

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 januari 2015

BELEIDSVERKLARING

van de minister van Middenstand,
Zelfstandigen, KMO's, Landbouw
en Maatschappelijke Integratie
(*partim*: Veiligheid van Voedselketen
en Maatschappelijke Integratie)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Valerie VAN PEEL**

INHOUD

Blz.

Eerste deel — Veiligheid van de voedselketen	
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Aanbevelingen.....	12
IV. Stemmingen	13
Tweede deel — Maatschappelijke integratie	
I. Inleidende uiteenzetting	13
II. Algemene bespreking.....	17
III. Aanbevelingen.....	37
IV. Stemmingen	38
Bijlage: aangenomen aanbeveling	39

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

- 001: Federale regeringsverklaring.
027: Beleidsverklaring van de minister van Middenstand, Zelfstandigen,
KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 janvier 2015

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE**

du ministre des Classes moyennes,
des Indépendants, des PME, de l'Agriculture,
et de l'Intégration sociale
(*partim*: Sécurité de la Chaîne alimentaire
et Intégration sociale)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Valerie VAN PEEL**

SOMMAIRE

Pages

Première partie — Sécurité de la Chaîne alimentaire	
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Recommandations	12
IV. Votes.....	13
Deuxième partie — Intégration sociale	
I. Exposé introductif.....	13
II. Discussion générale.....	17
III. Recommandations	37
IV. Votes.....	38
Annexe: recommandation adoptée.....	39

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

- 001: Déclaration du gouvernement fédéral.
027: Exposé d'orientation du ministre des Classes moyennes, des PME,
de l'Agriculture et de l'Intégration sociale.

1127

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
PS	André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR	Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry
CD&V	Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld	Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Muriel Gerkens
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Karin Jiroflée
Anne Dedry, Evita Willaert
Benoît Lutgen, Isabelle Poncelet

C. — Niet stemgerechtigd lid /membre sans voix délibérative

FDF	Véronique Caprasse
-----	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsverklaring van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie (*partim*: Veiligheid van de Voedselketen en Maatschappelijke Integratie) (DOC 54 0020/027) besproken tijdens haar vergadering van 25 november 2014.

Eerste deel

VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, hecht veel belang aan het voedselveiligheidsniveau in België.

Die veiligheid is zinvol voor de consument én voor de hele keten, aangezien een hoog voedselveiligheidsniveau perspectieven biedt voor de export en impliceert dat de grenzen open blijven. Een hoog veiligheidsniveau staat tevens voor een gewaarborgde kwaliteit ten aanzien van de consumenten, voor geloofwaardige handelszaken en een naar waarde geschatte horecasector. Daarom zal de minister streng toezien op het niveau van de voedselveiligheid en op een uitgebalanceerde reglementering, die evenwel geen ruimte laat voor toeval of improvisatie.

Zonder afbreuk te doen aan het voorgaande, zal de minister het bestaan vereenvoudigen van de ondernemingen die actief zijn “van riek tot vork”, zal hij hen de instrumenten aanreiken om zich economisch te ontplooiën en zal hij hen in staat stellen te evolueren in een gunstige sanitaire context; al deze elementen zijn immers cruciaal voor een goede economische gezondheid en voor groei. Deze demarche zal rekening houden met de lokale en de internationale uitdagingen die gepaard gaan met de mondialisering.

De minister gaat voor een resultaatsverbintenis, veeleer dan voor een middelenverbintenis; hij zal bijzondere aandacht besteden aan de kleinste operatoren in de keten. Concreet zullen naast de controles — die moeten worden behouden — de begeleidende, de pedagogische en de informatieve maatregelen worden uitgewerkt of aangescherpt, net als de initiatieven die erop gericht zijn de operatoren te ondersteunen, met name op het vlak van de export.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 25 novembre 2014 à la discussion de l'exposé d'orientation politique du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale (*partim*: Sécurité de la Chaîne alimentaire et Intégration sociale) (DOC 54 0020/027).

Première partie

SÉCURITÉ DE LA CHAÎNE ALIMENTAIRE

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale, attache une grande importance au niveau de sécurité alimentaire en Belgique.

Utile pour le consommateur et pour l'ensemble de la chaîne, un niveau de sécurité alimentaire élevé est la promesse d'un marché qui s'exporte et de frontières qui restent ouvertes. Un niveau de sécurité élevé est aussi la promesse d'une qualité assurée aux consommateurs, de commerces crédibles, d'un secteur Horeca valorisé. Le ministre sera dès lors soucieux du niveau de sécurité alimentaire et d'une réglementation équilibrée mais qui ne laisse aucune place au hasard ou à l'improvisation.

Sans préjudice de ce qui précède, le ministre simplifiera la vie des entreprises actives de la “fourche à la fourchette”, leur donnera des outils de développement économique et leur permettra d'évoluer dans un contexte sanitaire favorable, toutes conditions essentielles à une bonne santé économique et à la croissance. Cette démarche tiendra compte des enjeux locaux et internationaux, liés notamment à la mondialisation.

Le ministre s'inscrit dans une logique d'obligations de résultats et non de moyens, avec une attention particulière apportée aux plus petits opérateurs de la chaîne. Concrètement, à côté des contrôles qui doivent être maintenus, les mesures d'accompagnement, de pédagogie et d'information seront développées ou renforcées, de même que les initiatives visant à venir en appui aux opérateurs, notamment en matière d'exportation.

De minister zal zich inzetten op Europees niveau en zal de aan de gang zijnde werkzaamheden met het oog op de herziening van de reglementering inzake de veiligheid van de voedselketen actief opvolgen.

De bestrijding van de voedselverspilling zal een prioritair aandachtspunt vormen. De administraties die actief zijn op het vlak van de voedselveiligheid zullen in voorkomend geval hun medewerking verlenen en hun expertise ter beschikking stellen in de bestrijding van de voedselfraude door de daartoe bevoegde diensten.

Bovendien bepaalt het regeerakkoord dat zal worden nagegaan hoe de volksgezondheidsgerelateerde activiteiten van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu kunnen worden geïntegreerd in het RIZIV. Een reorganisatie van de terzake bevoegde overheidsdiensten zal worden onderzocht, in overleg met de betrokken partijen.

Uiterste waakzaamheid blijft geboden voor het risico dat voor planten en plantaardige producten schadelijke organismen (opnieuw) de kop opsteken. Ook het huidige Belgische dierengezondheidsbeleid heeft nog steeds tot doel te voorkomen dat in ons land ziekten (opnieuw) opduiken, waaronder bepaalde zoönosen (bijvoorbeeld hondsdolheid) die nog aanwezig zijn in Europa en in veel derde landen. Dit beleid is gestoeld is op preventie en op de centrale rol van de partnerschappen tussen de veeteeltsector, de overheid, de laboratoria en de dierenartsen.

Aan de bestrijdingsplannen zal ook in de toekomst veel aandacht worden besteed. De minister overweegt bepaalde wetgevingen te moderniseren om ze af te stemmen op de evolutie van de wetenschappelijke kennis, op die van de technische kennis die de tenuitvoerlegging ervan vereist, alsook op de huidige sanitaire context.

De enveloppes met de toegestane uitgaven zullen met soepelheid worden gehanteerd, om de verschillende fondsen in staat te stellen zich snel aan te passen aan de voortdurend evoluerende sanitaire context. De ontvangsten van die fondsen uit de verplichte bijdragen zullen op zijn minst op hetzelfde niveau blijven.

In de context van dat preventie-, toezichts- en ondersteunend beleid zal het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) een zeer belangrijke partner zijn voor het door de minister gevoerde beleid.

Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan het *business plan* van het FAVV. Dat plan kwam tot stand in overleg met de betrokken partijen en na een

Le ministre s'impliquera au niveau européen et suivra activement les travaux en cours liés à la révision de la réglementation en matière de sécurité de la chaîne alimentaire.

La lutte contre le gaspillage alimentaire constituera une priorité. Les administrations actives dans le domaine de la sécurité alimentaire apporteront le cas échéant leur concours et leur expertise dans la lutte contre la fraude alimentaire menée par les services compétents.

En outre, l'accord du gouvernement prévoit qu'il sera examiné comment les activités liées à la santé du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement peuvent être intégrées dans l'INAMI. Une réorganisation des services publics compétents pour ces matières sera étudiée en concertation avec les parties prenantes.

Une vigilance élevée sera maintenue par rapport aux risques d'émergence ou de réémergence d'organismes nocifs pour les plantes et les produits à base de plantes, et dans la même logique, la politique belge en matière de santé animale continuera à avoir pour objectif d'éviter l'émergence ou la réémergence en Belgique de maladies, dont certaines zoonoses telles que la rage, encore présentes en Europe et dans de nombreux pays tiers, au moyen de la prévention et du rôle clé joué par les partenariats entre le secteur de l'élevage, l'autorité, les laboratoires et les vétérinaires.

Les plans de lutte continueront à faire l'objet d'attentions importantes. Le ministre envisage de moderniser certaines législations afin de les adapter aux développements des connaissances scientifiques et des moyens techniques nécessaires à leur mise en œuvre, de même qu'au contexte sanitaire actuel.

De la souplesse au sein des enveloppes de dépenses autorisées est prévue afin de permettre aux différents fonds de s'adapter rapidement au contexte sanitaire qui est en perpétuelle évolution. Leurs recettes provenant des cotisations obligatoires seront au minimum préservées.

Dans cette politique de prévention, de contrôle et de soutien, l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (AFSCA) sera un partenaire essentiel de la politique du ministre.

Le *business plan* de l'agence est en cours de finalisation, élaboré en concertation avec les parties concernées et suite à une enquête indépendante réalisée

onafhankelijke enquête bij de organisaties die de sectoren vertegenwoordigen die actief zijn in de voedselketen, bij de operatoren, de consumenten en het personeel van het Agentschap. Het plan zal tevens de elementen van het regeerakkoord bevatten die betrekking hebben op het Agentschap en op de prioriteiten van de minister.

Het bevat vijf krachtlijnen:

- een efficiënte organisatie om toe te zien op de veiligheid van de voedselketen;
- een steeds veiliger en eenvoudiger in te stellen voedselveiligheid;
- een agentschap aanvaard door de operatoren, erkend door de samenleving en in het bijzonder door de consumenten, zowel op nationaal als op internationaal niveau;
- een optimale dienstverlening aan de bedrijven die actief zijn in de context van de voedselveiligheid;
- een optimaal beheer van de organisatie.

Het komt er dus op neer dat de minister wil toezien op de daadkracht van het Agentschap, aangezien die garant staat voor economische performantie ten behoeve van de operatoren van de keten, alsook voor geloofwaardigheid ten opzichte van de consumenten. De minister zal het Agentschap derhalve bijstaan, op voorwaarde dat het zijn taken op evenwichtige wijze uitvoert, met inachtneming van de Europese regelgeving (zonder echter het raamwerk daarvan te buiten te gaan), met oog voor de consumenten en de operatoren en strevend naar duidelijke en didactisch verantwoorde communicatie.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Volgens de heer Daniel Senesael (PS) streeft de minister relevante doelstellingen na. Een behoorlijke voedselveiligheid in België steunt de export van Belgische producten. Diverse recente crises hebben aangetoond dat efficiënte actie vereist is.

Voor de instandhouding van een gelijkwaardig voedselveiligheidsniveau zijn echter voldoende financiële middelen vereist. Reeds in de vorige regeerperiode maakte de gedelegeerd bestuurder van het FAVV zich zorgen in dat verband en wees hij op de mogelijkheid dat het aantal controles zou dalen.

auprès des organisations représentant les secteurs actifs dans la chaîne alimentaire, des opérateurs, des consommateurs et du personnel de l'Agence. Il inclura également les éléments de l'accord de gouvernement concernant l'Agence et les priorités du ministre.

Il se déclinera sur cinq axes:

- une organisation efficiente en vue de veiller à la sécurité de la chaîne alimentaire;
- une sécurité alimentaire toujours plus sûre et plus simple à mettre en œuvre;
- une agence acceptée par les opérateurs et reconnue par la société, et les consommateurs en particulier, tant au niveau national qu'international;
- un service optimal aux établissements actifs dans le contexte de la sécurité alimentaire;
- une gestion optimale de l'organisation.

En synthèse, l'objectif du ministre est de veiller à la performance de l'Agence parce que cette performance est gage de performance économique pour les opérateurs de la chaîne et gage de crédibilité pour les consommateurs. Le ministre sera donc aux côtés de l'Agence à partir du moment où elle mènera ses missions de façon équilibrée, dans le respect des réglementations européennes mais sans aller au-delà, dans l'écoute des consommateurs et des opérateurs, dans le souci de communiquer clairement, didactiquement.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Pour M. Daniel Senesael (PS), les objectifs du ministre sont pertinents. Une bonne sécurité alimentaire en Belgique soutient les exportations de produits belges. Plusieurs crises récentes ont démontré la nécessité d'une action efficace.

Cependant, pour maintenir un niveau équivalent de sécurité alimentaire, il est nécessaire de donner suffisamment de moyens financiers. Déjà sous la précédente législature, l'administrateur-délégué de l'AFSCA s'inquiétait sur ce point et énonçait l'hypothèse d'une diminution des contrôles.

De heer Damien Thiéry (MR) waardeert de duidelijkheid en de volledigheid van de beleidsverklaring van de minister.

Bepaalde administraties werken mee aan de strijd tegen de voedselverspilling. Dat was al tijdens de vorige regeerperiode aangekondigd. Die strijd lijkt een moeilijke opgave te zijn, maar ze is niet minder noodzakelijk. Voor welke aanpak zal de minister kiezen?

Een optimalisering van de diensten in verband met de veiligheid van de voedselketen en van de administratie wordt in uitzicht gesteld. Wat zal die optimalisering concreet inhouden?

Tijdens de vorige regeerperiode had in de commissie meermaals een discussie plaats over het gebruik van antibiotica en andere geneesmiddelen bij dieren. Er zijn maatregelen nodig om dat gebruik te beperken. Hoe denkt de minister dat probleem aan te pakken?

Verschillende initiatieven ten gunste van de dierenartsen worden in uitzicht gesteld. Het gaat hierbij om een werk van lange adem. Welke maatregelen overweegt de minister?

Volgens het lid is het gerechtvaardigd te werken met een businessplan voor het Federaal Agentschap voor de veiligheid van de voedselketen. Er heeft al overleg plaatsgevonden met het oog op de redactie van het nieuwe businessplan. De spreker onderstreept dat dankzij het werk van het FAVV ongeveer 99 % van de geanalyseerde monsters conform is. Dat kwaliteitspeil moet worden gehandhaafd. Wat zal de impact van de begrotingsmaatregelen zijn?

Het FAVV staat nog al te vaak in een kwaad daglicht bij de operatoren, de kmo's en de andere ondernemingen. Zij klagen soms dat de controleurs overijverig te werk gaan. Het lid roept de minister ertoe op geen al te repressief beleid te voeren.

De spreker vraagt uitleg over de vogelgriep. Nu in Europa een nieuwe griepvariant is opgedoken, zijn maatregelen noodzakelijk. Zijn op Europees niveau beslissingen genomen? Volgens het lid is de samenwerking tussen lidstaten op dit vlak altijd al moeilijk geweest. Werden de richtlijnen van de WHO in acht genomen?

De heer Dirk Janssens (Open Vld) gaat akkoord met de algemene krachtlijnen van de beleidsverklaring van de minister. Zijn enige vraag heeft betrekking op het dierenartsenkadaster, dat tijdens de vorige regeerperiode al in uitzicht werd gesteld door de voorganger van de minister. Wanneer zal dat kadaster klaar zijn?

M. Damien Thiéry (MR) apprécie la clarté et le caractère complet de l'exposé d'orientation du ministre.

Dans la lutte contre le gaspillage alimentaire, certaines administrations apporteront leur concours. Ceci avait déjà été annoncé au cours de la précédente législature. L'exercice semble ardu, pourtant qu'il est nécessaire. Quelle sera l'approche du ministre?

Une optimisation des services de la Sécurité de la Chaîne alimentaire et de l'administration est annoncée. Quelle forme cette optimisation prendra-t-elle?

Une discussion avait plusieurs fois eu lieu en commission au cours de la précédente législature concernant l'utilisation d'antibiotiques et d'autres médicaments chez les animaux. Des mesures sont nécessaires pour la réduire. Comment le ministre entend-il s'attaquer à ce problème?

Plusieurs initiatives sont annoncées en faveur des vétérinaires. Le travail en la matière peut être qualifié de fastidieux. Quelles sont les mesures qu'envisage le ministre?

Il est légitime, pour le membre, de travailler sur la base d'un *business plan* pour l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire. Une concertation a déjà eu lieu en vue de rédiger le nouveau business plan. L'intervenant souligne que le travail de l'AFSCA a déjà permis d'atteindre des taux de conformité de l'ordre de 99 % des échantillons examinés. Un même niveau de qualité doit être conservé. Quel sera l'impact des mesures budgétaires?

L'AFSCA est encore trop souvent mal perçue par les opérateurs, les PME et les autres entreprises. Ceux-ci se plaignent parfois d'un excès de zèle des contrôleurs. Le membre appelle le ministre à ne pas mener une politique trop répressive.

L'intervenant demande des informations sur la grippe aviaire. Des mesures s'avèrent nécessaires en raison de la nouvelle forme de grippe apparue en Europe. Des décisions ont-elles été prises au niveau européen? La coopération entre États membres a toujours été difficile en la matière, selon le membre. Les directives de l'OMS ont-elles été suivies?

M. Dirk Janssens (Open Vld) souscrit aux orientations générales du ministre. Sa seule question porte sur le cadastre des vétérinaires, déjà annoncé lors de la précédente législature par le prédécesseur du ministre. Quand sera-t-il finalisé?

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) steunt de doelstelling voedselverspilling te bestrijden. Aangezien de minister eveneens bevoegd is voor Maatschappelijke Integratie, beschikt hij over verscheidene hefboomen om dat doel te bereiken. Toch is de minister volgens het lid heel algemeen gebleven in zijn aankondigingen. Welke concrete maatregelen zal de minister tijdens deze regeerperiode nemen?

In de beleidsverklaring wordt een paragraaf gewijd aan het gebruik van antibiotica. De spreekster verwijst naar persartikelen die erop attenderen dat bepaalde microben resistent zijn geworden tegen antibiotica omdat ze te veelvuldig zijn voorgeschreven en gebruikt, bij zowel mens als dier. Wat zal de minister doen? Erkent hij de absolute noodzaak dat het antibioticagebruik bij dieren moet worden teruggedrongen? Hoe ziet het tijdspad van de overwogen maatregelen eruit? Zal de minister evalueren en méér controles uitvoeren?

Het verheugt de spreekster dat de beleidsverklaring aandacht besteedt aan de bijen. Al meerdere jaren wordt vastgesteld dat hun aantal jaar na jaar achteruitgaat. Kan de minister een stand van zaken geven van de situatie in België en in Europa? Welke initiatieven wil hij nemen?

Het FAVV heeft een belangrijke controlefunctie. Nochtans verwijst de minister naar het belang van zelfcontrole. Zelfcontrole is vast en zeker nuttig als de kwaliteitsregels duidelijk omschreven zijn en vooral als de externe controles blijven bestaan. *Mevrouw Jiroflée* is van mening dat externe controle als dusdanig nooit mag verdwijnen en worden vervangen door louter interne mechanismen. Waarop heeft de zelfcontrole betrekking?

Voor de spreekster staat de bescherming van de consument centraal. Telkens als de economie in aanvaring komt met de voedselveiligheid (of de volksgezondheid), moet die laatste primeren. Daarom pleit het lid voor méér transparantie in verband met de inspectieverlagen van het FAVV. Houdt de minister er dezelfde denkwijze op na?

