

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2016

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2017

ADVIES

**over Sectie 32 – FOD Economie
(*partim*: KMO, Middenstand en
Landbouw)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Leen DIERICK**

Zie:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendement.
- 006 tot 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 041: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2016

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2017

AVIS

**sur la section 32 – SPF Économie
(*partim*: PME, Classes moyennes et
Agriculture)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Leen DIERICK**

Voir:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendement.
- 006 à 008: Rapports
- 009: Amendements.
- 010 à 041: Rapports.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 32 – FOD Economie (*partim* KMO, Middenstand en Landbouw) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017 (DOC 54 2109/001 en /002), alsook de verantwoording (DOC 54 2110/018) en de erop betrekking hebbende beleidsnota (DOC 54 2111/015) besproken tijdens haar vergadering van 7 december 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, verwijst grotendeels naar zijn beleidsnota (DOC 54 2111/015).

Met betrekking tot zijn bevoegdheden inzake Landbouw voegt de minister eraan toe dat zijn bijzondere aandacht zal blijven uitgaan naar de toekomst van de landbouw en van de Belgische landbouwers, aangezien hij de landbouw beschouwt als een publiek goed dat moet worden gevrijwaard.

De evolutie in deze sector zorgt voor een immens banenverlies en vernietigt de structuur van het platteland en de landelijkheid, in een context waarin de burgers steeds meer vragende partij zijn voor nabijheid en korte ketens.

Sinds 2014 zijn veel landbouwsectoren midscheeps getroffen door crises die aan verschillende factoren te wijten zijn, onder meer aan het Russische embargo. Sommige van deze sectorale crises houden aan, waardoor het merendeel van de melkbedrijven of nog van de varkenshouders zich in een zeer hachelijk situatie bevond, en nog steeds bevindt.

België heeft gerichte en transversale kortetermijnoplossingen voorgesteld om de landbouwers financiële ademruimte te geven, alsook meer structurele oplossingen voor de middellange en de lange termijn.

Op Europees niveau heeft de federale regering, in overleg met de gewestregeringen, alles in het werk gesteld om Europa ervan te overtuigen passende steunmaatregelen te nemen.

Volgens de minister heeft de Europese Commissie de belangrijkste hefboominstrumenten in handen: landbouw is immers een beleid dat volledig geïntegreerd is op Europees niveau; bovendien heeft deze crisis een grote impact op het merendeel van de lidstaten van de Europese Unie (Frankrijk, Nederland,

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné au cours de sa réunion du 7 décembre 2016 la section 32 – SPF Économie (*partim* PME, Classes moyennes et Agriculture) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2017 (DOC 54 2109/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 54 2110/018) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 2111/015).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Monsieur Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, renvoie pour l'essentiel au texte écrit de sa note de politique générale (DOC 54 2111/015).

En ce qui concerne ses compétences en matière d'Agriculture, le ministre ajoute qu'il reste extrêmement attentif au devenir de l'agriculture et des agriculteurs belges car il considère que l'agriculture est un bien public qu'il faut préserver.

L'évolution dans ce secteur fait perdre de nombreux emplois, et déstructure les campagnes et la ruralité, à une période où les citoyens demandent toujours plus de proximité et de circuits courts.

Depuis 2014, de nombreux secteurs agricoles sont frappés de plein fouet par des crises liées à différents facteurs, dont l'embargo russe. Certaines de ces crises sectorielles se sont installées dans la durée et la situation dans la plupart des fermes laitières ou encore chez les éleveurs de porcs et les producteurs fruitiers a été et reste très difficile.

La Belgique a proposé des solutions ciblées et transversales, à court terme pour soulager les trésoreries des agriculteurs, et plus structurelles à moyen et long terme.

Au niveau européen, le Gouvernement fédéral, en concertation avec les gouvernements régionaux, a mis tout en œuvre pour convaincre l'Europe de mettre en place des mesures de soutien adéquates.

Aux yeux du ministre, la Commission européenne possède les leviers d'action les plus importants étant donné que l'agriculture est une politique entièrement intégrée au niveau européen et que cette crise touche de manière significative la plupart des pays de l'Union européenne (France, Pays-Bas, Royaume-Uni,

Verenigd Koninkrijk, Duitsland enzovoort). Op de recente Europese Landbouwraden heeft de minister daadkrachtig niet alleen gepleit voor kortetermijnoplossingen – om financiële ademruimte te geven –, maar ook voor structurele oplossingen.

Wat het varkensvlees betreft, heeft de minister eind 2015 aan de Raad van ministers van de Europese Unie een productieverminderingsplan voorgelegd, waarbij 10 % van het aantal biggen voortijdig zou worden geslacht. De Commissie heeft dat plan jammer genoeg terzijde geschoven.

Wat melk betreft, heeft de minister herhaaldelijk gepleit voor een vrijwillige en tijdelijke productiebeperking die hij zelfs, samen met zijn Franse collega Stéphane Le Foll, in het Europees Parlement heeft aangekaart. Dit plan werd onder druk van de andere lidstaten uiteindelijk in september 2016 goedgekeurd door Landbouwcommissaris Phil Hogan, voor een bedrag van 150 miljoen euro.

De belangrijkste doelstellingen voor 2017 op Europees niveau bestaan er onder meer in om, in overleg met de gewesten:

- de onderhandelingspositie van de producenten in de onderhandelingen met hun aankopers te versterken, door te pogen sommige aanbevelingen van de taks force “Landbouwmarkten” te implementeren;

- de transparantiemechanismen te versterken door het Europees Melk- en Vleesobservatorium te moderniseren. Volgens de minister moet de evolutie van de marges van alle operatoren in de voedselbevoorradingsketen worden opgevolgd;

- zich te beraden over de invoering van instrumenten om de markt te stabiliseren, alsook van financiële instrumenten;

- de concurrentiekracht van de EU-landbouwers op de wereldmarkt te versterken.

Het gaat erom de invoering te blijven verdedigen van een bepaald aantal mechanismen, vangnetten, om vernietigende disfuncties van de landbouwmarkten te vermijden, om onze landbouwers in staat te stellen te evolueren in een context van eerlijke concurrentie, en te komen tot een correcte prijs voor iedereen.

Op federaal niveau zet de regering zich nu en in de toekomst volledig in om de crisis in de landbouwsector aan te pakken. Sinds het begin van de legislatuur heeft de regering initiatieven genomen ter ondersteuning

Allemagne,...). Lors des récents Conseils européens de l'Agriculture, le ministre indique avoir plaidé offensivement pour des solutions à court terme afin de soulager les trésoreries, mais aussi structurelles.

En ce qui concerne la viande porcine, il a présenté fin 2015 au Conseil des ministres de l'Union européenne un plan de réduction de la production qui prévoit l'abattage de 10 % du nombre de porcelets. Ce plan n'a malheureusement pas été retenu par la Commission.

En ce qui concerne le lait, il a plaidé à de nombreuses reprises pour une réduction volontaire et temporaire de la production en mobilisant même le Parlement européen avec son collègue français, Monsieur Stéphane le Foll. Ce plan, sous la pression des autres États membres, a été finalement accepté en septembre 2016 par le Commissaire à l'Agriculture, Monsieur Phil Hogan, pour un montant de 150 millions d'euros.

Les objectifs principaux pour l'année 2017 seront au niveau européen, en concertation avec les Régions notamment:

- de renforcer le pouvoir de négociation des producteurs dans les négociations avec leurs acheteurs en tentant d'implémenter certaines recommandations de la *Taskforce* “Marchés Agricoles”;

- de renforcer les mécanismes de transparence en modernisant l'Observatoire européen du lait et de la viande. Il convient selon le ministre de suivre l'évolution des marges de tous les opérateurs de la chaîne d'approvisionnement alimentaire;

- de réfléchir à la mise en place d'outils de stabilisation et d'instruments financiers;

- de renforcer la compétitivité des agriculteurs de l'Union européenne sur le marché mondial.

Il s'agit de défendre la mise en place d'un certain nombre de mécanismes, de filets de sécurité, pour éviter les dysfonctionnements destructeurs des marchés agricoles, afin de pouvoir permettre à nos agriculteurs d'évoluer dans un contexte de concurrence équitable et d'aboutir à un juste prix pour tous.

Au niveau fédéral, le Gouvernement a également été totalement mobilisé, et le restera, par la crise que subit le secteur agricole. Depuis le début de la législature, le Gouvernement a pris et continue de prendre des

van de landbouw, en zij zal dat blijven doen. Het gaat onder meer om:

- de bestendiging van de fiscale vrijstellingsmaatregelen op de GLB-steun (besparing: 20 miljoen euro per jaar);

- een vermindering van de bijdragen aan het Dierengezondheidsfonds voor de jaren 2014, 2015 en 2016: schrapping voor de sector “varken” (besparing van 4 miljoen euro voor de sector) en vermindering van 47 à 57 % voor de sector “rund” (besparing voor de sector van 3 à 4 miljoen euro);

- de versoepelingen sinds 2014 voor de betaling van sociale bijdragen voor de land- en tuinbouwsector;

- de facilitering van akkoorden tussen de actoren van het platform “Ketenoverleg” dat de landbouwfederaties, de distributiesector, en de voedingssector, samenbrengt, alsook een actieve ondersteuning van dit platform via de objectieve cijfers en de ervaring van de FOD Economie en de adviezen van de Mededingingsautoriteit. Dit ketenoverleg heeft de ontwikkeling mogelijk gemaakt van ondersteuningsmechanismen op korte termijn voor melk en varkensvlees en bestudeert oplossingen op middel- en lange termijn voor deze twee sectoren;

- de vergaderingen met de landbouwfederaties en de banksector om actiemiddelen te identificeren en de oprichting van een specifiek contactpunt;

- de publicatie en de update van de studies van het Prijzenobservatorium van de FOD Economie voor bepaalde sectoren zoals die van het rundvlees, het varkensvlees, de melk en de bietenplanters;

- de uitwerking van een plan ter ondersteuning van de rundveehouders via een overleg tussen de landbouworganisaties en de FOD Economie, en binnenkort een specifieke task force met de horeca;

- nieuwe specifieke maatregelen voor de zelfstandigen, met inbegrip van het belastingkrediet voor de belastingbetalers van wie de inkomsten laag zijn en dat mogelijk betrekking zou kunnen hebben op ongeveer 18 000 landbouwers onderworpen aan het forfaitair regime (of een besparing voor de landbouwsector van 5,6 miljoen euro);

- de ondersteuning van de export van landbouw- en agrovoedingsproducten via de deblokkering van 1,5 miljoen euro, wat het mogelijk heeft gemaakt om de diensten van het FAVV die belast zijn met de export naar derde landen quasi te verdubbelen (via de aanwerving

initiatieven die visen à soutenir le secteur agricole dont notamment:

- la pérennisation des mesures d'exonérations fiscales portant sur les aides de la PAC (économie: 20 millions d'euros par an);

- une diminution des cotisations au fonds de santé animale pour les années 2014, 2015 et 2016: suppression pour le secteur “porcs” (économie de 4 millions d'euros pour le secteur) et réduction de 47 à 57 % pour le secteur “bovins” (économie pour le secteur de 3 à 4 millions d'euros);

- des assouplissements depuis fin 2014 pour le paiement des cotisations sociales pour le secteur agricole et horticole;

- la facilitation des accords entre les acteurs de la plateforme “Concertation de la Chaîne alimentaire” regroupant les fédérations agricoles, le secteur de la distribution, et le secteur de l'industrie alimentaire, ainsi qu'un soutien actif à celle-ci via les chiffres objectifs et l'expérience du SPF Économie et les avis de l'Autorité de la concurrence. Cette concertation chaîne a permis la mise au point de mécanismes de soutien à court terme pour le lait et le porc et étudie des solutions à moyen terme pour ces 2 secteurs;

- des réunions des fédérations agricoles et du secteur bancaire en vue de dégager des moyens d'action et mise en place d'un point de contact spécifique;

- la publication et mise à jour d'études de l'Observatoire des Prix du SPF Économie pour certains secteurs spécifiques telles que la viande bovine et porcine, le lait et les planteurs betteraviers;

- l'élaboration d'un plan de soutien aux éleveurs de viande bovine via une concertation entre les organisations agricoles et le SPF Économie, et bientôt une Task Force spécifique avec l'Horeca;

- de nouvelles mesures spécifiques pour les indépendants, y compris le crédit d'impôt pour les contribuables dont les revenus sont faibles et qui pourrait concerner environ 18 000 agriculteurs au forfait (soit une économie pour le secteur agricole de 5,6 millions d'euros);

- l'appui aux exportations de produits agricoles et agro-alimentaires via le déblocage de 1,5 million d'euros qui a permis le quasi-doublage des services de l'AFSCA en charge des exportations vers les pays tiers (via l'engagement de 13 personnes en plus) en vue

van 13 extra personen) met het oog op de vereenvoudiging en de versnelling van sanitaire akkoorden met de derde landen en de uitvoering ervan, alsook via internationale contacten inzake het sanitaire luik om de export van onze landbouw- en agrovoedingsproducten te faciliteren (ontmoeting met de Chinese viceministers in België);

— de oprichting binnen het FAVV van een begeleidingsstructuur voor kleine producenten en de ondersteuning van korte ketens;

— ten slotte het verzoek aan de minister van Financiën tot fiscale vrijstelling van de Europese steun aan producenten voor de niet-geproduceerde liters melk in het kader van het recente plan van de Europese Unie.

