

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 juni 2015

JAARRAPPORT 2014

**over de werkzaamheden van de Europese
unie ter attentie van de wetgevende kamers,
in toepassing van artikel 2 van de wet van
2 december 1957 houdende goedkeuring van
het EEG-verdrag**

INHOUD

Blz.

Inleiding	3
I. Institutioneel Kader van de Unie	6
II. Economische en Financiële zaken, Werkgelegenheid en Sociale zaken, Regionaal beleid	8
III. Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ)	11
IV. Industrie en Interne markt, Onderzoek en Innovatie, Ruimtevaart, SOLVIT	15
V. Transport, Telecommunicatie, Klimaat en Energie (TTE)	18
VI. Landbouw & Visserij	19
VII. Gemeenschappelijk Handelsbeleid	21
VIII. Externe relaties van de Europese Unie en GBVB	22
IX. Europa Overbrengen	27
Colofon	29

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 juin 2015

RAPPORT ANNUEL 2014

**sur les activités de l'Union européenne,
à l'attention des chambres législatives,
en application de l'article 2 de la loi du
2 décembre 1957 portant approbation du
traité CEE**

SOMMAIRE

Pages

Introduction	3
I. Cadre institutionnel de l'Union	6
II. Affaires économiques et financières, Emploi et Affaires sociales, Politique régionale	8
III. Justice et Affaires intérieures (JAI)	11
IV. Industrie et Marché intérieur, Recherche et Innovation, Espace, SOLVIT	15
V. Transport, Télécommunications, Climat et Energie (TTE)	18
VI. Agriculture et Pêche	19
VII. Politique commerciale commune	21
VIII. Relations extérieures de l'Union européenne et PESC	22
IX. Communiquer l'Europe	27
Colophon	29

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

2107

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INLEIDING

Het jaar 2014 bracht voor de Europese Unie grote veranderingen mee. In mei oefenden de Europese burgers hun stemrecht uit in de verkiezingen voor het Europees Parlement, en voor het eerst werd de voorzitter van de Europese Commissie, Jean-Claude Juncker, benoemd op basis van de uitslag van deze verkiezingen. Na hoorzittingen en een stemming van het Europees Parlement in oktober trad de nieuwe Commissie op 1 november aan. Zij kent een nieuwe structuur met vice-Voorzitters en legt zich toe op de 10 politieke prioriteiten die voorzitter Juncker eerder voor het Parlement had uiteengezet. De voormalige Italiaanse minister van Buitenlandse Zaken Federica Mogherini werd benoemd als Hoge Vertegenwoordiger voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid en als Vice-Voorzitster van de Europese Commissie. Op 1 december kwam de voormalige Poolse Premier Donald Tusk aan het hoofd van de Europese Raad te staan, waarmee de Europese Raad voor het eerst een voorzitter kreeg uit één van de lidstaten die in 2004 zijn toegetreden. Hiermee werd de institutionele transitie afgerond. Mede dank zij het Griekse (eerste semester) en Italiaanse (tweede semester) Voorzitterschap van de Raad van de EU werd één en ander in goede banen geleid.

Inhoudelijk werden de bakens voor de nieuwe Europese legislatuur uitgezet in de “Strategische Agenda voor de EU in tijden van verandering”. Deze agenda werd door de Europese Raad van juni 2014 (in leper) aangenomen, en legt de thematische prioriteiten voor de komende jaren vast. Ook de zogenaamde “Post-Stockholm”-agenda voor het EU-beleid inzake justitie en binnenlandse zaken werd medio 2014 aangenomen.

Het jaar 2014 was ook een jaar van vooruitgang. Een periode van voorzichtig economisch herstel lijkt ingetreden, al blijft de werkloosheid, vooral bij de jongeren, (te) hoog en de inflatie (te) laag. De strijd tegen de hoge jeugdwerkloosheid blijft dan ook prioritair, onder meer via de Jongerengarantie en het *Youth Employment Initiative* (YEI). Ook het verhogen van de arbeidsmobiliteit, de strijd tegen zwartwerk, non-discriminatie en de verdere integratie van de arbeidsmarkten kregen de nodige aandacht.

Begrotingsconsolidatie bleef in vele lidstaten aan de orde van de dag. België slaagde erin haar buitensporig begrotingstekort te corrigeren.

De nieuwe Commissie lanceerde onmiddellijk na haar aantreden een investeringspakket dat door middel van

INTRODUCTION

L'année 2014 a été synonyme de grands changements pour l'Union européenne. En mai, les citoyens européens ont exercé leur droit de vote dans le cadre des élections du Parlement européen, et pour la première fois, le président de la Commission européenne, Jean-Claude Juncker, a été élu sur la base des résultats de ces élections. Après les séances d'audition et un vote du Parlement européen en octobre, la nouvelle Commission est entrée en fonction le 1^{er} novembre. Elle présente une nouvelle structure, avec des vices-Présidents, et se consacre aux 10 priorités politiques que le président Juncker a précédemment présentées devant le Parlement. L'ancienne ministre italienne des Affaires étrangères, Federica Mogherini, a été nommée Haute Représentante pour les Affaires étrangères et la Politique de Sécurité, et vice-Présidente de la Commission européenne. Le 1^{er} décembre, l'ancien Premier ministre polonais, Donald Tusk, a pris la tête du Conseil européen, qui a ainsi été placé pour la première fois sous la direction d'un président de l'un des États membres qui ont adhéré en 2004. Ce fait est venu clôturer la transition institutionnelle. Les présidences grecque (premier semestre) et italienne (second semestre) du Conseil de l'UE ont notamment aidé à en assurer le bon déroulement.

Sur le plan du contenu, les limites de la nouvelle législature européenne ont été exposées dans “l'Agenda stratégique pour l'UE à l'ère du changement”. Cet agenda a été adopté par le Conseil européen de juin 2014 (à Ypres), et définit les priorités thématiques pour les prochaines années. L'agenda “Post-Stockholm” pour la politique de l'UE en matière de justice et d'affaires intérieures a aussi été adopté mi-2014.

L'année 2014 a aussi été une année de progrès. Une période de relance économique prudente semble avoir commencé, bien que le chômage reste (trop) élevé, surtout chez les jeunes, et que l'inflation reste (trop) faible. La lutte contre le chômage des jeunes reste donc une priorité, notamment via la Garantie pour la Jeunesse et la *Youth Employment Initiative* (YEI). L'augmentation de la mobilité professionnelle, la lutte contre le travail au noir, la non-discrimination et la poursuite de l'intégration des marchés du travail ont aussi bénéficié de l'attention nécessaire.

La consolidation budgétaire est restée à l'ordre du jour dans de nombreux États membres. La Belgique a réussi à corriger son déficit budgétaire excessif.

La nouvelle Commission a lancé immédiatement après sa mise en place un paquet d'investissement

garanties en hefboomwerking in totaal 315 miljard EUR aan nieuwe investeringen moet aantrekken.

De Europese Centrale Bank verwierf belangrijke bijkomende bevoegdheden inzake het toezicht op de Europese banken. Ook het ruimere reflectieproces rond de verdieping van de Economische en Monetaire Unie werd verdergezet. De Eurozone behoudt haar aantrekkingskracht: Letland trad begin 2014 tot de eurozone toe. Litouwen volgde op 1 januari 2015 en werd de 19^e lidstaat die de euro als munteenheid had.

In 2014 werd ook de bestrijding van belastingontwijking en -ontduiking op mondiaal én Europees niveau verder opgevoerd.

2014 was ook het jaar waarin de EU haar leidersrol inzake klimaat en energie bevestigde. Het engagement van de EU om de uitstoot van broeikasgassen met minstens 40 % te verminderen in 2030 is een belangrijke aanzet voor de mondiale kimaatconferentie eind december 2015 in Parijs (COP21).

Ook de handelsagenda van de EU boekte vooruitgang, zowel in multilateraal verband binnen de WHO (de Wereldhandelsorganisatie) als in bilateraal verband. De onderhandelingen met de Verenigde Staten (het TTIP — *Transatlantic Trade and Investment Partnership*) werden verdergezet, en deden geregeld veel stof opwaaien.

2014 was voor de Europese Unie op het vlak van de externe relaties een jaar vol uitdagingen. De ontwikkelingen in en om Oekraïne en daaraan gekoppeld de relaties met Rusland en de Oostelijke burens van de EU zouden het ganse jaar door blijvend de aandacht opeisen. Het embargo dat Rusland begin augustus uitvaardigde tegen de invoer van landbouwproducten en voedingsmiddelen uit de EU, trof met name ook de Belgische groente- en fruitsector hard. De Ebola-epidemie vergde een kordate beleidsrepons. Ook de gebeurtenissen in het Midden-Oosten, en dan met name in Syrië en Irak, stonden hoog op de agenda.

Op het vlak van de uitbreiding kreeg Albanië de status van kandidaat-lidstaat, werden de onderhandelingen met Servië opgestart, en werden een reeks nieuwe onderhandelingshoofdstukken met Montenegro geopend.

Wat het ontwikkelingsbeleid betreft, ligt de focus van de EU in 2014 bij de voorbereiding van de

devant attirer via des garanties et un effet multiplicateur un montant total de 315 milliards d'euros en nouveaux investissements.

La Banque centrale européenne a acquis d'importantes nouvelles compétences en matière de contrôle sur les banques européennes. Le plus large processus de réflexion sur l'approfondissement de l'Union économique et monétaire s'est poursuivi. La zone euro conserve son pouvoir d'attraction: la Lettonie a rejoint la zone euro début 2014. La Lituanie a fait de même le 1^{er} janvier 2015 et est ainsi devenue le 19^{ème} État membre à adopter l'euro.

En 2014, la lutte contre l'évasion et la fraude fiscale s'est poursuivie aux niveaux mondial et européen.

2014 était aussi l'année au cours de laquelle l'UE a confirmé son rôle de leader en matière de climat et d'énergie. L'engagement de l'UE visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre d'au moins 40 % d'ici 2030 constitue une amorce importante pour la conférence mondiale sur le climat prévue fin décembre 2015 à Paris (COP21).

L'agenda commercial de l'UE a également progressé, tant dans les rapports multilatéraux au sein de l'OMC (Organisation mondiale du Commerce) que dans les rapports bilatéraux. Les négociations avec les États-Unis (le TTIP — *Transatlantic Trade and Investment Partnership*) se sont poursuivies, et ont souvent fait des vagues.

L'Union européenne n'a pas manqué de défis dans le domaine des relations extérieures en 2014. La crise en Ukraine et ses répercussions au-delà des frontières du pays, notamment sur les relations avec la Russie et les voisins orientaux de l'UE, allaient retenir toute l'attention de l'UE tout au long de l'année. L'embargo imposé par la Russie début août contre l'importation de produits agricoles et d'aliments provenant de l'UE a notamment fortement touché le secteur des fruits et des légumes belge. L'épidémie d'Ebola a quant à elle exigé une ferme réaction politique. Les événements qui ont touché le Moyen-Orient, notamment en Syrie et en Irak, figuraient eux aussi en haut de l'agenda.

En ce qui concerne l'élargissement, l'Albanie a reçu le statut de pays candidat à l'adhésion, les négociations avec la Serbie ont débuté, et toute une série de nouveaux chapitres de négociation ont été ouverts avec le Monténégro.

Au niveau de la politique de développement, l'UE a mis l'accent en 2014 sur la préparation de l'agenda

post-2015-agenda. Er moeten nieuwe universele doelstellingen voor duurzame ontwikkeling en de diversificatie van de ontwikkelingsfinanciering worden vastgelegd. Gezamenlijke programmering en een verdere integratie van de samenwerking tussen de EU en de lidstaten zijn hierbij belangrijke aandachtspunten.

Europa moet natuurlijk ook gecommuniceerd worden. In 2014 hebben de Raad, het Europees Parlement en de Commissie voor de zesde maal gemeenschappelijke communicatieprioriteiten vastgelegd. Voor 2014 stonden het economisch herstel, het Europees Jaar van de Burger en de Europese verkiezingen centraal.

Tenslotte dient vermeld dat binnen de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken de voormalige Directies “GBVB” en “Externe Actie” in één overkoepelende Directie werden samengevoegd. Zo kan de coherentie en de doelmatigheid van de Belgische opvolging van dit beleid nog worden versterkt.

Dit activiteitenverslag licht beknopt de voornaamste activiteiten van de instellingen toe. Voor een meer exhaustief overzicht vormt het verslag van de instellingen zelf (europa.eu/generalreport — klik op de weblink: http://europa.eu/publications/reports-booklets/general-report/index_nl.htm) wellicht een goed vertrekpunt.

Veel leesgenot!

François Roux

Directeur-generaal Europese Zaken
DGE

post-2015. De nouveaux objectifs universels pour le développement durable et la diversification du financement du développement doivent être définis. Une programmation commune et la poursuite de l'intégration de la coopération entre l'UE et les États membres constituent des points importants à ce niveau.

La communication de l'Europe doit évidemment elle aussi être assurée. En 2014, le Conseil, le Parlement européen et la Commission ont défini des priorités de communication communes pour la sixième fois. Pour 2014, la relance économique, l'Année européenne des citoyens et les élections européennes occupaient une place centrale.

Il convient enfin de mentionner que dans le cadre du Service public fédéral des Affaires étrangères, les anciennes Directions “PESC” et “Action externe” ont été rassemblées sous une seule et même Direction. Cela permet de renforcer la cohérence et l'efficacité du suivi de cette politique par la Belgique.

Ce rapport d'activités commente brièvement les principales activités des institutions. Le rapport des institutions proprement dites (europa.eu/generalreport ou cliquez sur http://europa.eu/publications/reports-booklets/general-report/index_frl.htm) constitue peut-être un bon point de départ pour un résumé plus exhaustif.

Bonne lecture!

François Roux

Directeur général Affaires européennes
DGE

I. — INSTITUTIONELE KADER VAN DE UNIE

Nieuw mandaat, nieuwe dynamiek

Na de Europese verkiezingen van 25 mei 2014 begonnen de verkozenen van het Europees parlement aan een nieuwe zittingsperiode met de Duitser Martin Schulz als voorzitter.

De verkiezingsuitslag leidde ook tot andere machtsverhoudingen tussen de Europese politieke partijen. Zo kwam de Luxemburger Jean-Claude Juncker op de voorzittersstoel van de Commissie. Het was voor het eerst dat de Europese politieke partijen hun kandidaat voor het voorzitterschap van de Commissie konden aanwijzen: het Verdrag van Lissabon bepaalt immers dat bij de keuze van de kandidaat voor het voorzitterschap van de Commissie rekening moet worden gehouden met de uitslag van de verkiezingen.

