

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 november 2015

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Bestrijding van sociale fraude

Privacy

Noordzee

INHOUD

1. Bestrijding van sociale fraude	3
2. Privacy.....	14
3. Noordzeebeleid	21

Zie:

Doc 54 **1428/ (2015/2016):**

001: Lijst van beleidsnota's.

002 tot 016: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 novembre 2015

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Lutte contre la fraude sociale

Protection de la vie privée

Mer du Nord

SOMMAIRE

1. Lutte contre la fraude fiscale	3
2. Protection de la vie privée.....	14
3. Mer du Nord	21

Voir:

Doc 54 **1428/ (2015/2016):**

001: Liste de notes de politique générale.

002 à 016: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

BESTRIJDING VAN DE SOCIALE FRAUDE

I. — INLEIDING

Zoals u weet heeft de regering van bij de start van deze legislatuur een prioriteit gemaakt van de strijd tegen de sociale fraude en de sociale dumping.

Sociale fraude vermindert de beschikbare middelen voor de financiering van het sociaal beleid en brengt de goede werking van de arbeidsmarkt in het gedrang. Ze brengt ook de staatsbegroting in gevaar, bijvoorbeeld wanneer sociale uitkeringen ten onrechte betaald worden. Tevens zorgt ze voor concurrentievervalsing. Sociale fraude creëert een ongelijkheid ten nadele van de eerlijke werkgevers en zelfstandigen, en zorgt zo voor terechte frustratie en misnoegdheid.

De algemene beleidsnota die u het afgelopen jaar tijdens de *hearing* werd voorgesteld, bevatte de belangrijkste acties die in de loop van de legislatuur voorzien zijn om de strijd tegen de bijdrage- en tegen de uitkeringsfraude aan te gaan.

Deze algemene beleidsnota hebben we ondertussen vertaald in een actieplan ter bestrijding van de sociale fraude en de sociale *dumping*. Dit plan bevat 85 actiepunten die door de regering werden goedgekeurd. Voor alle actiepunten werd de klemtoon gelegd op de wil om oneerlijke werkgevers en sociaal verzekerden aan te pakken en om een nodeloze administratieve overlast door herhaaldelijke controles bij bonafide werkgevers en/of bij bonafide sociaal verzekerden te vermijden.

Dit plan laat de inspectiediensten toe nog adequater en efficiënter op te treden. Het zorgt er ook voor dat er prioritaire acties worden gevoerd volgens een geïntegreerde strategie, waardoor we de kans op nuttelose controles verkleinen.

De regering zal dit actieplan in 2016 verder uitvoeren, met een bijzondere aandacht voor een sectorale benadering. In dat kader zullen er verder 'ronde tafels' worden georganiseerd met de sociale partners van die sectoren die specifiek getroffen worden door sociale fraude en/of door sociale *dumping*. We zijn gestart met de bouwsector. In minder dan één jaar tijd, zijn we erin geslaagd om met de bouwsector een plan voor eerlijke concurrentie te maken, met daarin 40 concrete maatregelen, waarvan 26 maatregelen op nationaal, 4 op Benelux en 10 op Europees vlak. Dit plan werd door de sociale partners van de sector, door de SIOD en de minister voor kmo's, Willy Borsus, en mezelf namens de regering ondertekend. De eerste minister en de minister

LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE

I. — INTRODUCTION

Comme vous le savez, le gouvernement a fait de la lutte contre la fraude sociale et le dumping social une priorité depuis le début de cette législature.

La fraude sociale diminue les ressources disponibles pour le financement des politiques sociales et entrave le bon fonctionnement du marché du travail. Elle met en danger les budgets de l'État lorsque des allocations sociales sont payées à mauvais escient. Elle crée aussi des distorsions de concurrence. La fraude sociale crée des inégalités au détriment des employeurs honnêtes et génère de leur part des frustrations et un mécontentement justifié.

La note de politique générale qui vous a été présentée l'année passée reprenait les principales actions prévues au cours de la législature, en vue de combattre la fraude aux cotisations et aux allocations sociales.

Depuis lors, cette note de politique générale a été traduite en un plan d'action de lutte contre la fraude sociale et le *dumping* social. Ce plan compte 85 points d'actions qui ont été approuvés par le gouvernement. Pour toutes les actions, l'accent a été mis sur la volonté de s'en prendre aux employeurs et aux assurés sociaux malhonnêtes et d'éviter une surcharge administrative inutile occasionnée par des contrôles répétés auprès d'employeurs et/ou d'assurés sociaux de bonne foi.

Ce plan permet de renforcer l'efficacité et l'efficience des contrôles effectués par les services d'inspection. Il veille également à ce que les actions prioritaires soient exécutées par les services d'inspection selon une stratégie intégrée, ce qui diminue le risque des contrôles inutiles.

Le gouvernement exécutera ce plan d'action en 2016, en privilégiant une approche sectorielle. Pour ce faire, des tables rondes continueront à être organisées avec les partenaires sociaux de différents secteurs d'activité particulièrement touchés par la fraude sociale et/ou le *dumping* social. Nous avons commencé avec le secteur de la construction. En moins d'un an, nous sommes parvenus à mettre sur pied un plan pour la concurrence loyale dans le secteur de la construction prévoyant 40 mesures concrètes, dont 26 au niveau national, 4 au niveau Benelux et 10 au niveau européen. Ce plan a été signé par les partenaires sociaux du secteur, le SIRS et le ministre des PME Borsus et moi-même au nom du gouvernement. Le premier ministre et le ministre de

van Werk hebben het plan ondersteund en werken mee aan de uitvoering ervan.

Een gelijkaardig initiatief werd genomen met de partners van de transportsector. De onderhandelingen zijn momenteel lopende. De ronde tafel van de taxi's is van start gegaan in oktober. Met sectoren zoals de schoonmaaksector, de land- & tuinbouwsector, de OCMW's, enz. zijn in 2016 eveneens "ronde tafels" voorzien.

II. — PRIORITAIRE ACTIES

De prioritaire acties voor 2016 liggen in lijn met wat in 2015 reeds werd vastgelegd. Voor 2016 zal ik meer bepaald volgende maatregelen uitwerken:

1. Strijd tegen niet aangegeven arbeid en tegen bijdragefraude

We zetten de strijd tegen diverse vormen van niet aangegeven arbeid voort in 2016. Maar de strijd tegen zwartwerk moet een eenvoudige repressieve benadering overstijgen. Ze moet samengaan met maatregelen die de niet aangegeven arbeid onaantrekkelijk maken, zoals onder meer:

- lagere lasten op arbeid voor werkenden en ondernemingen (*cf.* begeleidende maatregelen in de horeca en de algemene *taxshift*).

- versoepeling van de toegang tot gelegenheidsarbeid en de mogelijkheid om bijkomend werk te verrichten tegen een lagere kostprijs (bvb. flexi-jobs en overuren in de horeca, studentenarbeid in uren,...).

Naast deze incentives, zijn er ook efficiënte controlemaatregelen voorzien zoals:

- de aanwezigheidsregistratie op bouwerven van minstens 500 000 euro in plaats van 800 000 euro vanaf 1 januari 2016 (met een uitbreiding naar alle erven vanaf 2018);

- de aanwezigheidsregistratie in de vleessector;

- de verplichting die zal worden opgelegd aan alle Belgische en buitenlandse werkgevers in de bouwsector om de Construbadge te gebruiken (een persoonlijk middel voor de visuele identificatie van elke werknemer of zelfstandige in de bouwsector, die deze badge op een zichtbare manier zal moeten dragen op bouwerven); op termijn is de ambitie om het systeem van de sector

l'Emploi ont soutenu le plan et collaborent à sa mise en œuvre.

La même initiative a été prise avec les partenaires sociaux du secteur de transport par route. Les négociations sont actuellement en cours. La table ronde dans le secteur des taxis a démarré en octobre. D'autres tables rondes sont prévues en 2016 dans d'autres secteurs d'activité, tels que le nettoyage, l'agriculture et l'horticulture, les CPAS, etc.

II. — ACTIONS PRIORITAIRES

Les actions prioritaires pour 2016 s'inscrivent donc dans la continuité de celles fixées en 2015. On épinglera plus particulièrement pour 2016, les mesures suivantes.

1. Lutte contre le travail non déclaré et lutte contre la fraude aux cotisations

La lutte contre les diverses formes de travail non déclaré sera poursuivie en 2016. Mais la lutte contre le travail au noir doit dépasser une simple approche répressive. Elle doit aller de pair avec des mesures incitatives qui rendront le travail non déclaré moins attrayant, telles que:

- la diminution des charges sociales pour les entreprises (*cf.* Mesures d'accompagnement dans l'horeca et le *taxshift* général);

- l'assouplissement du recours au travail occasionnel et la possibilité d'effectuer un travail complémentaire à moindre coût (ex.: flexi-jobs et heures supplémentaires dans l'horeca, travail des étudiants en heures,...).

À côté de ces mesures incitatives, des outils de contrôle efficaces sont prévus, tels que:

- le registre de présence sur les chantiers de construction de plus de 500 000 euros au lieu de 800 000 euros à partir du 1^{er} janvier 2016 (avec un élargissement à tous les chantiers à partir de 2018);

- l'enregistrement des présences dans le secteur de la viande;

- l'obligation qui sera imposée à tous les employeurs belges et étrangers de la construction d'utiliser le Construbadge (qui est un moyen personnel d'identification visuelle pour chaque ouvrier ou travailleur indépendant dans le secteur de la construction; celui-ci devant être porté de manière visible sur les chantiers de construction); à terme, l'ambition doit être une inté-

(construbadge) en de werfregistratie bij de RSZ te integreren via de reeds bestaande flexibele systemen zoals badges, smartphones, *track en trace*-systemen, enz;

— De “witte kassa” die in 2016 in de horeca verplicht wordt voor alle restaurants. Naar aanleiding van het arrest van de Raad van State over de 10 %-regel zal de minister van Financiën, Johan Van Overtveldt, binnenkort een nieuwe regelgeving aan de Ministerraad voorleggen.

Ter informatie, evolutie van het aantal arbeidsplaatsen in de **horecasector**:

	2011	2014	Q1 2015	2011/14	2014/15
Totale tewerkstelling (PC302)	124.453	123.133	123.334	-1.320	+201
<i>Emploi total (CP302)</i>					

Bron: RSZ.

De horeca is één van de sectoren die de jongste jaren bijzonder getroffen wordt door de economische crisis. De laatste 3 jaar heeft deze sector meer dan 1 300 uitbatingsetels verloren, terwijl het een sector is die net aan laag- of weinig geschoolde werknemers de mogelijkheid biedt om werk te vinden en om beroepservaring op te doen. Het komt er dus op neer om een evenwicht te zoeken tussen het waarborgen van arbeidscontracten die in regel zijn op het vlak van sociale wetgeving en het waarborgen van de leefbaarheid van de ondernemingen. Dit verklaart meteen ook de maatregelen voor deze sector, die tegelijkertijd controlerend en ondersteunend werken. In 2016, wanneer de ongeveer 30 000 “witte kassa’s” in werking treden, zullen we het aantal controles in de horeca verhogen. Dit zal gebeuren in overleg met de sector, met dewelke tevens een charter over de fiscale en sociale controles wordt gemaakt eind 2015. Dit moet toelaten om de strijd tegen de sociale fraude te verbeteren, om de controles te objectiveren en ervoor te zorgen dat deze op een harmonieuze wijze gebeuren, zodat werkgevers ook beter over hun verplichtingen worden geïnformeerd.

De controles zullen eerst en vooral daar gebeuren waar er geen of geen tijdige registratie van de kassa gebeurd is. De cowboys moeten eruit en de zaken die momenteel grote inspanningen leveren om zich in regel te stellen moeten we ontzien. De witte kassa zal niet aangewend worden om systematisch boekhoudkundige stukken te vergelijken met wat in het verleden is gebeurd. Iedereen begint met een propere lei.

gration du système du secteur (le ConstruBadge) et de l’enregistrement du chantier auprès de l’ONSS via des systèmes flexibles comme des badges, les smartphones, des systèmes *track & trace*, etc.

— la caisse enregistreuse qui sera généralisée en 2016 dans l’horeca pour tous les restaurants. À la suite de l’arrêt du Conseil d’État sur la règle des 10 %, le ministre des Finances, Johan Van Overtveldt, présentera bientôt une nouvelle réglementation au Conseil des ministres.

Pour information, voici l’évolution du nombre d’emplois dans le secteur de l’horeca:

Source: ONSS.

L’horeca est un des secteurs qui a été particulièrement touché ces dernières années par la crise économique. Les 3 dernières années, le secteur a perdu plus de 1 300 sièges d’exploitation or, il s’agit d’un secteur d’activité qui permet à des travailleurs moins ou peu qualifiés de trouver un emploi et d’acquérir une expérience professionnelle. Il convient donc de trouver un équilibre permettant de garantir que les emplois proposés le sont en conformité avec la législation sociale, tout en veillant qu’ils n’obèrent pas la viabilité des entreprises. Ceci explique les mesures à la fois coercitives et incitatives qui sont prises dans ce secteur. En 2016, l’année de l’application générale d’environ 30 000 caisses enregistreuses obligatoires, le nombre des contrôles sera augmenté dans l’horeca. Mais ceci se fera en concertation avec le secteur avec qui une charte sera conclue fin 2015, ce qui permettra de mieux lutter contre la fraude sociale, d’objectiver les contrôles, de veiller à ce qu’ils se déroulent de manière harmonieuse et de mieux informer les employeurs sur leurs obligations.

