

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juni 2018

**INTERPARLEMENTAIRE
CONFÉRENTIE**

**voor het Gemeenschappelijk Buitenlands en
Veiligheidsbeleid (GBVB)
en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en
Defensiebeleid (GVDB)**

Sofia, 15 – 17 februari 2018

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIES
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
EN DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Dirk VAN der MAELEN**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 juin 2018

**CONFÉRENCE
INTERPARLEMENTAIRE**

**sur la politique étrangère et
de sécurité commune (PESC)
et sur la politique de sécurité et
de défense commune (PSDC)**

Sofia, 15 – 17 février 2018

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Dirk VAN der MAELEN**

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
 PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
 MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
 CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
 Open Vld Patricia Ceysens, Tim Vandenput
 sp.a Dirk Van der Maelen
 Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
 cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
 Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Olivier Henry, Sébastian Pirlot, Özlem Özen
 Gilles Foret, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
 Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
 Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen
 Maya Detiège, Fatma Pehlivan
 Benoît Hellings, Evita Willaert
 Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karolien Grosemans

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, Peter Buysrogge, Karolien Grosemans, Renate Hufkens
 PS Jacques Chabot, Julie Fernandez Fernandez, Sébastian Pirlot
 MR Kattrin Jadin, Richard Miller, Damien Thiéry
 CD&V Hendrik Bogaert, Veli Yüksel
 Open Vld Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
 sp.a Alain Top
 Ecolo-Groen Benoît Hellings
 cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Peter Luykx, Wouter Raskin, Kristien Van Vaerenbergh, Jan Vercammen
 Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius, Özlem Özen
 Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret, Benoît Friart
 Wouter Beke, Roel Deseyn, Veerle Heeren
 Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen
 David Geerts, Dirk Van der Maelen
 Wouter De Vriendt, Evita Willaert
 Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be</i>	<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publicaties@lachambre.be</i>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

INHOUD	Blz.	SOMMAIRE	Pages
Inleiding.....	5	Introduction	5
I. Vergadering van de delegatieleiders.....	5	I. Réunion des chefs de délégation.....	5
II. Openingszitting.....	5	II. Session d'ouverture.....	5
1. Verwelkomingstoespraak door mevrouw Tsve- ta Karayancheva, voorzitter van de Nationale Assemblee van Bulgarije	5	1. Allocution de bienvenue de Mme Tsveta Karayancheva, présidente de l'Assemblée nationale de Bulgarie	5
2. Openingstoespraak van mevrouw Dzhema Grozdanova, voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Zaken van de Nationale Assemblee van Bulgarije	6	2. Allocation d'ouverture de Mme Dzhema Gro- zdanova, présidente de la commission des Affaires étrangères de l'Assemblée nationale de Bulgarie.....	6
3. Openingstoespraak van de heer Mr David McAllister, voorzitter van de commissie Buiten- landse Zaken van het Europees Parlement	6	3. Allocution d'ouverture de M. David McAllister, président de la commission des Affaires étran- gères du Parlement européen	6
III. Sessie I: Prioriteiten en strategieën van de EU op het vlak van het GBVB en GVDB	7	III. Session I: Priorités et stratégies de l'UE dans le domaine de la PESC et de la PSDC	7
Gedachtewisseling met mevrouw Federica Moghe- rini, Hoge vertegenwoordiger van de Europese Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbe- leid, vice-voorzitter van de Europese Commissie.....	7	Échange de vues avec Mme Federica Mogherini, Haute Représentante de l'Union européenne pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité et vice-présidente de la Commission européenne.....	7
IV. Sessie II: De hervormingen bespoedigen met het oog op een Europees vooruitzicht voor de Weste- lijke Balkan.....	9	IV. Session II: Accélérer les réformes en vue d'une perspective européenne pour les pays des Balkans occidentaux	9
Gedachtewisseling met mevrouw Ekaterina Zaha- rieva, vice-eersteminister en minister van Buiten- landse zaken van Bulgarije, de heer Eduard Kukan, voorzitter van de delegatie in het parlementair Stabilisatie- en Associatiecomité EU-Servië van het Europees parlement en de heer Thomas Mayr- Harting, executive director bij de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO), verantwoordelijk voor Europa en Centraal-Azië	9	Échange de vues avec Mme Ekaterina Zaharieva, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères de la Bulgarie, M. Eduard Kukan, pré- sident de la délégation à la commission parlemen- taire de stabilisation et d'association UE-Serbie au Parlement européen et M. Thomas Mayr-Harting, directeur exécutif responsable de l'Europe et de l'Asie centrale au sein du Service européen pour l'action extérieure (SEAE)	9
V. Workshops.....	12	V. Ateliers.....	12
1. Strategische energie- en transportconnectivi- teit van de Westelijke Balkan.....	12	1. Énergie stratégique et connectivité des infras- tructures de transport des Balkans occidentaux..	12
Gedachtewisseling met de heer Goran Svila- novic, secretaris-generaal van de Regionale samenwerkingsraad en oud-minister van Buitenlandse zaken van Servië (2000-2004) en de heer Zhecho Stankov, viceminister van Energie van Bulgarije.....	12	Échange de vues avec M. Goran Svilanovic, secrétaire général du Conseil de coopération régionale et ancien ministre des Affaires étran- gères de la Serbie (2000-2004) et M. Zhecho Stankov, vice-ministre de l'Énergie de la Bulgarie.....	12
2. De EU-strategie voor het Donagebied	13	2. La stratégie de l'UE pour la région du Danube	13
Gedachtewisseling met mevrouw Rozália- Ibolya Biró, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse beleid van het Huis van afgevaardigden van Roemenië en mevrouw Denitsa Nikolova, viceminister voor Regio- nale ontwikkeling en Openbare werken van Bulgarije	14	Échange de vues avec Mme Rozália-Ibolya Biró, présidente de la commission de la Poli- tique extérieure de la Chambre des Députés roumaine et Mme Denitsa Nikolova, vice- ministre du Développement régional et des Travaux publics de la Bulgarie.....	14

<p>3. De relaties EU-China 15</p> <p style="padding-left: 20px;">Gedachtewisseling met de heer Georg Georgiev, viceminister van Buitenlandse zaken van Bulgarije, de heer Solomon Passy, oud-minister van Buitenlandse Zaken van Bulgarije (2001-2005) en de heer Victor Bostinaru, lid van het Europees parlement..... 16</p> <p>VI. Sessie III: GVDB – Implementatie van de Globale Strategie van de EU – Versterking van de samenwerking tussen de EU en de NAVO (tenuitvoerlegging van de verklaring van Warschau) – Ontwikkeling van de militaire capaciteiten van de EU – Cyberdefensie en strategische communicatie ... 17</p> <p style="padding-left: 20px;">Gedachtewisseling met de heer Gabor Iklody, adjunct-directeur generaal van de EDEO, belast met crisisbeheer en de planning, de heer Mihnea Motoc, adjunct-hoofd van het Europees Centrum voor politieke strategie (EPSC) en oud-minister van Defensie van Roemenië (2015-2017), de heer Boyko Noev, oud-minister van Defensie van Bulgarije (1994-1995 en 1999-2001) en ambassadeur bij de NAVO (1996-1999) en de heer Todor Tagarev, minister van Defensie van Bulgarije (2013) 17</p> <p>VII. Sessie IV: stand van zaken in de regio van de Zwarte zee 19</p> <p style="padding-left: 20px;">Gedachtewisseling met de heer Asaf Hajiyev, PABSEC secretaris-generaal, de heer Ivailo Kalfin, speciaal adviseur bij EU Commissaris Günther Oettinger, oud-minister van Buitenlandse zaken van Bulgarije (2005-2009), en de heer Thomas Mayr-Harting, EEAS <i>Managing Director for Europe and Central Asia</i> 19</p> <p>VIII. Slot 20</p> <p>BIJLAGE: verklaring van de delegatieleiders 22</p>	<p>3. Les relations UE-Chine 15</p> <p style="padding-left: 20px;">Échange de vues avec M. Georg Georgiev, vice-ministre des Affaires étrangères de la Bulgarie, M. Solomon Passy, ancien ministre des Affaires étrangères de la Bulgarie (2001-2005) et M. Victor Bostinaru, membre du Parlement européen 16</p> <p>VI. Session III: PSDC – Mise en œuvre de la stratégie globale de l'UE – Renforcement de la coopération UE-OTAN (implémentation de la Déclaration de Varsovie) – Développement des capacités militaires de l'UE – Cyberdéfense et communications stratégiques 17</p> <p style="padding-left: 20px;">Échange de vues avec M. Gabor Iklody, Directeur général adjoint du SEAE en charge de la gestion des crises et de la planification, M. Mihnea Motoc, Chef adjoint de CESP et ancien ministre de la Défense de la Roumanie (2015-2017), M. Boyko Noev, ancien ministre de la Défense de la Bulgarie (1994-1995 et 1999-2001) et ambassadeur auprès de l'OTAN (1996-1999) et M. Todor Tagarev, ministre de la Défense de la Bulgarie (2013) 17</p> <p>VII. Session IV: État des lieux de la Région de la mer Noire 19</p> <p style="padding-left: 20px;">Échange de vues avec M. Asaf Hajiyev, secrétaire général du PABSEC, M. Ivailo Kalfin, conseiller spécial du commissaire européen Günther Oettinger, ancien ministre des Affaires étrangères de la République de Bulgarie (2005-2009), et M. Thomas Mayr-Harting, Directeur exécutif responsable de l'Europe et de l'Asie centrale au sein du SEAE 19</p> <p>VIII. Conclusion 20</p> <p>ANNEXE: déclaration des chefs de délégation 22</p>
---	---

Inleiding

Van donderdag 15 tot zaterdag 17 februari 2018 vond in Sofia (Bulgarije) de Interparlementaire Conferentie plaats voor het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB)¹ van de Europese Unie, in het kader van het Bulgaarse voorzitterschap².

De Belgische afvaardiging bestond uit de heer Dirk Van der Maelen, voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en de heer Christophe Lacroix, senator.

I. — VERGADERING VAN DE DELEGATIELEIDERS

Tijdens deze vergadering werd aan de delegatieleiders een ontwerptekst van verklaring voorgelegd die voorafgaandelijk reeds onderzocht was tijdens de vergadering van de Troïka van voorzitters en het Europees Parlement tijdens dewelke amendementen die door de deelnemers aan de conferentie vooraf waren ingediend werden besproken en al dan niet aanvaard. Het is deze ontwerptekst van verklaring die werd voorgelegd aan de delegatieleiders. Over deze ontwerptekst werd uitvoerig van gedachten gewisseld. De Poolse delegatie heeft bij die gelegenheid nog enkele wijzigingen aan de tekst voorgesteld. De door de delegatieleiders aangenomen tekst is als bijlage bij dit verslag gevoegd.

II. — OPENINGSZITTING

1. Verwelkomingstoespraak door mevrouw Tsveta Karayancheva, voorzitter van de Nationale Assemblée van Bulgarije

De Europese constructie werd aangevat in de naoorlogse periode. Na de val van de muur van Berlijn in november 1989 is een volwaardige Europese Unie tot stand gekomen doordat bruggen werden geslagen naar meerdere Zuid- en Oost-Europese landen die nog geen deel uitmaakten van de grote Europese familie. Dankzij de ontplooiing van tal van strategieën, meer bepaald inzake defensie en veiligheid, is er een versterkte samenwerking gekomen. Vooral de jongeren hebben baat gehad bij die beweging; zij konden in dat nieuwe Europese raamwerk aan een baan geraken.

¹ Het verslag van de vorige Interparlementaire conferentie die doorging te Tallinn van 7 tot 9 september 2017 werd gepubliceerd onder het nummer DOC 54 2911/001.

² Zie ook: website "Parlementary dimension, Bulgarian Presidency of the Council of the European Union" www.parleu2018bg.bg.

Introduction

La Conférence interparlementaire sur la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC)¹ de l'Union européenne s'est tenue à Sofia (Bulgarie) du jeudi 15 au samedi 17 février 2018, dans le cadre de la présidence bulgare².

La délégation belge était composée de M. Dirk Van der Maelen, président de la commission des Relations extérieures et de M. Christophe Lacroix, sénateur.

I. — RÉUNION DES CHEFS DE DÉLÉGATION

Au cours de cette réunion, un projet de déclaration a été soumis aux chefs de délégation. Ce texte avait déjà fait l'objet d'un examen préalable lors de la réunion de la Troïka des présidents et du Parlement européen, au cours de laquelle des amendements qui avaient été présentés précédemment par les participants à la conférence ont été discutés et adoptés ou rejetés. C'est ce projet de texte de déclaration qui a été présenté aux chefs de délégation. Il a donné lieu à de larges échanges de vues à l'occasion desquels la délégation polonaise a encore proposé plusieurs modifications. Le texte adopté par les chefs de délégations est annexé au présent rapport.

II. — SESSION D'OUVERTURE

1. Allocation de bienvenue de Mme Tsveta Karayancheva, Présidente de l'Assemblée nationale de Bulgarie.

La construction européenne remonte aux années d'après-guerre. Après la chute du mur de Berlin en novembre 1989, une vraie Union européenne s'est mise en place en jetant des ponts vers plusieurs pays européens du Sud et de l'Est, qui ne faisaient pas encore partie de la grande famille européenne. En développant nombre de stratégies, notamment en matière de défense et de sécurité, une coopération intensifiée a vu le jour. Ce mouvement a surtout bénéficié aux jeunes qui ont pu trouver des emplois dans ce nouveau cadre européen.

¹ Le rapport de la précédente conférence interparlementaire, qui s'était tenue à Tallin du 7 au 9 septembre 2017, a été publié dans le DOC 54 2911/001.

² Voir aussi: site web www.parleu2018bg.bg. "Dimension parlementaire, la présidence Bulgare du Conseil de l'Union européenne".

De toenadering tot de westelijke Balkanlanden is één van de belangrijkste prioriteiten van de Europese Unie geworden, wat aantoont dat de EU meer dan ooit de slagzin “eendracht maakt macht” huldigt.

