

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2015

WETSONTWERP

**houdende diverse bepalingen inzake
accijnsgoederen, evenals wijzigingen
aan de algemene wet van 18 juli 1977
inzake douane en accijnzen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën en Fiscale Fraudebestrijding.....	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	4
III. Antwoorden van de minister.....	5
IV. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **1490/ (2015/2016):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2015

PROJET DE LOI

**portant des dispositions diverses en
matière de produits soumis à accise, ainsi
que des modifications à la loi générale du
18 juillet 1977 sur les douanes et accises**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Benoît PIEDBOEUF**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances et de la Lutte contre la fraude fiscale	3
II. Questions et observations des membres.....	4
III. Réponses du ministre.....	5
IV. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **1490/ (2015/2016):**

001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Dedecker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye, Veerle Wouters
PS	Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR	Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau
CD&V	Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld	Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
cdH	Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan Spooren
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wilrycx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Barbara Pas
PTB-GOI	Marco Van Hees
DéFI	Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER JOHAN VAN OVERTVELDT, MINISTER VAN FINANCIËN EN FISCALE FRAUDEBESTRIJDING

De minister verwijst naar de samenvatting van de memorie van toelichting (DOC 54 1490/1, blz. 3-4) en voegt daar het volgende aan toe. Deze wet wijzigt verschillende accijnswetten die betrekking hebben op de accijnsgoederen, evenals bepaalde artikelen van de algemene wet inzake douane en accijnzen. Voor wat betreft accijnzen hebben deze wijzigingen hoofdzakelijk tot doel de bestaande lacunes in deze verschillende wetten weg te werken en bestaande teksten te verduidelijken. Hierna volgt een opsomming:

— In de wet van 22 december 2009 worden de woorden “de Franse overzeese departementen” vervangen door de woorden “de Franse ultraperifere gebieden”.

— Er zal maar worden overgegaan tot navordering van eventueel verschuldigde aanvullende accijnzen indien het gecumuleerde verschuldigde bedrag in hoofde van dezelfde persoon 10 euro overschrijdt.

— Tot 6 februari 2020 wordt een vrijstelling van accijnzen verleend voor als motorbrandstof gebruikte koolzaadolie die op basis van de eigen koolzaadproductie wordt geproduceerd door een persoon die het beroep van landbouwer uitoefent, en die zonder tussenpersoon aan de eindverbruiker wordt verkocht.

— Land-, tuin- en bosbouwtractoren voor gemengd gebruik (vrijgesteld en niet-vrijgesteld gebruik) mogen voortaan worden aangedreven met vrijgestelde gasolie; desgevallend wordt het niet-vrijgestelde verbruik van gasolie vastgesteld op een forfaitaire basis en worden de accijnzen op het niet-vrijgesteld gebruik bijbetaald.

— Voor de leveringen van gasolie gebruikt voor professioneel vervoer, kan pas na registratie genoten worden van terugbetaling.

— De verwijzingen naar de tabel der fiscale kentekens worden geschrapt.

— Het principe van kwantitatieve en kwalitatieve beperkingen wordt expliciet in de wet vermeld om de fiscale en douane privileges (verminderingen of vrijstellingen van invoerrechten of accijnzen) te bevestigen die bij toepassing van de internationale gebruiken en conventies aan diplomatieke en consulaire missies, aan internationale organisaties en hun leden worden verleend bij invoer of verwerving in België van goederen voor officieel en persoonlijk gebruik.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JOHAN VAN OVERTVELDT, MINISTRE DES FINANCES ET DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

Le ministre renvoie au résumé de l'exposé des motifs (DOC 54 1490/001, pp. 3-4) et apporte les précisions suivantes. Le projet de loi à l'examen modifie plusieurs lois d'accises relatives aux produits soumis à accise ainsi que certains articles de la loi générale sur les douanes et accises. En ce qui concerne les accises, ces modifications visent essentiellement à combler les lacunes que présentent actuellement plusieurs lois et à clarifier les textes existants. Il énumère ensuite les différentes modifications:

— Dans la loi du 22 décembre 2009, les mots les départements français d'outre-mer” sont remplacés par les mots “les régions ultrapériphériques françaises”.

— Il sera seulement procédé au recouvrement des éventuelles accises complémentaires dues si le cumul de divers montants dus dans le chef d'un même redevable excède 10 euros.

— L'exonération de l'accise est octroyée jusqu'au 6 février 2020 pour l'huile de colza utilisée comme carburant lorsqu'elle est produite par une personne exerçant la profession d'agriculteur sur base de sa propre production de colza et qu'elle est vendue à l'utilisateur final sans intermédiaire.

— En cas d'usage mixte (utilisation exonérée et non exonérée) des tracteurs agricoles, horticoles et forestiers, l'utilisation de gasoil exonéré est désormais possible; le cas échéant, la consommation de gasoil non-exonéré est déterminée de manière forfaitaire et les accises sur l'utilisation non exonérée sont acquittées.

— Pour les livraisons de gasoil destiné au transport professionnel, le bénéfice du remboursement n'est possible qu'après enregistrement.

— Les renvois au tableau des signes fiscaux sont supprimés.

— le principe des limites qualitatives et quantitatives est explicitement inscrit dans la loi pour confirmer les privilèges fiscaux et douaniers (réduction ou suspension des droits de douane et d'accise) dont bénéficient, en application des usages et conventions internationaux, les missions diplomatiques et consulaires, les organisations internationales et leurs membres lorsqu'ils importent ou acquièrent en Belgique des biens pour leur usage officiel et personnel.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Roel Deseyn (CD&V) hoopt dat er inzake de navordering geen overlappingsen zullen zijn tussen dit begrip in de fiscale bepalingen en dat wat betrekking zal hebben op de accijnsgoederen. In deze moet begripsverwarring absoluut worden voorkomen. De vrijstelling voor koolzaad als brandstof werd door de Europese Commissie niet als staatssteun aangemerkt. De voorwaarde dat de koolzaad in België moest zijn geproduceerd is er naderhand aan toegevoegd. Moet, zoals de Raad van State opmerkt, het hele dossier dan ook niet opnieuw bij de Europese Commissie worden aangemeld?

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) merkt op dat geen specifieke datum van inwerkingtreding in het wetsontwerp werd vermeld. Ze vermoedt dus dat de ontworpen regeling volgens de klassieke regel in werking zal treden, hetzij tien dagen na publicatie in het *Belgisch Staatsblad*. Om te vermijden dat een eventuele latetijdige publicatie ook een latere inwerkingtreding tot gevolg zou hebben dient de spreekster amendement nr. 1 (DOC 54 1490/002) in teneinde de inwerkingtreding op 1 januari 2016 te garanderen. Dit is immers van primordiaal belang voor de accijnsplichtige.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) stelt dat de in artikel 7 beoogde vereenvoudiging toe te juichen valt. Moet, zoals vorige spreker de heer Deseyn opmerkte, de vrijstelling van in België geproduceerde koolzaad niet opnieuw door de Europese Commissie worden getoetst? De lijst van vrijstellingen is zo divers dat met moeite kan worden aangenomen dat hij zal kunnen rekenen op een ruime toepassing. Wat kan in artikel 20 worden begrepen als “redelijke hoeveelheid”?

De heer Vincent Scourneau (MR) merkt op dat een Europese richtlijn uit 2011 de weglating van de lijst, die tot 1919 teruggaat maar in Frankrijk en Luxemburg nog geldig is, aanbeveelt. De lijst is evenwel nog nuttig voor de economische operatoren. Wat is het oordeel van de minister over de levering dat de vrijstelling vervat in artikel 20 werden bekomen door het lobbywerk van grote ondernemingen?

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Roel Deseyn (CD&V) espère qu'en ce qui concerne le recouvrement, il n'y aura pas de chevauchements entre cette notion telle qu'elle est utilisée dans les dispositions fiscales et celle qui aura trait aux produits soumis à accise. Il convient absolument d'éviter toute équivoque en la matière. L'exonération pour le colza utilisé comme carburant n'a pas été considérée comme une aide d'État par la Commission européenne. La condition selon laquelle le colza devait avoir été produit en Belgique a été ajoutée plus tard. Ne faut-il dès lors pas, comme le fait remarquer le Conseil d'État, soumettre à nouveau l'ensemble du dossier à la Commission européenne?

Mme Veerle Wouters (N-VA) fait remarquer que le projet de loi ne mentionne pas de date spécifique d'entrée en vigueur. Elle suppose dès lors que la réglementation proposée entrera en vigueur conformément à la règle classique, à savoir dix jours après sa publication au *Moniteur belge*. Pour éviter qu'une éventuelle publication tardive n'entraîne une entrée en vigueur plus tardive, l'intervenante présente l'amendement n° 1 (DOC 54 1490/002) en vue de garantir une entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2016. C'est en effet d'une importance primordiale pour ceux qui sont soumis aux accises.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) indique qu'il se félicite de la simplification visée à l'article 7. L'exonération du colza produit en Belgique ne doit-elle pas être réévaluée par la Commission européenne comme l'a observé M. Deseyn au cours de son intervention précédente? La liste des exonérations est tellement disparate qu'il est difficile d'admettre qu'elle pourra être largement appliquée. Quelle est la signification des mots “quantités raisonnables” à l'article 20?

M. Vincent Scourneau (MR) fait observer qu'une directive de 2011 recommande de supprimer cette liste, qui date de 1919 mais qui est encore en vigueur en France et au Luxembourg. Cependant, cette liste est encore utile aux opérateurs économiques. Quel est le point de vue du ministre à propos de l'allégation que la franchise accordée à l'article 20 ait été obtenue grâce au travail de *lobbying* de grandes entreprises?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

10 euro

Dit bedrag wordt reeds als drempel gehanteerd in de douanereglementering. Thans wordt het ook in de accijnsreglementering toegepast.

Koolzaad

Er werd rekening gehouden met de opmerking van de Raad van State. De beperking dat het over in België geproduceerd koolzaad moet gaan werd ten slotte niet in het wetsontwerp opgenomen.

Vrijstellingen

De ellenlange lijst is nuttig zonder dat van ieder item het detail kan worden gegeven.

Tabel

Omwille van de vrijheid van de tarieven heeft deze tabel zijn waarde verloren.

Inwerkingtreding

De beoogde datum van inwerkingtreding is 1 januari 2016. De minister is het dan ook eens met het amendement nr. 1 van mevrouw Wouters c.s.

IV. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 20 worden achtereenvolgens ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Het nieuwe artikel 21, ingevoegd bij amendement nr. 1 (DOC 54 1490/2), wordt eenparig aangenomen.

Het gehele aldus geamendeerde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,**De voorzitter,*

Benoît PIEDBOEUF

Eric VAN ROMPUY

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen:

Niet meegedeeld

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

10 euros

Ce montant correspond au seuil déjà pris en compte dans la réglementation douanière. Il sera désormais également appliqué dans la réglementation en matière d'accise.

Colza

Il a été tenu compte de l'observation du Conseil d'État. Finalement, la restriction prévoyant qu'il devait s'agir de colza produit en Belgique n'a pas été inscrite dans le projet de loi.

Exonérations

La très longue liste est nécessaire sans que les détails de chaque entrée soient indiqués.

Tableau

Ce tableau n'a plus de valeur en raison de la liberté tarifaire.

Entrée en vigueur

La date d'entrée en vigueur prévue est le 1^{er} janvier 2016. Le ministre est dès lors d'accord avec l'amendement n° 1 de Mme Wouters et consorts.

IV. — VOTES

Les articles 1^{er} à 20 sont successivement adoptés sans modification à l'unanimité.

Le nouvel article 21, inséré par l'amendement n° 1 (Doc 54 1490/2), est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté à l'unanimité.

*Le rapporteur,**Le président,*

Benoît PIEDBOEUF

Eric VAN ROMPUY

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution:

Non communiqués