

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juni 2016

BELEIDSVERKLARING

van de staatssecretaris voor Bestrijding van de
Sociale Fraude, Privacy en Noordzee

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Wouter RASKIN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Bespreking van de voorstellen van aanbeveling.....	15
IV. Stemmingen	17
Bijlage: Aangenomen aanbeveling	17

Zie:

Doc 54 0020/ (2014/2015):

001: Federale regeringsverklaring.
002 tot 028: Beleidsverklaringen.
029: Verslag.
030: Beleidsverklaring.
031 tot 059: Verslagen.
060: Beleidsverklaring.
061: Verslag.
062 en 063: Beleidsverklaringen.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 juin 2016

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE**

du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude
sociale, à la Protection de la vie privée
et à la Mer du Nord

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. Wouter RASKIN

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des propositions de recommandation	15
IV. Votes.....	17
Annexe: recommandation adoptée	17

Voir:

Doc 54 0020/ (2014/2015):

001: Déclaration du gouvernement fédéral.
002 à 028: Notes d'orientation politique.
029: Rapport.
030: Note d'orientation politique.
031 à 059: Rapports.
060: Note d'orientation politique.
061: Rapport.
062 et 063: Notes d'orientation politique.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Zuhal Demir, Johan Klaps, Wouter Raskin, Jan
 Spooren
PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie
 Thoron
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a Meryame Kitir
Ecolo-Groen Evita Willaert
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot,
Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry

Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GO! Raoul Hedebouw
DéFI Véronique Caprasse
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
 basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
 en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
 (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
 du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
 compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
 analytique traduit des interventions (avec les an-
 nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
 (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 8 juni 2016 de beleidsverklaring besproken van de staatssecretaris voor Bestrijding van de Sociale Fraude, Privacy en Noordzee.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de Sociale Fraude, Privacy en Noordzee, zet de hoofdlijnen uiteen van zijn beleid inzake de strijd tegen sociale fraude voor de komende drie jaar. De staatssecretaris verbindt zich ertoe de fraude zowel op nationaal als Europees niveau te bestrijden, met als voornaamste kernwoord eenvoud. Uiteindelijk is het de bedoeling te zorgen voor een correcte inning van de middelen.

De staatssecretaris beschrijft de drie krachtlijnen van zijn beleid.

Ten eerste wil hij de lasten op arbeid nog meer verlagen. De regering wil op die manier tegen 2020 acht en een half miljard euro in onze economie pompen (tot dusver gaat het om vier miljard). Volgens de jongste cijfers hebben de genomen maatregelen in anderhalf jaar tijd al geleid tot het creëren van vijftien duizend banen. Er zal bijzondere aandacht worden geschonken aan de middelgrote en lage lonen, en aan de arbeidsintensieve sectoren zoals de bouw, het vervoer en de horeca, waarin het meeste zwartwerk voorkomt. De Nationale Bank van België verwacht tegen 2018 een stijging van het aantal indienstneming in die sectoren.

De vereenvoudiging van de wetgeving vormt de tweede krachtlijn die de staatssecretaris uiteen wil zetten. Het is onaanvaardbaar dat bepaalde fraudeurs profiteren van de complexiteit van de sociale wetgeving om te ontsnappen aan de betaling van sociale bijdragen of onterecht uitkeringen te verkrijgen. In de mate van het mogelijke zal getracht worden gebruik te maken van de hervorming van de inspectiediensten om de procedures, regels en huidige controles te stroomlijnen. Eenvoudige regels maken de controles makkelijker en transparanter.

Ten derde moet de pakkans tijdens de controles voldoende groot zijn zodat de samenleving gaat beseffen dat sociale fraude niet wordt getolereerd. Om die doelstelling te bereiken zullen (aangekondigde) sociale flitscontroles worden gehouden in de horeca, het vervoer en de bouw.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord au cours de sa réunion du 8 juin 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Philippe De Backer, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, expose les lignes directrices de sa politique en matière de lutte contre la fraude sociale pour les trois années à venir. Le secrétaire d'État s'engage à combattre la fraude tant au niveau national, qu'euro-péen, avec pour principal mot d'ordre la simplicité. Au final, l'objectif est d'assurer une perception correcte des moyens.

Le secrétaire d'État décrit les trois idées maîtresses de sa politique.

Premièrement, il souhaite réduire encore davantage les charges qui pèsent sur le travail. Le gouvernement entend injecter de cette façon dans notre économie huit milliards et demi d'euros d'ici 2020 (quatre milliards l'ont déjà été jusqu'à présent). Selon les derniers chiffres, les mesures prises ont déjà permis la création de soixante-cinq mille emplois en un an et demi. Une attention toute particulière sera accordée aux revenus moyens et faibles, et aux secteurs à forte intensité de travail comme la construction, le transport, et l'horeca, qui sont les plus touchés par le travail au noir. La Banque nationale de Belgique prévoit, dans ces secteurs, une augmentation des embauches d'ici 2018.

La simplification de la législation constitue la deuxième idée maîtresse développée. Il est inacceptable que certains fraudeurs profitent de la complexité de la législation sociale pour se soustraire au paiement de cotisations sociales ou bénéficier indûment d'allocations. Dans la mesure du possible, l'on profitera de la réforme des services d'inspection pour rationaliser les procédures, règles et contrôles en vigueur. Des règles simples facilitent les contrôles et les rendent plus transparents.

Troisièmement, le risque d'être pris au cours de contrôles doit être suffisamment grand afin que la société prenne conscience que la fraude sociale n'est pas tolérée. Pour réaliser cet objectif, il sera fait usage de contrôles éclairs (contrôles annoncés) dans les secteurs de l'horeca, du transport et de la construction.

Die drie krachtlijnen gaan samen met zeven uitdagingen:

1) het voortzetten van de ontwikkeling en de implementering van een sectoraal beleid door het sluiten van overeenkomsten met nieuwe sectoren.

2) het bestrijden van de internationale sociale fraude. Het aantal detacheringen op de Belgische arbeidsmarkt is groot, wat gunstig is voor onze economie. Hoewel veel detacheringen gebeuren volgens de regels, worden jammer genoeg misbruiken vastgesteld. De Europese Unie heeft maatregelen genomen: België maakt zich op om de richtlijn tot uitvoering van de richtlijn betreffende de detachering van werknemers om te zetten, de Europese Commissie zal binnenkort nieuwe maatregelen inzake arbeidsmobiliteit voorstellen, en er wordt concrete vooruitgang verwacht inzake een betere controle van de A1-attesten. De staatssecretaris wenst echter de strijd tegen de frauduleuze detacheringen op te drijven door het sluiten van bilaterale overeenkomsten met bepaalde lidstaten van de Europese Unie (onder andere Polen, Bulgarije, Roemenië, Slowakije).

3) het bestrijden, op nationaal vlak, van de bijdragefraude. De staatssecretaris wil een zowel repressief als preventief beleid voeren. Repressief via gemeenschappelijke controleacties met de SIOD, en dankzij de gebruikmaking van *datamatching* en *datamining*. Preventief door het uitvoeren, naast de klassieke controles, van aangekondigde controles, die de ondernemingen ertoe zullen aanzetten zich naar de regels te voegen. Er wordt momenteel ook nagedacht over hoe doeltreffend gestreden kan worden tegen juridische constructies die tot doel hebben geen sociale bijdragen te betalen.

4) het voorkomen van domiciliefraude, enerzijds door de energiegegevens te vergelijken met de uitkeringsgegevens en anderzijds door een betere samenwerking met de OCMW's, die voortaan gevallen van fraude kunnen aangeven via het centrale meldpunt voor eerlijke concurrentie.

5) de al in de horeca toegepaste maatregelen evalueren en zo nodig aanpassen. Er wordt meer bepaald gedacht aan de flexi-jobs en aan de witte kassa's.

6) de nieuwste technologieën aanwenden om de sociale fraude aan de bron aan te pakken. *Datamining*, *datamatching*, alsook het kruisen van de al beschikbare gegevens zijn efficiënte wapens in de strijd tegen de sociale fraude. De staatssecretaris wenst ook dat een app "eerlijke ondernemer" wordt ontwikkeld.

Ces trois idées maîtresses vont de pair avec sept défis:

1) poursuivre le développement et la mise en œuvre d'une politique sectorielle, par la conclusion d'accords avec de nouveaux secteurs.

