

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 oktober 2018

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Pensioenen

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 octobre 2018

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Pensions

Zie:

Doc 54 **3296/ (2018/2019)**:
001: Lijst van Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **3296/ (2018/2019)**:
001: Liste des notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Op het einde van deze legislatuur, zal deze Regering zonder twijfel de grootste pensioenhervorming hebben doorgevoerd sinds 1945.

Deze hervorming beantwoordt aan de volgende doelstellingen:

— Het garanderen van de duurzaamheid van ons pensioensysteem;

— Het versterken van de link tussen de gepresteerde beroepsloopbaan en het pensioen;

— Het geleidelijk harmoniseren van de pensioenstelsels;

— Het garanderen van een pensioenstelsel dat performant is op sociaal vlak;

— Het verhogen van de vervangingsratio door de tweede pijler te veralgemenen;

— Het verbeteren van de dienstverlening voor de burger.

Deze nota maakt de balans op van de maatregelen genomen sinds het begin van de legislatuur evenals van deze die nog moeten worden genomen vóór het einde van de legislatuur.

Au terme de la législature, ce Gouvernement aura sans doute réalisé la réforme de notre régime de pension la plus importante depuis 1945.

Cette réforme répond aux objectifs suivants:

— Garantir la pérennité de notre régime de pension;

— Renforcer le lien entre la carrière professionnelle prestée et le montant de la pension;

— Harmoniser progressivement les régimes de pension;

— Garantir un régime de retraite performant sur le plan social;

— Relever le taux de remplacement en généralisant le deuxième pilier;

— Améliorer le service au citoyen.

La présente note fait le bilan des mesures prises depuis le début de la législature ainsi que de celles qui doivent encore l'être avant la fin de la législature.

1. — BALANS

1.1. Het garanderen van de duurzaamheid van ons pensioensysteem

1.1.1. *Maatregelen met het oog op het uitstellen van de definitieve uittreding uit de arbeidsmarkt*

De levensverwachting blijft stijgen. In 2011, bedroeg ze 80,3 jaar. In 2017, bedroeg de levensverwachting 81,4 jaar, hetzij een stijging van meer dan 1 jaar op 6 jaar tijd. De verwachtingen van het Federaal Planbureau en van de FOD Economie stellen dat de levensverwachting zal stijgen tot 83,6 jaar in 2030 en 87,6 jaar in 2060.

De stijging van de levensverwachting en de pensioenering van de babyboomers veroorzaakt bovendien een belangrijke toename van het aantal gepensioneerden. Men telde 2 171 045 gepensioneerden op 1 januari 2011. Op 1 januari 2017, stond dit aantal op 2 421 053, hetzij een stijging van meer dan 11 % in 6 jaar.

In die 6 jaar, is de Belgische bevolking echter slechts toegenomen met amper 3 % en het gemiddeld aantal kinderen per vrouw is gedaald van 1,81 naar 1,69.

Het aantal actieven per gepensioneerde daalt dus onvermijdelijk en deze tendens zal zich in de toekomst nog verder versterken. Vandaag, telt men 3,8 actieven voor 1 gepensioneerde. In 2030, zullen er 2,7 actieven zijn per gepensioneerde en in 2050, zal die verhouding op 2,2 staan.

Geen rekening houden met deze realiteit zou onverantwoord zijn en zou zonder twijfel ons land, net zoals andere Europese landen, ertoe hebben aangezet de uitkeringen te laten dalen.

Wij wilden deze oplossing niet evenmin als deze die trouwens veel te vaak in het verleden is gebruikt, waarbij de lasten gedragen door onze medeburgers werden verhoogd.

Er was geen andere oplossing dan iedereen ertoe aan te zetten een beetje langer te werken. We hebben dit gedaan ook al vergt dit pedagogie en politieke moed. Door dit doen hebben wij een antwoord gegeven op de aanbevelingen van de Europese Commissie die sinds lang eiste dat ons land maatregelen zou nemen om de tewerkstellingsgraad van de oudere werknemers te verhogen.

We hebben dit gedaan door vooreerst de hervorming verder te zetten die door de vorige Regering werd op-

1. — BILAN

1.1. Garantir la pérennité de notre régime de pension

1.1.1. *Mesures visant à retarder la sortie définitive du marché du travail*

L'espérance de vie ne cesse d'augmenter. En 2011, elle était de 80,3 ans. En 2017, l'espérance de vie était de 81,4 ans, soit un gain de plus d'une année en 6 ans. Les projections du Bureau fédéral du Plan et du SPF économie font état d'une espérance de vie portée à 83,6 ans en 2030 et 87,6 ans en 2060.

L'augmentation de l'espérance de vie et le départ à la retraite des baby-boomers aboutit par ailleurs à une augmentation importante du nombre de pensionnés. On comptait 2 171 045 pensionnés au 1^{er} janvier 2011. Au 1^{er} janvier 2017, les pensionnés sont au nombre de 2 421 053, soit une augmentation de plus de 11 % en 6 années.

Durant ces 6 années, la population belge n'a cependant augmenté que de 3 % et le nombre moyen d'enfants par femme est passé de 1,81 à 1,69.

Le nombre d'actifs par pensionné diminue dès lors inexorablement et cette tendance va encore s'accroître à l'avenir. Aujourd'hui, il y a 3,8 personnes actives pour 1 pensionné. En 2030, il y aura 2,7 personnes actives par retraité et en 2050, ce rapport sera de 2,2.

Ne pas tenir compte de cette réalité aurait été irresponsable et aurait sans doute contraint notre pays, comme d'autres pays européens, à revoir les prestations à la baisse.

Nous ne voulions pas de cette solution ni d'ailleurs de celle, trop souvent utilisée par le passé, qui consiste à augmenter les charges sur nos concitoyens.

Il n'y avait pas d'autre solution que d'amener chacun à travailler un peu plus longtemps. Nous l'avons fait même si cela demande de la pédagogie et du courage politique. Ce faisant, nous avons répondu aux recommandations de la Commission européenne qui réclamait, depuis longtemps, que notre pays prenne des mesures afin de relever le taux d'emploi des travailleurs âgés.

Nous l'avons fait, tout d'abord en poursuivant le relèvement, initié par le Gouvernement précédent,

gestart, waarbij de leeftijds- en loopbaanvoorwaarden voor het vervroegd pensioen werden opgetrokken.

De vorige Regering had reeds de leeftijd voor het vervroegd pensioen verhoogd van 60 tot 62 jaar en had de loopbaanvoorwaarde verstrengd van 35 tot 40 jaar in de privésector en van 5 tot 40 jaar in de publieke sector. Deze Regering heeft de leeftijd voor het vervroegd pensioen met één jaar verhoogd tot de leeftijd van 63 jaar. Wat de loopbaanduur betreft, deze werd verhoogd van 40 tot 42 jaar.

Om de personen niet te bestraffen die heel vroeg zijn beginnen te werken en die een lange loopbaan bewijzen, behoudt de wet van 10 augustus 2015 de mogelijkheid tot een vervroegd pensioen op 60 of 61 jaar¹.

Aangezien de wettelijke pensioenleeftijd op 66 jaar wordt gebracht in 2025 en op 67 jaar in 2030, strekt de tijdspanne om op pensioen te gaan zich in de toekomst dus uit tussen 60 en 67 jaar.

Vandaag zien we al de eerste resultaten van dit beleid. Terwijl de gemiddelde effectieve leeftijd van pensionering in 2014 nog 59,6 bedroeg, staat die momenteel op 60,5. De tewerkstellingsgraad van werkenden tussen 55 en 64 jaar, die in 2014 nog 42,70 % bedroeg, bedraagt momenteel 49,60 %.

Het Federaal Planbureau raamt dat tegen 2060, deze maatregelen op zichzelf, een vermindering zullen toelaten van de vergrijzingskost ten belope van 1,6 % van het BBP.

Om de tewerkstellingsgraad van de oudere werknemers te bevorderen, hebben wij eveneens aan de gepensioneerden toegelaten sinds 1 januari 2015, om een beroepsactiviteit verder te zetten na het bereiken van de wettelijke pensioenleeftijd of na een loopbaan gepresteerd te hebben van 45 jaar, zonder dat hun pensioen wordt onderworpen aan welke beperking dan ook.

1.1.2. Maatregelen met het oog op het garanderen van de betaling van de lokale pensioenen

Er is gebleken dat de wet van 24 oktober 2011 “tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten” niet de doelstelling heeft kunnen bereiken die werd nagestreefd in de titel.

¹ De wet van 10 augustus 2015 tot verhoging van de wettelijke leeftijd voor het rustpensioen en tot wijziging van de voorwaarden voor de toegang tot het vervroegd pensioen en de minimumleeftijd voor het overlevingspensioen.

des conditions d'âge et de carrière pour accéder à la pension anticipée.

Le Gouvernement précédent avait relevé l'âge de la pension anticipée de 60 à 62 ans et avait porté la condition de carrière de 35 à 40 ans dans le secteur privé et de 5 à 40 ans dans le secteur public. Ce Gouvernement a relevé d'une année supplémentaire l'âge de la pension anticipée pour le porter à 63 ans. Quant à la durée de carrière, elle a été portée de 40 à 42 ans.

Pour ne pas pénaliser les personnes qui ont commencé à travailler très jeunes et qui justifient d'une longue carrière, la loi du 10 août 2015 maintient la possibilité d'une retraite anticipée à 60 ou 61 ans¹.

L'âge légal ayant été porté à 66 ans en 2025 et à 67 ans en 2030, la plage de départ à la retraite s'étendra donc à l'avenir entre 60 et 67 ans.

Aujourd'hui, nous voyons les premiers résultats de cette politique. Alors que l'âge moyen du départ effectif à la retraite était encore de 59,6 ans en 2014, il est à présent de 60,5 ans. Le taux d'emploi des travailleurs entre 55 et 64 ans, qui était de 42,70 % en 2014, est à présent de 49,60 %.

Le Bureau fédéral du Plan estime qu'à l'horizon 2060, ces mesures permettront, à elles seules, une réduction du coût du vieillissement de 1,6 % du PIB.

Afin de favoriser le taux d'emploi des travailleurs âgés, nous avons également permis aux pensionnés, depuis le 1^{er} janvier 2015, de poursuivre une activité professionnelle après avoir atteint l'âge légal de la pension ou après avoir presté une carrière de 45 ans et ce, sans subir une quelconque limitation de leur pension.

1.1.2. Mesures visant à garantir le paiement des pensions locales

Il est apparu que la loi du 24 octobre 2011 “assurant un financement pérenne des pensions des membres du personnel nommé à titre définitif des administrations provinciales et locales” n'avait pu atteindre l'objectif qu'elle s'était fixé dans son intitulé.

¹ Loi du 10 août 2015 visant à relever l'âge légal de la pension de retraite et portant modification des conditions d'accès à la pension de retraite anticipée et de l'âge minimum de la pension de survie.

Inderdaad, hoewel deze wet is overgegaan tot een nieuwe verdeling van de lasten van deze pensioenen op basis van een responsabiliseringscriterium, heeft zij geenszins de toename van deze last geremd.

Bij het begin van het jaar 2017, heeft de Federale Pensioendienst (FPD) bovendien de beleidscel geïnformeerd over het feit dat de modaliteiten voor de financiering van het Gesolidariseerd pensioenfonds vastgelegd door de wet van 24 oktober 2011 een thesaurieprobleem veroorzaakten dat op korte termijn de betaling van de pensioenen toegekend aan de lokale ambtenaren in gevaar zou brengen.

De wet van 30 maart 2018² heeft toegelaten maatregelen te nemen om deze situatie op te lossen. Ten eerste voert ze het “gemengd pensioen” in dat al sinds meerdere jaren werd gevraagd door de Verenigingen van Steden en Gemeenten. De contractuele personeelsleden van de publieke sector benoemd vanaf 1 december 2017 genieten van een werknemerspensioen voor de jaren gepresteerd als contractueel personeelslid en van een pensioen van de publieke sector voor de jaren gepresteerd als ambtenaar na hun benoeming. Deze maatregel laat toe een einde te maken aan de praktijk van de laattijdige benoemingen die één van de redenen was van het tekort van het Gesolidariseerd fonds van de lokale pensioenen.

Vervolgens legt ze de nieuwe modaliteiten vast voor de facturatie van de responsabiliseringsbijdrage om op lange termijn het thesaurieprobleem van het Fonds op te lossen.

Ten slotte voorziet ze een financiële tussenkomst van de Federale Staat onder de vorm van een retrocessie aan het Gesolidariseerd pensioenfonds van de lokale en provinciale besturen van een deel van de loonmatigingsbijdrage inzake pensioenen die momenteel wordt geïnd door het Globaal beheer op de lonen van de ambtenaren van de lokale besturen. Het bedrag van deze retrocessie is hoog aangezien de Regering heeft besloten vanaf dit jaar en al minstens tot 2020, een jaarlijks bedrag van 121 miljoen € toe te kennen aan het Pensioenfonds belast met de betaling van de lokale pensioenen. Er moet worden benadrukt dat het

En effet, si cette loi a procédé à une nouvelle répartition de la charge de ces pensions sur base d'un critère de responsabilisation, elle n'a aucunement freiné la croissance de cette charge.

