

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 december 2014

BELEIDSVERKLARING

van de vice-eersteminister en minister van
Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met
Grote Steden en de Regie der gebouwen
(*partim*: Veiligheid, Politie en
Binnenlandse Zaken)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Katja GABRIËLS** EN **Vanessa MATZ**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister.....	37
C. Replieken	48
D. Bijkomende antwoorden	50
III. Bespreking van de voorstellen van aanbevelingen	50
IV. Stemmingen	53
Bijlage: Aangenomen aanbeveling	54

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Federale regeringsverklaring.

025: Beleidsverklaring van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 décembre 2014

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE**

du vice-premier ministre et ministre de la
Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes
Villes et de la Régie des bâtiments
(*partim*: Sécurité, Police et
Intérieur)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MMES **Katja GABRIËLS** ET **Vanessa MATZ**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	3
A. Questions et observations des membres.....	3
B. Réponses du ministre.....	37
C. Répliques	48
D. Réponses complémentaires.....	50
III. Discussion des propositions de recommandation	50
IV. Votes.....	53
Annexe: Recommandation adoptée.....	54

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Déclaration du gouvernement fédéral.

025: Exposé d'orientation du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Benoît Friart, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Alain Top
Wouter De Vriendt, Zakia Khattabi
Isabelle Poncelet, Melchior Wathelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
FDF	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsverklaring van de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Grote Steden en de Regie der gebouwen (partim: Veiligheid, Politie en Binnenlandse Zaken) besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 25 november 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Grote Steden en de Regie der gebouwen, licht overeenkomstig artikel 121bis van het Reglement de krachtlijnen toe van de beleidsverklaring voor het beleidsdomein Veiligheid, Politie en Binnenlandse Zaken, die zijn neergelegd in het parlementaire stuk DOC 54 0020/25.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Koenraad Degroote (N-VA) is van oordeel dat de beleidsverklaring volledig, evenwichtig en doordacht is. Hij hoopt dat de budgettaire moeilijke omstandigheden geen belemmering zullen vormen voor het verwezenlijken van de doelstellingen.

De spreker gaat nader in op de uitdagingen omtrent de politie. Hij wijst in dat verband op de hoofddoelstelling, die erin bestaat meer blauw op straat te krijgen. Daarbij zal ook aandacht uitgaan naar de opwaardering van de functie van wijkagent. Hoe zal die ambitie worden waargemaakt in het licht van de budgettaire context en de daling van het aantal aanwervingen? Zal bijvoorbeeld de evolutie die is neergelegd in de omzendbrieven uit 2006 en 2008 worden voortgezet, waarbij administratieve taken niet langer door de politiediensten zelf worden uitgevoerd?

In dat kader wordt ook gewezen op het recente arrest van het Grondwettelijk Hof over de pensioenregeling voor politiemensen. Er wordt gewerkt aan een overgangsregeling. Komt er een regeling tegen 1 januari 2015? De vakbonden hebben tijdens het laatste overleg de onderhandelingstafel verlaten. Welke informatie kan de minister al verschaffen over het dossier?

Daarnaast is ook een herziening van de functionele verloning en het premiestelsel aangewezen. Momenteel is het soms niet evident om politiemensen bereid te

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des bâtiments (partim: Sécurité, Police et Intérieur) au cours de sa réunion du mardi 25 novembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des bâtiments, commente, conformément à l'article 121bis du Règlement, les lignes directrices de l'exposé d'orientation politique concernant la Sécurité, la Police et l'Intérieur, figurant dans le document parlementaire DOC 54 0020/25.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Koenraad Degroote (N-VA) estime que l'exposé d'orientation politique est complet, équilibré et réfléchi. Il espère que les conditions budgétaires difficiles n'entraveront pas la réalisation des objectifs.

L'intervenant se penche ensuite plus particulièrement sur les défis à relever au niveau de la police. Il souligne à cet égard le principal objectif, qui est d'assurer une plus grande présence policière dans les rues. La revalorisation de la fonction d'agent de quartier devra également faire l'objet d'une attention particulière. Comment cette ambition sera-t-elle concrétisée dans le contexte budgétaire actuel et dans la perspective de la réduction annoncée du nombre de recrutements? L'évolution fixée dans les circulaires de 2006 et 2008, qui prévoit que les tâches administratives ne sont plus exécutées par les services de police eux-mêmes sera-t-elle poursuivie?

Dans ce cadre, l'intervenant attire également l'attention sur le récent arrêt de la Cour constitutionnelle relatif au régime de pension des policiers. Un régime transitoire est en cours d'élaboration. Sera-t-il prêt pour le 1^{er} janvier 2015? Lors de la dernière concertation en date, les syndicats ont quitté la table des négociations. Quelles informations le ministre peut-il fournir sur ce dossier?

Par ailleurs, il est également souhaitable de procéder à une révision de la rémunération fonctionnelle et du régime de primes. À l'heure actuelle, il n'est parfois pas

vinden de functie van korpschef op zich te nemen, aanzien zij in die nieuwe opdracht vaak minder verdienen dan hun ondergeschikten. Hoe zal de minister met dat gegeven omgaan?

De provinciale politieacademies verschillen onderling aanzienlijk op het vlak van de interne organisatie (bv. de financiering en subsidiëring). Het is wenselijk om daarin enige harmonisering en stroomlijning aan te brengen. Kan de minister daarover al zijn visie meedelen?

Tijdens de vorige regeerperiode werd het optimalisatieplan voor de politie opgesteld. Een kritiek luidde toen dat daarin een waterhoofd werd gecreëerd met een veelheid aan hogere functies. Zal thans gestreefd worden om daaraan te verhelpen?

De heer Degroote wijst er tevens op dat de federale politie op het vlak van de werkmiddelen op haar tandvlees zou zitten. Wordt daarvoor aan een oplossing gewerkt? De politiezones wachten ook nog steeds op de middelen uit het verkeersveiligheidsfonds. Wat dat betreft, zouden inmiddels de nodige stappen zijn gezet met het oog op de uitbetaling van de gelden. Klopt die informatie?

Een ander bijzonder aandachtspunt vormt de verdeling van de politiecapaciteit over het land. Hoe zal worden gestreefd naar een beter evenwicht? Wordt daarbij ook gedacht aan de versterking van de federale reserve? Die denkpiste werd reeds geopperd naar aanleiding van de rellen in Meulenberg.

De minister is ook bevoegd voor de Regie der Gebouwen. Zullen er bij het onderzoek naar de infrastructuur ook politiegebouwen verdwijnen? Ook het RAC-dossier is in dat verband het vermelden waard. Het gerechtelijk onderzoek daaromtrent zou nog volop aan de gang zijn. De spreker vraagt aangaande het thema ook aandacht voor de problematiek van de leegstaande rijkswachtwoningen, waarbij het is aangewezen om de contacten met de openbare besturen te intensifiëren.

Vervolgens informeert de heer Degroote naar de mogelijke verwachtingen op het vlak van de samenwerkingen en fusies tussen de politiezones. Het onderliggende criterium moet zijn dat elke vorm van dienstverlening voor de burger mogelijk moet zijn.

Tussen de werking van het Comité P en de AIG (Algemene Inspectie) zijn er regelmatig overlappingen. Het eerste orgaan werkt voor de wetgevende macht, het

évident de trouver des policiers disposés à assumer la fonction de chef de corps dès lors que dans cette nouvelle fonction, ils sont souvent moins bien rémunérés que leurs subordonnés. Que compte faire le ministre à ce propos?

Les académies de police provinciales sont très différentes au niveau de leur organisation interne (par exemple en matière de financement et de subventionnement). Une certaine harmonisation serait souhaitable. Le ministre peut-il déjà communiquer sa vision à ce propos?

C'est sous le gouvernement précédent que le plan d'optimisation des services de police a été rédigé. D'aucuns avaient reproché à l'époque que celui-ci créait une "structure hydrocéphale" comprenant une multitude de fonctions supérieures. Va-t-on s'efforcer d'y remédier?

M. Degroote souligne également qu'en termes de moyens de fonctionnement, la police fédérale est sur la corde raide. Envisage-t-on une solution pour y remédier? De leur côté, les zones de police attendent encore et toujours les moyens provenant du fonds de la sécurité routière. Les mesures nécessaires au versement de ces fonds auraient été prises dans l'intervalle. Est-ce exact?

La répartition de la capacité de police sur le territoire de la Belgique constitue un autre point qui requiert une attention particulière. Comment fera-t-on en sorte d'arriver à un meilleur équilibre? Songe-t-on à cet égard à renforcer la réserve fédérale? Cette piste a déjà été évoquée à la suite des émeutes dans le quartier Meulenberg.

Le ministre est aussi compétent pour la Régie des bâtiments. Dans le cadre de l'étude sur l'infrastructure, des bâtiments de police sont-ils aussi appelés à disparaître? Dans ce contexte, il y a aussi lieu d'évoquer le dossier de la CAE. L'enquête judiciaire concernant celle-ci serait encore en cours. Dans ce contexte, l'intervenant demande aussi que l'on se penche sur la problématique des logements de la gendarmerie inoccupés, ce qui nécessite une intensification des contacts avec les administrations publiques.

M. Degroote s'enquiert par ailleurs de ce que l'on peut attendre des coopérations et fusions entre les zones de police. Le critère sous-jacent doit être que toutes les formes de services doit être mises à la disposition du citoyen.

Il y a régulièrement des chevauchements dans le fonctionnement du comité P et de l'AIG (Inspection générale). Le premier organe travaille pour le pouvoir

tweede voor de uitvoerende macht. Zal worden nagedacht over het wegwerken van die overlappingen? Ook van belang is de internationale samenwerking tussen politie en justitie, in het bijzonder bij de aanpak van de grenscriminaliteit. Komt er op dat vlak een wijziging van het gevoerde beleid?

Tot slot formuleert de spreker nog enkele concrete vragen over specifieke thema's. Hoe staat de minister tegenover een uitbreiding van de GAS-wet, om op die manier in de toekomst bijvoorbeeld ook de domicilie-fraude of bepaalde diefstallen aan te pakken?

Wat betreft de organisatie van de verkiezingen kondigt de minister enkele wijzigingen aan met het oog op de gemeenteraadsverkiezingen in 2018. Bestaat daarover al enige informatie?

Er komt tevens een andere aanpak van de bedelarij en de landloperij. De afschaffing van de wetten daartoe en de inschakeling van de OCMW's hebben op het terrein niet voor het gewenste effect gezorgd. Welke aanpak heeft de minister voor ogen?

De heer Willy Demeyer (PS) beklemtoont dat zijn fractie zich kan vinden in het standpunt dat veiligheid een maatschappelijke kernwaarde is. Dat neemt echter niet weg dat ook andere aspecten evenveel aandacht verdienen, zoals het behoud van de sociale cohesie en het beheer van de openbare ruimte.

De spreker stelt vast dat er een tegenstrijdigheid schuilt in het streven van de minister om meer blauw op straat te waarborgen, alsook om de veiligheid en de bestrafing op te voeren eensdeels, en het uit het budgettaire bezuinigingsbeleid voortvloeiende gebrek aan middelen anderdeels. Om die tegenstrijdigheid weg te werken, stelt de minister twee oplossingen voor: het leger inzetten en bepaalde politietaken privatiseren.

De fractie van de spreker is gekant tegen de afbouw van de veiligheid en van de sociale cohesie en meent dat de onderfinanciering van de soevereine taken van de Staat een bedreiging vormt voor de democratie.

De heer Demeyer verwijst naar de cijfers in de ontwerp-begroting 2015 (DOC 54 0496/001, blz. 438), waaruit blijkt dat het totale budget van sectie 17 (Federale politie en geïntegreerde werking), die de federale dotaties aan de politiezones omvat, daalt van 1,842 miljard euro naar 1,665 miljard euro; dit is een besparing van 177 miljoen euro. De kredieten voor de financiering van de politiezones in dat verband dalen met bijna 40 miljoen euro. De spreker rekent uit dat men zich per bespaard miljoen euro 18 politiemensen onttrekt.

législatif et le second, pour le pouvoir exécutif. Va-t-on réfléchir au moyen de supprimer ces chevauchements? La coopération internationale entre la police et la justice, en particulier dans le cadre de la lutte contre la criminalité frontalière, est également importante. Peut-on s'attendre à une modification de la politique menée dans ce domaine?

Pour terminer, l'intervenant pose encore quelques questions concrètes sur des thèmes spécifiques. Que pense le ministre d'un élargissement de la loi SAC, afin de pouvoir ainsi lutter aussi à l'avenir contre la fraude au domicile ou certains vols par exemple?

En ce qui concerne l'organisation des élections, le ministre annonce quelques modifications en vue des élections communales de 2018. Dispose-t-on déjà d'informations à ce propos?

Le problème de la mendicité et du vagabondage va également être abordé d'une autre manière. La suppression des lois en la matière et l'intervention des CPAS sur le terrain n'ont pas eu l'effet escompté. Quelle approche le ministre envisage-t-il?

M. Willy Demeyer (PS) souligne que son groupe partage le point de vue selon lequel la sécurité constitue une valeur cardinale au sein de la société. Mais d'autres aspects méritent tout autant l'attention, comme le maintien de la cohésion sociale et la gestion de l'espace public.

L'intervenant constate qu'il y a un paradoxe entre la volonté affirmée par le ministre de garantir une plus grande présence policière dans les rues et de renforcer la sécurité et la répression et l'insuffisance de moyens résultant d'une politique d'austérité budgétaire. Pour résoudre ce paradoxe, le ministre propose deux solutions à savoir le recours à l'armée et la privatisation de certaines missions de la police.

Le groupe PS, pour sa part, s'oppose à ce qu'on brade la sécurité et la cohésion sociale et estime que le sous-financement des missions régaliennes de l'État constitue un danger pour la démocratie.

M. Demeyer se réfère aux chiffres repris dans le projet de budget 2015 (DOC 54 0496/001, p. 438) dont il ressort que le budget total de la section 17 — Police fédérale et fonctionnement intégré, qui inclut les dotations fédérales aux zones de police, passe de 1,842 milliard à 1,665 milliard, soit une économie de 177 millions. Les crédits destinés au financement des zones de police diminuent dans ce cadre de près de 40 millions d'euros. L'intervenant indique que par million d'euro épargné, c'est de 18 policiers dont on se prive.

De spreker geeft tevens aan zich zorgen te maken over de onderfinanciering van het gerecht, dat eveneens een onmisbare schakel in de veiligheidsketen is. Een gebrek aan middelen verhindert het gerecht zijn taak te vervullen én demotiveert de politiediensten. Tevens rijst de vraag of die onderfinanciering niet zal leiden tot een verschuiving van de last naar de politiezones en naar de steden en de gemeenten. Dat zou met name het geval zijn als de tekortkomingen van het gerecht zouden worden gecompenseerd door systematisch GAS-boetes op te leggen.

Voorts erkent de heer Demeyer dat de kwestie van de kerntaken van de politie moet worden aangesneden. Wie zal met de omschrijving daarvan worden belast? Zal die taak worden toevertrouwd aan de politie, die ze zal moeten vervullen ondanks de onderfinanciering van de politiediensten? Volgens de minister zouden bepaalde niet-essentiële taken kunnen worden uitbesteed aan de privésector. De spreker meent dat de taak van de privébewakingsagenten beperkt moet zijn en dat de veiligheid in de openbare ruimte een prerogatief van de openbare macht moet blijven.

Met betrekking tot de denkpiste om de organisator van een betoging of van een evenement te doen betalen voor de veiligheid, roept de spreker op tot omzichtigheid; een dergelijke maatregel zou immers kunnen worden opgevat als een inperking van een fundamenteel grondwettelijk recht.

De minister heeft aangegeven dat hij overwoog het inzetten van het leger te faciliteren. Het beroep van politieagent wordt echter volkomen anders ingevuld dan dat van een militair. Bovendien beschikken de burgemeesters al over een uitzonderlijke opvorderingsbevoegdheid: bij oproer, kwaadwillige samenscholingen of ernstige en nakende bedreigingen van de openbare orde kan de burgemeester de bijstand van het leger vorderen om de openbare rust te vrijwaren en te herstellen. De heer Demeyer beklemtoont dat het inzetten van het leger niet mag leiden tot een volledige teloorgang van het veiligheidslandschap.

Het leger kan worden ingezet nadat de Nationale Veiligheidsraad daartoe heeft beslist. Kan de minister nader ingaan op de bevoegdheden en de taken van die nieuwe instantie? Het lijkt de spreker hoe dan ook vanzelfsprekend dat dit centrum moet worden geleid door de eerste minister.

Met betrekking tot de te houden denkoefening over de algemene reserve herinnert de spreker eraan dat niet alle politiemensen dezelfde opleiding krijgen.

L'intervenant exprime également son inquiétude en ce qui concerne le sous-financement de la justice qui constitue elle aussi un maillon indispensable dans la chaîne de la sécurité. Or, un manque de moyens empêche la justice de jouer son rôle et démotive les services de police. Ce sous-financement n'entraînera-t-il pas en outre un report de la charge sur les zones de police et les villes et communes? Tel serait notamment le cas si les carences de la justice étaient compensées par un recours systématique aux sanctions administratives communales.

M. Demeyer reconnaît en outre que la question des tâches essentielles de la police doit être abordée. Qui sera chargé de les définir? Confiera-t-on cette mission à la police qui devra y répondre en tenant compte de son sous-financement? A en croire le ministre, certaines des tâches non essentielles pourraient être confiées aux acteurs privés! L'intervenant pense que le rôle des agents de sécurité privés doit être limité et que dans l'espace public, la sécurité doit rester une prerogative de la force publique.

Concernant l'idée de faire payer la sécurité par l'organisateur d'une manifestation ou d'un événement, l'intervenant appelle à la prudence étant donné qu'une telle mesure pourrait être interprétée comme une restriction d'un droit constitutionnel fondamental.

Le ministre a indiqué qu'il envisageait de faciliter le recours à l'armée. Or, le métier de policier diffère sensiblement de celui du militaire. En outre, les bourgmestres détiennent déjà un pouvoir de réquisition exceptionnel: en cas d'émeutes, d'attroupements hostiles ou de menaces graves et imminentes contre l'ordre public, le bourgmestre peut requérir la force armée aux fins de maintenir et de rétablir la tranquillité publique. M. Demeyer plaide pour que le recours à l'armée n'aboutisse pas à une déstructuration complète du paysage de la sécurité.

Le déploiement des forces armées pourrait se faire par décision du Conseil national de sécurité. Le ministre peut-il en dire un peu plus sur les compétences et les missions de cette nouvelle instance? Il lui paraît évident en tout cas que la direction de ce centre doit être dévolue au premier ministre.

Concernant la réflexion à mener sur la réserve générale, l'intervenant rappelle que tous les policiers ne sont pas formés de la même manière.

In zijn beleidsverklaring geeft de minister aan dat hij de administratieve preventieve aanpak van een aantal maatschappelijke verschijnselen (nachtwinkels, drugsgebruik, kraken van panden) wil versterken. De spreker verzoekt de minister zich daarbij te laten leiden door de ervaringen in het veld.

Wat de gewelddadige radicalisering betreft, merkt de heer Demeyer op dat al in de vorige regeerperiode een aantal instrumenten en wetsbepalingen werden ingesteld. Vooraleer men nieuwe wetten uitwerkt, zou men er goed aan doen de reeds bestaande wetten toe te passen.

De spreker neemt ter kennis dat de minister wil inzetten op de tenuitvoerlegging van een preventiebeleid inzake gewelddadige radicalisering, alsook op de ondersteuning van de lokale overheden. Hij verwijst in dat verband naar een initiatief van de stad Aarhus, die een herinschakelingsprogramma voor geradicaliseerde jongeren heeft uitgewerkt; in het kader van dat programma worden de betrokkenen sociaal, medisch en psychologisch opgevolgd, waarna ze opnieuw naar school kunnen gaan of zich opnieuw sociaaleconomisch kunnen integreren.

De heer Philippe Pivin (MR) oordeelt dat de veiligheid van de burger essentieel is. Het is dan ook volstrekt normaal dat dit aspect een belangrijke plaats bekleedt in het regeerakkoord.

De oprichting van de Nationale Veiligheidsraad maakt duidelijk dat de regering aan dat vraagstuk veel belang hecht. De spreker staat achter de filosofie die ten grondslag ligt aan de werking van de Veiligheidsraad, die de nadruk zal leggen op overleg en evaluatie.

De heer Pivin gaat vervolgens in op de wil van de minister om het werk van de buurtpolitie te herwaarderen. Daarmee handelt hij in overeenstemming met het regeerakkoord, dat stelt dat *“(d)e overheid (...) werk [moet] maken van een gemeenschapsgerichte politie, waarbij onder meer de rol van de wijkpolitie dient te worden versterkt met het oog op conflictpreventie”*. Dat idee van *community policing* was een doelstelling van de politiehervorming, maar is nog altijd niet eenvormig ten uitvoer kunnen worden gelegd. In de beleidsverklaring stelt de minister dat het duidelijk de bedoeling blijft meer blauw op straat te krijgen. De spreker gelooft dat er niet zozeer nood is aan een versterkte aanwezigheid van de politie als wel aan een betere veldkennis.

De openbare veiligheid kan niet worden gewaarborgd zonder een strikte evaluatie van de behoeften en van de werking van die sector. De heer Pivin vraagt dan ook welke verbintenissen zullen worden aangegaan

Dans son exposé d'orientation, le ministre indique qu'il souhaite renforcer l'approche préventive administrative d'une série de phénomènes sociaux (night shops, consommation de drogue, squats). L'intervenant invite le ministre à s'inspirer à ce sujet des expériences de terrain.

Concernant le dossier de la radicalisation violente, M. Demeyer observe qu'une série d'instruments et de dispositions légales ont déjà été mis en place sous la précédente législature. Avant d'élaborer de nouvelles législations, il serait opportun d'appliquer celles qui existent déjà.

L'intervenant prend note de la volonté du ministre de mettre l'accent sur la mise en œuvre de d'une politique de prévention en la matière de radicalisation violente et sur le soutien des autorités locales. Il se réfère à ce sujet à une initiative de la ville d'Aarhus qui a mis sur pied un programme de réinsertion des jeunes radicalisés privilégiant un suivi social, médical et psychologique permettant une réintégration scolaire ou socio-économique.

M. Philippe Pivin (MR) juge que la sécurité du citoyen est une matière essentielle. Il est donc tout naturel que ce thème occupe une place importante dans l'accord de gouvernement.

La création du Conseil national de sécurité témoigne de l'importance accordée par le gouvernement à cette question. L'intervenant apprécie la philosophie qui sera à la base du fonctionnement de Conseil, lequel mettra l'accent sur la concertation et l'évaluation.

M. Pivin évoque ensuite la volonté du ministre de revaloriser le travail du policier de proximité. Cette volonté est conforme à l'accord de gouvernement selon lequel *“l'autorité doit mettre en place une police orientée vers la communauté, le rôle de l'agent de quartier devant notamment être renforcé en vue de la prévention des conflits”*. Ce concept de *“community policing”* était un objectif de la réforme des polices mais celui-ci n'a pas toujours été uniformément atteint. Dans l'exposé d'orientation, le ministre énonce qu'un objectif reste clairement d'avoir plus de bleu en rue. L'intervenant pense que plus qu'une présence policière renforcée, c'est surtout une meilleure connaissance du terrain qui est nécessaire.

On ne peut garantir la sécurité publique sans une évaluation stricte des besoins et du fonctionnement de ce secteur. M. Pivin demande dès lors quels sont les engagements et démarches qui seront pris dans le

en welke stappen zullen worden genomen in het raam van het integraal veiligheidsbeleid, dat gericht is op een versterkte samenwerking met de gewestelijke en de gemeentelijke actoren. Die samenwerking lijkt onontbeerlijk in het licht van de Zesde Staatshervorming, al menen sommigen bij de deelgebieden dat de doorgevoerde bevoegdheidsoverdrachten niet zo ingrijpend zijn. De spreker verzoekt de federale regering uitermate duidelijk te zijn wat eenieders rol en verantwoordelijkheid betreft.

Overigens moeten de behoeften van de federale politie en van de lokale politie worden opgelijst, zodat duidelijk wordt wat voor de ene noodzakelijk en voor de andere nutteloos is. Vervolgens vraagt de heer Pivin enkele preciseringen in verband met de wil van de minister om het voorbereidingstraject voor de opleiding tot het beroep van politieman te valoriseren. Het regeerakkoord stelt in dat verband dat *“(d)e Algemene Inspectie van de federale en de lokale politie zal worden belast met het controleren van het respecteren van de basisvaardigheden zoals aangeleerd door de opleidingsscholen en zoals meer precies gedefinieerd door het centrale niveau, met aandacht voor de didactische principes”*. Kan de minister daar iets meer over zeggen?

Aangaande het debat over de identificatie van de kerntaken en de nodeloze administratieve taken rijst de vraag in verband met het bekijken van de beelden van bewakingscamera's. In zijn beleidsverklaring heeft de minister bevestigd dat die bevoegdheid zou kunnen worden uitgebreid tot specifiek gemachtigde of daartoe opgeleide personen, met inachtneming van de privacygrondrechten. Ter herinnering, in bepaalde zones zijn de gemeenschapswachten ermee belast dergelijke beelden te bekijken. Denkt de minister aan andere korpsen, of overweegt hij die taak in handen te geven van privéoperatoren?

De heer Pivin gaat vervolgens in op het dossier van de civiele veiligheid, waarop tijdens deze regeerperiode sterk zal worden ingezet. De regering is vastberaden de hervorming tot een goed einde te brengen; dat houdt onder meer in dat bijzondere aandacht zal uitgaan naar de rol van de vrijwillige brandweerlieden alsook naar het wegwerken van de pijnpunten wat het 112-noodnummer en het radiocommunicatienetwerk van de politie en de hulpdiensten (ASTRID) betreft. In dat opzicht voorziet het regeerakkoord in een *benchmarking* en eventueel ook in een marktonderzoek. De spreker wijst erop dat de korpschefs van de politiezones pleiten voor een volledige herziening van het systeem, waarvan de bestaande tekortkomingen echte problemen doen ontstaan op het vlak van de aansprakelijkheid.

Ten slotte is de spreker er uiterst over opgetogen dat de minister een proefproject wil starten om het in

cadre de la politique de sécurité intégrale axée sur une collaboration renforcée avec les opérateurs régionaux et locaux. Cette collaboration paraît indispensable à la lumière de la Sixième réforme de l'État même si certains, dans les entités fédérées, semblent estimer que les transferts de compétence opérés ne sont pas si importants que cela. L'intervenant invite le gouvernement fédéral à être extrêmement clair sur le rôle et les responsabilités de chacun.

Par ailleurs, il est essentiel de réaliser un inventaire des besoins de la police fédérale et des polices locales afin de savoir ce qui est nécessaire aux uns et inutile aux autres. M. Pivin demande ensuite quelques précisions concernant la volonté du ministre de valoriser le trajet préparatoire à la formation du métier de policier. A ce sujet, l'accord de gouvernement énonçait que *“l'Inspection Générale de la police fédérale et de la police locale sera chargée de contrôler le respect des socles de compétences dispensés par les établissements de formation et définis de manière plus précise par le niveau central, avec une attention pour les principes didactiques”*. Le ministre peut-il en dire un peu plus?

Concernant le débat relatif à l'identification des tâches clés et des tâches administratives inutiles, se pose la question du visionnage des images des caméras de surveillance. Dans son exposé, le ministre a affirmé que cette compétence pourrait être étendue aux personnes spécifiquement autorisées ou formées à cette fin dans le respect des droits fondamentaux de la vie privée. Pour rappel, dans certaines zones, on a chargé des gardiens de la paix de procéder à ce visionnage. Le ministre songe-t-il à d'autres corps ou envisage-t-il de transférer cette tâche à des opérateurs privés?

M. Pivin aborde ensuite le dossier de la sécurité civile qui constituera un enjeu majeur de cette législature. Le gouvernement est déterminé à faire aboutir la réforme, ce qui implique notamment qu'on confère une attention particulière au rôle des pompiers volontaires ainsi qu'à la résolution des difficultés relatives au numéro d'urgence 112 et au réseau de radiocommunication de la police et des services de secours (ASTRID). A ce propos, l'accord de gouvernement prévoit un benchmark et, le cas échéant, une étude de marché. L'intervenant insiste sur le fait que chefs de corps des zones de police demandent une révision complète du système dont les défaillances actuelles posent de vrais problèmes en termes de responsabilité.

