun overleg afronden binnen een vooraf vastgestelde termijn.

Het sociaal overleg moet bijzondere aandacht hebben voor de problematiek van de positie van allochtonen op de arbeidsmarkt. Dit onderwerp moet ook aan bod komen bij de onderhandelingen over het statuut van havenarbeider, dat tot nu toe in 99 % van de gevallen aan Belgen wordt toegekend.

De heer Frédéric Daerden (PS) stelt belangrijke verschillen vast in de standpunten van de fracties van de meerderheid. Hij wacht met belangstelling af welke posities zullen worden ingenomen over de wijze waarop de vooropgestelde lastenverlagingen zullen worden gefinancierd.

De spreker oordeelt positief over de aankondigingen van de minister dat hij rekening zal houden met de specifieke kenmerken van de verschillende Gewesten en dat hij overgangsmaatregelen wenst voor het tijdskrediet en de landingsbanen. De opening naar de sociale partners is positief, maar vereist wel dat de regering zich bereid verklaart om belangrijke beslissingen aan de wijsheid van werknemers en werkgevers over te laten. De factuur voor de inperking van de inkomensgarantie-uitkering dreigt vooral door de werknemers te worden betaald, terwijl werkgevers er niet toe worden verplicht om de haalbaarheid van voltijdse jobs ernstig te onderzoeken.

De concurrentiekracht van onze ondernemingen is belangrijk, maar wordt niet hersteld door de indexsprong omdat dergelijke lineaire maatregel alle werknemers op gelijke wijze treft, ongeacht de vraag of er in een bepaald bedrijf wel een loonhandicap is. De verbetering van de competitiviteit kan worden bereikt door enerzijds selectieve lastenverlagingen, waarin de nadruk ligt op lage lonen en op sectoren in moeilijkheden, en anderzijds een *tax shift* naar vermogens.

De spreker betreurt dat de regering de welvaartsenveloppe op oneigenlijke wijze gebruikt: de finaliteit van dit nuttige instrument wordt in het gedrang gebracht door het te gebruiken voor een beperking van de effecten van de indexsprong.

C. Répliques

Mme Zuhal Demir (N-VA) souligne que l'accord de gouvernement doit être exécuté dans son intégralité, même si les organisations syndicales n'y souscrivent pas. Les partenaires sociaux peuvent cependant être associés à la mise en œuvre de certaines mesures, pourvu qu'ils clôturent leur concertation dans un délai préalablement fixé.

La concertation sociale doit s'intéresser plus particulièrement au problème de la position des allochtones sur le marché de l'emploi. Ce sujet doit également être abordé lors des négociations sur le statut de travailleur portuaire qui, pour l'instant, est accordé à des Belges dans 99 % des cas.

M. Frédéric Daerden (PS) constate d'importantes divergences de positions entre les groupes de la majorité. C'est avec intérêt qu'il attend de savoir quelles positions seront adoptées quant à la manière dont les réductions de charges prévues seront financées.

L'intervenant se réjouit que le ministre ait annoncé qu'il tiendra compte des spécificités des différentes Régions et souhaite appliquer des mesures transitoires pour le crédit-temps et les emplois de fin de carrière. L'ouverture témoignée à l'égard des partenaires sociaux est positive, mais requiert que le gouvernement se déclare disposé à laisser le soin de prendre d'importantes décisions à la sagesse des travailleurs et des employeurs. Ce sont principalement les travailleurs qui risquent de payer la facture de la réduction de l'allocation de garantie de revenu, alors que les employeurs ne sont pas tenus d'examiner sérieusement la faisabilité d'emplois à temps plein.

La compétitivité de nos entreprises est importante, mais elle ne sera pas restaurée par le saut d'index dès lors qu'une telle mesure linéaire touche tous les travailleurs de la même manière, indépendamment de la question de savoir s'il y a réellement un handicap salarial dans une entreprise déterminée. Il est possible d'améliorer la compétitivité grâce, d'une part, à des abaissements de charges sélectifs, où l'accent repose sur les bas salaires et sur les secteurs en difficulté, et, d'autre part, à un *tax shift* vers les patrimoines.

L'intervenant regrette que le gouvernement utilise l'enveloppe bien-être de façon impropre: la finalité de cet instrument utile est mise en danger si on l'utilise en vue de réduire les effets du saut d'index.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) beklemtoont dat het sociaal overleg alle kans op slagen moet krijgen en vraagt daarom dat vertegenwoordigers van alle meerderheidsfracties zich onthouden van provocerende uitspraken.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) bevestigt haar bezwaren tegen de halvering van de inkomensgarantie-uitkering na twee jaar. Als werkgevers moeten worden aangemoedigd om deeltijdse jobs in voltijdse banen om te zetten, moet dit niet gebeuren door de vermindering van de uitkering van werknemers, die geen schuld hebben aan het gebrek aan bereidheid van hun werkgever. Zij pleit voor een andere methode, met name de optimalisatie van CAO nr. 35 door een verbetering van de controle op het aanbieden van bijkomende uren door werkgevers.

De loonhandicap moet worden aangepakt, maar een verlaging van de lasten op lage lonen is meer geschikt voor het bereiken van die doelstelling. Het is opvallend dat de minister zich niet wil uitspreken over het aantal jobs dat de indexsprong zal opleveren, terwijl er blijkens het regeerakkoord wel op 500 000 euro aan terugverdieneffecten wordt gerekend. Dat door de indexsprong een toename van de opbrengst van de vennootschapsbelasting met 215 miljoen euro wordt verwacht, roept de conclusie op dat die beslissing vooral bedoeld is om de winsten van de ondernemingen te verhogen, niet om banen te creëren.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) betwist dat de beperking van de beroepsinschakelingsuitkering een bijkomende aanmoediging is om een diploma te behalen. Zo geeft een jongere van minder dan 21 jaar die een praktische opleiding volgt bij een centrum voor volwassenenonderwijs blijk van inzet, maar hij zal niet voldoen aan de strengere voorwaarden voor de toekenning van die uitkering. Jongeren die niet op hun ouders kunnen rekenen, zullen een leefloon moeten aanvragen bij de OCMW's, die door de maatregelen van de vorige regering op 1 januari 2015 reeds voor een grote bijkomende groep zullen moeten instaan en nu nog met bijkomende lasten worden geconfronteerd (meer financiële middelen en meer maatschappelijk werkers). De regering zegt voor jobs en activering te gaan, maar verwacht ook zelf een toename van het aantal leefloontrekkers, wat met de doelstelling van meer jobs in tegenspraak is.