Naast die maatregelen die al van toepassing zijn en die zullen worden voortgezet, werden initiatieven genomen in overleg met de landbouwfederaties om structurele oplossingen te bestuderen of om de aanpassing mogelijk te maken van bepaalde regels in onze wetgeving. Zij zijn van economische aard (studie van een verzekeringsmechanisme en stabilisering voor het volgende GLB: ondersteuning van de contractualisering voor bepaalde sectoren, zoals die van het rundvlees; uitbreiding van het verbod op de “verkoop met verlies” voor de landbouwsector, waarvan de analyse bestudeerd wordt door de heer Kris Peeters, minister van Economie en Consumenten), van fiscale aard (verzoek aan de heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, om het *carry back*-systeem te implementeren) en van sociale aard (organisatie van een rondetafelconferentie over sociale fraude (in samenwerking met staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude De Backer), waarvan de resultaten verwacht worden in januari 2017; oprichting van een task force voor het statuut van meewerkende echtgenote van de landbouwers).

Die structurele maatregelen hebben tot doel de extreme volatiliteit van de prijzen en de vernietigende effecten ervan op de landbouw te verminderen.

Aangaande de ontwikkeling van de export via de opheffing van sanitaire barrières in derde landen geeft de minister aan dat hij, naast de aanzienlijke versterking van de diensten van het FAVV, ook de oprichting heeft verdedigd van een task force Export bij Buitenlandse Zaken. Deze verenigt de operatoren en de verschillende gewestelijke en federale actoren zodat zij de acties beter kunnen coördineren en plannen met het oog op de aanwending van alle opportuniteiten om de export te bevorderen, in het bijzonder op basis van de verschillende geplande staatsbezoeken, prinselijke missies en diplomatieke bezoeken van commissaris Hogan.

de faciliteren en d'accelérer les accords sanitaires avec les pays tiers et leur mise en œuvre, de même que via des contacts internationaux au niveau du volet sanitaire visant à faciliter l'exportation de nos produits agricoles et agro-alimentaires (rencontre de vice-Ministres chinois en Belgique);

— la mise en place au sein de l'AFSCA d'une structure d'accompagnement des petits producteurs, et le soutien aux circuits courts;

— enfin, récemment, la demande au ministre des Finances d'une exonération fiscale sur les aides européennes perçues par les producteurs pour les litres de lait non produits dans le cadre du récent plan de l'Union européenne.

Outre ces mesures déjà en application et qui seront poursuivies, différentes initiatives ont également été prises en concertation avec les Fédérations agricoles en vue d'étudier des solutions structurelles ou permettre l'adaptation de certaines règles dans notre législation. Elles sont d'ordre économique (étude d'un mécanisme d'assurance et stabilisation pour la prochaine PAC; appui à la contractualisation pour certains secteurs comme celui de la viande bovine; extension de l'interdiction de la vente à perte pour le secteur agricole dont l'analyse est à l'étude auprès de Monsieur Kris Peeters, ministre de l'Économie et des Consommateurs), fiscal (demande à Monsieur Johan van Overtveldt, ministre des Finances, d'implémenter le système “Carry back”), social (mise en place d'une table ronde avec M. Philippe De Backer, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, sur la fraude sociale et dont les résultats sont attendus en janvier 2017; création d'une *taskforce* pour le statut conjoint aidant des agricultrices).

Ces mesures structurelles ont notamment pour objectif de diminuer l'extrême volatilité des prix et ses effets destructeurs pour l'agriculture.

En ce qui concerne le développement des exportations via la levée des barrières sanitaires dans les pays tiers, outre le renforcement substantiel des services de l'AFSCA, le ministre indique avoir défendu la création d'une taskforce “Export” au sein des Affaires étrangères. Celle-ci réunit les opérateurs et les différents acteurs tant régionaux que fédéraux afin de mieux se coordonner et de planifier les actions en vue d'utiliser toutes les opportunités pour favoriser les exportations, notamment sur base des différentes visites d'État, missions principales et visites diplomatiques du Commissaire Hogan planifiées.

Op internationaal vlak zal de aandacht van de minister in 2017 blijven uitgaan naar de bilaterale onderhandelingen betreffende de vrijhandelsakkoorden tussen de EU en de VS, maar ook naar de onderhandelingen met de landen van de MERCOSUR. Het doel van de regering is zeer duidelijk: het komt erop aan het Belgische landbouwmodel te behouden en de belangen van de Belgische en Europese landbouwers te vrijwaren, met bijzondere aandacht voor het in aanmerking nemen van de *non-trade concerns* (namelijk sanitaire normen, dierenwelzijn, sociale en milieunormen), alsook te voorkomen dat producten die niet met onze standaarden overeenstemmen, worden verkocht in Europa, conform overigens het mandaat dat de lidstaten aan de Commissie hebben gegeven.

Bovendien gaat de minister zeer omzichtig om met de toegekende contingenten voor de meest gevoelige landbouwproducten, zoals rundvlees.

Tot besluit geeft de minister aan dat hij volkomen bereidwillig, vastberaden en strijdvaardig blijft in het licht van de moeilijke economische situatie van de landbouwers, en dat hij resoluut zal handelen opdat zij een fatsoenlijk inkomen kunnen genieten.

II. — BESPREKING

A. Vragen van de leden

Mevrouw Rita Gantois (N-VA) merkt op dat het voorbije jaar op landbouwgebied erg memorabel was in de negatieve zin. Terwijl er in de melksector sprake is van een licht herstel blijven het rundvee en de suikersector zorgen baren, onder meer omdat men en er in Wallonië niet in slaagt om een interprofessioneel akkoord af te sluiten tussen leveranciers en fabrikanten.

Men kan enerzijds niet ontkennen dat een aantal landbouwbedrijven verdwijnen maar anderzijds stelt men wel groei vast in de resterende bedrijven. Bovendien zijn er ook veel jobs in de sector, met name gaat het om 90 000 tewerkstellingsplaatsen in de sector van de agrovoeding.

Wat het Russisch embargo betreft, moet men de situatie blijven evalueren vermits in Rusland veel mist wordt gespoten: terwijl Rusland aanvoert zelfvoorzienend te zijn is er op het terrein sprake van een reële schaarste.

Zij wenst de minister te bedanken voor de vele steunmaatregelen ten gunste van de landbouw. Anderzijds is bijvoorbeeld de opslag een tijdelijke crisismaatregel, maar wanneer de markt herstelt komen al deze voorraden terug op de markt terecht en komt men van de

Sur le plan international, l'attention du ministre continuera en 2017 à être portée sur les négociations bilatérales relatives à l'accord de libre-échange TTIP avec les États-Unis mais aussi sur les négociations avec les pays du MERCOSUR. L'objectif du Gouvernement est très clair: il s'agit de préserver notre modèle agricole et les intérêts des agriculteurs belges et européens, avec une attention particulière pour la prise en compte des "non-trade concern" (normes sanitaires, bien-être animal, normes sociales et environnementales notamment) et en vue d'éviter que des produits ne correspondant pas à nos standards ne soient commercialisés en Europe, conformément d'ailleurs au mandat donné par les États membres à la Commission.

Par ailleurs, le ministre reste extrêmement prudent sur les contingents octroyés pour les produits agricoles les plus sensibles tels que la viande bovine.

Le ministre conclut en assurant qu'il reste totalement mobilisé, déterminé et combattif face à la situation économique difficile des agriculteurs et qu'il agit de manière déterminée pour que ceux-ci puissent bénéficier d'un revenu décent.

II. — DISCUSSION

A. Questions des membres

Mme Rita Gantois (N-VA) fait observer que l'an dernier, le secteur agricole a connu une évolution particulièrement négative. Si une légère reprise a été enregistrée dans le secteur laitier, les secteurs bovin et sucrier restent préoccupants, notamment parce qu'en Wallonie, on n'est pas parvenu à conclure un accord interprofessionnel entre les fournisseurs et les fabricants.

D'une part, on ne peut nier que des entreprises agricoles disparaissent, mais, d'autre part, on constate que les exploitations restantes enregistrent une croissance. En outre, c'est un secteur occupant un très grand nombre de travailleurs, le secteur agroalimentaire représentant 90 000 emplois.

En ce qui concerne l'embargo russe, il faut continuer à évaluer la situation, étant donné que la Russie fait beaucoup d'intox: alors que le pays prétend être auto-suffisant, on observe une réelle pénurie sur le terrain.

L'intervenante souhaite remercier le ministre pour les nombreuses mesures d'aide accordées à l'agriculture. D'autre part, si le stockage constitue une mesure temporaire de crise, il a aussi pour effet, en cas de reprise du marché, de faire revenir tous ces stocks sur le marché et

regen in de drop: dit geldt bijvoorbeeld ook voor de vleessector.

Deze maatregelen vormen een tijdelijke ondersteuning maar ondertussen moet men nadenken over meer structurele ingrepen. Dit betreft onder meer een daling van het aanbod door een productiebeheersing met als einddoel te komen tot een landbouwsector zonder subsidies zoals bijvoorbeeld in de Verenigde Staten.

Ondertussen is de versterking van de transparantie door middel van het Europees Melkobservatorium en het Europees Varkensvlees observatorium een zinvolle maatregel. Het is een goede zaak om op deze manier de onderhandelingspositie van de producenten te versterken in onderhandelingen met de kopers: zij kunnen namelijk momenteel onvoldoende weerwerk bieden ten opzichte van de andere actoren in de keten die veel sterker staan.

Zij verwijst in dezelfde context naar een wenselijke uitbreiding van de *class action* tot KMO's en landbouwers. Op deze manier zou men een nieuwe dynamiek kunnen creëren in de markt; zij verwijst in dit verband ook naar wetsvoorstel met betrekking tot de eerlijke handel. (Wetsvoorstel tot wijziging van het wetboek van economisch recht wat het misbruik van een aanmerkelijke machtspositie betreft, DOK 54 1541/001). Waarom zou België hier niet het voortouw kunnen nemen als een individueel land in plaats van te wachten op maatregelen in het kader van de Europese Unie.

In verband met de opmerking van de minister over *carry back* en *carry forward* verwijst ze naar haar wetsvoorstel – dat ondertussen wet is geworden – betreffende het belastingkrediet; de voorgestelde maatregelen blijken zeer moeilijk werkbaar te zijn.

Het is alleszins correct dat men volop moet blijven inzetten op de uitvoer en er daarbij moet over waken dat een gelijk speelveld wordt gecreëerd voor alle spelers: indien wij zelf streven naar de hoogst mogelijke kwaliteit met zeer strenge normen dienen diezelfde normen ook te gelden voor de import. Zij verwijst in dit verband naar multilaterale handelsverdragen zoals CETA, NAFTA, MERCOSUR enzovoort: deze internationale handelsrelaties moeten verder worden geïntensiveerd.

Ten slotte is het inderdaad essentieel dat onze landbouwers financiële ademruimte wordt gegeven. In deze context is spreekster verontrust over de geruchten met betrekking tot twijfelachtige praktijken vanwege banken die landbouwers in financiële moeilijkheden verbieden om hulp te zoeken maar tegelijkertijd wat graag nog maar eens een lening toekennen, zodat de

l'on tombe de Charybde en Scylla: ce constat s'applique également au secteur de la viande.

Ces mesures constituent une aide temporaire, mais il faut songer, dans l'intervalle, à des interventions plus structurelles, consistant notamment à faire baisser l'offre en maîtrisant la production pour arriver *in fine* à un secteur agricole non subventionné, comme c'est le cas aux États-Unis, par exemple.

Entre-temps, le renforcement de la transparence au moyen des observatoires du lait et de la viande constitue une mesure sensée. C'est une bonne chose que de renforcer de cette manière la position des producteurs dans les négociations avec les acheteurs. Ils ne sont en effet pas suffisamment en mesure de se défendre actuellement face aux autres acteurs de la chaîne qui sont beaucoup plus en position de force.

Elle renvoie, dans le même contexte, à un élargissement souhaitable de la *class action* aux PME et aux agriculteurs. Il serait ainsi possible de créer une nouvelle dynamique sur le marché; elle renvoie également à cet égard à la proposition de loi relative au commerce équitable (proposition de loi modifiant le Code de droit économique en ce qui concerne l'abus d'une position dominante significative, DOC 54 1451/001). Pourquoi la Belgique ne pourrait-elle pas prendre l'initiative en l'espèce en tant que pays individuel au lieu d'attendre la prise de mesures dans le cadre de l'Union européenne.

Quant à l'observation du ministre concernant le *carry back* et le *carry forward*, elle renvoie à sa proposition de loi – qui est devenue loi entre-temps – concernant le crédit d'impôt; les mesures proposées s'avèrent très difficilement applicables.

Il est en tout cas exact qu'il faut continuer à miser pleinement sur les exportations et qu'il faut, à cet égard, veiller à créer un contexte dans lequel tous les acteurs sont sur un pied d'égalité: si nous visons nous-mêmes le niveau de qualité le plus élevé possible, ces mêmes normes doivent également s'appliquer aux importations. Elle renvoie, à cet égard, aux traités commerciaux multilatéraux, tels que le CETA, le NAFTA, le MERCOSUR, etc. Ces relations commerciales internationales doivent encore être davantage intensifiées.

Enfin, il est effectivement essentiel de donner une marge de manœuvre financière à nos agriculteurs. Dans ce contexte, l'intervenante est préoccupée par les rumeurs concernant des pratiques douteuses de certaines banques qui interdisent aux agriculteurs en difficultés financières de chercher de l'aide tout en leur accordant, néanmoins, encore une fois volontiers un

financiële wurgkoord nog strakker wordt: waarin zit hier het voordeel voor de landbouwer? Het is essentieel om te streven naar financieel gezonde landbouwbedrijven.

Mevrouw Ann Vanheste (sp.a) vraagt of de minister reeds enig inzicht kan geven in de resultaten van de eerste evaluatie van de wet van 21 december 2013 betreft de diverse bepalingen inzake de financiering voor kmo's en de gedragscode tussen kmo's en de kredietsector.

Wat daarnaast het sociaal statuut betreft is het goed dat men oog heeft voor de kleine bedrijven, zoals blijkt uit de wetsontwerpen met betrekking tot statuut van de student-zelfstandige en van het overbruggingsrecht evenals met betrekking tot de uitkeringen voor arbeidsongeschiktheid.