Ook in andere Europese instellingen was er in 2014 een aflossing van de wacht: Herman Van Rompuy gaf als voorzitter van de Europese Raad de fakkel door aan de voormalige premier van Polen Donald Tusk. De Italiaanse Federica Mogherini neemt voortaan het ambt van Hoge Vertegenwoordiger voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid waar.

In juni 2014 stelde de Europese Raad zijn strategische agenda voor met de grote beleidslijnen voor de komende jaren: groei, concurrentievermogen en banen; een vooruitkijken energie- en klimaatbeleid, een ruimte van recht en vrijheden en een doeltreffend gemeenschappelijk Europees optreden in de wereld.

De voorzitter van de Europese Commissie, Jean-Claude Juncker heeft de werkmethoden en structuur van de Commissie herbekeken op grond van een sectorgewijze aanpak. Elk activiteitsgebied ressorteert nu onder één van de vice-voorzitters. De voorzitter heeft ook 10 prioriteiten vastgelegd waarmee de Commissie in deze zittingsperiode aan de slag zal gaan ¹.

Met betrekking tot de adviesorganen valt voor 2014 nog op te merken dat het Comité van de regio's

¹ Een nieuwe impuls voor banen, groei en investeringen, een connectieve digitale interne markt, een veerkrachtige energie-unie en een toekomstgericht klimaatveranderingsbeleid, een diepere, meer billijke interne markt met een versterkte industriële basis, een diepere en meer billijke EMU, een redelijke en evenwichtige vrijhandelsovereenkomst met de VS, een op wederzijds vertrouwen gebaseerde ruimte van recht en grondrechten, naar een nieuw migratiebeleid, een krachtiger optreden op het wereldtoneel, een Unie van democratische verandering.

I. — CADRE INSTITUTIONNEL DE L'UNION

Nouvelle législature, nouvelle dynamique

Les nouveaux membres du Parlement européen ont été élus lors des élections du 25 mai 2014. Ils ont désigné l'Allemand Martin Schulz comme président du Parlement européen.

L'issue des élections a aussi débouché sur d'autres rapports de force entre les partis politiques européens. Le Luxembourgeois Jean-Claude Juncker est en effet devenu le nouveau Président de la Commission. C'était la première fois que les partis politiques européens ont pu désigner leur candidat à la présidence de la Commission: le Traité de Lisbonne stipule effectivement que le choix du candidat à la présidence de la Commission doit tenir compte du résultat des élections.

Le pouvoir a également été transféré dans d'autres institutions européennes: la présidence du Conseil européen, occupée jusqu'ici par Herman Van Rompuy, est désormais exercée par Donald Tusk, ancien Premier ministre polonais. L'Italienne Federica Mogherini a également été désignée Haute Représentante pour les Affaires étrangères et la Politique de Sécurité.

En juin 2014, le Conseil européen a présenté son agenda stratégique, reprenant les grandes lignes politiques pour les prochaines années: croissance, compétitivité et emploi; une politique climatique et énergétique axée vers l'avenir, un espace de droit et de libertés et une action européenne commune efficace dans le monde.

Le président de la Commission européenne, Jean-Claude Juncker, a revu les méthodes de travail et la structure de la Commission en vertu d'une approche sectorielle. Chaque domaine d'activité ressort désormais de la compétence de l'un des vice-présidents. Il a également défini 10 priorités qui baliseront l'action de la Commission pour la présente législature.¹

Au niveau des organes consultatifs, il faut également souligner que le Comité des Régions a vu le nombre

¹ Un nouvel élan pour l'emploi, la croissance et l'investissement; un marché unique du numérique connecté; une Union plus résiliente sur le plan de l'énergie, dotée d'une politique visionnaire en matière de changement climatique; un marché intérieur plus approfondi et plus équitable, doté d'une base industrielle renforcée; une UEM plus approfondie et plus équitable; un accord de libre-échange raisonnable et équilibré avec les États-Unis; un espace de justice et de droits fondamentaux fondé sur la confiance mutuelle; vers une nouvelle politique migratoire; une Europe plus forte sur la scène internationale; une Union du changement démocratique.

het aantal leden heeft bijgesteld om het in het Verdrag van Lissabon vastgelegde aantal niet te overschrijden².

Goedkeuring van het voorstel voor een verordening inzake de Europese politieke partijen en de Europese politieke stichtingen

De Raad heeft in oktober de verordening inzake het statuut en de financiering van de Europese politieke partijen en de Europese politieke stichtingen goedgekeurd. Dit voorstel was ingegeven door de wil van de Europese Commissie om een “Europese publieke ruimte” tot stand te helpen brengen. Voor de volledige tenuitvoerlegging van de verordening zal echter een overgangperiode van verscheidene jaren nodig zijn. België hecht bijzonder veel belang aan dit nieuwe statuut om de reden dat de meeste Europese politieke partijen een rechtsvorm naar Belgisch recht hebben. België zal zijn wetgeving inzake verenigingen zonder winstoogmerk op een paar punten moeten aanpassen om zeker te zijn van een goede aansluiting met de verordening inzake de Europese politieke partijen.

De toetreding van de Europese Unie tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens

De toetreding van de Europese Unie (EU) tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens (EVRM) is voorgeschreven door artikel 6 van het Verdrag. In april 2013 werd op het niveau van de onderhandelaars overeenstemming bereikt. Het Hof van Justitie van de Europese Unie (EHJ) stelde echter in december 2014 dat het ontwerpakkoord op een aantal punten onverenigbaar is met het recht van de Unie. De Europese Unie beraadt zich over de manier waarop aan het advies kan worden tegemoet gekomen.

Fundamentele rechten: bescherming van de rechtsstaat

In maart 2014 heeft de Commissie een mededeling “Een nieuw EU-kader ter versterking van de rechtsstaat” aangenomen. Dit kader moet toelaten snel te reageren op situaties waarbij er binnen één van de lidstaten van de EU, een duidelijk gevaar bestaat voor een ernstige (en systematische) schending van de democratie en de grondrechten. Deze mededeling vormt een aanvulling op het in art.7 VWEU voorziene mechanisme, dat als erg zwaar en ingrijpend wordt ervaren.

Onder Italiaans Voorzitterschap nam de Raad daarenboven conclusies aan, waarin voorzien wordt in een

de ses membres adapté en 2014 afin de respecter le plafond prévu par le Traité de Lisbonne.²

L'adoption de la proposition de règlement sur les partis politiques européens et les fondations politiques européennes

Le Conseil a adopté en octobre le règlement sur le statut et le financement des partis politiques européens et des fondations politiques européennes. Cette proposition s'inscrivait dans la volonté de la Commission européenne de contribuer à l'émergence d'un “espace public européen”. Cependant, une période transitoire de plusieurs années est prévue avant la mise en œuvre complète du règlement. Ce nouveau statut a une importance particulière pour la Belgique, eu égard au fait que la plupart des partis politiques européens ont également une forme juridique de droit belge. Certaines modifications formelles à la législation belge relative aux associations sans but lucratif devront être menées afin d'assurer l'articulation avec le règlement relatif aux partis politiques européens.

Adhésion de l'Union européenne à la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme

L'adhésion de l'Union européenne (UE) à la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme (CEDH) est prescrite par l'article 6 du Traité. En avril 2013, les négociateurs sont arrivés à un accord. La Cour de Justice de l'Union européenne (CJUE) a cependant conclu en décembre 2014 à l'incompatibilité du projet d'accord avec le droit de l'Union sur plusieurs points. L'Union européenne réfléchit aux mesures à prendre pour se conformer à l'avis rendu.

Droits fondamentaux: protection de l'État de droit

En mars 2014, la Commission a adopté une communication intitulée “Un nouveau cadre de l'UE pour renforcer l'État de droit”. Ce cadre doit permettre de réagir rapidement aux situations où il existe dans l'un des États membres de l'UE un risque clair de violation grave (et systématique) de la démocratie et des droits fondamentaux. Cette communication vient compléter le mécanisme prévu à l'art. 7 du TFUE, qui est considéré comme très important et radical.

Le Conseil a en outre procédé sous la présidence italienne à l'approbation de conclusions, au rang

² Het maximale aantal leden is vastgelegd op 350. Voor de Belgische delegatie verandert er niets. Zij bestaat nog altijd uit 12 leden.

² Le plafond est fixé à 350 membres. Cet accord n'a pas de conséquence pour la délégation de la Belgique, qui se compose toujours de 12 membres.

jaarlijks debat tussen lidstaten in de Raad Algemene Zaken over het respecteren van de rechtsstaat. België heeft daarbij, ook in haar rol als Voorzitter van de Raad van Europa, aangedrongen op complementariteit met het werk van bestaande mechanismen en instellingen.

II. — ECONOMISCHE EN FINANCIËLE AANGELEGENHEDEN, WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN, REGIONAAL BELEID

Naar een echte bankenunie

In 2014 werden belangrijke stappen voorwaarts gezet in de oprichting van een volwaardige bankenunie. De ratio van de bankenunie is in essentie het doorknippen van de band tussen in moeilijkheden verkerende banken en overheidsfinanciën, onder meer door de mogelijkheid van directe herkapitalisering door het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM) te voorzien.

Het Eengemaakt Mechanisme voor Banktoezicht is van kracht sinds november. De Europese Centrale Bank (ECB) oefent nu dus rechtstreeks toezicht uit op de grootste “systemische” banken. Voor de andere banken blijven de nationale toezichthouders bevoegd.

In maart werd daarenboven een akkoord bereikt over een Eengemaakt Bankafwikkelingsmechanisme. Het betreft een aanvulling op het eengemaakt Banktoezicht. Dit mechanisme zorgt ervoor dat wanneer een bank in serieuze moeilijkheden verkeert, de noodzakelijke beslissingen snel en efficiënt kunnen worden genomen. De afwikkelingskosten zullen gefinancierd worden met behulp van een gemeenschappelijk Afwikkelingsfonds, gespijsd door bijdragen van de bankensector. Samen met de toepassing van het “*bail-in*” principe inzake bankenherstructurerings, zorgt dit ervoor dat de verliezen in eerste instantie worden gedragen door de aandeelhouders en schuldeisers. Bedoeling is aldus een zo minimaal mogelijke kost op de belastingbetalers te verhalen.

Ook de depositogarantierichtlijn werd aangenomen. Deze beschermt de spaarders bij het faillissement van hun bank in alle EU-lidstaten tot 100 000 euro.

Stabiliteits-en Groeipakt, Europees Semester

België is erin geslaagd haar buitensporig overheids-tekort te corrigeren, voor het eerst sinds 2009. Deze

desquelles l'organisation, au sein du Conseil Affaires générales, d'un débat annuel entre les États membres sur le respect de l'État de droit. La Belgique, agissant notamment en sa qualité de présidente du Conseil de l'Europe, a souligné l'importance de veiller à la complémentarité avec les actions des institutions et les mécanismes existants.

II. — AFFAIRES ÉCONOMIQUES ET FINANCIÈRES, EMPLOI ET AFFAIRES SOCIALES, POLITIQUE RÉGIONALE

Vers une véritable union bancaire

En 2014, d'importantes étapes ont été concrétisées en vue de la mise en place d'une union bancaire à part entière. L'objectif de l'union bancaire consiste essentiellement à rompre le lien entre les banques en difficulté et les finances publiques, notamment en prévoyant la possibilité de recapitalisation directe par le Mécanisme européen de stabilité (MES).

Le Mécanisme unique de Contrôle bancaire est en vigueur depuis novembre. La Banque centrale européenne (BCE) exerce donc à présent un contrôle direct sur les plus grandes banques “systémiques”. Pour les autres banques, les instances de contrôle nationales restent compétentes.

En mars, un accord a en outre été trouvé sur un Mécanisme unique de résolution des défaillances bancaires. Il s'agit d'un complément au Contrôle bancaire unique. Ce mécanisme veille à ce que, lorsqu'une banque rencontre de graves difficultés, les décisions nécessaires puissent être prises rapidement et efficacement. Les frais de liquidation seront financés à l'aide d'un Fonds de résolution commun, alimenté par les contributions du secteur bancaire. Conjointement à l'application du principe de “*bail-in*” sur les restructurations bancaires, ce système veille à ce que les pertes soient tout d'abord supportées par les actionnaires et les créanciers. Le but est donc que les coûts pour les contribuables soient aussi limités que possible.

La directive sur la garantie de dépôt a aussi été adoptée. Elle protège les épargnants à hauteur d'un montant pouvant atteindre 100 000 euros en cas de faillite de leur banque dans tous les États membres de l'UE.

Pacte de Stabilité et de Croissance, Semester européen

La Belgique a réussi à corriger pour la première fois depuis 2009 son déficit public excessif. Ces progrès lui

voortgang zorgt ervoor dat België opnieuw beoordeeld wordt onder de preventieve arm van het Stabiliteits- en Groei Pact in plaats van onder de correctieve arm. Tegelijk stelde de Commissie vast dat verdere inspanningen noodzakelijk zijn om aan de budgettaire doelstellingen te voldoen.

In haar Jaarlijkse Analyse van de Groei die ze in november uitbracht, pleitte de Commissie voor een meer geïntegreerde aanpak, gebaseerd op 3 pijlers: 1. een gecoördineerde stimulans voor investeringen: met de lancering van haar Europees Investeringspakket is het duidelijk dat dit de prioriteit is die de nieuwe Commissie heeft vooropgesteld; 2. een hernieuwd engagement tot structurele hervormingen; 3. het nastreven van groei-vriendelijke budgettaire verantwoordelijkheid.

Fiscaliteit

Er werd een akkoord bereikt in de Raad omtrent de herziening van de bestaande spaartegoedenrichtlijn. Op grond van deze richtlijn wordt tussen de nationale belastingdiensten automatisch informatie uitgewisseld over grensoverschrijdende rentebetalingen aan natuurlijke personen binnen de EU. Het toepassingsgebied van deze Richtlijn werd verruimd zodat ook nieuwe financiële producten hieronder vallen.

Daarnaast werd door de Europese Raad in december overeengekomen dat de inspanningen voor de bestrijding van belastingontwijking en agressieve fiscale planning moeten worden opgevoerd. Een voorstel inzake de automatische uitwisseling van inlichtingen over fiscale *rulings* in de EU wordt in 2015 ingewacht.

In het kader van een versterkte samenwerking onder 11 lidstaten (waaronder België) werd verder gedebatteerd over de invoering van een financiële transactietaks.

Jaarlijks begroting 2015

In december 2014, na weken van moeizame onderhandelingen, bereikten de Raad en het Europees Parlement een overeenkomst inzake de begroting van de Unie voor 2015.

De begroting die aldus werd goedgekeurd omvat betalingskredieten voor een totaal bedrag van 141,2 miljard euro en vastleggingskredieten voor een totaal bedrag van 145,3 miljard euro.

valent d'être à nouveau évaluée sous le bras préventif du Pacte de Stabilité et de Croissance, et non plus sous son bras correctif. La Commission a également observé que des efforts devaient encore être fournis pour atteindre les objectifs budgétaires.