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) schetst ten behoeve van de commissieleden het ontstaan van het FAVV in 2000, in de nasleep van de dioxinecrisis. Destijds was het voor de initiatiefnemers ervan duidelijk dat het Agentschap moest worden ondergebracht bij Volksgezondheid, en niet bij Landbouw. Het doel was immers te zorgen voor veilig voedsel.

Gelet op de bevoegdheidsverdeling bij de federale regering rijst de vraag wat de "veiligheid van de voedselketen" voor de regering betekent. Het lid is beducht voor een visie waarbij het economische belang zwaarder

Mme Karin Jiroflée (sp.a) souscrit à l'objectif de lutter contre le gaspillage alimentaire. Dans la mesure où le ministre est également compétent pour l'Intégration sociale, il dispose de plusieurs leviers pour atteindre cet objectif. Les annonces du ministre sont toutefois restées très générales, selon le membre. Quelles sont les mesures concrètes que le ministre prendra au cours de la présente législature?

Un paragraphe de l'exposé d'orientation est consacré à l'utilisation des antibiotiques. L'intervenante renvoie à des articles de presse qui font état de la résistance de microbes aux médicaments, en raison de leur prescription et de leur utilisation excessives, tant chez l'homme que chez l'animal. Quelle est l'approche du ministre? Reconnaît-il le caractère indispensable de la réduction des antibiotiques pour les animaux? Quel est l'échéancier des mesures envisagées? Le ministre procèdera-t-il à une évaluation et à plus de contrôles?

L'oratrice apprécie que l'exposé d'orientation accorde de l'intérêt aux abeilles. Leur disparition progressive est notée depuis plusieurs années. Le ministre peut-il donner un état des lieux de la situation en Belgique et en Europe? Quelles initiatives compte-t-il prendre?

L'AFSCA a une fonction importante de contrôle. Le ministre fait cependant état de l'intérêt des autocontrôles. Ceux-ci sont en effet utiles si les règles de qualité sont bien définies et surtout si des contrôles externes subsistent. Le contrôle externe en tant que tel ne peut jamais disparaître pour être remplacé par des mécanismes internes, pour *Mme Jiroflée*. Sur quoi portent les autocontrôles?

Pour l'intervenante, la protection des consommateurs est l'élément central. Dans tout conflit entre un intérêt économique et un intérêt de sécurité alimentaire (ou de santé publique), ce dernier prime. C'est pourquoi le membre plaide pour une transparence accrue des rapports d'inspection de l'AFSCA. Le ministre partage-t-il cette philosophie?

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) rappelle aux membres comment l'AFSCA a été créée, suite à la crise de la dioxine, en 2000. À l'époque, il était clair à ses concepteurs que l'Agence devait être incluse dans le département de la Santé publique, et non de l'Agriculture. L'objectif était en effet de garantir une sécurité alimentaire.

Le partage des compétences au sein du nouveau gouvernement fédéral appelle à se demander ce que la Sécurité de la Chaîne alimentaire représente pour lui. Le membre s'inquiète d'une vision qui promouvrait l'intérêt

zou doorwegen dan de volksgezondheid. Ook Test-Aankoop heeft op dat punt al uiting gegeven aan haar bezorgdheid.

De spreekster acht het relevant voor het FAVV een *businessplan* op te stellen dat stoelt op de vijf thema's die in de inleiding werden opgesomd. Het is echter veelzeggend dat het nastreven van een "efficiënte organisatie om te waken over de veiligheid van de voedselketen" het eerste thema is. Zegt men dan eigenlijk dat het economische argument de bovenhand heeft boven de voedselveiligheid? De resultaten van de controles lijken zeker bemoedigend te zijn, maar een doorgedreven analyse van de controlecriteria toont aan dat extra inspanningen noodzakelijk zijn, bijvoorbeeld wat het gebruik van hormonen in de veeteelt betreft.

Hoe vallen besparingsvereisten die de regering in de begroting voor de komende vijf jaar gestalte heeft gegeven, te rijmen met de handhaving van een voldoende hoge voedselveiligheid?

De spreekster neemt nota van de plaats die de minister bij haar beleid inruimt voor de zelfcontroles. Net als de vorige spreekster acht het lid het belangrijk doeltreffende mechanismen van externe controle te handhaven. Hoe kan worden gewaarborgd dat de zelfcontroles foutloos zouden zijn?

Het lid uit kritiek op het feit dat geen enkel initiatief wordt aangekondigd in de strijd tegen de hormonenmafia: zij vindt er geen spoor van terug in het regeerakkoord, noch in de beleidsverklaring van de minister. Zal de hormonencel een onderdeel van de federale politie blijven?

Evenals andere leden verzoekt mevrouw Dedry om meer maatregelen die ertoe strekken het gebruik van dierenantibiotica tegen te gaan. De toenemende resistentie van de bacteriën verontrust haar voortdurend. Welke concrete maatregelen overweegt de minister? Zal worden gezorgd voor structurele steun aan de vzw AMCRA?

Ook voorzitter Muriel Gerkens beklemtoont dat maatregelen noodzakelijk zijn om het overmatig antibioticagebruik bij dieren tegen te gaan. De minister verklaart onder meer van plan te zijn de resistentie van het vee en de diergezondheid aan te pakken. Waarin bestaan die plannen? De impact van de teeltwijze, de voeding en de soortselectie moet in aanmerking worden genomen.

De spreekster vraagt meer uitleg over de maatregelen die de minister overweegt in verband met de bijen.

économique aux dépens de la santé publique. Cette inquiétude a déjà aussi été exprimée par Test-Achats.

L'oratrice estime qu'il est pertinent de conclure un *business plan* pour l'AFSCA, autour des cinq thèmes énoncés en introduction. Par contre, faire d'une "organisation efficiente en vue de veiller à la sécurité de la chaîne alimentaire" le tout premier des thèmes n'est pas anodin. Est-ce à dire que l'argument économique prend le pas sur la sécurité alimentaire? Certes, les résultats des contrôles paraissent enthousiasmants. Cependant, une analyse plus fine des critères des contrôles démontre que des efforts sont encore indispensables, par exemple en matière d'utilisation d'hormones dans l'élevage de bétail.

Comment les impératifs d'économie traduits par le gouvernement dans le budget des cinq prochaines années pourront-ils se concilier avec le maintien d'un niveau suffisant de sécurité alimentaire?

L'intervenante note la place que le ministre réserve dans sa politique aux autocontrôles. Avec la précédente oratrice, le membre estime important de conserver des mécanismes efficaces de contrôle externe. Comment garantir que les autocontrôles seraient sans faille?

Le membre critique l'absence de toute initiative annoncée dans la lutte contre la mafia des hormones: elle n'en trouve trace ni dans l'accord de gouvernement, ni dans l'exposé d'orientation politique du ministre. La cellule hormones restera-t-elle dans le giron de la police fédérale?

Avec d'autres membres, Mme Dedry sollicite plus de mesures de lutte contre l'utilisation d'antibiotiques animaux. L'augmentation de la résistance des bactéries ne cesse de l'inquiéter. Quelles sont les mesures concrètes envisagées par le ministre? Un soutien structurel à l'asbl AMCRA sera-t-il organisé?

Mme Muriel Gerkens, présidente, insiste elle aussi sur la nécessité de mesures en vue de combattre l'utilisation excessive d'antibiotiques chez les animaux. Parmi les intentions affichées par le ministre figurent la résistance des animaux d'élevage et la santé animale. En quoi consistent ces intentions? L'impact du mode d'élevage, de l'alimentation et de la sélection des espèces doit être pris en compte.

L'intervenante sollicite plus d'informations sur les mesures envisagées par le ministre en ce qui concerne les abeilles.

De *good practices*-richtlijnen kwamen moeizaam tot stand na overleg met de kleinschalige producenten en ambachtslieden. Zij beschikken over weinig middelen en personeel om die richtlijnen bij hun exploitatie te analyseren, toe te passen en na te leven. Volgens mevrouw Gerkens moeten die kleinschalige exploitanten hulp krijgen om de redactie van die richtlijnen en dus ook de inachtneming van die regels mogelijk te maken. Dienaangaande zou overleg moeten plaatsvinden met de deelstaten.

B. Antwoorden van de minister

1. Voedselveiligheid, gezondheid en economie

De minister wil de leden geruststellen omtrent het beginsel waardoor haar optreden is ingegeven: de voedselveiligheid blijft berusten op de bescherming van de volksgezondheid en van de consumenten in het bijzonder. De economische belangen zijn ondergeschikt.

De minister stelt zich tot taak ieders gezondheid te beschermen. Wel klopt het dat de minister bij zijn communicatie niet kan voorkomen dat daarin melding wordt gemaakt van economische parameters en van de gevolgen voor de werkgelegenheid. Het ware fout zulks te interpreteren als zou de economie voorrang genieten op de economie.

2. Vogelgriep

België wordt geconfronteerd met een risico op een nieuwe besmettingssituatie, ditmaal van de H5N8-griep. Deze griep is hoogpathogeen, maar in dit stadium is ze niet gevaarlijk voor de mens. Toch moet men bedacht blijven op een eventuele mutatie. De H5N8-griep is tot vlak bij de Belgische grenzen genaderd.

De minister treedt op in het kader van een Europese richtlijn die de regels inzake opsluiting, perimeterafbakening en informatie-uitwisseling vastlegt. De genomen EU-maatregelen werden overeenkomstig de WHO-richtlijnen meegedeeld aan de lidstaten. De minister heeft aandacht voor het vraagstuk van de snelle overdracht van de informatie.

Er werd een regeling ingesteld die preventief opkloppen van het pluimvee oplegt aan beroepstellers en aanbeveelt aan particulieren. Specifiek werd opdracht gegeven de voertuigen die voor pluimveevoer dienen, stelselmatig te ontsmetten. Er geldt een meldingsplicht bij alle verdachte gevallen die zich in de

Les guides de bonne pratique sont difficilement co-élaborés avec les petits producteurs et les artisans. Ceux-ci ont peu de moyens en personnel pour analyser, intégrer et respecter ces guides dans leur exploitation. Pour Mme Gerkens, une aide doit être donnée à ces petits opérateurs afin de permettre la rédaction de ces guides et dès lors le respect des règles. Une concertation devrait avoir lieu sur ce point avec les entités fédérées.

B. Réponses du ministre

1. Sécurité alimentaire, santé et économie

Le ministre tient à rassurer les membres sur le principe qui guide son action: la sécurité alimentaire reste fondée sur la protection de la santé publique et des consommateurs en particulier. Les intérêts économiques sont subsidiaires.

La mission que le ministre se fixe est celle de la protection de la santé de chacun. Il est toutefois vrai que, dans sa communication, le ministre ne peut éviter de mentionner des paramètres économiques et les conséquences pour l'emploi. Il serait toutefois erroné d'y voir une priorité donnée à l'économie sur la santé.

2. Grippe aviaire

La Belgique est confrontée à un risque d'une nouvelle situation de contagion, cette fois de la grippe H5N8. Cette grippe est hautement pathogène, mais à ce stade non dangereuse pour l'homme. Il faudra toutefois rester attentif à une éventuelle mutation. La grippe H5N8 est aux portes de la Belgique.

Le ministre agit dans le cadre d'une directive européenne qui fixe les règles de confinement, de fixation de périmètres et d'échange d'informations. Les mesures prises par l'Europe ont été communiquées aux États membres conformément aux directives de l'OMS. Le ministre se dit attentif à la question de la transmission rapide des informations.

Un dispositif a été mis en place, suivant lequel le confinement préventif des volailles est obligatoire pour les professionnels et recommandé pour les particuliers. Une injonction particulière a été donnée en vue de la désinfection systématique des véhicules servant au transport des volailles. Une obligation de communication

pluimveebedrijven voordoen: abnormaal hoge morbiditeit, griepsymptomen enzovoort.

Sommigen hebben gesteld dat het virus niet door de trekvogels zou worden overgedragen. Volgens de minister klopt die bewering niet. De deskundigen die zij heeft geraadpleegd, verzekeren haar integendeel dat het potentieel gaat om een weg waarlangs de overdracht plaatsvindt.

3. Voedselverspilling

De bestrijding van voedselverspilling is een aangelegenheid waarin de regionale actoren een doorslaggevende rol spelen. Stappen worden ondernomen vanuit de verschillende gewesten.

Binnen haar bevoegdheidsgebied wil de minister alle nodige soepelheid waarborgen om donaties van onverkochte levensmiddelen aan de verenigingen mogelijk te maken. Een strikte toepassing van de voedselveiligheid zou dat werk immers buitensporig kunnen bemoeilijken.

De minister zal met alle betrokkenen uit de sector contact opnemen om na te gaan hoe het beleid inzake de veiligheid van de voedselketen kan worden afgestemd op een doeltreffende recuperatie van onverkochte levensmiddelen. Daartoe zal overleg moeten plaatsvinden met de andere leden van de federale regering en met de andere bevoegdheidsniveaus.

4. FAVV

Er wordt herinnerd aan de resultaten van de door het FAVV uitgevoerde controles: 99 % van die analyseresultaten levert een gunstig resultaat op. Dit percentage kan worden omschreven als opmerkelijk.

Er bestaat op dit moment al een *businessplan* voor het FAVV. Het doel is een professionele aanpak van de voedselveiligheidscontroles te waarborgen. Het wordt om de drie jaar vernieuwd.

De zelfcontroles verzwakken de externe controles geenszins. Het doel van die controles is niet de controle op zich, maar de verbetering van de resultaten van de sector op het gebied van de voedselveiligheid. Als precieze protocollen worden gesloten, als vroeg in de keten tests plaatsvinden en als alles wordt gedaan volgens de *best practices*-code, dan is dit beleid een succes. Externe controles blijven bestaan, maar hun frequentie kan afnemen.

est instituée dans tous les cas suspects apparaissant dans les exploitations: taux de morbidité anormalement élevé, symptômes de la grippe, etc.

D'aucuns ont affirmé que le virus ne serait pas transmis par les oiseaux migrateurs. Pour le ministre, cette affirmation n'est pas exacte. Les experts qu'il a consultés lui assurent au contraire qu'il s'agit d'un vecteur potentiel de transmission.

3. Gaspillage alimentaire

La lutte contre le gaspillage alimentaire est une matière où les acteurs régionaux sont prépondérants. Des actions sont menées au départ des différentes Régions.

Dans son périmètre de compétence, le ministre veut assurer toute la souplesse nécessaire permettant des dons de nourritures invendues aux associations. Une application rigoriste de la sécurité alimentaire pourrait en effet rendre ce travail exagérément difficile.

Le ministre se mettra en rapport avec l'ensemble des intervenants du secteur afin de vérifier comment adapter la politique de Sécurité de la Chaîne alimentaire à la récupération efficace des invendus. Une concertation devra avoir lieu à cet effet avec d'autres membres du gouvernement fédéral et d'autres niveaux de pouvoir.

4. AFSCA

Les résultats des contrôles opérés par l'AFSCA sont rappelés: 99 % des résultats d'analyse donnent un résultat favorable. Ce pourcentage peut être qualifié de remarquable.

Il existe déjà à l'heure actuelle un business plan pour l'AFSCA. Son objectif est de garantir une approche professionnelle des contrôles de sécurité alimentaire. Il est renouvelé tous les trois ans.

Les autocontrôles n'affaiblissent en rien les contrôles externes. Le but des autocontrôles n'est pas le contrôle en soi mais l'amélioration des résultats du secteur dans le domaine de la sécurité alimentaire. Si des protocoles précis sont conclus, si des contrôles ont lieu en amont et si tout est réalisé selon les guides de bonne pratique, cette politique est un succès. Les contrôles externes subsistent; mais leur fréquence peut diminuer.

De reorganisatie van de administratieve structuren is een transversaal element in het overheidsbeleid en vormt als het ware de rode draad van het regeerakkoord. De minister is van plan de maatregelen ter zake oordeelkundig uit te voeren, zonder vooroordelen en met het oog op het behoud van een ver doorgedreven voedselveiligheid.

5. *Beleid inzake diergezondheid*

De minister heeft kennis genomen van de studies en wetenschappelijke analyses die de zorgwekkende aanwezigheid van resistente bacteriën aantonen. Die komen almaar meer voor, elk jaar. De toename wordt als aanzienlijk beschouwd.

Een beleid om het gebruik van antibiotica voor dieren te verminderen, is in de praktijk niet eenvoudig. Er zijn in het verleden al pogingen gedaan. Er worden trouwens al controles op de reststoffen in de voeding uitgevoerd. De vzw AMCRA zet haar werkzaamheden voort. De minister is zich bewust van de noodzaak om aan dat aspect aandacht te blijven besteden in het beleid dat hij tijdens deze regeerperiode zal voeren. Een actieplan kan relevant zijn. De minister blijft open staan voor de bespreking van enig parlementair initiatief.

De bedoeling van de minister is om van de dierenartsen volwaardige beleidspartners te maken. De bewustmaking van de betrokkenen is belangrijk.

In dit stadium wil de minister zich niet vastklikken in een strikt tijdschema voor de tenuitvoerlegging van het dierenartsenkadaster. De werkzaamheden werden gestart in 2013 — met betrekking tot gegevens over de runderen — en zullen nog een tijdje duren. De minister vraagt van de leden geduld. De uitbreiding van de kadastrale gegevens naar andere informatie blijkt moeilijk.

De minister benadrukt dat in het regeerakkoord en de beleidsverklaring niet onaanzienlijke aandacht wordt besteed aan de gezondheid van de bijen. Aan de leden kan evenwel nog geen actieplan worden voorgesteld. De gezondheid van de bijen verontrust de overheid, de wetenschappers en de milieuorganisaties al verscheidene jaren.

In dit stadium beperkt de minister zich ertoe een vaststelling te doen en maatregelen aan te kondigen. Voor hem is dat een sterk signaal. De minister zal met name op onderzoek, *monitoring* en de vermindering van het pesticidengebruik werken.

La réorganisation des structures administratives constitue un élément transversal de la politique du gouvernement. Elle figure en filigrane de l'accord de gouvernement. Le ministre compte appliquer les mesures en la matière avec discernement, sans *a priori* et en veillant à garantir le maintien d'une sécurité alimentaire de pointe.

5. *Politique sanitaire des animaux*

Le ministre a pris connaissance des études et des analyses scientifiques qui démontrent la présence inquiétante de bactéries résistantes. Celles-ci sont de plus en plus fréquentes, chaque année. L'augmentation est qualifiée de considérable.

Une politique de réduction de la consommation d'antibiotiques pour les animaux n'est pas simple à mener. Des efforts ont déjà été réalisés dans le passé. Des contrôles sont par ailleurs effectués sur les résidus dans l'alimentation. L'asbl AMCRA poursuit ses travaux. Le ministre se dit conscient de la nécessité de conserver ce point d'attention dans la politique qu'il mènera au cours de la présente législature. Un plan d'action peut s'avérer pertinent. Le ministre reste ouvert à discuter de toute proposition d'initiative parlementaire.

L'intention du ministre consiste à faire des vétérinaires des partenaires à part entière de sa politique. La conscientisation des acteurs est importante.

À ce stade, le ministre n'entend pas s'enfermer dans un échéancier strict de mise en œuvre du cadastre des vétérinaires. Les travaux ont été lancés en 2013, en ce qui concerne les données afférentes aux bovins, et doivent encore prendre un certain temps. Le ministre sollicite des membres le bénéfice de la patience. L'extension des données du cadastre à d'autres informations s'avère difficile.

Le ministre souligne que l'accord de gouvernement et l'exposé d'orientation politique accordent à la santé des abeilles une importance notable. Pour autant, il ne peut pas encore être proposé aux membres de plan d'action. La santé des abeilles préoccupe, il est vrai, les autorités publiques, les scientifiques et les associations de protection de l'environnement depuis plusieurs années.

À ce stade, le ministre se limite à poser un constat et à annoncer des mesures. Pour lui, ceci constitue un signe fort. Le ministre travaillera notamment sur la recherche, le monitoring et la réduction des pesticides.