Au début de l'année 2017, le Service fédéral des Pensions (SFP) a par ailleurs informé la cellule stratégique que les modalités de financement du Fonds de pension solidarisé fixées par la loi du 24 octobre 2011 engendraient un problème de trésorerie susceptible de mettre en péril, à court terme, le paiement des pensions octroyées aux fonctionnaires locaux.

La loi du 30 mars 2018² a permis de prendre les mesures destinées à remédier à cette situation. Tout d'abord, elle met en place la “pension mixte” réclamée depuis plusieurs années par les Unions des Villes et Communes. Les contractuels de la fonction publique nommés à partir du 1^{er} décembre 2017 bénéficient d'une pension de salarié pour les années prestées comme contractuel et d'une pension du secteur public pour les années prestées comme fonctionnaire après leur nomination. Cette mesure permet de mettre un terme à la pratique des nominations tardives qui constitue une des raisons du déficit du Fonds solidarisé des pensions locales.

Ensuite, elle fixe de nouvelles modalités dans la facturation de la cotisation de responsabilisation afin de régler à long terme le problème de trésorerie du Fonds.

Enfin, elle prévoit une intervention financière de l'État fédéral, sous la forme d'une rétrocession au Fonds de pension solidarisé des administrations locales et provinciales de la partie de la cotisation de modération salariale relative aux pensions, qui est actuellement perçue par la gestion globale sur les salaires des fonctionnaires des administrations locales. Le montant de cette rétrocession est important puisque le Gouvernement a décidé d'octroyer, dès cette année et au moins déjà jusqu'en 2020, un montant annuel de 121 millions € au Fonds de pension chargé du paiement des pensions locales. Il faut souligner que c'est la première fois que

² Wet van 30 maart 2018 met betrekking tot het niet in aanmerking nemen van diensten gepresteerd als niet-vastbenoemd personeelslid voor een pensioen van de overheidssector, tot wijziging van de individuele responsabilisering van de provinciale en lokale overheden binnen het Gesolidariseerde pensioenfonds, tot aanpassing van de reglementering inzake aanvullende pensioenen, tot wijziging van de modaliteiten van de financiering van het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen en tot bijkomende financiering van het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen.

² Loi du 30 mars 2018 relative à la non prise en considération de services en tant que personnel non nommé à titre définitif dans une pension du secteur public, modifiant la responsabilisation individuelle des administrations provinciales et locales au sein du Fonds de pension solidarisé, adaptant la réglementation des pensions complémentaires, modifiant les modalités de financement du Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales et portant un financement supplémentaire du Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales.

de eerste keer is dat de Federale Staat op die manier rechte reeks bijdraagt tot de financiering van de pensioenen van de lokale ambtenaren.

Dankzij de vermindering van de pensioenlasten volgend op deze hervorming, kon de evolutie van de oorspronkelijk voorziene bijdragevoet naar beneden worden herzien³:

Evolutie basisbijdragevoet en responsabiliseringsbijdrage		
Jaar	Voet op basis van de wet van 24.10 2011	
	<i>Basis</i>	<i>Responsabilisering</i>
2020	42,5 %	60 %
2021	43,0 %	85 %
2022	43,5 %	90 %
2023	47,0 %	95 %

Evolutie basisbijdragevoet en responsabiliseringsbijdrage		
Jaar	Voet na de hervorming ³	
	<i>Basis</i>	<i>Responsabilisering</i>
2020	41,5%	50 %
2021	41,5%	55 %
2022	43,0%	70 %
2023	43,0%	75 %

1.2. Het versterken van de link tussen de gepresteerde beroepsloopbaan en het pensioen

Ons pensioensysteem moet werken beter belonen. Dit is een kwestie van rechtvaardigheid ten opzichte van de werkenden die via sociale bijdragen ingehouden op hun loon hebben bijgedragen tot de financiering van ons pensioensysteem.

We willen dat diegene die werkt, hogere pensioenrechten opbouwt dan diegenen die werkloos of met brugpensioen is.

Het is daarom dat de Regering sinds het begin van de legislatuur verschillende maatregelen heeft genomen met het oog op het versterken van de link tussen de effectief gewerkte loopbaan en het pensioenbedrag.

1.2.1. Afschaffing van de beperking tot de eenheid van loopbaan voor effectief gewerkte periodes

Een werknemer of een zelfstandige die zijn beroepsloopbaan is begonnen op 18 jaar en die op pensioen gaat op de leeftijd van 65 jaar na onafgebroken voltijds te hebben gewerkt, zal 47 loopbaan jaren tellen. Zijn

³ Beheerscomité van de lokale en provinciale overheden van 20 augustus 2018.

l'État fédéral contribue ainsi directement au financement des pensions des fonctionnaires locaux.

Grâce à la réduction des charges de pensions consécutive à la réforme, l'évolution des taux de cotisation prévue initialement a pu être revue à la baisse³:

Evolution des taux de base et de responsabilisation		
Année	Taux sur base de la loi du 24.10 2011	
	<i>Base</i>	<i>Responsabilisation</i>
2020	42,5 %	60 %
2021	43,0 %	85 %
2022	43,5 %	90 %
2023	47,0 %	95 %

Evolution des taux de base et de responsabilisation		
Année	Taux après la réforme ³	
	<i>Base</i>	<i>Responsabilisation</i>
2020	41,5%	50 %
2021	41,5%	55 %
2022	43,0%	70 %
2023	43,0%	75 %

1.2. Renforcer le lien entre la carrière professionnelle prestée et le montant de la pension

Notre système de pension doit mieux récompenser le travail. C'est une question de justice à l'égard des travailleurs qui ont contribué, par les cotisations sociales retenues sur leur salaire, au financement de notre système de pension.

Nous voulons que celui qui travaille se constitue des droits plus importants que celui qui est en chômage ou en prépension.

C'est pourquoi le Gouvernement a, depuis le début de la législature, pris plusieurs mesures visant à renforcer le lien entre le travail effectif et le montant de la pension.

1.2.1. Suppression de la limitation à l'unité de carrière pour les périodes de travail effectif

Un travailleur salarié ou indépendant, qui a commencé sa carrière professionnelle à 18 ans et qui part à la retraite à 65 ans après avoir travaillé de façon continue à temps plein, comptera 47 ans de carrière.

³ Comité de gestion des autorités provinciales et locales du 20 août 2018.

pensioen werd echter slechts berekend op 45 jaar (of 14 040 dagen).

Vanaf 1 januari 2019, zullen alle effectief gepresteerde werkdagen vóór de pensionering, waarvoor bijdragen zijn betaald en zelfs deze gepresteerd na 45 loopbaan jaren, toelaten om pensioenrechten op te bouwen en dus in aanmerking worden genomen voor de pensioenberekening⁴.

Concreet zal deze hervorming toelaten aan een werknemer die een maandelijks loon ontvangt van 3000 € bruto, zijn pensioen te verhogen met 318 € bruto per jaar voor elk jaar gepresteerd na de 45 loopbaan jaren.

1.2.2. *Herziening van de regels voor de gelijkstelling van periodes van werkloosheid en brugpensioen*

De vorige Regering had reeds beslist de pensioenrechten van de werknemers die zich in de 3^{de} periode werkloosheid bevonden niet langer te berekenen op basis van het laatst verdiende loon, maar op basis van het minimumjaarrecht⁵. Eveneens werd de gelijkstelling van de periodes van brugpensioen voor de bruggepensioneerden van minder dan 59 jaar beperkt tot het minimumjaarrecht.

De huidige Regering heeft deze hervorming verder gezet door te beslissen dat de werkloosheidsdagen in de 2^{de} periode werkloosheid (na één jaar werkloosheid) en de dagen van brugpensioen eveneens berekend zullen worden op basis van het minimumjaarrecht en niet meer op basis van het laatste loon, voor de pensioenen die ingaan vanaf 1 januari 2019⁶.

Daarenboven zal men niet langer, zoals dat vandaag het geval is, periodes van werkloosheid en brugpensioen in aanmerking kunnen nemen die gepresteerd zijn na een volledige loopbaan in de plaats van minder voordelige gewerkte periodes.

Er moet worden benadrukt dat de hervorming van de berekening van de pensioenrechten opgebouwd tijdens de 2^{de} periode werkloosheid of tijdens periodes van brugpensioen, verschillende uitzonderingen voorziet:

— Zijn niet betroffen de tijdelijke werklozen (economische werkloosheid, technische werkloosheid, werk-

Pourtant, sa pension n'était calculée que sur 45 ans (ou 14 040 jours).

A partir du 1^{er} janvier 2019, toutes les journées effectives de travail prestées avant le départ à la retraite, pour lesquelles des cotisations ont été payées, même celles prestées après 45 années de carrière, permettront de se constituer des droits de pension et entreront donc en compte pour le calcul de la pension.⁴

Concrètement, cette réforme permettra à un travailleur percevant un salaire mensuel de 3 000 € bruts de majorer sa pension de 318 € bruts par an pour chaque année prestée au-delà de 45 années de carrière.

1.2.2. *Révision des règles d'assimilation pour les périodes de chômage et de prépension*

Le Gouvernement précédent avait déjà décidé de ne plus calculer les droits de pension des chômeurs en 3^{ème} période de chômage sur base du dernier salaire perçu mais bien sur base du droit minimum⁵. Il avait également réduit au droit minimum l'assimilation des périodes de prépension pour les prépensionnés de moins de 59 ans.

Le Gouvernement actuel a poursuivi cette réforme en décidant que les journées de chômage en 2^{ème} période (après un an de chômage) et les journées de prépension seront, pour les pensions prenant cours à partir du 1^{er} janvier 2019, également calculées sur base du droit minimum et non plus sur base du dernier salaire.⁶

Par ailleurs, on ne pourra plus, comme c'est le cas actuellement, prendre en compte des périodes de chômage et de prépension prestées au-delà d'une carrière complète en lieu et place de périodes de travail moins avantageuses.

Il faut souligner le fait que la réforme du calcul des droits de pensions constitués en 2^{ème} période de chômage et en période de prépension prévoit de nombreuses exceptions:

— Elle ne concerne pas les chômeurs temporaires (chômage économique, technique, intempéries ou force

⁴ Wet van 5 december 2017 tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de pensioenregelingen voor werknemers en zelfstandigen, wat betreft het beginsel van de eenheid van loopbaan en het vervroegd rustpensioen.

⁵ Het huidige bedrag (index 144,42) bedraagt 24 730, 99€.

⁶ Koninklijk besluit van 19 december 2017 tot wijziging van artikel 24bis en artikel 34 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers.

⁴ Loi du 5 décembre 2017 modifiant diverses dispositions relatives aux régimes de pension des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants, en ce qui concerne le principe de l'unité de carrière et la pension de retraite anticipée.

⁵ Le montant actuel (index 144,42) est de 24 730,99 €.

⁶ Arrêté royal du 19 décembre 2017 modifiant l'article 24bis et l'article 34 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés.

loosheid wegens weerverlet of overmacht), de deeltijdse werknemers, de genietters van inschakelingsuitkeringen, de geactiveerde werklozen (PWA, ...) de havenarbeiders en de artiesten.

— Zijn niet betroffen de brugpensioenen toegekend vóór 1 januari 2017, de brugpensioenen voor bedrijven in herstructurering, voor bedrijven in moeilijkheden, voor medische redenen en voor zware functies.

— Werknemers van 50 jaar of ouder zijn eveneens niet betroffen door de maatregel. Ze zullen dus geen enkele verandering ondergaan zelfs na een passage in de tweede periode werkloosheid. Wat hen betreft, zal enkel de derde periode werkloosheid pensioenrechten opleveren op basis van het minimumjaarrecht, behalve na 55 jaar.

Voor alle andere gelijkgestelde periodes (arbeidsongeschiktheid, invaliditeit, arbeidsongeval, beroepsziekte, moederschapsverlof, tijdskrediet, loopbaanonderbrekingen en thematische verloven), werden de regels niet gewijzigd.

1.2.3. **Aanpassing van het loonplafond**

Het loonplafond, waarboven de ontvangen bijdragen geen opbouw van pensioenrechten meer toelaten, wordt enkel aangepast in functie van het indexcijfer van de consumptieprijzen en niet in functie van de werkelijke evolutie van de lonen, zoals het geval was tot in 1997.

Het loonplafond moet worden gehervormd om in de berekening van de pensioenrechten voor de gepresterde loopbaan, een betere afstemming te garanderen met de werkelijke evolutie van de lonen

Zo werd er beslist, in het kader van de welvaartsenveloppe 2017-2018, om het loonplafond te verhogen met 1,7 % bovenop de indexering, vanaf 1 januari 2018.

1.2.4. **De sociale bonus voor een volledige loopbaan**

De Regering heeft besloten een “sociale bonus” toe te kennen voor de mannen en de vrouwen die slechts een minimumpensioen ontvangen ondanks het feit dat ze een volledige loopbaan (45 jaar) bewijzen.

majeure), les travailleurs à temps partiel, les allocataires d’insertion, les chômeurs activés (ALE,...), les travailleurs des ports et les artistes.