2) lutter contre la fraude sociale internationale. Le volume de détachements sur le marché du travail belge est important, ce qui est bénéfique pour notre économie. Si de nombreux détachements se déroulent dans le respect des règles, des abus sont malheureusement constatés. L'Union européenne a pris des mesures: la Belgique s'apprête à transposer la directive d'exécution de la directive sur le détachement des travailleurs, la Commission européenne présentera prochainement de nouvelles mesures sur la mobilité du travail, et des avancées concrètes sont attendues pour un meilleur contrôle des attestations A1. Le secrétaire d'État souhaite cependant accélérer la lutte contre les détachements frauduleux par la conclusion d'accords bilatéraux avec certains États membres de l'Union européenne (Pologne, Bulgarie, Roumanie, Slovaquie...).

3) lutter, au niveau national, contre la fraude aux cotisations. Le secrétaire d'État entend mener une politique à la fois répressive et préventive. Répressive par le biais d'actions de contrôle communes du SIRS, et grâce à l'utilisation du *datamatching* et du *datamining*. Préventive par la mise en place, à côté de contrôles classiques, de contrôles annoncés, qui inciteront les entreprises à se mettre en ordre. Une réflexion est également en cours pour déterminer comment lutter efficacement contre des constructions juridiques ayant pour objectif d'éluder le paiement de cotisations sociales.

4) prévenir la fraude au domicile, par le croisement des données énergétiques et des données sur les allocations d'une part, et par une meilleure coopération avec les CPAS d'autre part. Ces derniers pourront désormais signaler des cas de fraude via le point de contact central pour une concurrence loyale.

5) évaluer les mesures déjà mises en œuvre dans le secteur horeca et les adapter si nécessaire. L'on pense notamment aux flexi-jobs et aux caisses blanches.

6) utiliser les technologies les plus récentes pour lutter contre la fraude sociale à la source. Le *datamining*, le *datamatching*, ainsi que le croisement des données déjà disponibles sont des armes efficaces dans la lutte contre la fraude sociale. Le secrétaire d'État souhaite également le développement d'une application entrepreneur honnête.

7) de sociale inspectie hervormen en zorgen voor meer klantgerichtheid. Er zullen charters worden gesloten met de inspectiediensten zodat de controles correct verlopen, maar ook met eerbied voor de gecontroleerde ondernemingen en personen.

Concluderend stelt hij dat de sociale fraude niet met één enkele maatregel kan worden bestreden, maar dat vele acties nodig zijn, zowel lokaal als nationaal en internationaal. De hier uiteengezette maatregelen worden als prioritair beschouwd.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) is verheugd dat de staatssecretaris voortgaat met de sectorale aanpak van zijn voorganger en dat die tot nieuwe sectoren wordt uitgebreid.

Volgens de spreker zijn bepaalde sectoren bijzonder blootgesteld aan internationale sociale fraude en sociale dumping (sterk arbeidsintensieve sectoren, sectoren met laaggeschoolde werknemers enzovoort). De diensten voor sociale inspectie beschikken thans over onvoldoende instrumenten om dat fenomeen tegen te gaan. De strijd is ongelijk. De staatssecretaris blijkt grote hoop te vestigen op de Europese richtlijnen waarvan de omzetting aan de gang is. In welk opzicht zijn ze een vooruitgang? De staatssecretaris verwacht ook veel van de nieuwe reeks maatregelen op het stuk van de werknemersmobiliteit (*mobility package*), die binnenkort door commissaris Marianne Thyssen zal worden voorgesteld, alsook van de start van de Europese databank EESSI.

Door het *mobility package* zou het aantal toegestane uitzonderingen op het beginsel van gelijke lonen en arbeidsvoorwaarden in het gastland moeten afnemen, en zouden de attesten A1 beter kunnen worden gecontroleerd. Op die maatregelen zal een tweede deel volgen met betrekking tot de sociale zekerheid. Die initiatieven zijn positief. De spreker merkt op Europees vlak echter almaar groeiende kritiek over de toegestane duur van de detacheringen. Een periode van vierentwintig maanden kan overmatig lijken.

De spreker betwist het beginsel van het vrij verkeer van werknemers niet, maar is van mening dat de concurrentie op de arbeidsmarkt moet spelen volgens eerlijke regels. Het aantal detacheringen naar België is te groot. Volgens de cijfers van de staatssecretaris is 3,6 % van de beroepsbevolking in België gedetacheerd vanuit het buitenland. Voor die werknemers wordt in België geen

7) réformer l'inspection sociale et renforcer son orientation vers le client. Des chartes seront conclues avec les services d'inspection afin que les contrôles se déroulent de manière correcte mais aussi dans le respect des entreprises et personnes contrôlées.

Pour conclure, la fraude sociale ne peut être combattue par une mesure unique. De nombreuses actions sont nécessaires, tant au niveau local que national et international. Les mesures exposées ici sont considérées comme prioritaires.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Wouter Raskin (NV-A) salue la poursuite par le secrétaire d'État de l'approche sectorielle entamée par son prédécesseur, et son extension à de nouveaux secteurs.

Selon l'orateur, certains secteurs sont particulièrement exposés à la fraude sociale internationale et au dumping social (secteurs à forte intensité de travail, dans lesquels les travailleurs sont peu qualifiés, ...). Les services d'inspection sociale manquent aujourd'hui d'instruments pour contrer ce phénomène. La lutte est inégale. Le secrétaire d'État semble fonder beaucoup d'espoir sur les directives européennes en cours de transposition. En quoi ces dernières constitueraient-elles une avancée? Le secrétaire d'État attend également beaucoup du nouvel éventail de mesures en matière de mobilité des travailleurs ("*package mobilité*"), qui sera prochainement proposé par la commissaire européenne, Marianne Thyssen, ainsi que du démarrage de la banque de données européenne EESSI.

Le *package mobilité* devrait diminuer le nombre d'exceptions admises au principe d'égalité de salaires et de conditions de travail dans le pays de travail, et permettre un meilleur contrôle des attestations A1. Ces mesures seront suivies d'un second volet relatif à la sécurité sociale. Ces initiatives sont positives. Cependant, l'orateur constate des critiques de plus en plus importantes au niveau européen concernant la durée autorisée des détachements. Une période de vingt-quatre mois peut sembler abusive.

M. Raskin ne conteste pas la libre circulation des travailleurs dans son principe mais estime que la concurrence sur le marché du travail doit jouer selon des règles équitables. Le volume de détachements entrants en Belgique est trop important. Selon les chiffres avancés par le secrétaire d'État, 3,6 % de la population active en Belgique est détachée depuis l'étranger. Aucune

enkele bijdrage betaald, wat voor de sociale zekerheid neerkomt op een enorme inkomstenderving. In België ligt het percentage inkomende detacheringen ver boven het gemiddelde. Een aantal lidstaten hebben kritiek geuit op het te beperkte karakter van het *mobility package*. Wat is in dat opzicht het standpunt van de staatssecretaris? De Europese Unie heeft onlangs de databank EESSI opgericht. Hoeveel landen verstrekken thans gegevens aan die databank? Wanneer zal het systeem volledig operationeel zijn?

Inzake de bestrijding van bijdragefraude wil de staatssecretaris niet alleen het zwartwerk aanpakken, maar ook *social engineering*. De spreker vraagt meer uitleg over de concreet overwogen maatregelen.

De spreker snijdt vervolgens het horecaplan aan. De staatssecretaris heeft meegedeeld dat hij het beleid van zijn voorganger wil voortzetten en opvoeren. De spreker vindt het gevaarlijk zich dermate te concentreren op één bepaalde sector. De fraude treft ook andere sectoren en moet ook daar worden bestreden. Het gelijkheidsbeginsel moet worden geëerbiedigd. Volgens de spreker moet worden gewacht op de resultaten van de evaluatie van de al getroffen maatregelen alvorens er nieuwe in te voeren.

Aangaande de opvoering van het gebruik van nieuwe technologieën vraagt de spreker dat de eerbiediging van het recht op het privéleven niet uit het oog wordt verloren. Hij vraagt zich tevens af wat de juridische waarde van de voorgestelde app "eerlijke ondernemer" is.

Tot slot juicht de spreker de wil van de staatssecretaris toe om de sociale inspectiediensten te hervormen. Het gaat om een belangrijke uitdaging. De spreker hoopt op een verrijkende hervorming, die kan leiden tot de integratie van bepaalde diensten en taken. Dat project wordt aangestuurd door een werkgroep. De spreker wenst dat de staatssecretaris geregeld verslag uitbrengt over de voortgang van de werkgroep, zodat de commissie haar eventuele suggesties kenbaar kan maken.