In antwoord op de voorzitter, die deze aankondigingen onvoldoende vindt, verzekert de minister dat hij al kennis heeft genomen van de wetenschappelijke literatuur over het onderwerp. Hij houdt rekening met de al in het verleden gedane inspanningen en met de evolutie van het probleem tijdens de afgelopen jaren, maar heeft nog tijd nodig om relevante concrete acties voor te stellen.

C. Repliek

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) stelt de volledigheid van de antwoorden van de minister op prijs, maar kan het niet eens zijn met het gedachtegoed van de regering zoals dat uit de ministeriële bevoegdheidsverdeling naar voren komt. Voor de spreker moet de veiligheid van de voedselketen opnieuw onder het ministerie van Volksgezondheid ressorteren. Een voorstel van aanbeveling in die zin wordt aangekondigd.

III. — AANBEVELINGEN

De heren Daniel Senesael en Eric Massin dienen voorstel van aanbeveling nr. 1 in, luidend als volgt:

“Aanbeveling aan de minister belast met de veiligheid van de voedselketen

De minister wordt aanbevolen het jaarlijks aantal door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen verrichte controles te handhaven of te verhogen.

De dames Anne Dedry, Muriel Gerken en Evita Willaert dienen voorstel van aanbeveling nr. 2 in, luidend als volgt:

“Aanbeveling ingediend ter openbare commissievergadering van 25 november 2014, op het einde van de bespreking van de beleidsverklaring van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie (partim Veiligheid van de voedselketen en Maatschappelijke Integratie) (op grond van artikel 121bis van het Reglement van de Kamer).

De commissie,

Gelet op het regeerakkoord,

Gelet op de beleidsverklaring,

Na de minister te hebben gehoord,

En réponse à la présidente, qui estime ces annonces insuffisantes, le ministre assure avoir déjà pris connaissance de la littérature scientifique en la matière. En tenant compte des efforts déjà fournis par le passé et de l'évolution de la question ces dernières années, il doit encore prendre du temps pour proposer des actions concrètes pertinentes.

C. Réplique

Si *Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen)* apprécie le caractère complet des réponses du ministre, il n'en reste pas moins qu'elle ne peut partager la philosophie du gouvernement, telle qu'elle ressort de la répartition des compétences ministérielles. Pour le membre, la Sécurité de la Chaîne alimentaire doit retourner au département de la Santé publique. Une proposition de recommandation est annoncée en ce sens.

III. — RECOMMANDATIONS

MM. Daniel Senesael et Eric Massin déposent la proposition de recommandation n° 1, qui s'énonce comme suit:

“Recommandation au ministre en charge de la sécurité de la chaîne alimentaire

Il est recommandé au ministre de maintenir ou d'accroître le nombre de contrôles réalisés chaque année par l'Agence Fédérale pour la Sécurité de la Chaîne Alimentaire.”

Mmes Anne Dedry, Muriel Gerken et Evita Willaert déposent la proposition de recommandation n° 2, qui s'énonce comme suit:

“Recommandation déposée en réunion publique de la commission le 25 novembre 2014 à la fin de la discussion de l'Exposé d'orientation politique du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale (partim: Sécurité de la Chaîne alimentaire et Intégration sociale) (sur base d'article 121bis du Règlement de la Chambre)

La commission,

Vu l'accord de gouvernement,

Vu la note d'orientation politique,

Ayant entendu le ministre,

Aanbeveling

Verzoekt de regering het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen opnieuw onder het toezicht van de FOD Volksgezondheid te plaatsen.”

De heer Damien Thiéry, de dames Nathalie Muylle en Valérie Van Peel en de heer Dirk Janssens dienen voorstel van aanbeveling nr. 3 (*partim* Veiligheid van de voedselketen) in, luidende:

“Beleidsverklaring van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie (*partim* Veiligheid van de voedselketen).

Aanbeveling

Aanbeveling ingediend in openbare vergadering van de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing van 25 november 2014 na afloop van de bespreking van de beleidsverklaring van minister Borsus:

De commissie,

na minister Borsus te hebben gehoord, gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze beleidsmaatregelen uit te voeren.”

IV. — STEMMINGEN

Voorstel van aanbeveling nr. 1 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Voorstel van aanbeveling nr. 2 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

Voorstel van aanbeveling nr. 3 (*partim* Veiligheid van de Voedselketen) wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Tweede deel**MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE****I. — INLEIDENDE UITEENZETTING****A. Inleiding**

De minister geeft aan dat deze aangelegenheid rechtstreeks van toepassing is op de vrouwen en mannen

Recommandation

Demande au gouvernement de remettre l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire sous la tutelle du SPF santé publique.”

M. Damien Thiéry, Mmes Nathalie Muylle et Valérie Van Peel et M. Dirk Janssens déposent la proposition de recommandation n° 3 (*partim* Sécurité de la Chaîne alimentaire), qui s'énonce comme suit:

“Exposé d'orientation politique du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale (*partim*: Sécurité de la Chaîne alimentaire).

Recommandation

Recommandation déposée en réunion publique de la Commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société le 25 novembre 2014 à la fin de la discussion de l'exposé d'orientation politique du ministre Borsus:

La commission,

ayant entendu Monsieur le ministre Borsus, est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter ces mesures politiques.”

IV. — VOTES

La proposition de recommandation n° 1 est rejetée par 9 voix contre 3 et une abstention.

La proposition de recommandation n° 2 est rejetée par 11 voix contre 2.

La proposition de recommandation n° 3 (*partim* Sécurité de la Chaîne alimentaire) est adoptée par 9 voix contre 4.

Deuxième partie**INTÉGRATION SOCIALE****I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF****A. Introduction**

Le ministre indique que cette matière est en lien direct avec celles et ceux qui ont besoin non pas d'un État

die nood hebben aan niet zozeer een Welvaartsstaat als wel aan een Staat die hun de kans biedt zich (opnieuw) te integreren in de maatschappij.

Volgens de meest recent beschikbare schattingen leeft vandaag 15,3 % van de bevolking in België onder de armoededrempel. De regering zal erover waken dat de middelen voor armoedebestrijding zo worden ingezet dat zoveel mogelijk mensen uit de armoede raken en blijven, alsook dat België de Europese strategische EU 2020-doelstelling kan halen om 380 000 mensen uit de armoede te halen.

B. Beleidslijnen

Het beleid van de minister zal stoelen op drie belangrijke assen, meer bepaald: activering, een verbeterd en vereenvoudigd recht op maatschappelijke integratie, alsook een op de OCMW's gericht actief beleid om armoede preventief te verminderen. Voor al die aspecten zal de minister nauw samenwerken met de staatssecretaris voor Armoedebestrijding.

1. Activering

De minister is ervan overtuigd dat werk het beste middel tegen armoede blijft.

De regering zal daarom de samenwerking tussen de bevoegde federale en regionale overheidsinstellingen en de OCMW's faciliteren zodat de obstakels om te werken voor personen met een werkloosheids-, arbeidsongeschiktheids- of invaliditeitsuitkering of een sociale-bijstandsuitkering zo veel mogelijk worden weggewerkt.

De minister zal inzetten op sociale activering om de maatschappelijke participatie te verhogen, sociaal isolement te doorbreken en zelfredzaamheid te stimuleren. Het systeem van sociaalprofessionele vrijstelling moet verder worden geoptimaliseerd op basis van een evaluatie om de professionele integratie te bevorderen en de werkloosheidsvallen te voorkomen. Het GPMI-project (Geïndividualiseerd Project voor Maatschappelijke Integratie) zal worden uitgebreid tot andere begunstigen van de maatschappelijke integratie en de sociale diensten, in overleg met de sector. Er zal een duidelijk traject worden bepaald om to meer autonomie te komen.

De federale regering geeft de lokale besturen nieuwe instrumenten inzake maatschappelijke integratie om binnen het GPMI een gemeenschapsdienst voor leefloners uit te werken. Hierbij wordt het initiatief van de begunstigde maximaal gerespecteerd en een progressieve maatschappelijke en/of professionele re-integratie beoogd. Op deze manier wordt het sociaal weefsel

providence mais d'un État qui leur donne la chance de retrouver le chemin de l'intégration sociale.

Selon les dernières estimations disponibles, 15,3 % de la population vit sous le seuil de pauvreté aujourd'hui en Belgique. Le gouvernement veillera à ce que les ressources pour la lutte contre la pauvreté soient utilisées de sorte qu'un maximum de personnes parviennent et restent hors de la pauvreté et que la Belgique puisse atteindre l'objectif de la stratégie européenne UE 2020 qui vise à sortir 380 000 personnes de la pauvreté.

B. Axes de la politique

La politique du ministre reposera sur trois axes principaux: l'activation, l'amélioration et la simplification du droit à l'intégration sociale et à l'aide sociale et enfin la mise en place d'une politique active pour les CPAS afin de réduire préventivement la pauvreté, le tout mené en étroite collaboration avec la secrétaire d'État en charge de la Lutte contre la Pauvreté.

1. Activation

Le ministre se dit convaincu que le travail reste le meilleur remède contre la pauvreté.

Le gouvernement facilitera donc la coopération entre les institutions publiques fédérales et régionales compétentes et les CPAS afin d'éliminer autant que possible les obstacles à l'emploi pour les personnes bénéficiaires d'allocations de chômage, d'incapacité de travail, d'invalidité ou d'un revenu minimum d'insertion.

Le ministre mettra en œuvre l'activation sociale pour accroître la participation sociale, briser l'isolement social et favoriser l'autonomie. Le système d'immersion socioprofessionnelle sera optimisé sur la base d'une évaluation afin de favoriser l'intégration professionnelle et éviter les pièges du chômage. Le Projet Individualisé d'Intégration Sociale (PIIS) sera élargi à d'autres bénéficiaires de l'intégration et des services sociaux en concertation avec le secteur. Un trajet clair sera déterminé pour parvenir à davantage d'autonomie.

Le gouvernement fédéral donne aux pouvoirs locaux de nouveaux éléments en matière d'intégration sociale afin d'élaborer au sein du PIIS un service communautaire pour les bénéficiaires du revenu d'intégration. Dans ce cadre, l'initiative du bénéficiaire est respectée au maximum et l'objectif consiste en une réintégration sociale et/ou professionnelle progressive. De cette manière,

versterkt en worden kansen gecreëerd en sociale vaardigheden uitgebouwd.

2. Verbetering en vereenvoudiging van het recht op maatschappelijke integratie en het recht op maatschappelijke dienstverlening

De categoriebedragen van het leefloon volstaan in de meeste gevallen niet om mensen uit de armoede te halen.

Er moet worden gestreefd naar een geleidelijk optrekken van de bijstandsuitkeringen tot op het niveau van de Europese armoededrempel, rekening houdend met de aan bepaalde sociale uitkeringen toegekende sociale voordelen.

Daarbij zal de regering ervoor zorgen dat er voldoende spanning bestaat tussen een inkomen uit arbeid en een uitkering.

De welvaartsenveloppes zullen volledig worden besteed. Dit zal gebeuren via de fiscale weg. Hoewel de regering zinnens is na te gaan in welke mate het leefloon en het equivalent van het leefloon convergeren, zal dat alleen in overleg met de sector gebeuren.

De wet op het leefloon moet eveneens grondig tegen het licht worden gehouden, om na te gaan of ze nog steeds strookt met de huidige samenlevingsvormen (bijvoorbeeld co-ouderschap) en/of zorg. Een eventuele verhoging van het aantal leefloners ten gevolge van de nieuwe sociaaleconomische hervormingen zal desgevallend leiden tot extra compensatiemiddelen voor de OCMW's. In dat verband zullen de overeenkomstige budgetten worden omgezet in een verhoging van de terugbetalingspercentages van het leefloon.

3. Een actief OCMW-beleid om armoede preventief terug te dringen

De OCMW's zijn de spil op lokaal niveau inzake welzijn en armoedebestrijding. Ze beschikken over de ervaring, het netwerk en de menselijke middelen om mensen in armoede multidisciplinair te begeleiden. Zij zullen meewerken om de hervormingen uit te voeren.

De minister wil werk maken van de vermindering van de administratieve werklast, meer bepaald via het MediPrima-systeem. Hij verwacht dat dit project een ontradend effect zal hebben op het "medisch shoppen" en op de bovenmatige consumptie van bepaalde

le tissu social s'en trouve renforcé, des chances sont créées et des aptitudes sociales développées.

2. Amélioration et simplification du droit à l'intégration sociale et du droit à l'aide sociale

Les montants catégoriels du revenu d'intégration ne suffisent pas, dans la plupart des cas, à sortir les personnes de la pauvreté.

Il s'agit de viser une augmentation progressive des aides jusqu'au niveau du seuil de pauvreté européen, compte tenu des avantages sociaux accordés à certaines allocations sociales.

Dans cette optique, le gouvernement veillera à ce qu'il existe une différence significative entre un revenu du travail et une allocation.

Les enveloppes bien-être seront utilisées à 100 %. Cela s'opérera par la voie fiscale et si le gouvernement examinera la convergence entre le revenu d'intégration et l'équivalent du revenu d'intégration, cela ne se fera que sur la base de concertations avec le secteur.

La loi relative au revenu d'intégration fera également l'objet d'un examen approfondi afin de déterminer si elle est toujours adaptée aux formes actuelles de cohabitation (coparentalité par exemple) et/ou de soins. Une éventuelle augmentation du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration suite aux nouvelles réformes socio-économiques conduira, le cas échéant, à des moyens de compensation supplémentaires pour les CPAS. Dans cette optique, les budgets correspondants seront convertis en une majoration des taux de remboursement du revenu d'intégration.

3. Politique active pour les CPAS afin de réduire préventivement la pauvreté

Les CPAS représentent le pivot central au niveau local en matière de bien-être et de lutte contre la pauvreté. Ils possèdent l'expérience, le réseau et la main-d'œuvre pour guider d'une manière pluridisciplinaire les personnes qui se trouvent dans la pauvreté. Ils seront les partenaires des réformes à mettre en œuvre.

Le ministre souhaite mener un travail de réduction des charges administratives, notamment via le système MediPrima. Il attend de ce projet qu'il ait un effet dissuasif sur le shopping médical et la surconsommation de certains fournisseurs. Outre le développement de

leveranciers. Los van de uitbouw van MediPrima ligt het in de bedoeling duidelijkheid te scheppen over wat “dringend” is bij de dringende medische hulp, weliswaar in overleg met de medische deskundigen, maar zonder een lijst op te stellen van aandoeningen die al dan niet voor die hulp in aanmerking komen.

De minister had graag gezien dat de maatschappelijk werkers zich meer kunnen concentreren op hun kerntaken en dat zij preventief tewerk kunnen gaan, om actief op zoek te gaan naar verdoken armoede.

Preventief werken betekent een win-winsituatie voor de cliënt én het OCMW: voor de cliënt omdat op die manier problemen worden voorkomen, en voor de OCMW's omdat ze daardoor de problemen van de personen in moeilijkheden integraal kunnen benaderen. De minister wil inzetten op bepaalde onderzoeken en handleidingen, zoals een handleiding voor maatschappelijk werkers over de vernieuwde regelgeving over de minimumvoorwaarden van het sociaal onderzoek, opgesteld op basis van praktijkvoorbeelden. Zijn diensten zullen tevens werk maken van een bibliotheek met inspirerende praktijken aangaande het afnemen van een grondig sociaal onderzoek, het uitgangspunt en de rode draad binnen het op maat uitstippelde herintegratietraject van de cliënt. Ten slotte wil de minister via onderzoek nagaan welke praktijken en factoren van het onthaalbeleid van de OCMW's succesvol zijn, teneinde te voorkomen dat de cliënten geen gebruik maken van hun rechten.

C. Bestrijding van de sociale fraude

Er zijn al veel initiatieven genomen om de sociale fraude te bestrijden; zo worden de geautomatiseerde controles op de toekenning van het leefloon beter opgevolgd en worden de gegevens van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid met elkaar gekruist.

Ook de bepaling van de minimumvoorwaarden van het sociaal onderzoek vormde een belangrijke stap. In dat verband zal de minister werk maken van de verbetering van de controles.

In 2015 zal de inspectiedienst van zijn administratie van start gaan met de doorlichting van de door de OCMW's ingestelde systemen om de door de Staat gesubsidieerde sociale steunaanvragen optimaal te beheeren en na te gaan hoe de Centra de sociale fraude bestrijden. Op termijn moeten op grond van de resultaten van deze audits de *best practices* terzake kunnen worden verzameld, waarna ze ter beschikking zullen worden gesteld van de OCMW's.

MediPrima, il s'agit de clarifier le caractère urgent dans l'aide médicale d'urgence et ce, en concertation avec les experts médicaux, sans pour autant aboutir à une liste de conditions.

Le ministre souhaite que les travailleurs sociaux puissent davantage se concentrer sur leurs tâches principales et travailler préventivement afin de rechercher de manière active la pauvreté dissimulée.

Travailler préventivement représente une situation “win-win” pour le bénéficiaire et le CPAS. Pour le bénéficiaire, car les problèmes sont évités et pour les CPAS, parce qu'ils peuvent ainsi appliquer une approche intégrale aux personnes en difficulté. Le ministre tient à mettre en place certaines études et manuels, comme un manuel pour les travailleurs sociaux sur la nouvelle réglementation concernant les conditions minimales de la recherche sociale, rédigé sur la base d'exemples pratiques. Son administration travaillera également à une bibliothèque de pratiques inspirantes sur la conduite d'une étude sociale approfondie, le point de départ et le fil rouge au sein du trajet de réintégration du bénéficiaire conçu sur mesure. Enfin, le ministre tient à examiner par le biais d'une étude quelles pratiques et facteurs de succès font partie de la politique d'accueil des CPAS afin de lutter contre la non-inclusion de droits par les utilisateurs.

C. Lutte contre la fraude sociale

Un travail important a déjà été fourni dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale, par exemple un meilleur suivi des contrôles automatisés sur les octrois du revenu d'intégration et le croisement des flux de la Banque-carrefour de la Sécurité sociale.

La fixation des conditions minimales de l'étude sociale a également constitué une étape majeure. Dans cette voie, le ministre travaillera à l'amélioration des contrôles.

En 2015, le service d'inspection de son administration commencera des audits des systèmes mis en place par les CPAS afin de gérer de manière optimale les demandes d'aide sociale subventionnées par l'État et d'examiner comment les centres luttent contre la fraude sociale. À terme, les résultats de ces audits doivent permettre de collecter les bonnes pratiques en la matière et à les mettre à disposition des CPAS.

De OCMW-medewerkers en de leden van de Raad voor maatschappelijk welzijn zijn gebonden door het beroepsgeheim, wat voor problemen kan zorgen voor de uitwisseling van gegevens tussen de OCMW's en andere sociale-zekerheidsinstellingen en/of gerechtelijke autoriteiten. Dit probleem zal worden weggewerkt door de voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering te wijzigen.

Zoals aangegeven in het regeerakkoord, zal de minister overgaan tot de evaluatie van de instrumenten waarover de administratie Maatschappelijke Integratie beschikt om de OCMW's te sanctioneren en te controleren.

D. Fondsen

Energie is een behoefte van levensbelang die een menswaardig leven waarborgt. De sociale energiefondsen (gas, elektriciteit en stookolie) zullen worden geëvalueerd en desgevallend geherstructureerd of bijgestuurd.

De diensten van de minister zullen erop toezien dat de verschillende onder zijn toezicht ressorterende fondsen actief en duurzaam worden beheerd.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) stelt vast dat de minister inzet op activering, vereenvoudiging en toegankelijkheid. De minister erkent ook het belang van de OCMW's als spilfiguur in de strijd tegen armoede. Het gegeven dat 15,3 % van de Belgen nog steeds onder de armoederisicodrempel leeft, noopt tot daden. Werk is nog altijd de beste garantie tegen armoede. De activering op de arbeidsmarkt is eveneens een wapen tegen sociale uitsluiting. Het doorbreekt per definitie de eenzaamheid. De N-VA-fractie is dan ook van mening dat de klemtoon op die activering absoluut gerechtvaardigd is.

