

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2018

BELEIDSVERKLARING

van de minister van Defensie, belast met
Ambtenarenzaken

(*partim*: Defensie)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Julie FERNANDEZ FERNANDEZ** EN
DE HEER **Richard MILLER**

INHOUD

Blz.

I. Algemeen	3
II. Aanbevelingen	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 0020/ (2014/2015):

001: Federale regeringsverklaring.
002 tot 028: Beleidsverklaringen.
029: Verslag.
030: Beleidsverklaring.
031 tot 059: Verslagen.
060: Beleidsverklaring.
061: Verslag.
062 en 063: Beleidsverklaringen.
064 tot 067: Verslagen.
068 en 069: Beleidsverklaringen.
070 tot 072: Verslagen.
073: Beleidsverklaring.
074 tot 076: Verslagen.
077 en 078 : Beleidsverklaringen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2018

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE**

du ministre de la Défense, chargé de la
Fonction publique

(*partim*: Défense)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MME **Julie FERNANDEZ FERNANDEZ** ET
M. **Richard MILLER**

SOMMAIRE

Pages

I. Généralités	3
II. Recommandations	3
III. Votes	5

Voir:

Doc 54 0020/ (2014/2015):

001: Déclaration du gouvernement fédéral.
002 à 028: Exposés d'orientation politique.
029: Rapport.
030: Exposé d'orientation politique.
031 à 059: Rapports.
060: Exposé d'orientation politique.
061: Rapport.
062 et 063: Exposés d'orientation politique.
064 à 067: Rapports.
068 et 069: Exposés d'orientation politique.
070 à 072: Rapports.
073: Exposé d'orientation politique.
074 à 076: Rapports.
077 et 078: Exposés d'orientation politique.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karolien Grosemans

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, Peter Buysrogge, Karolien Grosemans, Renate Hufkens
PS	Jacques Chabot, Julie Fernandez Fernandez, Sébastien Pirlot
MR	Katrin Jadin, Richard Miller, Damien Thiéry
CD&V	Hendrik Bogaert, Veli Yüksel
Open Vld	Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
sp.a	Alain Top
Ecolo-Groen	Véronique Waterschoot
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Rita Gantois, Peter Luykx, Kristien Van Vaerenbergh, Jan Vercammen
Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Özlem Özen
Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret, Benoît Friart
Wouter Beke, Roel Deseyn, Veerle Heeren
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen
David Geerts, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsverklaring van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, besproken tijdens haar vergadering van 28 november 2018.

I. — ALGEMEEN

Voor de bespreking van de beleidsverklaring van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over het luik Defensie, wordt verwezen naar de bespreking van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019, Sectie 16 – ministerie van Landsverdediging (DOC 54 3294/018).

De commissie heeft eenparig beslist slechts één bespreking te wijden aan zowel de beleidsverklaring van de minister (geldig voor de resterende zittingsperiode) (DOC 54 0020/077) als aan het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019 en de algemene beleidsnota Defensie (DOC 54 3296/028) in het bijzonder.

In het kader van de beleidsverklaring hebben mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS) en de heer Michel Corthouts (PS) op het einde van de bespreking een reeks voorstellen van aanbeveling ingediend. Er werd ook een aanbeveling ingediend door de heren Peter Buysrogge (N-VA), Richard Miller (MR), Dirk Van Mechelen (Open Vld), Hendrik Bogaert (CD&V), Veli Yüksel (CD&V) en de dames Rita Bellens (N-VA), Renate Hufkens (N-VA) en Karolien Grosemans (N-VA). Deze voorstellen van aanbeveling zijn opgenomen onder punt II. Het aangenomen voorstel is als bijlage bij dit verslag gevoegd.

II. — AANBEVELINGEN

Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS) en de heer Michel Corthouts (PS) dienen de voorstellen van aanbeveling nrs. 1 tot 9 in.

Tot besluit van de bespreking van de beleidsverklaring van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken (*partim* “Defensie”), en na de minister te hebben gehoord, verzoeken de indieners van die voorstellen de regering:

“1. erop toe te zien, ongeacht de beslissingen die worden genomen inzake het burgerpersoneel en het militair personeel, dat het sociaal overleg, het respect voor die personeelsleden en voor de eigenheid van hun statuten, alsook hun welzijn op het werk worden gewaarborgd;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, au cours de sa réunion du 28 novembre 2018.

I. — GÉNÉRALITÉS

Pour la discussion de l'exposé d'orientation politique du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur le volet Défense, il est renvoyé à la discussion du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2019, Section 16 – ministère de la Défense nationale (DOC 54 3294/018).

