

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 december 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over milieugerelateerde migratie en
ontheemding**

(ingediend door de heren Benoit Hellings
en Wouter De Vriendt c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 décembre 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la migration et au déplacement
de populations liés à des facteurs
environnementaux**

(déposée par MM. Benoit Hellings
et Wouter De Vriendt et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Intergouvernementeel Panel over Klimaatverandering (IPCC), dat in 2007 de Nobelprijs voor de vrede heeft gekregen, bevestigt in elk van zijn rapporten steeds weer opnieuw dat de menselijke activiteit aanzienlijke klimaatwijzigingen veroorzaakt, waaronder een stijging van de temperatuur.

Die klimaatwijzigingen verstoren het milieu, zowel wereldwijd als lokaal. Dagelijks kunnen we vaststellen welke gevolgen de klimaatwijzigingen hebben op bevolkingsgroepen en hun onmiddellijke leefomgeving. Volgens de wetenschappelijke prognoses zullen die gevolgen nog groter worden. Het veranderend klimaat zal tijdelijke of permanente migraties veroorzaken van alle of van een deel van de betrokken bevolkingsgroepen.

Als wij er niet in slagen onze uitstoot van broeikasgasen (BKG), die jaarlijks met 3 procent toeneemt, terug te dringen, dreigt de temperatuur tegen 2100 met 4 °C te stijgen. Op de Klimaatconferentie in Parijs beslisten de lidstaten van de VN op 12 december 2015 om de klimaatopwarming “*well below 2 °C above pre-industrial levels*” te houden en inspanningen te leveren “*(and to pursue efforts) to limit the temperature increase to 1.5 °C above pre-industrial levels, recognizing that this would significantly reduce the risks and impacts of climate change*”.

De academische wereld wijst geregeld op de weerslag die zowel klimatologische gebeurtenissen (plotse hydro-meteorologische rampen, overstromingen van eilandstaten enzovoort) als de menselijke activiteit (verarming van de bodem, vervuiling) hebben op de migraties en voorts op de gevolgen die menselijk activiteit teweegbrengt met name de verstoring van de openbare orde door de uitputting van de natuurlijke hulpbronnen enzovoort).

De frequentie en de intensiteit van de weerkundige verschijnselen (hittegolven, tropische stormen, overstromingen) en de aantasting van het milieu (als gevolg van zowel natuurlijke oorzaken als menselijke activiteit: erosie van landbouwgronden en van de kusten, ontbossing enzovoort) zullen toenemen. Die verstoringen zullen gegarandeerd voedselonzekerheid en waterschaarste veroorzaken en bijgevolg de volksgezondheid en de bestaansmiddelen bedreigen. Migratie is dus een van de antwoorden van de bedreigde bevolkingsgroepen op de uitdagingen waarmee ze worden geconfronteerd.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEG), prix Nobel de la paix en 2007, réaffirme à chacun de ses rapports que l'activité humaine provoque des changements climatiques importants dont, notamment, des hausses de températures.

Ces modifications climatiques perturbent l'environnement, tant au niveau global qu'au niveau local. L'impact des changements climatiques sur les populations et leur environnement immédiat se constate chaque jour. Les prévisions scientifiques annoncent des impacts plus conséquents encore. Ces changements provoqueront des migrations temporaires ou permanentes de tout ou partie des populations concernées.

À la vue de notre incapacité à réduire nos émissions de gaz à effet de serre (GES, aujourd'hui en augmentation de trois pour cent sur une base annuelle) le scénario d'une élévation des températures de 4 °C se précise à l'horizon 2100. Lors de la Conférence sur le climat qui s'est tenue à Paris, les États membres des Nations unies ont décidé, le 12 décembre 2015, de “contenir le réchauffement climatique nettement en dessous de 2 °C par rapport aux niveaux préindustriels et de poursuivre l'action menée pour limiter l'élévation des températures à 1,5 °C, étant entendu que cela réduirait sensiblement les risques et les effets des changements climatiques”.

Le monde académique souligne régulièrement l'impact sur les migrations tant des événements climatiques (catastrophes hydrométéorologiques soudaines, submersions d'États insulaires, ...) que de l'activité humaine (appauvrissement des sols, pollutions) et des conséquences de celle-ci (troubles de l'ordre public suite à la raréfaction des ressources, ...).

La fréquence et l'intensité des phénomènes météorologiques extrêmes (vagues de chaleur, tempêtes tropicales, inondations), tout comme les dégradations de l'environnement (causées tant par des causes naturelles que par l'action humaine: érosion des terres agricoles et des côtes, déforestations,...), vont aller en augmentant. Ces perturbations ne manqueront pas de provoquer de l'insécurité alimentaire, des pénuries d'eau, et donc de menacer la santé publique et les moyens de subsistance. La migration est donc l'une des réponses des populations menacées aux défis auxquels elles font face.

De weerslag van de klimaatwijzigingen treft alle werelddelen, maar de gevolgen zijn het meest zichtbaar voor enkele eilandstaten. Een opwarming met 4 graden zou de zeespiegel met 1 meter doen stijgen tegen 2100. Eilandstaten zoals de Malediven (1,5m boven zeeniveau), Seychellen (1 meter), Marshaleilanden (2 meter) en Tuvalu (5 meter) worden in hun voortbestaan bedreigd door de stijgende zeespiegel. In Afrika nemen (doorgaans ongewenste) volksverhuizingen in sneltempo toe en ze worden aangewakkerd door waterschaarste en herhaalde droogtes. In China rukt de Gobi-woestijn in versneld tempo op. Tot slot – hoewel het daarbij niet om klimaatveranderingen gaat, maar niettemin om een grondige wijziging van het milieu – moeten ook Haïti, Japan en de landen rond de Indische Oceaan oplossingen vinden voor de problemen waarmee hun binnenlandse migranten, die het slachtoffer zijn geweest van aardbevingen en tsunamis die het grondgebied van die landen hebben getroffen, te kampen hebben.

Ook Defensie stelt de gevolgen van klimaatverandering vast: “Belgische militairen hebben de gevolgen van de klimaatverandering al kunnen ondervinden in operatietonelen zoals Tsjaad, Somalië, Mali en de Centraal-Afrikaanse Republiek waar een steeds droger klimaat de ontwrichting van lokale gemeenschappen in de hand werkt. Ook de recente tyfoon Haiyan in de Filipijnen waar Defensie B-FAST (*Belgian First Aid and Support*) ondersteuning leverde, past in een recente rij van extreme weersfenomenen die gelinkt worden aan de klimaatverandering en die de voorbode zijn van meer.”¹

Die migraties zijn meestal intern, maar er moet een algemene visie komen op de oorzaken, naast een gecoördineerde oplossing voor het beheer van de gevolgen van migraties. Voorts moeten aanbevelingen worden uitgewerkt in verband met de status die de ontheemden moeten krijgen (ongeacht of het daarbij om binnenlandse dan wel om internationale ontheemden gaat). Daarbij moet er onder meer voor worden gezorgd dat de mensenrechten en de menselijke waardigheid in acht worden genomen. Bevorderen dat de burgers van de wereld, en in het bijzonder de armsten, zich beter kunnen aanpassen aan de veranderingen, moet een prioriteit worden van de internationale gemeenschap. Die gemeenschap moet humaan en overeenkomstig de beginselen van de internationale samenwerking handelen.