2. Openingstoespraak van mevrouw Dzhema Grozdanova, voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Zaken van de Nationale Assemblée van Bulgarije.

Sinds enkele jaren al slaat het terrorisme in alle hevigheid toe in de straten van Europa. Een versterkte Europese samenwerking op heel wat gebieden is dan ook een noodzaak geworden; om dat doeltreffend op te vangen is een betere data-analyse door de geheime diensten noodzakelijk.

De Balkanregio maakt deel uit van een belangrijke migratieroute en wordt getroffen door een golf van georganiseerde misdaad. Om die problemen aan te pakken, is er nood aan een gecoördineerde Europese inspanning. Om de Europese waarden in de hele Europese Unie ten uitvoer te leggen, moet er een gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid komen.

In die context verdienen de problemen maar ook het strategische belang van de westelijke Balkanlanden (Bosnië-Herzegovina, Albanië, Kosovo, Macedonië, Montenegro en Servië) urgente en verhoogde aandacht van de hele Europese Unie.

3. Openingstoespraak van de heer David McAllister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement

Om de Europese Unie te versterken, moet ze op twee niveaus worden herdacht. De Europese Unie moet dichterbij haar burgers komen te staan en zich internationaal profileren.

In plaats van de top-downbenadering voort te zetten, dient veeleer te worden gekozen voor een bottom-upstrategie. De burgers moeten ertoe worden gebracht aan het Europees project deel te nemen, zodat ze zich opnieuw verwant gaan voelen met een Europees burgerschap. De Europese Unie moet haar burgers eens te meer vertrouwen inboezemen, nu zij zich niet langer betrokken voelen bij die in hun ogen te technocratische organisatie.

Tevens dient de Europese Unie haar verantwoordelijkheid te nemen op het internationale toneel en moet ze met één stem spreken inzake buitenlands beleid, defensie en veiligheid.

Le rapprochement avec les pays des Balkans occidentaux est devenu l'une des grandes priorités de l'Union européenne et ceci illustre que la devise d'UE est plus que jamais “l'Union fait la force”.

2. Allocution d'ouverture de Mme Dzhema Grozdanova, Présidente de la Commission des affaires étrangères de l'Assemblée nationale de Bulgarie.

Depuis déjà quelques années, le terrorisme frappe de plein fouet les rues d'Europe. Dès lors, une coopération européenne plus approfondie s'est imposée sur bon nombre de terrains et afin d'y faire face de manière efficace, une meilleure analyse des données par les services secrets est indispensable.

La région des Balkans fait partie d'une route migratoire importante et elle est touchée par une vague de criminalité organisée. Pour gérer ces problèmes, il faut un effort européen coordonné. Afin de faire valoir les valeurs européennes dans l'ensemble de l'Union européenne, une politique commune en matière de sécurité et de défense s'impose.

Dans ce contexte, les problèmes mais aussi l'importance stratégique des Balkans occidentaux (la Bosnie-Herzégovine, l'Albanie, le Kosovo, la Macédoine, le Monténégro, et la Serbie) méritent une attention urgente et accrue de l'ensemble de l'Union européenne.

3. Allocution d'ouverture de M. David McAllister, Président de la Commission des affaires étrangères du Parlement européen.

Pour renforcer l'Union européenne, il faut la réinventer à deux niveaux. Il faut que l'Union européenne se rapproche davantage de ses citoyens et qu'elle se profile au niveau international.

On ne peut pas poursuivre une approche du haut vers le bas, il faut plutôt privilégier une approche ascendante. Il convient de faire participer les ressortissants au projet européen afin de les associer à nouveau à une Europe citoyenne. Il faut que l'Union européenne inspire une fois de plus confiance à ses citoyens qui ne se sentent plus concernés par cette organisation qui leur semble trop technocratique.

Il convient également que l'Union européenne prenne ses responsabilités au niveau international et qu'elle parle d'une seule voix en matière de politique étrangère, de défense et de sécurité.

III. — SESSIE I: PRIORITEITEN EN STRATEGIEËN VAN DE EU OP HET VLAK VAN HET GBVB EN HET GVDB

Gedachtewisseling met mevrouw Federica Mogherini, Hoge vertegenwoordiger van de Europese Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, vice-voorzitter van de Europese Commissie

1. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Federica Mogherini, Hoge vertegenwoordiger van de Europese Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, vicevoorzitter van de Europese Commissie

Het parlement speelt een heel belangrijke rol bij de uitwerking van het Europese Buitenlandse en Defensiebeleid.

— *Defensie- en Veiligheidsbeleid van de EU*

Men mag niet vergeten dat de Europese Unie het tweede grootste defensiebudget ter wereld heeft, maar het wordt niet optimaal aangewend. De lidstaten hebben de neiging hun budget uit te geven voor eigen rekening. Die werkwijze zou moeten worden ingeruild voor een doeltreffend samenwerkingsmechanisme. Zo dreigt echter een EU met twee snelheden te ontstaan. De samenwerking tussen de militaire mogendheden van de EU zou hoe dan ook moeten worden vergemakkelijkt. De lidstaten beschikken daartoe over meerdere instrumenten:

— *Annual review of Defence budget* om de tekorten te identificeren;

— *European Defence Fund*, waarin investeringen en onderzoek zijn samengebracht;

— NAVO/EU-samenwerking om de nieuwe te nemen maatregelen te bespreken;

— de *Battle groups* hebben een meerwaarde op het vlak van veiligheid; om die reden zouden die groepen financiële middelen moeten krijgen.

Men zou meer moeten focussen op het burgerlijke aspect van de militaire interventies van de EU. De militaire missies in de Balkan hebben een belangrijk civiel humanitair karakter. De civiele missies moeten worden samengevoegd teneinde ze te versterken en ze zouden moeten worden ondersteund via een vorm van algemene solidariteit op het niveau van de Europese Unie.

III. — SESSION I: PRIORITÉS ET STRATÉGIES DE L'UE DANS LE DOMAINE DE LA PESC ET DE LA PSDC

Échange de vues avec Mme Federica Mogherini, Haute Représentante de l'Union européenne pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité et vice-présidente de la Commission européenne

1. Exposé introductif de Mme Federica Mogherini, Haute représentante de l'Union européenne pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité et vice-présidente de la Commission européenne

Le parlement joue un rôle très important dans l'élaboration de la Politique étrangère et de Défense européenne.

— *Politique de Défense et de Sécurité de l'UE*

Il ne faut pas oublier que l'Union européenne a le deuxième plus important budget de défense du monde mais il n'est pas utilisé de la meilleure manière qui soit. Les pays membres ont tendance à dépenser leur budget pour leur propre compte. Cette façon d'agir devrait céder la place à un dispositif de coopération efficace. Cependant, cela risque de créer une EU à deux vitesses. La collaboration entre les puissances militaires de l'UE devrait en tout cas être facilitée. Plusieurs instruments sont à la disposition des pays membres:

— *Annual review of Defence budget* pour identifier les déficits;

— *European Defence Fund* qui regroupe les investissements et la recherche;

— coopération OTAN/ EU pour discuter des nouvelles mesures à prendre;

— les *Battle groups* représentent une valeur ajoutée en matière de sécurité; pour cette raison, ces groupes devraient recevoir des moyens financiers

On devrait se focaliser davantage sur l'aspect civil des interventions militaires de l'UE. Les missions militaires dans les Balkans sont dotées d'un important aspect civilo-humanitaire. Il faut joindre les missions civiles afin de les renforcer, épaulées par une forme de solidarité globale au niveau de l'Union européenne.

– **Het buitenlandbeleid van de EU**

Syrië

De situatie is aan het ontaarden. Momenteel vinden tegelijk onderhandelingen plaats in Genève en in Brussel. Landen als Rusland en Iran moeten daarbij absoluut hun rol van hefboom opnemen.

De westelijke Balkan

Het integratieproces wordt voortgezet. Die werkwijze werkt vruchten af.

Het Koreaans Schiereiland

De Europese Unie dient strenge sancties toe te passen en maximale druk uit te oefenen opdat de beide Korea's samenwerken. De Olympische Winterspelen van februari 2018 zouden kunnen bijdragen aan het vredesproces tussen beide Koreaanse Staten, al dient men zich te hoeden voor te veel optimisme.

2. Gedachtewisseling

– **Top van de Sahellanden en de Europese Unie op 13 december 2017**

Die top vond plaats in Brussel en zou moeten leiden tot meer samenwerking tussen beide landengroepen.

– **De rol van de Europese dienst voor extern optreden (EDEO)**

De EDEO heeft al aanzienlijke vooruitgang geboekt in de strijd tegen mensensmokkelaars en -handelaars in de vertrek-, transit- en aankomstlanden. Een duurzame oplossing in die kwestie moet evenwel deel uitmaken van een steunprogramma voor migranten die terugkeren naar hun land van herkomst. De EDEO levert bovendien aanzienlijke inspanningen om de werkgelegenheid voor jonge migranten te bevorderen.

– **De betrekkingen tussen de Verenigde Staten en de Europese Unie**

In 90 % van de gevallen zijn de betrekkingen goed en de beide partijen streven naar gemeenschappelijke en vriendschappelijke oplossingen. Toch zijn er ook enkele problemen, zoals met betrekking tot het Midden-Oosten, waar de Verenigde Staten hun ambassade hebben verhuisd van Tel Aviv naar Jeruzalem. De Europese

– **Politique étrangère de l'UE**

Syrie

La situation est en train de dégénérer. À l'heure actuelle, des pourparlers se déroulent simultanément à Genève et à Bruxelles. Il est impératif que des pays comme la Russie et l'Iran jouent leur rôle de levier à cet égard.

Les Balkans occidentaux

Le processus d'intégration se poursuit. Cette approche donne de bons résultats.

La péninsule coréenne

Il convient que l'Union européenne applique de fortes sanctions et exerce une pression maximale pour que les deux Corées collaborent. Les Jeux Olympiques d'hiver de février 2018 pourraient contribuer au processus de paix entre les deux États coréens, mais on devrait se garder d'être trop optimistes.

2. Échange de vues

– **Sommet des pays du Sahel et de l'Union européenne du 13 décembre 2017**

Ce sommet qui s'est déroulé à Bruxelles devrait permettre de dégager des synergies entre les deux groupes de pays.

– **Rôle du Service européen pour l'action extérieure (SEAE)**

Le SEAE a déjà accompli des progrès importants dans la lutte contre les passeurs et les trafiquants d'êtres humains dans les États de départ, de transit et dans les États finaux. Toutefois, la solution durable à cet égard doit s'inscrire dans un programme d'assistance au retour des migrants dans leur pays d'origine. De plus, le SEAE fait des efforts considérables au niveau de la promotion de l'emploi des jeunes migrants.

– **Les relations entre les États-Unis et l'Union européenne**

Les rapports sont bons dans 90 % des cas et les deux parties cherchent des solutions communes et amicales. Cependant, il reste des problèmes comme le Moyen Orient, où les États-Unis ont transféré leur ambassade de Tel Aviv à Jérusalem. Cette décision est déplorée par l'Union européenne, qui demeure partisan, d'une

Unie betreurt die beslissing en blijft voorstander van een tweestatenoplossing. Ze blijft zoeken naar medestanders voor die oplossing.

– **Het nucleair akkoord met Iran**

De Verenigde Staten hebben felle kritiek geuit op het nucleair akkoord van 2015 met Iran. Volgens de Europese Unie heeft dat akkoord een multilateraal karakter en verhoogt het de veiligheid wereldwijd.

– **De samenwerking tussen de Europese Unie en de NAVO**

Het in oktober 2017 officieel geopende *European Centre of Excellence for Countering Hybrid Treats* zal de samenwerking tussen de EU en de NAVO versterken. Het centrum zal expertanalyses uitvoeren, methoden ontwikkelen en trainingsprogramma's organiseren om de capaciteit om hybride dreigingen het hoofd te bieden te versterken. Op de top in Brussel in juli 2018 zal de NAVO de balans opmaken van de acties die het bondgenootschap tot op heden heeft ondernomen.

– **De westelijke Balkan**

De escalatie van spanningen in de westelijke Balkan moet een halt worden toegeroepen met het oog op de dialoog met de Europese Unie over een uitbreiding in 2025. Dat jaar is slechts een richtdatum en geen deadline. Mevrouw Mogherini stelt dat de uitbreidingsprocessen in zekere zin verankerd zijn in het DNA van de Europese Unie. Twintig jaar geleden was deze regio het toneel van een genadeloze oorlog binnen Europa. Het concept verzoening maakt deel uit van de fundamentele waarden van de Europese Unie.

– **Cyprus**

De spanningen met Turkije met betrekking tot Cyprus moeten afnemen door diplomatieke oplossingen te zoeken en bijgevolg militaire acties te voorkomen.

solution à deux États. Elle cherche des partisans en faveur de cette solution.

– **L'accord nucléaire avec l'Iran**

Les États-Unis ont fortement critiqué l'accord nucléaire de 2015 avec l'Iran. L'Union européenne estime que cet accord revêt un caractère multilatéral et représente un renforcement de la sécurité au niveau mondial.

– **La coopération entre l'Union européenne et l'OTAN**

The *European Centre of Excellence for Countering Hybrid Treats*, inauguré en octobre 2017, renforcera la coopération entre l'UE et l'OTAN. Il délivrera des analyses d'expert, développera des méthodologies et conduira des programmes d'entraînement pour renforcer la capacité de faire face aux menaces hybrides. En juillet 2018, lors de son sommet à Bruxelles, l'OTAN fera le bilan de ses actions accomplies jusqu'à présent.

– **Balkans occidentaux**

Il faut calmer l'escalade des tensions au sein des Balkans occidentaux en vue du dialogue avec l'Union européenne dans la perspective d'un élargissement en 2025. Cette date représente un horizon et ne pas une échéance. Mme Mogherini estime que les processus d'élargissement sont pour ainsi dire, inscrits dans l'ADN de l'Union européenne. Il y a vingt ans, cette région était le théâtre d'une guerre sans merci au sein même de l'Europe. Le concept de réconciliation fait partie des valeurs fondamentales de l'Union européenne.

