

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 november 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**voor het verrichten door het Rekenhof
van een audit van B-FAST**

(ingediend door mevrouw Rita Bellens)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 novembre 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la réalisation, par la Cour des
comptes, d'un audit de B-FAST**

(déposée par Mme Rita Bellens)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

B-FAST is al sinds 2000 het vlaggenschip van de Belgische noodhulp. Dankzij de onverdroten inzet van talloze mensen slaagt deze organisatie er in hulp te bieden in rampgebieden. Een korte historiek:

Naar aanleiding van de geboden Belgische hulp tijdens de aardbevingen in Turkije (november en augustus 1999), achtte de federale regering het noodzakelijk een permanente structuur op te richten om in geval van rampen sneller en efficiënter bijstand te kunnen bieden, vooral wanneer mensenlevens op het spel staan.

In november 2000 keurde de Ministerraad, op voorstel van de minister van Buitenlandse Zaken, van de minister van Binnenlandse Zaken en van de minister van Defensie, de oprichting van een snelwerkende interventiestructuur goed. Met deze structuur kon bijstand of noodhulp worden gestuurd naar landen getroffen door een natuurfenomeen of door de mens veroorzaakte rampen. De beslissing werd per koninklijk besluit van 28 februari 2003 bevestigd tot de oprichting van, ten eerste, een coördinatieraad voor noodbijstand in het buitenland bij catastrofe of calamiteit, ten tweede, van een ondersteunende permanente dienst B-FAST (*Belgian First Aid and Support Team*), ten derde, van een planningscomité en ten vierde, van een adviescomité.

1) De coördinatieraad bestaat uit afgevaardigden van de eerste minister en van de ministers bevoegd voor Landsverdediging, Binnenlandse Zaken, Volksgezondheid, Begroting en Ontwikkelingssamenwerking. De minister van Buitenlandse Zaken of zijn afgevaardigde fungeert als voorzitter van de coördinatieraad. In crisisbeheer is reactiesnelheid cruciaal. Binnen de 12 uren moet de beslissing tot hulp omgezet worden in een operatie.

2) De ondersteunende permanente dienst B-FAST werd opgezet vanwege de nood aan een korte en rechtstreekse communicatielijn tussen de besluitvorming en de operatoren. Daarom werd de permanente dienst (het secretariaat van B-FAST) geïntegreerd in de administratie van de FOD Buitenlandse Zaken (diensten van de voorzitter). Deze dienst ondersteunt en ziet toe op de goede uitvoering van de beslissingen en stimuleert de samenwerking tussen de partnerdepartementen. Ook is hij bevoegd voor de coördinatie, de voorbereiding van de beslissingen, eventuele uitvoering en opvolging van alle maatregelen die moeten worden genomen in het

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

B-FAST est, depuis l'an 2000, le porte-drapeau de l'aide d'urgence belge. Grâce à un engagement à toute épreuve d'un grand nombre de personnes, cette organisation parvient à apporter son secours dans les zones sinistrées. En voici un bref historique:

À la suite de l'aide apportée par la Belgique lors des tremblements de terre qui ont secoué la Turquie en août et novembre 1999, le gouvernement fédéral a estimé nécessaire de créer une structure permanente afin d'être capable de donner une réponse rapide et plus efficace en cas de catastrophes, ce, d'autant plus lorsque des vies humaines sont en jeu.

En novembre 2000, sur proposition des ministres des Affaires étrangères, de l'intérieur et de la Défense, le Conseil des ministres approuva la création d'une structure d'intervention rapide afin d'envoyer des équipes d'aide d'urgence vers le(s) pays tiers touché(s) par une calamité ou une catastrophe causée par la main de l'homme. Cette proposition a été concrétisée par l'adoption de l'arrêté royal du 28 février 2003 portant création, premièrement, d'un Conseil de coordination pour l'aide d'urgence à l'étranger en cas de catastrophe ou de calamité, deuxièmement, d'un service permanent de soutien B-FAST (*Belgian First Aid and Support Team*), troisièmement, d'un comité de planification et, quatrièmement, d'un comité consultatif.