Dans son Analyse annuelle de la Croissance qu'elle a publiée en novembre, la Commission a plaidé pour une approche plus intégrée, basée sur trois piliers: 1. Un stimulant coordonné pour les investissements: avec le lancement de son Paquet d'investissement européen, il est évident qu'il s'agit de la priorité que la nouvelle Commission a postulée; 2. Un engagement renouvelé pour des réformes structurelles; 3. L'objectif d'une responsabilité budgétaire favorable à la croissance.

Fiscalité

Un accord a été trouvé au Conseil à propos de la révision de la Directive actuelle sur les dépôts d'épargne. Sur la base de cette directive, des informations sont automatiquement échangées entre les services fiscaux nationaux à propos des paiements d'intérêts transfrontaliers aux personnes physiques au sein de l'UE. Le champ d'application de cette Directive a été élargi afin que de nouveaux produits financiers y soient repris.

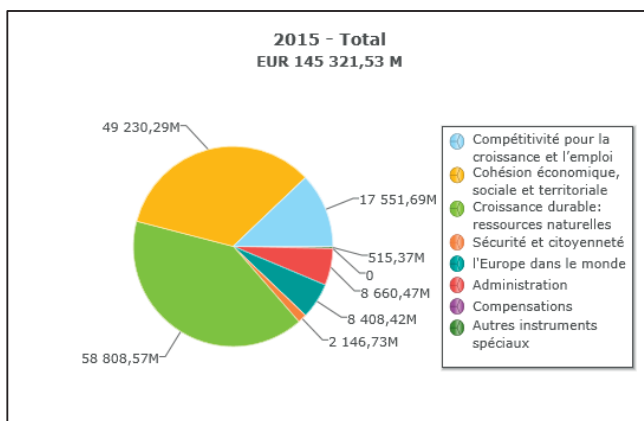
Le Conseil européen a en outre convenu en décembre que les efforts fournis pour lutter contre l'évasion fiscale et la planification fiscale agressive devaient être intensifiés. Une proposition sur l'échange automatique de renseignements sur les *rescrits* fiscaux au sein de l'UE est attendue en 2015.

Dans le cadre d'une collaboration renforcée parmi 11 États membres (dont la Belgique), le débat s'est poursuivi à propos de l'introduction d'une taxe sur les transactions financières.

Budget annuel 2015

En décembre 2014, le Conseil et le Parlement européen sont parvenus, après plusieurs semaines d'âpres négociations, à un accord au sujet du budget de l'Union pour 2015.

Le budget ainsi adopté prévoit un montant total de crédits de paiement de l'ordre de 141,2 milliards d'euros et 145,3 milliards d'euros pour les crédits d'engagement.



Vastleggingskredieten

Crédits d'engagement

Bron: Europese Commissie (statistieken enkel beschikbaar in het FR, Duits en Engels)

De betalingskredieten voor activiteiten zoals research, innovatie en opleiding met meer dan 38 % verhoogd, goed voor 4,4 miljard euro meer ten opzichte van de vorig jaar goedgekeurde EU-begroting 2014.

Tijdens deze moeizame onderhandelingen is België zich blijven opwerpen als pleitbezorger van een begroting in evenwicht die borg staat voor goed functionerende programma's en die zowel rekening houdt met de behoeften van de Unie als met de bekommernissen van bepaalde lidstaten, die de eigen begroting in evenwicht willen houden.

Werkgelegenheid en Sociale Zaken

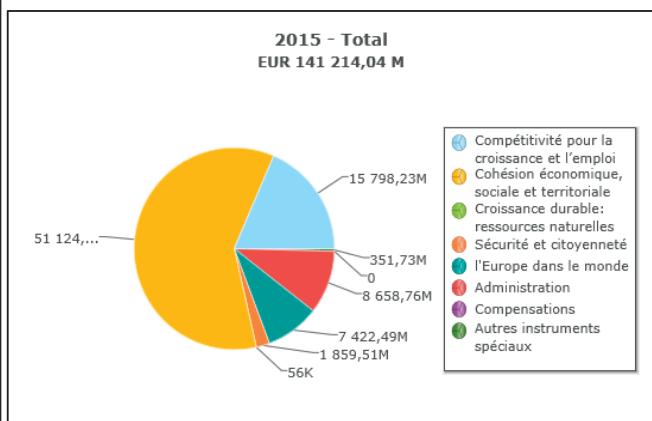
Jongerenwerkgelegenheid

Op 10 maart nam de Raad een aanbeveling aan over een kwaliteitskader voor stages. Na de jongerengarantie en de Europese alliantie voor leerlingplaatsen was dit het laatste instrument van het pakket jongerenwerkgelegenheid. Stages moeten zowel inhoudelijk zinvol zijn als goede arbeidsvoorwaarden bieden.

Ook aan de opvolging van de Jongerengarantie en het *Youth Employment Initiative* (YEI) werd aandacht besteed. Onder meer het belang van bruggen bouwen tussen onderwijs en arbeidsmarkt werd in dit verband onderstreept.

Arbeidsmobiliteit

Op niveau van de Raad werd een akkoord gevonden rond het Europees Platform over zwartwerk. Dit platform



Betalingskredieten

Crédits de paiement

Source: Commission européenne

Les crédits de paiement pour des activités telles que la recherche, l'innovation et l'éducation ont été augmentés de plus de 38 %, soit une augmentation de 4,4 milliards d'euros par rapport au budget de l'UE pour 2014, adopté l'année dernière.

Tout au long de ces âpres négociations, la Belgique n'a cessé de défendre un budget équilibré qui assure le bon fonctionnement des programmes et prenne en considération tant les besoins de l'Union que les préoccupations de certains États membres, soucieux d'assurer leur propre équilibre budgétaire.

Emploi et Affaires sociales

L'Emploi des jeunes

Le 10 mars, le Conseil a adopté une recommandation sur un cadre de qualité pour les stages. Après la garantie pour la jeunesse et l'alliance européenne pour l'apprentissage, il s'agissait du dernier instrument du paquet consacré à l'emploi des jeunes. Les stages doivent à la fois être sensés sur le plan du contenu et offrir de bonnes conditions de travail.

De l'attention a par ailleurs également été accordée au suivi de la Garantie pour la jeunesse et de la *Youth Employment Initiative* (YEI). L'importance de la construction de ponts entre l'enseignement et le marché de l'emploi a notamment été soulignée à cet égard.

Mobilité professionnelle

Au niveau du Conseil, un accord a été trouvé à propos de la Plateforme européenne sur le travail au noir. Cette

wil *best practices* uitwisselen, gemeenschappelijke instrumenten ontwikkelen en grensoverschrijdende samenwerking tegen zwartwerk en schijnzelfstandigheid bevorderen.

Ook rond het Europees netwerk van diensten voor arbeidsvoorziening (EURES), de toegang van werknemers tot mobiliteitsdiensten en de verdere integratie van de arbeidsmarkten werd binnen de Raad een akkoord gevonden. EURES zou moeten uitgroeien tot een volwaardig EU-instrument voor zowel plaatsing als rekrutering.

Non-discriminatie

Er kon onvoldoende vooruitgang worden geboekt aangaande de harmonisering van het moederschapsverlof. De Commissie zal daarom naar alle waarschijnlijkheid haar voorstel intrekken en in de loop van 2015 een meer algemeen voorstel omtrent ouderschapsverlof op tafel leggen.

Ook wat het genderevenwicht in bestuursraden betreft, slaagde de Raad er niet in een akkoord te bereiken. België is met haar nationale wetgeving één van de voorlopers op dit vlak.

Ten slotte werd verder gewerkt aan een nieuwe richtlijn omtrent gelijkheid van behandeling zonder onderscheid op vlak van religie, overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele oriëntatie. Het toepassingsgebied betreft situaties buiten het werkveld.

Regionaal beleid

Onder Italiaans Voorzitterschap werd, voor het eerst sinds december 2011, een Raad Algemene Zaken in formaat Cohesiebeleid georganiseerd. Heel wat lidstaten, waaronder België, benadrukten het belang van dergelijke bijeenkomsten op politiek niveau en wensen aldus dat deze praktijk zal verdergezet worden. Concreet werd een nieuwe macro-regionale strategie goedgekeurd, met betrekking op de regio van de Adriatische en Ionische Zee (met name EU-leden Kroatië, Slovenië, Italië en Griekenland, en niet-lidstaten Albanië, Bosnië-Herzegovina, Montenegro en Servië).

III. — JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN (JBZ)

Post-Stockholm programma

De Europese Raad van 26-27 juni 2014 keurde de strategische richtsnoeren goed voor de wetgevende en

platforme vise à échanger les *meilleures pratiques*, à développer des instruments communs et à favoriser la collaboration transfrontalière contre le travail au noir et les faux indépendants.

Un accord a également été trouvé au sein du Conseil à propos du Réseau européen de services pour l'emploi (EURES), de l'accès des travailleurs aux services de mobilité et de la poursuite de l'intégration des marchés de l'emploi. EURES devrait devenir un instrument à part entière de l'UE pour le placement et le recrutement.

Non-discrimination

Trop peu de progrès ont été réalisés à propos de l'harmonisation du congé de maternité. La Commission va donc très probablement retirer sa proposition et mettre dans le courant de l'année 2015 une proposition plus générale sur la table à propos du congé parental.

En ce qui concerne l'équilibre hommes-femmes dans les conseils d'administration aussi, le Conseil n'a pas réussi à trouver un accord. La Belgique est avec sa législation nationale d'un des précurseurs à ce niveau.

On a enfin poursuivi le travail sur une nouvelle directive relative à l'égalité de traitement, sans distinction aucune au niveau de la religion, de la conviction, du handicap, de l'âge ou de l'orientation sexuelle. Le champ d'application concerne des situations en dehors du domaine professionnel.

Politique régionale

Pour la première fois depuis décembre 2011, un Conseil Affaires générales sous format de la Politique de Cohésion a été organisé sous la présidence italienne. De nombreux États membres, dont la Belgique, ont souligné l'importance de telles réunions au niveau politique et souhaitent donc que cette pratique soit poursuivie. Concrètement, une nouvelle stratégie macrorégionale a été approuvée en ce qui concerne la région des mers Adriatique et Ionienne (notamment les États membres de l'UE que sont la Croatie, la Slovénie, l'Italie et la Grèce et les États non membres que sont l'Albanie, la Bosnie-Herzégovine, le Monténégro et la Serbie).

III. — JUSTICE ET AFFAIRES INTÉRIEURES (JAI)

Programme Post-Stockholm

Le Conseil européen des 26-27 juin 2014 avait approuvé les directives stratégiques pour la programmation

operationele programmering op het gebied van Vrijheid, Veiligheid en Recht. Volgens de richtsnoeren moet een coherent beleid gevoerd worden op het gebied van asiel, immigratie, grenzen, politie en justitiële samenwerking. Prioriteit wordt gegeven aan de consequente omzetting en de daadwerkelijke uitvoering en consolidering van bestaande rechtsinstrumenten en beleidsmaatregelen. Deze richtsnoeren, die van kracht worden op 1 januari 2015, zijn de opvolger van de programma's van Tampere, Den Haag en Stockholm.

De Britse opt-out

Ingevolge art. 10 van Protocol 36 bij het Verdrag van Lissabon, heeft het Verenigd Koninkrijk (VK) het recht niet langer deel te nemen (*block-opt-out*) aan de pre-Lissaboninstrumenten inzake politieke en juridische strafrechtelijke samenwerking. Het UK heeft in juli 2013 beslist van dit recht gebruik te maken. De tweede fase van het proces liet het UK toe te kiezen aan welke instrumenten het opnieuw wilde deelnemen (*opt-back-in*). Het Verenigd Koninkrijk heeft daartoe in de loop van 2014 een lijst van 35 instrumenten opgesteld. De Commissie (voor de 29 niet-Schengeninstrumenten) en de lidstaten (voor de 6 Schengeninstrumenten) moesten oordelen over dit verzoek. Ze moesten daarbij inzetten op de ruimst mogelijke deelneming van het VK en rekening houden met criteria van praktische toepasbaarheid en coherentie. De Raad ging in november 2014, na lang onderhandelen, akkoord met de Britse lijst.

Asiel en migratie

De migratiedruk bereikte in de EU een ongeziene hoogte, met meer dan 278 000 "illegal border crossings" (bijna het drievoudige van 2013), waarvan meer dan 200 000 via de centrale Middellandse Zee, vaak met dodelijke afloop. Maar ook de lidstaten die zich niet aan de buitengrenzen bevinden ondervonden de gevolgen: 2014 was een recordjaar voor asielaanvragen in de EU met meer dan 600 000 aanvragen. Aansluitend bij het Actieplan van de "Task Force for the Mediterranean" (TFM) van december 2013, nam de JBZ-Raad in oktober conclusies aan over een beter beheer van de migratiestromen. De Frontex-operatie Triton kreeg vorm met deelname van een groot aantal lidstaten (waaronder België). De dialoog en samenwerking met Noord- en Oost-Afrika kreeg een nieuwe impuls (Khartoum-proces). Verder werd gezocht naar een betere coherentie tussen het interne en externe migratiebeleid van de EU.

législative et opérationnelle en matière de Liberté, de Sécurité et de Droit. Selon les directives, une politique cohérente doit être menée dans les domaines de l'asile, de l'immigration, des frontières, de la coopération policière et judiciaire. La priorité est accordée à la transposition conséquente ainsi qu'à l'exécution et à la consolidation effectives des instruments juridiques et des mesures politiques existants. Ces directives, qui prennent effet le 1^{er} janvier 2015, succèdent aux programmes de Tampere, La Haye et Stockholm.

L'opt-out britannique

Suite à l'art. 10 du Protocole 36 au Traité de Lisbonne, le Royaume-Uni (RU) a le droit de ne plus participer plus longtemps (*block-opt-out*) aux instruments pré-Lisbonne en matière de coopération pénale de police et juridique. Le Royaume-Uni a décidé en juillet 2013 de faire usage de ce droit. La deuxième phase du processus a permis au Royaume-Uni de choisir à quels instruments il voulait de nouveau participer (*opt-back-in*). Le Royaume-Uni a établi à cet effet une liste de 35 instruments dans le courant de 2014. La Commission (pour les 29 instruments non Schengen) et les États membres (pour les 6 instruments Schengen) ont dû se prononcer sur cette demande. Dans ce contexte, ils devaient miser sur la participation la plus large possible du Royaume-Uni et tenir compte de critères d'applicabilité pratique et de cohérence. Après de longues négociations, le Conseil a marqué son accord avec la liste britannique en novembre 2014.

