

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 oktober 2014

VOORSTEL

**tot wijziging van artikel 149
van het Reglement van de Kamer van
volksvertegenwoordigers betreffende
de samenstelling van de commissie belast
met de begeleiding van het Vast Comité P
en het Vast Comité I**

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE VOOR
HET REGLEMENT EN VOOR DE HERVORMING
VAN DE PARLEMENTAIRE WERKZAAMHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Yoleen VAN CAMP**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5
IV. Erratum	6

Zie:

Doc 54 **0393/ (B.Z. 2014):**

- 001: Voorstel van de heren Dewael, Brotcorne, Frédéric, Luykx en Terwingen.
002: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 octobre 2014

PROPOSITION

**de modification de l'article 149 du Règlement
de la Chambre des représentants en ce qui
concerne la composition de la commission
chargée du suivi du Comité permanent P
et du Comité permanent R**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE
DU RÈGLEMENT ET DE LA RÉFORME DU TRAVAIL
PARLEMENTAIRE
PAR
MME **Yoleen VAN CAMP**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	5
IV. Erratum	6

Voir:

Doc 54 **0393/ (S.E. 2014):**

- 001: Proposition de MM. Dewael, Brotcorne, Frédéric, Luykx et Terwingen.
002: Amendement.

0477

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Siegfried Bracke, Peter Buysrogge, Theo Francken, Yoleen Van Camp
PS	Jean-Marc Delizée, André Frédéric, Laurette Onkelinx
MR	Daniel Bacquellaine, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
CD&V	Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu, Carina Van Cauter
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Kristof Calvo
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Zuhal Demir, Werner Janssen, Peter Luykx, Kristien Van Vaerenbergh, Hendrik Vuye
Emir Kir, Karine Lalieux, Eric Massin, Eric Thiébaud
David Clarinval, Denis Ducarme, Kattrin Jadin, Marie-Christine Marghem
Sonja Becq, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Egbert Lachaert, Nele Lijnen, Luk Van Biesen
Meryame Kitir, Dirk Van der Maelen
Jean-Marc Nollet, Stefaan Van Hecke
Christian Brotoorne, Francis Delpérée

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel tot wijziging van het Reglement besproken tijdens haar vergadering van 8 oktober 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Patrick Dewael, Kamervoorzitter en hoofdindieners van het voorstel, geeft aan dat dit voorstel voortvloeit uit de besprekingen die in de Conferentie van voorzitters zijn gevoerd over de samenstelling van de commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité P en het Vast Comité I. Ingevolge de Zesde Staatshervorming werd de bevoegdheid om de begeleiding van het Comité I te verzorgen, die voorheen bij de Senaat berustte, naar de Kamer overgeheveld.

Daartoe werden reeds in de vorige zittingsperiode de wet van 18 juli 1991 en artikel 149 van het Reglement van de Kamer gewijzigd, alsook een ontwerp van huiselijk reglement van de begeleidingscommissie aangenomen.

Artikel 149, zoals laatstelijk gewijzigd, bepaalt dat de Kamer, bij het begin van de zittingsperiode, de fractievoorzitters als leden van de begeleidingscommissie aanwijst, waarbij alleen de voorzitters van de fracties die ten minste twaalf leden tellen, stemgerechtigd zijn. Teneinde rekening te houden met de evenredigheidsregel en de vertegenwoordiging van de politieke fracties, wordt in dit voorstel gekozen voor een meer adequate formule met betrekking tot de samenstelling van de commissie en wordt voorzien in de aanwijzing van zoveel leden als nodig opdat elke politieke fractie ten minste één commissielid zou tellen. Voor deze zittingsperiode betekent dit dertien leden.