Enfin, l'intervenant se dit extrêmement intéressé par le souhait du ministre de lancer un projet pilote afin

sommige gevallen mogelijk te maken de eID aan te vragen via het e-loket van de gemeente. Kan de minister iets meer zeggen over de manier waarop hij dat project wil uitvoeren, en aangeven welke middelen daartoe ter beschikking van de gemeenten zullen worden gesteld?

De heer Franky Demon (CD&V) wijst er op dat Binnenlandse Zaken een divers departement is met een bijzonder belang, omdat het om bevoegdheden gaat die de veiligheid van de burgers aanbelangen. Uiteraard gaat het dan om de politionele en de niet-politionele veiligheid, maar ook al bij aanvang om de registratie van mensen op ons grondgebied in het rijks- en bevolkingsregister, opdat de overheid zich op correcte wijze tot haar burgers kan wenden. Ook de organisatie van de verkiezingen — het sleutelmoment in onze democratie — behoort tot de bevoegdheden van Binnenlandse Zaken.

Het kerntakendebat bij de politie is onlosmakelijk verbonden met de uitbreiding van taken van de private veiligheidsdiensten. De fractie van de spreker is er altijd voorstander van geweest om de bevoegdheden van de private veiligheidsdiensten uit te breiden, mits natuurlijk een correcte en democratische controle op de uitvoering van die taken kan worden gegarandeerd. Men hoeft daar geen privatisering van de veiligheid in te zien. Heel wat landen kennen een ruimer bevoegdheidspakket aan die diensten toe, zonder dat daardoor de veiligheid of de integriteit van de burger in het gedrang komt. Het land bij uitstek waar private veiligheidsdiensten reeds jaar en dag in het publieke domein actief zijn, is immers Zweden, wat toch bekend staat als een sociaal en democratisch land.

Uiteraard zijn er aan de inzet van private veiligheidsdiensten grenzen te stellen. Het is vooral dat debat dat moet worden aangegaan. Welke zijn voor de minister de te respecteren limieten? Welke controles en garanties voorziet de minister bij een uitbreiding van die taken? In dat debat zal ongetwijfeld ook aandacht uitgaan naar het financiële aspect.

Wat betreft de civiele veiligheid, merkt de heer Demon op dat de brandweershervorming klaar is voor de inwerkingstelling van de zones. Op enkele uitzonderingen na kunnen zowat alle zones met ingang van 1 januari 2015 starten. Tegelijk is nog steeds enige ongerustheid te horen bij de lokale besturen. Dat is niet abnormaal, want het gaat immers om een ingrijpende hervorming en dat gaat nu eenmaal gepaard met aanpassingen. Die zorgen in sommige gevallen voor koudwatervrees.

de permettre, dans des cas particuliers, d'introduire également une demande d'eID par le biais du guichet électronique d'une commune. Le ministre peut-il en dire un peu plus sur la manière dont il envisage ce projet et quels moyens seront mis à la disposition des communes concernées dans ce cadre?

M. Franky Demon (CD&V) fait observer que le ministère de l'Intérieur est un département diversifié qui revêt une importance particulière, parce qu'il recouvre des compétences qui concernent la sécurité des citoyens. Il s'agit naturellement de la sécurité policière et non policière, mais aussi, dès le départ, de l'enregistrement des personnes sur notre territoire dans le registre national et de la population, afin que les pouvoirs publics puissent s'adresser correctement à leurs citoyens. L'organisation des élections — le moment-clé dans notre démocratie — relève également des compétences de l'Intérieur.

Le débat sur les missions-clés de la police est indissociablement lié à celui de l'élargissement des missions des services de sécurité privés. Le groupe de l'intervenant a toujours été favorable à un élargissement des compétences de ces services, à condition, bien sûr, que l'on puisse garantir que l'exercice de ces missions fera l'objet d'un contrôle correct et démocratique. Il ne faut pas y voir une privatisation de la sécurité. De nombreux pays confient un ensemble de missions plus vaste à ces services, sans que la sécurité ou l'intégrité du citoyen s'en trouve menacée. En effet, le pays par excellence où, depuis des années, des services de sécurité privés opèrent dans le domaine public est la Suède. Or, ce pays est reconnu comme social et démocratique.

Il va sans dire que le recours à des services de sécurité privés a ses limites. C'est surtout de ce point dont il faut débattre. Quelles sont, d'après le ministre, les limites à respecter? Quels contrôles et garanties le ministre prévoit-il en cas d'élargissement desdites missions? L'aspect financier pèsera indubitablement dans ce débat.

En ce qui concerne la sécurité civile, M. Demon fait observer que la réforme des services d'incendie est prête pour l'entrée en vigueur des zones. À quelques exceptions près, pratiquement toutes les zones pourront démarrer dès le 1^{er} janvier 2015. Dans le même temps, il règne toujours une certaine inquiétude parmi les pouvoirs locaux. Rien d'anormal à cela dès lors qu'il s'agit d'une réforme profonde, donnant lieu à des adaptations. Dans certains cas, ces adaptations sont accueillies avec une certaine frilosité.

De spreker verzoekt de minister bijgevolg om in nauw overleg met de lokale besturen de hervorming door te voeren, en bovenal alles in het werk te stellen opdat de lokale besturen met al hun vragen of problemen snel ergens terecht kunnen voor een oplossing. Voorziet de minister bijvoorbeeld een helpdesk waar de gemeenten snel informatie kunnen bekomen omtrent hun vragen bij de inwerkingstelling van de hulpverleningszones? Kan dat op zeer korte termijn worden georganiseerd?

Ook de inzet van vrijwilligers binnen de brandweerdiensten is uiterst belangrijk. De fractie van de spreker heeft steeds aangedrongen op een maximale betrokkenheid van de vrijwilligers bij de hervorming. Het is positief dat ook de minister in de beleidsverklaring de nadruk legt op de rol en het belang van de vrijwilligers.

Het verhaal van de noodoproepen is dan weer een heel moeilijk verhaal. Het is wenselijk dat de minister op dat punt snel orde op zaken stelt en de uitbouw van het multidisciplinair noodoproepsysteem terug op het goede spoor brengt. Het is noodzakelijk dat de drie partners in het systeem (politie, Binnenlandse Zaken (i.h.b. civiele veiligheid) en Volksgezondheid) in overleg gaan en tot concrete oplossingen komen. Wanneer voorziet de minister hiervoor overleg met de minister van Volksgezondheid? Wanneer voorziet hij de reactivering van het beheerscomité 112?

Tot slot gaat de heer Demon nader in op de problematiek van het cameraschild aan de Frans-Belgische grens. Er is al een degelijk cameraschild aan de grenzen in Wallonië. Voor de grenzen in West-Vlaanderen moeten nog heel wat stappen worden ondernomen. Kan de minister al een concrete timing vooropstellen voor de uitrol van dat cameraschild? Welke initiatieven zullen worden genomen om de samenwerking met de Franse overheid te optimaliseren?

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) is tevreden dat de minister volop wenst in te zetten op de bescherming van de veiligheid van de burger, en dat met respect voor diens privacy.

Het veiligheidsbeleid is een gedeelde verantwoordelijkheid tussen de verschillende beleidsniveaus, van het lokale tot het internationale niveau, waarbinnen eenieder zijn rol te spelen heeft. Een goede samenwerking tussen al die niveaus is van essentieel belang, en moet nog verder worden versterkt. Een goed veiligheidsbeleid is geënt op vier assen: preventie, detectie, repressie en nazorg. De burger dient niet enkel te worden beschermd tegen misdrijven, maar ook tegen externe

L'intervenant demande dès lors au ministre de mener la réforme en étroite collaboration avec les pouvoirs locaux, et surtout, de mettre tout en œuvre pour que ceux-ci puissent trouver rapidement une solution à leurs interrogations ou à leurs problèmes. Le ministre prévoit-il, par exemple, un *helpdesk*, où les communes pourront obtenir rapidement des réponses à leurs questions concernant l'entrée en vigueur des zones de secours? Peut-on organiser ce service très rapidement?

L'engagement de volontaires au sein des services de lutte contre l'incendie est, lui aussi, extrêmement important. Le groupe de l'intervenant a toujours insisté afin que les volontaires soient associés au maximum à la réforme. Il est positif que, dans l'exposé d'orientation politique, le ministre souligne le rôle et l'importance des volontaires.

Le problème des appels urgents est une question très délicate. Il est souhaitable que le ministre mette rapidement de l'ordre dans ce dossier et remette l'élaboration du système multidisciplinaire d'appel d'urgence sur la bonne voie. Il est indispensable que les trois partenaires associés au système (la police, l'Intérieur (en particulier, la protection civile) et la Santé publique) se concertent et définissent des solutions concrètes. Quand le ministre prévoit-il une concertation à ce sujet avec la ministre de la Santé publique? Quand prévoit-il de réactiver le comité de gestion 112?

M. Demon s'intéresse enfin au problème du bouclier de caméras à la frontière franco-belge. Un bouclier de caméras correct est déjà mis en place à la frontière en Wallonie. De nombreuses mesures doivent encore être prises en ce qui concerne les frontières situées en Flandre occidentale. Le ministre peut-il prévoir un calendrier concret pour le déploiement de ce bouclier de caméras? Quelles initiatives seront prises pour optimiser la coopération avec les autorités françaises?

Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) se félicite que le ministre souhaite miser pleinement sur la protection de la sécurité du citoyen tout en respectant la vie privée de celui-ci.

La politique de sécurité est une responsabilité partagée entre les différents niveaux de pouvoir, du niveau local au niveau international, où chacun a un rôle à jouer. Une bonne coopération entre tous ces niveaux est essentielle et doit encore être renforcée. Une politique de sécurité efficace s'articule autour de quatre axes: la prévention, la détection, la répression et le suivi. La protection du citoyen ne doit pas uniquement viser les infractions, mais également les événements externes,

gebeurtenissen zoals rampen. Om die reden is ook de hervorming van de civiele veiligheid cruciaal.

Belangrijke prioriteiten voor Open Vld zijn het pensioendossier van de politie, de uitbetaling van de middelen uit het Verkeersveiligheidsfonds en de verdeling ervan over de verschillende politiezones, alsook de aanpak van de radicalisering en de strafbaarstelling van de deelname aan bepaalde buitenlandse conflicten.

Inzake veiligheid informeert mevrouw Lahaye-Battheu op enkele punten naar de samenwerking tussen de minister en het Parlement. In 2015 zullen de Kadernota Integrale Veiligheid en het Nationale Veiligheidsplan klaar zijn. Zal de minister over beide documenten met het Parlement in dialoog treden?

De minister wil het aantal prioritair aan te pakken criminaliteitsfenomenen beperken. Dat is niet alleen logisch, maar ook gebruikelijk. Hoe ver wil de minister daarin concreet gaan?

Daarnaast komt er een evaluatie van de wetgeving op de private bewaking, de privédetectives en de camera's. Welke rol ziet de minister daarin weggelegd voor het Parlement? Een aantal fracties heeft rond die thema's al wetsvoorstellen klaar en wenst die voorstellen prioritair te behandelen. Over de materies werden tijdens de vorige legislatuur eveneens hoorzittingen georganiseerd in het Parlement. Is de minister over die onderwerpen bijgevolg bereid tot een samenwerking met het Parlement?

Tijdens de vorige regeerperiode werd een meerjarenplanning opgesteld voor de totstandkoming van het cameraschild in de Frans-Belgische grensregio. Een vijftiental politiezones heeft bijkomende middelen ontvangen met het oog op de aankoop en de plaatsing van die camera's. Zal de minister die planning verder uitvoeren en daar desgevallend ook de nodige middelen voor uittrekken?

De minister wil alvast de lokale overheden een betere informatiepositie geven door de bestuurlijke aanpak van de lokale overheden te faciliteren. Wat houdt dat voorstellen concreet in? Zal bijvoorbeeld de Nederlandse Bibob-wet (wet tot bevordering van integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) als voorbeeld dienen? Die wet laat toe de integriteit van een aanvrager van een vergunning of subsidie te beoordelen en laat toe ze in te trekken wanneer blijkt dat zij voor criminele activiteiten worden aangewend.

tels que les catastrophes. C'est la raison pour laquelle la réforme de la protection civile revêt, elle aussi, une importance cruciale.

Pour l'Open Vld, les priorités sont le dossier des pensions de la police, le paiement des moyens du Fonds de sécurité routière et leur répartition entre les différentes zones de police, de même que la lutte contre la radicalisation et l'incrimination de la participation à certains conflits étrangers.

En matière de sécurité, Mme Lahaye-Battheu s'informe sur plusieurs points relatifs à la collaboration entre le ministre et le Parlement. La Note-cadre pour la sécurité intégrale et le Plan national de sécurité seront prêts en 2015. Le ministre compte-t-il engager le dialogue avec le Parlement sur ces deux documents?

Le ministre entend limiter le nombre de phénomènes criminels à traiter prioritairement. C'est non seulement logique, mais c'est aussi ce qui se fait d'habitude. Jusqu'où le ministre veut-il aller concrètement dans ce sens?

Par ailleurs, on prévoit une évaluation de la législation sur le gardiennage privé, les détectives privés et les caméras de surveillance. Quel est, selon le ministre, le rôle que le Parlement devrait y jouer? Plusieurs groupes ont déjà rédigé des propositions de loi sur ces thèmes et ils souhaitent traiter ces propositions en priorité. Durant la précédente législature, des auditions ont également été organisées au Parlement sur ces matières. Le ministre est-il par conséquent disposé à collaborer avec le Parlement sur ces dossiers?

Lors de la précédente législature, un programme pluriannuel a été élaboré en vue de mettre en place un bouclier de caméras dans la zone frontalière franco-belge. Une quinzaine de zones de police ont reçu des moyens supplémentaires en vue de l'acquisition et de l'installation de ces caméras. Le ministre va-t-il poursuivre l'exécution de ce programme et, le cas échéant, libérer les moyens nécessaires à cette fin?

Le ministre veut améliorer la transmission d'informations en faveur des pouvoirs locaux en facilitant l'approche administrative des pouvoirs locaux. Quelles en sont les implications concrètes? Prendra-t-on exemple sur la loi Bibob (*wet tot bevordering van integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur*) des Pays-Bas? Cette loi permet d'évaluer l'intégrité du demandeur d'un agrément ou d'un subside et permet de le retirer lorsqu'il s'avère qu'il est utilisé pour financer des activités criminelles.

Inzake veiligheid wordt tot slot ook prioriteit gegeven aan het voeren van het beleid rond de problematiek van de daklozen en de bedelaars. Wat is de achterliggende motivering voor die keuze? Nopen de cijfers tot die aanpak? Welke oplossingen stelt de minister in het vooruitzicht? Zal de residentiële opvang een verplicht of een facultatief karakter hebben? Welke middelen zijn daartoe voorzien?

Wat betreft het politionele luik stelt de spreekster tevreden vast dat het kerntakendebat zal worden voortgezet. Haar fractie pleit voor het opstellen van een lijst met kerntaken, waarna die taken op optimale wijze worden uitgevoerd door de politiediensten, en de overige opdrachten worden uitbesteed aan de private sector.

In 2012 werd een werkgroep opgericht met het oog op de olijsting van die kerntaken. Zal de minister gebruik maken van het geleverde werk? Zal hij de opdracht van de werkgroep bestendigen of komt er iets nieuws? Heeft de minister al een afsprakenkader vastgelegd in overleg met de ministers van Justitie en Landsverdediging?

Mevrouw Lahaye-Battheu geeft in dit verband een voorbeeld uit het familierecht. Vaak dienen politiemensen tussen te komen in partnerconflicten, omdat op bepaalde tijdstippen de politie de enige contacteerbare overheidsdienst is. Sociale diensten zijn niet steeds bereikbaar, ook al zijn zij vaak beter geplaatst om tussen te komen. Een ander voorbeeld vormen de politionele onderzoeken in opdracht van Justitie, en dat omdat het de Justitiehuzen aan de nodige tijd ontbreekt. Dergelijke oneigenlijke politietaken tonen aan dat op korte termijn een rationalisering mogelijk moet zijn.

Een ander cruciaal thema inzake politie is het pensioendossier. In dat verband is het zaak om de piste rond het aangepast werk goed te onderzoeken en te ontwikkelen, veeleer dan massaal beroep te doen op het brugpensioen. Wat is de huidige stand van zaken?

De minister heeft aangegeven dat hij de samenwerking en de schaalvergroting binnen de politiezones zal aanmoedigen. Staan er vrijwillige fusies op stapel? Hoe zal de minister dergelijke operaties concreet ondersteunen?

De minister heeft zich ook geëngageerd om het dossier van het Verkeersveiligheidsfonds nog in 2014 te deblokken en de gelden uit te betalen aan de politiezones. Zal worden gewerkt op basis van het ontwerp van koninklijk besluit van de vorige regering? Kan de minister de meest actuele omstandigheden schetsen?

Enfin, en matière de sécurité, priorité sera aussi donnée à la politique relative à la problématique des sans-abris et des mendiants. Quelle est la motivation qui sous-tend ce choix? Les chiffres contraignent-ils le ministre à privilégier cette approche? Quelles solutions envisage-t-il? L'accueil résidentiel sera-t-il obligatoire ou facultatif? Quels moyens sont prévus à cet effet?

En ce qui concerne le volet policier, l'intervenante constate avec satisfaction que le débat sur les tâches clés sera poursuivi. Son groupe plaide pour l'établissement d'une liste de tâches clés, qui seront ensuite exécutées de manière optimale par les services de police, tandis que les tâches restantes seront confiées au secteur privé.

En 2012, un groupe de travail a été mis sur pied en vue d'établir cette liste de tâches clés. Le ministre utilisera-t-il le travail fourni? Demandera-t-il au groupe de travail de poursuivre sa mission, ou bien y aura-t-il du neuf? Le ministre a-t-il déjà défini un cadre d'accords en concertation avec les ministres de la Justice et de la Défense?

À cet égard, Mme Lahaye-Battheu cite un exemple issu du droit de la famille. Souvent, les policiers doivent intervenir dans des conflits entre partenaires, parce que la police est le seul service public contactable à certains moments. Les services sociaux ne sont pas toujours joignables, même s'ils sont souvent mieux placés pour intervenir. Un autre exemple est celui des enquêtes policières réalisées à la demande de la Justice, et ce, parce que les Maisons de justice n'ont pas le temps de s'en charger elles-mêmes. Ces tâches qui n'incombent en fait pas à la police montrent qu'une rationalisation devrait être possible à court terme.

Un autre thème crucial concernant la police est celui des pensions. À cet égard, il convient de bien étudier la piste du travail adapté et de la développer, plutôt que de recourir massivement à la prépension. Quel est l'état actuel de la situation?

Le ministre a indiqué qu'il encouragerait la coopération et les accroissements d'échelle dans les zones de police. Des fusions volontaires sont-elles prévues? Comment le ministre soutiendra-t-il concrètement ce type d'opérations?

Le ministre s'est aussi engagé à débloquer encore en 2014 le dossier du Fonds de la sécurité routière et à verser l'argent aux zones de police. Travaillera-t-on sur la base du projet d'arrêté royal du gouvernement précédent? Le ministre peut-il faire le point sur la question?

Wat betreft de strijd tegen de radicalisering stelt de minister snel werk te willen maken van de nodige wetgeving, opdat zowel op preventief-strafrechtelijk als op administratief vlak de vereiste maatregelen kunnen worden geïmplementeerd. Aan welke maatregelen denkt de minister? Het is ook de bedoeling om het lokale niveau beter te ondersteunen bij het omgaan met de signalen van radicalisering. Welke middelen worden daartoe voorzien? Kan de minister ook de in de beleidsverklaring genoemde pilootprojecten nader toelichten?

Op het vlak van de wetgeving stelt de minister voor om de deelname aan bepaalde buitenlandse conflicten strafbaar te stellen. Open Vld heeft daarover een wetsvoorstel klaar. De spreekster hoopt op een snelle behandeling van de wetgevende voorstellen dienaangaande.

De fractie van de spreekster is van oordeel dat de Vlaamse overheid tot nu toe te passief blijft bij de aanpak van de radicalisering. Heel wat bevoegdheden ter zake die thans door het federale niveau worden aangestuurd, hebben echter ook een regionale invulling. Het opzetten van deradicaliseringsprogramma's is niet per se een federale bevoegdheid, maar raakt ook aan de bevoegdheden van de gemeenschappen. Niet minder dan vier Vlaamse ministers dragen in deze een verantwoordelijkheid. Dat maakt het spreken met één stem er uiteraard niet eenvoudiger op. Dat mag echter niet beletten dat zij ook mee in het debat stappen en verantwoordelijkheid opnemen.

De heer Hans Bonte (sp.a) geeft vooreerst aan dat het beleid van de minister inzake politie en brandweer er voornamelijk een zal zijn van puin ruimen. Wat de politie betreft, zal een oplossing moeten worden gevonden voor het pensioendossier. Voor de brandweer zal moeten worden gezorgd dat de beoogde doelstelling van de brandweershervorming, met name de rationalisering, wel wordt behaald. Op dit ogenblik leidt de hervorming niet tot besparingen maar wel tot een aanzienlijke verhoging van de kosten.

De spreker richt zich vervolgens op het thema van de radicalisering. Hij onderschrijft de stelling dat het onderwerp een prioritaire aanpak vereist. De problematiek injecteert de samenleving met angst. Het voorgestelde globale beleid is echter nog te vrijblijvend, aangezien er — net als de voorbije jaren — louter een aantal zaken wordt aangekondigd. Het komt er nu vooral op aan daden te stellen en efficiëntie na te streven.

Er is bovenal nood aan een coherent beleid over de verschillende bestuursniveaus heen. Er is momenteel een duidelijk gebrek aan leiding, samenspel

En ce qui concerne la lutte contre la radicalisation, le ministre indique vouloir élaborer rapidement la législation requise, de manière à ce que les mesures nécessaires puissent être prises tant sur le plan préventif et pénal que sur le plan administratif. À quelles mesures le ministre songe-t-il? Il entend aussi soutenir plus efficacement le niveau local lorsque celui-ci est confronté à des signes de radicalisation. Quels sont les moyens prévus à cet effet? Le ministre peut-il aussi expliquer plus en détail les projets-pilotes cités dans l'exposé d'orientation politique?

Sur le plan législatif, le ministre propose d'incriminer la participation à certains conflits à l'étranger. L'Open Vld a préparé une proposition de loi sur la question. L'intervenante espère que les initiatives législatives en la matière seront examinées rapidement.

Le groupe de l'intervenante considère que l'autorité flamande adopte jusqu'à présent une attitude trop passive dans la lutte contre la radicalisation. Nombre de compétences en la matière qui relèvent actuellement du niveau fédéral ont cependant aussi une dimension régionale. L'élaboration de programmes de déradicalisation n'est pas par définition une compétence fédérale, mais touche aussi aux compétences des Communautés. Pas moins de quatre ministres flamands ont une responsabilité en la matière. Cela ne facilite naturellement pas l'adoption d'une position commune. Cela ne doit pas les empêcher pour autant de prendre part au débat et d'assumer leur responsabilité.

M. Hans Bonte (spa.) fait tout d'abord observer que la politique du ministre en matière de police et de services d'incendie consistera essentiellement à débayer le terrain. S'agissant de la police, il faudra trouver une solution dans le dossier des pensions. Pour les services d'incendie, il y aura lieu de veiller à ce que l'objectif visé dans le cadre de la réforme des services d'incendie, à savoir la rationalisation, soit atteint. Pour l'instant, la réforme ne génère pas d'économies, mais une hausse considérable des coûts.

L'intervenant s'intéresse ensuite au thème de la radicalisation. Il estime, lui aussi, que le sujet constitue une priorité. La problématique fait planer une angoisse sur la société. La politique globale proposée n'est cependant pas suffisamment contraignante, dès lors que — tout comme les années précédentes — on se borne à annoncer un certain nombre de mesures. Pour l'heure, il s'agit principalement de poser des actes et de tendre vers l'efficacité.

Il faut avant tout disposer d'une politique cohérente par-delà les différents niveaux de pouvoir. Actuellement, il y a un manque flagrant de direction, de collaboration

en duidelijkheid over de verschillende verantwoordelijkheden op organisatorisch en bestuurlijk vlak. De beleidsverklaring verwijst naar de oprichting van de Nationale Veiligheidsraad. Tegelijk wordt het College voor inlichtingen en veiligheid niet vermeld. Zullen beide organen naast elkaar bestaan of vervangt het eerste het tweede? In het verleden verwezen ook de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken naar elkaar, en hetzelfde gebeurde tussen de verschillende beleidsniveaus. Dergelijke praktijken onderstrepen de nood aan een eenheid van commando.

Het voeren van een integraal beleid vereist een duidelijk engagement van de verschillende beleidsniveaus. Mevrouw Lahaye-Battheu heeft al gewezen op de belangrijke bevoegdheden van de deelstaten: jeugd, welzijn, integratie, inburgering, enz.

Jammer genoeg bevatten de beleidsbrieven van de Vlaamse ministers nauwelijks engagementen over deraïdalisering. Dat leidt ertoe dat men bijvoorbeeld in het onderwijs niet weet hoe om te gaan met radicalisering, waardoor er onder meer geen verhoging komt van het aantal time-outprojecten. De spreker steunt de minister in zijn voornemen om met de deelstaten overleg te plegen, en hoopt dat de goede samenwerking tussen de beleidsniveaus er eindelijk komt.

Een bijkomende moeilijkheid bij de radicalisering is dat de problematiek ook geen territoriale grenzen kent. De dader van de aanslag in het Joods museum in Brussel kwam bijvoorbeeld uit Marseille. Ook binnen de landsgrenzen stelt het probleem zich in alle gewesten. Tegelijk is er het wezenlijke belang van het lokale niveau. Inmiddels is in sommige steden ervaring en expertise rond het thema opgebouwd. De burgemeesters hebben ook een platform voor kennisdeling ontwikkeld, dat thans mee ondersteund wordt door de federale overheid. Tijdens het overleg van begin november 2014 waren alle burgemeesters en OCAD het erover eens dat de omzendbrief van 25 september 2014 absoluut niet voldoet. Zo is geenszins duidelijk wat de verwachtingen zijn ten aanzien van de lokale besturen in verband met de terugkeerders. Op welke termijn mag de uiterst noodzakelijke herziening van die omzendbrief worden verwacht?

De door de minister aangekondigde wetgevende initiatieven kunnen ook een deel van de oplossing zijn. Ook op dat vlak laat zich het moeilijke samenspel met de regio's gelden, bijvoorbeeld in het licht van de vaststelling dat de gemiddelde leeftijd van de geronselde jongeren blijft dalen, met een aanzienlijk aandeel van de 13- tot 16-jarigen. Dat noopt tot een grote alertheid

et de clarté au sujet des différentes responsabilités sur le plan organisationnel et administratif. L'exposé d'orientation politique évoque la création du Conseil national de sécurité. Par ailleurs, il n'est pas question du Collège du renseignement et de la sécurité. Les deux organes coexisteront-ils ou le premier se substituera-t-il au second? Par le passé, les ministres de la Justice et de l'Intérieur se renvoyaient également la balle, et il en était de même entre les différents niveaux de pouvoir. De telles pratiques mettent en exergue la nécessité d'une unité de commandement.

L'application d'une politique intégrale requiert un engagement clair des différents niveaux de pouvoir. Mme Lahaye-Battheu a déjà relevé les importantes compétences des entités fédérées: la jeunesse, le bien-être, l'intégration, l'*inburgering*, etc.

Les notes de politique des ministres flamands ne contiennent malheureusement guère d'engagements en ce qui concerne la radicalisation. Il s'ensuit que dans l'enseignement, par exemple, on ne sait pas comment réagir face à la radicalisation, si bien que l'on n'observe notamment pas d'augmentation du nombre de projets *time-out*. L'intervenant soutient le ministre dans son intention de se concerter avec les entités fédérées et espère que la bonne coopération entre les niveaux de pouvoir sera finalement un fait.

Une autre difficulté de la radicalisation est que cette problématique n'a pas de frontières territoriales. Par exemple, l'auteur de l'attentat commis au musée juif de Bruxelles provenait de Marseille. Au niveau national, ce problème se pose également dans toutes les régions. À cela s'ajoute l'importance essentielle du niveau local. Dans l'intervalle, certaines villes ont acquis une certaine expérience et une certaine expertise dans ce domaine. En outre, les bourgmestres ont développé une plate-forme de partage des connaissances qui est aujourd'hui également soutenue par l'autorité fédérale. Au cours de la concertation du début du mois de novembre 2014, l'ensemble des bourgmestres et l'OCAM se sont accordés sur l'insuffisance de la circulaire du 25 septembre 2014. Par exemple, les attentes à l'égard des administrations locales en ce qui concerne les personnes qui reviennent ne sont absolument pas claires. Pour quand peut-on attendre la révision indispensable de cette circulaire?

