

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 januari 2019

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 21 februari
2003 tot oprichting van een dienst voor
alimentatievorderingen bij de FOD Financiën
wat de automatisering van de uitvoerbare
titel betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Benoît PIEDBOEUF** EN **Georges GILKINET**

INHOUD

Blz.

- | | |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking..... | 3 |
| II. Algemene bespreking..... | 4 |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen..... | 5 |

Zie:

Doc 54 **3411/ (2018/2019):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 janvier 2019

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 21 février 2003
créant un service des créances alimentaires
au sein du SPF Finances en
ce qui concerne l'automatisation
du titre exécutoire**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Benoît PIEDBOEUF** ET **Georges GILKINET**

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|---|---|
| I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement..... | 3 |
| II. Discussion générale..... | 4 |
| III. Discussion des articles et votes..... | 5 |

Voir:

Doc 54 **3411/ (2018/2019):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

10034

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Rita Gantois, Jan Jambon, Steven Vandeput
PS Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever, Zuhail Demir
Olivier Henry, Emir Kir, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GOI Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain
Vuye&Wouters Veerle Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 16 januari 2019.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER
VAN FINANCIËN, BELAST MET BESTRIJDING
VAN DE FISCALE FRAUDE, EN MINISTER VAN
ONTWIKKELINGSSAMENWERKING**

De vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, de heer Alexander De Croo, legt uit dat het algemeen principe “privilège du préalable” inhoudt dat de administratie zichzelf een uitvoerbare titel kan verschaffen zonder bij de rechter te moeten langsgaan. Deze uitvoerbare titel maakt het mogelijk de invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen efficiënt te bewerkstelligen ten laste van nalatige schuldenaars.

Inzake inkomstenbelastingen wordt die uitvoerbare titel van oudsher gevormd door een “uitvoerbaar” verklaard kohier (thans een geautomatiseerde lijst van belastingschuldigen met hun respectievelijk verschuldigde bedragen, globaal voorzien van de handtekening van een welbepaalde ambtenaar waarmee hij de uitvoerbare titel creëert en bij niet spontane betaling de onmiddellijke tenuitvoerlegging mogelijk wordt).

Inzake de indirecte belastingen (bijvoorbeeld de btw) werd deze titel gevormd door de uitvaardiging van een dwangbevel, een eerder manuele, tijdrovende en individuele handeling.

Een hedendaagse invordering en rationalisering van de methodes ervan, alsook het feit dat de invordering door de FOD Financiën door polyvalente invorderings-teams (bevoegd voor zowel de fiscale als de niet-fiscale schuldvorderingen) wordt waargenomen, noodzaakt evenwel een duidelijke en uniforme procedure.

Zo werd er recent bij wet van 26 november 2018 tot wijziging van het BTW-Wetboek wat de automatisering van de individuele uitvoerbare titel inzake de belasting over de toegevoegde waarde betreft, voor gekozen om het eeuwenoude en arbeidsintensieve dwangbevel inzake BTW als uitvoerbare titel te verlaten en werd er resoluut gekozen voor de geautomatiseerde creatie van een “globale” uitvoerbare titel door opname in het “innings- en invorderingsregister”, met garanties qua verantwoording nopens de totstandkoming van de belastingschuld.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 16 janvier 2019.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER
MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES,
CHARGÉ DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE
FISCALE, ET MINISTRE DE LA COOPÉRATION
AU DÉVELOPPEMENT**

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement indique que principe général du “privilège du préalable” prévoit que l’administration peut se procurer elle-même un titre exécutoire, sans devoir passer par le juge. Ce titre exécutoire permet le recouvrement efficace de créances fiscales et non fiscales à charge de débiteurs négligents.

En matière d’impôts sur les revenus, ce titre exécutoire consiste depuis longtemps en un rôle rendu “exécutoire” (actuellement, une liste automatisée de débiteurs précisant les montants dus respectifs, globalement pourvue de la signature d’un fonctionnaire bien déterminé, par laquelle celui-ci crée le titre exécutoire et permet l’exécution immédiate, faute de paiement spontané).

En ce qui concerne les impôts directs (par exemple, la TVA), ce titre consiste à délivrer une contrainte, un acte plutôt manuel, chronophage et individuel.

Une modernisation du recouvrement et une rationalisation de ces méthodes, ainsi que la délégation de cette opération à des équipes de recouvrement polyvalentes du SPF Finances (compétentes pour les créances tant fiscales que non fiscales), nécessite toutefois une procédure claire et uniforme.

Ainsi, il a été récemment décidé, par la loi du 26 novembre 2018 modifiant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée en ce qui concerne l’automatisation du titre exécutoire en matière de taxe sur la valeur ajoutée, d’abandonner la contrainte en matière de TVA en tant que titre exécutoire, archaïque et fastidieuse, et d’opter résolument pour la création automatisée d’un titre exécutoire “global” par l’enregistrement dans le “registre de perception et recouvrement”, avec des garanties en termes de justification quant à la naissance de la dette fiscale.

Het voorliggende wetsontwerp past helemaal binnen die lijnen. Af en toe blijkt het nodig om voor te gaan met de invordering van onderhoudsgeld en achterstallen ten laste van een onderhoudsplichtige (voor wiens rekening de Staat soms zelf al voorschotten heeft moeten betalen aan de onderhoudsgerechtigde). In dat geval verschaft de FOD Financiën zich, op grond van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën, een uitvoerbare titel in de vorm van een administratief dwangbevel, met het oog op de gedwongen tenuitvoerlegging. Een en ander geschiedt naar analogie met de regeling inzake btw.

De invordering wordt op last van de Dienst voor alimentatievorderingen door de ter zake bevoegde Algemene Administratie van de Inning en de Invordering uitgevoerd; teneinde dat proces te uniformiseren en het te doen samenvallen met de invordering van de andere schuldvorderingen die door dezelfde teams worden geïnd (de inkomstenbelasting, de btw), beoogt dit wetsontwerp ook de instelling van een uitvoerbare titel voor de alimentatievorderingen in de vorm van innings- en invorderingsregisters.

Naar analogie met de btw kan ook een eventuele wijziging aan de verschuldigde bedragen bovendien makkelijk worden aangebracht in de innings- en de invorderingsregisters.

In éénzelfde zorg van uniformiteit, wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om de berekeningswijze van de aan de Staat bij laattijdige betaling verschuldigde interesten, de zogenaamde nalatigheidsinteresten, inzake de alimentatievorderingen gelijk te stellen met deze inzake de inkomstenbelastingen, dit zowel qua berekeningswijze, berekeningsgrondslag, minimum-bedrag als tarief.

Omwille van operationele overwegingen zal dit ontwerp in werking treden op 1 december 2019. Eventueel kan deze inwerkingtreding vroeger vallen via koninklijk besluit.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) geeft aan dat zijn fractie achter dit wetsontwerp staat: het is inderdaad van wezenlijk belang dat de invordering van alimentatievorderingen door de Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) doeltreffender wordt gemaakt, opdat de rechthebbenden het onderhoudsgeld effectief kunnen ontvangen waarop ze recht hebben.

Le projet présenté ici s'intègre tout à fait dans ce cadre. Lorsque le recouvrement de pensions alimentaires et d'arriérés doit être poursuivi à charge d'un débiteur d'aliments (pour le compte duquel l'État a parfois déjà dû payer lui-même des avances au créancier d'aliments), le SPF Finances s'octroie, en vertu de la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances, par analogie avec la TVA, un titre exécutoire en vue de l'exécution forcée sous forme de contrainte administrative.

Afin d'uniformiser le processus de recouvrement des créances alimentaires qui relèvent de la compétence de l'Administration générale de la Perception et du Recouvrement, en charge de l'exécution des tâches du Service des créances alimentaires, et de le calquer sur le processus de recouvrement des autres créances dont les mêmes équipes garantissent le recouvrement (l'impôt sur les revenus, la TVA), le présent projet de loi prévoit aussi la création d'un titre exécutoire pour les créances alimentaires sous forme de registres de perception et recouvrement.

Par analogie avec la TVA, cette mesure permettrait en outre également d'apporter facilement une modification éventuelle aux montants dus dans les registres de perception et recouvrement.

Dans un même souci d'uniformité, il est profité de l'occasion pour harmoniser le calcul des intérêts dus à l'État en cas de paiement tardif, soit les intérêts de retard, en matière de créances alimentaires avec celui utilisé pour les impôts sur les revenus, tant en ce qui concerne le mode de calcul, la base de calcul et le montant minimal qu'en ce qui concerne le taux.

Compte tenu de certaines considérations opérationnelles, le projet de loi à l'examen entrera en vigueur le 1^{er} décembre 2019. Cette entrée en vigueur pourrait éventuellement être anticipée par arrêté royal.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) indique que le groupe auquel il appartient souscrit au projet de loi à l'examen: il est en effet essentiel de renforcer l'efficacité du recouvrement des créances alimentaires par le Service des créances alimentaires (SECAL) afin de permettre aux ayant-droits de bénéficier effectivement des pensions alimentaires auxquelles ils ou elles ont droit.

De spreker roept de minister op om, indien zijn mandaat na de verkiezingen wordt verlengd, nauwlettend toe te zien op de situatie bij de DAVO. Hij wijst erop dat het jaarverslag waarin de wet voorziet, niet meer werd gepubliceerd sinds 2011; dat is onder meer het gevolg van het gebrek aan personeel en middelen. Toch zouden nieuwe statistische gegevens moeten worden bekendgemaakt teneinde de werking van de DAVO te kunnen evalueren en richting te kunnen geven aan het toekomstige beleid. Het is van essentieel belang dat de DAVO over voldoende middelen kan beschikken. Nu kan men er echter niet omheen dat de ter beschikking gestelde middelen mettertijd almaar zijn afgenomen, terwijl het aantal onbetaalde alimentatievorderingen alleen maar is toegenomen.