Verder is haar fractie voorstander van de voorstellen met betrekking tot de nieuwe tweede pensioenpijl maar zij vraagt zich af hoe dit gefinancierd zal geraken: dit kan alleen gebeuren door middel van een eerlijker fiscaal systeem omdat momenteel onze kmo's worden kapotgemaakt door de concurrentie met de multinationale ondernemingen.

Ten slotte gaat spreekster in op de snelle opgang van de e-commerce in België. Hoewel het gaat om een economische meerwaarde moet men toch vaststellen dat men in de distributiesector vaak in mensonwaardige omstandigheden moet werken en daarnaast zorgt de deeleconomie voor een fiscale ontregeling. Zij benadrukt dat dit alles toch op een eerlijker manier zou moeten worden georganiseerd.

De heer Benoît Friart (MR) zal zijn betoog beperken tot de aspecten die op de zelfstandigen en op de kmo's betrekking hebben. Het beleid dat de minister in dat verband nu al twee jaar voert, is uitermate gunstig, vooral wat de zelfstandigen betreft, die hun sociale bijdragen voor het eerst in twintig jaar zien dalen; dit jaar bedragen die 21 %, en in 2018 zullen ze verder zakken tot 20,5 %.

Algemeen genomen doen de zelfstandigen het in ons land sinds enige tijd beter; zo zien we dat het aantal aanvragen dat bij de Commissie voor vrijstelling van bijdragen wordt ingediend, afneemt.

De algemene context is gunstig voor de bedrijfswereld en voor de zelfstandigen, en dat sinds de eerste initiatieven die minister Laruelle tijdens de vorige regeerperiode ter zake heeft genomen (cf. de volkomen terechte onderlinge afstemming van het minimumpensioen voor

crédit, ce qui aggrave encore leur étranglement financier: quel est l'avantage pour l'agriculteur en l'occurrence? Il est essentiel de tendre vers des entreprises agricoles financièrement saines.

Mme Ann Vanheste (sp.a) demande si le ministre peut déjà apporter quelques éclaircissements concernant les résultats de la première évaluation de la loi du 21 décembre 2013 relative à diverses dispositions concernant le financement des PME et du code de conduite entre les PME et le secteur du crédit.

En ce qui concerne par ailleurs le statut social, il est positif que l'on s'intéresse aux petites entreprises, ainsi qu'il ressort des projets de loi relatifs au statut de l'étudiant-indépendant, au droit passerelle ainsi qu'aux indemnités en cas d'incapacité de travail.

Son groupe est par ailleurs favorable aux propositions relatives au nouveau deuxième pilier des pensions, mais il s'interroge sur son mode de financement: il ne pourra être financé qu'au moyen d'un régime fiscal plus équitable, dès lors qu'actuellement nos PME sont anéanties par la concurrence des multinationales.

L'intervenante aborde enfin l'essor rapide de l'e-commerce en Belgique. Bien qu'il s'agisse d'une plus-value économique, force est de constater que, dans le secteur de la distribution, les conditions de travail sont souvent inhumaines, sans compter que l'économie collaborative entraîne une dérégulation fiscale. Elle souligne que tout ceci devrait quand même être organisé de manière plus équitable.

M. Benoît Friart (MR) limitera son intervention aux aspects concernant les indépendants et les PME. L'action du ministre dans ce domaine depuis deux ans est extrêmement positive, surtout en ce qui concerne les indépendants qui, pour la première fois depuis 20 ans, voient leurs cotisations sociales diminuer, puisqu'elles vont passer cette année à 21 % pour ensuite encore tomber à 20,5 % en 2018.

De manière générale, les indépendants se portent mieux dans notre pays depuis quelque temps; on observe par exemple que les demandes de dispense de paiement des cotisations auprès de la Commission de dispense des cotisations sociales sont en diminution.

Le climat général est plus favorable à l'esprit d'entreprise et aux indépendants, et ce depuis les premières initiatives prises en la matière par la ministre Sabine Laruelle, sous la précédente législature (cf. l'alignement, pleinement justifié, de la pension minimal des

zelfstandigen op dat van de andere arbeidsstatuten). De minister past zijn beleid in die positieve logica in. De spreker noemt als voorbeelden:

- de uitbreiding van de tweede pensioenpijler voor de zelfstandigen-fysieke personen;
- de uitwerking van een statuut voor studenten-ondernemers, dat jongeren zal aansporen om de bedrijfswereld in te gaan;
- de instelling van een overbruggingsrecht voor zelfstandigen in moeilijkheden bij wijze van een “recht op een tweede kans”;
- de evolutie van het statuut van medewerkende echtgenoot naar een volwaardig statuut van co-ondernemer;
- de verbetering van het moederschapsverlof in het kader van de bevordering van het vrouwelijk ondernemerschap.

De spreker verheugt zich over het feit dat andere fracties dan de zijne, die het lang als enige voor de zelfstandigen heeft opgenomen, thans overtuigd zijn dat de situatie van de zelfstandigen moet worden verbeterd.

In verband met de kmo's dient er in de eerste plaats op gewezen dat de economische context uiteindelijk lijkt op te klaren, gelet op de daling van het aantal faillissementen in 2015 en 2016.

De concrete uitvoering van het door de minister gelanceerde kmo-plan is op de goede weg: in juli 2016 was ongeveer driekwart van de maatregelen van het plan verwezenlijkt, onder meer het plan voor de eerste werknemer die in dienst wordt genomen; in 2017 zal de regeling voor de tijdelijke vermindering voor de tweede tot zesde indienstneming uitvoering krijgen. Ook de *tax shelter* en de *crowdfunding*-regeling voor kmo's zijn belangrijke verwezenlijkingen.

De herziening van de vennootschapsbelasting voor de kmo's is de volgende grote uitdaging die de minister, samen met de minister van Financiën, wacht.

De toegang tot overheidsopdrachten voor kmo's moet nog worden vereenvoudigd, de strijd tegen sociale dumping opgevoerd en de administratieve vereenvoudiging voortgezet: de zelfstandigen verliezen nog te veel tijd en energie met formaliteiten en administratieve verplichtingen.

indépendants sur celle des autres statuts de travail). Le ministre s'inscrit dans cette logique positive, et l'intervenant de citer:

- l'extension du deuxième pilier de pension aux indépendants-personnes physiques;
- la création d'un statut pour les étudiants-entrepreneurs qui va inciter la jeunesse à se lancer dans l'entreprise;
- la création d'un droit passerelle pour les indépendants en difficulté, véritable “droit à la deuxième chance”;
- l'évolution du statut du conjoint-aidant en véritable statut de co-entrepreneur;
- l'amélioration du congé de maternité dans le cadre du plan pour la promotion de l'entrepreneuriat féminin.

L'intervenant se réjouit que d'autres formations que la sienne, longtemps seule à défendre les indépendants, soient aujourd'hui acquies à l'idée d'améliorer la situation des indépendants.

En ce qui concerne les PME, il faut tout d'abord noter que le contexte économique semble enfin s'éclaircir, si l'on en juge par la diminution du nombre de faillites en 2015 et en 2016.

La concrétisation du plan PME lancé par le ministre est en bonne voie: en juillet 2016, près de ¾ des mesures du plan étaient exécutées, notamment celle qui concerne la dispense “à vie” de cotisations sociales pour le premier travailleur engagé; en 2017, le dispositif concernant les réductions temporaires pour les travailleurs du 2^{ème} au 6^{ème} seront implémentées. Par ailleurs, le *tax shelter* PME et l'instrument de *crowdfunding* en faveur des PME sont également des réalisations importantes.

La révision de l'impôt des sociétés pour les PME est le prochain grand chantier qui attend le ministre, en collaboration avec le ministre des Finances.

L'accès aux marchés publics pour les PME doit encore être facilité, la lutte contre le dumping social renforcée et la simplification administrative poursuivie: les indépendants perdent encore beaucoup trop de temps et d'énergie avec les formalités et les contraintes administratives.

De ontwikkeling van onze kmo's speelt ook op internationaal niveau, inzonderheid in de voedings-middelensector, waarin België een uitstekende reputatie heeft.

Wat de werkgeversgroeperingen betreft, waarvoor het regelgevend kader in 2017 zal worden gewijzigd, moet worden vastgesteld dat deze formule in ons land slechts een gering succes kent. Waaraan ligt het dat dergelijke groeperingen moeilijk van de grond komen?

De minister kondigt ook een plan ter ondersteuning van de buurthandel aan. Kan hij in dat verband wat meer toelichting geven dan wat in de beleidsnota staat?

Tot slot zijn er twee projecten van de regering die de spreker verontrusten:

— het idee om de bedrijven met meer dan 20 werknemers te verplichten 5 % van hun loonmassa te besteden aan opleiding. Volgens de spreker is dit een uitzonderlijk zware maatregel die op uniforme wijze aan de bedrijven wordt opgelegd, terwijl niet alle werknemers per se dezelfde behoeften hebben qua opleiding;

— daarnaast is er ook sprake van de bedrijven te verplichten 10 % van de bezoldiging van hun zieke werknemers zelf te betalen van de 2de tot de 7de ziektemaand; dit zou voor de bedrijven een uitzonderlijk zware last betekenen.

De spreker vraagt de minister dan ook zijn collega's van de regering in kennis te stellen van de groeiende vrees binnen de ondernemingen omtrent deze projecten, in het bijzonder binnen de kmo's, waarvan het dynamisme in de moeilijke context waarmee we worden geconfronteerd, niet mag worden tegengewerkt.

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) wenst vooraf de minister te feliciteren met zijn verdere stappen voor de verbetering van het statuut en de concurrentiepositie van de kmo's en de landbouwsector.

Vervolgens gaat ze in op de tweede pensioenpijl voor natuurlijke personen: welke is de stand van zaken met betrekking tot de toepassing van de 80 % – regel met betrekking tot natuurlijke personen? Wanneer zal de minister komen met een wetsontwerp?

Daarnaast onderschrijft mevrouw Smaers het streven van de minister om een statuut van de meewerkende echtgenoot om te zetten in een volwaardig co-ondernemerscontract: het dient te gaan om een volwaardig statuut met eigen rechten voor de meewerkende echtgenoot.

Le développement de nos PME passe également par l'international, en particulier dans le secteur agroalimentaire où la Belgique jouit d'une excellente réputation.

En ce qui concerne les groupements d'employeurs, dont le cadre réglementaire sera modifié en 2017, force est de constater que cette formule ne connaît que peu de succès dans notre pays. Quelles sont les causes du faible niveau de développement de ces groupements?

Le ministre annonce par ailleurs un programme de soutien aux commerces de proximité. Pourrait-il à cet égard en dire plus que ce que contient sa note?

Enfin, deux projets du gouvernement inquiètent l'intervenant:

— d'une part, l'idée d'obliger les entreprises de plus de 20 travailleurs à consacrer 5 % de leur masse salariale à la formation. Aux yeux de l'intervenant, il s'agit là d'une contrainte excessivement lourde et qui s'impose de manière uniforme aux entreprises alors que tous les travailleurs n'ont pas forcément les mêmes besoins en termes de formation;

— d'autre part, il est également question d'obliger les entreprises de supporter 10 % de la rémunération de leurs travailleurs malades du 2^{ème} au 7^{ème} mois de maladie; cette charge serait extrêmement pénalisante pour les entreprises.

L'intervenant prie dès lors le ministre de bien vouloir relayer auprès de ses collègues du gouvernement les craintes que se font jour au sujet de ces projets au sein des entreprises, et en particulier au sein des PME dont le dynamisme ne doit pas être entravé dans le contexte difficile que nous connaissons.

Mme Griet Smaers (CD&V) tient tout d'abord à féliciter le ministre pour les nouvelles mesures prises pour l'amélioration du statut et de la compétitivité des PME et du secteur agricole.

Ensuite, elle s'attarde sur le deuxième pilier des pensions pour les personnes physiques: où en est l'application de la règle des 80 % dans le cas de personnes physiques? Quand le ministre présentera-t-il un projet de loi?

Mme Smaers souscrit par ailleurs à l'objectif du ministre consistant à convertir le statut du conjoint aidant en un contrat de co-entrepreneur à part entière: il doit s'agir d'un statut à part entière prévoyant des droits propres au conjoint aidant.

Wat betreft de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid en een betere financiering uit de algemene middelen vraagt de spreker welke het saldo is van het globaal beheer van de zelfstandigen? Wanneer mag hier een wetsontwerp worden verwacht?

Hoewel de werkgeversgroepering een goed idee is, is in België gebleken bijvoorbeeld uit een bevraging van het NSZ, dat hiervan weinig wordt gebruikgemaakt: de spreker pleit dan ook voor meer sensibilisering en communicatie hieromtrent.

Voor de bevordering van het vrouwelijk ondernemerschap vormt de aangekondigde ambtshalve toekenning van 105 dienstencheques in het kader van de moederschap een positieve maatregel: gaan de sociale verzekeringskassen hierin mee? Welke stappen moeten hier nog worden gezet?

Het aangekondigde plan voor ondersteuning van de buurtwinkel wordt door de spreker positief geëvalueerd: vermits het hier ook gedeeltelijk gaat om gewestelijke bevoegdheden vraagt zij hoe het overleg ter zake verloopt? Welke is de voorziene timing voor de uitvoeringsmaatregelen?

Daarnaast suggereert het lid dat de minister ook de zogenaamde groeibedrijven zou meenemen in het kader van komende initiatieven van het "Kmo-Plan: het is immers gebleken dat er in België minder snelle groeibedrijven zijn dan in andere landen.

De hervorming van de inspectiediensten is een goede zaak en in dat kader dienen meer personeelsleden te worden voorzien bij de RSZ en bij andere instellingen zodat de strijd tegen de fiscale fraude en de sociale dumping kan worden opgedreven.

Ten slotte vraagt spreker omtrent het fiscaal regime in de landbouwsector of ter zake nog verdere stappen worden gezet met betrekking tot de *carry back* en *carry forward*. Wordt in dat verband samengewerkt met de minister van Financiën?