De heer Frédéric Daerden (PS) gaat akkoord met het principe om sociale fraude te bestrijden en juicht het toe dat men daartoe te werk wil gaan in overleg met de actoren in het veld. Fraude verstoort de arbeidsmarkt en de socialebeschermingsmechanismen en dient dan ook te worden bestreden. Niettemin kan hij het niet eens zijn met de aanpak van de staatssecretaris, die, evenals die van zijn voorganger, op louter liberale leest is geschoeid. Het voorgestelde beleid bestaat erin de sociale fraude te bestrijden door de financiering van de sociale zekerheid in te perken. Momenteel worden de

cotisation n'est payée en Belgique pour ces travailleurs, ce qui représente un énorme manque à gagner pour la sécurité sociale. La Belgique connaît un pourcentage de détachements entrants largement supérieur à la moyenne. Une série d'États membres ont critiqué le caractère trop limité du *package* mobilité. Quelle est la position du secrétaire d'État à ce égard? L'Union a récemment lancé la banque de données EESSI. Combien de pays fournissent à l'heure actuelle des données à EESSI? Quand le système sera-t-il complètement opérationnel?

Concernant la lutte contre la fraude aux cotisations, le secrétaire d'État entend lutter non seulement contre le travail au noir, mais également contre l'ingénierie sociale. M. Raskin demande des précisions quant aux mesures concrètement envisagées.

L'orateur aborde ensuite le plan horeca. Le secrétaire d'État a fait part de sa volonté de poursuivre et renforcer la politique de son prédécesseur. Pour M. Raskin, il est dangereux de se focaliser à ce point sur un secteur particulier. La fraude touche d'autres secteurs et doit également y être combattue. Le principe d'égalité doit être respecté. Pour l'orateur, il faut attendre les résultats de l'évaluation des mesures déjà prises avant d'en adopter de nouvelles.

Au sujet de l'intensification de l'utilisation des nouvelles technologies, l'orateur demande de ne pas perdre de vue le respect du droit à la vie privée. Il s'interroge également sur la valeur juridique de l'application entrepreneur honnête proposée.

Enfin, M. Raskin salue la volonté affichée par le secrétaire d'État de réformer les services d'inspection sociale. Le défi est important. L'orateur espère une réforme ambitieuse, pouvant mener à l'intégration de certains services et de certaines tâches. Ce projet est piloté par une groupe de travail. M. Raskin souhaite que le secrétaire d'État face régulièrement rapport des avancées du groupe de travail afin que la commission puisse faire part de ses éventuelles suggestions.

M. Frédéric Daerden (PS) marque son accord sur le principe de la lutte contre la fraude sociale, et salue la volonté affichée d'agir en concertation avec les acteurs de terrain. La fraude perturbe le marché de l'emploi et les mécanismes de protection sociale et doit donc être combattue. Il ne peut cependant souscrire à l'approche du secrétaire d'État, qui, tout comme celle de son prédécesseur, est purement libérale. La politique proposée consiste à lutter contre la fraude sociale en réduisant le financement de la sécurité sociale. Pour l'instant, les diminutions de cotisations sociales ne sont en effet

socialebijdrageverminderingen immers niet gecompenseerd door een herfinanciering van de sociale zekerheid. Maatregelen zoals flexi-jobs, occasioneel werk of de uitbreiding van de mogelijkheden inzake overuren tasten daarentegen de arbeidsvoorwaarden aan. De heer Daerden is van mening dat de staatssecretaris de werkgevers verwent in de hoop dat zij hun activiteit niet verhuizen, en dat hij op die manier sociale dumping wil tegengaan. Niet alleen is die methode ondoeltreffend, zij leidt bovendien tot de ontrafeling van onze sociale verworvenheden. Zij leidt tot ongelijkheden, zet de sociale rechtvaardigheid en de solidariteit op de helling en zal op termijn de goede werking van de overheidsdiensten tenietdoen. De PS wil daarentegen het Belgische sociaal solidariteitsmodel vrijwaren en Europa naar hogere standaarden tillen.

De sociale fraude moet billijk en evenredig worden bestreden, zonder dat sociaal uitkeringsgerechtigden worden gestigmatiseerd.

Voor de heer Daerden is sociale dumping een prioritair thema. De gevolgen ervan zijn rampzalig voor onze ondernemingen en voor de werkgelegenheid. De regering moet ambitieuzer zijn. Ook moet zij sneller handelen. De spreker verwijst naar het plan voor eerlijke mededinging, dat vorig jaar na onderhandelingen met de bouwsector tot stand is gekomen. Van de ongeveer veertig maatregelen in het plan is slechts een handvol ervan daadwerkelijk van toepassing. Bovendien moet de regering alle kansen grijpen die zich aandienen, bijvoorbeeld bij de omzetting van de Europese richtlijnen. De spreker betreurt meer bepaald de minimalistische omzetting van de richtlijn over de overheidsopdrachten. Aangaande de omzetting van de richtlijn tot uitvoering van de detacheringsrichtlijn hoopt de heer Daerden op een directe betrokkenheid van de staatssecretaris.

De heer Daerden herinnert eraan dat de PS een reeks voorstellen heeft ingediend die ertoe strekken de sociale fraude te bestrijden met concrete maatregelen en betreurt dat zij niet in de agenda van de commissie werden opgenomen.

Hij wenst het standpunt en de intenties van de staatssecretaris te kennen aangaande de door de Europese Commissie gestarte procedure wegens de antisimisbruikbepalingen in de Belgische wetgeving (meer bepaald de Limosa-reglementering en de fraude met de A1-attesten). Zal de staatssecretaris vechten voor die belangrijke instrumenten in de strijd tegen de schijnzelfstandigen?

Hoe moet ten slotte de verklaring worden begrepen dat de meeste gedetacheerde werknemers in België uit de buurlanden zouden komen? Kijkt men naar de

pas compensées par un refinancement de la sécurité sociale. Les mesures telles que les flexi-jobs, le travail occasionnel ou l'augmentation des heures supplémentaires amoindrissent quant à elles les conditions de travail. Pour M. Daerden, le secrétaire d'État gâte les employeurs dans l'espoir qu'ils ne délocalisent pas leur activité, et espère ainsi lutter contre le dumping social. Cette méthode, en plus d'être inefficace, mène à la déconstruction de nos acquis sociaux. Elle crée des inégalités, touche à la justice sociale, à la solidarité et empêchera, à terme, le bon fonctionnement des services publics. Le PS souhaite au contraire préserver notre modèle social de solidarité et pousser l'Europe vers des standards plus élevés.

La fraude sociale doit être combattue de manière équitable et proportionnée, sans stigmatisation des allocataires sociaux.

Pour M. Daerden, le dumping social est un thème prioritaire. Ses conséquences sont désastreuses pour nos entreprises et pour l'emploi. Le gouvernement doit être plus ambitieux. Il doit également être plus rapide. L'orateur cite le plan pour une concurrence loyale, négocié l'année dernière avec le secteur de la construction. Sur la quarantaine de mesures qu'il contient seule une poignée est effectivement d'application. Le gouvernement doit également saisir toutes les opportunités qui se présentent, par exemple lors de la transposition des directives européennes. L'orateur regrette notamment la transposition minimaliste de la directive sur les marchés publics. Quant à la transposition de la directive d'exécution de la directive détachement, M. Daerden espère une implication directe du secrétaire d'État.

M. Daerden rappelle que le PS a déposé une série de propositions visant à lutter contre la fraude sociale par des mesures concrètes et regrette que ces dernières n'aient pas été mises à l'ordre du jour de la commission.

Il souhaite connaître la position et les intentions du secrétaire d'État dans le cadre de la procédure lancée par la Commission européenne contre les dispositions anti-abus de la législation belge (notamment la réglementation Limosa et la fraude aux attestations A1)? Le secrétaire d'État se battra-t-il pour défendre ces outils importants dans la lutte contre les faux indépendants?

Enfin, comment interpréter l'affirmation selon laquelle la majorité des travailleurs détachés en Belgique viennent des pays voisins. Vise-t-on la nationalité des

nationaliteit van de werknemer of naar het land waar de juridische constructie die de detachering mogelijk maakt, wordt opgezet? Met welke landen overweegt de staatssecretaris bilaterale overeenkomsten te sluiten en wat zou de inhoud daarvan zijn?

Mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) steunt het in uitzicht gestelde beleid. Zij vestigt meer bepaald de aandacht op de doelstellingen inzake handelings-snelheid, aanpassing van de structuur van de controles en een zo nauwkeurig mogelijke informatieverwerking.

Mevrouw de Coster-Bauchau is eveneens het idee van de vereenvoudiging van de wetgeving genegen. Ingewikkelde regels werken fraude in de hand en bemoeilijken de controles. Zij vraagt preciseringen over de overwogen methode om die vereenvoudiging in de praktijk te brengen. Tevens vraagt zij nadere uitleg over de concrete maatregelen die de staatssecretaris overweegt om fraude meer en doeltreffender te bestraffen. Ten slotte vestigt zij de aandacht van de staatssecretaris op de fraude die zich nog altijd zou voordoen in de horecasector. Sommige horeca-uitbaters zouden immers wel een witte kassa hebben aangekocht, maar gebruiken ze niet omdat er te weinig controle is. Welke maatregelen worden overwogen om te komen tot doeltreffende controles? Wanneer zal het koninklijk besluit met betrekking tot de regel van 25 000 euro worden bekendgemaakt?

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) merkt op dat de staatssecretaris heel voorzichtig is wanneer hij een vereenvoudiging van de wetgeving in uitzicht stelt. Van welke elementen is de tenuitvoerlegging van die maatregel afhankelijk? Waarin zal die maatregel bestaan? Welke actoren zullen daarbij betrokken zijn?

De heer Vercamer wenst eveneens preciseringen over de tenuitvoerlegging van de al gesloten sectorovereenkomsten. Binnen welke termijnen zullen die overeenkomsten worden uitgevoerd?

Vervolgens herinnert de spreker eraan dat de vorige staatssecretaris voor bestrijding van de sociale fraude al demarches had ondernomen met het oog op bilaterale overeenkomsten met Bulgarije en Roemenië. Hoe ver staan de onderhandelingen momenteel?

De heer Vercamer is van mening dat de techniek van de flitscontroles slechts een beperkt succes heeft gehad in de schoonmaaksector. Hoewel de operatie was aangekondigd, bleek een op drie gecontroleerde ondernemingen niet in orde te zijn. Welke lessen trekt de staatssecretaris uit die ervaringen en wat zal zijn aanpak zijn voor de toekomstige controles?

travailleurs ou le pays dans lequel est réalisé le montage juridique qui permet le détachement? Avec quels pays le secrétaire d'État envisage-t-il la conclusion d'accords bilatéraux et quel en serait le contenu?

Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) soutient la politique proposée. Elle souligne particulièrement les objectifs d'accroissement de la rapidité d'action, d'adaptation de la structure des contrôles et d'un traitement de l'information le plus exact possible.

Mme de Coster-Bauchau adhère également à l'idée de simplification de la législation. Des règles complexes favorisent la fraude et compliquent les contrôles. Elle demande des précisions sur la méthode envisagée pour procéder à cette simplification. Elle souhaite également des précisions sur les mesures concrètes que le secrétaire d'État envisage pour sanctionner davantage et plus efficacement la fraude. Enfin, elle attire l'attention du secrétaire d'État sur des fraudes qui se produiraient encore dans le secteur de la restauration. Certains restaurateurs auraient en effet acheté une caisse blanche, mais profiteraient de l'insuffisance des contrôles pour ne pas en faire usage. Quelles sont les mesures envisagées afin de mettre en place des contrôles efficaces? Quand l'arrêté royal relatif à la règle des 25 000 euros sera-t-il publié?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) note que le secrétaire d'État se montre très prudent lorsqu'il annonce une simplification de la législation. Quels éléments conditionnent la réalisation de cette mesure? En quoi consistera-t-elle? Quels acteurs seront impliqués?

M. Vercamer souhaite également des précisions sur la mise en œuvre des accords sectoriels déjà conclus. Dans quels délais ces accords seront-ils exécutés?

L'orateur rappelle ensuite que le précédent secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale avait déjà entamé des démarches afin de conclure des accords bilatéraux avec la Bulgarie et la Roumanie. Quel est l'état d'avancement des négociations?

Pour M. Vercamer la technique des contrôles éclairés n'a rencontré qu'un succès relatif dans le secteur du nettoyage. Malgré l'annonce préalable de l'opération, un tiers des entreprises contrôlées étaient en infraction. Quelles leçons le secrétaire d'État tire-t-il de ces expériences et quelle sera son approche pour les contrôles futurs?

De maatregelen om schijnzelfstandigheid tegen te gaan, hadden vorige zomer moeten worden geëvalueerd. Daar moet men dringend werk van maken. Bovendien baart de fraude door middel van schijncoöperatieve vennootschappen zorgen. Is de regering van plan die problemen aan te pakken, en zo ja, hoe?

De staatssecretaris kondigt aan dat rondetafelgesprekken zullen worden gevoerd met de OCMW's van de centrumsteden van de drie gewesten. Aangezien die centrumsteden echter niet de enige betrokkenen zijn, roept de heer Vercamer de staatssecretaris op niet alleen op die steden te focussen. Vervolgens maakt de staatssecretaris gewag van fraude in de OCMW's. Het lid wil weten of hij over precieze cijfers daaromtrent beschikt.

Met betrekking tot de horecasector stelt de heer Vercamer vast dat die sector, ondanks de talloze toegekende compensaties, tot dusver nog steeds niet volledig fraudevrij is. De (nochtans verplichte) witte kassa's worden niet altijd gebruikt. Dat is onaanvaardbaar. De spreker verzoekt de staatssecretaris om een stellig engagement ter zake. Bovendien wil hij nadere inlichtingen over de aangekondigde zelfcontroleregeling.

Vervolgens meent de spreker dat het flexi-jobsysteem moet worden geëvalueerd voordat wordt overwogen die regeling te verruimen tot andere sectoren, zoals die van de bakkerijen en van de slagerijen. Met betrekking tot de studentenarbeid wil het lid weten hoeveel uren een student volgens de regering maximum zou mogen werken.

De "eerlijke ondernemer"-app wordt gunstig beoordeeld.

Tot slot neemt de heer Vercamer akte van de intentie van de staatssecretaris de opbrengst van de strijd tegen de sociale fraude beter op te volgen en te traceren. Welke denkpijsten worden concreet overwogen?

De heer David Geerts (sp.a) kan zich – op een paar nuances na – vinden in de gevolgde sectorale aanpak. Allereerst wijst hij erop dat in dat verband een sector waarin sociale dumping schering en inslag is, over het hoofd wordt gezien, te weten de sector van de informatietechnologieën.

Vervolgens uit de spreker zijn verwondering over het feit dat men besprekingen met nieuwe sectoren wil aanvatten, terwijl slechts een zeer miniem deel van de al gesloten overeenkomsten werd uitgevoerd, bijvoorbeeld in de transportsector.

Les mesures de lutte contre le phénomène des faux indépendants auraient dû être évaluées l'été dernier. Il est urgent de s'y atteler. De même, la fraude sociale au moyen de fausses sociétés coopératives inquiète. Le gouvernement envisage-t-il de s'attaquer à ces problèmes? De quelle manière?

Le secrétaire d'État annonce des tables rondes avec les CPAS des villes-centres des trois Régions. Ces villes ne sont cependant pas les seules concernées et M. Vercamer appelle à ne pas se focaliser uniquement sur elles. Le secrétaire d'État fait ensuite état de fraudes dans les CPAS mais dispose-t-il de chiffres précis à cet égard?

Concernant l'horeca, M. Vercamer constate que, malgré les nombreuses compensations accordées au secteur, ce dernier n'est à ce jour toujours pas cent pour cent exempt de fraude. Les caisses blanches, bien qu'obligatoires, ne sont pas toujours utilisées. Cette situation est inacceptable. L'orateur demande un engagement ferme du secrétaire d'État en ce sens. Il demande en outre des précisions sur le système d'auto-contrôle annoncé.

L'orateur estime ensuite que le système des flexi-jobs doit faire l'objet d'une évaluation avant que l'on envisage son extension à d'autres secteurs, comme la boulangerie ou la boucherie. Quant au travail étudiant, quel est le nombre d'heures maximum que le gouvernement entend permettre?

L'application entrepreneur honnête est accueillie positivement.

Enfin, M. Vercamer prend acte de l'intention du secrétaire d'État d'améliorer le monitoring et la traçabilité des recettes engrangées par la lutte contre la fraude sociale. Quelles sont les pistes concrètement envisagées?

