

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2018

BEGROTING EN ALGEMENE BELEIDSNOTA
VAN DE COMMISSIE VOOR
DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT
EN HET GAS (CREG)
VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2019

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN
DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DOOR DE HEER **Benoît FRIART**

INHOUD

Blz.

I. Voorstelling van de begroting en de algemene beleidsnota voor het jaar 2019 van de CREG	3
II. Gedachtewisseling	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de CREG	12
C. Replieken	24
III. Stemming over de begroting	25
IV. Bijlagen	25

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2018

BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE
GÉNÉRALE DE LA COMMISSION
DE RÉGULATION DE L'ÉLECTRICITÉ
ET DU GAZ (CREG)
POUR L'ANNÉE 2019

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET
DE L'AGRICULTURE
PAR
M. **Benoît FRIART**

SOMMAIRE

Pages

I. Présentation du budget et de la note de politique générale de la CREG pour l'année 2019.....	3
II. Échange de vues.....	3
A. Questions et observations des membres.....	3
B. Réponses de la CREG	12
C. Répliques	24
III. Vote du budget	25
IV. Annexes.....	25

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Gantois, Werner Janssen, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Isabelle Galant
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Nele Lijnen, Frank Wilrycx
sp.a	Youro Casier
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Koen Metsu
Nawal Ben Hamou, Jacques Chabot, Michel Corthouts, Laurent Devin, Karine Lalieux
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Karin Temmerman
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de begroting en de algemene beleidsnota voor het begrotingsjaar 2019 van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) besproken tijdens haar vergadering van 4 december 2018. Die bespreking gebeurde overeenkomstig artikel 25, § 5, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

I. — VOORSTELLING VAN DE BEGROTING EN DE ALGEMENE BELEIDSNOTA VOOR HET JAAR 2019 VAN DE CREG

Namens de CREG hebben de volgende sprekers de begroting en de algemene beleidsnota toegelicht aan de hand van een tekstprojectie:

- de heer Koen Locquet, Administratief directeur en Waarnemend Voorzitter van het Directiecomité van de CREG;
- de heer Andreas Tirez, Directeur Technische werking van de markten van de CREG;
- de heer Laurent Jacquet, Directeur Controle Prijzen en Rekeningen van de CREG.

De algemene beleidsnota van de CREG voor 2019 werd uitgedeeld aan de leden en kan worden geraadpleegd op de website van de Kamer (als bijlage onder het document DOC 54 3426/001).

De begroting en de tekstprojectie van de vertegenwoordigers van de CREG worden integraal opgenomen in de bijlage bij dit verslag.

II. — GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) dankt de vertegenwoordigers van de CREG voor de uitgebreide toelichting en hij stelt vast dat voor de eerste maal sinds 2012 de CREG een hoger bedrag voor de begroting 2019 voorziet dan de vorige jaren. Dit terwijl er de vorige jaren soms ook sprake was van een stijging van de levensduur.

Voor wat de personeelskosten betreft, stelt de spreker vast dat er tussen de begroting 2018 en de initiële begroting 2019, ook een stijging van ongeveer 100 000 euro is voorzien. Uit de toelichting begrijpt de spreker dat deze stijging nog niet volstond om alle kosten te dekken. Betreft de aanpassing van de initiële begroting enkel het dekken van de gestegen loonkost of betreft

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné, au cours de sa réunion du 4 décembre 2018, le budget et la note de politique générale de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG) pour l'année 2019. Cet examen a eu lieu conformément à l'article 25, § 5, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

I. — PRÉSENTATION DU BUDGET ET DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE DE LA CREG POUR L'ANNÉE 2019

Le budget et la note de politique générale ont été commentés au nom de la CREG par les orateurs suivants au moyen d'une présentation PowerPoint:

- M. Koen Locquet, Directeur administratif et Président f.f. du Comité de direction de la CREG;
- M. Andreas Tirez, Directeur Fonctionnement technique des marchés de la CREG;
- M. Laurent Jacquet, Directeur Contrôle Prix et Comptes de la CREG.

La note de politique générale de la CREG pour 2019 a été distribuée aux membres et peut être consultée sur le site de la Chambre (en annexe sous le DOC 54 3426/001).

Le budget et la présentation PowerPoint des représentants de la CREG sont repris intégralement dans l'annexe au présent rapport.

II. — ÉCHANGE DE VUES

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) remercie les représentants de la CREG pour leurs commentaires détaillés et note que, pour la première fois depuis 2012, la CREG a prévu pour le budget 2019 un montant plus élevé que celui des années précédentes. Et ce, alors que les années précédentes, on a parfois aussi observé une augmentation du coût de la vie.

En ce qui concerne les dépenses de personnel, le membre constate qu'entre le budget 2018 et le budget initial 2019, une augmentation d'environ 100 000 euros est également prévue. L'intervenant retient notamment de la présentation que cette augmentation n'était pas encore suffisante pour couvrir tous les coûts. L'ajustement du budget initial couvre-t-il uniquement

het ook het inzetten van personeelsleden op nieuwe of andere thema's, op de uitbreiding van het personeel, wat met andere woorden meer is dan de loutere indexaanpassing? Voorts stelt de heer Wollants vast dat er nogal wat evoluties zijn in het personeelskader van de CREG. Zo vernam de spreker dat een personeelslid van de CREG ook is aangeduid als voorzitter van het directiecomité van Brugel, de Brusselse regulator voor de gas- en elektriciteitsmarkt. Wat is de positie van de CREG ten aanzien van het cumuleren van een functie als hoofdadviser van de CREG en als voorzitter van het directiecomité van Brugel? Hoe kan op deze wijze de onafhankelijkheid en de neutraliteit van de CREG worden gewaarborgd? Zal de betrokkene zijn functie binnen de CREG niet meer opnemen, zolang hij voorzitter is van Brugel?

Voorts is het genoegzaam bekend dat er een aantal federale fondsen zijn die niet meer worden gespijsd, maar waarin wél nog middelen zijn voorzien die voorts nog niet kunnen worden aangewend. De spreker besprak deze problematiek reeds met de minister van Energie, onder meer in het kader van het wetsontwerp over de te veel geïnde gelden in het kader van de federale bijdragen, en de minister verklaarde dat deze tegoeden zouden kunnen worden aangewend voor andere taken van de CREG, waardoor de bijdragen die ten laste worden gelegd van de consument zouden kunnen worden verlaagd. Dit was nog niet mogelijk voor het begrotingsjaar 2018, maar de minister zag wél mogelijkheden naar het begrotingsjaar 2019 toe. Kan de CREG reeds gebruik maken van deze middelen of is er hiervoor een wetgevend initiatief noodzakelijk?

Tot slot heeft de heer Wollants nog volgende vragen bij de door de vertegenwoordigers van de CREG voorgestelde assen: as 1: geliberaliseerde activiteiten, as 2: gereguleerde activiteiten en as 3: energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften.

As 1

De CREG-scan bestaat ondertussen een aantal jaar en heeft bekendheid verworven. Heeft de CREG reeds kunnen vaststellen dat de met de CREG-scan vooropgestelde doelen worden bereikt, met name: kunnen de consumenten niet alleen de actieve, maar ook de slapende contracten bereiken? Heeft de CREG hierover al een evolutie kunnen vaststellen? Ziet men een evolutie naar de contracten die volgens de CREG-scan goedkoper zijn? Voor Vlaanderen heeft de spreker vastgesteld dat al verscheidene jaren hetzelfde contract bovenaan de lijst prijkt.

l'augmentation des coûts salariaux ou porte-t-il également sur le déploiement de personnel sur des thèmes nouveaux ou autres, sur une augmentation des effectifs, ce qui, en d'autres termes, est plus qu'une simple indexation? M. Wollants note également qu'il y a eu un certain nombre d'évolutions dans le cadre du personnel de la CREG. Il a ainsi appris qu'un membre du personnel de la CREG a également été nommé président du comité de direction de Brugel, le régulateur bruxellois du marché du gaz et de l'électricité. Quelle est la position de la CREG en ce qui concerne le cumul d'une fonction de conseiller en chef de la CREG et de président du comité de direction de Brugel? Comment garantir ainsi l'indépendance et la neutralité de la CREG? L'intéressé n'occupera-t-il plus ses fonctions au sein de la CREG tant qu'il sera président de Brugel?

De plus, il est notoire qu'il y a un certain nombre de fonds fédéraux qui ne sont plus alimentés, mais qui contiennent encore des moyens qui ne peuvent être affectés pour le moment. Le membre a déjà évoqué ce problème avec la ministre de l'Énergie, notamment dans le cadre du projet de loi sur le trop-perçu dans le cadre des cotisations fédérales, et la ministre a déclaré que ces actifs pourraient être affectés à d'autres missions de la CREG, ce qui pourrait réduire les contributions facturées aux consommateurs. Cela n'était pas encore possible pour l'année budgétaire 2018, mais la ministre pensait que c'était possible pour l'exercice 2019. La CREG peut-elle déjà utiliser ces ressources ou une initiative législative est-elle nécessaire à cet effet?

M. Wollants pose ensuite les questions suivantes sur les axes proposés par les représentants de la CREG: axe 1: activités libéralisées, axe 2: activités régulées et axe 3: transition énergétique, intégration des sources d'énergies renouvelables et besoins accrus de flexibilité.

Axe 1

Le "Scan" développé par la CREG existe maintenant depuis plusieurs années et est bien connu. La CREG a-t-elle déjà pu constater que les objectifs fixés lors de l'élaboration du Scan sont atteints, à savoir: les consommateurs peuvent-ils accéder non seulement aux contrats actifs, mais aussi aux contrats dormants? La CREG a-t-elle déjà pu constater une évolution à cet égard? Y a-t-il une tendance vers les contrats qui, selon le Scan de la CREG, sont meilleur marché? Pour la Flandre, le membre a constaté que c'est le même contrat qui figure en tête de liste depuis plusieurs années.

Wat de groepsaankopen betreft, heeft de CREG reeds eerder aan de alarmbel getrokken en erop gewezen dat het een goede zaak zou zijn dat diegenen die de groepsaankopen faciliteren, op dezelfde wijze zouden kunnen worden gecontroleerd of opgevolgd door de CREG, zoals de energieleveranciers. De CREG formuleerde in die zin ook reeds een concreet voorstel aan de minister bevoegd voor energie. Heeft de CREG deze nieuwe taak reeds mee opgenomen in de voorgestelde begroting 2019? Heeft de CREG reeds een plan van aanpak uitgewerkt voor deze nieuwe controletaak?

In de presentatie van de CREG wordt verwezen naar een Franstalig netwerk van reguleatoren, RegulaE.fr: welke lidstaten maken deel uit van dit netwerk en welke activiteiten worden er ontplooid? Wat is de meerwaarde van dit netwerk voor de werkzaamheden van de CREG?

As 2

Met betrekking tot de tweede as, stelt de heer Wollants vast dat, in verband met de opvolging van de strategische reserve, dit systeem zal aflopen na de winter van 2020-2021. In 2021 zal er voor het nieuwe capaciteitsmechanisme een T-4-veiling worden georganiseerd. Maar voor de periode tussen de winter van 2020-2021 en het effectief voorzien van de capaciteit in 2025, zou er niets meer voorzien zijn. Wat is de visie van de CREG op deze situatie waarbij er een lacune lijkt te zijn? Het is nog maar ten zeerste de vraag of alles zal kunnen worden opgelost via interconnectie.

Wat de nettarieven betreft, loopt in 2019 de tariefmethodologie af. Vanaf 2020 zal er een nieuwe methodologie moeten worden ingevoerd. Tegelijkertijd zijn er ook signalen dat er in bepaalde delen van deze tariefmethodologie, voornamelijk inzake gas, er zich een regulatorisch saldo aan het opbouwen zou zijn. Kan de CREG dit bevestigen? In elk geval is de heer Wollants van oordeel dat het weinig zin heeft om dit saldo verder te laten aangroeien tot grotere gehelen.

As 3

Wat de flexibiliteit betreft, stelt men vast dat, naar aanleiding van de problemen met de bevoorradingszekerheid van deze winter, Elia een "low flex" product heeft gelanceerd. Vindt de CREG dit een stap in de goede richting of is de CREG van oordeel dat dit eerder slechts een schuchtere stap is om de grotere flexibiliteit aan te wenden? Hoe beoordeelt de CREG de evoluties in Vlaanderen waarbij stroomvoorstellen worden naar voren geschoven? Dit geeft, op het vlak van flexibiliteit en bevoorradingszekerheid, ook meer informatie. Wordt

En ce qui concerne les achats groupés, la CREG a déjà tiré la sonnette d'alarme et a souligné qu'il serait judicieux que ceux qui facilitent les achats groupés puissent être contrôlés ou suivis de la même manière par la CREG, au même titre que les fournisseurs d'énergie. La CREG a déjà formulé une proposition concrète en ce sens à la ministre chargée de l'énergie. La CREG a-t-elle déjà intégré cette nouvelle mission dans le projet de budget pour 2019? La CREG a-t-elle déjà élaboré un plan d'action pour cette nouvelle mission de contrôle?

Dans la présentation de la CREG, il est fait référence à un réseau francophone de régulateurs, RegulaE.fr: quels États membres font partie de ce réseau et quelles activités y sont développées? Quelle est la valeur ajoutée de ce réseau pour les travaux de la CREG?

Axe 2

En ce qui concerne le deuxième axe, M. Wollants note que, dans le cadre du suivi de la réserve stratégique, ce système expirera après l'hiver 2020-2021. Une vente aux enchères T-4 sera organisée en 2021 pour le nouveau mécanisme de capacité. Mais pour la période comprise entre l'hiver 2020-2021 et la mise à disposition effective des capacités en 2025, rien de plus ne serait prévu. Quel est le point de vue de la CREG sur cette situation, qui laisse apparaître une lacune? L'intervenant a du mal à croire que tout pourra être résolu par l'interconnexion.

En ce qui concerne les tarifs de réseau, la méthodologie tarifaire expirera en 2019. Une nouvelle méthodologie devra être introduite à partir de 2020. Dans le même temps, des signes indiquent également qu'un solde régulateur est en cours d'établissement dans certains volets de cette méthodologie tarifaire, principalement en ce qui concerne le gaz. La CREG peut-elle le confirmer? M. Wollants estime en tout cas qu'il n'aurait guère de sens de laisser ce solde s'amplifier et s'étendre à de plus grands ensembles.

Axe 3

En termes de flexibilité, l'on constate que suite aux problèmes de sécurité d'approvisionnement de cet hiver, Elia a lancé un produit "low flex". La CREG estime-t-elle qu'il s'agit d'un pas dans la bonne direction ou plutôt d'une initiative timide sur la voie d'une plus grande flexibilité? Comment la CREG évalue-t-elle les évolutions en Flandre, où certaines solutions en matière d'électricité sont proposées? Ces solutions permettent par ailleurs de générer davantage d'informations sur le plan de la flexibilité et de la sécurité d'approvisionnement. La

dit door de CREG mee opgevolgd of heeft de CREG in deze haar eigen methode?

Wat de bevoorradingszekerheid betreft, hebben zich recent discussies ontsponnen tussen Elia en de CREG. Is er ondertussen voldoende marge voor de CREG om te kunnen nagaan op welke wijze zij met alle bij Elia beschikbare gegevens kan omgaan om een adequatere bevoorradingszekerheid te garanderen? Is er in dit verband vooruitgang geboekt?

Tot slot, wat de innovatie betreft, wenst de heer Wollants te vernemen of de CREG in deze ook haar blik zal verruimen. Immers, al te vaak krijgt de spreker de indruk dat sommigen er van uitgaan dat de technologie die in 2050 zal worden gehanteerd om de energiebevoorradingszekerheid te verzekeren, nu reeds voor 100 % zou vaststaan en dat de keuzes die nu genomen worden, definitief zouden zijn. Het verheugt de spreker vast te stellen dat de CREG dat niet doet en oog heeft voor nieuwe technologieën, zoals bijvoorbeeld waterstof, synthetisch gas, *recycled carbon fuels* en dergelijke. Heeft men op dit ogenblik reeds stappen kunnen zetten, wel wetende dat het zeer moeilijk is om nu reeds te bepalen op welke technologieën het meest zal worden ingezet de volgende jaren? Moet er vanuit het beleid nu reeds ingespeeld worden op deze nieuwe technologieën of is de CREG van oordeel dat er beter nog wat wordt afgewacht?

De heer Benoît Friart (MR) vraagt meer duidelijkheid over de begrotingslijn betreffende het presentiegeld: wordt het daartoe uitgetrokken budget elk jaar opgebruikt? Zo niet, waarom bedraagt die begrotingslijn dan nog altijd 100 000 euro? Hoeveel bedraagt ten slotte het presentiegeld?

De spreker merkt op dat er aanzienlijke verschillen bestaan tussen de verschillende begrotingsposten, in stijgende lijn (aanwervingskosten) of in dalende lijn (investeringen). Om welke redenen stijgen de aanwervingskosten? In welke domeinen wordt minder geïnvesteerd?

De CREG heeft de CREG-scan verder ontwikkeld, waardoor het nu voor de consument mogelijk is om na te gaan of het contract dat hij in het verleden heeft getekend, een actief dan wel een slapend contract is en hoe dat contract zich thans verhoudt tot het goedkoopste en het duurste product op de gas- of elektriciteitsmarkt. Hoeveel gebruikers raadplegen de CREG-scan? Hoe staat het met de mobiele app die vorig jaar ter sprake kwam? Is die nog steeds aan de orde en wordt die momenteel ontwikkeld? Komen er informatiecampaagnes om de consumenten te wijzen op het bestaan van de

CREG contribue-t-elle au suivi de ces évolutions ou dispose-t-elle de sa propre méthode en la matière?

En ce qui concerne la sécurité d'approvisionnement, des discussions récentes ont eu lieu entre Elia et la CREG. Dans l'intervalle, la CREG dispose-t-elle d'une marge de manœuvre suffisante pour examiner comment elle pourrait utiliser toutes les données disponibles chez Elia afin de garantir une sécurité d'approvisionnement plus adéquate? Des progrès ont-ils été réalisés à cet égard?

Enfin, en ce qui concerne l'innovation, M. Wollants souhaite savoir si la CREG compte élargir son champ de vision en la matière. L'intervenant a en effet trop l'impression que certains supposent que la technologie qui sera utilisée en 2050 pour assurer la sécurité de l'approvisionnement énergétique est d'ores et déjà connue à 100 % et que les choix actuels sont définitifs. L'intervenant constate avec satisfaction que la CREG ne fait pas partie de ceux-là et qu'elle prend en compte les nouvelles technologies telles que l'hydrogène, le gaz synthétique, les *recycled carbon fuels*, etc. A-t-on déjà pu prendre des initiatives en ce sens, sachant qu'il est très difficile de déterminer à ce stade quelles technologies seront les plus sollicitées dans les années à venir? La politique doit-elle d'ores et déjà prendre en compte ces nouvelles technologies ou la CREG estime-t-elle qu'il serait préférable d'attendre encore un peu?

M. Benoît Friart (MR) souhaite obtenir des précisions concernant la ligne budgétaire afférente aux jetons de présence: le budget prévu est-il épuisé chaque année? Dans la négative, pourquoi maintenir cette ligne budgétaire au niveau de 100 000 euros? Enfin, quel est le montant du jeton de présence?

L'intervenant note des variations importantes dans certains postes, à la hausse (frais de recrutement) ou à la baisse (investissements). Pour quelles raisons les frais liés au recrutement augmentent-ils? Quels sont les investissements en diminution?

La CREG a continué à développer le CREG Scan, qui permet désormais au consommateur de vérifier si le contrat qu'il a signé dans le passé est un contrat actif ou dormant et où se situe son contrat par rapport au produit le moins cher et le plus cher actuellement sur les marchés de gaz ou d'électricité. Quel est le nombre d'utilisateurs qui consultent le CREG Scan? Qu'en est-il de l'application mobile qui avait déjà été évoquée l'année dernière, est-elle toujours d'actualité et en phase de développement? Des campagnes d'information sont-elles prévues pour attirer l'attention

CREG-scan en op het belang dat ze erbij hebben om de vroegere en de huidige aanbiedingen met elkaar te vergelijken?

De heer Michel de Lamotte (cdH) prijst het feit dat de CREG zich meerdere jaren op rij heeft ingespannen om een ongewijzigde begroting voor te leggen. Die oefening moest evenwel vroeg of laat op haar grenzen stuiten; het is dan ook niet meer dan normaal dat de CREG haar begroting moet bijstellen met het oog op de indexaanpassing die in de loop van 2019 zal plaatsvinden.

De voorbije drie maanden ontstond er spanning omtrent de energieprijzen als gevolg van de alarmerende berichten over de bevoorradingszekerheid van elektriciteit in België tijdens deze winter: na een eerste crisis in november, vallen ook in januari en februari problemen te verwachten, afhankelijk van de weersomstandigheden op dat moment. Welke weerslag zullen die crisissen hebben op de factuur van de residentiële of industriële consumenten? Welk advies kan worden verstrekt aan de consumenten aangaande de te kiezen tariefformule (vast of variabel tarief)? Als de CREG veeleer de vaste tariefformule lijkt aan te bevelen, hoe kan die boodschap dan het efficiëntst de consument bereiken?

Inzake de bevoorradingszekerheid tegen 2025 kondigde de minister van Energie in haar beleidsnota aan dat ze aan de Ministerraad van 23 november een voorontwerp van wet zou voorleggen, ter regeling van het toekomstige CRM (*Capacity Remuneration Mechanism*). De spreker is er niet van op de hoogte of dit voorontwerp inderdaad besproken werd op de Ministerraad, maar vraagt of de CREG hierbij geraadpleegd werd. Mocht niet snel een wetsontwerp worden ingediend, is men er dan nog tijdig bij om in 2025 de nodige productiecapaciteit in werking te kunnen stellen? Zo niet, suggereert de spreker om een aanbesteding uit te schrijven voor gascentrales.

Tijdens de hoorzittingen in deze commissie over het dreigende elektriciteitsstekort deze winter, is gebleken dat de CREG en Elia van mening verschilden over het nodige overleg met de marktspelers: Elia blijkt niet rechtstreeks te overleggen met de voornaamste elektriciteitsproducent van ons land, althans niet voldoende volgens de CREG. Is de situatie sindsdien geëvolueerd?

De minister van Energie heeft in diezelfde beleidsnota aangegeven dat de regelgeving inzake degressiviteit werd gestroomlijnd door de invoering van een nieuwe definitie van het begrip elektro-intensieve verbruiker. Meer details daarover ontbraken echter. Werd de

des consommateurs sur le CREG Scan et sur l'intérêt qu'il y a à comparer les offres passées et actuelles?

M. Michel de Lamotte (cdH) salue l'effort réalisé par la CREG pour présenter un budget qui ne varie pas sur plusieurs années d'affilées. Mais l'exercice devait un jour ou l'autre atteindre ses limites et il est normal que la CREG présente un ajustement, motivé par l'indexation qui devrait intervenir courant 2019.

Les trois derniers mois ont été tendus en ce qui concerne les prix de l'énergie en raison des alarmes au sujet de la sécurité d'approvisionnement en électricité de la Belgique pour cet hiver: après une première crise en novembre, il faut craindre à nouveau des difficultés en janvier et en février, en fonction des conditions météorologiques qui régneront à ce moment. Quel sera l'impact de ces crises sur la facture des consommateurs domestiques et industriels? Quel conseil peut-on donner aux consommateurs en ce qui concerne la formule tarifaire à privilégier (tarif fixe ou variable)? Si la CREG semble recommander la formule du tarif fixe, par quel canal peut-elle efficacement atteindre les consommateurs?

En ce qui concerne la sécurité d'approvisionnement à l'horizon 2025, la ministre de l'Énergie avait annoncé dans sa note de politique générale la présentation en Conseil des ministres du 23 novembre d'un avant-projet de loi destiné à encadrer le futur CRM (*Capacity remuneration mechanism*). L'intervenant ignore si cet avant-projet de loi a effectivement été discuté en Conseil des ministres, mais qu'en est-il au niveau de la CREG? A-t-elle été consultée? Si un projet de loi n'est pas rapidement déposé, sera-t-on encore dans les temps pour une entrée en service effective en 2025 des capacités de production nécessaires? Dans la négative, l'intervenant estime que l'alternative serait de lancer un appel d'offres pour des centrales à gaz.

Lors des auditions en cette commission au sujet du risque de pénurie pour l'hiver à venir, une différence d'approche est apparue entre la CREG et Elia concernant le dialogue à avoir avec les acteurs du marché: Elia semblait alors ne pas dialoguer directement, et en tout cas pas suffisamment selon la CREG, avec le principal de producteur d'électricité de ce pays. La situation a-t-elle évolué depuis?

La ministre de l'énergie a annoncé, toujours dans sa note de politique générale, avoir harmonisé le cadre de la dégressivité avec l'introduction d'une nouvelle définition du client électro-intensif, sans toutefois donner de détails sur ce dernier élément. La CREG a-t-elle été

CREG geraadpleegd bij het definiëren van die elektro-intensiviteit? Hoe luidt de definitie?

Een aantal spelers op de energiemarkt ontsnappen aan de controle en de sanctiebevoegdheid van de CREG. Het gaat enerzijds om in het buitenland gevestigde leveranciers die contracten aanbieden op ons grondgebied, en anderzijds om operatoren die groepsaankopen voorstellen aan verschillende consumentengroepen zonder hen daarbij – wat men toch zou mogen verwachten – de garantie te geven het voordeligste tarief aan te bieden. Wat is de reële bevoegdheid van de CREG ten opzichte van die operatoren? Als ze nu geen controle kan uitoefenen noch sancties opleggen, moeten de bevoegdheden van de CREG dan niet worden uitgebreid?

Ten slotte geeft de CREG in haar presentatie aan dat ze zal blijven onderzoeken welke steun moet worden geboden aan *off-shore* energie “voor zover dat nog nodig is”. Wat betekent dat laatste precies? Vindt de CREG dat er tegenwoordig geen steun meer nodig is? Indien wel, over hoeveel steun spreken we dan?

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) dankt de vertegenwoordigers van de CREG voor de degelijke toelichting en formuleert vervolgens vragen bij de aangepaste begroting 2019 en de beleidsnota van de CREG.

Begroting

In verband met de door de CREG voorgelegde aangepaste begroting – die volgens de CREG een indexaanpassing inhoudt – wenst mevrouw Dierick er duidelijkheid over of de indexaanpassing de enige reden was of dat er nog andere redenen waren voor de verhoging.

Voorts stelt de spreekster vast dat de personeelskosten ten opzichte van de situatie van 2018 toenemen. Dit is voornamelijk het gevolg van de stijging van de aanwervingskosten: 25 000 euro voor 2018 en 40 000 euro voor 2019. Welke aanwervingen plant de CREG? De spreekster herinnert eraan dat, sedert de recentste staatshervorming, een aantal bevoegdheden van de CREG werden overgenomen door de gewestelijke regulatoren. Een logisch gevolg van een vermindering van het aantal taken voor de CREG, zou dan ook zijn dat de CREG minder personeelsleden nodig heeft.

De CREG vroeg de wetgever uitdrukkelijk dat, bij het toebedelen van nieuwe taken aan de CREG, de

consultée dans la définition de l'électro-intensivité? Et quelle est cette définition?

Un certain nombre d'acteurs du marché de l'énergie échappent au contrôle et au pouvoir de sanction de la CREG. Il s'agit, d'une part, de fournisseurs établis à l'étranger qui proposent des contrats d'approvisionnement sur notre territoire, et, d'autre part, des opérateurs qui proposent des achats groupés à différents groupes de consommateurs, sans que cette formule ne garantisse à ces derniers de bénéficier – comme on pourrait pourtant s'y attendre – du tarif le plus avantageux. Quelle est réellement la compétence de la CREG à l'égard de ces opérateurs? En l'absence de possibilité de contrôle et de sanction, ne faudrait-il pas élargir les compétences de la CREG?

Enfin, concernant le soutien à l'énergie *off-shore*, l'intervenant souligne que dans sa présentation, la CREG a indiqué qu'elle continuerait à analyser le niveau du soutien à apporter à cette filière “dans la mesure où c'est encore nécessaire”. Que signifie cette dernière précision? La CREG considère-t-elle qu'un soutien n'est aujourd'hui plus nécessaire? Dans la négative, à quelle hauteur doit aujourd'hui se situer ce soutien?

Mme Leen Dierick (CD&V) remercie les représentants de la CREG pour la qualité de leur exposé et formule une série de questions concernant le budget 2019 et la note de politique générale de la CREG.

Budget

En ce qui concerne le budget ajusté soumis par la CREG – qui, selon cette dernière, contient une adaptation de l'index –, Mme Dierick demande des clarifications et souhaiterait savoir si l'adaptation de l'index est la seule raison de l'augmentation ou si d'autres facteurs interviennent.

L'intervenante constate par ailleurs que les frais de personnel augmentent par rapport à 2018. Cette différence est essentiellement due à l'augmentation des frais de recrutement: 25 000 euros pour 2018 et 40 000 euros pour 2019. Quels recrutements la CREG prévoit-elle? La membre rappelle que, depuis la dernière réforme de l'État, une série de compétences de la CREG ont été transférées aux régulateurs régionaux. La logique voudrait donc que la diminution du nombre de missions de la CREG se traduise par une réduction de ses effectifs.

La CREG a expressément demandé au législateur que, lorsqu'il lui confie de nouvelles missions, il adopte

financiering dienovereenkomstig zou worden aangepast. Dit moet dan ook in de omgekeerde richting gelden, zo meent mevrouw Dierick.

Wat is het huidig personeelskader van de CREG en hoeveel aanwervingen wenst de CREG in 2019 te doen? Voor welke functies worden er nieuwe personeelsleden aangeworven?

Hoe schat de CREG bovendien de evolutie voor de komende jaren in, onder meer wat de personeelskosten betreft, en gezien de beperkte resterende mogelijkheden om op de werkingskosten te besparen?

Voorts is de spreekster van oordeel dat de kostenpost “mobiliteit” aanzienlijk is. Voor 2019 stelt men een lichte daling vast van het bedrag voor de bedrijfswagens. Het is belangrijk dat de overheid het goede voorbeeld geeft voor wat de duurzame mobiliteit betreft. Zij moedigt de CREG dan ook aan om ook in te zetten op duurzame mobiliteit: op welke wijze moedigt de CREG hun werknemers hiertoe aan? Welke initiatieven zal de CREG naar de toekomst toe nemen?

Wat het personeelsbeleid betreft, stelt de spreekster vast dat één van de gesprekspartners voor de commissie waarnemend voorzitter is van het directiecomité van de CREG. Een maand geleden had de Commissie voor het Bedrijfsleven een gedachtewisseling met de minister bevoegd voor energie, onder meer over de overstap van mevrouw Fauconnier, de gewezen voorzitter van het directiecomité van de CREG, naar Sibelga. Tijdens deze gedachtewisseling verklaarde de minister dat, indien mevrouw Fauconnier vroegtijdig de overstap van de CREG naar Sibelga zou maken, zij een vergoeding verschuldigd is aan de CREG. Heeft de CREG acties ondernomen in dit verband? Zijn deze ergens terug te vinden in de begroting voor 2019? Of werd deze vergoeding reeds in 2018 geïnd? Voorts wenst de spreekster te weten of er in de contracten tussen de CREG en de directeurs een gelijkaardig beding is voorzien die de vergoedingen betreffen ingeval van beëindiging van het mandaat. Werdt dit budgettair begroot?

De CREG voorziet voor de directeurs een begeleiding door een persoonlijke coach. Wat houdt deze begeleiding juist in en hoeveel financiële middelen werden er hiervoor uitgetrokken?

Zoals de heer Wollants, heeft mevrouw Dierick vragen bij de cumul van een functie van hoofdadviser bij de CREG en het voorzitterschap van het directiecomité van Brugel. Bij een audit door het Rekenhof van de CREG in 2015 – die besproken werd in de schoot van de commissie voor het Bedrijfsleven – werd immers juist

son financement en conséquence. Selon Mme Dierick, cette règle doit pouvoir s'appliquer dans les deux sens.

Quel est le cadre du personnel actuel de la CREG et combien de collaborateurs souhaite-t-elle recruter en 2019? Pour quelles fonctions de nouveaux membres du personnel seront-ils engagés?

Comment la CREG voit-elle en outre la situation évoluer durant les prochaines années, notamment en termes de frais de personnel, et compte tenu du peu de possibilités qui lui restent pour réaliser des économies sur les frais de fonctionnement?

L'intervenante considère par ailleurs que le poste de dépenses “mobilité” est relativement élevé. Pour 2019, on constate une légère baisse du montant affecté aux véhicules d'entreprise. Il importe que les autorités montrent l'exemple en ce qui concerne la mobilité durable. Elle encourage dès lors la CREG à miser sur la durabilité: comment la CREG encourage-t-elle ses travailleurs à le faire? Quelles initiatives prendra-t-elle à l'avenir?

En ce qui concerne la politique du personnel, l'intervenante constate qu'un des interlocuteurs de la commission est le président faisant fonction du comité de direction de la CREG. Il y a un mois, la commission de l'Économie a eu un échange de vues avec la ministre de l'Énergie, notamment au sujet du passage de Mme Fauconnier, l'ancienne présidente du comité de direction de la CREG, à Sibelga. Au cours de cet échange de vues, la ministre a déclaré que si Mme Fauconnier passait de la CREG à Sibelga avant la fin de son contrat, cette dernière serait tenue de verser une indemnité à la CREG. La CREG a-t-elle pris des mesures à cet égard? Cela se retrouve-t-il quelque part dans le budget 2019? Ou cette indemnité a-t-elle déjà été perçue en 2018? L'intervenante souhaite également savoir si les contrats entre la CREG et les directeurs prévoient une clause similaire à celle concernant les indemnités en cas de fin de mandat. Cela a-t-il été budgétisé?

La CREG prévoit un accompagnement par un coach personnel pour les directeurs. En quoi consiste précisément cet accompagnement et quel est le montant des moyens qui ont été dégagés pour ce faire?

Comme M. Wollants, Mme Dierick a des questions concernant le cumul entre une fonction de conseiller principal à la CREG et la présidence du comité de direction de Brugel. En effet, un audit de la CREG réalisé par la Cour des comptes en 2015 – qui a été discuté au sein de la commission de l'Économie – a précisément

vastgesteld dat het bewaken van de onafhankelijkheid van het personeel van de CREG een reële bezorgdheid was. Komt door deze cumul de onafhankelijkheid van de CREG niet in het gedrang? Bestaan er hierover richtlijnen in het personeelsstatuut van de werknemers van de CREG? Heeft de CREG reeds een beslissing genomen met betrekking tot deze cumul?

Algemene beleidsnota

De CREG staat in voor het permanent toezicht op de elektriciteits- en de gasprijzen. Door de gekende problemen met de energiebevoorradingszekerheid zijn de prijzen gestegen. Tussen september en oktober 2018 is de energiecomponent ongeveer met 38,8 % gestegen. De CREG stelde over deze prijsstijgingen een verslag op. Zal de CREG ook een verslag opstellen voor de komende maanden aangezien de prijzen toch aan het dalen zijn? Zo ja, wanneer zal dit verslag klaar zijn en zal het ter beschikking gesteld worden van de commissie?

In de algemene beleidsnota leest mevrouw Dierick dat de CREG-scan *up to date* zal worden gehouden. Dit wordt positief onthaald. In een eerdere beleidsnota stelde de CREG dat deze CREG-scan sedert zijn lancering al meer dan 100 000 bezoekers kreeg. Beschikt de CREG over geactualiseerde cijfers en werd er reeds een evaluatie van de verkregen data bekomen?

De CREG heeft vastgesteld dat consumenten die een beroep doen op een groepsaankoop niet noodzakelijk van de goedkoopste prijzen kunnen genieten. In deze aangelegenheid heeft de CREG tot nog toe echter geen bevoegdheid. De CREG formuleerde in dit verband reeds een voorstel voor de minister, bevoegd voor energie, om ook in deze aangelegenheid als regulator te kunnen optreden. Dit vergt een wetswijziging. De minister zou dit voorstel in overweging nemen. Kan de CREG een stand van zaken geven over dit dossier?

Een zeer belangrijk punt uit het regeerakkoord betreft de energienorm. Bij het opstellen van de wettelijke bepalingen betreffende de energienorm werd de medewerking van de CREG toegezegd. De CREG zou ter zake een studie hebben voorbereid. De minister zegde toe om nog voor het einde van het jaar met een wetsontwerp dienaangaande naar het Parlement te zullen komen. Is dit nog realistisch? Wat is de stand van zaken van dit dossier? Welke maatregelen zal de CREG treffen om de grote verschillen met de buurlanden dienaangaande weg te werken?

De heer Frank Wilrycx (Open Vld) dankt de vertegenwoordigers van de CREG voor hun uitgebreide en

constaté que le contrôle de l'indépendance du personnel de la CREG était un réel souci. Ce cumul ne met-il pas ainsi en péril l'indépendance de la CREG? Le statut du personnel de la CREG contient-il des directives à ce sujet? La CREG a-t-elle déjà pris une décision au sujet de ce cumul?

Note de politique générale

La CREG assure le contrôle permanent des prix du gaz et de l'électricité. Les prix ont augmenté en raison des problèmes connus concernant la sécurité de l'approvisionnement énergétique. Entre septembre et octobre 2018, la composante énergétique a augmenté de 38,8 % environ. La CREG a rédigé un rapport au sujet de ces hausses de prix. La CREG rédigera-t-elle également un rapport pour les mois à venir vu que les prix sont tout de même à la baisse? Dans l'affirmative, quand ce rapport sera-t-il prêt et sera-t-il mis à la disposition de la commission?

Dans la note de politique générale, Mme Dierick lit que le CREG scan sera mis à jour, ce dont elle se réjouit. Dans une note de politique générale antérieure, la CREG indiquait que ce CREG scan a déjà été utilisé plus de 100 000 fois depuis son lancement. La CREG dispose-t-elle de chiffres actualisés et a-t-elle déjà reçu une évaluation des données obtenues?

La CREG a constaté que les consommateurs qui participent à un achat groupé ne bénéficient pas nécessairement des prix les plus avantageux. Jusqu'à présent, la CREG ne dispose toutefois pas encore de compétence en cette matière. La CREG a déjà formulé une proposition à cet égard à l'attention du ministre compétent en matière d'énergie afin de pouvoir aussi intervenir comme régulateur dans cette matière. Une modification de la loi est nécessaire. La ministre prendrait cette proposition en considération. La CREG peut-elle fournir des précisions sur l'état d'avancement de ce dossier?

Un point très important de l'accord de gouvernement concerne la norme énergétique. Lors de l'élaboration des dispositions légales relatives à la norme énergétique, la CREG s'était engagée à apporter sa collaboration. Elle aurait préparé une étude à ce sujet. La ministre s'était engagée à déposer un projet de loi au Parlement avant la fin de l'année. Cette promesse est-elle encore réalisable? Quel est l'état d'avancement de ce dossier? Quelles mesures la CREG prendra-t-elle pour éliminer les différences avec les pays voisins dans ce domaine?

M. Frank Wilrycx (Open Vld) remercie les représentants de la CREG pour leurs commentaires détaillés

overzichtelijke toelichting. Aansluitend op de tussenkomsten van de vorige sprekers, wenst de heer Wilrycx nog een antwoord op de volgende vragen.

Wat de groothandelsmarkt voor aardgas betreft, geeft de CREG aan dat de projecten voor de injectie van groen gas in het gasvervoersnet zal worden geanalyseerd. Dit is een nieuw punt in de beleidsnota 2019 in vergelijking tot de beleidsnota van de vorige jaren. Wat zal men analyseren en welke output mag men hieromtrent verwachten?

Zowel de CREG als de VREG hebben aangekondigd dat zij vragende partij zijn om een controlerende taak op te nemen naar de prijzen bij groepsaankopen. Hoe staat de CREG in dit verband tegenover een samenwerking met de VREG? Ook met betrekking tot de V-test en de CREG-scan zijn er wellicht mogelijkheden om samen te werken.

In verband met het door de CREG aangekondigde nader onderzoek met betrekking tot de slapende producten, sluit de spreker zich aan bij de vragen van de vorige sprekers.

De omzetting van L-gas naar H-gas tegen 2030 is in volle voorbereiding. Nederland heeft bovendien aangekondigd dat zij deze omschakeling nog zal versnellen. Is België ook klaar voor een eventueel versnelde omschakeling?

Wat de strategische reserve en de energiebevoorradingszekerheid betreft, sluit de spreker zich aan bij de vragen van de vorige interveniënten. In dit verband werden door Elia ook verscheidene voorstellen geformuleerd voor de huidige winter. Voor wat de werking van de door de minister, bevoegd voor energie, in het leven geroepen *task force* betreft, heeft de heer Wilrycx nog de volgende opmerking. Initieel werd er gecommuniceerd over mogelijke nakende problemen met de energiebevoorradingszekerheid, maar tien dagen later kon reeds gemeld worden dat het nakende probleem was opgelost. Het gevolg van de initiële onheilsberichten was echter dat er paniek ontstond op de beurzen. De spreker roept de *task force* dan ook op om niet te snel te communiceren en, ingeval van publieke communicatie, niet alleen de problemen maar ook de oplossingen bekend te maken.

Wat de *off-shore* markt betreft, zal de CREG een beslissing moeten nemen over de aankoopcontracten voor de groene stroomcertificaten en het bedrag dat ter dekking van de kosten van de aansluiting op het stopcontact op zee moet dienen. Heeft de CREG reeds een voorstel kunnen maken inzake de *off-shore* windmolenparken?

et clairs. Faisant suite aux interventions des orateurs précédents, M. Wilrycx souhaite avoir une réponse aux questions suivantes.

En ce qui concerne le marché de gros du gaz naturel, la CREG indique que les projets relatifs à l'injection de gaz vert dans le réseau seront analysés. Il s'agit d'une nouveauté dans la note de politique 2019 par rapport aux notes de politique générale des années antérieures. Que va-t-on analyser et quels résultats peut-on en espérer?

Tant la CREG que la VREG ont annoncé qu'elles sont demandeuses d'exercer un contrôle sur les prix pratiqués en cas d'achats groupés. Quelle est la position de la CREG concernant une collaboration avec la VREG? Il y a sans doute des possibilités de collaboration en ce qui concerne le test V et le CREG Scan.

S'agissant de l'étude plus approfondie annoncée par la CREG concernant les produits dormants, l'intervenant souscrit aux questions posées par les intervenants précédents.

La conversion du gaz L en gaz H d'ici 2030 est en pleine préparation. Les Pays-Bas ont en outre annoncé qu'ils accéléreraient cette conversion. La Belgique est-elle également prête à en faire autant?

En ce qui concerne la réserve stratégique et la sécurité d'approvisionnement énergétique, l'intervenant fait siennes les questions posées par les intervenants précédents. À cet égard, Elia a également formulé plusieurs propositions pour cet hiver. S'agissant du fonctionnement de la *task force* mise en place par la ministre de l'Énergie, M. Wilrycx formule l'observation suivante. Au départ, le risque de problèmes imminents en matière de sécurité d'approvisionnement énergétique avait été évoqué, mais, dix jours plus tard, on annonçait déjà que ces problèmes avaient été résolus. Ces annonces alarmistes ont cependant eu pour effet de créer un mouvement de panique sur les marchés boursiers. L'intervenant demande par conséquent à la *task force* de ne pas communiquer trop rapidement et, lors des communications publiques, de ne pas seulement signaler des problèmes mais aussi de présenter des solutions.

S'agissant du marché *off-shore*, la CREG devra prendre une décision au sujet des contrats d'achat de certificats verts et du montant destiné à couvrir le coût du raccordement à la prise en mer. La CREG a-t-elle déjà pu formuler une proposition en ce qui concerne les parcs éoliens *off-shore*?

Tot slot sluit de spreker zich aan bij de door de collega's van CD&V en N-VA geuite bezorgdheden met betrekking tot de onafhankelijkheid van de CREG en de mogelijke cumul van een functie bij de CREG met een functie bij een regionale regulator.

B. Antwoorden van de CREG

De heer Koen Locquet, Administratief directeur en Waarnemend Voorzitter van het Directiecomité, beantwoordt de vragen van de leden die betrekking hebben op de begroting 2019 en de algemene krijtlijnen van de beleidsnota van de CREG.

Personeelskosten

De initiële begroting 2019 van de CREG werd op hetzelfde niveau gehouden als de begroting van het jaar 2011. Deze oorspronkelijke begroting werd opgemaakt op basis van de op dat ogenblik beschikbare relevante informatie met inachtneming van de geldende wettelijke procedure. Het Federaal Planbureau (FPB) heeft de relevante informatie over de indexeringsvooruitzichten voor 2019 echter gepubliceerd nadat de hiervoor initieel voorgestelde begroting 2019 van de CREG was opgemaakt. Op 6 november 2018 maakte het FPB bekend dat de spilindex in juni 2019 zou worden overschreden. Dit betekent een loonlastenverhoging van 2 %, maar de CREG heeft dit kunnen reduceren tot een stijging van 0,8 %, deels doordat een aantal personeelsleden beslist hebben om in 2019 deeltijds te werken, deels omdat twee personen de CREG hebben verlaten. Inzake vervanging van personeelsleden die de CREG verlaten, hanteert het directiecomité de stelregel dat, indien de vereiste kennis aanwezig is in de CREG, jongere profielen worden aangeworven. Dit leidt tot een globale daling van de loonkost. Maar dit heeft evenzeer voor gevolg dat de kosten voor aanwerving stijgen. Dit heeft niet alleen te maken met het aanwerven van nieuwe personeelsleden, maar ook met het feit dat einde 2017 de CREG een e-mail van SELOR heeft ontvangen waarin was vermeld dat het voor de federale overheidsdienst verboden was om nog samen te werken met instellingen die geen federale administraties zijn. Tot nog toe kon SELOR aanwerven voor de CREG, die door SELOR dan als een commerciële klant werd behandeld. Dit was voor de CREG een goede oplossing om een goede dienstverlening voor een scherpe prijs te bekomen. Door de evolutie in de middelen van SELOR en de door deze dienst geformuleerde nieuwe prioriteiten, was een samenwerking met de CREG niet meer mogelijk. De CREG heeft dan ook een overheidsopdracht uitgeschreven om met een privaatrechtelijk selectie- en recruiteringsbureau in zee te gaan. De kosten zullen hiervoor hoger zijn dan tot nog toe.

Enfin, l'intervenant partage les préoccupations exprimées par ses collègues du CD&V et de la N-VA à propos de l'indépendance de la CREG et de la possibilité de cumuler une fonction au sein de la CREG et une fonction au sein d'un régulateur régional.

B Réponses de la CREG

M. Koen Locquet, directeur administratif et président faisant fonction du Comité de direction, répond aux questions des membres concernant le budget 2019 et les lignes directrices de la note de politique générale de la CREG.

Coûts de personnel

Le budget initial de la CREG pour 2019 a été maintenu au même niveau que celui de 2011. Ce budget initial a été établi sur la base des informations pertinentes disponibles à ce moment, conformément à la procédure légale en vigueur. Le Bureau fédéral du Plan (BFP) a cependant publié des informations pertinentes sur les perspectives d'indexation en 2019 après l'établissement du budget initialement proposé par la CREG pour 2019. Le 6 novembre 2018, le BFP a annoncé que l'indice pivot serait dépassé en juin 2019. Cela signifie une augmentation des coûts salariaux de 2 %, mais la CREG a pu réduire celle-ci à une augmentation de 0,8 %, en partie parce que certains membres du personnel ont décidé de travailler à temps partiel en 2019, et en partie parce que deux personnes ont quitté la CREG. En ce qui concerne le remplacement des membres du personnel qui quittent la CREG, le comité de direction applique le principe selon lequel des profils plus jeunes seront recrutés si les connaissances requises sont disponibles à la CREG. Il en résulte une réduction globale des coûts salariaux. Mais cela a également pour effet d'augmenter les coûts de recrutement. C'est dû non seulement au recrutement de nouveaux collaborateurs, mais aussi au fait qu'à la fin de l'année 2017, la CREG a reçu un e-mail du SELOR indiquant qu'il était désormais interdit au service public fédéral de collaborer avec des institutions qui ne sont pas des administrations fédérales. Jusqu'à présent, le SELOR pouvait recruter pour la CREG, qui était alors considérée par celui-ci comme un client commercial. Pour la CREG, c'était une bonne solution pour bénéficier d'un bon service à un prix compétitif. L'évolution des moyens du SELOR et les nouvelles priorités formulées par ce service ont rendu la collaboration avec la CREG impossible. Cette dernière a donc lancé un marché public en vue de travailler avec un bureau de sélection et de recrutement privé. Les coûts seront plus élevés que jusqu'à présent.

De taakbelasting voor de CREG zal in de toekomst alleen maar toenemen, daarvan is het directiecomité overtuigd. Het volstaat in dit verband de evolutie van het aantal uitgeschreven akten te bekijken: bij het aantreden van het huidige directiecomité telde men 150 akten per jaar, voor 2018 zal men wellicht eindigen op 230 akten. Er zij hierbij opgemerkt dat bij deze 230 de 80 akten inzake het vangnet nog niet zijn begrepen.

Het klopt inderdaad dat de bevoegdheid inzake de distributienettarieven werden overgeheveld naar de gewesten, maar dit neemt niet weg dat de CREG nog taken verricht gerelateerd met de DNB tarieven. De CREG volgt deze tarieven nog steeds vanop afstand op omdat dit informatie oplevert die de CREG nodig heeft voor het bepalen van de eindprijzen voor de consument. Bovendien heeft de CREG gewerkt aan het uitklaren van de problematiek van de saldi van de federale heffing.

De kostenpost voor de leasingwagens werd naar beneden bijgesteld. Dit houdt verband met het feit dat twee personen binnen de CREG geen bedrijfswagen meer wensten en dat het lopende contract met de lease maatschappij afliep vorig jaar. Er werd een overheidsopdracht gelanceerd voor een nieuw leasingcontract. Bij de onderhandelingen over dit nieuwe contract heeft de CREG er bij de leasingmaatschappijen sterk op aangedrongen om ook de mogelijkheid voor elektrische wagens te voorzien. Blijkbaar stelt dit de leasingmaatschappijen momenteel nog voor een aantal praktische problemen, onder meer voor wat het verrekenen van brandstof en elektriciteitsverbruik betreft. Ondertussen blijkt dat de wetgeving in dit verband de laatste maanden sterk aan het evolueren is, en dat ook de leasingmaatschappijen mee evolueren. Dit was echter nog niet het geval bij het afsluiten van de nieuwe leasingovereenkomst. Nochtans heeft de CREG wel aandacht voor duurzame mobiliteit. Zo werd er een overheidsopdracht gelanceerd om, naar aanleiding van de nieuwe wetgeving inzake “cash for cars” en mobiliteitsbudget een beroep te doen op een externe expert om, op basis van het bestaande mobiliteitsbudget waarover de CREG beschikt, alternatieven uit te werken voor de bedrijfswagens. Er wordt wel op gewezen dat deze wijzigingen niet zo vanzelfsprekend zijn, gelet op het feit dat de bedrijfswagens deel uitmaken van het loonpakket van het personeelslid. Dit vereist met andere woorden een wijziging van het arbeidsreglement. De CREG heeft hierover in het verleden reeds een schrijven gericht aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Aantal personeelsleden

Voor het begrotingsjaar 2019 telt het aantal personeelsleden 69,8 FTE. Voor het begrotingsjaar 2018 betrof dit 70,8 FTE. Over het algemeen geldt het principe

La charge de travail de la CREG ne fera qu'augmenter à l'avenir, le comité de direction en est convaincu. À cet égard, il suffit de regarder l'évolution du nombre d'actes émis: lors de l'entrée en fonction de l'actuel comité de direction, il y avait 150 actes par an; fin 2018, il y en aura probablement 230. Il est d'ailleurs à noter que ces 230 actes ne comprennent pas les 80 actes concernant le filet de sécurité.

S'il est vrai que la compétence en matière de tarifs des réseaux de distribution a été transférée aux régions, ce n'est pas pour autant que la CREG ne remplit plus de tâches relatives aux tarifs des GRD. La CREG continue à surveiller ces tarifs à distance, car elle dispose ainsi des informations dont elle a besoin pour déterminer les prix finaux pour le consommateur. En outre, la CREG a œuvré à clarifier la problématique des soldes de la taxe fédérale.

Le poste de coûts pour les voitures en leasing a été revu à la baisse. C'est dû au fait que deux personnes au sein de la CREG n'ont plus voulu de voiture de société et que le contrat avec la société de leasing en cours a expiré l'année dernière. Un marché public a été lancé pour un nouveau contrat de leasing. Lors des négociations sur ce nouveau contrat, la CREG a vivement encouragé les sociétés de leasing à prévoir également la possibilité d'avoir des voitures électriques. Il semblerait que cela pose encore actuellement un certain nombre de problèmes pratiques aux sociétés de leasing, notamment en ce qui concerne l'imputation de la consommation de carburant et d'électricité. Entre-temps, la législation en la matière a fortement évolué au cours des derniers mois et les sociétés de leasing suivent le mouvement. Ce n'était cependant pas encore le cas lors de la conclusion du nouveau contrat de leasing. La CREG est néanmoins attentive à une mobilité durable. C'est ainsi qu'à la suite de la nouvelle législation “cash for cars” et budget de mobilité, un marché public a été lancé en vue de faire appel à un expert externe afin de développer des alternatives à la voiture de société sur la base du budget de mobilité dont dispose actuellement la CREG. Il convient toutefois de noter que ces changements ne sont pas si évidents, étant donné que les voitures de société font partie de l'enveloppe salariale du membre du personnel. En d'autres termes, cela nécessite une modification du règlement du travail. La CREG a déjà adressé un courrier à la Chambre des représentants à ce sujet par le passé.

Nombre de membres du personnel

Pour l'année budgétaire 2019, l'effectif sera de 69,8 ETP contre 70,8 ETP pour l'année budgétaire 2018. En d'autres termes, d'une manière générale, le

van stabiliteit. Zoals reeds vermeld, is het takenpakket van de CREG over de jaren heen toegenomen. Bovendien zullen er tegen 2020 een 5-tal mensen op pensioen gaan. Het HR-beleid van de CREG zet dan ook nu reeds in op kennisoverdracht en het is ook de bedoeling van de CREG om te anticiperen en te starten met de aanwerving van jonge krachten opdat zij nog kunnen genieten van de kennisoverdracht.

Cumul – onafhankelijkheid van de CREG

In verband met de door sommige leden aangevoerde signalen als zou een personeelslid van de CREG een cumulaanvraag hebben ingediend om deze functie te kunnen combineren met het voorzitterschap van het Raad van Bestuur van Brugel, antwoordt de heer Locquet dat het directiecomité vorige week heeft beslist deze cumulatie te weigeren. Overeenkomstig het huishoudelijk reglement van de CREG heeft het directiecomité deze beslissing genomen en dit na het inwinnen van een extern juridisch advies. Op basis van dit juridisch advies werd de cumulatie niet toegestaan.

Vertrek van de voorzitter van het directiecomité naar Sibelga

Het directiecomité van de CREG heeft akte genomen van de wens van mevrouw Fauconnier om vanaf 1 november 2018 haar functie bij de CREG te beëindigen en van het ontslag dat zij indiende bij de minister, bevoegd voor energie. Vervolgens richtte het directiecomité een schrijven aan de minister met het oog op de afhandeling van het administratief dossier van mevrouw Fauconnier. Het directiecomité besliste tevens iedere verdere betaling aan mevrouw Fauconnier stopt te zetten. Het reglement van inwendige orde van de CREG voorziet in een regeling die het directiecomité toelaat verder op een reguliere wijze te werken. De heer Locquet vervult overeenkomstig het huishoudelijk reglement de functie van waarnemend voorzitter van het directiecomité. De regering heeft ondertussen ook een aanwervingsprocedure opgestart voor het benoemen van een nieuw lid van het directiecomité van de CREG.

Coaching

De in de begroting 2019 voorziene middelen voor coaching, betreffen de kosten voor de persoonlijke coaching van de leden van het directiecomité. Deze coach werd geselecteerd op basis van een openbare aanbesteding en tot nog toe werd een bedrag voorzien van 52 000 euro (4 jaar).

principe de stabilité est d'application. Comme il a déjà été mentionné, les missions de la CREG se sont accrues au fil des ans. De plus, d'ici 2020, environ 5 personnes prendront leur retraite. La politique RH de la CREG mise dès lors déjà sur le transfert de connaissances et la CREG a également l'intention d'anticiper et de commencer à recruter des jeunes, afin qu'ils puissent encore bénéficier du transfert de connaissances.

Cumul – indépendance de la CREG

En ce qui concerne les signaux allégués par certains membres selon lesquels un membre du personnel de la CREG aurait introduit une demande de cumul en vue de pouvoir combiner cette fonction avec la présidence du Conseil d'administration de Brugel, M. Locquet a répondu que le comité de direction a décidé, la semaine dernière, de refuser ce cumul. Conformément au règlement d'ordre intérieur de la CREG, le comité de direction a pris cette décision et ceci après avoir recueilli un avis juridique externe. Sur la base de cet avis juridique, le cumul n'a pas été autorisé.

Départ de la présidente du comité de direction vers Sibelga

Le comité de direction de la CREG a pris acte du souhait de Mme Fauconnier de mettre un terme à la fonction qu'elle occupe à la CREG à partir du 1^{er} novembre 2018 et de la démission qu'elle a remise à la ministre en charge de l'Énergie. Le comité de direction a ensuite adressé un courrier à la ministre en vue de traiter le dossier administratif de Mme Fauconnier. Le comité de direction a également décidé de cesser tout versement à Mme Fauconnier. Le règlement d'ordre intérieur de la CREG prévoit une disposition permettant au comité de direction de poursuivre son fonctionnement de manière régulière. M. Locquet remplit conformément au règlement d'ordre intérieur la fonction de président faisant fonction du comité de direction. Dans l'intervalle, le gouvernement a également lancé une procédure de recrutement pour la nomination d'un nouveau membre du comité de direction de la CREG.

Coaching

Les moyens prévus au budget 2019 pour le *coaching* concernent les coûts afférents au *coaching* personnel des membres du comité de direction. Le coach a été sélectionné à l'issue d'une adjudication publique et ce *coaching* a donné lieu à ce jour à l'inscription d'un montant de 52 000 euros (4 ans).

Presentiegelden

Het bedrag voor de presentiegelden van de leden van de Adviesraad is in de begroting ingeschreven aangezien het van toepassing zijnde koninklijk besluit voorziet dat deze kosten door de CREG moeten worden gedragen. Het koninklijk besluit dat de namen bevat van de leden van de Adviesraad is echter niet meer actueel. Enkel de leden die in het besluit hernomen zijn hebben recht op presentiegeld. Geïndexeerd is het bedrag voor het presentiegeld bepaald op 170 euro.

Fondsen gefinancierd door de federale heffing

De federale heffing spijst 5 fondsen, waaronder de CREG. Er bestaan inderdaad een aantal fondsen die nog middelen bevatten. Het Rekenhof heeft in het verleden reeds gewezen op het bestaan van deze fondsen. De CREG heeft hierover reeds contact genomen met de minister, bevoegd voor energie, die een oplossing wenste te zoeken, hetzij om de middelen op te nemen in de algemene middelen, hetzij om de middelen aan te wenden voor specifieke doeleinden. Ook de CREG ziet in dit verband een aantal mogelijkheden voor het financieren van mogelijke toekomstige taken van de CREG. Maar vanuit algemeen begrotingsoogpunt stelt er zich een probleem: immers, vanaf het ogenblik dat de in de fondsen beschikbare middelen worden uitgegeven, is er geen begrotingsevenwicht: men heeft uitgaven, maar geen inkomsten meer. Dit terwijl een dergelijke uitgave geen impact zou hebben op de federale heffing bij eventuele verhoging van de middelen van de CREG.

RegulaE.fr

Het is een opportuniteitskeuze geweest van de CREG om deel te nemen aan dit netwerk van Franstalige energieregulators, samen met de Franse, Canadese, Luxemburgse en een aantal Afrikaanse regulators. Het netwerk laat toe kennis en ervaringen uit te wisselen. Tijdens de laatste jaarvergadering in Dakar op 13 en 14 november was één lid van de CREG aanwezig en werd meer bepaald het thema besproken van de tarieven van de transportnetwerken.

De CREG maakt voorts deel uit van tal van netwerken die door de Europese Commissie werden opgezet. Zo zijn er ook reeds, in het kader van de verschillende uitwisselingsprogramma's, verscheidene oproepen geweest van de Europese Commissie opdat de regulators van de EU-lidstaten deskundigen zouden uitzenden naar Oost-Europese landen (o.a. Oekraïne, Georgië,...) en Noord-Afrikaanse landen (o.a. Marokko en Algerije). De CREG heeft zo via de CEER een personeelslid

Jetons de présence

Le montant des jetons de présence des membres du Conseil consultatif est inscrit au budget dès lors que l'arrêté royal applicable prévoit que ces frais doivent être pris en charge par la CREG. Toutefois, l'arrêté royal mentionnant les noms des membres du Conseil consultatif n'est plus à jour. Seuls les membres toujours repris à l'arrêté peuvent recevoir un jeton de présence. Le montant des jetons de présence est fixé, après indexation, à 170 euros.

Fonds financés par la cotisation fédérale

La cotisation fédérale alimente cinq fonds, dont la CREG. Il existe en effet un certain nombre de fonds disposant encore de moyens. La Cour des comptes a déjà, par le passé, relevé l'existence de ces fonds. La CREG a déjà pris contact avec la ministre en charge de l'Énergie à ce propos, laquelle souhaite trouver une solution, soit afin de reprendre les moyens dans les moyens généraux, soit afin d'utiliser les moyens à des fins spécifiques. À cet égard, la CREG voit également différentes possibilités de financement pour d'éventuelles tâches futures de la CREG. Mais d'un point de vue budgétaire général, un problème se pose: en effet, dès l'instant où les ressources disponibles dans les fonds sont dépensées, il n'y a plus d'équilibre budgétaire: on a des dépenses, mais plus de recettes. Et ce, alors que ce type de dépense n'a aucune incidence sur la cotisation fédérale lors d'une augmentation éventuelle des moyens de la CREG.

RegulaE.fr

En participant à ce réseau francophone des régulateurs de l'énergie, aux côtés des régulateurs français, canadien, luxembourgeois et un certain nombre d'africains, la CREG a fait un choix d'opportunité. Le réseau permet l'échange de connaissances et d'expériences. Lors de la dernière réunion annuelle à Dakar les 13 et 14 novembre 2018, un membre de la CREG était présent et la question des tarifs de réseaux de transport a été notamment abordée.

La CREG fait en outre partie d'une quantité de réseaux mis en place par la Commission européenne. Dans le cadre des différents programmes d'échange, la Commission européenne a ainsi déjà lancé plusieurs appels aux régulateurs des États membres de l'Union européenne pour envoyer des experts vers des pays d'Europe orientale (notamment l'Ukraine, la Géorgie, etc.) et d'Afrique du Nord (le Maroc et l'Algérie, entre autres). La CREG a ainsi dépêché, par l'intermédiaire

uitgezonden naar Georgië om als deskundige expertise te verschaffen over de tarifiering van de transportnetten.

Investerings ten belope van 62 500 euro

Het bedrag voor de investeringen, ingeschreven in de begroting 2019, loopt terug. Dit heeft te maken met het feit dat een aantal grote investeringen, onder meer inzake de beveiliging van de netwerken en de versterking van de servers, ontkoppeling wifi voor intern gebruik en gebruik door bezoekers, de *security audit*, reeds in het verleden werden uitgevoerd.

In het voor 2019 gereserveerde bedrag, zal 40 000 euro worden besteed aan het vervangen van afgeschreven desktops door laptops. Dit zal op termijn leiden tot een verminderde kost inzake licenties en onderhoud. 10 000 euro zijn gereserveerd voor investeringen in software: zo zullen er aanpassingen worden doorgevoerd aan het programma van de CREG-scan; er worden ook steeds middelen voorzien voor de financiële dienst voor het *up to date* houden van de eigen boekhouding en de te volgen overheidsboekhouding; 7 500 euro is voorzien voor algemene onderhoudswerken aan de kantoren 5 000 euro is voorzien voor bureaumateriaal. Sinds het aantreden van het huidig directiecomité zijn de bedragen voor deze laatste uitgavenpost drastisch gedaald.

Bijkomende taken voor de CREG

Zonder een exhaustieve lijst te presenteren, werden bij wet volgende bijkomende taken aan de CREG toevertrouwd: de verificatie van de kostprijs voor de kerncentrales, de consultatieopdrachten voor de regering in het kader van het dossier betreffende de degressiviteit van de *off-shore* windmolenparken, de notificatie aan de Europese Commissie in dit verband, de recente evoluties inzake de flexibiliteitsmechanismen, alle activiteiten inzake de netwerkcodes, zowel voor gas als voor elektriciteit, waarvoor de CREG bezig is met de implementatie. Dit betekent monitoring en de vertaling van de technische elementen in de gedragscodes. De netwerkcodes situeren zich binnen de Europese structuur. In 2011 werd ACER opgericht. Maandelijks neemt de CREG deel aan de *Board of Regulators* en zetelt de CREG, zoals alle gas- en elektriciteitsregulators, in de werkgroepen van ACER (in *task forces*), waaronder de REMIT-werkgroep. Dit laatste is belangrijk met het oog op het uitwerken van het veiligheidsbeleid, voornamelijk op het vlak van ICT. Sinds een aantal jaren is de CREG ook bevoegd voor het afleveren van de garanties van oorsprong. Dit vereiste ook een aantal ICT-investeringen. De CREG verstrekt de groene stroomcertificaten voor de *off-shore* windmolenparken. Hiervoor heeft de CREG ook

du CEER, un membre du personnel en Géorgie afin de fournir, en sa qualité d'expert, son expertise concernant la tarification des réseaux de transport.

Investissements à concurrence de 62 500 euros

Le montant des investissements inscrit dans le budget 2019 est en baisse. Cette évolution est liée au fait qu'une série d'investissements importants, liés notamment à la sécurisation des réseaux et au renforcement des serveurs, à la dissociation du wifi pour l'usage interne et les visiteurs et à l'audit de sécurité, ont déjà été réalisés par le passé.

Sur le montant réservé pour 2019, 40 000 euros seront affectés au remplacement des ordinateurs de bureau amortis par des ordinateurs portables. Cette opération générera, à terme, une réduction des coûts en matière de licences et de maintenance. Dix mille euros sont réservés aux investissements dans les logiciels: des adaptations seront ainsi apportées au programme du CREG scan, des moyens sont toujours prévus pour le service financier en vue de la maintenance de la comptabilité propre et de la compatibilité publique à suivre; un montant de 7 500 euros est prévu pour les travaux généraux d'entretien des bureaux et 5 000 euros sont dédiés au mobilier. Depuis l'entrée en vigueur du comité de direction actuel, les montants affectés à ce dernier poste de dépenses ont été fortement réduits.

Missions supplémentaires pour la CREG

Sans présenter de liste exhaustive, les tâches supplémentaires suivantes ont été confiées par la loi à la CREG: la vérification du coût des centrales nucléaires, les missions de consultation pour le gouvernement dans le cadre du dossier de la dégressivité des parcs à éoliennes *off-shore*, la notification à la Commission européenne à cet égard, les évolutions récentes concernant les mécanismes de flexibilité, et toutes les activités liées aux codes de réseau, tant pour le gaz que pour l'électricité, pour lesquels la CREG s'occupe de leur mise en oeuvre. Cela signifie le monitoring et la traduction des éléments techniques en codes de conduite. Les codes de réseau s'inscrivent dans la structure européenne. L'ACER a été créé en 2011. Chaque mois, la CREG participe au *Board of Regulators* et elle siège, comme tous les régulateurs de l'électricité et du gaz, au sein des groupes de travail de l'ACER (dans des *task forces*), dont le groupe de travail REMIT. Ce dernier est essentiel au déploiement de la politique de sécurité, surtout dans le domaine des TIC. Depuis plusieurs années, la CREG est aussi compétente pour la délivrance des garanties d'origine. Cette mission nécessite également une série d'investissements dans les TIC. La CREG délivre les certificats verts pour les parcs à éoliennes *off-shore*. À

de nodige software-aanpassing laten uitvoeren. In het algemeen is het zo dat, telkens er bij wet een nieuwe taak aan de CREG wordt toevertrouwd of de wetgeving inzake gas- of elektriciteitsregulering betreffende groenestroom-certificaten wordt aangepast, dit betekent dat de CREG zijn softwareprogramma's moet aanpassen. Dit verhoogt de complexiteit van de programma's.

Bovendien zullen er nog nieuwe taken aan de CREG worden toevertrouwd. De heer Locquet verwijst in dit verband naar het capaciteitsvergoedingsmechanisme een niet onaanzienlijke controletaak die ook bij de CREG zal terechtkomen.

In het totaal werd er, sinds het aantreden van het huidige directiecomité, sterk ingezet op consultatie. Zo zijn er ongeveer een twintigtal consultaties per jaar, wat voor eenzelfde onderwerp (ontwerpbeslissing en definitieve beslissing) een verdubbeling van het aantal beslissingen ter zake betekent.

De heer Laurent Jacquet, Directeur van de Directie Controle prijzen en rekeningen, verschaft eerst enkele verduidelijkingen over CREG-scan.

CREG-scan en slapende contracten

CREG-scan maakt het mogelijk om vergelijkingen te maken met slapende contracten, een verschijnsel waarvan de omvang moet worden benadrukt: meer dan 1 000 producten die niet langer op de markt worden aangeboden, bestaan nog steeds in Vlaanderen en Wallonië; in Brussel gaat het om 700 producten. Alle contracten samengenomen (gas en elektriciteit, residentiële en kmo), hebben bijna 1,7 miljoen klanten op 4,7 miljoen een of andere formule van een slapend contract. Er bestaan twee soorten slapende contracten: het contract is niet verlopen, maar stemt met geen enkel aanbod op de markt meer overeen; ofwel is het contract verlopen maar werd het vernieuwd, vaak zonder dat de consument weet of dat contract echt interessant is en of er geen betere formule op de markt bestaat.

Benadrukt wordt dat CREG-scan de enige tool is waarmee vergelijkingen met inbegrip van slapende contracten kunnen gebeuren. Wanneer de prijzen pieken, stelt men ook een raadplegingspiek bij CREG-scan vast. De CREG is van plan twee informatiecampaagnes over CREG-scan te lanceren in 2019.

Op haar website en in haar mediacampaagnes probeert de CREG de consumenten de boodschap te geven dat het beter is op dit moment niet van tariefformule te veranderen wanneer men een contract met een vaste prijs heeft lopen. Het is moeilijker om advies te geven

cet effet, la CREG a également fait exécuter les adaptations nécessaires de software. D'une manière générale, chaque fois qu'une loi confie une nouvelle mission à la CREG ou que la législation relative à la régulation du gaz ou de l'électricité en matière de certificats verts est modifiée, la CREG doit adapter ses logiciels. Cela accroît la complexité des programmes.

En outre, de nouvelles missions seront confiées à la CREG. M. Locquet évoque à cet égard le mécanisme de compensation des capacités, une mission de contrôle non négligeable qui incombera également à la CREG.

Au total, depuis l'entrée en fonction de l'actuel Comité de direction, l'accent a été mis sur la consultation. Il y a ainsi une vingtaine de consultations par an, ce qui signifie pour un même sujet (projet de décision et décision définitive) un doublement du nombre de décisions dans ce domaine.

M. Laurent Jacquet, Directeur de la Direction Contrôle Prix et Comptes, apporte tout d'abord quelques précisions concernant le CREG Scan.

CREG Scan et contrats dormants

Le CREG Scan permet notamment d'opérer des comparaisons avec les contrats dormants, phénomène dont il faut souligner l'ampleur: plus de 1.000 produits qui ne sont plus proposés sur le marché existent encore en Flandre comme en Wallonie, ce chiffre étant de 700 à Bruxelles. Tous contrats confondus, gaz et électricité, résidentiel et PME, près d'1,7 millions de clients sur 4,7 millions ont l'une ou l'autre formule de contrat dormant. Il existe deux types de contrat dormant: le contrat qui n'est pas arrivé à échéance mais qui ne correspond plus à aucune offre sur le marché, et le contrat arrivé à échéance mais qui a été reconduit, souvent sans que le consommateur ne sache si ce contrat était vraiment intéressant et s'il n'existait pas une formule plus avantageuse sur le marché.

Il faut souligner que le CREG Scan est le seul outil qui permet d'effectuer des comparaisons en y incluant les contrats dormants. On observe un pic de consultation du CREG Scan lors des pics de prix. La CREG prévoit de lancer deux campagnes d'information en 2019 au sujet du CREG Scan.

Sur son site web comme dans ses campagnes media, la CREG tente de faire passer auprès du consommateur le message qu'il vaut mieux en ce moment ne pas changer de formule tarifaire lorsqu'on bénéficie d'un prix fixe. Il est plus délicat de donner un conseil aux

aan consumenten die variabele voorwaarden hebben, want het aanbod is heel divers.

De ontwikkeling van een mobiele toepassing voor CREG-scan is nog steeds aan de orde maar heeft vertraging opgelopen, voornamelijk vanwege de verzadiging van de databank die een aanzienlijk aantal slapende contracten inventariseert, zoals eerder aangegeven. Niet alleen kost het tijd om alle producten met al hun kenmerken te coderen, maar ook de huidige excel-bestandsindeling moet worden opgegeven om de overstap te maken naar een SQL-bestand. Wanneer deze overstap rond is, zal de CREG over een veel krachtigere tool beschikken en kan ze de geplande mobiele toepassing definitief gebruiksklaar maken.

Groepsaankopen

De studie van de CREG uit 2014 over de groepsaankopen werd bijgewerkt in 2018, want deze markt is zeer dynamisch. Ondanks het feit dat er geen zekerheid is dat de prijs die door de leverancier wordt aangeboden in het kader van een groepsaankoop de voordeligste is, hebben de groepsaankopen tenminste de verdienste dat ze sommige consumenten ertoe brengen voor een goedkopere leverancier te kiezen. Vergeten we niet dat, sinds het vrijmaken van de energiemarkt in 2007, 18 % van de elektriciteitsverbruikers en 13 % van de gasverbruikers nooit van leverancier zijn veranderd en in veel gevallen de duurste tarieven hebben behouden.

In het kader van deze groepsaankopen zijn de leveranciers niet allemaal elektriciteits- of aardgasbedrijven. Aangezien de CREG niet bevoegd is ten aanzien van deze specifieke actoren, heeft ze de minister verzocht een wijziging van de wetten inzake “gas” en “elektriciteit” te bestuderen. Men zou de CREG minstens moeten toelaten de tariefformules van de contracten in het kader van een groepsaankoop op te nemen in CREG-scan, zodat dit aanbod kan worden vergeleken met de “klassieke” contracten.

In dezelfde context staat de CREG volledig open voor samenwerking met de VREG. Deze besprekingen vinden meestal plaats binnen FORBEG.

Energienorm en concurrentievermogen

Op verzoek van de minister van Energie heeft de CREG een reeks studies uitgevoerd en verschillende scenario's opgesteld over de impact van de federale bijdrage en de *off-shore*-bijdrage op de verschillende consumentenprofielen. Ter herinnering: de studie die sinds 2015 gezamenlijk door de CREG en PwC wordt

consommateurs qui ont des conditions variables, les offres étant très diversifiées.

Le développement d'une application mobile pour le CREG Scan est toujours d'actualité, mais ce projet a connu du retard, principalement en raison de la saturation de la base de données, qui recense un nombre considérable de contrats dormants, comme indiqué *supra*. Non seulement l'encodage de l'ensemble des produits, avec toutes leurs caractéristiques, prend du temps, mais cela impose également d'abandonner l'actuel format excel pour migrer vers un format SQL. Lorsque cette migration aura été réalisée, la CREG disposera d'un outil beaucoup plus puissant et pourra mettre définitivement au point l'application mobile prévue.

Achats groupés

L'étude de la CREG de 2014 relative aux achats groupés a été mise à jour en 2018, car on observe une forte dynamique sur ce marché. En dépit du fait qu'il n'y a pas de certitude que le prix offert par le fournisseur dans le cadre d'un achat groupé est nécessairement le plus avantageux, les achats groupés ont au moins le mérite de pousser certains consommateurs à changer de fournisseur pour un fournisseur moins cher. Il faut rappeler que depuis la libéralisation du marché de l'énergie en 2007, 18 % des consommateurs d'électricité et 13 % des consommateurs de gaz n'ont jamais changé de fournisseur et, bien souvent, ils ont conservé les tarifs les plus chers.

Dans le cadre de ces achats groupés, les fournisseurs ne sont pas tous des entreprises d'électricité ou de gaz. La CREG n'étant donc pas compétente à l'égard de ces acteurs spécifiques, elle a demandé à la ministre d'étudier une modification des lois “gaz” et “électricité”. Il faudrait à tout le moins permettre à la CREG d'intégrer les formules tarifaires des contrats conclus dans le cadre d'un achat groupé dans le CREG Scan et permettre de la sorte la comparabilité de ces offres avec les contrats “classiques”.

Dans ce même cadre, la CREG est tout-à-fait ouverte à la collaboration avec la VREG, ces discussions étant généralement portées au niveau du FORBEG.

Norme énergétique et compétitivité

À la demande de la ministre de l'Énergie, la CREG a mené une série d'études et établi différents scénarios en ce qui concerne l'impact de la cotisation fédérale et de la cotisation *off-shore* sur les différents profils de consommateur. Pour rappel, l'étude menée conjointement par la CREG et PwC depuis 2015 sur l'impact des coûts

gevoerd over de impact van de energiekosten op het concurrentievermogen van de Belgische industriële klanten, heeft uitgewezen dat de elektro-intensieve verbruikers een concurrentieprobleem ondervinden. De structuur van de prijzen en de toeslagen in België bevoordeelt in werkelijkheid de grootverbruikers van elektriciteit, maar niet noodzakelijk diegene voor wie de energieprijis een bepalende factor vormt in de kostenstructuur. Voorstellen tot aanpassing van de wetgeving werden aan de minister van Energie voorgelegd.

In haar richtsnoeren, die in werking zullen treden op 1 januari 2019, heeft de Europese Commissie het beginsel van steun inzake toeslagen voor de elektro-intensieve verbruikers gevalideerd. Deze verbruikers worden gedefinieerd volgens een verhouding tussen de elektriciteitskosten en de bruto toegevoegde waarde van het bedrijf.

De CREG-PwC-studie zal opnieuw worden bijgewerkt in januari 2019, in overleg met de gewestelijke regulatoren; met die regulatoren staat bovendien een gezamenlijke studie gepland, vanaf 2020.

Piekende elektriciteitsprijzen

De aankondiging van het langer stilleggen van bepaalde kerncentrales heeft ongetwijfeld geleid tot prijzenpieken in september, zowel op de kortetermijnmarkt als op de middellange- en de langetermijnmarkt. Het staat weliswaar vast dat dit een weerslag heeft op de factuur die de consument ontvangt, maar die weerslag is op dit moment moeilijk te berekenen. Er moet immers rekening worden gehouden met het feit dat de leveringscontracten met de consumenten sterk kunnen verschillen qua duur, verlengingswijze en termijnen (de oude contracten die deze laatste weken teneinde liepen, zullen uiteraard meer worden getroffen). Er moet ook rekening worden gehouden met het voor de consument gunstige effect van de formules met vaste tarieven; die betreffen meer dan 60 % van de gezinnen en meer dan 70 % van de kmo's.

Welke evoluties konden worden vastgesteld? Vergeleken met oktober waren in november de *day+1*-prijzen relatief stabiel. Vergeleken met september-oktober kon in november voorts een daling van de *m+1*-, *q+1*- en *y+1*-prijzen worden vastgesteld. In de in die periode aan de residentiële consument voorgestelde nieuwe contracten bedroeg de energiecomponent van de elektriciteitsfacturen 220 euro per jaar in september; in oktober en november is dat gestegen tot 330 euro per jaar.

de l'énergie sur la compétitivité des clients industriels belges a mis en évidence un problème de compétitivité du côté des consommateurs électro-intensifs. La structure des prix et des surcharges en Belgique favorise en réalité les gros consommateurs d'électricité mais pas nécessairement ceux pour lesquels le prix de l'énergie est un facteur déterminant dans la structure des coûts. Des propositions d'adaptation de la législation ont été soumises à la ministre de l'Énergie.

Dans ses lignes directrices, qui entreront en vigueur le 1^{er} janvier 2019, la Commission européenne a validé le principe d'aides en matière de surcharge pour les consommateurs électro-intensifs, ceux-ci étant définis selon un rapport entre le coût de l'électricité et la valeur ajoutée brute de l'entreprise.

L'étude CREG-PwC sera encore remise à jour en janvier 2019, en concertation avec les régulateurs régionaux, avec lesquels il est en outre prévu de mener une étude commune à partir en 2020.

Pic des prix de l'électricité

L'annonce de la prolongation de l'arrêt de certaines centrales nucléaires a indubitablement provoqué des pics de prix en septembre, aussi bien sur le marché à court terme que sur les marchés à moyen et long termes. Si l'impact sur la facture du consommateur est certain, il est difficile à chiffrer, du moins pour le moment. Il faut en effet tenir compte du fait que les contrats de fourniture des consommateurs ont des durées et des modes de reconduction ainsi que des horizons très variables (les contrats anciens arrivant à échéance ces dernières semaines et non reconduits seront évidemment davantage touchés). Il faut également tenir compte de l'effet favorable, pour le consommateur, des formules tarifaires fixes, qui concernent plus de 60 % des ménages et plus de 70 % des PME.

Quelles évolutions ont été observées? En novembre, les prix *day+1* ont été relativement stables par rapport au mois d'octobre. On a par ailleurs constaté une baisse des prix *m+1*, *q+1*, *y+1* en novembre par rapport à la période septembre-oktobre. En ce qui concerne les nouveaux contrats proposés dans cette période au consommateur résidentiel, la composante énergie des factures d'électricité s'élevait à 220 euros par an en septembre et est montée à 330 euros par an en octobre et en novembre.

Tariefmethodologie voor de transmissie van elektriciteit en aardgas

De methodologie werd in overleg met de netwerkbeheerders Elia en Fluxys vastgesteld en de markt werd geraadpleegd. Er werden meerdere stimulansen ingebouwd, in het bijzonder om Elia ertoe aan te zetten de interconnectiecapaciteit aan de grenzen te verhogen en de klantenservice en R & D van Elia te bevorderen.

Wat de regularisatierekening van Fluxys en het tariefoverschot ten aanzien van de reële kosten betreft, bedraagt het positieve saldo thans 350 miljoen euro. Volgens de tot eind 2019 vigerende tarifieringsmethodologie moet twee derden van het saldo worden overgedragen naar de periode 2020-2023 en het overblijvende derde naar 2024-2027.

In de nieuwe tarifieringsmethode voor 2020-2023 wordt met betrekking tot de regularisatierekening een doelstelling van 100 miljoen euro voor 2023 vastgesteld. Er zal met andere woorden jaarlijks 50 miljoen euro van de regularisatierekening worden gehaald, ongeacht het bedrag en rekening houdend met de overschotten die nog zullen worden opgebouwd.

Offshore windparken

De CREG heeft meegewerkt aan de vaststelling van het steunniveau voor de laatste drie windmolenparken die in concessie werden gegeven. Met name de CREG-studies hebben het uitgangspunt gevormd voor de nieuwe LCOE voor die drie windmolenparken, te weten 79 euro/MWh voor een steunduur van 17 jaar.

Tevens werd de steun voor de aansluiting op het netwerk vastgesteld; die bedraagt 12,67 euro voor Northwester II, 12,70 euro voor Mermaid en 10,54 euro voor Seastar. Er werden ook beslissingen genomen met betrekking tot de correctiefactor en de elektriciteitsprijs die wordt gehanteerd bij de verkoop van *off-shore* opgewekte elektriciteit aan de diverse leveranciers.

De vergelijking met de aanbestedingen in de buurlanden bevestigt dat de steunbedragen in dalende lijn gaan, met niveaus die in 2016 in Nederland tussen 50 en 70 euro/MWh lagen. In Duitsland kwam er zelfs een steunniveau van nul euro voor; het betrof daar weliswaar een heel gunstig gelegen zone, want het gemiddelde lag rond 45 euro/MWh.

Capacity remuneration mechanism (CRM)

De werkzaamheden in verband met het CRM zijn voortgezet; de CREG heeft deelgenomen aan de vergaderingen van de werkgroep waarbij ook het DG Energie

Méthodologie tarifaire du transport d'électricité et de gaz naturel

La méthodologie a été concertée avec Elia et Fluxys, les gestionnaires des réseaux, et le marché a été consulté. Divers incitants ont été prévus, notamment pour pousser Elia à accroître les capacités d'interconnexion aux frontières, de même que pour encourager le service au client et la R&D de la part d'Elia.

En ce qui concerne le compte de régularisation de Fluxys et l'excédent tarifaire par rapport aux coûts réels, le solde positif s'élève aujourd'hui à 350 millions d'euros. Dans la méthodologie tarifaire en vigueur jusqu'en fin 2019, il est prévu que le montant du solde soit reporté pour les deux tiers vers la période 2020-2023 et le un tiers restant sur la période 2024-2027.

La nouvelle méthode tarifaire pour 2020-2023 fixe un objectif de compte de régularisation de 100 millions d'euros pour 2023. Autrement dit, quel qu'en soit le montant et compte tenu des surplus qui vont encore se constituer, on va vider le compte de régularisation de 50 millions d'euros par an.

Éolien off-shore

La CREG a collaboré à la définition du niveau de soutien des trois derniers parcs éoliens concédés. C'est notamment sur la base des études de la CREG que le dernier LCOE a été fixé pour ces trois derniers parcs, à 79€/MWh pour une durée de soutien de 17 ans.

Le soutien du raccordement au réseau a été également fixé: à 12,67 euros pour Northwester II, à 12,70 euros pour Mermaid et à 10,54 euros pour Seastar. Des décisions ont également été prises au niveau du facteur de correction et du prix de l'électricité pour la vente d'électricité *off-shore* aux différents fournisseurs.

La comparaison avec les appels d'offre dans les pays limitrophes confirme la tendance baissière du niveau des prix de soutien, avec des niveaux en 2016 allant de 50 à 70 €/MWh aux Pays-Bas. En Allemagne, on a même observé un niveau de soutien de zéro euros, concernant il est vrai une zone très favorable, la moyenne tournant aux alentours de 45 euros/MWh.

Capacity remuneration mechanism (CRM)

Le processus concernant le CRM a suivi son cours, la CREG a participé aux réunions du groupe de travail associant également la DG Énergie du SPF Économie,

van de FOD Economie, het kabinet van de minister van Energie, Elia en externe consultants betrokken zijn. Het door de werkgroep opgestelde ontwerp werd voorgelegd aan de Europese Commissie, die zeer nauwlettend toekijkt op Staatssteun en op het concept van het mechanisme. Het voorontwerp van wet werd in eerste lezing goedgekeurd door de Ministerraad, zal binnen het Overlegcomité worden besproken en zal vervolgens voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State. Na een tweede bespreking op de Ministerraad, zal de tekst bij de Kamer van volksvertegenwoordigers moeten worden ingediend.

Eén van de sprekers vroeg of, indien het CRM niet tijdig klaar zou zijn, een aanbesteding met gerichte en tot de gasector beperkte veilingen zou kunnen worden overwogen. In antwoord op die vraag wordt beklemtoond dat de Europese Commissie (DG Concurrentie) die oplossing niet heeft goedgekeurd, aangezien zij van oordeel was dat gas daarin een te grote rol kreeg toebedeeld, ten nadele van andere mogelijke spelers en andere technologieën (in het bijzonder wat het beheer van de vraag betreft). Dat is trouwens één van de redenen die het Hof van Justitie van de EU ertoe hebben gebracht om het CRM van het Verenigd Koninkrijk op te schorten.

Sanctiebevoegdheid van de CREG

De CREG beschikt alleen ten aanzien van de in België gevestigde gas- en elektriciteitsbedrijven over een sanctiebevoegdheid; de instelling werd echter al geconfronteerd met een energiebeurs, actief in België, maar gevestigd in Duitsland, die aan alle controle ontsnapt en zelfs weigert bepaalde gegevens mee te delen. Dat is een structureel probleem, waardoor de CREG vast zat bij zijn analyse van de mogelijk marktmanipulaties in het kader van REMIT, alsook in het kader van zijn studies over de prijzen en de marktwerking, met name wanneer de prijzen pieken.

Dat probleem werd enkele maanden geleden aan de minister van Energie voorgelegd. Aangezien zij niet heeft gereageerd, heeft de CREG dat punt aan zijn memorandum toegevoegd.

Strategische reserves

De heer Andreas Tirez, Directeur Technische werking van de markten, antwoordt vervolgens op de vragen die betrekking hebben op de strategische reserves. Deze werden door de Europese Commissie inderdaad goedgekeurd voor een periode van 5 jaar. Deze periode loopt met andere woorden tot 2022-2023. Vervolgens is er een periode waarbij er nog geen goedkeuring is voor de strategische reserves. Pas vanaf 2025 zal het

le cabinet de la ministre de l'Énergie, Elia et des consultants externes. Le projet rédigé par le groupe de travail a été soumis à la Commission européenne, très vigilante sur la question des aides d'État et sur le design du mécanisme. L'avant-projet de loi, approuvé par le Conseil des ministres en première lecture, va être discuté au sein du Comité de concertation et puis soumis à l'avis du Conseil d'État. Après un deuxième passage en Conseil des ministres, le texte devrait être déposé à la Chambre des représentants.

Pour répondre à un intervenant, dans l'hypothèse où le CRM ne serait pas prêt à temps, pourrait-on envisager l'option d'un appel d'offres, avec des enchères ponctuelles, limité à la filière du gaz? Il faut souligner que cette solution n'a pas reçu l'aval de la Commission européenne (DG Concurrence), celle-ci estimant qu'elle faisait la part belle au gaz au détriment d'autres acteurs potentiels et d'autres technologies (notamment la gestion de la demande). C'est d'ailleurs un des motifs qui a conduit la Cour de Justice de l'UE à suspendre le CRM du Royaume-Uni.

Pouvoir de sanction de la CREG

La CREG ne dispose d'un pouvoir de sanction qu'à l'égard des entreprises de gaz et d'électricité établies en Belgique; or elle a déjà été confrontée à une bourse d'énergie, active en Belgique mais située en Allemagne, échappant à tout contrôle et refusant même de communiquer certaines données. C'est un problème structurel, qui a bloqué la CREG dans son analyse de possibles manipulations du marché dans le cadre de REMIT, de même que dans le cadre de ses études sur les prix et le fonctionnement du marché, notamment en cas de pic de prix.

Ce problème a été soumis à la ministre de l'Énergie il y a quelque mois. En l'absence de réaction de sa part, la CREG a ajouté ce point dans son memorandum.

Réserves stratégiques

M. Andreas Tirez, Directeur Fonctionnement technique des marchés de la CREG, répond ensuite aux questions relatives aux réserves stratégiques. Celles-ci ont en effet été approuvées par la Commission européenne pour une période de 5 ans. En d'autres termes, cette période s'étend jusqu'en 2022-2023. Vient ensuite une période pour laquelle il n'y a pas encore d'approbation des réserves stratégiques. Ce n'est qu'à partir

CRM-mechanisme echt van kracht zijn. Maar niets belet, indien nodig, om een verlenging van de verworven goedkeuring in het kader van de staatssteun te bekomen. Er is nog voldoende tijd om een dergelijke aanvraag in te dienen. Voorts blijkt uit de door Elia in 2016 gemaakte studie over de “*adequacy and flexibility*” dat er zich tijdens de periode 2023-2025 voor de uitfasering van de kerncentrales zich geen problemen zouden stellen met de bevoorradingszekerheid. Deze Elia-studie zal in juni 2019 worden geactualiseerd. Bij deze oefening zullen ook de CREG, de AD Energie en het Planbureau worden betrokken.

Voor wat de niet-CIPU-eenheden betreft, heeft Elia op zeer korte tijd een nieuw product ontwikkeld. Normalerweise worden eerst de primaire, secundaire en tertiaire reserves gecontracteerd. De tertiaire reserves zijn de traagste, maar er moet toch nog steeds binnen 15 minuten capaciteit ontwikkeld worden. Sommige productie-eenheden halen deze termijn niet. Voor de grote productie-eenheden die een contract met de netbeheerder hebben, bestond reeds een gelijkaardig product. Deze eenheden konden reeds op voorhand een activatiessein van Elia ontvangen zodat zij reeds een aantal uren de tijd krijgen om op te starten en hun vermogen te kunnen ontwikkelen. Naar analogie met dit bestaande slow CIPU-startsysteem, werd er een non-CIPU-product ontwikkeld voor kleinere capaciteiten en voor het vraagbeheer. De CREG is voorstander van dit nieuwe systeem aangezien er op die manier een *level playing field* wordt gecreëerd voor de elektriciteitsproductie. Maar gezien de zeer korte ontwikkeltijd van dit product, nl. 1 maand, heeft de CREG dit product voor een beperkte periode goedgekeurd, waarna het aan een evaluatie zal worden onderworpen. Ingeval van een positieve evaluatie is de CREG zeker voorstander van het behoud van dit product.

Innovatie

Op de vraag van de heer Wollants of de CREG niet meer zou moeten inzetten op innovatie, antwoordt de heer Tirez dat er vooral moet worden ingezet op pilootprojecten. Zo is de CREG van oordeel dat er volop moet worden ingezet op hernieuwbaar gas – hetzij biogas, hetzij biomethaan, hetzij *Power-to-Gas* of windgas, hetzij *Power-to-Liquid*. Er is op dit ogenblik nog weinig duidelijkheid over welke technologie het zal halen. Er zijn in dit verhaal heel wat bepalende factoren, waaronder de prijs van de *electrolizers*,... Dit zijn allemaal factoren die moeilijk te voorspellen zijn, maar wel in kaart moeten worden gebracht. Een definitieve keuze voor niet-mature technologieën is echter niet aangewezen. Er is voor Fluxys wél een *incentive* voorzien om meer biogas of biomethaan op te nemen in de gasnetten. De CREG

de 2025 que le mécanisme CRM entrera réellement en vigueur. Mais rien n'empêche, le cas échéant, d'obtenir une prorogation de l'autorisation obtenue dans le cadre d'une aide d'État. Il reste encore suffisamment de temps pour présenter une telle demande. En outre, l'étude de 2016 sur l'adéquation et la flexibilité réalisée par Elia montre qu'il n'y aurait pas de problèmes de sécurité d'approvisionnement pour l'arrêt progressif des centrales nucléaires au cours de la période 2023-2025. Cette étude d'Elia sera actualisée en juin 2019. La CREG, la DG Énergie et le Bureau du plan seront également associés à cet exercice.