De heer Paul-Olivier Delannois (PS) herinnert eraan dat zijn fractie de algemene visie van de minister niet onderschrijft wat het beheer van het zelfstandigenstatuut betreft en in het bijzonder de systematische verlaging van de sociale bijdragen of hun plafonnering. De spreker spitst zijn betoog toe op enkele specifieke punten van de beleidsnota.

Annualisering van de arbeidstijd

De minister kondigt aan dat de structurele hervorming van de arbeidsmarkt duidelijk wordt gebouwd

En ce qui concerne la réforme du financement de la sécurité sociale et un meilleur financement à l'aide des moyens généraux, l'intervenant demande quel est le solde de la gestion globale des indépendants? Quand peut-on attendre un projet de loi en la matière?

Bien que le groupement d'employeurs soit une bonne idée, il n'est guère fait usage de celui-ci en Belgique, comme en atteste par exemple un sondage de la SNI: l'intervenante plaide dès lors pour plus de sensibilisation et de communication sur la question.

L'octroi d'office de 105 titres-services annoncé dans le cadre de la maternité est une mesure positive pour la promotion de l'entrepreneuriat féminin: les caisses d'assurances sociales y seront-elles associées? Quelles démarches faut-il encore effectuer dans ce domaine?

Le plan de soutien au commerce de proximité annoncé est accueilli favorablement par l'intervenante: puisqu'il s'agit aussi en partie de compétences régionales, elle demande comment se déroule la concertation en la matière? Quel est le calendrier prévu pour les mesures d'exécution?

L'intervenante suggère par ailleurs que le ministre inclue également les "entreprises en croissance" dans le cadre de prochaines initiatives du plan PME: il est en effet apparu que la Belgique compte moins d'entreprises en croissance rapide que d'autres pays.

La réforme des services d'inspection est une bonne chose et dans ce cadre, il y a lieu de prévoir plus de personnel à l'ONSS et dans d'autres institutions de manière à pouvoir accentuer la lutte contre la fraude fiscale et le dumping social.

Enfin, en ce qui concerne le régime fiscal de l'agriculture, l'intervenante demande si d'autres dispositions vont encore être prises dans la réglementation relative au *carry back* et au *carry forward*: y a-t-il une collaboration avec le ministre des Finances dans ce domaine?

M. Paul-Olivier Delannois (PS) rappelle que son groupe ne partage pas la vision globale du ministre en ce qui concerne la gestion du statut des indépendants, et notamment la politique de réduction systématique des cotisations sociales ou encore le plafonnement de celles-ci. L'intervenant centre son intervention sur quelques points précis de la note de politique générale.

Annualisation du temps de travail

Le ministre annonce que la réforme structurelle du marché du travail sera clairement construite sur un

op een basis die de annualisering van de arbeidstijd veralgemeent. Deze is belangrijk voor werkgevers én werknemers om hen in staat te stellen samen een modern arbeidskader uit te werken.

De minister lijkt dezelfde richting in te slaan als minister van Werk Kris Peeters, die zijn wetsontwerp over arbeid heeft voorgesteld. In werkelijkheid lopen de visies uiteen, aangezien de laatste versie van het wetsontwerp-Peeters niet meer voorziet in de veralgemeende annualisering van de arbeidstijd.

De driemaandelijke berekening van de arbeidstijd zou dus de basisregel blijven, behalve voor de – inderdaad vrij talrijke – sectoren die de kleine flexibiliteit hebben onderhandeld. Wil de minister in dit domein verder gaan dan zijn ambtgenoot Peeters?

Het houdt hoe dan ook geen steek te spreken van een wederzijds voordeel en een met de werknemers overlegde hervorming aangezien de onderhandelingen en het overleg enkel en alleen over de annualisering van de arbeidstijd kunnen gaan en de marge bijgevolg beperkt is! Dit is een duidelijke inperking van het sociaal overleg en het is moeilijk om een voordeel voor de werknemer te ontwaren in de toepassing van een langere referentietijd die tot een duidelijke en aanzienlijke daling van de overuren en de overwerktoeslag zal leiden!

Werkgeversgroepering

De minister zegt dat hij de aantrekkelijkheid van de werkgeversgroepering wil versterken door het huidige kader te hervormen en aldus deze specifieke ondernemingsvorm aan te moedigen.

De spreker is een groot voorstander van de werkgeversgroepering, omdat die inderdaad een uiterst doeltreffende oplossing kan bieden, met name in het kader van de beroepsherinschakeling. Het voorbeeld van de werkgeversgroepering UDIL.GE in Luik is daar een goed voorbeeld van: vandaag hebben 275 werknemers deelgenomen aan deze ondernemingsvorm en 70 % daarvan heeft werk gevonden buiten de werkgeversgroepering. 45 ondernemingen zijn bij die groepering aangesloten.

De werkgeversgroeperingen hebben ook hun sporen verdiend in seizoensectoren zoals het toerisme, wat heel veel seizoenarbeiders de mogelijkheid heeft geboden een arbeidsovereenkomst van bepaalde duur te krijgen.

Jammer genoeg mag eraan worden getwijfeld of deze meerderheid die mening deelt, gezien de

socle généralisant l'annualisation du temps de travail, laquelle est importante tant pour les employeurs que pour les travailleurs afin de leur permettre de construire ensemble un cadre de travail moderne.

En cela, le ministre semble avancer dans la même direction que le ministre Kris Peeters, ministre de l'Emploi, qui a présenté son projet de loi sur le travail. Néanmoins, les visions sont en réalité divergentes, dans la mesure où le projet de loi Peeters, dans sa dernière version en date, ne prévoit plus de généraliser l'annualisation du temps de travail.

La règle de base reste donc le calcul du temps de travail sur base trimestrielle exception faite pour les secteurs – il est vrai assez nombreux – qui ont négociés la petite flexibilité. Le ministre veut-il aller plus loin dans ce domaine que son collègue Peeters?

Quoi qu'il en soit, parler d'un bénéfice mutuel et d'une réforme qui est construite avec les travailleurs est largement exagéré car où est la marge de négociation et de concertation à partir du moment où celle-ci ne pourra de toute façon que porter obligatoirement sur l'annualisation du temps de travail! Il s'agit ici clairement d'une restriction de la concertation sociale, d'autant qu'il est difficile de voir quel en est le bénéfice pour le travailleur qui se verra imposer un temps de référence plus long, et donc une diminution claire et nette des heures supplémentaires et du sursalaire!

Groupements d'employeurs

Le ministre indique vouloir renforcer l'attractivité des groupements d'employeurs, en en réformant le cadre actuel afin d'encourager cette forme particulière d'entreprise.

L'intervenant est très favorable aux groupements d'employeurs qui peuvent effectivement être une solution très efficace notamment dans le cadre de la réinsertion professionnelle. L'exemple du groupement d'employeurs UDIL.GE à Liège est dans ce cadre très parlant: à ce jour, 275 travailleurs y ont transité dont 70 % ont retrouvé un emploi hors du groupement d'employeurs. 45 entreprises en sont membres.

Les groupements d'employeurs ont également fait leurs preuves dans des secteurs saisonniers tels que le tourisme, ce qui a permis à des très nombreux saisonniers d'avoir un contrat à durée déterminée.

Il est malheureusement permis de douter que ce sentiment soit partagé par cette majorité au vu des

hervormingsvoorstellen van minister Kris Peeters. De belangrijkste bijstellingen zijn:

- de beperking van de ministeriële machtiging tot ten hoogste 12 maanden, zij het dat die termijn vervolgens verlengbaar is;

- de beperking tot ten hoogste 50 van het aantal werknemers dat bij een werkgeversgroepering aan de slag mag (een eerste versie had het zelfs over 10 werknemers!);

- de vastlegging van de regels op grond waarvan het paritair comité kan bepalen tot welk comité de werkgeversgroepering behoort.

Op die manier zal de aantrekkelijkheid van de werkgeversgroeperingen niet kunnen worden versterkt. Dat lijkt veeleer op een verstikkingspoging, ten bate van de uitzendkantoren die binnenkort arbeidsovereenkomsten van onbepaalde duur zouden mogen aanbieden.

Tweedekansondernemerschap

In België wordt een faillissement nog te vaak beschouwd als een bewijs van onbekwaamheid en het wekt achterdocht. Al wenst men uiteraard niemand een faillissement toe, toch kan men er uit leren en doet men er meer ervaring uit op dan succes, dat per slot van rekening niet veel bijbrengt.

De gewesten hebben dat goed begrepen en maken nu net werk van een mentaliteitsverandering.

Ook de banken zouden hun visie op een en ander moeten bijstellen en zich er eindelijk van bewust moeten worden dat men met vallen en opstaan leert.

Franchise

Het toekomstige, door de minister voorgestelde Federaal plan ter ondersteuning van de buurthandel draait om franchisering.

Kenmerkend voor de buurthandelsector is het toenemend aantal franchisehouders. Om hun positie te behouden op een niet altijd uitbreidbare markt blijkt echter duidelijk dat de grote merken hun franchisehouders letterlijk met wurgcontracten ketenen om te voorkomen dat ze naar de concurrentie overstappen.

Dat heeft tot gevolg dat ze vele jaren, tot wel 30 jaar lang, vastzitten aan contracten waarvan de termijnen elkaar overlappen en die gepaard gaan met dwangclausules: franchise- en huurcontracten, clausules inzake niet-heraansluiting, postcontractuele concurrentiebedingen,

proposities de réforme du ministre Kris Peeters, dont les principales adaptations sont:

- la limitation de la durée de l'autorisation ministérielle à maximum 12 mois, certes prolongeable par la suite;

- la limitation du nombre de travailleurs qu'un groupement d'employeurs peut employer à maximum 50 – une première version parlait même de 10 travailleurs!

- la fixation des règles qui permettent de déterminer la Commission paritaire à laquelle le groupement d'employeurs appartient.

Ce n'est pas de cette façon que l'on pourra renforcer l'attractivité des groupements d'employeurs. Cela ressemble davantage à plutôt une tentative d'étouffement, au profit des agences d'intérim qui pourraient bientôt proposer des contrats à durée indéterminée.

Entrepreneuriat de la seconde chance

En Belgique, l'échec est encore bien trop souvent considéré comme un brevet d'incompétence et suscite la suspicion. Et pourtant, l'échec – même si bien sûr on ne le souhaite à personne – est formateur et source d'expérience, davantage que le succès qui finalement n'apprend pas grand-chose.

Les Régions l'ont bien compris et travaillent justement à faire changer les mentalités.

Les banques devraient également modifier leur vision des choses et enfin prendre conscience que c'est en tombant qu'on devient cavalier.

Franchise

Le futur plan fédéral de soutien au commerce de proximité présenté par le ministre est centré sur la figure de la franchise.

Le monde du commerce de proximité se caractérise par une part croissante de franchisés. Or, pour préserver leur position dans un marché qui n'est pas extensible, il apparaît clairement que les grandes enseignes enferment littéralement leurs franchisés dans des contrats-prisons afin d'éviter qu'ils partent à la concurrence.

Cela a pour effet de les ligoter pour de très longues années pouvant aller jusqu'à 30 ans avec des contrats dont les échéances se chevauchent, assortis de clauses coercitives: contrats de franchise, d'approvisionnement, de bail, clauses de non ré-affiliation, de

recht van voorkeur of van voorkoop in geval van doorverkoop enzovoort.

De grootst mogelijke behoedzaamheid is dan ook geboden in verband met de bevordering van het franchisesysteem als model van handelsdistributie! Indien dat model niet wordt veranderd, als men zich niet buigt over de kwalijke neveneffecten voor de franchisehouders, als niet alle abusieve clausules worden geschrapt uit de contracten tussen franchisegevers en franchisehouders, dan bestaat het risico dat de precaire situatie wordt verergerd van een aantal zelfstandigen die hoopten dat de franchise hun zekerheid zou bieden.

Hervorming van de Orde van Architecten

Het is de minister niet onbekend dat dit dossier zeer gevoelig ligt en spanningen heeft veroorzaakt met de N-VA, die te allen prijze de Orde wil opsplitsen terwijl de architecten, of ze nu Vlamingen of Franstaligen zijn, volstrekt geen vragende partij zijn voor een dergelijke splitsing, die uitsluitend door communautaire overwegingen is ingegeven. Dat is trouwens de boodschap van de Orde van Architecten, die eraan herinnert dat de Nationale Raad nu al uit twee afdelingen bestaat die afzonderlijk of samen kunnen beraadslagen. Elke afdeling beraadslaagt autonoom en werkt onafhankelijk binnen de beperkingen van haar wettelijke bevoegdheden.

De spreker hoopt dat de minister zal kunnen weerstaan aan de druk van zijn meerderheidspartner en zich sterk maakt dat hij zal opkomen voor een Orde van Architecten die nog nationaal is, overeenkomstig de wens van de meeste betrokkenen.

De heer Werner Janssen (N-VA) merkt op dat er het afgelopen jaar wel degelijk vooruitgang werd geboekt: zo wordt het jaar afgesloten met de wetsontwerpen van het statuut student-ondernemer en het overbruggingsrecht.

Verder juicht zijn fractie de invoering van de tweede pensioenpijler voor natuurlijke personen toe: wanneer mag deze regeling worden verwacht?

Andere uitdagingen worden gevormd door de evaluatie van de hervorming van de sociale bijdragen en het verbeteringsplan voor de sociale bijdragen: door de verlaging van de drempels zullen meer zelfstandigen in staat moeten zijn om een verlaging van hun sociale bijdragen aan te vragen. Verder is het een goede zaak dat er een oplossing komt voor de problematiek van de overgang tussen twee systemen, met name een oplossing voor lage inkomsten in 2012, 2013 en 2014: wanneer mag men dit concreet verwachten? Daarnaast loont het de moeite om na te denken over ons systeem

non-concurrence post-contractuelle, droit de préférence ou de préemption en cas de revente, etc.