M. David Geerts (sp.a) marque son accord sur l'approche sectorielle poursuivie, à quelques nuances près. Il attire tout d'abord l'attention sur un secteur oublié, dans lequel le dumping social est pourtant monnaie courante: celui des technologies de l'information.

Il s'étonne ensuite de la volonté d'entamer des discussions avec de nouveaux secteurs, alors que seule une très petite partie des accords déjà conclus a été mise en œuvre, par exemple dans le secteur du transport. Il souhaite enfin des précisions sur les résultats de la table ronde avec le secteur de la construction.

Voorts wil het lid meer informatie over de resultaten van de rondtafelgesprekken met de bouwsector. Vervolgens heeft hij bedenkingen bij het bedrag van 9 miljoen euro dat in de begroting wordt opgenomen als zijnde ontvangsten uit de bestrijding van de domiciliefraude, dankzij de kruising van de gegevens inzake het energieverbruik en de gegevens inzake de uitkeringen. De vorige staatssecretaris had nochtans aangegeven dat deze techniek negen maanden zou worden uitgetest voordat ze effectief zou worden toegepast.

De heer Geerts komt terug op de drie krachtlijnen die de staatssecretaris heeft toegelicht. Hij meent dat de voorgestelde volgorde moet worden omgekeerd en dat voorrang moet worden gegeven aan de controles, voordat wordt ingestemd met een nieuwe vermindering van de sociale bijdragen. Bovendien rijst de vraag hoeveel budgettaire ruimte er is om een dergelijke vermindering door te voeren.

Vervolgens gaat de spreker in op de Europese aspecten van de beleidsverklaring van de staatssecretaris. Deze geeft aan dat de Europese bemiddelingsprocedure aan de gang is voor dossiers inzake fraude met A1-attesten. Vier dossiers bevinden zich in fase 3 van deze procedure. Is een gedetailleerd overzicht beschikbaar van de bedragen die men aldus wil recupereren?

Met betrekking tot het *mobility package* geeft de staatssecretaris aan dat de niet-inachtneming van de sectorale minimumlonen de kern van het probleem vormt. De heer Geerts wijst er evenwel op dat het moeilijk is op Europees niveau tot een duidelijke omschrijving te komen van het begrip “loon” en van de bestanddelen ervan. Verwijzend naar het feit dat de Oost-Europese landen in mei 2016 een gele kaart hebben getrokken, vraagt de heer Geerts naar de stand van zaken aangaande de herziening van de detacheringsrichtlijn. Wat is het standpunt van België in dat verband?

Met betrekking tot de verruiming van de flexi-jobs tot andere sectoren meent de spreker dat omzichtigheid geboden is, gezien de impact van die regeling op de financiering van de sociale zekerheid. Dat systeem moet worden voorbehouden voor sectoren waarvoor het een reële meerwaarde biedt.

Met betrekking tot het gebruik van de nieuwe technologieën roept de heer Geerts de staatssecretaris ertoe op zich te beraden over het gebruik van de al geïnstalleerde kilometerheffingsystemen in de transportsector.

Tot slot wil de heer Geerts nadere inlichtingen over de overeenkomst binnen de Ministerraad inzake de bestrijding van de sociale dumping, die bepaalt dat sommige

Il s'interroge ensuite sur l'inscription au budget d'un montant de neuf millions d'euros au titre de recettes, qui proviendrait de la lutte contre la fraude au domicile au moyen du croisement des données énergétiques et des données sur les allocations. Selon le précédent secrétaire d'État, cette technique devait en effet connaître une phase de test préalable de neuf mois.

M. Geerts revient sur les trois idées maîtresses exposées par le secrétaire d'État. Selon lui, il conviendrait d'inverser l'ordre proposé et de donner priorité aux contrôles avant de concéder une nouvelle baisse des cotisations sociales. Quelle est en outre la marge budgétaire pour une telle diminution?

L'orateur évoque ensuite les aspects européens de la note du secrétaire d'État. Le secrétaire d'État explique que la procédure européenne de médiation est en cours dans des dossiers de fraude aux attestations A1. Quatre dossiers sont en phase trois de la procédure. Y a-t-il un relevé précis des sommes que l'on entend ainsi récupérer?

Concernant le *package* mobilité, le secrétaire d'État déclare que le non-respect des salaires minimums sectoriels constitue le cœur du problème. M. Geerts attire cependant l'attention sur la difficulté d'obtenir, au niveau européen, une définition claire de la notion de salaire et de ses composantes. M. Geerts demande enfin un état des lieux de la révision de la directive détachement, suite à la carte jaune délivrée par les pays d'Europe de l'est au mois de mai. Quelle est la position de la Belgique à cet égard?

Quant à l'extension des flexi-jobs à d'autres secteurs, il estime qu'il faut se montrer prudent vu l'impact pour le financement de la sécurité sociale. Ce système doit être réservé à des secteurs pour lesquels il présente une réelle plus-value.

Concernant l'usage des nouvelles technologies, M. Geerts invite le secrétaire d'État à réfléchir à l'utilisation, dans le secteur du transport, des systèmes déjà installés pour prélever la taxe kilométrique.

M. Geerts demande enfin des précisions sur l'accord intervenu au sein du Conseil des ministres dans le cadre de la lutte contre le dumping social, en vertu duquel

overtredingen zouden worden bestraft met een sanctie die lager is dan die van niveau 4.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) brengt de preventie van domiciliefraude ter sprake. De vorige regering had al maatregelen genomen om dit soort fraude te bestrijden en kan op dat vlak dus geen laksheid worden aangewreven. Wat het door de staatssecretaris voorgestelde gebruik van de energiegegevens betreft, herinnert hij eraan dat tijdens eerdere discussies over *datamining*, een aantal sprekers, onder wie vertegenwoordigers van de OCMW's, de aandacht hadden gevestigd op de fenomenen van samenwonen en gezamenlijk huren. De huidige wetgeving neigt ertoe die levenswijzen te ontmoedigen. Voor de betrokkenen vormen zij echter een middel om zich te beschermen tegen bestaansonzekerheid. De regering moet daar rekening mee houden en haar doelstellingen inzake armoedebestrijding nakomen. De heer Delizée nodigt de staatssecretaris uit een reflectie te houden over de individualisering van de rechten: voor de toekenning van de sociale uitkeringen zou moeten worden uitgegaan van het parcours van de begunstigde en niet van de personen met wie hij samenwoont. Voorts stelt de spreker vast dat in de beleidsverklaring van de staatssecretaris geen sprake meer is van huisbezoeken, wat hem tevreden stemt. Die maatregel is niet alleen betwistbaar, maar is ook ondoeltreffend gebleken. Tot slot stoot het plan van de staatssecretaris om de energiegegevens te gebruiken op dezelfde hinderpalen als de recente *datamining*-wet, die onuitvoerbaar, irrealistisch, discriminerend en disproportioneel is en bovendien duur is voor de burger. De staatssecretaris kondigt aan dat deze maatregel vanaf deze zomer uitvoering zal krijgen bij wijze van proefproject. De spreker vraagt of er al akkoorden zijn gesloten met de energieverdelers en of dit project in het hele land op identieke wijze zal worden uitgevoerd.

De heer Delizée moedigt de regering aan om de sociale en de fiscale fraude even krachtig te bestrijden. Zo heeft de regering in het kader van de *excess profit ruling* er bewust van afgezien de nochtans aanzienlijke verschuldigde bedragen te recupereren.

Vervolgens komt de spreker terug op de aangekondigde nieuwe verlagingen van de sociale bijdragen. Hij stelt zich vragen bij de compensaties waarin is voorzien voor de algemene financiering van de sociale zekerheid. Andere inkomsten zouden de Rijksbegroting in evenwicht kunnen helpen brengen, zoals een belasting op kapitaal. De spreker betreurt dat die optie voor de regering een taboe is.

De heer Delizée waarschuwt vervolgens tegen stigmatisering. De regering stelt werklozen te vaak voor als potentiële fraudeurs. Veel mensen hebben het echt

certaines infractions seraient punies d'une sanction inférieure au niveau 4.