Elia a, dans un laps de temps très court, développé un nouveau produit pour les unités non-CIPU. Normalement, les réserves primaires, secondaires et tertiaires sont d'abord contractées. Les réserves tertiaires sont les plus lentes, mais la capacité doit encore être développée dans un délai de 15 minutes. Certaines unités de production ne respectent pas ce délai. Un produit similaire existait déjà pour les grandes unités de production ayant un contrat avec le gestionnaire du réseau. Ces unités ont pu recevoir un signal d'activation d'Elia à l'avance, ce qui leur laisse plusieurs heures pour démarrer et développer leur capacité. Par analogie avec ce système de démarrage lent CIPU, un produit non-CIPU a été développé pour les petites capacités et pour la gestion de la demande. La CREG est favorable à ce nouveau système car il crée des conditions de concurrence équitables pour la production d'électricité. Mais compte tenu du temps de développement très court de ce produit, soit 1 mois, la CREG a approuvé ce produit pour une période limitée, après quoi il sera évalué. En cas d'évaluation positive, la CREG est certainement favorable au maintien de ce produit.

Innovation

En réponse à la question de M. Wollants de savoir si la CREG ne devrait pas se concentrer plus sur l'innovation, M. Tirez indique que l'accent doit surtout être mis sur les projets pilotes. La CREG estime ainsi qu'il faut miser sans réserve sur le gaz renouvelable – soit le biogaz, soit le biométhane, soit le *Power-to-Gas* ou gaz éolien, soit le *Power-to-Liquid*. À l'heure actuelle, on ne sait pas très bien quelle technologie l'emportera. Il y a beaucoup de facteurs déterminants dans cette histoire, y compris le prix des électrolyseurs, ... Ce sont tous des facteurs qui sont difficiles à prévoir, mais qui doivent être pris en compte. Toutefois, il n'est pas recommandé de porter son choix final sur des technologies non matures. Pour Fluxys, un incitant est prévu pour inclure davantage de biogaz ou de biométhane dans les réseaux gaziers. La

rekent op de injectie van het groengas, maar dit staat nog maar aan het begin van de ontwikkeling.

Uitwisseling van gegevens tussen CREG en Elia

Sedert de laatste vergadering in de commissie voor het Bedrijfsleven ter bespreking van de recente dreiging inzake energiebevoorradingszekerheidsproblemen, heeft een positieve evolutie plaatsgevonden. Er zullen overlegvergaderingen plaatsvinden waarop Elia haar gegevensmodel zal toelichten aan de vertegenwoordigers van de CREG. Er zullen ook gegevens kunnen worden uitgewisseld. De eerste test van deze nieuwe wijze van samenwerken zal het opstellen van de Elia-studie inzake “adequacy and flexibility” zijn (zie *supra*). Maar de CREG heeft er alle vertrouwen in dat het resultaat positief zal zijn.

Toekomstige off shore windmolenparken – subsidiëring

Op de vraag of er voor de toekomstige off shore windmolenparken nog subsidiëring zal nodig zijn, antwoordt de heer Tirez dat er voor deze parken een tender is uitgeschreven en het zal aan de marktspelers zijn om hun bod uit te brengen. Bovendien heeft de staatsecretaris, bevoegd voor de Noordzee, aangekondigd dat de beschikbare oppervlakte voor nieuwe off shore windmolenparken nog zal worden uitgebreid. De dichtheid van het vermogen van de windmolens zal met andere worden afnemen, wat betekent dat de efficiëntie zal worden verhoogd. Dit zal uiteindelijk als positief gevolg hebben dat de prijzen zullen dalen. Men mag met andere woorden verhopend dat de subsidiëring sterk zal afnemen en mogelijks zelfs overbodig zal zijn.

Van L-gas naar H-gas

Vorig jaar werden in Vlaanderen de eerste conversies doorgevoerd. De volgende jaren zal deze conversie systematisch worden opgedreven. De timing is echter reeds versneld. Het zijn voornamelijk inspanningen die op het distributienet gebeuren. De versnelde omschakeling zal een positieve impact hebben op de marktwerking.

Bevoorradingszekerheid – maatregelen van de Task Force inzake de nieuwe interconnectiecapaciteit

Op de vraag van de heer Wilrycx in dit verband, die vraagt of de maatregelen inderdaad wellicht sneller hadden kunnen worden genomen; de CREG is reeds lang vragende partij voor een verbetering van

CREG compte sur l'injection de gaz renouvelable, mais ce procédé n'en est qu'au début de son développement.

Échange de données entre la CREG et Elia

Une évolution positive est intervenue depuis la dernière réunion de la commission de l'Économie pour discuter de la menace récente pesant sur la sécurité d'approvisionnement énergétique. Des réunions de concertation auront lieu au cours desquelles Elia expliquera son modèle de données aux représentants de la CREG. Il sera également possible d'échanger des données. Le premier test de cette nouvelle façon de collaborer sera l'élaboration de l'étude d'Elia “adequacy and flexibility” (voir ci-dessus). Mais la CREG est convaincue que le résultat sera positif.

Futurs parcs éoliens off-shore – subventionnement

Interrogé sur la question de savoir s'il sera encore nécessaire de subventionner les futurs parcs éoliens off-shore, M. Tirez répond qu'un appel d'offres a été lancé pour ces parcs et qu'il appartiendrait aux acteurs du marché de faire leur offre. Le secrétaire d'État chargé de la Mer du Nord a également annoncé que la surface disponible pour de nouveaux parcs éoliens off-shore sera étendue. La densité de la puissance des éoliennes sera autrement dit réduite, ce qui signifie que l'efficacité sera augmentée. En fin de compte, cela aura pour effet positif de faire baisser les prix. En d'autres termes, on peut espérer que le subventionnement diminuera fortement et sera peut-être même superflu.

Du gaz L au gaz H

Les premières conversions ont eu lieu l'année dernière en Flandre. Cette conversion sera systématiquement accrue au cours des prochaines années. Le calendrier a toutefois déjà été accéléré. Il s'agit principalement d'efforts consentis sur le réseau de distribution. La conversion accélérée aura un impact positif sur le fonctionnement du marché.

Sécurité d'approvisionnement – mesures de la Task Force concernant la nouvelle capacité d'interconnexion

En réponse à la question de M. Wilrycx à cet égard, qui demande si les mesures auraient pu être prises plus rapidement; la CREG est demandeuse depuis longtemps déjà d'une amélioration en matière de couplage

de marktkoppeling en de interconnectiecapaciteit. Dit kan echter niet door België alleen worden beslist. Er is hierover voorafgaand overleg nodig met de buurlanden, met name Nederland, Frankrijk, Luxemburg, Duitsland en Oostenrijk. De rol van de Europese commissie, de Belgische regering, en de AD Energie is in deze zeer positief geweest. Er is ook druk gekomen op onze buurlanden, meer bepaald op Duitsland, om deze maatregelen te aanvaarden. België heeft niet alles bekomen wat werd gevraagd, maar er werden wel stappen in de goede richting gezet. De CREG trad in dit initiatief op als adviseur van de Belgische overheden.

C. Replieken

De heer Michel de Lamotte (cdH) wenst graag te vernemen of de vertegenwoordigers van de CREG een exacte definitie kunnen geven van het concept “elektro-intensiviteit”. Hoe wordt dit uitgelegd en welke keuze werd gemaakt?

De heer Laurent Jacquet (CREG) legt uit dat men aan de minister heeft voorgesteld om het concept “elektro-intensiteit” te definiëren als de verhouding tussen de elektriciteitskost en de bruto toegevoegde waarde van het bedrijf. Dit valt vrij makkelijk te controleren door de CREG, op basis van de jaarrekeningen die het bedrijf indient bij de Nationale Bank. Op Europees vlak hanteert men dezelfde definitie en gemakshalve wil de CREG een drempel leggen om niet onder een verbruik van 1 gigawattuur per jaar te gaan. Dankzij dit voorstel kan worden voorkomen dat men de elektro-intensiteit van honderden, zo niet duizenden bedrijven moet controleren, in de wetenschap dat eventuele besparingen qua degressiviteit van de *off-shore*-toeslag teniet worden gedaan door de *reporting* die men in het leven zou moeten roepen om de criteria van elektro-intensiteit op te volgen. Dit voorstel spoort met de bestaande systemen in Italië en Duitsland.

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) wenst van de vertegenwoordigers van de CREG nog te vernemen of er door de CREG aan mevrouw Fauconnier een vergoeding werd gevraagd wegens haar vroegtijdige beëindiging van haar mandaat als voorzitter en directielid van de CREG.

De heer Koen Locquet (CREG) antwoordt dat mevrouw Fauconnier heeft meegedeeld dat zij haar ontslag bij de minister, bevoegd voor energie, heeft ingediend. De leden van het directiecomité worden benoemd bij koninklijk besluit. De CREG is dan ook formeel geen werkgever, de directieleden hebben geen contract. Het

des marchés et de capacité d'interconnexion. La Belgique ne peut toutefois pas décider seule à cet égard. Une concertation préalable en la matière est nécessaire avec les pays voisins, en particulier avec les Pays-Bas, la France, le Luxembourg, l'Allemagne et l'Autriche. Le rôle de la Commission européenne, du gouvernement belge et de la DG Énergie a été très positif en l'espèce. Des pressions ont également été exercées sur nos voisins, plus précisément sur l'Allemagne, pour qu'ils acceptent ces mesures. La Belgique n'a pas obtenu tout ce qui était demandé, mais des mesures ont été prises qui vont dans la bonne direction. Dans le cadre de cette initiative, la CREG est intervenue en qualité de conseillère des autorités belges.

C. Répliques

M. Michel de Lamotte (cdH) souhaiterait savoir si les représentants de la CREG sont en mesure de donner une définition exacte du concept d'“électro-intensivité”. Comment est-il expliqué et quel choix a été fait?

M. Laurent Jacquet (CREG) explique que le concept proposé à la ministre de l'Énergie pour la définition d'électro-intensité est le rapport entre le coût de l'électricité et la valeur ajoutée brute de l'entreprise. Cet élément est relativement facilement contrôlable par la CREG sur la base des comptes déposés par la société à la Banque nationale. La même définition a été retenue au niveau européen et pour des raisons de facilité, la CREG envisage de mettre un seuil pour ne pas aller en dessous d'une consommation inférieure à 1 gigawattheure par an. Cette proposition évitera de devoir vérifier l'électro intensité de centaines, voire de milliers d'entreprises sachant que les économies éventuelles en dégressivité de la surcharge *off-shore*, seraient certainement compensées par le *reporting* qui devrait être mise en place pour suivre ces critères d'électro-intensité. Cette proposition est en ligne avec les systèmes existants en Italie et en Allemagne.

Mme Leen Dierick (CD&V) demande encore aux représentants de la CREG si une indemnité a été demandée par la CREG à Mme Fauconnier au motif que cette dernière a mis prématurément fin à son mandat de présidente et de membre de la direction de la CREG.

M. Koen Locquet (CREG) répond que Mme Fauconnier a indiqué qu'elle avait présenté sa démission à la ministre chargée de l'énergie. Les membres du comité de direction sont nommés par arrêté royal. La CREG n'est donc pas un employeur sur le plan formel et les membres du comité de direction n'ont pas de contrat. Le

statuut van de CREG is vastgesteld bij koninklijk besluit. De CREG heeft akte genomen van het ontslag van mevrouw Fauconnier en heeft een schrijven gericht aan de minister om een formele akte te bekomen. Wegens het ontbreken van een antwoord vanwege de minister, heeft de CREG een herinneringsverzoek verstuurd. Met een formele akte kan officieel worden vastgesteld dat mevrouw Fauconnier na 1 november 2018 niet meer aanwezig was bij de CREG en kan het dossier verder administratief worden afgehandeld. Na vaststelling van afwezigheid, werd er geen loon meer uitbetaald.

III. — STEMMING OVER DE BEGROTING

De heer Jean-Marc Delizée (PS), voorzitter van de commissie, legt de aangepaste begroting van de CREG (bedrag van 15 075 561 euro) voor het jaar 2019 ter stemming voor. De leden van de commissie keuren deze begroting eenparig goed.

De rapporteur,

Benoît FRIART

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

IV. — BIJLAGEN

1.a) Brief van de waarnemend voorzitter van het directiecomité van de CREG van 26 oktober 2018: initiële begroting 2019

1.b) Initiële begroting 2019 van de CREG

2.a) Brief van de waarnemend voorzitter van het directiecomité van de CREG van 26 november 2018: aangepaste begroting 2019

2.b) Aangepaste begroting 2019 van de CREG

3. Algemene beleidsnota (slides van de presentatie)

statut de la CREG est fixé par arrêté royal. La CREG a pris acte de la démission de Mme Fauconnier et a écrit à la ministre en vue d'obtenir un acte formel. En l'absence de réponse de la ministre, la CREG a envoyé un rappel. Par un acte officiel, il peut être officiellement établi que Mme Fauconnier n'était plus présente à la CREG après le 1^{er} novembre 2018, et le dossier peut ainsi continuer à être traité sur le plan administratif. Une fois l'absence constatée, plus aucun salaire n'a été versé.

III. — VOTE DU BUDGET

M. Jean-Marc Delizée (PS), président de la commission, soumet au vote le budget ajusté de la CREG (d'un montant de 15 075 561 euros) pour l'année 2019. Les membres de la commission approuvent ce budget à l'unanimité.

Le rapporteur,

Benoît FRIART

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE

IV. — ANNEXES

1.a) Lettre du président ff. du comité de direction de la CREG du 26 octobre 2018: budget initial 2019

1.b) Budget initial 2019 de la CREG

2.a) Lettre du président ff. du comité de direction de la CREG du 26 novembre 2018: budget ajusté 2019

2.b) Budget ajusté 2019 de la CREG

3. Note de politique générale (*slides* de la présentation)

BIJLAGEN

ANNEXES

181023035



KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
 De heer S. Bracke
 Voorzitter
 1008 BRUSSEL

Per drager met ontvangstbewijs

Voorzitterschap

Uw kenmerk

Contactpersoon

M.-P. Fauconnier / K. Locquet
 +32 2 289 76 30
 mpf@creg.be / klo@creg.be

Brussel
 26.10.2018

Ons kenmerk
 2018/A252/V630-CDC0928 en 10.25
 KLO/PSC/EWY

Begroting en algemene beleidsnota van de CREG voor het jaar 2019

Geachte heer Voorzitter,

Krachtens artikel 21, 21bis en 21ter van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna: "de elektriciteitswet") en artikel 15/11 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen wordt een toeslag, "de federale bijdrage", toegewezen aan de verschillende fondsen die de CREG beheert, waaronder het fonds voor de financiering van haar eigen werkingskosten.

Conform artikel 25, § 5 van de elektriciteitswet maakt het Directiecomité van de CREG u zijn ontwerpbegroting 2019 en algemene beleidsnota voor het jaar 2019 in bijlage over.

Bij beslissing van de ministerraad van 12 maart 2012 werd de begroting van de CREG tot en met het jaar 2014 bevroren op het niveau van 2011, namelijk op € 14.952.254 (met uitzondering van het op peil houden van haar reserve).

De begroting voor 2019 is echter, net zoals die voor de jaren 2015, 2016, 2017 en 2018 niet onderworpen aan enige wettelijke verplichting.

In het kader van haar maatschappelijke verantwoordelijkheid ten aanzien van de Belgische gebruikers heeft het Directiecomité echter beslist u een begroting ter goedkeuring voor te leggen waarbij de voormelde bevroering van kracht blijft.

De begroting van de CREG voor het jaar 2019 ligt daardoor op hetzelfde niveau als de acht voorbije jaren.

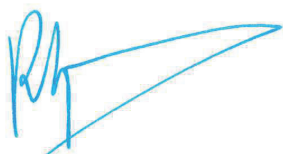
S. Peleman
Akhonice

We zouden u willen vragen om het bijgaande ontwerp van begroting ter goedkeuring voor te leggen aan de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en dit conform artikel 25, § 5 van de elektriciteitswet.

Een soortgelijke brief wordt deze dag verstuurd aan de heer J.M. Delizée, Voorzitter van de Commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de nationale wetenschappelijke en culturele Instellingen, de Middenstand en Landbouw.

We wensen u goede ontvangst van deze documenten.

Met de meeste hoogachting,



Koen LOCQUET
Directeur

Bijlagen: zoals vermeld



Marie-Pierre FAUCONNIER
Voorzitter van het Directiecomité

Budget CREG 2019

Rubrique / Rubriek	Budget 2019 engagements	Budget 2018 engagements	2019 / 2018	2019 / 2018	Beschrijving
Frais de personnel Personeelskosten	11.683.972	11.584.343	0,9%	99.629	Wedden en lasten
	272.766	285.404	-4,4%	-12.638	Leasingwagens personeel CREG
	40.500	25.000	62,0%	15.500	Aanwervingskosten
	0	0	0,0%	0	Interimpersoneel
	127.500	127.500	0,0%	0	Opleidingen, seminars
Formations, séminaires	12.124.738	12.022.247	0,9%	102.491	
Cons. Consultatif Adviesraad	100.000	100.000	0,0%	0	Presentiegeld
	100.000	100.000	0,0%	0	
S-total "Frais de personnel"	12.224.738	12.122.247	0,8%	102.491	S-totaal "Personeelskosten"
Experts extérieurs Externe experten	210.000	270.000	-22,2%	-60.000	Externe studies DC+AR (consultanten en advocaten)
	70.000	80.000	-12,5%	-10.000	Communicatiedienst
	131.100	143.500	-8,6%	-12.400	Ext. Diensten (revisor, vertaler, sociaal secret.)
	179.000	192.500	-7,0%	-13.500	Beroep beslis. CREG + rechtsplegingsvergoed.
	590.100	686.000	-14,0%	-95.900	
Fonctionnement Werking	915.663	880.902	3,9%	34.761	Huur lokalen, parking en gemeenschap. lasten
	128.700	144.400	-10,9%	-15.700	Onderhoud lokalen en veiligheid gebouw
	203.445	206.905	-1,3%	-3.460	Algemene + informatica maintenance
	50.000	50.000	0,0%	0	Exploitatiesoftware voor REMIT
	150.500	150.500	0,0%	0	Documentatie
	46.500	51.000	-8,8%	-4.500	Telefoon, GSM, Post, express delivery
	12.025	12.025	0,0%	0	Kantoorbehoeften
	116.453	122.080	-4,6%	-5.627	Vergaderings- en representatiekosten
	83.000	83.500	-0,6%	-500	Reiskosten
	44.280	44.630	-0,8%	-350	Lidgeld aan verenigingen
	19.000	18.500	2,7%	500	Diverse kosten
	136.240	134.230	1,5%	2.010	Verzekeringen
153.510	151.010	1,7%	2.500	Taksen	
Taxes	2.059.316	2.049.682	0,5%	9.634	
Investissements	62.500	80.000	-21,9%	-17.500	Investeringen
Charges financières diverses Financiële lasten	15.600	80.000	-21,9%	-17.500	
	15.600	14.325	8,9%	1.275	Andere
S-total "Frais de fonctionnement"	2.727.516	2.830.007	-3,6%	-102.491	S-totaal "werkingskosten"
Total CREG	14.952.254	14.952.254	0,0%	0	Totaal CREG



Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz

CHAMBRE DES REPRESENTANTS

Monsieur Jean-Marc DELIZEE

Président de la Commission de l'Economie, de la
Politique scientifique, de l'Education, des
Institutions scientifiques et culturelles
nationales, des Classes moyennes et de
l'Agriculture
1008 BRUXELLES

Par porteur avec accusé de réception

Présidence

Bruxelles
26.11.2018

Votre référence

Notre référence
2018/A322/V769-CDC1122
KLO/CCH/ASE

Personne de contact

K. Locquet
+32 2 289 76 88
klo@creg.be

Proposition d'ajustement du budget CREG 2019 aux prévisions d'indexation du Bureau fédéral du Plan pour l'année 2019

Monsieur le Président,

Le 26 octobre dernier, le Comité de direction de la CREG vous transmettait, conformément à l'article 25, § 5, de la loi électricité, son projet de budget 2019, ainsi que sa note de politique générale pour l'année 2019.

La confection de ce projet de budget 2019 a été réalisée sur base d'informations pertinentes disponibles au moment de son élaboration, dont les publications du Bureau fédéral du Plan relatives aux prévisions d'indexation future, qui ne prévoyaient aucune indexation salariale en 2019. A cet horizon, le Comité de direction vous soumettait alors, pour approbation, un projet de budget 2019 qui se situait au même niveau que ceux des huit dernières années, dans un souci de responsabilité sociale à l'égard des consommateurs belges.

Cependant, de nouvelles prévisions d'indexation future pour l'année 2019, prévoyant une indexation salariale en août 2019, ont été publiées le 6 novembre dernier par le Bureau fédéral du Plan après l'élaboration et l'approbation, par le Comité de direction, du projet de budget 2019 précité.

Ce facteur externe, indépendant de notre volonté, nous contraint aujourd'hui à vous soumettre, pour approbation, une proposition actualisée de notre projet de budget 2019, ci-joint annexée, qui tient précisément compte de ces dernières prévisions du Bureau fédéral du Plan en matière d'indexation pour l'année 2019.

Nous vous demandons dès lors de bien vouloir soumettre, pour approbation, aux membres de votre Commission ce projet de budget ajusté, conformément à l'article 25, § 5 de la loi électricité.

Un courrier similaire a également été adressé ce jour à Monsieur S. Bracke, Président de la Chambre des Représentants.

Nous vous souhaitons bonne réception de la présente et vous prions de bien vouloir agréer, Monsieur le Président, l'expression de nos salutations respectueuses.



Laurent JACQUET
Directeur

Annexe: comme mentionné



Koen LOCQUET
Président f.f. du Comité de direction

Aangepast budget CREG 2019 ajusté

Rubrique	Description	Budget 2019 ajusté approuvé CD 22/11/2018	Budget 2019 approuvé CD 28/09/2018	Budget 2018	Budget 2019 ajusté / budget 2018	Budget 2019 ajusté / budget 2018	Description
Rubriek	Beschrijving	Aangepast budget 2019 goedgekeurd DC 22/11/2018	Budget 2019 goedgekeurd DC 28/09/2018	Budget 2018	Aangepast budget 2019 / budget 2018	Aangepast budget 2019 / budget 2018	Beschrijving
Frais de personnel Personeelskosten	Rémunérations et charges Leasing voitures personnel CREG	11.805.888 272.766	11.883.972 272.766	11.584.343 285.404	1,9% -4,4%	221.545 -12.638	Vedden en lasten Leasingwagens personeel CREG
	Frais de recrutement Personeel interimaire	40.500 0	40.500 0	25.000 0	62,0% 0,0%	15.500 0	Aanwervingskosten Interimpersoneel
	Formations, séminaires	127.500	127.500	127.500	0,0%	0	Opleidingen, seminars
		12.246.654	12.247.738	12.022.247	1,9%	224.408	
Cons. Consultatif Adviesraad	Jetons présence	100.000	100.000	100.000	0,0%	0	Presentiegeld
		100.000	100.000	100.000	0,0%	0	
	S-totaal "Frais de personnel"	12.346.654	12.224.738	12.122.247	1,9%	224.408	S-totaal "Personeelskosten"
Experts extérieurs Externe experten	Etudes extérieures CD+CC (consultants et avocats) Service de communication	210.000 70.000	210.000 70.000	270.000 80.000	-22,2% -12,5%	-60.000 -10.000	Externe studies DC+AR (consultanten en advocaten) Communicatiedienst
	Serv. ext. (réviseur, traduct, secret soc....)	131.100	131.100	143.500	-8,6%	-12.400	Ext. Diensten (revisor, vertaler, sociaal secret.)
	Recours décisions CREG et frais procédures	179.000	179.000	192.500	-7,0%	-13.500	Beroep beslis. CREG + rechtsplegingsvergoed.
		590.100	590.100	686.000	-14,0%	-95.900	
Fonctionnement Werking	Loyer bâtiment, parkings + charges Entretien locaux et sécurité bâtiment	915.663 128.700	915.663 128.700	880.902 144.400	3,9% -10,9%	34.761 -15.700	Huur lokalen, parking en gemeenschap. lasten Onderhoud lokalen en veiligheid gebouw
	Maintenance générale et informatique	203.445	203.445	206.905	-1,3%	-3.460	Algemene + informatica maintenance
	Software d'exploitation pour REMIT	50.000	50.000	50.000	0,0%	0	Exploitiatiesoftware voor REMIT
	Documentation	150.500	150.500	150.500	0,0%	0	Documentatie
	Téléphonie, poste, courrier express	46.500	46.500	51.000	-8,8%	-4.500	Telefoon GSM, Post, express delivery
	Fournitures de bureau	12.025	12.025	12.025	0,0%	0	Kantoorbehoefden
	Frais de réunions et de représentation	116.453	116.453	122.080	-4,6%	-5.627	Vergaderings- en representatiekosten
	Frais de déplacements	83.000	83.000	83.500	-0,6%	-500	Reiskosten
	Frais d'affiliation	44.280	44.280	44.630	-0,8%	-350	Lidgeld aan verenigingen
	Frais divers	19.000	19.000	18.500	2,7%	500	Diverse kosten
	Assurances	137.630	136.240	134.230	2,5%	3.400	Verzekeringen
	Taxes	153.510	153.510	151.010	1,7%	2.500	Taksen
		2.060.706	2.059.318	2.049.682	0,5%	11.024	
Investissements	Investissements	62.500	62.500	80.000	-21,9%	-17.500	Investeringen
Financière lasten	Charges financières diverses	62.500	62.500	80.000	-21,9%	-17.500	
		15.600	15.600	14.325	8,9%	1.275	Andere
		15.600	15.600	14.325	8,9%	1.275	
	S-totaal "Frais de fonctionnement"	2.728.906	2.727.516	2.830.007	-3,6%	-101.101	S-totaal "werkingskosten"
	Total CREG	15.075.561	14.952.254	14.952.254	0,8%	123.306	Totaal CREG

Begroting - Algemene beleidsnota 2019

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN

04.12.2018



— **CREG** —

Begroting 2019

KOEN LOCQUET, ADMINISTRATIEF DIRECTEUR



Begroting 2019

1. Wettelijke en reglementaire basis
2. Begroting en algemene beleidsnota 2019
3. Voornaamste onderliggende werkhypothesen van de begroting 2019
 - 3.1. Verderzetting bevrozing begroting
 - 3.2. Personeelsbeleid
 - 3.3. Investeringsbeleid
 - 3.4. Openstaan voor constructieve dialoog
4. Begroting 2019
5. Samenvatting
6. Addendum

— CREG —

3

1. Wettelijke en reglementaire basis

ONTWERP VAN BEGROTING CREG		
Huishoudelijk reglement van het directiecomité (art.31, § 3)	KB van 24 maart 2003 tot vaststelling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage elektriciteit (art.3, § 1) en KB van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage aardgas (art.3, § 1)	Elektriciteitswet (art.25, § 5, 3e lid)
• Wordt ten laatste op 1 oktober aan het directiecomité ter goedkeuring voorgelegd • Bevat een raming van de opbrengsten en kosten met een verdeling van de kosten tussen de elektriciteits- en gassectoren	• 69% / 31% van de werkingskosten van de CREG worden respectievelijk gefinancierd door de opbrengst van de federale bijdrage van de elektriciteits- en aardgassector • Houdt geen rekening met het op peil brengen van de wettelijke reserve (maximum 15 % van het totale budget)	• Wordt vóór 30 oktober van het jaar voorafgaand aan het jaar waarop het betrekking heeft ter goedkeuring voorgelegd aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers • In uitvoering van de geest van het derde energiepakket en de interpretatieve nota ervan betreffende de nationale reguleringsinstanties en de onafhankelijkheid ervan: <i>" (...) As stated in recital 34 of the Electricity Directive and recital 30 of the Gas Directive, the approval of the budget of the NRA by the national legislator does not constitute an obstacle to budgetary autonomy. ...The Commission's services are of the opinion that <u>the role of the national legislator, i.e. national parliament, in approving the NRA's budget is to grant a global financial allocation to the NRA, which should enable the NRA to carry out its duties and exercise its powers in an efficient and effective manner.</u>(...)"</i>

— CREG —

4

2. Begroting en algemene beleidsnota 2019 ^(1/4)

- Het ontwerp van begroting wordt vergezeld van een algemene beleidsnota (art. 25, § 5, 3e lid van de elektriciteitswet)
- Implementatie van de doelstellingen 2019 en realisatie van *deliverables* 2019 met inachtneming van de wettelijke taken van de CREG en de strategische richtsnoeren op het vlak van energie opgesteld door de Belgische en Europese instanties en de CREG in haar strategisch plan 2013-2019
- De realisatie van *deliverables* houdt een aanzienlijke en moeilijk voorspelbare voorbereidende werklast in (bijv. vertalingen, procedures voor raadpleging, behandeling van de vertrouwelijkheid, grondig onderzoek en implementatie van de nieuwe Europese en nationale wetgeving,...)
- Bovendien wordt de CREG de laatste jaren, op vraag van overheidsinstanties en met inachtneming van haar onafhankelijkheid, meer betrokken bij voorbereidende wetgevende werkzaamheden

→ De doelstellingen en *deliverables* van de algemene beleidsnota 2019 weerspiegelen de volledige werklast van de CREG niet

— CREG —

5

2. Begroting en algemene beleidsnota 2019 ^(2/4)

Tegelijkertijd:

- Blijft de begroting van de CREG voor het 9^{de} jaar op rij op het niveau van 2011
- Is de kost voor levensonderhoud die een impact heeft op alle begrotingsposten sinds 2011 gestegen

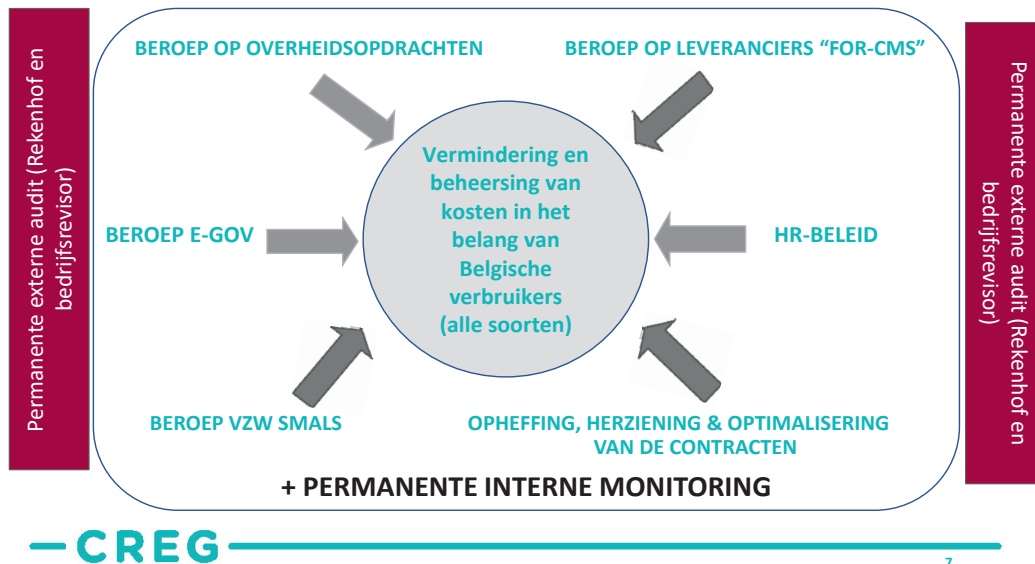
→ De voorbije jaren werden, op initiatief van het directiecomité, aanzienlijke en continue inspanningen geleverd om kosten te besparen door te streven naar effectiviteit en efficiëntie

— CREG —

6

2. Begroting en algemene beleidsnota 2019 ^(3/4)

Resultaten toe te schrijven aan de implementatie van diverse en complementaire strategieën op lange termijn



2. Begroting en algemene beleidsnota 2019 ^(4/4)

Voorbeelden van vermindering en beheersing van kosten op lange termijn:

€	2019	2014	Absoluut verschil 2019/2014	Verskil 2019/2014 (%)	Jaarlijks gemiddelde 2019/2014 (%)
Huur gebouw en huurlasten	915.663	1.069.039	-153.376	-14,3	-2,86
Onderhoud en veiligheid	128.700	149.000	-20.300	-13,6	-2,72
Telefoon, post, internet	46.500	50.000	- 3.500	-7,0	-1,40
Kantoorbenodigdheden	12.025	25.000	-12.975	-51,9	-10,38
Lidgeld	44.280	72.000	-27.720	-38,5	-7,70
Verzekeringen	136.240	153.800	-17.560	-11,4	-2,28
Diverse kosten	19.000	22.250	-3.250	-14,6	-2,92
Externe studies	210.000	400.000	-190.000	-47,5	-9,50

3. Voornaamste onderliggende werkhypothesen van de begroting 2019 ^(1/6)

3.1. VERDERZETTING BEVRIEZING BEGROTING

- Initieel voorstel van het directiecomité
 - ✓ Constante begroting voor het 9de jaar op rij uit maatschappelijke verantwoordelijkheid ten aanzien van de Belgische verbruikers hoewel de besparingsmarges na deze periode van meerdere jaren hun grenzen bereikt hebben
- Geen indexering voor 2019
- Aanpassing aan de werkelijke bedragen
- Continu zoeken naar effectiviteit en efficiëntie

— CREG —

9

3. Voornaamste onderliggende werkhypothesen van de begroting 2019 ^(3/6)

3.3. INVESTERINGSBELEID

- Bepalende elementen van de ICT-investeringen van de CREG:
 - evolutie van de technologie en aanpassing aan nieuwe beschikbare technologieën rond Cybersecurity en andere maatregelen voor de beveiliging en de betrouwbaarheid van het informaticanetwerk
 - uitvoering van wettelijke taken van de CREG (Remit, groenestroomcertificaten, garanties van oorsprong, ...)
 - voldoen aan behoeften van de verbruikers (bijv.: CREG Scan, website CREG, ...)

— CREG —

11

3. Voornaamste onderliggende werkhypothesen van de begroting 2019 ^(2/6)

3.2. PERSONEELSBELEID

- Stabiel personeelsbestand t.o.v. 2018
- Opleidingsinspanningen blijven behouden
- Project Human Resources gericht op kennis:
 - competenties en kennis ontwikkelen om, onder andere, te voldoen aan de vereisten van de opdrachten van de CREG, in het bijzonder in het kader van de energietransitie en de Europese *governance*
 - intergenerationele overdracht van de *knowhow* (intern behoud van de deskundigheid)
 - ontwikkeling opleidingsprogramma's op maat om aan interne behoeften te voldoen

— CREG —

10

3. Voornaamste onderliggende werkhypothesen van de begroting 2019 ^(4/6)

3.3. INVESTERINGSBELEID

INFORMATICA-UITGAVEN (ICT)

- Uitgaven voor onderhoud en gebruik:
 - onderhoud van het systeem van openbare boekhouding
 - onderhoud/updates van de firewall en de back-upsystemen
 - onderhoud van het materiaal (servers/schakelaars/wifi)
 - beveiligingsupdates (antivirus/ransomware/cryptoware)
 - onderhoud website CREG en CREG Scan
 - externe bijstand "op aanvraag"
 - gebruiksrecht buroticasoftware / specifieke software
- Uitgaven voor uitbreiding/versterking:
 - *Security Policies*/REMIT
 - vervanging van de desktops door draagbare pc's
 - verbetering van de IT-veiligheid

— CREG —

12

3. Voornaamste onderliggende werkhypothesen van de begroting 2019 ^(5/6)

3.4. OPENSTAAN VOOR CONSTRUCTIEVE DIALOOG

- Dankzij uitgevoerde technologische investeringen: versterking van de transparantie, raadplegingen en openstaan voor dialoog ten aanzien van:
 - verschillende stakeholders waaronder de leden van de Adviesraad Gas en Elektriciteit (ARGE)
 - nationale en internationale overheidsinstanties
 - Belgische verbruikers om hun deelname en engagement in de energiemarkt te bevorderen
- Doelstellingen:
 - beter wederzijds begrip (raadplegingen, ...)
 - vermindering van mogelijke conflictbronnen ("cultuur van vrede" bevorderen)
 - de belangen van de Belgische verbruikers en het algemeen belang, zonder afbreuk te doen aan de onafhankelijkheid van de regulator

— CREG —

13

4. Begroting 2019 ^(1/6)

Algemeen overzicht periode 2018 - 2019 (€)

Beschrijving	Begroting 2019	Begroting 2018	2019 – 2018
<i>Personeel</i>	12.224.738	12.122.247	+ 0,8 %
<i>Werkingskosten</i>	2.727.516	2.830.007	- 3,6 %
Totaal CREG	14.952.254	14.952.254	0,0 %
Bedrag van de sinds 2012 bevroren begroting (op het niveau van 2011)	14.952.254	14.952.254	0,0 %
<i>Overschrijding</i>	0	0	0

— CREG —

15

3. Voornaamste onderliggende werkhypothesen van de begroting 2019 ^(6/6)

3.4. OPENSTAAN VOOR CONSTRUCTIEVE DIALOOG

- Lopende procedures:
 - EdF LUMINUS / Belgische staat - CREG - Shippers (vrijstelling van de federale bijdrage gas voor sites voor elektriciteitsproductie)
 - ELECTRABEL / Belgische staat - CREG - Shippers (vrijstelling van de federale bijdrage gas voor sites voor elektriciteitsproductie)
 - ELIA / CREG (tariefmethodologie)
 - LAMPIRIS / CREG (beslissing CREG - compensatie van de kwartier-onevenwichten)
- Afgesloten procedures in 2018:
 - EPEX SPOT / CREG (verdeling van de Belgische kosten m.b.t. CACM - *Capacity Allocation and Congestion Management*)

— CREG —

14

4. Begroting 2019 ^(2/6)

• Uitsplitsing per post

I. Personeelskosten en kosten instanties (€)

Beschrijving	Begroting 2019	2019 – 2018
Bezoldigingen en lasten	11.724.472	+ 1,0 %
Leasingwagens personeel CREG	272.766	- 4,4 %
Opleidingen, seminars	127.500	0,0 %
subtotaal	12.124.738	+ 0,9 %
Presentiegelden Adviesraad	100.000	0,0 %
subtotaal	100.000	0,0 %
TOTAAL "Personeelskosten"	12.224.738	+ 0,8 %

— CREG —

16

4. Begroting 2019 ^(3/6)

- Uitsplitsing per post

II. Werkingskosten (€)

(1) Externe diensten

Beschrijving	Begroting 2019	2019 – 2018
Externe studies	210.000	- 22,2 %
Communicatiedienst	70.000	- 12,5 %
Externe diensten (revisor, vertalingen, sociaal secretariaat,...)	131.100	- 8,6 %
Beroepen tegen beslissingen CREG en procedurekosten	179.000	- 7,0 %
subtotaal	590.100	- 14,0 %

— CREG —

17

4. Begroting 2019 ^(4/6)

II. Werkingskosten (vervolg) (€)

(2) Algemene werkingskosten

Beschrijving	Begroting 2019	2019 – 2018
Huur lokalen, parkings + lasten	915.663	+ 3,9 %
Onderhoud en veiligheid lokalen en gebouw	128.700	- 10,9 %
Algemeen onderhoud + informatica	203.445	- 1,3 %
Exploitatiesoftware REMIT	50.000	
Documentatie	150.500	+ 0,0 %
Telefoon, post en spoedbestellingen	46.500	- 8,8 %
Kantoorbenodigdheden	12.025	+ 0,0 %
Vergaderings- en representatiekosten	116.453	- 4,6 %
Verplaatsingskosten	83.000	- 0,6 %
Lidgeld	44.280	- 0,8 %
Verzekeringen	136.240	+ 1,5 %
Diverse kosten	19.000	+ 2,7 %
Taksen en gelijkgestelde kosten	153.510	+ 1,7 %
subtotaal	2.059.316	+ 0,5 %

— CREG —

18

4. Begroting 2019 ^(5/6)

- **Uitsplitsing per post**

II. Werkingskosten (vervolg) (€)

(3) Investerings- & andere lasten

Beschrijving	Begroting 2019	2019 – 2018
Investerings	62.500	- 21,9 %
subtotaal	62.500	- 21,9 %
Andere lasten	15.600	+ 8,9 %
subtotaal	15.600	+ 8,9 %
subtotaal	78.100	+ 17,2 %

TOTAAL "Werkingskosten" (1) + (2) + (3)	2.727.516	- 3,6 %
--	------------------	----------------

— CREG —

19

4. Begroting 2019 ^(6/6)

Voorbeelden van externe studies

- *A European comparison of electricity and gas prices for large industrial consumers* (update)
- Europese vergelijking van de elektriciteits- en aardgas prijzen voor huishoudelijke verbruikers en kmo's
- Vervolgstudie over het algemeen ontwerp van een mechanisme voor de vergoeding van reserves in geval van schaarste

— CREG —

20

5. Samenvatting

- De initiële begroting van de CREG wordt op hetzelfde niveau behouden als de begroting van het jaar 2011 (identiek sinds 9 jaar)
- De kost voor levensonderhoud die een impact heeft op alle begrotingsposten van de CREG is de voorbije jaren gestegen
- Door de ongewijzigde begroting en de algemene stijging van de kost voor levensonderhoud heeft de CREG zich, volgens het verslag van de bedrijfsrevisor, ingezet om in 2018 bijna €1.750.000 proactief te besparen in vergelijking met 2011
- Deze besparing was mogelijk dankzij verschillende strategieën voor de vermindering en de beheersing van kosten op lange termijn, op initiatief van het directiecomité
- Het behoud van een constante begroting in 2019 was voornamelijk mogelijk door de verderzetting van de effectiviteits- en efficiëntiedoelstellingen en het feit dat er geen rekening gehouden werd met een indexering in 2019
- Onzekerheidsfactoren: toekomstige indexeringen? nieuwe wetgevende initiatieven? impact van het *Clean Energy Package*? CRM?

— CREG —

21

6. Addendum

GEACTUALISEERD VOORSTEL VAN HET DIRECTIECOMITÉ:

VOORSTEL VOOR AANPASSING VAN DE BEGROTING CREG 2019 AAN DE INDEXERINGSVOORUITZICHTEN VAN HET FEDERAAL PLANBUREAU VOOR 2019

— CREG —

22

Motivering

- De oorspronkelijke begroting 2019 van de CREG werd opgemaakt op basis van de relevante informatie die beschikbaar was **op het moment** dat de begroting werd opgemaakt met inachtneming van de geldende wettelijke procedure
- De nagestreefde doelstelling is, zoals in het verleden, effectiviteit en efficiëntie uit maatschappelijke verantwoordelijkheid ten aanzien van alle soorten Belgische verbruikers
- Het Federaal Planbureau (FPB) heeft de relevante informatie over de indexeringsvooruitzichten voor 2019 echter gepubliceerd **nadat** de hiervoor initieel voorgestelde begroting 2019 van de CREG was opgemaakt
- Door deze externe factor is de aanpassing van de begroting van de CREG voor het boekjaar 2019 noodzakelijk

— CREG —

23

Chronologie van de publicaties van het Federaal Planbureau

- Het Federaal Planbureau publiceert zijn ramingen op de eerste dinsdag van elke maand.
- **03/07/2018:** De spilindex zou in 2019 niet worden overschreden ➔ **geen indexering in 2019**
- **08/2018 :** geen raming van het Federaal Planbureau
- **04/09/2018:** De spilindex zou in december 2019 worden overschreden ➔ **geen indexering in 2019**
- **28/09/2018:** Het directiecomité **keurt de begroting van de CREG goed** op basis van de beschikbare raming van het Federaal Planbureau (cf. artikel 31, § 3 van het huishoudelijk reglement dat voorziet dat het DC de begroting vóór 1 oktober goedkeurt)
- **02/10/2018:** De spilindex zou in oktober 2019 worden overschreden ➔ **indexering in december 2019**
- **26/10/2018:** Het ontwerp van begroting wordt aan het parlement overgemaakt (cf. artikel 25, § 5, 3e lid van de elektriciteitswet)
- **6/11/2018:** De spilindex zou in juni 2019 worden overschreden ➔ **indexering in augustus 2019**

— CREG —

24

Voorstel van aanpassing van de begroting CREG 2019

Totale impact van de indexering voor het begrotingsjaar 2019: **+ 123.306€**

Beschrijving	Aangepaste begroting 2019	Door DC van 28/09/18 goedgekeurde begroting	Begroting 2018	2019 aangepast / 2018	2019 goedgekeurd / 2018
Totaal CREG	15.075.560	14.952.254	14.952.254	+ 0,8 %	0,0 %

— CREG —

25

Beleidsnota 2019

DIRECTIECOMITE VAN DE CREG

Structuur

Inleiding

Methodologie

AS 1 - Geliberaliseerde activiteiten

AS 2 - Gereguleerde activiteiten

AS 3 - Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften

Werking van de CREG & Communicatie

— CREG —

27

Inleiding

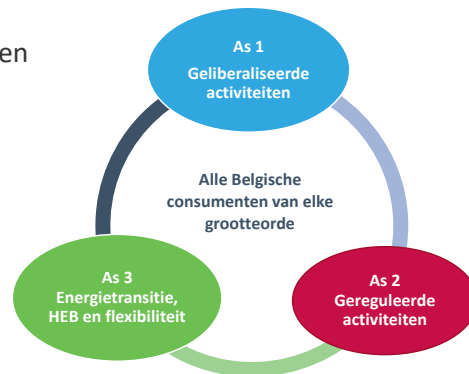
- Twee grote transversale thema's:
 - **Clean Energy Package:**
 - Verwachte goedkeuring van belangrijke teksten voor de elektriciteitsmarkt in de loop van 2019
 - Begin van de implementatiewerkzaamheden
 - **BREXIT**
 - Ondersteunend werk door de CREG: anticiperen
- Verder blijven samenwerken in transparantie
- Voor de CREG vormt 2019 ook een overgangsjaar

— CREG —

28

Methodologie ^(1/2)

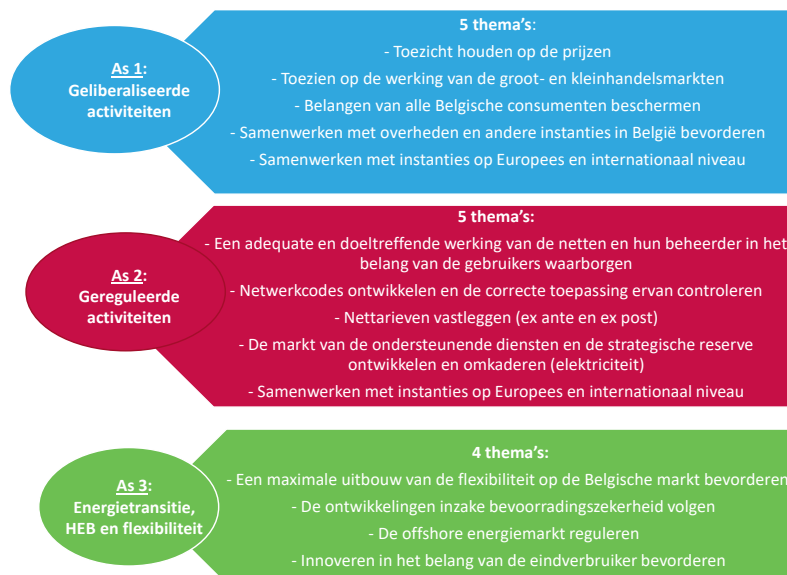
- Coherentie tussen de beleidsnota's en het strategisch plan CREG 2013-2019
→ identificatie van 3 dezelfde strategische assen
- Elkaar aanvullende assen: versterken elkaar in het belang van de Belgische consument
- 14 thema's voor 3 assen



— CREG —

29

Methodologie ^(2/2)



Belangen van alle Belgische consumenten

— CREG —

30

AS 1: Geliberaliseerde activiteiten

- Vrij beperkte beslissingsbevoegdheid:
voorstelbevoegdheid van de CREG
- Monitoringopdrachten:
 - Bescherming van de belangen van alle consumenten, van de allergrootste tot de meest kwetsbare, van de kmo's tot de zelfstandigen
 - Bevorderen van doeltreffende en duurzame werking van de groot- en kleinhandelsmarkten
 - Prijsvorming

— CREG —

31

AS 1

Thema 1: Toezicht houden op de prijzen

Belangrijke opdrachten van algemeen en specifiek toezicht met het oog op het verzekeren van het respect voor en de verdediging van het belang van de consumenten

- Activiteiten verbonden aan het toezicht op de prijzen (CREG Scan, boordtabel, ...)
- Opdrachten in het kader van de levensduurverlenging van Tihange 1, Doel 1 en Doel 2 en de berekening van de winstmarge van de centrales onderworpen aan de nucleaire repartitiebijdrage
- Diverse specifieke analyses (CNG, kleinhandelsmarkten, ...)

— CREG —

32

AS 1

Thema 2: Toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkten

Verbetering van de werking van de geliberaliseerde markt:

- Algemeen toezicht
- Specifiek toezicht:
 - activiteiten in het kader van de REMIT-verordening
 - in geval van schaarste

— CREG —

33

AS 1

Thema 3: Belangen van alle Belgische consumenten beschermen

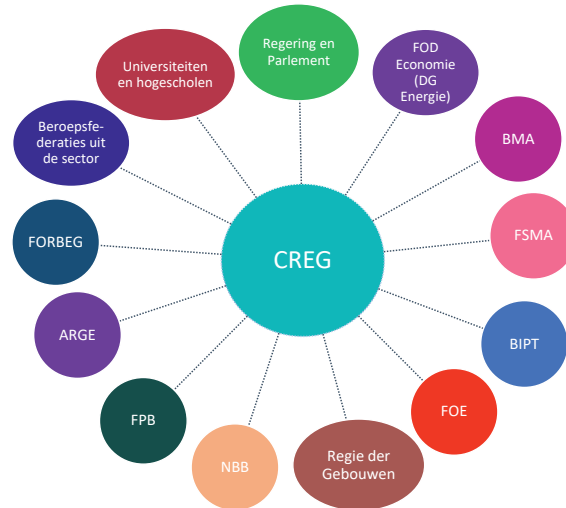
- Alle Belgische consumenten (huishoudelijke verbruikers, kmo's, zelfstandigen, kwetsbare verbruikers en industriële verbruikers) voldoende, duidelijke en correcte informatie verstrekken
 - CREG Scan – bijzondere aandacht voor verlengingsproducten en slapende producten
 - Toegankelijke infografieken, beter begrip van de factuur
 - Charter voor goede praktijken voor prijsvergelijkingswebsites
- Kwetsbare verbruikers
 - Sociale tarieven
- Grote verbruikers
 - Studie CREG/PwC
- Federale bijdrage/Beheer van de fondsen

— CREG —

34

AS 1

Thema 4: De samenwerking met overheden en andere instanties in België bevorderen

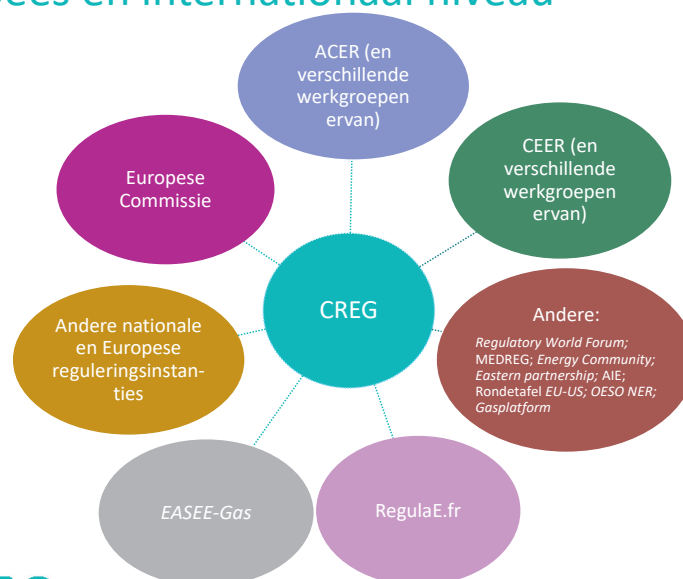


— CREG —

35

AS 1

Thema 5: Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau



— CREG —

36

AS 2 - Gereguleerde activiteiten

- Regulering noodzakelijk om de prijzen en een optimale werking van de verbruikers te garanderen
- Eerste effecten van de regulering met stimulansen
- Noodzaak om erop toe te zien dat de netten op een adequate (veilige, betrouwbare, performante, transparante, niet-discriminerende, ...) wijze worden ontwikkeld
- Erop toezien dat er geen kruissubsidiëring tussen gereguleerde en niet-gereguleerde activiteiten is
 - Niet-discriminerende toegang tot de netten
 - Ondersteunende diensten en strategische reserve (elektriciteit)

— CREG —

37

AS 2

Thema 6: Een adequate en doeltreffende werking van de netten en hun beheer in het belang van de consumenten waarborgen

- Ontvlechting van de eigendomsstructuren (*unbundling*) en certificering IUK (Brexite), Balansys en klassieke opvolging
- Onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de netbeheerders garanderen: Corporate Governance TSO's
- Aanmoediging van de integratie van de elektriciteits- en gasmarkten: *Flow based market coupling*, conversie gas L-H, Balansys
- Toezicht (ex-ante en ex-post) op de investeringen, in het belang van de bevoorradingszekerheid en de goede werking van de markt, o.a. PCI's
- Verbetering van de transparantie, het aanbod en het gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten: kwaliteit en beschikbaarheid van de gegevens voor de markt, monitoring, ...
- Niet-discriminerende toegang tot de vervoers- en transmissienetten garanderen

— CREG —

38

AS 2

Thema 7: Netwerkkodes ontwikkelen en correcte toepassing ervan controleren

Actieve deelname van de CREG aan de uitwerking van regels tot uitvoering van de Europese netcodes, zowel op Belgisch als op Europees niveau

- Optreden als raadgever van de overheidsinstanties
- Meewerken aan de uitwerking en uitvoering van:
 - het technisch reglement elektriciteit
 - de gedragscode gas
 - een aanzienlijk aantal beslissingen die voortvloeien uit deze codes, in samenwerking met andere Europese regulatoren
- Toezicht houden op de implementatie van de processen en mechanismen voorzien in de netwerkkodes
- Controleren of de elektriciteits- en aardgasondernemingen de geldende regels naleven

— **CREG** —

39

AS 2

Thema 8: Nettarieven vastleggen

- Toezien op de correcte toepassing van de tariefmethodologie voor de periode 2016-2019
- Tariefbeslissingen aanpassen en/of herzien in geval van nieuwe diensten, aanpassing van diensten of wetswijzigingen (bv. tarief MOG) of fusie van zones (gas)
- Investeringsprojecten in het net analyseren, opvolgen en ondersteunen; er zal bijzondere aandacht worden besteed aan:
 - geplande projecten, de relevantie ervan en de correcte uitvoering ervan door de netbeheerders
 - belangrijke investeringsprojecten voor de Belgische markt
 - het beheer van de uitgaven
- Bepaling van de tarieven op basis van de tariefmethodologie toe te passen voor de periode 2020-2023

— **CREG** —

40

AS 2

Thema 9: De markt van de ondersteunende diensten en de strategische reserve ontwikkelen en omkaderen (elektriciteit)

- De specifieke markt van de ondersteunende diensten en de balancering ontwikkelen en omkaderen zodat er zoveel mogelijk spelers aan kunnen deelnemen, zowel op het gebied van productie als op het gebied van het beheer van de vraag en de opslag
- Strategische reserve
- Dienst voor het beheer van congesties en reactief vermogen
- Netcode “*Emergency and restoration*”: regels in geval van noodtoestand

— CREG —

41

AS 2

Thema 10: Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau

- Opvolging van verordeningen en richtlijnen als gevolg van “*Clean Energy for All Europeans*”; er zal bijzondere aandacht worden besteed aan o.a.:
 - de toekomstige rol en bevoegdheden van de reguleringsinstanties binnen ACER en de nieuwe taken die aan het agentschap zijn toevertrouwd;
 - de nieuwe werkingsregels van de markt.
- Oprichting van de interne energiemarkt met o.a. de implementatie van Europese netcodes en richtsnoeren en de marktkoppeling
- Opvolging en analyse van PCI's in het kader van de richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur
- Controle van de tienjarige ontwikkelingsplannen van ENTSO-E/G
- Bijzondere aandacht voor de toekomst van de Europese gasmarkt
- Verbetering van de transmissiecapaciteiten

— CREG —

42

AS 3 - Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften

- Transitie van een gecentraliseerd energiesysteem naar een gedecentraliseerd systeem dat steeds meer gebaseerd is op hernieuwbare energiebronnen
- Internationale, Europese en nationale prioriteit in het kader van een globaal energie- en klimaatbeleid
- Dringend antwoord op huidige en toekomstige uitdagingen

— CREG —

43

AS 3

Thema 11: Een maximale uitbouw van de flexibiliteit op de Belgische markt bevorderen



— CREG —

44

AS 3

Thema 12: De ontwikkelingen inzake bevoorradingszekerheid opvolgen

- Samenwerken met de AD Energie van de FOD Economie (tweejaarlijks rapport, prospectieve studie elektriciteit, rapport over de opvolging van de gasbevoorradingszekerheid, ...)
- De evoluties van SoS op de elektriciteits- en gasmarkt op nationaal en Europees niveau opvolgen
- Nadenken over de aan te wenden middelen om de evenwichtsverantwoordelijkheid van de ARP's uit te bouwen
- De evolutie van het mechanisme van de strategische reserve onderzoeken om haar bijdrage tot de SoS te optimaliseren

— CREG —

45

AS 3

Thema 13: De offshore energiemarkt reguleren

- Beheer garanties van oorsprong
- Berekening van de minimale aankoopprijs van offshore GSC's en maandelijkse controle van de offshore windenergieproductie en de toekenning van hieraan gekoppelde GSC's
- Verwerking van de aanvragen voor tussenkomst ingediend in het kader van de financiering van de aansluiting van de offshore windparken via een onderzeese kabel
- Beslissingen en voorstellen in het kader van de toekomstige offshore windparken en het *Modular Offshore Grid*
- Opvolging van de technische, financiële en juridische evoluties van offshore windenergie

— CREG —

46

AS 3

Thema 14: Innovatie in het belang van de eindverbruiker bevorderen

- Verder acties ondernemen om de obstakels voor de ontwikkeling van het vraagbeheer en de invoering van een *level playing field* weg te werken
- Technologische evoluties opvolgen:
 - *Power to Gas* (P2G) en biogas
 - Opslag van elektriciteit door competitieve technologieën (bv. batterijen)
 - Elektrische voertuigen
 - Opslag van aardgas (bv. *fast cycle storage*)
- Stimuleringsmaatregelen voor netbeheerders

— CREG —

47

Werking van de CREG & communicatie



— CREG —

48

Budget - Note de politique générale 2019

COMMISSION DE L'ECONOMIE

04.12.2018



— **CREG** —

Budget 2019

KOEN LOCQUET, DIRECTEUR ADMINISTRATIF



Budget 2019

1. Bases légales et réglementaires
2. Budget et note de politique générale 2019
3. Principales hypothèses de travail sous-jacentes au budget 2019
 - 3.1. Poursuite du gel budgétaire
 - 3.2. Gestion du personnel
 - 3.3. Politique d'investissements
 - 3.4. Ouverture au dialogue constructif
4. Budget 2019
5. Synthèse
6. Addendum

— CREG —

3

1. Bases légales et réglementaires

PROJET DE BUDGET CREG		
Règlement d'ordre intérieur du Comité de direction (art. 31, § 3)	AR du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale électricité (art. 3, § 1 ^{er}) et AR du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale gaz naturel (art. 3, § 1 ^{er})	Loi électricité (art. 25, § 5, 3 ^e alinéa)
- Est soumis à l'approbation du Comité de direction au plus tard le 1^{er} octobre - Comporte une estimation des charges et des produits, avec une répartition des charges entre les secteurs de l'électricité et du gaz	69 % / 31 % des frais de fonctionnement de la CREG sont respectivement financés par le produit de la cotisation fédérale des secteurs électricité et gaz naturel - Ne prend pas en compte la mise à niveau de la réserve légale (maximum 15 % du budget total)	- Est soumis, pour approbation, à la Chambre des représentants avant le 30 octobre de l'année précédant celle à laquelle il se rapporte - En exécution de l'esprit du troisième paquet énergie et de sa note interprétative relative aux autorités de régulation nationales et de leur indépendance notamment : <i>" (...) As stated in recital 34 of the Electricity Directive and recital 30 of the Gas Directive, the approval of the budget of the NRA by the national legislator does not constitute an obstacle to budgetary autonomy. ...The Commission's services are of the opinion that <u>the role of the national legislator, i.e. national parliament, in approving the NRA's budget is to grant a global financial allocation to the NRA, which should enable the NRA to carry out its duties and exercise its powers in an efficient and effective manner.</u>(...)"</i>

— CREG —

4

2. Budget et note de politique générale 2019 ^(1/4)

- Le projet de budget est accompagné d'une note de politique générale (art. 25, § 5, 3^e alinéa de la loi électricité)
- Mise en œuvre des objectifs 2019 et réalisation des livrables 2019, dans le respect des tâches légales de la CREG et des orientations stratégiques en matière d'énergie élaborées par les autorités belges et européennes, et par la CREG dans son plan stratégique 2013-2019
- La réalisation des livrables implique une charge de travail préparatoire non négligeable et difficilement prévisible (ex. : traductions, procédures de consultation, traitement de la confidentialité, examen approfondi et implémentation des nouvelles législations européenne et nationale, ...)
- En outre, l'implication de la CREG dans le travail préparatoire législatif s'est renforcée ces dernières années, à la demande des autorités publiques et dans le respect de son indépendance

→ Les objectifs et livrables de la NPG 2019 ne reflètent pas la totalité de la charge de travail de la CREG

— CREG —

5

2. Budget et note de politique générale 2019 ^(2/4)

En parallèle :

- Le budget de la CREG est maintenu, pour la 9^e année consécutive, au même niveau que le budget de l'année 2011
- Augmentation du coût de la vie, impactant tous les postes budgétaires depuis 2011

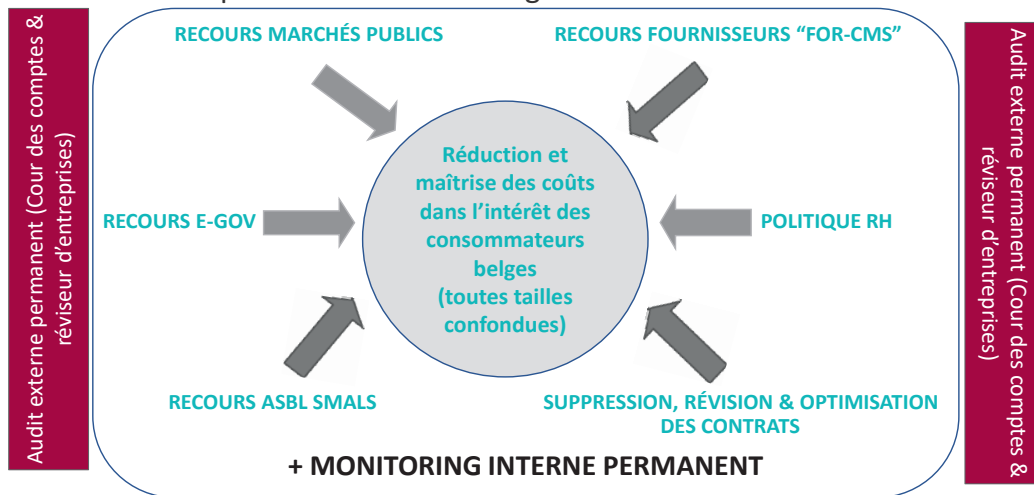
→ Des efforts d'économies substantiels et continus ont été réalisés ces dernières années, dans un souci d'efficacité et d'efficacité, à l'initiative du Comité de direction

— CREG —

6

2. Budget et note de politique générale 2019 ^(3/4)

Résultats imputables à la mise en œuvre de stratégies diverses et complémentaires sur le long terme



— CREG —

7

2. Budget et note de politique générale 2019 ^(4/4)

Exemples de réduction et de maîtrise de coûts sur le long terme

€	2019	2014	Variation absolue 2019/2014	Variation 2019/2014 (%)	Taux annuel moyen 2019/2014 (%)
Loyer bâtiment et charges locatives	915.663	1.069.039	-153.376	-14,3	-2,86
Entretien et sécurité	128.700	149.000	-20.300	-13,6	-2,72
Téléphone, poste, internet	46.500	50.000	- 3.500	-7,0	-1,40
Fournitures de bureau	12.025	25.000	-12.975	-51,9	-10,38
Frais d'affiliation	44.280	72.000	-27.720	-38,5	-7,70
Assurances	136.240	153.800	-17.560	-11,4	-2,28
Frais divers	19.000	22.250	-3.250	-14,6	-2,92
Etudes extérieures	210.000	400.000	-190.000	-47,5	-9,50

— CREG —

8

3. Principales hypothèses de travail sous-jacentes au budget 2019 ^(1/6)

3.1. POURSUITE DU GEL BUDGÉTAIRE

- Proposition initiale du Comité de direction
 - ✓ Budget constant pour la 9^e année consécutive, dans un souci de responsabilité sociale à l'égard des consommateurs, bien que les marges d'économies aient atteint leur limite d'épuisement au terme de cette période pluriannuelle
- Pas d'indexation pour 2019
- Calibrage sur les montants réels
- Recherche continue d'efficiency et d'efficacité

— CREG —

9

3. Principales hypothèses de travail sous-jacentes au budget 2019 ^(2/6)

3.2. GESTION DU PERSONNEL

- Stabilité générale du personnel par rapport à 2018
- Maintien des efforts de formation
- Projet Ressources humaines orienté vers la connaissance :
 - développement des compétences et connaissances, visant notamment à satisfaire les exigences liées aux missions de la CREG, en particulier la transition énergétique et la gouvernance européenne
 - transfert intergénérationnel du *know-how* (maintien interne de l'expertise)
 - mise sur pied de programmes de formation sur mesure pour rencontrer les besoins internes

— CREG —

10

3. Principales hypothèses de travail sous-jacentes au budget 2019 ^(3/6)

3.3. POLITIQUE D'INVESTISSEMENTS

- Déterminants des dépenses ICT CREG :
 - évolution de l'environnement technologique et alignement sur les nouvelles technologies disponibles en Cybersecurity et autres mesures de sécurité et de fiabilité du réseau informatique
 - exécution des missions légales confiées à la CREG (REMIT, certificats verts, garanties d'origine, ...)
 - répondre aux besoins des consommateurs (ex. CREG Scan, website CREG, ...)

— CREG —

11

3. Principales hypothèses de travail sous-jacentes au budget 2019 ^(4/6)

3.3. POLITIQUE D'INVESTISSEMENTS

DÉPENSES INFORMATIQUES (ICT)

- Dépenses de maintenance et d'utilisation :
 - maintenance du système de comptabilité publique
 - maintenance/updates du Firewall et des systèmes de back-up
 - maintenance du matériel (serveurs/switches/Wifi)
 - mises à jour de sécurité (antivirus/ransomware/cryptoware)
 - maintenance du Website CREG et du CREG Scan
 - assistance externe "à la demande"
 - droit d'utilisation des logiciels de bureautique/logiciels spécifiques
- Dépenses d'expansion/renforcement :
 - *Security Policies*/REMIT
 - remplacement de desktops par des pc portables
 - amélioration de la sécurité informatique

— CREG —

12

3. Principales hypothèses de travail sous-jacentes au budget 2019 ^(5/6)

3.4. OUVERTURE AU DIALOGUE CONSTRUCTIF

- Grâce aux investissements technologiques réalisés : transparence, consultations et ouverture au dialogue renforcées à l'égard :
 - des différents stakeholders, dont les membres du Conseil consultatif du gaz et de l'électricité (CCGE)
 - des autorités publiques nationales et internationales
 - des consommateurs belges en vue notamment d'améliorer leur participation et engagement dans le marché énergétique
- Effets recherchés :
 - meilleure compréhension mutuelle (consultations, ...)
 - diminution des sources de conflits potentiels (promotion d'une "culture de paix")
 - sans préjudice de l'indépendance du régulateur, des intérêts des consommateurs belges et de l'intérêt général

— CREG —

13

3. Principales hypothèses de travail sous-jacentes au budget 2019 ^(6/6)

3.4. OUVERTURE AU DIALOGUE CONSTRUCTIF

- Recours en cours :
 - EdF LUMINUS / Etat belge - CREG - Shippers (exonération de la cotisation fédérale gaz pour les sites de production d'électricité)
 - ELECTRABEL / Etat belge - CREG - Shippers (exonération de la cotisation fédérale gaz pour les sites de production d'électricité)
 - ELIA / CREG (méthodologie tarifaire)
 - LAMPIRIS / CREG (décision CREG - compensation des déséquilibres quart-horaires)
- Recours clôturés en 2018 :
 - EPEX SPOT / CREG (répartition des coûts belges liés au CACM - *Capacity Allocation and Congestion Management*)

— CREG —

14

4. Budget 2019 ^(1/6)

Aperçu général sur la période 2018 - 2019 (€)

Description	Budget 2019	Budget 2018	2019 / 2018
<i>Personnel</i>	12.224.738	12.122.247	+ 0,8 %
<i>Frais de fonctionnement</i>	2.727.516	2.830.007	- 3,6 %
Total CREG	14.952.254	14.952.254	0,0 %
Montant du budget gelé depuis 2012 (au niveau de 2011)	14.952.254	14.952.254	0,0 %
<i>Dépassement</i>	0	0	0

— CREG —

15

4. Budget 2019 ^(2/6)

- **Décomposition par poste**

I. Frais de personnel et instances (€)

Description	Budget 2019	2019 / 2018
Rémunérations et charges	11.724.472	+ 1,0 %
Leasing voitures personnel CREG	272.766	- 4,4 %
Formations, séminaires	127.500	0,0 %
sous-total	12.124.738	+ 0,9 %
Jetons présence des membres du Conseil consultatif	100.000	0,0 %
sous-total	100.000	0,0 %
Total « Frais de personnel »	12.224.738	+ 0,8 %

— CREG —

16

4. Budget 2019 ^(3/6)

- **Décomposition par poste**

II. Frais de fonctionnement (€)

(1) Services extérieurs

Description	Budget 2019	2019 / 2018
Etudes extérieures	210.000	- 22,2 %
Service communication	70.000	- 12,5 %
Services extérieurs (réviseur, traduction, secrétariat social, ...)	131.100	- 8,6 %
Recours contre décisions CREG et frais de procédures	179.000	- 7,0 %
sous-total	590.100	- 14,0 %

— CREG —

17

4. Budget 2019 ^(4/6)

II. Frais de fonctionnement (suite) (€)

(2) Frais de fonctionnement généraux

Description	Budget 2019	2019 / 2018
Loyer bâtiment, parkings + charges	915.663	+ 3,9 %
Entretien et sécurité locaux et bâtiment	128.700	- 10,9 %
Maintenance générale + informatique	203.445	- 1,3 %
Software d'exploitation REMIT	50.000	
Documentation	150.500	+ 0,0 %
Téléphone, poste, courrier express	46.500	- 8,8 %
Fournitures de bureau	12.025	+ 0,0 %
Frais réunions et représentation	116.453	- 4,6 %
Frais de déplacements	83.000	- 0,6 %
Frais d'affiliation	44.280	- 0,8 %
Assurances	136.240	+ 1,5 %
Frais divers	19.000	+ 2,7 %
Taxes et assimilés	153.510	+ 1,7 %
sous-total	2.059.316	+ 0,5 %

— CREG —

18

4. Budget 2019 ^(5/6)

- **Décomposition par poste**

II. Frais de fonctionnement (suite) (€)

(3) Acquisitions et charges diverses

Description	Budget 2019	2019 / 2018
Acquisitions	62.500	- 21,9 %
sous-total	62.500	- 21,9 %
Autres charges	15.600	+ 8,9 %
sous-total	15.600	+ 8,9 %
sous-total	78.100	+ 17,2 %

TOTAL « Frais de fonctionnement » (1) + (2) + (3)	2.727.516	- 3,6 %
--	------------------	----------------

— CREG —

19

4. Budget 2019 ^(6/6)

Exemples d'études externes

- *A European comparison of electricity and gas prices for large industrial consumers* (actualisation)
- Comparaison européenne des prix de l'électricité et du gaz naturel pour les consommateurs résidentiels et PME
- Etude de suivi sur le design général d'un mécanisme pour la rémunération des réserves en situation de rareté

— CREG —

20

5. Synthèse

- Le budget initial de la CREG est maintenu au même niveau que le budget de l'année 2011 (identique depuis 9 ans)
- Augmentation du coût de la vie, sur ces dernières années, impactant tous les postes budgétaires de la CREG
- En raison du budget inchangé et de la hausse générale du coût de la vie, la CREG s'est engagée à économiser, de manière pro-active, près de 1.750.000€ en 2018 par rapport à 2011, selon le rapport du réviseur d'entreprises
- Cette économie de coûts résulte de la mise en œuvre de différentes stratégies de réduction et de maîtrise de coûts dans la durée, à l'initiative du Comité de direction
- Le maintien d'un budget constant en 2019 a principalement été rendu possible par la poursuite des objectifs d'efficacité et d'efficience et l'absence de prise en compte d'une indexation en 2019
- Facteurs d'incertitude : indexations futures ? nouvelles initiatives législatives ? impacts du *Clean Energy Package* ? CRM ? ...

— CREG —

21

6. Addendum

PROPOSITION ACTUALISÉE DU COMITE DE DIRECTION :

PROPOSITION D'AJUSTEMENT DU BUDGET CREG 2019 AUX PRÉVISIONS D'INDEXATION DU BUREAU FÉDÉRAL DU PLAN POUR L'ANNEE 2019

— CREG —

22

Motivation

- La confection du budget initial 2019 de la CREG a été réalisée sur la base d'informations pertinentes disponibles au moment de son élaboration, dans le respect de la procédure légale en vigueur
- L'objectif recherché vise, comme par le passé, la recherche d'efficacité et d'efficience, dans un souci de responsabilisation sociale à l'égard des consommateurs belges, toutes tailles confondues
- Cependant, des informations pertinentes relatives aux prévisions d'indexation pour l'année 2019 ont été publiées par le Bureau fédéral du Plan (BfP) après l'élaboration et l'approbation du budget initial 2019 de la CREG tel que présenté précédemment
- Ce facteur externe rend nécessaire l'ajustement du budget de la CREG pour l'exercice 2019

— CREG —

23

Chronologie des publications du Bureau fédéral du Plan

- Le Bureau fédéral du Plan publie ses estimations le 1^{er} mardi de chaque mois.
- **03/07/2018** : L'indice pivot ne serait pas dépassé en 2019 ➔ **pas d'indexation en 2019.**
- **08/2018** : Pas d'estimation du Bureau fédéral du Plan.
- **04/09/2018** : L'indice pivot serait dépassé en décembre 2019 ➔ **pas d'indexation en 2019.**
- **28/09/2018** : **Approbation du budget CREG 2019** par le Comité de direction sur la base de l'estimation disponible du Bureau fédéral du Plan (cf. article 31, § 3, du R.O.I. qui prévoit que le budget soit approuvé par le CD avant le 1^{er} octobre).
- **02/10/2018** : L'indice pivot serait dépassé en octobre 2019 ➔ **indexation en décembre 2019.**
- **26/10/2018** : Transmission du projet de budget au Parlement (cf. article 25, § 5, alinéa 3, de la loi électricité).
- **06/11/2018** : L'indice pivot serait dépassé en juin 2019 ➔ **indexation en août 2019.**

— CREG —

24

Proposition d'ajustement du budget CREG 2019

Impact total de l'indexation pour l'exercice budgétaire 2019 : **+ 123.306€**

Description	Budget 2019 ajusté	Budget 2019 approuvé CD 28/09/18	Budget 2018	2019 ajusté / 2018	2019 approuvé / 2018
Total CREG	15.075.560	14.952.254	14.952.254	+ 0,8 %	0,0 %

— CREG —

25

Note de politique générale 2019

COMITE DE DIRECTION DE LA CREG

Structure

Introduction

Méthodologie

AXE 1 - Activités libéralisées

AXE 2 - Activités régulées

AXE 3 - Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelable et besoins de flexibilité accrus

Fonctionnement de la CREG & Communication

— CREG —

27

Introduction

➤ Deux grands thèmes transversaux :

○ **Clean Energy Package:**

- Adoption attendue de textes majeurs pour le marché de l'électricité au cours de l'année 2019
- Début du travail de mise en œuvre

○ **BREXIT**

- Travail d'appui de la CREG : anticipation

➤ Poursuite du travail de collaboration et de transparence des travaux

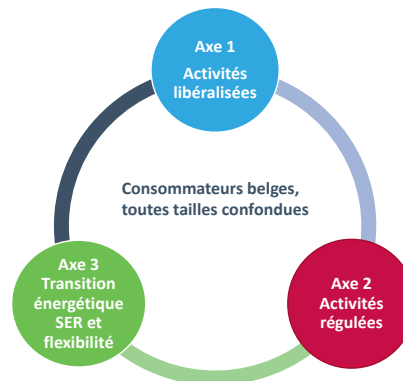
➤ Pour la CREG, 2019 représente aussi une année de transition

— CREG —

28

Méthodologie ^(1/2)

- Cohérence entre les notes de politique générale et le plan stratégique CREG 2013-2019
→ 3 mêmes axes stratégiques identifiés
- Axes complémentaires : se renforcent mutuellement dans l'intérêt du consommateur belge
- 14 thèmes pour 3 axes



— CREG —

29

Méthodologie ^(2/2)



Intérêts des consommateurs belges, toutes tailles confondues

— CREG —

30

AXE 1 - Activités libéralisées

- Pouvoir de décision relativement limité :
pouvoir de proposition de la CREG
- Missions de monitoring :
 - Protection des intérêts de tous les consommateurs, des plus grands jusqu'aux plus vulnérables, en passant par les PME et les indépendants
 - Promotion d'un fonctionnement durable et efficace des marchés de gros et de détail
 - Formation des prix

— CREG —

31

AXE 1

Thème 1 : Surveillance des prix

Missions importantes de surveillance générale et spécifique afin de garantir le respect et la défense des intérêts des consommateurs

- Activités liées à la surveillance des prix (CREG scan, tableau de bord, ...)
- Missions dans le cadre de la prolongation de la durée de vie de Tihange 1, Doel 1 et Doel 2 et du calcul de la marge bénéficiaire des centrales soumises à la contribution de répartition nucléaire
- Analyses spécifiques diverses (CNG, marchés de détail, ...)

— CREG —

32

AXE 1

Thème 2 : Surveillance du fonctionnement des marchés de gros et de détail

Amélioration du fonctionnement du marché libéralisé :

- Surveillance générale
- Surveillance spécifique :
 - activités dans le cadre du règlement REMIT
 - en cas de pénurie

— CREG —

33

AXE 1

Thème 3 : Protéger les intérêts de tous les consommateurs belges

- Proposer des informations suffisantes, claires et correctes à l'attention de tous les consommateurs belges (résidentiels, PME, indépendants, consommateurs vulnérables et industriels)
 - CREG Scan - attention particulière sur les produits de prolongation et les produits dormants
 - Infographies accessibles, meilleure compréhension de la facture
 - Charte de bonnes pratiques pour les sites internet de comparaison des prix
- Consommateurs vulnérables
 - Tarifs sociaux
- Grands utilisateurs
 - Etude CREG/PwC
- Cotisation fédérale/Gestion des fonds

— CREG —

34

AXE 1

Thème 4: Promouvoir la coopération avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique



— CREG

35

AXE 1

Thème 5 : Collaborer avec les instances au niveau européen et international



— CREG

36

AXE 2 - Activités régulées

- Régulation indispensable pour garantir des prix et un service optimal aux consommateurs
- Premiers effets de la régulation incitative
- Nécessité de veiller à un développement adéquat des réseaux (sûrs, fiables, performants, transparents, non discriminatoires, ...)
- Veiller à l'absence de subsides croisés entre activités régulées et non régulées
 - Accès non discriminatoire aux réseaux
 - Services auxiliaires et réserve stratégique (électricité)

— CREG —

37

AXE 2

Thème 6 : Garantir un fonctionnement adéquat et efficace des réseaux et de leur gestion dans l'intérêt des consommateurs

- Dissociation des structures de propriété (*unbundling*) et certification : IUK (Brexit), Balansys et suivi classique
- Garantir l'indépendance et l'impartialité des gestionnaires de réseau : Corporate Governance TSOs
- Promotion de l'intégration des marchés de l'électricité et du gaz : *Flow based market coupling*, conversion gaz L-H, Balansys
- Surveillance (*ex-ante* et *ex-post*) des investissements, dans l'intérêt de la sécurité d'approvisionnement et du bon fonctionnement du marché, notamment PCIs
- Amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités de réseaux de transport : qualité et disponibilité des données pour le marché, monitoring, ...
- Garantir l'accès non discriminatoire aux réseaux de transport

— CREG —

38

AXE 2

Thème 7 : Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau

Participation active de la CREG à l'élaboration des règles mettant en œuvre les codes de réseau européens tant au niveau belge qu'europpéen

- Agir en qualité de conseiller des pouvoirs publics
- Participer à l'élaboration et exécuter :
 - le règlement technique électricité
 - le code de bonne conduite gaz
 - un nombre important de décisions découlant de ces codes, en coordination avec les autres régulateurs européens
- Surveiller la mise en œuvre des processus et des mécanismes prévus dans les codes de réseau
- Contrôler le respect des règles en vigueur par les entreprises d'électricité et de gaz naturel

— CREG —

39

AXE 2

Thème 8 : Fixer les tarifs de réseaux

- Surveillance de l'application correcte de la méthodologie tarifaire pour la période 2016-2019
- Adaptation et/ou révision des décisions tarifaires en cas de nouveaux services, adaptation de services ou modification de la loi (ex. tarif MOG) ou de fusion des zones (gaz)
- Analyse, suivi et soutien aux investissements dans le réseau; une attention particulière sera accordée :
 - aux projets planifiés, à leur pertinence et à leur bonne exécution par les gestionnaires de réseau
 - aux projets d'investissements importants pour le marché belge
 - à la maîtrise des dépenses
- Fixation de tarifs sur la base de la méthodologie tarifaire applicable durant la période 2020-2023

— CREG —

40

AXE 2

Thème 9 : Développer et encadrer le marché des services auxiliaires et la réserve stratégique (électricité)

- Développer et encadrer le marché spécifique des services auxiliaires et du *balancing* afin qu'un maximum d'acteurs puissent y participer, tant du côté de la production que du côté de la gestion de la demande et du stockage
- Réserve stratégique
- Service de gestion des congestions et de la puissance réactive
- Code de réseau "*Emergency and restoration*": règles en cas d'état d'urgence

— CREG —

41

AXE 2

Thème 10 : Collaborer avec les instances au niveau européen et international

- Suivi des règlements et directives découlant du "*Clean Energy for All Europeans*"; une attention particulière sera, entre autres, accordée :
 - au rôle futur et aux compétences des autorités de régulation au sein de l'ACER et aux nouvelles tâches confiées à l'agence;
 - aux nouvelles règles de fonctionnement de marché.
- Réalisation du marché intérieur de l'énergie avec, entre autres, la mise en œuvre des codes de réseau européens et des lignes directrices, et le couplage des marchés
- Suivi et analyse des PCIs dans le cadre des orientations pour l'infrastructure énergétique transeuropéenne
- Contrôle des plans de développement décennaux ENTSO-E/G
- Attention particulière sur le futur du marché européen du gaz
- Amélioration des capacités de transport

— CREG —

42

AXE 3 - Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelable et besoins de flexibilité accrus

- Transition d'un système énergétique centralisé vers un système énergétique décentralisé, basé de manière croissante sur des sources d'énergie renouvelable
- Priorité internationale, européenne et nationale, dans le cadre d'une politique énergétique et climatique globale
- Réponse urgente aux défis actuels et futurs

— CREG —

43

AXE 3

Thème 11 : Encourager un renforcement maximal de la flexibilité sur le marché belge



— CREG —

44

AXE 3

Thème 12 : Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement

- Collaboration avec la DG Energie du SPF Economie (rapport biannuel, étude prospective électricité, rapport sur le suivi de la sécurité d'approvisionnement gaz, ...)
- Suivi des évolutions SoS sur les marchés de l'électricité et du gaz au niveau national et européen
- Réflexion relative aux moyens à mettre en œuvre pour renforcer la responsabilité d'équilibre des ARP
- Examen de l'évolution du mécanisme de la réserve stratégique en vue d'optimiser sa contribution à la SoS

— CREG —

45

AXE 3

Thème 13 : Réguler le marché d'énergie *offshore*

- Gestion des garanties d'origine
- Calcul du prix d'achat minimim des CV *offshore* et contrôle mensuel de la production d'énergie éolienne *offshore* et octroi des CV y afférents
- Traitement des demandes d'intervention introduites dans le cadre du financement du raccordement de parcs éoliens *offshore* par câble sous-marin
- Décisions et propositions dans le cadre des futurs parcs éoliens *offshore* et du *Modular Offshore Grid*
- Suivi des évolutions techniques, financières et juridiques afférentes à l'énergie éolienne *offshore*

— CREG —

46

AXE 3

Thème 14 : Promouvoir l'innovation dans l'intérêt du consommateur final

- Poursuite des actions visant à lever les obstacles au développement de la gestion de la demande et à l'instauration d'un *level playing field*
- Suivi des évolutions technologiques :
 - *Power to Gas (P2G) biogaz*
 - Stockage de l'électricité par des technologies compétitives (ex : batteries)
 - Voitures électriques
 - Stockage du gaz naturel (ex. *fast cycle storage*)
- Mesures incitatives pour les gestionnaires de réseau

— CREG —

47

Fonctionnement de la CREG & Communication



— CREG —

48

The logo for CREG (Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas) features the word "CREG" in a bold, white, sans-serif font. It is preceded by a horizontal white line that extends to the left, and followed by another horizontal white line that extends to the right.

Commissie voor de Regulering
van de Elektriciteit en het Gas

Algemene beleidsnota

(Z)1851

25 oktober 2018

Algemene beleidsnota voor het jaar 2019

Opgesteld in uitvoering van artikel 25, §5, derde lid van de wet van
29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Niet-vertrouwelijk

CREG – Nijverheidsstraat 26-38, 1040 Brussel, België
T +32 2 289 76 11 – F +32 2 289 76 09 – info@creg.be – www.creg.be

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	5
1. METHODOLOGIE.....	7
2. AS NR. 1: Geliberaliseerde activiteiten.....	9
2.1. THEMA 1: TOEZICHT OP DE PRIJZEN	9
2.1.1. Doelstellingen van de CREG.....	9
2.1.2. Uit te voeren activiteiten.....	10
2.1.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019.....	12
2.2. THEMA 2: TOEZICHT OP DE WERKING VAN DE GROOT- EN KLEINHANDELSMARKTEN	13
2.2.1. Doelstellingen van de CREG.....	13
2.2.2. Uit te voeren activiteiten.....	15
2.2.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019.....	18
2.3. THEMA 3: BESCHERMEN VAN DE BELANGEN VAN ALLE BELGISCHE CONSUMENTEN	19
2.3.1. Doelstellingen van de CREG.....	19
2.3.2. Uit te voeren activiteiten.....	19
2.3.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019.....	23
2.4. THEMA 4: BEVORDEREN VAN DE SAMENWERKING MET OVERHEDEN EN ANDERE INSTANTIES IN BELGIË	25
2.4.1. Doelstellingen van de CREG.....	25
2.4.2. Uit te voeren activiteiten.....	26
2.4.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019.....	30
2.5. THEMA 5: SAMENWERKEN MET INSTANTIES OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU ..	32
2.5.1. Doelstellingen van de CREG.....	32
2.5.2. Uit te voeren activiteiten.....	34
2.5.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019.....	37
3. AS NR. 2: Gereguleerde activiteiten.....	41
3.1. THEMA 6: WAARBORGEN VAN EEN ADEQUATE EN DOELTREFFENDE WERKING VAN DE NETTEN EN HUN BEHEERDER IN HET BELANG VAN HUN GEBRUIKERS	42
3.1.1. Doelstellingen van de CREG.....	42
3.1.2. Uit te voeren activiteiten.....	48
3.1.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019.....	56
3.2. THEMA 7: ONTWIKKELEN VAN NETWERKCODES EN CONTROLE VAN HUN CORRECTE TOEPASSING	57
3.2.1. Doelstellingen van de CREG.....	57
3.2.2. Uit te voeren activiteiten.....	60
3.2.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019.....	61

3.3. THEMA 8: VASTSTELLEN VAN DE NETTARIEVEN (EX ANTE EN EX POST).....	62
3.3.1. Doelstellingen van de CREG.....	62
3.3.2. Uit te voeren activiteiten.....	67
3.3.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019.....	70
3.4. THEMA 9: ONTWIKKELING EN OMKADERING VAN DE MARKT VAN DE ONDERSTEUNENDE DIENSTEN EN DE STRATEGISCHE RESERVE (ELEKTRICITEIT).....	72
3.4.1. Doelstellingen van de CREG.....	72
3.4.2. Uit te voeren activiteiten.....	73
3.4.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019.....	75
3.5. THEMA 10: SAMENWERKEN MET INSTANTIES OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU	77
3.5.1. Doelstellingen van de CREG.....	77
3.5.2. Uit te voeren activiteiten.....	78
3.5.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019.....	80
4. AS NR. 3: Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en toenemende flexibiliteitsbehoeften	82
4.1. THEMA 11: BEVORDEREN VAN EEN MAXIMALE UITBOUW VAN FLEXIBILITEIT OP DE BELGISCHE MARKT	82
4.1.1. Doelstellingen van de CREG.....	82
4.1.2. Uit te voeren activiteiten.....	84
4.1.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019.....	85
4.2. THEMA 12: OPVOLGEN VAN DE ONTWIKKELINGEN OP HET GEBIED VAN BEVOORRADINGSZEKERHEID	86
4.2.1. Doelstellingen van de CREG.....	86
4.2.2. Uit te voeren activiteiten.....	86
4.3. THEMA 13: REGULEREN VAN DE OFFSHORE-ENERGIEMARKT	87
4.3.1. Doelstellingen van de CREG.....	87
4.3.2. Uit te voeren activiteiten.....	88
4.3.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019.....	88
4.4. THEMA 14: BEVORDEREN VAN INNOVATIE IN HET BELANG VAN DE EINDCONSUMENT	90
5. Werking en communicatie	92
5.1. INTERNE ORGANISATIE.....	92
5.1.1. Visie van de CREG	92
5.1.2. Uit te voeren activiteiten.....	93
5.1.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019.....	94
5.2. EXTERNE COMMUNICATIE.....	95
5.2.1. Visie van de CREG	95
5.2.2. Uit te voeren activiteiten.....	95
5.2.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019.....	96

BIJLAGE 1: Lijst van afkortingen	97
BIJLAGE 2: Lijst van deliverables	100

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (hierna "CREG") stelt haar beleidsnota voor het jaar 2019 voor. Deze nota is opgesteld in uitvoering van artikel 25, § 5, derde lid van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna "elektriciteitswet").

De beleidsnota zet **de doelstellingen uiteen die de CREG in 2019 zal nastreven**. Bij het vastleggen van die doelstellingen houdt de CREG rekening met haar wettelijke taken. De doelstellingen kaderen ook in de strategische richtsnoeren die het federale parlement en de federale regering hebben vastgelegd op het vlak van energie. Elke specifieke doelstelling wordt uitvoerig beschreven, net als de activiteiten die eruit voortvloeien voor het jaar 2019 met een lijst van deliverables en een vermelding van een indicatieve uitvoeringstermijn.

In al haar acties en al het werk dat ze verricht, zal de CREG erop toezien dat er **actief samengewerkt wordt** met alle overheden, operatoren, actoren en belanghebbende partijen en dat zowel op Belgisch als op Europees en internationaal niveau. Deze samenwerking zal ofwel een informele invulling krijgen, ofwel een formele door de samenwerking in kwestie te kaderen in een vooraf bepaald proces (bv. consultatieprocedure, overleg, ...). Dit als uiting van een bereidheid om enerzijds de dialoog tussen de stakeholders te bevorderen en om anderzijds een aangepaste regelgeving te kunnen voorstellen, die zo dicht mogelijk aanleunt bij de realiteit op het terrein.

De CREG zal haar onderzoek naar de mogelijke impact van de nieuwe voorstellen van de Europese Commissie, die onder andere in het kader van het *Clean Energy Package for All Europeans* werden geformuleerd, op de markt voortzetten en de eventuele gevolgen voor alle consumenten blijven identificeren. De CREG zal ook in het bijzonder de besprekingen betreffende de BREXIT in 2019 opvolgen en zal de verschillende instanties die bij de onderhandelingen betrokken zijn indien nodig uitleg op technisch en regulerend vlak verschaffen.

Bij de uitoefening van haar opdrachten zal de CREG **actief samenwerken met de gewestelijke regulatoren** voor materies die onder hun bevoegdheden vallen alsook **met andere instanties** bevoegd op federaal niveau, zoals met name de Directie Energie van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie.

De CREG zal tevens proactief blijven werken binnen de Raad van Europese Energieregulatoren (CEER) en het Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulatoren (ACER), met name om te wegen op de Europese standpunten die verdedigd zullen worden.

De CREG zal ervoor zorgen dat aan een **begrijpelijke en transparante externe communicatie** wordt verzekerd, zowel naar eindverbruikers als naar marktpelers en -operatoren toe. Zowel de website van de CREG als de CREG Scan moeten verbruikers toelaten zich te wapenen om de markt beter te begrijpen en onderbouwde keuzes te maken. Energieprofessionals vinden er dan weer een meer gebruiksvriendelijke voorstelling van openbare raadplegingen en publicaties evenals de lijst van deliverables met vermelding van de indicatieve uitvoeringstermijn.

De CREG zal ook haar **interne communicatie versterken** door een intranet verder te ontwikkelen. Dit platform moet de samenwerking tussen de directies verder faciliteren.