Il convient donc d'être extrêmement prudent concernant la promotion du système de franchise comme modèle de distribution commerciale! Si on ne change pas le modèle, si on ne se penche pas sur les effets pervers pour les franchisés, si on ne supprime pas toutes les clauses abusives des contrats entre franchiseurs et franchisés alors on court le risque de renforcer la précarité d'un certain nombre d'indépendants qui espéraient que le fait de se franchiser leur apporterait la sécurité.

Réforme de l'Ordre des architectes

Le ministre n'est pas sans savoir que ce dossier est très sensible et a été vecteur de tensions avec la N-VA, qui veut à tout prix scinder l'Ordre alors même que les architectes, qu'ils soient flamands ou francophones, ne sont absolument pas demandeurs d'une telle scission, motivée uniquement par des considérations communautaires. C'est d'ailleurs le message que fait passer l'Ordre des architectes, qui rappelle que le Conseil National se compose déjà de deux sections qui peuvent délibérer séparément ou ensemble. Chaque section délibère de façon autonome et travaille de façon indépendante dans les limites de ses compétences légales.

L'intervenant espère que le ministre saura résister à la pression de son partenaire de majorité et se fera fort de défendre un Ordre des architectes qui soit encore national, suivant ainsi la volonté de la majorité des intéressés.

M. Werner Janssen (N-VA) fait observer que des avancées ont bel et bien été enregistrées au cours de l'année écoulée: l'année se termine ainsi par les projets de loi relatifs au statut de l'étudiant-entrepreneur et au droit passerelle.

Son groupe se réjouit par ailleurs de l'instauration du deuxième pilier des pensions pour les personnes physiques: quand peut-on attendre ce régime?

L'évaluation de la réforme des cotisations sociales et le plan d'amélioration des cotisations sociales constituent d'autres défis: à la suite de l'abaissement des seuils, plus d'indépendants devraient être en mesure de demander une diminution de leurs cotisations sociales. Il faut par ailleurs se réjouir qu'une solution ait été trouvée à la problématique du passage entre deux systèmes, à savoir une solution pour les faibles revenus en 2012, 2013 et 2014: quand peut-on attendre celle-ci concrètement? Par ailleurs, il est utile de réfléchir à notre système de cotisations sociales en général: à cet

van sociale bijdragen in het algemeen: op dit vlak heeft zijn fractie een wetsvoorstel ingediend dat de sociale bijdragen in geval van arbeidsongeschiktheid berekent op maandelijkse basis eerder dan op driemaandelijks basis.

Kan de minister verder een deadline vastleggen voor de verbetering van het functioneren van de commissie voor de vrijstelling van de bijdragen?

In verband met de *Redesign* van de administraties die bevoegd zijn inzake zelfstandigen vraagt de spreker naar de concrete inhoud en de timing. Hij stelt dezelfde vraag voor de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid van de zelfstandigen.

Inzake het statuut van de meewerkende echtgenoot vraagt zijn fractie met aandrang dat de werkzaamheden rond het opstarten van het co-ondernemerscontract sneller zouden worden gefinaliseerd.

Kmo's zijn de motor van onze economie: onder deze regering zijn er meer starters en minder faillissementen en dankzij de genomen maatregelen nemen onze zelfstandigen ook meer mensen in dienst: de spreker verwijst naar het succes van de eerste aanwerving.

Van het "Kmo-Plan" zijn er verder nog 13 maatregelen die zullen worden uitgevoerd: de spreker hoopt dat de gemaakte vooruitgang opnieuw om de zes maanden in deze commissie kan worden besproken.

Wat de bevordering van het ondernemerschap betreft, zal volgens de beleidsnota de samenwerking met de netwerken in 2017 worden versterkt via een financiële ondersteuning: kan de minister hierbij meer toelichting geven?

Wat houdt verder een goede omkadering van de deeleconomie concreet in?

Inzake de sectorale maatregelen gaat de spreker in op de hervorming van de orde van architecten en leest in de beleidsnota dat de minister wil komen tot een wetsontwerp: zijn fractie wenst de minister hierin te steunen. Wanneer zal het wetsontwerp worden ingediend? De spreker is voortaan van een breed gedragen tekst.

Ten slotte worden verschillende maatregelen aangekondigd ter ondersteuning van de buurtwinkel: zo is onder meer sprake van de franchise als model van commerciële distributie. Wat wil men hier precies doen? Welke actie ook wordt ondernomen, men moet zich hoeden voor een al te corporatistische reflex. Immers,

épard, son groupe a déposé une proposition de loi qui, en cas d'incapacité de travail, calcule les cotisations sociales sur une base mensuelle plutôt que sur une base trimestrielle.

Le ministre peut-il par ailleurs fixer une date-butoir pour l'amélioration du fonctionnement de la commission des dispenses de cotisations?

L'intervenant s'enquiert du contenu concret et du calendrier du *Redesign* des administrations en charge des indépendants. Il pose la même question au sujet de la réforme du financement de la sécurité sociale des indépendants.

En ce qui concerne le statut du conjoint aidant, son groupe insiste pour que les travaux relatifs à l'instauration du contrat de co-entrepreneur s'accélèrent.

Les PME sont le moteur de notre économie. Le nombre de *starters* a augmenté et les faillites sont moins fréquentes sous le présent gouvernement et, grâce aux mesures qu'il a prises, nos indépendants engagent davantage. L'intervenant renvoie au succès du système du premier engagement.

Treize mesures du Plan PME seront mises en œuvre. L'intervenant espère que les progrès réalisés pourront à nouveau être discutés tous les six mois au sein de cette commission.

En ce qui concerne la promotion de l'entrepreneuriat, aux termes de la note de politique générale, la collaboration avec les réseaux sera renforcée en 2017 via un soutien financier. Le ministre peut-il fournir un complément d'informations à cet égard?

Qu'entend-il en outre par un "bon encadrement" de l'économie participative?

En ce qui concerne les mesures sectorielles, l'intervenant évoque la réforme de l'ordre des architectes et lit dans la note de politique générale que le ministre entend rédiger un projet de loi: son groupe souhaite soutenir le ministre à cet égard. Quand le projet de loi sera-t-il déposé? L'intervenant est partisan d'un texte bénéficiant d'une large adhésion.

Différentes mesures sont enfin annoncées pour soutenir le commerce de proximité. Il est notamment question de la franchise en tant que modèle de distribution commerciale. Quelles sont les intentions précises du ministre en la matière? Quelles que soient les actions entreprises, il faut éviter tout réflexe trop corporatiste.

90 % van de franchisenemers erkent tevreden te zijn over hun distributievorm. Strikte reglementering kan en zal – hier zijn experten het over eens – meer kwaad dan goed doen. Daarnaast wijst de spreker in dit kader erop dat er nog andere commerciële samenwerkingsvormen zijn waarvan de wetgeving aan een update toe is.

En effet, 90 % des franchisés se disent satisfaits de leur forme de distribution. Une réglementation stricte fera plus de tort que de bien – les experts s'accordent à le dire. L'intervenant précise en outre, dans ce contexte, qu'il existe d'autres types de collaboration commerciale dont la législation aurait bien besoin d'une mise à jour.

De heer Michel de Lamotte (cdH) hekelt de verwarde uiteenzetting van de minister, die talrijke vragen onbeantwoord laat.

De spreker vraagt in verband met het aspect 'landbouw' van de bevoegdheden van de minister hoe de betrokken economische sector, die ons voedt, het best kan worden geholpen.

Zal de minister bijvoorbeeld maatregelen nemen om de overmatige schuldenlast van de landbouwers tegen te gaan? Dit fenomeen wordt druk besproken in de sector, maar wordt niet vermeld in de beleidsnota.

Het geval van de CETA heeft onlangs aangetoond dat de vrijhandelsverdragen problematisch zijn voor de landbouwers. De minister zal de kwesties in verband met de internationale handel in ieder geval moeten opvolgen aangezien talrijke handelscontracten die een impact zullen hebben op de situatie van de landbouwers worden besproken. Zullen die dossiers afdoende worden onderzocht vanuit het oogpunt van de bescherming van landbouwgroepen? Welk type landbouw zal voorrang krijgen in die onderhandelingen (familiale landbouw of industriële landbouw)? De verwikkelingen in verband met de CETA tonen het belang van de onderhandelingsvoorwaarden aan. Wallonië heeft, met de Verklaring van Namen, een duidelijk standpunt ingenomen. Hoe verhoudt de minister zich tegenover dat standpunt? Gaat hij die maatregelen om voor de toekomstige verdragen tot een beter onderhandelingskader te komen, bij de EU-instanties bepleiten?

Welke maatregelen overweegt de minister te nemen tegen de volatiliteit van de prijzen en ter versterking van de onderhandelingspositie van de landbouwers tegenover de industrie en de grootdistributie? Wat is de balans van het ketenoverleg?

De spreker benadrukt dat zijn fractie veel belang hecht aan het onderdeel kmo's.

Hij vindt het in de eerste plaats nodig om andere maatregelen dan een verlaging van de sociale bijdragen te overwegen om de werkgelegenheid en de investeringen in die sector aan te moedigen. In de beleidsnota van 2016 drukte de minister de wens uit om de betaaltermijnen en de invorderingskosten aan te pakken omdat die echt problematisch zijn voor de kleine ondernemingen. Behalve een eenmalige maatregel van de overheid werd op dat vlak niets ondernomen dit jaar. Er werd geen structurele oplossing geboden om de betalingsachterstand van de overheid, die vandaag

M. Michel de Lamotte (cdH) épingle l'exposé touffu du ministre, qui laisse de nombreuses questions en suspens.

En ce qui concerne le volet 'agriculture' des compétences du ministre, l'intervenant se demande comment on peut aider au mieux ce pan de l'économie qui nous nourrit.

Le ministre prévoit-il, par exemple, des mesures en vue de lutter contre le surendettement des agriculteurs? Ce phénomène est très largement évoqué dans ce secteur mais n'est pas abordé dans la note de politique générale.

Le cas du CETA a récemment mis en lumière le problème que constituent pour les agriculteurs les traités de libre-échange. En tout état de cause, le ministre devra suivre de près les questions liées à la problématique du commerce international, de nombreux traités commerciaux étant actuellement en négociation qui auront un impact sur la situation des agriculteurs; ces dossiers seront-ils suffisamment analysés sous l'angle de la protection des professions liées à la terre? Quel type d'agriculture entend-on privilégier dans ces négociations (modèle de l'agriculture familiale ou agriculture industrielles)? Le cas du CETA a aussi mis en lumière l'importance des modalités des négociations. Une position claire a été prise sur la question en Wallonie, avec la Déclaration de Namur. Quel est le sentiment du ministre par rapport à cette prise de position? Va-t-il soutenir ces mesures auprès des instances de l'Union européenne pour mieux encadrer les négociations des traités à venir?

Quelles mesures le ministre envisage-t-il pour lutter contre la volatilité des prix et pour renforcer la position de négociation des agriculteurs face à l'industrie et à la grande distribution? Qu'en est-il du bilan de la concertation-chaîne?

En ce qui concerne le volet 'PME', l'intervenant souligne l'intérêt que leur porte son parti.

Il estime, en premier lieu, nécessaire d'envisager d'autres mesures que les réductions de cotisations si l'on veut encourager l'emploi et les investissements dans ce secteur. Dans la note de politique générale de 2016, le ministre annonçait sa volonté d'agir sur la question des délais de paiement et des frais de recouvrement, qui constituent un véritable problème pour les petites entreprises. Or, rien n'a été concrétisé cette année sur ce plan, en dehors d'une mesure ponctuelle de la part des pouvoirs publics; aucune solution structurelle n'a été mise en place pour lutter contre l'arriéré

gemiddeld tot 23 dagen oploopt, weg te werken. Dit is veel te lang.

De spreker steunt een hele reeks initiatieven die de minister genomen heeft om het ondernemerschap te bevorderen: vrouwelijk ondernemerschap, een beter sociaal statuut voor de helpers enzovoort. De spreker vreest dat een gebrek aan middelen of zelfs ambitie schuilgaat achter de term 'indien mogelijk' in het voorname van de minister om netwerken van ondernemers indien mogelijk financieel te ondersteunen. Welke hinderpalen zouden verhinderen dat de netwerken van ondernemers worden geholpen?

Het is bijzonder opmerkelijk dat de beleidsnota het positieve potentieel van migranten voor het ondernemerschap benadrukt. De realiteit bewijst inderdaad dat migranten sterk geneigd zijn om een zelfstandige beroepsactiviteit te starten. De spreker wenst evenwel dat de minister meer details geeft over zijn actieplan ter zake en dat hij zijn houding tegenover het door de regering gevoerde migratiebeleid toelicht.

De beleidsnota heeft het over de ontwikkeling van het werknemersaandeelhouderschap. Op welke manier ondersteunt die maatregel het ondernemerschap? Zijn er geen doeltreffendere maatregelen om werknemers aan te moedigen hun eigen onderneming op te starten?

De minister vestigt terecht de aandacht op de financiering van de ondernemingen. Welke toekomstplannen heeft hij op dit stuk? De spreker heeft de minister vorig jaar geïnterpelleerd over de Europese strategie van de interne markt, die de financiering van de kmo's als prioriteit vooropstelt. Kan de minister de huidige stand van zaken meedelen, alsook de concrete verwezenlijkingen in België? Hoe wordt deze problematiek opgevolgd met de gewesten?

De beleidsnota van vorig jaar kondigde maatregelen aan die de toegang van de kmo's tot overheidsopdrachten en de boekhoudkundige certificaties moesten faciliteren. Voorts werden financieringen aangekondigd om de export voor de kmo's te vergemakkelijken. Wat is de stand van zaken van die projecten? De fractie van de spreker had de aftrek van digitale investeringen als uitgaven voor digitale veiligheid en voor verzekering tegen de diefstal van digitaal materiaal voorgesteld als begeleidende maatregel voor de kmo's. Wat is het standpunt van de minister daarover?

