

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 oktober 2016

**WETSONTWERP**

**houdende oprichting van het  
Federaal Agentschap van de Schuld en  
opheffing van het Rentenfonds**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

INHOUD

blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Bespreking .....	5
A. Vragen en opmerkingen van de leden .....	5
B. Antwoorden van de minister.....	6
III. Stemmingen .....	7

*Zie:*

Doc 54 **2034/ (2015/2016):**  
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

13 octobre 2016

**PROJET DE LOI**

**portant création de l'Agence fédérale  
de la Dette et suppression  
du Fonds des Rentes**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DU BUDGET  
PAR  
M. **Luk VAN BIESEN**

SOMMAIRE

p.

I. Exposé introductif .....	3
II. Discussion .....	5
A. Questions et observations des membres .....	5
B. Réponses du ministre .....	6
III. Votes.....	7

*Voir:*

Doc 54 **2034/ (2015/2016):**  
001: Projet de loi.

4853

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Onafh./Indép.	:	Onafhankelijk / Indépendant

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 4 oktober 2016.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van Fiscale fraude, schetst de context van dit wetsontwerp.*

Het Rentenfonds was tot nu toe toezichthouder op de markt van de overheidsschuld. In het kader van de nieuwe financiële toezichtsarchitectuur werd bij de invoering van het “Twin Peaks-model” het toezicht op de transacties in effecten van de Belgische overheidsschuld overgeheveld naar de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA). Daarmee kwam eigenlijk de kerntaak van het Rentenfonds te vervallen.

De minister geeft aan dat het Rentenfonds nog enkele resterende bevoegdheden heeft behouden, namelijk:

— het waarborgen van de liquiditeit van de secundaire markt van overheidseffecten;

— het verstrekken van informatie aan het publiek over de secundaire markt van de overheidseffecten;

— en ten slotte medewerking verlenen aan het beheer van de staatsschuld.

De minister verduidelijkt dat het waarborgen van de liquiditeit en het verstrekken van informatie opdrachten zijn die ook door de Algemene Administratie van de Thesaurie van de Federale Overheidsdienst Financiën vervuld kunnen worden. Die bevoegdheden kunnen het verder bestaan van het Rentenfonds dus niet langer verantwoorden.

De minister geeft aan dat de regering het beheer van de staatsschuld dus aan een nieuw op te richten entiteit, namelijk het Federaal Agentschap van de Schuld, wenst toe te vertrouwen.

Het beheer van de staatsschuld gebeurt momenteel door de Algemene Administratie van de Thesaurie, en dan meer specifiek door het Agentschap van de Schuld. Dit maakt vandaag nog steeds deel uit van de Algemene Administratie van de Thesaurie. De medewerking die het Rentenfonds verleent aan het Agentschap van de Schuld is in hoofdzaak van materiële aard. Via het Rentenfonds was het mogelijk op een soepele en snelle wijze bijzonder gekwalificeerd personeel aan te

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 4 octobre 2016.

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, replace le projet de loi faisant l’objet du présent rapport dans son contexte.*

Le Fonds des Rentes était jusqu’à présent l’autorité de surveillance du marché de la dette publique. Dans le cadre de la nouvelle structure de surveillance, lors de l’introduction du “modèle Twin Peaks”, le contrôle des opérations sur titres de la dette publique belge a été transféré à l’Autorité des services et marchés financiers (FSMA), si bien que la mission principale du Fonds des Rentes a disparu.

Le ministre indique que le Fonds des Rentes conserve encore quelques compétences, à savoir:

— assurer la liquidité du marché secondaire des titres de l’État;

— fournir des informations au public sur le marché secondaire des titres de l’État;

— et enfin apporter son concours à la gestion de la dette de l’État.

Le ministre précise qu’assurer la liquidité et fournir des informations sont des missions qui peuvent également être remplies par l’Administration générale de la Trésorerie du Service public fédéral Finances. Ces compétences ne peuvent donc justifier le maintien du Fonds des Rentes.