Het in oktober 2013 gelanceerde Nansen-initiatief heeft tot doel een consensus tussen de staten te bereiken over de beste manier om de grensoverschrijdende

Tous les continents sont concernés par les impacts du changement climatique, mais c’est pour quelques États insulaires que les conséquences sont les plus visibles. Un réchauffement de 4 degrés provoquerait une montée des eaux d’un mètre d’ici 2100. Des États insulaires tels que les Maldives (1,5 m au-dessus du niveau de la mer), les Seychelles (1 mètre), les Îles Marshall (2 mètres) et les Tuvalu (5 mètres) sont menacés par la montée des eaux. En Afrique, le manque d’eau et les sécheresses à répétition encouragent et renforcent à un rythme accéléré des migrations, le plus souvent non souhaitées, alors qu’en Chine le désert de Gobi avance à un rythme élevé. Enfin, bien qu’il ne s’agisse pas de changements climatiques (mais, tout de même, d’une modification profonde de l’environnement), Haïti, le Japon et les pays autour de l’océan indien doivent également trouver des réponses aux problèmes rencontrés par leurs migrants internes, victimes des tremblements de terre et des tsunamis qui ont frappé leurs territoires.

La Défense constate également les conséquences des changements climatiques: “les militaires belges ont déjà pu constater les conséquences du changement climatique sur des théâtres d’opération comme le Tchad, la Somalie, le Mali et la République Centrafricaine, un climat de plus en plus sec favorise l’éclatement de communautés locales. Le typhon Haiyan qui a récemment ravagé les Philippines, où la Défense a apporté un soutien à B-FAST (*Belgian First Aid and Support*), s’est ajouté à une série de récents phénomènes climatiques extrêmes qui sont attribués aux changements climatiques et qui en annoncent d’autres.”¹

Ces migrations sont le plus souvent internes mais il convient d’aboutir à une vision sur les causes et de trouver une solution coordonnée pour la gestion des conséquences des migrations. De même, il est nécessaire d’établir des recommandations quant au statut à réserver aux déplacés (qu’ils soient intérieurs ou internationaux), en veillant notamment au respect des droits de l’homme et de la dignité humaine. Renforcer les capacités d’adaptation aux changements des citoyens du monde, et en particulier les plus démunis, doit devenir une priorité de la communauté internationale, qui se doit d’agir avec humanité et selon les principes de la coopération internationale.

Lancée en octobre 2012, l’Initiative Nansen a pour objectif d’établir un consensus entre les États sur la meilleure manière de traiter le déplacement transfrontalier,

¹ Pieter-Jan Parrein, “Klimaatimpact op Defensie”. Belgisch Militair Tijdschrift, nr. 8. Juni 2014. <http://www.irsdb.be/website/images/livres/rmb/08/rmb08-12.pdf>.

¹ Pieter-Jan Parrein, “Klimaatimpact op Defensie”. Revue militaire belge, n° 8. Juin 2014. <http://www.irsdb.be/website/images/livres/rmb/08/rmb08-12.pdf>.

migratie aan te pakken, in de context van zich plotseling voordoende of geleidelijk op gang komende rampen². De tien Nansen-beginselen, die weliswaar niet formeel werden aangenomen, zijn een afspiegeling van de conclusies van de Nansen-conferentie over Klimaatverandering en Ontheemding in de 21^{ste} eeuw die de Noorse regering in juni 2011 in Oslo heeft georganiseerd. Die beginselen omvatten tal van aanbevelingen met het doel: *“to guide responses to some of the urgent and complex challenges raised by displacement in the context of climate change and other environmental hazards”*³.

De onderlinge verbanden tussen klimaatverandering en migratie zijn complex en soms moeilijk te vatten. Dit wordt weerspiegeld niet alleen in de conceptuele discussies over wat de meest geschikte definities zijn voor het beschrijven en vastleggen van dit veelzijdige verschijnsel, maar ook de gevolgen voor de beleidsvorming. Het aanpakken van de migratie in de context van klimaatverandering stelt nieuwe uitdagingen voor de beleidsmakers op internationaal en nationaal niveau omdat het moeilijk is om de complexiteit van het onderwerp te vertalen in een coherent en goed ontworpen beleid en wettelijk kader.

Tot op heden is er geen juridisch bindende definitie van “milieu-gerelateerde migratie en ontheemding”. Het onderwerp wordt verder bemoeilijkt door het feit dat de geïndustrialiseerde landen en regio's, zoals de EU, per capita het grootste deel van de door de mens veroorzaakte uitstoot van broeikasgassen produceren, wat de voornaamste oorzaak is van de opwarming van de aarde. Toch worden de negatieve effecten van de klimaatverandering vooral gevoeld door de ontwikkelingslanden of de minst ontwikkelde landen: hun kwetsbaarheid is relatief hoog in vergelijking met hun aanpassingsvermogen. Zo doet de invloed van de door de mens veroorzaakte klimaatverandering op de mobiliteit van de bevolking belangrijke politieke en juridische vragen rijzen, zoals de verantwoording, financiële verantwoordelijkheid, wereldwijde verdeling van de inspanningen en niet in het minst de noodzaak aan politieke en juridische kaders om te reageren op dit multidimensionale verschijnsel.

Echter, de complexiteit van de uitdaging mag niet worden gebruikt als excuus om dit probleem niet aan te pakken. In het bijzonder is er reeds voldoende bewijs dat milieugerelateerde migratie en ontheemding optreedt en dat het zal toenemen in de toekomst.

² <http://www.fmreview.org/fr/prevenir/kalin>.

³ <http://www.fmreview.org/fr/prevenir/kalin>.

dans le contexte des catastrophes à déclenchement soudain ou lent². Bien qu'ils n'aient pas été formellement adoptés, les dix principes Nansen reflètent les conclusions de la Conférence de Nansen sur le changement climatique et les déplacements de population au XXI^e siècle, organisée à Oslo, en juin 2011, par le gouvernement norvégien. Ces principes contiennent un large ensemble de recommandations pour “guider les réponses à certains des défis urgents et complexes liés au déplacement dans le contexte du changement climatique et d'autres risques environnementaux”³.

Les liens entre changement climatique et migration sont complexes et parfois difficiles à saisir. Cette complexité se reflète non seulement dans les discussions conceptuelles consacrées à définir le plus adéquatement possible ce phénomène aux multiples facettes, mais aussi au niveau des politiques à mettre en œuvre. La gestion des migrations dans le contexte du changement climatique pose de nouveaux défis aux décideurs politiques à l'échelle internationale et nationale tant il est difficile de traduire la complexité de cette thématique dans une politique cohérente et bien conçue et un cadre légal.

Il n'existe pas encore de définition juridiquement contraignante des migrations et des déplacements de populations liés à l'environnement. Cette question est d'autant plus compliquée que, par habitant, les régions et les pays industrialisés tels que ceux de l'Union européenne sont responsables de la majeure partie des émissions de gaz à effet de serre de l'humanité, émissions qui sont la principale cause du réchauffement de la Terre. Or, ce sont surtout les pays en développement et les pays les moins développés qui ressentent le plus les effets négatifs du changement climatique et leur vulnérabilité est relativement grande par rapport à leurs capacités d'adaptation. Les effets du changement climatique causé par l'humanité sur la mobilité des populations soulèvent dès lors d'importantes questions politiques et juridiques: justification, responsabilité financière, répartition mondiale des efforts et – cette question n'étant pas la moindre – nécessité de mettre en place des cadres politiques et juridiques qui permettent de réagir à ce phénomène multidimensionnel.

Cependant, la complexité de cette question ne peut pas servir d'excuse pour ne rien faire. Il existe, en particulier, suffisamment de preuves de l'existence des migrations et des déplacements de populations liés à l'environnement et suffisamment de preuves que ce phénomène va s'amplifier à l'avenir.

² <http://www.fmreview.org/fr/prevenir/kalin>.

³ <http://www.fmreview.org/fr/prevenir/kalin>.