Tot slot zullen er ook **voldoende middelen** voorzien moeten worden om alle doelstellingen en uitdagingen die 2019 voor ons in petto heeft, tot een goed einde te kunnen brengen.

Deze beleidsnota en de bijbehorende begroting voor 2019 zullen op gedetailleerde en gemotiveerde wijze worden voorgesteld in de Kamer van Volksvertegenwoordigers in het kader van de goedkeuring van de begroting van de CREG. Tijdens deze parlementaire hoorzittingen zullen deze twee complementaire documenten worden besproken tijdens een vraag- en antwoordronde. Op basis hiervan zal het directiecomité het rapport aan de parlementsleden vervolledigen en verfijnen.

Op 25 oktober 2018 keurde het directiecomité van de CREG deze algemene beleidsnota goed. Voor het comfort van de lezer is in bijlage 1 van dit document een lijst van afkortingen opgenomen.

1. METHODOLOGIE

Krachtens de elektriciteitswet moet de CREG elk jaar een beleidsnota opstellen. Deze beleidsnota bevat een beschrijving van de thema's waaraan de CREG zal werken en dit zowel op korte als op middellange termijn. Deze nota is gericht op de identificatie van de doelstellingen waarvoor de CREG een aantal activiteiten zal uitvoeren.

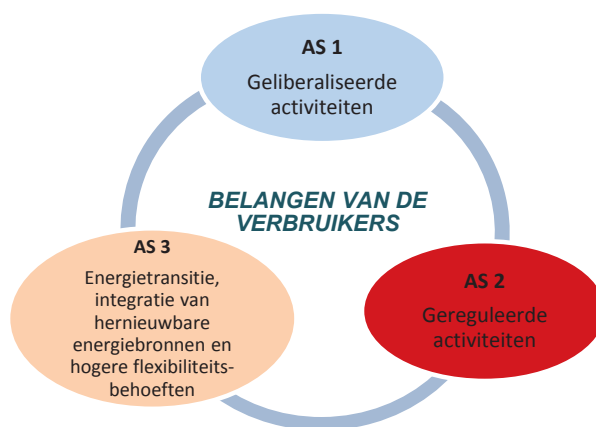
Net zoals in 2018 zijn er vormen ook in 2019 weer bepaalde activiteiten waaruit duidelijk te leveren prestaties voortkomen en waarvoor een indicatieve uitvoeringstermijn kan worden vastgelegd. Deze *deliverables* worden per doelstelling en – in bijlage – chronologisch opgesomd, met vermelding van de uitvoeringstermijn. De realisatie van elke *deliverable* is telkens gebaseerd op de synergie van bevoegdheden die eigen zijn aan elk van de directies van de CREG. Het behelst tevens een aanzienlijke en moeilijk kwantificeerbare voorbereidende werklast (bijv. procedure voor raadpleging van de markspelers, behandeling van de vertrouwelijkheid, ...). In dit opzicht weerspiegelt het opgestelde overzicht van de *deliverables* niet noodzakelijk de onderliggende daadwerkelijke werklast voor de CREG.

Andere activiteiten vormen dan weer een werk op langere termijn. Deze activiteiten kunnen gespreid zijn in de tijd. Het is dan ook mogelijk dat een aantal van de voor 2019 vastgelegde doelstellingen terugkomen in de beleidsnota's van latere jaren.

Bijkomend zal de CREG bijdragen aan de opstelling van het werkprogramma van de CEER en ACER en aan de verwezenlijking van de *deliverables* die erin vermeld staan. Door een gebrek aan zichtbaarheid op het ogenblik van de opstelling van deze nota met betrekking tot de exacte en precieze inhoud van het werkprogramma van de CEER en ACER is het geheel van *deliverables* die op dit gebied moeten worden verwezenlijkt door de CREG niet noodzakelijk opgenomen in de beleidsnota van de CREG.

De CREG zal in 2019 werken aan alle doelstellingen in haar beleidsnota, maar het is evenwel van belang om rekening te houden met verschillende elementen zoals de verdere evolutie van de wetgeving, de tijd die nodig is voor overleg met de betrokken actoren of de periode die de markt nodig heeft om te reageren op of zich aan te passen aan het nieuwe wettelijke kader. Het is dan ook mogelijk dat bepaalde activiteiten en bepaalde *deliverables* worden uitgesteld omwille van specifieke vragen die worden geformuleerd of een specifieke evolutie in de sector. De doelstellingen op lange termijn moeten op hun beurt binnen het vastgelegde kader de richting aangeven waarin het energiesysteem verwacht wordt te evolueren. Deze doelstellingen zouden gewijzigd kunnen worden na de indienstreding van het directiecomité in 2019.

Om de taak en voornoemde doelstellingen te ondersteunen en tot een goed eind te brengen, zijn er drie strategische assen geïdentificeerd vanuit het standpunt van complementariteit en onderlinge versterking.



2. AS NR. 1: GELIBERALISEERDE ACTIVITEITEN

Geliberaliseerde activiteiten inzake productie, invoer-uitvoer en levering van elektriciteit en gas moeten, hoewel ze onderhevig zijn aan mededinging, worden onderworpen aan een monitoring door de CREG zodat een efficiënte en duurzame werking van de markten wordt bevorderd. De CREG beschikt hier slechts over een **beperkte beslissingsbevoegdheid**, maar zij voert een controle uit en kan voorstellen doen aan de instanties teneinde de belangen en behoeften van de consumenten beter te verdedigen.

Deze monitoringopdracht heeft betrekking op:

- de vorming van de groothandelsprijzen en de prijzen die worden gefactureerd aan de verschillende categorieën van verbruikers; en
- de werking van de elektriciteits- en gasbeurzen – met inbegrip van productie en invoer/uitvoer, openstelling voor concurrentie en ontwikkeling van de elektriciteits- en gasmarkten.

In het kader van haar opdracht voor toezicht op de prijzen en werking van de groot- en kleinhandelsmarkten zal de CREG bijzondere aandacht besteden aan de bescherming van de belangen van alle consumenten, van de allergrootste tot de meest kwetsbare, inclusief 'KMO's en zelfstandigen.

2.1. THEMA 1: TOEZICHT OP DE PRIJZEN

2.1.1. Doelstellingen van de CREG

In het kader van haar bevoegdheid van toezicht op de groot- en kleinhandelsprijzen, wil de CREG een beter overzicht geven van:

- de samenstelling van de energieprijzen;
- de evolutie van de diverse componenten van de energieprijzen;
- de verhouding tussen de energieprijzen in België en in de buurlanden; en
- de onderliggende redenen achter de vastgestelde ontwikkelingen om er algemene conclusies uit te trekken en eventueel aanbevelingen te formuleren.

Rekening houdend met de integratie van de Belgische elektriciteits- en gasmarkt in de Europese regionale markten zal het door de CREG gehouden toezicht op de prijzen tevens betrekking hebben op de supranationale fundamentele elementen die de *drivers* van deze markten uitmaken.

Daarnaast zal de CREG in het kader van haar opdracht op het vlak van het toezicht op de prijsvorming op de klein- en groothandelsenergiemarkt haar databanken, die een volledig beeld geven van de bestaande elektriciteits- en aardgasproducten (types producten, samenstelling en berekening van de *commodity* prijzen, marktaandeel op leveranciers- en productniveau, ...) voor huishoudelijke verbruikers en KMO's, verder ontwikkelen. In dit kader zal de CREG ook (aangekondigde) vernieuwingen (bijvoorbeeld MIG-6¹), die een impact zullen hebben op de energiemarkt, opvolgen en analyseren. Tevens zullen de bestaande databanken in het kader van de internationale prijsvergelijkingen verder aangevuld en geoptimaliseerd worden.

¹ MIG: *Market Implementation Guide*.

De CREG is eveneens belast met opdrachten in het kader van de levensduurverlenging van de kerncentrale Tihange 1 en de berekening van de winstmarge van de kerncentrales die onderworpen zijn aan de repartitiebijdrage.

De CREG zal in 2019 deze belangrijke opdrachten inzake algemeen en specifiek toezicht uitvoeren teneinde de naleving en verdediging van de belangen van de consumenten te waarborgen.

2.1.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *Permanent toezicht op de elektriciteits- en gasprijzen*

Wat betreft de elektriciteits- en gasprijzen op de groot- en kleinhandelsmarkten in België zal de CREG:

- de vastgestelde evoluties en hun onderliggende oorzaken analyseren;
 - de CREG Scan up-to-date houden, die een overzicht geeft van alle bestaande elektriciteits- en aardgasproducten voor particulieren en KMO's;
 - op haar website periodiek:
 - een boordtabel publiceren met daarin de evolutie van de Belgische groothandelsmarkt voor elektriciteit en gas. Deze boordtabel zal onder meer de evolutie (over een periode van 3 maanden) van een reeks kerncijfers van de energiemarkt bevatten;
 - infografieken publiceren voor particulieren, KMO's en zelfstandigen die per regio een overzicht geven van o.a. de actieve leveranciers, de bestaande producten en de besparingspotentiëlen;
 - grafieken publiceren voor particulieren en voor KMO's & zelfstandigen die per regio de opbouw van de totale energieprijis weergeven, alsook de evolutie van de energieprijis in België versus de buurlanden (Nederland, Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk) voor zowel de zuivere energiegcomponent als voor de totale energieprijis;
 - op semesterbasis een internationale nota publiceren met de vergelijking van de energieprijzen in België met de buurlanden (Nederland, Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk). De grafieken geven een overzicht van de verschillende componenten van een gemiddelde jaarfactuur voor energie, voor zowel particulieren als voor KMO's & zelfstandigen;
 - aan het begin van het jaar een stand van zaken publiceren van de groothandelsmarkt voor elektriciteit en aardgas met vermelding van de opmerkelijke feiten van het afgelopen jaar;
 - een jaarlijks monitoringverslag publiceren betreffende de evolutie van de prijs op de groothandelsmarkt voor elektriciteit voor het voorgaande jaar. De CREG zal hierin voornamelijk de belangrijkste verschillen ten opzichte van de voorgaande jaren en de onverwachte gebeurtenissen aanduiden.
- *Rapport met betrekking tot de relatie tussen de kosten en de prijzen op de Belgische aardgasmarkt in 2018 & studie met betrekking tot de prijzen die in 2018 zijn toegepast op de Belgische aardgasmarkt*

De studie over de Belgische aardgasmarkt die jaarlijks wordt uitgevoerd, zal de prijzen en kosten analyseren op het niveau van invoer, doorverkoop en levering aan de eindklant (huishoudelijke verbruikers, bedrijven en industrieën) en elektriciteitscentrales.

- *Studie met betrekking tot de rentabiliteit van zware voertuigen op CNG (compressed natural gas) en LNG (Liquified Natural Gas)*

In 2018 heeft de CREG een studie uitgevoerd met betrekking tot de rentabiliteit van aardgas dat gebruikt wordt als brandstof (CNG) voor auto's. De CREG zal in 2019 dezelfde studie uitvoeren voor zware voertuigen op CNG en/of LNG.

- *Opdrachten in het kader van de levensduurverlenging van de kerncentrale Tihange 1 en de berekening van de winstmarge van de kerncentrales onderworpen aan een repartitiebijdrage*

Overeenkomstig artikel 4/1 van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie (hierna: "wet op de kernuitstap") en de Conventie Tihange 1 beschikt de CREG over een opdracht inzake de verificatie van de marge, die dient als basis van de berekening van de jaarlijkse vergoeding.

Deze verificatieopdracht zal in 2019 worden uitgevoerd voor de periode van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2018. De CREG zal de diverse componenten bestuderen van het verschil tussen, enerzijds, de opbrengst uit de elektriciteitsverkoop en, anderzijds, het geheel van de werkelijke kosten verbonden aan de exploitatie van de centrale, vermeerderd met een vergoeding tot dekking van de kost van het project voor levensduurverlenging en de negatieve marge van voorgaande jaren. De CREG brengt hierover verslag uit in haar rapport aan de bevoegde minister.

De CREG heeft, ingevolge de aanpassing van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van de splijtstoffen bestaand in deze centrales (hierna: "wet van 11 april 2003"), een bijkomende opdracht om een advies uit te brengen over de winstmarge van de kerncentrales van Doel 3, Doel 4, Tihange 2 en Tihange 3 op basis van de bepalingen vermeld in de bijlage bij voormelde wet. Dit advies wordt overgemaakt aan de minister van energie, aan de Algemene Directie Energie bedoeld in artikel 2, 28°, van de elektriciteitswet en aan de kernexploitanten en de vennootschappen bedoeld in artikel 24, § 1, van de wet van 11 april 2003.

De CREG moet, ingevolge voornoemde wet van 11 april 2003, vóór 30 september 2019 eveneens de modaliteiten van de vaststelling van de vaste en variabele kosten bepalen in een methodologie, gebaseerd op een voorstel van de exploitanten. Bij gebrek aan voorstel van de exploitanten, die hiervoor tot 31 december 2018 de tijd hebben, zal de CREG op eigen initiatief de methodologie moeten bepalen die de modaliteiten vastlegt voor de bepaling van de vaste en variabele kosten.

De minister van energie heeft verder aan de CREG gevraagd om de verbintenissen te verifiëren die de Belgische Staat genomen heeft in verband met de verlenging van de exploitatieduur van de kerncentrales Tihange 1, Doel 1 en Doel 2 zoals beschreven in het besluit C-2017-1516 van de Europese Commissie van 17 maart 2017.

- *Opvolging van de distributienettarieven*

Niettegenstaande de regionalisering van de distributienettarieven op 1 juli 2014 zal de CREG de evolutie hiervan in de drie gewesten blijven opvolgen, zodat deze nettarieven, en haar onderliggende componenten, kunnen worden opgenomen in de totale prijs voor de verschillende categorieën van verbruikers.

Sinds 2008 maakt de CREG op jaarbasis een studie over de componenten van de elektriciteits- en aardgasprijzen, waaruit belangrijke inzichten blijken in de evolutie van de specifiek samenstellende

delen van deze prijs aan de eindgebruiker. In dit kader stelt de CREG een databank op die voor de drie regio's de distributienettarieven in detail opvolgt.

Om een gepaste opvolging van de evolutie van de distributienettarieven mogelijk te maken, zal de CREG, binnen Forbeg actief samenwerken met de gewestelijke regulatoren.

➤ *Monitoringrapport over de kleinhandelsmarkt*

De CREG zal haar taken inzake het ter beschikking stellen van transparante informatie over de prijzen op de kleinhandelsmarkt verderzetten. In 2019 wordt de publicatie van een monitoringrapport met daarin de belangrijkste evoluties en vaststellingen binnen de kleinhandelsmarkt voor aardgas en elektriciteit voorzien.

2.1.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019

Deliverable	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
2.1.2.	Boordtabel van de ontwikkeling van de groothandelsmarkt voor elektriciteit en gas in België	Maandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	CREG Scan up-to-date houden	Maandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Infografieken voor particulieren en KMO's	Maandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Grafieken: 1) opbouw totale energieprijzen in 3 Belgische regio's, alsook 2) evolutie energieprijzen en totale prijs in België en de buurlanden	Maandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Analyse van de rentabiliteit van zware voertuigen op CNG en LNG	Q1	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Studie over de componenten van de elektriciteits- en aardgasprijzen	Q1	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen - Opvolging van de distributietarieven
2.1.2.	Rapport in het kader van de verificatieopdracht overeenkomstig de wet op de kernuitstap en de Conventie Tihange 1	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Advies betreffende de winstmarge van de industriële productie door splijting van kernbrandstoffen door de centrales onderworpen aan de repartitiebijdrage (Doel 3, Doel 4, Tihange 2 en Tihange 3)	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Publicatie van een internationale nota met de vergelijking van de prijzen van elektriciteit en aardgas tussen de drie regio's, België en de buurlanden voor gezinnen en KMO's	Q2-Q4	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen

2.1.2.	Verslag met betrekking tot de verhouding tussen de kosten en prijzen op de Belgische aardgasmarkt in 2018	Q3	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Studie met betrekking tot de prijzen op de Belgische aardgasmarkt in 2018	Q3	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Opdracht van verificatie van de toezegging van de Belgische staat ten gevolge van de verlenging van de exploitatieduur van de kerncentrales Tihange1, Doel 1 en Doel 2	Q3	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Methodologie die de modaliteiten bepaalt voor de vaststelling van de vaste en de variabele kosten voor de periode 2020-2026 voor de centrales onderworpen aan de repartitiebijdrage	Q3	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Monitoringrapport over de prijzen over de kleinhandelsmarkt	Q3	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen

2.2. **THEMA 2: TOEZICHT OP DE WERKING VAN DE GROOT- EN KLEINHANDELSMARKTEN**

2.2.1. Doelstellingen van de CREG

- *Algemene doelstelling op het gebied van toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkten*

Via dit toezicht dat wordt uiteengezet in haar jaarlijkse rapporten, wenst de CREG de werking van de geliberaliseerde markt te verbeteren. In het geval van aanwijzingen van marktverstoring, kunnen er eventueel grondigere *ad hoc* onderzoeken van de groothandelsmarkten plaatsvinden. Marktverstoring kan optreden in het geval van:

- restrictieve mededingingspraktijken;
- marktmanipulatie;
- misbruik van voorkennis; of
- schending van Europese en nationale regelgeving.

De CREG zal meer bepaald de volgende doelstellingen nastreven:

- Voor wat betreft elektriciteit:

De CREG zal de volgende aspecten van de groothandelsmarkt voor elektriciteit analyseren:

- elektriciteitsproductie, meer bepaald de evolutie van de productie, de beschikbare marktcapaciteit en de combinatie van de gebruikte technologieën;
- elektriciteitsverbruik, meer bepaald de evolutie van het totale en industriële verbruik;
- uitwisselingen van elektriciteit, korte- en langetermijnmarkten;

- interconnecties met de buurlanden; en
- actieve vermogensreserves en *balancing*.

In het geval van elektriciteitsschaarste kan de CREG genoodzaakt zijn om specifieke toezichtopdrachten uit te voeren.

- Voor wat betreft aardgas:

Wat betreft de aspecten van de groothandelsmarkt voor gas, zal de CREG de volgende aspecten analyseren:

- levering van gas;
- grensoverschrijdende handel in gas;
- gasverbruik;
- beschikbaarheid en gebruik van transportcapaciteit;
- marktintegratie en prijsconvergentie;
- LNG;
- opslag;
- netbalanceren; en
- projecten voor de injectie van groene gassen² in het gasvervoersnet.

➤ *Specifieke doelstelling voor toezicht in het kader van de REMIT-verordening*

Verordening (EU) nr. 1227/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie (hierna "REMIT-verordening") heeft als doel het opzetten van een Europees kader op het gebied van transparantie en integriteit voor de groothandelsmarkt teneinde de werking ervan te verbeteren en in voorkomend geval vastgestelde misbruiken (marktmanipulatie, poging tot marktmanipulatie of misbruik van voorkennis) te bestraffen. De doelstelling bestaat er dus in om elk gedrag te ontmoedigen dat kan leiden tot oneerlijke concurrentie en het vertrouwen van de actoren op de energiemarkt kan schaden.

Overeenkomstig de Belgische wetgeving tot tenuitvoerlegging van de REMIT-verordening³ staat de CREG in voor het toezicht op en de controle van de handel in energieproducten bestemd voor de groothandel, zoals bedoeld in deze verordening, met inachtneming van de respectieve bevoegdheden van de Belgische Mededingingsautoriteit (hierna "BMA") en de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (hierna "FSMA").

In het geval van schendingen van de artikelen van de REMIT-verordening die betrekking hebben op misbruik van voorkennis of marktmanipulatie beschikt de CREG over een sanctiebevoegdheid. De CREG beoogt deze bevoegdheden inzake sancties uit te breiden naar marktspelers die actief zijn in België, maar waarvan de maatschappelijke zetel in een ander land gevestigd is.

² Onder 'groen gas' verstaat men biogas, biomethaan, waterstof geproduceerd aan de hand van hernieuwbare elektriciteit, synthetisch aardgas.

³ Verordening (EU) Nr. 1227/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie

Bij de uitoefening van haar opdrachten werkt de CREG op nationaal niveau samen met de BMA en de FSMA door de informatie uit te wisselen en mee te delen, die nodig en relevant is voor de goede uitvoering van de REMIT-verordening, en zij verzekert hierbij de vertrouwelijkheid van de informatie. In deze context hebben de CREG en de FSMA ook samengewerkt voor de realisatie van de studie over de toepassing van de Europese en Belgische wetgeving in het kader van de transparantie van de Belgische groothandelsmarkten voor elektriciteit en aardgas uit 2017,. Deze studie zal bijgewerkt worden in functie van de wetgevende ontwikkelingen (zie punt 3.1.1).

Bovendien zal de CREG blijven samenwerken met de nationale regulatoren in de buurlanden in het geval van waarnemingen met een transnationale impact. Zij zal de samenwerking versterken met alle Europese nationale regulatoren en het Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulatoren (hierna "ACER") door deel te nemen aan werkgroepen.

Teneinde de belangen van de Belgische consumenten te beschermen, blijft de CREG bovendien zoals vroeger een proactieve rol spelen om beter inzicht te krijgen in de werking van de groothandelsmarkten in West-Europa.

2.2.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *Algemene activiteiten op het gebied van toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkten*

De CREG zal alle verzoeken van *stakeholders* en/of marktspelers behandelen en zij zal de belangrijke of interessante gebeurtenissen met gevolgen voor de groot- en kleinhandelsmarkt voor energie grondig analyseren.

Wanneer een inbreuk op de artikelen 3, 4 of 5 van de REMIT-verordening⁴ vastgesteld wordt, zal de CREG maatregelen treffen om dergelijk gedrag te corrigeren en/of zal zij sancties oplegging in overeenstemming met artikel 18 van REMIT, artikel 31 van de elektriciteitswet⁵ en artikel 15 van de gaswet⁶.

De CREG zal de *stakeholders* en/of marktspelers op regelmatige basis op de hoogte houden van de resultaten van haar analyses van de groothandelsmarkten. Indien nodig zal zij hen maatregelen voorstellen om een einde te maken aan eventuele anomalieën of schendingen van de Europese en federale regelgeving die zij heeft vastgesteld teneinde de werking van de vrije markt te verbeteren.

De CREG zal meer bepaald volgende taken uitvoeren:

- Voor wat betreft elektriciteit:

De CREG zal bijzondere aandacht besteden aan het fysisch gebruik van de interconnectoren en de commerciële uitwisselingen op de markten met diverse tijdshorizonten (lange termijn, *day-ahead*, *intraday* en *balancing*).

De CREG kan ook op eigen initiatief studies en, in voorkomend geval, naar aanleiding van specifieke verzoeken van *stakeholders* en/of marktspelers studies publiceren met betrekking tot belangrijke of

⁴ Verordening (EU) nr. 1227/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie.

⁵ Wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

⁶ Wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen.

interessante gebeurtenissen (bijv. de vorming van hoge prijzen). De CREG zal haar expertise en haar competenties op dit vlak blijven versterken.

- Voor wat betreft aardgas:

De CREG zal bijzondere aandacht besteden aan gaslevering (zowel op het niveau van volumes als op het niveau van prijzen), beschikbaarheid en gebruik van transportcapaciteit, marktintegratie & prijsconvergentie tussen de markten en fysisch gebruik van de infrastructuur. De CREG gaat de toekomst van gas meer er meer bekijken in een context van een koolstofarme economie waardoor er bijzondere aandacht zal worden besteed aan projecten voor de injectie van groen gas in het vervoersnet.

➤ *Specifieke activiteiten in het geval van elektriciteitschaarste*

De CREG zal *ad hoc* toezicht houden op de evolutie van de prijzen in het geval van elektriciteitschaarste. De beschikbare commerciële importcapaciteit, het dagelijkse aanbod van hernieuwbare energie op de Belgische markt en de vooruitzichten met betrekking tot de vraag worden in voorkomend geval geanalyseerd en dit in het bijzonder in het kader van de toepassing van de netcode *emergency & restoration*.

De CREG blijft ter beschikking van de bevoegde instanties om in de toekomst, indien nodig, haar knowhow te verstrekken over verantwoordelijkheden bij afschakelingen of over een meer gedetailleerde definitie van de criteria van het koninklijk besluit en het ministerieel besluit.

➤ *Toezicht op de kleinhandelsmarkt voor elektriciteit en aardgas: correlatie tussen het aanbod en de samenstelling van de portefeuilles van de leveranciers (marktaandeelen)*

De analyse van de kleinhandelsmarkten voor elektriciteit en aardgas kan bijdragen tot een beter inzicht in de wijze waarop elektriciteits- en aardgasleveranciers de consumenten benaderen en hun klantenportefeuilles opbouwen en differentiëren. De CREG volgt de evolutie van de productportefeuilles van de verschillende leveranciers verder op, verfijnt de data tot op het niveau van de regio's en realiseert een update van de vorige analyse. De CREG zal alle nodige gegevens verzamelen en deze verwerken in haar databanken voor particulieren, KMO's en zelfstandigen.

➤ *Specifieke activiteiten in het kader van de REMIT-verordening*

De CREG zal verder gaan met het registreren van de nieuwe marktspelers die transacties uitvoeren, opdat ze nadien hun gegevens zouden kunnen doorspelen aan ACER. Daarnaast zal de CREG ook de reeds geregistreerde actoren blijven opvolgen om het inschrijvingsregister van de marktspelers in België up-to-date te kunnen houden.

De CREG zal de marktspelers op de hoogte brengen van de evoluties van de REMIT-verordening en hun verplichtingen die eruit voortvloeien. Zij zal hun lokaal aanspreekpunt blijven voor elke vraag over de toepassing van de REMIT-verordening.

De CREG zal ingaan op alle onderzoeksvragen van ACER in het kader van vermoede inbreuken op de REMIT-verordening alsook op alle klachten van marktspelers die zich door marktmisbruik benadeeld achten. Indien de CREG in het kader van deze onderzoeken uitvoeringsproblemen ondervindt, zal zij dit blijven melden aan de wetgever. De CREG zal alle onderzoeken binnen de vooropgestelde tijd afronden en de kwaliteit ervan handhaven om zo haar verplichtingen in het kader van de REMIT-

verordening na te komen rekening houdend met de reglementering betreffende de bescherming van het privéleven (namelijk GDPR⁷).

Vanaf 2018 zal ACER de krachtens de REMIT-verordening verzamelde gegevens met de CREG delen in naleving van het veiligheidsbeleid dat eigen is aan de REMIT-verordening. Vanaf de ontvangst van de gegevens zal de CREG letten op de kwaliteit hiervan alvorens deze te gebruiken door het opstellen van geldigheidstests. De door ACER verstrekte gegevens zullen uitsluitend beschikbaar zijn voor personen die zich voor REMIT bezighouden met markttoezicht en -controle. Bij de behandeling van deze gegevens zou het nodig kunnen zijn om een tool te gebruiken om marktmisbruik op te sporen. De door ACER ontvangen gegevens kunnen tevens worden gebruikt voor de hele CREG, zodra de gegevens geanonimiseerd en/of geconsolideerd zijn. Om dit te doen zullen de personen die zich bezighouden met de REMIT-gegevens, zodra de kwaliteit van de gegevens is verzekerd, de gegevens dan ook ter beschikking moeten stellen van het personeel van de CREG en dit eventueel met externe hulp.

Gezien de toenemende interactie tussen de REMIT-verordening en het financiële domein zal de CREG de samenwerking met de FSMA blijven versterken en daarbij het protocolakkoord naleven dat in 2017 tussen de CREG en de FSMA ondertekend werd. De CREG zal daarnaast ook actief samen werken met de Belgische Mededingingsautoriteit (BMA) in het kader van de REMIT-verordening.

Wat de samenwerking met de nationale regulatoren van de buurlanden betreft, heeft de CREG ook een partnerschap met de Nederlandse⁸ en Luxemburgse⁹ regulatoren om toezicht te houden op JAO¹⁰ zoals bedoeld in artikel 15 van de REMIT-verordening¹¹. Bovendien zal de CREG erop toezien dat de Belgische TNB's dit artikel 15 toepassen.

De CREG zal ook deelnemen aan de jaarlijkse vergadering van de werkgroep van de CWE-zone waarbij de nationale regulatoren van de buurlanden (Frankrijk, Nederland, Duitsland, Groothertogdom Luxemburg) en Oostenrijk zullen samenkomen om ervaringen en kennis over gezamenlijke problemen uit te wisselen. Er werd ook een andere groep regulatoren (CREG, ACM, Elcom, E-Control) samengesteld om samen te werken aan transparantere gegevens die voor de markt fundamenteel zijn. Deze werkgroep organiseert ontmoetingen en teleconferenties met het platform ENTSO-E en hun respectievelijke TNB's om gegevens aan de markt te leveren die voldoende kwaliteitsvol zijn.

De CREG zal de samenwerking met alle Europese nationale regulatoren en ACER voortzetten door deel te nemen aan de verschillende werkgroepen en door gebruik te maken van de beveiligde communicatiekanalen om informatie door te spelen. De CREG zal middelen vrijmaken om een actieve rol te kunnen spelen in de uitwerking van richtlijnen voor de marktspelers ter verduidelijking van de interpretatie van REMIT.

⁷ Verordening gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

⁸ Autoriteit Consument & Markt (afkorting ACM).

⁹ Institut Luxembourgeois de Régulation (afkorting ILR).

¹⁰ Joint Allocation Office.

¹¹ Artikel 15 - Verplichtingen van personen die beroepshalve transacties tot stand brengen.

"Personen die beroepshalve transacties in voor de groothandel bestemde energieproducten tot stand brengen en een redelijk vermoeden hebben dat een transactie in strijd is met artikel 3 of 5, stellen de nationale regulerende instantie daarvan onverwijld in kennis.

Personen die beroepshalve transacties met betrekking tot voor de groothandel bestemde energieproducten tot stand brengen, stellen doeltreffende maatregelen en procedures vast, en houden deze ook in stand, om inbreuken op de bepalingen van de artikelen 3 en 5 op te sporen."

➤ *Bedrijfsorganigrammen*

De CREG zal zich blijven inzetten voor meer inzicht in de markten door de namen van de economische actoren die in de energiesector actief zijn, alsook de omvang van hun respectieve engagementen binnen de gereguleerde entiteiten te achterhalen, en dat op basis van de beschikbare gegevens, zoals dit het geval was voor de *offshore*-sector en voor de leveranciers van elektriciteit en gas.

2.2.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019

Deliverable	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
2.2.2.	Nota over de opvallende evoluties op de groothandelsmarkten voor elektriciteit en aardgas in 2018	Q1	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt
2.2.2.	Periodieke informatie over de resultaten van de analyses van de groothandelsmarkt	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkt
2.2.2.	Studie over de werking van en de prijsevolutie op de Belgische groothandelsmarkt voor elektriciteit – monitoringrapport 2018	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt
2.2.2.	Studie over de werking van en de prijsevolutie op de Belgische groothandelsmarkt voor gas – monitoringrapport 2018	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt
2.2.2.	Studie over de aardgaslevering aan grote industriële klanten in België	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt
2.2.2.	Studie over de elektriciteitsbelevering van grote industriële klanten	Q3	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt
2.2.2.	Verzamelen en verwerken data productportefeuilles leveranciers actief op de energiemarkten voor particulieren, zelfstandigen en KMO's (marktaandeel)	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkt
2.2.2.	Uitvoering van analyses met betrekking tot opmerkelijke of interessante gebeurtenissen op de Belgische groothandelsmarkten voor energie	<i>Ad hoc</i>	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt
2.2.2.	Onderzoeken van gesignaleerde verdachte transacties in het kader van de REMIT-verordening	<i>Ad hoc</i>	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkt

2.3. THEMA 3: BESCHERMEN VAN DE BELANGEN VAN ALLE BELGISCHE CONSUMENTEN

2.3.1. Doelstellingen van de CREG

Voor een goede werking van de energiemarkt is het belangrijk dat alle partijen die actief zijn op deze markt, kunnen beschikken over duidelijke en correcte informatie.

De CREG Scan, een tool ontworpen door de CREG die in 2017 online ging, speelt in op die behoefte. De CREG Scan is geen klassieke prijsvergelijkingswebsite. Met de CREG Scan kan de consument zijn elektriciteits- en/of aardgascontract vergelijken met alle contracten op de markt, ook de slapende contracten. De CREG Scan is op die manier complementair aan bestaande prijsvergelijkingswebsites, die enkel actieve energieproducten vergelijken

In 2019 zal de CREG verder blijven werken aan het waarborgen van de informatiestroom naar de consumenten via haar website en de nieuwsbrieven. Ze zal hiervoor haar databanken verder aanvullen en ontwikkelen. Deze databanken centraliseren alle relevante data over leveranciers, producten, prijzen en marktaandelen. Ze vormen de basis voor een aantal recurrente publicaties en tools (bijvoorbeeld: CREG Scan, infografieken) en *ad hoc* analyses (bijvoorbeeld: samenstelling product-portefeuilles leveranciers) van de CREG.

De overzichten van alle elektriciteits- en aardgasprijzen, het charter voor goede praktijken voor een goede informatieverschaffing bij de prijsvergelijking van elektriciteit en gas en het akkoord "De consument in de vrijgemaakte elektriciteits- en gasmarkt" zijn evenzeer tools die zullen bijdragen tot de doelstellingen van de CREG op het gebied van consumentenbescherming.

2.3.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *Waarborgen van de informatiestroom naar de consument*

De identificatie van de informatiebehoeften van de consumenten en de ontwikkeling van nieuwe tools zijn gecentraliseerd binnen de taskforce "consumenten" van de CREG. Hierin zitten vertegenwoordigers van alle directies. Deze transversale samenwerking stelt de CREG in staat aan alle categorieën van verbruikers duidelijke en correcte informatie te verstrekken.

In 2019 zal deze taskforce onder meer:

- de aanzet geven voor duidelijke, leesbare en toegankelijke informatietools die online kunnen worden gebruikt op de website van de CREG;
- informatie blijven verzamelen die dient als basis voor de CREG Scan die particulieren, 'KMO's en zelfstandigen in staat stelt om hun contracten te vergelijken met het huidige marktaanbod;
- toegankelijke infografieken creëren over de markt bestemd voor huishoudelijke verbruikers, KMO's en zelfstandigen;
- een overzicht geven van alle elektriciteits- en gasprijzen die van toepassing zijn op huishoudelijke klanten en KMO's en zelfstandigen en de evolutie ervan;
- een semestrieel overzicht van de huidige Belgische elektriciteits- en aardgasmarkt en de evolutie van de prijzen per gewest publiceren. Bovendien bevat deze nota een gedetailleerdere analyse van een specifiek thema;

- de samenstelling en de evolutie van de productportefeuilles per leverancier verder opvolgen;
- op recurrente basis grafieken publiceren waarin de opbouw van de energieprijzen in de Belgische regio's wordt weergegeven alsook de evolutie van de energieprijzen en de totale energieprijzen van de voorbije 13 maanden voor België en de buurlanden;
- de semestriële nota updaten met een internationale vergelijking van de elektriciteits- en aardgasprijzen tussen de drie gewesten, België en de buurlanden (Nederland, Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk). De grafieken geven een overzicht van de verschillende componenten van een gemiddelde jaarfactuur voor energie, zowel voor huishoudelijke verbruikers als voor 'KMO's & zelfstandigen;
- de kerncijfers van de energiemarkt actualiseren en publiceren (twee keer per jaar).

➤ *Inzicht geven in slapende producten en verlengingsproducten*

De CREG volgt sinds enkele jaren de problematiek van de slapende producten en verlengingsproducten. Een aanzienlijk deel van de elektriciteits- en aardgasconsumenten (particulieren, 'KMO's en zelfstandigen) beschikt over producten of productversies die niet meer verschijnen in de resultaten van de bestaande *online* prijsvergelijkers. In dit kader heeft de CREG, de CREG Scan ontwikkeld.

De CREG Scan onderscheidt zich van bestaande *online* prijsvergelijkers en vormt er tegelijkertijd een aanvulling op. De bestaande online prijsvergelijkers bieden de consument immers een gedetailleerd overzicht van het huidige aanbod op de energiemarkt. Historische, al dan niet slapende producten of verlengingsproducten, worden niet in de resultaten weergegeven. Het is voor de consument dan ook zo goed als onmogelijk om in te schatten of het product, waarvoor hij in het verleden heeft gekozen, ook vandaag nog interessant is.

De CREG Scan stelt de consument in staat om na te gaan hoe zijn contract zich verhoudt tot het huidige marktaanbod. Dit betekent dat hij beter op de hoogte is van de specifieke positie van zijn energiecontract waardoor hij, indien nodig, een betere keuze kan maken. Sinds de lancering midden februari 2017 hebben honderdduizenden bezoekers gebruik gemaakt van de CREG Scan. Deze webapplicatie biedt de consument informatie zodat hij beter ingelicht is dankzij duidelijke, leesbare en nuttige informatie zodat hij volop zijn rol kan spelen op de vrijgemaakte gas- en elektriciteitsmarkt.

➤ *Het Charter voor goede praktijken voor een goede informatievervalschafting bij de prijsvergelijking van elektriciteit en gas*

Het doel van het Charter voor goede praktijken voor een goede informatievervalschafting bij de prijsvergelijking van elektriciteit en gas is de prijsvergelijkers een label toe te kennen zodat de klant die de prijzen vergelijkt zeker is dat hij correct geïnformeerd wordt. Een goede informatievervalschafting houdt in dat er duidelijke, gebruiksvriendelijke en eenvoudige en nauwkeurige informatie wordt verstrekt en dat de dienstverlener verantwoord met de informatie omgaat. In het kader van haar taak van bescherming van de consument kent de CREG, na een onderzoek, op vraag van de dienstverleners een accreditatie toe en ziet ze erop toe dat de ondertekenaars de bepalingen van het charter naleven.

➤ *Kwetsbare verbruikers*

De CREG zal erop toezien dat leveranciers de openbardienstverplichtingen en de maatregelen ter bescherming van de meest kwetsbare verbruikers (beschermde en gedropte klanten) verder blijven toepassen. Zij zal desgevallend maatregelen voorstellen om de bestaande regelgeving te verbeteren.

Net zoals bij huishoudelijke verbruikers, 'KMO's en zelfstandigen zal de CREG zorgen voor een goede communicatie van de informatie en de diensten die zij kan aanbieden aan kwetsbare verbruikers, onder meer door:

- verder te gaan met de berekening en halfjaarlijkse publicatie van de sociale tarieven voor elektriciteit en aardgas;
- toe te zien op de controle en goedkeuring van de vorderingen "*sociale tarieven*"¹². Het gaat om de terugbetaling aan de betrokken leverancier van het verschil tussen het normale tarief¹³ en het sociale tarief via een fonds dat wordt beheerd door de CREG¹⁴; en
- aan de distributienetbeheerders de gegevens te blijven verschaffen die nodig zijn voor de berekening van de maximumprijzen voor de levering van elektriciteit en aardgas aan de niet-beschermde eindverbruikers van wie het leveringscontract werd opgezegd door hun leverancier.

➤ Grote verbruikers

In 2016 vergeleek PwC in opdracht van de CREG de energieprijzen voor zes types industriële verbruikers (vier in elektriciteit en twee in aardgas) in België en de vier buurlanden: Duitsland, Nederland, Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk. In 2017 en 2018 verscheen een updatestudie.

Voor elektriciteit zijn de resultaten in 2018 erg gelijklopend met de resultaten voor de twee vorige jaren en de meeste conclusies gelden nog steeds. Uit een vergelijking van de opbouw van de prijzen blijkt voor elektriciteit een grote complexiteit als gevolg van overheidsinterventies die erop gericht zijn de elektriciteitskost voor sommige categorieën industriële verbruikers te verminderen.

Voor aardgas zijn de verschillen tussen de landen kleiner dan voor elektriciteit, en is de prijssamenstelling ook minder complex. Ook de waaier aan mogelijkheden binnen de landen is kleiner.

PwC maakt een belangrijk onderscheid tussen elektro-intensieve en niet-elektro-intensieve verbruikers. Dit onderscheid blijft prioritair vermits de situatie voor alle belangrijke industriële sectoren in België minder gunstig is wanneer deze vergeleken wordt met elektro-intensieve verbruikers in de buurlanden, dan wanneer deze vergeleken wordt met niet-elektro-intensieve verbruikers.

Het kan dus nuttig zijn stil te staan bij een eventuele hervorming op regionaal en federaal vlak van de huidige steun die erop gericht is de elektriciteitskost voor grootverbruikers te verminderen. Hierbij dient een duidelijk onderscheid gemaakt te worden tussen elektro-intensieve en niet-elektro-intensieve bedrijven en dienen, zoals in het buitenland, elektro-intensieve criteria uitgewerkt te worden.

Deze studie van PwC is een bijzonder interessant werkdocument. Een diepgaande analyse van het Belgisch industrieel weefsel was noodzakelijk. De CREG heeft de conclusies en aanbevelingen vervat in het rapport overgemaakt aan de verschillende regeringen. Als onafhankelijke federale regulator staat de CREG immers enkel in voor het aanbrengen van bevindingen. Beslissingen over maatregelen ter

¹² Koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan.

¹³ Sinds 2012 is het normale tarief de som van de referentie-energiecomponent (tweemaal per jaar berekend en gepubliceerd door de CREG) en de nettatarieven.

¹⁴ "Het fonds ten gunste van de residentiële beschermde klanten bedoeld in artikel 21ter, eerste lid, 5°, van de wet, bestemd voor de financiering van de kost die resulteert uit de toepassing van sociale tarieven voor de levering van elektriciteit aan residentiële beschermde klanten", zoals gedefinieerd in artikel 1, 6°, van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan.

verbetering van de concurrentiële positie van de Belgische bedrijven zijn de bevoegdheid van de verschillende regeringen. Voor de CREG blijft het wel van belang dat een monitoring van de overheidsinterventies in de buurlanden op zeer regelmatige basis gebeurt. Enkel op die manier kan het best worden ingespeeld op de snel evoluerende realiteit op het terrein.

In 2019 zal de CREG de samenwerking met PwC verderzetten. Immers, voor grote verbruikers wenst de CREG eveneens de toegang te waarborgen tot objectieve informatie die nodig is voor een goed inzicht in de energiemarkt en de concurrentiepositie van de Belgische industrie voor wat hun energiefactuur betreft.

➤ *Beheer van de fondsen*

De CREG zal in 2019 blijven instaan voor het beheer van de fondsen bestemd enerzijds voor de financiering van bepaalde federale openbare dienstverplichtingen en anderzijds voor de uitoefening van haar rol inzake controle van de goede werking van het cascadesysteem van de federale bijdragen elektriciteit en aardgas.

Ze zal haar methode voor de berekening van de eenheidswaarden van de federale bijdragen alsook de methode voor het controleren van de aanvragen tot terugbetaling van de degressiviteit in functie van de recente en toekomstige wetswijzigingen aanpassen. Dit gaat in het bijzonder om de hoeveelheden elektriciteit die van het net worden afgenomen door de opslageenheden die elektriciteit produceren en die, in overeenstemming met de elektriciteitswet, vrijgesteld zouden moeten worden van de federale bijdrage. Hiervoor moet er echter nog een koninklijk uitvoeringsbesluit worden afgekondigd.

Bovendien zal de CREG bij de berekening van de federale bijdrage elektriciteit voor 2020 eveneens rekening houden met de bedragen van de federale bijdrage die in 2019 werden ingezameld bij de distributienetbeheerders bij de eerste regularisatie van hun saldo van de federale bijdrage elektriciteit dat in 2018 werd afgenomen.

In het kader van dit strikte beheer brengt de CREG driemaandelijks verslag uit aan het federale parlement en aan de federale ministers van energie, begroting en financiën over:

- het overzicht en de evolutie van de fondsen die worden gespijsd door de federale bijdrage; en
- de uitgevoerde betalingen in het kader van de *offshore* toeslag.

De CREG zal na controle tevens zorgen voor de terugbetaling aan ondernemingen die aan hun klanten kortingen hebben toegekend op de federale bijdrage elektriciteit en aardgas door middel van de degressiviteit en/of vrijstellingen die de internationale instellingen overeenkomstig de wet genieten.

De CREG zal toezien op de correcte toepassing van totale of gedeeltelijke vrijstellingen van de federale bijdrage aardgas voor de hoeveelheden aardgas die zijn afgenomen via het aardgastransmissienet of via een directe leiding met het oog op de productie van elektriciteit die in het elektriciteitsnet geïnjecteerd wordt. Hetzelfde geldt voor de totale vrijstelling van de federale bijdrage elektriciteit toegepast op de hoeveelheden elektriciteit die de opslageenheden hebben afgenomen.

Indien de CREG nieuwe fondsen moet creëren die zouden worden opgesteld bij koninklijk besluit overeenkomstig de bestaande wetgeving, of indien bepaalde fondsen die nog beschikken over middelen die voorlopig niet zijn gebruikt, opnieuw zouden moeten worden geactiveerd of zouden moeten worden afgeschaft, dan zal zij zorgen voor het beheer ervan of, in voorkomend geval, voorzien in de opheffing ervan.

Bovendien zal de CREG de verschillende eenheidswaarden van de federale bijdrage elektriciteit en aardgas voor 2020 berekenen en deze in december 2019 op haar website publiceren zodat de betrokken marktspelers deze elementen vanaf 1 januari 2020 kunnen toepassen.

De CREG zal toezien op de correcte toepassing van de regelgeving inzake degressiviteit van de *offshore* toeslag, met inbegrip van de terugbetaling ervan, na controle, aan de energiebedrijven.

Tot slot zal de CREG haar juridische en economische competenties blijven aanbieden aan de overheid in het kader van de analyse van dossiers die verband houden met de federale bijdrage voor elektriciteit en aardgas, zoals de schrapping van het fonds “broeikasgassen” zoals voorzien door het regeringsakkoord van 9 oktober 2014.

2.3.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019

Deliverable	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
2.3.2.	Infografieken van de energiemarkt	Maandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten - Waarborgen van de informatiestroom naar de consument
2.3.2.	CREG Scan updaten	Maandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Grafieken: 1) opbouw totale energieprijzen in 3 Belgische regio's, alsook 2) evolutie energieprijzen en totale prijs in België en de buurlanden	Maandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen – Waarborgen van de informatiestroom naar de consument
2.3.2.	Berekenen en publiceren van de sociale tarieven voor elektriciteit en aardgas voor de periode februari-juli	Q1	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Controle van de tarieven van gedropte klanten voor elektriciteit en aardgas die zijn berekend door de DNB op basis van de gegevens die zijn verstrekt door de CREG (voor de tarieven van het tweede semester)	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Publicatie van de actualisering van de PwC-studie over een Europese vergelijking van elektriciteits- en	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de

	gasprijzen voor grote industriële verbruikers		belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Publicatie van een internationale vergelijking van de elektriciteits- en gasprijzen tussen de 3 gewesten, België en de buurlanden voor huishoudelijke verbruikers en KMO's en zelfstandigen.	Q2-Q4	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten - Waarborgen van de informatiestroom naar de consument
2.3.2.	Kerncijfers van de energiemarkt actualiseren en publiceren	Q2-Q4	Geliberaliseerde activiteiten - Waarborgen van de informatiestroom naar de consument
2.3.2.	Controle en goedkeuring van de vorderingen "sociale tarieven" voor elektriciteit en aardgas	Q2-Q4	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Berekening en publicatie van de sociale tarieven voor elektriciteit en aardgas voor de periode augustus – januari	Q3	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Berekening van de verschillende eenheidswaarden van de federale bijdrage elektriciteit en gas	Q4	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Controle van de tarieven van gedropte klanten voor elektriciteit en aardgas die zijn berekend door de DNB op basis van de gegevens die zijn verstrekt door de CREG (voor de tarieven van het eerste semester)	Q4	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Informatie over de toestand van de fondsen die gespijsd worden door de federale bijdrage aan de bevoegde ministers	Driemaandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Informatie aan de bevoegde ministers en het parlement over de betalingen die worden uitgevoerd in het kader van de <i>offshore</i> -toeslag	Driemaandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle

			Belgische consumenten
2.3.2.	Overzicht van de huidige Belgische elektriciteits- en aardgasmarkt en de evolutie van de prijzen per gewest publiceren	Halfjaarlijks	Geliberaliseerde activiteiten - Waarborgen van de informatiestroom naar de consument
2.3.2.	Regularisatie, samen met de distributienetbeheerders, van de saldi 2018 van de federale bijdrage	2019 (bij de afsluiting van de rekeningen van de DNB's)	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2	CREG-charter toekennen en controleren of de criteria van het charter werden nageleefd	<i>Ad hoc</i>	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten

2.4. THEMA 4: BEVORDEREN VAN DE SAMENWERKING MET OVERHEDEN EN ANDERE INSTANTIES IN BELGIË

2.4.1. Doelstellingen van de CREG

In het kader van haar bevoegdheden, haar prerogatieven en haar onafhankelijkheid zal de CREG zowel op regionaal als nationaal niveau de bestaande samenwerkingen versterken ten voordele van het algemeen belang van de consumenten, ongeacht hun grootte.

In 2019 is de CREG, net zoals de vorige jaren, van plan om voldoende tijd te besteden aan geregelde contacten met de verschillende betrokken Belgische instellingen om te leren van hun ideeën op het gebied van de vrijmaking van de energiemarkt en de toekomstige evolutie ervan.

Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de Adviesraad Gas en Elektriciteit die de spelers van de Belgische energiesector samenbrengt en die essentieel is voor de bevordering van een positieve, open en oprechte dialoog die noodzakelijk is voor de goede werking van de energiemarkt.

De CREG verbindt zich tot een totale transparantie en de publicatie van deze informatie op haar website zodra deze contacten de vorm aannemen van concrete akkoorden die worden geformuleerd in een samenwerkingsakkoord of een protocolakkoord.

De door de CREG gewenste samenwerking *in extenso* met de verschillende Belgische instellingen en belanghebbenden heeft onder meer betrekking op:

- het federaal parlement;
- de federale regering;
- de gewestelijke parlementen en gewestelijke regeringen;
- de FOD Economie (en meer bepaald de Algemene Directie Energie)

- de Belgische Mededingingsautoriteit (BMA);
- de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA);
- het Belgisch Instituut voor Post en Telecom (BIPT);
- de Federale Ombudsdienst voor Energie (FOE);
- de Regie der Gebouwen;
- de Nationale Bank van België (NBB);
- het Federaal Planbureau;
- de Adviesraad Gas en Elektriciteit (ARGE);
- het Forum van Belgische regulatoren voor elektriciteit en gas (Forbeg);
- de beroepsfederaties van de sector; en
- de universiteiten en hogescholen.

2.4.2. Uit te voeren activiteiten

De samenwerking met de verschillende openbare *stakeholders* zal in 2019 meer bepaald als volgt verlopen:

➤ *Federaal parlement en federale regering*

Rekening houdend met haar onafhankelijkheid en in het belang van de consument zal de CREG steun verlenen aan de besluitvorming door de federale instanties. Zij zal haar raadgevende taak uitvoeren, in het bijzonder via adviezen, voorstellen, studies en diverse simulaties maar ook via deelname aan werkgroepen m.b.t. materies die onder haar bevoegdheid vallen en waarvoor zij over expertise beschikt. Dit teneinde bij te dragen aan de verdere uitwerking van het Belgische energiebeleid.

➤ *Gewestelijke parlementen en gewestelijke regeringen*

De CREG zal een antwoord verstrekken op eventuele inlichtingenverzoeken en verzoeken om een hoorzitting door de gewestelijke parlementen en regeringen over onderwerpen die betrekking hebben op haar bevoegdheden.

➤ *Andere bevoegde Belgische openbare instanties*

- FOD Economie – Algemene Directie Energie

De CREG zal met inachtneming van de geldende regels zorgen voor optimaal overleg met de Algemene Directie Energie van de Federale Overheidsdienst Economie.

Rekening houdend met ervaring die zal opgedaan worden tijdens de uitwerking van nieuwe voorstellen rond het *Clean Energy for All Europeans package* van de Europese Commissie, zal de CREG informatie verstrekken rond nieuwe Europese initiatieven die leiden tot een aanpassing van het *market design* voor aardgas. Dit moet de Algemene Directie Energie toelaten om zich voor te bereiden op nieuwe wetsvoorstellen die de Europese Commissie reeds heeft aangekondigd.

In het kader van de uitstap van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie op 30 maart 2019, 00h00, zal de CREG de Algemene Directie Energie informeren over de regulatoire toestand van de aardgas- en elektriciteitsinterconnectoren met het Verenigd Koninkrijk. Hiertoe blijft de CREG deelnemen aan de

discussiegroepen georganiseerd door de Algemene Directie Energie. Zij zal de Belgische gas en elektriciteitsmarkt monitoren om de consequenties van deze “Brexit” in kaart te brengen.

Een nieuw technisch reglement¹⁵ (elektriciteit) zal normaal in 2019 van toepassing worden om te beantwoorden aan de snelle evolutie van de markt en meer bepaald aan de nieuwigheden die voortkomen uit de Europese netwerkcodes. De CREG heeft eind september 2018 advies gegeven over het ontwerp van nieuw technisch reglement dat de minister van energie begin augustus 2018 bij de CREG heeft ingediend. Dit ontwerp kwam tot stand na informeel overleg tussen de CREG en de Algemene Directie Energie over het voorstel dat Elia bij de Algemene Directie Energie op 17 mei 2018 heeft ingediend.

In uitvoering van artikel 15/13 van de gaswet zal de CREG actief samenwerken met de Algemene Directie Energie. Voor het jaar 2019 wordt een samenwerking verwacht in het kader van het jaarlijkse monitoringrapport inzake de bevoorradingszekerheid op het gebied van aardgas. Verder zal worden samengewerkt met het oog op de realisatie van specifieke taken die zullen worden opgelegd door de verordening (EU) nr. 2017/1938. Eén van deze taken gaat over het opstellen van een risicoanalyse die de zwaktes in de aardgasbevoorradingsketen identificeert en de basis legt voor een preventief actie- en noodplan. Volgens deze verordening moeten deze plannen zowel op nationaal als op regionaal niveau worden uitgewerkt, te weten samen met in deze verordening bepaalde groepen landen. Deze verordening verplicht ook om een solidariteitsmechanisme tussen buurlanden te ontwikkelen en toe te passen in geval van gascrisis om de continuïteit van beschermde klanten in de zin van de verordening mogelijk te maken. In dit kader werkt de CREG nauw samen met de Algemene Directie Energie, die hiervoor bevoegd is, en met Fluxys Belgium om alle bepalingen van de nieuwe verordening ten uitvoer te brengen.

De gaswet belast de CREG met de opvolging en de controle van de toepassing van de gedragscode (koninklijk besluit van 23 december 2010), met inbegrip van de regels met betrekking tot de veiligheid en betrouwbaarheid van het vervoersnet (cf. artikel 15/14, § 2, 15° en 25° van de gaswet). In dit kader zal speciale aandacht geschonken worden aan de begeleiding van de overgang in bevoorrading van L-gas naar H-gas, opdat de werking van de gasmarkt met zo weinig mogelijk belemmeringen zou worden geconfronteerd.

- Belgische Mededingingsautoriteit (BMA)

In uitoefening van haar toezicht- en controleopdrachten zoals voorzien in de REMIT-verordening en in het algemene kader van de opdrachten vervat in artikelen 23bis en 23ter van de elektriciteitswet en in artikelen 15/14bis en 15/14ter, §3, van de gaswet zal de CREG actief samenwerken met de BMA.

Tevens dient de CREG bij de BMA aangifte te doen van:

- elk anti-competitief gedrag of elke oneerlijke handelspraktijk die een weerslag heeft of zou kunnen hebben op een goed werkende elektriciteitsmarkt in België; en
- de afwezigheid van een aanvaardbare verhouding tussen de prijzen en de kosten van een elektriciteitsbedrijf, evenals alle eventuele misbruiken van een machtspositie.

Tot slot werd de algemene samenwerking tussen de CREG en de BMA eind 2017 geformaliseerd d.m.v. een koninklijk besluit¹⁶, waarin onder meer de samenwerking tussen beide instanties, de uitwisseling van (o.m. vertrouwelijke) informatie en de samenwerkingsprocedures geregeld worden. In uitvoering

¹⁵ Koninklijk besluit van 19 december 2002 houdende een technisch reglement voor het beheer van het transmissienet van elektriciteit en de toegang ertoe.

¹⁶ Koninklijk besluit van 3 december 2017 betreffende de samenwerking tussen de Commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas en de Belgische Mededingingsautoriteit

van dit koninklijk besluit werd in 2018 een meer systematische samenwerking tussen de CREG en de BMA opgezet, onder meer onder de vorm van twee bijeenkomsten met het oog op overleg en algemene informatie-uitwisseling tussen beide instanties. Deze systematische samenwerking tussen de CREG en de BMA zal nog verder ontwikkeld en uitgewerkt worden en in 2019 zullen er één of meerdere overlegvergaderingen tussen beide instanties georganiseerd worden.

- Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA)

Bij de uitoefening van haar toezicht- en controleopdrachten in het kader van de toepassing van de REMIT-verordening zal de CREG actief samenwerken met de FSMA en, in voorkomend geval, onderling de informatie uitwisselen die nodig is voor de goede werking van de REMIT-verordening, overeenkomstig het in 2017 ondertekende protocolakkoord.

Wanneer de CREG in het kader van haar toezicht- en controlefunctie informatie ontvangt van andere autoriteiten, zal zij hetzelfde niveau van vertrouwelijkheid waarborgen als de autoriteit die de informatie levert, overeenkomstig de elektriciteitswet en de gaswet.

- Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (BIPT)

Na een eerste ontmoetingsdag tussen het BIPT en de CREG in 2017 wenst de CREG haar samenwerking met het BIPT voort te zetten afhankelijk van de beschikbaarheden van beide instellingen. Dan zullen de CREG en het BIPT van gedachten kunnen wisselen over gezamenlijke thema's. Bij wijze van voorbeeld had de eerste ontmoeting die in 2017 plaatsvond, betrekking op de consumenten en de digitalisering van de sectoren. Bij die gelegenheid wisselden de CREG en het BIPT van gedachten over de prijsvergelijkingstools en andere tools bestemd voor de consumenten alsook over de manier om met nieuwe sectorale realiteiten om te gaan. Een dergelijke uitwisseling van ervaring laat toe om die hulpmiddelen te identificeren, die het meest geschikt zijn om aan de nieuwe realiteiten tegemoet te komen of om specifieke problemen aan te pakken.

- Federale Ombudsdienst voor Energie (FOE)

In 2019 zal de CREG de bevoegde federale en gewestelijke diensten verder ondersteunen bij de behandeling van klachten en vragen over energie.

Zoals sinds 2011 reeds het geval is, zal zij tevens blijven deelnemen aan de vergaderingen die regelmatig door de FOE worden georganiseerd in aanwezigheid van de bevoegde diensten binnen de gewestelijke energieregulators (BRUGEL, CWaPE en VREG) en de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (Algemene Directie Economische Inspectie en Algemene Directie Energie) tijdens dewelke deze diensten hun ervaring delen, hun expertise ter beschikking stellen en hun standpunten over vastgestelde problemen uitwisselen.

- Regie der Gebouwen

De CREG zal de bijstand die zij tijdens de laatste zes jaar aan de Regie der Gebouwen verstrekke, voortzetten en zal haar expertise vrijwillig ter beschikking blijven stellen van deze instantie voor het opstellen van voorschriften betreffende de markten voor de levering van elektriciteit en aardgas.

- Nationale Bank van België (NBB)

De CREG zal haar samenwerking met de Nationale Bank van België voortzetten en dit onder meer in het kader van adviezen over de prospectieve studie over de bevoorradingszekerheid voor elektriciteit en aardgas.

- Federaal Planbureau

De CREG zal samenwerken met het Federaal Planbureau en dit onder meer in het kader van het jaarlijkse monitoringverslag over de bevoorradingszekerheid voor elektriciteit en aardgas en de prospectieve studie over de bevoorrading van aardgas geleid door de Algemene Directie Energie.

➤ *Adviesraad Gas en Elektriciteit (ARGE)*

De CREG zal de vergaderingen van de diverse werkgroepen en de plenaire vergadering van de Adviesraad Gas en Elektriciteit blijven volgen en haar bijstand en expertise blijven verlenen.

➤ *Forum van Belgische regulatoren voor elektriciteit en gas (Forbeg)*

De CREG zal een actieve rol blijven spelen binnen Forbeg (denkplatform voor de CREG en de gewestelijke energieregulatoren) en desgevallend de noodzakelijke initiatieven nemen om de Belgische energieregulatoren in staat te stellen om adequaat te reageren op de verzoeken van zowel de Europese, de federale en de gewestelijke instanties als de energiesector. Elke regulator neemt om de beurt het voorzitterschap op zich en dit gedurende zes maanden. De CREG neemt het voorzitterschap waar gedurende de eerste zes maanden van het jaar 2019.

In 2019 neemt de CREG het voorzitterschap van de werkgroepen "Informatie-uitwisseling", "Europa" en "Distributiesystemen" op zich.

De CREG zal ten behoeve van een betere samenwerking binnen Forbeg, het gebruik van het ter beschikking gestelde informaticaplatform "4Connect" verder promoten binnen de verschillende Forbeg-werkgroepen, om gezamenlijk en in volle transparantie documenten en standpunten te kunnen uitwerken.

De CREG zal in 2019 ook zorgen voor de coördinatie en opstelling van het Nationaal Rapport van België, met inbegrip van de desbetreffende indicatoren, dat aan de Europese Commissie en ACER, wordt meegedeeld. Het nationale rapport dat de CREG in haar hoedanigheid van nationale reguleringsinstantie elk jaar aan de Europese Commissie en ACER dient over te maken conform de bepalingen van de gas¹⁷- en de elektriciteitsrichtlijn¹⁸, zal opgesteld worden in samenwerking met de gewestelijke regulatoren (in de schoot van Forbeg) en met de Federale Ombudsdienst voor Energie voor alle aspecten die hen respectievelijk aanbelangen. De structuur van dit verslag wordt overeengekomen binnen de *Raad van Europese energieregulatoren* (hierna "CEER").

De CREG verzamelt en coördineert tevens de bijdragen, input en commentaren voor België m.b.t. het jaarlijks *ACER/CEER Joint Market Monitoring Report for consumers and retail markets*, in samenwerking met de gewestelijke regulatoren. Het formuleren van antwoorden op bijkomende vragenlijsten gelinkt aan dit rapport zullen tevens binnen Forbeg behandeld worden.

De vier (federale en gewestelijke) energieregulatoren publiceren elk jaar een gezamenlijk verslag betreffende de ontwikkeling van de gas- en elektriciteitsmarkten in België. In 2019 zal de CREG tevens zorgen voor het verzamelen van de noodzakelijke basisgegevens en de algemene coördinatie, zodat de vooraf overeengekomen termijnen worden nageleefd.

Europese dossiers die in behandeling zijn, worden samen met de gewestelijke regulatoren opgevolgd, om hun toe te laten hun bezorgdheden en reacties mee te geven, zodat de CREG de Belgische bekommernissen en belangen zo goed mogelijk kan verdedigen.

¹⁷ Richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG.

¹⁸ Richtlijn 2009/72/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot intrekking van Richtlijn 2003/54/EG.

De CREG neemt actief deel aan de overige werkgroepen, zoals *ad hoc* werkgroepen, voorgezeten door een van de gewestelijke regulatoren, zoals: “Elektriciteit”, “Gas”, “Tarieven”, “Strategie” en “Hernieuwbare energiebronnen”.

In dat kader gaat de CREG ervan uit dat ze in 2019 nog structurele inspanningen zal moeten leveren met betrekking tot het overleg over tariefkwesties binnen Forbeg: de federale tariefstructuur en de ondertussen geregionaliseerde en regelmatig wijzigende tariefmethodologieën van de distributienet-beheerders zullen elkaar wellicht verder blijven beïnvloeden, waardoor bijkomend overleg binnen Forbeg nodig zal zijn. Dat geldt ook voor de in 2019 toegepaste aanpassingen van de technische reglementen in het kader van de Europese netwerkcodes en een aantal beslissingen die naar aanleiding van deze netwerkcodes genomen moeten worden, waarbij bijzondere aandacht nodig is voor de blijvende coherentie tussen de gewestelijke technische reglementering voor de beheerder van de plaatselijke transmissienetten enerzijds en de federale tarifaire bevoegdheid voor deze netten met een transmissiefunctie.

De CREG zal in haar jaarverslag een beknopt verslag publiceren van haar activiteiten en haar overleg met de gewestelijke regulatoren zodat de nationale activiteiten zo goed mogelijk worden weergegeven.

➤ *Beroepsfederaties van de sector*

De CREG zal haar samenwerking met de beroepsfederaties van de Belgische elektriciteits- en gassector voortzetten met het oog op de behandeling van actuele onderwerpen.

➤ *Universiteiten en hogescholen*

De CREG werkt samen met universiteiten en hogescholen en participeert in colloquia betreffende de energiesector die zij organiseren. De CREG neemt tevens, op verzoek, deel aan wetenschappelijke activiteiten van universiteiten en hogescholen.

Daarnaast zal de CREG, net als de vorige jaren, ook in 2019 twee universitaire eindschrijfties (één Franstalige, één Nederlandstalige) ondersteunen, die direct verband houden met de energiesector. In het kader hiervan zal zij de “CREG-prijs” en een beurs van 2.500 euro toewijzen aan de twee projecten die worden geselecteerd.

2.4.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019

Deliverable	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
2.4.2	Uitbouw van het gebruik van het informaticaplatform “4connect” ter ondersteuning van de werkzaamheden in het kader van Forbeg	Q1	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2	Opstelling en kennisgeving van het Nationaal Rapport van België	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2	Bijdrage leveren aan het jaarlijkse ACER/CEER <i>Joint Market Monitoring Report</i>	Q1-Q3	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de

			samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Jaarlijks activiteitenverslag en vergelijkend verslag van de doelstellingen en de verwezenlijkingen van de CREG	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Planning en organisatie van Forbeg	Q1-Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2	Jaarlijks activiteitenverslag van Forbeg geïntegreerd in het jaarverslag van de CREG	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Gezamenlijk rapport over de ontwikkeling van de elektriciteits- en aardgasmarkten in België – jaar 2018	Q3	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Kennisgeving van de beleidsnota voor 2019 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers	Q4	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Organisatie van een workshop CREG-BIPT	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2	Organisatie van overlegvergadering met BMA (minstens eenmaal per jaar)	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2	Planning en organisatie van de Forbeg-werkgroep “Informatie-uitwisseling”	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België

2.4.2	Planning en organisatie van de Forbeg werkgroep “Europa”	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2	Planning en organisatie van de Forbeg werkgroep “Distributiesystemen”	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2	De Algemene Directie Energie op de hoogte houden van de nieuwe Europese initiatieven inzake de aanpassing van het <i>markt design</i> voor aardgas	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2	In het kader van Brexit, deelnemen aan de discussiegroepen georganiseerd door de Algemene Directie Energie, de Belgische gas en elektriciteitsmarkt <i>monitoren</i> om de consequenties in kaart te brengen	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2	Organisatie van de jaarlijkse conferentie van de CREG	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met universiteiten en hogescholen

2.5. THEMA 5: SAMENWERKEN MET INSTANTIES OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU

2.5.1. Doelstellingen van de CREG

In het kader van de bepalingen van het Derde Energiepakket en met het oog op de oprichting van de interne energiemarkt zal de CREG op Europees niveau haar nauwe samenwerking en het overleg met ACER, de CEER, de Europese Commissie en de regelingsinstanties van de lidstaten van de Europese Unie en van derde landen voortzetten. Daarnaast zal de CREG in 2019 ook blijven deelnemen aan het Franstalige netwerk van energieregulators genaamd RegulaE.Fr¹⁹ dat werd opgericht.

De Europese thema's waaraan de CREG in de nabije toekomst aandacht zal besteden, zijn de volgende: de praktische toepassing van de REMIT-verordening, de activiteiten voor permanent toezicht op de markten, de ondersteuning en bescherming van de rechten van de energieconsumenten en de nieuwe

¹⁹ <http://www.regulae.fr/>.

wetgevende initiatieven inzake energie (in de bepaling van de standpunten van Raad, Commissie en Parlement).

- *Specifieke doelstellingen van de CREG binnen het Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators (ACER)*

Binnen ACER zal de CREG de integratiedoelstellingen van de Europese markten nastreven met als gemeenschappelijke doelstelling met ACER en de Europese regulators de wens voor de oprichting, ontwikkeling en implementatie van:

- een geïntegreerde markt die consumenten meer keuzes aanbiedt²⁰;
- het toezichtskader op de groothandelsmarkt voor energie voor het opsporen en vermijden van uitwisselingen op basis van voorkennis en marktmanipulatie;
- een gecontroleerde en transparante energiemarkt die consumenten billijke, kostengeoriënteerde prijzen garandeert en oneerlijke praktijken verbiedt²¹; en
- het *Third Energy Package* (hierna: “TEP”) en in het bijzonder de Europese netwerkcodes en het *Energy Infrastructure Package* (hierna: “EIP”) rekening houdend met de toekomst van gas bij een koolstofarmbeleid;
- de *Target Models*, rekening houdend met de onzekerheid inzake de toekomstige bevoorrading en vraag naar energie.

- *Specifieke doelstellingen van de CREG binnen de Raad van Europese Energieregulators (CEER)*

De CEER ondersteunt de ontwikkeling van een competitieve, doeltreffende en duurzame Europese interne energiemarkt²². Haar werk vormt een aanvulling op het werk van ACER en beoogt dezelfde doelen. ACER richt zich evenwel op de taken die het moet uitvoeren met het oog op de Europese wetgeving, terwijl de CEER zich buigt over de regulering van energie in de brede zin waarbij ook andere aspecten aan bod komen dan enkel de wettelijke en reglementaire aspecten.

Net zoals bij ACER zal de CREG in 2019 een actieve rol blijven spelen binnen de CEER om een transparant en competitieve vrije markt te bevorderen. De aandacht van de CREG zal prioritair uitgaan naar:

- de stijgende actieve betrokkenheid van de gebruiker in de ontwikkeling van de energiemarkt en de impact van de digitalisering op dit proces;
- de versterking van de consumentenbescherming om hen toe te laten actief deel te nemen aan de energiemarkten, waarbij hoofdzakelijk gesteund wordt op de uitwerking van de CEER visie 2020 voor de Europese energieconsumenten;
- de interactie tussen de groot- en kleinhandelsmarkt waarbinnen de rol van de distributie- en de transmissienetbeheerder wijzigt waardoor er een meer permanente opvolging en beoordeling van de efficiëntie noodzakelijk is;
- de ondersteuning van de internationale relaties met regulators binnen en buiten Europa om ervaringen uit te wisselen in het zoeken naar antwoorden op de groeiende interactie van de Europese interne energiemarkt met zijn buurmarkten;

²⁰ Dit punt wordt meer in detail uiteengezet in de secties 3.1 en 3.2 hieronder.

²¹ http://www.acer.europa.eu/The_agency/Pages/default_nl.aspx.

²² https://www.ceer.eu/documents/104400/3733481/CEER_Statutes-EN_2015-09-15.pdf/c688187c-ab7c-a737-0c52-4eeff4f0446d

- de promotie en ondersteuning van bevoorradingszekerheid (zie thema 12); en
- de energietransitie (met inbegrip van de toekomst van gas bij een koolstofarmbeleid).

2.5.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *Europese en internationale deelname en vertegenwoordiging*

Net zoals voorheen zal de CREG in de praktijk de werking van de CEER (en van ACER) blijven ondersteunen en, op verzoek, in haar lokalen vergaderingen van de werkgroepen, seminars of algemene vergaderingen blijven organiseren.

De CREG blijft in 2019 een actieve rol spelen binnen de CEER als vicevoorzitter van de *Gas Security of Supply Network of Experts* (SoS NE).

➤ *Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators (ACER)*

De CREG werkt het jaarlijkse monitoringrapport uit betreffende de werking van de groothandelsmarkt voor elektriciteit en aardgas, de kleinhandelsmarkt voor elektriciteit en aardgas, en dit voor alle activiteitssegmenten. In 2019 zal het rapport gericht zijn op de mogelijke verbetering van de efficiëntie van de energiemarkten zodat energie betaalbaarder wordt voor de consument. De CREG zal in het kader hiervan de vereiste Belgische gegevens verstrekken.

ACER is in staat om toezicht te houden op de *trading* in groothandelsproducten alsook om de werking en transparantie van verschillende marktsegmenten en de wijze van uitwisseling op jaarlijkse basis te evalueren. Gevallen van mogelijk marktmisbruik zullen worden geïdentificeerd en gemeld aan de CREG, die verantwoordelijk is voor het onderzoek en de uitvoeringsmaatregelen in België.

Als een onderdeel van de tweejaarlijkse analyse die loopt over de periode 2017- 2019 zal het potentieel van de nationale markten gecontroleerd worden om de toekomst van gas in een context van een koolstofarme economie te onderzoeken en acties ter zake voor te stellen. Deze oefening zal voor België door de CREG uitgevoerd worden.

Voor het overige zal de CREG, in het kader van de talrijke vragenlijsten overgemaakt door ACER, er voortdurend op toezien dat die zo nauwkeurig mogelijk worden beantwoord en binnen de gestelde termijnen worden teruggestuurd (voor zover de CREG tijdig alle informatie kan verzamelen wanneer zij zich moet richten tot andere instellingen of organismen). Deze vragenlijsten, die zijn opgesteld op binnen de verschillende *Work Streams* van ACER (waar de CREG ook actief aan deelneemt), voor vormen immers de basis voor talrijke verwezenlijkingen (*deliverables*) van deze instantie.

➤ *Raad van Europese energieregulators (CEER)*

Net zoals in 2018 zal de CREG in 2019 attent blijven voor de door CEER georganiseerde opleidingsactiviteiten. Enerzijds zal ze hiervan gebruik maken om haar eigen personeel op te leiden, anderzijds zal zij ook optreden als docent tijdens verschillende trainingsprogramma's (basisopleiding, legal training, PCI, CBA, marktintegratie ...). De CREG, die mee instaat voor het beheer van dit programma, zal het in de mate van het mogelijke optimaliseren en verfijnen in 2019.

De CREG zal in 2019 haar schouders zetten onder het CEER initiatief genoemd "*The Partnership for the Enforcement of European Rights* (PEER)"²³ om de Europese consumentenrechten te bevorderen door de samenwerking tussen autoriteiten op Europees niveau op te krikken.

²³ <https://www.ceer.eu/peer>.

In 2019 zal de CEER nationale reguleringsinstanties verder begeleiden met het oog op hun assessment aan de hand van de (metrische) indicatoren die zijn vastgelegd in de *Position Paper on Well-functioning Retail Energy Markets* en gedefinieerd zijn in het gelijknamige handboek. Op basis van deze evaluatie zullen de nationale reguleringsinstanties de problemen in hun respectieve landen identificeren alsook de wijze waarop zij hun situatie kunnen verbeteren. Evaluaties kunnen kaderen in een regionaal perspectief om van de draagwijdte te onderzoeken van een mogelijke integratie van de kleinhandelsmarkten (bijvoorbeeld: NordREG).

In 2019 worden de Europese *benchmark* studies voor aardgastransportoperatoren uitgevoerd. Dit zal gebeuren op basis van de genomen structurele initiatieven om zo een benchmarking en de uitwisseling van de nodige gegevens (die als strikt vertrouwelijk te behandelen zijn) mogelijk te maken.

Bovendien zal de CREG meewerken aan bepaalde *deliverables* van de CEER zoals de analyse van de “*gas regulatory challenges*” in het kader van de toekomst van gas bij een koolstofarmbeleid en de opvolging van de implementatie - en de impact op de markt - van de verordening (EU) nr. 2017/1938.

Voor het overige zal de CREG, in het kader van de talrijke vragenlijsten overgemaakt door CEER, er voortdurend op toezien dat die zo nauwkeurig mogelijk worden beantwoord en binnen de gestelde termijnen worden teruggestuurd (voor zover de CREG tijdig alle informatie kan verzamelen wanneer zij zich moet richten tot andere instellingen of organismen). Deze vragenlijsten, die zijn opgesteld binnen de verschillende *Work Streams* (waar de CREG actief aan deelneemt), vormen immers de basis voor talrijke verwezenlijkingen (*deliverables*) van deze instantie.

➤ Europese Commissie

De CREG zal informele en formele contacten onderhouden met de Europese Commissie en de betrokken Europese *stakeholders*. Zij doet dit om op de hoogte te blijven van de recente ontwikkelingen en relevante toekomstige initiatieven voor de goede uitoefening van haar reguleringsopdrachten en de intrede van een ééngemaakte markt, zoals beoogd in het Derde Energiepakket en het pakket ‘Energie-infrastructuur’. Raadplegingen en deelnemingsverzoeken van Europese instellingen, zoals de Europese Commissie of het Europees Parlement, zullen in de mate van het mogelijke, via ACER of de CEER, een nauwkeurig antwoord krijgen.

Om het werk van de Europese Commissie te kunnen opvolgen, blijft de CREG zich inzetten binnen de *European Policy Unit* van de CEER, om relevante studies, mededelingen en andere publicaties van de Europese Commissie te analyseren en te bespreken. De focus in 2019 verschuift hierbij van de ontwikkeling van een nieuw design voor de elektriciteitsmarkt, naar een update voor de aardgasmarkt. Het werk dat de CREG op dit gebied uitvoert, zal gebeuren in samenwerking met de gewestelijke regulatoren voor materies die onder hun bevoegdheid vallen en in samenwerking met andere federale instanties

In het kader van de promotie en ondersteuning van energiezekerheid (zie thema 12), stelt de CREG zich ten dienste van de bevoegde instantie, met advies en expertise over de energiemarkten. Daartoe zal zij deelnemen als tweede permanente vertegenwoordiger van België naast de Algemene Directie Energie van de FOD Economie, aan de *Gas Coordination Group* en, op rechtstreekse uitnodiging van de Europese Commissie, aan de *Electricity Coordination Group* als nationale reguleringsinstantie. Voor elektriciteit staat hierbij, in 2019, de implementatie van het voorstel voor een verordening betreffende het waarborgen van de zekerheid in de elektriciteitssector en tot intrekking van richtlijn 2005/89/EG²⁴ op de agenda. Voor aardgas gaat de bespreking over de implementatie van de verordening (EU) nr.

²⁴ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/DOC/?uri=CELEX:52016PC0862&from=EN>.

2017/1938²⁵. Deze nieuwe verordening zal nieuwe taken geven aan de CREG (en aan alle NRA's), waaronder een analyse van de impact op de marktwerking van preventieve niet-marktinstrumenten die op vraag van de Europese Commissie moeten gerealiseerd worden om de bevoorradingszekerheid te garanderen.

De CREG zal tevens de werkgroepen over de kwetsbare consumenten en de transparantie van de prijzen (opgericht door de Europese Commissie) blijven volgen.

In het kader van de verlenging van deze activiteiten zal de CREG in 2019 actief deelnemen aan de fora voorgezeten door de Europese Commissie van gas, elektriciteit, verbruikers en infrastructuur.

➤ *Andere Europese nationale reguleringsinstanties*

De CREG zal een nauwere samenwerking nastreven met de reguleringsinstanties van de buurlanden om kennis en informatie uit te wisselen over de werkingsregels van de kleinhandelsmarkt, de manieren van prijsbepaling en de bescherming van de consument. De CREG zal dezelfde benadering toepassen voor de werking van de groothandelsmarkten.

Deze bilaterale samenwerkingen kunnen de vorm aannemen van informele vergaderingen (zoals in het geval van de *Gas balancing*, zie thema 6) of leiden tot de ondertekening van een protocolakkoord (*Memorandum of Understanding*). De CREG streeft ernaar om jaarlijks minstens één bilaterale vergadering te organiseren met de reguleringsinstanties van elk buurland en met de instanties waarmee zij in het verleden een protocolakkoord heeft afgesloten.

Ten gevolge van de uitkomst van het referendum van 23 juni 2016 en de beslissing van het Verenigd Koninkrijk om op 30 maart 2019 om 00.00 uur uit de Europese Unie te stappen, zal de CREG de verdere praktische gevolgen voor de toekomstige regulering van de aardgas- en elektriciteitsinterconnectoren met het Verenigd Koninkrijk van nabij opvolgen. Hiertoe neemt zij deel aan de discussiegroepen en *taskforces* opgericht door de bevoegde overheden en collega-regulators om de consequenties van deze Brexit voor de energiebelangen van België aan te pakken.

➤ *European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas (EASEE-gas)*

In 2019 behoudt de CREG het statuut van buitengewoon lid van EASEE-gas, (*European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas*), een vereniging die de gasindustrie in haar geheel (van producenten tot eindverbruikers) vertegenwoordigt en die de praktijken voor het vereenvoudigen en stroomlijnen van het fysisch transport van en de handel in gas promoot. Dankzij haar statuut binnen deze vereniging zal de CREG de kans hebben om de werken hiervan te evalueren tijdens de Algemene Vergadering.

➤ *OESO Netwerk van Economische Regulators (OESO - NER)*

Ten behoeve van de verdere internationale uitstraling van regulators, zal de CREG zich in 2019 voor het eerst engageren in het OESO Netwerk van Economische Regulators (NER)²⁶. De NER is een open en uniek forum dat de dialoog promoot tussen regulators in de wereld uit verschillende sectoren. Hierbij wordt op zoek gegaan naar de vereisten nodig om als regulator de uitdagingen voor de toekomst aan te kunnen.

²⁵ Verordening (EU) nr. 994/2010 van het Europees Parlement en de Raad betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gaslevering en houdende intrekking van Richtlijn 2004/67/EG van de Raad.

²⁶ <http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/ner.htm>

➤ Gasplatform

De CREG neemt, in coördinatie met de Algemene Directie Energie en Fluxys Belgium, deel aan de regelmatige vergaderingen georganiseerd binnen het Benelux-secretariaat met als doel de internationale coördinatie van de conversie van L-gas naar H-gas in de betrokken landen (België, Duitsland, Frankrijk en Nederland). Deze coördinatievergaderingen zijn belangrijk voor een internationale afstemming van de nodige acties in de verschillende landen. Bovendien beschouwen de betrokken Nederlandse instanties het Gasplatform als het internationale forum om de recente ontwikkelingen en beleidsacties ten aanzien van de L-gasproductie in Nederland te melden aan de L-gas afnemende landen. De CREG levert vooral input met betrekking tot de vrijwaring van de marktwerking tijdens de uitfasering van L-gas en een zo efficiënt mogelijk verloop om tot een geïntegreerde aardgasmarkt te komen die nog enkel bestaat uit één gaskwaliteit (H-gas). Deze activiteiten worden in 2019 voortgezet en zelfs uitgebreid met bijkomende activiteiten die hun oorsprong vinden in de herziene SOS-regulering (EU) nr.2017/1938 die onder meer de uitwerking oplegt van regionale risico-analyses, preventieve actieplannen en noodplannen.

➤ Franstalig netwerk van de energieregulators (RegulaE.Fr)

Het Franstalige netwerk van de energieregulators staat open voor alle regulators die de Franse taal met elkaar gemeen hebben. Het laat toe om informatie, ervaringen en goede praktijken uit te wisselen en de inspanningen rond opleiding en technische samenwerking te bevorderen.

De CREG neemt deel aan de activiteiten van dit netwerk sinds de oprichting ervan in 2016 en heeft de rol van tweede vicevoorzitter op zich genomen. In dat kader ondersteunt de CREG het secretariaat van RegulaE.Fr bij de organisatie van verschillende evenementen evenals het *comité de communication du réseau*.

Het netwerk komt elk jaar twee keer samen: een eerste keer voor een workshop; een tweede keer voor de jaarlijkse conferentie. Als tweede vicevoorzitter neemt de CREG, eveneens deel aan de stuurgroep van het netwerk. Deze vergaderingen worden om de zes weken georganiseerd.

De CREG zal ook in 2019 aan de activiteiten van RegulaE.Fr deelnemen.

2.5.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019

Deliverable	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
2.5.2.	Deelname aan de activiteiten van RegulaE.fr, waaronder de workshop 2019	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Evaluatie aan de hand van (metrische) indicatoren vastgelegd in de <i>Position Paper on Well-functioning Retail Energy Markets</i> en gedefinieerd in het gelijknamige handboek om de prestaties van de regulator ter zake te evalueren.	Q4	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Onderzoek en voorbereiding van de Europese tweejaarlijkse structurele <i>benchmarking</i> van de efficiëntie van de gas-TNB's.	Q4	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees

			en internationaal niveau
2.5.2.	Deelname aan de jaarlijkse conferentie van RegulaE.fr	Q4	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Ondersteunen van de CEER en ACER in het kader van hun werking en de vertegenwoordiging van deze organisaties	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2	De <i>Gas Security of Supply Network of Experts</i> (SoS NE) binnen CEER leiden	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2	Als geassocieerd lid, de werkzaamheden van <i>EASEE-gas</i> (<i>European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas</i>) opvolgen	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2	Deelname in het OESO Netwerk van Economische Regulators (NER) bewerkstelligen	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	De juridische analyses, Europese <i>benchmarking</i> oefeningen en monitoring van de energiemarkten vormgeven binnen de CEER en ACER	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2	Het potentieel van de Belgische markt analyseren voor de toekomst van gas in een koolstofarmbeleid	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Bijdragen aan vragenlijsten toegezonden door ACER en de CEER, zowel voor wat betreft de redactie als het beantwoorden ervan.	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau

2.5.2.	Deelnemen aan, organiseren van en beheren van de door CEER georganiseerde opleidingsactiviteiten	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2	Deelnemen aan “ <i>The Partnership for the Enforcement of European Rights</i> (PEER)” binnen CEER.	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Ingaan op raadplegingen en deelnemingsverzoeken van Europese instellingen	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Bijdragen en deelnemen aan de opvolging van de priority issues binnen de <i>European Policy Unit</i> van de CEER	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Actieve deelname aan de ontwikkeling van een nieuw design voor de aardgasmarkt in overleg met de gewestelijke regulatoren	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Deelname aan de <i>Electricity Coordination Group</i> en de <i>Gas Coordination Group</i> vergaderingen	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Indien nodig, opvolging van de werkgroepen opgericht door de Europese Commissie over de kwetsbare consumenten en de transparantie van de prijzen	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Actief deelnemen aan de fora over gas, elektriciteit, consumenten en infrastructuur	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Bilaterale vergaderingen houden met de reguleringsautoriteit van elk buurland	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met

			instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Deelname aan activiteiten van het “gasplatform”	2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	In voorkomend geval, identificatie van marktmisbruik op basis van het toezicht op <i>trading</i> activiteiten in groothandelsenergieproducten	<i>Ad hoc</i>	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau

3. AS NR. 2: GEREGULEERDE ACTIVITEITEN

Binnen de energiesector maken elektriciteit en gas deel uit van de netwerkindustrieën: zij hebben intrinsiek behoefte aan een specifiek netwerk om de eindverbruiker te bereiken. De permanente behoefte aan een dergelijke netinfrastructuur zorgt ervoor dat het beheer van de netten een activiteit is die gebruikmaakt van aanzienlijk kapitaal en die bovendien een langetermijnvisie vergt op het gebied van planning, installatie en gebruik. Om deze redenen gaat deze activiteit gepaard met een wettelijk monopolie. In deze tijd van energietransitie op Europees niveau, ligt de nood aan investeringen ongeveer dubbel zo hoog als vroeger en moet een passend antwoord gevonden worden op de sterk stijgende vraag naar bijkomende financieringsnoden. Dat op hetzelfde ogenblik de rente ook uitzonderlijk laag is, noopt tot diepere analyse over de billijkheid van de toe te kennen marge voor de in het net geïnvesteerde kapitalen waardoor de klassieke parameters van het CAPM²⁷-model onder druk komen te staan. Bovendien worden er concrete industriële oplossingen voor de toekomst ontwikkeld om aan de assen van het klimaatplan te beantwoorden met in het bijzonder de ontwikkeling van methanisering, vergassing door pyrolyse en waterstof. De CREG zal deze ontwikkelingen en de impact ervan op de netwerkindustrieën die in België gereguleerd worden, opvolgen.

De transmissienetten voor elektriciteit en aardgas zijn niet alleen belangrijk voor de bevoorrading met elektriciteit en aardgas, maar zij zijn dat eveneens voor de ontwikkeling van de mededinging en voor de optimale werking van de vrije markt, zowel op nationaal als op Europees niveau. Hoewel huishoudelijke en KMO's verbruikers zich nauwelijks bewust zijn van de regulering van deze transmissienetten, is deze opdracht van strategisch belang voor het verzekeren van optimale prijzen en diensten evenals voor een belangrijk aantal openbare dienstverplichtingen voor de transmissienetnetbeheerder, die via *ad hoc* tarieven en via toeslagen verrekend worden.

De CREG moet er dan ook bijzondere aandacht aan besteden in het kader van haar reguleringsbevoegdheden: opvolging van de investeringen van de TSO's inzake vervoer (voor gas), LNG-regulering en opslag, bepaling (*ex ante*) van de tarieven voor het gebruik van het net, controle van de rekeningen van de transmissienetbeheerder, goedkeuring van de regels voor toegang tot en werking van de capaciteitsmarkt, controle van de vereisten inzake ontvlechting (*unbundling*), certificering, onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de netbeheerders, enz. Voor de huidige regulatoire periode 2016-2019 heeft de CREG in haar tariefmethodologie een belangrijk aantal financiële stimulansen voorzien om de netbeheerder ertoe aan te zetten bepaalde richtingen te kiezen die de werking van de markt verbeteren en/of een gunstige impact hebben op de verbruiker.

De eerste concrete effecten van deze stimulansen zijn voor de eerste jaren bemoedigend te noemen en tonen het belang aan van het *incentive*-beleid dat door de CREG geïmplementeerde om de gebruikers een optimale werking van de netwerken te verzekeren. In 2018 heeft de CREG de tariefmethodologie voor de periode 2020-2023 voltooid. Deze methodologie werd opgemaakt in de lijn van de huidige methodologie. Ze bevat verschillende aanpassingen en een aantal nieuwigheden, in het bijzonder op het vlak van stimulansen en ze heeft veel aandacht voor projecten van decarbonisering.

Naast deze activiteit oefent de CREG een controle uit op de transmissienetten en speelt zij de rol van facilitator op het gebied van niet-discriminerende toegang, transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van het net.

²⁷ Capital Asset Pricing Model.

De CREG ziet er tevens op toe dat de transmissienetten op adequate wijze worden ontwikkeld, overeenkomstig de doelstellingen van het algemeen beleid voor energie en Europese integratie, de energie-efficiëntie en de integratie van de (decentrale) productie van elektriciteit die afkomstig is van hernieuwbare energiebronnen.

Meer algemeen hecht de CREG bijzonder veel belang aan de scheiding tussen gereguleerde en niet-gereguleerde activiteiten en meer bepaald de minimalisering van het risico op kruissubsidiëring tussen deze twee soorten activiteiten.

3.1. THEMA 6: WAARBORGEN VAN EEN ADEQUATE EN DOELTREFFENDE WERKING VAN DE NETTEN EN HUN BEHEERDER IN HET BELANG VAN HUN GEBRUIKERS

3.1.1. Doelstellingen van de CREG

De doelstellingen van de CREG met betrekking tot de werking van de netten en hun beheerder zijn gegroepeerd rond de volgende elementen:

- de ontvlechting van de eigendomsstructuren ("*unbundling*") en certificering van de netbeheerders;
- de onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de netbeheerders, ook door het uitsluiten van ongewenste financiële deelnemingen;
- de opvolging en aanmoediging van de integratie van de elektriciteits- en gasmarkten en dit zowel op Belgisch als op Europees niveau. Ter herinnering: de Belgische en Luxemburgse gasmarkten zijn al geïntegreerd;
- het toezicht op de investeringen van de transmissienetbeheerders;
- het komen tot een optimale financiële structuur van de netbeheerder;
- de verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten;
- de doeltreffendheid van de methodologieën en processen toegepast om de netveiligheid te garanderen en tot slot;
- de noodzaak tot het waarborgen van de niet-discriminerende toegang tot het net.

➤ Ontvlechting van de eigendomsstructuren (*unbundling*) en certificering van de netbeheerders

De CREG zal haar taken op het gebied van toezicht verder uitoefenen met het oog op een voortdurende naleving van de vereisten inzake *unbundling* door de transmissienetbeheerders (namelijk Elia System Operator, Fluxys Belgium, Balansys (in samenwerking met het Institut Luxembourgeois de Régulation), Interconnector (UK) (in samenwerking met OFGEM) en Fluxys LNG (wat de LNG-installatie betreft)).

Binnen dit kader kan de CREG overeenkomstig de elektriciteitswet en de gaswet een certificeringprocedure openen in vier situaties:

- 1) wanneer een kandidaat-netbeheerder de commissie hierom verzoekt;
- 2) in geval van kennisgeving door de netbeheerder van een transactie die een nieuwe evaluatie verantwoordt van de manier waarop hij zich schikt naar de vereisten inzake *unbundling*;

- 3) op eigen initiatief, wanneer zij kennis heeft van het feit dat een voorziene wijziging in de eigendom of invloed uitgeoefend op de netbeheerder een overtreding kan inhouden van de bepalingen inzake onafhankelijkheid, onpartijdigheid en vertrouwelijkheid of wanneer zij redenen heeft om te geloven dat een dergelijke overtreding kan zijn gepleegd; of
- 4) op met redenen omkleed verzoek van de Europese Commissie.

De wet van 8 juli 2015 heeft in de gaswet een nieuwe Afdeling III in Hoofdstuk IV ingevoegd, genaamd “*Afdeling 3: Gemeenschappelijke balanceringsonderneming*”. In het kader van deze wijziging heeft de wetgever niet geopteerd voor een certificering van deze gemeenschappelijke onderneming, maar heeft zij in de plaats daarvan een ander regulerend kader uitgewerkt waarbij de CREG bevoegd is voor:

- 1) de voorafgaande goedkeuring van de “nalevingsfunctionaris”, die aan te duiden is door de gemeenschappelijke onderneming. Deze functionaris dient strikte voorwaarden van onafhankelijkheid en beroepsbekwaamheid na te leven. De CREG beschikt over de bevoegdheid om instructie te geven aan de gemeenschappelijke onderneming om de nalevingsfunctionaris, in geval van gebrek aan onafhankelijkheid of beroepsbekwaamheid, te ontheffen uit zijn functie; en
- 2) een advies te verstekken over het nalevingsprogramma dat door de gemeenschappelijke onderneming moet worden opgesteld en nageleefd. Elke inbreuk door de gemeenschappelijke onderneming op het nalevingsprogramma moet door de nalevingsfunctionaris aan de CREG worden meegedeeld zodat de CREG met toepassing van de gaswet gepast kan optreden.