II. — BESPREKING

Mevrouw Barbara Pas (VB) is verheugd over de reikwijdte van de voorgestelde wijziging, aangezien voortaan alle fracties in de begeleidingscommissie vertegenwoordigd zullen zijn. Zij betreurt echter dat een dergelijke wijziging, die ertoe bijdraagt de parlementaire controle op de politie- en inlichtingendiensten te verruimen, zo laat komt. Bovendien kan zij zich niet van de indruk ontdoen dat het feit dat het Vlaams Belang in deze zittingsperiode niet meer voldoet aan de voorwaarden om een fractie te vormen, iets te maken heeft met de gemaakte keuze. Men herinnere zich ook dat toen de Senaat bevoegd was voor de opvolging van het Vast Comité I, het Vlaams Belang nooit in de begeleidingscommissie zitting heeft mogen hebben.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de modification du Règlement au cours de sa réunion du 8 octobre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Patrick Dewael, président de la Chambre et auteur principal de la proposition, indique que celle-ci fait suite aux discussions menées en Conférence des présidents au sujet de la composition de la commission chargée du suivi du Comité permanent P et du Comité permanent R. La 6^{ème} réforme de l'État a en effet transféré à la Chambre la compétence du suivi du Comité R, qui était auparavant assuré par le Sénat.

À cette fin, sous la précédente législature, la loi du 18 juillet 1991 et l'article 149 du Règlement de la Chambre ont été modifiés, de même qu'a été adopté un projet de Règlement d'ordre pour la commission de suivi.

L'article 149, tel que dernièrement modifié, prévoit que la Chambre désigne, au début de la législature, les chefs de groupe comme membres de la commission de suivi, seuls les présidents des groupes politiques qui comptent au moins douze membres ayant droit de vote. Afin de rencontrer deux objectifs, la règle proportionnelle et la représentation de tous les groupes politiques, la présente proposition opte pour une formule plus adéquate en ce qui concerne la composition de la commission et prévoit la nomination d'autant de membres que nécessaire pour que chaque groupe politique reconnu compte au moins un membre au sein de la commission. Pour la présente législature, cela implique que celle-ci comptera treize membres.

II. — DISCUSSION

Mme Barbara Pas (VB) se réjouit de la portée de la modification proposée, en ce que désormais tous les groupes politiques seront représentés au sein de la commission de suivi. Elle regrette toutefois qu'une telle modification, qui contribue à étendre le contrôle parlementaire sur les services de police et de renseignement, intervienne si tardivement et ne peut s'empêcher de penser que la circonstance que le *Vlaams Belang* ne remplit plus, sous la présente législature, les conditions pour pouvoir former un groupe politique n'est pas totalement étrangère au choix qui est fait aujourd'hui. Pour rappel, lorsque le Sénat était compétent pour assurer le suivi du Comité permanent R, le *Vlaams Belang* n'a jamais pu siéger au sein de la commission de suivi.

Om een tekortkoming weg te werken die volgens de spreker een democratische tekortkoming is, dient zij amendement nr. 1 (DOC 54 0393/002) in, tot invoeging van een nieuw lid in de tekst van het voorstel. Dit lid stelt de niet-erkende politieke fracties in staat zich in de begeleidingscommissie te laten vertegenwoordigen door een toegevoegd lid zonder stemrecht.

Ook de heer Marco Van Hees (PTB-GO!) betreurt dat de kleine politieke fracties niet vertegenwoordigd zijn in de begeleidingscommissie. Tevens geeft hij aan dat dit een algemeen probleem is in de Kamer, waar de parlementsleden van de politieke formaties die geen aanspraak kunnen maken op de status van "politieke fractie" over minder rechten en bevoegdheden beschikken: ze hebben geen stemrecht in commissie en mogen ook al niet deelnemen aan de werkzaamheden van bepaalde commissies die nochtans van politiek belang zijn (opvolging van de buitenlandse zendingen, begeleiding van het Vast Comité P en het Vast Comité I), noch aan de werkzaamheden van de Conferentie van voorzitters.

Aangezien het hier een algemeen probleem betreft dat verder gaat dan louter de samenstelling van de begeleidingscommissie van het Vast Comité P en het Vast Comité I, zal de spreker geen amendement indienen in het kader van de bespreking van dit voorstel. Hij vindt het evenwel nodig om buiten dit debat om een algemene denkoefening te houden over het begrip "politieke fractie" en over de status ervan. Hij wijst erop dat het in de gemeenteraden mogelijk is een politieke fractie te vormen met slechts één verkozenen, waarbij die over dezelfde voordelen en rechten beschikt als zijn medeverkozenen. De spreker vraagt zich af hoe de Kamer zou functioneren als ze louter uit politieke formaties met minder dan vijf leden zou zijn samengesteld.