— Elle ne concerne pas les prépensions octroyées avant le 1^{er} janvier 2017, les prépensions pour entreprises en restructuration, pour entreprises en difficulté, pour raison médicale et pour métiers lourds.

— Les travailleurs de 50 ans et plus ne sont pas concernés par la mesure. Ils ne subiront donc aucun changement même après un passage en 2^{ème} période de chômage. En ce qui les concerne, seule la troisième période de chômage générera des droits de pension sur base du droit minimum annuel, sauf au-delà de 55 ans.

Pour toutes les autres périodes assimilées (incapacité de travail, invalidité, accident du travail, maladie professionnelle, congé de maternité, crédits-temps, interruptions de carrière et congés thématiques), les règles n’ont pas été modifiées.

1.2.3. **Adaptation du plafond salarial**

Le plafond salarial, au-delà duquel les cotisations perçues ne permettent pas la constitution de droits de pension, n’est adapté qu’en fonction de l’indice des prix à la consommation et non en fonction de l’évolution réelle des salaires, comme c’était le cas jusqu’en 1997.

Il convient de revaloriser le plafond salarial afin de garantir, dans le calcul des droits de pension pour la carrière prestée, une meilleure adéquation avec l’évolution réelle des salaires.

C’est ainsi que, dans le cadre de l’enveloppe bien-être 2017-2018, il a été décidé de relever le plafond salarial de 1,7 % au-delà de l’indexation, à partir du 1^{er} janvier 2018.

1.2.4. **Bonus social pour carrière complète**

Le Gouvernement a décidé d’octroyer un “bonus social” pour les hommes et les femmes qui ne perçoivent que la pension minimum malgré le fait qu’ils aient une carrière complète (45 ans).

Deze “sociale bonus” werd tweemaal toegekend door de Regering en vertaalde zich telkens, in 2016⁷ en 2018⁸, in een verhoging met 0,7 % van het minimumpensioen.

1.3. Het geleidelijk harmoniseren van de pensioenstelsels

Door geleidelijk de stelsels te harmoniseren, willen we meer billijkheid en rechtvaardigheid garanderen tussen de werkenden. Het gaat er eveneens om rekening te houden met het feit dat de loopbanen alsmaar vaker gemengd zijn.

1.3.1. Afschaffing van de diplomabonificatie voor het vervroegd pensioen

Het is zo dat het in aanmerking nemen van de studiejaren voor de loopbaan die een vervroegd pensioen toelaat, dat enkel gebeurde in het pensioenstelsel van de publieke sector, geleidelijk is afschaft door de wet van 28 april 2015. In 2030 zal deze diplomabonificatie volledig zijn verdwenen.

Er moet worden benadrukt dat het Grondwettelijk Hof in zijn arrest nr. 104/2017 van 28 september 2017, als antwoord op de beroepen die werden ingediend tegen deze maatregel, van mening is dat *“gelet op de demografische evolutie waarmee de wetgever rekening heeft willen houden, vormt de gelijkheid van behandeling met de regeling die van toepassing is op de contractuele werknemers, die hij heeft willen verwezenlijken door de burgers ertoe aan te zetten langer te werken, een relevante maatregel”*.

1.3.2. Het harmoniseren van het in aanmerking nemen van de studiejaren in de pensioenberekening

Voor de werknemers, was het afkopen van studiejaren slechts mogelijk gedurende de tien jaren die volgden op het einde van de studies. Voor de zelfstandigen, was dit mogelijk tot op het einde van de loopbaan. Voor de ambtenaren, werd de diplomabonificatie gratis toegekend maar enkel voor het diploma vereist voor de uitgeoefende functie.

De Commissie Pensioenhervorming 2020-2040 had een positie aangenomen die de afschaffing beoogde van alle stelsels van diplomabonificatie, niet enkel voor

Ce “bonus social” a été octroyé à deux reprises par le Gouvernement et s’est traduit à chaque fois, en 2016⁷ et en 2018⁸, par une majoration de 0,7 % de la pension minimum.

1.3. Harmoniser progressivement les régimes de pension

En harmonisant progressivement les régimes, nous voulons garantir plus d’équité et de justice entre les travailleurs. Il s’agit également de tenir compte du fait que les carrières sont, de plus en plus fréquemment, mixtes.

1.3.1. Suppression de la bonification pour diplôme pour la pension anticipée

C’est ainsi que la prise en compte des années d’études dans la carrière autorisant une retraite anticipée, qui n’avait lieu que dans le régime de pension du secteur public, a été supprimée de façon progressive par la loi du 28 avril 2015. En 2030, cette bonification pour diplôme aura complètement disparu.

Il faut souligner le fait que, dans son arrêt n° 104/2017 du 28 septembre 2017, la Cour constitutionnelle a considéré, en réponse aux recours introduits à l’encontre de cette mesure, qu’*“eu égard à l’évolution démographique dont le législateur a voulu tenir compte, l’identité de traitement qu’il a entendu réaliser avec le régime applicable aux travailleurs sous contrat en incitant les citoyens à travailler plus longtemps constitue une mesure pertinente”*.

1.3.2. Harmonisation de la prise en compte des années d’études dans le calcul de la pension

Pour les salariés, le rachat des années d’études n’était possible que durant les dix années qui suivent la fin des études. Pour les indépendants, ce rachat était possible jusqu’à la fin de la carrière. Pour les fonctionnaires, la bonification pour diplôme était accordée gratuitement mais uniquement pour le diplôme requis pour la fonction occupée.

La Commission de réforme des pensions 2020-2040 avait adopté une position visant à supprimer tous les régimes de bonification pour diplôme, non seulement

⁷ Wet van 6 juli 2016 tot toekenning van een premie aan sommige begunstigten van een minimumpensioen en tot verhoging van sommige minimumpensioenen, in het werknemers- en zelfstandigenstelsel.

⁸ Koninklijk besluit van 6 juli 2017 tot verhoging van de minimumpensioenen voor een volledige loopbaan.

⁷ Loi du 6 juillet 2016 accordant une prime à certains bénéficiaires d’une pension minimum et portant augmentation de certaines pensions minima, dans les régimes des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants.

⁸ Arrêté royal du 21 décembre 2017 portant augmentation des pensions minimums pour une carrière complète.

de ambtenaren, maar eveneens voor de werknemers en de zelfstandigen⁹.

De Regering heeft beslist dit standpunt niet te volgen en het principe van deze bonificatie te behouden die toelaat aan alle werkenden om, vanaf 1 december 2017, volgens gelijkaardige regels, hun studiejaren te valoriseren voor de pensioenberekening¹⁰.

We willen inderdaad de jongeren ertoe aanzetten om studies te ondernemen en hierin te slagen zonder dat ze hoeven te vrezen voor een negatieve impact op hun pensioen. In een periode waarbij de vraag naar kwalificaties stijgend is en onvoldoende wordt beantwoord op de arbeidsmarkt, is de keuze om te studeren een persoonlijke investering die bijdraagt tot de economische ontwikkeling van onze maatschappij en dus aangemoedigd moet worden.

Het forfaitaire bedrag van de regularisatiebijdrage is vastgelegd op 1 500 € per diplomajaar, ongeacht het stelsel (werknemer, zelfstandige of ambtenaar) voor diegenen die beslissen dit bedrag te betalen binnen een periode van 10 jaar die volgt op het einde van de studies. Na deze periode, zal de mogelijkheid tot het afkopen van de studiejaren worden behouden maar zal het te betalen bedrag, dat zal worden vastgelegd op actuariële basis, hoger liggen. De regularisatiebijdrage zal, voor de drie arbeidssystemen, fiscaal aftrekbaar zijn.

Gedurende een overgangsperiode van 3 jaar, tussen 1 december 2017 en 30 november 2020, hebben de werknemers en de zelfstandigen, ongeacht het punt in hun loopbaan waarop zij zich bevinden, de mogelijkheid om hun geslaagde studiejaren na hun 20ste verjaardag te regulariseren door de regularisatiestortingen van 1 500 € per diplomajaar uit te voeren.

Voor de ambtenaren, zal de bonificatie voor het vereiste diploma nog steeds gratis gebeuren in functie van de reeds gepresteerde loopbaan. Een ambtenaar, houder van een diploma van 4 jaar, die $\frac{3}{4}$ van zijn beroepsloopbaan achter de rug heeft, zal gratis genieten van de bonificatie voor drie jaar. Voor de jaren die het voorwerp uitmaken van een regularisatie, wordt een korting van 15 % voorzien indien het afkopen gebeurt

pour les fonctionnaires mais également pour les salariés et les indépendants.⁹

Le Gouvernement a décidé de ne pas suivre ce point de vue et de maintenir le principe de cette bonification qui permet à tous les travailleurs, depuis le 1^{er} décembre 2017, de valoriser, selon des règles similaires, leurs années d'études dans le calcul de la pension.¹⁰

Nous voulons en effet stimuler les jeunes à entreprendre et à réussir des études sans craindre un effet négatif sur leur pension. Dans une période où la demande de qualification est croissante et insuffisamment rencontrée sur le marché de l'emploi, le choix de faire des études est un investissement personnel qui contribue à l'essor économique de notre société et qu'il convient donc d'encourager.

Le montant forfaitaire de la cotisation de régularisation est fixé à 1 500 € par année de diplôme quel que soit le régime (salarié, indépendant ou fonctionnaire) pour ceux qui choisiront de payer ce montant dans une période de 10 ans suivant la sortie des études. Après cette période, la possibilité de rachat est maintenue mais le montant à payer, qui est fixé sur base actuarielle, sera plus élevé. La cotisation de régularisation, pour les trois régimes de travail, est déductible fiscalement.

Pendant une période transitoire de trois ans, entre le 1^{er} décembre 2017 et le 30 novembre 2020, les travailleurs salariés et indépendants, quel que soit l'état d'avancement de leur carrière, ont la possibilité de régulariser leurs années d'étude réussies après leur 20^{ème} anniversaire en effectuant les versements de régularisation de 1 500 € par année de diplôme.

Pour les fonctionnaires, la bonification pour le diplôme requis intervient encore gratuitement en fonction de la carrière déjà prestée. Un fonctionnaire, titulaire d'un diplôme de quatre années, qui est aux $\frac{3}{4}$ de sa carrière professionnelle, bénéficie gratuitement de la bonification pour trois années. Pour les années faisant l'objet d'une régularisation, une réduction de 15 % est prévue si le rachat intervient entre le 1^{er} décembre 2017 et le

⁹ "Studieperiodes zullen in geen enkel wettelijk pensioenstelsel nog meetellen. Dit impliceert de (geleidelijke) afschaffing van de diplomabonificatie in het ambtenarenpensioenstelsel en de simultane afschaffing van de mogelijkheid tot regularisatie van de studiejaren in de wettelijke pensioenstelsels voor de werknemers en de zelfstandigen." (Rapport 2014 van de Commissie Pensioenhervorming 2020-2040, p. 115).

¹⁰ Wet van 2 oktober 2017 betreffende de harmonisering van het in aanmerking nemen van studieperiodes voor de berekening van het pensioen.

⁹ "Les périodes d'études ne seront plus prises en compte dans aucun régime de pension légal. Cela implique une suppression (progressive) de la bonification pour diplôme dans le régime des fonctionnaires et la suppression simultanée de la possibilité de régularisation des années d'études dans les régimes de pension légaux pour les travailleurs salariés et pour les travailleurs indépendants." (Rapport 2014 de la Commission de réforme des pensions 2020-2040, p. 114).

¹⁰ Loi du 2 octobre 2017 relative à l'harmonisation de la prise en compte des périodes d'études pour le calcul de la pension.

tussen 1 december 2017 en 30 november 2019. Het bedrag van de bijdrage zal dan 1 275 € per jaar bedragen.

In het pensioenstelsel van de werknemers, genereert de regularisatie van één studiejaar aanvullende pensioenrechten van jaarlijks 333,33 € (= 20 000 € x 1/45 x 0,75) voor een rustpensioen – gezinsbedrag en 266,66 € (= 20 000 € x 1/45 x 0,6) voor een rustpensioen als alleenstaande. In het pensioenstelsel van de ambtenaren, genereert de regularisatie van één studiejaar, momenteel bijkomende jaarlijkse pensioenrechten ten belope van 1/60^{ste} van de referentiewedde die als basis wordt gebruikt voor de pensioenberekening.

Zo zullen de jaarlijkse bijkomende pensioenrechten, indien de referentiewedde 48 000 € bedraagt, voor één geregulariseerd studiejaar 800€ bedragen.

1.3.3. Aligering van het minimumpensioen van de zelfstandigen op dat van de werknemers

Sinds 1 augustus 2016, is het minimumrustpensioen als alleenstaande en het minimumoverlevingspensioen voor de zelfstandigen gelijk aan dat van de werknemers.

Deze aligering is gebeurd na verschillende jaren van een geleidelijke inhaalbeweging tussen de twee stelsels.