In het regeerakkoord wordt gestipuleerd dat het gemotiveerd tijdskrediet met maximum 12 maanden zal worden uitgebreid. Werd reeds beslist of het effectief om 12 maanden zal gaan? De spreekster herhaalt dat

M. Stefaan Vercamer (CD&V) souligne que la concertation sociale doit avoir toutes les chances de réussir et demande dès lors que les représentants de tous les groupes de la majorité s'abstiennent de formuler des propos provocateurs.

Mme Meryame Kitir (sp.a) confirme ses objections vis-à-vis de la réduction de moitié de l'allocation de garantie de revenu après deux ans. Si les employeurs doivent être encouragés à transformer les emplois à temps partiel en emplois à temps plein, cela ne doit pas se faire par le biais de la réduction de l'allocation de travailleurs, qui ne sont pas responsables du manque de volonté de leur employeur. Elle plaide en faveur d'une autre méthode, en l'occurrence l'optimisation de la CCT n° 35 grâce à une amélioration du contrôle de l'offre d'heures supplémentaires par les employeurs.

Il faut s'attaquer au handicap salarial, mais un abaissement des charges sur les bas salaires est un moyen plus approprié pour atteindre cet objectif. Il est à remarquer que le ministre ne veut pas se prononcer sur le nombre d'emplois que le saut d'index va générer, mais que l'accord de gouvernement prévoit bien des effets de retour pour un montant de 500 000 euros. Le fait que, grâce au saut d'index, on s'attend à une augmentation du produit de l'impôt des sociétés d'un montant de 215 millions d'euros, nous porte à conclure que cette décision est surtout destinée à accroître les bénéfices des entreprises et pas à créer des emplois.

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) conteste que la limitation de l'allocation d'insertion professionnelle constitue une incitation supplémentaire à obtenir un diplôme. C'est ainsi qu'un jeune de moins de 21 ans qui suit la formation pratique auprès d'un centre d'enseignement pour adultes fait certes preuve de motivation, mais il ne remplira pas les conditions plus strictes d'octroi de cette allocation. Les jeunes qui ne peuvent pas compter sur leurs parents devront demander un revenu d'intégration aux CPAS qui, du fait des mesures du gouvernement précédent, devront prendre en charge dès le 1^{er} janvier 2015 un grand groupe supplémentaire et sont à présent encore confrontées à des charges supplémentaires (plus de moyens financiers et plus de travailleurs sociaux). Le gouvernement dit vouloir soutenir la création d'emplois et l'activation, mais s'attend aussi lui-même à une augmentation du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration, ce qui est en porte-à-faux avec l'objectif de la création d'emplois.

L'accord de gouvernement stipule que le crédit-temps motivé sera accru de maximum 12 mois. Le gouvernement a-t-il déjà décidé s'il s'agirait effectivement de 12 mois? L'intervenante rappelle que le crédit-temps

niet-gemotiveerd tijdskrediet meestal voor een specifieke legitieme reden, in het bijzonder zorgtaken, wordt opgenomen.

De minister geeft niet duidelijk aan hoe hij de koppeling tussen lastenverlagingen en jobcreatie wil realiseren. Zal de lastenverlaging voor een sector worden teruggeschroefd als die sector in gebreke blijft?

De indexsprong wordt voor sociaal kwetsbare groepen maar voor de helft gecompenseerd. De in het vooruitzicht gestelde optrekking van de laagste uitkeringen tot de Europese armoedegrens is ver af: het kostenplaatje daarvan is immers 1,9 miljard euro, een bedrag dat lager is dan het bedrag waarin de regering voorziet.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) stipt vijf punten van kritiek aan:

- de beperking van de toegang tot de beroepsinschakelingsuitkering zal geen activerend effect hebben, maar er wel voor zorgen dat veel jongeren voor een leefloon bij de OCMW's zullen moeten aankloppen, die bovendien minder dan de arbeidsbemiddelingsdiensten toegerust zijn om personen naar een job te begeleiden;

- de regering onderschat de negatieve economische impact van haar soberheidsbeleid: een uitkering wordt immers bijna volledig besteed, terwijl hoge inkomens in mindere mate in de reële economie worden geïnvesteerd;

- de verplichte gemeenschapsdienst zal bepaalde reguliere types van arbeid voor laaggeschoolden doen verdwijnen;

- de regering breekt door haar beleid het sociaal overleg: de vertegenwoordigers van de werknemers zullen niet geneigd zijn om in dialoog te treden omdat alle essentiële onderwerpen reeds vooraf in hun nadeel werden beslecht;

- de welvaartsenveloppe wordt afgewend van zijn doel en aangewend voor de gedeeltelijke compensatie van de indexsprong.

De spreker formuleert ook vier alternatieven voor het regeringsbeleid:

- de lastenverlagingen voor de bedrijven moeten afhankelijk worden gemaakt van de creatie van jobs;

- omdat andere variabelen dan loonkosten, met name het opleidingsniveau van werknemers en de

motivé est le plus souvent pris pour un motif légitime spécifique, en particulier les tâches de soins.

Le ministre n'indique pas clairement comment il entend faire le lien entre les baisses de charges et la création d'emplois. L'abaissement des charges dans un secteur sera-t-il réduit si ce secteur reste en défaut?

Le saut d'index n'est compensé que pour moitié pour les groupes vulnérables socialement. On est loin du relèvement envisagé des allocations les plus basses au niveau du seuil de pauvreté européen: le coût de cette mesure s'élève en effet à 1,9 milliard euro, un montant qui est moins élevé que le montant prévu par le gouvernement.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) formule cinq critiques:

- la limitation de l'accès à l'allocation d'insertion professionnelle n'aura pas un effet d'activation, mais aura pour conséquence que de nombreux jeunes devront s'adresser aux CPAS en vue d'obtenir un revenu d'intégration. De plus, les CPAS sont moins aptes que les services de placement professionnel à aider des personnes à trouver un emploi;

- le gouvernement sous-estime l'impact négatif de sa politique d'austérité sur l'économie: une allocation est en effet presque entièrement utilisée, alors que les hauts revenus sont investis dans une moindre mesure dans l'économie réelle;

- les services obligatoires à la communauté feront disparaître certains types d'emplois réguliers occupés par des personnes peu qualifiées;

- par sa politique, le gouvernement casse la concertation sociale: les représentants des travailleurs n'auront aucune envie de dialoguer, car toutes les questions essentielles ont été tranchées d'avance en leur défaveur;

- l'enveloppe bien-être est détournée de son objectif et est utilisée pour compenser partiellement le saut d'index.