De Europese Unie moet een holistische beleidsaanpak ontwikkelen die migratie in de context van de klimaatverandering aanpakt. Enerzijds moet het EU-beleid op adequate wijze de uitdaging van milieugerelateerde migratie aanpakken. Anderzijds kan het helpen om de leemten in de juridische bescherming te begrijpen, kan het bijzonder kwetsbare bevolkingsgroepen identificeren en migratie ondersteunen als adaptieve respons op klimaatverandering. Als deze juridisch leemtes niet gevuld worden, zullen deze juridische en beleidsmatige tekortkomingen leiden tot grote problemen en brede humanitaire crises. De EU moet optreden als een belangrijke politieke kracht om het fenomeen van de klimaatverandering en migratie aan te pakken.

De federale regering heeft vandaag de plicht om de migratiestromen van morgen voor te bereiden, zo liet ook prof. Rik Coolsaet optekenen in zijn afscheidsinterview in De Standaard op 12 december 2015: “We weten nu al dat er over enkele jaren een nieuwe golf op ons afkomt, de klimaatvluchtelingen. Als politicus heb je de verdomde plicht om de bevolking daarop voor te bereiden en te maken dat je het beheert. Je bent verantwoordelijk voor de cohesie van de samenleving. Maar dat vergt moed van politici. Je hebt meer moed nodig om perspectief te schetsen, dan om de armen te laten zakken en te zagen. De huidige opstoot van vreemdelingenhaat is veroorzaakt door het paniekvoetbal van de politiek.”

Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)

Il convient que l'Union européenne élabore une politique complète qui aborde les migrations dans le contexte du changement climatique. D'une part, la politique de l'Union européenne doit relever adéquatement le défi des migrations liées à l'environnement. D'autre part, cette politique devra contribuer à la compréhension des lacunes de la protection juridique, permettre d'identifier les populations particulièrement vulnérables, et permettre de soutenir les migrations au titre de réponse adéquate au changement climatique. Si ces lacunes juridiques ne sont pas comblées, les carences juridiques et politiques qui les auront causées seront à l'origine de problèmes majeurs et d'importantes crises humanitaires. Il convient que l'Union européenne joue un rôle politique important dans la gestion du changement climatique et des migrations.

Le gouvernement fédéral a aujourd'hui le devoir de préparer les flux migratoires de demain. C'est aussi ce que pense le professeur Rik Coolsaet, qui a déclaré, à ce sujet, lors de sa dernière interview publiée par De Standaard le 12 décembre 2015: “Nous savons déjà qu'une nouvelle vague de réfugiés arrivera chez nous dans quelques années. Ceux-là seront des réfugiés climatiques. Les responsables politiques ont le devoir sacré d'y préparer la population et d'en organiser la gestion. Ils sont responsables de la cohésion de la société. Mais cela demandera du courage et il faut plus de courage pour définir une stratégie que pour baisser les bras et pour se plaindre. La montée actuelle de la xénophobie est la conséquence du manque de sang-froid des responsables politiques.”. (traduction).

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. vestigt de aandacht op de conclusies van het Intergouvernementeel Panel over Klimaatverandering (IPCC), dat in 2007 de Nobelprijs voor de vrede heeft gekregen, waarin met zekerheid wordt gesteld dat de activiteit van de mens verantwoordelijk is voor de huidige klimaatveranderingen;

B. verwijst naar het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, dat in 1992 in Rio de Janeiro werd aangenomen, en door 196 staten (met inbegrip van de EU als regionale organisatie) werd geratificeerd;

C. verwijst naar het rapport Climate Change 2014: Synthesis Report⁴ van het IPCC dat een overzicht biedt van de stand van zaken betreffende de wetenschap van klimaatsverandering en in het bijzonder de vaststelling *“Climate change is projected to increase displacement of people (medium evidence, high agreement). Displacement risk increases when populations that lack the resources for planned migration experience higher exposure to extreme weather events, such as floods and droughts. Expanding opportunities for mobility can reduce vulnerability for such populations. Changes in migration patterns can be responses to both extreme weather events and longer term climate variability and change, and migration can also be an effective adaptation strategy. {WGII 9.3, 12.4, 19.4, 22.3, 25.9}”*;

D. verwijst naar artikel 50 van het klimaatakkoord van Parijs (Framework Convention on Climate Change) van 12 december 2015 dat het Uitvoerend Comité van het Warsaw International Mechanism for Loss and Damage met de opdracht belast om aanbevelingen op te stellen voor een geïntegreerde aanpak om ontheemding verbonden aan de impact van klimaatverandering te ontwijken, minimaliseren en aan te pakken: *“Also requests the Executive Committee of the Warsaw International Mechanism to establish, according to its procedures and mandate, a task force to complement, draw upon the work of and involve, as appropriate, existing bodies and expert groups under the Convention including the Adaptation Committee and the Least Developed Countries Expert Group, as well as relevant organizations and expert bodies outside the Convention, to*

⁴ IPCC, 2014: Climate Change 2014: Synthesis Report. Contribution of Working Groups I, II and III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change [Core Writing Team, R.K. Pachauri and L.A. Meyer (eds.)]. IPCC, Geneva, Switzerland, 151 pp. http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/syr/AR5_SYR_FINAL_All_Topics.pdf.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant les conclusions du groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du Climat (GIEC), prix Nobel de la paix en 2007, qui établissent avec certitude que les activités humaines sont responsables des changements climatiques actuellement en cours;

B. considérant la Convention-cadre des Nations Unies sur le changement climatique, adoptée à Rio de Janeiro en 1992 et ratifiée par 196 États (y compris l'Union européenne au titre d'organisation régionale);

C. se référant au rapport du GIEC sur les changements climatiques 2014: rapport de synthèse⁴ dressant l'état des connaissances scientifiques sur les changements climatiques, en particulier à l'observation suivante: *“Climate change is projected to increase displacement of people (medium evidence, high agreement). Displacement risk increases when populations that lack the resources for planned migration experience higher exposure to extreme weather events, such as floods and droughts. Expanding opportunities for mobility can reduce vulnerability for such populations. Changes in migration patterns can be responses to both extreme weather events and longer term climate variability and change, and migration can also be an effective adaptation strategy. {WGII 9.3, 12.4, 19.4, 22.3, 25.9}”*;

D. se référant à l'article 50 de l'Accord de Paris sur le climat (Convention-cadre sur les changements climatiques) du 12 décembre 2015 chargeant le Comité exécutif du Mécanisme international de Varsovie relatif aux pertes et préjudices d'élaborer des recommandations relatives à des démarches intégrées propres à prévenir et réduire les déplacements de population liés aux effets néfastes des changements climatiques et à y faire face: *“Demande également au Comité exécutif du Mécanisme international de Varsovie, agissant conformément à ses procédures et à son mandat, de créer une équipe spéciale pour compléter et mettre à profit les travaux des organes et groupes d'experts existant au titre de la Convention, dont le Comité de l'adaptation et le Groupe d'experts des pays les moins avancés, ainsi que ceux des organisations et organes d'experts*

⁴ GIEC, 2014: Changements climatiques 2014: rapport de synthèse. Contributions des groupes de travail I, II et III au cinquième Rapport d'évaluation du Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat, [auteurs principaux: R.K. Pachauri et L.A. Meyer (eds.)]. GIEC, Genève, Suisse, 151 p. http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/syr/AR5_SYR_FINAL_All_Topics.pdf.

develop recommendations for integrated approaches to avert, minimize and address displacement related to the adverse impacts of climate change”;