1) Le Conseil de coordination se compose de représentants du premier ministre et des ministres en charge de la Défense, de l'Intérieur, de la Santé publique, du Budget et de la Coopération au développement. Le ministre des Affaires étrangères ou son représentant préside le Conseil de coordination. La rapidité de réaction est cruciale dans la gestion des crises. Dans les 12 heures, la décision de porter assistance doit être concrétisée en une opération.

2) Le service permanent de soutien B-FAST a été créé pour répondre à la nécessité d'établir un canal de communication court et direct entre la prise de décision et les opérateurs. C'est la raison pour laquelle le service permanent (le secrétariat de B-FAST) a été intégré à l'administration du SPF Affaires étrangères (services du président). Ce service soutient et assure la bonne exécution des décisions et stimule la coopération entre les départements partenaires. Il est également chargé de la coordination, de la préparation des décisions et de l'exécution et du suivi éventuels de toutes les mesures qui doivent être prises dans le cadre de l'aide d'urgence

kader van de noodbijstand in het buitenland. Tot slot voert de permanente dienst B-FAST zijn opdracht uit zonder afbreuk te doen aan de opdrachten toegekend aan het coördinatie- en crisiscentrum van de regering ter uitvoering van het koninklijk besluit van 18 april 1988.

3) Het planningscomité werd opgericht voor de strategische ondersteuning en bestaat uit ambtenaren als vertegenwoordigers van de diverse betrokken administraties, namelijk de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, de FOD Binnenlandse Zaken, de FOD Budget en Beheerscontrole, de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en het ministerie van Landsverdediging. Dit Planningscomité is ondergebracht bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking en wordt voorzeten door de directeur van B-FAST.

4) Het adviescomité is samengesteld uit vertegenwoordigers van niet-gouvernementele organisaties en experts in het domein van de noodhulp bij catastrofes of calamiteiten, die worden aangeduid door de coördinatieraad. Het wordt ondergebracht bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking en wordt samengeroepen door de directeur van B-FAST teneinde adviezen te verstrekken inzake hulpacties.

B-FAST heeft de beschikking over een aantal hulpmodules. De meest bekende zijn de *Urban Search and Rescue* (USAR) en het veldhospitaal. Daarnaast biedt B-FAST ook hogecapaciteitspompen aan bij overstromingen, beschikt het over mobiele en snel inzetbare waterzuiveringssystemen en een *Emergency Temporary Shelter* (ETS), waarbij snel grote aantallen mensen kunnen worden ondergebracht in een tentenkamp voorzien van dekens, verwarming en kookgelegenheid.

Sinds de oprichting heeft B-FAST al talloze missies uitgevoerd over de hele wereld en hulp geboden wanneer ons land hiervoor de vraag kreeg van een noodlijdende staat. Een greep uit hulpacties uit het verleden:

- overstromingen in Oekraïne, in 2001;
- de zware aardbeving in Bam, Iran, in 2003;
- de tsunami in Zuid-Oost-Azië einde 2004, begin 2005;
- orkaan Katrina in New Orleans, Verenigde Staten, in 2005;

à l'étranger. Enfin, le service permanent B-FAST exécute sa mission sans préjudice des missions attribuées au Centre gouvernemental de coordination et de crise en exécution de l'arrêté royal du 18 avril 1988.

3) Le Comité de planification a été créé à des fins d'appui stratégique et est composé de fonctionnaires et de représentants des diverses administrations concernées, à savoir le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement, le SPF Intérieur, le SPF Budget et Contrôle de la Gestion, le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement et le ministère de la Défense. Ce Comité de planification est rattaché au SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement et est présidé par le directeur de B-FAST.

4) Le Comité consultatif est composé de représentants d'organisations non gouvernementales et d'experts spécialisés dans les questions d'aide d'urgence et d'aide humanitaire en cas de catastrophes ou de calamités, et sont désignés par le Conseil de Coordination. Le Conseil consultatif est rattaché au SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement et est convoqué par le directeur de B-FAST en vue de formuler des avis au sujet des actions de secours.

B-FAST dispose d'un certain nombre de modules d'intervention dont les plus connus sont le *Urban Search and Rescue* (USAR) ainsi que l'hôpital de campagne. En outre, en cas d'inondations, B-FAST propose des pompes à haute capacité, dispose de systèmes de purification d'eau mobiles et rapidement déployables et d'un *Emergency Temporary Shelter* (ETS) qui permet d'héberger rapidement un grand nombre de personnes dans un camp de tentes équipées de couvertures, de chauffage, de gazinières et d'une batterie de cuisine.