In de beleidsnota van 2016 werd het onderwerp e-commerce voor de buurthandel behandeld. Het

de paiement des pouvoirs publics, qui s'élève à l'heure actuelle à 23 jours en moyenne, ce qui est trop long.

Au sujet de la promotion de l'entrepreneuriat, l'intervenant appui le ministre sur toute une série d'initiatives: entrepreneuriat féminin, l'amélioration du statut social de l'entrepreneur-aidant, etc. Cependant, lorsque le ministre indique vouloir 'soutenir les réseaux d'entrepreneurs, si possible avec un appui financier', l'intervenant craint que ce 'si possible' masque un manque de moyens voire d'ambition. Quels sont les obstacles qui empêcheraient d'aider les réseaux d'entrepreneurs?

La note souligne, et c'est très remarquable, le potentiel positif des migrants par rapport à l'entrepreneuriat. La réalité indique en effet que les migrants sont très enclins à se lancer dans une activité professionnelle indépendante. L'intervenant souhaiterait toutefois que le ministre se montre plus précis sur ce qu'il entend faire à ce sujet et qu'il indique comment il se situe par rapport à la politique migratoire menée par ce gouvernement.

La note de politique générale évoque le développement de l'actionnariat salarié. En quoi cette mesure soutient-elle l'entrepreneuriat? N'y a-t-il pas d'autres mesures plus efficaces pour inciter les salariés à lancer leur propre entreprise?

La question du financement des entreprises est un élément sur lequel le ministre a, à juste titre, attiré l'attention. Quels sont ces projets à cet égard pour le futur? L'année dernière, l'intervenant avait interpellé le ministre sur la stratégie du marché intérieur, mise en place au niveau européen et dans laquelle le financement des PME était présenté comme une priorité; aujourd'hui, quel est l'état de la question et quelles ont les concrétisations en Belgique; quel est le suivi de cette problématique avec les Régions?

Dans la note de l'année dernière, des mesures étaient annoncer en vue de faciliter l'accès des PME aux marchés publics et en vue de faciliter les certifications comptables. De même, des financements ont été annoncés pour faciliter les exportations pour les PME. Où en est-on de ces projets? Le groupe auquel appartient l'orateur avait proposé, au titre des mesures destinées à accompagner les PME, d'étendre la déduction pour investissement numérique aux dépenses liées à la sécurité numérique et à l'assurance contre le vol de matériel numérique. Quelle est sur ce point la position du ministre?

Dans la note de politique générale de 2016, une section était consacrée à l'e-commerce pour le commerce

onderwerp komt niet meer aan bod in de beleidsnota voor 2017. Betekent dit dat op dit stuk acties werden ondernomen in 2016?

Het vraagstuk van de overstap van de beoefenaars van vrije beroepen naar een vennootschap werd onderzocht in de beleidsnota 2016. Een belangrijk obstakel waar toen op werd gewezen, is de beroepsaansprakelijkheid van de betrokkenen, die in principe berust bij de natuurlijke persoon die het beroep uitoefent. Dat vraagstuk moest met de verschillende beroepsorden worden aangesneden. Wat is het resultaat van die contacten?

Wat tot slot het sociaal statuut der zelfstandigen betreft, stelt de spreker een aantal specifieke vragen:

— in verband met de alternatieve financiering van de sociale zekerheid voor de zelfstandigen is een voorontwerp van wet voorgelegd aan de Raad van State, het Algemeen Beheerscomité van het RSVZ en het Beheerscomité van de RSZ. Het wetsontwerp is pas onlangs bij de Kamer ingediend en het Rekenhof zelf vond de datum van inwerkingtreding per 1 januari 2017 ondoenbaar. Hoe staat het met dat dossier? Wat is of was het standpunt van de sociale partners ten gronde en welke wijzigingen werden na raadpleging van de sociale partners eventueel aan het project aangebracht?

— in verband met het pensioen van de zelfstandigen: er moet de zelfstandigen geschikte fiscale steun worden geboden en men moet streven naar een harmonisatie van het statuut van de zelfstandigen met dat van de werknemers, of zelfs met dat van de overheidsambtenaren. Hoe zit het met het aanvullend vrijwillig pensioen voor zelfstandigen? Volgens welk tijdschema gaat men de maatregelen daartoe uitvoeren?

— de spreker pleit ervoor dat de uitbreiding van de tweede pensioenpijler van de zelfstandigen ook zou gelden voor de meewerkende echtgenoten.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) wijst op het belang van een solide sociaal statuut voor de zelfstandigen in de huidige context, met name in Brussel, waar de *lockdown* een ernstige weerslag op de handelsactiviteiten heeft gehad. Na de oproep van de representatieve organisaties uit de handelssector hebben zowel de federale als de gewestelijke overheid een aantal steunmaatregelen getroffen, waarvan sommige niet altijd nuttig of toereikend zijn gebleken. Hoeveel ondernemingen maken thans nog gebruik van de op federaal niveau genomen maatregelen?

de proximité. On ne retrouve plus rien à ce sujet dans le note pour 2017. Est-ce à dire que des actions ont été entreprises en 2016?

La question du passage en société des titulaires de professions libérales a été analysée dans la note de 2016. Un obstacle important relevé à l'époque réside dans la question de la responsabilité professionnelle des personnes concernées, qui incombe en principe à la personne physique qui exerce la profession. Cette question devait être abordée avec les divers ordres professionnels. Quel est le résultat de ces contacts?

Enfin, en ce qui concerne le statut social des indépendants, l'intervenant pose une série de questions ponctuelles:

— Sur le financement alternatif de la sécurité sociale des indépendants, un avant-projet de loi a été soumis à l'avis du Conseil d'État, au Comité général de gestion de l'INASTI et au Comité de gestion de l'ONSS; le projet de loi n'a été déposé que récemment à la Chambre et la Cour des comptes elle-même a estimé que la date d'entrée en vigueur, prévue pour le 1^{er} janvier 2017, était intenable; où en est ce dossier? Quelle est ou quelle a été la position des partenaires sociaux sur le fond et quelles ont été les modifications apportées éventuellement au projet après consultation des partenaires sociaux?

— Sur la pension des indépendants: des aides fiscales adéquates doivent être mises en place en faveur des indépendants, et tendre vers une harmonisation du statut des indépendants avec celui des salariés voire des agents du secteur public. Qu'en est-il de la pension libre complémentaire pour les indépendants? Quel est le calendrier des mesures qui seront mises en place à cet égard?

— L'intervenant plaide pour que l'extension du deuxième pilier de pension pour les indépendants englobe également les conjoints-aidants.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) souligne l'importance d'un statut social solide pour les indépendants dans le contexte actuel, tout particulièrement à Bruxelles, où le *lockdown* a sévèrement touché l'activité commerciale. À l'appel des organisations représentatives du secteur du commerce, tant les autorités fédérales que régionales ont adopté un certain nombre de mesures de soutien, dont certaines ne paraissant pas toujours utiles ni suffisantes. Combien d'entreprises bénéficient encore à ce jour des mesures adoptées au niveau fédéral?

Als steun aan de door de *lockdown* getroffen Brusselse handelaars werden talrijke wijken ingedeeld als toeristisch gebied, waaronder die aan de Guldenpieslaan. Er zouden voor 2017 andere maatregelen worden overwogen. Dankzij de indeling als toeristische zone kunnen de handelaars op zondag open zijn. De spreker gelooft echter niet dat deze oplossing ideaal is: zij veroorzaakt meer problemen dan ze er oplost, vooral voor de kleinste zelfstandigen.

De minister heeft in zijn beleidsnota de nadruk gelegd op de bevordering van het vrouwelijk ondernemerschap. Dat is natuurlijk positief en de spreker herinnert eraan dat zijn fractie de maatregelen op dat vlak altijd heeft gesteund, bijvoorbeeld wat het faciliteren van zwangerschapsverlof voor de zelfstandigen betreft. De spreker vindt dat er meer moet worden gedaan en dat men meer bepaald moet inspelen op het beeld van de zelfstandige vrouw en van de vrouw in de onderneming, bijvoorbeeld door vrouwelijke ondernemers een prominente rol te doen spelen bij handelsdelegaties en bezoeken in het buitenland. Hij herinnert ook aan het voorstel van zijn fractie inzake vaderschapsverlof voor zelfstandigen.

De minister is van plan het sociaal statuut van de meewerkende echtgenoot te doen evolueren, om er een volwaardig sociaal statuut als mede-ondernemer van te maken. Dat is een al te lang veronachtzaamd maar belangrijk punt, dat de spreker met aandacht zal volgen.

De spreker wijst op de aandacht van zijn fractie voor de kmo's. De minister legt verschillende interessante dossiers op tafel:

— de werkgeversverenigingen vormen een waardevol instrument dat nu helaas onvoldoende is ontwikkeld. Zou men geen fiscale stimuli moeten instellen om dit instrument te ontwikkelen? Welke maatregelen worden overwogen om de erkenning van die structuren te vergemakkelijken? Zouden er voor de onvrijwillige deeltijdwerkers in die structuren geen voorrangsregels moeten komen, zodat ze eventueel deeltijdwerk kunnen aanvullen?

— wat de bestrijding van sociale dumping en de toegang van de kmo's tot overheidsopdrachten betreft, pleit de fractie van de spreker al lang voor sociale en milieuclausules in de bestekken van de overheidsopdrachten. Betreurenswaardig is dat thans bij overheidsopdrachten altijd voorrang wordt gegeven aan de laagste prijs;

— een probleem dat al te vaak wordt veronachtzaamd is de overdracht van kmo's. Het gaat hier nochtans om

En vue d'apporter un soutien aux commerçants bruxellois frappés par le *lockdown*, de nombreux quartiers ont été classés en zone touristique, en ce compris la Toison d'Or. D'autres mesures similaires seraient envisagées pour 2017. Le classement en zone touristique permet aux commerçants d'ouvrir le dimanche. Cependant, l'intervenant ne croit pas que cette solution soit idéale: elle crée plus de problèmes qu'elle n'en résout, particulièrement pour les plus petits indépendants.

Le ministre a mis dans sa note l'accent sur la promotion de l'entrepreneuriat féminin; c'est évidemment un point positif et l'intervenant rappelle que son groupe a toujours soutenu les mesures sur ce plan, par exemple en ce qui concerne la facilitation du congé de maternité pour les indépendantes. L'orateur estime qu'il faut en faire davantage et agir, notamment, sur l'image de la femme indépendante et de la femme dans l'entreprise, par exemple en mettant en avant des femmes entrepreneures lors des délégations et visites commerciales à l'étranger. Il rappelle également la proposition de son groupe concernant le congé de paternité pour les indépendants.

Le ministre projette de faire évoluer le statut social du conjoint-aidant, en vue d'en faire un statut social à part entière en tant que co-entrepreneur. C'est un point important, trop longtemps ignoré, que l'intervenant suivra avec attention.

Concernant le chapitre PME, l'intervenant souligne l'intérêt de son groupe pour les PME. Différents dossiers intéressants sont mis sur la table par le ministre:

— Les groupements d'employeurs constituent un instrument précieux qui est malheureusement trop peu développé aujourd'hui; des incitants fiscaux ne devraient-ils pas être mis en place en vue de développer cet instrument? Quelles sont les mesures envisagées en vue de faciliter l'agrément de ces structures? Concernant les travailleurs à temps partiel involontaire au sein de ces structures: ne devraient-ils pas bénéficier de règles de priorité en vue de leur permettre de compléter éventuellement un temps partiel?

— En ce qui concerne la lutte contre le dumping social et l'accès des PME aux marchés publics, le groupe de l'intervenant plaide de longue date en faveur de clauses sociales et environnementales dans les cahiers des charges des marchés publics. Il faut regretter qu'aujourd'hui la primauté revienne toujours, dans les marchés publics, au prix le plus bas;

— Un enjeu trop souvent négligé est celui de la transmission des PME; cela concerne pourtant 700.000

700 000 banen in de komende tien jaar. Men maakt zich meer zorgen om de schepping van banen dan om de overdracht ervan. De spreker kondigt aan dat zijn fractie weldra een initiatief op dat gebied zal indienen;

— participatieve economie is een aangelegenheid van fundamenteel belang, waarvan men echo's terugvindt in de beleidsnota van de minister van Werk, de heer Kris Peeters. De regering heeft dan wel onlangs een initiatief op dat gebied genomen, naar de smaak van de spreker gaat het om te weinig, want er is niets gedaan in verband met het statuut van tijdelijke medewerker, die deze rechtspositie vaak met een andere rechtspositie (bijvoorbeeld zelfstandige in bijberoep) moet cumuleren. De spreker wenst een grotere harmonisatie van die statuten; de overheid moet ook een voorbeeldrol spelen in de deeleconomie, bijvoorbeeld door actief deel te nemen aan de deelplatforms (bijvoorbeeld wat het wagenpark betreft, wat veel lokale overheden in België en vooral in het buitenland nu al doen);

— het hoofdstuk waarin de link wordt gelegd tussen ondernemerschap en diversiteit is één van de opmerkelijkste uit de beleidsnota van de minister: de spreker betreurt echter de kloof die gaapt tussen dit hoofdstuk, waarin de merites van een economie die openstaat voor vluchtelingen worden geprezen (naar het voorbeeld van Zweden, waar studies hebben aangetoond dat de vluchtelingen een meerwaarde bieden voor de economie) en het door deze regering gevoerde migratiebeleid, onder de leiding van staatssecretaris voor Asiel en Migratie Theo Francken;

— de belastingregeling voor de kmo's – het spookdossier van deze regering: iedereen heeft het erover, maar wie doet wat? – moet fundamenteel worden herzien met het oog op een grotere fiscale rechtvaardigheid; onnodig eraan te herinneren dat de kmo's, in tegenstelling tot de grote bedrijven, en zeker de multinationals, doorgaans geen beroep doen op fiscale spitsvondigheid of optimalisering; de fiscaliteit moet in hun voordeel worden herzien, via een vermindering van de vennootschapsbelasting voor de kmo's, die gefinancierd zou kunnen worden door een geleidelijke daling van de notionele interest;

— een aspect dat in de nota helemaal niet aan bod komt, is de circulaire economie; op dat vlak ontbreekt een ambitieus beleid om de ecologische overgang van onze economie te vergemakkelijken.