Les initiatives législatives annoncées par le ministre peuvent également constituer une partie de la solution. Le problème de la coopération difficile avec les régions se pose également sur ce plan, par exemple à la lumière du constat que l'âge moyen des jeunes enrôlés continue de diminuer, une majorité considérable d'entre eux étant âgés de 13 à 16 ans, ce qui exige une grande vigilance

bij de jeugdbescherming, wat een regionale bevoegdheid is. Het is daarom van essentieel belang dat de jeugdbeschermingsinstanties snel in actie kunnen schieten voor die gevallen waarin minderjarige levens bedreigd worden.

Er komt ook een aanpassing van de huurlingenwet, in die zin dat er verbodsbepalingen komen voor hen die het voornemen hebben deel te nemen aan bepaalde conflicten. De discussie over die conflicten zal niet eenvoudig zijn. De spreker stelt bijgevolg voor om de deelname aan alle conflicten te viseren die niet geschieden in militair verband.

Tot slot gaat de heer Bonte in op de problematiek van het beroepsgeheim. Er ontstaan inderdaad problemen ingevolge de te sterke afscherming van het beroepsgeheim. Het faciliteren van het delen van beschermde gegevens moet echter gepaard gaan met een versterking van de privacy bij gegevens die niet gedeeld mogen worden. Een goed systeem zou bijvoorbeeld het recente voorval moeten voorkomen, waarbij in de pers persoonsgegevens worden verspreid over een vermeende IS-beul, waarna bleek dat het hoegenaamd niet om die persoon gaat. Gedeeld beroepsgeheim is dus een positief gegeven, maar moet samengaan met een verhoogde waakzaamheid voor de privacy.

Mevrouw Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) vindt de bespreking van de beleidsverklaring van de minister een moeilijke oefening: de leden wordt verzocht om met hem te debatteren over zijn visie en voornemens, terwijl uit de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 duidelijk blijkt dat de benodigde financiële middelen voor de verwezenlijking van zijn plannen ontbreken. Het is dus moeilijk de beleidsverklaring enig krediet te geven. Onmiddellijk rijst de volgende vraag: zal het budget worden verhoogd of zullen zijn plannen worden teruggeschroefd?

In zijn beleidsverklaring heeft de minister het zonder complexen over het denkspoor dat ertoe strekt zijn verantwoordelijkheden gedeeltelijk te privatiseren: volgens hem hebben immers zowel de overheids- als de privé-actoren een belangrijke rol te spelen bij het bevorderen van de veiligheid van de burger. De minister overweegt zelfs publiek-private samenwerkingsovereenkomsten te sluiten om de veiligheid van de burger te waarborgen. Wat het debat over de kerntaken van de politie aangaat, kondigt hij aan dat overleg zal worden gepleegd met de andere partners, waaronder de privésector.

De spreekster is ongerust over een dergelijke evolutie, die het politiewerk aan belang dreigt te doen

dans le domaine de la protection de la jeunesse, celle-ci étant une compétence régionale. Dès lors, il est essentiel que les instances chargées de la protection de la jeunesse puissent intervenir rapidement dans ces situations où les vies de mineurs sont menacées.

La loi sur les mercenaires sera également modifiée. Des interdictions seront prévues pour les personnes qui envisagent de participer à certains conflits. La discussion concernant ces conflits ne sera pas simple. Par conséquent, l'intervenant propose de viser la participation à tous les conflits qui n'ont pas lieu dans un contexte militaire.

Enfin, M. Bonte aborde la problématique du secret professionnel. Certains problèmes se posent effectivement en raison de la protection excessive du secret professionnel. Si le partage des données protégées est facilité, il faudra toutefois simultanément renforcer la protection du caractère privé des données qui ne peuvent pas être partagées. Par exemple, un bon système devrait permettre d'éviter le renouvellement de l'incident survenu récemment lorsque la presse a diffusé des données personnelles au sujet d'un bourreau présumé de l'EI, après quoi il est apparu que la personne identifiée n'était absolument pas la bonne. Le secret professionnel partagé est donc une bonne chose mais il doit s'accompagner d'une plus grande vigilance à l'égard de la protection de la vie privée.

Mme Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) est d'avis que la discussion de l'exposé d'orientation du ministre est un exercice difficile: les membres sont invités à débattre avec ce dernier de sa vision et de ses intentions alors qu'il ressort clairement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015, que les moyens financiers nécessaires à la concrétisation de ces intentions font défaut. Il est donc difficile d'accorder un quelconque crédit à la note d'orientation. D'emblée, la question qui se pose est la suivante: va-t-on revoir le budget à la hausse ou revoir les intentions à la baisse?

Dans son exposé, le ministre évoque sans complexe la piste d'une privatisation partielle de ses responsabilités: selon lui, en effet, tant les acteurs publics que les acteurs privés ont un rôle important à jouer dans la promotion de la sécurité du citoyen. Le ministre envisage même de conclure des accords de coopération public-privé afin d'assurer la sécurité du citoyen. Quant au débat sur les tâches clés de la police, il annonce qu'une concertation sera menée avec les autres partenaires dont le secteur privé.

L'intervenante s'inquiète d'une telle évolution qui risque de dévaloriser le travail policier. Par ailleurs,

inboeten. Overigens zijn de politiemensen speciaal opgeleid om de inachtneming van de openbare orde en de wetten te garanderen, en geldt voor hen een duidelijk juridisch en gedragskader. Dat is niet het geval met de personeelsleden van privébedrijven, die het nastreven van winst als belangrijkste oogmerk hebben.

Mevrouw Khattabi beklemtoont dat de Ecolo-Groenfractie zich in elk geval vastberaden zal verzetten tegen elke poging om de Staat diens soevereine functies te ontnemen.

De spreekster erkent dat sommige aspecten van het politieonderdeel positief zijn. Ter illustratie haalt zij het vraagstuk van de opleiding aan.

Het voornemen om de veiligheidsberoepen beter te beschermen, zowel tegen misbruiken als wat de lichamelijke integriteit van de betrokkenen betreft, is eveneens lovenswaardig, zelfs al zou dat voornemen moeten worden uitgebreid tot de ambulanciers, de artsen met wachtdienst of de brandweerlieden.

Daarentegen is het wel bevreemdend dat met geen woord wordt gerept over de door politiemensen begane geweldplegingen, terwijl het Comité P in het verleden heeft gewezen op de laksheid van de rechters en op het gebrek aan informatie over de tuchtsancties.

Aangaande het statuut onderstreept de minister dat een evenwicht moet worden gevonden tussen de operationele van de dienst en de gewettigde belangen van het personeel. Mevrouw Khattabi vraagt hoe de minister van plan is op te treden om dat evenwicht te vinden.

De spreekster herinnert eraan dat ook de minister van Binnenlandse Zaken van de vorige regering het tuchtrecht wilde hervormen; daarbij is zij nooit verder geraakt dan de fase van het vakbondsoverleg.

In verband met de bestrijding van gewelddadige radicalisering vraagt het lid of de toevoeging van het adjectief “gewelddadige” aan het substantief “radicalisering” impliceert dat niet-gewelddadige radicalisering als aanvaardbaar moet worden beschouwd. Overigens gaat het om een aangelegenheid waarin men van behoedzaamheid blijk dient te geven en moet voorkomen dat een deel van de bevolking wordt gestigmatiseerd doordat een en ander over dezelfde kam wordt geschoren.

Bijgevolg staat zij achter het voornemen van de minister om samen met de academische wereld en de actoren in het veld na te denken over de huidige stand van zaken en het toekomstige beleid. Toch is het enigszins

les policiers sont spécialement formés pour garantir le respect de l'ordre public et des lois et sont soumis à un cadre juridique et déontologique clair. Tel n'est pas le cas des agents des sociétés privées dont l'objet principal est la recherche d'un profit.

Mme Khattabi souligne que le groupe Ecolo-Groen s'opposera en tout cas fermement à toute tentative de démission de l'État de ses fonctions régaliennes.

Concernant le volet policier, l'intervenante reconnaît que certains éléments sont positifs. Elle cite à titre d'illustration la question de la formation.

La volonté de mieux protéger les métiers de la sécurité, tant sur le plan de leur intégrité physique que contre les abus peut également être saluée même si le propos devrait être étendu aux ambulanciers, aux médecins de garde ou encore aux pompiers.

L'on peut par contre s'étonner que rien ne soit dit en ce qui concerne les violences commises par des policiers alors que le Comité P a mis en évidence par le passé le laxisme des juges et l'absence d'informations concernant les sanctions disciplinaires.

En matière de statut, le ministre souligne qu'il faut trouver un équilibre entre l'opérationnalité du service et les intérêts légitimes du personnel. Mme Khattabi demande comment le ministre entend agir pour trouver cet équilibre.

Concernant la volonté de réformer le droit disciplinaire, l'intervenante rappelle qu'elle était partagée par la ministre de l'Intérieur du gouvernement précédent, laquelle n'est jamais parvenue à passer le stade de la concertation syndicale.

En matière de lutte contre la radicalisation violente, l'intervenante demande si l'adjonction de l'adjectif “violente” au mot “radicalisation” implique qu'une radicalisation non violente doit être considérée comme acceptable. En outre, il s'agit d'un domaine où il faut faire preuve de prudence et éviter, par des amalgames, de stigmatiser une partie de la population.

Elle souscrit par conséquent à la volonté du ministre d'organiser une réflexion avec le monde académique et les acteurs de terrain sur l'état des lieux et la politique future. Toutefois, il est quelque peu paradoxal de

tegenstrijdig te moeten vaststellen dat de minister in zijn beleidsverklaring al een reeks denksporen opsomt.

Een van die denksporen bestaat erin de deelname aan gewapende conflicten op bepaalde grondgebieden tegen te gaan en daartoe een beroep te doen op een wet van 1979. Kan de minister wat nauwkeuriger zijn: heeft zulks uitsluitend betrekking op degenen die het land hebben verlaten om naar Syrië te reizen? Zo het oogmerk ruimer is dan dat, wie zal dan over de wettigheid van de deelname aan een conflict oordelen?

In geval van een gedeeld beroepsgeheim zal men bedacht moeten zijn op de inachtneming van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen.

De manier waarop de minister het verschijnsel van de radicalisering ter sprake brengt, lijkt alleen de moslims te viseren. Maar hoe staat het met extreemrechts, dat ook een vorm van radicalisme is?

Ten slotte wil de minister werk maken van het verkrijgen van een internationale lijst van terroristen die de jihadistische strijders en de ronselaars zal bevatten, alsook hun reisgegevens. Mevrouw Khattabi herinnert eraan dat het Mensenrechtencomité van de Verenigde Naties in het verleden België al heeft veroordeeld omdat ons land mensen in dergelijke lijsten had opgenomen zonder in de passende juridische garanties of gerechtelijke controle te voorzien.

Met betrekking tot het hoofdstuk “nucleaire veiligheid” wil de spreekster graag wat toelichting over het onderzoek ingevolge de sabotage die werd gepleegd in de centrale van Doel 4. Zijn de veiligheidsvoorwaarden voldoende vervuld om een heropening mogelijk te maken?

Inzake het FANC beklemtoont de minister in zijn beleidsverklaring dat de minister via “*zijn regerings-commissaris (...) erover [zal] waken dat het Agentschap zich bij de uitvoering ervan houdt aan zijn wettelijke en reglementaire opdrachten en steeds de wettelijk voorgeschreven procedures naleeft*”. Die mededeling verbaast mevrouw Khattabi enigszins. Is het Agentschap ooit zijn boekje te buiten gegaan?

Kan de minister overigens garanderen dat het FANC geen begrotingsbesparingen zal ondergaan die zijn vermogen om zijn opdrachten te vervullen in het gedrang kunnen brengen? Volgens welk tijdschema, ten slotte, wil de regering de centrales die nu stilliggen weer opstarten? Over welke veiligheids garanties beschikken we?

constater que le ministre énumère déjà dans son exposé une série de pistes.

Une de ces pistes consiste à combattre la participation à un conflit armé sur certains territoires et de recourir pour ce faire à une loi de 1979. Le ministre peut-il être un peu plus précis: cela vise-t-il uniquement les personnes qui ont quitté le pays pour la Syrie? Si l'objet est plus large que cela, qui va juger de la légitimité de la participation à un conflit?

Quant à l'hypothèse d'un secret professionnel partagé, il conviendra d'être attentif au respect de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité.

La manière dont le ministre aborde le phénomène de la radicalisation semble uniquement viser les musulmans. Mais qu'en est-il de l'extrême droite qui constitue également une forme de radicalisme?

Enfin, le ministre souhaite travailler à l'obtention d'une liste internationale de terroristes sur laquelle figureront les combattants djihadistes et les recruteurs, ainsi que leurs données de voyage. Mme Khattabi rappelle que la Belgique a déjà été condamnée par le passé par le Comité des droits de l'homme des Nations unies pour avoir inscrit des personnes sur de telles listes sans prévoir les garanties juridiques ou le contrôle judiciaire adéquat.

Concernant le volet “sécurité nucléaire”, l'intervenante souhaite des précisions en ce qui concerne l'enquête suite au sabotage ayant eu lieu dans la centrale de Doel 4. Une réouverture est-elle possible dans des conditions de sécurité suffisantes?

Pour ce qui est de l'AFCN, le ministre souligne dans son exposé que “*par le biais de son commissaire du gouvernement, le ministre s'assurera que, lors de leur mise en œuvre, l'Agence s'en tient aux missions légales et réglementaires qui lui ont été dévolues et qu'elle respecte les procédures légales*”. Mme Khattabi s'étonne quelque peu de cette remarque. L'Agence est-elle jamais sortie de son rôle?

Par ailleurs, le ministre peut-il donner la garantie que l'AFCN ne subira pas des économies budgétaires susceptibles de mettre à mal sa capacité à remplir ses missions? Enfin, quel est le calendrier du gouvernement en ce qui concerne le redémarrage des centrales actuellement à l'arrêt? De quelles garanties de sécurité dispose-t-on?

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) stelt vast dat de meeste maatregelen die de minister in uitzicht stelt, slechts een verlenging, een nadere uitwerking of een uitbreiding zijn van de maatregelen die de vorige minister van Binnenlandse Zaken, mevrouw Joëlle Milquet, heeft genomen. De spreker ziet evenwel een fundamenteel verschil: mevrouw Milquet had de middelen om haar beleid te kunnen uitvoeren. Tijdens de voorbije regeerperiode had de cdH immers de handhaving verkregen van de budgetten voor politie en voor justitie, alsook bijkomende middelen om de indienstneming van 1 400 extra politieagenten mogelijk te maken.

Op basis van de begrotingstabellen en gelet op de besparingen op personeels-, werkings- en investeringskosten, kan men betwijfelen of veiligheid voor de regering een echte prioriteit is. Het Rekenhof stelt immers het volgende: *“De regering besliste de personeelskredieten lineair te verminderen met 4 % of 31,5 miljoen euro. De kredieten die worden voorzien bij het huidig begrotingsontwerp laten enkel toe 800 agenten te rekruteren op de 1 400 die aanvankelijk waren voorzien.”* (DOC 495/002, blz. 42-43).

Bovendien wordt de federale dotatie voor de politiezones met 2 % verminderd. De politiezones kampen nu al met financiële moeilijkheden, die ze proberen op te lossen door aan de gemeenten een bijkomende financiering te vragen. De daling van de federale dotatie houdt in dat de gemeenten opnieuw in de buidel zullen moeten tasten als ze hetzelfde veiligheidsniveau willen garanderen. Dit gevolg lijkt de gemeentemandatarissen van de meerderheid echter niet te storen.

Wat het pensioendossier betreft, hebben de vakbonden de onderhandelingsstafel verlaten: het voorstel van de minister om, conform het regeerakkoord, in een niet-verplichte overgangsregeling te voorzien, vinden ze onvoldoende. De spreker vraagt waarom men niet heeft gekozen voor een specifieke pensioenregeling voor de politie, in plaats van voor een overgangsregeling. Kan de minister ook het tijdspad nader bepalen, alsook de wijze waarop hij het principe van sociaal overleg denkt in acht te nemen?

De beleidsverklaring bevat heel wat hoofdstukken, maar in geen enkel daarvan komen de strijd tegen de economische en financiële criminaliteit of het tegengaan van geweld tegen vrouwen aan bod. Mevrouw Matz verwacht van de minister dat hij terzake een krachtig signaal geeft.

Mme Vanessa Matz (cdH) constate que la plupart des mesures annoncées par le ministre ne constitue qu'une prolongation, une concrétisation ou une amplification des mesures prises par Mme Joëlle Milquet, ministre de l'Intérieur du gouvernement précédent. L'intervenante relève toutefois une différence fondamentale: Mme Milquet avait les moyens de sa politique. Au cours de la législature écoulée, le cdH avait en effet obtenu une immunisation totale des budgets de la police et de la justice ainsi que des moyens complémentaires pour permettre l'engagement de 1400 policiers supplémentaires.

A la lecture des tableaux budgétaires et compte tenu des économies en termes de frais de personnel, de frais de fonctionnement ou de frais d'investissement, on peut mettre en doute l'affirmation du gouvernement selon laquelle la sécurité est un domaine prioritaire. En effet, comme le relève la Cour des comptes, *“le gouvernement a décidé de réduire les crédits de personnel de façon linéaire à raison de 4 %, soit 31,5 millions d'euros. Les crédits de personnel prévus dans l'actuel projet de budget permettront de recruter seulement 800 agents sur les 1 400 initialement prévus”* (DOC 495/002, p. 125).

En outre, la dotation fédérale aux zones de police diminue de 2 %. Les zones de police rencontrent déjà des difficultés financières qu'elles tentent de résoudre en demandant aux communes des financements complémentaires. La diminution de la dotation fédérale implique que les communes devront à nouveau mettre la main à la poche si elles souhaitent garantir le même niveau de sécurité. Cette conséquence ne semble pourtant pas perturber les mandataires communaux de la majorité.

Concernant le dossier des pensions, les organisations syndicales ont quitté la table des négociations: elles estiment en effet insuffisante la proposition du ministre qui serait, conformément à l'accord de gouvernement, de créer un régime transitoire non-obligatoire. L'intervenante demande pourquoi, plutôt qu'un régime transitoire, on ne privilégie pas un régime de pension spécifique pour la police. Le ministre peut-il également préciser le calendrier et la manière dont il envisage de respecter le principe de concertation sociale?

L'exposé d'orientation contient de nombreux chapitres mais aucun n'accorde d'attention à la lutte contre la criminalité économique et financière ou encore contre les violences faites aux femmes. L'intervenante attend du ministre qu'il donne un signal fort à ce sujet.

De strijd tegen radicalisering was ook al onder de vorige regeerperiode een prioriteit. Naast de voorzieningen die de toenmalige regering had genomen, is er nu sprake van een Nationale Veiligheidsraad op te richten. Wat is de meerwaarde van een dergelijke instantie, tenzij louter symbolisch, gelet op het feit dat er al zoveel andere instanties bestaan?

De minister stelt verschillende maatregelen voor om de gewelddadige radicalisering te bestrijden. Die maatregelen, waaronder de activering van de wet op de huurlingen, lagen in april 2013 al op de regeringstafel. Verschillende partijen die nu deel uitmaken van de meerderheid, hebben er zich toen tegen verzet. Artikel 63 van het Consulaire Wetboek, waarnaar de minister verwijst, is overigens geen nieuwe bepaling. Waarom heeft de minister van Buitenlandse Zaken daar niet eerder al gebruik van gemaakt?

De spreekster nodigt de minister uit oog te hebben voor de radicalisering op het internet. Ze verwijst in dat verband naar de besprekingen die nu aan de gang zijn op het niveau van de Europese Raad met als doel meer druk uit te oefenen op actoren als Facebook, Google, YouTube enzovoort. Die laatste treden momenteel enkel op bevel van de rechter op. In de toekomst moet meer soepelheid worden gegarandeerd.

Mevrouw Matz gaat vervolgens in op het dossier van de civiele veiligheid. Het stelt haar gerust dat in deze sector niet wordt bespaard. Wat is het tijdspad? In het plenum had de minister het over een grotere flexibiliteit. Wat moet daaronder worden verstaan?

Wat zijn ten slotte de plannen van de minister in verband met de KUL-norm? In het verleden werden studies besteld aan universiteiten. Deze norm, die geen rekening houdt met de demografische ontwikkelingen in bepaalde gebieden, is absoluut aan herziening toe.

In verband met de nucleaire veiligheid vraagt de spreekster of het FANC voldoende tijd zal hebben om na te gaan of er veiligheidsgaranties zijn in geval van verlenging van de levensduur van de centrales.

De heer Marco Van Hees (PTB-GO!) meent dat, wat de uiteenzetting van de minister aangeeft, vrij verontrustend lijkt inzake fundamentele vrijheden. De spreker kan niet nalaten de huidige situatie te vergelijken met Chili na de staatsgreep van Pinochet. Het ten top doorgedreven bezuinigingsbeleid gaat samen met antidemocratische maatregelen waarbij, paradoxaal genoeg, aan de rechten van de politiemannen wordt geraakt.

De manier waarop de minister sociale problemen schetst (bedelarij, daklozen, enzovoort), criminaliseert

La lutte contre le radicalisme constituait également une priorité sous la précédente législature. Outre les outils que le gouvernement d'alors avait privilégiés, il est maintenant question de créer un Conseil national de Sécurité. Quelle est la plus-value, si ce n'est symbolique, d'une telle instance alors qu'il existe déjà toute une série d'autres organes?

Le ministre propose plusieurs mesures pour lutter contre le radicalisme violent. Force est de constater que ces mesures (par exemple l'activation de la loi sur les mercenaires) étaient déjà sur la table du gouvernement en avril 2013. A l'époque, plusieurs partis de la majorité gouvernementale actuelle s'y étaient opposés. Par ailleurs, l'article 63 du Code consulaire auquel le ministre se réfère n'est pas une nouvelle disposition. Pourquoi le ministre des Affaires étrangères n'y a-t-il pas déjà eu recours?

L'intervenante invite le ministre à être attentif à la radicalisation sur Internet. Elle se réfère à ce sujet aux discussions en cours au niveau du Conseil européen visant à exercer plus de pression sur les acteurs que sont Facebook, Google, YouTube,... Actuellement, ces derniers n'agissent que sur ordre judiciaire. Il importe de garantir à l'avenir plus de souplesse.

Mme Matz aborde ensuite le dossier de la sécurité civile. Elle se dit rassurée de voir que ce secteur ne subira pas de coupes budgétaires. Qu'en est-il du calendrier? En séance plénière, le ministre a parlé d'une plus grande flexibilité. Que faut-il entendre par là?

Enfin, quelles sont les intentions du ministre à l'égard de la norme KUL? Par le passé, des études ont été commandées à des universités. Il est nécessaire de réformer cette norme qui ne tient pas compte des évolutions démographiques dans certaines zones.

Concernant la sécurité nucléaire, l'intervenante demande si l'AFCN aura le temps suffisant de vérifier l'existence de garanties de sécurité en cas de prolongation de la durée de vie des centrales?

M. Marco Van Hees (PTB-GO!) estime que l'exposé du ministre semble assez inquiétant au regard du respect des libertés fondamentales. L'intervenant ne peut s'empêcher de comparer la situation actuelle à celle du Chili suite au coup d'État de Pinochet. La politique d'austérité poussée à son paroxysme s'accompagne de mesures antidémocratiques et conduit, paradoxalement, à toucher aux droits des policiers.

La manière dont le ministre évoque des problématiques sociales (mendicité, les sans-abris..) conduit à

de zwaksten. Die problemen worden bekeken vanuit het veiligheidsperspectief, maar het gaat hoofdzakelijk om sociale problemen waarvan men de oorzaken vroeger zou hebben onderzocht. De spreker vraagt zich af welke plaats een sociaal beleid voortaan nog zal krijgen.

De minister laat ook weten dat hij aan het roer wil staan bij de volgende betogingen. Ligt daarin niet een ontkenning van de gemeentelijke autonomie vervat?

De spreker herinnert eraan dat sinds 2000 de misdaadverschijnselen (autodiefstallen, inbraken, gewapende diefstallen ...) sterk zijn gedaald. Toch moet worden vastgesteld dat de minister met geen woord rept van die dalende trend, alsof de regering er belang bij heeft om paniek en het onveiligheidsgevoel te voeden om haar repressieve beleid te rechtvaardigen.

De regering bindt liever de strijd aan met het radicalisme, dat ze overigens niet nader omschrijft, dan met de fiscale fraude. Ze beslist dan ook een Nationale Veiligheidsraad op te richten naar het voorbeeld van de NSA, ondanks de talrijke uitwassen en misbruiken van die instelling die — dient hier nog aan herinnerd te worden? — geleid hebben tot de grootschalige spionage van het leven van duizenden burgers. Welke bevoegdheden zal die Raad hebben? Welke informatie zal hij mogen verzamelen? Hoe zal de democratische controle op de werking van die nieuwe instelling worden georganiseerd? Waarom wil men bovendien de staatsveiligheid met de militaire veiligheid doen samenwerken?

De minister bevestigt zijn voornemen om meer blauw op straat te krijgen. De spreker stelt vast dat het repressieve aspect voorrang krijgt omdat er geen sprake is de buurtpolitie de middelen te geven die zij nodig heeft.

Wat de aangekondigde vermindering van de administratieve taken van de politie betreft, herinnert de spreker eraan dat het om een doelstelling gaat die de talrijke voorgangers van de minister van Binnenlandse Zaken nastreefden. Die doelstelling werd nooit gehaald.

De minister wenst het leger te betrekken bij de ordehandhaving. Ter herinnering, de interventie van het leger was schering en inslag in de 19^e eeuw: het werd ingeschakeld tijdens betogingen of stakingen van arbeiders, die heel vaak als misdadigers werden gezien. Op welk model baseert de minister zich hier? Toch even in herinnering brengen dat de rol van het leger geëvolueerd is: oorspronkelijk werd het bedacht om de Staat te verdedigen tegen buitenlandse dreigingen, nu wordt het leger ingezet in buitenlandse conflicten. Is het nu de

une criminalisation des plus faibles. Ces problèmes sont en effet évoqués sous l'angle de la sécurité alors qu'il s'agit principalement de problèmes sociaux dont on aurait, par le passé, étudié les causes. L'intervenant se demande quelle sera la place dorénavant d'une politique sociale.

Le ministre évoque encore sa volonté de prendre les commandes lors de manifestations prochaines. N'y a-t-il pas là un déni de l'autonomie communale?

L'intervenant rappelle que depuis 2000, les phénomènes criminels (vols de voiture, cambriolages, vols à main armée...) ont diminué fortement. Pourtant, force est de constater que le ministre ne dit pas un mot sur cette tendance à la baisse, comme si le gouvernement avait intérêt à alimenter la panique et le sentiment d'insécurité pour justifier sa politique répressive.

Privilégiant la lutte contre un radicalisme — qu'il ne définit pas — à la lutte contre la fraude fiscale, le gouvernement décide par ailleurs de créer un Conseil national de sécurité calqué sur la NSA, malgré les nombreux dérapages et abus de cette instance qui ont conduit — faut-il le rappeler — à l'espionnage à grande échelle de milliers de citoyens. Quels seront les pouvoirs de ce Conseil? Quelles informations pourra-t-il collecter? Comment sera organisé le contrôle démocratique du fonctionnement de cette nouvelle instance? Pourquoi par ailleurs vouloir faire collaborer la sécurité de l'État et la sécurité militaire?

Le ministre affirme son intention de renforcer la présence policière. L'intervenant constate que l'aspect répressif prime dans la mesure où il n'est nullement question de donner à la police de proximité les moyens dont elle a besoin.

Concernant la diminution annoncée des tâches administratives de la police, M. Van Hees rappelle qu'il s'agit d'un objectif que se sont assignés les nombreux prédécesseurs du nouveau ministre de l'Intérieur. Cet objectif n'a jamais été atteint.

Le ministre souhaite associer l'armée au maintien de l'ordre public. Pour rappel, l'intervention de l'armée était monnaie courante au 19^{ème} siècle: on y avait recours lors des manifestations ou des grèves d'ouvriers qui étaient le plus souvent considérés comme des délinquants. De quel modèle le ministre s'inspire-t-il ici? Pour rappel, le rôle de l'armée a évolué: initialement conçue pour défendre l'État contre les menaces extérieures, l'armée a dorénavant vocation à intervenir dans des conflits à l'étranger. S'agit-il maintenant d'y avoir recours contre

bedoeling het leger in te zetten tegen een vermeende binnenlandse dreiging, of zelfs in geval van weerstand tegen een asociaal beleid?