Depuis sa création, B-FAST a déjà mené à bien de nombreuses missions à travers le monde et apporté un soutien à des pays sinistrés lorsqu'ils en faisaient la demande. Voici quelques exemples d'actions d'assistance menées dans le passé:

- les inondations en Ukraine en 2001;
- le grave séisme à Bam, en Iran, en 2003;
- le tsunami en Asie du Sud-Est fin 2004, début 2005;
- l'ouragan Katrina à la Nouvelle-Orléans, aux États-Unis, en 2005;

- de aardbeving in Haïti, in 2010;
- de aardbeving in Van, Turkije, 2011;
- tyfoon in de Filipijnen, 2014.

Eén van de meest recente hulpacties was die bij de aardbeving in Nepal, eind april 2015. Op 25 april kreeg België de vraag van Nepal om hulp te bieden. Er werd besloten een USAR-team te zenden. Dat kwam pas op 29 april toe in Nepal, maar toen was er door de hulpstroom uit andere landen niet veel behoefte meer aan de USAR-module. De 43 vrijwilligers besloten niettemin zich zo nuttig mogelijk te maken en medische zorgen toe te dienen waar nodig in het hen toegewezen gebied. Uiteindelijk vertrok het team weer naar België en kwam thuis op 5 mei 2015.

Naar aanleiding van deze missie vroegen Kamerleden Rita Bellens, Gwenaëlle Grovonius, Georges Dallemagne, Els Van Hoof en Wouter De Vriendt om een evaluatie van de missie en kregen ze van minister van Buitenlandse Zaken Didier Reynders de garantie dat voor het einde van het jaar de missie in Nepal zou worden geëvalueerd, alsook een evaluatie van de organisatie van de inzet van B-FAST. Kamerlid Bellens vroeg de minister ook in een schriftelijke vraag gedateerd op 19 oktober 2015 om gedetailleerde cijfers van de kostprijs van elke tot nu toe uitgevoerde missie.

Op 10 december 2015 verschenen in *Gazet van Antwerpen*, *Het Laatste Nieuws*, *L'Écho* en *La Dernière Heure* details van een audit, gebaseerd op gesprekken met mensen van alle betrokken departementen, hierboven reeds opgesomd. Deze audit werd nog niet overgemaakt aan het parlement.

Hoewel B-FAST volgens de ondervraagden een “positieve globale *bilan*” verdient en er wordt gewezen op belangrijke operaties waar de betrokkenen trots op zijn, kwamen er ook stevige punten van kritiek voor. De slotsom luidt, nog volgens de pers: “De organisatie beantwoordt niet aan hedendaagse eisen die gesteld kunnen worden aan een moderne en professionele noodhulporganisatie.”

Er worden vervolgens enkele voorbeelden gegeven, waaruit een greep:

- B-FAST heeft geen geformaliseerd en uitgebouwd systeem om de ambities waar te maken. Er is nooit een formele evaluatie geweest;

- le tremblement de terre en Haïti en 2010;
- le séisme à Van, en Turquie, en 2011;
- le typhon aux Philippines en 2014.

L'une des actions d'assistance les plus récentes fut lancée lors du tremblement de terre au Népal, fin avril 2015. Le 25 avril, le Népal a demandé à la Belgique de lui porter assistance. Il a été décidé d'envoyer une équipe USAR. Celle-ci n'arriva que le 29 avril au Népal, qui, en raison de l'afflux d'aide en provenance d'autres pays, n'avait plus guère besoin des services du module USAR. Les 43 volontaires ont néanmoins décidé de se rendre utiles autant que faire se peut et d'administrer des soins médicaux où cela s'avérerait nécessaire dans la région qui leur avait été attribuée. L'équipe est finalement rentrée en Belgique le 5 mai 2015.

À la suite de cette mission, les députés Rita Bellens, Gwenaëlle Grovonius, Georges Dallemagne, Els Van Hoof et Wouter De Vriendt ont demandé qu'elle soit évaluée et ils ont obtenu de M. Didier Reynders, ministre des Affaires étrangères, la garantie que la mission au Népal serait évaluée avant la fin de l'année ainsi que l'organisation du déploiement de B-FAST. Mme Bellens a également demandé au ministre, dans une question écrite datée du 19 octobre 2015, des chiffres détaillés du coût de chaque mission réalisée jusqu'à présent.