De heer Theo Franken (N-VA) wil waarschuwen voor het gevaar voor ontsporingen wanneer commissies die gevoelige informatie behandelen, ondoordacht worden opengesteld voor weinig representatieve formaties. Tijdens de vorige zittingsperiode heeft de Kamer de onaangename ervaring gehad waarbij een lid schaamteloos vertrouwelijke informatie heeft verspreid, met zijn parlementaire werkzaamheden als dekmantel.

Volgens de spreker is de minimale representativiteitsdrempel om in de begeleidingscommissies zitting te hebben, zeker bespreekbaar, maar zou het hoe dan ook onverantwoord zijn in die commissies leden op te nemen die behoren tot een onvoldoende representatieve formatie.

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) vindt het volkomen normaal te voorzien in bijzondere voorzorgsmaatregelen voor de enkele bijzondere commissies waarvan de leden

Pour combler ce qui lui apparaît comme un déficit démocratique, l'intervenante présente l'amendement n° 1 (DOC 54 0393/002), qui vise à insérer un nouvel alinéa dans le texte de la proposition, permettant aux groupes politiques non reconnus d'être représentés au sein de la commission de suivi par un membre associé n'ayant pas voix délibérative.

M. Marco Van Hees (PTB-GO!) déplore également l'absence de représentation des petits groupes politiques au sein de la commission de suivi. Il note d'ailleurs qu'il s'agit d'un problème général à la Chambre, où les parlementaires des formations politiques qui ne peuvent prétendre au statut de groupe politique voient leurs droits et leurs pouvoirs diminués: ils ne peuvent voter en commission, ils ne peuvent participer aux travaux de certaines commissions pourtant politiquement importantes – suivi des missions à l'étranger, suivi des Comités permanents P et R – ni aux travaux de la Conférence des présidents.

Le problème étant d'ordre général, et non limité à la seule composition de la commission de suivi des Comités permanents P et R, l'intervenant ne déposera pas d'amendement dans le cadre de l'examen de cette proposition. Il estime par contre nécessaire de mener, en dehors du présent débat, une réflexion générale sur la notion et le statut de groupe politique. Il indique que, dans les conseils communaux, un groupe politique peut être formé même avec un seul élu, qui jouira des mêmes avantages et droits que ses pairs, et se demande comment fonctionnerait la Chambre si celle-ci n'était constituée que de formations politiques de moins de cinq membres.

M. Theo Franken (N-VA) souhaite mettre en garde contre le risque de dérives que comporte une ouverture inconsidérée des commissions qui traitent d'informations sensibles à des formations peu représentatives. La Chambre a fait l'amère expérience, sous la législature précédente, d'un membre assez peu scrupuleux pour diffuser des informations confidentielles sous le couvert de ses activités parlementaires.

Selon l'intervenant, on peut certes discuter du seuil minimal de représentativité pour pouvoir siéger au sein des commissions de suivi, mais il serait en tout état de cause irresponsable d'admettre dans ces organes des membres n'appartenant pas à une formation politique suffisamment représentative.

Mme Laurette Onkelinx (PS) estime qu'il est tout à fait normal de prévoir des mesures particulières de précaution pour les quelques commissions spéciales où

kennis krijgen van gevoelige informatie en documenten. In andere nationale parlementen gelden soms zelfs strengere maatregelen, strafrechtelijke sancties inclusief. Er werd verwezen naar de onkiesse houding van een parlements lid tijdens de vorige zittingsperiode; achteraf bekeken kan men er alleen maar over verheugd zijn dat die persoon niet de hand heeft kunnen leggen op de informatie die met geheimhoudingsplicht aan het Parlement is meegedeeld.

Bovendien vindt de spreekster het een goede zaak dat bepaalde politieke partijen niet vertegenwoordigd zullen zijn in de toekomstige begeleidingscommissie.