La commission a décidé à l'unanimité de ne consacrer qu'une seule discussion à l'exposé d'orientation politique du ministre (valable pour le reste de la législature) (DOC 54 0020/077) et au projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2019, et à la note de politique générale Défense (DOC 54 3296/028) en particulier.

Dans le cadre de l'exposé d'orientation politique, Mme Julie Fernandez Fernandez (PS) et M. Michel Corthouts (PS) ont déposé une série de propositions de recommandation à la fin de la discussion. Une recommandation a également été déposée par MM. Peter Buysrogge (N-VA), Richard Miller (MR), Dirk Van Mechelen (Open Vld), Hendrik Bogaert (CD&V), Veli Yüksel (CD&V) et Mme Rita Bellens (N-VA), Renate Hufkens (N-VA) et Karolien Grosemans (N-VA). Ces propositions de recommandation figurent au point II. La proposition adoptée est annexée au présent rapport.

II. — RECOMMANDATIONS

Les propositions de recommandation n^{os} 1 à 9 sont déposées par Mme Julie Fernandez Fernandez (PS) et M. Michel Corthouts (PS).

Les auteurs de ces propositions demandent, à la fin de la discussion de l'exposé d'orientation politique du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, relatif à la partie “Défense”, et après avoir entendu le ministre, au gouvernement:

“1. de garantir, quelles que soient les options prises sur le plan du personnel militaire et civil, la concertation sociale et le respect de ceux-ci et de la particularité de leurs statuts ainsi que leur bien-être au travail;

2. in overleg met de gewestelijke arbeidsagentschappen voluntaristische en moderne aanwervingsprocedures in te stellen – inclusief met het oog op nieuwe doelgroepen –, waardoor Defensie ook in de toekomst haar opdrachten duurzaam kan blijven uitvoeren, met behoud van de eigenheid van het militair statuut;

3. de internationale inzetbaarheid van ons land duidelijk in te passen in een mondiaal en door de VN gestuurd kader van conflictoplossing, met meer parlementaire controle;

4. op personeels-, strategisch, industrieel en logistiek vlak prioriteit te geven aan de totstandkoming, op termijn, van een daadwerkelijk Europa van de Defensie binnen de NAVO, teneinde synergieën te creëren en alle militaire investeringen van ons land vanuit die optiek te benaderen, waarbij op industrieel en op onderzoek- en ontwikkelingsvlak overleg met de deelstaten dient te worden gepleegd;

5. de door de onderzoekscommissie “Terroristische Aanslagen” geformuleerde aanbevelingen inzake de ADIV ten uitvoer te leggen en die dienst de personele en budgettaire middelen te verstrekken die hij nodig heeft voor de uitvoering van zijn opdrachten;

6. een sterkere band te smeden tussen natie en leger, via een Defensie die haar rol vervult op maatschappelijk vlak en inzake gedachtenis, in het bijzonder via het *War Heritage Institute*/Koninklijk Legermuseum;

7. aan de natie-ondersteunende opdrachten het belang te hechten dat ze verdienen en ervoor te zorgen dat ze, naast de operaties in het buitenland, één van de hoofdopdrachten van de Belgische Defensie worden wanneer de middelen niet bij operaties worden ingezet;

8. zoveel mogelijk taken binnen de strijdkrachten zelf te blijven uitvoeren, teneinde de capaciteiten en de knowhow van het militair personeel optimaal te benutten zonder een beroep te doen op dure outsourcing, en teneinde te voorkomen dat bepaalde taken van de strijdkrachten worden geprivatiseerd, terwijl die legercontext net een garantie vormt voor de onmisbare democratische controle;

9. de toekomst van de medische component en van het militair ziekenhuis te vrijwaren en het bestaan ervan te beschouwen als een absolute voorwaarde voor buitenlandse zendingen van Belgische militairen, voor hun welzijn en voor hun gezondheid, alsook in het licht van de diverse natie-ondersteunende opdrachten die dat ziekenhuis thans vervult.”

2. de mettre en place, en concertation avec les offices régionaux d’emploi, des procédures de recrutements volontaristes et modernes – y compris vers de nouveaux publics – permettant à la Défense d’assurer l’avenir durable de ses missions en préservant les particularités du statut militaire;

3. d’inscrire résolument l’opérationnalité internationale de notre pays dans un cadre onusien et global de résolution des conflits avec un contrôle parlementaire renforcé;

4. de donner la priorité à l’avènement à terme d’une véritable Europe de la Défense au sein de l’OTAN tant sur les plans humains, stratégiques, industriels que logistiques afin de dégager des synergies et d’inscrire tous les investissements militaires belges dans cette perspective en concertation avec les entités fédérées sur les plans industriels et de recherche et développement;

