

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juli 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de faillissementswet
van 8 augustus 1997 en tot invoering
van het Centraal Register Solvabiliteit**

**ADVIES VAN DE COMMISSIE
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER**

ADVIES NR. 35/2016 VAN 29 JUNI 2016

Zie:

Doc 54 **1779/ (2015/2016):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Verherstraeten c.s.
002 en 003: Toevoeging indiener.
004: Advies van de Raad van State.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juillet 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 8 août 1997 sur
les faillites et introduisant le Registre
Central de la Solvabilité**

**AVIS DE LA COMMISSION
VIE PRIVÉE**

AVIS N° 35/2016 DU 29 JUIN 2016

Voir:

Doc 54 **1779/ (2015/2016):**

- 001: Proposition de loi de M. Verherstraeten et consorts.
002 et 003: Ajout auteur.
004: Avis du Conseil d'État.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Betreft: Wetsvoorstel tot wijziging van de faillissementswet van 8 augustus 1997 en tot invoering van het Centraal Register Solvabiliteit (CO-A-2016-037)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de heer Siegfried Bracke, Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, ontvangen op 24/05/2016;

Gelet op het verslag van mevrouw Séverine Waterbley;

Brengt op 29 juni 2016 het volgend advies uit:

VOORAFGAANDE OPMERKING

De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming persoonsgegevens werd uitgevaardigd: de algemene Verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en de Richtlijn voor Politie en Justitie. Deze teksten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016¹.

De verordening, meestal GDPR (general data protection regulation) genaamd, is van kracht geworden twintig dagen na publicatie, nl. op 24 mei 2016 en wordt, twee jaar later, automatisch van toepassing: 25 mei 2018. De richtlijn voor politie en justitie moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.

Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, en gedurende de termijn van twee jaar voor de tenuitvoerlegging, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde “onthoudingsplicht”. Laatstgenoemde plicht houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening

¹ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad.

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2016%3A119%3ATOC>.

Concerne: Proposition de loi modifiant la loi du 8 août 1997 sur les faillites et introduisant le Registre Central de la Solvabilité (CO-A-2016-037)

La Commission de la protection de la vie privée;

Vu la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel (ci-après LVP), en particulier l'article 29;

Vu la demande d'avis de Monsieur Siegfried Bracke, Président de la Chambre des représentants, reçue le 24/05/2016;

Vu le rapport de Madame Séverine Waterbley, Commissaire;

Émet, le 29 juin 2016, l'avis suivant:

REMARQUE PRELIMINAIRE

La Commission attire l'attention sur le fait qu'une nouvelle réglementation européenne relative à la protection des données à caractère personnel a été promulguée récemment: le Règlement relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données et la Directive Police et Justice. Ces textes ont été publiés au journal officiel de l'Union européenne le 4 mai 2016¹.

Le Règlement, couramment appelé GDPR (General Data Protection Regulation), est entré en vigueur vingt jours après sa publication, soit le 24 mai 2016, et sera automatiquement d'application deux ans plus tard, soit le 25 mai 2018. La Directive Police et Justice doit être transposée dans la législation nationale au plus tard le 6 mai 2018.

Pour le Règlement, cela signifie qu'à partir du 24 mai 2016 et pendant le délai de deux ans de mise en application, les États membres ont d'une part une obligation positive de prendre toutes les dispositions d'exécution nécessaires, et d'autre part une obligation négative, appelée “devoir d'abstention”. Cette dernière obligation implique l'interdiction de promulguer une législation nationale qui compromettrait gravement

¹ Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données).

Directive (UE) 2016/680 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relative à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel par les autorités compétentes à des fins de prévention et de détection des infractions pénales, d'enquêtes et de poursuites en la matière ou d'exécution de sanctions pénales, et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la décision-cadre 2008/977/JAI du Conseil.

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2016%3A119%3ATOC>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>.

beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.

Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze teksten te anticiperen. En het is in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) om hier rekening mee te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschetste negatieve verplichting.

I. — VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De heer Siegfried Bracke, Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, heeft aan de Commissie bij hoogdringendheid een advies gevraagd over het wetsvoorstel tot wijziging van de faillissementswet van 8 augustus 1997 en tot invoering van het Centraal Register Solvabiliteit (DOC 54 1779/001, p. 2) (hierna het wetsontwerp).

2. Dit wetsvoorstel beoogt de oprichting van een databank waarin alle documenten en/of gegevens met betrekking tot de faillissementsprocedure worden gecentraliseerd. De informatisering en reorganisatie van het beheer van deze gegevens beoogt een daling van de kosten en de werklust van de FOD Justitie, (Toelichting, DOC 54 1779/001, p. 3). Zo zal bijvoorbeeld de centralisatie van de schuldvorderingen voortaan toevertrouwd worden aan de curatoren in plaats van aan de griffiers. Het Register wil eveneens voordelen bieden aan de betrokken actoren. Zo zullen de schuldeisers hun aangifte kunnen doen zonder verplaatsing.