Asile et migration

La pression migratoire dans l'UE a atteint des sommets inédits, avec plus de 278 000 "illegal border crossings" (soit presque trois fois plus qu'en 2013), dont plus de 200 000 via la Méditerranée centrale, dont l'issue est souvent mortelle. Les États membres qui ne se trouvent pas aux limites extérieures de l'UE en ont toutefois eux aussi subi les conséquences: 2014 a été une année record au niveau des demandes d'asile au sein de l'UE, avec plus de 600 000 demandes. Dans le cadre du Plan d'action de la "Task Force for the Mediterranean" (TFM) de décembre 2013, le Conseil JAI a adopté en octobre des conclusions sur une meilleure gestion des flux migratoires. L'opération Frontex Triton a pris forme avec la participation d'un grand nombre d'États membres (dont la Belgique). Un nouvel essor a été donné au dialogue et à la coopération avec l'Afrique du Nord et de l'Est (processus de Khartoum). On a également recherché à assurer une meilleure cohérence entre la politique de migration interne et externe de l'UE.

Legale migratie. In 2014 zijn belangrijke stappen gezet inzake de versterking van het wetgevend kader voor legale migratie. In februari 2014 werd de richtlijn inzake de voorwaarden van binnenkomst en verblijf van seizoenarbeiders uit 3^{de} landen aangenomen en in april 2014 werd de richtlijn inzake de intra-EU overplaatsing van werknemers uit 3^{de} landen binnen een onderneming (ICT) aangenomen. Over de richtlijn studenten en onderzoekers werd in december 2014 een akkoord bereikt op het niveau van de Raad.

Visa. Op wetgevend vlak concentreerden de discussies zich op de herschikking van de visumcode.

Verder werden de onderhandelingsmandaten voor visumvrijstellingsakkoorden met 16 eilandstaten en de Verenigde Arabische Emiraten goedgekeurd. Daarnaast werd een onderhandelingsmandaat voor een visumfaciliteringsakkoord met Tunesië goedgekeurd.

Smart Borders. De resultaten van de technische studie over het opzetten van een Entry-Exit Systeem en een Registered Travellers Programma laten toe begin 2015 een pilootproject op te starten.

Politie, georganiseerde misdaad, civiele bescherming

De onderhandelingen voor een nieuwe rechtsgrondslag voor EUROPOL, om deze in lijn te brengen met het Verdrag van Lissabon, werden in 2010 verdergezet.

Ter voorbereiding van de herziening van Europese interne veiligheidsstrategie uit 2010, nam de Raad in december 2014 conclusies aan. Dit proces moet in 2015 zijn beslag krijgen.

De Raad legde eveneens de prioriteiten vast voor de bestrijding van ernstige en georganiseerde criminaliteit de komende jaren: illegale immigratie, mensenhandel en mensensmokkel, namaakprodukten, BTW- en accijnsfraude, synthetische drugs, cocaïne- en heroïnesmokkel, cybercrime, illegale vuurwapenhandel en georganiseerde eigendomsriminaliteit.

Begin 2014 trad het mechanisme voor Civiele Bescherming van de Unie in werking. Hiermee wordt de capaciteit van de Unie om het hoofd te bieden aan nood- en crisissituaties, zowel op het vlak van de preventie, de voorbereiding en de respons versterkt, in lijn met wat België ook had bepleit.

Migration légale. En 2014, des démarches importantes ont été effectuées en ce qui concerne le renforcement du cadre législatif pour la migration légale. La directive relative aux conditions d'entrée et de séjour d'ouvriers saisonniers de pays tiers a été acceptée en février 2014 et la directive relative à la mutation dans l'UE de travailleurs de pays tiers au sein d'une entreprise (ICT) a été acceptée en avril 2014. Quant à la directive "étudiants et chercheurs", un accord a été atteint en décembre 2014 au niveau du Conseil.

Visa. Sur le plan législatif, les discussions se sont concentrées sur l'ajustement du code des visas.

De plus, les mandats de négociation pour les accords d'exemption des visas avec 16 États insulaires et les Émirats arabes unis ont été approuvés. Par ailleurs, un mandat de négociation pour un accord de facilitation de visa avec la Tunisie a été approuvé.

Frontières intelligentes. Les résultats de l'étude technique sur la mise en place d'un système Entry-Exit et d'un Registered Travellers Programme permettent le lancement d'un projet-pilote début 2015.

Police, crime organisé, protection civile

Les négociations pour une nouvelle base juridique pour EUROPOL, afin de l'inscrire dans la lignée du Traité de Lisbonne, ont été poursuivies en 2010.

Afin de préparer la révision de la stratégie de sécurité interne européenne de 2010, le Conseil a adopté des conclusions en décembre 2014. Ce processus doit être réalisé en 2015.

Le Conseil a aussi défini les priorités pour la lutte contre la criminalité organisée et aggravée ces prochaines années: l'immigration illégale, la traite des êtres humains et le trafic des êtres humains, les marchandises de contrefaçon, la fraude à la TVA et aux accises, les drogues synthétiques, le trafic de cocaïne et d'héroïne, la cybercriminalité, le commerce illégal d'armes à feu et la criminalité de propriété organisée.

Le mécanisme pour la Protection civile de l'Union est entré en vigueur début 2014. La capacité de l'Union à affronter les situations de crise et d'urgence, tant au niveau de la prévention que de la préparation et de la riposte, est ainsi renforcée, conformément à ce que la Belgique avait plaidé.

Terrorisme en buitenlandse strijders

Het fenomeen van *foreign fighters* kwam in de loop van 2014 centraal in de actualiteit te staan (aanslag op het Joodse museum in Brussel, de opmars van Islamitische Staat —IS en het luchtoffensief tegen de stellingen ervan). De EU onderkende de nood dat alle instrumenten van justitiële- en politiesamenwerking moesten ingezet worden in de strijd tegen terrorisme.

Op aangeven van de Europese Antiterrorisme-coördinator, onze landgenoot Gilles De Kerchove, werd gefocust op een pakket van 22 prioritaire acties. Het betreft onder meer het verbeteren van de beeldvorming en de analyse, meer samenwerking en informatie-uitwisseling binnen de EU, de ontwikkeling van een Europees PNR (*Passengers Name Record*) systeem, het inschakelen van Eurojust, preventie en het ontwikkelen van een “counter-narrative”, samenwerking met de internetindustrie om radicalisering en rekrutering online tegen te gaan, en samenwerking met een aantal prioritaire derde landen, onder meer ter versterking van de grens- en luchtvaartbeveiliging.

Het Italiaans Voorzitterschap heeft in de tweede helft van 2014 enorme inspanningen gedaan om de maatregelen die overeengekomen werden door de groep van de meest geaffecteerde lidstaten — onder leiding van de Belgische minister van Binnenlandse Zaken — in de Europese context te behandelen. Op de JBZ-Raad van oktober 2014 werden onder meer op het gebied van de controle aan de buitengrenzen en het gebruik van het SIS belangrijke knopen doorgehakt.

Burgerlijk recht

De modernisering van de Europese insolventieprocedures werd verder gezet, onder meer om de doormogelijkheden voor bedrijven en de regels voor de afwikkeling van een faillissement te verbeteren.

Strafrecht

De aandacht ging het voorbije jaar voornamelijk naar procedurewaarborgen, bijvoorbeeld voor kinderen die verdachte of beklaagde zijn in strafprocedures of m.b.t. het vermoeden van onschuld.

De oprichting van een Europees openbaar ministerie (EOM), op basis van artikel 86 VWEU, werd verder besproken. Wellicht zal een versterkte samenwerking onvermijdelijk zijn. Onder meer Denemarken, het VK en Ierland wensen niet deel te nemen. België is principieel voorstander van de oprichting van een EOM. De

Terrorisme et combattants étrangers

Le phénomène des *foreign fighters* a fait l'actualité dans le courant de 2014 (l'attentat contre le musée juif à Bruxelles, la progression de l'État islamique (EI) et l'offensive aérienne contre des positions de ce dernier). L'UE a reconnu la nécessité de mettre en œuvre tous les instruments de coopération judiciaire et policière dans la lutte contre le terrorisme.

Sur indication du Coordinateur antiterrorisme européen, notre compatriote Gilles De Kerchove, on s'est concentré sur une série de 22 actions prioritaires. Il s'agit notamment de l'amélioration de l'image et de l'analyse, de davantage de coopération et d'échange d'informations au sein de l'UE, du développement d'un système PNR (*Passengers Name Record*) européen et de la mise en œuvre d'Eurojust, de la prévention et du développement d'un “contre-récit”, de la collaboration avec l'industrie du Web pour lutter contre la radicalisation et le recrutement en ligne, et de la coopération avec plusieurs pays tiers prioritaires, entre autres pour le renforcement de la sécurité des frontières et de la sûreté aérienne.

La Présidence italienne a fourni d'énormes efforts au deuxième semestre de 2014 pour traiter dans le contexte européen les mesures qui avaient été convenues par le groupe des États membres les plus touchés — sous la direction du ministre belge de l'Intérieur. Lors du Conseil JAI d'octobre 2014, on a tranché des points importants, entre autres dans le domaine du contrôle des frontières extérieures et de l'utilisation du SIS.

Droit civil

La modernisation des procédures d'insolvabilité européennes s'est poursuivie, notamment pour améliorer les possibilités de nouveau départ pour les entreprises et les règles relatives au règlement d'une faillite.

Droit pénal

L'attention a principalement été accordée l'année dernière aux garanties de procédure, par exemple pour les enfants suspects ou accusés dans des procédures pénales ou en ce qui concerne la présomption d'innocence.

La question de la création d'un ministère public européen (MPE), sur la base de l'article 86 du TFUE, a encore été abordée. Une collaboration renforcée sera probablement inévitable. Le Danemark, le RU et l'Irlande ne souhaitent notamment pas participer. La Belgique est favorable par principe à la création

regels inzake de structuur en de organisatie ervan, de procedures voor onderzoek, vervolging, procesvoering en rechterlijke toetsing moeten nog verder worden onderhandeld.

Gegevensbescherming

De onderhandelingen over het pakket “bescherming van de persoonsgegevens” (voorstellen voor een verordening — algemeen kader en een richtlijn voor gegevens in de politieke en justitiële sector en in het kader van de samenwerking in strafzaken.) zijn al drie jaar aan de gang. De Raad heeft ook in 2014 slechts over een aantal hoofdstukken een politiek akkoord kunnen bereiken. De Europese Raad heeft de afronding van de werkzaamheden voor 2015 vooropgesteld. België heeft, vooral wat de behandeling van de openbare sector in de verordening betreft, een aantal bedenkingen naar voren gebracht.

Meer en meer wordt het pakket gegevensbescherming gekoppeld aan de goedkeuring van een Europees PNR (*passenger name record*³). Dit zou het debat opnieuw op gang kunnen trekken.

Verder zijn er nog onderhandelingen met de VS aan de gang over een herziening van de veiligheidsbeschikking (waardoor Amerikaanse bedrijven uit de EU afkomstige persoonsgegevens kunnen ontvangen) en over de raamovereenkomst “Umbrella” inzake de uitwisseling van gegevens ten behoeve van rechtshandhaving. De Europese Unie wil meer garanties voor de bescherming van de persoonsgegevens van haar burgers.

IV. — INDUSTRIE EN INTERNE MARKT, ONDERZOEK EN INNOVATIE, RUIMTE, SOLVIT

Industrie en Interne markt

De concurrentiepositie van de industrie stond centraal in de debatten. Het ging daarbij meer bepaald over “*mainstreaming*”, wat betekent dat vraagstukken die gevolgen kunnen hebben voor de industrie systematisch aan de orde worden gesteld in de relevante beleidsterreinen van de EU (klimaat, energie, handel, concurrentievermogen ...). De Commissie zal tegen 2015 een stappenplan voor de industrie en ter ondersteuning van de kmo's uitstippelen. België benadrukt in dit verband het belang van slimme specialisatie en clustering. Ook het door de Commissie vooropgestelde streefdoel om in 2020 een aandeel van 20 % van de industrie in het bbp was voer voor veel debat.

³ Systeem van gegevensregistratie over de reisroute van passagiers van luchtvaartmaatschappijen.

d'un MPE. Les règles relatives à sa structure et à son organisation, les procédures d'enquête, de suivi, de procédure et de contrôle juridictionnel doivent encore être négociées.

Protection des données

Le paquet “protection des données personnelles” (propositions d'un règlement — cadre général et d'une directive pour les données en matière policière, pénale et judiciaire et dans le cadre de la coopération des affaires pénales) fait l'objet de négociations depuis 3 ans. Le Conseil n'a pu atteindre un accord politique que sur quelques chapitres en 2014. Le Conseil européen a prévu la clôture des activités pour 2015. La Belgique a avancé quelques réflexions, surtout en ce qui concerne le traitement du secteur public dans le règlement.

Le paquet relatif à la protection des données est de plus en plus associé à l'approbation d'un PNR (*passenger name record*³) européen. Cela pourrait relancer le débat.

Les négociations avec les États-Unis sur une révision de la décision d'adéquation “Safe Harbour” (qui autorise des entreprises américaines à recevoir des données personnelles en provenance de l'UE) ainsi que sur l'accord-cadre “Umbrella” concernant l'échange de données à des fins répressives sont également toujours en cours. L'Union européenne entend obtenir des garanties renforcées pour la protection des données personnelles de ses citoyens.

IV. — INDUSTRIE ET MARCHÉ INTÉRIEUR, RECHERCHE ET INNOVATION, ESPACE, SOLVIT

Industrie et Marché intérieur

La position concurrentielle de l'industrie était au centre des débats. Il était plus particulièrement question du “*mainstreaming*”, soit de la prise en compte systématique des questions ayant un impact sur l'industrie dans les domaines politiques pertinents de l'UE (climat, énergie, commerce, concurrence, etc.). La Commission élaborera d'ici 2015 un plan par étapes pour l'industrie et visant à soutenir les PME. La Belgique souligne à cet égard l'importance de la spécialisation intelligente et du clustering. L'objectif avancé par la Commission qui vise d'ici 2020 à ce que l'industrie représente 20 % du PIB a aussi alimenté les débats.

³ Système d'enregistrement de données concernant les détails de voyage des passagers des compagnies aériennes.

De rol van de Raad Concurrentievermogen, onder meer mbt de EU 2020-strategie, werd bediscussieerd. Een groep op *hoog niveau* (COMPCRO) met een vaste voorzitter en een eigen werkprogramma werd in het leven geroepen, om alle kwesties die verband houden met concurrentievermogen te onderzoeken.

De Commissie Juncker heeft het voornemen om de Europese regelgeving te verbeteren en te vereenvoudigen. Eerste Vice-voorzitter Timmermans staat hiervoor in. Het werkprogramma 2015 van de Commissie voorziet 23 nieuwe initiatieven en de intrekking van 80 bestaande voorstellen. Het REFIT-programma ("Regulatory Fitness") is gericht op een toegespitste en doeltreffende regelgeving. Het uiteindelijke doel is niet de wetgeving af te zwakken maar ze resultaatgerichter te maken.