Tot besluit moedigt de spreker de minister aan om nog verder te gaan. Het lijkt erop dat, binnen deze regering, de minister het meest bereid is initiatieven te nemen die in de goede richting gaan, maar dat zijn optreden door sommige van zijn collega's gedwarsboomd wordt.

emplois dans les 10 années à venir. On se soucie davantage de création d'emploi que de la transmission de ces emplois; l'intervenant annonce que son groupe déposera bientôt une initiative en la matière;

— L'économie participative est un sujet fondamental, dont on trouve un écho dans la note de politique générale du ministre Kris Peeters. Si le gouvernement a pris récemment une initiative sur ce plan, celle-ci laisse toutefois un goût de trop peu à l'intervenant, car rien n'a été fait concernant le statut du collaborateur occasionnel, qui doit souvent cumuler ce statut avec un autre statut (indépendant à titre complémentaire, par exemple); l'intervenant souhaiterait une plus grande harmonisation des statuts; les pouvoirs publics doivent également jouer un rôle d'exemple dans l'économie collaborative, par exemple en prenant activement part aux plates-formes de partage (du parc automobile, notamment, comme le font déjà de nombreux pouvoirs locaux, en Belgique et surtout à l'étranger);

— Le chapitre de l'entrepreneuriat de la diversité est l'un des plus remarquables de la note de politique générale du ministre: l'intervenant déplore toutefois le hiatus qui existe entre ce chapitre, qui vante les mérites d'une économie ouverte aux réfugiés (cf. l'exemple de la Suède, où des études ont mis en lumière la plus-value pour l'économie apportée par les réfugiés), et la politique migratoire mise effectivement en œuvre par ce gouvernement, sous la houlette de Monsieur Theo Francken, secrétaire d'État à l'Asile et aux Migrations;

— La fiscalité des PME – c'est l'Arlésienne de ce gouvernement: on en parle, mais qui agit effectivement? - doit être fondamentalement revue dans l'optique d'une plus grande justice fiscale; il est inutile de rappeler que les PME, à rebours des grandes entreprises notamment multinationales, n'ont généralement pas recours à l'ingénierie ou à l'optimisation fiscale; la fiscalité doit être revue en leur faveur, par le biais d'une diminution du taux de l'ISOC pour les PME qui pourrait être financée par la diminution progressive des intérêts notionnels;

— Un point totalement absent de la note concerne l'économie circulaire; il manque en la matière d'une politique ambitieuse pour faciliter la transition écologique de notre économie.

En guise de conclusion, l'intervenant encourage le ministre à aller plus loin. Il semble qu'au sein de ce gouvernement, le ministre soit le plus disposé à prendre des initiatives allant dans le bon sens, mais que son action est contrecarrée par certains de ses collègues.

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR) zal kort ingaan op het landbouwhoofdstuk van de nota, om niet in herhaling te vallen ten opzichte van wat al gezegd is. De spreker stelt vast dat de minister gehecht is aan de landbouwsector en oog heeft voor de moeilijkheden waar die sector mee te kampen heeft. Het werk dat op federaal niveau moest worden gedaan, is effectief gedaan.

De spreekster stelt zich vragen bij de maatregelen die bedoeld zijn om de prijzen te ondersteunen, wat een centraal element is. Welke toekomst is weggelegd voor het “ketenoverleg” en voor het prijzenobservatorium? De inzet de minister op Europees niveau in verband met de steunmaatregelen voor de prijzen moet worden toegejuicht.

Het beleid dat erop gericht is de export te ondersteunen en nieuwe afzetmarkten te vinden moet worden voortgezet. De initiatieven ter zake van de minister gaan in de goede richting.

B. Antwoorden van de minister

De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke integratie, maakt een balans op van zijn voorbijgeen en in uitzicht gestelde acties met betrekking tot de landbouwsector:

— er is overleg opgestart tussen de banksector (Febelfin) en de landbouwers, om een stand van zaken op te maken en oplossingen te vinden voor de moeilijkheden die zich op het moment zelf stellen; er is in een specifiek contactpunt voorzien waar landbouwers die niet tevreden zijn met de antwoorden van hun bankier terecht kunnen om een probleem te melden. De minister heeft ervoor gepleit om, voor zover mogelijk, een herschikking van de verbintenissen mogelijk te maken, naar het voorbeeld van de maatregelen inzake uitstel of vrijstelling van bepaalde bijdragen voor sectoren in moeilijkheden; de federale initiatieven worden genomen in coördinatie met de op gewestniveau ingestelde contactpunten;

— wat de suikersector betreft, is onder toezicht van de minister heel delicaat overleg aan de gang tussen de bietenkwekers en suikerproducenten; de huidige situatie benadert een blokkering, maar er zijn nieuwe voorstellen geformuleerd (in 2015 werd 26,29 euro betaald voor een ton; de prijzen zullen in 2016 nog lager liggen en ze zijn gekoppeld aan de evolutie van de prijzen op de suikermarkt, die nog kunnen dalen), die de CBB aan de landbouwers moeten voorleggen; de betrokken partijen

Mme Caroline Cassart-Mailleux (MR) abordera succinctement le volet agricole de la note, pour ne pas tomber en répétition par rapport à ce qui a déjà été dit. L'intervenante note l'attachement du ministre au secteur agricole et son souci pour les difficultés que ce secteur rencontre. Au niveau fédéral, le travail qui devait être fait a été fait.

L'intervenante s'interroge quant aux mesures destinées à soutenir les prix, élément central s'il en est. Quel avenir pour la concertation-chaîne et l'observatoire des prix? L'action du ministre au niveau européen en ce qui concerne les mesures de soutien des cours peut être saluée.

La politique visant à soutenir les exportations et à trouver de nouveaux débouchés doit être poursuivie. Les initiatives du ministre sur ce plan vont dans le bon sens.

B. Réponses du ministre

Monsieur Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, fait le point de ses actions passées et à venir concernant le secteur agricole:

— Une concertation a été engagée entre le secteur bancaires (Febelfin) et les agriculteurs, en vue de faire l'état des lieux et de dégager des solutions pour répondre aux difficultés immédiates; un point de contact spécifique a été mis en place pour permettre aux agriculteurs insatisfaits des réponses de leur banquier de signaler un problème. Le ministre a plaidé pour permettre, dans toute la mesure du possible, pour un rééchelonnement des engagements, à l'instar des mesures adoptées de report ou de dispense de certaines cotisations pour les secteurs en difficulté; les initiatives au plan fédéral sont prises en coordination avec les points de contact mis en place au niveau régional;

— En ce qui concerne le secteur sucrier, une concertation très délicate est actuellement en cours, sous les auspices du ministre, entre agriculteurs-betteraviers et sucriers; la situation actuelle est proche du blocage, mais de nouvelles propositions de prix ont été formulées (en 2015, on payait 26,29 euros la tonne; les prix de 2016 seront encore plus bas et conditionnés à l'évolution des cours sur le marché du sucre, qui pourraient encore baisser) qui doivent être présentées – par la CBB – aux

zullen op 20 december opnieuw vergaderen om een balans op te maken;

— de markt van het rundvlees bevindt zich nog steeds in een delicate situatie, ook al is een voorzichtige prijsstijging merkbaar (meer uitgesproken voor het varkensvlees) als gevolg van de openstelling van de Chinese markt; export is voor de minister dan ook een niet te verwaarlozen oplossing en ter zake is een zeer offensief beleid aangewezen: de buitenlandse marktaandeelen die niet door de Belgische landbouw worden veroverd, zullen door anderen worden ingepalmd;

— het standpunt van de minister inzake internationale handel, ook wat landbouwproducten betreft (fruit, vlees, melk enzovoort) bestaat erin toe te zien op een redelijke opening van de handel: handel moet mogelijk worden gemaakt en er moet tegelijk worden gelet op het *plain level field*, onder meer wat de milieu- en gezondheidsnormen betreft; de maatregelen die de EU onder druk van bepaalde lidstaten (waaronder België) heeft aangenomen om algemene exportquota op te leggen aan Mercosur, typeren dit beleid.

De minister waarschuwt overigens voor bepaalde verleidingen en bepaalde protectionistische discours die gepaard gaan met verkeerde informatie, die op haar beurt aanleiding geeft tot irrationele angst jegens de internationale handelsovereenkomsten: op landbouwgebied is België in sterke mate gebaat bij internationale handel.

Aangaande het sociaal statuut van de zelfstandigen geeft de minister allereerst aan dat het vraagstuk van een passende financiering van de sociale zekerheid van zelfstandigen van cruciaal belang is voor dat sociale-zekerheidsstelsel. In dat opzicht heeft de minister van Sociale Zaken, mevrouw Maggie De Block, opmerkelijk werk geleverd. Naast het klassieke mechanisme van dat stelsel, dat gebaseerd is op de responsabilisering van de bijdrageplichtigen, geeft de minister aan dat de evenwichtsdotatie behouden blijft op 1/9; cumuleren van boni is niet toegestaan, wat overigens nutteloos is aangezien ze niet van de ene naar de andere sector kunnen worden overgedragen. De in uitzicht gestelde herfinanciering bedraagt 377 miljoen euro. Nadat het een eerste keer door de Raad van State tegen het licht zal zijn gehouden, zal het ontwerp worden besproken tijdens de Ministerraad van 15 december 2016. Vervolgens zal het ter definitief advies aan de Raad van State worden voorgelegd alvorens in het Parlement te worden ingediend.

Het ontwerp tot uitbreiding van de tweede pensioenpijler naar de zelfstandigen-natuurlijke personen werd

agriculteurs, les acteurs de la concertation devant à nouveau se réunir le 20 décembre pour faire le point;

— Le marché de la viande bovine est toujours dans une situation délicate, même si on assiste à une légère remontée des prix (plus marquée en ce qui concerne la viande porcine) suite à l'ouverture du marché chinois; ceci amène le ministre à dire que l'export est une solution qu'il ne faut surtout pas négliger, et qu'il faut mener sur ce point une politique très offensive: les parts de marché à l'étranger qui ne seront pas prises par l'agriculture belge le seront par d'autres;

— De manière générale, la position du ministre en ce qui concerne le commerce international, en ce compris les produits agricoles (fruits, viandes, lait, etc.), est de veiller à une ouverture raisonnable du commerce: il faut permettre les échanges en veillant au 'plain level field', notamment en ce qui concerne les contraintes environnementales et sanitaires; à cet égard, les mesures adoptées par l'Union européenne sous la pression de certains États membres (dont la Belgique) pour imposer des quotas généraux d'importation au Mercosur est emblématique de cette politique.

Par ailleurs, le ministre met en garde contre certaines tentations et certains discours protectionnistes qui véhiculent des informations erronées, engendrant à leur tour des peur irrationnelles à l'endroit des traités de commerce internationaux: la Belgique est, dans le domaine agricole, largement bénéficiaire du commerce international.

En ce qui concerne le statut social des indépendants, le ministre indique tout d'abord que la question d'un financement adéquat de la sécurité sociale des travailleurs indépendants est capitale pour ce régime de la sécurité sociale. À cet égard, sa collègue des Affaires sociales, la ministre Maggie De Block, a fait un travail remarquable. Outre le mécanisme classique de ce régime, qui repose sur l'idée de responsabilisation des cotisants, le ministre indique que la dotation d'équilibre est maintenue à 1/9; les cumuls de boni ne sont pas autorisés, ce qui est de toute façon inutile puisqu'ils ne peuvent être reportés d'un secteur à l'autre. Le refinancement envisagé s'élève à 377 millions d'euros. Le projet, après un premier passage devant le Conseil d'État, sera examiné en l'examen en Conseil des ministres le 15 décembre; il sera ensuite soumis pour avis définitif au Conseil d'État avant d'être déposé au Parlement.

Le projet d'extension du deuxième pilier de pension aux indépendants-personnes physiques a fait l'objet

getoetst op het vlak van de kosten van de maatregel, die worden geraamd op 12 miljoen euro per jaar. De Raad van State heeft zijn advies uitgebracht over het sociale hoofdstuk van dit dossier; de minister van Financiën dient het fiscale hoofdstuk nog uit te werken (de regel inzake 30 %-aftrek en die inzake de beperking tot 80 % van het inkomen moeten naar dat stelsel worden omgezet). De regering zal erop toezien dat dit mechanisme van toepassing zal zijn op alle zelfstandigen, en dat het mogelijk zal worden een tweedepijlerpensioen te combineren met een vrij aanvullend zelfstandigenpensioen.

Een specifieke maatregel aangaande de zelfstandigen heeft te maken met de dienstencheques voor moederschapshulp: vanaf januari 2017 zullen de rechthebbers automatisch in kennis worden gesteld van hun rechten op die dienstencheques, die zij uiteraard vrij kunnen aanvaarden of weigeren.

Het statuut van de meewerkende echtgenoot zou moeten evolueren naar een volwaardig statuut van co-ondernemer. Het Algemeen Beheerscomité van het RIZIV heeft kwantitatief onderzoek (cijfergegevens) naar dat statuut gedaan; dat onderzoek is beschikbaar en verenigingen van landbouwers hebben op basis van dat onderzoek een advies uitgebracht. De minister geeft aan dat vooralsnog niet bekend is welke voorstellen zullen worden gedaan in verband met het toekomstige statuut van co-ondernemer. Er werden nieuwe grensbedragen onderzocht, maar de Inspectie van Financiën heeft een ongunstig advies uitgebracht, wat onvermijdelijk leidt tot vertraging in de uitwerking van het dossier.