Haar fractie is tevreden dat de minister in overleg met de regio's zal nagaan op welke manier de drempels om opnieuw de arbeidsmarkt te betreden, weggewerkt kunnen worden. Werken op zich geeft echter geen sluitende garantie om armoede tegen te gaan. Het moet samengaan met een totaalpakket van maatregelen. Er moet blijvend en doordacht ingezet worden op sociale tarieven, individuele begeleiding, toegankelijke gezondheidszorg, enzovoort, allemaal maatregelen die in het regeerakkoord zijn opgenomen.

Le problème du secret professionnel, auquel sont tenus les collaborateurs des CPAS et les membres du conseil pour le bien-être social, pour l'échange de données entre les CPAS et des autres institutions de sécurité sociale et/ou des autorités judiciaires sera réglé par le biais d'une modification du Titre préliminaire du Code de procédure pénale.

Le ministre procédera, comme indiqué dans l'accord de gouvernement, à l'évaluation des instruments dont dispose l'administration de l'intégration sociale pour la sanction et le contrôle des CPAS.

D. Fonds

L'énergie est un besoin vital qui garantit une vie décente. Les fonds sociaux en matière d'énergie (gaz, électricité et mazout) seront évalués et, le cas échéant, restructurés ou adaptés.

L'administration du ministre veillera à la gestion active et durable des différents fonds dont elle a la tutelle.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Interventions des membres

Mme Valerie Van Peel (N-VA) constate que le ministre mise sur l'activation, la simplification et l'accessibilité. Le ministre reconnaît également l'importance des CPAS en tant qu'acteur central dans la lutte contre la pauvreté. Le fait que 15,3 % des Belges vivent toujours sous le seuil de risque de pauvreté force à agir. Le travail constitue toujours la meilleure garantie contre la pauvreté. L'activation sur le marché du travail est également une arme contre l'exclusion sociale. Elle brise, par définition, la solitude. Le groupe N-VA estime dès lors qu'il se justifie pleinement de mettre l'accent sur cette activation.

Son groupe se félicite que le ministre examinera, en concertation avec les Régions, la manière dont les obstacles à l'emploi peuvent être éliminés. En soi, le travail ne constitue cependant pas une garantie absolue pour lutter contre la pauvreté. Il doit s'inscrire dans un ensemble de mesures. Il convient de se concentrer de manière continue et réfléchie sur les tarifs sociaux, l'accompagnement individuel, l'accessibilité des soins de santé, etc., autant de mesures qui figurent dans l'accord de gouvernement.

De minister heeft het voornemen om het systeem van de sociaalprofessionele vrijstelling te optimaliseren. Kan de minister meer uitleg geven?

Als OCMW-voorzitter stelt het lid tevreden vast dat het geïndividualiseerd project voor Maatschappelijke Integratie (GPMI), in overleg met de sector, zal uitgebreid worden tot andere begunstigden van de maatschappelijke integratie en diensten. Er moet echter over gewaakt worden dat dit geen invloed heeft op een ander luik van de beleidsverklaring, met name de administratieve lasten. De minister verwijst naar een duidelijk traject naar meer autonomie. De spreekster neemt aan dat de minister hiermee de autonomie voor de OCMW's in de toepassing van het GPMI bedoelt? Wat houdt die uitbreiding concreet in?

De minister kondigt voorts aan de modaliteiten te bestuderen die het mogelijk maken om de OCMW's positief te stimuleren om leefloners te helpen makkelijker een duurzame job en maatschappelijke integratie te vinden. Het lid acht hier bijzonder veel belang aan. In de praktijk gebeurt nu immers vaak het tegenovergestelde. Kan de minister preciseren aan welke constructies gedacht wordt?

Het lid staat positief tegenover het integreren van de gemeenschapsdienst binnen het GPMI. Er zijn nu immers leefloners voor wie de toepassing van artikel 60 van de OCMW-wet (bijvoorbeeld omdat de overgang te groot is, omdat de betrokkene tijdelijk door de RVA geschorst werd, ...) niet aangewezen is maar die wel gebaat zijn met een andere stimulans. Het doel van deze gemeenschapsdienst is leefloners meer aansluiting te doen vinden met de maatschappij en de arbeidsmarkt onder meer door het opbouwen van competenties en arbeidsritmes, sociale contacten, eigen talenten en interesses.

De spreekster meent dan ook dat hier niet gesproken kan worden over een asociale maatregel. Zij beaamt dat bij voorkeur het de leefloner zelf is die hiervoor interesse moet tonen. In sommige gevallen is een duwtje in de rug echter nodig.

Als deze maatregel daarenboven de draagkracht verhoogt voor de bijdragen aan de sociale zekerheid is dit een goede zaak. Dit is dus geenszins een asociale maatregel te noemen die erop uit is om goedkope werkkrachten te vinden. Voor de uitwerking ervan is het wel aangewezen om te werken met vzw's. Kan de minister zijn visie op dit punt verduidelijken?

Over het Fonds voor participatie en sociale activering beperkt de minister zich door te stellen dat hij er zich

Le ministre entend optimiser le système d'immunsation socioprofessionnelle. Le ministre peut-il fournir davantage d'explications?

En tant que présidente de CPAS, la membre se réjouit que le Projet Individualisé d'Intégration Sociale (PIIS) soit élargi à d'autres bénéficiaires de l'intégration et des services sociaux, en concertation avec le secteur. Il convient toutefois de veiller à ce que cela n'ait pas d'incidence sur un autre volet de l'exposé d'orientation politique, à savoir les charges administratives. Le ministre évoque un trajet clair pour parvenir à davantage d'autonomie. L'intervenante suppose que le ministre vise l'autonomie des CPAS en application du PIIS. Que recouvre concrètement cet élargissement?

Le ministre annonce en outre qu'il étudiera les modalités qui permettent de stimuler positivement les CPAS afin d'aider les bénéficiaires du revenu d'intégration à trouver plus facilement un emploi durable et une intégration sociale. La membre attache une importance particulière à cet aspect, contrairement à ce qui est effectivement souvent le cas. Le ministre pourrait-il préciser les constructions qui sont envisagées?

La membre se réjouit de l'intégration du service communautaire dans le PIIS. En effet, pour certains bénéficiaires du revenu d'intégration qu'il n'est pas opportun de soumettre à l'application de l'article 60 de la loi sur les CPAS (par exemple, parce le fossé est trop grand, parce que l'intéressé a été temporairement suspendu par l'ONEM, ...), un autre incitant peut toutefois s'avérer utile. Le but de ce service communautaire est de faciliter l'insertion des bénéficiaires dans la société et sur le marché du travail notamment en leur permettant de développer des compétences, des rythmes de travail, des contacts sociaux, des talents spécifiques et des intérêts.

L'intervenante estime dès lors qu'on ne peut parler, en l'occurrence, d'une mesure asociale. Elle reconnaît que c'est de préférence au bénéficiaire du revenu d'intégration lui-même qu'il appartient de s'y intéresser. Dans certains cas, un petit coup de pouce est toutefois nécessaire.

C'est une bonne chose si cette mesure augmente de surcroît la capacité de contribution aux cotisations de sécurité sociale. Il ne s'agit donc nullement d'une mesure asociale qui vise à créer une main d'œuvre bon marché. Sa mise en œuvre nécessite toutefois de recourir à des asbl. Le ministre pourrait-il préciser son point de vue à ce sujet?

En ce qui concerne le Fonds pour la participation et activation sociale, le ministre se contente de préciser

blijvend voor zal inzetten. Kan de minister dit verder preciseren?

De minister stelt voorts dat gestreefd zal worden naar een geleidelijk optrekken van de bijstandsuitkeringen tot op het niveau van de Europese armoededrempel, rekening houdend met de toegekende sociale voordelen aan bepaalde sociale uitkeringen. Volgens het lid, ligt hier de absolute prioriteit. Dat vandaag dit debat nog hangende is, is eigenlijk mensonwaardig. De spreekster is dan ook uitermate tevreden met dit engagement van de regering. Zij denkt in dit verband niet aan zaken zoals de kinderbijslag maar wel in het bijzonder aan toelagen die geënt zijn op dat veel te lage leefloon. Het tijdspad waarbinnen dit dient te gebeuren, moet zo kort mogelijk worden gehouden. Kan de minister hier al een tipje van de sluier lichten?

Alsook over de evaluatie die gemaakt zal worden om te beslissen welke sociale correcties al dan niet worden meegerekend?

Het is een goede zaak dat de welvaartsenveloppen 2015-2016, 2017-2018 en 2019-2020 voor 100 % besteed zullen worden. Hoe zal dit praktisch gebeuren? Zullen de betrokkenen bij hun belastingaangifte zelf het initiatief moeten nemen?

Wat de administratieve lasten betreft, is het een goede zaak dat de minister inzet op het elektronisch sociaal verslag.

Over de gegevensuitwisseling tussen OCMW's en andere sociale zekerheidsinstellingen en/of gerechtelijke autoriteiten verwijst de minister in zijn beleidsnota naar het "probleem van het beroepsgeheim, waaraan OCMW-medewerkers en de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn zijn gehouden" (DOC 54 0020/027, blz. 13). De spreekster merkt op dat erover gewaakt moeten worden dat de absolute vertrouwensband die vandaag bestaat tussen maatschappelijke werkers enerzijds en hun cliënten anderzijds niet doorbroken wordt. Het lid acht het dan ook raadzaam om hierover met de sector overleg te plegen. Het spreekt voor zich dat deze vertrouwensband niet mag dienen als dekmantel om misbruiken te laten voortbestaan. Er zal hier naar een evenwicht moeten gezocht worden.

De aankondiging dat er overlegvergaderingen zullen plaatsvinden tussen de administratie van de minister en de administratie van buitenlandse zaken die, op termijn, zullen zorgen voor toegang tot de verschillende databanken betreffende de bestaansmiddelen en sociale dekkingen van de vreemdelingen die zich in België komen vestigen en aan de deur kloppen van de OCMW's, juicht de spreekster toe. De OCMW's hebben hier te

qu'il maintiendra ses efforts. Le ministre pourrait-il donner davantage de précisions?

Le ministre indique en outre qu'il s'agit de viser une augmentation progressive des aides jusqu'au niveau du seuil de pauvreté européen, compte tenu des avantages sociaux accordés à certaines allocations sociales. Selon la membre, cet aspect constitue une priorité absolue. Il est en fait indécent que ce débat soit toujours en cours à l'heure actuelle. L'intervenante se réjouit dès lors particulièrement de l'engagement pris par le gouvernement. Dans ce cadre, elle ne pense pas, par exemple, aux allocations familiales mais bien, en particulier, aux allocations qui viennent se greffer sur ce revenu d'intégration beaucoup trop bas. L'échéancier pour ce faire doit être le plus court possible. Le ministre pourrait-il déjà lever un coin du voile?

Fera-t-on de même à propos de l'évaluation qui sera réalisée afin de déterminer les corrections sociales qui seront, oui ou non, prises en compte?

Il est bon que les enveloppes "bien-être" 2015-2016, 2017-2018 et 2019-2020 soient utilisées à 100 %. Comment cela se passera-t-il en pratique? Les intéressés devront-ils prendre eux-mêmes l'initiative dans leur déclaration fiscale?

En ce qui concerne les charges administratives, il est bon que le ministre mise sur le rapport social électronique.

En ce qui concerne l'échange de données entre les CPAS et d'autres institutions de sécurité sociale et/ou des autorités judiciaires, le ministre renvoie, dans sa note de politique, au "problème du secret professionnel auquel sont tenus les collaborateurs des CPAS et les membres du conseil pour le bien-être social" (DOC 54 0020/027, p. 13). L'intervenante fait observer qu'il y a lieu de veiller à ne pas rompre le lien de confiance absolu qui existe aujourd'hui entre les travailleurs sociaux, d'une part, et leurs clients, d'autre part. Le membre estime dès lors qu'il est souhaitable de se concerter avec le secteur à ce sujet. Il va de soi que ce lien de confiance ne peut pas servir de couverture pour permettre la persistance de certains abus. Un équilibre devra être recherché à cet égard.

L'intervenante se réjouit qu'il soit annoncé que des réunions de concertation auront lieu entre l'administration du ministre et l'administration des affaires étrangères qui, à terme, ouvriront l'accès aux différentes bases de données sur les moyens de subsistance et les couvertures sociales des étrangers qui viennent s'installer en Belgique et qui s'adressent aux CPAS. Ces derniers manquent d'informations à ce sujet et,

weinig zicht op en vaak stoelen sociale verslagen enkel op een gegeven woord. Hoe zal de minster dit echter concreet aanpakken?

De heer Eric Massin (PS) deelt de vaststellingen van de minister over het aantal personen dat vandaag in België onder de armoederisicodrempel leven alsook de doelstellingen om dit aantal drastisch te doen dalen opdat België de Europese strategie EU2020-doelstelling kan halen om 380 000 mensen uit de armoede te halen.

De OCMW-cliënten zijn eigenlijk de begunstigden van een tussenkomst van het OCMW omdat ze zich net in een bijzondere situatie bevinden. In dit verband mag niet enkel de financiële context in beschouwing worden genomen.

De spreker neemt akte van het voornemen van de minister om zijn beleid te concentreren op drie peilers. De nodige nuanceringsen moeten hierbij echter worden gemaakt.

Wanneer de minister vooropstelt dat activering de beste hefboom is om de vicieuze cirkel van de armoede te doorbreken, moet opgemerkt worden dat alleen dat niet zal volstaan. Armoede is multidimensioneel en kan niet gereduceerd worden tot een louter financiële aangelegenheid. Het is niet omdat men werk heeft dat men niet arm kan zijn.

Ook mag niet vergeten worden dat nogal wat OCMW-begunstigden actief zijn op de arbeidsmarkt. Maar omdat hun inkomsten te laag zijn, krijgen ze een bijkomende uitkering. Hun aantal groeit gestaag.

Naast de professionele activering, die onder de bevoegdheid van de regio's valt, wil de minister ook inzetten op sociale activering om de maatschappelijke participatie te verhogen, het sociaal isolement te doorbreken en de zelfredzaamheid te stimuleren. Eigenlijk wil de minister met deze mooie woorden duidelijk stellen dat diegenen die niet geactiveerd kunnen worden tot deelname aan de arbeidsmarkt, hiertoe wel geactiveerd kunnen worden door de sociale uitkering. De spreker wacht de concrete initiatieven van de minister af om na te gaan welke waarborgen er geboden zullen worden.

Temeer, wanneer deze problematiek in verband wordt gebracht met het geïndividualiseerd project voor Maatschappelijke Integratie (GPMI). Wie wordt eigenlijk bedoeld met de "andere begunstigden" wanneer de minister aankondigt dat de geïndividualiseerde projecten voor Maatschappelijke Integratie uitgebreid zullen worden tot andere begunstigden van de maatschappelijke

souvent, les rapports sociaux ne se fondent que sur la parole donnée. Comment le ministre entend-il toutefois s'y prendre concrètement?

M. Eric Massin (PS) partage les constats du ministre sur le nombre de personnes qui vivent aujourd'hui sous le seuil de risque de pauvreté, ainsi que les objectifs visant à faire diminuer drastiquement ce nombre, de telle sorte que la Belgique puisse réaliser l'objectif de la stratégie européenne UE2020, qui est de sortir 380 000 personnes de la pauvreté.

Les usagers des CPAS sont en effet les bénéficiaires d'une intervention du CPAS précisément parce qu'ils se trouvent dans une situation particulière. À cet égard, il ne faut pas se limiter à prendre en compte le seul contexte financier.

L'intervenant prend acte de l'intention du ministre de concentrer sa politique sur trois piliers. Il importe cependant d'y apporter les nuances nécessaires.

Lorsque le ministre avance que l'activation est le meilleur levier pour rompre le cercle vicieux de la pauvreté, il convient de remarquer qu'à elle seule, cette mesure ne sera pas suffisante. La pauvreté est multidimensionnelle et ne peut être réduite à une simple question financière. Ce n'est pas parce que l'on a du travail que l'on ne peut pas être pauvre.

Il ne faut pas non plus oublier qu'un assez grand nombre de bénéficiaires des CPAS sont actifs sur le marché du travail. Ils reçoivent une allocation de complément parce que leurs revenus sont trop bas. Leur nombre croît constamment.

Outre l'activation professionnelle, qui ressortit à la compétence des Régions, le ministre veut également miser sur l'activation sociale afin d'accroître la participation sociale, de briser l'isolement social et de stimuler l'autonomie. En fait, par ces belles paroles, le ministre veut indiquer clairement que les personnes qui ne peuvent être activées sur le marché du travail, peuvent être activées par le biais de l'allocation sociale. L'intervenant attend les initiatives concrètes du ministre pour s'assurer des garanties qui seront offertes.

Il est encore plus inquiet quand il rapproche cette problématique du Projet Individualisé d'Intégration Sociale (PIIS). Qu'entend le ministre par les "autres bénéficiaires" lorsqu'il annonce que le Projet Individualisé d'Intégration Sociale sera élargi à d'autres bénéficiaires de l'intégration et des services sociaux en concertation avec le secteur (DOC 0020/027, p. 10)? Le ministre

integratie en diensten, in overleg met de sector (DOC 0020/027, blz. 10)? Viseert de minister diegenen die te kampen hebben met een schuldoverlast? Of zij die genieten van een tussenkomst van het sociaal verwarmingsfonds (stookoliefonds)? Kan de minister dit verduidelijken?

De minister verklaart dat de federale regering de lokale besturen nieuwe instrumenten inzake sociale en maatschappelijke integratie zal geven om binnen het GPML een gemeenschapsdienst voor leefloners uit te werken waarbij het initiatief van de cliënt maximaal gerespecteerd wordt en een progressieve maatschappelijke en/of professionele re-integratie wordt beoogd. De spreker vindt het belangrijk dat het initiatief van de cliënt in deze maximaal gerespecteerd wordt. Maar als deze zinsnede echter samengelezen wordt met wat de minister in het luik "Verbetering van de efficiëntie van de controles" vooropstelt, neemt zijn ongerustheid toe. Er moet immers over gewaakt worden dat uiteindelijk de gemeente of de stad niet moet opdraaien voor de kosten.

In zijn beleidsverklaring stelt de minister dat de categoriebedragen van het leefloon in de meeste gevallen niet volstaan om mensen uit de armoede te halen. Er moet gestreefd worden naar een geleidelijk optrekken van de bijstandsuitkeringen tot op het niveau van de Europese armoededrempel, rekening houdend met de toegekende sociale voordelen aan bepaalde sociale uitkeringen.

De heer Massin steunt het voornemen om de minima op te trekken. De spreker vraagt de minister welke bijstandsuitkeringen allemaal geïnviseerd worden? Kan de minister verduidelijken hoe hij te werk zal gaan? Er moet over gewaakt worden niet in de situatie verzeild te geraken dat wat met de ene hand wordt gegeven met de andere hand terug wordt afgenomen.

Hij herinnert er voorts aan dat het Europese minimum 1 000 euro bedraagt voor een alleenstaande en 1 600 euro voor een gezin met bijvoorbeeld 2 kinderen. De spreker kan zich zeker achter deze doelstelling scharen maar had voor alle duidelijkheid graag een uitdrukkelijke bevestiging van de minister gekregen dat dit zijn betrachting is. Net als de uitspraak van de minister dat hij er zich toe verbindt om gedurende deze legislatuur 380 000 mensen uit de armoede te halen?

De minister verklaart dat de welvaartsenveloppen 2015-2016, 2017-2018 en 2019-2020 voor 100 % besteed zullen worden via de fiscale weg. Kan de minister, zonder in detail te treden, verduidelijken hoe zich dat zal concretiseren?

vise-t-il les personnes confrontées au surendettement? Ou celles qui bénéficient d'une intervention du Fonds Social Chauffage (fonds mazout)? Le ministre peut-il apporter des précisions en la matière?