De verstrekking hervorming van de staatssteun-regels werd in 2014 door de Commissie afgerond. Dit omhelst onder meer de goedkeuring van de algemene groepsvrijstellingsverordening, alsook een aantal richtsnoeren, onder andere op het gebied van milieubescherming en energie.

Rond de invoering van een statuut van de Europese stichting kon in 2014 geen principeakkoord worden bereikt.

Ook inzake intellectuele eigendom (o.a. merkensysteem, bedrijfsgeheimen) werd slechts beperkte vooruitgang geboekt. De voorbereidingen voor het Europese eenheidsoctrooi werden verdergezet, maar de afgifte van de eerste Europese eenheidsoctrooien zal ten vroegste in 2016 plaatsvinden.

In het dossier van de pakketreizen bereikte de Raad in december een algemene benadering.

Inzake kansspelen keurde de Commissie een aanbeveling goed betreffende de bescherming van consumenten en minderjarigen. België trok naar het Hof van Justitie om deze aanbeveling nietig te laten verklaren. Hierbij werden argumenten van juridische aard en inzake regelgeving aangevoerd.

Onderzoek en innovatie

De voltooiing van de Europese Onderzoeksruimte moet tegen midden 2015 een feit zijn, met het doel een echte interne kennismarkt te creëren. De bevordering van het doctoraatsonderzoek, de transparante aanwerving en de mobiliteit van onderzoekers, kennisoverdracht, en vrij toegang tot wetenschappelijke publicaties en e-infrastructuur zijn hierbij prioritair.

Le rôle du Conseil Compétitivité, notamment en ce qui concerne la stratégie UE 2020, a été abordé. Un groupe de *haut niveau* (COMPCRO) avec un président permanent et un programme de travail propre a été créé, afin d'étudier toutes les questions liées à la compétitivité.

La Commission Juncker a pris l'intention d'améliorer et de simplifier la réglementation européenne. Le Premier vice-Président Timmermans en est responsable. Le programme de travail 2015 de la Commission prévoit 23 nouvelles initiatives et le retrait de 80 propositions existantes. Le programme REFIT ("Regulatory Fitness") est axé sur une réglementation efficace et pointue. L'objectif final n'est pas d'affaiblir la législation, mais de la rendre plus axée sur les résultats.

La réforme lourde de conséquences des règles d'aides d'État a été clôturée par la Commission en 2014. Elle comprend notamment l'approbation du règlement général d'exemption par catégorie, ainsi que plusieurs directives, entre autres dans le domaine de la protection de l'environnement et de l'énergie.

Aucun accord de principe n'a pu être atteint en 2014 par rapport à l'introduction d'un statut de la Fondation européenne.

Seuls quelques progrès limités ont aussi été réalisés en matière de propriété intellectuelle (entre autres en ce qui concerne le système des marques, les secrets industriels). Les préparations relatives au brevet unitaire européen se sont poursuivies, mais la délivrance des premiers brevets unitaires européens n'aura lieu qu'au début de l'année 2016 au plus tôt.

Le Conseil a atteint en décembre une approche générale dans le dossier des voyages organisés.

En ce qui concerne les jeux de hasard, la Commission a approuvé une recommandation relative à la protection des consommateurs et des mineurs. La Belgique s'est tournée vers la Cour de Justice pour faire annuler cette recommandation. Des arguments de nature juridique et relatifs à la réglementation ont été invoqués dans ce cadre.

Recherche et innovation

L'achèvement de l'Espace européen de la Recherche doit devenir un fait d'ici la mi-2015 afin de créer un véritable marché des connaissances internes. La promotion de la recherche doctorale, le recrutement transparent des chercheurs et leur mobilité, le transfert de connaissances, l'accès libre aux publications scientifiques et à l'infrastructure en ligne sont prioritaires à ce niveau.

De goedkeuring van het pakket “Investeren in innovatie” was het startsein voor een nieuwe generatie publiek-private en publiek-publieke partnerschappen op het gebied van onderzoek en innovatie.

Het voor 2020 gestelde streefdoel — een uitgaven-niveau voor onderzoek en innovatie van 3 % van het bbp — zal wellicht in het kader van de herziening van de EU2020-strategie niet worden bijgesteld.

Ruimtevaart

De betrekkingen tussen de EU en het Europees Ruimtevaartagentschap (ESA) stonden centraal in de debatten. België pleit ervoor om het ESA op termijn om te vormen tot een agentschap van de EU. Voorts is er een akkoord bereikt over de oprichting van een Europees systeem voor de bescherming van de satellieten en de ruimte-infrastructuur.

SOLVIT

Het SOLVIT-netwerk is een initiatief van de Europese Commissie met als doel het oplossen van concrete problemen van burgers en bedrijven, op een informele, pragmatische en snelle manier. De klachten kunnen pas in behandeling worden genomen als ze aan een aantal criteria voldoen: het probleem moeten grensoverschrijdend zijn; het moet te wijten zijn aan een verkeerde toepassing van de Europese internemarktregels door een publieke administratie; een informele oplossing moet mogelijk zijn.

Er bestaat een SOLVIT-centrum in elke EU-lidstaat. In 2014 behandelde het SOLVIT-netwerk in totaal 2 369 dossiers met een oplossingsgraad van 84 %.

Het Belgische SOLVIT-centrum behandelde in 2014 166 dossiers. Problemen op het gebied van sociale zekerheid nemen hier de eerste plaats in. Ook de inschrijving van voertuigen, de erkenning van beroepskwalificaties en diploma's zijn veel voorkomende dossiers. De kwaliteit van de geleverde diensten en een grotere zichtbaarheid van het Belgische SOLVIT-centrum waren in 2014 de belangrijkste streefpunten. Te noteren is echter dat, ook al is de oplossingsgraad erg hoog (92 %), de gemiddelde termijn om een dossier te behandelen in stijgende lijn gaat.

Le Paquet “Investissement dans l'innovation” a été adopté, marquant le lancement d'une nouvelle génération de partenariats public-privé et public-public dans le domaine de la recherche et de l'innovation.

L'objectif visé pour 2020 — un niveau de dépenses pour la recherche et l'innovation de 3 % du PIB — ne sera peut-être pas corrigé dans le cadre de la révision de la stratégie UE2020.

Espace

Les relations entre l'UE et l'Agence spatiale européenne (ESA) étaient au centre des débats. La Belgique serait en faveur de faire à terme de l'ESA une Agence européenne. Un accord est intervenu en vue de l'établissement d'un système européen de protection des satellites et des infrastructures spatiales.

SOLVIT

Le réseau SOLVIT est une initiative de la Commission européenne dont l'objectif est de résoudre de manière informelle, pragmatique et rapide des problèmes concrets auxquels les citoyens et les entreprises sont confrontés. Les plaintes ne peuvent être traitées que si elles satisfont à certains critères: le problème doit être transfrontalier; il doit être dû à une mauvaise application des règles européennes relatives au marché interne par une administration publique; une solution informelle doit être possible.

Il existe un centre SOLVIT dans chaque État membre de l'UE. Le réseau SOLVIT a traité en totalité 2 369 dossiers en 2014, avec un taux de résolution de 84 %.

En 2014, le Centre SOLVIT belge a traité 166 dossiers. Les problèmes survenant dans le domaine de la sécurité sociale arrivent en première position. L'inscription des véhicules ainsi que la reconnaissance des qualifications professionnelles et des diplômes sont aussi des dossiers très récurrents. Tout au long de 2014, la qualité des services proposés ainsi qu'une plus grande visibilité pour le centre SOLVIT Belgique ont été les objectifs poursuivis. On note cependant que si notre taux de résolution reste élevé (92 %), le temps de traitement des dossiers s'allonge.

V. — TRANSPORT, TELECOMMUNICATIE, ENERGIE & KLIMAAT

Transport

Inzake Spoorvervoer, diende de Commissie een 4^e spoorwegpakket in met een technische component en een politieke component. De besprekingen over de technische component werden op de Raad in juni afgerond en betroffen onder meer de samenwerking tussen nationale regelgevende spoorwegorganen en het *European Railway Agency*. Daarbij hechtte België veel belang aan de veiligheid van de passagiers. Dit akkoord heeft de weg vrijgemaakt voor besprekingen over de politieke component onder Italiaans voorzitterschap in het tweede semester. De voornaamste knelpunten betreffen de liberalisering van het binnenlands reizigersvervoer en het beheer van de spoorwegmaatschappijen.

Met betrekking tot het luchtvervoer, en meer bepaald de voorstellen inzake de *Single European sky II+*, kwam de toekomst van de FABS aan bod (*functional airspace blocks* of functionele luchtruimblokken, waarvoor België samenwerkt met Nederland, Luxemburg, Duitsland en Frankrijk), evenals de rol van de beheersorganen voor het luchtverkeer (zoals Belgocontrol) en de daaraan verbonden voordelen voor de consument, de luchtvaartmaatschappijen en het concurrentievermogen van het luchtvervoer. Nadat deze voorstellen gedurende anderhalf jaar grondig waren bestudeerd heeft de Raad Vervoer in december een algemene benadering goedgekeurd.

Telecommunicatie en Digitale agenda

De werkzaamheden inzake Telecommunicatie betroffen hoofdzakelijk twee dossiers: het pakket betreffende de Europese interne markt voor elektronische communicatie (het pakket “Kroes”) en de richtlijn betreffende een hoog beveiligingsniveau voor de elektronische netwerken (NIS).

Het pakket Kroes heeft de oprichting van een Europese interne markt voor elektronische communicatie ten doel en omvat een aantal maatregelen, waaronder de “EU-machtiging”, een maximale harmonisatie van de maatregelen ter bescherming van de consument, de definitie van het neutraliteitsbeginsel en de afschaffing van roamingtarieven voor binnenkomende oproepen.

Het ontwerp van NIS-richtlijn heeft ten doel een hoog niveau van elektronische beveiliging te bereiken via een minimumharmonisering, gestoeld op 3 pijlers: versterking van de nationale capaciteit, samenwerking op Europees niveau en versterking van de

V. — TRANSPORT, TÉLÉCOMMUNICATIONS, CLIMAT ET ENERGIE

Transport

Pour ce qui est du Transport ferroviaire, la Commission a déposé un 4^{ème} paquet ferroviaire, comprenant une composante technique et une composante politique. Les discussions sur le volet technique ont été finalisées au Conseil de juin et portaient notamment sur la coopération entre régulateurs ferroviaires nationaux et l'Agence européenne du Rail. La Belgique a accordé une grande importance à la sécurité des passagers. Cet accord a ouvert la voie aux discussions sur la composante politique sous la présidence italienne au second semestre. Les principaux points noirs concernent la libéralisation du transport intérieur de voyageurs et la gestion des sociétés ferroviaires.

Sur le plan du transport aérien, et plus précisément des propositions relatives au *Single European sky II+*, il a été question de l'avenir des FABS (*blocs aériens fonctionnels*, pour lesquels la Belgique coopère avec les Pays-Bas, le Luxembourg, l'Allemagne et la France), du rôle des organes de gestion pour le trafic aérien (telles Belgocontrol) et des bénéfices y afférents pour les consommateurs, les opérateurs aériens et la compétitivité du transport aérien. Après un an et demi d'examen attentif de ces propositions, le Conseil Transport de décembre a adopté une approche générale.

Télécommunication et Agenda numérique

Les activités relatives à la Télécommunication concernaient surtout deux dossiers: le paquet Marché interne européen pour la communication électronique (le paquet Kroes) et la directive visant à assurer un haut niveau de sécurité pour les réseaux électroniques (dite NIS).

L'objectif du paquet Kroes est de permettre la création d'un marché interne européen des communications électroniques, par une série de mesures dont “l'autorisation UE”, l'harmonisation maximale des mesures de protection des consommateurs, la définition du principe de neutralité, et l'élimination des tarifs de roaming pour les appels entrants.

Le projet de la directive NIS a pour but d'atteindre un niveau élevé de protection électronique via une harmonisation minimale, fondée sur trois piliers: le renforcement de la capacité nationale, la collaboration au niveau européen, et le renforcement de la culture de

veiligheidscultuur in de lidstaten. De Raad bereikte hierover een algemene benadering.

Klimaat & Energie

De Europese Raad van oktober 2014 bereikte, op basis van voorstellen van de Commissie, een akkoord over een beleidskader voor klimaat (vooral) en energie voor 2030, met als doelstellingen:

- minstens 40 % minder broeikasgasemissies ten opzichte van 1990 tegen 2030. Daarenboven is de EU bereid een hoger ambitieniveau te overwegen als de internationale partners ook hun deel van de mondiale inspanning leveren om de uitstoot terug te dringen;

- een bindend streefcijfer van minstens 27 % hernieuwbare energie binnen de EU (in vergelijking met 2005);

- een indicatief streefdoel binnen de EU van minstens 27 % op het gebied van energie-efficiëntie, met een herzieningsclausule die toelaat het streefcijfer op te trekken naar 30 %;

- Minstens 15 % elektriciteits- en gasinterconnecties in 2030. België heeft al 17 % interconnecties en kan naar bijna 30 % gaan als alle geplande projecten worden uitgevoerd.

Dit akkoord is een belangrijke aanzet voor de mondiale klimaatconferentie eind december 2015 in Parijs (COP21).

Het moet binnen de EU nog verder worden uitgewerkt, bijvoorbeeld door een hervorming van het ETS-systeem. Hierbij dient bijzondere aandacht te gaan naar het gevaarvankoolstoflekage (*carbon leakage*) en industrieel concurrentievermogen. Voor de verdeling van de inspanningen onder de lidstaten in de niet-ETS-sectoren (gebouwen, transport, KMO's,...) bekwam België een verwijzing naar het belang een verwijzing naar het kosteneffectiviteitscriterium. België zet immers in op een aanpak die getuigt van ambitie, maar ook realiteitszin en een billijke verdeling van de inspanningen.

VI. — LANDBOUW EN VISSERIJ

Landbouw

Het Griekse Voorzitterschap bekwam een akkoord in eerste lezing over de herziening van de verordening inzake de afzetbevordering van landbouwproducten.

sécurité dans les États membres. Le Conseil a convenu d'une approche générale à ce propos.