Het valt te hopen dat de toenemende automatisering van het invorderingsproces verbetering zal brengen in de huidige situatie.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsontwerp. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 5

Artikel 5 strekt tot wijziging van artikel 16, § 3, van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) vraagt zich af wat de gevolgen zijn van de uitbreiding van de verantwoordelijkheid voor de betaling van de alimentatievorderingen tot de medeschuldenaar. In de meeste gevallen zal die medeschuldenaar immers de nieuwe partner van de onderhoudsplichtige zijn. De spreker is van oordeel dat in de eerste plaats de onderhoudsplichtige

L'intervenant invite le ministre, si son mandat se prolonge au-delà des élections, à être attentif à la situation du SECAL. Il rappelle que le rapport annuel prévu par la loi n'a plus été publié depuis 2011, ce qui s'explique notamment par le manque de personnel et de moyens. Il serait toutefois opportun de communiquer de nouvelles données statistiques de sorte qu'il soit possible d'évaluer le fonctionnement du SECAL et d'orienter les politiques futures. Il est essentiel que le SECAL puisse bénéficier de suffisamment de moyens. Or, force est de constater que les moyens mis à sa disposition n'ont fait que diminuer avec le temps alors que le nombre de créances alimentaires impayées n'a cessé d'augmenter.

On peut espérer que l'automatisation accrue du processus de recouvrement améliorera la situation actuelle.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

Cet article qui définit la base constitutionnelle du projet de loi ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 4

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 5

L'article 5 modifie l'article 16, § 3, de la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) s'interroge sur les conséquences de l'extension de la responsabilité du paiement des créances alimentaires aux codébiteurs. Dans la majorité des cas, il s'agira en effet du nouveau conjoint du débiteur d'aliments. Il lui paraît que la responsabilité première du paiement des créances incombe au débiteur d'aliments et non à la personne qui partage

verantwoordelijk is voor de betaling van de schuldvorderingen, en niet de persoon die met hem of haar samenleeft. Valt niet te vrezen dat die uitbreiding dergelijke situaties nog conflictueuzer zal maken?

De minister benadrukt dat het wetsontwerp er slechts op gericht is de invordering van de alimentatievorderingen te vergemakkelijken door de uitvoerbare titel te automatiseren. Het verandert niets aan de regels inzake de identificatie van de onderhoudsplichtigen. Dat de nieuwe partner als medeschuldenaar wordt aangewezen, is slechts een gevolg van het huwelijksvermogensstelsel.

Artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

Art. 6 tot 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 10

Dit artikel bepaalt dat deze wet niet van toepassing is op het dwangbevel dat ter kennis werd gebracht of werd betekend vóór de datum van inwerkingtreding van de wet.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) stelt vast dat deze wet op grond van dit artikel derhalve niet geldt voor alle tot dusver niet-betaalde onderhoudsvorderingen. Is deze bepaling ingegeven door technische problemen, dan wel door juridische verplichtingen? Kan de maatregel niet met op zijn minst beperkte terugwerkende kracht worden toegepast?

De minister legt uit dat voor de bestaande schuldvorderingen al een administratief dwangbevel werd uitgevaardigd dat volgens de vigerende wetgeving uitvoerbaar werd verklaard. Indien met betrekking tot deze schuldvorderingen een andere regeling zou worden gehanteerd, zal zulks wellicht operationele problemen met zich brengen.

Artikel 10 wordt eenparig aangenomen.

son existence. Cela ne risque-t-il pas d'exacerber un peu plus le caractère conflictuel de la situation?

Le ministre souligne que le projet de loi ne vise qu'à faciliter le recouvrement des créances alimentaires en automatisant le titre exécutoire. Il ne modifie en rien les règles d'identification des débiteurs de ces créances. La désignation du nouveau conjoint comme codébiteur n'est qu'une conséquence du régime matrimonial.

L'article 5 est adopté à l'unanimité.

Art. 6 à 9

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 10

L'article dispose que la loi n'est pas applicable à la contrainte qui a été notifiée ou signifiée avant la date de son entrée en vigueur.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) constate que cette disposition exclut du champ d'application de la loi l'ensemble des créances alimentaires impayées à ce jour. Cette disposition se justifie-t-elle par des problèmes techniques ou des contraintes juridiques? Ne pourrait-on pas envisager une rétroactivité à tout le moins limitée?

Le ministre explique que les créances actuelles ont déjà fait l'objet d'une contrainte administrative qui est le titre exécutoire selon la législation en vigueur. Appliquer à ces créances un autre système de traitement ne manquerait pas de poser des problèmes opérationnels.

L'article 10 est adopté à l'unanimité.

Art. 11

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische correcties, eenparig aangenomen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Benoît PIEDBOEUF
Georges GILKINET

Eric VAN ROMPUY

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2 van het Reglement van de Kamer): 3 en 11.

Art. 11

Cet article ne donne lieu à aucune remarque.

Il est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

Les rapporteurs,

Le président,

Benoît PIEDBOEUF
Georges GILKINET

Eric VAN ROMPUY

Articles nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2 du Règlement de la Chambre): 3 et 11.