– **Chypre**

Il faut calmer les tensions avec la Turquie concernant Chypre en cherchant des solutions diplomatiques et en évitant, dès lors, des actions militaires.

**IV. — SESSIE II: DE HERVORMINGEN
BESPOEDIGEN MET HET OOG OP
EEN EUROPEES VOORUITZICHT
VOOR DE WESTELIJKE BALKAN**

Gedachtewisseling met mevrouw Ekaterina Zaharieva, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse zaken van Bulgarije, de heer Eduard Kukan, voorzitter van de delegatie in het parlementair Stabilisatie- en Associatiecomité EU-Servië van het Europees parlement en de heer Thomas Mayr-Harting, executive director bij de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO), verantwoordelijk voor Europa en Centraal-Azië

1. Inleidende uiteenzettingen

1.1. Mevrouw Ekaterina Zaharieva, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken van Bulgarije

Inclusiviteit en vooruitzichten

De spreekster is verheugd dat de Europese Commissie op 6 februari 2018 de strategie “Een geloofwaardig vooruitzicht op toetreding voor en een grotere betrokkenheid van de EU bij de westelijke Balkan” heeft aangenomen. Zij stelt vast dat de EU-lidstaten het daarover vrij goed eens zijn en dat zij deze strategie als eerlijk en bevorderlijk aanmerken.

Niettemin moet in dat verband een *road map* worden geïmplementeerd:

— de Westelijke-Balkanlanden moeten aangeven wat zij denken van deze strategie. De minder geavanceerde landen moeten hun achterstand wegwerken; met het oog op de toekomstige toetreding tot de Europese Unie van deze landen zijn democratische hervormingen vereist. Volgens de Wereldbank moeten de economische hervormingen versneld worden doorgevoerd, zo niet zal dat proces 60 jaar in beslag nemen;

— er moeten minstens 100 000 banen worden gecreëerd, bijvoorbeeld door het aanleggen van een autowegennet door de Westelijke Balkan.

Deze strategie geldt voor alle zes landen van de Westelijke Balkan die tot de Europese Unie willen toetreden. Dit is een win-winsituatie die niet alleen de Balkanlanden, maar ook de hele Europese Unie ten goede komt.

**IV. — SESSION II: ACCÉLÉRER
LES RÉFORMES EN VUE
D’UNE PERSPECTIVE EUROPÉENNE
POUR LES PAYS DES BALKANS OCCIDENTAUX**

Échange de vues avec Mme Ekaterina Zaharieva, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères de la Bulgarie, M. Eduard Kukan, président de la délégation à la commission parlementaire de stabilisation et d’association UE-Serbie au Parlement européen et M. Thomas Mayr-Harting, directeur exécutif responsable de l’Europe et de l’Asie centrale au sein du Service européen pour l’action extérieure (SEAE)

1. Exposés introductifs

1.1. Mme Ekaterina Zaharieva, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères de la Bulgarie

Inclusivité et perspectives

L’oratrice se félicite du fait que le 6 février 2018, la Commission européenne ait adopté une stratégie appelée “Une perspective d’élargissement crédible ainsi qu’un engagement de l’Union européenne renforcé pour les Balkans occidentaux”. Elle constate qu’à cet égard, il y a très peu de divergences entre les pays membres de l’UE, qui considèrent cette stratégie comme honnête et stimulante.

Il y a néanmoins une feuille de route à mettre en œuvre:

— les pays des Balkans occidentaux doivent donner leur avis sur cette stratégie. Les pays moins avancés doivent rattraper leur retard. Des réformes démocratiques sont nécessaires en vue de leur future adhésion à l’Union européenne. Selon la Banque mondiale, les réformes dans le domaine de l’économie doivent être accélérées, sinon cette démarche prendra 60 ans à être complétée;

— il faut créer au moins 100 000 emplois qui peuvent être déployés dans la construction d’une infrastructure autoroutière à travers les Balkans occidentaux.

Cette stratégie couvre la totalité des six pays qui font partie des Balkans occidentaux candidats à l’adhésion à l’Union européenne. Il s’agit d’une situation gagnant-gagnant qui profite aux pays des Balkans ainsi qu’à l’ensemble de l’Union européenne.

1.2. De heer Eduard Kukan, voorzitter van de Delegatie in het Parlementair Stabilisatie- en Associatiecomité EU-Servië van het Europees Parlement

De spreker stelt zich zeer kritisch op en meent dat de Westelijke-Balkanlanden hun prioriteiten moeten bepalen; zo moeten zij kiezen of zij Rusland, dan wel de Europese Unie te vriend willen houden.

De kandidaat-lidstaten moeten de toetredingscriteria van Kopenhagen in acht nemen. In artikel 49 en artikel 6, § 1, van het Verdrag van de Europese Unie worden respectievelijk de voorwaarden en de beginselen omschreven waaraan elk land dat EU-lid wil worden, moet voldoen.

Deze “criteria van Kopenhagen”, die werden uitgewerkt op de vergadering van de Europese Raad van Kopenhagen in 1993 en op die van Madrid in 1995, bepalen dat de kandidaat-lidstaat:

— stabiele instellingen moet hebben die de democratie, de rechtsstaat, de mensenrechten en het respect voor en de bescherming van minderheden garanderen;

— een functionerende markteconomie moet hebben en moet kunnen optornen tegen de concurrentiedruk en de marktkrachten binnen de EU;

— de verplichtingen moet aankunnen die voortvloeien uit het lidmaatschap en met name ertoe in staat moet zijn de regels, de normen en het beleid die samen de EU-wetgeving vormen (het “*acquis*”) ten uitvoer te leggen, alsook de doelstellingen van een politieke, economische en monetaire unie te onderschrijven.

Men moet zich ervan bewust zijn dat deze criteria bindend zijn en dat de kandidaat niet kan toetreden voordat eraan is voldaan. Bovendien zullen de kandidaten niet automatisch toetreden in 2025; dat jaar is geen einddatum, maar louter een richtdatum.

1.3. De heer Thomas Mayr-Harting, executive director bij de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO), verantwoordelijk voor Europa en Centraal-Azië

Men moet zich beraden over wat wordt verwacht van de Balkanstrategie; de plaats en het moment zijn goed gekozen om daarover na te denken. Op de recentste *Gymnich* werd aangegeven dat de hervormingen tegen 2025 zouden moeten zijn doorgevoerd. Momenteel wordt met twee landen onderhandeld over toetreding.

1.2. M. Eduard Kukan, Président de la Délégation à la commission parlementaire de stabilisation et d’association UE-Serbie au Parlement européen

L’orateur se montre très critique et estime que les pays des Balkans occidentaux doivent fixer leurs priorités et choisir de rester ami soit avec la Russie soit avec l’Union européenne.

Il faut que les candidats à l’adhésion respectent les critères d’adhésion de Copenhague. En fait, les articles 49 et 6, § 1^{er}, du Traité de l’Union européenne définissent respectivement les conditions et les principes que tout pays souhaitant devenir membre de l’Union européenne doit respecter.

Ces “critères de Copenhague”, concrétisés lors du Conseil européen de Copenhague en 1993 et du Conseil européen de Madrid en 1995, sont les suivants:

— la présence d’institutions stables garantissant la démocratie, l’État de droit, les droits de l’homme, le respect des minorités et leur protection;

— une économie de marché viable et la capacité à faire face aux forces du marché et à la pression concurrentielle à l’intérieur de l’UE;

— l’aptitude à assumer les obligations découlant de l’adhésion, notamment la capacité à mettre en œuvre avec efficacité les règles, les normes et les politiques qui forment le corpus législatif de l’UE (l’*acquis*) et à souscrire aux objectifs de l’union politique, économique et monétaire.

Il faut se rendre compte que ces critères revêtent un caractère contraignant et aussi longtemps qu’ils ne sont pas respectés, il ne peut être question d’adhésion. De plus, la date de 2025 n’a rien d’automatique et n’est donc nullement une date butoir. Il s’agit seulement d’une date indicative.

1.3. M. Thomas Mayr-Harting, Directeur exécutif responsable de l’Europe et de l’Asie centrale au sein du Service européen pour l’action extérieure (SEAE)

Il faut se demander ce qu’on attend de la stratégie pour les Balkans. L’endroit et le moment sont bien choisis pour y réfléchir. Au dernier *Gymnich*, on a parlé de 2025, date soumise à la mise en place de réformes. Deux pays sont actuellement en processus de négociation. Il convient de faire un effort pour que

Er moet een inspanning worden geleverd om alle landen van de Westelijke Balkan bij deze strategie te betrekken.

Het is zeer belangrijk alles in het werk te stellen om het nabuurschap met de Westelijke-Balkanlanden te verbeteren; dat is een voorafgaande voorwaarde om te kunnen toetreden tot de Europese Unie. Het is veelbelovend dat Bulgarije op goede voet staat met Kosovo.

Aangezien de suprematie van de wet een fundamenteel criterium van de alomvattende strategie is, moeten op dat vlak inspanningen worden geleverd. Tevens moet worden opgetreden op het vlak van migratie en moet de communicatie-infrastructuur binnen de Westelijke Balkan worden verbeterd.

Op 21 en 22 juni 2003 vond in Thessaloniki een eerste top plaats tussen de Europese Unie en de Westelijke Balkan. Die top was bedoeld om de balans op te maken van de vooruitgang die de landen van de Westelijke Balkan³ hadden geboekt om in de Europese Unie te kunnen worden opgenomen. Op 19 mei 2018 zal in Sofia een nieuwe top van het *Thessaloniki*-type worden gehouden. De toetredingscriteria en de bilaterale vraagstukken in verband met de Westelijke Balkan zullen worden besproken.

2. Gedachtewisseling

– *Politieke gevolgen van de toetreding van de landen van de Westelijke Balkan*

Zulks vereist een engagement van beide landen op de lange termijn en veronderstelt onder meer hervormingen van het gerechtelijk apparaat van de betrokken landen. Een dergelijke uitbreiding zal de Europese Unie verrijken en versterken, maar er mogen geen problemen worden geïmporteerd. De landen van de Westelijke Balkan moeten evenwel van verantwoordelijk gedrag blijik geven en beslissen of zij vrienden willen worden van de Europese Unie of van Rusland.

– *Gevolgen op veiligheidsvlak van de toetreding van de landen van de Westelijke Balkan*

Een dergelijke toetreding kan de veiligheidssituatie op de Westelijke Balkan en in de Europese Unie verbeteren alsook de burgerlijke verzoening tussen Servië en Kosovo bevorderen. Een doorgedreven strategische en operationele samenwerking tussen de EU en de Westelijke Balkan op veiligheidsvlak is van essentieel belang om de huidige bedreigingen op het stuk van veiligheid en terrorisme tegen te gaan waaronder de EU en de Westelijke Balkan momenteel te lijden hebben.

³ Albanië, Bosnië-Herzegovina, Kroatië, Macedonië, Servië en Montenegro.

cette stratégie puisse englober l'ensemble des pays des Balkans occidentaux.

Il est très important de tout faire pour améliorer les rapports de bon voisinage avec les pays des Balkans occidentaux, ce qui constitue une précondition à l'adhésion à l'Union européenne. Il est prometteur que la Bulgarie entretient de bonnes relations avec le Kosovo.

La suprématie de la loi constitue un critère fondamental de la stratégie globale et il convient de faire des efforts dans ce domaine. Il faut agir également dans le domaine de la migration et améliorer l'infrastructure de communication au sein des Balkans occidentaux.

Un premier sommet entre l'Union européenne et les Balkans occidentaux s'est déroulé à Thessalonique les 21 et 22 juin 2003. Ce sommet avait pour but de faire le point sur les avancés des pays des Balkans occidentaux³ pour pouvoir intégrer l'Union européenne. Le 19 mai 2018, un nouveau sommet de type *Thessalonique* se tiendra à Sofia. Les critères d'adhésion et les questions bilatérales afférentes aux Balkans occidentaux y feront l'objet des discussions.

2. Échange de vues

– *Effet de l'adhésion des pays des Balkans occidentaux sur le plan politique*

Cela demande un engagement des deux pays sur le long terme et suppose entre autres des réformes de l'appareil judiciaire des pays concernés. Un tel élargissement enrichira et renforcera l'Union européenne mais il ne faut pas importer des problèmes. Cependant, il convient que les pays des Balkans occidentaux fassent preuve d'un comportement responsable et décident s'ils veulent être l'ami de l'Union européenne ou de la Russie.

– *Effet de l'adhésion des pays des Balkans occidentaux sur le plan sécuritaire*

Une telle adhésion peut améliorer la situation sécuritaire au sein des Balkans occidentaux ainsi qu'au sein de l'Union européenne, et encourager la réconciliation civile entre la Serbie et le Kosovo. Une coopération stratégique et opérationnelle poussée entre l'UE et les Balkans occidentaux en matière de sécurité est essentielle pour lutter contre les menaces actuelles qui pèsent sur l'Union et sur les Balkans occidentaux en matière de sécurité et de terrorisme.

³ Albanie, Bosnie-Herzégovine, Croatie, Macédoine, Serbie et Monténégro.

– **Economische gevolgen van de toetreding van de landen van de Westelijke Balkan**

De toetreding tot de Europese Unie zal een gunstig effect hebben op de levensstandaard van de burgers en zal de jongeren de mogelijkheid bieden een stabiele en behoorlijk betaalde baan te vinden.

– **De economische vooruitzichten**

De Westelijke Balkanregio heeft een aanzienlijk economisch potentieel. De economische integratie in de Unie is nu al zeer groot als gevolg van de stabilisatie- en associatieovereenkomsten.