Tot slot moet de privatisering van het politiewerk gezien worden als de kers op de taart! De spreker vraagt zich af hoe de democratische controle zal worden gewaarborgd en vreest dat die privatisering zal leiden tot de ontbinding van de overheidsdienst. Dient er nog eens op gewezen te worden dat privéactoren alleen maar winst nastreven?

De spreker verzet zich ook tegen het voornemen om de identiteit van de politieagenten te verbergen: een dergelijke methode kan tot uitwassen leiden. De minister spreekt ook van eventuele sancties tegen ongegronde klachten. Hij zwijgt daarentegen over de talrijke politiemisbruiken die bij het Comité P worden aangegeven.

Er is sprake van de bestrijding van radicalisering en van terroristenlijsten. De spreker vraagt zich af over welke radicalisering het gaat. Zullen de middelen die de minister wil gebruiken, op termijn niet worden ingezet om op te treden tegen linkse bewegingen die zich tegen het asociale beleid van de regering verzetten?

De minister kondigt ook een aanpassing van de bijzondere opsporingsmethoden aan. Betekent dit dat die aanpassing het gebruik van die methodes democratischer zal maken of evolueert men naar een nog grotere ontkenning van de fundamentele rechten en vrijheden van de burger?

De heer Christoph D'Haese (N-VA) benadrukt dat veiligheid een basisrecht is van de burger, en legt uit dat zijn fractie reeds lange tijd aandringt op weloverwogen en structurele maatregelen met betrekking tot het veiligheidsbeleid. Een beleid ter zake mag in geen geval begraven worden in werkgroepen, maar moet zichtbaar worden gemaakt op het terrein. Thans wordt die noodzakelijke trendbreuk in het vooruitzicht gesteld. De minister van Binnenlandse Zaken is tevens minister van Veiligheid, en dat is een bijzonder sterk signaal.

De minister wil de bestuurlijke en preventieve aanpak van criminaliteit versterken en de camerawetgeving optimaliseren. Wat betreft dat laatste merkt de spreker op dat de plaatsing van camera's in de stad Aalst bijvoorbeeld op procedureel vlak een ware lijdensweg is geweest. Een herziening van die wetgeving komt dan ook niets te vroeg. Bewakingscamera's zijn op zich uiteraard geen wondermiddel, maar bewijzen in combinatie met een doelgerichte politieondersteuning zeker hun nut op het vlak van daderherkenning.

une prétendue menace intérieure, voire en cas de résistance contre une politique asociale?

Enfin, la privatisation du travail policier doit être considérée comme la cerise sur le gâteau! M. Van Hees se demande comment le contrôle démocratique sera garanti et craint que cette privatisation ne conduise à une déstructuration du service public. En outre, faut-il encore souligner que les acteurs privés ont pour seule vocation de rechercher un profit.

L'intervenant s'oppose également à la volonté de cacher l'identité des policiers: une telle démarche pourrait en effet conduire à des dérives. En outre, le ministre évoque d'éventuelles sanctions contre des plaintes injustifiées. Par contre, il tait les nombreux abus policiers dénoncés au Comité P.

On parle de lutte contre la radicalisation et de listes de terroristes. L'intervenant se demande de quelle radicalisation on parle. Les instruments auxquels le ministre souhaite recourir ne seront-ils pas utilisés à terme pour lutter contre les mouvements de gauche qui s'opposent à la politique antisociale du gouvernement?

Le ministre annonce encore une adaptation des méthodes spéciale de recherche. Cette adaptation visera-t-elle à rendre le recours à ces méthodes plus démocratiques ou ira-t-on vers une négation plus grande encore des droits et libertés fondamentaux du citoyen?

M. Christoph D'Haese (N-VA) souligne que la sécurité est un droit fondamental du citoyen et explique que son groupe insiste depuis déjà longtemps pour que soient prises des mesures réfléchies et structurelles concernant la politique de sécurité. Cette politique ne peut en aucun cas être enterrée dans des groupes de travail mais doit être visible sur le terrain. Cette rupture de tendance nécessaire se profile à présent. Le ministre de l'Intérieur est également ministre de la Sécurité, et il s'agit là d'un signal particulièrement fort.

Le ministre entend consolider l'approche administrative et préventive de la criminalité et optimiser la législation sur les caméras de surveillance. En ce qui concerne ce dernier point, l'intervenant fait observer que le placement de caméras dans la ville d'Alost a, par exemple, été un véritable chemin de croix sur le plan de la procédure. Une révision de cette législation n'est dès lors pas superflue. Les caméras de surveillance ne sont naturellement pas la panacée mais, en combinaison avec un soutien policier ciblé, elles prouvent toute leur utilité lorsqu'il s'agit de reconnaître les auteurs de faits.

De spreker juicht ook toe dat de minister de deur opent voor een publiekprivate samenwerking in veiligheidsaangelegenheden. Vakorganisaties bij de politie laten de kritiek weerklinken dat de controle op de private ondernemingen te beperkt is, en dat de ethische normen er een stuk lager liggen dan bij de politiediensten. Wat is de mening van de minister daarover? De minister heeft reeds gesteld te zullen waken over de controle op en de integriteit van het personeel van de private veiligheidsondernemingen. Hoe zal dat toezicht worden uitgeoefend? Is de huidige screening van privaat veiligheidspersoneel door de FOD Binnenlandse Zaken afdoende, of dringen zich bijkomende inspanningen op?

De heer D'Haese is van oordeel dat de kracht van de beleidsverklaring ligt in het besef van de nood aan een transversale aanpak, met aandacht voor overleg en samenwerking. Een aantal elementen van het beleid toont dat aan. Zo heeft de minister terecht gewezen op de vele facetten bij de aanpak rond de kraakpanden. Komt er, in overleg met Justitie, een strafbaarstelling voor het bezetten van onroerende goederen?

Een tweede voorbeeld is het einde van het gedoogbeleid rond het gebruik van drugs in de publieke ruimte. Het is de hoogste tijd dat er een einde wordt gesteld aan de bijna grenzeloze permissiviteit op dat vlak. Zo handelt een omzendbrief van 2014 over het beleid bij grote evenementen en politieacties en het bezit van verdovende middelen. Volgens de omzendbrief geeft het bezit van minder van 5 gram cannabis aanleiding tot een vereenvoudigd proces-verbaal. De inspanningen om te zorgen voor meer veiligheid op het publieke domein worden ondergraven door dergelijke instructies.

Tot slot duidt de minister terecht aan dat de lokale besturen nood hebben aan precieze informatie en een intensieve begeleiding. Bij de uitvoering van de lokale veiligheidsovereenkomst is communicatie van het hoogste belang. Tot op vandaag ontbreekt het daaraan nog te vaak.

De heer Koen Metsu (N-VA) is tevreden dat het beleid een einde zal stellen aan de tolerantie tegenover de intolerantie. Positief is dat daarbij wordt gekozen voor een multilaterale aanpak, met de inbreng van alle betrokken actoren. Dat is immers de voorwaarde voor het welslagen van een beleid ter zake.

Er wordt ook gedacht aan maatregelen op korte termijn. Aan welke acties denkt de minister concreet? Het is tevens de bedoeling om het lokale niveau bij het gevoerde beleid te betrekken. Hoe zal de samenwerking

L'intervenant se réjouit que le ministre ouvre la porte à une coopération entre les secteurs public et privé dans le domaine de la sécurité. Les organisations syndicales de la police font valoir que le contrôle exercé sur les entreprises privées est trop limité et que les normes éthiques y sont nettement moins élevées que dans les services de police. Quel est l'avis du ministre sur la question? Le ministre a déjà indiqué qu'il entendait veiller au contrôle et à l'intégrité du personnel des entreprises de sécurité privées. Comment s'exercera ce contrôle? Le screening actuel du personnel de sécurité privé par le SPF Intérieur est-il satisfaisant ou des efforts supplémentaires s'imposent-ils?

M. D'Haese estime que la force de l'exposé d'orientation politique réside dans la prise de conscience qu'une approche transversale, axée sur la concertation et la coopération, est nécessaire. Plusieurs éléments de la politique le démontrent. Le ministre a ainsi insisté à juste titre sur les nombreuses facettes que revêt l'approche de la problématique des squats. Une incrimination de l'occupation d'immeubles sera-t-elle envisagée en concertation avec la Justice?

L'intervenant cite en deuxième lieu la fin de la politique de tolérance à l'égard de la consommation de drogue dans l'espace public. Il est grand temps de mettre fin à la permissivité presque sans bornes qui règne en la matière. Ainsi, une circulaire de 2014 porte sur la politique à suivre en matière de consommation de drogue dans le cadre d'événements et d'actions policières de grande envergure. En vertu de cette circulaire, la possession de moins de 5 grammes de cannabis donne lieu à la rédaction d'un procès-verbal simplifié. De telles instructions minent les efforts fournis pour renforcer la sécurité dans le domaine public.

L'intervenant constate enfin que le ministre souligne à juste titre que les administrations locales doivent pouvoir disposer d'informations précises et bénéficier d'un accompagnement intensif. La communication joue un rôle capital dans l'exécution de la mission de sécurité locale. Cette communication est trop souvent insuffisante à l'heure actuelle.

M. Koen Metsu (N-VA) se félicite que la politique exposée ambitionne de mettre fin à la tolérance vis-à-vis de l'intolérance. Il a été opté pour une approche multilatérale intégrant l'ensemble des acteurs concernés, ce qui est positif. En effet, ce n'est que de cette façon que la politique menée en la matière pourra aboutir.

Des mesures à court terme ont également été évoquées. À quelles actions le ministre songe-t-il concrètement? Il est par ailleurs prévu associer le niveau local à la politique à mener. Comment la coopération avec

met de burgemeester precies verlopen? De opvolging van de dreigingen komt in handen van het Ministerieel Comité voor Inlichtingen en Veiligheid en de Nationale Veiligheidsraad. Welke rol ziet de minister weggelegd voor het Parlement en voor OCAD?

De deelname aan een gewapend conflict in bepaalde gebieden zal worden tegengegaan. Daarbij gaat het zowel om de uitreis, het verblijf als de terugkeer. Zullen er nog andere criteria zijn naast de territorialiteit? Wat zal er bijvoorbeeld gebeuren met mensen die de peshmerga willen vervoegen? Zal ook het faciliteren van een deelname aan een van de geïdentificeerde conflicten strafbaar worden gesteld?

Net als de heer D'Haese wil de heer Metsu het belang van de informatie-uitwisseling en —doorstroming benadrukken. Het achterhouden of niet delen van informatie moet in alle mogelijke omstandigheden worden gefnuikt.

Het klopt dat het internet en de sociale media een voedingsbodem vormen voor de verspreiding van het radicalisme. Tegelijk zou het fout zijn om in dat licht de privacy op het spel te zetten. Hoe zal het risico op een Big Brother-scenario uit de weg worden gegaan? Kan de minister ook meer duidelijkheid verschaffen rond de deradicaliseringsprogramma's voor teruggekeerde strijders? Dringen zich aanpassingen aan die programma's op?

Vervolgens gaat de heer Metsu nader in op het brandweerbeleid. Op 1 januari 2015 wordt van start gegaan met de nieuwe brandweerzones. Dat dossier is echter allesbehalve pakkend. De lokale besturen snakken in dit verhaal naar informatie.

Er heerst ook heel wat ongerustheid bij de korpsen over de arbeidstijden en hun verloning en opleiding. Een zelfde ongerustheid is er bij de zones over het kostenplaatje. De brandweershervorming zou budgetneutraal moeten zijn voor de steden en gemeenten. Op het terrein leeft echter een heel ander gevoel. Bovendien lijkt het er op dat de vrijwillige brandweperlui volledig vergeten zijn in het verhaal. De VVB (Vereniging Vlaamse Brandweervrijwilligers) werd nagenoeg niet betrokken bij het vormen van de prezones. De verwarring is bij hen dan ook totaal.

Gelukkig staat de minister wel stil bij de werking van de vrijwillige brandweer, en zal hij zelfs aandacht schenken aan de balans tussen werk en privé. De vrijwilligers hebben immers ook vaak nog een gewone job,

le bourgmestre se déroulera-t-elle concrètement? Le suivi des menaces est confié au Comité ministériel du Renseignement et de la Sécurité et au Conseil national de Sécurité. Quel rôle le ministre entend-il faire jouer au Parlement et à l'OCAD?

Le ministre souhaite lutter contre la participation à un conflit armé dans certaines zones. Sont visés en l'espèce à la fois le départ, le séjour et le retour. A-t-on l'intention d'appliquer d'autres critères que la territorialité? Qu'en sera-t-il par exemple des personnes qui souhaiteront rejoindre les peshmergas? Le fait de faciliter la participation à l'un des conflits visés sera-t-il également considéré comme une infraction?

Tout comme M. D'Haese, M. Metsu souhaite insister sur l'importance de l'échange et de la transmission d'informations. Il faut éviter la rétention ou la non-communication d'informations dans toutes les circonstances possibles.

Il est exact que l'internet et les médias sociaux constituent un terreau fertile pour la propagation du radicalisme. Mais il serait erroné de compromettre dans ce cadre la protection de la vie privée. Comment le ministre compte-t-il éviter un scénario à la *Big Brother*? Le ministre pourrait-il également fournir des précisions quant aux programmes de déradicalisation prévus pour les combattants qui rentrent en Belgique? Ces programmes doivent-ils être adaptés?

M. Metsu se penche ensuite plus avant sur la politique relative aux services d'incendie. Les nouvelles zones d'incendie entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2015. Ce dossier est pourtant loin d'être prêt. Les administrations locales manquent cruellement d'informations en la matière.

Il règne par ailleurs une grande inquiétude au sein des corps quant à l'horaire de travail, à la rémunération et à la formation. Les zones sont quant à elles préoccupées par le coût de cette politique. La réforme des services d'incendie devrait être budgétairement neutre pour les villes et communes. Ce n'est toutefois pas l'impression qu'ont les acteurs sur le terrain. Il semble en outre que les pompiers volontaires aient été complètement oubliés dans cette réforme. La VVB (*Vereniging Vlaamse Brandweervrijwilligers*) n'a pratiquement pas été associée à la formation des prézones. Les pompiers volontaires sont donc dans un flou total.

L'intervenant se félicite que le ministre ait l'intention de se pencher sur le fonctionnement des services d'incendie volontaires et qu'il ait même prévu de s'intéresser à l'équilibre entre vie professionnelle et

een gezin en andere tijdsbestedingen. De verplichte opleiding maakt dat evenwicht voor hen erg moeilijk. Kan de minister zijn concrete aanpak nog verder toelichten?

De aankoopcentrale voor de zones zal leiden tot een efficiëntere besteding van de middelen. Voor 2015 wordt toch nog een federaal budget voorzien, waarbij de federale overheid als aanbestedende overheid zal fungeren. Is dat enkel voor 2015 het geval?

De interventieprocedures zullen gestroomlijnd worden. De hulpverleningszones vallen echter niet rechtstreeks onder de bevoegdheid van de minister. Hoe zal die stroomlijning bijgevolg vorm worden gegeven?

Zal ook de civiele bescherming worden meegenomen in de rationaliseringsoefening? Is het mogelijk en opportuun om naar een intensere samenwerking tussen de brandweer en de civiele bescherming te streven?

De heer Metsu wijst tot slot op de problematiek van het noodnummer 112. Dat nummer is het resultaat van een harmonisatie binnen de Europese Unie. Toch zullen de nummers 100 en 101 blijven bestaan. Zal dat niet tot verwarring leiden? De telefonisten die de noodlijn bemannen, zullen de oproepen kunnen behandelen in vier talen. Zal ook minstens worden gestreefd naar tweetaligheid in de Brusselse Rand en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest?

De heer Eric Thiébaud (PS) is getroffen door de plaats die in de beleidsverklaring van de minister aan de privé-operatoren is gegeven, terwijl die plaats voor de burger volkomen marginaal is.

In verband met het voornemen om te voorzien in “meer blauw” op straat herinnert de spreker eraan dat de Franse president Sarkozy ook beslist had de politieaanwezigheid in de buitenwijken op te voeren. Dat beleid heeft echter de situatie niet verbeterd, omdat het niet gepaard is gegaan met een adequaat sociaal beleid.

In zijn beleidsverklaring heeft de minister weinig verwezen naar het nabijheidsbeginsel, terwijl dat de hoeksteen was van de hervorming van de politie. De spreker is overtuigd van de meerwaarde van het werk van de wijkagenten, van wie de terreinkennis vaak de inschakeling van patrouilles overbodig maakt. Dat aspect komt helaas niet voor in het beleid dat de minister wil voeren.

vie privée. En effet, beaucoup de volontaires exercent encore une profession, ont une famille et des loisirs. L'obligation de suivre une formation rend cet équilibre très précaire. Le ministre pourrait-il encore fournir des précisions quant aux mesures concrètes qu'il entend prendre à cet égard?

La création de la centrale d'achat pour les zones permettra d'optimiser l'affectation des moyens. Un budget fédéral est toutefois encore prévu pour 2015. L'autorité fédérale agira dans ce cadre en qualité de pouvoir adjudicateur. Cela sera-t-il uniquement le cas pour 2015?

Les procédures d'intervention seront rationalisées. Mais les zones de secours ne relèvent pas directement de la compétence du ministre. Comment cette rationalisation se présentera-t-elle dès lors concrètement?

La protection civile sera-t-elle également concernée par cet exercice de rationalisation? Est-il possible et opportun d'intensifier la collaboration entre les services d'incendie et la protection civile?

M. Metsu attire enfin l'attention sur la problématique du numéro d'urgence 112. Ce numéro résulte d'une harmonisation réalisée au sein de l'Union européenne. Les numéros 100 et 101 continueront toutefois à exister. N'y a-t-il pas un risque de confusion? Les téléphonistes qui travaillent pour la ligne d'urgence seront capables de traiter les appels en quatre langues. S'efforcera-t-on également de proposer au moins un service bilingue dans la périphérie bruxelloise et dans la région de Bruxelles-Capitale?

M. Eric Thiébaud (PS) se dit frappé par la place accordée dans l'exposé du ministre aux opérateurs privés alors que celle réservée au citoyen est tout à fait marginale.

Concernant la volonté de prévoir “plus de bleu” dans les rues, l'intervenant rappelle que le président français Sarkozy avait également décidé d'augmenter la présence policière dans les banlieues. Cette politique n'a cependant pas amélioré la situation car elle n'a pas été accompagnée de la politique sociale adéquate.

Dans son exposé, le ministre s'est peu référé au principe de proximité alors que ce principe constituait la pierre angulaire de la réforme des polices. L'intervenant se dit convaincu de la plus-value apportée par le travail des agents de quartier dont la connaissance du terrain rend souvent inutile le recours à des patrouilles. Cet aspect n'apparaît malheureusement pas dans la politique que souhaite mener le ministre.

Aangaande de nucleaire veiligheid vindt de spreker dat, gelet op de keuzes van de nieuwe federale regering, het essentieel is te beschikken over een agentschap waarvan de onafhankelijkheid en de middelen het mogelijk maken correct te werken. De spreker maakt zich derhalve zorgen over de passage in de beleidsverklaring betreffende het FANC.

De regering zal ook gevolg geven aan de IRRS-aanbevelingen door inzake veiligheid en nucleaire beveiliging te kiezen voor een langetermijnvisie en -strategie, die in een beleidsdocument zullen worden uitgewerkt en vastgelegd. De spreker herinnert eraan dat het FANC op dat vlak al een aanzienlijk stuk werk heeft verricht, waarvan hij hoopt dat de regering er rekening mee zal houden. Kan de minister aangeven binnen welke termijn het aangekondigde document zal worden afgerond?

De heropstart van Doel 4 en Tihange 2 en de eventuele verlenging van Doel 1 en Doel 2 zullen afhankelijk moeten worden gemaakt van de naleving van veiligheidsvoorwaarden. Het geringste probleem zou immers rampzalige gevolgen hebben, onder andere vanuit economisch oogpunt. In zijn beleidsverklaring geeft de minister aan dat tot verlenging zal worden beslist met inachtneming van het veiligheidsadvies van het FANC. De spreker hoopt dat als de minister het woord advies gebruikt, het gaat om een advies in de juridische zin.

Voorts vereist een dergelijke verlenging dat de exploitant een actieplan opstelt waaraan het FANC zijn goedkeuring kan geven. In dit geval heeft het Agentschap hierover al aangegeven dat het geen voorstander is van louter een jaarplan. De exploitant moet voorts zorgen voor de aanwezigheid van gekwalificeerd personeel voor onderhoud en instandhouding. Het ABVV heeft in dat verband onlangs het onevenredig gebruik van onderaanneming aan de kaak gesteld. Men zal aan al die elementen aandacht moeten besteden.

Wat de civiele veiligheid betreft, erft de minister een bijna afgewerkt dossier, waarvan hij weliswaar de uitvoering op het terrein moet waarborgen. De uitvoeringsbesluiten zijn aangenomen en de vorige regering heeft zich ertoe verbonden in de toekomst een meerjarige financiering te waarborgen, alsook de gemeenten in hun financiële inspanningen te blijven steunen. Dat budget zou van de komende besparingen geen weerslag mogen ondervinden. Wat zal er gebeuren met de civiele bescherming, waarvan het nut voor de gemeenten buiten kijf staat? De spreker vindt het onontbeerlijk te waarborgen dat zij over voldoende materiële en personele middelen zal kunnen beschikken. Anders zal het resultaat weer een overdracht van lasten naar de hulpverleningszones en de

Concernant la sécurité nucléaire, l'intervenant estime que compte tenu des options choisies par le nouveau gouvernement fédéral, il est essentiel d'avoir une Agence dont l'indépendance et les moyens lui permettent de travailler correctement. M. Thiébaud s'inquiète dès lors du passage de la note relatif à l'AFCN.

D'autre part, le gouvernement donnera suite aux recommandations IRRS en soutenant une vision et une stratégie à long terme en matière de sûreté et de sécurité nucléaire, lesquelles seront détaillées et formalisées dans un document politique. M. Thiébaud rappelle que l'AFCN a déjà réalisé un travail considérable en la matière dont il espère que le gouvernement tiendra compte. Le ministre pourrait-il préciser dans quel délai le document annoncé pourrait être finalisé?

Le redémarrage de Doel 4 et Tihange 2 et l'éventuelle prolongation de Doel 1 et de Doel 2 devront être conditionnés par le respect de conditions de sûreté. En effet le moindre problème aurait des conséquences catastrophiques, notamment d'un point de vue économique. Dans son exposé, le ministre indique qu'une décision de prolongation sera prise en tenant compte de l'avis sécuritaire de l'AFCN. L'intervenant espère que lorsque le ministre parle d'un avis, il s'agit d'un avis conforme au sens juridique du terme.

Par ailleurs, une telle prolongation exige que l'exploitant élabore un plan d'action qui puisse recevoir l'aval de l'AFCN. En l'occurrence, l'Agence a déjà indiqué à ce sujet qu'elle serait opposée à un plan purement annuel. L'exploitant doit par ailleurs garantir la présence de personnel qualifié pour l'entretien et la maintenance. La FGTB a récemment dénoncé à ce propos un recours disproportionné à la sous-traitance. Il conviendra d'être attentif à tous ces éléments.

En matière de sécurité civile, le ministre hérite d'un dossier pratiquement ficelé dont il doit néanmoins assurer la mise en œuvre sur le terrain. Les arrêtés d'exécution ont été adoptés et le précédent gouvernement s'est engagé à garantir pour le futur un financement pluriannuel et à continuer à soutenir les communes dans leurs efforts financiers. Ce budget ne devrait pas être impacté par les économies à venir. Qu'en sera-t-il de la protection civile, dont il est inutile de rappeler l'utilité pour les communes? L'intervenant estime indispensable de garantir qu'elle pourra disposer de moyens matériels et humains suffisants. À défaut, l'on aboutirait de nouveau à un transfert de charge sur les zones de secours et les communes. Le ministre peut-il par ailleurs garantir que

gemeenten zijn. Kan de minister voorts waarborgen dat de medische spoedhulp, die een van de activiteiten van de brandweer vormt, blijvend zal worden ondersteund?

In het kader van de installatie van de hulpverleningszones in 2015 merkt de spreker met voldoening op dat de minister de voorkeur geeft aan het overleg met de betrokkenen, ongeacht of het om de gemeenten of de vakbondscentrales gaat.

Het verbeteren van de brandweeropleiding is ook een essentieel element. De spreker herinnert eraan dat de provincies in dat opzicht een belangrijke rol spelen en dat men ze dus zal moeten raadplegen.

In landelijke gebieden bestaat de meerderheid van het brandweerpersoneel uit vrijwilligers. Zij verwachten dat over hun statuut, hun arbeidsomstandigheden en hun vergoeding wordt onderhandeld.

De spreker benadrukt dat het belangrijk is naar hun eisen te luisteren en de gemeenten de middelen te geven om dat statuut te verbeteren.

Zal de federale regering tot slot het communicatienetwerk ASTRID steun blijven verlenen?

Mevrouw Françoise Schepmans (MR) wijst erop dat veiligheid verschillende aspecten omvat, waaronder politionele, administratieve en civiele. Voorts moet tegelijkertijd preventief en bestraffend worden opgetreden. Veiligheid is essentieel om de fundamentele waarden en de rechten van de burgers te waarborgen en te beschermen.

Tijdens zijn uiteenzetting heeft de minister verscheidene malen gewezen op de noodzakelijke en nauwe samenwerking met de lokale autoriteiten en de deelstaten. Die samenwerking moet zich in alle krachtlijnen van het aangekondigde beleid ontwikkelen.

Men mag aannemen dat deze samenwerking na de tenuitvoerlegging van de Zesde Staatshervorming een grote uitdaging is voor deze regeerperiode.

Een eerste belangrijke samenwerking met de deelstaten en de lokale besturen is die van de Nationale Veiligheidsraad, die als het centrale aanspreekpunt voor de veiligheid en de inlichtingen zal fungeren. Dankzij die Raad zal een dynamische organisatie kunnen worden uitgebouwd die de bestaande en de ontluikende veiligheidsproblemen zal kunnen oplossen.

De spreekster hoopt dat de samenwerking tussen de Nationale Veiligheidsraad, het Ministerieel Comité en de volksvertegenwoordigers optimaal zal verlopen, opdat

l'aide médicale urgente qui constitue une des activités du service incendie sera toujours soutenue?

Dans le cadre de l'installation des zones de secours en 2015, l'intervenant remarque avec satisfaction que le ministre veut privilégier la concertation avec les acteurs, qu'il s'agisse des communes ou des fédérations syndicales.

L'amélioration de la formation des pompiers est également un élément essentiel. L'intervenant rappelle que les provinces jouent un rôle important à cet égard et qu'il conviendra par conséquent de les consulter.

Dans les zones rurales, la majorité des pompiers sont des pompiers volontaires. Ces derniers attendent qu'on discute de leur statut, de leurs conditions de travail ainsi que de leur rémunération.

L'intervenant souligne l'importance d'écouter leurs revendications et de donner aux communes les moyens d'améliorer ce statut.

Enfin, le gouvernement fédéral continuera-t-il d'offrir un soutien au réseau de communication ASTRID?

Mme Françoise Schepmans (MR) souligne que la sécurité recouvre différents aspects, notamment policier, administratif, civil et doit être à la fois préventive et répressive. Elle est essentielle à la garantie et à la protection des valeurs fondamentales et des droits des citoyens.

Durant son exposé, le ministre a évoqué à plusieurs reprises la nécessaire et étroite collaboration fédérale avec les autorités locales et les entités fédérées. Celle-ci doit se développer à travers tous les axes des politiques annoncées.

Après la mise en œuvre de la Sixième réforme de l'État, l'on peut considérer qu'il s'agit là d'un défi majeur de cette législature.

Une première collaboration importante sera celle du Conseil national de sécurité, constituant le point de contact central pour la sécurité et le renseignement. Il permettra de développer une organisation dynamique capable de faire face aux problèmes existants et émergents en matière de sécurité.

L'intervenante espère que la collaboration entre le Conseil national de Sécurité, le Comité ministériel et les députés sera optimale afin d'assurer non seulement

niet alleen het vereiste democratisch toezicht, maar ook de efficiënte werking van dat nieuwe orgaan gewaarborgd zijn. Kan de minister in dat opzicht toelichten hoe hij die samenwerking ziet?

Een tweede zeer belangrijke samenwerking met de lokale besturen en de deelstaten, betreft de nieuwe Kadernota Integrale Veiligheid, die klaar zou moeten zijn voordat de laatste hand wordt gelegd aan het volgende Nationaal Veiligheidsplan. De minister geeft in dat verband aan dat het aantal prioritaire criminaliteitsverschijnselen beperkt zal zijn. Kan hij daarover aanvullende preciseringen geven?