3. Deze databank krijgt de benaming Centraal Register Solvabiliteit (hierna “het Register”) en zal gelden als authentieke bron voor alle gegevens die erin zijn opgenomen (artikel 4 van het wetsontwerp).

4. De “Orde van Vlaamse Balies” en de “*Ordre des Barreaux francophones et germanophone*” staan als gezamenlijke verantwoordelijken voor de verwerking, in voor de inrichting en het beheer van het register. Zij worden samen bestempeld als “beheerder” van dit Register (artikel 5 van het wetsontwerp).

5. Het wetsontwerp bepaalt dat de beheerder een “*aan-gestelde voor de gegevensbescherming*” aanstelt die onder meer wordt belast met het verstrekken van adviezen inzake de beveiliging van persoonsgegevens en de uitvoering van de andere opdrachten inzake de beveiliging van gegevens die door de Koning worden bepaald, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

II. — ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Doeleinde - Rechtmatigheid - Proportionaliteit

a) Doeleinde en rechtmatigheid

6. De verwerking van gerechtelijke persoonsgegevens, zoals de gegevens die zullen worden opgeslagen in het

le résultat visé par le Règlement. Des principes similaires s'appliquent également pour la Directive.

Il est dès lors recommandé d'anticiper éventuellement dès à présent ces textes. Et c'est en premier lieu au(x) demandeur(s) d'avis qu'il incombe d'en tenir compte dans ses (leurs) propositions ou projets. Dans le présent avis, la Commission a d'ores et déjà veillé, dans la mesure du possible et sous réserve d'éventuels points de vue complémentaires ultérieurs, au respect de l'obligation négative précitée.

I. — OBJET DE LA DEMANDE

1. Le Président de la Chambre des représentants, Monsieur Siegfried Bracke, a demandé à la Commission d'émettre un avis dans un délai restreint concernant la proposition de loi modifiant la loi du 8 août 1997 sur les faillites et introduisant le Registre Central de la Solvabilité (DOC 54 1779/001, p. 2) (ci-après le projet de loi).

2. Cette proposition de loi vise à créer une base de données informatisée qui centralise les documents et/ou les données relatives à la procédure de faillite. L'informatisation et la réorganisation de la gestion de ces données vise à limiter les frais et la charge de travail du SPF Justice (Développements, DOC 54 1779/001, p. 3). Ainsi par exemple, la centralisation des déclarations de créances est dorénavant confiée aux curateurs en lieu et place des greffiers. Le Registre vise également à procurer des avantages aux parties concernées. Ainsi par exemple, les créanciers auront la possibilité de déposer leurs créances sans déplacement.

3. Cette base de données sera dénommée le Registre Central de la Solvabilité (ci-après le “Registre”) et aura valeur de source authentique pour tous les actes et données qui y sont enregistrés (article 4 du projet de loi).

4. L’“*Ordre des Barreaux francophones et germanophones*” et l’“*Orde van Vlaamse Balies*”, sont chargés de mettre en place et de gérer le Registre conjointement, à titre de responsables conjoints du traitement des données. Ils sont dénommés ensemble, le “gestionnaire” de ce Registre (article 5 du projet de loi).

5. Le projet de loi prévoit que le gestionnaire désignera un “préposé à la protection des données”, chargé notamment de remettre des avis concernant la sécurisation des données, et d'exécuter les missions relatives à la sécurisation des données qui seront déterminées par le Roi après avis de la Commission pour la protection de la Vie Privée.

II. — EXAMEN DE LA DEMANDE D'AVIS

1. Finalité – Licéité – Proportionnalité

a) Finalité et licéité

6. Le traitement de données à caractère personnel judiciaires, telles que les données personnelles contenues dans le

toekomstig Centraal Register Solvabiliteit, is in beginsel verboden (zie artikel 8 § 1 van de WVP). Dit verbod is echter niet van toepassing op de hierna volgende verwerkingen,

a) onder toezicht van een openbare overheid of van een ministeriële ambtenaar als bedoeld in het Gerechtelijk Wetboek, als de verwerking noodzakelijk is voor de uitoefening van hun taken;

b) door andere personen, als de verwerking noodzakelijk is voor de verwezenlijking van doeleinden die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie zijn vastgesteld.

De personen die gemachtigd worden om toegang te krijgen tot de gegevens worden expliciet vermeld in artikel 5, § 3 van de toekomstige wet (artikel 6 van het wetsontwerp). In onderhavig geval zullen de gegevens van het Register toegankelijk zijn voor de beheerders van het Register, de magistraten, de griffiers, het openbaar ministerie, de parketsecretarissen, de curatoren, de rechter-commissarissen voor de vervulling van hun wettelijke opdracht alsook de gefailleerden, de schuldeisers en hun advocaten in het raam van het faillissement (artikel 6 van het wetsontwerp). Deze personen hebben toegang tot de gegevens indien noodzakelijk voor de vervulling van de taken waarmee zij zijn belast in het raam van de faillissementsprocedure zoals bepaald in de faillissementswet van 8 augustus 1997. De Commissie verzoekt de wetgever om de lijst met personen die gemachtigd worden om toegang te hebben tot het Register op basis van voormeld artikel 5, § 3, uit te breiden door te voorzien in een toegang voor de leden van een toezichtscomité die ermee zouden worden belast toe te zien op het beheer van het Register (zie punt 32 en v. hierna).