V. — WORKSHOPS

1. Strategische energie en connectiviteit van de vervoersinfrastructuur van de Westelijke Balkan

Gedachtewisseling met de heer Goran Svilanovic, secretaris-generaal van de Regionale samenwerkingsraad en oud-minister van Buitenlandse zaken van Servië (2000-2004) en de heer Zhecho Stankov, viceminister van Energie van Bulgarije

De interconnectiviteit van de Chinese en de Russische projecten moet worden verbeterd en er moeten gemeenschappelijke projecten over de gehele regio van worden gemaakt, waarbij de klemtoon ligt op de werkgelegenheid voor jongeren. Momenteel zien de jongeren hun toekomst elders.

2. De EU-strategie voor het Donaugebied

Gedachtewisseling met mevrouw Rozália-Ibolya Biró, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse beleid van het Huis van afgevaardigden van Roemenië en mevrouw Denitsa Nikolova, viceminister voor Regionale ontwikkeling en Openbare werken van Bulgarije

2.1. Inleidende uiteenzettingen

2.1.1. Mevrouw Rozália-Ibolya Biró, voorzitter van de Commissie voor het buitenlands beleid, van het Huis van Afgevaardigden van Roemenië

De EUSRD is een forum voor regionale samenwerking, maar mist enige efficiëntie. Het beleid is aan een opfrissing toe. Daarbij moet worden ingezet op de gemeenschappelijke strategische belangen, zoals gelijke kansen.

– **Effet de l'adhésion des pays des Balkans occidentaux sur le plan économique**

L'adhésion à l'Union européenne aura un effet favorable sur le niveau de vie des citoyens et permettra aux jeunes de trouver un emploi stable et correctement rémunéré.

– **Les perspectives économiques**

La région des Balkans occidentaux possède un important potentiel économique. L'intégration économique dans l'Union est déjà très élevée, du fait des accords de stabilisation et d'association.

V. — ATELIERS

1. Énergie stratégique et connectivité de l'infrastructure de transport des Balkans occidentaux

Échange de vues avec M. Goran Svilanovic, secrétaire général du Conseil de coopération régionale et ancien ministre des Affaires étrangères de la Serbie (2000-2004) et M. Zhecho Stankov, vice-ministre de l'Énergie de la Bulgarie

Il faut améliorer l'interconnectivité des projets chinois et russes et en faire des projets communs sur l'ensemble de la Région en mettant l'accent sur l'emploi des jeunes. Pour l'instant, les jeunes voient leur avenir ailleurs.

2. La stratégie de l'UE pour la région du Danube

Échange de vues avec Mme Rozália-Ibolya Biró, présidente de la commission de la Politique extérieure de la Chambre des Députés roumaine et Mme Denitsa Nikolova, vice-ministre du Développement régional et des Travaux publics de la Bulgarie

2.1. Exposés introductifs

2.1.1. Mme Rozália-Ibolya Biró, Présidente de la Commission pour la politique étrangère, de la Chambre des députés de la Roumanie

La SDR est un instrument de coopération régionale qui manque un peu d'efficacité. Il faut rafraîchir la politique en se focalisant sur les intérêts stratégiques communs comme l'égalité des chances.

De geopolitieke breuklijnen weerspiegelen de uiteenlopende belangen van de lidstaten.

De EUSRDR betreft zowat 115 miljoen inwoners (een vijfde van de Europese Unie), wat een belangrijke factor is voor de stabilisering van de regio. Er zij op gewezen dat alle uitdagingen – méér doen met evenveel financiële middelen – kansen inhouden om de regionale samenwerking te bevorderen.

2.1.2. *Mevrouw Denitsa Nikolova, viceminister van Regionale Ontwikkeling en Openbare Werken van Bulgarije*

Bulgarije bekleedt het roterend voorzitterschap van de EU-strategie voor het Donaugebied (EUSRDR) een jaar lang sinds oktober 2017. Die Strategie werd in 2011 door de Europese Commissie opgezet en groepeerde veertien landen, waaronder acht lidstaten (Duitsland, Oostenrijk, Hongarije, de Tsjechische Republiek, Slowakije, Slovenië, Bulgarije en Roemenië) en zes derde landen (Kroatië, Servië, Bosnië-Herzegovina, Montenegro, Oekraïne en Moldavië). Deze Strategie sluit aan bij de Europa 2020-Strategie. Momenteel doorloopt ze een overgangsprogramma dat nieuwe, op duurzame ontwikkeling toegespitste prioriteiten aanreikt. Belangrijke innovaties zijn noodzakelijk op veel gebieden, onder meer economie, werkgelegenheid en milieu.

In juni 2017 hebben de nationale EUSRDR-coördinatoren de status van “strategisch EUSRDR-project” verleend aan negen projecten die het engagement van de landen van het Donaugebied illustreren, voor de tenuitvoerlegging van de EUSRDR via proefprojecten. Dit is het resultaat van een gezamenlijke inspanning door de coördinatoren van prioritaire gebieden (*priority areas coordinators* of PAC’s) en van de stuurgroepleden (*steering committee members*), de belangrijkste tenuitvoerleggers (*key implementers*) van de EUSRDR, wat de projecten betreft⁴.

De coördinatie tussen de verschillende niveaus van tenuitvoerlegging van de plannen (de *national coordinators*, de PAC’s en, helemaal onderaan, de *steering committees*) moet worden verbeterd. Op 18 en 19 oktober 2018 zal, na afloop van het Bulgaarse voorzitterschap, een conferentie worden gehouden waarop de beleidsmakers van gedachten zullen wisselen over de toekomst van de EUSRDR.

De strategie wordt thans toegespitst op innovatie inzake veiligheid.

⁴ http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/panorama/pdf/mag37/mag37_nl.pdf.

Les fractures géopolitiques reflètent les intérêts différents des pays membres.

La SDR concerne quelques 115 millions d’habitants (un cinquième de l’Union européenne), ce qui constitue un élément majeur pour la stabilisation de la région. Il ne faut pas oublier que tous les défis (faire plus avec les mêmes moyens financiers) comprennent des opportunités pour renforcer la coopération régionale.

2.1.2. *Mme Denitsa Nikolova, Vice-ministre du Développement régional et des Travaux publics de la Bulgarie*

La Bulgarie assure la présidence tournante de la Stratégie pour la Région du Danube (SRD) pendant un an à partir d’octobre 2017. Cette Stratégie a été lancée en 2011 par la Commission européenne et regroupe quatorze pays dont huit États membres (Allemagne, Autriche, Hongrie, République tchèque, Slovaquie, Slovénie, Bulgarie et Roumanie) et six pays tiers (Croatie, Serbie, Bosnie Herzégovine, Monténégro, Ukraine et Moldavie). Cette Stratégie s’inscrit dans la Stratégie “Europe 2020”. Elle fait, à l’heure actuelle, l’objet d’un programme de transition qui propose de nouvelles priorités axées sur le développement durable. D’importantes innovations s’imposent dans bon nombre de domaines dont l’économie, l’emploi et l’environnement.

En juin 2017, les coordinateurs nationaux de la SRD ont conféré le statut de “projet stratégique SDR” à neuf projets illustrant l’engagement des pays de la Région du Danube pour la mise en œuvre de la SDR par le biais de projets pilotes. Ceci est le résultat d’un effort collectif des coordonnateurs de domaines d’action prioritaires (*Priority areas coordinators* or PAC) et des *steering committee members*, des exécutants clefs de la SRD (*key implementers*) en ce qui concerne les projets⁴.

Il faut améliorer la coordination entre les différents niveaux de la mise en application des plans (entre les *National coordinators*, les PAC et les *steering committees* qui sont le niveau le plus bas). Les 18 et 19 octobre 2018, à l’issue de la présidence bulgare, une conférence sera organisée et les responsables de la politique (*policymakers*) y discuteront de l’avenir de la SDR.

À l’heure actuelle, la stratégie se focalise sur des innovations en matière de sécurité.

⁴ http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/panorama/pdf/mag37/mag37_fr.pdf.

2.2. Gedachtewisseling

— *Een holistische en langeretermijnbenadering van de EUSRD is noodzakelijk, aangezien de regio van rechtstreeks belang is voor een vijfde van de Europese Unie*

Drie landen waar de Donau voorbijkomt, namelijk de trojka Bulgarije, Oostenrijk en Roemenië, nemen achtereenvolgens het voorzitterschap van de Europese Unie waar. Zij kunnen dus opkomen voor een langetermijnbenadering van de EUSRD.

Bovendien zullen we te maken krijgen met de Brexit, met de zogenoemde *frozen conflicts* en met de rampzalige milieutoestand van de Donau. Er is dus meer dan ooit nood aan een gemeenschappelijk project van de landen, gelet op de migratiestromen. De EUSRD heeft weinig resultaten opgeleverd, in vergelijking met de Benelux, bijvoorbeeld. Misschien dient men zich te beperken tot meer haalbare doelstellingen. Werkgroepen zouden de nationale parlementen moeten overtuigen van het belang van de EUSRD.

— *Het belang van de infrastructuur en van het wegennet om de verbinding tussen de Europese Unie en de Westelijke Balkanlanden te optimaliseren*

De infrastructuur kan bijdragen tot een verbetering van het maritiem en ander transport in de regio. Hiertoe moet worden ingezet op een proactievere benadering om de belangen van de regio te verdedigen en de verbinding te verbeteren. Het Bulgaarse voorzitterschap zou moeten focussen op het toerisme en in dat verband een project lanceren.

— *Het prioritair belang van de problemen met betrekking tot het leefmilieu*

De vervuiling van de Donau wordt veroorzaakt door organisch afval dat algenvorming in de hand werkt. De landbouw in de onmiddellijke nabijheid van de rivier draagt ook bij tot de vervuiling, wegens het gebruik van chemische meststoffen en onkruidverdelgers. De boten die de Donau bevaren vervoeren bovendien gevaarlijke producten, zoals aardolie. Er werden diverse projecten op touw gezet om deze problemen te verhelpen, maar ze hebben weinig opgeleverd, onder meer door het gebrek aan middelen en aan vertrouwen van de plaatselijke bevolking.

Het is de opdracht van de Europese Unie de relaties tussen de Westelijke Balkanlanden te vergemakkelijken.

2.2. Échange de vues

— *Une approche holistique et à plus long terme de la SDR s'impose, étant donné qu'un cinquième de l'Union européenne est concerné par cette région.*

Trois pays avoisinant le Danube, la troïka comprenant la Bulgarie, l'Autriche et la Roumanie prennent consécutivement la présidence de l'Union européenne. Ils peuvent donc promouvoir une approche à long terme de la SDR.

De plus, on sera confronté au Brexit, aux soi-disant *frozen conflicts* et à la situation environnementale catastrophique du Danube. Il faut donc plus que jamais un projet commun des pays, étant donné le flux migratoire. La SDR n'a pas donné beaucoup de résultats en comparaison avec, par exemple, le Benelux. Il faut peut-être se limiter à des objectifs plus accessibles. Des groupes de travail devraient persuader les parlements nationaux de l'importance du SDR.

— *L'importance des infrastructures et de la voirie pour optimiser la communication entre l'Union européenne et les pays des Balkans occidentaux*

Les infrastructures sont susceptibles de promouvoir les transports maritimes et autres dans la région. À cet égard, il convient de privilégier une approche plus proactive pour promouvoir les intérêts de la région en améliorant la communication. La présidence bulgare devrait se focaliser sur le tourisme en initialisant un projet à cet égard.

— *Les problèmes de l'environnement revêtent un caractère prioritaire*

La pollution du Danube est causée par des détritiques organiques qui font proliférer les algues. L'agriculture qui se pratique tout près du fleuve augmente la pollution à cause des engrais chimiques et des pesticides utilisés. De plus, les navires qui circulent sur le Danube transportent des produits dangereux, comme du pétrole. Différents projets ont été lancés afin d'y remédier mais ils n'ont pas vraiment abouti notamment par manque de fonds et de confiance de la population locale.

Il revient à l'Union européenne de faciliter les relations entre les pays des Balkans occidentaux.

3. De relaties EU-China

Gedachtewisseling met de heer Georg Georgiev, viceminister van Buitenlandse zaken van Bulgarije, de heer Solomon Passy, oud-minister van Buitenlandse Zaken van Bulgarije (2001-2005) en de heer Victor Bostinaru, lid van het Europees parlement

3.1. Achtergrond

Het uitgangspunt voor de gedachtewisseling met de panelleden was het globale beleidskader van de EU-Chinese relaties zoals bepaald in de Gemeenschappelijke verklaring “*Elements for a new EU strategy on China*”, de “*EU Strategy on China – Council Conclusions*” (18 juli 2016) en de “*EU-China 2020 Strategic Agenda for Cooperation*” (2013).

De benadering van de Europese Unie is principieel maar tegelijkertijd ook praktisch en pragmatisch waarbij in belangrijke mate wordt rekening gehouden met de eigenheid en verschillen van beide partijen en is gericht op wederzijdse voordelen op politiek, economisch, sociaal, milieu-, handels- en investeringsvlak. Wederkerigheid, een *level playing field* en eerlijke concurrentie op alle gebieden van samenwerking worden sterk gepromoot.

Tussen China en de EU heeft een jaarlijkse strategische dialoog plaats op het hoogste niveau. Op het vlak van buitenlands beleid en veiligheid blijft de EU China aanmoedigen om zijn diplomatieke en andere bronnen te mobiliseren voor ondersteuning van de internationale veiligheid.

Tussen beide blokken hebben nauwe en regelmatige contacten plaats die concreet gestalte krijgen in een reeks jaarlijkse dialogen zoals de economische en handelsdialoog op hoog niveau, de economische en financiële dialoog tussen de Europese Commissie en de Europese Centrale Bank, enerzijds, en het Chinese ministerie van Financiën, de Bank van China en de regulatoren van de Chinese financiële markten anderzijds, en de macro-economische dialoog tussen de Europese Commissie en de Nationale ontwikkelings- en hervormingscommissie van China.