➤ *Onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de netbeheerders*

De doelstelling, dat door de CREG wordt nagestreefde, is zich vergewissen van de naleving door de netbeheerders van de wettelijke bepalingen die op hen van toepassing zijn op het gebied van onafhankelijkheid en onpartijdigheid. Zij zal bijzonder aandachtig zijn bij de aanstelling van onafhankelijke bestuurders binnen de raden van bestuur van de transmissienetbeheerders.

Dat geldt ook voor de beoogde participaties door de TNB in ondernemingen die in de toekomst een belangrijke rol als leverancier zouden kunnen spelen, zelfs als dat nu nog niet het geval is: er moet vermeden worden dat een dergelijke participatie tot een minder objectieve houding zou leiden ten aanzien van de betrokken onderneming.

Dit principe geldt zowel voor een gereguleerde participatie als voor een niet gereguleerde participatie.

➤ *Opvolging en aanmoediging van de evolutie naar de integratie van de elektriciteits- en gasmarkten*

- Voor wat betreft de elektriciteitsmarkt:

In 2019 zal de CREG meewerken aan de integratie van de groothandelsmarkten door deel te nemen aan de implementatie van de marktkoppeling in de Core-regio, via een stroomgebaseerde marktkoppeling. De stroomgebaseerde marktkoppeling is één van de hoekstenen van de implementatie van de CACM-verordening en FCA-verordening, die het harmoniseren van de regels met betrekking tot capaciteitsberekening en -allocatie op verschillende termijnen in de Europese Lidstaten tot doel hebben.

Omdat de elektriciteitswet deze opdracht prioritair aan de netbeheerder heeft toegekend, zal de CREG de stappen die gaan in de richting van een betere integratie van de elektriciteitsmarkt blijven ondersteunen, zo nodig via passende aanmoedigingsmechanismen.

Om het belang van de integratie van de markten voor de transmissie van elektriciteit te benadrukken, heeft de CREG sinds begin 2016 drie tarifaire stimuleringsmaatregelen ingevoerd die betrekking hebben op:

- 1) de bevordering van de financiële participaties van Elia in initiatieven die gericht zijn op een meer diepgaande integratie van de elektriciteitsmarkt;
- 2) het verhogen van de interconnectiecapaciteit die ter beschikking wordt gesteld in de Belgische regelzone, door voornamelijk rekening te houden met de dagen waarop deze zone netto-invoerder van elektriciteit is; en
- 3) de gemeten verhoging van het totale (theoretische) welzijn in België en in de volledige CWE-zone.

De CREG is ervan overtuigd dat de inspanningen van de Europese TNB's met het oog op verdere marktintegratie eveneens gunstige effecten hebben voor de Belgische netgebruikers. Daarom houdt de CREG bij de kalibrering en bij de toekenning van voornoemde stimulansen ook voor een belangrijk gedeelte rekening met de inspanningen van de andere TNB's van de CWE-zone.

Om verdere grensoverschrijdende Europese projecten en in het bijzonder *Projects of Common Interest* te promoten, maakte de CREG in meerdere belangrijke beslissingen (waaronder deze van 7 juli 2016²⁸) duidelijk dat de netbeheerder voor de tijdige realisatie van dergelijke investeringsprojecten mogelijk op een hogere vergoeding kon rekenen: de voorwaarden daartoe zijn opgenomen in de methodologie en de criteria voor de evaluatie van investeringen in elektriciteits- en gasinfrastructuur en de hiermee gepaard gaande grotere risico's (zie thema 8). De CREG hield bij de opstelling van voornoemde methodologie rekening met de specifieke risico's die opgesomd werden in de specifieke Aanbeveling van ACER. In overeenstemming met de Aanbeveling 03/2014 van ACER gaat het over:

- 1) de risico's op overschrijdingen van de kosten;
- 2) de risico's op overschrijdingen van de oplevertijd;
- 3) de risico's op een (scherpe) daling van de vraag naar de diensten die door middel van de investering kunnen worden aangeboden (*stranded assets*);
- 4) de risico's van niet-efficiënte kosten;
- 5) het liquiditeitsrisico.

De resultaten van de drie voornoemde stimulansen voor het exploitatiejaar 2016 waren hoopgevend. Voor het jaar 2018 zullen deze begin 2019 bekend zijn, die voor 2019 zullen dat begin 2020 zijn. Een typedossier voor de beoordeling van dergelijke specifieke risico's voor de netbeheerder was de inschatting van de risico's die verband houden met het "*Modular Offshore Grid*"-project (MOG). Dit dossier werd gefinaliseerd met het besluit 1718²⁹ tot wijziging van de tariefmethodologie.

Na overleg met Elia zal de CREG in 2019 de doelstellingen vastleggen die Elia in 2020 moet behalen in het kader van de beoogde stimuleringsmaatregel voor de gemeten verhoging van de interconnectiecapaciteit die ter beschikking wordt gesteld in de Belgische regelzone zoals beoogd door de tariefmethodologie.

²⁸ Beslissing (A)160707-CDC-1480 tot vaststelling van de methodologie en de criteria voor de evaluatie van investeringen in elektriciteits- en gasinfrastructuur en de daarbij horende grotere risico's, 7 juli 2016.

²⁹ Besluit (B)20180329-CDC-1718 tot wijziging van het besluit (Z)141218-CDC-1109/7 tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het transmissienet voor elektriciteit en de elektriciteitsnetten met een transmissiefunctie, 29 maart 2018.

Wat de implementatie van mechanismen voor marktintegratie betreft, zal de CREG bijdragen aan het opzetten van verbeteringen aan de methode voor de toewijzing van capaciteit op basis van de elektriciteitsstromen ("*flow-based market coupling*") in de regio CWE ("*Central West Europe*") en de regio Core (de combinatie van de regio CWE en de regio *Central East Europe* (CEE)) en de implementering van het regionale mechanisme voor de intraday-capaciteitstoewijzing. De CREG zal bovendien samenwerken met de regulatoren van de *Channel* regio om de processen voor capaciteitsberekening en -allocatie op de grenzen met het Verenigd Koninkrijk te harmoniseren. De CREG zal toezicht houden op en (indien nodig) beslissingen nemen die noodzakelijk zijn voor het opstellen van de mechanismen die hierboven aan bod komen. De acties die gericht zijn op de integratie van de markten, gecoördineerd op Europees niveau, worden uiteengezet in sectie 3.2 met betrekking tot de implementering en toepassing van de Europese netwerkcodes (zie thema 7).

- Voor wat betreft de gasmarkt:

De CREG ondersteunt de evolutie naar een integratie van de verschillende marktplaatsen voor handel in aardgas in Europa.

Om deze integratie te bevorderen, voorziet Verordening (EU) nr. 984/2013³⁰ in een reeks hervormingen inzake de toewijzing van de vervoerscapaciteit aan grensoverschrijdende interconnectiepunten. Deze gezamenlijke capaciteit wordt ter beschikking gesteld van de gebruikers van het net via veilingen. Voor de praktische organisatie van veilingen van de capaciteit doet Fluxys Belgium een beroep op het capaciteitsplatform PRISMA.

Daarnaast is een grensoverschrijdende optimalisering van de capaciteitsberekeningen in interconnectiepunten vereist zodat het mogelijk is om een maximale hoeveelheid capaciteitsdiensten voor te stellen. Verder moet het vervoersnetwerk beantwoorden aan de vereisten van de Verordening (EU) nr.2017/1938 betreffende de bi-directionaliteit van de interconnecties en beantwoorden aan de infrastructuurstandaard 'N-1' opdat er voldoende vervoerscapaciteit zou zijn, ook bij uitval van de belangrijkste vervoersinfrastructuur. De omschakeling van L-gasklanten naar H-gas vereist de garantie van voldoende capaciteit voor de bevrachters (shippers) om vlot de bevoorrading te kunnen herschikken.

Dankzij de fusie van de Belgische en Luxemburgse gasmarkten op 1 oktober 2015 in één enkele *balancingzone*, één enkele Entry-/Exitzone met één enkel virtuele handelsplaats (ZTP – *Zeebrugge Trading Platform*) is de bevoorradingszekerheid van het Groothertogdom Luxemburg versterkt en ontwikkelt de werking van de markt van de zone BE-LUX zich. De regels voor commerciële *balancing* van beide landen zijn nu geharmoniseerd. Dit vereenvoudigt de taak van leveranciers die in beide landen actief zijn. Op basis van het verdere verloop van het integratieproject wordt in een tweede fase beoogt om de commerciële *balancing*verantwoordelijkheden van de geïntegreerde markt over te dragen aan Balansys, de gemeenschappelijke onderneming voor *balancing*. Creos Luxembourg en Fluxys Belgium zullen beheerders blijven van hun respectieve netten. De CREG zal dit project in 2019 blijven opvolgen en evalueren.

De CREG zal in ieder geval toezien op het evenwicht tussen kosten en baten van de projecten voor grensoverschrijdende integratie en op het aantonen van een zeker belang voor de Belgische en Europese markten, alsook voor de eindverbruiker.

De CREG zal bovendien aandacht hebben voor de evolutie van de handelplaats in gas ZTP (*Zeebrugge Trading Point*) – reeds erg gecorreleerd met de handelsplaatsen TTF in Nederland, PEG Nord in Frankrijk en NCG/Gaspool in Duitsland – waarvan de liquiditeit en de rol als prijssignaal zich blijven

³⁰ Verordening (EU) nr. 984/2013 van de Commissie van 14 oktober 2013 tot vaststelling van een netwerkcode met betrekking tot capaciteitstoewijzingsmechanismen in gastransmissiesystemen en tot aanvulling van Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad.

versterken. Het verhandelde volume op ZTP (N) is sinds de start in 2012 gestegen van min 200 GWh/dag naar plus 1200 GWh/dag. Het verhandelde volume op ZTP (P) kent een lichte daling van 2000 GWh/dag naar plus 1500 GWh/dag. Meer in het algemeen zal de CREG nagaan hoe de liquiditeit van de Belgische handelplaatsen in gas verder kan worden verbeterd, o.a. door het aanbod van nieuwe diensten, het eventueel samenvoegen van ZTP en Zeebrugge Beach of het aantrekken van nieuwe marktpartijen.

In 2019 zal de CREG ook het dossier van de opslag aandachtig opvolgen. Zij zal in het bijzonder aandacht hebben voor de ontwikkeling van nieuwe diensten die een antwoord bieden op de beperkte mogelijkheden voor het op de markt brengen van beschikbare opslagcapaciteit rekening houdend met de erg kleine marge van het seizoensverschil bij de *Summer/Winter*-prijzen en de aanzienlijke concurrentie op de markt van de flexibiliteitsproducten. Als gevolg van de definitieve sluiting van de opslag van Rough (UK) en gezien de nieuwe wettelijke context met betrekking tot de opslag in Frankrijk, zal het gebruik van de opslag in de Europese markt aandachtig door de CREG worden opgevolgd.

➤ *Toezicht op de investeringen van de transmissienetbeheerders*

De belangrijke investeringen van de netbeheerders zijn gespreid over de regulatoire periode 2016-2019. Dat betekent dat de aandacht en de controle-inspanningen van de CREG niet afnemen, maar op een constant hoog niveau blijven gedurende de volledige regulatoire periode. De controle heeft tot doel om te waarborgen dat de investeringen zoals gepland gerealiseerd worden, steeds in het belang van de eindgebruikers en van de netgebruikers.

Een dergelijke realisatie is onontbeerlijk om de bevoorradingszekerheid en de liquiditeit van de Belgische markten te waarborgen. Deze opdracht heeft niet enkel betrekking op de Belgische binnenlandse markt, maar ook op de samenwerking met de buurlanden, aangezien België een belangrijk transitland is en zich bevindt tussen alle andere grote markten. Daarom worden niet enkel de resultaten van de Belgische netbeheerder gebruikt voor de berekening van de stimulansen, maar ook de resultaten van de CWE-zone. De CREG zal een zeker belang hechten aan deze samenwerking binnen de beoogde structuren en met de bevoegde instanties.

➤ *Verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten*

De activiteiten die gericht zijn op een verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteit van de transmissienetten, worden ondersteund door de opstelling van nieuwe nationale en Europese regelgeving en zijn voornamelijk gebaseerd op het toezicht op en de voortdurende opvolging van de werking van de markt.

De verbeteringen die gericht zijn op het aanbod en het gebruik van de transmissienetten, worden nader in detail besproken in onderstaande rubriek die betrekking heeft op de integratie van de markten, voor wat de regionale activiteiten betreft (CWE, CEE en NWE). De verbeteringen die op Europees niveau aangebracht werden aan het aanbod en het gebruik van de transmissienetten, worden uiteengezet bij sectie 3.2 hieronder met betrekking tot de ontwikkeling en de implementatie van de netwerkcodes.

De CREG wenst zowel de elektriciteits- als de gasmarkt op regelmatige basis op de hoogte te stellen van de talrijke implicaties en gevolgen van de Europese verordeningen en richtlijnen die al dan niet zijn omgezet met betrekking tot transparantie, REMIT en de financiële wereld. De CREG zal de aanpak voortzetten die gevolgd werd bij de eerste studie over transparantie die in 2017 werd gepubliceerd, door de studie bij te werken in het licht van de evolutie van de wetgeving maar ook met betrekking tot het werk over de gegevenskwaliteit dat samen met de TNB's en de transparantieplatformen werd uitgevoerd.

- Voor wat betreft de elektriciteitsmarkt:

Zoals hiervoor reeds vermeld in de rubriek *opvolging en aanmoediging van de evolutie naar de integratie van de elektriciteits- en gasmarkten* zal de CREG in 2019 toezicht houden op en in voorkomend geval noodzakelijke beslissingen nemen over de uitvoering van verbeteringen met betrekking tot de koppeling van de *day-ahead*-markten op basis van de stromen en het regionale mechanisme voor de *intraday*-capaciteitstoewijzing.

De CREG ziet samen met de Europese instanties toe op de indiening en publicatie van fundamentele gegevens door de houders van deze brongegevens die actief zijn in België en op de terbeschikkingstelling ervan aan de marktspelers overeenkomstig de geldende Europese en Belgische bepalingen.

- Voor wat betreft de gasmarkt:

De CREG is van plan te waken over het behoud van het informatieniveau, ondanks het feit dat Europese platformen bepaalde taken van de transmissienetbeheerders overnemen. In het kader hiervan is zij uitdrukkelijk geïnteresseerd in de voortzetting van de ontwikkeling van het Centraal-Europese transparantieplatform van ENTSO-G³¹, dat wordt beschouwd als een essentiële aanvullende maatregel tegen de congestie in Europa.

Bovendien worden transparantie en informatie verzorgd via verschillende kanalen:

- 1) het Balansys-platform geeft informatie aan de markt over de geaggregeerde *balancing*positie van individuele netwerkgebruikers en de systeempositie;
- 2) het PRISMA-platform geeft informatie over aanbod van capaciteit op interconnectiepunten (IP's); en
- 3) het EDP-platform van Fluxys Belgium geeft informatie over gebruik van capaciteit op IP's die niet opgenomen zijn in Prisma;
- 4) het CMP-rapport ("*Congestion Management Procedure*") geeft informatie over de eventuele congesties op IP's.

Er zullen aanvullende acties worden ondernomen teneinde het transparantieniveau van de opslaginstallaties en LNG-terminals te verbeteren. Voor wat betreft opslag gebeurt de concrete invulling in het kader van de initiatieven die op Europees niveau lopende zijn binnen de CEER werkgroep GST WS. Wat LNG betreft, vallen deze acties onder de initiatieven van de *GNL Work Stream* van de CEER.

In alle gevallen zal de compatibiliteit tussen aanbod en gebruik van de capaciteit in verhouding tot de marktvraag de CREG helpen om het ENTSO-G Europese tienjarige ontwikkelingsplan van het net en de samenhang met het Nationale Ontwikkelingsplan van Fluxys Belgium (inclusief Fluxys LNG) te evalueren teneinde de noodzakelijke interconnecties, de bevoorradingszekerheid en de liquiditeit van de Belgische markt te waarborgen. Deze opdracht heeft niet enkel betrekking op de Belgische binnenlandse markt, maar ook op de samenwerking met de buurlanden, wetende dat België een belangrijk transitland is en zich tussen alle andere grote gasmarkten bevindt. In het kader van de adviserende bevoegdheid van de CREG op het gebied van de toekenning van transportvergunningen voor de bouw en exploitatie van individuele transmissie-installaties wordt een minutieuze opvolging gepland.

³¹ Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1775/2005.

➤ *Waarborgen van de toegang tot de transmissienetten en dit op niet-discriminerende wijze*

- Voor wat betreft de elektriciteitsmarkt:

De wijze van toegang tot de transmissienetten wordt onder meer vastgelegd in het technisch reglement, een aantal gereguleerde contracten en het CIPU-kader.

Door de toenemende flexibiliteitsvereisten en de uitvoering van de Europese netwerkcodes, zullen onder meer het technisch reglement, de algemene voorwaarden van het aansluitingscontract, het toegangscontract, het contract van de toegangsverantwoordelijken (ook ARP-contract genoemd) en het gehele CIPU-kader (ICAROS-project) grondig herzien moeten worden in de loop van 2019.

De CREG zal binnen het kader van haar bevoegdheden deze herzieningen nauwgezet opvolgen met bijzondere aandacht voor het evenwichtige en niet-discriminerende karakter hiervan.

De CREG zal ook de evolutie en de implementatie opvolgen van de overeenkomst tussen Elia en de DNB's van de drie Belgische gewesten die, onder andere, de wederzijdse verbintenissen met betrekking tot tarifiering en facturatie organiseert.

- Voor wat betreft de gasmarkt:

Voor wat betreft het transport van gas zal de CREG de verdere evolutie van het marktmodel dat sinds 2012 werd ingevoerd en intussen reeds meerdere malen werd aangepast, blijven opvolgen. Hierbij zal speciale aandacht gaan naar de balancering van het vervoersnet, taak die voor wat betreft de BE-LUX-zone voorzien in 2019 wordt overgenomen door Balansys, na goedkeuring door ACER.

Gezien de erg kleine marge van het seizoensverschil bij de *Summer/Winter-prijzen* en de aanzienlijke concurrentie op de markt van de flexibiliteitsproducten, vertegenwoordigt de commercialisering van de beschikbare opslagcapaciteit een bijzonder aandachtspunt. In samenspraak met de beheerder van de opslaginstallatie wordt onderzocht welke initiatieven kunnen genomen worden op het vlak van diversificatie van diensten en product vernieuwing.

Voor wat betreft de interconnectie met het Verenigd Koninkrijk, zal de CREG de uitvoering van het aangepaste reguleringskader blijven opvolgen. Ter voorbereiding van de afloop van de bestaande langetermijncontracten neemt Interconnector (UK) initiatieven om het bestaande dienstenaanbod beter af te stemmen op de noden van de markt. Interconnector (UK) benadrukt daarbij het specifieke karakter van de aangeboden diensten door het benadrukken van zijn functie als verbinding tussen verschillende marktplaatsen. De CREG zal samen met Interconnector (UK) het bestaande marktmodel evalueren en in overleg met de marktpartijen nagaan hoe de netwerkcodes in de reeds bestaande door de CREG goedgekeurde gereguleerde documenten (IAA en IAC) verder kunnen worden geïmplementeerd. Bovendien is het nog niet volledig duidelijk of de Brexit enige invloed op deze interconnectie zal hebben.

3.1.2. Uit te voeren activiteiten

Vanuit een algemeen standpunt oefent de CREG de controle uit op de regels voor de toegang van derden tot netten voor elektriciteits- en gastransmissie, opslag van gas en LNG. De CREG waakt erover dat deze regels transparant en niet-discriminerend zijn, de liquiditeit van de markt bevorderen en nieuwe marktpelers aantrekken. Daarnaast controleert de CREG tevens de optimale werking van de markt inzake transmissiecapaciteiten.

➤ *Unbundling en certificering van de netbeheerders*

De CREG zal haar specifieke toezichttaken voortzetten met het oog op de voortdurende naleving van de vereisten inzake *unbundling* door de transmissienetbeheerders. Ongeacht de afloop van de onderhandelingen in het kader van de Brexit zal dit in het geval van Interconnector (UK) gebeuren in samenwerking met de Britse regulator OFGEM. Dit zal tevens het geval zijn voor de nieuwe elektrische interconnectie Nemo Link.

Dit toezicht behelst enerzijds het onderzoeken van eventuele kennisgevingen door de transmissienetbeheerders met betrekking tot geplande transacties waarvan de naleving van de vereisten inzake *unbundling* in voorkomend geval opnieuw moet worden geëvalueerd of indien nodig, bij gebrek aan kennisgeving, door een procedure op te starten voor ingebrekestelling van de netbeheerder.

Anderzijds neemt het toezicht de vorm aan van een jaarlijkse verslaggeving van de transmissienetbeheerders aan de CREG waaruit blijkt dat zij de wettelijke bepalingen met betrekking tot de vereisten inzake *unbundling* hebben nageleefd.

Zoals hiervoor vermeld, kan de CREG een certificeringsprocedure (her)openen op basis van de analyse van de kennisgevingen, verslagen enz. of indien zij hiertoe een met redenen omkleed verzoek van de Europese Commissie ontvangt.

Met betrekking tot de gemeenschappelijke onderneming Balansys voor de gasmarktintegratie BE-LUX zal de CREG erover waken dat de nalevingsfunctionaris permanent de vereisten van onafhankelijkheid en beroepsbekwaamheid naleeft.

Wat het nalevingsprogramma van de gemeenschappelijke onderneming betreft, heeft de CREG haar definitieve advies uitgebracht op 17 juli 2017. Het komt nu aan de gemeenschappelijke onderneming Balansys toe om haar nalevingsprogramma ter goedkeuring aan ACER voor te leggen. De CREG zal in 2019 haar werkzaamheden met betrekking tot het nalevingsprogramma voortzetten.

Verder zal de CREG ook de eventuele impact die de Brexit zou kunnen hebben op Interconnector (UK) en Nemo Link in het kader van ontvlechting en certificering nader opvolgen.

➤ *Waarborgen van de onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de netbeheerders*

In 2019 zal de CREG kennisnemen van enerzijds de jaarlijkse activiteitenverslagen van de *Corporate Governance Comités* van Fluxys Belgium, Fluxys LNG en Elia voor het jaar 2018 en anderzijds de jaarlijkse verslagen van de personen die binnen de voornoemde ondernemingen verantwoordelijk zijn voor de opvolging van de nalevingsregels op het gebied van niet-discriminatie die zijn opgelegd aan het personeel ("*compliance officer*") voor het jaar 2018.

Naast de controle van de naleving van de vereisten op het gebied van *unbundling* en certificering ziet de CREG erop toe dat de netbeheerders voldoen aan de wettelijke bepalingen inzake onafhankelijkheid en onpartijdigheid, zoals beoogd door de elektriciteitswet en de gaswet, alsook de uitvoeringsbesluiten ervan. In het geval van een inbreuk zal de CREG de nodige maatregelen treffen.

In het geval van een benoeming van onafhankelijke bestuurders van Fluxys Belgium, Fluxys LNG en Elia zal de CREG een eensluidend advies geven betreffende de onafhankelijkheid van de onafhankelijke bestuurders.

In geval van kennisgeving van een benoeming van nieuwe onafhankelijke bestuurders, niet-onafhankelijke bestuurders en/of leden van de directiecomités van Elia System Operator, Elia Asset en Fluxys Belgium zal de CREG tevens toezien op de naleving van de ontvlechtigingsvereisten en desgevallend van andere vereisten inzake onafhankelijkheid. De CREG zal in het kader van de benoemingen van bestuurders en de controle van hun onafhankelijkheid contact nemen met het

Corporate Governance Comité van de betrokken netbeheerder in geval van vragen over het verloop van de procedure en in het kader van de uitwisseling van informatie.

➤ *Opvolging en aanmoediging van de integratie van de elektriciteits- en gasmarkten*

De CREG zal de evoluties opvolgen met het oog op een nauwere integratie van de gas- en elektriciteitsmarkten.

- Voor wat betreft elektriciteit:

De werkzaamheden voor de uitbreiding van de methode voor capaciteitstoewijzing gebaseerd op elektriciteitsstromen (in het Engels "*flow-based market coupling*") in de regio Core staan op het programma voor 2019. De CREG zal elke ontwikkeling van zeer nabij opvolgen. De CREG voorziet tevens dat zij diverse besluiten inzake de toegang tot de grensoverschrijdende infrastructuur en de berekening van de interconnectiecapaciteit zal moeten nemen en publiceren. Deze zullen verband houden met de toewijzing van capaciteit op lange termijn, aan het *intraday*- en *day-ahead*-mechanisme, meer bepaald voor de koppeling van de markten gebaseerd op elektriciteitsstromen.

In 2019 blijft de CREG aan de TNB belangrijke stimulansen toekennen die in verhouding staan tot de gerealiseerde indicatoren voor de marktintegratie.

- Voor wat betreft aardgas:

De integratie van de Belgische en Luxemburgse aardgasmarkt op 1 oktober 2015 is een Europese primeur tussen twee lidstaten. Dit project heeft veel praktische kennis opgeleverd om dergelijke grensoverschrijdende integraties te realiseren. Het is steeds de bedoeling geweest om dit project als een pionier te beschouwen en opportuniteiten te blijven evalueren voor een verdere integratie met andere aangrenzende aardgasmarkten waar momenteel trouwens ook evaluaties worden uitgevoerd. De CREG volgt aandachtig deze evoluties op en werkt samen met betrokkenen om verdere mogelijkheden tot integratie te analyseren.

In het kader hiervan zal de CREG de volgende dossiers opvolgen:

- de overgang van de infrastructuur van L-gas naar H-gas door ervoor te zorgen dat de overschakeling gebeurt met zo weinig mogelijk belemmeringen teneinde een zo efficiënt mogelijke H-gasmarkt te waarborgen; en
- de grensoverschrijdende integratie van de balanceringszones met aandacht voor de kosten-batenanalyse van de projecten en waaruit een voordeel blijkt voor zowel de Belgische en de Europese markten als de consumenten.

➤ *Toezicht op de investeringen van de transmissienetbeheerders*

In de komende jaren zal de CREG het technische toezicht op het investeringsbeleid van de transmissienetbeheerder voortzetten en dit zowel *ex ante* als *ex post* voor wat betreft aardgas. Ze zal ook het technische toezicht op het ontwikkelingsplan van het elektriciteitstransmissienet voortzetten. Dit plan wordt opgesteld door transmissienetbeheerder Elia in samenwerking met de Algemene Directie Energie en het Federaal Planbureau.

De CREG zal erop toezien dat de investeringen die door de TNB in een niet-gereguleerd kader verricht worden, geen impact hebben - in welke vorm dan ook - op de gereguleerde activiteiten van de transmissienetbeheerders.

Daarnaast zal de CREG ook de uitvoering van de Projecten van gemeenschappelijk belang (in het Engels "*Project of common interest*", hierna "*PCI*") (zie thema 10) opvolgen in overeenstemming met de Europese Verordening (EU) nr. 347/2013.³²

Dit vereist dat de CREG:

- blijft deelnemen aan de Europese regionale Werkgroepen (NSI West Gas, NSI West Electricity en NSOG) voor de selectie van en het toezicht op de PCI's;
 - de uitvoering van andere ondersteuningsmaatregelen op Europees niveau opvolgt; en
 - overleg pleegt (desgevallend met de regulatoren van de buurlanden) voor de implementatie van een kosten-batenanalyse ("*cost-benefit analysis – CBA*") en een grensoverschrijdende kostenallocatie ("*cross-border cost allocation – CBCA*").
- Voor wat betreft elektriciteit:

In voorkomend geval behandelt de CREG de aanvragen tot vrijstelling van nieuwe interconnecties.

In 2019 blijft de CREG onder meer de verwezenlijking van de voorziene investeringen voor de netinfrastructuur opvolgen. Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de opvolging van de projecten die een invloed hebben op de interconnectiecapaciteit zoals onder meer:

- de voorziene versterking van de Noordgrens (het BRABO-project);
- de interconnectie tussen België en het Verenigd Koninkrijk (project Nemo Link);
- de interconnectie tussen België en Duitsland (ALEGrO-project);
- de interconnectie tussen België en het Groothertogdom Luxemburg;
- de plaatsing van "Ampacimon"-modules voor de monitoring van de reële transmissiecapaciteit van de lijnen via een thermisch beeld van de geleiders, waardoor Elia in staat is deze verbindingen ten volle tot hun effectieve limiet te exploiteren;
- de vervanging van de bestaande geleiders tussen Avellin/Mastaine (FR) en Avelgem (BE) en vervolgens tot Horta in Zomergem door zogenoemde "hoogperformante" geleiders.

In het kader hiervan zal de CREG ook bijzondere aandacht besteden aan de concrete projecten in het akkoord dat eind 2018 moet gesloten worden over stimuleringsmaatregelen. Die stimulansen zouden voor de netbeheerder substantieel zijn. De CREG rekent erop dat het proces van de opvolging van de investeringsportefeuille daardoor efficiënter verloopt.

- Voor wat betreft aardgas:

Als gevolg van de marktintegratie tussen de Belgische en Luxemburgse gasmarkten zullen de door Balansys te gebruiken gereguleerde documenten (balanceringsovereenkomst BA, balanceringscode BC en balanceringsprogramma BP) door de CREG, na een openbare raadpleging, worden goedgekeurd.

De CREG zal samen met Fluxys Belgium de verdere optimalisatie van de werking van het nieuwe *Entry/Exit*-vervoersmodel bestuderen. Dit is goedgekeurd op 1 oktober 2012 en heeft geleid tot een daling van de tarieven (zie thema 6).

In 2019 zal de CREG een systeem opzetten voor de evaluatie van de mate van tevredenheid van nieuw aangesloten klanten. Aan de hand van een vragenlijst zullen nieuw aangesloten klanten hun mening

³² Verordening (EU) nr. 347/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2013 betreffende richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur en tot intrekking van Beschikking nr. 1364/2006/EG en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 713/2009, (EG) nr. 714/2009 en (EG) nr. 715/2009.

kunnen geven over de uitgevoerde werken door Fluxys Belgium, bijvoorbeeld met betrekking tot de naleving van het bedrag van het commerciële aanbod, het beheer van het project en de op de bouwwerf nageleefde veiligheid.

➤ *Verbeteren van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten*

De CREG zal in 2019 studies publiceren over de werking *monitoring* van de groothandelsmarkt voor elektriciteit en gas in België (cf. Thema 2) waarbij de volgende elementen naar voor worden geschoven:

- elektriciteitsproductie, meer bepaald de evolutie van de productie, de geïnstalleerde capaciteit, de combinatie van de gebruikte technologieën en de marktaandelen van de verschillende marktspelers;
- afname van elektriciteit op het transmissienet;
- commerciële en fysische uitwisselingen van elektriciteit;
- interconnecties met de buurlanden;
- compensatie van de onevenwichten;
- levering van aardgas;
- grensoverschrijdende handel in aardgas;
- aardgasverbruik;
- marktintegratie en prijsconvergentie;
- LNG;
- opslag; en
- balancering.

Met het oog hierop zal de CREG de marktspelers en netbeheerders gericht ondervragen met behulp van informatiefiches. Dit proces komt elk jaar terug. Ter aanvulling en op basis van de conclusies zullen eventueel gerichte acties worden ondernomen, bijvoorbeeld door samen te werken met de bevoegde instanties op het gebied van mededinging.

In 2019 zal de CREG zich blijven inspannen en zich indien nodig nog meer inspannen op het gebied van marktmonitoring in het kader van het Derde Energiepakket. Zij zal in haar monitoringstudies bijzondere aandacht besteden aan:

- transparantie en werking van de elektriciteits- en aardgasmarkt;
- toezicht op de mededingingsgraad en beperkingen inzake mededinging (in voorkomend geval zal zij samenwerken met de mededingingsautoriteiten);
- invoering van de investeringen voorzien voor de infrastructuur van het net;
- evaluatie van het verslag van Elia en Fluxys Belgium over de grensoverschrijdende handel;
- vervolgverslag over de termijnen voor de uitvoering van de aansluitingen en herstellingen op het elektriciteitstransmissienet;
- congestieregels en de toepassing van de restrictieve bepalingen in de leveringscontracten voor elektriciteit en aardgas;
- toegang tot de opslaginstallaties van aardgas; en
- *monitoring* van de regels ter bescherming van de eindverbruiker.

De CREG zal bovendien de beschikbaarheid blijven controleren van de fundamentele gegevens en de gegevens van de transacties voor alle marktspelers. Indien nodig, zal zij de lijst van gegevens die relevant zijn voor de marktspelers en die openbaar moeten worden gemaakt, uitbreiden.

Om de kwaliteit en de beschikbaarheid van de marktgegevens te waarborgen, hanteert de CREG een tarifaire stimulans voor de periode 2020-2023.

De nieuwe transparantieplatformen – ENTSO-G en ENTSO-E – voor de uitwisseling van de gegevens worden sinds kort gebruikt door de transmissienetbeheerders. Andere platformen worden geleidelijk door andere spelers aangewend. De CREG zal een studie bijwerken over de correcte toepassing door transmissienetbeheerders voor aardgas en elektriciteit van Europese Verordeningen nr. 715/2009³³, nr. 714/2009³⁴ en nr. 543/2013³⁵ en de interacties en de complementariteit met de Europese verordeningen en richtlijnen voor te stellen, in het bijzonder met betrekking tot REMIT³⁶ en MiFID II³⁷ op het gebied van energie, rekening houdend met de ontwikkelingen in de wetgeving.

- Voor wat betreft de elektriciteitsmarkt:

In 2019 zal de CREG toezicht houden op de ontwikkelingen van marktmechanismen met het oog op een doeltreffend gebruik van de transmissienetten. Deze taak zal onder meer betrekking hebben op de verbeteringen die op regionaal niveau (CWE en Core) moeten worden aangebracht aan het koppelingsmechanisme gebaseerd op stromen en aan de installatie van een *intraday*-mechanisme voor de regionale markt.

De CREG zal periodiek de doeltreffendheid van de regels van het technisch reglement betreffende de veiligheid en betrouwbaarheid van het transmissienet controleren.

De CREG bestudeert ook aanvragen tot vrijstelling van de gelijkstroomverbindingen overeenkomstig Verordening nr. 714/2009³⁸. Tot op heden is er geen enkele aanvraag tot vrijstelling voorzien. De CREG controleert ook de tijd die de netbeheerder nodig heeft om verbindingen en herstellingen uit te voeren. De CREG zal waken over de terbeschikkingstelling van een geharmoniseerd en gemakkelijk te begrijpen formaat voor de verbruiksgegevens en de toegang ertoe.

Daarnaast volgt de CREG het ITC-mechanisme³⁹ en de toepassing van de beginselen en richtsnoeren (bijlage 1 bij Verordening nr. 714/2009) voor congestiebeheer op door de verschillende betreffende projecten aandachtig te volgen.

In samenwerking met ACER zal de CREG haar inspanningen voortzetten op het gebied van de uitwisseling van gegevens die relevant zijn op Europees niveau.

Zij zal bovendien de procedures inzake de beperkingen van transacties door TNBs evalueren.

- Voor wat betreft de gasmarkt:

De CREG zal waken over het behoud van het niveau van informatieverstrekking, ondanks het feit dat Europese platformen bepaalde taken van de transmissienetbeheerders overnemen. In het kader

³³ Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1775/2005.

³⁴ Verordening (EG) nr. 714/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang tot het net voor grensoverschrijdende handel in elektriciteit en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1228/2003.

³⁵ Verordening (EU) nr. 543/2013 van de Commissie van 14 juni 2013 betreffende de toezending en publicatie van gegevens inzake de elektriciteitsmarkten en houdende wijziging van bijlage I bij Verordening (EG) nr. 714/2009 van het Europees Parlement en de Raad.

³⁶ Verordening (EU) nr. 1227/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie.

³⁷ Richtlijn 2004/39/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004 betreffende markten voor financiële instrumenten, tot wijziging van de Richtlijnen 85/611/EEG en 93/6/EEG van de Raad en van Richtlijn 2000/12/EG van het Europees Parlement en de Raad en houdende intrekking van Richtlijn 93/22/EEG van de Raad.

³⁸ Verordening (EG) nr. 714/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang tot het net voor grensoverschrijdende handel in elektriciteit en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1228/2003.

³⁹ ITC: *Inter-TSO compensation*.

hiervan is zij uitdrukkelijk geïnteresseerd in de voortzetting van de ontwikkeling van het Centraal-Europese transparantieplatform van ENTSO-G⁴⁰. De oprichting hiervan werd beschouwd als een essentiële aanvullende maatregel tegen congestie in Europa. In januari 2015 heeft ACER een eerste verslag inzake CMP-toezicht ("*Congestion Management Procedure*") gepubliceerd met de steun van de NRA's. Binnen de Europese Unie is de uitvoering van de CMP nog niet voltooid. Op dit ogenblik is er voor België geen enkele tekortkoming vastgesteld.

In 2019 zal de CREG de initiatieven opvolgen die gericht zijn op de bouw van nieuwe installaties die het capaciteitsaanbod beïnvloeden.

De optimalisatie van het operationele beheer van de vervoersnetten in België (zowel voor H-gas als voor L-gas), de koppeling hiervan met de onontbeerlijke investeringen, de projecten die goedgekeurd en lopend zijn voor een grensoverschrijdende samenwerking en eventuele nieuwe initiatieven voor een grensoverschrijdende integratie van het beheer met de vervoersnetten van de buurlanden, zullen ook in 2019 de aandacht van de CREG vereisen.

In het kader van de adviserende bevoegdheid van de CREG op het gebied van de toekenning van transportvergunningen voor de bouw en exploitatie van individuele vervoersinstallaties wordt een minutieuze opvolging gepland.

➤ *Waarborgen van de toegang tot de transmissienetten en dit op niet-discriminerende wijze*

- Voor wat betreft de elektriciteitsmarkt:

Door de toenemende vereisten inzake flexibiliteit, de omzetting en uitvoering van de Europese netwerkcodes, werden het technisch reglement, de algemene voorwaarden van de aansluitingscontracten, de toegangscontracten, de contracten van toegangsverantwoordelijken (ook ARP-contract genoemd) en het gehele CIPU-kader (ICAROS-project) grondig besproken in 2018 zowel via Elia, de administratie en de CREG als via openbare raadplegingen. Het proces voor de aanpassing van het technisch reglement loopt nog en in het eerste semester van 2019 zou er een koninklijk besluit moeten komen. Voor wat de aansluitingscontracten, de toegangscontracten en de contracten van de toegangsverantwoordelijken op de elektriciteitsmarkt betreft, zal de CREG haar goedkeuringsbevoegdheid uitoefenen, wanneer Elia nieuwe voorstellen tot wijziging van deze contracten indient.

Wat de herziening van het CIPU-kader en zijn uitbreiding tot niet-CIPU-bronnen betreft, zal de CREG actief meewerken en in het kader van haar bevoegdheden beslissingen uitbrengen of adviseren over verschillende aspecten in dit verband.

Daarnaast zal de CREG in 2019 haar adviesbevoegdheid verder uitoefenen met betrekking tot de aanvragen voor het toekennen door de minister van Energie van de hoedanigheid van beheerder van een gesloten industrieel net voor het gedeelte uitgebaat op een nominale spanning hoger dan 70kV.

De ontwikkeling van het marktconcept, voornamelijk wat betreft de productie, de *balancing*, de ondersteunende diensten en de groothandelsmarkt, maar ook op het niveau van tarieven, wordt van nabij opgevolgd door de CREG zodat de ontwikkeling van sommige mechanismen kan worden voortgezet teneinde een meer uitgesproken "marktgerichtheid" te bekomen. Dit denkproces en de werken die eruit voortkomen, zullen worden geharmoniseerd met de andere Europese regulatoren.

⁴⁰ Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1775/2005.

- Voor wat betreft de gasmarkt:

Voor wat betreft het transport van aardgas wordt het marktmodel, van toepassing sinds 2012, verder verfijnd en aangepast. Sindsdien heeft de CREG immers de opeenvolgende aangepaste versies van de belangrijkste voorwaarden voor toegang tot het vervoersnet op voorstel van Fluxys Belgium en na consultatie van de marktpartijen, goedgekeurd. De CREG zal erop toezien dat in 2019 de aanpassingen aan het marktmodel waar nodig worden uitgevoerd en dit in overleg met de marktpartijen.

De balancerings van de geïntegreerde BE-LUX-markt zal vanaf 2018 door Balansys worden beheerd. De CREG keurde het balanceringscontract, de balanceringscode en het balanceringsprogramma van Balansys op 26 april 2018 goed. De CREG zal de implementatie ervan blijven opvolgen.

Wat het transport van aardgas tussen het Verenigd Koninkrijk en België via de Interconnector-pijpleiding betreft, heeft de CREG op 1 maart 2018 het door Interconnector (UK) ingediende voorstel goedgekeurd met betrekking tot de gewijzigde toegangsovereenkomst met Interconnector (UK), het gewijzigd toegangsreglement van Interconnector (UK) en de gewijzigde gebruikersovereenkomst goedgekeurd, die de impliciete toewijzing van capaciteit mogelijk hebben gemaakt. Interconnector (UK) zal in 2019 zijn productaanbod verder afstemmen op de markt en de aangepaste en gewijzigde belangrijke voorwaarden, m.a.w. het toegangscontract voor de Interconnector (IAA) en de toegangscode voor de Interconnector (IAC), na raadpleging van de marktspelers aan de CREG ter goedkeuring voorleggen.

Voor wat de opslag betreft, is de vraag naar opslagcapaciteit op korte termijn toegenomen door de aanhoudende onbeschikbaarheid van de grootste opslaginstallatie in het Verenigd Koninkrijk (Rough). Tot op heden is het zicht op de toekomstige beschikbaarheid zeer beperkt, net zoals de impact op de regionale opslagmarkt en de flexibiliteit van het gastransmissiesysteem. Het is in deze context dat de CREG zal waken over de commercialisering van de opslagcapaciteit voor 2019. In 2017 organiseerde de CEER een workshop over de mogelijke belemmeringen om de opslagmarkt te betreden (*Report on barriers for storage product innovation* (binnen de *Gas Storage work stream*)). De CREG nam deel aan deze workshop en de formulering van de conclusies die eruit voortvloeiden. In samenwerking met de nationale regulatoren zal de CREG in 2019 binnen de GST WS (*Gas Storage work stream*) van de CEER blijven onderzoeken welke bijdrage de opslag zou kunnen leveren aan de bevoorradingszekerheid⁴¹.

Wat LNG betreft, heeft de CREG in 2014 de algemene voorwaarden goedgekeurd die van toepassing zijn op de LNG-terminal van Zeebrugge en meer bepaald wat betreft de overslagdiensten die zijn ontwikkeld door Fluxys LNG naar aanleiding van het project YAMAL LNG voor de commercialisering van LNG uit het Russische gasveld van Yamal.

In 2019 zal de CREG de indienstelling van de derde uitbreiding van de LNG-terminal van Zeebrugge opvolgen, onder meer het einde van de bouw van de vijfde opslagtank in het kader van overslagdiensten.

Daarnaast zal de CREG werken aan de evolutie van het regulatoire kader betreffende diensten voor *Small Scale LNG* die Fluxys LNG ontwikkelt, wetende dat deze diensten door Fluxys LNG worden geleverd in een markt met steeds meer concurrentie op Europees niveau.

⁴¹ *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on an EU strategy for liquefied natural gas and gas storage 16 Feb 2016.*

3.1.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019

Deliverable	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
3.1.2.	Controle van de tariefverslagen, inclusief de beslissing over de voor 2018 toe te kennen incentives (elektriciteit)	Q2	Gereguleerde activiteiten – Toezicht op de investeringen van de TNB
3.1.2	Controle van de tariefverslagen, inclusief de beslissing over de stimulansen voor 2018 (aardgas)	Q2	Gereguleerde activiteiten – Toezicht op de investeringen van de TNB
3.1.2	Voorlopig rapport over de bedragen die de CREG van plan is toe te wijzen voor het exploitatiejaar 2019 met betrekking tot de bij artikel 25 (investeringen) van de tariefmethodologie beoogde incentives (elektriciteit)	Q4	Gereguleerde activiteiten – Toezicht op de investeringen van de TNB
3.1.2.	Eensluidend advies binnen de dertig kalenderdagen na de kennisgeving van de benoeming van onafhankelijke bestuurders van Elia, Fluxys Belgium en Fluxys LNG	2019	Gereguleerde activiteiten – Onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de TNB
3.1.2.	Actualisering van de studie over de transparantie, REMIT en MiFID	2019	Gereguleerde activiteiten – Verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten
3.1.2.	Adviezen CREG met betrekking tot de aanvragen voor het toekennen van de hoedanigheid van beheerder van een gesloten industrieel net (elektriciteit)	2019 (op aanvraag van Algemeen Directie Energie)	Gereguleerde activiteiten – Waarborgen van de toegang tot de gesloten industriële netten
3.1.2.	Beslissingen over wijzigingen aan de aansluitingscontracten, toegangscontracten en contracten van de toegangsverantwoordelijken (elektriciteit)	2019 binnen de dertig kalenderdagen na de indiening door de TNB van de voorstellen tot wijziging	Gereguleerde activiteiten – Toegang tot het transmissienet waarborgen
3.1.2.	Beslissingen m.b.t. wijzigingen van de regulatoire documenten voor wat betreft de <i>Small Scale LNG</i>	2019 (afhankelijk van het tijdstip van indiening)	Gereguleerde activiteiten – Verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de LNG-terminal van Zeebrugge

3.1.2.	Toezicht en besluiten met betrekking tot de implementering van de regionale mechanismen voor gecoördineerde toewijzing van capaciteiten op D-1 en <i>intraday</i> (elektriciteit)	<i>Ad hoc</i>	Gereguleerde activiteiten – Verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten
3.1.2.	Beslissingen m.b.t. aanpassingen van de belangrijkste voorwaarden van Fluxys Belgium en het gasvervoersmodel	<i>Ad hoc</i> (op vraag van de TNB)	Gereguleerde activiteiten – Toegang tot het transmissienet en de verbetering van de transparantie waarborgen
3.1.2.	Beslissingen betreffende de aanpassing van de belangrijkste voorwaarden van Interconnector (UK)	<i>Ad hoc</i> (op vraag van TNB en afhankelijk van de uitkomst van de onderhandelingen Brexit)	Gereguleerde activiteiten – Toegang tot het transmissienet en de verbetering van de transparantie waarborgen
3.1.2.	Beslissing betreffende de belangrijkste voorwaarden van Balansys	<i>Ad hoc</i> (op vraag van Balansys)	Gereguleerde activiteiten - Toegang tot de vervoersmarkt en de handelsmarkten (ZTP(p) en ZTP(n)) garanderen

3.2. THEMA 7: ONTWIKKELEN VAN NETWERKCODES EN CONTROLE VAN HUN CORRECTE TOEPASSING

3.2.1. Doelstellingen van de CREG

➤ *Europese netwerkcodes*

De oprichting van een eengemaakte markt op Europees niveau is een belangrijke doelstelling van het Europese energiebeleid. Een van de middelen om dit te bereiken, bestaat uit het aannemen van diverse netwerkcodes (in het Engels "*Network Codes*"). De CREG heeft in het kader van ACER actief deelgenomen aan de opstelling van deze nieuwe regels op Europees en regionaal niveau. Hierdoor kan zij de toepassing ervan op Belgisch niveau zo goed als mogelijk voorbereiden en bevorderen.

Voor elektriciteit, zal in 2019 worden gewerkt aan de opvolging van de correcte toepassing van de regels op het gebied van:

- capaciteitstoewijzing en congestiebeheer, ook CACM GL ("*Capacity Allocation and Congestion Management Guideline*") genoemd, in werking getreden op 15 augustus 2015;
- capaciteitstoewijzing op lange termijn, ook FCA GL ("*Forward Capacity Allocation Guideline*") genoemd, in werking getreden op 17 oktober 2016;
- *balancing* van het elektriciteitssysteem, ook EB GL ("*Electricity Balancing Guideline*") genoemd, in werking getreden op 18 december 2017;

- vereisten voor producenten, ook RfG-netcode ("*Requirements for Generators*") genoemd, in werking getreden op 17 mei 2016;
- aansluiting van verbruikers, ook DCC ("*Demand Connection Code*") genoemd, in werking getreden op 7 september 2016;
- hoogspanningsgelijkstroomsystemen, ook HVDC-netcode ("*High Voltage Direct Current*") genoemd, in werking getreden op 28 september 2016;
- noodsituaties en de heropbouw van het systeem, ook ER-netcode ("*Emergency and Restoration*") genoemd, in werking getreden op 18 december 2017; en
- beheer van elektriciteitstransmissiesystemen, ook SO GL ("*System Operation Guideline*") genoemd, in werking getreden op 14 september 2017.

De correcte toepassing van de richtsnoeren inzake "*System Operation*" (SO GL) en de richtsnoeren m.b.t. *balancing* (EB GL) zal opgevolgd worden door de deelname van de CREG aan de projecten in verband met het ontwerp, de realisatie en de exploitatie van de internationale coördinatieplatformen. België werkt mee aan projecten met betrekking tot de implementatie van vier Europese platformen. Het eerste betreft de veilingen van FCR-capaciteit. Het tweede gaat over de compensatie van onevenwichten van RFP-blokken tussen TNB's. De twee laatste betreffen de veilingen m.b.t. offertes voor de activering van respectievelijk aFRR (project PICASSO) en mFRR (project MARI). De CREG volgt deze projecten op in het kader van een Europese samenwerking van de betrokken nationale regulatoren die noodzakelijk is om gemeenschappelijke beslissingen over de implementatie van deze platformen te organiseren, met toepassing van de richtlijn betreffende het evenwicht. Daarnaast volgt de CREG ook het Belgische ICAROS-project op, dat een benadering wil ontwikkelen, conform de netwerkcodes, voor de coördinatie van de middelen die uit een adequate werking van het systeem voortvloeien.

Wat gas betreft, legt de Europese netwerkcode inzake het capaciteitsaanbod (NC CAM), goedgekeurd op 15 april 2013 en in werking getreden op 1 november 2015, als norm de veiling vast van de grensoverschrijdende gegroepeerde capaciteit. De CREG zal in 2019 tevens prioritaire aandacht besteden aan de samenwerking en de ontwikkeling van het PRISMA-platform, dat is opgezet om te beantwoorden aan de vereisten van de NC CAM.

Sinds 1 mei 2016 is de netwerkcode inzake de interoperabiliteit van gas en gegevensuitwisseling (NC INT) van toepassing. In 2019 zal de CREG de implementering ervan opvolgen.

Het technisch reglement (elektriciteit) en de gedragscode (gas) dienen te worden bijgewerkt om in te spelen op de snelle marktontwikkeling en, in het bijzonder, ze in overeenstemming te brengen met de Europese netwerkcodes.

Meer algemeen zal de CREG haar opdracht uitvoeren inzake de controle op de toepassing van de regels van het technisch reglement elektriciteit en de gedragscode gas met voor elektriciteit bijzondere aandacht voor de uitwerking van de ondersteunende diensten en de compensatie van de netverliezen en, en verder zal zij erop toezien dat de gas- en elektriciteitsondernemingen deze respectieve regels naleven.

- Technisch reglement elektriciteit

Op 17 mei 2018 heeft Elia bij de Algemene Directie Energie een voorstel van nieuw Technisch Reglement ingediend op vraag van deze laatste. Begin augustus 2018 heeft de Minister van Energie een aangepast ontwerp van nieuw Technisch Reglement voor advies aan de CREG bezorgd. Eind september heeft de CREG haar advies aan de Minister van Energie bezorgd.

Van zodra dit Technisch Reglement van toepassing wordt zal de CREG op de naleving ervan moeten toezien en de daarin voorziene bevoegdheden moeten uitoefenen.

- Gedragscode aardgas

De CREG zal haar opdracht voortzetten inzake de controle van de toepassing van de regels die zijn vastgelegd in het koninklijk besluit van 23 december 2010 betreffende de gedragscode inzake de toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie. Deze regels en beginselen die van toepassing zijn op de transmissienetbeheerders voor aardgas, de opslaginstallaties en LNG-installaties, evenals op alle andere marktpelers hebben als doel de toegang tot voornoemde installaties en een optimale werking van de gasmarkt te waarborgen.

De gaswet legt vast dat de CREG de voornaamste voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten goedkeurt. De drie basisdocumenten voor Fluxys Belgium (vervoer en opslag) en voor Fluxys LNG (LNG) omvatten:

- de standaardcontracten die het toegangsticket vormen;
- de toegangsreglementen die de werkingsregels bevatten;
- de dienstenprogramma's die voor de klant een beschrijving bevatten van de marktmodellen en diensten voorgesteld door de netbeheerders.

Externe omstandigheden bepalen in grote mate of de CREG al dan niet maatregelen moet treffen. De CREG beschikt evenwel over de vrijheid om in bepaalde domeinen initiatieven te nemen en om voorstellen te formuleren aan de wetgever teneinde de werking van de markten te verbeteren, zoals de herziening van de gedragscode om deze in overeenstemming te brengen met de Europese netwerkcodes (NC CAM, NC BAL, CMP, NC INT, de verordening (EU) nr. 2017/1938) en de aanpassing ervan aan de behoeften van de markt inzake opslag en LNG.

De gedragscode van 23 december 2010 (Gedragscode II) verving de gedragscode van 4 april 2003 (Gedragscode I). Zij beschrijft de algemene principes van het marktmodel van toepassing op vervoer, opslag en LNG en stelt de voorwaarden en procedures vast waarvan de olijsting in de tekst terug te vinden zijn. De contracten van Fluxys Belgium die toepassing maken van de gedragscode worden bij de CREG op voorstel van de TNB ingediend voor goedkeuring. De Europese regelgeving is intussen sterk geëvolueerd en meerdere netwerkcodes zijn intussen van toepassing (NC CAM, CMP, NC BAL, NC INT). Een aanpassing van de Gedragscode II is bijgevolg aangewezen.

- Gaswet

Sinds de certificering in 2013 van Interconnector (UK) als netbeheerder werd er tevens een hele reeks volledig nieuwe regels en beginselen uitgewerkt, in nauwe samenwerking met de Britse reguleringsinstantie (OFGEM) voor de interconnectiepijpleiding die het Verenigd Koninkrijk verbindt met België teneinde de toegang tot de installatie te waarborgen en te zorgen voor een optimale werking van de koppeling tussen de Britse en Belgische markten. Voor 2019 werkt Interconnector (UK) aan een sterke uitbouw van haar productenaanbod waardoor het toegangscontract met Interconnector (UK), het toegangsreglement van Interconnector (UK) en de systeemgebruikersovereenkomst. aangepast zouden moeten worden.

De CREG heeft sinds de start van het liberaliseringsproces het initiatief genomen om de regelgeving met betrekking tot vervoer, opslag en LNG-activiteiten vast te leggen in een koninklijk besluit dat op haar voorstel aan de bevoegde minister wordt voorgelegd.

De gaswetswijziging van 8 juli 2015 heeft een Afdeling III. Gemeenschappelijke balanceringsonderneming in Hoofdstuk IV 'Rechten en verplichtingen van de houder van een vervoersvergunning en van de beheerders' van de gaswet ingevoegd.

De gaswet voorziet dat in het geval dat de beheerder van het aardgasvervoersnet het beheer voor het in evenwicht houden van het aardgasvervoersnet aan een gemeenschappelijke onderneming overdraagt, de beheerder van het aardgasvervoersnet verantwoordelijk blijft voor de systeemintegriteit en het operationeel beheer van zijn net inbegrepen de incidenten en de noodsituaties, waarvoor hij de specifieke maatregelen ten uitvoer legt die voorzien zijn in de gaswet, de Verordening 994/2010 en de uitvoeringsbesluiten (Artikel 15/2^{quater}, §1, van de gaswet). Op 7 mei 2015 werd de gemeenschappelijke onderneming Balansys NV opgericht.

Op Balansys zijn de NC BAL, evenals alle bepalingen van de gaswet en haar uitvoeringsbesluiten van toepassing die verband houden met balanceringsactiviteiten van Balansys als bedoeld in artikel 15/2^{bis} van de gaswet, voor zover deze niet strijdig zijn met de NC BAL.

De CREG bekrachtigt, op voorstel van Balansys het balanceringscontract en, in voorkomend geval, de balanceringscode die de rechten en plichten van Balansys en de netgebruikers in het kader van de balanceringsactiviteit beheerst.

3.2.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *Controle van de Europese netwerkcodes*

De CREG zal ten volle samenwerken met de andere Europese regulatoren via specifieke werkgroepen (gecoördineerd door de Werkgroep Elektriciteit – zie hierboven) teneinde beslissingen te nemen, die verband houden met de implementering van de netwerkcodes. De CREG zal toezicht houden op de implementering van de mechanismen en processen die bij deze verschillende netwerkcodes horen.

De CREG zal onder meer aandacht schenken aan de besprekingen op Europees niveau op het gebied van de harmonisering van de tariefstructuren voor elektriciteitstransmissie in Europa. In tegenstelling tot de gasmarkt wordt er op de elektriciteitsmarkt eerder een tarifaire scoping uitgevoerd, die de gemeenschappelijke tarifaire principes vastlegt en wordt er in 2018 gewacht met een verdere tarifaire harmonisatie.

De CREG zal bovendien aanwezig en actief zijn in het kader van het toezicht op en de uitwerking van alle codes via AGWG⁴² en AEWG⁴³, twee van de drie werkgroepen die actief zijn binnen ACER (zie thema 10).

In het kader van de samenwerking met betrekking tot het PRISMA-platform en de ontwikkeling ervan blijft de CREG met het oog hierop voorzitter van de reguleringsadviesraad van PRISMA.

Wat betreft de Europese netwerkcodes elektriciteit RfG, DCC, HVDC zal de CREG de daarin vervatte nieuwe bevoegdheden uitoefenen zoals beslissingen nemen over eventuele afwijkingsverzoeken en over gevallen van substantiële modernisering van installaties.

Wat betreft de Europese netwerkcodes gas NC CAM, NC BAL, NC TAR en NC INT zal de CREG de verdere ontwikkelingen opvolgen en toezien op de implementatie ervan voor wat betreft de Belgische aardgasmarkt.

⁴² AGWG: *Agency Gas Working Group*.

⁴³ AEWG: *Agency Electricity Working Group*.

➤ *Controle van het technisch reglement elektriciteit en de gedragscode aardgas*

- Technisch reglement elektriciteit

Van zodra dit Technisch Reglement van toepassing wordt zal de CREG op de naleving ervan moeten toezien en de daarin voorziene bevoegdheden moeten uitoefenen.

Het ontwerp van nieuwe technisch reglement voorziet bijvoorbeeld de bevoegdheid voor de CREG om een aantal door Elia te hanteren modelcontracten, goed te keuren.

De CREG zal regelmatig de uitvoering blijven controleren van de regels van het technisch reglement met betrekking tot de veiligheid en betrouwbaarheid van het transmissienet.

De CREG zal ook de aanvragen tot vrijstelling van de gelijkstroominterconnectoren overeenkomstig Verordening (EG) nr. 714/2009 bestuderen. Tot op heden is er geen enkele aanvraag tot vrijstelling voorzien. De CREG zal ook de tijd controleren die de netbeheerder neemt om verbindingen en herstellingen uit te voeren. Onder voorbehoud van artikel 40, (6) van de verordening (EU) nr.2017/1405 (SO GL) zal zij de toegang waarborgen tot de verbruiksgegevens van de eindverbruikers die zijn aangesloten op het transmissienet en zal ze waken over de terbeschikkingstelling van een geharmoniseerd en gemakkelijk te begrijpen formaat voor de verbruiksgegevens en de toegang ertoe.

- Gedragscode aardgas

De CREG zal de toepassing blijven controleren van de regels die zijn vastgelegd in het koninklijk besluit van 23 december 2010 betreffende de gedragscode inzake de toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie. In elk geval zal de basis van deze regels en de principes op structurele wijze worden geëvalueerd en indien nodig worden gewijzigd in overleg met alle marktpelers voorafgaand aan de definitieve goedkeuring door de CREG.

Voor 2019 werkt Interconnector (UK) aan een programma voor heroriëntering van de jaarlijkse diensten ("*Implicit Allocation Mechanism*"). De CREG zal dit dossier opvolgen en hierover een beslissing nemen.

Zoals hiervoor vermeld (cf. 3.2.1), is een aanpassing van de Gedragscode II aangewezen. In 2019 zal de CREG in overleg met alle marktactoren een voorstel van koninklijk besluit opstellen en na consultatie van de markt overmaken aan de bevoegde minister.

3.2.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019

Deliverable	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
3.2.2.	Opstellen met ACER van een set van gemeenschappelijke principes voor de transmissienettarieven voor elektriciteit	Q4	Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes
3.2.2.	Talrijke beslissingen van de CREG, in voorkomend geval gecoördineerd met andere Europese en regionale regulatoren (Core, Channel) over de netwerkcodes CACM, FCA, <i>Balancing</i> , <i>Grid Connection</i> en <i>System Operations</i>	2019 volgens de timing vastgelegd door de netwerkcodes	Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes

3.2.2.	Opvolging van de implementatie NC CAM, BAL, INT + CMP via de publicatie van rapporten binnen ACER GWG. Actieve bijdrage van de CREG aan het opstellen van deze rapporten	2019	Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes
3.2.2.	Beslissing omtrent de aanpassingen van de belangrijkste voorwaarden van Fluxys Belgium, Balansys en Interconnector (UK)	2019	Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes

3.3. THEMA 8: VASTSTELLEN VAN DE NETTARIEVEN (EX ANTE EN EX POST)

3.3.1. Doelstellingen van de CREG

➤ *De tarieven vaststellen die van toepassing zijn tijdens de regulatoire periode 2020-2023 en waarvan de procedure voor de indiening en de goedkeuring gebaseerd is op de nieuwe tariefmethodologie 2020-2023*

- Voor wat betreft elektriciteit en aardgas:
 - De CREG wil de voorbereidende tariefcyclus voor de regulatoire periode 2020-2023 niet enkel afhandelen maar ook vervroegen: zowel de bepaling van de dan geldende tariefmethodologie als de behandeling van een vroeger door de netbeheerders ingediend tariefvoorstel moeten leiden tot toekomstige nettarieven die vroeger gekend zijn door de netgebruiker.⁴⁴ De nieuwe nettarieven zullen ingaan op 1 januari 2020.
 - De CREG wil een billijke en voldoende hoge vergoeding toekennen voor de in het net geïnvesteerde kapitalen om de nodige eigen en vreemde vermogens aan te trekken om het ontwikkelingsplan en de drie regionale investeringsplannen tijdig te realiseren (elektriciteit);
 - De CREG wil bestaande stimulansen met het oog op de rechtvaardiging, opvolging en controle van efficiënte investeringen behouden. In functie van de realisaties gedurende het vorige exploitatiejaar worden bepaalde stimulansen elk jaar en dus ook in 2019 opnieuw gekalibreerd. Dat wil zeggen dat in overleg met de beheerder van het elektriciteitsnet en na raadpleging van de markt de schaal van de toe te kennen bedragen opnieuw gekalibreerd wordt in functie van de bereikte resultaten;

⁴⁴ Dit wordt gerechtvaardigd door enerzijds een nieuwe Europese tariefverordening die de aardgasnetbeheerders verplicht om hun tarieven voor het midden van 2019 vast te leggen en anderzijds het feit dat de CREG wil dat de tariefmethodologie voor de beheerder van het elektriciteitstransmissienet en de tariefmethodologie voor de beheerders van het aardgasvervoersnet coherent en analoog zijn.

- De CREG wil stimulansen voor de doeltreffendheid en de verhoging van de kwaliteit van de netprestaties, de integratie van de marktwerking, de steun voor onderzoek en ontwikkeling behouden, verfijnen, aanvullen en goedkeuren (elektriciteit) en er een stimulans aan toevoegen om de kwaliteit van de aan de markt ter beschikking gestelde gegevens te verbeteren. In functie van de realisaties gedurende het vorige exploitatiejaar worden bepaalde stimulansen elk jaar en dus ook in 2019 opnieuw gekalibreerd. Dat wil zeggen dat in overleg met de beheerder van het elektriciteitsnet en na raadpleging van de markt de schaal van de toe te kennen bedragen opnieuw gekalibreerd wordt in functie van de bereikte resultaten; voor aardgas zijn er zeven nieuwe stimulansen opgenomen in de tariefmethodologie 2020-2023;
- De CREG wil de tariefstructuur voor de transmissie van elektriciteit die in 2016 werd ingevoerd en afhankelijk is van de daadwerkelijk door de netbeheerder verleende dienst die bijdraagt aan de transparantie van het systeem behouden;
- Met betrekking tot kostenbeheersing wil de CREG de bestaande criteria voor de evaluatie van de redelijkheid van de door Elia, Fluxys Belgium en Fluxys LNG voorgestelde kosten toepassen, in het bijzonder door erop te blijven toezien dat er geen kruissubsidies tussen gereguleerde en niet-gereguleerde activiteiten zijn;
- Wat de allocatie van de kosten en de berekening van de tarieven betreft wil de CREG de transparantie van de doorrekening van de kosten van de netgebruikers verhogen;
- Voor wat betreft aardgas:
- De CREG zal het tariefvoorstel voor vervoer en opslag voor de periode 2020-2023, met het oog op de goedkeuring ervan, analyseren;
- De CREG zal, ook met het oog op de goedkeuring ervan, het tariefvoorstel voor de tarieven van de LNG-terminal analyseren dat het definitieve en finale investeringsbedrag voor de vijfde tank zal bevatten.
- *Toe zien op de correcte toepassing van de tariefmethodologie en de beslissingen nemen die hieruit voortvloeien of die in de praktijk onontbeerlijk blijken*
- Voor wat betreft elektriciteit:

De tariefmethodologie voor de regulatoire periode 2016-2019 is ook van toepassing in 2019. Ze blijft gebaseerd op de volgende zes uitgangspunten:

- 1) de noodzaak om efficiënte investeringen te realiseren;
- 2) een afdoende vergoeding voor de in het net geïnvesteerde kapitalen;
- 3) het treffen van gepaste stimuleringsmaatregelen om de doeltreffendheid en de kwaliteit van de netprestaties, de integratie van de marktwerking en de steun voor onderzoek en ontwikkeling te waarborgen;
- 4) de kostenbeheersing via de evaluatie van de redelijkheid van de door de nettatarieven gedekte kosten;
- 5) meer transparantie bij de doorberekening van de kosten aan de netgebruikers dankzij een nieuwe tariefstructuur die afhangt van de daadwerkelijk door de netbeheerder verleende dienst; en

- 6) aanpassing aan Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG.

Bovendien zullen gedurende de volledige regulatoire periode (2016-2019) voortdurend inspanningen worden geleverd in het kader van deze zes beginselen en zal er een intensieve tarifaire controle worden uitgeoefend.

Omdat de impact ervan erg belangrijk is en dat ook in 2019 zal blijven, brengt de CREG de concrete geldende stimulansen voor de transmissie van elektriciteit in herinnering sinds begin 2016. Het systeem bestaat uit een pakket aan complementaire stimulansen.

- er worden vier stimuleringsmaatregelen voorzien om de essentiële investeringen zo doeltreffend mogelijk te plannen en uit te voeren; hiervoor is niet enkel een opvolging vereist, maar zijn ook vier aanvullende analyses en ontwerpbeslissingen per jaar nodig ter bepaling van de aan de netbeheerder toe te kennen bedragen. Bovendien is het jaarlijkse niveau van de investeringen twee keer hoger dan voordien;
- een stimuleringsmaatregel om de "beheersbare kosten" onder controle te houden, vereist echter een aanvullende berekening van het goedgekeurd budget afhankelijk van de daadwerkelijk uitgevoerde investeringen;
- een stimuleringsmaatregel om de "beheersbare kosten" onder controle te houden, vereist echter een aanvullende berekening van het goedgekeurd budget afhankelijk van een aantal concrete parameters;
- ter bevordering van de controle op de "beïnvloedbare kosten" is er in een nieuwe stimuleringsmaatregel voorzien;
- drie stimuleringsmaatregelen willen de marktintegratie bevorderen; hiervoor is niet enkel een opvolging vereist, maar zijn ook drie aanvullende analyses en ontwerpbeslissingen per jaar nodig om de aan de netbeheerder toe te wijzen bedragen te bepalen;
- een nieuwe stimuleringsmaatregel wil de continuïteit van de bevoorrading bevorderen; hiervoor is niet enkel een opvolging vereist, maar is ook een aanvullende analyse en een ontwerpbeslissing per jaar nodig om het aan de netbeheerder toe te wijzen bedrag te bepalen;
- er is een stimuleringsmaatregel voorzien voor onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten; hiervoor is niet enkel een opvolging vereist, maar ook een aanvullende analyse en een ontwerpbeslissing per jaar nodig om het aan de netbeheerder toe te wijzen bedrag te bepalen;
- er is een bedrag van 2.000.000 euro per jaar uitgetrokken voor discretionaire *incentives* van de CREG.

De aan de CREG overgelaten stimuleringsmaatregelen ("*incentives*"), zoals voorzien in artikel 27 van de tariefmethodologie voor de periode 2016-2019, hebben vanaf 2019 betrekking op de volgende door Elia te ontwikkelen projecten:

- de implementatie van de *Transfer of Energy* (ToE) op de DA- en ID-markten;
- de *scarcity pricing*;
- de mededeling van het onevenwichtsvolume per ARP/BRP in quasi *realtime*;

- de publicatie van het onevenwichtstarief niet ver van de *realtime*.
- ervoor zorgen dat de toegepaste tarieven en toeslagen evenredig blijven en worden toegepast op niet-discriminerende wijze en - in het bijzonder voor de toeslagen - in overeenstemming zijn met de door de bevoegde instantie opgelegde wetgeving en regulering. In bepaalde gevallen kan de CREG een tarifaire procedure moeten lanceren voor bepaalde openbare dienstverplichtingen, in het bijzonder bij een wijziging van de wetgeving die daarop van toepassing is (cf. de toeslag “groenestroomcertificaten” met betrekking tot steunmaatregelen voor energie geproduceerd op basis van hernieuwbare energiebronnen in het Waals Gewest). Daarvoor volgt de CREG voor de taken opgelegd aan de beheerder van de plaatselijke vervoersnetten de evolutie van de wetgeving van de drie gewesten van nabij op, in het bijzonder wat openbare dienstverplichtingen en eventuele toeslagen betreft;
- eventuele geactualiseerde tariefvoorstellen in het geval van nieuwe diensten of aangepaste diensten behandelen;
- In 2019 *ex post* de globale vergoeding van de transmissienetbeheerder voor het boekjaar 2018 (billijke marge en stimulansen), de exploitatiesaldi en de toewijzing ervan vastleggen;
- Erop toezien dat de Belgische netgebruikers geen negatieve gevolgen ondervinden van de verhoging van de deelname van Elia in het Duitse net (risico van - bijvoorbeeld - kruissubsidies)
- Boekhoudkundige en technische opvolging:

Om de netbeheerder toe te laten in zijn jaarrekening op een redelijke manier te anticiperen op de bedragen van de stimulansen die hem wellicht zullen worden gevraagd, zal de CREG in 2019 daarvoor nieuwe, bijkomende acties moeten voorzien en dit nog in de loop van het desbetreffende exploitatiejaar/kalenderjaar zelf, zoals het voorlopige rapport dat door de CREG in de loop van de maand december 2019 wordt uitgebracht.

De CREG zal eveneens de evoluties van de boekhoudkundige normen IFRS met betrekking tot de regulatoire saldi en de boekhoudkundige kwalificatie van de ODV-tarieven en de tarifaire toeslagen opvolgen.

- Voor wat betreft aardgas:

De CREG zal de volgende zaken van nabij opvolgen: de overgang van L-gas naar H-gas, waarbij erover wordt gewaakt dat de kosten redelijk blijven en het recuperatiesysteem van deze kosten billijk is. De CREG zal eveneens de nodige controle uitoefenen op de eventuele aanpassingen van de nettarijestructuren die nodig blijken in het kader van de Europese harmonisatie van de nettarij. In dit kader zal de CREG bijzondere aandacht besteden aan de toepassing van deze nieuwe regelgeving met betrekking tot de grensoverschrijdende infrastructuur, zoals de internationale verbinding tussen Zeebrugge en Bacton (Verenigd Koninkrijk) die wordt geëxploiteerd door Interconnector (UK). Alle wijzigingen die de CREG aanbrengt in de regulatoire basisdocumenten, zullen worden overlegd met de marktspelers.

De CREG zal het tariefvoorstel voor vervoer en opslag voor de periode 2020-2023, met het oog op de goedkeuring ervan, analyseren;

De CREG zal ook het tariefvoorstel voor de tarieven van de LNG-terminal dat het definitieve en finale investeringsbedrag voor de vijfde tank zal bevatten, analyseren met het oog op de goedkeuring ervan.

➤ *Analyse, opvolging en ondersteuning van de investeringen in het net*

Op het gebied van de investeringen in de internationale verbindingen en de uitbouw van de transmissienetten voor elektriciteit en gas, zal zowel *ex ante* als *ex post* bijzondere aandacht worden

besteed aan de geplande projecten, aan de relevantie ervan en aan hun concrete realisatie door de netbeheerders.

In de Europese context zal de CREG vanzelfsprekend rekening houden met eventuele nieuwe overeenkomsten op het gebied van stimuleringsmaatregelen om te waarborgen dat de investeringen van Europees belang, die belangrijk zijn voor de Belgische economie, effectief en tijdig worden gerealiseerd. De CREG zal in voorkomend geval de nodige tarifaire en methodologische maatregelen treffen om de toepassing ervan in de hand te werken: het faciliteren van efficiënte investeringen is dan ook een van de belangrijkste doelstellingen van de tariefmethodologie voor de regulatoire periode 2016-2019.

De CREG zal bijzondere aandacht besteden aan de voorbereiding van het volgende Europese investeringsplan (*Ten-Year Network Development Plan 2020*⁴⁵), met inbegrip van de evoluties van het bijhorende regulatoire kader die in de werkgroepen van ACER besproken worden. De CREG zal eveneens investeringen *monitoren* in het kader van ACER.

Via de verslagen van Elia over de realisatie van de investeringsplannen en -projecten voor 2019 en de regulatoire periode 2016-2019 zal de CREG de doeltreffendheid van de investeringen in 2019 opvolgen. De analyse van de CREG zal bepalend zijn om het bedrag vast te leggen van de stimulans voor investeringen met betrekking tot 2018 en 2019 dat aan Elia toegewezen moet worden.

- Voor wat betreft elektriciteit:

Met betrekking tot elektriciteitstransmissie is voor de jaren 2016-2019 een totaalbedrag van ongeveer 1,65 miljard euro voorzien (ofwel een verhoging van bijna 50%, zonder rekening te houden met de onderzeese kabelverbinding *Nemo*). Er wordt tevens een bijzonder hoog bedrag aan uitdienstnemingen van bestaande installaties verwacht. Het is uiterst belangrijk dat de beperkte middelen zo doeltreffend mogelijk worden aangewend en de prioritaire projecten zorgvuldig worden geselecteerd. Een bijzonder aandachtspunt voor de hele regulatoire periode en dus ook voor 2019 betreft de beheersing van de uitgaven en de aanvaarding door het publiek van grote infrastructuurprojecten. Het is normaal dat de verwezenlijking van grote infrastructuurprojecten verschillende vormen van schade met zich meebrengt. Deze schade wordt bij voorkeur vergoed of gecompenseerd. De CREG zal hiervoor een principe van rationaliteit hanteren bij de verzoeken tot schadeloosstelling en schadevergoeding.

Bovendien moet rekening worden gehouden met het feit dat de voorziene portefeuille niet langer investeringen betreft die – zoals in het verleden – hoofdzakelijk dienen om te voldoen aan de toenemende elektriciteitsvraag, maar dat het vaak om investeringen gaat die verband houden met de energietransitie, zowel in België als in de rest van Europa. De meeste projecten vallen onder federale of regionale investeringsplannen, waarvan de goedkeuringsbevoegdheid bij de respectieve instanties ligt. De CREG heeft stimuleringsmaatregelen voor Elia uitgewerkt om tijdig vier investeringen te doen die in de Belgische en Europese context belangrijk zijn om met name de bevoorradingszekerheid van België te verhogen. In dit geval gaat het om de volgende projecten:

- een extra dwarsregeltransformator (PST) in Zandvliet;
- het Stevin-project (aanleg van een 380 kV-verbinding tot in Zeebrugge);
- het ALEGrO-project (aanleg van een DC-verbinding met Duitsland);
- het Brabo-project (aanleg van een nieuwe 380 kV-verbinding in het Antwerpse havengebied).

⁴⁵ Afkorting: TYNDP 2020.

De CREG zal in 2019 eveneens de evolutie van de realisatie van het Nemo-project volgen.

- Voor wat betreft aardgas:

In dit geval gaat het om de volgende projecten:

- de samenvoeging van aardgaszones stimuleren om hun liquiditeit te vergroten en de transmissie van aardgas te vergemakkelijken;
- het goede verloop van de omschakeling van L-gas (lage calorische waarde) naar H-gas (hoge calorische waarde) verzekeren;
- de realisatie van investeringen en vervangingen verzekeren om te kunnen tegemoetkomen aan de vraag naar aardgas en de veiligheid van het vervoersnet te kunnen waarborgen;
- de toekomstige rol van aardgas in de energiemix identificeren en kalibreren;
- toezien op de competitiviteit van aardgas in België, ook rekening houdend met de grensoverschrijdende interconnecties zoals bijv. van de Interconnector (UK);
- de ontwikkeling en de bevordering van aan vloeibaar aardgas (LNG) gekoppelde activiteiten verzekeren;
- het goede verloop van de nieuwe diensten aan de terminal voor vloeibaar aardgas (LNG) garanderen;
- de correcte en tijdige implementatie van de Europese netwerkcode met betrekking tot de harmonisatie van de tariefstructuren voor het vervoer van aardgas waarborgen.

3.3.2. Uit te voeren activiteiten

- *Tijdig de tarieven vaststellen die van toepassing zijn tijdens de regulatoire periode 2020-2023 en waarvan de procedure voor de indiening en de goedkeuring gebaseerd is op een nieuwe tariefmethodologie 2020-2023*

- Voor wat betreft elektriciteit:

De CREG zal een beslissing nemen over het tariefvoorstel 2020-2023 van Elia. Als Elia begin mei 2019 (zoals gepland) een tariefdossier indient, dan heeft de CREG de intentie om de nieuwe tarieven tegen begin november 2019 te publiceren.

Afhankelijk van het verwachte arrest van het Marktenhof over het beroep van Elia tegen een bepaling van de tariefmethodologie 2020-2023 zal de CREG indien nodig een deel van de procedure over de betrokken tariefmethodologie moeten heropenen.

- Voor wat betreft aardgas:

In 2018 heeft de CREG een nieuwe tariefmethodologie voor de periode 2020-2023 goedgekeurd. De beheerder van het gasvervoersnet zal bij de CREG, met inachtneming van deze methodologieën een tariefvoorstel voor de periode 2020-2023 indienen. De CREG zal dit analyseren en de nieuwe tarieven vervolgens goedkeuren.

➤ *Toe zien op de correcte toepassing van de nieuwe tariefmethodologie en de beslissingen nemen die hieruit voortvloeien of die in de praktijk onontbeerlijk blijken*

- Voor wat betreft elektriciteit:
- Aanpassing en/of herziening van de tariefbeslissingen:

In 2019 zal de CREG:

- een beslissing nemen over het tariefverslag 2018 van Elia. Net zoals de voorgaande jaren zal de CREG de toepassing van de transmissietarieven, de rechtvaardiging van de kosten, de halfjaarlijkse rekeningen, de exploitatiesaldi van de voorgaande boekjaren en het niet toepassen van kruissubsidiëring door de netbeheerder controleren;
 - een beslissing nemen over het kosten-/inkomstensaldo van 2018 in verband met de strategische reserve en op basis van dit saldo het tarief voor de openbare dienstverplichting vaststellen dat in 2020 zal worden toegepast;
 - een beslissing nemen over het door Elia ingediende tariefvoorstel 2020 met betrekking tot het tarief voor de openbare dienstverplichting strategische reserve om de overeenstemming te bepalen tussen dit tarief en de kosten naar aanleiding van het ministerieel besluit inzake het volume van de aan te leggen strategische reserve;
 - een beslissing nemen over de daadwerkelijke verwezenlijking van de aan Elia toe te wijzen doelstellingen in het kader van de aan CREG overgelaten stimuleringsmaatregel zoals bedoeld in artikel 27 van de tariefmethodologie, en het aan Elia voor het jaar 2018 toegekende financiële bedrag bepalen;
 - na raadpleging van Elia de door Elia in 2020 te verwezenlijken doelstellingen vaststellen in het kader van de aan de CREG overgelaten stimuleringsmaatregel zoals bedoeld in artikel 27 van de tariefmethodologie, samen met de bedragen in verband met de verwezenlijking van deze doelstellingen binnen de vastgestelde termijnen; en tot slot,
 - indien in 2019 een jaarlijkse aanpassing van de tariefbeslissing onontbeerlijk blijkt, zal de CREG een nieuwe tariefbeslissing nemen in overeenstemming met de toepasselijke wettelijke bepalingen.
- Boekhoudkundige opvolging:
Net zoals de voorbije jaren zal de CREG ook in 2019 een voorlopig rapport voorstellen dat Elia toelaat te anticiperen op de stimulansen van het exploitatiejaar waarop de netbeheerder recht meent te hebben.
 - Controle en afsluiting van het gecumuleerde saldo dat naar de tarieven 2020-2023 moet overgedragen worden:
In 2019 zal het afsluiten van het exploitatiejaar 2018 nog altijd gebeuren op basis van de huidige tariefmethodologie. Het gecumuleerd saldo van de boekjaren 2015, 2016, 2017 en 2018 zal worden bepaald.
 - Procedures in beroep:
Bij eventuele beroepsprocedures zal de CREG op een passende manier de belangen van de netgebruikers verdedigen.
 - Voor wat betreft aardgas:
 - Aanpassing en/of herziening van de tariefbeslissingen:

In 2019 zal de CREG:

- een beslissing nemen over het tariefverslag 2018 van Fluxys Belgium en Fluxys LNG. Net zoals de voorgaande jaren zal de CREG de toepassing van de tarieven, de rechtvaardiging van de kosten, de halfjaarlijkse rekeningen, de exploitatiesaldi van de voorgaande boekjaren en het niet toepassen van kruissubsidiëring door de netbeheerder controleren ;
- indien in 2019 een jaarlijkse aanpassing van de tariefbeslissing onontbeerlijk blijkt, zal de CREG een nieuwe tariefbeslissing nemen in overeenstemming met de toepasselijke wettelijke bepalingen.

- Controle en afsluiting van het gecumuleerde saldo dat naar de tarieven 2020-2023 moet overgedragen worden;

In 2019 zal het afsluiten van het exploitatiejaar 2018 nog altijd gebeuren op basis van de huidige tariefmethodologie. Het gecumuleerd saldo van de boekjaren 2015, 2016, 2017 en 2018 zal worden bepaald.

- Procedures in beroep:

Bij eventuele beroepsprocedures zal de CREG op een passende manier de belangen van de netgebruikers verdedigen.

➤ *Analyse, opvolging en ondersteuning van de investeringen in het net*

- Voor wat betreft elektriciteit

De CREG zal het ontwikkelingsplan bestuderen dat de minister heeft goedgekeurd en zal met Elia overleggen over de data om de projecten te realiseren.

De CREG volgt de rapportering van Elia op die voorzien was in het kader van de betreffende stimulans en zal een beslissing nemen in de context van de beslissing over het tariefverslag van Elia.

De analyses van de CREG die zijn opgenomen in de beslissing met betrekking tot het tariefverslag van Elia bepalen de stimulans die aan Elia toegekend moet worden.

- Voor wat betreft aardgas:

De projecten van 2019 in verband met de regulering van Fluxys Belgium en Fluxys LNG zijn voor de CREG de volgende:

- de opvolging op tarifair vlak van de volledige implementatie van de BELUX-marktzone;
- de opvolging qua kostencontrole van de overgang van de transmissie-infrastructuur van L-gas naar H-gas;
- ter bevordering van de rol van aardgas naar de toekomst toe: mededeling van de objectieve feiten en gegevens in verband met aardgas in het algemeen, en het transport ervan in het bijzonder, om op die manier bij te dragen aan het debat over de energiemix;
- evaluatie van de mogelijke scenario's met betrekking tot de evolutie van de interconnectoren "Interconnector (UK)" en BBL en hun gevolgen voor de competitiviteit van het vervoer van aardgas in België;
- facilitering van de gesprekken tussen regulatoren en netbeheerders met het oog op een toenadering of een eventuele samenvoeging van de markt België/Luxemburg/Frankrijk en de impact hiervan op de tarieven;

- de opvolging qua kosten/inkomsten van de inbedrijfstelling van de vijfde opslagtank van de LNG-terminal in Zeebrugge;
- de opvolging op tarifair vlak van de nieuwe diensten aan de LNG-terminal van Zeebrugge.

➤ *Een beslissing nemen over het tariefvoorstel voor de periode 2020-2023 met toepassing van de nieuwe tariefmethodologie*

In 2018 heeft de CREG een nieuwe tariefmethodologie voor de periode 2020-2023 goedgekeurd, zowel voor gas als voor elektriciteit. Fluxys en Elia zullen, met toepassing van deze methodologieën, in 2019 bij de CREG een tariefvoorstel voor de periode 2020-2023 indienen.

3.3.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019

Deliverable	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
3.3.2.	Een nieuwe waarde vaststellen voor de kleine aanpassing en/of neutraliseringsheffing	Q1	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
2.2.2.	Opvolging en analyse van projecten van Elia als gevolg van de discretionaire stimulansen 2019 en bijhorende beslissingen	Q1-Q4	Geliberaliseerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Evaluatie van de formule voor de bepaling van de standaardoverdrachtsprijs in overleg met de marktspelers	Q2	Gereguleerde activiteiten – Energieoverdracht
3.3.2.	Controle van de jaarlijkse tariefverslagen (Elia; ex post), met inbegrip van de saldi van de beheersbare en niet-beheersbare kosten en de toeslagen, evenals de toewijzing van de stimulansen 2018	Q2	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Beslissing met betrekking tot de vaststelling van de te verwezenlijken doelstellingen in 2020 in het kader van de stimulans voor de bevordering van het netevenwicht zoals bedoeld in artikel 27 (discretionaire incentive) van de tariefmethodologie	Q2	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Beslissing over de doelstellingen die Elia in 2020 moet behalen in het kader van de stimulans voor de markintegratie en de bevoorradingszekerheid zoals bedoeld in artikel 24, §1, 2) en §3 van de tariefmethodologie	Q2	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Beslissing betreffende het tariefvoorstel van Fluxys Belgium en Fluxys LNG voor de tarifaire periode 2020-2023	Q2	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Controle van de jaarlijkse tariefverslagen (Fluxys Belgium), met inbegrip van de	Q2	Gereguleerde activiteiten –

	beslissing over de saldi van de beheersbare en niet-beheersbare kosten		Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Controle van de jaarlijkse tariefverslagen, met inbegrip van de beslissing over de saldi (Fluxys LNG)	Q2	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	De regularisatierekening van de transmissie- en opslagactiviteit transparant maken met het oog op de informatie aan de marktspelers	Q2	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2	Opvolging van de implementatie van de nieuwe tariefmethodologie van Interconnector (UK)	Q2	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Toezicht houden op de correcte toepassing van de nieuwe tariefmethodologie (elektriciteit)	Q2-Q3	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Toezicht houden op de correcte toepassing van de tariefmethodologie (aardgas)	Q2-Q3	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Aanpassing en/of herziening van de tariefbeslissingen (bijv. bij een samenvoeging van zones) (aardgas)	Q2-Q4	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Beslissingen over de tarieven voor de openbare dienstverplichtingen (ODV's) en de toeslagen voor 2020, voor zover deze tarieven niet door Elia voorgesteld zijn in het tariefvoorstel 2020-2023	Q4	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Beslissing betreffende het tariefvoorstel van Elia voor de regulatoire periode 2020-2023	Q4	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Voorlopig rapport over de bedragen die de CREG van plan is toe te wijzen voor het exploitatiejaar 2019 voor de stimulansen gericht op de bevordering van de marktintegratie en van de bevoorradingszekerheid, op de verbetering van de kwaliteit van de prestaties, op een passend niveau van onderzoek en ontwikkeling en op de discretionaire incentives)	Q4	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Opvolging van de boekhouding (elektriciteit en gas)	Q4	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Behandelen van beroepen in voorkomend geval ingediend tegen de	<i>Ad hoc</i>	Gereguleerde activiteiten –

	tariefbeslissingen van de CREG (elektriciteit en gas)		Vaststellen van de nettarieven
--	--	--	-----------------------------------

3.4. THEMA 9: ONTWIKKELING EN OMKADERING VAN DE MARKT VAN DE ONDERSTEUNENDE DIENSTEN EN DE STRATEGISCHE RESERVE (ELEKTRICITEIT)

3.4.1. Doelstellingen van de CREG

➤ *De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen*

De CREG wenst de specifieke markt van de ondersteunende diensten en de *balancing* te ontwikkelen, zodat de onevenwichten van de regelzone aan een optimale kostprijs kunnen worden gecompenseerd en er een maximumaantal spelers aan kan deelnemen, zowel op het gebied van productie als op het gebied van het beheer van de elektriciteitsvraag en de opslag.

De CREG zal de sinds 2016 door Elia geleverde inspanningen van dichtbij volgen en voortzetten om het compensatiesysteem van de kwartieronevenwichten te doen evolueren. Deze inspanningen betreffen elk type reserve (primaire, secundaire en tertiaire). Ze worden ontwikkeld in de zin van een progressieve Europese integratie van de diensten, een veralgemening van het deel van de kortetermijnproducten en de verdere openstelling van de actieve vermogensreserveproducten voor nieuwe hulpmiddelen die niet onder een CIPU-contract tussen Elia en de dienstverlener vallen, zoals de vraag, de kleinschaligere productie, met inbegrip van de decentrale productie, en de batterijen. Deze ontwikkelingen, waarbij de levering van deze diensten technologisch neutraler en het afsluiten van contracten met betrekking tot de diensten dicht bij de leveringsperiode worden opgevat, maken deel uit van een globaal project van Elia dat vanaf 2016 over meerdere jaren wordt uitgevoerd.

Met toepassing van de wet van 13 juli 2017⁴⁶ zal de CREG de uitbreiding van de toepassing van de energieoverdracht op de markten voor de gereserveerde tertiaire reserve en de strategische reserve opvolgen en zal ze op de goede uitvoering van voorafgaande studies toezien met het oog op de implementatie ervan op de *day-ahead*- en *intraday*-markten. Ze zal de werking evalueren van het mechanisme en meer bepaald van de formule voor de bepaling van de overdrachtprijs als de partijen geen akkoord bereiken. Ze zal ook de uitoefening van de opdracht voor het beheer van vraagflexibiliteitsgegevens met een energieoverdracht door de TNB controleren.

De CREG zal verder blijven nadenken over de *black-start* dienst en de dienst voor de regeling van de spanning en de reactieve energie (gestart in 2018 in het kader van discretionaire stimulansen) met als doel te komen tot nieuwe efficiënte marktmechanismen die vanaf 2021 van toepassing zijn. Deze marktmechanismen moeten Elia toelaten om over de nodige middelen te beschikken tegen de laagste prijzen.

➤ *De strategische reserve*

In 2019 zal de CREG:

- de wettelijke taken die haar worden toegewezen volbrengen, te weten de goedkeuring van de werkingsregels en van het tariefvoorstel met betrekking tot de openbare dienstverplichting (ODV) "strategische reserve" voor 2020 en het uitbrengen van een advies met betrekking tot

⁴⁶ Wet van 13 juli 2017 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, om de flexibiliteit van de vraag, alsook de opslag van elektriciteit te verbeteren, B.S., 19 juli 2017, p. 73467-73469.

de al dan niet manifeste onredelijkheid van de prijzen van de ingediende offertes in het kader van een aanbesteding voor de aanleg van de strategische reserve;

- erop toezien dat de door Elia in overweging genomen methodologie en de hypothesen om het volume te bepalen van de strategische reserve vanaf 2020, zodanig zijn bepaald dat de behoefte niet te hoog wordt ingeschat en de consument niet opdraait voor de onnodige kosten wat betreft de doelstelling van bevoorradingszekerheid;
- toezien op de operationele uitrol van de energieoverdracht op de markt van de strategische reserve vanaf 1 november 2019; haar reflectie over de evolutie van het mechanisme voortzetten om de bijdrage van de strategische reserve aan de bevoorradingszekerheid te optimaliseren;
- in voorkomend geval, de evaluatiecriteria van de redelijkheid van de prijs van de offertes aanscherpen om de transparantie voor de marktspelers die wensen deel te nemen aan de aanbesteding te verhogen; en
- de nodige maatregelen nemen en samenwerken met andere geïnteresseerde partijen om de wijzigingen die aan de wettelijke bepalingen zullen worden aangebracht, te implementeren.

3.4.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen*

In het kader van de vaststelling van de volumes van de primaire, secundaire en tertiaire reserve dient Elia elk jaar een voorstel voor het volgende jaar ter goedkeuring in bij de CREG. In 2019 zal de CREG het ontvangen voorstel analyseren en, in voorkomend geval, goedkeuren. Op nationaal niveau zal de CREG de regels met betrekking tot het evenwicht, de volumes en de kosten van de ondersteunende diensten blijven evalueren en indien nodig aanpassen.

In 2019 zal de CREG de door Elia ingediende voorstellen met betrekking tot de aanpassing van de marktwerkingsregels voor de compensatie van de kwartieronevenwichten analyseren en in voorkomend geval goedkeuren.

De CREG zal eveneens de opvolging van de in het verleden genomen beslissingen waarborgen, die in 2019 hun effect beginnen te hebben of voortzetten.

Voorts zal de CREG de resultaten van de kortetermijnveilingen voor de primaire, secundaire en tertiaire reserve analyseren, zowel wat betreft de beschikbaarheid van de ingediende offertes als voor wat betreft de aangeboden prijzen.