7. De Koning zal over de mogelijkheid beschikken om andere categorieën personen, die niet vermeld worden in het huidige wetsontwerp, te machtigen om toegang te hebben tot het Register onder de voorwaarden die hij bepaalt (artikel 6 van het wetsontwerp). De Commissie merkt tot haar tevredenheid op dat werd bepaald dat dit koninklijk besluit haar vooraf ter advies zal worden voorgelegd, wat haar zal toelaten te evalueren of deze toegang rechtmatig is en verenigbaar met het doeleinde van de verwerking van de bedoelde gerechtelijke gegevens.

8. Krachtens artikel 4, § 1, 2° WVP moeten persoonsgegevens worden verkregen voor welbepaalde doeleinden en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die daarmee onverenigbaar is. De omschrijving van de nagestreefde doeleinden moet dus zo precies, gedetailleerd en volledig mogelijk zijn.

9. Het doeleinde van het Register bestaat erin een geïnformatiseerde databank op te richten waarin het faillissementsdossier zal worden opgeslagen en bewaard (artikel 4 van het wetsontwerp). Het zal alle gegevens en stukken betreffende de faillissementsprocedure bevatten en gelden als authentieke bron voor alle akten en gegevens die erin zijn opgenomen (*ibid.*).

10. De Commissie stelt vast dat de doeleinden van het Register welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn.

futur Registre Central de la Solvabilité, est en principe interdit (voir article 8 § 1 de la LPV). L'interdiction posée ne s'applique toutefois pas aux traitements effectués, entre autres,

a) sous le contrôle d'une autorité publique ou d'un officier ministériel au sens du Code judiciaire, lorsque le traitement est nécessaire à l'exercice de leurs tâches;

b) par d'autres personnes lorsque le traitement est nécessaire à la réalisation de finalités fixées par ou en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance.

Les personnes autorisées à accéder aux données sont explicitement listées à l'article 5 § 3 de la future loi (article 6 du projet de loi). En l'occurrence, les données qui figureront dans le Registre seront accessibles aux gestionnaires du Registre, aux magistrats, aux greffiers, au ministère public, aux secrétaires de parquet, aux curateurs et aux juges-commissaires, pour l'accomplissement de leurs missions, ainsi qu'au failli, aux créanciers et à leurs avocats dans le cadre de la faillite (article 6 du projet de loi). Ces personnes accèdent aux données dans la mesure nécessaire aux tâches qui leur incombent dans le cadre de la procédure de faillite telle que prévue dans la loi la loi du 8 août 1997 sur les faillites. La Commission invite le législateur à étendre la liste des personnes autorisées à accéder au Registre sur pied de l'article 5 § 3 précité, afin de prévoir un accès pour les membres d'un Comité de Surveillance, ayant pour mission de monitorer la gestion du Registre (voir points 32 et suivants ci-dessous).

7. Le Roi aura la faculté d'autoriser d'autres personnes, y compris des catégories de personnes non mentionnées dans l'actuel projet de loi, à accéder au Registre dans des conditions qu'il déterminera (article 6 du projet de loi). La Commission note avec satisfaction qu'il est prévu de lui soumettre cette arrêté royal pour examen préalable, ce qui lui permettra d'évaluer si l'ouverture de cet accès est licite et compatible avec la finalité de traitement des données judiciaires concernées.

8. Conformément à l'article 4, § 1, 2°, de la LVP, les données à caractère personnel doivent être obtenues pour des finalités déterminées et explicites et ne peuvent pas être traitées ultérieurement de manière incompatible avec ces finalités. La description des finalités poursuivies doit donc être aussi précise, détaillée et complète que possible.

9. La finalité du Registre est de constituer une base de donnée informatique où le dossier de faillite sera enregistré et conservé (article 4 du projet de loi). Il contiendra toutes les données et pièces relatives à la procédure de faillite et vaudra comme source authentique pour tous les actes et données qui y sont enregistrés (*ibid.*).

10. La Commission constate que la finalité du Registre est déterminée et explicite.

b) *Proportionaliteit*

11. Artikel 4, § 1, 3° van de WVP bepaalt dat de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen en waarvoor zij verder worden verwerkt. De verantwoordelijke voor de verwerking moet bij de keuze voor een bepaalde verwerkingwijze, erover waken dat hij opteert voor die modaliteiten die het minst de privacy van de betrokkenen aantasten. Een inmenging in het recht op bescherming van de gegevens van de betrokkenen, moet voor de verwerkingsverantwoordelijke immers proportioneel zijn ten opzichte van de doeleinden van die verwerking.