Voor de handel in goederen is de drijvende kracht geweest in de EU-Chinese economische relatie. Vandaag worden onderhandelingen gevoerd over een allesomvattend EU-China investeringsverdrag waarbij onderzocht wordt welke potentiële economische, sociale, milieu- en mensenrechtelijke impact deze overeenkomst kan hebben. De import vanuit China

3. Les relations UE-Chine

Échange de vues avec M. Georg Georgiev, vice-ministre des Affaires étrangères de la Bulgarie, M. Solomon Passy, ancien ministre des Affaires étrangères de la Bulgarie (2001-2005) et M. Victor Bostinaru, membre du Parlement européen

3.1. Contexte

Le point de départ de l'échange de vues avec les membres du panel était le cadre politique global des relations entre l'UE et la Chine, tel que prévu dans la déclaration commune “*Éléments d'une nouvelle stratégie européenne à l'égard de la Chine*”, dans le document “*Stratégie de l'UE à l'égard de la Chine – Conclusions du Conseil*” (18 juillet 2016) et dans “*l'Agenda stratégique de coopération UE-Chine 2020*” (2013).

L'approche européenne est fondée sur des principes, mais aussi empreinte de pragmatisme. Elle tient largement compte des spécificités et des différences des deux parties et vise à leur procurer des avantages mutuels dans le cadre de leurs relations politiques, économiques et commerciales, sociales et environnementales, ainsi que sur le plan des investissements. La réciprocité, des règles du jeu équitables et une concurrence loyale dans tous les domaines de coopération sont ainsi fortement encouragées.

Chaque année l'UE et la Chine mènent un dialogue stratégique à haut niveau. Dans le cadre de la politique étrangère et de la sécurité, l'UE continuera à encourager la Chine à mobiliser ses ressources diplomatiques et autres pour soutenir la sécurité internationale.

Des contacts étroits et réguliers ont lieu entre les deux blocs. Ils se traduisent concrètement par une série de dialogues annuels, comme le dialogue économique et commercial à haut niveau, le dialogue économique et financier entre la Commission européenne et la Banque centrale européenne, d'une part, et le ministère chinois des Finances, la Banque populaire de Chine et les régulateurs des marchés financiers chinois, d'autre part, et le dialogue macroéconomique entre la Commission européenne et la Commission nationale pour le développement et la réforme de la Chine.

Le commerce de biens a été le principal moteur des relations économiques entre l'UE et la Chine. Des négociations sont actuellement menées en vue de la conclusion d'un accord global d'investissement UE – Chine. Une évaluation est en cours, l'objectif étant de déterminer l'impact potentiel de l'accord sur les droits économiques, sociaux et environnementaux et sur les

vertegenwoordigt het leeuwendeel van de totale import in de EU en anderzijds is China voor de EU ook de tweede grootste exportmarkt. Gemiddeld wordt er dagelijks voor meer dan een miljard euro verhandeld tussen beide blokken.

Zowel voor de EU als voor China is samenwerking op het vlak van klimaatverandering een hoge prioriteit die concreet vorm krijgt in een klimaatveranderingpartnerschap. China's dertiende vijfjarenplan is duidelijk gericht op groene ontwikkeling.

Maar niet alleen de handelsrelaties zijn belangrijk. De EU en China werken ook samen in een aantal andere sectoren zoals ontwikkeling en innovatie, voedselveiligheid, consumentenbescherming, informatie en communicatietechnologie en digitale economie en ook op cultureel vlak. Via ontwikkelingssamenwerking heeft de EU China aanzienlijke financiële en technische hulp geboden.

3.2. *Gedachtewisseling*

De samenwerking met China verloopt in een zeer constructieve sfeer ook omdat dit land het multilateraalisme ondersteunt. In een complexe en onzekere wereld is er nood aan globale partners. Beide blokken hebben elkaar nodig.

Tegen deze achtergrond werden een aantal hete hangijzers van de actuele internationale betrekkingen besproken zoals bijvoorbeeld de relaties met Rusland. De nucleaire afspraken met Iran of de houding tegenover Noord-Korea zijn andere voorbeelden van een hoofdrol weggelegd voor China. Het is duidelijk dat de domeinen van veiligheid en defensie, vredeshandhaving, contra-terrorisme, cyberveiligheid e.d. bij uitstek uitnodigen tot samenwerking met China. Wanneer dit vanuit de EU globaal wordt benaderd ontstaat er vanzelfsprekend een grotere slagkracht. Een pragmatische aanpak moet de kern van dit beleid uitmaken.

Inzake veiligheid en defensie is echter nog een lange weg af te leggen en stelt de EU zich nog te aarzelend en timide op. In het gebied van de Stille Oceaan zijn vandaag drie grote spelers actief: China, de EU en de VS. De Europese Unie dient zijn rol daar te blijven spelen. China vormt geen directe militaire dreiging voor de EU. Er bestaat een structurele dialoog tussen de NAVO en China die bijzonder positief is. Echter, dit gegeven mag niet tornen aan de band van de EU met de NAVO en de VS.

droits de l'homme. La Chine est la plus grande source d'importations pour l'UE et son deuxième plus grand marché d'exportation. Les deux blocs s'échangent en moyenne pour plus d'1 milliard d'euros par jour.

La coopération dans le domaine du changement climatique est une priorité majeure tant pour l'UE et que pour la Chine, avec pour résultat concret la création d'un partenariat sur le changement climatique. Le treizième plan quinquennal de la Chine est clairement axé sur un développement respectueux de l'environnement.

Cependant, il n'y a pas que les relations commerciales qui sont importantes. L'UE et la Chine coopèrent également dans plusieurs autres secteurs, comme le développement et l'innovation, la sécurité alimentaire, la protection des consommateurs, les technologies de l'information et de la communication, l'économie numérique, ainsi que dans le domaine culturel. La coopération au développement a permis à l'UE d'apporter une aide financière et technique considérable à la Chine.

3.2. *Échange de vues*

La coopération avec la Chine se déroule dans un climat très constructif, en raison notamment du fait que ce pays soutient le multilatéralisme. Dans un monde complexe et incertain, il faut avoir des partenaires mondiaux. Les deux blocs ont besoin l'un de l'autre.

Dans ce contexte, plusieurs dossiers épineux ayant trait aux relations internationales actuelles ont été abordés, comme les relations avec la Russie. L'accord nucléaire iranien et l'attitude à l'égard de la Corée du nord sont autant d'exemples de dossiers où la Chine joue un rôle de premier plan. Il est clair que les domaines de la sécurité et de la défense, du maintien de la paix, du contreterrorisme, de la cybersécurité, etc. sont des domaines invitant au plus haut point à une coopération avec la Chine. Il va de soi qu'une approche globale de ces questions permettra à l'UE de peser davantage. Cette politique doit reposer sur une approche pragmatisme.

En matière de sécurité et de défense, le chemin est cependant encore long et l'UE fait encore preuve de trop d'hésitation et de timidité. À l'heure actuelle, trois grands acteurs sont actifs dans la région de l'Océan pacifique: la Chine, l'UE et les États-Unis. L'UE doit continuer à y jouer son rôle. La Chine ne constitue pas une menace militaire directe pour l'UE. Il existe un dialogue structurel particulièrement positif entre l'OTAN et la Chine. Toutefois, cette donnée ne doit pas défaire le lien unissant l'UE à l'OTAN et aux États-Unis.

De panelleden wijzen op de schaal van de Chinese economie en de politieke slagkracht van deze grootmacht die tot de verbeelding spreken. Het “*One Belt, One Road*”-initiatief (de Nieuwe Zijderoute) dat gericht is op verbinding en samenwerking tussen Euraziatische landen, is daar een treffende illustratie van.

VI. — SESSIE III: GVDB – IMPLEMENTATIE VAN DE GLOBALE STRATEGIE VAN DE EU

Versterking van de samenwerking tussen de EU en de NAVO (tenuitvoerlegging van de Verklaring van Warschau) – Ontwikkeling van de militaire capaciteiten van de EU – Cyberdefensie en strategische communicatie

Gedachtewisseling met de heer Gabor Iklody, adjunct-directeur generaal van de EDEO, belast met crisisbeheer en de planning, de heer Mihnea Motoc, adjunct-hoofd van het Europees Centrum voor politieke strategie (ECPS) en oud-minister van Defensie van Roemenië (2015-2017), de heer Boyko Noev, oud-minister van Defensie van Bulgarije (1994-1995 en 1999-2001) en ambassadeur bij de NAVO (1996-1999) en de heer Todor Tagarev, minister van Defensie van Bulgarije (2013)

1. Uiteenzetting van de heer Gabor Iklody, adjunct-directeur-generaal van de EDEO, belast met het crisisbeheer en de planning

Er moet worden gefocust op de operationele resultaten op het vlak van crisisbeheer en de defensie-integratie moet worden verdiept door meer militaire samenwerking. In dat kader is het belangrijk de nadruk te leggen op het aspect vertrouwen van het publiek ten aanzien van de defensieprojecten. Tevens moeten in het kader van de permanente gestructureerde samenwerking (*Permanent Structured Cooperation – PESCO*) de middelen voor defensie worden verhoogd. Die structuur is gegrond op de artikelen 42.6 en 46, alsook op het tiende protocol bij het Verdrag betreffende de EU.

Via de PESCO kunnen de lidstaten immers de doeltreffendheid van de integratie en van de samenwerking op het vlak van veiligheidsuitdagingen binnen de context van de Europese Unie vergroten.

Uiteraard leiden gemeenschappelijk projecten tot gemeenschappelijke defensie.

Les membres du panel insistent sur la grandeur de l'économie chinoise et sur l'influence politique de cette grande puissance, qui frappent l'imagination. L'initiative “*One Belt, One road*” (aussi appelée “La nouvelle Route de la soie”), axée sur le rapprochement et la coopération entre les pays eurasiatiques, en est un exemple éloquent.

VI. — SESSION III: PSDC – MISE EN ŒUVRE DE LA STRATÉGIE GLOBALE DE L'UE

Renforcement de la coopération UE-OTAN (implémentation de la déclaration de Varsovie) – Développement des capacités militaires de l'UE – Cyberdéfense et communications stratégiques

Échange de vues avec M. Gabor Iklody, Directeur général adjoint du SEAE en charge de la gestion des crises et de la planification, M. Mihnea Motoc, Chef adjoint de CESP et ancien ministre de la Défense de la Roumanie (2015-2017), M. Boyko Noev, ancien ministre de la Défense de la Bulgarie (1994-1995 et 1999-2001) et ambassadeur auprès de l'OTAN (1996-1999) et M. Todor Tagarev, ministre de la Défense de la Bulgarie (2013)

1. Exposé de M. Gabor Iklody, Directeur général adjoint du SEAE en charge de la gestion des crises et de la planification

Il convient de se concentrer sur les résultats opérationnels en matière de gestion de crises et d'intensifier l'intégration de la défense en renforçant la coopération militaire. Dans ce cadre, il est important d'accentuer l'aspect de la confiance du public dans les projets en matière de défense. Il convient également d'augmenter les ressources en matière de défense dans le cadre du *Permanent Structured Cooperation* (PESCO) (Coopération structurée permanente) (SGUE). Ce dispositif a pour base les articles 42.6, 46 et le protocole 10 du Traité de l'UE.

En effet, la PESCO permet aux États membres d'augmenter l'efficacité de l'intégration et de la coopération en matière de défis sécuritaires dans le contexte de l'Union européenne.

Il est évident que des projets communs mènent à la défense commune.

2. Uiteenzetting van de heer Mihnea Motoc, adjunct-hoofd van het Europees Centrum voor politieke strategie (ECPS) en oud minister van Defensie van Roemenië (2015-2017)

De PESCO is een belangrijke structuur, maar de inspanningen moeten in de praktijk worden omgezet.

De spreker betreurt dat er een gebrek aan aangepaste fondsen voor militaire zaken bestaat. De lacunes op militair vlak moet worden ontleed en om er iets aan te doen moeten de verantwoorde samenwerkingsvormen tussen de strijdkrachten worden voorgesteld en aangemoedigd. Men moet uitmaken welk soort samenwerking men tegen 2025 wil.

De cyberdefensie in het kader van de integrale strategie vormt een prominent gegeven. Het is dan ook wenselijk te focussen op de hybride bedreigingen en op de desinformatie, want geen enkele sector blijft daarvan gespaard.

De Europese Unie is nog niet in staat zich te verdedigen tegen cyberaanvallen, maar is wel op de goede weg.

3. Uiteenzetting van de Boyko Noev, oud minister van Defensie van Bulgarije (1994-1995 en 1999-2001) en ambassadeur bij de NAVO (1996-1999)

De PESCO is gegrond op artikel 46 van het Verdrag betreffende de Europese unie; dat artikel gaat over de permanente gestructureerde samenwerking inzake militaire capaciteiten.

Het is belangrijk een oplossing te vinden voor de grote problemen zoals de oorlog in Syrië en de bedreigingen vanuit de cyberspace. Teneinde die zaken doeltreffend aan te pakken, is het wenselijk dat de Europese Unie de samenwerking met de NAVO verdiept, omdat beide organisaties gemeenschappelijke belangen hebben.

Artikel 42.7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie vermeldt het volgende: "Indien een lidstaat op zijn grondgebied gewapenderhand wordt aangevallen, rust op de overige lidstaten de plicht deze lidstaat met alle middelen waarover zij beschikken hulp en bijstand te verlenen overeenkomstig artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties. (...)". Dat herhaalt de idee achter artikel 5 van het NAVO-verdrag, dat zegt dat de verdragspartners er zich toe verbinden om elkaar wederzijds te beschermen. Dat artikel 5 is zelf geïnspireerd door artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties.

2. Exposé de M. Mihnea Motoc, Chef adjoint du CESP et ancien ministre de la Défense de la Roumanie (2015-2017).

La PESCO constitue une structure importante, mais il convient de mettre les efforts en pratique.

L'orateur déplore qu'il y ait un manque de fonds adéquats en matière militaire. Il faut analyser les déficits militaires et afin d'y faire face, il faut proposer et encourager les formes de collaboration responsables des forces militaires. Il faut savoir quel type de coopération on veut à la lumière de 2025.