1.3.4. Het harmoniseren van de gelijkstelling die de periode van militaire dienst dekt

Sinds 1 juli 2017, wordt de gelijkstelling die de periode van militaire dienst dekt, op dezelfde manier toegekend in de drie pensioenstelsels zonder dat daarbij nog moet voldaan worden aan een loopbaanvoorwaarde zoals dat het geval was voor de werknemers en de zelfstandigen.

1.3.5. Afschaffing van de loopbaanvoorwaarde om aanspraak te maken op een pensioen van de publieke sector

In het pensioenstelsel van de publieke sector was voorzien dat ten minste vijf effectieve dienstjaren bewezen moesten worden om aanspraak te maken op een pensioen als statutair ambtenaar.

De wet van 30 maart 2018¹¹ schaft, op datum van 1 september 2018, deze voorwaarde af die niet bestaat in de stelsels van de werknemers en zelfstandigen.

30 novembre 2019. Le montant de la cotisation s'élève alors à 1 275 € par année.

Dans le régime de pension des salariés, la régularisation d'une année d'études, génère des droits de pension complémentaires par an de 333,33 € (= 20 000 € x 1/45 x 0,75) pour une pension de retraite au taux ménage et de 266,66 € (= 20 000 € x 1/45 x 0,6) pour une pension de retraite au taux isolé. Dans le régime de pension des fonctionnaires, la régularisation d'une année d'études, génère annuellement des droits de pension complémentaires à concurrence de 1/60^{ème} du traitement de référence qui sert de base au calcul de la pension.

Ainsi par exemple, si le traitement de référence est de 48 000 €, les droits annuels de pension complémentaires pour une année d'études régularisée seront de 800 €.

1.3.3. Alignement de la pension minimum des indépendants sur celle des salariés

Depuis le 1^{er} août 2016, la pension minimum de retraite au taux isolé et la pension minimum de survie des travailleurs indépendants sont alignées sur celles des travailleurs salariés.

Cet alignement intervient après plusieurs années de rattrapage progressif entre les deux régimes.

1.3.4. Harmonisation de l'assimilation couvrant la période de service militaire

Depuis le 1^{er} juillet 2017, l'assimilation couvrant la période de service militaire est accordée de la même manière dans les trois régimes de pension, sans donc qu'il faille encore satisfaire à une condition de carrière comme c'était le cas pour les salariés et les indépendants.

1.3.5. Suppression de la condition de carrière pour prétendre à une pension du secteur public

Dans le régime des pensions du secteur public, il fallait compter au moins cinq années de service effectif pour prétendre à une pension comme statutaire.

La loi du 30 mars 2018¹¹ supprime, à la date du 1^{er} septembre 2018, cette condition qui n'existe pas dans les régimes salariés et indépendants.

¹¹ Zie voetnoot op pagina 2

¹¹ Voir note de bas de page n°2

1.4. Het garanderen van een pensioenstelsel dat performant is op sociaal vlak

De hervorming beoogt eveneens het meer performant maken van ons pensioenstelsel op sociaal vlak.

Tijdens de eerste vier jaar van de legislatuur heeft de Regering bijna 900 miljoen € besteed aan de verbetering van het inkomen van de gepensioneerden.

Het grootste deel van dit bedrag werd toegewezen aan de herwaardering van de laagste pensioenen en meer bepaald de minimumpensioenen.

Zo is het maandelijkse minimumpensioen voor een alleenstaande werknemer met een volledige loopbaan gestegen met 122 € tussen oktober 2014 en oktober 2018. Tijdens dezelfde periode, is het maandelijkse minimumpensioen voor een alleenstaande zelfstandige met een volledige loopbaan gestegen met 185 €!

Evolutie van het minimumpensioen - volledige loopbaan - alleenstaande ¹²				
	2012	2013	2014	2015
Wkn	1.109,47	1.123,34	1.123,34	1.145,80
Zelf	1.047,84	1.060,94	1.060,94	1.092,36

Evolutie van het minimumpensioen - volledige loopbaan - alleenstaande			
	2016	2017	1-10-2018
Wkn	1.168,73	1.212,43	1.245,28
Zelf	1.168,73	1.212,43	1.245,28

Zoals aangegeven door de Studiecommissie voor de Vergrijzing in haar rapport van juli 2018, laat de omvang van deze herwaarderingen aan alle begunstigden van een minimumpensioen als alleenstaande, met inbegrip van de zelfstandigen, toe te genieten van een inkomen dat hoger ligt dan de armoedegrens.

Het Planbureau bevestigt bovendien dat onze hervormingen niet enkel de financiële, maar eveneens de sociale houdbaarheid van ons pensioenstelsel versterken, en dit meer bepaald dankzij een verhoging van het gemiddelde pensioenbedrag verbonden met de verlenging van de loopbanen. Het Planbureau is zo van mening, in zijn tussenscenario, dat de optrekking van de voorwaarden voor de pensionering, tegen 2060, een stijging van het gemiddelde pensioen zal toelaten tussen 2,2 % en 7,3 % naargelang het stelsel¹³.

¹² Met volledige loopbaan.

¹³ Analyse van de effecten van de hervorming van de pensioenen en van de werkloosheid met bedrijfstoeslag, Federaal Planbureau, september 2015, p.5

1.4. Garantir un régime de retraite performant sur le plan social

La réforme vise aussi à rendre notre régime de retraite plus performant du point de vue social.

Sur les quatre premières années de la législature, le Gouvernement a consacré près de 900 millions € à l'amélioration du revenu des pensionnés.

L'essentiel de ce montant a été affecté à la revalorisation des pensions les plus faibles et notamment des pensions minimums.

Ainsi, la pension minimum mensuelle pour un travailleur salarié isolé ayant eu une carrière complète a progressé de 122 € entre octobre 2014 et octobre 2018. Durant la même période, la pension minimum mensuelle pour un travailleur indépendant isolé ayant eu une carrière complète a quant à elle progressé de 185 €!

Evolution de la pension minimum - carrière complète - taux isolé ¹²				
	2012	2013	2014	2015
Sal	1.109,47	1.123,34	1.123,34	1.145,80
Ind	1.047,84	1.060,94	1.060,94	1.092,36

Evolution de la pension minimum - carrière complète - taux isolé			
	2016	2017	1-10-2018
Sal	1.168,73	1.212,43	1.245,28
Ind	1.168,73	1.212,43	1.245,28

Comme le relève le Comité d'étude sur le vieillissement dans son rapport du mois de juillet 2018, l'importance de ces revalorisations permet désormais à tous les bénéficiaires d'une pension minimum d'isolé, en ce compris les indépendants, de bénéficier d'un revenu supérieur au seuil de pauvreté.

Le Bureau du plan confirme par ailleurs que nos réformes renforcent non seulement la soutenabilité financière de notre régime de retraite mais également sa soutenabilité sociale, grâce notamment à une augmentation du montant moyen des pensions liée à l'allongement des carrières. Il estime ainsi, dans son scénario intermédiaire, que le relèvement des conditions pour partir en pension permettra, à l'échéance 2060, un relèvement de la pension moyenne entre 2,2 et 7,3 % selon les régimes¹³.

¹² Avec carrière complète.

¹³ Analyse des effets de la réforme des pensions et du chômage avec complément d'entreprise, Bureau fédéral du Plan, Septembre 2015, p.5

Het armoederisico van de ouderen zal continu blijven dalen tot het begin van de jaren 2050. Deze evolutie kan voornamelijk worden verklaard door de stijging van de pensioenminima en de IGO.

Evolutie van de IGO				
	2012	2013	2014	2015
Max bedrag	991,86	1011,70	1011,70	1031,93

Evolutie van de IGO			
	2016	2017	1-9-2018
Max bedrag	1052,58	1083,29	1118,36

Het is de wil van de Regering om de laagste pensioenen te herwaarderen, maar tegelijk moet men ook aandacht hebben voor de strijd tegen bepaalde misbruiken.

Het is in dat kader dat er beslist is om de verblijfsvoorwaarde opgelegd aan de IGO-genietters strenger te controleren.

Sinds 1 september 2017, wordt de IGO enkel nog toegekend op voorwaarde van een minimumverblijf van 10 jaar in België. Deze maatregel versterkt de link die de begunstigde van een IGO moet hebben met België en zijn systeem van sociale bijstand.

Tussen 1 september 2017 en 1 september 2018, werden 1209 IGO's geweigerd omwille van het niet naleven van deze verblijfsvoorwaarde van 10 jaar.

1.5. Het verhogen van de vervangingsratio door de tweede pijler te veralgemenen

We willen de vervangingsratio van onze pensioenen verhogen door erover te waken dat de burgers beschikken over een significante aanvulling op hun wettelijk pensioen, die hen, wanneer ze gepensioneerd zijn, een levensstandaard kan garanderen die beter in lijn ligt met hun levensstandaard toen zij professioneel actief waren.

De veralgemening van de tweede pensioenpijler moet toelaten deze doelstelling te bereiken.

1.5.1. *Herziening van de rendementsgarantie*

De Regering heeft, door de wet van 18 december 2015¹⁴, integraal het akkoord van de Groep van tien uitgevoerd over de herziening van het niveau van de wettelijke rendementsgarantie ten laste van de in-

¹⁴ Wet van 18 december 2015 tot waarborging van de duurzaamheid en het sociale karakter van de aanvullende pensioenen en tot versterking van het aanvullende karakter ten opzichte van de rustpensioenen.

Le risque de pauvreté des personnes âgées décroît de manière continue jusqu'au début des années 2050. Cette évolution s'explique essentiellement par l'augmentation des minima de pension et de la GRAPA.

Evolution de la GRAPA				
	2012	2013	2014	2015
Montant max	991,86	1011,70	1011,70	1031,93

Evolution de la GRAPA			
	2016	2017	1-9-2018
Montant max	1052,58	1083,29	1118,36

Si la volonté du Gouvernement est de revaloriser les pensions les plus basses, il s'agit de veiller aussi à lutter contre certains abus.

C'est ainsi qu'il a été décidé de contrôler plus strictement la condition de résidence imposée aux bénéficiaires de la GRAPA.

Depuis le 1^{er} septembre 2017, la GRAPA n'est accordée qu'à la condition d'avoir résidé au moins 10 ans en Belgique. Cette mesure renforce le lien que le bénéficiaire de la GRAPA doit avoir avec la Belgique et son système de protection sociale.

Entre le 1^{er} septembre 2017 et le 1^{er} septembre 2018, il y a eu 1209 refus de GRAPA motivés par le non-respect de cette condition de 10 années de résidence.

1.5. Relever le taux de remplacement en généralisant le deuxième pilier

Nous voulons relever le taux de remplacement de nos pensions en veillant à ce que les citoyens disposent d'un complément significatif à leur pension légale, qui puisse leur garantir, lorsqu'ils sont pensionnés, un niveau de vie plus en lien avec celui qu'ils avaient lorsqu'ils étaient actifs professionnellement.

La généralisation du deuxième pilier de pension doit permettre d'atteindre cet objectif.

1.5.1. *Révision de la garantie de rendement*

Le Gouvernement a, par la loi du 18 décembre 2015¹⁴, intégralement exécuté l'accord du Groupe des dix sur la révision du niveau de la garantie légale de rendement à

¹⁴ Loi du 18 décembre 2015 visant à garantir la pérennité et le caractère social des pensions complémentaires et visant à renforcer le caractère complémentaire par rapport aux pensions de retraite.

richters van de aanvullende pensioenen, met name de werkgevers en de sectoren.

Vóór deze herziening, bedroeg de rendementsgarantie 3,75 % op de bijdragen van de werknemers en, in de pensioenplannen met vaste bijdragen, 3,25 % op de werkgeversbijdragen.

Sinds 1 januari 2016, is het niveau van de rendementsgarantie gealigneerd op het rendement van de obligaties van de Belgische staat op 10 jaar. De rendementsgarantie, die elk jaar wordt vastgelegd, moet echter een minimum bereiken van 1,75 % en mag niet hoger liggen dan 3,75 %.

In 2016, 2017 en 2018 werd de wettelijke rendementsgarantie vastgelegd op 1,75 %.

Deze hervorming was noodzakelijk gezien de economische context van de laatste jaren. Zonder deze hervorming hadden sommige inrichters, geconfronteerd met een financieel risico dat het niveau van deze garantie kon veroorzaken vóór 2016, ontmoedigd kunnen worden om de ontwikkeling van de tweede pensioenpijl verder te zetten.

1.5.2. Het versterken van het aanvullende karakter van de tweede pijl en de ontmoediging van vervroegde uitredingen met een aanvullend pensioen

Met het oog op het bevestigen van het aanvullende karakter van de tweede pensioenpijl ten opzichte van de eerste pensioenpijl, voorziet de wet van 18 december 2015 dat de aanvullende pensioenprestaties worden uitbetaald bij het ingaan van het wettelijk pensioen of wanneer de aangeslotene aan de voorwaarden voldoet om met pensioen te gaan, indien de betrokkene vragen-de partij is en indien zijn pensioenreglement het toelaat.