Les contrôles se feront en premier lieu là où il n’y a pas eu d’enregistrement de la caisse ou pas d’enregistrement à temps de la caisse. Les cow-boys doivent disparaître et les établissements qui font actuellement de gros efforts pour se mettre en règle doivent être épargnés. La caisse enregistreuse ne servira pas non plus à comparer systématiquement des pièces comptables à ce qui s’est passé auparavant. Chacun commence avec une feuille blanche.

Bijzondere aandacht zal ook gaan naar andere zogenaamde 'gevoelige sectoren' zoals de bouwsector, de schoonmaaksector, de vleesindustrie,... In de taxisector heb ik op het federale vlak, met een RSZ-studie, duidelijkheid gebracht over het sociaal statuut van de Uberchauffeurs. Met alle gegevens ons momenteel bekend, voldoen zij volgens de Belgische sociale wetgeving aan de voorwaarden van 'zelfstandige' en daarop zullen ze ook gecontroleerd worden, zowel sociaal als fiscaal. Wij blijven deze zaak samen met collega's Borsus en Van Overtveldt verder opvolgen en toetsen aan controles op het terrein.

Ook het aanpakken van misbruik van vennootschapsstructuren om sociale zekerheidsbijdragen te ontduiken blijft een belangrijk aandachtspunt.

2. Strijd tegen uitkeringsfraude

De strijd tegen de uitkerings- en domiciliefraude blijft in 2016 een prioriteit.

Het gaat bijvoorbeeld om dossiers waarin er wordt vastgesteld dat 2 personen werkelijk samenwonen, terwijl ze beiden in het rijksregister gekend zijn als afzonderlijk wonend. Hierdoor ontvangt één van hen of ontvangen ze beiden een hogere uitkering dan die waar ze recht op hebben (werkloosheidsuitkeringen, ziekte en invaliditeit, enz.).

De detectie van dit type van fraude zal gebeuren aan de hand van technieken van datamatching/ datamining. Denk bijvoorbeeld aan de gestructureerde informatie die de distributie- en nutsbedrijven (gas/water/elektriciteit) aan de inspectiediensten zullen bezorgen en waarvoor we de reglementaire aspecten hebben uitgewerkt. In 2016 wordt er een pilootproject met de RVA opgezet.

Sinds 28 augustus 2015 mag de RVA-controleur zich opnieuw zonder verwittiging naar de woonplaats van de sociaal verzekerde begeven, om de conformiteit van zijn dossier inzake werkloosheid en met name inzake de gezinssituatie en verblijfplaats na te gaan. De huisbezoeken blijven voor de regering een uitzonderingsprocedure, want ook via andere maatregelen zoals *datamatching* en *datamining* is het mogelijk die vorm van fraude te ontdekken.

Voor een betere bestrijding van de uitkeringsfraude is het noodzakelijk dat behalve de federale overheid ook de Gewesten en de lokale administraties betrokken zijn. In dat verband zal er samen met de minister van Maatschappelijke integratie, Willy Borsus, en de andere bevoegde collega's, net als met een aantal OCMW's

Une attention particulière sera également accordée par les services d'inspection à d'autres secteurs d'activité "sensibles" tels que la construction, le nettoyage et l'industrie de la viande. Dans le secteur des taxis, j'ai clarifié, au niveau fédéral, à l'aide d'une étude de l'ONSS, le statut des chauffeurs Uber. Au vu de toutes les données dont nous disposons actuellement, ils remplissent, selon la législation sociale belge, les conditions de "travailleur indépendant" et ils seront contrôlés par rapport à cela sur les plans tant social que fiscal. Avec mes collègues Borsus et Van Overtveldt, nous continuerons à suivre ce dossier et nous le confronterons aux contrôles sur le terrain.

S'attaquer au recours abusif à des structures de société pour éluder les cotisations à la sécurité sociale reste également un point d'attention important.

2. Lutte contre la fraude aux allocations

La lutte contre la fraude aux allocations et la fraude au domicile fictif restera une priorité en 2016.

Il s'agit de dossiers où une cohabitation réelle de 2 personnes est constatée, alors qu'elles sont chacune reprises en tant que personnes isolées au Registre national des personnes physiques, qualité permettant à l'une, voire aux deux, d'obtenir une indemnisation plus importante (allocations de chômage, d'assurance maladie-invalidité, etc.).

La détection de ce type de fraude se fera au moyen des techniques de datamatching, voire de datamining. En tenant compte par exemple aux informations structurées que les entreprises de distribution (de gaz, eau, électricité) fourniront aux services d'inspections – pour quelle raison les textes réglementaires ont été adaptés). En 2016, un projet pilote sera mis sur pied avec ONEm.

Depuis le 28 août 2015, le contrôleur de l'ONEm peut à nouveau se rendre, sans avertissement, au domicile de l'assuré social pour vérifier la conformité de son dossier en matière de chômage et plus précisément en matière de situation familiale et de lieu de résidence. Il y a lieu de préciser que les visites domiciliaires restent pour le gouvernement une procédure d'exception, car il sera possible de déceler les fraudes par d'autres moyens notamment le *datamatching* et le *datamining*.

Pour une meilleure lutte contre la fraude aux allocations il est nécessaire que non seulement les autorités fédérales mais aussi les Régions et les administrations locales soient concernées. Une table ronde sera organisée à cet effet en concertation avec le ministre de l'Intégration sociale Willy Borsus et les autres collègues

uit enkele centrumsteden een ronde tafel worden georganiseerd. Binnen dit kader zullen we bekijken welke beleidsmaatregelen, zoals in de studie van 2014 van PWC aangehaald, we kunnen nemen. En we gaan er leren uit de best practices vanop het terrein. Bottom-up komen dikwijls de beste voorstellen, bovendien gedragen door het terrein.

In diezelfde logica, zullen we de ontwikkeling van het kruisen van databanken op het niveau van de diverse instellingen van sociale zekerheid (RVA, RIZIV, RSVZ, RSZ) in toenemende mate verder zetten. Dit moet de gelijktijdige betaling voorkomen van verschillende uitkeringen die onderling niet stroken of niet overeenstemmen met de toestand van de sociaal verzekerde. Hoe meer cumuls van dit type we aan de bron kunnen vermijden, hoe minder men nadien zal moeten optreden via sanctionerende of repressieve ingrepen. Wij hebben daartoe het project datamining van de sociaal verzekerde opgezet bij de Kruispuntbank Sociale Zekerheid.

3. Strijd tegen sociale dumping (grensoverschrijdende fraude)

De strijd tegen sociale dumping blijft in 2016 een absolute prioriteit. We moeten alles in het werk stellen om een einde te maken aan de oneigenlijke detachering van buitenlandse werknemers (afkomstig uit andere EU-lidstaten) naar ons land. Deze oneigenlijke detacheringen zijn gekenmerkt door de niet-naleving van de minimale arbeidsvoorwaarden (loon, arbeidsduur, rustperiodes,...) die in België van toepassing zijn en door fraude op het vlak van het sociale zekerheidsstelsel dat van toepassing is (het doel is de betaling van sociale bijdragen in België te ontduiken of van het land van oorsprong in het geval van een tijdelijke detachering). Deze fraudepraktijk, die in volle bloei is, moeten we met alle mogelijke middelen aanpakken, want hierdoor verdwijnen Belgische ondernemingen verliezen we een aanzienlijk aantal jobs in diverse sectoren.

De negatieve evolutie van het aantal arbeidsplaatsen in sommige sectoren is meer dan significant.

compétents, tout comme une table ronde sera organisée avec un certain nombre de CPAS de quelques grandes villes. On examinera à cet égard dans quelle mesure les recommandations politiques de l'étude (PWC) de 2014 sur la lutte contre la fraude au détriment des CPAS pourront être mises en application et on tirera des enseignements des bonnes pratiques sur le terrain. Les meilleures propositions viennent souvent de la base, elles sont en outre portées par le terrain.

Dans le même ordre d'idées, le développement des croisements des bases de données au niveau de différentes institutions de sécurité sociale (ONEM, INAMI, INASTI, ONSS) devra continuer à être intensifié pour éviter, *a priori*, le paiement simultané de différentes allocations incompatibles entre elles ou avec la situation de l'assuré social. Plus les cumuls de ce type pourront être évités à la source, moins il faudra intervenir *in fine* par des mesures de sanction et de répression. Pour ce faire, nous avons mis en place le projet 'datamining de l'assuré social' auprès de la Banque Carrefour de la Sécurité sociale.

3. Lutte contre le dumping social (fraude transfrontalière)

La lutte contre le dumping social reste évidemment une priorité pour 2016. Il faut tout faire pour mettre fin aux détachements irréguliers de travailleurs étrangers (en provenance de l'Union européenne) dans notre pays. Ces détachements irréguliers se caractérisent par un non-respect des conditions minima de travail (rémunération, temps de travail et de repos) applicables en Belgique et une fraude en matière du régime de sécurité sociale applicable (le but est d'éluder le paiement des cotisations sociales en Belgique ou dans le pays d'origine, en cas d'un détachement temporaire). Cette pratique frauduleuse, en pleine expansion, doit être combattue par tous les moyens, car elle génère la disparition d'entreprises belges et par voie de conséquence des pertes d'emplois considérables dans différents secteurs d'activité.

L'évolution négative du nombre de lieux de travail dans certains secteurs d'activité particulièrement touchés est plus que significative.

Ter informatie, evolutie van het aantal arbeidsplaatsen in de **risicosectoren**:

Pour information, voici l'évolution du nombre d'emplois dans les **secteurs à risque**:

	2011	2014	Q1 2015	2011/14	2014/15
Tewerkstelling bouw (PC124) <i>Emploi construction (CP124)</i>	163.689	148.978	145.329	-14.711	-3.649
Tewerkstelling transport (PC140) <i>Emploi transport (CP140)</i>	79.683	77.404	78.778	-2.279	+1.374
Tewerkstelling schoonmaak (PC121) <i>Emploi nettoyage (CP121)</i>	43.063	43.318	43.367	+255	+49
Tewerkstelling metaalverwerkende industrie (PC111) <i>Emploi industrie construction métallique (CP111)</i>	134.151	123.458	118.133	-10.693	-5.325
Tewerkstelling voedingsindustrie (PC118) <i>Emploi industrie alimentaire (CP118)</i>	59.513	59.686	59.265	+173	-421

Bron RSZ

Source: ONSS.

We zien een verlies van meer dan 14 700 arbeidsplaatsen in drie jaar in de bouwsector, van 10 600 in de metaalsector en van 2 200 in de transportsector. Door toedoen van macro-economische factoren, maar zeker ook door toedoen van sociale dumping praktijken.

Het is belangrijk om te onderlijnen dat deze strijd tegen de grensoverschrijdende fraude moet gebeuren met respect voor de Europese regelgeving. Daarom werd aan de inspectiediensten gevraagd om maximaal gebruik te maken van de bestaande Europese bemiddelingsprocedure, in geval er een vermoeden bestaat van onregelmatigheden met betrekking tot de A1-formulieren. Dit is momenteel het enige "wettelijke" middel om de strijd aan te gaan tegen onechte detacheringen. De inspectiediensten moeten hier regelmatig beroep op doen, en telkens wanneer de instellingen van het land van herkomst zich weinig meewerkend opstellen, onmiddellijk de geschillen doorgeven aan de administratieve commissie voor de coördinatie van de sociale zekerheidsstelsels. Ik plan, samen met de commissie sociale zaken van de Kamer, een studiebezoek aan Bulgarije en Roemenië in april 2016. Daar zullen we de problematiek van de sociale dumping verder bespreken en incentives voorstellen aan deze zendlidstaten om mee te werken in de strijd tegen de grensoverschrijdende sociale fraude.

Op het vlak van de sociale antimisbruikbepaling, zal de regering de opportuniteit evalueren om deze

Nous observons une perte de plus de 14 700 emplois en trois ans dans la construction, de 10 600 dans le métal, de 2 200 dans le transport. Ces pertes s'expliquent par l'action de facteurs macroéconomiques mais aussi par des pratiques de dumping social.

Il est important de préciser que la lutte contre la fraude transfrontalière doit se faire en respectant les normes européennes. Pour ce faire, il a été demandé aux services d'inspection compétents de recourir le plus possible aux procédures européennes existantes de contestation des formulaires A1 suspectés d'irrégularités. C'est le seul moyen "légal" actuel qui permet de lutter contre les faux détachements. Les services d'inspection doivent y recourir systématiquement et, lorsque les institutions des pays d'envoi se montrent peu coopérantes, porter les différends sans tarder devant la Commission administrative pour la coordination des systèmes de sécurité sociale. Avec la Commission des affaires sociales de la Chambre, je prévois de faire, en avril 2016, une visite d'étude en Roumanie et en Bulgarie. Nous y aborderons plus avant la problématique du dumping social et nous proposerons des incitants à ces pays pour qu'ils collaborent à la lutte contre la fraude sociale transfrontalière.

À cet égard, le gouvernement évaluera l'opportunité de supprimer ou d'adapter les dispositions anti-abus

bepaling, zoals voorzien in de Programmawet van 27 december 2012 (artikelen 23-35), te schrappen of aan te passen, in functie van de beslissing van het Europees Hof van Justitie.