La cyberdéfense qui s'inscrit dans le cadre de la "Global Strategy" revêt un caractère prépondérant. Dès lors, il est souhaitable qu'on se concentre sur les menaces hybrides et la désinformation, sachant qu'aucun secteur n'est épargné.

L'Union européenne n'est pas encore à même de se défendre contre les cyber-attaques mais elle est sur le bon chemin.

3. Exposé de M. Boyko Noev, ancien ministre de la Défense de la Bulgarie (1994-1995 et 1999-2001) et ambassadeur auprès de l'OTAN (1996-1999)

La PESCO a vu le jour sur la base de l'article 46 du Traité de l'Union européenne relatif à la coopération structurée permanente en matière de capacités militaires.

Il est important de résoudre les grands problèmes comme la guerre en Syrie et la cyber-menace. Afin de le faire de façon efficace, il est souhaitable que l'Union européenne approfondisse la collaboration avec l'OTAN parce qu'elles ont des intérêts communs.

L'article 42.7 du Traité de l'Union européenne prévoit qu'"Au cas où un État membre serait l'objet d'une agression armée sur son territoire, les autres États membres lui doivent aide et assistance par tous les moyens en leur pouvoir, conformément à l'article 51 de la Charte des Nations unies. (...)". Cet article reprend l'idée de l'article 5 du Traité de l'OTAN qui stipule que les pays membres s'engagent à se protéger mutuellement. L'article 5 est lui-même inspiré par l'article 51 de la Charte des Nations unies.

Om een gedragen en gedegen Europees project op te bouwen, is het daarenboven belangrijk te kunnen rekenen op de steun van de burgers van de Europese Unie.

4. Uiteenzetting door de heer Todor Tagarev, minister van Defensie van Bulgarije (2013).

Deze spreker benadrukt opnieuw het belang van een coherent en eengemaakt militair vermogen en dito expertise op het niveau van de Europese Unie, teneinde de uniale grenzen te beschermen.

De Europese Unie moet echter absoluut haar burgers bij haar projecten betrekken, teneinde het wantrouwen vanwege “de man in de straat” jegens de Europese overheden te verminderen.

VII. — SESSIE IV: STAND VAN ZAKEN IN DE REGIO VAN DE ZWARTE ZEE

Gedachtewisseling met de heer Asaf Hajiyev, PABSEC secretaris-generaal, de heer Ivailo Kalfin, speciaal adviseur bij EU Commissaris Günther Oettinger, oud-minister van Buitenlandse zaken van Bulgarije (2005-2009), en de heer Thomas Mayr-Harting, EEAS Managing Director for Europe and Central Asia

De gewijzigde veiligheidsomgeving in de Zwarte Zee maakt een ernstige uitdaging uit voor de Europese Unie die een belangrijke impact heeft op de veiligheid en stabiliteit in de hele Euro-Atlantische zone. De EU dient een belangrijke stimulerende factor te blijven voor hervormingen in landen van de aangrenzende regio's gericht op democratisering, inclusiviteit en groei op basis van de Euro-Atlantische waarden.

De EU-NAVO samenwerking op het vlak van de aanpak van de migratiestromen in de Egeïsche Zee en het centrale deel van de Middellandse Zee is een maatregel ter ondersteuning van het internationaal recht om migranten te beschermen. Gepaste maatregelen zijn vereist om dit soort druk te vermijden in de regio van de Zwarte Zee samen met ontwikkelingsbeleid in de landen van waaruit de migratiestromen vertrekken waarbij de oorzaken van die massaemigratie moet worden aangepakt.

De zichtbaarheid van de EU moet worden verhoogd in de Zwarte Zee.

Il importe également d'avoir l'appui des citoyens de l'Union européenne pour construire un projet européen légitime et valable.

4. Exposé de M. Todor Tagarev, ministre de la Défense de la Bulgarie (2013).

Cet orateur accentue à nouveau l'importance d'une puissance et d'une expertise militaires cohérentes et unifiées au niveau de l'Union européenne afin de pouvoir protéger les frontières de l'Union.

Il est toutefois impératif que l'Union européenne implique ses citoyens dans ses projets afin de diminuer la méfiance de “l'homme de la rue” envers les autorités européennes.

VII. — SESSION IV: ÉTAT DES LIEUX DE LA RÉGION DE LA MER NOIRE

Échange de vues avec M. Asaf Hajiyev, secrétaire général du PABSEC, M. Ivailo Kalfin, conseiller spécial du commissaire européen Günther Oettinger, ancien ministre des Affaires étrangères de la République de Bulgarie (2005-2009), et M. Thomas Mayr-Harting, Directeur exécutif responsable de l'Europe et de l'Asie centrale au sein du SEAE

Le nouvel environnement sécuritaire de la mer Noire constitue pour l'Union européenne un défi majeur ayant de lourdes répercussions sur la sécurité et la stabilité de l'ensemble de la zone euro-atlantique. L'UE doit rester un facteur de stimulation important pour la conduite, dans les pays des régions limitrophes, de réformes axées sur la démocratisation, l'inclusion et la croissance dans le respect des valeurs euro-atlantiques.

La coopération entre l'UE et l'OTAN en matière de gestion des flux migratoires en mer Égée et en Méditerranée centrale est une mesure visant à garantir le respect du droit international en vue de protéger les migrants. Il faut prendre des mesures adéquates afin de prévenir l'apparition d'une telle pression migratoire dans la région de la mer Noire, ainsi que mener une politique de développement dans les pays d'où partent les flux migratoires afin de s'attaquer aux causes de cette immigration de masse.

Il faut accroître la visibilité de l'UE dans la région de la mer Noire.

VIII. — SLOT

1. Voorstelling van de documenten van de conferentie door mevrouw Dzhema Grozdanova, voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Zaken van de Nationale Assemblée van Bulgarije.

2. Slotwoord door de heer Consantin Popov, voorzitter van de commissie voor Defensie van de Nationale Assemblée van Bulgarije.

De voorzitter-rapporteur,

Dirk VAN der MAELEN

VIII. — CONCLUSION

1. Présentation des documents de la conférence par Mme Dzhema Grozdanova, présidente de la commission des Affaires étrangères de l'Assemblée nationale de Bulgarie.

2. Conclusion par M. Consantin Popov, président de la commission de la Défense de l'Assemblée nationale de Bulgarie.

Le président-rapporteur,

Dirk VAN der MAELEN

BIJLAGE:
verklaring van de delegatieleiders

ANNEXE:
déclaration des chefs de délégation

**Interparliamentary Conference for the Common Foreign and Security Policy and the
Common Security and Defence Policy**

15-17 February, Sofia

Statement of the Heads of Delegations

The Inter-Parliamentary Conference,

EU as a Global Player:

1. Takes the view that the EU needs to take on more responsibility on the international scene in order to successfully address the global challenges and threats it faces; insists that the EU needs to be an effective, credible and values- based global player, with a capacity for swift action and effective dialogue with other global players; Recalls that the EU should speak with one voice, act together and focus its resources on strategic priorities.
2. Encourages the Heads of State and Government of the EU Member States to continue working within the European Council on the objectives set out in the Rome Declaration of 25 March 2017; Calls on the European institutions to act jointly at all levels in response to the expectations of the Union citizens to build “a safe and secure Europe; a prosperous and sustainable Europe; a social Europe; and a stronger Europe on the global scene”.

Implementation of the EU Global Strategy:

3. Reaffirms the importance of promoting through the EU Global Strategy the common interests of EU citizens as well as the values and principles of the EU, and stresses that an effective implementation of this strategy requires strong commitment and support of the Member States and of the EU institutions; Calls for a continuous strengthening of the EU’s voice in the UN, as the EU is committed to a global order based on international law; supports the progress made on the guidelines of the Global Strategy of the EU from June 2016 and the focus on building inclusive and ambitious Permanent Structured Cooperation through the development of specific projects and modules.

4. Reaffirms the role of the EU in security and defence of Europe and that of NATO as a guarantor of the common defence of its members, taking into account the fact that not all EU Member States are NATO Member States; supports the efforts of the two organisations to complement and reinforce each other, as both organizations are in possession of unique set of tools, which are necessary to tackle multidimensional challenges, such as hybrid threats or instability in our neighbourhood. Underlines the need to develop the EU's civilian and defence capabilities for the benefit of both organisations.
5. Notes that the stability and security of our neighbours adds to the security of the entire EU, and effective EU policies in its neighbourhood are essential to our global activity. Therefore, enhancing the resilience of the EU's neighbours should remain a priority.

Accelerating Reforms in View of the Accession of the Western Balkans to the EU:

6. Reiterates the need for a strategic focus on the Western Balkans region and welcomes the 2018 EU Enlargement Strategy. Urges the EU Heads of State and Government to redeclare at their Sofia Summit on 17 May 2018 the European membership perspectives of the Western Balkans countries. Believes that democracy, prosperity and stability are the key priorities for further development in the region; calls on the Western Balkan countries to put more efforts in improving the socio-economic and political conditions of the region; believes that the strengthening of social and economic rights makes an important contribution to the enhancement of security.
7. Is convinced that European integration, regional cooperation, reconciliation and resolution of bilateral disputes are the best means to address the dangers that the region is currently facing, stemming from political and historical grievances. Underlines existing threats of destabilizing the region resulting from foreign interference and influences, as well as extreme nationalism and xenophobia. Calls on the countries of the region to align with the EU Common Foreign and Security Policy.
8. Stresses the need to remain fully dedicated to the respect of the rule of law, fostering highly effective political and civil societies, and free media in the region, along with good governance, judicial independence, freedom of expression, minority rights, fight against corruption and organised crime.

9. Emphasizes that strengthening security, capacity building and reinforcing resilience in the Western Balkans and other partner countries must be an essential element of the Common Foreign and Security Policy, including the EU Common Security and Defence Policy and an area of enhanced EU-NATO cooperation. Notes that the European aspirations of each country of the region can only be fulfilled according to each country's progress and merit.
10. Underlines the high importance of strategic communication in fostering a dialogue and understanding between EU and Western Balkans, countering disinformation and maintaining stability.
11. Welcomes **Montenegro's** undeniable progress in the negotiation process, ascertained by all political and economic indicators, while underlining that Montenegro is a stabilizing factor in the region – with its NATO membership and the Agreement on the Borders signed with BiH in 2015. Welcomes the opening of negotiations on Chapters 2 and 3. Expects that by the end of the current Presidency Trio, Estonia-Bulgaria-Austria, the process of opening of the remaining chapters will be completed. Urges to step up domestic efforts on the consolidation of democracy, the rule of law and media freedom; urges to step up the fight against corruption and organised crime. Calls for starting the process of discussing the indicators for closing Chapters 23 and 24. Commends Montenegro's continued full alignment with the EU Common Foreign and Security Policy. Emphasizes that the enlargement process is based on an assessment of each of the negotiating parties' individual progress; urges the country to complete the necessary reforms by 2025.
12. Welcomes the progress of **Serbia** in the accession negotiations with the EU and expects steady progress with regard to the remaining chapters. Encourages further reforms in key policy areas of the integration process. Urges to step up efforts on fighting corruption and enhancing judicial independence and media freedom. Urges the country to complete the reforms by 2025. Welcomes an internal debate and calls for furthering the dialogue with Pristina - a factor for improving relations and stability in the region as a whole. Calls for closer cooperation and stronger alignment with the EU in the sphere of Common Foreign and Security Policy and in the process of Serbia's accession to the EU. Asserts that cooperation with neighbouring countries to tackle the migration crisis has produced results and should continue. Encourages better further integration of minorities and ethnic communities in the field of culture and education, which is important for social cohesion based on the common values of the Union.

13. Welcomes **Albania's** progress on the five key priorities which are a prerequisite for starting accession negotiations with the EU. Supports the judicial reform, including the vetting process, undertaken by the country and expects that this reform moves to completion, as a key element contributing to the fight against corruption and organized crime. In this regard, welcomes the recent launch of the action plan on the fight against organized crime. Takes note of the recently adopted Law on the Protection of National Minorities and encourages Albania to draft swiftly the necessary legislation and executive orders that will establish the rights of minorities in practice, including the right to self-identification. Commends Albania's continued full alignment with the EU Common Foreign and Security Policy. Supports starting the accession negotiation process upon the fulfilment of the commitments; Calls for inclusive political dialogue and cooperation of political parties in the integration process.
14. Welcomes the constructive approach of the **Former Yugoslav Republic of Macedonia** on improving relations with its neighbours and to seek mutually acceptable solutions to long pending issues. Encourages cooperation with its neighbours on tackling the migration crisis and other regional challenges. Calls for close regional cooperation and asserts that infrastructure connectivity with neighbouring countries has the support of the European Union. Calls for an inclusive internal political dialogue and social integration of ethnic communities in all spheres of public life and the reduction of youth unemployment, which will greatly contribute to the success of the undertaken reforms.
15. Encourages **Bosnia and Herzegovina (BiH)** to continue implementing the reforms linked to integration with the EU and calls on BiH to continue progress on the Reform Agenda. Further strengthening institutions at all levels in cooperation with the European Union must remain a priority. Underlines that the successful development of the country depends on guaranteeing the functioning of the rule of law by implementing the Constitutional principles and the decisions of the Constitutional Court , strengthening public administration at all levels, as well as long-term reforms going beyond the internal short-term political and electoral cycles; calls for strengthening the parliamentary cooperation with the European Union, and calls for adoption of the Rules of Procedure of the EU-BiH SAPC; urges to respect the rule of law and to abide by decisions of the Constitutional Court; calls upon all parties to urgently implement the necessary changes in the Election Law in due time ahead of the next general elections.