5. de réaliser les recommandations de la commission d’enquête Attentats terroristes au niveau du SGRS et de donner les moyens humains et budgétaires à celui-ci de réaliser ses missions;

6. d’assurer un lien nation-armée renforcé avec une Défense assurant son rôle d’acteur citoyen et de travail de Mémoire notamment via le *War Heritage Institute*/Musée royal de l’armée;

7. de donner aux tâches dites d’“Aide à la Nation” toute l’importance qui doit leur revenir et d’en faire, parallèlement aux opérations à l’étranger, l’une des missions principales de la Défense belge lorsque les ressources ne sont pas mobilisées en opération;

8. de maintenir un maximum de tâches au sein de l’armée afin d’utiliser de façon optimale les capacités et l’expertise du personnel militaire sans recourir à des externalisations coûteuses et d’éviter de privatiser certaines tâches de l’armée où seule celle-ci garantit un contrôle démocratique indispensable;

9. d’assurer l’avenir de la composante médicale et de l’hôpital royal militaire comme des prérequis indispensables à la projection à l’étranger de nos militaires, au bien-être et à la santé de ceux-ci, ainsi qu’au regard de plusieurs missions d’“Aide à la nation” remplies actuellement par cet Hôpital.”

Voorstel van aanbeveling nr. 10 wordt ingediend door de heren *Peter Buysrogge (N-VA)*, *Richard Miller (MR)*, *Dirk Van Mechelen (Open Vld)*, *Hendrik Bogaert (CD&V)*, *Veli Yüksel (CD&V)* en de dames *Rita Bellens (N-VA)*, *Renate Hufkens (N-VA)* en *Karolien Grosemans (N-VA)*. Het voorstel luidt:

“Aanbeveling ingediend in de openbare vergadering van de commissie voor de Landsverdediging op 28 november 2018 tot besluit van de bespreking van de beleidsverklaring van de heer Sander Loones, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken:

de commissie,

gehoord de minister,

gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze maatregelen uit te voeren.”.

III. — STEMMING

De voorstellen van aanbeveling nrs. 1 tot 3 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Het voorstel van aanbeveling nr. 4 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

De voorstellen van aanbeveling nrs. 5 en 6 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

De voorstellen van aanbeveling nrs. 7 en 8 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Het voorstel van aanbeveling nr. 9 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Het voorstel van aanbeveling nr. 10 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Julie
FERNANDEZ FERNANDEZ
Richard MILLER

Karolien
GROSEMANS

La proposition de recommandation n° 10 est déposée par MM. *Peter Buysrogge (N-VA)*, *Richard Miller (MR)*, *Dirk Van Mechelen (Open Vld)*, *Hendrik Bogaert (CD&V)*, *Veli Yüksel (CD&V)* et Mmes *Rita Bellens (N-VA)*, *Renate Hufkens (N-VA)* et *Karolien Grosemans (N-VA)*. Cette proposition est rédigée comme suit:

“Recommandation déposée en réunion publique de la commission de la Défense nationale le 28 novembre 2018 à la fin de la discussion de l’exposé d’orientation politique de M. Sander Loones, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique:

la commission,

ayant entendu le ministre,

est d’accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l’exposé d’orientation politique et demande d’exécuter ces mesures.”.

III. — VOTES

Les propositions de recommandation n°s 1 à 3 sont successivement rejetées par 9 voix contre 4.

La proposition de recommandation n° 4 est rejetée par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

Les propositions de recommandation n°s 5 et 6 sont successivement rejetées par 9 voix contre 4.

Les propositions de recommandation n°s 7 et 8 sont successivement rejetées par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

La proposition de recommandation n° 9 est rejetée par 9 voix contre 4.

La proposition de recommandation n° 10 est adoptée par voix contre 4.

Les rapporteurs,

La présidente,

Julie
FERNANDEZ FERNANDEZ
Richard MILLER

Karolien
GROSEMANS

BIJLAGE: AANGENOMEN AANBEVELING

“Aanbeveling ingediend in de openbare vergadering van de commissie voor de Landsverdediging op 28 november 2018 tot besluit van de bespreking van de beleidsverklaring van de heer Sander Loones, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken:

de commissie,

gehoord de minister,

gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze maatregelen uit te voeren.”.

ANNEXE: RECOMMANDATION ADOPTÉE

“Recommandation déposée en réunion publique de la commission de la Défense nationale le 28 novembre 2018 à la fin de la discussion de l'exposé d'orientation politique de M. Sander Loones, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique:

la commission,

ayant entendu le ministre,

est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter ces mesures.”.