Ook de betwisting met betrekking tot de LIMOSA-reglementering voor zelfstandigen, waarbij België in conflict ligt met de Europese Commissie, zal verder worden opgevolgd. In functie van de akkoorden die met de Commissie kunnen worden gesloten, zullen desgevallend reglementaire aanpassingen worden doorgevoerd. Een eerste aanpassing die in 2015 werd doorgevoerd is een sectorale benadering van de Limosa voor zelfstandigen. Enkel risicosectoren op het vlak van sociale fraude zoals de bouwsector, schoonmaaksector,... zijn onderhevig aan de Limosa-melding zelfstandigen. Ook Denemarken heeft zijn meldingsplicht zelfstandigen onder druk van Europamoeten aanpassen. En Nederland voert vanaf juni 2016 een meldingsplicht voor gedetacheerde werknemers in, maar niet voor zelfstandigen. De sociale partners van de diverse risicosectoren zullen hierover advies geven. De Limosa werknemers blijft tot nader order wel algemeen op alle sectoren van toepassing en werd bevestigd als een goed instrument in de strijd tegen de sociale fraude in de handhavingsrichtlijn en door het Europees Hof van Justitie.

Maar de strijd tegen sociale dumping beperkt zich niet tot een louter nationale benadering. Ook de internationale samenwerking moet worden versterkt. Op het niveau van de Benelux werden er initiatieven genomen. België speelt daarbij een voortrekkersrol, met onder meer de op 23 september 2015 ondertekende Benelux-aanbeveling over de gezamenlijke strijd tegen sociale *dumping* in onze landen.

Deze initiatieven zullen in 2016 worden voortgezet. Zo is trouwens voorzien dat er gezamenlijke controles zullen worden georganiseerd met o.a. de Nederlandse inspectiediensten. In diezelfde logica werden er ook contacten gelegd met de Europese Commissaris belast met deze problematiek, om een evenwicht te vinden tussen enerzijds het vrij verkeer van goederen, diensten en personen en anderzijds de strijd tegen sociale dumping.

In dezelfde zin bereiden we samenwerkingsakkoorden voor met andere Europese lidstaten, zoals Bulgarije en Roemenië. Commissaris Thyssen heeft een "*mobility package*" vooropgesteld tegen eind dit jaar. Daarbij zou ze op Europees niveau reglementaire verduidelijkingen en aanpassingen doorvoeren op vlak van de detachering van werknemers en de noodzakelijke handhaving daarop, en wat de sociale zekerheidsverordening betreft.

au détachement prévues dans la loi-programme (I) du 27 décembre 2012 (articles 23-25) en fonction de la décision que la Cour de Justice de l'Union européenne.

Enfin, le différend relatif à la réglementation LIMOSA pour indépendants opposant la Belgique à la Commission européenne sera suivi et en fonction des accords trouvés avec la Commission, les adaptations réglementaires éventuelles seront prises. Une première adaptation, qui a eu lieu en 2015, concerne une approche sectorielle de la Limosa pour indépendants. Seuls les secteurs à risque en matière de fraude sociale comme la construction, le nettoyage, par exemple, sont soumis à la Limosa pour indépendants. Le Danemark a également dû adapter son obligation de déclaration pour les indépendants sous la pression de l'Europe. Les Pays-Bas instaurent une obligation de déclaration pour les travailleurs salariés détachés à partir de juin 2016, mais pas pour les travailleurs indépendants. Les partenaires sociaux des divers secteurs à risque devront donner un avis sur la question. La Limosa pour travailleurs salariés reste, quant à elle, d'application générale à tous les secteurs et elle a été confirmée comme étant un bon instrument de lutte contre la fraude sociale par la Commission européenne et par la Cour européenne de Justice.

Mais la lutte contre le dumping social ne se limite pas à une approche nationale. Il convient aussi de renforcer la coopération internationale. Des initiatives ont été prises au niveau du Benelux. La Belgique joue un rôle moteur en matière de lutte contre le *dumping* social, avec notamment la recommandation Benelux signée le 23 septembre 2015 sur la lutte commune contre le dumping social dans nos pays.

Ces initiatives seront poursuivies en 2016. Il est d'ailleurs prévu de réaliser des contrôles conjoints notamment avec les services d'inspection des Pays-Bas. Dans le même ordre d'idées, des contacts soutenus ont été pris avec la Commissaire européenne qui est chargée de cette problématique afin de trouver un équilibre entre, d'une part, la libre circulation des biens, des services et des personnes et, d'autre part, la lutte contre le dumping social.

De même, nous préparons des accords de coopération avec certains pays européens, tels que la Bulgarie et la Roumanie. La Commissaire Thyssen a annoncé un "*mobility package*" pour la fin de cette année, grâce auquel elle apporterait des modifications réglementaires au niveau européen dans le domaine du détachement des travailleurs et du nécessaire contrôle de celui-ci ainsi qu'en ce qui concerne le règlement sécurité sociale.

Tot slot is de omzetting van de handhavingsrichtlijn 2014/67/EU met betrekking tot de uitvoering van de Richtlijn 96/71/EU, in uitvoering. Dit gebeurt op initiatief van en in samenwerking met collega Kris Peeters, minister van Werk. Een wetsontwerp tot omzetting van de handhavingsrichtlijn wordt binnenkort ter advies voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad. Daarna volgt de behandeling in de regering en het parlement.

4. Strijd tegen de schijnzelfstandigen/schijnwerknemers

Het fenomeen van de schijnzelfstandigen blijft in ons land zorgwekkend. Men wordt geconfronteerd met coöperatieve vennootschappen die in België werden opgericht door buitenlandse aannemers en die vervolgens heel wat van hun landgenoten laten overkomen om als samenwerkende vennoot te werken. In feite gaat het om loontrekkende werknemers, maar tewerkgesteld onder een vals statuut van zelfstandige. Het gaat hier vanzelfsprekend om oneerlijke concurrentie voor de Belgische ondernemers die veel zwaardere sociale lasten moeten betalen.

De wet van 25 augustus 2013, die beoogde om de strijd tegen schijnzelfstandigen/schijnwerknemers te versterken door een mechanisme in te voeren van het vermoeden van onderwerping gekoppeld aan algemene en sectorspecifieke criteria, vertoont in elk geval enkele toepassingsmoeilijkheden. Het verhoren van werknemers die een schijnstatuut hebben duurt lang en moet bovendien vaak met behulp van tolken worden afgenomen. Om een einde te stellen aan deze oneerlijke concurrentie en om de controles korter en efficiënter te maken, is er momenteel een evaluatie aan de gang door onder meer de sociale partners, tegen 1 januari 2016. In overleg met de collega's Borsus en Peeters zullen we, indien nodig, een aanpassing van de wetgeving voorbereiden.

III. — OPBRENGSTEN

Men moet er zich voor hoeden om aan de inspectiediensten al te belangrijke financiële opbrengsten op te leggen. De inspectiediensten mogen niet enkel beoordeeld worden op het bedrag aan regularisaties. We moeten vermijden dat de financiële opbrengsten te allen prijze gehaald worden, ten nadele van de opsporing van zwaardere fraudegevallen, die soms een bron zijn van een zwakkere financiële opbrengst. De eerste doelstelling van de inspecties is om de fraude te stoppen, en om de vervolging van niet-betaalde sociale bijdragen of onterecht betaalde uitkeringen indien mogelijk te vermijden.

Enfin, la transposition de la directive d'exécution 2014/67/UE relative à l'exécution de la directive 96/71/CE est en cours d'exécution. Elle se fait à l'initiative de et en collaboration avec mon collègue Kris Peeters, ministre de l'Emploi. Un projet de loi transposant la directive d'exécution est actuellement en discussion au Conseil national du travail. Ce projet sera ensuite traité par le gouvernement et le parlement.

4. Lutte contre les faux indépendants/faux travailleurs

Le phénomène de la fausse indépendance reste préoccupant dans notre pays. On rencontre notamment des sociétés coopératives fondées en Belgique par des entrepreneurs étrangers qui font ensuite venir un grand nombre de leurs compatriotes pour y travailler comme coopérateurs. Il s'agit en fait de travailleurs salariés, mais occupés sous un faux statut d'indépendant. Il s'agit évidemment d'une concurrence déloyale pour les entrepreneurs belges qui doivent payer des charges sociales beaucoup plus lourdes.

La loi du 25 août 2013 qui visait à renforcer la lutte contre le phénomène des faux indépendants/faux travailleurs en instaurant un mécanisme de présomption de subordination lié à des critères (généraux et spécifiques) par secteur d'activité, présente toutefois des difficultés d'application. Lors de ces contrôles, les auditions des travailleurs ayant un faux statut sont très longues et doivent se faire de surcroît le plus souvent avec des interprètes. Pour mettre fin à cette concurrence déloyale et pour rendre les contrôles plus courts et plus efficaces, une évaluation est en cours notamment par les partenaires sociaux, qui doit être terminée pour le 1^{er} janvier 2016. En concertation avec les collègues Borsus et Peeters, nous préparerons, si nécessaire, une adaptation de la législation.

III. — RENDEMENT

Il faut veiller à ne pas imposer des rendements financiers trop importants aux services d'inspection. En effet, les services d'inspection ne doivent pas être jugés uniquement sur le montant des regularisations. Il faut ainsi éviter que le rendement financier ne soit atteint à tout prix, au détriment de la recherche de fraudes plus graves qui sont parfois source de rendements financiers plus faibles. L'objectif premier des inspections est d'arrêter les cas de fraude et d'éviter la poursuite du non-paiement de cotisations sociales ou la poursuite du paiement indu d'allocations.

Daarom wenst de regering dat de inspectiediensten vooral doelgericht tewerk gaan. In functie van de resultaten van de voorgaande jaren en van wat er dit jaar gerealiseerd werd, wordt de opbrengst van de prioritaire acties die in het actieplan voor sociale fraudebestrijding voorzien zijn, voor 2016 geraamd op 100 miljoen euro: 50 miljoen euro voorzien in het regeerakkoord (ronde tafels,...) en 50 miljoen euro er bovenop door de maatregelen beslist in het budgettair conclaaf van maart 2015 (meldpunt voor eerlijke concurrentie, aanwezigheidsregistratie vleessector,...).

IV. — ONDERSTEUNING

Het realiseren van deze acties vereist uiteraard voldoende middelen en het nemen van diverse transversale initiatieven.

1. Inspectiediensten

De inspectiediensten zullen voldoende werkings- en personeelsmiddelen ter beschikking moeten krijgen om het geheel van de opgelegde taken alsook de door de regering opgelegde prioritaire acties te kunnen verwezenlijken. Waar het nodig mocht blijken, kan de vervanging van sommige vertrekkende of reeds vertrokken inspecteurs worden toegelaten, naast bijkomende aanwervingen.

De sociale inspectiediensten zullen voldoende ondersteund en zo nodig versterkt worden, zodat zij hun doelstellingen inzake controles in fraudegevoelige sectoren kunnen behalen.

2. Sociale inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD)

De strijd tegen de sociale fraude vergt een geïntegreerde, gecoördineerde en professionele aanpak.

De SIOD die hiervoor specifiek in het leven werd geroepen, zal de vernieuwing op vlak van de strijd tegen de sociale fraude blijvend ondersteunen (risicoanalyses, e-PV, enz.) en als katalysator dienen voor de doorstroming en de ontwikkeling van informatie en van expertise binnen dit specifieke domein.

Zo werd de SIOD belast met de implementering van het meldpunt voor eerlijke concurrentie (www.meldpuntsocialefraude.belgie.be). Het gaat om een website, operationeel sinds oktober 2015, waar burgers,

C'est pourquoi le gouvernement veut que les services d'inspection travaillent de manière ciblée. En fonction des résultats obtenus les années précédentes et de ce qui a été déjà réalisé cette année, le rendement des actions prioritaires prévues dans le plan d'action de lutte contre la fraude sociale et le dumping social peut être évalué de manière raisonnable à 100 millions d'euros pour l'année 2016: 50 millions d'euros prévus dans l'accord gouvernemental (tables rondes,...) et 50 millions d'euros en plus par les mesures décidées en conclave budgétaire de mars 2015 (point de contact pour une concurrence loyale, enregistrement des présences dans le secteur de la viande,...).

IV. — SUPPORT

La réalisation de ces actions nécessite évidemment des moyens suffisants et la prise de différentes initiatives transversales.

1. Services d'inspection

Les services d'inspection devront continuer à recevoir les moyens financiers et humains nécessaires pour pouvoir réaliser l'ensemble des tâches imposées ainsi que les actions prioritaires imposées par le gouvernement. Là où cela s'avèrera nécessaire, le remplacement de certains départs d'inspecteurs sociaux pourra être autorisé, à côté de recrutements supplémentaires.

Les services d'inspection sociale seront suffisamment soutenus et si nécessaire renforcés afin qu'ils puissent atteindre leurs objectifs en matière de contrôles dans les secteurs sensibles à la fraude.

2. Service d'Information et de Recherche Sociale (SIRS)

Il est indéniable que la lutte contre la fraude sociale nécessite une approche intégrée, coordonnée et professionnelle de ce phénomène.

Le SIRS créé spécifiquement à cet effet, devra continuer à soutenir l'innovation en matière de lutte contre la fraude sociale (analyses de risques, e-PV, etc.) et servir de catalyseur en ce qui concerne la circulation et le développement de l'information et de l'expertise dans ce domaine particulier.

C'est ainsi que le SIRS a été chargé d'implémenter le point de contact pour une concurrence loyale (www.meldpuntsocialefraude.belgie.be). Il s'agit d'un site informatique, actif depuis octobre 2015, où les citoyens,

ondernemingen en organisaties (bevoorrechte partners) melding kunnen maken van sociale fraude. Dit gebeurt binnen een beveiligde omgeving, met respect voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Ik wens nogmaals te benadrukken dat anonieme klachten niet worden aanvaard en de identiteit van de gebruikers van het meldpunt wel degelijk geverifieerd wordt. De in het sociaal strafwetboek voorziene waarborgen voor personen die een klacht indienen, zijn vanzelfsprekend van toepassing. Dit meldpunt zal een betere opvolging toelaten van de meldingen, alsook een centralisering en professionalisering van de interne communicatieprocessen tussen de verschillende inspectiediensten.