Bovendien zijn de clausules van de pensioenreglementen die de vervroegde vertrekken aanmoedigden, voortaan verboden.

Het betreft eveneens maatregelen die door de Commissie Pensioenhervorming 2020-2040 werden aanbevolen, op basis van de doelstelling die luidt *“burgers worden aangemoedigd om langer in dienst te blijven.”*¹⁵

charge des organisateurs de pension complémentaire, à savoir les employeurs et les secteurs d'activité.

Avant cette révision, la garantie de rendement s'élevait à 3,75 % sur les contributions des travailleurs et, dans les plans de pension à contributions définies, à 3,25 % sur les contributions des employeurs.

Depuis le 1^{er} janvier 2016, le niveau de la garantie de rendement est aligné sur le rendement des obligations de l'État belge à 10 ans. La garantie de rendement, qui est fixée chaque année, doit toutefois atteindre au minimum 1,75 % et ne peut être supérieure à 3,75 %.

En 2016, 2017 et 2018, la garantie de rendement légale a été fixée à 1,75 %.

Cette réforme était essentielle au vu du contexte économique de ces dernières années. Sans cette réforme, certains organisateurs, confrontés au risque financier auquel le niveau de la garantie les exposait avant 2016, auraient pu être découragés de poursuivre le développement du deuxième pilier.

1.5.2. Renforcement du caractère complémentaire du deuxième pilier et découragement des sorties anticipées avec une pension complémentaire

En vue de confirmer le caractère complémentaire du deuxième pilier de pension par rapport au premier pilier de pension, la loi du 18 décembre 2015 prévoit que les prestations de pension complémentaire sont payées lors de la prise de cours de la pension légale ou, lorsque l'affilié remplit les conditions pour partir à la pension, si celui-ci le demande et si son règlement de pension le permet.

En outre, les clauses des règlements de pension qui encourageaient les départs anticipés sont à présent interdites.

Il s'agit de mesures recommandées par la Commission de réforme des Pensions 2020-2040¹⁵, l'objectif étant d' *“inciter chacun à rester plus longtemps au travail”*.

¹⁵ Rapport 2014 van de Commissie Pensioenhervorming 2020-2040, p. 178

¹⁵ Rapport 2014 de la Commission de réforme des pensions 2020-2040, p.178.

1.5.3. *Aanvullend pensioen voor de zelfstandigen – fysieke personen*

Enkel de werknemers en de zelfstandige bedrijfsleiders hadden de mogelijkheid om een aanvullend pensioen op te bouwen bovenop het wettelijk pensioen.

De wet van 18 februari 2018¹⁶ breidt deze mogelijkheid uit tot alle zelfstandigen – fysieke personen, hetzij 432 500 personen, evenals hun meewerkende echtgenoten, zelfstandige helpers en zelfstandigen in bijberoep die evenveel bijdragen als diegenen in hoofdberoep.

De zelfstandigen – fysieke personen kunnen dus voortaan ook een aanvullend pensioen opbouwen als aanvulling op het vrij aanvullend pensioen voor zelfstandigen (VAPZ) dat reeds werd georganiseerd door de programmawet (I) van 24 december 2002.

Deze maatregel werd eveneens voorgesteld door de Commissie Pensioenhervorming 2020-2040¹⁷.

1.5.4. *Aanvullend pensioen voor de contractuele personeelsleden van de publieke sector*

Parallel met de genomen maatregelen om de betaling te garanderen van de lokale pensioenen (punt 1.1.2), heeft de wet van 30 maart 2018¹⁸ het wettelijk kader aangepast van de aanvullende pensioenen om rekening te houden met de bijzonderheden van de publieke sector.

De wet verduidelijkt meer bepaald de consultatieprocedures die moeten worden gevolgd wanneer het een pensioentoezegging betreft voor de contractuele personeelsleden van de publieke sector.

Deze aanpassing, die werd uitgewerkt in overleg met de syndicale organisaties, was noodzakelijk om de ontwikkeling aan te moedigen, door de openbare administraties en instellingen, van de aanvullende pensioenen ten gunste van hun contractuele personeelsleden.

De nieuwe bepalingen zullen aan de Federale Regering toelaten binnenkort een aanvullend pensioen aan te bieden aan zijn contractuele personeelsleden, met behulp van een financiering die overeenkomt met ten minste 3 % van het loon.

1.5.3. *Pension complémentaire pour les travailleurs indépendants personnes physiques*

Seuls les salariés et les indépendants dirigeants d'entreprise avaient la possibilité de se constituer une pension complémentaire à la pension légale.

La loi du 18 février 2018¹⁶ étend cette faculté à tous les indépendants en personne physique, soit 432 500 personnes, ainsi qu'aux conjoints aidants, aux aidants indépendants et aux indépendants à titre complémentaire qui cotisent autant que ceux à titre principal.

Les travailleurs indépendants personnes physiques peuvent donc désormais se constituer une pension complémentaire en complément de la pension libre complémentaire pour indépendants (PLCI) déjà organisée par la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

Cette mesure était également proposée par la Commission de réforme des Pensions 2020-2040¹⁷.

1.5.4. *Pension complémentaire pour les contractuels de la fonction publique*

Parallèlement aux mesures mises en place pour garantir le paiement des pensions locales (voir point 1.1.2), la loi du 30 mars 2018¹⁸ a adapté le cadre juridique des pensions complémentaires pour tenir compte des spécificités du secteur public.

La loi précise notamment les procédures de consultation qui doivent être suivies lorsqu'il s'agit d'un engagement de pension pour des membres du personnel contractuel du secteur public.

Cette adaptation, qui a été élaborée en concertation avec les organisations syndicales, était nécessaire pour encourager le développement, par les administrations et organismes publics, des pensions complémentaires en faveur de leur personnel contractuel.

Les nouvelles dispositions permettront au Gouvernement fédéral d'offrir prochainement une pension complémentaire à son personnel contractuel, moyennant un financement correspondant à au moins 3 % du salaire.

¹⁶ Wet van 18 februari 2018 houdende diverse bepalingen inzake aanvullende pensioenen en tot instelling van een aanvullend pensioen voor de zelfstandigen actief als natuurlijk persoon, voor de meewerkende echtgenoten en voor de zelfstandige helpers.

¹⁷ Rapport 2014 van de Commissie Pensioenhervorming 2020-2040, p. 180.

¹⁸ Zie voetnoot pg. 2.

¹⁶ Loi du 18 février 2018 portant des dispositions diverses en matière de pensions complémentaires et instaurant une pension complémentaire pour les travailleurs indépendants personnes physiques, pour les conjoints aidants et pour les aidants indépendants.

¹⁷ Rapport 2014 de la Commission de réforme des pensions 2020-2040, p.180.

¹⁸ Voir note de bas de page n°2.

1.5.5. Financiële stimulans ten gunste van de lokale overheden die een aanvullend pensioen aanbieden aan hun contractuele personeelsleden

De wet van 30 maart 2018 voorziet bovendien een financiële stimulans ten gunste van de lokale overheden die een aanvullend pensioenstelsel inrichten of ontwikkelen ten gunste van hun contractuele personeelsleden.

Ze kunnen, mits het in acht nemen van bepaalde voorwaarden, 50 % van de kost van de financiering van een aanvullend pensioen ten gunste van hun contractuele personeelsleden aftrekken van hun individuele responsabiliseringsfactuur. Eén van de voorwaarden waaraan moet worden voldaan, is het voorzien van een niveau van financiering van de aanvullende pensioenen van minstens 2 % van het loon vanaf 1 januari 2020 en van minstens 3 % van het loon vanaf 1 januari 2021.

De stimulans zal voor de eerste keer van toepassing zijn op de individuele responsabiliseringsfactuur voor het jaar 2019.

1.5.6. Onmiddellijke aansluiting bij een aanvullend pensioenplan

De wet van 28 april 2003 inzake aanvullende pensioenen liet toe, in een aanvullend pensioenplan, een minimumleeftijd van aansluiting te voorzien zonder dat deze hoger mocht liggen dan 25 jaar. Bovendien was het eveneens mogelijk te voorzien in een minimumperiode van aansluiting, die tot één jaar kon gaan, voor de verwerving van pensioenrechten.

De wet van 27 juni 2018¹⁹ schaft deze beperkingen af. Vanaf 1 januari 2019, zal de aansluiting bij een aanvullend pensioenplan plaatsvinden bij de indiensttreding van de werknemer, ongeacht zijn leeftijd, en zullen onmiddellijk pensioenrechten kunnen worden opgebouwd.

1.6. Het verbeteren van de dienstverlening voor de burger

1.6.1. Ontwikkeling van digitale informatie

De digitale informatie van de burger aangaande zijn pensioenrechten is er aanzienlijk op vooruit gegaan tijdens deze legislatuur.

¹⁹ Wet van 27 juni 2018 inzake de omzetting van richtlijn 2014/50/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende minimumvereisten voor de vergroting van de mobiliteit van werknemers tussen de lidstaten door het verbeteren van de verwerving en het behoud van aanvullende pensioenrechten.

1.5.5. Incitant financier en faveur des autorités locales offrant une pension complémentaire à leur personnel contractuel

La loi du 30 mars 2018 prévoit par ailleurs un incitant financier en faveur des autorités locales qui mettent en place ou développent un régime de pension complémentaire en faveur de leur personnel contractuel.

Elles peuvent, moyennant le respect de certaines conditions, déduire de leur facture de responsabilisation individuelle 50 % du coût qu'elles ont exposé pour financer une pension complémentaire en faveur de leur personnel contractuel. L'une des conditions à respecter est de prévoir un niveau de financement de la pension complémentaire d'au moins 2 % du salaire à partir du 1^{er} janvier 2020 et d'au moins 3 % du salaire à partir du 1^{er} janvier 2021.

L'incitant sera d'application pour la première fois à la facture de responsabilisation individuelle correspondant à l'année 2019.

1.5.6. Affiliation immédiate à un plan de pension complémentaire

La loi du 28 avril 2003 sur les pensions complémentaires permettait de prévoir, dans un plan de pension complémentaire, un âge minimum d'affiliation sans que celui-ci puisse être supérieur à 25 ans. Par ailleurs, il était également possible de prévoir une période minimum d'affiliation, pouvant aller jusqu'à un an, pour l'acquisition des droits de pension.

La loi du 27 juin 2018¹⁹ supprime ces restrictions. A partir du 1^{er} janvier 2019, l'affiliation à un plan de pension interviendra dès l'entrée en service du travailleur, quel que soit son âge et lui permettra de se constituer immédiatement des droits de pension.

1.6. Améliorer le service au citoyen

1.6.1. Développement de l'information numérique

L'information numérique du citoyen sur ses droits de pension s'est considérablement améliorée sous cette législature.

¹⁹ Loi du 27 juin 2018 relative à la transposition de la directive 2014/50/UE du Parlement européen et du conseil du 16 avril 2014 relative aux prescriptions minimales visant à accroître la mobilité des travailleurs entre les États membres en améliorant l'acquisition et la préservation des droits à pension complémentaire.

De website “mypension.be” laat immers, sinds januari 2016, toe aan de burgers om hun individuele loopbaangegevens te raadplegen en de ingangsdatum van hun pensioen te verkrijgen. Sinds december 2016, hebben zij eveneens online toegang tot alle gegevens met betrekking tot hun aanvullend pensioen.

Sinds de maand november 2017, is het eveneens mogelijk het pensioenbedrag te kennen waarop ze aanspraak kunnen maken op de ingangsdatum van hun pensioen.

De website “mypension.be” is een groot succes. Men telt immers meer dan 9 miljoen bezoeken sinds januari 2016.

1.6.2. Vereenvoudigde toegang tot de diensten van de Administratie

De wil om de toegang te vereenvoudigen voor de burger tot de diensten van de Administratie maakte een rationalisering noodzakelijk van de administratieve diensten bevoegd inzake pensioenen.

Zo ontstond op 1 april 2016, de Federale Pensioendienst (FPD) uit de fusie van de Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS) en de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP)²⁰.

Deze fusie heeft toegelaten de expertise en de competenties van de twee grootste pensioeninstellingen samen te brengen om de kwaliteit van de dienstverlening voor de burger te verbeteren. De werknemer of ambtenaar moet zich voortaan slechts tot één gesprekspartner richten voor alles wat zijn pensioen betreft.

Deze optimalisering werd verdergezet op 1 januari 2017 met de overdracht van de opdrachten van de DIBISS inzake lokale pensioenen en deze van HR Rail voor het bepalen van de pensioenrechten die toegekend worden aan zijn personeel.

Tenslotte, werd op 1 januari 2018 de behandeling van de vergoedingspensioenen voor de burgerslachtoffers van de oorlog en de slachtoffers van terrorisme, die voordien afhing van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid, overgedragen naar de FPD. Deze overdracht is gerechtvaardigd in die zin dat de FPD reeds bevoegd

Le site “mypension.be” permet en effet aux citoyens, depuis janvier 2016, de consulter leurs données individuelles de carrière et d’obtenir la date de prise de cours de leur pension. Depuis décembre 2016, il peuvent également avoir accès en ligne à leurs droits constitués en matière de pension complémentaire.

Depuis le mois de novembre 2017, ils peuvent également connaître le montant de la pension à laquelle ils peuvent prétendre à la date de prise de cours de leur pension.

Le site “mypension.be” connaît un vrai succès. On y compte en effet plus de 9 millions de visites depuis janvier 2016.

1.6.2. Accès simplifié aux services de l'Administration

La volonté de simplifier l'accès du citoyen aux services de l'Administration nécessitait une rationalisation des services administratifs compétents en matière de pension.

C'est ainsi qu'en date du 1^{er} avril 2016, nous avons mis en place le Service fédéral des Pensions (SFP), issu de la fusion du Service des Pensions du Secteur Public et de l'Office national des Pensions²⁰.

Cette fusion a permis de mettre en commun les expertises et les compétences des deux plus grandes institutions de pension afin de renforcer la qualité du service au citoyen. Désormais, le travailleur salarié ou le fonctionnaire ne doivent plus s'adresser qu'à un seul interlocuteur pour tout ce qui concerne leur pension.

Cette optimisation s'est poursuivie le 1^{er} janvier 2017 avec le transfert des missions de l'ORPSS en matière de pensions locales et celles de HR Rail pour la détermination des droits de pension octroyés à son personnel.

Enfin, en date du 1^{er} janvier 2018, le traitement des pensions de réparation octroyées aux victimes civiles de la guerre ainsi qu'aux victimes de terrorisme, qui dépendait auparavant du Service Public Fédéral Sécurité sociale, a été transféré au SFP. Ce transfert se justifiait dans la mesure où le SFP était déjà compétent pour le

²⁰ Wet van 18 maart 2016 tot wijziging van de benaming van de Rijksdienst voor Pensioenen in Federale Pensioendienst, tot integratie van de bevoegdheden en het personeel van de Pensioendienst voor de Overheidssector, van de opdrachten "Pensioenen" van de lokale en provinciale sectoren van de Dienst voor de Bijzondere socialezekerheidsstelsels en van HR Rail en tot overname van de gemeenschappelijke sociale dienst van de Dienst voor de Bijzondere socialezekerheidsstelsels.

²⁰ Loi du 18 mars 2016 portant modification de la dénomination de l'Office national des Pensions en Service fédéral des Pensions, portant intégration des attributions et du personnel du Service des Pensions du Secteur Public, d'une partie des attributions et du personnel de la Direction générale Victimes de la Guerre, des missions "Pensions" des secteurs locaux et provinciaux de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale, de HR Rail et portant reprise du Service social collectif de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale.

was voor de behandeling van de vergoedingspensioenen toegekend aan de militaire oorlogsslachtoffers²¹.

1.6.3. *Unieke betaling van de pensioenen.*

De unieke betaling van de pensioenen die zijn toegekend aan éénzelfde begunstigde, ongeacht het pensioenstelsel, is werkelijkheid geworden²².

Voortaan zal iedere gepensioneerde op éénzelfde datum het geheel van zijn pensioenen ontvangen die worden uitbetaald door de FPD ongeacht het pensioenstelsel (ambtenaar, werknemer en zelfstandige).

Voor de huidige gepensioneerden betekent dit dat de verschillende pensioenen die nu op verschillende data worden betaald in de loop van de maand, voortaan betaald zullen worden op de eerste van deze betaaldaten.

Bovendien zullen de pensioenen betaald na vervallen termijn (betaald op het einde van de maand) voortaan worden uitbetaald in december en niet meer in januari zoals tot nu het geval was. Dit zal van toepassing zijn vanaf het pensioen van de maand december 2018.

Tenslotte, zullen de pensioenen van de publieke sector die bij het begin van de maand worden betaald voortaan genieten van de indexering vanaf de maand die volgt op de maand waarin de spilindex werd bereikt en niet meer vanaf de tweede maand die volgt op de maand waarin de spilindex werd bereikt, zoals vandaag het geval was.

traitement des pensions de réparation octroyées aux victimes militaires de la guerre²¹.

1.6.3. *Païement unique des pensions*

Le paiement unique des pensions accordées à un même bénéficiaire quel que soit le régime de pension est devenu une réalité²².

Désormais, chaque pensionné recevra à une même date l'ensemble des pensions qui sont payées par le SFP quel que soit le régime de pension (fonctionnaire, salarié et indépendant).

Pour les pensionnés actuels, cela signifie que les différentes pensions actuellement payées à des dates différentes au cours du mois seront désormais payées à la première de ces dates de paiement.

Par ailleurs, les pensions à terme échu (payée à la fin du mois) seront désormais payées en décembre et plus en janvier comme c'était le cas jusqu'à présent. Ce sera d'application dès la pension du mois de décembre 2018.

Enfin, les pensions du secteur public payées au début du mois bénéficieront désormais de l'indexation dès le mois qui suit le mois où l'indice-pivot est atteint et plus comme c'est le cas actuellement à partir du deuxième mois qui suit le mois où l'indice-pivot est atteint.

²¹ Wet van 22 december 2017 met betrekking tot de overdracht van een deel van de bevoegdheden en het personeel van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers naar de Federale Pensioendienst.

²² Wet van 11 juli 2018 betreffende de betaling van de pensioenen, toelagen en renten van de overheidssector.

²¹ Loi du 22 décembre 2017 relative au transfert d'une partie des attributions et du personnel de la direction générale victimes de la guerre au service fédéral des pensions.

²² Loi du 11 juillet 2018 relative au paiement des pensions, allocations et rentes du secteur public.

2. — VERDERZETTEN VAN DE HERVORMINGEN IN 2019

Het werk wordt verdergezet teneinde verschillende belangrijke hervormingen te finaliseren die beantwoorden aan de doelstellingen die sinds het begin van de legislatuur nagestreefd worden.

2.1. De duurzaamheid van ons pensioensysteem garanderen

2.1.1. Pensioen met punten

Het puntensysteem, zoals uitgewerkt door de Commissie Pensioenhervorming 2020-2040, streeft alle doelstellingen na die bij het begin van de legislatuur vastgelegd zijn. Het gaat uiteraard, door het herzien van de structuur zelf van ons pensioensysteem, om het moderniseren en het garanderen van de duurzaamheid van dit systeem. Het pensioen met punten zal eveneens toelaten om de verschillende pensioenstelsels te harmoniseren, pensioenen toe te kennen die beter het in de loop van de beroepsloopbaan uitgeoefende werk belonen en een grotere flexibiliteit aan te bieden aan de werkende inzake het beheer van zijn loopbaan en zijn pensioen.

Binnen dit systeem zal de werkende, ongeacht zijn stelsel, punten verzamelen tijdens zijn volledige beroepsloopbaan. Op het moment waarop hij zijn pensioen opneemt, worden de punten omgezet in euro's.

Het aantal verzamelde punten hangt af van de ontvangen verloning en de loopbaanduur. De waarde van het punt is gelijk aan de verhouding tussen het referentieloon (gemiddelde beroepsinkomen in het betrokken stelsel) en de referentieduur (aantal jaren voor een volledig pensioen), vermenigvuldigd met de beoogde vervangingsratio. Elke bijgedragen euro zal in aanmerking genomen worden voor het pensioen. De waarde van het punt zal nooit kunnen dalen.

Deze omvangrijke, structurele hervorming heeft, sinds het begin van de legislatuur, veel voorbereidend werk vereist.

De Academische Raad, de FPD en het RSVZ hebben samen een gemeenschappelijke nota uitgewerkt over het invoeren van het puntensysteem²³. De Administratie is bovendien van mening, in deze nota, in staat te zijn de inwerkingtreding van het pensioen met punten, initieel voorzien in 2030, te vervroegen naar 2025.

²³ Gemeenschappelijke nota van de Academische Raad en de pensioeninstellingen met betrekking tot de technische haalbaarheid van de overgang naar een puntensysteem en de invoering ervan, 13 mei 2017.

2. — POURSUITE DES REFORMES EN 2019

Le travail se poursuit afin de finaliser plusieurs réformes importantes qui répondent aux objectifs poursuivis depuis le début de la législature.

2.1. Garantir la pérennité de notre régime de pension

2.1.1. Pension à points

Le système de la pension à points, tel que conçu par la Commission de réforme des pensions 2020-2040, poursuit tous les objectifs fixés au début de la législature. Il s'agit bien entendu, en revoyant la structure même de notre régime de pension, de le moderniser et de lui garantir une pérennité. La pension à points va également permettre d'harmoniser les différents régimes de pension, d'octroyer des pensions qui récompensent mieux le travail effectué au cours de la carrière professionnelle et d'offrir une flexibilité plus grande au travailleur dans la gestion de sa carrière et de sa retraite.

Dans ce système, le travailleur, quel que soit son régime, récolte des points durant toute sa carrière professionnelle. Au moment de son départ à la retraite, les points sont convertis en euros.

Le nombre de points récoltés dépend de la rémunération perçue et de la durée de la carrière. La valeur du point est égale au ratio entre le salaire de référence (revenu professionnel moyen dans le régime considéré) et la durée de référence (nombre d'années pour une pension à taux plein), multiplié par le taux de remplacement ciblé. Chaque euro cotisé sera pris en compte pour la pension. La valeur du point ne pourra jamais diminuer.

Cette réforme structurelle majeure a nécessité, depuis le début de la législature, un travail préparatoire important.

Le Conseil académique, le SFP et l'INASTI ont élaboré ensemble une note commune sur la mise en œuvre du système à points²³. L'Administration estime d'ailleurs, dans cette note, être en mesure d'anticiper en 2025 l'entrée en vigueur de la pension à points, initialement prévue en 2030.

²³ Note commune du Conseil académique et des institutions de pension relative à la faisabilité technique de la transition vers un système à points et de sa mise en œuvre, 13 mai 2017.

In juni 2017, hebben wij een oriëntatienota uitgewerkt die heeft toegelaten het debat te initiëren over het pensioen met punten dat heeft plaatsgevonden met de sociale partners in het Nationaal Pensioencomité. Een finaal verslag van deze discussies werd opgesteld begin 2018²⁴.

Het Federaal Planbureau is verder overgegaan tot het modelleren van het puntensysteem wat heeft toegelaten te benadrukken dat de hervorming vooral voordelig zou zijn voor de vrouwen, de laaggeschoolden en de sociale uitkeringsgerechtigden.²⁵

Dit rapport bevestigt dat van de Commissie Pensioenhervorming 2020-2040 dat benadrukt dat deze hervorming interessant is vanuit een sociaal oogpunt, meer bepaald omwille van het feit dat het pensioen meer in lijn zal liggen met de gepresteerde loopbaan en met de evolutie van de lonen.

Het voorbereidende werk wordt afgerond. Het zal toekomen aan de volgende regering om deze hervorming door te voeren die aan België zal toelaten om, naar het voorbeeld van andere Europese landen zoals Zweden, zijn pensioensysteem fundamenteel te moderniseren.

2.1.2. *Halftijds pensioen*

De Regering heeft beslist om het halftijds pensioen in te voeren in de pensioenstelsels van de werknemers, de zelfstandigen en de publieke sector.

De werkende die de leeftijd voor het vervroegd pensioen of de wettelijke pensioenleeftijd bereikt heeft en die een verminderde beroepsactiviteit wil verderzetten, zal de mogelijkheid hebben om zijn rustpensioen te bekomen ten belope van 50 % van het pensioen waar hij recht op heeft.

Om te kunnen genieten van deze nieuwe regeling, zal hij moeten voldoen aan de voorwaarde die oplegt tewerkgesteld geweest te zijn a rato van 80 % van een voltijdse betrekking gedurende de laatste 12 maanden voorafgaand aan de maand van de pensioenaanvraag. Hij zal bovendien zijn beroepsactiviteit moeten verminderen zodanig dat deze beperkt blijft tot maximum 50 % van een voltijdse betrekking.

Deze verminderde betrekking zal aan de werkende toelaten om pensioenrechten op te bouwen voor de

En juin 2017, nous avons élaboré une note d'orientation qui a permis d'initier le débat sur la pension à points qui a eu lieu avec les partenaires sociaux au Comité national des Pensions. Un rapport final de ces discussions, a été établi au début de l'année 2018²⁴.

Le Bureau fédéral du Plan a par ailleurs procédé à une modélisation du système à points qui a permis de souligner que la réforme serait surtout avantageuse pour les femmes, les peu qualifiés et les allocataires sociaux.²⁵

Ce rapport confirme celui de la Commission de réforme des pensions 2020-2040 qui souligne que cette réforme est socialement intéressante, notamment en raison du fait que la pension sera plus en lien avec la carrière accomplie et avec l'évolution des salaires.

Le travail préparatoire est en voie de finalisation. Il reviendra au prochain gouvernement à mettre en œuvre cette réforme qui permettra à la Belgique, à l'instar d'autres pays européens tels que la Suède, de moderniser fondamentalement son système de pension.

2.1.2. *Pension à mi-temps*

Le Gouvernement a décidé d'instaurer la pension à mi-temps dans les régimes de pension des travailleurs salariés, des travailleurs indépendants et du secteur public.

Le travailleur, qui a atteint l'âge anticipé ou légal de la retraite et qui souhaite poursuivre une activité professionnelle réduite, aura la possibilité d'obtenir sa pension de retraite à concurrence de 50 % de la pension à laquelle il a droit.

Pour bénéficier de ce nouveau dispositif, il devra satisfaire à la condition d'avoir été occupé effectivement à concurrence de 80 % d'une occupation à temps plein durant les 12 derniers mois civils qui précèdent celui de la demande de pension. Il devra par ailleurs réduire son activité professionnelle de telle sorte que celle-ci ne puisse excéder 50 % d'une occupation à temps plein.

Cette occupation réduite permettra au travailleur de se constituer des droits de pension pour la carrière

²⁴ Verslag van het NPC van 15 januari 2018 NPC 20180-020.

²⁵ Federaal Planbureau: "Reële herwaardering van de lonen via een puntenstelsel – Winnaars en verliezers bij recent gepensioneerden met een werknemerspensioen", 19 september 2017.

²⁴ Rapport du CNP du 15 janvier 2018 CNP 2018-020.

²⁵ Bureau fédéral du Plan, "Reële herwaardering van de lonen via een puntenstelsel – Winnaars en verliezers bij recent gepensioneerden met een werknemerspensioen", 19 septembre 2017.

loopbaan gelegen tussen de ingangsdatum van het halftijds pensioen en deze van het volledige pensioen.

Het halftijdse rustpensioen vormt een nieuwe mogelijkheid om het einde van de loopbaan in te richten, naast de andere bestaande mogelijkheden zoals bijvoorbeeld het eindeloopbaantijdscrediet en de loopbaanonderbreking.

Daar ze een aantal werkenden zal aanmoedigen om een beroepsactiviteit verder te zetten in het kader van een verminderd uurrooster, zal deze hervorming verder bijdragen tot het optrekken van de werkzaamheidsgraad bij ouderen.

De inwerkingtreding van de bepalingen van het voorontwerp van wet tot invoering van het halftijds pensioen werd vastgelegd op 1 juli 2019.

2.2. Versterken van de link tussen de gepresteerde beroepsloopbaan en het pensioen

In het kader van de uitvoering van het Regeerakkoord, dat het vastleggen van specifieke bepalingen inzake pensioenen voorziet voor de zware beroepen, hebben de leden van het Nationaal Pensioencomité (NPC), op 12 september 2016, een rapport goedgekeurd dat vier categorieën van criteria definieert²⁶:

— Belastende arbeidsomstandigheden door fysieke inconvenienten gelinkt aan de werkomgeving of ingeval de fysieke belasting;

— Belastende werkorganisatie;

— Belasting door verhoogde veiligheidsrisico's;

— Belasting van mentale of emotionele aard.

Bij het begin van het jaar 2017, hebben de sociale partners van de privésector hun wil aangegeven om de gesprekken verder te zetten over de definitie en de uitwerking van criteria aangaande de zwaarte van functies in de pensioenreglementering. Helaas kon tussen hen geen akkoord bereikt worden.

De gesprekken zijn echter verdergezet tussen de overheden en de syndicale vertegenwoordigers van de publieke sector binnen de Commissie "publieke sector".

Deze gesprekken hebben toegelaten aan het Secretariaat van het Nationaal Pensioencomité om een

²⁶ Nationaal Pensioencomité, Problematiek van de zware beroepen, Voortgangsrapport, 12 september 2016, NPC 201-0346.

comprise entre la date de prise de cours de la pension à mi-temps et celle de la pension entière.

La pension de retraite à mi-temps constitue une nouvelle opportunité d'aménager la fin de carrière, à côté des autres possibilités existantes comme par exemple le crédit-temps fin de carrière et l'interruption de carrière.

Parce qu'elle va encourager un certain nombre de travailleurs à poursuivre une activité professionnelle dans le cadre d'un horaire réduit, cette réforme contribuera par ailleurs au relèvement du taux d'emploi des personnes âgées.

L'entrée en vigueur des dispositions de l'avant-projet de loi instaurant la pension à mi-temps a été fixée au 1^{er} juillet 2019.

2.2. Renforcer le lien entre la carrière professionnelle prestée et la pension

Dans le cadre de la mise en œuvre de l'accord du Gouvernement, qui prévoit la fixation de dispositions spécifiques en matière de pension pour les métiers lourds, les membres du Comité national des Pensions (CNP) ont approuvé, le 12 septembre 2016, un rapport définissant quatre catégories de critères²⁶:

— La pénibilité des circonstances de travail en raison de contraintes physiques liées à l'environnement de travail ou en raison de charges physiques;

— La pénibilité de l'organisation de travail;

— La pénibilité en raison des risques de sécurités élevés;

— La pénibilité de nature mentale ou émotionnelle.

Au début de l'année 2017, les partenaires sociaux du secteur privé ont indiqué leur volonté de poursuivre les discussions sur la définition et la mise en œuvre des critères de pénibilité dans la réglementation pension. Malheureusement, aucun accord n'a pu être trouvé entre eux.

Les discussions se sont cependant poursuivies entre les autorités et les représentants des syndicats de la fonction publique au sein de la Commission "secteur public".

Ces discussions ont permis au Secrétariat du Comité national des Pensions d'élaborer une note de synthèse

²⁶ Comité national des Pensions, Problématique de la pénibilité, Rapport d'étape, 12 septembre 2016, CNP 201-0346.

synthesenota op te stellen die aan de basis ligt van het wetsontwerp betreffende het in aanmerking nemen van de zwaarte van sommige functies voor de toegangsvoorwaarden tot het vervroegd pensioen en voor de berekening van het pensioenbedrag.

Dit wetsontwerp laat toe aan de werkenden die een zware functie hebben uitgeoefend om, hetzij hun pensionering te vervroegen, hetzij hun beroepsactiviteit verder te zetten en in dat geval te genieten van een hoger pensioen.

De werkende die, op basis van de nieuwe bepalingen, zal beslissen om zijn pensionering te vervroegen, zal geen lager pensioenbedrag ontvangen. Het wetsontwerp verandert inderdaad niets aan de manier waarop het pensioen berekend wordt. Hij zal genieten van een pensioen berekend in functie van het aantal loopbaanjaren dat hij telt op het moment van zijn pensionering, zoals dit steeds het geval is geweest.

Indien de werkende die geniet van een erkenning van de zwaarte van zijn functie daarentegen verkiest om zijn beroepsloopbaan verder te zetten, zal hij aanspraak kunnen maken op een bonus "zware functie" die toegevoegd zal worden aan zijn pensioenbedrag.

Overeenkomstig de wens uitgesproken door de Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap²⁷, neemt het wetsontwerp eveneens de factor handicap in aanmerking. De personen met een handicap die zich vertaalt in een verminderde autonomie van categorie 3, 4 of 5 zullen eveneens genieten van een erkenning voor de zwaarte van de functie die hen zal toelaten hun pensionering te vervroegen of te genieten van een hoger pensioen.

Het wetsontwerp, dat betrekking heeft op de drie pensioenstelsels, werd goedgekeurd door de Ministerraad op 26 juli 2018, na aangepast geweest te zijn om rekening te houden met het sociaal overleg en meer bepaald met het akkoord bereikt binnen het Comité A met twee vakorganisaties van de publieke sector.

Zodra de Raad van State zijn advies gegeven heeft, zal het Parlement binnenkort uitgenodigd worden om deze belangrijke hervorming goed te keuren die zal toelaten om, vanaf 1 januari 2020, bij de bepaling van de pensioenrechten, rekening te houden met de realiteit van de uitgeoefende functies en de zwaarte van de functies die ermee samenhangt.

qui est à la base du projet de loi relatif à la prise en compte de la pénibilité de certaines fonctions pour les conditions d'accès à la pension anticipée et pour le calcul du montant de la pension.

Ce projet de loi permet aux travailleurs ayant exercé une fonction pénible, soit d'anticiper leur départ à la retraite, soit de poursuivre leur activité professionnelle et de bénéficier en ce cas d'une pension plus élevée.

Le travailleur qui, sur base des nouvelles dispositions, décidera d'anticiper son départ à la retraite, ne percevra pas un montant de pension moindre. Le projet de loi ne change en effet rien au mode de calcul de la pension. Il bénéficiera d'une pension calculée en fonction du nombre d'années de carrière qu'il compte au moment du départ à la retraite, comme cela a toujours été le cas.

En revanche, si le travailleur bénéficiant d'une reconnaissance de pénibilité fait le choix de poursuivre sa carrière professionnelle, il pourra prétendre à un bonus "pénibilité" qui viendra s'ajouter au montant de sa pension.

Conformément au souhait exprimé par le Conseil supérieur national des personnes handicapées²⁷, le projet de loi prend également en compte le handicap. Les personnes souffrant d'un handicap se traduisant par une réduction d'autonomie de catégorie 3, 4 ou 5 bénéficieront également d'une reconnaissance de pénibilité leur permettant d'anticiper le départ à la retraite ou de bénéficier d'une pension plus élevée.

Le projet de loi, qui concerne les trois régimes de pension, a été approuvé par le Conseil des ministres, en date du 26 juillet 2018, après avoir été adapté pour tenir compte de la concertation sociale et notamment de l'accord intervenu au Comité A avec deux organisations syndicales du secteur public.

Le Conseil d'État ayant rendu son avis, le Parlement sera invité prochainement à approuver cette réforme majeure qui va permettre, à partir du 1^{er} janvier 2020, la prise en compte, dans la détermination des droits de pension, de la réalité des fonctions professionnelles exercées et de la pénibilité qui y est attachée.

²⁷ Nationaal Pensioencomité, Problematiek van de zware beroepen, Voortgangsrapport, 12 september 2016, NPC 201-0346, p. 10.

²⁷ Comité national des Pensions, Problématique de la pénibilité, Rapport d'étape, 12 septembre 2016, CNP 201-0346, p. 10.

2.3. Geleidelijk aan harmoniseren van de pensioenstelsels

2.3.1. Afschaffing van de bijzondere stelsels van de militairen en het rijdende personeel van de NMBS

Het wetsontwerp met betrekking tot de zwaarte van de functies schaft de laatste twee bijzondere pensioenstelsels van de publieke sector af die betrekking hebben op de militairen en het rijdende personeel van de NMBS. Deze twee stelsels zullen geleidelijk aan gealigneerd worden op het gewone stelsel.

Deze hervorming zal parallel gebeuren met het in aanmerking nemen van de zwaarte van de functies voor de pensioenrechten (zie punt 2.2).

Zij wordt vergezeld van overgangsmaatregelen die de situatie in aanmerking nemen van zij die dicht bij hun pensioen staan of van zij die een lange loopbaan uitgeoefend hebben.

2.3.2. Afschaffing van de preferentiële tantièmes

Het wetsontwerp betreffende de zwaarte van de functies schaft verder de preferentiële tantièmes af die ingevoerd waren door de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen en die gebruikt werden voor de pensioenberekening van bepaalde categorieën van ambtenaren.

De loopbaan jaren gepresteerd vanaf 1 januari 2020, zullen, voor de pensioenberekening van alle ambtenaren, in aanmerking genomen worden op basis van het tantième 1/60^e. De preferentiële tantièmes zullen echter behouden worden voor de diensten gepresteerd voor 1 januari 2020.

Parallel met de geleidelijke afschaffing van de preferentiële tantièmes, schaft het wetsontwerp de verhogingscoëfficiënten af voor de loopbaan die gelinkt zijn aan deze tantièmes. Overgangsmaatregelen die het uitstel van de pensionering beperken voor zij die dicht bij het pensioen staan, werden evenwel vastgelegd.

Er moet tot slot benadrukt worden dat het protocolakkoord uitgewerkt binnen het Comité A een klikmechanisme voorziet met het oog op het garanderen aan de ambtenaren die genieten van een preferentieel tantième en waarvan de functie erkend wordt als zijnde zwaar, dat hun pensioen, toegekend op basis van de nieuwe bepalingen, steeds minstens gelijk zal zijn aan het pensioen dat zij zouden ontvangen hebben op basis van de huidige wetgeving op de vroegst mogelijke ingangsdatum van het pensioen. De periode waarvoor deze garantie toegekend wordt, werd vastgelegd op 10 jaar.

2.3. Harmoniser progressivement les régimes de pension

2.3.1. Suppression des régimes spéciaux des militaires et du personnel roulant de la SNCB

Le projet de loi relatif à la pénibilité supprime les deux derniers régimes spéciaux de pension du secteur public, qui concernent les militaires et le personnel roulant de la SNCB. Ces deux régimes seront progressivement alignés sur le régime ordinaire.

Cette réforme interviendra parallèlement à la prise en compte de la pénibilité dans les droits de pension (Voir point 2.2).

Elle s'accompagne de mesures transitoires qui prennent en compte la situation de ceux qui sont proches de la pension ou de ceux qui ont effectué une longue carrière.