M. Jean-Marc Delizée (PS) aborde le thème de la prévention de la fraude au domicile. Le précédent gouvernement avait déjà pris des mesures afin de lutter contre ce type de fraude et ne peut être accusé de laxisme à cet égard. En ce qui concerne l'utilisation des données énergétiques, proposée par le secrétaire d'État, il rappelle que lors des précédents débats sur le *datamining*, certains intervenants, dont les CPAS avaient attiré l'attention sur les phénomènes de cohabitation et de colocation. Notre législation tend aujourd'hui à décourager ces modes de vie. Or ces derniers constituent souvent pour les intéressés un moyen de se prémunir de la précarité. Le gouvernement doit en tenir compte et respecter ses objectifs en matière de lutte contre la pauvreté. M. Delizée invite le secrétaire d'État à mener une réflexion sur l'individualisation des droits: les allocations sociales devraient être octroyées en raison du parcours du bénéficiaire et pas en fonction des personnes avec lesquelles il vit. L'orateur constate ensuite qu'il n'est plus question dans la note du secrétaire d'État de visites domiciliaires et s'en félicite. En plus d'être contestable, cette mesure s'est en effet avérée inefficace. Enfin, l'utilisation des données énergétiques, proposée par le secrétaire d'État se heurte aux mêmes obstacles que la récente loi sur le *datamining*, qualifiée d'impraticable, irréaliste, discriminatoire, disproportionnée et coûteuse pour le citoyen. Le secrétaire d'État annonce la mise en œuvre de cette mesure dès cet été, sous la forme d'un projet pilote. L'orateur souhaite savoir si des accords ont déjà été conclus avec les distributeurs d'énergie et si ce projet sera mis en œuvre de manière uniforme dans l'ensemble du pays.

M. Delizée encourage le gouvernement à combattre avec la même énergie la fraude sociale et la fraude fiscale. Le gouvernement a ainsi volontairement renoncé à récupérer les sommes pourtant considérables dues dans le cadre de l'*excess profit ruling*.

L'orateur revient ensuite sur l'annonce de nouvelles réductions de cotisations sociales. Il s'interroge sur les compensations prévues pour le financement global de la sécurité sociale. D'autres revenus pourraient venir équilibrer le budget de l'État comme une taxe sur le capital. L'intervenant regrette que cette option constitue un tabou pour le gouvernement.

M. Delizée met ensuite en garde contre la stigmatisation. Le gouvernement présente trop souvent le chômeur comme un fraudeur potentiel. De nombreuses

moeilijk om werk te vinden, en sommige regio's zijn zwaarder getroffen dan andere.

In zijn beleidsverklaring heeft de staatssecretaris het ook over de strijd tegen zwartwerk. Hij geeft aan dat de inspectiediensten zich welwillend zullen tonen ten aanzien van burgers of bedrijven die te goeder trouw hebben gehandeld of minder ernstige overtredingen hebben begaan. De heer Delizée vraagt in dit verband enige verduidelijking en nodigt de staatssecretaris uit alle overtredingen op billijke wijze te bestraffen.

Tot slot is de staatssecretaris van plan het systeem van de flexi-jobs te gebruiken om het statuut van jeugd- en sportcoaches uit de grijze zone te halen. De heer Delizée stelt vast dat minister De Block op dit ogenblik bezig is met een evaluatie van de wet op het vrijwilligerswerk. Hebben de staatssecretaris en de minister overleg gepleegd? Wat met de jeugd- en sportcoaches die niet aan de voorwaarden voor een flexi-job voldoen?

De heer David Clarinval (MR) gaat nader in op de bouwsector. Deze sector lijdt enorm onder de sociale dumping. Heel wat arbeidsplaatsen zijn verloren gegaan. Het aantal inkomende detacheringen blijft daarentegen stijgen. Het is normaal en logisch dat België, door zijn kleine oppervlakte en zijn vele grenzen, te maken heeft met veel uitgaande detacheringen. Er doen zich echter te veel misbruiken voor. De spreker noemt bijvoorbeeld Nederlandse uitzendkantoren die gespecialiseerd zijn in het uitschuren van gedetacheerde werknemers uit Oost-Europese landen naar België, het fenomeen van de schijnzelfstandigen en de oprichting van schijnvennootschappen in België die buitenlandse arbeidskrachten naar ons land brengen. Volgens de heer Clarinval is de detacheringperiode van vierentwintig maanden te lang. Wat is dienaangaande het standpunt van de staatssecretaris?

De heer Clarinval staat positief tegenover het voorstel voor een verlaging van de sociale lasten. De taxshift zou in 2018 gepaard gaan met een specifieke enveloppe voor de bouwsector. Volgens de spreker zou die maatregel moeten worden vervroegd, gelet op de enorme moeilijkheden waarmee de sector te kampen heeft. Hij is ook verheugd met de aangekondigde verscherping van de controles en hij vraagt de staatssecretaris het nodige te doen opdat aan die controles ook gevolgen zouden zijn verbonden. Hij nodigt de staatssecretaris ook uit te ijveren voor meer veiligheid op het werk en voor betere arbeidsomstandigheden.

Tot slot stelt de heer Clarinval een andere benaming voor de app "eerlijke ondernemer" voor. Het zou beter zijn te spreken van "ondernemer in regel", om te

personnes éprouvent de réelles difficultés à trouver un emploi, et certaines régions sont plus touchées que d'autres.

Dans sa note, le secrétaire d'État évoque la lutte contre le travail au noir. Il indique que les services d'inspection feront preuve de bienveillance vis-à-vis des citoyens ou des entreprises qui ont agi de bonne foi ou commis des infractions mineures. M. Delizée demande des précisions à cet égard et invite le secrétaire d'État à réprimer toutes les infractions équitablement.

Enfin, le secrétaire d'État envisage d'utiliser le système des flexi-jobs pour clarifier le statut des jeunes et des coaches sportifs. M. Delizée constate que la ministre De Block procède en ce moment à une évaluation de la loi sur le volontariat. Le secrétaire d'État et la ministre se sont-ils concertés? Qu'en est-il des jeunes et coaches sportifs qui ne rentreraient pas dans les conditions des flexi-jobs?

M. David Clarinval (MR) se penche sur le secteur de la construction. Ce secteur souffre énormément du dumping social. Les pertes d'emploi ont été nombreuses. Le volume des détachements entrants ne cesse quant à lui de croître. La Belgique est, de par sa taille réduite et le grand nombre de ses frontières, naturellement et logiquement amenée à détacher de nombreux travailleurs à l'étranger. Trop d'abus sont cependant commis. L'orateur évoque des sociétés d'interim néerlandaises spécialisées dans l'envoi en Belgique de travailleurs détachés en provenance des pays de l'est, le phénomène des faux indépendants ou encore la création en Belgique de fausses sociétés qui importent de la main d'œuvre étrangère. M. Clarinval estime que la période de détachement de vingt-quatre mois est trop longue. Quelle est la position du secrétaire d'État à ce sujet?

M. Clarinval accueille positivement la proposition relative à la réduction de charges sociales. Le *tax shift* prévoit une enveloppe spécifique pour le secteur de la construction en 2018. L'orateur estime que cette mesure devrait être anticipée au vu des énormes difficultés auxquelles le secteur est confronté. Il salue également le durcissement annoncé des contrôles et invite le secrétaire d'État à faire en sorte que ces contrôles soient suivis d'effets. Il invite également le secrétaire d'État à lutter pour davantage de sécurité au travail et pour l'amélioration des conditions de travail.

Enfin, M. Clarinval propose une autre dénomination pour l'application entrepreneur honnête. Il serait préférable de parler d'entrepreneur en ordre, et ce afin

voorkomen dat bepaalde ondernemers die niet aan hun RSZ-verplichtingen hebben voldaan omdat ze financiële moeilijkheden hebben, als oneerlijk worden bestempeld.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld), voorzitter, constateert dat tijdens de onderhandelingen over het mobiliteitspackage was overwogen de sociale bijdragen te doen innen door het werkland, dat ze dan zou doorstorten aan het herkomstland. Van dat idee werd afgestapt. Is het denkbaar dat beginsel op te nemen in de bilaterale overeenkomsten die de staatssecretaris voornemens is eerlang te sluiten?

Vervolgens vraagt de spreker meer uitleg in verband met de overuren. Schijnbaar zouden de werkgevers verplicht zijn overuren stelselmatig te verantwoorden. Dat is een erg omslachtige verplichting. Is de staatssecretaris van plan die te verhelpen?

De heer Van Quickenborne is opgetogen dat een hervorming van de inspectiediensten wordt aangekondigd. Thans zijn er acht verschillende inspectiediensten. Met het oog op meer doeltreffendheid is een rationalisering noodzakelijk.