E. verwijst naar het rapport van augustus 2011 van de speciale rapporteur van de Verenigde Naties voor de mensenrechten van binnenlands ontheemden, dat de aandacht vestigt op de moeilijk op peil te houden levensstandaard en het hoge risico van discriminatie;

F. verwijst naar het rapport van augustus 2012 van de speciale rapporteur van de Verenigde Naties voor de mensenrechten over de klimaatgerelateerde vluchtelingen;

G. wijst erop dat de gebieden die het meest worden bedreigd door de stijging van de zeespiegel, tevens de meest dichtbevolkte gebieden zijn;

H. wijst erop dat de klimaatverandering en de gevolgen ervan voor het milieu de al bekende migratieprocessen versterken;

I. verwijst naar het rapport 2009 van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de mensenrechten over de bestaande verbanden tussen de klimaatverandering en de rechten van de mens, inzonderheid naar het tweede hoofdstuk van dat rapport, waarin de aandacht wordt gevestigd op de relatie tussen mens en milieu, de gevolgen van de impact van de klimaatverandering voor de uitoefening van bepaalde rechten, de kwetsbaarheid van sommige groepen, alsook op de impact die de verplaatsingen en conflicten als gevolg van de klimaatverandering zullen hebben op de mensenrechten;

J. stelt dat de meest kwetsbare geledingen van de betrokken bevolkingsgroepen (met hoofdzakelijk vrouwen, kinderen, ouderen en mensen uit de zuidelijke landen) bijzondere aandacht verdienen;

K. herinnert aan de verklaringen⁵ van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen in verband met de migratie-uitdagingen van de 21^e eeuw, meer bepaald dat *“climate change and natural disasters will make life increasingly unsustainable in many parts of the planet. [...] Greater efforts are therefore needed to prevent the emergence of situations in which people are forced to leave their homes [...]. If this [...] challenge is to be tackled in an effective manner, serious efforts must be made to promote environmentally*

⁵ <http://www.theguardian.com/commentisfree/2007/dec/11/peopleonthemove>.

compétents extérieurs à la Convention, en les mobilisant selon qu'il convient, en vue d'élaborer des recommandations relatives à des démarches intégrées propres à prévenir et réduire les déplacements de population liés aux effets néfastes des changements climatiques et à y faire face”;

E. vu le rapport d'août 2011 du rapporteur spécial des Nations unies sur les droits de l'Homme des personnes déplacées dans leur propre pays, qui souligne les difficultés de garder un niveau de vie suffisant et les risques élevés de discrimination;

F. vu le rapport d'août 2012 du rapporteur spécial des Nations unies sur les droits de l'Homme consacré aux déplacés environnementaux;

G. considérant que les zones menacées par la montée des eaux sont également les zones les plus peuplées;

H. considérant que le changement climatique et ses conséquences environnementales renforcent les processus migratoires déjà connus;

I. vu le rapport 2009 du Haut-commissariat des Nations unies aux droits de l'homme sur les liens existant entre changement climatique et droits de l'homme et, en particulier, le chapitre deux du rapport, qui souligne la relation entre l'environnement et l'homme, les répercussions des effets des changements climatiques sur l'exercice de certains droits, la vulnérabilité de certains groupes, les conséquences sur les droits de l'homme des déplacements et conflits induits par les changements climatiques;

J. considérant que la partie la plus vulnérable des populations concernées (population essentiellement féminine et âgée et située dans les pays du Sud) doit faire l'objet d'une attention toute particulière;

K. vu les déclarations⁵ du Haut Commissaire des Nations unies pour les réfugiés s'exprimant sur les défis migratoires du 21^e siècle, affirmant que *“climate change and natural disasters will make life increasingly unsustainable in many parts of the planet. [...] Greater efforts are therefore needed to prevent the emergence of situations in which people are forced to leave their homes [...]. If this [...] challenge is to be tackled in an effective manner, serious efforts must be made to promote environmentally sensitive forms of development*

⁵ <http://www.theguardian.com/commentisfree/2007/dec/11/peopleonthemove>.

sensitive forms of development in countries where the struggle for survival threatens to lead to violence”;

L. wijst op de risico's voor de internationale veiligheid waarop al in 2003 is geattendeerd in een rapport over de Europese Veiligheidsstrategie en waaraan in 2008 nogmaals werd herinnerd in een bijgewerkte versie van dat rapport, dat de klimaatverandering bestempelt als een *“risk multiplier”*, meer bepaald wat de toegang tot hulpbronnen, handelswegen en mariene gebieden betreft;

M. verwijst naar een rapport van de Wereldbank uit 2014 dat stelt⁶ dat klimaatverandering zal leiden tot veel meer hittegolven en droogte, in het bijzonder in het Midden-Oosten en Noord-Afrika, waardoor misoogst, voedsel- en watertekorten, conflict en ontwrichting van de mensen zal verergeren.

N. stelt vast dat klimaatverandering als veiligheidsprobleem ernstig wordt genomen door defensieplaners; stelt vast dat de strategische visie van Defensie ervan uitgaat dat “de bestaande taak van de Belgische en Europese defensies om steun te bieden bij rampen de komende vijftien jaren nog relevanter zal worden” omdat “Klimaatwetenschappers () meer extreem weer (verwachten)”⁷ terwijl de Amerikaanse nationale veiligheidsstrategie van februari 2015 *“is clear that climate change is an urgent and growing threat to our national security, contributing to increased natural disasters, refugee flows, and conflicts over basic resources such as food and water. These impacts are already occurring, and the scope, scale, and intensity of these impacts are projected to increase over time.”*⁸;

O. verwijst naar de definitie van milieuvluchtelingen in het Milieuprogramma van de Verenigde Naties (UNEP) als *“those people who have been forced to leave their traditional habitat, temporarily or permanently, because of a marked environmental disruption (natural and/or triggered by people) that jeopardized their existence and/or seriously affected their quality of life”*⁹; verwijst

in countries where the struggle for survival threatens to lead to violence”;

L. vu les dangers pour la sécurité internationale énoncés dès 2003 par la Stratégie européenne de sécurité et rappelés en 2008 dans une actualisation de ce rapport qui qualifiait le changement climatique de “multiplicateur de risques”, en particulier quant à l'accès aux ressources, aux voies commerciales et aux zones maritimes;

M. vu un rapport de 2014 de la Banque mondiale selon lequel⁶ le changement climatique entraînera une augmentation importante des vagues de chaleur et de la sécheresse, en particulier au Moyen-Orient et en Afrique du Nord, ce qui accroîtra les mauvaises récoltes, les pénuries d'eau et de nourriture, les conflits et le désarroi des populations entre les personnes;

N. constatant que le changement climatique est pris au sérieux par les experts en planification de la défense en ce qu'il constitue un problème pour la sécurité; constatant que la vision stratégique de la Défense part du principe que “les défenses belge et européenne (seront) encore plus pertinentes dans leur mission d'appui en cas de catastrophes naturelles ces quinze prochaines années” car “les climatologues s'attendent à des conditions climatiques plus extrêmes”⁷, alors que la stratégie américaine en matière de sécurité nationale de février 2015 indique que *“it is clear that climate change is an urgent and growing threat to our national security, contributing to increased natural disasters, refugee flows, and conflicts over basic resources such as food and water. These impacts are already occurring, and the scope, scale, and intensity of these impacts are projected to increase over time.”*⁸;

O. considérant la définition par le Programme environnemental des Nations Unies (PNUE) des réfugiés environnementaux comme étant *“those people who have been forced to leave their traditional habitat, temporarily or permanently, because of a marked environmental disruption (natural and/or triggered by people) that jeopardized their existence and/or seriously affected their quality of life”*⁹; considérant la définition par le

⁶ <http://blogs.worldbank.org/arabvoices/two-scenarios-hotter-and-drier-arab-world-and-what-we-can-do-about-it>.