Climat et Énergie

Le Conseil européen d'octobre 2014 a trouvé sur la base des propositions de la Commission un accord sur un cadre politique pour le climat (surtout) et l'énergie pour 2030, dont les objectifs sont les suivants:

- Au moins 40 % d'émissions de gaz à effet de serre en moins par rapport à 1990 d'ici 2030. L'UE est en outre prête à envisager un niveau d'ambition supérieur si les partenaires internationaux fournissent aussi leur part d'efforts mondiaux en vue de réduire les émissions;

- Les énergies renouvelables devront représenter au moins 27 % à l'échelle de l'Union (par rapport à la situation en 2005). Il s'agit d'un objectif contraignant au niveau de l'UE;

- En matière d'efficacité énergétique, l'UE se dote d'un objectif indicatif au niveau de l'UE d'au moins 27 %, avec une clause de révision qui permettrait éventuellement de rehausser l'objectif à 30 %;

- Au moins 15 % d'interconnexions gazières et électriques en 2030. La Belgique est déjà à 17 % d'interconnexions et devrait atteindre près de 30 % si tous les projets prévus sont réalisés.

Cet accord constitue une amorce importante pour la conférence climatique mondiale prévue fin décembre 2015 à Paris (COP21).

Il doit encore être développé au sein de l'UE, par exemple via une réforme du système ETS. Une attention particulière doit être accordée à ce niveau au risque de fuite de carbone (*carbon leakage*) et à la compétitivité industrielle. Pour la répartition des efforts parmi les États membres dans les secteurs non ETS (construction, transport, PME, etc.), la Belgique a obtenu un renvoi au critère de coût-efficacité. La Belgique mise en effet sur une approche faisant preuve d'ambition, mais aussi de réalisme et de répartition équitable des efforts.

VI. — AGRICULTURE ET PÊCHE

Agriculture

La Présidence grecque a obtenu un accord en première lecture sur la révision du règlement sur la promotion des produits agricoles.

De herziening van de verordening inzake biologische landbouw, die in maart 2014 werd voorgesteld en die zeer belangrijk is voor België, werd in december gunstig beoordeeld in een voortgangsverslag.

De werkzaamheden met betrekking tot de harmonisering van de regelgeving inzake de verstrekking van fruit, groenten en melk op school werden voortgezet.

Over de toekomst van de melksector na het verstrijken van de quotaregeling in 2015 werd herhaaldelijk gedebatteerd.

Dieren, planten en voeding

De werkgroepen bogen zich verder over de voorstellen van de zogenaamde 5-pack. De verordening inzake de uitgaven werd goedgekeurd en er werd een voortgangsverslag voorgelegd m.b.t. de vier overige voorstellen: diergezondheid, gezondheid van planten, teeltmateriaal en officiële controles.

Tijdens het Griekse Voorzitterschap ging voorts veel aandacht naar het verbod op de invoer van varkens in Rusland als gevolg van een zogenaamde epidemie van Afrikaanse varkenspest (4 gevallen vastgesteld bij wilde everzwijnen in Litouwen en Polen).

Visserij

Er werd een akkoord bereikt over het Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij. De steun aan de beroepsvisserij en aan de aquacultuur is van groot belang voor België, dat 42 miljoen euro uit dit fonds zal ontvangen.

In oktober stelde de Commissie een meerjarenplan voor vissoorten in de Baltische Zee voor. Dit plan heeft precedentwaarde en België volgt van zeer nabij de horizontale aspecten op die een invloed zouden kunnen hebben op zijn belangen in toekomstige plannen, met name betreffende de Noordzee.

De aanlandingsverplichting is voor bepaalde visserijtakken sinds 1 januari 2015 van kracht.

In december werd een akkoord bereikt over de bepaling van de vangstmogelijkheden (de visquota) voor 2015 in de Noordzee. België is rechtstreeks betrokken bij deze verordening, met name voor zeetong, waarvoor het quotum in Kanaal Oost sterk werd teruggeschroefd (-28 %).

La révision du règlement relatif à l'agriculture biologique, présenté en mars 2014 et très important pour la Belgique, s'est soldée par un rapport de progrès très favorable en décembre.

Les travaux se sont poursuivis sur l'harmonisation de la réglementation relative à la distribution de fruits, de légumes et de lait dans les écoles.

L'avenir du secteur laitier après la fin des quotas en 2015 a fait l'objet de débats récurrents.

Animaux, végétaux et alimentation

Les groupes de travail ont continué l'examen des propositions du 5-pack. Le règlement sur les dépenses a été adopté et un rapport de progrès a été présenté sur les 4 autres propositions: la santé animale, la santé des plantes, le matériel de reproduction et les contrôles officiels.

Lors de la Présidence grecque, une grande attention a été accordée à l'interdiction d'importation de porcs par la Russie en raison d'une prétendue épidémie de peste porcine africaine (4 cas détectés sur des sangliers sauvages en Lituanie et en Pologne).

Pêche

Un accord sur le Fonds européen pour les Affaires maritimes et la Pêche a été trouvé. Le soutien à la pêche professionnelle et à l'aquaculture est très important pour la Belgique, qui recevra 42 millions d'euros de ce fonds.

En octobre, la Commission a présenté un plan pluriannuel pour les espèces de la mer Baltique. Ce plan a valeur de précédent et la Belgique suit de près les aspects horizontaux qui pourraient affecter ses intérêts dans de futurs plans, notamment en mer du Nord.

L'obligation de débarquement s'applique à compter du 1^{er} janvier 2015 pour certaines pêcheries.

En décembre, un accord sur la fixation des possibilités de pêche (quota de pêche) pour 2015 en mer du Nord a été atteint. La Belgique est directement concernée par ce règlement en particulier pour la sole qui a vu son quota en Manche Est fortement réduit (-28 %).

Russisch embargo

Op 7 augustus vaardigde Rusland een embargo uit tegen de invoer van landbouwproducten en voedingsmiddelen uit onder meer de EU. België werd bijzonder getroffen door deze maatregelen, vooral de groente- en fruitsector (peren).

Op EU-niveau werden maatregelen genomen om het aanbod van de meest getroffen producten te beperken: financiering voor bederfelijke groenten en fruit die uit de handel werden genomen, particuliere opslag en overheidstegemoetkoming voor zuivelproducten, versterking van de steun voor afzetbevordering.

België probeert middels een *Task Force* de bestaande markten te versterken, alternatieve markten aan te boren, en handelsbelemmeringen, met name van (phyto) sanitaire aard, weg te werken.

VII. — GEMEENSCHAPPELIJK HANDELSBELEID

Doha Development Agenda (DDA)

Na de goedkeuring van het pakket van Bali in december 2013, is in 2014 verder onderhandeld om de laatste hand te kunnen leggen aan de Doha *development Agenda*. Het doel is politieke overeenstemming te bereiken over de voltooiing van de DDA tegen de 10^e Ministeriële Conferentie van de WTO die in december 2015 in Nairobi plaatsvindt.

Bilaterale en regionale vrijhandelsovereenkomsten

Het hoofddoel van het handelsbeleid is de bevordering van de groei en de werkgelegenheid. Bilaterale overeenkomsten bestrijken vaak een ruimer gamma aan gebieden (liberalisering van industriële — en landbouwproducten, liberalisering van diensten, regels, duurzame ontwikkeling, milieu, intellectuele eigendomsrechten en toegang tot overheidsopdrachten). Dit is in het kader van de Doha-ronde niet haalbaar.

De EU voert onderhandelingen met een groot aantal partners over vrijhandelsovereenkomsten. In 2014 zijn met name met de Verenigde Staten (TTIP), Japan, Vietnam en de ACS-landen verder onderhandelingen gevoerd.

Daarnaast was er een vervolg van de plurilaterale onderhandelingen met het oog op een overeenkomst inzake de handel in diensten en werd ook een begin gemaakt met gesprekken over de liberalisering van de handel in groene goederen.

Embargo russe

Le 7 août, la Russie a annoncé un embargo contre l'importation de produits agricoles et d'aliments provenant notamment de l'UE. La Belgique a été particulièrement touchée par ces mesures, surtout pour ce qui concerne le secteur des fruits et légumes (poires).

Au niveau de l'UE, des mesures ont été prises pour limiter l'offre des produits les plus touchés: financement pour les fruits et légumes périssables qui ont été retirés du commerce, stockage particulier et intervention publique pour les produits laitiers, renforcement du soutien à la promotion.

La Belgique essaie via une *Task Force* de renforcer les marchés existants, de percer les marchés alternatifs et d'éliminer les obstacles commerciaux, notamment de nature (phyto)sanitaire.

VII. — POLITIQUE COMMERCIALE COMMUNE

Doha Development Agenda (DDA)

Suite à l'approbation du paquet de Bali en décembre 2013, 2014 a vu la poursuite des négociations afin de finaliser le Doha *Development Agenda*. L'objectif est de parvenir à un accord politique sur la conclusion du DDA pour la 10^{ème} Conférence ministérielle de l'OMC qui se tiendra à Nairobi en décembre 2015.

Accords de libre-échange bilatéraux et régionaux

L'objectif de promouvoir la croissance et l'emploi demeure le fil rouge de notre politique commerciale. Les accords bilatéraux couvrent souvent de multiples domaines (libéralisation des produits industriels et agricoles, libéralisation des services, règles, développement durable, environnement, droits de propriété intellectuelle, accès aux marchés publics). Ce n'est pas possible dans le cadre du cycle de Doha.

L'UE mène des négociations avec de nombreux partenaires à propos de contrats de libre-échange. En 2014, des négociations se sont notamment poursuivies avec les États-Unis (TTIP), le Japon, le Vietnam et les ACP.

Des négociations en cadre plurilatéral se sont poursuivies afin de parvenir à un accord sur le commerce des services et des négociations ont également été initiées concernant la libéralisation du commerce de biens verts.

Europees investeringsbeleid

Sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon zijn buitenlandse directe investeringen onderdeel geworden van de exclusieve bevoegdheid van de EU. Als gevolg hiervan onderhandelt de Europese Commissie nu ook over het investeringsluik van de vrijhandelsakkoorden tussen de EU en derde landen. Maar de EU onderhandelt nu ook *stand-alone* investeringsakkoorden. Zo werden de onderhandelingen voor een EU-China investeringsakkoord werden in 2014 verdergezet. Met Myanmar werden onderhandelingen opgestart voor een investeringsbeschermingsakkoord.

In 2014 trad een verordening in werking die de financiële verantwoordelijkheid bij arbitragegeschillen tussen investeerders en staten (ISDS of *Investor State Dispute Settlement*) omkadert. De EU onderhandelt momenteel over investeringsbescherming en ISDS in een aantal overeenkomsten, waaronder TTIP.

Daarnaast werd er verder gewerkt aan de ontwikkeling van het nieuwe Europese investeringsbeleid. De EU streeft naar verbeteringen in het bestaande investeringsbescherming- en ISDS-systeem. De EU-vrijhandelsakkoorden met Canada en Singapore garanderen het evenwicht tussen het recht op regelgeving van de staten enerzijds, en de bescherming van de investeerders anderzijds. Ook transparantiebepalingen moeten het eventueel misbruik van het ISDS-systeem tegengaan en de onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de arbiters verzekeren.

VIII. — EXTERNE RELATIES VAN DE EUROPESE UNIE EN GBVB

Externe relaties van de Europese Unie

2014 was voor de Europese Unie op het vlak van de externe relaties een jaar vol uitdagingen. De ontwikkelingen in en om Oekraïne en daaraan gekoppeld de relaties met Rusland en de Oostelijke burens van de EU, alsook de gebeurtenissen in het Midden-Oosten en dan met name in Syrië en Irak, zouden het ganse jaar door blijvend de aandacht opeisen van de EU en zijn lidstaten. Het Nabuurschap bleef dan ook tijdens het afgelopen jaar een topprioriteit binnen het beleid van de Europese externe relaties.

Op institutioneel vlak nam de voormalige Italiaanse minister van Buitenlandse Zaken Federica MOGHERINI op 1 november 2014 haar functie

Politique européenne en matière d'investissement

Depuis l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne, les investissements directs étrangers sont devenus des éléments de la compétence exclusive de l'UE. Par conséquent, la Commission européenne négocie désormais également le volet investissements des accords de libre-échange entre l'UE et des pays tiers. L'UE négocie aussi des accords d'investissement *stand-alone*. Les négociations se sont donc poursuivies en 2014 en vue d'un accord d'investissement UE-Chine. Des négociations visant un accord de protection des investissements entre l'UE et Myanmar ont aussi été lancées.

L'année 2014 a aussi vu l'entrée en vigueur d'un règlement encadrant la responsabilité financière dans les litiges d'arbitrage entre les investisseurs et les États (ISDS ou *Investor State Dispute Settlement*). L'UE négocie actuellement à propos de la protection d'investissement et de l'ISDS dans plusieurs contrats, dont le TTIP.

Le développement de la nouvelle politique européenne d'investissement a d'autre part été poursuivi. L'UE s'efforce d'améliorer le système de protection des investissements actuel, ainsi que le système ISDS. Les accords de libre-échange entre l'UE et le Canada et Singapour garantissent l'équilibre entre le droit à la réglementation des États d'une part et la protection des investisseurs d'autre part. Les dispositions en matière de transparence doivent aussi prévenir les éventuels abus du système ISDS ainsi que de garantir l'indépendance et l'impartialité des arbitres.

VIII. — RELATIONS EXTÉRIEURES DE L'UNION EUROPÉENNE ET PESC

Relations extérieures de l'Union européenne

L'Union européenne (UE) n'a pas manqué de défis dans le domaine des relations extérieures en 2014. La crise en Ukraine et ses répercussions au-delà des frontières du pays, notamment sur les relations avec la Russie et les voisins orientaux de l'UE, de même que la situation au Moyen-Orient, en particulier en Syrie et en Irak, ont retenu toute l'attention de l'UE et de ses États membres. La politique de voisinage a donc conservé son statut de priorité absolue pour l'Union tout au long de l'année.

Sur le plan institutionnel, Federica MOGHERINI, ancienne ministre italienne des Affaires étrangères, a pris ses fonctions au 1^{er} novembre 2014 en tant que

als Hoge Vertegenwoordigster voor het Buitenlands- en Veiligheidsbeleid en als Vice-Voorzitster van de Europese Commissie op. Zij volgde hiermee Catherine ASHTON op die evenwel nog actief blijft als EU vertegenwoordigster voor de onderhandelingen over het Iraanse nucleaire programma. 2014 betekende ook de start van de tenuitvoerlegging van het nieuwe Meerjarig Financieel Kader 2014-2020. In maart 2014 werden de verschillende verordeningen met betrekking tot de instrumenten van Rubriek IV (extern optreden) aangenomen.