L'intervenant propose aussi quatre alternatives à la politique gouvernementale:

- les réductions de charges pour les entreprises devraient être subordonnées à la création d'emplois;

- comme il y a d'autres variables que les coûts salariaux qui jouent un rôle dans les décisions

energie-efficiëntie, een rol spelen bij investeringsbeslissingen, dienen de mogelijkheden die op dit vlak bestaan, te worden onderzocht;

— de overheid moet op structurele wijze investeren in toekomstgerichte economische sectoren die kunnen fungeren als katalysator om activiteiten op te starten, en tegelijk een oplossing bieden voor de maatschappelijke en energiegerelateerde uitdagingen die zich in België stellen;

— een betere verdeling van de arbeidstijd over de generaties (onder meer door begeleiding van jongeren door oudere werknemers— zoals het geval is met het “Plan Tandem” in de social profit sector in Wallonië en Brussel) kan het tekort aan werkgelegenheid gedeeltelijk opvangen.

D. Bijkomende antwoorden van de minister

De minister stelt dat België door de Europese Commissie in gebreke is gesteld voor de wet op de havenarbeid. Hij zal met de vakbonden van de sector overleg plegen om een adequaat antwoord op die inbrekestelling te formuleren.

Het gemotiveerd tijdskrediet zal met twaalf maanden worden uitgebreid, dus niet korter.

De visie van de heer Gilkinet over de verdeling van de arbeidstijd acht de minister voorbijgestreefd.

III. — BESPREKING VAN DE VOORSTELLEN VAN AANBEVELING

Voorstel van aanbeveling nr. 1 wordt ingediend door *de heren Egbert Lachaert, Peter De Roover en Stefaan Vercamer, de dames Sybille de Coster-Bauchau, Nahima Lanjri en Zuhail Demir en de heren Wouter Raskin en Jan Spooren*. Ze luidt als volgt:

“De commissie heeft minister Peeters gehoord en gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en het regeerakkoord en vraagt deze maatregelen uit te voeren.”

Voorstel van aanbeveling nr. 2 wordt ingediend door *mevrouw Laurette Onkelinx, de heer Frédéric Daerden en mevrouw Meryame Kitir*. Ze luidt als volgt:

d’investissement, à savoir le niveau de formation des travailleurs et l’efficacité énergétique, les possibilités existant sur ce plan devraient être examinées;

— les autorités devraient investir de manière structurée dans les filières économiques d’avenir, qui peuvent jouer un rôle de moteur en matière de créations d’activités tout en répondant aux enjeux sociaux et énergétiques auxquels est confronté notre pays;

— une meilleure répartition du temps de travail entre les générations (notamment grâce à l’accompagnement des jeunes par les travailleurs plus âgés comme par exemple le Plan Tandem d’application dans les secteurs non-marchand en Wallonie et à Bruxelles) pourrait compenser partiellement le manque d’emplois.

D. Réponses complémentaires du ministre

Le ministre indique que la Belgique a été mise en demeure par la Commission européenne au sujet de la loi sur le travail portuaire. Il se concertera avec les syndicats du secteur pour formuler une réponse adéquate à cette mise en demeure.

Le crédit-temps avec motifs sera étendu de douze mois et non d’une durée inférieure.

Le ministre juge la vision de la répartition du temps de travail développée par M. Gilkinet dépassée.

III. — DISCUSSION DES PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION

La proposition de recommandation n° 1 est déposée par *MM. Egbert Lachaert, Peter De Roover et Stefaan Vercamer, Mmes Sybille de Coster-Bauchau, Nahima Lanjri et Zuhail Demir et MM. Wouter Raskin et Jan Spooren*. Cette proposition est rédigée comme suit:

“Après avoir entendu le ministre Peeters, la commission est d’accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l’exposé d’orientation politique et dans l’accord de gouvernement et demande d’exécuter ces mesures.”

La proposition de recommandation n° 2 est déposée par *Mme Laurette Onkelinx, M. Frédéric Daerden et Mme Meryame Kitir*. Cette proposition est rédigée comme suit:

“Nadat de commissie de heer Kris Peeters, minister van Werk, heeft gehoord, beveelt zij aan de maatregelen in te trekken die de koopkracht van de werknemers rechtstreeks aantasten, zoals:

- de indexsprong;*
- de blokkering van de loonnorm tot de loonkloof met Duitsland, Frankrijk en Nederland — de drie belangrijkste handelspartners van België — is weggewerkt;*
- de maatregel die de verlaging van de IGU beoogt; die maatregelen blijken immers contraproductief te zijn om de binnenlandse consumptie te doen aantrekken, en zijn onevenwichtig wat de inspanningen betreft die door alle burgers moeten worden geleverd.”.*

Voorstel van aanbeveling nr. 3 wordt ingediend door mevrouw Laurette Onkelinx, de heer Frédéric Daerden en mevrouw Meryame Kitir. Ze luidt als volgt:

“Nadat de commissie de heer Kris Peeters, minister van Werk, heeft gehoord, beveelt zij aan de werkzaamheden voort te zetten met betrekking tot de invoering van een waarschuwingsrecht in de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, aangezien dat recht een constructief doel nastreeft en bijdraagt tot een hogere arbeidskwaliteit, een proactieve benadering van verandering, innovatie, het voortbestaan van de onderneming en — uiteindelijk — het concurrentievermogen.”.

Voorstel van aanbeveling nr. 4 wordt ingediend door mevrouw Laurette Onkelinx, de heer Frédéric Daerden en mevrouw Meryame Kitir. Ze luidt als volgt:

“Nadat de commissie de heer Kris Peeters, minister van Werk, heeft gehoord, beveelt zij aan:

- te erkennen dat de sociale partners een belangrijke en prioritaire rol spelen bij het nemen van maatregelen inzake werk en sociale zekerheid;*
- te waken over de inachtneming en de versterking van het sociaal overleg.”.*

Voorstel van aanbeveling nr. 5 wordt ingediend door mevrouw Laurette Onkelinx, de heer Frédéric Daerden en mevrouw Meryame Kitir. Ze luidt als volgt:

“Après avoir entendu M. Kris Peeters, ministre de l'Emploi, la commission recommande de supprimer les mesures visant à attaquer de front le pouvoir d'achat des travailleurs, telles que:

- le saut d'index;*
- le blocage de la norme salariale jusqu'à la suppression de l'écart salarial avec l'Allemagne, la France et les Pays-Bas, les 3 partenaires commerciaux principaux de la Belgique;*
- la mesure visant à réduire l'AGR; ces mesures étant contreproductives en matière de relance de la consommation intérieure et déséquilibrées sur le plan des efforts à fournir par tous les citoyens.”.*

La proposition de recommandation n° 3 est déposée par Mme Laurette Onkelinx, M. Frédéric Daerden et Mme Meryame Kitir. Cette proposition est rédigée comme suit:

“Après avoir entendu M. Kris Peeters, ministre de l'Emploi, la commission recommande la poursuite des travaux relatif à l'introduction d'un droit d'alerte dans la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie dès lors que ce droit a un objectif constructif et contribue à l'augmentation de la qualité du travail, à l'approche proactive du changement, à l'innovation, à la pérennité de l'entreprise et — en définitive — à la compétitivité.”.