12. De inhoud en de modaliteiten voor raadpleging van deze databank zijn echter niet definitief vastgelegd in het wetsontwerp. Er wordt bepaald dat “de gegevens van en de modaliteiten voor de inrichting en werking van het register” zullen worden vastgesteld bij koninklijk besluit na het advies te hebben ingewonnen van de beheerder en de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (artikel 8 van het wetsontwerp).

13. De Commissie staat positief tegenover het feit dat het toekomstig besluit haar vooraf ter advies zal worden voorgelegd.

14. Betreffende de toegang tot de gegevens herinnert de Commissie aan haar aanbeveling 03/2011 krachtens welke elke raadpleging van online diensten die toegang verschaffen tot persoonsgegevens moet plaatsvinden aan de hand van de authenticatiemodule van de elektronische identiteitskaart of van een equivalent systeem dat een passend veiligheidsniveau biedt. Bovendien zal een passend systeem voor gebruikers- en toegangsbeheer moeten ingevoerd worden waarmee de beheerder zich kan vergewissen van de identiteit en de hoedanigheid van de personen die toegang vragen tot het Register.

15. Met betrekking tot de in het Register opgenomen gegevens bepaalt artikel 4 van het wetsontwerp dat het Register “alle gegevens en stukken betreffende de faillissementsprocedure bevat”. De Koning behoudt zich in artikel 8 van het wetsontwerp evenwel de mogelijkheid voor om later andere categorieën gegevens toe te voegen. De Commissie verzoekt de wetgever om van meet af aan in het wetsontwerp een duidelijke beeld te verstrekken van de categorieën gegevens die zullen worden opgenomen in het Register Solvabiliteit volgens de huidige stand van de wetgeving.

16. In dit opzicht en teneinde de aard van de betrokken gegevens te verduidelijken, verzoekt de Commissie de wetgever te verwijzen naar de relevante bepalingen van de faillissementswet van 8 augustus 1997 (hierna, de faillissementswet). Zo zal het onder meer relevant zijn te verwijzen naar de lijst met de krachtens artikel 39 van het aangepaste wetsontwerp in het faillissementsdossier opgenomen gegevens, alsook naar elke andere bepaling die voorziet in de invoering van bijkomende gegevens (zoals bijvoorbeeld artikel 43 van het aangepaste wetsontwerp, betreffende de beschrijving van de curatoren aangaande, in voorkomend geval, het ontoereikend actief om de kosten van het faillissement te dekken).

b) *Proportionnalité*

11. L'article 4, § 1, 3°, de la LVP stipule que les données à caractère personnel doivent être adéquates, pertinentes et non excessives au regard des finalités pour lesquelles elles sont obtenues et pour lesquelles elles sont traitées ultérieurement. Dans le choix des modalités de traitement permettant d'atteindre la finalité poursuivie, le responsable du traitement devrait également veiller à opter pour celles qui sont les moins attentatoires à la vie privée des personnes concernées. Une ingérence dans le droit à la protection des données des personnes concernées doit en effet être proportionnée au regard des finalités du traitement pour le responsable du traitement.

12. Le contenu et modalités de consultation de cette base de données ne sont toutefois pas fixées définitivement dans le projet de loi. Il est prévu que “les données et les modalités de la mise en place et du fonctionnement du registre” seront déterminées par arrêté royal, après avis du gestionnaire et de la Commission de la protection de la vie privée (article 8 du projet de loi).

13. La Commission accueille positivement le fait que ce futur arrêté lui sera soumis pour avis préalable.

14. Concernant l'accès aux données, la Commission rappelle sa recommandation 03/2011 en vertu de laquelle toute consultation de services en ligne conférant des accès à des données à caractère personnel doit se faire à l'aide du module d'authentification de la carte d'identité électronique ou d'un système équivalent offrant un niveau de sécurité adéquat. De plus, un système adéquat de gestion des utilisateurs et des accès devra être mis en place dans le cadre duquel le gestionnaire s'assurera de l'identité et de la qualité des personnes sollicitant un accès auprès du Registre.

15. Concernant les données reprises dans le Registre, l'article 4 du projet de loi prévoit que le Registre contient “toutes les données et les pièces relatives à la faillite”. Certes, le Roi se réserve la possibilité d'ajouter ultérieurement d'autres catégories de données à l'article 8 du projet de loi. La Commission invite toutefois le législateur à fournir d'emblée dans le projet de loi une vision claire des catégories de données qui seront reprises dans le Registre de Solvabilité, selon l'état actuel de la législation.

16. A cet égard, afin de clarifier le type de données concernées, la Commission invite le législateur à faire référence aux dispositions pertinentes de la loi du 8 août 1997 sur les faillites (ci-après, loi sur les faillites). Ainsi, il sera notamment pertinent de renvoyer à la liste des données reprises dans le dossier de faillite selon l'article 39 du projet de loi consolidé, ainsi qu'à toute autre disposition prévoyant l'insertion de données complémentaires (comme par exemple l'article 43 du projet de loi consolidé, relatif à la déclaration des curateurs concernant, le cas échéant, l'insuffisance des actifs pour couvrir les frais de la faillite).

c) *Transparantie*

17. Krachtens artikel 9 van de WVP moet er over de voorgenomen verwerking diverse informatie worden verstrekt aan de betrokkene persoon (verantwoordelijke voor de verwerking, doeleinden van de verwerking, bestemming van de gegevens,...) op het ogenblik dat de hem betreffende gegevens verkregen worden.