2.3.2. Suppression des tantièmes préférentiels

Le projet de loi relatif à la pénibilité supprime par ailleurs les tantièmes préférentiels mis en place par la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques et utilisés pour le calcul de la pension de certaines catégories de fonctionnaires.

Les années de carrière prestées à partir du 1^{er} janvier 2020 seront, pour le calcul de la pension de tous les fonctionnaires, prises en compte sur base du tantième 1/60^{ème}. Les tantièmes préférentiels seront néanmoins maintenus pour les services prestés avant le 1^{er} janvier 2020.

Parallèlement à la suppression progressive des tantièmes préférentiels, le projet de loi supprime les coefficients de majoration de la carrière, liés à ces tantièmes. Des dispositions transitoires limitant le report du départ à la retraite en faveur de ceux qui sont proches de la pension ont cependant été fixées.

Enfin, il faut souligner que le protocole d'accord établi en Comité A prévoit un mécanisme de cliquet visant à garantir aux fonctionnaires qui bénéficient d'un tantième préférentiel et dont la fonction est reconnue pénible, que leur pension, octroyée sur base des nouvelles dispositions, sera toujours au moins égale à celle qu'ils auraient reçue sur base de la législation actuelle à la première date possible de mise à la retraite. La période pendant laquelle cette garantie est accordée a été fixée à 10 ans.

2.4. Een pensioenstelsel garanderen dat performant is op sociaal vlak

2.4.1. Herwaardering van de laagste pensioenen

Overeenkomstig de wet op het generatiepact, zal de Regering na ontvangst van het voorstel van de sociale partners, binnenkort beslissen over de verdeling van de volgende welvaartsenveloppe voor de jaren 2019 en 2020. De wil van de Regering zal er opnieuw in bestaan te waken over de herwaardering van de laagste pensioenen.

2.4.2. Vermindering van de solidariteitsbijdrage

De solidariteitsbijdrage, ingevoerd door de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, is een inhouding die gebeurt op het brutobedrag van de wettelijke pensioenen en de aanvullende voordelen. Deze inhouding, die geleidelijk stijgt tot 2 %, gebeurt op de pensioenen waarvan het brutobedrag hoger is dan 2 358,33€ voor een alleenstaande en 2 726,53€ voor een gezin.

In oktober 2016, heeft de Regering beslist dat de solidariteitsbijdrage ingehouden op het totale bedrag aan pensioenen, renten en bepaalde aanvullende voordelen geleidelijk aan verminderd zou worden vanaf 1 januari 2019 om te komen tot een vermindering met 25 %.

Overeenkomstig deze beslissing, zal de Ministerraad uitgenodigd worden om een voorontwerp van wet te onderzoeken dat de grensbedragen optrekt zodanig dat de maatregel een positieve impact heeft op de laagste pensioenen die onderworpen zijn aan de solidariteitsbijdrage.

2.4.3. Hervorming van het pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid

Het pensioen wegens ongeschiktheid, dat enkel in de publieke sector bestaat, heeft als gevolg dat vele personeelsleden van de publieke sector in een kwetsbare situatie terechtkomen. Wanneer het definitief is, biedt het inderdaad geen enkele mogelijkheid tot professionele re-integratie. De ambtenaar die gepensioneerd is wegens ongeschiktheid moet zich bovendien vaak tevreden stellen met een laag pensioenbedrag en dit in het bijzonder wanneer deze pensionering vroegtijdig plaatsvindt.

Daarom heeft de Federale Regering aan de deelstaten een voorstel voorgelegd met het oog op het vervangen van het pensioen wegens ongeschiktheid

2.4. Garantir un régime de retraite performant sur le plan social

2.4.1. Revalorisation des pensions les plus faibles

Conformément à la loi sur le pacte des générations, le Gouvernement décidera prochainement de la répartition de la prochaine enveloppe “bien-être” pour les années 2019 et 2020. La volonté du Gouvernement sera à nouveau de veiller à la revalorisation des pensions les plus faibles.

2.4.2. Réduction de la cotisation de solidarité

La cotisation de solidarité instaurée par la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, est une retenue prélevée sur le montant brut des pensions légales et avantages complémentaires. Cette retenue, qui augmente progressivement jusqu'à 2 %, est perçue sur les pensions dont le montant brut excède 2 358,33 € pour un isolé et 2 726,53 € pour un ménage.

En octobre 2016, le Gouvernement a décidé que la cotisation de solidarité retenue sur le montant total des pensions, rentes et de certains avantages complémentaires serait réduite progressivement à partir du 1^{er} janvier 2019 afin d'atteindre une diminution de 25 %.

Conformément à cette décision, le Conseil des ministres sera invité à examiner un avant-projet de loi relevant les seuils de telle sorte que la mesure impacte positivement les pensions les plus basses soumises à la cotisation de solidarité.

2.4.3. Réforme de la pension pour inaptitude physique

La pension pour inaptitude, qui n'existe que dans la fonction publique, aboutit à plonger dans la détresse de nombreux agents du secteur public. Lorsqu'elle est définitive, elle n'offre en effet aucune possibilité de réintégration professionnelle. En outre, le fonctionnaire mis en pension pour inaptitude doit souvent se contenter d'un faible montant de pension, en particulier lorsque cette mise à la pension intervient de façon précoce.

C'est pourquoi le Gouvernement fédéral a soumis aux entités fédérées une proposition visant à remplacer la pension pour inaptitude par un régime d'indemnités

door een stelsel van ongeschiktheids- en invaliditeits-uitkeringen van hetzelfde type als deze toegekend aan de werknemers.

Gegeven het voorbehoud gemaakt door meerdere deelstaten, werd uiteindelijk beslist om het stelsel van het pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid te hervormen om de mogelijkheden tot professionele re-integratie te verhogen voor de ambtenaar die ongeschikt is verklaard om zijn functie verder te zetten.

Het voorontwerp van wet dat in eerste lezing werd goedgekeurd door de Ministerraad voorziet dat, bij het eerste onderzoek, de medische instanties niet kunnen overgaan tot een pensionering wegens gezondheidsredenen of ongeschiktheid van de ambtenaar. Deze zal bovendien slechts opnieuw onderzocht kunnen worden na afloop van een termijn van twee jaar.

Deze bijkomende termijn beoogt het verhogen van de mogelijkheden tot professionele re-integratie van de ambtenaar, hetzij door het opnieuw opnemen van zijn functie, hetzij door een reffectatie in een andere functie.

Een uitzondering is echter voorzien ingeval van ernstige ziekte wanneer de ambtenaar definitief ongeschikt verklaard wordt voor om het even welke functie en hij minstens 36 loopbaanjaren telt. In dat geval, kan hij op pensioen gesteld worden wegens ongeschiktheid vanaf het eerste medisch onderzoek.

2.5. Optrekken van de vervangingsratio door het veralgemenen van de tweede pijler

Na aan alle zelfstandigen (ongeacht of ze actief zijn als fysieke persoon of onder de vorm van een vennootschap) te hebben toegelaten om een aanvullend pensioen op te bouwen, na het engagement genomen te hebben om een aanvullend pensioen in te voeren voor de contractuelen van de Federale overheid, na een incentive te hebben gecreëerd voor de ontwikkeling van de aanvullende pensioenen ten voordele van de contractuelen van de lokale publieke sector, moest er een oplossing gevonden worden voor de werknemers die nog geen toegang hebben tot de tweede pensioenpijler of die genieten van een tweede pijler van een eerder beperkt niveau.

De doelstelling bestaat er inderdaad in om aan deze werknemers de mogelijkheid te bieden om, in het kader van hun beroepsactiviteit, vrijwillig een aanvullend pensioen op te bouwen dat gefinancierd wordt met behulp van inhoudingen op het loon die gebeuren door de werkgever.

d'incapacité et d'invalidité du même type que celui octroyé aux travailleurs salariés.

Vu les réserves exprimées par plusieurs entités fédérées, il a finalement été décidé de réformer le régime de la pension pour inaptitude physique afin d'augmenter les chances de réintégration professionnelle de l'agent déclaré inapte à poursuivre ses fonctions.

L'avant-projet de loi approuvé en première lecture par le Conseil des ministres prévoit que, lors du premier examen, les instances médicales ne peuvent pas décider d'une mise à la retraite pour motif de santé ou d'inaptitude de l'agent. Celui-ci ne pourra en outre être réexaminé qu'au terme d'un délai de deux ans.

Ce délai supplémentaire vise à augmenter les chances de réintégration professionnelle de l'agent, soit par une reprise de ses fonctions, soit par une réaffectation dans d'autres fonctions.

Une exception est toutefois prévue en cas de maladie grave lorsque l'agent est déclaré inapte définitivement à toute fonction et qu'il compte 36 années de carrière au moins. Dans ce cas, il peut être mis en pension pour inaptitude dès le premier examen médical.

2.5. Relever le taux de remplacement en généralisant le deuxième pilier

Après avoir permis à tous les indépendants (qu'ils soient en personnes physique ou en société) de se constituer une pension complémentaire, après avoir pris l'engagement d'instaurer une pension complémentaire pour les contractuels du Fédéral, après avoir créé un incitant pour le développement des pensions complémentaires en faveur des contractuels de la fonction publique locale, il convenait de trouver une solution pour les travailleurs salariés qui n'ont pas encore accès au deuxième pilier de pension ou qui bénéficient d'un deuxième pilier d'un niveau peu élevé.

L'objectif est en effet d'offrir à ces travailleurs la possibilité de se constituer volontairement dans le cadre de leur activité professionnelle une pension complémentaire financée au moyen de retenues salariales effectuées par l'employeur.

De Regering heeft een wetsontwerp goedgekeurd dat zal toelaten aan de werknemer om, vanaf 2019, vrij het bedrag te bepalen van zijn bijdragen die zullen worden gestort aan de pensioeninstelling van zijn keuze.

Deze bijdragen zullen echter beperkt worden tot 1600€ per jaar (of tot 3 % van de jaarlijkse brutoverlo-ning indien dit percentage leidt tot een hoger bedrag), waarvan de eventuele aanvullende pensioenrechten worden afgetrokken die tijdens de referentieperiode opgebouwd werden in de tweede pijler als werknemer.

De fiscale voordelen zullen dezelfde zijn als deze die van toepassing zijn op de aanvullende pensioenstelsels ingesteld door de werkgevers.

Het wetsontwerp tot invoering van een vrij aanvullend pensioen voor de werknemers vormt zo een nieuwe, belangrijke stap naar de veralgemening van de aanvul-lende pensioenen.

2.6. De dienstverlening voor de burger verbeteren

2.6.1. *Ontwikkeling van mypension.be*

De functionaliteiten aangeboden door “mypension.be” zullen zich nog verder ontwikkelen in de toekomst om te antwoorden op de vragen van de burgers.

Het is zo dat de simulatietool met betrekking tot het afkopen van studiejaren, die toegankelijk is voor de ambtenaren sinds februari van dit jaar, binnenkort even-eens gebruikt zal kunnen worden door de werknemers.

Ook de gevolgen van de keuze voor het halftijds pensioen zullen kunnen worden gesimuleerd.

2.6.2. *Verbetering van de performantie van de communicatiekanalen met de burger*

Om een antwoord te bieden op de opmerkingen ge-formuleerd door het Rekenhof en de Ombudsmannen aangaande de communicatiekanalen van de FPD met de burger, zal een actieplan gericht op het verbeteren van de performantie van deze kanalen en meer bepaald deze van het gratis nummer 1765 opgesteld worden samen met de Administratie.

De minister van Pensioenen,

Daniel BACQUELAINE

Le Gouvernement a approuvé un projet de loi qui permettra au travailleur, à partir de 2019, de déterminer librement le montant de ses contributions qui seront versées à l'organisme de pension de son choix.

Ces contributions seront cependant limitées à 1600 € par an (ou à 3 % de la rémunération brute annuelle si ce pourcentage aboutit à un montant supérieur), dont sont déduits les éventuels droits de pension constitués au cours de la période de référence dans le deuxième pilier en tant que salarié.

Les avantages fiscaux seront les mêmes que ceux applicables aux régimes de pension complémentaire instaurés par les employeurs.

Le projet de loi instaurant une pension libre complé-mentaire pour les travailleurs salariés constitue ainsi une nouvelle étape importante vers la généralisation des pensions complémentaires.

2.6. Améliorer le service au citoyen

2.6.1. *Développement de mypension.be*

Les fonctionnalités offertes par “mypension.be” se développeront encore à l'avenir afin de répondre aux questions des citoyens.

C'est ainsi que l'outil de simulation concernant le rachat des années d'études, qui est accessible aux fonctionnaires depuis le mois de février dernier, sera prochainement également utilisable par les salariés.

Les conséquences du choix pour la pension à mi-temps pourront également être simulées.

2.6.2. *Amélioration des performances des canaux de contact avec le citoyen*

Afin d'apporter une réponse aux remarques formu-lées par la Cour des Comptes et les Médiateurs à propos des canaux de communication du SFP avec le citoyen, un plan d'action visant à améliorer leurs performances et notamment celles du numéro gratuit 1765 sera établi avec l'Administration.

Le ministre des Pensions,

Daniel BACQUELAINE