

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 oktober 2015

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Pensioenen

Zie:

Doc 54 **1428/ (2015/2016):**

001: Lijst van beleidsnota's.

002 tot 008: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 octobre 2015

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Pensions

Voir:

Doc 54 **1428/ (2015/2016):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 008: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

1. Balans

Deze regering heeft belangrijke hervormingen aan ons pensioensysteem doorgevoerd om op die manier de sociale en budgettaire duurzaamheid ervan te waarborgen.

Nog langer wachten en deze hervormingen niet aannemen zou ertoe hebben geleid dat wij geen andere oplossing meer zouden hebben dan het verlagen van de pensioenen waardoor een groot aantal ouderen in een onzeker bestaan zou worden gestort.

Vier bakens hebben richting gegeven aan ons handelen en zullen dit ook in de toekomst blijven doen: vrijheid, billijkheid, verantwoordelijkheid en ten slotte begrijpelijkheid.

De hervormingen die in het voorbije jaar werden aangenomen, waren talrijk. De meeste van deze hervormingen beogen een verhoging van de gemiddelde uittredeleeftijd om op die manier de financiële en sociale houdbaarheid van ons pensioensysteem te waarborgen. De verlenging van de loopbanen dient bij te dragen tot het waarborgen van het financieel evenwicht van ons systeem van sociale bescherming en tot het verhogen van het gemiddelde pensioenbedrag.

Met het oog op billijkheid beogen deze hervormingen tevens een geleidelijke harmonisering tussen de verschillende pensioenstelsels.

Ten slotte heeft de regering nieuwe instellingen opgericht die als doel hebben het sociaal overleg te versterken dat enerzijds de komende structurele hervormingen dient te begeleiden en anderzijds de bestaande expertise in het pensioendomein samen te brengen.

1.1. De loopbanen verlengen en de stelsels harmoniseren

1.1.1. Afschaffing van de beperkingen van toegelaten arbeid

Sinds 1 januari van dit jaar worden de inkomsten uit een beroepsactiviteit die een gepensioneerde na de leeftijd van 65 jaar of na 45 loopbaanjaren ontvangt, aan geen enkele beperking meer onderworpen.

De mensen leven langer en blijven langer gezond. Het aantal personen dat na 65 werkt, blijft stijgen. Bovendien blijkt uit een recent onderzoek van Solidaris dat een gepensioneerde op vier verzekert dat hij na 65 jaar zou hebben gewerkt als dit toegelaten was geweest. Voor de meesten onder hen wordt de voortzetting van

1. Bilan

Ce gouvernement a entrepris des réformes importantes de notre régime de retraite afin d'en assurer la pérennité sociale et budgétaire.

Attendre plus longtemps et ne pas adopter ces réformes nous auraient contraints à ne plus avoir d'autre solution que de réduire les pensions et à plonger dans la précarité un grand nombre de personnes âgées.

Quatre balises ont guidé notre action et continueront à le faire à l'avenir: la liberté, l'équité, la responsabilité et enfin la lisibilité.

Les réformes adoptées au cours de l'année écoulée ont été nombreuses. La plupart de ces réformes visent à relever l'âge moyen de sortie du marché du travail afin de garantir la soutenabilité financière et sociale de notre régime de pension. L'allongement des carrières doit contribuer à garantir l'équilibre financier de notre système de protection sociale et à relever le niveau moyen des pensions.

Ces réformes visent également, pour des raisons d'équité, à réaliser une progressive harmonisation entre les différents régimes de pension.

Enfin, le gouvernement a mis en place de nouvelles institutions qui ont pour objectif d'une part, de renforcer la concertation sociale qui doit accompagner les prochaines réformes structurelles et d'autre part, de rassembler l'expertise existante dans le domaine des pensions.

1.1. Prolonger les carrières et harmoniser les régimes

1.1.1. Suppression des limites de travail autorisé

Depuis le 1^{er} janvier de cette année, les revenus professionnels perçus par un pensionné après l'âge de 65 ans ou après 45 années de carrière ne sont plus soumis à aucune limitation.

Les gens vivent et restent en bonne santé plus longtemps. Le nombre de personnes travaillant après 65 ans ne cesse d'augmenter. L'enquête menée récemment par Solidaris indique par ailleurs qu'un retraité sur quatre assure qu'il aurait travaillé au-delà de 65 ans si on l'avait autorisé à le faire. Et pour la majorité d'entre eux, la

een beroepsactiviteit ingegeven door de zoektocht naar persoonlijke ontwikkeling.

De afschaffing van de werkbeperkingen zal op die manier de gepensioneerden toelaten een beroepsactiviteit na de wettelijke pensioenleeftijd uit te oefenen. De maatregel draagt ertoe bij de werkzaamheidsgraad onder oudere werknemers te verhogen. Zij draagt ook bij tot onze wil om de keuzevrijheid van personen te vergroten in het beheer van hun loopbaan en rustpensioen.

Ter herinnering: de voormalige grenzen voor beroepsinkomsten werden behouden in het geval van vervroegd pensioen. In het geval van overschrijding staat de sanctie voortaan echter in verhouding tot de overschrijding van deze grenzen en dit voor zowel het rustpensioen als het overlevingspensioen. Het pensioen wordt dus niet langer geschorst wanneer de vastgelegde grenzen met 25 % worden overschreden, zoals dit voordien het geval was.

1.1.2. Afschaffing van de diplomabonificatie toegekend voor het vervroegd pensioen

Zoals de Commissie Pensioenhervorming 2020-2040 aanbeveelt, beoogt de maatregel een geleidelijke harmonisering van de te vervullen loopbaanduurwaarden tussen de verschillende stelsels om toegang te krijgen tot het pensioen.

De wet van 28 april 2015 houdende bepalingen betreffende de pensioenen van de publieke sector schaft vanaf 2016 geleidelijk de diplomabonificatie af die in de publieke sector wordt toegekend voor de loopbaanvoorwaarde om op vervroegd pensioen te gaan. Deze bonificatie zal op 31 december 2029 volledig zijn verdwenen.

Het is van belang te benadrukken dat de hervorming gepaard gaat met verschillende overgangsmaatregelen die in het kader van sociaal overleg werden onderhandeld, in het bijzonder ten gunste van diegenen die op het punt staan om op pensioen te gaan of diegenen die op 1 januari 2015 genieten van of zouden hebben kunnen genieten van verlof voorafgaand aan het rustpensioen.

1.1.3. Verhoging van de leeftijdsvoorwaarden of de loopbaanvoorwaarden om met pensioen te gaan

Een andere belangrijke hervorming is in juli jongstleden door het parlement aangenomen. Het betreft de hervorming die de wettelijke pensioenleeftijd verhoogt en de voorwaarden om op vervroegd pensioen te gaan en om van een overlevingspensioen te ontvangen, verder verstrengt.

poursuite d'une activité professionnelle est motivée par la recherche d'un épanouissement personnel.

La suppression des limites de travail autorisé permettra ainsi aux retraités de poursuivre une activité professionnelle au-delà de l'âge légal de la retraite. La mesure contribue à relever le taux d'emploi des travailleurs plus âgés. Elle participe également à notre volonté de renforcer la liberté de choix des personnes dans la gestion de leur carrière et de leur retraite.

Pour rappel, les anciennes limites de revenus professionnels ont été maintenues en cas de pension anticipée. Mais, en cas de dépassement, la sanction est désormais proportionnelle au dépassement des limites et ce, tant pour la pension de retraite que pour la pension de survie. La pension n'est donc plus suspendue lorsqu'elle dépasse de 25 % les limites fixées, comme c'était le cas auparavant.

1.1.2. Suppression de la bonification pour diplôme accordée pour la pension anticipée

La mesure vise, comme le préconise la Commission de réforme des Pensions 2020-2040, à harmoniser progressivement, entre les différents régimes, les conditions de durée de carrière à respecter pour accéder à la pension.

La loi du 28 avril 2015 portant des dispositions concernant les pensions du secteur public supprime, à partir de 2016 et de manière progressive, la bonification pour diplôme accordée dans le secteur public pour la condition de carrière requise pour partir en pension anticipée. Cette bonification aura totalement disparu au 31 décembre 2029.

Il est important de souligner que la réforme a été assortie de plusieurs dispositions transitoires, négociées dans le cadre de la concertation sociale, en faveur notamment de ceux qui sont proches du départ à la retraite ou encore de ceux qui, à la date du 1^{er} janvier 2015, bénéficient ou auraient pu bénéficier d'un congé préalable à la pension.

1.1.3. Relèvement des conditions d'âge ou de carrière pour le départ à la retraite

Une autre réforme importante a été adoptée par le Parlement au mois de juillet dernier. Il s'agit de la réforme qui relève l'âge légal de la pension et poursuit le relèvement des conditions pour partir en pension anticipée et pour bénéficier de la pension de survie.

De wet van 10 augustus 2015 verhoogt de wettelijke pensioenleeftijd tot 66 jaar in 2025 en tot 67 jaar in 2030 en dit conform een van de scenario's die naar voor werden gebracht in het verslag van de Commissie Pensioenhervorming 2020-2040.

België heeft zo de meerderheid van de Europese landen vervoegd die de wettelijke pensioenleeftijd al tot 67 jaar hadden verhoogd of hadden beslist dit te zullen doen (Denemarken, Duitsland, Griekenland, IJsland, Italië, Noorwegen, Polen, Slowakije en Spanje). Ierland en het Verenigd Koninkrijk hebben deze leeftijd zelfs tot 68 jaar verhoogd. Nederland, dat de wettelijke pensioenleeftijd heeft vastgelegd op 67 jaar, heeft deze bovendien gelinkt aan de evolutie van de levensverwachting.

De vorige regering had de leeftijds- en loopbaanvoorwaarden voor het opnemen van het vervroegd pensioen al aanzienlijk verstrengd. De wet van 10 augustus 2015 rondt deze hervorming af en voorziet dat de leeftijd waarop men op vervroegd pensioen kan gaan, in 2017 wordt verhoogd tot 62,5 jaar en in 2018 tot 63 jaar. De loopbaanvoorwaarde wordt in 2017 verhoogd tot 41 jaar en in 2019 tot 42 jaar.

Om de personen die op zeer jonge leeftijd zijn beginnen werken en een lange loopbaan kunnen bewijzen, niet te benadelen, behoudt de wet bovendien de mogelijkheid van een vervroegd pensioen op 60 of 61 jaar, zodat de periode waarin op pensioen kan worden gegaan, zich in de toekomst uitstrekt tussen 60 en 67 jaar.

Voor de publieke sector werd het voordeel van de overgangsmaatregelen die voorzien werden in het kader de afschaffing van de diplomabonificatie uitgebreid tot deze hervorming en voor de privésector werden gelijkaardige overgangsmaatregelen in de wet ingeschreven aan deze van de vorige regering.

Ten slotte zet de wet van 10 augustus 2015 de hervorming van het overlevingspensioen verder die door de vorige regering werd doorgevoerd door de minimumleeftijd om er recht om te hebben geleidelijk te verhogen van 50 jaar in 2025 tot 55 jaar in 2030. Het nagestreefde doel is hetzelfde als dat van de wet van 5 mei 2014, zijnde personen aan te zetten een beroepsactiviteit uit te oefenen zelfs als zij genieten van een uitkering als langstlevende echtgenoot. De overgangsuitkering, die wordt toegekend aan de langstlevende echtgenoot vóór het bereiken van de minimumleeftijd om het overlevingspensioen te kunnen ontvangen, kan immers volledig worden gecumuleerd met beroepsinkomsten ongeacht de hoogte van die laatste.

Deze maatregelen voldoen aan verschillende aanbevelingen van de Europese Commissie en de OESO

La loi du 10 août 2015 porte l'âge légal de la retraite à 66 ans en 2025 et à 67 ans en 2030, conformément à l'un des scénarios évoqués par le rapport de la Commission de réforme des Pensions 2020-2040.

La Belgique a ainsi rejoint la plupart des pays européens qui avaient déjà relevé ou décidé de relever l'âge légal de la retraite à 67 ans (Danemark, Allemagne, Grèce, Islande, Italie, Norvège, Pologne, République slovaque et Espagne). L'Irlande et le Royaume-Uni ont même porté cet âge à 68 ans. Les Pays-Bas, qui ont fixé l'âge de la retraite légale à 67 ans, l'ont par ailleurs lié à l'évolution de l'espérance de vie.

Le gouvernement précédent avait déjà relevé de façon importante les conditions d'âge et de carrière pour accéder à la pension anticipée. La loi du 10 août 2015 achève cette réforme en prévoyant que l'âge auquel on peut prendre sa retraite anticipée est porté à 62,5 ans en 2017 et à 63 ans en 2018. La condition de carrière est portée à 41 années en 2017 et à 42 années en 2019.

Pour ne pas pénaliser les personnes qui ont commencé à travailler très jeunes et qui justifient d'une longue carrière, la loi maintient par ailleurs la possibilité de bénéficier d'une pension anticipée à 60 ou 61 ans, de sorte que la plage de départ à la retraite s'étendra à l'avenir entre 60 et 67 ans.

Dans le secteur public, le bénéfice des dispositions transitoires prévues pour la suppression de la bonification pour diplôme a été étendu à cette réforme et, dans le secteur privé, des dispositions transitoires du même type que celles élaborées sous le gouvernement précédent ont également été inscrites dans la loi.

La loi du 10 août 2015 poursuit enfin la réforme de la pension de survie, initiée par le gouvernement précédent, en relevant progressivement l'âge minimum pour y prétendre de 50 ans en 2025 à 55 ans en 2030. Le but poursuivi est le même que celui de la loi du 5 mai 2014, à savoir inciter les personnes à exercer une activité professionnelle même lorsqu'elles bénéficient d'une prestation pour conjoint survivant. L'allocation de transition, qui est octroyée au conjoint survivant avant d'avoir atteint l'âge minimum pour bénéficier de la pension de survie, est en effet entièrement cumulable avec des revenus professionnels quelle que soit l'importance de ceux-ci.

Ces mesures répondent aux différentes recommandations de la Commission européenne et de l'OCDE afin

die stellen dat ons land maatregelen moet nemen om de werkzaamheidsgraad bij oudere werknemers te verhogen en de financiële houdbaarheid van ons pensioensysteem te waarborgen.

Het laatste verslag van de Studiecommissie voor de vergrijzing benadrukt het onontbeerlijke karakter van deze hervorming.

Naast het feit dat deze hervorming tussen 2014 en 2060 zal leiden tot een vermindering van de stijging van de budgettaire kost in verband met de vergrijzing met 1,9 % van het BBP zal zij eveneens een stijging van de werkzaamheidsgraad van personen tussen de leeftijd van 55 en 66 jaar bewerkstelligen, die tussen 2014 en 2060 met 15,4 % zou moeten stijgen.

1.2. *De sociale houdbaarheid waarborgen*

Er dient over te worden gewaakt dat ons pensioensysteem financieel houdbaar maar ook op sociaal gebied performanter wordt gemaakt.

Uit het laatste verslag van de Studiecommissie voor de vergrijzing blijkt dat de hervormingen die door deze regering zijn aangenomen, de armoedegraad onder gepensioneerden zullen doen dalen. De verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd en de voorwaarden om op vervroegd pensioen te gaan, zonder dat de referentieloopbaan werd gewijzigd, zal aan de werknemers toelaten aanvullende rechten op te bouwen en op die manier gemiddeld hogere pensioenen te ontvangen.

Het verslag stipt ook aan dat de hervormingen de ongelijkheid zullen verminderen, daar de laagste pensioenen het sterkst zullen stijgen, waardoor het armoederisico bij werknemers met een onvolledige loopbaan en in het bijzonder bij vrouwen zal dalen.

Bovendien, dankzij haar beslissing om de welvaarts-enveloppe weer voor 100 % uit te keren heeft de regering gezorgd voor een koopkrachtverhoging van veel gepensioneerden, in het bijzonder diegenen met een laag pensioen. In 2015 en 2016 werd bijna een half miljard euro besteed aan de herwaardering van de pensioenen, wat meer dan het dubbele van het bedrag is dat voor de periode 2013-2014 voor de pensioenen uitgetrokken werd!

Zo hebben de gepensioneerden in mei 2015 al een verhoging van hun vakantiegeld kunnen vaststellen. Het betreft een verhoging met 15 % ten opzichte van de bedragen van 2012.

que notre pays prenne des mesures destinées à relever le taux d'emploi des travailleurs plus âgés et à garantir la soutenabilité financière de notre régime de retraite.

Le dernier rapport du Comité d'étude sur le vieillissement souligne le caractère indispensable de cette réforme.

Outre le fait qu'elle induira, entre 2014 et 2060, une réduction de la croissance du coût budgétaire lié au vieillissement de 1,9 % du PIB, elle permettra également un relèvement du taux d'emploi des personnes âgées de 55 à 66 ans qui devrait augmenter de 15,4 % entre 2014 et 2060.

1.2. *Assurer la soutenabilité sociale*

Il faut veiller à rendre notre système de retraite viable financièrement mais également plus performant sur le plan social.

Il ressort du dernier rapport du Comité d'étude sur le vieillissement que les réformes adoptées par ce gouvernement diminueront le taux de pauvreté des personnes retraitées. Le relèvement de l'âge légal et des conditions pour partir en pension anticipée, sans que la carrière de référence ait été modifiée, permettra aux travailleurs de se constituer des droits complémentaires et de percevoir ainsi des pensions en moyenne plus élevées.

Le rapport relève encore que les réformes réduiront les inégalités puisque ce sont prioritairement les pensions les plus faibles qui augmenteront le plus fortement, réduisant le risque de pauvreté des travailleurs ayant une carrière incomplète et, en particulier, celui des femmes.

Par ailleurs, en décidant de rétablir le budget de l'enveloppe bien-être à 100 %, le gouvernement a permis d'augmenter le pouvoir d'achat de nombreux pensionnés, notamment de ceux qui disposent de petites pensions. C'est près d'un demi-milliard d'euros qui auront été consacrés en 2015 et 2016 à la revalorisation des pensions, soit plus du double des montants réservés aux pensions sur la période 2013-2014!

Ainsi, au mois de mai 2015, les pensionnés ont déjà pu constater l'augmentation de leur pécule de vacances. Il s'agit d'une augmentation de 15 % par rapport aux montants de 2012.

Op 1 juni 2015 werd het minimumpensioen van de personen die een gemengde loopbaan als werknemer en zelfstandige hadden, opgetrokken — voor wat betreft het gedeelte als werknemer — tot het minimumpensioen van werknemers met een volledige loopbaan als werknemer.

Op 1 september 2015 zijn er opnieuw pensioenen verhoogd: de minimumpensioenen van werknemers en zelfstandigen, de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO) en de bedragen die als gewaarborgd inkomen voor ouderen worden uitgekeerd, werden met 2 % verhoogd. De pensioenen die vóór 1995 zijn ingegaan, werden met 1 % verhoogd en de pensioenen die in 2010 zijn ingegaan, werden met 2 % verhoogd.

Op 1 januari 2016 zullen de pensioenen die in 2011 zijn ingegaan, op hun beurt met 2 % verhoogd worden.

Bovendien zullen de verschillen die bestaan tussen de minimumpensioenen van zelfstandigen en de minimumpensioenen van werknemers vanaf 1 augustus 2016 zijn weggewerkt.

Reeds lang kon een verhoging van het brutopensioen voor bepaalde gepensioneerden leiden tot een vermindering van het nettopensioen. Om deze belastingval die vooral de gepensioneerde met een laag pensioen trof, te beëindigen werd de belastingaanslag herzien en verminderd.

Deze fiscaliteit zal nog worden verlicht door de afschaffing van de belastingschijf van 30 % en de verhoging van de ondergrens van de belastingschijf van 45 %, beslissingen die genomen werden in het kader van de “tax shift” die door de regering werd aangenomen.

In het kader van de “tax shift” is verder voorzien om vanaf 2016 een bijkomend bedrag van 50 miljoen euro toe te kennen, wat gedeeltelijk bestemd zal zijn voor een herwaardering van de laagste pensioenen.

Ten slotte zal het Parlement in het kader van de pensioenen van de publieke sector worden uitgenodigd om vóór het einde van dit jaar een wetsontwerp aan te nemen dat met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2013 de mogelijkheid herinvoert om een pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid te cumuleren met een vervangingsinkomen. De afschaffing van deze cumulatie die door de vorige regering was besloten, had immers een zeer groot aantal gepensioneerden in een sociaal hachelijke situatie gestort waaraan wij een einde willen stellen.

Au 1^{er} juin 2015, la pension minimum des pensionnés ayant eu une carrière mixte de travailleur salarié et de travailleur indépendant a été alignée, pour la carrière comme salarié, sur la pension minimum des travailleurs salariés ayant une carrière complète de travailleur salarié.

Au 1^{er} septembre 2015, de nouvelles augmentations sont intervenues: les pensions minimum des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants, la Garantie de Revenus aux Personnes Agées (GRAPA) ainsi que les montants payés au titre de Revenu Garanti aux personnes âgées ont été augmentés de 2 %. Les pensions qui ont pris cours avant 1995 ont été majorées de 1 % et les pensions qui ont pris cours en 2010 ont été augmentées de 2 %.

Au 1^{er} janvier 2016, les pensions qui ont pris cours en 2011 seront à leur tour majorées de 2 %.

En outre, les différences qui subsistent entre les pensions minimum des travailleurs indépendants et celles des travailleurs salariés seront supprimées à partir du 1^{er} août 2016.

Depuis un certain temps, une augmentation de la pension brute pouvait se traduire, pour certains pensionnés, en une diminution de la pension nette. Afin de mettre fin à ce piège fiscal qui touchait des petits pensionnés, la taxation a été revue et allégée.

Cette fiscalité sera encore allégée par la suppression de la tranche d'imposition à 30 % et le relèvement du seuil de la tranche à 45 %, décidés dans le cadre du “Tax shift” adopté par le gouvernement.

Toujours dans le cadre du “tax shift”, il est prévu de consacrer à partir de 2016 un montant complémentaire de 50 millions d'euros, qui sera partiellement destiné à revaloriser les pensions les plus basses.

Enfin, dans le domaine des pensions du secteur public, le Parlement sera invité à adopter, avant la fin de cette année, un projet de loi rétablissant, avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2013, la possibilité de cumuler une pension pour cause d'incapacité physique avec un revenu de remplacement. La suppression de ce cumul, décidée par le gouvernement précédent, avait en effet plongé de très nombreux pensionnés dans une situation de détresse sociale à laquelle nous voulons mettre fin.

1.3. *Het sociaal overleg versterken en de pensioenexpertise samenbrengen*

Het is essentieel de Belgische traditie van sociaal overleg te behouden, in het bijzonder wanneer het erom gaat ambitieuze maatregelen te definiëren die tot doel hebben ons model van sociale bescherming te versterken. Bovendien is het van het grootste belang de technische en wetenschappelijke te waarborgen die vereist is om de contouren van de structurele hervormingen vast te leggen die de regering doorvoert.

Daarom werden drie nieuwe instellingen door de wet van 21 mei 2015 opgericht: het Nationaal Pensioencomité, het Kenniscentrum en de Academische Raad.

Het Nationaal Pensioencomité is een tripartite orgaan dat de vertegenwoordigers van de werkgevers en de zelfstandigen, de werknemers van zowel de publieke als de privésector en de regering samenbrengt. Zijn taak bestaat erin voor elk pensioenstelsel de contouren van verschillende belangrijke structurele hervormingen vast te leggen zoals de inaanmerkingneming van de zwaarte van het werk, de mogelijkheid om een deeltijds pensioen op te nemen, de invoering van een pensioen met punten en de modernisering van de gezinsdimensie van ons pensioenstelsel.

Het Kenniscentrum, aangestuurd door een Begeleidend comité waarin de administrateurs-generaal van de pensioeninstellingen, het Federaal Planbureau en de ministers tot wier bevoegdheden de pensioenen behoren, zetelen, levert alle technische ondersteuning die vereist is voor de evaluatie en de concrete invoering van de pensioengerelateerde voorstellen.

De Academische Raad, die de opvolger is van de Commissie Pensioenhervorming 2020-2040, heeft als opdracht een onderbouwd wetenschappelijk advies uit te brengen over elk voorstel inzake pensioenen.

Bovendien dient te worden benadrukt dat de sociale partners nauw werden betrokken bij de verschillende reeds aangenomen hervormingen en dit via de officiële overlegorganen die ermee belast zijn de ontwerpen van regelgevende teksten te onderzoeken.

Ten slotte, wat aanvullende pensioenen betreft, hebben wij aan de sociale partners gevraagd het overleg over de kwestie van het gewaarborgd rendement te hernemen dat onder de vorige regering niet tot resultaat had geleid. Na verschillende maanden van besprekingen waarbij het kabinet Pensioenen was betrokken, is er uiteindelijk in oktober tussen de sociale partners een akkoord bereikt. De regering heeft besloten om

1.3. *Renforcer la concertation sociale et rassembler l'expertise en matière de pension*

Il est essentiel de préserver la tradition belge du dialogue social, en particulier lorsqu'il s'agit de définir des mesures ambitieuses destinées à renforcer notre modèle de protection sociale. Il est par ailleurs primordial de garantir l'assistance technique et scientifique nécessaire pour définir les contours des réformes structurelles que le gouvernement a engagées.

C'est pourquoi trois nouvelles institutions ont été mises en place par la loi du 21 mai 2015: le Comité national des Pensions, le Centre d'Expertise et le Conseil académique.

Le Comité national des Pensions est un organe tripartite qui rassemble des représentants des employeurs et des indépendants, des travailleurs du secteur privé et des membres du personnel du secteur public ainsi que du gouvernement. Il a pour mission de préciser, pour tous les régimes de pension, les contours de plusieurs réformes structurelles importantes telles que la prise en compte de la pénibilité du travail, la possibilité de prendre une pension partielle, la mise en place d'une pension à points, ou encore la modernisation de la dimension familiale de notre régime de pension.

Le Centre d'Expertise, piloté par un Comité d'accompagnement auquel participent les administrateurs généraux des institutions de pension, le Bureau fédéral du Plan et les ministres ayant les Pensions dans leurs attributions, fournit toute l'assistance technique requise pour l'évaluation et la mise en œuvre concrète des propositions en matière de pension.

Le Conseil académique, qui succède à la Commission de réforme des Pensions 2020-2040, est chargé de fournir un avis scientifique étayé sur toute proposition en matière de pension.

Par ailleurs, il faut souligner que les partenaires sociaux ont été associés étroitement aux différentes réformes déjà adoptées via les organes de concertation officiels qui sont chargés d'examiner les projets de textes réglementaires.

Enfin, dans le domaine des pensions complémentaires, nous avons demandé aux partenaires sociaux de reprendre la concertation sur la question du rendement garanti qui n'avait pas pu aboutir sous le gouvernement précédent. Après plusieurs mois de discussions au cours desquelles le cabinet des Pensions a été associé, un accord entre les partenaires sociaux est finalement intervenu au mois d'octobre. Le gouvernement a décidé

dit akkoord integraal toe te passen, hetgeen opnieuw het belang aantoonde dat aan het sociaal overleg wordt gehecht.

2. Verderzetting van de hervormingen in 2016

In de loop van de komende maanden zullen meerdere werven worden opgestart die beogen de structurele hervormingen van ons pensioensysteem verder te zetten.

2.1. Wat betreft de eerste pijler

2.1.1. Hervormingen voorgelegd aan het Nationaal Pensioencomité

De installatie van het Nationaal Pensioencomité, dat sinds september jongstleden operationeel is, zal toelaten de werkzaamheden inzake de volgende hervormingen aan te vatten:

2.1.1.1. Inaanmerkingneming van de zwaarte van het werk

Conform het regeerakkoord werd het Nationaal Pensioencomité uitgenodigd om objectieve criteria uit te werken waarmee “zwaar werk” kan worden gedefinieerd en dit zowel in de publieke als de privésector.

Het uitvoerend dagelijkse bestuur heeft besloten om in de schoot van het Nationaal Pensioencomité een commissie “zwaar werk” op te richten die als taak zal hebben voorstellen te formuleren waarmee deze criteria kunnen worden bepaald.

Deze taak die aanvankelijk was toevertrouwd aan de NAR, maar niet volbracht werd, vormt een echte uitdaging.

De inzet is evenwel groot. Het regeerakkoord voorziet immers dat de werknemers die zullen genieten van een erkenning van de zwaarte van hun werk in aanmerking zullen komen voor voordeligere modaliteiten om op vervroegd pensioen te vertrekken of om een hoger pensioen te ontvangen.

De regering zal de budgettaire middelen vastleggen die zullen kunnen worden voorbehouden voor de invoering van deze versoepelingen.

Bovendien zal de inaanmerkingneming van de zwaarte van werk in de publieke sector toelaten het huidige systeem van tantièmes te herzien, dat wordt gebruikt voor de berekening van het pensioen van de publieke

d'appliquer intégralement cet accord, ce qui démontre à nouveau la place importante accordée à la concertation sociale.

2. Poursuite des réformes en 2016

Au cours des prochains mois, plusieurs chantiers visant à poursuivre les réformes structurelles de notre régime de pension seront lancés.

2.1. En ce qui concerne le premier pilier

2.1.1. Réformes soumises au Comité national des Pensions

La mise en place du Comité national des Pensions, opérationnel depuis le mois de septembre dernier, va permettre de démarrer les travaux concernant les réformes suivantes:

2.1.1.1. Prise en compte de la pénibilité

Conformément à l'accord de gouvernement, le Comité national des Pensions a été invité à élaborer des critères objectifs permettant de définir les “fonctions” lourdes et ce, tant dans le secteur privé que dans le secteur public.

Le bureau exécutif du Comité national des Pensions a décidé d'installer en son sein une Commission “pénibilité”, chargée de formuler des propositions permettant de déterminer ces critères.

Cette mission, qui avait été confiée initialement au CNT sans qu'elle ait pu aboutir, constitue un véritable challenge.

Mais l'enjeu est de taille. L'accord de gouvernement prévoit en effet que les travailleurs qui bénéficieront d'une reconnaissance de pénibilité se verront appliquer des modalités plus favorables pour partir en pension anticipée ou pour bénéficier d'une pension plus élevée.

Le gouvernement définira les moyens budgétaires qui pourront être réservés à la mise en œuvre de ces assouplissements.

Par ailleurs, la prise en compte de la pénibilité dans le secteur public permettra de revoir le système actuel des tantièmes, utilisés dans le calcul de la pension du secteur public, ainsi que des coefficients de majoration

sector, alsook dat van de verhogingscoëfficiënten voor de loopbaan, die gebruikt worden om de datum te bepalen waarop het vervroegd pensioen kan ingaan.

2.1.1.2. Invoering van een systeem van deeltijds pensioen

Het Nationaal Pensioencomité zal ook worden uitgenodigd de mogelijkheid te onderzoeken om een deeltijds pensioen in te voeren. De toegang tot dit deeltijds pensioen zal mogelijk worden vanaf de datum waarop men zijn vervroegd pensioen kan opnemen.

De werknemer zal een deel van zijn rustpensioen kunnen opnemen, tegelijkertijd kunnen blijven werken en bijkomende pensioenrechten opbouwen. Het gaat erom de werknemers een bijkomende mogelijkheid aan te bieden om een overgang tussen de voltijdse tewerkstelling en de definitieve uittreding uit de arbeidsmarkt te verzekeren.

2.1.1.3. Definitie van het puntensysteem

De regering, in nauw overleg met de sociale partners en het Nationaal Pensioencomité, zal het voorstel van de Commissie Pensioenhervorming dat beoogt de eerste pensioenpijler om te vormen in een puntensysteem, grondig onderzoeken.

In het puntensysteem zal het pensioen worden berekend op basis van een aantal punten dat de burger in de loop van zijn loopbaan verzameld heeft.

De punten, die zullen worden berekend op basis van het ontvangen loon, zullen op een individuele rekening worden geplaatst en op het moment van de opname van het pensioen in euro worden omgezet.

De waarde van de punten hangt af van de verhouding tussen het individuele beroepsinkomen van de burger en het gemiddelde inkomen van de actieven in het eigen stelsel (werknemer, zelfstandige of ambtenaar). Het aantal punten hangt af van de lengte van de eigen loopbaan ten opzichte van de referentieloopbaan in het eigen stelsel en van het individuele beroepsinkomen. Deze regeling zal een beroep doen op de individuele verantwoordelijkheid in die zin dat er rekening wordt gehouden met de inspanningen die in de loop van de beroepsloopbaan zijn geleverd.

De punten zullen dus niet worden verworven op basis van sociale bijdragen of betaalde belastingen maar wel op basis van aangegeven beroepsinkomsten en de gepresteerde loopbaan.

de la carrière, utilisés pour déterminer la date à laquelle le départ en pension anticipée peut s'effectuer.

2.1.1.2. Mise en place d'un régime de pension partielle

Le Comité national des Pensions sera également appelé à étudier la possibilité de mettre en place un régime de pension partielle qui sera accessible à partir de l'âge auquel on peut accéder à la pension anticipée.

Le travailleur pourra prendre une partie de sa pension tout en continuant à travailler et à se constituer des droits de pension supplémentaires. Il s'agit d'offrir aux travailleurs une possibilité supplémentaire d'assurer une transition entre l'emploi à temps plein et la sortie définitive du marché du travail.

2.1.1.3. Définition du système à points

Le gouvernement, en étroite concertation avec les partenaires sociaux et le Comité national des pensions, réalisera une étude approfondie de la proposition de la Commission de réforme des Pensions visant à donner aux régimes du premier pilier la forme d'un système à points.

Dans le système à points, la pension sera calculée au départ d'un nombre de points accumulés par le citoyen au cours de la carrière.

Les points, qui seront calculés sur base de la rémunération perçue, seront placés sur un compte individuel et convertis en euros au jour du départ à la retraite.

La valeur des points dépend du rapport entre le revenu professionnel individuel du citoyen et le revenu moyen des actifs dans le régime spécifique (salarié, indépendant ou fonctionnaire). Le nombre de points dépend de la longueur de la carrière individuelle par rapport à la carrière de référence dans le régime spécifique concerné et du revenu professionnel individuel. Ce dispositif fera appel à la responsabilité individuelle dans la mesure où il prendra en compte l'effort réalisé au cours de la carrière professionnelle.

Les points ne seront donc pas acquis sur la base des cotisations sociales ou des impôts payés, mais bien sur la base des revenus du travail déclarés et de la carrière prestée.

Deze definitie van het punt komt erop neer dat de vroegere lonen, bij de berekening van het pensioen, op een budgettair neutrale manier herwaardeerd zullen worden gebaseerd op de stijging van de reële lonen. Het zal mogelijk zijn punten te verwerven tijdens een periode van non-activiteit die wordt gelijkgesteld met een gewerkte periode. Actuariële correcties zullen kunnen worden toegepast in functie van het moment dat de werknemer kiest om op pensioen te gaan.

De doelstelling van dit systeem bestaat erin de verschillende pensioenstelsels te harmoniseren, pensioenen uit te keren die het gepresteerd werk in de loop van de beroepsloopbaan beter belonen, maar ook een grotere keuzevrijheid aan de werknemers te laten wat betreft het beheer van hun loopbaan en rustpensioen.

De voorzitter van de Academische Raad heeft op 22 oktober jongstleden de leden van het Nationaal Pensioencomité ontmoet om hen de grote lijnen van het project te verduidelijken.

Na deze uiteenzetting heeft het uitvoerend dagelijks bestuur van het Nationaal Pensioencomité een Commissie "pensioenpuntensysteem" opgericht die als taak zal hebben de grote lijnen van de hervorming te verduidelijken.

Het blijft onze ambitie om vóór het einde van de legislatuur een wettelijke basis voor het pensioen met punten te bepalen. Het pensioen met punten zou ten laatste in 2030 in werking moeten treden.

2.1.1.4. Harmonisering van de diplomabonificatie in de pensioenberekening

Momenteel kunnen de studiejaren in aanmerking worden genomen voor de pensioenberekening in de drie pensioenstelsels, volgens verschillende modaliteiten. De ambtenaren kunnen van deze bonificatie genieten op voorwaarde dat hun diploma vereist was voor hun benoeming binnen de administratie.

De werknemers en de zelfstandigen kunnen er pas van genieten mits de betaling van een regularisatiebijdrage volgens de modaliteiten die verschillen in functie van het pensioenstelsel waartoe ze behoren.

Het regeerakkoord voorziet dat het onderzoek betreffende deze bonificatie wordt toevertrouwd aan het Nationaal Pensioencomité. Het doel bestaat er niet in deze af te schaffen maar eerder om de diverse stelsels te harmoniseren.

Cette définition du point, revient à revaloriser, lors du calcul de la pension, d'une manière budgétairement neutre, les rémunérations antérieures sur la base de l'augmentation des salaires réels. Il sera possible d'obtenir des points durant une période de non-activité assimilée à une période de travail. Des corrections actuarielles pourront être appliquées en fonction du moment choisi par le travailleur pour partir à la retraite.

L'objectif de ce système est d'harmoniser les différents régimes de pension, d'octroyer des pensions qui récompensent mieux le travail effectué au cours de la carrière professionnelle mais aussi de laisser une liberté de choix plus grande au travailleur dans la gestion de sa carrière et de sa retraite.

Le Président du Conseil académique a rencontré le 22 octobre dernier les membres du Comité national des Pensions afin de leur préciser les grandes lignes du projet.

Dans la foulée de cette présentation, le bureau exécutif du Comité national des Pensions a mis en place une Commission "Pension à points", chargée de préciser les contours de la réforme.

L'ambition reste de définir la base légale de la pension à points avant la fin de la législature avec une entrée en vigueur fixée au plus tard en 2030.

2.1.1.4. Harmonisation de la bonification pour diplôme dans le calcul de la pension

Actuellement, les années d'études peuvent être prises en compte pour le calcul de la pension dans les trois régimes de pension, selon des modalités différentes. Les fonctionnaires bénéficient gratuitement de cette bonification dès lors que le diplôme était requis pour leur nomination dans l'Administration.

Les salariés et les indépendants ne peuvent en bénéficier que moyennant le paiement d'une cotisation de régularisation, selon des modalités qui varient en fonction du régime auquel ils appartiennent.

L'accord de gouvernement prévoit de confier au Comité national des Pensions l'examen de cette bonification, l'objectif n'étant pas de supprimer celle-ci mais bien d'harmoniser les différents régimes.

2.1.2. Andere hervormingen

In de loop van 2016 zullen er andere hervormingen worden ondernomen die door het regeerakkoord worden voorzien:

2.1.2.1. Invoering van het gemengd pensioen

Deze maatregel, die sinds jaren door de verenigingen van steden en gemeenten wordt gevraagd, bestaat erin de jaren gewerkt als contractueel vóór de benoeming niet langer in aanmerking te nemen voor de berekening van het overheidspensioen.

Het doel bestaat er dus in voor het personeel dat na 9 oktober 2014 werd benoemd, na overleg met de sociale partners van de publieke sector, een “gemengd pensioen” in te voeren dat bestaat uit een werknemerspensioen voor de jaren gewerkt als contractueel en een ambtenarenpensioen voor de jaren gewerkt als statutair.

Het tijdelijk onderwijspersoneel en het gelijkgesteld onderwijspersoneel zullen tot het pensioenstelsel van de ambtenaren blijven behoren, daar zij tijdelijk statutair personeel zijn.

De inwerkingtreding van deze maatregel wordt gelinkt aan de aanpassing van het huidige juridische kader voor de aanvullende pensioenen, zodat de openbare besturen en de overheidsbedrijven worden aangemoedigd om een aanvullend pensioenstelsel voor hun contractueel personeel te ontwikkelen.

2.1.2.2. Vervanging van het pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid

Het pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid, dat enkel bestaat in de publieke sector, leidt ertoe dat een aantal personeelsleden van de publieke sector in armoede worden gestort, gezien het vaak lage pensioenbedrag dat in dit regime wordt uitgekeerd.

Dit is een van de redenen waarom de regering, conform het regeerakkoord en in overleg met de gefedereerde entiteiten, de lokale besturen en de sociale partners van de publieke sector, de manier zal onderzoeken waarop het pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid kan worden vervangen door het stelsel van arbeidsongeschiktheids- en invaliditeitsuitkeringen voor werknemers.

2.1.2. Autres réformes

D'autres réformes prévues par l'accord de gouvernement seront entreprises dans le courant de l'année 2016:

2.1.2.1. Mise en place de la pension mixte

Cette mesure, réclamée par les Unions des Villes et Communes depuis plusieurs années, consiste à ne plus prendre en compte, pour le calcul de la pension publique, les années prestées avant la nomination comme contractuel.

L'objectif est donc de mettre en place, pour le personnel nommé après le 9 octobre 2014, après concertation avec les partenaires sociaux du secteur public, une “pension mixte” constituée d'une pension de travailleur salarié pour les années comme contractuel et d'une pension publique pour les années comme statutaire.

Le personnel temporaire et les membres du personnel assimilé de l'enseignement continueront à relever du régime des pensions publiques vu qu'ils sont membres du personnel statutaire temporaire.

L'entrée en vigueur de cette mesure est liée à l'adaptation du cadre juridique actuel des pensions complémentaires de sorte que les administrations publiques et les entreprises publiques soient encouragées à développer un régime de pension complémentaire pour leur personnel contractuel.

2.1.2.2. Remplacement de la pension pour inaptitude

La pension pour inaptitude, qui n'existe que dans la fonction publique, aboutit à plonger dans la pauvreté un certain nombre d'agents du secteur public, vu le montant souvent peu élevé de la pension qui est octroyée dans ce régime.

C'est une des raisons pour lesquelles, conformément à l'accord de gouvernement, le gouvernement examinera, après consultation des entités fédérées, des pouvoirs locaux et des partenaires sociaux du secteur public, la manière dont la pension pour inaptitude peut être remplacée par le régime des indemnités d'incapacité et d'invalidité octroyées aux travailleurs salariés.

2.1.2.3. Versterking van de link tussen de arbeidsprestaties en het pensioenbedrag

De nadelige gevolgen van een gemengde loopbaan werknemer-zelfstandige zijn al weggewerkt wat het minimumpensioen betreft (zie punt 1.2.).

Niettemin is het gepast de hervormingen verder te zetten om zo gevolg te geven aan de aanbeveling van de Commissie Pensioenhervorming 2020-2040 die beoogt de link te versterken tussen de effectieve arbeidsprestaties en het pensioenbedrag.

Daarom zal de regering, in overleg met de sociale partners, de maatregelen vastleggen die beogen dat:

- Het principe van eenheid van loopbaan geleidelijk wordt afgeschaft, zodat diegene die meer dan 14 040 dagen werkt, volgens dezelfde modaliteiten in de drie stelsels aanvullende pensioenrechten kan opbouwen;
- De loonplafonds die worden gebruikt voor de inaanmerkingneming van de gewerkte periodes en de niet-gewerkte periodes worden aangepast rekening houdend met de principes die de toekomstige hervorming van het pensioen met punten zullen beheersen;
- De gelijkstellingen tussen de diverse pensioenstelsels worden geharmoniseerd en gewogen in functie van 2 criteria: het al dan niet vrijwillige karakter enerzijds en de maatschappelijke meerwaarde van de door de gelijkstelling gedekte periodes anderzijds;
- Alle gewerkte of gelijkgestelde dagen, ongeacht het stelsel waarin deze zijn gepresteerd, het recht openen op een minimumpensioen, op voorwaarde dat er ten minste een bepaald minimumaantal dagen over de volledige loopbaan werd gepresteerd of gelijkgesteld;
- De voorwaarde die bepaalt dat een statutair personeelslid ten minste vijf jaar effectieve dienst moet hebben om aanspraak te kunnen maken op een pensioen als statutair, wordt afgeschaft.

2.1.2.4. Herziening van de parameters van de solidariteitsbijdrage

Conform het regeerakkoord zal er een herziening van de parameters van de solidariteitsbijdrage worden doorgevoerd.

2.1.2.3. Renforcement du lien entre les prestations de travail et le montant de la pension

Les conséquences préjudiciables d'une carrière mixte salarié-indépendant ont déjà été éliminées pour la pension minimale (voir point 1.2.).

Il convient cependant de poursuivre les réformes pour donner suite à la recommandation de la Commission de réforme de Pensions 2020-2040 visant à renforcer le lien entre les prestations de travail effectives et le montant de la pension.

C'est pourquoi le gouvernement définira, en concertation avec les partenaires sociaux, les mesures visant à ce que:

- Le principe de l'unité de carrière soit progressivement supprimé de sorte que celui qui travaille plus de 10 040 jours puisse se constituer des droits de pensions complémentaires selon les mêmes modalités dans les trois régimes;
- Les plafonds salariaux utilisés pour la prise en compte des périodes prestées et des périodes non prestées soient adaptés en tenant compte des principes régissant la future réforme de la pension à points;
- Les assimilations entre les différents régimes de pension soient harmonisées et pondérées en fonction de 2 critères: d'une part le caractère volontaire ou non et, d'autre part, la plus-value sociale des périodes couvertes par l'assimilation;
- Toutes les journées prestées ou assimilées, quel que soit le régime dans lequel elles ont été prestées, ouvrent le droit à une pension minimum, à condition qu'au moins un nombre minimum déterminé de jours aient été prestés ou assimilés sur l'ensemble de la carrière;
- La condition stipulant qu'un agent statutaire doit avoir au moins cinq années de service effectif pour prétendre à une pension comme statutaire soit supprimée.

2.1.2.4. Révision des paramètres de la cotisation de solidarité

Conformément à l'accord de gouvernement, une révision des paramètres de la cotisation de solidarité sera effectuée.

In het bijzonder zullen de modaliteiten worden herzien waarmee het aanvullend pensioenkapitaal in een fictieve rente wordt omgezet.

2.1.3. Hervorming van de pensioeninstellingen

Conform het regeerakkoord dat een “*optimalisering van de federale diensten*” en “*het samenbrengen van de verschillende pensioendiensten*” voorziet, zullen op 1 juli eerstkomend de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP) die het pensioenstelsel van de werknemers beheert en de Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS) die dat van de ambtenaren beheert, fuseren.

De PDOS zal al op het einde van dit jaar verhuizen en de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP) in de Zuidertoren vervoegen. Daar zal de PDOS acht verdiepingen betrekken die door de RVP werden vrijgemaakt. Voor de burger zal het gebouw dat men de “Pensioentoren” noemt, een realiteit worden.

Deze fusie zal de PDOS en de RVP toelaten om hun expertise en hun competenties te delen om zo aan de burger een meer efficiënte dienstverlening te bieden.

Concreet zal de werkende zich op het moment dat hij op pensioen gaat, ongeacht zijn statuut, zich enkel nog moeten richten tot één enkele gesprekspartner. Het zal dus gaan om een aanzienlijke vereenvoudiging die zal worden gekenmerkt door een nieuwe naam en een nieuwe grafische identiteit.

Deze optimalisering zal zich op 1 januari 2017 voortzetten met de overdracht van de taken van de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels (DIBISS) wat betreft de pensioenen van de lokale besturen en de taken van HR Rail wat betreft de bepaling van de pensioenrechten die aan zijn personeel worden toegekend.

2.1.4. Meer transparantie van de informatie die aan de burger wordt verstrekt

De ontwikkeling van de pensioenmotor, een project waarbij de drie pensioeninstellingen hun inspanningen bundelen, zal in de loop van 2016 worden verdergezet.

Ter herinnering: dit project zal toelaten de pensioenrechten te berekenen op basis van loopbaangegevens die betrekking hebben op alle stelsels.

Vanaf februari 2016 zal de burger op die manier via de interface “MyPension.be” toegang hebben tot zijn

Il s’agira notamment de revoir les modalités de conversion du capital de pension complémentaire en rente fictive.

2.1.3. Réforme des institutions de pension

Conformément à l’accord de gouvernement qui prévoit une “*optimisation des services fédéraux*” et “*la réunification des différents services de pensions*”, il sera procédé, au 1^{er} juillet prochain, à la fusion de l’Office national des Pensions (ONP) qui gère le régime des pensions des travailleurs salariés et du Service des Pensions du Secteur Public (SdPSP) qui gère celui des fonctionnaires.

Le SdPSP déménagera déjà à la fin de cette année pour rejoindre l’Office national des Pensions (ONP) à la Tour du Midi. Il y occupera les huit étages libérés par l’ONP. Pour le citoyen, ce qui est appelé la “Tour des Pensions” deviendra une réalité.

Cette fusion permettra au SdPSP et à l’ONP de mettre en commun leurs expertises et leurs compétences afin d’assurer au citoyen un service plus efficace.

Concrètement, au moment de son départ à la retraite, le travailleur, quel que soit son statut, ne devra plus s’adresser qu’à un seul interlocuteur. Il s’agira donc d’une simplification importante qui sera symbolisée par un nouveau nom et une nouvelle identité graphique.

Cette optimisation se poursuivra au 1^{er} janvier 2017 avec le transfert des missions de l’Office des régimes particuliers de sécurité sociale (ORPSS) en matière de pensions locales et celles de HR Rail pour la détermination des droits de pension octroyés à son personnel.

2.1.4. Transparence accrue de l’information donnée aux citoyens

Le développement du moteur pension, qui est un projet sur lequel les trois institutions de pension concentrent leurs efforts, se poursuivra dans le courant de l’année 2016.

Pour rappel, ce projet doit permettre de calculer les droits de pension au départ des données de carrière portant sur tous les régimes.

A partir de février 2016, le citoyen aura ainsi accès, via l’interface “MyPension.be”, à ses données de carrière,

loopbaangegevens in alle stelsels en zal hij de datum waarop hij op vervroegd pensioen kan gaan, kunnen nagaan.

Voor het einde van 2016 zal hij het pensioenbedrag waarop hij recht heeft, kunnen berekenen op de ingangsdatum van het vervroegd pensioen, en op het einde van 2017 zal hij simulaties kunnen maken van het pensioenbedrag in functie van het loopbaanscenario dat hij zelf gekozen heeft.

2.2. Wat betreft de tweede pijler

Naast de hervormingen van de eerste pensioenpijler zijn maatregelen op het vlak van het aanvullend pensioen noodzakelijk.

De hervorming van de wettelijke pensioenen dient gepaard te gaan met de verderzetting van de ontwikkeling van de aanvullende pensioenen. In aanvulling op het wettelijke pensioen laten de aanvullende pensioenen de gepensioneerde werknemers toe een levensstandaard te behouden die hun levensstandaard als actieven beter benadert.

Eerst moesten alle actoren op het vlak van de aanvullende pensioenen, zijnde de werkgevers, de sectoren, de pensioeninstellingen en ook de werknemers, te worden gerustgesteld wat betreft de kwestie van het gewaarborgd rendement. Het was immers dringend nodig een oplossing te vinden zonder de ontwikkeling van de tweede pensioenpijler in het gedrang te brengen. Daarom hebben wij de sociale partners uitgenodigd om de gesprekken over deze kwestie te hervatten in de schoot van de Nationale Arbeidsraad. Deze gesprekken hadden onder de vorige regering immers niet tot resultaat geleid.

De regering heeft beslist het akkoord dat in oktober tussen de sociale partners werd bereikt, integraal uit te voeren, zodat de nieuwe rendementsgarantie op 1 januari 2016 in werking kan treden.

Momenteel dienen de inspanningen te worden verdergezet zodat niet enkel het aantal medeburgers dat een aanvullend pensioen opbouwt wordt verhoogd, maar ook de bedragen die elke medeburger opbouwt.

Zo zal in de komende maanden een wetsontwerp worden ingediend dat beoogt de zelfstandigen-natuurlijke personen toe te laten naast het vrij aanvullend pensioen voor zelfstandigen, dat al door de programmawet (I) van 24 december 2002 wordt geregeld, een aanvullend pensioen van de tweede pijler op te bouwen.

tous régimes confondus, et il pourra obtenir la date de prise de cours de sa pension anticipée.

Avant la fin de l'année 2016, il pourra obtenir le montant de pension promérité à la date de prise de cours de sa pension anticipée et, à la fin de l'année 2017, il pourra effectuer des simulations du montant de sa pension en fonction du scénario de carrière qu'il aura lui-même choisi.

2.2. En ce qui concerne le second pilier

Outre les réformes du premier pilier des pensions, des mesures en matière de pensions complémentaires sont nécessaires.

La réforme des pensions légales doit aller de pair avec la poursuite du développement des pensions complémentaires. En complément de la pension légale, les pensions complémentaires permettent aux travailleurs retraités de maintenir un niveau de vie qui est plus en ligne avec leur niveau de vie comme actif.

En premier lieu, il fallait rassurer tous les acteurs des pensions complémentaires, c'est-à-dire les employeurs, les secteurs, les organismes de pension et également les travailleurs en ce qui concerne la question du rendement garanti. Il était en effet urgent de trouver une solution afin de ne pas compromettre le développement du second pilier de pension. C'est la raison pour laquelle nous avons invité les partenaires sociaux à reprendre, sur cette question, les discussions au Conseil National du Travail qui n'avaient pu aboutir sous le gouvernement précédent.

Le gouvernement a décidé d'appliquer intégralement l'accord intervenu au mois d'octobre entre les partenaires sociaux de sorte que la nouvelle garantie de rendement puisse entrer en vigueur au 1^{er} janvier 2016.

A présent, il faut poursuivre les efforts pour faire en sorte qu'augmentent non seulement le nombre de concitoyens qui se constituent une pension complémentaire mais également les montants que chaque concitoyen se constitue.

Ainsi, dans les prochains mois, un projet de loi visant à permettre aux travailleurs indépendants — personnes physiques de se constituer, à côté de la pension libre complémentaire pour indépendants déjà organisée par la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, une pension complémentaire du deuxième pilier, sera déposé.

Bovendien zal ook voor de werknemers de mogelijkheid worden gecreëerd om een vrij aanvullend pensioen van de tweede pijler op te bouwen. Dit zal worden gefinancierd door inhoudingen langs de kant van de werkgever op het loon van de werknemer. De werknemers zullen vrij het bedrag van deze inhoudingen kunnen bepalen binnen bepaalde grenzen. De fiscale voordelen zullen dezelfde zijn als deze die van toepassing zijn op de persoonlijke bijdragen die in de aanvullende pensioenen, ingesteld door de werkgevers, worden gestort.

Voor de publieke sector zal parallel met de invoering van een gemengd pensioen (werknemerspensioen voor de jaren gewerkt als contractueel en ambtenarenpensioen voor de jaren volgend op de benoeming) het huidige juridische kader betreffende de aanvullende pensioenen worden aangepast om de openbare besturen en de overheidsbedrijven aan te moedigen een aanvullend pensioenstelsel aan te bieden voor het contractueel personeel. De regering zal de ontwikkeling van de aanvullende pensioenen voor het contractueel personeel van de federale overheidsdiensten met een voldoende hoog bijdrageniveau aanvatten.

Zodra er ruimte is voor loonsverhogingen zal de regering bovendien aan de sociale partners vragen in welke mate een bepaald percentage van de loonsverhogingen kan worden besteed aan bijdragestortingen voor aanvullende pensioenplannen, met als doel in elke sector een bijdrageniveau van ten minste 3 % van het loon te bereiken.

Bovendien dient, zoals de Commissie Pensioenherforming 2020-2040 voorstelt, het aanvullende karakter van de tweede pensioenpijler ten aanzien van de eerste pensioenpijler te worden bevestigd en versterkt. Een maatregel die voorziet dat de aanvullende pensioenprestaties pas op de ingangsdatum van het wettelijke pensioen kunnen worden uitbetaald, zal daarom worden genomen. Bovendien zullen bepalingen in pensioenreglementen die aanzetten tot vervroegd pensioen, worden verboden. Deze maatregelen zullen worden genomen met inachtneming van het akkoord dat de sociale partners hieromtrent in oktober hebben bereikt.

In overleg met de minister van Financiën zullen er oplossingen worden aangebracht voor de toepassingsproblemen met betrekking tot de fiscale 80 %-regel. De 80 %-regel zal voortaan worden berekend op basis van identificeerbare parameters die rekening houden met de reeds gepresteerde loopbaan. Het gemiddelde loon over een bepaald aantal jaren zal in aanmerking

Par ailleurs, la possibilité sera également créée pour les salariés de se constituer librement une pension complémentaire du deuxième pilier. Celle-ci sera financée au moyen de retenues salariales effectuées par l'employeur. Les salariés détermineront librement le montant de ces retenues dans certaines limites. Les avantages fiscaux seront les mêmes que ceux applicables aux cotisations personnelles versées dans des pensions complémentaires instaurées par les employeurs.

Pour le secteur public, parallèlement à la mise en place d'une pension mixte (pension comme travailleur salarié pour les années comme contractuel et pension comme fonctionnaire pour les années postérieures à la nomination), le cadre juridique actuel des pensions complémentaires sera adapté pour encourager les administrations et les organismes publics à offrir un régime de pension complémentaire pour le personnel contractuel. Le gouvernement entamera le développement des pensions complémentaires pour le personnel contractuel des services publics fédéraux avec un niveau de cotisations suffisant.

En outre, dès que des marges seront dégagées pour des augmentations de salaire, le gouvernement demandera aux partenaires sociaux d'examiner dans quelle mesure un pourcentage déterminé des augmentations de salaire peut être affecté à des versements de cotisations dans les plans de pension complémentaire, avec l'objectif d'atteindre dans chaque secteur un niveau de cotisation de 3 % minimum du salaire.

Il faut par ailleurs, comme le propose la Commission de réforme des Pensions 2020-2040, confirmer et renforcer le caractère complémentaire du deuxième pilier des pensions par rapport au premier pilier des pensions. Une mesure, qui prévoit que les prestations de pension complémentaire ne seront versées qu'au moment de la prise de cours de la pension légale, sera dès lors prise. Par ailleurs, les dispositions des règlements de pension qui incitent à la retraite anticipée seront interdites. Ces mesures seront prises dans le respect de l'accord intervenu en octobre entre les partenaires sociaux à ce sujet.

En concertation avec le ministre des Finances, des solutions seront apportées aux problèmes d'application de la règle fiscale des 80 %. La règle des 80 % sera dorénavant calculée sur la base de paramètres identifiables qui tiennent compte de la carrière déjà prestée. Le salaire moyen sur un certain nombre d'années sera pris en compte afin d'empêcher les augmentations

worden genomen om zo artificiële loonsverhogingen (op het einde van de loopbaan) te verhinderen. De berekeningsparameters zullen in overeenstemming worden gebracht met de informatie in de gegevensbank “Opbouw van aanvullende pensioenen”.

De minister van Pensioenen,

Daniel BACQUELAINE

artificielles de la rémunération (en fin de carrière). Les paramètres de calcul de la nouvelle limite seront alignés sur les informations disponibles au sein de la Banque de données “Constitution de pensions complémentaires”.

Le ministre des Pensions,

Daniel BACQUELAINE