La proposition de recommandation n° 4 est déposée par Mme Laurette Onkelinx, M. Frédéric Daerden et Mme Meryame Kitir. Cette proposition est rédigée comme suit:

“Après avoir entendu M. Kris Peeters, ministre de l'Emploi, la commission recommande:

- de considérer que les partenaires sociaux ont un rôle essentiel et premier dans la prise des mesures concernant l'emploi et la sécurité sociale;*
- de veiller au respect et au renforcement de la concertation sociale.”.*

La proposition de recommandation n° 5 est déposée par Mme Laurette Onkelinx, M. Frédéric Daerden et Mme Meryame Kitir. Cette proposition est rédigée comme suit:

“Nadat de commissie de heer Kris Peeters, minister van Werk, heeft gehoord, beveelt zij aan dat bij de uitwerking van de door de regering gewenste hervormingen op het vlak van de modernisering van de arbeidsmarkt (loopbaanhervorming, spreiding van de werktijd, tijdskrediet enzovoort) rekening wordt gehouden met het noodzakelijke welzijn van de werknemer, en ervoor wordt gezorgd dat diens koopkracht niet eenzijdig wordt aangetast.”

Voorstel van aanbeveling nr. 6 wordt ingediend door mevrouw Laurette Onkelinx, de heer Frédéric Daerden en mevrouw Meryame Kitir. Ze luidt als volgt:

“Nadat de commissie de heer Kris Peeters, minister van Werk, heeft gehoord, beveelt zij aan bij de uitwerking van de door de regering gewenste hervormingen op het vlak van de jeugdwerkloosheid erover te waken dat de toegang van de jongeren tot de werkgelegenheidsmaatregelen niet wordt bemoeilijkt.

De federale regering moet de partner van de deelgebieden zijn bij het aan het werk krijgen van de werkzoekenden.”

Voorstel van aanbeveling nr. 7 wordt ingediend door mevrouw Laurette Onkelinx, de heer Frédéric Daerden en mevrouw Meryame Kitir. Ze luidt als volgt:

“Nadat de commissie de heer Kris Peeters, minister van Werk, heeft gehoord, beveelt zij aan het overleg met de Gewesten te starten, meer bepaald met het oog op het ondersteunen van:

- de jongerenwerkgelegenheid via het werkgarantiemechanisme;*
- de strijd tegen discriminatie bij wervingen;*
- opleiding en innovatie.”*

Voorstel van aanbeveling nr. 8 wordt ingediend door mevrouw Evita Willaert en de heer Georges Gilkinet. Ze luidt als volgt:

“Gelet op het regeerakkoord,

Gelet op de beleidsverklaring over werk van minister Peeters,

“Après avoir entendu M. Kris Peeters, ministre de l'Emploi, la commission recommande, lors de l'élaboration des réformes souhaitées par le gouvernement concernant la modernisation du marché du travail (réforme de la carrière, l'étalement du temps de travail, le crédit-temps, etc.), il sera tenu compte du nécessaire bien-être du travailleur et il ne sera pas porté atteinte unilatéralement à son pouvoir d'achat.”

La proposition de recommandation n° 6 est déposée par Mme Laurette Onkelinx, M. Frédéric Daerden et Mme Meryame Kitir. Cette proposition est rédigée comme suit:

“Après avoir entendu M. Kris Peeters, ministre de l'Emploi, la commission recommande, lors de l'élaboration des réformes souhaitées par le gouvernement concernant le chômage des jeunes, qu'il sera fait attention à ne pas pénaliser l'accès des jeunes aux mesures facilitant l'embauche.

Le gouvernement fédéral doit être partenaire des entités fédérées pour la mise au travail des demandeurs d'emploi.”

La proposition de recommandation n° 7 est déposée par Mme Laurette Onkelinx, M. Frédéric Daerden et Mme Meryame Kitir. Cette proposition est rédigée comme suit:

“Après avoir entendu M. Kris Peeters, ministre de l'Emploi, la commission recommande de lancer la concertation avec les Régions pour soutenir notamment:

- l'emploi des jeunes par le mécanisme des garanties-emplois;*
- la lutte contre les discriminations à l'embauche;*
- la formation et l'innovation.”*

La proposition de recommandation n° 8 est déposée par Mme Evita Willaert et M. Georges Gilkinet. Elle est rédigée comme suit:

“Vu l'accord de gouvernement,

Vu l'exposé d'orientation politique du ministre Peeters en matière d'emploi,

Gelet op de passage daarin die vermeldt dat “De loonkostenhandicap de totale werkgelegenheid bedreigt. Hij is in het bijzonder een probleem voor jobs voor laaggeschoolden”, waarmee de minister zelf erkent, net als alle experts ter zake, dat niet iedereen een zelfde loonkostenprobleem heeft, maar dat de loonkosten voor bepaalde groepen in het bijzonder een probleem vormen,

Formuleert de commissie de aanbeveling aan de regering en de minister van werk om in plaats van een lineaire vermindering van de loonkosten te kiezen voor een gerichte loonkostenvermindering voor de segmenten van de arbeidsmarkt die het meest kampen met een loonkostenhandicap.”.

Voorstel van aanbeveling nr. 9 wordt ingediend door mevrouw Evita Willaert en de heer Georges Gilkinet. Ze luidt als volgt:

“Gelet op het regeerakkoord,

Gelet op de beleidsverklaring over werk van minister Peeters,

Gelet op de absolute noodzaak om prioritair in te zetten op jobcreatie,

Gelet op de “verwachting” die de minister in zijn beleidsverklaring uit dat de loonkostenmaatregelen maximaal zullen worden ingezet worden voor jobcreatie,

Gelet echter op het feit dat de werkgeversorganisaties al hebben laten weten dat ze hiervoor geen garanties kunnen geven,

Formuleert de commissie volgende aanbeveling aan de regering en de minister van werk: dat de minister enkel deze loonkostenmaatregelen aan bedrijven toekent als daar spijkerharde garanties tegenover staan dat er hiermee jobs zullen gecreëerd worden.”.