Le ministre affirme que le gouvernement fédéral donnera aux pouvoirs locaux de nouveaux éléments en matière d'intégration sociale afin d'élaborer au sein du PIIS un service communautaire pour les bénéficiaires du revenu d'intégration, tout en respectant au maximum l'initiative du bénéficiaire et en visant une réinsertion sociale et/ou professionnelle progressive. L'intervenant estime qu'il est important que l'initiative du client soit respectée au maximum dans ce cadre. Mais, lorsqu'il lit ce membre de phrase conjointement avec ce qu'annonce le ministre dans la partie "Amélioration de l'efficacité des contrôles", son inquiétude s'accroît. Il faut en effet veiller à ce qu'au final, la commune ou la ville ne doive pas supporter les frais.

Dans son exposé d'orientation politique, le ministre affirme que les montants catégoriels du revenu d'intégration ne suffisent pas, dans la plupart des cas, à sortir les personnes de la pauvreté. Il s'agit de viser une augmentation progressive des aides jusqu'au niveau du seuil de pauvreté européen, compte tenu des avantages sociaux accordés à certaines allocations sociales.

M. Massin soutient l'objectif d'augmenter les montants minimums. Il demande au ministre quelles aides sont visées. Le ministre peut-il préciser comment il agira? Il faut veiller à ne pas se retrouver dans une situation où ce que l'on donne d'une main est repris de l'autre.

Il rappelle également que le minimum européen s'élève à 1 000 euros pour un isolé et à 1 600 euros pour un ménage avec, par exemple, deux enfants. L'intervenant peut souscrire à cet objectif mais aimerait, dans un souci de clarté, que le ministre confirme explicitement que c'est bien là son intention. Et qu'il confirme également ses propos selon lesquels il s'engage à sortir 380 000 personnes de la pauvreté au cours de la présente législature.

Le ministre déclare que les enveloppes bien-être 2015-2016, 2017-2018 et 2019-2020 seront utilisées à 100 % par la voie fiscale. Le ministre peut-il, sans entrer dans les détails, expliquer comment il compte procéder concrètement?

Voorts wordt gesteld dat de regering in overleg met de sector de convergentie tussen het leefloon en het equivalent van het leefloon zal onderzoeken om tot een coherent systeem met duidelijke en geactualiseerde voorwaarden voor alle categorieën van begunstigten te komen en waarbij de huidige reglementeringen vereenvoudigd en geharmoniseerd zullen worden, zonder de mogelijkheid van verschillende terugbetalingpercentages in vraag te stellen. De wet op het leefloon moet eveneens grondig onderzocht worden om te kijken of zij nog steeds aangepast is aan de huidige vormen van samenleven (co-ouderschap bijvoorbeeld) en/of van zorgen. De spreker is voorstander van deze maatregelen maar is bezorgd dat er naar aanleiding van deze vereenvoudiging en harmonisering een neerwaartse nivellering komt. De OCMW's hebben het immers al zwaar te verduren. Is de minister er zich van bewust dat deze maatregelen een aanzienlijke verhoging van zijn budget vereisen?

De stelling van de minister dat een eventuele verhoging van het aantal leeflooncliënten ten gevolge van nieuwe sociaaleconomische hervormingen desgevallend zal leiden tot bijkomende compensatiemiddelen voor de OCMW's en dat in dit opzicht de overeenkomende budgetten omgezet zullen worden in een verhoging van de terugbetalingpercentages van het leefloon, klinkt de heer Massin bijzonder naïef in de oren. Die beslissing tot 100 % terugbetaling werd al onder de vorige regering genomen. Kan de minister de uitvoering van de beslissing ter zake van de vorige regering garanderen?

De minister antwoordt dat elk woord in zijn beleidsverklaring gewikt en gewogen werd.

De spreker neemt dan ook aan dat het budget voor de uitbetaling van de leeflonen overeenkomstig werd verhoogd? De analyse van de begroting van de minister zal uitwijzen of dit ook effectief gebeurd is.

De spreker benadrukt dat de OCMW's geen commissies van openbare onderstand zijn. In de OCMW's worden de personen begeleid door maatschappelijke assistenten.

Een derde prioriteit binnen het beleid van de minister zijn de OCMW's. De minister kondigt een aanpassing van het wettelijk kader aan zodat een organieke integratie van de gemeentebesturen en de OCMW's mogelijk wordt. Als de OCMW's een prioriteit zijn waarom dit voorstellen? Waarom de OCMW's niet hun eigenheid laten behouden? De minister stelt weliswaar dat de activering de beste hefboom is om de vicieuze cirkel van de armoede te doorbreken maar zijn voorgenomen organieke integratie is bij uitstek de beste hefboom om

Le ministre indique par ailleurs que le gouvernement examinera la convergence entre le revenu d'intégration et l'équivalent du revenu d'intégration en concertation avec le secteur afin de parvenir à un système cohérent avec des conditions claires et mises à jour pour toutes les catégories de bénéficiaires, dans lequel les réglementations en vigueur sont simplifiées et harmonisées, sans remettre en question la possibilité des différents taux de remboursement. La loi relative au revenu d'intégration doit également faire l'objet d'un examen approfondi afin de déterminer si elle est toujours adaptée aux formes actuelles de cohabitation (coparentalité par exemple) et/ou de soins. L'intervenant est favorable à ces mesures mais craint que cette simplification et cette harmonisation ne donnent lieu à un nivellement par le bas. Les CPAS sont en effet déjà passablement malmenés. Le ministre est-il conscient que ces mesures nécessitent une augmentation considérable de son budget?

M. Massin juge particulièrement naïve l'affirmation du ministre selon laquelle une éventuelle augmentation du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration suite aux nouvelles réformes socio-économiques conduira, le cas échéant, à des moyens de compensation supplémentaires pour les CPAS, auquel cas les budgets correspondants seront convertis en une majoration des taux de remboursement du revenu d'intégration. Cette décision relative à un remboursement à 100 % avait déjà été prise par le gouvernement précédent. Le ministre peut-il garantir l'exécution de la décision du précédent gouvernement en la matière?

Le ministre répond que chaque mot de son exposé d'orientation politique a été pesé et soupesé.

L'intervenant suppose dès lors que le budget alloué au paiement du revenu d'intégration a été majoré en conséquence. L'analyse du budget du ministre révélera si cela a été effectivement le cas.

L'intervenant souligne que les CPAS ne sont pas des commissions d'assistance publique. Au sein des CPAS, des assistants sociaux accompagnent les personnes.

Les CPAS constituent une troisième priorité de la politique du ministre. Le ministre annonce une adaptation du cadre légal de sorte qu'une intégration organique des pouvoirs communaux et des CPAS soit possible. Si les CPAS constituent une priorité, pourquoi proposer cela? Pourquoi ne pas permettre aux CPAS de conserver leur spécificité? Le ministre indique certes que l'activation est le meilleur levier pour briser le cercle vicieux de la pauvreté, mais l'intégration organique qu'il envisage est le meilleur levier pour faire en sorte qu'il

ervoor te zorgen dat er geen activering meer is. De minister zegt ook zelf dat de OCMW's de ervaring, het netwerk en de menselijke middelen hebben om mensen in armoede te begeleiden op een multidisciplinaire manier. Waarom dit veranderen?

Betreffende de vermindering van de administratieve lasten en de harmonisering en de vereenvoudiging vraagt de spreker om rekening te houden met de bestaande evenwichten.

Over de meerjarige financieringsvorm van projecten teneinde rechtszekerheid te bieden en op lange termijn doelstellingen naast *quick wins* te realiseren, merkt de spreker op dat om een structureel beleid te kunnen voeren, de OCMW's voornamelijk nood hebben aan structurele financiering. Projecten kunnen immers afhankelijk van het gevoerde beleid veranderen of voorwerp uitmaken van tal van problemen. In dit verband, verwijst hij naar staatssecretaris Sleurs die in het kader van het project *Housing First* nu in alle haast moet zoeken naar financiële middelen om dit project in de 5 grote steden te kunnen voortzetten. Dit project, dat een zeer goed initiatief is, zou dus wel eens door gebrek aan structurele financiering op de helling komen te staan. Dergelijke situaties dienen dan ook vermeden te worden.

De heer Massin wijst erop dat wanneer de minister stelt dat het begrip "dringend karakter" in de dringende medische hulp verduidelijkt dient te worden zonder dat dit leidt tot een lijst van aandoeningen die al dan niet in aanmerking komen om door de Federale Staat ten laste genomen te worden, het gevaar juist groot is dat wel gekomen wordt tot de opmaak van een dergelijke lijst.

De spreker merkt op dat in het OCMW te Charleroi het systeem van MediPrima bij wijze van proefproject loopt. De minister verwacht dat het MediPrima-project een ontradingseffect zal hebben voor wat het medisch *shoppen* en de overconsumptie van sommige verstrekkers betreft.

Maar, de medische certificaten bij dringende medische hulp worden toch door artsen gecontroleerd? En aangezien alles gecontroleerd wordt, is het de spreker dan ook niet duidelijk waar de minister naar toe wil.

De heer Massin verzekert de minister dat de verschillende OCMW's onderling vaak gegevens uitwisselen. Zij staan echter huiverachtig tegenover het volledig informatiseren van dossiers. De OCMW's vrezen niet het verlies van hun autonomie maar wel om *gehackt* te worden. Veel dossiers bevatten vertrouwelijke informatie. Er dient hierbij ook rekening te worden gehouden met het beroepsgeheim.

n'y ait plus d'activation. Le ministre déclare lui-même que les CPAS possèdent l'expérience, le réseau et les moyens humains pour guider d'une manière pluridisciplinaire les personnes qui se trouvent dans la pauvreté. Pourquoi changer?

Concernant la réduction des charges administratives, l'harmonisation et la simplification, l'intervenant demande que l'on tienne compte des équilibres existants.

En ce qui concerne la forme de financement pluriannuel de projets visant à offrir une sécurité juridique et à réaliser des objectifs à long terme en parallèle des "*quick wins*", l'intervenant souligne que pour pouvoir mener une politique structurelle, les CPAS ont surtout besoin d'un financement structurel. En effet, en fonction de la politique menée, les projets peuvent changer ou être confrontés à de nombreux problèmes. L'intervenant renvoie à cet égard à la secrétaire d'État Sleurs, qui est à présent contrainte de chercher d'urgence les moyens financiers permettant de maintenir le projet *Housing First* dans les cinq grandes villes. Ce projet, qui est une très bonne initiative, risque donc d'être compromis faute de financement structurel. Il faut éviter ce genre de situations.

M. Massin souligne que lorsque le ministre affirme qu'il s'agit de clarifier le caractère urgent dans l'aide médicale d'urgence sans pour autant aboutir à une liste d'affections susceptibles ou non d'être prises en charge par l'État fédéral, force est de constater qu'il y a précisément de fortes chances qu'une telle liste soit établie.

L'intervenant fait observer que le système MediPrima fait l'objet d'un projet pilote au sein du CPAS de Charleroi. Le ministre attend de ce projet qu'il ait un effet dissuasif sur le shopping médical et la surconsommation de certains fournisseurs.

Or, les certificats médicaux délivrés dans le cadre de l'aide médicale d'urgence sont contrôlés par des médecins et étant donné que tout est contrôlé, l'intervenant ne comprend pas où le ministre veut en venir.

M. Massin certifie au ministre que les différents CPAS s'échangent souvent des informations. Ils sont en revanche réticents à l'égard d'une informatisation totale des dossiers. Les CPAS ne craignent pas de perdre leur autonomie, mais bien d'être piratés. Beaucoup de dossiers contiennent des informations confidentielles. Il faut également tenir compte du secret professionnel en la matière.

De minister kondigt maatregelen aan opdat de maatschappelijke werkers zich meer kunnen toespitsen op hun kerntaken en meer preventief kunnen werken om de verborgen armoede actief te gaan opzoeken. De spreker merkt op dat de informatisering, die vaak aanleiding geeft tot een verhoging van de administratieve last, hun taak niet noodzakelijkerwijs vergemakkelijkt. Hij pleit dan ook voor een ernstige evaluatie.

De heer Massin vestigt de aandacht erop dat de OCMW's al aan doorgedreven controles worden onderworpen. Hij begrijpt dan ook niet waarom de minister aankondigt dat in 2015 de inspectiedienst van zijn administratie met audits zal starten van de systemen die door de OCMW's werden ingevoerd om de sociale steunaanvragen die gesubsidieerd worden door de Staat optimaal te beheren en zal onderzoeken hoe de OCMW's de sociale fraude bestrijden. Zijn er dan OCMW's die zich niet aan de regels houden? Dat is toch wat de minister met zijn stelling insinueert. De spreker wijst erop dat het onderzoek naar de sociale fraude dat de voorgangster van de minister, mevrouw Maggie De Block, heeft laten uitvoeren, aantoonde dat er amper in 4 % van de gevallen sprake is van sociale fraude. De heer Massin acht het dan ook overtrokken om hiervoor dure audits te starten. Hij wijst erop dat de OCMW's overeenkomstig de wet zelf al de nodige controles uitvoeren. Over het beroepsgeheim, vraagt de spreker om met de nodige omzichtigheid te werk te gaan en geen doos van Pandora te openen. Een maatschappelijke medewerker wordt in zijn werk geconfronteerd met veel vertrouwelijke en persoonlijke gegevens. Hun veelheid van taken noodzaakt dan ook de toepassing op hen van het beroepsgeheim. Artikel 29 van het Wetboek van strafvordering bepaalt voorts al dat ieder openbaar ambtenaar die in de uitoefening van zijn ambt kennis krijgt van misdrijven daarvan dadelijk bericht moet geven aan het parket. Het is dan ook niet aangewezen om hier aan te raken.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) is tevreden dat de minister wat de maatschappelijke integratie betreft een centrale rol aan de OCMW's toebedeelt. Er dient echter op gewezen te worden dat de taken van de OCMW's in het kader van de armoedebestrijding wel tot de bevoegdheid van staatssecretaris Sleurs behoren. Met het oog op een coherent beleid dienen dan ook de nodige onderlinge afspraken te worden gemaakt.

Verwijzen naar de Europese strategie EU2020-doelstelling om 380 000 mensen uit de armoede te halen, getuigt van moed. Het is wel eigenaardig te moeten lezen dat enerzijds per jaar meer dan 60 000 mensen uit de armoede zullen worden gehaald maar dat er anderzijds van uit wordt gegaan dat steeds meer mensen

Le ministre annonce des mesures destinées à permettre aux travailleurs sociaux de se consacrer davantage à leurs tâches essentielles et de travailler plus préventivement afin de déceler activement la pauvreté masquée. L'intervenant observe que l'informatisation, qui donne souvent lieu à un accroissement de la charge administrative, ne facilite pas nécessairement leur tâche. Il plaide dès lors pour que l'on procède à une évaluation sérieuse.

M. Massin attire l'attention sur le fait que les CPAS sont déjà soumis à des contrôles poussés. Il ne comprend dès lors pas pourquoi le ministre annonce qu'en 2015, le service d'inspection de son administration entamera des audits des systèmes qui ont été instaurés en vue de gérer de façon optimale les demandes d'aide sociale qui sont subventionnées par l'État et examinera comment les CPAS luttent contre la fraude sociale. Y a-t-il des CPAS qui ne respectent pas les règles? C'est en tout cas ce que le ministre insinue. L'intervenant souligne que l'étude de la fraude sociale, que le prédécesseur du ministre, Mme Maggie De Block, a fait réaliser, montre qu'il est question de fraude sociale dans à peine 4 % des cas. M. Massin estime dès lors exagéré d'y consacrer des audits onéreux. Il précise que, conformément à la loi, les CPAS réalisent déjà eux-mêmes les contrôles nécessaires. S'agissant du secret professionnel, le membre demande que l'on fasse preuve de circonspection et que l'on n'ouvre pas la boîte de Pandore. Dans le cadre de son activité professionnelle, un travailleur social est confronté à de nombreuses données personnelles et confidentielles. La multiplicité de leurs tâches rend dès lors nécessaire qu'on leur applique le secret professionnel. L'article 29 du Code d'instruction criminelle dispose par ailleurs déjà que tout fonctionnaire public qui, dans l'exercice de ses fonctions, aura connaissance d'infractions doit en donner immédiatement avis au parquet. Il ne s'indique donc pas de revenir sur ces dispositions.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) se réjouit que le ministre confie un rôle essentiel aux CPAS en matière d'intégration sociale. Il convient toutefois de souligner que les missions exercées par les CPAS dans le cadre de la lutte contre la pauvreté relèvent bien des attributions de la secrétaire d'État Sleurs. Pour que la politique menée soit cohérente, les accords nécessaires à cette fin devront dès lors être conclus.

Le ministre fait preuve de courage en renvoyant à la stratégie européenne UE 2020 qui vise à sortir 380 000 personnes de la pauvreté. Cependant, il est curieux d'observer, d'une part, que l'objectif est de sortir annuellement 60 000 personnes de la pauvreté mais, d'autre part, qu'il part du principe que de plus en

een beroep zullen doen op de OCMW's. Kan de minister een concrete stand van zaken geven?

De activering is inderdaad de beste hefboom om de vicieuze cirkel van de armoede te doorbreken. De spreker wijst er echter op dat de leefloners en zij die een beroep doen op het OCMW niet zomaar in een traject kunnen worden geduwd met het oog op een automatische doorstroming naar reguliere tewerkstelling. Het gaat hier immers over een specifieke doelgroep die specifieke begeleiding en tewerkstellingsvormen behoeft. De minister, alsook staatssecretaris Sleurs, maken de financiering van de OCMW's veel meer resultaatgebonden. Nu afgestapt wordt van de middelenverbintenis is het uitermate belangrijk dat de OCMW's over de nodige instrumenten en middelen beschikken om die resultaten te halen. Op de vraag op welke manier dit zal gebeuren, bleef staatssecretaris Sleurs het antwoord schuldig. Kan de minister hier soelaas brengen?

Over de aangekondigde uitbreiding van het geïndividualiseerd project voor Maatschappelijke Integratie (GPMI) wenst de spreker meer informatie te bekomen over de geïmplementeerde doelgroepen en de gehanteerde criteria. Worden ook de algemene voorwaarden in de leefloonwetgeving geïmplementeerd? De spreker gaat er in voorkomend geval dan ook van uit dat er een aanpassing zal komen van de specifieke sanctiëringprocedure.

De gemeenschapsdiensten, die zoals vooropgesteld in het regeerakkoord uitgewerkt zullen worden, kunnen een meerwaarde hebben. Om het kader uit te werken en voor het operationeel maken, is overleg met de gemeenschappen vereist. Hoe zal de minister hier te werk gaan? Werd in de nodige financiering middelen voorzien?

Het is een goede zaak om de wet op het leefloon grondig te onderzoeken met het oog op een eventuele aanpassing ervan aan de huidige vormen van samenleven. Het is immers een feit dat in zijn huidige redactie deze wet de mensen ertoe aanzet om alleen te wonen. De spreker stipt aan dat in voorkomend geval de terugbetaling aan de OCMW's eveneens dient te worden aangepast.

De heer Vercamer drukt de hoop uit dat effectief in de nodige compensatiemiddelen voor OCMW's naar aanleiding van de hogere werklast en het eventueel stijgend aantal van de leefloonbegunstigden, is voorzien.

De minister verklaart dat inzake participatie en sociale activering in 2015 de middelen blijvend zullen worden ingezet. Uit de begroting blijkt echter dat het betreffende

plus de personnes feront appel aux CPAS. Le ministre peut-il faire concrètement le point sur cette question?