18. Het tweede lid van dit artikel 9 voorziet in twee uitzonderingen op die kennisgevingsplicht als de verkregen gegevens niet werden ingewonnen bij de betrokkene. Zo wordt de verantwoordelijke voor de verwerking vrijgesteld van de voormelde kennisgeving als de verwerking wordt verricht voor de toepassing van een bepaling door of krachtens een wet, decreet of ordonnantie.

19. Betreffende de toegang tot de persoonsgegevens van het Register door de betrokkenen met het oog op het uitoefenen van hun rechten in de zin van artikel 10 van de WVP, merkt de Commissie op dat de inzage van het faillissementsdossier via het Register Solvabiliteit aanleiding geeft tot de inning van een retributie waarvan de minister van Justitie het bedrag en de voorwaarden bepaalt, onder meer naargelang de hoedanigheid van de partij die gebruik maakt van het register (artikel 9 van het wetsontwerp²). Eveneens volgens het wetsontwerp kan elke belanghebbende echter kosteloos inzage nemen van het faillissementsdossier bedoeld in artikel 39 via de curator (artikel 39 van het aangepaste wetsontwerp³). De Commissie verzoekt de wetgever om de modaliteiten voor de al dan niet betalende toegangen tot het Register en/of het dossier te bepalen. De Commissie acht het gewettigd om van de schuldeisers een retributie te vragen voor toegang tot het Register terwijl de gefailleerde gratis toegang zou moeten krijgen tot zijn gegevens. Bovendien verzoekt de Commissie de wetgever om het statuut van dit via “de curator” verkrijgbare dossier te verduidelijken ten opzichte van de gegevens van het Register, of met andere woorden, te verduidelijken in welke mate de gegevens van dit dossier al dan niet overeenstemmen met de gegevens van het geïnformatiseerde Register (cf. onze opmerking in de punten 15 en 16).

20. De Commissie herinnert eraan dat de verantwoordelijken voor de verwerking verantwoordelijk zijn voor de toegang tot de gegevens. Zo moeten zij onder meer instaan voor de identificatie van de aanvragers en de toelaatbaarheid verifiëren van hun aanvraag om toegang (bijvoorbeeld nagaan of de advocaten het passende mandaat hebben, of de schuldeisers een schuldvordering hebben ingediend, enz.). Ook als de

² Artikel 9 van het wetsontwerp: “In dezelfde wet wordt een artikel 5/6 ingevoegd, luidende: “Art. 5/6. § 1. Teneinde de kosten te dekken die veroorzaakt worden door het beheer van het register geven het neerleggen van schuldvorderingen door de schuldeisers en de inzage van het faillissementsdossier aanleiding tot de inning van een retributie waarvan de minister van Justitie het bedrag, de voorwaarden en de modaliteiten van inning bepaalt. (...) “Het bedrag van de retributies bedoeld in paragraaf 1 varieert naargelang de hoedanigheid van de partij die gebruik maakt van het register en naargelang de wijze van neerlegging”.

³ Artikel 39 van het goedgekeurde wetsontwerp: “Elke belanghebbende kan kosteloos inzage nemen van het dossier bedoeld in dit artikel via de curator” (DOC 54 1779/001, p. 39 (FR) en p. 25 (NL)).

c) *Transparence*

17. En vertu de l'article 9 de la LVP, diverses informations doivent être communiquées à la personne concernée au sujet des traitements envisagés (responsable du traitement, finalités, destinataires des données, ...) lors de l'obtention des données la concernant.

18. Le paragraphe 2 de cet article 9 prévoit deux exceptions à cette obligation d'information lorsque les données ainsi obtenues n'ont pas été collectées auprès de la personne concernée. Ainsi, le responsable du traitement est dispensé de fournir les informations précitées lorsque le traitement est effectué en vue de l'application d'une disposition prévue par ou en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance.

19. Concernant l'accès aux données personnelles du Register par les personnes concernées aux fins d'exercer leurs droits au sens de l'article 10 de la LPV, la Commission note que la prise de connaissance du dossier de faillite via le Register de Solvabilité sera soumise à une rétribution dont le ministre de la Justice fixera le montant et les conditions, en fonction notamment de la qualité de la partie qui utilisera le Register (article 9 du projet de loi²). Toutefois, selon le projet de loi également, tout intéressé pourra prendre gratuitement connaissance du dossier de faillite visé à l'article 39 auprès du curateur (article 39 du projet de loi consolidé³). La Commission invite le législateur à préciser les modalités d'accès payantes ou non au Register et/ou au dossier. La Commission estime qu'il serait légitime de demander une rétribution de la part des créanciers tandis que le failli devrait avoir accès à ses propres données gratuitement. En outre, la Commission invite le législateur à préciser le statut de ce dossier disponible via le “curateur” par rapport aux données du Register, autrement dit, à préciser dans quelle mesure les données reprises dans ce dossier de faillite correspondent ou non aux données du Register informatisé (cf notre remarque aux points 15 et 16).