Er werd ook een stuurgroep opgericht (NAR + inspectiediensten + bevoegde kabinetten), die jaarlijks de statistieken en thematische tendensen zal bespreken inzake de meldingen via het meldpunt en op basis daarvan beleidsaanbevelingen zal doen.

In 2016 zullen we ook aangekondigde “sociale flitscontroles” organiseren. Ik ben ervan overtuigd dat we sociale fraude significant kunnen reduceren door tevens in te zetten op preventie, en niet enkel op repressie. Met deze acties wil ik komen tot een grotere compliance.

3. Samenwerking en informatie-uitwisseling

Naast een gestructureerde samenwerking tussen de inspectiediensten is het noodzakelijk om een transversale en internationale samenwerking op te zetten.

Het is in dat verband noodzakelijk dat we de toegang tot databanken die nuttig zijn voor de bestrijding van sociale fraude vergemakkelijken, weliswaar met respect voor de persoonlijke levenssfeer. In die optiek zullen we werk maken van de optimalisering van een meer gestructureerde gegevensuitwisseling tussen sociale en fiscale administraties.

4. Het ontwikkelen van technologieën voor risicoanalyse

De ontwikkeling van “*business intelligence*” en van “*business analytics*” (*datamining*) zal in 2016 verder aangemoedigd worden.

Het gaat hier om een benadering van fraudebestrijding die binnen de sociale administraties in volle opmars

les employeurs et les organisations (les partenaires privilégiés) pourront déposer une plainte relative à la fraude sociale. Ceci doit se faire dans un environnement sécurisé et dans le respect de la législation relative à la protection de la vie privée. Je souhaite à nouveau souligner que les plaintes anonymes ne seront pas acceptées et que l’identité des utilisateurs du point de contact est vérifiée comme il se doit. Les garanties prévues par le Code pénal social à l’égard des personnes qui déposent plainte seront évidemment d’application. Ce point de contact permettra un meilleur suivi des signalements concernant la fraude sociale, une centralisation des données concernant ces signalements en matière de fraude sociale et la professionnalisation des processus de communication interne entre les différents services d’inspection.

On a également mis en place un groupe de pilotage (CNT + inspections + Cabinets compétents) qui discutera annuellement des statistiques et des tendances thématiques des signalements faits au point de contact et qui formulera sur cette base des recommandations politiques.

En 2016, nous organiserons également des “contrôles sociaux éclair” annoncés. Je suis convaincu du fait que la fraude sociale peut être réduite de manière importante en ne misant pas uniquement sur la répression, mais également sur la prévention. Avec ces actions, je veux arriver à un plus grand respect de la réglementation.

3. Développer la coopération et l’échange d’informations

Outre une collaboration structurée entre les services d’inspection, il est indispensable de développer des coopérations transversales et internationales.

Il est indispensable que l’accès aux bases de données utiles à la lutte contre la fraude soit facilité. Ceci doit se faire évidemment dans le respect de la vie privée. À cet égard, nous travaillerons à une optimisation de l’échange plus structurée de données entre les administrations sociales et fiscales.

4. Développer les technologies d’analyses de risques

Le développement de systèmes de “*business intelligence*” et de “*business analytics*” (*datamining*) continuera à être encouragé en 2016.

Il s’agit d’une approche de la lutte contre la fraude sociale qui est en plein développement au sein des

is en die goede resultaten oplevert. De doelstelling is om over te stappen van een bestrijding van sociale fraude op basis van “*business rules*” naar een statistische uitwerking van de invorderings- en of frauderisico’s door het ontwikkelen van wiskundige algoritmes. Deze laten toe om potentiële fraudeurs te selecteren die een hoog frauderisico vertonen, maar met respect voor de naleving van de reglementering inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

V.— VERVOLGINGSBELEID

Twee punten dienen hier onderlijnd te worden.

De toepassing van het e-PV (elektronisch proces-verbaal) zal de arbeidsauditeurs binnenkort onbeperkt toegang geven, ongeacht het gerechtelijk arrondissement waar de vaststellingen gebeurden, tot alle vaststellingen die door de inspectiediensten werden gedaan sinds 1 maart 2011. Het gaat hier om meer dan 10 000 processen-verbaal per jaar. Dit zal de magistraten toelaten om een betere kennis te verwerven van de fraudefenomenen en hen ook kunnen helpen bij hun vervolgingsbeleid, meer bepaald in dossiers die betrekking hebben op meerdere arrondissementen.

Binnen de context van het e-PV zal de mogelijkheid ernstig onderzocht worden om de PV’s op geïnformatiseerde wijze te verzenden aan de arbeidsauditoraten, zonder nog langer te moeten werken met een uitgeprinte versie. Dit zou een versnelling van het vervolgingsbeleid moeten toelaten. Dit zal verder onderzocht worden, samen met collega Geens, minister van Justitie.

*
* *

administrations sociales et qui donne de bons résultats. L’objectif étant de passer de scénarios de fraude établis uniquement sur la base de “*business rules*” à l’élaboration statistique de risques de fraude par le développement d’algorithmes mathématiques permettant de sélectionner des fraudeurs potentiels présentant un haut score de risques de fraude et dans le respect de la réglementation relative à la protection de la vie privée.

V.— POLITIQUE DES POURSUITES

Deux points doivent être soulignés en l’occurrence.

L’application e-PV (procès-verbal électronique) permettra prochainement aux auditeurs du travail de disposer d’un accès illimité à toutes les constatations faites par les services d’inspection qui utilisent l’e-PV, depuis le 1^{er} mars 2011, et ce, quel que soit l’arrondissement judiciaire où les constatations ont été faites. Cela concerne plus de 10 000 procès-verbaux par année. Ceci permettra aux magistrats d’avoir une meilleure connaissance des phénomènes de fraude et de pouvoir les aider dans leur politique de poursuites notamment dans des dossiers qui couvrent plusieurs arrondissements.

Toujours dans le cadre de l’application e-PV, la possibilité d’envoyer l’e-PV de manière informatique aux auditors du travail sans plus devoir l’imprimer, fera l’objet d’un examen circonstancié, ce qui devrait permettre une accélération de la politique des poursuites. Ceci sera étudié avec mon collègue de la Justice, ministre Geens.

*
* *

PRIVACY

Privacy of de bescherming van de persoonlijke levenssfeer is een fundamenteel recht dat doorheen de jaren al verschillende evoluties gekend heeft en dat vandaag door de snelle technologische ontwikkelingen actueler is dan ooit. De globalisering en de informatiemaatschappij hebben een onmiskenbare impact op de beleving door eenieder van zijn recht op privacy. Enerzijds zijn de rol en de verwachtingen van de burger in het debat rond de bescherming van de burger prominenter geworden en anderzijds worden we geconfronteerd met steeds sneller opeenvolgende nieuwe toepassingen van verwerking van persoonsgegevens zoals camera-bewaking, mobiliteitsopvolging, sociale media, apps,..., maar ook de groei aan databanken, het koppelen van databanken en de uitwisseling van gegevens tussen overheid en privésector.

Tegen deze achtergrond zal ik als staatssecretaris voor Privacy bijzondere aandacht besteden aan de nood aan een nieuw evenwicht tussen een beleid van en voor de 21^e eeuw enerzijds, maar met een geactualiseerd respect voor de persoonlijke levenssfeer anderzijds. Een delicaat evenwicht zal dus moeten gevonden worden tussen privacy en andere beleidsdoelstellingen zoals veiligheid, efficiënte gegevensuitwisseling, *e-government*, administratieve vereenvoudiging, innovatie, economische ontwikkeling, enz. Daarbij moeten we rekening houden met de belangen van consumenten en producenten, van burgers, ondernemingen en overheden. Mijn objectief is een efficiënt beleid dat beantwoordt aan de noden van vandaag en morgen, binnen een modern en rechtszeker wetgevend kader op het vlak van privacy. Vandaag wordt privacy te pas en te onpas als argument aangewend om nieuwe digitaliseringsinitiatieven de kop in te drukken. De technologie is vandaag echter voldoende ontwikkeld om een efficiënt beleid te combineren met garanties op privacy. Indien er toch belangenconflicten zijn, vormen het finaliteits- en proportionaliteitsbeginsel een belangrijke leidraad.

1. Europese verordening over privacy

Sinds 2012 zijn we op Europees niveau een nieuw wetgevend privacykader aan het onderhandelen. Een vernieuwd privacykader dat beantwoordt aan de noden van een snel ontwikkelende samenleving op technologisch vlak en inzet op een grotere bewustwording bij de burger over het belang van data en privacy. Deze onderhandelingen moeten afgerond worden tegen eind

PROTECTION DE LA VIE PRIVÉE

La protection de la vie privée est un droit fondamental qui a connu plusieurs évolutions au fil des ans et qui est aujourd'hui un sujet plus actuel que jamais suite aux rapides progrès technologiques. La mondialisation et la société de l'information ont un impact indiscutable sur le ressenti de chacun par rapport à son droit au respect de sa vie privée. Le rôle et les attentes du citoyen sont d'une part devenus prédominants dans le débat sur la protection du citoyen, tandis que nous sommes d'autre part confrontés à de nouvelles applications qui se succèdent de plus en plus vite pour le traitement des données personnelles, comme la surveillance par caméra, le suivi de la mobilité, les médias sociaux, les applications,... mais aussi la croissance des bases de données, la connexion des bases de données et l'échange des données entre les pouvoirs publics et le secteur privé.

C'est dans ce contexte que je vais, en tant que secrétaire d'État à la Protection de la vie privée, accorder une attention particulière au besoin d'un nouvel équilibre entre une politique du 21^e siècle, d'une part, et le respect actualisé de la vie privée, d'autre part. Il faudra donc trouver un équilibre délicat entre, d'une part, la protection de la vie privée et, d'autre part, d'autres objectifs politiques comme la sécurité, l'échange efficace de données, l'*e-government*, la simplification administrative, l'innovation, le développement économique, etc. Il convient à ce niveau de tenir compte des intérêts des consommateurs et des producteurs, des citoyens, des entreprises et des pouvoirs publics. Mon objectif est d'appliquer une politique efficace qui répond aux besoins d'aujourd'hui et de demain, dans un cadre législatif moderne et sûr en ce qui concerne la protection de la vie privée. La protection de la vie privée représente aujourd'hui un argument utilisé à tort et à travers pour enrayer les nouvelles initiatives de digitalisation. Or, la technologie est, à l'heure actuelle, suffisamment développée pour combiner politique efficace et garanties de respect de la vie privée. S'il existe toutefois des conflits d'intérêts, le principe de finalité et de proportionnalité doit constituer un important fil conducteur.

1. Le règlement européen sur la protection de la vie privée

Depuis 2012, nous négocions au niveau européen un nouveau cadre législatif en matière de protection de la vie privée. Un nouveau cadre pour la protection de la vie privée qui répond aux besoins d'une société qui se développe rapidement sur le plan technologique et qui se concentre sur une plus grande prise de conscience auprès du citoyen sur l'importance des données et de

2015 en zullen een nieuw en dynamisch tijdperk inluiden voor gegevensbescherming.

België heeft doorheen deze onderhandelingen een voortrekkersrol gespeeld met een constructieve en pragmatische houding en steeds met een hoog beschermingsniveau voor ogen. Een van de doelstellingen van deze hervorming betreft het versterken van de rechten van de burger. Een burger die adequaat wordt geïnformeerd over de verwerking van zijn data staat sterker in het controleren en beheren van zijn data. Dit is volledig in lijn met de visie van deze regering en het beleid dat ik in mijn eerste jaar als staatssecretaris voor Privacy heb gevoerd en dat ik wens voort te zetten.

Privacy is een aanhoudende oefening van evenwichten vinden en dat betracht ik ook, samen met mijn Europese partners, te bereiken met de toekomstige privacyverordening. Een goed voorbeeld hiervan is het “one-stop-shop” mechanisme waar ik hard voor pleit. In een gedigitaliseerde wereld zijn inbreuken op privacy steeds minder gebonden aan grenzen en de verordening moet oplossingen bieden om hier zo efficiënt mogelijk mee om te gaan. Ik ben een groot voorstander van het systeem dat we hiervoor aan het uitwerken zijn. Daarbij verlagen we de drempels voor slachtoffers om melding te doen van inbreuken, en schrijven we een efficiënte procedure uit voor de behandeling van klachten door de bevoegde privacycommissie.

Aan de vooravond van dit vernieuwd en geharmoniseerd Europees privacykader is het tijd om ook op de concrete uitvoering ervan te anticiperen. Ik zal niet wachten op de inwerkingtreding van de nieuwe verordening – voorzien voor 2018 – maar zal nu al een aantal stappen ondernemen die zowel burgers, ondernemingen, overheidsinstellingen als de privacycommissie moeten voorbereiden op de nieuwe verordening. Zo zal ik in 2016 een wetsontwerp tot hervorming van de privacycommissie aan het Parlement voorleggen. Ik zal daarbij bijzondere aandacht hebben voor nieuwe bevoegdheden zoals het toekennen van administratieve sancties, de versterking van de onafhankelijkheid door het vermijden van belangenvermenging tussen haar leden en aanvragers van machtigingen, de ontwikkeling van een actieve rol op het terrein en de vereenvoudiging van de huidige administratieve processen.