Voorstel van aanbeveling nr. 10 wordt ingediend door mevrouw Evita Willaert en de heer Georges Gilkinet. Ze luidt als volgt:

“Gelet op het regeerakkoord,

Gelet op de beleidsverklaring over werk van minister Peeters,

Vu le passage de cet exposé où le ministre indique que “le handicap du coût salarial menace la globalité de l’emploi. Il est surtout un problème pour les emplois des travailleurs peu qualifiés”, par lequel il reconnaît, comme tous les experts en la matière, que le problème des coûts salariaux n’est pas identique pour tout le monde et que ces coûts posent particulièrement problème à certaines catégories de travailleurs,

La commission recommande au gouvernement et au ministre de l’Emploi d’opter pour une réduction ciblée des coûts salariaux à l’avantage des segments du marché du travail qui sont les plus touchés par un handicap de coût salarial, plutôt que pour une réduction linéaire des coûts salariaux.”.

La proposition de recommandation n° 9 est déposée par Mme Evita Willaert et M. Georges Gilkinet. Elle est rédigée comme suit:

“Vu l’accord de gouvernement,

Vu l’exposé d’orientation politique du ministre Peeters en matière d’emploi,

Vu l’absolue nécessité de miser prioritairement sur la création d’emplois,

Vu “l’espoir” exprimé par le ministre dans son exposé d’orientation politique que les mesures en matière de coût salarial seront mises le plus possible à profit pour créer de l’emploi,

Vu toutefois le fait que les organisations patronales ont déjà fait savoir qu’elles ne pouvaient pas offrir de garanties en ce sens,

La commission recommande au gouvernement et au ministre de l’emploi de ne faire bénéficier les entreprises de ces mesures en matière de coût salarial que s’il existe en contrepartie des garanties extrêmement fermes que ces mesures seront mises à profit pour créer des emplois.”.

La proposition de recommandation n° 10 est déposée par Mme Evita Willaert et M. Georges Gilkinet. Cette proposition est rédigée comme suit:

“Vu l’accord de gouvernement,

Vu l’exposé d’orientation politique du ministre Peeters relatif à l’emploi,

Gelet op het feit dat minister Peeters daarin terecht aanstipt dat de arbeidsmarkt van de 21^e eeuw een nieuw loopbaanmodel nodig heeft,

Gelet op het feit dat we een alternatief model nodig hebben, met een geactualiseerde rol voor werknemers en werkgevers,

Formuleert de commissie de aanbeveling aan de regering en de minister van werk om een expertencommissie inzake werkbare loopbanen aan het werk te zetten, complementair aan de pensioencommissie. Deze commissie moet de krijtlijnen uittekenen voor zo'n nieuw loopbaanmodel."

Voorstel van aanbeveling nr. 11 wordt ingediend door mevrouw Meryame Kitir. Ze luidt als volgt:

"De commissie beveelt aan dat de inkomensgarantie bij deeltijds werk niet wordt gehalveerd na twee jaar. Als de werkgevers uit hun gemakkelijke positie gehaald moeten worden, zoals de minister in zijn toelichting heeft verklaard, moet men niet de uitkering van de werknemer stopzetten, maar moet CAO nr. 35, op grond waarvan gecontroleerd wordt of bijkomende uren aangeboden kunnen worden, worden geoptimaliseerd."

Voorstel van aanbeveling nr. 12 wordt ingediend door mevrouw Meryame Kitir. Ze luidt als volgt:

"Daar er geen waarborg is dat de inspanning die werknemers leveren door middel van een indexsprong effectief zal resulteren in bijkomende jobs (aangezien de regering in de begroting voor 2015 bepaalt dat de indexsprong zal resulteren in 215 miljoen euro aan bijkomende inkomsten in de vennootschapsbelasting, gaat zij dus uit van een toename van de winsten van de ondernemingen met ongeveer 800 miljoen euro), beveelt de commissie aan dat de wet die de indexerings-cao's van de paritaire comités tijdelijk buiten werking stelt slechts van toepassing is mits in de betrokken sector een door de minister van werk goedgekeurde CAO met een tewerkstellingsengagement bestaat."

Considérant que le ministre Peeters y souligne à juste titre que le marché du travail du XXI^e siècle a besoin d'un nouveau modèle de carrière,

Considérant que nous avons besoin d'un modèle alternatif offrant aux travailleurs et aux employeurs un rôle mieux adapté à notre époque,

La commission recommande au gouvernement et au ministre de l'Emploi de mettre sur pied une commission d'experts complémentaire à la commission de réforme des pensions et chargée de se pencher sur la question des carrières concevables. Cette commission devra définir les orientations de ce nouveau modèle de carrière."

La proposition de recommandation n° 11 est déposée par Mme Meryame Kitir. Cette proposition est rédigée comme suit:

"La commission recommande de ne pas diviser par deux après deux ans la garantie de revenus en cas de travail à temps partiel. Si, ainsi que l'a déclaré le ministre dans son exposé, les employeurs doivent être privés de leur position confortable, il conviendra non pas de mettre fin à l'allocation du travailleur, mais d'optimiser la CCT n° 35, sur base de laquelle on détermine si des heures complémentaires peuvent être proposées."

La proposition de recommandation n° 12 est déposée par Mme Meryame Kitir. Cette proposition est rédigée comme suit:

"Étant donné que rien ne garantit que les efforts fournis par les travailleurs dans le cadre d'un saut d'index résulteront effectivement en la création d'emplois supplémentaires (le gouvernement prévoit dans le budget 2015 que le saut d'index rapportera 215 millions d'euros à titre de recettes supplémentaires à l'impôt des sociétés; il compte dès lors sur une augmentation des bénéfices des entreprises à concurrence d'environ 800 millions d'euros), la commission recommande de prévoir que la loi qui neutralise temporairement les CCT élaborées par les commissions paritaires en matière d'indexation ne s'applique que s'il existe dans le secteur concerné une CCT comportant un engagement en faveur de l'emploi et approuvée par le ministre de l'Emploi."

Voorstel van aanbeveling 13 wordt ingediend door mevrouw Meryame Kitir. Ze luidt als volgt:

“Gelet op het feit dat de nota “Scenarios Bureau du Plan — Mesures pour la relance et la compétitivité” aantoont dat een indexsprong de minst efficiënte vorm van loonlastenverlaging is en gelet op de herfstprognoses van de Europese Commissie volgens dewelke het koopkrachtverlies voor de huishoudens resulteert in lagere consumptie en investeringen, wat op zijn beurt heeft geleid tot een neerwaartse herziening van de al zeer lage groeiprognoses, beveelt de commissie aan dat de indexsprong niet wordt doorgevoerd.”.

IV. — STEMMINGEN

De aanbevelingen nrs. 2 tot 13 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Aanbeveling nr. 1 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

BIJLAGE 1: AANGENOMEN AANBEVELING

De commissie heeft minister Peeters gehoord en gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en het regeerakkoord en vraagt deze maatregelen uit te voeren.