Ten slotte schaart de heer Van Quickenborne zich achter het idee om in de amateursport flexi-jobs in te voeren.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris stelt een grote eensgezindheid vast over de noodzaak om sociale fraude aan te pakken. De combinatie van uiteenlopende maatregelen kan het verschil maken in de bestrijding van het fenomeen, dat de draagkracht van onze economie aantast en onze sociale bescherming ondermijnt.

Preventie is beter dan de oplegging van sancties nadat fraude werd gepleegd. Sancties die toch worden opgelegd, moeten daadwerkelijk worden geïnd en kunnen verschillende vormen aannemen (onder meer soepele administratieve sancties).

De spreker verwacht een belangrijke efficiëntiewinst van *datamining* en *datamatching* omdat door die nieuwe technologieën kan worden gefocust op de fenomenen met de grootste fraudegevoeligheid, maar er moet steeds worden gewaakt over het evenwicht tussen fraudebestrijding enerzijds en privacybescherming anderzijds. Dat evenwicht wordt gewaarborgd doordat voor elke nieuwe maatregel een machtiging van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer vereist is. Die Commissie moet wel worden hervormd om in te spelen op de uitdagingen die

d'éviter que certains entrepreneurs qui ne sont pas en ordre vis-à-vis de l'ONSS en raison de difficultés financières se voient catégorisés comme malhonnêtes.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld), président, constate qu'au cours des négociations sur le *package* mobilité, l'on avait envisagé la perception des cotisations sociales par le pays de travail, qui les verserait alors au pays d'origine. Cette idée a été abandonnée. Est-il envisageable d'introduire ce principe dans les accords bilatéraux que le secrétaire d'État envisage de conclure prochainement?

L'orateur demande ensuite des clarifications sur les heures supplémentaires. Il semblerait que les employeurs aient l'obligation de motiver systématiquement les heures supplémentaires. Cette obligation est très lourde. Le secrétaire d'État compte-t-il y remédier?

M. Van Quickenborne se félicite de l'annonce d'une réforme des services d'inspection. L'on dénombre aujourd'hui huit services d'inspection différents. Une rationalisation est nécessaire, pour une plus grande efficacité.

Enfin, M. Van Quickenborne approuve l'idée d'introduire les flexi-jobs dans le milieu du sport amateur.

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État constate un large consensus quant à la nécessité de combattre la fraude sociale. La combinaison de mesures divergentes peut faire la différence dans la lutte contre ce phénomène, qui sape l'assise économique de notre pays et compromet notre protection sociale.

Il est préférable de prévenir la fraude que de la réprimer une fois qu'elle a été commise. Les sanctions qui sont toutefois imposées doivent être effectivement perçues et elles peuvent prendre plusieurs formes (notamment des sanctions administratives souples).

L'intervenant attend du *datamining* et du *datamatching* un important gain d'efficacité, puisque ces technologies permettent de se concentrer sur les phénomènes présentant un risque de fraude accru, mais il faut toujours veiller à maintenir un équilibre entre la lutte contre la fraude, d'une part, et la protection de la vie privée, d'autre part. Cet équilibre est garanti par le fait que chaque nouvelle mesure doit être validée par la Commission de la protection de la vie privée. Il convient néanmoins de repenser cette commission, afin qu'elle puisse réagir aux défis que posent les

worden gesteld door de technologische evoluties en door nieuwe Europese regelgeving; ook moet worden nagedacht over de inhoud, vorm en toegankelijkheid van de informatie die in de databanken beschikbaar is.

Om zo veel mogelijk resultaten te bereiken, moeten de sociale inspectiediensten toegerust zijn voor hun opdracht; in sommige gevallen dienen zij ook op een andere manier te worden georganiseerd, met name door een betere samenwerking, stroomlijning en vereenvoudiging, zoals ook door de inspectiediensten zelf wordt gevraagd. De noodzakelijke hervormingen, die kaderen binnen de bredere *redesign* van de overheidsdiensten, zullen worden uitgewerkt in een stuurgroep, waarin respect wordt opgebracht voor de rol van alle betrokken instanties.

Sociale dumping vloeit voort uit de niet-naleving van de bestaande Europese regelgeving. Detachering van werknemers op zich is geen probleem en kan ook gunstig zijn voor de Belgische bedrijven, maar alle actoren moeten wel de geldende regels naleven. Sociale dumping gaat niet enkel gepaard met deloyale concurrentie, maar impliceert ook uitbuiting van kwetsbare werknemers. Omdat een aanpassing van de Europese richtlijnen op korte termijn niet gemakkelijk te bereiken zal zijn, is er nu nood aan actie in de Benelux en op bilateraal niveau vanwege de beleidsmakers en op het terrein. Nu verloopt er nog te veel tijd vooraleer te beperkte resultaten kunnen worden geboekt. Daarom maakt de staatssecretaris werk van heldere en pragmatische afspraken met landen met een grote fraudegevoeligheid, van waaruit ongeoorloofde praktijken vaak worden georganiseerd.

In de bouwsector en de transportsector werden, in overleg met de betrokken sociale partners, reeds belangrijke stappen op operationeel niveau gezet. Andere sectoren, zoals de ICT-sector, komen in de toekomst ook aan bod.

Door uiteenlopende maatregelen ten gunste van de horecasector (verlaging van de btw, vermindering van de lasten op overuren, vereenvoudigingen, flexi-jobs, ...) vinden veel mensen (opnieuw) aansluiting bij de arbeidsmarkt. Eén punt wordt binnenkort nog uitgewerkt, met name de versoepeling van de studentenarbeid, die in de toekomst in uren in plaats van in dagen begrensd zal zijn. De toename van de ontvangsten van sociale bijdragen toont aan dat het beleid van lastenvermindering en vereenvoudiging werkt. De stok achter de deur blijft wel nodig: de positieve maatregelen hangen samen met een noodzakelijke "verwitting" van de sector, die beter kan worden afgedwongen door de verplichte witte kassa. Tot april 2016 gold een overgangsperiode, maar

évolutions technologiques et la nouvelle réglementation européenne; il faut aussi réfléchir au contenu, à la forme et à l'accessibilité de l'information disponible dans les banques de données.

Pour maximiser les résultats, les services d'inspection sociale doivent être outillés pour assumer leur mission; dans certains cas, ils doivent également être réorganisés, notamment par une meilleure collaboration, une rationalisation et une simplification, comme le réclament les services d'inspection eux-mêmes. Les réformes nécessaires, qui s'inscrivent dans le remodelage plus large des services publics, seront élaborées par une commission d'experts respectant le rôle de toutes les instances concernées.

Le dumping social découle du non-respect de la législation européenne existante. Le détachement de travailleurs n'est pas un problème en soi et peut également être bénéfique pour les entreprises belges, mais tous les acteurs doivent, pour cela, respecter les règles en vigueur. Le dumping social n'est pas seulement synonyme de concurrence déloyale, il implique également l'exploitation de travailleurs vulnérables. Une adaptation des directives européennes étant difficilement réalisable à court terme, des actions sont à présent nécessaires, tant de la part des décideurs politiques que sur le terrain dans le Benelux et au niveau bilatéral. À l'heure actuelle, trop de temps s'écoule encore avant que de maigres résultats puissent être enregistrés. Le secrétaire d'État s'attèle dès lors à la conclusion d'accords clairs et pragmatiques avec des pays où le risque de fraude est élevé et à partir desquels des pratiques non autorisées sont souvent organisées.

Des mesures majeures ont déjà été prises au niveau opérationnel dans les secteurs de la construction et du transport, en concertation avec les partenaires sociaux concernés. D'autres secteurs, notamment celui des TIC, seront également abordés à l'avenir.

Grâce à diverses mesures en faveur du secteur horeca (allègement de la TVA, réduction des charges sur les heures supplémentaires, simplifications, flexi-jobs, ...), nombre de personnes trouvent (de nouveau) leur place sur le marché du travail. Un autre point sera également finalisé d'ici peu, à savoir l'assouplissement du travail des étudiants, dont la limite sera dorénavant exprimée en heures et non plus en jours. La hausse des recettes de cotisations sociales montre que la politique de réduction des charges et de simplification fonctionne. Un incitant reste toutefois nécessaire: les mesures positives sont liées à la nécessaire "régularisation" du secteur qu'il sera plus facile d'imposer grâce à la caisse blanche obligatoire. Une période

de 6000 horecabedrijven die nu nog niet over een witte kassa beschikken, zullen worden gevisieerd door de inspectiediensten omdat zij een deloyale concurrentie in stand houden.