20. La Commission rappelle que les responsables de traitement sont responsables des accès aux données, ainsi notamment, ils doivent veiller à l'identification des demandeurs et vérifier l'admissibilité de leur demande d'accès (il s'agira par exemple de vérifier si les avocats ont le mandat adéquat, si les créanciers ont fait déclaration de créance, etc.). Si dans les faits les responsables du traitement délèguent certaines

² Article 9 du projet de loi: “Dans la même loi, il est inséré un article 5/6 rédigé comme suit: “Art. 5/6 § 1er. Afin de couvrir les coûts résultant de la gestion du registre, le dépôt des créances par les créanciers et la prise de connaissance du dossier de la faillite donnent lieu à une rétribution dont le ministre de la Justice fixe le montant, les conditions et modalités de perception [...] Le montant des rétributions visées au paragraphe 1er varie en fonction de la qualité de la partie qui utilise le registre et du mode de dépôt”.

³ Article 39 du projet de loi consolidé: “Tout intéressé peut prendre gratuitement connaissance du dossier visé par le présent article via le curateur” (DOC 54 1779/001, p. 39 (FR) et p. 25 (NL)).

verantwoordelijken voor de verwerking in de praktijk sommige van deze verplichtingen delegeren aan de curatoren, herinnert de Commissie eraan dat de verantwoordelijken voor de verwerking wel degelijk verantwoordelijk blijven voor de eerbiediging van de WVP.

21. De Commissie herinnert er eveneens aan dat het Register zal fungeren als authentieke bron en dat de verantwoordelijken voor de verwerking dienen te waken over de kwaliteit van de hierin opgenomen gegevens. De curatoren zijn weliswaar verantwoordelijk voor de gegevens die ze invoeren maar de verantwoordelijken voor de verwerking blijven *in fine* verantwoordelijk voor de kwaliteit van de gegevens van dit Register. De Commissie verzoekt de wetgever om de wijzen van beroep voor de betrokken tegen fouten in het Register te verduidelijken.

2. Bewaartermijn

22. Overeenkomstig artikel 4, § 1, 5° WVP mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder verwerkt.

23. Artikel 5 van het wetsontwerp bepaalt dat de bewaartermijn van de bedoelde gegevens “30 jaar bedraagt, te rekenen vanaf het vonnis van sluiting van het faillissement” en dat bij het verstrijken van die termijn de gegevens naar het Rijksarchief worden overgebracht.

24. De aldus bepaalde bewaartermijn kan als passend worden beschouwd in het licht van artikel 4, § 1, 5° van de WVP.

3. Verantwoordelijkheid en beveiligings-maatregelen

a) Verantwoordelijke voor de verwerking

25. De WVP definieert de verantwoordelijke voor de verwerking in artikel 1, § 4. Het betreft de “natuurlijke persoon of de rechtspersoon, de feitelijke vereniging of het openbaar bestuur die alleen of samen met anderen het doel en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens bepaalt. Indien het doel en de middelen voor de verwerking door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie zijn bepaald, is de verantwoordelijke voor de verwerking de natuurlijke persoon, de rechtspersoon, de feitelijke vereniging of het openbaar bestuur die door of krachtens de wet, het decreet of de ordonnantie als de voor de verwerking verantwoordelijke wordt aangewezen.”.

26. Het wetsontwerp duidt in zijn artikel 5 de Orde van Vlaamse Balies en de *Ordre des Barreaux francophones et germanophone* (ook “de beheerder” genaamd) aan als gezamenlijke verantwoordelijken voor de gegevensverwerking in de zin van artikel 1, § 4 van de WVP. De beheerder zal zich dan ook moeten vergewissen van de naleving van de wet door de partijen die toegang zullen hebben tot de gegevens (zoals bijvoorbeeld de curatoren, belast met het verlenen van een gratis toegang tot het faillissementsdossier (zie punten

de ces obligations légales aux curateurs, la Commission rappelle que c’est bien les responsables de traitement qui restent responsables du respect de la LVP.

21. La Commission rappelle également que le Registre fera fonction de source authentique et qu’il appartient aux responsables du traitement de veiller à la qualité des données y incluses. Les curateurs sont certes responsables des données qu’ils introduisent, toutefois, les responsables du traitement sont *in fine* responsables de la qualité des données de ce Registre. La Commission invite le législateur à préciser les recours des individus contre les erreurs dans le Registre.

2. Délai de conservation

22. Conformément à l’article 4, § 1, 5°, de la LVP, les données ne peuvent pas être conservées sous une forme permettant l’identification des personnes concernées pendant une durée excédant celle nécessaire à la réalisation des finalités pour lesquelles elles sont obtenues ou pour lesquelles elles sont traitées ultérieurement.