Ook het politiestatuut en de taak van de politie zijn aan bod gekomen. Hoe denkt de minister de rol van de wijkagent en die van de lokale korpschef te versterken? De politiemensen moeten zich op hun kerntaken kunnen concentreren; zinloze administratieve taken moeten hen uit handen worden genomen. Kan de minister verduidelijken over welke taken het gaat? Hoe denkt hij tewerk te gaan om de diversiteit binnen de politie te verbeteren?

Tevens zal worden ingezet op meer samenwerking met de buitenlandse politie- en inlichtingendiensten. De spreekster vraagt om meer inlichtingen daaromtrent.

Vervolgens gaat mevrouw Schepmans in op de taak van de gemeenschapswachten. De jongste jaren werden aanzienlijke inspanningen geleverd om het statuut van de gemeenschapswachten te professionaliseren en te verbeteren (opleidingen, bevoegdheden enzovoort). Die gemeenschapswachten vormen een onmisbare schakel in de veiligheidsketen; zij staan immers dicht bij de burger, door hun dagelijkse aanwezigheid voor de schoolpoort en op straat en fungeren aldus als een echt verbindingspunt tussen de bevolking en de overheid. Hun functie en hun taak worden echter vaak miskend. Ware het niet wenselijk de burgers beter in te lichten? Kan de minister meer algemeen zijn intenties terzake toelichten? Is hij van plan de gemeenschapswachten in hun preventietaak en hun rol van eerstelijnsaanspreekpunt te handhaven, of wil hij veiligheidsagenten of hulpagenten van politie van ze maken?

In zijn beleidsverklaring kondigt de minister, in het kader van de preventieve veiligheid, een optimalisering van de camerawetgeving aan alsook een modernisering van de controles, van de rol van de privéveiligheid en van de reglementering in verband met de kraakpanden. Hij heeft ook het daklozen- en bedelaarsvraagstuk en het druggebruik ter sprake gebracht. De spreekster herinnert eraan dat preventieve veiligheid altijd een hoofdprioriteit is geweest van haar fractie en ze is ervan overtuigd dat belangrijke inspanningen zullen kunnen

le contrôle démocratique nécessaire mais également l'efficacité de fonctionnement de ce nouvel organe. A ce titre, le ministre peut-il expliquer comment il envisage cette collaboration?

Une deuxième collaboration essentielle avec les autorités locales et les entités fédérées concerne la nouvelle note-cadre de Sécurité intégrale qui devrait être prête avant la finalisation du prochain Plan National de Sécurité. Le ministre annonce à ce sujet que le nombre de phénomènes criminels prioritaires sera limité. Peut-il donner des précisions complémentaires à ce sujet?

Le statut et le rôle de la police a également été évoqué. De quelle manière le ministre compte-t-il renforcer le rôle de l'agent de quartier et du chef de corps local? Les agents de police doivent pouvoir se concentrer sur leurs tâches essentielles et doivent être libérés des tâches administratives inutiles. Le ministre peut-il préciser de quelles tâches il s'agit? De quelle manière compte-t-il opérer pour renforcer la diversité au sein de la police?

La collaboration avec les services de police et de renseignements étrangers sera également renforcée. L'intervenante demande des précisions à ce sujet.

Mme Schepmans aborde ensuite le rôle des gardiens de la paix. Ces dernières années, des efforts considérables ont été réalisés afin de professionnaliser et d'améliorer le statut des gardiens de la paix (formations, compétences,...) qui représentent un maillon indispensable dans la chaîne de sécurité, vu leur proximité avec le public grâce à leur présence quotidienne devant les écoles et dans les rues qu'ils sillonnent où ils jouent un rôle de véritable relais entre la population et l'administration publique. Cependant, leur fonction et leur rôle étant souvent méconnus, ne conviendrait-il pas de mieux informer le public? De manière plus générale, le ministre peut-il préciser ses intentions? Compte-t-il maintenir les gardiens de la paix dans un rôle de prévention et de proximité ou souhaite-t-il en faire des agents de sécurité ou auxiliaires de police?

Dans son exposé, le ministre a annoncé, dans le cadre de la sécurité préventive, une optimalisation de la législation caméras, une modernisation des contrôles, du rôle de la sécurité privée ou encore de la réglementation relative aux squats. Il a également évoqué la problématique des sans-abris et des mendiants et de la consommation de stupéfiants. L'intervenante rappelle que la sécurité préventive a toujours été une priorité essentielle du groupe MR et se dit convaincue que des efforts importants vont pouvoir être réalisés

worden geleverd in die zin, dankzij een regeerakkoord dat terzake van ambitie getuigt. Welke maatregelen zullen worden genomen om tot een aanpak te komen die gericht is op de burgerlijke en administratieve preventie van de criminaliteit, in het bijzonder wat de strijd tegen de radicalisering betreft? Het is immers noodzakelijk niet alleen maatregelen te nemen voor de *returnees*, men moet voorkomen dat nieuwe jongeren vertrekken en zo het radicalisme van sommige jongeren bestrijden. Mevrouw Schepmans staat in dat verband een ingrijpende bestrijding voor die erop gericht is de geradicaliseerde en haatdragende jihadistische boodschappen op het internet en de sociale media beter te controleren.

De spreekster prijst het engagement van de minister inzake de strijd tegen de radicalisering. Heel wat politieke actoren maar ook mensen die bezig zijn met veiligheid, preventie en sociale cohesie, hebben al twee jaar het gevoel dat er niets concreets gebeurt, maar dat het bij een aarzelende en aftastende houding blijft.

Er werden rondetafelgesprekken georganiseerd met de OCAD, burgemeesters, zonechefs en de Veiligheid van de Staat, maar die hebben niets opgeleverd. Er werden kriskras tal van initiatieven genomen, maar zonder concreet resultaat, behalve dat in sommige politiezones een deradicaliseringsambtenaar is aangesteld. Mevrouw Schepmans pleit in dat verband voor duidelijk overleg met alle gesprekspartners, de gewesten en de gemeenschappen inbegrepen.

Hoe denkt de minister dat overleg aan te vatten? Wie zal een en ander supralokaal coördineren? Is die rol niet weggelegd voor de FOD Binnenlandse Zaken? Zo ja, hoe moet dan worden gehandeld?

Welke middelen zullen worden uitgetrokken voor het deradicaliseringsbeleid?

Kan de minister iets meer zeggen over de regiocoördinatoren die in een tweede lijn de gemeenten en de regio's zullen adviseren en faciliteren? Hoe zullen de contacten met de verschillende gewesten concreet verlopen?

Welke maatregelen zullen worden genomen om de strijd tegen de radicalisering in de gevangenissen op te voeren?

In het kader van de samenwerking op Schengenvlak wil de minister dat de uitreiking van een paspoort of een verblijfsvergunning kan worden geweigerd of worden ingetrokken als er gegronde en heel ernstige vermoedens bestaan dat de betrokkene daden zal plegen die een gevaar voor de veiligheid vormen. Welke coördinatie

en ce sens, grâce à un accord de gouvernement ambitieux en la matière. Quelles sont les mesures qui seront prises afin d'adopter une approche centrée sur la prévention civile et administrative de la criminalité, et en particulier, en matière de lutte contre le radicalisme? Il est en effet primordial, non seulement de prendre des mesures à l'encontre des *'returnees'* mais il faut également empêcher de nouveaux départs et lutter, de cette façon, contre le radicalisme de certains jeunes. Mme Schepmans préconise, dans ce contexte, une lutte accrue visant à mieux contrôler le contenu radicalisé et haineux djihadiste figurant sur Internet et les différents réseaux sociaux.

L'intervenante salue les engagements du ministre en matière de la lutte contre la radicalisation. En effet, depuis deux ans, le sentiment de nombreux acteurs politiques mais aussi de sécurité, de prévention et de cohésion sociale, est qu'il n'y a pas d'actions concrètes en ce domaine, mais plutôt de l'hésitation et des tâtonnements.

Des tours de table avec l'OCAM, des bourgmestres, des chefs de zone, la Sûreté, ont été organisés mais sans conclusion. Beaucoup d'initiatives se sont croisées mais sans résultat concret si ce n'est pour quelques zones de police, l'engagement d'un chargé de projet contre la radicalisation. Mme Schepmans plaide dans ce cadre en faveur d'une concertation claire avec tous les interlocuteurs, y compris les régions et communautés.

Comment le ministre compte-t-il engager ces concertations? Qui devrait jouer le rôle de coordination au niveau *supralocal*? Ce rôle ne devrait-il pas revenir au SPF Intérieur? Si oui, de quelle manière?

Quels moyens seront consacrés à la politique de déradicalisation?

Le ministre peut-il en dire davantage à propos des coordinateurs de régions qui conseilleront et stimuleront, en deuxième ligne, les communes et les régions? Comment vont s'organiser concrètement, les contacts avec les différentes Régions?

Quelles seront les mesures qui seront prises afin de renforcer la lutte contre la radicalisation dans les prisons?

Dans le cadre de la coopération au niveau Schengen, le ministre souhaite que la délivrance d'un passeport ou un titre de séjour puisse être refusée ou être révoquée s'il y a des soupçons fondés et très graves que la personne concernée risque de commettre des actes constituant une menace pour la sécurité. Quelle coordination

met de Schengenpartners overweegt hij in dit verband om tot een grotere responsabilisering aan te zetten?

Met betrekking tot de verkiezingen vraagt mevrouw Schepmans tot slot aan de minister wat het tijdspad is voor de stemming van de niet in de Europese Unie wonende Belgen bij de regionale en Europese verkiezingen.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) vraagt zich af hoe de rol van de wijkpolitie kan worden versterkt in het licht van de bevrozing van de aanwervingen en van het begrotingstekort waarmee de politiezones moeten zien te overleven. Overweegt de minister een financiële stimulans? Op basis van haar ervaring kan de spreekster bevestigen dat de eerst getroffen dienst in een zone die met verlies te kampen heeft, de preventiedienst is, en dus uiteindelijk de wijkpolitie. Ter illustratie verwijst zij naar de zone Brussel, die niet langer over een preventiedienst beschikt.

De wijkagent doet er jaren over om een band met zijn wijk te smeden, maar nu wordt die band weggeveegd als een politiezone diezelfde agent zal moeten aanspreken om bestraffend op te treden. De zones hebben niet genoeg personeel om in te gaan op de wens de rol van de wijkagent te versterken. De spreekster verzoekt de regering derhalve om de KUL-norm te herzien.

De spreekster vindt dat de minister inzake administratieve vereenvoudiging bijzonder hoog mikt. Men zal het computersysteem en de gebruikte programma's immers volledig moeten herzien als men de handen van de politiemensen echt wil vrijmaken, zodat ze zich op hun operationele taken kunnen concentreren.

In zijn uiteenzetting heeft de minister bevestigd dat hij zich over het statuut van de politie wil buigen. De spreekster merkt op dat de agent het gevoel heeft door de politieke klasse in de steek te zijn gelaten. De herziening van de politiestatuten geeft hem de indruk dat het maatschappelijk nut van zijn functie niet wordt erkend. Kan de minister daarom zijn doelstellingen verduidelijken?

Aangaande de wil om de lokale korpschef een grotere rol te geven, meer bepaald inzake sociale promotie, herinnert de spreekster eraan dat de politiehervorming onder meer tot doel had een zekere neutraliteit te waarborgen. Als een dergelijke bevoegdheid aan de korpschef wordt toevertrouwd, dreigt die noodzakelijke neutraliteit echter in het gedrang te komen, meer bepaald in de kleine politiezones.

envisage-t-il avec les partenaires Schengen sur ce point afin d'encourager une responsabilisation accrue?

Enfin, en matière d'élections, Mme Schepmans demande au ministre quel calendrier il a prévu pour la vote aux élections régionales et européennes des Belges résidant en dehors de l'Union européenne?

Mme Nawal Ben Hamou (PS) se demande comment le rôle d'agent de quartier pourra être renforcé compte tenu du gel des recrutements et du budget déficitaire avec lequel les zones de police doivent survivre. Le ministre envisage-t-il un incitant financier? Sur la base de son expérience, l'intervenante peut affirmer que le premier service touché lorsque qu'une zone est déficitaire est le service de la prévention et donc *in fine* les agents de quartier. A titre d'illustration, elle se réfère au cas de la zone de Bruxelles qui ne dispose plus de service de prévention.

L'agent de quartier met des années à tisser un lien avec son quartier or, ce même lien se voit balayer lorsqu'une zone de police doit faire appel à ces mêmes agents pour y intervenir aux fins de répression. Les zones n'ont pas assez de personnel pour pouvoir rencontrer cette volonté de renforcer l'agent de quartier. L'intervenante invite dès lors le gouvernement à revoir la norme KUL.

Mme Ben Hamou juge les intentions du ministre en matière de simplification administrative particulièrement ambitieuses. Il conviendra en effet d'opérer une révision complète du système informatique et des programmes utilisés si on veut en effet libérer des policiers pour leur permettre de se consacrer à leurs missions opérationnelles.

Dans son exposé, le ministre a affirmé vouloir se pencher sur le statut de la police. L'intervenante observe que le policier a le sentiment d'être abandonné par le pouvoir politique. La révision des statuts policiers lui donne l'impression que l'utilité de sa fonction pour la société n'est pas reconnue. Le ministre peut-il par conséquent préciser ses objectifs?

Concernant la volonté de renforcer le rôle du chef de corps local, en matière de promotion sociale notamment, l'intervenante rappelle qu'un des objectifs de la réforme des polices était de garantir une certaine neutralité. Or, confier une telle compétence au chef de corps risque de mettre en péril cette nécessaire neutralité, en particulier dans les petites zones de police.

Uit de begrotingsstukken blijkt bovendien dat de politie het in 2015 met 69 miljoen euro minder moet stellen. Tevens wordt de in 2013 ingezette inspanning om elk jaar 1 400 politieagenten in dienst te nemen, dit jaar niet voortgezet, aangezien de voor december 2014 geplande inlijving gewoonweg is geannuleerd. De spreekster vestigt de aandacht van de minister op de situatie van de personen die tot de politieschool wilden toetreden en bij hun werkgever hun ontslag al hebben gegeven. Bovendien was het aantal indienstneming in de eerste plaats op 1 400 vastgelegd om het bestaande tekort stabiel te houden. Daarbij komt dat die maatregel in 2013 werd gefinancierd door een zware financiële aderlating bij de aspirant-inspecteurs, waarmee de vakbonden hadden ingestemd.

Ook ziet het ernaar uit dat in 2005 slechts één inlijving zal plaatsvinden. Al zijn het er twee, men kan zich niet van de indruk ontdoen dat de federale politie langzaam en berekend wordt ontmanteld. De taken die de federale politie niet meer zal kunnen vervullen, zullen in handen worden gegeven van de lokale politiezones, die zelf al met ernstig financiële moeilijkheden kampen.

In verband met de informatisering somt mevrouw Ben Hamou de pijnpunten op: verouderd of ontoereikend materiaal, gebrek aan opleidingen, gebrek aan gekwalificeerd personeel als gevolg van een te beperkte instroom. De toestand is van dien aard dat de leden van de politie soms verplicht zijn op eigen kosten oplossingen te zoeken om in goede omstandigheden te kunnen werken. Misdadigers hebben altijd (meer dan) een lengte voorsprong. De gebrekkige motivatie bij de diensten die de computercriminaliteit moeten bestrijden, valt dan ook te begrijpen.

Tot besluit onderstreept mevrouw Ben Hamou dat de beleidsverklaring alle zekerheden op de helling zet, zowel wat het statuut betreft, als inzake het pensioen, de wedde, de arbeidsomstandigheden en, wat de federale politie betreft, de plaats.

Er rijzen vragen over de haalbaarheid en de kostprijs van de uitgesproken intenties, alsook over de impact ervan op de levenskwaliteit van de werknemers; het welzijn van de werknemer of diens ontplooiing is op geen enkel moment centraal gesteld in het debat. De spreekster verwijst naar de woede bij de politieagenten en de politievakbonden en vraagt zich dan ook af hoe de minister het aan boord zal leggen om met hen een vertrouwensband te herstellen.

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) is van oordeel dat het opstellen van de nieuwe Kadernota Integrale Veiligheid de belangrijkste uitdaging van de minister zal

À la lecture des documents budgétaires, il apparaît en outre que le budget de la police se voit diminuer de 69 millions d'euros pour 2015. En outre, l'effort qui avait été consenti en 2013 pour le recrutement annuel de 1 400 policiers n'a pas été poursuivi cette année puisque l'incorporation de décembre 2014 a été purement et simplement annulée. L'intervenante attire l'attention du ministre sur la situation des personnes qui comptaient entrer à l'académie et qui ont déjà remis leur démission à leur employeur actuel. En outre, la volonté de porter à 1 400 le nombre recrutements visait principalement à stabiliser le déficit actuel. Cette mesure avait été financée, en 2013, par un sacrifice financier de taille touchant les aspirants inspecteurs pour lequel les organisations syndicales avaient marqué leur accord!

En outre, il semble qu'une seule et unique incorporation serait prévue pour 2015. Quand bien même, il y en aurait deux, on ne peut s'empêcher de penser qu'il s'agit d'un démantèlement, lent et calculé de la police fédérale. Les missions que la police fédérale ne pourra plus assumer seront dévolues aux zones de police locales alors que ces dernières connaissent déjà de graves difficultés financières.

Concernant l'informatisation, Mme Ben Hamou énumère les problèmes actuels: matériel obsolète ou insuffisant, manque de formations, manque de personnel compétent résultant de l'insuffisance des recrutements. La situation est telle que les membres de la police sont parfois obligés de trouver, à leur frais, des solutions afin de pouvoir travailler dans de bonnes conditions. Les criminels ont toujours une (bonne) longueur d'avance. L'on comprend dès lors le peu de motivation des services chargés de lutter contre la criminalité informatique...

Mme Ben Hamou conclut en soulignant qu'à la lecture de la note, il semble qu'il n'y ait plus aucune certitude que ce soit sur le statut, la pension, le salaire, les conditions de travail et même, en ce qui concerne la police fédérale, le lieu de travail.

On peut s'interroger sur la faisabilité et le coût des intentions exprimées ainsi que de leur impact sur la qualité de vie des travailleurs car, à aucun moment, le bien-être du travailleur ou l'épanouissement des membres du personnel ne sont mis au centre du débat. Insistant sur la colère actuelle des policiers ainsi que des organisations représentatives des policiers, l'intervenante se demande comment le ministre fera pour rétablir un lien de confiance avec ces derniers.

Mme Veerle Heeren (CD&V) estime que la rédaction de la nouvelle note-cadre de Sécurité Intégrale constituera le principal défi à relever par le ministre. Il

zijn. Het is geleden van 2004 dat een dergelijk belangrijk beleidsdocument werd opgesteld, niettegenstaande dat CD&V daar in tussentijd herhaaldelijk op heeft aangedrongen. Hoe dan ook, veiligheid moet uitgaan van een multi-aanpak en mag zeker niet gefocust zijn op een louter repressief antwoord op criminaliteit.

Dat verklaart de nood aan een Kadernota Integrale Veiligheid waarbij alle bestuursniveaus worden betrokken in een brede aanpak van het veiligheidsdossier. Het gaat immers ook om diverse aspecten van preventie waarvoor de deelstaten bevoegd zijn, zoals welzijn, onderwijs, mobiliteit en ook ruimtelijke ordening.

De kadernota zal bovendien de basis vormen van het volgende Nationaal Veiligheidsplan, waarop op hun beurt ook de lokale veiligheidsplannen zullen worden geënt.

Inzake veiligheid is uiteraard ook de politie een essentiële actor. Het spreekt voor zich dat de politiemensen respect verdienen, en dat de overheid alles in het werk moet stellen om dat respect te versterken. Dat kan natuurlijk alleen als ook de politie zelf niet in opspraak komt. Dat betekent dat een problematiek zoals de zaak rond Jonathan Jacob of deontologische problemen in sommige lokale korpsen snel en streng moeten worden aangepakt. Daartoe bestaan er de toezichtorganen. Een modernisering van het tuchtrecht is in dat verband aangewezen. Onder de vorige legislatuur werd een herziening van het tuchtstatuut voorbereid. Wanneer mag daaromtrent het nodige wetgevende werk worden verwacht?

De minister heeft het in zijn verklaring ook over de geheimhouding van de identiteit van politiemensen onder bepaalde omstandigheden. Nochtans werd daarover tijdens de vorige legislatuur al wetgevend werk verricht, meer bepaald met de wet van 4 april 2014 (*Belgisch Staatsblad* 28 mei 2014). Voorziet de minister een nieuwe aanpassing van het regelgevend kader?

Tot slot bespreekt mevrouw Heeren het kerntakendebat. Dat is allerminst een nieuwe discussie. Tijdens de voorbije jaren werd bijvoorbeeld al werk gemaakt van de “calogisering” van diensten, waarbij niet-essentiële taken werden doorgeschoven van operationele mensen naar CALog-personeel.

De spreekster wijst in de discussie op twee belangrijke aandachtspunten. Vooreerst is het zo dat sommige opdrachten geen essentiële taken lijken te zijn van de

faut remonter jusqu'en 2004 pour trouver un document stratégique d'une telle importance. Le CD&V avait pourtant déjà insisté à diverses reprises sur la nécessité d'élaborer une telle note. La sécurité doit en tout état de cause être intégrée dans une approche multilatérale. Il faut éviter de se focaliser en la matière sur une réponse purement répressive à la criminalité.

D'où la nécessité de rédiger une note-cadre de Sécurité Intégrale qui veillera à associer l'ensemble des niveaux de pouvoir à une approche élargie du dossier de la sécurité. En effet, ce dossier comporte également différents aspects de prévention relevant de la compétence des entités fédérées, tels que le bien-être, l'enseignement, la mobilité et l'aménagement du territoire.

La note-cadre servira en outre de base au prochain Plan national de sécurité, sur lequel se grefferont à leur tour les plans locaux de sécurité.

En matière de sécurité, la police est bien sûr aussi un acteur essentiel. Il va de soi que les policiers méritent le respect, et que les autorités doivent tout mettre en œuvre pour renforcer ce respect, ce qui n'est bien sûr possible que si la police n'est pas elle-même mise en cause. Cela signifie qu'il convient de s'occuper rapidement et résolument de problèmes comme l'affaire Jonathan Jacob, ou de problèmes déontologiques qui se posent dans certains corps locaux. C'est à cela que servent les organes de contrôle. Une modernisation du régime disciplinaire s'indique à cet égard. Sous la précédente législature, on a préparé une révision du statut disciplinaire. Quand entamera-t-on le travail législatif nécessaire en la matière?

Le ministre aborde également, dans son exposé, le principe du secret de l'identité des policiers dans certaines circonstances. Pourtant, on a déjà légiféré sur ce thème au cours de la législature précédente (loi du 4 avril 2014, *Moniteur belge* 28 mai 2014). Le ministre prévoit-il une nouvelle adaptation du cadre réglementaire?

Enfin, Mme Heeren aborde le débat sur les tâches clés. Cette discussion n'a rien de neuf. Au cours des dernières années, on a par exemple déjà procédé à une “CALOGisation” de services, les tâches non essentielles n'étant plus confiées à des agents opérationnels mais à du personnel CALog.

Dans ce débat, l'intervenante met l'accent sur deux points importants. Tout d'abord, certaines tâches qui ne semblent pas être essentielles pour les services de

politiediensten, maar wel een erg belangrijke bijdrage leveren aan het realiseren van de zogenaamde “gemeenschapsgerichte politiezorg”.

Het gaat om taken waarbij politiemensen in direct contact komen met de burger, en daardoor het vertrouwen van mensen in de politie versterken en die mensen laten kennis maken met de politiediensten in het dagelijks leven, zonder een directe link met de ordehandhaving. Een voorbeeld daarvan is de woonstcontrole door de wijkagent. De rol van de wijkagent in de politiewerking kan hoe dan ook nauwelijks worden onderschat.

Daarnaast wordt het kerntakendebat vaak gekenmerkt door het afstoten van bepaalde taken. Dat kan een terechte vraag zijn van de politiediensten, maar vaak is het ook zo dat de evaluatie en de aanpassing van werkprocessen vaak meer efficiëntiewinsten kunnen opleveren dan het louter afstoten van taken. Een voorbeeld daarvan, waar ook de minister op heeft gewezen, is de Salduz-wetgeving. De werklast die door de Salduz-wet aan de politiediensten is opgelegd is immers vele malen groter dan het uitvoeren van sommige administratieve taken.

Het kerntakendebat moet dus zeker worden aangegaan, met de kanttekening dat er doordacht tewerk moet worden gegaan, en met steeds de vraag in het achterhoofd of ook een interne reorganisatie geen oplossing kan bieden voor bepaalde problemen.

Vervolgens wordt ook het thema van de camera-wetgeving aangeraakt. Het gebruik van camera's als hulpmiddel bij het veiligheidsbeleid is ondertussen een vast begrip geworden. De camerawet daarentegen blijkt minder robuust te zijn. Sinds de totstandkoming ervan in 2007 werd de wet herhaaldelijk aangepast. Dat is op zijn minst een teken dat ofwel de invalshoek van de wet van 21 maart 2007 niet de goede is, ofwel dat de wet voortdurend achter de technologische evoluties aanholt.

Het noopt tot de vraag of er geen nood is aan een duidelijk onderscheid tussen de bewakingscamera's geplaatst door private of publieke personen in een al dan niet private voor het publiek toegankelijke plaats of in een openbare ruimte, en het gebruik van camera's als technologisch hulpmiddel van de politiediensten bij de uitvoering van hun politietaken. Een regeling over het laatste past in elk geval in de wet op het politieambt. Wat is de visie van de minister op dit vlak? Ziet ook hij een duidelijk onderscheid tussen het gebruik van camera's

police contribuent cependant de manière capitale à la mise en pratique du concept de “police de proximité”.

Il s'agit de tâches permettant aux policiers d'entrer en contact direct avec le citoyen, ce qui renforce sa confiance dans la police et lui permet de se faire une idée du quotidien des services de police, sans lien direct avec le maintien de l'ordre. Un exemple est le contrôle du domicile par l'agent de quartier. Il ne faut certainement pas sous-estimer le rôle joué par l'agent de quartier dans le fonctionnement de la police.

Le débat sur les tâches clés s'articule souvent autour du transfert de certaines tâches. Il peut s'agir d'une demande justifiée des services de police, mais l'évaluation et l'adaptation des processus de travail permettent également souvent de générer davantage de gains d'efficacité que le simple transfert de tâches. La législation Salduz en est un exemple, comme l'a également fait observer le ministre. La charge de travail que la loi Salduz a imposée aux services de police ne se limite pas, loin s'en faut, à l'exécution de certaines tâches administratives.

Il convient d'ouvrir le débat sur les tâches clés, en veillant à procéder de manière réfléchie et en se demandant toujours si une réorganisation interne ne permettrait pas également de résoudre certains problèmes.

L'intervenante aborde ensuite également le thème de la législation relative aux caméras de surveillance. L'utilisation de caméras de surveillance en tant qu'instrument d'appoint dans le cadre de la politique de sécurité est entre-temps devenue une pratique bien établie. En revanche, la loi caméras repose sur des bases moins solides. Depuis son élaboration en 2007, la loi a été adaptée à plusieurs reprises, ce qui semble indiquer, à tout le moins, ou bien que la loi du 21 mars 2007 n'adopte pas le bon angle ou bien que la loi est constamment dépassée par les évolutions technologiques.

On peut dès lors se demander s'il n'y a pas lieu d'établir une nette distinction entre les caméras de surveillance placées par des personnes privées ou publiques dans un lieu privé ou non accessible au public ou dans un espace public, et l'utilisation de caméras comme instrument technologique des services de police dans le cadre de l'exécution de leurs tâches policières. Une réglementation relative à cette dernière utilisation aurait en tout cas sa place dans la loi sur la fonction de police. Quelle est la position du ministre à cet égard? Établit-il

door politiediensten in het uitvoeren van hun taken en het cameragebruik als louter observatie-instrument in de publiek of semi-publieke ruimte?

Tot slot wijst de spreekster nog op de financiering van de hulpverleningszones. Daarover werd een koninklijk besluit genomen. De wet van 15 mei 2007 op de civiele veiligheid voorziet dat het besluit binnen de zes maanden bij wet bekrachtigd moet worden. Die termijn loopt eind 2014 af. Welk initiatief zal worden genomen voor die wettelijke verankering?