16. Asserts that the entry into force of the Stabilisation and Association Agreement and the programme for its implementation provide an opportunity for **Kosovo**¹ to achieve successful reforms in cooperation with the EU, provided that this is done in full accordance with international law. Expects the new government to seize the opportunities provided by this cooperation for sustainable progress in the fight against organized crime, unemployment, strengthening institutions, functioning of public administration and the defence of individual freedoms at all levels. Urges Kosovo authorities to urgently address rule of law and justice issues. Calls on the local Assembly to ratify the Agreement on Border Demarcation with Montenegro and continue with improving the track record in prosecution of high-level organised crime and corruption cases in order to move forward on EU visa-liberalisation. Welcomes implementation of the Justice agreement and calls for continued engagement in and commitment to the dialogue with Belgrade and the implementation of the already reached agreements; underscores the importance of the undisturbed work of the Specialist Chambers of the Kosovo court system for the country's international and Euro-Atlantic integration.

The Common Security and Defence Policy:

17. Reiterates that the EU has all the means to be an influential global player able to project stability towards its neighbourhood and beyond and shape a rule-based international order. In this context, calls for even deeper cooperation and coordination between the EU institutions and the Member States. Stresses the need to enhance cooperation with other global and regional powers on global threats and challenges.
18. Commends the progress in implementing the EU Global Strategy in the area of security and defence made in 2017 and encourages Member States to swiftly continue with further implementation works. Welcomes the launch of Permanent Structured Cooperation (PESCO) and urges the member states to implement it in the most ambitious way possible.
19. Calls on the Member States to develop the Lisbon Treaty's full potential with regard to the Common Security and Defence Policy (CSDP) as a step towards political union

¹ This designation is without prejudice to positions on status, and is in line with UNSCR 1244/99 and the ICJ Opinion on the Kosovo declaration of independence.

through the progressive framing of a common defence policy, and welcomes in this context the Implementation Plan on Security and Defence.

20. Supports further efforts to increase European defence capabilities through defence investments, enhanced cooperation and sustainable development of European defence industries across the EU with a view to develop better responses to crises and military threats; highlights the important role in this process of the European Defence Fund, the European Defence Research preparatory action and the European Defence Industrial Development Programme in providing incentives for more European armaments cooperation, encouraging cross border participation of SMEs and mid-caps by fostering investments in defence supply chains, delivering urgently needed capabilities and in consolidating the European Defence Technological and Industrial Base.
21. Believes that a more ambitious approach to the EU-NATO partnership is needed, in full respect for the decision-making autonomy of each organisation. In this respect, welcomes the new proposals for EU-NATO cooperation in areas such as hybrid threats, the fight against terrorism, cyber security, cross-border military mobility in Europe and maritime security issues. Collaboration between the two organisations should be further stimulated in areas such as operational cooperation, exercises, cyber security, strategic communication, defence industry and research, capability development as well as capacity building and strengthening the resilience of partner countries.
22. Supports the efforts to assume greater responsibility for protection of Europe and for response to external crises, while deepening cooperation with NATO; Stresses the need to strengthen the internal resilience of the EU ensuring real progress in countering hybrid threats, cyber security, protection of critical infrastructure, strategic communication, and fight against terrorism.
23. Encourages a review of the EU's approach to civilian CSDP missions in order to ensure they are properly devised, implemented and supported; considers that the European Defence Agency (EDA) should be endowed with the necessary financial and human resources following the recent long-term review; stresses that the EU Battlegroups could be a useful tool for the implementation of the CSDP and should be used to their full responsive potential; encourages Member States to provide effective funding to that end; invites Member States to consider the possibilities to improve CSDP advanced planning through the establishment of a European Civilian-Military Capability consisting of the recently established Military Planning and Conduct Capability (MPCC) and the existing

Civilian Planning and Conduct Capability (CPCC), to plan and conduct military operations and civilian missions coherently .

Black Sea Region:

24. Notes that the changed security environment in the Black Sea region is a serious challenge for the EU, and it continues to have a major impact on security and stability throughout the Euro-Atlantic zone. Believes that the EU must remain a driving force for continuing reforms in neighbouring countries towards democratisation, inclusiveness and growth on the basis of the Euro-Atlantic values. Backs the outcome of the 5th Eastern Partnership Summit, contained in a roadmap for cooperation in the nearest future the “20 deliverables for 2020”, aimed at building a democratic, stable, prosperous and sustainable region; encourages effective implementation of sectorial commitments from that document, with a particular focus on connectivity, youth and resilience.
25. Supports EU-NATO cooperation on the management of migratory flows in the Aegean Sea and the Central Mediterranean as a measure that enhances international law and the protection of forced migrants. Appropriate measures are needed to prevent such pressure in the Black Sea region along with development policies in the migrants’ countries of origin, aiming at addressing the root causes of mass migration. Adequate funding to EU countries receiving migrants and hosting asylum-seekers should continue and measures should comply with relevant EU decisions. Additional measures should be implemented towards the co-management and co-financing of migration policy at European borders.
26. Calls on the European institutions to increase visibility of the Black Sea region, including by enhancing connectivity with the Danube region, and by exploiting the potential of other EU macro-regional strategies.

Eastern Partnership:

27. Emphasizes the shared EU’s commitments to the unity, sovereignty and territorial integrity of the Eastern Partnership countries, peaceful resolution of any disputes and application of international law, democratic standards and the respect of human rights, the rule of law, and good and transparent governance.

28. Underlines the need to increase the focus on reform agenda in these countries by applying the more for more principle, implementing the “20 deliverables for 2020”, building incentives and conditionality, streamlining international assistance, boosting growth and investments.
29. Emphasizes that Russia remains a crucial factor for the security and stability all across Europe, and beyond. Deplores Russia’s violations of international law and its hybrid warfare and calls on the VP/HR and the Council to play a more active and effective role in solving protracted and frozen conflicts; stresses the importance of balance and integrity of five principles for the EU’s relations with Russia, agreed by the Foreign Affairs Council in March 2016. These guidelines include an effective implementation of the Minsk agreements as a prerequisite for any substantial change in EU-Russia relations, and serve as a credible deterrence, including against the use of hybrid warfare. Reiterates its support to the EU’s imposition of restrictive measures against individuals and entities in Russia in response to the illegal annexation of the Crimean peninsula, and military aggression in Eastern Ukraine and stresses that these measures will remain in force until Russia returns to following the principles of international law. Urges paying close attention to the status of human rights, democracy and rule of law in Russia as well as enhancing support to Russia’s civil society as it faces permanent pressure and threatening.

Southern Neighbourhood:

30. Notes the necessity to promote a peaceful and prosperous Mena region as a condition for the stability of the European Union; calls on the EU to give a strong contribution to solve conflicts and promoting development and human rights in the countries of the south and east shore of the Mediterranean to addressing the threat of terrorism, the challenges of demography, migration and climate change, and to seizing the opportunity of shared prosperity.
31. Reaffirms that a secure Mediterranean is a necessary pre-condition for a secure Europe; supports the efforts of the United Nations to stabilise Libya, urges all parties to commit to a unite country in which all different components are fairly represented and calls for a wider commitment of the European Union in this respect; welcomes the achievements of

Tunisia in the field of democratic development and calls for an ever-increasing assistance from the European Union in order to allow the country to continue on this path.

32. Takes note of the position of the European Union on the region of Cyprus and its exclusive economic zone. Calls for compliance with international law and treaties, the *acquis communautaire*, the principles upon which the European Union is founded, as well as the principles of good neighbourliness.

Conférence interparlementaire sur la politique étrangère et de sécurité commune et la politique de sécurité et de défense commune

15-17 février, Sofia

Déclaration des chefs de délégations

La Conférence interparlementaire,

L'UE en tant qu'acteur mondial :

1. Est d'avis que l'UE doit assumer davantage de responsabilités sur la scène internationale, afin de relever avec succès les défis et menaces mondiaux auxquels elle est confrontée ; insiste sur le fait que l'UE doit être un acteur mondial efficace, crédible et fondé sur les valeurs, doté d'une capacité d'action rapide et capable de mener des dialogues constructifs avec les autres acteurs mondiaux ; Rappelle que l'UE devrait parler d'une seule voix, agir de concert et concentrer ses ressources sur les priorités stratégiques.
2. Encourage les chefs d'État et de gouvernement des États membres de l'Union à poursuivre leur travail au sein du Conseil européen sur les objectifs énoncés dans la déclaration de Rome du 25 mars 2017 ; Appelle les institutions européennes à agir ensemble, à tous les niveaux, pour répondre aux attentes des citoyens de l'Union, dans le but de construire « une Europe sûre et sécurisée ; une Europe prospère et soucieuse du développement durable ; une Europe sociale ; et une Europe plus forte sur la scène mondiale ».

Mise en œuvre de la Stratégie globale de l'UE :

3. Réaffirme l'importance de promouvoir, à travers cette stratégie, les intérêts communs des citoyens de l'UE, ainsi que les valeurs et les principes de l'UE, et insiste sur le fait qu'une mise en œuvre efficace de cette stratégie nécessite un engagement fort, ainsi que le soutien des États membres et des institutions de l'UE ; Appelle à un renforcement continu de la voix de l'Union européenne au sein des Nations unies, du fait de l'engagement, pris par l'UE, à respecter un ordre mondial fondé sur le droit international ; Soutient les progrès réalisés sur les orientations de la Stratégie globale de l'UE de juin 2016 et l'importance qui a été donnée à la mise en place d'une

Coopération structurée permanente inclusive et ambitieuse à travers le développement de projets et modules spécifiques ;

4. Réaffirme le rôle de l'UE dans la sécurité et la défense de l'Europe, ainsi que celui de l'OTAN, en tant que garants de la défense commune de ses membres, en tenant compte du fait que tous les États membres de l'UE ne sont pas des États membres de l'OTAN ; soutient les efforts des deux organisations visant à se compléter et à se renforcer mutuellement, dans la mesure où les deux organisations possèdent un arsenal unique d'instruments indispensables pour faire face aux défis multidimensionnels, tels que les menaces hybrides ou l'instabilité dans notre voisinage. Souligne la nécessité de développer les capacités civiles et de défense de l'UE pour le bénéfice des deux organisations.

5. Fait remarquer que la stabilité et la sécurité de nos voisins renforcent la sécurité de l'UE dans son ensemble, et que des politiques efficaces de l'UE à l'égard de son voisinage sont essentielles pour notre activité mondiale. Par conséquent, le renforcement de la résilience des voisins de l'UE devrait rester une priorité.

Accélérer les réformes en vue de l'adhésion des Balkans occidentaux à l'UE :

6. Réaffirme qu'un centrage stratégique sur la région des Balkans occidentaux est nécessaire et se félicite de la stratégie d'élargissement de l'UE de 2018. Demande aux chefs d'État et de gouvernement de redéclarer, lors de leur sommet à Sofia, le 17 mai 2018, les perspectives d'adhésion des pays des Balkans occidentaux à l'UE. Considère que la démocratie, la prospérité et la stabilité sont les priorités clés pour le développement ultérieur de la région ; invite les pays des Balkans occidentaux à redoubler d'efforts pour améliorer les conditions socio-économiques et politiques de la région ; estime que le renforcement des droits sociaux et économiques apporte une contribution importante au renforcement de la sécurité.
7. Est convaincue que l'intégration européenne, la coopération régionale, la réconciliation et le règlement des différends bilatéraux sont les meilleurs moyens de faire face aux dangers auxquels la région est actuellement confrontée, découlant de griefs politiques et historiques. Souligne les menaces existantes de déstabilisation de la région, résultant de l'ingérence et des influences étrangères ainsi que le nationalisme

extrême et la xénophobie. Appelle les pays de la région à s'aligner sur la politique étrangère et de sécurité commune de l'UE.

8. Souligne le besoin de rester pleinement fidèle au respect de l'état de droit, en promouvant des sociétés civiles et politiques hautement efficaces et des médias libres dans la région, ainsi que la bonne gouvernance, l'indépendance judiciaire, la liberté d'expression, les droits des minorités, la lutte contre la corruption et la criminalité organisée.
9. Souligne que le renforcement de la sécurité, le développement des capacités et le renforcement de la résilience des pays des Balkans occidentaux et autres pays partenaires doivent constituer un élément essentiel de la politique étrangère et de sécurité commune, y compris de la Politique de sécurité et de défense commune de l'UE, et un domaine de coopération renforcée entre l'UE et l'OTAN. Note que les aspirations européennes de chaque pays de la région ne peuvent être satisfaites qu'en fonction des progrès et des mérites individuels de chaque pays.
10. Souligne l'importance élevée de la communication stratégique pour améliorer le dialogue et la compréhension entre l'UE et les Balkans occidentaux, lutter contre la désinformation et maintenir la stabilité.
11. Se félicite des progrès indéniables accomplis par le **Monténégro** dans le processus de négociation, confirmés par tous les indicateurs politiques et économiques, tout en soulignant que le Monténégro est un facteur stabilisateur dans la région – avec son adhésion à l'OTAN, et l'accord sur les frontières, signé avec la Bosnie - Herzégovine en 2015. Se réjouit de l'ouverture des chapitres de négociations 2 et 3. Espère que d'ici la fin du trio actuel de présidences, Estonie-Bulgarie-Autriche, le processus relatif à l'ouverture des autres chapitres restants sera achevé. Demande instamment d'intensifier les efforts nationaux en faveur de la consolidation de la démocratie, de l'état de droit et de la liberté des médias ; Exhorte à renforcer la lutte contre la corruption et la criminalité organisée. Appelle à entamer le processus de discussion sur les indicateurs de clôture des chapitres 23 et 24. Salue le Monténégro pour son alignement total sur la politique étrangère et de sécurité commune de l'UE. Souligne que le processus d'élargissement repose sur une évaluation des progrès individuels de chacune des parties aux négociations ; Exhorte le pays à achever les réformes nécessaires d'ici 2025.
12. Se félicite des progrès réalisés par la **Serbie** dans les négociations d'adhésion avec l'UE et s'attend à voir des progrès réguliers sur les chapitres restants. Incite le pays à

réformer davantage dans les principaux domaines clés du processus d'intégration. Exhorte à redoubler d'efforts pour lutter contre la corruption et renforcer l'indépendance du système judiciaire et la liberté des médias. Encourage fortement le pays à achever les réformes d'ici 2025. Se félicite du débat interne et appelle à poursuivre le dialogue avec Pristina - facteur d'amélioration des relations et de la stabilité dans l'ensemble de la région. Appelle à une coopération plus étroite et à un alignement renforcé sur l'UE dans le domaine de la politique étrangère et de sécurité commune et dans le processus d'adhésion de la Serbie à l'UE. Affirme que la coopération avec les pays voisins pour faire face à la crise migratoire a produit des résultats et devrait se poursuivre. Encourage une meilleure intégration ultérieure des minorités et des communautés ethniques dans le domaine de la culture et de l'éducation, car elle est importante pour la cohésion sociale fondée sur les valeurs communes de l'Union.