⁷ “De Belgische veiligheidsomgeving tot 2030: blijvend onzeker en meer complex” p. 7, Mei 2015.

⁸ <http://archive.defense.gov/pubs/150724-congressional-report-on-national-implications-of-climate-change.pdf?source=govdelivery>.

⁹ El-Hinnawi, E. 1985. Environmental Refugees. United Nations Environment Programme, Nairobi.

⁶ <http://blogs.worldbank.org/arabvoices/two-scenarios-hotter-and-drier-arab-world-and-what-we-can-do-about-it>.

⁷ “L'environnement sécuritaire belge à l'horizon 2030: toujours incertain et plus complexe”, p. 7, mai 2015.

⁸ <http://archive.defense.gov/pubs/150724-congressional-report-on-national-implications-of-climate-change.pdf?source=govdelivery>.

⁹ El-Hinnawi, E. 1985. Environmental Refugees. United Nations Environment Programme, Nairobi.

naar de definitie van het Global Governance Project¹⁰ van “klimaatvluchtelingen” als “people who have to leave their habitats, immediately or in the near future, because of sudden or gradual alterations in their natural environment related to at least one of three impacts of climate change: sea-level rise, extreme weather events, and drought and water scarcity”;

P. wijst erop dat volgens de huidige wettelijke bepalingen, mensen die verhuizen omwille van een aantal lange termijn klimaat – verwante bedreigingen worden beschouwd als vrijwillige of economische migranten die niet in aanmerking komen voor recht op bescherming, terwijl de mensen die zich verplaatsen na plotse milieurampen vaak in aanmerking komen voor de korte termijn humanitaire hulp, maar niet voor langetermijnondersteuning. Deze juridische lacunes zullen – tot ze ingevuld worden – leiden tot grote problemen en humanitaire crises;

Q. wijst erop dat de meeste milieugerelateerde migratie plaatsvindt binnen de grenzen van een bepaald land, hoofdzakelijk om financiële redenen. In deze context definiëren de VN-richtsnoeren inzake interne verplaatsing (1998) een hele reeks aanbevelingen over hoe de binnenlandse ontheemden (IDP's) moeten worden behandeld. De *Guiding Principles* zijn echter niet bindend en, als gevolg daarvan, worden ze niet overal toegepast. Veel ontwikkelingslanden, die het zwaarst zijn getroffen door interne verplaatsingen, kunnen het zich eenvoudigweg niet veroorloven deze toe te passen, zolang ze te weinig steun krijgen van de internationale gemeenschap;

R. herinnert aan artikel 1 A (2) van het VN-verdrag van 1951 betreffende de status van vluchtelingen, het

¹⁰ The Global Governance Project (Glogov.org) was a joint research programme of thirteen European research institutions that aimed to advance understanding of the new actors, institutions and mechanisms of global governance. The Global Governance Project was co-ordinated by the Institute for Environmental Studies (IVM) of the Vrije Universiteit Amsterdam and included associate faculty members and research fellows from more than thirteen European institutions, including: Sciences Po Bordeaux, University of Bremen, Freie Universität Berlin (Environmental Policy Research Centre), German Development Institute, Graduate Institute of International and Development Studies (IHEID) Geneva, London School of Economics and Political Science, Lund University, Oldenburg University, Potsdam Institute for Climate Impact Research, Vrije Universiteit Amsterdam, Vrije Universiteit Brussel, Fridtjof Nansen Institute, and Wageningen University. The Project was created in 2001 with the endorsement of the Institutional Dimensions core project of the International Human Dimensions Programme on Global Environmental Change (IHDP). <http://www.glogov.org/?pageid=80>.

Global Governance Project¹⁰ des réfugiés climatiques comme étant “people who have to leave their habitats, immediately or in the near future, because of sudden or gradual alterations in their natural environment related to at least one of three impacts of climate change: sea-level rise, extreme weather events, and drought and water scarcity”;

P. soulignant que, selon les dispositions légales actuellement en vigueur, les personnes qui déménagent en raison de certaines menaces à long terme liées au climat sont considérées comme des migrants volontaires ou économiques et ne jouissent pas, à ce titre, d'un droit à la protection, alors que les personnes qui se déplacent à la suite de catastrophes naturelles soudaines peuvent souvent prétendre à une aide humanitaire à court terme, mais pas à un soutien à long terme; et que ces lacunes juridiques engendreront – tant qu'elles ne seront pas comblées – des problèmes et des crises humanitaires graves;

Q. soulignant que la plupart des migrations d'origine environnementale se font à l'intérieur d'un même pays, principalement pour des raisons financières.; que les Principes directeurs des Nations unies concernant le déplacement de personnes à l'intérieur de leur propre pays (1998) comportent toute une série de recommandations sur la manière dont il convient de traiter les “déplacés internes” (*Internally displaced people* – IDP); que ces Principes directeurs ne sont toutefois pas contraignants et qu'ils ne sont dès lors pas appliqués partout; et que de nombreux pays en développement, qui sont les pays le plus durement touchés par les déplacements internes, ne peuvent simplement pas se permettre d'appliquer ces principes tant qu'ils ne recevront pas le soutien nécessaire de la part de la communauté internationale;

R. rappelant l'article 1 A (2) de la Convention de 1951 des Nations unies sur le statut des réfugiés,

¹⁰ The Global Governance Project (Glogov.org) was a joint research programme of thirteen European research institutions that aimed to advance understanding of the new actors, institutions and mechanisms of global governance. The Global Governance Project was co-ordinated by the Institute for Environmental Studies (IVM) of the Vrije Universiteit Amsterdam and included associate faculty members and research fellows from more than thirteen European institutions, including: Sciences Po Bordeaux, University of Bremen, Freie Universität Berlin (Environmental Policy Research Centre), German Development Institute, Graduate Institute of International and Development Studies (IHEID) Geneva, London School of Economics and Political Science, Lund University, Oldenburg University, Potsdam Institute for Climate Impact Research, Vrije Universiteit Amsterdam, Vrije Universiteit Brussel, Fridtjof Nansen Institute, and Wageningen University. The Project was created in 2001 with the endorsement of the Institutional Dimensions core project of the International Human Dimensions Programme on Global Environmental Change (IHDP). <http://www.glogov.org/?pageid=80>.

zogenaamde Verdrag van Genève, waarbij een “vluchteling” een persoon is “Die, [...] uit gegronde vrees voor vervolging wegens zijn ras, godsdienst, nationaliteit, het behoren tot een bepaalde sociale groep of zijn politieke overtuiging, zich bevindt buiten het land waarvan hij de nationaliteit bezit, en die de bescherming van dat land niet kan of, uit hoofde van bovenbedoelde vrees, niet wil inroepen, of die, indien hij geen nationaliteit bezit en verblijft buiten het land waar hij vroeger zijn gewone verblijfplaats had, daarheen niet kan of, uit hoofde van bovenbedoelde vrees, niet wil terugkeren.”; Uit bovenstaande definitie vloeit voort dat de in het Verdrag van Genève beoogde maatregelen niet gelden voor grensoverschrijdende klimaatmigratie, zolang de vluchtelingen niet deels het vaderland verlieten vanwege andere in artikel 1 vermelde redenen. Daarom moeten juridische oplossingen worden gevonden als we willen voorkomen dat honderdduizenden mensen in andere landen stranden zonder enige bescherming of recht op verblijf. Verschillende benaderingen voor deze grensoverschrijdende klimaatmigratie zijn mogelijk: een aanvullend protocol bij het Verdrag van Genève, een uitbreiding van de *Guiding Principles*, volledig nieuwe juridische structuren, et cetera;

S. acht de Nansen-prijs op initiatief van de Zwitserse en de Noorse regering van groot belang om de bewustwording rond dit vraagstuk bij de regeringen aan te wakkeren en de impact van klimaatverandering op het stuk van migratie op de internationale agenda te krijgen;

T. verwijst naar het rapport 2009 van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de mensenrechten over de bestaande verbanden tussen de klimaatverandering en de rechten van de mens, inzonderheid naar het tweede hoofdstuk van dat rapport, waarin de aandacht wordt gevestigd op de relatie tussen mens en milieu, de gevolgen van de impact van de klimaatverandering voor de uitoefening van bepaalde rechten, de kwetsbaarheid van sommige groepen, alsook op de impact die de verplaatsingen en conflicten als gevolg van de klimaatverandering zullen hebben op de mensenrechten;

U. herinnert aan de aanbevelingen van het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van juni 2012 over de eenvoudig uit te voeren maatregelen waarmee de bewegingsstromen als gevolg van de achteruitgang van het milieu beter kunnen worden beheerd;

V. wijst erop dat de klimaatverandering en de gevolgen ervan voor het milieu de al bekende migratieprocessen versterken;

également appelée Convention de Genève, aux termes de laquelle un “réfugié” est une personne “qui, [...] craignant avec raison d’être persécutée du fait de sa race, de sa religion, de sa nationalité, de son appartenance à un certain groupe social ou de ses opinions politiques, se trouve hors du pays dont elle a la nationalité et qui ne peut ou, du fait de cette crainte, ne veut se réclamer de la protection de ce pays; ou qui, si elle n’a pas de nationalité et se trouve hors du pays dans lequel elle avait sa résidence habituelle à la suite de tels événements, ne peut ou, en raison de la dite crainte, ne veut y retourner”; et considérant qu’il ressort de cette définition que les mesures visées par la Convention de Genève ne s’appliquent pas à la migration climatique transfrontière tant que les réfugiés n’ont pas quitté leur pays, ne fût-ce que partiellement, pour d’autres raisons mentionnées à l’article 1^{er}: que des solutions juridiques doivent dès lors être trouvées si l’on veut empêcher que des centaines de milliers de personnes ne s’échouent dans d’autres pays sans la moindre protection ni droit de séjour; et que différentes approches de la problématique de la migration climatique transfrontière sont envisageables, notamment l’établissement d’un protocole additionnel à la Convention de Genève, une extension des Principes directeurs précités, la mise en place de toutes nouvelles structures juridiques, etc.;

S. considérant l’initiative Nansen des gouvernements helvétique et norvégien comme primordiale pour la prise de conscience des gouvernements et la mise à l’agenda, au niveau international, des questions liées aux conséquences migratoires des changements climatiques;

T. vu le rapport 2009 du Haut-commissariat des Nations unies aux droits de l’homme sur les liens existant entre changement climatique et droits de l’homme et, en particulier, le chapitre deux du rapport, qui souligne la relation entre l’environnement et l’homme, les répercussions des effets des changements climatiques sur l’exercice de certains droits, la vulnérabilité de certains groupes, les conséquences sur les droits de l’homme des déplacements et conflits induits par les changements climatiques;

U. vu les recommandations du Haut-commissariat aux Réfugiés, de juin 2012, quant aux mesures simples à mettre en œuvre pour faciliter une meilleure gestion des déplacements liés aux dégradations de l’environnement;

V. considérant que le changement climatique et ses conséquences environnementales renforce les processus migratoires déjà connus;

W. gelet op de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's met als opschrift "Een EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering" (COM(2013) 216) en inzonderheid het bijbehorende werkdocument 138 van de Europese Commissie over klimaatverandering, achteruitgang van het leefmilieu en migratie dat de nood aan verdere analyse benadrukt en stelt dat een omvattend migratiebeleid rekening moet houden met migratie die door milieuwijzigingen aangespoord wordt;

X. overwegende dat de overheid dit te weinig bekende vraagstuk te allen prijze moet aanpakken, gelet op de omvang van het fenomeen, de gevolgen ervan en de eraan verbonden internationale implicaties;

Y. verwelkomt het Klimaatakkoord van Parijs van 12 december 2015;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. tegen 12 juni 2016, via een klimaatop op Belgisch niveau, de doelstellingen van Parijs (FCCC/CP/2015/L.9) te vertalen in concrete beleidsdaden en met name de doelstellingen besloten in artikel 2 FCCC/CP/2015/L.9:

(a) *Holding the increase in the global average temperature to well below 2 °C above pre-industrial levels and to pursue efforts to limit the temperature increase to 1.5 °C above pre-industrial levels, recognizing that this would significantly reduce the risks and impacts of climate change;*

(b) *Increasing the ability to adapt to the adverse impacts of climate change and foster climate resilience and low greenhouse gas emissions development, in a manner that does not threaten food production;*

(c) *Making finance flows consistent with a pathway towards low greenhouse gas emissions and climate-resilient development;*

2. actief mee te werken aan het door Zwitserland en Noorwegen gelanceerde Nansen-initiatief, waarbij zich verschillende staten hebben aangesloten;

W. vu la communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des Régions intitulée "Une stratégie de l'Union européenne sur les adaptations face au changement climatique" (COM (2013) 216) et, en particulier, le document de travail 138 de la Commission européenne intitulé "Changement climatique, dégradation de l'environnement et migration" qui l'accompagne, lequel souligne la nécessité de procéder à une analyse plus approfondie et indique qu'une politique globale en matière de migration doit tenir compte des migrations impulsées par des modifications de l'environnement;

X. vu la nécessité pour les pouvoirs publics de s'attacher à cette problématique trop peu connue, eu égard à l'ampleur du phénomène, aux conséquences de celui-ci et à ses implications internationales;

Y. accueillant favorablement l'Accord de Paris sur le climat intervenu le 12 décembre 2015;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de traduire en mesures concrètes, d'ici le 12 juin 2016, par l'organisation d'un sommet sur le climat au niveau belge, les objectifs de Paris (FCCC/CP/2015/L.9) et notamment les objectifs définis à l'article 2 FCCC/CP/2015/L.9:

(a) Contenant l'élévation de la température moyenne de la planète nettement en-dessous de 2 °C par rapport aux niveaux préindustriels et en poursuivant l'action menée pour limiter l'élévation des températures à 1,5 °C par rapport aux niveaux préindustriels, étant entendu que cela réduirait sensiblement les risques et les effets des changements climatiques;

(b) Renforçant les capacités d'adaptations aux effets néfastes des changements climatiques et en promouvant la résilience à ces changements et un développement à faible émission de gaz à effet de serre, d'une manière qui ne menace pas la production alimentaire;

(c) Rendant les flux financiers compatibles avec un profil d'évolution vers un développement à faible émission de gaz à effet de serre et résilient aux changements climatiques;

2. de participer activement à l'Initiative Nansen, initiée par la Suisse et la Norvège, à laquelle se sont joints plusieurs États;