Op het vlak van de uitbreiding liet de nieuwe Commissievoorzitter Jean-Claude JUNCKER bij zijn aanstelling verstaan dat er tijdens de ambtstermijn van deze nieuwe Commissie (2014-2019) geen nieuwe landen tot de Europese Unie zullen toetreden. De gesprekken die lopende zijn zullen wel doorgaan. De Oostenrijker Johannes HAHN werd de nieuwe Commissaris voor het Nabuurschapsbeleid en de Uitbreidingsonderhandelingen. Met Montenegro werden in de loop van 2014 9 nieuwe onderhandelingshoofdstukken geopend. Begin 2014 werden de toetredingsgesprekken met Servië opgestart en in juni 2014 werd Albanië de status van kandidaat-lidstaat verleend. De Stabilisatie- en Associatieovereenkomst met Kosovo werd in juli 2014 geparafeerd. Er konden in 2014 dan weer geen nieuwe hoofdstukken met Turkije geopend worden en kon evenmin binnen de Raad een consensus gevonden worden over de opening van de onderhandelingen met de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië. De totale blokkering van de toestand in Bosnië-Herzegovina, ook op het vlak van het toenaderingsproces tot de EU, zette de EU ertoe aan een nieuwe aanpak uit te werken ten aanzien van dit land, evenwel zonder aan de grond van de conditionaliteit te raken.

In december 2014 hechtte de Raad zijn akkoord aan een mandaat voor de onderhandeling van een of meerdere Associatieovereenkomsten met de Europese micro-staten Andorra, San Marino en Monaco. De nasleep en opvolging van het "populair initiatief" (referendum) van 9 februari 2014 in Zwitserland over de problematiek van de immigratie heeft de bilaterale relaties met de EU ten dele onder druk geplaatst, met name dan het Akkoord inzake het Vrij Verkeer van Personen.

De transatlantische relaties kenden een krachtige impuls door de organisatie van zowel een Top met de Verenigde Staten van Amerika als met Canada. Met dit laatste land werd een Kaderakkoord geparafeerd. De EU hield voorts een Top met Brazilië en Japan, 2 strategische partners van de Unie, en leidde bi-regionale Toppen met Afrika (4^{de} EU-Afrika Top, Brussel, 3-4 april 2014) en Azië (10^{de} Asia Europe Meeting

Haute Représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de Sécurité, et Vice-présidente de la Commission européenne. Elle a succédé à Catherine ASHTON, qui continue de représenter l'Union dans le cadre des négociations relatives au programme nucléaire iranien. L'année 2014 a également marqué le début de l'exécution du nouveau Cadre financier pluriannuel 2014-2020. Les différents règlements relatifs aux instruments de la Rubrique IV (action extérieure) ont été adoptés en mars 2014.

S'agissant de l'élargissement de l'UE, le nouveau président de la Commission, Jean-Claude JUNCKER, a précisé lors de sa désignation qu'aucun nouveau pays ne rejoindra l'Union européenne durant le mandat 2014-2019 de la nouvelle Commission. Cela étant, les discussions en cours se poursuivront. C'est l'Autrichien Johannes HAHN qui a été désigné le nouveau Commissaire à la Politique de Voisinage et aux Négociations d'Elargissement. En 2014, neuf nouveaux chapitres de négociation ont été ouverts avec le Monténégro. Au début de la même année, les négociations d'adhésion ont commencé avec la Serbie tandis que le statut de pays candidat a été octroyé en juin 2014 à l'Albanie. L'accord de stabilisation et d'association avec le Kosovo a quant à lui été paraphé en juillet 2014. Aucun nouveau chapitre n'a pu être ouvert avec la Turquie; le Conseil n'est pas davantage parvenu à un accord sur l'ouverture de négociations avec l'Ancienne République yougoslave de Macédoine. Le blocage total de la situation en Bosnie-Herzégovine, y compris en ce qui concerne le processus de rapprochement avec l'UE, a incité l'Union à adopter une nouvelle approche par rapport à ce pays, sans toucher toutefois au concept de conditionnalité.

En décembre 2014, le Conseil a approuvé un mandat pour la négociation d'un ou plusieurs accords d'association avec les micro-États européens d'Andorre, de Saint-Marin et Monaco. Les suites et le suivi de "l'initiative populaire" (referendum) organisée en Suisse le 9 février 2014 à propos de la problématique de l'immigration ont partiellement mis les relations bilatérales entre l'UE et la Suisse sous pression, en particulier l'Accord sur la libre Circulation des Personnes, à la suite de l'initiative populaire.

Les relations transatlantiques ont connu une belle impulsion grâce à l'organisation de deux Sommets, l'un avec les États-Unis d'Amérique et l'autre avec le Canada, un Accord-cadre ayant été paraphé au cours de ce dernier. Par ailleurs, l'UE a tenu des Sommets avec le Brésil et le Japon, deux partenaires stratégiques de l'Union, ainsi que des Sommets birégionaux avec l'Afrique (4^e Sommet UE-Afrique, Bruxelles,

— ASEM, Milaan, 16-17 oktober 2014). De relaties met ASEAN kenden eveneens een sterke intensivering, met name tijdens de 20^{ste} EU-ASEAN vergadering van de Ministers van Buitenlandse Zaken (Brussel, 23 juli 2014). Met Australië en Nieuw-Zeeland werd vooruitgang geboekt op het vlak van de kaderakkoorden. In oktober 2014 werden de onderhandelingen over een versterkte Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst met Kazachstan afgerond. Hoewel in 2014 geen Top met China doorging bracht de Chinese President, en dit voor het eerst, op 31 maart 2014 een bezoek aan de Europese instellingen.

De Ebola crisis, die in december 2013 in Guinee uitbrak, stond het hele jaar hoog op de agenda. Op 23 oktober 2014 werd Commissaris voor Humanitaire Hulp Christos STYLIANIDES aangeduid als Europese Ebola-coördinator. De Europese Unie zal in totaal meer dan 1 miljard euro besteden aan de strijd tegen Ebola.

De 39^{ste} zitting van de EU-ACP Ministeriële Raad vond in Nairobi (Kenia) plaats. De “Joint Council” leidde, gedeeltelijk tegen de verwachtingen in, tot belangrijke concrete resultaten. Zo werd een gemeenschappelijke verklaring inzake het post-2015 kader en steun voor de ontwikkeling van de private sector aangenomen. Er werd ook beslist het “Centre pour le Développement des Entreprises” (CDE) te sluiten tegen eind 2016.

Tenslotte dient vermeld dat binnen de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken de voormalige Directies “GBVB” en “Externe Actie” werden samengesmolten tot één Directie die instaat voor het geheel van het extern beleid van de EU. Dit versterkt nog de coherentie en de doelmatigheid van de Belgische opvolging van dit beleid.

Deze nieuwe Directie “Externe Relaties van de EU” heeft in 2014 twee stages georganiseerd in het kader van de steun aan de kandidaat-lidstaten en de landen van het Europees Nabuurschap, voor Moldaafse, respectievelijke Servische diplomaten en ambtenaren.

De ontwikkelingssamenwerking van de Europese Unie

Ondanks de verdere begrotingsbeperkingen, nam de collectieve ODA (*Official Development Assistance*) van de EU toe van 55,3 miljard EUR in 2012 tot 56,5 miljard EUR in 2014, en bleef daarmee op 0,43 % van het bruto nationaal inkomen (BNI) van de EU. De EU behield

3-4 avril 2014) et l'Asie (10^e Asia Europe Meeting — ASEM, Milan, 16-17 octobre 2014). Les relations avec l'Association des Nations de l'Asie du Sud-Est (ANASE/ASEAN) se sont également fortement intensifiées, notamment lors de la 20^e réunion UE-ASEAN des ministres des Affaires étrangères (Bruxelles, 23 juillet 2014). Des progrès ont également été enregistrés avec l'Australie et la Nouvelle-Zélande dans le domaine des accords-cadres. Enfin, les négociations pour l'Accord de Partenariat et de Coopération renforcé avec le Kazakhstan se sont achevées en octobre 2014. Aucun Sommet n'a pu être organisé avec la Chine en 2014 mais la visite du Président chinois aux institutions européennes le 31 mars 2014 a constitué une première.

La crise Ebola, qui a éclaté en décembre 2013 en Guinée, a figuré en haut de l'agenda tout au long de l'année. Le Commissaire à l'Aide humanitaire Christos STYLIANIDES a été désigné Coordonnateur Ebola de l'UE le 23 octobre 2014. L'Union européenne allouera au total plus d'un milliard d'euros à la lutte contre Ebola.

La 39^e session du Conseil ministériel UE-ACP a eu lieu à Nairobi (Kenya). Contre toute attente, le Conseil conjoint a mené à d'importants résultats concrets. Une déclaration commune sur le cadre post-2015 et sur le soutien au développement du secteur privé a été adoptée. Il a aussi été décidé de fermer le “Centre pour le Développement des Entreprises” (CDE) d'ici fin 2016.

Il convient enfin de mentionner que dans le cadre du Service public fédéral des Affaires étrangères, les anciennes Directions “PESC” et “Action externe” ont été rassemblées sous une seule et même Direction, responsable de l'ensemble de la politique extérieure de l'UE. Cela permet de renforcer la cohérence et l'efficacité du suivi de cette politique par la Belgique.

Cette nouvelle Direction, dénommée “Direction des Relations extérieures de l'UE” a organisé deux stages en 2014, dans le cadre du soutien aux pays candidats et aux pays du voisinage oriental de l'UE, pour des fonctionnaires et diplomates de Moldavie pour le premier, et de Serbie pour le second.

La coopération au développement de l'Union européenne.

Malgré la poursuite des limitations budgétaires, l'APD (*Official Development Assistance*) collective de l'UE est passée de 55,3 milliards d'euros en 2012 à 56,5 milliards d'euros en 2014, représentant 0,43 % du revenu national brut (RNB) de l'UE. L'UE a conservé sa place de premier

haar positie als grootste ODA-donor van de wereld door opnieuw meer dan de helft van de totale ODA aan ontwikkelingslanden voor haar rekening te nemen.

In 2014 kreeg de aanloop naar de internationale onderhandelingen binnen de Verenigde Naties (VN) over een post-2015 ontwikkelingskader volop aandacht. Het is de bedoeling dat de EU in de VN een eensgezind standpunt inneemt om aldus een ambitieus akkoord te bereiken op het stuk van duurzame ontwikkelingsdoelstellingen.

In 2014 publiceerde de Commissie een mededeling over de particuliere sector.

In mei 2014 stelde de Commissie een op rechten gebaseerde benadering in de ontwikkelingssamenwerking voor. Bedoeling is om bij de opstelling van samenwerkingsprojecten meer oog te hebben voor de verbetering van de mensenrechten.

Met de goedkeuring van het nieuwe meerjarig financiële kader voor 2014-2020, waaronder het 11^e Europees Ontwikkelingsfonds, heeft de EU in de loop van 2014 de grondslag gelegd voor de nieuwe programmering van de steun. Vanaf april 2014 zijn verschillende nationale indicatieve programma's (NIP) goedgekeurd. Het is de bedoeling tot meer "gezamenlijke programmering" tussen de EU en de lidstaten te komen. Een en ander komt erop neer dat de partijen streven naar een gezamenlijke analyse en een synchronisatie van de programmeringen om tot slot uit te komen bij een daadwerkelijke taakverdeling tussen de EU en de lidstaten. België wil zich ten volle deel inzetten voor dit proces.

Wat het onderdeel "ontwikkeling" betreft, legde commissaris Mimica tijdens de hoorzitting voor het Europees Parlement, de nadruk op drie prioriteiten: 1. het post-2015 kader; 2. het post-Cotonou-kader (toekomst van de betrekkingen EU-ACS) en de ontwikkeling van het strategische partnerschap met Afrika; 3. de coherentie van het ontwikkelingsbeleid.

Het Gemeenschappelijk Veiligheids- en defensiebeleid (GVDB)

Ook op veiligheidsvlak werd de EU in de loop van 2014 geconfronteerd met heel wat nieuwe uitdagingen. Dit resulteerde niet alleen in de lancering van een aantal nieuwe civiele missies en militaire operaties, maar had ook gevolgen voor reeds bestaande GVDB-missies.

Naar aanleiding van de crisis in Oekraïne besloot de EU in de loop van 2014 om de missie EUAM (*Assistance Mission*) Oekraïne te lanceren. Deze missie heeft tot doel de Oekraïense autoriteiten bij te staan bij de

bailleur de fonds dans le monde, puisqu'elle contribue une fois encore pour plus de la moitié du total de l'APD destinée aux pays en développement.

En 2014, toute l'attention a été consacrée à la préparation des négociations internationales au sein des Nations Unies (ONU) à propos d'un cadre de développement post-2015. L'objectif est que l'UE adopte au sein des Nations Unies une position unanime, dans le but d'arriver à un accord ambitieux en termes d'objectifs de développement durable.

En 2014, la Commission a publié une communication sur le secteur privé.

En mai 2014, la Commission a présenté une approche basée sur les droits dans le domaine de la coopération au développement. L'objectif est de mieux tenir compte de l'amélioration des droits de l'homme lors de l'organisation de projets de collaboration.

Par ailleurs, après avoir adopté le nouveau cadre financier pluriannuel pour la période 2014-2020, y compris le 11^e Fonds européen de Développement, l'UE a dans le courant de l'année 2014 jeté les bases de la nouvelle programmation de l'aide. Dès le mois d'avril 2014, plusieurs programmes indicatifs nationaux (PIN) ont été adoptés. Le but est d'arriver à une "programmation plus commune" entre l'UE et les États membres. L'ambition est de réaliser une analyse commune, une synchronisation des programmations et finalement une véritable division du travail entre l'UE et les États membres. La Belgique est très volontariste dans ce processus.

En ce qui concerne la partie "développement", le Commissaire Mimica a insisté lors de l'audience devant le Parlement européen sur trois priorités: 1. le cadre post-2015; 2. le cadre post-Accord de Cotonou (avenir des relations UE-ACP) et l'évolution du partenariat stratégique avec l'Afrique; 3. la Cohérence des Politiques pour le Développement.

La Politique de sécurité et de défense commune (PSDC)

Sur le plan de la sécurité aussi, l'UE a été confrontée à de nombreux défis en 2014. Cela a non seulement débouché sur le lancement de plusieurs nouvelles missions civiles et opérations militaires, mais cela a aussi eu des conséquences pour les missions PSDC existantes.

Suite à la crise en Ukraine, l'UE a décidé en 2014 de lancer la mission EUAM (*Assistance Mission*) Ukraine. Cette mission a pour but d'assister les autorités ukrainiennes dans la réforme du secteur de la sécurité civile

hervorming van de civiele veiligheidssector en moet op deze wijze bijdragen tot het herstellen van de stabiliteit van dit buurland van de EU.