In 2019 zal de CREG als waarnemer blijven deelnemen aan de activiteiten van de *Working Group Balancing* van de *User's Group* van Elia en van haar taskforce "*Bid Ladder*" met betrekking tot de ontwikkeling van de marktregels voor de compensatie van de kwartieronevenwichten en haar taskforce "*ICAROS*" betreffende de aanpassing van het CIPU-concept aan de nieuwe Europese netwerkkodes en de uitbreiding ervan tot de decentrale vraagmiddelen. Ook zal de CREG haar deelname aan de taskforce (voordien *workstream*) *Electricity Balancing* van ACER over de EB GL (netwerkkode) voortzetten, voornamelijk dan met betrekking tot de implementatie.

De CREG zal bovendien haar inspanningen opdrijven voor de opvolging van pilootprojecten op het gebied van de compensatie van de onevenwichten, zowel op nationaal als op Europees niveau (zie thema 12).

De CREG volgt de actuele initiatieven gericht op de realisatie van de Europese integratie van de evenwichtssystemen. De gevolgen van de inwerkingtreding van een Europese netwerkkode met

betrekking tot de *balancing* eind 2017, onder meer de goedkeuring van nieuwe regels⁴⁷ ter zake, zullen de komende jaren worden gevolgd en ondersteund door de CREG. Op nationaal niveau zal de CREG de regels met betrekking tot het evenwicht, de volumes en de kosten van de ondersteunende diensten (zie thema 8) blijven evalueren en indien nodig aanpassen in overeenstemming met de nieuwe regels. Naast de behoefte aan een geleidelijke doorvoering op nationaal of Europees niveau van mechanismen zoals *intraday* NWE (*North West European Region*) tekenen zich eveneens op het gebied van het evenwicht en van het ontwerp van de elektriciteitsmarkt nog andere uitdagingen af:

- de opvolging van pilootprojecten en andere projecten op het gebied van evenwicht, zowel op nationaal als op Europees niveau; op Europees niveau betreffen deze projecten hoofdzakelijk de doorvoering van een internationale samenwerking tussen West-Europese landen (voornamelijk België, Frankrijk, Nederland, Duitsland, Zwitserland, een deel van Denemarken en Oostenrijk), zowel voor de primaire reserve als voor de compensatie van de onevenwichten van de RFP-blokken en voor de automatische secundaire reserve en de manuele tertiaire reserve;
- de komst van nieuwe spelers op de productiemarkt en hun deelname aan de ondersteunende diensten; en
- de deelname van de vraag aan de ondersteunende diensten en de verschillende groothandelsmarkten.

De aan de beoordeling van de CREG overgelaten stimuleringsmaatregelen ("*incentives*"), zoals voorzien in artikel 27 van de tariefmethodologie voor de periode 2016-2019, werden voor het jaar 2019 gedefinieerd in de beslissing van de CREG (B)658E52 van 28 juni 2018.

De vrije discretionaire stimuleringsmaatregelen voor 2019 betreffen de volgende door Elia te ontwikkelen projecten:

- de voorbereiding van de implementatie van de energieoverdracht op de *day-ahead*- en *intraday*-markten;
- de *scarcity pricing*;
- de mededeling van het onevenwichtsvolume per ARP/BRP in quasi *realtime*;
- de publicatie van het onevenwichtstarief niet ver van de *realtime*, en
- de verbetering van de transparantie wat het opsporen en het beheer van congesties betreft.

In de loop van het jaar 2019 zal de CREG de uitvoering van deze projecten door Elia verifiëren en, indien nodig, bevorderen, rekening houdend met de hierboven vermelde beslissing.

Tot slot zal de CREG de studies die Elia heeft uitgevoerd over de black-startdiensten, de dienst voor de regeling van de spanning en de reactieve energie opvolgen in het kader van de discretionaire stimulansen 2018. De CREG zal eveneens het rapport van Elia analyseren over de geboden prijzen voor de verstrekking van de dienst voor de regeling van de spanning en voor de reactieve energie in 2020.

➤ *De strategische reserve*

In 2019 zal de CREG:

- een beslissing nemen omtrent de werkingsregels voor de strategische reserve voor de winterperiode 2019/2020;

⁴⁷ Voorstel van nieuwe regels ("*Terms and conditions*") door de netbeheerder die goedgekeurd moeten worden door de regulator op nationaal niveau en van die welke voorgesteld werden door de betrokken netbeheerders en goedgekeurd moeten worden door de betrokken regulatoren op internationaal niveau.

- een beslissing nemen omtrent het tarief 2020 van de openbare dienstverplichting (ODV) "strategische reserve";
- een beslissing nemen omtrent de saldi "strategische reserve" van 2018;
- de gehanteerde principes publiceren voor de analyse van de redelijkheidscriteria van de prijs van de ingediende offertes in het kader van een aanbesteding voor de aanleg van een strategische reserve;
- de al dan niet manifeste onredelijkheid evalueren van de prijs van de offertes die werden ontvangen in het kader van een eventuele aanbesteding voor het aanleggen van een strategische reserve voor de winter 2019/2020 en een advies uitbrengen aan de minister van Energie;
- het verslag van Elia analyseren over de evaluatie van het volume van de aan te leggen strategische reserve voor de winterperiodes vanaf de winter 2020/2021 en opmerkingen formuleren als antwoord op de door Elia georganiseerde openbare raadpleging;
- het gebruik van de strategische reserve door Elia monitoren met bijzondere aandacht voor de relevantie van de activeringen en de kosten; en
- in voorkomend geval een voorstel tot ontwikkeling van het mechanisme van de strategische reserve publiceren.

Voor sommige van deze taken zal al dan niet een aanbesteding moeten worden gelanceerd voor de winter 2019/2020.

➤ *De dienst voor het beheer van de congesties en de reactieve energie*

In 2019 zal de CREG de al dan niet manifeste onredelijkheid evalueren van de prijs van de offertes die werden ontvangen in het kader van de aanbesteding voor het jaar 2020 en zal ze een rapport overmaken aan de minister van Energie.

In voorkomend geval zal de CREG adviezen formuleren over de eventuele ontwerpen van koninklijk besluit, opgesteld met het oog op een oplegging van prijs- en volumevoorwaarden aan de betrokken leveranciers, in toepassing van de procedure beschreven bij artikel 12quinquies van de elektriciteitswet.

➤ *Toepassing van de NC Emergency and Restoration*

De CREG ziet toe op de toepassing van Verordening (EU) nr. 2017/2196 van 24 november 2017 tot vaststelling van een netwerkcode voor de noodtoestand en het herstel van het elektriciteitsnet. Tegen 18 december 2018 moet Elia een systeembeschermingsplan en een herstelplan voorleggen aan de CREG ter notificatie. De CREG zal deze plannen evalueren en de regels voor de opschorting en het herstel van de marktactiviteiten bij een crisis goedkeuren en evenals de balanceringsregels in geval van een opschorting van de marktactiviteiten.

3.4.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019

Deliverable	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
3.4.2.	Antwoord op de openbare raadpleging met betrekking tot de evaluatie van de behoefte aan "strategische reserve" vanaf 2020/2021	Q2	Gereguleerde activiteiten – Strategische reserve
3.4.2.	Beslissing met betrekking tot de saldi van de strategische reserve 2018	Q2	Gereguleerde activiteiten – Strategische reserve

3.4.2.	Beslissing met betrekking tot de werkingsregels van de strategische reserve voor de winter 2019/2020	Q2	Gereguleerde activiteiten – Strategische reserve
3.4.2	Evaluatie van het systeembeschermingsplan en het herstelplan van Elia in het kader van de netwerkcode <i>Emergency and Restoration</i> , goedkeuring van de regels voor de opschorting en het herstel van de marktactiviteiten, goedkeuring van de balanceringsregels in geval van een opschorting van de marktactiviteiten	Q2	Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen
3.4.2.	Verslag over de offertes voor de spanningsregelingsdienst in 2020	Q3	Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen
3.4.2.	In voorkomend geval, het opstellen van een advies met betrekking tot de al dan niet manifeste onredelijkheid van de offertes voor deelname aan de strategische reserve	Q3	Gereguleerde activiteiten – Strategische reserve
3.4.2.	Beslissing met betrekking tot het tarief van de ODV "strategische reserve" 2020	Q4	Gereguleerde activiteiten – Strategische reserve
3.4.2.	Beslissing omtrent de vraag tot goedkeuring van de evaluatiemethode voor en de bepaling van het vermogen van de primaire, secundaire en tertiaire reserve voor 2020 of het equivalent ervan als gevolg van nieuwe Europese netwerkcodes	<i>Ad hoc</i> (Hangt af van de datum van indiening van het voorstel van Elia)	Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen
3.4.2.	Beslissingen omtrent het voorstel van de N.V. Elia System Operator met betrekking tot de aanpassing van de werkingsregels van de markt in verband met de compensatie van de kwartieronevenwichten of het equivalent ervan als gevolg van nieuwe Europese netwerkcodes	<i>Ad hoc</i> (waarschijnlijk verschillende beslissingen per jaar waarvan de data afhangen van de data waarop Elia de voorstellen indient)	Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen

3.5. THEMA 10: SAMENWERKEN MET INSTANTIES OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU

3.5.1. Doelstellingen van de CREG

In het kader van de bepalingen van het Derde Energiepakket en teneinde de gereguleerde activiteiten van de binnenlandse energiemarkt door te voeren, zal de CREG op Europees niveau nauw blijven samenwerken en overleggen met ACER en de CEER.

Van de Europese thema's inzake regulering waaraan de CREG in 2019 bijzondere aandacht zal besteden, vermelden we de verwezenlijking van de eengemaakte binnenlandse energiemarkt met o.a. de doorvoering van de netwerkcodes en de richtsnoeren, de koppeling van de regionale markten (zie ook thema 7), de opvolging en de analyse van projecten van algemeen belang (*Projects of Common Interest* of *PCI*) in het kader van de richtsnoeren voor de trans-Europese energie infrastructuur en de controle van de door ENTSO-E en ENTSO-G gepubliceerde tienjarige ontwikkelingsplannen.

De CREG zal in het kader hiervan toezien op de uitwerking van de volgende drie principes:

- efficiënte en duurzame investeringen: bij het opstellen van de principes voor het marktontwerp moeten de activiteiten van de CREG het mogelijk maken doeltreffende investeringsignalen te geven om een veilige, duurzame en in de toekomst betaalbare voorziening te waarborgen. Bovendien moet de activiteit van de regulator duidelijk aansluiten op de ontwikkeling van de geïntegreerde markten. Het regelgevend kader en de politieke oriëntatie moeten de markt eveneens in de mogelijkheid stellen doeltreffend tegemoet te komen aan de gewenste milieudoelstellingen;
- efficiënte werking van het energiesysteem: de consument is gebaat bij het doeltreffende gebruik van de bestaande en toekomstige infrastructuur binnen het volledige systeem (netten en productie/belasting). De regelgevende omkadering moet het goede signaal geven voor een economische verdeling en een doeltreffende exploitatie bedankt het systeem;
- competitieve markten die werken in het belang van de consumenten: competitieve markten kunnen de meest doeltreffende resultaten opleveren (voor lagere facturen zorgen dan anders) en zijn in het algemeen het meest afdoende mechanisme om de vraag van de consument te doen overeenstemmen met de levering van de producenten. Goed werkende groothandelsmarkten zijn belangrijk voor een goede werking van de kleinhandelsmarkten. De concurrentie moet op die manier rekening houden met alle termijnen, marktsegmenten en producten.

Deze drie principes zouden de basis moeten vormen van elke beslissing betreffende het beleid waaraan de CREG deelneemt.

De CREG zal in 2019 een actieve rol spelen binnen ACER en de CEER ter bevordering van een stabiel en efficiënt regelgevend kader. Binnen het gereguleerde kader waarin deze activiteiten worden uitgevoerd, neemt de CREG in de werkgroepen en *taskforces* een positie in die haar in staat stelt een zekere invloed uit te oefenen op de uitgevoerde analyses. Zo is de CREG belast met het vicevoorzitterschap van de Gas Werkgroep en met het medevoorzitterschap van de *Future Policy Task Force*.

3.5.2. Uit te voeren activiteiten

➤ Governance en regulator kader

Binnen de CEER en meer bepaald de *Regulatory Benchmarking Work Stream (RBM WS)* worden gewoonlijk alle aspecten van de *governance* van NRA's geanalyseerd.

De CREG zal bijkomend de verdere Europese discussie opvolgen rond de aanpassing van de verordening 713/2009 tot oprichting van ACER. De toekomstige rol en de bevoegdheden van de nationale regulatoren binnen ACER (in werkgroepen en *Board of Regulators*), en de nieuwe taken die in de toekomst aan ACER zullen worden toevertrouwd (toezicht op DSO-entiteit, toezicht regionale entiteiten), kunnen een grote impact hebben op het werk en het functioneren van de CREG. De resultaten die voortvloeien uit de teksten van het *Clean Energy for All Package*, dienen geanalyseerd en geïmplementeerd te worden. Het voorbereidingswerk hiervan zal van start gaan in 2019.

Een verdere opvolging dient te gebeuren van de toekomstige verordeningen en richtlijnen op het gebied van energie die de Europese Commissie zal ontwikkelen. De focus in 2019 verschuift hierbij van de ontwikkeling van een nieuw *design* voor de elektriciteitsmarkt, naar een *update* voor de aardgasmarkt. Het werk dat de CREG op dit gebied verricht, wordt gecoördineerd met de gewestelijke regulatoren voor de materies die onder hun bevoegdheid vallen en met de overige bevoegde autoriteiten op federaal niveau.

➤ Richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur

De CREG is voorstander van een efficiënte energie-infrastructuur die het vrije verkeer van energie over de grenzen heen alsook en het transport van energie afkomstig van nieuwe energiebronnen waarborgt, waardoor de handel in energie en de bevoorradingszekerheid worden verbeterd voor de ondernemingen en consumenten in de Europese Unie. Bovendien zal de CREG een koppeling van de elektriciteits- en gassectoren ondersteunen om de doelstellingen inzake koolstofarme economie te behalen.

De CREG zal de *North-South Interconnections (NSI) West Gas Regional Group*, de *North-South Interconnections (NSI) West Electricity Regional Group* en de *Northern Seas Offshore Grid (NSOG) Electricity Regional Group* van de Europese Commissie blijven steunen in het kader van de doorvoering en de controle van de TEN-E-verordening (verordening 347/2013⁴⁸) en de selectie en monitoring van projecten van gemeenschappelijk belang. Daarnaast zal de CREG ook verder de werkzaamheden van de *High Level Group on North Seas Energy Cooperation* van de Europese Commissie opvolgen en in het bijzonder actief participeren, in samenwerking met de Algemeen Directie Energie, in de *North Seas Energy Cooperation Support Group 2* en de *North Seas Energy Cooperation UK-NL-BE-Cluster* die daar deel van uitmaken.

In deze context en met name wat betreft de Belgische PCI's, zal de CREG blijven deelnemen aan de verschillende Europese regionale werkgroepen op dit gebied. Deze werkgroepen verstrekken adviezen met betrekking tot de selectie en de *monitoring* van de PCI's teneinde de projecten die het algemeen belang dienen, te ondersteunen. De CREG zal bovendien de invoering van de (grensoverschrijdende) ondersteuningsmaatregelen op Europees niveau moeten volgen. Zij overlegt hiervoor met de regelgevende instanties van de buurlanden voor wat betreft de uitwerking van een eventuele grensoverschrijdende toewijzing van investeringskosten voor projecten die netto baten opleveren

⁴⁸ Verordening (EU) nr. 347/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2013 betreffende richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur en tot intrekking van Beschikking nr. 1364/2006/EG en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 713/2009, (EG) nr. 714/2009 en (EG) nr. 715/2009.

over de grenzen heen. Deze beslissingen worden genomen op het niveau van de betrokken regulatoren en zijn gebaseerd op een grensoverschrijdende kosten-batenanalyse.

➤ *Optimalisatie van de werking, de controle en het aanbod van transmissiecapaciteiten in de infrastructuur*

Wat elektriciteit betreft, zal bijzondere aandacht worden besteed aan de toepassing van de nieuwe voorschriften inzake de grensoverschrijdende infrastructuur. Net als in 2018 zal de CREG haar inspanningen met betrekking tot de implementatie van de richtsnoeren, volgend uit de verordening (EU) nr. 714/2009 verderzetten, namelijk:

- de 'marktgerichte' richtsnoeren
 - o CE 2015/1222: *Capacity Allocation & Congestion management* (CACM), inwerkingtreding op 24 juli 2015;
 - o CE 2016/1719: *Forward Capacity Allocation* (FCA), inwerkingtreding op 26 september 2016;
 - o CE 2017/2195: *Electricity Balancing* (EB GL), inwerkingtreding op 23 november 2017;
- de richtsnoer en de netwerkcode gericht op "Operations":
 - o CE 2017/1485: *System operations* (SO GL), inwerkingtreding op 2 augustus 2017;
 - o CE 2017/2196: *Emergency and Restoration* (E&R), inwerkingtreding op 24 november 2017;
- de netwerkcodes gericht op "Connection":
 - o CE 2016/631: *Requirements for Generators* (RfG), inwerkingtreding op 14 april 2016;
 - o CE 2016/1447: *High Voltage Direct Current* (HVDC) inwerkingtreding op 26 augustus 2016;
 - o CE 2016/1388: *Demand Connection Code* (DCC) inwerkingtreding op 14 april 2016.

De coördinatie met de andere regulatoren, de transmissienetbeheerders en de benoemde elektriciteitsmarktbeheerders volgt rechtstreeks uit de bepalingen van de richtsnoeren en de netwerkcodes.

Alle wijzigingen die de CREG aanbrengt in de regulatoire basisdocumenten en die hun oorsprong vinden in relevante discussies binnen het Europees kader, dienen continu te worden overlegd met de marktpelers.

Het betreft meer bepaald:

- de opvolging van het ontwerp en de implementatie van het marktmodel voor het gebruik van de interconnecties met de buurlanden. Het capaciteitsaanbod wordt hoofdzakelijk beïnvloed door het toegepaste marktmodel en de wisselwerking met de aangrenzende netten. De ontwerpvoorstellen kaderen in de CACM Guidelines en de CREG streeft ernaar te zorgen dat de voorstellen conform zijn met de Europese richtlijnen, in het bijzonder met verordening (EC) 714/2009. De controle gebeurt op basis van rapporten van TNB's en/of energiebeurzen, externe studies en eigen analyses op basis van monitoringdata;
- in het kader van het uitgevoerde werk bij ACER, voor de CREG, om aan de controle van de NEMO's (*Nominated Electricity Market Operators*, cf. artikel 4, (1), van verordening (EU) nr. 2015/1222) deel te nemen en in het bijzonder voor wat betreft de operationele en boekhoudkundige scheiding van hun gereguleerde en commerciële activiteiten.
- in het kader van de implementatie van de SO Guideline voor de CREG, om de projecten en de implementatie van de methodologieën op te volgen, waaronder: de uitwisseling van gegevens en informatie inzake veiligheid tussen TNB's, DNB's, netgebruikers en regionale coördinatoren, het opstellen van gemeenschappelijke netwerkmodellen voor de gecoördineerde analyses van de veiligheid van het net en het gebruik van remediërende

acties, het behoud van de kwaliteit van de frequentie en de evaluatie van de regionale *adequacy* opvolgen.

3.5.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019

Deliverable	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
3.5.2.	De coördinatie tussen regulatoren, transmissienetbeheerders en benoemde elektriciteitsmarktbeheerders bevorderen en de implementatie van de CACM-richtsnoer via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	De coördinatie tussen regulatoren en transmissienetbeheerders bevorderen en de implementatie van de FCA-richtsnoer via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	De implementatie van de EB GL via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – Al dan niet samenwerken met de instanties op Europees en internationaal niveau, afhankelijk van geval tot geval
3.5.2.	De implementatie van de SO GL via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – Al dan niet samenwerken met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	De implementatie van de netwerkcodes E&R via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	Bijdragen tot de implementatie van de netwerkcodes RfG, HVDC en DCC	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	Binnen de <i>High Level Group on North Seas Energy Cooperation</i> van de Europese Commissie, deelnemen aan de <i>NSEC Support Group 2</i> en de <i>NSEC UK-NL-BE-Cluster</i> (in samenwerking met de Algemeen Directie Energie) en bijdragen tot de <i>deliverables</i> ervan	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	De invoering van de (grensoverschrijdende) ondersteuningsmaatregelen op Europees niveau volgen	Q4	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau

3.5.2	Input leveren voor de analyse inzake <i>NRA-governance</i> aan de CEER <i>Regulatory Benchmarking Work Stream</i> (RBM WS).	2019	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2	Vorbereidingen treffen inzake de implementatie van de aanpassing van de verordening 713/2009 tot oprichting van ACER, in de nasleep van de <i>Clean Energy for All Package</i> discussie.	2019	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2	Opvolging van de toekomstige verordeningen en richtlijnen op het gebied van energie die de Europese Commissie zal ontwikkelen.	2019	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2	Deelnemen aan de <i>North-South Interconnections (NSI) West Gas Regional Group</i> , de <i>North-South Interconnections (NSI) West Electricity Regional Group</i> en de <i>Northern Seas Offshore Grid (NSOG) Electricity Regional Group</i> van de Europese Commissie.	2019	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	Opvolging van initiatieven gericht op de bouw van nieuwe voorzieningen die het aanbod van vervoerscapaciteit beïnvloeden	2019	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2	De opvolging van het ontwerp en de implementatie van het marktmodel voor het gebruik van de interconnecties met de buurlanden	2019	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2	Deelnemen aan de controle van de NEMO's (<i>Nominated Electricity Market Operators</i> , cf. artikel 4, (1) van de verordening (EU) nr. 2015/1222).	2019	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau

4. AS NR. 3: ENERGIETRANSITIE, INTEGRATIE VAN DE HERNIEUWBARE ENERGIEBRONNEN EN TOENEMENDE FLEXIBILITEITSBEHOEFTE

De energietransitie is momenteel een internationale, Europese en nationale prioriteit. Deze transitie dringt zich op als een dringend en onontbeerlijk antwoord op de huidige en toekomstige uitdagingen op het gebied van energie.

Deze transitie bestaat in de overgang van een ‘traditioneel’ centraal energiesysteem dat afhangt van fossiele brandstoffen naar een systeem dat steeds meer gebaseerd is op hernieuwbare energiebronnen, met een grote diversiteit en een geringe voorspelbaarheid. Dit houdt ook een aanzienlijke gedragswijziging in teneinde de potentiële energiebesparingen te benutten en meer energie-efficiëntie te verwezenlijken.

Uit hoofde van de verbintenissen van de Europese Unie in het kader van het Klimaat- en Energiepakket voor 2020 (namelijk de 20/20/20-doelstellingen van de Europese Unie)⁴⁹ en van het Klimaat- en Energiekader voor 2030 (namelijk de 40/27/27-doelstellingen)⁵⁰, werkt België aan de overgang naar een steeds meer decentrale energieproductie op basis van hernieuwbare bronnen en dit met alle gevolgen die dit inhoudt voor het systeem en het elektriciteitsnet in België.

Rekening houdend met haar bevoegdheden en prerogatieven, zal de CREG deze problematiek van dichtbij blijven volgen, zowel op Europees als op nationaal niveau, en initiatieven blijven nemen of de nodige maatregelen blijven voorstellen om ervoor te zorgen dat deze ontwikkeling in de beste omstandigheden voor de eindconsument verloopt, in overeenstemming met de tendensen van het algemene Europese en Belgische energiebeleid.

4.1. THEMA 11: BEVORDEREN VAN EEN MAXIMALE UITBOUW VAN FLEXIBILITEIT OP DE BELGISCHE MARKT

4.1.1. Doelstellingen van de CREG

Hoewel de variabiliteit en onzekerheid intrinsieke eigenschappen zijn van elk energiesysteem, gaat de integratie van hernieuwbare energiebronnen (met inbegrip van groen gas, namelijk biogas/methaan, waterstof, synthetisch aardgas), die vaak intermitterend zijn, hand in hand met een toenemende flexibiliteitsbehoefte, zowel aan de aanbodzijde als aan de vraagzijde, om zowel de doeltreffendheid als de efficiëntie van dit proces te optimaliseren.

De flexibiliteit kan van verschillende bronnen afkomstig zijn: van de vraag, de opslag en de productie.

➤ *Vraagflexibiliteit*

In een systeem waarin de intermitterende productiemiddelen sterk toenemen, zouden de prijsspieken kunnen worden uitgevlakt en de operationele netveiligheid en de bevoorradingszekerheid van het systeem kunnen worden verhoogd door een verhoging van de flexibiliteit van de vraag, wat ook een gunstig effect zou hebben op de werking van de markt. Daarom acht de CREG het van belang om de deelname van de vraag aan de verschillende elektriciteitsmarkten te bevorderen.

⁴⁹ https://ec.europa.eu/clima/policies/strategies/2020_nl.

⁵⁰ https://ec.europa.eu/clima/policies/strategies/2030_nl.

Conform artikel 23, §1, 5°bis van de elektriciteitswet dient de CREG bovendien alle redelijke maatregelen te nemen om middelen aan de vraagzijde, zoals vraagrespons, aan te moedigen om op dezelfde wijze als de productiemiddelen deel te nemen aan de groothandelsmarkt.

De CREG heeft na een proces dat begon in september 2015 en na een uitgebreide raadpleging van de markspelers, oplossingen voorgesteld om de belemmeringen voor deelname van de vraag aan de markten die tot haar bevoegdheden behoren, weg te nemen:

- voorstel tot marktmodel om de energieoverdracht mogelijk te maken en voorstel tot aanpassing van het wettelijke kader voor de implementatie ervan;
- voorstel tot aanpassing van bepaalde producten van de transmissienetbeheerder;
- voorstel tot verbetering van de toegang tot de *day ahead*- en de *intraday*-markt.

Deze voorstellen leidden tot de goedkeuring van de wet van 13 juli 2017 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, om de flexibiliteit van de vraag, alsook de opslag van elektriciteit te verbeteren. Deze wet kent de CREG nieuwe bevoegdheden toe, waarvan de uitoefeningsmodaliteiten bepaald en geïmplementeerd werden, voor wat de energiemarkt betreft, op de markten van de tertiaire reserve en de strategische reserve, via de beslissing 1677 “houdende uitvoering van artikel 19bis, §§3 tot 5 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, om de energieoverdracht mogelijk te maken” van 15 maart 2018. In 2019 is de doelstelling van de CREG de uitbreiding voor te bereiden van de toepassing van de energieoverdracht op de markten van de secundaire reserve en de *day-ahead*- en *intraday*-markten.

➤ Opslag

Wat betreft de opslag, vindt de CREG dat de opkomst van de nieuwe opslagtechnologieën moet worden gemonitord om zo enerzijds de liquiditeit van de markten van de ondersteunende diensten te verbeteren en anderzijds de intermitterende productie te begeleiden om de integratie ervan in het systeem te vergemakkelijken. De CREG zal het thema opslag en de nodige evoluties in de wetgeving blijven volgen. Bovendien moet er aandacht blijven worden besteed aan de ontwikkeling van de opslag van gas en van de opslag van alle vormen van energie.

➤ Productie

Wat betreft het aanbod, moet er uiteraard voldoende productiecapaciteit beschikbaar zijn, maar deze moet eveneens voldoende snel ter beschikking kunnen worden gesteld om (al dan niet voorziene) sterke schommelingen van de vraag en/of de productie te compenseren. Deze terbeschikkingstelling vereist doorgaans een snelle productievariatie van de eenheid, de mogelijkheid om de eenheid snel afwisselend te starten en te stoppen, en een groot en stabiel werkingsbereik van de eenheid.

➤ Adequate prijssignalen

Een prijssignaal dat de reële waarde van elektriciteit vertegenwoordigt is een voorwaarde voor de ontwikkeling van flexibiliteitsoplossingen door de markt. Dit wordt gerealiseerd door een correcte werking van de markt (transparantie, mededinging, non-discriminatie ...) die het mogelijk maakt dat de toekomstige markten (jaarlijkse, maandelijke, *day-ahead* en *intraday*) de waarde van elektriciteit in *realtime* beter weerspiegelen (*balancing*). Daarom heeft de CREG de *scarcity pricing* studie uitgewerkt als alternatief/aanvulling op een *Capacity remuneration mechanism* (CRM) om de kwestie van de “missing money” op te lossen (zie discretionaire stimulans voor Elia in 2019 betreffende *scarcity pricing*). Bovendien maakt de implementatie van de energieoverdracht in de *balancing*-diensten het mogelijk om een prijs te koppelen aan de activering van vraagmiddelen waardoor een betere prijsvorming bevorderd wordt.

4.1.2. Uit te voeren activiteiten

➤ Aanmoedigen van meer flexibiliteit op de elektriciteitsmarkt

In 2019 zal de CREG de flexibiliteit op verschillende vlakken blijven aanmoedigen.

Op het gebied van vraagflexibiliteit zal ze de nieuwe bevoegdheden uitoefenen, die haar toegekend werden door de wet van 13 juli 2017⁵¹. In dat kader zal de CREG:

- de implementatie van de regels voor de organisatie van de energieverdracht evalueren;
- in overleg met de marktspelers de formule voor de bepaling van de standaardoverdrachtprijs evalueren en indien nodig aanpassen;
- de formule toepassen voor het bepalen van de standaard overdrachtprijs voor het geval de onderhandelingen tussen de marktspelers na raadpleging van deze laatste, niet het gewenste resultaat opleveren;
- de uitoefening van de opdracht voor het beheer van flexibiliteitsgegevens van de vraag met een energieverdracht door de netbeheerder controleren.

Rekening houdend met de gefaseerde uitrol van de energieverdracht in 2019, zal de CREG toezien op de correcte doorvoering ervan voor wat betreft de offertes van strategische reserve ("*Strategic Demand Reserve*", afkorting: SDR) en zal ze de opvolging ervan verzekeren voor alle markten waarop ze van toepassing zal zijn om indien nodig, te kunnen bijsturen op basis van de ervaring die gedurende de eerste maanden van de implementatie wordt opgedaan.

Voorts zal de CREG ook de voorbereidende werken opvolgen die door Elia verricht worden met betrekking tot de energieverdracht op de markten van de secundaire reserve en de *day-ahead*- en *intraday*-markten.

Anderzijds zal de CREG de test- en pilootprojecten blijven volgen die door Elia worden uitgevoerd om de uitbreiding van de markt van de ondersteunende diensten en van de strategische reserve te bevorderen. De uitbreiding naar andere middelen dan de klassieke grote centrale productiemiddelen, betreft onder meer de kleinere productie- en opslagmiddelen en de deelname van de vraagmiddelen die op het Elia-net en de distributienetten aangesloten zijn. Tot slot zal de CREG de ontwikkeling van de markt van de opslagtechnologieën voor elektriciteit blijven volgen, onder meer technologieën die met beperkte en snel uitvoerbare investeringen toelaten om op korte termijn en efficiënt een antwoord te bieden op de snelle toename van de behoeften van het systeem op het gebied van ondersteunende diensten.

De CREG zal nauwlettend blijven toezien op de ontwikkeling van de Europese regelgeving in verband met de al dan niet specifieke status van de opslag als geïntegreerd hulpmiddel in de ter beschikking gestelde middelen aan de markten om de goede werking van deze te waarborgen in het kader van de energietransitie.

De CREG zal in 2019 het ontwerp van een vergoedingsmechanisme voor de schaarsheid ("*scarcity pricing mechanism*") op basis van de ORDC-methode ("*Operational Reserve Demand Curve*") onderzoeken om een eventuele implementatie mogelijk te maken. De studie zal met name betrekking hebben op de interactie met de Belgische *balancing* mechanismen en met de marktkoppeling in D-1. Dit mechanisme, dat onder meer de flexibiliteit vergoedt, maakt een verbetering van de vergoeding

⁵¹ Wet tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met het oog op de verbetering van de vraagflexibiliteit en van de opslag van elektriciteit.

van de flexibele gaseenheden mogelijk. Aangezien het niet specifiek aan een welbepaalde technologie gekoppeld is, zal dit soort mechanisme de energietoevergang bovendien ook vergemakkelijken.

➤ *Aanmoedigen van meer flexibiliteit op de aardgasmarkt*

Om de nodige gascentrales voor de flexibiliteit van de elektriciteitsmarkt te verkrijgen, moet ook de flexibiliteit op de aardgasmarkt worden verbeterd. Dit proces houdt in dat er op de markt capaciteitsproducten op korte en lange termijn moeten worden ontwikkeld en voorgesteld, een vlotte toegang tot het net moet worden gewaarborgd en opslaginfrastructuur moet worden voorzien. De opvolging van de projecten voor de injectie van groene gasen in het gasvervoersnet past binnen dit kader.

4.1.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019

Deliverable	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
4.1.2.	Indien nodig beslissing betreffende een aanpassing van de formule voor de bepaling van de standaardoverdrachtsprijs	Q2	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Bevorderen van een maximale uitbouw van de flexibiliteit op de Belgische markt
4.1.2.	Beslissingen betreffende de verzoeken om de formule voor het bepalen van de standaardoverdrachtsprijs toe te passen	2019	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Bevorderen van een maximale uitbouw van de flexibiliteit op de Belgische markt
4.1.2.	Studie naar het ontwerp van een <i>scarcity pricing</i> -mechanisme dat is aangepast aan België met het oog op een eventuele implementatie	2019	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Bevorderen van een maximale uitbouw van de flexibiliteit op de Belgische markt

4.2. THEMA 12: OPVOLGEN VAN DE ONTWIKKELINGEN OP HET GEBIED VAN BEVOORRADINGSZEKERHEID

4.2.1. Doelstellingen van de CREG

De CREG zal de Algemene Directie Energie van de FOD Economie – de bevoegde instantie op het gebied van bevoorradsingszekerheid sinds de wet van 8 januari 2012 – ondersteunen bij de uitoefening van haar wettelijke taken wat betreft de bevoorradsingszekerheid. De CREG zal ook samenwerken en overleggen met de Algemene Directie Energie van de FOD Economie.

Bovendien zal de CREG in overeenstemming met de geldende wetgeving de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradsingszekerheid op de elektriciteits- en gas markt waarborgen en haar rapporterings- en analysetaken op zich nemen. In het kader van de implementatie van een vergoedingsmechanisme voor de capaciteit zal de CREG actief deelnemen aan opvolgingscomités en werkgroepen voor de operationele implementatie van het mechanisme. Ze zal eveneens alle nodige technische ondersteuning bieden aan het kabinet van de minister van Energie voor de uitwerking van het (pre)notificatiedossier van het mechanisme aan het DG Concurrentie. De CREG zal ook alle nodige maatregelen nemen om zich voor te bereiden op de uitoefening van nieuwe voorstel-, advies-, goedkeurings- en controlebevoegdheden in het voorontwerp van wet.

De CREG werkt nauw samen met de Algemeen Directie Energie voor de toepassing van de herziene SoS verordening (EU) 2017/1938. Het betreft met name de ontwikkeling van de risicoanalyses, preventieve actieplannen en crisisplannen zowel op nationaal niveau als op regionaal niveau. België is opgenomen in 5 risicogroepen waarvoor telkens gemeenschappelijke plannen moeten worden ontwikkeld. Deze activiteiten startten in 2018 en zetten zich verder in 2019. Ook bij de ontwikkeling van een solidariteitsmechanisme voor de uitwisseling van aardgas om beschermde afnemers te kunnen blijven bevoorraden in geval van crisis, is de CREG nauw betrokken.

4.2.2. Uit te voeren activiteiten

De Europese netwerkcode, die de operationele veiligheid (netstabiliteit) van het elektriciteitssysteem regelt, werd eind 2017 afgerond. De CREG is verantwoordelijk voor de controle van de toepassing van deze netwerkcode naast de andere Europese netwerkcodes. Er wordt een reeks van taken opgelegd aan de transmissienetbeheerder volgens een specifiek tijdschema. Zo moet de transmissienetbeheerder Elia tegen 18 december 2018 aan de CREG een *defence plan* en een *restoration plan* voorleggen ter bescherming van de netstabiliteit. Verder zal de CREG haar nieuwe taken oplijsten en organiseren voor 2019 zodra deze netwerkcode wordt gepubliceerd.

Tegelijk wordt er gewerkt aan een andere gerelateerde Europese verordening over de *risk-preparedness* in de elektriciteitssector die in de loop van 2018 zal worden gepubliceerd. In principe zal de DG Energie bevoegd zijn voor de algemene implementatie van deze verordening, zoals het geval is voor de parallelle verordening voor aardgas (verordening (EU) nr. 994/2010), maar worden er tevens specifieke taken toegekend aan de nationale energieregulator. Hier geldt tevens dat de CREG haar nieuwe taken zal oplijsten en organiseren voor 2019 zodra deze verordening wordt gepubliceerd.

Op het gebied van elektriciteit zal de CREG in 2019 de volgende taken op zich nemen:

- in voorkomend geval zal de CREG haar volledige medewerking verlenen voor het tweejarige verslag met betrekking tot de bevoorradsingszekerheid dat de Algemene Directie Energie moet opstellen in samenspraak met de CREG;

- ze zal desgevallend meewerken aan de prospectieve studie die door de Algemene Directie Energie om de vier jaar dient te worden aangepast;
- de CREG zal toezien op de investeringen in de productiecapaciteit om de bevoorradingszekerheid te waarborgen;
- de CREG zal kennisnemen van de definitieve of tijdelijke niet-geprogrammeerde uitdienstnemingen van de installaties voor de productie van elektriciteit;
- ze zal actief meewerken bij de opstelling van het vergoedingsmechanisme van de capaciteit en ze zal zich voorbereiden om nieuwe bevoegdheden uit te oefenen;
- ze zal de ontwikkelingen op Europees niveau met betrekking tot het vergoedingsmechanisme van de capaciteit (DG COMP – overheidssteun), beslissingen met betrekking tot de capaciteitsmechanismen in het buitenland en het gemeenschappelijke beheer van crisissituaties tussen aangrenzende landen (DG ENER) volgen;
- in voorkomend geval zal de CREG een advies verstrekken met betrekking tot het koninklijk besluit dat de procedure uitwerkt voor de voorafgaande informatieplicht voor tijdelijke uitdienstnemingen;
- ze evalueert het systeembeschemingsplan en het herstelplan van Elia. De CREG zal de regels inzake opschorting en herstel van de markt goedkeuren alsook de balanceringsregels tijdens opschorting ; en
- wat de *scarcity pricing* betreft (zie punt 4.1.2, thema 11) zal de CREG de elementen van het ontwerp van een vergoedingsmechanisme voor de schaarste onderzoeken.

Wat betreft aardgas, zal de CREG in 2019 de volgende taaken op zich nemen:

- in uitvoering van artikel 15/13, § 1 van de gaswet stelt de Algemene Directie Energie jaarlijks (in samenwerking met het Planbureau) in samenspraak met de CREG een verslag op over de opvolging van de bevoorradingszekerheid; en
- analyses/plannen van de nieuwe SoS verordening ontwikkelen.

Zowel voor gas als voor elektriciteit blijft de CREG haar databanken aanvullen om de Belgische markt te volgen.

4.3. THEMA 13: REGULEREN VAN DE OFFSHORE-ENERGIEMARKT

4.3.1. Doelstellingen van de CREG

In 2019 zal de CREG al haar wettelijke taken blijven vervullen om de *offshore*-markt te reguleren. De CREG neemt eveneens de taken op zich die haar werden toevertrouwd in het kader van het ondersteuningsmechanisme voor de opwekking van elektriciteit en de aansluiting van *offshore*-windmolenparken in overeenstemming met de elektriciteitswet en het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen (hierna "*koninklijk besluit van 16 juli 2002*").

De CREG zal voortgaan met het beheren van de databank van de garanties van oorsprong die werd ingesteld bij koninklijk besluit van 30 juli 2013. De uitgereikte garanties kunnen niet lokaal gebruikt worden en zijn dus enkel van nut als rekeninghouders ze naar andere domeinen kunnen transfereren. Om dit te blijven mogelijk maken, zal de CREG haar lidmaatschap bij de *Association of Issuing Bodies* (hierna *AIB*) verderzetten. Dit vergt een actieve inbreng onder de vorm van deelname aan algemene

vergaderingen en werkgroepen, verrichten van audits en tests, aanleveren van statistieken, enz. Als de IT-vereisten van AIB verscherpt worden (bv. overgang van mailbox naar webservice), dan zullen de systemen van de CREG mee moeten evolueren.

In 2017 werd officieel beslist dat de nog te bouwen Belgische offshore parken zich zullen aansluiten op het *Modular Offshore Grid*. In 2017 en 2018 heeft de CREG voorstellen voor uitvoeringsbesluiten van wetbepalingen ter zake geformuleerd; in 2019 zal ze haar voorstelbevoegdheid ter zake indien nodig blijven uitoefenen.

Aangezien de federale regering onlangs beslist heeft om nieuwe zeegebieden te wijden aan de productie van elektriciteit heeft de CREG meegewerkt aan de opstelling van een strategische nota aan de ministerraad om een mededingingsmechanisme in te voeren. In 2019 zal de CREG met de bevoegde autoriteiten blijven samenwerken om nieuwe wetgeving hierover uit te werken.

4.3.2. Uit te voeren activiteiten

De CREG zal, indien nodig, advies verlenen met betrekking tot eventuele verzoeken of voorstellen tot wijziging, verlenging, uitbreiding of overdracht van domeinconcessies of voorstellen tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 formuleren.

Zoals hiervoor aangegeven zal de CREG eveneens meewerken aan de wijziging van het huidige wettelijke kader met het oog op de implementatie van een mededingingsmechanisme in het kader van de toekenning van toekomstige offshore concessies.

Daarnaast zal de CREG zich ook bezighouden met enkele recurrente taken zoals:

- het beheer van garanties van oorsprong (met inbegrip van het geval per geval bestuderen van verzoeken tot registratie, toekenning en overdrachten);
- de maandelijkse controle van de netto *offshore* windenergieproductie en de toekenning van hieraan gekoppelde groenestroomcertificaten;
- de maandelijkse berekening van de minimum aankoopprijs van de groenestroomcertificaten (conform het koninklijk besluit van 16 juli 2002) op basis van de verschillende geldende ondersteuningssystemen en rekening houdende met het mechanisme van negatieve uren;
- de behandeling van de ingediende verzoeken tot tussenkomst in kader van de financiering van 25 miljoen euro voor de aansluiting van offshore windmolenparken.

Ook zal de CREG de evoluties op technisch, financieel en juridisch vlak blijven opvolgen voor offshore windenergie.

Tenslotte zal de CREG in 2019 de nodige beslissingen nemen in kader van de realisatie van de toekomstige *offshore* windmolenparken (zoals onder meer de goedkeuring van het aankoopcontract voor groenestroomcertificaten en het bepalen van het bedrag ter dekking van de kosten voor de aansluiting op het toekomstige *Modular Offshore Grid*) en van het *Modular Offshore Grid* (zoals de aanpassing van het regulatorisch kader voor de netbeheerder).

4.3.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019

Deliverable	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
4.3.2.	Berekening van de minimum aankoopprijs van de groenestroomcertificaten	Maandelijks	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare

			energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de offshore-energiemarkt
4.3.2.	Controle van de netto <i>offshore</i> windenergieproductie en de toekenning van hieraan gekoppelde groenestroomcertificaten	Maandelijks (binnen de 3 maanden na de aanvraag)	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de offshore-energiemarkt
4.3.2.	Technisch, financieel en juridisch opvolgingsverslag van de laatste ontwikkelingen op het gebied van <i>offshore</i> windenergie	2019	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de offshore energiemarkt
4.3.2.	Adviezen met betrekking tot eventuele wijzigingen of eventuele overdrachten van domeinconcessies	<i>Ad hoc</i> (op vraag van de Algemeen Direction Energie)	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de offshore energiemarkt
4.3.2.	Toekenning en overdracht van de garanties van oorsprong	<i>Ad hoc</i> (binnen de maand na aanvraag)	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – De offshore energiemarkt reguleren
4.3.2.	Registratie van de houders van garanties van oorsprong	<i>Ad hoc</i> (binnen de 3 maanden na de aanvraag)	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – De offshore energiemarkt reguleren
4.3.2.	Behandeling van de door Elia ingediende verzoeken tot tussenkomst in het kader van de door Elia gefinancierde bijdrage van 25 miljoen euro voor de aansluiting	<i>Ad hoc</i> (per concessie)	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en

	van <i>offshore</i> windmolenparken via onderzeese kabels		hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de offshore energiemarkt
--	--	--	--

4.4. **THEMA 14: BEVORDEREN VAN INNOVATIE IN HET BELANG VAN DE EINDCONSUMENT**

De CREG moet voortaan alle redelijke maatregelen treffen om de vraagzijdemiddelen, zoals vraagrespons, aan te moedigen om net zoals de productiemiddelen, deel te nemen aan de groothandelsmarkt.

In 2019 blijft de CREG verder werken om de belemmeringen voor de ontwikkeling van het vraagbeheer weg te nemen en voor een *level playing field* te zorgen.

De overgang naar een actievere deelname van de vraag, zoals voornamelijk wordt bevorderd op Europees niveau, betreft alle verbruiksprofielen. Gezien de retail markt zich nog in een pril stadium bevindt wat betreft het actieve vraagbeheer, zal de CREG de ontwikkeling van de problematiek omtrent slimme meters – in het algemene kader van de intelligente netten –, de dynamische energietarifiering en de individuele en collectieve verandering van leverancier van dichtbij blijven volgen. De CREG zal hieromtrent eveneens blijven overleggen met de gewestelijke regulatoren. Binnen de CEER of ACER pleit de CREG voor een afdoende bescherming van de kleine consument met inbegrip van de meest kwetsbare consumenten.

In het kader van de energietransitie zal de markt eveneens een aantal technologische uitdagingen moeten overwinnen om te kunnen voldoen aan de behoeften op het gebied van flexibiliteit. De energietransitie wordt bijgevolg ondersteund door innovatie, ook al blijft de impact ervan per definitie moeilijk voorspelbaar.

De CREG denkt dat de innoverende technologieën in grote mate kunnen bijdragen tot de vereiste flexibiliteit. De CREG zal bijgevolg nauwlettend aandacht blijven besteden aan initiatieven om elektriciteit in gas om te zetten (*power-to-gas*) en in het bijzonder aan initiatieven met betrekking tot de opslag van elektriciteit aan de hand van competitieve producten die de komende jaren kunnen worden gecommmercialiseerd, zoals batterijen die geschikt zijn voor het leveren van ondersteunende diensten. Binnen dit kader worden onder andere de recente ontwikkelingen rond elektrische voertuigen en de ontwikkeling van methanisering, vergassing door pyrolyse en waterstof van nabij opgevolgd.

De CREG zal eveneens de ontwikkelingen volgen wat betreft de opslag van aardgas en erop toezien dat de nieuwe diensten, zoals *Fast Cycle Storage* (beperkte injectietijd) economisch verantwoord zijn en daadwerkelijk kunnen bijdragen tot de verbetering van de huidige situatie, niet enkel in België maar in heel Europa.

De CREG gaat er ook van uit dat de transmissienetbeheerders een rol kunnen spelen in deze innovatie. Enerzijds kunnen ze innoverende evenwichtsproducten voorstellen waarop de marktspelers kunnen reageren en anderzijds kunnen ze zelf innoverende technologieën toepassen bij het intelligente beheer van het net. De CREG heeft hiertoe de in thema 6 vermelde stimuleringsmaatregelen voorzien, met name een nieuwe stimuleringsmaatregel ter bevordering van onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten.

De CREG zal in het algemeen de innoverende ontwikkelingen en oplossingen blijven volgen en indien nodig in het kader van haar wettelijke taken de invoering ervan op de energiemarkt aanmoedigen en erop toezien dat ze daadwerkelijk een toegevoegde waarde hebben voor de doeltreffende werking van de markten, in het belang van de eindconsument. De CREG is zich momenteel aan het specialiseren in de *blockchain*, een veelbelovende technologie die de kosten gerelateerd aan de handel op groothandelsmarkten voor de uitwisseling van energie significant zou kunnen verminderen.

Op de *downstreammarkten* zullen technologische innovaties en de verdere digitalisering ervoor zorgen dat het productaanbod van de leveranciers zal worden aangepast. De CREG heeft als missie om de consument hierover correct en transparant te blijven informeren. Ze heeft het doel om deze taak op drie domeinen verder te ontwikkelen.

Zo plant de CREG een verdere uitwerking en of aanpassing van het charter voor goede praktijken voor prijsvergelijkingswebsites. Daarnaast zal de CREG de CREG Scan, een tool op de website van de CREG die de consumenten informeert over het prijsniveau van zijn lopende energiecontract ten opzichte van het huidige marktaanbod, verder uitbreiden en optimaliseren zodat de consument simulaties kan uitvoeren op basis van bijvoorbeeld zijn werkelijk verbruik of het type van meter.

Tot slot geeft de CREG, via de publicatie van maandelijkse infografieken, de consumenten een beknopt overzicht van de belangrijkste evoluties in de energiemarkt en wordt er ook ad hoc stilgestaan bij interessante vaststellingen op de energiemarkten, waarbij ook aandacht wordt besteed aan nieuwe en innovatieve toepassingen.

5. WERKING EN COMMUNICATIE

5.1. INTERNE ORGANISATIE

5.1.1. Visie van de CREG

➤ *Doelstellingen op het gebied van interne werking*

De CREG is een kenniscentrum dat dankzij onder andere het actieve beheer van competenties en kennis, zowel op individueel niveau als op collectief niveau haar missies kan volbrengen. Sinds het aantreden van het nieuwe directiecomité in 2013 en overeenkomstig het strategisch plan van de CREG is er sterk ingezet op het uitwerken van een geïntegreerd HR-beleid.

➤ *Doelstellingen op het gebied van IT*

De CREG zal verder toezien op de performantie van haar computernetwerk, rekening houdend met de behoeften waaraan het moet voldoen, met name wat betreft voornamelijk de continuïteit en de veiligheid van de ICT infrastructuur, het back-upsysteem, de toepassing van haar communicatiebeleid en de doorvoering van de REMIT-verordening. In 2018 is gestart met de configuratie van het intranet dat in 2019 verder zal worden uitgebouwd en geoptimaliseerd.

➤ *Doelstellingen op het gebied van human resources*

Overeenkomstig de bepalingen van het strategisch plan van de CREG zal verder gewerkt worden op de implementatie van een geïntegreerd HR-beleid. De nadruk wordt gelegd op persoonlijke ontwikkeling aan de hand van het principe van een 'lerende organisatie' die steunt op een dynamisch talentmanagement.

Verder bouwend op wat in de voorbije jaren is gerealiseerd, zal de CREG ook in 2019 de individuele ontwikkelingstrajecten van haar medewerkers verder opvolgen via onder meer de kennismatrix. Aan de hand van deze matrix kan zeer doelgericht worden ingespeeld op de noden van de CREG en haar personeel, zodat de kennis en de competenties verder uitgebouwd kunnen worden. De matrix wordt ook aangewend bij het traject van kennisoverdracht dat wordt opgestart wanneer een personeelslid met pensioen gaat. Verschillende van deze trajecten zullen in de loop van 2019 opgestart worden met het oog op de pensionering van een aantal werknemers in 2020.

➤ *Doelstellingen op het gebied van interne communicatie*

Interne communicatie is een essentieel instrument om de waarden van de CREG te ondersteunen, te versterken en uit te dragen. Interne communicatie moet toelaten om een gemeenschappelijke visie te delen, te informeren over realisaties en voortgang, aan te moedigen en samenwerken te faciliteren en gedrag op basis van deze waarden te stimuleren.

De doelstellingen op het vlak van interne communicatie zijn:

- medewerkers informeren;
- uitwisseling van informatie en samenwerking mogelijk maken; en
- teamgeest stimuleren.

5.1.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *Activiteiten op het gebied van interne werking*

Het huidige huishoudelijk reglement van het directiecomité van de CREG werd vastgesteld op 4 december 2015⁵² en werd in het Belgisch Staatsblad van 14 december 2015 bekendgemaakt. Sindsdien werd het huishoudelijk reglement gewijzigd met betrekking tot de behandeling van de vertrouwelijke gegevens door het directiecomité van de CREG en in het Belgische Staatsblad gepubliceerd.

Om de werking van de CREG voortdurend te verbeteren wordt het huishoudelijk reglement van het directiecomité permanent geëvalueerd en indien nodig gewijzigd.

➤ *Activiteiten op het gebied van ICT*

De ICT-infrastructuur van de CREG wordt continu bewaakt ter waarborging van de prestatie/continuïteit, de beveiliging en de back-up.

Op gebied van prestatie/continuïteit zullen enkele applicaties die momenteel nog met verouderde technologie werken vernieuwd worden. De CREG opteert om bij vernieuwing gebruik te maken van de meest recente technologieën. In 2018 zijn enkele verouderde applicaties en servers vervangen door nieuwe technologie waaronder o.a. het backupsysteem. In 2019 zal de CREG de ICT-infrastructuur verder onderhouden en erop toezien dat gebruik gemaakt wordt van de recentste technologie. Enkele servers zullen hiervoor geüpgraded naar het meest recente Windows Operating systeem waaronder onder meer de Domain Controllers van de CREG.

Eind 2018 zal de CREG opnieuw een Security Audit laten uitvoeren, zoals dit reeds het geval was eind 2014. In 2019 zullen de conclusies van het Security Audit rapport verder worden behandeld en geïmplementeerd.

De beveiliging van het ICT-netwerk wordt dagelijks opgevolgd. De nodige acties worden genomen zodat de beveiliging van de CREG ICT-infrastructuur gewaarborgd blijft. Een dagelijkse *back-up* van de verschillende ICT-systemen is gegarandeerd.

De werken voor een samenwerkingsplatform van Forbeg en het CREG-intranet hebben in 2018 aangevangen. Het CREGnet zal bestaan uit een informeel luik en een samenwerkingsplatform en zal in 2019 verder uitgebouwd worden uitgaande van de behoeften van de organisatie..

In het kader van de REMIT-verordening zijn de *security policies* in 2017 goedgekeurd door ACER. Dit betekent de aanschaf of ontwikkeling van een applicatie voor het downloaden en raadplegen van de vertrouwelijke REMIT-data. In 2018 is op vraag van ACER een *monitoring tool* geïmplementeerd die continu de REMIT omgeving controleert en meldingen stuurt in geval van anomalieën, pogingen tot *hacking*... Deze *monitoring* tool zal in 2019 continu worden opgevolgd met speciale aandacht voor een tijdige installatie van updates gezien het beveiligingsbelang van deze functionaliteit.

➤ *Activiteiten op het gebied van human resources*

De praktische implementatie van het HR-beleid wordt voortgezet. De ontwikkelingsgesprekken tussen de functioneel verantwoordelijke directeur en zijn/haar medewerkers worden twee maal per jaar georganiseerd. Op basis hiervan wordt het ontwikkelingstraject op het vlak van kennis en competenties, dat is uitgewerkt voor iedere medewerker, bijgestuurd of aangevuld waar nodig.

⁵² Huishoudelijk reglement van het directiecomité van de CREG:
http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2015121401&table_name=loi.

Concreet wordt er voorzien in een opleidingsplan (o.m. interne trainingen, *group of peer coaching*, externe opleidingen,...) waarbij zoveel als mogelijk tegemoet wordt gekomen aan de in onderling overleg vastgestelde actiepunten.

Verder gaat er in 2019 bijzondere aandacht naar de kennisoverdrachtstrajecten voor medewerkers die met pensioen gaan in 2020. Bij deze trajecten wordt in kaart gebracht welke informatie (dossiers, documentatie, gegevens van contactpersonen, ...) naar welke collega('s) moet doorstromen. In overleg met alle betrokken partijen wordt een *timing* vooropgesteld. De dienst HR heeft hierin de rol van facilitator door het aanreiken van werkinstrumenten en het plannen en desgevallend begeleiden van opvolgmomenten.

➤ *Activiteiten op het gebied van interne communicatie*

In 2018 werd gestart met de opbouw van een intranet opgezet dat bestaat uit twee luiken :

- **Een informatief luik**, met als doelstellingen het centraliseren van informatie, beschikken over de meest recente versie van vb. arbeidsreglement, kennis medewerkers vergroten, aantal telefoons/e-mails bij ondersteunende diensten (HR, ICT, Logistics) verminderen;
- **Een collaboratief luik**, met als doelstellingen procesmatig samenwerken, kennis delen, informatie over onderwerpen samenbrengen, co-redactie en versiebeheer toelaten.

In 2019 zal dit platform verder worden uitgebouwd op basis van de specifieke noden van de organisatie.

5.1.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019

Deliverable	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
5.1.2.	Evaluatie van de praktische toepassing van het huishoudelijke reglement	Q4	Werking en communicatie – Interne organisatie
5.1.2.	Monitoring van het CREG-netwerk en van de ICT-infrastructuur	2019	Werking en communicatie – Interne organisatie
5.1.2.	Het beheren en optimaliseren van een intranet (informatief + collaboratief)	2019	Werking en communicatie – Interne organisatie
5.1.2.	Toepassing van de HR-tools en verfijning ervan	2019	Werking en communicatie – Interne organisatie

5.2. EXTERNE COMMUNICATIE

5.2.1. Visie van de CREG

➤ *Doelstellingen op het gebied van externe communicatie*

Met haar vernieuwde website beantwoordt de CREG voortaan beter aan de verwachtingen van elke doelgroep. Als publieke dienstverlenende organisatie maakt zij het makkelijker voor de eindverbruiker, zowel groot als klein, om toegang te krijgen tot de informatie die hij of zij nodig heeft over de energiesector. Er is via de website ook ingezet op meer transparantie voor energieprofessionals. Iedere doelgroep moet op een snelle en efficiënte manier toegang krijgen tot de informatie die hij of zij zoekt.

Deze informatie wordt gepromoot via het uitsturen van regelmatige nieuwsbrieven en *ad hoc* persberichten

De CREG wordt regelmatig gecontacteerd door journalisten van nationale en internationale media. Op dit vlak houdt zij eraan om tijdig de correcte informatie door te geven over haar publicaties en/of binnen het kader van haar bevoegdheden.

5.2.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *Activiteiten op het gebied van externe communicatie*

Via haar nieuwsbrieven bereikt de CREG telkens duizenden contacten. Vandaag krijgen alle contacten dezelfde boodschap. In 2019 zullen we de contacten splitsen in professionele contacten en consumenten. Dit stelt ons in staat de communicatie op maat te maken, waarbij elk contact nog steeds kan kiezen welke nieuwsbrief of nieuwsbrieven hij of zij wenst te ontvangen.

Op de website van de CREG zullen energieprofessionals een meer gebruiksvriendelijke voorstelling kunnen blijven vinden van openbare raadplegingen en publicaties.

Daarnaast zal in samenwerking met de interne *Taskforce "Consumers"* worden gezocht naar aangepaste communicatiekanalen om informatie tot bij de consument te brengen (kerncijfers, infografieken).

De publicatie van de studies, beslissingen en andere akten van de CREG alsook de organisatie van openbare raadplegingen en *workshops* zal tot slot worden ondersteund door middel van regelmatige nieuwsbrieven en persberichten.

5.2.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2019

Deliverable	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
5.2.2.	Gerichte nieuwsbrieven naar energieprofessionals en consumenten	Q1	Werking en communicatie – Externe communicatie
5.2.2.	Zoeken naar geschikte consumentgerichte communicatievormen	Q2	Werking en communicatie – Externe communicatie
5.2.2.	Regelmatige publicatie van nieuwsbrieven en persberichten	2019	Werking en communicatie – Externe communicatie

////

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Koen LOCQUET
Directeur



Marie-Pierre FAUCONNIER
Voorzitster van het directiecomité

BIJLAGE 1: LIJST VAN AFKORTINGEN

ACER	<i>Agency for the Cooperation of Energy Regulators</i>
ACM	Autoriteit Consument & Markt (Nederland)
AEWG	<i>Agency Electricity Working Group (ACER)</i>
aFFR	<i>Automatic Frequency Restoration Reserves</i>
AGWG	<i>Agency Gas Working Group (ACER)</i>
AIB	<i>Association of Issuing Bodies</i>
ARGE	Adviesraad Gas en Elektriciteit
ARP	<i>Access Responsible Party</i>
AV	Algemene Vergadering
BA	<i>Balancing Agreement</i>
BBL	<i>Balgzand Bacton Line</i>
BC	<i>Balancing Code</i>
BIPT	Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie
BMA	Belgische Mededingingsautoriteit
BoR	<i>Board of Regulators</i>
BP	<i>Balancing Programme</i>
BRP	<i>Balancing Responsible Party</i>
BRUGEL	Brusselse Regulator voor de gas- en elektriciteitsmarkt
CACM	<i>Capacity Allocation and Congestion Management</i>
CAPEX	<i>Capital Expenditure</i>
CAPM	<i>Capital Asset Pricing Model</i>
CBA	<i>Cost-Benefit Analysis</i>
CBCA	<i>Cross-Border Cost Allocation</i>
CEE	<i>Central East Europe</i>
CEER	<i>Council of European Energy Regulators</i>
CIPU	<i>Contract for the Injection of Production Units</i>
CMP	<i>Congestion Management Procedures</i>
CNG	<i>Compressed Natural Gas</i>
CoBA	<i>Coordinated Balancing Areas</i>
Core	CWE & CEE
CREG	Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
CRM	Capacity Remuneration Mechanism
CWaPE	Commission wallonne pour l'Energie
CWE	<i>Central West Europe</i>
DA	<i>Day-ahead</i>
DC	<i>Direct current</i>
DCC	<i>Demand Connection Code</i>
DG COMP	<i>Directorate-General for Competition (Europese Commissie)</i>
DG ENER	<i>Directorate-General for Energy (Europese Commissie)</i>
DG Energie	Algemene Directie Energie van de FOD Economie
DNB	Distributienetbeheerder
DSO	<i>Distribution System Operator</i>
EASEE-gas	<i>European Association for the Streamlining of Energy Exchange-Gas</i>
EB GL	<i>Electricity Balancing Guideline</i>

EDP	<i>Electronic Data Platform</i>
Elcom	Commission fédérale de l'électricité (Zwitserland)
ENTSO-E	<i>European Network of Transmission System Operators for Electricity</i>
ENTSO-G	<i>European Network of Transmission System Operators for Gas</i>
EPU	<i>European Policy Unit</i>
ER	<i>Emergency and Restoration</i>
FCA	<i>Forward Capacity Allocation</i>
FOD Economie	Federale Overheidsdienst Economie
FOE	Federale Ombudsdienst voor Energie
Forbeg	Forum van Belgische energieregulators voor elektriciteit en gas
FP TF	<i>Future Policy Task Force</i>
FRR	<i>Frequency Restoration Reserves</i>
FSMA	<i>Financial Services and Markets Authority</i>
GST WS	<i>Gas Storage Work stream</i>
GWG	<i>Gas Working Group</i>
HR	<i>Human Resources</i>
HVDC	<i>High Voltage Direct Current</i>
IAA	<i>Interconnector Access Agreement</i>
IAC	<i>Interconnector Access Code</i>
ICT	<i>Information and Communication Technology</i>
ID	<i>Intraday</i>
IFRS	<i>International Financial Reporting Standards</i>
ILR	Institut Luxembourgeois de Régulation
ITC	<i>Inter-TSO compensation</i>
I(UK)	<i>Interconnector UK</i>
JAO	<i>Joint Allocation Office</i>
KMO	Kleine en middelgrote onderneming (in de zin van de elektriciteitswet en de gaswet)
LNG	Liquefied natural gas
LNG	<i>Liquified Natural Gas</i>
MEDREG	<i>Mediterranean Energy Regulators</i>
mFFR	<i>Manual Frequency Restoration Reserves</i>
MiFID	<i>Markets in Financial Instruments Directive</i>
MIG	<i>Market Implementation Guide</i>
MOG	<i>Modular Offshore grid</i>
MRC	<i>Multi Regional Coupling</i>
NBB	Nationale Bank van België
NBP	<i>National Balancing Point</i>
NC	<i>Network Code</i>
NC BAL	<i>Network Code Balancing</i>
NC CAM	<i>Network code Capacity Allocation Method</i>
NC ER	<i>Network Code Emergency and Restoration</i>
NC HVDC	<i>Network Code on requirements for grid connection of High Voltage Direct Current-connected power park modules</i>
NC INT	<i>Network code Interoperability</i>
NC RfG	<i>Network Code on Requirements for grid connection of Generators</i>
NC TAR	<i>Network code on rules regarding harmonised transmission tariff structures for gas</i>

NCG	<i>NetConnect Germany</i>
NEMO	<i>Nominated Electricity Market Operators</i>
NER	<i>Network of Economic Regulators</i>
NordREG	<i>Organisation for the Nordic energy regulators</i>
NRA	<i>National Regulatory Authority</i>
NRI	Nationale reguleringsinstantie
NSI	<i>North-South Interconnections</i>
NSOG	<i>Northern Seas Offshore Grid</i>
NWE	<i>North West European Region</i>
ODV	Openbare dienstverplichting
OESO	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
OFGEM	<i>Office of Gas & Electricity Markets (Verenigd Koninkrijk)</i>
OPEX	<i>Operational expenditure</i>
ORDC	<i>Operational Reserve Demand Curve</i>
PCI	<i>Projects of Common Interest</i>
PEER	<i>Partnership for the Enforcement of European Rights</i>
PEG	Points virtuels d'Echanges de Gaz
PST	<i>Phase-shifting Transformer</i>
PWS	<i>Procedure Workstream</i>
R1	Primaire reserve
R2	Secundaire reserve
R3	Tertiaire reserve
RegulaE.Fr	Franstalig netwerk van Franstalige energieregulators
REMIT	<i>Regulation (EU) no.1227/2011 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2011 on wholesale Energy Market Integrity and Transparency</i>
RFP	<i>Réglage Fréquence-Puissance</i>
RMB WS	<i>Regulatory Benchmarking Work Stream</i>
SDR	<i>Strategic Demand Reserve</i>
SO GL	<i>System Operation Guideline</i>
SoS NE	<i>Gas Security of Supply Network of Experts</i>
TEN-E	<i>Trans-European Networks for Energy</i>
TEP	<i>Third Energy Package</i>
TNB	Transmissienetbeheerder
TOE	<i>Transfer of Energy</i>
TSO	<i>Transmission System Operator</i>
TTF	<i>Title Transfer Facility.</i>
TYNDP	<i>Ten-Year Network Development Plan</i>
VREG	Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt
ZTP	<i>Zeebrugge Trading Platform</i>

BIJLAGE 2: LIJST VAN DELIVERABLES

Einddatum	Deliverable	Beschrijving	As – Doelstelling
Q1	2.1.2.	Analyse van de rentabiliteit van zware voertuigen op CNG en LNG	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
Q1	2.1.2.	Studie over de componenten van de elektriciteits- en aardgasprijzen	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen - Opvolging van de distributietarieven
Q1	2.2.2.	Nota over de opvallende evoluties op de groothandelsmarkten voor elektriciteit en aardgas in 2018	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt
Q1	2.3.2.	Berekenen en publiceren van de sociale tarieven voor elektriciteit en aardgas voor de periode februari-juli	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
Q1	2.4.2	Uitbouw van het gebruik van het informaticaplatform “4connect” ter ondersteuning van de werkzaamheden in het kader van Forbeg	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
Q1	3.3.2.	Een nieuwe waarde vaststellen voor de kleine aanpassing en/of neutraliseringsheffing	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettatarieven
Q1	5.2.2.	Gerichte nieuwsbrieven naar energieprofessionals en consumenten	Werkings en communicatie – Externe communicatie
Q1-Q2	2.4.2.	Planning en organisatie van Forbeg	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
Q1-Q3	2.4.2	Bijdrage leveren aan het jaarlijkse ACER/CEER <i>Joint Market Monitoring Report</i>	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
Q1-Q4	2.2.2.	Opvolging en analyse van projecten van Elia als gevolg van de	Geliberaliseerde activiteiten –

Niet-vertrouwelijk

100/118

		discretionaire stimulansen 2019 en bijhorende beslissingen	Vaststellen van de nettarieven
Q1-Q4	3.5.2.	De coördinatie tussen regulatoren, transmissienetbeheerders en benoemde elektriciteitsmarktbeheerders bevorderen en de implementatie van de CACM-richtsnoer via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
Q1-Q4	3.5.2.	De coördinatie tussen regulatoren en transmissienetbeheerders bevorderen en de implementatie van de FCA-richtsnoer via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
Q1-Q4	3.5.2.	De implementatie van de EB GL via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren	Gereguleerde activiteiten – Al dan niet samenwerken met de instanties op Europees en internationaal niveau, afhankelijk van geval tot geval
Q1-Q4	3.5.2.	De implementatie van de SO GL via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren	Gereguleerde activiteiten – Al dan niet samenwerken met de instanties op Europees en internationaal niveau
Q1-Q4	3.5.2.	De implementatie van de netwerkcodes E&R via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
Q1-Q4	3.5.2.	Bijdragen tot de implementatie van de netwerkcodes RfG, HVDC en DCC	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
Q1-Q4	3.5.2.	Binnen de <i>High Level Group on North Seas Energy Cooperation</i> van de Europese Commissie, deelnemen aan de <i>NSEC Support Group 2</i> en de <i>NSEC UK-NL-BE-Cluster</i> (in samenwerking met de Algemeen Directie Energie) en bijdragen tot de <i>deliverables</i> ervan	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau

Q2	2.1.2.	Rapport in het kader van de verificatieopdracht overeenkomstig de wet op de kernuitstap en de Conventie Tihange 1	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
Q2	2.1.2.	Advies betreffende de winstmarge van de industriële productie door splijting van kernbrandstoffen door de centrales onderworpen aan de repartitiebijdrage (Doel 3, Doel 4, Tihange 2 en Tihange 3)	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
Q2	2.2.2.	Periodieke informatie over de resultaten van de analyses van de groothandelsmarkt	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkt
Q2	2.2.2.	Studie over de werking van en de prijzevolutie op de Belgische groothandelsmarkt voor elektriciteit – monitoringrapport 2018	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt
Q2	2.2.2.	Studie over de werking van en de prijzevolutie op de Belgische groothandelsmarkt voor gas – monitoringrapport 2018	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt
Q2	2.2.2.	Studie over de aardgaslevering aan grote industriële klanten in België	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt
Q2	2.3.2.	Controle van de tarieven van gedropte klanten voor elektriciteit en aardgas die zijn berekend door de DNB op basis van de gegevens die zijn verstrekt door de CREG (voor de tarieven van het tweede semester)	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
Q2	2.3.2.	Publicatie van de actualisering van de PwC-studie over een Europese vergelijking van elektriciteits- en gasprijzen voor grote industriële verbruikers	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
Q2	2.4.2	Opstelling en kennisgeving van het Nationaal Rapport van België	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
Q2	2.4.2.	Jaarlijks activiteitenverslag en vergelijkend verslag van de	Geliberaliseerde activiteiten –

		doelstellingen en de verwezenlijkingen van de CREG	Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
Q2	2.4.2	Jaarlijks activiteitenverslag van Forbeg geïntegreerd in het jaarverslag van de CREG	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
Q2	2.5.2.	Deelname aan de activiteiten van RegulaE.fr, waaronder de workshop 2019	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
Q2	3.1.2.	Controle van de tariefverslagen, inclusief de beslissing over de voor 2018 toe te kennen incentives (elektriciteit)	Gereguleerde activiteiten – Toezicht op de investeringen van de TNB
Q2	3.1.2	Controle van de tariefverslagen, inclusief de beslissing over de stimulansen voor 2018 (aardgas)	Gereguleerde activiteiten – Toezicht op de investeringen van de TNB
Q2	3.3.2.	Evaluatie van de formule voor de bepaling van de standaardoverdrachtprijs in overleg met de marktspelers	Gereguleerde activiteiten – Energieoverdracht
Q2	3.3.2.	Controle van de jaarlijkse tariefverslagen (Elia; ex post), met inbegrip van de saldi van de beheersbare en niet-beheersbare kosten en de toeslagen, evenals de toewijzing van de stimulansen 2018	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
Q2	3.3.2.	Beslissing met betrekking tot de vaststelling van de te verwezenlijken doelstellingen in 2020 in het kader van de stimulans voor de bevordering van het netevenwicht zoals bedoeld in artikel 27 (discretionaire incentive) van de tariefmethodologie	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
Q2	3.3.2.	Beslissing over de doelstellingen die Elia in 2020 moet behalen in het kader van de stimulans voor de markintegratie en de bevoorradingszekerheid zoals bedoeld in artikel 24, §1, 2) en §3 van de tariefmethodologie	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven

Q2	3.3.2.	Beslissing betreffende het tariefvoorstel van Fluxys Belgium en Fluxys LNG voor de tarifaire periode 2020-2023	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
Q2	3.3.2.	Controle van de jaarlijkse tariefverslagen (Fluxys Belgium), met inbegrip van de beslissing over de saldi van de beheersbare en niet-beheersbare kosten	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
Q2	3.3.2.	Controle van de jaarlijkse tariefverslagen, met inbegrip van de beslissing over de saldi (Fluxys LNG)	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
Q2	3.3.2.	De regularisatierekening van de transmissie- en opslagactiviteit transparant maken met het oog op de informatie aan de marktspelers	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
Q2	3.3.2	Opvolging van de implementatie van de nieuwe tariefmethodologie van Interconnector (UK)	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
Q2	3.4.2.	Antwoord op de openbare raadpleging met betrekking tot de evaluatie van de behoefte aan "strategische reserve" vanaf 2020/2021	Gereguleerde activiteiten – Strategische reserve
Q2	3.4.2.	Beslissing met betrekking tot de saldi van de strategische reserve 2018	Gereguleerde activiteiten – Strategische reserve
Q2	3.4.2.	Beslissing met betrekking tot de werkingsregels van de strategische reserve voor de winter 2019/2020	Gereguleerde activiteiten – Strategische reserve
Q2	3.4.2	Evaluatie van het systeembeschermingsplan en het herstelplan van Elia in het kader van de netwerkcode <i>Emergency and Restoration</i> , goedkeuring van de regels voor de opschorting en het herstel van de marktactiviteiten, goedkeuring van de balanceringsregels in geval van een opschorting van de marktactiviteiten	Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen
Q2	4.1.2.	Indien nodig beslissing betreffende een aanpassing van de formule voor de bepaling van de standaardoverdrachtprijs	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Bevorderen van een maximale uitbouw

			van de flexibiliteit op de Belgische markt
Q2	5.2.2.	Zoeken naar geschikte consumentgerichte communicatievormen	Werking en communicatie – Externe communicatie
Q2-Q3	3.3.2.	Toezicht houden op de correcte toepassing van de nieuwe tariefmethodologie (elektriciteit)	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
Q2-Q3	3.3.2.	Toezicht houden op de correcte toepassing van de tariefmethodologie (aardgas)	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
Q2-Q4	2.3.2.	Kerncijfers van de energiemarkt actualiseren en publiceren	Geliberaliseerde activiteiten - Waarborgen van de informatiestroom naar de consument
Q2-Q4	2.1.2.	Publicatie van een internationale nota met de vergelijking van de prijzen van elektriciteit en aardgas tussen de drie regio's, België en de buurlanden voor gezinnen en KMO's	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
Q2-Q4	2.3.2.	Controle en goedkeuring van de vorderingen "sociale tarieven" voor elektriciteit en aardgas	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
Q2-Q4	2.3.2.	Publicatie van een internationale vergelijking van de elektriciteits- en gasprijzen tussen de 3 gewesten, België en de buurlanden voor huishoudelijke verbruikers en KMO's en zelfstandigen.	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten - Waarborgen van de informatiestroom naar de consument
Q2-Q4	3.3.2.	Aanpassing en/of herziening van de tariefbeslissingen (bijv. bij een samenvoeging van zones) (aardgas)	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
Q3	2.1.2.	Verslag met betrekking tot de verhouding tussen de kosten en prijzen op de Belgische aardgasmarkt in 2018	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
Q3	2.1.2.	Studie met betrekking tot de prijzen op de Belgische aardgasmarkt in 2018	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen

Q3	2.1.2.	Opdracht van verificatie van de toezegging van de Belgische staat ten gevolge van de verlenging van de exploitatieduur van de kerncentrales Tihange1, Doel 1 en Doel 2	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
Q3	2.1.2.	Methodologie die de modaliteiten bepaalt voor de vaststelling van de vaste en de variabele kosten voor de periode 2020-2026 voor de centrales onderworpen aan de repartitiebijdrage	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
Q3	2.1.2.	Monitoringrapport over de prijzen over de kleinhandelsmarkt	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
Q3	2.2.2.	Studie over de elektriciteitsbelevering van grote industriële klanten	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt
Q3	2.3.2.	Berekening en publicatie van de sociale tarieven voor elektriciteit en aardgas voor de periode augustus – januari	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
Q3	2.4.2.	Gezamenlijk rapport over de ontwikkeling van de elektriciteits- en aardgasmarkten in België – jaar 2017	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
Q3	3.4.2.	Verslag over de offertes voor de spanningsregelingsdienst in 2020	Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen
Q3	3.4.2.	In voorkomend geval, het opstellen van een advies met betrekking tot de al dan niet manifeste onredelijkheid van de offertes voor deelname aan de strategische reserve	Gereguleerde activiteiten – Strategische reserve
Q4	2.3.2.	Berekening van de verschillende eenheidswaarden van de federale bijdrage elektriciteit en gas	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
Q4	2.3.2.	Controle van de tarieven van gedropte klanten voor elektriciteit	Geliberaliseerde activiteiten –

		en aardgas die zijn berekend door de DNB op basis van de gegevens die zijn verstrekt door de CREG (voor de tarieven van het eerste semester)	Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
Q4	2.4.2.	Kennisgeving van de beleidsnota voor 2019 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
Q4	2.5.2.	Evaluatie aan de hand van (metrische) indicatoren vastgelegd in de <i>Position Paper on Well-functioning Retail Energy Markets</i> en gedefinieerd in het gelijknamige handboek om de prestaties van de regulator ter zake te evalueren.	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
Q4	2.5.2.	Onderzoek en voorbereiding van de Europese tweejaarlijkse structurele <i>benchmarking</i> van de efficiëntie van de gas-TNB's.	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
Q4	2.5.2.	Deelname aan de jaarlijkse conferentie van RegulaE.fr	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
Q4	3.1.2	Voorlopig rapport over de bedragen die de CREG van plan is toe te wijzen voor het exploitatiejaar 2019 met betrekking tot de bij artikel 25 (investeringen) van de tariefmethodologie beoogde incentives (elektriciteit)	Gereguleerde activiteiten – Toezicht op de investeringen van de TNB
Q4	3.2.2.	Opstellen met ACER van een set van gemeenschappelijke principes voor de transmissienettarieven voor elektriciteit	Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes
Q4	3.3.2.	Beslissingen over de tarieven voor de openbare dienstverplichtingen (ODV's) en de toeslagen voor 2020, voor zover deze tarieven niet door Elia voorgesteld zijn in het tariefvoorstel 2020-2023	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven

Q4	3.3.2.	Beslissing betreffende het tariefvoorstel van Elia voor de regulatoire periode 2020-2023	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
Q4	3.3.2.	Voorlopig rapport over de bedragen die de CREG van plan is toe te wijzen voor het exploitatiejaar 2019 voor de stimulansen gericht op de bevordering van de marktintegratie en van de bevoorradingszekerheid, op de verbetering van de kwaliteit van de prestaties, op een passend niveau van onderzoek en ontwikkeling en op de discretionaire incentives)	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
Q4	3.3.2.	Opvolging van de boekhouding (elektriciteit en gas)	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
Q4	3.4.2.	Beslissing met betrekking tot de ODV "strategische reserve" 2020	Gereguleerde activiteiten – Strategische reserve
Q4	3.5.2.	De invoering van de (grensoverschrijdende) ondersteuningsmaatregelen op Europees niveau volgen	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
Q4	5.1.2.	Evaluatie van de praktische toepassing van het huishoudelijke reglement	Werking en communicatie – Interne organisatie
Maandelijks	2.1.2.	Boordtabel van de ontwikkeling van de groothandelsmarkt voor elektriciteit en gas in België	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
Maandelijks	2.1.2.	CREG Scan up-to-date houden	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
Maandelijks	2.1.2.	Infografieken voor particulieren en KMO's	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
Maandelijks	2.1.2.	Grafieken: 1) opbouw totale energieprijz in 3 Belgische regio's, alsook 2) evolutie energieprijz en totale prijs in België en de buurlanden	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
Maandelijks	2.3.2.	Infografieken van de energiemarkt	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten -

			Waarborgen van de informatiestroom naar de consument
Maandelijks	2.3.2.	CREG Scan updaten	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
Maandelijks	2.3.2.	Grafieken: 1) opbouw totale energieprijz in 3 Belgische regio's, alsook 2) evolutie energieprijz en totale prijs in België en de buurlanden	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen – Waarborgen van de informatiestroom naar de consument
Maandelijks	4.3.2.	Berekening van de minimum aankooprijz van de groenestroomcertificaten	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de offshore-energiemarkt
Maandelijks (binnen de 3 maanden na de aanvraag)	4.3.2.	Controle van de netto <i>offshore</i> windenergieproductie en de toekenning van hieraan gekoppelde groenestroomcertificaten	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de offshore-energiemarkt
Driemaandelijks	2.3.2.	Informatie over de toestand van de fondsen die gespijst worden door de federale bijdrage aan de bevoegde ministers	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
Driemaandelijks	2.3.2.	Informatie aan de bevoegde ministers en het parlement over de betalingen die worden uitgevoerd in het kader van de <i>offshore</i> -toeslag	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
Halfjaarlijks	2.3.2.	Overzicht van de huidige Belgische elektriciteits- en aardgasmarkt en de evolutie van de prijzen per gewest publiceren	Geliberaliseerde activiteiten - Waarborgen van de informatiestroom naar de consument

2019	5.1.2.	Monitoring van het CREG-netwerk en van de ICT-infrastructuur	Werking en communicatie – Interne organisatie
2019	5.1.2.	Toepassing van de HR-tools en verfijning ervan	Werking en communicatie – Interne organisatie
2019	5.2.2.	Regelmatige publicatie van nieuwsbrieven en persberichten	Werking en communicatie – Externe communicatie
2019	2.2.2	Verzamelen en verwerken data productportefeuilles leveranciers actief op de energiemarkten voor particulieren, zelfstandigen en KMO's(marktaandelen)	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkt
2019 (bij de afsluiting van de rekeningen van de DNB's)	2.3.2.	Regularisatie, samen met de distributienetbeheerders, van de saldi 2018 van de federale bijdrage	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2019	2.4.2.	Organisatie van een workshop CREG-BIPT	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2019	2.4.2	Organisatie van overlegvergadering met BMA (minstens een mal per jaar)	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2019	2.4.2	Planning en organisatie van de Forbeg-werkgroep "Informatie-uitwisseling"	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2019	2.4.2	Planning en organisatie van de Forbeg werkgroep "Europa"	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2019	2.4.2	Planning en organisatie van de Forbeg werkgroep "Distributiesystemen"	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België

2019	2.4.2	De Algemene Directie Energie op de hoogste houden van de nieuwe Europese initiatieven inzake de aanpassing van het <i>market design</i> voor aardgas	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2019	2.4.2	In het kader van Brexit, deelnemen aan de discussiegroepen georganiseerd door de Algemene Directie Energie, de Belgische gas en elektriciteitsmarkt <i>monitoren</i> om de consequenties in kaart te brengen	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2019	2.4.2	Organisatie van de jaarlijkse conferentie van de CREG	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met universiteiten en hogescholen
2019	2.5.2.	Ondersteunen van de CEER en ACER in het kader van hun werking en de vertegenwoordiging van deze organisaties	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2019	2.5.2	De <i>Gas Security of Supply Network of Experts</i> (SoS NE) binnen CEER leiden	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2019	2.5.2	Als geassocieerd lid, de werkzaamheden van <i>EASEE-gas</i> (<i>European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas</i>) opvolgen	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2019	2.5.2	Deelname in het OESO Netwerk van Economische Regulators (NER) bewerkstelligen	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2019	2.5.2.	De juridische analyses, Europese <i>benchmarking</i> oefeningen en monitoring van de energiemarkten vormgeven binnen de CEER en ACER	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2019	2.5.2	Het potentieel van de Belgische markt analyseren voor de toekomst van gas in een koolstofarmbeleid	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met

			instanties op Europees en internationaal niveau
2019	2.5.2.	Bijdragen aan vragenlijsten toegezonden door ACER en de CEER, zowel voor wat betreft de redactie als het beantwoorden ervan.	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2019	2.5.2.	Deelnemen aan, organiseren van en beheren van de door CEER georganiseerde opleidingsactiviteiten	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2019	2.5.2	Deelnemen aan “ <i>The Partnership for the Enforcement of European Rights (PEER)</i> ” binnen CEER.	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2019	2.5.2.	Ingaan op raadplegingen en deelnemingsverzoeken van Europese instellingen	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2019	2.5.2.	Bijdragen en deelnemen aan de opvolging van de priority issues binnen de <i>European Policy Unit</i> van de CEER	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2019	2.5.2.	Actieve deelname aan de ontwikkeling van een nieuw design voor de aardgasmarkt in overleg met de gewestelijke regulatoren	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2019	2.5.2.	Deelname aan de <i>Electricity Coordination Group</i> en de <i>Gas Coordination Group</i> vergaderingen	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2019	2.5.2.	Indien nodig, opvolging van de werkgroepen opgericht door de Europese Commissie over de kwetsbare consumenten en de transparantie van de prijzen	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau

2019	2.5.2.	Actief deelnemen aan de fora over gas, elektriciteit, consumenten en infrastructuur	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2019	2.5.2.	Bilaterale vergaderingen houden met de reguleringsautoriteit van elk buurland	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2019	2.5.2.	Deelname aan activiteiten van het “gasplatform”	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2019	3.1.2.	Eensluidend advies binnen de dertig kalenderdagen na de kennisgeving van de benoeming van onafhankelijke bestuurders van Elia, Fluxys Belgium en Fluxys LNG	Gereguleerde activiteiten – Onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de TNB
2019	3.1.2.	Actualisering van de studie over de transparantie, REMIT en MiFID	Gereguleerde activiteiten – Verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten
2019 (afhankelijk van het tijdstip van indiening)	3.1.2.	Beslissingen m.b.t. wijzigingen van de regulatoire documenten voor wat betreft de <i>Small Scale LNG</i>	Gereguleerde activiteiten – Verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de LNG-terminal van Zeebrugge
2019 (op aanvraag van Algemeen Directie Energie)	3.1.2.	Adviezen CREG met betrekking tot de aanvragen voor het toekennen van de hoedanigheid van beheerder van een gesloten industrieel net (elektriciteit)	Gereguleerde activiteiten – Waarborgen van de toegang tot de gesloten industriële netten
2019 (binnen de dertig kalenderdagen na de indiening door de TNB van de	3.1.2.	Beslissingen over wijzigingen aan de aansluitingscontracten, toegangscontracten en contracten van de toegangsverantwoordelijken (elektriciteit)	Gereguleerde activiteiten – Toegang tot het transmissienet waarborgen

voorstellen tot wijziging)			
2019 volgens de timing vastgelegd door de netwerkcodes	3.2.2.	Talrijke beslissingen van de CREG, in voorkomend geval gecoördineerd met andere Europese en regionale regulatoren (Core, Channel) over de netwerkcodes CACM, FCA, <i>Balancing, Grid Connection</i> en <i>System Operations</i>	Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes
2019	3.2.2.	Opvolging van de implementatie NC CAM, BAL, INT + CMP via de publicatie van rapporten binnen ACER GWG. Actieve bijdrage van de CREG aan het opstellen van deze rapporten	Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes
2019	3.2.2.	Beslissing omtrent de aanpassingen van de belangrijkste voorwaarden van Fluxys Belgium, Balansys en Interconnector (UK)	Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes
2019	3.5.2	Input leveren voor de analyse inzake <i>NRA-governance</i> aan de CEER <i>Regulatory Benchmarking Work Stream</i> (RBM WS).	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
2019	3.5.2	Vorbereidingen treffen inzake de implementatie van de aanpassing van de verordening 713/2009 tot oprichting van ACER, in de nasleep van de <i>Clean Energy for All Package</i> discussie.	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
2019	3.5.2	Opvolging van de toekomstige verordeningen en richtlijnen op het gebied van energie die de Europese Commissie zal ontwikkelen.	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
2019	3.5.2	Deelnemen aan de <i>North-South Interconnections (NSI) West Gas Regional Group</i> , de <i>North-South Interconnections (NSI) West Electricity Regional Group</i> en de <i>Northern Seas Offshore Grid (NSOG) Electricity Regional Group</i> van de Europese Commissie.	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
2019	3.5.2.	Opvolging van initiatieven gericht op de bouw van nieuwe voorzieningen die het aanbod van vervoerscapaciteit beïnvloeden	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op

			Europees en internationaal niveau
2019	3.5.2	De opvolging van het ontwerp en de implementatie van het marktmodel voor het gebruik van de interconnecties met de buurlanden	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
2019	3.5.2	Deelnemen aan de controle van de NEMO's (<i>Nominated Electricity Market Operators</i> , cf. artikel 4, (1) van de verordening (EU) nr. 2015/1222).	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
2019	4.1.2.	Studie naar het ontwerp van een <i>scarcity pricing</i> -mechanisme dat is aangepast aan België met het oog op een eventuele implementatie	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Bevorderen van een maximale uitbouw van de flexibiliteit op de Belgische markt
2019	4.1.2.	Beslissingen betreffende de verzoeken om de formule voor het bepalen van de standaardoverdrachtprijs toe te passen	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Bevorderen van een maximale uitbouw van de flexibiliteit op de Belgische markt
2019	4.3.2.	Technisch, financieel en juridisch opvolgingsverslag van de laatste ontwikkelingen op het gebied van <i>offshore</i> windenergie	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt
2019	5.1.2.	Het beheren en optimaliseren van een intranet (informatief + collaboratief)	Werking en communicatie – Interne organisatie
<i>Ad hoc</i>	2.2.2.	Uitvoering van analyses met betrekking tot opmerkelijke of interessante gebeurtenissen op de Belgische groothandelsmarkten voor energie	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt

<i>Ad hoc</i>	2.2.2.	Onderzoeken van gesignaleerde verdachte transacties in het kader van de REMIT-verordening	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkt
<i>Ad hoc</i>	2.3.2	CREG-charter toekennen en controleren of de criteria van het charter werden nageleefd	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
<i>Ad hoc</i>	2.5.2.	In voorkomend geval, identificatie van marktmisbruik op basis van het toezicht op <i>trading</i> activiteiten in groothandelsenergieproducten	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
<i>Ad hoc</i>	3.1.2.	Toezicht en besluiten met betrekking tot de implementering van de regionale mechanismen voor gecoördineerde toewijzing van capaciteiten op D-1 en <i>intraday</i> (elektriciteit)	Gereguleerde activiteiten – Verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten
<i>Ad hoc</i> (op vraag van Balansys)	3.1.2.	Beslissing betreffende de belangrijkste voorwaarden van Balansys	Gereguleerde activiteiten - Toegang tot de vervoersmarkt en de handelsmarkten (ZTP(p) en ZTP(n)) garanderen
<i>Ad hoc</i> (op vraag van TNB en afhankelijk van de uitkomst van de onderhandelingen Brexit)	3.1.2.	Beslissingen betreffende de aanpassing van de belangrijkste voorwaarden van Interconnector (UK)	Gereguleerde activiteiten – Toegang tot het transmissienet en de verbetering van de transparantie waarborgen
<i>Ad hoc</i>	3.3.2.	Behandelen van beroepen in voorkomend geval ingediend tegen de tariefbeslissingen van de CREG (elektriciteit en gas)	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
<i>Ad hoc</i> (Hangt af van de datum van indiening van het voorstel van Elia)	3.4.2.	Beslissing omtrent de vraag tot goedkeuring van de evaluatiemethode voor en de bepaling van het vermogen van de primaire, secundaire en tertiaire reserve voor 2020 of het equivalent	Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen

		ervan als gevolg van nieuwe Europese netwerkcodes	
<i>Ad hoc</i> (waarschijnlijk verschillende beslissingen per jaar waarvan de data afhangen van de data waarop Elia de voorstellen indient)	3.4.2.	Beslissingen omtrent het voorstel van de N.V. Elia System Operator met betrekking tot de aanpassing van de werkingsregels van de markt in verband met de compensatie van de kwartieronevenwichten of het equivalent ervan als gevolg van nieuwe Europese netwerkcodes	Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen
<i>Ad hoc</i> (op vraag van de Algemeen Directie Energie)	4.3.2.	Adviezen met betrekking tot eventuele wijzigingen of eventuele overdrachten van domeinconcessies	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de offshore energiemarkt
<i>Ad hoc</i> (per concessie)	4.3.2.	Behandeling van de door Elia ingediende verzoeken tot tussenkomst in het kader van de door Elia gefinancierde bijdrage van 25 miljoen euro voor de aansluiting van <i>offshore</i> windmolenparken via onderzeese kabels	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de offshore energiemarkt
<i>Ad hoc</i> (binnen de 3 maanden na de aanvraag)	4.3.2.	Registratie van de houders van garanties van oorsprong	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – De offshore energiemarkt reguleren
<i>Ad hoc</i> (binnen de maand na aanvraag)	4.3.2.	Toekenning en overdracht van de garanties van oorsprong	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – De offshore energiemarkt reguleren
<i>Ad hoc</i> (op vraag van de TNB)	3.1.2.	Beslissing m.b.t. aanpassingen van de belangrijkste voorwaarden van Fluxys Belgium en het gasvervoersmodel	Gereguleerde activiteiten – Toegang tot het transmissienet en de

			verbetering van de transparantie waarborgen
--	--	--	---



Commission de Régulation
de l'Électricité et du Gaz

Note de politique générale

(Z)1851

25 octobre 2018

Note de politique générale pour l'année 2019

Réalisée en application de l'article 25, §5, alinéa 3, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité

Non-confidentiel

CREG – rue de l'Industrie 26-38, 1040 Bruxelles, Belgique
T +32 2 289 76 11 – F + 32 2 289 76 09 – info@creg.be – www.creg.be

TABLE DES MATIERES

TABLE DES MATIERES	2
INTRODUCTION	4
1. MÉTHODOLOGIE.....	6
2. AXE N°1 : Activités libéralisées	8
2.1. THEME 1 : EXERCER UNE SURVEILLANCE DES PRIX.....	8
2.1.1. Objectifs de la CREG	8
2.1.2. Activités à réaliser	9
2.1.3. Liste des livrables pour l'année 2019	11
2.2. THEME 2 : SURVEILLANCE DU FONCTIONNEMENT DES MARCHES DE GROS ET DE DETAIL	12
2.2.1. Objectifs de la CREG	12
2.2.2. Activités à réaliser	14
2.2.3. Liste des livrables pour l'année 2019	16
2.3. THEME 3 : PROTEGER LES INTERETS DE TOUS LES CONSOMMATEURS BELGES.....	17
2.3.1. Objectifs de la CREG	17
2.3.2. Activités à réaliser	18
2.3.3. Liste des livrables pour l'année 2019	22
2.4. THEME 4 : PROMOUVOIR LA COOPERATION AVEC LES POUVOIRS PUBLICS ET AUTRES INSTANCES EN Belgique	23
2.4.1. Objectifs de la CREG	23
2.4.2. Activités à réaliser	24
2.4.3. Liste des livrables pour l'année 2019	29
2.5. THEME 5 : COLLABORER AVEC LES INSTANCES AU NIVEAU EUROPEEN ET INTERNATIONAL..	31
2.5.1. Objectifs de la CREG	31
2.5.2. Activités à réaliser	32
2.5.3. Liste des livrables pour l'année 2019	36
3. AXE N°2 : Activités régulées	39
3.1. THEME 6 : GARANTIR UN FONCTIONNEMENT ADEQUAT ET EFFICACE DES RESEAUX ET DE LEUR GESTIONNAIRE DANS L'INTERET DE LEURS UTILISATEURS	40
3.1.1. Objectifs de la CREG	40
3.1.2. Activités à réaliser	46
3.1.3. Liste des livrables pour l'année 2019	53
3.2. THEME 7 : DEVELOPPER ET CONTROLER LA BONNE APPLICATION DES CODES DE RESEAU....	55
3.2.1. Objectifs de la CREG	55
3.2.2. Activités à réaliser	57
3.2.3. Liste des livrables pour l'année 2019	59
3.3. THEME 8 : FIXER LES TARIFS DE RESEAU (EX ANTE ET EX POST)	59

3.3.1.	Objectifs de la CREG	59
3.3.2.	Activités à réaliser	64
3.3.3.	Liste des livrables pour l'année 2019	67
3.4.	THEME 9 : DEVELOPPER ET ENCADRER LE MARCHE DES SERVICES AUXILIAIRES ET LA RESERVE STRATEGIQUE (ELECTRICITE)	69
3.4.1.	Objectifs de la CREG	69
3.4.2.	Activités à réaliser	70
3.4.3.	Liste des livrables pour l'année 2019	72
3.5.	THEME 10 : COLLABORER AVEC LES INSTANCES AU NIVEAU EUROPEEN ET INTERNATIONAL	73
3.5.1.	Objectifs de la CREG	73
3.5.2.	Activités à réaliser	74
3.5.3.	Liste des livrables pour l'année 2019	76
4.	AXE N°3 : Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité croissants	79
4.1.	THEME 11 : ENCOURAGER UN RENFORCEMENT MAXIMAL DE LA FLEXIBILITE SUR LE MARCHE BELGE	79
4.1.1.	Objectifs de la CREG	79
4.1.2.	Activités à réaliser	81
4.1.3.	Liste de livrables pour l'année 2019	82
4.2.	THEME 12 : SUIVRE LES EVOLUTIONS EN MATIERE DE SECURITE D'APPROVISIONNEMENT	83
4.2.1.	Objectifs de la CREG	83
4.2.2.	Activités à réaliser	83
4.3.	THEME 13 : REGULER LE MARCHE D'ENERGIE <i>OFFSHORE</i>	84
4.3.1.	Objectifs de la CREG	84
4.3.2.	Activités à réaliser	85
4.3.3.	Liste des livrables pour l'année 2019	85
4.4.	THEME 14 : PROMOUVOIR L'INNOVATION DANS L'INTERET DU CONSOMMATEUR FINAL	87
5.	Fonctionnement et communication	89
5.1.	ORGANISATION INTERNE	89
5.1.1.	Vision de la CREG	89
5.1.2.	Activités à réaliser	90
5.1.3.	Liste de livrables pour l'année 2019	91
5.2.	COMMUNICATION EXTERNE	92
5.2.1.	Vision de la CREG	92
5.2.2.	Activités à réaliser	92
5.2.3.	Liste des livrables pour l'année 2019	93
	ANNEXE 1 : liste des abreviations	94
	ANNEXE 2 : liste des livrables	97

INTRODUCTION

La COMMISSION DE REGULATION DE L'ELECTRICITE ET DU GAZ (ci-après, « CREG ») présente sa note de politique générale pour l'année 2019, établie en exécution de l'article 25, § 5, alinéa 3, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (ci-après, « loi électricité »).