Des détails d'un audit, basé sur des entretiens avec des membres de tous les départements concernés précités, ont été publiés dans la *Gazet van Antwerpen*, *Het Laatste Nieuws*, *L'Écho* et *La Dernière Heure*, le 10 décembre 2015. Cet audit n'a pas encore été transmis au Parlement.

Bien que, d'après les personnes interrogées, B-FAST mérite un “bilan globalement positif” et qu'il soit renvoyé à des opérations importantes dont les intéressés sont fiers, certains points sont également vivement critiqués. Toujours d'après la presse, la conclusion est la suivante: “L'organisation ne répond pas aux exigences actuelles qui peuvent être imposées à une organisation d'aide d'urgence moderne et professionnelle.” [trad.]

Ensuite, quelques exemples sont donnés parmi lesquels:

- B-FAST n'est pas doté d'un système formalisé et développé afin de réaliser les ambitions. Une évaluation formelle n'a jamais eu lieu;

— er is geen doordacht, toekomstgericht en samengedragen organisatieontwikkelingstraject;

— het departement Ontwikkelingssamenwerking zou onze internationale noodhulp liever uitbesteden aan de Verenigde Naties en ngo's;

— er zijn twee raden waarin vertegenwoordigers zitten van alle betrokken ministeries: de coördinatieraad (die de regering direct adviseert) en het planningscomité (voor de operaties en de ondersteuning). Voor geen van beiden bestaat er een duidelijk besluitvormingsproces. Het blijft vaag wie precies wat te zeggen heeft;

— het adviescomité met experten van ngo's bestaat alleen op papier;

— verschillende betrokkenen melden situaties van verdwijning van materiaal en vermoedens van persoonlijk gebruik van materiaal;

— successen hangen te veel af van de goodwill en flexibele inzet door personen en expertise vanuit de ministeries en worden eerder bereikt ondanks het ontbreken van een goede ondersteunende structuur, samenwerking en synergie;

— er is geen eenduidig beleid voor de instroom, opleiding en inzet van de honderden vrijwilligers.

Het is uiterst belangrijk voor de werking van Belgische noodhulp bij buitenlandse rampen in het algemeen en B-FAST in het bijzonder dat men een grondige en onafhankelijke doorlichting organiseert. Slechts hierdoor kunnen de nodige lessen worden getrokken om maatregelen te nemen op vlak van de organisatie van B-FAST en deze organisatie sterker te maken.

Ook de bevolking heeft het recht om te weten wat er gebeurt met de overheidsmiddelen voor B-FAST en of deze middelen correct en op transparante wijze worden aangewend. Deze controle is een taak van het Parlement, waarvoor het Rekenhof ter beschikking staat. Het is dan ook het Rekenhof dat een audit van B-FAST dient uit te voeren, naast en, aanvullend op elk ander initiatief tot audit dat werd of zal worden genomen.

Rita BELLENS (N-VA)

— l'organisation n'a pas de trajet de développement réfléchi, tourné vers l'avenir et jouissant d'un soutien commun;

— le département de la Coopération au développement préférerait sous-traiter notre aide d'urgence internationale aux Nations unies et à des ONG;

— il existe deux conseils dans lesquels siègent des représentants de tous les ministères concernés: le Conseil de coordination (qui conseille directement le gouvernement) et le Comité de planification (pour les opérations et le soutien). Pour ces deux organes, le processus décisionnel manque de clarté. On ne sait pas exactement quelles sont les compétences précises de l'un et de l'autre;

— le comité d'avis au sein duquel devraient siéger des experts issus d'organisations non gouvernementales n'existe que sur papier;

— différents intéressés signalent des disparitions de matériel et font part de suspicions d'utilisation de matériel à des fins personnelles;

— les succès dépendent trop de la bonne volonté et de la mise à disposition flexible de personnes et d'expertise par les ministères et ils sont plutôt obtenus en dépit de l'absence d'une bonne structure de soutien et du manque de coopération et de synergie;

— aucune stratégie univoque n'a été définie en ce qui concerne le recrutement, la formation et la mobilisation des centaines de bénévoles.

Il est capital, pour le fonctionnement de l'aide d'urgence belge à l'étranger en cas de catastrophe en général et pour B-FAST en particulier, d'effectuer un audit approfondi et indépendant, seul moyen de tirer les enseignements nécessaires en vue de prendre des mesures concernant l'organisation de B-FAST et de renforcer cette dernière.

La population a, elle aussi, le droit de savoir comment sont affectés les moyens publics octroyés à B-FAST et s'ils sont utilisés de façon correcte et transparente. Cette mission de contrôle revient au Parlement, qui peut faire appel à cet égard à la Cour des comptes. C'est donc à la Cour des comptes qu'il incombe de réaliser un audit de B-FAST, en plus et en complément de toute autre initiative d'audit déjà prise ou à prendre dans le futur.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

A. wijst op de plenaire vragen nr. 473 van de heer Dallemagne, nr. 474 van mevrouw Bellens en nr. 475 van mevrouw Van Hoof aan de minister om een evaluatie van B-FAST tijdens de plenaire vergadering van 7 mei 2015 waarop de minister antwoordde: “Zoals gebruikelijk zal de operatie geëvalueerd worden om de vastgestelde problemen weg te werken. [...] De komende weken zal er een diepgaande analyse moeten worden gemaakt met alle betrokkenen. Ik zal komende maandag in de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen reeds een eerste toelichting geven over de voorbije missie. [...] We zullen alle evaluaties uitvoeren.”;

B. wijst op de mondelinge vragen nr. 4175 van mevrouw Grovonius, nr. 4253 van de heer Dallemagne, nr. 4270 van mevrouw Bellens, nr. 4274 van mevrouw Van Hoof en nr. 4289 van de heer De Vriendt aan de minister om een evaluatie van B-FAST tijdens de bijeenkomst van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen op 11 mei 2015, waarop de minister antwoordde: “Een evaluatie is noodzakelijk. Het regeerakkoord bepaalt dat de regering zal toezien op een verhoogde efficiëntie van B-FAST en zal zoeken naar synergiën die de werking ervan kunnen verbeteren. Tegen eind dit jaar zullen er voorstellen worden geformuleerd. [...] In de loop van de volgende dagen en weken zullen verscheidene evaluatiesessies plaatsvinden. We zijn het aan de vrijwilligers verplicht te bekijken hoe we de werking van B-FAST nog kunnen verbeteren. Ik ben bereid om na te gaan hoe de procedures kunnen worden bespoedigd. We moeten de Belgische interventie evalueren [...]. Ik zal de commissie voorstellen voorleggen ter verbetering van de werking van B-FAST. Deze voorstellen zullen we voorleggen aan de Ministerraad. [...] Er komt een evaluatie, niet alleen over Nepal, maar ook over de vraag of een hervorming of een nieuwe werkwijze voor B-FAST op basis van het regeerakkoord noodzakelijk is.”;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

A. renvoyant aux questions n° 473 de M. Dallemagne, n° 474 de Mme Bellens et n° 475 de Mme Van Hoof adressées, lors de la séance plénière du 7 mai 2015, au ministre en vue de l'évaluation de B-FAST et auxquelles ce dernier a répondu: “Chaque opération B-FAST, je vous rassure, est toujours évaluée après le retour de nos équipes. Il n'en ira pas différemment cette fois-ci. Le but d'une telle évaluation est toujours le même: identifier les faiblesses et y remédier. [...] Une analyse détaillée de la mission sera réalisée au cours des prochaines semaines avec tous les intéressés. Je fournirai les premiers commentaires lundi prochain en commission des Relations extérieures. [...] Nous ferons toutes les évaluations nécessaires.”;

B. renvoyant aux questions orales n° 4175 de Mme Grovonius, n° 4253 de M. Dallemagne, n° 4270 de Mme Bellens, n° 4274 de Mme Van Hoof et n° 4289 de M. De Vriendt adressées au ministre, au cours de la réunion de la commission des Affaires extérieures le 11 mai 2015, en vue de l'évaluation de B-FAST et auxquelles le ministre a répondu: “Cette mission mérite-t-elle d'être soumise à une évaluation? Évidemment, comme suite à chaque mission à l'étranger, nous tirons aussi les leçons de cette mission-ci. Ceci a [...] été convenu [...] dans l'accord de gouvernement qui stipule à cet égard que, “dans le cadre de l'aide humanitaire urgente, et notamment pour ce qui concerne le rayon d'action international de B-FAST, le gouvernement s'attachera à augmenter l'efficacité de cette plateforme interdépartementale et recherchera des synergies et des associations susceptibles d'en améliorer le fonctionnement”... [...] Au niveau belge, on organisera plusieurs séances d'évaluation dans les jours et les semaines à venir. [...] Il est de notre devoir envers les quelques centaines de volontaires [...] de voir comment encore renforcer la démarche. [...] Je suis prêt à examiner la façon d'accélérer les procédures. [...] Une évaluation ne sera néanmoins pas limitée au niveau belge. [...] Je répète que nous procéderons à des évaluations et que nous aurons l'occasion de voir, d'ici la fin de l'année, s'il existe des propositions en vue d'une amélioration en termes de fonctionnement des opérations de B-FAST... [...] L'évaluation ne se cantonnera pas à l'opération déployée au Népal, mais analysera également l'option d'une possible réforme de B-FAST, en ligne avec l'accord de gouvernement et [...] lorsque nous aurons à venir devant le gouvernement pour la fin de l'année avec des propositions d'amélioration du fonctionnement, je ne manquerai évidemment pas d'en faire part à la commission.”;

C. wijst op de schriftelijke vragen nrs. 138, 168, 333, 643, 751, 812, 1107 en 1594 van mevrouw Bellens aan de diverse betrokken ministers om een gedetailleerde kostenberekening van de B-FAST-missies, waarbij de minister van Buitenlandse Zaken antwoordde op vraag nr. 168: “Een lijst van B-FAST-interventies bevindt zich op de website www.b-fast.be/nl. Daarbij worden tevens de aard van de interventie, de datum en het getroffen land vermeld.” Deze lijst is echter niet volledig. Zo staat de kostprijs voor de Nepal-missie nog niet vermeld. Vraag nr. 1107 heeft tot op heden nog geen antwoord gekregen van de minister van Volksgezondheid;

D. wijst op het regeerakkoord waarin wordt gesteld: “In het raam van de dringende humanitaire hulpverlening en met name wat betreft de internationale actieradius van B-FAST, zal de regering toezien op een verhoogde efficiëntie van dit interdepartementaal platform en op het zoeken naar synergiën en samenwerkingsverbanden die de werking ervan kunnen verbeteren;

E. stelt vast dat er volgens *Gazet van Antwerpen* van 10 december 2015 een audit werd gemaakt van de organisatie van B-FAST waarin volgende punten werden vermeld:

a. de organisatie van B-FAST kent belangrijke tekortkomingen;

b. het departement Ontwikkelingssamenwerking geeft aan noodhulp liever uit te besteden aan de VN en ngo's;

c. er worden door betrokkenen vastgestelde verdwijningen en vermoedens van persoonlijk gebruik van materiaal van B-FAST vermeld;

d. er wordt vastgesteld dat het adviescomité van ngo's en experts enkel bestaat op papier;

e. er wordt aangegeven dat er geen eenduidig vrijwilligersbeleid bestaat;

F. stelt vast dat de minister van Buitenlandse Zaken Didier Reynders op 22 juli 2016 in diverse media heeft gemeld dat de regering een financiële audit door het Rekenhof wenst;

G. wijst op het antwoord van minister van Buitenlandse Zaken Didier Reynders op mondelinge vraag nr. 14268 van mevrouw Bellens die werd beantwoord tijdens de bijeenkomst van de commissie Buitenlandse Betrekkingen op 8 november 2016, waar de minister bevestigde dat de regering een financiële audit door het Rekenhof wenst;

C. renvoyant aux questions écrites n^{os} 138, 168, 333, 643, 751, 812, 1107 et 1594 par Mme Bellens aux ministres concernés concernant le calcul détaillé des coûts des missions de B-FAST et à laquelle le ministre des Affaires étrangères a répondu: “Une liste d'interventions B-FAST peut être consultée sur le site web www.b-fast.be/fr. La nature de l'intervention, la date et le pays touché y sont également mentionnés.” Cette liste n'est toutefois pas exhaustive. Ainsi, le coût de la mission au Népal n'y est pas encore indiqué. La question n^o 1107 n'a, à ce jour, reçu aucune réponse du ministre de la Santé publique;