Le ministre déclare que le gouvernement souhaite, par conséquent, confier la gestion de la dette de l’État à une nouvelle entité à créer, à savoir l’Agence fédérale de la Dette.

La gestion de la dette publique est actuellement confiée à l’Administration générale de la Trésorerie, plus précisément à l’Agence de la Dette, qui relève actuellement toujours de ladite Administration générale. L’appui apporté à l’Agence de la Dette par le Fonds des Rentes est essentiellement de nature matérielle. Par le biais du Fonds des Rentes, il était possible d’engager de manière souple et rapide du personnel particulièrement qualifié. Ce personnel était ensuite mis à la disposition

werven. Dat personeel werd dan door het Rentenfonds ter beschikking gesteld van de Algemene Administratie van de Thesaurie.

Om dit ook in de toekomst mogelijk te maken, is de oprichting vereist van een instelling die even soepel kan werken. Het beheer van de staatsschuld wordt daarom opgedragen aan een nieuw op te richten instelling van openbaar nut van categorie A, namelijk het Federaal Agentschap van de Schuld. Die instelling zal nog steeds nauw verbonden zijn met de Algemene Administratie van de Thesaurie, en rechtstreeks onder het gezag staan van de minister van Financiën.

De minister preciseert dat het algemeen beheer ervan door een strategisch comité gebeurt. Het dagelijks bestuur is in handen van het uitvoerend comité. Het Federaal Agentschap van de Schuld zal belast zijn met het operationeel beheer van de Federale Staatsschuld. Dit beheer moet in overeenstemming zijn met de algemene richtlijnen van de minister van Financiën.

De medewerkers van deze instelling worden bij arbeidsovereenkomst aangeworven. Het betreft een beperkt aantal medewerkers die over een bijzonder gespecialiseerde kennis en ervaring moeten beschikken (traders, risicoanalisten, juristen met kennis van de internationale financiële regels).

De huidige medewerkers die door het Rentenfonds ter beschikking gesteld worden van de Algemene Administratie van de Thesaurie zullen worden overgedragen naar het Federaal Agentschap van de Schuld, met behoud van hun rechten, zodat de voorliggende wijziging voor hen geen directe impact heeft.

Het Rentenfonds kan dus worden opgeheven aangezien het geen bestaansreden meer heeft.

De minister benadrukt dat dit wetsontwerp er dus voor zorgt dat de Federale Staatsschuld professioneel en efficiënt beheerd kan worden. Het belang hiervan kan niet voldoende onderstreept worden. Naast de vaststelling dat de Staatsschuld een blijvende Belgische zorg is, heeft de schuld ook de aandacht van de internationale gemeenschap: zowel het Internationaal Monetair Fonds (IMF), de Europese Unie als de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) en de ratingagentschappen volgen de Belgische situatie aandachtig.

de l'Administration générale de la Trésorerie par le Fonds des Rentes.

Pour que cela reste possible à l'avenir, il est nécessaire de créer un organisme à même de fonctionner avec la même souplesse. La gestion de la dette publique sera dès lors confiée à un nouvel organisme d'intérêt public de catégorie A qui sera créé à cet effet, à savoir l'Agence fédérale de la Dette. Cet organisme restera étroitement lié à l'administration générale de la Trésorerie et sera en outre placé directement sous l'autorité du ministre des Finances.

Le ministre précise que la gestion générale de cette agence sera assurée par un comité stratégique et sa gestion journalière par un comité exécutif. L'agence fédérale de la Dette sera chargée de la gestion opérationnelle de la dette publique fédérale. Cette gestion devra être conforme aux directives générales données par le ministre des Finances.

Les collaborateurs de cet organisme sont engagés par contrat de travail. Il s'agit d'un nombre limité de collaborateurs devant disposer d'une connaissance et d'une expérience particulièrement spécialisées (*traders*, analystes des risques, juristes ayant une grande connaissance des règles des marchés financiers internationaux).

Les agents actuels, qui sont mis à la disposition de l'Administration générale de la trésorerie par le Fonds des rentes, seront transférés à l'Agence fédérale de la dette, où ils conserveront leurs droits, de sorte que la modification à l'examen n'aura aucun impact direct pour ces personnes.

Le Fonds des rentes pourra dès lors être dissous dès lors qu'il n'aura plus aucune raison d'être.

Le ministre souligne que le projet de loi à l'examen permettra dès lors de gérer la dette de l'État fédéral avec professionnalisme et efficacité. On ne soulignera jamais assez l'importance de cette mesure. Outre que la dette de l'État restera une préoccupation constante de la Belgique, la communauté internationale est également attentive à la dette belge. Tant le Fonds monétaire international (FMI) que l'Union européenne, l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) et les agences de notation suivent de près la situation de notre pays.

## II. — BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* erkent dat het beheer van de overheidsschuld, het toezicht op de rentevoeten en de vaststelling van de uitgiftevoorwaarden voor Staatslenigen essentiële taken zijn.

De spreker wenst echter nadere informatie over het hoofddoel van de hervorming, die gericht is op meer soepelheid in de procedures tot indienstneming van personeel. Welke moeilijkheden rijzen thans om hooggespecialiseerde profielen aan te trekken? Welke profielen worden gezocht? Welke bezoldigingen heeft men op het oog, en is het de bedoeling dezelfde salarisvoorwaarden te kunnen bieden als in de privésector?

Wat voorts de besluitvorming in het toekomstige Federaal Agentschap van de Schuld betreft, vindt de spreker dat de overheid controle moet houden over de operaties; dat moet gebeuren met inachtneming van precieze regels, meer bepaald met betrekking tot het nemen van risico's in het kader van een doeltreffend maar niettemin voorzichtig beheer van de overheidsschuld. Over welke speelruimte en autonomie zullen de gespecialiseerde medewerkers en andere technici van het nieuwe Agentschap eventueel kunnen beschikken?

*De heer Dirk Van Mechelen (Open Vld)* steunt dit initiatief, dat er daadwerkelijk op gericht is aan het toekomstige Agentschap de flexibiliteit te geven die het nodig heeft om zijn taak te vervullen.

Het lid geeft evenwel aan dat het evenwicht moet worden behouden tussen de noodzaak om enerzijds een maximale flexibiliteit te bewerkstelligen binnen het toekomstige Agentschap en anderzijds te voorzien in controlesystemen (*checks and balances*) om ervoor te zorgen dat alle beslissingen worden genomen met naleving van de interne regels en van de wettelijke bepalingen.

Wat die controles betreft, merkt het lid op dat artikel 7 van het wetsontwerp erin voorziet dat de Koning de wijze en de organisatie van de interne controle en van de interne audit van het Agentschap zal vastleggen. Kan de minister de krachtlijnen van die controle uiteenzetten?

*De heer Benoît Dispa (cdH)* wenst verduidelijkingen aangaande de rechtsvorm waarvoor is geopteerd voor het Federaal Agentschap van de Schuld, namelijk een openbare instelling van categorie A in de zin van de wet

## II. — DISCUSSION

### A. Questions et observations des membres

*M. Georges Gilkinet (Ecolo/Groen)* reconnaît que la gestion de la dette publique, la surveillance des taux d'intérêts ou encore l'établissement des conditions d'émission des emprunts d'États constituent des missions essentielles.

Le membre souhaite toutefois obtenir des précisions sur l'objectif principal de cette réforme qui vise à intégrer plus de souplesse dans les processus de recrutement du personnel: quelles sont les difficultés actuelles à pouvoir recruter des profils hautement spécialisés? Quels sont les types de profils recherchés? Quelles sont les rémunérations envisagées et l'objectif vise-t-il à pouvoir offrir les mêmes conditions salariales que celles existantes dans le secteur privé?

Par ailleurs, en ce qui concerne la prise de décisions au sein de la future Agence fédérale de la Dette, le membre estime que le pilotage des opérations doit rester dans les mains de l'autorité publique et ce dans le cadre de règles précises notamment en ce qui concerne la prise de risques dans le cadre d'une gestion efficace mais néanmoins prudente de la dette publique. Le membre s'interroge ainsi quant à la latitude et à l'autonomie qui sera éventuellement accordée aux cadres et autres techniciens de l'Agence.

*M. Dirk van Mechelen (Open Vld)* soutient la présente initiative qui vise effectivement à accorder la flexibilité nécessaire à la future Agence afin d'assumer sa mission.

Le membre indique toutefois qu'il importe de conserver un équilibre entre la nécessité d'instaurer une flexibilité maximale au sein de la future Agence et la nécessité d'intégrer des systèmes de contrôle (*check and balances*) afin de s'assurer que l'ensemble des décisions soient prises conformément aux règles internes et aux dispositions légales.

A cet égard, le membre relève que l'article 7 du projet de loi prévoit que le Roi déterminera le fonctionnement et l'organisation du contrôle interne et de l'audit interne de l'Agence. Le ministre peut-il tracer les grandes lignes de ce contrôle?

*M. Benoît Dispa (cdH)* souhaite obtenir plus de précisions quant au choix du véhicule juridique retenu pour l'Agence fédérale de la Dette, à savoir un organisme public de catégorie A au sens de la loi du 16 mars 1954

van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Het lid wijst erop dat de minister heeft aangegeven dat de organisatie van het nieuwe Agentschap bijna zou overeenkomen met de administratieve structuur zoals die thans bestaat binnen de Administratie Financiering van de Staat en Financiële Markten. Als de minister echter geen grote veranderingen wil doorvoeren maar net de huidige werking van de administratie wil bestendigen, waarom wenst hij het in uitzicht gestelde Federaal Agentschap van de Schuld dan een nieuw juridisch kader te verlenen – alleen om gespecialiseerde medewerkers van het nieuwe Agentschap vlot in dienst te kunnen nemen?

De Raad van State stelt voorts dat “[m]et die opzet van de organisatie van het Agentschap (...) blijkbaar niet [kan] worden gegarandeerd dat de minister over de bevoegdheden beschikt die hij op grond van de indeling van die instelling in categorie A van de wet van 16 maart 1954 zou moeten hebben” (DOC 54 2034, blz. 20). Kan de minister waarborgen dat hij hiërarchisch gezag zal hebben over het toekomstige Federaal Agentschap van de Schuld en dat hij de beheersbevoegdheden toegevoegd zal krijgen?

Kan de minister ten slotte bij benadering aangeven welk budget dat nieuwe Federaal Agentschap van de Schuld nodig zal hebben voor zijn werking?

*De heer Ahmed Laaouej (PS)* neemt nota van deze nieuwe evolutie in de beheersstructuur van de Staat.

Het lid beklemtoont dat thesauriebeheer (van de Staat en van de overheidsschuld) ingewikkelde technieken en financiële instrumenten vereist. Hij vraagt de minister dan ook om nadere uitleg over de instrumenten waarin wordt voorzien om erop toe te zien dat geen fouten worden gemaakt bij het beheer van de overheidsschuld, zoals een intern auditsysteem en een systeem van voorafgaande validering.

## B. Antwoorden van de minister

*De minister van Financiën* bevestigt dat de hervorming bovenal beoogt de wervingsprocedures te versoepelen, teneinde de professionalisering van het personeel op te voeren.

Tevens verduidelijkt hij dat het huidige budgettaire kader toereikend is om de vereiste beroepsprofielen aan te trekken (traders, risicoanalisten, gespecialiseerde juristen).

relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Le membre relève que le ministre a indiqué que la future organisation de l'Agence serait proche de la structure administrative existant actuellement au sein de l'Administration Financement de l'État et Marchés financiers. Or, si la volonté du ministre est de ne pas vouloir opérer de changements majeurs mais au contraire de perpétuer le fonctionnement actuel de l'administration, pour quelles raisons souhaite-t-il placer la future Agence de la Dette dans un cadre juridique nouveau? Les raisons tiennent-elles uniquement à la souplesse de recrutement des futurs cadres de l'Agence?