Sommige leden hebben tijdens de bespreking voorstellen gedaan waar de minister voor open staat:

— de invoering van vaderschapsverlof voor zelfstandigen; daarover is een cijfermatige analyse trouwens beschikbaar, maar een dergelijke hervorming zal pas kunnen worden doorgevoerd na de lopende hervorming van het moederschapsverlof;

— de mensualisering van de betaling van de sociale bijdragen is ongetwijfeld een goed idee; te veel kandidaat-zelfstandigen wachten de start van een nieuw kwartaal af om met hun zelfstandige activiteit te beginnen. Het valt misschien te overwegen de mensualisering te starten voor alleen de nieuwe zelfstandigen; een veralgemening van de mensualisering zal in een latere fase kunnen worden overwogen;

— de *Redesign* van de overheidsdiensten die met het sociaal statuut van de zelfstandigen zijn belast, wordt nog steeds bestudeerd; de hervorming van de Commissie voor vrijstelling van sociale bijdragen wordt

d'une évaluation en ce qui concerne les coûts de la mesure, qui devraient s'élever à 12 millions d'euros par an. Le conseil d'État a rendu son avis sur le volet social de ce dossier, le ministre des Finances devant encore finaliser le volet fiscal (la règle des 30 % de déduction et celle de la limitation à 80 % des revenus devraient être transposées dans ce système). Le gouvernement veillera à ce que tous les indépendants soient concernés par ce mécanisme, de même qu'il devrait être possible de combiner une pension du deuxième pilier avec la pension libre complémentaire des indépendants.

Une mesure spécifique concernant les indépendants concerne les titres-services de maternité: dès janvier 2017, les bénéficiaires recevront automatiquement notification de leurs droits à ces titres-services, tout en demeurant naturellement libres de les accepter ou non.

Le statut du conjoint-aidant est appelé à évoluer en véritable statut de co-entrepreneur. Le Comité général de gestion de l'INAMI a réalisé une étude descriptive (données chiffrées) de ce statut; cette étude est disponible et les organisations représentatives des agricultrices ont rendu un avis sur la base de cette étude. Le ministre indique qu'on ne sait pas encore à ce stade quelles propositions vont être faites en ce qui concerne le futur statut de co-entrepreneur. De nouveaux seuils ont été examinés, mais l'Inspection des Finances a rendu un avis négatif; cela entraîne évidemment un retard dans le développement du dossier.

Certains membres ont formulé dans le cadre de la discussion des propositions auxquelles le ministre se dit ouvert:

— La création d'un congé de paternité pour les indépendants; une analyse chiffrée est d'ailleurs disponible sur la question, mais une telle réforme ne pourra voir le jour qu'après la réforme actuellement en cours du congé de maternité;

— La mensualisation du paiement des cotisations sociales est certainement une bonne idée; trop de nouveaux indépendants attendent le début d'un trimestre pour se lancer dans une activité indépendante. On pourrait envisager de lancer la mensualisation en commençant justement par les nouveaux indépendants; la généralisation de la mensualisation pourra être envisagée ultérieurement;

— Le redesign des administrations chargées du statut social des indépendants est toujours à l'examen; la réforme de la Commission de dispense des cotisations sociales est envisagée pour la fin 2017 ou le début 2018,

overwogen voor eind 2017 of begin 2018, waarbij de nadruk zal worden gelegd op een doorgedreven automatisering van de behandeling van de aanvragen (semi-automatische verwerking) om de verwerkingstermijnen te verkorten.

In verband met de hervorming van de Orde van architecten is de minister van mening dat wie gelooft dat alles vlot gaat, dwaalt. De hervorming van de Orde is niet onderhevig aan communautaire overwegingen, maar stemt overeen met realiteiten als gevolg van de diverse Staatshervormingen (zoals de overhevelingen van bevoegdheden inzake stedenbouwkunde en ruimtelijke ordening). De minister wil federale elementen handhaven in een federale structuur en wat moet worden overgeheveld, inpassen in structuren die aangepast zijn aan de gewestbevoegdheden; dit dossier zou in februari 2017 afgerond moeten zijn. Gelijktijdig zal een Orde van landmeters worden opgericht op federaal niveau.

De minister geeft aan dat hij kan instemmen met de meeste standpunten die door de diverse sprekers naar voren zijn gebracht. Op één bepaald punt echter, namelijk dat van de annualisering van de werktijd, creëert een ideologische breuklijn een groot meningsverschil met wat sommige sprekers hebben verklaard. De minister is immers van mening dat de annualisering van de werktijd een maatregel is waar zowel de werkgevers als de werknemers baat bij hebben, en onontbeerlijk is voor de groei en de werkgelegenheid.

In verband met de opleidingsinspanning zij eraan herinnerd dat de wet voordien voorzag in een minimumgrens van 1,9 % van de loonsom die aan opleiding moest worden besteed, op straffe van een geldboete van 0,05 % van de loonsom. De *Union des Classes Moyennes* heeft die bepaling aangevochten voor de Raad van State, die zich heeft gericht tot het Grondwettelijk Hof, dat op zijn beurt de wet ongrondwettig heeft verklaard.

minister Peeters stelt voor de ondernemingen met minder dan tien werknemers vrij te stellen van elke vormverplichting; voor de ondernemingen met tien tot twintig werknemers moet nog een regeling worden bepaald die afgestemd is op de kmo's. Voor het overige wordt voor de ondernemingen met meer dan twintig werknemers een nieuwe interprofessionele doelstelling bepaald van gemiddeld vijf opleidingsdagen per voltijds equivalent per jaar, tot dusver zonder dat bij niet-inachtneming in een sanctie wordt voorzien.

Het ligt in de bedoeling het mechanisme van de werkgeversgroepering te vereenvoudigen: onbepaalde duur, geen voorafgaande aanvraag meer indienen bij

l'accent étant mis sur une automatisation poussée du traitement des demandes (traitement semi-automatisé) en vue de réduire les délais d'examen.

En ce qui concerne la réforme de l'Ordre des architectes, le ministre considère que c'est se bercer d'illusions que croire que tout va bien. La réforme de l'Ordre n'obéit pas à des considérations communautaires, mais correspond aux réalités nées des différentes réformes de l'État (il suffit de songer aux transferts de compétences en matière d'urbanisme et d'aménagement du territoire). Le ministre entend garder des éléments fédéraux dans une structure fédérale et de transférer ce qui doit l'être dans des structures adaptées aux compétences régionales; le dossier devrait aboutir en février 2017. Parallèlement, un Ordre des géomètres sera créé au niveau fédéral.

Le ministre indique pouvoir souscrire à la plupart des points de vue développés par les divers intervenants. Sur un point cependant, qui est celui de l'annualisation du temps de travail, une fracture idéologique crée un point de désaccord majeur avec ce que certains intervenants ont avancé. Le ministre estime en effet que l'annualisation du temps de travail est une mesure qui est profitable pour les employeurs comme pour mes travailleurs, et qu'elle est indispensable pour la croissance et l'emploi.

En ce qui concerne l'effort de formation, il faut rappeler qu'antérieurement la loi fixait un seuil minimal de 1,9 % de la masse salariale à consacrer à la formation, sous peine d'une amende de 0,05 % de la masse salariale. L'UCM a attaqué ce dispositif devant le Conseil d'État, qui a interrogé la Cour constitutionnelle, laquelle a déclaré la loi inconstitutionnelle.

Ce qui est proposé, par le ministre Kris Peeters, c'est de dispenser les entreprises de moins de 10 travailleurs de toute obligation formelle; de 10 à 20 travailleurs, il reste à définir un régime adapté aux réalités des PME. Pour le reste, les entreprises de plus de 20 travailleurs, un nouvel objectif interprofessionnel est fixé de 5 jours de formation en moyenne par an, par équivalent temps-plein, sans sanction prévue à ce stade.

Le groupement d'employeurs, le projet tend à la simplification de cet outil: durée indéterminée, il n'y a aura plus de sollicitation préalable du Conseil national du

de Nationale Arbeidsraad enzovoort. Alleen de werkgeversgroeperingen die meer dan 50 werknemers in dienst hebben, zijn nog aan beperkingen onderworpen.

Wat de betalingstermijnen betreft, worden diverse pistes worden gevolgd: de hervorming van de wet van 2002, de verruiming van de summiere rechtspleging om betaling te bevelen tot B2C, de bespoediging van de betalingen door de overheden enzovoort.

Samen met minister van Justitie Geens zal de faillissementswetgeving worden herzien om de te goeder trouw zijnde gefailleerde een echte tweede kans te geven. Momenteel wordt werk gemaakt van het voorontwerp van wet ter zake.

De vennootschapsbelasting wordt hervormd om de rechtsonzekerheid weg te nemen en om een en ander administratief te vereenvoudigen. Ze wordt echt “kmo-vriendelijk”: nominale daling van de tarieven, vermindering van het aantal fiscale niches en economische efficiëntie. Samen met de minister van Financiën werden verschillende mogelijkheden geanalyseerd en de Hoge Raad van Financiën heeft een advies ter zake uitgebracht. De minister maant aan tot omzichtigheid in dit dossier, dat goed is voor 14 miljard euro ontvangsten. In dit dossier kan men zich geen blunders veroorloven.

Wat de buurtwinkel betreft:

— met betrekking tot de *e-commerce* verwijst de minister naar zijn antwoord op een mondelinge vraag;

— de franchise: de minister gaat ermee akkoord dat wordt gewaarschuwd voor mogelijk misbruik van de relatie tussen grote groepen en franchisenemers; hij geeft aan dat de franchisenemers niet de slaven van onze tijd mogen worden (sommige niet-concurrentiebedingen zouden inderdaad moeten worden verboden). De minister wil evenwel in eerste instantie met de sectoren overleggen; in voorkomend geval kan de regelgeving bepaalde regels opleggen en, zo nodig, de *class action* voor franchisenemers instellen;

— de optimalisering van de betaalmogelijkheden, het steunen van de lokale actoren, het bevorderen van lokale munten enzovoort zijn een paar algemene elementen die de buurtwinkel moeten bevorderen.

Met betrekking tot de ondernemersdiversiteit geeft de minister aan dat er geen breuklijn door de regering loopt en dat de regering zich inzonderheid achter de staatssecretaris voor Asiel en Migratie schaaft. Alle regeringsleden dragen dezelfde boodschap uit: responsabilisering, integratie in de samenleving en daadkrachtig optreden inzake de toegang tot en het verblijf op het grondgebied.

Travail,... La seule restriction concerne les groupements qui emploient plus de 50 travailleurs.

En ce qui concerne les délais de paiement, diverses pistes seront suivies: la réforme de la loi de 2002; l'extension de la procédure sommaire d'injonction de payer, qui va être étendue au B2C, , l'accélération des paiements par les pouvoirs publics, etc.

Avec le ministre de la Justice, Monsieur Koen Geens, les règles en matière de faillite vont être revues en vue de créer une véritable 'seconde chance' pour le failli de bonne foi. L'avant-projet de loi est en cours d'élaboration.

La réforme de l'ISOC devra répondre à l'insécurité juridique et viser la simplification administrative; elle sera véritablement 'orientée PME': diminution nominale des taux, diminution du nombre de niches fiscales, efficience économique. Avec le ministre des Finances, différentes hypothèses ont été examinées; un avis du Conseil supérieur des Finances a été rendu. Le ministre appelle à la prudence dans ce dossier, qui représente 14 milliards d'euros de recettes. Le droit à l'erreur dans ce dossier n'existe pas.

En ce qui concerne le commerce de proximité:

— Concernant l'e-commerce, le ministre renvoie à sa réponse à une question orale;

— La franchise: le ministre peut marquer son accord concernant la mise en garde contre l'abus possible de la relation entre grands groupes et franchisés; à ses yeux, les franchisés ne doivent pas devenir les serfs des temps modernes (certaines clauses de non-concurrence devraient en effet être interdites). Cependant, le ministre se propose de concerter en premier lieu avec les secteurs; le cas échéant, la réglementation pourrait imposer certaines règles et, pourquoi pas, introduire la *class action* pour les franchisés;

— L'amélioration des moyens de paiement, le soutien aux acteurs locaux, l'encouragement des monnaies locales, etc. sont quelques éléments d'un plan global en faveur du commerce de proximité.

En ce qui concerne l'entreprenariat de la diversité, le ministre assure qu'il n'y pas de fracture au sein du gouvernement et en particulier avec le secrétaire d'État à l'Asile et aux Migrations; le message est le même: responsabilisation, insertion dans la société et fermeté par rapport à l'accès au territoire et au séjour sur le territoire.

Het aandeelhouderschap van werknemers is volgens de minister een krachtige hefboom om de ondernemingen te steunen en om de werknemers te betrekken bij de overdracht en de overname van ondernemingen. Dat spoort trouwens met de bekommernissen ter zake die een spreker zeer terecht heeft geuit. Met betrekking tot het aandeelhouderschap van werknemers verwijst de minister naar een zeer gedocumenteerd onderzoek van de UCM.

III. — ADVIES

Met 9 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 32 – FOD Economie (*partim* KMO, Middenstand en Landbouw) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017.

De rapporteur,

Leen DIERICK

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

L'actionnariat salarié constitue selon le ministre un levier important de soutien à l'entreprise et d'implication des travailleurs dans les mécanismes de transfert et de reprise d'entreprise; ceci cadre d'ailleurs avec les préoccupations exprimées très justement par un intervenant sur ce dernier point. Le ministre renvoie sur cette question de l'actionnariat salarié à une étude très documentée de l'UCM.

III. — AVIS

Par 9 voix contre une et 3 abstentions, la commission émet un avis favorable sur la section 32 – SPF Économie (*partim* PME, Classes moyennes et Agriculture) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2017.

La rapporteuse,

Leen DIERICK

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE