

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juni 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het “BE-Alert”-systeem voor
massameldingen aan de bevolking, teneinde
ook de verdwijning van minderjarigen
te melden**

(ingediend door
de heer Vincent Scourneau c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juin 2018

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à étendre le système de
notification de masse de la population
“BE-Alert” aux cas de disparitions
de mineurs**

(déposée par
M. Vincent Scourneau et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In Europa worden jaarlijks 250 000 verdwijningen van kinderen gemeld – dat is één geval om de twee minuten¹.

Bij ontvoeringen zijn de eerste uren van de zoekacties van het grootste belang; bij 76 % van de ontvoeringen met tragische afloop gebeurt het onomkeerbare immers binnen drie uur na de ontvoering. Uit een Amerikaanse studie² blijkt dat op 621 op doodslag uitgelopen kinderontvoeringen 44 % van de kinderen werd vermoord tijdens het eerste uur, 74 % tijdens de eerste drie uur en 91 % tijdens het eerste etmaal na de ontvoering. Tijdens de eerste drie uur zijn de kansen om het kind gezond en wel terug te vinden dus het grootst.

In de Verenigde Staten werd snel grote vooruitgang geboekt inzake opsporingsmethodes. Toen op 13 januari 1996 in Arlington (Texas) de jonge Amber Hagerman werd ontvoerd en ze vier dagen later dood werd teruggevonden, waren de inwoners van de streek diep getroffen. Eén van hen, Diana Simone, stelde in een radio-uitzending voor om met het bestaande *Emergency Alert System* ook de ontvoeringen van kinderen te melden. Na een op de beleidsmakers gerichte bewustwordingsactie werd ter herinnering aan het verdwenen meisje Amber het “Amberplan” ingesteld (waarbij “Amber” staat voor *America Missing Broadcast Emergency Response*). Dat systeem werd daarna uitgebreid tot het hele Amerikaanse grondgebied, waardoor informatie over pas gebeurde verdwijningen op grote schaal kan worden verspreid. Tussen de datum waarop het programma is geïmplementeerd en 24 oktober 2017 zijn 897 kinderen gezond en wel teruggevonden, in het bijzonder dankzij de werking van het “Amberplan”.

Op 31 december 2012 kon de werking van het “Amberplan” aanzienlijk worden verbeterd door het gebruik van het *Wireless Emergency Alert* (WEA). Door die technologie kan het bericht meteen worden verstuurd, zonder enige vertraging of hinder, zoals dat met een traditionele sms het geval kan zijn. Die alarmboodschap via het WEA-systeem wordt in de taal van de eigenaar verstuurd, zonder dat die zich moet inschrijven. Het

¹ Schriftelijke verklaring van het Europees Parlement over de verbetering van noodprocedures voor samenwerking bij het terugvinden van vermiste kinderen en de verbetering van alarmeringsmechanismen voor vermiste kinderen in de EU-lidstaten.

² *Amber Alert Report*.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Près de 250 000 disparitions d'enfants sont signalées en Europe chaque année, soit près d'un enfant déclaré disparu toutes les deux minutes¹.

Dans le cas d'enlèvements, les premières heures des recherches sont primordiales. En effet, dans 76 % des cas d'enlèvements se terminant tragiquement, l'inéluctable a lieu dans les trois heures qui suivent l'enlèvement. Une étude américaine² conclut quant à elle que, sur 621 enlèvements d'enfants qui se sont terminés par un homicide, 44 % des enfants ont été assassinés durant la première heure, 74 % durant les 3 heures et 91 % durant les 24 heures suivant l'enlèvement. C'est donc durant les trois premières heures que les chances de retrouver l'enfant sain et sauf sont les plus importantes.

C'est aux États-Unis que des avancées conséquentes dans les méthodes de recherche ont été rapidement enregistrées. Lorsque le 13 janvier 1996 Amber Hagerman, une petite fille d'Arlington (Texas), est enlevée et retrouvée morte 4 jours plus tard, l'émotion frappe l'ensemble des habitants de la région. Parmi ces habitants, Diana Simone suggère lors d'une émission de radio d'étendre le système d'*Emergency Alert System*, déjà en vigueur, aux cas de kidnapping d'enfants. C'est après une sensibilisation des responsables politiques que le plan Amber (pour *America Missing Broadcast Emergency Response*), en souvenir de la petite Amber, est mis en place. Le plan mis en place prendra par la suite de l'ampleur jusqu'à couvrir l'ensemble du territoire américain et permettre ainsi la diffusion à large échelle d'informations sur des disparitions récentes. Entre la date d'implémentation du programme et la date du 24 octobre 2017, 897 enfants ont été retrouvés sains et saufs, spécialement grâce à l'action du plan Amber.

Le Plan Amber a connu une amélioration conséquente via l'utilisation du *Wireless Emergency Alert* (WEA), le 31 décembre 2012. Cette technologie assure directement l'envoi du message et sans devoir souffrir un quelconque retard ou encombrement, comme cela peut être le cas avec un SMS classique. Cette alerte utilisant le WEA est envoyée dans la langue du propriétaire et aucune inscription n'est nécessaire. Outre les

¹ Déclaration écrite du Parlement européen sur l'amélioration de la coopération d'urgence dans la recherche des enfants en situation de disparition inquiétante et le renforcement de l'efficacité des dispositifs d'alerte en cas d'enlèvements d'enfants dans les États membres de l'Union européenne.

² *Amber Alert Report*.

systeem wordt niet alleen toegepast bij verdwijningen van kinderen, maar ook in situaties die levens of goederen bedreigen (terrorisme, nucleaire ongevallen, meteorologische omstandigheden enzovoort), alsook voor boodschappen van de president aan de burgers.

Op 14 juni 2014 konden amper negen minuten na de activering van het WEA drie als vermist opgegeven kinderen worden teruggevonden; een via dit systeem op de hoogte gebrachte burger had het voertuig van de ontvoerder opgemerkt.

Alles samen zijn de resultaten van dit systeem indrukwekkend. Het welslagen ervan heeft in andere landen uiteraard de aandacht getrokken; zo heeft Canada het Amerikaanse model als voorbeeld genomen.

Dichter bij België heeft Frankrijk op 28 februari 2006 de op het Amerikaanse model gebaseerde *Alerte enlèvement* aangenomen. De Franse wetgever heeft vijf voorwaarden voor de inwerkingstelling van het systeem vastgelegd, namelijk:

- 1) het slachtoffer is minderjarig;
- 2) het leven of de fysieke integriteit van het slachtoffer is in gevaar;
- 3) de *procureur de la République* beschikt over informatie waarvan de verspreiding kan leiden tot de ontdekking van de plaats waar het kind of de ontvoerder zich bevindt;
- 4) de ouders van het vermiste kind stemmen in met de inwerkingstelling van het alarmsysteem;
- 5) het moet aantoonbaar gaan om een ontvoering en niet om een gewone verdwijning, zelfs wanneer die onrustwekkend is; het begrip "ontvoering" omvat ook het meenemen van een minderjarige door een ouder, zoals bedoeld in artikel 227-7 van de Franse *Code pénal*, of zelfs het meenemen van een minderjarige zonder bedrog noch geweld, zoals bedoeld in artikel 227-8 van datzelfde Wetboek.

Belangrijk is ook dat zelfs wanneer aan alle criteria is voldaan, het alarmsysteem niet in werking zal worden gesteld indien daardoor het kind bijkomend risico loopt of indien het lopende onderzoek dreigt te worden verstoord.

Als de voorwaarden vervuld zijn, wordt het systeem drie uur lang in werking gesteld, zelfs wanneer er geen enkele vooruitgang wordt geboekt. Er bestaan uiteraard

disparitions d'enfants, le système est également utilisé pour les menaces à la vie et aux biens (terrorisme, accidents nucléaires, alertes météorologiques,...) ainsi que pour un message du Président à ses concitoyens.

L'activation de ce dispositif, le 14 juin 2014, a permis de retrouver 3 enfants signalés disparus seulement 9 minutes après l'activation du système, une personne contactée via le WEA ayant aperçu le véhicule du kidnappeur.

De manière générale, les résultats de ce système sont impressionnants. L'importance de sa réussite a bien entendu attiré l'attention des autres pays. Le Canada s'est, par exemple, inspiré du modèle américain.

Plus proche de la Belgique, la France a également adopté le 28 février 2006 le dispositif "Alerte enlèvement", basé sur le modèle américain. Le législateur français a défini 5 conditions pour que le dispositif puisse être lancé:

- 1) la victime est mineure;
- 2) la vie ou l'intégrité physique de la victime est en danger;
- 3) le procureur de la République est en possession d'informations dont la diffusion peut permettre de localiser l'enfant ou son ravisseur;
- 4) les parents ont donné leur accord au déclenchement de l'alerte;
- 5) il doit s'agir d'un enlèvement avéré et non d'une simple disparition, même inquiétante (cette notion d'enlèvement concerne aussi la soustraction d'un mineur par un ascendant au sens de l'article 227-7 du Code pénal français ou même la soustraction d'un mineur sans fraude ni violence au sens de l'article 227-8 du même Code).

Il convient également de préciser que, même si tous les critères sont réunis, l'alerte ne pourra pas être déclenchée si elle fait courir un risque supplémentaire à l'enfant ou bien si elle risque de compromettre l'enquête en cours.

Si les conditions sont remplies, le dispositif est alors lancé pour une durée de 3 heures, même si aucune avancée n'est enregistrée. Il existe évidemment des

mogelijkheden om die alarmering te verlengen via bepaalde media.

Met het systeem worden via heel veel kanalen boodschappen verspreid:

- de persagentschappen sturen de berichten door;
- de televisiekanalen verspreiden de boodschap om het kwartier met *banners*; voorts wordt de boodschap *online* gezet op hun internetsites;
- de radiozenders zenden om het kwartier het reglementaire AFP-bericht uit;
- aangezien het op het wegennet om technische redenen en omwille van de verkeersveiligheid onmogelijk is de boodschap integraal te verspreiden, vermelden de borden de korte boodschap “*Alerte enlèvement: écoutez 107.7*”, een verzoek om de frequentie 107.7 te beluisteren;
- in de stations wordt gebruik gemaakt van een gelijksoortig systeem als op het wegennet;
- voorts wordt de *Française des jeux et des réseaux de panneaux d’affichage urbains* bij de zaak betrokken, met name in de commerciële centra.

Ook hier is er dankzij de waakzaamheid van de burgers een hoog slaagpercentage. Tussen begin 2005 en 24 april 2014 werden immers 19 alarmoproepen gelanceerd, telkens met een gelukkige afloop. Dankzij het netwerk met haast 50 partners kunnen telkens heel wat mensen worden benaderd, waarbij bij elk alarm gemiddeld 300 telefoonoproepen en 50 e-mails binnenlopen.

België blijft in dat opzicht niet achterop. Ons land beschikt ter zake over een bijzonder systeem: na de traumatische ervaringen van 1996 werd als gevolg van een privé-initiatief in 1998 Child Focus opgericht.

Child Focus is de belangrijkste partner bij alarmoproepen in verband met ontvoeringen. Die oproepen worden via de media verspreid in de vorm van een verdwijningsbericht. Dergelijke berichten hebben betrekking op ontvoeringen zelf én op onrustwekkende verdwijningen.

Als echte partner van de Cel Vermiste Personen beperkt Child Focus zich niet louter tot ontvoeringen; er wordt ook gewerkt aan de oplossing van alle onrustwekkende verdwijningen, zoals weglopers. De instantie behandelt jaarlijks gemiddeld 1 500 dossiers, de meeste in verband met weglopers.

possibilités de prolonger cette alerte via certains organes de diffusion.

Le dispositif consiste en la diffusion de messages par de très nombreux canaux:

- dépêches diffusées par les agences de presse;
- les chaînes de télévision diffusent le message sous la forme de bandeaux toutes les quinze minutes et il est également mis en ligne sur leurs sites Internet;
- les radios diffusent la dépêche AFP réglementaire toutes les quinze minutes;
- sur le réseau routier, étant donné qu’il est impossible de diffuser l’intégralité du message pour des raisons techniques et de sécurité routière, les panneaux diffusent une invitation à écouter la fréquence 107.7 avec un message bref: “*Alerte Enlèvement: écoutez 107.7*”;
- le dispositif dans les gares est semblable à celui mis en place sur le réseau routier;
- citons également l’implication de la Française des jeux et des réseaux de panneaux d’affichage urbains, dans les centres commerciaux notamment.

Une nouvelle fois, la vigilance des citoyens permet un taux élevé de réussite. En effet, 19 alertes ont été déclenchées entre le début de l’année 2005 et le 24 avril 2014, menant à chaque fois à un dénouement heureux. Le réseau de près de 50 partenaires permet une mobilisation conséquente, avec une moyenne de 300 appels et de 50 courriels reçus lors de chaque alerte.

La Belgique, quant à elle, n’est pas à la traîne dans ce domaine et présente un système particulier. En effet, c’est une initiative privée initiée en 1998, suite aux traumatismes de 1996, qui a créé l’organisme Child Focus.

C’est Child Focus qui est le partenaire principal dans le lancement des alertes enlèvements, alertes qui prennent la forme d’un avis de disparition diffusé dans les médias et qui concernent aussi bien ces enlèvements que les disparitions inquiétantes.

Véritable partenaire de la cellule des personnes disparues, l’organisation ne se limite pas seulement aux enlèvements puisqu’elle s’occupe également de toutes disparitions inquiétantes, comme les fugues par exemple. L’organisme traite en moyenne 1 500 dossiers par an, la plupart concernant des fugues.

Jaar	Verdwijnings-dossiers	Onrustwekkende verdwijningen	Zoekcampagnes
2011	1 794	294	87
2012	1 727	279	105
2013	1 551	282	93
2014	1 558	208	149
2015	1 544	218	154

Op 31 december 2015 waren er 276 niet-afgesloten dossiers³.

Child Focus is ook de beheerder van het “*Child Alert*-platform”, een systeem dat het mogelijk maakt de bevolking te alarmeren bij een verdwijning of als het leven van een kind in gevaar is. Dat mechanisme wordt in gang gezet door de met het dossier belaste magistraat, in overleg met de onderzoekers en de Cel Vermiste Personen van de federale politie, als aan zes voorwaarden is voldaan:

- de verdwijning van een minderjarige;
- er zijn aanwijzingen dat het leven van het kind onmiddellijk in gevaar is;
- er zijn aanwijzingen dat het kind zich op Belgisch grondgebied bevindt;
- er is voldoende informatie beschikbaar over de identiteit van het kind;
- de magistraat oordeelt dat een eventuele getuige mogelijkerwijze beschikt over informatie die kan bijdragen tot de ontknoping;
- de magistraat oordeelt dat het afkondigen van een *Child Alert* geen enkel extra risico voor het kind met zich brengt.

Sinds de toepassing van dat systeem in 2011 werd het tweemaal geactiveerd: in december 2011, om een 9-jarig kind te vinden dat samen met zijn moeder vermist was, en een tweede maal in 2014, waarbij twee kinderen uit Heers (provincie Limburg) in 45 minuten konden worden teruggevonden.

De statistieken van Child Focus zijn weliswaar verheugend, maar dat belet niet dat dit beproefde systeem steeds voor verbetering vatbaar is en gebruik kan maken van nieuwe hulpmiddelen voor het maken van contact en het verzamelen van informatie.

Zoals hiervoor al is aangegeven, zijn de acties tijdens de eerste uren van de verdwijning alsook het aantal op

Année	Dossiers de disparitions	Disparitions inquiétantes	Campagnes de recherche
2011	1 794	294	87
2012	1 727	279	105
2013	1 551	282	93
2014	1 558	208	149
2015	1 544	218	154

Au 31 décembre 2015, 276 dossiers étaient non clôturés³.

Child Focus est également le gestionnaire de la plateforme *Child Alert*, un système qui permet d’alerter la population dans le cas d’une disparition ou si la vie de l’enfant est en danger. Celle-ci est déclenchée par le magistrat en charge du dossier et en concertation avec les enquêteurs et la cellule des personnes disparues de la police fédérale si six conditions sont remplies:

- disparition d’un mineur d’âge;
- des éléments laissent penser que l’enfant court un risque immédiat de mort;
- il existe des indications que l’enfant se trouve sur le territoire belge;
- des informations suffisantes concernant l’identité de l’enfant sont disponibles;
- le magistrat estime qu’un témoin éventuel peut disposer d’informations susceptibles de contribuer au dénouement;
- le magistrat estime que le déclenchement d’une *Child Alert* n’entraîne aucun risque supplémentaire pour l’enfant.

Depuis l’application de ce système, en 2011, le système a été activé deux fois. La première fois, en décembre 2011, pour retrouver un enfant de 9 ans qui a disparu avec sa mère et la deuxième fois, en 2014, ce qui a permis de retrouver deux enfants de Heers, dans la province du Limbourg, en 45 minutes.

Si l’on peut se réjouir des statistiques de Child Focus, ce système qui a fait ses preuves peut toujours bénéficier d’améliorations et de nouveaux outils de contact et de collecte d’informations.

En effet, comme précisé ci-avant, des actions menées durant les premières heures de la disparition ainsi

³ Child Focus, Jaarverslag 2015.

³ Rapport annuel 2015 Child Focus.

de hoogte gebrachte personen de twee heel belangrijke factoren waarmee het percentage veilig en gezond teruggevonden kinderen kan worden verbeterd. Men dient dus nieuwe instrumenten voor de verspreiding van die verdwijningsberichten te ontwikkelen.

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft in dat verband een wetsontwerp aangenomen van minister Alexander De Croo (regering-Michel); het gaat om het wetsontwerp tot invoeging van een artikel 106/1 in de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie⁴. Zulks "draagt bij tot de tenuitvoerbrenging van het systeem voor massameldingen aan de bevolking, Alert-SMS geheten, dat zal kunnen worden gebruikt in geval van imminente dreigingen of grote rampen."⁵.

In de toelichting wordt bovendien het volgende gepreciseerd: "De gsm-standaard voorziet in de mogelijkheid binnen het bereik van één of meerdere antennes van een operator een kort tekstbericht te sturen naar alle mobiele telefoons die geregistreerd zijn in het netwerk van de operator en die bereikt kunnen worden door deze antennes."⁶.

De indieners van dit voorstel van resolutie stellen dus voor dat de techniek op grond van de gegeolocaliseerde gsm's – zoals in andere landen al het geval is – ook zou worden gebruikt bij zorgwekkende verdwijningen van minderjarigen. Zodoende kan de hele opsporing worden verbeterd.

Aldus kan men in het gebied van de verdwijning mensen bereiken. Met het systeem kan contact worden gelegd met veel meer mensen dan met het registratiesysteem van Child Focus.

De wetgever zou in overleg met de magistraten, de Cel Vermiste Personen en Child Focus dienen te bepalen onder welke voorwaarden een dergelijk alarm moet worden geactiveerd. De indieners van dit voorstel van resolutie stellen voor dat dit systeem vaker zou worden aangewend dan Child Alert, het beste instrument waarover ze beschikken. De geolocalisatie van de gsm's zal immers plaatsvinden in een welbepaald gebied en veel dichterbij de plek van ontvoering of verdwijning, waardoor dat systeem vaker kan worden ingezet. Men moet er zich wel van bewust zijn dat een te frequent gebruik van dit systeem de doeltreffendheid ervan zal verminderen.

que l'importance du nombre de personnes informées sont les deux facteurs primordiaux pour améliorer le taux d'enfants retrouvés sains et saufs. Il conviendrait donc de développer de nouveaux outils de diffusion de ces avis de disparition.

À cet égard, la Chambre des représentants a adopté le projet de loi du ministre Alexander De Croo, du gouvernement Michel, insérant un article 106/1 dans la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques⁴ qui "contribue à la mise en œuvre du système de notification de masse de la population nommé Alert-SMS, qui pourra être utilisé en cas de danger imminent ou de catastrophe majeure"⁵.

Les développements précisent en outre que "la norme gsm prévoit la possibilité d'envoyer dans le champ d'une ou plusieurs antenne(s) d'un opérateur un message texte court à tous les téléphones mobiles enregistrés dans le réseau de l'opérateur et pouvant être atteint par ces antennes"⁶.

Les auteurs de la présente proposition de résolution proposent donc que cette technique basée sur les gsm géolocalisés soit étendue aux cas inquiétants de disparitions de mineurs, comme c'est déjà le cas dans d'autres pays, afin d'améliorer le dispositif de ces recherches.

Ce mécanisme permettrait d'atteindre les personnes situées dans la zone de la disparition. Le dispositif permettrait de joindre beaucoup plus de personnes qu'avec le système d'inscription mis en place par Child Focus.

Il conviendrait au législateur, en concertation avec les magistrats, la cellule des personnes disparues et l'association Child Focus, de décider sous quelles conditions une telle alerte devrait être déclenchée. Les auteurs de la présente proposition de résolution suggèrent de mettre en place ce système de manière plus fréquente que le système Child Alert, qui demeurera la meilleure arme à leur disposition. En effet, la géolocalisation des gsm se fera dans une zone plus précise et plus proche de l'enlèvement ou de la disparition, ce qui permettra un usage plus régulier. Cependant, il faut garder à l'esprit qu'une utilisation trop fréquente de ce dispositif lui fera perdre de son efficacité.

⁴ DOC 54 2031/001, dat is uitgemond in de "wet van 7 december 2016 tot invoeging van een artikel 106/1 in de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie".

⁵ *Ibidem*, blz. 3.

⁶ *Ibidem*, blz. 6.

⁴ DOC Chambre 54 2031/001, qui a abouti à la "loi du 7 décembre 2016 insérant un article 106/1 dans la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques".

⁵ *Ibidem*, page 3.

⁶ *Ibidem*, page 6.

Tot slot staat kennelijk geen enkel technisch probleem het doel van dit voorstel van resolutie in de weg. In het voornoemde wetsontwerp staat trouwens te lezen dat niets “de mobiele operatoren en de betrokken overheden [belet] om overeen te komen over de uitbreiding van het systeem om berichten te versturen”⁷.

Enfin, il semblerait qu’aucun problème d’ordre technique ne s’oppose à l’objet de la présente proposition de résolution. Le projet de loi précité mentionne d’ailleurs que “rien n’empêche les opérateurs mobiles et les autorités concernées de convenir de l’extension du système d’envoi de messages (...)”⁷

Vincent SCOURNEAU (MR)
 Benoît FRIART (MR)
 Caroline CASSART-MAILLEUX (MR)
 Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)
 Emmanuel BURTON (MR)
 Gilles FORET (MR)
 Isabelle GALANT (MR)
 Stéphanie THORON (MR)
 David CLARINVAL (MR)
 Olivier CHASTEL (MR)

⁷ *Ibidem*, blz. 10.

⁷ *Ibidem*, page 10.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de regering de taak heeft de burgers te beschermen;

B. overwegende dat bij verdwijningen van minderjarigen de eerste drie uren beslissend zijn;

C. overwegende dat in andere landen – onder meer Frankrijk – heel goede resultaten zijn geboekt dankzij de systemen waarmee op grote schaal berichten over de onrustwekkende verdwijning van kinderen kunnen worden verspreid;

D. overwegende dat met wetsontwerp DOC 54 2031/001 in de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie een artikel 106/1 is ingevoegd, waardoor alle voor dat systeem vereiste technische voorzieningen al in werking kunnen worden gesteld;

E. overwegende dat in de memorie van toelichting bij het voormelde wetsontwerp wordt aangegeven dat niets de mobiele operatoren en de betrokken overheden belet om een akkoord te sluiten “over de uitbreiding van het systeem om berichten te versturen met situaties die niet binnen het toepassingsgebied van deze wet vallen”;

F. overwegende dat op Belgisch grondgebied thans heel veel mobiele telefoons worden gebruikt;

G. overwegende dat dankzij het voormelde systeem eenieder die wordt gecontacteerd, mee kan uitkijken bij verdwijningen van kinderen;

H. overwegende dat wie België wil verlaten, daar maar weinig afstand voor moet afleggen en de landsgrenzen vrij snel kan bereiken;

I. overwegende dat het hierboven beschreven systeem aan alle voorwaarden inzake de inachtneming van de persoonlijke levenssfeer voldoet, en dat het een veiligheidsdoelstelling behelst;

PROPOSITION DE RESOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la mission de protection des citoyens qui incombe au gouvernement;

B. considérant que, dans le cas de disparitions de mineurs, les trois premières heures sont décisives;

C. considérant que les systèmes permettant la diffusion à large échelle de messages relatifs à la disparition inquiétante d'enfants ont donné des résultats très convaincants dans d'autres pays, notamment en France;

D. considérant que, suite à l'introduction d'un article 106/1 dans la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques, suite au projet de loi dont question ci-après, toutes les dispositions techniques nécessaires à ce système peuvent déjà être mises en œuvre;

E. considérant l'exposé des motifs du projet de loi insérant un article 106/1 dans la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques, dans lequel il est précisé que “rien n'empêche les opérateurs mobiles et les autorités concernées de convenir de l'extension du système d'envoi de messages à des situations qui ne rentrent pas dans le champ d'application de la présente loi”;

F. considérant le nombre important de téléphones mobiles actuellement en circulation sur le territoire belge;

G. considérant que le système ci-dessus mentionné permettrait à chaque personne contactée d'agir en qualité d'éventuel témoin dans le cadre de ces disparitions d'enfants;

H. considérant les faibles distances à parcourir, et donc le peu de temps nécessaire, pour atteindre les frontières de la Belgique et quitter le pays;

I. considérant que le système ci-avant décrit respecte toutes les conditions relatives au respect de la vie privée et vise un objectif de sécurité;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de toepassings sfeer van artikel 106/1 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie, ingevoegd bij de wet van 7 december 2016, te verruimen, teneinde de ruime verspreiding van berichten betreffende onrustwekkende verdwijningen van kinderen mogelijk te maken;

2. in overleg met Child Focus, de Cel Vermiste Personen en de magistratuur te bepalen hoe dit alarmsysteem moet worden ingezet bij verdwijningen van kinderen;

3. de ondersteuning die de Belgische Staat biedt aan Child Focus te behouden, en dit nieuwe hulpmiddel volledig kosteloos ter beschikking te stellen van de burger;

4. samenwerkingsakkoorden te overwegen met de buurlanden van België, zodat dit systeem efficiënter zou zijn bij ontvoeringen in grensgebieden.

8 maart 2018

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'élargir le champ d'application de l'article 106/1 de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques, inséré par la loi du 7 décembre 2016, afin de rendre possible la diffusion à large échelle de messages relatifs aux disparitions inquiétantes d'enfants;

2. en concertation avec Child Focus, la cellule des personnes disparues et la magistrature, de définir quelles seraient les conditions d'utilisation de ce système d'alerte en cas de disparitions d'enfants;

3. de maintenir l'aide que l'État belge fournit à Child Focus et de mettre à disposition du citoyen ce nouvel outil, de manière entièrement gratuite;

4. d'envisager des accords de coopération avec les pays frontaliers de la Belgique afin d'améliorer les performances de ce dispositif en cas d'enlèvements dans des zones frontalières.

8 mars 2018

Vincent SCOURNEAU (MR)
 Benoît FRIART (MR)
 Caroline CASSART-MAILLEUX (MR)
 Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)
 Emmanuel BURTON (MR)
 Gilles FORET (MR)
 Isabelle GALANT (MR)
 Stéphanie THORON (MR)
 David CLARINVAL (MR)
 Olivier CHASTEL (MR)