De heer Veli Yüksel (CD&V) onderschrijft het belang van de uitvoerige aandacht die de beleidsverklaring besteedt aan het radicaliseringsprobleem. Het hoge aantal Belgische strijders toont aan dat het probleem reëel, aanzienlijk en zeer dichtbij is. De kritiek dat in deze aan aankondigingsbeleid wordt gedaan, beantwoordt de spreker met de vaststelling dat de federale regering nog maar pas aan de slag is. Het is dan ook logisch dat de plannen nog moeten worden ontplooid. Een tweede kritiek is dat het beleid bepaalde doelgroepen stigmatiseert. De heer Yüksel is ervan overtuigd dat die doelgroepen zelf niets liever wensen dan een streng en kordaat optreden.

De minister stelt een heel aantal maatregelen voor, gaande van de oprichting van de Nationale Veiligheidsraad, tot concrete maatregelen inzake de huurlingenwet of de aanpassing van de wet op de veiligheidsmachtigingen, of nog, de aanpassingen aan de BOM-wet (bijzondere opsporingsmethoden) en BIM-wet (bijzondere inlichtingsmethoden). Wat is de precieze timing voor de aanpassing van de huurlingenwet?

Opvallend in deze problematiek is dat heel wat bevoegdheden slechts ten dele tot zelfs helemaal niet tot de bevoegdheden van de minister behoren. Heel wat van de voorgestelde wijzigingen behoren immers tot de bevoegdheid van de minister van Justitie. Het valt te hopen dat hij het beleid in zeer nauw overleg met de minister van Justitie in de praktijk zal brengen, en uiteraard ook met de andere regeringsleden, en dat met respect voor ieders bevoegdheden.

Een integrale aanpak betekent dat er ook aandacht zal zijn voor doelgerichte acties rond preventie. In veel gevallen zal dat een bevoegdheid zijn van de gemeenschappen of de gewesten, waaronder onderwijs of de begeleiding van jongeren naar werk. Met de deelstaten zullen dus duidelijke afspraken moeten worden gemaakt.

également une nette distinction entre l'utilisation de caméras par les services de police dans le cadre de l'exécution de leurs tâches et l'utilisation de caméras comme simple instrument d'observation dans l'espace public ou semi-public?

Enfin, l'intervenante pointe encore le financement des zones de secours. Un arrêté royal a été pris à ce sujet. La loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile prévoit que l'arrêté doit être confirmé par une loi dans les six mois. Ce délai expire fin 2014. Quelle initiative le ministre prendra-t-il pour assurer cet ancrage légal?

M. Veli Yüksel (CD&V) apprécie l'attention particulière que l'exposé d'orientation politique accorde au problème de la radicalisation. Le nombre élevé de combattants belges montre que le problème est réel, considérable et qu'il nous touche de près. En réponse à la critique selon laquelle la politique menée en la matière est une politique d'annonce, l'intervenant précise que le gouvernement vient seulement de s'atteler à la tâche. Il est dès lors logique que les actions doivent encore être déployées. Une deuxième critique porte sur le fait que la politique proposée stigmatise certains groupes cibles. M. Yüksel est convaincu que ces groupes cibles eux-mêmes ne demandent pas mieux que l'on intervienne avec sévérité et fermeté.

Le ministre propose un certain nombre de mesures, qui vont de la création du Conseil national de Sécurité à des mesures concrètes concernant la loi sur les mercenaires, en passant par l'adaptation de la loi relative aux habilitations de sécurité, ou encore des adaptations de la loi sur les méthodes particulières de recherche (MPR) et de la loi sur les méthodes spéciales de renseignement (MSR). Quel est le calendrier précis prévu pour l'adaptation de la loi sur les mercenaires?

Il est frappant de constater, dans cette problématique, que de nombreuses compétences ne relèvent que partiellement, voire pas du tout, des attributions du ministre. De nombreuses modifications proposées relèvent en effet de la compétence du ministre de la Justice. Il faut espérer que le ministre mettra en œuvre la politique proposée en se concertant avec le ministre de la Justice, et évidemment aussi avec les autres membres du gouvernement, et ce, dans le respect des compétences de chacun.

Une approche intégrale signifie qu'une attention sera également accordée à des actions ciblées en matière de prévention. Dans de nombreux cas, il s'agira d'une compétence des Communautés ou des Régions, dont l'enseignement ou l'accompagnement des jeunes vers un emploi. Des accords clairs devront donc être conclus

Zoals al door andere sprekers werd aangehaald, blijven de deelstaten op dit ogenblik te passief op het vlak van preventie. Zij kunnen meer doen om de voedingsbodem voor radicalisme in te perken. Zal de minister bijgevolg zelf een initiatief nemen voor nauwer overleg met de bevoegde ministers op deelstatelijk niveau, of laat hij de coördinatie over aan de eerste minister? Hoe zal die samenwerking er uitzien? Welk forum zal daarvoor gebruikt worden?

Tegelijk vervult het lokale niveau de belangrijke rol van antenne. Op dat beleidsniveau weet men wat er leeft bij de burgers. Het moet de nodige ruimte krijgen om die rol ten volle te kunnen spelen.

In tien steden lopen pilootprojecten. De minister zal de structurele ondersteuning opvoeren. Wat is het verdere verloop van de projecten en hun financiering?

Het probleem stopt niet aan de landsgrenzen, en noopt dus eveneens tot een Europese aanpak. Momenteel zijn negen EU-landen betrokken bij een regelmatig overleg. België neemt daarin de rol van trekker op zich. Zal dat ook in de toekomst het geval zijn?

Het is de bedoeling om te werken aan een internationale terrorismelijst van jihadstrijders en ronselaars. Is dat een verhaal van informatiedeling tussen EU-landen? Welke concrete doelstelling heeft die lijst?

Tegelijk wordt gestreefd naar een intensieve dialoog met de religieuze leiders. In Nederland bestaat een structureel overleg met de imams. De spreker raadt aan om in België gebruik te maken van de bestaande overlegstructuren van de moslimsgemeenschap. Hun organen zijn alvast vragende partij voor een overheidsaanpak. Hoe wil de minister aan die dialoog invulling geven?

Het internet en de sociale media spelen bij radicalisering een niet te onderschatten rol. De overheidsdiensten kunnen uiteraard op die platformen op zoek gaan naar haatdragende berichten. Het zou ook raadzaam zijn om op dat domein de expertise in te winnen van internetbedrijven.

Zou het meer algemeen geen goed idee zijn om een expertencentrum op te richten rond deradicalisering? Aldus wordt aan alle betrokken actoren de kans gegeven de nodige informatie in te winnen en ermee aan de slag te gaan. De heer Bonte pleitte reeds voor eenheid van

avec les entités fédérées. Ainsi que l'ont déjà souligné d'autres intervenants, les entités fédérées restent actuellement trop passives en matière de prévention. Elles peuvent intensifier leurs efforts pour réduire le terreau du terrorisme. Le ministre prendra-t-il par conséquent lui-même l'initiative en vue de renforcer la concertation avec les ministres compétents au niveau des entités fédérées, ou laisse-t-il la coordination au premier ministre? Quelle forme prendra la concertation? Quel forum sera utilisé à cette fin?

Le niveau local remplit également le rôle important d'antenne. À ce niveau de pouvoir, on connaît ce qui préoccupe la population. Le niveau local doit disposer de la latitude nécessaire pour pouvoir jouer pleinement ce rôle.

Des projets pilotes sont en cours dans dix villes. Le ministre renforcera le soutien structurel. Comment se déroulera la suite des projets et de leur financement?

Le problème ne s'arrête pas aux frontières nationales et nécessite donc également une approche européenne. Actuellement, neuf pays de l'UE participent à une concertation régulière. La Belgique assume un rôle moteur dans ce cadre. Cela sera-t-il encore le cas à l'avenir?

L'objectif est d'élaborer une liste internationale de terroristes sur laquelle figureront les combattants jihadistes et les recruteurs. Est-ce une question de partage d'informations entre les pays de l'UE? Quel est l'objectif concret de cette liste?

Le ministre s'efforcera également de mettre en place un dialogue intensif avec les responsables religieux. Aux Pays-Bas, une concertation structurelle est organisée avec les imams. L'intervenant recommande d'utiliser les structures de concertation existantes de la communauté musulmane en Belgique. Leurs organes sont déjà demandeurs d'une prise en charge du problème par les autorités. Comment le ministre entend-il concrétiser ce dialogue?

Internet et les médias sociaux jouent un rôle non négligeable dans le phénomène de radicalisation. Les services publics peuvent évidemment rechercher sur ces plateformes les messages à caractère haineux. Il serait également opportun de profiter de l'expertise acquise dans ce domaine par les entreprises de l'internet.

D'une manière plus générale, ne serait-il pas intéressant de créer un centre d'expertise dédié à la déradicalisation? Celui-ci permettrait à tous les acteurs concernés d'obtenir les informations nécessaires pour mener à bien leur entreprise. M. Bonte a déjà plaidé en

commando. Die eenheid en eenvormigheid dienen ook te bestaan op het niveau van de informatie.

Ten slotte komt de heer Yüksel terug op de veiligheids-machtigingen. De minister stelt in zijn beleidsverklaring: *“De Nationale Veiligheidsraad zal de procedures voor het veiligheidsonderzoek (“screening”) voorafgaand aan de aflevering van veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen onderzoeken teneinde deze te moderniseren en te versterken.”* (DOC 54 0020/025, blz. 13).

Natuurlijk is de screening vooraf van belang, maar het is algemeen geweten binnen de veiligheidsdiensten dat radicale groeperingen mensen benaderen die reeds een veiligheidsmachtiging hebben om op die manier te infiltreren binnen bepaalde delen van de kritische infra-structuren (bv. kerncentrales) of toegang te krijgen tot gevoelige informatie. Er moet dus eveneens bijzondere aandacht worden besteed aan de opvolging van personen die al een machtiging hebben bekomen, aangezien ook risico's kunnen ontstaan nadat de screening gebeurde. Indien nodig, moet een machtiging ook kunnen worden ingetrokken.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) gaat akkoord met de stelling dat het dossier van de brandweerhervorming op het terrein niet panklaar is. Zij onderschrijft eveneens de principes die erover in de beleidsverklaring zijn neergelegd, en de topprioriteiten die naar voren worden geschoven, met name de aandacht voor het vrijwilligersstatuut en voor de nood aan communicatie naar en begeleiding van de lokale besturen. Hoe zal de communicatie naar de lokale besturen worden verbeterd? Er heerst op het terrein immers nog heel wat onduidelijkheid. Bovendien leeft het gevoel dat het om een erg dure operatie gaat, terwijl het net de bedoeling van de hervorming is om meer te kunnen doen met minder middelen. Tegelijk is het positief dat thans niet wordt geraakt aan het budget teneinde de hervorming alle kansen te geven. Wel moet de financiering van de operatie blijvend kritisch opgevolgd worden.

Op welk ogenblik plant de minister een evaluatiemoment van de hervorming? Zal het Parlement daarbij worden betrokken? De spreekster ziet 2015 als het overgangsjaar in de brandweerhervorming. Tal van zones zullen immers nog heel wat inspanningen moeten leveren.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) hoopt dat de beleidsnota de vrij vage doelstellingen van de beleidsverklaring concreet zal maken en met de nodige cijfers zal ondersteunen. De minister neemt wel in het kerntakendebat een duidelijk standpunt in. De fractie

faveur d'une unité de commandement. Cette unité et cette uniformité doivent également exister en matière d'information.

M. Yüksel revient enfin sur les habilitations de sécurité. Le ministre affirme dans son exposé d'orientation politique que *“Le Conseil national de Sécurité examinera comment moderniser et renforcer les procédures d'enquête de sécurité (“screening”) préalables à la délivrance des habilitations, attestations et avis de sécurité.”* (DOC 54 0020/025, p. 13).

Le *screening* préalable est certes important, mais il est de notoriété publique, dans les services de sécurité, que les groupements radicaux approchent des personnes qui ont déjà une habilitation de sécurité afin d'infiltrer certaines parties des infrastructures critiques (par exemple, les centrales nucléaires) ou pour accéder à des informations sensibles. Une attention particulière doit donc également être accordée au suivi des personnes qui ont déjà obtenu une habilitation, car des risques peuvent également survenir après le *screening*. Au besoin, il doit aussi être possible de retirer une habilitation.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) souscrit au point de vue selon lequel la réforme des services d'incendie est loin d'être acquise sur le terrain. Elle se rallie aux principes qui sous-tendent l'exposé d'orientation politique à ce sujet et aux priorités majeures qui y sont fixées, à savoir l'attention accordée au statut des volontaires et le besoin de communication à l'égard des pouvoirs locaux et l'accompagnement de ceux-ci. Comment la communication envers les pouvoirs locaux sera-t-elle améliorée? Une grande confusion subsiste en effet sur le terrain. L'on a de surcroît l'impression qu'il s'agit d'une opération très coûteuse, alors que l'objectif de la réforme est précisément de pouvoir faire davantage avec moins de moyens. Il est par ailleurs positif que le budget soit préservé, pour donner toutes ses chances à la réforme. Il convient cependant de garder un œil critique sur le financement de l'opération.

Quand le ministre prévoit-il d'évaluer la réforme? Le Parlement sera-t-il associé à cette évaluation? Pour l'intervenante, 2015 est une année de transition dans la réforme des services d'incendie. Beaucoup de zones devront en effet encore fournir des efforts très importants.

Mme Karin Temmerman (sp.a) espère que la note de politique générale précisera davantage, chiffres à l'appui, les objectifs plutôt vagues de l'exposé d'orientation politique. Le ministre adopte en revanche un point de vue clair dans le débat sur les tâches clés. Le groupe

van de spreekster is geen voorstander van een privatisering van veiligheidstaken. Private ondernemingen hebben tot doel winst te maken. Daar is uiteraard niets mis mee, maar het wordt wel problematisch wanneer inzake veiligheid het winstbejag primeert. Op het vlak van de veiligheid moet immers steeds het algemeen belang voorgaan.

Tegelijk valt op dat heel wat onderwerpen die blijkens monitoren en bevestigingen de burger bezighouden, ontbreken in de beleidsverklaring. Voorbeelden daarvan zijn de verkeersoverlast, woninginbraken, gawwdiefstal, ramkraken, enz.

De beleidsverklaring wijdt wel een uitgebreid luik aan de aanpak van de radicalisering. De aandacht voor het thema is volkomen terecht. Toch moet er daarnaast ook aandacht zijn voor andere maatschappelijke problemen.

Inzake het politionele luik van de beleidsverklaring is mevrouw Temmerman verwonderd dat de herziening van de KUL-norm niet aan bod komt. Het systeem leidt al jaren tot een onderfinanciering van de politiezones van de centrumsteden. De herziening van de norm is dan ook een absolute noodzaak, temeer omdat wellicht nog op de federale dotatie aan de politiezones zal worden bespaard, en omdat de problemen rond de achterstallige betalingen aan de zones verre van opgelost zijn. Wat mag er in verband met de KUL-norm worden verwacht?

Wat zijn de plannen rond de diverse premies in het politiestatuut? Wat is de stand van zaken in het pensioendossier? Wat zijn de volgende stappen?

De samenwerkingen en fusies tussen politiezones vormen al jaren het voorwerp van debat. In de praktijk gebeurt het zelden tot nooit. Wat is de visie van de minister daarover?

In verband met de Salduz-wetgeving zullen de verplichtingen nog verder toenemen. Tegen 2016 moet dienaangaande opnieuw Europese regels worden omgezet. Het zal zorgen voor hogere kosten voor de overheid. Op welke manier zal de minister zorgen voor het evenwicht dat hij beoogt (DOC 54 0020/025, blz. 8)?

Ook wat het luik van de brandweer aangaat, stelt zich een probleem voor de centrumsteden. Uit berekeningen blijkt dat bijvoorbeeld de stad Gent haar dotatie ziet verminderen met 700 000 euro, en dat zonder enige vorm van compensatie.

de l'intervenante n'est pas favorable à la privatisation des missions de sécurité. Les entreprises privées ont pour vocation de réaliser des bénéfices. Il n'y a certes rien de mal à cela, mais cela devient problématique lorsque la recherche du profit prime dans le domaine de la sécurité. À cet égard, c'est l'intérêt général qui doit en effet prévaloir.

L'intervenante s'étonne par ailleurs que de nombreux sujets qui, d'après les enquêtes et les sondages, préoccupent le citoyen, soient absents de l'exposé de politique générale. À titre d'exemple, elle cite les embarras de circulation, les cambriolages, les vols à la tire, les attaques à la voiture-bélier, etc.

L'exposé d'orientation politique consacre par contre un large volet à la lutte contre la radicalisation. Si l'attention accordée à ce thème est plus que légitime, il convient toutefois d'évoquer également d'autres problèmes de société.

En ce qui concerne le volet policier de l'exposé d'orientation politique, Mme Temmerman s'étonne de ne pas y trouver de trace de la révision de la norme KUL. Depuis des années, ce système entraîne un sous-financement des zones de police des villes-centres. La révision de la norme est donc absolument indispensable, d'autant que la dotation fédérale aux zones de police n'échappera sans doute pas aux mesures d'économie et que les problèmes des arriérés de paiement aux zones sont loin d'être résolus. Que prévoit le ministre en ce qui concerne la norme KUL?

Quels sont ses projets concernant les diverses primes dans le statut de la police? Quel est l'état d'avancement du dossier des pensions? Quelles sont les étapes suivantes?

Les collaborations et les fusions entre zones de police sont évoquées depuis des années. Dans la pratique, elles interviennent rarement, voire jamais. Quelle est le point de vue du ministre à cet égard?

En ce qui concerne la législation Salduz, les obligations vont encore augmenter. D'ici à 2016, de nouvelles règles européennes en la matière seront transposées, non sans occasionner des coûts importants pour les pouvoirs publics. Comment le ministre parviendra-t-il à établir l'équilibre escompté (DOC 54 0020/025, p. 8)?

En ce qui concerne le volet des services d'incendie également, un problème se pose pour les villes-centres. Certains calculs indiquent que la ville de Gand, par exemple, voit sa dotation réduite de 700 000 euros, sans la moindre forme de compensation.

Voor het overige informeert mevrouw Temmerman waarom de minister ook expliciet minister van Veiligheid is. Die bevoegdheid maakt toch deel uit van het bevoegdheid Binnenlandse Zaken?

Wat is de stand van zaken rond de Nationale Veiligheidsraad? Werd hij al opgericht? Hoe zal de werking concreet verlopen?

Het is positief dat de minister de planlast voor de politiezones wil doen afnemen. Tegelijk stelt de beleidsverklaring dat er een impactevaluatie komt van de veiligheid- en preventieplannen. Zorgt dat laatste net niet voor een verhoging van de planlast?

Het is daarnaast opmerkelijk dat de daklozenproblematiek in het luik rond de criminaliteit wordt besproken. Wat is de reden daarvoor?

Welke veranderingen beoogt de minister in verband met het gedoogbeleid rond drugs? De beleidsverklaring blijft daarover vrij vaag.

Behoort de herziening van de huurlingenwet niet de bevoegdheid van de minister van Justitie? Over het Consulair Wetboek bestaat momenteel al een omzendbrief. Wat zal er op dat vlak concreet veranderen?

B. Antwoorden van de minister

De minister licht toe dat de invoering van de vele voorgestelde beleidsmaatregelen gespreid zal worden over de komende regeerperiode, zonder evenwel te dralen. Hij stelt vast dat een aantal sprekers van oordeel is dat wat wordt voorgesteld heel veel is om binnen het tijdsbestek van vijf jaar te verwezenlijken, maar tegelijk rond heel wat thema's aandringen op een onmiddellijke realisatie. Dat is enigszins contradictorisch.

Tevens wijst een aantal leden op het belang van overleg met het werkveld over tal van onderwerpen. Tegelijk verwachten zij dat de beleidsverklaring pasklare antwoorden biedt op hun vragen. Daarin schuilt een tweede tegenstelling: het zou niet ernstig zijn overleg op te starten over thema's waarvoor de beleidskeuzes al in detail zijn gemaakt.

De minister gaat niet akkoord met de stelling dat de beleidsverklaring de nadruk legt op repressie. Het beleid

Pour le reste, Mme Temmerman demande pourquoi le ministre est aussi explicitement en charge de la Sécurité. Cette compétence fait tout de même déjà partie de celles de l'Intérieur?

Où en est le Conseil national de Sécurité? Est-il déjà créé? Comment fonctionnera-t-il concrètement?

L'intention du ministre de réduire la charge liée aux différents plans pour les zones de police est tout à fait louable. Dans le même temps, l'exposé d'orientation politique annonce une évaluation d'impact des plans stratégiques de sécurité et de prévention. Cette mesure n'a-t-elle pas précisément pour effet d'accroître la charge liée aux plans?

Il est curieux que la problématique des sans-abri soit examinée dans le volet relatif à la criminalité. Pourquoi ce choix?

Quels changements le ministre entend-il apporter à la politique de tolérance en matière de drogues? L'exposé d'orientation politique reste relativement vague à cet égard.

La révision de la loi sur les mercenaires ne relève-t-elle pas de la compétence du ministre de la Justice? En ce qui concerne le Code consulaire, il existe déjà une circulaire. Qu'est-ce qui changera concrètement dans ce domaine?

B. Réponses du ministre

Le ministre explique que la mise en œuvre des nombreuses mesures proposées sera étalée sur la législature qui s'ouvre, mais sans atermoiements. Il constate qu'un certain nombre d'intervenants estiment que les propositions sont fort nombreuses pour être réalisées dans un délai de cinq ans, mais qu'en même temps ils insistent à propos de nombreux thèmes sur une réalisation immédiate. Ce point de vue est quelque peu contradictoire.

Un certain nombre de membres soulignent également l'importance de la concertation avec le terrain sur nombre de sujets. Ils attendent en même temps que l'exposé d'orientation politique offre des réponses adéquates à leurs questions. Le ministre y voit une deuxième contradiction: il ne serait pas sérieux d'entamer une concertation sur des thèmes pour lesquels des choix politiques détaillés ont déjà été faits.

Le ministre ne souscrit pas à la thèse selon laquelle l'exposé d'orientation politique met l'accent sur la

wil immers net evenwichtig zijn, en evenveel inzetten op preventie als op repressie. Het is de bedoeling om maatregelen te treffen die de oorzaken van de problemen aanpakken. De aangekondigde maatregelen inzake Veiligheid, Politie en Binnenlandse Zaken moeten ook samen worden gelezen met het globale beleid. De topprioriteit van de federale regering is de jobcreatie. Dat doel bereiken zal ook bijdragen tot een daling van de criminaliteit.

Vervolgens overloopt de minister een reeks concrete maatregelen en onderwerpen inzake veiligheid.

— Kerntakendebat

Tijdens de voorbije regeerperiode werden al optimalisaties uitgevoerd op het vlak van veiligheid en preventie. Niettemin is er nog steeds ruimte voor verbeteringen. Het centrale aandachtspunt in deze is het kerntakendebat. Wanneer de kerntaken afgebakend zijn, komt het er op aan de processen van die kerntaken op te stellen.

De minister is graag bereid het Parlement bij de oefening te betrekken. De verschillende uitgesproken meningen kunnen het debat enkel ten goede komen. Het is wel de bedoeling om eerst overleg te plegen met de vertegenwoordigers van de politiediensten, de sociale partners en de academici. Met het resultaat van die gesprekken zal de minister de discussie in het Parlement aangaan. De minister stelt alvast voor om het debat niet op ideologische gronden te voeren. De centrale vraag zal zijn: zitten in het globale takenpakket van de politie geen opdrachten die beter door anderen dan de politiediensten kunnen worden uitgevoerd?

Thans gebeurt het al dat bepaalde opdrachten worden uitbesteed. De samenwerking tussen de politie en de private beveiligingsonderneming naar aanleiding van de herdenkingsplechtigheden rond de Eerste Wereldoorlog is een treffend voorbeeld. De private onderneming stond in voor het nemen van de beelden op het terrein, en de politie verzorgde de regie en het scannen van de beelden.

Het voorbeeld toont aan dat een pragmatische benadering van de problematiek zeker tot organisatorisch nuttige en kostenefficiënte oplossingen kan leiden. Het spreekt voor zich dat de zorg voor de privacy van de burger en de democratische basisbeginselen daarbij in geen geval uit het oog zal worden verloren.

De minister wenst thans geen concrete krijtlijnen uit te stippelen over welke taken al dan niet kunnen worden overgeheveld. Daarvoor dient precies het overleg met de actoren van het werkveld.

répression. La politique proposée se veut en effet équilibrée, et tout autant miser sur la prévention que sur la répression. L'objectif est de prendre des mesures qui s'attaquent aux racines des problèmes. Les mesures annoncées en matière de sécurité, de police et d'intérieur doivent donc être lues conjointement avec la politique globale. La principale priorité du gouvernement est la création d'emplois. La réalisation de cet objectif contribuera également à la diminution de la criminalité.

Le ministre passe ensuite en revue une série de mesures concrètes et de thèmes relatifs à la sécurité.

— Débat sur les tâches clés

Durant la précédente législature, on a déjà procédé à des optimisations dans les domaines de la sécurité et de la prévention. Il est néanmoins encore possible d'apporter des améliorations. Le débat sur les tâches clés en est l'épicentre. Une fois que les tâches clés sont définies, il faut élaborer les processus de ces tâches clés.

Le ministre est disposé à associer le Parlement à cet exercice. Les différentes opinions formulées ne peuvent qu'enrichir le débat. Son intention est toutefois de se concerter en premier lieu avec les représentants des services de police, avec les partenaires sociaux et avec le monde académique. À l'issue de ces entretiens, le ministre engagera la discussion avec le Parlement. Le ministre propose en tout cas de ne pas mener le débat sur des bases idéologiques. La question centrale qui se pose est la suivante: n'y a-t-il pas, dans l'ensemble des missions de la police, des missions qui pourraient mieux être exécutées par d'autres que les services de police?

À l'heure actuelle, il arrive déjà que certaines missions soient externalisées. La coopération entre la police et une entreprise de sécurité privée à l'occasion des commémorations de la Première guerre mondiale en est un exemple frappant. Cette entreprise privée était chargée de prendre les images sur le terrain, tandis que la police se chargeait de la régie et du scannage des images.

Cet exemple montre qu'une approche pragmatique de la problématique peut déboucher sur des solutions utiles d'un point de vue organisationnel et financièrement efficaces. Il va de soi que le respect de la vie privée du citoyen et des principes démocratiques fondamentaux ne sera en aucun cas perdu de vue.

Le ministre ne souhaite pas encore définir d'orientations concrètes à propos des tâches susceptibles d'être transférées ou non. C'est précisément à cela que sert la concertation avec les acteurs du terrain.

Het is evident dat er ook controle zal zijn op de uitvoering van de overgehevelde taken. De controledienst van de federale politie werd recent versterkt. Er zal ook worden nagegaan of een verdere uitbreiding van de dienst aangewezen is op het ogenblik dat er taken worden geprivatiseerd.

— *Kadernota Integrale Veiligheid*

De minister benadrukt dat een beleid voeren neerkomt op het stellen van prioriteiten. Bij een keuze voor heel veel prioriteiten krijgt immers niets nog bijzondere aandacht. Dat betekent uiteraard niet dat de andere thema's niet aan bod komen of aangepakt worden.

De Kadernota Integrale Veiligheid vormt het raamwerk waarbinnen alle strategische veiligheidsplannen worden ontwikkeld en afgetoetst. Het gaat dus logischerwijze om een strategisch meerjarenplan. Over de termijn zal de federale regering op korte termijn een beslissing nemen. Het is wel de bedoeling de lokale veiligheidsplannen te laten sporen met de beleidsperiodes van de lokale overheden. Vandaag de dag zijn beiden niet gelijklopend. Met het oog op de gemeenteraadsverkiezingen in 2018 is een parallelle duurtijd aangewezen.

De strijd tegen het terrorisme en het radicalisme, en de strijd tegen kinderporno zullen in elk geval prioriteiten vormen in de Kadernota.

— *Camerawetgeving*

Het klopt dat de camerawetgeving de voorbije jaren al meermaals werd gewijzigd. De reden daarvoor is dat de regels in een strikt technologisch kader werden ingebed, waardoor het niet evident is voor de wetgever om de snelle technologische evoluties bij te benen.

In het kader van de wet vraagt nog een aantal situaties en problemen om een wetgevende oplossing en verduidelijking: het gebruik van mobiele camera's bij grote volkstoelopen, de op drones gemonteerde camera's, de machtigingen voor het bekijken van videobeelden van de publieke ruimte, enz.

De minister gaat nader in op dat laatste punt. Vandaag hangen er in heel wat steden camera's op drukke winkellussen en risicoplatsen. Die camera's zijn een preventief middel om de criminaliteit in te dammen. Tot op vandaag mogen enkel politiemensen die beelden live bekijken. Dat zorgt voor een enorme werklust. De voorlopige oplossing bestaat erin dat de beelden met een licht tijdsinterval worden bekeken. In dat geval kunnen ook gemachtigde ambtenaren die beelden bekijken. Het

Il est évident qu'un contrôle sera exercé sur l'exécution des tâches transférées. Le service de contrôle de la police fédérale a récemment été renforcé. On examinera également s'il est souhaitable de renforcer encore davantage ce service lorsque des tâches seront privatisées.

— *Note-cadre de Sécurité Intégrale*

Le ministre souligne que mener une politique revient à fixer des priorités. Si l'on retient trop de priorités, il n'est plus possible de porter une attention spécifique à quoi que ce soit. Cela ne veut bien évidemment pas dire que les autres thèmes ne seront pas abordés ou pris à bras le corps.

La Note-cadre de Sécurité Intégrale fixe le cadre dans lequel tous les projets stratégiques relatifs à la sécurité seront élaborés et contrôlés. Il s'agit donc, en toute logique, d'un plan stratégique pluriannuel. Le gouvernement fédéral statuera sous peu sur le délai. L'objectif est toutefois d'aligner les plans locaux de sécurité sur les mandatures des pouvoirs locaux. Aujourd'hui, les durées ne sont pas égales. Dans la perspective des élections communales de 2018, il se recommande de fixer une durée égale.

La lutte contre le terrorisme et le radicalisme et contre la pornographie infantile constitueront en tout état de cause des priorités de la Note-cadre.

— *Législation caméras*

La législation sur les caméras a effectivement été modifiée à plusieurs reprises ces dernières années. Ces modifications s'expliquent par le fait que les règles sont ancrées dans un cadre strictement technologique, de sorte qu'il n'est pas évident pour le législateur de suivre les évolutions technologiques rapides.

Dans le cadre de la loi, une série de situations et de problèmes appellent encore une solution législative et une clarification: l'utilisation de caméras mobiles lors de grands rassemblements, les caméras montées sur des drones, les autorisations pour visionner des images vidéos de l'espace public, etc.

Le ministre approfondit ce dernier point. À l'heure actuelle, dans de nombreuses villes, des caméras sont installées sur les axes commerciaux très fréquentés et dans les lieux à risque. Ces caméras constituent un moyen préventif pour endiguer la criminalité. Jusqu'à présent, seuls des policiers sont autorisés à visionner les images en direct. Cela provoque une charge de travail considérable. La solution temporaire consiste à regarder les images en léger différé. Dans ce cas, des

zou goed zijn de wetgeving aan te passen aan dergelijke bestaande praktijken, uiteraard steeds met oog voor de privacy en de democratische controle.

— Informatie en communicatie

Het klopt dat zal worden onderzocht of de regels die zijn neergelegd in de Nederlandse Bibob-wet ook in België toepasbaar kunnen zijn. Die wet heeft tot doel de integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur te bevorderen.

Het is de bedoeling dat op basis van de informatie die bij een overheid circuleert een beslissing wordt genomen over de toekenning of de intrekking van een vergunning.

— Kraakpanden

Het beleid rond de kraakpanden is een principiële aangelegenheid. Een eigenaar die niet akkoord gaat dat zijn woning op onrechtmatige wijze wordt betrokken, moet op een snelle en eenvoudige wijze zijn rechten kunnen uitoefenen. Vandaag de dag is die procedure veel te lang en omslachtig.

— Daklozen en bedelaars

Dat deze problematiek wordt aangeraakt onder het luik van de bestuurlijke preventieve aanpak van criminaliteit betekent geenszins dat daklozen en bedelaars als criminelen worden bestempeld. Integendeel, de beleidsverklaring wijst er zelfs op dat zij slachtoffers zijn die een veelheid van problemen ondervinden. Het is de taak van de maatschappij om daar een antwoord op te bieden. Dat het gaat om een veelheid van problemen, houdt ook in dat zij niet binnen één enkel beleidsdomein kunnen worden aangepakt. Het vergt een samenwerking tussen verschillende diensten.

Het beleid zal er een zijn van de uitgestoken hand: er wordt opvang aangeboden, en de betrokkene moet bereid zijn om op dat aanbod in te gaan. Het gaat om een voorstel tot hulp en begeleiding, die de toestemming van de persoon in kwestie vereist. Het is een manier van werken zoals die ook in Denemarken en Nederland in de praktijk wordt gebracht.

— Drugs

Het is evident dat de problematiek van de verdoevende middelen zich niet laat oplossen door een louter repressief beleid. Er moet uiteraard ook aandacht zijn

fctionnaires habilités peuvent également regarder ces images. Il serait opportun de modifier la législation en fonction de ces pratiques, en ne perdant naturellement pas de vue le respect de la vie privée et le contrôle démocratique.

— Information et communication

Il est exact que l'on examinera si les règles contenues dans la loi "BIBOB" néerlandaise peuvent également être appliquées en Belgique. Cette loi a pour objectif de promouvoir les évaluations de l'intégrité par l'administration publique.

Le but est d'utiliser les informations dont disposent les pouvoirs publics pour prendre une décision concernant l'octroi ou le retrait d'une autorisation.

— Squats

La politique en matière de squats porte sur une question de principe. Un propriétaire qui n'est pas d'accord que son habitation soit occupée de manière irrégulière doit pouvoir faire valoir ses droits rapidement et simplement. À l'heure actuelle, cette procédure est beaucoup trop longue et fastidieuse.

— Sans-abri et mendiants

Ce n'est pas parce que cette problématique est évoquée sous le volet de l'approche préventive et administrative de la criminalité que les sans-abri et les mendiants sont considérés comme des criminels. Au contraire, l'exposé d'orientation politique indique même que ce sont des victimes qui sont confrontées à une multitude de problèmes. Il appartient à la société d'apporter une réponse à ceux-ci. Le fait qu'il y ait de multiples problèmes implique aussi que ceux-ci ne peuvent pas être résolus dans le cadre d'un seul domaine politique. Leur résolution nécessite en effet une coopération entre divers services.

La politique menée sera celle de la main tendue: un accueil est offert et l'intéressé doit être disposé à accepter cette offre. Il s'agit d'une proposition d'aide et d'accompagnement, qui requiert le consentement de la personne concernée. Il s'agit d'une procédure également appliquée au Danemark et aux Pays-Bas.

— Drogues

Il est clair qu'une politique purement répressive ne permettra pas de résoudre le problème des stupéfiants. La prévention doit de toute évidence également retenir

voor preventie. De minister verwijst naar de aanpak in de stad Antwerpen. Het integrale beleid heeft er ook positieve gevolgen voor de cijfers op andere criminaliteitsdomeinen, en kan als voorbeeld dienen voor andere steden en gemeenten.

— *Meer blauw op straat*

Een tweede luik van de beleidsverklaring is de politie. Sommige parlementsleden hebben er terecht op gewezen dat dit motto al heel lang meegaat. Hebben de omzendbrieven uit 2006 en 2008 daarover dan geen zoden aan de dijk gebracht? Is er nog marge om meer blauw op straat te krijgen?

De minister is van oordeel dat er zeker nog beleidsruimte is. De parketten hebben tijdens de laatste tien jaren een inhaalbeweging gemaakt door de administratieve last van de instroom van dossiers te verleggen naar de politiediensten en de gemeenten. Aldus konden heel wat meer zaken gerechtelijk worden vervolgd. Vervolgens stelt zich de vraag of de lasten voor de politie en de gemeenten niet kunnen worden vereenvoudigd.

Dat moet mogelijk door een verdere informatisering, en door te bekijken welke bijkomende taken het CALog-personeel op zich kan nemen. In de stad Mechelen loopt een pilootproject rond automatisering en digitalisering. Het moet toelaten enorme winsten te boeken op het vlak van de inzetbaarheid van politiemensen voor de eigenlijke politionele taken.

— *Pensioendossier politie*

Tijdens het eerste overleg tussen de minister met de sociale partners over het pensioendossier, dat begin november 2014 plaatsvond, werd beslist een werkgroep op te richten die als taak kreeg bepaalde punten te onderzoeken. Tijdens de tweede bijeenkomst van de werkgroep kwam het overleg vast te zitten. De blokkering vindt zijn oorzaak in de vraag van de vakorganisaties dat de overgangsregeling die wordt uitgewerkt om tegemoet te komen aan het arrest van het Grondwettelijk Hof, een definitieve regeling zou zijn. Vanuit het standpunt van de vakorganisaties valt die vraag te begrijpen.

De federale regering werkt momenteel echter aan een globale pensioenregeling. Het is dan ook zeer moeilijk om voor de politiemensen op voorhand een uitzondering te voorzien. Het is dus een probleem van timing, en niet van inhoud. Op dit ogenblik kan de minister enkel akkoord gaan met een tijdelijke overgangsregeling.

l'attention. Le ministre renvoie à l'approche mise en place dans la ville d'Anvers. La politique intégrale y a également des répercussions positives sur les chiffres dans d'autres secteurs de la criminalité et peut servir d'exemple pour d'autres villes et communes.

— *Présence policière accrue en rue*

Le deuxième volet de l'exposé d'orientation politique concerne la police. Certains membres ont, à juste titre, indiqué que cette devise est utilisée depuis très longtemps déjà. Les circulaires de 2006 et 2008 n'ont-elles donc eu aucune utilité? Est-il encore possible d'accroître la présence policière en rue?

Le ministre estime qu'une marge subsiste assurément. Au cours des dix dernières années, les parquets ont opéré un mouvement de rattrapage en reportant la charge administrative des dossiers entrants sur les services de police et les communes. Un nombre accru de dossiers pouvaient ainsi faire l'objet de poursuites judiciaires. Le tout est ensuite de savoir si la charge ne peut pas être simplifiée pour la police et les communes.

Une possibilité consiste à accroître l'informatisation et à examiner quelles tâches supplémentaires pourraient être confiées au personnel CALog. Un projet pilote d'automatisation et de numérisation est en cours à la ville de Malines. Il doit permettre d'enregistrer des gains énormes en matière de capacité d'engagement de policiers pour les véritables missions policières.

— *Dossier des pensions de la police*

Au cours de la première concertation entre le ministre et les partenaires sociaux concernant le dossier des pensions, qui a eu lieu début novembre 2014, il a été décidé de créer un groupe de travail chargé d'examiner certains points. Au cours de la deuxième réunion du groupe de travail, la concertation s'est retrouvée dans l'impasse. Le blocage trouve son origine dans la demande des organisations syndicales que le régime transitoire élaboré pour donner suite à l'arrêt de la Cour constitutionnelle devienne un régime définitif. Du point de vue des organisations syndicales, on peut comprendre cette demande.

Cependant, le gouvernement fédéral est en train d'élaborer un régime global de pensions. Il est dès lors très difficile de prévoir, dès le départ, une exception pour les policiers. Il s'agit donc d'un problème de timing, et non de contenu. Pour le moment, le ministre ne peut souscrire qu'à un régime transitoire.

Op inhoudelijk vlak bestaat er een akkoord dat heel wat functies binnen de politie zware of specifieke beroepen zijn.

Het globale pensioendebat zal snel van start gaan. De minister zal op zeer korte termijn opnieuw samenzitten met de vakorganisaties, en dat op bilaterale wijze.

— *Functionele verloning*

De minister is van oordeel dat het huidige politiestatuut nodeloos complex is geworden. Het komt er op aan om, zonder de budgettaire enveloppe te verlagen, na te gaan of een en ander administratief kan worden vereenvoudigd. Er kan worden bekeken welke premies al dan niet in het basisloon kunnen worden opgenomen.

Een veelgehoord voorbeeld is dat van de korpschef die aanzienlijk minder verdient dan ondergeschikten. Het is een terecht voorbeeld, dat echter enige nuance verdient. De korpschef draagt inderdaad een grote verantwoordelijkheid, maar wanneer de ondergeschikten veel nacht- en weekendwerk presteren, zullen die prestaties uiteraard worden omgezet in loonpremies.

— *Politiescholen*

De politiescholen zijn op provinciaal niveau georganiseerd. De minister pleit voor een inhoudelijke rationalisering van het aanbod: is het noodzakelijk dat elke school elk lesvak blijft aanbieden? Is het niet aangewezen dat enkele zeer specifieke vakken slechts in een aantal scholen blijft bestaan?

De minister is zich evenwel bewust van het moeilijke karakter van aanpassingen aan het aanbod. De scholen worden immers gefinancierd door de politiezones van de provincie en vanuit het provinciale bestuur.

— *Samenwerkingsverbanden*

Er is geen financiële enveloppe om de politiezones te stimuleren om samenwerkingen of fusies op te zetten. De minister is wel bereid een algoritme te ontwikkelen dat aantoont hoe groot welke zone moet zijn om op de meest efficiënte wijze te kunnen opereren. Dat rekenmodel moet voor alle zones een oplossing op maat kunnen aanbieden.

Wanneer een zone de beslissing neemt om al dan niet een samenwerkingsverband of fusie aan te gaan, zal zij zich de vraag stellen: welke voordelen levert het verlies van commando op? Er zal steeds een evenwicht moeten zijn tussen de voor- en nadelen. Het te ontwikkelen algoritme zal geval per geval een antwoord

Sur le plan du contenu, les négociateurs sont tombés d'accord sur le principe que de nombreuses fonctions au sein de la police sont lourdes ou spécifiques.

Le débat global sur les pensions sera entamé d'ici peu. Très prochainement, le ministre se réunira à nouveau avec les organisations syndicales, et ce, de manière bilatérale.

— *Régime pécuniaire fonctionnel*

Le ministre estime que le statut actuel de la police est devenu inutilement complexe. Il convient de vérifier quelles sont les simplifications administratives possibles sans diminution de l'enveloppe budgétaire. Il peut être examiné quelles primes peuvent être intégrées ou non dans la rémunération de base.

Un exemple souvent cité est celui du chef de corps qui gagne beaucoup moins que ses subalternes. Cet exemple est pertinent, mais il convient tout de même de le nuancer. Le chef de corps assume en effet une grande responsabilité, mais ses subalternes travaillent souvent la nuit et le week-end, et ces prestations donneront bien sûr lieu à des primes salariales.

— *Écoles de police*

Les écoles de police sont organisées au niveau provincial. Le ministre plaide pour la rationalisation du contenu de l'offre: est-il nécessaire que toutes les écoles continuent à proposer tous les cours? Ne conviendrait-il pas que certains cours très spécifiques ne soient plus organisés que dans certaines écoles?

Le ministre est toutefois bien conscient des difficultés que pose la modification de l'offre. En effet, les écoles sont financées par les zones de police provinciales et par l'administration provinciale.

— *Accords de coopération*

Il n'existe pas d'enveloppe financière pour encourager les zones de police à coopérer ou à fusionner. Le ministre est toutefois disposé à développer un algorithme qui établirait la taille que doit avoir une zone pour pouvoir agir de la manière la plus efficace qui soit. Ce modèle de calcul doit permettre d'offrir une solution sur mesure à chaque zone.

Lorsqu'une zone décidera de coopérer ou de fusionner ou non, elle se posera la question suivante: Quels avantages la perte du commandement présentera-t-elle? Il faudra toujours qu'un équilibre soit trouvé entre les avantages et les inconvénients. L'algorithme qui devra être élaboré devra permettre de répondre au

moeten bieden op de vraag: hoe groot moet deze of gene zone zijn om maximale schaalvoordelen op te leveren? Sommige provincies hebben al studies laten uitvoeren. In die studies ontbreekt echter die cruciale eerste vraagstelling.

— *Politiecapaciteit*

Het is logisch dat de politiecapaciteit wordt afgestemd op de noden binnen elke politiezone. In de praktijk zal het daarentegen niet evident zijn om, op basis van de resultaten van een werklasmeting, bepaalde zones te doen afslanken wanneer blijkt dat de beschikbare capaciteit van het korps te groot is.

— *Politiegebouwen*

De minister draagt ook de bevoegdheid voor de Regie der Gebouwen, en is dus ook verantwoordelijk voor het huisvestingsbeleid van de federale politie. Het is vrij eenvoudig om een kosten-batenanalyse te maken voor elke zone. Het bestaande globale model van 13,5 m² werkruimte per ambtenaar kan ook worden gehanteerd voor de politiediensten.

— *Inspectie*

Voor de politie bestaan twee structuren van inspectie en controle: de AIG en het Comité P. Beide organen werken binnen een ander kader: de AIG fungeert binnen de politie zelf, en het Comité P vanuit de wetgevende macht. Het moet mogelijk zijn om afspraken te maken in een protocolakkoord tussen beide organen. Die overeenkomst zal bepalen welke van beide diensten in welk geval optreedt.

De afspraken komen best tot stand in een overleg met en tussen de diensten. Het is niet de bedoeling om van bovenaf een werkingsstructuur op te leggen.

— *Salduz*

Het zou niet verstandig zijn om af te wijken van de Europese regelgeving die tegen 2016 moet worden omgezet. Wel is het van belang te onderzoeken hoe de nieuwe regels het best worden geïmplementeerd. Een kosten-batenanalyse kan aantonen hoe vergaand de maatregelen moeten zijn.

— *Verkeersveiligheidsfonds*

Het ontwerp van koninklijk besluit tot verdelen van het saldo is klaar. Het gaat om hetzelfde ontwerp dat onder de vorige regering werd opgesteld, en volgt momenteel de geijkte weg van administratieve en

cas par cas à la question suivante: Quelle taille la zone doit-elle avoir pour que les économies d'échelle soient maximales? Certaines provinces ont déjà fait effectuer des études. Toutefois, ces études ne répondent pas à la première question capitale posée plus haut.

— *Capacité policière*

Il est logique que la capacité policière soit adaptée aux besoins de chaque zone de police. En pratique, il ne sera toutefois pas simple de réduire la taille de certaines zones à partir des résultats de la mesure de la charge de travail s'il apparaît que la capacité disponible du corps est trop importante.

— *Bâtiments de la police*

Le ministre est également responsable de la Régie des Bâtiments et est donc également responsable de la politique du logement de la police fédérale. Il est assez facile d'effectuer une analyse coûts-bénéfices pour chaque zone. Le modèle global actuel prévoyant un espace de travail de 13,5 m² par fonctionnaire peut également être appliqué aux services de police.

— *Inspection*

Il existe deux structures d'inspection et de contrôle pour la police: l'AIG et le Comité P. Ces deux organes fonctionnent dans un cadre différent: l'AIG opère au sein même de la police, tandis que le Comité P relève du pouvoir législatif. Il doit être possible de conclure des accords dans le cadre d'un protocole d'accord conclu entre les deux organes. Cette convention déterminera quel service interviendra dans quels cas.

Les accords interviendront de préférence par le biais d'une concertation entre les services. L'objectif n'est pas d'imposer une structure de fonctionnement d'en haut.

— *Salduz*

Il ne serait pas judicieux de déroger à la réglementation européenne, qui doit être transposée d'ici 2016. Il importe toutefois d'examiner comment mettre au mieux en œuvre les nouvelles règles. Une analyse des coûts-bénéfices permet de montrer jusqu'où les mesures doivent aller.

— *Fonds de sécurité routière*

Le projet d'arrêté royal destiné à répartir le solde est prêt. Il s'agit d'un projet identique à celui élaboré par le gouvernement précédent. Ce projet suit actuellement la voie habituelle des contrôles

budgettaire controles. De Inspecteur van Financiën heeft op 20 november 2014 alvast een gunstig advies verleend. Het is de ambitie om nog in 2014 over te gaan tot de uitbetalingen.

— *Identiteit van politiemensen*

Enkele politievakbonden hebben de uitdrukkelijke vraag gesteld om de identiteit van politiemensen in bepaalde gevallen te beschermen. In sommige gevallen is het ronduit gevaarlijk voor politiemensen om hun identiteit kenbaar te maken, bijvoorbeeld bij operaties ten aanzien van gevaarlijke individuen en organisaties. Het kan niet de bedoeling zijn politiemensen bloot te stellen aan wraakacties.

De minister benadrukt dat het gaat om de leden van de speciale eenheden, en dat in bepaalde omstandigheden. Het gaat dus niet om de wijkagenten of de lokale interventieploegen.

— *Nabijheidspolitie*

Het regeerakkoord stelt heel duidelijk dat niet wordt afgeweken van het concept van de “community policing”. De rol van de wijkagent zal verder worden versterkt.

— *KUL-norm*

In de huidige budgettaire omstandigheden is het niet aangewezen om de KUL-norm aan te passen. De operatie leidt er immers toe dat sommige zones bijkomende middelen moeten krijgen, maar dat andere zones moeten inleveren. Dat laatste is in de praktijk niet evident.

De federale regering heeft bijgevolg beslist om tijdens de komende legislatuur niet aan de KUL-norm te raken.

— *Brandweershervorming*

De minister legt uit dat hij het dossier rond de brandweershervorming heeft geërfd, en dat net voor het ogenblik dat zij van start moet gaan, met name op 1 januari 2015. Hij toont zich ook bereid om met het Parlement op regelmatige basis de verder uitrol van de hervorming te bespreken. De parlementsleden dragen immers ook vaak lokale politieke verantwoordelijkheid, en zijn dus erg goed geplaatst om de rol van klankbord op zich te nemen.

— *Communicatie en begeleiding van de lokale besturen*

De cel Communicatie van de FOD Binnenlandse Zaken is beschikbaar om te antwoorden op alle

administratieve en budgettaire. Le 20 novembre 2014, l'Inspecteur des Finances a en tout cas déjà rendu un avis positif. L'ambition est d'effectuer encore les versements en 2014.

— *Identité des policiers*

Certains syndicats policiers ont expressément demandé de protéger l'identité des policiers dans certains cas. Dans certaines circonstances, il est franchement dangereux pour des policiers de révéler leur identité, par exemple lors d'opérations menées contre des organisations ou des individus dangereux. Il ne peut être question d'exposer les policiers à des actes de vengeance.

Le ministre souligne que cela concerne les membres des unités spéciales, et ce, dans certaines circonstances. Il ne s'agit donc pas de l'agent de quartier ni des équipes d'intervention locales.

— *Police de proximité*

L'accord de gouvernement indique très clairement qu'il ne sera pas dérogé au concept de “community policing”. Le rôle de l'agent de quartier sera renforcé.

— *Norme KUL*

Dans le contexte budgétaire actuel, il ne se recommande pas d'adapter la norme KUL. L'opération entraîne en effet une augmentation des moyens de certaines zones, mais une diminution de ceux d'autres zones. Dans la pratique, cette dernière mesure n'est pas évidente.

Le gouvernement fédéral a dès lors décidé de laisser la norme KUL inchangée durant la législature en cours.

— *Réforme des services d'incendie*

Le ministre explique avoir hérité du dossier de la réforme des services d'incendie, et ce, juste avant sa mise en œuvre, à savoir le 1^{er} janvier 2015. Il se dit également disposé à examiner régulièrement la mise en place de la réforme avec le parlement. Exerçant en effet souvent une responsabilité politique locale, les membres sont donc très bien placés pour assurer le relais.

— *Communication et accompagnement des administrations locales*

La cellule communication du SPF Intérieur répond à toutes les questions des administrations locales

vragen van de lokale besturen over de brandweerhervorming. De website www.civieleveiligheid.be werd vernieuwd, precies met het oog op een maximale informatieverstrekking.

Het is tevens de bedoeling om provinciale infosessies te organiseren, zoals dat in het verleden al is gebeurd. Wel zal worden getracht om daarbij ook de digitale en de sociale media beter te benutten.

— *Financiering van de brandweerzones*

Het klopt dat de 50/50-verhouding niet wordt bereikt. Er is wel het engagement om de voorziene financiering aan te houden.

De minister pleit binnen de zones wel voor slimme investeringen: moet iedere zone over elk soort materieel beschikken? Op dat vlak kunnen de herverdelingsplannen voor materieel van de zones dienstig zijn.

— *Vrijwillige brandweer*

Het is van het grootste belang dat de vrijwillige brandweerlui gemotiveerd blijven. De minister zal daartoe de volgende maatregelen nemen. Vrijwilligers zullen educatief verlof kunnen krijgen voor de opleidingen. Tevens zal uitvoering worden gegeven aan artikel 104 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid. Dat artikel laat toe dat de vrijwilliger, de werkgever van de vrijwilliger en de brandweerzone een overeenkomst sluiten. Het zorgt ervoor dat de werkgever op de hoogte is van het vrijwillige brandweerwerk, en dat de werknemer niet kan worden gestraft omwille van zijn inzet voor de brandweer.

De minister wenst er tevens voor te zorgen dat het zware opleidingspakket meer in de tijd wordt gespreid.

— *Integratie en rationalisering van de civiele bescherming*

Het regeerakkoord voorziet niet in een fusie tussen de civiele bescherming en de brandweer. Nog te veel vragen staan een fusie of integratie in de weg. Zo rusten op de civiele bescherming een aantal specifieke taken, die niet tot het takenpakket van de brandweer behoren.

Wel ziet de minister de mogelijkheid tot het sluiten van samenwerkingsakkoorden tussen de civiele bescherming en een hulpverleningszone. Zo kan er ook een interne mobiliteit tussen beiden ontstaan. Het is om die reden ook de bedoeling om de basisopleiding voor

concernant la réforme des services d'incendie. Le site www.protectioncivile.be a été actualisé dans le but précis de maximaliser la diffusion des informations.

L'intention est également d'organiser des sessions d'information provinciales comme c'est déjà arrivé par le passé. On s'efforcera toutefois également de mieux utiliser les médias numériques et les médias sociaux à cette occasion.

— *Financement des zones d'incendie*

Il est vrai que le rapport 50/50 n'est pas atteint. L'engagement a toutefois été pris de conserver le financement prévu.

Le ministre plaide cependant en faveur d'investissements intelligents au sein des zones: chaque zone doit-elle disposer de chaque type de matériel? Sur ce plan, les projets de redistribution du matériel des zones peuvent être utiles.

— *Pompiers volontaires*

Il est essentiel que les pompiers volontaires restent motivés. Le ministre prendra dès lors les mesures suivantes. Les volontaires bénéficieront de congés éducatifs pour suivre les formations. De plus, l'article 104 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile sera exécuté. Cet article permet au pompier volontaire, à son employeur et à la zone d'incendie de conclure une convention. Il permet que l'employeur soit informé de l'activité du pompier volontaire et empêche que le travailleur soit sanctionné en raison de son implication dans les services d'incendie.

Le ministre souhaite également veiller à ce que cette lourde formation soit plus étalée dans le temps.

— *Intégration et rationalisation de la protection civile*

L'accord de gouvernement ne prévoit pas de fusion entre la protection civile et les services d'incendie. De trop nombreuses questions restent encore sans réponse pour que l'on puisse procéder à une fusion ou à une intégration. Ainsi, la protection civile est chargée de certaines tâches spécifiques qui ne font pas partie des missions des services d'incendie.

Le ministre estime cependant que des accords de coopération pourraient être conclus entre la protection civile et une zone de secours. Ainsi, il pourrait aussi y avoir une mobilité interne entre les deux structures. C'est pour cette raison qu'il a l'intention d'harmoniser

de civiele bescherming en de brandweer op elkaar af te stemmen.

— *Rationalisatie van het aantal posten*

Er zijn momenteel zes posten van de civiele bescherming, drie aan Franstalige en drie aan Nederlandstalige kant. Die organisatie was te verantwoorden zolang de brandweerzones samenvielen met de gemeenten. Nu worden de brandweerzones echter groter in omvang en zijn ze onderverdeeld in hulpverleningszones, teneinde een beter antwoord te kunnen bieden op grootschalige noodsituaties. Is het noodzakelijk om in dat veranderende landschap de zes posten te behouden? Het overleg rond die vraag zal worden opgestart met de operationele verantwoordelijken en de syndicale partners.

— *Noodnummer 112*

Het noodnummer 112 is het Europese nummer dat in alle EU-lidstaten in gebruik is. Niettemin is het zo dat ook de nummers 100 en 101 nog vaak worden gebruikt. Om die reden is voor die twee nummers een gradueel afbouwscenario aangewezen.

Het is de bedoeling om het beheerscomité rond het noodnummer 112 opnieuw op te starten, met vertegenwoordigers van de brandweer, de politie en de medische hulp.

Inzake medische hulpverlening bestaat er momenteel grote verwarring omwille van de diverse aanbodstructuren (ambulances bij de ziekenhuizen, ambulances bij de brandweer en private ambulancediensten). Het is van belang dat er orde wordt geschapen in dat landschap.

— *ASTRID*

Er heerst heel wat onvrede over het ASTRID-netwerk. Er komt een *benchmark*, met eventueel een nieuwe marktbevraging. Die oefening moet in alle objectiviteit en neutraliteit kunnen plaatsvinden. Gelet op de banden tussen de NV ASTRID met de federale overheid, is het aangewezen dat de audit door een externe onderneming wordt uitgevoerd.