13. Se félicite des progrès accomplis par l'**Albanie** sur les cinq priorités clés qui constituent la condition préalable au démarrage des négociations d'adhésion avec l'UE. Soutient la réforme judiciaire, y compris le processus de vérification, entrepris par le pays, et s'attend à ce que cette réforme soit menée à son terme, en tant qu'élément clé contribuant à la lutte contre la corruption et la criminalité organisée. À cet égard, se félicite du lancement récent du plan d'action sur la lutte contre la criminalité organisée. Prend en considération l'adoption récente de la Loi sur la protection des minorités nationales et encourage l'Albanie à rédiger rapidement la législation et les décrets nécessaires pour établir les droits des minorités dans la pratique, y compris le droit à l'auto-identification. Félicite l'Albanie pour son alignement complet continu en matière de politique étrangère et de sécurité commune à l'UE. Soutient le démarrage du processus de négociation en vue de l'adhésion à l'UE en fonction de l'exécution des engagements ; Appelle à un dialogue politique inclusif et à la coopération entre les partis politiques dans le processus d'intégration.
14. Se félicite de l'approche constructive de l'**ancienne République yougoslave de Macédoine** visant à améliorer les relations avec ses voisins et à rechercher des solutions mutuellement acceptables aux différends en suspens depuis longtemps. Encourage le pays à coopérer avec ses voisins dans la gestion de la crise migratoire et les autres défis régionaux. Appelle à une coopération régionale étroite et confirme que la connectivité de son infrastructure avec celle des pays voisins a le soutien de l'Union européenne. Appelle au dialogue politique interne inclusif et à l'intégration sociale des

communautés ethniques dans tous les domaines de la vie publique, ainsi qu'à la réduction du chômage des jeunes, ce qui contribuera grandement au succès des réformes entreprises.

15. Encourage la **Bosnie-Herzégovine (BiH)** à continuer à mettre en œuvre les réformes liées à l'intégration à l'UE et demande à la Bosnie-Herzégovine de continuer à progresser dans le programme de réforme. Renforcer les institutions à tous les niveaux, en coopération avec l'Union européenne, doit rester une priorité. Souligne que le pays se développera avec succès si le fonctionnement de l'état de droit en est la garantie, en mettant en œuvre les principes constitutionnels et les arrêts de la Cour constitutionnelle, en renforçant l'administration publique à tous les niveaux, ainsi qu'en menant les réformes à long terme au-delà des cycles politiques et électoraux internes à court terme ; appelle au renforcement de la coopération parlementaire avec l'Union européenne et demande l'adoption du règlement intérieur du SAPC UE-BiH ; exhorte à respecter l'état de droit et à se conformer aux arrêts de la Cour constitutionnelle ; invite tous les partis à procéder d'urgence aux amendements nécessaires à la loi électorale dans les délais avant la tenue des prochaines élections générales.
16. Affirme que l'entrée en vigueur de l'accord de stabilisation et d'association et le programme de sa mise en œuvre offrent l'occasion au **Kosovo** [\[1\]](#) de mener à bien les réformes en coopération avec l'UE, à condition que cela se fasse en pleine conformité avec le droit international. Espère que le nouveau gouvernement saisira les possibilités offertes par cette coopération pour marquer un progrès durable dans la lutte contre la criminalité organisée, le chômage, le renforcement des institutions, le fonctionnement de l'administration publique et la défense des libertés individuelles à tous les niveaux. Demande instamment aux autorités du Kosovo de traiter de toute urgence les questions d'état de droit et de justice. Demande à l'Assemblée locale de ratifier l'accord sur la démarcation des frontières avec le Monténégro et à continuer à améliorer les antécédents en matière de poursuite des affaires de criminalité organisée et de corruption à haut niveau, afin d'avancer sur la libéralisation des visas avec l'UE. Se félicite de la mise en œuvre de l'accord sur le système judiciaire et appelle à prendre davantage d'engagements continus ainsi qu'à s'impliquer dans le dialogue avec Belgrade, et à la mise en œuvre des accords déjà conclus ; souligne l'importance de garantir que le travail des chambres spécialisées du système judiciaire du Kosovo

soit mené sans embûche dans la perspective de l'intégration internationale et euro-atlantique du pays.

[1] Cette désignation est sans préjudice des positions sur le statut et est conforme à la résolution 1244/99 du Conseil de sécurité des Nations unies, ainsi qu'à l'avis de la CIJ sur la déclaration d'indépendance du Kosovo.

La politique de sécurité et de défense commune :

17. Réitère que l'UE a tous les moyens d'être un acteur mondial influent, capable de projeter de la stabilité dans son voisinage, mais aussi au-delà, et de dresser les contours d'un ordre international fondé sur les règles. Dans ce contexte, appelle à une coopération et une coordination encore plus approfondies entre les institutions de l'UE et les États membres. Souligne la nécessité de renforcer la coopération avec d'autres puissances mondiales et régionales sur les menaces et les défis mondiaux.
18. Salue les progrès accomplis dans la mise en œuvre de la Stratégie globale de l'UE dans le domaine de la sécurité et de la défense en 2017 et encourage les États membres à poursuivre rapidement les autres travaux de mise en œuvre. Se félicite du lancement de la coopération structurée permanente (PESCO) et invite les États membres à la mettre en œuvre de la manière la plus ambitieuse possible.
19. Invite les États membres à déployer pleinement le potentiel du traité de Lisbonne en ce qui concerne la politique de sécurité et de défense commune (PSDC) comme une étape vers l'union politique par la définition progressive d'une politique de défense commune, et se félicite dans ce contexte, du Plan de mise en œuvre en matière de sécurité et de défense.
20. Soutient les efforts supplémentaires visant à accroître les capacités de défense européennes, à travers des investissements dans la défense, une coopération renforcée et le développement durable des industries de défense européennes dans toute l'UE, en vue de développer de meilleures réponses aux crises et aux menaces militaires ; souligne le rôle important du Fonds européen de défense, de l'action préparatoire sur la recherche en matière de défense et du programme européen de développement industriel de la défense pour inciter à une coopération européenne plus importante en matière d'armements, en encourageant la participation transfrontalière des PME et des ETI grâce à l'amélioration des investissements dans la chaîne d'approvisionnement de défense, en approvisionnant des capacités de toute urgence, ainsi qu'en consolidant la Base industrielle et technologique de défense européenne ;

21. Estime qu'une approche plus ambitieuse du partenariat UE-OTAN est nécessaire, dans le respect total de l'autonomie décisionnelle de chaque organisation. A cet égard, se félicite des nouvelles propositions en faveur d'une coopération UE-OTAN dans des domaines tels que les menaces hybrides, la lutte contre le terrorisme, la cyber - sécurité, la mobilité militaire transfrontalière en Europe et les questions de sécurité maritime. La collaboration entre les deux organisations devrait être davantage stimulée dans des domaines tels que la coopération opérationnelle, les exercices, la cybersécurité, la communication stratégique, l'industrie de la défense et la recherche, le développement des capacités, ainsi que le renforcement des capacités et le renforcement de la résilience des pays partenaires.
22. Soutient les efforts visant à assumer une plus grande responsabilité en matière de protection de l'Europe et de réponse aux crises extérieures, tout en approfondissant la coopération avec l'OTAN ; Souligne la nécessité de renforcer la résilience interne de l'UE en garantissant de réels progrès dans la lutte contre les menaces hybrides, la cybersécurité, la protection des infrastructures critiques, la communication stratégique et la lutte contre le terrorisme.
23. Encourage la révision de l'approche de l'UE vis-à-vis des missions civiles en matière de PSDC afin de s'assurer qu'elles soient correctement conçues, mises en œuvre et prises en charge ; considère que l'Agence européenne de défense (AED) devrait être dotée des ressources financières et humaines nécessaires, suite au récent examen à long terme ; souligne que les groupements tactiques de l'UE pourraient être un outil utile pour la mise en œuvre de la PSDC et devraient être utilisés au maximum de leur potentiel de réaction ; encourage les Etats membres à fournir le financement efficace à cette fin ; invite les États membres à considérer les possibilités d' améliorer la planification avancée de la PSDC à travers la mise en place de capacités civiles et militaires européennes, comprenant la capacité de planification et de conduite militaire (CPCM), qui a été récemment mise en place, et la capacité de planification et de conduite civile (CPCC) déjà existante, pour planifier et mener des opérations militaires et des missions civiles de manière cohérente.

Région de la mer Noire :

24. Fait remarquer que le changement de l'environnement de sécurité dans la région de la mer Noire est un sérieux défi pour l'UE, et qu'il continue d'avoir un impact majeur sur

la sécurité et la stabilité dans la zone Euro-Atlantique. Est d'avis que l'UE doit rester une force motrice pour la poursuite des réformes dans les pays voisins vers la démocratisation, l'inclusion et la croissance sur la base des valeurs euro-atlantiques. Soutient les résultats du 5e Sommet du partenariat oriental, inscrits dans la feuille de route sur la coopération dans un proche avenir, intitulée "20 objectifs à atteindre à l'horizon 2020", visant à bâtir une région démocratique, stable, prospère et durable ; encourage la mise en œuvre effective des engagements sectoriels de ce document, en mettant un accent particulier sur la connectivité, la jeunesse et la résilience.

25. Soutient la coopération UE-OTAN sur la gestion des flux migratoires dans la mer Égée et la Méditerranée centrale en tant que mesure renforçant le droit international et la protection des migrants forcés. Des mesures appropriées sont nécessaires pour éviter une telle pression dans la région de la mer Noire, ainsi qu'il est nécessaire de mettre en place des politiques de développement dans les pays d'origine des migrants visant à s'attaquer aux causes profondes de la migration de masse. Le financement adéquat des pays de l'UE accueillant des migrants et des demandeurs d'asile devrait se poursuivre et les mesures devraient être conformes aux décisions pertinentes de l'UE. Des mesures supplémentaires devraient être mises en œuvre pour la gestion et le cofinancement de la politique migratoire aux frontières européennes.
26. Appelle les institutions européennes à accroître la visibilité de la région de la mer Noire, y compris en améliorant la connectivité avec la région du Danube, et en exploitant le potentiel d'autres stratégies macrorégionales de l'UE.

Partenariat oriental :

27. Souligne les engagements partagés de l'UE pour l'unité, la souveraineté et l'intégrité territoriale des pays du Partenariat oriental, le règlement pacifique des différends et l'application du droit international, les normes démocratiques et le respect des droits de l'homme, l'état de droit et la gouvernance efficace et transparente.
28. Souligne la nécessité de mettre l'accent davantage sur l'intensification du programme de réformes dans ces pays en appliquant le principe « donner plus pour recevoir plus » en mettant en œuvre les "20 objectifs à atteindre à l'horizon 2020", en créant des incitations et des conditionnalités, en rationalisant l'aide internationale, en stimulant la croissance et les investissements.

29. Met l'accent sur le fait que la Russie reste un facteur crucial pour la sécurité et la stabilité dans toute l'Europe, et au - delà. Déploie les violations du droit international et la guerre hybride commises par la Russie et invite la haute représentante /vice-présidente et le Conseil à jouer un rôle plus actif et plus efficace dans la résolution des conflits prolongés et gelés ; met l'accent sur l'importance de l'équilibre et de l'intégrité des cinq principes qui sous-tendent les relations de l'UE avec la Russie, adoptés par le Conseil des affaires étrangères en mars 2016. Ces orientations incluent la mise en œuvre efficace des accords de Minsk comme une précondition en vue d'un changement substantiel dans les relations UE-Russie, et servent comme une dissuasion crédible, y compris contre l'utilisation de la guerre hybride. Réaffirme son soutien aux mesures restrictives imposées par l'UE aux individus et aux entités en Russie, en réponse à l'annexion illégale de la péninsule de Crimée et aux agressions militaires en Ukraine de l'Est, et souligne que ces mesures resteront en vigueur jusqu'à ce que la Russie ne se conforme à nouveau aux principes du droit international. Demande à ce qu'une attention particulière soit accordée à la situation des droits de l'homme, de la démocratie et de l'État de droit en Russie, ainsi qu'à améliorer le soutien apporté à la société civile russe, qui fait face à une pression permanente et menaçante.

Voisinage Sud :

30. Note la nécessité de promouvoir une région ANMO pacifique et prospère et d'en faire une condition pour la stabilité de l'Union européenne ; demande à l'UE de contribuer fortement à la résolution des conflits et à la promotion du développement et des droits de l'homme dans les pays au sud et à l'est de la rive méditerranéenne, afin de lutter contre le terrorisme, les défis démographiques, migratoires et climatiques, ainsi que de saisir l'occasion d'une prospérité partagée.
31. Réaffirme qu'une Méditerranée sûre est une condition préalable nécessaire à une Europe sûre ; soutient les efforts des Nations Unies pour stabiliser la Libye ; exhorte tous les partis à s'engager en faveur d'un pays uni dans lequel toutes les différents composantes sont équitablement représentées et demande un engagement plus large de l'Union européenne à cet égard ; Se félicite des résultats obtenus par la Tunisie dans le domaine du développement démocratique et appelle à une assistance sans cesse croissante de l'Union européenne afin de permettre au pays de continuer sur cette voie.

32. Prend en considération la position de l'Union européenne sur la région de Chypre et sa zone économique exclusive. Appelle à la mise en conformité avec le droit international et les traités, l'acquis communautaire et les principes fondateurs de l'UE, ainsi qu'avec les principes de bon voisinage.