23. L’article 5 du projet de loi prévoit que le délai de conservation des données concernées est de “30 ans à partir du jugement de clôture de la faillite” et qu’à l’expiration de ce délai, les données seront déposées aux Archives de l’État.

24. La durée de conservation ainsi prévue peut être considérée comme adéquate au regard de l’article 4, § 1, 5°.

3. Responsabilité et mesures de sécurité

a) Responsable du traitement

25. La LVP définit le responsable du traitement en son article 1 § 4. Il s’agit de “la personne physique ou morale, l’association de fait ou l’administration publique qui, seule ou conjointement avec d’autres, détermine les finalités et les moyens du traitement de données à caractère personnel. Lorsque les finalités et les moyens du traitement sont déterminés par ou en vertu d’une loi, d’un décret ou d’une ordonnance, le responsable du traitement est la personne physique, la personne morale, l’association de fait ou l’administration publique désignée comme responsable du traitement par ou en vertu de cette loi, de ce décret ou de cette ordonnance”.

26. Le projet de loi désigne explicitement, en son article 5, l’Ordre des Barreaux francophones et germanophones et l’*Orde van Vlaamse Balies* (également dénommés ensemble le “gestionnaire”) comme les responsables conjoints du traitement des données au sens de l’article 1, § 4 de la LVP. Le Gestionnaire devra, à ce titre, s’assurer du respect de la loi par les intervenants qui auront accès aux données (comme par exemple les curateurs, chargés de fournir un accès gratuit aux données du dossier de faillite, voir ci-dessus points 19-20). La

19-20 hierboven). De Commissie merkt in dit verband op dat het beheer van een dergelijke databank in principe behoort tot de essentiële opdrachten van de FOD Justitie (cf. Advies nr. 18/2016 van 17 april 2016, punt 4 en Advies nr. 47/2015, punt 41). De Commissie raadt dan ook het uitbesteden van het beheer van een dergelijke databank af en formuleert dienaangaande specifieke aanbevelingen als conclusie bij onderhavig advies.

b) *Beveiligingsmaatregelen*

27. Krachtens artikel 16 van de WVP, is de verantwoordelijke voor de verwerking verplicht om alle technische en organisatorische maatregelen te nemen die noodzakelijk zijn om de veiligheid van de gegevens te garanderen. De Commissie verwijst hiervoor naar de “Referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens” terug te vinden op haar website⁴.

28. De gevoelige persoonsgegevens, waaronder de gerechtelijke gegevens (artikel 8 van de WVP), rechtvaardigen strengere beveiligingsmaatregelen. Meer in het bijzonder moeten de personen die gemachtigd worden om dit soort gegevens te verwerken, onderworpen worden aan het beroepsgeheim (artikel 8, § 3 van de WVP).

29. In dit opzicht stelt de Commissie tot haar tevredenheid vast dat het wetsontwerp een verplichting tot vertrouwelijkheid oplegt in de zin van artikel 458 van het Strafwetboek aan eenieder die in welke hoedanigheid ook deelneemt aan de verzameling, de verwerking of de mededeling van de gegevens van het Register Solvabiliteit of kennis heeft van die gegevens (artikel 6 van het wetsontwerp).

30. De Commissie merkt eveneens op dat de aangestelde voor de gegevensbescherming belast wordt met het verstrekken van adviezen aan de beheerder, onder meer wat betreft de beveiliging van de persoonsgegevens alsook het opstellen, het toepassen, het bijwerken en het controleren van een beleid inzake de beveiliging en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Hij wordt eveneens belast met de andere opdrachten inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de beveiliging die door de Koning worden bepaald, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

31. De Commissie stelt tot haar tevredenheid vast dat werd bepaald dat het koninklijk besluit, dat de nadere regels zal bepalen op basis waarvan de aangestelde voor de gegevensbescherming zijn opdrachten zal uitvoeren, haar vooraf ter advies zal worden voorgelegd.

4. **Besluit: te nemen maatregelen om een goed beheer van het Register te verzekeren.**

32. Wat de belangrijke verplichtingen inzake privacy betreft, die ten laste worden gelegd van de verantwoordelijken voor de verwerking van het Register (zoals onder meer de garantie op kwalitatieve gegevens, de verantwoordelijkheid

⁴ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen_voor_de_beveiliging_van_elke_verwerking_van_persoonsgegevens.pdf.

Commission remarque à cet égard qu'en principe, la gestion d'une telle base de données fait partie des missions essentielles du SPF Justice (cf. Avis n°18/2016 du 17 avril 2016, point 4 et Avis 47/2015, point 41). La Commission déconseille dès lors l'externalisation de la gestion d'une telle base de données et formule à cet égard des recommandations spécifiques en conclusion du présent avis.

b) *Mesures de sécurité*

27. En vertu de l'article 16 de la LVP, le responsable du traitement a l'obligation de prendre toutes les mesures techniques et organisationnelles nécessaires pour assurer la sécurité des données. La Commission se réfère à ce titre aux “mesures de référence en matière de sécurité applicables à tout traitement de données à caractère personnel” figurant sur son site web⁴.