Mme Meryame Kitir présente la recommandation n° 13 rédigée comme suit:

“Considérant que la note intitulée ‘Scénarios Bureau du Plan — Mesures pour la relance et la compétitivité’ indique que le saut d’index est la forme la moins efficace de réduction des charges salariales et compte tenu des prévisions d’automne de la Commission européenne selon lesquelles la perte de pouvoir d’achat des ménages entraîne une baisse de la consommation et des investissements qui a entraîné une révision à la baisse des prévisions de croissance déjà très faibles, la commission recommande de ne pas procéder au saut d’index.”.

IV. — VOTES

Les recommandations n^{os} 2 à 13 sont successivement rejetées par 9 voix contre 3.

La recommandation n° 1 est adoptée par 9 voix contre 3.

ANNEXE 1: RECOMMANDATION ADOPTÉE

Après avoir entendu le ministre Peeters, la commission est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et dans l'accord de gouvernement et demande d'exécuter ces mesures.

BIJLAGE 2: PRESENTATIE

Presentatie van de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel

ANNEXE 2: PRÉSENTATION

Présentation du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Economie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur



Beleidsverklaring Werk Exposé d'orientation politique Emploi

Kris Peeters

Vice-Eerste Minister en
Minister van Werk, Economie en
Consumenten, Belast met
Buitenlandse Handel



Vice-Premier Ministre et
Ministre de l'Emploi, de l'Economie et
des Consommateurs, Chargé du
Commerce Extérieur

De Kamer – Commissie voor de Sociale Zaken
La Chambre – Commission des Affaires Sociales

18 november/novembre 2014



Inleiding / Introduction



- ❑ 2008-2009: Financiële crisis: begrotingstekorten, snel stijgende werkloosheid, instabiliteit

Crise financière: déficits budgétaires, hausse rapide du chômage, instabilité

→ Noodmaatregelen

Mesures d'urgences

- ❑ 2009-2014: Herstelfase

Phase de redressement

→ Begrotingssanering, relance, regulering financiële sector, herstel concurrentie

Assainissement budgétaire, relance, régulation du secteur financier, rétablissement de la compétitivité

- ❑ 2014-2019: Nieuwe groei

Nouvelle croissance

→ Ondernemingszin, economische groei, sociale vooruitgang

Esprit d'entreprise, croissance économique, progrès social



2

Situatie vandaag / Situation Aujourd'hui



- ❑ Arbeidsmarkt / Marché du travail

	Werkzaamheidsgraad / <i>Taux d'emploi</i>	Werkloosheidsgraad / <i>Taux de chômage</i>
2010	67,6%	8,3%
2013	67,2%	8,4%
UE (2013)	68,3%	10,8%



3

Toekomstplan / *Plan d'avenir*



- ❑ Nood aan samenwerking tussen:

Besoin de collaboration entre:

- Werkgevers / werknemers
Employeurs / travailleurs
- Federale regering / deelstaten
Gouvernement fédéral / entités fédérées
- Overheid / middenveld
Pouvoirs publics / société civile

- ❑ Sociaal overleg = cruciaal

Concertation sociale = cruciale

DOEL: TOEKOMSTPLAN UITWERKEN – MAXIMALE FOCUS OP JOBCREATIE

OBJECTIF: ÉLABORER UN PLAN D'AVENIR – PRIORITÉ À LA CRÉATION D'EMPLOIS

- Gezonde economie -> Meer werkgelegenheid -> Meer solidariteit
Économie saine -> Hausse de l'emploi -> Davantage de solidarité



4

Nieuw economisch weefsel / *Nouveau tissu économique*



- ❑ Succesvolle arbeidsorganisatie ≠ Gestandaardiseerde massaproductie

Organisation du travail réussie ≠ Production de masse standardisée

- ❑ Succesvolle arbeidsorganisatie =

Organisation du travail réussie =

- Samenleggen van competenties
Regroupement de compétences
- Samenwerking in clusters van ondernemingen, kennisinstellingen, overheid
Collaboration en clusters d'entreprises, institutions de connaissance, pouvoirs publics

- ❑ Kostwinnersmodel maakte plaats voor tweeverdienersmodel / # gezinnen met één ouder ↗

Le modèle du soutien de famille cède la place au modèle du couple à deux revenus / # ménages monoparentaux ↗

Conclusie: werkgelegenheid, innovatie en moderne sociale bescherming met aandacht voor zwaksten = kern van ons beleid

Conclusion: emploi, innovation et protection sociale moderne avec une attention particulière pour les plus faibles = éléments essentiels de notre politique



5

Beleidsdoelstellingen / *Objectifs politiques*



- ❑ EU2020: 73,2% werkzaamheidsgraad in 2020
UE2020: un taux d'emploi de 73,2% en 2020
- ❑ Iedereen op arbeidsleeftijd beschikbaar voor arbeidsmarkt
Toute personne en âge de travailler disponible pour le marché du travail
- ❑ Ondernemingen en non-profit steunen in jobcreatie
Soutenir les entreprises et le secteur non marchand dans leur création d'emplois
- ❑ Kwalitatieve, werkbare jobs
Des emplois de qualité, faisables dans de bonnes conditions
- ❑ Hoge economische productiviteit
Une productivité économique élevée



Sociaal overleg – Toekomstplan / *Concertation sociale – Plan d'avenir*



- ❑ Sociale partners hebben belangrijke sleutels in handen:
Les partenaires sociaux ont d'importantes clés en mains:
 - Loonoverleg
Concertation salariale
 - Vorming
Formation
 - Arbeidsvoorwaarden en –omstandigheden
Conditions et circonstances de travail



Sociaal overleg – Toekomstplan / *Concertation sociale – Plan d'avenir*



☐ Toekomstplan uitwerken mét sociale partners

Élaborer un plan d'avenir avec les partenaires sociaux

- Werkkader afspreken binnen Groep van 10
Convenir d'un cadre de travail au sein du Groupe des 10
- Thema's: lastenverlaging, opleidingsinspanning, jeugdwerkloosheid, langere en meer gevarieerde loopbanen, kansengroepen

Thèmes: réduction des charges, effort de formation, chômage des jeunes, carrières plus longues et plus variées, groupes défavorisés

☐ Regering zal tripartite-akkoorden volledig uitvoeren

Le gouvernement mettra intégralement en œuvre les accords tripartites



Loonkosten verminderen – naar meer jobs / *Réduire le coût salarial – vers plus d'emplois*



☐ Loonkost per uur / *Coût salarial horaire* (2010):