De goedkeuring van de Europese Verordening en de veranderingen die dit zal teweegbrengen vragen aan de verantwoordelijken voor de verwerking van gegevens om hun handelen aan te passen aan het nieuwe

la protection de la vie privée. Ces négociations doivent être conclues d’ici la fin 2015 et instaureront une nouvelle ère dynamique pour la protection des données.

Tout au long de ces négociations, la Belgique a assuré un rôle de meneur en adoptant une attitude constructive et pragmatique et en gardant toujours à l’esprit un niveau de protection élevé. L’un des objectifs de cette réforme a trait au renforcement des droits du citoyen. Un citoyen qui est informé de manière adéquate sur le traitement de ses données est plus à même de contrôler et gérer celles-ci. Cela s’inscrit pleinement dans la lignée de la vision de ce gouvernement et de la politique que j’ai menée lors de ma première année en tant que secrétaire d’État à la Protection de la vie privée et que je souhaite poursuivre.

La protection de la vie privée est un exercice d’équilibre permanent, équilibre que je tente également, conjointement avec mes partenaires européens, de trouver avec le futur règlement relatif à la protection de la vie privée. Le mécanisme “one-stop-shop” que je préconise vivement en est un bon exemple. Dans un monde numérisé, les violations de la vie privée sont de moins en moins liées à des frontières et le règlement doit apporter des solutions pour y parer de la manière la plus efficace possible. Je suis un grand partisan du système que nous sommes en train d’élaborer à cet effet. Ainsi, nous réduisons pour les victimes les obstacles au signalement d’infractions et rédigeons une procédure efficace de traitement des plaintes par la Commission de la protection de la vie privée compétente.

À la veille de ce nouveau cadre européen harmonisé pour la protection de la vie privée, il est également temps d’en anticiper la mise en œuvre concrète. Je n’attendrai pas l’entrée en vigueur du nouveau règlement, prévue pour 2018, mais vais d’ores et déjà entreprendre plusieurs démarches en vue de préparer les citoyens, les entreprises, les institutions publiques ainsi que la Commission de la protection de la vie privée au nouveau règlement. Aussi, je soumettrai en 2016 un projet de loi portant réforme de la Commission de la protection de la vie privée au Parlement. Je prêterai à ce niveau une attention particulière à de nouvelles compétences, telles que l’attribution de sanctions administratives, au renforcement de l’indépendance par la prévention des conflits d’intérêts entre ses membres et les demandeurs de procurations, au développement d’un rôle plus actif sur le terrain et à la simplification des processus administratifs actuels.

L’adoption du règlement européen et les changements que celui-ci va apporter demandera aux responsables de traitement de données d’adapter leur pratique pour se conformer au nouvel encadrement législatif. Le

wettelijke kader. De Verordening voorziet een overgangperiode van 2 jaar om onze nationale wetgeving te conformeren. Ik wil dit zo snel mogelijk doen, en de overgangperiode aanwenden om de ondernemingen te begeleiden bij de toepassing van de nieuwe verplichtingen. Ik reken hiervoor op het overlegplatform *Privacy* dat ik heb opgericht bij het begin van mijn mandaat, en waarin de vertegenwoordigers van de sectorfederaties en het maatschappelijk middenveld zetelen. Dit is ook het opzet van het platform, met name in dialoog gaan met de sectoren en het maatschappelijk middenveld om te luisteren naar hun bezorgdheden, samen maatregelen nader te bekijken en de nodige begeleiding te bieden aan de ondernemingen om ook de kansen te benutten van de beschermingsmaatregelen, dankzij duidelijke informatie over hun rechten en plichten.

2. Privacy op het vlak van publieke veiligheid

Respect voor de persoonlijke levenssfeer en maatregelen ter bescherming van de veiligheid van de burger worden vaak als ultieme tegenpolen voorgesteld. Als staatssecretaris voor *Privacy* pleit ik voor een veiligheidsbeleid met respect voor privacy en zie ik erop toe dat de veiligheidsmaatregelen die de regering uitwerkt de nationale en internationale privacystandaarden respecteren.

Ik zal er op toezien dat initiatieven, zoals het opslaan van gegevens van burgers voor/door veiligheidsdiensten, de privacytoets kan weerstaan in lijn met het Europese beleid en de Europese rechtspraak.

We kunnen niet ontkennen dat technologische ontwikkelingen niet alleen opportuniteiten creëren maar tegelijk ook misbruikt kunnen worden door criminelen. Ons veiligheidsapparaat moet zich aan deze evoluties aanpassen en moet gelijke tred houden met de technologische dimensie van criminaliteitsbestrijding. Waar dit een impact kan hebben op de persoonlijke levenssfeer van de burger moeten de correcte procedures gehanteerd worden en dienen er voldoende waarborgen voorhanden te zijn om misbruik te voorkomen.

Daarnaast voer ik op het vlak van privacy een beleid dat complementair is aan goed bestuur en het benutten van de technologische mogelijkheden op het vlak van veiligheid en administratieve dienstverlening op het niveau van steden en gemeenten en andere overheidsbesturen. Zo maakt de regering bijvoorbeeld werk van een reglementair kader rond het gebruik van drones en ik volg dit van nabij op voor het aspect privacy. Wetgeving is slechts efficiënt voor zover de regels duidelijk

règlement prévoit une période de deux ans pour mettre la législation nationale en conformité. Je compte mettre au plus vite la législation en conformité, et profiter de cette période pour accompagner les entreprises à appréhender leurs nouvelles obligations. Pour cela, je compte utiliser la table ronde que j'ai créé en début de mon mandat, la *Privacy* plateforme, qui réunit les fédérations sectorielles et les représentants de la société civile. La *Privacy* plateforme a pour objectif d'être un lieu de dialogue avec les secteurs et la société civile, pour écouter les besoins, réfléchir à des mesures et produire l'accompagnement nécessaire à l'entreprise pour tirer profit des mesures de protection de la vie privée, notamment grâce à une information claire sur les obligations et les droits.

2. La protection de la vie privée dans le domaine de la sécurité publique

Le respect de la vie privée et les mesures de défense de la sécurité du citoyen sont souvent présentés comme ultimes opposés. En tant que secrétaire d'État à la Protection de la vie privée, je plaide pour une politique de sécurité dans le respect de la vie privée et veille à ce que les mesures de sécurité que le gouvernement élabore respectent les normes nationales et internationales en matière de protection de la vie privée.

Je veillerai à ce qu'on vérifie si des initiatives, comme le stockage de données de citoyens pour/par les services de sécurité, respectent la vie privée et s'inscrivent dans le cadre de la politique et de la jurisprudence européennes.

Nous ne pouvons pas nier que les développements technologiques non seulement créent des opportunités, mais peuvent par ailleurs également faire l'objet d'abus par des criminels. Notre dispositif de sécurité doit s'adapter à ces évolutions et suivre la dimension technologique de la lutte contre la criminalité. Là où il peut y avoir un impact sur la vie privée du citoyen, il y a lieu de mettre en œuvre les procédures correctes et il convient de prévoir suffisamment de garanties pour prévenir les abus.

Par ailleurs, je mène en matière de protection de la vie privée une politique qui est complémentaire à la bonne gestion et à l'exploitation des possibilités technologiques dans les domaines de la sécurité et des services administratifs des villes et communes et d'autres pouvoirs publics. Le gouvernement s'attelle par exemple à établir un cadre réglementaire sur l'utilisation de drones, ce que je suis de près sur le plan du respect de la vie privée. La législation est uniquement efficace

zijn en correct worden toegepast. Daarom zal ik in het kader van het privacyplatform dat ik heb opgericht, een werkgroep bijeenroepen specifiek betreffende drones.

Meer algemeen zal ik aandacht hebben voor innovatieve ontwikkelingen die een goed bestuur en veiligheidsbeleid ten behoeve van de burgers ondersteunen, maar die ook gekaderd moeten worden binnen een gemoderniseerde privacy- en camerawetgeving.

3. Privacy op het vlak van publieke data

Ook de overheid en zijn administratieve diensten passen zich aan de technologische vernieuwing en digitalisering van onze maatschappij aan. Dit leidt tot centralisatie van een grote hoeveelheid gegevens in publieke databanken, die ook onderling met elkaar verbonden zijn, en biedt mogelijkheden voor administratieve vereenvoudiging en vernieuwing.

Een speerpunt in mijn beleid op vlak van publieke data is de transparantie naar de burger toe inzake het gebruik van zijn gegevens door de overheid. Ik zal in het komende jaar verder inspanningen leveren om een jaarlijkse privacy-afrekening te ontwikkelen. Ook de overheid moet immers verantwoording afleggen aan de burger over het gebruik van haar data.

Niet alleen het gebruik van persoonlijke gegevens door de overheid maar ook het hergebruiken van die data is een gegeven waar ik rekening mee houd vanuit de bescherming van de privacy. De regering maakt volop werk van de omzetting van een Europese richtlijn inzake het hergebruiken van overheidsgegevens. Waar dit persoonsgegevens van burgers betreft, moeten we de nodige waarborgen inbouwen, waaronder het anonimiseren van de gegevens en het verlenen van machtigingen door de privacycommissie.

In feite tonen vele studies aan dat geen enkele manier van anonymisering of *privacy-by-design* volledig waterdicht is in alle gevallen. De methodes moeten geval per geval bekeken worden, naargelang van het type gegevens, de voorziene kruisingen, het doel van het gebruik van deze gegevens of hun hergebruik. Om dit hergebruik van gegevens te vergemakkelijken en tegelijk de privacy te beschermen, heb ik een federale multidisciplinaire instantie opgericht (PSI comité bij de privacycommissie, binnenkort in werking), gespecialiseerd in anonymisatie, kennis- en expertisewerving in open data. Dit om het hergebruik van overheidsgegevens te stimuleren en

pour autant que les règles soient claires et correctement appliquées. C'est pourquoi je convoquerai, dans le cadre de la plate-forme "Privacy" que j'ai créée, un groupe de travail concernant les drones spécifiquement.

De manière plus générale, je prêterai attention aux évolutions novatrices venant soutenir la bonne gestion et la politique de sécurité au profit des citoyens, mais qui doivent s'inscrire dans le cadre d'une législation modernisée sur la protection de la vie privée et l'utilisation de caméras.

3. La protection de la vie privée dans le domaine des données publiques

Les autorités et leurs services administratifs s'adaptent eux aussi aux progrès technologiques et à la numérisation de notre société. Cela entraîne la centralisation d'une grande quantité de données dans les bases de données publiques qui sont interconnectées, et offre des possibilités de simplification et de renouvellement sur le plan administratif.

La transparence à l'égard du citoyen sur l'usage de ses données par les autorités constitue une priorité de ma politique en matière de données publiques. Je poursuivrai les efforts l'année prochaine pour développer un compte-rendu annuel en matière de protection de la vie privée. Les autorités doivent en effet rendre elles aussi des comptes au citoyen sur l'usage de ses données.

Non seulement l'utilisation de données personnelles par les autorités, mais également la réutilisation de ces données sont un élément dont je tiens compte pour ce qui est de la protection de la vie privée. Le gouvernement s'attelle à la transposition d'une directive européenne relative à la réutilisation des données publiques. Lorsqu'il s'agit de données à caractère personnel de citoyens, nous devons apporter les garanties nécessaires, dont l'anonymat des données et l'octroi d'autorisations par la Commission de la protection de la vie privée.

En effet, de nombreuses études montrent qu'aucune méthode d'anonymisation ou de *privacy-by-design* ne peut fonctionner de manière parfaite et complète dans tous les cas de figures. Ces méthodes doivent s'apprécier au cas par cas, selon le type de données, les croisements prévus entre elles et la finalité de leur utilisation ou de leur ré-utilisation. Pour faciliter la ré-utilisation de données tout en protégeant la vie privée, j'ai travaillé à la mise en place d'une instance fédérale multidisciplinaire (comité PSI au sein de la commission vie privée, bientôt opérationnel), spécialisée en anonymisation, créatrice de connaissances et d'expertise et *open data*, pour

ervoor te zorgen dat rijkdom aan informatie die wordt bijgehouden door de overheid op een ambitieuze wijze gevaloriseerd wordt zowel in het hergebruik ervan als op het vlak van de gegevensbescherming.

Ook de hele ontwikkeling naar een meer geïnformateerde gezondheidszorg (elektronisch medisch dossier, afschaffing ziektebriefjes,...) zal in nauw overleg gebeuren tussen de minister van Volksgezondheid, mevrouw De Block, de minister van Digitale agenda, mijnheer De Croo, en mezelf. Zoals ook in het regeerakkoord bepaald, moet daarbij te allen tijde de privacy van de patiënten en de zorgverleners gegarandeerd worden.

4. Privacy op het vlak van private data

Wat ook opgang maakt in de wereld, Europa en België zijn de concepten van “*open data*” en “*big data*”. De soms grootschalige beschikbaarheid van data en de manier van verwerking van persoonsgegevens biedt ook maatschappelijke en economische kansen. Zo zouden bijvoorbeeld overheidsgegevens op het vlak van gezondheidszorg tot interessante innovaties kunnen leiden in de farmaceutische sector en omgekeerd. Testresultaten van bepaalde medicaties in private R&D kunnen tot interessante beleidsadviezen in de gezondheidszorg en op het vlak van preventie leiden.