28. Les données à caractère personnel sensibles, dont celles relatives à la justice (article 8 de la LPV), sont de nature à justifier des mesures de sécurité plus strictes. En particulier, les personnes qui sont autorisées à traiter ce type de données doivent être soumises au secret professionnel (article 8 § 3 de la LPV).

29. A cet égard, la Commission constate avec satisfaction que le projet de loi impose une obligation de secret professionnel au sens de l'article 458 du Code pénal à quiconque participe à quelque titre que ce soit, à la collecte, au traitement ou à la communication des données du Register de Solvabilité, ou a connaissance de telles données (article 6 du projet de loi).

30. La Commission note également que le préposé à la protection des données sera chargé de remettre des avis au gestionnaire concernant notamment la sécurisation des données à caractère personnel, l'établissement, la mise en œuvre, la mise à jour et le contrôle d'une politique de sécurisation et de protection de la vie privée. Il sera également chargé de l'exécution des autres missions relatives à la protection de la vie privée et à la sécurisation qui sont déterminées par le roi après avis de la Commission pour la protection de la vie privée.

31. La Commission constate avec satisfaction qu'il est prévu de lui soumettre pour avis l'arrêté royal qui déterminera les règles sur base desquelles le préposé à la protection des données effectuera ses missions (article 5 du projet de loi).

4. **Conclusion: mesures à prendre en vue d'assurer la bonne gestion du Register**

32. Au regard des obligations importantes mise à charge des responsables du traitement du Register en matière de vie privée (comme notamment, la garantie d'une qualité des données, la responsabilité de la gestion des accès, etc.), il

⁴ <http://www.privacycommission.be/fr/static/pdf/mesures-de-reference-vs-01.pdf>.

voor het toegangsbeheer, enz.), lijkt het verstandig rekening te houden met de hypothese dat de verantwoordelijken in gebreke blijven.

33. De Commissie verzoekt de wetgever de toepasselijke sancties te preciseren in geval van miskenning van de wettelijke verplichtingen inzake bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in voorkomend geval door te verwijzen naar de in de WVP bepaalde sancties.

34. Ingeval het door de verantwoordelijken voor de verwerking voorziene systeem voor gegevensbeheer zou falen, moet worden voorzien in een mechanisme voor recuperatie van de gegevens van het Register en hun beheer door de FOD Justitie. De Commissie verzoekt bijgevolg de wetgever om de oprichting van een Toezichtsc comité te overwegen, samengesteld uit vertegenwoordigers van de FOD Justitie en magistraten, dat (a) zou moeten toezien op het goede beheer van het Register door de verantwoordelijken voor de verwerking wat hun wettelijke verplichtingen betreft, volgens kwaliteitscriteria vastgelegd in een *Service Level Agreement*, en (b) bevoegd zou zijn om het beheer van het Register tijdelijk of definitief toe te wijzen aan de FOD Justitie om de continuïteit van de opdrachten van openbare dienst, verbonden aan het Register Solvabiliteit te verzekeren, in voorkomend geval op kosten van de beheerders in de gevallen van tekortkomingen die moeten bepaald worden in de SLA.

OM DIE REDENEN,

Brengt de Commissie een gunstig advies uit over het wetsontwerp, op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met haar opmerkingen in voorliggend advies, met name de punten 15, 19 en 21 en met de conclusie van het onderhavig advies.

De administrateur f.f.,

(sé) An
MACHTENS

De voorzitter,

(sé) Willem
DEBEUCKELAERE

semble prudent d'envisager l'hypothèse où les responsables feraient défaut.

33. La Commission invite le législateur à préciser les sanctions applicables en cas de méconnaissance des obligations légales en matière de protection de la vie privée, le cas échéant, par référence aux sanctions prévues dans la LVP.

34. Au cas où le système de gestion de données mis en place par les responsables de traitement devait s'avérer défaillant, il importe de prévoir un mécanisme de récupération des données du Registre et de leur gestion par le SPF Justice. La Commission invite dès lors le législateur à envisager la création d'un Comité de surveillance, constitué de représentants du SPF Justice et de magistrats, lequel Comité serait chargé de (a) monitorer le bon fonctionnement de la gestion du Registre par les responsables de traitement au regard de leurs obligations légales, selon des critères de qualité à définir dans un *Service Level Agreement*, et (b) habilité à attribuer de manière temporaire ou définitive la gestion du Registre de Solvabilité au SPF Justice en vue d'assurer la continuité des missions de service public liées au Registre de Solvabilité, le cas échéant aux frais des gestionnaires, dans des cas de défaillance à définir dans le SLA.

PAR CES MOTIFS,

La Commission émet un avis favorable sur le projet d'arrêté moyennant la prise en considération des remarques formulées aux points 15, 19, 21 et en conclusion du présent avis.

L'administrateur f.f.,

(sé) An
M ACHTENS

Le président,

(sé) Willem
DEBEUCKELAERE