— *Radicalisering*

Vervolgens gaat de minister dieper in op het thema van de radicalisering. De aanpassing van de huurwettelijke wet moet een antwoord bieden op de huidige omstandigheden. Het is onaanvaardbaar dat mensen ons land verlaten om in Irak te gaan deelnemen aan terreurdaden. Het is de bedoeling de straffen in de wet

la formation de base pour la protection civile et les services d'incendie.

— *Rationalisation du nombre de postes*

La protection civile compte actuellement six postes, trois du côté francophone et trois du côté néerlandophone. Cette organisation pouvait se justifier tant que les zones des services d'incendie coïncidaient avec les communes. Maintenant, les zones des services d'incendie vont cependant être agrandies, et elles seront subdivisées en zones de secours, en vue de mieux pouvoir réagir à des situations d'urgence à grande échelle. Dans ce paysage en mutation, est-il nécessaire de conserver les six postes? La concertation relative à cette question sera entamée avec les responsables opérationnels et les partenaires syndicaux.

— *Numéro d'urgence 112*

Le numéro d'urgence 112 est le numéro européen qui en usage dans tous les États membres. Néanmoins, les numéros 100 et 101 sont, eux aussi, encore souvent utilisés. C'est pourquoi il s'indique de procéder à une suppression progressive de ces deux numéros.

L'objectif est de réactiver le conseil de gestion 112, avec des représentants des services d'incendie, de la police et de l'aide médicale.

Au niveau de l'aide médicale, il règne actuellement une grande confusion en raison des diverses structures d'offre (ambulances des hôpitaux, ambulances des services d'incendie et services ambulanciers privés). Il est important de mettre de l'ordre dans ce secteur.

— *ASTRID*

Le mécontentement est grand à propos du réseau ASTRID. Un *benchmark* sera organisé, avec éventuellement une nouvelle étude de marché. Cet exercice doit pouvoir être réalisé en toute objectivité et neutralité. Vu les liens entre la SA ASTRID et l'autorité fédérale, il se recommande de faire exécuter l'audit par une entreprise externe.

— *Radicalisation*

Le ministre approfondit ensuite le thème de la radicalisation. La modification de la loi sur les mercenaires doit offrir une réponse aux problèmes posés par les conditions actuelles. Il est inadmissible que des gens quittent notre pays pour aller participer à des actes terroristes en Irak. L'intention est d'alourdir les peines

te verzwaren, zodat ze vergelijkbaar zijn met of identiek worden aan de straffen in de antiterrorismewetgeving.

Het gaat dus geenszins om personen die in het kader van een dubbele nationaliteit hun dienstplicht in het buitenland vervullen, bijvoorbeeld in Turkije of Israël. Wel is het de bedoeling dat er een strafbaarstelling komt voor het strijden aan de zijde van groeperingen zoals Islamitische Staat. De rechter moet de mogelijkheid krijgen de Belgische nationaliteit af te nemen in geval van een dubbele nationaliteit, of een verbod uit te spreken op een terugkeer naar het Belgische grondgebied. Verschillende buurlanden nemen gelijkaardige initiatieven.

— *Gedeeld beroepsgeheim*

Thans kunnen twee personen met beroepsgeheim die een opvolging doen van een zelfde iemand geen informatie uitwisselen. Dat moet wel mogelijk worden gemaakt, zodat de informatie aan beide zijden kan worden vervolledigd, en ook de juiste conclusies kunnen worden getrokken.

— *Screenings*

De minister neemt de suggestie mee om ook ondernemingen zoals Google of Facebook te betrekken bij de screenings door de Nationale Veiligheidsraad.

De screenings zijn het gevolg van de vaststelling dat geradicaliseerde personen actief waren in zeer kwetsbare organisaties, bijvoorbeeld bij de Brusselse metro. Dergelijke onderzoeken zullen op regelmatige basis moeten plaatsvinden, aangezien radicalisering een evolutief gegeven is.

— *Nucleaire veiligheid*

De discussie rond het al dan niet openhouden van de kerncentrales behoort tot het bevoegdheidspakket van minister Marghem. Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) zal op grond van veiligheids-overwegingen autonoom beslissen over de goedkeuring van de verlenging van de exploitatievergunning.

De minister benadrukt dat hij het FANC tevens in alle autonomie wil laten werken rond onderzoek naar de kerncentrales. Hij beschouwt de adviezen van de instelling allerminst als vrijblijvend.

prévues par la loi, de manière à les rendre comparables ou identiques aux peines prévues dans la législation antiterrorisme.

Il ne s'agit donc nullement de personnes qui, dans le cadre d'une double nationalité, accomplissent leur service militaire à l'étranger, par exemple en Turquie ou en Israël. L'objectif est bien de prévoir une incrimination pour le fait de lutter aux côtés de groupuscules comme l'État islamique. Le juge doit avoir la possibilité de prononcer la déchéance de la nationalité belge dans le cas d'une double nationalité, ou de prononcer une interdiction de retour sur le territoire belge. Différents pays voisins prennent des initiatives similaires.

— *Secret professionnel partagé*

Aujourd'hui, il ne peut y avoir d'échange d'informations entre deux personnes soumises au secret professionnel assurant le suivi d'une même personne. Il faut remédier à cette situation de manière à ce que les informations puissent être complétées de part et d'autre et que l'on puisse tirer les bonnes conclusions.

— *Screenings*

Le ministre retient la suggestion qui a été faite d'associer des entreprises telles que Google ou Facebook aux screenings effectués par le Conseil national de Sécurité.

Les screenings font suite au constat que des personnes radicalisées étaient actives au sein de structures très vulnérables telles que le métro bruxellois, par exemple. La radicalisation étant une donnée évolutive, de telles enquêtes devront être menées régulièrement.

— *Sécurité nucléaire*

La discussion sur la fermeture ou non des centrales nucléaires relève de la sphère de compétences de la ministre Marghem. Sur la base de considérations de sécurité, l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire (AFCN) décidera de manière autonome d'approuver ou non la prolongation de la licence d'exploitation.

Le ministre souligne qu'il souhaite également laisser l'AFCN travailler en toute autonomie pour ce qui est de la recherche sur les centrales nucléaires. Il considère les avis de l'Agence comme contraignants.

C. Replieken

Mevrouw Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) stelt vast dat de minister in verband met de politiecapaciteit een werklastmeting wenst te doen. Is dat voornemen nieuw?

De minister geeft bovendien de indruk dat een privatisering van een aantal politietaken in de toekomst onvermijdelijk wordt. Voor de spreekster is een dergelijke operatie steeds een beleidskeuze, en niet het gevolg van dwingende omstandigheden.

Mevrouw Khattabi benadrukt tevens dat België de Europese Richtlijnen inzake Salduz zal moeten omzetten, en daarbij geen keuzerecht heeft over wat al dan niet kan worden omgezet.

De minister heeft in verband met de aanpak van de radicalisering duidelijk gesteld dat de personen worden gevisieerd die willen gaan strijden aan de zijde van IS. Zij die willen vechten voor de Syrische president Bashar al-Assad hoeven dus niets te vrezen? De spreekster gaat akkoord dat er nood is aan screenings met het oog op het verlenen van veiligheidsmachtigingen. Het is wel geenszins duidelijk op welke objectieve criteria die screenings zullen plaatsvinden. Welke signalen zullen aanleiding geven tot een onderzoek?

Mevrouw Khattabi toont zich wel tevreden met de stelling van de minister dat het FANC zal beslissen over de mogelijke heropstart van de kerncentrales, en dat de beslissingen dus niet zullen zijn ingegeven door politieke of commerciële overwegingen.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) betwijfelt voor eerst of de federale regering de beloofde jobcreatie, waar de minister naar verwijst, zal kunnen waarmaken. Er kunnen immers grote vraagtekens worden geplaatst bij de doeltreffendheid van de recepten die de regering daarvoor wenst te hanteren.

Het klopt dat in het kerntakendebat een kader met basistaken van de politie tot stand moet komen die niet in aanmerking komen voor uitbesteding. De minister pleit ervoor om de ideologische dogma's uit het debat te weren.

De spreekster waarschuwt er echter voor dat ook de stelling dat privatisering per definitie beter en goedkoper is evenzeer dogmatisch is. Het is ten sterkste aan te bevelen om de uitvoering van taken die raken aan de veiligheid van de burger met de grootste omzichtigheid te benaderen. Privatisering betekent immers dat kennis en expertise uit handen worden gegeven, en dat gegeven valt erg moeilijk te kwantificeren.

C. Répliques

Mme Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) constate que le ministre souhaite mesurer la charge de travail à propos de la capacité policière. S'agit-il d'un nouveau projet?

Le ministre donne en outre l'impression que la privatisation d'un certain nombre de missions policières sera à l'avenir inéluctable. Pour l'intervenante, une telle opération relève toujours d'un choix politique, et n'est pas la conséquence de circonstances impérieuses.

Mme Khattabi souligne également que la Belgique devra transposer les directives européennes concernant Salduz et qu'elle n'a pas, à cet égard, le droit de choisir ce qu'il convient ou non de transposer.

En ce qui concerne la lutte contre la radicalisation, le ministre a clairement indiqué que sont visés tous ceux qui veulent combattre aux côtés de l'EI. Les combattants souhaitant rejoindre les rangs du président syrien, Bashar al-Assad, n'ont-ils donc rien à craindre? L'intervenante reconnaît la nécessité des *screenings* en vue de la délivrance des habilitations de sécurité. Aucune précision n'est toutefois donnée quant aux critères objectifs sur lesquels ils se fonderont. Quels signaux donneront lieu à une enquête?

Mme Khattabi se dit en revanche satisfaite de la déclaration du ministre selon laquelle il appartiendra à l'AFCN de décider de relancer éventuellement les centrales nucléaires et que les décisions ne seront donc pas dictées par des considérations politiques ou commerciales.

Mme Karin Temmerman (sp.a) doute tout d'abord que le gouvernement fédéral puisse tenir sa promesse de créer des emplois, comme l'a évoqué le ministre. L'on peut, en effet, s'interroger sérieusement sur l'efficacité des recettes que le gouvernement souhaite appliquer pour y parvenir.

Il est exact qu'en ce qui concerne le débat sur les missions clés de la police, il faut élaborer un cadre définissant les missions de base qui ne peuvent pas être externalisées. Le ministre plaide pour que soient écartés du débat les dogmes idéologiques.

L'intervenante prévient toutefois que la thèse consistant à considérer que la privatisation est, par définition, meilleure et moins chère est tout aussi dogmatique. Il est donc vivement recommandé de faire montre de la plus grande prudence s'agissant de l'exécution de missions touchant à la sécurité du citoyen. Privatiser signifie, en effet, que l'on se prive de connaissances et d'une expertise et cette donnée est très difficile à quantifier.

Mevrouw Temmerman gelooft dat de minister de daklozen niet wil criminaliseren, maar blijft de bespreking van de problematiek onder het luik van de aanpak van de criminaliteit erg ongelukkig vinden.

Het blijft ook erg onduidelijk wat er op het vlak van het drugsbeleid concreet staat te gebeuren.

De spreekster betreurt de beslissing van de federale regering om tijdens de komende legislatuur geen aanpassing van de KUL-norm te zullen overwegen. De norm is immers fundamenteel onrechtvaardig. Er zijn politiezones die meer middelen ontvangen dan nodig, terwijl andere zones — in het bijzonder de centrumsteden — structureel ondergefinancierd zijn in het licht van hun taken omdat de ramingen voor hen veel te laag zijn. Het uitblijven van een oplossing zal een aantal centrumsteden voor grote problemen plaatsen. Een werklastmeting zou in dit geval zeer nuttig zijn.

Wat de brandweer betreft, wijst mevrouw Temmerman er op dat voor de aanpak van grootschalige noodsituaties sowieso een beroep zal worden gedaan op de grote korpsen. Dat lijkt het meest evident en efficiënt. Bij de hervorming moet daar echter ook rekening mee worden gehouden. Dat is tot nu toe niet gebeurd. Zo zag de stad Gent een groot deel van de gemaakte kosten voor het bestrijden van de treinramp in Wetteren niet vergoed. Ook inzake de brandweershervorming staan de centrumsteden dus aan de kant van de verliezers. Het uitgangspunt moet zijn dat tegenover de verwachtingen ten overstaan van de grote korpsen ook de nodige financiering moet staan om die verwachtingen te kunnen inlossen.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) betreurt dat het debat rond de cijfers volledig ontbreekt. De voorgestelde beleidsprioriteiten kunnen geenszins worden losgekoppeld van de vaststelling dat er enorme besparingen worden doorgevoerd. Het is immers de vraag hoe de opgesomde prioriteiten kunnen worden verwezenlijkt indien daar niet de nodige middelen tegenover staan. Een beleid in detail schetsen zonder zelfs maar in grote lijnen aan te geven hoe men de maatregelen zal financieren, is niet ernstig te noemen. Bovendien vindt een groot deel van de gestelde vragen geen antwoord.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) onderschrijft de visie rond de verdere informatisering van de processen bij de politiediensten, maar stelt tegelijk vast dat ook zij niet gespaard zullen blijven van de besparingen. Zij stelt bijgevolg voor om eerst werk te maken van een harmonisering van de bestaande processen, alvorens nieuwe instrumenten te ontwikkelen.

Mme Temmerman ne pense pas que le ministre souhaite criminaliser les sans-abris, mais continue à estimer qu'il était très malencontreux d'aborder cette problématique dans la partie consacrée à la criminalité.

Par ailleurs, on ne sait toujours pas très bien ce qui se passera concrètement sur le plan de la politique en matière de drogues.

L'intervenante déplore la décision du gouvernement fédéral de ne pas envisager d'adaptation de la norme KUL au cours de la prochaine législature. La norme est en effet fondamentalement injuste. Certaines zones de police reçoivent plus de moyens que nécessaire alors que d'autres — en particulier les villes-centres — sont structurellement sous-financées pour leurs tâches, car les estimations les concernant sont beaucoup trop basses. Si aucune solution n'est trouvée, certaines villes-centres vont être confrontées à de grands problèmes. Une mesure de la charge de travail serait en l'occurrence très utile.

En ce qui concerne les services d'incendie, Mme Temmerman souligne que, pour les situations d'urgence collective, on fera de toute façon appel aux grands corps. Cette solution semble être la plus évidente et la plus efficace. Lors de la réforme, il conviendra cependant aussi d'en tenir compte, ce qui n'a pas été le cas jusqu'à présent. Ainsi, la ville de Gand n'a pas été indemnisée pour une grande partie des frais engagés lors de la catastrophe ferroviaire de Wetteren. En ce qui concerne la réforme des services d'incendie également, les villes-centres se trouvent donc du côté des perdants. Il faut donc, si l'on formule des attentes vis-à-vis des grands corps, prévoir le financement nécessaire pour qu'ils puissent répondre à ces attentes.

Mme Vanessa Matz (cdH) déplore qu'aucun débat ne soit mené sur les chiffres. Les priorités politiques ne peuvent être dissociées de la constatation que des économies énormes seront réalisées. La question se pose en effet de savoir comment les priorités énumérées pourront être mises en œuvre si les moyens nécessaires ne sont pas prévus. Élaborer une politique détaillée sans même indiquer dans les grandes lignes comment les mesures seront financées n'est pas sérieux. De plus, une grande partie des questions posées restent sans réponse.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) se rallie à la vision relative à la poursuite de l'informatisation des procédures dans les services de police, tout en constatant qu'ils ne seront pas non plus épargnés par les économies. Elle propose dès lors de s'atteler d'abord à une harmonisation des procédures existantes avant de développer de nouveaux instruments.

De fractie van de spreekster kant zich niet tegen het opnemen van bepaalde premies van politiemensen in het basisloon. In dat loon moeten dan wel de sociale bijdragen worden verrekend, zoniet gaat het om een reële daling van de lonen.

Wat betreft de werklasmetering lijkt de minister tot slot toe te geven dat er inderdaad nood is aan een hoger aantal aanwervingen van politiemensen.

De heer Philippe Pivin (MR) stelt vast dat heel wat fracties hebben gewezen op het wezenlijke belang van de nabijheidspolitie in het dagelijkse leven van de burger en voor diens veiligheid. Een tweede belangrijk element is dat van de evaluatie. Die zal in tal van omstandigheden toelaten een gepast antwoord te bieden op de noden op het terrein.

D. Bijkomende antwoorden

De minister legt uit dat de werklasmetering over de politiecapaciteit enkel tot doel heeft na te gaan wat de personeelsnoden zijn in de verschillende zones.

Wat betreft de brandweershervorming wijst de minister op het aspect van de snelst adequate hulp. Die regeling is wel in het voordeel van de grotere beroepskorpsen. Die kosten kunnen wel degelijk worden gefactureerd. Op dat vlak zal er wel moeten over worden gewaakt dat er geen perverse gevolgen ontstaan. Het risico bestaat immers dat kleinere zones hun organisatie gaan afstemmen op het vermijden van facturen van de grote zones. De wet voorziet dat de zones samenwerkingsakkoorden kunnen sluiten, maar indien dat niet is gebeurd, is het zo dat de uitrukkende zone factureert.

III. — BESPREKING VAN DE VOORSTELLEN VAN AANBEVELING

De heer Koenraad Degroote (N-VA) c.s. dient voorstel van aanbeveling nr. 1 in, luidende:

“De commissie,

Na vice-eersteminister Jan Jambon te hebben gehoord,

Gaat akkoord met de beleidskeuzes en —maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en in het regeerakkoord en vraagt deze maatregelen en het regeerakkoord uit te voeren.”.

Le groupe de l'intervenante ne s'oppose pas à l'intégration de certaines primes des policiers dans le salaire de base. Dans ce cas, les cotisations sociales doivent être prises en compte dans ce salaire, faut de quoi il s'agirait d'une baisse réelle des salaires.

En ce qui concerne la mesure de la charge de travail, le ministre semble finalement admettre qu'un nombre accru de policiers doivent être recrutés.

M. Philippe Pivin (MR) constate que de nombreux groupes ont attiré l'attention sur l'importance fondamentale de la police de proximité dans la vie quotidienne du citoyen et pour sa sécurité. L'évaluation constitue un deuxième élément important. Dans de nombreux cas, elle permettra d'apporter une réponse appropriée aux besoins constatés sur le terrain.

D. Réponses complémentaires

Le ministre explique que la mesure de la charge de travail de la capacité policière vise uniquement à connaître les besoins en personnel dans les différentes zones.

En ce qui concerne la réforme des services d'incendie, le ministre pointe l'aspect de l'aide adéquate la plus rapide. Ce système profite aux grands corps professionnels. Ces coûts peuvent bel et bien être facturés. Il faudra toutefois veiller à ce qu'il n'y ait pas d'effets pervers. Le risque existe en effet que de petites zones s'organisent de façon à éviter les factures des grandes zones. La loi prévoit que les zones peuvent conclure des accords de coopération, mais à défaut, la facture émane de la zone qui part en intervention.

III. — DISCUSSION DES PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION

M. Koenraad Degroote (N-VA) et consorts déposent la proposition de recommandation n° 1 rédigée comme suit:

“La commission,

Ayant entendu le vice-premier ministre Jan Jambon,

Est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et l'accord du gouvernement et demande d'exécuter ces mesures politiques et l'accord du gouvernement.”.

*
* *

De heer Willy Demeyer (PS) c.s. dient voorstel van aanbeveling nr. 2 in, luidende:

“De commissie beveelt de regering aan om, teneinde de doelstelling te bereiken inzake een politie die dichtbij, en ten dienste van de burger staat, er de voorkeur aan te geven de politiecapaciteit te versterken door een correcte financiering van de politiefuncties en door de integrale handhaving van de federale dotatie aan de lokale politiezones, in plaats van nieuwe taken waarvoor tot dusver de overheid bevoegd was, over te hevelen naar de privésector.”

*
* *

De heer Eric Thiébaud (PS) c.s. dient voorstel van aanbeveling nr. 3 in, luidende:

“De commissie beveelt de regering aan de onafhankelijkheid en de onpartijdigheid van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle te waarborgen en de conclusies van de veiligheidsanalyses van het Agentschap te volgen.”

*
* *

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) c.s. dient voorstel van aanbeveling nr. 4 in, luidende:

“Gelet op recente gebeurtenissen die alle mogelijke ontsporingen van een veiligheidsbeleid aantonen, beveelt de commissie de regering aan de huidige graad van bescherming van de persoonlijke levenssfeer en van de fundamentele rechten van de bevolking te handhaven — en zelfs te versterken —, alsmede haar veiligheidsbeleid vooral toe te spitsen op preventie-maatregelen die méér inhouden dan louter ontradende maatregelen.”

*
* *

De heer Éric Thiébaud (PS) c.s. dient voorstel van aanbeveling nr. 5 in, luidende:

“De commissie beveelt de regering aan alle middelen in te zetten die nodig zijn voor de handhaving van een doeltreffende brandweerdienst, met name door de overheidsactiviteiten in verband met de dringende medische hulp te ondersteunen.”

*
* *

M. Willy Demeyer (PS) et consorts déposent la proposition de recommandation n° 2 rédigée comme suit:

“La commission recommande au gouvernement de privilégier, afin de rencontrer l’objectif d’une police de proximité au service du citoyen, le renforcement des capacités policières par un financement correct des fonctions de police et le maintien intégral de la dotation fédérale aux zones de police locale, plutôt que de faire basculer dans le giron du secteur privé de nouvelles missions jusqu’ici du ressort des pouvoirs publics.”

*
* *

M. Eric Thiébaud (PS) et consorts déposent la proposition de recommandation n° 3 rédigée comme suit:

“La commission recommande au gouvernement de garantir l’indépendance et l’impartialité de l’Agence fédérale de Contrôle nucléaire et de suivre les conclusions de ses analyses de sûreté.”

*
* *

Mme Nawal Ben Hamou (PS) et consorts déposent la proposition de recommandation n° 4 rédigée comme suit:

“La commission recommande au gouvernement, au vu d’événements récents montrant toutes les dérives possibles d’une politique sécuritaire, de maintenir — voire d’approfondir — le niveau actuel de protection de la vie privée et des droits fondamentaux de la population et d’axer prioritairement sa politique de sécurité sur des mesures de prévention qui soient plus que des mesures dissuasives.”

*
* *

M. Eric Thiébaud (PS) et consorts déposent la proposition de recommandation n° 5 rédigée comme suit:

“La commission recommande au gouvernement de mettre en œuvre tous les moyens nécessaires au maintien d’un service d’incendie performant, notamment en soutenant les activités publiques d’aide médicale urgente.”

*
* *

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) c.s. dient voorstel van aanbeveling nr. 6 in, luidende:

“De commissie,

Na de minister van Binnenlandse Zaken te hebben gehoord, beveelt de commissie voor de Veiligheid en Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt aan de structurele jaarlijkse indienstneming van 1 400 kandidaat-politieagenten te handhaven, zoals die door de vorige regering werd goedgekeurd en ten uitvoer gelegd, teneinde de politieaanwezigheid in het veld te waarborgen.”.

*
* *

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) c.s. dient voorstel van aanbeveling nr. 7 in, luidende:

“De commissie,

Na de minister van Binnenlandse Zaken te hebben gehoord, beveelt de commissie voor de Veiligheid en Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt aan de federale dotatie aan de politiezones integraal te handhaven opdat de basistaken van de politie op lokaal vlak kunnen worden gegarandeerd zonder een bijkomende bijdrage vanwege de gemeenten op te leggen.”.

*
* *

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) c.s. dient voorstel van aanbeveling nr. 8 in, luidende:

“De commissie,

Na de minister van Binnenlandse Zaken te hebben gehoord, beveelt de commissie voor de Veiligheid en Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt aan om in verband met het dossier betreffende het pensioen van de politiemensen, concreet vorm te geven aan een oplossing die het sociaal overleg in acht neemt en die tegelijkertijd niet alleen een overgangsregeling, maar ook een regelgevend stelsel (op iedereen toepasselijke regels) omvat.”.

*
* *

*
* *

Mme Vanessa Matz (cdH) et consorts déposent la proposition de recommandation n° 6 rédigée comme suit:

“La commission,

Après avoir entendu le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, la Commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique recommande le maintien du recrutement annuel structurel de 1400 aspirants policiers, tel que décidé et mis en œuvre par le précédent gouvernement, afin d'assurer la présence policière sur le terrain.”.

*
* *

Mme Vanessa Matz (cdH) et consorts déposent la proposition de recommandation n° 7 rédigée comme suit:

“La commission,

Après avoir entendu le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, la Commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique recommande le maintien intégral de la dotation fédérale aux zones de police afin que les missions de base de la police au niveau local puissent être assurées sans imposer une contribution supplémentaire des communes.”.

*
* *

Mme Vanessa Matz (cdH) et consorts déposent la proposition de recommandation n° 8 rédigée comme suit:

“La commission,

Après avoir entendu le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, la Commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique recommande, dans le cadre du dossier relatif aux pensions des policiers, que le gouvernement mette en œuvre une solution qui respecte la concertation sociale et qui englobe à la fois un système transitoire mais aussi un système en régime (règles applicables à tous).”.

*
* *

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) c.s. dient voorstel van aanbeveling nr. 9 in, luidende:

“De commissie,

Na de minister van Binnenlandse Zaken te hebben gehoord, beveelt de commissie voor de Veiligheid en Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt aan ervoor te zorgen dat in de Kadernota Integrale Veiligheid, naast de bestrijding van de cybercriminaliteit en het radicalisme, ook de bestrijding van de economische en financiële criminaliteit duidelijk aan bod komt.”.

*
* *

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) c.s. dient voorstel van aanbeveling nr. 10 in, luidende:

“De commissie,

Na de minister van Binnenlandse Zaken te hebben gehoord, beveelt de commissie voor de Veiligheid en Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt aan om van de bestrijding van geweld tegen vrouwen een veiligheidsprioriteit te maken die past in het kader van het Nationaal actieplan ter bestrijding van partnergeweld en andere vormen van intrafamiliaal geweld.”.

IV. — STEMMINGEN

Aanbeveling nr. 1 van de heer Degroote c.s. wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

Aanbeveling nr. 2 van de heer Demeyer c.s. wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

Aanbeveling nr. 3 van de heer Thiébaud c.s. wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

Aanbeveling nr. 4 van mevrouw Ben Hamou c.s. wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

Aanbeveling nr. 5 van de heer Thiébaud c.s. wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

De aanbevelingen nrs. 6 tot 10 van mevrouw Matz c.s. worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

De rapporteurs,

Katja GABRIËLS
Vanessa MATZ

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

Mme Vanessa Matz (cdH) et consorts déposent la proposition de recommandation n° 9 rédigée comme suit:

“La commission,

Après avoir entendu le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, la Commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique recommande, à côté de la lutte contre la cybercriminalité et le radicalisme, que la lutte contre la criminalité économique et financière figure clairement dans la note-cadre de sécurité intégrale.”.

*
* *

Mme Vanessa Matz (cdH) et consorts dépose la proposition de recommandation n° 10 rédigée comme suit:

“La commission,

Après avoir entendu le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, la Commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique recommande que la lutte contre la violence faite aux femmes soit une priorité en matière de sécurité qui s'inscrive dans le cadre du Plan d'action national de lutte contre la violence entre partenaires et d'autres formes de violences intrafamiliales.”.

IV. — VOTES

La recommandation n° 1 de M. Degroote et consorts est adoptée par 11 voix contre 4.

La recommandation n° 2 de M. Demeyer et consorts est rejetée par 11 voix contre 4.

La recommandation n° 3 de M. Thiébaud et consorts est rejetée par 11 voix contre 4.

La recommandation n° 4 de Mme Ben Hamou et consorts est rejetée par 11 voix contre 4.

La recommandation n° 5 de M. Thiébaud et consorts est rejetée par 11 voix contre 4.

Les recommandations n°s 6 à 10 de Mme Matz et consorts sont successivement rejetées par 11 voix contre 4.

Les rapporteurs,

Katja GABRIËLS
Vanessa MATZ

Le président,

Brecht VERMEULEN

BIJLAGE: AANGENOMEN AANBEVELING

De commissie,

Na vice-eersteminister Jan Jambon te hebben gehoord,

Gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en in het regeerakkoord en vraagt deze maatregelen en het regeerakkoord uit te voeren.

ANNEXE: RECOMMANDATION ADOPTÉE

La commission,

Ayant entendu le vice-premier ministre Jan Jambon,

Est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et l'accord du gouvernement et demande d'exécuter ces mesures politiques et l'accord du gouvernement.