Ook in de Sahel-regio engageerde de EU zich verder met de lancering in 2014 van een civiele missie in Mali (EUCAP Sahel Mali). Deze missie is erop gericht om de Malinese civiele veiligheidsdiensten (politie, gendarmerie, nationale garde) te trainen en de lokale autoriteiten ondersteuning te bieden bij de hervorming van hun civiele veiligheidsstructuren. EUCAP Sahel Mali is complementair met de militaire trainingsmis-sie EUTM Mali en de civiele missies in Niger (EUCAP Sahel Niger) die al sinds 2013 operationeel zijn. Deze GVDB-missies in Mali hebben tot doel om de Malinese autoriteiten te helpen om het overheidsgezag over het ganse grondgebied te herstellen. Onstabiliteit in de Sahel regio heeft onmiddellijke gevolgen voor de EU op vlak van illegale migratie, terrorisme, georganiseerde criminaliteit *etc.* wat het engagement van de EU via deze GVDB-missies verklaart. In diezelfde regionale context kon de grensbeheersmissie in Libië (EUBAM Libya) door de verslechterende politieke en veiligheidssituatie nooit zijn mandaat vervullen en werd, na de evacuatie naar Tunesië in juli 2014, afgeslankt en on hold geplaatst, in afwachting van de resultaten van de door de VN-geleide politieke dialoog voor Libië.

De EU lanceerde in 2014 tevens een militaire operatie in de Centraal-Afrikaanse Republiek (EUFOR CAR) om een veilige omgeving te creëren zodat humanitaire hulp kon geleverd worden aan de plaatselijke bevolking en tevens om de transitie naar een overgangsregering te verzekeren in dit land dat geplaagd werd door interne onlusten.

Het voorbije jaar stond tevens in het teken van de verdere opvolging van de raadsbesluiten van de Europese Raad van december 2013. In dit kader werd er in de loop van 2014 een EU maritieme veiligheidsstrategie aangenomen evenals een actieplan ter implementatie. Daarnaast werd er verder gewerkt aan het ontwikkelen van een globale aanpak ("*comprehensive approach*") voor crisis management waarbij alle beleidsinstrumenten van de EU effectief en coherent worden toegepast. In dit kader ging de aandacht o.a. uit naar de verdere ontwikkeling van het "*Train & Equip*" initiatief en het verbeteren van de link tussen interne en externe veiligheid. Ook werd er in 2014 verdere opvolging gegeven aan het verbeteren van de ontwikkeling van de militaire en civiele capaciteiten van de lidstaten van de EU door meer systematische samenwerking en lanceerde de Commissie een aantal voorstellen ter ondersteuning van de Europese defensie-markt en defensie-industrie.

et doit ainsi contribuer à la restauration de la stabilité de ce pays voisin de l'UE.

L'UE a poursuivi son engagement dans la région du Sahel avec le lancement en 2014 d'une mission civile au Mali (EUCAP Sahel Mali). Cette mission vise à former les services de sécurité civile maliens (police, gendarmerie, garde nationale) et à apporter un soutien aux autorités locales dans le cadre de la réforme de leurs structures de sécurité civile. EUCAP Sahel Mali est complémentaire à la mission de formation militaire EUTM Mali et aux missions civiles au Niger (EUCAP Sahel Niger) qui sont opérationnelles depuis 2013. Ces missions PSDC au Mali ont pour but d'aider les autorités maliennes à restaurer le contrôle gouvernemental sur l'ensemble du territoire. L'instabilité régnant dans la région du Sahel a des conséquences immédiates pour l'UE en termes de migration illégale, de terrorisme, de criminalité organisée, *etc.*, ce qui explique l'engagement de l'UE via ces missions PSDC. Dans ce même contexte régional, la mission de gestion des frontières en Libye (EUBAM Libya) n'a jamais pu remplir son mandat suite à la dégradation de la situation politique et de sécurité; elle a été réduite et mise en stand-by après l'évacuation vers la Tunisie en juillet 2014, dans l'attente des résultats du dialogue politique pour la Libye mené par l'ONU.

L'UE a lancé en 2014 une opération militaire en République centrafricaine (EUFOR CAR) afin de créer un environnement sûr pour que l'aide humanitaire puisse être acheminée aux populations locales et afin d'assurer le passage à un gouvernement de transition dans ce pays tourmenté par les conflits internes.

L'année dernière était placée sous le signe du suivi des décisions du Conseil européen de décembre 2013. C'est dans ce cadre que dans le courant de l'année 2014, une stratégie de sécurité maritime de l'UE a été adoptée, tout comme un plan d'action pour sa mise en œuvre. On a aussi travaillé au développement d'une approche globale ("*comprehensive approach*") pour la gestion de crise, où tous les instruments politiques de l'UE sont appliqués efficacement et de manière cohérente. Dans ce cadre, l'attention a notamment été accordée à la poursuite du développement de l'initiative "*Train & Equip*" et à l'amélioration du lien entre sécurité interne et externe. On a également suivi en 2014 l'amélioration du développement des capacités militaires et civiles des États membres de l'UE via une collaboration plus systématique, tandis que la Commission a lancé plusieurs propositions de soutien du marché et de l'industrie de la défense européens.

IX. — EUROPA OVERBRENGEN

In 2014 hebben de Raad, het Europees Parlement en de Commissie voor een zesde maal interinstitutionele communicatieprioriteiten vastgesteld.

De drie geselecteerde gemeenschappelijke communicatieprioriteiten voor 2014 waren: *het economisch herstel, het Europees Jaar van de Burger en de communicatiecampagne voor de Europese verkiezingen in mei 2014*.

In een context van krimpende budgetten, werd begin februari 2014 een nieuw strategisch partnerschapsovereenkomst ondertekend tussen de Belgische regering en de Europese Commissie. Dit vormt de basis van een nieuw gecentraliseerd indirect managementpartnerschap en van een jaarlijks communicatieplan.

De “Europe Direct” informatiecentra spelen bij de regelmatige verspreiding van informatie omtrent Europa een belangrijke rol en zullen dat ook voor de periode 2013-2017 blijven doen. In België zijn er 12 Europe Directs (één in elke provincie, Brussel en de Duitstalige Gemeenschap).

In 2014 werd het netwerk onder meer actief ingezet naar aanleiding van de organisatie van de “Dag van Europa” op 9 mei 2014. vice-eersteminister Reynders en 21 andere sprekers (ervaren diplomaten of medewerkers van de FOD Buitenlandse Zaken) verzorgden die dag een uiteenzetting in 22 secundaire scholen in België onder het motto “Ons Europa: gisteren, vandaag en morgen”.

Concrete acties zoals deze lijken het best geschikt om jongeren bij Europa te betrekken. Zoals in 2013 riepen vooral de crisis, Griekenland en de toekomst van de Euro bij velen vragen op. Ook andere thema's, waar jongeren zich meer bij betrokken voelen, kwamen aan bod: het vrije verkeer van werknemers, jongerenwerkloosheid en de Erasmusbegroting.

De Raad en het Europees Parlement riepen 2015 uit tot het Europees jaar van de Ontwikkeling (EYD2015), onder het motto “Onze wereld, onze waardigheid, onze toekomst”. Voor het eerst staat een Europees jaar in het teken van een mondiaal thema. 2015 zal immers een scharnierjaar zijn. De termijn voor de verwezenlijking van de Millenniumsontwikkelingsdoelstellingen (MDG) loopt immers af. De voorbereidingen van een post-2015-ontwikkelingskader zijn in volle gang. Dit kader moet in de plaats komen van de MDG's. Volgens de laatst beschikbare “Eurobarometer” over dit thema (december 2013) is 66 % van de Europese burgers van

IX. — COMMUNIQUER L'EUROPE

En 2014, le Conseil, le Parlement européen et la Commission ont défini des priorités de communication interinstitutionnelles pour la sixième fois.

Les trois priorités de communication communes sélectionnées pour 2014 étaient: *la relance économique, l'Année européenne des citoyens et la campagne de communication sur les élections européennes en mai 2014*.

Dans un contexte de restriction budgétaire, un nouvel accord de partenariat stratégique a été signé début février 2014 entre le gouvernement belge et la Commission européenne. Il forme la base d'un nouveau partenariat de gestion centralisée indirecte et d'un plan de communication annuel.

Les centres d'information “Europe Direct” jouent un rôle important dans la diffusion régulière des informations à propos de l'Europe et ce sera toujours le cas pour la période 2013-2017. Il y a en Belgique 12 Europe Directs (un pour chaque province, pour Bruxelles et pour la Communauté germanophone).

En 2014, le réseau a notamment activement contribué à l'organisation de la “Journée de l'Europe” du 9 mai 2014. Le vice-premier ministre Reynders et 21 autres orateurs (des diplomates expérimentés ou des collaborateurs du SPF Affaires étrangères) ont assuré lors de cette journée un exposé dans 22 écoles secondaires en Belgique sous le slogan “Notre Europe: hier, aujourd'hui et demain”.

Des actions concrètes telles que celles-ci semblent être les plus adaptées pour intéresser les jeunes à la question de l'Europe. Comme en 2013, la crise, la Grèce et l'avenir de l'euro étaient au centre de nombreuses préoccupations. D'autres thèmes, auxquels les jeunes se sentent plus concernés, ont été abordés: la libre-circulation des travailleurs, le chômage des jeunes ou le budget Erasmus.

2015 a été désignée par le Conseil et le Parlement européen pour être l'Année européenne pour le Développement (EYD2015), sous la devise “Notre monde, notre dignité, notre avenir”. C'est la première fois qu'une Année européenne est consacrée à une thématique mondiale. L'année 2015 sera effectivement une année charnière. C'est en effet en 2015 que les Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) arriveront à échéance. Les préparations pour un cadre de développement post-2015 vont bon train. Ce cadre doit venir remplacer les OMD. D'après le dernier sondage “EuroBaromètre” disponible sur le sujet (décembre

oordeel dat de bestrijding van armoede in de ontwikkelingslanden één van de belangrijkste prioriteiten van de Europese Unie moet zijn.

Voor meer informatie: europa.eu/eyd2015 en europa.eu/eyd2015/nl/belgium

Europese verkiezingen in mei 2014

De burger werd tijdens de dialogen in 2014 uitgenodigd deel te nemen aan het debat in de aanloop naar de verkiezingen voor het Europees Parlement in 2014. Deze verkiezingen waren de eerste die plaatsvonden sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon.

Het Europees Parlement lanceerde een sensibiliserings- & informatiecampaignede voor de verkiezingen op 10 september 2013. De slogan ACT.REACT.IMPACT benadrukte dat Europese kiezers macht konden uitoefenen via het stembiljet, en zo de toekomstige staat van de Europese Unie konden meebepalen.

2013), pour 66 % des citoyens européens, la lutte contre la pauvreté dans les pays en développement devrait compter parmi les priorités essentielles de l'Union européenne.

Pour de plus amples informations: europa.eu/eyd2015 et europa.eu/eyd2015/fr/belgium

Les élections européennes de mai 2014

Les citoyens ont été invités à participer au débat lors des dialogues menés en 2014 en vue des élections au Parlement européen de 2014. Ces élections étaient les premières depuis l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne.

Le Parlement européen a lancé une campagne de sensibilisation et d'information pour les élections le 10 septembre 2013. Le slogan AGIR. RÉAGIR. ACCOMPLIR souligne que les électeurs européens peuvent utiliser leur pouvoir, par le biais des urnes, pour influencer l'Europe de demain.



© Europees parlement — 2014

De Europese Beweging-België, organiseerde dan weer een grootschalige sensibiliseringscampagne voor jongeren tussen 18 en 26 jaar, waarvan de meeste voor de eerste keer konden gaan stemmen, over de inzet van de Europese verkiezingen. Er werd een reeks van 12 debatten met Belgische Europarlementsleden en politieke vertegenwoordigers opgezet over Europese onderwerpen. Er werd eveneens een aftelkalender "Jouw Stem Telt!" ontwikkeld, gericht op jongeren tussen 18 en 26 jaar. Deze aftelkalender op 15 000 exemplaren telde

© Parlement européen — 2014

Le Mouvement Européen-Belgique a organisé une campagne de sensibilisation à grande échelle visant les jeunes de 18 à 26 ans, dont la plupart seront appelés à voter pour la première fois, et portant sur les enjeux des élections européennes. Une série de 12 débats portant sur des sujets européens a été organisée avec des membres belges du Parlement européen et des représentants politiques. Un almanach "Ta voix compte!" visant les jeunes de 18 à 26 ans a même été organisé. Ce compte à rebours publié à 15 000 exemplaires

100 dagen af tot de Europese verkiezingen en gaf elke dag een ludieke maar tegelijk ook pedagogische boodschap over de Unie.

Voor alle informatie over de Europese verkiezingen: www.elections2014.eu/nl

COLOFON

FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking

Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DG Europa)

Karmelietenstraat 15
1000 Brussel
Tel. + 32 2 501 81 11

diplomatie.belgium.be
Twitter: @ Belgium MFA
Facebook: Diplomatie.Belgium
Ontdek de DGE: <http://vimeo.com/117785306>

Redactie: Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DG Europa)

Vertaling: Dienst Vertalingen (P&C5)

Vormgeving, lay-out en coördinatie: Jacqueline DE HANSCUTTER

Druk: Dienst Drukkerij en Typografie (P&O4.2)

Verantwoordelijke uitgever:

Dirk ACHTEN, Voorzitter van het Directiecomité, FOD Buitenlandse Zaken, Karmelietenstraat 15, 1000 Brussel

Juni 2015

De gegevens in deze publicatie zijn louter informatief en binden de FOD juridisch op generlei wijze. Dit Jaarrapport is onderworpen aan de nationale en internationale wetgeving op het auteursrecht.

Karmelietenstraat 15
1000 Brussel
Tel. + 32 (0)2 501 81 11
diplomatie.belgium.be
Twitter: @ Belgium MFA
Facebook: Diplomatie.Belgium

décomptait les 100 jours précédant les élections européennes et communiquait chaque jour un message ludique, mais pédagogique sur l'Union.

Pour toutes les informations sur les élections européennes: www.elections2014.eu/fr

COLOPHON

SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement

Direction générale Coordination et Affaires européennes (DG Europe)

Rue des Petits Carmes 15
1000 Bruxelles
Tél. + 32 2 501 81 11

diplomatie.belgium.be
Twitter: @ Belgium MFA
Facebook: Diplomatie.Belgium
Découvrez la DGE: <http://vimeo.com/117785013>

Rédaction: Direction générale Coordination et Affaires européennes (DG Europe)

Traduction: Service Traductions (P&C5)

Mise en forme, mise en page et coordination: Jacqueline DE HANSCUTTER

Impression: Service Impression et Typographie (P&O04.2)

Éditeur responsable:

Dirk ACHTEN, Président du Comité de Direction, SPF Affaires étrangères, Rue des Petits Carmes 15, 1000 Bruxelles

Juin 2015

Les données figurant dans la présente publication sont purement informatives. Elles n'engagent nullement le SPF sur le plan juridique. Ce Rapport annuel est soumis à la législation nationale et internationale sur le droit d'auteur.

Rue des Petits Carmes 15
1000 Bruxelles
Tél. + 32 (0)2 501 81 11
diplomatie.belgium.be
Twitter: @ Belgium MFA
Facebook: Diplomatie.Belgium