C. Repliek van een lid

De heer Jean-Marc Delizée (PS) stelt dat niet alle vragen werden beantwoord. Hij zal op de betreffende onderwerpen terugkomen door mondelinge en schriftelijke vragen voor de staatssecretaris in te dienen.

III. — BESPREKING VAN DE VOORSTELLEN VAN AANBEVELING

Voorstel van aanbeveling nr. 1 wordt ingediend door de heren Jean-Marc Delizée, Frédéric Daerden en David Geerts.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) is van oordeel dat de bestrijding van sociale fraude nog beter en efficiënter kan worden aangepakt dan uit de beleidsverklaring naar voor komt.

Zijn voorstel van aanbeveling strekt er daarom toe om enkele nuttige klemtonen te leggen.

Het voorstel van aanbeveling luidt als volgt:

“Na de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude te hebben gehoord, beveelt de commissie voor de Sociale Zaken aan:

— de nationale en Europese voorzieningen ter bestrijding van sociale dumping te versterken, meer bepaald:

o door te voorzien in onverwijlde en echt doeltreffende, zowel financiële als strafrechtelijke, ontradende sancties jegens al wie verantwoordelijk is voor inbreuken op het sociaal, arbeids- of milieurecht;

o door nauwlettend toe te zien op de inachtneming van de aan de werkgever opgelegde verplichting passende huisvesting en maaltijden te voorzien voor de werknemers die wegens de afstand tussen hun woonplaats en hun werkplek niet dagelijks naar huis kunnen gaan, alsook elke overtreding van die verplichting streng te bestraffen;

o door de personele en financiële middelen van de bevoegde inspectiediensten uit te breiden;

transitoire était d'application jusqu'en avril 2016, mais les 6000 entreprises du secteur horeca qui ne disposent pas encore d'une caisse blanche seront visées par les services d'inspection parce qu'elles entretiennent une concurrence déloyale.

C. Réplique d'un membre

M. Jean-Marc Delizée (PS) fait observer qu'il n'a pas été répondu à toutes les questions. Il reviendra sur les sujets concernés dans des questions orales et écrites adressées au secrétaire d'État.

III. — DISCUSSION DES PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION

La proposition de recommandation n° 1 est déposée par MM. Jean-Marc Delizée, Frédéric Daerden et David Geerts.

M. Jean-Marc Delizée (PS) est d'avis que la fraude sociale peut être combattue encore mieux et plus efficacement que ce qui est avancé dans l'exposé d'orientation politique.

Sa proposition de recommandation vise à mettre l'accent sur quelques points utiles.

Elle est rédigée comme suit:

“Après avoir entendu le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, la commission des Affaires sociales recommande:

— de renforcer les dispositifs nationaux et européens de lutte contre le dumping social, notamment:

o en prévoyant des sanctions dissuasives, tant financières que pénales, immédiates et réellement efficaces à l'encontre de tous les responsables ayant commis des manquements au droit social, du travail ou environnemental;

o en contrôlant et en sanctionnant sévèrement le respect de l'obligation qui impose à l'employeur de fournir un logis et une nourriture convenable aux travailleurs qui en raison de la distance entre leur domicile et leur lieu de travail ne peut rentrer journalièrement chez eux;

o en renforçant davantage les effectifs et les ressources des services d'inspections compétents;

o door verzet aan te tekenen tegen de beslissingen van de Europese Commissie die de Belgische bepalingen inzake de strijd tegen sociale dumping beogen te bestrijden;

o door toe te zien op de inachtneming van de voorwaarden van artikel 2 van cao nr. 53 van 23 februari 1993 betreffende de tijdelijke werkloosheid;

o door de onderaannemingsketen te beperken en transparant te maken;

o door gebruik te maken van alle mogelijkheden die de Europese richtlijnen bieden om sociale dumping te bestrijden;

o door het mechanisme van de hoofdelijke aansprakelijkheid in België te versterken en maximaal uitwerking te laten hebben;

o door het niet langer mogelijk te maken dat bij overheidsopdrachten louter het prijs criterium van tel zou zijn, meer bepaald door artikel 67 van Richtlijn 2014/24/EU doeltreffend om te zetten (de economisch meest voordelige inschrijving mag nooit worden bepaald louter op basis van de prijs);

o door het vermoeden van arbeidsovereenkomst uit te breiden tot alle risicosectoren;

o door te pleiten voor loonconvergentie in Europa;

— ervoor te zorgen dat voldoende budgettaire middelen voorhanden zijn om inspecteurs in dienst te nemen en om de ontwikkeling mogelijk te maken van technologieën waarmee efficiënt kan worden opgetreden tegen de verschillende types van sociale fraude;

— het Parlement cijfers te verstrekken waaruit een evaluatie van de omvang van de fraude kan worden opgemaakt;

— in de strijd tegen sociale fraude prioriteiten te stellen die rekening houden met de context en de impact van de fraude voor de gemeenschap;

— een beleid inzake socialefraudebestrijding uit te stippelen dat evenwichtiger en minder stigmatiserend is en beter acht slaat op de individuele vrijheden, zoals de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Voorstel van aanbeveling nr. 2 wordt ingediend door mevrouw Sybille de Coster-Bauchau en de heren Wouter Raskin, David Clarinval, Vincent Van Quickenborne en Dirk Janssens.

o en combattant les décisions de la Commission européenne qui visent à contester les dispositions belges destinées à lutter contre le dumping social;

o en veillant au respect des conditions de l'article 2 de la CCT n° 53 du 23 février 1993 relative au chômage temporaire;

o en limitant et en rendant transparent la chaîne de sous-traitance;

o en saisissant toutes les opportunités offertes par les directives européennes permettant de lutter contre le dumping social;

o en renforçant et en rendant au maximum effectif le mécanisme de responsabilité solidaire en Belgique;

o en ne permettant plus, dans les marchés publics, de se baser uniquement sur le critère du prix en transposant de manière efficiente l'article 67 de la directive 2014/24/UE (une réelle offre économiquement la plus avantageuse ne peut jamais être attribuée sur la seule et unique base du prix);

o en étendant la présomption de contrat de travail à tous les secteurs à risque;

o en plaidant pour une convergence des salaires en Europe;

— de s'assurer d'un budget suffisant permettant l'engagement d'inspecteurs et permettant le développement de technologies adéquates pour lutter contre les différents types de fraude sociale;

— de mettre à disposition du Parlement les chiffres permettant une évaluation de l'ampleur de la fraude;

— d'établir des priorités dans la lutte contre la fraude sociale qui tiennent compte du contexte et de l'impact de la fraude pour la collectivité;

— de prévoir une politique de lutte contre la fraude sociale plus équilibrée, moins stigmatisante et plus respectueuse des libertés individuelles telle que la protection de la vie privée.

La proposition de recommandation n° 2 est déposée par Mme Sybille de Coster-Bauchau et MM. Wouter Raskin, David Clarinval, Vincent Van Quickenborne et Dirk Janssens.

Dit voorstel luidt als volgt:

“De commissie,

gehoord de staatssecretaris Philippe De Backer, gaat akkoord met de beleidskeuzes en maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze maatregelen uit te voeren.”.

IV. — STEMMINGEN

Voorstel van aanbeveling nr. 1 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Voorstel van aanbeveling nr. 2 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

De rapporteur,

Wouter RASKIN

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

BIJLAGE: AANGENOMEN AANBEVELING

“De commissie,

gehoord de staatssecretaris Philippe De Backer, gaat akkoord met de beleidskeuzes en maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze maatregelen uit te voeren.”.

Elle est rédigée comme suit:

“La Commission,

Après avoir entendu le secrétaire d’État Philippe De Backer, marque son accord sur les choix et les mesures politiques présentés dans l’exposé d’orientation politique et demande que ces mesures soient exécutées.”.

IV. — VOTES

La proposition de recommandation n° 1 est rejetée par 10 voix contre 3.

La proposition de recommandation n° 2 est adoptée par 10 voix contre 3.

Le rapporteur,

Wouter RASKIN

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

ANNEXE: RECOMMANDATION ADOPTÉE

“La Commission,

Après avoir entendu le secrétaire d’État Philippe De Backer, marque son accord avec les choix et les mesures politiques présentés dans l’exposé d’orientation politique et demande que ces mesures soient exécutées.”.