L'activation est effectivement le meilleur instrument pour briser le cercle vicieux de la pauvreté. L'intervenant souligne toutefois que les bénéficiaires du revenu minimum d'intégration et les allocataires du CPAS ne peuvent pas être simplement dirigés vers une piste qui leur permettra de trouver automatiquement un emploi à part entière. Il s'agit en effet, en l'occurrence, d'un groupe cible spécifique qui nécessite un accompagnement et des emplois spécifiques. Le ministre et la secrétaire d'État Sleurs souhaitent que le financement des CPAS dépendent beaucoup plus de leurs résultats. L'obligation de moyens étant abandonnée, il est très important que les CPAS disposent des instruments et des moyens nécessaires pour obtenir ces résultats. La secrétaire d'État Sleurs n'a pas répondu à la question de savoir comment ce projet serait concrétisé. Le ministre peut-il y remédier?

Concernant le Projet Individualisé d'Intégration Sociale (PIIS), l'intervenant souhaite obtenir plus de précisions au sujet des groupes visés et des critères appliqués. Les conditions générales de la législation sur le revenu d'intégration sont-elles également visées? Dans l'affirmative, l'intervenant part dès lors du principe que la procédure de sanctionnement spécifique sera modifiée.

Le service communautaire tel qu'il est prévu par l'accord de gouvernement peut avoir une valeur ajoutée. En vue d'élaborer le cadre de ce service et avant de le rendre opérationnel, une concertation avec les communautés est nécessaire. Comment le ministre s'y prendra-t-il? Les moyens financiers nécessaires ont-ils été prévus?

Il est positif de soumettre la loi relative au revenu d'intégration à un examen approfondi afin de l'adapter éventuellement aux formes actuelles de vie commune. En effet, dans sa rédaction actuelle, cette loi incite les personnes à habiter seules. L'intervenant souligne que, le cas échéant, le remboursement aux CPAS devra aussi être adapté.

M. Vercamer espère que l'on a effectivement prévu les moyens de compensation nécessaires pour les CPAS du fait de l'augmentation de la charge de travail et de la croissance possible du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration.

Le ministre affirme que l'on continuera d'affecter les moyens nécessaires à la participation et à l'activation sociale en 2015. Il ressort cependant du budget que le

bedrag niet stijgt maar daarentegen daalt. Kan de minister dit verduidelijken?

De vraag stelt zich of de minister zinnens is om alles te reduceren tot één enkel terugbetalingpercentage? Volgens de spreker kan dit alleen als dit percentage de optelsom is van alles waarop het nu betrekking heeft. Hoe groot is dit percentage vandaag en hoe groot zal het worden als alles samengeteld wordt?

De spreker benadrukt het belang voor een OCMW van artikel 60 van de OCMW-wet en pleit om erover na te denken om hiervan ook voor een OCMW een positieve financiële operatie te maken.

De minister verwijst in zijn beleidsverklaring meermaals naar het overleg met de sector, zoals bij de aangekondigde organieke integratie van de gemeentebesturen en de OCMW's. De spreker hoopt dat ook de VVSG en haar evenknie in de andere deelstaten hierbij begrepen worden. Betreffende de automatische rechtentoekenning rijst de vraag welke rol hier voor de OCMW's is weggelegd. Op welke manier zullen meer gegevensbanken opengesteld worden? Zullen de OCMW's de nodige databanken kunnen raadplegen?

Tot slot, kondigt de minister, net als staatssecretaris Sleurs, de evaluatie van het energiefonds aan. Op welke manier zal dit gebeuren? Kan de minister voorts verduidelijken hoeveel België zal krijgen van het Europees voedselhulpprogramma?

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) merkt op dat de beleidsverklaring stelt dat het armoedebeleid erop gericht zal zijn dat België de door de Europese strategie EU 2020-doelstelling om 380 000 mensen effectief uit de armoede te halen, te realiseren. Ze attendeert er echter op dat armoedebeleid geen nichebeleid is. Een specifiek armoedebeleid kan enkel tot resultaten leiden wanneer het wordt uitgevoerd nadat er een rechtvaardige welvaartcreatie en sociale herverdeling is doorgevoerd. Zonder sociale transfers zou het armoederisico in België met 42 % stijgen. Die herverdeling van inkomsten en welvaart impliceren correcte macro-economische hervormingen, fiscale aanpassingen, arbeidsmarktbeleid en sociale bescherming.

Ook de sp.a is van oordeel dat werk één van de hefboomen is om armoede te bestrijden. Daarom steunen ze een activeringsbeleid dat de integratie in de arbeidsmarkt moet bevorderen. Uit studies is echter gebleken dat activeringsbeleid alleen onvoldoende zal zijn om

montant concerné n'augmente pas, mais diminue. Le ministre peut-il expliquer cela?

La question se pose de savoir si le ministre a l'intention de tout ramener à un seul taux de remboursement. Selon l'intervenant, ce n'est possible que si ce taux est la somme de tout ce sur quoi il porte actuellement. À combien s'élève-t-il pour le moment et à combien s'élèvera-t-il lorsque tout sera additionné?

L'intervenant souligne l'importance, pour les CPAS, de l'article 60 de la loi sur les CPAS et plaide pour que l'on envisage d'en faire également une opération financière positive pour les CPAS.

Dans son exposé d'orientation politique, le ministre renvoie plusieurs fois à la concertation avec le secteur, notamment en ce qui concerne l'intégration organique annoncée des pouvoirs communaux et des CPAS. L'intervenant espère que la VVSG et ses pendants dans les autres entités fédérées y seront également associés. Concernant l'octroi automatique de droits, il demande quel rôle sera joué par les CPAS en la matière. Comment fera-t-on pour étendre l'accès à davantage de banques de données? Les CPAS pourront-ils consulter les banques de données nécessaires?

Enfin, à l'instar de la secrétaire d'État, Mme Sleurs, le ministre annonce une évaluation du fonds en matière d'énergie. Comment sera-t-il procédé? Le ministre peut-il par ailleurs préciser l'ampleur des moyens que la Belgique obtiendra du programme d'aide alimentaire européen?

Mme Karin Jiroflée (sp.a) fait observer que l'exposé d'orientation politique précise que la politique en matière de lutte contre la pauvreté tendra à faire en sorte que la Belgique puisse atteindre l'objectif de la stratégie européenne UE 2020 qui vise à sortir 380 000 personnes de la pauvreté. Elle souligne toutefois que la politique en matière de lutte contre la pauvreté n'est pas une politique de niches. Une politique spécifique en matière de lutte contre la pauvreté ne peut aboutir que si elle est mise en œuvre après la création de prospérité et une redistribution sociale équitables. En l'absence de transferts sociaux, le risque de pauvreté augmenterait de 42 % en Belgique. Cette redistribution de revenus et de bien-être requièrent des réformes macroéconomiques, des adaptations fiscales, une politique du marché du travail et une protection sociale correctes.

Le sp.a estime, lui aussi, que le travail est l'un des leviers disponibles pour lutter contre la pauvreté. Aussi soutient-il une politique d'activation qui doit favoriser l'intégration sur le marché du travail. Il ressort toutefois d'études que seule une politique d'activation ne suffira

het beoogde doel, de integratie in de arbeidsmarkt, te bereiken. Bijkomende maatregelen zullen nodig zijn.

De spreker steunt het door de regering vooropgestelde doel om de bijstandsvergoeding geleidelijk op te trekken tot de Europese armoededrempel, rekening houdend met de toegekende sociale uitkeringen. De vraag is echter hoe de kloof zal worden gedicht. Het leefloon zal niet zomaar worden opgetrokken maar er zal rekening met sociale voordelen worden gehouden. Die handelen onder meer over de verhoogde tegemoetkomingen in de gezondheidszorg, inkomsten gerelateerde bijdragen voor kinderopvang en sociale tarieven. Zal het leefloon worden opgetrokken in ruil voor de afschaffing van de sociale voordelen of worden de voordelen opgenomen in het leefloon? Wat wordt bedoeld met het geleidelijk verhogen van de bijstandsvergoeding?

In de beleidsverklaring wordt gesteld dat de welvaartsenveloppen van de volgende jaren voor 100 % besteed zullen worden via de fiscale weg. Waarom wordt de kinderbijslag, een bedrag van 200 miljoen euro, uit de berekeningsbasis geweerd? Is dit ten gevolge van de regionalisering van de kinderbijslag? In het verleden werd de welvaartsenveloppe steeds op het hele pakket berekend en werden de welvaartaanpassingen ook op de kinderbijslag toegepast. Die weglating van de kinderbijslag druist in tegen het engagement van de regering meer bepaald dat de regionalisering ervan geen invloed zou hebben op de welvaartsenveloppe. Waarom wordt in 2018 nog eens 78 miljoen uit de welvaartsenveloppe verwijderd?

De fiscalisering van de enveloppe werpt veel vragen op voor het middenveld en zeker voor de mensen in armoede en hun organisaties. Blijft de wet van 15 mei 2014 houdende diverse bepalingen, van toepassing en zullen de uitkeringen in 2015 volgens de wettelijke parameters worden verhoogd? Wordt de fiscale techniek al in 2015-2016 toegepast? Kan de minister meer uitleg verschaffen over de toegepaste fiscale techniek en de gevolgen ervan op de uitkeringen? Waarom creëert de minister zoveel onzekerheid en onduidelijkheid hierover? Is dit om te bewijzen dat de fiscale druk tijdens deze zittingsperiode niet zal stijgen? Hoe zal de minister de techniek van fiscalisering toepassen voor een groot aantal leefloners dat de tegemoetkoming voor minder dan een jaar geniet?

pas pour atteindre l'objectif visé, à savoir l'intégration sur le marché du travail. Des mesures complémentaires devront être prises.

L'intervenant soutient l'objectif poursuivi par le gouvernement visant à augmenter progressivement les aides jusqu'au niveau du seuil de pauvreté européen, compte tenu des allocations sociales accordées. Le tout est de savoir comment cet écart sera comblé. Le revenu d'intégration sociale ne sera pas purement et simplement augmenté, mais il sera tenu compte des avantages sociaux. Ceux-ci ont notamment trait aux interventions majorées dans le cadre des soins de santé, aux contributions fixées en fonction des revenus pour l'accueil des enfants et aux tarifs sociaux. Le revenu d'intégration sociale sera-t-il augmenté en échange de la suppression des avantages sociaux ou ceux-ci seront-ils inclus dans le revenu d'intégration sociale? Qu'entend-on par augmentation progressive des aides?

L'exposé d'orientation politique précise que les enveloppes bien-être des prochaines années seront utilisées à 100 % et que cela s'opérera par la voie fiscale. Pourquoi les allocations familiales, qui représentent un montant de 200 millions d'euros, sont-elles exclues de la base de calcul? Est-ce un effet de la régionalisation de ces allocations? Dans le passé, l'enveloppe bien-être était toujours calculée sur l'ensemble, et les adaptations au bien-être étaient également appliquées aux allocations familiales. L'exclusion des allocations familiales va à l'encontre des engagements du gouvernement, en particulier de la promesse que leur régionalisation n'aura aucune influence sur l'enveloppe bien-être. Pourquoi un montant de 78 millions d'euros sera-t-il à nouveau éliminé de cette enveloppe en 2018?

La fiscalisation de l'enveloppe soulève de nombreuses questions quant à ses implications pour la société civile et surtout pour les personnes en état de pauvreté et pour les organisations qui les soutiennent. La loi du 15 mai 2014 portant des dispositions diverses restera-t-elle d'application, et les allocations seront-elles augmentées en 2015 suivant les paramètres légaux? La technique fiscale sera-t-elle déjà appliquée en 2015-2016? Le ministre pourrait-il fournir des précisions quant à la technique fiscale appliquée et quant aux effets qu'elle aura sur les allocations? Pourquoi le ministre crée-t-il une telle insécurité et entretient-il une telle confusion en la matière? Entend-il prouver ainsi que la pression fiscale n'augmentera pas au cours de la législature actuelle? Comment le ministre appliquera-t-il la technique de la fiscalisation aux nombreux bénéficiaires du revenu d'intégration qui perçoivent cette allocation pendant moins d'une année?

Hoe zal de gemeenschapsdienst (zie DOC 54 0020/027, blz. 12) voor leefloners worden uitgewerkt? Met welke partners zal worden gewerkt er rekening mee houdend dat arbeidsbegeleiding tot de bevoegdheid van de gewesten behoort? Werd hier al met de gewesten over overlegd? Over welk budget beschikt de minister voor de samenwerking met de partners? Welke instantie zal het bijkomend nut van de aangeboden taken beoordelen en erover waken dat het reguliere werk niet verdrongen wordt door de gemeenschapsdienst?

Bij het organiseren van de gemeenschapsdienst zullen de gewesten met de OCMW's en de gemeenten samenwerken. De sp.a-fractie vreest dat in tijden van financiële moeilijkheden voor de gemeenten hierdoor reguliere jobs verloren zullen gaan. Onderzoeken uitgevoerd in Nederland en door de UCL tonen aan dat gemeenschapsdienst niet leidt tot een betere doorstroming naar de arbeidsmarkt. Het verhindert zelfs activering en vernietigt jobs.

De spreker is van oordeel dat het invoeren van de gemeenschapsdienst voor leefloners de indruk wekt dat die personen niet willen werken. Het overgrote deel van die doelgroep wil echter wel werken maar krijgt daar niet de kans toe.

De sociale economie in Vlaanderen werkt goed. De Vlaamse regering heeft aangekondigd dat in de sector massaal mensen worden ontslagen. Men had beter in die sector, waar het nut van bewezen is, geïnvesteerd dan een gemeenschapsdienst in te voeren, waar grote vragen bij worden gesteld. De sp.a-fractie steunt die maatregel absoluut niet.

Kan de minister meer uitleg geven bij zijn vaststelling (zie DOC 54 0020/027, blz. 13) dat de mogelijkheid bestaat dat het aantal leefloners zal stijgen ten gevolge van de voorgestelde sociaaleconomische hervormingen.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) vraagt waarom het beleid inzake armoedebestrijding en maatschappelijke integratie werden losgekoppeld. Het doel van het maatschappelijk integratiebeleid is ambitieus terwijl het regeerakkoord een aantal maatregelen bevat die de armoede zullen doen toenemen. Het is opmerkelijk om in een beleidsverklaring inzake maatschappelijke integratie de vaststelling te zien (zie DOC 54 0020/027, blz. 13) dat de voorgestelde socio-economische hervormingen tot een toename van het aantal leefloners zou kunnen leiden. De spreker is in ieder geval van oordeel dat het voorgestelde beleid meer armoede zal teweegbrengen.

Comment le service communautaire (cf. DOC 54 0020/027, p. 12) pour les bénéficiaires du revenu d'intégration sera-t-il élaboré? Avec quels partenaires le ministre compte-t-il collaborer, étant donné que la guidance professionnelle est une compétence régionale? Y a-t-il déjà eu une concertation avec les Régions en la matière? De quel budget le ministre dispose-t-il pour financer la coopération avec les partenaires? Quelle est l'instance qui appréciera l'utilité particulière des tâches proposées et veillera à ce que le travail régulier ne soit pas évincé par le service communautaire?

Dans le cadre de l'organisation du service communautaire, les Régions coopéreront avec les CPAS et les communes. Le groupe sp.a craint qu'en période de difficultés financières, cela se traduira par la perte d'emplois réguliers pour les communes. Des études menées aux Pays-Bas et par l'UCL montrent que le service communautaire ne facilite pas l'accès au marché du travail. Il constitue même une entrave à l'activation et détruit des emplois.

L'intervenant estime que l'instauration du service communautaire pour les bénéficiaires du revenu d'intégration donne l'impression que ces personnes refusent de travailler. Or, la majorité de ce groupe-cible veut travailler, mais n'en a pas l'occasion.

L'économie sociale fonctionne bien en Flandre. Le gouvernement flamand a annoncé des licenciements massifs dans ce secteur. Il eut été préférable d'investir dans ce secteur, dont l'utilité a été prouvée, plutôt que d'instaurer un service communautaire qui soulève de nombreuses interrogations. Le groupe sp.a ne soutient absolument pas cette mesure.

Le ministre pourrait-il préciser sa pensée lorsqu'il dresse le constat (cf. DOC 54 0020/027, p. 13) que le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration risque d'augmenter à la suite des réformes socioéconomiques proposées.

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) demande pourquoi l'on dissocie la politique relative à la lutte contre la pauvreté de l'intégration sociale. L'objectif de la politique en matière d'intégration sociale est ambitieuse, tandis que l'accord de gouvernement contient une série de mesures qui vont augmenter la pauvreté. Il est assez frappant de lire, dans un exposé d'orientation politique consacré à l'intégration sociale (cf. DOC 54 0020/027, p. 13), que les réformes socioéconomiques proposées pourraient donner lieu à une augmentation du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration. L'intervenante estime, en tout état de cause, que la politique proposée engendrera une plus grande pauvreté.

Er zullen compensatiemiddelen aan de OCMW's worden toegekend indien het aantal leefloners toeneemt. Zo kan het terugbetalingspercentage van het leefloon met 5 % worden verhoogd. De taken van de OCMW's zijn echter ruimer dan alleen tegemoetkomingen uitkeren. Ze geven ook raad en begeleiden de doelgroep. Niet alleen het terugbetalingspercentage zou dus aanzienlijk moeten worden verhoogd maar er moeten ook fondsen worden vrijgemaakt voor meer personeel om de bijkomende leefloners te begeleiden.

Ten gevolge van de door de regering-Di Rupo genomen maatregelen inzake verstrenge voorwaarden voor de toekenning van de inschakelingsuitkering aan jongeren, heeft het OCMW van Gent drie bijkomende maatschappelijk werkers moeten aannemen.

Kan de minister meer concrete informatie geven over de sociaalculturele vrijstelling en de overige begunstigden van het Geïndividualiseerd project voor Maatschappelijke Integratie (GPMI)? Zal hiervoor meer autonomie aan de OCMW's worden gegeven?

Zal de autonomie van de OCMW's met betrekking tot de gemeenschapsdienst voor leefloners worden gerespecteerd? Het OCMW van Gent heeft al een systeem opgezet voor de begeleiding en activering van leefloners tot ze de stap naar de arbeidsmarkt kunnen zetten. Dit systeem werkt en de gemeenschapsdienst zou daarin moeten worden opgenomen.

Met betrekking tot het optrekken van de bijstandsuitkering tot het niveau van de Europese armoededrempel wenst de spreker te vernemen waar de financiering hiervoor in het algemene budget wordt opgenomen. Volgens de berekeningen van Ecolo-Groen is daarvoor 1,9 miljard euro per jaar nodig. De regering wil dit bereiken via de welvaartsenveloppe die maar 1,6 miljard euro voor zes jaar bedraagt.

Kan de minister meer uitleg verschaffen over de fiscale verwerking van de welvaartsaanpassing? Ook het Rekenhof heeft hier vragen bij.

Mevrouw Willaert gaat akkoord met de vorige spreker dat het 100 % toepassen van de welvaartsenveloppe moet worden genuanceerd. Niet alleen de kinderbijslag wordt uit de enveloppe gehaald, maar in 2018 zal er nog eens 78 miljoen euro uit worden getrokken.

De spreekster gaat akkoord met het voorstel van de minister om de wet van 26 mei 2002, betreffende het

Des moyens compensatoires seront octroyés aux CPAS si le nombre de bénéficiaires d'un revenu d'intégration augmente. Ainsi, le pourcentage de remboursement du revenu d'intégration peut être majoré de 5 %. Les missions des CPAS sont toutefois plus larges que le seul versement d'indemnités. Ils conseillent et accompagnent aussi le groupe-cible. Il faudrait donc non seulement que le pourcentage de remboursement soit sensiblement augmenté, mais aussi que des fonds soient libérés en vue du recrutement de personnel destiné à accompagner les bénéficiaires d'un revenu d'intégration supplémentaires.

À la suite des mesures prises par le gouvernement Di Rupo en vue de rendre plus stricts les critères d'octroi de l'allocation d'insertion en faveur des jeunes, le CPAS de Gand a dû engager trois assistants sociaux supplémentaires.