La note de politique générale étaye les **objectifs qui seront poursuivis par la CREG au cours de l'année 2019** dans le respect de ses tâches légales et dans le cadre des orientations stratégiques en matière d'énergie élaborées par le Parlement fédéral et par le Gouvernement fédéral. Chaque objectif spécifique poursuivi est détaillé, ainsi que les activités qui en découlent pour l'année 2019 avec une liste de livrables mentionnant d'un délai indicatif de réalisation.

Dans l'ensemble de ses actions et de son travail, la CREG veillera à **coopérer activement** avec l'ensemble des autorités, opérateurs, acteurs et parties prenantes, tant sur la scène belge, européenne, qu'internationale. Cette coopération sera mise en œuvre soit par le biais d'une collaboration informelle, soit par le biais d'une coopération formelle s'inscrivant dans un processus préalablement défini (ex. procédure de consultation, concertation, ...). Cette initiative traduit la volonté de faciliter, d'une part, le dialogue entre les parties prenantes, et de proposer, d'autre part, une régulation adaptée au plus près des réalités rencontrées.

La CREG poursuivra l'examen des impacts potentiels sur le marché des nouvelles propositions de la Commission européenne formulées notamment dans le cadre du *Clean Energy Package for All Europeans* et l'identification des conséquences possibles pour l'ensemble des consommateurs. Aussi, les discussions relatives aux BREXIT seront particulièrement suivies par la CREG au cours de l'année 2019 et, si nécessaire, cette dernière apportera les éclaircissements techniques et réglementaires nécessaires aux différentes autorités impliquées dans les négociations.

Dans l'exercice de ses missions, la CREG **coopérera** activement avec les **régulateurs régionaux** pour les matières qui relèvent de leurs compétences **ainsi qu'avec les autres autorités compétentes** au niveau fédéral, notamment la Direction Energie du SPF Economie, PME, Classes moyennes et Energie. De même, la CREG continuera son travail proactif au sein du Conseil des Régulateurs de l'énergie européens (CEER) et de l'Agence européenne de coopération des régulateurs de l'énergie (ACER), notamment afin de peser sur les positions européennes qui seront défendues.

La CREG veillera à assurer une **communication externe compréhensible et transparente**, tant vis-à-vis du consommateur final que de tous les acteurs et opérateurs du marché. Le site Internet de la CREG ainsi que le CREG Scan permettent aux consommateurs de s'outiller pour mieux comprendre et connaître le marché afin de faire des choix éclairés. Les professionnels de l'énergie y trouvent, quant à eux, notamment une présentation optimisée des consultations publiques et des publications ainsi que la liste de livrables mentionnant le délai indicatif de réalisation.

La CREG procèdera aussi à un **renforcement de la communication interne** en poursuivant le développement d'un intranet, qui présentera l'avantage de promouvoir la collaboration entre les directions.

Enfin, des **ressources suffisantes** seront nécessaires pour réaliser l'ensemble des objectifs et défis qui s'annoncent pour 2019.

La présente note de politique générale, tout comme le budget 2019 qu'elle accompagne, feront l'objet d'une présentation détaillée et motivée à la Chambre des représentants dans le cadre de l'approbation du budget de la CREG. Lors de ces auditions parlementaires, ces deux documents complémentaires feront, en outre, l'objet de questions-réponses. Sur cette base, le Comité de direction complétera et affinera, en conséquence, sa présentation et son rapport auprès des parlementaires.

La présente note de politique générale a été approuvée par le Comité de direction de la CREG le 25 octobre 2018. Pour la facilité du lecteur, une liste des abréviations, reprises dans le corps du texte, est en annexe 1 de ce document.

1. MÉTHODOLOGIE

Conformément à la loi électricité, la CREG doit établir chaque année une note de politique générale. La présente note de politique générale décrit aussi bien les thèmes à court terme qu'à moyen terme sur lesquels la CREG travaillera. Elle vise à identifier les objectifs pour lesquels la CREG réalisera un certain nombre d'activités.

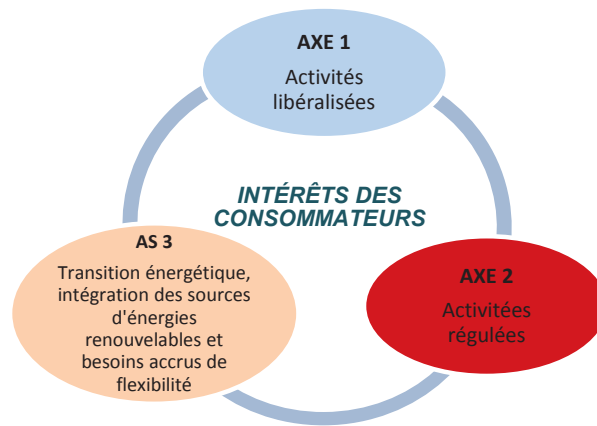
Tout comme pour l'année 2018, certaines activités constituent des livrables clairement identifiables pour l'année 2019 et pour lesquels un délai de réalisation indicatif peut être précisé. Ces livrables sont repris, par objectif et – en annexe – chronologiquement, en indiquant le délai de réalisation. La réalisation de chaque livrable repose, à chaque fois, sur la synergie des compétences propres à chacune des directions de la CREG. Elle implique également une charge de travail préparatoire non négligeable (ex. : procédure de consultation des acteurs de marché, traitement de la confidentialité, ...) et difficilement quantifiable. En ce sens, l'inventaire dressé des livrables ne reflète pas nécessairement la charge de travail réelle sous-jacente de la CREG.

D'autres activités constituent un travail à plus long terme. Ces activités peuvent notamment s'étaler dans le temps. Certains des objectifs fixés pour 2019 sont donc susceptibles de se retrouver, à nouveau, dans les notes de politique générale des années ultérieures.

Pour le surplus, la CREG contribuera à la rédaction du programme de travail du CEER et de l'ACER ainsi qu'à la réalisation des livrables qui y sont mentionnés. En raison d'une absence de visibilité au moment de la rédaction de la présente note quant au contenu exact et précis du programme de travail du CEER et de l'ACER, l'ensemble des livrables qui devront être réalisés par la CREG en la matière n'est pas nécessairement repris dans la note de politique générale de la CREG.

La CREG travaillera, en 2019, à l'ensemble des objectifs de sa note de politique générale, mais il importe néanmoins de tenir compte de divers éléments tels que par exemple l'évolution progressive de la législation, le temps nécessaire pour la concertation avec les acteurs concernés ou encore la période dont le marché a besoin pour réagir ou s'adapter au nouveau cadre légal. Certaines activités et certains livrables sont ainsi susceptibles d'être postposés au regard de demandes spécifiques qui pourraient être formulées ou d'une évolution sectorielle particulière. Les objectifs à long terme servent, quant à eux, à donner, dans le cadre défini, la direction dans laquelle le système énergétique est susceptible d'évoluer. Ces objectifs pourraient être amendés avec la prise de fonction du Comité de direction entrant au cours de l'année 2019.

Pour soutenir et mener à bien la mission et les objectifs précités, trois axes stratégiques ont été identifiés dans une optique de complémentarité et de renforcements mutuels.



2. AXE N°1 : ACTIVITÉS LIBÉRALISÉES

Les activités libéralisées de production, d'importation-exportation et de fourniture d'électricité et de gaz, bien que soumises à la concurrence, doivent faire l'objet d'un monitoring de la CREG de manière à promouvoir un fonctionnement efficace et durable des marchés. La CREG ne dispose que d'un **pouvoir de décision limité**, mais elle exerce un contrôle et peut faire des propositions aux autorités visant à mieux défendre les intérêts et les besoins des consommateurs.

Cette mission de monitoring a trait :

- à la formation des prix de gros et des prix facturés aux différentes catégories de consommateurs ; et
- au fonctionnement des bourses de l'électricité et du gaz – y compris la production et les importations/exportations, l'ouverture à la concurrence et le développement des marchés de l'électricité et du gaz.

Dans le cadre de sa mission de surveillance des prix et du fonctionnement des marchés de gros et de détail, la CREG accordera une attention particulière à la protection des intérêts de tous les consommateurs, des plus grands jusqu'aux plus vulnérables, en passant par les PME et les indépendants.

2.1. THEME 1 : EXERCER UNE SURVEILLANCE DES PRIX

2.1.1. Objectifs de la CREG

Dans le cadre de sa mission de contrôle des prix sur le marché de gros et de détail, la CREG vise à fournir un meilleur aperçu :

- de la composition des prix de l'énergie ;
- de l'évolution des diverses composantes des prix de l'énergie ;
- du rapport entre les prix de l'énergie en Belgique et ceux des pays voisins ; et
- des raisons sous-jacentes aux évolutions constatées afin de tirer des conclusions globales et de formuler éventuellement des recommandations.

Compte tenu de l'intégration du marché belge de l'électricité et du gaz dans les marchés régionaux européens, la surveillance des prix exercée par la CREG portera également sur les composantes fondamentales supranationales qui constituent les éléments moteurs de ces marchés.

De plus, la CREG poursuivra le développement, dans le cadre de sa mission de contrôle des prix sur le marché de commerce de gros et de détail, de ses bases de données, qui fournissent une image complète des produits d'électricité et du gaz naturel existants (types de produit, composition et calcul des prix des matières premières, parts de marché des fournisseurs et des produits, ...) pour les consommateurs résidentiels et les PME. Dans ce cadre, la CREG assurera le suivi et l'analyse des nouveautés (annoncées) (par exemple, MIG-6¹), qui auront un impact sur le marché de l'énergie. De même, les bases de données existantes seront complétées et optimisées dans le cadre des comparaisons internationales des prix.

¹ MIG : *Market Implementation Guide*.

La CREG est également chargée de missions dans le cadre de la prolongation de la durée de vie de la centrale nucléaire de Tihange 1 et du calcul de la marge bénéficiaire des centrales nucléaires, qui sont soumises à une contribution de répartition.

Au cours de l'année 2019, la CREG exercera ces missions importantes de surveillance générale et spécifique afin de garantir le respect et la défense des intérêts des consommateurs.

2.1.2. Activités à réaliser

➤ *Surveillance permanente des prix de l'électricité et du gaz*

En ce qui concerne les prix de l'électricité et du gaz sur les marchés de gros et de détail en Belgique, la CREG :

- analysera les évolutions observées et les causes sous-jacentes à ces évolutions ;
- mettra à jour le CREG Scan, qui fournit un aperçu de tous les produits d'électricité et de gaz naturel existants pour les particuliers et les PME ;
- publiera périodiquement sur son site Internet :
 - un tableau de bord de l'évolution des marchés de gros de l'électricité et du gaz en Belgique. Ce tableau de bord illustrera notamment l'évolution (sur une période de trois mois) d'une série de chiffres-clés du marché de l'énergie ;
 - des infographies pour les particuliers, les PME et les indépendants fournissant, par région, un aperçu des fournisseurs actifs, des produits existants et des potentiels d'économies ;
 - des graphiques à destination des particuliers, des PME et des indépendants illustrant, par région, la structure du prix total de l'énergie ainsi que l'évolution du prix de l'énergie en Belgique par rapport aux pays limitrophes (Pays-Bas, France, Allemagne, Royaume-Uni), tant pour la seule composante énergie que pour le prix total de l'énergie ;
 - une note reprenant une comparaison internationale des prix de l'énergie entre la Belgique et ses pays voisins (Pays-Bas, France, Allemagne et Royaume-Uni) sur une base semestrielle. Les graphiques donnent un aperçu des différentes composantes d'une facture énergétique annuelle moyenne, tant pour les particuliers que pour les PME et les indépendants ;
- publiera, en début d'année, un état des lieux du marché de gros de l'électricité et du gaz naturel reprenant les faits marquants de l'année écoulée ;
- publiera un rapport de surveillance annuel concernant l'évolution du prix sur le marché de gros de l'électricité pour l'année précédente. La CREG s'attachera à identifier spécifiquement les principales différences par rapport aux années précédentes, ainsi que les événements inattendus.

➤ *Rapport relatif à la relation entre les coûts et les prix sur le marché belge du gaz naturel en 2018 et étude relative aux prix pratiqués sur le marché belge du gaz naturel en 2018*

L'étude sur le marché belge du gaz naturel effectuée annuellement analysera les prix et les coûts au niveau de l'importation, de la revente et de la fourniture au client final (particuliers, entreprises et industries) et aux centrales électriques.

- *Etude relative à la rentabilité des véhicules lourds roulant au CNG (Compressed Natural Gas) et au LNG (Liquefied Natural Gas)*

En 2018, la CREG a réalisé une étude sur la rentabilité du gaz naturel utilisé en tant que carburant (CNG) pour les voitures. La CREG effectuera le même exercice pour les véhicules lourds roulant au CNG et/ou au GNL en 2019.

- *Missions dans le cadre de la prolongation de la durée de vie de la centrale nucléaire de Tihange 1 et du calcul de la marge bénéficiaire des centrales nucléaires qui sont soumises à une contribution de répartition*

Conformément à l'article 4/1 de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité (ci-après : « loi de sortie du nucléaire ») et à la Convention Tihange 1, la CREG dispose d'une mission de vérification de la marge, qui sert de base au calcul de la redevance annuelle.

Cette mission de vérification sera réalisée en 2019 pour la période comprise entre le 1^{er} janvier 2018 et le 31 décembre 2018. La CREG examinera les diverses composantes de la différence entre, d'une part, le produit de la vente d'électricité et, d'autre part, l'ensemble des charges réelles liées à l'exploitation de la centrale, majorées d'une rémunération destinée à couvrir le coût du projet de prolongation de la durée d'exploitation et la marge négative des années précédentes. La CREG rendra compte de ce point dans son rapport au ministre compétent.

A la suite de la modification de la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales (ci-après : la « loi du 11 avril 2003 »), la CREG est chargée d'une mission supplémentaire visant à remettre un avis sur la marge bénéficiaire des centrales nucléaires de Doel 3, Doel 4, Tihange 2 et Tihange 3 sur la base des dispositions visées en annexe de la loi susmentionnée. Cet avis est remis au ministre ayant l'énergie dans ses attributions, à la Direction Générale Énergie visée à l'article 2, 28° de la loi électricité et aux exploitants nucléaires et aux sociétés visées à l'article 24, § 1^{er} de la loi du 11 avril 2003.

En vertu de la loi susmentionnée du 11 avril 2003, la CREG doit également fixer pour le 30 septembre 2019 les modalités de détermination des coûts fixes et variables dans une méthodologie, fondée sur une proposition que les exploitants doivent soumettre pour le 31 décembre 2018. A défaut de proposition de leur part, la CREG devra établir de sa propre initiative la méthodologie qui fixe les modalités de détermination des coûts fixes et variables.

Par ailleurs, la Ministre de l'Énergie a demandé à la CREG de vérifier l'engagement de l'État belge pris dans le cadre de la prolongation de la durée d'exploitation des centrales nucléaires de Tihange 1, Doel 1 et Doel 2, tel que décrit dans la décision C-2017-1516 de la Commission européenne du 17 mars 2017.

- *Surveillance des tarifs de distribution*

Nonobstant la régionalisation des tarifs de distribution au 1^{er} juillet 2014, la CREG continuera de suivre l'évolution de ceux-ci dans les trois régions, de manière à pouvoir les intégrer, ainsi que leurs composantes sous-jacentes, dans le prix total pour les diverses catégories de consommateurs.

Depuis 2008, la CREG réalise chaque année une étude sur les composantes des prix de l'électricité et du gaz naturel, qui fournit des informations importantes quant à l'évolution des éléments constitutifs

spécifiques de ce prix pour l'utilisateur final. Dans ce cadre, la CREG constitue une base de données qui suit en détail les tarifs des réseaux de distribution dans les trois régions.

Afin d'assurer un suivi adéquat de l'évolution des tarifs de distribution, la CREG coopérera activement avec les régulateurs régionaux au sein de Forbeg.

➤ *Rapport de monitoring relatif au marché de détail*

La CREG poursuivra ses travaux relatifs à la mise à disposition d'informations transparentes sur les prix du marché de détail. La publication d'un rapport de surveillance reprenant les principales évolutions et constatations observées sur le marché de détail du gaz naturel et de l'électricité est prévue en 2019.

2.1.3. Liste des livrables pour l'année 2019

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
2.1.2.	Tableau de bord de l'évolution des marchés de gros de l'électricité et du gaz en Belgique	Mensuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Actualiser le CREG Scan	Mensuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Infographies pour les particuliers et les PME	Mensuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Graphiques : 1) structure du prix total de l'énergie dans les trois régions belges ainsi que 2) évolution du prix de l'énergie et du prix total en Belgique et dans les pays voisins	Mensuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Analyse de la rentabilité des véhicules lourds roulant au CNG et au GNL	Q1	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Étude sur les composantes des prix de l'électricité et du gaz naturel	Q1	Activités libéralisées – surveillance des prix - surveillance des tarifs de distribution
2.1.2.	Rapport dans le cadre de la mission de vérification conformément à la loi sur la sortie du nucléaire et à la Convention Tihange 1	Q2	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Avis relatif à la marge de profitabilité de la production industrielle d'électricité par fission de combustibles par les centrales soumises à la contribution de répartition (Doel 3, Doel 4, Tihange 2 et Tihange 3)	Q2	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Publication d'une note reprenant une comparaison internationale des prix de l'électricité et du gaz naturel entre les trois régions, la Belgique et les pays voisins pour les clients résidentiels, les indépendants et les PME	Q2-Q4	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Rapport relatif à la relation entre les coûts et les prix sur le marché belge du gaz naturel en 2018	Q3	Activités libéralisées – surveillance des prix

2.1.2.	Etude relative aux prix pratiqués sur le marché belge du gaz naturel en 2018	Q3	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Mission de vérification de l'engagement pris par l'Etat belge à la suite de la prolongation de la durée d'exploitation des centrales nucléaires Tihange 1, Doel 1 et Doel 2	Q3	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Méthodologie fixant les modalités de détermination des coûts fixes et variables pendant la période 2020-2026 pour les centrales soumises à la contribution de répartition	Q3	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Rapport de surveillance des prix sur le marché de détail	Q3	Activités libéralisées – surveillance des prix

2.2. THEME 2 : SURVEILLANCE DU FONCTIONNEMENT DES MARCHES DE GROS ET DE DETAIL

2.2.1. Objectifs de la CREG

➤ *Objectif général en matière de surveillance du fonctionnement des marchés de gros et de détail*

A travers cette surveillance, étayée dans ses rapports annuels, la CREG souhaite améliorer le fonctionnement du marché libéralisé. En cas d'indices de dysfonctionnement du marché, d'éventuelles enquêtes *ad hoc* plus approfondies portant sur les marchés de gros pourraient également avoir lieu. Un dysfonctionnement peut survenir en cas :

- de pratiques restrictives de la concurrence ;
- de manipulation du marché ;
- de délit d'initié ; ou
- de violation des réglementations européennes et nationales.

Plus spécifiquement, la CREG poursuivra les objectifs suivants :

- en ce qui concerne l'électricité :

La CREG analysera les aspects suivants du marché de gros de l'électricité :

- la production d'électricité, plus spécifiquement l'évolution de la production, la capacité de marché disponible et la combinaison des technologies implémentées ;
- la consommation d'électricité, plus spécifiquement l'évolution de la consommation totale et industrielle ;
- les échanges d'électricité et les marchés à court et à long terme ;
- les interconnexions avec les pays voisins ; ainsi que
- les réserves de puissance active et le *balancing*.

En cas de pénurie d'électricité, la CREG pourrait être amenée à poursuivre des missions spécifiques de surveillance.

- en ce qui concerne le gaz :

Concernant les aspects du marché de gros du gaz, la CREG analysera les aspects suivants :

- la fourniture de gaz ;
- l'échange transfrontalier de gaz ;
- la consommation de gaz ;
- la disponibilité et l'utilisation de la capacité de transport ;
- l'intégration du marché et la convergence des prix ;
- le GNL ;
- le stockage ;
- l'équilibrage du réseau ; et
- les projets d'injection de gaz verts² dans le réseau de transport de gaz.

➤ *Objectif spécifique de surveillance dans le cadre du règlement REMIT*

Le règlement (UE) n°1227/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 concernant l'intégrité et la transparence du marché de gros de l'énergie (ci-après, « règlement REMIT ») a pour but de créer un cadre européen en matière de transparence et d'intégrité pour le marché de gros afin d'en améliorer le fonctionnement et, le cas échéant, de sanctionner les abus constatés (manipulation de marché, tentative de manipulation du marché ou délit d'initié). L'objectif consiste donc à décourager tout comportement susceptible d'entraîner une concurrence déloyale et d'affecter la confiance des acteurs du marché de l'énergie.

Conformément à la législation belge mettant en œuvre le règlement REMIT³, la CREG doit surveiller et contrôler les échanges commerciaux de produits énergétiques de gros au sens dudit règlement, dans le respect des compétences respectives de l'Autorité belge de la concurrence (ci-après, « ABC ») et de l'Autorité des services et marchés financiers (ci-après, « FSMA »).

En cas d'infractions aux articles du règlement REMIT portant sur le délit d'initié ou la manipulation de marché, la CREG dispose d'un pouvoir de sanction. La CREG a pour objectif d'étendre ses pouvoirs de sanctions aux acteurs du marché actifs en Belgique dont le siège social est situé dans un autre pays.

Dans l'exercice de ses missions, la CREG coopère, au niveau national, avec l'ABC et la FSMA en échangeant et en communiquant l'information nécessaire et pertinente à la bonne exécution du règlement REMIT tout en garantissant la confidentialité des informations. Dans ce contexte, la CREG et la FSMA ont collaboré à la réalisation de l'étude relative à l'application de législations européennes et belges dans le cadre de la transparence des marchés belges de gros de l'électricité et du gaz naturel de 2017. Cette étude sera mise à jour en fonction des évolutions législatives (voir point 3.1.1).

² Par 'gaz vert', on entend le biogaz, le biométhane, l'hydrogène produit à partir d'électricité d'origine renouvelable, le gaz naturel synthétique.

³ Règlement (UE) n°1227/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 concernant l'intégrité et la transparence du marché de gros de l'énergie

En outre, la CREG continuera à coopérer avec les régulateurs nationaux limitrophes en cas d'observations ayant un impact transnational. Elle intensifiera aussi la collaboration avec tous les régulateurs nationaux européens et l'Agence de coopération des régulateurs de l'énergie (ci-après, « l'ACER ») en participant aux groupes de travail.

Par ailleurs, afin de protéger les intérêts des consommateurs belges, la CREG continuera, comme par le passé, à jouer un rôle proactif pour mieux comprendre le fonctionnement des marchés de gros en Europe occidentale.

2.2.2. Activités à réaliser

➤ *Activités générales en matière de surveillance du fonctionnement des marchés de gros et de détail*

La CREG traitera toutes les demandes des parties prenantes et/ou des acteurs du marché et elle analysera en profondeur les événements importants ou intéressants impactant le marché de l'énergie de gros et de détail.

Dans le cas où elle viendrait à constater une infraction aux articles 3, 4 ou 5 du règlement REMIT⁴, la CREG prendra des mesures visant à corriger le comportement inapproprié et/ou imposera des sanctions conformément à l'article 18 du règlement REMIT et aux articles 31 de la loi électricité⁵ et article 15 de la loi gaz⁶.

La CREG informera, périodiquement, les parties prenantes et/ou acteurs du marché des résultats de ses analyses des marchés de gros. Si nécessaire, elle prendra l'initiative de leur proposer des mesures qui devraient être prises pour mettre un terme à d'éventuelles anomalies ou infractions à la réglementation européenne et fédérale qu'elle aurait constatées, afin d'améliorer le fonctionnement du marché libre.

Plus spécifiquement, la CREG réalisera les tâches suivantes :

- en ce qui concerne l'électricité :

La CREG accordera une attention particulière à l'utilisation physique des interconnexions et des échanges commerciaux sur les marchés à divers horizons de temps (long terme, *day ahead*, *intraday* et *balancing*).

La CREG examinera également l'opportunité de publier - de sa propre initiative et, le cas échéant, à la suite de demandes spécifiques des parties prenantes et/ou des acteurs du marché - des études concernant des événements importants ou intéressants (par exemple : la formation des prix élevés). La CREG continuera à renforcer son expertise et ses compétences dans ce domaine.

- en ce qui concerne le gaz naturel :

La CREG accordera une attention particulière à la fourniture de gaz (tant au niveau des volumes qu'au niveau des prix), à la disponibilité et l'utilisation de la capacité de transport, à l'intégration des marchés et à la convergence des prix entre ces marchés ainsi qu'à l'utilisation physique des infrastructures. La

⁴ Règlement n° 1227/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 concernant l'intégrité et la transparence du marché de gros de l'énergie.

⁵ Loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

⁶ Loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations.

CREG va de plus en plus examiner l'avenir du gaz dans un contexte de décarbonisation, ce qui passe par une attention toute particulière pour les projets d'injection de gaz vert dans le réseau de transport.

➤ *Activités spécifiques en cas de pénurie d'électricité*

La CREG exercera une surveillance *ad hoc* de l'évolution des prix en cas de pénurie d'électricité. La capacité d'importation commerciale mise à la disposition du marché, l'offre quotidienne d'énergie renouvelable sur le marché belge et les prévisions relatives à la demande seront, le cas échéant, analysées et ce, particulièrement dans le cadre de l'application du code de réseau « *emergency & restoration* ».

Si nécessaire, la CREG restera à la disposition des autorités compétentes pour apporter son savoir-faire en matière de responsabilités en cas de coupures ou d'une définition plus détaillée des critères de l'arrêté royal et de l'arrêté ministériel.

➤ *Surveillance du marché de détail de l'électricité et du gaz naturel : corrélation de l'offre avec la composition des portefeuilles des fournisseurs (parts de marché)*

L'analyse des marchés de détail de l'électricité et du gaz naturel peut contribuer à une meilleure compréhension de la manière dont les fournisseurs d'électricité et de gaz naturel approchent les consommateurs, construisent et différencient leurs portefeuilles de clients. La CREG continuera à suivre l'évolution des portefeuilles de produits des différents fournisseurs, affinera les données jusqu'au niveau des régions et actualisera l'analyse précédente. La CREG recueillera toutes les données nécessaires et les traitera dans ses bases de données pour les particuliers, les PME et les indépendants.

➤ *Activités spécifiques dans le cadre du règlement REMIT*

La CREG continuera à enregistrer les nouveaux acteurs de marché qui entreprennent des transactions pour qu'ils puissent ensuite déclarer leurs données à l'ACER, et à suivre les mises à jour des acteurs déjà enregistrés afin d'actualiser le registre d'enregistrement des acteurs de marché en Belgique.

La CREG informera les acteurs de marché des évolutions de la réglementation REMIT et des obligations qui en découleront pour eux. Elle restera leur interlocuteur local pour toute question relative à l'application du règlement REMIT.

La CREG répondra à toutes les demandes d'investigation de l'ACER portant sur des infractions présumées au règlement REMIT, ainsi qu'à toutes les plaintes émanant d'acteurs du marché s'estimant lésés par un abus de marché. Si la CREG rencontre des problèmes de mise en œuvre dans le cadre de ces investigations, elle continuera d'en informer le législateur. La CREG mènera à bien toutes les investigations dans les délais impartis et selon un niveau de qualité constant, de manière à respecter les obligations découlant du règlement REMIT et dans le respect des prescrits de la réglementation relative à la protection de la vie privée (notamment le RGPD⁷).

L'ACER partagera avec la CREG les données collectées sous le règlement REMIT à partir de 2018 dans le respect de la politique de sécurité propre au règlement REMIT. La CREG devra veiller, dès la réception des données, à la qualité de celles-ci avant de les utiliser en établissant des tests de validité. Les données fournies par l'ACER seront seulement disponibles aux personnes en charge du règlement REMIT pour la surveillance et le contrôle de marché. Le traitement de ces données pourrait nécessiter le recours à un outil de détection d'abus de marché. Les données reçues par l'ACER pourront

⁷ Règlement général sur la protection des données : règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE.

également bénéficier à l'ensemble de la CREG, une fois les données anonymisées et /ou consolidées. Pour ce faire, les personnes en charge des données REMIT devront donc se charger, une fois la qualité des données avérée, de mettre les données à la disposition du personnel de la CREG avec éventuellement l'aide d'un support externe.

Vu l'interaction croissante entre le règlement REMIT et le domaine financier, la CREG continuera à renforcer la collaboration avec la FSMA en respectant le protocole d'accord signé en 2017 entre la CREG et la FSMA. La CREG collaborera aussi activement avec l'Autorité belge de la concurrence (ABC) dans le cadre du règlement REMIT.

Dans le cadre de la coopération avec les régulateurs nationaux limitrophes la CREG sera également associée aux régulateurs néerlandais⁸ et luxembourgeois⁹ pour surveiller JAO¹⁰ au sens de l'article 15 du règlement REMIT¹¹. De plus, la CREG surveillera l'application dudit article 15 par les GRT belges.

La CREG participera également à la réunion annuelle du groupe de travail de la zone CWE qui rassemblera les régulateurs nationaux limitrophes (France, Pays-Bas, Allemagne, Grand-Duché du Luxembourg) ainsi qu'autrichien, afin d'échanger leurs expériences et connaissances sur les problématiques communes. Un autre groupe de régulateurs (CREG, ACM, Elcom, E-Control) a également été constitué afin de travailler ensemble à une meilleure transparence des données fondamentales pour le marché. Ce groupe de travail organise des rencontres et des téléconférences avec la plateforme ENTSO-E et leurs GRTs respectifs afin de fournir une qualité de donnée adéquate au marché.

La CREG poursuivra la collaboration avec tous les régulateurs nationaux européens et l'ACER en participant aux différents groupes de travail et en utilisant les canaux sécurisés de communication de transmission des informations. La CREG déploiera des ressources afin de jouer un rôle actif dans l'élaboration des lignes directrices pour les acteurs du marché afin de clarifier l'interprétation du règlement REMIT.

➤ Organigrammes de sociétés

La CREG poursuivra son travail visant une bonne compréhension des marchés en relevant les noms des acteurs économiques engagés dans le secteur de l'énergie ainsi que le niveau de leurs engagements réciproques dans les entités régulées, et ce, selon les données disponibles, comme ce fut le cas pour le secteur *offshore* et pour les fournisseurs d'électricité et de gaz.

2.2.3. Liste des livrables pour l'année 2019

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
2.2.2.	Note relative aux évolutions marquantes sur les marchés de gros de l'électricité et du gaz naturel en 2018	Q1	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros

⁸ Autoriteit Consument & Markt (abréviation ACM).

⁹ Institut Luxembourgeois de régulation (abréviation ILR).

¹⁰ Joint Allocation Office.

¹¹ Article 15 - Obligations des personnes organisant des transactions à titre professionnel

« Toute personne organisant des transactions sur des produits énergétiques de gros à titre professionnel avertit sans délai l'autorité de régulation nationale si elle a des raisons de suspecter qu'une transaction pourrait enfreindre les articles 3 ou 5. Les personnes organisant des transactions sur des produits énergétiques de gros à titre professionnel établissent et conservent des dispositions et des procédures efficaces pour déceler les infractions à l'article 3 ou 5. ».

2.2.2.	Information périodique portant sur les résultats des analyses du marché de gros	Q2	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros et de détail
2.2.2.	Étude relative au fonctionnement et à l'évolution des prix du marché de gros belge de l'électricité - rapport de monitoring 2018	Q2	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros
2.2.2.	Étude relative au fonctionnement et à l'évolution des prix du marché de gros belge du gaz – rapport de monitoring 2018	Q2	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros
2.2.2.	Etude sur la fourniture en gaz naturel des grands clients industriels en Belgique	Q2	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros
2.2.2.	Étude sur la fourniture en électricité des grands clients industriels	Q3	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros
2.2.2.	Collecte et traitement des données des portefeuilles de produits des fournisseurs actifs sur les marchés de l'énergie pour les particuliers, les indépendants et les PME (parts de marché)	2019	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros et de détail
2.2.2.	Exécution d'analyses relatives aux événements marquants ou intéressants sur les marchés de gros de l'énergie en Belgique	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros
2.2.2.	Enquêter sur les transactions suspectes rapportées dans le cadre du règlement REMIT	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros et de détail

2.3. THEME 3 : PROTEGER LES INTERETS DE TOUS LES CONSOMMATEURS BELGES

2.3.1. Objectifs de la CREG

Aux fins d'un bon fonctionnement du marché de l'énergie, il est essentiel que toutes les parties qui sont actives sur ce marché puissent disposer d'informations claires et correctes.

Le CREG Scan, mis en ligne en 2017, est un outil, conçu par la CREG, qui vise à rencontrer ces préoccupations. Le CREG Scan n'est pas un site Internet de comparaison des prix comme les autres. En effet, il permet au consommateur de comparer son contrat d'électricité et/ou de gaz naturel avec l'ensemble des contrats existant sur le marché, y compris les contrats dormants. En ce sens, il est

complémentaire aux autres sites de comparaison des prix, qui comparent uniquement les produits d'énergie actifs.

En 2019, la CREG continuera à transmettre des informations aux consommateurs via son site Internet et ses bulletins d'informations. À cette fin, elle continuera à développer et compléter ses bases de données. Ces dernières centralisent toutes les données pertinentes sur les fournisseurs, les produits, les prix et les parts de marché. Elles constituent la base de plusieurs publications récurrentes, d'outils (par exemple : CREG Scan, infographies) et d'analyses *ad hoc* (par exemple : composition des portefeuilles de produits des fournisseurs) de la CREG.

Les vues d'ensemble des prix de l'électricité et du gaz naturel, la Charte de bonnes pratiques pour une fourniture efficace d'informations dans le cadre de la comparaison des prix pour l'électricité et le gaz ainsi que l'Accord « Le Consommateur dans le marché libéralisé de l'électricité et du gaz » sont autant d'outils qui contribueront aux objectifs de la CREG en matière de protection des consommateurs.

2.3.2. Activités à réaliser

➤ *Garantir le flux d'informations vers le consommateur*

L'identification des besoins d'informations des consommateurs et le développement de nouveaux outils sont centralisés par une *task force* « consommateurs » de la CREG. Des représentants de toutes les directions en font partie. Cette collaboration transversale permet à la CREG de fournir des informations claires et correctes à toutes les catégories de consommateurs.

En 2019, cette *task force* se chargera notamment :

- de proposer d'autres outils d'information clairs, lisibles et accessibles pouvant être utilisés en ligne sur le site Internet de la CREG ;
- de poursuivre la collecte d'informations afin d'alimenter le CREG Scan, qui permet aux consommateurs résidentiels, aux PME et aux indépendants de comparer leurs contrats avec l'offre actuelle du marché ;
- de créer des infographies accessibles relatives au marché et destinées aux consommateurs résidentiels, aux PME et aux indépendants ;
- de fournir une vue d'ensemble des prix de l'électricité et du gaz appliqués aux clients résidentiels, aux PME et aux indépendants ainsi que de leur évolution ;
- de publier un aperçu semestriel du marché belge de l'électricité et du gaz actuel et de l'évolution des prix par région. Par ailleurs, cette note aborde un thème spécifique à travers une analyse plus détaillée ;
- d'assurer un suivi de la composition et de l'évolution des portefeuilles de produits par fournisseur ;
- de publier, de manière récurrente, des graphiques illustrant la structure du prix de l'énergie dans les régions belges ainsi que l'évolution du prix de l'énergie et du prix total de l'énergie au cours des 13 derniers mois en Belgique et dans les pays voisins ;
- d'actualiser la note semestrielle reprenant une comparaison internationale des prix de l'électricité et du gaz naturel entre les trois régions, la Belgique et ses pays voisins (Pays-Bas, France, Allemagne et Royaume-Uni). Les graphiques donnent un aperçu des différentes composantes d'une facture énergétique annuelle moyenne, tant pour les clients résidentiels, que les PME & les indépendants ;

- d'actualiser et de publier les chiffres clefs du marché de l'énergie (une fois par an).

➤ *Fournir un aperçu des produits de prolongation et des produits dormants*

Depuis quelques années, la CREG suit la problématique des produits dormants et produits de prolongation. Une partie considérable des consommateurs d'électricité et de gaz naturel (particuliers, PME et indépendants) dispose de produits ou de versions de produits n'apparaissant plus dans les résultats des comparateurs de prix en ligne existants. Dans ce cadre, la CREG a développé le CREG Scan.

Le CREG Scan se distingue des comparateurs de prix en ligne existants et les complète simultanément. Les comparateurs de prix en ligne existants fournissent au consommateur un aperçu détaillé de l'offre actuelle sur le marché de l'énergie. Les produits historiques, non dormants ou non issus de prolongation, ne figurent pas dans les résultats. Dès lors, il est pratiquement impossible pour le consommateur d'évaluer si le produit, pour lequel il a opté dans le passé, reste concurrentiel aujourd'hui.

Le CREG Scan permet au consommateur de vérifier comment son contrat se comporte par rapport à l'offre actuelle du marché. Cela signifie qu'il est mieux informé de la position spécifique de son contrat énergie, ce qui lui permettra, le cas échéant, de faire un meilleur choix. Depuis sa mise en ligne à la mi-février 2017, des centaines de milliers de visiteurs ont utilisé le CREG Scan. Cette application en ligne fournit au consommateur des informations lui permettant d'être mieux renseigné grâce à des informations claires, lisibles et utiles et de jouer ainsi pleinement son rôle sur le marché libéralisé de l'électricité et du gaz.

➤ *La Charte de bonnes pratiques pour une fourniture efficace d'informations dans le cadre de la comparaison des prix pour l'électricité et le gaz*

La Charte de bonnes pratiques pour une fourniture efficace d'informations dans le cadre de la comparaison des prix pour l'électricité et le gaz vise à attribuer un label aux comparateurs de prix afin que le client qui compare les prix soit assuré d'être correctement informé. Une fourniture efficace d'informations implique de recevoir de l'information claire, intuitive, simple et précise, et pour le prestataire de service, d'agir de manière responsable. Dans le cadre de sa tâche de protection du consommateur, la CREG octroie, après enquête, une accréditation à la demande des prestataires de services et veille au respect des dispositions de la Charte par les adhérents.

➤ *Consommateurs vulnérables*

La CREG veillera à ce que les fournisseurs continuent d'appliquer les obligations de service public et les mesures de protection des consommateurs les plus vulnérables (clients protégés et drossés). Au besoin, elle proposera des mesures visant à améliorer la réglementation existante.

Tout comme pour les consommateurs résidentiels, les PME et les indépendants, la CREG veillera à communiquer au sujet des informations et des services qu'elle peut offrir aux consommateurs vulnérables, notamment en :

- continuant à calculer et à publier, tous les six mois, les tarifs sociaux pour l'électricité et le gaz naturel ;

- veillant au contrôle et à l'approbation des créances « *tarifs sociaux* »¹². Il s'agit du remboursement au fournisseur concerné de la différence entre le tarif normal¹³ et le tarif social par l'intermédiaire d'un fonds géré par la CREG¹⁴ ; et
- continuant à transmettre aux gestionnaires du réseau de distribution les données nécessaires pour le calcul des prix maximum pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux consommateurs finals non protégés dont le contrat de fourniture a été résilié par leur fournisseur.

➤ *Grands utilisateurs*

En 2016, PwC avait comparé, pour le compte de la CREG, les prix de l'énergie de six types de consommateurs industriels (quatre en électricité et deux en gaz naturel) en Belgique et dans quatre pays voisins : Allemagne, Pays-Bas, France et Royaume-Uni. L'étude actualisée a été publiée en 2017 et en 2018.

Pour l'électricité, les résultats de 2018 sont très semblables à ceux des années précédentes et la majorité des conclusions sont encore valables. Une comparaison de la structure des prix met en lumière une grande complexité induite par des interventions des pouvoirs publics visant à réduire le coût de l'électricité pour certaines catégories de consommateurs industriels.

En ce qui concerne le gaz naturel, les différences entre les pays sont moins marquées que pour l'électricité et la composition des prix est également moins complexe. La palette des possibilités au sein des pays est également plus étroite.

PwC établit une distinction importante entre les consommateurs électro-intensifs et non-électro-intensifs. Cette distinction demeure prioritaire étant donné que la situation de tous les secteurs industriels importants en Belgique est moins favorable quand elle est comparée aux consommateurs électro-intensifs dans les pays voisins que quand elle est comparée aux consommateurs non-électro-intensifs.

Il pourrait dès lors s'avérer utile de réfléchir à la possibilité d'une réforme des mécanismes de soutien qui existent déjà au niveau régional et fédéral en vue de diminuer le coût de l'électricité pour les gros consommateurs. Pour ce faire, il convient d'établir une distinction claire entre les entreprises électro-intensives et non-électro-intensives, et de définir, comme à l'étranger, des critères électro-intensifs.

Cette étude réalisée par PwC est un document de travail particulièrement intéressant. Une analyse approfondie du tissu industriel belge était en effet nécessaire. La CREG a transmis les conclusions et les recommandations incluses dans ce rapport aux différents gouvernements. En sa qualité de régulateur fédéral indépendant, la CREG est uniquement chargée de transmettre des conclusions. Les décisions relatives aux mesures visant à améliorer la position concurrentielle des entreprises belges relèvent de la compétence des différents gouvernements. Il importe toutefois à la CREG que les interventions des pouvoirs publics dans les pays voisins soient surveillées très régulièrement. C'est la seule manière de répondre, pour le mieux, à la réalité du terrain, qui évolue rapidement.

La CREG poursuivra sa collaboration avec PwC en 2019. En effet, la CREG souhaite également garantir, pour les grands utilisateurs, l'accès à des informations objectives nécessaires à une bonne

¹² Arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge.

¹³ Depuis 2012, le tarif normal est la somme de la composante énergétique de référence (calculée et publiée tous les six mois par la CREG) et des tarifs réseau.

¹⁴ "Le fonds au bénéfice des clients protégés résidentiels visé à l'article 21ter, alinéa 1er, 5°, de la loi, destiné au financement du coût résultant de l'application du tarif social pour la fourniture d'électricité aux clients protégés résidentiels", tel que défini à l'article 1, 6°, de l'Arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge.

compréhension du marché de l'énergie et de la position concurrentielle de l'industrie belge pour ce qui concerne sa facture énergétique.

➤ *Gestion des fonds*

La CREG continuera d'une part à assurer, en 2019, la gestion des fonds destinés au financement de certaines obligations de service public fédérales et d'autre part, à exercer son rôle de contrôle du fonctionnement du prélèvement en cascade des cotisations fédérales électricité et gaz naturel.

Elle adaptera sa méthode de calcul des valeurs unitaires des cotisations fédérales ainsi que sa méthode de contrôle des demandes de remboursement de la dégressivité en fonction des modifications légales récentes et à venir. Cela concerne notamment les quantités d'électricité prélevées du réseau par les unités de stockage produisant de l'électricité et qui, conformément à la loi électricité, sont censées être exonérées de la cotisation fédérale. Un arrêté royal d'exécution de cette mesure doit cependant encore être promulgué.

En outre, la CREG tiendra compte également dans le calcul de la cotisation fédérale électricité pour l'année 2020 des montants de cotisation fédérale récoltés en 2019 à l'occasion de la première régularisation avec les gestionnaires des réseaux de distribution, de leur solde de cotisation fédérale électricité prélevée en 2018.

Dans le cadre de cette gestion rigoureuse, la CREG rendra compte trimestriellement au Parlement fédéral et aux ministres fédéraux de l'énergie, du budget et des finances sur :

- l'aperçu et l'évolution des fonds qu'elle gère, alimentés par la cotisation fédérale ; et
- les paiements effectués dans le cadre de la surcharge *offshore*.

La CREG assurera aussi le remboursement, après contrôle, des entreprises ayant accordé à leurs clients des ristournes sur la cotisation fédérale électricité et gaz naturel par le biais de la dégressivité et/ou des exonérations dont les institutions internationales bénéficient conformément à la législation.

La CREG veillera à l'application correcte des exonérations totales ou partielles de la cotisation fédérale gaz naturel appliquées aux quantités de gaz naturel prélevées du réseau de transport du gaz naturel ou d'une conduite directe, destinées à produire de l'électricité qui est injectée sur le réseau électrique. Il en ira de même pour l'exonération totale de la cotisation fédérale électricité appliquée aux quantités d'électricité prélevées par les unités de stockage.

Si de nouveaux fonds à gérer par la CREG devaient être créés par arrêté royal conformément à la législation existante ou si certains fonds disposant encore de moyens, provisoirement non utilisés devaient être réactivés ou encore supprimés, la CREG en assurera la gestion ou le cas échéant, pourvoira à leur liquidation.

La CREG calculera, pour le surplus, les différentes valeurs unitaires de la cotisation fédérale électricité et gaz naturel pour 2020 et les publiera sur son site Internet en décembre 2019, de sorte que ces éléments puissent être appliqués par les acteurs du marché concernés à partir du 1^{er} janvier 2020.

La CREG veillera à l'application correcte de la réglementation en matière de dégressivité de la surcharge *offshore*, y compris son remboursement, après contrôle, aux entreprises d'énergie.

Enfin, la CREG continuera à proposer aux autorités ses compétences juridiques et économiques dans le cadre de l'analyse de dossiers relatifs à la cotisation fédérale électricité et gaz naturel comme par exemple la suppression du fonds « *gaz à effet de serre* » telle que prévue par l'accord de gouvernement du 9 octobre 2014.

2.3.3. Liste des livrables pour l'année 2019

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
2.3.2.	Infographies du marché de l'énergie	Mensuelle	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges - Garantir le flux d'informations vers le consommateur
2.3.2.	Mettre à jour le CREG Scan	Mensuelle	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Graphiques : 1) structure du prix total de l'énergie dans les trois régions belges ainsi que 2) évolution du prix de l'énergie et du prix total en Belgique et dans les pays voisins	Mensuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix - Garantir le flux d'information vers le consommateur
2.3.2.	Calculer et publier les tarifs sociaux pour l'électricité et le gaz naturel pour la période février-juillet	Q1	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Contrôle des tarifs clients droppés électricité et gaz naturel calculés par les GRD sur base des données fournies par la CREG (pour les tarifs du 2 ^{ème} semestre)	Q2	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Publication de l'actualisation de l'étude PwC concernant une comparaison européenne des prix de l'électricité et du gaz naturel pour les grands consommateurs industriels	Q2	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Publication d'une comparaison internationale des prix de l'électricité et du gaz entre les trois régions, la Belgique et les pays voisins pour les clients résidentiels, les PME et les indépendants	Q2-Q4	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges - Garantir le flux d'informations vers le consommateur
2.3.2.	Actualiser et publier les chiffres-clefs du marché de l'énergie	Q2-Q4	Activités libéralisées – Garantir le flux d'information vers le consommateur
2.3.2.	Contrôle et approbation des créances 'tarifs sociaux' électricité et gaz naturel	Q2-Q4	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges

2.3.2.	Calculer et publier les tarifs sociaux pour l'électricité et le gaz naturel pour la période août-janvier	Q3	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Calcul des différentes valeurs unitaires de la cotisation fédérale électricité et gaz	Q4	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Contrôle des tarifs clients droppés électricité et gaz naturel calculés par les GRD sur base des données fournies par la CREG (pour les tarifs du 1 ^{er} semestre)	Q4	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Publier un aperçu semestriel du marché belge de l'électricité et du gaz actuel et de l'évolution des prix par région	Semestrielle	Activités libéralisées – Garantir le flux d'information vers le consommateur
2.3.2.	Information sur l'état des fonds alimentés par la cotisation fédérale aux ministres compétents	Trimestrielle	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Information sur les paiements effectués dans le cadre de la surcharge <i>offshore</i> aux ministres compétents et au Parlement	Trimestrielle	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Régularisation, avec les gestionnaires des réseaux de distribution, des soldes 2018 de la cotisation fédérale	2019 (à la clôture des comptes GRD)	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2	Octroi de la charte CREG et contrôle du respect des critères de la charte	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges

2.4. THEME 4 : PROMOUVOIR LA COOPERATION AVEC LES POUVOIRS PUBLICS ET AUTRES INSTANCES EN BELGIQUE

2.4.1. Objectifs de la CREG

Dans le cadre de ses compétences, de ses prérogatives et de son indépendance, la CREG renforcera, tant au niveau régional que national, les coopérations existantes au bénéfice de l'intérêt général des consommateurs, quelle que soit leur taille.

En 2019, la CREG a l'intention, tout comme elle l'a fait ces dernières années, de consacrer suffisamment de temps aux contacts réguliers avec les diverses institutions belges concernées pour bénéficier de leur point de vue en matière de libéralisation du marché de l'énergie et de son évolution à venir.

Une attention particulière sera portée au Conseil Consultatif du Gaz et de l'Electricité qui rassemble les acteurs du secteur énergétique belge et qui est essentiel pour promouvoir un dialogue positif, ouvert et franc, nécessaire à un bon fonctionnement du marché de l'énergie.

La CREG s'engage à une transparence totale et à publier ces informations sur son site Internet, dès que ces contacts se traduiront par des accords concrets formulés dans un accord de coopération ou un protocole d'accord.

La collaboration *in extenso* souhaitée par la CREG avec les différentes institutions belges et intervenants interviendra notamment avec :

- le Parlement fédéral ;
- le Gouvernement fédéral ;
- les Parlements régionaux et Gouvernements régionaux ;
- le SPF Economie (et plus particulièrement, la Direction Générale Énergie) ;
- l'Autorité Belge de la Concurrence (ABC) ;
- l'Autorité des Services et Marchés Financiers (FSMA) ;
- l'Institut Belge pour la Poste et les Télécoms (IBPT) ;
- le Service fédéral de Médiation de l'Énergie (SME) ;
- la Régie des Bâtiments ;
- la Banque nationale de Belgique (BNB) ;
- le Bureau fédéral du Plan ;
- le Conseil Consultatif du Gaz et de l'Electricité (CCGE) ;
- le Forum des régulateurs belges de l'électricité et du gaz (Forbeg) ;
- les Fédérations professionnelles du secteur ; et
- les Universités et Ecoles supérieures.

2.4.2. Activités à réaliser

Plus spécifiquement, la collaboration avec les différents intervenants publics se poursuivra au cours de l'année 2019 de la manière suivante :

➤ *Parlement fédéral et Gouvernement fédéral*

Tout en tenant compte de son indépendance et de l'intérêt des consommateurs, la CREG fournira son soutien à la prise de décision des autorités fédérales. Elle remplira sa mission de conseil par le biais notamment d'avis, de propositions, d'études, de simulations diverses, mais également via sa participation à des groupes de travail dans les matières relevant de sa compétence et pour lesquelles elle dispose d'une expertise afin de contribuer à la poursuite de l'élaboration de la politique énergétique belge.

➤ *Parlements régionaux et Gouvernements régionaux*

La CREG répondra aux éventuelles demandes de renseignements et d'audition émanant des Parlements et Gouvernements régionaux et ayant trait aux thématiques relevant de ses compétences.

➤ *Autres instances publiques belges compétentes*

- SPF Économie – Direction Générale Énergie

La CREG veillera à une concertation optimale avec la Direction Générale Énergie du Service Public Fédéral Économie dans le respect des règles en vigueur.

Forte de l'expérience acquise lors de l'élaboration de nouvelles propositions dans le cadre du *Clean Energy for All package* de la Commission européenne, la CREG fournira des informations sur de nouvelles initiatives européennes entraînant une adaptation du design du marché du gaz naturel. Cela doit permettre à la Direction Générale Énergie de se préparer à de nouvelles propositions législatives déjà annoncées par la Commission européenne.

Dans le cadre de la sortie du Royaume-Uni de l'Union européenne le 30 mars 2019 à 00h00, la CREG informera la Direction Générale Énergie de la situation réglementaire dans laquelle se trouvent les interconnexions de gaz naturel et d'électricité avec le Royaume-Uni. A cette fin, la CREG continuera à prendre part aux groupes de discussion organisés par la Direction Générale Énergie. Elle surveillera également le marché belge de l'électricité et du gaz afin de dresser l'inventaire des conséquences du « Brexit ».

Un nouveau règlement technique¹⁵ (électricité) sera normalement d'application en 2019 afin de répondre à l'évolution rapide du marché, et plus particulièrement, aux nouveautés provenant des codes de réseau européens. Fin septembre 2018, la CREG a rendu un avis sur le projet de nouveau règlement technique que la ministre de l'Énergie a soumis à la CREG début août 2018. Ce projet a vu le jour à la suite d'une concertation informelle tenue entre la CREG et la Direction Générale de l'Énergie au sujet de la proposition qu'Elia avait soumise le 17 mai 2018 à la Direction Générale Énergie.

En exécution de l'article 15/13 de la loi gaz, la CREG coopérera activement avec la Direction Générale Énergie. Pour l'année 2019, une coopération dans le cadre du rapport de surveillance de la sécurité d'approvisionnement en matière de gaz naturel est attendue (tous les ans). De plus, une collaboration sera instituée afin d'exécuter les tâches spécifiques imposées par le règlement (UE) n°2017/1938. Une des tâches concerne l'exécution d'une analyse des risques qui identifie les faiblesses de la chaîne d'approvisionnement en gaz naturel et qui jette les bases d'un plan d'action de prévention et d'un plan d'urgence. Selon ce règlement, ces plans doivent être élaborés tant au niveau national que régional, à savoir avec des groupes de pays pré-identifiés dans le règlement. Ce même règlement impose également la mise sur pied et l'application d'un mécanisme de solidarité entre pays voisins en cas de crise gazière afin de permettre la continuité de la fourniture des clients protégés au sens du règlement. Dans ce cadre, la CREG travaille en étroite collaboration avec la Direction Générale Énergie, compétente en la matière, et Fluxys Belgium afin de mettre en œuvre l'ensemble des dispositions du nouveau règlement.

La loi gaz charge la CREG du suivi et du contrôle en vue de l'application du code de bonne conduite (arrêté royal du 23 décembre 2010), y compris des règles relatives à la sécurité et à la fiabilité du réseau de transport (cf. article 15/14, § 2, 15° et 25°, de la loi gaz). Dans ce cadre, une attention particulière

¹⁵ Arrêté royal du 19 décembre 2002 établissant un règlement technique pour la gestion du réseau de transport de l'électricité et l'accès à celui-ci.

sera portée à l'accompagnement de la transition dans l'approvisionnement de gaz L en gaz H, afin que le fonctionnement du marché du gaz soit le moins entravé possible.

- Autorité belge de la concurrence (ABC)

En exerçant sa mission de surveillance et de contrôle prévue dans le règlement REMIT ainsi que dans le cadre général des missions organisées aux articles 23*bis* et 23*ter* de la loi électricité et aux articles 15/14*bis* et 15/14*ter*, § 3, de la loi gaz, la CREG coopèrera activement avec l'ABC.

De même, il appartiendra notamment à la CREG de dénoncer à l'ABC :

- tout comportement anticoncurrentiel ou toute pratique commerciale déloyale ayant un effet ou susceptible d'avoir un effet sur un marché de l'électricité performant en Belgique ; et
- l'absence de rapport raisonnablement justifié entre les prix offerts par une entreprise d'électricité et les coûts de l'entreprise, ainsi que tout éventuel abus d'une position dominante.

Enfin, la collaboration générale entre la CREG et l'ABC a été formalisée à la fin de l'année 2017 au moyen d'un arrêté royal¹⁶ qui régit la coopération entre les deux autorités, l'échange d'informations (notamment confidentielles) et les procédures de collaboration. En exécution de cet arrêté royal, une collaboration plus systématique a été instituée en 2018 entre la CREG et l'ABC, notamment sous la forme de deux réunions aux fins d'une concertation et d'un échange général d'informations entre les deux instances. Cette collaboration systématique entre la CREG et l'ABC sera poursuivie et développée et en 2019, une ou plusieurs réunions de concertation seront organisées entre les deux autorités.

- Autorité des services et marchés financiers (FSMA)

En exerçant sa mission de surveillance et de contrôle dans le cadre de l'application du règlement REMIT, la CREG coopèrera activement avec la FSMA et échangera, le cas échéant réciproquement, les informations nécessaires à la bonne exécution du règlement REMIT, conformément au protocole d'accord signé en 2017.

Lorsque la CREG recevra des informations de la part d'autres autorités dans le cadre de sa fonction de surveillance et de contrôle, elle garantira le même niveau de confidentialité que celui auquel est tenue l'autorité qui fournit les informations, conformément à la loi électricité et la loi gaz.

- Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT)

A la suite d'une première journée d'échanges entre l'IBPT et la CREG en 2017, la CREG souhaite poursuivre sa collaboration avec l'IBPT, en fonction des disponibilités de chacune des institutions. Cette collaboration est l'occasion pour la CREG et l'IBPT d'échanger autour de thématiques communes. A titre d'exemple, la première rencontre a eu lieu en 2017 et a eu trait aux consommateurs et à la digitalisation des secteurs. A cette occasion, la CREG et l'IBPT ont notamment échangé sur les comparateurs/outils à destination des consommateurs ainsi que la manière d'aborder de nouvelles réalités sectorielles. L'échange d'expérience permet ainsi notamment d'identifier quels outils sont les plus adaptés pour répondre à de nouvelles réalités ou pour répondre à des difficultés spécifiques.

¹⁶ Arrêté royal du 3 décembre 2017 concernant la coopération entre la Commission de régulation de l'électricité et du gaz et l'Autorité belge de la concurrence.

- Service fédéral de Médiation de l'Energie (SME)

En 2019, la CREG poursuivra son travail de soutien aux services fédéraux et régionaux compétents pour le traitement des plaintes et des questions en matière d'énergie.

Elle continuera également, comme elle le fait depuis 2011, à participer aux réunions organisées périodiquement par le SME en présence des services compétents au sein des régulateurs régionaux de l'énergie (BRUGEL, CWaPE et VREG) et du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (Direction Générale de l'Inspection économique et Direction Générale Énergie), au cours desquelles ces services partagent leurs expériences, apportent leur expertise et échangent leurs points de vue sur les problématiques rencontrées.

- Régie des Bâtiments

La CREG poursuivra l'assistance qu'elle a fournie à la Régie des Bâtiments pendant ces six dernières années et continuera à mettre volontairement son expertise à la disposition de cette instance pour l'établissement de prescriptions relatives aux marchés pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel.

- Banque nationale de Belgique (BNB)

La CREG poursuivra sa collaboration avec la Banque nationale de Belgique, notamment dans le cadre d'avis relatifs à l'étude prospective sur la sécurité d'approvisionnement en électricité et en gaz naturel.

- Bureau fédéral du Plan

La CREG collaborera avec le Bureau fédéral du Plan, notamment dans le cadre du rapport de monitoring annuel sur la sécurité d'approvisionnement en électricité et en gaz naturel ainsi que dans le cadre du développement de l'étude prospective sur l'approvisionnement en gaz naturel dirigée par la Direction Générale Énergie.

- *Conseil Consultatif du Gaz et de l'Électricité (CCGE)*

La CREG continuera à suivre les réunions des divers groupes de travail et la plénière du Conseil Consultatif du Gaz et de l'Électricité, et continuera à y prêter son concours et son expertise.

- *Forum des régulateurs belges du gaz et de l'électricité (Forbeg)*

La CREG continuera à jouer un rôle actif au sein de Forbeg (plateforme de réflexion réunissant la CREG et les régulateurs de l'énergie régionaux) et, au besoin, à prendre les initiatives nécessaires pour permettre aux régulateurs de l'énergie belges de réagir adéquatement aux requêtes émanant tant des autorités européennes, fédérales et régionales que du secteur de l'énergie. La présidence est assurée alternativement par chaque régulateur durant six mois. La CREG en assurera la présidence pendant les six premiers mois de l'année 2019.

En 2019, la CREG assurera la présidence des groupes de travail « Échange d'informations », « Europe » et « Systèmes de distribution ».

Aux fins d'une meilleure collaboration au sein du Forbeg, la CREG continuera de promouvoir, au sein des différents groupes de travail du Forbeg, l'utilisation de la plateforme informatique *4Connect* mise à disposition, afin de pouvoir produire conjointement et en toute transparence des documents et émettre des points de vue.

La CREG assurera, également en 2019, la coordination et la rédaction du Rapport national de la Belgique à la Commission européenne et à l'ACER, en ce compris les indicateurs qui s'y rapportent. Le rapport national que la CREG, en tant qu'instance de régulation nationale, doit transmettre chaque

année à la Commission européenne et à l'ACER, conformément aux dispositions des directives gaz¹⁷ et électricité¹⁸ sera rédigé, en collaboration avec les régulateurs régionaux dans le cadre de Forbeg et le médiateur fédéral de l'énergie pour les aspects qui les concernent respectivement. La structure de ce rapport a été convenue au sein du *Conseil des régulateurs de l'énergie européens* (ci-après, « CEER »).

La CREG collecte et coordonne également les contributions et commentaires pour la Belgique dans le cadre du *Joint Market Monitoring Report for consumers and retail markets* annuel de l'ACER/CEER, en collaboration avec les régulateurs régionaux. La formulation de réponses à des questionnaires additionnels liés à ce rapport sera également traitée au sein du Forbeg.

Chaque année, les quatre régulateurs (fédéral et régionaux) de l'énergie publient un rapport commun portant sur l'évolution des marchés de l'électricité et du gaz en Belgique. En 2019, la CREG assurera également la collecte des données de base nécessaires et la coordination générale pour que les échéances préalablement convenues soient respectées.

Les dossiers européens en cours de traitement seront suivis en collaboration avec les régulateurs régionaux afin de leur donner la possibilité d'exprimer leurs préoccupations et de formuler leurs réactions et d'offrir l'opportunité à la CREG de défendre les préoccupations et les intérêts belges.

La CREG participera activement aux autres groupes de travail, voire à des groupes de travail *ad hoc*, présidés par un des régulateurs régionaux, tels que : « Électricité », « Gaz », « Tarifs », « Stratégie » et « Sources d'énergie renouvelables ».

Dans ce cadre, la CREG s'attend, en 2019, à devoir fournir des efforts structurels supplémentaires en matière de concertation relative aux matières tarifaires au sein du Forbeg : la structure tarifaire fédérale et les méthodologies tarifaires - entre-temps régionalisées et soumises à des changements réguliers - des gestionnaires de réseau de distribution continueront sans doute à s'influencer réciproquement, raison pour laquelle une concertation complémentaire au sein du Forbeg sera nécessaire. Il en va de même pour les adaptations des règlements techniques appliquées en 2019 dans le cadre des codes de réseau européens et de plusieurs décisions devant être prises en raison de ces codes de réseau, sachant qu'une attention particulière est nécessaire pour maintenir la cohérence entre la réglementation technique régionale pour le gestionnaire de réseaux de transport locaux et la compétence tarifaire fédérale pour ces réseaux assurant un rôle de transport.

Dans son rapport annuel, la CREG publiera un rapport succinct portant sur ses activités et sa concertation avec les régulateurs régionaux et ce, afin d'illustrer au mieux les activités nationales.

➤ *Fédérations professionnelles du secteur*

La CREG poursuivra sa collaboration avec les fédérations professionnelles du secteur belge de l'électricité et du gaz en vue de traiter des sujets d'actualité.

➤ *Universités et les écoles supérieures*

La CREG collaborera avec des universités et écoles supérieures et participera à des colloques concernant le secteur énergie qu'elles organiseront. Elle participera également à des activités scientifiques d'universités et d'écoles supérieures, si la demande en sera formulée.

¹⁷ Directive 2009/73/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant des règles communes pour le marché intérieur du gaz naturel et abrogeant la directive 2003/55/CE.

¹⁸ Directive 2009/72/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et abrogeant la directive 2003/54/CE.

En parallèle, la CREG soutiendra, en 2019, comme les années précédentes, deux travaux de fin d'études universitaire (un en français, l'autre en néerlandais) en rapport direct avec le secteur de l'énergie. Elle attribuera, à cette fin, le « Prix CREG » et une bourse de 2500 euros aux deux projets sélectionnés.

2.4.3. Liste des livrables pour l'année 2019

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
2.4.2	Développement de l'utilisation de la plate-forme informatique <i>4connect</i> afin de soutenir les activités dans le cadre du Forbeg	Q1	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2	Réalisation et communication du Rapport national de la Belgique	Q2	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Fourniture d'une contribution au <i>Joint Market Monitoring Report</i> annuel de l'ACER/CEER	Q1-Q3	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Rapport annuel d'activités et rapport comparatif des objectifs et des réalisations de la CREG	Q2	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Planning et organisation de Forbeg	Q1-Q2	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2	Rapport d'activités annuel de Forbeg intégré dans le rapport annuel de la CREG	Q2	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Rapport commun sur l'évolution des marchés de l'électricité et du gaz naturel en Belgique – année 2018	Q3	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique

2.4.2.	Communication de la note de politique générale pour l'année 2019 à la Chambre des représentants	Q4	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Organisation d'un atelier de travail CREG-IBPT	2019	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Organisation de la réunion de concertation avec l'ABC (au moins une fois par an)	2019	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2	Planning et organisation du groupe de travail « Échange d'informations » de Forbeg	2019	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2	Planning et organisation du groupe de travail « Europe » de Forbeg	2019	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2	Planning et organisation du groupe de travail « Systèmes de distribution » de Forbeg	2019	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2	Informar la Direction Générale Énergie des nouvelles initiatives européennes relatives à l'adaptation du design du marché du gaz naturel	2019	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2	Dans le cadre du Brexit, participer aux groupes de discussion organisés par la Direction Générale Énergie, surveiller le marché belge de l'électricité et du gaz afin de dresser l'inventaire des conséquences	2019	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2	Organisation de la conférence annuelle de la CREG	2019	Activités libéralisées – la collaboration avec

			les universités et les écoles supérieures
--	--	--	---

2.5. THEME 5 : COLLABORER AVEC LES INSTANCES AU NIVEAU EUROPEEN ET INTERNATIONAL

2.5.1. Objectifs de la CREG

Dans le cadre des dispositions du Troisième Paquet Energie, et en vue d'instaurer le marché intérieur de l'énergie, la CREG poursuivra, au niveau européen, son étroite collaboration et la concertation avec l'ACER, le CEER, la Commission européenne et les instances de régulation des Etats membres de l'Union européenne et de pays tiers. Par ailleurs, la CREG continuera à participer en 2019 au Réseau francophone des régulateurs de l'énergie dénommé RegulaE.Fr¹⁹ qui a été institué.

Les thèmes européens sur lesquels la CREG se penchera dans un avenir proche sont les suivants : l'application pratique du règlement REMIT, les activités de surveillance permanente des marchés, le soutien et la protection des droits des consommateurs d'énergie, et les nouvelles initiatives législatives en matière d'énergie (dans l'élaboration des prises de position du Conseil, de la Commission et du Parlement).

- *Objectifs spécifiques de la CREG au sein de l'Agence pour la collaboration entre régulateurs énergétiques (ACER)*

Au sein de l'ACER, la CREG poursuivra les objectifs d'intégration des marchés européens avec pour objectif commun à l'ACER et aux régulateurs européens la volonté de créer, développer et/ou mettre en œuvre :

- un marché intégré offrant davantage de choix aux consommateurs²⁰ ;
- le cadre de surveillance du marché de gros de l'énergie pour détecter et éviter des échanges sur la base d'informations privilégiées et la manipulation de marché ;
- un marché de l'énergie contrôlé et transparent, garantissant aux consommateurs des prix équitables orientés en fonction des coûts et interdisant les pratiques abusives²¹ ; et
- le *Third Energy Package* (ci-après : « *TEP* ») et en particulier des codes de réseau européens, ainsi que du *Energy Infrastructure Package* (ci-après : « *EIP* »), tout en tenant compte de l'avenir du gaz dans le contexte d'une politique de décarbonisation ;
- les *Target Models*, compte tenu de l'incertitude quant au futur de l'approvisionnement et de la demande en énergie.

- *Objectifs spécifiques de la CREG au sein du Conseil des régulateurs européens de l'énergie (CEER)*

Le CEER soutient le développement d'un marché intérieur européen de l'énergie compétitif, efficace et durable²². Son travail complète celui de l'ACER, en visant les mêmes buts, étant entendu que l'ACER

¹⁹ <http://www.regulae.fr/>.

²⁰ Ce point est développé plus en détail dans les sections 3.1 et 3.2 ci-dessous.

²¹ http://www.acer.europa.eu/The_agency/Pages/default_fr.aspx

²² https://www.ceer.eu/documents/104400/3733481/CEER_Statutes-EN_2015-09-15.pdf/c688187c-ab7c-a737-0c52-4eeff4f0446d

se concentre sur les missions qu'elle doit accomplir au regard de la législation européenne, tandis que le CEER se penche sur la régulation de l'énergie au sens large, en ce compris d'autres aspects que les seuls aspects légaux et réglementaires en mettant plus l'accent sur le rôle et les intérêts des régulateurs nationaux.

Tout comme pour l'ACER, la CREG continuera, en 2019, à jouer un rôle actif au sein du CEER afin de promouvoir un marché libre transparent et compétitif. La CREG accordera une attention prioritaire :

- à la participation de plus en plus active du consommateur dans le développement du marché de l'énergie et à l'impact de la numérisation dans ce processus ;
- au renforcement de la protection des consommateurs afin de leur donner la possibilité de participer activement aux marchés de l'énergie, sur la base principalement du développement de la vision 2020 du CEER pour les consommateurs européens d'énergie ;
- à l'interaction entre le marché de gros et de détail, dans laquelle le rôle du gestionnaire du réseau de distribution et du réseau de transport évolue, ce qui nécessite une plus grande régularité dans le suivi et l'évaluation de l'efficacité ;
- au soutien des relations internationales avec les régulateurs au sein et à l'extérieur de l'Europe, afin d'échanger des expériences dans la recherche de réponses à l'interaction croissante du marché énergétique interne européen avec les marchés voisins ;
- à la promotion et au soutien de la sécurité énergétique (voir thème 12) ;
- à la transition énergétique (en ce compris l'avenir du gaz dans une politique de décarbonisation).

2.5.2. Activités à réaliser

➤ *Participation et représentation européennes et internationales*

Comme par le passé, la CREG continuera, dans la pratique, à soutenir le fonctionnement du CEER (et de l'ACER) et à organiser, en cas de demande, des réunions des groupes de travail, des séminaires ou des réunions d'ordre général, dans ses locaux.

En 2019, la CREG continuera à jouer un rôle actif au sein du CEER en qualité de la vice-présidence de la *Gas Security of Supply Network of Experts* (SoS NE).

➤ *Agence pour la collaboration entre régulateurs énergétiques (ACER)*

La CREG élabore le rapport annuel de monitoring concernant le fonctionnement du marché de gros de l'électricité et du gaz naturel, du marché de détail de l'électricité et du gaz ainsi que des consommateurs et ce pour tous les segments d'activités. En 2019, le rapport se concentrera sur la manière dont il est possible d'améliorer l'efficacité des marchés de l'énergie afin que l'énergie devienne plus abordable pour le consommateur. La CREG fournira les données belges requises dans ce cadre.

L'ACER est en mesure de surveiller les activités de *trading* des produits énergétiques de gros et d'évaluer sur une base annuelle le fonctionnement et la transparence au sein des différentes catégories de marchés et la manière d'échanger. Les cas de possibles abus de marché seront identifiés et notifiés à la CREG, qui est responsable de l'enquête et des mesures d'exécution en Belgique.

Faisant partie de l'analyse bisannuelle qui porte sur la période 2017- 2019, le potentiel des marchés nationaux sera évalué afin d'analyser l'avenir du gaz dans un contexte de décarbonisation et de proposer des actions en la matière. La CREG se chargera de réaliser cet exercice pour la Belgique.

Pour le reste, en ce qui concerne les nombreux questionnaires transmis par l'ACER élaborés entre autres avec l'aide de la CREG, la CREG veillera en permanence à y répondre avec un maximum de précision et à les renvoyer dans les délais impartis (pour autant que la CREG puisse collecter en temps utile l'ensemble des informations si elle doit s'adresser à d'autres institutions ou organismes). Ces questionnaires développés par les *Work Streams* d'ACER (où la CREG est également présente de manière active) constituent la base de nombreux livrables fournis par cette instance.,.

➤ *Conseil des régulateurs européens de l'énergie (CEER)*

En 2019, la CREG continuera, comme en 2018, à être attentive aux activités de formation organisées par le CEER. D'une part, elle en tirera profit pour former son propre personnel, et, d'autre part, elle interviendra également en qualité de formateur dans les différents programmes de formation (formations de base, formation juridique, PCI, CBA, intégration de marché...). La CREG, qui assure la gestion de ce programme, l'optimisera dans la mesure du possible et l'affinera en 2019.

En 2019, la CREG apportera son concours à l'initiative du CEER intitulée *The Partnership for the Enforcement of European Rights (PEER)*²³ visant à promouvoir les droits des consommateurs européens en renforçant la collaboration entre les autorités à l'échelon européen.

En 2019, le CEER poursuivra la guidance des autorités de régulation nationales en vue de leur *assessment* à l'aide d'indicateurs (métriques) identifiés dans le *Position Paper on Well-functioning Retail Energy Markets* et définis dans le manuel du même nom. A la suite de cette évaluation, les autorités de régulation nationale identifieront les problèmes dans leurs pays respectifs et la manière dont ils peuvent améliorer leur situation. Les évaluations peuvent s'inscrire dans une perspective régionale pour examiner la portée d'une possible intégration des marchés de détail (par exemple : NordREG).

En 2019, les études d'analyse comparative européennes seront réalisées pour les opérateurs de transport du gaz naturel. Elles se fonderont sur les initiatives structurelles prises afin de permettre un benchmarking et l'échange des données nécessaires (devant être traitées en toute confidentialité).

De plus, la CREG collaborera à certains livrables du CEER telles que l'analyse des « *gas regulatory challenges* » dans le cadre de l'avenir du gaz dans une politique de décarbonisation ainsi que le suivi de la mise en place - et des impacts sur le marché – du règlement (UE) n°2017/1938.

Pour le surplus, la CREG veillera, en permanence, pour ce qui concerne les nombreux questionnaires transmis par le CEER, à y répondre avec un maximum de précision et à les renvoyer dans les délais impartis (pour autant que la CREG puisse collecter en temps utile l'ensemble des informations si elle doit s'adresser à d'autres institutions ou organismes). Ces questionnaires, rédigés au sein des différents *Work Streams* où la CREG collabore activement, constituent en effet la base de nombreuses réalisations (*livrables*) de cette instance.

➤ *Commission européenne*

La CREG entretiendra des contacts informels et formels avec la Commission européenne et les acteurs européens concernés. Elle le fait pour rester informée des évolutions récentes et des initiatives futures pertinentes pour le bon exercice de ses missions régulatrices et l'avènement d'un marché unique, tel que prévu dans le Troisième Paquet Energie et le Paquet 'Infrastructures d'Energie'. Des consultations et des requêtes de participation émanant d'institutions européennes, comme la Commission

²³ <https://www.ceer.eu/peer>.

européenne ou le Parlement européen, recevront dans toute la mesure du possible, via l'ACER ou le CEER, une réponse précise.

Afin de suivre les travaux de la Commission européenne, la CREG continuera à s'investir au sein de l'*European Policy Unit* du CEER afin d'analyser et de discuter des études, communications et autres publications pertinentes de la Commission européenne. L'accent en 2019 ne sera plus tant placé sur le développement d'une nouvelle conception du marché de l'électricité mais plutôt sur une mise à jour pour le marché du gaz naturel. Le travail réalisé par la CREG en la matière se fera de manière coordonnée avec les régulateurs régionaux pour les matières qui relèvent de leurs compétences et en collaboration avec les autres instances fédérales.

Dans le cadre de la promotion et du soutien de la sécurité énergétique (voir aussi thème 12), la CREG se met au service de l'autorité compétente, par ses conseils et son expertise des marchés de l'énergie. À cette fin, elle participera en tant que deuxième représentant permanent de la Belgique, aux côtés de la Direction Générale Énergie du SPF Économie, au *Gas Coordination Group* et, sur invitation directe de la Commission européenne, à l'*Electricity Coordination Group* en qualité d'autorité de régulation nationale. Pour ce qui concerne l'électricité, la mise en œuvre, en 2019, du projet de règlement visant à garantir la sécurité dans le secteur de l'électricité et abrogeant la directive 2005/89/CE²⁴, est à l'ordre du jour. Pour ce qui concerne le gaz naturel, la discussion portera sur la mise en œuvre du règlement (UE) n°2017/1938²⁵. Ce règlement attribuera de nouvelles tâches à la CREG (et à toutes les INR), dont une analyse d'impact sur le fonctionnement du marché des mécanismes préventifs non axés sur le marché à réaliser à la demande de la Commission européenne et ce, pour garantir l'approvisionnement.

La CREG continuera également à suivre les groupes de travail créés par la Commission européenne sur les consommateurs vulnérables et la transparence des prix.

Dans le prolongement de ces activités, la CREG participera activement, en 2019, aux forums relatifs au gaz, à l'électricité, aux consommateurs, et aux infrastructures présidés par la Commission européenne.

➤ *Autres autorités de régulation nationales européennes*

La CREG cherchera à renforcer sa collaboration avec les autorités de régulation des pays voisins afin d'échanger les connaissances et les informations relatives aux règles de fonctionnement du marché de détail, aux modes de fixation des prix et à la protection du consommateur. La CREG appliquera la même approche au fonctionnement des marchés de gros.

Ces collaborations bilatérales pourront prendre la forme de réunions informelles (comme tel est le cas du *Gas balancing*, voir thème 6) ou mener à la signature d'un protocole d'accord (*Memorandum of Understanding*). La CREG a pour objectif de tenir annuellement, au moins, une réunion bilatérale avec l'instance de régulation de chacun des pays voisins ainsi qu'avec les instances avec lesquelles elle a conclu un protocole d'accord dans le passé.

À la suite des résultats du référendum du 23 juin 2016 et à la décision du Royaume-Uni de quitter l'Union européenne le 30 mars 2019 à 00h00, la CREG suivra de près les conséquences pratiques sur la réglementation future des interconnexions de gaz naturel et d'électricité avec le Royaume-Uni. Elle participera à cette fin aux groupes de discussions et aux *task forces* institués par les autorités

²⁴ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/DOC/?uri=CELEX:52016PC0862&from=EN>.

²⁵ Règlement (UE) n° 994/2010 du Parlement européen et du Conseil concernant des mesures visant à garantir la sécurité de l'approvisionnement en gaz naturel et abrogeant la directive 2004/67/CE du Conseil.

compétentes et les collègues régulateurs afin de défendre les conséquences de ce « Brexit » sur les intérêts énergétiques de la Belgique.

➤ European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas (EASEE-gas)

En 2019, la CREG conservera le statut de membre-associé d'EASEE-gas (*European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas*), une association représentant l'industrie gazière dans son ensemble (des producteurs aux consommateurs finals) et qui promeut des pratiques visant à simplifier et à harmoniser le transport physique et les échanges de gaz. Grâce notamment à son statut au sein de cette association, la CREG aura l'opportunité d'évaluer les travaux de celle-ci lors de son assemblée générale.

➤ Réseau OCDE des régulateurs économiques (OCDE - NER)

Afin de renforcer le rayonnement international des régulateurs, la CREG s'engagera en 2019 pour la première fois dans le réseau OCDE des régulateurs économiques (NER)²⁶. Le NER est un forum inclusif et unique promouvant le dialogue entre régulateurs issus de différents secteurs et pays. Il s'agit entre autres d'identifier les exigences nécessaires pour faire face, en tant que régulateur, aux défis de demain.

➤ Plateforme gazière

La CREG participe, en coordination avec la Direction Générale Énergie et Fluxys Belgium, à des réunions régulières organisées au sein du Secrétariat Général Benelux dans le but d'assurer la coordination internationale de la conversion du gaz L vers le gaz H dans les pays concernés (Belgique, Allemagne, France et Pays-Bas). Ces réunions de coordination sont importantes en vue de l'harmonisation internationale des actions nécessaires dans les différents pays. Par ailleurs, les autorités néerlandaises concernées considèrent la plate-forme gazière comme le forum international indiqué pour annoncer, aux pays consommateurs de gaz L, les évolutions et actions politiques récentes en matière de production de gaz L aux Pays-Bas. La CREG fournit essentiellement une contribution sur la préservation du fonctionnement de marché durant l'abandon progressif du gaz L et sur une transition aussi efficace que possible vers un marché du gaz naturel intégré qui ne propose plus qu'une seule qualité de gaz (gaz H). Ces activités seront poursuivies en 2019 et seront même élargies à d'autres activités qui trouvent leur origine dans le règlement révisé SOS (UE) n° 2017/1938, qui impose entre autres l'élaboration d'analyses de risques régionales, de plans d'actions préventifs et de plans d'urgence.

➤ Réseau francophone des régulateurs de l'énergie (RegulaE.Fr)

Le Réseau francophone des régulateurs de l'énergie est ouvert à tous les régulateurs ayant la langue française en partage. Il permet d'échanger des informations, expériences et bonnes pratiques, et de faciliter les efforts de formation et de coopération technique.

La CREG participe aux activités de ce réseau depuis son lancement en novembre 2016 et en a exercé la seconde vice-présidence. Dans ce cadre, la CREG appuie le secrétariat de RegulaE.Fr dans l'organisation des différents événements ainsi que le comité de communication du réseau.

Le réseau se réunit chaque année à deux reprises : une première fois pour un atelier de travail ; une seconde pour la conférence annuelle. En sa qualité de seconde vice-présidence, la CREG participe également au comité de pilotage du réseau. Ces réunions se tiennent toutes les six semaines.

La CREG poursuivra en 2019 sa participation aux activités de RegulaE.Fr.

²⁶ <http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/ner.htm>

2.5.3. Liste des livrables pour l'année 2019

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
2.5.2.	Participation aux activités de RegulaE.fr, dont l'atelier de travail 2019	Q2	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Evaluation à l'aide d'indicateurs métriques identifiés dans le <i>Position Paper on Well-functioning Retail Energy Markets</i> et définis dans le manuel du même nom afin d'évaluer la performance de régulateur en la matière	Q4	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Examen et préparation du <i>benchmarking</i> structurel biennuel européen de l'efficacité des GRT gaziers	Q4	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Participation à la conférence annuelle de RegulaE.fr	Q4	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Soutenir le CEER et l'ACER, dans leur fonctionnement et dans la représentation de ces organisations	2019	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2	Diriger le <i>Gas Security of Supply Network of Experts</i> (SoS NE) au sein du CEER	2019	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2	En tant que membre associé, assurer le suivi des activités de l' <i>EASEE-gas</i> (<i>European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas</i>)	2019	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2	Assurer la participation au réseau OCDE des régulateurs économiques (NER)	2019	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Concrétisation des analyses juridiques, des exercices de <i>benchmarking</i> européen et du monitoring des marchés de l'énergie au sein du CEER et de l'ACER	2019	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international

2.5.2	Analyser le potentiel du marché belge pour l'avenir du gaz dans le cadre d'une politique de décarbonisation	2019	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Contribuer aux nombreux questionnaires transmis par l'ACER et le CEER, en participant à leur rédaction et en y répondant.	2019	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Organiser et participer aux différentes activités de formation organisées par le CEER et les gérer	2019	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2	Participer à <i>The Partnership for the Enforcement of European Rights</i> (PEER) au sein du CEER.	2019	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Répondre aux consultations et requêtes de participation émanant d'institutions européennes	2019	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Contribution et participation au suivi des questions prioritaires au sein de la <i>European Policy Unit</i> du CEER	2019	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Participer activement au développement d'une nouvelle conception pour le marché du gaz naturel, en concertation avec les régulateurs régionaux	2019	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Participation aux réunions de l' <i>Electricity Coordination Group</i> et du <i>Gas Coordination Group</i>	2019	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Suivi le cas échéant des groupes de travail créés par la Commission européenne sur les consommateurs vulnérables et la transparence des prix	2019	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Participer activement, aux forums relatifs au gaz, à l'électricité, aux consommateurs et aux infrastructures	2019	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international

2.5.2.	Tenir des réunions bilatérales avec l'autorité de régulation de chacun des pays voisins	2019	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Participation aux activités de la plateforme « gaz »	2019	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Le cas échéant, identification des abus de marché sur la base de la surveillance des activités de trading des produits énergétiques de gros	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international

3. AXE N°2 : ACTIVITÉS RÉGULÉES

Au sein du secteur de l'énergie, l'électricité et le gaz font partie des industries de réseau : ils ont intrinsèquement besoin d'un réseau spécifique pour atteindre le consommateur final. Le besoin permanent d'une telle infrastructure de réseau fait de la gestion des réseaux une activité utilisant d'importants capitaux et qui demande, en outre, une vision à long terme en matière de planification, d'installation et d'utilisation. Pour ces mêmes raisons, cette activité va de pair avec un monopole légal. A l'heure de la transition énergétique européenne, le besoin d'investissements est environ deux fois plus important qu'auparavant, et il est nécessaire de trouver une réponse adéquate à l'explosion de la demande de besoins en financement supplémentaires. Le fait qu'au même moment, les taux d'intérêt soient exceptionnellement bas amène à analyser plus en détail l'équité de la marge à attribuer pour les capitaux investis dans le réseau ; les paramètres classiques du modèle CAPM²⁷ sont mis sous pression. Par ailleurs, des solutions industrielles concrètes et d'avenir se développent pour répondre aux axes du Plan Climat avec notamment le développement de la méthanisation, la pyrogazéification et l'hydrogène. La CREG suivra ces développements et leurs impacts sur les industries de réseau qui font l'objet d'une régulation en Belgique.

Les réseaux de transport d'électricité et de gaz naturel sont non seulement importants pour l'approvisionnement en électricité et en gaz naturel, mais également pour le développement de la concurrence et le fonctionnement optimal du marché libre, tant au niveau national qu'europpéen. Bien que les consommateurs PME et résidentiels ne sont guère conscients de la régulation de ces réseaux de transport, cette mission stratégique est capitale pour garantir des prix et services optimaux ainsi que pour un grand nombre d'obligations de service public imposées aux gestionnaires du réseau de transport et qui sont imputées via des tarifs *ad hoc* et des suppléments.

La CREG doit donc prêter une attention particulière aux activités de réseau dans le cadre de ses compétences en matière de régulation : suivre les investissements des GRTs tant en matière de transport que (pour le gaz) en matière de régulation de GNL et de stockage, fixer (*ex ante*) les tarifs pour l'utilisation du réseau, contrôler les comptes des gestionnaires de réseau de transport, approuver les règles d'accès et de fonctionnement du marché capacitaire, contrôler les exigences de dissociation (*unbundling*), certification, indépendance et impartialité des gestionnaires de réseau, etc. Pour l'actuelle période réglementaire 2016-2019, la CREG a prévu dans sa méthodologie tarifaire un nombre important d'incitants financiers afin d'encourager le gestionnaire de réseau à choisir certaines orientations qui améliorent le fonctionnement de marché et/ou ont un impact favorable sur le consommateur.

Les premiers effets concrets de ces incitants sont encourageants pour les premières années et démontrent l'importance de la politique incitative mise en place par la CREG pour garantir aux utilisateurs un fonctionnement optimal des réseaux. En 2018, la CREG a finalisé la méthodologie tarifaire pour la période 2020-2023. Cette méthodologie a été élaborée dans la continuité de la méthodologie existante. Elle comporte de nombreuses adaptations et certaines nouveautés, notamment au niveau des incitants et une attention particulière pour les projets de décarbonisation.

En parallèle à cette activité, la CREG exercera un contrôle sur les réseaux de transport et joue le rôle de facilitateur sur le plan d'un accès non discriminatoire, de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités du réseau.

La CREG veillera aussi à ce que les réseaux de transport soient développés de manière adéquate, conformément aux objectifs de la politique énergétique globale et d'intégration européenne, de

²⁷ Capital Asset Pricing Model.

l'efficacité énergétique et de l'intégration de la production (décentralisée) d'électricité provenant de sources d'énergie renouvelables.

D'une manière générale, la CREG accordera, comme par le passé, une importance particulière à la séparation entre les activités régulées et non régulées, et plus spécifiquement au fait de minimiser le risque de subsides croisés entre ces deux types d'activités.

3.1. THEME 6 : GARANTIR UN FONCTIONNEMENT ADEQUAT ET EFFICACE DES RESEAUX ET DE LEUR GESTIONNAIRE DANS L'INTERET DE LEURS UTILISATEURS

3.1.1. Objectifs de la CREG

Les objectifs de la CREG relatifs au fonctionnement des réseaux et de leur gestionnaire s'articulent autour des éléments suivants :

- la dissociation des structures de propriété (« *unbundling* ») et la certification des gestionnaires de réseau ;
 - l'indépendance et l'impartialité des gestionnaires de réseau, y compris l'exclusion de participations financières indésirables ;
 - le suivi et l'encouragement vers l'intégration des marchés de l'électricité et du gaz, tant au niveau belge qu'au niveau européen. Pour rappel, l'intégration des marchés belges et luxembourgeois du gaz a déjà été réalisée ;
 - la surveillance des investissements des gestionnaires de réseau de transport ;
 - la mise en œuvre d'une structure financière optimale du gestionnaire de réseau ;
 - l'amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités des réseaux de transport ;
 - l'efficacité des méthodologies et des processus appliqués pour garantir la sécurité du réseau ; et enfin,
 - la nécessité de garantir l'accès au réseau et ce, de manière non discriminatoire.
- *Dissociation des structures de propriété (unbundling) et de certification des gestionnaires de réseau*

La CREG veillera à poursuivre ses tâches en matière de surveillance en vue d'un respect permanent des exigences d'*unbundling* de la part des gestionnaires de réseau de transport, à savoir Elia System Operator, Fluxys Belgium, Balansys (en collaboration avec l'Institut Luxembourgeois de Régulation), Interconnector (UK) Limited (en collaboration avec l'OFGEM) et Fluxys LNG (en ce qui concerne l'installation GNL).