3. de tien beginselen van Nansen officieel aan te nemen, namelijk dat:

a. de oplossingen die worden aangereikt voor de gedwongen verhuizing van personen als gevolg van de klimaatverandering en de achteruitgang van het leefmilieu moeten steunen op relevante kennis en moeten worden gestuurd door basisbeginselen als menselijkheid, menselijke waardigheid, mensenrechten en internationale samenwerking;

b. de staten fundamenteel verplicht zijn de bevolking te beschermen en dat bijzondere aandacht moet worden besteed aan de specifieke behoeften van de personen die het kwetsbaarst zijn en het zwaarst te lijden hebben onder de klimaatverandering en de andere milieurisico's, met name de ontheemde personen of personen die het risico lopen te worden ontheemd, en de gemeenschappen die hen opvangen, en het in dat verband voorts essentieel is regelgeving en strategieën uit te werken, instellingen uit te bouwen en in een aangepaste financiering te voorzien;

c. de politieke wil en het engagement van de regeringen en van de gemeenschappen op lokaal niveau, van het maatschappelijk middenveld en van de privésector onontbeerlijk zijn om de uitdagingen in verband met de klimaatverandering, in het bijzonder wanneer die op de menselijke mobiliteit betrekking hebben, doeltreffend aan te pakken;

d. wanneer de nationale capaciteiten beperkt zijn, een regionale benadering en internationale samenwerking de nationale initiatieven moeten schragen en die capaciteiten moeten helpen verhogen, door die ontwikkelingsplannen te steunen, gedwongen verhuizing te voorkomen, de personen en gemeenschappen die het slachtoffer zijn van die gedwongen verhuizing te helpen en te beschermen, en duurzame oplossingen te bedenken;

e. de preventie en het weerstandsvermogen moeten worden versterkt op alle niveaus, onder meer door de passende middelen uit te trekken; de internationale, regionale en lokale actoren zijn er immers samen verantwoordelijk voor dat de beginselen als beschreven in het "*Hyogo Framework for Action 2005-2015: Building the Resilience of Nations and Communities to Disasters*" tot uitvoering worden gebracht;

f. het van essentieel belang is de respectieve lokale en nationale capaciteit om zich op rampen voor te bereiden en erop te reageren, te ontwikkelen; tegelijkertijd moet het internationale rampenbestrijdingssysteem worden versterkt, want de uitbouw van snelle

3. adopter officieel les dix principes de Nansen, à savoir que:

a. les réponses aux déplacements de population liés aux changements climatiques et à l'environnement doivent reposer sur des connaissances appropriées et être guidées par les grands principes d'humanité, de dignité humaine, des droits de l'homme et de la coopération internationale;

b. les États ont l'obligation fondamentale de protéger leurs populations et de prêter une attention particulière aux besoins spécifiques des personnes les plus vulnérables et les plus affectées par les changements climatiques et les autres risques environnementaux, notamment des personnes déplacées ou risquant d'être déplacées et des communautés d'accueil et qu'il est primordial à cet égard d'élaborer une législation et des stratégies, de développer des institutions et de fournir un financement adapté;

c. la volonté politique et l'engagement des gouvernements et des communautés au niveau local, de la société civile et du secteur privé sont indispensables pour relever de manière efficace les défis posés par les changements climatiques, en particulier ceux qui sont liés à la mobilité humaine;

d. lorsque les capacités nationales sont limitées, des cadres régionaux et une coopération internationale doivent appuyer les initiatives prises au niveau national et contribuer à développer ces capacités, en soutenant des plans de développement, en prévenant les déplacements, en assistant et en protégeant les personnes et les communautés affectées par ces déplacements, et en trouvant des solutions durables;

e. la prévention et la résilience doivent être renforcées à tous les niveaux, en particulier par l'affectation de ressources appropriées; les acteurs internationaux, régionaux et locaux ont en effet la responsabilité commune de mettre en œuvre les principes inscrits dans le Cadre d'action de Hyogo pour 2005-2015: pour des Nations et des Collectivités résilientes face aux catastrophes;

f. il est fondamental de développer les capacités locales et nationales à se préparer, et à réagir, aux catastrophes; parallèlement, le système international de riposte aux catastrophes doit être renforcé car le développement de dispositifs d'alerte rapide multirisques,

meerrisico-waarschuwingsvoorzieningen die de link leggen tussen het lokale en het mondiale echelon, is van cruciaal belang;

g. de bestaande internationaalrechtelijke regels onverkort moeten worden toegepast en de juridische leemten moeten worden weggewerkt;

h. de *Guiding Principles on Internal Displacement* een degelijk juridisch raamwerk bieden voor de beschermingsmoeilijkheden ingevolge de met de klimaat- of milieuveranderingen verband houdende ontheemding van bevolkingsgroepen binnen de grenzen van hun eigen land; de staten worden ertoe aangemaand te zorgen voor de passende en concrete uitvoering van die beginselen via hun wetgeving, hun beleidsmaatregelen en hun eigen nationale instellingen;

i. een meer coherente en logische aanpak op internationaal vlak noodzakelijk is om het hoofd te kunnen bieden aan de behoefte aan bescherming van de mensen die wegens plotse rampen binnen de grenzen van hun eigen land ontheemd raken; in samenwerking met het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties evenals andere relevante actoren, zouden de Staten in dat verband een raamwerk of een richtsnoeren bevattend instrument kunnen uitwerken;

j. nationale en internationale beleidsmaatregelen en oplossingen, met name een geplande hervestiging, ten uitvoer moeten worden gelegd op grond van non-discriminatie, instemming, verzelfstandiging, participatie en partnerschappen met de rechtstreeks getroffen, zulks met inachtneming van de aspecten die zijn gerelateerd aan de leeftijd, de genderdimensie en de diversiteit; daarbij moet de mening worden gehoord en in aanmerking genomen van de mensen die worden bedreigd met ontheemding, teloorgang van onderdak of verlies van bestaansmiddelen; een en ander moet eveneens plaatsvinden wanneer de betrokkenen ervoor kiezen te blijven;

4. te pleiten dat de Europese Commissie het voortouw neemt bij het bepalen van een coherente en bindende oplossing – met inbegrip van passende definities, regels, instellingen en financiering, om de getroffen landen te ondersteunen, om het debat vooruit te helpen op alle relevante beleidsniveaus, waaronder het *Executive Committee of the Warsaw International Mechanism for Loss and Damage*, om een duidelijk overzicht te krijgen van welke opties voor het benaderen van grensoverschrijdende klimaatmigratie de meest realistische vooruitgang zullen bieden, en deze vooruitgang dienovereenkomstig te bevorderen;

assurant le lien entre les niveaux locaux et mondial, est essentiel;

g. les règles de droit international existantes doivent être pleinement appliquées et les lacunes juridiques doivent être comblées;

h. les Principes directeurs relatifs au déplacement de personnes à l'intérieur de leur propre pays fournissent un cadre juridique solide pour les problèmes de protection découlant du déplacement interne de populations lié aux changements climatiques ou à l'environnement; les États sont incités à assurer la mise en œuvre et la concrétisation appropriées de ces principes par le biais de leur législation, de leurs politiques et de leurs institutions nationales;

i. une approche plus cohérente et logique au niveau international est nécessaire pour faire face aux besoins de protection des personnes déplacées à l'extérieur de leur pays en raison de catastrophes soudaines; en collaboration avec le Haut-commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et d'autres acteurs pertinents, les États pourraient à cet égard élaborer un cadre ou un instrument directeur;

j. des politiques et des solutions nationales et internationales, notamment la réinstallation planifiée, doivent être mises en œuvre en se fondant sur la non-discrimination, le consentement, l'autonomisation, la participation et les partenariats avec les personnes directement affectées, en tenant compte des aspects liés à l'âge, au genre et à la diversité; l'avis des personnes déplacées ou menacées de déplacement, de perte de logement ou de moyens de subsistance devant être recueilli et pris en compte, même lorsqu'elles choisissent de rester;

4. d'insister pour que la Commission européenne prenne l'initiative d'arrêter une solution cohérente et contraignante – y compris les définitions, règles, institutions et financement appropriés, en vue de venir en aide aux pays touchés, de faire avancer le débat à tous les niveaux de pouvoir pertinents, dont le *Executive Committee of the Warsaw International Mechanism for Loss and Damage*, et d'obtenir une vue d'ensemble claire des options qui permettront les progrès les plus réalistes dans l'approche de la migration climatique transfrontalière, et de favoriser ces progrès en conséquence;

5. de door klimaatmigratie binnen de landsgrenzen getroffen landen op te roepen om strikte uitvoering te geven aan de richtsnoeren om het probleem van de intern ontheemden aan te pakken;

6. vergelijkbaar met het vervuiler-betaalt-principe, de geïndustrialiseerde landen op te roepen om meer aandacht besteden aan de kwestie van ontheemding in derde landen, hun kwantitatieve hulpbeloften uit het verleden te vervullen, en hun financiële en technische ondersteuning in de toekomst te verhogen;

7. aan te dringen dat de EU niet alleen een leidende rol inzake klimaatmigratie opneemt in de internationale instellingen, maar ook het bewustzijn verhoogt en praktische oplossingen zoekt binnen Europa en op het terrein; de EU te vragen om het debat en de vooruitgang steunen via EU-opties, waaronder de volgende beleids-instrumenten: de Kwalificatierichtlijn 2011/95 / EU, de richtlijn betreffende tijdelijke bescherming 2001/55 / EG, Terugkeerrichtlijn 2008/115 / EG, het gezamenlijke hervestigingsprogramma van de EU COM (2009) 447 of het creëren van meer mogelijkheden voor legale migratie in de EU, alsook de *remittances*;

8. binnen de EU een beleid te ontwikkelen en te promoten dat een bepaalde vorm van migratie beschouwt als een manier om kwetsbaarheid voor klimaatverandering te reduceren;

9. binnen de EU een beleid te ontwikkelen en promoten dat legale migratiekanalen naar de EU mogelijk maakt voor economische migratie naar de EU voor migranten in de context van milieu-gerelateerde migratie dan wel bescherming te bieden aan milieugerelateerde ontheemden;

10. in het licht van de steeds ernstiger klimaat verbonden rampen, binnen de EU regels op te zetten over hoe en wanneer de lidstaten toevlucht en bescherming bieden bij dergelijke rampen; in het geval van een massale toestroom van ontheemden door deze milieu-gerelateerde evenementen moet de EU gebruik maken van de richtlijn betreffende tijdelijke bescherming;

11. de regionale ontwikkelings- en beschermingsprogramma's van de EU te herdenken en herwerken zodat deze werkbare oplossingen worden voor milieu-gerelateerde ontheemden, echter zonder dat deze regionale ontwikkelings- en beschermingsprogramma's gebruikt worden als een excuus om de toegang tot Europa volledig af te sluiten;

5. d'inviter les pays touchés par la migration climatique au sein de leurs frontières nationales à mettre strictement en œuvre les lignes directrices élaborées en vue de s'attaquer au problème des déplacés internes;

6. d'inviter, dans la ligne du principe pollueur-payeur, les pays industrialisés à accorder plus d'attention à la question du déplacement dans les pays tiers, à respecter leurs promesses d'aides quantitatives du passé, et à accroître leur aide financière et technique dans le futur;

7. d'insister pour que l'Union européenne non seulement assume, en matière de migration climatique, un rôle de premier plan au sein des institutions internationales, mais renforce aussi la prise de conscience et recherche des solutions pratiques en Europe et sur le terrain; de demander à l'Union européenne d'apporter son soutien au débat et aux progrès par le biais d'options UE, dont les différents instruments politiques suivants: la directive de qualification 2011/95/UE, la directive relative à la protection temporaire 2001/55/CE, la directive relative au retour 2008/115/CE, le programme commun de réinstallation UE COM (2009) 447 ou la création de davantage de possibilités de migration légale au sein de l'Union européenne, ainsi que les *remittances*;

8. de développer et de promouvoir au sein de l'UE une politique qui considère une certaine forme de migration comme une façon d'atténuer la vulnérabilité au changement climatique;

9. de développer et de promouvoir au sein de l'UE une politique permettant la mise en place de canaux légaux de migration économique vers l'UE dans le contexte de la migration environnementale, ou d'offrir la protection aux déplacés environnementaux;

10. eu égard aux catastrophes de plus en plus graves induites par le changement climatique, d'instaurer au sein de l'UE des règles prévoyant sous quelle forme et à quel moment les États membres doivent offrir un refuge et accorder leur protection à l'occasion de ce type de catastrophes; en cas d'afflux massif de personnes déplacées à la suite de ces événements environnementaux, l'UE doit avoir recours à la directive sur la protection temporaire;

11. de repenser les programmes régionaux de développement et de protection de l'UE et de les retravailler afin qu'ils offrent des solutions praticables pour les déplacés environnementaux, sans toutefois utiliser ces programmes comme un prétexte pour bloquer entièrement l'accès à l'Union européenne;

12. zich ervan te vergewissen dat ons land net als alle EU-lidstaten en geïndustrialiseerde landen verantwoordelijkheden draagt als een van de grootste producenten van broeikasgassen; bewust te zijn van haar verantwoordelijkheid om het discours te beïnvloeden en negatieve stereotypen over migranten in het maatschappelijk debat te ontkrachten;

13. in eigen land en in de EU de strategieën van het beleid inzake internationale samenwerking en duurzame ontwikkeling aan te passen, in lijn met de *Sustainable Development Goals*, en te zorgen voor aanvullende financiering; in een eerste stap hiertoe de additionele (bovenop kwantitatieve doelstelling van 0,7 procent van het bbp aan officiële ontwikkelingshulp) fondsen voor de financiering van het klimaat te honoreren die de EU-lidstaten in het verleden hebben beloofd, met het oog op de gemeenschappelijke doelstelling van het mobiliseren van 100 miljard dollar per jaar in 2020;

14. de capaciteit van B-FAST te vrijwaren opdat het ook in de toekomst wereldwijd ten volle een rol kan spelen in de hulpverlening na rampen zoals overstromingen, vervuilingen, aardbevingen, vloedgolven, et cetera;

15. het Parlement te informeren over de maatregelen en initiatieven die de federale regering zowel in het binnenland als op internationaal niveau zal nemen in verband met die aangelegenheid.

15 december 2015

Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)

12. de s'assurer que notre pays, qui est l'un des principaux émetteurs de gaz à effets de serre, assume, tout comme l'ensemble des États membres de l'UE et des pays industrialisés, les responsabilités qui lui incombent en la matière; de faire en sorte que notre pays prenne conscience du fait qu'il lui appartient d'influencer le discours et de battre en brèche les stéréotypes négatifs sur les migrants véhiculés dans le débat sociétal;

13. d'adapter en Belgique et dans l'UE les stratégies développées dans le cadre de la politique en matière de coopération internationale et de développement durable, et ce, dans le respect des Objectifs pour le Développement durable, et de veiller à assurer le financement complémentaire; en commençant par verser les fonds additionnels (en sus de l'objectif quantitatif de 0,7 % du PIB à consacrer à l'aide publique au développement) promis dans le passé par les États membres de l'UE pour le financement du climat, afin de réaliser l'objectif commun consistant à mobiliser 100 milliards de dollars par an d'ici 2020;

14. de préserver la capacité de B-FAST afin de lui permettre également dans le futur de contribuer pleinement, à l'échelle mondiale, à l'aide apportée dans le cadre de catastrophes telles que des inondations, des pollutions, des tremblements de terre, des raz de marée, etc.;

15. d'informer le Parlement des mesures et initiatives que le gouvernement fédéral compte prendre dans ce domaine sur le plan national et international.

15 décembre 2015