Le ministre peut-il donner des informations plus concrètes sur la dispense socioculturelle et les autres bénéficiaires d'un projet individualisé d'intégration sociale (PIIS)? Accordera-t-on dans ce cadre une plus grande autonomie aux CPAS?

L'autonomie des CPAS en ce qui concerne le service communautaire aux bénéficiaires du revenu d'intégration sera-t-elle respectée? Le CPAS de Gand a déjà mis en place un système pour l'accompagnement et l'activation des bénéficiaires d'un revenu d'intégration jusqu'à ce qu'ils puissent entrer sur le marché du travail. Ce système fonctionne bien et le service communautaire devrait y être intégré.

En ce qui concerne le relèvement des prestations sociales au niveau du seuil de pauvreté européen, l'intervenante demande où le financement de cette mesure est inscrit dans le budget. Selon les calculs d'Ecolo-Groen, cette mesure coûte 1,9 milliard d'euros par an. Le gouvernement veut la financer par le biais de l'enveloppe bien-être, dont le montant n'est que de 1,6 milliard d'euros pour six ans.

Le ministre peut-il fournir davantage d'explications au sujet du traitement fiscal de l'adaptation au bien-être? La Cour des comptes s'interroge aussi à ce sujet.

Mme Willaert estime, à l'instar de l'intervenant précédent, qu'il y a lieu de nuancer l'application intégrale de l'enveloppe bien-être. Non seulement les allocations familiales seront soustraites à l'enveloppe, mais en plus un montant de 78 millions en sera prélevé en 2018.

L'intervenante souscrit à la proposition du ministre de réformer la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à

recht op maatschappelijke integratie te hervormen. In dit kader moet er onderzoek worden gedaan naar verschillende vormen van samenleven.

Huurgelden maken een steeds groter deel uit van de levenskost. Bij de aanpassing van de wet op maatschappelijke integratie moet meer rekening worden gehouden met verschillende vormen van wonen en samenwonen, die er vaak op gericht zijn de kosten en/of de huur te beperken of te delen. Ook latrelaties zijn een moeilijk gegeven voor de OCMW's. Zij kennen enkel de categorie van samenwonenden of alleenstaanden. Een mogelijke piste voor die problemen is het individualiseren van de sociale rechten.

Meerjarenfinanciering van projecten is een positief gegeven voor OCMW's en vzw's. Dit laat hen toe een langetermijnplanning te maken. De spreker wijst erop dat die financiering resultaatgebonden is maar dat niet mag worden vergeten dat de projecten een moeilijke doelgroep beogen. Het zou opportuun zijn om bij de beoordeling rekening te houden met de problemen van mensen die in armoede leven.

MedriPrima, het elektronisch systeem dat dringende medische hulp regelt heeft volgens de minister een ontradend effect. Kan hij daar meer uitleg bij geven? Dringende medische hulp wordt toegekend aan mensen die er nood aan hebben.

Hoe zal het elektronisch sociaal verslag worden ingevuld? Er zal worden nagegaan welke gegevens elektronisch kunnen worden uitgewisseld. Voor de Ecolo-Groen fractie kunnen enkel objectieve gegevens op die wijze worden uitgewisseld. Het echte sociaal verslag dat naar het OCMW gaat en een aantal zeer persoonlijke gegevens bevat kan echter niet elektronisch worden doorgestuurd. Het gaat vaak om een persoonlijke appreciatie van de maatschappelijk werker, die een vertrouwensrelatie met de cliënt heeft opgebouwd. Bovendien kan dit dossier nadien nog naar andere instanties worden gestuurd en dat kan niet de bedoeling zijn.

Het automatisch toekennen van rechten kan een oplossing bieden voor het probleem van het niet gebruik maken van sommige rechten door verschillende doelgroepen.

Tot slot wenst mevrouw Willaert uitleg over hoe de minister het beroepsgeheim wenst te hervormen. Hij wenst dat te doen door de wijziging van het wetboek van strafvordering. Wordt het beroepsgeheim van maatschappelijk assistenten bij het OCMW niet geregeld door artikel 458 van het strafwetboek? Wat wenst de minister

l'intégration sociale. Dans ce cadre, il s'agira également d'étudier les différentes formes de cohabitation.

Les loyers représentent une part croissante du coût de la vie. L'adaptation de la loi relative à l'intégration sociale doit tenir compte de différentes formes d'habitation et de cohabitation, qui visent souvent à limiter ou à partager les coûts et/ou le loyer. Les relations amoureuses dans lesquelles les partenaires ne cohabitent pas (relations LAT — *living apart together*) présentent également des difficultés pour les CPAS. Ceux-ci ne connaissent que les catégories des cohabitants ou des isolés. L'individualisation des droits sociaux pourrait apporter une solution à ces problèmes.

Le financement pluriannuel de projets est un point positif pour les CPAS et les ASBL. Cela leur permet de planifier à long terme. L'intervenante fait observer que ce financement est fonction des résultats, mais qu'il ne peut être perdu de vue que les projets visent un groupe cible difficile. Il serait opportun que l'évaluation tienne compte des problèmes des personnes qui vivent dans la pauvreté.

Selon le ministre, MediPrima, le système électronique qui règle l'aide médicale urgente, a un effet dissuasif. Peut-il fournir des précisions à ce sujet? L'aide médicale urgente est apportée aux personnes qui en ont besoin.

Comment le rapport social électronique sera-t-il concrétisé? On vérifiera quelles données peuvent être échangées par voie électronique. Pour le groupe Ecolo-Groen, seules des données objectives peuvent être échangées de cette manière. Le véritable rapport social, qui est transmis au CPAS et contient des données très personnelles, ne peut cependant pas être envoyé par voie électronique. Il s'agit souvent d'une appréciation personnelle de l'assistant social, qui a construit une relation de confiance avec le client. En outre, ce dossier pourrait ensuite encore être envoyé à d'autres instances, ce qui ne peut être l'objectif.

L'octroi automatique de droits peut constituer une solution au problème de l'absence d'utilisation de certains droits par différents groupes-cibles.

Enfin, Mme Willaert souhaiterait obtenir des explications sur la manière dont le ministre souhaite réformer le secret professionnel. Il souhaite le faire en modifiant le Code d'instruction criminelle. Le secret professionnel des assistants sociaux du CPAS n'est-il pas réglé par l'article 458 du Code pénal? En quoi le ministre

te wijzigen aan het wetboek van strafvordering en welke consequenties heeft dit voor het beroepsgeheim van maatschappelijk assistenten? Dit beroepsgeheim is belangrijk voor hulpverleners, om hun taak naar behoren te kunnen uitvoeren.

Voorzitter Muriel Gerkens attendeert erop dat al sinds de vorige zittingsperiode het beleid inzake armoedebestrijding, maatschappelijke integratie en sociale zaken erop gericht zijn mensen die niet aan bepaalde criteria beantwoorden uit bepaalde rechten uit te sluiten. Dit heeft een verhoging van de armoede voor gevolg. Zo krijgen personen met een beperking mogelijkheden om te gaan werken omdat wordt nagegaan wat hun effectieve capaciteiten zijn en niet de nadruk op hun beperking wordt gelegd. Maar voor de toepassing van de maatregelen wordt de nadruk gelegd op controle. Het zou pertinent zijn de begeleiding te bevorderen want daardoor wordt er voor gezorgd dat de personen aan de criteria blijven beantwoorden. Er wordt in een aantal beleidsverklaringen te weinig aandacht aan begeleidingsmaatregelen gegeven.

De idee van het leveren van gemeenschapsdienst kan worden gesteund op voorwaarde dat dit gepaard gaat met de noodzakelijke begeleiding van de gemeenschap, de werkgever en de omgeving van de persoon. Daardoor kan de persoon opnieuw in de maatschappij worden geïntegreerd. De beleidsverklaring daarentegen gaat ervan uit dat de leefloner ter beschikking van de gemeenschap moet zijn en moet werken om rechten te kunnen verkrijgen. Is de minister bereid om de door de voorzitter voorgestelde wijze van het invullen van de gemeenschapsdienst te overwegen? Het gaat om een meerwaarde die de gemeenschap aan het individu kan leveren en niet de inspanning die het individu aan de gemeenschap moet geven.

Automatische toekenning van rechten is niet hetzelfde als het geautomatiseerd uitwisselen van gegevens over personen. Het uitwisselen van gegevens verbetert hoofdzakelijk de controle. Bij automatische toekenning van rechten wordt verzekerd dat de persoon die er recht op heeft zijn rechten ook effectief toegekend krijgt.

Het wijzigen van het beroepsgeheim kan volgens mevrouw Gerkens niet via de hervorming van het wetboek van strafvordering gebeuren. Dit druist rechtstreeks in tegen de belangen van de sociale werkers en dit is onaanvaardbaar.

Wenst de minister effectief maatregelen te nemen die in de richting van de individualisering van de rechten gaan? Kan hij daar meer uitleg over verschaffen?

souhaite-t-il modifier le Code d'instruction criminelle et quelles seront les conséquences pour le secret professionnel des assistants sociaux? Ce secret professionnel est important pour eux, car il leur permet d'exécuter convenablement leur tâche.

La présidente, Muriel Gerkens, attire l'attention sur le fait que, depuis la précédente législature, la politique relative à la lutte contre la pauvreté, à l'intégration sociale et aux affaires sociales vise à exclure du bénéfice de certains droits les personnes qui ne répondent pas à certains critères, ce qui entraîne une augmentation de la pauvreté. Ainsi, les personnes handicapées reçoivent la possibilité de travailler, parce qu'on prend en considération leurs capacités effectives et qu'on ne met pas l'accent sur leur handicap. Toutefois, pour l'application des mesures, on met l'accent sur le contrôle. Il serait pertinent de promouvoir l'accompagnement, car il permet de faire en sorte que les personnes continuent à répondre aux critères. Plusieurs exposés d'orientation politique n'accordent pas suffisamment d'attention aux mesures d'accompagnement.

Nous pouvons soutenir l'idée de fournir un service communautaire, à condition qu'il aille de pair avec l'accompagnement nécessaire de la collectivité, de l'employeur et de l'entourage de la personne. Celle-ci peut ainsi être réintégrée dans la société. L'exposé d'orientation politique, en revanche, part du principe que le bénéficiaire du revenu d'intégration doit être à la disposition de la collectivité et qu'il doit travailler pour obtenir des droits. Le ministre est-il disposé à prendre en considération la conception proposée par la présidente pour concrétiser le service communautaire? Il s'agit d'une valeur ajoutée que la collectivité peut apporter à l'individu, et non des efforts que l'individu doit fournir à la collectivité.

L'octroi automatique de droits ne s'apparente pas à l'échange automatique de données relatives à un individu. L'échange de données améliore principalement le contrôle. En cas d'octroi automatique de droits, il est garanti que l'intéressé bénéficie effectivement des droits qui sont les siens.

En ce qui concerne la modification du secret professionnel, celle-ci ne peut, selon Mme Gerkens, pas se faire par le biais de la réforme du Code d'instruction criminelle. Ceci est directement contraire aux intérêts des travailleurs sociaux et c'est inacceptable.

Le ministre souhaite-t-il effectivement prendre des mesures allant dans le sens de l'individualisation des droits? Pourrait-il fournir de plus amples précisions?

B. Antwoorden van de minister

1. Algemeen

De minister wil geenszins gebrek aan respect betonen jegens mensen die in moeilijkheden verkeren. Hij is zich terdege bewust van de complexiteit van hun situatie en van de diversiteit van de individuele aspecten. De analyse van de mensen die een beroep moeten doen op de OCMW-diensten zal in geen geval minimaliserend zijn.

De invalshoek van de regering en de minister is voluntaristisch: mensen die in een precaire situatie verkeren, zullen kansen geboden krijgen. Het pad van de inschakeling moet opnieuw worden bewandeld. De nadruk ligt op responsabilisering, activering en een resultaatgericht beleid, zonder de inschakelingsmoeilijkheden waarmee sommigen te kampen hebben, over het hoofd te zien.

Ondanks de verontrustende statistieken en ondanks de begrotingsmoeilijkheden heeft de regering zich ambitieuze cijferdoelstellingen opgelegd. Het is gemakkelijk daar uit défaitisme kritiek op te uiten. De minister wil vooral constateren dat de lastige situatie de regering niet heeft belet zich die doelstellingen op te leggen. Er wordt een duidelijk politiek signaal gegeven. Dat betekent echter niet dat de minister naïef is. Cijfers, ondergrenzen en termijnen houden altijd een beleidsrisico in.

De minister vestigt de aandacht van de leden op sommige zinswendingen, waarvan een goed begrip wenselijk is. De weglating van een woord kan de doelstelling van de steller van de tekst fout weergeven; dat geldt bijvoorbeeld voor de woorden “geleidelijk” of “desgevallend”, of nog het gebruik van de voorwaardelijke wijs. Het gaat daarbij niet om semantiek maar om beleid.

Er zal overleg plaatsvinden met de deelstaten. Tot dusver kon dat overleg nog niet van start gaan wegens de zware federale beleidsdebatten bij de aanvang van deze zittingsperiode. Evenzo zal de minister zo spoedig mogelijk de vertegenwoordigers ontmoeten van de OCMW's, de steden en de gemeenten.

Tegelijkertijd zal permanent een dialoog worden gevoerd met de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, Bestrijding van de fiscale fraude en Wetenschapsbeleid. Ten behoeve van de leden die zich verwonderen over de bevoegdheidsverdeling tussen de staatssecretaris en de minister, herinnert de minister eraan dat verwante materies in het verleden al vaak door verschillende regeringsleden zijn behandeld, zonder dat

B. Réponses du ministre

1. Généralités

Le ministre n'entend nullement manquer de respect aux personnes en difficulté. Il est bien conscient de la complexité de leur situation et de la diversité des caractéristiques individuelles. L'analyse des personnes qui doivent faire appel aux services des CPAS ne sera en aucun cas réductrice.

La perspective du gouvernement et du ministre est volontariste: des opportunités seront offertes aux personnes précarisées. Le chemin de l'insertion doit être retrouvé. L'accent est mis sur la responsabilisation, l'activation et une politique dirigée vers des résultats, sans être aveugle face aux difficultés d'insertion de certains.

Malgré le caractère inquiétant des statistiques et malgré les difficultés budgétaires, le gouvernement s'est fixé des objectifs chiffrés ambitieux. Il est facile de les critiquer par défaitisme. Le ministre préfère constater que la situation ardue n'a pas empêché le gouvernement de se fixer ces objectifs. Un signe politique clair est donné. Pour autant, le ministre n'est pas naïf. Chiffres, seuils et échéances constituent toujours un risque politique.

Le ministre attire l'attention des membres sur certaines tournures de phrase, qu'il s'indique de bien comprendre. Omettre un mot peut travestir l'objectif de l'auteur du texte. Ainsi en va-t-il des mentions “progressivement” ou “le cas échéant” ou de l'usage du conditionnel. Il ne s'agit pas de sémantique mais de politique.

La concertation aura lieu avec les entités fédérées. Si elle n'a pas encore pu démarrer jusqu'à présent, c'est en raison de la densité des débats politiques au niveau fédéral de ce début de session parlementaire. De la même manière, le ministre rencontrera dès que possible les représentants des CPAS, des villes et des communes.

Un dialogue permanent aura parallèlement lieu avec la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, à la Lutte contre la fraude fiscale, et à la Politique scientifique. Aux membres qui s'étonnent du partage des compétences entre la secrétaire d'État et la ministre, ce dernier rappelle que des matières proches ont déjà à de multiples reprises par le passé été traitées par des membres différents du gouvernement, sans porter

zulks de doeltreffendheid van de gevoerde beleidslijnen schaadde.

De minister constateert dat de door een lid uiteengezette nadere werkingsregels in verband met het OCMW van zijn stad overeenstemmen met het in de beleidsverklaring gevolgde model. Bovendien werd het regeerakkoord op het vlak van maatschappelijke integratie opgesteld in nauwe samenwerking met deskundigen in het veld.

2. Organieke aspecten

a) Fusie van OCMW-diensten en gemeentediensten

Overeenkomstig het regeerakkoord is de fusie van een OCMW-dienst met de diensten van dezelfde gemeente een mogelijkheid, maar zeker geen verplichting. De parallel die sommige leden hebben getrokken met de Commissies van Openbare Onderstand klopt volgens de minister niet. Er is geen sprake van opnieuw lokaal toezicht op de OCMW's in te stellen.

Dankzij een dergelijke fusie zouden schaalvoordelen kunnen worden bewerkstelligd. Terwijl de specifieke eigenheid inzake het maatschappelijk optreden van het OCMW wordt gehandhaafd, kunnen de diensten worden samengevoegd. In een circulaire van de Waalse regering wordt de Waalse steden en gemeenten trouwens aangeraden de mogelijkheid tot die samenvoeging van diensten te onderzoeken. De deelstaten zijn dus niet tegen die hervorming gekant.

b) Eventuele gevolgen van de hervormingen voor de OCMW's

Verscheidene leden trekken uit een passage van de beleidsverklaring conclusies waarmee de minister het niet eens is. Die leden hebben kennelijk moeite met de volgende passage:

“Een eventuele verhoging van het aantal leeflooncliënten ten gevolge van nieuwe sociaaleconomische hervormingen zal desgevallend leiden tot bijkomende compensatiemiddelen voor de OCMW's. In dit opzicht zullen de overeenkomende budgetten omgezet worden in een verhoging van de terugbetalingspercentages van het leefloon.” (DOC 54 0020/027).

Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen de gevolgen van de door de vorige regering genomen maatregelen en de eventuele gevolgen van de matregelen die door de nieuwe regering zullen worden genomen.

atteinte à l'efficacité des politiques menées.

Le ministre constate que les modalités de fonctionnement exposées par un membre concernant le CPAS de sa ville correspondent au modèle poursuivi dans l'exposé d'orientation. D'ailleurs, l'accord de gouvernement, en matière d'Intégration sociale, a été rédigé en étroite collaboration avec des experts du terrain.

2. Aspects organiques

a) Fusion de CPAS et de communes

Conformément à l'accord de gouvernement, la fusion d'un CPAS et de la commune correspondante constitue une possibilité. Elle n'est nullement obligatoire. Le parallélisme avec les commissions d'assistance publique, opéré par certains membres, n'agrée pas le ministre. Il n'est pas question d'instituer à nouveau une tutelle locale sur les Centres.

Une telle fusion permettrait de faire des économies d'échelle. Tout en préservant la spécificité de l'action sociale des CPAS, il est possible de rassembler les structures. D'ailleurs, dans une circulaire du gouvernement wallon, il est recommandé aux villes et aux communes d'étudier la possibilité de cette mise en commun des structures. Les entités fédérées ne sont donc pas opposées à cette réforme.

b) Conséquences éventuelles des réformes sur les CPAS

Plusieurs membres ont pris appui sur un passage de l'exposé d'orientation pour en tirer des conclusions que le ministre ne partage pas. Semble poser problème à ces membres, le paragraphe suivant:

“Une éventuelle augmentation du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration suite aux nouvelles réformes socio-économiques conduira, le cas échéant, à des moyens de compensation supplémentaires pour les CPAS. Dans cette optique, les budgets correspondants seront convertis en une majoration des taux de remboursement du revenu d'intégration.” (DOC 54 0020/027).

Il convient de distinguer les conséquences des mesures prises par le précédent gouvernement des éventuelles conséquences des mesures qui seront prises par le nouveau. L'“éventuelle augmentation” a trait aux secondes. De nouvelles mesures seront prises

De “eventuele verhoging” heeft betrekking op de tweede soort maatregelen. Er zullen nieuwe maatregelen worden genomen voor de jongeren die hun opleiding niet hebben afgemaakt: de leeftijd om uitkeringen te kunnen ontvangen, wordt 25 jaar. De “nieuwe sociaaleconomische hervormingen” verwijzen naar die hervorming.