BE	€39,6
DE, FR, NL (gemiddelde/ moyenne)	€34,0

Oorzaak: Uurloonkost +51,7% (1996-2012) = 5,1%
loonkostenhandicap met buurlanden

*Cause: Coût salarial horaire +51,7% (1996-2012) =
handicap salarial de 5,1% par rapport aux pays voisins*

Effect competitiviteitsmaatregelen 2013: handicap -0,3% (4,8% eind 2013)

*Effet des mesures de compétitivité de 2013: handicap -0,3%
(4,8% fin 2013)*

☐ Productiviteit/uur / *Productivité/heure* (2010)

BE	€70,5
DE, FR, NL (gemiddelde/ moyenne)	€69,4



Loonkosten verminderen – naar meer jobs / *Réduire le coût salarial – vers plus d’emplois*



□ Conclusies / *Conclusions*:

- Ongunstige verhouding tussen loonkosten en productiviteit (in vgl. met buurlanden)
Rapport défavorable entre le coût salarial et la productivité (par rapport aux pays voisins)
- Bedreiging van totale werkgelegenheid
Globalité de l’emploi menacée
- Vooral probleem voor jobs voor laaggeschoolden
Surtout un problème pour les emplois des travailleurs peu qualifiés



Regering onderneemt actie / *Le gouvernement prend des mesures*



- ↘ kosten van arbeid = essentieel onderdeel van arbeidsmarktbeleid
↘ coût du travail = partie intégrante de la politique du marché du travail

□ Maatregelen / *Mesures*:

- Eénmalige slimme indexsprong 2%, compensaties (lage inkomens en uitkeringen) (2015)
Saut d’index unique intelligent 2%, compensations (bas revenus et allocations) (2015)
- Competitiviteitspact – Daling patronale bijdragen (2016)
Pacte de compétitivité – Baisse des cotisations patronales (2016)
- Specifieke lastenverlaging voor 1^{ste} aanwervingen in kleine bedrijven
Réduction de charges spécifique pour les premières embauches des petites entreprises
- Bijkomende enveloppe voor ↘ loonkosten nacht- en ploegenarbeid
Enveloppe supplémentaire pour ↘ charges pour le travail de nuit et en équipe
- Gelijkaardige maatregelen voor non-profit
Mesures similaires pour le secteur non marchand



Regering onderneemt actie / *Le gouvernement prend des mesures*



- ❑ Géén blanco cheque: engagement van sociale partners nodig: ↓ loonkosten = maximale ↑ jobcreatie

Pas de chèque en blanc: engagement indispensable des partenaires sociaux: ↓ coût salarial = ↑ création maximale d'emplois

- ❑ Geen herhaling in de toekomst: wijziging wet van 1996

Eviter des situations semblables à l'avenir: modification de la loi de 1996

- ❑ Flankerend: energienorm, aandacht voor O&O

Mesures supplémentaires: norme énergétique, accent sur la recherche et le développement



Voldoende werknemers - langere loopbanen / *Travailleurs en suffisance - carrières plus longues*



- ❑ Werkgelegenheidsgraad 55-64j ↑ MAAR nog ver van 50% doelstelling EU2020

Taux d'emploi des 55-64 ans ↑ MAIS encore fort éloigné de l'objectif UE2020 de 50%

- ❑ Loopbanen in BE bij kortste in Europa

Carrières en BE parmi les plus courtes en Europe

- ❑ Voorkomen dat ouderen uitstromen is makkelijker dan ze opnieuw aan het werk krijgen

Eviter que les travailleurs âgés quittent le marché du travail est plus facile que les y réintégrer



Voldoende werknemers - langere loopbanen / *Travailleurs en suffisance - carrières plus longues* .be

- ☐ Mogelijkheden om vervroegd uit te stappen beperken:

Limiter les possibilités de quitter trop tôt le marché du travail:

- Algemeen SWT: van 60 naar 62j
RCC général: de 60 à 62 ans
- Specifieke stelsels SWT: van 56 naar 60j
Régimes spéciaux du RCC: de 56 à 60 ans
- SWT bij herstructurering of sluiting: naar 60j
RCC en cas de restructuration ou de fermeture: à 60 ans
- Leeftijd voor landingsbanen: naar 60j
Âge pour les emplois de fin de carrière: à 60 ans
- Afschaffing anciënniteitstoeslag voor nieuwe instroom 55+
Abrogation du complément d'ancienneté pour les nouveaux entrants de +55 ans

- ☐ Mét overgangsmaatregelen en/of kliksysteem!

Avec mesures de transition et/ou système de cliquet!



Loonvorming / *Formation des salaires* .be

- ☐ Traditioneel hoge waarde aan leeftijd/anciënniteit

Grande valeur traditionnelle à l'âge/l'ancienneté

- ☐ Uitdaging: huidige verloningssysteem combineren met meer gewicht voor competenties en prestaties

Défi: combiner notre système de rémunération actuel avec plus de poids accordé aux compétences et prestations

- ☐ Deel van nieuw loopbaanmodel (samen met sociale partners tot stand brengen)

Partie du nouveau modèle de carrière (à mettre sur pied avec les partenaires sociaux)

- ☐ Maatregel op korte termijn: ↗ forfaitaire beroepskosten vanaf 2015

Mesure à court terme: ↗ frais professionnels forfaitaires à partir de 2015



Kwaliteit van arbeid / *Qualité du travail*



- ☐ Werkbaar werk is basisvoorwaarde voor langer werken

Un emploi de qualité est une condition de base pour l'allongement de la vie active

- ☐ Voortdurende verbetering van de arbeidsomstandigheden en -voorwaarden blijft nodig

Une amélioration constante des circonstances et conditions de travail reste nécessaire

- ☐ Oog hebben voor psychosociale risico's, hoge arbeidsdruk, slechte ergonomie en musculoskeletale aandoeningen

Prêter attention aux risques psychosociaux, une charge de travail trop élevée, une mauvaise ergonomie et des troubles musculosquelettiques



Meer opleiding voor iedereen / *Davantage de formation pour tout le monde*



- ☐ Levenslang leren: min. 1 dag opleiding/werknemer/jaar (compet. wet 15/05/2014)

La formation tout au long de la vie: au moins 1 jour de formation par travailleur par an (loi sur la compét. 15/05/2014)

- Implementatie = toevertrouwd aan autonoom sociaal overleg

Implémentation = confiée à la concertation sociale autonome



Meer opleiding voor iedereen / *Davantage de formation pour tout le monde*



- ❑ Opleiding vertrekt van startkwalificaties – aanpassing beleid inschakelingsuitkering:

La formation requiert des qualifications de départ – adaptation de la politique en matière d'allocation d'insertion:

- Enkel voor -25j
Uniquement pour les -25 ans
- Voor -21j diplomavereiste
Exigence de diplôme pour les -21 ans

DOEL: JONGEREN INVESTEREN IN EIGEN TOEKOMST

OBJECTIF: LES JEUNES INVESTISSENT DANS LEUR PROPRE AVENIR



18

Modernisering van de arbeidsmarkt / *Modernisation du marché du travail*



- ❑ Van jobzekerheid naar werkzekerheid

D'une sécurité de l'emploi à une sécurité d'emploi

- Loopbaan meer in eigen handen
Propre carrière davantage en mains
- Mobiel zijn op de arbeidsmarkt
Faire preuve de mobilité sur le marché du travail

- ❑ Hervorming loopbaan en aanpassing arbeids- en socialezekerheidsrecht = meer individuele keuzes

La réforme de la carrière et l'adaptation du droit du travail et de la sécurité sociale = davantage de choix individuels

DAAROM: Geïntegreerde loopbaanrekening die alle vakantie- en verlofrechten bevat

DÈS LORS: Compte-carrière intégré reprenant tous les droits de vacances et de congé



19

Modernisering van de arbeidsmarkt / *Modernisation du marché du travail*



☐ Flexibilisering van de arbeidstijd (met sociale partners):

Flexibilisation du temps de travail (avec les partenaires sociaux):

- Wettelijk kader voor de glijdende werktijden

Cadre légal pour les horaires de travail variables

- Annualisering van de arbeidstijd

Annualisation du temps de travail



20

Modernisering van de arbeidsmarkt / *Modernisation du marché du travail*



☐ Afwerken éénheidsstatuut arbeiders en bedienden:

Finaliser le statut unique pour ouvriers et employés:

- Jaarlijkse vakantie

Vacances annuelles

- Tijdelijke werkloosheid

Chômage temporaire

- Uitbetaling van het loon

Païement du salaire

- Arbeidsongeschiktheid (incl. 2 maanden gewaarborgd loon vanaf 2016)

Incapacité de travail (y compris 2 mois de salaire garanti à partir de 2016)



21

Werkloosheid: op weg naar werk *Chômage: sur le chemin de l'emploi*



- ❑ Goede werkloosheidsverzekering blijft belangrijk
Une bonne assurance-chômage reste importante
- ❑ Aanpak langdurige werkloosheid:
Approche de la problématique du chômage de longue durée:
 - voldoende inspanningen van werkzoekenden
suffisamment d'efforts de la part des demandeurs d'emploi
 - geen passende werkaanbiedingen weigeren
ne pas refuser d'offres d'emploi appropriées
 - meer begeleiding in zoektocht naar job
un accompagnement plus soutenu dans la quête d'un emploi
 - financieel aantrekkelijker maken van werk
rendre le travail plus attrayant sur le plan financier



22

Werkloosheid: op weg naar werk *Chômage: sur le chemin de l'emploi*



- ❑ Gemeenschapsdienst vormgeven samen met Gewesten
Donner forme au système de services à la communauté en collaboration avec les Régions
 - Nuttige en relevante beroepservaring
Une expérience professionnelle utile et pertinente
 - Twee halve dagen per week
Deux demi-jours par semaine

Prioriteit blijft zoektocht naar volwaardige baan!

La priorité demeure la recherche d'un emploi convenable!



23

Welvaartsvaste uitkeringen / *Des allocations liées au bien-être*



❑ Werkloosheidsuitkeringen:

Allocations de chômage:

- Geen beperking van de werkloosheidsuitkeringen in de tijd
Pas de limitation dans le temps des allocations de chômage
- 100% besteding welvaartsenveloppe
Dépense à 100% de l'enveloppe bien-être
- €127 miljoen extra voor laagste uitkeringen
€127 millions supplémentaires pour les allocations les plus basses
- Minimumuitkeringen geleidelijk naar Europese armoededrempel
Allocations minimales progressivement portées au niveau du seuil de pauvreté européen



Strijd tegen fraude / *Lutte contre la fraude*



❑ Fraude = meest flagrante schending gelijkheidsbeginsel

Fraude = la plus flagrante violation du principe d'égalité

❑ Beleid gefocust op:

Politique focalisée sur:

- Strijd tegen sociale dumping
La lutte contre le dumping social
- Correcte uitvoering detachingsrichtlijn
L'exécution correcte de la directive sur le détachement
- Kruising van databanken tegen uitkeringsfraude
Le croisement de banques de données contre la fraude aux allocations sociales
- Strijd tegen zwartwerk en mensenhandel
La lutte contre le travail au noir et la traite des êtres humains



Europees en internationaal / *Plan européen et international*



□ Europees: uitrol EU2020 strategie

Plan européen: déploiement de la stratégie UE2020

- Verschuiving focus: van herstel macro-economische en budgettaire evenwichten naar werkgelegenheids-, opleidings- en armoededoelstellingen

Déplacement de l'attention: du rétablissement des équilibres macroéconomiques et budgétaires vers objectifs d'emploi, de formation et de pauvreté

- Waar mogelijk beroep doen op Europese fondsen

Si moyen, faire appel aux fonds européens

- Geen keuze tussen competitiviteit en sociale rechtvaardigheid

Pas de choix entre compétitivité et justice sociale

- Nood aan echte Europese arbeidsmarkt → meer gemeenschappelijke regels over arbeidsrecht, minimumlonen en min. coördinatie sociale zekerheidsstelsels

Nécessité d'un véritable marché du travail européen → davantage de règles communes sur le droit du travail, les salaires minimums et une coordination minimale des régimes de sécurité sociale

26

Europees en internationaal / *Plan européen et international*



□ IAO: traditionele actieve rol blijven spelen

OIT: continuer à jouer notre rôle actif traditionnel

□ Raad van Europa: BE voorzitter van Comité van Ministers (13/11/2014-19/05/2015)

*Conseil de l'Europe: la Belgique préside le Comité de Ministres
(13/11/2014-19/05/2015)*

- Europees Sociaal Handvest opnieuw onder de aandacht

Tourner à nouveau les projecteurs vers la Charte Sociale européenne

- Wetenschappelijke conferentie over toekomst sociale rechten in Europa (feb. 2015)

Conférence scientifique sur l'avenir des droits sociaux en Europe (février 2015)

27

FOD en RVA / SPF et ONEM



- ☐ Globale reflectie over alle FOD's, ION's en OISZ

Réflexion globale sur tous les SPF, OIP et IPSS

- ☐ Meer synergie, minder overhead

Davantage de synergies, moins d'overhead



28



DANK U

JE VOUS REMERCIE



29