Dans ce cadre, la CREG pourra ouvrir, conformément à la loi électricité et à la loi gaz, une procédure de certification dans quatre cas de figure :

- 1) lorsqu'un candidat gestionnaire du réseau en fait la demande à la commission ;
- 2) en cas de notification de la part du gestionnaire du réseau d'une transaction justifiant une réévaluation de la manière dont il se conforme aux exigences d'*unbundling* ;

- 3) de sa propre initiative, lorsqu'elle a connaissance du fait qu'une modification prévue des pouvoirs ou de l'influence exercée sur le gestionnaire du réseau risque d'entraîner une infraction aux dispositions en matière d'indépendance, d'impartialité et de confidentialité, ou lorsqu'elle a des motifs de croire qu'une telle infraction a pu être commise; ou encore,
- 4) sur demande motivée de la Commission européenne.

La loi du 8 juillet 2015 a inséré une nouvelle section III, au chapitre IV de la loi gaz, intitulée « *Section 3 : Entreprise commune d'équilibrage* ». Dans le cadre de cette modification de la loi gaz, le législateur n'a pas opté pour une certification de l'entreprise commune, préférant élaborer un autre cadre réglementaire en vertu duquel la CREG est compétente pour :

- 1) l'approbation préalable du « *cadre chargé du respect des engagements* » à désigner par l'entreprise commune. Ce cadre devra respecter de strictes conditions d'indépendance et de capacités professionnelles. La CREG est compétente pour donner instruction à l'entreprise commune de démettre le cadre en cas de manquement en matière d'indépendance ou de capacités professionnelles ; et
- 2) rendre un avis sur le programme d'engagements qui devra être établi et respecté par l'entreprise commune. Toute infraction par l'entreprise commune au programme d'engagements doit être signalée à la CREG par le cadre chargé du respect des engagements, de sorte que cette dernière puisse intervenir de manière adéquate en application de la loi gaz.

➤ *Indépendance et impartialité des gestionnaires de réseau*

L'objectif poursuivi par la CREG est de s'assurer du respect par les gestionnaires de réseau des obligations légales qui leur sont applicables en matière d'indépendance et d'impartialité. Elle sera notamment attentive lors de la désignation d'administrateurs indépendants au sein des conseils d'administration des gestionnaires de réseau de transport.

Il en va de même pour les éventuelles participations qu'envisage de prendre le GRT dans des entreprises qui pourraient jouer un rôle de fournisseur important dans l'avenir, même si ce n'est pas actuellement encore le cas : il faut éviter qu'une telle participation n'entraîne une attitude moins objective vis-à-vis de l'entreprise concernée.

Ce principe s'applique tant à une participation régulée que non régulée.

➤ *Suivi et encouragement de l'évolution vers l'intégration des marchés de l'électricité et du gaz*

- Pour ce qui relève du marché de l'électricité :

En 2019, la CREG contribuera à l'intégration des marchés de gros en participant à la mise en œuvre du couplage des marchés au niveau de la région Core, au travers d'un couplage des marchés basé sur les flux. Le couplage des marchés fondé sur les flux est l'une des pierres angulaires de la mise en œuvre du règlement CACM et du règlement FCA, qui ont pour objectif d'harmoniser les règles relatives au calcul et à l'allocation de la capacité à différentes échéances dans les Etats membres européens.

Etant donné que la loi électricité a confié cette mission en priorité au gestionnaire de réseau, la CREG continuera à soutenir les démarches tendant à améliorer l'intégration du marché de l'électricité, si nécessaire à l'aide de mécanismes incitatifs adéquats.

Pour souligner l'importance de l'intégration des marchés pour le transport de l'électricité, la CREG a, depuis début 2016, introduit trois incitants tarifaires qui ont trait à :

- 1) la promotion des participations financières d'Elia dans les initiatives visant à une intégration plus poussée du marché de l'électricité ;
- 2) l'augmentation de la capacité d'interconnexion mise à disposition dans la zone de réglage belge, en tenant principalement compte des jours où cette zone est importatrice nette d'électricité ; et
- 3) l'augmentation mesurée du bien-être (théorique) total en Belgique et dans toute la zone CWE.

La CREG est convaincue que les efforts des GRT européens visant à poursuivre l'intégration de marché produisent également des effets bénéfiques sur les utilisateurs de réseau belges. C'est pourquoi, lors du calibrage et de l'attribution des incitants susmentionnés, la CREG tient également compte en grande partie des efforts des autres GRT de la zone CWE.

Afin de promouvoir d'autres projets européens transfrontaliers et en particulier les *Projects of Common Interest*, la CREG a spécifié dans plusieurs études importantes (dont celle du 7 juillet 2016²⁸) que le gestionnaire de réseau pouvait peut-être compter sur une indemnité supérieure en cas de réalisation dans les temps de ces projets d'investissement : les conditions y afférentes figurent dans la méthodologie et dans les critères utilisés pour évaluer les investissements dans l'infrastructure d'électricité et de gaz et les risques plus élevés associés (voir thème 8). Lors de l'élaboration de cette méthodologie, la CREG a tenu compte des risques spécifiques énumérés dans la recommandation particulière de l'ACER. Conformément à la recommandation 03/2014 de l'ACER, il s'agit :

- 1) des risques de dépassement des coûts ;
- 2) des risques de dépassement des délais de livraison ;
- 3) des risques de (forte) baisse de la demande de services pouvant être fournis par le biais d'investissements (« *stranded assets* ») ;
- 4) des risques de coûts non efficaces ;
- 5) du risque de liquidité.

Les résultats des trois incitants précités pour l'exercice d'exploitation 2016 étaient encourageants. Les résultats pour l'année 2018 seront connus début 2019, ceux pour 2019 seront connus début 2020. Un dossier type pour l'évaluation de ces risques spécifiques pour le gestionnaire de réseau a été l'estimation des risques liés au projet *Modular Offshore Grid* (MOG). Ce dossier a été finalisé à travers l'arrêté 1718²⁹ modifiant la méthodologie tarifaire.

La CREG fixera, en 2019, après concertation avec Elia, les objectifs à atteindre par Elia, en 2020, dans le cadre de l'incitant prévu à l'augmentation mesurée de la capacité d'interconnexion mise à disposition dans la zone de réglage belge qui est prévu par la méthodologie tarifaire.

En ce qui concerne la mise en place de mécanismes de marché destinés à leur intégration, la CREG contribuera à la mise en œuvre d'améliorations de la méthode d'attribution de capacité basée sur les flux d'électricité (« *flow-based market coupling* ») dans la région CWE (« *Central West Europe* ») et la région Core (la combinaison de la région CWE et la région Central East Europe (CEE)) et à la mise en œuvre du mécanisme régional d'allocation des capacités en infra-journalier. La CREG collaborera par ailleurs avec les régulateurs de la région *Channel* en vue d'harmoniser les processus de calcul et

²⁸ Décision (A)160707-CDC-1480 fixant la méthodologie et les critères utilisés pour évaluer les investissements dans l'infrastructure d'électricité et de gaz et les risques plus élevés auxquels ils sont soumis, 7 juillet 2016.

²⁹ Arrêté (B)20180329-CDC-1718 modifiant l'arrêté (Z)141218-CDC-1109/7 fixant la méthodologie tarifaire pour le réseau de transport d'électricité et pour les réseaux d'électricité ayant une fonction de transport, 29 mars 2018.

d'allocation de la capacité aux frontières avec le Royaume-Uni. La CREG surveillera et prendra, le cas échéant, les décisions nécessaires à la mise en place des mécanismes dont il est question ci-dessus. Les actions visant à l'intégration des marchés, coordonnées au niveau européen, sont détaillées à la section 3.2 relative à la mise en œuvre et à l'application des codes de réseau européens (voir thème 7).

- Pour ce qui relève du marché du gaz naturel :

La CREG soutient l'évolution vers une intégration des diverses places de marché des échanges de gaz naturel en Europe.

Pour promouvoir cette intégration, le règlement (UE) n° 984/2013³⁰ prévoit une série de réformes concernant l'attribution de capacité de transport aux points d'interconnexion transfrontaliers. Cette capacité commune est mise à la disposition des utilisateurs du réseau sous la forme d'une vente aux enchères. Pour l'organisation pratique des enchères de capacité, Fluxys Belgium fait appel à la plateforme de capacité PRISMA.

En parallèle, une optimisation transfrontalière des calculs de capacité aux points d'interconnexion est requise pour qu'il soit possible de proposer une quantité maximale de services de capacité. Par ailleurs, le réseau de transport doit répondre aux exigences du règlement (UE) n° 2017/1938 s'agissant du fonctionnement bidirectionnel des interconnexions et du respect de la norme d'infrastructure « N-1 », afin que la capacité de transport soit suffisante, même en cas d'indisponibilité des principales infrastructures de transport. Pour une conversion réussie des clients du gaz L au gaz H, une capacité suffisante doit être garantie pour les affréteurs (*shippers*) afin de pouvoir réajuster facilement l'approvisionnement.

Aussi, grâce à la fusion des marchés du gaz belge et luxembourgeois au 1^{er} octobre 2015 en une seule zone d'équilibrage, une seule zone d'entrée/sortie avec un seul point d'échanges virtuel (ZTP – *Zeebrugge Trading Point*), la sécurité d'approvisionnement du Grand-Duché de Luxembourg est renforcée et le fonctionnement du marché de la zone BE-LUX se développe. Les règles d'équilibrage commercial des deux pays sont à présent harmonisées, ce qui simplifie la tâche des fournisseurs qui sont actifs dans les deux pays. En fonction du déroulement ultérieur du projet d'intégration, il est envisagé, dans une deuxième étape, de transférer les responsabilités d'équilibrage commercial du marché intégré à Balansys, l'entreprise commune d'équilibrage. Creos Luxembourg et Fluxys Belgium resteront gestionnaires de leurs réseaux respectifs. La CREG continuera à suivre et à évaluer ce projet en 2019.

En tout état de cause, la CREG veillera à l'équilibre entre les coûts et les bénéfices des projets d'intégration transfrontalière et à la démonstration d'un intérêt certain pour les marchés belge et européen, ainsi que pour le consommateur final.

La CREG sera également attentive à l'évolution du site d'échange du gaz ZTP (*Zeebrugge Trading Point*) - déjà fortement corrélé avec les places de négoce TTF aux Pays-Bas, PEG Nord en France et NCG/Gaspool en Allemagne - qui verra sa liquidité et son rôle de signal de prix continuer à se renforcer. Depuis le démarrage en 2012, le volume négocié sur ZTP (N) a augmenté de - 200 GWh/jour à + 1200 GWh/jour. Le volume négocié sur ZTP (P) est en léger recul, de + 2000 GWh/jour à + 1500 GWh/jour.

En 2019, la CREG suivra également attentivement le dossier du stockage. Elle examinera, en particulier, le développement de nouveaux services qui fournissent une réponse aux possibilités limitées de mise sur le marché de la capacité de stockage disponible compte tenu de la marge très serrée de la différence saisonnière des prix *Summer/Winter* et de la vive concurrence sur le marché des produits

³⁰ Règlement 984/2013 de la Commission du 14 octobre 2013 relatif à l'établissement d'un code de réseau sur les mécanismes d'attribution des capacités dans les systèmes de transport de gaz naturel et complétant le règlement (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil.

de flexibilité. A la suite de la fermeture définitive du stockage de Rough (UK) et vu le nouveau contexte légal relatif au stockage en France, l'utilisation du stockage dans le marché européen sera suivie attentivement par la CREG.

➤ *Surveillance des investissements des gestionnaires de réseau de transport*

Les gros investissements des gestionnaires de réseau sont répartis sur la période régulatoire 2016-2019. Cela signifie que l'attention et les efforts de contrôle de la CREG ne diminuent pas, mais se maintiennent à un niveau élevé constant tout au long de la période régulatoire. Le contrôle vise à garantir que les investissements soient réalisés comme prévu, dans l'intérêt des utilisateurs finals et des utilisateurs du réseau.

Une telle réalisation est indispensable pour garantir la sécurité d'approvisionnement et la liquidité des marchés belges. Cette mission vise non seulement le marché belge interne, mais porte également sur la coopération avec les pays voisins, dans la mesure où la Belgique est un important pays de transfert et se situe entre tous les autres grands marchés. C'est la raison pour laquelle sont utilisés pour le calcul des incitants non seulement les résultats du gestionnaire de réseau belge, mais aussi ceux de la zone CWE. La CREG attachera une importance certaine à cette coopération, au sein des structures prévues, et avec les autorités compétentes.

➤ *Amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités des réseaux de transport*

Les activités ayant pour but d'améliorer la transparence, l'offre et l'utilisation de la capacité des réseaux de transport sont soutenues par l'élaboration de nouvelles réglementations nationales et européennes et reposent principalement sur le monitoring et le suivi continu du fonctionnement du marché.

Les améliorations visant l'offre et l'utilisation des réseaux de transport sont détaillées à la rubrique relative à l'intégration des marchés, reprise ci-dessus, pour ce qui concerne les activités régionales (CWE, CEE et NWE). Les améliorations apportées au niveau européen à l'offre et à l'utilisation des capacités de transports réalisées sont détaillées à la section 3.2 ci-dessous relative au développement et à la mise en œuvre des codes de réseau.

La CREG souhaite informer sur une base régulière les marchés tant électrique que gazier sur les nombreuses implications et conséquences des règlements européens et les directives européennes, transposés ou non encore transposés, relatifs à la transparence, REMIT et au monde financier. La CREG poursuivra la démarche entreprise lors de la première étude relative à la transparence publiée en 2017 en la mettant à jour au regard des évolutions législatives mais également du travail sur la qualité des données réalisé avec les GRTs et les plateformes de transparence.

- En ce qui concerne le marché de l'électricité :

En 2019, comme déjà indiqué à la rubrique '*suivi et encouragement de l'évolution vers l'intégration des marchés de l'électricité et du gaz*' ci-dessus, la CREG surveillera et prendra, le cas échéant, les décisions nécessaires à la mise en place d'améliorations relatives au couplage des marchés basé sur les flux en jour moins un et au mécanisme régional d'allocation des capacités en infra-journalier.

La CREG veille, avec les autorités européennes, à la soumission et à la publication des données fondamentales par les détenteurs initiaux de données actifs en Belgique et à leur mise à la disposition des acteurs de marché conformément aux dispositions européennes et belges applicables.

- En ce qui concerne le marché du gaz :

La CREG a l'intention de veiller au maintien du niveau d'information, en dépit du fait que les plateformes européennes reprennent certaines tâches des gestionnaires de réseau de transport. Dans ce cadre, elle s'intéressera expressément à la poursuite du développement de la plateforme centrale européenne de transparence d'ENTSO-G³¹, considérée comme une mesure complémentaire essentielle contre la congestion en Europe.

En plus, la transparence et les informations sont assurées par divers canaux :

- 1) la plateforme Balansys fournit au marché des informations sur la position d'équilibrage agrégée des utilisateurs de réseau individuels et la position du système ;
- 2) la plateforme PRISMA fournit des informations sur l'offre de capacité aux Points d'Interconnexion (PI) ; et
- 3) la plateforme EDP de Fluxys Belgium fournit des informations sur l'utilisation de la capacité aux PI qui ne figurent pas dans PRISMA ;
- 4) le rapport de surveillance CMP (« *Congestion Management Procedure* ») fournit des informations sur les éventuelles congestions aux PI.

Des actions complémentaires seront entreprises afin d'améliorer le niveau de transparence des installations de stockage et des terminaux GNL. En ce qui concerne le stockage, cela se fera dans le cadre des initiatives en cours au niveau européen au sein du groupe de travail GST WS du CEER. En ce qui concerne le GNL, ces actions s'inscriront dans le cadre des initiatives du *GNL Work Stream* du CEER.

Dans tous les cas, la compatibilité entre l'offre et l'utilisation de la capacité par rapport à la demande du marché aidera la CREG à évaluer le plan décennal européen d'ENTSO-G de développement du réseau et la cohérence avec le Plan de Développement National de Fluxys Belgium (y compris Fluxys LNG) afin de garantir les interconnexions nécessaires, la sécurité d'approvisionnement et la liquidité du marché belge. Cette mission vise non seulement le marché belge interne, mais concerne aussi la coopération avec les pays voisins, sachant que la Belgique est un important pays de transit et se situe entre tous les autres grands marchés du gaz. Dans le cadre de la compétence consultative de la CREG en matière d'octroi des autorisations de transport pour la construction et l'exploitation d'installations de transport individuelles, un suivi minutieux est prévu.

➤ *Garantir l'accès non discriminatoire aux réseaux de transport*

- En ce qui concerne le marché de l'électricité :

Le mode d'accès aux réseaux de transport est notamment décrit dans le règlement technique, plusieurs contrats régulés et le cadre CIPU.

Le règlement technique, les conditions générales du contrat de raccordement, du contrat d'accès, du contrat relatif aux responsables d'accès (ci-dessous dénommé le contrat ARP) et l'ensemble du cadre CIPU (projet ICAROS) devront faire l'objet d'une modification substantielle au cours de l'année 2019 en raison des plus grandes exigences en matière de flexibilité et de la mise en œuvre des codes de réseau européens.

Dans le cadre de ses compétences, la CREG suivra de près ces modifications en portant une attention particulière à leur caractère équilibré et non-discriminatoire.

³¹ Règlement (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant les conditions d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel et abrogeant le règlement (CE) n° 1775/2005.

La CREG suivra également l'évolution et la mise en œuvre de la convention entre Elia et les GRD des trois régions belges, laquelle organise, entre autres, les engagements réciproques relatifs à la tarification et à la facturation.

- En ce qui concerne le marché du gaz:

En ce qui concerne le transport du gaz, la CREG continuera de suivre l'évolution du modèle de marché qui a été introduit depuis 2012 et qui a été modifié plusieurs fois depuis. Dans ce cadre, une attention particulière sera portée à l'équilibrage du réseau de transport, tâche qui sera reprise par Balansys dans la zone BE-LUX prévue au cours de l'année 2019, après approbation par l'ACER.

Compte tenu de la marge très serrée de la différence saisonnière des prix *Summer/Winter* et la vive concurrence sur le marché des produits de flexibilité, la commercialisation de la capacité de stockage disponible représente un point d'attention particulier. En concertation avec le gestionnaire de l'installation de stockage, les initiatives qui peuvent être prises sur le plan de la diversification des services et du renouvellement des produits seront examinées.

Pour ce qui concerne l'interconnexion avec le Royaume-Uni, la CREG continuera de suivre la mise en œuvre du cadre réglementaire adapté. En vue de l'échéance des contrats à long terme existants, Interconnector (UK) prend des initiatives afin de mieux harmoniser l'offre de services existante aux besoins du marché. Interconnector (UK) souligne dans ce cadre le caractère particulier des services proposés en insistant sur sa fonction de lien entre différents marchés. Avec Interconnector (UK), la CREG évaluera le modèle de marché existant et examinera, en concertation avec les acteurs du marché, comment poursuivre l'intégration des codes de réseau dans les documents réglementés existants et approuvés par la CREG (IAA et IAC). En outre, ce n'est pas encore totalement clair si le Brexit aura une quelconque influence sur cette interconnexion.

3.1.2. Activités à réaliser

D'une manière générale, la CREG exerce le contrôle sur les règles d'accès des tiers aux réseaux de transport d'électricité et de gaz, du stockage du gaz et du GNL. La CREG veille à ce que ces règles soient transparentes et non discriminatoires, favorisent la liquidité du marché et attirent de nouveaux acteurs du marché. En parallèle, la CREG contrôle aussi le fonctionnement optimal du marché des capacités de transport.

➤ *Unbundling et certification des gestionnaires de réseau*

La CREG poursuivra ses tâches spécifiques de surveillance dans l'optique d'un respect permanent des exigences d'*unbundling* de la part des gestionnaires des réseaux de transport. Indépendamment de l'issue des négociations dans le cadre du Brexit, cette mission s'exercera dans le cas d'Interconnector (UK) en collaboration avec le régulateur britannique OFGEM. Cette même approche s'appliquera pour la nouvelle interconnexion électrique Nemo Link.

Cette surveillance consiste, d'une part, à examiner d'éventuelles notifications émanant des gestionnaires du réseau de transport concernant des transactions prévues dont le respect des exigences d'*unbundling* doit le cas échéant être réévalué, ou, si nécessaire, en l'absence de notification, à lancer une procédure de mise en demeure du gestionnaire du réseau.

D'autre part, la surveillance prend la forme d'un compte-rendu annuel des gestionnaires du réseau de transport à la CREG, dans lequel ils démontrent qu'ils ont respecté les dispositions légales relatives aux exigences d'*unbundling*.

Comme signalé ci-dessus, la CREG peut (r)ouvrir une procédure de certification sur la base de l'analyse des notifications, comptes-rendus, etc. reçus, ou si elle reçoit une demande motivée de la Commission européenne à cette fin.

Concernant l'entreprise commune Balansys pour l'intégration du marché du gaz BE-LUX, la CREG veillera à ce que le cadre chargé du respect des engagements se conforme à tout moment aux conditions d'indépendance et aux capacités professionnelles.

Concernant le programme de respect des engagements de l'entreprise commune, la CREG a rendu son avis définitif le 17 juillet 2017. Il appartient maintenant à l'entreprise commune Balansys de soumettre son programme de respect des engagements à l'ACER pour approbation. La CREG continuera de poursuivre les travaux concernant le programme de respect des engagements en 2019.

La CREG suivra également l'éventuel impact du Brexit sur Interconnector (UK) et Nemo Link dans le cadre de la dissociation.

➤ *Garantir l'indépendance et l'impartialité des gestionnaires de réseau*

En 2019, la CREG prendra connaissance, d'une part, des rapports d'activités annuels des comités de *Corporate Governance* de Fluxys Belgium, Fluxys LNG et Elia pour l'année 2018, et d'autre part des rapports annuels des personnes responsables au sein des entreprises précitées du suivi des règles d'engagement en matière de non-discrimination imposées au personnel (« *compliance officer* ») pour l'année 2018.

En plus du contrôle du respect des exigences en matière d'*unbundling* et de certification, la CREG veillera ainsi à ce que les gestionnaires de réseau satisfassent aux dispositions légales en matière d'indépendance et d'impartialité, telles que prévues par la loi électricité et la loi gaz, ainsi que leurs arrêtés d'exécution. La CREG prendra les mesures nécessaires en cas d'infraction.

En cas de nomination d'administrateurs indépendants de Fluxys Belgium, Fluxys LNG et Elia, la CREG émettra un avis conforme au sujet de l'indépendance des administrateurs indépendants.

En cas de notification de nomination de nouveaux administrateurs indépendants, administrateurs non indépendants et/ou de membres des comités de direction d'Elia System Operator, Elia Asset et Fluxys Belgium, la CREG veillera également au respect des exigences de dissociation et, le cas échéant, d'autres exigences en matière d'indépendance. Dans le cadre des nominations des administrateurs et du contrôle de leur indépendance, la CREG contactera le comité de gouvernance d'entreprise du gestionnaire de réseau concerné en cas de questions sur le déroulement de la procédure et dans le cadre de l'échange d'informations.

➤ *Suivi et encouragement de l'évolution vers l'intégration des marchés de l'électricité et du gaz*

La CREG continuera à suivre les évolutions en vue d'une intégration plus étroite des marchés de l'électricité et du gaz.

- En ce qui concerne l'électricité :

Les travaux de l'extension de la méthode d'attribution de capacité basée sur les flux d'électricité (en anglais, « *flow-based market coupling* ») dans la région Core est au programme pour 2019. La CREG continuera à suivre chaque développement. La CREG prévoit aussi qu'elle devra prendre et publier diverses décisions concernant l'accès à l'infrastructure transfrontalière et au calcul de la capacité d'interconnexion. Celles-ci seront liées à l'attribution de capacité sur le long terme, au mécanisme *intraday* et à l'horizon quotidien, plus spécifiquement pour le couplage des marchés basé sur les flux d'électricité.

En 2019, la CREG continuera à attribuer au GRT d'importants incitants proportionnels aux indicateurs réalisés pour l'intégration du marché.

- En ce qui concerne le gaz naturel :

L'intégration du marché du gaz belge et luxembourgeois au 1^{er} octobre 2015 est une première européenne entre deux États membres. Lors de ce projet, d'importantes connaissances pratiques ont été acquises concernant la réalisation de telles intégrations transfrontalières. L'objectif a toujours consisté à considérer ce projet comme un pionnier du genre et à continuer d'évaluer les possibilités de poursuivre l'intégration aux autres marchés du gaz voisins, qui font d'ailleurs actuellement aussi l'objet d'évaluations. La CREG suit attentivement ces évolutions et analyse de nouvelles possibilités d'intégration avec les parties intéressées.

Dans ce cadre, la CREG suivra les dossiers suivants :

- le passage de l'infrastructure du gaz L au gaz H, en veillant à ce que la transition se fasse avec le moins d'entraves possibles afin de garantir un marché du gaz H le plus efficace possible ; et
- l'intégration transfrontalière des zones d'équilibrage, en étant attentive à l'analyse coûts/bénéfices des projets qui démontre un avantage pour les marchés belge et européen ainsi que pour les consommateurs.

➤ *Surveillance des investissements des gestionnaires de réseau de transport*

Durant les prochaines années, la CREG poursuivra la surveillance technique de la politique d'investissement du gestionnaire de réseau de transport, tant *ex ante* qu'*ex post*, pour ce qui est du gaz naturel. La CREG poursuivra également la surveillance technique du Plan de développement du réseau de transport d'électricité. Ce plan est établi par le gestionnaire de réseau de transport d'électricité Elia en collaboration avec la Direction Générale Énergie et le Bureau Fédéral du Plan.

La CREG veillera à ce que les investissements réalisés par les GRT, dans un cadre non régulé, n'impactent - sous une forme ou une autre - les activités régulées des gestionnaires de réseau de transport.

La CREG suivra également l'exécution des Projets d'intérêt commun (en anglais, « *Project of common interest* », ci-après « *PCI* ») (voir thème 10) conformément au règlement européen n° 347/2013.³²

Celui-ci exige que la CREG :

- continue à participer aux Groupes de travail régionaux européens (NSI West Gas, NSI West Electricity et NSOG) pour la sélection et la surveillance des PCI ;
- suive l'exécution des autres mesures de soutien au niveau européen ; et
- se consulte - le cas échéant, avec les régulateurs des pays voisins - pour la mise en oeuvre d'une analyse coûts/bénéfices (« *cost-benefit analysis – CBA* ») ainsi que pour une affectation transfrontalière des coûts (« *cross-border cost allocation – CBCA* »).

- En ce qui concerne l'électricité :

Le cas échéant, la CREG traite les demandes d'exonération de nouvelles interconnexions.

³² Règlement (UE) n°347/2013 du Parlement européen et du conseil du 17 avril 2013 concernant des orientations pour les infrastructures énergétiques transeuropéennes, et abrogeant la décision n° 1364/2006/CE et modifiant les règlements (CE) n°713/2009, (CE) n° 714/2009 et (CE) n° 715/2009.

En 2019, la CREG continuera notamment à suivre la réalisation des investissements prévus pour l'infrastructure du réseau. Une attention spécifique sera portée au suivi des projets qui ont une influence sur la capacité d'interconnexion, comme :

- le renforcement prévu de la frontière nord (le projet BRABO) ;
- l'interconnexion entre la Belgique et le Royaume-Uni (le projet Nemo Link) ;
- l'interconnexion entre la Belgique et l'Allemagne (le projet ALEGrO) ;
- l'interconnexion entre la Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg ;
- le placement de modules « Ampacimon » de monitoring de la capacité réelle de transport des lignes via une image thermique des conducteurs permettant à Elia d'exploiter au mieux ces liaisons jusqu'à leurs limites effectives ;
- le remplacement des conducteurs existants entre Avelin/Mastaine (FR) et Avelgem (BE) et ensuite jusqu'à Horta à Zomergem par des conducteurs dits « à haute performance ».

Dans ce cadre, la CREG accordera aussi une attention particulière aux projets concrets repris dans l'accord à conclure fin 2018 sur les systèmes d'incitants. Ces incitants seraient substantiels pour le gestionnaire de réseau. La CREG prévoit un renforcement de l'efficacité du processus de suivi du portefeuille d'investissement.

- En ce qui concerne le gaz naturel :

A la suite de l'intégration des marchés du gaz belge et luxembourgeois, les documents régulés à utiliser par Balansys (contrat d'équilibrage BA, code d'équilibrage BC et programme d'équilibrage BP) seront approuvés par la CREG, après consultation publique.

La CREG continuera à étudier, avec Fluxys Belgium, la poursuite de l'optimisation du système du nouveau modèle de transport *Entry/Exit*, approuvé le 1^{er} octobre 2012 et qui a entraîné une diminution des tarifs (voir thème 6).

En 2019, la CREG organisera un système d'évaluation du degré de satisfaction des clients nouvellement raccordés. Par le biais d'un questionnaire, les clients nouvellement raccordés pourront s'exprimer sur les travaux effectués par Fluxys Belgium, par exemple, en ce qui concerne respect du montant de l'offre commerciale, la gestion du projet et la sécurité respectée sur le chantier.

➤ *Améliorer la transparence, l'offre et l'utilisation des capacités des réseaux de transport*

La CREG publiera, en 2019, des études portant sur le *monitoring* du fonctionnement du marché de gros de l'électricité et du gaz en Belgique (cf. Thème 2), mettant en avant les éléments suivants :

- la production d'électricité, plus spécifiquement l'évolution de la production, la capacité installée, la combinaison des technologies implémentées et les parts de marché des différents acteurs ;
- le prélèvement de l'électricité sur le réseau de transport ;
- les échanges d'électricité, tant physiques que commerciaux ;
- les interconnexions avec les pays voisins ;
- la compensation des déséquilibres ;
- la fourniture de gaz naturel ;
- l'échange transfrontalier de gaz naturel ;
- la consommation de gaz naturel ;
- l'intégration du marché et la convergence des prix ;
- le GNL ;
- le stockage ; et
- l'équilibrage.

À cette fin, la CREG interrogera de manière ciblée les acteurs du marché et les gestionnaires de réseau à l'aide de fiches d'information. Ce processus est récurrent chaque année. En complément, et en fonction des conclusions, des actions ciblées pourront être entreprises, par exemple, en coopérant avec les autorités compétentes en matière de concurrence.

En 2019, la CREG poursuivra et intensifiera, le cas échéant, ses efforts sur le plan du monitoring du marché dans le cadre du Troisième Paquet Energie. Elle accordera, dans ses études de monitoring, une attention particulière à :

- la transparence et au fonctionnement du marché de l'électricité et du gaz naturel ;
- la surveillance du degré de concurrence et aux restrictions en matière de concurrence (la CREG coopérera, le cas échéant, avec les autorités de la concurrence) ;
- l'introduction des investissements prévus pour l'infrastructure du réseau ;
- l'évaluation du rapport d'Elia et de Fluxys Belgium sur les échanges transfrontaliers ;
- la suite de l'élaboration du rapport sur les délais pour l'exécution des connexions et réparations sur le réseau de transport d'électricité ;
- aux règles de congestion et à l'application des dispositions restrictives dans les contrats de livraison d'électricité et du gaz naturel ;
- l'accès aux installations de stockage de gaz naturel ; et
- au *monitoring* des règles de protection du consommateur final.

La CREG continuera, en outre, à contrôler la disponibilité des données fondamentales et des données des transactions pour tous les acteurs du marché. Si nécessaire, elle élargira la liste des données pertinentes pour les acteurs du marché et qui doivent être rendues publiques.

Pour assurer la qualité et disponibilité des données au marché, la CREG établit un incitant tarifaire pour la période 2020-2023.

Les nouvelles plateformes de transparence – ENTSO-G et ENTSO-E – pour l'échange des données sont mises en œuvre depuis peu par les gestionnaires de réseaux de transport. D'autres plateformes sont progressivement mises en œuvre par d'autres acteurs. La CREG réalisera une mise à jour de l'étude sur l'application correcte des règlements européens n°715/2009³³, n°714/2009³⁴ et n°543/2013³⁵ par les gestionnaires de réseaux de transport de gaz naturel et d'électricité et sur les interactions et complémentarités avec les règlements et directives européennes relatives notamment à REMIT³⁶ et MiFID II³⁷ dans le domaine de l'énergie, en tenant compte des évolutions législatives.

³³Règlement n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant les conditions d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel et abrogeant le règlement (CE) no 1775/2005.

³⁴Règlement n° 714/2009 du Parlement européen et du conseil du 13 juillet 2009 sur les conditions d'accès au réseau pour les échanges transfrontaliers d'électricité et abrogeant le règlement (CE) no 1228/2003.

³⁵ Règlement 543/2013 de la Commission du 14 juin 2013 concernant la soumission et la publication de données sur les marchés de l'électricité et modifiant l'annexe I du règlement (CE) n° 714/2009 du Parlement européen et du Conseil.

³⁶Règlement (UE) n° 1227/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 concernant l'intégrité et la transparence du marché de gros de l'énergie.

³⁷ Directive 2004/39/CE du Parlement européen et du Conseil du 21 avril 2004 concernant les marchés d'instruments financiers, modifiant les directives 85/611/CEE et 93/6/CEE du Conseil et la directive 2000/12/CE du Parlement européen et du Conseil et abrogeant la directive 93/22/CEE du Conseil.

- En ce qui concerne le marché de l'électricité :

En 2019, la CREG supervisera les développements de mécanismes de marché en vue d'une utilisation efficace des réseaux de transports. Cette tâche comprendra notamment les améliorations à apporter au niveau régional (CWE et Core) au mécanisme de couplage basé sur les flux et à la mise en place d'un mécanisme de marché régional en infra-journalier.

La CREG contrôlera périodiquement les performances des règles du règlement technique en matière de sécurité et de fiabilité du réseau de transport.

La CREG étudie aussi les demandes d'exonération des connexions de courant continu, conformément au règlement n° 714/2009³⁸. A ce jour, aucune demande d'exonération n'est prévue. La CREG contrôle aussi le temps dont le gestionnaire du réseau a besoin pour réaliser les liaisons et les réparations. La CREG veillera à la mise à disposition d'un format harmonisé et facilement compréhensible pour les données de consommation et l'accès à celles-ci.

En parallèle, la CREG suit le mécanisme ITC³⁹ et l'application des principes et orientations (annexe 1 du règlement n° 714/2009) en matière de gestion de la congestion en suivant attentivement les divers projets concernés.

En coopération avec l'ACER, la CREG poursuivra ses efforts dans le domaine de l'échange de données pertinentes au niveau régional européen.

La CREG évaluera, en outre, les procédures concernant les limitations de transactions par les GRT.

- En ce qui concerne le marché du gaz :

La CREG veillera au maintien du niveau de fourniture d'informations, en dépit du fait que les plateformes européennes reprennent certaines tâches des gestionnaires de réseau de transport. Dans ce cadre, elle s'intéressera expressément à la poursuite du développement de la plateforme centrale européenne de transparence ENTSO-G⁴⁰. L'instauration de cette plateforme était considérée comme une mesure complémentaire essentielle contre la congestion en Europe. En janvier 2015, ACER a publié un premier rapport de surveillance CMP (« *Congestion Management Procedure* ») avec le soutien des NRA. Au sein de l'Union européenne, la mise en œuvre du CMP n'est pas encore finalisée. Aucun manquement n'a été, pour l'heure, constaté pour la Belgique.

En 2019, la CREG suivra les initiatives relatives à la construction de nouvelles installations influençant l'offre de la capacité.

L'optimisation de la gestion opérationnelle des réseaux de transport en Belgique (tant pour le gaz H que pour le gaz L), le couplage de ceux-ci avec les investissements indispensables, les projets approuvés et en cours pour une coopération transfrontalière et les éventuelles nouvelles initiatives pour une intégration transfrontalière de la gestion avec les réseaux de transport des pays voisins demanderont l'attention requise de la part de la CREG, y compris en 2019.

Dans le cadre de la compétence consultative de la CREG en matière d'octroi des autorisations de transport pour la construction et l'exploitation d'installations de transport individuelles, un suivi minutieux est prévu.

³⁸ Règlement (CE) n° 714/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 sur les conditions d'accès au réseau pour les échanges transfrontaliers d'électricité et abrogeant le règlement (CE) n° 1228/2003.

³⁹ ITC : *Inter-TSO compensation*.

⁴⁰ Règlement (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant les conditions d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel et abrogeant le règlement (CE) n° 1775/2005.

➤ *Garantir l'accès aux réseaux de transport et ce, de manière non discriminatoire*

- En ce qui concerne le marché de l'électricité :

En raison de plus grandes exigences en matière de flexibilité, de la conversion et de la mise en œuvre des codes de réseau européens, le règlement technique, les conditions générales des contrats de raccordement, les contrats d'accès, les contrats relatifs aux responsables des accès (ci-dessous dénommé le contrat ARP) et l'ensemble du cadre CIPU (projet ICAROS) ont fait l'objet d'importantes discussions en 2018 tant via des concertations entre ELIA, l'administration et la CREG qu'à travers des consultations publiques. Le processus d'adaptation du règlement technique suit encore son cours et devrait déboucher sur un arrêté royal dans le courant du premier semestre 2019. Pour ce qui concerne les contrats de raccordement, les contrats d'accès et les contrats des responsables d'accès (contrats ARP), la CREG exercera sa compétence d'approbation quand Elia lui transmettra des nouvelles propositions de modification de ces contrats.

En ce qui concerne la révision du cadre CIPU et son extension aux sources non-CIPU, la CREG collaborera activement et, dans le cadre de ses compétences, prendra des décisions ou formulera des avis sur différents aspects y afférents.

En 2019, la CREG continuera par ailleurs à exercer sa compétence d'avis sur les demandes d'attribution, par la Ministre de l'Énergie, de la qualité de gestionnaire de réseau industriel fermé pour la partie exploitée à une tension nominale supérieure à 70kV.

Le développement du *design* du marché, principalement en ce qui concerne la production, le *balancing*, les services auxiliaires et le marché de gros, mais aussi au niveau des tarifs, est suivi de près par la CREG de manière à ce que le développement de certains mécanismes puisse se poursuivre afin d'obtenir une « orientation marché » plus prononcée. Ce processus de réflexion et les travaux qui en découlent seront harmonisés avec les autres régulateurs européens.

- En ce qui concerne le marché du gaz :

En ce qui concerne le transport du gaz naturel, le modèle de marché, applicable depuis 2012, sera affiné et adapté. Depuis cette date, la CREG a, en effet, approuvé les versions successivement adaptées des principales conditions d'accès au réseau de transport, sur proposition de Fluxys Belgium et après consultation des acteurs du marché. La CREG veillera à ce que les adaptations du modèle de marché soient, le cas échéant, mises en œuvre en 2019, et ce, en concertation avec les acteurs du marché.

L'équilibrage du marché BE-LUX intégré sera géré par Balansys à partir de 2018. La CREG a approuvé le contrat d'équilibrage, le code d'équilibrage et le programme d'équilibrage de Balansys le 26 avril 2018. La CREG continuera à en suivre la mise en œuvre.

En ce qui concerne le transport du gaz naturel entre le Royaume-Uni et la Belgique via le pipeline Interconnector, la CREG a approuvé le 1^{er} mars 2018 la proposition soumise par Interconnector (UK) de contrat d'accès conclu avec Interconnector (UK), de règlement d'accès d'Interconnector (UK) et de contrat d'utilisateur du système modifiés, rendant ainsi possible l'allocation implicite de la capacité. En 2019, Interconnector (UK) continuera d'adapter son offre de produits en fonction du marché et soumettra à l'approbation de la CREG les conditions principales adaptées et modifiées, à savoir le contrat d'accès Interconnector (IAA) et le code d'accès Interconnector (IAC), après consultation des acteurs du marché.

En ce qui concerne le stockage, la demande de capacité de stockage à court terme a repris en 2016 à la suite de l'indisponibilité persistante de la plus grande installation de stockage au Royaume-Uni (Rough). Jusqu'à présent, la visibilité sur la disponibilité future est très limitée ainsi que l'impact sur le marché régional de stockage et la flexibilité du système de transport gazier. C'est dans ce contexte que la CREG surveillera la commercialisation de la capacité de stockage pour 2019. En 2017, le CEER a

organisé un workshop sur les barrières d'entrée potentielles sur le marché de stockage (*Report on barriers for storage product innovation* (au sein du *Gas Storage work stream*)). La CREG a participé à la préparation de ce workshop et à la formulation de conclusions. En collaboration avec les régulateurs nationaux, la CREG continuera, en 2019, à examiner au sein du GST WS (*Gas Storage work stream*) du CEER la contribution que pourrait fournir le stockage à la sécurité d'approvisionnement⁴¹.

Concernant le GNL, la CREG a approuvé en 2014 les conditions générales qui s'appliquent aux activités du terminal GNL de Zeebrugge, et plus précisément concernant les services de transbordement développés par Fluxys LNG à l'occasion du projet YAMAL GNL pour la commercialisation du GNL issu du champ de gaz russe de Yamal.

En 2019, la CREG suivra la mise en service de la troisième extension du terminal GNL de Zeebrugge, notamment la fin de la construction du cinquième réservoir dans le cadre des services de transbordements.

La CREG travaillera, en outre, sur l'évolution du cadre réglementaire relatif aux services *Small Scale LNG* que Fluxys LNG développe, sachant que les services de *Small Scale LNG* fournis par Fluxys LNG le sont dans un marché où la concurrence est de plus en plus présente au niveau européen.

3.1.3. Liste des livrables pour l'année 2019

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
3.1.2.	Contrôle des rapports tarifaires y compris la décision sur les incitants à attribuer pour 2018 (électricité)	Q2	Activités régulées – surveillance des investissements de GRT
3.1.2	Contrôle des rapports tarifaires y compris la décision sur les incitants pour 2018 (gaz naturel)	Q2	Activités régulées – surveillance des investissements de GRT
3.1.2	Rapport provisoire relatif aux montants que la CREG a l'intention d'allouer pour l'exercice d'exploitation 2019 pour les incitants visés à l'article 25 (investissements) de la méthodologie tarifaire (électricité)	Q4	Activités régulées – surveillance des investissements de GRT
3.1.2.	Avis conforme dans les 30 jours calendrier à dater de la notification de la nomination des administrateurs indépendants d'Elia, de Fluxys Belgium et de Fluxys LNG	2019	Activités régulées – indépendance et impartialité des GRT
3.1.2.	Mise à jour de l'étude relative à la transparence, REMIT et MiFID	2019	Activités régulées – amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités des réseaux de transport

⁴¹ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on an EU strategy for liquefied natural gas and gas storage 16 Feb 2016.

3.1.2.	Avis de la CREG sur les demandes d'attribution de la qualité de gestionnaire d'un réseau industriel fermé (électricité)	2019 (sur demande de la Direction Générale Énergie)	Activités régulées – garantir l'accès aux réseaux fermés industriels
3.1.2.	Décisions relatives à des modifications des contrats de raccordement, des contrats d'accès et des contrats des responsables de l'accès (électricité)	2019 dans les 30 jours calendrier suivant l'introduction des propositions de modification par le GRT.	Activités régulées – garantir l'accès au réseau de transport
3.1.2.	Décisions relatives à des modifications des documents réglementaires en ce qui concerne le <i>Small Scale LNG</i>	2019 (en fonction de la date de l'introduction)	Activités régulées – amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités du terminal GNL de Zeebrugge
3.1.2.	Surveillance et décisions relatives à la mise en œuvre des mécanismes régionaux d'allocation coordonnées des capacités en J-1 et en infra-journalier (électricité)	<i>Ad hoc</i>	Activités régulées – amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités des réseaux de transport
3.1.2.	Décisions relatives aux adaptations des conditions principales de Fluxys Belgium et du modèle de transport gazier	<i>Ad hoc</i> (à la demande du GRT)	Activités régulées – garantir l'accès au réseau de transport et amélioration de la transparence
3.1.2.	Décisions relatives à l'adaptation des principales conditions d'Interconnector (UK)	<i>Ad hoc</i> (à la demande du GRT et en fonction des résultats des négociations sur le Brexit)	Activités régulées – garantir l'accès au réseau de transport et amélioration de la transparence
3.1.2.	Décision relative aux principales conditions de Balansys	<i>Ad hoc</i> (à la demande de Balansys)	Activité régulée afin de garantir l'accès au marché de transport et aux marchés commerciaux (ZTP(p) et ZTP(n))

3.2. THEME 7 : DEVELOPPER ET CONTROLER LA BONNE APPLICATION DES CODES DE RESEAU

3.2.1. Objectifs de la CREG

➤ Les codes de réseau européens

La création d'un marché unique au niveau européen est un objectif important de la politique énergétique européenne. Un des moyens permettant d'y parvenir consiste à adopter divers codes de réseau (en anglais, « *Network Codes* »). La CREG a participé activement, dans le cadre de l'ACER, à l'élaboration de ces nouvelles règles au niveau européen et régional. Elle peut ainsi anticiper et promouvoir au mieux leur application attendue au niveau belge.

Pour ce qui relève de l'électricité, 2019 sera consacré au suivi de l'application correcte des règles en matière :

- d'attribution de capacité et de gestion de la congestion, encore appelées CACM GL (« *Capacity Allocation and Congestion Management Guideline* ») entrées en vigueur le 15 août 2015 ;
- d'allocation de la capacité à long terme, encore appelées FCA GL (« *Forward Capacity Allocation Guideline* »), entrées en vigueur le 17 octobre 2016 ;
- d'équilibre du système de l'électricité, encore appelées EB GL (« *Electricity Balancing Guideline* »), entrées en vigueur le 18 décembre 2017 ;
- d'exigences relatives aux générateurs, encore appelées code réseau RfG (« *Requirements for Generators* ») entrées en vigueur le 17 mai 2016 ;
- de raccordement de la demande, encore appelées DCC (« *Demand Connection Code* ») entrées en vigueur le 7 septembre 2016 ;
- de raccordement des systèmes en courant continu en haute tension, encore appelées code réseau HVDC (« *High Voltage Direct Current* »), entrées en vigueur le 28 septembre 2016 ;
- de situations d'urgence et à la reconstruction du système, encore appelées code réseau ER (« *Emergency and Restoration* »), entrées en vigueur le 18 décembre 2017 ; et
- de la gestion du réseau de transport de l'électricité, encore appelées SO GL (« *System Operation Guideline* »), entrées en vigueur le 14 septembre 2017.

L'application correcte de la ligne directrice relative au « *system operation* » (SO GL) et des lignes directrices relatives à l'équilibre (EB GL) sera suivie par la participation de la CREG aux projets de conception, de réalisation et d'exploitation des plateformes internationales de coordination. La Belgique participe aux projets relatifs à la mise en œuvre de quatre plateformes européennes. La première d'entre elles concerne les enchères de capacité de FCR. Une seconde concerne la compensation entre GRT des déséquilibres des blocs RFP. Les deux dernières concernent les enchères relatives aux offres d'activation respectivement d'aFRR (projet PICASSO) et de mFRR (projet MARI). Ces projets font l'objet d'un suivi de la CREG dans le cadre d'une collaboration européenne entre les régulateurs nationaux concernés, nécessaire pour organiser les décisions communes sur la mise en œuvre de ces plateformes, en application de la ligne directrice relative à l'équilibre. En outre, la CREG suit le projet belge ICAROS qui a pour but de développer une approche, respectueuse des codes de réseau, pour la coordination des ressources résultant d'un fonctionnement adéquat du système.

Pour ce qui relève du gaz naturel, le code de réseau européen concernant l'offre capacitaire (NC CAM), approuvé le 15 avril 2013 entré en vigueur le 1^{er} novembre 2015, fixe comme norme la vente aux

enchères de la capacité transfrontalière groupée. La collaboration concernant la plateforme PRISMA et son développement, qui a été mise en place pour répondre aux exigences du NC CAM, fera également l'objet d'une attention prioritaire de la CREG en 2019.

Depuis le 1^{er} mai 2016, le code de réseau en matière d'interopérabilité du gaz et d'échanges de données (NC INT) est d'application. En 2019, la CREG fera le suivi de son implémentation.

Le règlement technique (électricité) et le code de bonne conduite (gaz) doivent être ajustés pour répondre à l'évolution rapide du marché et, plus particulièrement pour les mettre en conformité avec les codes de réseau européens.

D'une manière générale, la CREG exercera sa mission de contrôle de l'exécution des règles du règlement technique électricité avec une attention particulière sur l'implication des services auxiliaires et de la compensation des pertes réseaux et du code de bonne conduite gaz, et veillera à ce que les entreprises d'électricité et de gaz observent ces règles respectives.

- Règlement technique électricité

Le 17 mai 2018, Elia a soumis à la Direction Générale Énergie une proposition de nouveau règlement technique, à la demande de cette dernière. Début août 2018, la Ministre de l'Énergie a soumis à l'avis de la CREG un projet adapté de nouveau règlement technique. Fin septembre, la CREG a rendu son avis à la Ministre de l'Énergie.

Dès que ce règlement technique sera d'application, la CREG devra veiller à le faire respecter et exercer les compétences qui y sont prévues.

- Code de bonne conduite gaz naturel

La CREG poursuivra sa mission de contrôle de l'application des règles définies dans l'arrêté royal du 23 décembre 2010 relatif au code de bonne conduite en matière d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel, à l'installation de stockage de gaz naturel et à l'installation de GNL, à savoir les règles et principes s'appliquant aux gestionnaires du réseau de transport de gaz naturel, aux installations de stockage et aux installations GNL, ainsi qu'à tous les autres acteurs du marché, avec pour objectif l'accès aux installations précitées et un fonctionnement optimal du marché du gaz.

La loi gaz fixe que la CREG approuve les principales conditions d'accès au réseau de transport du gaz naturel. Les trois documents de base pour Fluxys Belgium (transport et stockage) et pour Fluxys LNG (GNL) incluent :

- les contrats standards qui constituent le ticket d'accès ;
- les règlements d'accès qui contiennent les règles de fonctionnement ;
- les programmes de services qui incluent pour le client une description des modèles de marché et des services proposés par les gestionnaires.

Des circonstances externes déterminent, dans une large mesure, si la CREG doit ou non prendre des mesures. La CREG a, cependant, la liberté de prendre des initiatives dans certains domaines et d'émettre des propositions à l'intention du législateur afin d'améliorer le fonctionnement des marchés, comme la révision du code de bonne conduite pour le mettre en conformité avec les codes de réseau européens (NC CAM, NC BAL, CMP, NC INT), le règlement (UE) n° 2017/1938 et son adaptation aux besoins du marché dans le domaine du stockage et du GNL.

Le Code de bonne conduite du 23 décembre 2010 (Code de bonne conduite II) a remplacé celui du 4 avril 2003 (Code de bonne conduite I). Il énonce les principes généraux du modèle de marché applicable au transport, au stockage et au GNL et en définit les conditions et procédures listées dans le texte. Les contrats de Fluxys Belgium qui appliquent le code de conduite sont soumis à l'approbation

de la CREG sur proposition des GRT. La réglementation européenne a considérablement évolué depuis lors et plusieurs codes de réseau sont entre-temps d'application (NC CAM, CMP, NC BAL, NC INT). Une adaptation du code de bonne conduite II est dès lors indiquée.

- Loi gaz

Depuis la certification en 2013 d'Interconnector (UK) en tant que gestionnaire du réseau, un ensemble de règles et principes entièrement nouveaux a également été élaboré, en étroite collaboration avec l'autorité de régulation britannique (OFGEM) pour la canalisation d'interconnexion qui relie le Royaume-Uni et la Belgique, afin de garantir l'accès à l'installation et d'assurer un fonctionnement optimal du couplage entre les marchés britannique et belge. Pour 2019, Interconnector (UK) travaille à un développement accru de son offre de produits qui devrait résulter en l'adaptation du contrat d'accès avec Interconnector (UK), du règlement d'accès d'Interconnector (UK) et du contrat d'utilisateur du système.

Depuis le début du processus de libéralisation, la CREG a pris l'initiative de fixer la réglementation relative au transport, au stockage et aux activités de GNL dans un arrêté royal qui, à sa demande, a été soumis au ministre compétent.

La modification de la loi gaz du 8 juillet 2015 comporte une section III. « Entreprise commune d'équilibrage » au chapitre IV – « droits et obligations du titulaire d'autorisation de transport et des gestionnaires » de la loi gaz.

La loi gaz prévoit que, dans l'hypothèse où le gestionnaire du réseau de transport de gaz naturel délègue la gestion du maintien de l'équilibre du réseau de transport de gaz naturel à une entreprise commune, le gestionnaire du réseau de transport de gaz naturel garde la responsabilité de l'intégrité du système et de la gestion opérationnelle de son réseau en ce compris les incidents et les situations d'urgence, pour lesquels il exécute les mesures spécifiques prévues par la présente loi, le règlement (UE) n° 994/2010 et les arrêtés d'exécution (article 15/2^{quater}, §1^{er} de la loi gaz). Le 7 mai 2015, l'entreprise commune Balansys SA a été constituée.

Le NC BAL, ainsi que toutes les dispositions de la loi gaz et de ses arrêtés d'exécution, qui concernent les activités d'équilibrage de Balansys visées à l'article 15/2^{bis}, dans la mesure où elles ne sont pas en contradiction avec le NC BAL, s'appliquent à Balansys.

La CREG valide, sur proposition de Balansys, le contrat d'équilibrage et, le cas échéant, le code d'équilibrage qui régit les droits et obligations de Balansys et des utilisateurs du réseau dans le cadre de l'activité d'équilibrage.

3.2.2. Activités à réaliser

➤ *Contrôle des codes de réseau européens*

La CREG collaborera pleinement avec les autres régulateurs européens au travers de groupes de travail spécifiques (coordonnés par le Groupe de Travail Electricité – voir ci-dessus) en vue de prendre les décisions liées à la mise en œuvre des codes de réseau. La CREG supervisera la mise en œuvre des mécanismes et processus correspondants à ces divers codes de réseau.

La CREG sera notamment attentive aux discussions au niveau européen en matière d'harmonisation des structures tarifaires pour le transport d'électricité en Europe. Au contraire du marché du gaz, un *scoping* tarifaire sera exécuté sur le marché de l'électricité et fixera les principes tarifaires communs ; une harmonisation tarifaire n'est pas encore attendue en 2019.

La CREG sera, par ailleurs, présente et active dans le cadre de la surveillance et de l'élaboration de tous les codes de réseau via l'AGWG⁴² et l'AEWG⁴³, deux des trois groupes de travail actifs au sein de l'ACER (voir thème 10).

Dans le cadre de la collaboration concernant la plateforme PRISMA et de son développement, la CREG conservera la présidence du conseil consultatif réglementaire de PRISMA.

S'agissant des codes de réseau européens électricité RfG, DCC, HVDC, la CREG exercera les nouvelles compétences qui y figurent, telles que la prise de décisions sur d'éventuelles demandes de dérogation et sur des cas de modernisation substantielle des installations.

S'agissant des codes de réseau européens gaz NC CAM, NC BAL, NC TAR en NC INT, la CREG en suivra les évolutions et veillera à leur mise en œuvre pour ce qui est du marché du gaz naturel en Belgique.

➤ *Contrôle du règlement technique électricité et du code de bonne conduite gaz naturel*

- Règlement technique électricité

Dès que ce règlement technique sera d'application, la CREG devra veiller à le faire respecter et exercer les compétences qui y sont prévues.

Le projet de nouveau règlement technique prévoit par exemple d'octroyer à la CREG la compétence pour 'approuver certains modèles de contrats à utiliser par Elia.

La CREG continuera à contrôler régulièrement l'exécution des règles du règlement technique relatives à la sécurité et à la fiabilité du réseau de transport.

La CREG étudiera aussi les demandes d'exonération des interconnexions en courant continu, conformément au règlement n°714/2009. A ce jour, aucune demande d'exonération n'est prévue. La CREG contrôlera aussi le temps pris par le gestionnaire du réseau pour réaliser les raccordements et les réparations. Elle garantira, sous réserve de l'article 40, (6), du règlement (UE) n°2017/1405 (SO GL), l'accès aux données de consommation des consommateurs finaux raccordés au réseau de transport et veillera à la mise à disposition d'un format harmonisé et facilement compréhensible pour les données de consommation et l'accès à celles-ci.

- Code de bonne conduite gaz naturel

La CREG continuera à contrôler l'application des règles définies par l'arrêté royal du 23 décembre 2010 relatif au code de bonne conduite en matière d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel, à l'installation de stockage de gaz naturel et à l'installation de GNL. Dans tous les cas, la base de ces règles et principes sera évaluée de manière structurelle et/ou modifiée en concertation avec tous les acteurs du marché avant son approbation finale par la CREG.

Pour 2019, Interconnector (UK) travaille sur un programme de réaffectation des services annuels (« *Implicit Allocation Mechanism* »). La CREG suivra ce dossier et prendra une décision en la matière.

Comme mentionné ci-avant (cf. 3.2.1), une adaptation du code de bonne conduite II est requise. En 2019, la CREG rédigera, en concertation avec tous les acteurs du marché, une proposition d'arrêté royal qu'elle transmettra au ministre compétent après consultation du marché.

⁴² AGWG : *Agency Gas Working Group*.

⁴³ AEWG : *Agency Electricity Working Group*.

3.2.3. Liste des livrables pour l'année 2019

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
3.2.2.	Examen avec l'ACER d'une série de principes communs concernant les tarifs de réseau de transport d'électricité	Q4	Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau
3.2.2.	Nombreuses décisions de la CREG, le cas échéant, prises en coordination avec les autres régulateurs européens et régionaux (Core, Channel) concernant les codes de réseau CACM, FCA, <i>Balancing</i> , <i>Grid Connection</i> et <i>System Operations</i> .	2019 selon le timing défini par les codes de réseau	Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau
3.2.2.	Suivi de la mise en œuvre du NC CAM, BAL, INT + CMP via la publication de rapports au sein du GWG de l'ACER. Contribution active de la CREG à l'établissement de ces rapports	2019	Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau
3.2.2.	Décision relative aux adaptations des conditions principales de Fluxys Belgium, Balansys et Interconnector (UK)	2019	Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau

3.3. THEME 8 : FIXER LES TARIFS DE RESEAU (EX ANTE ET EX POST)

3.3.1. Objectifs de la CREG

- *Fixer les tarifs qui seront d'application pendant la période régulatoire 2020-2023 et dont la procédure d'introduction et de l'approbation est basée sur la nouvelle méthodologie tarifaire 2020-2023*
- Pour ce qui relève de l'électricité et du gaz naturel :
 - la CREG souhaite non seulement assurer le traitement du cycle tarifaire préparatoire pour la période régulatoire 2020-2023 mais également l'avancer : la fixation de la méthodologie tarifaire qui sera en vigueur à ce moment-là et le traitement d'une proposition tarifaire soumise de manière anticipée par les gestionnaires de réseau doivent permettre à l'utilisateur

de réseau de prendre connaissance plus tôt des futurs tarifs de réseau.⁴⁴ Les nouveaux tarifs de réseau entreront en vigueur le 1^{er} janvier 2020 ;

- la CREG souhaite attribuer une rémunération équitable et suffisante pour les capitaux investis dans le réseau pour attirer les fonds propres et les fonds empruntés nécessaires pour réaliser à temps le Plan de développement et les trois Plans d'investissements régionaux (électricité) ;
- la CREG souhaite maintenir des incitants existants qui visent la justification, le suivi et le contrôle des investissements efficients. Selon les réalisations de l'exercice d'exploitation précédent, certains incitants sont recalibrés chaque année, et donc aussi en 2019. Cela signifie qu'en concertation avec le gestionnaire de réseau d'électricité et après consultation du marché, le niveau des montants à octroyer est à nouveau calibré en fonction des résultats obtenus ;
- la CREG souhaite maintenir, peaufiner, compléter et adopter des incitants (électricité) qui visent l'efficacité et l'augmentation de la qualité des prestations des réseaux, de l'intégration du fonctionnement du marché, de l'encouragement de la recherche et développement et y ajouter un incitant visant à améliorer la qualité des données mises à disposition du marché. En fonction des réalisations de l'exercice d'exploitation précédent, certains incitants sont recalibrés chaque année, et donc aussi en 2019. Cela signifie qu'en concertation avec le gestionnaire de réseau d'électricité et après consultation du marché, le niveau des montants à octroyer est à nouveau calibré en fonction des résultats obtenus ; pour le gaz naturel, sept nouveaux incitants sont introduits dans la méthodologie tarifaire 2020-2023 ;
- la CREG souhaite maintenir la structure tarifaire pour la transmission d'électricité, introduite en 2016, qui est fonction de la prestation de service effective du gestionnaire de réseau qui contribue à la transparence du système ;
- quant à la maîtrise des coûts, la CREG souhaite appliquer les critères existants pour l'évaluation du caractère raisonnable des coûts proposés par Elia, Fluxys Belgium et Fluxys LNG, notamment en continuant à veiller sur l'absence des subsides croisés entre activités régulées et non-régulées ;
- quant à l'allocation des coûts et le calcul des tarifs, la CREG souhaite accroître la transparence de la répercussion des coûts sur les utilisateurs de réseau ;
- Pour ce qui relève du gaz naturel :
 - la CREG analysera, en vue de son approbation, la Proposition Tarifaire de Transport et de Stockage pour la période 2020 à 2023.
 - la CREG analysera en vue de son approbation aussi la Proposition Tarifaire pour les tarifs du Terminal de GNL qui incorpore le montant définitif et final de l'investissement du cinquième réservoir.

⁴⁴ Ceci est justifié d'une part en raison d'un nouveau règlement tarifaire européen qui impose aux gestionnaires de réseau de gaz naturel de fixer leurs tarifs avant mi-2019 et d'autre part, la volonté de la CREG de respecter la cohérence et un parallélisme entre la Méthodologie tarifaire pour le gestionnaire du réseau de transport de l'électricité et celle pour les gestionnaires du réseau de gaz naturel.

- *Surveiller la bonne application de la méthodologie tarifaire et prendre les décisions qui en découlent ou qui s'avèrent indispensables en pratique*

- Pour ce qui relève de l'électricité :

La méthodologie tarifaire s'applique pour la période régulatoire 2016-2019 et s'appliquera donc aussi en 2019. Elle reste basée sur les six principes suivants :

- 1) la nécessité de réaliser des investissements efficients ;
- 2) une rémunération suffisante pour les capitaux investis dans le réseau ;
- 3) l'adoption d'incitants adéquats pour garantir l'efficacité et la qualité des prestations des réseaux, de l'intégration du fonctionnement du marché et de l'encouragement de la recherche et développement ;
- 4) la maîtrise des coûts via l'évaluation du caractère raisonnable des coûts couverts par les tarifs de réseau ;
- 5) une transparence accrue de la répercussion des coûts sur les utilisateurs de réseau grâce à une nouvelle structure tarifaire dépendant de la prestation de service effective du gestionnaire de réseau ; et
- 6) l'harmonisation avec la directive 2012/27/UE relative à l'efficacité du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2012 relative à l'efficacité énergétique, modifiant les directives 2009/125/CE et 2010/30/UE et abrogeant les directives 2004/8/CE et 2006/32/CE.

En outre, tout au long de la période régulatoire (2016-2019), des efforts continus seront fournis dans le cadre de ces six principes et un contrôle tarifaire intensif sera exercé.

Étant donné que leur impact est très important et le restera en 2019, la CREG rappelle les incitants concrets en vigueur depuis début 2016 pour le transport d'électricité. Le système consiste en un ensemble d'incitants complémentaires :

- quatre incitants sont prévus pour une planification et une réalisation aussi efficaces que possible des investissements essentiels ; ils demandent non seulement un suivi, mais impliquent aussi quatre analyses supplémentaires et projets de décision par an pour déterminer les montants à attribuer au gestionnaire de réseau. D'autant plus que le niveau annuel des investissements est deux fois plus élevé qu'auparavant ;
- un incitant visant la maîtrise des « coûts gérables » demande désormais un calcul supplémentaire du budget accordé en fonction des investissements réellement effectués ;
- un incitant visant la maîtrise des « coûts gérables » demande désormais un calcul supplémentaire du budget accordé en fonction d'une série de paramètres concrets ;
- un nouvel incitant est prévu pour favoriser la maîtrise des « coûts influençables » ;
- trois incitants visent la promotion de l'intégration du marché ; ils demandent non seulement un suivi, mais impliquent aussi trois analyses et projets de décision supplémentaires par an pour déterminer les montants à attribuer au gestionnaire de réseau ;
- un nouvel incitant promeut la continuité de l'approvisionnement ; il demande non seulement un suivi, mais implique aussi une analyse et un projet de décision supplémentaire par an pour déterminer le montant à attribuer au gestionnaire de réseau ;

- un incitant est prévu pour la promotion des projets de recherche et développement ; il demande non seulement un suivi, mais implique aussi une analyse et un projet de décision supplémentaire par an pour déterminer le montant à attribuer au gestionnaire de réseau ;
- une enveloppe de 2.000.000 EUR par an est prévue pour des incitants laissés à la discrétion de la CREG.

En 2019, les incitants laissés à la discrétion de la CREG, tels que prévus à l'article 27 de la Méthodologie Tarifaire pour la période 2016-2019, visent dès 2019 les projets suivants à développer par Elia :

- la mise en place du *Transfer of Energy* (« ToE ») sur les marchés DA et ID ;
 - le *scarcity pricing* ;
 - la communication en quasi-temps réel du volume de déséquilibre par ARP/BRP ;
 - la publication proche du temps réel du tarif de déséquilibre.
- Veiller à ce que les tarifs et les surcharges appliqués demeurent proportionnés, appliqués de manière non discriminatoire et - notamment pour les surcharges - en conformité avec la législation ou la réglementation imposée par l'autorité compétente. Dans certains cas, la CREG peut être contrainte de lancer une procédure tarifaire pour certaines obligations de service public, notamment quand la législation y relative est modifiée (cf. la surcharge « certificats verts » relatives aux mesures de soutien à l'énergie produite à partir de sources renouvelables en Région wallonne). À cette fin, la CREG suit de près l'évolution de la législation des trois régions notamment pour les tâches imposées au gestionnaire des réseaux de transports locaux, et plus particulièrement en ce qui concerne les obligations de service public et les éventuelles surcharges ;
 - Traiter des propositions tarifaires actualisées éventuelles en cas de nouveaux services ou de services adaptés ;
 - Fixer en 2019 ex post la rémunération globale du gestionnaire du réseau de transport pour l'exercice 2018 (marge équitable et incitants), les soldes d'exploitation et leur affectation ;
 - Veiller à ce que les utilisateurs du réseau belge ne subissent pas d'effets négatifs suite à l'augmentation de la participation d'Elia dans le réseau Allemand (risque de -par exemple- subsides croisés)
 - Suivi au niveau comptable et technique :

Pour permettre au gestionnaire de réseau de prévoir raisonnablement, dans ses comptes annuels, les montants des incitants qui devraient lui revenir, la CREG devra en 2019 prévoir de nouvelles actions supplémentaires, et ce encore dans le courant de l'exercice d'exploitation/année civile proprement dit, à savoir le rapport provisoire émis par la CREG dans le courant du mois de décembre 2019.

La CREG suivra également les évolutions des normes comptables IFRS relatives aux soldes réglementaires et à la qualification comptable des tarifs OSP et des surcharges tarifaires.

- Pour ce qui relève du gaz naturel :

La CREG suivra de près : le passage du gaz L au gaz H, en veillant à ce que les coûts restent raisonnables et que le système de récupération de ces coûts soit équitable. La CREG exercera également le contrôle

requis sur les éventuelles adaptations des structures tarifaires de réseau qui s'avèreraient nécessaires dans le cadre de l'harmonisation européenne des tarifs de réseau. Dans ce cadre, la CREG portera une attention particulière à l'application de ces nouvelles réglementations portant sur l'infrastructure transfrontalière, comme l'interconnexion entre Zeebrugge et Bacton (Royaume-Uni) exploitée par Interconnector (UK). Toute modification apportée par la CREG aux documents réglementaires de base le sera en concertation avec les acteurs du marché.

La CREG analysera, en vue de son approbation, la Proposition Tarifaire de Transport et de Stockage pour la période 2020 à 2023.

La CREG analysera en vue de son approbation aussi la Proposition Tarifaire pour les tarifs du Terminal de GNL qui incorporera le montant définitif et final de l'investissement du cinquième réservoir.

➤ *Analyser, suivre et soutenir les investissements dans le réseau*

Sur le plan des investissements dans les interconnexions et du renforcement des réseaux de transport d'électricité et de gaz, une attention particulière portera, tant *ex ante* qu'*ex post*, sur les projets planifiés, leur pertinence et leur réalisation concrète par les gestionnaires de réseau.

Dans le contexte européen, la CREG tiendra naturellement compte d'éventuels nouveaux accords relatifs à des mesures incitatives visant à garantir la réalisation en temps voulu des investissements d'intérêt européen qui sont importants pour l'économie belge. Le cas échéant, la CREG prendra les mesures tarifaires et méthodologiques nécessaires pour assurer leur mise en œuvre : l'un des principaux objectifs de la méthodologie tarifaire portant sur la période réglementaire 2016-2019 sera dès lors de faciliter des investissements efficaces.

La CREG portera un intérêt particulier à la préparation du prochain plan d'investissement européen (*Ten-Year Network Development Plan 2020*⁴⁵), y compris les évolutions du cadre réglementaire y afférent qui sont discutés dans les groupes de travail de l'ACER. La CREG effectuera également des tâches de *monitoring* des investissements dans le cadre de l'ACER.

Les rapports d'Elia relatifs à la réalisation des plans et des projets d'investissements pour 2019 et la période réglementaire 2016-2019 sont les instruments par lesquels la CREG suivra l'efficacité des investissements en 2019. L'analyse de la CREG sera déterminante pour déterminer le montant de l'incitation sur les investissements relatifs à 2018 et à 2019 à attribuer à Elia.

- Pour ce qui relève de l'électricité :

En ce qui concerne le transport d'électricité, pour les années 2016-2019, un montant total d'environ 1,65 milliards d'euros est prévu (soit une hausse de près de 50%, sans compter la liaison par câble sous-marin *Nemo*). Un montant particulièrement élevé de mises hors service d'infrastructures existantes est également attendu. Il est très important que les ressources limitées soient mises en œuvre avec un maximum d'efficacité et que les projets prioritaires soient choisis correctement. Un point d'attention particulier pour l'ensemble de la période réglementaire, donc également pour 2019, porte sur la maîtrise des dépenses ainsi que l'acceptation par le public des grands projets d'infrastructure. Il est normal que la réalisation de grands projets d'infrastructure génère diverses formes de dommages. Ces dommages seront de préférence indemnisés ou compensés. La CREG poursuivra un objectif de rationalité dans les demandes de dédommagement et d'indemnisation de celles-ci.

Il faut également avoir conscience du fait que le portefeuille prévu ne porte plus sur des investissements qui - comme dans le passé - sont principalement destinés à répondre à la demande croissante d'électricité, mais qu'il s'agit souvent d'investissements liés à la transition énergétique, tant en Belgique qu'en Europe. La majeure partie des projets relèvent de plans d'investissement fédéraux

⁴⁵ Abréviation : TYNDP 2020.

ou régionaux, dont la compétence d'approbation réside auprès de ces autorités respectives. La CREG a mis en place des incitants pour Elia en vue de la réalisation dans les temps prévus, de quatre investissements qui sont importants dans le contexte belge et européen pour augmenter, notamment, la sécurité d'approvisionnement de la Belgique. Il s'agit en l'occurrence des projets suivants :

- un transformateur déphaseur (PST) supplémentaire à Zandvliet ;
- le projet Stevin (construction d'une liaison de 380 kV jusqu'à Zeebruges) ;
- le projet ALEGrO (construction d'une liaison DC avec l'Allemagne) ;
- le projet Brabo (construction d'une nouvelle liaison 380 kV à travers la zone portuaire anversoise).

La CREG suivra également en 2019 l'évolution de la réalisation du projet Nemo.

- Pour ce qui relève du gaz naturel :

Il s'agit, en l'occurrence, des projets suivants :

- stimuler la fusion des zones de marché de gaz naturel pour augmenter leur liquidité et faciliter le transport de gaz naturel ;
- assurer le bon déroulement de la conversion du gaz L (valeur calorifique basse) vers le gaz H (valeur calorifique haute) ;
- assurer la réalisation d'investissement et de remplacement pour pouvoir répondre à la demande de gaz naturel et assurer la sécurité du réseau de transport ;
- identifier et calibrer le rôle futur du gaz naturel dans le mix énergétique ;
- veiller à la compétitivité du transport de gaz naturel en Belgique en tenant compte des interconnexions transfrontalières comme par exemple de l'Interconnector (UK) ;
- assurer le développement et la promotion des activités couplées liées au gaz naturel liquéfié (GNL) ;
- assurer le bon déroulement des nouveaux services au terminal de gaz naturel liquéfié (GNL) ;
- assurer la mise en œuvre correcte et en temps utile du code de réseau européen sur l'harmonisation des structures tarifaires pour le transport du gaz naturel.

3.3.2. Activités à réaliser

- *Fixer à temps les tarifs qui seront d'application pendant la période régulatoire 2020-2023 et dont la procédure d'introduction et de l'approbation est basée sur une nouvelle méthodologie tarifaire 2020-2023*

- Pour ce qui relève de l'électricité :

La CREG prendra une décision sur la proposition tarifaire 2020-2023 d'Elia. Si Elia introduit son dossier tarifaire début mai 2019 comme envisagé, la CREG visera à publier les nouveaux tarifs pour le début du mois de novembre 2019.

En fonction de l'arrêt attendu de la Cour des marchés relatif au recours d'Elia contre l'une disposition de la méthodologie tarifaire 2020-2023, la CREG devra rouvrir, le cas échéant, une partie de la procédure portant sur la méthodologie tarifaire concernée.

- Pour ce qui relève du gaz naturel :

En 2018, la CREG a adopté une nouvelle méthodologie tarifaire pour la période 2020-2023. En application de ces méthodologies, le gestionnaire du réseau de transport de gaz soumettra à la CREG une proposition tarifaire pour la période 2020-2023. La CREG en procédera à l'analyse et adoptera les nouveaux tarifs dans la foulée.

- *Surveiller la bonne application de la nouvelle méthodologie tarifaire et prendre les décisions qui en découlent ou qui s'avèrent indispensables en pratique*

- Pour ce qui relève de l'électricité :
- Adaptation et/ou révision des décisions tarifaires :

En 2019, la CREG :

- prendra une décision sur le rapport tarifaire 2018 d'Elia. Comme pour les exercices précédents, la CREG exercera un contrôle sur l'application des tarifs de transport, la justification des coûts, les comptes semestriels, les soldes d'exploitation des exercices précédents et l'absence d'application de subsides croisés par le gestionnaire du réseau ;
- prendra une décision relative au solde des coûts et recettes 2018 liés à la réserve stratégique et tiendra compte de ce solde pour la détermination du tarif de l'obligation de service public qui sera appliqué en 2020 ;
- prendra une décision relative à la proposition tarifaire 2020 soumise par Elia concernant le tarif de l'obligation de service public réserve stratégique de façon à établir la concordance entre ce tarif et les coûts générés par la décision ministérielle relative au volume de réserve stratégique à constituer ;
- prendra une décision relative à la réalisation effective des objectifs à assigner à Elia dans le cadre de l'incitant laissé à la discrétion de la CREG visé à l'article 27 de la méthodologie tarifaire et déterminera le montant financier octroyé à Elia pour l'année 2018 ;
- fixera, après consultation d'Elia, les objectifs à atteindre par Elia en 2020 dans le cadre de l'incitant laissé à la discrétion de la CREG visé à l'article 27 de la méthodologie tarifaire ainsi que les montants liés à la réalisation de ces objectifs dans les délais impartis; et enfin,
- si en 2019 une adaptation annuelle de la décision tarifaire s'avère indispensable, la CREG adoptera une nouvelle décision tarifaire, dans le respect des dispositions légales applicables.
- Suivi au niveau comptable :

En 2019, comme les années précédentes, la CREG proposera un rapport provisoire qui permet d'autoriser Elia à anticiper les incitants de l'exercice d'exploitation auxquels le gestionnaire de réseau estime avoir droit.

- Contrôle et clôture du solde cumulé à transférer vers les tarifs 2020-2023 :

En 2019, la clôture tarifaire de l'exercice d'exploitation 2018 aura toujours lieu sur la base de la méthodologie tarifaire actuelle. Le solde cumulé des exercices 2015, 2016, 2017 et 2018 sera déterminé.

- Procédures en appel :

En cas d'éventuelles procédures d'appel, la CREG défendra dûment les intérêts des utilisateurs du réseau.

• Pour ce qui relève du gaz naturel :

- Adaptation et/ou révision des décisions tarifaires :

En 2019, la CREG :

- prendra une décision sur le rapport tarifaire 2018 de Fluxys Belgium et Fluxys LNG. Comme pour les exercices précédents, la CREG exercera un contrôle sur l'application des tarifs, la justification des coûts, les comptes semestriels, les soldes d'exploitation des exercices précédents et l'absence d'application de subsides croisés par le gestionnaire du réseau. ;
- si en 2019 une adaptation annuelle de la décision tarifaire s'avère indispensable, la CREG adoptera une nouvelle décision tarifaire, dans le respect des dispositions légales applicables.

- Contrôle et clôture du solde cumulé à transférer vers les tarifs 2020-2023 :

En 2019, la clôture tarifaire de l'exercice d'exploitation 2018 aura toujours lieu sur la base de la méthodologie tarifaire actuelle. Le solde cumulé des exercices 2015, 2016, 2017 et 2018 sera déterminé.

- Procédures en appel :

En cas d'éventuelles procédures d'appel, la CREG défendra dûment les intérêts des utilisateurs du réseau.

➤ *Analyser, suivre et soutenir les investissements dans le réseau*

• Pour ce qui relève de l'électricité

La CREG étudiera le Plan de développement approuvé par le Ministre et se concertera avec Elia sur les dates de réalisation des projets.

La CREG suivra les rapports d'Elia prévus dans le cadre de l'incitant concerné et prendra une décision dans le contexte de la décision sur le rapport tarifaire d'Elia.

Les analyses de la CREG, reprises dans la décision relatif au rapport tarifaire d'Elia déterminent l'incitant à attribuer à Elia.

• Pour ce qui relève du gaz naturel :

Les projets 2019 pour la CREG liés à la régulation de Fluxys Belgium et Fluxys LNG sont les suivants :

- suivre au niveau tarifaire l'implémentation complète de la zone de marché BELUX ;
- suivre au niveau du contrôle des coûts le passage de l'infrastructure de transport de gaz L au gaz H ;

- faciliter le rôle du gaz naturel à l'avenir en communiquant des faits objectifs et des données relatives au gaz naturel en général, et son transport en particulier, pour ainsi contribuer au débat du mix énergétique ;
- évaluer les scénarii possibles de l'évolution des interconnecteurs « Interconnector (UK) » et BBL et leurs impacts sur la compétitivité du transport de gaz naturel en Belgique ;
- faciliter les discussions entre régulateurs et gestionnaires de réseau pour un rapprochement ou une éventuelle fusion de marché Belgique/Luxembourg/France et son impact tarifaire ;
- suivre au niveau coûts/recettes la mise en service du cinquième réservoir du terminal GNL de Zeebruges ;
- suivre au niveau tarifaire les nouveaux services au terminal GNL de Zeebruges.

➤ *Prendre une décision sur la proposition tarifaire pour la période 2020-2023 en application de la nouvelle méthodologie tarifaire.*

En 2018, la CREG a adopté une nouvelle méthodologie tarifaire pour la période 2020-2023 tant pour le gaz que pour l'électricité. En application de ces méthodologies, Fluxys et ELIA soumettront en 2019 chacun à la CREG une proposition tarifaire pour la période 2020-2023.

3.3.3. Liste des livrables pour l'année 2019

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
3.3.2.	Fixer une nouvelle valeur pour le petit ajustement et/ou tarif de rééquilibrage	Q1	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Suivi et analyse des projets menés par Elia à la suite des incitants discrétionnaires 2019, et décisions y afférentes	Q1-Q4	Activités libéralisées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Evaluation de la formule de prix de détermination du prix de transfert en concertation avec les acteurs du marché	Q2	Activités régulées – Transfert d'énergie
3.3.2.	Contrôle des rapports tarifaires annuels (Elia ; ex post), y compris les soldes des coûts gérables et non gérables et des surcharges, ainsi que l'attribution des incitants 2018	Q2	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Décision relative à la détermination des objectifs à atteindre en 2020 dans le cadre de l'incitant à la promotion de l'équilibre du système visé à l'article 27 (incitant discrétionnaire) de la méthodologie tarifaire	Q2	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Décision sur les objectifs à atteindre par Elia en 2020 dans le cadre de l'incitant à l'intégration du marché et à la sécurité d'approvisionnement visé à l'article 24, §1 ^{er} , 2) et §3 de la méthodologie tarifaire	Q2	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Décision relative à la proposition tarifaire de Fluxys Belgium et Fluxys LNG pour la période tarifaire 2020-2023	Q2	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau

3.3.2.	Contrôle des rapports tarifaires annuels (Fluxys Belgium) y compris la décision sur les soldes des coûts gérables et non gérables	Q2	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Contrôle des rapports tarifaires annuels y compris la décision sur les soldes (Fluxys LNG)	Q2	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Faire la transparence du compte de régularisation de l'activité de transport et de stockage en vue d'une information aux acteurs de marché	Q2	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Suivre la mise en œuvre de la nouvelle méthodologie tarifaire d'Interconnector (UK)	Q2	Activités régulées – fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Veiller à la bonne application de la nouvelle méthodologie tarifaire (électricité)	Q2-Q3	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Veiller à la bonne application de la méthodologie tarifaire (gaz naturel)	Q2-Q3	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Adaptation et/ou révision des décisions tarifaires (par exemple en cas de fusion des zones) (gaz naturel)	Q2-Q4	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Décisions relatives aux tarifs des obligations de service public (OSP) et aux surcharges pour l'année 2020, pour autant que ces tarifs n'aient été proposés par Elia dans la proposition tarifaire 2020-2023	Q4	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Décision relative à la proposition tarifaire d'ELIA pour la période régulatoire 2020-2023	Q4	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Rapport provisoire relatif aux montants que la CREG a l'intention d'allouer pour l'exercice d'exploitation 2019 pour les incitants destinés à l'amélioration de l'intégration du marché, de la sécurité d'approvisionnement et de la qualité des prestations, ainsi qu'à la réalisation d'un niveau adéquat de recherche et développement et des incitants discrétionnaires)	Q4	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Suivi de la comptabilité (électricité et gaz)	Q4	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Traiter les recours introduits le cas échéant contre les décisions tarifaires de la CREG (électricité & gaz)	<i>Ad hoc</i>	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau

3.4. THEME 9 : DEVELOPPER ET ENCADRER LE MARCHÉ DES SERVICES AUXILIAIRES ET LA RESERVE STRATEGIQUE (ELECTRICITE)

3.4.1. Objectifs de la CREG

➤ Développer et encadrer le marché des services auxiliaires

La CREG soutient le développement du marché spécifique des services auxiliaires et du *balancing*, de sorte que la compensation des déséquilibres de la zone de réglage puisse s'effectuer à un prix de revient optimal et qu'un maximum d'acteurs puisse y participer, tant sur le plan de la production que sur celui de la gestion de la demande d'électricité et du stockage.

La CREG suivra de près et soutiendra la poursuite des efforts réalisés par Elia depuis 2016 pour faire évoluer le système de compensation des déséquilibres quart-horaires. Ces efforts portent sur chaque type de réserve (primaire, secondaire et tertiaire). Ils sont développés dans le sens d'une intégration européenne progressive des services, de la généralisation de la part des produits court terme et de l'ouverture accrue des produits de réserve de puissance active à de nouvelles ressources ne faisant pas l'objet d'un contrat CIPU entre Elia et le fournisseur du service, telles que la demande, la production de plus petite taille, y compris la production décentralisée, et les batteries. Ces évolutions, qui tendent à concevoir la fourniture de ces services de manière technologiquement plus neutre et la contractualisation des services plus proche de la période de fourniture, font partie d'un projet global d'Elia dont la mise en œuvre s'étend sur plusieurs années à partir de 2016.

En application de la loi du 13 juillet 2017⁴⁶, la CREG suivra l'extension de l'application du transfert d'énergie sur les marchés de la réserve tertiaire réservée et de la réserve stratégique et veillera à ce que la bonne réalisation d'études préliminaires en vue de sa mise en œuvre sur les marchés *day ahead* et *intraday*. Elle évaluera le fonctionnement du mécanisme et particulièrement de la formule de détermination du prix de transfert appliquée à défaut d'accord entre les parties. Elle contrôlera également l'exercice par le GRT de sa mission de gestion des données de flexibilité de la demande impliquant un transfert d'énergie.

La CREG poursuivra les réflexions sur les services de *black-start* et de réglage de la tension et de l'énergie réactive (débutées en 2018 dans le cadre des incitants discrétionnaires) avec pour objectif de parvenir à des nouveaux mécanismes de marché efficaces et efficients, applicables dès janvier 2021. Ces mécanismes de marchés doivent permettre à Elia de disposer des ressources nécessaires et ce, aux prix les plus bas.

➤ La réserve stratégique

En 2019, la CREG :

- remplira les missions légales qui lui sont assignées, à savoir l'approbation des règles de fonctionnement ainsi que de la proposition tarifaire relative à l'obligation de service public (OSP) « *réserve stratégique* » pour 2020 et la remise d'un avis relatif au caractère manifestement déraisonnable ou non du prix des offres formulées dans le cadre d'un appel d'offres pour la constitution de la réserve stratégique ;
- veillera à ce que la méthodologie et les hypothèses prises en compte par Elia pour la détermination du volume de réserve stratégique nécessaire à partir de 2020 soient définies de

⁴⁶ Loi du 13 juillet 2017 modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en vue d'améliorer la flexibilité de la demande et le stockage d'électricité, M.B., 19 juillet 2017, pp. 73467-73469.

façon à ne pas surévaluer le besoin et faire supporter aux consommateurs des coûts non nécessaires au regard de l'objectif de sécurité d'approvisionnement ;

- veillera à la mise en œuvre opérationnelle du transfert d'énergie sur le marché de la réserve stratégique à partir du 1^{er} novembre 2019 ; poursuivra sa réflexion sur l'évolution du mécanisme dans le but d'optimiser sa contribution à la sécurité d'approvisionnement du pays ;
- affinera, le cas échéant, les critères d'évaluation du caractère raisonnable du prix des offres de façon à fournir plus de transparence aux acteurs du marché souhaitant participer aux appels d'offres ; et
- prendra les mesures nécessaires et collaborera avec les autres parties intéressées afin de mettre correctement en œuvre les modifications qui seront apportées aux dispositions législatives en la matière.

3.4.2. Activités à réaliser

➤ Développer et encadrer le marché des services auxiliaires

Dans le cadre de la fixation des volumes de la réserve primaire, secondaire et tertiaire, Elia transmet chaque année à la CREG, pour approbation, une proposition portant sur l'année suivante. En 2019, elle analysera et approuvera, le cas échéant, la proposition reçue. Sur le plan national, la CREG continuera à évaluer les règles concernant l'équilibre, les volumes et les coûts des services auxiliaires, et les adaptera si nécessaire.

En 2019, la CREG analysera et approuvera, le cas échéant, les propositions qu'Elia lui transmettra au sujet de l'adaptation des règles de fonctionnement du marché de la compensation des déséquilibres quart-horaires.

De même, elle assurera le suivi des décisions prises dans le passé qui commenceront ou continueront à porter leur effet en 2019.

En outre, elle analysera les résultats des enchères à court terme pour les réserves primaire, secondaire et tertiaire, tant en ce qui concerne la disponibilité des offres introduites que pour les prix offerts.

En 2019, la CREG continuera à participer en tant qu'observateur aux activités du *Working Group Balancing* du *User's Group* d'Elia et de sa *Task Force « Bid Ladder »* concernant le développement des règles du marché de la compensation des déséquilibres quart-horaires et à sa *task force « ICAROS »* concernant l'adaptation du concept CIPU aux nouveaux codes de réseau européens et son extension aux ressources décentralisées et issues de la demande. De même, elle poursuivra sa participation à la *task force* (anciennement *workstream*) *Electricity Balancing* d'ACER sur la EB GL (Code de réseau) principalement en termes de mise en œuvre.

La CREG multipliera, en outre, les efforts pour le suivi de projets dans le domaine de la compensation des déséquilibres, tant au niveau national qu'eupéen (voir thème 12).

La CREG suit les initiatives actuelles visant la réalisation de l'intégration européenne des systèmes d'équilibre. Les conséquences de l'entrée en vigueur fin 2017 du code de réseau européen concernant l'équilibre, notamment l'adoption de nouveaux règlements⁴⁷ en cette matière, seront suivies dans les prochaines années et soutenues par la CREG. Sur le plan national, la CREG continuera à évaluer les

⁴⁷ Proposition de nouvelles règles (« *Terms and conditions* ») par le gestionnaire du réseau, à approuver par le régulateur au niveau national et de celles proposées par les gestionnaires de réseau concernés et à approuver par les régulateurs concernés au niveau international.

règles concernant l'équilibre, les volumes et les coûts des services complémentaires (voir thème 8) et à les adapter si nécessaire, en conformité avec ces nouveaux règlements. Outre la nécessité de l'adoption progressive au niveau national ou régional européen de mécanismes comme l'*intraday* NWE (*North West European Region*), d'autres défis se profilent également sur le plan de l'équilibre et de la conception du marché de l'électricité, à savoir :

- le suivi de projets-pilotes et d'autres projets dans le domaine de l'équilibrage, tant au niveau national qu'eupéen ; au niveau européen, ces projets concernent principalement la mise en place d'une coopération internationale entre les pays de l'Europe de l'ouest (principalement la Belgique, la France, les Pays-Bas, l'Allemagne, la Suisse, une partie du Danemark et l'Autriche), aussi bien pour la réserve primaire, que pour la compensation des déséquilibres des blocs RFP et pour la réserve secondaire automatique et la réserve tertiaire manuelle ;
- l'arrivée de nouveaux acteurs sur le marché de la production et leur participation aux services auxiliaires ; et
- la participation de la demande aux services auxiliaires et aux différents marchés de gros.

Les incitants laissés à la discrétion de la CREG, tels que prévus à l'article 27 de la Méthodologie Tarifaire pour la période 2016-2019, ont été définis pour l'année 2019 dans la décision de la CREG (B) 658E52 du 28 juin 2018.

Les incitants discrétionnaires pour 2019 visent les projets suivants à développer par Elia :

- la préparation de la mise en place du transfert d'énergie sur les marchés *day ahead* et *intraday* ;
- le *scarcity pricing* ;
- la communication en quasi-temps réel du volume de déséquilibre ARP/BRP ;
- la publication proche du temps réel du tarif de déséquilibre ; et
- l'amélioration de la transparence concernant l'identification et la gestion des congestions.

Tout au long de l'année 2019, la CREG vérifiera et, si nécessaire, facilitera la réalisation de ces projets par Elia, dans le respect de la décision précitée.

Enfin, la CREG assurera le suivi des études réalisées par ELIA sur les services de black-start, de réglage de la tension et de l'énergie réactive dans le cadre des incitants discrétionnaires 2018. La CREG analysera également le rapport d'Elia sur les prix qui seront offerts pour rendre le service de réglage de la tension et de l'énergie réactive en 2020.

➤ *La réserve stratégique*

En 2019, la CREG :

- prendra une décision relative aux règles de fonctionnement de la réserve stratégique pour la période hivernale 2019/2020 ;
- prendra une décision relative au tarif 2020 de l'obligation de service public (OSP) « réserve stratégique » ;
- prendra une décision relative aux soldes « *réserve stratégique* » de 2018 ;
- publiera les principes utilisés pour l'analyse des critères du caractère raisonnable du prix des offres remises dans le cadre d'un appel d'offres pour la constitution d'une réserve stratégique ;
- évaluera le caractère manifestement déraisonnable ou non du prix des offres reçues dans le cadre d'un éventuel appel d'offres pour la constitution d'une réserve stratégique pour l'hiver 2019/2020 et remettra un avis à la Ministre de l'Énergie ;

- analysera le rapport d'Elia sur l'évaluation du volume de la réserve stratégique à constituer pour les périodes hivernales à partir de l'hiver 2020/2021 et formulera des observations en réponse à la consultation publique organisée par Elia ;
- exercera un monitoring de l'utilisation de la réserve stratégique par Elia avec une attention particulière pour la pertinence des activations et les coûts ; et
- publiera le cas échéant, une proposition d'évolution du mécanisme de la réserve stratégique.

Certaines de ces tâches seront conditionnées à la réalisation ou non d'un appel d'offres pour l'hiver 2019/2020.

➤ *Le service de gestion des congestions et de l'énergie réactive*

En 2019, la CREG évaluera le caractère manifestement déraisonnable ou non du prix des offres reçues dans le cadre de l'appel d'offres de l'exercice 2020 et remettra un rapport à la Ministre de l'Énergie.

Le cas échéant, la CREG rédigera des avis sur les éventuels projets d'arrêté royaux pris en vue d'une imposition des conditions de prix et de volume aux fournisseurs concernés, en application de la procédure décrite à l'article 12quinquies de la loi électricité.

➤ *Application du code de réseau Emergency and Restoration*

La CREG veille à l'application du règlement (UE) 2017/2196 du 24 novembre 2017 établissant un code de réseau sur l'état d'urgence et la reconstitution du réseau électrique. Au plus tard pour le 18 décembre 2018, Elia devra soumettre pour notification à la CREG un plan de défense du réseau ainsi qu'un plan de reconstitution. La CREG évaluera ces plans et approuvera les règles de suspension et de rétablissement des activités de marché en cas de crise, de même que les règles d'équilibrage en cas de suspension des activités de marché.