D. attirant l'attention sur l'accord de gouvernement, qui précise que “Dans le cadre de l'aide humanitaire urgente, et notamment pour ce qui concerne le rayon d'action internationale de B-FAST, le gouvernement s'attachera à augmenter l'efficacité de cette plateforme interdépartementale et recherchera des synergies et des associations susceptibles d'en améliorer le fonctionnement.”;

E. constatant que, selon la *Gazet van Antwerpen* du 10 décembre 2015, un audit de l'organisation de B-FAST a été réalisé et fait état des points suivants:

a. l'organisation de B-FAST présente d'importantes lacunes;

b. le Département de la Coopération au développement préfère sous-traiter l'aide d'urgence à l'ONU et aux ONG;

c. il est fait mention de disparitions constatées par des intéressés et de présomptions d'utilisation de matériel de B-FAST à des fins personnelles;

d. il est constaté que le comité consultatif composé d'ONG et d'experts n'existe que sur papier;

e. il est signalé qu'il n'existe pas de politique claire en matière de volontariat;

F. constatant que M. Didier Reynders, ministre des Affaires étrangères, a indiqué dans divers médias, le 22 juillet 2016, que le gouvernement souhaitait qu'un audit financier soit réalisé par la Cour des comptes;

G. renvoyant à la question orale n^o 14268 adressée par Mme Bellens à M. Didier Reynders, ministre des Affaires étrangères, et à laquelle il a répondu, lors de la réunion de la commission Relations extérieures du 8 novembre 2016, que le gouvernement souhaitait qu'un audit financier soit réalisé par la Cour des comptes;

VRAAGT AAN HET REKENHOF:

een audit uit te voeren naar de organisatie van B-FAST binnen alle bij de organisatie betrokken ministeries en federale overheidsdiensten en daarbij rekening te houden met volgende vragen:

a. bij welke ministeries en federale overheidsdiensten betrokken bij de organisatie van B-FAST kan het Rekenhof misbruik van middelen en materiaal bestemd voor B-FAST vaststellen, en wat is de aard en de omvang van dit misbruik? Welke maatregelen kunnen worden genomen om zulk misbruik in de toekomst te vermijden?

b. werden de principes van *good governance* (*new public management* — NPM) door elk betrokken departement toegepast?

c. wat is de volledige kostenstructuur van de organisatie van B-FAST, bovenop de basisallocaties binnen het programma 14.40.4 van de algemene uitgavenbegroting van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking? Welke kosten worden er bij de andere betrokken departementen gemaakt bij de ondersteuning en uitvoering van de missies van B-FAST en op welke basisallocaties worden die geïmputeerd?

Het Rekenhof wordt gevraagd in maart 2017 een rapport op te leveren.

VRAAGT AAN DE FEDERALE REGERING:

— de audit van B-FAST, die werd gemaakt in opdracht van de regering, over te maken aan het Parlement.

9 november 2016

Rita BELLENS (N-VA)

DEMANDE À LA COUR DES COMPTES:

de réaliser un audit sur l'organisation de B-FAST auprès de tous les ministères et de tous les services publics fédéraux associés à cette organisation en prenant en compte les questions suivantes:

a. Dans quels ministères et services publics fédéraux associés à l'organisation de B-FAST la Cour des comptes peut-elle constater des abus dans l'utilisation des moyens et du matériel destinés à B-FAST? Quelles sont la nature et l'ampleur de ces abus? Quelles mesures peut-on prendre pour éviter que de tels abus se reproduisent à l'avenir?

b. Les principes de la bonne gouvernance (*new public management* — NPM) ont-ils été appliqués par tous les départements visés?

c. Quelle est la structure exacte des coûts de l'organisation B-FAST qui s'ajoutent aux allocations de base prévues dans le programme 14.40.4 du budget général des dépenses du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement? Quelles dépenses les autres départements concernés consentent-ils pour le soutien et l'exécution des missions de B-FAST et à quelles allocations de base sont-elles imputées?

La Cour des comptes est invitée à présenter son rapport en mars 2017.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

— de transmettre au Parlement l'audit de B-FAST réalisé à la demande du gouvernement.

9 novembre 2016