Ik zal er echter op toezien dat dergelijke ontwikkelingen verenigbaar zijn met een hoge bescherming van onze persoonlijke levenssfeer. Ook op het vlak van private data moeten burgers en ondernemingen immers, binnen een geactualiseerd wetgevend kader, effectief beschermd worden. In het geval van open data kan de privacy bijvoorbeeld gegarandeerd worden door te werken met geanonimiseerde data en door de implementatie van “*privacy by design*”.

In het algemeen zal steeds bijzondere aandacht moeten geschonken worden aan de classificatie van data en het in kaart brengen van datastromen voor een project of onderneming, alvorens een correcte analyse kan gevoerd worden naar de naleving van de privacy-eisen.

We moeten in dit opzicht de lijnen met de betrokken bedrijfstakken openhouden en regelmatig overleg voorzien, zodat er ook hier een evenwicht blijft bestaan tussen de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de noodzakelijke economische ontwikkeling.

encourager la réutilisation de données détenues par les autorités publiques et faire en sorte que la richesse informationnelle détenue par les autorités soit valorisée de manière ambitieuse tant sur le plan de la réutilisation que sur le plan de la protection de la vie privée.

Toutes les évolutions vers un secteur des soins de santé plus informatisé (dossier médical électronique, suppression des certificats médicaux,...) se produiront en étroite concertation avec la ministre de la Santé publique, Mme De Block, le ministre de l'Agenda numérique, M. De Croo et moi-même. Comme le prévoit également l'accord de gouvernement, la vie privée des patients et des prestataires de soins doit être garantie à tout moment.

4. La protection de la vie privée dans le domaine des données privées

Le concept des “*open data*” et des “*big data*” est en vogue en Belgique, en Europe et dans le monde. La disponibilité des données, parfois à grande échelle, et la manière dont les données personnelles sont traitées offrent aussi des opportunités sociales et économiques. Les données publiques dans le domaine des soins de santé pourraient par exemple entraîner des innovations intéressantes dans le secteur pharmaceutique et inversement. Les résultats des tests de médicaments effectués dans le cadre de la recherche et du développement privés peuvent déboucher sur des avis politiques intéressants dans le secteur des soins de santé et en matière de prévention.

Je veillerai toutefois à ce que de telles évolutions soient conciliables avec une protection accrue de notre vie privée. Les données privées des citoyens et entreprises doivent elles aussi être efficacement protégées, dans un cadre législatif actualisé. En ce qui concerne les “*open data*”, le respect de la vie privée peut par exemple être garanti en travaillant avec des données anonymes et par la mise en œuvre du “*privacy by design*”.

De manière générale, il faudra toujours, avant de pouvoir analyser correctement le respect des exigences de protection de la vie privée, prêter une attention particulière à la classification des données et à l'inventaire des flux de données relatifs à un projet ou une entreprise.

Nous devons, à cet égard, continuer de communiquer avec les branches d'activité concernées et prévoir une concertation régulière, de sorte à préserver un équilibre entre la protection de la vie privée et le développement économique nécessaire.

Het verkopen van persoonsgegevens van klanten kan enkel mits uitdrukkelijke en volledig geïnformeerde instemming. Klanten dienen duidelijk geïnformeerd te worden over wijzigingen in het privacy-beleid van een onderneming.

De bescherming van de privacy is een uitdaging voor de ondernemingen, zowel op juridisch als technologisch vlak. Het Overlegplatform Privacy moet ook kunnen aangewend worden als forum voor uitwisseling van goede praktijken. Aan de hand van deze uitwisseling zullen we een *checklist* voor ondernemingen formaliseren. Deze moet de ondernemingen helpen de persoonsgegevens die ze verwerken beter te beveiligen, zowel op juridisch als technologisch vlak.

5. Privacy op het vlak van nieuwe media

Sociale media zijn in toenemende mate aanwezig in ons leven en verzamelen bijgevolg steeds meer data over iedereen. Ik wil ook hier de opportuniteiten van innovatieve ontwikkelingen omarmen maar tegelijk toezien op de impact ervan op de bescherming van onze persoonlijke levenssfeer. Ook grote spelers zoals Facebook, Twitter, YouTube,... moeten zich immers aan onze Belgische en Europese regelgeving houden. Eerlijke concurrentie is een rode draad in mijn beleid. Ook op het vlak van privacy moet er een gelijk speelveld gelden, bijvoorbeeld tussen de kleine en middelgrote ondernemingen in eigen land en de grote wereldspelers aan de andere kant van de oceaan. De privacywetten moeten gelden voor iedereen, zonder uitzondering.

De betrokkenheid van de jongeren van vandaag bij de digitale media en hun actieve participatie in de informatiemaatschappij zijn een opportuniteit om het debat over privacy in meerdere opzichten te voeren. Privacy is immers een breed concept, onderhevig aan een voorzichtig afwegen van meerdere belangen, en het verdient daarom een ernstig maatschappelijk debat. Eén van de kernvragen is hoe het potentieel en de voordelen van de technologische ontwikkelingen kunnen gemaximaliseerd worden zowel voor het individu, de overheid als voor het bedrijfsleven en tegelijkertijd de risico's op misbruik kunnen geminimaliseerd worden. De rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens en van het Europees Hof van Justitie moet daarbij als leidraad dienen.

La vente de données personnelles de clients ne peut se faire que moyennant l'autorisation expresse et entièrement informée de ceux-ci. Les clients doivent être clairement informés des modifications apportées à la politique de protection de la vie privée d'une entreprise.

La protection de la vie privée devient pour les entreprises un défi tant juridique que technologique. Le lieu de dialogue que constitue la Privacy plateforme doit aussi pouvoir être utilisé comme lieu d'échange de bonne pratique. Je compte utiliser ces échanges pour formaliser des *checklists* thématiques pour aider les entreprises à mieux protéger les données personnelles qu'elles traitent, tant d'un point de vue juridique que d'un point de vue technique.

5. La protection de la vie privée dans le domaine des nouveaux médias

Les médias sociaux sont de plus en plus présents dans notre vie et récoltent par conséquent un nombre sans cesse croissant de données sur tout le monde. Je veux également accueillir avec enthousiasme les opportunités offertes par les évolutions novatrices, mais également veiller à leur impact sur la protection de notre vie privée. Les grands acteurs tels que Facebook, Twitter, YouTube,... doivent eux aussi respecter les réglementations belge et européenne. La concurrence loyale est un fil rouge dans ma politique. En matière de protection de la vie privée également, les conditions doivent être équitables, par exemple entre les petites et moyennes entreprises au niveau national et les grands acteurs internationaux outre-Atlantique. Les lois relatives à la protection de la vie privée doivent s'appliquer à tous sans exception.

La sensibilisation des jeunes d'aujourd'hui aux médias numériques et leur participation active à la société de l'information sont l'occasion de mener une discussion sur la vie privée, à plusieurs niveaux. La protection de la vie privée est en effet un vaste concept dans le cadre duquel il faut tenir compte soigneusement d'intérêts divers et mérite, à ce titre, un débat social sérieux. L'une des questions clés consiste à savoir comment optimiser le potentiel et les avantages des développements technologiques, tant pour l'individu, que pour les pouvoirs publics ou les entreprises, et comment, dans le même temps, minimiser les risques d'abus. La jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme et de la Cour européenne de justice doit servir de fil conducteur en la matière.

6. Beveiliging van persoonsgegevens

De bescherming van persoonsgegevens is natuurlijk niet louter een juridische verplichting voor de verwerkers van data, maar houdt ook de verantwoordelijkheid in om de gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen om misbruik van die gegevens te voorkomen. Systemen die gegevens verwerken kunnen kwetsbaar zijn voor aanvallen van buitenaf en datalekken kunnen een ernstige impact hebben op de persoonlijke levenssfeer van de burger. Gegevens kunnen worden gestolen voor criminele doeleinden of de gegevens kunnen gewoonweg publiekelijk te grabbel worden gegooid.

In mijn beleid en binnen de grenzen van mijn bevoegdheid spits ik mij dan ook toe op het verzorgen van het optimale kader voor de beveiliging van persoonsgegevens. Ik zal bijvoorbeeld in 2016 een wetsontwerp aan het Parlement voorleggen met preventieve en beschermende maatregelen in geval van datalekken. Meer algemeen zijn ook cyberveiligheid en -criminaliteit belangrijke thema's om nationaal en Europees verder op te volgen.

Daarnaast zal ik ook overleg plegen met alle betrokken actoren om te onderzoeken in welke mate er met certificeringsmechanismes ("*privacy seals*") kan gewerkt worden.

*
* *

6. Protection des données personnelles

La protection des données personnelles ne représente bien entendu pas uniquement une obligation juridique pour ceux qui traitent les données, mais implique en outre la responsabilité de prendre les mesures techniques et organisationnelles appropriées pour prévenir les abus de ces données. Les systèmes de traitement de données peuvent être vulnérables aux attaques de l'extérieur et les fuites de données peuvent avoir un sérieux impact sur la vie privée du citoyen. Des données peuvent être volées à des fins criminelles ou être tout simplement répandues publiquement.

Dans le cadre de ma politique et dans les limites de mes compétences, je m'emploie dès lors à fournir le cadre optimal pour la protection des données personnelles. Par exemple, je soumettrai au Parlement en 2016 un projet de loi comprenant des mesures de prévention et de protection en cas de fuites de données. De manière plus générale, la cybersécurité et la cybercriminalité sont aussi des thèmes importants à suivre aux niveaux national et européen.

Par ailleurs, j'organiserai une concertation avec tous les acteurs concernés pour examiner dans quelle mesure on peut mettre en place des mécanismes de certification ("*privacy seals*").

*
* *

NOORDZEEBELEID

INLEIDING

Met het Noordzeebeleid wil ik, zoals vorig jaar geformuleerd in de algemene beleidsbrief 2014-2019, sterk inzetten op “*blue growth*”. Hierbij wens ik economische ontwikkelingen op de Belgische Noordzee te stimuleren en verder uit te breiden waar mogelijk, dit steeds binnen een duurzaam kader. De economische en ecologische uitdagingen voor het Noordzeebeleid zijn de komende jaren groot. Het Marien Ruimtelijk Plan zal daarbij als leidraad fungeren.

In deze beleidsnota 2016 wordt een onderscheid gemaakt tussen de beleidsprioriteiten voor (1) de dienst Marien Milieu, (2) het Directoraat-Generaal Maritiem Vervoer en (3) de Algemene Directie Energie.

1. Marien Milieu

Wat betreft de dienst Marien Milieu, onderdeel van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, zal ik samen met de andere Noordzee-administraties zorgen voor de opvolging en uitvoering van het Marien Ruimtelijk Plan. Om deze ontwikkelingen mogelijk te maken, wordt er gebruik gemaakt van het overlegproces dat daaraan vast hangt. Dit onder meer via het orgaan van de Raadgevende Commissie.

Voorts zal ik het federaal beleid uitvoeren inzake de bescherming van het mariene milieu. Hiertoe dient ons land te voldoen aan een aantal Internationale en Europese verplichtingen:

— In 2016 zal ik de nationale mariene strategie aan de Europese Commissie rapporteren en deze strategie op nationaal niveau uitvoeren (inclusief communicatie en sensibilisering). Hierbij vormt het bereiken van de “goede milieutoestand” de belangrijkste milieupijler. In die context moeten bijkomende activiteiten bijdragen aan de goede milieutoestand. Voor extra inspanningen om dit doel te bereiken, zal ik nagaan welke maatregelen we kunnen nemen in de natura-2000 gebieden, en in het bijzonder welke grensoverschrijdende acties mogelijk zijn. Voor deze gebieden kunnen beheersplannen worden opgesteld.

— Ook de voorbereiding van en deelname en rapportage aan EU-processen (MSFD, MRP, Natura 2000, WFD, *Water & Marine Directors*) en aan internationale instellingen (OSPAR, ASCOBANS, verschillende

MER DU NORD

INTRODUCTION

Comme je l’ai exprimé l’année passée dans mon exposé d’orientation politique 2014-2019, je souhaite miser fortement sur le “*blue growth*” dans le cadre de ma politique de la mer du Nord. Ce faisant, je souhaite stimuler les développements économiques en mer du Nord belge et les accroître lorsque c’est possible, toujours dans un cadre durable. Les défis économiques et écologiques de la politique de la mer du Nord sont de taille pour les années à venir. Le Plan d’aménagement des espaces marins servira de fil conducteur à cet égard.

Cette note de politique 2016 établit une distinction entre les priorités stratégiques pour (1) le service Milieu marin, (2) la Direction générale Transport maritime et (3) la Direction générale Énergie.

1. Milieu marin

En ce qui concerne le service Milieu marin, qui est une composante du SPF Environnement, j’assurerai avec les autres administrations en charge de la mer du Nord le suivi et la mise en œuvre du Plan d’aménagement des espaces marins. Pour permettre cette évolution, il sera fait recours au processus de concertation qui y est lié, notamment par le biais de la Commission consultative.

Ensuite, j’entends m’atteler à la mise en œuvre de la politique fédérale en matière de protection du milieu marin. À cette fin, notre pays doit satisfaire à plusieurs obligations internationales et européennes:

— En 2016, je ferai rapport à la Commission européenne sur la stratégie marine nationale et cette stratégie sera exécutée au niveau national (y compris la communication et la sensibilisation). Dans celle-ci, l’obtention du “bon état écologique” est le pilier majeur. Dans ce contexte, il faut que des activités complémentaires puissent elles aussi contribuer au bon état écologique. En vue d’efforts supplémentaires pour atteindre ce but, j’examinerai quelles sont les mesures qui peuvent être prises dans les zones Natura 2000, et en particulier quelles sont les actions transfrontalières possibles. Pour ces zones, des plans de gestion pourront être établis.

— De même, la préparation du rapportage à des processus européens (MSFD, MRP, Natura 2000, *Water & Marine Directors*) et à des instances internationales (OSPAR, ASCOBANS, différents processus ONU

UN-processen zoals BBNJ, Schelde- & Maasverdragen) wordt opgenomen als beleidsprioriteit voor 2016.

— We zullen een koninklijk besluit uitwerken wat het beheer van de mariene beschermde gebieden betreft. We zullen ook werk maken van de instandhoudingsdoelstellingen en de procedure voor de passende beoordeling.

— De Europese procedure voor de visserijmaatregelen van het bestaande marien ruimtelijk plan zal worden opgestart en verder worden gefinaliseerd.

Tevens zijn er een aantal nationale processen:

— voorbereiding van en deelname en rapportage aan coördinatie- en overlegstructuren (o.a. CCIM, Kustwacht);

— onderhoud/instandhouding van onze mariene pollutiebestrijdingscapaciteit (materiaal), inclusief oefeningen;

— ontwikkeling en uitvoering van een geïntegreerde strategie voor milieutoezicht & -controle op zee, onder andere op basis van een prioriteitsoefening;

— beheer van het fonds milieucompensaties;

— bijdrage aan het beheer van het incident Flinterstar (operationeel, juridisch en qua *claimmanagement*). We voorzien nadien ook een evaluatie van de werking van de dienst;

Voor voedselproductie op zee besteden we de nodige aandacht aan de ontplooiing van duurzame aquacultuur als economische activiteit op zee. Daartoe zal in 2016 een meerjarige visienota worden opgemaakt.

2. Maritiem Vervoer

Het Directoraat-generaal Maritiem Vervoer (DGMV) vormt een onderdeel van de FOD Mobiliteit en Vervoer.

Met het beleid voor het maritiem vervoer en de scheepvaart wil ik vooral inzetten op:

- de voorwaarden nodig voor het behoud van een kwaliteitsvolle en competitieve vloot onder Belgische

comme le BBNJ, les conventions Meuse & Escaut), ainsi que la participation à ce rapportage, seront reprises comme priorité politique pour 2016.

— Un arrêté royal relatif à la gestion des espaces marins protégés sera élaboré. On travaillera également à la définition des objectifs de conservation et de la procédure d'évaluation adéquate.

— La procédure européenne pour les mesures en matière de pêche du plan actuel d'aménagement des espaces marins sera enclenchée et finalisée.

Il existe en outre un certain nombre de processus nationaux:

— préparation du rapportage à des structures de coordination et de concertation (CCPIE, Garde côtière) et participation à celui-ci;

— entretien/préservation de notre capacité de lutte contre la pollution marine (matériel), ceci incluant des exercices;

— développement et mise en œuvre d'une stratégie intégrée pour la surveillance et le contrôle environnementaux en mer, notamment sur la base d'un exercice de priorisation;

— gestion du fonds des compensations environnementales;

— contribution à la gestion de l'incident Flinterstar (opérationnelle, juridique et au niveau de la gestion des demandes d'indemnisation). Une évaluation sera également prévue en fonction des impératifs du service;

Pour la production d'aliments en mer, l'attention nécessaire sera accordée au déploiement d'une aquaculture durable en tant qu'activité économique. À cet effet, une note de vision pluriannuelle sera rédigée en 2016.

2. Transport maritime

La Direction générale Transport Maritime (DGTM) est un des éléments constitutifs du SPF Mobilité et Transports.

Ma politique en matière de transport maritime et de navigation souhaite mettre l'accent sur :

- les conditions nécessaires au maintien d'une flotte battant pavillon belge de haute qualité et compétitive,

vlag, die wereldwijd en veilig kan varen in een Belgisch hedendaags juridisch kader;

- een loyale samenwerking met de drie Gewesten in dit beleidsdomein en in het bijzonder met het Vlaams Gewest rond het gebeuren op de territoriale zee;

- een geïntegreerd maritiem beleid dat aansluit bij dat van de Europese Unie (EU) en dat het Belgisch beleid in de International Maritime Organisation (IMO) coherent maakt;

- de ontwikkeling van de pleziervaart als sector die aan recreatief en economisch belang toeneemt.

2.1. *Competitiviteit*

De koopvaardijvloot onder Belgische vlag is met 7 miljoen ton draagvermogen de 20^e vloot in de wereld. Veel Belgische scheepvaartbedrijven staan internationaal in hoog aanzien. De scheepvaartcluster zorgt voor een aanzienlijke toegevoegde waarde in de Belgische economie. Het beleid is erop gericht deze positie te ondersteunen en waar mogelijk te versterken.

Daartoe wordt de nauwe samenwerking tussen de vlaggenstaat administratie, de reders en de classificatiemaatschappijen verder gezet. Om de veiligheid van opvarenden, schip en lading blijvend te garanderen overall ter wereld, bestendigen we het bestaande kader dat toelaat om maritieme veiligheidsondernemingen in te zetten aan boord van schepen onder Belgische vlag in gebieden met een hoog veiligheidsrisico. We zullen ook de nodige aandacht schenken aan de veiligheid van de Belgische vissersvaartuigen, door wetsontwerpen rond de opleiding, diplomering en wachtdienst, evenals de beveiliging van vissersvaartuigen voor te leggen aan de Kamer.

Wat betreft de versoepeling van de douaneregels binnen de scheepvaart zal ik het Blue Belt-project van de Europese Unie strak opvolgen. Mits deze vereenvoudiging kan de Europese *Short Sea Shipping*-sector ook in ons land aan belang winnen.

We zetten de herziening van het Belgisch maritiem recht verder, zodat de bedrijven een hedendaags wettelijk kader krijgen voor hun activiteiten. Voor de herziening van het privaats- en publiekrechtelijk maritiem recht werd met het koninklijk besluit van 27 april 2007 een commissie opgericht. Het ambitieuze herzieningsproces zal een volledige rechtstak actualiseren en belangrijke

capable de naviguer à l'échelle planétaire et en toute sécurité dans un cadre juridique belge moderne;

- une coopération loyale entre les trois Régions dans ce domaine politique et en particulier avec la Région flamande concernant la mer territoriale;

- une politique maritime intégrée qui est en phase avec celle de l'Union européenne (UE) et qui harmonise la politique belge au sein de l'Organisation maritime internationale (OMI);

- le développement de la navigation de plaisance comme un secteur qui gagne en importance récréative et économique.

2.1. *Compétitivité*

Avec un tonnage brut de 7 millions de tonnes, la flotte marchande belge occupe le 20^e rang à l'échelle mondiale. De nombreuses compagnies maritimes belges jouissent d'une excellente réputation au niveau international. Le secteur de la navigation représente en outre une valeur ajoutée substantielle pour l'économie belge. La politique vise à soutenir et, dans la mesure du possible, à consolider cette position.

C'est pourquoi il importe que la collaboration étroite entre l'administration de l'État du pavillon, les armateurs et les sociétés de classification se poursuive. Afin d'assurer en permanence la sécurité des personnes embarquées, du navire et du chargement partout dans le monde, nous pérennisons le cadre existant qui autorise la présence d'entreprises de sécurité maritime à bord des navires battant pavillon belge dans les régions à hauts risques. La sécurité des navires de pêche belges fera également l'objet d'une attention particulière via le dépôt à la Chambre de projets de loi en matière de formation, de délivrance des brevets et de veille ainsi qu'en matière de sécurité des navires de pêche.

En ce qui concerne l'assouplissement des règles de douane dans la navigation, je suivrai prochainement le projet Blue Belt de l'Union européenne. Moyennant cette simplification, le secteur du "*short sea shipping*" européen pourra également gagner en importance dans notre pays.

La révision du droit maritime belge se poursuit afin de doter les entreprises d'un cadre légal moderne pour leurs activités. La révision du droit maritime privé et public a été confiée à une commission, mise sur pied par l'arrêté royal du 27 avril 2007. Le processus ambitieux de révision actualisera une branche complète du droit et aura des conséquences importantes sur le

gevolgen hebben voor de zeehandel, de scheepvaart, het havenbedrijf en de rechtspraktijk.

De Commissie Maritiem Recht finaliseert de herzienvoorstellen en een wetsontwerp tot herziening wordt in het parlement ingediend.

De werkzaamheden van de commissie zullen in 2016 worden verder gezet en betreffen voornamelijk de afwerking van het voorstel van de commissie en de begeleiding van het wetgevingsproces ter herziening van zowel het privaats- als het publiekrechtelijk maritiem recht.

2.2. Veiligheid

In de Belgische territoriale zee en de Exclusieve Economische Zone (EEZ) blijft een vlot en veilig scheepvaartverkeer een prioriteit. Er wordt in de loop van 2016 verder gewerkt aan de implementatie van de verkeersscheidingsstelsels die in het samenwerkingsverband van de Structuur Kustwacht (zowel België als Nederland) overeengekomen werden.

In het kader van de veiligheid in de Belgische wateren zal de Federale Onderzoeksraad voor Scheepvaartongevallen (FOSO) zijn werkzaamheden starten, zodat België aan zijn internationale en Europese verplichtingen kan voldoen.

Het Belgisch beleid is erop gericht om Internationale Conventies en Europese Verordeningen en Richtlijnen binnen de gestelde termijnen te ratificeren en om te zetten in nationale wetgeving, en te zorgen voor de vereiste nationaalrechtelijke handhavingsinstrumenten. Er is Verordening EU/1257/2013 inzake scheepsrecycling, het Ballast Water Management Verdrag van 2004 ter voorkoming van de verspreiding van vreemde invasieve soorten in de zeeën, het verdrag van Nairobi van 2007 in verband met de verwijdering van wrakken, het *Hazardous and Noxious Substances* (HNS) Verdrag van 2010 dat een betere vergoeding voorziet bij verontreiniging van het marien milieu door dergelijke stoffen wanneer over zee vervoerd en het Internationaal Verdrag van 1978 over de verwijdering van gevaarlijke wrakken.

Door het internationaal karakter van de scheepvaart, moet de Belgische federale overheid verplicht voldoen aan een groeiend aantal controles, inspecties en staalnames voortvloeiend uit de Internationale Conventies en de Europese Verordeningen en Richtlijnen.

Bijzondere aandacht gaat in 2016 naar de verdere uitwerking van de *"Maritime Single Window"*.

commerce maritime, la navigation, le secteur portuaire et la pratique du droit.

Les propositions de révision sont finalisées par la Commission de droit maritime et un projet de loi portant révision est déposé au parlement.

Les travaux de la Commission seront poursuivis en 2016; ils porteront essentiellement sur la finalisation de la proposition de la commission pour le volet droit public ainsi que sur l'accompagnement du processus législatif du projet de loi de révision tant au niveau du droit maritime privé que public.

2.2. Sécurité

Outre les autres activités, la fluidité et la sécurité du trafic maritime dans la mer territoriale belge et la Zone économique exclusive (ZEE) demeurent prioritaires. La mise en œuvre des dispositifs de séparation du trafic convenus dans l'accord de coopération conclu avec la Garde côtière (tant en Belgique qu'aux Pays-Bas) se poursuivra en 2016.

Dans le cadre de la sécurité des eaux territoriales belges, l'Organisme fédéral d'enquête sur les accidents de navigation (OFEAN) entamera ses travaux de façon à permettre à la Belgique d'être en règle avec ses obligations internationales et européennes.

La politique belge veillera à ratifier les conventions internationales ainsi que les règlements européens et les directives européennes dans les délais fixés et à les transposer en droit national ainsi qu'à prévoir les instruments juridiques nationaux pour leur application. Il y a le règlement (UE) n° 1257/2013 relatif au recyclage des navires, la Convention pour la gestion des eaux de ballast de 2004 visant à prévenir la dissémination d'espèces invasives exogènes dans les mers, la convention *Hazardous and Noxious Substances* (HNS) de 2010 qui prévoit une meilleure indemnisation en cas de pollution marine par des substances nocives lorsqu'elles sont transportées par mer et la convention internationale de 1978 sur l'enlèvement des épaves dangereuses.

En raison du caractère international de la navigation, l'obligation de répondre à un nombre croissant de contrôles, d'inspections et de prélèvements d'échantillons résultant des conventions internationales ainsi que des règlements européens et des directives européennes repose sur les autorités fédérales belges.

Une attention particulière sera également accordée en 2016 à la poursuite du développement du

Deze werd opgelegd door de Europese Unie, met het oog op een uitgebreide transversale samenwerking (federaal, gewestelijk en met de havens) door gegevensgebruik.

2.3. *Duurzaamheid en handhaving*

In het kader van de vergroening van de scheepvaart zal bijzondere aandacht gaan naar het dossier rond de ontwikkeling – technisch, operationeel en juridisch – van de alternatieve scheepsbrandstoffen zoals LNG, en naar de controle op het gebruik van zwavelarme scheepsbrandstof in onze wateren.

Via EMSA heeft de Europese Commissie voor deze controle aan de lidstaten doelstellingen opgelegd. In dat verband – maar ook voor andere Richtlijnen – zal een initiatief genomen worden om administratieve boetes bij overtredingen mogelijk te maken. Om een concurrentiële marktwerking en een gelijk speelveld te verzekeren is een proportionele handhaving van bestaande regels noodzakelijk. Er worden vele kleine overtredingen gepleegd in de binnenvaart, zeevaart, visserij en pleziervaart. De vervolging van deze inbreuken leidt tot een overbelasting van de rechtbanken en betreffen een zeer gespecialiseerde materie.

Een wetsontwerp tot invoering van deze sancties zal ik samen met de minister voor Mobiliteit in 2016 voorleggen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

2.4. *Samenwerking*

Op gezette tijden zal met de Gewesten overleg gehouden worden. Met het Vlaams Gewest en met de andere partners wordt verder gewerkt in het forum van de Structuur Kustwacht. In het kader van de Nationale Autoriteit voor Maritieme Beveiliging (NAMB) wordt met de havens en de andere Federale en Gewestelijke partners verder gewerkt om aan onze Europese verplichtingen te voldoen. Ook op internationaal en Europees niveau zullen we de nodige samenwerkingsverbanden onderhouden en uitbreiden.

2.5. *Pleziervaart*

Inzake pleziervaart legt het beleid de nadruk op de ontwikkeling van de pleziervaart als sector die aan recreatief en economisch belang wint.

De afgrenzing tussen de zeevaart, binnenvaart en pleziervaart op zee en op de binnenwateren is niet altijd duidelijk. We hebben nood aan een betere omkadering

“*Maritime Single Window*”. Celui-ci est imposé par l’Union européenne et vise à favoriser une large coopération transversale (entre autorités fédérales, régions et ports) en matière d’utilisation de données.

2.3. *Durabilité et application des règles*

Dans le cadre du verdissement de la navigation, une attention particulière sera accordée au développement technique, opérationnel et juridique des combustibles marins alternatifs tels que le GNL ainsi qu’au contrôle de l’utilisation du combustible marin à faible teneur en soufre dans nos eaux.

Pour ce contrôle, la Commission européenne a imposé des objectifs aux États membres via l’AESM. Une initiative sera prise à cet égard – mais aussi pour d’autres directives – en vue de prévoir des amendes administratives en cas d’infractions. Afin de garantir une concurrence équitable dans le fonctionnement du marché, une application proportionnée des règles existantes est indispensable. De nombreuses petites infractions sont commises en navigation intérieure, maritime, de pêche ou de plaisance. Les poursuites judiciaires de ces infractions, liées à une matière très spécialisée, provoquent une surcharge des tribunaux.

Un projet de loi visant à introduire ces sanctions sera déposé à la Chambre des représentants en 2016, conjointement avec la ministre de la Mobilité.

2.4. *Coopération*

À des intervalles réguliers, des concertations seront organisées avec les Régions pour s’assurer du suivi. Avec la Région Flamande et les autres partenaires, les travaux se poursuivront au sein du forum de la Garde Côtière. Dans le cadre de l’Autorité nationale de sûreté maritime (ANSM), les efforts sont poursuivis avec les ports et avec les autres partenaires fédéraux et régionaux afin de remplir nos obligations européennes. Les liens de coopération nécessaires seront entretenus et développés également au niveau européen.

2.5. *Navigation de plaisance*

La politique mettra l’accent sur le développement de la navigation de plaisance comme secteur qui gagne en importance récréative et économique.

Un meilleur encadrement de la sécurité de la navigation de plaisance est nécessaire à cause de la délimitation peu claire entre la navigation maritime, la

voor de veiligheid voor de pleziervaart. We willen dit bereiken via een afstemming van de regelgeving met aandacht voor vereenvoudiging, rechtlijnigheid en overeenstemming met de wetgeving van de Europese Unie. Daar waar interpretatiemogelijkheden bestaan, zal in samenspraak met de sector en met de buurlanden overlegd worden hoe deze best ingevuld worden.

Daarenboven zullen we één gecoördineerde wetgeving “pleziervaart” uitwerken. De opmaak van deze gecoördineerde wetgeving is gestoeld op vier pijlers:

- administratieve vereenvoudiging zowel voor de burger als voor de overheid;
- responsabilisering van de burger;
- verbeterde veiligheid;
- budgettaire neutraliteit.

Verder zullen we de examens stuurboek voor de pleziervaart hervormen en het federaal overlegplatform pleziervaart regelmatig bijeenroepen, met het oog op harmonisering in deze sector.

Transversaal zal ik in samenwerking met de andere federale diensten en met de Gewesten werken aan de positionering van België als land van bestemming voor waterrecreatie. Ook de uitvoering van de nieuwe wetgeving op de zogenaamde “brandingssporten” staat in 2016 op de beleidsagenda.

2.6. *Maritiem Erfgoed*

Onze Noordzee is een schatkamer aan cultureel erfgoed. Op vandaag zijn 3 wrakken officieel als erfgoed erkend. In 2016 zal ik het initiatief nemen om bijkomende beschermingsmaatregelen in te stellen voor de reeds erkende wrakken. Zowel gekende als nieuwe vondsten zullen we blijven analyseren en zal ik erkennen als erfgoed indien nodig.

2.7. *Scheepsincident Flinterstar/Al Oraiq*

Op 6 oktober 2015 vond in de Belgische territoriale zee een aanvaring plaats tussen 2 schepen: LNG tanker Al Oraiq en vrachtschip Flinterstar (vlag Nederland). De rederij van de Flinterstar heeft het schip “abandon-

navigation intérieure et la navigation de plaisance en mer et sur les eaux intérieures. Cet encadrement se fait par une harmonisation de la réglementation avec une attention portée sur la simplification, la linéarité et la conformité par rapport à la réglementation européenne. Là où il existe encore des marges d’interprétation, une concertation – en accord avec le secteur et les pays voisins – aura lieu pour déterminer la meilleure interprétation possible.

En outre, une législation coordonnée “navigation de plaisance” sera élaborée. La rédaction de cette législation coordonnée repose sur quatre piliers:

- simplification administrative tant pour les citoyens que pour l’administration
- responsabilisation du citoyen
- amélioration de la sécurité
- neutralité budgétaire

La réforme des examens du brevet de conduite et la convocation régulière de la plateforme fédérale de concertation navigation de plaisance dans le but d’harmoniser le secteur sont d’autres initiatives qui seront prises dans cette branche particulière de la navigation.

Au niveau transversal – en coopération avec les autres services fédéraux et avec les Régions – tout sera mis en œuvre pour soutenir la position de la Belgique en tant que pays de destination pour les activités nautiques de plaisance. La mise en œuvre de la nouvelle législation sur ce qu’il est convenu d’appeler les “sports côtiers” est également à l’agenda politique 2016.

2.6. *Patrimoine maritime*

Notre Mer du Nord recèle des trésors en patrimoine culturel. À ce jour, trois épaves ont été reconnues officiellement comme patrimoine culturel. C’est pourquoi, en 2016, je veillerai à prendre des mesures supplémentaires pour protéger les épaves déjà reconnues. Tant les épaves déjà connues que les nouvelles découvertes seront analysées et reconnues comme patrimoine culturel par mes soins si nécessaire.

2.7. *Incident maritime Flinterstar/Al Oraiq*

Le 6 octobre 2015, un abordage a eu lieu entre 2 navires: le navire citerne GNL Al Oraiq et le cargo Flinterstar (pavillon néerlandais). L’armateur du Flinterstar a déclaré faire abandon du navire; il a fait

ded” verklaard en heeft via haar raadsman laten weten het schip niet te zullen bergen en zich te beroepen op hun recht tot beperking van hun aansprakelijkheid. Deze situatie plaatst de federale overheid voor haar verantwoordelijkheid betreffende de berging van het wrak en de recuperatie van de kosten van de verantwoordelijke partijen. Ik zal in 2016 alles in het werk stellen voor een correcte opvolging van het incident en de nodige actie ondernemen om de voor de berging gemaakte kosten maximaal te recupereren.

3. Energie

De Algemene Directie Energie vormt een onderdeel van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie.

De zee biedt heel wat mogelijkheden om duurzame, “groene” energie op te wekken. De meest zichtbare vorm zijn de windmolenparken. Op vandaag zijn er al 182 windmolens operationeel op de Noordzee. Dat is het equivalent van een kleine kerncentrale, of de bevoorrading van 800 000 gezinnen. Die capaciteit wens ik, conform de Europese 20-20-20 doelstellingen, minstens te verdubbelen deze legislatuur. De hele windmolenzone zoals voorzien in het Marien Ruimtelijk Plan kan in de toekomst tot 2 200 megawatt genereren.

Door het toekennen van verschillende domeinconcessies is het afgebakende gebied bestemd voor het inplanten van windmolens volledig bezet. De concessies zijn met name “C-Power” in 2003, “Northwind” in 2006, “Belwind” in 2007, “Rente” en “Norther” in 2009 en tenslotte “Seastar” en “Mermaid” in 2012. Mermaid heeft ondertussen een gedeelte van haar domeinconcessie overgedragen aan “Northwester 2”, en “Belwind” aan “Nobelwind”. In het “Mermaid”-windmolenpark wordt ook de installatie van een proefproject met golfenergie-convertoren voorzien.

Onze Noordzee vormt daardoor een cluster van hernieuwbare, alternatieve energie.

Met het zogenaamd stopcontact op zee willen we de geproduceerde elektriciteit op een efficiëntere manier aan land brengen. Samen met de minister van Energie wens ik de ontwikkeling van het *Modular Offshore Grid* (MOG)-project verder uit te werken en te verfijnen, met bijzondere aandacht voor de economische en technische aspecten van de ontwerpen.

De bedoeling is om de windmolenparken via dit netwerk en een gezamenlijk platform op zee te kunnen aansluiten op het *onshore* elektriciteitsnet. Een dergelijke gezamenlijke aansluiting kan op langere termijn verder

savoir via son avocat qu’il ne le renflouera pas et qu’il compte invoquer son droit de limitation de sa responsabilité en la matière. Cette situation place l’autorité Fédérale devant la responsabilité du renflouage de l’épave et d’en récupérer les frais auprès des parties responsables. En 2016, je mettrai tout en œuvre pour assurer un suivi correct de cet incident et prendrai les actions nécessaires pour récupérer au maximum les frais de renflouage engagés.

3. Énergie

La Direction générale de l’Énergie fait partie du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie.

La mer offre de multiples possibilités pour produire de l’énergie “verte” durable. La forme la plus visible sont les parcs éoliens. À l’heure actuelle, 182 éoliennes sont opérationnels en mer du Nord. C’est l’équivalent d’une petite centrale nucléaire, soit l’approvisionnement de 800 000 ménages. Conformément aux objectifs européens 20-20-20, je souhaite au moins doubler la capacité lors de la présente législature. La totalité de la zone à éoliennes telle que prévue dans le Plan d’aménagement des espaces marins, pourra générer à l’avenir jusqu’à 2 200 megawatt.

Par l’octroi des différentes concessions domaniales, le territoire délimité destiné à l’implantation des éoliennes est intégralement occupé. Les concessions sont notamment “C-Power” en 2003, “Northwind” en 2006, “Belwind” en 2007, “Rentel” et “Norther” en 2009 et finalement “Seastar” et “Mermaid” en 2012. Entre-temps, Mermaid a transféré une partie de sa concession domaniale à “Northwester 2”, ainsi que “Belwind” à “Nobelwind”. En outre, dans le parc éolien “Mermaid”, l’installation d’un projet pilote avec des convertisseurs d’énergie houlomotrice est prévu.

C’est ainsi que notre mer du Nord constitue un agglomérat d’énergies renouvelables alternatives.

Avec ce qu’on appelle “une prise en mer”, nous voulons transporter de façon efficace l’électricité produite à destination de la terre ferme. En collaboration avec la ministre de l’Énergie, je souhaite élaborer davantage et affiner le développement du projet *Modular Offshore Grid* (MOG), ce qui requiert une attention particulière pour les aspects économiques et techniques des projets

L’objectif consiste à réaliser, par le biais de ce réseau et d’une plate-forme commune en mer, le raccordement des parcs éoliens au réseau électrique *onshore*. À plus long terme, un tel raccordement commun pourra être

worden uitgebouwd tot één centraal punt op zee voor de aansluiting op een groot *offshore* gelijkstroomnet (op zee) in Europa, om de geproduceerde energie te kunnen afvoeren naar de verbruikscentra via de toekomstige gelijkstroom-infrastructuren. Deze visie sluit aan bij het energiebeleid van de Europese Commissie en bij het project *North Sea Countries Offshore Grid Initiative* (NSCOGI) van de lidstaten rond de Noordzee.

De aanvraag voor de aanleg van een energieatol om energie te kunnen opslaan op zee voor de zone ter hoogte van de Wenduinebank, werd door de aanvragers ingetrokken. De zones blijven in het Marien Ruimtelijk Plan behouden en een eventuele nieuwe aanvraag zal de voornoemde vergunningsprocedure opnieuw moeten doorlopen.

Ik zal ook onderzoeken welke andere alternatieve energiebronnen op de Noordzee nog kunnen worden aangeboord in de toekomst.

De staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee,

Bart TOMMELEIN

élargi afin de réaliser un seul point central en mer pour le raccordement à un grand réseau courant continu (en mer) en Europe afin de pouvoir transporter l'énergie produite vers les centres de consommation, par les infrastructures courant continue futures. Cette vision s'inscrit dans la politique énergétique de la Commission européenne et dans le projet *North Sea Countries Offshore Grid Initiative* (NSCOGI) des États membres autour de la mer du Nord.

La demande d'installation d'un atoll énergétique afin de pouvoir stocker de l'énergie en mer dans la zone à la hauteur de la Wenduinebank a été annulée par les demandeurs. Les zones sont maintenues dans le Plan d'aménagement des espaces marins et une nouvelle demande éventuelle devra parcourir de nouveau la procédure d'autorisation susvisée.

J'examinera également les possibilités d'exploiter, à l'avenir, encore d'autres énergies alternatives en mer du Nord.

Le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord,

Bart TOMMELEIN