Kamervoorzitter Patrick Dewael onderscheidt in dit debat twee verschillende zaken: enerzijds de representativiteit van de fracties en de evenredigheidsregel, die in het algemeen de samenstelling en de werking van de organen van de Kamer regelt; anderzijds de geheimhoudingsregel, die inzonderheid in sommige commissies van toepassing is.

Wat het eerste punt betreft, kan altijd van gedachten worden gewisseld over de relevante representativiteitsdrempel om aan de werkzaamheden van de organen van de Kamer in het algemeen te mogen deelnemen. Fracties die zich eventueel benadeeld voelen, kunnen in dit verband altijd het initiatief nemen om een debat te houden en voorstellen indienen.

Aangaande het tweede punt, dat essentieel is in dit debat, kan de spreker alleen maar vaststellen dat bepaalde parlementsleden, ongeacht hun politieke kleur, in het verleden lichtzinnig hebben gehandeld en de inhoud van rapporten waarvoor de geheimhoudingsplicht geldt, bekend hebben gemaakt.

Thans regelt artikel 67 van het Reglement de geheimhoudingsplicht. Dat artikel voorziet in sancties, met name het verbod zitting te hebben in de organen waar de geheimhoudingsplicht geldt, de niet-vervanging in die organen en een inhouding op de parlementaire vergoeding. Er zij aan herinnerd dat over de kwestie van de eventuele uitbreiding van de sanctieregeling al besprekingen zijn gevoerd.

III. — STEMMINGEN

Enig artikel

Amendement nr. 1 van mevrouw Pas wordt eenparig verworpen.

des communications et des documents sensibles sont exposés aux membres. Dans d'autres parlements nationaux, ces mesures sont parfois même plus sévères, avec des sanctions pénales à la clé. On a par ailleurs fait allusion au manque de probité d'un parlementaire sous la précédente législature, et on ne peut rétrospectivement que se réjouir que cette personne n'ait pas pu accéder aux informations communiquées au Parlement sous le couvert du secret.

L'intervenante se félicite en outre de l'absence de certains formations politiques au sein de la future commission de suivi.

M. Patrick Dewael, président de la Chambre, distingue dans le présent débat deux ordres d'idées différents: d'une part, celui de la représentativité des groupes et de la règle proportionnelle, laquelle règle de manière générale la composition et le fonctionnement des organes de la Chambre, et, d'autre part, la question du secret qui s'applique à certaines commissions en particulier.

En ce qui concerne le premier point, on peut toujours discuter des seuils pertinents de représentativité pour participer aux travaux des organes de la Chambre en général. Les groupes qui s'estimeraient désavantagés peuvent à cet égard toujours prendre l'initiative d'un débat en déposant des propositions.

En ce qui concerne le second point, qui est essentiel dans le présent débat, l'orateur ne peut que constater que par le passé certains parlementaires, quelle que soit leur appartenance politique, ont agi avec légèreté en divulguant la teneur de rapports couverts par le secret.

À l'heure actuelle, l'obligation de secret est réglée par l'article 67 du Règlement, qui prévoit des sanctions, à savoir l'interdiction de siéger dans les organes auquel l'obligation de secret s'applique, le non-remplacement au sein de ces organes et une retenue sur l'indemnité parlementaire. Rappelons que la question de l'extension éventuelle du régime des sanctions a déjà fait l'objet de discussions.

III. — VOTES

Article unique

L'amendement n° 1 de Mme Pas est rejeté à l'unanimité.

Het enig artikel van het voorstel wordt eenparig aangenomen.

ERRATUM

In de Franse tekst leze men “*les membres effectifs*” in plaats van “*les membres permanents*”.

De rapporteur,

De voorzitter,

Yoleen VAN CAMP

Patrick DEWAELE

L'article unique de la proposition est adopté à l'unanimité.

ERRATUM

Dans le texte français, lire “*les membres effectifs*” au lieu de “*les membres permanents*”.

Le rapporteur,

Le président,

Yoleen VAN CAMP

Patrick DEWAELE