De wet bepaalt het aandeel van de federale overheid bij de financiering van het leefloon. Tijdens de vorige regeerperiode werd tot een verhoging van dat percentage besloten, alsook tot een hogere tegemoetkoming in de kosten van de OCMW's. Diezelfde invalshoek stond daarbij voorop: een verhoging van het aantal rechthebbenden heeft geleid tot bijkomende compensatiemiddelen.

De minister heeft veel en tegenstrijdige cijfers gehoord omtrent de evolutie van het aantal mensen dat vanaf 1 januari 2015 om een OCMW-tegemoetkoming zou verzoeken. Die cijfers zijn mettertijd ook geëvolueerd: zo heeft het ABVV een verhoging met 55 000 personen aangekondigd, alvorens dat cijfer zelf naar beneden bij te stellen. De RVA houdt het op 16 000. Alleen de stijging lijkt in deze fase een zekerheid.

c) Informatisering en administratieve vereenvoudiging

De minister is er zich wel degelijk van bewust dat de OCMW's zich al hebben gemoderniseerd en geautomatiseerd, en dat er al overdracht van informatie, praktijk, kennis en *knowhow* is. Het gaat erom de initiatieven in dit verband voort te zetten en uit te breiden.

De minister vindt MediPrima een waardevol project. Het vereenvoudigt en stroomlijnt de interventies. Er blijft wel een punt dat aandacht verdient: zijn er voldoende bakens om “medische *shopping*” te voorkomen? De uitdrukking is ongetwijfeld overdreven. Bovendien is er geen sprake van vooraf te oordelen of een medische interventie al dan niet dringend is. De minister wil daarentegen elke mogelijke afwijking en overconsumptie uitsluiten.

3. Nadere aspecten van de tegemoetkomingen

a) Welvaartsenveloppe

De minister bevestigt dat de welvaartsenveloppen integraal zullen worden gebruikt. Dat zal geschieden via fiscale weg.

Daartoe hoopt de minister dat die elementen deel zullen uitmaken van het sociaal overleg. Budgettair wegen die maatregelen zwaar, maar voor de begunstigen zijn ze belangrijk. De minister wil voor dat overleg geen doel

pour les jeunes n'ayant pas terminé leurs études: l'âge pour obtenir des allocations sera fixé à 25 ans. Les “nouvelles réformes socio-économiques” font référence à cette réforme.

La loi fixe la part revenant à l'autorité fédérale dans le financement du revenu d'intégration. Sous la législature précédente, une augmentation de ce pourcentage a été décidée, ainsi qu'une augmentation de l'intervention dans les frais des CPAS. C'est cette même optique qui a alors prévalu: une augmentation du nombre de bénéficiaires a conduit à des moyens de compensation supplémentaires.

Le ministre a entendu des chiffres nombreux et contradictoires sur l'évolution du nombre de personnes qui solliciteraient l'intervention du CPAS dès le 1^{er} janvier 2015. Ces chiffres ont aussi évolué dans le temps. Ainsi la FGTB a-t-elle annoncé une augmentation de 55 000, avant de revoir elle-même cette évaluation à la baisse. L'ONem retient un chiffre de 16 000. Seul l'accroissement semble à ce stade certain.

c) Informatisation et simplification administrative

Le ministre est bien conscient que les CPAS se sont déjà modernisés et informatisés, et qu'il existe déjà des transferts d'informations, de pratiques, de connaissances et de savoir. Il est question de poursuivre et d'amplifier les initiatives menées en la matière.

Le ministre trouve que MediPrima est un beau projet. Il simplifie et fluidifie les interventions. Un point d'attention subsiste: des balises suffisantes existent-elles pour éviter tout “*shopping* médical”? L'expression est sans doute excessive. En outre, il n'est pas question de préjuger le caractère urgent d'une intervention médicale. Par contre, le ministre veut exclure toute dérive possible et toute surconsommation.

3. Modalités des interventions

a) Enveloppe bien-être

Le ministre confirme que les enveloppes bien-être seront utilisées à 100 %. Cela s'opèrera par la voie fiscale.

Pour ce faire, le ministre espère que ces éléments feront partie de la concertation sociale. Ces mesures sont en effet lourdes budgétairement mais importantes pour les bénéficiaires. Le ministre ne veut pas définir d'objectif avant la concertation susdite, une négociation

bepalen, aangezien de onderhandelingen nog moeten plaatshebben.

b) Sociaalprofessionele vrijstelling

Over het vraagstuk van de sociaalprofessionele vrijstelling zijn studies gepubliceerd. Zo heeft de Koning Boudewijnstichting in juni 2012 "*De sociaalprofessionele integratievrijstelling in de berekening van het leefloon: knelpunten en denkpistes met het oog op hervorming*"¹ uitgegeven. Die studie biedt een goede basis voor reflectie.

Een hervorming op dat vlak zou enkele principes moeten volgen. Zo zou de tegemoetkoming degressief moeten zijn. De duur van het voordeel van de vrijstelling zou moeten worden verlengd, desnoods door een tegemoetkoming met onderbrekingen. Het doel van elke hervorming moet zijn de autonomie van de gerechtigde en de toegang tot werk te stimuleren.

c) Geïndividualiseerd project voor Maatschappelijke Integratie (GPMI)

Conform het regeerakkoord zal het toepassingsgebied van het GPMI worden uitgebreid. Nu is het verplicht voor de begunstigten jonger dan 25 jaar. Het doel is dat meer gerechtigden bij het GPMI worden betrokken.

Uitbreiding is geen veralgemening: specifieke tegemoetkomingen, zoals bij het stookoliefonds, vergen geen sluiting van een GPMI.

In het GPMI staat het geïndividualiseerde aspect centraal. Er ontstaat een relatie tussen een begunstigde en een OCMW. Het evenwicht van die relatie kan in de tijd evolueren, zowel wat de rechten als wat de verplichtingen van de begunstigde betreft.

d) Verhoging van de Europese armoededrempel

De minister herinnert aan de doelstelling om de bijstand te verhogen tot op het Europees niveau van de armoedegrens, met inachtneming van de sociale voordelen voor bepaalde uitkeringsgerechtigden. Die verhoging zal geleidelijk verlopen en er zal rekening worden gehouden met doelgroepen.

¹ Beschikbaar op <http://www.kbs-frb.be/publication.aspx?id=295166&langtype=2067>.

devant encore avoir lieu.

b) Exonération socioprofessionnelle

Des études ont été publiées sur la question de l'exonération socioprofessionnelle. La Fondation Roi Beaudouin a ainsi publié en juin 2012: "*L'exonération socioprofessionnelle dans le calcul du revenu d'intégration sociale: limites et pistes de réflexion pour une réforme*"¹. Elle fournit de bonnes bases de réflexion.

Une réforme en la matière devrait suivre quelques principes. Ainsi, l'intervention devrait être dégressive. La durée du bénéfice de l'exonération devrait être allongée, quitte à organiser une intervention par interruptions. L'objectif de toute réforme devrait consister à encourager l'autonomie du bénéficiaire et l'accès au travail.

c) Projet Individualisé d'Intégration Sociale (PIIS)

Conformément à l'accord de gouvernement, le champ d'application du PIIS sera étendu. Actuellement, il est obligatoire pour les bénéficiaires de moins de 25 ans. L'objectif consiste à ce que plus de bénéficiaires soient associés à la démarche du PIIS.

Extension n'est pas systématisation: des interventions ponctuelles comme le Fonds Mazout n'appellent pas la conclusion d'un PIIS.

Dans le PIIS, l'aspect individualisé est central. Une relation se noue entre un bénéficiaire et un CPAS. L'équilibre de cette relation peut évoluer dans le temps, tant en ce qui concerne les droits qu'en ce qui concerne les obligations du bénéficiaire.

d) Augmentation au niveau du seuil de pauvreté européen

Le ministre rappelle l'objectif de l'augmentation des aides jusqu'au niveau du seuil de pauvreté européen, compte tenu des avantages sociaux accordés à certaines allocataires sociaux. Cette augmentation sera progressive et tiendra compte de groupes-cible.

¹ Disponible sur : <http://www.kbs-frb.be/publication.aspx?id=295166&langtype=2060>.

e) *Aanpassing van de categorieën aan de maatschappelijke evolutie*

De huidige tegemoetkomingscategorieën (alleenstaande, gezin ten laste, samenwonende enzovoort) zijn niet meer aangepast aan de evolutie van de maatschappij. Zij brengen de begunstigden ertoe allerlei soorten kunstgrepen te zoeken. De constructies in verband met domiciliëring zijn bekend.

De tegemoetkomingscategorieën hervormen is niet gemakkelijk. Er duiken nieuwe, minder structurele vormen van samenwonen op. Nieuwssamengestelde gezinnen komen steeds vaker voor. Van model veranderen kan alleen maar bij het begin van een zittingsperiode.

In het familierecht is sprake van “co-domiciliëring” van de kinderen van een gescheiden gezin. Dergelijke innovatieve oplossingen kunnen als leidraad voor reflectie dienen.

4. **Controles**

a) *Fraudebestrijding*

De minister wil niet uitgaan van een visie van verdachtmaking, waarbij elke gerechtigde als een potentiële fraudeur wordt gezien. Uit de statistieken van de POD Maatschappelijke Integratie blijkt echter dat elk jaar honderdduizenden euro's worden teruggevorderd. Meestal gaat het trouwens niet om fraude, maar om een verkeerde toepassing van de wet.

Controlemechanismen zijn onvermijdelijk. Ten onrechte betaalde bedragen moeten worden teruggevorderd en aangewend voor beleidsmaatregelen op het vlak van sociale “inclusie”. Naar gelang van de invalshoek kan een fraudegraad van 4 of 5 % weinig of veel lijken. Voor de minister volstaat dat zonder meer om controles te houden, al was het maar om het duidelijk signaal te geven dat frauderen niet geoorloofd is en dat de pakkans reëel is. Bovendien zijn de fraudestatistieken nooit helemaal betrouwbaar: ze gaan altijd uit van een extrapolatie.

b) *Beroepsgeheim*

De minister verwijst naar een initiatief dat de FOD Justitie terzake heeft genomen tijdens de vorige regeerperiode. Daarnaast vragen de maatschappelijk werkers en verschillende OCMW's om verduidelijking.

e) *Adaptation des catégories à l'évolution de la société*

Les catégories d'intervention actuelles (isolé, chargé de famille, cohabitant, etc.) ne sont plus adaptées à l'évolution de la société. Elles amènent les bénéficiaires à rechercher toutes sortes d'artifices. L'ingénierie de la domiciliation est bien connue.

Réformer les catégories d'intervention n'est pas facile. De nouvelles cohabitations, moins structurelles, apparaissent. Les familles recomposées sont de plus en plus fréquentes. Assurer un changement de modèle ne peut s'opérer en début de législature.

En droit de la famille, il est évoqué la “codomiciliation” des enfants d'une famille séparée. De telles solutions innovantes peuvent servir de guide à la réflexion.

4. **Contrôles**

a) *Lutte contre la fraude*

Le ministre se défie de retenir une vision suspicieuse, prenant chaque bénéficiaire pour un fraudeur potentiel. Les statistiques du SPP Intégration sociale démontrent toutefois que des centaines de milliers d'euros sont récupérés chaque année. Le plus souvent, d'ailleurs, ce n'est pas par fraude, mais par mauvaise application de loi.

Des mécanismes de contrôle sont inévitables. Les sommes indûment versées doivent être récupérées pour être réallouées à des politiques d'inclusion sociale. Selon la manière de le voir, 4 ou 5 % de fraude peuvent paraître peu ou beaucoup. Pour le ministre, ceci justifie pleinement l'organisation de contrôles, ne fût-ce que pour donner l'indication claire qu'il n'est pas permis de frauder et que la probabilité d'être détecté est réelle. En outre, les statistiques de fraude ne sont jamais fiables complètement: elles repartent toujours d'une extrapolation.

b) *Secret professionnel*

Le ministre fait état d'une initiative du SPF Justice en la matière, lancée au cours de la précédente législature. D'autre part, il existe une demande de clarification provenant des travailleurs sociaux et de plusieurs CPAS.

Hun verzoek heeft hoofdzakelijk betrekking op gegevens die gerechtelijke instanties opvragen.

Over het beroepsgeheim zijn al heel wat debatten gevoerd, ongeacht wie de gevoelige informatie in handen heeft. Elke eventuele hervorming zal voorzichtig en weloverwogen moeten gebeuren, na overleg met de OCMW's en hun werknemers. De bepalingen inzake het beroepsgeheim raken aan de kern van de relatie tussen de maatschappelijk werker en de persoon die zich tot het OCMW richt.

5. Voedselhulp

De regeling inzake voedselhulp is gesitueerd op Europees én Belgisch niveau. Op een bepaald ogenblik hebben bepaalde lidstaten gemeend dat het Europese echelon niet langer diende tussenbeide te komen. Het voortbestaan van de uit Europa afkomstige fondsen werd ter discussie gesteld.

Momenteel ontvangt België nog een Europese enveloppe van 9,687 miljoen euro (80 % van het totaal). De Belgische interventie bedraagt 2,371 miljoen euro (20 %). Met de minister van Financiën moet nog het vraagstuk van de toepassing van de belasting op de toegevoegde waarde worden uitgeklaard.

III. — AANBEVELINGEN

De heer Damien Thiéry, de dames Nathalie Muylle en Valérie Van Peel en de heer Dirk Janssens dienen *voorstel van aanbeveling nr. 3 (partim: Maatschappelijke Integratie)* in, luidende:

“Beleidsverklaring van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie (*partim: Maatschappelijke Integratie*).

Aanbeveling

Aanbeveling ingediend in openbare vergadering van de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing van 25 november 2014 na afloop van de bespreking van de beleidsverklaring van minister Borsus:

De commissie,

na minister Borsus te hebben gehoord, gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze beleidsmaatregelen uit te voeren.”

Cette demande porte principalement sur des données qui sont demandées par des autorités judiciaires.

La question du secret professionnel a déjà fait l'objet de nombreux débats, quel que soit le dépositaire d'informations sensibles. Toute réforme éventuelle devra s'opérer avec prudence et attention, après concertation avec les CPAS et leurs travailleurs. Les dispositions afférentes au secret professionnel touchent au cœur de la relation entre le travailleur social et la personne qui s'adresse au Centre.

5. Aide alimentaire

Le dispositif de l'aide alimentaire s'articule entre l'échelon européen et la Belgique. A un certain moment, des États membres ont considéré qu'il n'appartenait plus à l'échelon européen d'intervenir. La pérennité des fonds en provenance de l'Europe a été remise en cause.

Actuellement, la Belgique est encore bénéficiaire d'une enveloppe européenne de 9,687 millions d'euros, soit 80 % du total. L'intervention belge se situe à 2,371 millions d'euros, soit 20 %. Une question doit encore être tranchée avec le ministre des Finances concernant l'application de la taxe sur la valeur ajoutée.

III. — RECOMMANDATIONS

M. Damien Thiéry, Mmes Nathalie Muylle et Valérie Van Peel et M. Dirk Janssens déposent la *proposition de recommandation n° 3 (partim: Intégration sociale)*, qui s'énonce comme suit:

“Exposé d'orientation politique du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale (*partim: Intégration sociale*).

Recommandation

Recommandation déposée en réunion publique de la Commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société le 25 novembre 2014 à la fin de la discussion de l'exposé d'orientation politique du ministre Borsus:

La commission,

ayant entendu Monsieur le ministre Borsus, est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter ces mesures politiques.”

De heren Eric Massin en Daniel Senesael dienen voorstel van aanbeveling nr. 4 in, luidende:

“De commissie beveelt aan:

1. Een volwaardig coherent en ambitieus beleid inzake armoedebestrijding en maatschappelijke integratie te voeren door daaraan een adequaat budget te besteden, zodat de armoedegraad in België daadwerkelijk wordt teruggedrongen.”.

De heren Eric Massin en Daniel Senesael dienen voorstel van aanbeveling nr. 5 in, luidende:

“2. Alle burgers een hoge graad van sociale bescherming te waarborgen en ze de mogelijkheid bieden een menswaardig bestaan te leiden, meer bepaald door de minimumbedragen van de socialezekerheidsuitkeringen en de maatschappelijke dienstverlening op te trekken tot 1 000 euro voor een alleenstaande, en tegelijkertijd de ermee verbonden sociale voordelen te behouden.”.

De heren Eric Massin en Daniel Senesael dienen voorstel van aanbeveling nr. 6 in, luidende:

“3. Te voorzien in hogere terugbetalingspercentages voor het leefloon ten gunste van de OCMW's, alsook in een integrale compensatie van de gevolgen van de verschillende bestaande en toekomstige sociaaleconomische hervormingen, meer bepaald een aanzienlijke toename van het aantal leefloongerechtigden, zodat de OCMW's hun taak van bijstand aan de meest hulpbehoevenden kunnen blijven vervullen.”.

IV. — STEMMINGEN

De voorstellen van aanbeveling nrs. 4 tot 6 worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Voorstel van aanbeveling nr. 3 (*partim*: Maatschappelijke Integratie) wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

De rapporteur,

Valerie VAN PEEL

De voorzitter,

Muriel GERKENS

MM. Eric Massin et Daniel Senesael déposent la proposition de recommandation n° 4, qui s'énonce comme suit:

“La commission recommande:

1. De veiller à mener une véritable politique de lutte contre la pauvreté et d'intégration sociale cohérente et ambitieuse en lui consacrant un budget adéquat afin de réduire de manière effective le taux de pauvreté en Belgique.”.

MM. Eric Massin et Daniel Senesael déposent la proposition de recommandation n° 5, qui s'énonce comme suit:

“2. De garantir à tous les citoyens un niveau de protection sociale élevé et de leur permettre de mener une vie conforme à la dignité humaine, en relevant notamment de manière effective les prestations minimales de sécurité sociale et d'aide sociale à 1 000 euros pour un isolé tout en garantissant les avantages sociaux qui y sont associés.”.

MM. Eric Massin et Daniel Senesael déposent la proposition de recommandation n° 6, qui s'énonce comme suit:

“3. De prévoir un relèvement des taux de remboursement du revenu d'intégration social en faveur des CPAS ainsi qu'une compensation intégrale des conséquences des différentes réformes socioéconomiques prises et à venir à savoir notamment un accroissement important du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration afin que les CPAS puissent continuer à assurer leur mission d'aide aux plus démunis.”.

IV. — VOTES

Les propositions de recommandation n°s 4 à 6 sont successivement rejetées par 10 voix contre 2.

La proposition de recommandation n° 3 (*partim*: Intégration sociale) est adoptée par 10 voix contre 3.

Le rapporteur,

Valerie VAN PEEL

La présidente,

Muriel GERKENS

Bijlage — aangenomen aanbeveling nr. 3

“Beleidsverklaring van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO’s, Landbouw en Maatschappelijke Integratie (*partim*: Maatschappelijke Integratie).

Aanbeveling

Aanbeveling ingediend in openbare vergadering van de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing van 25 november 2014 na afloop van de bespreking van de beleidsverklaring van minister Borsus:

De commissie,

na minister Borsus te hebben gehoord, gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze beleidsmaatregelen uit te voeren.”.

Annexe — Recommandation n° 3 adoptée

“Exposé d’orientation politique du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l’Agriculture, et de l’Intégration sociale (*partim*: Sécurité de la Chaîne alimentaire et Intégration sociale).

Recommandation

Recommandation déposée en réunion publique de la Commission de la Santé publique, de l’Environnement et du Renouveau de la Société le 25 novembre 2014 à la fin de la discussion de l’exposé d’orientation politique du ministre Borsus:

La commission,

ayant entendu Monsieur le ministre Borsus, est d’accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l’exposé d’orientation politique et demande d’exécuter ces mesures politiques.”.