Par ailleurs, le Conseil d'État est d'avis que “cette conception de l'organisation de l'Agence ne paraît pas être de nature à garantir les pouvoirs dont le ministre devrait disposer sur la base du classement de cet organisme en catégorie A de la loi du 16 mars 1954 (..) (DOC 54 2034, p.20). Le ministre peut-il garantir qu'il disposera d'un pouvoir hiérarchique sur la future Agence fédérale de la Dette et qu'il se verra confier les pouvoirs de gestion?

Enfin, le ministre peut-il préciser le budget indicatif nécessaire pour le fonctionnement de cette future Agence de la Dette?

*M. Ahmed Laaouej (PS)* prend acte de cette nouvelle évolution dans la structure de gestion de l'État.

Le membre souligne que la gestion de la trésorerie de l'État et de la dette publique implique un recours à des techniques et à des instruments financiers complexes. Aussi, il demande au ministre d'explicitier les dispositifs qui seront mis en place pour veiller à éviter des erreurs dans la gestion de la dette publique: système d'audit interne, système de validation préalable?

## B. Réponses du ministre

*Le ministre des Finances* confirme que l'objectif principal de la réforme vise à intégrer plus de souplesse dans le processus de recrutement afin d'accroître la professionnalisation du personnel.

Le ministre précise également que le cadre budgétaire actuel suffit pour trouver les profils spécialisés nécessaires: traders, analystes des risques, juristes spécialisés.

Met betrekking tot de controleprocedures geeft de minister aan dat het Agentschap van de Schuld al over een interne auditprocedure beschikt; zo worden het strategische en het uitvoerend comité nauwgezet gevolgd door een intern auditor, die permanent contact onderhoudt met de auditoren van de FOD Financiën.

Overigens onderzoekt ook het Rekenhof tijdens tweemaandelijks vergaderingen de beslissingen van de comités en van het Agentschap. De omvorming van het bestaande Agentschap naar een Federaal Agentschap van de Schuld als openbare instelling van categorie A in de zin van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut zal echter een aanscherping van de auditprocedures meebrengen, in overeenstemming met de procedures die thans al bij de FOD's bestaan. Aan het toezicht door het Rekenhof zal daarentegen niets veranderen.

### III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 2 tot 12 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

\*  
\* \*

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische verbeteringen, vervolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Luk VAN BIESEN

Eric VAN ROMPUY

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: de artikelen 5, § 2, derde lid; 6, tweede lid; 7, eerste lid; 9 eerste en tweede lid en 10;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil.*

En ce qui concerne les procédures de contrôle, le ministre confirme qu'une procédure d'audit interne existe déjà au sein de l'Agence de la Dette. Ainsi, un auditeur interne suit de près les comités stratégique et exécutif et est en relation continue avec les auditeurs du SPF Finances.

Par ailleurs, la Cour des comptes examine également les décisions des comités et de l'Agence au cours de réunions bimensuelles. Toutefois, l'évolution de l'Agence actuelle vers une Agence fédérale de la Dette en tant qu'organisme public de catégorie A au sens de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, impliquera un renforcement des procédures d'audit conformes aux procédures qui existent d'ores et déjà au sein des SPF. Le contrôle de la Cour des comptes quant à lui restera inchangé.

### III. — VOTES

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité.

Les articles 2 à 12 sont successivement adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi, y compris quelques corrections d'ordre légistique, est ensuite adopté par 10 voix et 3 abstentions.

*Le rapporteur,*

*Le président,*

Luk VAN BIESEN

Eric VAN ROMPUY

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art.78,2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: les articles 5, § 2, alinéa 3; 6, alinéa 2; 7, alinéa 1<sup>er</sup>; 9, alinéas 1<sup>er</sup> et 2 et 10;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil.*