3.4.3. Liste des livrables pour l'année 2019

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
3.4.2.	Réponse à la consultation publique relative à l'évaluation du besoin de « réserve stratégique » à partir de 2020/2021	Q2	Activités régulées – Réserve stratégique
3.4.2.	Décision relative aux soldes de la réserve stratégique 2018	Q2	Activités régulées – Réserve stratégique
3.4.2.	Décision relative aux règles de fonctionnement de la réserve stratégique pour l'hiver 2019/2020	Q2	Activités régulées – Réserve stratégique
3.4.2	Evaluation du plan de défense du réseau et du plan de reconstitution d'Elia dans le cadre de l'application du code de réseau <i>Emergency and Restoration</i> , approbation des règles relatives à la suspension et à la reprise des activités de marché, approbation des règles d'équilibrage en cas de suspension des activités de marché	Q2	Activités régulées - Développer et encadrer le marché des services auxiliaires
3.4.2.	Rapport sur les offres pour le service de réglage de la tension en 2020	Q3	Activités régulées – Développer et encadrer le marché des services auxiliaires

3.4.2.	Le cas échéant, rédaction d'un avis relatif au caractère manifestement déraisonnable ou non des offres pour la participation à la réserve stratégique	Q3	Activités régulées – Réserve stratégique
3.4.2.	Décision relative au tarif de l'OSP « réserve stratégique » 2020	Q4	Activités régulées – Réserve stratégique
3.4.2.	Décision concernant la demande d'approbation de la méthode d'évaluation et de la détermination de la puissance de réserve primaire, secondaire et tertiaire pour 2020 ou son équivalent à la suite des nouveaux Codes de réseaux européens	<i>Ad hoc</i> (Dépend de la date d'introduction de la proposition d'Elia)	Activités régulées – Développer et encadrer le marché des services auxiliaires
3.4.2.	Décisions concernant la proposition de la S.A. Elia System Operator concernant l'adaptation des règles de fonctionnement du marché relatif à la compensation des déséquilibres quart-horaires ou son équivalent à la suite des nouveaux Codes de réseaux européens	<i>Ad hoc</i> (probablement plusieurs décisions sur l'année dont les dates dépendent des dates d'introduction des propositions par Elia)	Activités régulées – Développer et encadrer le marché des services auxiliaires

3.5. THEME 10 : COLLABORER AVEC LES INSTANCES AU NIVEAU EUROPEEN ET INTERNATIONAL

3.5.1. Objectifs de la CREG

Dans le cadre des dispositions du Troisième Paquet Energie, et en vue de mettre en place les activités régulées du marché intérieur de l'énergie, la CREG poursuivra au niveau européen son étroite collaboration et concertation avec l'ACER et le CEER.

Parmi les thèmes européens régulés auxquels la CREG prêterait toute son attention en 2019, citons la réalisation du marché intérieur de l'énergie unifié avec, entre autres, la mise en œuvre des codes de réseau et lignes directrices, le couplage des marchés régionaux (voir également le thème 7), le suivi et l'analyse de projets (*Projets of Common Interest* ou *PCI*) d'intérêt général dans le cadre des orientations pour l'infrastructure énergétique transeuropéenne et le contrôle des plans de développement décennaux publiés par ENTSO-E et ENTSO-G.

La CREG veillera, dans ce cadre à la mise en œuvre des trois principes suivants :

- investissements efficaces et durables : le travail de la CREG doit permettre, lors de l'instauration des principes de conception du marché, de créer des signaux d'investissements qui sont efficaces pour assurer un approvisionnement sûr, durable et abordable à l'avenir. De plus, l'activité du régulateur doit clairement s'inscrire dans le développement des marchés intégrés. Le cadre réglementaire et l'orientation politique doivent apporter également au marché la faculté de rencontrer efficacement les objectifs environnementaux souhaités ;

- fonctionnement efficace du système énergétique : les consommateurs bénéficient de l'utilisation efficace des infrastructures existantes et à venir dans l'ensemble du système (réseaux et production/charge). Le cadre réglementaire doit donner le bon signal pour une répartition économique et une exploitation efficace par le biais du système ;
- marchés compétitifs visant l'intérêt des consommateurs : des marchés compétitifs peuvent engendrer les résultats les plus efficaces (rendre les factures plus basses qu'il en aurait été autrement) et constituent généralement le mécanisme le plus probant pour faire correspondre les demandes des consommateurs avec les fournitures des producteurs. Des marchés de gros opérant correctement sont importants pour un fonctionnement adéquat des marchés de détail. La concurrence doit ainsi inclure tous les délais, segments de marché et produits.

Ces trois principes devraient constituer les bases de chaque décision individuelle liée à la politique à laquelle la CREG participe.

La CREG jouera un rôle actif au sein de l'ACER et du CEER en 2019 pour promouvoir un cadre réglementaire stable et efficace. De par le cadre régulé au sein duquel ces activités se déroulent, la CREG occupe, au sein des groupes de travail et des *task forces*, une position qui lui permet d'avoir un certain impact sur les analyses effectuées. Ainsi, la CREG assure la vice-présidence du Groupe de travail Gaz, et la vice-présidence de la *Future Policy Task Force*.

3.5.2. Activités à réaliser

➤ Gouvernance et cadre réglementaire

Au sein du CEER, et plus particulièrement du *Regulatory Benchmarking Work Stream* (RBM WS), une analyse est d'ordinaire réalisée en ce qui concerne les aspects de la gouvernance des NRA.

La CREG assurera également le suivi de la discussion européenne sur l'adaptation du règlement 713/2009 instituant l'ACER. Le rôle futur et les compétences des régulateurs nationaux au sein de l'ACER (en groupes de travail et Board of Regulators), ainsi que les nouvelles tâches qui seront confiées dans le futur à l'ACER (surveillance entité DSO, surveillance entités régionales), peuvent avoir un impact conséquent sur le travail et le fonctionnement de la CREG. Les résultats des textes du *Clean Energy for All Package* doivent être analysés et mis en œuvre. Les travaux préparatoires dans ce cadre démarreront en 2019.

Un suivi des règlements et directives que la Commission européenne développera dans le futur en matière d'énergie doit continuer d'être assuré. L'accent en 2019 ne sera plus tant placé sur le développement d'un nouveau design du marché de l'électricité mais sur une mise à jour pour le marché du gaz naturel. Le travail réalisé par la CREG en la matière se fait de façon coordonnée avec les régulateurs régionaux pour les matières qui relèvent de leurs compétences et avec les autres autorités compétentes au niveau fédéral.

➤ Orientations pour l'infrastructure énergétique transeuropéenne

La CREG préconise une infrastructure énergétique efficace, garantissant la libre circulation de l'énergie par-delà les frontières et le transport d'énergie à partir de nouvelles sources d'énergie, améliorant ainsi le commerce de l'énergie et de la sécurité d'approvisionnement pour les entreprises et les consommateurs au sein de l'Union Européenne. Par ailleurs, la CREG soutiendra un couplage des secteurs « électricité » et « gaz » afin d'atteindre les objectifs de décarbonisation.

La CREG continuera de soutenir le *North-South Interconnections (NSI) West Gas Regional Group*, le *North-South Interconnections (NSI) West Electricity Regional Group* et le *Northern Seas Offshore Grid*

(NSOG) *Electricity Regional Group* de la commission européenne dans le cadre de la mise en œuvre et du contrôle du règlement TEN-E (règlement 347/2013⁴⁸) et de la sélection et du contrôle des projets d'intérêt commun. La CREG continuera également d'assurer le suivi des activités du *High Level Group on North Seas Energy Cooperation* de la Commission européenne ; plus particulièrement, elle participera activement, en collaboration avec la Direction Générale Énergie, au *North Seas Energy Cooperation Support Group 2* et au *North Seas Energy Cooperation UK-NL-BE-Cluster* qui en font partie.

Dans ce contexte, et plus particulièrement en ce qui concerne les PCI belges, la CREG continuera de participer aux différents groupes de travail régionaux européens en la matière. Ces groupes de travail remettent des avis concernant la sélection et le monitoring des PCI afin de soutenir les projets servant l'intérêt général. De plus, la CREG devra assurer le suivi de l'instauration de mesures de support (transfrontalières) au niveau européen. À cette fin, elle se concertera avec les instances de régulation des pays voisins pour ce qui concerne l'élaboration d'une éventuelle attribution transfrontalière des coûts d'investissements pour les projets générant des profits transfrontaliers nets. Ces décisions sont prises au niveau des régulateurs concernés et se fondent sur une analyse de coûts-profits transfrontalière.

➤ *Optimisation du fonctionnement, contrôle et offre des capacités de transport dans les infrastructures*

En ce qui concerne l'électricité, une attention particulière sera accordée à l'application des nouvelles réglementations concernant l'infrastructure transfrontalière. Comme en 2018, la CREG poursuivra ses efforts afférents à la mise en œuvre des lignes directrices résultant du règlement (UE) n°714/2009, à savoir :

- les lignes directrices orientées 'Marché'
 - CE 2015/1222 : *Capacity Allocation & Congestion management* (CACM), entrée en vigueur le 24 Juillet 2015 ;
 - CE 2016/1719 : *Forward Capacity Allocation* (FCA), entrée en vigueur le 26 Septembre 2016 ;
 - CE 2017/2195 : *Electricity Balancing* (EB GL) , entrée en vigueur le 23 Novembre 2017 ;
- la ligne directrice et le code de réseau orientés 'Operations' :
 - CE 2017/1485 : *System operations* (SO GL), entrée en vigueur le 2 Août 2017 ;
 - CE 2017/2196 : *Emergency and Restoration* (E&R), entrée en vigueur le 24 Novembre 2017 ;
- les codes de réseau orientés 'Connection' :
 - CE 2016/631 : *Requirements for Generators* (RfG), entrée en vigueur le 14 Avril 2016 ;
 - CE 2016/1447 : *High Voltage Direct Current* (HVDC) entrée en vigueur le 26 Août 2016 ;
 - CE 2016/1388 : *Demand Connection Code* (DCC) entrée en vigueur le 14 Avril 2016.

La coordination avec les autres régulateurs, les gestionnaires de réseau de transport et les gestionnaires désignés du marché de l'électricité, résultent directement des dispositions dans les lignes directrices et codes de réseau.

Toutes les modifications apportées par la CREG aux documents réglementaires de base et qui trouvent leur origine dans des discussions pertinentes dans le cadre européen doivent être apportées en concertation permanente avec les acteurs du marché.

Il s'agit notamment :

⁴⁸ Règlement (UE) n° 347/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2013 concernant des orientations pour les infrastructures énergétiques transeuropéennes, et abrogeant la décision n° 1364/2006/CE et modifiant les règlements (CE) n° 713/2009, (CE) n° 714/2009 et (CE) n° 715/2009.

- du suivi du projet et de la mise en œuvre du modèle de marché pour l'utilisation des interconnexions avec les pays voisins. L'offre de capacité est principalement influencée par le modèle de marché appliqué et l'interaction avec les réseaux voisins. Les propositions de projets s'insèrent dans le cadre des CACM *Guidelines* et la CREG a pour objectif d'assurer que les propositions soient conformes aux directives européennes, en particulier le règlement CE 714/2009. Le contrôle est réalisé sur la base des rapports des GRT et/ou bourses d'énergie, d'études externes et d'analyses propres menées sur la base de données de contrôle ;
- dans le cadre des travaux menés au sein de l'ACER, pour la CREG de participer au contrôle des NEMO (*Nominated Electricity Market Operators*, cf. article 4, (1), du règlement (UE) n° 2015/1222) et en particulier de la séparation opérationnelle et comptable de leurs activités régulées et commerciales ;
- dans le cadre de la mise en œuvre de la ligne directrice SO *Guideline*, pour la CREG de suivre les projets et la mise en œuvre des méthodologies pour - entre autres - l'échange de données et informations entre GRTs, GRDs utilisateurs du réseau et coordinateurs régionaux en matière de sécurité, pour l'élaboration des modèles de réseaux communs, pour les analyses de sécurité du réseau coordonnées et l'utilisation des actions remédiâtes, pour le maintien de la qualité de fréquence et pour l'évaluation de l'adéquation régionale.

3.5.3. Liste des livrables pour l'année 2019

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
3.5.2.	Promouvoir la coordination entre les régulateurs, les gestionnaires des systèmes de transmission et les gestionnaires désignés du marché de l'électricité et garantir la mise en œuvre de la ligne directrice CACM via les conditions ou méthodologies approuvées	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Promouvoir la coordination entre les régulateurs et les gestionnaires des systèmes de transmission et garantir la mise en œuvre de la ligne directrice FCA via les conditions ou méthodologies approuvées	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Garantir la mise en œuvre des EB GL via les conditions ou méthodologies approuvées	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration ou non avec les instances au niveau européen et international, selon les cas
3.5.2.	Garantir la mise en œuvre des SO GL via les conditions ou méthodologies approuvées	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration ou non avec les instances au niveau européen et international, selon les cas
3.5.2.	Garantir la mise en œuvre du codes réseau E&R via les conditions ou méthodologies approuvées	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau

			européen et international
3.5.2.	Contribuer à la mise en œuvre des codes réseau RfG, HVDC et DCC	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Participer, au sein du <i>High Level Group on North Seas Energy Cooperation</i> de la Commission Européenne, au <i>NSEC Support Group 2</i> et au <i>NSEC UK-NL-BE-Cluster</i> (en collaboration avec la Direction Générale Énergie) et contribuer à ses livrables	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Assurer le suivi de l'instauration de mesures de support (transfrontalières) au niveau européen	Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2	Fournir une contribution au <i>CEER Regulatory Benchmarking Work Stream</i> (RBM WS) dans le cadre de l'analyse sur la gouvernance des autorités de régulation nationales	2019	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2	Prendre des mesures préparatoires quant à la mise en œuvre de l'adaptation du règlement 713/2009 instituant l'ACER, suite à la discussion <i>Clean Energy for All Package</i>	2019	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2	Assurer le suivi des règlements et directives que la Commission européenne développera dans le futur en matière d'énergie	2019	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2	Participer au <i>North-South Interconnections (NSI) West Gas Regional Group</i> , au <i>North-South Interconnections (NSI) West Electricity Regional Group</i> et au <i>Northern Seas Offshore Grid (NSOG) Electricity Regional Group</i> de la Commission européenne	2019	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Suivi des initiatives ciblant la construction de nouvelles installations ayant un impact sur l'offre en matière de capacité de transport	2019	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2	Le suivi du projet et de la mise en œuvre du modèle de marché pour l'utilisation des interconnexions avec les pays voisins	2019	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau

			européen et international
3.5.2	Participer au contrôle des NEMO (<i>Nominated Electricity Market Operators</i> , cf. article 4, (1), du règlement (UE) n° 2015/1222).	2019	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international

4. AXE N°3 : TRANSITION ÉNERGÉTIQUE, INTÉGRATION DES SOURCES D'ÉNERGIE RENOUVELABLES ET BESOINS DE FLEXIBILITÉ CROISSANTS

La transition énergétique fait actuellement partie des priorités internationales, européennes et nationales. Elle s'impose comme la réponse urgente et indispensable aux défis actuels et à venir, dans le domaine de l'énergie.

Cette transition consiste au passage d'un système énergétique « traditionnel » centralisé dépendant des combustibles fossiles vers un système basé de manière croissante sur les sources d'énergie renouvelables, avec une grande diversité et une faible prédictibilité. Cela implique aussi un changement de comportement considérable dans le but d'exploiter le potentiel d'économies d'énergie et d'obtenir une meilleure efficacité énergétique.

En vertu des engagements pris au sein de l'Union européenne dans le cadre du paquet sur le Climat et l'Énergie à l'horizon 2020 (à savoir, les objectifs 20/20/20 de l'Union européenne)⁴⁹ et du Cadre pour le Climat et l'Énergie à l'horizon 2030 (à savoir, les objectifs 40/27/27)⁵⁰, la Belgique travaille à la transition vers une production d'énergie qui sera de plus en plus décentralisée basée sur des sources renouvelables et ce, avec toutes les conséquences que cela présuppose pour le système et le réseau électrique en Belgique.

Compte tenu de ses compétences et de ses prérogatives, la CREG continuera à suivre de près cette problématique, tant au niveau européen que national, et à prendre des initiatives ou à proposer les mesures nécessaires pour faire en sorte que cette évolution se déroule sous les meilleurs auspices pour le consommateur final, conformément aux tendances de la politique énergétique générale européenne et belge.

4.1. THEME 11 : ENCOURAGER UN RENFORCEMENT MAXIMAL DE LA FLEXIBILITE SUR LE MARCHE BELGE

4.1.1. Objectifs de la CREG

Bien que la variabilité et l'incertitude soient des caractéristiques intrinsèques de tout système énergétique, l'intégration des sources d'énergie renouvelables (en ce compris le gaz vert, à savoir le biogaz/méthane, l'hydrogène, le gaz naturel synthétique), qui sont, de surcroît, souvent intermittentes, va de pair avec un besoin accru de flexibilité, tant du côté de l'offre que de la demande, afin d'optimiser à la fois l'efficacité et l'efficacité de ce processus.

La flexibilité peut provenir de différentes sources, à savoir : la demande, le stockage et la production.

➤ *Flexibilité de la demande*

Dans un système confronté à une forte augmentation des productions intermittentes, une augmentation de la flexibilité de la demande permettrait de lisser les pics de prix, de contribuer

⁴⁹ https://ec.europa.eu/clima/policies/strategies/2020_fr.

⁵⁰ https://ec.europa.eu/clima/policies/strategies/2030_fr.

davantage à la sécurité d'exploitation des réseaux ainsi qu'à la sécurité d'approvisionnement du système, et aurait ainsi un effet bénéfique sur le fonctionnement du marché. Dès lors, la CREG estime important de favoriser la participation de la demande aux différents marchés de l'électricité.

En outre, la CREG est chargée, en vertu de l'article 23, § 1^{er}, 5°*bis*, de la loi électricité, de prendre toutes les mesures raisonnables pour encourager les ressources portant sur la demande, telles que les effacements de consommation, à participer au marché de gros, au même titre que les ressources portant sur l'offre.

Dès lors, au terme d'un processus ayant débuté en septembre 2015, et après une large consultation des acteurs du marché, la CREG a proposé des solutions pour lever les obstacles à la participation de la demande aux marchés relevant de son domaine de compétence :

- proposition d'un modèle de marché pour permettre le transfert d'énergie et proposition d'une adaptation du cadre légal pour sa mise en œuvre ;
- proposition d'adaptation de certains produits du gestionnaire du réseau de transport ;
- proposition d'amélioration de l'accès aux marchés *day ahead* et *intraday*.

Ces propositions ont abouti à l'adoption de la loi du 13 juillet 2017 modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en vue d'améliorer la flexibilité de la demande et le stockage d'électricité. Cette loi confère de nouvelles compétences à la CREG dont les modalités d'exercice ont été définies et mises en œuvre, pour ce qui concerne le transfert d'énergie, sur les marchés de la réserve tertiaire et de la réserve stratégique, par la décision 1677 « *portant exécution de l'article 19bis, §§ 3 à 5, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, en vue de rendre possible le transfert d'énergie* », du 15 mars 2018. En 2019, l'objectif de la CREG est de préparer l'extension de l'application du transfert d'énergie sur les marchés de la réserve secondaire et la marchés *day ahead* et *infra-journalier*.

➤ *Stockage*

En ce qui concerne le stockage, la CREG est d'avis qu'il convient de surveiller l'émergence des nouvelles technologies de stockage permettant, d'une part, une amélioration de la liquidité des marchés des services auxiliaires et d'autre part, un accompagnement de la production intermittente visant à faciliter son intégration dans le système. La CREG continuera à suivre la thématique du stockage et les évolutions législatives nécessaires. Par ailleurs, il conviendra de rester attentif au développement du stockage de gaz mais aussi d'énergie sous toutes ses formes.

➤ *Production*

En ce qui concerne l'offre, il faut bien entendu qu'une capacité de production suffisante soit disponible, mais également que cette dernière puisse être mise à disposition suffisamment vite pour compenser de fortes fluctuations (prévues ou non) de la demande et/ou de la production. Cette mise à disposition requiert habituellement une grande vitesse de variation de la production de l'unité, la possibilité d'alterner de manière rapprochée les démarrages et les arrêts de l'unité, ainsi qu'une grande plage de fonctionnement stable de l'unité.

➤ *Signal prix adéquats*

Une condition pour le développement des solutions de flexibilités par le marché est un signal prix qui représente la valeur réelle de l'électricité. Ceci est réalisé par un fonctionnement correct du marché (transparence, compétition, non-discrimination...) qui permet que les marchés futurs (annuels, mensuels, *day-ahead* et *intraday*) reflètent le mieux la valeur de l'électricité en temps réel (*balancing*). A cette fin, la CREG a mis en œuvre l'étude du *scarcity pricing* comme alternative/complément à un *Capacity remuneration mechanism* (CRM) pour résoudre la question du « *missing money* » (voir

incitant discrétionnaire pour Elia en 2019 relatif au *scarcity pricing*). Par ailleurs, la mise en place du transfert d'énergie dans les services de *balancing* permet d'associer un prix à l'activation des ressources issues de la demande, favorisant ainsi une meilleure formation des prix en cette matière.

4.1.2. Activités à réaliser

➤ Encourager une flexibilité accrue sur le marché de l'électricité

En 2019, la CREG poursuivra son action selon plusieurs axes en vue d'encourager la flexibilité.

En matière de flexibilité de la demande, elle exercera les nouvelles compétences qui lui sont dévolues par la loi du 13 juillet 2017⁵¹. Dans ce cadre, la CREG :

- évaluera la mise en œuvre des règles organisant le transfert d'énergie ;
- évaluera, en concertation avec les acteurs du marché, la formule de détermination du prix de transfert par défaut et l'adaptera le cas échéant ;
- appliquera la formule de détermination du prix de transfert par défaut dans le cas où la négociation n'aboutit pas entre les acteurs du marché, après consultation de ces derniers ;
- contrôlera l'exercice de la mission de gestion des données de flexibilité de la demande impliquant un transfert d'énergie par le gestionnaire de réseau.

Compte tenu de la mise en œuvre phasée du transfert d'énergie, en 2019, la CREG veillera à sa mise en œuvre correcte pour les offres de réserve stratégique (« *Strategic Demand Reserve* » ; en abrégé, « SDR ») et en assurera le suivi sur l'ensemble des marchés sur lesquels il sera d'application afin, le cas échéant, de pourvoir à son amélioration sur la base de l'expérience des premiers mois de mise en œuvre.

La CREG suivra, par ailleurs, les travaux préparatoires à la mise en œuvre par Elia du transfert d'énergie sur les marchés de la réserve secondaire ainsi que sur les marchés *day ahead* et *infra-journalier*.

D'autre part, la CREG continuera à suivre les tests et les projets pilotes réalisés par Elia, visant à favoriser l'élargissement du marché des services auxiliaires et de la réserve stratégique, à d'autres ressources que la production classique centralisée de grande taille, notamment la production et le stockage de plus petite taille ainsi que la participation de la demande pour les ressources connectées au réseau d'Elia et aux réseaux de distribution. Enfin, elle continuera à suivre l'évolution du marché des technologies de stockage de l'électricité, notamment celles qui permettent, sur la base d'investissements limités et d'une mise en service rapide des investissements, de répondre dans un délai court et de manière efficace à une augmentation rapide des besoins du système en matière de services auxiliaires.

La CREG restera attentive à l'évolution de la réglementation européenne concernant le statut – spécifique ou non – du stockage comme ressource intégrée dans les moyens mis à disposition des marchés pour assurer leur bon fonctionnement dans le cadre de la transition énergétique.

En 2019, la CREG examinera également les éléments de design d'un mécanisme de rémunération de la rareté (« *scarcity pricing mechanism* ») basé sur la méthode ORDC (« *Operational Reserve Demand Curve* ») afin de permettre une mise en œuvre éventuelle. L'étude portera notamment sur les interactions avec les mécanismes de *balancing* belge et avec le couplage des marchés en J-1. Ce mécanisme, qui rémunère notamment la flexibilité, permet une amélioration de la rémunération des

⁵¹ Loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en vue d'améliorer la flexibilité de la demande et le stockage d'électricité.

unités flexibles au gaz. De plus, dans la mesure où il n'est pas spécifique à une technologie particulière, ce genre de mécanisme facilite la transition énergétique.

➤ *Encourager une flexibilité accrue sur le marché du gaz naturel*

Pour obtenir des centrales au gaz nécessaires à la flexibilité du marché de l'électricité, il faut également améliorer la flexibilité sur le marché du gaz naturel. Ce processus implique la nécessité de développer et de proposer sur le marché des produits de capacité à court et à long terme, de garantir un accès plus souple au réseau, mais aussi de prévoir des infrastructures de stockage. Le suivi des projets d'injection de gaz verts dans le réseau s'inscrit dans ce cadre.

4.1.3. Liste de livrables pour l'année 2019

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
4.1.2.	Le cas échéant, décision relative à une adaptation de la formule de détermination du prix de transfert par défaut	Q2	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Encourager un renforcement maximal de la flexibilité sur le marché belge
4.1.2.	Décisions relatives aux demandes d'application de la formule de détermination du prix de transfert par défaut	2019	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Encourager un renforcement maximal de la flexibilité sur le marché belge
4.1.2.	Étude sur le design d'un mécanisme de <i>scarcity pricing</i> adapté à la Belgique pour une mise en œuvre éventuelle	2019	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Encourager un renforcement maximal de la flexibilité sur le marché belge

4.2. THEME 12 : SUIVRE LES EVOLUTIONS EN MATIERE DE SECURITE D'APPROVISIONNEMENT

4.2.1. Objectifs de la CREG

La CREG appuiera la Direction Générale Énergie du SPF Economie – qui est l'autorité compétente en matière de sécurité d'approvisionnement depuis la loi du 8 janvier 2012 – dans l'exercice de ses missions légales en ce qui concerne la sécurité d'approvisionnement. Dans ce cadre, la CREG collaborera et se concertera avec la Direction Générale Énergie du SPF Economie.

En outre, conformément à la législation en vigueur, la CREG assurera le suivi des évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement sur le marché de l'électricité et du gaz et assumera ses tâches de rapport et d'analyse. Dans le cadre de la mise en place d'un mécanisme de rémunération de la capacité, la CREG participera activement aux comités de suivi et groupes de travail destinés à la mise en œuvre opérationnelle du mécanisme. Elle apportera également tout l'appui technique nécessaire au Cabinet du Ministre de l'énergie pour l'élaboration du dossier de pré-notification/notification du mécanisme auprès de la DG Compétition. La CREG prendra également toutes les mesures nécessaires pour se préparer à l'accomplissement des nouvelles compétences de proposition, d'avis, d'approbation et de contrôle qui lui sont dévolues dans l'avant-projet de loi

La CREG travaille en étroite collaboration avec la Direction Générale Énergie quant à l'application du règlement révisé SoS (UE) n°2017/1938. Il s'agit entre autres de développer des analyses de risques, des plans d'action préventifs et des plans de crise, tant au niveau national que régional. La Belgique figure dans cinq groupes de risque, pour lesquels des plans communs doivent à chaque fois être développés. Ces activités ont débuté en 2018 et se poursuivront en 2019. La CREG est également impliquée de près dans le développement d'un mécanisme de solidarité pour les échanges de gaz naturel afin de continuer à pouvoir approvisionner les clients protégés en cas de crise.

4.2.2. Activités à réaliser

Le code de réseau européen régissant la sécurité opérationnelle (stabilité du réseau) du système d'électricité a été finalisé à la fin de l'année 2017. La CREG est responsable du contrôle de l'application de ce code de réseau, outre des autres codes de réseau européens. Une série de tâches sont imposées au gestionnaire du réseau de transport conformément à un calendrier spécifique. Ainsi, le gestionnaire du réseau de transport Elia doit soumettre pour le 18 décembre 2018 à la CREG un « *defence plan* » et un « *restoration plan* » garantissant la stabilité du réseau. De plus, la CREG dressera la liste de ses nouvelles tâches et les organisera pour 2019 dès que ce code de réseau sera publié.

Dans le même temps, un autre règlement européen y afférent sur le « *risk-preparedness* » dans le secteur de l'électricité est en cours de rédaction et sera publié courant 2018. En principe, la DG Énergie sera compétente pour la mise en œuvre générale de ce règlement, comme tel était le cas pour le règlement parallèle relatif au gaz naturel (règlement (UE) n° 994/2010), mais des tâches spécifiques seront également attribuées au régulateur national de l'énergie. Dans ce cadre, la CREG dressera également la liste de ses nouvelles tâches et les organisera pour 2019 dès que ce règlement sera publié.

Sur le plan de l'électricité, la CREG assumera les tâches suivantes en 2019 :

- le cas échéant, elle prêtera son plein concours au rapport biennuel sur la sécurité d'approvisionnement que la Direction Générale Énergie doit élaborer en concertation avec la CREG ;

- le cas échéant, elle prêtera son concours à la rédaction de l'étude prospective que la Direction Générale Energie doit adapter tous les quatre ans ;
- elle veillera sur les investissements dans la capacité de production en vue d'assurer la sécurité d'approvisionnement ;
- elle prendra connaissance des mises hors service définitives ou temporaires des installations de production d'électricité ;
- elle collaborera activement à l'élaboration du mécanisme de rémunération de la capacité et se préparera à l'exercice de ses nouvelles compétences ;
- elle suivra les évolutions au niveau européen relatives au mécanisme de rémunération de la capacité (DG COMP – aides d'Etat, décisions relatives aux mécanismes de capacité à l'étranger ainsi que la gestion de situations de crise conjointe entre pays adjacents (DG ENER) ;
- le cas échéant, elle émettra un avis sur l'arrêté royal qui élabore la procédure pour l'obligation d'information préalable pour les mises hors service temporaires ;
- elle évaluera le plan de défense du réseau d'Elia et le plan de reconstitution d'Elia. La CREG approuvera les règles de suspension et de reconstitution du marché, ainsi que les règles d'équilibrage pendant la suspension ; et
- en ce qui concerne le *scarcity pricing* (voir point 4.1.2., Thème 11): la CREG examinera les éléments de design d'un mécanisme de rémunération de la rareté.

Concernant le gaz naturel, la CREG assumera la tâche suivante en 2019 :

- en vertu de l'article 15/13, § 1^{er}, de la loi gaz, la Direction Générale Énergie établit annuellement (en collaboration avec le Bureau du plan) en concertation avec la CREG un rapport sur le suivi de la sécurité d'approvisionnement ; et
- développer toutes les analyses/tous les plans de nouveau règlement SoS.

Tant pour le gaz que l'électricité, la CREG continuera à alimenter ses bases de données qui lui permettent de suivre le marché belge.

4.3. THEME 13 : REGULER LE MARCHE D'ENERGIE OFFSHORE

4.3.1. Objectifs de la CREG

En 2019, la CREG continuera à remplir toutes ses tâches légales pour la régulation du marché *offshore*. La CREG se chargera également des tâches qui lui sont confiées dans le cadre du mécanisme de soutien de la production d'électricité et du raccordement des éoliennes *offshore* conformément à la loi électricité et à l'arrêté royal du 16 juillet 2002 relatif à l'établissement de mécanismes visant la promotion de l'électricité produite à partir des sources d'énergie renouvelables (ci-après, « *arrêté royal du 16 juillet 2002* »).

La CREG continuera à gérer la base de données de garanties d'origine créée par l'arrêté royal du 30 juillet 2013. Les garanties délivrées ne peuvent pas être utilisées localement et ne sont donc utiles qu'à condition que les titulaires des comptes puissent les céder à d'autres domaines. Pour que cela reste possible, la CREG maintiendra son affiliation à l'*Association of Issuing Bodies* (ci-après, « *AIB* »). Cette adhésion nécessite une contribution active sous la forme d'une participation à des assemblées générales et à des groupes de travail, de la réalisation d'audits et de tests, de la fourniture de

statistiques, etc. Si l'AIB renforce ses exigences IT (par ex. : transition d'une messagerie électronique à un service web), les systèmes de la CREG devront s'y adapter.

En 2017, il a été officiellement décidé que les parcs *offshore* belges encore à construire seraient raccordés au *Modular Offshore Grid*. En 2017 et 2018, la CREG a formulé des propositions d'arrêtés d'exécution des dispositions légales en la matière ; en 2019, elle continuera si nécessaire à exercer sa compétence de proposition en la matière.

Par ailleurs, le Gouvernement fédéral ayant récemment décidé de consacrer de nouvelles zones maritimes à la production d'électricité, la CREG a participé à la rédaction d'une note stratégique à l'attention du Conseil des ministres visant à mettre en place un système de mise en concurrence. En 2019, la CREG continuera de collaborer avec les autorités compétentes dans le cadre de l'élaboration de la nouvelle législation en la matière.

4.3.2. Activités à réaliser

Si nécessaire, la CREG formulera un avis relatif aux éventuelles demandes ou propositions de modification, de prolongation, d'extension ou de cession des concessions de domaine ou aux propositions de modification de l'arrêté royal du 16 juillet 2002.

Comme indiqué ci-avant, la CREG collaborera également à la modification du cadre légal actuel en vue de la mise en place d'un système de mise en concurrence dans le cadre de l'attribution des futures concessions offshore.

De plus, la CREG assurera quelques tâches récurrentes telles que :

- la gestion des garanties d'origine (en ce compris l'examen des demandes d'enregistrement, de l'octroi et des transferts au cas par cas) ;
- le contrôle mensuel de la production nette d'énergie éolienne *offshore* et l'octroi des certificats verts s'y rattachant ;
- le calcul mensuel du prix d'achat minimum des certificats verts (conformément à l'arrêté royal du 16 juillet 2002) sur la base de différents systèmes de support en vigueur et en tenant compte du mécanisme des heures négatives ;
- le traitement des demandes d'intervention introduites dans le cadre du financement, à concurrence de 25 millions d'euros, du raccordement de parcs éoliens *offshore*.

La CREG suivra également les évolutions techniques, financières et juridiques afférentes à l'énergie éolienne *offshore*.

Enfin, la CREG prendra en 2019 les décisions nécessaires dans le cadre de la réalisation des futurs parcs éoliens *offshore* (telles que, notamment, l'approbation du contrat d'achat des certificats verts et la détermination du montant couvrant les coûts de raccordement au futur *Modular Offshore Grid*) et du *Modular Offshore Grid* (telles que l'adaptation du cadre réglementaire pour le gestionnaire de réseau).

4.3.3. Liste des livrables pour l'année 2019

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
4.3.2.	Calcul du prix d'achat minimum des certificats verts	Mensuelle	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie

			renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Contrôle de la production nette d'énergie éolienne <i>offshore</i> et de l'octroi des certificats verts s'y rattachant	Mensuelle (dans les 3 mois suivant la demande)	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Rapport de suivi des dernières évolutions en matière d'énergie éolienne <i>offshore</i> sur le plan technique, financier et juridique	2019	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Avis relatifs à d'éventuelles modifications ou d'éventuels transferts de concessions domaniales	<i>Ad hoc</i> (sur demande de la Direction Générale Énergie)	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Octroi et transfert des garanties d'origine	<i>Ad hoc</i> (dans le mois suivant la demande)	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Enregistrement des titulaires de garanties d'origine	<i>Ad hoc</i> (dans les 3 mois suivant la demande)	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>

4.3.2.	Traitement des demandes d'intervention introduites dans le cadre du financement par Elia, à concurrence de 25 millions d'euros, du raccordement de parcs éoliens <i>offshore</i> par câble sous-marin	<i>Ad hoc</i> (par concession)	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
--------	---	-----------------------------------	---

4.4. THEME 14 : PROMOUVOIR L'INNOVATION DANS L'INTERET DU CONSOMMATEUR FINAL

La CREG est désormais chargée de prendre toutes les mesures raisonnables pour encourager les ressources portant sur la demande, telles que les effacements de consommation, à participer au marché de gros, au même titre que les ressources portant sur l'offre.

En 2019, la CREG va poursuivre ses actions pour lever les obstacles au développement de la gestion de la demande et pour l'instauration d'un *level playing field*.

La transition vers une participation plus active de la demande, telle qu'elle est principalement promue au niveau européen, concerne tous les profils de consommation. Étant donné que le marché retail est encore à un stade précoce pour ce qui concerne la gestion active de la demande, la CREG suivra de près l'évolution de la problématique des compteurs intelligents - dans le cadre général des réseaux intelligents -, la tarification dynamique de l'énergie et les activités de changement de fournisseurs individuelles et collectives. Elle poursuivra également sa concertation dans ce cadre avec les régulateurs régionaux. Au sein du CEER ou de l'ACER, la CREG plaide pour une protection suffisante des petits consommateurs, y compris des plus vulnérables d'entre eux.

Dans le cadre de la transition énergétique, le marché devra également surmonter une série de défis technologiques pour pouvoir répondre aux besoins en matière de flexibilité. L'innovation soutient par conséquent la transition énergétique, même si son impact reste par définition difficilement prévisible.

La CREG estime que les technologies innovantes pourraient contribuer fortement à la flexibilité requise. Elle restera donc particulièrement attentive aux initiatives visant à convertir l'électricité en gaz (*power-to-gas*) et tout particulièrement à celles qui portent sur le stockage d'électricité au moyen de produits compétitifs qui pourraient être commercialisés dans les années à venir, tels que des batteries capables de participer aux services auxiliaires. Dans ce cadre, la CREG suit notamment de près les évolutions récentes afférentes aux voitures électriques et également le développement de la méthanisation, la pyro-gazéification et l'hydrogène.

De même, la CREG suivra les développements dans le domaine du stockage du gaz naturel et veillera à ce que les nouveaux services, comme le *Fast Cycle Storage* (durée d'injection réduite), soient économiquement justifiés et puissent véritablement contribuer à l'amélioration de la situation actuelle, pas seulement en Belgique, mais dans toute l'Europe.

La CREG estime également que les gestionnaires du réseau de transport peuvent jouer un rôle dans cette innovation. D'une part, ils peuvent proposer des produits d'équilibre innovants auxquels peuvent réagir les acteurs du marché, de l'autre, ils peuvent appliquer eux-mêmes des technologies innovantes dans la gestion intelligente du réseau. La CREG a prévu, à cet effet, les incitants cités au thème 6, en particulier un nouvel incitant pour la promotion des projets de recherche et développement.

La CREG suivra, d'une manière générale, les évolutions et les solutions innovantes et, si nécessaire, encouragera, dans le cadre de ses tâches légales, leur introduction sur le marché de l'énergie, en veillant à ce qu'elles offrent une réelle valeur ajoutée au fonctionnement efficace des marchés, dans l'intérêt du consommateur final. La CREG se spécialise actuellement dans le *blockchain*, une technologie très prometteuse qui pourrait réduire significativement les coûts afférents au commerce sur les marchés de gros pour l'échange d'énergie.

Sur les marchés *downstream*, les innovations technologiques et la numérisation impliqueront une adaptation de l'offre de produits des fournisseurs. La CREG a, en la matière, pour mission d'informer le consommateur correctement et en toute transparence. Elle a pour objectif de développer cette tâche dans les trois domaines.

La CREG envisage également le développement et/ou l'adaptation de la charte des bonnes pratiques pour les sites de comparaison de prix. De plus, la CREG développera et optimisera le CREG Scan, un outil disponible sur le site Internet de la CREG, qui informe le consommateur sur le niveau de prix de son contrat d'énergie en cours par rapport à l'offre actuelle du marché, afin que le consommateur puisse réaliser des simulations, par exemple, sur la base de sa consommation réelle ou du type de compteur.

Enfin, la CREG fournit, via la publication d'infographies mensuelles, au consommateur un aperçu succinct des principales évolutions sur le marché de l'énergie et se penche dûment sur les constatations intéressantes faites sur les marchés de l'énergie. Dans ce cadre, elle porte une attention particulière aux applications nouvelles et innovantes.

5. FONCTIONNEMENT ET COMMUNICATION

5.1. ORGANISATION INTERNE

5.1.1. Vision de la CREG

➤ *Objectifs en matière de fonctionnement interne*

La CREG est un centre de connaissances qui, grâce, notamment, à la gestion active des compétences et des connaissances, peut mener ses missions à bien tant au niveau individuel que collectif. Depuis la mise en place du nouveau comité de direction en 2013 et conformément au plan stratégique de la CREG, des travaux intenses ciblent l'élaboration d'une politique RH intégrée.

➤ *Objectifs en matière d'ICT*

La CREG continuera de veiller à la performance de son réseau informatique compte tenu des besoins auxquels elle doit faire face, notamment en ce qui concerne la continuité et la sécurité de l'infrastructure ICT, le système de back-up, l'application de sa politique de communication et la mise en œuvre du règlement REMIT. En 2018, la configuration de l'intranet a démarré ; elle sera poursuivie et optimisée en 2019.

➤ *Objectifs en matière de ressources humaines*

Conformément aux dispositions du plan stratégique de la CREG, des travaux seront réalisés sur la mise en œuvre d'une politique RH intégrée. L'accent est mis sur le développement personnel suivant le principe d'« organisation apprenante », qui repose sur une gestion dynamique des talents.

S'appuyant sur les réalisations des années précédentes, la CREG continuera d'assurer en 2019 le suivi des trajets de développement individuels de ses collaborateurs, entre autres via la matrice de connaissances. Sur la base de cette matrice, une réponse très ciblée peut être apportée aux besoins de la CREG et de son personnel, de manière à développer encore les connaissances et les compétences. La matrice est également utilisée pour le trajet de transfert de connaissances, qui est entamé lorsqu'un membre du personnel part à la retraite. Plusieurs de ces trajets seront entamés en 2019, compte tenu du départ à la retraite d'un certain nombre de collaborateurs en 2020.

➤ *Objectifs en matière de communication interne*

La communication interne est un instrument essentiel pour soutenir, renforcer et partager les valeurs de la CREG. Elle doit permettre de partager une vision commune, d'informer sur les réalisations et les avancées, d'encourager et de faciliter la collaboration et de favoriser un comportement guidé par les valeurs de la CREG.

Les objectifs de la communication interne sont les suivants :

- informer les collaborateurs ;
- permettre l'échange d'informations et la collaboration ; et
- encourager l'esprit d'équipe.

5.1.2. Activités à réaliser

➤ *Activités en matière de fonctionnement interne*

Le règlement d'ordre intérieur actuel du Comité de direction de la CREG a été établi le 4 décembre 2015⁵² et a été publié au Moniteur belge le 14 décembre 2015. Depuis, le règlement d'ordre intérieur a été modifié sur le plan du traitement des données confidentielles par le Comité de direction de la CREG et publié au Moniteur belge.

Dans un souci d'amélioration permanente du fonctionnement de la CREG, le règlement d'ordre intérieur du Comité de direction fait l'objet d'une évaluation permanente et de modifications s'il y a lieu.

➤ *Activités en matière d'ICT*

L'infrastructure informatique de la CREG fait l'objet d'une surveillance permanente visant à garantir sa performance/continuité, sa sécurité et sa sauvegarde.

Sur le plan de la performance/continuité, les applications utilisant une technologie obsolète seront remplacées. La CREG optera à cette occasion pour les dernières technologies. En 2018, plusieurs applications et serveurs obsolètes ont été remplacés par de nouvelles technologies, notamment le système de back-up. En 2019, la CREG continuera d'assurer la maintenance de l'infrastructure ICT et veillera à recourir aux dernières technologies. Dans ce cadre, quelques serveurs, dont les *Domain Controllers* de la CREG, migreront vers le système d'exploitation Windows le plus récent.

Fin 2018, la CREG a réalisé un nouveau Security Audit, à l'instar de celui mené fin 2014. En 2019, les conclusions du rapport Security Audit continueront d'être traitées et mises en pratique.

La protection du réseau informatique de la CREG fait l'objet d'un suivi quotidien. Les mesures requises sont prises pour garantir la protection de cette infrastructure. Une sauvegarde quotidienne des divers systèmes informatiques est garantie.

Les travaux pour l'instauration de la plate-forme de collaboration de Forbeg et de l'intranet de la CREG ont commencé en 2018. Constitué d'un volet informel et d'une plate-forme de collaboration, CREGnet continuera d'être déployé en 2019 en fonction des besoins de l'organisation.

Dans le cadre du règlement REMIT, l'ACER a approuvé les *security policies* en 2017, ce qui implique l'acquisition ou le développement d'une application pour le téléchargement et la consultation des données REMIT confidentielles. En 2018, un outil de surveillance, qui contrôle l'environnement REMIT en continu et qui envoie des notifications en cas d'anomalies, de tentatives de piratage (...), a été mis en œuvre à la demande d'ACER. Cet outil de surveillance fera l'objet d'un suivi continu en 2019, avec une attention particulière prêté au respect des délais d'installation des mises à jour, compte tenu de l'importance de cette fonctionnalité pour la sécurité.

➤ *Activités en matière de ressources humaines*

La mise en œuvre pratique de la politique RH est poursuivie. Les entretiens de développement entre le directeur fonctionnellement responsable et ses collaborateurs sont organisés deux fois par an. Sur cette base, le trajet de développement des connaissances et des compétences de chaque collaborateur est adapté et complété si nécessaire. Concrètement, un plan de formation (qui peut être composé

⁵² Règlement d'ordre intérieur du comité de direction de la CREG : http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2015121401&table_name=loi.

entre autres de formations internes, de *group ou peer coaching*, de formations externes...) est établi en tenant compte autant que possible des points d'action convenus de commun accord.

En 2019, une attention particulière sera prêté aux trajets de transfert de connaissances pour les travailleurs qui partent à la retraite en 2020. Ces trajets sont mis en place afin d'identifier les informations (dossiers, documentation, coordonnées des personnes de contact...) qui doivent être transmises et les collègues qui doivent les recevoir. Un calendrier est fixé en concertation avec l'ensemble des parties concernées. Le service RH joue un rôle de facilitateur dans cette mission en fournissant les outils de travail nécessaires, ainsi qu'en planifiant et en encadrant, le cas échéant, des moments de suivi.

➤ *Activités en matière de communication interne*

En 2018, l'élaboration d'un intranet à deux volets a commencé :

- **Un volet informatif** visant à centraliser les informations, à disposer de la version la plus récente du règlement de travail (par exemple), à améliorer les connaissances du personnel, à diminuer le nombre d'appels téléphoniques/e-mails pour les services de soutien (HR, ICT, Logistics) ;
- **Un volet collaboratif** visant une coopération structurelle, un partage des connaissances, un recueil d'informations sur certains sujets, des possibilités de *corédaction* et de gestion des versions.

En 2019, cette plateforme sera développée en fonction des besoins spécifiques de l'organisation.

5.1.3. Liste de livrables pour l'année 2019

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
5.1.2.	Evaluation de l'application pratique du règlement d'ordre intérieur	Q4	Fonctionnement et communication - Organisation interne
5.1.2.	Monitoring du réseau CREG et de l'infrastructure ICT	2019	Fonctionnement et communication - Organisation interne
5.1.2.	Gestion et optimisation de l'intranet (informatif + collaboratif)	2019	Fonctionnement et communication - Organisation interne
5.1.2.	Application des outils RH et développement et amélioration	2019	Fonctionnement et communication - Organisation interne

5.2. COMMUNICATION EXTERNE

5.2.1. Vision de la CREG

➤ Objectifs en matière de communication externe

Grâce à son nouveau site Internet, la CREG répond aux attentes de chaque groupe cible. En sa qualité d'organisme public de prestation de services, elle facilite l'accès au consommateur final, tant grand que petit, aux informations qui lui sont nécessaires sur le secteur de l'énergie. Le site Internet offre également une plus grande transparence aux professionnels de l'énergie. Chaque groupe cible doit pouvoir accéder rapidement et de manière efficace aux informations qu'il recherche.

Ces informations sont mises en exergue via l'envoi de lettres d'informations périodiques et des communiqués de presse *ad hoc*.

La CREG est régulièrement contactée par les journalistes des médias nationaux et internationaux. En la matière, elle met un point d'honneur à fournir ponctuellement des informations précises sur ses publications et/ou dans le cadre de ses compétences.

5.2.2. Activités à réaliser

➤ Activités en matière de communication externe

La CREG atteint des milliers de contacts via ses bulletins d'information. A ce jour, tous les contacts reçoivent le même message. En 2019, ces contacts seront scindés en deux groupes, à savoir : les professionnels de l'énergie et les consommateurs. Cela permettra à la CREG d'élaborer une communication sur mesure. Dans ce cadre, chaque contact pourra choisir la/les lettre(s) d'information qu'il souhaite recevoir.

Sur le site Web de la CREG, les professionnels de l'énergie continueront à trouver une présentation optimisée des consultations publiques et des publications.

En partenariat avec la *task force* interne « Consommateurs », des formes de communication adéquates seront recherchées pour mieux informer le consommateur (chiffres-clé, fascicules, infographiques).

Enfin, la publication des études, décisions et autres actes de la CREG ainsi que l'organisation de consultations publiques et de workshops sera soutenues par des bulletins d'information réguliers et des communiqués de presse ponctuels.

5.2.3. Liste des livrables pour l'année 2019

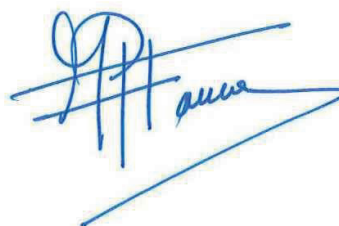
Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
5.2.2.	Lettres d'informations ciblées envoyées aux professionnels de l'énergie et aux consommateurs	Q1	Fonctionnement et communication - Communication externe
5.2.2.	Recherche de formes de communication adéquates orientées 'consommateur'	Q2	Fonctionnement et communication - Communication externe
5.2.2.	Publication régulière de lettres d'information et de communiqués de presse	2019	Fonctionnement et communication - Communication externe

~~~~~

Pour la Commission de Régulation de l'Electricité et du Gaz :



Koen LOCQUET  
Directeur



Marie-Pierre FAUCONNIER  
Présidente du Comité de direction

## ANNEXE 1 : LISTE DES ABREVIATIONS

|                   |                                                                         |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| <b>ABC</b>        | Autorité Belge de la Concurrence                                        |
| <b>ACER</b>       | <i>Agency for the Cooperation of Energy regulators</i>                  |
| <b>ACM</b>        | Autoriteit Consument & Markt (Pays-Bas)                                 |
| <b>AEWG</b>       | <i>Agency Electricity Working Group (ACER)</i>                          |
| <b>aFFR</b>       | <i>Automatic Frequency Restoration Reserves</i>                         |
| <b>AG</b>         | Assemblée Générale                                                      |
| <b>AGWG</b>       | <i>Agency Gas Working Group (ACER)</i>                                  |
| <b>AIB</b>        | <i>Association of Issuing Bodies</i>                                    |
| <b>ARP</b>        | <i>Access Responsible Party</i>                                         |
| <b>BA</b>         | <i>Balancing Agreement</i>                                              |
| <b>BBL</b>        | <i>Balgzand Bacton Line</i>                                             |
| <b>BC</b>         | <i>Balancing Code</i>                                                   |
| <b>BNB</b>        | Banque Nationale de Belgique                                            |
| <b>BoR</b>        | <i>Board of Regulators</i>                                              |
| <b>BP</b>         | <i>Balancing Programme</i>                                              |
| <b>BRP</b>        | <i>Balancing Responsible Party</i>                                      |
| <b>BRUGEL</b>     | Régulateur bruxellois pour les marchés du gaz et de l'électricité       |
| <b>CACM</b>       | <i>Capacity Allocation and Congestion Management</i>                    |
| <b>CAPEX</b>      | <i>Capital Expenditure</i>                                              |
| <b>CAPM</b>       | <i>Capital Asset Pricing Model</i>                                      |
| <b>CBA</b>        | <i>Cost-Benefit Analysis</i>                                            |
| <b>CBCA</b>       | <i>Cross-Border Cost Allocation</i>                                     |
| <b>CCGE</b>       | Conseil Consultatif du Gaz et de l'Electricité                          |
| <b>CEE</b>        | <i>Central East Europe</i>                                              |
| <b>CEER</b>       | <i>Council of European Energy Regulators</i>                            |
| <b>CIPU</b>       | <i>Contract for the Injection of Production Units</i>                   |
| <b>CMP</b>        | <i>Congestion Management Procedures</i>                                 |
| <b>CNG</b>        | <i>Compressed Natural Gas</i>                                           |
| <b>CoBA</b>       | <i>Coordinated Balancing Areas</i>                                      |
| <b>Core</b>       | CWE & CEE                                                               |
| <b>CREG</b>       | Commission de Régulation de l'Electricité et du Gaz                     |
| <b>CRM</b>        | <i>Capacity remuneration mechanism</i>                                  |
| <b>CWaPE</b>      | Commission wallonne pour l'Energie                                      |
| <b>CWE</b>        | <i>Central West Europe</i>                                              |
| <b>DA</b>         | <i>Day-ahead</i>                                                        |
| <b>DC</b>         | <i>Direct current</i>                                                   |
| <b>DCC</b>        | <i>Demand Connection Code</i>                                           |
| <b>DG COMP</b>    | <i>Directorate-General for Competition (Commission européenne)</i>      |
| <b>DG ENER</b>    | <i>Directorate-General for Energy (Commission européenne)</i>           |
| <b>DG Energie</b> | Direction Générale Energie du SPF Economie                              |
| <b>DSO</b>        | <i>Distribution system operator</i>                                     |
| <b>EASEE-gas</b>  | <i>European Association for the Streamlining of Energy Exchange-Gas</i> |
| <b>EB GL</b>      | <i>Electricity Balancing Guideline</i>                                  |
| <b>EDP</b>        | <i>Electronic Data Platform</i>                                         |

|                |                                                                                                                     |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Elcom</b>   | Commission fédérale de l'électricité (Suisse)                                                                       |
| <b>ENTSO-E</b> | <i>European Network of Transmission System Operators for Electricity</i>                                            |
| <b>ENTSO-G</b> | <i>European Network of Transmission System Operators for Gas</i>                                                    |
| <b>EPU</b>     | <i>European Policy Unit</i>                                                                                         |
| <b>ER</b>      | <i>Emergency and Restoration</i>                                                                                    |
| <b>FCA</b>     | <i>Forward Capacity Allocation</i>                                                                                  |
| <b>Forbeg</b>  | Forum des régulateurs belges de l'électricité et du gaz                                                             |
| <b>FP TF</b>   | <i>Future Policy Task Force</i>                                                                                     |
| <b>FRR</b>     | <i>Frequency Restoration Reserves</i>                                                                               |
| <b>FSMA</b>    | <i>Financial Services and Markets Authority</i>                                                                     |
| <b>GNL</b>     | Gaz Naturel Liquéfié                                                                                                |
| <b>GRD</b>     | Gestionnaire de réseau de distribution                                                                              |
| <b>GRT</b>     | Gestionnaire de réseau de transport                                                                                 |
| <b>GST WS</b>  | <i>Gas Storage Work stream</i>                                                                                      |
| <b>GWG</b>     | <i>Gas Working Group</i>                                                                                            |
| <b>HR</b>      | <i>Human Resources</i>                                                                                              |
| <b>HVDC</b>    | <i>High Voltage Direct Current</i>                                                                                  |
| <b>I(UK)</b>   | <i>Interconnector UK</i>                                                                                            |
| <b>IAA</b>     | <i>Interconnector Access Agreement</i>                                                                              |
| <b>IAC</b>     | <i>Interconnector Access Code</i>                                                                                   |
| <b>IBPT</b>    | Institut Belge pour la Poste et les Télécoms                                                                        |
| <b>ICT</b>     | <i>Information and Communication Technology</i>                                                                     |
| <b>ID</b>      | <i>Intraday</i>                                                                                                     |
| <b>IFRS</b>    | <i>International Financial Reporting Standards</i>                                                                  |
| <b>ILR</b>     | Institut Luxembourgeois de Régulation                                                                               |
| <b>INR</b>     | Instance Nationale de Régulation                                                                                    |
| <b>ITC</b>     | <i>Inter-TSO compensation</i>                                                                                       |
| <b>JAO</b>     | <i>Joint Allocation Office</i>                                                                                      |
| <b>LNG</b>     | <i>Liquified Natural Gas</i>                                                                                        |
| <b>MEDREG</b>  | <i>Mediterranean Energy Regulators</i>                                                                              |
| <b>mFFR</b>    | <i>Manual Frequency Restoration Reserves</i>                                                                        |
| <b>MiFID</b>   | <i>Markets in Financial Instruments Directive</i>                                                                   |
| <b>MIG</b>     | <i>Market Implementation Guide</i>                                                                                  |
| <b>MOG</b>     | <i>Modular Offshore grid</i>                                                                                        |
| <b>MRC</b>     | <i>Multi Regional Coupling</i>                                                                                      |
| <b>NBP</b>     | <i>National Balancing Point</i>                                                                                     |
| <b>NC</b>      | <i>Network Code</i>                                                                                                 |
| <b>NC BAL</b>  | <i>Network Code Balancing</i>                                                                                       |
| <b>NC CAM</b>  | <i>Network code Capacity Allocation Method</i>                                                                      |
| <b>NC ER</b>   | <i>Network Code Emergency and Restoration</i>                                                                       |
| <b>NC HVDC</b> | <i>Network Code on requirements for grid connection of High Voltage Direct Current-connected power park modules</i> |
| <b>NC INT</b>  | <i>Network code Interoperability</i>                                                                                |
| <b>NC RfG</b>  | <i>Network Code on Requirements for grid connection of Generators</i>                                               |
| <b>NC TAR</b>  | <i>Network code on rules regarding harmonised transmission tariff structures for gas</i>                            |
| <b>NCG</b>     | <i>NetConnect Germany</i>                                                                                           |
| <b>NEMO</b>    | <i>Nominated Electricity Market Operators</i>                                                                       |
| <b>NER</b>     | <i>Network of Economic Regulators</i>                                                                               |

|                     |                                                                                                                                                            |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>NordREG</b>      | <i>Organisation for the Nordic energy regulators</i>                                                                                                       |
| <b>NRA</b>          | <i>National Regulatory Authority</i>                                                                                                                       |
| <b>NSI</b>          | <i>North-South Interconnections</i>                                                                                                                        |
| <b>NSOG</b>         | <i>Northern Seas Offshore Grid</i>                                                                                                                         |
| <b>NWE</b>          | <i>North West European Region</i>                                                                                                                          |
| <b>OCDE</b>         | <i>Organisation de coopération et de développement économiques</i>                                                                                         |
| <b>OFGEM</b>        | <i>Office of Gas &amp; Electricity Markets (Royaume-Uni)</i>                                                                                               |
| <b>OPEX</b>         | <i>Operational expenditure</i>                                                                                                                             |
| <b>ORDC</b>         | <i>Operational Reserve Demand Curve</i>                                                                                                                    |
| <b>OSP</b>          | <i>Obligation de service public</i>                                                                                                                        |
| <b>PCI</b>          | <i>Projects of Common Interest</i>                                                                                                                         |
| <b>PEER</b>         | <i>Partnership for the Enforcement of European Rights</i>                                                                                                  |
| <b>PEG</b>          | <i>Points virtuels d'Echanges de Gaz</i>                                                                                                                   |
| <b>PME</b>          | <i>Petites et Moyennes Entreprises (au sens de la loi électricité et de la loi gaz)</i>                                                                    |
| <b>PST</b>          | <i>Phase-shifting Transformer</i>                                                                                                                          |
| <b>PWS</b>          | <i>Procedure Workstream</i>                                                                                                                                |
| <b>R1</b>           | <i>Réserve primaire</i>                                                                                                                                    |
| <b>R2</b>           | <i>Réserve secondaire</i>                                                                                                                                  |
| <b>R3</b>           | <i>Réserve tertiaire</i>                                                                                                                                   |
| <b>RegulaE.Fr</b>   | <i>Réseau francophone des régulateurs de l'énergie</i>                                                                                                     |
| <b>REMIT</b>        | <i>Regulation (EU) no.1227/2011 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2011 on wholesale Energy Market Integrity and Transparency</i> |
| <b>RFP</b>          | <i>Réglage Fréquence-Puissance</i>                                                                                                                         |
| <b>RMB WS</b>       | <i>Regulatory Benchmarking Work Stream</i>                                                                                                                 |
| <b>SDR</b>          | <i>Strategic Demand Reserve</i>                                                                                                                            |
| <b>SME</b>          | <i>Service Fédéral de Médiation de l'Energie</i>                                                                                                           |
| <b>SO GL</b>        | <i>System Operation Guideline</i>                                                                                                                          |
| <b>SoS NE</b>       | <i>Gas Security of Supply Network of Experts</i>                                                                                                           |
| <b>SPF Economie</b> | <i>Service Public Fédéral Economie</i>                                                                                                                     |
| <b>TEN-E</b>        | <i>Trans-European Networks for Energy</i>                                                                                                                  |
| <b>TEP</b>          | <i>Third Energy Package</i>                                                                                                                                |
| <b>TOE</b>          | <i>Transfer of Energy</i>                                                                                                                                  |
| <b>TSO</b>          | <i>Transmission System Operator</i>                                                                                                                        |
| <b>TTF</b>          | <i>Title Transfer Facility</i>                                                                                                                             |
| <b>TYNDP</b>        | <i>Ten-Year Network Development Plan</i>                                                                                                                   |
| <b>VREG</b>         | <i>Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt</i>                                                                                                |
| <b>ZTP</b>          | <i>Zeebrugge Trading Platform</i>                                                                                                                          |

## ANNEXE 2 : LISTE DES LIVRABLES

| Echéance | Livable | Description                                                                                                                          | Axe - objectif                                                                                                 |
|----------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Q1       | 2.1.2.  | Rapport relatif à la relation entre les coûts et les prix sur le marché belge du gaz naturel en 2018                                 | Activités libéralisées – surveillance des prix                                                                 |
| Q1       | 2.1.2.  | Analyse de la rentabilité des véhicules lourds roulant au CNG et au GNL                                                              | Activités libéralisées – surveillance des prix                                                                 |
| Q1       | 2.1.2.  | Étude sur les composantes des prix de l'électricité et du gaz naturel                                                                | Activités libéralisées – surveillance des prix                                                                 |
| Q1       | 2.2.2.  | Note relative aux évolutions marquantes sur les marchés de gros de l'électricité et du gaz naturel en 2018                           | Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros                                      |
| Q1       | 2.3.2.  | Calculer et publier les tarifs sociaux pour l'électricité et le gaz naturel pour la période février-juillet                          | Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges                                |
| Q1       | 2.4.2   | Développement de l'utilisation de la plate-forme informatique <i>4connect</i> afin de soutenir les activités dans le cadre du Forbeg | Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique |
| Q1       | 3.3.2.  | Fixer une nouvelle valeur pour le petit ajustement et/ou tarif de rééquilibrage                                                      | Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau                                                                |
| Q1       | 5.2.2.  | Lettres d'informations ciblées envoyées aux professionnels de l'énergie et aux consommateurs                                         | Fonctionnement et communication - Communication externe                                                        |
| Q1-Q2    | 2.4.2.  | Planning et organisation de Forbeg                                                                                                   | Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique |
| Q1-Q3    | 2.4.2.  | Fourniture d'une contribution au <i>Joint Market Monitoring Report</i> annuel de l'ACER/CEER                                         | Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique |
| Q1-Q4    | 3.3.2.  | Suivi et analyse des projets menés par Elia à la suite des incitants discrétionnaires 2019, et décisions y afférentes                | Activités libéralisées – Fixer les tarifs de réseau                                                            |
| Q1-Q4    | 3.5.2.  | Promouvoir la coordination entre les régulateurs, les gestionnaires des                                                              | Activités régulées – collaboration avec les                                                                    |

|       |        |                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                 |
|-------|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|       |        | systèmes de transmission et les gestionnaires désignés du marché de l'électricité et garantir la mise en œuvre de la ligne directrice CACM via les conditions ou méthodologies approuvées                                                                          | instances au niveau européen et international                                                                   |
| Q1-Q4 | 3.5.2. | Promouvoir la coordination entre les régulateurs et les gestionnaires des systèmes de transmission et garantir la mise en œuvre de la ligne directrice FCA via les conditions ou méthodologies approuvées                                                          | Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international                       |
| Q1-Q4 | 3.5.2. | Garantir la mise en œuvre des EB GL via les conditions ou méthodologies approuvées                                                                                                                                                                                 | Activités régulées – collaboration ou non avec les instances au niveau européen et international, selon les cas |
| Q1-Q4 | 3.5.2. | Garantir la mise en œuvre des SO GL via les conditions ou méthodologies approuvées                                                                                                                                                                                 | Activités régulées – collaboration ou non avec les instances au niveau européen et international, selon les cas |
| Q1-Q4 | 3.5.2. | Garantir la mise en œuvre du codes réseau E&R via les conditions ou méthodologies approuvées                                                                                                                                                                       | Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international                       |
| Q1-Q4 | 3.5.2. | Contribuer à la mise en œuvre des codes réseau RfG, HVDC et DCC                                                                                                                                                                                                    | Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international                       |
| Q1-Q4 | 3.5.2. | Participer, au sein du <i>High Level Group on North Seas Energy Cooperation</i> de la Commission Européenne, au <i>NSEC Support Group 2</i> et au <i>NSEC UK-NL-BE-Cluster</i> (en collaboration avec la Direction Générale Énergie) et contribuer à ses livrables | Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international                       |
| Q2    | 2.1.2. | Rapport dans le cadre de la mission de vérification conformément à la loi sur la sortie du nucléaire et à la Convention Tihange 1                                                                                                                                  | Activités libéralisées – surveillance des prix                                                                  |
| Q2    | 2.1.2. | Avis relatif à la marge de profitabilité de la production industrielle d'électricité par fission de combustibles par les centrales soumises à la contribution de                                                                                                   | Activités libéralisées – surveillance des prix                                                                  |

|    |        |                                                                                                                                                                           |                                                                                                                |
|----|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |        | répartition (Doel 3, Doel 4, Tihange 2 et Tihange 3)                                                                                                                      |                                                                                                                |
| Q2 | 2.2.2. | Information périodique portant sur les résultats des analyses du marché de gros                                                                                           | Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros et de détail                         |
| Q2 | 2.2.2. | Étude relative au fonctionnement et à l'évolution des prix du marché de gros belge de l'électricité - rapport de monitoring 2018                                          | Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros                                      |
| Q2 | 2.2.2. | Étude relative au fonctionnement et à l'évolution des prix du marché de gros belge du gaz – rapport de monitoring 2018                                                    | Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros                                      |
| Q2 | 2.2.2. | Etude sur la fourniture en gaz naturel des grands clients industriels en Belgique                                                                                         | Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros                                      |
| Q2 | 2.3.2. | Contrôle des tarifs clients d'électricité et gaz naturel calculés par les GRD sur base des données fournies par la CREG (pour les tarifs du 2 <sup>ème</sup> semestre)    | Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges                                |
| Q2 | 2.3.2. | Publication de l'actualisation de l'étude PwC concernant une comparaison européenne des prix de l'électricité et du gaz naturel pour les grands consommateurs industriels | Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges                                |
| Q2 | 2.4.2  | Réalisation et communication du Rapport national de la Belgique                                                                                                           | Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique |
| Q2 | 2.4.2. | Rapport annuel d'activités et rapport comparatif des objectifs et des réalisations de la CREG                                                                             | Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique |
| Q2 | 2.4.2  | Rapport d'activités annuel de Forbeg intégré dans le rapport annuel de la CREG                                                                                            | Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique |
| Q2 | 2.5.2. | Participation aux activités de RegulaE.fr, dont l'atelier de travail 2019                                                                                                 | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau                                               |

|    |        |                                                                                                                                                                                                                                  |                                                              |
|----|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
|    |        |                                                                                                                                                                                                                                  | européen et international                                    |
| Q2 | 3.1.2. | Contrôle des rapports tarifaires y compris la décision sur les incitants à attribuer pour 2018 (électricité)                                                                                                                     | Activités régulées – surveillance des investissements de GRT |
| Q2 | 3.1.2  | Contrôle des rapports tarifaires y compris la décision sur les incitants pour 2018(gaz naturel)                                                                                                                                  | Activités régulées – surveillance des investissements de GRT |
| Q2 | 3.3.2. | Evaluation de la formule de prix de détermination du prix de transfert en concertation avec les acteurs du marché                                                                                                                | Activités régulées – Transfert d'énergie                     |
| Q2 | 3.3.2. | Contrôle des rapports tarifaires annuels (Elia ; ex post), y compris les soldes des coûts gérables et non gérables et des surcharges, ainsi que l'attribution des incitants 2018                                                 | Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau              |
| Q2 | 3.3.2. | Décision relative à la détermination des objectifs à atteindre en 2020 dans le cadre de l'incitant à la promotion de l'équilibre du système visé à l'article 27 (incitant discrétionnaire) de la méthodologie tarifaire          | Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau              |
| Q2 | 3.3.2. | Décision sur les objectifs à atteindre par Elia en 2020 dans le cadre de l'incitant à l'intégration du marché et à la sécurité d'approvisionnement visé à l'article 24, §1 <sup>er</sup> , 2) et §3 de la méthodologie tarifaire | Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau              |
| Q2 | 3.3.2. | Décision relative à la proposition tarifaire de Fluxys Belgium et Fluxys LNG pour la période tarifaire 2020-2023                                                                                                                 | Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau              |
| Q2 | 3.3.2. | Contrôle des rapports tarifaires annuels (Fluxys Belgium) y compris la décision sur les soldes des coûts gérables et non gérables                                                                                                | Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau              |
| Q2 | 3.3.2. | Contrôle des rapports tarifaires annuels y compris la décision sur les soldes (Fluxys LNG)                                                                                                                                       | Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau              |
| Q2 | 3.3.2. | Faire la transparence du compte de régularisation de l'activité de transport et de stockage en vue d'une information aux acteurs de marché                                                                                       | Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau              |
| Q2 | 3.3.2  | Suivre la mise en œuvre de la nouvelle méthodologie tarifaire d'Interconnector (UK)                                                                                                                                              | Activités régulées – fixer les tarifs de réseau              |
| Q2 | 3.4.2. | Réponse à la consultation publique relative à l'évaluation du besoin de                                                                                                                                                          | Activités régulées – Réserve stratégique                     |

|       |        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                     |
|-------|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|       |        | « réserve stratégique » à partir de 2020/2021                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                     |
| Q2    | 3.4.2. | Décision relative aux soldes de la réserve stratégique 2018                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Activités régulées – Réserve stratégique                                                                                                                                            |
| Q2    | 3.4.2. | Décision relative aux règles de fonctionnement de la réserve stratégique pour l'hiver 2019/2020                                                                                                                                                                                                                                             | Activités régulées – Réserve stratégique                                                                                                                                            |
| Q2    | 3.4.2  | Evaluation du plan de défense du réseau et du plan de reconstitution d'Elia dans le cadre de l'application du code de réseau <i>Emergency and Restoration</i> , approbation des règles relatives à la suspension et à la reprise des activités de marché, approbation des règles d'équilibrage en cas de suspension des activités de marché | Activités régulées - Développer et encadrer le marché des services auxiliaires                                                                                                      |
| Q2    | 4.1.2. | Le cas échéant, décision relative à une adaptation de la formule de détermination du prix de transfert par défaut                                                                                                                                                                                                                           | Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Encourager un renforcement maximal de la flexibilité sur le marché belge |
| Q2    | 5.2.2. | Recherche de formes de communication adéquates orientées 'consommateur'                                                                                                                                                                                                                                                                     | Fonctionnement et communication - Communication externe                                                                                                                             |
| Q2-Q3 | 3.3.2. | Veiller à la bonne application de la nouvelle méthodologie tarifaire (électricité)                                                                                                                                                                                                                                                          | Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau                                                                                                                                     |
| Q2-Q3 | 3.3.2. | Veiller à la bonne application de la méthodologie tarifaire (gaz naturel)                                                                                                                                                                                                                                                                   | Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau                                                                                                                                     |
| Q2-Q4 | 2.3.2. | Actualiser et publier les chiffres-clefs du marché de l'énergie                                                                                                                                                                                                                                                                             | Activités libéralisées – Garantir le flux d'information vers le consommateur                                                                                                        |
| Q2-Q4 | 2.3.2. | Publication d'une comparaison internationale des prix de l'électricité et du gaz entre les trois régions, la Belgique et les pays voisins pour les clients résidentiels, les PME et les indépendants                                                                                                                                        | Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges - Garantir le flux d'informations vers le consommateur                                              |
| Q2-Q4 | 2.3.2. | Contrôle et approbation des créances 'tarifs sociaux' électricité et gaz naturel                                                                                                                                                                                                                                                            | Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les                                                                                                                          |

|       |        |                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                |
|-------|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|       |        |                                                                                                                                                                                                                                 | consommateurs belges                                                                                           |
| Q2-Q4 | 2.1.2. | Publication d'une note reprenant une comparaison internationale des prix de l'électricité et du gaz naturel entre les trois régions, la Belgique et les pays voisins pour les clients résidentiels, les indépendants et les PME | Activités libéralisées – surveillance des prix                                                                 |
| Q2-Q4 | 3.3.2. | Adaptation et/ou révision des décisions tarifaires (par exemple en cas de fusion des zones) (gaz naturel)                                                                                                                       | Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau                                                                |
| Q3    | 2.1.2. | Etude relative aux prix pratiqués sur le marché belge du gaz naturel en 2018                                                                                                                                                    | Activités libéralisées – surveillance des prix                                                                 |
| Q3    | 2.1.2. | Mission de vérification de l'engagement pris par l'Etat belge à la suite de la prolongation de la durée d'exploitation des centrales nucléaires Tihange 1, Doel 1 et Doel 2                                                     | Activités libéralisées – surveillance des prix                                                                 |
| Q3    | 2.1.2. | Méthodologie fixant les modalités de détermination des coûts fixes et variables pendant la période 2020-2026 pour les centrales soumises à la contribution de répartition                                                       | Activités libéralisées – surveillance des prix                                                                 |
| Q3    | 2.1.2. | Rapport de surveillance des prix sur le marché de détail                                                                                                                                                                        | Activités libéralisées – surveillance des prix                                                                 |
| Q3    | 2.2.2. | Étude sur la fourniture en électricité des grands clients industriels                                                                                                                                                           | Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros                                      |
| Q3    | 2.3.2. | Calculer et publier les tarifs sociaux pour l'électricité et le gaz naturel pour la période août-janvier                                                                                                                        | Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges                                |
| Q3    | 2.4.2. | Rapport commun sur l'évolution des marchés de l'électricité et du gaz naturel en Belgique – année 2017                                                                                                                          | Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique |
| Q3    | 3.4.2. | Rapport sur les offres pour le service de réglage de la tension en 2020                                                                                                                                                         | Activités régulées – Développer et encadrer le marché des services auxiliaires                                 |
| Q3    | 3.4.2. | Le cas échéant, rédaction d'un avis relatif au caractère manifestement déraisonnable ou non des offres pour la participation à la réserve stratégique                                                                           | Activités régulées – Réserve stratégique                                                                       |
| Q4    | 2.3.2. | Calcul des différentes valeurs unitaires de la cotisation fédérale électricité et gaz                                                                                                                                           | Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les                                                     |

|    |        |                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                |
|----|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |        |                                                                                                                                                                                                                                | consommateurs belges                                                                                           |
| Q4 | 2.3.2. | Contrôle des tarifs clients droppés électricité et gaz naturel calculés par les GRD sur base des données fournies par la CREG (pour les tarifs du 1 <sup>er</sup> semestre)                                                    | Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges                                |
| Q4 | 2.4.2. | Communication de la note de politique générale pour l'année 2019 à la Chambre des représentants                                                                                                                                | Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique |
| Q4 | 2.5.2. | Evaluation à l'aide d'indicateurs métriques identifiés dans le <i>Position Paper on Well-functioning Retail Energy Markets</i> et définis dans le manuel du même nom afin d'évaluer la performance de régulateur en la matière | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international                     |
| Q4 | 2.5.2. | Examen et préparation du <i>benchmarking</i> structurel biannuel européen de l'efficacité des GRT gaziers                                                                                                                      | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international                     |
| Q4 | 2.5.2. | Participation à la conférence annuelle de RegulaE.fr                                                                                                                                                                           | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international                     |
| Q4 | 3.1.2  | Rapport provisoire relatif aux montants que la CREG a l'intention d'allouer pour l'exercice d'exploitation 2019 pour les incitants visés à l'article 25 (investissements) de la méthodologie tarifaire (électricité)           | Activités régulées – surveillance des investissements de GRT                                                   |
| Q4 | 3.2.2. | Examen avec l'ACER d'une série de principes communs concernant les tarifs de réseau de transport d'électricité                                                                                                                 | Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau                          |
| Q4 | 3.3.2. | Décisions relatives aux tarifs des obligations de service public (OSP) et aux surcharges pour l'année 2020, pour autant que ces tarifs n'aient été proposés par Elia dans la proposition tarifaire 2020-2023                   | Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau                                                                |
| Q4 | 3.3.2. | Décision relative à la proposition tarifaire d'ELIA pour la période réglementaire 2020-2023                                                                                                                                    | Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau                                                                |

|           |        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                        |
|-----------|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Q4        | 3.3.2. | Rapport provisoire relatif aux montants que la CREG a l'intention d'allouer pour l'exercice d'exploitation 2019 pour les incitants destinés à l'amélioration de l'intégration du marché, de la sécurité d'approvisionnement et de la qualité des prestations, ainsi qu'à la réalisation d'un niveau adéquat de recherche et développement et des incitants discrétionnaires) | Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau                                                                                        |
| Q4        | 3.3.2. | Suivi de la comptabilité (électricité et gaz)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau                                                                                        |
| Q4        | 3.4.2. | Décision relative au tarif de l'OSP « réserve stratégique » 2020                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Activités régulées – Réserve stratégique                                                                                               |
| Q4        | 3.5.2. | Assurer le suivi de l'instauration de mesures de support (transfrontalières) au niveau européen                                                                                                                                                                                                                                                                              | Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international                                              |
| Q4        | 5.1.2. | Evaluation de l'application pratique du règlement d'ordre intérieur                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Fonctionnement et communication - Organisation interne                                                                                 |
| Mensuelle | 2.1.2. | Tableau de bord de l'évolution des marchés de gros de l'électricité et du gaz en Belgique                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Activités libéralisées – surveillance des prix                                                                                         |
| Mensuelle | 2.1.2. | Actualiser le CREG Scan                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Activités libéralisées – surveillance des prix                                                                                         |
| Mensuelle | 2.1.2. | Infographies pour les particuliers et les PME                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Activités libéralisées – surveillance des prix                                                                                         |
| Mensuelle | 2.1.2. | Graphiques : 1) structure du prix total de l'énergie dans les trois régions belges ainsi que 2) évolution du prix de l'énergie et du prix total en Belgique et dans les pays voisins                                                                                                                                                                                         | Activités libéralisées – surveillance des prix                                                                                         |
| Mensuelle | 2.3.2. | Infographies du marché de l'énergie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges - Garantir le flux d'informations vers le consommateur |
| Mensuelle | 2.3.2. | Mettre à jour le CREG Scan                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges                                                        |
| Mensuelle | 2.3.2. | Graphiques : 1) structure du prix total de l'énergie dans les trois régions belges ainsi que 2) évolution du prix de                                                                                                                                                                                                                                                         | Activités libéralisées – surveillance des prix - Garantir le flux                                                                      |

|                                                |        |                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                |        | l'énergie et du prix total en Belgique et dans les pays voisins                                                                                                                            | d'information vers le consommateur                                                                                                                        |
| Mensuelle                                      | 4.3.2. | Calcul du prix d'achat minimum des certificats verts                                                                                                                                       | Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i> |
| Mensuelle (dans les 3 mois suivant la demande) | 4.3.2. | Contrôle de la production nette d'énergie éolienne <i>offshore</i> et de l'octroi des certificats verts s'y rattachant                                                                     | Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i> |
| Trimestrielle                                  | 2.3.2. | Information sur l'état des fonds alimentés par la cotisation fédérale aux ministres compétents                                                                                             | Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges                                                                           |
| Trimestrielle                                  | 2.3.2. | Information sur les paiements effectués dans le cadre de la surcharge <i>offshore</i> aux ministres compétents et au Parlement                                                             | Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges                                                                           |
| Semestrielle                                   | 2.3.2. | Publier un aperçu semestriel du marché belge de l'électricité et du gaz actuel et de l'évolution des prix par région                                                                       | Activités libéralisées – Garantir le flux d'information vers le consommateur                                                                              |
| 2019                                           | 2.2.2  | Collecte et traitement des données des portefeuilles de produits des fournisseurs actifs sur les marchés de l'énergie pour les particuliers, les indépendants et les PME (parts de marché) | Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros et de détail                                                                    |
| 2019                                           | 2.4.2. | Organisation d'un atelier de travail CREG-IBPT                                                                                                                                             | Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique                                            |
| 2019                                           | 2.4.2. | Organisation de la réunion de concertation avec l'ABC (au moins une fois par an)                                                                                                           | Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et                                                                         |

|      |        |                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                |
|------|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      |        |                                                                                                                                                                                                                | autres instances en Belgique                                                                                   |
| 2019 | 2.4.2  | Planning et organisation du groupe de travail « Échange d'informations » de Forbeg                                                                                                                             | Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique |
| 2019 | 2.4.2  | Planning et organisation du groupe de travail « Europe » de Forbeg                                                                                                                                             | Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique |
| 2019 | 2.4.2  | Planning et organisation du groupe de travail « Systèmes de distribution » de Forbeg                                                                                                                           | Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique |
| 2019 | 2.4.2  | Informar la Direction Générale Énergie des nouvelles initiatives européennes relatives à l'adaptation du design du marché du gaz naturel                                                                       | Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique |
| 2019 | 2.4.2  | Dans le cadre du Brexit, participer aux groupes de discussion organisés par la Direction Générale Énergie, surveiller le marché belge de l'électricité et du gaz afin de dresser l'inventaire des conséquences | Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique |
| 2019 | 2.4.2  | Organisation de la conférence annuelle de la CREG                                                                                                                                                              | Activités libéralisées – la collaboration avec les universités et les écoles supérieures                       |
| 2019 | 2.5.2. | Soutenir le CEER et l'ACER, dans leur fonctionnement et dans la représentation de ces organisations                                                                                                            | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international                     |
| 2019 | 2.5.2  | Diriger le <i>Gas Security of Supply Network of Experts</i> (SoS NE) au sein du CEER                                                                                                                           | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international                     |
| 2019 | 2.5.2  | En tant que membre associé, assurer le suivi des activités de l' <i>EASEE-gas</i> ( <i>European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas</i> )                                                  | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international                     |

|      |        |                                                                                                                                                              |                                                                                            |
|------|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2019 | 2.5.2  | Assurer la participation au réseau OCDE des régulateurs économiques (NER)                                                                                    | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international |
| 2019 | 2.5.2. | Concrétisation des analyses juridiques, des exercices de <i>benchmarking</i> européen et du monitoring des marchés de l'énergie au sein du CEER et de l'ACER | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international |
| 2019 | 2.5.2  | Analyser le potentiel du marché belge pour l'avenir du gaz dans le cadre d'une politique de décarbonisation                                                  | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international |
| 2019 | 2.5.2. | Contribuer aux nombreux questionnaires transmis par l'ACER et le CEER, en participant à leur rédaction et en y répondant.                                    | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international |
| 2019 | 2.5.2. | Organiser et participer aux différentes activités de formation organisées par le CEER et les gérer                                                           | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international |
| 2019 | 2.5.2  | Participer à <i>The Partnership for the Enforcement of European Rights</i> (PEER) au sein du CEER.                                                           | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international |
| 2019 | 2.5.2. | Répondre aux consultations et requêtes de participation émanant d'institutions européennes                                                                   | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international |
| 2019 | 2.5.2. | Contribution et participation au suivi des questions prioritaires au sein de la <i>European Policy Unit</i> du CEER                                          | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international |
| 2019 | 2.5.2. | Participer activement au développement d'une nouvelle conception pour le marché du gaz naturel, en concertation avec les régulateurs régionaux               | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international |
| 2019 | 2.5.2. | Participation aux réunions de l' <i>Electricity Coordination Group</i> et du <i>Gas Coordination Group</i>                                                   | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international |

|                                                        |        |                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2019                                                   | 2.5.2. | Suivi le cas échéant des groupes de travail créés par la Commission européenne sur les consommateurs vulnérables et la transparence des prix                                                                                                                 | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international                                  |
| 2019                                                   | 2.5.2. | Participer activement, aux forums relatifs au gaz, à l'électricité, aux consommateurs et aux infrastructures                                                                                                                                                 | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international                                  |
| 2019                                                   | 2.5.2. | Tenir des réunions bilatérales avec l'autorité de régulation de chacun des pays voisins                                                                                                                                                                      | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international                                  |
| 2019                                                   | 2.5.2. | Participation aux activités de la plateforme « gaz »                                                                                                                                                                                                         | Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international                                  |
| 2019                                                   | 3.1.2. | Avis conforme dans les 30 jours calendrier à dater de la notification de la nomination des administrateurs indépendants d'Elia, de Fluxys Belgium et de Fluxys LNG                                                                                           | Activités régulées – indépendance et impartialité des GRT                                                                   |
| 2019                                                   | 3.1.2. | Mise à jour de l'étude relative à la transparence, REMIT et MiFID                                                                                                                                                                                            | Activités régulées – amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités des réseaux de transport |
| 2019<br>selon le timing défini par les codes de réseau | 3.2.2. | Nombreuses décisions de la CREG, le cas échéant, prises en coordination avec les autres régulateurs européens et régionaux (Core, Channel) concernant les codes de réseau CACM, FCA, <i>Balancing</i> , <i>Grid Connection</i> et <i>System Operations</i> . | Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau                                       |
| 2019                                                   | 3.2.2. | Suivi de la mise en œuvre du NC CAM, BAL, INT + CMP via la publication de rapports au sein du GWG de l'ACER. Contribution active de la CREG à l'établissement de ces rapports                                                                                | Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau                                       |
| 2019                                                   | 3.2.2. | Décision relative aux adaptations des conditions principales de Fluxys                                                                                                                                                                                       | Activités régulées – Développer et contrôler la bonne                                                                       |

|      |        |                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                     |
|------|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      |        | Belgium, Balansys et Interconnector (UK)                                                                                                                                                                                                                              | application des codes de réseau                                                                                                                                                     |
| 2019 | 3.5.2  | Fournir une contribution au <i>CEER Regulatory Benchmarking Work Stream</i> (RBM WS) dans le cadre de l'analyse sur la gouvernance des autorités de régulation nationales                                                                                             | Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international                                                                                           |
| 2019 | 3.5.2  | Prendre des mesures préparatoires quant à la mise en œuvre de l'adaptation du règlement 713/2009 instituant l'ACER, suite à la discussion <i>Clean Energy for All Package</i>                                                                                         | Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international                                                                                           |
| 2019 | 3.5.2  | Assurer le suivi des règlements et directives que la Commission européenne développera dans le futur en matière d'énergie                                                                                                                                             | Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international                                                                                           |
| 2019 | 3.5.2  | Participer au <i>North-South Interconnections (NSI) West Gas Regional Group</i> , au <i>North-South Interconnections (NSI) West Electricity Regional Group</i> et au <i>Northern Seas Offshore Grid (NSOG) Electricity Regional Group</i> de la Commission européenne | Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international                                                                                           |
| 2019 | 3.5.2. | Suivi des initiatives ciblant la construction de nouvelles installations ayant un impact sur l'offre en matière de capacité de transport                                                                                                                              | Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international                                                                                           |
| 2019 | 3.5.2  | Le suivi du projet et de la mise en œuvre du modèle de marché pour l'utilisation des interconnexions avec les pays voisins                                                                                                                                            | Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international                                                                                           |
| 2019 | 3.5.2  | Participer au contrôle des NEMO ( <i>Nominated Electricity Market Operators</i> , cf. article 4, (1), du règlement (UE) n° 2015/1222).                                                                                                                                | Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international                                                                                           |
| 2019 | 4.1.2. | Décisions relatives aux demandes d'application de la formule de détermination du prix de transfert par défaut                                                                                                                                                         | Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Encourager un renforcement maximal de la flexibilité sur le marché belge |

|                                                        |        |                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2019                                                   | 4.1.2. | Étude sur le design d'un mécanisme de <i>scarcity pricing</i> adapté à la Belgique pour une mise en œuvre éventuelle                  | Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Encourager un renforcement maximal de la flexibilité sur le marché belge |
| 2019                                                   | 4.3.2. | Rapport de suivi des dernières évolutions en matière d'énergie éolienne <i>offshore</i> sur le plan technique, financier et juridique | Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>                           |
| 2019                                                   | 5.1.2. | Monitoring du réseau CREG et de l'infrastructure ICT                                                                                  | Fonctionnement et communication - Organisation interne                                                                                                                              |
| 2019                                                   | 5.1.2. | Gestion et optimisation de l'intranet (informatif + collaboratif)                                                                     | Fonctionnement et communication - Organisation interne                                                                                                                              |
| 2019                                                   | 5.1.2. | Application des outils RH et développement et amélioration                                                                            | Fonctionnement et communication - Organisation interne                                                                                                                              |
| 2019                                                   | 5.2.2. | Publication régulière de lettres d'information et de communiqués de presse                                                            | Fonctionnement et communication - Communication externe                                                                                                                             |
| 2019<br>(à la clôture des comptes GRD)                 | 2.3.2. | Régularisation, avec les gestionnaires des réseaux de distribution, des soldes 2018 de la cotisation fédérale                         | Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges                                                                                                     |
| 2019<br>(en fonction de la date de l'introduction)     | 3.1.2. | Décisions relatives à des modifications des documents réglementaires en ce qui concerne le <i>Small Scale LNG</i>                     | Activités régulées – amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités du terminal GNL de Zeebrugge                                                     |
| 2019<br>(sur demande de la Direction Générale Énergie) | 3.1.2. | Avis de la CREG sur les demandes d'attribution de la qualité de gestionnaire d'un réseau industriel fermé (électricité)               | Activités régulées – garantir l'accès aux réseaux fermé industriel                                                                                                                  |

|                                                                                                                          |        |                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2019<br>(dans les 30 jours<br>calendrier suivant<br>l'introduction des<br>propositions de<br>modification par<br>le GRT) | 3.1.2. | Décisions relatives à des modifications<br>des contrats de raccordement, des<br>contrats d'accès et des contrats des<br>responsables de l'accès (électricité)                   | Activités régulées –<br>garantir l'accès au<br>réseau de transport                                                                            |
| <i>Ad hoc</i>                                                                                                            | 2.2.2. | Exécution d'analyses relatives aux<br>événements marquants ou<br>intéressants sur les marchés de gros de<br>l'énergie en Belgique                                               | Activités libéralisées –<br>surveillance du<br>fonctionnement du<br>marché de gros                                                            |
| <i>Ad hoc</i>                                                                                                            | 2.2.2. | Enquêter sur les transactions suspectes<br>rapportées dans le cadre du règlement<br>REMIT                                                                                       | Activités libéralisées –<br>surveillance du<br>fonctionnement du<br>marché de gros et de<br>détail                                            |
| <i>Ad hoc</i>                                                                                                            | 2.3.2  | Octroi de la charte CREG et contrôle du<br>respect des critères de la charte                                                                                                    | Activités libéralisées –<br>protéger les intérêts<br>de tous les<br>consommateurs<br>belges                                                   |
| <i>Ad hoc</i>                                                                                                            | 2.5.2. | Le cas échéant, identification des abus<br>de marché sur la base de la<br>surveillance des activités de trading<br>des produits énergétiques de gros                            | Activités libéralisées –<br>Collaborer avec les<br>instances au niveau<br>européen et<br>international                                        |
| <i>Ad hoc</i>                                                                                                            | 3.1.2. | Surveillance et décisions relatives à la<br>mise en œuvre des mécanismes<br>régionaux d'allocation coordonnées<br>des capacités en J-1 et en infra-<br>journalier (électricité) | Activités régulées –<br>amélioration de la<br>transparence, de<br>l'offre et de<br>l'utilisation des<br>capacités des réseaux<br>de transport |
| <i>Ad hoc</i>                                                                                                            | 3.3.2. | Traiter les recours introduits le cas<br>échéant contre les décisions tarifaires<br>de la CREG (électricité & gaz)                                                              | Activités régulées –<br>Fixer les tarifs de<br>réseau                                                                                         |
| <i>Ad hoc</i><br>(à la demande du<br>GRT et en<br>fonction des<br>résultats des<br>négociations sur<br>le Brexit)        | 3.1.2. | Décisions relatives à l'adaptation des<br>principales conditions d'Interconnector<br>(UK)                                                                                       | Activités régulées –<br>garantir l'accès au<br>réseau de transport et<br>amélioration de la<br>transparence                                   |
| <i>Ad hoc</i><br>(à la demande du<br>GRT)                                                                                | 3.1.2. | Décisions relatives aux adaptations des<br>conditions principales de Fluxys<br>Belgium et du modèle de transport<br>gazier                                                      | Activités régulées –<br>garantir l'accès au<br>réseau de transport et<br>amélioration de la<br>transparence                                   |
| <i>Ad hoc</i>                                                                                                            | 4.3.2. | Octroi et transfert des garanties<br>d'origine                                                                                                                                  | Transition<br>énergétique,                                                                                                                    |

|                                                                                                                                             |        |                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (dans le mois suivant la demande)                                                                                                           |        |                                                                                                                                                                                                                                                                    | intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>                         |
| <i>Ad hoc</i><br>(dans les 3 mois suivant la demande)                                                                                       | 4.3.2. | Enregistrement des titulaires de garanties d'origine                                                                                                                                                                                                               | Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i> |
| <i>Ad hoc</i><br>(en fonction de la date d'introduction de la proposition d'Elia)                                                           | 3.4.2. | Décision concernant la demande d'approbation de la méthode d'évaluation et de la détermination de la puissance de réserve primaire, secondaire et tertiaire pour 2020 ou son équivalent à la suite des nouveaux Codes de réseaux européens                         | Activités régulées – Développer et encadrer le marché des services auxiliaires                                                                            |
| <i>Ad hoc</i><br>(par concession)                                                                                                           | 4.3.2. | Traitement des demandes d'intervention introduites dans le cadre du financement par Elia, à concurrence de 25 millions d'euros, du raccordement de parcs éoliens <i>offshore</i> par câble sous-marin                                                              | Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i> |
| <i>Ad hoc</i><br>(probablement plusieurs décisions sur l'année dont les dates dépendent des dates d'introduction des propositions par Elia) | 3.4.2. | Décisions concernant la proposition de la S.A. Elia System Operator concernant l'adaptation des règles de fonctionnement du marché relatif à la compensation des déséquilibres quart-horaires ou son équivalent à la suite des nouveaux Codes de réseaux européens | Activités régulées – Développer et encadrer le marché des services auxiliaires                                                                            |
| <i>Ad hoc</i><br>(sur demande de Balansys)                                                                                                  | 3.1.2. | Décision relative aux principales conditions de Balansys                                                                                                                                                                                                           | Activité régulée afin de garantir l'accès au marché de transport et aux marchés commerciaux (ZTP(p) et ZTP(n))                                            |
| <i>Ad hoc</i>                                                                                                                               | 4.3.2. | Avis relatifs à d'éventuelles modifications ou d'éventuels transferts de concessions domaniales                                                                                                                                                                    | Transition énergétique, intégration des                                                                                                                   |

|                                                |  |  |                                                                                                                   |
|------------------------------------------------|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (sur demande de la Direction Générale Énergie) |  |  | sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i> |
|------------------------------------------------|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|